



2012 年第 8 期
(总第 104 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 陈光杰

副 主 任 姚国政 李 仪

总 编 刘鹏玉

编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东

王 进 王清东 冯 军

刘廷志 刘建国 刘群才

吕秀鹏 汤建兴 李发清

李 震 张占定 张 毅

宋 生 杨新贵 齐晓红

肖克伟 陈同勉 侯政敏

黄春生 贾克军 崔长进

崔本恒 彭新朝 曹广志

张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 冯成栓 张馨元

南阳市人民 政府公报

● 卷首语

- 1 引导民间资本投资 夯实经济内生动力

● 领导讲话

- 4 穆为民同志在全市安全生产工作会议上的讲话(摘要)
- 5 陈光杰同志在南水北调丹江口库区移民土地证和房产证办理工作会议上的讲话(摘要)
- 9 冯晓仙同志在全市农运会倒计时 30 天旅游工作动员大会上的讲话(摘要)

● 文件选载

- 11 南阳市人民政府关于加快南阳能源装备制造业发展的指导意见
- 17 南阳市人民政府关于印发南阳市深化医药卫生体制改革 2012 年主要工作安排的通知

● 经济论坛

- 23 当前经济运行中的新亮点及面临困难

● 改革与发展

- 25 河南金融业支持南阳高效生态经济示范市建设项目签约仪式在郑州举行

传达政令 服务决策 交流经验 指导工作 公开政务 服务基层

- 25 刘满仓在我市调研指导第七届全国农运会接待服务工作
- 26 王铁深入我市调研指导民生暨社会保障工作
- 26 第七届全国农运会筹委会第 22 次主任办公会议召开
- 26 全市迎农运会倒计时 30 天动员大会召开
- 27 农运会第二次新闻发布会在郑召开
- 27 全市能源装备制造业发展现场推进会召开

● 民生建设

- 28 全国农运会武术比赛圆满结束
- 28 我市新开辟 5 条公交线路
- 28 我市命名第二批 34 个星级社区
- 28 我市实施“四大放心工程”维护食品安全
- 28 我市举行迎农运舞动南阳万人健美操大展演活动
- 29 我市印发食品安全保障工作手册

● 调查研究

- 29 关于政府办公自动化系统应用的思考与建议

南阳市人民政府办公室电子政务办

● 短讯荟萃

- 32 我市地方公共财政预算收入增速位居全省首位等 9 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfqb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

穆为民同志

在全市安全生产工作会议上的讲话(摘要)

(2012年8月29日)

一、认清形势，高度重视

近一个时期，吉林白山市、安徽马鞍山市、重庆市、陕西延安市、四川、广东、云南等地连续发生重特大安全事故，给人民群众生命财产造成重大损失。这些事故的发生，暴露出当前安全生产领域问题突出，形势严峻。我们要深刻汲取这些事故的教训，提高警惕，扎实做好安全生产各项工作。今年以来，我市安全生产工作保持了大局稳定态势，但也发生3起较大事故，表明我市安全生产工作还存在薄弱环节和漏洞。第七届全国农运会即将举办，党的十八大即将召开，做好安全生产各项工作，确保社会大局和谐稳定，这是国家任务、河南形象、南阳责任，使命艰巨、责任重大。特别第七届全国农民运动会举办期间，全国各地的教练员、运动员、裁判员及领导嘉宾几千人汇集南阳，这给我们的安全生产工作提出了新的更高要求。做好各项安全生产工作是当前我市压倒一切的政治任务。各级各部门要认清形势，高度重视，牢固树立安全是第一形象、安全是第一责任、安全是第一目标意识，切实增强政治责任感和使命感，采取得力措施，全力以赴把安全生产工作抓实抓好，确保社会大局和谐稳定。

二、突出重点，严密防控

非煤矿山、危险化学品、交通运输、烟花爆竹、建筑施工、民用爆炸物品、人员密集场所(学校、医院、商场、宾馆、酒吧、网

吧)、旅游、特种设备、冶金建材等行业领域和中心城区是我市安全生产的重点，各县市区、各有关部门要把这些行业和领域的安全生产监管摆到重中之重的位置，进一步完善措施，加大力度，细之又细、慎之又慎、严之又严地把监管工作落实到位。农运会举办在即，有关县市区和部门要组织对农运会场馆安全使用状况进行全面彻底检查，确保安全可靠使用。要扎实做好农运会期间大型文艺演出、集会等群体公共活动的报批和现场安全管理，主办单位必须制定安全方案和应急预案，认真落实安全措施，严防拥挤踩踏等群死群伤事故发生。当前和农运会期间，全市范围内所有存在一时不能消除重大隐患的企业、场所，必须按照“重患必停”要求停工或停产，并制订专门措施，指定专人负责，做好监控工作，确保万无一失。

三、全面排查，严厉打击

隐患不除，安全难保。排查治理隐患是保障安全生产的最根本途径。会后全市要立即组织开展一次全面的安全生产大督查大检查活动，特别是对存在的重大危险源和可能发生重、特大事故的重点地区、重点行业、重点单位、重点部位，要重点进行督查检查，切实做到不留死角。对发现的问题要紧盯不放，全力解决。要督促企业组织开展全员、全方位、全过程的安全生产隐患大排查大整治活动，对排查出来的隐患，要求

陈光杰同志

在南水北调丹江口库区移民土地证和房产证 办理工作会议上的讲话(摘要)

(2012年8月7日)

一、肯定成绩，正视问题，进一步增强做好移民“两证”办理工作的责任感和紧迫感

我市南水北调丹江口库区移民用于新村

企业必须做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”，坚决防止隐患酿成事故。非法违法生产行为是重大事故隐患，各级政府要继续按照国务院和省市召开的“打非治违”专项行动电视电话会议精神要求，以及市政府安委会扩大会议的安排部署，坚持“严”字当头、重锤重敲，综合运用法律、行政、经济的手段对每起非法生产行为采取断然措施，予以彻底打击，坚决克服高举轻放、打击不力和厌战松懈、畏难退缩等现象，切实保持高压态势，形成强大合力，推进专项行动达到预期目标。

四、加强督导，强化责任

市政府派出的18个安全生产督导组，要按照职责分工，驻守到所分包的县市区或企业，持续不断地开展督导检查，监督相关县市区和企业全面落实监管主体责任。各县市区、各有关部门要在组织企业开展自查自纠的同时，结合各自实际，对本地本行业所属单位执行安全生产法规制度和方针政策，落实上级工作部署要求，以及履行安全生产管理主体责任等情况，进行专项督导检查。市政府安委会办公室要不定期对全市安全生产工作抽查检查，并及时通报。对

建设和城集镇、单位、企业和专业项目等农村外项目建设用地2.16万亩，农村移民生产用地14.89万亩，南水北调丹江口库区大坝

因责任不落实、工作不到位特别是玩忽职守造成重大安全隐患没有及时得到发现，或没有得到有效监控，问题解决不及时而造成重大负面社会影响的，都要依法依规严肃查处；对不认真履行安全生产监管责任，导致事故发生的单位和有关责任人，要从快从重查处，决不姑息手软。要充分发挥社会和媒体监督作用，对影响公共安全的重大隐患，及时向周边公众公布，鼓励群众举报安全生产问题，用公众的力量促进工作落实。各级各部门主要负责人要切实履行好安全生产第一责任人的责任，班子成员要按照“一岗双责”要求，督促所分管行业企业认真落实安全生产主体责任，保证安全生产政策法规得到全面落实。

五、加强值班，落实预案

全市各级各部门各企业要结合实际，针对可能出现的重、特大事故和险情做好应急救援预案，落实救援职责，确保救援物资充足和救援措施得力。要加强应急值守，要严格执行24小时值班和领导带班制度，一旦发生突发事件或险情，要按照程序及时上报并组织力量进行抢险和妥善处置，确保全市安全生产工作万无一失。

加高工程淹没土地面积 21.7 万亩。省政府要求在今年年底之前，基本完成丹江口库区移民安置用地手续办理，同时全面完成移民土地证和房产证办理的发放工作。为适应新型农村社区建设需要，激活移民发展内在活力，保障移民房产物权合法流转、交易和处置，积极推进移民集体土地所有权和集体建设用地使用权确权、登记、颁证以及集体建设用地使用权流转、集体产权制度改革，实现丹江口库区移民率先成为拥有集体资产的新型农民，市委、市政府在大规模移民集中搬迁后立即启动移民土地证和房产证办理工作。7 月 8 日，在唐河县龙潭镇王庄村举行首批移民房产证颁证仪式，该村 193 户移民在全省率先领到了属于自家的土地使用证和房产证，开启了我市广大农民群众物权改革的先河，具有里程碑意义。至 7 月底，全市 138 个移民集中安置点中已完成 94 个点 9878.35 亩新村建设用地征用手续，占新村建设用地数量的 81%，其中有 16 个点全部完成了移民“两证”办理，4000 多户涉及 16000 多名移民拿到了房产证。同时，按照去年省政府批转省国土资源厅、省财政厅、省农业厅关于加快推进全省农村集体土地确权登记发证工作意见，各有关县市区正在推进移民生产用地确权登记发证工作。对水库淹没占地有关问题，市移民安置指挥部已上报省移民安置指挥部研究解决。总之，我市移民用地手续及“两证”办理工作，在市委、市政府的高度重视下，在各级各部门的密切配合下，取得了较大进展，走在了全省的前列，为下步移民“两证”办理创造了有利条件。

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到工作中存在的一些突出困难和问题：

一是大部分移民安置用地手续还未办理。目前还有 44 个集中安置点和淅川县分散安置以及农村外项目建设用地手续尚未开始办理，另外丹江口水库因大坝加高新淹没占

地有关手续也未开始办理，主要原因是部分县区没有建设用地计划指标，或者没有调整土地利用总体规划，或者耕地占补平衡在本县范围内无法解决。全市每年的建设用地计划指标只有 5000 余亩，超出计划指标的，国家和省一律不予审批。加之第七届全国农运会大量的场馆和基础设施建设占地，全市用地计划指标十分紧张；另外国家对建设用地实行“占多少、垦多少”的占补平衡政策，占补平衡方案是用地手续办理的核心报件，目前全市可开垦的后备土地资源十分有限。从已办理用地手续安置点情况看，淅川、邓州、唐河、卧龙等 4 县市区是使用了县内存量的耕地占补指标，社旗、宛城、新野等 3 县区部分是从外县购买的指标。

二是移民“两证”办理整体推进缓慢，进度严重不平衡。目前已办理土地利用手续的 94 个集中安置点还有 78 个点因耕地开垦费上缴数额不足等原因，至今没有发放移民村建设用地使用许可证和分户土地证，严重影响了移民房产证办理；另外 44 个点和淅川县分散安置因土地手续未办理，移民“两证”办理尚未启动。

三是部分地方工作消极被动。普遍认为南水北调是国家工程，移民安置是重大民生项目，国家应该专题下达用地计划指标，且应该在全国范围内进行耕地占补平衡，在办理移民用地手续上等待观望、积极性不高。对于这些困难和问题，我们要引起高度重视，采取切实有效措施，认真研究解决，确保按期完成“两证”办理任务，为移民安居乐业创造良好条件。

二、明确任务，突出重点，大力推进移民“两证”办理工作

一要明确任务。按照市移民安置用地手续办理和移民土地证、房产证办理工作实施方案，限期完成尚未办理用地手续的 44 个移民集中安置点和淅川县分散安置移民建设用地，以及城集镇、单位、企业 and 专业项

目等农村外项目建设用地调规、占补平衡、组件上报和争取批复等征地手续办理工作，及时做好各个安置点集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权登记发证工作。同步实施移民生产用地、养殖园区用地承包经营到户工作。跟进完成移民户宅基地勘测定界和房屋测绘，力争在我市安置的10.02万人移民今年全部拿到土地证和房产证。另外水库淹没占地手续由项目法人单位牵头负责办理，淅川县、邓州市积极配合，确保按规定时限完成。

二要突出难点。建设用地指标和耕地占补平衡是推进移民“两证”办理的两个“拦路虎”。在这里强调，建设用地指标由市国土资源局牵头，以县为单位上报到市国土资源局，再由市国土资源局协调市南水北调办与中线工程占地“打捆”一并上报；解决耕地占补平衡问题关键在于争取政策，现在即便是通过我们自身努力解决了移民安置建设用地的2.16万亩耕地占补平衡指标，但水库淹没的12.7万亩耕地在全市范围内根本无法解决。要从根本上解决这个问题，必须由国务院有关部门统一协调在全国范围内平衡解决。对此，仍由市国土资源局牵头，市移民局密切配合，不等不靠，开阔思路，创造条件，争取工作主动，加快办理进度。

