



2012年第6期
(总第102期)

南阳市人民政府公报编委会

主任 陈光杰
副主任 姚国政 李 仪
总 编 刘鹏玉
编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东
王 进 王清东 冯 军
刘廷志 刘建国 刘群才
吕秀鹏 汤建兴 李发清
李 震 张占定 张 毅
宋 生 杨新贵 齐晓红
肖克伟 陈同勉 侯政敏
黄春生 贾克军 崔长进
崔本恒 彭新朝 曹广志
张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华
编 辑 冯成栓 张馨元

南阳市人民 政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 加强金融支持 提振实体经济

●领导讲话

- 4 穆为民同志在全市人口和计划生育工作会议上的讲话
(摘要)
5 陈光杰同志在全市保障性安居工程工作推进会上的讲话(摘要)
8 李建豫同志在全市迎农运医疗卫生保障工作会议上的讲话(摘要)

●文件选载

- 11 南阳市人民政府关于进一步加快金融业发展的意见

●经济论坛

- 16 注重微观经济运行中的问题

●决策参考

- 18 注重培育新兴产业 激活经济发展动力

●瞭望动态

- 21 北京文化体制改革推出新举措
21 上海重点推进“8 + 1”改革
21 天津OTC融资服务平台上线

指导工作 公开政务 服务基层

- 22 湛江市加强与东盟合作
- 22 广东外贸进出口规模创新高
- 22 福建多举措促工业增速回升

●改革与发展

- 22 省长郭庚茂深入我市调研指导工作
- 23 我市召开首创全国双拥模范城总结表彰大会
- 23 第七届全国农运会倒计时 100 天庆祝大会举行
- 24 市政府第 49 次常务会议召开
- 24 市政府第 50 次常务会议召开
- 24 我市与工行河南省分行签署全面战略合作协议
- 25 全国农运会市筹委会第 19 次主任办公会召开

●他山之石

- 25 承接转移 借力起飞
——安徽省滁州市抓机遇促跨越

●调查研究

- 28 抢抓南水北调建设机遇 加快南阳对外开放步伐
南阳市南水北调中线工程办公室

●短讯荟萃

- 32 我市重点项目建设进展顺利等 9 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

穆为民同志

在全市人口和计划生育工作会议上的讲话(摘要)

(2012年6月5日)

2011年,全市各级党委、政府和各有关部门紧紧围绕稳定低生育水平、提高出生人口素质的战略目标,务实重干,开拓创新,人口和计划生育各项目标任务圆满完成,实现了“两高一低”战略目标,连续19年保持全省先进,13个县市区全部进入省级以上优质服务先进县市区行列,其中创建国家级优质服务先进县6个,镇平县被省委、省政府命名为统筹解决人口问题示范县;在综合改革等方面先行先试,发挥了示范带头作用,省里先后两次在我市召开全省人口计生工作现场会,推广南阳先进经验;在全省人口和计划生育工作培训会议上,我市受到4次表扬。这些成绩的取得,是各级党委、政府正确领导的结果,是各有关部门和社会各界密切配合、关心支持的结果,凝聚着全市人口计生战线广大干部职工的心血和汗水。在此,我代表市委、市政府,向大家表示衷心的感谢!

同时,我们也要清醒地看到,当前我市人口计生工作仍面临着严峻的形势,存在控制人口增长压力增大、出生人口性别比持续偏高、计划生育管理手段弱化、个别基层领导对人口计生工作重视不够、经费投入不到位等薄弱环节和问题。

人口计生工作是我国的一项基本国策,是一项事关经济社会协调发展、人民群众

生活质量持续提高的大事,必须抓紧抓实抓出成效。各级党委、政府和各有关部门要牢固树立抓人口计生就是抓要务,抓国策就是抓经济、抓发展的思想,本着对党和国家负责、对人民群众负责、对子孙后代负责、对历史发展负责的精神,切实把人口计生工作作为一项长期的重大战略,坚决做到政策不松动、工作不松劲、措施不松懈,为全市经济平稳较快发展营造良好的人口环境。重点做好四个方面工作。

一、继续稳定低生育水平。

坚持落实好计划生育基本国策不动摇,坚持完成好人口控制的总体目标不动摇,严格执行现行生育政策为着力点,综合运用法律、行政、教育、经济等手段,有效控制人口出生,确保低生育水平稳定。

二、统筹解决人口问题。

要围绕建设人口均衡型社会,促进人的全面发展、人口均衡发展、家庭健康发展。一是综合治理出生人口性别比偏高问题。坚持标本兼治,综合治理,对出生人口性别比严重偏高的地方实行重点监控、集中治理,加大打击“两非”力度,坚决遏制出生人口性别比偏高势头。二是有效解决出生缺陷发生率较高问题。积极推进出生缺陷预防干预和生殖保健工作,实施优生促进工程,建立和规范优生指导服务制度,从源

陈光杰同志

在全市保障性安居工程工作推进会上的讲话(摘要)

(2012年5月25日)

一、充分认清当前我市保障性安居工程建设面临的严峻形势，进一步增强工作的紧迫感、责任感

保障性安居工程建设是关系经济社会发展、关系民生的一项关键性工作，对于推进新型城镇化发展、解决城市中低收入家庭以及新就业大中专毕业生和进城务工人员住房问题关系重大。为主动有效推进工作，今年我们在元月份即春节前就召开专题会议，分解任务，明确目标，全面展开了此项

头上预防并减少出生缺陷的发生。三是扎实做好流动人口的服务与管理。建立部门配合、互通信息制度，大力实施流入地与流出地之间双向管理、协作配合制度，完善流动人口计划生育统一管理、优质服务的体制机制，推动流动人口与常住人口基本公共服务均等化。四是完善利益导向机制。制定实施计生优惠政策，引导广大群众自觉实行计划生育，解除计划生育家庭的后顾之忧。五是加快养老保障和养老服务体系建设。推广试点经验，构建多层次的养老保障体系，大力弘扬敬老、养老、助老的良好社会风尚，不断提高社会养老服务水平。

三、扎实开展优质服务活动。

进一步提升全国人口和计划生育工作综合改革示范市工作水平，在全市开展创建综合改革示范县、乡活动。按照“互补、共享、

工作。4月中旬，市政府又组织督查，下发了督查通报，提出了相应要求。总体来看，前几个月，大多数县区工作比较主动，工作进展势态良好，值得肯定、表扬。但从目前全市工作运行情况看，与省、市工作方案和目标任务时间节点要求相比，仍存在诸多问题，形势十分严峻。突出反映在两点：一是手续办理差距较大。省、市要求4月底办理完“四证”(建设用地规划许可证、土地使用证、建设工程规划许可证、建筑工程施工

共赢”的原则，探索基层人口服务管理新模式，强化社会管理和公共服务职能，逐步建立和完善统筹协调、科学管理、优质服务、群众自治、人财保障的长效机制，全面提升人口和计划生育工作水平。

四、注重服务发展大局。

围绕服务中原经济区南阳主体区建设，加快推进人口信息化建设，建立人口与发展综合决策支持体系，完善人口发展动态监测，研究提出完善人口与经济社会发展的总体思路和政策措施，统筹协调好人口分布与经济布局、国土利用的关系，推动部门间、区域间相关经济社会政策与人口发展政策有机衔接，健全人口发展与国土规划、城市规划、就业和社会保障等规划的有机衔接，切实增强人口规划在宏观调控中的重要作用。

许可证)手续,至今我们仍有超过一半的县区、60%以上的项目手续不齐,更滞后的是今年全市计划建设的80个保障性安居工程,尚有3项新增建设用地未组卷上报,有15个项目尚未办理规划选址手续,有8个项目“四证”手续“一证”都未取得;去年已经开工的,仍有9个项目经多次督办,“四证”仍然不全。二是开工率偏低。距6月底仅剩一个多月,全市保障性安居工程开工率不足三分之一,其中还有4个县开工率为0,与100%开工的目标差距很大。同时,纳入省、市目标任务的林业棚户区改造项目、农业危旧房改造项目,无论是2011年度项目建设,还是今年项目推进,都与省市要求相去甚远。上述这些主要问题,玉安同志在通报中已经讲得很清楚,刚才部分县区也都作了分析。出现这些问题,究其原因,最根本的一点还是我们的一些县区主要领导、一些部门主要领导思想上不够重视,认识没上去,还没有把保障性住房建设工作作为重点民生工程、重大政治任务去关心、去研究、去部署、去安排、去落实,或者讲一些同志对此项工作还不够关心,研究不够,措施不力,落实不到位。就市里通报的整改反馈情况看,3月份、4月份先后以领导小组、市政府办名义,下发了两次保障性住房工作情况通报,明确要求在规定时限内(4月10日前、4月20日前)上报整改情况,并要求各县区政府分管领导签字、盖章,但仅有内乡县、桐柏县按时上报2011年目标任务落实整改报告,内乡县、桐柏县、南召县按时上报4月中旬市政府督查情况整改报告,大多数县区经市领导小组办公室多次督促,在5月上旬才陆续上报整改情况。4月12日,我在市中心城区保障性安居工程建设现场会上明确要求卧龙、宛城、高新“三区”半个月办理完2011年9个项目“四证”手续,但至今进展不大。5月中旬,市保障性安居工

程领导小组办公室对各县政府再次下发11份督办通知书,要求5月25日前上报整改及进展情况,截止今天开会前,多数县区工作尚无进展,少数县区连整改情况也未上报。去年,我们市主要领导被省政府约谈的教训已经十分深刻,大家都应该时时反思,引以为戒。今年目标任务不会变化,时间节点十分明确,晚干不如早干,慢干不如快干,大家要进一步认清形势,提高认识,进一步增强加快全市保障性安居工程建设工作的紧迫感、责任感,把此项工作作为重点工作和政治任务进行再动员、再部署,千方百计,强力推进,力争在较短时间内迅速扭转滞后局面。

二、突出重点,加大力度,严格按时间节点完成目标任务

按照国家、省、市要求,今年所有保障性安居工程项目4月底办理完“四证”手续,5月底前大部分开工,6月底全面开工,11月底实现三个“三分之一”(主体基本完工、主体施工、基础施工)。目前,我市的工作已经相对滞后,时间紧、任务重,各县区要围绕省、市下达的目标任务、时间节点,进一步理清头绪,分清轻重缓急,突出重点,加大力度,加快项目推进,落实工作任务。

(一)加快项目前期手续和“四证”手续办理。

手续办理直接影响项目招标、开工和建设进度。各县区政府要认真对各自辖区内保障性住房项目手续,逐项目逐工地进行摸底,排查出现工作滞后的原因,看一看问题出在哪一个部门、哪一道环节,一方面明确办理相应手续的责任、节点,另一方面及时协调,特事特办,开辟绿色通道,简化办事程序,尽快完善手续。凡因部门推诿扯皮、超越工作时限、服务时间或个人工作失误、失职影响办理相应手续的,要予以严肃

处理。

(二) 加快项目开工。

离6月底仅剩一个月，能否100%开工责任重大。这一点，更要汲取去年教训，所谓的开工率，并非以项目计算，而是以单体、楼栋、套数为准。各县区、各部门都要大力加强协调组织沟通，需拆迁的尽早尽快组织拆迁，需补偿的坚决补偿到位，尤其是少数项目目前还种植农作物，要充分做好开工前准备，凡具备开工条件的，要成熟一个，尽早开工一个。总的要求，6月底，所有保障性住房项目所有单体、套数，不讲条件、理由，必须全部开工，届时，市政府将组织督查组逐项目逐工地逐单体进行复核、督查。

(三) 加强项目监管，确保建设质量。

百年大计，质量第一。保障性住房涉及民生，领导重视，群众关注，社会影响、政治影响大，不但要建，而且要建好，不能出失误。去年24000多套、今年27000多套，在建规模可想而知，如何有效监管到位，强化过程监督，确保质量不出问题，最后交上一套套放心房、安居房，在座的责无旁贷，尤其是城建部门和各市场责任主体，要结合开展保障性安居工程质量管理年活动这一载体，充实监管力量，制订措施，加大抽查、巡查频率，确保工程高质量完成。

三、加强领导，严格问责，确保保障性安居工程工作快速推进

当前，我市保障性安居工程工作面临的形势、任务十分艰巨，市委、政府对此高度关注。6月份省政府将开展综合督查，对未按时节点完成任务的要进行通报、约谈。各县区政府、各相关部门要高度重视，切实加强领导，落实责任，加大力度，推动保障性安居工程建设按时节点完成任务。

