

不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进

“我们要以史为鉴、开创未来，在全面建设社会主义现代化国家新征程上继续担当历史使命，掌握历史主动，不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。”在纪念辛亥革命110周年大会上，习近平总书记高度评价辛亥革命历史功绩和重大意义，深刻阐述辛亥革命110年来，历史启示，呼吁海内外全体中华儿女更加紧密地团结起来，为完成中华民族伟大复兴的历史使命而不懈奋斗。讲话豪迈的宣示，激励着亿万中华儿女同心共筑中国梦的决心和信心。

110年前，以孙中山先生为代表的革命党人发动了震惊世界的辛亥革命，推翻了清朝政府，结束了在中国延续几千年的君主专制制度，以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了中国社会的变革，为实现中华民族伟大复兴探索了道路，成为中华民族伟大复兴征程上的一座巍然屹立的里程碑。但“革命尚未成功，同志仍须努力”，孙中山先生逝世后，中国共产革命继承他的遗愿，同一切忠于他的事业的人们继续奋斗，不断实现和发展了孙中山先生和辛亥革命先驱的伟大抱负。从登上中国政治舞台的那一刻起，中国共产党人就始终不渝地为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。100年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，开辟了伟大道路、创造了伟大事业、取得了伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

回望辛亥革命110年来的历史，习近平总书记深刻总结：实现中华民族伟大复兴，必须有领导中国人民前进的坚强力量，这个坚强力量就是中国共产党；实现中华民族伟大复兴，道路是最根本的问题，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路；实现中华民族伟大复兴，必须依靠中国各族人民自己英勇奋斗；实现中华民族伟大复兴，必须依靠中国各族人民自己前进英道路上的一切风险挑战；实现中华民族伟大复兴，必须依靠中国各族人民自己前进英道路上的一切风险挑战；实现中华民族伟大复兴，必须依靠中国各族人民自己前进英道路上的一切风险挑战。这5个方面的历史启示，不是对近代以后中华民族发展方向和进程和深刻把握，是对中国人民和中华民族前途和命运的深刻揭示，是对中华民族伟大复兴进入不可逆转历史进程的深刻洞察，为我们不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进指明了努力方向，提供了根本遵循。在历史中汲取智慧，在奋斗中凝聚力量，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心、动力和干劲，我们就一定能开创属于我们这一代人的历史伟业。

历史发展从来不是风平浪静的，而是充满曲折和艰辛的。实现中华民族伟大复兴，我们还有很长的路要走，还有很多困难和风险要去战胜。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。新的征程上，我们必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，弘扬伟大建党精神，推进党的建设新的伟大工程，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保中国共产党始终成为中国人民和中华民族最可靠的主心骨；我们必须坚持和发展中国特色社会主义不动摇，继续推进马克思主义中国化时代化，坚定志不改、道不变的决心，牢牢把中国发展进步的命运掌握在自己手中，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革和扩大开放，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断满足人民过上美好生活的期待，不断推进全体人民共同富裕；我们必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，抓住历史机遇，增强忧患意识、始终居安思危，保持革命精神和革命斗志，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，以敢于斗争、善于斗争的意志品质，坚决战胜任何有可能阻碍中华民族复兴进程的重大风险挑战，坚决维护国家主权、安全、发展利益；我们必须大力弘扬爱国主义精神，树立高度的民族自尊心和民族自信心，铸牢中华民族共同体意识，紧紧依靠全体中华儿女共同奋斗，坚持大团结大联合，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，广泛凝聚中华儿女智慧和力量，形成海内外全体中华儿女万众一心、共襄民族复兴伟业的生动局面；我们必须始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，推动完善全球治理体系，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，加强同世界各国人民的团结，共同反对霸权主义和强权政治，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，努力为人类作出新的更大贡献。

经过长期奋斗，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。面向未来，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德、携手并肩，持之以恒向前进、风雨如磐不动摇，我们就一定能战胜一切艰难险阻，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌，实现中华民族伟大复兴！



2021 年第10期
(总第 214 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第三次推进会议上的讲话

● 文件选载

- 6 南阳市人民政府关于印发《中国（南阳）跨境电子商务综合试验区建设行动计划（2021-2025 年）》的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市促进科技成果转移转化工作实施方案的通知

● 决策参考

- 20 着力提高城乡居民消费能力
为形成强大国内市场提供重要支撑

● 观察与思考

- 22 在高质量发展中扎实推进共同富裕

政府公报

●经济论坛

25 高质量发展的价值意蕴与逻辑机理

●经济发展

27 王智慧主持召开市政府第五十六次常务会议

28 全市工业生产保持稳步回升运行态势

●聚焦民生

29 绿色是发展最鲜亮的底色

——我市持续推进生态文明建设

●县域平台

30 镇平县打造“头雁矩阵” 助推乡村振兴

●动态短讯

31 前三季度装备制造业增长 22.5% 等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志在全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第三次推进会议上的讲话

这次会议是经市委、市政府研究召开的一次重要会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示精神，落实全国、全省脱贫攻坚成果后评估工作会议部署要求，总结前段工作，分析当前形势，对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和迎接巩固脱贫成果后评估工作进行再安排、再部署、再推进。

刚才，明体同志宣读了《关于全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作进展情况的通报》；李鹏同志安排部署了具体工作；朱书记立足大局，站位全局，深刻分析了当前面临的形势，对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和迎接巩固脱贫成果后评估工作提出了明确要求，针对性和指导性很强，为我们做好下一步工作提供了重要遵循，明确了努力方向，大家一定要深入学习领会，认真抓好贯彻落实。下面，就会议的贯彻落实问题，我再强调三点意见。

一、形势十分严峻，务必在思想认识上再提升

一要从上级要求中认识到巩固拓展脱贫攻坚成果的严肃性。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是党中央的重要决定，是习近平总书记从全局和战略高度提出的明确要求。全市各级各部门要深刻认识做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的重大意义，切实把思想和行动统一到中央和省委、省政府决策部署上来，弘扬伟大脱贫攻坚精神，上下齐心，尽锐出战，持续抓好各项工作落地落实。

二要从工作现状中认识到巩固拓展脱贫攻坚成果的严峻性。当前，虽然全市已实现全面脱贫，但有些地方发展基础仍然薄弱、自我发展能力仍然不强，巩固成果防止返贫任务仍然非常重。从刚才明体同志的通报看，我市巩固拓展脱贫攻坚成果工作仍然存在很多问题和不足，有的还相当严峻，甚至是触目惊心。存在这些问题，归根究底，还是脱贫攻坚收官以后一些部门出现松口气、歇歇脚的思想，对巩固脱贫攻坚成果重视程度明显降低，工作力度和深度明显减弱。如果以这样一种精神状态去迎接后评估工作，想要取得好成绩，肯定是不可能的，

能不能过关，应该说要打一个大大的问号。

三要从迎接评估中认识到巩固拓展脱贫攻坚成果的紧迫性。脱贫攻坚后评估是一项全新的工作，根据方案要求，这次后评估工作相比脱贫攻坚考核评估，严的导向会更加鲜明，标准只会更高、不会降低，力度只会更强、不会削弱，刚才李鹏市长对这方面讲了很多，我就不再具体讲了。在时间要求上，省级后评估工作11月份就要启动，国家后评估12月份也要开始，可以说，做好后评估工作时间很紧迫，巩固拓展脱贫攻坚成果任务很艰巨。

二、任务十分艰巨，务必在推进措施上再强化

一要坚持对标对表，在巩固提升上下功夫。从今年起到2025年，国家每年开展一次巩固脱贫攻坚成果后评估工作，今年是首次开展，主要内容涵盖巩固脱贫成果责任落实、政策落实、工作落实和巩固成效4个方面19项内容，这就是我们的复习大纲，各级各部门要对照评估方案内容迅速进行一次“回头看”，对各项工作再巩固、再提升。

二要坚持动态清零，在问题整改上促提升。针对国家暗访、省市暗访调研中发现的各类问题，各地各部门要高度重视，认真对待，主动认领，照单全收，分级分类制定整改方案，建立问题台账，采取得力措施，确保各类问题全面清零、短板弱项全面补齐、质量水平全面提升、脱贫成果全面巩固。

三要坚持标本兼治，在健全机制上求突破。各地各部门要见微知著，聚焦最不托底的地方、最不放心的环节、群众反映问题最多的领域，从思想认识、工作作风、方式方法等方面入手，切实把存在问题和薄弱环节找准、找实、找足，把问题背后的根源找

出来，把解决问题的机制建起来，实现源头治理，防止问题反弹。外省市在这方面有一些有益的探索，值得我们认真学习。

三、责任十分重大，务必在狠抓落实上再加力

一要压实各级党委政府主体责任。各级党政主要负责同志要亲自安排、亲自部署，研究解决工作中存在的问题，建立健全巩固脱贫成果长效机制，在项目安排、资金支持上向巩固脱贫成果倾斜。

二要压实行业部门主管责任。有关行业主管部门要认真吸取教训，对本部门承担的任务，特别是对住房、饮水、医疗、教育等领域来一次回头看，全面进行排查，对存在的问题逐一建立整改台账和责任清单，督促指导涉及地方尽快整改到位，确保不出现任何问题。

三要压实各级帮扶责任。各定点帮扶单位要加强对帮扶联系村的支持力度，选优配强驻村第一书记、工作队和帮扶责任人，持续在资金和项目安排上向帮扶联系村倾斜。各级帮扶责任人要坚持做到“摘帽不摘帮扶”，定期入户走访，及时发现问题，及时解决问题，及时化解返贫致贫风险。目前，我市驻村第一书记轮换工作已经基本完成，要提高履职能力，围绕职责任务，扎实开展工作，以自己的辛苦指数换取群众的幸福指数。

