

学党史 悟思想 办实事 开新局

弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。

在党史学习教育动员大会上，习近平总书记强调全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。开展党史学习教育，就要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，突出重点、明确要求、务求实效，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量。

欲知大道，必先为史。学党史，就是要进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。在一百年的奋斗中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。开展党史学习教育，就要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。

指导思想是一个政党的精神旗帜。悟思想，就是要感悟马克思主义的真理力量和实践力量，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。开展党史学习教育，就要教育引导全党从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深刻学习领会新时代党的创新理论，深入理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性真理性，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，提高全党的思想理论水平。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。要坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“江山就是人民，人民就是江山”。办实事，就是要进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。开展党史学习教育，就要教育引导全党始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

学习历史是为了更好走向未来。开新局，就是要进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平。习近平总书记经常讲，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。建党一百年是一个总结经验、提高本领的重要节点。开展党史学习教育，就要教育引导全党从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。立足新起点、新征程，把握新时代中国共产党肩负的历史使命、中国发展的历史方位，我们要认真回顾走过的路，不能忘记来时的路，继续走好前行的路，不断开创全面建设社会主义现代化国家新局面，书写中华民族伟大复兴新篇章。



2021 年第02期
(总第 206 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 党俊伟
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 学党史 悟思想 办实事 开新局

● 领导讲话

4 霍好胜同志在全市一季度重点项目集中开工仪式上的讲话

● 文件选载

6 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市
消防安全责任制实施细则的通知
13 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市
全面推行自然资源网格化田长制山长制
管理工作方案的通知

● 决策参考

16 全面推进乡村振兴的两大核心线索

● 观察与思考

18 建设人与自然和谐共生的现代化

政府公报

●经济论坛

21 着力推动建设高标准市场体系

●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第三十九次常务会议

26 霍好胜主持召开市政府第四十次常务会议

26 2020 年我市规上工业增加值营收高于
全省平均水平

●生态南阳

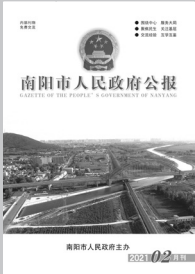
27 绿色发展造就普惠民生福祉

●县域平台

29 我市 297 个重点项目集中开工

●动态短讯

31 我市积极争取林业相关转移支付资金 2.19 亿元,占全省总资金 8.14 亿元的 27% 等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市
人大领导、市政府领导、市政
协领导；军分区领导；市法院
院长、市检察院检察长；市委、
市人大、市政府、市政协正副
秘书长；各县（市、区）党委、
党工委主要负责人；各县（市、
区）政府、管委会主要负责
人；市政府各工作部门主要负
责人；省、市人大代表及部分
政协委员；各县（市、区）
委办公室、政府办公室主要负
责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市一季度重点项目集中开工仪式上的 讲 话

（2021年2月20日）

同志们：

在这新春伊始、伏牛奋起、春回大地、万物复苏的美好时节，我们相聚在美丽的伏牛山下、白河之滨、卧龙岗上、四圣故里，隆重举行全市一季度重点项目集中开工仪式。在此，我代表市委、市政府，对重点项目的集中开工表示热烈的祝贺！向参与、支持项目前期工作的单位和广大干部群众表示衷心的感谢！

昨天上午，省委召开全省重大项目建设工作推进会，省委书记王国生、省长尹弘同志出席会议并发表重要讲话，强调：一要牢记嘱托、认清形势，激发抓发展抓项目的强大动力；二是要以新发展理念为引领，在新起点上高质量推进重大项目建设，加快建成一批强基础、蓄势能、利长远的

重大项目；三要树牢系统思维，扛稳压实责任，完善推进机制，以担当、担责、担难、担险的实际行动，推动项目建设提速、提质、提效。

项目是经济增长的主要动力，是投资的重要载体，更是实现跨越发展的关键所在。“十三五”期间，市委、市政府深入实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，以项目建设为主抓手和突破口，抢抓机遇、超前谋划，主动作为、大干快上，项目建设取得显著成效。“十三五”期间，全市共实施省市重点项目1560个，总投资1.2万亿元，累计完成投资4259亿元。一批重大项目平地起谷堆，渐减智能制造数字化车间技术改造、内乡煤炭物流园等重大项目竣工投产，天池抽水蓄能电站、卧

龙岗文化园、月季大观园西园等一批在建项目顺利推进，牧原“百场千万”工程、唐河复航工程、市一中新校区、市中心医院新院区、20所完全学校等一批重大项目开工建设，为全市经济社会持续健康发展注入了新的动能和活力。

实施重点项目集中开工，是贯彻落实党中央和省委、省政府关于抓好项目建设、实现首季“开门红”决策部署的具体行动，也是我们下好先手棋、打好主动仗的重要举措。这次全市集中开工的重点项目共297个、总投资725亿元，其中省重点项目10个、市重点项目65个，涵盖高端装备制造、绿色食品加工、现代服务业、新型材料、基础设施、社会事业等领域。这一批项目的开工建设，必将为我市加快产业转型升级、建设新兴区域经济中心、高质量建设大城市提供重要支撑。我们现场所在的乐凯华光退城入园项目，总投资50亿元，建成后将新增销售收入80亿元，新增利税20亿元，成为退城入园、提质增效、引领发展的标志性项目，拉开了中心城区工业企业退城入园、批发市场分流外迁的大幕。在项目实施过程中，要按照“快、优、省、廉”的要求，严把工程进度关、质量关、资金关、廉洁关，做到快施工、早竣工、早达效，项目优、质量优、环境优，省时、省人、省钱，加强全员全程全时空、法治

化、标准化、信息化监管，建设廉洁工程。制定落实项目形象进度和要素保障两张“作战图”，实行项目建设周调度提醒、月督查通报、季述职考评制度，倒排工期、细化任务，挂图作战、对账销号，明责督责、考核奖惩。各级各部门要坚持换位思考、有解思维、问题导向，树立“人人关系政府形象、事事关系发展大局”理念，开展“假如我是市场主体”“假如我是项目业主”大讨论活动，自觉服务、主动保障，把依法管理与提高效能结合起来，寓管理于服务保障之中，强力推进重大项目建设。

我们正处于前所未有的新时代，省委、省政府赋予南阳“建设新兴区域经济中心”最重要、最清晰的定位，南阳发展迎来新的战略机遇期。一年之计在于春。人误地一时，地误人一年。牛年要有新气象，我们作为卧龙躬耕地更要发扬“三牛”精神，要有新担当、新作为、新气象。希望同志们及时整装待发，立即投入战斗，强化时序意识，淡化节假概念，扬鞭催马、伏牛奋起，不负韶华、只争朝夕，推动南阳实现新发展、新跨越，以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年！

祝今日开工的重点项目早日竣工达效！祝同志们牛年吉祥如意，家庭幸福美满！

谢谢！

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市消防安全责任制 实施细则的通知

宛政办〔2021〕2号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、
高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人
民政府有关部门:

已经市人民政府同意,现印发给你们,请结
合工作实际,认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

《南阳市消防安全责任制实施细则》

2021年1月25日

南阳市消防安全责任制实施细则

第一条 为深入贯彻《河南省消防条
例》《河南省消防安全责任制实施办法》,
进一步落实消防安全责任制,保障人民群众
生命财产安全,结合本市实际制定本细则。

第二条 全市各级人民政府(管委会)
负责本行政区域消防工作,政府(管委会)
主要负责人为第一责任人,对消防工作负全
面领导责任;分管消防工作的负责人为主要
责任人,对消防工作负分管领导责任;其他
负责人对分管领域内的消防工作负领导责
任。

市、县(市、区)人民政府(管委会)
应急管理、消防救援、住房城乡建设、公安、

市场监管等部门按照分工做好职责范围内
的消防安全工作。市、县(市、区)人民政
府(管委会)其他有关部门应当在各自职责
范围内,依法依规做好消防有关工作。

机关、团体、企事业单位和具有固定
生产经营场所的个体工商户,按照安全自
查、隐患自除、责任自负的原则落实消防
安全主体责任。机关、团体、企事业等单
位的法定代表人、主要负责人或实际控制
人是本单位、本场所消防安全责任人,对本
单位、本场所消防安全全面负责。消防安
全重点单位应当确定消防安全管理人,负
责组织实施本单位的消防安全管理工作。

第三条 市、县(市、区)人民政府(管委会)履行下列消防工作职责:

(一)负责本地区消防工作,贯彻执行国家消防法律法规和上级党委、政府关于消防工作的部署要求,每年召开消防工作会议,研究部署本地区消防工作重大事项;实体化运行消防安全委员会;定期召开政府常务会议、办公会议,研究部署消防工作,健全由政府主要负责人或分管负责人牵头的消防工作协调机制,推动落实消防工作责任。