三要严格时限。对尚未办理用地手续的44个集中安置点、农村外项目和淅川县分散安置建设用地，凡涉及占用基本农田的，国土和移民部门要密切配合，积极办理，尽快完成用地手续的办理工作；12月底前各县市区要完成各个安置点集体土地确权和农村移民土地承包经营权发证工作；对丹江口水库因提高水位淹没的耕地、园地、林地、养殖水面等占地手续办理，按照国土资源部、国务院南水北调办通知要求，由项目法人牵头负责办理，淅川县、邓州市积极配合。另外对已办理用地手续的94个安置点，8月底前完成土地勘测定界和房屋测绘，9月

底前完成移民土地证和房产证发放工作；对没办理用地手续的44个安置点和分散安置移民的土地证和房产证，要在12月底前完成办证发放工作。

三、加强领导，夯实责任，确保移民“两证”办理工作落到实处

移民用地手续和“两证”办理是维护移民发展稳定的重要保证，也是规范移民新村管理的重要抓手，对于保障移民合法权益、维护社会和谐、推进新型农村社区建设都具有十分重要的意义。为此，市政府专门印发了实施方案，并明确了责任分工和完成时限。为了激励各地尽快办理，省移民办决定凡在年底前完成“两证”办理的给予补助，逾期办理的不予补助，由各地自筹解决。各级各部门一定要强化责任，抓住机遇，进一步增强责任感、紧迫感和工作主动性，确保按期完成。

一要加强组织领导。各县市区和有关部门要把移民用地手续和“两证”办理作为当前一项中心任务，摆上重要议事日程。按照“属地管理、分级负责、谁主管、谁负责”原则，切实做好移民安置用地手续和土地证、房产证办理工作，确保把实事办实、好事办好。各县市区、各有关部门要按照市政府的统一部署，成立专门机构，制定切实可行的实施方案，精心组织，强力推进。

二要部门联动。国土资源部门要做好移民安置建设用地征收和集体土地确权办证工作，积极协调解决土地后续办理过程中的有关具体问题；移民部门要积极协调解决建设用地手续办理和土地证、房产证办理所需资金，为有关部门提供详实资料；住建及房管部门要及时跟进，减免有关费用，提升服务质量，加快移民房产证办理进度；农业部门要在集体土地确权后，及时将生产用地承包到户。

三要严格督查考评。要把农村移民安置建设用地手续和土地证、房产证办理工作纳入各县市区目标考核。市政府督查室要会同市移民安置指挥部，对移民安置用地手续和

土地证、房产证办理工作进行定期不定期督促检查，建立督查台帐，编发督查通报，总结经验，表彰先进，鞭策落后，推动工作。整体工作结束后，市政府将适时召开总结表彰会议，对工作积极主动、完成任务好的县市区，给予表彰奖励；对没有完成任务的，取消一切评先资格。

在做好移民“两证”办理工作的同时，按照省移民安置指挥部安排部署，同步做好以下几个方面的移民后续工作：

(一)限期解决省市挂牌督办的移民后续工作遗留。一是限期解决与移民群众切身利益休戚相关的问题。按照省里要求，未完成移民土地分配到户的3个乡镇要在8月底前全面完成；未完成资金结算的36个点的移民个人补偿补助费务于8月底前兑付，工程结算和生产安置费结算务于9月底前完成，集体补偿费和结余的生产安置费务于10月底前完成结算。邓州市12个点的户口迁转和5个县市区62个点的在建或未建污水处理设施建设务于9月底前完成。二是区别情况，分类处置，跟踪问效市挂牌督办的遗留问题解决。凡属政策性和答复性问题，要紧盯不放，争取政策，直至问题解决；凡属需要解决过程的问题，要逐级建立领导分包责任制，争取在年内取得实质性突破；对于限期解决的问题，要在8月底前完成，届时不能完成的将予以效能问责。三是集中解决人口遗留和集体财产分割问题。重点是做好人口核定和净增人口安置。淅川县要组织专门力量对各地函送的材料全面系统调查处理，对群众举报的虚假人口案件要逐件调查落实并拿出处理意见；按上级政策规定，认真落实净增人口安置工作，做好各项补偿补助资金兑付工作，确保社会大局稳定；移民集体财产分割一直是移民关注的热点，对此淅川县要组织对已签订的集体财产分割协议进行重新审查，并组织公示、接受群众监督，有序安全兑付，确保兑

付一个稳定一个。

(二)持续推进移民后期帮扶工作。为扎实做好南水北调丹江口库区移民后期帮扶工作，促进移民区经济社会持续快速发展，今年3月份市委、市政府召开了移民发展致富工作动员会，出台了一系列优惠政策，开展了移民增收致富竞赛活动。最近省政府即将出台移民后期帮扶工作意见。为了与省政府帮扶意见相配套，近期，省移民办将按每人700元标准下达移民生产发展奖补资金，要求各地连同前期下达的每人600元生产发展奖补资金，一并上报生产发展项目。省移民办帮扶意见下达后，市移民局要尽快研究制订市县帮扶工作意见，认真落实产业扶持、就业培训、生活保障、配套设施建设等帮扶措施，确保帮扶工作成效。各地要以开展移民发展致富竞赛活动为载体，整合项目资金，落实上级扶持政策，确保取得实实在在的成效。下半年，市里将组织移民发展致富工作全市性观摩，以此推进移民生产开发工作。

(三)加倍重视移民稳定工作。移民是一个庞大的特殊群体，移民稳则南阳稳、河南稳。移民迁安工作开展以来，我市各级党委、政府高度重视移民信访稳定工作，及时化解各种矛盾和纠纷，目前社会大局总体稳定。但因房屋质量、移民身份、补偿兑现、安置去向、劳务纠纷、干部作风、政策落实等问题，部分移民多次到省赴京上访。特别是去年下半年全市村级两委班子换届，引发了一些深层次的矛盾，移民信访量居高不下。下一步，各县市区要进一步强化对移民信访稳定工作的组织领导，把移民信访纳入大信访管理体制，实行一票否决。要建立定期商处制度、矛盾纠纷排查化解制度、遗留问题巡查督办制度和移民信访联动处置机制，定期开展“大下访”和“一对一”包户帮扶活动，严格控制赴省进京上访，坚决防止发生大规模集体上访和恶性事件发生。

冯晓仙同志

在全市农运会倒计时30天旅游工作动员大会上的讲话(摘要)

(2012年8月15日)

二、细化任务，精益求精

去年以来，全市旅游系统以“两争一迎”活动为载体，深入开展“激情迎农运，岗位大练兵”、农运会接待宾馆上档升星、景区二次创业、“十佳”景区评选、旅游市场专项整治等活动，共培训各类旅游从业人员1.5万人次，新评定星级宾馆40家，新创建4A级景区4家、3A级景区1家，评选出了10家优秀景区，查处旅游违法违规行为40多起，使我市旅游业发展水平得到了很大提升，也为农运会举办创造了良好的旅游接待服务条件和环境。应该说，我们的工作从面上看是基本到位的，但还存在一些差距和不足。比如，有些景区的厕所脏乱不堪，令人作呕，这与景区优美的环境很不协调。个别旅行社不讲诚信，擅自降低服务标准，引起游客投诉。农运会这场硬仗马上就要打响，我们只有把各项工作做得更细致、更具体、更扎实，才能确保农运会期间旅游接待服务不出纰漏。就目前掌握的情况看，从现在开始到农运会结束，我们要重点做好以下四个方面的工作：

(一)搞好优质服务。接待服务是我们旅游行业在农运会期间的头等大事和第一要务，我们必须全力以赴做实做好，确保参会来宾、运动员和广大游客满意。市旅游局要配合农运会筹委会，做好内蒙古等少数民族体育代表团的对口接待服务工作，特别要注意尊重少数民族的习俗，安排好参会人员的

饮食问题；指定20家实力强、信誉好的旅行社和50名素质较高的导游员，专门为有意在南阳考察观光的参会来宾提供服务；全天候开通12301旅游服务热线，详细准确地回答游客提出的旅游咨询，并尽快完成高速公路入口12301旅游服务提示牌的安装任务。各农运会接待宾馆要在餐饮、住宿等方面，做好特色化、精细化、规范化服务，让客人有种“宾至如归”的温馨感受，全面展示我市的宾馆接待服务水平。同时，要设立旅游咨询台，配备专人全天候值班，随时向宾客提供各项旅游咨询服务，并做好南阳精品旅游线路的宣传推介工作。对有意旅游的，要及时与市旅游局沟通，共同组织好游览活动。各旅游景区特别是纳入农运会重点推介线路的景区要认真治理卫生死角，特别是厕所要配备专人进行全天候保洁，做到干净卫生。3A级以上景区的讲解员要统一服装，达到整齐划一。对筹委会发放的有效证件的参会人员，所到景区要无条件免除第一道门票，证件样式可从南阳旅游网上查询。各旅行社要实行承诺服务，不折不扣地履行合同约定，做到诚信经营，确保游客高兴而来、满意而归。宛运公司在农运会期间要在火车站、汽车站开通通往重点景区的旅游直通车，以方便广大游客观光旅游，努力形成“农运黄金周”旅游热潮。

(二)强化安全监管。我们常说，安全是旅游工作的生命线。特别是在农运会举办

这个特殊时期，旅游安全如果出现问题，就会给我们南阳和南阳旅游带来不可弥补的负面影响。各有关部门务必时刻警钟长鸣，把旅游安全工作放在心上、抓在手上，坚持把旅游安全工作的关口前移，认真排查和治理安全隐患，切实把安全事故消除在萌芽状态。旅游部门要重点对纳入农运会旅游观光线路的景区，围绕索道、滑道等游乐设施和危险地段，进行旅游安全检查，打造安全游览环境；消防部门要抓好宾馆和景区的消防安全，落实消防措施，防止发生火灾；交通、水利部门要对旅游营运车辆和船只的技术状况进行检查，公路部门要对通往景区的道路进行安全排查，排除事故隐患；强化对营运人员的业务培训，确保水陆交通安全；公安部门要加强景区周边社会治安管理，严厉打击违法行为，并加强交通疏导和文明执法，保障道路畅通；卫生部门要加强食品安全管理，加强对旅游接待单位食品卫生和重大疫情的监测和检查，防止食物中毒和重大疫情发生，并在主要景区点设立医疗点和急救中心，及时为游客提供医疗及救治服务；安监部门要加强对全市旅游安全工作的监督，督促有关部门搞好安全隐患整改，确保农运会期间不发生交通事故。

(三)规范市场秩序。我市旅游市场秩序总体是好的，但有个别旅游企业法治意识不强，旅游违法违规行为时有发生，干扰了正常的旅游市场秩序。各级旅游、文化、工商、质监、卫生、物价等部门要联合执法，加强对重点旅游接待服务单位经营行为的动态化监督检查，对发现的问题，要硬起手腕，进行严肃处理，该摘星的摘星，该降级的降级，该处罚的处罚，该停业整顿的停业整顿，该取缔的取缔，确保规范经营。各级旅游部门要通过电视台、报纸或在景区、宾馆等醒目位置公开投诉电话，畅通旅游投诉渠道，并及时受理游客投诉，维护游客的

合法权益。

(四)叫响旅游品牌。农运会为我们宣传推介南阳旅游提供了一个千载难逢的机遇。我们要以农运为媒，扩大南阳旅游的对外影响力和知名度。各重点景区要在醒目位置悬挂农运会宣传标语，为农运会宣传造势。各农运会接待宾馆的客房内要摆放南阳旅游宣传画册，画册由市旅游局统一提供。市旅游局要会同铁路、住建、体育等部门，在火车站、汽车站、市内公交站点和农运会比赛场馆附近，设置一定数量的旅游宣传广告，突出宣传中国优秀旅游城市、伏牛山世界地质公园、诸葛亮躬耕地、南水北调中线工程渠首等旅游品牌，并配合宣传部门组织好新闻媒体采风活动，使南阳旅游通过农运会这个大舞台走向全国、走向世界。

