



2012 年第 3 期
(总第 99 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 陈光杰
副 主 任 姚国政 李 仪
总 编 刘鹏玉
编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东
王 进 王清东 冯 军
刘廷志 刘建国 刘群才
吕秀鹏 汤建兴 李发清
李 震 张占定 张 毅
宋 生 杨新贵 齐晓红
肖克伟 陈同勉 侯政敏
黄春生 贾克军 崔长进
崔本恒 彭新朝 曹广志
张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华
编 辑 冯成栓 张馨元

南阳市人民 政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

● 卷首语

1 为发展注入强劲的内生动力

● 领导讲话

4 穆为民同志在全市深入实施四个带动工作会议上的讲话

8 张振强同志在全市教育工作会议上的讲话

12 张生起同志在全市畜牧工作会议上的讲话

● 文件选载

16 南阳市人民政府关于印发南阳市南水北调丹江口水库移民生产开发资金使用管理暂行办法的通知

19 南阳市人民政府办公室关于加快发展体育产业的实施意见

● 决策参考

22 着力缓解中小企业融资难

● 瞭望动态

24 北京 150 万农民工纳入城镇职工医保

25 “珠三角”区域一体化进程提速

25 深圳通过循环经济发展规划

25 河北将构筑城镇化空间新格局

26 天津滨海新区助力小微企业

26 上海加快发展现代服务业

指导工作 公开政务 服务基层

26 绍兴六种模式构建农村社区

● 改革与发展

- 26 市政府第 45 次常务会议召开
- 27 第七届全国农运会钓鱼赛场主体工程完工
- 27 我市 35 个项目列入省重点项目计划
- 27 南阳新区建设大幕拉开
- 28 全市深入实施“四个带动”工作会议召开
- 28 全市新型城镇化工作会议召开
- 29 全市新型工业化工作会议召开
- 29 全市重点项目暨产业集聚区建设工作会议召开
- 30 全市推进农村新型社区建设情况汇报会召开

● 民生建设

- 30 我市新农合再出惠民举措
- 31 城区将新增 300 辆出租车
- 31 今年启动试点城际公交
- 31 一张健康卡 就医更便捷
- 31 宛城区滨河游园开建

● 短讯荟萃

- 32 我市 12 个项目成功签约 206.5 亿元等 10 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfqb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市委领导、市人大常委会领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

穆为民同志 在全市深入实施四个带动工作会议上的讲话

(2012年3月22日，根据录音整理)

同志们：

我们这次会议主要是回顾总结过去一年来全市“四个带动”工作，安排部署今年“四个带动”的工作，从而进一步动员全市上下进一步振奋精神，鼓足干劲，深入推动“四个带动”这项工作再上新台阶，一会儿李书记还要对“四个带动”这项工作作重要讲话，我们大家一定要认真领会，深入贯彻落实，全面推动“四个带动”工作。下面，我讲三点意见：

一、充分肯定去年“四个带动”工作取得的成绩

2011年，我们全市上下，在“四个带动”工作中，整体有序推进，扩大了覆盖面，提升了影响力，实现了常态化，形成持续抓、具体抓、深入抓的良好局面。

(一)项目带动成绩显著。省、市重点项目分别完成投资52亿元、291亿元，占年度计划的121%和131%。全年签约3000万元以上项目一共是402个，实际利用外资38900万美元、省外资金351亿元，分别增长93.7%和35.1%。淅川县把项目带动作为促进经济快速发展的助推器，项目拉动工业增加值增速居全省第三、全市第一。西峡县实施“四个带动”以来，新增3000万元以上项目一共43个，投资总额达到76.5亿元。唐河实施“四个带动”有力地促进了全社会固定资产投资，我刚才听了一下，已经突破了100亿元，100亿元的投资在一个县来是一个

高度，非常难得的，我们还有很多县全社会固定资产投资还达不到100亿元，就这样一个投资的规模和现状，一定意义上来说直接预示着我们未来发展的态势和形势，项目带动一定意义在结构上不断进行着调整、调优、调高。

(二)品牌带动卓有成效。市长质量奖评审和“南阳市知名品牌”申报初见成效，建立了涉及31个局委、12大类、48小类的知名品牌评价体系。开展了“百名行业专家南阳行”这个是很有意义的，今天很多委局的同志都在这里，我们很多委局要想实现自身的职能，影响的提升、体现到政府的职能转变，这个情况下我们不仅仅是要抓，更重要的是如何抓到点子上，如何能抓住深度、限度、高度，第二个方面是一定要注重深入实践，注重调查研究，掌握我们这个行业，注重实际，具体情况做到滥数于心，在这个方面一定意义上需要采取办法措施，横向吸取成功做法和经验教训，这才是我们抓好工作的总决策一个重要思想，第三个我们一定要借鉴外来资源，有一个主动的站位、把握发展的方向，选中我们的突破口，我想我们做为市直部门，要想做好我们的工作，不仅埋头，同时也要抬头，我想“百名行业专家南阳行”也预示着我们各个委局职能部门能够聘请一两个顾问，便于我们在一些大的决策方向和重点工作方向有一个共同研究商量的、指明方向的研究合作对象，这一点我希望我们大家，委局同

志要注意一下这个事情,做的好是可以省心的。同时“百名人大代表企业行”等活动,这个是很有意义。举办了主题为“强在质量、胜在标准”的品牌高层论坛和南阳历史上最大规模的QC成果发布会。全年创建国家级品牌一共21个,省级品牌129个。

(三)创新带动实绩突出。天冠集团车用生物燃料技术国家重点实验室获批,3个创新平台通过省科技厅评审,4家省级工程技术中心获准组建。申请专利996项、获得授权专利757项。防爆电气研究所主持制定的IEC国际矿用设备标准,实现了我市主持制定国际标准零的突破。体制机制和管理创新取得新突破。中心城区探索出网格化治安管理新模式,全天候开展治安防控工作,群众的安全感进一步增强。我们公安系统获得了公安部的表彰,刚刚公安部表彰决定下来了。

(四)服务带动全面提升。开展服务主题教育整顿活动,公务员队伍服务意识明显增强,作风明显转变。《河南日报》民风版今天刊发了我们南阳市“转作风、促发展”的实现悄悄地转变,助推我们南阳腾飞的主题内容的一个报道,大家可以看下。服务作风明显转变,效能明显提高,40个市直部门、8个公共服务单位实现网上服务公开、提前介入、上门服务等得到普遍推行。去年全市取消行政许可项目171项、非行政许可项目68项,减少收费项目168项。全市206个乡镇、30个街道办事处便民服务中心700多个网点接入电子监察系统。在河南日报、河南广播电台联合举办行风热线等专访、专栏24期,舆论监督明显增强。

同时,同志们,我们在简要的总结出去年我们工作成绩的同时,因为时间关系,今天我们开个短会,应该去年可圈可点还有很多,涌现出的先进单位还有一批,今天受表彰的只是一些代表,并且在“四个带动”工作当中还有很多好的经验的先进典型,我没有表彰,他们在“四个带动”工作中取得的成绩是可圈可点的,然后我

们再用其他的方式进行宣传推广,但是今天取得的成绩是令人鼓舞和振奋的。“四个带动”实践证明在南阳符合实际的,并成为我们南阳加快转型、促进发展、助推腾飞的一个重要的创新力。但是整个实施过程中存在着我们应该意识到一些引起我们注视、引起和加强改进的工作问题:一是深化“四个带动”的氛围不够浓厚,工作进展不够平衡。二是对工作典型的培育、推广力度不够,这一点也是需要进一步注意的,大典型和大品牌确实不够。三是运用“四个带动”破解重大、疑难问题有待突破。在自身的发展中,要素值得评论的,在转型发展过程中,我们自身的一种服务带动如何更好地帮助促进我们自身的产业结构,高新区的产业建设过程中实现规模化,能够有所突破,我们的社会事业、科教文卫,在这些过程当中一些评论和制约,我们的重点产业的培育,重点一些企业的成长等等,还值得我们需要具体研究和深化突破。今天上午召开重点项目和产业集聚区会议,我们感受到这些和南阳发展过程当中以工业化为主导,对我们第一产业和第三产业的进一步发展,我们缺少一些龙头企业,现在在南阳没有龙头企业带动型的产业集聚区,如果能够有这样的产业集群,能够把企业培养的很大,成为集群,育木成林,像漯河的双汇,他们就在漯河双汇产业集聚区内,有很多的企业,就像一个树林独木成林,所以一定意义上来说,外在的经验,它之所以存在它服从规律,我们有一系列的事情要做,我们在“四个带动”当中。关键是如何运用这个武器,运用这个方法,我们“四个带动”是个方法,用这个方法来促成我们的希望,达到有效的体现。这些问题需在今年工作推进中着力予以解决。

二、突出重点,务求“四个带动”取得新突破

坚持持续、深化、提升、求效的总基调,紧扣“三化”协调发展、“五区”建设等重点工作,抓特色、抓载体、树典型、求实效,推动“四个

带动”在更宽领域再上新台阶。

(一)全力突破项目带动。一是抓好重点项目建设。主攻249个省、市重点项目,完成年度投资342亿元,确保重点项目年度投资完成率、项目开工率、项目竣工率“三个百分之百”。把50个带动作用强的重大项目列为市级领导分包项目,确保完成年度计划投资301亿元,今天上午是项目工作会议在会上就强调“项目兴市”,项目是我们南阳提升发展和调整结构,承载未来的重大发展和载体,抓项目就是抓发展,抓项目就是调结构,抓项目就是抓民生,抓项目就是我们执政能力和科学发展能力的具体体现,转向我们建设事业型政府立场的具体表现,所以说项目非常重要,但是项目不单单是要有基础设施项目,还有社会事业项目,比如我们新区建设,我们一高分校的建设,就是社会事业项目。我们文化项目“三化”合一,科教文化相吸,就是教育项目,第三产业就是传统服务业和现代工业的项目,昨天李局长谈到的金融事业就属于项目的范畴。还有一些保护的项目,我们南阳无论是耕地还是生态保护、水质保护等这一系列都涉及到保护型项目,南水北线中线工程建设委员会在中南海刚刚闭幕。对于库区耕地沿线的一些重点保护的要求,就是保护型的项目。所以说我们全力突破项目带动,项目带动注重文化,项目带动重在工作,也重在我们下阶段全力的实施落地,还有我们项目落地之后的建设。二是搞好重大项目谋划。加强对国家宏观政策的分析研究,深入挖掘省政府9号文件和国发32号文件蕴含的重大机遇,加强对接,着力谋划一批国家、省鼓励扶持发展的重大项目。三是突出产业集聚区建设。坚持把产业集聚区基础设施建设与城乡建设三年大提升行动结合起来,推进体制机制创新,完善功能设施配套,加快主导产业培育,力争全市产业集聚区完成固定资产投资1000亿元以上,实现主营业务收入1900亿元以上。四是强力推进招商引资。坚持大招商、招大商,致力提高

招商引资“三率”,力争全年到位省外资金400亿元,力求引资总量、质量有显著突破。

(二)着力提升品牌带动。加强经济、文化旅游、社会三大领域品牌创建,全年争创20个“国字号”、100个“省字号”、100个“南阳知名品牌”。一是积极推进“质量兴市”。加大宣传力度,强化质量意识,在全市上下叫响“质量兴市”。认真做好“市长质量奖”和“南阳知名品牌”评审工作,评出导向,评出影响。二是强力实施百家重点品牌培育计划。筛选重点培育对象,制定时间表和落实方案,培育一批国家级、省级品牌。三是加大创建力度。重点围绕新型“三化”打造一批工业品牌、农业品牌,围绕农运会筹备打造“工程建设及城市品牌”和“农运品牌”,围绕移民和库区生态保护打造“移民工作品牌”和“源头生态建设品牌”。这个着力品牌当中,有一个重要的事情需要引起高度关注,就是品牌在全社会、在全国都要创造影响,考虑到这个影响,以后我们要把工作的重点测重到我们南阳的形象提升上去,这很重要。一个地区的外在形象和印象,在一些地方我们有一些很好的东西,这些东西如何通过一个点包装出去,这个东西是比方说,你是从深化上、文化上,是从休闲养生呢?还是从其他方面?这个事情要重点研究,这个让别人提起南阳的时候就能想到。从旅游上、广告宣传上更需要策划一些大批的大形象,比如说我们的国家级品牌很多人提不到,行业品牌、跨行业品牌提不到,这都要思考。城市建设这个事情我们的旅游文化部门要联合政审,我们的生态、水利、林业等等要严格建设,有振奋人民精神的地方要注意提炼挖掘出来,比如说洛阳九朝古都很重要的地方一个城市,比如牡丹。以后如何搞上影响力大的,需要相关部门努力去做,我想今天要着力提升品牌带动的作用,加深对南阳印象这种大品牌,集中拳头,重点找准切路点,进一步提升,这个事情要比其他事情更重要。我们南阳需要进一步开放,开放需要推荐,推荐的品牌产品和项目,对南阳一个好