(二)将消防工作纳入政府目标责任、社会治安综合治理、文明创建、政务督查、政府绩效考核等级评定等内容;督促所属部门和下级人民政府落实消防安全责任制。

(三)将消防工作纳入国民经济和社会发展规划,将消防规划纳入国土空间规划,科学编制和严格落实城乡消防规划并负责组织实施,预留消防站、训练设施等建设用地,确保消防工作与经济社会发展相适应。

(四)强化火灾隐患排查整治,定期分析评估本地区消防安全形势,组织开展消防安全检查,对重大火灾隐患挂牌督办,组织有关行业主管部门制定整改措施,督促限期消除。

(五)在本级政府预算中安排资金,保障消防站、消防供水、消防通信等公共消防设施和消防装备建设;制定市政消防水源管理办法,建设市政消防供水设施,明确建设、管理、维护单位;建设以国家综合性消防救援队伍、专职消防队为主体,微型消防站、志愿消防队等为补充的多种形式消防

队伍,并按规定落实必要保障。

(六)推进消防教育培训、技术服务和物防、技防等工作,推动消防科学研究和技术创新,推广应用电气火灾监控、消防远程监控、消防物联网等技术,将“智慧消防”纳入“智慧城市”建设。

(七)组织领导火灾扑救和应急救援工作,组织制定灭火救援应急预案,定期组织开展演练。健全灭火救援社会联动和应急响应处置机制,落实人员、装备、经费和灭火药剂等保障。

第四条 乡镇人民政府履行下列消防工作职责:

(一)建立消防安全组织机构,制定消防安全制度,明确专人负责消防工作,成立消防安全委员会,配置消防工作人员和办公场所,落实消防安全措施。

(二)安排必要的资金,用于公共消防设施建设和消防网格化管理、安全检查和宣传教育等工作经费支出。

(三)将消防安全内容纳入乡镇国土空间规划,并组织实施。

(四)根据当地经济发展和消防工作的需要建立专职消防队、志愿消防队,承担火灾扑救等职能,并开展消防宣传、防火巡查、隐患查改等工作。

(五)落实消防安全“网格化”管理的措施和要求,将网格化消防管理纳入基层综治网格治理平台,逐级划分消防安全网格,明确各级网格负责人及其职责,借助现有基层工作平台或移动终端,加强网格消防信息采集、检查、督查、情况反馈、问题督办。

(六) 组织开展消防安全检查,督促整改火灾隐患,对辖区内的单位和场所实施消防安全动态管理,特别是对“多合一”场所(住宿与生产、储存、经营等一种或几种用途混合设置在同一连通空间内场所)、“九小”场所、老旧居民楼进行重点监管,对不符合消防安全条件的住人经营场所及时整治,对拒不整改的,移交相关部门依法查处。

(七) 指导村(居)民委员会开展好群众性的消防工作。

(八) 发生火灾时,及时报告火警,并组织人员疏散、开展火灾自救,协助有关部门保护火灾现场、维护火场秩序、调查火灾原因以及火灾善后处理工作。

(九) 法律、法规、规章规定的其他消防工作职责。

街道办事处应当履行前款除第三项以外的职责,并保障消防工作经费。

第五条 村(居)民委员会应当在乡镇人民政府(街道办事处)指导下,开展以下群众性消防工作:

(一) 确定消防安全管理人员,健全消防安全制度,落实消防安全网格化管理工作。

(二) 根据需要建立志愿消防队伍,开展群众性自防自救工作,整合社区保安人员、物业管理人員、治安联防队员、社区工作人员、网格管理员、消防志愿者以及消防控制室值班人员等力量,结合值班安排和在岗情况,分时段优化人员编组,分区域设置消防器材,明确职责分工,定期开展消

防宣传教育、技能培训和消防演练等活动。

(三) 对居民小区、村民集中居住区域、沿街门店等进行防火安全检查。

(四) 法律、法规、规章规定的其他消防工作职责。

社区应当按照规定建立微型消防站,积极开展消防安全巡查、灭火救援、消防演练和宣传工作。

第六条 市、县(市、区)人民政府(管委会)应急管理部门履行下列职责:

(一) 加强消防法律、法规、规章宣传,督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作。

(二) 将消防救援机构确定的本行政区域消防安全重点单位报本级人民政府备案。

(三) 将消防救援机构在消防监督检查中发现的城乡消防安全布局、公共消防设施不符合消防安全要求的情况,或者发现本行政区域存在的影响公共安全的重大火灾隐患,书面报告本级人民政府。

第七条 市、县(市、区)人民政府(管委会)消防救援机构履行下列职责:

(一) 依法开展消防监督检查。

(二) 依法对投入使用、营业前的公众聚集场所进行消防安全检查。

(三) 依法查处消防安全违法行为,督促火灾隐患整改,及时报告、通报重大火灾隐患。

(四) 制定灭火救援应急预案并进行演练。

(五) 实施火灾扑救,依法调查火灾事故。

(六)开展重大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作。

(七)开展消防安全宣传和教育培训,对专职消防队、志愿消防队进行业务指导。

(八)法律、法规、规章规定的其他职责。

第八条 市、县(市、区)人民政府(管委会)住房城乡建设部门履行下列职责:

(一)负责特殊建设工程的消防设计审查、消防验收,以及其他建设工程的消防验收备案、抽查。

(二)依法对建设工程消防设计以及房屋建筑、市政基础设施工程施工、监理等责任主体遵守消防法律法规、贯彻执行消防技术标准情况进行监督检查。

第九条 市、县(市、区)人民政府(管委会)公安部门履行下列职责:

(一)负责查处消防救援机构依法移送的消防违法行为。

(二)协助开展火灾扑救和应急救援行动中消防车辆通行、停靠保障以及火灾扑救和应急救援现场及周边道路的交通管制、指挥、疏导工作。

(三)公安派出所按照国家和本省有关规定,开展日常消防监督检查、消防安全宣传教育。

第十条 市、县(市、区)人民政府(管委会)市场监督管理部门履行下列职责:

(一)监督管理生产、销售领域的消防产品质量。

(二)依法查处消防产品质量违法行为。

(三)组织消防安全相关地方标准制定、修订工作。

第十一条 市、县(市、区)人民政府(管委会)负有行业监督管理职责的部门应当按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,依法履行下列职责:

(一)根据本行业、本系统业务特点,将消防安全内容纳入行业安全生产法规政策、规划计划和应急预案。

(二)开展本行业、本系统消防安全标准化管理,按照“分类指导、典型示范、整体推进”的工作原则,结合火灾发生规律和消防安全隐患特点,明确岗位责任和消防安全管理要求,提高消防安全管理水平。

(三)依法督促本行业、本系统相关单位落实消防安全责任制,建立消防安全管理制度,确定专(兼)职消防安全管理人员,落实消防工作经费。

(四)开展针对性消防安全检查治理,消除火灾隐患。

(五)加强消防宣传教育培训,每年组织应急演练,提高行业从业人员消防安全意识。

(六)及时组织、协助本行业、本系统单位火灾事故的灭火救援、善后处置和调查处理。

(七)法律、法规、规章规定的其他消防工作职责。

第十二条 市、县(市、区)人民政府(管委会)有关部门和单位按照职责分工,在各自职责范围内为消防安全工作提供支持和保障,市、县(市、区)人民政府(管委会)负有行业监督管理职责的部门按照职责分

工,在各自职责范围内依法对其主管行业的消防安全负管理责任:

(一)发展改革部门负责将消防工作纳入国民经济和社会发展中长期规划,将公共消防设施建设列入固定资产投资计划。

(二)教育部门负责学校、幼儿园、培训机构等管理中的行业消防安全,指导消防安全教育宣传工作,将消防安全教育纳入学校教育教学内容,与学校安全教育活动统筹安排。

(三)科技部门负责将消防科技工作纳入科技发展规划并组织实施,组织指导消防安全重大科技攻关、基础研究和应用研究,会同有关部门推动消防科研成果转化应用,将消防知识纳入科普教育内容。

(四)工业和信息化部门负责指导督促民用爆炸物品生产、销售的消防安全管理,将消防产业纳入应急产业同规划、同部署、同发展。

(五)民族宗教事务部门负责指导督促宗教活动场所和宗教团体履行消防安全管理职责;指导督促相关单位做好民族宗教大型庆典活动的消防安全管理工作。

(六)民政部门负责社会福利、特困人员供养、救助管理、未成年人保护、婚姻、殡葬、老年人照料设施等民政服务机构管理中的行业消防安全;引导文明低碳祭祀,做好民政系统的经营性、公益性公墓的火源管理工作。

(七)司法行政部门负责指导市监狱建立健全消防安全制度,严格落实各项消防安全措施,开展消防安全宣传教育;及时审

查修改有关部门报送的消防法规、规范性文件草案;将消防法律法规纳入普法教育内容。

(八)财政部门负责按照规定对消防资金进行预算管理。

(九)人力资源和社会保障部门负责职业培训机构、技工院校审批或管理中的行业消防安全;将消防安全知识纳入事业单位人员培训、职业教育和继续教育计划并组织实施;督促用人单位依法为政府专职消防队员、企业专职消防队员参加工伤保险;落实患有消防职业病的消防队员的社会保险待遇工作。