总之，巩固拓展脱贫攻坚成果是过渡期内底线任务，也是各级党委政府的政治责任。希望全市上下按照市委、市政府的安排部署，动员一切力量，调动一切资源，全力以赴做好迎接国家和省2021年巩固脱贫攻坚成果后评估工作，确保取得优异成绩！

南阳市人民政府关于印发《中国（南阳） 跨境电子商务综合试验区建设行动计划 （2021—2025 年）》的通知

宛政〔2021〕21 号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《中国（南阳）跨境电子商务综合试验区建设行动计划（2021—2025 年）》已

经市政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2021 年 10 月 18 日

中国（南阳）跨境电子商务综合试验区建设行动计划（2021—2025 年）

为认真贯彻落实省政府《关于印发中国（南阳）跨境电子商务综合试验区实施方案的通知》（豫政〔2020〕39 号）精神，结合我市实际，制定本行动计划。

一、发展目标

以促进产业发展为重点，健全跨境电子商务（以下简称跨境电商）发展体制机制，不断完善跨境电商产业链和生态圈，初步完成“两平台六体系”建设，建成在全国有一定影响力的新兴区域跨境电商中心，初步形成跨境电商“南阳模式”。

（一）扩大跨境电商交易规模。到 2021 年底，力争实现跨境电商年交易额超 90 亿元；到 2023 年底，力争实现跨境电商年交易额

超 130 亿元；到 2025 年底，力争实现跨境电商年交易额超 160 亿元。

（二）引导跨境电商产业集聚发展。在中心城区和各县市建设跨境电商集聚平台。到 2021 年底，培育跨境电商产业园区 1 个以上；到 2023 年底，培育跨境电商产业园区 3 个以上；到 2025 年底，培育跨境电商产业园区 6 个以上。

（三）完善跨境电商产业链和生态链。建设跨境电商通关服务平台、物流分拨集散中心、展示交易中心和特色产业带，打通全流程服务通道。到 2021 年底，培育跨境电商知名企业 2 个以上；到 2023 年底，培育跨境电商知名企业 4 个以上；到 2025 年底，

培育跨境电商知名企业6个以上。

(四) 加强跨境电商人才培养引进。到2021年底,培育引进跨境电商人才1000名以上;到2023年底,培育引进跨境电商人才2000名以上;到2025年底,培育引进跨境电商人才3000名以上。

二、主要任务

(一) 建设“两大平台”

1. 线上综合服务平台。依托中国(河南)国际贸易“单一窗口”,建设跨境电商线上综合服务平台,完善通关报检、数据统计、物流跟踪、金融支付等服务功能,实现与海关、税务、外汇管理等部门数据信息的互联互通。(牵头单位:市政务服务和大数据管理局,责任单位:市发展改革委、市财政局、市商务局、南阳海关、市税务局、人行南阳市中心支行、市市场监督管理局、市邮政管理局、卧龙综保区管委会)

2. 线下综合园区平台。发挥南阳卧龙综合保税区政策优势,合理规划、科学布局,建设一批跨境电商园区,形成以南阳卧龙综合保税区为核心,以南阳新经济产业园、装备制造电商产业园和镇平、西峡等地多个跨境电商园区为支撑的“一核多园”布局,高效承接线上综合服务平台功能,促进线上线下联动融合发展,为跨境电商企业提供“一站式”服务。(牵头单位:市商务局,责任单位:各县市区政府〔管委会〕)

(二) 实施“四大行动”

3. 跨境电商产业提升行动。

(1) 发展“跨境电商+农产品”。积极开展农产品质量认证和标准化建设,培育农产品国际品牌。推动农产品生产加工企业根据国际市场需求调整或转变产品种植、加工、包装等方式,提升产品竞争力。(牵头

单位:市农业农村局,责任单位:市商务局、市市场监督管理局、市中医药发展局、各县市区政府〔管委会〕)

食用菌产业带。以西峡县为龙头,引导食用菌企业构建集“研发—种植—包装—储存加工—销售”为一体的全产业链,扩大产品出口,提高品牌知名度和市场占有率。

艾草产业带。以卧龙区、宛城区为龙头,引导艾制品企业组织标准化、规范化发展,应用跨境电商,探索中医药出海新通道。

月季产业带。引导种植企业强化研发创新,培育龙头企业,打造知名品牌,开发适合跨境电商的产品、包装,促进出口。

(2) 发展“跨境电商+制造业”。加强工业互联网与跨境电商深度融合,在渠道、品牌、研发、物流、仓储等全链条完善行业跨境电商公共服务体系,促进工业产品跨境电商出口。(牵头单位:市工业和信息化局,责任单位:市商务局、各县市区政府〔管委会〕)

光学元件产业带。以高新区、卧龙区光电产业园区为重点,开展跨境电商培训孵化,建设国内外有较大影响力的光学元件跨境电商产业集群。

食品产业带。以粮油制品、特色食品、调味品为重点,引导想念食品、仲景食品等企业打造具有特色资源优势和领先技术优势的创新型产品,创建国际品牌,开拓海外市场。

纺织服装产业带。以新纺集团、南纺集团纺织品,邓州市、新野县、镇平县、内乡县服装鞋帽产品为重点,引导纺织服装企业向跨境电商转型。

装备制造产业带。指导防爆电机、汽车配件、筑路机械等制造企业拓展网销渠道,

发展跨境电商 B2B（企业对企业）出口。

印刷胶片产业带。以乐凯华光为龙头，转型开展跨境电商业务，带动产业链企业发展，形成跨境电商集群。

（3）发展“跨境电商+家居产业”。研发设计数字化、智能化家居用品，实施柔性化生产，丰富跨境电商家居用品品类，打造跨境电商家居产业特色集群。（牵头单位：市工业和信息化局，责任单位：市商务局、各县市区政府〔管委会〕）

仿真花产业带。以社旗县文鑫花业、花冠工艺品等企业为重点，加大研发力度，扩大跨境电商销售，壮大产业规模。

玉雕工艺品产业带。以玉雕、藤编家具、工艺品、假发为重点，开展创意设计，提升产品档次和附加值，扩大产品出口，进一步延伸玉雕工艺品精深加工产业链。

4. 跨境电商市场主体培育行动。

（1）引进跨境电商平台和外贸综合服务企业。以北、上、广、深、杭等 11 个务工创业招才引智工作组常驻城市为重点，加大跨境电商招引力度。重点引进跨境电商平台和外贸综合服务企业、总部经济企业。各县市区分别引进 1 家以上知名跨境电商平台和服务企业在南阳开展业务。（牵头单位：市招商投资促进局，责任单位：各县市区政府〔管委会〕）

（2）培育跨境电商自主平台。引导聚爱优选、香菜网等本土电商平台开通跨境电商业务，鼓励大型跨境电商企业面向主要海外市场建设自主平台和独立站。（牵头单位：市商务局，责任单位：市工业和信息化局，南阳海关）

（3）促进传统外贸企业转型发展。引导传统外贸企业积极转型开展跨境电商业务，

鼓励企业与跨境电商平台企业、服务企业合作，拓展产品境外营销渠道。（牵头单位：市商务局，责任单位：各县市区政府〔管委会〕）

（4）打造跨境电商培训孵化基地。新建或升级改造一批跨境电商培训孵化基地，引进跨境电商平台、国际快递物流、直播基地、培训中心、进出口产品展示等多种资源，开展企业孵化和人才培养，形成产业特色鲜明、功能配套完善的跨境电商产业集聚区。

（牵头单位：各县市区政府〔管委会〕，责任单位：市商务局、市邮政管理局）

5. 跨境电商品牌塑造行动。

加大自主品牌保护力度，严厉打击专利商标侵权违法行为。支持企业依托本地名优特产品注册国际商标，积极参加国际质量体系等相关认证，培育适合跨境电商贸易方式的“南阳制造”品牌。（牵头单位：市市场监督管理局，责任单位：市公安局、市商务局、各县市区政府〔管委会〕）

6. 跨境电商人才培养行动。

（1）建立跨境电商专家人才智库，吸纳知名跨境电商专家，为跨境电商综合试验区建设出谋划策。利用全省招才引智大会、京宛对口合作等平台，引进一批高端领军型跨境电商人才。（牵头单位：市商务局，责任单位：市委组织部、市人力资源和社会保障局、京宛合作中心）

（2）推动南阳大中专院校开设跨境电商专业，通过校企合作方式建立一批创业型和实用技能型人才培养基地，形成跨境电商人才定制化培养机制。（牵头单位：市教育局，责任单位：市人力资源和社会保障局、市科技局、市商务局、各县市区政府〔管委会〕）

（3）制定具体有效举措，吸引我市跨

跨境电商专业毕业生留在本地创业就业。制定跨境电商人才认定标准,降低门槛,对跨境电商优秀企业的高管、高级技术人才、跨境电商主播等群体纳入“诸葛英才”计划,落实人才政策。(牵头单位:市委组织部,责任单位:市教育局、市科技局、市商务局)

(4)开展南阳电商大讲堂活动,每年举办跨境电商专场讲座,邀请知名跨境电商专家为我市企业传授跨境电商知识。(牵头单位:市商务局,责任单位:各县市区政府〔管委会〕)

(三)完善“六大体系”

7.信息共享体系。

(1)打通信息交流通道。依托线上综合信息服务平台,打通“关、税、汇、商、物、融、信”信息交流通道,实现企业“一次备案、多主体共享、全流程使用”,推动跨境电商企业与政府部门间信息交换共享,提升跨境电商信息服务水平。(牵头单位:市政务服务和大数据管理局,责任单位:市发展改革委、市财政局、市商务局、南阳海关、市税务局、人行南阳市中心支行、市市场监督管理局、市邮政管理局、卧龙综保区管委会)