的印象。一个好的印象比我们开多少推荐会都重要,今年深化着力提升品牌带动,南阳要树立自己的品牌和形象。

(三)强力推进创新带动。坚持科技、体制机制、管理和观念创新整体推进,加快转变发展方式,促进经济转型升级,提升区域竞争实力。一是加快推进科技创新。强化核心关键技术研发,突出抓好新能源、新材料、光电、先进装备制造等4个重点领域的产业科技创新工作,提升产业科技创新能力。我们的产业集聚区的创优、创新还要落实到我们产业集聚区的工作中去,落实创新能力,加强市场化,重要体现在产业的规模,能够通过市场的检验,现在的南阳盆景非常多,单看非常令人振奋,但是总体令人担忧,我们的企业技术说起来是国内领先的,甚至是国际领先的,但产业化总是上不来,现在我们感受到我们的核心问题是什么,我们经济在市场上没有占有率,通不过市场的考验,重点实验室的建设,起不到现实的效果,我们的科技创新应该着重建设在我们的产业集聚区上,要体现在我们科学技术产业规模的扩张和市场占有率上。二是加强创新平台建设。争取组建省级以上工程技术研究中心5家、重点实验室1家、省院士工作站2家,新认定河南省国际联合实验室1家;争创国家级创新型试点企业1家、省级创新型试点企业2家。实施产业集聚区科技创新工程,不断提升14个省定产业集聚区创新能力。三是实施知识产权战略。争创国家知识产权示范市、全国科技进步示范市。实施产业集聚区规模以上工业企业消除“零专利”行动。筛选重大科技成果申报国家和省级科技奖励。加大科技成果、专利等知识产权转化力度。新组建产学研战略联盟6个以上,引进产学研合作项目2个以上。四是继续推进体制机制和管理创新。围绕产业集聚区建设、社会管理、南水北调中线工程建设、城市管理和农运会筹备5个重点领域进行创新。加快推进南阳新区及鸭河、官庄工区的体制机制创新。我们南阳市下了很大的决心,比如说新区的建设并不是很容易的

事情,南阳市委、市政府历经很多时间、很多努力。我们新区鸭河和官庄产业集聚区,高新农业示范区,寄予厚望,关键是能要持续推进和体制机制,切忌我们以后穿新鞋走老路,但是过程中要加强宣传和推进我们一流的体制机制。我们南阳和新乡两个地方拿到了体制机制创新奖,牌子拿回来了,关键是如何发展和推动,这是需要我们高度重视的,现在我们的创新和体制创新实际制约了我们的社会经济发展,进一步明确和落实市区实权着重梳理,体制机制当中一些落后问题,必须在内在的行动中下功夫做文章,希望我们南阳新区和鸭河、官庄工区不要在体制机制创新上走老路。积极推进新型农村社区建设,提升企业现代化管理水平。

(四)完善优化服务带动。一是转变机关作风。深入开展“转、正、提、树”活动,加强机关工作人员思想教育,促其转变观念,强化责任,提高服务水平,改进工作作风,提升机关形象,优化政务环境。二是深化行政审批制度改革。推广行政审批机构建制进驻中心(大厅)模式,实现职能部门“一个机构对外、一个机构履职、一枚印章审批”;完善联审联批、绿色通道、全程代办等服务措施;强化对市、县行政审批服务中心、部门服务大厅和乡镇便民服务中心的电子监察,实现与省行政效能电子监察系统的联网对接;加快推进公共资源交易中心建设,形成便捷、优质、高效的服务机制,切实提高行政效率。加快行政审批中心和服务审批中心的建设步伐,尽快投入使用,发挥效力,让我们转正提的步伐加快,在转正提活动中,政府部门的效能提高,这个事情要引起重视和注意。行政审批中可能出现弹性,我们要加快行政审批速度,这是对我们改革的成果和成效检验。三是突出服务重点。强化两大“国字号”工程的服务保障,深化招商引资“两查一评”活动,加强对职能部门服务情况的动态监控和定期评估,对重点项目、重点工程实行服务代办制,落实领导分包、联系重点企业特派服务员制度。四是加大监测

张 振 强 同 志

在全市教育工作会议上的讲话

(2012年3月6日)

同志们：

这次会议十分重要，主要任务是：贯彻落实全省工作会议和市四届人大四次会议精神，总结回顾去年以来教育工作，查找问题，分析形势，安排部署今年全市教育工作。上午，大家实地观摩了方城县推进义务教育均衡发展和提高教育质量情况。刚才，克珍同志代表市教

惩治力度。全面实施涉企检查备案制度和“企业宁静日”制度，落实企业生产经营环境监测点定期报告、走访调查制度，不断规范涉企执法行为。加强企业周边治安环境治理，加大对损害发展环境案事件的查处、打击力度。

三、强化措施，为深入实施“四个带动”提供有力保障

(一)加强工作研究。一是围绕中原经济区南阳主体区建设、新型“三化”、“四个突破”、“五区建设”、体制机制和管理创新、中线工程建设、农运会筹备等方面，研究深化“四个带动”。二是围绕运用“四个带动”破解发展难题、解决瓶颈制约、转变发展方式、增强发展动力加强研究。三是研究如何以开放带动推进“四个带动”，研究如何更好地“带”起来、“动”起来。

(二)探索创新抓法。一是健全考评体系。进一步完善“四个带动”目标设置及运行监控体系，健全激励约束机制，增强工作导向性和可操作性。二是强化联动推进。引导各级各部门深化对“四个带动”内在联系的认识，做到任务

育局做了一个很好的报告，对今年的教育工作进行了全面安排，我完全同意，大家要认真抓好落实。下面，我就做好当前和今后一个时期的教育工作，讲以下三点意见：

一、充分肯定成绩、认清形势，切实增强优先发展教育的责任感和紧迫感

去年以来，在市委、市政府的正确领导下，

同步安排、同步检查，发挥其握指成拳的聚合效应。三是加强工作指导。市“四个带动”领导小组成员要经常到基层调研，加强督导，及时发现问题、查找不足，改进工作。四是实施典型引路。市、县都要抓一批典型，通过现场经验交流会、观摩点评会等形式，大力培育推广典型，以点带面，推动整体工作上水平。

(三)完善工作机制。坚持月例会制度，集中分析解决发现的问题。建立定期通报制度，阶段性工作要在媒体上予以公布。建立重大问题、疑难问题会商解决机制，着力提升“四个带动”在解决疑难、重大问题方面的实效，以后“四个带动”要着重服务于上市企业，一个企业要做大、做强，甚至能引起一个地方的转变发展，这非常重要。

同志们，“四个带动”是我们转变领导方式，提升发展质量，推进南阳跨越发展的助推器，各级各部门要进一步提高认识，大胆实践，积极行动，不断把“四个带动”引向深入，为建设开放富裕魅力和谐新南阳作出新的更大贡献。

全市教育战线认真贯彻落实国家、省、市教育工作会议精神，坚持以办好人民满意的教育为目标，全面实施《南阳市教育中长期改革和发展规划》，狠抓质量，注重公平，全市各类教育事业快速协调发展，实现了“十二五”良好开局。基础教育成效明显，编制实施了《学前教育三年行动计划》，继续实施中心城区中小学新建改扩建工程，义务教育均衡发展稳步推进，全市普通高招取得10年来的最好成绩，成功打了翻身仗。职教攻坚扎实推进，成功申办了南阳职业学院，职业院校与富士康等大型企业合作进展顺利，职业教育服务经济社会发展的能力显著增强。高等教育亮点凸显，培育形成了一批特色优势学科。全市教育工作基础不断夯实，发展氛围日益浓厚，人民群众满意度不断提高。这些成绩的取得，得益于各级党委、政府的高度重视、坚强领导，得益于社会各界的倾情关爱、鼎力支持，得益于全市教育战线干部教师的务实重干、无私奉献！借此机会，我代表市委、市政府，向长期辛勤耕耘在教育一线的广大教职工表示衷心的感谢和诚挚地问候！

在肯定成绩的同时，我们还应清醒地看到，全市教育工作中还存在不少困难和问题，有的还十分突出，主要表现在：一是全市教育整体水平还比较落后，与发达地区和省内先进地市相比，我们在教育理念、体制机制、教育管理等方面还有很大差距，教育发展还不能适应人民群众日益增长的教育需求。二是教育资源总量匮乏，特别是优质教育资源严重不足，“择校热”、“大班额”、“入学难”等社会群众关注的热点难点问题还没有得到很好解决。三是教育投入严重不足，国家、省加大教育投入的政策落实还不到位，一些制约投入增长的深层次问题还没有得到有效破解，教育发展缺乏后劲和支撑。四是教育优先发展态势还没有真正形成，一些地方和部门对教育工作重视不够，研究不深，措施不力，影响了全市整体教育水平的提升。对于这些问题，我们要高度重视，在今后的工作中认真加

以解决。

今年是全市实施“十二五”规划承上启下的重要一年。各级各部门要站在加快南阳发展的全局高度，坚定不移的实施教育优先发展战略，为打造全省教育高地、重铸教育辉煌奠定坚实基础。第一，南阳的崛起需要我们坚持教育优先发展。当前，全省各地都在主动融入中原经济区建设，你追我赶，竞相发展，努力抢占中原崛起的制高点。南阳作为传统人口大市、农业大市，只有保持教育优先发展、超前发展，把人口资源转化为人才优势，充分依靠科技进步、劳动者素质提高推动经济发展，才能实现市五次党代会提出的加快科学发展、加速富民强市、建设开放富裕魅力和谐新南阳的奋斗目标。第二，良好的机遇促使我们坚持教育优先发展。当前，南阳教育正处于难得的历史机遇期。去年以来，国务院多次召开常务会议，专题研究部署教育重点工作，国家对教育事业的投入和扶持力度将持续加大。省委、省政府和省教育厅十分关心南阳教育发展，先后出台了一系列扶持措施，从政策、项目、资金等方面对南阳给予了重点倾斜和支持。可以说，优先发展教育是机遇所在、大势所趋、顺势之举。第三，群众的期盼要求我们坚持教育优先发展。我市有270多万学生，直接联系近300万家庭，学生的成长成才，是千家万户的期望和福祉，更是南阳的希望和未来。作为各级党委、政府来讲，抓教育就是顺民意，抓教育就是惠民生，必须始终把教育摆在优先发展的战略地位，积极回应人民群众对教育的期望和诉求，着力解决教育改革发展中存在的突出问题，使全市人民在教育发展中得到利益、感受实惠。各级各部门要充分认识到教育是支撑、是后劲、是民生，切实增强优先发展教育事业的紧迫感和责任感，真正把教育放在加快南阳跨越发展的大局中去考虑、谋划、推进，抢抓机遇，乘势而上，以教育事业的新跨越为南阳加快发展、科学发展提供强大支撑。

二、全力突破重点工作，推动全市教育事

业再上新台阶

去年,市委、市政府出台了《南阳市中长期教育改革和发展规划》,明确了今后十年教育事业的发展方向。今年的工作,要在持续去年以来良好态势的基础上,务求创新、突破和提升。各级各相关部门要进一步明确目标,强力推进,集中力量抓好一批重点工作,带动教育整体水平的提升,为实现“十二五”时期教育改革和发展目标夯实基础。当前和今后一个时期,重点抓好以下几项工作:

(一)加大投入力度,为教育发展注入强大动力。教育投入是重要的基础性工作。市、县政府要进一步落实投入责任,拓宽融资渠道,建立政府主导、社会参与的多元化投入机制,努力破解“钱从哪里来”这一重要问题,夯实教育发展资金保障。一要提高财政教育支出比重。去年以来,国家、省先后召开了教育投入和管理电视电话会议,明确要求全省2012年财政性教育经费投入占国民经济总值的比例要达到4%的分解目标。市、县政府要根据省财政统一下达的分解任务,优化支出结构,注重内部挖潜,保证教育支出增长幅度高于财政经常性收入增长,确保完成各项省定分解目标。二要拓宽财政性教育经费渠道。各级各部门要贯彻落实国家、省相关政策,按照规定程序比例征收教育费附加和地方教育附加,并从当年土地出让收入中,按10%的比例计提教育资金,确保新增财政性教育经费全部用于教育事业。三要积极向上争取支持。各级各相关部门要认真研究吃透上级政策,准确把握国家、省教育项目和资金投向,加强汇报对接,争取国家、省在重点教育项目和资金分配上给予我市倾斜支持,增强教育发展后劲。

(二)积极扩大资源,满足人民群众的教育需求。目前,资源不足已成为制约教育发展的核心问题。各级各相关部门要高度重视,千方百计扩大教育资源,努力缓解社会群众关注的“入学难”、“大班额”等热点难点问题。一要加