(十)自然资源和规划部门负责将消防规划纳入国土空间规划统一管理,依据规划预留消防设施用地,并负责监督实施。

(十一)住房城乡建设部门负责指导、督促物业服务企业按照合同约定履行消防安全职责,指导业主依照有关规定使用专项维修资金对共用的消防设施进行维修、更新和改造。

(十二)交通运输部门负责客运车站及公共交通工具管理中的行业消防安全;负责指导督促公路管养单位及时清理高速公路、国道、省道、县道、村道用地范围内的火灾隐患。

(十三)农业农村部门负责指导督促农业生产、畜禽屠宰等企业的消防安全管理;指导、监督野外农事用火管理。

(十四)商务部门负责指导、督促商贸行业的消防安全管理工作。

(十五)文化广电和旅游部门负责文化

娱乐、广播电视、网络视听、文物、旅游等管理中的行业消防安全工作。

(十六) 卫生健康部门负责医疗卫生机构、计划生育技术服务机构管理中的行业消防安全,将消防安全知识纳入卫生健康专业技术人员教育和继续教育计划并组织实施;协助做好火灾扑救和应急救援过程中的医疗卫生救援工作。

(十七) 退役军人事务部门负责指导督促烈士纪念、军休军供、优抚医院、光荣院、退役军人服务中心(站)等机构管理中的行业消防安全。

(十八) 城市管理部门应当根据有关规定查处占用消防通道进行占道经营、违规设置广告牌、违法建设等违法行为。

(十九) 政务服务和大数据管理部门负责按照国家有关规定,提供数据共享服务,提升消防政务服务、消防安全管理的智能化水平。

(二十) 林业部门负责指导督促本系统、直属单位以及林区、林场及其内部生产经营单位履行消防安全管理职责。

(二十一) 邮政管理部门负责督促邮政、快递企业加强消防安全管理。

(二十二) 金融监管机构负责督促银行业金融机构、证券业机构、保险机构及服务网点、派出机构落实消防安全管理职责。

(二十三) 气象、水利部门应当及时将重大灾害事故预警信息通报消防救援机构。

(二十四) 负责公共消防设施维护管理的单位应当在职责范围内保持消防供水、消防通信、消防车通道等公共消防设施的

完好有效。

(二十五) 供电单位对其产权范围内的供电设施、电气线路定期检查,及时更换改造老化的供电设施和电气线路,按照国家有关规定开展用电检查,配合有关部门开展消防安全检查。

(二十六) 供气单位应当指导燃气用户安全用气,定期对建筑燃气设施进行安全检查、排除隐患,配合有关部门开展消防安全检查。

(二十七) 供水单位应当保障消防供水,定期维护市政公共消火栓、消防水鹤等消防供水设施。

(二十八) 其他有关单位在各自职责范围内做好消防有关工作。

第十三条 各级人民政府(管委会)及其部门应当按照消防安全责任制的要求,逐级签订消防工作目标责任保证书,明确消防安全责任主体、责任范围、目标任务、工作措施、奖惩办法等内容。

市、县(市、区)人民政府(管委会)应当建立健全消防工作考评机制,每年对下级人民政府和本级人民政府有关部门落实消防安全责任制情况进行考核,并将考核结果作为对下级人民政府和本级人民政府有关部门主要负责人和领导班子综合考核评价的依据。

各级行业部门应当建立消防安全工作档案,依法对本行业、本系统单位消防安全责任制落实情况进行检查考核,并将检查考核结果作为评先评优的依据。

第十四条 各级消防安全委员会应当

负责协调、指导本行政区域的消防工作,督促解决消防工作重大问题,落实联席会议、工作汇报、考核通报、信息共享等工作机制,督促落实消防安全责任制。

第十五条 依法履行消防监督检查工作职责的有关部门和机构发现火灾隐患,应当及时通知有关单位和个人采取措施消除隐患并对整改情况进行检查;发现火灾隐患、消防安全违法行为需要由其他有关部门处理的,应当及时移送其他有关部门并记录备查,接受移送的部门应当及时处理。

对依法履行消防监督检查工作职责的有关部门和机构下发的责令整改通知,有关责任单位和个人能够当场消除火灾隐患的,应当当场消除;不能当场消除的,应当制定具体的消防整改措施在整改期限内消除。在火灾隐患消除前,有关责任单位和个人应当采取必要措施确保消防安全。

第十六条 依法履行消防监督检查工作职责的有关部门和机构应当建立消防违法行为信息库,记录单位和个人的消防违法行为信息,定期向社会公告消防违法行为严重的单位和个人信息,将有关信息纳入信用信息共享平台。相关行业部门依托信用信息平台依法依规对严重失信行为实行联合惩戒。

第十七条 各级人民政府(管委会)和有关部门不依法履行职责,在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十八条 因消防安全责任落实不力发生一般及以上火灾事故的,依法依规追究单位直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人的责任,对履行职责不力、失职渎职的政府及有关部门负责人和工作人员实行问责,涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。

发生造成人员死亡或产生社会影响的一般火灾事故的,由事故发生地县(市、区)人民政府(管委会)组织调查组调查处理;发生较大火灾事故的,由市人民政府组织调查组调查处理。

火灾事故调查组负责查明事故发生的经过、原因、人员伤亡情况及造成的损失,统计事故直接经济损失,认定事故性质和事故责任,提出对责任人和责任单位的处理建议,总结事故教训,提交事故调查报告,负责火灾调查的人民政府(管委会)应当及时作出批复。有关部门应当按照人民政府(管委会)的批复,依照法律、法规规定的权限和程序,对火灾事故发生单位和有关人员包括直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人等进行行政处罚,对负有火灾事故责任的国家工作人员进行处分;火灾事故发生单位应当按照负责火灾事故调查人民政府(管委会)的批复,对本单位负有火灾事故责任的人员进行处理;负有火灾事故责任的人员涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

火灾事故发生单位应当认真吸取火灾事故教训,落实防范和整改措施,防止火灾事故再次发生。

第十九条 本细则自印发之日起施行。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市全面推行自然资源网格化田长制山长制管理工作方案的通知

宛政办〔2021〕4号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市全面推行自然资源网格化田长制山长制管理工作方案》已经市政府研究同

意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2021年2月19日

南阳市全面推行自然资源网格化田长制山长制管理工作方案

为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步适应自然资源信息化管理要求,实现山水林田湖草系统治理,根据《中共南阳市委南阳市人民政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》(宛发〔2019〕21号)精神,经市政府研究,决定在全市推行自然资源网格化田长制、山长制(以下简称“一网两长”制)管理体系。结合我市实际,制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记关于自然资源工作的重要论述和重

要指示批示精神,以及《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》(国办发明电〔2020〕24号)、《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发〔2020〕44号)、《河南省人民政府办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》(豫政办明电〔2020〕33号)相关要求,按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、职责到人”的原则,在全市全面推行自然资源“一网两长”制,构建起责任明确、反应迅速、监管有力的自然资源保护新机制,坚决遏制各类违法乱占耕地及乱采矿产资源行为,确保全市每一寸土地、山体有人看、

有人管、有人护,保障我市经济社会绿色高质量发展。

二、组织体系

按照属地负责的原则,以各级政府(管委会)为责任主体,建立市一级网格、县(市、区)二级网格、乡镇(街道)三级网格、行政村四级网格,每级网格建立田(山)长制,对全市自然资源实行网格化管理,形成全市自然资源管理工作一张网。

(一)一级(市级)网格。总田(山)长由市政府主要负责同志担任,田(山)长由分管自然资源工作的市政府负责同志担任,市自然资源和规划局分包县(市、区)的县处级干部担任网格员,市自然资源和规划局相关科室负责同志担任网格联络员。

(二)二级(县级)网格。总田(山)长由县(市、区)政府(管委会)主要负责同志担任,田(山)长由分管自然资源工作的县(市、区)政府(管委会)负责同志担任,县(市、区)自然资源部门班子成员担任网格员。

(三)三级(乡级)网格。总田(山)长由乡镇政府(街道办事处)主要负责同志担任,田(山)长由分管自然资源工作的乡镇(街道)负责同志担任,县(市、区)自然资源部门各科(股)室负责人担任网格员。

(四)四级(村级)网格。总田(山)长由村(社区)主要负责同志担任,村(社区)“两委”成员担任田(山)长,分包各自然村,县(市、区)自然资源部门各科(股)室工作人员及乡镇(街道)自然资源所工作人员担任网格员,村民(居民)小组组长担任网格联络员。