三、强化措施，狠抓落实

全国农运会是建国以来，我省第一次承办的国家级体育盛会。筹办好本届全国农运会，是当前省委、省政府和市委、市政府的中心工作。各级各部门和各旅游企业要把做好农运会期间的旅游接待工作，作为全市当前压倒一切的政治任务和头等大事来抓，做到争分夺秒，大员上前。

一是强化属地管理。农运会期间旅游接待是检验我们日常工作的关键标尺，出了问题，过去的成绩一切归零，地方领导和景区负责人将面临市委、市政府问责。情节严重的，市农运会筹委会督查办和监审部将启动责任追究程序，依照党纪国法的规定和特殊时期的特殊要求，追究领导责任和直接责任人的责任。需要特别强调的是，对于2A及2A以下的边缘性景区景点不能麻痹大意，要派出专人，定点指导，督查到位。全市各类景区要公布第一责任人的电话，确保第一时间接到投诉，第一时间有人到，第一时间解决问题。

二是强化部门配合。旅游接待服务是一项系统性工程。市文广新局、市住建委、市

南阳市人民政府

关于加快南阳能源装备制造业发展的指导意见

宛政〔2012〕69号

各县市区人民政府，市人民政府各部门：

为充分发挥我市能源装备制造产业优势，加快我市能源装备制造业产业化步伐，推进产业集聚集群发展，打造中国领先、国际知名的能源装备制造基地，推动中原经济区南阳主体区又好又快发展，特提出如下意见：

一、充分认识发展能源装备制造业的重要意义

装备制造业是为国民经济和国防建设提供技术装备的基础性产业，是国民经济发展特别是工业发展的基础。提高装备制造业发展水平，是落实科学发展观，走新型工业化道路，实现经济可持续发展的战略举措。我市装备制造业经过多年发展，初步形

成以石油钻采、防爆电机、电器机械、专用汽车及零部件、筑路机械装备等为主的特色优势产业，尤其在石油钻采、防爆电气、生物质能源装备、输变电设备等能源装备产业领域形成独具特色的产业格局，拥有南阳二机石油装备集团、南阳防爆集团、南阳防爆研究所、河南天冠企业集团、南阳金冠电气公司等一批拥有核心技术、具有较强市场竞争力和带动作用的龙头企业，在高效电机、纤维乙醇、石油机械、避雷器等领域具有国际领先水平，产品市场占有率多年保持行业前列，初步形成具有一定规模和技术水平的产业体系，成为我市经济发展的重要支柱产业。进一步加快能源装备制造业发展，对优化我市产业结构，提高

城管局、市林业局、市水利局、市民宗局、市卫生局等单位要各司其职，切实保持临战状态，把法条上满，把干劲打足，全面加强所属各类景区的业务指导，在最近一周内要组成专项工作组督查一遍。市文广新局要详细排查中心城区各文博景区在接待服务上的软肋，针对硬件上的不足要克服一切困难，集中人力、财力尽快弥补，确保以最优质的面貌和一流的服务迎接四海宾朋。市旅游局要重点督查全市农运期间优先推出的7条1日游5条2日游线路，查漏补缺，督促提升。对于工作懈怠、限期不能整改到位的，由市旅工委在全市媒体上通报曝光，绝不姑息迁就。市直其他各单位要强化业务指导，借迎农运这一历史契机，把各系统所属景区的规范提

升工作形成常态化，一周一量化，一周一考评，以此提升全市各类景区的接待服务水平。

三是强化责任督查。从8月20日开始，市旅工委将抽调相关部门组成工作组，深入各县区重点景区、农运会接待宾馆，对今天会议精神的贯彻落实情况进行检查督导，查漏补缺，确保各项工作任务落到实处。要严格假日值班制度，从今天起至农运会结束，各级假日办在节假日期间要实行24小时值班，各县区分管旅游工作领导和旅游局长的手机要随时保持开机，确保通讯联络畅通，形成市县联动机制。若发生重大旅游投诉、旅游安全事件，要在第一时间上报市假日办，并迅速采取措施，予以处置，对因瞒报、迟报、误报造成不良后果的，要逐级追究责任。

区域竞争力,增强经济发展实力具有十分重要的作用和意义。

二、指导思想、基本原则和发展目标

(一) 指导思想

以科学发展观为指导,紧紧围绕石油钻采装备、防爆电气装备、生物质能源装备、输变(配)电装备等四大领域,充分发挥南阳装备制造业的产业、技术、人才等优势,以抢占世界能源装备制造业发展制高点为目标,以骨干企业为龙头,以技术创新为动力,以产业集聚区为载体,以重点项目为支撑,按照“发挥优势,聚焦高端,创新驱动,服务增值”的要求,着力推动能源装备智能化、服务化、绿色化、品牌化、集群化。力争通过3-5年的努力,把南阳建设成为特色鲜明、技术领先、竞争力强的国内外知名能源装备研发中心和生产基地。

(二) 基本原则

1、坚持市场导向和政策推动相结合原则。在充分发挥市场机制和企业主体作用的基础上,加强政府宏观指导,研究和制订有利于能源装备制造业发展的政策措施,营造良好外部环境。

2、坚持增强制造实力与提升服务能力相结合原则。依靠现有产业基础和制造能力,加快发展高端装备制造等战略性新兴产业,加大技术改造力度,积极推进传统产业高端化和服务化,支撑龙头企业由设备制造商向解决方案提供商转型,拉长制造服务业产业链条,实现产业链从低端向高端跃升。

3、坚持自主发展与开放合作相结合原则。加强技术创新体系建设,推进产学研用相结合,加快突破制约发展的关键、核心技术。积极参与国际开发合作,充分利用好国际、国内两个市场和两种资源,增强自主创新能力,推进企业战略合作,通过产权转让、合资合作、技术引进、包装上市等形式,壮大产业规模。

4、坚持培育龙头企业与完善配套体系

相结合原则。实施区域带动战略,以中心城区为重点,以产业集聚区为载体,以重大项目建设为引擎,充分发挥龙头企业的辐射作用,以大带小,以点扩面,促进装备制造产业整体快速发展。

(三) 发展目标

加快建设石油装备、防爆电气、生物质能源和输变电装备四个专业园区,培育一批具有自主知识产权和知名品牌、核心竞争力强、主业突出、行业领先的大型企业集团和一大批“专、精、特、新”专业化生产企业,形成产业配套较为完整的石油钻采、防爆电气、生物质能源和输变(配)电装备四大超百亿元产业集群,打造中国南阳能源装备制造业基地。力争到“十二五”末,有2-3家能源装备制造企业上市,全市能源装备制造产业实现销售收入达到500亿元以上;到“十三五”末,全市能源装备制造产业实现销售收入占全市装备制造业的50%以上。

三、发展重点

(一) 石油钻采装备

1、重点发展四大产品系列。重点开发深海钻机、极地钻机、车载钻机、橇装模块钻机等石油钻采装备产品系列;煤层气、页岩气、油砂等非常规油气资源勘探开发装备产品系列;海洋水下装备、压裂机组、井口工具等矿产资源集成装备产品系列;以石油特种车、防爆消防车为主的专用车辆产品系列,通过发展四大产品系列,形成石油钻井装备产业链、非常规油气资源勘探开发装备产业链、矿产资源集成装备产业链和油田特种作业设备产业链四大产业链。

2、培育石油钻采装备产业集群。以二机石油装备集团老厂区为起步区,向北、向西在高新区、卧龙区规划2-3平方公里,建设“南阳石油钻采装备产业园”,包括石油钻机主机研制区,电控、固控、井控等系统集成区,海洋钻采装备专用设备和工具区,配套厂家协作加工区,供应链仓储中心区等,实

现产业链条科学合理布局。发挥目前拥有的“华石”和“RG”品牌效应，积极承接国内外产业转移，吸引主要协作厂商和世界级品牌企业高端项目入驻园区，按照技术相关、市场相关原则，有选择地与有市场优势的关联企业合资合作，建设现场组装网点，提高市场渗透能力；积极探索与专业工程承包商等相关企业的战略合作，开展设备租赁、工程技术服务、集成服务等业务，推进产品技术服务增值，形成集开发、生产、服务为一体的产业集群，努力建设中国重要的石油钻采装备制造基地。

(二) 防爆电气装备

1、重点发展四大产品系列。重点开发防爆电机、核级电机、高效节能电机、防爆节能风机等防爆电动机产品系列；防发电电机、燃气轮发电机、轻型发电机、风力发电机等发电机产品系列；防爆监控仪表、变频器、控制柜等防爆电控装备产品系列；矿用救生设备、防爆暖通产品、防爆电梯、防爆叉车、防爆车辆备件等防爆电器机械产品系列，通过发展四大产品系列，着力打造电动机产业链、发电机产业链、防爆仪器仪表产业链、防爆电器机械产业链。

2、培育防爆电气装备产业集群。在高新区规划3-4平方公里，建设“南阳防爆电气产业园”，重点建设系统集成、检验检测、协作加工、仓储物流、中试基地等片区，实现产业链条科学合理布局。发挥南阳“CNE”牌防爆电机中国名牌产品效应，加强与美国GE能源集团、德兰塞兰公司、英国PPI公司等世界级品牌企业的战略合作，引入高端项目，共同开发生产高效防爆电机、智能电机等产品。发挥南阳国家级专业防爆科研机构行业管理机构领军效应，打造防爆电机、防爆电气产品统一归口设计、研发、检验、国家标准制订、技术信息研究以及市场准入资质研究等防爆高科技技术服务制高点，以科研优势吸引国内优势防爆电机、

电气企业入驻，为其提供一条龙、一站式科技服务，着力打造覆盖产品全寿命周期服务能力的服务体系，为核心用户提供增值服务，形成集开发、生产、服务为一体的产业集群，努力建设中国最大的防爆电气装备制造基地。

(三) 生物质能源装备

1、重点开发生物能源制造装备。依托天冠集团具有完全自主知识产权的纤维乙醇技术开发优势，先期开发年产2万-5万吨级纤维乙醇成套装备，最终达到年产10万吨级的纤维乙醇成套装备能力，使南阳纤维乙醇成套装备技术水平始终保持国际领先水平。

2、培育生物能源装备产业集群。依托天冠生物质能源产业园，做好生物质能源和生物化工产业发展规划，按照发展需要，在卧龙区规划1-2平方公里，建设“南阳生物质能源装备产业园”，重点建设基础装备制造、专用设备制造、压力容器制造、安装配套设备制造、系统集成以及技术服务等片区，实现纤维乙醇生产领域特种装备的定型与标准化建设。发挥“天冠”品牌和市场效应，联合国内外相关设备制造行业知名企业，围绕纤维乙醇工厂初加工、预处理、反应器、分离、干燥、沼气等六大系统，共同开展纤维乙醇核心装备的开发及集成，吸引关联企业入驻园区，提供协作配套，形成集开发、生产、服务为一体的产业集群，全力建设世界领先的纤维乙醇成套装备制造基地。

(四) 输变电装备

1、重点发展三大产品系列。紧密围绕国家电力发、输、变、配四个环节发展需要，重点开发特高压交、直流输变电成套装备、避雷器、互感器等输变电保护装备；变压器、可调电容器、输变(配)电设备智能监控等输变电控制设备；高低压电缆附件、开关设备等输变电气输送设备。着力打造以“输变(配)电设备保护和智能化为方向，以节能化、智能化、多元化、专业化为特色”的电力装备

制造产业链条。

2、培育输变电装备产业集群。在宛城区新能源产业集聚区规划建设1-2平方公里的“南阳输变电装备产业园”，建设国内最先进的电力装备制造、特高压产品试验、零部件协作加工、仓储物流等多功能片区，实现产业链条科学合理布局。发挥“金冠”、“飞龙”、“天力”、“鑫特”等品牌和市场效应，加强与国内外大品牌企业的战略合作，引入高端项目，共同开发生产特高压保护产品、智能化电能质量综合治理装备和输变电设备状态智能监控装置；发挥龙头企业的美誉度和影响力，吸引行业内主要协作厂商入驻园区，细化行业分工，提供系统配套，实现品牌产品的内展和外延，形成集开发、生产、服务为一体的输变电装备产业集群。

四、主要任务

(一) 加快产业园区建设

加快制定石油装备产业园区、防爆电气装备产业园区、生物质能源装备产业园区、输变电装备产业园区发展规划，明确产业定位，合理规划布局。宛城区、卧龙区、高新区依照统一规划，按照“谁地域、谁投入、谁受益”的原则，加快供电、供水、污水处理等基础设施及路网建设，推进公共研发、质量检测、信息网络等公共服务平台建设，为入驻企业提供更好的环境。