大建设力度。继续实施中心城区中小学新建改扩建工程,市教育、财政、规划、国土、住建等部门要会同六区政府、管委会,根据城市总体规划和中小学布局调整,科学制定建设方案,年底前要确保新建、改扩建中小学校完成主体建设,保证明年7月底前建成投用。各县市也要根据自身情况,规划建设一批标准化中小学校。大力实施学前教育“三年行动计划”,加快建设一批公办幼儿园,鼓励社会力量兴办幼儿园,有效扩大学前教育资源。二要推进资源整合。针对当前土地、资金等要素制约进一步趋紧的情况,各县市区要合理调整中小学布局,加快推进资源整合步伐,各种闲置资源整合后要优先举办基础教育学校,积极支持重点中小学校通过教育资源整合建立分校。三要抓好开发商配套学校建设。开发商配套建设学校是增加教育资源的有效手段。要严格落实国家相关政策,充分借鉴外地市的成功经验,抓紧研究出台中心城区开发商配套建设学校的实施办法。今后,凡开发商没有配套建设学校或者不缴纳异地建设费的,规划部门一律不予规划,住房建设部门对小区不予竣工验收。各县市也要结合自身实际,制定出台相关规定或办法,确保新增学位满足城镇化进程需要。四要培育优质高中教育资源。市、县政府要规划建设好普通高中学校,合理定位各类普通高中办学目标,着力解决省市级示范性高中超规模、大班额、管理粗放、培优效益低等问题,推动普通高中扩大生源、提高升学率和吸引力,促进各类高中提高办学效益。今年,市中心城区要加快推进市一中新校区规划和建设工作。

(三)抓好职教攻坚,增强服务经济建设的能力。大力发展职业教育是加快经济社会发展的必然选择和重要支撑。各级各部门要按照省、市统一部署,持之以恒,强力推进,确保职教攻坚取得更大成效。一要加快市职教园区建设步伐。坚持园区与城市互动融合发展,搞好顶层设计,高标准编制职教园区总体规划。加大

园区道路等基础设施建设力度,二期入驻的工业学校、高级技工学校要及早开工建设,扎实做好第三批入驻学校的规划、用地等前期工作,确保园区今年成规模、出形象。以职教园区为载体,积极整合市管职业教育资源,优化资源配置,促进职业教育做大做强。二要开展好职教强县创建。今年要力争桐柏、南召县成功创建省职教强县,加强县职教中心建设,增强服务“三农”和县域经济发展的能力。三要培育特色职教专业。以国家、省级示范性和骨干职业学校为龙头,创新教学模式,深化校企合作,培育一批优势特色专业,为现代产业发展提供技术人才支撑。四要认真做好学校升格工作。推进南阳农业职业技术学院筹建、南阳医专升本和南阳幼师升专工作,打造职业教育品牌,提升全市职业教育层次和发展水平。

(四)持续提升质量,提高教育整体水平。质量是教育工作的生命线。各级教育部门、各类学校要把提升质量作为工作的出发点和落脚点,下大力气抓实抓好、抓出成效。一要深化教学改革。要充分学习借鉴外地教学改革经验,深入推进义务教育和普通高中新课程课改,推进教学手段现代化,着力培养学生的创新精神和实践能力。二要强化质量管理。要继续完善教育质量监测评价体系,把各类学校的工作重点集中到提高教育质量上来,建立健全以质量为导向的管理制度和工作机制。三要加强教师队伍建设。今年,市政府将继续实行教师补进工作年度目标管理,各县市区要在做好新招录补进教师的基础上,按照省政府规定,对服务到期的特岗教师如期签约,纳入当地编制管理,工资纳入财政预算。继续实施“名师”、“名校长”、“名班主任”工程,发挥名师的示范引领作用,提高教师队伍整体素质,为全面提升教育质量提供师资保障。

(五)促进教育公平,努力惠及社会民生。教育公平是社会公平的基石。各级各相关部门要认真解决好涉及教育公平的热点问题,使人民群众更好地享受到教育改革发展成果,不断

提高社会各界的满意度。一要扎实推进义务教育均衡发展。按照国家提出的“保基本、补短板、强基础”的要求,认真落实好《河南省义务教育学校办学条件标准化建设规划》,大力实施学校标准化建设工程,加强农村、城镇薄弱学校建设,推进财政投入、基础建设、师资配套向薄弱学校倾斜,确保义务教育学校教学基础设施综合达标,有效消除城乡、校际、区域间办学差距。二要解决好特殊群体入学问题。要严格落实教育惠民政策,加强农村寄宿制学校建设和管理,动员社会各界开展丰富多彩的教育活动,确保进城农民工子女、农村留守儿童、残疾儿童等特殊群体有学上、上好学。

三、强化组织领导,形成教育优先发展的强劲态势

加快教育发展,责任在政府,领导是关键。各级各有关部门要切实增强大局意识、发展意识和责任意识,履职尽责,密切配合,为教育发展营造良好氛围、凝聚强大合力。

(一)各级党委政府要勇于担当、加强领导。各级党委、政府要切实将教育摆上优先发展的战略地位,纳入经济社会发展总体规划,坚持做到优先规划学校、优先建设学校、优先足额安排教育经费“三个优先”,主要领导要定期听取教育工作汇报,认真研究义务教育均衡发展、中小学规划建设、职教攻坚等重要问题,破解各种瓶颈制约,推动教育事业科学发展。要抓好工作落实,把教育发展纳入各级政府目标考核的重要内容,加大督查力度,严格考评奖惩,确保各项工作落到实处、取得实效。

(二)全市教育系统要恪尽职守、务实重干。各级教育行政部门要坚持以办人民满意教育为目标,认真贯彻落实国家各项教育方针和惠民政策,做好教育管理,创新体制机制,加强行风建设,不断提升工作能力和水平。各类学校要充分发挥主体作用,改革教学方法,规范办学行为,为社会培养更多人才。全市广大教育工作者要始终牢记教书育人的光荣使命,提高业务

张 生 起 同 志

在全市畜牧工作会议上的讲话

(2012年3月9日, 根据录音整理)

同志们:

刚才王放同志做了一个很好的主题报告, 对过去一年全市畜牧业发展情况进行了回顾总结, 对今年工作进行了具体安排, 讲得很系统, 也很全面, 希望今天到会的各县市区和畜牧系统的同志们认真贯彻落实。会上对去年涌现出的先进集体、先进个人进行了表彰, 四个县交流了经验, 市兽药监察所和市动物疫病预防控制中心分别做了表态发言, 这充分体现了市政府对重大动物疫病防控和畜产品质量安全工作的高度重视。为了贯彻落实好这次会议精神, 做好今年和今后一个时期的畜牧工作, 我再强调四点。

一、围绕一个目标

当前和今后一个时期, 南阳畜牧业的奋斗目标可概括为“一大二保”。“一大”是大力发

素质, 加强师德修养, 努力成为学生的良师益友, 促进学生的全面发展。

(三)各级有关部门要主动作为、形成合力。发展教育事业是一项涉及面广的系统工程。各相关部门要牢固树立教育工作“一盘棋”思想, 各司其职, 密切配合, 简化行政程序, 减免审批费用, 在编制规划、土地利用、资金拨付、舆论宣传、安全保障等方面, 对教育发展和学校建设给予重点支持, 营造全社会关心支持教育改革发展良好环境。各级监察部门要加大监督力度, 对于存在不作为、慢作为、乱作为现

展现代畜牧业;“二保”是确保不发生区域性重大动物疫情, 确保畜产品质量安全。现代畜牧业是相对于传统畜牧业而言的, 是衡量现代农业的重要标志: 一是畜牧业在农业总产值中的比重达到50%以上, 发达国达占到60%以上, 我们南阳是33%。二是畜牧加工业产值与畜牧业原值的比达到3:1以上, 南阳目前还远低于这一水平。国务院“十二五”规划, 农业总产值的加工值和农业的原值比要达到2:1:1;三是商品率在50%以上。上述数据说明我市畜牧业发展既有差距, 也更有潜力。今年和今后一个时期, 要围绕一大二保目标, 强力推动南阳畜牧业转型发展、跨越发展, 为建设现代农业提供重要支撑。

二、统一一个思想

就是要提高全市上下对畜牧业发展的认识。

象, 影响教育重点工作进度的部门, 要严肃追究相关领导和人员责任, 绝不姑息迁就。

同志们, 新的形势对今年的教育工作提出了新任务、新要求。让我们在市委、市政府的坚强领导下, 以更加振奋的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风, 抢抓机遇, 锐意进取, 努力开创全市教育改革发展新局面, 为加快推进中原经济区南阳主体区建设、打造开放富裕魅力和谐新南阳作出新的更大贡献, 以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

畜牧业在大农业中的地位和作用，可以概括为“三个重要”。

第一，畜牧业是发展循环农业的重要链条。土地是一个有机体，它是水肥气热的协调作用。一粒种子种到地里，长成一个有机的植物体，成熟后变成了几十粒种子，而农民返还给土地的是水、农药和化肥，这样形成一个循环过程。发展有机农业，就要施有机肥，除了秸秆还田以外，还需要通过牲畜过腹还田、粪便的转化，来保持土地的有机质含量，实现农业生产的良性循环。

第二，畜牧业是提升农业综合生产能力的重要载体。提高农业综合生产能力，必须集约利用土地资源。土地是有限的，种一亩粮食，高产一年就是一吨，但是如果用一分地来发展养殖业，产值和效益远远比种一亩粮食要高，所以说具有节约集约用地、高产出、可持续发展特征的畜牧业是提升农业综合生产能力的重要载体。

第三，畜牧业是农民增收的重要途径。畜牧业投入少、见效快、效益高，是农民增收的重要渠道。特别是今年，省政府给我市下达了800万亩永久性高标准良田建设任务，唐河、内乡、宛城、社旗这些平原粮食大县，很多土地将被划定为永久性粮田，国家将加大投入，改善基础条件，只能用于粮食生产。在这种情况下，粮食大县的农民增收只能靠发展畜牧业。通过利用丰富的农作物秸秆和粮食的粗加工资源，拉长畜牧业链条，增加农民收入，促进农牧业的良性循环发展，才能实现保粮食、调结构、促增收的目标。所以说发展畜牧业对南阳来讲，特别是对粮食大县来讲，尤为重要。

三、突出三大重点

畜牧发展应该抓住什么？我想要突出抓好发展、防控、安全这三个重点。

(一)抓发展。科学发展观的第一要义是发展。必须把加快发展作为畜牧工作的首要任务。市政府印发了《南阳市标准化养殖示范区建设标准和考评细则》，每一个县要建一个标准化、

规模化的养殖示范区，至于发展什么，由县里根据优势自定，希望大家认真研究、抓好落实。年底市政府将对这项工作进行综合考核，排序通报，从第一名排到最后一名，在南阳日报上公布。希望各县市区分管同志从现在起努力工作，争取到年底给书记县长交一份满意的答卷。具体工作王放同志已经讲过了，不再重复，在发展上只强调两个观点：

发展上的第一点，要因地制宜，培育特色，在规模品牌上下功夫。主要是在品种、品质、品牌上下功夫，要以专业户、专业场、专业村、专业乡建设为载体，以规模化、标准化、集约化、品牌化为方向，打造现代化的养殖基地。这里面品种是关键，没有品种就没有品质，没有品质就没有品牌。下步发展，第一要优化品种结构。要突出有优势、有潜力的肉牛、生猪、奶牛三大畜种，统筹肉鸡、肉羊、蛋鸡发展。肉牛：一是数量多。河南肉牛数量位居全国第一，而南阳又是河南的第一；二是品牌响。南阳黄牛是全国五大良种黄牛之一；三是基础好。有南阳黄牛良种繁育场和南阳黄牛科技中心两个国家级肉牛制、供种站；四是秉赋优。我市饲料饲草资源丰富；五是前景好。牛肉消费呈快速增长态势，我国牛肉消费在肉类结构中仅占到8%，而发达国家为60%以上，市场潜力大。生猪：一是数量多。位居全省第二位；二是典型强。牧原公司的生猪规模饲养量位居全国第一；三是潜力大。奶牛：一是数量多。位居全省第三位；二是有龙头。三色鸽乳业潜力很大，而且有1000多家自己的连锁营销店；三是前景好。目前我市的人均生产量只有30公斤，与发达国家200公斤左右的消费水平相差很远。第二，要优化区域布局。肉牛产业，以新野、唐河、邓州、社旗、方城等为主体区，以新野肉牛产业集群示范区为标志，打造肉牛生产加工基地；生猪产业，以内乡、邓州、唐河、社旗、方城等为主体区，以牧原产业集群为标志，打造生猪生产加工基地；奶牛产业，以宛城、卧龙、社旗、镇平等为主体区，以

三色鸽乳业产业集群为标志,打造奶业生产加工基地;肉羊产业,以南召、桐柏、西峡、淅川、内乡为主体区,大力发展肉羊生产。到年底,考核标准化养殖示范区的时候,各县市区要有自己的特色和亮点。

发展的第二点,要内引外联,在精深加工、产业集聚上下功夫。去年我们提出了农业五区建设。今年郭省长考察南阳后提出要加快产业化集群示范区建设,新野肉牛产业化集群示范区被省政府定为农业产业化集群示范区的头号工程。希望各县市区认真思考,在这上面做好文章。发展现代畜牧业要着力推动五个转型:即由分散养殖向集中养殖转型、由兼营养殖向专业化养殖转型、由传统养殖向标准化养殖转型、由单一养殖向产业化养殖转型、由畜产品的内销向外贸出口转型,这里只点点题,希望同志们在工作实践中能够很好的把握,全面提升发展水平。