一是切实加强领导，落实责任。

各级各部门要切实把握保障性住房工作纳

入重要议事日程，一把手必须负总责，要亲自抓，分管领导负全责，要全力抓。层层明确责任，调动各方面因素，积极主动，认真组织，千方百计抓好落实。这次会议后，市保障性安居工程领导小组办公室要及时收集一下各县区行动情况、落实情况、工作开展情况，定期组织抽查、检查、暗访，对工作推进不力、动作迟缓、推诿扯皮，不能按时间节点完成任务的，不仅要县区主要领导及时进行约谈、曝光、通报，情况严重的，还要开展效能检查，进行责任追究。市直各分包县区保障性安居工程工作的相关部门、单位也要迅速行动，在6月底前紧盯分包县区保障性安居工程工作情况，加强跟踪督查，蹲点督办，落实工作责任。凡分包县区工作滞后，未能按时间节点完成目标任务的，同时通报、处理或追究分包部门、单位的责任。

二是加强协作，克难攻坚。

住房保障工作涉及部门、单位多、环节多，是一个系统工程，需要各个部门、单位密切协助，相互配合，形成合力。所有涉及保障性住房工作的部门、单位都要讲政治、顾大局，急事急办，特事特办，提高办事效率。各级纪检监察部门、督查部门要加强跟踪督查问效，凡在保障性住房工作中办事拖拉、推诿扯皮、影响工作进度的，要坚决查处。

三是加强宣传，营造氛围。

各级各部门要采取多种形式、多种载体，主动宣传保障性住房政策，及时反映工作进展情况，公示项目建设进度，总结、推广好的经验和做法，曝光落后，鞭策后进，自觉接受社会各界的监督。各级新闻宣传部门、各新闻媒体要主动宣传报道，及时通报、曝光保障性安居工程进展情况，努力营造一个浓厚的保障性住房工作舆论氛围，推动工作顺利开展。

李建豫同志

在全市迎农运医疗卫生保障工作会议上的讲话(摘要)

(2012年5月29日)

二、突出重点，抓住关键，全力以赴做好迎农运医疗卫生、食品安全保障和创建国家卫生城市工作

(一)要扎实做好迎农运医疗卫生保障工作

一要严密防控传染病。要建立健全农运会传染病防控工作体系，制定传染病疫情应急处置预案，组建应急处置队伍，组织开展演练，做好应对传染病疫情的各项准备工作，做到未雨绸缪、防患于未然。比赛期间，要认真落实传染病疫情监测和专报制度，加强信息传递和沟通，及时发现传染病疫情苗头。一旦在农运会与会人员中出现传染病疫情，必须迅速、果断地采取应急处置措施，确保把疫情控制在最小范围内，严防疫情扩散。同时要组织专家对疫情及其对农运会的影响进行评估，及时采取有力措施，防止传染病疫情影响农运会的顺利进行。

二要强力推进卫生监督工作。要迅速制定出台《卫生监督工作实施方案》和《突发卫生事件应急处置预案》，明确任务，落实责任，卡紧时间节点，切实做到卫生监督工作责任到位、措施到位、人员到位。卫生监督机构要对承担接待任务的宾馆、饭店、比赛场馆及其周边的环境卫生和病媒生物防制等工作强化日常巡查，反复进行拉网式检查指导，发现问题，限期整改。

三要加强医疗卫生资源调配。农运会期间，中心城区和承担农运会赛事任务的县市医疗卫生保障任务繁重，其他县任务相对较轻。市卫生局要加强协调调度，在全市范围内合理调配医疗卫生资源，千方百计克服人才和设施、设备不足问题。各县市区要牢固树立全市一盘棋的大局观念，自觉服从农运会，自觉服务农运会，舍得拿出精兵强将和先进设施、设备服务农运会。

(二)要保障食品安全工作万无一失

围绕迎农运食品安全保障工作，要高度重视，周密部署，从基础做起，从细处做起，从每一个环节做起，真正实现食品从农田到餐桌的全程监管、无缝链接，确保万无一失。

一要明确目标。农运会期间食品安全要实现“两个确保”：即确保农运会食品安全；确保全市不出现食品安全重大事件。具体体现是“六不三无”：即不发生定点供应食品违禁物超标；不发生定点单位食品采购索证索票不全；不发生定点单位添加非食用物质和滥用食品添加剂；不发生接待单位和赛点出现一例食物中毒、食源性和水源性疾病事故；不发生因监管缺失导致兴奋剂检测超标事件；各地不发生一起群体性食品和饮水安全事件；实现“零事故”、“零断供”和“零投诉”。

二要处理好三个关系。一是点与面的关

系。要以参赛运动员、教练员、裁判员和领导来宾为重点保障对象，以定点接待单位、场馆周边、车站、景区为重点场所，以定点种养殖基地、加工、流通、餐饮加工为重点环节，以定点供餐的生、熟、冷、热食品以及调味品等为重点品种，以测试赛到农运会结束为重点时段。从现在起到农运会结束，各级各部门既要全力以赴保重点，还要以点带面抓提升，全面提高我市食品安全整体水平。二是标与本的关系。既要围绕预防和控制食物中毒、食源性疾病发生，深入分析食品安全状况及农运会食品安全特点，研究制定进一步加强食品安全保障的措施，加大督查力度，深入开展专项整治活动，最大限度消除食品安全隐患，全力以赴实现“两个确保”的监管目标，还要着眼长远，从基础上强化，从制度上规范，从机制上创新，加强监督指导，引导行业自律，督促企业落实主体责任，着力构建长效监管机制，实现食品安全监管工作的规范化、常态化、法制化。三是条与块的关系。食品安全监管实行属地管理、条块结合的办法，既要分部门、分行业、分环节、分品种实施监管、开展排查和专项整治，又要在各级政府、食安办的统一组织下，开展跨环节、跨系统、跨地区的综合督查、追踪调查、专项检查，实现食品安全监管工作的无缝衔接、有效落实。

三要落实三项措施。一是全面排查整治。要结合农运会食品供应丰富、渠道多元、流通迅速、容易出现假冒伪劣食品的特点，结合群众反映的热点、难点问题，全面排查食品安全隐患，加强对重点行业、重点品种、重点区域、重点场所的专项整治，全面清查，彻底消除隐患，不留空白，不留漏洞。特别是对旅游景区的食品供应，城乡结合部的小作坊、小餐饮、小摊贩以及利用出租屋、闲置厂房非法进行食品生产、储存、销售的行为要严密监管，发现问题及时报告、及时查

处。二是加强教育培训。要结合食品生产经营企业特点，加强对企业管理人员、从业人员的教育培训，不断增强其法律意识、责任意识、大局意识，规范操作行为，提高生产经营水平，为农运会提供安全、放心的食品；要加强对监管人员的教育培训，不断提高责任意识和业务水平，严防失职、渎职。三是健全监管网络。要积极推进食品安全网格化管理，坚持食品安全监管关口前移、重心下移，乡镇(街道)要配置食品安全专干，村(社区)要配置食品安全协管员(信息员)，确保每个乡镇、每个村组街区有专人负责，构建纵向到底、横向到边、不留死角、不留“盲区”的监管网络。各县市区之间、各监管部门之间要密切信息沟通，加强协调配合，建立健全联防联控、分级管理、分级响应机制，建立健全食品安全统一抽验与监管相结合的快速反应机制。目前我市仍有部分县市区餐饮环节食品安全监管工作职能没有交接，人员、设备、经费等没有到位，食品安全监管体制还没有理顺。有关县市区政府对此要高度重视，抓紧组织交接到位，确保人员、经费、设备、办公用房等迅速到位，理顺工作体制，加强食品监管。在职能交接前和交接期间，各级卫生行政部门和食品药品监管部门要自觉服务于农运会工作大局，主动作为，勇于担当，密切合作，齐抓共管，合力攻坚，保证监管到位，确保食品安全。

(三)要强力推进国家卫生城市创建工作深入开展

今年是我市省级卫生城市的届满复核年，也是创建国家卫生城市的攻坚年，时间非常紧迫、任务非常繁重。创卫是迎农运的重要载体，是全市1100万人民的热切期盼。各级各部门要进一步坚定必胜信心，调动方方面面的积极性，动员一切可以动员的力量，下定决心不动摇，咬定目标不放松，加压鼓劲，奋力拼搏，力争年底前各项创卫指

标达到国家卫生城市标准，正式申报。

一要深入开展城乡环境卫生整洁行动。要充分利用好城乡环境卫生整洁行动这个载体，集中力量掀起以整治公共区域、背街小巷、居民小区和城中村、城乡结合部等关键部位“脏、乱、差”现象为重点的突击整治高潮，对农贸市场、食品餐饮行业、特种行业及其周边环境要加强监控，规范垃圾袋装化，实施垃圾不落地、日产日清；对旅游景区和重点单位要抓好卫生管理，清除死角；各县市城区、农运场馆、接待宾馆、交通要道、重点集镇等要抓紧建立环境卫生长效机制，不断改善城乡环境卫生面貌，大幅提高全民文明卫生意识，为创卫奠定坚实基础。

二要巩固提升“五小”行业管理水平。“五小”行业整治效果如何，事关创卫成败。要不断巩固整治成果，确保“五小”行业卫生状况不反弹。要建立健全长效机制，坚持堵疏结合、分类施治的原则，以督促整改为主、依法取缔为辅，一手抓示范引导激励，一手抓市场准入标准，加强日常监管，坚决遏制反弹回潮势头。

三要切实加强病媒生物防治工作。要巩固灭鼠灭蟑灭蚊先进城区成果，大力开展爱国卫生运动，消灭“四害”孳生地，进一步完善各类防护设施，同时健全市场化运作机制，对重点场所进行重点治理、重点消杀。当前农运会筹备工作正在紧锣密鼓地进行，各个场馆设施尚不完善，市创卫办要加大力度，对重点场馆进行重点治理、重点消杀，确保“四害”密度控制在国家标准以内。

四要进一步加大“四级联动”工作力度。西峡县、桐柏县要巩固好国家卫生县城创建成果，不惜一切代价保住这块金字招牌。社旗县要进一步对照标准，查漏补缺，动员各方面力量全力搞好省级卫生县城迎检工作，确保一次性通过省级暗访，跨入省级卫

生县城行列。方城县、唐河县、南召县、邓州市也要在创建省级卫生县城工作上提速加力，争取尽快创成省级卫生县城。在做好卫生城市、卫生县城创建工作的同时，要大力开展各级卫生乡镇、卫生村、卫生先进单位创建活动，通过活动的开展，以城促乡，使我市卫生创建工作迈上均衡协调发展的快车道。

三、加强领导，明确责任，确保农运会医疗卫生、食品安全保障和国家卫生城市创建工作圆满成功

做好迎农运医疗卫生、食品安全保障工作，争创国家卫生城市，优化城市环境，确保农运会成功举办，是各级政府、各有关部门一项重大政治任务。各地、各有关部门要按照一切为了农运、一切服从农运、一切服务农运的要求，加强领导，精心组织，加大力度，统筹推进，确保落实。

一要加强组织领导。各县市区、各有关部门都要切实加强迎农运医疗卫生、食品安全保障和争创国家卫生城市工作的领导，忠实履行职责，主要负责同志要亲自抓、做表率，亲临一线，靠前指挥，分管负责同志要把主要时间和精力投入到农运会医疗卫生、食品安全保障和创卫工作中去，主动深入一线，强化调度，精心指导，掌握工作进展情况，协调解决存在的问题，确保各项工作有序推进。

二要逐级落实责任。全市各级各部门，特别是宛城、卧龙、高新区和承担迎农运医疗卫生、食品安全保障和创建国家卫生城市工作任务的市直有关职能部门要按照属地管理的原则和谁主管、谁负责的原则，各司其职，各负其责，按照方案要求，认真组织分析本辖区、本单位所承担的工作任务，迅速制定农运会医疗卫生、食品安全保障和创卫工作方案，拿出具体的推进措施，明确工作标准，细化量化任务，落实责任人，

南阳市人民政府 关于进一步加快金融业发展的意见

宛政〔2012〕54号

各县市区人民政府，市人民政府各部门：

为认真贯彻落实中央、省金融工作会议精神，提高我市金融业发展水平和综合竞争力，更好地发挥金融支撑作用，促进全市经济社会又好又快发展，现就进一步加快我市金融业发展提出如下意见：

