

注重实际 实事求是

实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。要做到实事求是,不仅要有正确的思想方法和工作方法,还必须有公而忘私和不计个人得失的品格。

习近平总书记强调:“焦裕禄同志是人民的好公仆,是县委书记的榜样,也是全党的榜样”,“焦裕禄同志凡事探求就里、‘吃别人嚼过的馍没味道’的求实作风”特别值得学习弘扬。焦裕禄靠着一辆自行车和一双铁脚板,1年多时间里对兰考全县149个生产大队中的120多个进行走访、蹲点调研,对所有的风口、沙丘和河渠逐个丈量、编号、绘图,总结出治理“三害”的方法。焦裕禄身上的求实作风,对于干部成长具有重要启发意义。

在2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记对年轻干部练好内功、提升修养提出明确要求,其中一个重要方面就是“注重实际、实事求是”。实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。只有深入实际、了解实际,才能做到实事求是。对于年轻干部而言,坚持从实际出发谋划事业和工作,使提出的工作思路、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,以创造性工作把党中央决策部署落到实处,才能在火热的实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,成长为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。从探索出以农村包围城市、武装夺取政权的正确道路,到制定实施14个五年规划(计划);从开启改革开放这场中国的“第二次革命”,到推动中国特色社会主义进入新时代……一百年来,中国共产党人始终“靠马克思列宁主义的真理吃饭,靠实事求是吃饭,靠科学吃饭”,不断探索中国革命、建设和改革的成功道路,带领中国人民写就辉煌伟业。历史启示年轻干部,无论处于什么样的工作岗位,“注重实际、实事求是”都是办成事、办好事的重要方法论,都是解决实际问题的实招高招,都是成长成才的必由路径。

要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功。现在的交通通信手段越来越发达,获取信息的渠道越来越多,但都不能代替亲力亲为的调查研究。眼睛向下、脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,近的远的都要去,好的差的都要看,干部群众表扬和批评都要听,才能真正把情况摸实摸透。既要“身入”基层,更要“心到”基层,听真话、察真情,真研究问题、研究真问题,不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。只有这样去调查研究,才能获得在办公室难以听到、不易看到和意想不到的新情况,找出解决问题的新视角、新思路和新对策。没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。年轻干部不论从事哪一方面工作,都应始终坚持和不断加强调查研究。

坚持从实际出发、实事求是,不只是思想方法问题,也是党性强不强问题。习近平总书记指出:“从当前干部队伍实际看,坚持实事求是最需要解决的是党性问题。”敢不敢坚持实事求是,考验着我们的政治立场,考验着我们的道德品质,始终是领导干部党性纯不纯、强不强的一个重要体现。要做到实事求是,不仅要有正确的思想方法和工作方法,还必须有公而忘私和不计个人得失的品格。干部是不是实事求是可以从很多方面来看,最根本的要看是不是讲真话、讲实话,是不是干实事、求实效。年轻干部要坚持以党性立身做事,把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容,敢于坚持真理,善于独立思考,坚持求真务实。

现在,我们已经实现了第一个百年奋斗目标,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。新征程上,我们面临着难得机遇,也面临着严峻挑战。在国际风云变幻中构建新发展格局,在经济下行压力加大背景下实现高质量发展,在推动绿色发展实现碳达峰碳中和,在统筹城乡发展中全面推进乡村振兴……做好这些工作,没有可以照搬照抄的经验,需要年轻干部起而行之、勇挑重担,坚持理论联系实际,坚持注重实际、实事求是,从中国的实际出发探寻创新之路、解决之道。

“注重实际、实事求是”,不仅是一个百年大党的成功密码,更为广大年轻干部提供了成长秘诀。扎根中国大地,把实事求是贯彻到工作全过程,自觉做坚持注重实际、实事求是的表率,年轻干部就一定能在推动事业发展的过程中成长成才。



2021 年第09期
(总第 213 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌

副 主 任 司马恒 党俊伟

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁

编 辑 朱智娟

南阳市人民

●卷首语

1 注重实际 实事求是

●领导讲话

4 朱是西同志在中共南阳市七届一次全会上上的讲话

●文件选载

- 6 南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区户外广告设置管理办法的通知
- 8 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市创建国家生态园林城市工作方案的通知
- 21 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市鼓励跨境电子商务发展暂行办法的通知

●决策参考

24 优化社会保障制度推进共同富裕

●观察与思考

25 乡村振兴是实现共同富裕必经之路

政府公报

●经济论坛

27 加快建设数字中国

●经济发展

28 王智慧主持召开市政府第五十四次常务会议

29 王智慧主持召开市政府第五十五次常务会议

●聚焦民生

29 件件暖心事 涓涓润民生
——全市民生工作回眸

●县域平台

31 方城县构建“大教育”格局
强力打造教育强县

●动态短讯

32 1-8月全市主要经济指标增速持续高于
全省等6条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

朱是西同志 在中共南阳市委七届一次全会上的 讲 话

(2021年9月30日,根据录音整理)

刚刚胜利闭幕的市七次党代会,经过充分酝酿和讨论,选举产生了中国共产党南阳第七届委员会和纪律检查委员会。刚才,市委七届一次全会选举产生了新一届市委常委会和书记、副书记,通过了市纪委一次全会的选举结果。在此,我代表新一届市委常委会,对同志们的信任和支持表示衷心的感谢!

由于新老交替和岗位变动等原因,六届市委中的部分同志不再进入七届市委。一直以来,大家担当履职、勤勉敬业,积极参与、带头落实省委市委决策部署,全力支持六届市委常委会的工作,为南阳改革发展稳定事业作出了重要贡献。借此机会,我代表新一届市委,向大家致以崇高的敬意,表示衷心的感谢!

这次全会选举我为南阳市委书记,我深感责任重大、使命光荣,也非常感谢组织的信任、大家的信赖。在现代化南阳建设的新征程中,我将与同志们一道拼搏进取、并肩战斗,全力以赴推动南阳各项事业不断迈上新台阶、取得新成效!

从现在起,新一届市委就正式接过了南阳发展的“接力棒”。面对新使命、新目标,各位市委委员、纪委委员要始终保持赶考心态,带头贯彻落实市七次党代会精神,忠诚担当、知重负重,夙夜在公、埋头苦干、实干巧干,为全面建设社会主义现代化南阳而拼搏奋斗!这里,我讲五点意见,与大家共勉:

一、带头讲政治。作为市委委员、纪委委员,我们不仅是全市的领导核心,也是党在地方的代言人,必须把讲政治摆在首位、融入血液、嵌入基因,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正做到内化于心、外化于行,确保南阳的各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确政治方向前进。一要提高政治判断力。时刻保持清醒政治头脑,善于从政治上看问题,在大是大非面前敢于“亮剑”,在谣言诱惑面前立场坚定,始终做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。二要提高政治领悟力。胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,时刻关注党中央在关心什么、强调什么,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想、尤其是总书记视察南阳重要讲话和指示精神武装头脑、指导实践、推动工作。三要提高政治执行力。牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作,严守政治纪律政治规矩,党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决落实、党中央禁止的坚决杜绝,确保总书记重要讲话指示批示精神和党中央、省委各项决策部署在南阳大地条条落实、件件落地、事事见效!

二、带头讲团结。习近平总书记曾经讲过,“懂团结是真聪明,会团结是真本领。团结出凝聚力,出战斗力,出新的生产力,也出干部。”新一届市委、市纪委要大力弘

扬团结奋斗的优良传统, 坚守“1+1>2”的团结法则, 努力做到既要共事更要共心, 既要共语更要共行, 既要共识更要共赢。一要以共同的事业增进团结。时刻以党的事业为重、以南阳发展大局为重、以南阳千万人民利益为重, 政治上志同道合、思想上肝胆相照、工作上密切协作、生活上相互关心, 心往一处想、劲往一处用, 相互补台、共同进步。二要以严格的制度保证团结。充分发扬民主, 坚持民主下的集中、集中领导下的民主, 带头坚持好、执行好民主集中制这一党的根本组织原则, 大到议事决策、小到请示报告, 都要严格遵守制度程序。不断完善党内政治生活制度, 用好批评和自我批评武器, 真正做到“又有统一意志, 又有个人心情舒畅、生动活泼”。三要以宽广的胸怀促进团结。带头加强班子之间、上下级之间、条块之间、老同志之间的团结, 加强与各民主党派、社会各界人士的团结, 大事讲原则、小事讲风格, 胸怀坦荡、以诚待人, 凡是有利于团结的话多说、不利于团结的话坚决不说, 凡是有利于团结的事多干、不利于团结的事坚决不干, 努力形成最大公约数、画出最大同心圆, 凝聚起全市上下万众一心、众志成城、攻坚克难、共抓发展的强大合力。

三、带头抓落实。任何宏伟蓝图, 只有真抓实干才能变为现实。市七次党代会围绕落实省委“两个确保”“十大战略”, 立足新阶段、新形势, 提出了“一二三五十”的工作布局, 擘画了未来五年南阳发展的美好蓝图, 这是新一届市委班子向全市发出的“动员令”! 战鼓催征、时不我待, 我们要锚定党代会确定的目标任务, 抓总、抓重、抓要, 大抓落实、快抓落实、狠抓落实, 推动南阳加快实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。一要紧盯目标抓落实。保持战略定力, 坚持目标导向, 以功成不必在我的精神境界和成功必定有我的历史担当, 逢一必争、逢冠必夺, 逢山开路、遇水架桥, 奋力建设富强活力南阳、法治诚信南阳、低成本创业南阳、美丽幸福南阳、高效清正南阳, 加快向河南省副中心城市迈进。二要突出重点抓落实。坚持系统观念, 强化问题导向, 把工作重心聚焦到强化创新驱动、开放带动、项目拉动以及“一条主线”“两个加快”“十大行动”的布局上来, 学会弹钢琴, 高效落实、攻坚克难, 以重点突破带动全局工作不断跃上新台阶。三要转变作风抓落实。扎实开展作风

建设集中整顿, 进一步发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神, 认真落实“13710”工作制度, 把挂帅出征、挂图作战、挂责问效进行到底, 把制定时间表、路线图、任务书进行到底, 树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率观念, 比学赶超加快干, 脚踏实地用心干, 高质高效协作干, 以作风大转变推动市七次党代会各项任务落地落实落快!

四、带头守初心。党的根基在人民、血脉在人民。各位委员要自觉向总书记“我将无我、不负人民”的为民情怀看齐, 始终坚持以人民为中心的发展思想, 任职一届、造福一方, 努力为群众创造更高品质的幸福生活。一要站稳人民立场。任何时候都把人民放在心中最高位置, 以百姓心为心、为百姓事谋事, 真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享, 不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。二要增进民生福祉。始终把群众需求作为第一选择、把群众满意作为第一标准, 聚焦群众急难愁盼问题, 深入开展“我为群众办实事”实践活动, 围绕人的全生命周期需求, 强化普惠性、基础性、兜底性民生建设, 让群众的幸福日子“芝麻开花节节高”! 三要紧密联系群众。带头践行党的群众路线, 放下架子、扑下身子, 走进社区企业, 到基层一线察民情、解民忧、汇民智、聚民心, 不断凝聚起万众一心、实干兴市的强大力量!