(2)建设跨境电商大数据中心。提升数据管理服务能力,为政府决策和企业经营提供大数据支持。(牵头单位:市政务服务和大数据管理局,责任单位:市发展改革委、市财政局、市商务局、南阳海关、市税务局、人行南阳市中心支行、市市场监督管理局、市邮政管理局、卧龙综保区管委会)

8.物流支撑体系。

(1)高标准建设大型物流园区和分拨中心。结合中心城区市场外迁工作,规划建设大型物流园区,吸引物流企业集聚发展,提升物流现代化发展水平。(牵头单位:市

商务局,责任单位:市自然资源和规划局、市发展改革委、市交通运输局、市邮政管理局、各县市区政府〔管委会〕)

(2)引进物流企业。引进培育一批具有较大规模和先进管理水平的AAA级以上物流企业。招引一批国内外知名的第三方物流企业、总部型物流企业、物流采购、配送中心落户南阳。营造良好的发展环境,形成洼地效应,吸引外地物流企业到我市注册落地。(牵头单位:市商务局,责任单位:市发展改革委、市交通运输局、市邮政管理局、各县市区政府〔管委会〕)

(3)畅通国际铁路物流通道。常态化加密开行“宛西欧”“宛渝欧”中欧班列。鼓励支持企业利用中欧班列开展跨境电商进出口业务,争取1年内跨境电商货量达到每月1个专列,3年内跨境电商货量达到每周1个专列。(牵头单位:卧龙综保区管委会,责任单位:南阳海关、市商务局、市交通运输局、市邮政管理局、南阳车务段)

(4)打通多口岸至南阳的海陆空转关通道。开通南阳机场与北京、上海、广州、深圳等周边国际机场及青岛、宁波等海港海关之间的空运、海运、陆运直转业务,支持跨境电商业务开展。(牵头单位:市交通运输局,责任单位:南阳海关、市商务局、市交通局、卧龙综保区管委会、市邮政管理局、南航南阳基地、南阳车务段)

(5)建设跨境电商海外仓。引进专业海外仓服务企业,在东南亚、欧盟等我市重点出口方向建设跨境电商公共海外仓。(牵头单位:市商务局,责任单位:南阳海关)

(6)积极引导快递企业在南阳设立供应链中心、快运中心、云仓中心,推进“快递出海”。(牵头单位:市邮政管理局)

9. 金融服务体系。

(1) 促进跨境电商融资便利化。通过设立基金、创新金融产品、积极推广“三单”融资等方式,解决跨境电商企业“融资难、融资贵”问题。(牵头单位:市金融工作局,责任单位:市财政局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局)

(2) 建立金融服务体系。鼓励金融机构、第三方支付机构、电商平台规范开展合作,基于跨境电商真实交易可追溯查询的大数据,建立一站式在线支付结算、在线融资、在线保险等跨境电商金融服务体系,对商户及终端用户提供融资、结汇、保险、供应链金融等服务。(牵头单位:人行南阳市中心支行,责任单位:南阳银保监分局、市金融工作局)

(3) 探索解决 B2C(企业对个人)零售出口收汇管理问题。引导银行、支付机构在有效开展贸易背景真实性审核的基础上,为跨境电商提供安全高效的收结汇服务。(牵头单位:人行南阳市中心支行)

10. 信用监管体系。

(1) 加强信用信息交换共享。依托国际贸易“单一窗口”,推动政府有关部门协作,实现监管部门间的“信息互换、监管互认、执法互助”。依托国际贸易“单一窗口”和跨境电商综合服务平台,推进政府部门与企业、银行、第三方信用服务机构间的信息交换共享,促进企业和消费者信用数据交换与共享,建立跨境电商信用数据库。(牵头单位:市政务服务和大数据管理局,责任单位:市发展改革委、市财政局、市商务局、南阳海关、市税务局、市市场监督管理局、人行南阳市中心支行、市邮政管理局、卧龙综保区管委会)

(2) 实施联合激励和联合惩戒措施。

加强违法失信行为信息在线披露和共享,采取限制经营、限制融资授信等联合惩戒措施,提升违法违规成本。实行进出口信用分类监管,在通关、退税、结汇、物流仓储和金融等方面给予信用级别较高的企业更多便利和优惠支持。对于信用级别较低的企业,加大审核和查验力度,解决逃税、制假售假、虚假贸易、服务违约、侵犯知识产权以及未如实申报等问题。(牵头单位:市发展改革委,责任单位:市工业和信息化局、市交通运输局、市金融工作局、市商务局、市科技局、市市场监督管理局、南阳海关、市税务局、市邮政管理局)

11. 统计监测体系。

(1) 探索制定统计指标体系。明确跨境电商 B2B 和 B2C 的统计范围,探索跨境电商 B2B 和 B2C 各自适用的统计标准,以申报清单、平台数据等为基本依据,完善跨境电商交易主体信息、电子合同、电子订单等标准格式及跨境电商进出口商品的简化分类标准,建立跨境电商统计制度和监测制度。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市商务局、市统计局、人行南阳市中心支行、市税务局、市邮政管理局)

(2) 探索建立多渠道统计分析方式。利用大数据、云计算技术,对海关、邮政、物流快递企业、跨境电商平台和公共服务平台等多渠道的数据进行交换汇聚和分析处理,科学、真实地反映跨境电商发展情况。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市商务局、市统计局、人行南阳市中心支行、市税务局、市邮政管理局)

12. 风险防控体系。

(1) 建立风险联合预判和协作执法机

制。加强部门间信息交换,建设跨境商品溯源数据库。充分应用信息化手段,开展跨境电商质量安全网络舆情监控,实现跨境电商商品源头可溯、去向可查、风险可控、责任可究。建立风险联合预判和协作执法机制,实现跨境电商风险防控联动运行。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市发展改革委、市公安局、市市场监督管理局、市金融工作局、市商务局)

(2) 探索多样化的风险管控方式。针对跨境电商不同业务模式,合理设定差异化抽样查验比例,统筹协调风险处置措施。建立“制度+科技+人工”三位一体的风险管控机制和“事前、事中、事后”的监管体系,高效预估风险、预警风险和处置风险。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市发展改革委、市公安局、市市场监督管理局、市金融工作局、市商务局、市税务局、市邮政管理局)

三、创新举措

(一) 制定“三个清单”

13. 制定《中国(南阳)跨境电子商务综合试验区税务监管制度创新清单》,创新适应跨境电商小金额、小批量、多批次、短周期、个性化特点的税收监管模式。(牵头单位:市税务局,责任单位:南阳海关、卧龙综保区管委会)

14. 制定《中国(南阳)跨境电子商务综合试验区金融支持工作清单》,鼓励金融、保险机构创新适应跨境电商的新型服务模式,在融资、出口信保、外汇监管等方面加大支持力度。(牵头单位:市金融工作局,责任单位:人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、中信保河南分公司)

15. 制定《中国(南阳)跨境电子商务综合试验区市场监督管理制度创新清单》,

建立跨境电商进口商品追溯体系,支持跨境电商零售进口快速发展。(牵头单位:市市场监督管理局,责任单位:南阳海关、市商务局、卧龙综保区管委会)

(二) 推进跨境电商便利化通关

16. 发展网购保税进口。建立交易订单、支付单、物流单“三单对碰”机制和“清单核放、集中纳税、代扣代缴”的通关监管模式,保税商品“先进区、后报关”。(牵头单位:卧龙综保区管委会,责任单位:南阳海关)

17. 简化零售出口申报程序。对不涉及出口征税、出口退税、许可证件管理,且单票价值在人民币 5000 元以内的跨境电商 B2C 出口商品,电商企业可以按照进出口税则 4 位税号简化申报;符合以上条件的跨境电商出口商品,按申报清单汇总统计。(牵头单位:南阳海关,责任单位:卧龙综保区管委会)

18. 推动跨境电商 B2B 出口。探索推进跨境电商 B2B 出口(9710、9810 模式)监管方式便利化,引导传统外贸出口向跨境电商 B2B 出口转变。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市商务局、市税务局、人行南阳市中心支行)

19. 创新发展 B2B2C(供应商对经销商对消费者)保税出口模式。借助海关特殊监管区政策,探索采用“入区退税、分送集报”模式开展 B2B2C 保税出口业务。探索在重点出口地区反向复制 1210 网购保税模式。(牵头单位:南阳海关,责任单位:市税务局、卧龙综保区管委会)

(三) 发展新业态新模式

20. 发展“跨境电商+直播”。在全市打造一批跨境电商直播基地,引进培育优质主播,开展直播销售和分销,形成立足南阳、面向全国、辐射全球的跨境电商进出口商品

直播中心。鼓励企业通过直播、短视频、云展会等新模式展示推介产品，扩大销售规模。

（牵头单位：市商务局，责任单位：各县市区政府〔管委会〕）

21. 发展“跨境电商+新零售”。建设区域性跨境电商进口商品消费中心，在南阳中心城区、各县市主要消费街区和景区景点开设跨境线上线下（O2O）体验店，提升线上线下消费体验。（牵头单位：市商务局，责任单位：市文化广电和旅游局、各县市区政府〔管委会〕）

22. 发展“跨境电商+服务贸易”。依托南阳理工学院、南阳中关村科技产业园等高校和平台，推动软件和信息技术服务出口。积极扩大中医药健康服务、特色文化服务出口，深入开发与中医药、南阳四圣、官署文化等特色文化资源相关的文创产品，推动玉雕等文化产品走向国际市场。（牵头单位：市商务局，责任单位：市科技局、市文化广电和旅游局、市中医药发展局、各县市区政府〔管委会〕）