(二)抓重大动物疫病防控。防疫是畜牧工作的基础和保障。这项工作王放同志已经讲的很全面了,这里我想着重通报一下当前的疫情动态,可以说是形势严峻,不容懈怠。从国外来情况看,一是禽流感疫情持续不断。2011年以来,全球有16个国家和地区发生家禽高致病性禽流感疫情或从野鸟中检出病毒,其中亚洲占14个,大部分集中在我国周边地区。同时,人感染禽流感病例继续增加,2011年以来,6个国家新增人感染病例69例,死亡41例。今年1月份以来孟加拉国、印度、越南、不丹等国先后发生禽流感疫情,中国香港、日本多次在家禽、野禽中检出病毒,5个国家新增7例人感染病例。二是口蹄疫疫情依然严重。2011年以来,全球暴发口蹄疫疫情的国家仍然集中在亚洲、非洲、欧洲和美洲部分地区,韩国、朝鲜、博茨瓦纳、保加利亚、巴拉圭、南非等55个国家和地区发生疫情或检出病毒。韩国、保加利亚等口蹄疫无疫国多次暴发疫情,巴拉圭时隔8年再次发生口蹄疫,南非、博茨瓦纳等国无疫区内疫情多次复

发,越南、朝鲜等老疫区,疫情呈现全国蔓延。今年1月份以来,中国台湾、巴拉圭、南非、纳米比亚、利比亚又先后发生疫情。三是非洲猪瘟疫情继续扩散蔓延。2011年以来,全球共有22个国家先后发生非洲猪瘟疫情,疫情主要集中在非洲中、南部和欧洲部分国家。俄罗斯北高加索地区、南部、西北部16个地区先后发生59起家猪和野猪非洲猪瘟疫情,10万多头生猪死亡或被屠宰。从目前非洲猪瘟的流行趋势看,疫情向亚洲、欧洲其它地区扩散的风险很大。联合国粮农组织官员曾两次发出警告,称俄罗斯疫情对欧洲及更广泛的地区均构成威胁,建议各国提高警惕,采取有效措施,最大限度减少疫情传播风险。四是部分国家继续暴发疯牛病、蓝耳病、小反刍兽疫、施马伦贝格病等疫情。8个欧美国家发生24例疯牛病病例。32个国家发生猪蓝耳病疫情。40个国家发生小反刍兽疫疫情,疫情主要集中在中东、亚非的一些地区。2011年11月以来,德国、荷兰、比利时、法国、英国、卢森堡、意大利先后在牛羊中发生一种新型病毒病,并出现大范围扩散蔓延。由于该病病原正在研究中,无法确定特性,暂以发现地“施马伦贝格”命名。该病会导致动物胎儿畸形、死胎,奶牛产奶量下降。

从国内情况看,一是禽流感及O型口蹄疫疫情零星散发。2011年,西藏发生1起家禽高致病性禽流感疫情,扑杀家禽6575只;新疆、新疆兵团、贵州、西藏、宁夏先后发生7起O型口蹄疫疫情,发病畜823头只,死亡45头,扑杀7753头只。今年全国仅湖北、宁夏发生两起O型口蹄疫疫情,规模也很小。二是有效控制高致病性猪蓝耳病疫情。2011年,全国仅贵州、湖北两省散发两起高致病性猪蓝耳病疫情,发病猪668头,死亡51头,扑杀646头。猪瘟、新城疫等其他疫情继续保持平稳。三是继续保持未发生A型、亚洲I型口蹄疫疫情。截至目前,全国已连续33个月未发生亚洲I型口蹄疫疫情,连续24个月未发生A型口蹄疫疫情。

从我市情况看, 我市去年共接报疑似疫情报告6起, 其中省级委托核查2起, 市级接报4起, 市疾控中心都及时进行了核查; 经核查, 均为一般动物疫病散发, 根据不同情况, 果断进行了处置, 全市全年未发生重大动物疫情。

当前, 我市重大动物疫情防控中存在的突出问题是担负的任务和队伍、装备及所需资金严重的不匹配。一是疫苗配套款不足, 部分县区不同程度存在疫苗配套经费不足的问题, 止2011年底全市共欠省疫苗配套款978万元(其中市级欠751万元, 县级欠227万元)。二是全市13个疾控中心实验室虽已建成, 但监测经费不足。据测算, 各县市区完成省下达监测任务需监测经费620万元, 而实际财政拨款只有266万元, 缺口达354万元, 影响到监测的密度。三是基层防疫员报酬低。四是县级执法体系不健全, 各县市区畜牧兽医综合执法大队、实体性重大动物疫情应急指挥部办公室均未成立。五是乡镇缺乏工作阵地。这是给大家通报的当前疫情、经费、队伍和装备状况。当前已进入春季防疫的关键时期, 我想和大家一起共同回顾一下, 在过去国内发生的两起重大畜产品案件, 前事不忘后世之师, 希望能进一步提高大家对重大动物疫情防控、畜产品质量安全重要性的认识, 保持高度的警觉。一是三聚氰胺奶粉污染事件。这个事件发生时大家都知道、都很关注, 但事件的处理结果, 大家关注的不多, 这里我给大家通报一下。事件发生后, 河北省政府对三鹿集团实行了停产整顿, 并将对有关责任人做出处理。三鹿集团董事长和总经理田文华被免职, 后刑事拘留, 石家庄市分管农业的副市长张发旺等政府官员、石家庄市委副书记、市长冀纯堂也相继被撤职处理。河北省委决定免去吴显国河北省省委常委、石家庄市委书记职务。李长江引咎辞去国家质检总局局长职务, 这是因此次事件辞职的最高级官员。2009年1月22日, 河北省石家庄市中级人民法院一审宣判, 三鹿前董事长田文华被判处无期徒刑, 三鹿集团高层管理人员王玉

良、杭志奇、吴聚生则分别被判有期徒刑15年、8年及5年。三鹿集团作为单位被告, 犯了生产、销售伪劣产品罪, 被处罚款人民币5000余万元。涉嫌制造和销售含三聚氰胺的奶农张玉军、高俊杰及耿金平三人被判处死刑, 薛建忠无期徒刑, 张彦军有期徒刑15年, 耿金珠有期徒刑8年, 萧玉有期徒刑5年。二是去年的3.15“瘦肉精”案件。河南全省法院共审理“瘦肉精”案58起, 113人被判刑。在审结的58案113人中, 判处“瘦肉精”制售者和玩忽职守、滥用职权的国家工作人员77人, 其中判处死缓1人、无期徒刑1人、9年以上有期徒刑9人、5年至9年有期徒刑20人、3年至5年有期徒刑23人、3年以下有期徒刑23人; 判处生猪养殖户36人, 其中判处有期徒刑1年以下至拘役的29人、缓刑7人, 其中以危险方法危害公共安全罪判处1案5人, 以非法经营罪判处18案39人, 以生产、销售有毒、有害食品罪判处33案52人, 以玩忽职守罪判处4案13人, 以滥用职权罪判处2案4人。同志们, 守岗有责, 责任重大。

(三)抓畜产品质量的安全。确保质量安全是畜牧业的基本要求。畜产品质量安全的重要性, 通过刚才案件相信大家会有更深层次的认识。在畜产品质量安全上要突出抓好三个环节, 一是要强化畜禽养殖环节的监管。强化饲料、兽药等投入品管理, 推行标准化规模化生产, 从源头和根本上保证养殖环节的安全。今天我们请防控中心和兽药监察所的负责人发言, 目的在于告诫大家守岗有责, 要敢于向政府提出应该解决的问题。第二要强化投入品生产经营环节监管。要继续深入开展饲料、兽药等专项整治行动, 完善生产经营企业备案制度, 严把生产许可准入关。特别是畜牧部门, 责任重大。第三要强化畜产品市场环节监管。这个主要是把三关, 一是产地检疫关, 简称出栏关, 二是市场流通关, 三是屠宰关。

四、落实一个责任

各级行政首长是畜牧工作的第一责任人,

南阳市人民政府

关于印发南阳市南水北调丹江口水库移民生产 开发资金使用管理暂行办法的通知

宛政〔2012〕20号

各县市区人民政府，市人民政府有关部门：

现将《南阳市南水北调丹江口水库移民生产开发资金使用管理暂行办法》印发给你们，请认真遵照执行。

南阳市人民政府
二〇一二年三月二日

南阳市南水北调丹江口水库移民生产开发资金 使用管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为规范我市南水北调丹江口水库移民生产开发资金管理，做好移民后期生产开发工作，根据《河南省南水北调丹江口库区移民生产开发工作指导意见》（豫移指〔2010〕33号）、《河南省大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济发展规划项目管理暂行办法》（试）是总负责人；各级政府要重视支持畜牧部门的工作，落实好四件事：

第一件事，各县市区要成立实体性重大动物疫情应急指挥部办公室，人员3名。

第二件事，各乡镇要成立动物卫生监督所，加挂畜牧兽医执法中队牌子，人员按小乡3人，中乡4人，大乡5人配备，属县畜牧局二级单位，派出机构，由各乡镇人民政府安排解决办公经费、办公条件和装备。要落实好宛政〔2012〕3号文件，办公室经费等纳入乡级财政。

第三件事，足额拨付春季重大动物疫病防控工作经费。市里拖欠的，市畜牧局抓紧写报告。

行）《豫移〔2010〕5号》，结合我市实际，特制定本办法。

第二条 本办法所称移民生产开发资金是指省下拨的用于移民生产开发奖补资金及南水北调丹江口水库移民安置区生产发展项目资金。

第三条 各县（市、区）移民部门是移民生产开发资金使用和管理责任主体，具体负责

第四件事，抓好防疫员队伍建设，市政府随后要下发专门文件。两条硬标准，一是人员数量满足防疫需要；二是待遇能足以留住人。

以上这四件事，5月底前全部完成。各县市区与会人员会后要向主要领导汇报好会议精神。市畜牧局成立6个督导组：第一组，组长王长勋，督导桐柏县、唐河县；第二组，组长王冠立，督导邓州市、新野县；第三组，组长刘长胜，督导内乡县、西峡县、淅川县；第四组，组长魏甲川，督导方城县、南召县；第五组，组长马建坤，督导社旗县、卧龙区；第六组，组长王鹏，督导宛城区、镇平县。6月1日起开始督查，结果全市通报。

资金的审核、拨付和管理工作。

第二章 资金使用

第四条 生产开发资金使用的范围是：

(一)养殖业。以养殖肉牛、奶牛、羊、猪、鸡、肉鸽、兔、鱼等为主的养殖小区建设。

(二)种植业。种植园区建设，包括种植大棚蔬菜、特色林果、中药材和烟叶、小辣椒、花生、食用菌、茶叶等。

(三)加工业。在移民村兴办的以吸纳移民就业为主导的服装加工、丝毯加工、特色农产品加工、板材加工、汽车配件、电子产品等小型加工业。

(四)农业机械。推广田地深耕机械、农业播种机械、农作物秸秆综合利用机械、农业联合收割机、畜禽饲料加工机械等。

(五)大中型沼气池建设。

(六)移民培训。主要包括移民劳动力就业技能培训 and 职业教育。

第五条 资金使用分项目投资、直接补贴、贷款贴息三种方式，以基础设施、固定资产项目投资为主，以直接补贴、贷款贴息为辅。其中，直接补贴采取先实施、后补贴，指标控制、补完为止。

第六条 可适用项目投资的是：

(一)养殖业。优先扶持移民集中安置区养殖小区水、电、路、圈舍、厂房等基础设施建设。移民村对厂房、圈舍采取招标、出租、入股方式交由移民个人，或相关招商企业、养殖大户等使用。鼓励移民村建设标准化养殖小区，达到省定养殖场备案标准的(即：生猪出栏500头以上，奶牛存栏100头以上，肉牛出栏100头以上，羊出栏100只以上，蛋鸡存栏2000只以上，肉鸡出栏10000只以上，家兔存栏1000只以上)，优先申报、安排畜牧养殖项目。

(二)种植业。对发展100亩以上连片种植的优质专用小麦、专用玉米、优质大豆、优质水稻等高效粮食作物或优质棉花、油料、小辣椒、蔬菜、花卉、林果、烟叶、中药材等高效经济作物的，主要解决农田水利田间渠系、路、沟、井等

田间工程的配套建设。田间水利工程以推行高效节水灌溉技术为主。

(三)加工业。支持移民兴办小型加工业。解决加工企业所需水、电、主干道路等基础设施及厂房建设。移民村对基础设施可采取招商引资、合伙投资、入股分红等方式参与经营，其出租、入股收益归移民村。

(四)大中型沼气项目。首先使用国家大中型沼气扶持项目资金，不足部分通过生产开发项目资金解决。

第七条 可适用直接补贴的是：

(一)农业设施。对单个大棚面积在600平方米以上、钢屋架结构标准、20个以上连片经营的蔬菜大棚、食用菌等农业设施，每个大棚给予成本价一定比例的补贴。补贴资金作为移民村集体资金入股，大棚年纯收入的一部分交移民村作为集体收入。具体标准，由各县(市、区)根据本地实际核定。