五、带头守清廉。作为市委委员、纪委委员, 我们的一言一行、一举一动都备受关注, 直接关乎我们这一级党组织的形象威信, 关乎全市的政治生态。我们必须把纪律和规矩挺在前面, 为全市各级党员干部树立榜样、当好示范。一要扛稳管党治党责任。始终把抓好党建作为“最大政绩”, 严格履行全面从严治党主体责任, 刚性落实“一岗双责”, 带头呵护好南阳风清气正的政治生态。二要坚决守牢法纪底线。知敬畏、存戒惧、守底线, 正确看待权力、看待成绩、看待名利, 带头构建清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、“亲”“清”新型政商关系, 干净做事、清白做人、堂正做官。三要自觉主动接受监督。习惯于在受监督和约束的环境中工作生活, 强化自上而下的组织监督, 改进自下而上的民主监督, 发挥同级相互监督作用, 坚持党内监督与外部监督相结合, 慎独慎微, 修身立德, 永葆清正廉洁的政治本色。

以上五个带头, 是新一届市委班子加强

南阳市人民政府 关于印发南阳市中心城区户外广告 设置管理办法的通知

宛政〔2021〕16号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区、卧龙综合保税區管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市中心城区户外广告设置管理

办法》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2021年9月10日

南阳市中心城区户外广告设置管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强户外广告管理，规范户外广告设置行为，推进户外广告资源有偿使用，维护良好的城市容貌，根据《中华人民共和国广告法》《中华人民共和国行政许可法》《城市市容和环境卫生管理条例》《河南省〈城市市容和环境卫生管理条例〉实施

办法》《南阳市城市市容和环境卫生管理条例》等法律、法规、规章的规定，结合实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于南阳市中心城区户外广告的设置管理。

第三条 本办法所称户外广告，是指直接或者间接介绍商品或有偿服务的下列广告：

自身建设的基本要求，也是我们向全市各级党组织、广大党员干部群众作出的庄严承诺，希望大家相互提醒、共同勉励、自觉遵守。作为“班长”，我会竭尽全力带好头、担好责、站好岗，从严要求自己，做到率先垂范、以身作则。相信在大家的共同努力下，我们一定能把新一届市委班子建设成为让党放心、让群众信赖的坚强领导集体！

进入10月份，完成年度目标任务时间紧、任务重、压力大，各级各部门要下大力气统筹好发展和安全“两件大事”，千方百计抓好经济运行，扎实推进“万人助万企”、招商引资、项目建设、优化营商环境等重点工作，全力冲刺四季度，力争各项指标全面进入全省第一方阵，确保“十四五”开门红、开好局，为今后五年发展打好基础。同时，

要始终紧绷安全稳定这根弦，扎实做好常态化疫情防控、防汛救灾、水质保护、反恐维稳、生态环保、信访稳定、安全生产等工作，确保底线工作不出事，确保社会大局和谐稳定，为高质量跨越发展营造良好外部环境！

同志们，新班子一定有新气象，新征程一定有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，团结带领全市广大党员干部群众，锐意进取、真抓实干，攻坚克难、砥砺前行，加快高质量跨越发展、加快高水平建设新兴区域经济中心，奋力打造河南省副中心城市，为实现省委“两个确保”的目标、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出南阳新的更大贡献！

(一)利用建(构)筑物(公共或者自有)、道路、场地、空间等,以广告牌、霓虹灯、电子显示屏、电子翻板装置、灯箱、实物造型等形式设置的户外广告;

(二)利用车、船等交通工具外部设置、绘制、张贴的户外广告;

(三)利用飞艇、气球、气模拱门等悬挂、绘制的户外广告;

(四)利用公交站台、出租车停靠站、路名牌、公用电话亭、报刊亭、阅报栏、供电杆、垃圾箱、路灯杆(景观道、主干道除外)等设施设置的户外广告;

(五)利用其它公共设施、公益设施设置的户外广告。

第四条 户外广告泊位是指依据户外广告设置专项规划,经批准可用于设置户外广告的场地及其附着于建(构)筑物和设施的空间位置,以及各类户外广告媒体所占用的城市空间位置。

第五条 户外广告设置专项规划应符合国土空间规划和相关专业规划,由市城市管理部门会同自然资源和规划部门共同组织编制、评审、报批。

第六条 市城市管理局是户外广告设置管理的行政主管部门,负责户外广告设置审批和监督管理,依法对户外广告设置违法行为进行查处。

市自然资源和规划、住房和城乡建设、公安、市场监管、民政、交通运输、财政等部门应依照各自职责,共同做好户外广告设置管理的有关工作。

第二章 设置审批

第七条 申请设置户外广告,应按照审批机关的要求,提交有关材料和反映真实情况。

第八条 审批机关对设置户外广告许可申请,应在法定期限内作出准予批准或不予批准的决定。

第九条 户外广告设置批准后,广告内容由市场监管部门加强监管。

第十条 户外广告设置者应按照批准的地点、形式、规格、内容和期限设置广告,设置者要求变更审批事项的,应向原审批机关提出申请,并办理变更手续。

第十一条 户外广告设置审批有效期届满,由设置者自行拆除,需要延期的,应在设置期满前30日内向原审批机关申请办理延期手续。

第十二条 为保障公共利益,户外广告

设置审批所依据的客观情况发生重大变化的,审批机关可依法变更或者撤回已经生效的审批决定。由此给公民、法人或者其它组织造成财产损失的,依法给予补偿。

第三章 监督管理

第十三条 设置户外广告,应符合户外广告设置专项规划和城市容貌标准及户外广告设置规范,并与城市景观相协调,不得影响建(构)筑物和有关设施的原有功能,不得侵害社会公共利益和他人的合法权益。

第十四条 下列区域或情形禁止设置户外广告:

(一)国家机关、文物保护单位和风景名胜点的建筑控制地带;

(二)利用交通安全设施、交通标志的;

(三)影响市政公用设施、交通安全设施、交通标志、消防设施、消防安全标志使用的;

(四)利用行道树或损毁绿地的;

(五)妨碍居民正常生活,损害城市容貌或者建(构)筑物形象的;

(六)在城市内河河道管理范围内的。

第十五条 户外广告设置者可自行制作或委托他人设计、制作、发布户外广告。委托他人的,受委托方应为具有合法经营资格的广告经营者、广告发布者。

第十六条 户外广告设置者是户外广告维护、管理的责任人,应定期巡视、维护,保持户外广告安全、完好、整洁、美观。

户外广告存在安全隐患或者出现残缺、破损、褪色、有污迹的,应及时维修、更新或者拆除。配置户外广告夜间照明设施的,应保持照明设施功能完好。设置霓虹灯、电子显示装置、灯箱等设施的,应保持画面显示完整,出现断亮、残损的,应及时维护、更换。

第四章 泊位出让

第十七条 户外广告泊位使用权实行有偿出让。有偿出让由市城市管理局组织实施,遵循公开、公平、公正、诚实信用的原则,采取招标、拍卖或特许经营等方式进行,有偿出让收入作为政府非税收入,缴入同级财政专户,实施收支两条线。

第十八条 利用城市公共空间、公共场地和由政府投资建设的建筑物或设施设置的户外广告泊位,实行使用权有偿出让,所得收入归政府所有。

第十九条 利用单位或个人所有的场地、建筑物和设施等空间设置的户外广告泊

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市创建国家生态园林城市

工作方案的通知

宛政办〔2021〕32号

宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区、卧龙综位,由市城市管理局与所有权人、使用权人协商,达成一致意见后,签订使用权有偿出让协议。

第二十条 通过招标、拍卖或特许经营取得户外广告泊位使用权的单位和个人,应履行户外广告泊位使用权有偿出让协议,并接受市城市管理局的监督和管理。对违反法律、法规、规章规定和协议约定的,市城市管理局可终止户外广告泊位使用权有偿出让协议,并依法收回使用权。

第二十一条 户外广告泊位使用权拍卖、招标,由市城市管理局委托市公共资源交易中心实施。拍卖采用有底价现场公开竞拍,底价可委托有评估资质的中介机构评估确定,或由委托方根据市场参考价格确定。

第二十二条 参加户外广告泊位使用权有偿出让的竞买人和投标人,应具有合法广告经营资格。

经审查合格的竞买人应持竞拍通知书到市公共资源交易中心办理手续,交纳拍卖底价一定比例的保证金后,方可参加竞拍活动。

经审查合格的投标人应按照《中华人民共和国招标投标法》规定的程序参加投标活动。

第二十三条 拍卖人应依法发布拍卖公告。拍卖成交后,买受人与拍卖人签定《拍卖成交确认书》。

采用公开招标方式的,应依法发布招标公告。确定中标人后,招标人应向中标人发出《中标通知书》。

合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市创建国家生态园林城市工作方

第二十四条 买受人、中标人应持《拍卖成交确认书》《中标通知书》和审批机关要求的其它材料,到市城市管理局办理户外广告设置许可手续,并签订户外广告泊位有偿出让协议。

第五章 法律责任

第二十五条 未经批准擅自设置户外广告或设置的户外广告不符合城市容貌标准和环境卫生标准的,由城市管理执法部门依法查处。

第二十六条 户外广告设施发生倒塌、脱落、坠落等事故,造成他人人身损害或财产损失的,广告设置者应承担相应法律责任。

第二十七条 阻挠、妨碍城市管理执法等部门依法执行公务的,由公安机关依法处理。

第二十八条 城市管理、住房和城乡建设、自然资源和规划、公安、市场监管、公共资源交易等部门工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由有关部门依法依规处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第二十九条 各县人民政府和官庄工区、鸭河工区、卧龙综合保税区管委会可参照本办法制定辖区内户外广告设置的规定。

第三十条 本办法自印发之日起施行。《南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区户外广告设置管理办法的通知》(宛政〔2010〕78号)同时废止。我市原有政策规定与本办法不一致的,以本办法为准。

案》已经市政府第 49 次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室
2021 年 9 月 5 日

南阳市创建国家生态园林城市工作方案

为加快我市创建国家生态园林城市工作步伐，巩固国家园林城市创建成果、改善我市人居环境、提高城市生态质量、提升市民幸福指数，进一步加强生态文明建设，促进南阳经济社会持续健康发展，按照市委、市政府安排部署，依据《住房和城乡建设部关于印发国家园林城市系列标准及申报评审管理办法的通知》（建城〔2016〕235 号），结合我市实际，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想。坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，科学编制绿化相关规划，实现多规合一，满足城市健康宜居的要求，突出“以水润城、以绿荫城”的城市建设新理念。坚持“政府组织、全民参与、统一规划、讲究实效”的创建原则，达到“净、绿、亮、齐、便、美、通、平、清”，在提高绿化水平上下功夫，在提高生态质量上做文章，注重高质量发展。通过全市上下共同努力，使南阳天更蓝、地更绿、水更清、人民更幸福，促进我市经济社会与生态环境健康可持续发展。

二、基本原则

（一）生态优先。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持人与自然和谐共生。按照生态为基、绿色发展的要求，扎实推进城市生态文明建设，实现国家生态园林城市创建目标。

（二）以人为本。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，在国家生态园林城市创建过程中，要充分调动各方积极性，广纳贤言，开拓创新，营造人与自然和谐共存的城市生态环境。

（三）规划引领。顶层谋划，合理布局绿化空间，指导城市绿化的科学发展，做好城市绿化、综合交通、水系、绿色廊道、历史遗迹保护等规划，建立、落实和完善城市“绿线”“蓝线”“紫线”管理制度，确保城市规划、建设、管理规范有序，构建稳固的城市生态系统。

（四）严格保护。严格保护城市自然资源和现有绿化成果，坚决查处违规侵占、毁坏绿地和随意改变绿地性质等行为，高度重视城市自然资源保护、扎实推进城市“双修”工作，促进城市资源节约和可持续发展。

三、总体目标

根据创建国家生态园林城市工作要求，按照创建标准，结合我市城市更新工程，科学规划、整体统筹，加强项目建设和整治提升，提高创建各项指标合格率，解决创建指标不达标问题。进一步加强创建工作宣传力度，不断提高公众环保绿化意识和生态文明素质，引导动员全社会参与生态园林城市创建，迅速掀起创建工作新高潮，为 2024 年成功创建国家生态园林城市打下坚实基础。

四、主要任务

（一）完善生态园林城市综合管理体系

1. 保障城市园林绿化建设维护专项资金。城市园林绿化建设及养护管理专项资金纳入各级财政预算，与各类城市绿地总量相适应，根据园林绿化养护管理定额标准制定，确保城市园林绿化及养护管理所需。

2. 提高城市园林绿化科研能力。加大园林绿化科研投入和人才引进，逐步壮大园林绿化专业科研机构实力，完成园林绿化重要专业课题研究。充分调动园林绿化科研机构积极性，激发科研创新活力，全面提高园林绿化科研能力和应用水平。

3. 完善城市绿地系统规划。制定、修整、补充、完善新的南阳市绿地系统规划，合理布局各类城市绿地，指导城市绿化建设。

4. 严格实施城市绿线、蓝线管理制度。落实城市绿地系统规划，按照《城市绿线管理办法》（建设部令第 112 号）和《城市绿线划定技术规范》（GB/T51163-2016）等现行法规、规范的要求划定绿线、蓝线。根据《南阳市城市绿化条例》，公布由政府投资建成确定为永久绿地的面积、位置、范围、管理单位、建设时间等，强化监督管理，建立园林绿化联合执法和信息共享机制，加大对违法占绿、毁绿行为的查处力度。

5. 完善城市园林绿化制度建设。根据《南阳市城市绿化条例》和《南阳市人民政府办

公室关于印发《南阳市城市绿化条例实施细则》的通知》(宛政办〔2019〕47号),加强建成区绿地规划、建设、管理,严格执行城市园林绿化工程施工、验收和园林绿化养护管理及检查考核等标准与规范;严格落实绿线管理、附属绿地设计审查及控制大树移栽、防止外来物种入侵、古树名木保护等各项管理制度。

