

# 以更大气魄深化改革扩大开放

“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”习近平主席的铿锵话语，充满智慧和力量，彰显信心与豪情，激励我们高举新时代改革开放旗帜，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，把改革开放不断推向深入。

2020年，面对错综复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央继续坚定不移推进改革开放，中央深改委部署的50个重点改革任务和其他75个改革任务基本完成，中央和国家机关有关部门完成143个改革任务，各方面出台268个改革方案。这一年，我们隆重庆祝深圳等经济特区建立40周年、上海浦东开发开放30周年，推动改革不停顿、开放不止步。南海之滨春潮涌动，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎；黄浦江畔绚丽多姿，浦东从过去以农业为主的区域，变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。习近平主席在新年贺词中深情点赞“先行先试变成了示范引领，探索创新成为了创新引领”，感慨改革开放创造的发展奇迹。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出重大部署，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。7年多来，各方面共推出2485个改革方案，改革目标任务总体如期完成，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。回顾这些年改革工作，我们党提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。实践深刻表明，这不仅是一场思想理论的深刻变革，一场改革组织方式的深刻变革，也是一场国家制度和治理体系的深刻变革，一场人民广泛参与的深刻变革。实践充分证明，改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

“十四五”时期我国进入新发展阶段，国内外环境正在发生深刻复杂变化。越是环境复杂，越是要以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入。我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。改革又到了一个新的历史关头，我们要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。世界经济面临诸多复杂挑战，我们决不能被逆风和回头浪所阻，要站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，与时俱进全面深化改革、锐意开拓全面扩大开放，我们就一定能在危机中育先机、于变局中开新局，乘风破浪、奋勇前进。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”新时代新的伟大征程开启，新时代改革开放扬帆再出发，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，我们就一定能续写更多“春天的故事”，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。



2021 年第01期  
(总第 205 期)

## 南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌  
副 主 任 司马恒 李 靖  
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平  
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举  
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森  
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩  
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓  
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋  
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山  
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙  
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚  
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建  
樊新生

## 南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁  
编 辑 朱智娟

# 南阳市人民

### ● 卷首语

1 以更大气魄深化改革扩大开放

### ● 领导讲话

4 马冰同志在全市根治拖欠农民工工资暨冬季专项行动推进会上的讲话

### ● 文件选载

9 南阳市人民政府关于市政府市长副市长工作分工的通知  
11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市企业上市挂牌“绿色通道”实施办法的通知

### ● 决策参考

17 推动构建新发展格局迈好第一步

### ● 观察与思考

19 推进“三农”工作重心历史性转移

# 政府公报

## ●经济论坛

23 优化税收营商环境

助力“六稳”“六保”大局

## ●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第三十八次常务会议

26 2020 年全市经济持续恢复 稳定向好

## ●聚焦民生

28 补齐短板提升质量 办好人民满意的教育

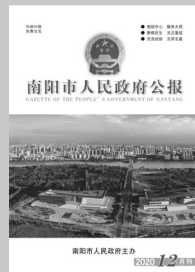
## ●县域平台

30 “人才强县”助力经济转型升级

## ●动态短讯

31 2020 年全市主要经济指标在全省位次为近四

年来最好水平等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号  
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：( 0377 ) 63183006

传 真：( 0377 ) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [ 南阳 ] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市  
人大领导、市政府领导、市政  
协领导；军分区领导；市法院  
院长、市检察院检察长；市委、  
市人大、市政府、市政协正副  
秘书长；各县（市、区）党委、  
党工委主要负责人；各县（市、  
区）政府、管委会主要负责  
人；市政府各工作部门主要负  
责人；省、市人大代表及部分  
市政协委员；各县（市、区）  
委办公室、政府办公室主要负  
责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与  
正式下发文件具有同等效力

# 马 冰 同 志

## 在全市根治拖欠农民工工资暨冬季专项行动推进会上的讲话

（2021年1月19日）

同志们：

今天，我们召开全市根治拖欠农民工工资暨冬季专项行动推进会。主要任务是深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于根治欠薪工作的决策部署，总结回顾我市根治欠薪工作开展情况，分析研判当前面临的形势、任务，剖析工作中存在的问题，动员全市上下进一步坚定决心和信心，打一场根治欠薪工作攻坚战，确保顺利实现春节前根治欠薪“两清零”目标。刚才，市人社局局长苏定堃同志通报了全市根治欠薪冬季专项行动和农民工工资保证金专项检查情况，并就我市迎接省政府保障农民工工资支付考核工作进行了工作安排。这些我都同意，希望各级各部门对照认领，夯实责任，抓好落实。下面，我讲三点意见：

**一、肯定成绩，认清形势，进一步增强做好根治欠薪工作的紧迫感和责任感**

党中央、国务院高度重视保障农民工工

资支付工作，习近平总书记多次对解决拖欠农民工工资问题作出指示、批示，强调要强化日常监察执法，严肃查处恶意欠薪案件。省委王国生书记强调要认真学习贯彻习近平总书记重要指示、批示精神，切实解决好拖欠农民工工资问题。尹弘省长批示指出，要深刻认识根治欠薪问题的政治含义，思想上高度重视，认真加以解决。市委、市政府认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，高位推动，精心组织，综合施策，精准发力，全市根治欠薪工作有序推进，取得阶段性成效。

（一）整体形势保持稳定。2020年，全市共受理工资类案件870件，为2463名农民工追讨工资2461万元，欠薪案件、人数和金额同比分别下降54.4%、28.8%和14.8%，全市未发生因欠薪引发的群体性事件。共接到国家和省各类督办案件98起，已全部按时办结。顺利通过国家和省2019

年度保障农民工工资支付工作考核验收。

(二)根治欠薪冬季专项行动扎实开展。去年11月全市根治欠薪冬季专项行动开展以来,各级各有关部门积极行动,主动作为,共排查在建工程项目308个,检查用人单位和企业418家,涉及劳动者6.17万人,其中农民工5.21万人,共为1295名农民工追讨工资1557.23万元,有力维护了农民工的合法权益。

(三)农民工工资支付监管体系建设不断加强。在全市大力推行农民工工资支付监管系统,实现从用工实名制、考勤采集到工资发放、案件查处、信用评级及黑名单公示等的闭环管理,有力提升了农民工工资支付监管能力。目前,全市已接入系统项目368个,实名制人员2.97万人,通过系统发放农民工工资6.49亿元。

(四)恶意欠薪违法行为得到有效遏制。坚持对恶意欠薪违法行为“零容忍”,重拳出击,严格执法,全市共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件14件,涉及人数682人,涉及金额1445.32万元。在“信用南阳”网站公布10批18家用人单位恶意拖欠工资行为,对失信人员实行联合惩戒,形成了有力震慑。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到工作中存在的问题和不足:一是个别单位思想认识不到位。个别单位对根治欠薪工作的重要性认识不足,主体责任落实不到位,工作流于形式,存在以文件、会议落实工作现象,对在建施工项目底数不清,监管缺失,清偿不力,欠薪案件存量较多。二是部分重点工作进展较慢。全市在建工程项目考勤率为30.3%、农民工工资专用账户落实率

为81.3%、总包企业代发工资制度落实率为48.3%,三项重要指标均未达到省定100%的要求。对照省定截止2020年12月15日农民工工资保证金应缴尽缴、应退尽退的目标,全市42.1%的完工工程项目农民工工资保证金应退未退,10%的在建工程项目应缴未缴。三是农民工工资支付监管系统未实现全覆盖。根据省有关要求,2020年10月份前,市政、房屋建设、水利、交通领域在建工程项目,农民工工资支付监管系统覆盖率要达到100%。截止2020年年底,我市覆盖率为88%,未达到省里要求。四是个别县(区)劳动保障监察能力建设有待加强。个别县(区)劳动保障监察机构执法力量薄弱,人员、执法车辆、装备未按要求配备到位,不适应根治欠薪工作需要。

同志们!农民工工资是一个家庭的重要经济来源,是保命钱、活命钱。随着春节临近,工程建设领域又将迎来工程款、工资款结算的关键节点,欠薪问题可能多发频发,稍有不慎就可能引发群体性或极端性事件,影响城市形象和社会稳定。各级各有关部门一定要提高政治站位,把根治欠薪工作作为春节前的一项重大政治任务,坚持目标导向、问题导向,采取有力措施,将根治欠薪各项工作任务落实落细、务求实效。

## 二、紧盯目标,决战决胜,坚决打赢根治欠薪冬季专项行动攻坚战

我市是人口大市、劳动力大市,去年全市农村劳动力转移就业271万人。受新冠肺炎疫情影响,市内就业的农民工数量较往年增多,今年我市根治欠薪工作任务比较繁重。近期,省里通报了2019年度全省保障农民工工资支付工作考核情况,我市排在B类,

说明我们的工作还不够到位，还有较大的提升空间。因此，做好今年根治欠薪工作，需要我们下更大的决心、花更多的气力，紧盯目标，奋力攻坚，决战决胜，尽快扭转在全省排名靠后的被动局面，打一个漂亮的翻身仗。围绕上述目标，今年要重点抓好以下六个方面工作：

