



2012 年第 7 期
(总第 103 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 陈光杰

副 主 任 姚国政 李 仪

总 编 刘鹏玉

编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东

王 进 王清东 冯 军

刘廷志 刘建国 刘群才

吕秀鹏 汤建兴 李发清

李 震 张占定 张 毅

宋 生 杨新贵 齐晓红

肖克伟 陈同勉 侯政敏

黄春生 贾克军 崔长进

崔本恒 彭新朝 曹广志

张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 冯成栓

南阳市人民 政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 走科技创新之路

●领导讲话

- 4 穆为民同志在市委全委（扩大）会议上的讲话（摘要）
- 8 贺国营同志在 2012 年上半年全市金融运行分析会上的讲话（摘要）
- 12 张生起同志在南阳市迎农运鲜花造景工程动员会上的讲话（摘要）

●文件选载

- 14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市 30 万亩高标准永久性粮田示范区建设方案的通知
- 19 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市食品安全四大放心工程工作实施方案的通知

●经济论坛

- 23 破解制约科技企业发展的金融体制

指导工作 公开政务 服务基层

●决策参考

25 着力扶持中小企业发展

●改革与发展

28 市长穆为民主持召开市政府第五十一次常务会议

28 邓州新野唐河社旗 56 个重点项目集中开工

28 上半年我市财政收入增速全省第一

29 南水北调中线 5 + 13 区域旅游合作联盟会议在我市举行

●民生建设

29 城区公交开辟夜班线路

29 唐河 193 户移民全省率先领到房权证

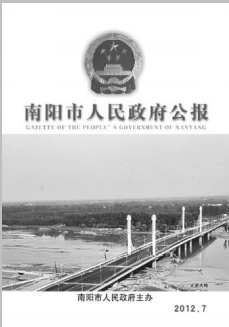
●他山之石

30 积极运用财税杠杆 助推新兴产业发展

——连云港市扶持战略性新兴产业发展的政策思考

●短讯荟萃

32 上半年我市积极对外开放等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

穆为民同志 在市委全委（扩大）会议上的讲话（摘要）

（2012年7月22日 根据录音整理）

一、全面准确把握和判断当前形势

上半年，面对复杂形势和艰巨任务，全市上下深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，深入地实施“四个带动”，统筹“五区”建设，推动“三化”协调科学发展，全市经济和社会保持了较好的发展势头，总体表现为稳中有进，但是喜中有忧。

（一）经济运行稳中有进。从上半年的数据看，我市大部分指标增速高于或接近全省平均水平，经济运行总体上仍处于增速较快的稳定区间。生产总值完成1110亿元，同比增长10.3%，与全省平均水平持平；地方公共财政预算收入、规模以上工业增加值和固定资产投资增速分别高于全省平均水平13.8、1.7和1个百分点；实际利用省外资金和外商直接投资分别增长34.7%和79.7%，同比分别上升2个、3个位次。夏粮总产有望达到75.48亿斤，连续10年增产并再创历史新高。

（二）新型“三化”迈出新步伐。新型城镇化加速推进。积极推动城市组团发展，中心城区的规划和建设迈出重大步伐；县城与产业集聚区互动发展，亮点纷呈；100个新型农村试点社区已有97个规划通过市级评审，93个开工建设。新型工业化提速增效。全市14个产业集聚区上半年完成固定资产投资总量居全省第一位，规模以上工业营

业收入占全市一半以上；以“双百工程”为载体推进工业结构优化升级，研究出台了能源装备制造业发展规划；一批重大工业项目陆续上马，实施与央企合作项目41个，与富士康战略合作顺利推进，LED、投影机、手机面板等项目实现量产。新型农业现代化建设全面展开。规划了一批万亩方、千亩方和百亩方，目前已建成高标准粮田75万亩；新野肉牛、牧原生猪、西峡食用菌三个农业产业示范集群建设稳步推进。农业项目“三百工程”、“三十工程”等相继实施。

（三）两大“国字号”工程进展顺利。农运会筹办工作加力提速。两个“百日会战”成效显著，整体工作进入赛前完善提升阶段。“两争一迎”活动深入开展，净、绿、亮、美、畅五大工程都取得了重大进展。南水北调中线工程服务保障积极有效。工程建设加速推进，干渠开挖成型达60%以上，水质和生态保护力度加大，移民后续稳定发展工作不断深化。

（四）和谐社会建设扎实推进。继续实施“十项重点民生工程”。中心城区中小学校建设工程进展顺利。新开工建设各类保障性住房2.6万套。统筹推进信访、安全生产、社会治安综合治理等工作，社会大局保持和谐稳定。

在今年特殊的形势下，我市取得这样的

成绩实属不易。在充分肯定成绩的同时，我们更应该看到积极方面下的忧虑，可以说是喜中有忧，主要是面临四大压力：一是经济下行的压力。我市主要指标增速放缓趋势明显，生产总值、规模以上工业增加值和固定资产投资增速分别比一季度放缓1.2个、2.3、和3.6个百分点。投资支撑不足，新开工项目、施工项目和竣工项目同比分别减少38个、397个和203个。房地产市场趋冷，上半年房地产开发投资下降3.2%，低于全省平均水平18.8个百分点，居全省第16位，与去年同期增长56.7%和今年一季度增长20.6%相比回落明显。工业增长乏力，全市停产、生产下降和低速增长企业分别有58家、314家和168家；两属、市属企业对经济增长贡献率低，增速分别低于全市平均水平4.1和10.1个百分点，全市前十家亏损企业中有一半是两属、市属企业，亏损额高达1.36亿元；企业生产经营环境趋紧，用工成本增加、融资难、融资贵等问题突出；工业用电量持续下滑，甚至出现了负增长。从外部环境看，世界经济困难的局面短期内难以根本改观，国内经济还没有形成稳定回升态势，加之受东部地区下行压力向中西部扩散以及我市产业层次不高和结构不优等因素影响，我市经济运行回落态势难以在短期内发生根本性逆转。二是践行“两不牺牲”承诺和加快“三化”进程的双重压力。南阳是粮食主产区，又是南水北调中线工程水源地，既要由传统的、低层次的“三化”向新型的、高层次的“三化”迈进，又要坚守不牺牲农业和粮食、生态和环境的发展底线，对发展方式提出了很高的要求。三是维护社会和谐稳定的压力。今年既是十八大召开之年，也是农运会举办之年，我市人多事多，社会事业欠账大，又有移民、农运会和城市拆迁安置等特殊因素，维护社会稳定责任重、压力大。四是区域竞争的压力。我市中心城市首位度低，仅占全市经济总量的22%，城区经济

发展不快，实力不强；经济总量占全市78%的县域经济实力较弱，上半年各县市区主要经济指标增速居全省前30名的寥寥无几，多数处于中等或靠后位次。而全省先进地市，特别是和我们毗邻的洛阳、襄阳两市中心城市首位度高、发展势头强劲，县域经济竞相崛起，上半年主要经济指标增速远远高于我市。

压力空前、挑战严峻，但我们也要看到国家、省把稳增长放在更加突出的位置、中原经济区建设持续推进、两大“国字号”工程的综合带动效应日益显现、我市各种发展势能正在积聚等有利条件和积极因素，坚定信心，克难攻坚，在困境之中求突破，努力推动全市经济社会平稳较快发展。

二、全力以赴做好下半年工作

（一）千方百计稳增长、保态势。当前经济下行趋势来的迟、影响深、走的慢，我们要认真贯彻落实全省经济运行电视电话会议精神及国家、省、市促进经济增长的有关政策措施，立足打持久战、总体战、攻坚战，确保全年经济增速达到预期目标。一要加快项目建设。首先，要抓好项目谋划。围绕国家政策导向，着力在节能环保、战略新兴产业、现代服务业等国家重点支持领域，在交通、能源、水利、城乡基础设施、信息化、教育、卫生等国家着力加强的环节谋划一批重点项目；围绕产业集聚区主导产业集群发展，按照主导产业链图谱，着力在产业链纵向延伸和侧向配套上谋划一批项目。其二，要加大项目争取力度。抓住国家加快项目审批节奏的机遇，大员上前，主动对接，积极争取，抓好已上报国家、省重大项目的跟踪推进，争取宛西电厂、鸭电三期、郑万铁路等一批事关全局的重大项目获得批复。其三，要加快项目落地开工和建设进度。深入开展重点项目“促开工、促进度、促前期、抓协调服务”督办协调活动，抓好46个省重点项目、50个市级领导分包重大项目和249个

市重点项目建设，确保下半年 77 个在建项目建成投运。对所有在建和新开工项目，各县市区要强化项目建设责任，逐个倒排进度，卡紧节点，强力推进，确保如期建成投产。市委、市政府督查室、发改委要对项目落地开工建设，实施台帐管理，跟踪督查，每月对项目完成投资额度、建设进度、投资强度等进行排队评比公布。二要强力推进开放招商。围绕培育壮大产业集聚区主导产业，大力开展延链、补链招商，下半年 14 个产业集聚区都要招引一批新的项目入驻。围绕打造具有南阳特色的优势产业链，积极推进新型工业化招商，重点建立完善石油钻采、防爆电气、碱硝化工、纺织服装、食品加工等十大产业链和产业基地，市商务局、发改委、工信局、国资委等部门要研究制订相关特色产业链发展规划和推进措施，力争年底前取得实质性进展。围绕推进新型城镇化，在打造商务中心区（街）、旧城改造、新区建设等方面开展招商，各县市区和规划、住建等部门要在这方面采取得力措施，务求取得新的、大的突破。强化与中石化、富士康、海航集团、江苏雨润、首钢控股等大企业集团的战略深化与合作。加强与京津等受水地区对口经济技术协作。充实精干力量，在深入研究的基础上，拿出有深度、具体的合作方案和措施，纳入南阳市经济和社会目标考核和争创方案。同时，要重视开放平台建设，抓住机遇，强力推进，尽快申报设立南阳综合保税区，为扩大开放创造更好条件。三要强化企业服务，提升工业经济。稳企业已成为应对当前严峻形势的当务之急，各级政府及有关部门要进一步优化发展环境，服务支持企业发展。市“转、正、提、树”活动办公室要对市直各部门和单位服务企业的情况进行追踪问效，评比排队，并在媒体上公布。加强煤电油运资金等要素保障，帮助企业维持正常生产经营，度过当前难关。同时，要

“一企一策”，分类指导，对 97 家重点工业企业尤其是两属、市属企业实行重点帮扶。国资委、工信局、发改委着力对两属加强领导，深化管理，力争遏制住目前经济继续下滑的不良势头。企业上市是拓展资本经营、培育企业核心竞争力的最有效手段，要强力推进牧原股份、中源化学、玉典钒业、乐凯华光、天冠、防爆电气、石油二机装备、陆德筑机等 30 家企业加快上市步伐，企业所在地各县市区政府要强化责任，搞好服务，力争年底前新增上市企业 3-4 家。

（二）践行“两不牺牲”庄严承诺，强力推进“三化”协调科学发展。“两不牺牲”是建设中原经济区的庄严承诺，也是南阳履行责任、服务保障全国大局的试金石。要坚守好 1300 万亩基本农田这条“红线”、1630 万亩林地这条“绿线”和 400 万亩湿地这条“蓝线”，全力保粮食、保生态、保环境。市农业、国土、林业、环保和水利等部门要就坚守“三线”指标与各县市区做好衔接、规划编制和任务分解，切实做到责任主体明确、工作推进有力、效果严格把握。在做到“两不牺牲”的前提下，要强力推进“三化”协调科学发展。一要强化新型城镇化引领。尽快编制完成并启动实施中心城市组团发展、中心城区经济振兴工程两个总体规划和实施方案。中心城区要借助农运会筹办，进一步加快建设、加强管理，树立精品意识，提升城市品位。宛城区、卧龙区、高新区要着力抓好新能源、光电、高新技术三个产业集聚区，卧龙岗、医圣祠、独山三个文化产业集聚区和商务中心区、特色商业区（街）建设，强化产业支撑，实施区块突破。南阳新区、鸭河、官庄工区要抓住基础设施建设和招商引资两个关键，加大推进力度，争取尽快成规模、出形象。县城建设要在产城互动、完善功能、突出特色、提升品位上下功夫，加速向中等城市迈进。加强中心镇建设，以开展特色名

