

推动生态文明建设行稳致远

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国绿色发展按下“快进键”，生态文明建设进入“快车道”，推进生态环境保护决心之大、力度之大、成效之大前所未有。在生态文明建设“快车道”上行稳致远，要以更好满足人民群众对优美生态环境的需要为方向和动力，努力让天更蓝、山更绿、水更清的景象不断呈现在人们面前。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生了转化，人民群众对优美生态环境的需要日益增长。习近平总书记强调：“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切。在生态文明建设“快车道”上行稳致远，必须顺应人民群众对良好生态环境的新期待，推动形成绿色低碳循环发展的新方式，并从中创造新的增长点。

经过不懈努力，我国生态环境质量持续好转，美丽中国建设不断迈出坚实步伐。例如，与2015年相比，2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点，劣Ⅴ类断面比例下降6.3个百分点；细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%，全国337个地级及以上城市空气质量年均优良天数比例达到82%。总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好的趋势，但成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复。逆水行舟，不进则退，生态环境保护依然任重道远。

习近平总书记指出：“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。”确保党的十九届五中全会提出的到2035年生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现，必须以更强的定力、更足的动力加快推进生态文明体制改革。要抓好已出台改革举措的落地，及时制定新的改革方案，牢牢坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，在坚持人与自然和谐共生中持续加强生态文明建设。

如期全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。全面建成小康社会，生态环境质量是一个重要指标。经过几代人接续奋斗，当前决胜全面小康、决战脱贫攻坚胜利在望，第一个百年奋斗目标即将圆满实现，我们即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。当前，生态环境建设领域仍有一些不尽如人意的地方。让全面小康成果更实、成色更足、质量更高，必须集中优势兵力，采取更有效的政策举措，坚决打好打赢污染防治攻坚战。通过环境治理腾出更多生态环境容量，不断创造承载经济社会发展的新增量，通过高水平生态环境保护促进经济高质量发展。



2020年第11期
(总第203期)

南阳市人民政府公报编委会

主任 薄学斌
副主任 司马恒 李靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
王韶华 任林仲 刘伟 刘怀举
刘彦忠 刘铮 刘森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李振广
李浩 李德正 吴建波 吴树之
吴祖晋 张学鹏 张彦龙 张彬
陈明山 周于森 赵红伟 赵晓颖
秦鹤宙 袁辉 贾明生 徐磊
唐坚 曹明新 曹继金 崔松涛
葛宾 董玉新 惠海建 樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李梁
编辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 推动生态文明建设行稳致远

● 领导讲话

- 4 马冰同志在全市盐业体制改革工作推进会议上的讲话

● 文件选载

- 9 南阳市人民政府关于明确城市管理执法监管职责的通知
- 11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法的通知

● 决策参考

- 15 新形势下推动高技术产业发展的着力点

● 观察与思考

- 17 加快推动制造业数字化转型

政府公报

● 经济论坛

20 深刻认识擘画“十四五”时期发展蓝图的理论创新

● 经济发展

24 霍好胜主持召开市政府第三十六次常务会议

25 1至10月全市电商交易额超1700亿元

● 聚焦民生

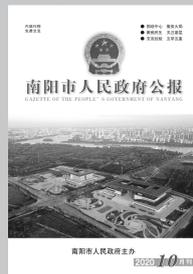
26 以新型城镇化助力农业强农村美农民富——市住建局强化城乡统筹推进乡村振兴纪略

● 县域平台

27 抓民生 促作风
强化党风政风 提升服务水平

● 动态短讯

31 1-10月全市税收占比超全省平均水平等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编：473068

电话：(0377) 63183006

传真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

马冰同志 在全市盐业体制改革工作推进会议上的讲话

同志们：

今天这次会议是市政府研究同意召开的一次重要会议。主要任务是深入贯彻落实国家、省盐业体制改革精神，总结回顾全市盐业体制改革进展情况，肯定成绩，分析形势，查摆问题，对下步全市盐业体制改革工作进行再动员、再安排、再部署，确保全面完成各项改革任务。刚才，市工信局局长蒋璞同志通报了全市盐业体制改革工作进展情况，市盐业执法支队支队长刘永德同志宣读了关于加快推进全市盐业体制改革工作的通知，希望各级各有关部门对照存在的问题，提高认识，明确任务，夯实责任，狠抓落实，不折不扣完成盐业体制改革各项工作任务。下面，我讲三点意见：

一、提高认识，对标对表，以更加坚定的决心坚决打赢盐业体制改革攻坚战

推进盐业体制改革是中央全面深化改革的重要内容，是推进盐业供给侧结构性改革

的重要举措，是盐业行业健康持续发展的现实需要，对于构建现代盐业经营管理体制、保障人民群众用盐安全具有十分重要的意义。

（一）推进盐业体制改革是党中央、国务院做出的重要决策部署。党中央、国务院高度重视盐业体制改革工作，2015年12月，中央全面深化改革领导小组第19次会议审议了《盐业体制改革方案》；2016年2月，中央政治局常委会会议审议通过了《方案》；同年4月，国务院印发了《盐业体制改革方案》，明确了盐业体制改革的指导思想、基本原则和主要任务。省委、省政府坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，2016年12月，省政府召开全省盐业体制改革电视电话会议，下发《河南省盐业体制改革实施方案》，对我省盐业体制改革工作进行具体安排部署；2017年8月、2018年8月，省政府又先后两次召开全省盐业体制改革推进会，明

确了盐改重点工作，要求各地结合自身实际编制盐业体制改革实施方案、盐业行政监管体制改革方案和食盐批发企业改制改革方案。今年11月，我省召开全省盐业体制改革落实工作专题会议，传达了国家部委对河南省盐业体制改革落实工作的有关要求，通报了全省盐业体制改革进展情况，并就全面完成盐业体制改革工作进行了再部署。可以说，推进盐业体制改革是大势所趋、势在必行，是我们必须完成的一项政治任务。各级各有关部门要提升政治站位，对标对表党中央、国务院和省委、省政府的工作部署，坚定信心，强化责任，全面完成盐改工作任务。

（二）推进盐业体制改革是实现我市盐业高质量发展的现实需要。我市盐业体制改革工作从2017年底启动以来，成立了全市盐业体制改革联合工作组，不断深化改革举措，先后印发《南阳市盐业体制改革实施方案》《南阳市盐业监管体制改革方案》《南阳市级盐业企业改制及人员分流安置方案》，市委编制委员会印发《市盐业体制改革有关机构编制事项的通知》《关于调整南阳市盐业运销包装有限公司领导职数的批复》，市级盐业管理体制和人员分流安置工作已基本完成。由于各种原因，我市县区盐改工作基本处于停滞状态。由于监管和经营主体不明确，极易引发食盐违规经营、工业盐冒充食用盐销售、经营主渠道优势不保、盐业企业经济效益下滑、盐业企业生存困难等一系列问题。推进全市盐业体制改革，既是促进我市盐

业高质量发展的良好机遇，也是实现监管和经营分离、规范全市盐业市场秩序、建立现代化盐业企业制度、保障食盐安全供应、促进盐业企业健康发展的当务之急。市委、市政府将盐改工作列入今年全市13项重大改革事项，要求今年务必完成。因此，各级各有关部门要进一步增强责任感、紧迫感，主动作为，挂图作战，求实求效，将各项改革任务落到实处。

（三）推进盐业体制改革是健全我市盐业经营管理机制激发市场活力的重要举措。现行的盐业体制，主要特点是政企合一，即“一套机构、两块牌子”，盐业部门承担了行业管理和监督执法职能，有效保障了人民群众的食盐安全，特别是在消除碘缺乏危害方面，功不可没、成效明显。但是也存在一些问题：一是市场流通环节过多，经营效率低下；盐业生产企业与批发食盐企业市场地位不对等，产销矛盾比较突出。二是政企不分，盐业公司和盐业局合署办公，盐业行政管理很大程度上要依靠盐业公司协助，盐业公司履行了政府部分职能，既不利于食盐专业化监管体制建设，也不利于激发盐业企业活力。推进盐业体制改革，有利于坚持和完善食盐专营制度，实现盐业政事企分开，打通流通环节，打破行政壁垒，建立公平竞争、监管到位的市场环境，做优做强盐业企业，提升盐业行业经济效益和社会效益。

二、聚焦重点，狠抓落实，以更加有力的举措推进盐业体制改革各项任务落地见效

目前市级盐业体制改革工作任务基本完成，各县区盐业体制改革工作滞后，下一步要重点加快推进县区盐业体制改革。近期，省发改委、工信厅、市场监管局联合印发《关于全省盐业体制改革进展情况的通报》，要求全省各县（市、区）不折不扣落实政企分开、事企分开、监管和经营分开，12月底前必须改革到位。明确县（市、区）盐业体制改革完成的标志是“一个必须、三个标准”：“一个必须”是必须政企分开、事企分开、监管和经营分开；“三个标准”是印发盐业体制改革方案，以县级政府出台的文件为认定标准；成立专业化的盐业监管机构，以编制部门批复的文件为认定标准；本地盐业市场有序放开，以当地盐业市场监管机构盖章出具的外地盐企名单为认定标准。推进盐业体制改革，重点是落实好经营体制改革和管理体制改革的工作任务，关键是做好人员分流安置，确保改革过程中思想不乱、队伍不散、工作不断。围绕上述任务，要重点做好以下几个方面工作：