6. 推进城市园林绿化管理信息化建设。加快建立专项城市园林绿化数字化信息库、信息发布与社会服务信息共享平台,建设智慧园林管理系统,对城市园林绿化建设和管理实施动态监管,保障公众参与和社会监督。到2022年12月底前,实现南阳市数字化园林目标。

(二) 加强城市绿地建设管理

1. 实施城市绿廊绿道系统建设工程。根据南阳市绿地系统规划、南阳市中心城区组团绿道规划,依托城市深厚的历史文化,使绿道与绿网、水网、路网相连互通,充分发挥绿道低碳出行、水道自然生态、城市道路休闲的慢行功能,因地制宜建设城区绿道、郊野绿道、公园绿道、水岸绿道等多种类型的绿道。在建设类型上,把体现生态景观的李宁体育园、南阳月季公园、南阳市全民健身体育公园等串联一起,建设“生态型”绿道;把体现人文价值的卧龙岗文化园、张仲景文化园、“三馆一院”区域串联进去,建设“人文型”绿道;把体现郊野风光的世界月季大观园、麒麟湖风景区、南水北调生态廊道、独山森林公园、兰湖森林公园等串联起来,建设“郊野型”绿道。

2. 实施城市大公园绿地建设工程。提升白河国家城市湿地公园基础设施、景观节点,打造集科普教育、湿地保护、休闲游憩于一体的精品景观生态轴;建好卧龙岗文化园的同时,加快推进张仲景文化园、百里奚公园等大公园建设,均衡城区绿地配置,增加城区绿地面积,满足市民对城市公园绿地的需求。

3. 实施林荫路建设工程。严格按照《城市道路绿化规划与设计规范》要求,在提高道路绿地率上下功夫,确保新建、改扩建道路的绿地率达标;在保持行道树良好生长的基础上,完善行道树配套设施,丰富行道树种类,着眼于“上档次、出精品”;在树种选择上,注重搭配,优先使用乡土树种,形成纵横交错、沟通各城市功能区的完善的林荫路

道路绿化系统。

4. 实施立体绿化建设工程。结合实际情况,强力开展立体绿化,要求单位、机关、居住区、公共设施区域、护坡桥涵等处进行立体绿化,增加空间绿量,改善生产生活环境,同时结合拆墙透绿、破硬植绿、拆违建绿等方式,填补绿化空白点,在立体绿化推广工作上,切实形成由点及面的示范带动作用。

5. 实施城市绿化建设提升工程。从我市园林绿化实际出发,在巩固已取得成果的基础上,对公园、游园、道路、公共设施绿地等进行全面改造、建设提升,着力解决绿量不足、景观不佳、专业绿化与社会绿化水平差距较大等问题。一是按照功能化、观赏化、生态化相结合的原则,对现有公园、游园进行全面改造提升。按照普遍绿化与重点路段美化相结合的原则,对市区所有适宜的主干道交叉口、分车带、渠化路口等节点进行升级改造。按照重点提升与广泛参与相结合的原则,开展单位、小区绿化达标评比活动。通过增绿和提质并举,打造一批精品绿地,快速建成“设计风格多样、文化底蕴深厚、植物景观丰富、服务设施完善”的城市绿地景观。二是实施绿地精细化管理。按照精细化管理要求,强化市区各类公园游园、道路等绿地管理,对行道树进行提冠、修整,全面提升城市园林景观。对绿化栽植密集区域的苗木进行合理移植,形成生态布局合理、林间疏朗通透的景观效果。同时,按照生态环保、循环利用的原则,建立完善的园林绿化修剪废弃物生态化再利用系统。三是科学指导、严格督促,促进社会绿化均衡发展。社会绿化涉及面广人多、工作难度大,要按照相关法律法规,建立良好的部门间协同运行机制,把控好绿化设计、审查、建设、验收、管理等关口。除专业绿化外,其他绿化要与文明单位创建挂钩,明确责任,层层负责,奖优罚劣,从源头上确保绿地率不因城市建设而减少。

(三) 推进城市生态环境建设

1. 加强城市热岛效应控制。在城市规划上科学布局建筑组团和绿地,使城市具备良好的气流循环,确保热岛效应强度不高于2.5摄氏度。

2. 加强空气污染控制。采取规范治理废气排放、大力推广清洁能源等措施,严格控制工业废气、机动车尾气、扬尘及饮食服务

业废气排放总量和浓度,努力降低空气污染指数。

3. 加强噪声污染控制。采取综合措施,努力降低噪声污染。重点整治建筑施工噪声、交通噪声、工业噪声和社会噪声,对城市快速路、主干道等新建城市道路,推广使用低噪音路面材料,利用绿化隔离带,有效控制噪声污染。

4. 加强生物多样性保护。大力开展城市生物多样性保护,实施生物物种资源普查,制定城市生物多样性保护规划,建立物种引进、驯化、应用、保育(护)机制,防止外来物种侵害,使生物多样性趋于丰富,确保城市建成区内综合物种指数不小于0.6,本地木本植物指数不小于0.9。

5. 加强湿地生态系统保护。开展湿地资源调查,合理编制湿地保护利用规划,通过湿地公园建设、河道岸线自然生态化改造等措施,有效改善湿地生态环境,遏制湿地生态系统退化,维护湿地生物多样性。

6. 加强生态敏感区域保护。实施城市生态评估,制定生态修复总体方案,建立生态修复项目库。有效保护自然地貌、山体、植被、水系等生态敏感区域,促进城市与生态协调发展,形成良好的城市自然生态环境。

(四) 开展城市节能减排

1. 实行污染物排放总量控制。严格执行生态环境保护法律法规,强化结构减排、细化工程减排、实施监管减排,对污染物排放实行总量控制,杜绝重大环境污染和生态破坏事件。

2. 加强再生水利用。推进循环经济和资源综合利用,统筹规划建设污水处理设施及配套中水管网,在工业、绿化、市政公用以及河湖景观、农业灌溉等方面推广使用再生水,确保再生水利用率不低于30%,推广污泥资源化利用。

3. 加大可再生能源建筑应用。研究制定可再生能源建筑应用规划,大力推广太阳能、地热能等可再生能源在建筑领域中的应用,提高建筑能效,节约化石类能源消耗,进一步保护生态环境。

(五) 完善城市基础设施

1. 开展城市环境综合整治。加大违章建设、渣土乱倒、户外违章经营等整治力度,加强城市出入市口、城乡结合部、铁路沿线、公园广场和车站周边环境整治提升,加强

对户外广告、城市立面整治力度,取缔违规设置的户外广告,对既有建筑立面、配套设施存在安全隐患、影响街区风貌的附属设施进行拆除、清理或整修,恢复建筑立面原貌,全面提高城市净化、绿化、亮化、美化水平,改善城市容貌。

2. 加快供排水系统改造建设。提高市区供水能力,确保城市管网水检验项目合格率达到100%。加快污水处理项目建设,确保城市污水处理率达到95%以上。按照国家规范完善雨水收集、排放系统,持续改进水环境质量。

3. 加快实施固体废弃物综合处理及利用。抓好生活垃圾无害化处理、建筑垃圾和餐厨垃圾回收利用以及公厕、垃圾中转站建设,实施生活垃圾分类收集、处理系统的规划和建设。严格按照行业标准、规章制度等要求,规范垃圾处理场运行管理和设备维护,进一步提高垃圾无害化处理水平,确保生活垃圾无害化处理率达到100%。

4. 抓好城市路网改造建设。优化城区路网结构,改造市区道路“瓶颈”路段,实施城市主次干道、背街小巷综合整治,依据《城镇道路养护技术规范》《城市容貌标准》等现行行业或国家标准,在市区范围内全面开展包括车行道、人行道、路基、排水和其他设施在内的城市道路修整,彻底消除路面坑洼、碎裂、隆起、溢水以及水毁塌陷等现象,确保城市道路平坦、完好、畅通,市政道路完好率达到95%以上。

5. 加强城市交通管理。完善城市步行、自行车交通系统规划。结合绿道建设,建成较为完善的城市交通慢行系统。优先发展公共交通,有效提高绿色出行分担率。加强道路交通管理,采取综合措施,有效缓解城市交通拥堵状况。

6. 加强城市景观照明控制。加强夜景照明管理,严格控制亮度、照明均匀度、功率密度等指标。逐步淘汰低效能城市景观照明产品,除体育场、道路照明等功能性照明外,所有室外公共活动空间或景物的夜间照明严格按照照明规范进行设计,各项指标均达到规范要求。

(六) 创造良好城市生活环境

1. 抓好城市更新改造。坚持规划为先,统筹兼顾、科学有序地推进城市更新改造,切实改善群众居住与生活环境,完善基础设

施和公共服务设施,优化城市空间布局,切实保障和改善民生。

2. 完善社区配套设施建设。结合老旧小区改造,进一步健全和完善社区教育、医疗、体育、文化、便民服务、环卫、绿地等各类配套设施,满足广大人民群众精神文化生活需求,打造良好社区生活环境。

(七) 加强社会保障建设

1. 抓好保障性住房建设。推进租购并举,有效增加保障性住房供给,进一步扩大住房保障覆盖面,提高保障标准,建立多层次、全方位、广覆盖的住房保障体系,切实解决城市中低收入家庭住房困难问题。

2. 加强无障碍设施建设。市区主要道路、公园、公共建筑等公共场所要按照有关要求,加强无障碍设施建设和管理,确保设施使用状况良好,保障残疾人、老年人、儿童及其他行动不便者自主、安全、方便通行。

五、方法步骤

(一) 宣传动员阶段(2021年9月—2021年10月)。建立平台,健全创建机制,明确职责任务,召开全市创建国家生态园林城市动员大会,在全市范围内迅速掀起创建国家生态园林城市的热潮。

(二) 全面创建阶段(2021年11月—2022年12月)。全市各责任单位要针对创建薄弱环节和硬件指标,特别是是否决项指标,大力开展城市绿化建设,实施一批重点绿化工程,加大市政基础设施、人居生活环境、城市生态修复、节能减排、社会保障等建设与管理,满足创建考核指标要求。完成问卷调查、技术考核、遥感测评及创建所有申报材料的收集整理工作。

(三) 申报迎检阶段(2023年1月—2024年6月)。对创建工作进行全面回顾检查和总结,按照国家生态园林城市标准,逐项对照评估、查漏补缺、整改提高,确保全面达标。同时,实事求是,科学规范,突出特色,高质量完成申报工作材料准备。

(四) 迎接检查阶段(2024年7月—2024年12月)。根据国家、省住房和城乡建设部门考核专家组的检查安排,认真做好迎检筹备工作,周密布置检查线路和示范点,精心准备好迎接抽查的相关材料。充分利用现有媒体对我市创建工作进行多形式、多角度、全方位的宣传介绍,充分展示南阳市在城市发展、绿化建设和生态环境建设等方面

的突出特点和取得的丰硕成果。高标准、常态长效打造城市景观,呈现良好的城市生态环境、市容市貌和公共秩序,营造浓厚的创建氛围,迎接国家、省住房和城乡建设部门组织的评审。

六、保障措施

(一) 组织保障。成立南阳市创建国家生态园林城市指挥部(以下简称市指挥部),负责全市国家生态园林城市创建工作的组织、指导和协调。市指挥部下设办公室,办公室设在市城市管理局,市城市管理局主要负责同志兼任办公室主任,具体负责创建活动的组织实施工作。市直相关单位、各区政府(管委会)主要负责同志要亲自挂帅,分管负责同志负责落实,业务骨干具体承办创建相关工作。要分解目标任务,制定工作方案和年度计划,落实责任,全面推进创建工作。各基层单位要按照自身承担的工作任务,成立相应的组织机构,明确创建工作的责任人员,抓好工作落实。各级创建机构成立情况及成员名单,要在2021年9月10日前上报市指挥部办公室;本单位创建工作方案和年度计划,要于2021年9月15日前上报市指挥部办公室。

(二) 制度保障。一是建立分工负责制度。各级各部门要按照创建指标要求,分解自身任务,建立创建台账,以主要负责同志为第一责任人,分管负责同志为直接责任人,采取一级抓一级、层层抓落实的方式,确保各项工作落到实处。二是建立通报总结制度。各责任单位要严格按照任务分工和工作目标的要求,加快推动工作开展,每周上报进度情况,每月总结工作内容。市指挥部办公室汇总后,向市指挥部进行汇报。三是建立督查追责制度。市指挥部办公室要抓好督查考核,对照创建工作计划和节点任务,认真做好各责任单位的目标考核和综合排名。任务完成好、对创建工作做出显著成绩的单位和个人,给予通报表扬;不能按期完成创建任务的单位,主要负责同志在全市创建工作会议上作表态发言,情节严重的,予以通报批评。