(二) 发展产业分工网络

尽快做大做强龙头企业，培育带动力强的产业领袖型“蜂王”企业，着力发展具有核心竞争力的大型企业集团。发挥“蜂王”效应，推动龙头企业把一般制造环节外包和“OEM”，以此吸引产业链配套的中小型“工蜂”企业集聚。带动中小企业提高专业化配套能力，形成一大批“专、精、特、新”的专业化生产企业，推动大中小企业间形成现代产业分工合作网络，形成“峰群”产业。

(三) 全力推进项目建设

围绕能源装备产业的发展，谋划、包装、

建设一批产业支撑强、技术含量高、经济效益好的重大项目，为南阳能源装备制造业加快发展提供有力支撑。围绕石油机械、防爆电气、生物质能源装备、输变电装备特色产业集群培育，按照纵向链接、横向配套、完善链条、弥补短板、扩大规模的要求，绘制“产业图谱”，谋划、包装一大批项目，建立完善项目库，做好项目储备。市发改委、工信局、土地局、科技局等将能源装备产业的重大建设项目列为省、市重点项目，强化领导分包和联动推进机制，优先做好土地、资金、环保等要素保障，对在建和已纳入规划项目逐个倒排工期、明确时间节点，确保在建项目早投产、新开项目如期开工、前期项目加快进度。

(四) 加大招商引资力度

紧紧抓住国际装备制造产业转移的有利时机，积极扩大对外开放，坚持“引进来”和“走出去”相结合，设立专门的装备制造业招商引资领导小组，联合业内专家成立南阳装备制造业招商引资推进和评估专家顾问团，开展针对性招商，扩大宣传，提升南阳知名度，吸引国内外龙头企业与南阳合作。鼓励有条件的企业并购、参股国内外先进企业，引进核心技术，利用品牌优势，开拓国际市场。

(五) 加强科技创新和技术研发

鼓励企业推广应用信息化控制和管理技术，推动设计、生产、销售乃至服务一体化。通过产品智能化、生产信息化、管理信息化、服务网络化，提升产品附加值，促进精细化管理，提升经营决策水平，助推企业完成战略转型。推动产学研联合，积极发展以龙头企业为依托的产业技术创新联盟，加快新产品、新技术的研发和转化。鼓励企业创建省级以上装备制造类企业技术中心，建设节能电机、智能钻机、非常规油气资源勘探开发装备、深水油气装备、纤维乙醇成套装备工程技术中心和工程实验室等创新技术平台，

力争到2015年建成五个以上省级创新平台。

(六) 大力培育知名品牌

加快实施名牌战略,选定符合争创名牌条件的企业进行重点扶持,做到培育一批、申报一批、创建一批,扩大品牌知名度和影响力,为企业利用品牌开拓市场创造有利条件。鼓励引导企业建立完善的标准体系,积极采用国际标准和国外先进标准,支持参与制(修)订国际、国家、行业和地方标准,将具有自主知识产权的技术和专利及时转化为标准,提高装备产业标准化水平。

(七) 完善人才支撑体系

加强企业与国内外一流院校和科研机构战略合作,完善高端人才交流培养体系,强化企业与南阳周边地区大专院校和职业技术学校的联系与合作,制定人才专项培养规划,引导大专院校针对南阳产业需求,设立对应的职业培训机构,为企业提供多层次经营管理和专业技能人才。制定高端人才引进机制和优惠政策,多种形式引进装备制造产业发展所需的人才,鼓励企业建立人才培养和引进激励机制。

五、保障措施

(一) 加强组织领导

建立高层启动、部门联动、上下互动、合力推动的工作机制,成立南阳市加快推进能源装备制造业发展领导小组,领导小组下设办公室,建立由主管市长牵头的专班负责制,实行“月督办”机制,每月召开一次协调会,研究、协调、解决产业发展中的有关问题。对中心城区能源装备产业项目统筹布局,严格按产业链引导同类和关联性项目入驻相关专业园区,对不符合主导产业的项目,限制进入专业园区。建立政府、园区、企业、科研院所等领域领导和专家组成的产业发展咨询指导机构,协助指导产业发展。

(二) 整合政策资源

支持能源装备制造企业项目建设,加快项目立项、规划、土地、环保等备案和审批

手续办理。充分利用国家、省支持中原经济区建设、支持南阳装备制造业发展的有关优惠政策,鼓励能源装备制造企业积极申报国家重大专项,争取国债资金和中央预算内资金;各相关部门在争取省以上专项扶持资金时,优先考虑能源装备制造企业项目。落实好新的《企业所得税法》和国家关于进口设备减免税等各项财税优惠政策,整合市本级支持工业发展的各类优惠政策和专项资金,重点向能源装备制造业倾斜,支持龙头企业走出去,在海外建立销售渠道,参与国际招标与企业并购等。对专业园区内按照产业图谱引进新上的限额以上企业,引进后三年内,地方税收先征后返,用于支持企业发展,五年内减半给予支持。

(三) 强化要素保障

加强产业发展用地保障。南阳石油装备产业园区、防爆电气产业园、生物质能源、输变电装备产业园区发展规划经批准后,按照总体规划、分期实施严格控制相关产业项目入驻,推进集聚集群发展。南阳市建设土地指标优先保证能源装备产业项目的需求,据实供地。加强产业发展资金保障。设立南阳市能源装备产业发展专项资金,每年拿出1000万元专项资金列入财政预算,重点支持能源装备制造业龙头企业和配套服务企业发展,加快能源装备产业基地建设步伐。完善金融机构对企业的信贷服务,对当年向单个企业新增贷款余额1亿元以上的,按新增部分的0.5‰给予奖励;大力发挥资本市场作用,支持企业上市融资,鼓励企业通过发行企业债、公司债、可转换公司债、短期融资券、私募债来募集资金;发挥民间资本的作用,引进风险投资公司、私募股权公司,支持企业自主创新。对新上市成功的企业按融资额的1‰进行奖励,最高不超过50万元;对通过配股、增发等形式实现再融资的,且保证80%以上投入特色产业园区,按再融资额的1‰进行奖励。

(四) 建立激励机制

鼓励企业提升平台建设, 对企业被新认定国家级企业技术中心、国家级工程(重点)实验室、国家级工程(技术)研究中心(含省部共建工程实验室、工程研究中心)、国家级质检中心的, 一次性奖励 100 万元; 被新认定为省级企业技术中心、省级工程(重点)实验室、省级工程(技术)研究中心、省级质检中心的, 一次性奖励 50 万元。鼓励企业争创名牌, 对新获得中国驰名商标(国家工商总局认定)、中国名牌(国家质检总局认定)、省名牌和省著名商标的企业, 分别给予一次性奖励 30 万元、20 万元、10 万元(同一品牌奖励以企业当年获得的最高级别计奖, 不重复奖励, 复评后的商标或名牌不再奖励)。鼓励企业参与标准制订, 对主持国际标准、国家标准、行业标准制订的, 分别一次性奖励 30 万元、20 万元、10 万元; 承担国家级、省级标准化示范项目的, 分别奖励 10 万元、5 万元。鼓励企业完善全过程质量管理体系, 对被评为“省长质量奖”和“市长质量奖”的企业, 分别奖励 50 万元、30 万元。

(五) 明确责任分工

市发改委统筹协调和推进能源装备产业发展工作, 搞好与上级部门的汇报沟通, 提出支持政策意见和建议, 积极争取上级政策、资金支持。

市工信局负责牵头编制全市能源装备制造产业发展规划及石油装备产业园区、防爆电气产业园区、生物质能源装备产业园区、输变电装备产业园区四个专项产业发展规划, 聘请高层次技术专家成立南阳能源装备制造产业发展咨询委员会(或者咨询专家小组), 搞好与上级部门和专业院所的汇报沟通, 指导行业发展。

市规划局会同高新区、卧龙区、宛城区和龙头企业拿出石油装备、防爆电气、生物质能源装备和输变电装备产业园的规划方案, 对园区土地进行规划控制, 对入驻项目

规划选址按照规划方案严格把关。

市国土局对能源装备制造产业项目用地给予保障。

市财政局落实支持南阳能源装备产业发展的财政支持政策。

市政府金融办指导能源装备产业所在区、专业园区和相关企业多渠道融资, 引导民间资本进入能源装备领域。

市科技局指导服务能源装备产业科技创新和平台建设。

市环保局做好能源装备制造产业环境质量保障、服务和监督工作。

市商务局指导能源装备产业园绘制招商图谱, 将南阳装备制造产业升级与承接国内外产业转移相结合, 着力完善上下游产业链, 重点围绕产业链条薄弱环节强力推动招商, 要瞄准国内外重点地区、知名企业、配套厂家, 开展针对性招商, 带动相关配套产业发展, 提高产品本地化率, 加快形成专业化特色显著、产业链完整合理、市场规模较大的优势产业集群。

市质监局服务好能源装备制造产业品牌创建和公共检测检验平台建设。

市政府督查室督查督办能源装备制造产业各项工作的落实情况, 每月对能源装备产业推进情况进行通报。

高新区承担石油装备、防爆电气产业园发展规划任务, 编制产业园区发展规划和产业图谱, 围绕产业集群开展招商, 搞好产业园区基础设施及配套服务设施建设, 搞好项目入驻和企业服务工作。

卧龙区承担生物质能源装备产业园发展规划任务, 编制产业图谱, 会同高新区编制石油装备产业园区发展规划, 围绕产业集群开展招商, 搞好产业园区基础设施及配套服务设施建设, 做好项目入驻和企业服务工作。

宛城区承担输变电装备产业园发展规划任务, 编制产业园区发展规划和产业图谱,

南阳市人民政府

关于印发南阳市深化医药卫生体制改革 2012年主要工作安排的通知

宛政办〔2012〕92号

各县市区人民政府，市人民政府各部门：

《南阳市深化医药卫生体制改革2012年主要工作安排》已经市政府同意，现印发给你们，请结合本县市区、本部门实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

二〇一二年八月十六日

南阳市深化医药卫生体制改革2012年主要工作安排

2012年是深化医药卫生体制改革(以下简称医改)承前启后的关键一年，也是全面实施“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的开局之年。为明确任务目标，落实工作责任，巩固扩大医改成果，持续深入推进医改，现就2012年医改主要工作安排如下：

一、总体要求

深入贯彻落实《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》(中发〔2009〕6号)和《国务院关于印发“十二五”期间深

围绕产业集群开展招商，搞好产业园区基础设施及配套服务设施建设，搞好项目入驻和企业服务工作。

二机集团、防爆集团、天冠集团、防爆研究所、金冠电气公司等企业要充分发挥龙头带动作用，修订完善企业“十二五”发展规划，搞好技术研发，做好产业链关联项目谋划和招商工作，加强品牌培育，努力开拓市场，依托行业协会加大技术合作、人才引进等工作。

各级各部门要深刻认识加快南阳能源装

化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知》(国发〔2012〕11号)精神，按照《河南省深化医药卫生体制改革2012年主要工作安排》要求，以建设符合南阳市情的基本医疗卫生制度为核心，坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供的核心理念，坚持保基本、强基层、建机制的基本原则，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重的方针，保持医改基本政策的连续性和稳定性，着力在加快健全全民医保体系、巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制、推进医疗卫生服务体系建设等方面取得突破，为创建四大特色专业园区、打造特色产业基地提供优质高效服务，创造良好环境。对确定入园的项目一律享受全市重点项目有关优惠政策，实行“一站式”服务，在规划、用地、环评、安评、生产许可、质检等方面，限时办结，对项目建设涉及的行政事业性收费，能免则免，服务性收费按最低限额收取。

南阳市人民政府

二〇一二年七月二十日

制、积极推进公立医院改革三个方面取得重点突破,统筹推进相关领域改革,保持医改良好势头,为实现“十二五”阶段性改革目标奠定坚实基础。

二、工作任务

(一) 加快健全全民医保体系

1、巩固扩大基本医保覆盖面。城镇基本医疗保险(含城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险,以下分别简称职工医保和城镇居民医保)、新型农村合作医疗(以下简称新农合)参保率分别提高到95%以上和97%以上。重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员以及学生、学龄前儿童和新生儿参保管理工作。在校大学生全部纳入城镇居民医保范围。继续推进关闭破产企业退休人员和困难企业职工等困难群体参保工作。