镇创建活动为载体,精心打造全市50强镇。积极推进100个市级新型农村社区试点建设,力争年底前初具规模;切实做好13个整体推进乡镇新型农村社区产业发展规划编制工作。加快道路和场站建设步伐,不断完善综合交通运输体系;结合“两争一迎”抓好道路沿线环境综合整治,各县市区要围绕主要干道做好改造提升工作,“两争一迎”指挥部在工作延伸过程中要强化对此项工作的督查。二要突出新型工业化主导。对六大战略支撑产业和三大战略新兴产业要深入调查研究,尽快摸清底子,根据行业发展趋势和国家政策导向,抓紧逐个研究制订产业发展规划,分别出台配套政策,组建专门推进班子,加速做大做强,构建结构合理、特色鲜明、节能环保、竞争力强的现代产业体系。实现新型工业化的主战场在产业集聚区,产业集聚区的核心在主导产业培育和集群发展。以后产业集聚区观摩评比,要进一步加大产业集群培育考评权重。市发改委、商务局要研究完善招引项目异地建设利益分配机制,按照各个产业集聚区的主导产业,对各地招引的项目实行匹配入驻,防止重复无序建设。三要夯实新型农业现代化基础。抓紧出台实施《关于大力发展粮食生产的决定》,今年要完成128万亩高标准粮田建设任务。加快11大类、20个农业产业集群的规划编制工作,3个农业产业示范集群建设下半年要实现突破。四要加快生态建设。推动《关于加快生态建设的决定》和《南阳市建设中原经济区高效生态示范市总体方案》早实施、早见效。

(三)全力冲刺办好农运会。农运会日益临近,“大考”迫在眉睫。在这决战的前夜,全市上下必须严肃、紧张起来,强化紧迫感、使命感、责任感,以只争朝夕、务求必胜的精神,全力以赴,坚决打赢这场万众瞩目的农运攻坚战。一是卡节点、抓演练、促到位。要提前谋划、精心准备,狠抓竞赛工作的组

织与保障,组织好7月底和8月初进行的风筝、武术两个提前比赛项目,以及7月底召开的第一次全国联络员会、8月16日召开的国家组委会成立及第二次新闻发布会和8月17日召开的全市倒计时30天动员会。加强测试演练,提升各比赛场馆运营保障团队工作水平。通过加强演练,发现问题,采取补救措施。推动新建宾馆酒店尽快试营业,提高接待服务能力和水平,补齐筹备工作短板。各县市区新建的接待宾馆要加快进度、注重细节,确保农运会期间正常投入使用,对农运会期间达不到接待标准的,筹备期间享受的优惠政策一律取消。农运会筹办过程中统筹做好开闭幕式、宣传造势、食品安全、驻地安全等安全保障隐患排查整治及接待服务保障等基础性工作。二是查矛盾、抓预防、保顺利。凡是影响到农运会筹办之前、期间、甚至闭幕之后,对于不安全、不平安、不顺利、不和谐的因素,要逐一排查完善,然后抓预防,最终要保顺利。三是守纪律、重标准、抢时间。守纪律,就是要坚持明确的原则、理念和要求,办节俭、民生、平安、顺利农运。重标准,就是要严格执行农运会各项标准,接待宾馆的星级服务也要重标准。抢时间,就是要实行“5+2”、“白加黑”,打破常规,交叉作业,一切往前赶,争取工作主动。四是强化领导责任。每个市级分管领导和各县市区及相关部门负责同志,在农运会筹办的关键时期,一定要真重视、上前线、严要求,把主要精力向筹办工作倾斜,把任务和责任切实担当起来,靠前指挥,精心组织,严格把关,确保各项筹办工作万无一失。五是深化“两争一迎”活动。要突出重点,加快东改线亮化和环境整治工程进度,全面提升邕河治理工程质量和效果,巩固和提高出入市口整治成果,全面实施环卫保洁、鲜花造景等工程,强力整治市容市貌秩序,以崭新、整洁、靓丽、有序的城市形象,迎接

贺 国 营 同 志

在2012年上半年全市金融运行分析会上的讲话(摘要)

(2012年7月27日)

一、有成绩、有不足，上半年我市经济金融运行保持平稳

今年以来，面对复杂严峻的外部环境，全市金融系统积极贯彻实施稳健的货币政策和各项宏观调控政策，扎实开展各项业务，积极推进金融创新，保持了全市金融业“规模不断扩大，方式趋向多元，结构不断优化，体系更加完善”的良好局面，为推动全市经济社会发展发挥了重要作用。一是存贷款余额稳步增长，贷款突破千亿大关。截止6月底，全市金融机构各项存款余额1992亿元，较年初增加217亿元，增长12.2%；各项贷款余额1052亿元，较年初增加78.6亿元，增长8.1%，成为全省第三个贷款破千亿市（郑州、洛阳）。二是信贷结构进一步优化。前6个月，新增贷款中有27.7亿元用于支持制造业发展，49亿元用于支持“三农”发展；小微企业也获得了有效的信贷资金支持，占新增贷款额的

农运会的胜利召开。深入开展行业争先创优活动，特别是要加强出租、公交等窗口行业工作，树立南阳良好形象。

（四）深化南水北调中线工程建设和移民后续工作。一要做好服务保障。争取配套工程初步设计报告7月底前获得批复，确保承接南水北调前期的改扩建工程与主体工程同步建设、同步达效。争创全线最优施工环境。二要深化移民后续工作。抓紧解决好移民土地分配到户、户口迁移等后续问题，加强移民区招商引资工作，做大做强移民区相关产业，促进移民迅速增收致富。三要切实加强水质保护。争取《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》及对口协作方案早批复、早实施，认真贯彻落实《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划“十二五”规划》，保证水质安全。

（五）保障和改善民生，维护社会大局和谐稳定。“为政以利民为本”，越是困难，

越要重视保障和改善民生，越要着力维护和谐稳定。要加快实施十项重点民生工程，让群众得到更多实惠。一要大力实施保障性安居工程。今年要开工建设各类保障性住房2.6万套，竣工4500套。二要千方百计扩大就业。重点解决好企业下岗失业人员、城镇就业困难人员等就业问题。三要大力发展教育、医疗卫生事业。加快南阳一中新校区迁建等中心城区9所新建、扩建学校项目进度，完成市职教园区平面规划设计，扎实做好南阳医专、南阳农校升格迎检工作。加快南阳新区医疗中心规划建设，推动市中心医院、中医院等新区医疗机构扩建工作。四要切实维护社会稳定。今年适逢党的十八大召开和农运会举办，维护和谐稳定的社会环境具有特殊重要的意义。各级各有关部门要时刻绷紧稳定这根弦，统筹做好信访稳定、安全生产、社会治安、防汛等工作，为服务保障大局和全市经济社会发展提供良好环境。

越要重视保障和改善民生，越要着力维护和谐稳定。要加快实施十项重点民生工程，让群众得到更多实惠。一要大力实施保障性安居工程。今年要开工建设各类保障性住房2.6万套，竣工4500套。二要千方百计扩大就业。重点解决好企业下岗失业人员、城镇就业困难人员等就业问题。三要大力发展教育、医疗卫生事业。加快南阳一中新校区迁建等中心城区9所新建、扩建学校项目进度，完成市职教园区平面规划设计，扎实做好南阳医专、南阳农校升格迎检工作。加快南阳新区医疗中心规划建设，推动市中心医院、中医院等新区医疗机构扩建工作。四要切实维护社会稳定。今年适逢党的十八大召开和农运会举办，维护和谐稳定的社会环境具有特殊重要的意义。各级各有关部门要时刻绷紧稳定这根弦，统筹做好信访稳定、安全生产、社会治安、防汛等工作，为服务保障大局和全市经济社会发展提供良好环境。

95%以上;一般性贷款(短期贷款和中长期贷款)增长达78亿元,与历史最高时期基本持平。三是直接融资规模逐步扩大。天冠集团在银行间债券市场成功发行3亿元短期融资券;内乡牧原公司于6月20日通过股票发行审核,预计首次公开发行股票将募集资金20亿元以上;玉典钒业预计今年8月将在加拿大多伦多上市;为中小企业量身定做、以“区域集优”模式在银行间市场进行直接融资的有关工作也正在有序推进。四是保险业规模不断发展壮大。目前,我市保险市场主体已达35家,其中寿险公司18家、财险公司16家。前6个月,全市共实现保费总收入42.5亿元,同比增长8.3%,其中财险保费收入6.5亿元,同比增长18%,寿险保费收入36亿元,同比增长1.7%。全市保险业保费总收入排全省第三位,继续保持健康快速发展态势,服务保障能力日趋增强。五是金融发展目标、思路进一步明确。经过反复论证和广泛征求意见,5月份市政府出台了《关于进一步加快金融业发展的意见》(宛政〔2012〕54号),印发了《南阳市金融业“十二五”发展规划》,提出了“通过3-5年努力,基本建成多样化的金融组织体系、多层次的金融市场体系、多功能的金融服务体系,金融业发展的竞争力、辐射力和带动力明显增强,立足豫西南、辐射豫鄂陕边界的区域金融中心初具雏形”的金融业发展目标,并召开了全市金融工作会议,出台了一系列保障措施,确保全市存贷款余额到2015年比2011年翻一番,金融业增加值占生产总值比重达到5%。可以说,全市金融业将在前些年不断积累的基础上由此步入发展的“快车道”,长期困扰南阳发展的融资难题将会有极大的缓解。

但是,我们在肯定成绩的同时,也要清醒地认识到,当前我市在经济金融协调发展方面还存在着一些问题和薄弱环节:一是贷款增速明显放缓,新增存贷比较低。前6个月,

全市新增贷款总量为78.6亿元,增幅为8.08%、居全省13位,与去年同期相比,增幅回落1个百分点,在全市名次下降7个位次(去年为全市第6),贷款增速尚达不到上半年全市GDP增速(10.3%);上半年全市新增存贷比仅为36.19%,大量资金上存或流转到外地,这与我市经济社会快速发展、经济实体资金需求巨大的局面还非常不相适应。二是金融机构间、县域间信贷增长不均衡。分金融机构看,农信社、民生银行、工行、建行贷款新增额居前四位,分别增长19.62亿元、12.46亿元、9.44亿元、8.13亿元;南阳村镇银行、民生银行贷款增幅较大,分别增长102%、39%。其他银行贷款增量及增幅都比较低,个别行甚至是负增长。分县域看,内乡、淅川、桐柏、西峡四县贷款增幅均在14%以上,唐河、南召、社旗、邓州贷款增长较为缓慢,增幅都在4%以下。三是金融创新不足,企业融资难问题依然存在。一方面中小微企业经营压力增大,成本上升,融资困难,严重制约了企业自身发展壮大;另一方面金融机构普遍存在思想不够解放、营销不强、过度审慎等现象。有人说现在的银行就像典当行,必须是看得见、摸得着、攥得住的东西才能作抵押品,农村房屋、林权、土地流转经营权、商标权、专利权等一概拒之门外。四是资金风险问题不容忽视。由于受宏观经济形势的影响,加之个别企业经营管理不够完善,财务风险增加,存在资金链断裂风险,银行坏账也可能增加,如果风险得不到及时有效控制,将有可能影响全市经济的健康运行和社会稳定。

二、有挑战、有机遇,准确把握当前我市所面临的金融经济形势

当前,世界经济发展困难的局面短期内难以根本改观,国内经济还没有形成稳定回升态势,加之受东部地区经济下行压力向中西部扩散及我市产业层次不高等因素影响,我市经济下行压力加大。但是与挑战和困难

相比,当前我市经济金融发展又具备诸多有利因素:一是国家一系列“稳增长”的经济刺激政策有利于实体经济发展。对经济下行可能,党中央、国务院高度重视,陆续出台了一系列扩内需、稳增长的政策措施,尤其对金融政策及时进行预调微调,适度降低存款准备金率、下调存贷款基准利率,并实行存款利率浮动机制,有利于保持合理的社会融资规模。预计,下半年全国信贷增速将逐步回升,维持全年新增贷款8-8.5万亿元的规模应该不成问题。同时,国家加大对重点领域和薄弱环节的支持力度,有利于扩大信贷需求,改善小微企业融资状况。从去年10月份到现在的半年多时间里,国务院多次召开会议,明确了支持小型和微型企业发展的金融、财税政策措施,要求银行业金融机构对小型微型企业贷款的增速不低于全部贷款平均增速。而我市大多数企业为小微企业,符合国家信贷支持方向,有利于向上争取信贷规模。二是中原经济区建设的加快推进和省府9号文件的深入贯彻落实有利于我们争取外力支持。去年以来,经过我们的积极联系对接,省直部门、省级金融机构陆续出台办法,在财税、金融、项目等事关长远发展方面给予南阳全方位的政策支持。继去年国开行河南省分行、农发行河南省分行与我市签订战略合作协议后,今年6月份,省工行又与我市签订了全面战略合作协议,农行、建行等其他省级金融机构对我市的倾斜支持办法也正在制定中——未来三年,几家金融机构将向我市能源、基础设施以及中小企业等领域增加各类贷款500亿元以上,这将极大地带动经济以及金融需求的快速增长。三是承接产业转移有利于借力发展。世界经济进入后金融危机时期,国内外产业梯度转移步伐加快,南阳地处中原腹地,承东启西,连南贯北,有区位优势、有产业基础、有人力资源、有市场潜力,省政府在十二五规划