（四）开展示范创建

23. 试点先行，打造示范。将镇平县打造成跨境电商零售出口试点县，西峡县打造成跨境电商 B2B 出口试点县。对试点县加大支持力度，定期总结试点经验向全市推广，形成示范效应。（责任单位：镇平县政府、西峡县政府）

24. 开展跨境电商示范园区和培训孵化基地创建。鼓励我市跨境电商园区和培训孵化基地创建省级示范园区和培训孵化基地。制定市级跨境电商示范园区和培训孵化基地认定和扶持办法，每年开展认定工作。（牵头单位：市商务局，责任单位：市财政局）

25. 开展海外仓示范企业创建。鼓励我

市海外仓企业创建省级海外仓示范企业。制定市级跨境电商海外仓示范企业认定标准和扶持办法，每年开展认定工作。（牵头单位：市商务局，责任单位：市财政局、南阳海关）

四、保障机制

（一）加强组织领导。成立由市委副书记、市长王智慧任组长，市委常委、常务副市长薄学斌，市委常委、市委组织部部长李永，市委常委、副市长范勇任副组长，市政府办、市商务局、南阳海关等部门及各县（市、区）政府主要负责同志为成员的中国（南阳）跨境电商综合试验区建设工作领导小组，加强宏观指导、统筹协调和督促推动，研究解决重大问题。（领导小组名单见附件 1，领导小组工作机制见附件 2）

（二）强化政策支持。出台《南阳市鼓励跨境电子商务发展暂行办法》《南阳市关于支持跨境电商总部经济发展的实施意见》，全力支持跨境电商业务做大做强。设立跨境电商专项资金，重点支持跨境电商领域平台建设、综合园区建设、人才培养、海外仓和境外服务网点建设。（牵头单位：市商务局，责任单位：市财政局、市税务局）

（三）优化发展环境。

1. 提高通关便利化水平，持续优化发展环境。优化监管模式，提高通关效率，缩短通关时长，降低通关成本。（牵头单位：南阳海关，责任单位：市发展改革委、卧龙综保区管委会）

2. 探索实施“地址托管、一址多照、异地注册、批量审核、发放电子执照”的全流程电子化集群注册新模式，全程线上办理，实现“一键注册”“一次都不用跑”。（牵头单位：市市场监督管理局，责任单位：南阳海关、市税务局、市商务局、市政务服务

和大数据管理局)

3. 建立跨境电商行业协会, 充分发挥协会作用, 加强行业自律, 引导跨境电商企业公平竞争、规范经营。(牵头单位: 市民政局, 责任单位: 市商务局)

(四) 营造宣传氛围。支持协会、高校等机构通过举办跨境电商相关经贸促进活动等方式, 吸引集聚国内外优质资源要素, 提升南阳跨境电商产业的影响力和知名度。充分利用报纸、广播、电视、网络、手机客户端等载体, 加强政策宣传引导, 营造促进南阳跨境电商发展的良好氛围。(牵头单位: 市委宣传部, 责任单位: 市文化广电和旅游局)

附件: 1. 中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设工作领导小组名单

2. 中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设领导小组工作机制

附件 1

中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设工作领导小组名单

为加快推进中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设, 经研究, 决定成立中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设工作领导小组。组成人员如下:

组 长: 王智慧 市委副书记、市政府市长

副组长: 薄学斌 市委常委、市政府常务副市长

范 勇 市委常委、市政府副市长

李 永 市委常委、组织部部长

成 员: 司仁银 市商务局局长

周奕丰 南阳海关关长

王 强 人民银行南阳市中心支行行长

吴宏伟 南阳银保监分局局长

秦守国 市发展改革委主任

杨文普 市教育局局长

张 梅 市科技局局长

徐文磊 市工业和信息化局局长

封 民 市公安局党委副书记、常务副局长

赵 鹏 市财政局局长

余广东 市人力资源和社会保障局局长

王 放 市自然资源和规划局局长

宋金东 市住房和城乡建设局局长

柴 钧 市交通运输局局长

任永亮 市文化广电和旅游局局长

曲 岩 市市场监督管理局局长

吴新汉 市统计局局长

赵 勇 市税务局局长

王自斌 市邮政管理局局长

程治敏 市金融工作局局长

周清玉 市农业农村局局长

杜 勇 卧龙区政府区长

樊 牛 宛城区政府区长

邓俊峰 邓州市政府市长

马 俊 西峡县政府县长

黄 静 镇平县政府县长

张智广 内乡县政府县长

王兴勇 淅川县政府县长

李 霞 方城县政府县长

宋兴哲 南召县政府县长

乔国涛 唐河县政府县长

李文鹏 新野县政府县长

关文波 社旗县政府县长

党建凯 桐柏县政府县长

党俊伟 高新区管委会主任

孙大明 城乡一体化示范区管委会主任

李海源 卧龙综合保税区管委会主任

钱 勋 官庄工区管委会主任

王 磊 鸭河工区管委会主任

李世向 南航南阳基地总经理

领导小组下设办公室, 办公室设在市商

务局,承担领导小组日常工作。司仁银同志兼任办公室主任。

领导小组成员因工作变动需要调整的,由接任工作负责人自动接替。

附件 2

中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设领导小组工作机制

为深入贯彻落实《中国(南阳)跨境电子商务综合试验区实施方案》,统筹推进中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设,充分发挥中国(南阳)跨境电子商务综合试验区建设工作领导小组(以下简称领导小组)职能,保障跨境电子商务综合试验区工作规范有序开展,制订本工作机制。

一、领导小组主要职责

(一)落实国务院、省政府关于跨境电子商务综合试验区相关工作决策部署;

(二)负责统筹推进跨境电子商务综合试验区建设工作;

(三)研究跨境电子商务综合试验区工作重大事项和问题,督促、指导各地做好跨境电商工作;

(四)其他跨境电商有关工作。

二、领导小组办公室主要职责

(一)承担跨境电子商务综合试验区建设工作领导小组及办公室日常工作。

(二)贯彻落实国家跨境电商发展战略和方针、政策,负责跨境电子商务综合试验区建设的宏观指导和统筹、协调、组织、监管工作。

(三)研究拟定跨境电子商务综合试验区发展规划、跨境电商产业规划和相关政策措施。

(四)组织开展调查研究,督促检查跨境电商政策措施落实情况,协调解决跨境电

子商务综合试验区建设工作中遇到的困难和问题。

(五)组织开展对外宣传和境内外培训考察工作。

(六)负责沟通联系省商务厅、省直有关部门,及时评估、总结跨境电子商务综合试验区建设经验,提出可复制可推广意见和建议。

(七)承办市委、市政府及跨境电子商务综合试验区领导交办的其他事项。

三、会议制度

(一)领导小组全体会议原则上每年召开一次,由组长或由组长委托一位副组长主持召开,领导小组全体成员参加。根据工作需要,领导小组全体会议可邀请其他相关部门领导列席。

领导小组全体会议由领导小组办公室组织筹备,会后形成会议纪要报领导小组组长、副组长;根据工作需要,印发领导小组成员单位或相关部门、单位。

领导小组全体会议研究确定的事项,由各成员单位组织落实,领导小组办公室负责协调督导。

(二)专题会议根据工作需要不定期召开,报领导小组组长(或由其委托副组长)确定。主要研究部署领导小组全体会议议定事项的贯彻落实及其他专项工作。出席人员由领导小组办公室根据议题提出建议名单,报会议主持人审定。

四、工作联络员制度

领导小组成员单位根据职责分工,积极配合领导小组办公室开展工作,明确负责日常对接联系的牵头科室和联络人员,加强信息沟通和工作对接。

五、责任分工制度

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市促进科技成果转移转化 工作实施方案的通知

宛政办〔2021〕36号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市促进科技成果转移转化工作实施方案》已经市政府第53次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

《南阳市促进科技成果转移转化工作

2021年10月9日

南阳市促进科技成果转移转化工作实施方案

为深入贯彻落实《中华人民共和国促进科技成果转化法》《河南省促进科技成果转化条例》等科技政策法规,打通科技成果转化通道,着力解决我市科技成果转化中的

堵点难点问题,全面促进创新链、产业链、价值链深度融合,加快推进科技成果转化,结合南阳实际,制定本实施方案。

一、指导思想

领导小组关于跨境电子商务综合试验区工作的重要部署、年度工作要点和重点工作任务等,由领导小组办公室牵头,及时分解,明确分工;各成员单位根据工作职责,对牵头的任务逐条进行细化分解,明确工作推进措施、时间节点和进度安排,列出年度工作目标。

六、经费保障机制

全力保障跨境电商优惠政策兑现,建设资金和优惠政策所需资金等纳入年度财政预算,制定完善资金管理办法,对经考核符合

优惠政策的项目,按时兑现优惠政策。

七、督查督导制度

领导小组办公室会同市绩效办、市委市政府督查局对各县市区和市直有关部门工作任务完成情况进行督查、排名,在新闻媒体上通报,并纳入年终目标绩效考核。

八、信息通报制度

领导小组各成员单位关于跨境电子商务综合试验区推进工作的重大成效和典型做法,应及时报送领导小组办公室。领导小组办公室梳理总结后,通过适当形式进行宣传推广。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新发展理念,深入实施创新驱动战略,围绕我市主导产业链部署创新链,健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系,完善科技成果转化体制机制,促进更多科技成果产业化,形成经济持续稳定增长新动力,为加快建设新兴区域经济中心提供强大科技支撑。