一、充分认识加快我市金融业发展的重要意义

金融是现代经济的核心，是经济社会发展的重要支撑和第一推动力，对推动经济发展、优化经济结构、增强经济活力具有重要作用。发展金融业不仅是当前和今后一个时期重要的产业增长点，也是提升区域

排出时间表，把工作任务落实到每一个环节、每一个部位和每一个人身上，确保事事有人抓、件件有落实。

三要强化督促检查。各县市区和各有关单位要切实将农运会医疗卫生、食品安全保障和创卫工作抓在手上，经常深入基层、深入实地督促检查，促进工作落实。农运会筹委会医疗卫生部、接待服务部和创卫办要组建专项督查组，制定督查计划和方案，把定期督查和随机抽查、明查和暗访结合起来，坚持边治理、边检查、边验收，对医疗卫生、食品安全保障和创卫工作进行全程跟踪、巡回督查，及时发现漏洞，责令限期整改。要真正把工作作为事业和追求，不当老好人，不怕得罪人，坚持真抓实干，敢于动真碰硬，一项一项推进，一件一件落实，实实在在抓

经济综合竞争力、增创科学发展新优势的重要着力点。近年来，我市金融业取得了长足发展，经营效益大幅提高，资产质量不断改善，服务水平显著提升，整体实力明显增强，较好地支撑了全市经济社会发展。但是，由于起点低、底子薄、基础差，我市金融体系不完善、城乡布局不合理、金融工具和金融产品创新不足、金融服务的广度和深度不够、资本市场发展较为滞后等问题依然十分突出，严重制约了金融支持作用的进一步发挥。当前，我市正处于跨越发展、后发争先的关键时期，经济社会的快速发展和发展方式的加快转变，既为金融业

出成效。要建立奖惩激励机制，加大对农运会医疗卫生、食品安全保障和创卫工作的考核力度，在抓落实上比高低、论英雄，在农运会医疗卫生、食品安全保障和创卫工作中锻炼人、考验人。对在工作中积极负责、成绩突出的单位和个人，要及时予以表彰奖励，对有突出贡献的人员要建议组织人事部门予以提拔重用；对工作不力、虚于应付、做表面文章、影响整体工作、造成不良后果或监管措施不力、履行职责不到位、失职渎职造成重大事故的，要依法依规严肃追究责任，除了要通报批评、公开曝光、挂黑旗外，还要视其情节，对其单位领导和责任人该免职的免职、该停职的停职、该调离的调离，涉嫌犯罪的，坚决移交司法机关追究刑事责任，决不姑息迁就。

发展带来了机遇与空间，也对金融业发展提出了更新更高的要求。各级各有关部门要充分认识到金融业在经济社会发展中的重要地位和作用，把发展金融业作为提高社会资源配置效率、加快经济发展方式转变、增加城乡居民收入的重要举措，牢固树立“抓经济必先抓金融、抓金融就是抓经济”的意识，高度重视，加强谋划，统筹运作，持续推进，努力开创我市金融业发展新局面。

二、加快全市金融业发展的总体思路和主要目标

(一) 总体思路。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民“四个重在”实践要领，紧紧围绕实现工业强市、中心城市建设、生态经济示范区、县域经济发展“四个突破”和中原经济区南阳主体区建设，以优化金融生态环境为抓手集聚金融资源，以金融组织体系建设为载体繁荣金融市场，以拓展融资方式手段加强金融服务，尽快做大做强我市金融产业，为建设开放富裕魅力和谐新南阳提供强有力的金融支撑。

(二) 主要目标。通过3-5年努力，基本建立多样化的金融组织体系、多层次的金融市场体系、多功能的金融服务体系，金融业发展的竞争力、辐射力和带动力明显增强，立足豫西南、辐射豫鄂陕边界的区域性金融中心初具雏形。到2015年，各项存款余额超过3500亿元，各项贷款余额超过2000亿元，比2011年翻一番；直接融资总量超过200亿元；金融业增加值占生产总值比重达5%。

三、丰富金融主体，构建与全市经济社会发展相适应的现代金融组织体系

(一) 引进各类域外金融机构。把引进各类金融机构作为招商引资的重要内容，及时跟踪掌握国家金融监管政策导向，积极引进域外银行、保险、证券、信托、期货、基金、融资租赁、财务公司等各类金融机构在我市

设立分支、地区性总部和后台业务总部。对引进的金融机构，落实各项优惠政策，加强支持和服务，帮助其做大做强。

(二) 完善驻宛金融机构服务网络。积极引导各类金融机构根据县域经济社会发展的区域性特征和差异化需求，科学合理地布局网点。鼓励银行业金融机构向社区、农村等金融服务薄弱区域延伸，扩大金融机构和金融服务的覆盖面。优化农村地区支付结算网络，加大POS(销售终端)、ATM(自动取款机)等基础设施建设，实现支付结算网络全覆盖，大力推广使用非现金支付工具。

(三) 支持南阳银行创优升级。支持南阳银行通过加大不良贷款清收力度、引进战略投资者、处置变现抵债资产等措施彻底消化历史包袱，优化股权结构，增强资本实力，力争到2015年资本金达到30亿元以上、总资产翻一番。支持南阳银行拓展分支机构，尽快实现全市县级和重点乡镇全覆盖，并积极向郑州及周边地区辐射。鼓励其加快产品升级和服务提升，进一步发挥机制灵活、决策链短等优势，为中小企业和县域提供更加高效、便捷的金融服务。鼓励南阳银行强化品牌意识，完善公司治理，制定长期发展战略，积极推进上市融资。

(四) 推进农信社改革发展。坚持服务“三农”的根本方向，以建立现代银行制度为目标，以产权制度改革为核心，积极探索推进农村信用社改革发展。稳定县域农信社法人地位，鼓励各级农信社健全风险防控机制，完善金融服务功能，持续加大支持现代农业、县域中小企业及产业集聚区建设等实体经济贷款投放力度，提高经营盈利水平，增强自身实力。深入贯彻落实《南阳市人民政府关于进一步深化农信社改革发展加快组建农村商业银行的意见》(宛政〔2011〕93号)，帮助农信社清收盘活不良资产，引进战略投资者参股，加快农信社股权改造，实现监管指标升级达标，推动组建农村商业银行。力争

到 2015 年全市农村信用社存贷款余额翻一番。

(五) 加快村镇银行等新型农村金融机构发展。引导和激励村镇银行向乡镇延伸服务, 帮助村镇银行壮大资金实力, 提高村镇银行知名度、认可度和公信力, 促进村镇银行向支农专业化、管理现代化、经营规范化的方向更好更快发展。加快培育农村资金互助社、小额贷款公司等新型农村金融机构, 改进和完善农村地区的金融服务。

(六) 规范各类金融中介服务组织发展。按照“控制数量、提升质量、合理布局、防范风险”的要求, 制定融资性担保公司、典当行、投资公司等行业发展规划, 加强行业指导管理, 推动其专业化、规模化发展。积极发展会计师事务所、审计师事务所、律师事务所、资产评估公司以及资信评级、投资理财、经纪、租赁、代理、消费金融等金融中介服务机构, 规范中介市场和中介经营主体行为, 提高专业化服务水平。

四、拓展融资方式, 充分发挥金融对经济社会发展的重要支撑作用

(一) 扩大信贷投放, 有效解决实体经济融资难题。与各全国性商业银行驻郑分行、郑州银行等金融机构全面建立紧密型战略合作关系, 积极争取各家银行按照省政府〔2011〕9号文件精神, 持续加大有效信贷投放, 确保我市贷款年均增量保持在全省前三、贷款增速持续高于全省平均水平、新增存贷比不低于 70%。强化政府、银行、企业对接, 完善合作机制, 抓好对接成果的跟踪落实, 支持金融机构提前介入、全面参与重点产业、重大基础设施建设、城市新区、产业集聚区、现代服务业等方面的谋划运作, 增强信贷投放的时效性和针对性。支持人行、银监部门综合利用好信贷规模、再贷款、再贴现、存贷比等各种政策工具, 增强金融机构放贷能力。鼓励金融机构增加对重点项目、“三农”、小微企业及创新型企业

的信贷投放, 通过信贷结构调整带动经济发展方式转变; 增加对廉租房建设、棚户区改造和经济适用房建设的信贷投放, 支持居民的合理住房消费, 促进房地产业健康发展; 加大对教育、医疗、就业等民生领域以及旅游和文化领域的信贷投入; 加大外汇贷款投入力度, 支持企业“走出去”。

(二) 充分利用资本市场, 扩大直接融资规模。贯彻落实《南阳市人民政府关于加快推进企业上市工作的意见》(宛政〔2011〕46号), 继续实施“421”企业上市计划。以行业龙头企业和高成长性中小企业为重点, 滚动培育重点上市后备企业 50 家。支持拟上市企业引入专业股权投资机构, 改善股本结构, 规范公司治理。建立推动企业上市“绿色通道”制度, 完善企业上市全程跟踪服务机制。支持上市公司通过配股、增发和发行公司债券等形式进行再融资; 推动上市公司通过市场化并购重组进行产业和行业整合, 实现整体上市或主业整体上市。力争到 2015 年, 各县市区企业上市工作均实现“零突破”, 全市境内外上市企业达到 25 家, 累计新增融资 150 亿元。

(三) 抓住政策机遇, 扩大债券市场融资。抓住国家加大直接融资政策支持力度的有利时机, 鼓励和支持符合条件的企业发行企业债、短期融资券、中期票据, 引导和支持中小微企业发行中小企业集合债券、集合票据或参与中小企业信托计划, 加快以区域集优模式发行中小企业融资票据。支持地方银行业金融机构发行债券提高资本充足率, 发行专项金融债券扩大中小企业信贷投放。鼓励上市公司发行公司债、可转债, 提高公司债在上市公司直接融资中的比重。支持县市区政府发行城投债。鼓励县市区政府在新兴产业领域成立产业投资基金, 吸引外地股权投资基金落户, 推动本地民间资本积极参与基金业发展, 促进金融资本和民间资本投向实体经济。

(四) 发展保险市场，增强保险保障功能。充分发挥保险业经济补偿、资金融通和社会管理功能，推动保险业创新发展，拓宽服务领域，提高服务质量。大力发展健康、养老、企业年金保险业务，支持商业保险参与养老保险、医疗保险等社会保障体系建设；加快发展环境污染、公众安全、安全生产等责任保险；加大对农业保险的支持力度，进一步扩大农业保险的覆盖面和承保品种范围。加快发展出口信用保险，扩大保单项下融资规模，支持扩大出口和对外投资。鼓励保险资金投资我市保障房、水利、能源、交通、养老实体等领域，参与地方企业股权投资、并购、重组、改制上市。大力支持保险代理、经纪、公估等中介机构发展，发挥保险中介机构在销售服务、风险评估、查勘定损等方面的积极作用，提高保险市场的运行效率。

(五) 推进金融创新，提升服务水平。抓住国家实施中原经济区战略、探索农村金融综合改革试验区试点的有利时机，积极争取把我市纳入改革试点，在金融机构设立、差异化监管等方面先行先试。支持全国性金融机构驻宛分支向上争取创新授权和试点；支持地方金融机构积极开展体制机制创新、组织模式创新、产品服务创新、技术手段创新，建立上下联动的产品研发和推广应用机制，切实增强核心竞争力。引导金融机构以保障资金供给、降低资金成本为导向，针对不同市场主体，设计多样化的金融产品和服务。鼓励推广农村土地承包权和经营权、林权、宅基地和集体建设用地等权利类抵质押物，不动产、股权、仓单等资产类抵质押物，以及订单、租赁合同等未来收益类抵质押物，积极推进农村房屋抵押试点。支持银行业金融机构开展跨行业、跨区域合作，综合运用信托、融资租赁、资产证券化、夹层融资等金融产品，充分利用域内外资金，提高贷款投放能力。

(六) 强化金融支持，破解“三农”及小微企业融资难题。积极探索多种信贷模式，增加涉农及小微企业贷款投放，确保县域银行业金融机构新增存款主要用于当地贷款、涉农贷款增量高于上年、涉农及小微企业贷款增速高于全部贷款增速。重点支持粮食生产核心区建设，支持农业科技和现代农业产业化集群发展；支持政府农业投融资机构参股农业产业化龙头企业；推动农业产业化龙头企业上市融资；鼓励农产品经营者进入期货市场开展套期保值业务；开发具有地方特色的农产品保险品种。深入推进“小巨人”企业信贷培育工作，继续促进银行业金融机构加强小微企业金融服务专营机构建设，强化对小微企业的财务辅导，有针对性开发金融产品，重点发展供应链融资；支持小微企业利用资本市场融资；完善小额贷款保险机制，积极发展项目融资领域的保险业务；引导支持创业投资机构和股权投资机构扩大对小微企业的投资。

