

南阳市创建国家生态园林城市考核标准及任务分解

类型	序号	指 标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备 注
一、综合管理（8）	1	城市园林绿化管理机构	①按照各级政府职能分工的要求，设立职能健全的园林绿化管理机构，依照相关法律法规有效行使园林绿化行业专业化管理职能； ②园林管理机构领导层至少有 2-3 位城市园林绿化专业技术人员，并具有相应的城市园林绿化专业技术队伍，负责全市园林绿化从规划设计、施工建设、竣工验收到养护管理的全过程指导与服务与监督管理。	市委编办 市城市管理局	长期坚持	
	2	城市园林建设维护专项资金	①政府财政预算中专门列项“城市园林绿化建设和维护资金”，保障园林绿化建设、专业化精细化养护管理及相关人员经费； ②近 3 年（含申报年）园林绿化建设资金保障到位，与本年度新建、改建及扩建园林绿化项目相适应； ③园林绿化养护资金与各类城市绿地总量相适应，且不低于当地园林绿化养护管理定额标准，并随物价指数和人工工资增长而合理增加。	市财政局	2022 年 12 月并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
综合、管理 (8)	3	城市园林科研绿化科研	①具有以城市园林绿化研究、成果推广和科普宣传为主要工作内容的独立基地，并具有与城市规模、经济实力及发展需求相匹配的技术队伍，且制度健全、管理规范、资金保障到位； ②近3年（含申报年）有园林科研项目在成果在实际应用中得到推广。	市科技局 市农业农村局 市林学院 市南阳市城市管理局	2022年12月并长期坚持	以资料实地核查为主。
	4	《城市绿地系统规划》编制实施	《国土空间总体规划》审批后一年内完成《城市绿地系统规划》修订工作；与国土空间规划、控制性详细规划等相协调，并依法报批，实施情况良好。	市自然资源和规划局 市城市管理局	2022年12月并长期坚持	以资料实地核查为主。《城市绿地系统规划》（修订）为（否决项）
	5	城市绿线管理	严格按照城市绿线管制制度，按照《城市绿线管理办法》（建设部令第112号）和《城市绿线划定技术规范》（GB/T51163-2016）要求，根据修订后的《城市绿地系统规划》划定绿线，并在至少两种以上的媒体上向社会公布；现状绿地都已设立绿线公示牌，或绿线界碑，向社会公布四至边界，严禁侵占。	市自然资源和规划局 市城市管理局	2022年12月并长期坚持	以资料实地核查为主。否决项

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
一、综合管理 (8)	6	城市园林绿化制度建设	建立健全绿线管理、建设管理、养护管理、城市生态保护、生物多样性保护、古树名木保护、义务植树等城市园林绿化法规、标准、制度。	市林业局 市自然资源和规划局 市生态环境局 市城市管理局	2021年10月并长期坚持	以资料审核为主。
	7	城市数字化管理	①已建立城市园林绿化专项数字化信息管理系统并有效运转,可供市民查询,保障公众参与和社会监督;②建成市区公共数字化信息管理系统对城市覆盖100%。	市城市管理局 宛城区、卧龙区、官仓区、高新区、鸭河工区	2022年12月并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。更新数据每年。
	8	公众对城市园林绿化的满意率	公众对城市园林绿化的满意率 $\geq 90\%$	市统计局	2023年3月并逐年提升	以专家实地考察中现场抽查为主。
二、绿地建设 (10)	9	建成区绿化覆盖率 (%)	建成区绿化覆盖率 $\geq 40\%$	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、官仓区、高新区、鸭河工区	已完成并逐年提升	以住建部门遥感数据为准。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
二、绿地建设 (10)	10	建成区绿地率(%)	建成区绿地率 $\geq 35\%$	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官庄工区、 鸭河工区	已完成并逐年提升	以住建部门遥感数据为准。(否决项)
	11	人均公园绿地面积 ($\text{m}^2/\text{人}$)	人均公园绿地面积 $\geq 12.0 \text{ m}^2/\text{人}$	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局	已完成并逐年提升	以住建部门遥感数据为准。