二、主要目标

到“十四五”末,建立完善以企业为主体、政府为引导、市场化运作、政产学研用相结合的区域科技成果转移转化体系。企业、高校和科研院所科技成果转移转化能力显著提高,专业化技术转移人才队伍持续壮大,市场化的技术交易服务体系进一步健全,科技成果转化载体获得新发展,多元化科技成果转移转化投入渠道更加顺畅,科技成果转移转化制度环境更加优化。

主要目标:建成省级以上技术创新中心、市外研发机构和新型研发机构 20 家以上;新认定 10 ~ 15 家省、市级技术转移示范机构;培养 200 名以上专业化技术转移人才,全市技术合同交易额达到 25 亿元,年增长率 20% 以上,科技成果落地转化 500 项以上。

三、重点任务

(一) 建立科技成果转化信息共享与发布体系

1. 推动科技成果供需结合。围绕装备制造、数字光电、新材料、生物医药等重点优势产业,建立集南阳市科技成果展示、发布、交易等为一体的公共网络服务平台,

大力支持科技型企业 and 市内外高校、科研院所通过线上平台、成果发布会等多种形式向社会公布科技成果供需信息。组织企业、高校和科研院所积极参与市内外各种科技成果对接活动,促进科技成果供需双方的深度交流对接。每年组织大型科技成果发布会和不同产业领域的技术对接会 20 次以上。

牵头单位:市科技局

责任单位:市工业和信息化局,各县(市、区)政府(管委会)

2. 实施科技成果和技术合作登记制度。推广科技成果登记系统,确保科技成果信息收集渠道畅通,及时、准确和完整地统计科技成果信息并向社会开放共享。各县(市、区)科技部门要会同有关部门建立科技成果报告制度,向社会公布科技项目实施情况以及科技成果和相关知识产权信息。加强技术合同认定登记工作,落实技术转让、技术开发相关税收优惠政策,服务好高校、科研院所、企业的成果转化和技术交易,对技术合同登记站每年按技术成交额给予 0.5‰ 的财政补助,每个站点每年最高补助 30 万元。

牵头单位:市科技局

责任单位:市财政局、市税务局,各县(市、区)政府(管委会)

3. 加强军民科技成果融合转化。强化军民技术需求对接,开展军民合作研究开发、军民两用技术转移转化。完善军民科技成果转化对接机制,定期组织开展对接活动,促进军民科技成果双向转化。

牵头单位:市工业和信息化局

责任单位：市科技局，各县（市、区）政府（管委会）

（二）持续提升科技成果转化能力

1. 发挥企业在成果转化中的主体作用。

企业是科技成果转化的主体。大力支持企业与高校、科研院所合作共建国家、省、市重点实验室、技术创新中心、产业技术创新战略联盟等研发机构，大幅增加研发投入，进一步提升创新能力和科技成果转化水平。鼓励、支持企业转移转化先进技术成果，对引进转化市外先进技术成果并实现产业化，在全国技术合同登记系统中登记备案的企业，按技术交易额的 10% 给予补助，最高不超过 100 万元。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府（管委会）

2. 强化高校院所在成果转化中的支撑作用。高校、科研院所要围绕南阳市重点产业链技术关键需求，分类实施电子信息、高端装备、新能源、新材料、生物医药等创新专项，发挥科技创新成果策源地作用。实行科研项目“揭榜挂帅”制度，着力解决“卡脖子”技术难题，对我市高校、科研院所承接市内企业研发项目并成功实现产业化的，按照技术交易额的 10% 给予补助，承接单位每年最高补助 100 万元。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市税务局，各县（市、区）政府（管委会）

3. 大力推动新型研发机构建设。围绕主导产业创新发展，鼓励国内外知名高校、科研院所在南阳设立新型研发机构，积极推

进科技成果转移转化。大力支持国内知名高校和科研院所在我市建立新型研发机构或科研分中心，加快推进郑州大学南阳产业研究院、中科院丹江口湿地生态系统野外科学观测研究站、南阳药用植物产业技术研究院等建设。对获得省科技厅备案的新型研发机构分期给予最高 300 万元的补助。对新认定的国家、省级技术创新中心，分别给予一次性 100 万、30 万元的补助。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局，各县（市、区）政府（管委会）

（三）激发科技人员成果转化积极性

1. 加强产业领军人才（团队）引进。

鼓励高校、科研院所科技工作者领办创办企业，支持专家（教授）变企业家。采取强有力举措，大力引进“两院”院士、外籍院士、中原学者等具有国际化视野和持续创新能力，拥有自主知识产权，科技成果国内外领先或填补国内空白，能够引领南阳主导产业发展的产业领军人才（团队）。对引进的国内外顶尖人才（团队）给予 300 万元 ~ 500 万元支持，对国家级人才（团队）给予 200 万元 ~ 400 万元支持，对其他高层次产业领军人才（团队）给予 100 万元 ~ 300 万元支持。对我市产业发展具有奠基性、战略性、支撑性作用的，实行一事一议，最高给予 1 亿元的股权投资。

牵头单位：市委组织部

责任单位：市科技局、市财政局、市人力资源和社会保障局，各县（市、区）政府（管委会）

2. 加大对科技成果转移转化贡献者奖

励力度。对完成成果转化项目并获得国家、省科技进步奖的第一完成单位或人员，市财政分别按照 1:3 和 1:1 的比例给予配套补助。高校、科研院所对完成、转化职务科技成果作出重要贡献的集体和个人，给予不低于 90% 现金收益或者股权奖励、报酬，所兑现个人的科技成果转化奖励和报酬，计入当年本单位绩效工资总量和个人工资收入统计，但不受绩效工资总量限制，不纳入绩效工资总量基数。对依法批准设立的非营利性研究开发机构和高校，从职务科技成果转化收入中给予科技人员的现金奖励，可减按 50% 计入科技人员当月“工资、薪金所得”，依法缴纳个人所得税的，先征收，然后财政安排同等资金用于奖励。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市人力资源和社会保障局、市教育局、市税务局，各县（市、区）政府（管委会）

3. 落实科技成果转化激励政策。坚持激励引导、加强保护、支持创新、优质高效的原则，完善知识产权奖励政策，加强对发明专利、知识产权质押融资的奖励补助，充分调动创新主体发明创造的积极性、主动性，激发全社会创新创造的活力。全面落实增加科研人员收入的优惠政策，着力构建以知识价值为导向的收入分配政策，激发南阳科研人员（团队）多出科技成果，吸引更多外地科技成果在南阳转移转化。高校科研人员经所在学校同意，在履行好岗位职责、完成好本职工作的前提下，到有关单位兼职从事科技成果转化工作取得的合法报酬，原则上归个人所有。高校科研人员兼职收入

和在职创业、离岗创业收入不受本单位绩效工资总量限制。

牵头单位：市市场监管局、市科技局

责任单位：市财政局、市人力资源和社会保障局、市教育局，各县（市、区）政府（管委会）

（四）完善科技成果转移转化服务体系

1. 发展壮大技术转移示范机构。加强对全市技术转移示范机构的常态化管理，引导技术转移机构市场化、规范化发展，提升服务能力和水平。高校、科研院所和各县（市、区）产业集聚区都要建立技术转移示范机构。积极引导各类科技中介服务机构为技术转移提供知识产权、科技金融、技术评价等专业服务。对新认定的国家级、省级、市级技术转移示范机构分别给予 30 万元、20 万元、10 万元的奖励。对技术转移机构促成的成果转化，按技术交易额的 0.5% 给予财政补助，同一机构每年最高 30 万元。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局，各县（市、区）政府（管委会）

2. 建设专业化技术转移人才队伍。大力培养技术转移领军人才，将技术转移管理人员、技术经纪人、技术经理人等技术转移人才队伍建设纳入专业人才培养体系。鼓励高校与企业、科研院所联合建设技术转移人才培养基地，通过项目、基地、教学合作等多种形式，组织开展技术转移公共政策及实务操作、技术市场法规、技术合同认定登记等培训。加强技术合同登记人员业务培训和考核，进一步优化服务流程，提高服务质量。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府（管委会）

3. 引导科技资源开放共享。加快建设重大科研基础设施和大型仪器共享平台，引导高等院校、科研院所和企业建立的重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、科学仪器中心、分析测试中心等创新平台对外提供社会化服务，鼓励企业使用实验仪器，实现科技资源的共享与整合，降低研发成本，提升资源利用效率，增强自主创新能力。对提供和使用大型科研仪器设备的单位，分别按年度实际收取或支付费用的 20% 给予补助，每家每年最高补助 10 万元。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市工业和信息化局、市教育局，各县（市、区）政府（管委会）

4. 拓宽科技成果市场化供给渠道。围绕各县（市、区）主导产业发展需求，发挥南阳科技大市场优势，积极挖掘北京、西安、上海、武汉、天津、郑州等地和中科院科技成果资源，为南阳企业等创新主体提供信息发布、咨询辅导、成果转化等专业化服务，实现科技成果转化供给链、服务链、需求链闭环运行。建立科技成果评价体系，坚持以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。建立容错机制，对履行勤勉尽责义务且没有牟取非法利益的成果转化偏差失误，不予追责。

牵头单位：市科技局

责任单位：市财政局、市发展改革委、市工业和信息化局，各县（市、区）政府（管委会）

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立完善的科技成果转移转化工作体系，成立南阳市科技成果转移转化协调联络小组，定期召开协调会，研究全市科技成果转化工作，协调解决相关问题。各县（市、区）政府（管委会）、有关部门要将科技成果转移转化摆上重要位置，结合实际制定具体的实施方案，明确工作推进的路线图、任务书和时间表，倒排日期，挂图作战，务求取得扎实成效。