（一）工作任务与时间要求。1、迅速完成机构更名与批复。该项工作在各县区政府的领导下，由各县区编办负责，12月10日前完成。会议结束后，立即由各县区以县区委或编委的名义，向市编办上报申请县区盐业管理部门更名为盐业执法大队的请示，本周五下午下班前完成，市编办下周全部批复完毕。各县区在上报更名请示的同时，要迅速研究县区盐业监管机构和执法大队的定编、定岗、定责工作，接

到市编办更名批复后立即下文批复。2、明确盐业企业规格。该项工作在各县区政府的领导下，由各县区编办负责，根据客观情况，可以参照宛编〔2020〕60号文件关于市盐业运销包装公司机构规格的设置，合理确定县区盐业企业规格和领导职数。3、迅速出台三个方案。由各县区工信局、盐业局负责，依照程序并报县区政府批准，按照盐业行业管理、盐业执法和盐业企业分开的要求，于12月15日前，出台县区盐业体制改革实施方案、盐业监管体制改革方案；于12月20日前，出台县区盐业企业改制及人员分流安置方案。4、合理安置人员。各县区工信局、盐业局在县区政府的领导下，按照县区政府批准的改革方案和“三定”方案明确的职数、人数，迅速推进盐改人员分流安置，科学合理确定盐业监管部门、盐业执法大队和盐业企业的人员，确保改而有序、平稳过渡。各县区盐业管理、盐业执法人员和盐业公司领导班子，原则上应从现有盐业干部职工内部选拔任用。原县区盐业部门以事业编制身份离退休人员的管理与服务工作，由新组建的同级盐业执法机构负责。改革后的盐业企业，应及时为因盐改改变工作单位的职工调整接续养老、失业、医疗、工伤、生育等各项社会保险关系。5、这里特别强调一下，卧龙、宛城两区盐业局改革分别由卧龙区、宛城区政府负责，两区政府要按照宛政纪〔2018〕16号会议纪要精神，站位大局，不讲条件，坚决落实好各项盐

改任务。

(二) 推进本地盐业市场有序放开。各县区要按照国家、省盐业改革方案要求,建立符合县区实际的盐业监管体制和供应体系,催生行业动力,激发市场活力。对具有批发资质的食盐定点生产企业和省外省级食盐批发企业,进入我市销售领域的,应该向销售地县级以上盐业监管部门提供相关证照、注册资料复印件备案,各县区盐业监管及执法部门要对盐业企业经营活动实施有效监督,支持其依法依规经营,有效释放食盐市场活力。

(三) 加强盐业执法体系建设。在盐业体制改革的关键时期,各县区要进一步加强食盐专业化监管体系建设,完善专业化执法队伍,人员要向盐业监管一线倾斜,执法重心下移。要建立执法经费保障机制,将盐业执法人员的工资和工作费用纳入同级财政预算并以适当方式予以保障,不断提高装备水平。要继续深入开展食盐市场各项专项治理活动,加强市场管控力度,保持食盐管理高压态势,严厉打击无食盐批发资质、食盐质量不合格、违背盐改方案规定的营销行为,确保全市盐业市场秩序稳定。

(四) 激发改革后盐业企业活力。各县区要加大对改革后盐业企业生产经营的支持力度,综合运用财政、土地、税费等政策,在涉及食盐企业改革重组、资产评估增值、土地变更登记和国有资产无偿划

转等方面给予支持,为企业处置包袱、解决困难、处理遗留问题提供便利条件,促进本级食盐企业减轻负担、降低运行成本,营造企业改革发展的良好环境,加快企业做优做强,实现提质增效,为建立全市市县一体的盐业集团打下坚实基础。

(五) 提升食盐安全管理水平。各县区要加强食盐行业信用监督体系建设,将我市食盐批发企业、零售网点、食品加工工业以及其他非食盐盐产品生产经营企业及个人信用记录,统一纳入信用公示系统。要建立食盐电子追溯体系,实现食盐来源可追溯、流向可查询、风险可防范、责任可追究。要有效拓宽碘盐供应渠道,同时满足特定人群的非碘盐消费需求,提升合格碘盐覆盖率。要结合自身实际,核定食盐储备数量和费用,并纳入财政预算。要制定完善食盐供应应急预案,确保在紧急情况下第一时间将政府储备、企业社会责任储备食盐投放到位,出台价格干预措施,确保全市食盐供应稳定。

三、加强领导,夯实责任,以更加务实的作风为盐业体制改革提供有力保障

(一) 强化主体责任。各县区政府要按照属地管理、分级负责的原则,切实履行盐业改革的主体责任,主要领导要亲自抓、负主要责任,分管领导要具体抓、负直接责任,县区编办、发改、工信、盐业等部门分工协作,尽快建立健全本级盐业体制改革领导机构,决不允许只改“面子”、

不改“里子”，确保机构转起来、责任担当起来。要把盐业体制改革纳入重要议事日程，按照时间节点，统筹解决好改革中涉及的机构、编制、人员、经费保障以及人员分流安置等问题，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系，使我市盐业体制改革有序开展。

（二）健全推进机制。市、县区盐改工作领导机构要充分发挥指导协调和服务作用，对改革难点问题和出现的新情况重点研究、认真解决，确保盐改工作扎实推进。各级工信、盐业部门要主动作为，做好深化全市盐业体制改革、盐业行政管理和盐业市场执法监管职能平稳过渡工作，推动各项改革取得实质性突破。各级发改、工信、编办、财政、人社等部门，要履职尽责，主动配合，妥善解决有关问题，推动形成各级政府抓总、工信部门牵头、盐改工作领导机构成员单位协调配合的工作格局，形成工作合力。

（三）加强工作督导。市盐业体制改革联合工作组要加强对各县区盐业改革进展情况的督导，定期调度情况。这次会议结束后，市发改委、工信局要尽快成立联合督导组，研究制定督导方案，定期对各县区盐业体制改革情况进行督导，对工作成效明显的通报表扬，对行动迟缓、推进不力的通报批评，对不能按时完成改革任

务、拖全市后腿的要启动问责机制，严肃追究有关责任人的责任。

（四）做好宣传引导。盐业体制改革社会关注度高，各级各有关部门要着力做好干部职工的思想政治工作，使他们主动融入改革，把思想和行动自觉地统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，为顺利推进盐业体制改革工作提供有力保障。要加大盐业体制改革内容的宣传力度，消除模糊认识和片面理解，正确引导社会预期，确保社会稳定，民心安定。要综合利用多种方式和渠道，及时反映打击制贩假盐、违规批发食盐等治理成果，形成对涉盐违法犯罪活动的强大震慑。要认真做好食盐安全知识普及宣传，提高人民群众食盐安全意识，营造有利于盐业体制改革的良好社会氛围。

同志们！盐业体制改革工作是政治任务、民生实事，意义重大、影响深远。各级各有关部门要坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于盐业体制改革的决策部署，以责无旁贷的政治责任感和只争朝夕的工作紧迫感，加强领导，落实责任，依法依规，扎实推进，确保全面完成盐改各项工作任务，向省委、省政府交上一份满意答卷！

谢谢大家！

南阳市人民政府

关于明确城市管理执法监管职责的通知

宛政〔2020〕16号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门,市直有关单位:

为深入推进城市治理体系和治理能力现代化建设,进一步理顺和完善城市综合行政执法体制机制,提高行政执法效能,根据《中共河南省委、河南省人民政府关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施意见》(豫发〔2016〕36号)、《中共南阳市委、南阳市人民政府关于印发〈南阳市深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案〉的通知》(宛发〔2017〕25号)精神,经市人民政府研究同意,现就进一步明确城市管理执法监管职责有关事项通知如下:

一、明确部门(属地)职责

(一)政府职能部门职责

住房城乡建设、自然资源、生态环境、交通管理、水务管理、市场监督管理等政府职能部门(以下简称职能部门)将规定的行政处罚权移交给城市管理执法部门后,应当

严格落实“谁审批谁监管、谁主管谁监管”要求,将审批文件(包括不予审批文件)抄告同级城市管理执法部门,依法对其主管领域内审批或者主管事项实施全程监督管理,并负责对涉及专业技术强的违法违规行为认定、城市规划核实、专业技术鉴定、资质资格和专业技术核准、质量安全监督检查,以及行政处罚中涉及行政许可事项的落实。在日常监管中发现涉嫌相关违法违规行为的,应予以制止,并通知当事人限期改正或补办相关手续。对需要给予行政处罚的,职能部门将涉嫌违法线索15日内移交同级城市管理执法部门依法处置。情况紧急的,应当在24小时内移送。需要移送的材料包括违法行为实施主体材料;涉嫌违法行为的初步证据性材料;依据法律法规的条款;实施监督检查等管理过程中形成与涉嫌违法线索相关的材料。