(七) 积极借鉴先进经验，促进民间资金向资本转化。积极关注、借鉴学习外地先进经验，加强民间资金及投融资活动的规范化、合法化管理。充分利用多种金融工具，吸引民间资金纳入正规的金融体系或进入资本市场。支持发展股权投资、项目投资、创业投资等各类投资基金，改善融资投资环境，形成高效的民间资金向资本转化机制，为全市实体经济发展和传统产业转型升级注入活力。

(八) 深化政府投融资机构改革，提升杠杆融资能力。按照“政府主导、市场运作、企业化管理、专业化发展”的原则，统筹运作政府性资源、资本、资金和资产，做大做强政府投融资机构。完善市级投融资公司功能，探索注入土地、矿产等资源，注入国有资产、经营性事业资产，拓宽资本补充渠道，优化资产结构，增强融资能力。规范县

市区投融资机构发展,充实资本,加快整合,为新型城镇化和新型工业化发展提供资金支持。充实财政资本,积极吸收社会资本,健全以政策性担保为主体的信用担保体系,发挥政策性担保体系为中小企业担保的主导作用;支持大型企业集团自办或控股设立担保机构,为其上下游中小企业提供融资担保服务。

五、建设诚信南阳,为金融业发展提供良好的外部环境

(一)加强社会信用体系建设。继续加强“信用南阳”建设,加快推进人行、银监、人社、财政、工商、国税、地税、住建、物价、质监、药监、环保、卫生、法院、海关等部门公共基础信息的交换和整合,建立和完善以企业信息、个人信息、行业信息为主要内容的统一征信平台。加强社会诚信宣传教育,大力开展信用村、信用乡镇、信用社区、信用企业创建活动。进一步完善守信激励机制和失信惩戒机制,对信用好的企业和个人,在项目审批、信贷服务等方面给予优先;对不诚信的企业和个人实行黑名单制和社会公示制度予以披露。

(二)优化政务环境。对涉及金融机构的行政审批服务项目,要积极配合、及时办结。受理企业破产改制时要主动征求债权金融机构的意见。对贷款抵押担保、评估、登记等涉贷收费项目进行清理,按照“就低不就高”的原则重新核定收费标准和收费内容,取消不合理收费和重复收费。各级行政执法部门要规范执法、文明执法,不得向金融机构滥罚款、滥收费、滥摊派。充分发挥“金融审判庭”的职能作用,依法协调处理好驻宛金融机构涉法涉诉案件,提高金融案件的审结率和执结率,切实保护金融企业合法权益。建立和完善金融仲裁工作机制,营造公平、公正、规范、有序的市场竞争环境。

(三)提高全民金融素质。加强对各级领导干部的金融基本理论及最新政策形势的培

训教育,切实提高各级领导干部自觉运用金融理论推动地方经济社会科学发展的能力。加强对企业经营管理层的教育培训,更新融资理念、丰富融资手段,提高企业运用现代金融工具的能力。加强对广大群众的金融知识普及宣传,提高社会公众的金融参与度以及识别和防范金融风险的能力,努力营造全社会关心支持金融业发展的良好氛围。

(四)打造金融安全区。完善金融监管协调机制,不断提高监管协同性和有效性。按照“谁审批、谁监管、谁负责”的原则,加强对担保公司、小额贷款公司、投资公司等机构的监管。加强民间借贷管理,引导民间资金合理流动。做好风险排查和监测预警,依法打击非法集资、金融传销、地下钱庄、非法证券、非法期货、非法保险、非法黄金交易等活动,清理整顿各类非法交易场所,维护金融稳定。加强合规建设,发挥行业协会作用,建立自律约束机制。银行、保险、证券等各类金融机构要按照现代企业制度要求,加强内控机制建设,对业务活动进行良好的事前防范、事中控制、事后监督和纠正,对经营中面临的各类风险进行有效的识别和评估,切实防范金融风险,确保金融安全。

六、加强和改进对金融工作的组织领导

(一)强化组织领导。为加强对金融工作的领导,市政府成立以市长为组长、常务副市长和分管副市长为副组长的金融工作领导小组,负责统筹研究和协调推进金融产业的总体规划、政策支持、改革发展等重大事项。同时成立南阳市金融业发展咨询委员会,邀请市内外专家作为我市金融顾问,建立与金融管理部门及省级各金融机构高层的沟通协调机制。整合我市金融管理职能,完善金融管理体制、地方国有金融资产监管体制,切实加强地对方法人金融机构、政府投融资公司及财政性担保公司的管理。

(二)强化政策支持。市财政设立金融业

注重微观经济运行中的问题

日前，一季度统计数据显示，国民经济增速缓中趋稳。要保持今年国民经济平稳较快发展，经济运行调控相关部门需要关注微观经济层面正在出现的三个问题：

第一，关注和解决部门企业生产经营困难问题。

国际金融危机已经进入第五个年头，迄

今为止在世界范围内还难以谈得上真正走出危机。我国在应对国际金融危机冲击过程中取得了很大成绩，但长期存在的结构性矛盾和体制性问题并没有从根本上解决，同时还遇到了一些新的矛盾和问题。由于国际市场需求放缓、国内经济增速回调，导致市场需求萎缩、产品价格下滑，企业发展外部大环

发展专项奖补资金，重点用于引进金融机构、推动企业上市和鼓励金融创新等。其中对银行业金融机构贷款投放奖励额度比照当年全市贷款增长率在上年基础上同比增长。探索建立农业贷款风险补偿机制、小微企业贷款风险补偿机制和中小企业信用担保财政补助机制，对运行情况良好、主动让利，积极支持“三农”、小企业发展的村镇银行、小额贷款公司等新型金融机构实行政策扶持。对拟上市企业，给予土地政策、股权变更等方面的便利，对企业上市过程中遇到的涉税和行政性收费事项，给予政策支持。建设南阳金融街，形成金融集聚效应。对在金融街自建、购置、租用自用办公用房、营业用房的各类金融机构，予以政策优惠和支持；资产置换或自建办公大楼的，在符合规划的前提下，优先供应土地，并将土地收益的地方留成部分返还金融机构。

(三)强化人才保障。人才是加快金融业改革发展的第一资源。要落实好《河南省金融人才发展中长期规划(2011-2020)》，加快中高级金融人才培养平台建设，强化金融从业教育培训，采取多种形式提高金融管理干部和金融从业人员素质。积极引进高

素质的金融专业人才、监管人才、复合型人才和管理团队。对引进的中高级人才，各级政府及有关部门要在工作和生活条件，包括其配偶和子女的就业、入学等方面提供政策支持。鼓励金融行业与政府部门开展干部交流，积极推动政府部门工作人员到金融机构挂职锻炼。

(四)强化考核奖惩。由市政府金融办会同市财政局、人行南阳市中心支行、南阳银监分局等单位，完善《驻宛银行业金融机构支持地方经济社会发展考核奖励办法》，加强考核的针对性、时效性和导向性；制订出台财政性资金存放金融机构办法，将财政性资金存放、行政事业单位开户银行的选择与对驻宛银行业金融机构年度考核结果挂钩，切实体现对支持地方经济社会发展的鼓励。将各县市区的融资规模、金融机构引进、金融风险防控、金融生态环境建设等方面的考核评价纳入政府责任目标管理，科学制定考核办法，严格奖惩。各县市区要参照市政府相关政策规定，制定相应考核奖励措施。

南阳市人民政府

二〇一二年五月十六日

境表现不佳。特别是近年来原材料价格、劳动力成本和融资成本上升，加速环境保护要求提高以及人民币升值压力加大，实体经济出现下行趋势，房地产、汽车、钢铁、机械等行业进入紧缩周期，部分企业生产经营较为困难。

综合接触到的有关部门和地方的材料，今年前两个月，全国规模以上工业企业盈亏相抵实现利润6060亿元，同比下降5.2%。其中，盈利企业盈利额同比增长6.4%，亏损企业亏损额同比上升82.8%，企业亏损面由去年同期的15.9%上升到20.4%。

以河南为例，今年前两个月，河南省规模以上工业企业实现利润增幅同比回落23.7个百分点，比去年全年回落9.1个百分点，增速为2010年以来最低点。在41个行业大类中，32个行业利润增速同比出现回落，其中有色、钢铁、煤炭行业实现利润分别下降0.2%、15.2%和12.9%。企业亏损面同比呈扩大趋势，规模以上工业企业亏损户数同比增长26.3%，增幅提高33个百分点，亏损企业亏损额60亿元，同比增长86.9%。

企业生产经营现状与国民经济发展速度、质量和效益密切相关。值得重视的是，目前，一些行业生产增速放缓，既是对当前投资、消费特别是外部需求减弱的客观反映，也增加了经济转型升级的压力和动力。近几年我国工业转型升级步伐不断加快，但总体上还处于国际产业链的中低端，企业创新能力较弱，一些传统行业产能过剩，高投入、高消耗、高污染产业更是难以为继。这就需要我们积极应对企业发展面临的困难和挑战，下大气力改善企业发展环境，激发企业转型升级的动力，加快形成我国制造业新的优势。

第二，关注和解决中小企业融资难、融资贵问题。

中小企业融资难、融资贵是世界性难题，当前在我国表现突出。融资难、融资贵

问题仍然困扰着中小企业特别是小型微型企业。据国家统计局调查，今年一季度，在有银行借款需求的小微工业企业样本中，41.9%的小微企业没能从银行获得借款，比去年上升0.2个百分点。

一些小型微型企业只能通过民间借贷取得资金，往往要支付非常高的利息。据国家统计局调查，今年一季度，广东、浙江等省企业实际负担资金利率成本达到20%左右。据四川提供的材料，近期企业融资成本增加，70%以上的贷款都上浮了利率，平均实际执行利率8.39%，比去年提高2.36个百分点，财务费用持续上涨挤压了企业利润空间。

要切实解决中小企业融资难、融资贵问题，需要推动银行业金融机构加大对中小企业的信贷支持，加强对中小企业资金的有效投放，针对中小企业做好融资服务。同时还要加快金融体制改革，引导民间借贷规范化、阳光化发展。

第三，关注和解决新一轮企业之间债务问题。

从地方具体情况看，相当一批企业反映应收账款增长较快，一些企业之间出现了复杂的债务关系。根据上市公司2011年公布的资料，近1700家企业应收账款接近1万亿元，同比增长超过30%，其中有上百家企业应收账款增幅超过100%。

据中国企业家调查系统调查，目前应收账款“高于正常”的中型和小型企业分别占24.8%、26.5%，资金“紧张”的中型和小型企业分别达到46.3%和51.3%。据广东省工商联调查，私营企业平均被拖欠金额为260多万元。企业之间形成的这种较为复杂的三角债务关系，首先影响了中小企业。由于大企业在原料、辅料供应中处于上游，如果大企业资金紧张，依附在它周围的中小企业则没有了源头活水，而变成资金压力的主要承担者，也成为中小企业发展遇到的新难题。（摘自《瞭望》）

注重培育新兴产业 激活经济发展动力

为了加快南阳经济结构与增长模式的转变,应在现有经济结构和产业基础上,对我市整体产业发展战略进行统筹规划,并在保持稳定增长的前提下实现整体产业的转移和升级。结合南阳实情,经济增长模式的转变应围绕三条主线:以战略性新兴产业为主导方向,带动我市经济实现转型升级;加快对传统产业的改造与升级,为新兴产业的发展拓展空间;提升服务业的整体水平,加快现代服务业的发展,为战略性新兴产业的发展提供支撑。发展战略性新兴产业是我市经济长远发展的重大战略选择,战略性新兴产业发展的速度和规模从根本上决定了南阳的经济地位和总体竞争力,我们必须在财税政策、人才战略、公共服务体系建设,以及产业聚集区建设上加大扶持力度,推动战略性新兴产业发展,保持经济的良性增长,使新兴产业成为推动我市经济持续增长的动力源。

一、我市发展战略性新兴产业的总体思路

(一)以战略性新兴产业为主导,引领经济增长方式逐步转变

第一,培育新兴产业是实现经济发展的战略引擎。在对传统产业进行改造和升级的基础上,培育发展战略性新兴产业,将在后危机时代带动我市经济增长方式和内在动力的转变,支撑我市经济持续增长。南阳经济正处在转型升级的重要阶段,主攻方向是由资源依赖向创新驱动转变、向创新型经济升级,突破口是培育发展战略性新兴产业。要以发展创新型经济为战略要求,以建立现代产业体系为目标,以产业结构优化升级为主