2、继续提高基本医疗保障水平。

(1)政府对新农合和城镇居民医保补助标准提高到每人每年240元,人均统筹筹资达到300元左右。

(2)职工医保、城镇居民医保政策范围内统筹基金最高支付限额分别提高到当地职工年平均工资的6倍以上、当地居民年人均可支配收入的6倍以上,且均不低于6万元。新农合政策范围内统筹基金最高支付限额达到15万元。城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用支付比例分别达到70%以上和75%左右,逐步缩小与实际住院费用之间的差距,城镇居民医保门诊统筹在基层医疗卫生机构的支付比例不低于50%。探索通过个人账户调整等方式逐步建立职工医保门诊统筹。

3、改革医保支付制度。

(1)积极推行按人头付费、按病种付费、按床日付费、总额预付等支付方式改革,逐步覆盖统筹区域内医保定点医疗机构。全面实行付费总额控制,建立医疗保险对统筹区域内医疗费用增长的制约机制,制定医疗保险基金支出总体控制目标并分解到定点医疗

机构,与付费标准相挂钩。积极推动建立医保经办机构与医疗机构的谈判机制和购买服务的付费机制,通过谈判确定服务范围、支付方式、支付标准和服务质量要求。结合支付方式改革,探索对个人负担的控制办法。逐步将医疗机构总费用和次均(病种)医疗费用增长控制和个人负担控制情况,以及医疗服务质量列入医保评价体系。

(2)完善差别支付机制,支付比例进一步向基层医疗卫生机构倾斜,城镇基本医疗保险在基层医疗机构、二级和三级医院政策范围内住院费用支付比例差距拉大到10%左右。鼓励使用中医药服务,引导群众首诊到基层。将符合条件的私人诊所等非公立医疗机构和零售药店纳入医保定点范围。

(3)加强医保对医疗服务行为的监管,完善监控管理机制,逐步建立医保对医疗机构医疗服务的实时监控系統,逐步将医保对医疗机构医疗服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。建立医保医师制度。建立联合反欺诈机制,加大对骗保欺诈行为的处罚力度,并及时公开相关信息。

4、进一步加大医疗救助力度。

(1)加大救助资金投入,筑牢医疗保障底线。救助范围从低保家庭成员、五保户扩大到低收入重病患者、重度残疾人以及低收入家庭老年人等困难群体,资助其参加城镇居民医保或新农合。提高救助水平,取消医疗救助起付线,稳步提高封顶线,对救助对象政策范围内住院自负医疗费用救助比例进一步提高。

(2)研究建立疾病应急救助基金。通过政府出资、社会捐赠等多渠道筹资建立基金,解决无费用负担能力和无主病人发生的应急医疗救治费用。

5、探索建立大病保障机制。

(1)积极探索利用基本医保基金购买商业大病保险或建立补充保险等方式,有效提高重特大疾病保障水平,切实解决重特大

疾病患者因病致贫的问题。参加新农合的患者一次性住院花费超过 6 万元报销比例统一提高到 80%，10 万元以上提高到 90%。做好基本医保、医疗救助、商业保险等的衔接。

(2)全面推开尿毒症、儿童白血病、儿童先天性心脏病、乳腺癌、宫颈癌、重性精神疾病、耐多药肺结核、艾滋病机会性感染等 8 类大病保障，执行将肺癌、食道癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、慢性粒细胞白血病、急性心肌梗塞、脑梗死、血友病、I 型糖尿病、甲亢、唇腭裂等 12 类大病纳入保障和救助试点范围的有关政策。

6、提高基本医保经办管理水平。

(1)积极推广医保就医“一卡通”，方便参保人员就医。执行参保人员统筹区域内和省、内医疗费用异地即时结算政策，推进以异地安置退休人员为重点的跨省医疗费用异地即时结算。切实做好流动就业人员基本医疗保险关系跨区域转移接续工作，加强各项基本医疗保险制度的衔接。

(2)加强医保基金收支管理，新农合和城镇居民医保基金坚持当年收支平衡原则，结余过多的结合实际重点提高高额医疗费用支付水平，使基金既不沉淀过多，也不出现透支；职工医保结余过多的地方要采取有效办法把结余逐步降到合理水平。

(3)探索整合职工医保、城镇居民医保和新农合制度管理职能和经办资源，完善基本医保管理和经办运行机制。

(4)在确保基金安全和有效监管的前提下，鼓励以政府购买服务的方式，委托具有资质的商业保险机构经办各类医疗保障管理服务。

7、大力发展商业健康保险。

鼓励商业保险机构发展基本医保之外的健康保险产品，满足多样化的健康需求。鼓励企业、个人参加商业健康保险及多种形式的补充保险，制定落实税收等相关优惠政策。

(二)巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制

8、巩固完善基本药物制度。

(1)扩大基本药物制度实施范围。巩固政府办基层医疗卫生机构及村卫生室实施基本药物制度的成果，落实基本药物全部配备使用和医保支付政策。认真落实市、县市区对乡村医生的各项补助和支持政策，维护乡村医生合法经济利益。对非政府办基层医疗卫生机构，各县市区政府可结合实际，采取购买服务的方式将其纳入基本药物制度实施范围。鼓励公立医院和其他医疗机构优先使用基本药物。

(2)稳固基本药物采购机制。根据《河南省政府办基层医疗卫生机构基本药物集中采购实施办法(试行)》的规定，政府办基层医疗卫生机构根据临床需求制定基本药物采购计划，确定具体剂型、规格和数量。根据省统一招标结果，通过省基本药物集中采购平台采购药品。落实以县为单位国库集中支付基本药物货款政策。加强中标企业配送监管，提高及时配送率。

(3)严格执行省增补药品目录及相关政策，规范地方增补专科药品，更好地适应群众基本用药需求。

(4)加强基本药物质量监管。按照省药监局下达的计划，对基本药物实行全品种覆盖抽验和电子监管，提高对基本药物从生产到使用全过程监管能力。

9、深化基层医疗卫生机构综合改革。

(1)建立完善稳定长效的多渠道补偿机制，确保基层医疗卫生机构正常运转。市本级、县市区政府要将基层医疗卫生机构专项补助以及经常性收支差额补助纳入财政预算并及时足额落实到位，实行先预拨后结算。全面推行一般诊疗费及医保支付政策。落实基层医疗卫生机构承担基本公共卫生服务的经费。

(2)深化编制和人事制度改革。合理确定编制总量，根据基层医疗卫生机构的服务功能定位和发展需要实行动态调整。落实基层医疗卫生机构法人自主权，全面实行聘用制

度和岗位管理制度，重点选聘好院长并建立任期目标责任制。

(3)完善绩效分配机制。坚持多劳多得、优绩优酬，收入分配重点向关键岗位、业务骨干和作出突出贡献的人员倾斜。在平稳实施绩效工资的基础上，有条件的地方可适当提高奖励性绩效工资的比例，合理拉开收入差距。要按时足额发放绩效工资。要充分发挥绩效工资的激励作用，调动医务人员积极性。

(4)加快清理化解基层医疗卫生机构债务。认真细致做好债务核实和锁定工作，多渠道筹集并落实化债资金，按时完成债务剥离和债务化解工作，坚决制止发生新债。

10、提高基层医疗卫生机构服务能力。

(1)按照填平补齐的原则，继续加强乡镇卫生院建设。

(2)推进基层医疗卫生机构信息化建设，建立涵盖公共卫生、医疗服务、新农合、基本药物制度和综合卫生管理等五大业务重点领域功能应用的基层医疗卫生信息系统，统一技术信息标准，实现与基本医保等信息互联互通，提高基层医疗卫生服务规范化水平。

(3)加强以全科医生为重点的基层人才队伍建设。积极推进全科医生制度建设，开展全科医生规范化培养，继续为乡镇卫生院招收37名定向免费医学生，安排90名基层医疗卫生机构在岗人员进行全科医生转岗培训，按要求组织实施全科医生特设岗位项目，完善落实鼓励全科医生长期在基层服务的政策，力争实现每个社区卫生服务机构和乡镇卫生院都有合格的全科医生。继续加强全科医生培养基地建设。加强基层医疗卫生人员在岗培训，重点开展具有全科医学特点、促进基本药物使用等针对性和实用性强的培训项目，共培训6711人次。

(4)探索开展全科医生执业方式和服务模式改革试点，推行全科医生(团队)与居民建

立稳定的契约服务关系。鼓励基层医疗卫生机构提供中医药等适宜技术和服务。建立健全分级诊疗、双向转诊制度，积极推进基层首诊负责制试点。

11、筑牢农村医疗卫生服务网底。

(1)采取公建民营、政府补助等多种方式，对村卫生室的房屋建设、设备购置给予扶持。将村卫生室纳入基层医疗卫生机构信息化建设和管理范围。落实乡村医生的多渠道补偿、养老政策。

(2)加强乡村医生培训和后备力量建设。对在村卫生室执业的乡村医生每年免费培训不少于两次，累计培训时间不低于两周。采取本地人员定向培养等多种方式充实乡村医生队伍，确保每个村卫生室都有乡村医生。

(3)加强县级卫生行政部门对乡村医生和村卫生室的行业管理，重点强化服务行为监管。积极推进乡镇卫生院和村卫生室一体化管理。

(三)积极推进公立医院改革

12、启动邓州市县级公立医院综合改革试点，因地制宜探索具体模式。同时，做好县级公立医院管理体制、补偿机制、人事制度、收入分配、药品供应、价格机制等综合改革的前期准备工作。

(1)改革补偿机制。采取调整医药价格、改革医保支付方式和落实政府办医责任等综合措施和联动政策，破除“以药补医”机制。将公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和财政补助三个渠道改为服务收费和财政补助两个渠道。医院由此减少的合理收入或形成的亏损通过调整医疗技术服务价格、增加政府投入等途径予以补偿。调整后的医疗技术服务收费按规定纳入医保支付范围。增加的政府投入由中央和省财政给予一定补助，邓州市财政要按实际情况调整支出结构，切实加大投入。

(2)调整医药价格。取消药品加成政策。提高诊疗费、手术费、护理费等医疗技术服

务价格。降低大型设备检查价格,政府投资购置的公立医院大型设备按扣除折旧后的成本制定检查价格。完善县级公立医院药品网上集中采购,积极推进药品带量采购和高值医用耗材集中采购,压缩中间环节和费用,着力降低虚高价格。

(3)发挥医保的补偿和监管作用。同步推进总额预付、按人头付费、按病种付费等复合支付方式,通过购买服务对医疗机构给予及时合理补偿,引导医疗机构主动控制成本、规范诊疗行为、提高服务质量。严格考核基本医保药品目录使用率及自费药品控制率等指标,控制或降低群众个人负担。

(4)落实政府办医责任。落实政府对公立医院的基本建设和设备购置、重点学科发展、公共卫生服务、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入政策。合理确定公立医院(含国有企业医院)数量和布局,严格控制建设标准、规模和设备配备。禁止公立医院举债建设。

(5)加快建立现代医院管理制度。按照政事分开、管办分开的要求,落实县级公立医院经营管理和用人自主权。探索建立理事会等多种形式的公立医院法人治理结构,公立医院功能定位、发展规划、重大投资等权力由政府办医主体或理事会行使。建立完善院长负责制和任期目标责任考核制度。各级卫生行政部门负责人不得兼任公立医院领导职务。继续深化人事制度改革,逐步推进公立医院医务人员养老等社会保障服务社会化。

(6)完善医院内部分配激励机制。健全以服务质量、数量和患者满意度为核心的内部分配机制,体现多劳多得、优绩优酬。提高人员经费支出占业务支出的比例,提高医务人员待遇。院长及医院管理层薪酬由政府办医主体或授权理事会确定。严禁将医务人员个人收入与医院的药品和检查收入挂钩。

13、鼓励选择城市公立医院进行改革试点。

围绕政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开,以破除“以药补医”机制为关键环节,以改革补偿机制和建立现代医院管理制度为抓手,深化体制机制创新,提高服务质量和运行效率。

14、大力发展非公立医疗机构。

(1)尽快出台鼓励社会资本举办发展医疗机构的实施细则,细化并落实鼓励社会资本办医的各项政策,支持举办发展一批非公立医疗机构。进一步开放医疗服务市场,放宽社会资本举办医疗机构的准入范围,积极引导有实力的企业、境外优质医疗资源、社会慈善力量、基金会、商业保险机构等举办医疗机构,对举办发展非营利性医疗机构给予优先支持。争取进入境外资本独资举办医疗机构国家试点范围。鼓励具有资质的人员(包括港、澳、台地区)依法开办诊所。进一步改善执业环境,落实价格、税收、投融资、医保定点、土地、重点学科建设、职称评定等方面政策,有条件的地方可对社会资本举办非营利性医疗机构予以补助。积极发展医疗服务业,鼓励非公立医疗机构向高水平、规模化的大型医疗集团和康复医疗机构发展。