	12	公园绿地服务半径覆盖率(%) (否决项)	公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 90\%$	市城市管理局 市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局	已完成并逐年提升	以住建部门遥感数据为准。
	13	建成区绿化覆盖面积中乔木、灌木所占比率(%)	建成区绿化覆盖面积中乔木、灌木所占比率 $\geq 70\%$	市城市管理局 市自然资源和规划局	2022年10月并逐年提升	以住建部门遥感数据为准。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
二、绿地建设 (10)	14	各区绿地率最低值 (%)	城市各城区绿地率最低值 $\geq 28\%$	市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年10 月并年 逐提升	以住建部 遥感数据 为准。
	15	人均公园面积最低值 (m^2 /人)	城市各城区人均公园绿地面积最低值 $\geq 5.50 \text{ m}^2/\text{人}$	市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年10 月并年 逐提升	以住建部 遥感数据 为准。(否 决项)
	16	园林式居住区、达标率 (%) 或 年提升率 (%)	达标率 (%) $\geq 60\%$ 或年提升率 (%) $\geq 10\%$ 新建、改建居住区 (单位) 绿地达标率 $\geq 95\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年10 月并年 逐提升	
	17	城市道路绿地达标率 (%)	城市道路绿地达标率 $\geq 85\%$ 道路绿化普及率 $\geq 95\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年10 月并年 逐提升	以住建部 遥感数据 为准。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
二、绿地建设 (10)	18	城市防护绿地实施率(%)	城市防护绿地实施率 $\geq 90\%$	市住房和城乡建设局 市林业局 市交通运输局 市自然资源和规划局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官仓工 庄区、鸭河工 庄区	2022 年6 月并 逐年 提升	以住建部门遥感数据为准。
三、建设管控 (8)	19	城市园林绿化建设综合评价	城市园林绿化建设综合评价 ≥ 9.00 城市公园绿地功能性评价 ≥ 9.00 城市公园绿地景观性评价 ≥ 9.00 城市公园绿地文化性评价 ≥ 9.00	市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官仓工 庄区、鸭河工 庄区	2023 年3 月并 逐年 提升	住建部门组织专家进行评价。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
三、建设管控 (8)	20	公园规范化管理	①公园管理符合公园管理条例等相关管理规定； ②编制近3年（含申报年）城市公园建设计划并严格实施； ③公园设计符合《公园设计规范》等相关标准规范要求； ④对国家重点公园、历史名园等城市重要公园实行永久性保护； ⑤公园配套设施服务项目经营管理符合《城市公园配套服务设施项目经营管理办法》等要求，保障公园的公益性。	市住房和城乡建设局 市文化广电和旅游局 市体育局 市林业管理局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城东区、高新区、庄工区、鸭河工区	2022年6月长期坚持逐年提升	实地抽查和资料核查相结合。
			公园规范化率 $\geq 95\%$			
			万人拥有综合公园指数 ≥ 0.07			
			公园绿地应急避险场所实施率 $\geq 70\%$	市应急管理局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城东区、高新区、庄工区、鸭河工区		

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
三、建设管控(8)	21	公园免费开放率(%)	公园免费开放率≥95%	市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工区	2021年12月并长期坚持	实地抽查与资料核查结合。