职能部门应将相关的管理信息提供给城市管理执法部门,共享依法设置的监控摄像设施及数据信息,及时转送相关法律、法

规、规章、司法解释、执法解释,以及上级主管部门出台的行政规范性文件、技术规范、行业标准、行政处罚裁量标准等信息。

行政处罚权划转前,已立案未结案、未移交城市管理执法部门的案件,由职能部门在2020年底前处理完毕,并管理相关资料。行政处罚权划转前的其他历史遗留问题,应当由职能部门会同城市管理执法部门充分协商并依法妥善处理,必要时可上报同级人民政府裁定。

(二) 城市管理执法部门职责

城市管理执法部门应加强执法巡查,对交办、巡查等发现的案件,城市管理执法部门可以直接依法查处,并将处理结果抄告职能部门。

城市管理执法部门执行具体行政处罚权及相应的行政强制权,对职能部门移交的、符合立案条件的涉嫌违法线索进行立案,并自立案之日起的3个月内作出处理决定;案情复杂或者重大的,经城市管理执法部门负责人批准可以延长,但不得超过3个月。处理情况于办结后15日内抄告相关职能部门;对不符合立案条件的,应当一次告知相关职能部门需要补充的全部内容。

(三) 属地职责

县(市、区)政府(管委会)要主动履行属地监督管理职责,加强源头治理,对未经审批、法律法规明确禁止和本级审批的事项进行监督管理。对需要给予行政处罚的,将涉嫌违法线索在5个工作日内移交属地城市管理执法部门依法立案查处。情况紧急的,应当在24小时内移送。同时,通过提升服务、加强调解等方式主动监管,对涉及面广、矛盾冲突多、社会敏感度高的问题,要及时

预防控制,防止过度依赖行政处罚和行政强制。属地政府(管委会)、街道办事处、居民(村民)委员会作为违法建设巡查发现、举报、劝阻、制止、查封施工现场、暂扣施工设备、强制拆除第一责任人,发现行政相对人未依法取得规划、住建、房产等审批手续,移交或配合有关行政部门予以处理。

二、坚持执法重心下移

进一步强化区级城市管理执法主体的地位,提高城市管理执法效能,将住房城乡建设领域法律、法规、规章规定的全部行政处罚权;环境保护管理方面社会生活噪声污染、建筑施工噪声污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染、燃放烟花爆竹污染等的行政处罚权;工商管理方面户外公共场所无照经营、违规设置户外广告的行政处罚权;交通管理方面侵占城市道路、违法停放车辆等的行政处罚权;水务管理方面向城市河道倾倒废弃物和垃圾及违规取土、城市河道违法建筑物拆除等的行政处罚权;食品药品监管方面户外公共场所食品销售和餐饮摊点无证经营,以及违法回收贩卖药品等的行政处罚权和实施与上述范围内法律法规规定的行政处罚权有关的行政强制措施,统一下放到区级城市管理执法部门实施。

市级城市管理执法机构主要负责全市城市管理执法工作的指导、监督、考核,以及法制宣传培训工作;负责中心城区范围内城市管理执法巡查、监督及对各区城市管理执法机构执法工作的业务指导;负责跨区域及重大复杂违法违规案件的查处工作。市城乡一体化示范区、高新区城市管理执法机

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法的通知

宛政办〔2020〕20号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

.....
构,以及其他城市功能区城市管理执法机构受城市管理执法部门委托,以委托机关名义,使用专用章,在委托范围内实施行政处罚,并承担全部相应的法律责任。

三、构建智慧城管

各级政务服务和大数据管理部门要会同司法、城市管理执法等部门依托已建设的数字化城市管理平台,综合运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术,加快城市管理执法档案信息化管理和行政执法系统的设计应用,提升城市管理执法信息化、标准化建设水平。

四、加强区级效能考核

各级政府要将城市管理执法工作纳入领导干部政绩考核体系,加强城市管理执法效能考核。市级城市管理执法机构要抓紧建立城市管理执法考评办法和实施细则,对区级城市管理执法部门(机构)进行考核,考

《南阳市人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法》已经市政府第34次常务会议研究通过,现予以印发,自印发之日核结果作为评先评优的重要依据。

五、严格追究责任

职能部门未履行监管主体责任、涉嫌违法线索移送、资源共享、业务协助等职责,致使违法危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的,职能部门承担责任;城市管理执法部门未依法履行行政处罚、行政强制、案件移送等职责,致使违法危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的,城市管理执法部门承担责任;未履行源头治理、巡查发现、举报、劝阻、制止、查封施工现场、暂扣施工设备、强制拆除等职责,致使违法危害后果扩大或者公共服务中断、公共利益受损的,由属地政府(管委会)和相关部门或组织承担责任。对未履行职责的,将严格依法依规依纪追究相关责任。

南阳市人民政府
2020年11月23日

起施行。

南阳市人民政府办公室

2020年10月19日

南阳市人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法

为严格执行党的民主集中制,健全依法、科学、民主决策机制,规范市政府重大行政决策行为,根据《重大行政决策程序暂行条例》(国令第713号)、《中共南阳市委南阳市人民政府关于印发南阳市规范行政权力运行机制暂行办法的通知》(宛发〔2015〕21号)和《南阳市人民政府关于印发南阳市人民政府工作规则的通知》(宛政〔2020〕12号),结合市政府工作实际,制定本实施办法。

一、决策原则

(一)科学决策。“三重一大”事项决策,必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持从实际出发,尊重客观规律,适应经济社会发展和全面深化改革要求。

(二)依法依规。“三重一大”事项决策,必须遵循党的路线方针政策,严格遵守法定权限,依法履行法定程序,决策结果必须符合国家法律法规、党内规章制度和有关政策规定。

(三)集体研究。“三重一大”事项决策,必须按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的要求,由市政府全体会议或市政府常务会议形式集体研究决定。

(四)公开透明。“三重一大”事项决策,必须坚持以公开为常态、不公开为例外,全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开,增强公众参与度和决策透明度,使决策结果充分反映民情、体现民意。

二、决策范围

(一)重大决策。重大决策是指对涉及全市经济社会发展和社会公共利益、关系民计民生的重大事项的决策工作。主要包括:1.传达贯彻党中央、国务院,省委、省政府的重要指示、决定和会议精神,研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施。2.研究全市经济社会发展长远规划及城市总体规划、土地利用规划、城市建设规划、产业发展规划、资源开发规划、生态环境保护规划等重点专项规划的编制与调整。3.研究审定全市年度经济社会发展计划(草案)、财政预算(草案)的编制与调整,《政府工作报告》及全市重大工作部署、重大政策措施、重大改革方案、重要制度规范的制定与修订。4.讨论以市政府名义报请省政府审批或市委审议的重要事项。讨论提请市人大及其常委会审议的工作报告和议案。研究各县(区)、市政府各部门、有关单位上报的重要请示或报告。5.研究城市管理、资源开发利用、社会保障、劳动就业、医疗卫生、文化教育、食品药品安全、环境保护、公共安全、防灾减灾、“三农”工作和社会稳定等涉及民生的重大事项。确定和调整由政府定价的重要商品、公用事业、公益性服务价格等。6.研究土地征收征用及拆迁补偿、居民安置,农村土地经营权转让等事项。7.研究市政府主办、承办的文化、体育、旅游、商贸等重大活动和由市政府做出的表彰奖励事项。8.研究涉及国家利益、社会公共利益、群众切身利益的重大行政管理措施。

9. 研究市政府班子成员分工和加强市政府自身建设的重大事项。10. 研究决定其他需要集体决策的重大事项。

(二) 重要干部任免。重要干部任免是指按照干部管理权限和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关法律法规和政策,研究向市人大常委会依法提请干部任免事项。

(三) 重大项目安排。重大项目安排是指对全市经济社会发展具有基础性、长期性作用的项目安排。主要包括:1. 由国务院及其投资主管部门、省政府及其投资主管部门批准建设的重大基础设施项目和重大产业发展项目。2. 市政府对外合作的项目。3. 使用市级预算资金建设的项目。项目责任单位应事先同相关部门做好沟通协调,市发展改革委要对项目建设方案、投资规模等进行认真审核把关,提出明确意见,提交会议研究。4. 市属国有及国有控股企业年度投资计划、融资担保项目、重要设备和技术引进、重大工程建设项目。5. 其他需要集体决策的重大项目安排。

(四) 大额度资金使用。大额度资金使用是指按照相关规定,超过领导班子成员按照分工有权调动、使用的资金限额,需要集体研究决定的资金使用。主要包括:1. 预算编制、调整涉及的大额度资金安排。2. 重大基础设施项目资金安排。3. 年初预算未细化至具体使用单位,且单项支出数额较大的财政资金安排。4. 重大国有资产收益支出。5. 大宗国有资产的采购和处置。6. 土地出让金、社会保障基金、住房公积金、住宅专项维修资金及其他专项资金的管理。7. 其他需要

集体决策的大额资金使用事项。

三、会议形式

(一) 市政府全体会议。市政府全体会议由市长、副市长、秘书长及其他市政府党组成员和各工作部门局长、主任组成(党政分设部门为党政主要负责人)。主要任务是:1. 传达贯彻党中央、国务院,省委、省政府的重要指示、决定和会议精神,以及市委、市人大常委会的重要决定、意见和建议。2. 研究决定全市年度和阶段性经济社会发展重大问题,以及市政府工作中的重大事项。3. 总结、部署市政府重要工作,通报工作情况。4. 听取和讨论市政府主要领导的工作报告,以及各县(区)、各部门对政府工作的意见和建议。5. 研究其他需要市政府全体会议研究的事项。