具体补贴程序是：1、由经营者(若是集体建设以村集体名义)写出申请，申请中应写明所建大棚的位置、数量、面积、用途等情况，村委会负责人确定属实后签字并加盖村委会公章，经乡(镇)政府主管领导签字审核后加盖公章，上报县(市、区)移民部门。2、县(市、区)移民部门安排专人实地验收，填写验收报告并签名。对所验收大棚逐个编号拍照，照片装入档案。3、验收完毕后，大棚所有者持身份证及复印件，到所在县(市、区)移民部门领取补贴款。

(二)大型农机具。对购置大型农机具(每台市场价在5万元以上)的移民户，在国家农机补贴基础上再给予一定的补贴。享受农机具购置补贴的移民户，应按成本价优先服务本村移民。

农机补贴的发放程序是：1、购机人持(1)个人申请；(2)购机发票；(3)农机出厂合格证；(4)经乡(镇)政府主管领导审查签字后加盖公章、村委会出具证明。2、县(市、区)移民部门审核并公示。3、确认无误后，由县(市、区)移民部门发放农机补贴。补贴分两年发放。

各县(市、区)移民部门要会同农机部门加强农机具补贴管理,定期或不定期走访检查农机具使用情况。对骗取、套取、倒卖农机补贴指标的,一经发现,依法收回已发放补贴,并取消该村下一年度的农机补贴指标。

第八条 鼓励各移民村根据自身条件,成立种植业、养殖业、加工业等专业合作社,按照国家《农民专业合作社法》的规定,采取统一的标准进行管理,优先享受国家相关的奖补政策。

第九条 各县(市、区)可根据本地产业发展实际情况,探索种植业、养殖业、加工业、服务业等方面的补贴办法,报市移民部门批准后实施。

第十条 各县(市、区)移民部门可拿出一定比例的年度生产开发奖补资金,与农村信用联社、邮政储蓄银行或其他金融机构结合,采取贷款贴息的办法为移民生产发展提供小额贷款。贴息额度原则上按国家贷款基准利率的50%执行。

第三章 项目实施

第十一条 申报生产发展的项目应以《南阳市丹江口水库移民安置区经济社会发展规划》为依据,并根据省政府移民工作领导小组办公室确定的年度资金量及项目指南,以县(市、区)为单位编制年度项目建设计划,逐级上报审批。

第十二条 已经批复的项目,按照《河南省大中型水库和移民安置区基础设施建设和经济发展规划项目管理办法》(豫移〔2010〕5号),由各县(市、区)移民部门组织招标、实施,实行项目负责人负责制、招投标制和建设监理制,确保项目质量、进度和效益。市移民部门负责项目的检查验收。

第十三条 凡批复的项目,应按照批准的投资计划执行,严格控制项目投资规模,不得擅自调整计划、提高标准。确需调整或变更的,应按照项目管理权限,报省、市移民部门审批。

第十四条 规范项目竣工验收。所有项目

必须按规定分级组织验收,并制定后期管护制度,确保项目长期发挥效益。基础设施建设项目竣工验收合格后,应按规定及时移交有关部门或当地村组管理。

第十五条 项目建成后,召开移民群众代表大会,决定具体管理办法,并签订经营合同,公开承包价格和合同各项条款,做到公开、公正、公平。

第四章 资金监管

第十六条 各县(市、区)财政部门、移民部门应加强对生产开发资金拨付、使用的监督和管理,建立健全内部审计制度,定期进行专项检查。同时,主动接受上级移民、财政、审计等部门的监督检查,并按要求及时提供有关资料。

第十七条 对检查、审计、验收中发现的问题,相关责任单位要及时整改。对违反规定截留、滞留、挤占、挪用、贪污生产开发资金或骗取、套取、倒卖补贴指标的单位 and 责任人,取消项目申报资格、核减年度补贴资金规模,并按照有关规定进行处理;触犯法律的,移交司法机关查处。

第十八条 项目资金实行县级报账制度,专户专帐管理,按施工合同和建设进度拨付资金。项目法人或施工单位根据合同规定、项目实施进度和工程开支情况,定期向县级移民部门提供合法有效的支出凭证,报销项目支出。所有凭证必须由经办人、证明人签字,实行监理制的项目需监理人签字,并经有关负责人审核签字后方可报销。

第十九条 项目法人、施工单位要在所在县(市、区)政府和移民部门的指导下,建立健全项目资金使用的监督约束机制,严格项目资金的领取程序和报销制度。

第二十条 项目支出超支部分自行解决。项目开支节余部分经审批后,结转下年度继续用于该村、组实施其他扶持项目。

第五章 附 则

第二十一条 本办法自颁布之日起施行。

南阳市人民政府办公室 关于加快发展体育产业的实施意见

宛政办〔2012〕23号

各县市区人民政府、高新区、南阳新区、鸭河、官庄工区管委会、市人民政府各部门：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展体育产业的指导意见》(国办发〔2010〕22号)和《河南省人民政府办公厅关于加快发展体育产业的意见》(豫政办〔2011〕8号)精神,发挥体育产业在促进经济发展、社会和谐、文化繁荣等方面的独特作用,提升我市体育产业的整体发展水平,经市政府研究,提出如下实施意见:

一、总体要求和工作目标

(一)总体要求

以科学发展观为统领,以满足广大人民群众日益增长的多元化、多层次体育需求为目标,坚持改革创新,加快建立健全有利于体育产业健康发展的体制机制和市场环境,促进体育事业与体育产业协调发展。抓住转变经济发展方式和中原经济区南阳主体区建设的机遇,在加强体育公共服务、不断提高服务能力和水平的同时,不断增加体育市场供给,努力向人民群众提供健康丰富的体育产品。坚持依法管理、科学管理,进一步规范体育市场秩序,切实维护消费者和经营者的合法权益。充分发挥区域优势和资源特点,大力开发体育产业品牌项目,努力将体育产业培育成我市国民经济新的增长点,为加快建设体育强市、促进全市经济社会发展作出积极贡献。

(二)工作目标

到2015年,完成体育产业发展的总体布局和相关政策、规章制度的制定;基本形成包括健身娱乐、运动休闲、体育竞赛表演、体育用品销

售、体育中介、体育彩票销售等体育产业体系;基本建成规范有序的体育市场。到2020年,建成以休闲体育服务业为重点,门类齐全、结构合理的体育产业体系和规范有序、繁荣发展的体育市场;形成多种所有制并存,各种经济成分竞相参与、共同兴办体育产业的格局;形成管理规范、充满生机和活力的体育社会组织体系;居民人均体育消费显著增加,体育服务贸易较快发展,占全社会就业人数比例明显提高;形成体育公共服务与市场服务相结合、体育事业与体育产业协调发展的良好局面,争取建成1—2个省级以上体育产业基地,1—3个省级以上体育产业示范基地,使南阳体育产业发展成为河南省体育产业的重要增长点,南阳成为中部地区重要的区域休闲体育产品集散中心和国内具有影响力的现代化休闲体育产业中心。

二、重点任务

(一)加快体育产业基地建设

整合体育产业资源,发挥特色优势,努力形成集约型体育产业发展模式,加快培育建设以特色优势体育项目为主导的体育产业基地。重点利用自然资源优势发展户外运动,建设休闲体育产业基地、国家高水平篮球后备人才基地,巩固全国划船运动训练基地地位,继续推进桐柏全国越野摩托车场地赛训练基地建设。鼓励引导各地根据自身条件,因地制宜,发挥特色优势,建立特色体育产业基地和体育产业示范基地。

(二)大力开发运动休闲产业带

沿白河两岸30公里打造集竞赛表演、水上

运动、网球、羽毛球、门球、沙滩排球、沙滩浴场、健身、登山及商贸会展、餐饮、观赏等为一体的白河之滨运动休闲产业带，建设白河之滨体育产业基地；利用伏牛山、桐柏山、丹江水库、鸭河口水库“两山两水”自然资源，大力开发漂流、滑雪、攀岩等户外运动，推出以“体育旅游，快乐健康”为主题的体育健身和体育休闲旅游，着力打造以山、水为特色的体育产业基地。

(三) 积极培育和发展休闲体育市场

深入贯彻《全民健身条例》，广泛开展全民健身运动，增强群众的体育健身意识，引导体育消费。鼓励社会资金投入健身服务业，建立多种所有制投资主体并存、高中低档健身休闲企业互补的健身服务网络。培育、扶持和引进健身品牌企业，鼓励发展连锁经营。加大体育市场的培养开发，开展多种项目、多种形式、多种层次的培训服务，实现到“十二五”末全市城乡每1000人至少有1名等级社会体育指导员，“十三五”末达到城乡每千人拥有2名等级社会体育指导员的目標。

(四) 着力开发体育竞赛和体育表演市场

大力发展体育赛事经济，积极引导规范各类体育竞赛和体育表演的市场化运作，鼓励企业举办商业性体育比赛。积极申办和承办国际、国内有影响的重大赛事和体育表演活动，努力打造具有我市地域文化特点的群众性体育赛事，开展篮球、足球、排球、羽毛球、乒乓球以及武术、风筝、龙舟、秧歌等体育项目活动，巩固发展我市体育赛事传统品牌。各地要依托当地资源和新建成的体育设施，大力发展特色体育产业项目，培育1-2个赛事品牌，形成“一县一品”，各展所长、优势互补、竞相发展的格局。

(五) 加强公共体育设施建设管理

合理规划和布局公共体育设施，加大全市体育设施建设力度，继续推进城乡公共体育健身设施提档升级与覆盖延伸工作，打造城市社区“10分钟体育健身圈”，进一步完善体育公共

服务体系。认真做好政府投资建设的公共体育场馆及配套设施的建管工作，积极探索公共体育设施运营模式，努力提高设施综合利用率和运营能力。将公共体育设施建设、维修、管理资金列入政府基本建设投资计划和财政预算，对用于群众健身的体育设施日常运行和维护给予经费补助。积极引导机关、企事业单位的体育设施向社会开放，实现体育资源社会共享。公共体育设施管理单位要建立和落实服务规范、安全管理、维修保养等制度，保证公共体育设施正常使用。体育经营单位和活动组织者应当履行安全保障义务，依法投保责任保险等相关险种。

(六) 严格规范体育彩票市场

认真贯彻落实《彩票管理条例》，以科学管理为抓手，以改革创新为动力，夯实体彩基础，提升服务质量，完善销售网点，进一步扩大销售规模，研究探索体育彩票市场的发展规律，拓展营销手段。充分发挥好体育彩票在解决就业、遏制私彩赌博方面的作用，力争销售额逐年递增，保持体育彩票事业健康发展，使其成为我市体育产业的重要支柱。

(七) 推进体育产业与相关产业互动发展

发挥体育产业对其他相关产业的促进作用，努力实现体育产业与文化、卫生、建筑、旅游、会展、广告、广播电视和新闻出版等相关产业良性互动，延伸打造体育康复、体育建筑、体育旅游、体育咨询、体育会展、体育科技和体育传媒等产业，不断提高体育产业的辐射效应。加强体育无形资产开发保护，鼓励和支持各类体育组织、体育赛事以及体育场馆依法开发其专有名称、标识等无形资产。

三、保障措施

(一) 加强组织领导

各级政府要高度重视体育产业发展，把体育产业纳入本地经济和社会发展规划，制定行之有效的推进措施，建立强有力的组织、人员、经费保障制度，为体育产业发展营造良好环境。体育行政部门要切实加强对体育产业发展的统

筹规划和协调指导,确保促进体育产业发展的政策措施落实到位。要建立健全体育及相关产业统计指标体系,不断加大工作绩效考核和督查力度。要坚持政企分开、政事分开、政社分开、营利性与非营利性分开的原则,充分发挥市场在体育资源配置中的基础性作用,消除和防止对体育市场资源的限制和垄断,为休闲体育产业发展创造优越的环境。

(二)拓宽投入渠道

加大公共财政投入,提高公共体育产品和服务的供给能力。充分发挥财政资金对体育产业发展的引导和激励作用,在安排文化产业发展、服务业发展、企业自主创新等专项资金时,对符合扶持条件的体育企业予以倾斜,促进体育产业加快发展。鼓励社会力量捐资设立体育类基金会,鼓励境内外组织和个人向基金会提供捐赠和资助。支持各类资本投资生产体育用品,建设各类体育场馆及健身设施,从事体育健身、竞赛表演等活动。加大招商引资力度,充分利用我市资源、人文环境优势吸引外地客商投资兴办体育产业。非公有资本投资的体育产业项目和建设的体育场馆,在融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面享受国有资本投资同等待遇。鼓励和支持中小体育企业发展,简化注册登记等办事程序。

(三)落实税费优惠政策

具有免税资格的体育类非营利组织,其符合免税条件的收入按税法规定享受免税优惠。企业发生的体育冠名、广告性赞助、公益性广告费等支出,符合条件的可按税法规定享受税前扣除政策。对财政部门拨付事业经费的体育场馆、体育学校自用的房产按照规定免征房产税。体育企业缴纳城镇土地使用税、房产税确有困难的,可按照税收管理权限报经批准后给予减免。企业通过公益性社会团体或者县级以上政府及其部门用于体育公益事业的捐赠支出,可按税法规定在计算应纳税所得额时扣除。个人通过社会团体、国家机关向体育公益事业的捐