中把南阳作为承接电子信息产业转移的重要区域,为我市发挥后发优势、实现跨越发展创造了有利条件。四是重大项目高位运行和两大“国字号”工程全面实施有利于增强经济内生动力。今年我市深入开展“项目建设提升年”活动,强力实施“5369”投资计划(即围绕传统产业、战略新兴产业、基础设施、城市建设、文化生态建设等5大领域,规划项目总投资超3000亿元,全面落实600个固定资产投资计划项目,确保年度完成投资超900亿元),一大批重大基础设施项目、产业项目的陆续启动实施,以及南水北调、第七届全国农运会两大“国字号”工程的全面推进,将为南阳经济社会发展起到重要的拉动和支撑作用。五是金融业发展的基础更加稳固。今年前6个月,全市生产总值完成1110亿元,同比增长10.3%,规模以上工业完成增加值375.8亿元,增长17.4%,39个工业行业大类中有35个实现同比增长,有22个增速超过全省平均水平;完成固定资产投资719亿元,增长24.6%;地方财政总收入78.74亿元,增长19.6%,其中,地方公共财政预算收入43.57亿元,增长24.9%,增幅连续两个月位居全省首位。从上半年的数据看,我市大部分经济指标增速高于或接近全省平均水平,经济金融运行总体上处于增速较快的稳定区间,各种发展势能正在集聚,经济、金融良性互动的局面基本形成。

对此,各级各部门要认清形势,坚定信心,把握机遇,主动作为,把各自的工作做好做实。尤其是各金融部门要清醒地认识到自身的职责、使命与任务,牢固树立“融入大局、融合发展、合作共赢”的理念,进一步强化大局意识、服务意识和责任意识,紧紧围绕“稳中求进”的经济工作总基调,全面落实国家关于金融改革发展的各项政策措施,进一步发挥金融对经济发展的支撑作用。

三、有目标、有措施，全力做好下半年全市经济金融工作

金融是国民经济的血液，是现代经济的核心，在现代经济发展居于主导地位。特别是为应对当前严峻的经济形势，市委、市政府提出了抓机遇、保增长、践承诺、保稳定、重落实的总体要求，各金融机构要增强大局意识，认真贯彻落实好中央、省一系列稳增长、宏观调控政策和市委、市政府各项重大举措，进一步发挥自身优势，着力扩大信贷投放，强化金融创新，拓宽融资渠道，坚决完成年初既定的186亿元新增贷款目标任务，全力推动全市经济社会持续保持好的发展势头。

(一)扩大信贷规模，服务地方发展。各金融机构和有关部门要正确理解好、把握好、执行好国家宏观调控政策，将其作为重要战略发展机遇，审时度势，顺势而为，推进经济和金融双向联动，实现跨越式发展。从目前情况看，通过近几年的经济结构调整，我市产业结构得到进一步优化升级，一批自主创新和可持续发展项目陆续实施。全市各级金融机构和有关部门要及时向上反映和汇报我市经济社会平稳较快发展的良好态势，努力争取贷款规模，增加授权授信；金融监督、管理部门要引导金融机构在稳健经营的前提下，稳住增量、盘活存量，将更多的金融资源集聚在我市、集聚在重点领域、优势产业和优质企业。

(二)围绕支持重点，优化信贷结构。一是加大对产业发展、城乡基础设施、保障性住房、生态建设等领域重点项目的支持，积极探索采取银团贷款、结构化融资等多种形式，优先满足在(续)建项目的贷款需求；要主动参与大招商活动，积极为招商引资项目提供配套金融服务。二是以产业集聚区为载体，对油碱化工、装备制造、电力能源、冶金建材、纺织服装、食品医药六大战略支撑产业和新

能源、光电、新材料三大战略新兴产业开展深入的调查分析，明确信贷支持重点，加强对战略支撑产业和新兴产业的信贷支持。三是要通过加大对工程技术研究、高新技术产业、高技术示范工程、重大科技产业化项目、科技成果转化项目等方面的信贷投入，积极引导支持企业与高等院校、科研机构的产、学、研合作，为产业转型升级提供融资支撑；要通过出口信用贷款、卖方贷款、信用证保函、贸易融资及保理业务等方式积极为进出口企业提供全方位金融服务。

(三)增强合作意识，积极帮扶企业。一是要深入园区、企业宣讲信贷政策、业务特点和操作流程，开展企业信用评级知识培训、信贷政策辅导等活动，增强企业对银行融资产品的认识和选择。二要帮助企业完善贷款条件。指导和帮助企业完善财务制度，加强财务管理，特别要指导企业规范财务报表、补充完善贷款材料、提供抵押担保的信息，使其达到贷款的要求。三要发挥好参谋作用。主动为客户提供国家金融政策、金融形势、贷款程序等方面的信息咨询服务，积极帮助客户进行经济分析、市场预测，参与项目论证。

(四)探索发展路径，加强金融创新。各金融机构一是要扩大抵押、质押范围，推广动产抵、质押和林权抵押、农村房产抵押、农业用地抵押等，只要风险可控，就可以大胆尝试。要扩大信用贷款范围，对中小企业可通过联保贷款、小额信用贷款等形式，解决中小企业融资难题。二是要准确定位，错位竞争，目前，我市各类金融机构信贷定位类同、金融产品同质化程度过高，金融机构要针对不同类型的企业和对象，大胆创新，开发适销对路的金融产品。比如农村信用社，就要把主要精力放在支持农村专业合作社、规模养殖场、设施种植业等方面，这方面的发展空间非常大。三是要加大非金融企业债务融资工具的宣传和推广，引导支持更多企

张 生 起 同 志

在南阳市迎农运鲜花造景工程动员会上的讲话(摘要)

(2012年7月19日)

一、统一思想，充分认清这项工作的重要意义

这次城市鲜花造景工程，是市委、市政府为突出“绿色农运”主题，彰显南阳生态优势，提升城市美誉度，喜迎农运盛会而决定实施的重要举措。各级各有关单位一定要站在讲政治、讲大局的高度，充分认识这项工作重要意义。

(一)实施鲜花造景工程是丰富景观特色，展示城市魅力的需要。一个城市的魅力，关键在特色。近年来，市委、市政府以

举办第七届全国农运会为动力，依托优越的生态资源和深厚的文化底蕴，瞄准“水韵靓城、文化名城、宜居花城”发展定位，坚持把园林绿化作为打造城市特色、彰显城市魅力的有力抓手，强力实施园林绿化提升行动，取得了突出的工作成效。实施这次鲜花造景工程，可以将现有公园、游园、绿地等城市绿化成果有机融合起来，达到串珠成线、连片成景，进一步丰富、提升、完善绿化景观效果，真正实现艺术性、观赏性、功能性的和谐统一，在农运会期间把南

业发行企业债、公司债券和短期融资债、集合债、区域集优债等形式进行直接融资，发挥直接融资优势，降低企业融资成本。

(五)发展保险市场，扩大保险资金运用。保险业是现代金融体系的重要组成部分，在经济补偿、资金融通、社会管理等方面发挥着十分重要的作用。各保险公司要继续拓宽服务领域，提高服务质量，在商业养老保险、健康保险、责任保险、农业保险等方面加快发展步伐，在实现保险业自身发展壮大的同时更多地体现保险公司的社会责任，树立保险公司良好的社会形象。同时，要积极向省、总公司的资金运营管理部门沟通汇报我市经济社会平稳较快发展的良好态势，争取在保险资金投资我市保障房、水利、交通、养老实体等领域，参与地方企业股权投资、并购、

重组、改制上市。

(六)优化金融环境，确保金融稳定。市政府金融办要发挥政府与金融机构联系、沟通的纽带作用，多深入金融机构调查研究，积极反映金融工作中存在的困难和问题，及时向政府领导提出金融发展建议。市人行和南阳银监分局要各司其职、各负其责，继续完善社会征信体系，建设“诚信南阳”；积极改进监管方式，提高监管水平；加强对金融运行情况的监测与分析，完善对危害金融安全突发事件的风险防范处置预案，加强对金融风险的防范指导。各金融部门都要强化风险意识，进一步完善内控机制，落实信贷管理责任制，从源头上控制不良贷款的发生；要切实加强员工教育培训，加强职务犯罪预防工作，防范内部案件风险，确保金融稳定。

阳的人文景观和独特魅力更好地凸显出来,充分展现我市生态良好、景观优美、清新舒适的城市风貌。

(二)实施鲜花造景工程是烘托喜庆氛围,扮靓农运盛会的需要。举办全国农民运动会对于南阳是一次空前的盛事,是可以载入南阳史册的大事,是值得1100万南阳人民欢欣鼓舞的重大节日。就目前城市氛围营造情况来看,整个城市农运气息还不够浓,喜庆气氛还不够热烈。迫切需要通过实施鲜花造景工程有效载体,进一步炒热氛围、渲染气氛,把南阳人淳朴善良、热情好客、豪放大气的性格特质和精神风貌展示出来,以实际行动为南阳给力,为城市增光,为农运添彩。

(三)实施鲜花造景工程是美化城市家园,提高幸福指数的需要。绿化美化城市不仅是各级政府和有关职能部门的事情,更是全社会的共同责任。城市绿起来、美起来大家都受益,特别是沿街主要行政事业单位、大型骨干企业等,完全可以借助农运会的载体,通过参与实施鲜花造景工程,一方面留下热心社会公益事业,积极支持农运会举办的好口碑;另一方面,起到展示单位自身形象,扩大对外宣传的好效果,对内能够增强单位的凝聚力、向心力,增强员工的自豪感、幸福感,对外能够体现单位良好的精神风貌和内在气质,对整个城市形象和品位也大有好处,无疑增加了生活在这座城市广大市民的幸福指数。因此,各级各有关单位要必须把这项工作作为一项政治任务来完成,积极行动起来,全面展开鲜花造景的各项工作,进一步扮靓城市、美化家园,以靓丽的城市形象迎接农运会的胜利召开。

二、突出重点,全力打赢鲜花造景工程攻坚战

鲜花造景工程是农运会期间城市氛围营造工作的重要组成部分,已列入市委、市政府第二个迎农运“百日会战”的重点任务。

从现在起,各有关单位要分秒必争、快速启动,精心组织,强力推进,全面打响鲜花造景这场攻坚战。

(一)明确任务,落实责任。这次鲜花造景工作,按照实施范围划分,在区域上,以农运会主体育场、各比赛场馆、新闻中心、接待宾馆所在地和周边区域为重点;在道路上,以连接农运会场馆和接待宾馆的主要景观道路为重点;在部位上,以文博景点、交通枢纽、道路景观节点为重点。按照职责分工,分别交由所在区政府(管委会)、产权单位、建设单位、园林部门,以及在南阳知名度较高、具有一定经济实力、热心城市公益事业的企业具体组织实施。这是市委、市政府本着“举全市之力,聚万众之心,集全民之智”办农运的宗旨,经过慎重研究做出的决定。希望各责任单位要树立高度的政治感、责任感,不讲条件、不惜代价,严格按照各自承担的工作任务,确保8月底前按期完成任务。各牵头单位要切实负起责任,组成专门的督查队伍,对各单位的工作进展情况、实施质量进行严格检查,发现问题,及时通告,督促各单位按时保质保量完成任务。

(二)严格标准,确保质量。这次“花满宛城迎农运”总体设计方案是充分考虑南阳实际,从城市景观的需要出发经过反复论证、反复研究形成的。突破了以往城市鲜花造景的规模、造型,以农运吉祥物“牛牛”主题造型为主线,以南阳汉文化、玉文化、四圣文化为特色,综合运用立体花坛、灯杆花柱、吊篮、半球、花箱、花钵、地摆花卉等表现形式,技术性、专业性要求非常高。各相关单位要严格按照设计方案的总体标准和要求开展工作,做到执行标准不走样、不跑偏,落实标准只能提高,不能降低、不能简化。在实施过程中,要因地制宜,精心挑选各类应季花卉,注重颜色搭配、层次感,做到层次分明、丰富多样,大小错落有致,