（一）坚决完成春节前根治欠薪“两清零”目标。根据中央和省有关部署，市政府明确了根治欠薪冬季专项行动“两清零”的目标，即：2020年发生的政府投资工程项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目拖欠农民工工资案件，要在2020年年底前全部清零；其它欠薪案件，要在2021年春节前动态清零。目前，第一个阶段已经过去，经过督查，发现一个区存在政府工程项目拖欠农民工工资问题，经过多次督导，已在规定时间内整改到位。下一步，市里将继续加大督查力度，一经发现类似问题，将绝不手软，严肃追究责任。当前，各级各有关部门要围绕第二个阶段的目标，拉高标杆，严格要求，到今年农历腊月二十三之前，所有工程项目拖欠农民工工资案件动态清零。这是一项硬性任务，没有任何讨价还价的余地。各级各有关部门要统筹安排，集中力量，倒排工期，坚决完成任务。

（二）继续加大欠薪隐患排查整治力度。一是摸清底数。从现在开始到春节前，各级各有关部门要在前期工作的基础上，进一步加大欠薪隐患排查力度，以招用农民工较多的工程建设领域、劳动密集型加工制造企业及受疫情影响严重的行业为重点，特别是对欠薪多发的村镇道路、扶贫安置房、学校改造、水电气管网、亮化工程等项目，进

一步加大监督检查力度，开展全方位、无死角的排查，及时发现各类欠薪隐患。二是源头治理。住建、交通、水利等部门，要加大对行业工程领域垫资建设、挂靠承包、违法分包、层层转包等问题的打击力度，发现一起，查处一起，净化行业秩序，从源头上遏制欠薪问题的发生。三是建立台账。在深入排查和常态化整治的基础上，在今年春节前，各县（区）政府（管委会）和市、县（区）两级住建、水利、交通等部门，要建立根治欠薪“四个台账”，即：建设工程项目台账、欠薪问题排查台账、欠薪举报投诉台账、欠薪案件办理台账；市、县（区）两级发改、财政部门要建立政府投资工程项目台账。台账要明确责任领导和具体管理人员，绝不允许出现底数不清、责任不明现象。四是加强整治。人社、住建、水利、交通、公安、信访等部门要组成工作专班，关口前移，统一行动，集中力量消除欠薪隐患，清理化解历史存量欠薪问题，坚决防止发生新的拖欠。

（三）建立健全根治欠薪长效机制。治理欠薪制度建设是解决欠薪问题的治本之策。各级各有关部门要重点落实好以下五项制度：一是实名制管理制度。要组织开展在建工程项目劳动合同普查，落实施工现场考勤管理，全面实行工程建设领域劳动用工实名制管理。二是工资专用账户制度。要进一步完善农民工专用账户制度规定，严格落实建设单位人工费拨付要求，实行专用账户工资支付与实名制考勤信息关联比对，确保农民工工资及时足额拨付到位。三是总包代发工资制度。积极推行分包单位农民工工资委托施工总承包单位代发制度，完善规范委托代发工资办法，实行农民工工资“一人一卡”。

四是工资保证金制度。督促相关单位按照规定存储工资保证金,实现所有在建工程项目全覆盖。五是工资支付监管制度。要继续推广农民工工资支付监管系统,实行农民工实名制信息化管理和工资支付在线监管,今年春节前,住建、交通、水利等领域在建工程项目要实现全覆盖。在这些制度落实上,要压实建设单位和施工总承包单位的主体责任,督促其落实有关制度,对不按要求落实的企业,各行业监管部门要督促其整改,逾期整改不到位的要依法进行处罚。

(四)常态化保持治理欠薪的高压态势。2019年年底,国务院颁布《保障农民工工资支付条例》,共7章64条,对工资支付形式和周期、工资清偿、工程建设领域欠薪、监督检查、法律责任等作出全面规定。《条例》已于2020年5月1日起正式施行。这是我国第一部保障农民工工资权益的专门性法规,为实现根治欠薪目标提供了制度支撑和法律保障,开启了依法治理欠薪的新阶段。一是加大案件查处力度。各级各有关部门要用好用足《条例》规定的各项监管和惩戒措施,对查实的相关违法问题,依法予以严惩,做到有案必查,违法必究;人社、公安部门要扛起责任,坚决查处欠薪逃匿、拒不支付劳动报酬等涉嫌违法犯罪行为,及时处理因拖欠农民工工资引发的案件。对于历史疑难案件,要挂牌督办,盯紧盯死,全力处理,逐一化解,问题不解决不销账。二是加大对欠薪违法犯罪行为的打击力度。要进一步加强劳动保障监察执法与刑事司法的衔接配合工作,检察院、法院要开辟农民工欠薪案件绿色通道,依法快速侦办、起诉、审判结受理的欠薪案件,保持对欠薪违法犯罪行

为的高压态势。三是加大对恶意拖欠农民工工资行为的惩戒力度。各级各有关部门要严格按照《重大劳动保障违法行为社会公布办法》《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》等规定,对重大欠薪违法行为人要及时列入欠薪“黑名单”,落实欠薪失信联合惩戒机制,使欠薪违法者一处违法、处处受限。对重大案件、典型案例要及时曝光,形成有力震慑。

(五)抓好督查通报问题的整改工作。刚才,苏局长通报了前期根治欠薪冬季专项行动和农民工工资保证金专项检查中发现的问题,工作清单已经发放到各县(区)手里。各县(区)要高度重视,认真整改。重点抓好以下两项工作:一是做好完工项目农民工工资保证金退还工作。未按时完成退还工作的县(区),必须在今年1月底之前退还完毕。同时,市、县两级住建、水利、交通等行业主管部门,要出台具体措施,对农民工工资保证金的收缴、管理、退还程序进行进一步规范。二是加大对在建工程项目的整改力度。督查中发现,随机抽查的在建工程项目,均不同程度存在执行制度不规范的问题。因此,各县(区)要加大对在建工程项目的检查力度,确保所有在建工程项目做到“五个到位”:资料准备到位、工资支付监管系统推行到位、各项长效制度落实到位、执法检查记录到位、政策宣传教育到位。

(六)认真做好国家、省、市考核的准备工作。一方面,要做好迎接国家、省考核的准备工作。国家考核已经开展了三年,考核方式是随机抽取2个省辖市,以前抽取过的不再抽取,接下来抽取南阳的几率非常大。刚才,苏局长对迎接国家、省考核工作进行

了任务分解，会上也印发了任务清单，各级各有关部门要把任务清单中的每项内容、每个问题，特别是在建工程项目各项长效制度的资料准备和落实情况，逐项进行自查，如存在未达到要求的项目，要尽快整改到位，确保在国家、省考核中不因自身原因被扣分。另一方面，要做好对县（区）的考核工作。市里目前正在研究制定考核方案和考核细则，过完春节将组织对县（区）保障农民工工资支付工作进行考核，考核结果分为A、B、C三个等次。各县（区）要把市里组织的考核当成迎接国家、省考核的一次全面检验，高度重视，严密组织，按照国家、省考核的标准认真准备。

### 三、加强领导，明责强责，不折不扣地将根治欠薪各项工作任务落到实处

（一）夯实主体责任。根治欠薪的主体责任是各县（区）政府（管委会）。因此，各县（区）政府（管委会）主要领导要负主要责任，亲自部署、高位推动；各分管领导要负直接责任，靠前指挥、抓好落实。这里特别强调一下，高新区、城乡一体化示范区、鸭河工区、官庄工区管委会独立承担根治欠薪工作的主体责任，要健全工作推进机制，切实保障该项工作顺利完成。同时，各县（区）政府（管委会）要高度重视劳动保障监察执法力量建设，健全机构、配强力量、保障经费，打造一支执法严明、保障有力的人社执法“铁军”队伍。

（二）落实监管责任。各级根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位要认真履行行业监管责任，形成抓好根治拖欠农民工工资工作的强大合力。人社部门要履行好牵头和综合协调责任，加强统筹协调，做好任务

分解，督促抓好各项任务落实；住建、交通、水利等行业主管部门要切实履行日常监管和处理源头性欠薪问题的主体责任，依法规范工程建设领域市场主体，强化欠薪问题源头治理，推动各项措施落实落细；财政部门要按计划及时足额拨付政府投资项目资金，做好欠薪应急周转金的设立及监管；发改部门要协调处理好重点建设项目拖欠农民工工资案件，抓好失信联合惩戒工作。其他成员单位要切实扛起责任，抓好分管领域工作落实。

（三）加强宣传引导。各县（区）要采取多种方式，广泛宣传《保障农民工工资支付条例》和治理欠薪各项制度，引导全社会懂法尊法、守法用法；要突出正面宣传报道，注重以案释法，营造政府部门依法履职、企业经营者依法用工和及时足额支付工资、农民工合法维权的良好舆论氛围；要加强舆情监控，密切关注舆情动态，出现舆情风险苗头，及时采取有力措施，确保把问题消除在萌芽阶段；要畅通维权渠道，人社、住建、水利、交通等行业主管部门都要公开举报电话、二维码和网址，实行首问负责制，确保投诉有专人登记，案件处置有专人盯办，坚决防止发生冲击社会底线的恶性极端事件，确保春节前社会和谐稳定。