赠支出,可按税法规定在所得税税前扣除。对单位和个人从事与体育产业有关的技术转让、技术开发、技术咨询、技术服务取得的收入按照规定免征营业税。体育学校教学科研用水、用电、用气价格按照居民使用价格执行。

(四)规范体育市场管理

完善市场监督管理机制,明确监管各类市场主体的权利义务,成立专业的体育执法队伍,规范体育市场主体行为,维护市场秩序,促进体育市场规范发展。加强体育经营活动的安全监管,尤其对于专业技术强、危险性大、社会影响大的体育经营活动,依法执行严格、规范、公开、透明的准入和开放条件、技术要求和服务规程,加强技术指导和安全保护,加强日常监督检查及产品质量检测,确保设施设备和管理服务符合要求,确保消费者人身安全。严格按照国家体育服务质量认证标准,建立和完善体育服务规范,不断提高体育服务场所及其服务人员的服务意识和专业水平,推行体育服务质量认证和体育特有职业国家职业资格证书制度。加强体育社会建设,充分发挥其业务指导和社会服务功能。

(五)强化人才队伍建设

鼓励多方投入,开展各类体育教育培训,多渠道培养既懂经济又懂体育的复合型体育产业决策管理人才、经营人才和专业服务人才。乘举办第七届全国农民运动会的东风,选拔一批体育经营管理人员到国内高校和一些体育发展先进省市学习进修。市体育行政主管部门要采取“请进来,走出去”的办法积极举办体育产业培训班,加强对现有管理队伍的培养。要引进有经验、会管理、善策划的高层次体育产业管理人才,提高体育产业管理队伍的业务水平。

各县市区和市直有关部门要根据本意见要求,按照各自职责,积极协调,抓紧制定促进体育产业发展的各项配套实施方案和具体措施,并在实践中不断加以完善。

南阳市人民政府办公室
二〇一二年三月七日

着力缓解中小企业融资难

近年来,缘自美国的金融危机以及衍生及今的欧洲主权债务危机,充分揭示了过度金融创新、金融业脱离实体经济所造成的“物极必反”问题。与欧美问题有所不同,我国虚拟经济和实体经济的不相匹配,主要表现在金融体制改革滞后于实体经济发展,高度集中的银行体系和高度分散的企业体系不相适应。

从实体经济来看,2011年7月出台的企业划型新规范,首次明确了微型企业的概念,由此确立了我国大型、中型、小型、微型企业构成的多层次企业体系,并且中小企业已占到全国企业总数的90%以上。而我国现行银行体系在机构、机制、产品等方面尚难以满足多层次市场主体的融资需求。

当前以大中银行为主体的金融体系占据大量信贷资源和资本市场融资,存在面向大企业、大城市、大项目的“三大”偏好。民营中小企业容易面临重大轻小的“规模歧视”,不仅贷款难,也难以进入门槛过高的资本市场。而面向中小企业、机制更加灵活的小微金融机构,发展缓慢,很难满足大量中小市场主体的融资需求。

因此,在现实中,金融体系与实体经济不匹配会造成“金融栓塞”,使大量银行存款和民间资本难以顺畅地进入实体经济、惠及中小企业;还会造成“资金逆配置”,即部分资金配置于低效经济活动,而高效经济活动得不到资金支持。

应当认识到,中小企业融资需求具有客户多、较分散、批次多、数额小、期限短、客户信息不足、缺少抵押物等特点。不同规模企业融资需求的差异性、当前小微企业融资困境以及局

部地区出现的民间信贷风波,呼唤加快金融体制改革进程,加快构建与企业构成相匹配、与企业需求相适应的多层次融资体系,形成一个既有“大树”、又有“小草”;既有大商业银行“大象”这类大动物、又有微型金融这类“小微动物”的多层次、多样性、多元化金融生态系统。

一、疏导民间资本

要鼓励民间资本参与建立城市中小银行,形成中小银行支持中小企业,民间资本支持民营企业,草根金融支持草根经济的“门当户对”金融格局,引导民间资本从无序的“灰色地带”走向“阳光灿烂”规范运作。要拓宽金融体系的广度和深度,构建由大中小银行和小金融机构组成的多层次信贷供给体系。要适当放宽中小金融机构发起人资格限制,鼓励和引导民间资本发起成立更多的区域性中小银行和村镇银行,在国家高新区大力发展科技银行,并在监管指标和业务范围方面适量放宽。

对民间信贷要多疏少堵,放宽金融管制,创新信贷供给主体,通过发展小金融机构让民间借贷资金“阳光化”、规范化,让其由“地下”变成“地上”,健康发展。要合理引导和规范民间信贷及社会游资,为中小需求主体提供小额、量多、面广的个性化、差异化服务。要创新金融监管机制,建立分层次的监管体系。

二、“放活”小额信贷

要充分发挥小额贷款公司机制灵活、信息对称、交易成本低、融资效率高的优势,拓宽融资渠道,建立批发性资金平台,给予信贷优惠政策支持,制定适合其发展的资金价格政策。小额贷款公司立足当地,获取信息容易,交易成本低

廉,融资效率较高,特别符合草根经济体“短、频、快”的融资需求特性。当前要在坚持只贷不存的大原则下,采用多种方式鼓励小额信贷发展。可以考虑逐步放宽小额贷款公司的限额,适当放宽牵头作用突出的主发起人股份占比,鼓励民间资本参股小额贷款公司,并适度放宽小额贷款公司向金融机构融资的额度限制。可以考虑将小额贷款公司纳入贷款财政补贴、税收优惠和增量奖励范畴,逐步建立政府主导的小微金融机构政策性亏损补贴机制,允许小额贷款公司享受与银行等金融机构同等税收待遇。

应当稳定对农村小额贷款公司优惠存款准备金率的政策,推动小额贷款公司的利率市场化进程,可以考虑使小额贷款公司能够根据自身经营成本和管理能力确定资金价格,实现利率覆盖经营风险和成本。对风险控制出色的优秀小额贷款公司,可适度开放银行间拆借、短期与中期票据、发行集合债、再贷款等金融市场,允许其开展票据贴现、资产转让等新业务试点。

应该实行差异化监管政策,在风险监管的核心指标方面,对小额贷款公司要有一定的监管容忍度。对管理规范的小额贷款公司开放人民银行征信系统,将小额贷款公司客户数据纳入征信系统管理,同时给予小额贷款公司征信系统查询权限,帮助小额贷款公司防范风险。

三、财税政策调动积极性

要通过财税政策调动大型商业银行面向中小企业提供融资服务的积极性,形成多层次、广覆盖、多元化的服务中小企业的金融体系。通过构建税收激励新机制,引导商业银行给中小企业融资。要加强商业银行中小企业信贷业务的税收优惠,通过中小企业信贷业务营业税减免、所得税调减、允许中小企业融资的利率浮动上限提高等举措,直接降低银行等金融机构中小企业贷款业务的成本和风险,提高贷款收益。

应当探索“以税定贷”机制帮助中小企业融资,即向中小企业放多少贷款与所交税款相联系。要探索鼓励大中型商业银行服务微型企

业的差异化监管政策,试行商业银行小企业贷款不纳入存贷比限额管理的措施。对中小企业金融服务的财税政策应从金融机构本身,扩展到包括相应的为中小企业服务的其他体系,如征信体系、担保机构等,全方位调动社会服务中小企业的积极性。要鼓励商业银行创新,适应民间金融缺少抵押物和第三方担保的特点,要创新抵押担保,引导信用放款。

四、政策性银行应对市场失灵

要建立专门面向中小企业服务的政策性银行,提供面向中小企业的公共金融服务,解决中小企业融资中的“市场失灵”问题。面向弱势小微企业群体的金融业务是一种“弱势金融”,这种金融往往具有高成本、高风险和低效益的“两高一低”特点。而信息不对称造成的“市场失灵”是金融机构不愿意从事“弱势金融”的重要原因,解决这种市场失灵迫切需要投入政府的公共资源。而建立一个面向中小企业的政策性银行是很多发达国家不约而同的选择,例如日本的中小企业金融公库,韩国的中小企业银行,加拿大的发展银行以及德国的复兴银行、平衡银行等。

我国缺少专门面向中小企业的政策性银行。目前中国农业发展银行虽然承担部分支持农业的政策性性质,但其贷款对象一般是农村县乡的集体或国有企业,并不属弱势行列。解决金融市场中市场失灵的问题,要积极探索面向农业和中小企业的政策性银行建设,向农业和中小企业等弱势群体提供各种公共金融服务,使其能够低成本获得融资。

政府要设立一个服务完善、监管到位、不以盈利为目的的中小企业政策性银行,由国家给予税收上的优惠,对不良资产给予适当的容忍度,并通过立法强制,保证政策性金融机构对弱势群体的融资比例。探索通过财政拨款、民资参股等方式解决政策性银行的资金来源问题。

五、构建多层次VC体系

要构建以天使投资、风险投资和股权投资

瞭望动态

北京150万农民工纳入城镇职工医保

从今年4月1日起,在北京工作且与用人单位建立劳动关系的150多万名农民工将享受到与北京市城镇职工相同的医保待遇。日前,北京

为主体的多层次股权投资体系,发挥股权投资在培育创新企业方面的筛选发现、风险分散和资金放大等功能,显著提高中小企业直接融资比例。不同规模的企业融资渠道不同,在成长的不同阶段也有不同的融资需求,需要不同的融资形态。一般而言,小企业初创时,一般依靠自筹资金和天使投资,成长阶段可能需要风险投资推动,较为成熟时便转向银行借贷、私募基金以及资本市场。

股权投资具有筛选发现、企业培育、风险分散和资金放大等功能,是企业获取融资的一种重要途径。当前要完善天使投资机制,发展风险投资和私募股权基金,通过构建完整的股权投资链,显著提高中小企业实现股权融资的可能性。

具体来讲,要积极鼓励具有大量“闲钱”、冒险精神和成功创业经历的富人开展天使投资活动,培育壮大天使投资人群体,并通过构建网络和信息平台、健全相关政策和法律法规、优化区域市场环境等一系列措施完善天使投资机制,发挥其多轮融资效应。

要推进风险投资(VC)和私募股权基金(PE)改变“重短轻长”的短期行为和重“后期上市”轻“早期培育”的急功近利行为,鼓励“把鸡蛋孵化成小鸡、把小鸡养成大鸡”的长远战略,避免出现VC的PE化以及私募基金大量通过上市前投资(Pre-IPO)的投机现象,从而推动创新

市人力资源和社会保障局发布的《关于本市职工基本医疗保险有关问题的通知》明确,打破参保人员身份和地域界限,把农民工纳入北京市城镇职工基本医疗保险制度体系。

型的小微企业成长壮大。

六、扩大“新三板”资本市场

要构建多层次的“金字塔式”的资本市场,扩大全国性的新三板市场,推动区域性场外交易市场发展,让资本市场努力惠及中小企业。当前我国资本市场呈现出上大下小的“倒金字塔型”结构,在主板上市的企业远多于在创业板和“新三板”上市的企业,这使得很多大公司资金过剩而大量创新型中小企业却得不到资金支持。同时,此种局面也使得股权投资的退出通道不畅。

因此,应当借鉴国外发展多层次资本市场的成功经验,在充分发挥主板培育龙头企业和完善创业板和中小板扶持创新型中小企业作用的同时,积极扩容“新三板”市场,尽快使“新三板”市场扩展到其他地区,改变我国“倒金字塔型”的股票市场结构,把“金字塔”的底部加宽,扭转资本市场没有惠及中小企业的局面。

可以尝试通过战略性制度规划与政策引导,建立全国统一的场外交易市场,构建完整有序的资本市场体系。要在强化信用评级和风险控制基础上,通过制度创新和机制改革,鼓励企业发行公司债券,扭转资本市场上股票市场独大的“跛足”局面。要通过培养和发育产权交易市场让不能上市和发行债券的企业实现股权交易变现,达到再融资的目的。

《通知》明确，农民工与城镇职工在医保政策上要实现“四个统一”：缴费办法统一，按照北京市职工医疗保险缴费标准，用人单位按全部职工缴费工资基数之和的10%缴纳，个人按本人上一年月平均工资的2%和每人每月3元缴纳；统一建立个人账户，按照职工医疗保险规定划入个人账户并计算缴费年限；统一医保待遇，定点医疗机构的选择和医保待遇标准与城镇职工相同；统一持卡就医，农民工参保后可领到社保卡，实现持卡就医。

“珠三角”区域一体化进程提速

《珠三角城际轨道站场TOD综合开发规划(第一批)》(以下简称《规划》)日前已得到广东省政府批复。这标志着珠三角区域一体化进程提速。

据了解，TOD是指“以公共交通为导向”的开发模式，即把公共交通的一体化、特别是城际轨道交通的一体化，跟城乡规划布局、土地利用结合起来，从而优化城乡区域空间格局。TOD模式对于多渠道筹措珠三角城际轨道交通建设运营资金、加快珠三角城际轨道交通建设，以及拓宽优化城市发展空间、创新城市空间组织形式、加快珠江三角洲地区一体化进程、提升区域整体竞争力，具有十分重要的意义。