(2)鼓励公立医院资源丰富的地区引导社会资本以多种方式参与包括国有企业所办医院在内的部分公立医院改制重组。鼓励社会资本对部分公立医院进行多种形式的公益性支持。

15、全面开展便民惠民服务。

(1)以病人为中心、以服务为导向,简化挂号、就诊、检查、收费、取药等医疗服务流程,积极推进区域统一预约挂号平台建设,普遍实行预约诊疗,开展“先诊疗、后结算”,改善就医环境,明显缩短病人等候时间,方便群众就医。大力推广优质护理,倡导志愿者服务。

(2)大力推行临床路径,加强质量控制。开展单病种质量控制,规范医疗行为。继续开展抗菌药物临床应用专项整治活动。以电

子病历和医院管理为核心,推进公立医院信息化建设。医疗机构检验对社会开放,检查设备和技术人员应当符合法定要求或具备法定资格,实现检查结果互认。

16、提升县级医院服务能力。

加强县级医院以人才、技术、重点专科为核心的能力建设,每个县重点办好1-2所县级医院(含县中医院),提高县域内就诊率,降低县外转出率。根据我市事业单位特设岗位设置要求,适时启动实施县级医院设立特设岗位,引进急需高层次人才。巩固深化城市医院对口支援县级医院的长期合作帮扶机制,安排36名县级医院骨干人员到三级医院进修学习,发展面向农村及边远地区的远程诊疗系统。

(四)统筹推进相关领域改革

17、提高基本公共卫生服务均等化水平。

(1)继续做好10类国家基本公共卫生服务项目,着力提高服务质量、居民知晓率和满意度。城乡居民健康档案规范化电子建档率达到60%以上,高血压、糖尿病患者规范化管理人数分别达到51.2万、14.5万。将排查发现的所有重性精神病患者纳入管理范围。加强国家免疫规划疫苗接种工作。提高流动人口以及农村留守儿童和老人公共卫生服务可及性。加强健康促进与教育,倡导健康的生活方式,引导科学就医和安全合理用药。

(2)继续实施重大公共卫生项目,做好传染病、慢性病、职业病、重性精神病、重大地方病等严重危害群众健康的疾病防治。完善专业公共卫生服务网络,继续支持农村院前急救体系和县级卫生监督机构建设,加强重大疾病防控和食品安全风险监测能力建设。

18、推进医疗资源结构优化和布局调整。

(1)制定区域卫生规划,明确市、县卫生

资源配置标准,新增医疗卫生资源优先考虑社会资本。每千常住人口医疗卫生机构床位数达到4张的,原则上不再扩大公立医院规模。

(2)加强医疗服务体系薄弱环节建设,支持医疗机构临床重点专科建设。加强南阳市儿童医院和县级综合医院儿科建设。加强医疗卫生信息技术标准化建设,促进信息技术与管理、诊疗规范和日常监管有效融合。

19、创新卫生人才培养使用制度。

(1)加大护士、养老护理员、药师、儿科医师,以及精神卫生、院前急救、卫生应急、卫生监督、医院和医保管理人员等紧缺人才和高层次人才的培养。加快建立住院医师规范化培训制度。

(2)推进医师多点执业试点。研究制定出台医师多点执业实施细则,鼓励具备行医资格的人员申请多个地点执业,完善执业医师注册、备案、考核、评价、监管政策,建立医师管理档案。建立健全医疗执业保险和医疗纠纷处理机制。

20、推进药品生产流通领域改革。

(1)完善医药产业发展政策,规范生产流通秩序。推动医药企业提高自主创新能力和医药产业结构优化升级。发展药品现代物流和连锁经营,提高农村和边远地区药品配送能力。促进药品生产、流通企业跨地区、跨所有制的收购兼并和联合重组。鼓励零售药店发展,并按规定配备执业药师。

(2)实施新修订的药品生产质量管理规范,实施药品经营质量管理规范,定期发布药品质量公告。严厉查处制售假药等违法行为,严厉打击“挂靠”、“走票”等出租出借证照,以及买卖税票、发布虚假药品广告等违法违规活动。

21、健全医药卫生监管体制。

(1)加强医疗费用监管控制。将次均费用和总费用增长率、住院床日以及药占比等

当前经济运行中的新亮点及面临困难

一、当前经济运行呈现三大新亮点

今年以来,我国经济一直保持了平稳较快发展的良好态势。而在国民经济较快增长的同时,经济运行的质量有所提高。产业转控制管理目标纳入公立医院目标管理责任制和绩效考核范围,加强对费用增长速度较快疾病诊疗行为的重点监控。及时查处为追求经济利益的不合理用药、用材和检查及重复检查等行为。加强医疗服务收费和药品价格监督检查。

(2)加强卫生全行业监管。加强医疗服务安全质量监管,加强处方点评和药品使用管理,规范医疗器械临床使用和安全使用。依法严厉打击非法行医,严肃查处药品招标采购、医保报销等关键环节和医疗服务过程中的违法违规行为。建立信息公开、社会多方参与的监管制度,鼓励行业协会等社会组织和个人对医疗机构进行独立评价和监督。加强行业自律和医德医风建设。

三、保障措施

(一)强化目标责任制

建立健全责任制和问责制。各县市区政府主要领导对本地医改工作负总责,分管常务工作和卫生工作的领导具体抓,形成各成员单位分工负责、密切配合的强有力实施机制。各有关部门、各县市区要层层分解任务,层层落实责任,2012年8月底前完成各项任务分解,作出具体安排。

(二)强化财力保障措施

各级政府要积极调整财政支出结构,加大投入力度,切实保障年度医改任务所需资金纳入财政预算,并按时足额拨付到位。在安排年度卫生投入预算时,要切实落实“政

型升级进一步加快,经济发展动力进一步增强,经济增长的协调性和宏观调控的主动性增强,成为我国经济运行中的亮点。

(一)中西部保持高速增长,区域梯度发

府卫生投入增长幅度高于经常性财政支出增长幅度,政府卫生投入占经常性财政支出的比重逐步提高”的要求,市、县市区2012年医改投入要明显高于2011年。各级财政部门在向政府汇报预决算草案时要就卫生投入情况进行专门说明。加强资金监督管理,将项目执行和资金使用绩效作为医改责任制的重要内容,提高资金使用效益。

(三)强化绩效考核

市医改领导小组办公室要会同有关部门进一步加强对医改实施进展情况和效果的监测评估,实行按月通报、按季考核、全年评估的绩效考核机制。要继续加强定期督导,及时发现医改实施中存在的问题,研究解决并督促地方进行整改。要加强分类指导,采取分片包干、蹲点督促和约谈通报等多种方式强化组织实施。市政府将对医改任务落实情况适时开展督促检查。

(四)强化宣传引导

要坚持正确的舆论导向,健全部门、县市区医改宣传沟通协调机制,加强主动引导和正面宣传,深入挖掘典型经验,采取贴近群众、深入基层的方式展示改革成效、扩大宣传效果。要及时发布医改进展情况,完善舆情核实机制,主动接受新闻媒体监督,解答和回应社会关心的问题。要调动各方参与医改的积极性、主动性和创造性,充分发挥医务人员主力军作用,为深化改革营造良好的舆论氛围和社会环境。

展格局进一步显现。

一季度,在东部多数省份告别两位数增长的背景下,中西部绝大部分省份仍维持10%以上的高速增长,贵州、重庆增速均超过14%。从投资来看,前4个月的固定资产投资增速,东部地区增长8.8%,中部地区增长25.9%,西部地区增长25%。东部和中西部的梯度发展格局进一步显现。东部地区加快向中西部进行产业转移,从加工制造业向服务业和高新技术产业转型。中西部着力扩大规模总量,缩小与东部地区的差距,发展潜力将得到进一步释放,成为新的发展高地。

(二)结构调整深入推进,产业转型升级进一步加快。

虽然整体经济增速放缓,但一些东部沿海省市的结构调整步伐不断加快。自2008年国际金融危机之后,广东、上海、北京等东部地区持续加大力度推进结构调整,并为此主动调低了经济发展速度,以服务业为主的第三产业已经成为经济发展的新驱动力。上海市2012年一季度第三产业在GDP中占比已达57.9%;广州市经过产业结构调整,第三产业占比已超过60%,经济推动力已从工业转变为服务业。

例如,上海进一步减少对重化工业、房地产业、劳动密集型加工产业、投资拉动的“四个依赖”。1~4月,全市重工业产值同比下降0.8%,战略性新兴产业比重提高至近24%;房地产增加值占生产总值和第三产业增加值的比重,从2009年的8.2%和13.9%下降到今年一季度的4%和6.8%。

(三)创新氛围渐浓,经济发展动力进一步增强。

近期广东省对全省企业摸底调查显示,50%的企业生存得较好,30%勉强维持,20%生存不佳。而生存较好的50%的企业,都在技术、管理、营销等方面有独特创新能力。

在经济下行中,越来越多的企业通过加大自主创新力度实现快速发展。例如,湖南

松井新材料有限公司由于掌握了独特的技术,企业竞争优势明显,为苹果、三星等电子产品做表层涂料,今年前5个月在很多国外同行市场不景气的情况下,销售额却实现84%的增长。”

在经济发展要素瓶颈日益凸显的背景下,创新驱动正为各地新一轮快速发展积蓄能量。一批高新技术企业密集园区产值今年保持高速增长。北京中关村示范区今年一季度总收入达4067亿元,同比增长23%,创历年同期新高;西安高新区借助电子信息、先进制造、生物医药、现代服务四大主导产业,今年1~4月实现营业收入1440亿元,同比增长30%以上。

二、经济运行中存在的困难

目前,我国正处于经济发展方式转型的关键时期,面临着稳增长、调结构、控物价等多重任务,这些任务从长期看相互依存、相互促进,从短期来看则是相互抵触、相互制约。

(一)外部环境不确定性增加,外贸复苏压力较大。

当前我国所面临的外部环境不确定性在增加,欧元区债务问题在今年又出现新一轮危机,一季度欧元区经济增长为零,意大利、西班牙等出现两个季度以上负增长,希腊的失业率3月份已高达24%;从美国的情况来看,美国金融危机以来的一系列重大问题还没有得到根本性解决,5月份美国第一大商业银行摩根大通又曝出严重亏损。

除欧美发达国家外,近一段时期主要新兴市场经济体出现了资本外流、汇率下跌等现象。在很多国家面临增长乏力、就业目标无法实现的情况下,一些贸易保护主义的措施可能被更多使用。瑞银等证券机构发布的报告研判,考虑到欧债危机持续发酵,加上主要新兴市场需求下滑,今年我国外贸出口将较为疲弱。

(二)部分企业利润不断下降,生产经营

改革与发展

河南金融业支持南阳高效生态经济 示范市建设项目签约仪式在郑州举行

本刊讯 8月9日上午,河南金融业支持中原经济区南阳高效生态经济示范市建设项目洽谈暨签约仪式在郑州隆重举行,共成功签约项目89个,金额达146亿元。

省委常委、常务副省长李克,市委书记李文慧出席会议。市长穆为民致辞。省政府金融办主任孙新雷,人民银行郑州中心支行行长计承江,省银监局局长李伏安,省保监局局长谭论出席并讲话。

出席会议的还有:省政府金融办副主任
压力较大。

很多企业反映当前经营困难,部分企业甚至认为压力超过2008年金融危机时期。不仅东部的广东、江苏、浙江一些企业生存艰难,陕西、湖南等中西部地区的一些企业也感到困难,同时经营压力开始从中小企业蔓延到一些大企业。

目前,东中西部多家企业面临的主要困难是市场有效需求减弱,产品价格走低,压缩了企业利润空间,而企业的成本却在不断上升。根据国家统计局公布的数据,1~5月,全国工业生产者出厂价格同比下降0.3%,但工业生产者购进价格却同比上涨0.1%。同时,劳动力、原材料等成本不断增加,使得企业生产经营困难加大。