（四）强化督导考核。市根治拖欠农民工工资工作领导小组将加大督促检查力度，对工作进展缓慢、欠薪问题突出的县（区），将挂牌督办；对在国家、省考核中扣分较多，在市考核中排名靠后的县（区），将公开约谈；对监管责任落实不到位，引发群体性事件或极端事件，以及政府投资工程项目拖欠工程款导致欠薪的重大典型案件，将依法依规严肃追究有关责任人的责任。

# 南阳市人民政府

## 关于市政府市长副市长工作分工的 通 知

宛政〔2021〕1号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门:

鉴于市政府领导成员变动,经研究,对市政府领导同志工作分工相应调整。现通知如下:

霍好胜 市长 主持市政府全面工作。

负责审计工作。分管市审计局。

薄学斌 常务副市长 负责市政府常务工作。

负责经济运行、发展改革、优化营商环境、财政、统计、国资监管、应急管理、安全生产、政府系统党风廉政建设、机关事务

方面工作。协助市长分管审计工作。统筹县域经济发展、重点项目建设(铁路航空)、政务服务和大数据、市政府投融资平台建设和政务公开等工作。

协管市审计局。分管市政府办公室、市发展改革委、市财政局、市统计局、市应急管理局、市机关事务中心、市接待办公室、高新区、南阳行政学院。

联系市人大、市政协,市监察委、市委深改办、市委市政府督查局,市税务局、国家统计局南阳调查队,民建南阳工委。

刘建华 副市长 负责南水北调相关工作、京(津)宛合作、市政府驻外机构管理  
做好保障农民工工资支付工作,维护好农民工合法权益,为全市社会大局和谐稳定和新兴区域经济中心建设营造良好环境,向市委、市政府交上一份合格答卷。

谢谢大家!

同志们!根治欠薪工作是一项政治任务、民生工程,意义重大,影响深远。我们要进一步提高做好根治欠薪工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉,以对人民群众高度负责的态度,勇于担当,真抓实干,扎实

方面工作。

分管市京(津)宛合作中心(市经济技术协作中心)、市南水北调工程运行保障中心(市移民服务中心)、市政府驻北京联络处、市政府驻郑州办事处。

联系九三学社南阳市委会。

阿颖 副市长 负责教育、卫生健康、医疗保障、体育方面工作。

分管市教育局、市卫生健康委、市中医药发展局、市医疗保障局、市体育局、市地方史志办公室、南阳理工学院、南阳医专、南阳农业职业学院、南阳科技职业学院、市属中职中专。

联系市社科联,南阳师范学院、河南工业职业技术学院、河南经济管理学校,农工党南阳市委会。

马冰 副市长 负责工业及信息化发展、民营经济、科技创新、人力资源和社会保障、民政方面工作。

分管市工业和信息化局、市科技局、市人力资源和社会保障局、市民政局、市政府新闻办公室、市盐业执法支队。

联系市工商联、市科协、市残联,南阳供电公司、南阳无线电管理局、南阳长途线路通信管理局、市烟草专卖局、省邮政公司南阳分公司、南阳移动公司、南阳联通公司、南阳电信公司、南阳铁塔公司、中石化南阳分公司、中石油南阳分公司,驻宛新闻单位。

李鹏 副市长 负责农业农村、脱贫攻坚、林业、水利方面工作。

分管市农业农村局、市扶贫办、市林业局、市水利局、市粮食和物资储备局、市供

销社、市农业机械技术中心、市鸭河口水库工程管理局、市农科院。

联系市气象局,民盟南阳市委会。

黄钊 副市长 负责自然资源规划、住房和城乡建设、交通建设、新城区(含高铁片区)建设方面工作。

分管市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市人防办、市房产服务中心、市公路事业发展中心、市防震减灾中心、市住房公积金管理中心、城乡一体化示范区。

联系市邮政管理局。

范勇 副市长 负责重点项目建设(铁路航空)、对外开放、招商引资、商贸流通、智慧城市建设、政务公开、政务服务和大数据、综合保税区建设、产业集聚区建设、金融、投融资方面工作。

分管市商务局、市政务服务和大数据管理局、市金融工作局、市行政审批服务中心、市公共资源交易中心、市政府大项目办、市招商和会展服务中心、综合保税区及市投资集团、市产业投资集团、市交投公司等市政府投融资平台。

联系人民银行南阳中心支行、南阳银保监分局、南阳海关、南航南阳基地、南阳车务段、南阳工务段,银行、保险、证券机构。

石秀田 副市长 负责法治政府建设及司法、城管、退役军人事务、社会治理、信访稳定、民族宗教、非法集资处置、涉军方面工作。

兼任市公安局局长,分管市司法局、市城市管理局、市退役军人事务局、市信访局、

# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市企业上市挂牌 “绿色通道”实施办法的通知

宛政办〔2021〕1号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会、市人民政府有关部门:

《南阳市企业上市挂牌“绿色通道”实施办法》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

《南阳市企业上市挂牌“绿色通道”

2021年1月20日

市民宗局、南阳监狱、市处非办。

民革南阳市委会。

联系市中级人民法院、市人民检察院,市委网信办、市国家安全局,南阳军分区、驻宛部队、武警南阳市支队、南阳市消防救援支队,民进南阳市委会。

司马恒 秘书长 主持市政府办公室全面工作。

陈英杰 副市长 负责生态环保、市场监管、文化旅游方面工作。

继续实行AB角制度。薄学斌与刘建华、范勇,阿颖与黄飏,马冰与陈英杰,李鹏与石秀田互为AB角。与副市长对应的副秘书长(副主任)也互为AB角。

分管市生态环境局、市市场监督管理局、市文化广电和旅游局、市政府侨务办公室、市政府港澳事务办公室、南阳广播电视台、鸭河工区、官庄工区。

各位副市长在抓好分管工作的同时,做好分管领域的脱贫攻坚、生态环保、应急管理、安全生产、信访稳定等工作。

联系市总工会、市委外事工作委员会办公室(市政府外事办公室)、市委台湾工作办公室(市政府台湾事务办公室)、市台联、市侨联、共青团南阳市委、市妇联、市文联,

市政府领导同志所任议事协调机构按新的工作分工自行调整。

南阳市人民政府

2021年1月6日

## 南阳市企业上市挂牌“绿色通道”实施办法

为进一步加大金融服务实体经济力度，加强对企业上市挂牌工作的组织领导，推动我市更多优质企业通过资本市场做大做强，结合我市实际，制定本办法。

### 一、工作原则

1. 部门负责。对企业在上市挂牌前后遇到涉及单个部门的事项，相关职能部门要切实履行职责，提高服务质量和办事效率，依法依规限时办理。

2. 分级办理。凡本级政府及其部门能够协调解决的事项，应予解决，不得推诿。

3. 统筹协调。涉及县市区多部门的事项由各县市区政府统筹协调、研究办理。超出县市区政府或其部门职责范围的，应提交市加快企业上市重大专项办公室统筹协调解决。

### 二、服务对象

省、市重点上市挂牌后备企业、我市上市公司、全国中小企业股份转让系统挂牌公司。

### 三、适用范围

企业有下列情形之一的，可以通过“绿色通道”办理业务：

1. 企业上市挂牌前需要相关职能部门出具手续证明的；

2. 企业上市挂牌前需要落实相关政策的；

3. 企业上市挂牌过程中遇到困难和问题的；

4. 已上市挂牌公司并购重组、再融资

需要落实相关政策的；

5. 已上市挂牌公司并购重组、再融资过程中遇到困难和问题的。

### 四、工作流程

1. 收集。各县市区金融工作部门负责收集辖区内企业上市挂牌前遇到的事项。

2. 办理。各县市区金融工作部门对企业提出的事项，认真梳理分析，分类办理。事项属本级政府职责权限的，要采取转交相关职能部门、提请县市区政府召开协调会议等方式及时办理。对超出本级政府职责权限的事项，由县市区政府认定后上报市加快企业上市重大专项办公室。

3. 反馈。相关部门要在规定时间内反馈企业事项办理情况。对于不能如期办理的事项和解决的问题，要说明情况，包括原因、办结时限等。

4. 催办。对于未在规定时间内办理完毕的事项和未解决的问题，向责任单位发送催办函。

### 五、职责分工

1. 市金融工作局：负责履行市加快企业上市重大专项办公室职责，调整完善市重点上市挂牌后备企业资源库；制定出台推进企业上市挂牌相关政策；受理绿色通道事项申请，召开协调会议，推动相关职能部门研究解决；承担“绿色通道”的日常工作，完成领导小组交办的其它事项；联系上海证券交易所、深圳证券交易所等相关单位。

2. 市发展改革委: 办理后备企业及已上市挂牌企业募集资金投资项目的审批、核准、备案和转报手续; 及时办理与上市挂牌后备企业相关的外商投资项目审批手续; 衔接、沟通国家和省发改委, 为企业出具必要的项目核查意见; 做好企业发债的政策指引; 协调相关项目和政策性资金积极支持上市挂牌后备企业及已上市挂牌企业; 根据企业上市工作需要, 及时主动为企业出具职责范围内的相关证明; 培育、推荐符合条件的企业纳入市重点上市挂牌后备企业资源库。