据悉，按照国家批准的珠三角城际轨道网建设规划，至2020年，广东将建成总长1478公里、16条线路的城际轨道网。其中，“十二五”期间要建成约550公里的珠江三角洲城际轨道交通主骨架网，包括已经建成的广珠城轨、广佛地铁以及在建的穗莞深线、莞惠线、佛肇线和拟开工的广佛环线、佛莞线等，共计90多个站点。

深圳通过循环经济发展规划

深圳市政府日前审议并原则通过《深圳市

循环经济“十二五”规划》，将全面推动深圳市作为国家循环经济试点城市的建设，通过循环经济发展推进发展方式转变和经济结构优化，提升发展质量。

《规划》提出的具体目标为：2015年，深圳市万元GDP能耗将比2010年累计下降19.5%；城市污水再生利用率将达到50%以上；城市生活垃圾无害化处理率将达到95%以上。同时，《规划》还明确了深圳市发展循环经济的指导思想、规划思路、实现路径和相关重点，对发展循环经济的政策法规体系、技术创新体系等进行了全面安排，并将以重点项目示范和关键技术推广为抓手，努力推进循环经济形成较大规模。该《规划》的编制对于深圳推动经济发展方式转变、按照绿色低碳模式进一步优化经济结构十分必要，对于进一步构建高效的能源资源利用和再生资源回收利用体系也将起到重要的促进作用。

河北将构筑城镇化空间新格局

近日，《河北省住房和城乡建设事业第十二个五年规划纲要》出炉，《纲要》明确要求，“十二五”期间，河北省将优化城镇布局，构筑城镇化空间新格局，即“两群一带”的城市发展格局，促进全省区域经济社会建设实现协调发展。

一是以承德、张家口、廊坊、保定为主体构建环首都城市群，开拓京东产业协作服务区、京南产业协作服务区、新机场临空产业区、环首都生态涵养带。二是以石家庄、衡水、邢台、邯郸为主体构建冀中南城市群，形成京九、京广、石黄三条交通复合轴，形成晋冀鲁豫沿边产业、贸易经济带。三是以秦皇岛、唐山、沧州为主体构建沿海城市发展带，全力推进港口、港区和港城互动，重点发展北戴河新区、曹妃甸新区、渤海新区3个新的经济增长极，以沿海隆起带动全省经济实现跨越发展。

改革与发展

市政府第45次常务会议召开

本刊讯 3月19日,市长穆为民主持召开市政府第45次常务会议,研究部署加快推进新

天津滨海新区助力小微企业

今年天津滨海新区将投资20亿元,通过资金投入、人才引进、税收减免等方式,促进小微企业发展。同时,还将加大对中小企业的市场引导,推动企业做大做强,并召开包括银企对接、供需对接等在内的近20场多层次多领域对接会。

据了解,滨海新区今年将重点加强对科技创新型小微企业的扶持力度。滨海新区正在组建的科技金融集团也将在银行和小微企业之间搭建“桥梁”,通过创业投资、产业投资、贷款担保、小额贷款、融资租赁等多种业务形式,助推小微企业特别是科技型小微企业发展壮大。另外,在税收方面,滨海新区将对区域内小微企业坚持“少取、多予、放活”的方针,涉企税费征收“能免则免、能减则减、能缓则缓”。同时,允许小微企业以无资质或低资质先行进入部分垄断行业和特殊行业市场;鼓励小微企业建立联盟,清理功能重叠的行业协会,减少收费,强化行业自律功能。

上海加快发展现代服务业

近年来,上海市把加快产业结构调整作为“创新驱动,转型发展”的主攻方向,“十二五”时期提出了坚持高端化、集约化、服务化,推动321产业融合发展的产业发展方针,将加快形成以“现代服务业为主,战略性新兴产业引领,先进制造业支撑”的新型产业体系。

型农村社区建设等工作。

市领导陈光杰、李建豫、张振强、贺国营、张生起、李国周、李中杰、王中、田向和、方

“十二五”时期,上海将加强3个方面的体系建设:一是要不断提升金融服务、航运物流、现代商贸、文化创意、信息服务、旅游会展等重点服务业的国际竞争力;二是要顺应全球化、网络化、信息化的趋势,不断培育科技服务、设计产业、专业服务、数字出版、电子商务、节能环保服务等新兴服务业的成长;三是要坚持以人为本,在提高基本公共服务保障能力和均衡化水平的基础上,大力发展教育培训、医疗保健、体育和家庭服务等社会服务业,满足人民群众多样化的社会服务需求。

绍兴六种模式构建农村社区

绍兴市着力解决农民住房问题,构建新型农村社区,通过采用城镇集聚模式外,还采用旧村局部改造、统筹置换、移民多元化安置、中心村集聚和解困安置等模式,做到因地制宜、一村一色,真正改善农民居住条件,推进城乡融合发展。

据了解,2011年,绍兴市新开工农村住房改造建设31059户,完成农村住房改造建设30057户,启动200户以上规模的农村住房改造建设项目13个,三项指标均完成年度目标的110%以上。2012年绍兴市还将新开工农村住房改造建设2.8万户,计划完成农村住房改造建设2.7万户以上,完成农村困难家庭危旧房改造1100户,并启动200户以上规模的农村住房改造建设项目12个。

显中，市政府秘书长姚国政等出席会议。

会议听取了市农办、规划局、国土资源局、财政局等单位关于加快推进新型农村社区建设有关情况汇报，以及市民政局关于全市深化殡葬改革情况汇报。

穆为民强调，新型农村社区建设是统筹城乡发展的结合点、推进城乡一体化的切入点、促进农村经济发展的增长点，是撬动南阳“三化”协调科学发展的杠杆。各级各部门要把新型农村社区建设摆上重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入重点项目和重点工作，统筹安排，持续健康推进。新型农村社区建设要科学规划，充分发挥规划的龙头引领作用，搞好空间布局规划和产业发展规划，彰显自然环境、产业支撑、文化魅力等特色。要坚持以人为本，尊重民意民心，汇集民智民力，高起点高标准完成。要围绕促进农民的生产方式和生活方式的转变，不断完善基础设施配套功能，更好地改善民生、凝聚民心，用领导方式的转变增强工作活力和动力，增强支撑发展后劲，全面推进新型农村社区建设。

会议还听取、研究了全市新型“三化”建设会议筹备、深化殡葬改革、司法行政基层司法所建设和对2011年度南阳市科学技术进步奖进行表彰等事宜。

第七届全国农运会 钓鱼赛场主体工程完工

本刊讯 据了解，第七届全国农运会钓鱼比赛场地主体工程均已完工，目前正在进行道路整修、照明设施安装及园林绿化等工作；运动员公寓也在进行内部装修。

第七届全国农运会钓鱼赛场，位于卧龙区龙王沟风景区麒麟湖畔，占地约200亩，海拔高度160米至180米，赛场分为手竿赛区和抛竿赛区。项目由河南天港实业集团有限公司投资1.1亿元兴建，是本届农运会唯一采用民办公助形式修建的比赛场地。据悉，5月底前将投放鱼

苗，并举行一次大型钓鱼热身赛，为农运会预热加油。

我市35个项目列入省重点项目计划

本刊讯 日前，省工信厅制定的《河南省2012年重点工业产业年度行动计划》已经省政府批准正式下达，我市共有35个项目纳入省重点项目计划，总投资144.2亿元，年度计划投资68.5亿元。

今年全省重点工业产业年度行动计划项目共涉及汽车、装备制造、电子信息、生物、新能源等14大行业。我市列入的35个项目基本涵盖以上行业领域，具体为装备制造6项，电子信息、食品、纺织服装、汽车产业各4项，新能源汽车3项，化工、有色、新能源产业各2项，生物、建材、轻工、新材料各1项；从属地上看，全市14个县市区均有项目列入。

南阳新区建设大幕拉开

本刊讯 规划建设南阳新区是省委、省政府统筹全省城镇化建设、加快中原经济区建设的重大举措，是市委、市政府做大做强中心城区，实现“白河为轴、两岸并举、区块突破、组团发展”的战略举措，是我市未来发展的核心增长极。

按照省批边界，经市政府最后决定，南阳新区空间范围是：西北以白河为界，东至许平南连接南邓高速，北至新店乡北边界，南至溧河乡南边界，管辖白河、枣林办事处和新店等3个乡办、48个自然村，国土面积168.42平方公里，人口近30万人。

目前，南阳新区核心班子与工作构架的搭建基本完成，新区的发展建设开始步入正常轨道。3月18日，南阳新区召开专题会议，安排部署今年重点工作。南阳新区功能定位是“三区一基地一中心”：即城乡一体化先行区、现代化复合型功能区、对外开放示范区、全国重要的新能源产业基地、豫鄂陕结合部综合交通枢纽

纽和物流中心。新区空间发展战略规划理念是把新区建设为“文化背景智慧田园城市”。空间结构为“一脉七湾”、“三心四轴”和“六区六廊”。新区整体上将形成“一极两翼多组团”的空间发展格局。

按照规划,到2015年,南阳新区人口规模达到40万人,建设用地规模达到40平方公里;2020年达到70万人、70平方公里,2030年达到120万人、120平方公里,真正成为带动南阳经济社会发展新的增长极、豫鄂陕省际区域性中心城市,再造一个南阳市。

今年是南阳新区建设的起步年。南阳新区将迅速编制完善规划体系,扎实做好基础设施建设工程,强力推进新型社区建设,为“一年打基础、三年出形象、五年成规模”起好步,奠好基。

全市深入实施“四个带动” 工作会议召开

本刊讯 3月22日下午,全市深入实施“四个带动”工作会议召开。会议总结了2011年“四个带动”工作,表彰先进,对今年“四个带动”工作进行安排部署,动员全市上下进一步振奋精神,鼓足干劲,推动“四个带动”工作再上新台阶。

市领导李文慧、穆为民、郭庆之、孙丰年、陈光杰、原永胜、姚龙其、李中杰出席,会议由市委常委、市纪委书记孙丰年主持。

会上,市长级干部、市“四个带动”领导小组副组长郭庆之宣读了市委、市政府对2011年度实施“四个带动”先进单位、先进个人的表彰决定。西峡县、唐河县、市住建委、市移民局的负责同志作了典型发言。

市委书记李文慧强调,要着力围绕持续、提升、统筹、务实、转变五个工作要点,不断推动“四个带动”上台阶、出成果、求突破,为建设开放富裕魅力和谐新南阳作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开和全国第七届农运会的成功举办!

市长穆为民在讲话中充分肯定了去年“四个带动”工作取得的成绩。他指出,要紧扣“三化”协调发展、“五区”建设等重点工作,推动“四个带动”在更宽领域再上新台阶。一是要全力突破项目带动。二是要着力提升品牌带动。三是要强力推进创新带动。四是要完善优化服务带动。

全市新型城镇化工作会议召开

本刊讯 3月24日,我市召开新型城镇化工作会议,动员全市上下进一步统一思想,提高认识,明确目标,狠抓落实,全面推进新型城镇化建设,用新型城镇化引领“三化”协调科学发展,为迎接第七届全国农运会成功举办和建设开放富裕魅力和谐新南阳提供有力支撑。

市委书记李文慧作重要讲话,市长穆为民对新型城镇化建设工作进行了具体部署,市委副书记、组织部部长杨其昌宣读了《中共南阳市委、南阳市人民政府关于表彰2011年度全市新型城镇化建设工作先进单位的决定》,市领导李天岑、贾崇兰、王建民、刘朝瑞、陈光杰、原永胜、王智慧、李建豫、张生起,市公安局常务副局长万保平,南阳新区党工委书记秦鹏鸣、管委会主任李甲坤等出席会议。市委常委、常务副市长陈光杰主持会议。

李文慧强调,要发挥好新型城镇化的引领作用,在总体把握上要坚持中心城市、县城、小城镇和新型农村社区“四头并举”,做大做强中心城市,增强辐射带动能力,加快县城和小城镇建设,增强承载集聚能力,积极稳妥推进新型农村社区建设,强化新型城镇化的基点作用。在工作重点上要坚持规划、建设、管理“三位一体”,在工作着力点上要突出产业支撑,在工作推进上要破解建设资金问题、人口转移问题、土地流转问题、社会保障问题等瓶颈制约,确保新型城镇化建设工作持续健康发展。

穆为民在讲话中说,当前和今后一个时期,全市新型城镇化的主要目标是:2015年全市场

镇化率达到48%以上,城镇常住人口达到550万;中心城区建成区面积130平方公里,常住人口140万;全部县城人口均达到20万以上,邓州市达到45万;16个镇级试点小城市镇区人口达到5万至7万,52个建制镇镇区人口达到3万至5万;建成新型农村社区500个。城镇主要基础设施人均水平赶上全省平均水平。他指出,要突出抓好四项重点工作,加快新型城镇化引领步伐。一是构建现代城镇体系,二是完善提升城镇功能,三是建设和谐宜居城镇,四是破解体制机制难题。要强化保障、明确职责、完善措施、提高能力,确保新型城镇化的各项任务落到实处,为南阳振兴、中原崛起作出新的更大的贡献。