(二) 市政府常务会议。市政府常务会议由市长、副市长、秘书长及其他市政府党组成员组成。主要任务是:1. 传达贯彻党中央、国务院,省委、省政府的重要指示、决定和会议精神,研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施。2. 研究全市经济社会发展长远规划及城市总体规划、土地利用规划、城市建设规划、产业发展规划、资源开发规划、生态环境保护规划等重点专项规划的编制与调整。3. 研究审定全市年度经济社会发展计划(草案)、财政预算(草案)的编制与调整,《政府工作报告》及全市重大工作部署、重大政策措施、重大改革方案、重要制度规范的制定与修订。4. 讨论以市政府名义报请省政府审批或市委审议的重要事项。讨论提请市人大及其常委会审议的工作报告和议案。研究各县(区)、市政府各部门、有关单位上报的

重要请示或报告。5. 研究决定事关全市的重大项目安排、重要人事任免、大额度资金使用、重大公共活动和以市政府名义开展的检查考核、评优评先等事项。6. 研究涉及社会民生领域的重大事项与公共政策。7. 研究决定由市政府制定和发布的规章。8. 研究市政府班子成员分工和加强市政府自身建设的重大事项。9. 研究决定市长确定的重要事项。10. 研究其他需要市政府常务会议研究的事项。

四、决策程序

(一) 确定议题。市长提出的重大行政决策建议,直接进入决策程序;市政府分管领导提出的重大行政决策建议,报市长确定后进入决策程序;各县(区)政府(管委会)、市政府工作部门向市政府提出的重大行政决策建议,经市政府分管领导审核并报市长确定后进入决策程序。除遇重大突发事件或紧急情况外,不得临时动议。

(二) 拟定方案。“三重一大”事项决策前,决策承办单位应深入调查研究,拟定详尽、完备的决策方案。对需要进行多方案比较的事项,应拟定两个以上决策方案备选;对涉及多个部门的事项,主办部门应事先同有关部门沟通协调,凡应协调而未协调或存在较大意见分歧的议题,一般不提交会议研究。

(三) 公众参与。对涉及公众利益的重大事项,决策承办单位应采取调查、走访、座谈、听证、公开征求意见等方式,听取各界人士特别是利害关系人的意见,认真研究,合理采纳,及时反馈。

(四) 专家论证。对专业性、技术性较强的决策事项以及决策方案涉及的重大、疑

难问题,决策承办单位应当组织专家、专业机构进行论证,并提出可行性分析报告。

(五) 风险评估。对涉及公共利益和公众权益,可能影响社会稳定、公共安全等方面的事项,决策承办单位应依托有关专家及专业机构,综合分析决策事项可能存在的各方面风险,并提供风险评估报告。

(六) 合法性审查。对列入集体决策的重大事项,须由市政府办公室对决策主体的合法性、决策权限的合法性、决策程序的合法性、决策内容的合法性进行审查,并提供合法性审查意见。未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交会议研究。

(七) 集体讨论。审议“三重一大”事项的会议,由市长主持,由分管领导或相关单位负责人汇报,与会人员就议题逐一明确表达意见并说明理由,会议主持人在与会人员充分发表意见后汇总发表意见。讨论议题须经班子成员半数以上同意方可形成决定。

(八) 形成纪要。会议讨论要如实记录,根据记录形成会议纪要。会议记录要明确具体讨论事项、班子成员的表决意见和理由、决策形式和决策结果;会议纪要以书面形式及时通知相关部门、单位和有关人员。会议文件、记录等资料要存档备查。

(九) 组织实施。“三重一大”事项经集体决策后,由班子成员按职责分工组织实施。遇有职责交叉的,由市长明确一名副市长牵头,其他副市长配合。对集体决策有不同意见的,可以保留,但在没有作出新的决策前,应无条件执行。个人不得擅自改变集体决策,确需变更的,应由市政府常务会议重新作出决策;如遇重大突发事件和紧急情况作出临时处置的,应在事后及时向市政府

新形势下推动高技术产业发展的着力点

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，经济社会发展内外部环境将发生深刻复杂变化，改革发展也面临新的任务。作为国民经济的重要组成部分，高技术产业是维护国家安全、增强一国国际竞争力的重要力量。大力促进高技术产业发展将有助于我们更好适应内外部发展环境的复杂变化，积极构建新的竞争优势，亦是推动实现经济高质量发展中长期目标的必然选择。

常务会议报告；未完成事项如需市政府常务会议重新作出决策的，经再次决策后，按新的决策执行。

(十) 监督检查。班子成员应及时向市政府常务会议报告“三重一大”事项集体决策制度执行情况。市政府办公室会同市委、市政府督查局，坚持全面督查与专项督查相结合，加强对“三重一大”事项决策执行情况的监督检查，及时跟踪和反馈执行情况，推动市政府重大决策部署落到实处。

五、责任追究

出现下列情形之一的，应当对相关责任人员实施责任追究，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。实施责任追究不因领导干部工作岗位或者职务的变动而免于追究。1. 个人或少数人违反集体决策程序，擅自决定“三重一大”事项的。2. 以会前沟通、文

需要看到，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击。同时，我国转向高质量发展阶段，经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。在此背景下，更加重视推动我国高技术产业发展，在保障其安件传阅等形式替代集体决策，或虽经集体决策，但违反决策程序未反映与会人员真实意愿的。3. 在“三重一大”决策和执行过程中提供的事实和依据有重大出入或错误的。4. 擅自改变、错误执行或拒不执行集体决策并造成严重后果的。5. 特殊情况下临时动议决策或者变更决策，事后未及时补办决策程序或未及时报告的。6. 对未通过和限定范围的“三重一大”事项，未严格保密，擅自泄露事项内容或将涉密材料向外泄露的。7. 其他违反“三重一大”决策程序的情形。

本办法自公布之日起施行，2016年11月29日公布的《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法的通知》(宛政办〔2016〕87号)同时废止。

全的基础上，提升产业链的运行效率和创新能力，具有重要意义。对此，需深入把握新形势下高技术产业发展的机遇与挑战，根据我国发展阶段、环境、条件等各方面变化，谋划我国高技术产业更高质量、更有效率、更可持续、更为安全发展的现实路径，找到推动发展的着力点。

第一，要建立健全机制，打造更为安全、更有韧性的产业链。当前，世界经济低迷，全球供应链和产业链本地化、区域化、分散化趋势凸显，全球供应链面临重构。在此背景下，高技术产业需更加注重保障产业链的安全可控，有效增强其韧性。一是实施产业链常态化风险监测评价。聚焦我国高技术产业安全以及产业链薄弱环节，以自主可控、安全高效为目标，持续更新产业链各方面的“风险清单”，滚动编制关键核心技术攻关清单，按照重点突破、长远部署、系统推进的要求确定相关工作任务。二是强化对产业链安全的保障能力。坚持需求导向和产业化方向，紧紧围绕产业链发展部署创新链、人才链，集成优势创新资源，整合科研精锐力量，启动一批技术攻关项目，加快补齐产业基础短板、巩固强化优势产业链，基本形成风险可控、处置有效的产业链保障机制。三是优化产业链分工协作体系。按照“资源上整合、力量上共用、项目上共建、成果上共享”的理念，探索建立产业链安全区域合作协调机制，强化在区域层面的协作配套能力，共建共享安全可控的产业链。

第二，推动适应高质量发展要求的区域产业布局。依托我国庞大的市场规模和多样化的消费需求，顺应当前全球产业链布局区域化特征，我们需进一步破除制约协同发

展的各种壁垒和体制机制障碍，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，推动供需平衡畅通，尤其是要增强在区域层面上的高技术产业上游技术研发与下游产业化发展的有效衔接。一是根据各地的产业、资源优势绘制高技术产业发展地图，明确重点区域和省市的产业定位，充分发挥其对产业投资的引导作用。二是综合运用财政、税收、土地、金融、贸易、人才等各方面政策，推动各地根据产业定位合理布局并加强产业链设计和管理，共同规划区域间产业链协同纵深发展。三是鼓励企业按照产业链环节与资源价值区段相匹配的原则进行跨区域布局，加快产业链关键环节和协同创新项目建设，增强产业集群内企业间的关联度和协作配套能力，形成高技术产业的集聚效应和竞争优势。

第三，下大力气推动形成更加公平便利的市场环境。党的十九大报告要求，“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力”。今年的《政府工作报告》也要求“依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能”“破除体制机制障碍，激发内生发展动力”，并在“深化‘放管服’改革”“推进要素市场化配置改革”“优化民营经济发展环境”“推动制造业升级和新兴产业发展”“提高科技创新支撑能力”等诸多方面作出部署。进一步完善高技术产业发展的良好市场环境，是必要之举。面向未来，我们需采取更大力度、更加务实的举措，保障各类市场主体机会平等、权利平等、规则平等，积极打造市场化、法治化、国际化营商环境，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有

加快推动制造业数字化转型

当前，数字经济方兴未艾，数字技术领域的颠覆性创新不断涌现并向实体经济部门快速渗透扩散。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，加快数字化发展，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。制造业数字化转型是大数据、云计算、人工智能、工业互联网等多种数字技术的集群式创新突破及其与制造