线,以规模化、高端化、集聚化、国际化为导向,在产业规划的引领下,积极抢抓新一轮机遇,加快新兴产业发展,尽快做大产业规模,迅速抢占未来经济制高点,形成新的产业增长极。

第二,推进自主创新是培育发展战略性新兴产业的根本途径。培育发展新兴产业的根本着力点应放在突破核心技术和掌握自主知识产权上,我们必须强化目标导向,实施高端跨越,加快成果转化。一方面应通过加大科研资金的投入力度和改善研究环境,充分调动南阳各大高校和科研院所的积极性;另一方面则应坚持把企业自主创新作为培育发展战略性新兴产业的关键环节,积极推动创新要素向企业集聚。着力增强企业“两大能力”:一是企业的资源配置能力,即鼓励和引导企业通过市场机制,有效利用各高等院校的技术、成果、项目、人才等资源;二是企业的内在研发能力,即根据企业不同规模和需求,加强分类指导,积极推动企业研发能力建设。同时,我们必须积极鼓励省外企业集团、世界500强公司、央企国企、中石化、中石油等在我市重点发展产业,创办研发机构或与高校、企业合作共建研发中心,推进产业技术的优化升级。

第三,打造完善的产业链条是提升战略性新兴产业综合竞争力的关键。为了使南阳在新兴产业处于较为有利的竞争位置,立足技术和市场需求,着力打造产业链条,努力突破关键环节。一是以核心企业或主导产品为基点,推动产业链条向两端延伸;二是瞄准技术集成的重大整机产品,推进产业链向

价值链高端攀升；三是建立产业技术创新联盟，提高产业技术创新的组织程度。

第四，转换政府职能，推进制度创新是发展战略性新兴产业的根本保障。从政府、准政府和非政府三方面看，公共服务型政府建设、健全中间组织和推进企业激励和约束制度创新是制度创新的重要内容。一是公共服务型政府建设。深化行政管理体制改革，转变政府职能，正确处理政府与市场的关系，加强环境与发展综合决策能力建设，实现由管制政府向透明政府、责任政府、服务政府的角色转变。二是健全中间组织。加快健全市场体系，发展和规范第三部门，促使其积极参与公共服务和社会管理，进一步完善监督机制，保证制度实施的公正性和有效性。三是推进企业激励和约束制度创新。加强具有激励功能的制度，推动私人和社会成本收益达到社会最优水平；加强具有约束功能的制度，创造良好的外部环境，实现资源的高效配置与科学发展。

(二)加强对传统产业的改造与升级，为新兴产业的发展拓展空间

一是对传统产业进行技术创新。新经济时代，产品的技术含量越来越高，产品的成本不断降低，对产业核心竞争力提出新的挑战。我们必须加大科研与开发投入，提高自我创新能力，建立有自主知识产权的核心技术优势；积极探索产、学、研联合新机制，为科技成果转化成为生产力打下坚实的基础；引进高层次的技术，并对引进技术进行消化、吸收和创新；加强企业内部员工培训和人才培养，使技术层次的创新成果在生产经营过程不断被刷新。

二是对传统产业的价值链进行优化与升级。从南阳的工业现状就可以看出，大部分传统产业都集中在医药、棉纺织、机械制造等。要对省内传统产业进行升级与改造，最主要的就是在传统产业的价值链上进行优化与升级，我们必须充分利用自身的人才、科

研以及产业基础等优势资源，进行产业价值链的优化与升级，提升传统产业的工业竞争力，改变依靠资源投入驱动的经济增长方式。

三是对传统产业进行组织结构创新。产业重组与整合是传统产业走向振兴的重要一步，也是中国传统产业升级的主要途径。要进一步加快企业间的购并联合，提高产业整合度，及时组建与生产力相匹配的企业集团，提高企业的市场竞争力。同时，对有潜力的中小企业要加大扶持与培育力度，因为中小企业历来是技术创新的主力军。通过企业组织结构的调整，要形成以大企业为主导，大中小企业合理分工、有机联系、协调发展的格局。

(三)加快现代服务业的发展，为战略性新兴产业的发展提供支撑

一要重点发展生产型服务业。

生产性服务业主要包括现代物流、金融服务、信息服务、商务服务等几个领域。南阳服务业发展面临的一大问题，就是生产性服务业发展不足。第三产业的比重一直较低。加快生产性服务业的发展，有利于我市摆脱传统的工业化道路，转变经济发展方式，走新型工业化道路。为此，我们必须重点发展为制造业配套的金融保险业、现代物流、科技服务、信息服务、商务服务、市场咨询等六大生产服务业，着力推动全市服务业重点项目建设。

二要大力培育新兴服务业。新兴服务业是高增值性产业，一般包括房地产业、生态旅游、中介咨询服务业、文化传媒业、信息服务业、会展业等行业。新兴服务业本身可以成为技术转让的渠道，南阳新型城镇化的快速发展为新兴服务业的发展提供了坚实平台，有利于吸引外地新兴服务业在我市的直接投资增加，引导先进技术流入，带动其他部门的技术进步，提高南阳服务业抗风险能力。同时，要抓住产业关联度大的信息服务、文化创意、旅游会展、中介服务等行业，

大力培育以信息技术支撑的新兴服务业。

三要全面升级传统服务业。我市居民人均收入的快速增长为提升传统服务业提供了广阔空间，要抓住商贸、餐饮等传统行业的提档升级，发展新型流通业态，积极、健康按规划发展房地产业，同时大力发展社区服务、文化娱乐、教育培训、医疗保健、体育健身等居民生活服务业。改造提升传统服务业必须做到：一是突破体制性障碍，提高市场化程度，重点在于调整服务业管制框架及其政策；二是提供充分的物质基础条件及高级专业人才准备；三是大力提高服务业信息化水平；四是深度开发与充分利用满足传统服务业需求的信息资源，聚集各类优势服务资源，大力发展以第三方服务模式为主流模式的传统服务业新模式。

二、我市发展战略性新兴产业的政策措施

(一) 加大对战略性新兴产业的财税扶持力度。

一是税收优惠政策。对涉及到战略性新兴产业的税收，政府要大力给予政策上的优惠，切实落实国家和省有关鼓励创新的政策措施，确保高新技术企业、技术先进型服务企业、科技企业孵化器税收优惠政策落实到位。二是优先给予政府采购。参照国家自主创新产品政府采购有关政策，研究制定促进企业自主创新的政府采购政策，支持优先购买自主创新产品。按照国家有关扶持政策，对具有首创和自主研发性质的产品实行政府采购、首购和订购办法。设立企业科技创新奖，对自主创新成效显著的企业给予奖励。三是加大财政补贴力度。加大政策支持倾斜力度，坚持企业的市场主体地位，引导优质要素资源向新兴产业集聚，形成加快发展的强大合力。对于研发阶段，我们应设立专项基金给予研发主体以资金支持。

(二) 大力实施新兴产业人才战略

第一，重点建设“四支队伍”。对在新兴产业领域创新创业的人才提供良好机遇和环境，主要包括科技型企业家人才、高层次领军人才、基层年轻科研人才。第二，积极创造环境，吸引高层次人才来我市创新创业。大力引进高层次人才和团队，积极扩大科技交流合作，加强技术引进、消化、吸收、再创新，支持科研单位或企业到省外并购研发机构。第三，建立合理的激励机制，鼓励科研人员技术创新。深化科技创新评价制度改革，落实完善技术要素参与分配、期权和股权激励、科技奖励、职称评聘等人才激励政策。

(三) 建立适应战略性新兴产业发展的创新体系

一是构建促进主导产业发展的创新服务网络。加快组建结构合理、功能完备的创新服务网络，鼓励社会力量创办民营化、社会化的中介服务机构。形成门类齐全、分工协作的发展格局。由行业协会和商会牵头，协调行业发展，参与制定产业发展政策，帮助企业掌握市场准入规则；推动各类中介服务机构强化共享机制，加速技术向中小企业的转移和扩散，提高中介服务的质量和效率。二是增强公共技术服务能力。整合现有公共科技资源，实现公共科技资源的社会共享，通过加强公共技术服务平台的建设，集成为企业提供共用技术服务，大幅提高公共科研与服务的实力 and 创新能力，形成对核心技术攻关的整体合力。三是建立多层次的融投资体系，扩大资金的来源。充分发挥政策性基金的引导作用，引进省内外投资机构来南阳开展创业投资业务，支持创业投资企业建立科技型中小企业创业投资基金，放大政府资金的投资效应。创新投入方式，充分运用担保、贴息、发行企业集合债券和主板、中小企业板、创业板上市融资等多种金融工具。建立风险投资资金的退出机制，分散投资风险，培育适应高新

瞭望动态

北京文化体制改革推出新举措

日前，北京市国有文化资产监督管理办公室（下称“市文资办”）成立暨文化创新发展合作签约仪式在京举行。10家银行与市文资办签订文化金融创新发展合作协议，每年为北京文化产业提供1000亿元授信额度并确保资金落实；市文资办与11家企业签订文化创意发展合作协议，签约项目总投资额达608.7亿元。

据了解，北京市文资办将着力推进6项工作：一是理顺国有文化资产监管体制机制；二是履行政府出资人监管职能，确保国有文化资产保值增值；三是推进文化企事业单位改革重组，建立现代企业制度；四是落实文化创新、科技创新“双轮驱动”战略，培育文化新业态；五是健全文化投融资服务体系，推动文化领域重点项目和重点企业落地；六是推动首都成为全国文化精品创作中心、文化人才集聚教育中心。

上海重点推进“8 + 1”改革

近日，上海市召开2012年上海市改革工作会议。会议指出上海今年将继续加快转变政府职能，全面创新政府管理方式，将重点推进“8 + 1”方面的改革任务。

“8”是指八方面的改革任务。一是以完善市与区县管理体制为重点，深化行政体制改革；二是以促进中小微企业发展为重点，优化完善非公经济发展环境，以完善民间投资的市场准入制度为突破口，加快破除制约非公经济发展的制度性障碍；三是以战略布局调整和资本证券化为重点，深化国资国企改革；四是以制度创新和市场开放为重点，加快推进金融、航运、贸易等服务领域改革；五是以建设张江国家自主创新示范区为重点，加快构建有利于战略性新兴产业发展的体制机制；六是以社区管理模式创新为重点，深化完善社会管理制度和城市管理体制；七是以文化体制改革创新为重点，不断完善公共服务体系；八是以农村集体产权制度改革为重点，着力构建统筹城乡发展的体制机制。“1”是指深入推进浦东综合配套改革试点，充分发挥示范带动作用。

天津OTC融资服务平台上线

日前，天津滨海柜台交易市场股份有限公司（即天津OTC）融资服务平台上线仪式在梅江会展中心举行，这标志着统一、互联、开放的中小企业融资平台已经覆盖天津市。

技术自主创新需求的资本市场。充分调动政府资金、企业资金与社会资金进入战略新兴产业的积极性。

（四）加快推动产业聚集区建设

一方面应创造良好的产业氛围，推动产业集群的形成。新兴产业通过加大产业聚集区内科技创新元素的注入，引导和支持技术创新与产业发展融合，推动新兴产业加快集

聚，促进创新集群形成和新兴产业发展。以高新技术产业集聚区为先导，形成新兴产业的集聚发展和率先示范。另一方面应以特色产业基地为依托，形成新兴产业发展的集约化和特色优势。根据我市处于豫鄂陕交界的特殊地理位置，以及我市自身的资源优势和产业基础，对战略性新兴产业进行合理的布局，发展符合自身特点的优势产业。

改革与发展

省长郭庚茂深入我市 调研指导工作

本刊讯 6月6日至7日，省委副书记、省长郭庚茂深入我市调研指导工作。省政府秘书长郭洪昌和省直相关部门负责同志随同调研。市领导李文慧、穆为民、陈光杰、原

据了解，天津OTC融资服务平台是由天津市政府指导建立的首个统一互联、综合服务、全面开放、市场化运作的融资服务平台。该平台上线后，将在推动金融服务实体经济、促进金融与科技对接等方面发挥重要作用。在筹建和试运行期间，天津OTC与各大银行、投资机构合作，累计举办了40多场融资对接会，促成10多家企业融资，总金额超过12亿元。