3. 市工信局: 积极争取上级政策资金, 积极支持工业类上市后备企业发展; 利用市级创新发展财政贴息资金的带动作用, 引导上市挂牌后备企业及已上市挂牌企业走创新发展之路, 助力企业转型升级和发展壮大; 引导市中小企业投资担保公司重点支持上市挂牌后备企业及已上市挂牌企业; 加强对工业类上市挂牌后备企业生产、经营、管理各类人才的培育; 帮助企业打造名牌产品, 开拓市场; 培育、推荐符合条件的工业类企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

4. 市科技局: 积极落实相关项目和政策性资金, 积极开展项目立项、专利申报和成果登记等; 积极推荐申报上市后备企业为国家级高新技术企业; 培育、推荐科技型企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

5. 市财政局: 负责出具所出资企业国有股权设置和管理的批复及相关文件; 衔接、沟通省国资委, 协助企业出具相关证明,

协调解决企业国有股权转让的历史遗留问题; 引导上市挂牌后备企业自觉遵守国家财政方面的法律法规, 建立健全企业内部财务会计制度; 落实企业上市挂牌及直接融资等方面的财政扶持政策; 积极争取省级各类产业引导基金, 协调市级政府引导基金、信贷周转资金池积极支持上市挂牌后备企业及已上市挂牌企业; 积极培育、推荐国有控股、参股企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

6. 市人力资源和社会保障局: 负责对上市挂牌后备企业在企业员工新增、转移、补办和规范社会保险手续方面给予支持, 及时提供企业参加社会保险、缴纳各项社会保险费和合法用工的证明文件或材料; 协调市劳动人事争议仲裁委员会处理企业劳动人事关系纠纷, 及时出具企业不存在尚未了结劳动仲裁事项等相关证明。

7. 市自然资源和规划局: 负责办理市上市挂牌后备企业土地、规划等方面手续, 明确时间节点, 加快工作进度; 对土地、规划等方面的历史遗留问题, 要主动担当, 帮助企业明晰产权; 研究解决企业上市挂牌过程中涉及的土地评估和土地资产处置等方面问题, 对上市挂牌后备企业新建、扩建项目特别是首发募集资金投资项目所需建设用地, 在土地利用年度计划中积极安排、重点保障, 及时办理有关规划、用地预审、建设用地报批和供地手续; 协助企业查询不动产权登记状态; 根据企业上市工作需要, 及时主动为企业出具职责范围内的相关证明; 培育、推荐规划设计类、

矿产类企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

8. 市农业农村局：对农业类上市挂牌后备企业，符合条件的认定为农业产业化市重点龙头企业，并积极推荐申报省、国家重点龙头企业；对农业类上市后备企业生产、养殖等情况出具合规等相关证明；培育、推荐农业类企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

9. 市商务局：办理上市挂牌后备企业涉及外商投资信息报告的报送工作，并出具外商出资合规等证明；对外商投资企业的历史遗留问题，要主动担当，及时出具相关专项证明；培育、推荐商业流通领域企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

10. 市生态环境局：及时出具上市挂牌后备企业环评报告批复；根据企业上市工作需要，及时主动为企业出具环保合规等职责范围内的相关证明。

11. 市税务局：妥善解决企业上市过程中历史遗留的各种税收问题；支持科技类后备企业依法享受相关税收优惠政策；及时出具企业涉税情况证明。

12. 市房产服务中心：会同相关部门支持、帮助上市后备企业解决房产历史遗留问题。

13. 市住建局：负责办理上市挂牌后备企业在住建方面的手续；对住建方面的历史遗留问题，要主动担当，积极作为；根据企业上市工作需要，及时主动为企业出具职责范围内的相关证明；培育、推荐房地产、建筑行业企业纳入市上市挂牌后备企

业资源库。

14. 市城市综合执法局：根据企业上市工作需要，及时主动为上市挂牌后备企业出具住房城乡建设、环境保护、工商管理、交通管理、水务管理、食品药品监督等领域行政执法方面的相关证明。

15. 市市场监督管理局：负责提供各县市区的股份公司登记名录，为更新维护全市上市挂牌后备企业资源库提供基础数据依据；负责为上市挂牌后备企业实施股权结构调整和股份制改造提供快速便捷服务；根据企业上市工作需要，及时主动为企业出具工商行政管理、产品质量和技术监督等职责范围内的相关证明。

16. 市住房公积金管理中心：负责对上市挂牌后备企业的住房公积金账户设立、缴存情况进行指导和服务，及时为企业出具住房公积金合规等证明材料。

17. 市应急管理局：负责对上市挂牌后备企业的安全生产和消防安全等情况进行指导和服务，及时办理企业在安全生产和消防安全等方面的合规证明。

18. 人行南阳中心支行（市外汇管理局）：负责解决企业上市挂牌及融资过程中遇到的涉及信贷政策、企业及个人征信、外汇管理、发债等问题，出具企业及个人征信、外汇等方面证明手续。

19. 南阳银保监分局：负责协调企业上市挂牌及融资过程中遇到的涉及辖内银行保险机构融资、债务、担保链等问题，出具企业上市挂牌中涉及本部门职责范围的相关证明手续。

20. 南阳海关:负责指导和服务上市挂牌后备企业遵守进出口相关程序规定;出具企业不存在因违反海关管理相关规定而受到行政处罚等证明。

21. 市公安局:负责保障上市挂牌后备企业经营环境安全;打击各类可能对上市挂牌后备企业造成影响或损害的违法犯罪行为;出具上市挂牌后备企业及相关个人不存在违法犯罪记录等证明文件。

22. 市中级人民法院:负责及时帮助上市挂牌后备企业处理诉讼案件,出具企业及相关个人不存在尚未了结诉讼事项等相关证明。

23. 市交通运输局:负责对上市挂牌后备企业在道路运输等方面办理相关手续,并出具相关证明。

24. 市卫健委:根据企业上市工作需要,及时主动为企业出具职责范围内的相关证明。

25. 市水利局:负责对上市挂牌后备企业的水资源使用情况进行指导和服务,办理相关审批手续,及时出具相关证明文件。

26. 市文化广电和旅游局:及时出具文化广电和旅游行业企业在文化、文物、出版、广播电视、旅游等方面的合规证明等

文件;培育、推荐文化旅游业企业纳入市上市挂牌后备企业资源库。

27. 市粮食和物资储备局:积极争取上级政策资金支持农业类企业发展;及时出具上市后备企业在粮食收储方面合规等证明。

## 六、保障措施

(一) 加强组织领导。各级企业上市领导小组要充分发挥牵头作用,积极协调推进,确保工作落到实处、“绿色通道”畅通高效;各相关职能部门要按照职责分工,加大支持配合力度,及时解决涉及本部门职责的问题。

(二) 强化支持服务。各相关职能部门要明确首席服务官,切实增强服务意识,提升服务水平,主动对接企业,适时提供上市咨询、规范指导、困难协调、政策支持等服务,引导企业规范、健康、可持续发展。

(三) 强化责任落实。建立工作考核机制,压紧压实责任。市企业上市专项办公室负责对全市企业上市挂牌“绿色通道”建立情况进行定期通报;对未按职责要求办理相关事项的,要责成相关单位限时办结;给企业上市挂牌工作造成不良影响的,移交相关部门严肃处理。

南阳市企业上市挂牌“绿色通道”事项表

(申报单位盖章) 日期: 年 月 日

企业名称			
注册地址			
法定代表人		是否上市挂牌后备企业	
企业联系人		联系电话	
需协调的事项 (可另附报告)			
涉及的部门			

# 推动构建新发展格局迈好第一步

构建新发展格局，不仅是在原有发展模式的基础上打通制约循环的堵点，更是要创造新的循环发展模式。我们既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点，不断拓展和深化新的竞争优势，夯实适应新发展阶段和内外环境变化要求的新的经济发展基础，推动构建新发展格局迈好第一步，见到新气象。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记深刻阐述加快构建新发展格局的科学内涵和主攻方向，进一步明确了我国经济现代化的路径选择。中央经济工作会议强调，构建新发展格局“要迈好第一步，见到新气象”。当前，国内外环境纷繁复杂，机遇和挑战之大前所未有。构建新发展格局，是我国应对百年变局、开拓发展新局的主动调整，我们要进一步理解其中的核心要义，找准制约新发展格局形成的堵点、痛点和关键点，采取务实举措迈好第一步。

## 一、四个重要特点

新发展格局不是对原有发展模式的小修小补或简单纠偏，而是全新的理论、全新的理念、全新的任务和全新的模式，是在新发展理念指引下对国民经济循环的系统性再造与升级。从一定意义上说，构建新发展

格局是基于超大规模经济优势基础上的安全发展，是融入参与发展模式向主动引领发展模式的一次跃迁，是我国经济高质量发展的必然选择，具有以下几个方面的特点。

一是内需主导，以满足人民美好生活需要为根本出发点。新发展格局区别于原有发展模式最重要的一点就是，把发展的基点和初始动力放在国内，把满足国内需要、改善人民生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，作为发展的出发点和落脚点，充分挖掘内需潜力，打造强大国内市场。这是构建新发展格局的必然要求和应有之义。

二是创新驱动，以实现科技自立自强为根本动力。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，强化国家战略科技力量建设，持之以恒加强基础研究，尽快突破关键核心技术，在前沿领域形成领先优势。