设立市级“一网两长”制办公室,具体负责全面推行“一网两长”制日常工作,办公室设在市自然资源和规划局,市自然资源和规划局局长任办公室主任,分管副局长任办公室副主任。各县(市、区)参照市级成立县级“一网两长”制办公室。

三、工作职责

总田(山)长对管辖范围内自然资源管理工作负总责,指导、协调、督促辖区内自然资源管理各项制度落实,负责协调处理工作中遇到的重大问题。网格员及网格联络员负责协助田(山)长开展相关工作。

(一)一级(市级)网格田(山)长职责。对市总田(山)长负责,负责组织开展全市自然资源保护“一网两长”制管理工作,组织对下级网格工作落实情况进行督导、检查、考核,协调解决工作中存在的问题,组织落实奖惩和问责工作。

(二)二级(县级)网格田(山)长职责。承担网格内耕地保护和矿产资源开发保护的主体责任,负责监督、检查、指导和考核下级“一网两长”制工作。组织有关部门落实自然资源管理共同责任,联合打击和遏制自然资源违法违规行为。每月至少组织一次负责区域内的巡查、检查等工作,对网格内发生的自然资源重特大案(事)件,积极进行处置整改,每年年底前组织对下级网格落实“一网两长”制情况进行考核。

(三)三级(乡级)网格田(山)长职责。具体承担网格内自然资源开发保护的主体责任,加强对四级(村级)网格田(山)长的日常管理和监督考核,采取措施制止违法行为,

消除违法状态,力争小事不出村、大事不出乡,确保违法行为发现在初始、制止在萌芽;对重大突发案(事)件,即时向本级总田(山)长报告,及时妥善处置整改到位。每周至少组织一次负责区域内的巡查、检查工作,每年年底前向上级“一网两长”制办公室提交区域内的“一网两长”制工作开展情况报告。

(四)四级(村级)网格田(山)长职责。落实日常网格化巡查责任,第一时间发现、制止、报告违法用地、违法采矿等各类自然资源违法违规行为;结合实际协助本行政村制定保护耕地和矿产资源的村规民约,教育引导村民履行自然资源保护义务,依法保护自然资源。每天开展一次网格内的巡查工作,对发现的违法违规行为要立即制止处置,每周定期汇总工作开展情况,经本级总田(山)长签字后,向三级(乡级)“一网两长”制办公室报告。

(五)“一网两长”制办公室职责。负责“一网两长”制日常工作,研究相关政策,细化完善制度,定期召集会议,协调解决问题,及时上报信息,开展督导、通报、考核和落实奖惩等工作。

四、保障措施

(一)加强组织领导。各县(市、区)要把落实“一网两长”制作为推进自然资源保护的重要举措,加强统筹谋划,结合本地实际制定“一网两长”制实施方案,科学划分网格,充实人力物力,理顺责任体系,实现责任到人,推动土地、矿产等自然资源保护和管理措施落实到位,确保圆满完成网格内自然资源管理目标任务。

(二)夯实工作基础。各县(市、区)要坚持问题导向,深入研究对策措施,最大限度从源头上防止违法问题产生;要充分利用遥感监测数据成果强化日常监管,各地要充分运用“无人机+蓝天卫士”等科技手段织密早发现、早处置的自然资源防护网,对重点区域和重大违法用地、采矿行为进行预警,监督下级网格加强管理。要强化“一网两长”制信息化建设,加强自然资源执法监督指挥中心建设,积极争取资金支持,配置终端设备,建立信息化管理平台,提高网格化管理工作效率。各地要将“一网两长”制工作经费纳入本级财政预算,并建立长效、稳定的管理保护投入机制,确保“一网两长”制工作顺利开展。

(三)严格监督考核。建立健全多元化奖惩机制,充分调动各级网格的积极性、主动性。鼓励各县(市、区)安排专项资金,对落实“一网两长”制工作较好的各级田(山)长、网格员和检举、反映违法用地(采矿)人员给予资金奖励。市“一网两长”制办公室定期对各县(市、区)“一网两长”制工作情况进行调研督导,及时发现并解决问题,对责任落实不到位、问题突出的实行约谈,责令限期整改;对严重失职渎职造成恶劣影响的依纪依法追究责任。

(四)强化宣传引导。要充分发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用,广泛宣传自然资源管理法律法规和党中央、国务院关于加强自然资源保护的有关政策,宣讲实施“一网两长”制的重要意义,增强公众保护自然资源的意识。

全面推进乡村振兴的两大核心线索

习近平总书记在2020年12月召开的中央农村工作会议上强调：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”近日发布的今年中央一号文件，对全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出了具体部署。乡村振兴更多的是指乡村的整体振兴，是工农城乡关系的重构，是劳动力、土地、资本和信息等生产要素在城乡之间的优化配置。在乡村振兴进程中，必然伴随着部分村庄的重组、人口和产业等要素的重聚。为此，必须把握两大核心线索。

一、“城一镇一村”：提振乡村经济社会发展的引擎

要破解乡村的窘境、弥补乡村的短板，县城是关键。正如《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》所指出的，要发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间；强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心；健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。由此，“城一镇一村”成为全面推进乡村振兴战略实施的一大核心线索。

县域经济发展是全面推进乡村振兴的引擎。对全国县域数据的分析表明，县城的城镇化水平每提高1%，城乡收入差距的比值会降低9.6%。农民在本地的非农就业，会使其家庭消费总额比务农家庭显著高出15.5%—28.2%。广大农村地区作为扩大内需的重要场域，存有巨大的拓展空间。就全国的数据看，2020年全国农村居民人均可支配收入为17131元，约为城镇居民人均可支配收入的39.07%。作为中国经济第一大省，2020年广东省农村居民人均可支配收入为20143元，为城镇居民人均可支配收入的40.08%。按照国际上60%的相对贫困线标准，无论是从全国还是从广东看，农村普遍处于相对贫困状态，潜力巨大。以广东省目前71.4%的城镇化水平为参照，如果农村居民人均可支配收入由目前城市水平的40%提升到60%，那么广东的社会消费品零售总额（内需）至少可以扩大7000亿元。事实上，县域经济发达的地区也是城乡经济社会一体化发展水平高的地区。有强大的县域经济、制造业产业集群和实体经济基础，“城市像欧洲，农村像非洲”的城乡差别自然就会被极大地消弭。

合理布局“城一镇一村”是发展县域经济的关键。发展县域经济，全面推动乡村振

兴,当然不只是发展县城,而是基于地理、人口、交通及经济等因素下的县城、中心镇和中心村的优化布局,以避免县域范围内的城乡分割与发展不均衡。县域城镇化既可以诱导农业人口转移,推进农业规模经营;也可以诱导要素流动,改善土地资源利用绩效;还可以聚集人力资本,促进乡村经济业态转型升级,进而促进乡村全面振兴。关键是发挥县域城镇作为“农头城尾”在城市和乡村、农业与非农产业之间的重要节点作用,以县域城镇化为路径,科学规划,推进城乡功能的融合、互促与互补,促进城乡以及城市等级体系的产业融入分工体系,实现从县域经济到镇域经济再到村庄经济的全面振兴。其中,农村小城镇里的产业集群生产各种工业制造业的零部件,为骨干城市的现代制造业提供坚实的供应链支持。相应地,骨干城市的现代制造业发展,也成为农村小城镇产业集群式发展的重要支撑。为此,一方面,要充分认识并发挥县域城镇化的功能,充分发挥县域城镇的区域辐射力,合理布局“城—镇—村”,以破除长期困扰城乡的“中心—边缘”难题,使县域城镇的溢出效应得到充分发挥,让乡村居民对城镇要素及其相关服务具有可及性,确保可得性;让生产要素在城乡得以自由流动和合理配置,促进城乡经济社会一体化发展,使乡村搭上可持续发展的快车。另一方面,要统筹县域城镇和村庄规划建设,将乡村纳入城镇辐射范围,让乡、城变得不再是那么遥远甚至割裂;使传统村落和乡村风貌得到保护和展示,优秀传统文化得以弘扬,乡村的产业、生态、历史文化资源得到更进一步挖掘,乡村更加美丽,进而全面振兴。

二、“产—园—人”：助推乡村产业人口兴旺的抓手

产业兴才有乡村旺。产业发展决定就业需求,有了产业的发展,才有人口、人才及其他生产要素的集聚,才有乡村的兴旺。虽然2019年年末全国常住人口城镇化率为60.6%,但户籍人口城镇化率还只有44.38%,即使到2035年中国的城镇化率达到70%以上、2050年达到80%左右,未来在乡村的人口总量规模仍然不小。但是,现有乡村产业大多存在发展质量不高、产业活力不足和同质化竞争严重、产业特色不明显等问题,加剧资本、劳动力和技术等生产要素更多地从农村流向城市,造成农村资本、技术要素短缺和农村凋敝。而农业剩余劳动力转移具有典型的“精英移民”特征,即农村转移人口在年龄、受教育程度、思想观念以及体力等方面明显优于农村留守人口,进一步加剧了乡村产业的萧条凋敝,增添乡村产业发展难、人才留住难、资本进入难以及要素集聚难等“四大难题”,影响乡村全面振兴。由此,以产业发展带动乡村发展,以产业集聚促进人口和生产要素集聚和县域城镇发展,“产—园—人”就成为推进乡村振兴战略全面实施的另一大核心线索。