湛江市加强与东盟合作

6月18日至20日，广东湛江市举行“2012中国—东盟经贸合作（湛江）系列活动暨首届中国—东盟企业合作交流会”。广东湛江市将进一步借助中国—东盟自由贸易区这一平台，全面拓展与东盟国家的经贸合作，大力发展家电、家具、农海产品、工业产品、文化产品、海洋生物技术等双边贸易；积极面向东盟招商，依托奋勇经济区培育发展新能源、新电子、新材料、新医药和新海洋“五新”产业。

广东外贸进出口规模创新高

据悉，广东5月进出口规模创下月度历史最高纪录，进出口总值达861.5亿美元，增长11.2%。其中，出口499.3亿美元，增长12%。1至5月，广东省进出口贸易总值达到3745.3亿美元，比去年同期增长了5%，占同期全

永胜、李国周陪同调研。

6日下午，郭庚茂深入主体育场实地察看进度，听取汇报，了解农运会筹办过程中遇到的困难和问题。

郭庚茂指出，第七届全国农运会是新中国成立以来我省承办的首个全国性综合体

国进出口总值的24.8%。其中，出口总值2185.2亿美元，增长6.9%，占全国出口总值的28.2%；进口总值1560.1亿美元，增长2.4%，占全国进口总值的21.2%。1至5月，广东外贸顺差625.1亿美元。

福建多举措促工业增速回升

福建省近期出台的鼓励企业扩大生产、开拓国内外市场的政策，有效地推动了工业经济增长速度的稳步回升。今年前4个月，福建全省规模以上工业增加值达2472.1亿元，比去年同期增长14.7%，增速高于全国3.7个百分点；在全省38个工业大类行业中，29个行业增加值增速超过10%，其中19个行业增速高于15%。

自2011年下半年以来，福建省政府相继出台了促进工业稳定“6+6”措施、支持小微企业发展12条措施、鼓励企业扩大先进生产力多用电奖励措施、支持企业通过电子商务平台扩大产品销售政策等，鼓励企业积极加大投入，开足马力生产，拓展国内外市场。今年前4个月，福建全省已完成工业投资1110.01亿元，较去年同期增加了28.8%；全省规模以上工业经济效益综合指数达233.33点，较去年同期提高17.4个百分点，全省工业经济在严峻形势下呈现出良好的回升态势。

育赛事，也是我省为国家承担的重要责任。他强调，农运会筹办目前已进入倒计时，必须进一步增强责任感、紧迫感，把各项工作善始善终地做细做实做到位，坚决完成好筹办第七届全国农运会这项光荣而艰巨的政治任务，确保盛会如期举办，万无一失，圆满成功，向世界和全国人民展示南阳的良好形象，展示河南的良好形象，展示一亿大河儿女的风采。

随后，郭庚茂到中光学新厂区、富士康产业园、二机石油等处，调研中，郭庚茂对我市经济社会发展态势给予充分肯定。他强调，要加快产业集聚，提升企业内生竞争力，形成规模效益，有效抵御市场风险；要强化新型城镇化引领，让更多农民成为城镇化进程和新型农村社区建设的参与者、受益者。

在宛调研期间，郭庚茂还考察了镇平玉雕大师创意园和国际玉城，就如何提升玉文化内涵和玉产业集聚度，加快玉文化改革发展试验区建设步伐，打造独具特色的商业街区提出明确要求。

我市召开首创全国双拥模范城 总结表彰大会

本刊讯 6月5日下午，我市召开首创全国双拥模范城总结表彰大会。会议强调，要围绕大局、突出重点、立足基层，有力推动全市双拥工作再上新台阶。

市委书记李文慧出席会议，市长、市双拥工作领导小组组长穆为民发表讲话。出席会议的还有省民政厅副厅长、省双拥办公室主任董颖生，省交通战备办公室主任苗章栓，市领导李天岑、贾崇兰、原永胜、李建豫、史安平，南阳军分区政治部主任张作和。市委常委、秘书长原永胜主持会议。

董颖生宣读省民政厅贺信。市委常委、南阳军分区政委史安平宣读省军区和71320

部队贺信。

市委常委、副市长、市双拥工作领导小组副组长李建豫宣读市委、市政府、南阳军分区《关于表彰创建全国双拥模范城工作先进集体和先进个人的决定》。

穆为民在讲话中说，要充分认识到加强军政军民团结的极端重要性，坚持把双拥工作纳入经济社会发展和部队建设总体规划，努力促进军政军民关系深度融合。他指出，当前要重点做好三方面的工作：一要围绕大局抓双拥。各级各部门要坚决支持部队建设，积极为部队排忧解难，主动为部队完成军事任务提供保障。二要突出重点抓双拥。要进一步健全优抚保障体系，加大财政投入，切实解决重点优抚对象的实际困难。三要立足基层抓双拥。要进一步健全双拥组织，完善服务网络，积极开展行业拥军、社区拥军，拓宽双拥工作的领域和范围，不断扩大双拥工作的群众基础。

第七届全国农运会倒计时 100天庆祝大会举行

本刊讯 6月8日下午，第七届全国农运会倒计时100天庆祝大会在市体育中心隆重举行。

第七届全国农运会筹委会副主席、中国农民体协副主席兼秘书长王福来到会祝贺并讲话。第七届全国农运会筹委会副主席、省委农村工作领导小组副组长何东成，第七届全国农运会筹委会副主席、省农业厅厅长朱孟洲，省委宣传部副巡视员杨建，省体育局副局长景劲松等出席庆祝大会。

第七届全国农运会筹委会副主席、市委书记李文慧发表了热情洋溢的致辞。庆祝大会由第七届全国农运会筹委会副主席、市长穆为民主持。

市领导杨其昌、李天岑、贾崇兰、郭庆之、孙丰年、姚进忠、原永胜、王智慧、李建豫、史安平等出席庆祝大会。

庆典现场还举行了第七届全国农运会竞赛场馆个性化邮票发行仪式、农运会赞助商授牌暨社会捐赠证书颁发仪式、郑州日产赞助农运会交车仪式和国内知名书画家为农运捐赠书画仪式。

市政府第49次常务会议召开

本刊讯 6月11日,市长穆为民主持召开市政府第49次常务会议,就当前重点工作进行研究部署。穆为民强调,要围绕保持经济平稳较快发展这一中心,突出“全国第七届农运会筹办、南水北调中线工程建设及移民后期扶持、维稳工作”三个重点,全力推进各项工作取得新突破。

市委常委、常务副市长陈光杰,市委常委、副市长李建豫、张振强,南阳军分区司令员程德明,副市长冯晓仙、贺国营、张生起、李国周,市政府党组成员、副市厅级干部王中、田向和、方显中,市政府秘书长姚国政等出席会议。

会议听取了《关于加快南阳新区建设的决定》(汇报稿)起草情况汇报,并就相关问题提出意见建议;研究南阳新区、鸭河工区、官庄工区财税管理体制有关问题;安排部署进一步规范和深化政府信息公开工作。

市政府第50次常务会议召开

本刊讯 6月15日晚,市长穆为民主持召开市政府第50次常务会议,贯彻落实省政府第104次常务会议精神,研究分析当前经济形势,部署下一阶段经济工作。

市委常委、常务副市长陈光杰传达了省政府第104次常务会议精神。市委常委、副市长李建豫、张振强,南阳军分区司令员程德明,副市长贺国营、张生起、李国周,市政府党组成员、副市厅级干部李中杰、方显中等出席会议。

在听取市发改、统计、财政、工信、人行等单位的相关情况汇报后,穆为民指出,

省政府第104次常务会议总结了今年以来全省经济运行情况,分析了存在的矛盾和问题,提出了当前要重点抓好的六项工作,对我市各级政府做好今后一个时期经济运行工作具有重要的指导意义。他强调,要积极把握和预测下步经济走势,全力筹办好第七届全国农运会,深入做好南水北调中线工程建设。一要主动融入调结构,把南阳主动融入中原经济区建设的大战略、大格局中,狠抓产业集聚区建设不动摇,狠抓扶优扶强“双百”工程涉及的重点项目,强力推进本地企业的上市融资工作,不断做大做强金融、旅游、文化等第三产业,加速传统农业向现代化农业转化,借势借力谋发展。二要认清机遇扩内需,借助南水北调工程建设和农运会筹办,积极培育和刺激相关产业发展,推动相关项目早落地、早开工、早投产、早见效。三要持续开放抓招商,用更大的力度、更有效的措施来争取更大的效果和更好的水平,要全力筹办好“百名浙商进南阳”活动。四要千方百计惠民生,继续扩大就业,提高公共服务水平,完善社会保障体系,全力推动民生工作。五要创新服务破瓶颈,围绕重点项目、重大工程等创新体制机制,继续破解土地、资金、电力等保障性要素的瓶颈制约,进一步提升政府服务地方经济发展的水平,打造良好发展环境。六要增强忧患意识强化责任。要认真分析工业运行、金融动态、财政收支、电力供应等,及时协调解决发展中遇到的困难和问题。

我市与工行河南省分行 签署全面战略合作协议

本刊讯 6月14日,市政府与中国工商银行河南省分行全面战略合作协议签约仪式举行。未来3年,该行将向我市能源、基础设施以及中小企业等领域增加各类贷款200亿元,有力助推中原经济区南阳主体区

承接转移 借力起飞

——安徽省滁州市抓机遇促跨越

中国农村改革“大包干”发源地——滁州，位于安徽省东部，泛长三角经济区腹地，属“南京一小时都市圈”核心城市。2010年，《皖江城市带承接产业转移示范区规划》正式上升为国家战略。滁州市作为示范区建设中重要“一翼”，再次扬起新一轮大开

建设和“三化”协调科学发展。

市委书记李文慧，中国工商银行河南省分行党委书记、行长刘卫星分别致辞。中国工商银行河南省分行党委委员、副行长薛文才，市委常委、常务副市长陈光杰，副市长贺国营出席签约仪式。贺国营主持签约仪式。

在签约仪式上，中国工商银行南阳分行还分别与龙升工业园区、南阳福建商会、新棉股份公司、天冠集团、中泰公司、南阳生产资料公司签署了合作协议。

全国农运会市筹委会

第19次主任办公会召开

本刊讯 6月21日，市长穆为民主持召开第七届全国农运会南阳市筹委会第19次主任办公会议。

市领导孙丰年、姚进忠、李建豫、张振强、冯晓仙、张生起、李中杰、田向和出席会议。

穆为民对农运会筹备的赛前完善工作提出了具体要求。他指出，农运会筹备工作目前已进入百日倒计时的关键时期，要不断强化领导责任，严明组织纪律，突出重点，重做求实，以科学理念办好农运盛会。

放的风帆。素有敢为人先精神的滁州人，面对这一重大的历史发展机遇，迅疾作出反应，率先行动，超前部署。今日的滁州，正以先行先试彰显后发威力，以招牌品牌展开腾飞翅膀，再次奏响起跨越发展、奋力崛起的时代最强音。

关于财务预算工作，穆为民要求，一是编制财务预算要注重科学精细；二是执行财务预算要注重严格遵循。同时要在坚持原则的基础上灵活运用，创新节俭，提高效率。

针对农运会新建接待设施建设问题，穆为民要求，要赶进度，促运营，加力提速建设和管理；要抓紧筹备全市接待宾馆酒店参加的农运会动员誓师大会，加速提升接待服务水平；要按7月底新建宾馆酒店试运行试营业的要求，进一步审视入住接待方案；要积极开展优质服务活动。

穆为民强调，各级领导要按照赛前完善阶段六个重要时间节点及任务，集中力量抓好核心工作；要加强宣传抓氛围，进一步突出全民参与农运会的特点。

会后，穆为民一行察看了新闻中心、广电中心、体育公园的建设情况。他强调，要强化施工力量，做好保障措施，按照时间节点尽快完成各项工作任务。7月15日前完成新闻中心入住需要的各项建设任务。7月30日，广电中心具备基本功能交付使用。体育公园要确保体育健身器材尽快安装到位，最大限度满足群众体育休闲需要。

一、着力先行先试，推进“三大探索”