三是安全可控，以产业链供应链安全可控为重要基础。新发展格局要求大幅提升产业基础能力和产业链现代化水平，加快关键核心技术攻关，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技，增强产业链供应链自主可控能力，实现能源、粮食、金融等重

要领域安全可控。

四是联通国际，以国内国际双循环相互促进为主要路径。我们既不能因为重视国际循环而抑制国内循环，也不能因为追求国内循环而忽视国际循环。构建新发展格局，要求我们既要拥有强大国内市场并对世界市场有重要影响，也要拥有强大的国内生产能力从而对国际生产有较强引领和带动能力；既要有强大的技术支撑与国际先进技术充分交流互鉴，也要有强大的人才支撑和顺畅的国内国际人才流动机制源源不断地培养和吸引全球优秀人才。

## 二、面临的主要制约

当前，我国国民经济循环还不够畅通，重大经济比例关系还存在一定失调，制约了新发展格局的形成。主要表现在：国内统一大市场还不完善，流通体系现代化程度不高，供给体系与需求体系不够匹配，金融、房地产与实体经济发展不均衡，“卡脖子”束缚较多，收入分配差距较大，妨碍生产要素市场化配置和商品流通的体制机制问题较多，产业链创新链的联动、国内循环国际循环的联结、城乡区域的一体化融合发展还存在不少瓶颈制约等。受此影响，我国经济运行中产能过剩与消费能力外流并存，社会交易成本和要素成本偏高，内循环不畅，经济发展潜力没有得到充分发挥，这同时也影响了民生福祉的改善。

进一步看，构建新发展格局，不仅是在原有发展模式的基础上打通制约循环的堵点，更是要创造新的循环发展模式，这意味着我们要对原有发展格局进行战略创新和战略转型，不断拓展和深化新的竞争优势，夯实适应新发展阶段和内外环境变化要

求的新的经济发展基础。当然，这种系统性的转型和发展方式的转变所涉及的惯性和阻力将比较大。比如，长期形成的外向型经济发展模式与路径依赖使我国经济对国际循环依赖度较高，导致核心技术缺失、国内市场需求得不到有效满足等问题较为突出，制约了国内大循环的畅通等。这些问题需要我们高度关注。

## 三、五大举措建议

构建新发展格局是一个系统工程，我们既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点，推动构建新发展格局迈好第一步，见到新气象。

一是努力增加居民收入，释放内需潜力。以国内大循环为主，扩大内需、促进居民消费增长是关键。居民消费与居民收入密切相关。要着力调整国民收入分配格局，提高居民收入在整个收入分配格局中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，重点提高低收入群体收入，壮大中等收入群体，让老百姓“有钱花”。同时，还要加大保障性租赁住房建设力度，增加医疗、教育、养老等公共服务供给和兜底能力，免除消费者后顾之忧。

二是强化国家战略科技力量，增强创新驱动能力。推动科技自立自强，是确保国内大循环畅通、塑造国际合作和竞争新优势的关键。要深化科技体制改革，强化国家战略科技力量建设，组建一批国家实验室，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目，推动关键领域核心技术群体性突破，实现关键领域自主可控。要着力加大前沿基础研究投入，强化数学、计算机等理工科及交叉前沿学科等领域人才培养，营造有利于

# 推进“三农”工作重心历史性转移

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村。我们要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，经过8年持续奋斗，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现

国际一流科技领军人才和创新团队发展的政策环境，充分激发人才活力。

三是实施产业基础再造工程，提高产业链供应链安全性稳定性。这是我国构建新发展格局的根基，离开强大的生产制造能力和稳固安全的产业链来构建新发展格局，就如同在沙滩上造房子，既不安全，也不可靠。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，强化“要素一平台一制度”三维支撑，探索建立新型技术攻关突破机制、创新产业政策支持机制、优化产业链上下游和跨领域协作机制等，构建有利于产业基础再造的创新服务体系和制度环境，加快推动重大基础装备、关键基础零部件、关键基础材料、高端工业软件和质量基础设施等产业基础技术的突破与升级，努力构建具有世界先进水平的产业基础体系，稳固产业链安全。

四是清除制度性障碍，建设强大统一国内市场。循环的本质是“互联互通”，流

通的党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，经过8年持续奋斗，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现

通体系贯穿国内大市场、大循环的全过程，在构建新发展格局中发挥着重要作用。在商品市场方面，应深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，推进交通物流数字化、智能化改造升级，提高流通服务功能。在要素市场方面，应通过深化要素市场化配置改革，疏通要素流通的阻滞因素，促进各类要素自主有序流动。此外，还要着力强化金融对新发展格局的支撑作用。

五是坚持扩大开放，提高内外循环畅通性。全方位、高水平的对外开放是构建新发展格局的应有之义。必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，以高质量共建“一带一路”等为主要着力点，更加积极地参与国际分工合作，在开放中进一步提升国内大循环的效率和水平。通过建设高水平自贸区、自贸港等，推动国内国际双循环在规则、制度、技术上相互融合、相互促进。

行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。在2020年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记指出：“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。”“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决守住脱贫攻坚成果，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴。

**坚持共同富裕方向，努力巩固拓展脱贫攻坚成果。**习近平总书记指出：“随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置”。党的十九届五中全会强调：“坚持共同富裕方向”。经过坚持不懈努力，我国农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新，贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就。同时也要看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村。我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。必须坚持系统观念，从全面建设社会主义现代化国家、逐步实现全体人民共同富裕的高度，认识和把握巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，聚焦脱

贫地区发展中存在的突出问题，顺应高质量发展要求，把推进农业农村现代化作为解决发展不平衡不充分问题的重要抓手，着力补短板、强弱项，下好巩固拓展脱贫攻坚成果的先手棋。以慎终如始的态度、扎实过硬的作风，把巩固拓展脱贫攻坚成果抓得细之又细，坚决防止出现规模性返贫；把衔接乡村振兴的绣花功夫下得实之又实，建立健全长效机制，确保实现全面脱贫到乡村振兴的平稳过渡，向着共同富裕的目标不懈奋斗。

**坚持兜住底线，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。**脱贫攻坚取得胜利后，仍会有部分易返贫户存在返贫风险，部分易致贫户存在发生贫困的可能。对于易返贫致贫人口来说，受身体素质、职业技能、家庭负担、发展环境、意外事件等影响，巩固脱贫攻坚成果的任务仍然较重。习近平总书记强调：“要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和‘两不愁三保障’巩固情况，继续精准施策。”为此，需要系统发挥政府部门现有数据平台作用，充分利用脱贫攻坚普查结果，积极运用“互联网+”、大数据等信息化手段，建立健全快速发现和响应机制，一旦发生返贫致贫风险，及时跟进帮扶，确保贫困人口动态清零。加强制度建设，坚持分类施策精准帮扶，形成全面覆盖、分层分类、综合高效的救助帮扶体系。加强对农村低收入人口的监测筛查，加强对特困供养人员、低保对象、低保边缘家庭、刚性支出较大的困难家庭的识别。通过农村最低生活保障制度，实现应保尽保、应兜尽兜。

通过社会救助制度，确保按需施救、精准施救。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，坚持开发式帮扶方针，推动有劳动能力的脱贫群众依靠双手勤劳致富。

**坚持产业振兴，推进农业现代化与脱贫群众增收互促共赢。**产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。习近平总书记指出：“要加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。”乡村产业根植于县域，但脱贫县的产业扶贫帮扶成效还不稳定。特别是西部一些刚刚脱贫摘帽地区，优势特色产业带动能力偏弱、可持续性不强，脱贫地区的产业振兴需要持续努力。要推动脱贫地区整合涉农资金，更多投向资源禀赋优势明显的乡村产业，实施特色种养业提升行动，着力建设特色农产品优势区。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，在高标准农田任务安排和建设过程中，提高脱贫群众的参与度，让农民群众有活干、有钱挣。坚持提质增效的发展目标，支持脱贫地区积极培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，着力推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，切实提升粮食和重要农产品供给保障的能力质量，通过优质优价促进脱贫群众增收。延长脱贫地区的产业链条，使农林牧渔等行业跨越“粮头食尾”“农头工尾”，实现“接二连三”，把依托脱贫地区资源禀赋的二三产业尽量留在县域，推动一二三产业融合发展，促进农民就近就业和增收致富。抓好产销衔接，加快脱贫地区农产品和食

品仓储保鲜、冷链物流设施建设，补上技术、设施、营销短板，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。促进相关行业企业巩固联农带农机制，完善利益联结机制，让脱贫群众更多分享产业增值收益，依托生产、加工、制造、流通、服务等全产业链，以产业强实现农民富。盘活农村存量建设用地，优先保障乡村产业发展用地需求。加强对农业信贷担保放大倍数的量化考核，扩大农业信贷担保规模，推动解决乡村产业发展“融资难”“融资贵”问题。尊重市场规律和产业发展规律，通过以奖代补支持地方优势特色农产品保险发展，提高脱贫地区产业推进“三农”工作重心历史性转移的市场竞争力和抗风险能力。