(三) 资金保障。建立以政府投入为主、社会投入为辅的多元化资金筹措机制,调动社会各界对创建工作投入的积极性。市财政部门要积极筹措资金,不断加大投入,保障创建工作顺利开展。各区政府(管委会)要保证园林绿化建设项目资金需求。各责任单

位要根据任务分工和工作内容,每年8月底前制定国家生态园林城市创建项目计划,编制预算,明确资金来源,上报市指挥部办公室,经市政府专门研究确定后,转财政部门审核,由财政部门统筹安排,确保每年冬季和第二年春季绿化等各类项目的资金投入。

(四)宣传保障。一是广泛发动,凝聚合力。创建国家生态园林城市既是推动城市高水平、高质量发展的强市工程,又是得民心、顺民意的惠民工程。宣传部门要充分发挥舆论引导和舆论监督作用,大力宣传我市有关创建工作的重要部署、重大举措和取得的阶段性成果,深入宣传创建工作的好思路、好做法、好举措以及取得的成效,深入报道创建活动中涌现出的先进人物和典型事迹,并对开展国家生态园林城市创建工作不力、行动滞后的单位予以曝光。积极引导全市上下形成共识,使创建工作的政府行为成为政府、企业、全民共同参与的社会行为。二是加大宣传,营造氛围。采用“多媒体、多途径、多载体”相结合的方式,建立全媒体参与、全社会推进的大宣传格局。利用报刊、电视、广播等各级新闻媒体进行宣传;印发倡议书、宣传页,通过进社区、进校园、进商场等方式进行宣传;在主要街道、广场、游园、公园、商场等重点部位,采用宣传栏、展示板、二维码等多种手段进行宣传;利用短信平台、微信公众号、短视频、沿街单位(门店)LED显示屏、工地施工围挡等各类载体进行宣传,不断提高市民对创建工作的知晓率、支持率、满意率,激发群众支持和参与创建工作的热情,在全社会营造全民同创、共建共享的浓厚氛围,实现我市创建国家生态园林城市目标。

附件:1.南阳市创建国家生态园林城市指挥部名单

2.南阳市创建国家生态园林城市考核标准及任务分解表

附件1

南阳市创建国家生态园林城市指挥部名单

指挥长:张富治 市委常委、宣传部长
副指挥长:薄学斌 市委常委、市政府常务副市长
全新明 市人大常委会副主任
李 鹏 市政府副市长
黄 钊 市政府副市长,执行副指挥长
石秀田 市政府副市长、市公安局局长
陈英杰 市政府副市长

李德成 市政协副主席
成 员:李 璞 市委副书记、市委督查局局长
王 兵 市委宣传部副部长
张群林 市政府办公室二级调研员
王书祥 市委编办主任
高 峰 市城市管理局局长
张荣广 市发展和改革委员会主任
赵 鹏 市财政局局长
王 放 市自然资源和规划局局长
赵 浩 市住房和城乡建设局局长
郝以昆 市生态环境局局长
余泽厚 市林业局局长
柴 钧 市交通运输局局长
张富强 市水利局局长
秦守国 市统计局局长
郑文明 市文化广电和旅游局局长
张清范 市教育局局长
吴 强 市体育局局长
高 岭 市公安局副局长
高贤信 市卫生健康委员会主任
刘 杰 市气象局局长
张 梅 市科技局局长
张国强 市民政局局长
王宛楠 市农业农村局局长
畅建辉 市应急管理局局长
马驰昭 市房产服务中心主任
朱清山 市公路事业发展中心主任
张群山 市残疾人联合会理事长
杨振中 南阳投资集团有限公司董事长
张宝锋 南阳师范学院院长
靖安猛 市园林局局长
杜 勇 卧龙区政府区长
樊 牛 宛城区政府区长
杨新亚 高新区管委会主任
孙大明 城乡一体化示范区管委会主任
李冠淑 官庄工区党工委书记
李笑非 鸭河工区党工委书记
王 征 国电投南阳热力公司总经理
李 莉 北控南阳水务集团公司总经理
吴加新 南阳供电公司总经理
魏际洲 中国移动南阳分公司总经理
陈世刚 中国联通南阳分公司总经理
石 辉 中国电信南阳分公司总经理

指挥部下设办公室,办公室设在市城市管理局,高峰同志兼任办公室主任。

指挥部组成人员职务如有变动,由新任相应职务人员自行调整,不再另行发文。

南阳市创建国家生态园林城市考核标准及任务分解

类型	序号	指 标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备 注
一、综合管理(8)	1	城市园林绿化管理机构	①按照各级政府职能分工的要求,设立职能健全的园林绿化管理机构,依照相关法律法规有效行使园林绿化行业管理职能; ②专业管理机构领导层至少有2-3位园林绿化专业人员,并具有相应的城市园林绿化专业技术队伍,负责全市园林绿化从规划设计、施工建设、竣工验收到养护管理的全过程指导服务与监督管理。	市委编办 市城市管理局	长期坚持	
	2	城市园林绿化建设维护专项资金	①政府财政预算中专门列项“城市园林绿化建设和维护资金”,保障园林绿化建设、专业化精细化管理及相关人员经费; ②近3年(含申报年)园林绿化建设资金保障到位,与本年度新建、改建及扩建园林绿化项目相适应; ③园林绿化养护资金与各类城市绿地总量相适应,且不低于当地园林绿化养护管理定额标准,并随物价指数和人工工资增长而合理增加。	市财政局	2022年12月 并长期坚持	以资料审核和实地抽查结合为主。
	3	城市园林绿化科研	①具有以城市园林绿化研究、成果推广和科普宣传为主要工作内容的独立或合作模式的科研机构和生产基地,并具有与城市规模、经济实力及发展需求相匹配的技术队伍,且制度健全、管理规范、资金保障到位; ②近3年(含申报年)有园林科研项目成果在实际应用中得到推广。	市科技局 市农业农村局 市林业局 南阳师院 市城市管理局	2022年12月 并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。
	4	《城市绿地系统规划》编制实施	《国土空间总体规划》审批后一年内完成《城市绿地系统规划》修订工作;与国土空间规划、控制性详细规划等相协调,并依法报批,实施情况良好。	市自然资源和规划局 市城市管理局	2022年12月 并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。 《城市绿地系统规划》编制(修订)为(否决项)
	5	城市绿线管理	严格实施城市绿线管制制度,按照《城市绿线管理办法》(建设部令第112号)和《城市绿线划定技术规范》(GB/T51163-2016)要求,根据修订后的《城市绿地系统规划》划定绿线,并在至少两种以上的媒体上向社会公布;现状绿地都已设立绿线公示牌或绿线界碑,向社会公布四至边界,严禁侵占。	市自然资源和规划局 市城市管理局	2022年12月 并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。 (否决项)
	6	城市园林绿化制度建设	建立健全绿线管理、建设管理、养护管理、城市生态保护、生物多样性保护、古树名木保护、义务植树等城市园林绿化法规、标准、制度。	市林业局 市自然资源和规划局 市生态环境局 市城市管理局	2021年10月 并长期坚持	以资料审核为主。
	7	城市数字化管理	①已建立城市园林绿化专项数字化信息管理系统并有效运转,可供市民查询,保障公众参与和社会监督; ②城市数字化管理信息系统对城市建成区公共区域的监管范围覆盖率100%。	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月 并长期坚持	以资料审核和实地抽查为主。 每年更新数据资料。
	8	公众对城市园林绿化的满意率	公众对城市园林绿化的满意率≥90%	市统计局	2023年3月 并逐年提升	以专家组实地考察中现场调查为主。

类型	序号	指 标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备 注
二、绿地建设(10)	9	建成区绿化覆盖率 (%)	建成区绿化覆盖率 $\geq 40\%$	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	已完成并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	10	建成区绿地率 (%)	建成区绿地率 $\geq 35\%$	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	已完成并逐年提升	以住建部遥感数据为准。(否决项)
	11	人均公园绿地面积 (㎡/人)	人均公园绿地面积 ≥ 12.0 ㎡/人	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局	已完成并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	12	公园绿地服务半径覆盖率 (%) (否决项)	公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 90\%$	市城市管理局 市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局	已完成并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	13	建成区绿化覆盖面积中乔、灌木所占比率 (%)	建成区绿化覆盖面积中乔、灌木所占比率 $\geq 70\%$	市城市管理局 市自然资源和规划局	2022 年 10 月并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	14	各城区绿地率最低值 (%)	城市各城区绿地率最低值 $\geq 28\%$	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 10 月并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	15	人均公园绿地面积最低值 (㎡/人)	城市各城区人均公园绿地面积最低值 ≥ 5.50 ㎡/人	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 10 月并逐年提升	以住建部遥感数据为准。(否决项)
	16	园林式居住区、达标率 (%) 或年提升率 (%)	达标率 (%) $\geq 60\%$ 或年提升率 (%) $\geq 10\%$ 新建、改建居住区 (单位) 绿地达标率 $\geq 95\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 10 月并逐年提升	
	17	城市道路绿地达标率 (%)	城市道路绿地达标率 $\geq 85\%$ 道路绿化普及率 $\geq 95\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 10 月并逐年提升	以住建部遥感数据为准。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
二、绿地建设(10)	18	城市防护绿地实施率(%)	城市防护绿地实施率 $\geq 90\%$	市住房和城乡建设局 市林业局 市交通运输局 市自然资源和规划局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 6 月 并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	19	城市园林绿化建设综合价值	城市园林绿化建设综合价值 ≥ 9.00 城市公园绿地功能性评价价值 ≥ 9.00 城市公园绿地景观性评价价值 ≥ 9.00 城市公园绿地文化性评价价值 ≥ 9.00	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2023 年 3 月 并逐年提升	住建部组织专家进行评价。
		20	①公园管理符合公园管理条例等相关管理规定; ②编制近 3 年(含申报年)城市公园建设计划并严格实施; ③公园设计符合《公园设计规范》等相关标准要求; ④对国家重点公园、历史名园等城市重要公园实行永久性保护; ⑤公园配套设施经营管理符合《城市公园配套服务项目经营管理暂行办法》等要求,保障公园的公益性。 公园规范化管理 公园规范化率 $\geq 95\%$ 万人拥有综合公园指数 ≥ 0.07	市住房和城乡建设局 市文化广电和旅游局 市体育局 市林业局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 6 月 长期坚持 逐年提升	实地抽查和资料核查相结合。
				市应急管理局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区		
三、建设管控(8)	21	公园免费开放率(%)	公园免费开放率 $\geq 95\%$	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2021 年 12 月 并长期坚持	实地抽查与资料核查相结合。
	22	城市绿地规划建设	①编制城市绿地建设规划,以绿道串联城乡绿色资源,与公交、步行及自行车交通系统相衔接,为市民提供亲近自然、游憩健身、绿色出行的场所和途径。通过绿道合理连接城乡居民点、公共空间及历史文化节点,科学保护和利用文化遗产、历史遗迹等; ②绿道建设符合《绿道规划设计导则》等相关标准规范要求; ③绿道及配套设施维护管理良好。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市公安局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	实地抽查与资料核查相结合。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
三、建设 管控(8)	23	古树名木和后备资源保护	①严禁移植古树名木,古树名木保护率100%; ②完成树龄超过50年(含)以上古树名木后备资源普查、建档、挂牌并确定保护责任单位或责任人。	市林业局 市城市管理局 市公安局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2021年12月 并长期坚持	实地抽查与资料核查结合。
	24	节约型园林绿化建设	①园林绿化建设以植物造景为主,以栽植全冠苗木为主,采取有效措施严格控制大树移植、大广场、喷泉、水景、大人工水面、大草坪、大色块、雕塑、灯具造景、过度亮化等; ②合理选择应用乡土、适生植物,优先使用本地苗圃培育的种苗,严格控制行道树树种更换、反季节种植等; ③制定立体绿化推广的鼓励政策、技术措施和实施方案,立体绿化面积逐年递增且效果良好; ④因地制宜推广海绵型公园绿地建设。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市林业局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2021年12月 长期坚持 逐年提升	以现场检查结合资料审核进行考核。
	25	风景名胜、文化自然遗产保护与管理	①依法设立风景名胜、世界遗产的管理机构,管理职能到位,能够有效行使保护、利用和统一管理职责; ②规划区内国家级、省级风景名胜或列入世界遗产名录的文化或自然遗产严格依据《风景名胜区条例》和相关法律法规与国际公约进行保护管理; ③具有经批准的《风景名胜总体规划》等规划,严格履行风景名胜建设项目建设审批等手续。	市林业局 市文化广电和旅游局 市住房和城乡建设局	2022年12月 并长期坚持	资料审查和实地考察相结合。
	26	海绵城市建设	因地制宜、科学合理编制海绵城市规划,并依法依规批复实施,建成区内有一定片区(独立汇水区)达到海绵城市建设要求。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市城市管理局 南阳投资集团 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2021年12月 并长期坚持	资料审查和实地考察相结合。
四、生态 环境(9)	27	城市生态空间保护	①城市原有山水格局及自然生态系统得到较好保护,显山露水,确保其原貌性、完整性和功能完好性; ②合理布设生态评估,制定并公布生态修复总体方案,建立生态修复项目库; ③有成功的生态修复案例及分析。	市自然资源和规划局 市林业局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年10月 并长期坚持	资料审查、实地考察和问卷调查相结合。
	28	生态网络体系建设	①结合绿线、水体保护线、历史文化保护线和生态保护红线的划定,统筹城乡生态空间; ②合理布局绿楔、绿环、绿道、绿廊等,将城市绿地系统与城市外围山水林田湖等自然生态要素有机连接,将自然要素引入城市、社区。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市生态环境局 市林业局 市城市管理局	2022年12月 并长期坚持	以资料审查为主,实地调研为辅。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
四、生态环境(9)	29	生物多样性保护	①完成不小于市域范围的生物物种资源普查; ②已制定《城市生物多样性保护规划》和实施细则; ③有五年以上的监测记录、评价数据,综合物种指数 ≥ 0.6 ,本地木本植物指数 ≥ 0.90 。	市林业局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月 并长期坚持	以资料审查为主、实地抽查为辅。
	30	城市湿地资源保护	做好生物防治推广工作,生物防治推广率 $\geq 50\%$ 。	市林业局 市城市管理局 市林业局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年10月 并长期坚持	以资料审查为主、实地抽查为辅。
	31	山体生态修复	①完成对城市山体现状的摸底与生态评估; ②对破坏山体且不能自我修复的山体,根据其受损情况,采取相应的修坡整形、矿坑回填等工程措施,解决受损山体的安全隐患,恢复山体自然形态。保护山体原有植被,种植乡土、适生植物,重建山体植被群落; ③破损山体生态修复率每年增长不少于10个百分点或修复成果维护保持率 $\geq 95\%$ 。	市自然资源和规划局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年10月 并长期坚持	以遥感监测发现问题,实地复核为准。
	32	废弃地生态修复	①科学分析城市废弃地的成因、受损程度、场地现状及其周边环境,运用生物、物理、化学等技术改良土壤,消除场地安全隐患。选择种植具有吸收降解功能、抗逆性强的植物,恢复植被群落,重建生态系统; ②废弃地修复再利用率每年增长不少于10个百分点或修复成果维护保持率 $\geq 95\%$ 。	市自然资源和规划局 市生态环境局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月 并长期坚持	以资料审查和实地考察为主。
	33	城市水体修复	受损废弃地生态与景观恢复率 $\geq 80\%$ ①在保护城市水体自然形态的前提下,结合海绵城市建设开展以控源截污为基础的城市水体生态修复,保护水生态环境,恢复水生态系统功能,改善水体水质,提高水环境质量,拓展亲水空间; ②水体岸线自然化率 $\geq 80\%$,城市河湖水系保持自然连通; ③地表水Ⅳ类及以上水体比率 $\geq 60\%$; ④建成区内消除黑臭水体; ⑤《室外排水设计规范》(GB50014)规定的内涝防治重现期以内的暴雨时,建成区内未发生严重内涝灾害。河道绿化普及率 $\geq 80\%$ 。	市住房和城乡建设局 市财政局 市水利局 市城市管理局 南阳投资集团 市住房和城乡建设局 市水利局 市生态环境局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月 并长期坚持	以资料审查和实地考察为主。
	34	全年空气质量优良天数(天)	全年空气质量优良天数 ≥ 292 天	市生态环境局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022年12月 并逐年提升	以资料审查为主。
	35	城市热岛效应强度(℃)	城市热岛效应强度 $\leq 2.5^{\circ}\text{C}$	市气象局	2022年10月 并逐年降低	以资料审查为主。