基于禀赋优势按照产业链驱动要求发展乡村特色富民产业。城乡功能定位差异天然地决定了乡村产业发展必须坚持人与自然和谐共生的基本准则,而农业比较劳动生产率相对较低及传统农业的弱质性又决定了农业转型发展成为必然。由此,发掘乡村资源优势,传承乡村文化传统,严格遵循生态优先,优化乡村产业发展路径,转变乡村产业经营模式,推进乡村一二三产业融合,提升乡村

建设人与自然和谐共生的现代化

党的十九届五中全会擘画了我国未来发展的宏伟蓝图，作出了应对变局、开辟新局的顶层设计，在党和国家发展进程中具有全局性、历史性意义。坚持以习近平

产业的质量效益和竞争力，成为乡村特色富民产业发展的根本要领。一方面，按照产业链与价值链的要求，以优势特色产业为核心，以提升产业竞争力为目标，以龙头产业和农业企业为依托，鼓励农地流转，支持规模经营，以贮藏保鲜、冷链物流、加工增值为重点，大力发展项目农业，加快发展农产品生产、清洗、分级、包装、保鲜、初加工和精深加工。另一方面，加快形成农业服务业的产业集群优势，培育发展种子种苗、农产品配送产业、观光休闲旅游农业等农业服务产业及涉农相关产业。充分利用乡村禀赋资源，弘扬优秀传统文化，倡导绿色生态文化，顺应现代休闲文化，凸显乡村山水美景，打造以农耕文明为主题的全域旅游观光农业产业链，以产业发展带动乡村人丁兴旺，以人口流动和要素集聚促进产业发展和乡村振兴，助力乡村走上良性发展轨道。

基于集群效应按照园区化驱动要求推进乡村产业、人口集聚。历史的经验和现实已经证明，分散的、细碎化的、小规模

生态文明思想为指导，做好生态环境保护工作，必须深入学习贯彻全会精神，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对生态环境保护提出的新的产业格局既难以获得规模经济与分工经济，也难以做成品牌获得市场整合和声誉效应。需要通过“以产入园，以园建城，以城带人，以人带地”，推进土地集约化、产业园区化、人口集聚化发展，促使农户分散经营转向龙头企业带动，龙头企业的发展则由单家独户转向园区聚集，通过园区建设带动农业规模经营，通过规模经营拉动企业集群发展，走向产业化经营。通过商旅提升，推动“园镇一体、产城融合”，建设宜居、宜闲、宜商、宜业的“四宜城镇”，推进农村小城镇化，强化县城与中心镇的增长极作用，充分发挥城镇连接城乡的节点和纽带作用，以农业功能拓展营造优质后花园，延伸农业产业链条，着力发展与物流和商贸相配套的涉农经济，实现农业发展、生态保护与农业现代化与城镇化建设的有机整合，带动与农相关的其他产业发展，激发农村活力，培育乡村经济发展新动能的“加速器”，促进乡村全面振兴。

任务新要求，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供支撑保障。

一、准确把握新发展阶段，科学定位和谋划“十四五”时期生态环境保护

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，把“生态文明建设实现新进步”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，将“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”作为到2035年基本实现社会主义现代化远景目标之一，这为新发展阶段进一步做好生态环境保护工作提供了目标指引。

不断巩固“十三五”时期生态环境保护取得的历史性成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想的科学指引下，经过全社会共同努力，“十三五”规划纲要确定的生态环境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，重污染天数明显减少，饮用水安全得到保障，城市黑臭水体基本消除，农用地和城市建设用地土壤环境风险管控有效，生态系统质量和稳定性提升，核与辐射安全得到有效保障，为实现“十四五”时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标奠定了坚实基础。

切实增强“十四五”时期加强生态环境保护的战略定力。当前，我国生态环境

保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，最突出的是“三个没有根本改变”，即以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变，生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变，污染排放和生态破坏的严峻形势没有根本改变，生态环保任重道远。要立足新发展阶段，找准生态环境保护工作的定位，坚持方向不变、力度不减，科学谋划和完成“十四五”时期生态环境保护目标任务。

二、深入贯彻新发展理念，继续打好污染防治攻坚战

习近平总书记强调：“新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。”深入打好污染防治攻坚战，是贯彻新发展理念的重大举措。当前，污染防治工作中还存在“五个不够”的问题：思想认识不够深，部分地区上马高耗能、高排放项目冲动强烈；改善水平不够高，生态环境质量改善总体上还处于中低水平上的提升；工作成效不够稳，城市空气质量总体仍未摆脱“气象影响型”等；涉及领域不够宽，需要将治理重点逐步拓展到应对气候变化等更广泛的领域；治理范围不够广，环境治理向县级市、乡镇、农村地区扩展延伸势在必行。深入贯彻新发展

理念,要加大力度、延伸深度、拓宽广度,继续打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量。

把“实现减污降碳协同效应”作为总要求。二氧化碳等温室气体与常规污染物排放具有同根、同源、同过程的特点。我国高碳的能源结构、高耗能的产业结构,决定了降碳与减污之间可以产生很强的协同效应。减少二氧化碳排放,有利于推动经济结构绿色转型、推动污染源头治理、促进生物多样性保护、减缓气候变化带来的不利影响。要把降碳摆在更加突出、优先的位置,对减污降碳协同增效一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核,制定实施2030年前碳排放达峰行动方案,从严从紧从实控制“两高”项目上马。

牢牢把握“精准、科学、依法治污”的工作方针。以改善生态环境质量为核心,锚定精准治污的要害、夯实科学治污的基础、增强依法治污的保障。在精准治污方面,做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”;在科学治污方面,遵循客观规律,强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律研究,科学安排任务量和时序进度;在依法治污方面,坚持依法行政、依法推进、依法保护,以法律武器治理环境污染,用法治力量保护生态环境。

始终坚持系统观念。围绕持续改善生态环境质量目标,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,突出

标本兼治。从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统施策、靶向治疗,更加注重综合治理、系统治理、源头治理,强化山水林田湖草等各种生态要素协同治理。统筹发展与安全,强化核与辐射安全监管,有效防范化解生态环境领域安全风险,守住自然生态安全边界。

三、加快构建新发展格局,充分发挥生态环境保护的支撑保障作用

习近平总书记指出:“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是‘十四五’规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进。”生态环境保护对加快构建新发展格局具有重要支撑保障作用。近年来,我国生态环境保护力度不断加大,带动环保领域投资大幅增加,环保产业迅猛发展,日益成为新的重要绿色经济增长点。进一步加强生态环境保护,既能提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,又能助力增添绿色发展动能、扩大国内需求、促进生态经济良性循环,推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

着力构建生态环境保护支撑保障体系。努力拓宽生态环境保护领域和区域范围,推动污水、垃圾处理处置设施等生态环境治理设施有序有效向县城、乡镇、农村地区延伸,着手考虑开展新污染物监测评估

着力推动建设高标准市场体系

市场体系是社会主义市场经济体制的重要组成部分和有效运转基础。改革开放尤其是党的十八大以来,我国市场体系建设取得长足进展,市场在资源配置中的决定性作用日益增强,对促进我国社会主义市场经济体制不断完善和经济社会健康发展提供了强有力支撑。

党中央高度重视高标准市场体系建设。党的十九届四中全会提出要加快完善与治理,催生新业态新技术新装备。充分发挥生态环境保护的引导、优化和促进作用,做好对相关规划、项目的支持服务,支撑保障国家重大战略实施。坚持优化服务与严格监管并重,聚焦企业关切,积极服务“六稳”“六保”工作,促进经济社会发展全面绿色转型。

推动形成“大环保格局”。建立生态产品价值实现机制,推进排污权、碳排放权等市场化交易,建立健全稳定的财政资金投入机制和“谁污染、谁付费”的市场化投入机制。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现

社会主义市场经济体制,建设高标准市场体系。十九届五中全会明确要实施建设高标准市场体系行动。这是党中央着眼构建高水平社会主义市场经济体制,对市场体系建设提出的新的更高要求。前不久,中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施《建设高标准市场体系行动方案》(以下简称《行动方案》),该方案将成为“十四五”时期指导我国高标准市场体系建设的纲领代环境治理体系,加快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保”格局,实现从“要我环保”到“我要环保”的根本转变。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须立足“两个大局”,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,完善生态文明领域统筹协调机制、中央生态环境保护督察制度,加强党对生态文明建设的领导,坚决扛起生态文明建设政治责任。