制企业产权和自主经营权，不断激发市场主体活力。

第四，要加强政策引导，有效提升高新技术企业的抗风险能力。当前，全球疫情和经贸形势的不确定性很大，就企业自身来说也需要做好应对各种风险挑战的准备。对此需加强政策引导，督促高新技术企业从风险规划、风险评估、风险处理和风险监控等方面进行科学化、规范化管理，有效降低企业的投资运营风险，鼓励企业提前拟订风险的防范、规避以及控制方案。与此同时，完善高新技术企业培育库的相关制度，健全完善科技型企业培育工作网络和创新创业服务机制，助力优质企业和团队提升创新能力，继续大力培育高新技术企业和科技型中小企业，争取

业的深度融合，对制造业的设计研发、生产制造、仓储物流、销售服务等进行全流程、全链条、全要素的改造，充分发挥数据要素的价值创造作用。制造业数字化转型既是抓住新一轮科技革命和产业变革浪潮的要求，也是深化供给侧结构性改革、夯实国民经济发展基础的需要，通过打通生产、流通、分配、消费等社会生产各环节的堵点，连通产业链价值链的断点，有效促进国内大循环的畅通。

其一，在生产环节，有利于提高供给

形成一批引领创新发展的创新型领军企业。

第五，坚持以全球视野谋划和推动高技术产业发展。需在“以我为主”的基础上建立国际科技产业交流合作平台，建立明确的国际合作机制，主动布局和积极利用国际创新资源。积极参与国际技术标准和规则制定，推进重点领域相关技术标准和国内制度规则与国际接轨，特别是要在国际数字经济贸易和服务规则制定等方面，增进前沿科技创新领域的规则互鉴；构建多层次开放式创新，鼓励科技创新活跃的市场主体在国际创新人才密集区、国际友好城市和“一带一路”沿线国家布局国际科技合作网络，更好利用国内国际两个市场、两种资源，更好带动相关产业链发展。

质量，实现降本增效。

生产是国民经济活动的起点，也是国内大循环畅通的基础。生产环节的能力与水平直接影响分配、流通与消费等环节的质量和国内大循环的畅通。我国制造业增加值自2010年起就一直稳居全球首位，但“大而不强”的问题依然没有解决，在技术能力、设计水平等方面与世界制造强国之间存在较大差距，关键技术、核心零部件等高度依赖进口。要看到，数字技术在制造业中的应用可以从多方面改善生产环节的供给能力。在研发设计领域，虚拟仿真、人工智能等数字技术能显著降低研发成本、提高研发效率，加速科学研究进程与科技成果的工程化、产业化，加快新产品上市速度；在生产现场，依托物联网、大数据、工业互联网、人工智能等数字技术，可以实现对设备、生产线、车间乃至整个工厂全方位的无缝对接、智能管控，最大限度地优化工艺参数、提高生产线效率；在品控方面，人工智能技术的使用，可以提升质检效率和水平，有效提升良品率。

其二，在分配环节，有利于稳定就业岗位，增加劳动者收入。

畅通国内经济大循环，需要不断提高居民收入和购买力水平，扩大中等收入群体规模。超大规模国内市场是推动构建新发展格局的底气所在。我国人均GDP虽已突破1万美元，社会消费品零售总额超过41万亿元，但总体上看，我国居民收入和购买力水平仍然较低。特别是近年来我国劳动密集型产业加快向周边低成本国家转移，就业吸纳能力受到挑战。制造业数字化转型可以从多方面稳定就业、增加劳动者收入。一是机

器人、人工智能等成熟数字技术可以显著提高一些劳动密集型环节的劳动生产率，保持我国的综合成本优势，减缓劳动密集型产业外迁速度，保持就业机会。二是通过数字化转型推动制造业创新能力和生产效率提升，改善盈利状况，从而扩大劳动者收入增长的空间。三是制造业产业链长，制造业数字化发展能够带动产业链上下游的中小配套企业、生产服务型企业的成长，不断创造出新的就业岗位。比如，制造业的数字化转型会对新一代信息技术产业、数字化智能化解决方案产业等提出更高的要求，创造一批高收入的工作岗位。

其三，在流通环节，有利于构建便捷销售渠道，实现供需高效连接。

流通是连接生产与消费的桥梁。我国地域广阔，制造企业数量繁多，在产销之间存在较多的信息不对称问题，许多好产品无法打开销路，消费者也无法买到一些质优价廉的产品。畅通流通环节的关键是实现产销之间信息、数据的顺畅流动，这是数字技术的天然优势所在。电子商务的发展及其模式的不断创新为制造企业提供了成本低、覆盖广、效率高的流通渠道。比如，制造企业直接建立在线销售渠道可以减少流通环节，实现与消费者的直接对接，大幅度降低流通成本；电商平台可以帮助制造企业快速建立线上销售渠道；大数据分析、人工智能等技术可帮助制造企业优化供应链，提高供应链效率，区块链等技术的使用还可以建立产品追溯机制，提升供应链的透明度和可靠性；社交电商等在线销售模式不断创新，帮助制造企业更充分展示商品，有利于塑造企业品牌；等等。

其四，在消费环节，有利于精准定位消费者需求，实现供需动态平衡。

消费是社会生产的根本目的，也是国内大循环的重要支撑。消费环节的堵点在于消费者多元化、多层次的需求没有合适的供给加以匹配，消费者日益增长的个性化、服务化需求得不到充分的回应。更深层次原因则在于在传统经营模式下，制造企业无法全面掌握消费者信息，从而不能对消费者的需求特征及发展趋势作出精确研判；以产品为中心的大规模生产模式无法适应个性化、服务化的消费趋势，进而造成制造业严重的同质化竞争。数字技术的发展和运用使“以消费者为中心”的理念真正具备了落地基础。一是通过对用户搜索、购买、评论、使用等全过程数据的全面收集和深入分析，制造企业可以更加精准地判断消费者的消费特点及其对产品的要求，从而开发适销对路的产品。电商平台对海量消费数据的分析能够形成对产业消费特征及其变化趋势的全景图谱，为制造企业的新产品开发提供参考。二是在机器人、3D打印、人工智能等数字技术的推动下，制造系统变得更加柔性，能够以较低的成本、更快的时间为消费者生产、交付有独特个性的商品。三是柔性化制造系统、物联网等技术，能够支撑企业、用户及其产品建立实时连接，通过对数据的深度分析挖掘，在产品基础上开发在线监测、远程运维、个性化定制等增值服务，从而更好地服务客户和消费者。

总的来看，近年来，在相关政策支持下，我国制造业数字化水平不断提升，为畅通国内大循环打下了初步基础。但相对而言，我国制造业数字化转型整体还处于起步阶段，

无论是设备设施联网化水平、工业软件普及率，还是生产现场的数据挖掘、利用等方面，与美、德、日等世界制造强国相比，都还存在一定的差距。为加快制造业数字化转型步伐、畅通国内大循环，建议从以下几个方面着手：

一是加强关键共性技术攻关。发挥市场活力与制度优势，加强对底层操作系统、高性能芯片、基础工业软件、工业传感器等基础技术、关键共性技术的研发创新支持，促进“政产学研用金”协作，加快突破数字领域的技术瓶颈，推动新一代数字技术的产业化及其在制造业的应用。

二是推动新型基础设施建设。加大工业互联网、数据中心等为代表的数字化基础设施建设投入，适应制造业高可靠、广覆盖、大连接、低时延的需求，夯实高速互联和智能控制的基础能力，筑牢制造业数字化转型基础。

三是支持制造企业数字化改造。鼓励基础好、实力强的行业龙头企业积极采用新一代信息技术，探索智能制造等新模式。加大技改资金的数字化改造投入，提高企业研发设计工具普及率、关键工序数控化率以及工业电子商务普及率，推动主要设备和业务系统上云，打通企业内外信息流、数据流、业务流、资金流，推进企业资源共享、能力协同。

四是加快制造业数字化标准制定。支持行业中介组织进一步完善工业互联网、智能制造的参考架构，形成社会共识。加快制定工业设备连接、工业数据共享等方面的标准，实现设备、数据的兼容连接。加强标准体系与认证认可、检验检测体系的衔接，促

深刻认识擘画“十四五”时期 发展蓝图的理论创新

党的十九届五中全会，是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），是全会取得的重大成果、作出的顶层设计、描述的远景蓝图，令人振奋鼓舞。学习贯彻全会精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要把握历史方位、把握基本遵循、把握核心要义，深刻认识习近平总书记关于规划“十四五”时期发展重要思想的理论创新价值和实践指导意义，做到悟于心、践于行、落于实，

进标准应用落地。

五是加强数据安全和个人信息保护。参考国际经验加快推进数据安全立法，明确企业可以采集、独享使用的数据边界，保障数据采集合法、规范。强化工业数据和个人信息保护，明确数据在使用、流通过程中的提供者和使用者的责权利。在保障数据安全的基础上，鼓励各方数据开放共享。