类型	序号	指 标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备 注
五、市政设施(6)	36	城市容貌评价价值	城市容貌评价价值 ≥ 9.00	市城市管理局	2022 年 10 月 并逐年提升	住建部组织专家进行评价。
	37	城市管网水检验项目合格率 (%)	城市管网水检验项目合格率 100%	市卫生健康委员会 北控南阳水务集团	2022 年 10 月 并长期坚持	以资料核查和现场抽查为主。
	38	城市污水处理	①城市污水应收集全收集; ②城市污水处理率 $\geq 95\%$; ③城市污水污泥达标处置率 100%; ④城市污水处理厂进水 COD 浓度 $\geq 200\text{mg/L}$ 或比上年提高 10% 以上。	市住房和城乡建设局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并逐年提升	以实际抽查和资料核查相结合的方式考核。(②为否决项)
	39	城市垃圾处理	①城市生活垃圾无害化处理率达到 100%; ②生活垃圾填埋场全部达到 I 级标准, 焚烧厂全部达到 2A 级标准; ③生活垃圾回收利用率 $\geq 35\%$; ④建筑垃圾和餐厨垃圾回收利用体系基本建立。	市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	以现场检查和资料核查相结合的方式考核。(①为否决项)
	40	城市道路建设	①城市道路完好率 $\geq 95\%$; ②编制城市综合交通体系规划及实施方案, 确保 2020 年达到城市路网密度 ≥ 8 公里 / 平方公里和城市道路面积率 $\geq 15\%$ 。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市交通运输局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 10 月 并长期坚持	以现场检查和资料核查相结合的方式考核。
六、节能减排(5)	41	城市地下管线和综合管廊建设管理	①地下管线等城建基础设施档案健全; ②建成地下管线综合管理信息平台; ③遵照相关要求开展城市综合管廊规划建设及运营维护工作, 并考核达标。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市城市管理局 市供电公司 移动公司 联通公司 电信公司 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	以现场检查和资料核查相结合的方式考核。
	42	城市再生水利用率 (%)	城市再生水利用率 $\geq 30\%$	市水利局 市住房和城乡建设局 市城市管理局	2021 年 12 月 并逐年提升	以资料核查和现场抽查为主。
	43	北方采暖地区住宅供热计量收费比例 (%)	北方采暖地区住宅供热计量收费比例 $\geq 40\%$	市住房和城乡建设局 国电投南阳热力公司 市房产服务中心	2022 年 12 月 并逐年提升	现场抽查和资料核查相结合。

类型	序号	指标	考核内容及要求	责任单位	完成时限	备注
六、节能减排(5)	44	林荫路推广率 (%) (为否决项)	林荫路推广率 $\geq 85\%$ 林荫停车场推广率 $\geq 60\%$	市住房和城乡建设局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并逐年提升	以住建部遥感数据为准。
	45	步行、自行车交通系统	①制定步行、自行车交通体系专项规划, 获得批准并实施; ②建成较为完善的步行、自行车系统。	市自然资源和规划局 市交通运输局 市住房和城乡建设局 市城市管理局 市公安局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	以现场检查为主, 结合资料审核。
	46	绿色建筑和装配式建筑	①近 3 年 (含申报年) 新建建筑中绿色建筑比例 $\geq 50\%$; ②节能建筑比例: 严寒寒冷地区 $\geq 65\%$, 夏热冬冷地区 $\geq 60\%$, 夏热冬暖地区 $\geq 55\%$; ③制定推广绿色建材和装配式建筑政策措施。	市住房和城乡建设局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	以资料审核结合现场抽查方式考核。
	47	住房保障建设	①住房保障率 $\geq 80\%$; ②连续两年保障性住房建设计划完成率 $\geq 100\%$	市住房和城乡建设局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	
	48	棚户区、城中村改造	①建成区内基本完成现有棚户区 and 城市危房改造, 居民得到妥善安置, 实施物业管理。 ②制定城中村改造规划并按规划实施。	市住房和城乡建设局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	
七、社会保障(4)	49	社区配套设施建设	社区教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等各类设施配套齐全。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 市民政局 市教育局 市文化广电和旅游局 市卫生健康委员会 市体育局 市城市管理局 宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区	2022 年 12 月 并长期坚持	

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市鼓励跨境电子商务发展 暂行办法的通知

宛政办〔2021〕33号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市鼓励跨境电子商务发展暂行

南阳市鼓励跨境电子商务发展暂行办法

为加快推进中国(南阳)跨境电子商务(以下简称“跨境电商”)综合试验区建设,打造新兴区域跨境电商中心,根据商务部等14部委《关于复制推广跨境电子商务综合试验区探索形成的成熟经验做法的函》(商贸函〔2017〕840号)及《河南省人民政府关于印发中国(南阳)跨境电子商务综合试验区实施方案的通知》(豫政〔2020〕39号)等文件精神,结合我市实际,特制定本办法。

一、培育跨境电商经营主体

(一)鼓励龙头企业引进。对在南阳设立全国性或区域性总部的平台或服务型跨境电商企业,落户后首个整年度在南阳实现跨境电商进出口额超过5000万美元、3000万美元、1000万美元的,分别给予300万元人民币、200万元人民币、100万元人民币的一次性资金扶持。

(二)支持中小企业做大做强。对当年在南阳海关申报业务的电商企业,年进出口总额超过800万美元、1500万美元、3000万美元、5000万美元的,分别按照1美元补助0.03元人民币、0.05元人民币、0.06元人民币、0.07元人民币标准给予扶持,其中存量企业除享受上述政策外,其年进出口额较上年增

办法》已经市政府第45次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2021年9月6日

加部分,按照每增加100万美元再给予1万元人民币的标准予以奖励。每个企业累计扶持不超过1000万元人民币。

(三)促进跨境电商应用。对在我市注册且在我市申报跨境电商进出口业务跨境电商企业,年跨境电商交易额达到15万美元以上的,每10万美元按1万元人民币的标准给予扶持。单个企业资金扶持累计不超过100万元人民币。

(四)支持跨境电商企业注册自主品牌。对在我市注册的跨境电商企业,在境外注册自有商标、知识产权、通过国际认证或具有联合国标准产品与服务分类代码的,给予相关注册、认证服务费用80%的一次性资金扶持。单个企业扶持总额不超过50万元人民币。

(五)降低跨境电商企业运营推广成本。对开展跨境电商、年进出口交易额达到200万美元以上的我市企业,按跨境电商的网络推广费、第三方电商平台服务费、网站建设等支出费用的30%给予资金扶持。每家企业资金扶持不超过100万元人民币。

(六)支持设立海外分公司或展销中心。对在我市注册的跨境电商企业设立海外分公司或展销中心,且单个海外分公司或展

销中心线上年交易额超过 300 万美元的,每设立一个分公司或展销中心给予 30 万元人民币的一次性奖励。单个企业扶持总额不超过 300 万元人民币。

(七)支持建设跨境电商商品展示交易中心。支持跨境电商企业线上线下联动发展,对在我市建立跨境电商 O2O(线上线下融合)线下体验店,经营满一年,累计营业面积超过 1000 平方米,年交易额超过 50 万美元的,给予实际装修费用 20% 的资金扶持。单个企业扶持资金总额不超过 100 万元人民币。

(八)支持引进战略投资者。世界 500 强、中国 500 强、民营企业 500 强企业入驻我市,固定资产投资 2 亿元人民币以上或年进出口额 5000 万美元以上的,均可视为重大项目给予重点扶持,扶持办法一事一议。

二、支持跨境电商园区和培训孵化基地建设

(九)发展跨境电商园区。鼓励各县(市、区)结合自身发展特点,通过改造、新建等方式,聚合优势资源,打造一批具有一定规模、产业配套齐全、多功能、多业态的电商产业集聚园区。对经市级商务主管部门认定,经营满一年、园区办公面积在 10000 平方米以上、入驻跨境电商企业达到 30 家以上,且年交易额达到 1500 万美元以上的跨境电商产业园区,按照建筑面积给予园区主办方 100 元人民币/平方米的一次性资金扶持。每个园区资金扶持不超过 300 万元人民币。