（二）完善配套政策。各级各有关部门要根据职能定位和任务分工，进一步清理、修改科技成果转移转化的相关制度，指导高等院校、科研院所和企业制定完善的科技成果转化管理办法，协同推进技术转移，促进更多优秀科技成果在南阳实现转移转化和产业化。

（三）加强示范引导。要及时挖掘推动科技成果转移转化的好经验、好做法，对可复制、可推广的经验和模式要加强总结推广，发挥促进科技成果转移转化行动的带动作用，营造有利于科技成果转移转化的良好社会氛围。

（四）强化考核奖惩。要充分发挥考核督导的风向标和指挥棒作用，每年结合年度目标绩效考评，对各县（市、区）成果转移转化工作情况进行考核评比，对工作成效明显的给予表扬，对推进工作不力的通报批评。

着力提高城乡居民消费能力 为形成强大国内市场提供重要支撑

习近平总书记在2020年12月举行的中央经济工作会议上指出,“形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,也是大国经济优势所在”,“扩大消费最根本的是促进就业,完善社保,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕”。今年7月30日,中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作时强调要“挖掘国内市场潜力”,并提出一系列扩大消费的具体要求。要深刻领会和贯彻落实党中央的战略部署,努力拓展内需特别是消费需求,抓住制约消费需求的主要问题,特别是从提高城乡居民消费能力着手,让人民群众能消费、敢消费,为形成强大国内市场提供重要支撑。

第一,居民收入水平是决定消费能力的重要因素。国际金融危机发生以来,我国社会消费品零售总额增速呈下降态势。去年,为应对新冠肺炎疫情冲击,我国采取了力度空前的政策措施,国内生产总值实现了2.3%的正增长,而消费则为负增长3.9%。我国消费增长动力偏弱,增速下降幅度比较大,消费对我国国内生产总值增

长的基础作用没有得到充分发挥,原因是多方面的。比如,总供给和总需求不很匹配,供给滞后于需求的发展,中高端供给相对滞后,部分需求没有得到释放。再比如,消费环境与城乡居民消费需求也有不适应的地方,降低消费成本、扩大消费规模还有空间。但是,在各种制约因素中,城乡居民消费能力与城乡居民收入、社会保障等具有较大关联性。要把提高城乡居民消费能力作为实施扩大内需战略的重要抓手。

第二,优化收入分配结构,科学切分财富蛋糕。国民财富在国家、企业和居民之间分配,保持城乡居民收入与国内生产总值增长基本同步,是稳定消费增长的重要条件。首先,要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重。要坚持以人民为中心的发展思想,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。其次,要健全工资决定、合理增长和支付保障机制,完善最低工资标准、工资指导线形成机制。

第三,建设橄榄型社会,努力提高边际消费能力。壮大中等收入群体,形成中

间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,提高中低收入群体边际消费能力,对扩大消费起到事半功倍的效果。要加大政策调整力度,推动更多低收入人群迈入中等收入群体行列。要以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点群体对象,拓宽技术工人收入上升通道,实施高素质农民培育计划,完善小微创业者扶持政策。构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。积极完善再分配制度,改革个人所得税制度,调整和优化税档分级与分档税率,加大政府转移支付力度,加大对低收入人群的保障。要加强对高收入的规范和调节,依法保护合法收入,合理调节过高收入,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。清理规范不合理收入,整顿收入分配秩序,坚决取缔非法收入。加快完善捐赠制度,规范慈善基金会和慈善信托制度。要完善按要素分配政策制度,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。要积极增加城乡居民财产性收入,提高农民土地增值收益分享比例,积极提高宅基地流转变现能力,创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

第四,提升社会保障和公共服务水平,积极减少消费的后顾之忧。要通过提高社会保障和公共服务水平,提升人民群众消费的愿望和能力。经过持续努力,我国居民储蓄率已经从2010年以来持续下降,但仍高于发达国家的普遍水平。我国居民储

蓄率偏高,与我国的节俭文化有一定关系,但也与社会保障和公共服务水平有待提高不无关系。扩大内需,提高居民消费能力,需要做好社会保障和公共服务的基础性工作。要坚持应保尽保原则,按照兜底线、织密网、建机制的要求,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,增强社会保障待遇和服务的公平性可及性,完善兜底保障标准动态调整机制,全面加强社会保障能力建设。要进一步放宽灵活就业人员参保条件,实现社会保险法定人群全覆盖。要健全城镇职工基本养老保险合理调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金标准。要推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。要以城乡低保对象、特殊困难人员、低收入家庭为重点,健全分层分类的社会救助体系,健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度,完善救助标准和救助对象动态调整机制。要积极减轻家庭生育、养育、教育负担,强化对失能及特困老年人的兜底保障,完善对经济困难高龄失能老年人补贴制度,逐步提升老年人生活和福利水平。

第五,控制和稳定房价,注重培育当期消费能力。房地产是我国经济和社会发展重要组成部分,也与城乡居民收入及其消费能力密切相关。住房制度改革以来,城乡居民住房条件发生了根本性的变化,房地产对我国经济增长也发挥了重要作用。与此同时,房地产市场的高速发展也给整个经济运行带来了风险。一些地方政府对

党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。我国已经进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，高质量发展和推进共同富裕具有高度的内在一致性，新发展阶段，必须在高质量发展中扎实推进共同富裕。

党的十九大提出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。相比于高速

土地财政形成依赖，居民购房贷款占比较大在一定程度上威胁着金融安全，尤其是过高房价，透支了城乡居民的未来消费，制约了当期消费。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，确保房价总体稳定，逐步减少购房贷款的规模，为扩大城乡居民消费释放空间。积极增加保障性住房供给，完善住房保障方式，健

共同富裕是高质量发展的根本目的。当前我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民的诉求更多表现为对高质量发展的追求。高质量发展，通俗地说，就是从“有没有”转向“好不好”，不仅需要满足人民对物质、生态、精神、社会和政治等方面的需求，更要通过解决城乡差距、地区差距和收入差距等问题，增强发展的平衡性、协调性和包容性，推

全保障对象、准入门槛、退出管理等基础性制度和支持政策。因地制宜发展共有产权住房，扩大保障性租赁住房供给，加快培育和发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。支持合理自住需求，遏制投资投机性需求，夯实属地政府责任，稳定地价、房价和预期，确保房地产市场平稳运行。

进高质量发展，最终实现共同富裕，推进共同富裕是高质量发展的根本目的。

共同富裕是高质量发展的重要内容。高质量发展是“能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”。实现共享发展，强调坚持人民主体地位，广大人民既是成就的创造者，也是成果的享受者。坚持共享发展就是要实现全民共享、全面共享、共建共享和渐进共享，缩小收入分配差距，促进社会公平正义，让全体人民都能享受到改革发展的成果。全面共享就是要统筹推进经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设，使各方面发展相互协调，全面保障人民各方面的合法权益和利益。共建共享就是要汇聚民智、激发民力，形成人人参与、全民共建的生动局面。渐进共享是指实现共享发展是一个从低级到高级、从不均衡到均衡的渐进过程。实现共享发展任重道远，需要全党全国各族人民的持续共同努力。

二、高质量发展是共同富裕的牢固基石

共同富裕具有鲜明的时代特征，是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活的状态。扎实推进共同富裕，要在“做大蛋糕”的

基础上“分好蛋糕”。高质量发展可以实现效率与公平的统一，能够在“做大蛋糕”和“分好蛋糕”两方面持续发力，扎实推进共同富裕。

实现高质量发展可以进一步“做大蛋糕”。生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，只有在经济发展的基础上才能实现共同富裕。实现高质量发展，从供给看，表现为产业体系更加完整，生产组织方式实现网络化智能化，产品和服务质量不断提高；从需求看，表现为不断满足人民群众个性化、多样化的升级需求；从投入产出看，意味着不断提高劳动生产率和资源利用效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率；从宏观经济循环看，实现了生产、流通、分配、消费各环节的循环畅通，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。这些特征表明，实现高质量发展，我国的现代化经济体系将更加系统完备、国际竞争力进一步增强，从而为推进共同富裕打下坚实物质基础。

实现高质量发展有助于“分好蛋糕”。共同富裕不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。实现共同富裕，要求在“做大蛋糕”的基础上，通过形成人人享有的合理分配格局以及保障和改善民生，促进社会公平，实现效率与公平、发展与共享的统一。实现高质量发展，要求实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评

价的贡献,通过按劳分配与按生产要素分配相结合,完善收入分配制度,缩小收入分配差距。推进高质量发展,要求通过实施乡村振兴战略缩小城乡发展差距,通过实施区域协调发展战略缩小区域发展差距。总之,高质量发展有助于通过“分好蛋糕”,切实推进共同富裕。

三、以高质量发展推进共同富裕

在促进高质量发展中实现共同富裕,要以改革创新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距为主攻方向,尽力而为、量力而行。“十四五”规划和2035年远景目标纲要指出,到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质进展;党的十九大报告强调,到2050年全体人民共同富裕基本实现。要实现这些目标,就必须通过高质量发展扎实推进共同富裕。

提高发展的质量和效益,夯实共同富裕的物质基础。以供给侧结构性改革为主线,把经济工作的着力点放在实体经济上,提高供给质量,建设现代化经济体系。加快发展先进制造业,在中高端消费、共享经济等领域培育新的增长点,推动传统产业优化升级。提升经济循环的效率,贯通生产、分配、流通、消费各个环节,构建新发展格局,扭住扩大内需这个战略基点,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。加强自主创新能力建设,深化科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