先行先试是国家赋予示范区的“尚方宝剑”，更是吸引大规模产业转移的魅力所在，如何把政策用足用好用活，滁州着力开展“三大探索”。

一是立足有力承接，在招引形式上积极探索。采取点线面分工招、大中小分类招、一二三产分头招等方式，多方寻求承接的着力点。点线面注重点上招大引强、线上加粗拉长、面上成群结队。主攻央企、知名民企和行业领军企业招大引强；围绕现有产业和新兴产业，依托龙头引配套，依托配套招龙头，引进了家电信息产业、机械汽车产业、新能源产业、新材料产业、化工产业、农副产品精深加工产业；争取抱团转移，主攻长三角、珠三角，引进食品加工企业、轨道交通配件制造企业、绿色照明企业、家电配套企业、汽摩配企业、机械五金企业等。大中小分类招注重引进大企业建产业园，引进中小企业进专业园，引进小企业入标准厂房。一二三产分头招注重围绕制造加工，配套发展生产性服务招大引强。

二是立足有序承接，在合作模式上积极探索。加强与转出地政府、开发区、企业的合作，利用有关政策，发挥转移地与承接地两个作用，调动转出地与转移企业两个积极性，提高转移的组织化程度，采取合股建园区、合办产业园、合力推招商、合作促转移、合营增和谐等方式，努力实现双赢、多赢、共赢。

三是立足有效承接，在承接方式上积极探索。注重引资引智引研结合，把好项目准入、节能环保、投资强度、科技含量四关，同步承接产业、资本、技术、人才转移，防止低端搬家。

二、注重城市形象，做好“三篇文章”

从2008年开始，滁州市启动“大滁城”建设，以城镇化适度超前带动产业快速集聚，拓展承载空间，承接产业转移。

一要致力改善城市环境，突出做好“提

升”文章。滁州市开展以棚户区为重点的老城区改造，2011年共完成征迁400多万平方米，成片征迁60多个地块，动迁近2万户居民和100多家企业；改造提升了一批农贸市场；综合整治了十余条背街小巷；拓宽多条城市道路；龙蟠河公园，菱溪湖公园，南湖二期、三期，清流河滨河公园等一批民生工程再现新貌，琅琊山北大门焕然一新。如今的滁州市，城变大了、路变宽了、楼变高了、城市更美了，市民对城市的认同感和自豪感增强了。

二要致力提高承载能力，突出做好“拓展”文章。走近新城，你会看到340多栋高层建筑拔地而起，100多条近250公里的高等级城市骨干道路纵横成网，45公里景观河带横贯东西；学校、医院、水厂、污水厂等一批公共事业项目已经投入使用或加快建设；一批安置房、保障房相继交付，一批商业地产陆续封顶；京沪高铁滁州站正式投入运营，加快四横五纵路网建设步伐；“两路一场”征迁工作完成；科教园区加快建设步伐；一些大型商贸物流项目和多家五星级酒店开工建设或投入运营，初步实现了新区基础设施、公共事业、民生工程、人气聚集“四个优先”目标。滁州市主城建城区面积已由40平方公里扩大到70多平方公里，人口由30万增加到50万，道路“长”长300公里，新增绿地面积450多万平方米。

三要致力实现宜业宜居，突出做好“惠民”文章。抓好“住、行、购、娱”，打造宜业宜居城市。滁州市积极安置征迁户，合理安排好商品房、安置房、保障房建设，满足不同层次人群居住需求，妥善解决安居问题；高度重视发展公交事业，科学安排公交线路，增大公交密度，适应现代城市居民出行需要；加快大型商业综合体建设，加快菜市场建设改造步伐等，方便群众生活；把山水文章做大、做深、做实、做出影响，加大街头小游园建设，让市民活动有场所、休闲有去处。

三、立体承接转移，打造“三大平台”

要想在承接能力上下功夫，必须实实在在地打造“三大平台”。

(一)以工业园为载体，打造先进制造业的承接平台。滁州市按照“扩提建并举”的要求，加快推进承接产业转移平台建设。“扩”，即做好已有的14个省级开发区和工业园区扩容升级，把现有开发区和工业园区规划面积从174平方公里扩展到500多平方公里。“提”，即市经济开发区作为国家级开发区，加强园中园、专业园和特色园建设提升功能，创建高新技术开发区提升品位。“建”，即在市开发区、来安工业园、汊河工业园三个省级园区之间建设滁州集中示范园区，使这一宽广区域连成一片，成为一个靠近南京的大规模先进制造业承接基地。

(二)以“三个园”为载体，打造现代服务业的承接平台。滁州以建设合宁之间新型中心城市为目标，以示范区建设为契机，推进新型产业园、城市新家园、魅力后花园建设。新型产业园，坚持产城融合的理念，既布局工业，又布局生产生活性服务业。城市新家园，在整体推进“大滁城”建设和县城改造中，优化功能布局。魅力后花园，以绿化为基础，成功创建省园林城市，以大琅琊山为龙头，布局大型休闲旅游度假基地。

(三)以共建园为载体，打造集聚式转移的承接平台。滁州积极开展各种园区合作共建，宁滁产业园、浙江机电产业园、天长市新能源产业园、琅琊区无锡产业园等共引进项目161个。全椒县宁波产业园和同华产业园、定远县绍兴产业园、南谯区浙江食品产业园、凤阳县硅材料产业园和中盛灯饰产业园开工建设。天长市无锡工业园、明光市宁波汽配园和来安县的江苏商贸港、汊河软件园、八闽科技园等8个项目正积极推进。

四、致力高效服务，健全“三大体系”

滁州着眼于推动项目快落地、快建设，

进一步健全完善工作体系。

一要抓“一条龙”服务体系。成立行政服务中心、招商信息处理中心、招商项目谈判中心、项目建设帮办中心、投产企业帮扶中心、招标采购中心等六大中心，强化服务功能，提高审批效率，帮助签约项目开工建设直到投产，并把投产项目扶上马、送一程，积极为政府和社会项目提供统一的采购平台。

二要抓“一线实”落实体系。滁州市党政领导干部带头出击招商、带头联系项目、带头帮扶企业、带头督办工作、带头解决问题，从各单位抽调精兵强将充实力量、集中办公，实行兵团式作战、扁平化管理；连续3次公推公选69名副县调研员，全部安排到7大指挥部当办事员接受考验；组织效能办全面督办市委、市政府重点工作，每周明查暗访2次以上。

三要抓“一体化”保障体系。全面抓好土地、资金、环境、人力资源、政策兑现等各项保障。

近年来，滁州市以全力打造六大支柱产业，每年坚持实施60项重点工程、竣工投产百个亿元以上项目为主抓手，大力实施工业强市、城市带动、承接合作、转型升级、科教兴滁“五大战略”。通过这几年的承接转型、跨越发展，滁州经济实力起跳攀升，实现了新突破。2011年，全市生产总值增长14%以上，规模以上工业增加值增长23%以上；财政收入增长39.1%，再创新高；固定资产投资增速达30%以上；社会消费品零售总额增速超过18%；直接利用外资增长1.7倍。

当前，滁州正以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，以追赶跨越、奋力“双超”为主调，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，强势起跳，奋力冲刺安徽省第一方阵，同心合力建设实力雄厚、魅力彰显、活力迸发、文化繁荣、和谐幸福的新滁州。

抢抓南水北调建设机遇 加快南阳对外开放步伐

南阳市南水北调中线工程办公室

南阳是南水北调中线工程的渠首所在地和核心水源区，南水北调是我市扩大对外开放的重要载体和平台，将对南阳经济社会发展产生重大而深远的影响。抢抓南水北调机遇，加快对外开放步伐，促进全市经济社会又好又快发展，是一个值得深入研究、探索和实践的重要课题。根据我市南水北调工作实际，市南水北调办对这一课题进行了调研和思考，现报告如下：

一、南水北调在全市对外开放格局中的作用日益凸现

南水北调工程是迄今为止世界上最大的调水工程，工程在南阳区域总投资约355亿元，将直接拉动我市经济的快速增长。同时，南水北调的实施为南阳积极争取政策和资金支持，大力引进项目，加快对外开放步伐也带来了千载难逢的机会，并已取得初步成效。

(一)政策支持史无前例。南水北调中线工程实施以来，我市在征地拆迁、施工环境维护、水质保护、移民迁安等方面做出了巨大的牺牲和贡献，也引起了党中央、国务院和省委、省政府的高度重视和关注。近年来，通过全市上下努力，成功争取到国家、省出台一系列对南阳发展的重要扶持政策，都与我市南水北调工作有着紧密联系。国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》中9处直接提到南阳，29处涉及到南阳，特别是从“建立渠首、沿线地区与受水地区经济协作机制”、“支持南水北调中线工程渠首环境保护能力建设”、“建设中线工程渠首水源地高效生态经济示范区”、“建立

丹江口库区生态补偿机制”、“加大对丹江口库区的支持力度”等多个方面对南阳给予重点支持，为我市加快对外开放步伐，实现跨越发展提供了难得的机遇和政策支持。2011年，为统筹做好工程建设、移民迁安和水质保护工作，促进区域经济社会协调发展，省政府出台《关于支持南阳市经济社会加快发展的若干意见》，开创了新中国以来省政府专门出台文件支持单个省辖市发展的先河。同时，去年以来20多个省直部门也相继出台了支持南阳加快发展的行业性配套文件，支持南阳经济社会发展。

(二)项目资金争取成效显著。我市在南水北调中线工程建设中的重要地位，为项目资金争取工作也提供了有利条件。2011年，《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划》修编将我市内乡县、邓州市纳入规划范围，共安排我市总投资16.3亿元的生态建设、污染防治等10大类项目138个；国务院还编制了《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》，涵盖我市区域中心城市发展、生态移民重点工程、特色农产品和药材、优势工业发展、旅游资源开发与保护、高速和高等级公路建设、水利重点建设七大领域50类项目，预计投资超过百亿元。市直相关部门和相关县市区也围绕南水北调加大了项目争取力度，市地震局积极申报南水北调中线渠首区地震安全工程项目得到国家财政部批准，项目总投资1500万元。市环保局积极对上争取，南水北调渠首环保中心项目获国家环保部批复。围绕丹江

口水库独一无二的资源，淅川已引入投资 50 亿元的丹阳湖项目。同时，通过努力争取，南阳段工程总投资约 210 亿元，比可研阶段增加投资约 23.6 亿元，满足了地方经济社会发展需要。国家生态补偿财政转移支付资金也是逐年稳步增长。2008 年以来，共争取国家生态补偿财政转移支付资金 12.45 亿元，其中，2011 年达到 5.14 亿元，比 2010 年净增 9900 万元，缓解了地方财政压力。

(三) 对外开放基础日益坚实。南水北调为我市招商引资，扩大开放打造了较为坚实的平台，主要表现在四个方面：一是提供了用水保障。南水北调中线工程建成后，将分配我市 10.914 亿立方米水量，其中农业用水 6 亿立方米，城镇工业和生活用水 4.914 亿立方米。这 4.914 亿立方米水不仅能解决中心城区和 6 座城市的生活用水，而且能为沿线各县市区的产业集聚区发展提供充足用水，在今后水资源日益稀缺的情况下，水能够增强招商引资的竞争力，有利于我市承接发达地区产业转移。二是提升了城市品位。通过南水北调中线工程建成，不仅能够缓解地下水超采的现状，为建设生态宜居城市奠定基础，而且工程建成后，环西北部走向的总干渠、环东南部走向的白河，可进一步拉大城市空间，与独山形成“二龙戏珠”的美好发展蓝图，能够大幅提升城市品位，为加快全市对外开放进程奠定坚实基础。三是增强了产业优势。水质保护的巨大压力，对产业发展形成倒逼态势，加快了发展方式转变。通过实施治污环保、淘汰落后产能，能够推进建材、冶金等产业的上档升级，同时能够促进新能源、光电等高科技、环保节能产业发展，有利于调整优化产业结构，形成了较强的产业优势，促进招商引资。四是加快了城镇化进程。为服务南水北调，通过移民，我市高标准建成了 100 多个移民新村和 10 个集中安置点，完善了基础设施，改善了群众生产生活条件，加快了城镇化进程，为招商引资夯实了基础。

(四) 对外影响不断扩大。借助南水北调，

通过我们的工作，我市的知名度逐步得到提升。一是南阳作为南水北调中线工程的渠首所在地和核心水源区，全国人民特别是受水区高度关注。近年来，我市多次举办丹江情、北京媒体看南阳等大型宣传推介活动，宣传了南阳丰富的自然、人文资源、良好的生态和产业基础，极大地增加了社会影响力。二是移民迁安工作四年任务两年完成，创造了移民精神，展示了南阳人民的良好形象。三是 2011 年以来，南阳段全线开工建设，标志着中线工程建设全线开工。南水北调中线工程建设关键在河南，决战在南阳，国内外聚焦，社会各界关注。今年国家两会期间，关注最多的也是中线水源地生态建设和中线工程建设。这些都有利于宣传推介南阳，扩大对外知名度，为下步招商引资创造了较好条件。