性文件。

一、建设高标准市场体系的三大意义

建设高标准市场体系有利于加快构建新发展格局。构建新发展格局要以国内市场大循环为主体，通过畅通国内大循环把我国巨大的市场潜力转化为实际需求，充分发挥我国超大规模市场优势，为我国经济发展增添动力，同时也为我国参与重塑全球竞争格局提供支撑。而畅通国内大循环的关键则是国内市场配置资源的决定性作用是否得到充分体现，同时政府维护市场秩序的作用是否更好发挥，否则即使国内市场交易规模再“大”也不算“强”，无法将“五指攥成拳头”。实施高标准市场体系建设行动，通过完善市场体系基础制度、营造公平竞争环境、健全市场监管等，将疏通市场堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，畅通市场内外循环，形成国内统一大市场，为构建新发展格局提供基础支撑。

建设高标准市场体系有利于促进我国经济高质量发展。我国经济发展已进入高质量发展阶段，产业转型升级、产业结构逐步调整、经济增长动力加快由要素驱动向创新驱动转变，这要求市场体系的基础制度、运行效率、开放程度、监管体制等均要升级到更高标准，要能充分调动各类要素资源和市场主体的积极性和创新性。实施高标准市场体系建设行动，通过完善产权制度、强化竞争政策基础地位、促进

要素自主有序流动等，将有助于充分激发市场主体的活力和创造力，使优势要素资源向先进生产力集聚，为我国经济高质量发展提供动力。

建设高标准市场体系有利于加快完善社会主义市场经济体制。在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。虽然我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但市场体系还不健全，市场发育还不充分，特别是政府和市场关系还没有理顺。高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级，更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序的重要性。因此，实施高标准市场体系建设行动，在既有市场体系基础上建设高标准市场体系，是进一步理顺政府与市场关系的具体行动，是加快完善社会主义市场经济体制的内在要求。

二、我国市场体系建设的成就与不足

改革开放尤其是党的十八大以来，我国市场体系建设取得长足进展，市场的规模体量有了、市场结构持续优化、市场发展环境不断改善，国内市场的对外吸引力明显增强。但同时也要看到，建设高标准市场体系仍存在不少问题。

国内市场规模位居世界前列。商品市场规模优势明显，按 6% 至 6.5% 的经济

增速测算,我国有望在“十四五”时期成为全球最大的商品零售市场。资本、技术、数据等要素市场规模迅速壮大。截至2019年底我国银行业金融机构总资产全球第一,截至2020年三季度末我国沪深股市总市值全球第二;全国技术合同成交额从1984年的7亿元增长到2019年的2.24万亿元,35年间增长了3000多倍;互联网用户规模世界第一,企业数字化转型发展步伐加快。

国内市场结构持续优化。我国消费对经济增长的贡献率自2015年以来稳定在50%以上,成为经济增长的主要动力。居民消费支出结构不断升级,从“占有商品”到“享受服务”转变,目前居民服务性消费支出已占消费总支出的50%左右,与此同时,恩格尔系数已降至28%左右。资本市场结构亦持续优化,截至2020年三季度末,直接融资占社会融资比重增至36%左右。

市场发展环境不断改善。确立了全国统一的市场准入负面清单制度。大力清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,竞争政策基础地位得以强化。“放管服”改革深入推进,进一步精简和规范行政审批,竞争性领域和环节的产品和服务价格已全部放开,政府定价比重不足3%。世界银行发布的2020年营商环境报告显示,我国营商环境全球排名已提升至第31位,

跻身全球前40,连续两年入列全球营商环境改善幅度最大的十大经济体。

建设高标准市场体系任重道远。一是市场体系基础制度不健全。在市场体系建设的准入、竞争、退出、监管等关键环节,市场主体所需的基础性制度保障不到位,产权制度有待不断完善、市场准入需要更加公开透明、市场竞争需要进一步公平有序。二是要素市场发展滞后。要素市场化配置程度总体不高,要素流动存在体制机制障碍,如城乡统一的建设用地市场尚未形成,土地再利用和退出机制不畅;企业家、职业经理人等中高级劳动力市场不完善;资本市场存在上市公司退出机制不畅,转板机制不健全问题;技术和专利市场发育不足等。三是市场环境还不够完善。行业壁垒、区域封锁、标准不一致等阻碍公平竞争市场格局形成的障碍仍存在并逐渐隐蔽化。垄断现象和不正当竞争行为时有发生,公平竞争审查制度缺乏刚性约束,竞争政策基础地位尚未全面确立。市场基础设施存在较大的区域差距,新型基础设施建设投入缺口较大、覆盖率偏低。四是市场监管还不适应经济社会发展需要。监管体系的部门和区域协同不够,创新不足,在监管中引入大数据、信用、社会共治等的步伐偏慢,市场信用体系仍不健全。

三、《行动方案》重在推动有效市场和有为政府更好结合

《行动方案》首次提出“通过5年左

右的努力,基本建成‘统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善’的高标准市场体系”十六字方针。在党的十八届三中全会提出的“建设‘统一开放、竞争有序’的市场体系”八字方针基础上提炼增加了“制度完备、治理完善”八个字。提纲挈领地体现了“高标准市场体系”对“现代市场体系”的延续和升级,更体现了高标准市场体系着力“推动有效市场和有为政府更好结合”的核心理念。“统一开放、竞争有序”八字方针侧重于“使市场在资源配置中起决定性作用”,要解决的是要素市场发展滞后、市场竞争环境不够完善、市场内外开放广度和深度需要继续拓展等问题,而“制度完备、治理完善”八字方针则侧重于“更好发挥政府作用”,要解决的是市场体系基础制度尚不健全、市场监管还不适应经济社会发展需要等问题。因此,建设高标准市场体系要持续加强制度建设,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

《行动方案》坚持目标导向,充分体现高标准要求,从市场体系建设的内在逻辑出发,以5年为一个行动周期,建设高标准市场体系。《行动方案》包括六个部分,第一部分是总体要求,第二至第六部分是行动举措。行动举措分别从夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善

提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制五个方面对建设高标准市场体系行动进行部署。以上五个方面内在统一、有机联系,形成系统完备的有机整体,基础制度是根本、要素市场是重点难点、环境质量是直观体现、市场开放是内在要求、市场监管是重要保障。

《行动方案》坚持问题导向,紧盯关键环节和重大问题,以务实管用的具体行动来解决具体问题,把中央有关市场体系建设的决策部署转化为可实施的具体工作。据悉,在制定起草过程中,文件起草组面向社会公众开展了建设高标准市场体系问题和建议征集工作,并将有针对性和可行性的建议补充完善在《行动方案》中。

《行动方案》重在行动,也要落到行动。该方案最后一段特别强调指出,各地区各部门要充分认识建设高标准市场体系的重要意义,按照职责分工,完善工作机制,积极主动作为,破除本位主义,增强合作意识,认真抓好行动方案落实工作。在此基础上进一步提出了三点保障落实的举措:一是通过坚持和加强党对高标准市场体系建设全过程的领导,为行动方案落实提供根本保障。二是通过示范建设调动各地比学赶超的积极性,推动各地主动作为。三是通过对落实情况及时进行跟踪评估和督促指导,推动行动方案落实。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第三十九次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式和十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神、中央政治局常委会会议精神和省“两会”精神，研究安全稳定和民生保障、重点民生实事谋划、产业集聚区用地提质增效等工作。

会议强调，要认真学习，深刻领会，结合各自工作职责，选好载体、找准切入点，切实把十九届五中全会、十九届中央纪委五次全会和省“两会”各项决策部署贯彻落实到位。要把握新阶段，贯彻新理念，融入新格局，围绕省委对我市建设“新兴区域经济中心”的目标定位，坚定信心，加压增责，负重奋进，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议听取了市直有关部门安全稳定和民生保障工作汇报，指出要高度重视，加强

领导，把春节前后安全生产、社会稳定和民生保障放在首位，统筹抓好疫情防控、反恐维稳等工作。要认真排查消除隐患，建立台账、对账销号，常态监控、动态清零，实现法治化、信息化、标准化。要落实责任，严明法纪，加强值班值守，完善应急预案，建立规范化的应急处置、信息报送、调查处理、舆情引导机制，牢记一失万无，确保万无一失。就今年重点民生实事谋划，会议要求，明确责任、细化措施，加强调度、加强督查，积极接受各方监督，做到有诺必践、取信于民。

就推进产业集聚区用地提质增效，会议要求，增强亩均效益意识，抢抓机遇、用好政策，盘活存量、优化增量，围绕产业、完善规划，解决遗留问题，提高用地效率。会议审议了《南阳市促进私募股权投资基金发展奖励办法》《南阳市现代中药产业发展奖励办法》。