坚持和完善基本经济制度,处理好效

率与公平的关系。公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。必须坚持和完善基本经济制度,正确处理效率和公平的关系,坚持“两个毫不动摇”,才能真正扎实推进共同富裕。推动有效市场和有为政府的更好结合,激发各类市场主体活力。完善收入分配制度,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,建立健全初次分配、再分配、三次分配的调节机制,缩小贫富差距,促进社会公平正义。

实现基本公共服务优质共享,不断缩小城乡、区域发展差距。城乡、区域发展差距不仅表现为经济发展水平的差距,还表现为基本公共服务供给水平的差距。实现高质量发展,增强发展的平衡性、协调性和包容性,必须实现基本公共服务的优质共享。要实现基本公共服务均等化,在义务教育、养老服务、卫生健康、住房保障等基本民生问题上向乡村和偏远地区倾斜。推进以人为核心的新型城镇化,健全农业转移人口市民化长效机制。完善社会保障制度,健全多层次、多支柱养老保险体系,推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险更高层次统筹,完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系。

打造生态宜居环境,丰富人民群众精神生活。共同富裕不仅是物质富裕,而且

高质量发展的价值意蕴与逻辑机理

习近平总书记指出：“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。”这一重要论述，是以习近平同志为核心的党中央运用马克思主义基本原理分析我国经济社会发展现实的生动体现，是当前和今后一个时期明确发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的基本依据。我们要深刻理解高质量发展的价值意蕴与逻辑机理，增强推动经济社会高质量发展的思想自觉。

一、坚持人民至上的价值取向

习近平总书记强调，“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来”。高质量发展的根本在于人民生活高质量，是精神富裕。要以社会主义核心价值观为引导，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，形成勤劳致富、共同富裕的文化氛围。要深入实施文化惠民工程，实现基本公共文化服务均等化。同时，大力推进生态文明建设，建设美丽中国，实现人与自然和谐共生。强化国土空间规划和用途

在于充分满足人民对美好生活的需要，这是高质量发展的核心要义和价值旨归，也是高质量发展的出发点与落脚点。

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。美好生活内容广泛，不仅包括更高要求的物质文化生活，而且包括日益增长的民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，个性化、多样化、不断升级的需求日趋突出。破解不平衡不充分的发展这个制约因素，迫切要求经济发展必须坚持以人民为中心，实现提质增效、升级换挡，以高质量发展满足高品质需求，致力于为人民群众提供优质的教育、稳定的收入、可靠的社会保障、管控，坚持耕地保护和节约用地原则，严厉打击在发展过程中污染环境、破坏生态的行为，实现绿色发展。推进垃圾分类，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，为人民群众打造生态宜居的生活环境。

高水平的医疗卫生服务、舒适的人居环境、丰富的文化生活，确保使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

经济社会发展是否实现了高质量，科学的价值评价标准只能是其是否与人民要求或利益相一致。这就要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，把增强人民群众获得感、幸福感、安全感的成效作为检验高质量发展的重要尺度，把满足人民群众美好生活需要的成效作为检验高质量发展的基本指标，把为人的自由全面发展创造条件的成效作为检验高质量发展的核心要素。

二、尊重经济社会发展客观规律

认识规律、把握规律，是做好各项工作、达到预期目的的前提。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。一方面，高质量发展要求经济发展实现量的合理增长。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家。以经济建设为中心是兴国之要，发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。高质量发展绝不是不要“量”的扩张，而是要实现更有效率、更高水平的量的增长。另一方面，高质量发展必须要推动经济发展实现质的稳步提升。例如，当前我国还

存在创新能力不适应高质量发展要求、农业基础不稳固、城乡区域发展和收入分配差距较大、生态环保任重道远、民生保障存在短板、社会治理还有弱项等矛盾和问题，这些矛盾和问题集中体现在发展质量上。为此，必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。在此意义上，高质量发展必然是实现“量的合理增长”和“质的稳步提升”双统筹、双促进。

实现高质量发展，必须认识和遵循事物发展的阶段性规律。每个事物在不同发展阶段各有特点，必须根据其特殊性、阶段性特征，采取正确方法和措施，方能推动事物更好发展。当我国社会主要矛盾表现为“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”时，经济发展聚焦的问题必然是“落后”，首要追求的是经济总量、规模和速度，更多关照的是发展“有没有”“多不多”“大不大”，所以经济发展以推动高速增长为主题。进入新时代，社会主要矛盾发生转变，经济发展进入新常态，必然聚焦的问题是生产能力“不平衡不充分”，追求的是质量、水平和效益上的目标，更多关照的是发展“好不好”“优不优”“精不精”。所以，推动高质量发展便成为现实之需和必然选择。

三、体现马克思主义思想方法和工作方法

高质量发展蕴含着深刻的辩证唯物主义和历史唯物主义的科学思维方法。推动

经济发展

王智慧主持召开市政府第五十六次常务会议

高质量发展，要求我们发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物、妥善处理经济社会发展中的各种重大关系。

发展具有鲜明的整体性、关联性、开放性、时序性特征，必须统筹兼顾、系统推进。习近平总书记明确指出，“经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求”，表明要将高质量发展贯穿各领域，实现全方位提升；高质量发展“是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”，就是要将贯彻新发展理念作为高质量发展的内在要求，实现更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；高质量发展要以高质量供给更好满足高质量需求，兼顾市场经济内在关系的双方；高质量发展要实现生产、流通、分配、消费的循环通畅，遍布于整个社会生产过程，等等。显然，高质量发展是着力实现多维度、高层次、多元化的提升，是一个全方位、系统性的整体变化过程。

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府

推动高质量发展要坚持科学思想方法和工作方法，善于找准重点、抓住关键，在关键点和症结点上出实招、出妙招。第一，扭住深化供给侧结构性改革这条主线，把改善供给结构作为主攻方向，大力发展实体经济，把着力提升供给质量作为推动高质量发展的“主战场”。第二，增强创新这个第一动力。习近平总书记强调，“自主创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑”。无论是着眼于满足人民群众高品质生产生活的需要，还是着眼于满足经济发展对科技创新更多的要求，又或是在全球发展整体格局中抓住创新机遇，解决“卡脖子”问题，都需要通过科技创新赋予高质量发展新动能。第三，跨越污染防治和环境治理这道重要关口。保护环境既具有保护生产力、提高生产力的经济价值，也具有保障人民美好生活需求、提升人民生活品质的社会价值。我国经济发展必须加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，让绿色成为高质量发展的底色和主打色，成为高质量发展的最大优势和最大品牌。

常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究我市基础设施和公用事业特许经营管理办法等。

会议集体学习了习近平总书记在陕西榆林考察时的重要讲话精神，强调要把贯彻总书记重要讲话精神与落实市七次党代会部署结合起来，坚持生态优先，坚定不移走绿色崛起、美丽富民的高质量发展新路子；赓续红色血脉，引导广大党员干部始终保持敢为人先、奋力拼搏的精气神；站稳人民立场，在推进乡村振兴、办好人民满意的教育、满足人民文化需求上久久为功，努力在共同富裕新征程上取得更大成绩。会议还学习了新修订的《中华人民共和国行政处罚法》。

会议研究了《南阳市基础设施和公用事业特许经营管理办法》，指出要发挥政策引导作用，充分运用市场竞争机制配置公共资源，鼓励社会资本参与能源、环保、市政工程等基础设施和公用事业建设运营。要坚持依法依规管理，自觉接受社会监督，切实保障特许经营者合法权益，不断提高公共服务质量和水平。

会议研究了《南阳市严控高污染、高耗水、高耗能项目实施方案》，强调要把好认识关，结合省委工作会议、全省开发区高质量发展工作会议要求，深刻理解和把握严控“三高”项目的必要性、紧迫性，确保完成各项目标任务；把好准入关，对不符合产业政策、规划环评、能耗水耗等有关要求的项目，一律不得批准或备案；把好落实关，建立考评机制，严格兑现奖惩，

以铁纪铁腕筑起绿色发展的铜墙铁壁。

会议还研究了《南阳市国企改革三年行动实施方案》《南阳市“万人助万企”活动问题收集和快速解决长效机制》等。

全市工业生产保持稳步回升运行态势

今年前三季度，市委、市政府科学统筹工业生产和疫情防控、能耗双控工作，全市工业生产保持稳步回升、稳中向好的良好运行态势。

工业生产稳定恢复，增速居全省第一方阵。全市规模以上工业增加值同比增长12.4%，居全省第3位，较去年同期提升4个百分点。两年平均增长7.8%，两年平均增速高于全省4个百分点，高于全国1.4个百分点。

超八成行业实现增长。全市37个大类行业中，有30个行业实现同比增长，增长面达81.1%，其中18个行业的增速超过10%。分三大门类看，采矿业增长3.4%，制造业增长13.4%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长7.9%。分企业规模看，大中型企业增长10.0%，微型企业增长15.5%。

装备制造业增速、比重双提升。全市装备制造业增加值同比增长22.5%，高于全部规模以上工业10.1个百分点，占规模以上工业比重达到20.5%，增速和比重较2019年同期分别提高20.1和2.6个百分点。该产业8个大类行业中7个行业实现两位数增长，对全市工业稳步增长提供了有力支撑。其中，仪器仪表制造业，计算机、通信和其

绿色是发展最鲜亮的底色

——我市持续推进生态文明建设

近年来，作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，我市深入贯彻习近平生态文明思想，扛稳水质保护政治责任，持续推进生态文明建设，努力打好“三大保卫战”，构建起生态文明建设的长效机制，生态环境质量持续改善，高效生态经济快速发展，绿水青山正在一步步变成金山银山。