切实把思想和行动统一到全会精神上来，统一到党中央重大决策部署上来。

一、把握历史方位，深刻认识党的十九届五中全会的重大意义

党的十九届五中全会之所以格外引人关注，其影响之所以十分重大而深远，就在于全会召开在一个极不寻常的重要历史时刻。习近平总书记形象地将这一“历史时刻”称之为“‘两个一百年’历史交汇点”。对全会的全局性、历史性意义的认识，必须结合习近平总书记的这一重大论断，结合当下的时代背景和中华民族伟大复兴的历史进程来领会和把握。

一是在回望百年历史中认识把握。习

六是扶持数字化服务商发展。鼓励制造业龙头企业将比较成熟的工业互联网平台对行业内企业开放。支持互联网公司利用数据资源和大数据、云计算、人工智能等方面的能力为制造企业赋能。此外，还要培育一批工厂数字化改造、智能制造解决方案、智慧供应链等领域的专业化服务商，从而更好助力制造业数字化转型。

近平总书记指出，“一个民族，一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去”。中国的今天，是从中国的昨天和中国的前天发展而来的，需要坚持把我们已经做过的事、正在做的事、将要做的事，作为历史整体来考虑。把握五中全会重大意义，我们也必须有这种历史观，将其放到百年历史长河大背景下来认识。中国共产党团结带领中国人民进行的近百年奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

二是在胸怀两个大局中认识把握。习近平总书记指出，要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，在攻克难题难关、顶住逆风逆水中，奋力推进党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。我们要深刻认识到，世界正处于百年未有之大变局，这个大变局不是一时一事、一域一国之变，而是世界之变、时代之变、历史之变，是我们中华民族由积贫积弱走向繁荣富强的伟大转折。百年大变局和中国的发展、中华民族的复兴密切相关。我们不是置身于大变局之外，也不是变局的被动接受者，我们是主动作为，不断

影响、引领和塑造这个大变局。

三是在展望未来百年中认识把握。经过一代又一代中国共产党人接续奋斗，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，从来没有像今天这样接近实现中华民族伟大复兴的目标。党的十九届五中全会正是在这样的历史性时刻召开的。由此，我国将进入新发展阶段，中华民族伟大复兴的历史进程又将实现新的大跨越，这在我国发展进程中具有里程碑意义。全会着眼“两个一百年”奋斗目标有机衔接、接续推进，对2035年基本实现现代化的远景目标进行了科学的展望，前瞻性、系统性擘画了国家发展蓝图，为全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军提供了根本指导。

二、把握基本遵循，深刻认识习近平总书记关于规划“十四五”时期发展重要思想的理论创新

对于规划未来5年乃至更长远时期发展，习近平总书记高瞻远瞩，倾注了大量心血，进行了深远谋划。习近平总书记作出的一系列重要指示批示、发表的一系列重要讲话，总揽全局、把握大局，立足现实、着眼长远，深刻阐明了关系我国发展的一系列方向性、根本性、战略性的重大理论和实践问题，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，具有重要的理论创新价值和实践指导意义。

一是深化了我们党对社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识。我们党历来重视在社会主义建设实践中不断深化对社会主义建设规律的认识，丰富和发展了科学

社会主义、中国特色社会主义，这也为新中国成立 70 多年来实现“两大奇迹”提供了根本思想保证。新的发展实践催生新的思想理论。党的十九届五中全会上，习近平总书记基于对我国发展环境的“变”与“不变”和发展中需要把握的“时”与“势”的深刻认识，科学分析和划定发展阶段，从历史和现实、理论和实践的角度对新发展阶段的历史背景、实践基础、理论基础、制度基础、重要特征进行了全面系统的阐述，对中国式现代化作出了 5 个方面的精辟概括，并具体化为“十四五”规划建议提出的基本实现现代化的 9 个方面目标，体现了中国式的现代化是全面发展、全面进步的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是走和平发展道路的现代化，是物的现代化和人的现代化相统一的现代化，也是人与自然和谐共生的现代化，必将在推进中华民族伟大复兴的进程中，不断为人类作出新的更大贡献。讲话作出了统筹发展和安全的战略部署。习近平总书记强调“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，强调坚持总体国家安全观，把维护国家“发展利益”放到与维护“主权利益”“安全利益”同等重要的位置，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

二是丰富和发展了当代中国马克思主义政治经济学。近年来，习近平总书记深刻把握经济运行规律，提出并反复强调我国经济发展进入新常态、贯彻新发展理念、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展、构建新发展格局等重要思想，开辟了当代中国马克思主义政治经济学新境界。这次全会上，习近平总

书记对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展进行了全面深刻的阐述，集中体现了对当代中国马克思主义政治经济学的丰富和发展。改革开放以来，我们深度参与国际分工，更多的是融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局。党的十八大以来，我们对扩大内需、重视国内循环的认识不断深化，为了适应新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，与之前相比，需要深化的认识、需要处理的问题自然也就更加复杂。经济发展本身就是一个在各方面要素不断变化中动态调整的过程，而在当今国际国内形势日趋复杂的条件下，对我国经济社会发展进行整体把握、实现更高水平的动态平衡，难度更大，挑战更多，在这样的条件下提出构建新发展格局的战略构想，既是自觉把握我国客观经济规律和发展趋势作出的理论创造，也为创新发展当代中国马克思主义政治经济学提供了更加广阔的空间。

三是提出了夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的科学指南。习近平总书记在全会重要讲话中，强调以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。这是适应新时代新阶段要求，着眼解决我国社会主要矛盾提出的，为各领域工作指明了方向。讲话强调共同富裕这一社会主义本质要求，提出把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，明确了到 2035 年要在这方面取得更为明显的实质性进展，提出了提高人民生活品质的目标，并明确了这方面的重

要要求和重大举措。讲话强调提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供了根本保证。这一系列论述，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。

四是体现了马克思主义的科学思想方法和工作方法。习近平总书记的全会重要讲话，处处闪耀着马克思主义的思想光辉，体现了对马克思主义立场观点方法的科学把握和娴熟运用。讲话体现了强烈的战略思维，强调在胸怀“两个大局”、准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素中，保持战略定力、把握战略主动。讲话体现了强烈的历史思维，强调从历史和现实相结合的维度分析我国发展面临的形势，认识看待新发展阶段在中华民族伟大复兴历史进程中的重要地位。讲话体现了强烈的辩证思维，强调处理好继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系、战略和战术的关系。讲话体现了强烈的系统观念，强调“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。讲话体现了强烈的问题导向，强调从解决发展不平衡不充分的问题出发，从畅通国民经济循环、解决“卡脖子”的问题出发，从办好自己的事情、参与构建国际新秩序的问题出发，实现了问题导向和目标导向相统一。

三、把握核心要义，深刻理解规划《建

议》的丰富内容

规划《建议》作出的系统谋划和战略部署，涉及我国经济社会发展的方方面面，内容极为丰富。应着重从三个方面认识把握其核心要义和丰富内容。

一是明确全面建设社会主义现代化国家的新奋斗目标。全会重新标定了中国发展的战略坐标，将“四个全面”中第一个“全面”的表述，由“全面建成小康社会”调整为“全面建设社会主义现代化国家”，并处于引领地位，标志着我国即将迈进全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段。正是着眼于此，全会对“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措以及2035年远景目标作出了系统谋划和战略部署，统筹谋划了重要领域的接续改革，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

二是认识贯穿规划《建议》的逻辑主线。适应“十四五”时期的新发展阶段，离不开新发展理念的指引。新发展理念针对当前我国发展面临的突出问题和挑战而提出的，是管全局、管根本、管长远的指导方针，具有战略性、纲领性、引领性，指明未来蓝图变为现实的具体路径，指引中国朝着高质量发展方向坚定前行。适应新发展阶段，需要构建新发展格局。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层

经济发展

霍好胜主持召开市政府第三十六次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习党的十九届五中全会精神和习近平总书记近期发表的重要文章、重要讲话精神，传达学习省委书记王国生、省长尹弘莅宛调研指示精神及河南省党政代表团三角考察情况，研究脱贫攻坚、文物保护、污染防治等工作。

会议强调，要认真研读原文，领会精神实质，抓好贯彻落实。要解放思想，更新观念，引导督促干部务实重干，加压奋进。次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念，贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。贯穿《建议》的逻辑主线，就是在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，从而实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

三是明晰擘画“十四五”时期经济社会发展宏图。全会对接下来5年我国发展作出系统谋划和战略布局，明确提出了“十四五”

要抓好改革开放、科技创新、人才支撑，改进作风，优化环境，提高效能，奋力实现弯道超车、跨越发展。

会议集体学习了《文物保护法》及其实施条例。会议指出，南阳是历史文化名城、文物资源大市，要高度重视，精准把握，切实把《文物保护法》及其实施条例学习好、宣传好、贯彻好。要提高站位，加强领导，认真贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，确保文物工作方向不偏离、任务不落空。要明责督责，加强监管，时期经济社会发展“六个新”的主要目标，即经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。“六个新”的发展目标涵盖经济社会发展工作全局，指明了今后一个时期我国发展的目标任务、战略部署，顺应了中国经济实现高质量发展、构建新发展格局的新要求，体现出我们党对发展规律的认识深化，对发展阶段的充分把握，对发展格局的成熟驾驭，展现了我们党全面深化改革、全面扩大开放的坚定决心，彰显了坚持以人民为中心发展思想的价值立场。