在企业经营困难的同时,贷款难依然是企业面临的突出问题,到期债务续贷困难,新增贷款成本上升,企业资金供给较为紧张。在小微企业集中的浙江省,从统计数据看,一季度企业的财务费用增加,利息净支

郭浩,国家开发银行、农发行、工商银行等河南省分行行长,中信银行、民生银行、光大银行、华夏银行等郑州分行的有关负责同志。

出席会议的市领导还有:刘朝瑞、陈光杰、原永胜、张振强、赵景然、冯晓仙、贺国营、刘荣阁。市委常委、常务副市长陈光杰主持会议。

刘满仓在我市调研指导 第七届全国农运会接待服务工作

本刊讯 8月7日至8日,省委常委、副省长刘满仓带领省直有关部门负责同志,出同比增长44%。

(三)地方财政增长乏力,基础设施和民生投入压力较大。

房地产市场萎缩、企业效益下滑和各种税费减免政策影响,多地财政增收面临较大压力。今年以来,一些地方财政收入出现了负增长。4月份,广东省财政收入比上年同期增长2.19%,增幅创今年以来新低。广州、深圳等6个城市出现负增长。广东省财政增速放慢将直接影响到政府对基础设施建设的投入,对民生投入的很多刚性支出也力不从心,地方政府压力增大。

此外,地方政府性债务将进入还贷高峰期,政府性债务的资金链和财政收支平衡都将面临严峻考验。湖南省政府经济研究信息中心的一份调查报告显示,湖南省今年内到期的政府融资平台贷款达417亿元,原来规划偿债资金主要来源于土地出让收益,但房地产市场低迷导致土地出让收益大幅减少,政府融资平台偿债风险增大。

到我市调研指导第七届全国农运会接待服务工作，并实地察看南水北调中线工程建设情况。市委书记李文慧、市长穆为民陪同调研。

刘满仓一行先后到莲花温泉国际旅游度假区、南阳建业森林半岛假日酒店和南阳中泰豪生大酒店检查指导农运会接待服务工作。他强调，住宿接待工作是农运会筹备工作中的重中之重，要严格按照相关标准要求，不断完善公共服务设施，切实提升接待服务水平。在农运会主体育场，刘满仓指出，主体育场要为农运会成功举办提供高效、快捷、实用、安全的服务，确保出行方便，通讯畅通，确保各项活动安全、顺利开展。

8日下午，刘满仓到位于卧龙区王村乡境内的南水北调中线总干渠黄河以南段与宁西铁路交叉口工程施工现场察看工程建设进度。他要求，施工单位要规范操作，安全生产，加快工期，保证质量。地方政府要搞好协调和服务，创造良好的施工环境。随后，刘满仓又到卧龙区陆营镇察看了卧龙牧原150万头生猪养殖建设项目，他指出，牧原公司要在不牺牲生态和环境的前提下发展养殖业，为市场提供生态安全食品，打造全国重要的生猪养殖基地。

陪同调研的市领导还有孙丰年、张生起、李中杰、方显中等。

王铁深入我市调研指导

民生暨社会保障工作

本刊讯 8月16日，副省长王铁带领省直有关部门负责同志，莅临我市调研指导民生暨社会保障工作，并听取专题汇报。市委书记李文慧、市长穆为民陪同调研并出席汇报会。

王铁一行先后到邓州市中心医院、产业集聚区部分企业、湍河办事处姚巷社区，卧龙区人力资源市场，南阳市人防工程工地，实地考察调研医改、产业集聚区、计生、社

保、就业、人防等民生和社会保障工作。

在16日下午召开的汇报会上，穆为民汇报了市民生和社会保障工作开展情况。他说，近年来，南阳产业集聚区建设加速推进，深化医药卫生体制改革工作取得阶段性成果，城乡低保和农村五保标准不断提高，就业规模持续扩大，社会保障制度持续完善，人口和计划生育工作跨上新台阶，残疾人工作实现新跨越，人民防空事业发展迅速，红十字会工作成效明显，我们将进一步加大工作力度，持续推进民生和社会保障工作再上新台阶，为建设中原经济区作出积极贡献。

陪同调研的市领导还有李建豫、姚龙其、张振强等。

第七届全国农运会筹委会

第22次主任办公会议召开

本刊讯 8月1日，市长穆为民到部分农运会接待宾馆、服务场所察看农运会筹备工作，并主持召开第七届全国农运会南阳市筹委会第22次主任办公会议。

市领导孙丰年、张生起、李中杰、田向和一起察看并出席主任办公会议，南阳新区管委会主任李甲坤也一同察看。

随后，穆为民主持召开了第七届全国农运会南阳市筹委会第22次主任办公会议。会议听取了督查室关于主任办公会议议定事项落实情况、竞赛部关于全国联络员会议竞赛管理组讨论反馈意见落实工作情况、市筹委会办公室关于全国联络员会议和风筝比赛过程中相关问题，以及新闻中心建设进展情况、广电中心建设进展情况的汇报。

全市迎农运会倒计时30天

动员大会召开

本刊讯 8月16日，全市迎农运会倒计时30天动员大会在南阳会议中心隆重举行。这标志着农运会正式由筹备期进入举办期，也标志着整体筹办工作进入决战决胜的冲

刺阶段。市委书记李文慧出席会议并发表重要讲话。

市委副书记杨其昌主持会议。市四大班子领导李天岑、郭庆之、王建民、孙丰年、刘朝瑞、姚进忠、陈光杰、原永胜、王智慧、张振强，副市厅级以上领导干部以及第七届全国农运会南阳市筹委会总督导刘清早教授等出席会议。

市委常委、市纪委书记孙丰年宣读《第七届全国农运会倒计时30天目标任务实施方案》；市委常委、常务副市长陈光杰宣读《南阳市迎农运“全民大扫除”行动方案》。

会议提出，今后30天筹备工作的总体要求是：由模拟对接向现场对接转移，由抢赶进度向完善提升转移，由单项演练向整体演练转移，查漏补缺，完善提升，达到“一切准备就绪、可以进行比赛”的状态，以完善的设施、优质的服务、良好的形象、优异的成绩，喜迎各方宾朋，办一届隆重、节俭、和谐、安全、有特色的农运盛会。

农运会第二次新闻发布会在郑召开

本刊讯 8月18日下午，第七届全国农运会第二次新闻发布会在郑州召开，旨在进一步扩大农运会的宣传效果，营造迎农运会的良好氛围。

中国农民体协副主席、秘书长王福来，市长穆为民出席新闻发布会并介绍农运会的筹备工作情况。中国农民体协副秘书长郭幸主持新闻发布会。出席新闻发布会的还有，省委宣传部副巡视员杨建，市委常委、宣传部长姚进忠。

参加新闻发布会的有：人民日报、新华社、中央电视台、光明日报、中国体育报、河南日报等新闻单位的记者。

穆为民说，目前，筹备工作进入最后的冲刺阶段，我们要全力以赴做好五项重点工作：一要严格执行竞赛总规程要求及相关技术、安全标准，全面完善比赛场地及相关设

施，提升保障能力。二要抓好开闭幕式的排练，统筹做好开闭幕式的协调、调配、指挥等工作。三要进一步完善安保总体方案及各项反恐、突发事件处置预案。四要细化参会人员接待工作流程，提高志愿者服务水平，全面提升保障服务质量。五要持续深化氛围营造，全面落实媒体投放计划，争取央视等主流媒体支持，精心做好开闭幕式以及各赛事转播、录播、现场采访等工作。

同时，第七届全国农运会组织委员会当日在河南郑州正式成立，这标志着第七届农运会从筹备期正式转入举办期。

全市能源装备制造业发展 现场推进会召开

本刊讯 8月14日，市长穆为民带领市直有关部门及三区和部分企业主要负责同志，对南防集团重型电机公司、南防集团大型电机专业化生产基地进行观摩。随后，召开全市能源装备制造业发展现场推进会，对我市能源装备制造业发展进行规划和部署。

市委常委、常务副市长陈光杰主持会议，市委常委、组织部长原永胜，市人大常委会副主任赵景然，副市长贺国营参加观摩并出席会议。

穆为民指出，国务院〔2011〕32号文件、豫政〔2011〕9号文件和豫政〔2012〕65号文件均提出支持南阳能源装备制造业发展。他强调，一要坚持规划引领，按照“1+N”模式，按照各产业园区规划与土地利用总体规划、城市总体规划“三规合一”，制定更具针对性、指导性、富有操作性的发展规划。二要突出招大引强，瞄准国内外500强和行业龙头企业，谋划运作一批好的项目，打造从优势资源到终端产业的完整产业链。三要完善配套设施，加快核心起步区基础设施及生产生活性服务设施建设，创新投融资体制机制，推进公共研发、质量检测等公共服务体系建设。

民生建设

全国农运会武术比赛圆满结束

本刊讯 8月7日晚,为期三天的第七届全国农运会武术比赛在市体育中心落下帷幕。在闭幕式上,国家体育总局武术运动管理中心社会部主任冯宏芳、省体育局纪检书记吴志国等为获得团体奖的代表队及体育道德风尚奖的获得者颁发了奖杯。

来自全国各地的53支代表队150多名农民运动员参与了激烈的角逐,最终河南、浙江队分别获得了武术项目总团体第一,广东、甘肃队分别获得武术项目总团体二等奖;河南、安徽队分别获得武术项目男子组团体一等奖;广东、甘肃队分别获得武术项目女子团体第一。另外,黑龙江、广西、海南、青海、河南队还获得了武术比赛体育道德风尚奖。

我市新开辟5条公交线路

本刊讯 近日,我市新购的100台空调公交车(其中96台空调公交车,4台双层公交大巴)已进入营运状态,自8月17日起,新开辟13路、14路、24路、25路、27路共5条公交线路,并将18路公交线路改为环线。

据了解,新空调公交车使用的是绿色环保的天然气燃料,每辆车安装4个摄像头,驾驶座旁安装车载卫星定位视频监控一体机,通过3G网络可以随时把车厢内的情况上传到公交公司调度中心。

我市命名第二批34个星级社区

本刊讯 近日,我市决定命名中心城区第二批34个社区为星级社区。

其中,四星级社区16个,分别是:卧龙

区中光社区、二胶厂社区等6个;宛城区工农社区、鸭电社区等6个;高新区和庄社区、七里园社区等4个。三星级社区17个,分别是:卧龙区中州社区、梅溪社区等8个;宛城区北关社区、药都社区等5个;高新区百里奚社区、天洼社区;南阳新区溧源中达社区、龙王庙社区。此外,南阳新区枣林社区由三星级社区晋升为四星级社区。

我市实施“四大放心工程”

维护食品安全

本刊讯 从8月开始,我市全面实施食品安全“四大放心”工程,以提高全市流通环节食品安全水平。

食品安全“四大放心”工程即流通环节放心奶、放心肉、放心菜、放心豆制品工程。从即日起至11月15日,我市结合正在开展的“中原红盾”行动,制定“四大放心”工程的具体实施方案,强化对流通环节乳制品、肉类食品、蔬菜及豆制品的检查力度,建立超市索票索证制度,对进入商场、超市的上述产品推行挂牌公示制度,规范市场秩序,保障消费者合法权益。

我市举行迎农运舞动南阳

万人健美操大展演活动

本刊讯 8月8日上午,在2012年河南省全民健身日活动主会场——南阳中心城区滨河路,迎农运舞动南阳万人健美操大展演活动炫彩上演。

当天,“舞动南阳”的队伍,从滨河路与独山大道交叉口一直绵延到市盐业局。据初步统计,现场有3万多人,加上各县市

关于政府办公自动化系统应用的思考与建议

南阳市政府办公室电子政务办

一、政府办公自动化系统应用的重要意义

当前,随着我国行政改革不断深入,电子政务不断发展,政府信息量的急剧增加,对OA办公系统的应用需求随时不断出现新变化,通用化的OA办公系统已难以满足各级政府机关对电子政务的需求,更为个性化的、智能应用性的办公自动化系统逐步在各级政府机关普及。各级政府应尽快适应办公自动化发展的新形势、新要求。

政府办公自动化系统(以下简称OA系统)应用是对传统的办公理念和办公方式的彻底革命;是全面建设服务型政府、效能型政府和节约型政府的有力抓手。根据《河南省人民政府关于印发河南省电子政务发展规划(2009—2012年)的通知》(豫政[2009]39号)、《河南省人民政府关于加强全省政府系统办公业务资源网安全管理工作的通知》(豫政办[2012]26号)等文件精神,我省的郑州、开封、信阳、漯河、三门峡等地市奋起直追沿海及周边发达城市,先后建设和应用了本地化、个性化的政府办公自动化系统。OA系统的应用对于促进全省各级政府政务公开的实施、提高