厚植生态优势。狠抓环境整治，坚决防治污水，保护南水北调中线工程“大水缸”“水龙头”。在库区和干渠沿线大力整治工业点源、农业面源、生活垃圾污染，先后否决、终止超过 430 个各类工业项目，关停 1100 多家企业，关闭搬迁 1500 余家畜禽养殖场，取缔 5 万多个库区养鱼网箱。在汇水区完成 29 万亩退耕还林，开展 3300 亩石漠化试点治理，累计完成 92 条小流域治理。组建巡

他电子设备制造业，电气机械和器材制造业，汽车制造业四大行业增长较快，分别增长 49.7%、28.4%、25.7% 和 18.6%，合计拉动规模以上工业增长 3.8 个百分点。

三大行业对全市工业利润拉动明显。1-8 月份，受国际大宗物资涨价影响，化学

查队伍，强化区域应急协调联动。创新实施“互联网+护水”机制，对重点部位 24 小时实时监控，实现科学化、规范化、常态化管理。

污染防治攻坚。着眼保蓝天、增碧水、守净土，我市各级各部门坚持精准治污、科学治污、依法治污，推进全域党建与污染防治攻坚战深度融合，在产业结构调整、能源结构调整、交通运输结构调整、用地结构调整等方面“组合拳”不断，掀起一场又一场环境治理风暴。

2020 年，我市环境质量三项指标实现“两降一升”：PM2.5 平均浓度为 51 微克/立方米，PM10 平均浓度为 80 微克/立方米，同比分别下降 15% 和 13%，优良天数为 258 天，同比增加 63 天，增幅居全国第六，

原料和化学制品制造业、非金属矿物制品业利润同比分别增长 94.1% 和 35.7%，石油和天然气开采业利润同比大幅减亏，共拉动全市工业利润增长 17.3 个百分点，成为全市工业利润的主要增长点。

（市统计局）

镇平县打造“头雁矩阵” 助推乡村振兴

镇平县以开展“红雁领飞”活动为抓手，实施“雁阵培育计划”，充分发挥“头雁”群体矩阵效应，推动村级党组织由“单打独斗”到“抱团发展”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，助推乡村振兴。

识精准，分梯队。依托“南阳智慧党建

平台”系统，将全县 432 名村（社区）党支部书记工作实绩、测评考核、奖惩情况等信息集中上传平台，进行动态储存，建立“一人一档”电子档案并定期动态更新。结合各村（社区）实际，统筹考虑性别、年龄、学历、奖惩情况和致富带富能力等因素，利用

是全国重点区域、苏皖鲁豫交界地区 95 个城市中超额完成目标天数最多的城市，达到南阳有监测记录以来历史同期最好水平，共获省级环境空气质量生态补偿金 2312 万元。

开展“两山”擂台赛。从任务完成、工作质量、机制落实、领导重视、资金投入等方面现场打分，激发出了各县区创先争优的蓬勃动力，林业部门开展“青山”擂台赛，水利部门开展“绿水”擂台赛等，推动着生态文明建设步伐不断加快。

创新实施了“全域党建+河长制”模式，坚持以党建为引领，凝聚各方治河力量，激发全域治水活力。在全省率先推出“塘长制”，配备塘长、坑塘管理员 1.6 万名。“千村万塘”综合治理成为全省“四水同治”工作亮点之一，成功入选全国 29 例基层治水经验。

治河植绿建园。强力推进中心城区内河综合治理，全面加强水污染综合整治及水生

态保护修复。按照水资源、水环境、水景观、水产业、水文化“五位一体”综合治理理念，持续全面实施城区内河河道综合整治，取得了突出成效。温凉河、梅溪河等河道综合治理工程成为精品工程，“水清、河畅、景美、岸绿”的靓丽景观成为百姓休憩观光、健身娱乐的好去处。

在治理内河的同时，我市加快城区绿化步伐，构建满目皆绿生态环境。截至 7 月底，市区道路绿化率和达标率分别达 99% 和 92.5%，中心城区绿地率达 38.75%，绿化覆盖率达 42.92%，人均公园绿地面积达 15.31 平方米。

绿色是高质量发展最鲜亮的底色。生态文明建设只有起点没有终点，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，南阳正向天更蓝、地更绿、水更清、民更富的目标大步前进。

动态短讯

前三季度装备制造业增长 22.5% 前三季度，全市装备制造业增加值同比增长 22.5%，占规模以上工业比重达 20.5%，增速和比重较 2019 年同期分别提高 20.1 个和 2.6 个百分点。该产业 8 个大类行业中 7 个行业实现两位数增长，其中仪器仪表制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、电

云平台智能筛选、数据整合等功能进行分析研判，确定“四色评定”类别，分梯次对农村党支部书记分进行培育。目前，全县县级以上重点培育梯队共 432 人，指导乡镇确定计划培育梯队 400 余人。

强培育，促提升。注重增强培训的针对性和实效性，依托市农业职业学院和县委党校、乡（镇）党校等教学基地，采取专题辅导、现场教学、交流互动等形式，根据乡村工作情况，分批次对村党支部书记开展 3 至 4 天的素质能力提升培育。组织到驻马店、湖北襄阳和山东临沂等地村集体经济强、营商环境优、党建氛围浓的地区调研学习，帮助参训人员解放思想、增长见识，提升格局，增强谋创新、促发展、抓落实能力。同时，加强与高校合作，持续实施村干部“学历提升计划”，计划用 3~5 年全部提升村干部知识水平和综合素质。此外，探索实行“导师帮带制”，组织县、乡领导与支部书记结对联

气机械和器材制造业和汽车制造业分别增长 49.7%、28.4%、25.7% 和 18.6%，合计拉动规模以上工业增长 3.8 个百分点。

（市统计局）

市商务局用好“资金池”为企业办实事 市商务局扎实为企业办实事，今年上半年，利用出口退税“资金池”共为全市 17 家企业，精准开展帮带服务，不断提升能力素质和履职尽责能力。

重实效，助振兴。按照全县工作要求，指导村党支部书记，统筹村级实情、个人优势等因素，坚持“一村一品”发展思路，谋发展、定方向，制计划，建台账，明责任、定时限。同时，以深化“大比武”活动为载体，每年评选 20 名左右的优秀支部书记群体，着力培育壮大。马庄乡大龙庙村党支部书记王龙引进华鼎不锈钢制品有限公司，吸引 70 余人务工，带动贫困户 20 余人长期增收致富；杨营镇程庙村党支部书记赵菊峰带领村民，修建文化广场、村民用上天然气、水冲式卫生间……

近年来，全县以党建引领为支撑、以产业发展为基础、以环境提升为突破，奋力推进农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。

业拨付退税周转金 4167 万元，涉及出口货物总价值约 5.6 亿元，为稳定外贸经济发挥了积极作用。目前，该工作方法和经验已在全省得到推广。

(市商务局)

市自然资源和规划局全面完成行业主管区域评估工作 按照市委市政府主要领导的要求，市自然资源和规划局采取周报月报、督查通报、培训指导、约谈面谈等多项措施，全面完成本行业主管的土地勘测、地质灾害防治、矿产压覆评估事项的区域评估工作。截至目前，全市共确定区域评估面积 122.4 平方公里，自然资源和规划系统行业主管的土地勘测、地质灾害防治、矿产压覆等 51 项评估事项已全部完成，全市上半年已应用区域评估成果简化审批手续的项目 70 项，为南阳项目建设和经济发展提供了有力支撑。

(市自然资源和规划局)

我市 4 家企业获批进入全省第二批产教融合型企业名单 近日，全省第二批入库培育名单公布，我市 4 家企业上榜。为做好我市产教融合型企业入库申报工作，市发改委主动作为，积极组织、审核、申报、推荐，多措并举，推荐的 4 家企业牧原食品股份有限公司、南阳市一通防爆电气有限公司、社旗县绿康现代农业开发有限公司、河南华牧生物科技有限公司，全部顺利通过专家评审。

(市发展和改革委员会)

市统计局荣获全国“第七次全国人口普查先进集体”荣誉称号 第七次全国人口普查工作自 2020 年启动以来，市统计局党组

高标准谋划、高起点开局，狠抓落实，各级普查机构和普查工作人员奋力拼搏、恪尽职守、无私奉献，为完善全市人口发展战略和政策体系、制定经济社会发展规划、推动经济高质量发展提供了准确统计信息支持。根据国务院第七次全国人口普查领导小组印发的《国务院第七次全国人口普查领导小组关于表彰第七次全国人口普查先进集体和先进个人的决定》，南阳市统计局被授予“第七次全国人口普查先进集体”荣誉称号。

(政报编辑部)

南召县 14 个重大项目集中开工 南召县第四季度 14 个重大项目集中开工，项目总投资 38.6 亿元，涵盖基础设施、先进制造、乡村振兴、旅游开发等多个领域。南召县将以此次项目集中开工为契机，进一步强化跟踪服务理念，坚持一切围着项目转，紧紧盯着项目干，把项目建设作为南召发展的主抓手，继续在“三个一批”活动上下大功夫，持续抓好签约项目开工、开工项目投产、投产项目达效，以高质量项目推动南召高质量发展。

(南召县政府办)

镇平县 15 个重大项目集中开工 镇平县举行 2021 年第四季度重大项目“三个一批”活动开工仪式，再掀项目建设新高潮，为县域经济高质量发展蓄势赋能。本次集中开工重点项目共 15 个，总投资 37.6 亿元，年度计划投资 8.21 亿元，其中工业类项目共 12 个，服务业类项目 1 个，现代农业类项目 1 个，基础设施类项目 1 个。

(镇平县政府办)