二、存在的问题

(一) 对南水北调在对外开放中的作用认识不够充分。由于南阳段工程建设开工晚、时间紧、任务重，我们高度重视服务保障工作，把这项工作放在重要位置去抓。但工作中比较注重利用工程本身对经济增长的带动作用，对区域经济增长带来的作用，在对外开放、招商引资方面研究不够，没有引起各县市区各部门的高度重视。

(二) 南水北调在对外开放中的作用没有充分发挥。一是政策作用发挥不够。国家和省出台的一系列扶持政策，缺乏深入系统的研究，政策挖掘的不深、不透，蕴含的一些真金白银还没有转化为发展的成果，需要进一步加强研究，加大项目资金争取力度。二是对口协作准备工作比较薄弱。对口协作方案即将批复实施，但目前项目库还比较小，很多项目没有得到充实，并且一些项目还没有做深、做细、做实，会一定程度影响协作效果。三是对外开放领域拓展不够。目前，我市招商引资侧重于经济领域，多在工业方面，而在社会事业、文化旅游等方面拓展不够，同时在承接京津地区产业转移等领域作用发挥不够。

(三) 生态建设与经济增长的矛盾比较突

出。南水北调成败在水质，确保一库清水送京津是严肃的政治任务，不容有失。我市地处核心水源区，必须加大生态建设力度，生态环境保护压力大。但与此同时，区域发展竞争压力加剧，洛阳、平顶山、襄阳等地市竞相发展。我市为保护水质已经关停并转了800多家企业，为了在激烈的区域竞争中不掉队，还要加快发展，加快项目建设，水质保护和经济发展的矛盾突出。由于南阳区位的敏感性，在6362平方公里的水源保护区内，环保门槛高于其它地方，产业发展受到限制，一些达标但不符合水质保护的项目不能上马。而我市总干渠850平方公里的水源保护区，涉及邓州、镇平、方城、高新、卧龙、宛城和南阳新区，这些县市区都是我市对外开放的主战场，招商引资，加快发展面临困难。

(四)土地要素制约。南阳段总干渠永久占地4万多亩，市内9.9万移民安置占地15万多亩，加之农运会在我市举办，还要修建大批比赛场馆，三者叠加，要在市内实现耕地占补平衡，难度很大，土地制约要素更紧，对招商引资造成影响。

三、对策与建议

南水北调工程是我市的“国字号”工程，下步，应充分挖掘南水北调为南阳带来的机遇，充分发挥南水北调的综合拉动效应，全面加快对外开放步伐，不断拓展对外开放的广度和深度，提升对外开放水平，为推动南阳经济社会又好又快发展作出应有贡献。

(一)发挥窗口作用，提升对外开放知名度。我市是总干渠渠线最长、工程量最大、投资额最多、任务最重的省辖市，在整个中线工程建设中占有举足轻重的位置。作为南水北调中线工程建设的主战场，境内185.5公里的干线聚集了全国水电系统一流的建管、监理和施工企业近百家、2万多人。这些企业很多都是国内高资质、高水平的大型央企，具有广泛的人脉，具备一定的影响力。他们因南水北调工程建设，而在南阳工

作生活达3年以上。我们可以利用这一难得的机遇，通过这个“窗口”宣传南阳大开放、大发展的理念。目前，通过在沿线开展创环境良好县市区(乡镇)、创文明建设工地，评优质服务单位、评文明参建单位活动，创造了一流的施工环境，得到各企业的充分肯定和高度赞誉。下步，应继续以“双创双评”活动为载体，进一步创优环境，以实际行动强化南阳“亲商、安商”的形象。同时，大力宣传南阳的招商优势和理念。通过这些企业的人脉、业务网络，扩大南阳的知名度，吸引外资来南阳投资兴业，共谋发展。

(二)加强水源区三省协作，实现互惠共赢。河南、湖北、陕西同属水源区，都因南水北调而面临着生态建设和经济社会发展的双重任务。借助南水北调，建立长期稳定的沟通交流、合作发展机制，有利于三方优势互补，有利于把我市打造中原经济区向外辐射和承接转移的重要桥梁，更好地承担起中原经济区“连南”、“启西”任务。下步，一是水源区三省七市应加强协作，共同呼吁争取上级支持，争取中央进一步加大生态补偿财政转移支付力度，尽快设立丹江口库区经济社会发展基金，尽快批复《防治规划》和《经济社会发展规划》，加快项目实施进度，减少地方配套资金。二是强化豫鄂陕毗邻区域发展的分工与合作。尤其是与十堰、商洛等地在基础设施、生态保护、产业发展等重点领域加强合作。比如，淅川、西峡的汽车配件与十堰进行链接配套。通过完善合作机制，打造区域开放合作的平台。三是利用多种渠道吁请由国调办牵头，组织河南、湖北、陕西、北京、天津、河北等地，设立南水北调丹江库区及上游地区生态经济发展论坛，每年举办一次。借助这个论坛，探讨中线工程水源区发展生态经济，促进水质保护和经济社会协调发展等课题。

(三)加大对接争取力度，积极推进与受水地区对口协作。国务院南水北调工程第六次建委会已原则同意新编《丹江口库区

及上游水污染防治和水土保持规划》、《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》、《总干渠生态带建设规划》和《对口协作方案》，由发改委、南水北调办报国务院批复，近期有望批复实施。下步，一是跟踪规划批复。做好相关工作，提前与北京市加强对接，建立良好的协作关系。大力宣传南阳为工程建设在移民迁安、水质保护等方面做出的贡献，争取北京市委、市政府的理解和支持，安排更多的对口协作项目，并由对口协作办牵头，引进更多的北京企业到南阳投资兴业，加快南阳对外开放。二是抓住当前工程建设全面进入高潮期，京津地区人民高度重视水源地的机遇，面向环渤海地区大力宣传推介南阳的人文、资源、生态等优势，积极承接产业转移。三是将对口协作规划实施为契机和平台，加大与央企的合作力度，积极汇报沟通，发挥优势，积极开展战略合作，引进一批知名央企落户南阳。四是充分发挥对口协作中国家部委的作用。发动市直部门对口汇报对接，争取一批社会事业、文化旅游、现代服务业项目落户。

(四) 夯实招商引资平台，提升对外开放承载力。借助南水北调中线工程建设的重要舞台，进一步提升扩大开放、招商引资水平。下步，一是加快配套工程建设。积极配合做好配套工程初设审查批复工作，尽早启动配套工程建设，加快中心城区和各县市水厂及管网规划建设步伐，确保与主体工程同步达效，为产业集聚区发展提供水资源保障，夯实招商引资的平台。二是加快城镇化进程。中心城区，把打造总干渠这条生态大渠、文化大渠、精神大渠，与城市建设紧密结合，高标准规划，高品位建设，打造生态宜居城市。同时，系统考虑干渠沿线城镇化问题，先行试点，发现典型，积极探索，实施奖励政策，搞好县城、小城镇和新型农村社区建设，建设生态宜居城镇。要构建新型城镇化框架，提高产业和服务的保障功能，实现人群的聚集、产业的聚集。通过提升城市建设品位，加

快全市城镇化进程，营造良好的招商环境。三是充分利用上级对南阳的扶持政策，进一步完善招商引资优惠政策，创优外部环境，从而更好地承接产业转移，吸引外来投资。

(五) 精心打造南水北调中线生态文化旅游带，加大旅游业开放力度。我市渠首、丹江口水库、南水北调总干渠，独一无二，都是世界级的旅游资源，生态旅游业极具发展潜力。下步，一是建设南水北调中线生态文化旅游带。把渠首建成世界知名、全国一流的旅游目的地，打造湍河渡槽、白河倒虹吸等南水北调精品工程，建成一条纵向的旅游线路，从而与西峡、内乡、中心城区、桐柏、宁西铁路旅游带形成交叉，提高我市旅游业的产业层次。二是加强与中线工程沿线城市的旅游合作。联合郑州、天津、北京等沿线城市，开展旅游项目联合包装、推介，共同培育和分享沿线旅游市场，实现互惠双赢。三是加强丹江口水库环库绿化带和干渠生态带建设，形成绿色长廊，实现生态旅游和保护水质的双赢。四是通过旅游业的开放和发展，与农运会举办形成合力，带动我市服务业大发展，促进基础设施建设大提升，加快对外开放步伐。

(六) 提升现代农业发展水平，加快农业对外开放步伐。一是大力发展生态高效农业。南水北调分配我市农业用水6亿立方米，解决引丹灌区1395平方公里，设计灌溉面积150.7万亩，涉及邓州、新野、淅川三县市94.6万人，同时可以缓解东大岗地区涉及唐河、社旗、方城用水。利用这些水量，有利于发展蔬菜、林果、小辣椒等特色农业，也有利于引进跟多的现代农业项目。二是加大生态建设力度。淅川、西峡的茶叶、金银花、猕猴桃等生态特色产业，品牌效应正在逐步显现。下步，要利用南水北调分配水量，进一步壮大规模，提升品质，加快这些优质农产品走出去的步伐。三是加强与北京的合作，引进食品加工龙头企业，做大做强生态农业，把南阳变成北京的“大厨房”。

短 讯 荟 萃

我市重点项目建设进展顺利 今年我市列入重点项目70个,其中省重点项目46个,总投资617.2亿元,年度计划投资91.9亿元。截止5月底,共完成投资27.64亿元,占年度计划的30.8%。
(公报编辑部)

1-5月我市对外开放成效显著 至5月底,新批外商直接投资项目8个,合同利用外资3.14亿美元,同比增长223.76%;实际利用外资2.02亿美元,同比增长215.02%,占全年目标的48.5%。
(市商务局)

市国税局提前完成上半年税收任务 截止6月10日,累计组织各项税收收入45.4亿元,占年计划90亿元的50.4%,同比增长15.2%,增收6亿元。
(市国税局)

市农业局大力实施“放心菜”工程 一是完善农业标准体系,对已认定的标准区示范基地开展标准化示范区创建与五化建设检查;二是对农产品生产基地、农民专业合作社使用的投入品加强检测;三是对应季蔬菜禁限用高毒农药残留开展重点检测;四是推进“12316”热线维权服务。
(市农业局)

宛城区三项举措拓宽招商引资渠道 一是围绕能源化工、装备制造等五大主导产业链招商,积极承接产业转移。二是围绕天冠30万吨玉米综合深加工、娃哈哈第六期汽水生产线、天力变压器等13个建成项目招商。三是加大对珠三角、长三角、环渤海等地区的招商力度。
(宛城区政府办)

鸭河工区积极做好三夏秸秆禁烧工作 一是成立秸秆禁烧领导小组、督导组,落实值班制度。二是加大宣传力度,营造做好三

夏秸秆禁烧工作的良好氛围。三是对麦播面积大的村每村补助500元,麦播面积小的村每村补助300元。四是考核乡镇干部和村干部的值班情况和任务落实情况,并给予相应的奖励或处罚。
(鸭河工区管委会)

南召县五大举措推进招商引资 一是派驻长三角、珠三角定向招商小分队,参加经贸洽谈活动。二是围绕特色产业和资源,积极承接产业转移。三是加快产业集聚区水电路网配套建设步伐,完成投资5亿元,将规划面积由7.14平方公里调整为13.5平方公里。四是落实外来投资企业(项目)首问负责、限时办结、大回访等制度。五是完善星级企业评创奖励、产业集聚区招商引资等优惠政策。
(南召县政府办)

桐柏县积极引导农民入住新型农村社区 一是出台《关于加快土地流转推进农业产业化的实施意见》,成立土地流转服务中心,建成县、镇、村、组四级土地流转服务网络。二是冻结农村宅基地审批,严格落实养老保险、新农合等优惠政策。三是高标准规划,降低入住成本,增强新型农村社区的吸引力。四是建立工业园区,大力发展非农产业,就地就近转移农村劳动力。
(桐柏县政府办)

方城县全力维护农资市场秩序 一是加强农资商品质量监控。对全县农资市场和农资经营网点进行检查,严厉查处掺杂使假、以次充好等行为。二是健全农资市场长效监管机制。严格执行“商品准入”制度,健全进销货台账。三是加大消费者权益维护。
(方城县政府办)