政府管理水平和办事效率起到了十分重要的作用,并取得了显著成效。为此,南阳市政府决定在全市政府系统全面推行政府办公自动化系统应用。

二、我市政府办公自动化系统应用现状

我市政府办公自动化(OA)系统是面向全市政府机关办公自动化、网络化以及公务人员协同办公的应用系统,是全市电子政务的基础。OA系统主要具备公文管理、日常管理、公共信息和个人事务四部分功能,涵盖了机关日常办公事务处理的大部分事宜,是应用先进计算机和通信技术开发建设的一个高质量、高效率、智能化的办公系统,旨在为领导决策和机关办公提供信息服务,从而提高工作人员的素质和办公效率,减轻工作人员负担和节约办公经费,转变传统的管理理念和运转模式,进而实现政府机构的办公无纸化、资源信息化、决策科学化,并在各县市区、市政府各部门资源共享的基础上,逐步实现网上协同办公和异地办公的目标。

2004年,市政府办公业务资源网(以下简称市政府内网)建成并投入使用。2006年,开

区分会场的队员,共有11万人左右。

我市印发食品安全保障工作手册

本刊讯 近日,我市印发了《中华人民共和国第七届农民运动会餐饮服务食品安全保障工作手册》(以下简称《保障工作手册》)。

《保障工作手册》依据有关法律法规,借

鉴了北京奥运会、上海世博会等大型活动食品安全保障工作经验,结合南阳实际编撰而成。手册共分五个部分,以文字、图表等形式,系统阐述了农运会餐饮服务食品安全保障工作的机制、措施,明确了定点接待单位、非定点接待单位、驻点监督员的工作职责、任务和要求等。

发市政府电子公文交换、短信群发系统。2010年,市政府内网进行升级改造,开发了市政府办公自动化(OA)系统。2010年底,市政府移动办公系统开发完成。目前,市政府内网已连接13个县市区及市直83个机构单位。市政府办公自动化(OA)系统已在市政府办公室内部各科室开通试运行。

三、我市政府办公自动化系统运行中的问题分析

(一)部分工作人员认识不到位,不善于学习,操作不规范,导致有应付思想,为难情绪,随意行为,致使办公自动化系统应用普及难度较大。

(二)网络硬件设施不到位,特别是缺少备份服务器和安全设备。一旦服务器出现故障,当即导致网络系统的瘫痪。同时,OA系统缺乏整体的安全规划,安全设备不到位,加上安全性技术的缺失,致使OA系统安全设计缺乏系统性,无法形成覆盖网络、操作系统、应用程序、数据库的多层次的纵深防御体系,办公系统面临的安全风险日益增多。

(三)办公自动化软件系统功能的扩展和升级滞后,导致业务覆盖面不够广泛,系统或子系统的各项功能不完备,如网上办文流程不规范,电子公文发文稿纸签阅意见栏不完善,电子公文归档环节缺失,短信提醒及回执辅助功能滞后等问题。

(四)网络及系统运行维护的技术服务能力不够全面,导致运行维护方面存在着不够及时、不够到位等诸多情况,直接影响网络系统的便利、高效运转。

(五)政府办公自动化建设和运行维护费用投入不足,严重制约着办公自动化系统建设的逐步完善和便利、高效和安全运转。

(六)安全管理薄弱,技术防范手段较为落后。在OA办公系统应用过程中,安全管理机制不够健全,保障措施不够得力,导致系统运行中存在着安全保密等重大隐

患。

四、加强我市办公自动化系统建设应用的建议

(一)提高对于政府办公自动化系统的关注程度。办公自动化系统的建设与应用是对原有传统办公方式的彻底变革,能够极大地提高政府部门的办公效率。因此,市政府主要领导干部不仅要高度重视,而且要高度参与,从而加大各级领导和工作人员的关注力度,自觉提高认识,积极认真学习,严格规范操作,不断提升自身业务能力和素质。

(二)开发建设高整合性的政府内网综合管理平台。从整体应用出发,按照电子政务应用标准,制定统一的标准规范、业务模型、功能模型、数据模型,在功能拓展、易用性、整合性上实现更大突破,建设一个开放性的、灵活性的、专业性的、高整合性的政府内网综合管理平台。可随时根据我市政府“办文、办会、办事”的自身需求变化进行调整和优化,实现门户整合、流程整合、第三方系统及原有数据等方面的轻松高效整合。

(三)结合自身特点和需要,开发先进成熟的OA系统。由于各地各级政府机构设置和业务流程存在较大的差异性,为此,要加大对我市各级政府办公自动化业务流程等方面的前期的调研及需求分析,从可靠性、稳定性、安全性的高标准要求出发,结合自身实际,量身定做,开发建设针对性强、易学易用、安全可靠、性价比优良的先进成熟OA办公系统,保证OA系统应用在第一时间得到各级领导和工作人员的普遍认同,为后期全面推进各县市区政府及市政府各部门协同办公应用的开展奠定良好基础。

(四)加强OA系统后期工作,完善升级各项功能。任何新生事物都有一个不断成长和完善的过程,同时伴随政府机构改革和发展,即使当初开发的较为完善的OA系统也要与时俱进,适应不断变化的政府办公

自动化发展的新形势、新要求。要不断健全 OA 系统标准公文种类,完善电子公文发文稿纸签阅意见栏,优化公文的成文、审批、分发、传阅、办理、督办等办公流程及短信提醒及回执辅助功能;要重点整合档案管理系统,实现与 OA 系统无缝衔接,所有公文办理完毕后都自动归档到档案数据库管理系统。充分利用计算机网络技术,加上先进的管理理念和方法,最大限度地发挥 OA 系统的功效,促使 OA 系统逐步成为我市政府系统更为专业和广泛行为管理工具。

(五)加快实现移动办公,拓展 OA 系统的应用。推进高新技术与 OA 系统相融合,满足领导干部异地办公的需要。随着信息技术的快速发展及各级政府自身办公与信息化建设的需要,越来越多的移动办公设备(如:笔记本电脑、平板电脑 iPad、智能手机 iPhone 等)被广泛应用于日常办公。为此,要依托电信运营商的无线通讯网络,采用整体外包,分期分批付款的模式,加快移动办公系统建设,不断提高政府办公自动化系统的智能应用性,进一步提升我市政府系统的行政效能和管理水平,从而更科学、更有效地为社会服务。

(六)加强业务教育培训力度,提高业务素质 and 技能。一是提高 OA 系统应用相关工作人员的基本业务素质 and 技能。重点是全面遵循公文管理规范,提高公文处理能力。机关办公自动化的核心内容是公文处理,要求 OA 软件必须全面遵循公文管理规范,具备优异的公文处理能力,特别是在公文数量大的情况下处理能力,着重公文批量处理效果和效率改善能力。二是提高 OA 系统系统维护人员和联络员的技术服务能力。为办公系统的日常应用问题咨询、系统升级维护、系统深度应用咨询以及系统规划等提供技术服务支撑。

(七)要将 OA 系统运行维护经费纳入公共财政预算。根据目前实际需求情况,宜尽

早将 OA 系统运行维护经费纳入公共财政预算,并根据年度办公经费的增长,逐年适度增加 OA 系统的运行维护费用,要制定 OA 系统运行维护费用管理使用办法。

(八)加强安全管理,确保 OA 系统安全稳定高效运行。OA 办公系统的发展过程,也是安全管理不断加强的过程,要积极采取措施,不断增强 OA 系统的可靠性、稳定性、安全性。一是加达设备和技术投入,采取虚拟网络、访问控制等措施确保网络安全。如增加备份服务器、防火墙、网闸、VPN、入侵检测等硬件设备,实现重要服务器的双机热备份及信息的异地备份;加快 CA 数字认证的应用,加强与省数字证书认证中心的合作,对机关人员配备人手一个 U-key,加载多重密码验证功能,录入手写签名笔迹,实现了电子签名的效力认定。二是重视人的因素。要加强宣传教育培训,通过举办竞赛等形式,增强安全保密意识,提高安全防范技能,营造安全保密工作的良好氛围。三是完善办公自动化运行机制,要不断总结经验和教训,同时积极学习先进省市成功经验和做法,规范和健全我市办公自动化系统安全保密管理机制,将技术与管理有效地结合起来,对系统提供整体的、全方位的安全保护。四是要将安全管理落实到系统设计、开发建设和应用运转的全过程。网络系统安全这种特殊的质量体系是全过程的,贯穿于办公系统的整个生命周期,需要进行整体规划和综合治理,实行动态的、与安全威胁增长的同步管理。既要重视设计、开发、安装、配置、访问控制、审计、检测和监控、事件处理等安全服务的各个环节的安全管理,又要对服务过程进行控制和监督,不断强化责任,杜绝违规操作。五是加强风险评估和安全检查。要及时加强 OA 办公系统的风险评估,定期或不定期地组织安全检查,查找系统存在的安全隐患和漏洞,并采取有效措施,积极进行防范处置。

短 讯 荟 萃

我市地方公共财政预算收入增速位居全省首位 1-7 月份, 全市地方财政总收入完成 114.50 亿元, 同比增长 21.6%, 地方公共财政预算收入完成 66.39 亿元, 同比增长 28.7%, 增速连续两个月位居全省首位。

(公报编辑部)

市农业局积极做好秋作物病虫害防治工作 一是加强系统监测和田间普查, 实行 24 小时值班制度; 二是把秋作物病虫害防治工作列为“千名科技人员包千村”活动, 开展技术宣传培训; 三是对关键区域和重大病虫实行统防统治全覆盖。

(市农业局)

市人社局全力协助富士康集团招募员工工作 一是明确各县市区政府为招募工作责任主体, 签订目标责任书。二是建立 24 小时值班、定期例会等工作制度。三是强化督导奖惩。至目前, 已累计向富士康输送员工 4717 人。

(市人社局)

卧龙区扎实推进高标准粮田建设 一是推进水利、农业、农机等综合配套工作, 加强灾害监测预警体系建设。二是强化技术指导服务, 制定种业发展规划, 推广秸秆还田、保护性耕作等节本增效技术。三是建立土地承包经营权流转市场, 鼓励和支持农民流转土地承包经营权, 每个乡镇重点培育 1-2 个高标准粮田示范方。

(卧龙区政府办)

宛城区全力冲刺农运会筹备工作 一是完成基础设施建设扫尾工程, 全力推进李宁体育园、背街小巷改造、农贸市场建设。二是大力提升接待服务水平。三是做好赛事演练等各项筹备工作和赛事的组织运行、新闻宣传等管理服务工作。四是全面

做好安全保障工作。(宛城区政府办)

镇平县三举措做大产业集群 一是紧抓全省文化改革发展试验区的机遇, 推动玉雕产业全面升级; 依托“华新”地毯中国驰名商标优势, 规划建设地毯城。二是发挥钼、石墨、矿泉水等资源优势, 积极培育资源型产业。三是加强产业协作配套, 力争建成中心城区近郊工业基地。

(镇平县政府办)

南召县强力推进新型农业现代化 一是推进幸福新村等 7 个重点社区建设。二是抓好周湾水库等 45 个重点项目, 完成年度投资 10.5 亿元。三是培育壮大华龙辛夷制药、20 万亩苗木花卉基地等四大产业。四是强力推进农业示范区建设。改造中低产田 5000 亩、扩建水产品养殖区 1 万亩, 新建规模化养殖场 31 个。

(南召县政府办)

社旗县扎实推进项目建设 一是重点建设赊店老酒、河南顺天生物萃取等十大重点项目, 实行领导分包责任制。二是开展“产业集聚区建设提速增效年活动”, 新建标准化厂房 10 平方米。三是开展专题招商、集群招商和产业链招商, 力争引进超亿元工业项目 15 个以上。

(社旗县政府办)

桐柏县抓工业技改促产业升级 一是优先选择符合政策、市场前景好的重大技改项目和导向计划项目。二是组织企业申报省企业技术改造专项资金项目扶持。三是引导优势资源向生物化工、机械装备、绿色食品等重点行业、重点园区和重点产品聚集。四是推动三源粮油等企业 with 高校联合建立企业技术中心和研发基地, 实现产学研大联合。

(桐柏县政府办)