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市 30 万亩高标准永久性粮田示范区建设方案的通知

宛政办〔2012〕82 号

宛城区、唐河县、社旗县人民政府,市人民政府有关部门:

经市政府同意,现将《南阳市 30 万亩高标准永久性粮田示范区建设方案》印发给你们,请结合实际情况,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

二〇一二年七月十日

南阳市 30 万亩高标准永久性粮田示范区建设方案

为集中打造 30 万亩高标准永久性粮田示范区,辐射带动全市高标准粮田“百千万”工程建设,特制订本方案。

一、总体思路和基本原则

(一)总体思路

按照“三化”协调科学发展的要求,以转变农业发展方式为主线,以工程建设为基础,以科技创新为支撑,强化规划引导、政策支持、资金投入、集约项目和集成技术,加强农田土地平整、灌排设施、田间道路等基础设施建设,改善生产条件,提升农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能

力,实现可持续发展,把示范区建成全市高标准粮田建设的样板区,新品种、新技术、新成果转化应用的展示区,农业体制机制创新的试验区和现代农业发展的先导区。

(二)基本原则

一是坚持三级联建、以县为主。实行市、县、乡三级联建,以县区为主,负责具体落实。

二是坚持集约资源、多元投入。按照“渠道不乱、性质不变、统筹安排、集中使用、各负其责、各记其功”原则,整合涉农项目资金,积极引导信贷资金、民间资本等社会资金投入示范区建设。

增添美感和立体感,并与周边市政道路绿化美化景观相呼应,共同营造欢庆、大气、清新、靓丽的景观效果。整个工作完成后,市鲜花造景工程领导小组将市领导带队统一检查,逐单位验收,一项一项与标准对照,凡达不到设计标准的,不但要立即整改,单位主要领导要当面说明原因。

(三)加强管养,确保效果。对花木而言,“三分在种、七分在养”。各责任单位要按照

“谁建设、谁施工、谁维护”的原则,在加快施工进度同时,抓紧组建专门的养护管理队伍,经常性做好浇水、施肥、除草、修剪及防盗工作,确保建成一个、管好一个,形成一个景观亮点。同时,要及时通过新闻媒体等宣传形式,大力倡导爱城市、爱家乡的文明风尚,营造爱花、种花、护花的浓厚氛围。对发现故意破坏、偷盗花木的行为,轻则要进行批评教育,重则要交由公安部门依法处理。

三是坚持政府主导、农民参与。发挥政府在组织实施示范区建设中的主导作用,带动农民群众自觉参与,充分调动农民群众参与示范区建设的积极性和创造性。

四是坚持分工协作、统筹推进。示范区建设要坚持“统一规划、统一标准、统一设计、统一施工、统一监管、统一验收”,建立既有分工又有协作的部门联动工作机制,形成建设合力。力戒形式主义,严禁形象工程。

二、规划布局和建设目标

(一)规划布局

示范区规划面积382613亩,涉及宛城区汉冢乡、茶庵乡、高庙乡、金华乡,唐河县桐寨铺镇、桐河乡,社旗县晋庄镇等7个乡镇、91个行政村。具体布局如下:

汉冢乡:规划面积89616亩,包括周营、顾新庄、李王庄、陈营、万庄、毛庄、柳树营、袁庄、张庄、三八、向庙、汉冢、袁营、竹园、黄庄、夏庄等16个行政村。

茶庵乡:规划面积33382亩,包括前陈营、南肖庄、老秦营、葛营、茶庵、周庙、樊庄、袁黄庄等8个行政村。

高庙乡:规划面积33774亩,包括张堂、谢营、南张营、赵桥、西张营、上官庄、塔桥、黄池陂、小石碑、王良庄等10个行政村。

金华乡:规划面积29140亩,包括赵堂、上楼渠、下楼渠、西枣园、大徐营、杜母桥、杨湾、徐堂、大石桥等9个行政村。

桐寨铺镇:规划面积82367亩,包括范庄、王茨园、栗园、高营、刘斌桥、新庄、邱观、十八里党、毛庄、曹庄、张庄、碾盘桥、惠老营、崔庄、赵冢、周庄、宋营、刘圪垯、李松庄、阚营、李营寨等21个行政村。

桐河乡:规划面积81234亩,包括桐一、桐二、桐三、桐四、陈庄、李营、范营、邱庄、吴庄、申老家、官园、砚河、小郭庄、沈桥、年庄、清河庄、耿庄、大郭庄、李司庄、刘伙等20个行政村。

晋庄镇:规划面积33100亩,包括晋庄村、

刘官庄、崔官庄、小河陈、林庄、刘老家、大王庄等7个行政村。

(二)建设目标

至2014年,示范区将全部实现田网、渠网、路网、林网、电网“五网”配套和农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升,达到“田地平整肥沃、灌排设施完善、农机装备齐全、技术集成到位、经营机制先进、优质高产高效、绿色生态安全”标准,实现生产全程机械化,良种利用、测土配方施肥、病虫害专业化统防统治等关键技术覆盖率均达到100%,农业社会化服务全覆盖,年亩产粮食1000公斤以上。

三、建设标准和建设内容

(一)建设标准

1、田地平整肥沃。田块以道路或较大沟渠为界限形成格田,田格面积300亩。田格内的田块大小、朝向基本一致;田埂顺直、稳固,宽0.4-0.6米,高0.3米以上。土地平整,土质较好,无坟墓。耕层厚度大于20厘米,土壤有机质1.8%以上。2、灌排设施完善。灌溉渠系完善,设计规范、功能良好、外观整洁、标志明晰。渠型规整、边坡稳定、水流平顺。配套建筑物布局合理,工程配套率100%,完好率95%以上。斗渠间距400-800米,长度1000-3000米,堤顶宽度不小于1米;农渠与斗渠垂直布置,间距100-200米,长度400-800米,堤顶宽度不小于0.6米。排水沟与同级渠道或生产路平行布置,保持排水畅通,形成一路、一渠、一沟格局。渠系水利用系数不低于0.85,旱能浇、涝能排,灌溉设计保证率达到95%以上,排涝标准达到5年一遇。

3、农机装备齐全。田间道路畅通,田间道路设干道和支路两级。干道与乡村公路相连接,路面宽度7米,支路路面宽度5米,田间道路宜高出地面0.2-0.4米,采用水泥砼路面或沥青砼路面,配套桥、涵和农机进出田地设施。农业机械综合作业率95%以上。4、

技术集成到位。技术推广服务机构健全,推广手段先进,推广机制灵活。实行标准化集约化模式化生产,农作物优良品种覆盖率达到100%,实现良种良法良制配套。

5、经营机制先进。土地流转规范有序,土地流转经营比率80%以上,基本实现农业适度规模经营,社会化服务组织健全,社会化服务覆盖率100%。行政管理、技术服务机构完善,管理服务到位。

6、优质高产高效。年粮食亩产1000公斤以上,粮食全部达到无公害标准,优质粮食比例达到80%以上。7、绿色生态安全。农田林网健全,沟渠路设置防护林带,干支渠和机耕道两侧配置2行林带,农渠配置1行林带,达到一级农田林网(每格300亩)建设标准。沿渠(沟)、道路宜林带进行绿化,绿化率达到95%以上。

(二) 建设内容

1、田间基础设施工程。主要包括田网、渠网、路网、林网、电网设施,完善田间配套工程,改善生产条件,实行田、渠、林、路、电等建设整体推进,综合治理,提高农田抗灾减灾能力、农田排灌能力和农机作业能力。

(1)农田水利工程。示范区内的水源(蓄水、引水、提水、机井)、灌溉渠道(干渠、支渠、斗渠、农渠、毛渠)、排水沟、涵洞、小水闸、地下管道等工程。配套完善农田灌溉、排涝、排洪沟渠,新建、改造渠系,形成引、蓄、提、灌、排协调统一的农田灌排能力。

(2)田间整治工程。示范区内耕地平整、土层增厚和田(地)型调整,田埂修筑,使地块平整、田型规范整齐。

(3)道路工程。干道、支路及农用桥建设,通过整治农村机耕道,完善田间生产道路及其配套设施,与通乡、通村道路形成田间路网。

(4)林网工程。建设农田防护林,防护林沿田块、道路布局。因地制宜选择树种,兼顾生态和景观效应。(5)电网工程。供电线路

铺设,示范区内供电线路全部铺设为地下电缆。2、地力建设工程。开展耕地质量定向培育,实施秸秆还田、绿肥种植、增施有机肥等措施,不断提高耕地基础地力和农业生产能力。

(1)秸秆还田。示范区要推广小麦收割机加装秸秆切碎机作业模式,小麦秸秆全部直接还田;大力推广玉米秸秆还田技术,引导鼓励农民采用玉米联合收获机和玉米秸秆还田机,使玉米秸秆直接还田。秸秆还田面积比例达到80%以上。

(2)增施有机肥。实施有机质提升工程,推广秸秆快速腐熟技术,每亩增施有机肥500公斤以上,提高土壤有机质含量,减少化肥施用量10%以上。

(3)深耕深松。落实农机深耕深松整地作业补贴政策,示范区每年深耕深松一遍,平均耕深25厘米以上,全面打破犁底层,增强土壤透气性和保肥保水能力。

(4)平衡施肥。示范区全部推广平衡施肥技术,由市县农业部门免费取土化验。根据化验结果和农作物需肥规律制定配方,由配肥站按特定配方生产配方肥,推广平衡施肥,提高肥料利用率。

(5)化肥深施。推广机械化肥深施和追肥深施技术,2014年,化肥深施率达到90%以上。3、科技支撑工程。以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为目标,以增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调为基本要求,促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化,构筑适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

(1)完善服务体系。示范区内要配套设置农业技术区域服务站,负责制定农业技术推广计划和实施工作,粮食作物病虫害和农业灾害的监测、预报和防治,农业资源、农业生态环境和农业投入品使用监测,农业公共信息服务和培训等。特别是要加强

灾害监测预警体系建设,突出抗旱防涝和病虫害防治。培育农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业社会化服务组织,使之成为农业技术推广应用的市场主体和重要力量。

(2)集成技术。围绕小麦、玉米、水稻等主要粮食作物,开展优质高产吨粮田技术集成研究,建立年亩产粮食1000公斤以上的技术集成模式,制定分区域主推技术规程和田间管理意见,促进良田良制、良种良法结合。示范区内要达到“六统一”,即统一品种、统一配方施肥、统一秸秆还田、统一病虫害防控、统一机械作业、统一田间管理。

(3)农机农艺融合。推广精量播种、化肥深施、秸秆还田、保护性耕作等节本增效农机化技术。巩固小麦生产机械化成果,着力加强玉米机收、水稻机插秧等薄弱环节建设。扩大农机具购置补贴及农机报废更新规模,鼓励和引导农民购置大功率、多功能、低能耗农业机械。以农机专业合作社为载体,创新完善农机服务模式。到2014年,示范区内全程实现机械化。

(4)实施高产创建。在巩固提高汉冢乡整建制粮食高产创建基础上,其他六个乡镇也要积极培育高标准粮田示范方,集成技术,集中要素,实现良种良法配套,挖掘增产潜力,实现单产突破,发挥示范带动作用。

(5)开展技术服务。改善技术装备,强化服务手段,健全乡、村农业技术服务网络,着力构建现代农业产业技术体系。实施“农村实用人才工程”,加强农村职业教育和农民科技培训,培育新型农民。市县组织农业实用技术宣讲团,开展技术培训,到2014年,示范区内农户全部培训1遍。4、耕地质量监测和气象服务工程。建立耕地质量监测点和多功能气象服务站,逐步形成体系基本健全、功能基本齐备的耕地质量监测和气象综合服务网络。

(1)耕地质量监测点建设。在示范区内设

置土壤肥力定位监测点,用于观测区内土壤肥力变化,指导施肥。同时,设置土壤墒情监测点,根据测定结果,向示范区农户发布土壤墒情信息,根据信息进行灌溉。设置地力与墒情监测点803个,其中土壤肥力定位监测点765个,每500亩布点1个;土壤墒情监测点38个,每10000亩布点1个。建设100亩耕地墒情和土壤养分试验监测场,进行土壤墒情指标体系与发布系统开发、土壤养分指标体系研发等内容。

(2)气象灾害监测预警。每个乡镇建设1个多要素自动气象站,其中2个乡镇建成综合多功能气象站,设人工增雨消雹高炮1门,多要素自动气象站1个,自动土壤水分观测站1个,雷电监测仪1台,太阳能辐射自动观测站1组,“星陆双基”农田小气候监测系统等观测设施。在两个多功能气象站选择一个设置农业气象试验站,开展农业气象观测,完善农业气象指标体系;建立气象条件对作物影响评估、开展重大农业气象灾害监测诊断,发布农用天气预报;开展精细化的农业气候区划和农业气象灾害风险评估等。在多功能气象站内设置电子显示屏,及时发布气象预警信息和农业气象灾害预警信息。