严格执法，及时整改，确保问题动态清零。要完善规划，明晰产权，理顺体制，强化保障，形成重视、敬畏、保护文物的浓厚氛围和强大合力。

会议听取了全市脱贫攻坚工作情况汇报。会议要求，要精准对接，对照“两不愁三保障”标准，查漏补缺，举一反三，扎实做好考核评估各项基础工作；要强化兜底，扎实推进“四集中”等保障措施，做到特殊贫困群体和流浪乞讨人员应兜尽兜；要大力宣传，加强引导，保持和谐稳定的工作态势；各副市长和市直行业部门一把手要加大督导指导、分析研究和对上协调力度，高质量打赢脱贫攻坚收官战。

就市县经济社会高质量发展考核评价工作，会议要求，要围绕考核评价体系，对照检查，加强对接，统筹兼顾，优化环境，力争进入全省第一方阵。就明晰各县市“主新特”产业，会议要求，要坚定不移、统筹谋划，加强引导、重点保障，构建全市产业经济高质量发展新格局。就冬季污染防治工作，会议要求，要坚定信心、下定决心，突出重点、全力冲刺，确保完成年度目标任务。

会议还研究了其他事项。

1至10月全市电商交易额超1700亿元

今年以来，在市委、市政府的高度重视和重抓重推下，全市电商产业经受了疫情的严峻考验，扭转了不利局面。1月至10月份，全市电商交易额实现1701.7亿元，同比增长30.2%，完成全年2300亿元目标的74%；跨境电商实现70.17亿元，同比增长6.7%，完成全年86亿元目标的81.6%。

重大项目初见成效。在全市范围内筛

选11个重大项目，其中6个标志性项目、5个重点项目，建立了重点项目工作台账，设定项目年度目标，进行重抓重推。

两大试点扎实推进。今年来，我市成功创建南阳跨境电商综合试验区、跨境电商零售进口试点城市两个国家级试点。目前，卧龙综保区已与河南电子口岸公司合作开展软硬件升级改造，通关平台建设基本完成。

示范创建卓有成效。至目前，全市国家级电商进农村综合示范县达到8个，省级示范县（市）3个，实现了全覆盖，示范县总數位居全省第一，共争取上级示范创建资金2.1亿元。

电商扶贫成效斐然。市商务局积极探索推广“电商+产业基地+贫困户”扶贫模式，带动建档立卡贫困户电商就业超1万人，带动建档立卡贫困户增收人数超3万人，实现人均增收近1000元。通过在商场、超市建立专档、专柜、专区，共销售贫困地区产品3933万元，涉及近1400户贫困户。

电商活动有声有色。协办云玉雕节，活动期间在淘宝直播、快手直播等15个网络平台累计实现销售额1.98亿元。组织创业孵化活动。依托香菜网、聚爱优选等本土电商平台，连续举办三期食品农产品直播带货暨创业孵化活动，取得良好成效。开展交流合作。11月17日至19日，组织开展了第三届院士专家南阳行电商金融组系列活动，邀请北京市3名电商专家赴我市开展交流考察和实地指导，解决实际问题超50个，达成合作意向30余个。

以新型城镇化助力农业强农村美农民富

——市住建局强化城乡统筹推进乡村振兴纪略

近年来，市住房和城乡建设局持续把破解城乡二元结构失衡矛盾与实施乡村振兴战略有机结合，以新型城镇化发展推动乡村振兴战略实施，让农业强、农村美、农民富的美好理想照进现实。

一、城镇建设有特色

推动乡村振兴，实现乡村治理有效，关键在统筹发展。市住建局认真贯彻《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，统筹城乡发展“一盘棋”，积极探索以特色名镇建设引领和推动乡村振兴的发展路径，把创建各种特色小城镇作为兴业富民的主攻点和美丽乡村的突破点，加速推进城乡一体化进程。

目前，全市共建成 19 个全国重点镇、2 个中国特色小镇、3 个国家级美丽宜居小镇、7 个全国特色景观旅游名镇、2 个中国历史文化名镇、4 个国家级美丽宜居村庄、10 个河南省特色景观旅游名镇、3 个河南省历史文化名镇、4 个河南省特色景观旅游名村、1 个河南省历史文化名村，7 个村庄被列入中国传统村落名录、41 个村庄被列入河南省传统村落名录，城镇发展成果为乡

村振兴战略实施提供了动力、注入了活力、增添了内力。

二、农村住房有保障

乡村振兴战略的根本目的在于更好地为人民服务，让百姓住有所居、安居宜居。市住建局聚焦聚力“三大攻坚”任务，瞄准制约决胜脱贫攻坚的决定因素，以“住房有保障”为攻坚任务，强力推进农村危房改造工作。

自 2009 年实施农村危房改造以来，全市累计完成危房改造 267127 户，其中新建房屋 181801 户、修缮房屋 85326 户；争取中央、省补助资金 27.44 亿元。2019 年全市 7 个贫困县全部摘帽，2020 年重点做好农村危房改造查漏补缺和收尾工作，巩固 4 类重点对象危房改造成果，截至 6 月底，2020 年全市农村危房改造任务 3507 户全部完成。

三、乡容村貌有美颜

乡村振兴，人居环境是基础。市住建局深入深化美丽乡村建设，紧紧围绕农村垃圾治理“五有标准”和“四个环节”任务，大力实施村容村貌整治工程，集中

抓民生 促作风 强化党风政风 提升服务水平

南阳市退役军人事务局局长 吴保生

南阳是兵源大市，做好退役军人工作，开展陈年垃圾清理，加强保洁设施和队伍建设，农村垃圾治理全覆盖向制度化、规范化、常态化发展，农村人居环境得到明显改观。

目前，全市共配套、整合、累计投入城乡环卫一体化农村垃圾治理资金 10.3 亿元，共配备村庄保洁车辆 15324 台、垃圾收集桶（箱）254193 个、大型垃圾运输车 873 台、乡镇垃圾中转站（地理桶）179 座、垃圾无害化处理场 50 座，为农村垃圾的清扫、转运及无害化处理提供保障；建立了日常保洁制度及监管制度，配备保洁员 35450 名、保洁管理员 2726 名；持续开展陈年垃圾清理及非正规垃圾堆放点整治，共计清理陈年垃圾 379414 吨。全市各县区于 2019 年年底均顺利通过农村垃圾治理省级达标验收，4046 个行政村有效治理 4003 个，有效治理率 98%，进入省级优秀方阵。

四、生态文明有底色

绿水青山就是金山银山，生态文明建设关系人民福祉，关乎民族未来。市住建局认真贯彻习近平生态文明建设思想，把生

关乎国防建设、经济发展、社会稳定。局党生态文明建设纳入乡村振兴规划，统筹部署、统筹安排，强力抓好水污染防治工作和农村煤改气工作，规范污水处理设施运行管理，实施清洁能源工程，持续打赢水污染防治攻坚战和大气污染防治攻坚战。

全市乡镇级污水处理设施应建 116 个，已建成 94 个，在建拟建 22 个，已建成设施总设计处理能力为 14.0383 万吨/日，配套建设污水管网总长度 621.215 公里，总投资约 9318.22 万元；南水北调中线工程干渠两侧及受水区、唐白河、淮河流域已建成运行 68 个，在建 12 个，总设计处理能力 7.9983 万吨/日，计划建设配套管网 546.093 公里，已建设 279.334 公里。同时，市住建局联合市发改委、市生态环境局等部门，对全市 11 个市县区农村燃气替代燃煤工作进行统筹部署，全市共完成乡镇燃气管网 1216 公里，完成通气户数 76000 余户，完成投资 24417 万元，清洁能源替代工作有序开展，生态文明建设底色越绘越浓。

组始终把党风廉政建设摆在首位，紧紧围绕市委、市政府中心工作，以服务大局、服务退役军人为总抓手，统一思想，凝聚共识，用足用活国家政策，不断提高工作效率和服务水平，坚持两手抓，两手都要硬，使机关党风廉政建设与做好退役军人工作相互促进，同频共振，取得了良好效果。其主要做法是：

一、做到“三个坚持”，强力推进党风廉政风建设

党风政风建设工作是打造良好政治生态的有力抓手。一直以来，党组高度重视政治生态文明建设，采取灵活多样的措施，狠抓干部队伍建设，用制度管理干部，用绩效锻炼队伍，全局上下形成了比学习、讲奉献的良好政治生态环境。

一是坚持旗帜鲜明讲政治。建立学习贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述和指示批示精神的长效机制，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，及时学习贯彻中央省市纪委全会精神，认真承接落实驻民政局纪检监察组的各项安排部署，严守政治纪律和政治规矩，站稳政治立场，把牢政治方向，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对标对表，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是坚持夯实主体责任。全面落实从严治党主体责任、“一岗双责”，层层压实责任，实现党建工作、党风廉政建设和业务工作同安排、同落实、同检查。研究制定年度党风廉政建设重点工作要点，层层签订《党风廉政建设目标责任书》，对责任目标落实情况坚持每季度进行督查、半年听取汇报、年终进行考评，并将考核结果同单位和个人评先、奖