会议还研究了张仲景国医大学筹建、高速公路建设等事项。

霍好胜主持召开市政府第四十次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在 2021 年春节团拜会、党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和在《求是》杂志发表的重要文章《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》，传达学习十届省纪委六次全会精神，研究南水北调汇水区乡镇“两场（厂）”建设运营管理、中心城区白河左岸区域集中供热等工作。会议强调，要认真学习，深刻领会，尤其要重视党史学习教育，结合十届省纪委六次全会要求，吃透精神实质，把握核心要义，做到学用结合。要广泛宣传，加强引导，用新时代的美好蓝图激励广大干部群众艰苦奋斗、锐意进取，努力营造学的氛围、严的氛围、干的氛围。要改进作风，狠抓落实，团结起来、紧张起来、严肃起来，发扬“三牛”精神，开展“比争创”、做到“高快实”，精心谋划“十四五”，推动现代化南阳建设开好局、起好步。

会议还集体学习了《河南省城镇土地使用税实施办法》。就南水北调汇水区乡镇“两场（厂）”建设运营管理工作，会议要求，要落实县级政府主体责任和市直部门监管责任，确保“两场（厂）”真正发挥作用、见到实效，高质量做好水质保护工作。就中心城区白河左岸区域集中供热工作，会议要求，要依法办事、严格程序，公开竞争、公平公正，确定投资计划，加强全程监管，确保公众知情，提高服务保障质量。会议

审议了《关于支持邓州市加快县域治理“三起来”示范市建设的指导意见》《南阳市人口发展规划（2018~2030）》《南阳市人民政府重大行政决策事项公示和听证暂行办法》。

会议还研究了其他事项。

2020 年我市规上工业增加值营收高于全省平均水平

2020 年，全市规模以上工业增加值同比增长 4.3%，高于全省平均水平 3.9 个百分点；实现营业收入同比增长 0.7%，高于全省平均水平 4.8 个百分点。

2020 年，全市有规上工业企业 1460 家，资产总计 3321.1 亿元，平均用工人数 25.3 万人，是我市经济发展的中坚力量。从规上企业规模看，大型工业企业 32 家，中型工业企业 123 家，小型工业企业 1305 家；从行业看，规上工业涵盖 37 个行业大类，总量前 10 的行业增加值合计占全市规上工业增加值的 76.3%；从分布看，西峡（196 家）、邓州（141 家）、镇平（135 家）、唐河（129 家）、新野（128 家）、方城（115 家）等 6 个县市企业数超百家。

工业生产先减后增、持续向好。2020 年，全市工业生产实现累计增加值同比增长 4.3%，其中，12 月当月同比增长 5.2%，连续 10 个月实现正增长。从全年增速走势看，年初受新冠肺炎疫情影响，规上工业开局负增长艰难起步；随着我市统筹推进疫情防控和经济社会发展取得重大成果，中期工业生

绿色发展造就普惠民生福祉

为确保源头水质安全，南水北调中线工程渠首环境监测中心的工作人员每天对环库区及入库河流的 15 个水质自动站和 3 个浮标站开展数据审核，每周进行实验室手工比对分析和标样核查。为了加强源头管控，我市在丹江口水库饮用水水源保护区范围内，关闭或整治 200 多家工业和矿山企业，封堵 433 个人河排污口，取缔库区 5 万多箱养鱼网箱。对丹江口水库汇水区 695 个村庄开展全面排查核查，拆除、停建违法建筑，停产采砂场。

在精心呵护好京津“大水缸”的同时，过去的一年，我市还在水资源利用、水生态修复、水环境治理、水灾害防治等方面频产快速回暖；进入四季度，全市工业发展保持平稳态势，后期经济发展稳中有进。

2020 年，全市规上工业利润增速一直保持在较高水平。1 月至 2 月，利润增速同比增长 94.3%，居全省第一位；至 12 月，利润增速同比增长 65.6%，居全省第三位。

2020 年，全市规上工业经济运行呈现以下特点：重点骨干行业业绩快速回升，拉

频发力，有力有效助推全市生态文明建设再上新台阶：截至目前，10 个国家考核断面平均达标率为 90%，同比提高 3%，全部达到地表水Ⅲ类及以上水质；18 个省定目标责任断面平均达标率为 88.8%，同比提高 4%；全市国、省控考核断面无劣Ⅴ类水质；集中式饮用水水源地水质达标率 100%；南水北调中线水源地丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类水平。

一、污染防治克难攻坚

一年来，越来越多的南阳人感受到生态环境改善带来的福祉。朋友圈中，“南阳蓝”频频刷屏，天蓝地绿水清的生态之美从理想照进了现实。

动全市规上工业持续向好；“两新”产业表现突出，产业结构进一步优化；产品换代升级拉动经济增长，高附加值、高技术含量和节能环保等产品快速增长，产品结构向中高端转型；非公有制工业持续释放活力。

今年，我市将努力提升服务水平，继续加大招商引资力度，着力实现工业经济增长和质量效益的双提升。

保蓝天，增碧水，守净土。2020年，我市高度重视污染防治工作，各级各部门上下一心，紧盯目标任务，坚持精准治污、科学治污、依法治污，围绕污染防治工作重点任务，以“六查六治”“三查三清”“三抓三防”等专项行动为抓手，推进全域党建与污染防治攻坚战深度融合。同时，在产业结构调整、能源结构调整、交通运输结构调整、用地结构调整等方面，我市“组合拳”不断，掀起一场又一场环境治理风暴。

一组监测数据创下近年来最好水平，记录了我市环境质量改善的可喜变化。截至2020年12月7日，三项指标实现“两降一升”：PM₁₀平均浓度75微克/立方米，同比降低15.7%，全省排名第五；PM_{2.5}平均浓度47微克/立方米，同比降低16.1%，全省排名第四；优良天数253天，同比增加65天，全省排名第四，提前一个月完成生态环境部下达的夏季优良天数目标任务，超额完成目标天数（80天）26天，是全国重点区域、苏皖鲁豫交界地区95个城市中超额完成目标天数最多的城市，达到南阳有监测记录以来历史同期最好水平，共获省级环境空气质量生态补偿金2312万元。

二、体制改革蹄疾步稳

这一年，南阳生态环境治理体系进一步完善，生态文明体制改革蹄疾步稳。

2020年3月1日，《南阳市大气污染防治条例》正式施行，南阳市大气污染防治工作自此有了法律保障。

2020年7月31日，《南阳市生态文明建设促进条例》获河南省十三届人大常委会第十九次会议表决通过，于2021年1月1日起正式施行。这是我省首部生态文明建设地方性法规。《条例》的颁布实施，对建设美丽南阳，推动全市经济社会高质量发展，意义重大。

2020年11月2日，南阳市生态文明建设规划编制及生态文明建设工作座谈会召开，对全市生态文明建设规划思路框架、建设任务、重点工程等进行了梳理，南阳绿色发展规划体系构建工作更进一步。

值得一提的是，在具体实践中，我市创新实施了“全域党建+河长制”模式，坚持以党建为引领，凝聚各方治河力量，激发全域治水活力。市四大班子主要领导分别担任白河、唐河、淮河、丹江水系总河长，18位市领导担任市级河长，市政府分管水利的副市长担任市河长办主任。全市共成立4个市级河流管护联合党委、8个县区河流管护联合党总支，5000多位党员成为巡河护河的坚强堡垒。

与此同时，我市还在全省率先推行“塘长制”，配备塘长、坑塘管理员1.6万名。“千村万塘”综合整治被省水利厅列为全省四水同治工作亮点之一，并成功入选全国29例基层治水经验。

南阳国储林项目建设也走在了全国前列。全市国储林项目规划建设面积390万亩，总投资366亿元，建设规模位列全国地级

我市 297 个重点项目集中开工

2021 年全市一季度重点项目集中开工活动在卧龙区乐凯华光退城入园项目工地举行，旨在推动我市重点项目早开工、早建设、早达产、早见效。按照省市统一部署，我市采取“统一时间、同步进行”的形式，在其他 17 个县市区（功能区）设立分会场。此次全市集中开工重点项目 297 个，总投资 725 亿元。其中省重点项目 10 个，市重点项目 65 个，涵盖高端装备制造、绿色食品加工、现代服务业、新型材料、基础设施、社会事业等领域。

卧龙区此次集中开工 22 个项目，总投资 102 亿元。其中，16 个项目是卧龙区今年重点培育的“主新特”产业项目，6 个是现代服务业、社会事业、基础设施重点项目。投资最大的乐凯华光退城入园项目计划总投资约 50 亿元，是省、市重点项目。市第一。在坚持林权、地权国有的前提下，我市按照“市级统筹、统贷分还、市场运作、权责明晰”的建设思路，创新性探索实施“3+3+N”模式，并在全国复制推广，建设模式全国领先。贵州、安徽、江苏、湖北、