(3)面源污染监测。建设1个面源污染监测站,对示范区面源污染进行综合监测、分析,指导合理使用农业投入品,提高投入品使用效率,减轻面源污染。

5、经营机制创新工程。积极推进示范区土地流转机制、经营机制、社会化服务和管护机制的创新,着力解决示范区建设面临的瓶颈制约问题,提高农业规模化、标准化、专业化、集约化生产水平。

(1)创新土地流转机制。按照依法、自愿、有偿原则,支持鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,推动土地向生产大户、家庭农场和农民专业合作社流转,发展适度规模经营,让示范区成为推进土地流转、实现规模经营、

发展现代农业的试验区和先导区。健全村有信息员、乡镇有中心、县区有网络的土地流转服务体系，加快土地流转。到2014年，示范区内土地流转经营比率达到80%以上。

(2)创新经营机制。注重把示范区建设与新型农业生产经营主体培育有机结合起来，引导生产大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、农业科研院所等参与示范区建设，建立健全“农业产业化龙头企业+农民专业合作社+农户”的组织结构和运行模式，提高产业化经营水平。

(3)创新服务模式。通过贷款、减免税收、财政扶持等措施，加快培育粮食生产大户、家庭农场、农民专业合作社，重点是农机合作社和植保合作社，逐步实现统一供种、统一机耕、统一机播、统一植保、统一灌溉、统一机收，促进粮食生产向规模集约化经营方式转变，提高示范区社会化服务水平。到2014年，示范区内农民专业合作社覆盖率达到80%以上，农业生产社会化服务达到100%。(4)创新管护机制。示范区内要因地制宜设立行政管理机构，或由乡镇政府，负责实施规划和行政执法监督，集中开展综合行政执法，统一管理示范区内的土地和道路、电网、水网、林网、环保等公共设施，确保及时做好各项公共服务工作。培育农民专业合作社等新型经营主体来加强示范区建设和管护。

四、保障措施

(一)加强领导。市政府成立南阳市30万亩高标准永久性粮田建设指挥部(见附件1)，对涉及示范区建设的重大问题进行协调。指挥部下设办公室，办公室设在市农业局，负责日常具体工作。指挥部每月组织召开一次推进现场会，在7个乡镇轮流召开，研究示范区建设的重大问题，推动工作开展。建立绩效考核和激励机制，市政府将根据组织领导、规划编制、项目整合、工程进度等指标，定期对三个县区和7个乡镇进行综

合考评、排序通报。各有关县乡要高度重视，成立相应组织，加强示范区建设的组织、协调、实施、监管等工作。

(二)科学规划。市政府成立南阳市30万亩高标准永久性粮田示范区建设规划小组(见附件2)，在示范区建设指挥部领导下，对示范区进行科学规划。示范区要打破县、乡、村界限，县与县之间、乡与乡之间、村与村之间要搞好衔接。示范区要与地方经济社会发展总体规划、土地总体利用规划、城乡建设规划、交通建设规划、水利建设规划、新型农村社区规划、农田林网规划相衔接。尊重农民意愿，维护农民权益，积极稳妥推动示范区内的农民向城镇和新型农村社区转移。有关县区、乡镇及部门要在统一规划基础上，编制年度实施方案，抓好规划落实。

(三)整合项目。县区政府是示范区建设的主要承担者、实施者。要按照“三不变”(即管理主体不变、资金性质不变、管理渠道不变)、“三统一”(即统一编制规划、统一实施区域、统一建设标准)的原则，建立统一规划、部门分头实施的联动机制和联审机制。由县区政府牵头统一制定资金整合规划和实施方案，有效整合农业综合开发、农村土地整治、中低产田改造、高标准农田建设、新增千亿斤粮食规划高产稳产田建设、大中型灌区续建配套与节水改造、小农水重点县建设、发展节水灌溉和现代农业、农业气象自动化监测、田间电网建设、一事一议财政奖补等涉农项目，集中投入，连片开发，并在原有基础上逐年扩大规模。创新投入机制，推行民办公助、先建后补、以奖代补的建设方式，引导和鼓励业主、金融机构、民间资金、外资和广大农民群众参与示范区建设。

(四)强化责任。有关县区政府主要领导是第一责任人，分管领导是直接责任人，有关乡镇党委书记是具体责任人，负责做好

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市食品安全四大放心工程工作实施方案的通知

宛政办〔2012〕85号

各县市区人民政府,市人民政府各部门:

《南阳市食品安全四大放心工程工作实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

二〇一二年七月十九日

南阳市食品安全四大放心工程工作实施方案

为保障人民群众饮食安全和身体健康,全面提高我市食品安全水平,根据《河南省人民政府办公厅关于印发2012年河南省食品安全工作要点的通知》(豫政办〔2012〕43号)和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省实施食品安全四大放心工程工作方案的通知》(豫政办〔2012〕74号)要求,决定在全市实施食品安全“四大放心”(放心奶、放心肉、放心菜、放心豆制品)工程,特制定本工作方案。

一、指导思想

以让全市人民喝上放心奶、吃上放心肉、放心菜、放心豆制品为目标,在全市范围内开展奶、肉、菜、豆制品四大类食品安全专项整治和达标创优工作。坚持集中整治

示范区规划、组织、建设等工作。农综部门负责示范区农业综合开发;国土部门负责示范区土地整治;水利部门负责示范区灌区续建配套、渠系配套、节水改造、节水灌溉;林业部门负责示范区林网建设;电力部门负责示范区电网建设;气象部门负责示范区气象服务工程建设;民政部门负责示范区平坟工

与建立长效机制相结合、分工负责与密切配合相结合、专项治理与日常工作相结合、打击伪劣与服务创优相结合的工作原则,突出工作重点,创新工作方法,采取有效措施,加强督查考评,标本兼治,着力治本,确保实现各项目标,进一步增强人民群众食品安全信心,努力开创我市食品安全工作新局面。

二、工作目标

(一)原料乳生产收购秩序进一步规范,乳品生产质量安全控制水平进一步提高。奶站原料乳合格率、乳制品合格率均达到98%以上。

(二)私屠滥宰、病死肉、注水肉现象得到有效控制,肉类产品中不得检出“瘦肉精”

作;农业部门负责示范区耕地质量监测和集成技术研究推广。发改、科技、财政、交通等部门也要充分发挥职能作用,创造性开展工作。各有关部门要在政策许可范围内,根据建设需要,优先向示范区投资建设,确保示范区建设取得实效,引领全市800万亩高标准粮田建设。

类物质,城镇肉类产品全部来自定点屠宰企业。

(三)蔬菜生产中违规使用农药得到有效控制,基地蔬菜合格率达到98%以上,城镇市场蔬菜合格率达到96%以上。

(四)豆制品生产秩序进一步规范,豆制品安全水平明显提高。非即食类豆制品产品合格率达到95%以上,腐竹类产品合格率达到98%以上。

(五)通过实施食品安全“四大放心”工程,人民群众奶、肉、菜、豆制品四大类食品消费满意度明显提升。

(六)围绕实施食品安全“四大放心”工程,支持创建一批食品安全放心工程达标(示范)单位(场、站、企业、店、市场),打造一批食品安全示范产业集群,增强人民群众消费信心,全面提高我市食品安全水平。

三、工作重点

(一)实施放心奶工程

1.加强生鲜乳管理。全面落实《乳品质量监督管理条例》(国务院令第536号)和《生鲜乳生产收购管理办法》(农业部令第15号),对全市所有奶站开展一次全面清理整顿,对不符合标准要求的奶站限期整改,对条件较差、质量安全难以保证的奶站坚决依法予以取缔。加强奶牛饲料安全管理,规范原料乳收购秩序,加强三聚氰胺、黄曲霉素、抗生素、皮革水解物、 β -内酰胺酶、碱类物质、硫氰酸钠监测。(责任单位:市畜牧局)2.提高乳制品质量安全水平。严格食品添加剂管理,强化乳制品出厂检验,加强质量管理,推进乳品企业诚信体系建设,建立食品安全可追溯体系。严格落实乳品产业政策,对不符合产业政策要求的项目不予审批、不予办证。(责任单位:市质监局、工业和信息化局)3.强化市场监管。加强乳品经营资格审查,对流通环节乳制品存放条件进行一次专项检查,坚决纠正不按储存条件要求存放商品行为。加大乳品市场质量安全和抽检

工作力度,对批发市场、农村和学校周边地区乳及乳饮料产品进行重点监管。严禁散奶上市。(责任单位:市工商局)

(二)实施放心肉工程

1.整治和规范生猪养殖行为。全面贯彻落实《饲料和饲料添加剂管理条例》(国务院令 609 号),坚决查处在饲料生产经营过程中和养殖场(户)饲养环节添加“瘦肉精”等违禁物质行为。建立养殖场(户)用药记录制度,落实养殖休药期制度,督促养殖场(户)按照有关法律、法规要求规范用药。完善并落实养殖场(户)生猪免疫检疫制度和病死、病害生猪无害化处理措施。(责任单位:市畜牧局)2.整治和规范生猪屠宰行为。认真贯彻落实《生猪屠宰管理条例》(国务院令 525 号)等法规、政策,全面整顿和规范生猪屠宰行为。严格落实屠宰检验检疫制度,严厉打击私屠滥宰和屠宰注水、病害生猪及含“瘦肉精”等违禁物质生猪的违法行为。建立完善畜产品安全追溯制度,督促屠宰企业建立健全屠宰生猪进(出)场台账及档案。(责任单位:市商务局、畜牧局)3.整顿和规范肉制品加工行为。集中整治无证无照肉制品加工点(作坊),依法查处以病死、病害猪肉加工肉制品行为。加大监督抽查肉制品和处理问题肉制品力度,督促企业加强原料进货查验和产品出厂检验。依法打击使用非食品原料或滥用添加剂生产加工肉制品行为。开展肉类企业诚信建设评价工作。(责任单位:市质监局、工商局、工业和信息化局)4.整顿和规范肉品市场经营行为。加强对集贸市场、超市等流通环节的监督检查,全面清理规范肉类经营主体资格,督促经营主体落实肉类食品进货台账和索证索票制度,严厉查处非法经营肉类食品和采购、使用私宰肉、注水肉、病害肉以及动物血制品非法添加行为。对进入商场、超市(连锁店)的生鲜肉类产品实行挂牌公示制度,标明产地和检验机构等内容。(责任单位:市工商局)5.规范餐饮单位、食堂肉品

采购和使用行为。重点检查肉及肉制品采购索证、登记制度落实情况。严厉查处餐饮单位和集体食堂采购、使用未经检验检疫的猪肉及病死、病害猪肉等违法行为。(责任单位:市食品药品监督管理局)6.加强牛羊肉管理。根据《中华人民共和国食品安全法》、《河南省清真食品管理办法》(省政府令第36号)要求,开展清真牛羊肉集中屠宰定点企业(站点)认定工作,向社会公示,并加强监督管理。以查处注水肉、病死肉、假冒牛羊肉为重点,加强牛羊肉质量安全管理,严厉打击牛羊肉生产、经营中的违法违规行为。(责任单位:市民宗局、商务局,宛城区、卧龙区人民政府,高新区管委会)

(三) 实施放心菜工程

1.加强源头治理。对全市蔬菜生产基地、专业村进行全面检查,主要检查产地环境、农业投入品使用、产品检测、生产记录、包装标识情况,重点查处和纠正违规使用农药行为,对基地蔬菜全面实行检测合格上市制度。加强农药市场监管,严厉打击经营使用高毒高残留农药行为。对无公害、绿色和有机蔬菜的产地认证、标识使用情况进行全面检查,治理不按标准生产、冒用认证称号行为,进一步规范产地认证和上市管理工作。(责任单位:市农业局)2.加大上市蔬菜检查力度。建立上市蔬菜质量安全例行监测制度,重点加强蔬菜批发市场、城镇集贸市场、超市等经营场所蔬菜安全检测。建立大型蔬菜批发市场、超市、学校食堂蔬菜检测索票索证制度。对进入商场、超市(连锁店)的蔬菜实行挂牌公示制度。(责任单位:市农业局、工商局、食品药品监督管理局)

(四) 实施放心豆制品工程

1.规范豆制品加工行为。依法加大对无证无照加工作坊的查处力度,坚决取缔不符合要求的黑作坊,切实规范豆制品生产经营秩序。重点打击掺用霉变黄豆和使用卫生部门禁用的非食用石膏、皂矾、色素及吊白块