全市新型工业化工作会议召开

本刊讯 3月25日,全市新型工业化工作会议召开。

市领导陈光杰、赵景然、贺国营、李中杰,南阳新区管委会主任李甲坤出席会议。会议由市委常委、常务副市长陈光杰主持。

会议确立了今年我市工业发展的总体思路和主要目标。总体思路是,以新型工业化为目标,以“9239”为抓手,强力实施扶优扶强和“双百工程”,着重抓好与富士康、中石化战略合作项目,改造提升传统优势产业,培育壮大战略新兴产业,搞好节能减排,强化运行调控,深化企业服务,创优发展环境,推动全市工业经济又好又快发展。主要目标为规模以上工业增加值增长16%以上,争取超过20%,力争实现工业增加值1000亿元以上;规模以上工业主营业务收入增长18%;规模以上工业利税增长20%;工业固定资产投资增长20%以上;万元工业增加值能耗下降4%。

会上,副市长贺国营对今年全市新型工业化工作进行了具体部署。各县(市、区)长、高新区管委会主任向穆为民递交了《2012年南阳市工业经济工作目标责任书》和《2012年承接产

业转移目标责任书》。

会议还对2011年度全市十大纳税工业企业、十大纳税高增长工业企业和企业服务工作先进单位、先进个人进行了表彰。

全市重点项目暨产业集聚区建设工作会议召开

本刊讯 3月22日上午,我市召开重点项目暨产业集聚区建设工作会议,主要任务是贯彻落实全国“两会”、全省重点项目暨产业集聚区建设工作会议、市委经济工作会议精神,总结工作,表彰先进,交流经验,安排部署今年工作。

市委书记李文慧作重要讲话,市长穆为民对今年重点项目和产业集聚区建设工作进行了具体安排部署,市委常委、常务副市长陈光杰主持会议,市领导原永胜、姚龙其、赵景然、贺国营、刘荣阁出席。

李文慧指出,我市重点项目和产业集聚区建设下一步要抓好项目、集聚、开放、配套、龙头五项重点工作。他强调,重点项目和产业集聚区建设,事关南阳未来,事关百姓福祉。全市各级领导干部要切实负起责任,加强领导,全力推动重点项目和产业集聚区建设,进一步增强区域竞争力,为建设开放富裕魅力和谐新南阳作出新的更大的贡献,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

穆为民在讲话中指出,今年要重点实施项目建设“5369”计划,即围绕传统产业、战略新兴产业、基础设施、城市建设、文化生态建设等五大领域,规划项目总投资超3000亿元,全面落实600个固定资产投资计划项目,确保年度完成投资超900亿元。今年全市产业集聚区力争完成投资超1000亿元、规模以上工业主营业务收入1900亿元以上,其中1个产业集聚区实现主营业务收入超350亿元、5个超200亿元、2个超100亿元、4个超50亿元。要加强组织领导,切实履职尽责,严格督导考核,推动重点项目和产业集聚区建设再上新台阶,努力为促进

民生建设

我市新农合再出惠民举措

本刊讯 近日,全市农村卫生工作会议召开。3月起,我市提高精神病、结核病、艾滋病机会性感染、终末期肾病、血友病等病种的新农合补偿标准。

对精神病、结核病、艾滋病机会性感染患者在各级新农合定点医疗机构住院治疗的,其政策范围内住院费用在扣除相应级别医疗机构起付标准后,新农合补偿比例在规定基础上提

全市经济平稳较快发展、加快中原经济区南阳主体区建设作出新的更大的贡献。

会上,市委常委、秘书长原永胜宣读了《中共南阳市委、南阳市人民政府关于2012年重大项目市级领导联系分包实施意见》,副市长贺国营宣读了《南阳市人民政府关于表彰2011年度全市先进产业集聚区和项目建设先进单位的决定》。各县市区长递交了2012年重点项目建设目标责任书。西峡县、淅川县作了典型发言,卧龙区、南召县作了表态发言。

全市推进农村新型社区建设情况汇报会召开

本刊讯 3月2日,我市召开推进农村新型社区建设情况汇报会。

市政协副主席贺国勤主持会议,市政府党组成员、南阳新区管委会主任李甲坤出席会议。

会上,13个县市区和南阳新区、高新区、鸭河工区、官庄工区,以及市直相关单位负责同志分别汇报了赴平顶山学习考察后推进农村新型社区建设情况。

穆为民指出,农村新型社区建设是推动中

高5个百分点,并与有关病种现行免费治疗政策相衔接。上述3个病种的参合患者在本统筹地区内定点医疗机构住院治疗,或转诊到开展新农合即时结报的省级、市级定点医疗机构住院的,要按规定实行即时结报。

对终末期肾病透析治疗的门诊就诊费用采取单次限额付费,血友病凝血因子治疗的门诊就诊费用采取限次限量付费。上述两个病种新农合补偿比例为80%,不设起付线,

原经济区南阳主体区建设的大战略,各级各部门要进一步认识我市推进农村新型社区建设的重要意义和内涵,把农村新型社区建设摆上重要议事日程,把农村新型社区建设纳入国民经济和社会发展规划,纳入新型城镇化体系,纳入重点项目和重点工作的安排布局,作为统筹城乡发展的结合点、促进城乡一体化的切入点、促进农村经济发展的增长点,把握好产业要素和服务功能,促进农民的生产方式和生活方式的转变。

穆为民强调,农村新型社区建设要试点先行,统筹推进。要科学规划,认真布局选点,广泛征求意见,尊重民意民心,迅速启动实施,高起点高标准完成。要创优环境,强化支撑。要用足用活政策,改革创新,注重研究,典型引路,示范带动,用领导方式的转变增强工作活力和动力,增强支撑发展后劲。要加强领导,建立机制。要建立职责明确的领导体制、科学评价体制,以及周、月督办汇报等工作推动机制,坚持奖惩挂钩,全面推进农村新型社区建设,切实维护广大人民群众的根本利益,促进南阳“三化”协调科学发展。

不受新农合报销药品目录和基本诊疗项目目录限制,这两个病种的参合患者在县(市、区)外门诊救治费用暂不实行即时结报,患者结清全部费用后持有关票据和病历资料,到所在统筹地区新农合经办机构按有关规定进行补偿。

城区将新增300辆出租车

本刊讯 近日从市运管局了解到,为缓解打的难现象,市政府出台《南阳市中心城区新增出租汽车运力投放方案》。5月1日前,市城区将陆续投放300辆出租汽车。

本次投放的300辆出租汽车全部实施公车公营的经营模式,统一车身颜色及车内外标识,统一安装顶灯、计价器、车辆定位系统,统一驾驶员服装。车型为市政府规定的双燃料车型(现代伊兰特、东风爱丽舍、一汽大众捷达),车身颜色将在象牙白、宝石蓝、橄榄绿中任选其一。

为确保新车安全投放营运,交通运管部门将对新从业的出租车驾驶员统一进行岗前培训,经考核合格后方可上岗;同时结合出租车行业开展的和谐劳动关系创建活动,督促出租汽车公司与驾驶员签订劳动合同,依法保障驾驶员的合法权益;在出租汽车行业开展一系列以“迎农运、讲文明、树新风”为主题的文明创建活动,引导出租汽车司机积极投身到为农运会服务的活动中,打造靓丽的城市名片。

今年启动试点城际公交

本刊讯 3月15日,全市道路客运管理工作会召开。今年,我市将进一步加快推进城乡客运一体化进程,加大道路客运基础设施建设力度,不断提高客运服务质量。今年上半年,将开通浙川至西峡、南阳至唐河、南阳至桐柏3条模拟公交化运营的城际线路,以此为试点,逐步推进全市城际公交的开通。各县、区要选

择2~3条县乡村客运线路,实施公交化试点运营,构建以乡镇为中心,辐射行政村或人口集中的自然村的农村客运网络。启动南阳汽车客运北站建设项目,开工建设内乡菊潭客运站、豫龙公司方城客运站、社旗县一级客运站,建成内乡县汽车客运站并投入使用;建成港湾站22个。

一张健康卡 就医更便捷

本刊讯 近日,从市卫生局了解到,我市居民健康卡筹备工作正加紧进行,今年年底前首批试点县区发卡工作将正式启动,2013年前将实现居民健康卡全覆盖。

据了解,居民健康卡主要具备身份识别、就医一卡通、居民健康管理、费用结算4项功能。居民健康卡将逐步统一现有的新农合一卡通和医疗机构就诊卡、免疫预防接种证,方便居民预约挂号,方便查询疫苗接种记录、既往就诊记录、检查检验结果以及开具处方、治疗工作,进行费用结算。可大大提高就医效率、降低医疗费用,缓解看病难、看病贵等问题。

目前,我市正在积极建设市级区域信息平台,加紧进行居民健康档案采集工作,目前已采集了500万居民的健康档案,预计上半年便可具备发卡的硬件条件。

宛城区滨河游园开建

本刊讯 3月7日,宛城区滨河游园开工建设,建成后将为周边居民创造一个良好的休闲活动场所。

滨河游园位于张衡路与健康路交叉口向北200米,规划长70米,宽25米,占地总面积约1750平方米,服务半径2000米,总投资106万元。游园内植被将以乔木为主,灌木为辅,在边缘适当辅以树丛,增加宿根花卉种类,力求为市民营造一个高雅、舒适的休闲娱乐空间。预计4月20日该游园可建成投用。

短 讯 荟 萃

我市 12 个项目成功签约 206.5 亿元 在 3 月 23 日举行的第七届中国河南国际投资贸易洽谈会开幕式暨合作项目签约仪式上, 我市共有 12 个项目成功签约, 合同金额 206.5 亿元。其中, 浙江申龙纺织集团在邓州市投资 20 亿元的生产项目, 被列为重点项目。 (公报编辑部)

我市全力实施工业强市战略 一是围绕重点项目抓落实。抓好“双百工程”项目、省行动计划项目和战略性新兴产业项目建设。二是围绕龙头带动抓落实。三是围绕转型升级抓落实。鼓励企业创建技术工程研究中心。四是围绕服务保障抓落实。加强中小企业信用担保体系建设和监管。 (市工信局)

我市新型农村合作医疗成绩显著 “十一五”期间, 累计有 3853.7 万人次农民参保新农合, 享受新农合补助 2328.11 万人次, 筹资新农合基金 36.06 亿元, 补助金额 31.12 亿元。我市实行参合农民住院全市“一卡通”和出院直补制度, 被省卫生厅誉为“南阳模式”在全省推广。 (市卫生局)

市交通公路部门强力推进项目建设 今年, 我市干线公路建设在建项目 11 个, 建设里程 366.4 公里, 投资规模 41.6 亿元; 续建项目 10 个。一是强化节点控制, 排出各项目进度的时间节点。二是强化质量监控。完善质量保证体系。三是强化督导督查。成立督导小组, 对工程进行全面督查。 (市交通运输局)

2011 年全市进口车辆增长迅猛 2011 年全市民用车辆拥有量 2163501 辆, 同比增长 5.8%, 而同期进口车辆增长迅猛, 增速远高于民用车辆增速 48.7 个百分点, 2011 年全市进口车辆达 2317 辆, 同比增长 54.5%, 比去年同期净增 817 辆。 (市统计局)

宛城区强力推动工业经济快速发展 一是确立主导产业。重点发展生物质新能源、新能源装备等五大产业。二是培育骨干企业。建成河南天冠集团、娃哈哈南阳生产基地等重点企业。三是打造工业发展平台。建立生态工业园区。四是优化发展环境。在证照办理、税收等方面给予帮助和优惠。 (宛城区政府办)

唐河县大力推动县域经济快速发展 一是经济格局由梯次推进向齐头并进转型。二是城市定位由农业城市向现代化、宜居型中等城市转型。三是经济类型由农业主导向工业主导转型。四是发展方式由高污染、高耗能向资源节约型、环境友好型转型。 (唐河县政府办)

方城县全面加快新型农村社区建设 一是完善规划。按照“四规”联动的要求, 进行高标准完善提升。二是示范带动。每个乡镇重点打造一个试点社区。三是加大投入。列出专项资金 1000 万元, 整合涉农项目。四是合力推进。落实责任制, 把社区建设列入重大项目例会制度, 严格奖惩机制。 (方城县政府办)

南召县着力推进产业集聚区建设 一是着力推进重点项目建设。抓好天池抽水蓄能电站等 10 个超亿元项目建设。二是着力推进产业集聚区配套项目建设。三是着力推进区中园项目建设。培育后世博资源转化产业园。四是着力优化发展环境。全面推行“双向零接触”等制度。 (南召县政府办)

镇平县多举措促进农民工就业 一是优质服务。免费开展求职登记、职业介绍等服务, 开发公益性岗位和新增就业岗位。二是提供贷款。实施农民工返乡创业小额担保贷款扶持政策。三是创新劳务输出模式。积极推行培训、就业、维权三位一体的劳务输出模式。 (镇平县政府办)