**坚持持续帮扶，强化易地搬迁后续扶持。**构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要把战略基点放在扩大内需上。在这方面，农村大有可为。脱贫攻坚期间，全国960多万人通过易地扶贫搬迁实现了“挪穷窝”，但脱贫群众就业增收压力大、安置区配套设施和公共服务不健全等问题依然突出。习近平总书记指出：“要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。”乡村建设行动作为实现农业农村现代化的重要内容，已经成为“十四五”时期实施乡村振兴战略的重点任务，可将易地搬迁后续扶持同乡村建设行动统筹考虑、一体推进。聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，强化后续配套设施建设，着力完

善水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。加强安置区信息化建设，缩小数字鸿沟。支持安置区因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，持续改善农村人居环境。着力构建基础设施运营管护长效机制，多渠道吸收具备从业能力的脱贫群众就业，实现农村美与农民富相互促进。主动适应安置区人口结构和经济社会形态变化，均衡配置公共资源，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，不断改善基本公共服务，提升安置区社区管理服务水平，做足做好“稳”的文章，促进易地搬迁脱贫群众更好融入当地社会。

**坚持突出重点，培育和激发乡村振兴重点帮扶县发展的内生动力。**习近平总书记强调：“接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接，着重增强内生发展动力和发展活力，确保脱贫后能发展、可持续。”<sup>832</sup>个原贫困县脱贫摘帽以后，整体发展水平仍然较低，自我发展能力仍然偏弱。总体上看，西部地区低收入人口较多，集中了大部分脱贫县，且脱贫摘帽时间较短。可在西部地区处于边缘或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础较为薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中，确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，给予倾斜支持，着力增强重点帮扶县的内生发展能力。坚持先富带动后富，完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制，优化结对帮扶关系和协作帮扶方式。同时，各省份可自行确定一批本省份乡村振兴重点帮扶县。坚持突出重点，从财政、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予集中支持，不断激发乡村振兴重点帮扶县发

展的内生动力。建立跟踪监测机制，定期评估发展状况，坚持实事求是，动态调整重点帮扶县名单，支持重点帮扶县加快推进乡村全面振兴。

**坚持“四个不摘”，强化实现有效衔接的体制机制保障。**习近平总书记指出：“要落实‘四个不摘’，建立健全防止返贫长效机制，深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。”“十四五”时期，脱贫地区“三农”工作重心将转向全面推进乡村振兴。顺应形势任务变化和目标要求转变，需要及时调整优化原有的组织领导、工作体系、资源配置、政策措施等，将脱贫攻坚期内形成的行之有效的办法逐步转化为实施乡村振兴战略的制度机制和政策体系，实现平稳转换。脱贫攻坚目标任务完成后，脱贫县从脱贫之日起设置5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”的要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。保持主要帮扶政策总体稳定，该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。过渡期内，要做好财政投入政策衔接，在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要，结合财力实际，合理安排投入规模，优化支出结构，调整支持重点。同时，抓好金融服务政策、土地支持政策、人才智力支持政策衔接，协力推动脱贫地区在乡村振兴的康庄大道上行稳致远。

# 优化税收营商环境 助力“六稳”“六保”大局

中央经济工作会议强调：“要促进经济运行保持在合理区间，继续做好‘六稳’‘六保’工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。”以优化税收营商环境助力“六稳”“六保”工作大局，是税务部门提高政治站位、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要体现。

## 一、以减税降费助力“六稳”“六保”

新一轮减税降费政策涉及多个税种、费种和规模庞大的纳税人、缴费人。面对世情、国情、疫情，本轮减税降费注重减成本与稳预期，赋能当前供给侧结构性改革及经济增长，以稳定预期为核心理念，以降低增值税税负为重点，具有普惠、精准、持续等特性，凸显减税降费减负、惠民生、调结构、稳增长的多重税收功能。

当前，税务部门要进一步提高政治站位，坚守依法组织税费收入的原则，坚守不

收“过头税费”的底线不动摇，决不以组织收入压力大为由增加市场主体负担，不折不扣把各项减税降费政策落实到位，让政策红利直达困难企业、直达纳税人和缴费人，千方百计保住市场主体和确保产业链供应链稳定；全面落实减免小规模纳税人增值税、阶段性免征中小微企业税费等优惠政策，积极帮助小微企业和个体工商户复工复产和发展壮大，吸纳更多劳动力，确保就业，稳定收入，拉动消费；全面落实相关税收优惠政策，加大对受疫情影响较大的餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等困难行业和企业的支持力度，促进扩大消费，改善基本民生；进一步落实好产业链供应链税收优惠政策，充分运用税收大数据深化产业链供应链运行分析，帮助企业打通堵点、连通断点、畅通节点，保住产业链供应链稳定运转；进一步加强与银保监部门、银行的合作，深化“银税互动”，沟通协调好银行与企业的互通信息、互相信任、相互支持，助力市场主体缓解融资难题，稳定金融市场和投资市场；牢固树立底线思维，全面落实农、林、牧、

渔业减免税优惠政策和农产品流通环节税收优惠政策,推进涉农普惠金融,助力金融投资结构调整,在稳定金融市场的同时,保证粮食生产安全。

新一轮减税降费提升了纳税人的获得感,提振了市场信心和市场预期,增强了内外资企业投资意欲,产生了稳定市场的综合效应,激发了市场主体经营创新的活力,释放了经济发展不确定性的风险,延续了宏观经济总体平衡,助力“六稳”“六保”工作扎实开展,推进当前宏观经济行稳致远。与此同时,新一轮减税降费进一步理顺了国家、企业、个人的利益分配格局,提高低收入阶层的收入水平,培育中产阶层,进而产生了较强的“边际消费”拉动效应,而减轻中低收入者个税负担,凸显了税收政策“就业激励”取向。此外,本轮社保费“降费率、降费基”前所未有,有助于企业降低成本、增加投入,尤其是制造业、小微企业、民营企业等经济实体稳定预期,充分体现了“保就业、稳增长”的税收政策取向。

## 二、以智慧税务助力“六稳”“六保”

智慧税务是在纳税服务方面方便纳税人履行纳税义务,提升纳税遵从,提高服务质效。随着数字经济的崛起,数字技术正成为推动税收治理现代化的核心引擎。在“互联网+”大数据时代,有潜在价值的涉税数据已经成为税收征管的核心要素,运用大数据、云计算、人工智能等信息技术,能释放出强大的税收治理能力,精准计算出税收管理的关键指标,税务部门据此用数据说话、用数据管理、用数据决策,以数字技术为核

心的智慧税务大有可为。

在做好“六稳”工作方面,智慧税务借力互联网、大数据、云计算等,精准研判当前经济领域生产、分配、交换、消费等从宏观到微观的发展变化规律,分析揭示与其息息相关的就业数据、金融活动、外贸进出口、外商投资、国内投资、经济预期等内在发展变化规律,在税制设计、税基确定、税种设置等方面建立科学模型,运用强大的数理逻辑,精准计算出经济税收关联度、产业聚集税收效应、税收弹性系数、宏观税负等涉税数据指标,用科学准确的数据作为决策依据,及时纠正税收政策实施的偏差,制定和完善稳定就业、稳定金融市场、稳定外贸出口、稳定外国投资、稳定经济发展信心等重大税收政策。

在落实“六保”工作方面,智慧税务借力信息数字技术,运用税收政策导向,在税目设置、税率设定、计税依据、税收负担等方面分析趋势、揭示规律,精确计算出行业税负、区域税负、税收优惠效应、纳税评估、税收预警值等涉税数据指标,分门别类制定保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转的税收政策,推动当前经济发展大局稳中向好、稳中求进。

## 三、以提升服务质效助力“六稳”“六保”

税务部门要始终秉承“始于纳税人需求,基于纳税人满意”,全面掌握纳税人办税的难点、痛点、堵点,思纳税人之所想,筹纳税人之所划,谋纳税人之所需,促使纳税服务提质增效,促使税务机关实现由“管

# 经济发展

## 霍好胜主持召开市政府第三十八次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习近期中央政治局会

治行政”向“服务行政”的根本转变，实现善治多赢。要进一步优化税收营商环境，促使“放管服”工作“放得下、管得住、服得优”，为纳税人提供优质高效便利服务，提升纳税人纳税遵从度和社会满意度，降低征纳双方的成本，从而助推“六稳”“六保”工作落到实处。

在疫情防控时期，税务部门要尽量减少纳税人、缴费人前往办税大厅办税可能发生的感染风险，大力推进“非接触式”办税缴费，做到税费政策“码上可知”、咨询“线上可答”、业务“网上可办”、操作“掌上可行”；牢固树立法治思维，着力提升执法规范性和统一性，持续优化税务执法方式，对于正常生产经营的企业不搞大面积、撒网式、全行业风险管理推送和检查，全面推行税务稽查“双随机、一公开”“互联网+”监管和信用监管，运用大数据开展精准分析，依靠风险导向和信用评价结果开展差异