(十)发展跨境电商培训孵化基地。对经市级商务主管部门认定,经营满一年以上、办公面积在 2000 平方米以上、孵化跨境电商企业不少于 6 家,且年培训跨境电商人才 600 人以上的培训孵化基地,按照建筑面积给予基地主办方 100 元人民币/平方米的一次性资金扶持。每个基地资金扶持不超过 100 万元人民币。

(十一)支持跨境电商产业园区或基地开展示范创建。对获批国家级电子商务示范的园区或基地,一次性奖励 300 万元人民币;对获批省级跨境电商示范的园区或基地,一次性奖励 100 万元人民币;对获批市级跨境电商示范的园区或基地,一次性奖励 10 万元人民币。同一主体,获批上述三项荣誉的,按就高原则给予奖励。

三、完善跨境电商服务体系

(十二)支持跨境电商通关一体化平台

建设。支持跨境电商通关一体化平台建设和升级,按照平台建设和升级费用(软硬件购置、系统开发)的 50% 给予补助。每个通关一体化平台资金扶持累计不超过 200 万元人民币。

(十三)支持跨境电商公共服务平台建设。对服务我市跨境电商进出口企业 50 家以上、年在线交易额达到 1500 万美元以上的公共服务平台,按在线交易额的 0.5% 给予资金扶持。每家公共服务平台资金扶持累计不超过 300 万元人民币。

(十四)支持跨境电商企业融资发展。对年跨境电商交易额达到 500 万元人民币以上的跨境电商企业,为开展业务而进行融资的,按融资实付利息的 50% 给予扶持。每家企业扶持金额不超过 50 万元人民币。

(十五)加强出口信保扶持力度。支持跨境电商企业积极利用政策性信用保险开拓国际市场。对跨境电商企业投保信用保险产生的保险费,在省财政扶持的基础上再给予不高于 20% 的资金扶持(投保小微企业政府统保平台、300 万-600 万美元政府统保平台的企业除外),每家跨境电商企业扶持金额不超过 100 万元人民币;对跨境电商企业在海外投资建设海外仓并投保海外投资保险产生的保险费,在省财政扶持的基础之上再给予不高于 20% 的资金扶持,每家跨境电商企业扶持金额不超过 50 万元人民币。

四、支持跨境电商仓储物流建设

(十六)鼓励公共海外仓建设及使用。对我市跨境电商企业自建跨境电商公共海外仓,单个公共海外仓面积在 5000 平方米以上、经营满一年,且服务不少于 3 家我市跨境电商企业的,按照仓储场地、软件、设备投入额的 30% 给予补助,最高不超过 300 万元人民币;对我市跨境电商企业整体租赁海外仓,且使用满一年的,按照实际租赁费用的 30% 给予补助,最高不超过 50 万元人民币;对我市跨境电商企业购买公共海外仓服务(包含头程、清关、操作费、仓租、尾程、派送),且年使用操作费用超过 50 万元人民币的,按照实际费用的 30% 给予补助,最高不超过 50 万元人民币。

(十七)鼓励建立境内出口监管仓。对在我市建立,并被海关批准为出口监管仓的跨境电商企业,年出口额达到 100 万美元、300 万美元、500 万美元的,分别给予 10 万

元人民币、20 万元人民币、30 万元人民币资金扶持。

(十八) 支持建设和使用跨境电商公共保税仓。支持企业自建跨境电商公共保税仓库,建设实际投入额(仅限软件开发和硬件设备投入)达 100 万元人民币以上的,经海关验收并投入运营后,按实际投入额的 20% 给予补助。支持跨境电商企业、平台、物流企业等市场主体使用我市本地公共集货仓储服务,开展保税进口业务。对租赁面积 300 平方米以上的,按照实际租赁费用的 30% 给予补助,最高不超过 10 万元人民币。单家企业累计扶持金额不超过 100 万元人民币。

(十九) 加大快递物流扶持力度。对通过南阳海关申报的年支付快递物流费用达 200 万元人民币以上的跨境电商企业,给予不超过其快递物流费用 20% 的补助,单家企业每年补助金额不超过 100 万元人民币。为我市跨境电商企业服务且在我市纳税的仓储物流企业,年服务包裹量达 80 万单的给予 0.3 元人民币/单的补助,年服务包裹量达 50 万单的给予 0.2 元人民币/单的补助,单个企业补助资金不超过 100 万元人民币。对在我市注册开设南阳始发国际物流专线服务的企业(包含中欧班列、铁海联运专线、航空货运专线等),年开通专线服务 20 次以上的(单次运输货物达到一个 20 尺标准集装箱以上或一个空运集装板以上为一次),给予运营企业实际成本(包括软件开发、运输成本、清关服务项目)50% 的补助,最高不超过 100 万元人民币。

五、推进跨境电商人才体系建设

(二十) 支持跨境电商人才培养。鼓励具备相关资质的培训机构面向我市培训跨境电商实用人才,年培训人数达到 300 人以上、人员结业后 50% 以上在南阳跨境电商综合试验区从事电商业务 1 年以上的,每培训 1 人给予培训机构 500 元人民币的补助,每家企业每年享受补助原则上不超过 30 万元人民币,同一参训对象政策期内只补助一次。

(二十一) 支持跨境电商专业人才引进。对跨境电商企业引进的高端人才,可在创业扶持、安居保障、医疗保健、子女就学等方面按照市“诸葛英才计划”的相关规定享受优惠待遇。

六、优化电商发展环境

(二十二) 加大跨境电商用地支持。按照“集中统筹、分级保障”原则,对于具备

用地报批条件的跨境电商项目,优先安排新增建设用地计划指标。

(二十三) 支持跨境电商产品本地化生产供应。鼓励跨境电商企业在我市开设生产加工工厂,研发、生产、供应跨境电商产品,给予开通建设、审批等绿色通道,支持企业快速投产。

(二十四) 简化办事程序。研究简化优化跨境电商经营者商事登记手续。在跨境电商领域持续推行增值税电子普通发票,提高纳税服务效率。在跨境电商领域推行电子合同应用,提高电子商务合同的订立与履行效率。

(二十五) 推进跨境电商收支便利化。支持金融机构在政策允许范围内创新金融结算产品,为跨境电商企业集中办理跨境外汇收支和结售汇业务。支持个人对外贸易经营者在线上综合服务平台备案后开立外汇结算账户,允许实现“三单合一”(订单、支付单、运单三单比对一致)的跨境电商真实合法交易自行收结汇。

(二十六) 加强宣传引导与交流合作。支持电子商务宣传推广、普及应用、产业引导、交流合作等工作,围绕跨境电商重点领域打造和组织开展“电子商务大讲堂”、峰会、论坛、博览会、大赛等品牌系列活动,根据实际需要安排工作经费。

(二十七) 加强跨境电商产业研究。探索联合第三方成立南阳市跨境电商研究院或发展研究中心,为跨境电商发展提供研究咨询服务;我市集体或个人在跨境电商领域取得具有前瞻性、原创性的研究成果,获得国家、省级、市级以上荣誉的,分别按照 10000 元人民币、8000 元人民币、5000 元人民币的标准给予奖励,并优先聘请为南阳电商智库专家。

七、附则

(二十八) 享受上述扶持政策的企业必须具备以下条件:在我市依法注册并在税务部门登记纳税,具备独立法人资格;企业依法依规经营,无重大违法违规事件;纳入我市跨境电商统计体系,并按时报送跨境电商统计数据。

(二十九) 本办法涉及的奖励或补助资金由市、县(区)两级财政各承担 50%。

(三十) 本办法中各企业跨境电商交易额以南阳海关或南阳跨境电商通关一体化平台统计数据为准。

优化社会保障制度推进共同富裕

在中央财经委员会第十次会议上，习近平总书记强调指出：共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，优化社会保障制度，是扎实推进共同富裕发展的重要举措。

社会保障制度是共同富裕的稳定器。在高质量发展中促进共同富裕，既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励勤劳创新致富，允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富、帮后富，又要发挥中国特色社会主义的制度优势，建立科学的公共政策体系，处理好效率与公平的关系，形成人人享有的合理分配格局，缩小收入分配差距，实现覆盖的全民性、内容的全面性、建设主体的共建性、过程的渐进性、目标的共享性的共同富裕。而要达到这一目的，发展完善社会保障制度是重要行动途径和制度保障。作为现代国家文明制度安排的社会保障制度，其价值导向和目标追求，就是通过保障与改善民生、调节收入分配、促进社会公正、实现人民共享经济发展成果，实现共同富裕。可以说，社会保障制度是公平正义的保障网、共同富裕的稳定器。

优化制度设计，健全制度体系。要推进基本养老保险和医疗保险改革，健全保险转移接续制度，提升统筹层次，建立适合老龄化社会需求的长期护理保险制度和医养融合型养老服务体系，逐步消除制度碎片，提高制度统一性、公平性和便携性。推进医疗保险体制和支付体制改革，充分发挥公立医院在人民健康和全生命周期卫生健康服务保障中的作用，加快推进健康中国建设。推动

城乡居民基本医疗保险一体化建设；增强失业保险制度的适应性与灵活性，扩展失业保险制度预防失业和稳定就业的保障功能；加大生育保险、工伤保险与医疗保险的整合以及科学优化设计。要健全分层分类的社会救助体系。要统筹社会保障四大基本项目：社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等与慈善事业、商业保险补充保障规划，实现功能衔接和互补，建立初次分配、再分配以及第三次分配互动协调机制，兼顾公平与效率，实现社会保障的均衡充分发展。

扩大保障覆盖面，推进全民共享。让经济社会的发展成果公平惠及到所有公民是实现共同富裕的重要目标。要充分发挥大数据优势，推进全民参保。建立灵活就业人员、流动人口等新业态从业人员的参保制度；针对未参保群体，实施分类精准管理，综合利用公安、民政、卫生健康、教育、司法等部门数据资源进行分析和追踪研判，引导各类人群纳入社会保障体系。要加强社会保障管理，加强社会保障政策执行检查，落实劳动者、用人单位、政府等不同主体的社会保险缴费责任和义务，提高社会保险关系的可转移性和便携性，畅通劳动力流动，提高公众参保意愿，筑牢全民共享的社会保障安全网。要加快弥补社会保障制度短板。坚持目标导向和需求导向，发展养老服务、儿童及妇女福利事业，增强社会保障制度供给有效性和精准性。

激发管理效能，提升共享份额。随着我国社会保障事业从“快速度扩张”转向“系统集成、协同高效的高质量发展”，下一步工作重点是在坚持共建共享的原则下，坚持以人民为中心思想，加大财政转移支付力度，提高统筹层次、打破户籍壁垒、均衡筹资责

乡村振兴是实现共同富裕必经之路

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，而要实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。乡村振兴不仅要巩固脱贫攻坚成果，而且要以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐。立足新发展阶段，我们要把促进农民增收、提升农业供给质量、提高城乡一体化水平作为重点来抓，从而有力推进农业农村现代化，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

一、把握农业农村发展的阶段性特征

改革开放40多年来，我国农业农村发展取得了长足进步，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展总方针，农业农村发展取得了历史性成就，发生了历史性变革。其一，我国粮食年产量连续多年保持在1.3万亿斤以上，粮食供给总体充裕。农民人均收入大幅提升，农民生活水平极大提高。其二，农业现代化水平快速提高，农业物质技术装备水平大幅提升，现代生产要素和技术手段已成为农业发展的主要驱动力。其三，随着工业化、城镇化的快速推进，农村的人口结构、产业结构、村庄布局等发生深刻变化，整体跃上新台阶。其四，农村人居环境明显改善，

农村改革向纵深推进，农村社会和谐稳定。其五，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，这给农业农村发展和乡村振兴提出了一系列新的课题。包括：要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，促进乡村全面发展；要严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程，夯实粮食生产能力基础，提高农业产业化经营水平，确保粮食安全；要推动新型城镇化高质量发展，进一步加大农村公共基础设施和公共服务投入，加快推进城乡基础设施和公共服务一体化；要进一步增加农民收入，大力缩小城乡收入差距，改善农民生活条件，推动农民全面发展；要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平；等等。总的来看，这些新课题，既是新发展阶段解决好“三农”问题的重要内容，也与实现全体人民共同富裕目标息息相关，需要我们高度关注、切实推进。

任、提升运行效率。一是健全筹资机制。根据经济发展水平，合理确定基本社会保险险种的筹资结构和比例，完善社会统筹与个人账户相结合的制度，均衡政府、用人单位和劳动者的缴费比例。二是提升统筹层次。明确各级政府事权和责任，推动各项社会保险由县市统筹向省级统筹乃至全国统筹迈进。三是完善社会保障待遇调节机制。在统筹考虑各方利益主体的经济承受能力基础上，建立与工资增长、物价增长指数相关联的待遇调整机制，增强制度科学性和合理性及可持续性。四是依托“互联网+”“区块链+民生”