等行为。(责任单位:市质监局、工商局)2.加强豆制品质量安全监管。加强对获证豆制品加工企业的监管,加大对豆制品产品质量的抽检力度,提高抽查覆盖率。(责任单位:市质监局)3.规范豆制品市场经营秩序。大力落实农贸市场、菜市场、超市、餐饮服务单位、学校食堂豆制品索证索票和进货台账制度,严把豆制品销售的市场准入关。对进入商场、超市(连锁店)的无包装豆制品实行挂牌公示制度。(责任单位:市工商局、食品药品监督管理局)

(五) 开展达标创优活动

在治理整顿的基础上,加强服务指导,依据相关标准,创建一批食品安全放心工程达标单位(场、站、企业、店、市场),对食品安全工作成效突出、示范作用明显的生产经营企业,授予食品安全放心工程示范称号,并实行动态管理。(责任单位:市食安办、市农业局、商务局、工商局、质监局、畜牧局)

市公安局负责组织协调各级公安部门打击食品安全违法犯罪活动。

四、工作安排

食品安全“四大放心”工程按治理整顿和达标创优两大主题、四个阶段组织推进。

(一)第一阶段:动员部署阶段(2012年7月19日—7月31日)

各有关部门按照工作职责,制定本部门食品安全“四大放心”工程实施方案(与上年度可比的要量化工作目标),确定1名工作联络员,于7月31日前将方案和工作联络员名单报市食安办。

(二)第二阶段:治理整顿阶段(2012年8月1日—11月15日)。

1.各级、各有关部门要按照方案确定的目标、重点、进度要求,结合实际,明确工作责任,全面开展工作。针对突出问题和薄弱环节,要增加抽检频次,采取坚决果断的措施,集中开展专项整治工作。2.认真宣传贯彻食品安全“四大放心”工程达标创优标准,积极推进服务创优工作。3.各县市区、市

政府各有关部门要将工作进展情况于每月底前向市食安办书面报送一次。市食安办编发实施食品安全“四大放心”工程工作简报,及时向省食安办上报工作开展情况;市食安办组织对各级、各有关部门食品安全“四大放心”工程实施工作进行督导检查,适时公布检查结果。4.市食安办组织人大代表、政协委员和专家参与监督检查工作,并加强和新闻媒体的沟通联系,积极做好信息通报和宣传工作。

(三)第三阶段:总结验收阶段(2012年11月16日—11月30日)

各级、各有关部门要认真总结治理整顿阶段工作,市食安办将通过组织综合抽检、实地检查、问卷调查等方式进行综合考评。

(四)第四阶段:达标创优阶段(2012年12月1日—2013年1月15日)

1.各级、各有关部门要针对治理整顿中发现的问题,指导食品生产经营单位加强企业管理、完善各项措施,帮助企业解决生产经营实际困难和问题,提高食品安全水平,支持企业健康发展,进一步开展达标创优活动。

2.对符合标准的生产经营单位,分别经省、市级食安办审核后,由市级主管部门分类授予河南省食品安全放心工程达标单位(场、站、企业、店、市场)称号,由省级主管部门分类授予河南省食品安全放心工程示范单位(场、站、企业、店、市场)称号。

3.结合贯彻落实《河南省人民政府关于加快农业产业化集群发展的指导意见》(豫政〔2012〕25号),加强对主要农业产业化集聚区内农产品生产基地、加工企业的服务、指导和帮助,支持产业集聚区内的重要生产经营单位开展达标创优工作。对食品安全成效显著、食品产业健康发展的产业集聚区,将由省食安办会同省农业厅和有关部门,授予食品安全放心工程示范产业集聚区称号。4.开展放心食品大家行活动,组织人大代表、

政协委员、消费者代表和媒体走进食品安全示范单位,了解食品质量安全管理各项举措,了解加强食品安全工作的主要成效,提高社会食品安全信任度,营造人人关心食品安全、人人支持食品安全工作的良好氛围。5.组织实施食品安全“四大放心”工程总结表彰活动。

五、工作机构

由市食安办牵头,成立市实施食品安全“四大放心”工程领导小组,统一领导食品安全“四大放心”工程实施工作。领导小组下设办公室,办公室设在市食安办,负责组织协调工作,开展综合抽检和考核评价,推进联合执法和达标创优工作。办公室下设放心奶工程、放心肉工程、放心菜工程、放心豆制品工程和综合协调五个协调工作组,负责具体协调工作。协调工作组成员由相关责任单位业务科室负责人和市食安办人员组成。

六、工作要求与保障措施

(一)加强组织领导。各级各有关部门要充分认识实施食品安全“四大放心”工程的重要意义,切实加强组织领导。各地要建立实施食品安全“四大放心”工程组织领导机构,形成综合协调工作机制。针对群众反映强烈、社会危害严重的突出问题,认真制定实施方案,采取有效措施,确保各项工作落到实处。

(二)落实工作责任。建立食品安全专项整治责任追究制,强化领导责任和工作负责制,做到任务明确、责任到人、措施到位。坚决纠正重发证、轻监管问题,以及职责范围内不发证、不监管的不作为行为。对因工作不力、出现较大工作失误给人民群众身体健康和生命安全造成较大损害的,要依法依规追究领导和当事人的责任。

(三)抓好综合协调。实施食品安全“四大放心”工程涉及多个领域、多个部门,各责任单位要各司其职,齐抓共管,形成合力。各级食品安全办要加强综合协调,开展联合

破解制约科技企业发展的金融体制

永君数码科技公司的李总回国后自己创业，曾申请到一笔项目支持经费，总额100万元。但是不仅启动项目需要钱，后续投入也非常大，这笔钱对企业的作用有限。“现在我已经想尽了一切办法，连自己的房子都抵押上了，还是解决不了资金问题。”李总面临的困境可能代表了不少初创期的科技企业现状。

无论是成果产业化还是生产经营，资金难题总是制约着科技企业生存发展。但受无形资产比例高、经营风险大等因素影响，有一些科技型企业最终倒在“最后一公里”。不少政府部门和金融机构已经认识到科技在经济结构转型中的突出作用，主动出击完善金融服务链条，一批科技企业获得资金推动并发展壮大。

多位受访业内人士提出，科技金融虽已

“破题”，探索路上仍有诸多阻碍。比如科技型企业专利技术和无形资产缺乏流通渠道，中小企业诚信体系不完善影响银行贷款积极性，等等。这些都需要引起相关部门的重视，由“点”及“面”推动科技金融领域的创新工作。

不少科技型中小企业的创始人是科研工作者，他们掌握了相关领域的先进技术，但依靠自身能力获取外部资金的难度较大，这个时期更需要政府的扶持。近年来，各地科技主管部门积极探索如何放大财政资金使用效果，力争形成政府引导、金融参与、企业受益的发展格局。参考国际市场的经验，创业投资基金是科技型中小企业融资的有效途径。

“政府始终要超前于市场，着重解决市场自身不能解决的问题。”有分析人士指出，从较早设立的浦东新区创业投资引导基金、天津滨海新区创业投资引导基金，到新近设

执法。各协调工作组要建立定期会商制度，各有关部门要积极参与、密切配合。

(四) 强化工作措施。各级各部门要根据实施方案，制定工作措施，强力推进食品安全“四大放心”工程实施工作。同时，要公布实施食品安全“四大放心”工程举报电话，畅通投诉渠道。工程实施期间，四大类重点品种的抽查、检查频次要有明显提高。加强司法衔接，严厉打击食品安全违法犯罪行为。

(五) 加大经费投入。要加大经费投入，加大办案力度，为实施食品安全“四大放心”工程提供可靠保障。市财政保障工作经费，重点支持实施食品安全“四大放心”工程。

(六) 确保市场供应。各级政府要结合当

地实际，采取具体措施，在抓好治理整顿的同时确保市场供应。尤其是对豆制品、蔬菜类等与群众生活密切相关、问题较为突出的食品，要制定扶持政策，培育规范的生产加工企业，加强生产组织，保障市场供给，确保人民群众吃上安全放心食品。

(七) 加强督导和考核考评。市食安办要加强综合协调，强化监督检查工作，认真组织开展综合抽检和考核评价活动。工作进展情况及考核评价结果要及时上报市政府食品安全委员会，并适时向社会公布。将考核评价结果纳入年度考评体系。对工作突出、成效显著的单位和个人给予表彰。抄送：市委各部委，市人大办，市政协办，南阳军分区司令部，市中级人民法院，市检察院。

立的扬州市、大连市等地的创业投资引导基金，已经有越来越多的地方政府开始通过杠杆效应撬动社会资金，共同参与科技型中小企业的投资，并取得显著效果。预计5年内政府引导基金投资规模有望达到3000亿元左右，并成为科技型中小企业金融支持体系的一支生力军。

此外，各地纷纷设立形式多样的投融资洽谈会，旨在发挥中介服务功能，为科技企业搭建起与金融机构对接的桥梁。

“搞科研的不懂金融，做金融的不了解科技。”一位业内人士的这句话陈述的事实，揭示了制约科技企业融资的一大因素。所幸的是，近年来专注于科技金融的金融机构越来越多，它们在金融服务科技领域发挥着引领作用。

科技银行已经不是一个新鲜的概念。比如在天津，浦发银行借鉴硅谷银行模式和国内金融环境特点，建立了整合股权投资机构和中介服务机构的科技支行，旨在打造一个全功能的科技金融服务生态圈。目前，天津市知识产权局、海泰担保、渤海证券、德众租赁等机构已经成为科技支行的合作伙伴，未来科技型企业的科技政策和知识产权咨询、成果转化材料提交、融资、担保、投资、融资租赁以及会计师服务等，均可在这里享受“一站式”服务。

科技保险也在为不少企业发挥着“保驾护航”的作用，险种涵盖高新技术企业产品研发责任保险、高新技术企业关键研发设备保险、高新技术企业营业中断保险等，参保企业日益增多。

吉锐触摸技术股份有限公司是成都市一家高新技术企业。金融危机爆发后，其意大利客户提出滞后结款的要求，令企业陷入了两难境地：同意将承担风险，不同意将失去客户。在政府的引导下，保险公司及时为吉锐承担了100万美元的风险敞口，支持企业大胆赊销。没有了后顾之忧，吉锐当年对该

客户的出口比上一年增长了20倍，占企业总出口额的21%。

发达国家经验显示，缓解科技企业融资难问题主要依靠两方面作用，一是政府发挥扶持、引导作用，二是多元化的中介服务机构。近年来，我国虽然在上述领域有所创新和突破，但仍存在一些不完善、不合理的地方。不少业内人士建议，可从完善征信体系、增加税收鼓励等方面着手，完善科技企业融资环境。

首先是增加并完善担保机构。当前，银行仍是我国金融体系中的主导力量，担保机构有助于增强银行对科技型中小企业的信贷支持。

其次是促进科技成果流通。虽然已有银行通过知识产权质押的方式，对科技企业进行贷款，但银行的顾虑依然很多。主要原因在于，一旦企业无法偿还贷款，银行变现知识产权非常困难。如果能有专业技术市场，帮助企业和银行实现知识产权、专利技术的变现，银行就可以放开手脚。

第三是完善企业征信体系。对科技企业来说，信用贷款是最便捷有效的融资方式。但目前我国企业征信系统的信息较为狭窄，对科技型中小企业的评价，不能得到银行的认同，银行往往要单独对企业进行评价，增加了双方的成本。

虽然各地都在积极探索中小企业信用体系建设，但往往分散在不同部门，各地之间的信息共享程度也不高。重复建设不仅增加了成本，也没有起到全面覆盖信用记录的作用。业内呼吁，应该打破地域、行业壁垒，由国家统一牵头完善科技企业信用体系建设。

第四是增加税收鼓励。创投公司的经营风险比较高，失败次数可能远远多于成功，因此很多国家对创投公司进行税收减免。此外，我国非常缺乏具备科技创业投资能力的专业人才。业内呼吁，对这类个人和企业，可考虑给予税收优惠，吸引更多高素质人才从事科技投资。

着力扶持中小企业发展

中小企业量大面广，在数量上占有绝对优势，但总体素质较低，由于企业规模小、抗风险能力低，获取市场资源能力弱，在市场竞争中处于弱势地位，在创业和发展过程中比大企业面对的困难和问题更多，更需要政府的支持。中小企业是保持国民经济平稳较快发展的重要力量，发展好中小企业，事关经济发展大局。