议精神、习近平总书记在中央政治局第二十六次集体学习和中央全面深化改革委员会第十七次会议上的重要讲话精神、中

化管理，推行智慧监管和包容监管，努力做到对市场主体干扰最小化、监管效能最大化，切实维护纳税人缴费人的合法权益；要满足纳税人个性化、精准化的需求，针对石化产业基地、优质清洁能源基地、现代“三高”农业、中国建筑之乡、中国滨海旅游目的地等茂名本地特色集群发展产业体系，以纳税人的需求为导向，对标本地区地方经济发展的特色和纳税人需求的特性，致力打造“茂字号”特色纳税服务品牌，增加纳税服务的有效供给；对纳税服务实行精简、优化、整合，想方设法减少办税中间环节，最大限度节省纳税人的办税时间，让电子报表等纳税资料在互联网上多跑快跑，减少纳税人在办税大厅的等候时间；打造全天候、全覆盖、全流程、全联通的纳税服务，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的发展大局保驾护航。

央经济工作会议精神、省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神，研究 2021 年重点工作谋划、“十四五”规划编制等事项。

会议强调，要认真学习，深刻领会，切实把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府决策部署上来。要统筹兼顾，对标提升，站位大局，立足长远，围绕省委对我市建设“新兴区域经济中心”“全国重要交通枢纽城市”的目标要求，结合各级各部门岗位职责，研究明确任务举措和工作抓手。要加强领导，狠抓落实，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，真抓实干，用心工作，确保“十三五”收好官、“十四五”开好局。

会议听取了 2020 年工作落实情况和 2021 年重点工作、重点项目谋划及“十四五”规划编制情况汇报。会议要求，要吃透情况、认清形势，明确目标、理清思路，完善规划、突出重点，精准施策、狠抓落实，把握工作方法，提高效率效能，做到想干、会干、实干、正干。要坚持目标、问题、结果导向，坚持改革、开放、创新，坚持长短结合、虚实结合、软硬结合、上下左右结合，增强质量意识、增速意识、人均意识、亩均意识，弘扬正气、树立导向、优化环境，创造无愧于党、无愧于时代、无愧于人民的新业绩。要进一步增强责任意识，统筹抓好经济运行、“十四五”规划和项目谋划、“三大攻坚战”、民生保障等当前重点工作。

会议审议并原则通过了《关于坚持

三链同构加快推进粮食产业高质量发展的实施意见》《南阳市养殖水域滩涂规划（2018~2030 年）》。

会议还研究了审计、耕地保护、成立南阳人才集团等事项。

## 2020 年全市经济持续恢复 稳定向好

2020 年，面对新冠肺炎疫情带来的严重冲击和复杂多变的国内外环境，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的正确领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济运行呈现持续稳定恢复向好态势，主要经济指标增速高于全省、位次前移，为近年来最好水平。

根据地区生产总值统一核算结果，2020 年全市生产总值完成 3925.86 亿元，增长 2.2%，增速高于全省平均水平 0.9 个百分点，居全省第 11 位，较上年提高 2 个位次。其中第一产业完成 652.46 亿元，增长 2.4%，第二产业完成 1260.81 亿元，增长 2.0%，第三产业完成 2012.58 亿元，增长 2.3%。

农业生产总体平稳。粮食生产“夏减秋增”。国家统计局南阳调查队相关信息显示，今年全市夏粮总产 422.84 万吨，下降 0.7%，秋粮总产 296.87 万吨，增长 4.2%。全年粮食总产量达 719.71 万吨，比上年增长 1.3%，连续 3 年保持在 140 亿斤以上并再创历史新高。

工业生产持续增长。受新冠肺炎疫情影响，全市规模以上工业增加值 1-2 月下

降 16.7%。2 月中下旬以后，市委、市政府加快推进企业复工复产，从 3 月开始，全市规上工业当月增速实现正增长，累计增速上半年实现由负转正，全年全市规上工业增加值增长 4.3%，高于全省 3.9 个百分点，居全省第 9 位，较上年提高 5 个位次。近六成行业生产实现正增长。37 个工业行业大类 22 个行业正增长。医药制造业、专用设备制造业、通用设备制造业增速均在 20% 以上，拉动规上工业增速 1.8 个百分点。“两新”产业表现突出。高新技术产业、战略新兴产业增加值分别增长 10.4%、8.3%，分别拉动全市工业增速 5.0 个、2.8 个百分点。高耗能产业增速、占比双下降。高耗能产业增加值增长 5.7%，较上年下降 5.1 个百分点；占比为 29.6%，较上年下降 2.4 个百分点。

固定资产投资稳步回升。2020 年，市委、政府深入推进“项目建设提质年”活动，全市固定资产投资迅速摆脱年初下滑态势（1-2 月下降 31.3%），增速逐月回升，5 月份与全省同时实现转正，6 月份超过全省平均水平，全年增长 5.5%，高于全省 1.2 个百分点，居全省第 10 位。新开工项目增加较多。全年全市新开工固定资产投资项目 1124 个，同比增加 377 个；其中 5000 万元及以上项目 877 个，同比增加 343 个。工业投资稳定增长。全年工业投资增长 5.7%，高于全省 3.0 个百分点，其中装备制造、汽车制造、食品制造等五大主导产业投资增长 4.2%。民间投资比重提升。全年民间投资增长 5.8%，占比为 68.9%，较

上年提高 0.2 个百分点。

消费市场逐步回暖。全年社会消费品零售总额下降 3.8%，降幅低于全省 0.3 个百分点，居全省第 8 位，较上年提高 7 个位次。23 大类商品中有 18 大类零售额增速为正，总量排名前 3 位的汽车类、石油及制品类和粮油类零售额分别增长 0.9%、23.5%、24.6%。消费升级类商品快速增长。全市限上企业商品零售额中书报杂志类、金银珠宝类、化妆品类零售额分别增长 20.0%、14.6%、46.9%。居民消费价格涨幅回落。全年全市居民消费价格指数上涨 2.4%，涨幅比前三季度回落 0.6 个百分点。分城乡看，城市上涨 2.3%，农村上涨 2.4%。

财政金融运行平稳。全年全市财政总收入 325.91 亿元，下降 1.5%。一般公共预算收入完成 202.13 亿元，增长 3.0%，增速高于全省 0.2 个百分点，居全省第 10 位。其中，税收收入 140.03 亿元，增长 3.4%，高于全省 6.1 个百分点，居全省第 3 位。税收收入占一般公共预算收入的比重为 69.3%，高于全省 2.8 个百分点，居全省第 7 位。一般公共预算支出 746.54 亿元，增长 6.3%，高于全省 4.1 个百分点，居全省第 5 位。12 月末，全市金融机构各项存款余额 5299.87 亿元，增长 14.0%。金融机构各项贷款余额 3002.34 亿元，增长 13.6%。

总的来看，2020 年全市经济运行稳定恢复，全面建成小康社会胜利在望。2021 年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

## 补齐短板提升质量 办好人民满意的教育

2020年岁末，南阳教育再传佳音：市第十七完全学校、市第十九完全学校、市第十六完全学校相继开建，南阳教育事业发展又上新台阶。

8所招生、4所即将封顶、8所在建，市委、市政府确定的“连续5年在中心城区建设20所完全学校”的战略目标取得了重大阶段性胜利，这是2020年岁末浓墨重彩的一笔，也是2021年南阳教育发展良好的开端。

回望过去一年，为了让更多市民享受更多优质教育资源，市委、市政府高位谋划，相关单位聚焦聚力，市直相关部门密切配合，施工单位全力奋战，南阳完全学校建设硕果累累，开启了全新发展篇章。

### 一、情系民生绘就蓝图

百年大计，教育为本。但一段时间以来，学校少、校园小、班额大等问题制约着我市教育的发展。每到秋期开学，孩子

---

主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，全面落实省委、市委全会暨经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格

上不了学、入不了校成了不少家长心头大事。

民之所望，政之所向。为了解决城区人口快速增长与教育资源相对停滞所造成的严重供需失衡问题，市六次党代会作出决定：从2017年起，连续5年每年在中心城区建设4所完全学校。

经测算，20所完全学校总投资超110亿元，全部建成后，可新增2452个教学班、106550个学位。

完全学校并非新生事物。然而在全国范围内，公立十五年一贯制完全学校并不多，尤其是像南阳这样，在数年时间内如此大规模建设完全学校，几乎可以说是开先河之举。

南阳大手笔的教育蓝图得到了省委、省政府的高度认可。省领导多次到我市调研，对我市建设完全学校的做法给予充分肯定。

局，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，推动全市经济社会持续健康发展，确保“十四五”开好局、起好步。

（市统计局）

蓝图已绘就，要想把理想变为现实，还必须有清晰的思路和务实的举措。

建校难，难在资金和土地。我市是农业大市、人口大市，财力有限，中心城区土地资源更为紧张。为了破解难题，我市创新方法，采取多种模式进行投融资，确定完全学校建设按照“以区为主、市区共建、区建区有区管”原则，建立并完善建设投入分担机制。在土地问题上，以符合新高考、新教改、新课改为要求，以合理满足需求、规模适度超前为原则，采取相对集中、科学分布的“园区化”建校模式进行布局，20所完全学校选址规模净地均在200亩以上，为学校高质量建设发展奠定了基础。

## 二、共享优质教育资源

完全学校建设启动以来，我市成立高规格的市完全学校建设领导小组及办公室，实行首席服务官制度，服务官每周到分包学校进行现场办公。相关部门通力合作，克难攻坚，积极主动提供优质高效服务。施工单位全力以赴，全速推进，完全学校建设成效显著。