等信息化技术，完善全国统一的社会保障公共服务平台，通过科技手段提升社会保障公共服务的效率，让更多公众享受到便捷、高效的社会保障服务，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

另外，要实施标准化建设，实现服务均等。

总之，要把社会保障制度运行的一般性和中国特色社会保障道路的经验相结合，切实贯彻共享发展理念，激发社会保障制度潜能和优势，向实现人的全面发展和全体人民共同富裕目标迈进。

二、促进农民增收是关键

推动乡村振兴,实现共同富裕,促进农业稳定发展和农民增收是关键所在。要以新发展理念为引领,切实提高农民收入水平,促进全体人民共同富裕。

习近平总书记指出,人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。全面实施乡村振兴战略,要让农民在实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展,这是实现农业农村现代化的重要任务,也是衡量农业农村现代化水平的重要尺度。提升农民收入水平的途径有许多,目前要着重在以下几个方面发力:一是进一步推动农村土地“三权分置”改革,赋予农民更多的财产权利,调动农民生产积极性;二是大力发展和壮大村级集体经济,提高村集体和农民个人收入,促进农民持续增收;三是培育新型农业经营主体,加大力度培养新型职业农民,全面提升农村人力资源素质;四是健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶,同时还要高度重视解决农村低收入人口发展增收和民生困难问题,帮助农村低收入人口创造更有保障、更加宽裕的美好生活。

三、提升农业供给质量是主线

共同富裕重在富裕农民,促进农民增收,而实现农民增收的必由之路是完善农业发展基础,提升农业供给质量,加快农业现代化进程,这是主线所在。

农业既是安天下、稳民心的基础产业,又是关乎百姓饭碗和亿万农民生计的民生产业。现阶段我国在农业发展方面还存在诸多弱项和短板,必须加大力度提升农业供给质量,不断完善农业发展基础。在这一过程中,要扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设,不断提高粮食产量,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中;要稳定种粮农民补贴,切实保证农民种粮有合理收益,提高农民种粮积极性;要进一步优化农业结构,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,深入推进优质粮食工程,切实提高农产品供给质量;要加快构建现代养殖体系,全面提高农业产业化经营水平;要优化农产品贸易布局,实施农产品进口多元化战略,支持企业融入全球农产品供应链,向农产品

价值链高端迈进;要开展粮食节约行动,依法依规厉行粮食节约,减少生产、流通、加工、存储、消费环节的粮食损耗浪费;要加强农业种质资源保护开发利用,有序推进生物育种产业化应用,切实加强育种领域知识产权保护;坚决守住18亿亩耕地红线,统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,科学划定各类空间管控边界,严格实行土地用途管制,落实最严格的耕地保护制度;构建现代乡村产业体系,打造农业全产业链,加快健全现代农业全产业链标准体系;推进现代农业经营体系建设,发展壮大农业专业化社会化服务组织,支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。

四、推动城乡一体化建设是基础

推进城乡发展一体化,是国家现代化的重要标志,也是实现农民全面发展、农业农村全面进步的基础所在。在推进城乡发展一体化过程中,必须坚持共享发展理念,把改善农村基础设施和提高基本公共服务水平放在重要位置,提升乡村治理水平,进一步夯实乡村振兴基础,推动城乡一体化建设。一是加快推进村庄规划,保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇,使乡村风貌既具有独特的民族特色又富有鲜明的时代气息。二是提升公共基础设施建设和公共服务的智能化水平,着力推进公共基础设施往村覆盖、往户延伸,加快实施数字乡村建设发展工程。三是适应城乡居民共享社会发展成果需要,以城乡基本公共服务均等化为重点,把社会事业发展重点放在农村,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。四是适应绿色发展需要,深入推进村庄清洁和绿化行动,加大农村面源污染防治力度,建立健全人居环境建设的制度规范,加快美丽乡村建设。此外,还要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,破除城乡分割的体制弊端,强化县城综合服务能力,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。总之,推进城乡发展一体化,关键要强化统筹谋划和顶层设计,健全城乡发展一体化体制机制,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道,既大力实施乡村建设行动,又推进以人为核心的新型城镇化,从而为推动乡村振兴、实现全体人民共同富裕夯实基础。

加快建设数字中国

习近平总书记指出：“要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展”。当今时代，随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活都产生了重大影响。近年来，我国数字经济发展取得巨大成就，数字中国建设取得显著成效，数字技术和产品已经深深融入经济社会发展方方面面。同时，我们也面临着数据资源开发利用不足、大数据产业发展保障体系不健全、大数据人才缺乏等短板，阻碍了数据红利的有效释放。新形势下，必须加强整体谋划、统筹施策，加快发展数字经济，推进数据生态赋能，充分释放数据红利。

加快信息基础设施建设。数字时代，云计算、高速网络、物联网等大数据相关基础设施是推动经济发展的重要因素，其体系配套的完整性、先进性已成为推动经济高质量发展的重要条件。新形势下，需要加快大数据产业园建设，完善园区基础设施配套，跟踪大数据产业前沿技术，吸引健康医疗、大数据、云计算、物联网等高端企业进驻园区，促进数字经济发展。统筹构建云计算基础设施体系，推进数据中心整合，推动企业上云上平台，全面汇聚数据资源，促进大数据产业集聚。深入实施“宽带中国”战略，提供一体化网络接入服务能力，建设高水平全光网络，全面推进 5G 网络建设，拓展网络出口带宽，推进卫星应用基础设施建设，大力推进物联网技术应用，夯实大数据产业发展基础。

大力发展数字经济新业态。随着 5G、人工智能、大数据分析等新兴技术发展进步，大数据加速渗透到各行各业并产生深远影

响，引领和带动各行业转型发展。新形势下，需要大力发展数字经济新业态，以数据采集、传输、存储、处理、应用为牵引，发展相关软硬件、终端、内容和服务产业，打造基础支撑、数据服务、融合应用相互促进的大数据产业生态体系，促进数据资源跨区域汇聚、流动和应用。推进数字经济与农业深度融合，加快突破农产品安全质量、农业数字化生产等信息化关键技术，加快遥感监测、人工智能、生物识别等与传统农业生产过程的融合应用，加快建设“智慧农业”。推动传统产业数字化转型升级，引导支持工业互联网平台建设，推进物联网、云计算等新兴技术在制造行业研发设计、生产管控、电子商务等环节应用，推动制造业由生产型向生产服务型转变，提高产业核心竞争力。推动平台经济规范健康持续发展，促进公平竞争。推动数字经济与服务业全面融合，积极培育信息消费、数字消费、智能消费等新消费增长点，促进服务业提质增效。

推动大数据与社会治理深度融合。当前，社会治理创新面临新形势新要求，亟须盘活用好海量数据资源。为此，需要在确保数据安全的前提下，运用大数据、云计算、物联网等信息技术，推动大数据与社会治理深度融合，让各项治理更加聪明、更加智慧、更加精细。加快数据梳理汇聚、数据治理和授权管理，盘活“政务云”海量数据，融合个人、企业海量数据，打造公共信用信息平台，促进政务数据与交通出行、旅游气象、市场监管等相关行业间关联信息共享，全面提升社会治理的数字化、智能化、精细化水平。

深化大数据在社会民生领域的应用。大数据在保障和改善民生方面大有作为。将大数据技术与公共服务相结合，深化民生领域大数据的整合、挖掘与分析，有助于推动解决民生问题，增进民生福祉，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。推进大数据

经济发展

王智慧主持召开市政府第五十四次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习中共中央政治局会议精神，研究能耗双控、巩固脱贫攻坚成果后评估等工作。

会议集体学习了8月31日中共中央政治局会议精神。会议强调，要旗帜鲜明讲政治，深刻认识党创造的伟大成就，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，走正走好水源地高质量跨越发展之路，以优异成绩迎接党的十九届六中全会召开。要以史为鉴砺初心，深入学党史，系统悟思想，扎实办实事，确保开新局，在新征程上考出更好成绩、夺取新的胜利。要凝心聚力育新人，全面贯彻党的教育方针，推动新时代高等教育高质量发展，为建设新兴区域经济中心提供有力人才支撑。

会议研究了《关于深入贯彻落实习近平总书记推进南水北调后续工程高质量发展

座谈会上重要讲话和视察河南重要指示的实施方案》（以下简称《方案》）贯彻落实措施。会议要求，要提高政治站位，把《方案》学深学透，锚定省委工作会议提出的“两个确保”“十大战略”，充分结合南阳实际，把总书记的殷殷嘱托转化为具体行动和发展成效。要抢抓政策机遇，把任务谋细谋实，做好政策对接、工作衔接、项目承接，把省委、省政府工作部署具体化、方案化、实操化，以精准谋划赢得发展先机。要完善推进举措，把工作抓紧抓好，明确时间表、路线图、责任状，践行“13710”工作制度，发扬“钉钉子”精神和“六皮”精神，推动更多项目早入规、早开工、早建成、早达效。

就能耗双控工作，会议要求，要统一思想认识，坚持标本兼治，采取硬指标、硬计划、硬措施，坚决遏制能耗过快增长势头，坚决完成省定能耗双控目标任务；要把准政策导向，坚持先立后破，发展绿色能源、壮大绿色产业、创新绿色技术，力争以最低能耗实

与教育、医疗、养老、社会保障等重点领域深度融合，促进惠民应用，形成渠道丰富多样、服务普遍覆盖、内容高效精准的信息惠民服务机制。推进交通基础设施数字化、网联化，积极探索人工智能在出行领域的应用，提升交通运输智慧水平。探索大数据、人工智能等新技术在健康、养老领域的应用，开展远程健康监护、紧急救援等智慧健康养老体系建设。借力数字工坊新业态，充分挖掘和利用数字化资源，推动文化创意产业加快数字化转型升级。建立教育资源公共平台，不断丰富教育资源内容，促进优质教育资源共建共享，为公众提供更加普惠的教育。

健全数据安全法规标准支撑体系。数据安全关乎国家安全，需要从法律法规、政策标准、能力建设和安全技术防护等方面入手，

建立健全数据安全治理体系，提高数据安全保障能力，促进数据红利有效释放。进一步研究制定数据资源收集、共享开放、数据开发、数据流通相关标准和安全准则，规范数据收集、传输、存储、交易等行为，建立跨部门数据采集、共享校验标准和机制，推动数据资源有序开发开放。加强制度建设，促进数据资产、数据共享交换、数据交易流通、敏感数据等的多方协同监管，健全数据开放审核、考核评估制度，规范数据利用与网络信息管理。加快制定出台配套政策，强化重要数据安全和个人信息保护。加强对大数据安全技术、设备和服务提供商的风险评估和安全管理，完善打击数据犯罪相关法律法规，加强数据安全技术产品研发和应用，为数字经济营造良好环境。

件件暖心事 涓涓润民生

——全市民生工作回眸

2000多年前的孟子曾这样描述他心中的理想社会：居者有其屋，病者有其医，勤者有其业，少者有其学，老者有其养……今天，这一美好愿景已在南阳变成现实。

翻开近年来我市的“民生账单”，每一项政策，都浸润着沉甸甸的民生情怀；每一项措施，都见证着民生温度；每一个数据，都考量着群众的幸福尺度……

回眸市六次党代会以来，市委市政府始终将保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把增进民生福祉放在更加

现更高质量发展。

就巩固脱贫攻坚成果后评估工作，会议要求，要克服懈怠情绪、松劲心态，严格落实过渡期内“四个不摘”要求，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

薄学斌、马冰、李鹏、黄钊、范勇、石秀田、陈英杰、罗岩涛、司马恒、邹顺华出席会议。

王智慧主持召开市政府第五十五次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究公交都市创建、南阳仲景健康产业城康养片区开发、城市更新提质三年行动计划等。

会议集体学习了习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话，强调要突出思想政治历练，引导年轻干部持续以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，补足精神之钙、把稳思想之舵。要锤炼务实工作作风，坚持“刀在石上磨、人在事上练”，鼓励年轻干部到基层一线经风雨、见世面、壮筋骨，在项目建设、招商引资、乡村振兴等工作实践中提高打硬仗、解难题、防风险能力。要注重严