改革开放以来，在市场机制和政府支持的共同作用下，我国中小企业迅速增长，不但成为我国国民经济和社会发展的力量，而且在活跃经济、吸纳就业、推动创新、增加税收等方面发挥着举足轻重的作用。中小企业的长期平稳较快发展，关系到我国科学发展和和谐社会建设的大局。

中小企业面临六大困难

2010年以来，我国中小企业总体上讲仍处于正常发展水平。但受当前国内外经济大环境影响，目前我国中小企业的确面临比以往更多的困难，特别是小型微型企业生产经营尤其困难，下行压力在不断加大。主要体现在以下几个方面：

生产成本上升过快。工业生产者购进价格指数涨幅高于同期出厂价格指数涨幅。各地区连续大幅上调最低工资标准，劳动用工成本不断提高。企业场地租金普遍上涨。运输成本明显增加。以工业为例，2011年中小企业主营业务成本同比增长31.2%，其中，小型企业主营业务成本增长了37.6%。中小企业消化成本能力弱，利润空间不断受到挤压。

融资难进一步凸显。据国家统计局统计，2012年一季度仅有8.6%的有银行借款需

求的小型微型企业能够从银行获得全部借款，比2011年又下降了1个百分点。中小企业普遍反映，贷款利率一般上浮20%~30%，甚至高达50%，还需承担担保、评估、财务顾问等相关费用，融资成本明显增加。此外，审贷周期也普遍延长了2~3个月。

税费负担重。尽管国家已对小型微型企业出台结构性减税措施，但中小企业仍然反映，相关税收起征点偏低、税率偏高、优惠幅度小。作为重要措施推出的3万元以下小型微利企业减半征收所得税政策，山东和河北两省2010年实际受益企业2.2万户，减免税额仅5337万元。涉企收费偏多，违法、违规收费屡禁不止，不少小企业反映不堪重负。

企业用工缺口大。“用工荒”已经从珠三角、长三角等经济发达地区波及到主要的内陆省份。企业普遍反映不仅高层次技术工人难找，普通工人也远远满足不了需求。招工难已由地区性、季节性难题，演变为普遍性、常态化的难题。据国家统计局抽样统计，因员工薪资、福利待遇以及个人发展要求与企业承受能力之间的矛盾，2011年57.2%的有招工需求的小型微型企业没有或基本没有招到所需员工。今年一季度，这一比例进一步上升到57.7%。

稳定国际市场难度加大。如果说2011年前三季度中小企业还只是受人民币持续升值影响而不敢接长单、大单的话，今年一些中小企业将处于无单可接的困境，广东、浙江、重庆制造业出口企业订单普遍减少20%~30%，超过7成企业预计今年订单持平或下降，中小企业下降幅度更大。

企业转型压力大。随着我国加快推进转变发展方式,节能减排和环境保护力度不断加强,一些资源消耗高、环境污染大的中小企业面临十分紧迫的调整压力。部分中小企业基础差,素质不高,管理粗放,创新能力不强,缺乏自主知识产权的产品和技术,难以适应经济形势变化和转型升级步伐加快的要求。由于缺少资金、技术和人才,不少中小企业处于不转型难生存、想转型没能力的窘迫境地。

七策优化政策环境

去年以来,国务院领导密切开展中小企业专题调研,国务院两次召开常务会议研究创造有利环境促进小型微型企业发展。根据常务会议精神,原有的中小企业扶持政策开始向小型微型企业聚焦,新出台的扶持政策也基本上针对小型微型企业。可以预见,中小企业扶持政策的重心持续转向小型微型企业,将成为未来的一种趋势。优化发展环境和完善社会服务等进一步成为扶持政策最重要的着力点。

我国现行促进中小企业发展的做法主要有以下七个方面:

一是努力形成有利于中小企业发展的法律和政策环境。截至目前,已经出台一部法律和四个综合性政策文件,它们基本形成了我国中小企业法律和政策体系的总体框架。

一部法律,即《中小企业促进法》;四个综合性政策文件,国务院2005年出台的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》;2009年出台的《关于进一步促进中小企业发展的若干意见》;2010年的《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》;今年出台的《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》。

二是利用财税政策支持中小企业发展。按照中小企业促进法的规定,中央财政预算设立了中小企业科目,安排了中小企业发展

专项资金、科技型中小企业技术创新基金、中小企业服务体系发展专项资金等多项扶持中小企业发展的专项资金(基金),资金规模由最初的10亿元增至2011年的128.7亿元;税收政策方面,对符合条件的小型微利企业和高新技术企业,分别减按20%和15%的税率征收企业所得税,对小规模纳税人增值税征收率统一下调到3%。

三是采取积极措施缓解中小企业融资困难。主要采取了完善金融服务,增加中小企业贷款规模;推进多层次资本市场建设,拓宽中小企业融资渠道;建立和完善中小企业信用担保体系,补充中小企业信用不足等举措。2006年至今,中央财政累计安排中小企业信用担保资金45.38亿元,累计支持2762家(次)担保机构,为28.7万户(次)中小企业提供1.24万亿元贷款担保,六年间,担保贷款增长超过12倍,受益中小企业数量增加7.7倍,而补助资金仅占贷款担保总额的0.36%，“四两拨千斤”的作用十分明显。

四是积极推进中小企业结构调整和优化升级。仅2009年至2011年,中央财政就支持中小企业专业化、与大企业协作配套等技术进步项目4100个,技术改造项目8000个,科技创新项目1.8万个。支持地方利用区域优势,引导中小企业集聚发展,在全国形成一定规模的产业集群2000多个。

五是加强和改善对中小企业的服务。加强中小企业服务体系建设的交流和指导,支持为中小企业提供职业培训、管理咨询、信用评价、创业辅导等服务,积极发挥协会、商会及工商联等组织的作用。

六是加强对中小企业发展的规划引导。《国民经济和社会发展的“十二五”规划纲要》首次安排专节论述促进中小企业发展,国务院印发的《工业转型升级规划(2011—2015年)》也要求提高中小企业“专精特新”发展水平。工业和信息化部历时两年编制了《“十二五”中小企业成长规划》。

七是为中小企业开拓国际市场创造有利环境。加强与有关国家和国际组织在中小企业领域的合作与交流,先后与美国、欧盟等签署合作协议12个,举办亚太经合组织中小企业部长会议和首届亚欧会议中小企业部长级会议等大型国际会议。

应对当前困难需新政策

根据去年四季度以来的国务院常务会议相关精神,有关部门已经密集出台了一批新的扶持政策。主要有以下几个方面:

其一,加大对小型微型企业的财税支持。

一是直接对小型微型企业进行结构性减税。提高增值税、营业税起征点。

二是支持金融机构加强对小型微型企业的信贷服务。对金融机构与小型微型企业签订的借款合同自2011年11月1日至2014年10月31日三年内免征印花税,将金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除政策延长至2013年底,将符合条件的农村金融机构金融保险收入减按3%的税率征收营业税的政策延长至2015年底。

三是清理规范涉企收费,减轻中小企业负担。2011年先后取消和免征了326项行政事业性收费和4项政府性基金,涉及金额每年约250亿元。

四是扩大中小企业专项资金规模,更多运用间接方式扶持小型微型企业,改善对小型微型企业的服务环境。2011年,工信部会同财政部安排的中小企业专项资金中,约67%的资金用于扶持小型微型企业,约56%的资金用于服务项目补助。

其二,加大对小型微型企业的金融支持。

一是加大对小型微型企业的信贷支持。银行业金融机构对小型微型企业贷款的增速不低于全部贷款的平均增速,增量高于上年同期水平,对达到要求的小金融机构继续执行较低存款准备金率。商业银行重点加大对

单户授信500万元以下小型微型企业的信贷支持。

二是清理纠正金融服务不合理收费,切实降低企业融资的实际成本。除银团贷款外,禁止商业银行对小型微型企业贷款收取承诺费、资金管理费。严格限制商业银行向小型微型企业收取财务顾问费、咨询费等费用。

三是拓宽小型微型企业融资渠道。逐步扩大小型微型企业集合票据、集合债券、短期融资券发行规模,积极稳妥发展私募股权投资和创业投资等融资工具。进一步推动交易所市场和场外市场建设,改善小型微型企业股权质押融资环境。积极发展小型微型企业贷款保证保险和信用保险。

四是细化对小型微型企业金融服务的差异化监管政策。对小型微型企业贷款余额和客户数量超过一定比例的商业银行放宽机构准入限制,允许其批量筹建同城支行和专营机构网点。对商业银行发行金融债所对应的单户500万元以下的小型微型企业贷款,在计算存贷比时可纳入考核范围。允许商业银行将单户授信500万元以下的小型微型企业贷款视同零售贷款计算风险权重,降低资本占用。适当提高对小型微型企业贷款不良率的容忍度。

五是促进小金融机构改革与发展。强化小金融机构重点服务小型微型企业、社区、居民和“三农”的市场定位。在审慎监管的基础上促进农村新型金融机构组建工作,引导小金融机构增加服务网点,向辖内县域和乡镇地区延伸机构。

六是在规范管理、防范风险的基础上促进民间借贷健康发展。有效遏制民间借贷高利贷化倾向,依法打击非法集资、金融传销等违法活动。禁止金融从业人员参与民间借贷。对小型微型企业的金融支持,要按照市场原则进行,减少行政干预,防范信用风险和道德风险。

改革与发展

市长穆为民主持召开市政府 第五十一次常务会议

本刊讯 7月13日,市长穆为民主持召开市政府第51次常务会议,听取关于大力发展粮食生产、加快生态建设等情况的汇报,传达贯彻全省扶贫开发工作调研座谈会议精神,分析研究当前经济运行形势,明确了下半年工作要点。

市委常委、常务副市长陈光杰,市委常委、副市长李建豫,副市长冯晓仙、张生起、李国周,市政府党组成员、副市厅级干部李中杰、王中、方显中等出席会议。

就大力发展粮食生产,穆为民指出,南阳是国家粮食安全战略工程河南粮食生产核心区主产区和中原经济区主体区,对确保国家粮食安全肩负着义不容辞的责任和义务。2004年以来连续8年增产且连续6年总产超100亿斤,为保障国家粮食安全作出了重要贡献,为建设中原经济区南阳主体区奠定了坚实基础。

关于加快生态建设,穆为民强调,突出强化不以牺牲粮食为前提,强化丹江口库区和南水北调中线工程沿线水质保护,突出南阳市各县市区水源地保护,强化生态功能区和脆弱区保护,突出与中原经济区生态功能区划分的对接。

就贯彻落实全省扶贫开发工作调研座谈会议精神,穆为民指出,推进扶贫开发工作是统筹区域发展的重大战略,是政府中心工作之一,各级各部门要搞好对接,主动争取政策、项目支持,充分发挥市场的力量,多策并举,形成合力,加快扶贫开发步伐,不辜负广大群众的期望。

在听取相关部门关于当前经济运行情况的汇报后,穆为民强调,上半年全市各级各部门勇于担当,克难前行,创造性地做了大量扎实的工作,实现时间过半、任务过半。但受当前整体经济形势的影响,下半年工作任务十分繁重,要认真梳理存在的问题,对照差距,采取措施,狠抓落实,在坚决完成第七届全国农运会筹备和南水北调中线工程建设两大“国字号”工程的前提下,全面完成全年各项目标任务。

邓州新野唐河社旗56个重点项目 集中开工

本刊讯 7月6日,我市隆重举行重大项目集中开工活动。此次集中开工的项目共56个,涉及邓州、新野、唐河、社旗4县市,总投资201.7亿元,年度投资79.6亿元。其中工业项目51个,基础设施项目4个,物流项目1个。亿元以上项目50个,5亿元以上项目12个,10亿元以上项目6个。项目总数多、个头大、质量高,成长性强、产业链条长,有些项目还填补了国内技术空白,市场前景和发展前景广阔。

上半年我市财政收入增速全省第一

本刊讯 今年上半年,全市财政收入保持了平稳较快增长的态势,财政收支总量继续保持全省前列。其中,收入总量跃居全省第三位,增速位居全省第一位;支出总量居全省第二位,比全省平均增速高9.9个百分点。

上半年,财政总收入完成101.7亿元,为年初计划的60.5%,同比增长22.3%。全市地方一般预算收入完成59.7亿元,为预算的60.8%,同比增长29.8%。其中,税收收入46亿元,增长31.4%,占一般预算收入的比

民生建设

城区公交开辟夜班线路

本刊讯 自7月1日起,我市所有公交线路末班车发车时间延后。并且,将6路、20路两条公交线路延伸,从而进一步扩大公交线网覆盖面,完善现有线网整体服务功能。

1路、3路、4路、6路四条公交线路末班车发车时间调整为20:40,由两头对发;2路、5路、10路、12路4条市外线路末班车发车时间调整为19:00;市内其他公交线路末班车发车时间调整为20:00,由两头对发。末班车发车时间调整后,车次时间间隔不变。本次末班车时间延后处于试运行阶段,市公交总公司将根据实际运行情况及市民乘车需求,适时做出调整。