尤其是2020年，各单位克服年初疫情不利影响，有力有序推进各项工作进展：截至目前，市第一至第八完全学校已全部建成投入使用；2019年度第九至第十二完全学校即将实现主体封顶，2021年秋季期交付使用；2020年度和2021年度8所完全学校已全部开工建设，2021年和2022年秋季期交付使用。各方的辛勤付出和努力结出了硕果，创造了奇迹，在南阳教育发展

史上写下了浓墨重彩的篇章。

已投入使用的8所完全学校也辐射出巨大的能量。在过去最少10年中，南阳中小学的“大班额”“超大班额”几乎是无解之题，然而随着8所学校的建设投用，这个无解之题有了破解之匙。一方面增加的完全学校学位，解了周边居民和进城务工人员燃眉之急；另一方面中心城区中小学百人以上的超大班额基本消除，学位紧缺状况有了极大改善。几年后，20所完全学校的平地而起，必将给南阳教育生态和格局带来翻天覆地的变化，进而对城市发展产生积极而深远的影响。

## 三、“三管齐下”做大做强

完全学校要建好，更要管好，瞄准全国领先、省内一流的目标，我市在完全学校发展方面不断拓新。

推进集团化办学。采取“名校+新校”“名校+弱校”“名校+乡校”等方式，尝试办学联盟、托管、互助等方法，扩充优质教育资源覆盖面，促进校际均衡发展。

放大示范带动作用。发挥中心城区各（工）区和市直优质教育资源示范带动作用，通过对口帮扶、委托办学等措施，实现完全学校纵向一体、独立发展，横向联动、借智发展，快速提高办学质量。

引进优质资源。支持开放办学，鼓励完全学校和市外优质教育资源开展合作，引进基础教育水平位居全国前50名的名校或教育集团，通过委托管理、创办分校或附属学校等形式，提升教育质量和办学水平。

## “人才强县”助力经济转型升级

近日，西峡县举行 2020 年度人才补贴发放仪式，为产业领军人才、进站博士、省技术能手、引进青年人才代表和相关企业发放补助奖励资金 228.6 万元。

这是该县坚持人才优先发展战略，强力实施“智汇龙乡计划”的一个缩影。近年来，该县坚持把“人才强县”作为经济社会转型升级、跨越发展的首要战略，深化人才发展体制机制改革，以实施“智汇龙乡计划”为抓手，坚持引才与育才并举、用才与留才并重，不断优化人才环境，推动县域经济转型升级。

精心筑良巢，吸引凤来栖。该县出台《实施“智汇龙乡计划”加快人才引进培养暂行办法》，每年县财政列支 1500 万元人才发展专项资金，对高层次人才创业给予“启动

资助 + 配套贴息”组合扶持，对企业引进的各类人才给予生活补助和住房补贴，先后引进国内知名专家 76 名，刚性引进本科以上急需紧缺人才 600 多名。该县依托一高校友会和深圳、北京、郑州 3 个外建人才工作站，开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引回乡自主创业人才 200 多名，并创办企业、农村经济合作组织 400 多个。

多元起炉灶，广育“高精尖”。该县利用北京大学、复旦大学等高校资源举办企业精英人才素质提升培训班，举办武汉理工大学汽车工程在职研究生（西峡）班，建立“格局屏天下”西峡智慧教室，瞄准头雁人才，培育了一大批企业家领军人才和新生代企业家，培育县域经济发展的中坚力量，形成了独特的“西峡企业家现象”；实施高

“三管齐下”的探索尝试，给南阳完全学校植入了“优质基因”，经过两年运行，已建成的 8 所完全学校如今不仅拥有高颜值的环境、高规格的硬件、高标准的师资，更实现了高质量教学，老百姓对完全学校逐步认可，口碑效应初现。

教育发展与城市发展是同频共振的，建设完全学校不仅是南阳教育的盛事喜事，

更是南阳城市发展的盛事喜事。一个个拔地而起的完全学校，不仅填补了学校布局的历史空白，解决了周边优质教育资源短缺问题，还拉大了城市框架，带动了建筑、建材、交通等行业发展，促进了学校周边配套设备的完善，给南阳带来了新的发展机遇。

## 动 态 短 讯

**2020 年全市主要经济指标在全省位次为近四年来最好水平** 2020 年, 全市生产总值增长 2.2%, 高于全省 0.9 个百分点, 居全省第 11 位, 较上年提高 2 个位次; 规模以上工业增加值增长 4.3%, 高于全省 3.9 个

技能人才培养“金蓝领”工程, 鼓励重点企业与南阳职业学院等院校合作办学, 建立实训基地, 先后在南阳职业学院开办冠名班、定向班 6 个, 为企业订单式培养铸造、材料、工程、食品加工等急需的技能型人才 680 多名; 探索“滴管式”人才培育方式, 从科技创新、产业发展、经营管理、金融服务、教育医疗等领域, 遴选 9 名中青年骨干人才, 每人可获由县财政提供的最高 30 万元的创新发展资金, 以此培育区域高层次创新型人才。

集成暖环境, 释放新动能。该县加快西峡产业集聚区、西峡电子商务产业孵化园建设, 设立“创新创业人才工作站”, 丰富要素、扩大规模, 培育具有西峡特色的“创业精英”; 设立创新创业专项奖励基金, 拿出 300 多万元, 表彰奖励在产业发展、科

百分点, 居全省第 9 位, 较上年提高 5 个位次; 固定资产投资增长 5.5%, 高于全省 1.2 个百分点, 居全省第 10 位, 与上年持平; 社会消费品零售总额下降 3.8%, 降幅低于全省 0.3 个百分点, 居全省第 8 位, 较上

技科研、人才引进、创业发展方面作出突出贡献的团体和个人, 有 27 名创业领军人才被推选为各级“两代表一委员”; 出台《党员领导干部联系服务专家的意见》, 组织 38 名县处级领导干部联系服务 55 名优秀专家人才, 定期组织召开专家和优秀人才座谈会, 听取专家人才对县域经济发展的意见和建议; 落实财政资金保障, 两年来为引进的高层次人才、优秀青年人才发放生活住房补贴近 400 万元。

“人才强县”战略为县域经济发展增添了新动能。截至目前, 该县已形成了新型特钢、冶金新材料、先进装备制造、中药制药及绿色食品 4 个百亿元级产业集群, 4 家企业进入省民营企业 100 强, 龙成集团连续 10 年位列中国民营企业 500 强。

年提高 7 个位次。

(市统计局)

**我市提前下达农村危房改造中央资金 1668.7 万元** 近日,我市下达农村危房改造中央补助资金 1668.7 万元,支持农村建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象危房改造,切实保障农村困难群众基本住房安全。此次下达的中央资金,按照财政资金直达机制有关要求,全部纳入直达资金监控系统全程监测。

(市财政局)

**我市提前下达义务教育经费保障机制专项资金 14.9 亿元** 为提高预算编制完整性,健全预算编制,加强资金管理,近期我市下达义务教育经费保障机制资金 14.9 亿。本次下达资金支付执行国库集中支付制度,同时按照财政资金直达机制有关要求,中央资金全部纳入直达资金监控系统全程监测,其标识为“01-中央直达资金”,该标识贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节,且保持不变。

(市财政局)

**南阳市中心城区将新建 4 处地下公共停车场** 为了缓解南阳市中心城区日益严峻的停车难问题,缓解道路交通压力,进一步完善中心城区停车体系,市城市管理局拟在城区解放广场、中心广场、规划的百里奚公园和南阳市民服务中心西南角四个地块建设地下公共停车场。各停车场按照规定配建人防及配套设施,地面进行绿化兼做城市休闲文化广场或公园。

(市城管局)

**我市下达 2020 年保障性安居工程第三批中央基建投资 9495 万元** 近日,我市

下达 2020 年保障性安居工程第三批中央基建投资 9495 万元,主要用于各县区上报的老旧小区内的道路、供排水、供电、供气、供暖、绿化等基础设施及配套养老抚幼、无障碍设施、便民市场等公共服务设施建设。

(政报编辑部)

**我市 7 县项目入选全省创新引导计划** 近日,全省 2021 年度县(市)创新引导计划项目日前确定,我市 7 个县各有一个项目入选,获批资金 460 万元。我市此次入选的项目都是当地的优势特色产业,具有深厚的发展潜力,它们分别是:社旗县大棚蔬菜高效轮作标准化技术示范与推广,桐柏县“桐柏茶”光质补偿连续自动化加工关键技术研究产业化应用,新野县大葱集约化育苗和机械化移栽技术示范与推广,淅川县软籽石榴优质高产关键技术研究推广,方城县宛菊(邓菊)的品种挖掘和培育推广,内乡县优质番茄新品种实验示范就推广,西峡县猕猴桃深加工技术研究与应用。

(市科技局)

**3 家省技术创新中心落户南阳** 近日,省科技厅发文,在全省组建 13 家省技术创新中心,其中 3 家落户南阳,占全省总数的近四分之一。此次组建的 3 个技术创新中心分别是,由中光学集团牵头建设的河南省功能薄膜微纳超构表面技术创新中心,由牧原食品牵头建设的河南省智慧养猪技术创新中心,由宛西制药牵头建设的河南省中药固体制剂技术创新中心。

(市科技局)