邓州市当天举行湍南高中奠基暨 2021 年南阳市第一季度重点项目（邓州分会场）开工仪式。邓州市此次集中开工项目共 25 个，总投资 43.5 亿元，2021 年计划完成投资 23.8 亿元。25 个项目中，南阳市重点项目 2 个，邓州市重点项目 23 个。

卧龙综保区此次集中开工 6 个项目，总投资 18.1 亿元。其中，南阳卧龙综保区保税加工厂房及保税物流仓储仓库建设项目，是 2021 年省重点项目，总投资 12 亿元，分三期建设。

宛城区此次共有南阳柯丽尔科技有限公司医用胶片生产项目（二期）、南阳众益食业有限责任公司年产六万吨肉制品深加工项目等 12 个重点项目集中开工，总投资 20.17 亿元，2021 年计划完成投资 8.67 亿元。

高新区此次集中开工 7 个重点项目，甘肃、山东等地 60 多个市县前来南阳市考察学习。

生态文明建设只有起点没有终点。秉持绿水青山就是金山银山的发展理念，南阳人正朝着更高更远的目标迈进。

总投资 18.6 亿元，包括南阳产投集团光电产业园（一期）项目、高新区创新创业科技城一期项目、高新区 2 号安置区 A 区块二期项目、联合光电高端镜头制造项目、东森三期项目、翊轩光电二期项目、中源机电二期项目。

城乡一体化示范区当天在城乡一体化示范区项目施工现场，第七批 5 个重点项目集中开工。这些项目既有产业项目，也有基础设施项目。其中，创业大厦古朴与现代交融，长江西一路承南启北，信臣南一路横贯东西，菱新路连通城乡，机场北三路直达中央商务区 CBD。

淅川县 2021 年第一季度集中开工 11 个重点项目，总投资 23.9 亿元，其中，“主新特”项目 6 个，主要涉及民生和社会事业、产业转型升级、交通基础设施、现代农业等领域。集中开工的项目中，亿元以上项目 7 个。

桐柏县 14 个重点项目集中开工，项目总投资 42.09 亿元。这些项目涵盖工业、基础设施、社会事业等，年度计划投资 18.8 亿元，其中，工业项目 8 个，基础设施项目 2 个，社会事业项目 4 个，这些项目将为桐柏腾飞增添新的动力。

镇平县 12 个重点项目参加此次集中开工，总投资 36.47 亿元，有宛平快速路等重大基础设施及民生项目，有盈田产业园等工业项目，也有南阳市邮政寄递物流分中心等服务业项目，对进一步扩大有效投资，实现

“开门红”意义重大。

西峡县当天在西峡县钢构产业园标准化厂房建设现场，第一季度 22 个重大项目集中开工，总投资 38.5 亿元，年度计划完成投资 30 亿元。其中，围绕“一主一新一特”产业发展类项目 17 个、民生和基础设施类建设项目 5 个。

唐河县此次集中开工 22 个项目，总投资 45.3 亿元，其中工业项目 10 个，社会事业项目 6 个，城建项目 5 个，交通项目 1 个，项目单体投资规模大、产业带动能力强、经济社会效益明显，将为唐河县转型跨越、蓄势崛起提供有力支撑和坚实保障。

方城县此次集中开工项目有 36 个，总投资 66 亿元，年度计划投资 31 亿元。其中，工业类项目 16 个，总投资 12.8 亿元，年度计划投资 10.4 亿元；“主新特”项目 5 个，总投资 3.4 亿元，年度计划投资 2.4 亿元。项目涵盖了新型工业、现代农业、文化旅游、城市建设等多个领域。

内乡县此次集中开工项目 32 个，总投资 34.11 亿元。项目涵盖工业、城建及民生等领域，其中“主新特”项目 13 个。内乡“十四五”规划绘制了“千亿工业总量、五大发展板块”的产业链图谱，综合研判县域经济发展现状、发展优势、发展趋势、发展目标等。

新野县此次集中开工项目 26 个，总投资 89.04 亿元，涉及主导产业项目 4 个，新兴产业项目 10 个，特色产业项目 3 个，“三

动 态 短 讯

我市积极争取林业相关转移支付资金 2.19 亿元，占全省总资金 8.14 亿元的 27%。近日，根据上级林业相关转移支付资金任务清单，我们及时将林业草原生态保护恢复资金，林业改革发展资金等林业草原专项资金共计 2.19 亿元分配下达至各县区。此项资金既包含了用于天然林资源保护工

程的社会保险补助，新一轮退耕还林还草补助，也包含了用于林业资源管护、国土绿化、湿地生态等保护方面的支出。此项资金的下达为推动我市林业生态建设提供了坚强的资金保障。
(市财政局)

我市积极争取农业相关转移支付资金 15.18 亿元 我市积极争取农业相关转移支

个一”产业配套项目 9 个，涵盖工业经济、城市建设、民生保障等多个领域。

南召县此次集中开工重点项目 9 个。项目涉及交通、旅游、装备制造、现代农业、物流仓储等多个领域，包括总投资 8.2 亿元的云铸 40 万吨短流程高端铸管生产项目，总投资 3 亿元的南阳亿鑫置业有限公司盛世工业商贸城建设项目等，计划总投资 17.65 亿元，年度计划完成投资 6.64 亿元。

社旗县此次集中开工 20 个项目，总投资 44.53 亿元，年度计划完成投资 17.69 亿元，涵盖先进制造业、现代农业、现代服务业、重大基础设施等多个领域，其中符合主

导产业、战略性新兴产业和特色产业发展方向的项目共有 13 个，占开工项目总数的 65%。

官庄工区此次集中开工项目 16 个，项目总投资 37.4 亿元。新开工的项目涵盖了基础设施、现代物流、新能源新材料、生物科技、乡村振兴、休闲旅游等多个领域。

鸭河工区此次共集中开工项目 7 个，其中，文旅康养类项目 3 个，工业类项目 1 个，基础设施类市政项目 3 个，总投资 15 亿元，年度计划完成投资 7.3 亿元。这些重点项目将为鸭河工区当前经济社会发展注入强大动力。

付资金 15.18 亿元, 占全省总资金 120.04 亿元的 12.6%, 位居全省第一。近日, 根据上级农业相关转移支付资金任务清单, 我们及时将农业生产发展、农业资源及生态保护补助、动物防疫等专项资金共计 15.18 亿元分配下达至各县区。此项资金既包含了耕地地力保护补贴、农机购置补贴等关系农户切身利益的惠农补贴, 也包括提高农民组织能力的高素质技能培训, 以及发展农业产业的试点项目, 此项资金的下达为推动我市乡村振兴战略的实施提供了坚强的资金保障。

(政报编辑部)

全市财政科技支出“十三五”期间年均增长 19.4%。“十三五”时期, 我市各级财政深入贯彻落实创新驱动发展战略, 大力支持科技创新, 将科技作为财政支出重点领域予以支持。数据显示, 2016-2020 年, 全市财政科学技术支出 52.4 亿元, 年均增长 19.4%, 其中 2020 年全市财政科学技术支出较上年增长 24.4%。同时, 我市不断深化管理改革, 完善出台科技政策, 支持推动创新型城市建设不断取得新成绩。

(市财政局)

市财政局拨付市重点项目资金 3.13 亿元确保全市春节期间社会大局稳定 为维护社会大局稳定, 持续优化营商环境, 春节前期, 城建科围绕市委、政府确定的重点城建工程项目, 及时把握工程进展情况, 认真测算工程资金需求, 共支付市政道路建设、园林绿化建设、公交场站建设、内河治理等

项目建设资金 3.13 亿元, 并沟通项目建设单位, 要首先确保农民工工资发放, 为维护春节期间社会稳定发挥了积极作用。

(市财政局)

3 家省技术创新中心落户南阳 优化全省科技创新平台布局, 培育国家技术创新中心储备梯队。今年全省共组建 13 个省技术创新中心, 其中 3 个落户南阳。此次组建的 3 个技术创新中心分别是: 由中光学集团牵头建设的河南省功能薄膜微纳超构表面技术创新中心, 由牧原食品牵头建设的河南省智慧养猪技术创新中心, 由宛西制药牵头建设的河南省中药固体制剂技术创新中心。

(市科技局)

我市体育局荣获“2020 年度河南省全民健身工作先进单位”荣誉称号 日前, 南阳市体育局被河南省体育局授予“2020 年度河南省全民健身工作先进单位”荣誉称号。南阳市作为首批“全国全民健身示范城市”试点单位, 始终坚持“以人民为中心”, 全力推进体育强市和健康南阳建设, 市民的健康水平不断提高, 幸福指数持续攀升, 被国家体育总局授予“全国群众体育先进单位”, 连续 7 年荣获“河南省全民健身工作先进单位”。

(市体育局)

我市再次荣膺“全国双拥模范城” 近日, “全国双拥模范城”揭牌仪式在南阳军分区举行。“全国双拥模范城”每 4 年命名一次, 我市连续三次获此殊荣。

(市退役军人事务局)