另外,6路终点站由原来的南阳广播电视报社延伸至南阳市华龙学校,20路终点站由原来的南阳广播电视报社延伸至南阳市质检站。

唐河193户移民全省率先领到房权证

本刊讯 7月8日下午当天,从淅川县

盛湾镇搬迁至唐河县龙潭镇王庄村的193户移民家庭,在全省南水北调丹江口库区移民中率先领到属于自家的土地使用证和房权证。

目前,我市已有92个安置点9780.73亩移民建设用地,经市政府批复办理了农用地转用手续,为移民房屋产权证明办理创造了条件。

我市开展移民安置建设用地手续和房权证办理工作,不仅是规范新村管理的重要抓手,也是移民房屋物权合法流转、交易和处置的必要前提,有利于激活新村发展的内生动力,同时为新型农村社区建设提供了房产确权的例证,将有力激发群众建设新型社区的积极性。

在继续加快推进移民安置建设用地手续和房权证办理工作的同时,我市还将统筹推进库区淹没占地和农村外项目建设用地手续办理工作。

重为77.1%,比上年同期提高1个百分点。

与此同时,全市各级财政部门着力调整优化支出结构。上半年全市一般预算支出146.7亿元,增长31.4%,为调整预算的54.3%。支出总量居全省第2位,增速位居全省第4位,比全省平均增速高9.9个百分点。全市教育、农林水事务支出分别增长25.3%、20.4%;社会保障与就业、医疗卫生和住房保障支出分别增长27.2%、12.9%和193.4%。

南水北调中线5+13区域旅游合作联盟会议在我市举行

本刊讯 7月20日上午,南水北调中线5+13区域旅游合作联盟会议在我市隆重举

行。借助南水北调这一“国字号”工程的品牌效应,沿线5个省(直辖市)和13个省辖市正式建立旅游合作联盟,实现优势互补、产品互推、客源互送、市场互动,促进旅游业共同繁荣与发展。

南水北调中线工程干渠总长1270多公里,涉及湖北省、河南省、河北省、北京市、天津市等5个省(直辖市)和13个省辖市。此次会议的主题是“同饮一江水 联盟促共赢”,旨在充分发挥南水北调这一纽带作用,建立联盟合作机制,整合沿线5个省(直辖市)和13个省辖市的旅游资源,进一步提高区域旅游的知名度和影响力,以旅游业的大发展促进经济社会实现大跨越。

积极运用财税杠杆 助推新兴产业发展

——连云港市扶持战略性新兴产业发展的政策思考

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量。培育战略性新兴产业已经成为世界主要国家和发达地区抢占新一轮经济技术发展制高点的重要选择。因此,集中运用财税扶持等政策资源,推动战略性新兴产业在若干重点领域率先突破,将有利于加快全市经济结构调整,培育新的经济增长点,不断提升产业高度和竞争力。

一、连云港市战略性新兴产业发展现状

(一)新兴产业规模迅速扩大。2010年,全市高新技术产业实现产值646.28亿元,是“十五”末的10.4倍,占规模以上工业比重33.3%,对工业产值增长的贡献率达52.6%。其中,新医药企业68家,实现产值160.5亿元,销售收入153.5亿元,利税40.6亿元;新材料企业162家,实现产值169.1亿元,销售收入164.1亿元,利税16.3亿元;新能源及相关企业28家,实现产值231.3亿元,销售收入222.8亿元,利税62亿元。“三新”产业占高新技术产业产值比重达80%,成为我市最具竞争力和发展潜力的优势产业。

(二)部分领域和技术行业领先。恒瑞、豪森、康缘和天晴等4家企业入选中国制药工业百强,初步建成国内抗肿瘤药物、抗肝炎药物、麻醉镇痛药物、新型中成药、新型药用包装材料、医用消毒灭菌设备等六大生产基地,行业创新能力位居全国前列。新能源领域设立国家新能源产业和中小企业科技创新与成果转化(连云港)示范园区,国内单机容量最大的核电机组建成运营,国电联合动力掌握新型高效大容量风电机组设计核心技术,中复连众形成年产万只风电叶片能力,成为亚洲

最大的兆瓦级风电叶片制造商。新材料领域获批建设国家新材料高技术产业基地,拥有江苏省集成电路封装材料工程技术研究中心,是国内最大的半导体塑封料产业基地。装备制造业形成汽车及零部件、船舶和机械等为主导的产业,鹰游纺机、天明机械、远洋流体等企业的产品在国内市场占有率超过80%。

(三)企业研发能力不断提升。到2010年底,全市共有企业技术中心105家,其中国家级4家、省级25家、市级76家。国家级企业技术中心总数居苏北前列;博士后工作站7家;国家重点实验室1个。产学研合作广泛拓展,全市企业中开展产学研合作的单位超过70家,产学研共建实验室75个。产学研合作已从简单的技术合作向共建平台、人才培养、咨询顾问等多方位、深层次迈进。2010年,全市开发新产品新技术1020项,申请专利2118件,授权专利1274件,授权量同比增长43%,是“十五”期间总和的1.4倍。

(四)产业扶持政策逐步建立。制订出台推动自主创新增强企业核心竞争力实施意见、加快推进工业优化升级实施意见、加快信息化与工业化融合意见等10多个政策文件,对企业技术创新、转型升级和两化融合进行引导并给予保障。积极帮助企业用好财税扶持政策,2010年全市46家企业研究开发费抵扣当年应纳税所得额3亿元,是“十五”末的13.2倍。设立市财政自主创新专项资金,并按每年不低于10%比例增长,对重点技术创新项目进行扶持,“十一五”期间累计扶持项目120项,向上争取科技资金10亿元。实施创业创新领军

人才集聚“555工程”，每年安排2000万元专项资金引进高层次人才，对新认定国家、省、市三级企业技术中心、博士后科研工作站、名牌、商标等一次性给予5-30万元的奖励。

二、促进连云港市战略性新兴产业发展的政策建议

(一)明确战略性新兴产业的政策导向。新兴产业政策是指政府所选择、实施与供给的与新兴产业的形成与发展有紧密关系的各项政策措施的总和，包括政府有关新兴产业培育、资助、扶持与保护等各项政策措施，对新兴产业的形成与发展具有重要的推动与导向作用。一是引导企业增加创新投入。加强政府资金对企业创新投入的引导作用，以政府奖励、资金补助、重大设备购置补贴的多种方式，引导企业加大研发资金投入，加强研发机构和研发平台建设，加快新兴产业技术研发和新产品开发。二是引导产业突破关键技术。通过政策鼓励企业围绕新兴产业关键共性技术，积极承担国家、省重大科技项目，通过重大科技项目，突破一批技术难题，获取一批自主创新成果，培育一批创新人才，带动新兴产业技术水平提升。三是引导科技型中小企业发展。加大对科技型中小企业的政策支持力度，重点支持科技型中小企业的技术创新项目。鼓励科技型中小企业加快科技成果转化，促进掌握核心技术的本土企业不断涌现，形成新兴产业发展的集群优势。四是引导创新创业载体建设。加大对创新创业载体的产业集聚功能和政策倾斜力度，推动创新创业载体设施建设，提升创新创业载体的支撑服务能力。着力推动知识产权、成果转化、专业孵化器等有特色的中介服务机构建设与发展，进一步提高全市科技服务水平。

(二)建立配套的战略性新兴产业政策体系。一是完善新兴产业财税扶持政策。强化战略性新兴产业政策针对性，根据产业发展规律和要求，研究制定促进战略性新兴产业发展的财税扶持政策，着力推进自主创新，充分发挥财税政策在经济发展中的引导、管理和服务作用。

对战略性新兴产业的配套产业应考虑给予适当的税收优惠政策和财政扶持，拉长新兴产业链条，从多层面鼓励战略性新兴产业发展。将财税政策激励的重心适当向研发阶段转移，探索设立技术创新基金，建立良性创新投入机制，提高企业技术创新的积极性。二是完善新兴产业投资激励政策。注重政府投资的引导性，市财政每年安排一定的专项资金，对承担国家“863”和“973”重大专项的科技计划项目、国家和省科技支撑计划、省重大科技成果转化资金等项目，给予资金支持。研究设立战略性新兴产业专项发展资金，建立稳定的财政投入增长机制，引导创业投资发展。引导鼓励企业投资新兴产业，对在生物技术和新医药、新材料、新能源、电子信息等新兴产业领域内，与全球500强、世界知名企业开展科技合作，实现高位嫁接的企业给予财政扶持。完善科技金融政策，打造股权、债权、中介等科技金融集聚平台设立科技型中小企业信贷风险补偿专项资金，扩大金融机构对科技型企业的信贷支持规模，鼓励企业上市融资，缓解中小企业融资困难，促进科技成果转化及产业化，推动新兴产业发展和产业结构的转型升级。三是完善新兴产业人才引培政策。结合国家“千人计划”和江苏省“高层次创新创业人才培育计划”以及连云港创业创新领军人才集聚“555工程”，加大对高端人才、国际型人才、领军型人才和创新创业团队的引进及培养力度。提高人才专项资金使用效率，逐年进行绩效评估。设立连云港创新型功臣奖，对从事科技创新活动，并对为连云港创新型经济发展做出突出贡献的科技人员进行重奖。建立高层次创新人才继续教育和知识更新服务机制，每年资助一批紧缺专业高层次创新人才出国培训。四是完善自主知识产权奖励政策。加大对知识产权工作和品牌创建的支持力度，对列入国家、省、市专利示范(试点)的企业，给予奖励。对获得发明专利金奖，中国名牌、国家驰名商标、省级名牌、著名商标的企业，及时给予奖励。

短 讯 荟 萃

上半年我市积极对外开放 预计上半年我市利用外资完成2.6亿美元,同比增长79.7%,完成目标任务的62%;引进省外资金完成210亿元,同比增长18%,完成目标任务的52.5%。预计进出口6.6亿美元,增长2.8%,占目标38.4%。出口完成3.95亿美元,下降10%,占目标34.7%。

(公报编辑部)

我市高招再创佳绩 今年我市(不含邓州市)共有45100人参加普通高招考试,本科一批上线人数达4212人,比去年增加318人,上线率达9.34%,同比上升1.37个百分点;本科二批上线12229人,较去年增加522人,上线率27.12%,同比上升3.15个百分点;本科三批上线23660人,较去年增加817人,上线率52.46%,同比上升5.69个百分点。

(市教育局)

我市全面推广秸秆综合利用 一是推广秸秆肥料化利用技术,包括秸秆直接还田、堆沤还田技术等。二是推广秸秆饲料化利用技术,包括秸秆青贮、氨化等过腹还田技术,进行生态养殖。三是充分发挥农村沼气作用,利用秸秆作部分原料产生沼气。四是利用秸秆作基料发展食用菌。五是加快开发秸秆工业化利用项目,如天冠集团首个年产1万吨纤维乙醇项目,年可利用小麦、玉米秸秆7万吨。

(市农业局)

宛城区上半年招商引资势头好 一是引资规模大。预计实际利用省外资金16.8亿

元,占目标任务的50.82%;实际利用境外资金1520万美元,占目标任务的57.2%。二是引进项目多。新引进卧龙湾温泉度假村、PS版基及铝精箔生产线等多个超亿元项目。

(宛城区政府办)

镇平县大力发展第三产业 一是做大做强交通物流业。编制产业发展规划,加快传统运输企业、商贸企业和仓储企业向现代物流企业转型。二是积极拓展金融服务业。优化金融生态环境,积极吸引各大银行、信托公司和保险机构入驻。三是规范整顿房地产业。四是加快发展新兴服务业。

(镇平县政府办)

社旗县强力扶持中小微企业发展 一是积极组织实施科技创新计划,重点加大对光电、新能源等产业研发的扶持力度。二是积极组织实施中小微企业培育计划,对全县3312家中小微企业建立档案,搭建人才引进和培训服务平台。三是加大政策和资金扶持力度。

(社旗县政府办)

唐河县强化金融服务支持经济建设 一是建立激励机制。每年拿出500万元对纳税大户和放贷资金量大的银行进行奖励。二是拓展融资渠道。建立金融信贷联席会议制度,成立县中小企业贷款担保中心,搭建融资平台。三是推进小额贷款。开展农村信用等级评定,减化小额农户贷款程序。

(唐河县政府办)