突出的位置，不断加快民生事业发展。数不清的暖心变化让百姓触摸幸福的质感，感受南阳的温度。

强教育 满足幸福期待

教育是民生之基。

市委市政府始终把教育作为最大的民生，坚持教育优先发展战略，以“办好人民满意的教育”为目标，把最好的资源、最好的地块、最大的投入都用在教育上。

近5年来，各级财政累计投入615.5亿元用于教育事业发展。

管厚爱结合，教育引导年轻干部把纪律和规矩挺在前面，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材。

会议指出，创建公交都市是贯彻落实公共交通优先发展战略的具体实践，是缓解交通拥堵、便利百姓出行的民生工程。各级各部门要全面对标对表，主动认领任务，细化责任分工，合力推进公交场站建设、专用道路施划等重点工作，确保如期高质量完成各项创建任务。

会议研究了南阳仲景健康产业城康养片区开发有关事宜，要求统一思想，抢抓机遇，科学确定片区开发模式和融资渠道，做到规划一步到位、建设分步实施，迅速撕开口子，尽快实现突破。

会议研究了《南阳市中心城区城市更新提质建设三年行动计划》，强调要按照“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”目标，吃透把准政策内涵，不断提升品质、完善功能、增强内涵，切实提高中心城区宜居宜业宜游宜乐水平。

会议还研究了其他事项。

完全学校建设打造“南阳样本”。5年来累计投入资金近10亿元，中心城区56所（次）中小学完成了新建、改扩建，增加校舍面积30多万平方米，新增学位5万个。

全市10个县累计投入26.3亿元改善农村义务教育学校基本办学条件，项目覆盖1830所学校，校舍建设开工率、竣工率、设施设备完成率全省排名第一。让每个孩子都享有公平而有质量的教育，这在南阳盆地已渐成现实。

稳就业 筑牢民生之本

就业是民生之本。近年来，市委市政府坚持就业优先战略，大力实施就业惠民政策，持续加大创业政策扶持力度，多措并举稳就业，千方百计促增收。

五年来，城镇新增就业累计超过37万人，新增农村劳动力就业32.6万人，城镇零就业家庭动态清零，登记失业率控制在4%以内。稳就业就是稳民心、稳发展。2020年，我市超额完成省定重点民生实事目标任务，交上了一份满意的稳就业保民生答卷。

兜底线 织密社会保障网

社会保障是民生之依。基本养老、基本医疗保险实现制度和人群全覆盖，企业退休人员养老金实现“16连涨”，医保待遇水平持续提高，异地就医实现即时结算……一项项社会保险惠民新政的实施，如同一张越织越密、越织越牢的社会保障网，让群众幸福感十足。

五年来，我市劳动保障部门着力健全就业促进机制，完善社会保障体系，使民生工程真正惠及于民。

大融合 为健康保驾护航

医疗是民生之需。没有全民健康，就没有全面小康。

过去的五年，市委市政府始终坚持“以人民健康为中心”的发展思路，实现了卫生、计生从“整合”到“融合”，从“合并”到“合力”的重大变革，为打赢疫情防控阻击战贡献了卫生健康力量。

五年来，我市居民健康水平不断改善，人均预期寿命由原来的75岁增加至77.5岁；医疗资源总量不断增加，卫生健康机构数达到1.01万家，总床位数5.77万张；公共卫

生服务显著提高，免疫规划疫苗接种率均达到96%以上；群众就医负担明显减轻，医联体、医共体基本实现全覆盖……

“优其屋” 让生活更舒适

住有所居，民生大事。近年来，市委市政府不断完善住房保障体系、持续增强住房保障能力，让群众从“有其屋”到“优其屋”。

“十三五”期间，共完成棚户区改造项目113个66642套；开工建设政府投资公租房40352套，分配率100%；今年，计划开工建设保障性住房20个项目13896套，目前已开工8368套；

“十三五”期间，全市完成农村危房改造10.1824万户，超额完成上级下达的5.848万户目标任务……

人居环境巨大提升，生活方式全新蜕变……这一切，离不开市委市政府坚持“一切以人民为中心”的发展思想。

补短板 让夕阳无限好

家家有老人、人人都会老，养老服务工作关系千家万户。

我市持续加大养老服务设施建设，积极引进医养结合机构，扩大社区养老服务中心和日间照料中心辐射范围，加快补齐养老服务设施短板，着力打造“15分钟服务养老圈”，逐步构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多元养老服务模式。

出台相关实施意见，为推进养老服务体系建设和提供了政策保障。持续落实高龄津贴制度，目前，全市80岁以上受益老年人共计187139人，累计发放资金8888.93万元。

以老龄群体“急、难、愁”问题为导向，市委精准施策、靶向发力，通过一项项精准暖心的民生举措，托起老年人“稳稳的幸福”，养老事业已驶上一条健康可持续发展的快车道。

民生连着民心，民心凝聚人心。

回首过去，市委市政府把民生工作做到百姓的心坎上。放眼未来，市委市政府将继续感受民生冷暖温度，让每一个人共享南阳发展的红利，让全面小康的幸福底色更加绚丽。

方城县构建“大教育”格局

强力打造教育强县

为推进教育事业跨越发展，方城县委、县政府提出构建“大教育”格局，打造教育强县的战略思路，全面推进基础教育普及化、职业教育特色化、市民学习终身化，努力打造推进方城教育高质量发展的核心支撑体系，夯实了连续提升教育质量，推进教育事业强势崛起的牢固基础。

六年砥砺奋进，实现教育事业强势崛起。在县委、县政府的坚强领导下，方城县教体局2015年以作风建设为主题，拢人心聚士气；2016年以抓学校管理为主题，夯基础培根本；2017年以抓高效课堂为主题，提效能强质量；2018年以抓过程管理为主题，抓常规促落实；2019年以抓德育建设为主题，挖潜能促长效；2020年以构建发展体系为主题，抓综合促提升。六年六个主题，方城县教育逐步走强，谱写了年年革故鼎新、岁岁跨越提升的奋进篇章。全县一本进线人数从2015年的185人，提升到2016年378人，2017年610人，2018年888人，2019年1083人，2020年1226人，2021年达到1651人，创造了连续六年增长近8倍的可喜成绩。2017年开始，方城县打破13年清北升学空白局面，五年共有7人考取清华、北大，12人被空军航空大学录取为空军飞行员，方城县高中教育质量步入了全市第一方阵。

抓好顶层设计，构建教育发展“大格局”。方城县委、县政府2015年建立了方城县教育工作领导小组，定期调研教育发展面临的难题，支持解决教育发展中的困难和问题，为教育事业优先发展提供了领导保障、组织保障、制度保障和经济保障。县委、县政府主要领导多次在高考前夕到高中学校调研，召开专题会议，研究解决教育重点问题；县人大、县政协多次听取教育工作汇报，视察评议教育工作，督促指导教育工作；县直相关部门、各乡镇党委政府重视关注，在各自职责范围内落实支持教育发展的政策，积极

推进教育发展；社会各界每年捐助数百万元奖励优秀学生，全县尊师重教的氛围浓厚，形成了优良的教育发展环境。

持续加大教育投入，筑稳教育发展“奠基石”。县财政不断加大教育投入，2016年至2020年，县财政对教育总投入达到53.2亿元，年均增长10%以上，超过县级财政一般收入增长幅度。2015年以来，全县校舍维修改造项目投资达到2.52亿元，对428所校舍实施维修改造，新增建筑面积20.67万平方米；“全面改薄”建设项目投资1.7亿元，对337所农村中小学实施改扩建；投资2876万元，在35所中小学校新建教师周转宿舍520套；投入资金8953万元，为300所中小学校配备了教育装备设施；投资4亿多元，新建改扩建城区学校7所，累计新增学位17000个，有力解决了城镇学校学位紧张问题。

持续优化教师队伍，配强教育发展“主引擎”。2015年以来，方城县建立了长效的教师招聘和选调制度，补进教师近5000人，占全县教职员工的45%，使全县教师学科结构、年龄结构得到进一步优化。建立常态培训机制，构建了县、乡、校“三级培训体系”，每年培训教师1万多人次，极大提升了广大教师的业务水平和执教能力。从2019年9月起，发放200元至700元不等的乡村教师生活补助，将班主任津贴提高到了500元/月。对在农村教学满25年的教师，直接评聘高级职称。农村教师爱岗乐教的积极性得到了明显提升，农村师资得到有效巩固。

持续加强学校管理，守牢教育发展“主阵地”。坚持“规范化—精细化—特色化”学校管理“三步走”战略，加快推进学校管理提档升级。目前，120所学校被评为县级“精细化管理学校”，23所学校被评为县级特色试点学校。践行“一线工作法”，责任督学每周定时下乡进校开展督导，查找问题，帮

动 态 短 讯

1-8月全市主要经济指标增速持续高于全省 1-8月,全市规模以上工业增加值增长13.1%,高于全省平均水平4.5个百分点,居全省第3位,分别比2019年、2020年同期前移14个、4个位次;比2019年同期增长15.8%,两年平均增长7.6%。固定资产投资增长9.8%,增速高于全省平均水平4.4个百分点,居全省第5位,分别比2019年、2020年同期前移9个、5个位次;比2019年同期增长14.6%,两年平均增长7.1%。社会消费品零售总额增长13.6%,高于全省平均水平1.3个百分点,居全省第7位,分别比2019年、2020年同期前移7个、2个位次;比2019年同期增长3.6%,两年平均增长1.8%。

(市统计局)

1-8月六大高成长性制造业增长20.4% 1-8月,电子信息产业、装备制造业、汽车及零部件产业、食品产业、现代家居产业、服装服饰六大高成长性制造业同比增长20.4%,高于规模以上工业增加值增速7.3个百分点,占全市规模以上工业增加值的比重为42.0%,对规模以上工业增长的贡献率达到63.1%。分产业看,除纺织业外,其它五大产业均达到两位数增长。

(市统计局)

我市拟发放9090万元科技创新券 市科技创新券管理工作领导小组办公室组织2021年度科技创新券申领工作。经审核,拟对南阳金博减震科技有限公司等182家企业发放科技创新券,拟发放总额9090万元。科技创新券政策的落实将极大程度引导、撬动企业进一步加大研发投入,加深企业和大学、科研院所等科技机构的合作,加快企业研发平台建设和升级步伐。(政报编辑部)

小小军供站也有大作为 近年来,南阳市退役军人事务局焦枝线军供站始终秉持“为部队服务,为国防建设服务”的宗旨,

助整改,使教育政策直达学校,落地见效,保证了政令畅通,拉近了机关与基层的距离,形成了上下一盘棋,共谋教育发展的新气象。抓实“1256”教学业务工作思路,形成《工作规范》和奖惩办法,使学校教学管理有章

以“贴心为子弟兵服务”为核心理念,创新保障方式方法,立足站内供应保障。在开展保障入伍新兵工作以来,南阳市退役军人事务局焦枝线军供站严格按照“优质、快速、持续、准确、安全、保密”的军供保障方针,不仅在科学制餐、存储物资、环境消杀、疫情防控等方面做了科学安排,还专门在南阳东站设立了军供保障点、心理咨询室、应急医疗室服务入伍新兵。顺利为2021年度入伍新兵提供3000余份丰富的饮食菜品,圆满完成保障任务,得到部队官兵的一致赞扬和肯定。

(南阳市退役军人事务局)

市生态环境局整治非道路移动机械污染 改善环境空气质量 市生态环境局聚焦施工工地、物流园区、大型工矿企业等点位和报废、拼装、无牌证等车辆,开展拉网式排查整治专项风暴行动,通过逐园(企)排查、逐车登记、分类建账、精准编码、核发牌照等,有效改善非道路移动机械污染“分散、隐蔽、反复”等问题,持续改善空气质量。截至目前,累计编码登记非道路移动机械15425台,排查企业290家,发现违规机械338台,整改286台。

(市生态环境局)

市公共资源交易中心靠前服务推动电动车免费挂牌工作 该中心主动接洽交通管理支队电动车号牌制作项目招标事宜,按照《政府采购负面清单》要求帮助采购人修改完善采购需求和评分标准,组织采购专班,开辟“绿色通道”,协调采购人办理审批立项手续,立项审批当日完成项目注册入库、招标文件制作和确认等工作,保证注册“零门槛”、办事“零拖延”。目前,电动车免费挂牌车牌制作项目中标结果确定,共采购电动车号牌677700副,预算控制价800万元,中标金额650.59万元,节约财政性资金149.41万元。

(政报编辑部)

可循。以“三美工程”评选为载体,通过打造“最美校园”、成就“最美教师”、培养“最美学生”,有效带动了教育系统精神文明建设,激发了教育质量建设的内生动力。