	22	城市绿道规划建设	①编制城市绿道建设规划，以绿道串联城乡绿色资源，与公交、步行及自行车交通系统衔接，为市民出行的场所和途径。通过绿道合理连接城乡节点、公共空间及历史文化节点，科学保护和利用文化遗产、历史遗迹等；②绿道建设符合《绿道规划设计导则》等相关标准规范要求；③绿道及配套设施维护管理良好。	市城市管理局和规划局 市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市公安局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工区	2022年12月并长期坚持	实地抽查与资料核查结合。
	23	古树名木和后备资源保护	①严禁移植古树名木，古树名木保护率100%； ②完成树龄超过50年(含)以上古树名木后备资源普查、建档、挂牌并确定保护责任单位或责任人。	市林业局 市城市管理局 市公安局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工区	2021年12月并长期坚持	实地抽查与资料核查结合。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
三、建设管控 (8)	24	节约型园林绿化建设	①园林绿化建设以植物造景为主，以严格栽植控制大木移植、大草坪、大色块、雕塑、灯具造景、过度亮化等； ②合理使用本地苗木，乡土适生植物，优先使用行道树，反季节种植，严格控制； ③制定和实施推广的鼓励政策、技术措施逐年递增且效果良好； ④因地制宜推广海绵型公园绿地建设。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市林业管理局 市城市管理局 市城区、卧龙区、宛城区、一体化示范区、高新区、鸭河工区	2021年12月长期坚持逐年提升	以现场检查、资料审核相结合。
	25	风景名胜与文化遗产保护与管理	①依法设立风景名胜区、世界遗产的管理机构，管理职能到位，能够有效行使保护、利用和统一管理职责； ②规划区内国家级、省级风景名胜区内或列入世界遗产名录的文化或自然遗产严格按照《风景名胜区条例》和相关法律法规与国际公约进行保护管理； ③具有经批准的《风景名胜区分区总体规划》等规划，严格履行风景名胜区分区规划项目审批等手续。	市林业局 市文化广电和旅游局 市住房和城乡建设局	2022年12月长期坚持	审查实地考察相结合。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
三、建设管控 (8)	26	海绵城市建设规划	因地制宜、科学合理编制海绵城市规划，并依法依规批复实施，建成区内有一定片区（独立汇水区）达到海绵城市建设要求。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局 市南阳市投资集团 市城市管理局 宛城区、卧龙区、官庄工区、高新区、鸭河工区	2021年12月并长期坚持	审查地相 资料实地考察。 相合。
四、生态环境 (9)	27	城市生态保护空间	①城市原有山水格局及自然生态系得到较好保护，显山露水，确保其原貌性、完整性和功能完好性； ②完成城市生态评估，制定并公布生态修复总体方案，建立生态修复项目库； ③有成功的生态修复案例及分析。	市自然资源和规划局 市林业局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、官庄工区、高新区、鸭河工区	2022年10月并长期坚持	实地问相 料、实地调查、考察调查相 卷结合。
	28	生态网络体系建设	①结合绿线、水体保护线、历史文化保护线和生态空间； ②合理布局绿楔、绿环、绿道、绿廊等，将城市绿地系统与城市外围山水林田湖等自然生态要素有机连接，将自然要素引入城市、社区。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市生态环境局 市林业局 市城市管理局	2022年12月并长期坚持	审主、研 料地为地 以实地调 查实为辅。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
四、生态环境 (9)	29	生物多样性保护	①完成不小于市域范围的生物物种普查; ②已制定《城市生物多样性保护规划》和实施措施; ③有五年以上的监测记录、评价数据, 综合物种指数 ≥ 0.6 , 本地木植物指数 ≥ 0.90 。 做好生物防治推广工作, 生物防治推广率 $\geq 50\%$ 。	市林业局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官仓区、 鸭河工区	2022年12月并长期坚持	以资料审查为主、抽查实地为辅。
	30	城市湿地资源保护	①完成城市规划区内的湿地资源普查; ②已编制《城市湿地资源保护规划》及其实施方案, 并按有关法规标准严格执行。	市林业局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官仓区、 鸭河工区	2022年10月并长期坚持	以资料审查为主、抽查实地为辅。
	31	山体生态修复	①完成对城市山体现状的摸底与生 态评估; ②对被破坏且不能自我恢复的山体, 根据其受损情况, 采取相应的修坡整形、矿坑回填等工程措施, 解决受损山体的安全隐患, 恢复山体自然形态。保护山体原有植被, 种植乡土、适生植物, 重建山体植被群落; ③破损山体生态修复率每年增长不少于10个百分点或修复成果维护保持率 $\geq 95\%$ 。	市自然资源和规划局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官仓区、 鸭河工区	2022年10月并长期坚持	以遥感实地监测发题为题, 复核为准。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
四、生态环境 (9)	32	废弃地生态修复	①科学分析城市废弃地的成因、受损程度、场地现状及其周边环境,运用生物、物理、化学等技术改良土壤,消除场地安全隐患。选择种植具有吸收降解功能、抗逆性强的植物,恢复植被群落,重建生态系统; ②废弃地修复再利用率每年增长不少于10个百分点或修复成果维护保持率≥95%。 受损废弃地生态与景观恢复率≥80%	市自然资源和规划局 市生态环境局 市城市管理局 市城区、卧龙区、宛城区、一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月并长期坚持	以资料审地 以考察为主。
	33	城市水体修复	①在保护城市水体自然形态的前提下,结合海绵城市建设开展以控源截污为基础的城市场镇生态修复,保护水生生态环境,恢复水生生态系统功能,改善水体水质,提高水环境质量,拓展亲水空间; ②水体岸线自然化率≥80%,城市河湖水体保持自然连通; ③地表水Ⅳ类及以上水体比率≥60%; ④建成区内消除黑臭水体; ⑤《室外排水设计规范》(GB50014)规定的内涝防治重现期以内的暴雨时,建成区内未发生严重内涝灾害。 河道绿化普及率≥80%。	市住房和城乡建设局 市财政局 市水利局 市城市管理局 南阳投资集团 市住房和城乡建设局 市水利局	2022年12月并长期坚持	以资料审地 以考察为主。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
四、生态环境 (9)	34	全年空气质量优良天数(天)	全年空气质量优良天数 ≥ 292 天	市生态环境局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年12 月并 逐年 提升	以资料审 查为主。
	35	城市热岛效应强度 ($^{\circ}\text{C}$)	城市热岛效应强度 $\leq 2.5^{\circ}\text{C}$	市气象局	2022 年10 月并 逐年 降低	以资料审 查为主。
五、市政设施 (6)	36	城市容貌 评价 值	城市容貌评价价值 ≥ 9.00	市城市管理局	2022 年10 月并 逐年 提升	住建组 织专家 进行评 价。
	37	城市管网 水检验 项目合格 率 (%)	城市管网水检验项目合格率100%	市卫生健康委员会 北控南水集团	2022 年10 月并 长期 坚持	以资料核 查和现场 抽查为主。
	38	城市污水 处理	①城市污水应收集全收集; ②城市污水处理率 $\geq 95\%$; ③城市污水处理污泥达标处置率 100%; ④城市污水处理厂进水COD浓度 $\geq$ 200mg/L或比上年提高10%以上。	市住房和城乡建设局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、鸭河工 庄区	2022 年12 月并 逐年 提升	以实际抽 查和资料 核查结合 方式。(② ③④决 定为项)

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
五、市政设施 (6)	39	城市垃圾处理	①城市生活垃圾无害化处理率达到100%; ②生活垃圾填埋场全部达到Ⅰ级标准,焚烧厂全部达到2A级标准; ③生活垃圾回收利用率≥35%; ④建筑垃圾和餐厨垃圾回收利用体系基本建立。	市城市管理局 宛城区、卧龙区、官仓区、高新区、鸭河工区、工区、区	2022年12月并期长期坚持	以现场检查和资料相结合的方式(①决否项)
	40	城市道路建设	①城市道路完好率≥95%; ②编制城市综合交通体系规划及实施方案,确保2020年达到城市路网密度≥8公里/平方公里和城市道路面积率≥15%。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市交通运输局 宛城区、卧龙区、官仓区、高新区、鸭河工区、工区、区	2022年10月并期长期坚持	以现场检查和资料相结合的方式。
			城市主干道平峰期平均车速≥40.00 km/h。	市公安局		

类型	序号	指 标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备 注
五、市政设施 (6)	41	城市地下管线和综合管廊建设管理	①地下管线等城建基础设施档案健全； ②建成地下管线综合管理信息平台； ③遵照相关要求开展城市综合管廊规划建设及运营维护工作，并考核达标。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市城市管理局 市供电公司 移动通信公司 联通公司 电信公司 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月并长期坚持	以现场检查资料相结合。
	42	城市再生水利用率 (%)	城市再生水利用率 $\geq 30\%$	市水利局 市住房和城乡建设局 市城市管理局	2021年12月并逐年提升	以资料检查抽查为主。
六、节能减排 (5)	43	北方采暖地区住宅供热量收费比例 (%)	北方采暖地区住宅供热量收费比例 $\geq 40\%$	市住房和城乡建设局 市投资集团 市热力公司 市房产服务中心	2022年12月并逐年提升	以现场抽查资料相结合。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
六、节能减排 (5)	44	林荫路推广率 (%) (为否决项)	林荫路推广率 $\geq 85\%$ 林荫停车场推广率 $\geq 60\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官工 庄工区、鸭河区	2022 年12 月并 逐年 提升	以住建数据 遥感数据 为准。
	45	步行、自行 车交通系 统	①制定步行、自行车交通体系专项规划，获得批准并已实施； ②建成较为完善的步行、自行车系 统。	市自然资源和规 划局 市交通运输局 市住房和城乡建设 局 市城市管理局 市公安局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官工 庄工区、鸭河区	2022 年12 月并 期长 坚持	以现场检 查为主， 结资料 审核。
	46	绿色建筑 和装配式 建筑	①近3年(含申报年)新建建筑中绿色建筑比例 $\geq 50\%$; ②节能建筑比例:严寒寒冷地区 $\geq 65\%$, 夏热冬冷地区 $\geq 60\%$, 夏热冬暖地区 $\geq 55\%$; ③制定推广绿色建材和装配式建筑政策措施。	市住房和城乡建设 局 宛城区、卧龙区、 城乡一体化示范区、 高新区、官工 庄工区、鸭河区	2022 年12 月并 期长 坚持	以资料审 现方 以资料合 核查 核场 式考 核。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
七、社会保障 (4)	47	住房保障建设	①住房保证率≥80%; ②连续两年保障性住房建设计划完成率≥100%	市住房和城乡建设局、卧龙区、高新区、鸭店镇、宛城区、高新区、工区、区	2022年12月并期长期坚持	
	48	棚户区、城中村改造	①建成区内基本完成现有棚户区和城市危房改造,居民得到妥善安置,实施物业管理。 ②制定城中村改造规划并按规划实施。	市住房和城乡建设局、卧龙区、高新区、鸭店镇、宛城区、高新区、工区、区	2022年12月并期长期坚持	
	49	社区配套设施建设	社区教育、医疗、体育、文化、便民服务等、公厕等各类设施配套齐全。	市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市民政局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市体育局、市城市管理局、市城市、卧龙区、宛城区、高新区、工区、区	2022年12月并期长期坚持	

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
七、社会保障(4)	50	无障碍设施建设	主要道路、公园、公共建筑等公共设施，其使用及维护管理情况良好。	市住房和城乡建设局 市城市管理局 市残疾人联合会	2022年12月并长期坚持	
综合项决否	51	对近3年以 内发生的均 下情市，一票 城实行否决	①城市园林绿化及生态安全故； ②城区规划、风景名胜建设等方面重大违法事件； ③被住房建设和城乡建设部通报批评； ④被媒体曝光，造成重大负面影响。	宛城区、卧龙区、城东区、高庄新区、官河新区、鸭河工区	长期坚持	
前置条件	52	获得国家节水城市称号	申报国家生态园林城市，需对照《城市园林等级评价标准》进行评价并达到I级城市称号，获得国家园林城市称号3年以上，并获得国家节水城市称号。	市水利局 市住房和城乡建设局 市城市管理局	2022年12月	