励、晋级挂钩，把从严治党责任层层分解，纳入目标管理，形成一把手负总责、分管领导分工负责、人人都是从严治党责任人的目标责任体系，提高了各级领导抓好从严治党的自觉性、主动性和积极性，推动从严治党主体责任在退役军人事务领域全面覆盖，党建工作质量持续提升。班子成员集体走进行风热线，倾听群众对退役军人事务工作和党风廉政建设的意见建议。开展矛盾攻坚化解、解决历史遗留问题、大走访大慰问大排查等专项行动，着力从源头上防范和化解退役军人事务领域重大廉政风险。

三是坚持从严抓党员干部监督管理。高质量高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以“刀刃向内”的精神强化自我净化、自我提高，严格贯彻“惩前毖后、治病救人”的方针，深化运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，及时谈话提醒、批评教育，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，强化干部监督考核问责，从严查处违规违纪行为，严肃查处了一起退役士兵安置违规违纪问题，对涉事人员严肃慎重提出了处理意见。特别是在新冠肺炎疫情面前，局党组加强领导、精心统筹、靠实责任，坚持“疫情防控 and 中心工作两手抓、两不误”，加大对局属单位和各级干部执行力的监督问责，带领广大干部职工打好疫情防控阻击战；各级领导干部以高度的政治责任感站位一线、靠前指挥、令行禁止，广大党员在疫情防控中身先士卒、主动请缨、奋勇争先，在最困难的时候冲在最前面，为党旗增光添彩，通过疫情防控这个“磨刀石”交上了从严治党的合格答卷。

二、突出“四个重点”，建立健全党风廉政风建设长效机制

做好党建工作，要不断创新工作方法，

树立正确的舆论导向，突出重点，狠抓落实，抓出成效。

一是强化党风廉政教育。坚持第一时间传达学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南工作时的重要讲话精神等内容。在机关走廊，悬挂廉政文化宣传展板，将廉政文化摆在了干部职工看得到的明显位置，时刻提醒干部职工廉洁自律、为民务实。确定每周五为政治学习日，制定年度学习计划，印发支部学习记录本和党员个人政治学习笔记本，每周集中组织一次；每季度召开一次全体党员会议，组织学习讨论。

二是深入开展以案促改。加强对上级纪委监委通报责任追究典型案例内容的组织学习，转发市纪委关于发生在群众身边的“四风”和腐败问题、违反八项规定问题等典型案例50余起。让每名党员都从中吸取教训，引以为戒，警钟长鸣。组织党员干部签订了《不操办、不参加“升学宴”“谢师宴”等活动承诺书》《南阳市党员干部自觉抵制“帮圈文化”承诺书》等，传达中央八项规定精神和反对“四风”要求，进行警示提醒。同时对相关问题进行走访座谈、明察暗访，并充分利用并重视信箱、电话、网络留言等多种渠道获得的相关问题线索，由局机关纪委负责及时调查和严肃处理。

三是加强日常监督执纪。坚持事前报告、事中参与、事后备案的全程监督机制，对“三重一大”事项监督。对烈士陵园迁建项目、市军供站院内环境改造等政府采购项目招投标、询价议价等工作开展现场监督，看程序是否按要求，现场是否封闭有序，评定推荐结果是否公平公正。通过签订责任书、全程录像、临时抽查、聘请专业人员审查等多种方法，确保各项重要

业务规范、高效、安全、廉洁运行。2019年以来转业干部安置考试、公开选岗，退伍士兵安置，优抚资金发放等环节，机关纪委全程介入参与监督。严把年末、年初重点时段关，以元旦、春节、端午、中秋和国庆为重要节点，加强对干部的宣传教育和引导，同时加大机关纪委监督检查力度，元旦、春节、清明、五一前，召开廉政恳谈会，重申“八项规定”及实施细则，对机关和局属单位执纪情况进行检查。

四是落实监督问题整改。着力找“病灶”、查“病因”、开“药方”，梳理在财务报销、经费拨付、日常采购、等方面的廉洁风险点，研究制定了《中共南阳市退役军人事务局党组关于进一步发挥机关纪律检查委员会监督职能的意见》（宛退役军人党【2020】18号），建立健全市退役军人事务局《“三重一大”监督执纪台账》、《党风廉政建设和以案促改警示教育台账》、《工作纪律日常监督检查台账》、《经费支出日常监督台账》等体现“四种形态”的规范化管理机制，进一步规范了内部审计、项目招标、日常采购程序，加强接待费、会议费、差旅费和专项工作经费的监督管理，全力构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，为建设为民务实清廉的退役军人事务机关提供坚强的纪律保证。

三、强化“五项措施”，提升服务水平

开展党风廉政建设的落脚点是党风政风和服务水平的提高，在提高干部队伍的整体素质上下功夫，紧密结合工作实际，在实践中不断探索，认真总结经验，理清思路，科学决策，把解决退役军人关注的热点难点问题作为切入点，切实提升服务水平。

一是树立为民导向，着力解决遗留问

题。牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，收集退役军人反映的安置遗留问题解决难、就业创业落实难等问题，深入开展“大走访大慰问大调研”和“矛盾化解攻坚年”活动，集中解决了群众最急、最忧、最盼的难题 1100 余件，打通了工作中存在的一些难点、堵点、痛点。制定了 2020 年办好“十件大事”专项工作方案，退役军人信访量减少 80% 以上，被省厅表彰为“信访稳定工作先进单位”，荣立集体三等功。

二是强化规矩意识，完善监督预防制度。着眼长远建立长效机制，建立健全了市退役军人事务局《十九项工作制度》，对财务管理、公车使用、文印等制度进行细化，坚持刚性执行。2019 年 11 月和 2020 年 4 月，两次对机关和局属单位经费支出情况全程履行纪检监察职责，抽调财务、纪检等专业人员，对独立建账 9 个二级单位 2019、2020 年度财务账簿、原始凭两次进行检查，对存在的问题责令其单位领导作出情况说明并认真进行整改对各项经费支出情况。

三是狠抓纪律建设，持续推动改进作风。制定完善了《日常考核细则》，对人员的日常管理以及奖惩措施，进行了具体的细化和量化，由机关党委、机关纪委和局人事科联合行动，不定期进行作风和工作纪律大检查、违规饮酒常态化监督检查，检查结果在全局通报，并作为平时考核的重要参考依据。从 2019 年起认真开展了“干部作风提升年”、“干部作风持续提升年”活动，切实解决了一批责任落实不到位、工作开展不平衡、干部作风不实等问题。按照上级纪检监察部门要求，先后开展廉政风险点排查、干部经商办企业核查、利用土特产谋取私利专项检查、整治天价烟

背后的“四风”问题、“4.25”事件以案促改警示教育等专项活动，确保干部职工“干净做事、踏实做人”。

四是坚持“四到四访”，坚决整治形式主义、官僚主义。立足基层减负、干事增效、群众满意，班子成员直奔问题去一线，掌握问题在基层，解决问题在末梢，努力帮助基层破解瓶颈问题，改善工作方法。结合调研重点，局党组立足实际，研究确定了“乡镇（街道办事处）退役军人服务站建设”、“五有标准落实情况”等课题，每一项均由班子成员牵头负责，深入基层、深入一线，努力了解实情、发现问题、破解难题，严格落实信访接待日制度，对 53 件重点信访事项实行市退役军人事务局班子成员挂牌督办。

五是完善务实举措，切实树立良好形象。针对南阳退役军人底数大、办事量大、群众咨询量大或较为关注的事项，研究制定《关于加强党建引领加快推进退役军人事务体系建设的实施方案（试行）》、《南阳市党建引领退役军人事务工作考评办法（试行）》等规范性文件，实现了退役军人服务保障机构建设标准、办公场所、工作标准、服务标准、管理标准“五规范”，设立退役军人服务大厅，开展“文明服务我出彩、老兵满意在窗口”活动，大力推进业务流程瘦身，制作“一次办妥”事项办事指南和一次性告知单，加强服务引导、开展窗口改革等工作，实现“一门受理、协同办理”，妥善解决部分退役士兵社会保险接续问题，建立“一人一档”工作台账，为实现“一人不漏、一分不错”的“精准接续”打下了坚实基础。有力提高了退役军人服务保障部门的服务效能，树立了优质服务形象。

动 态 短 讯

1-10月全市税收占比超全省平均水平
1-10月全市财政总收入完成294.92亿元，同比下降2.5%，降幅较1-9月收窄1.9个百分点。一般公共预算收入完成164.50，同比增长1.3%，增幅较1-9月提高0.4个百分点。其中税收收入完成110.60亿元，同比下降0.6%，降幅较1-9月收窄0.7个百分点，在省辖市中的位次由1-9月的第10位前移至第9位。税收占比为67.2%，较上半年提高3.0个百分点，较1-9月提高1.6个百分点，高于全省平均水平0.2个百分点，已连续两个月超全省平均水平。一般公共预算支出完成646.11亿元，同比下降0.8%，降幅较1-9月收窄2.1个百分点，在省辖市中的位次由1-9月的第13位前移至第10位。
(市统计局)

社会领域投资高速增长 1-10月，全市社会领域投资同比增长14.6%，高于固定资产投资增速9.7个百分点。其中，上海福山外国语南阳分校、第三、第六、第七完全学校等学校的建设有效拉动教育投资增长23.9%，文化、体育和娱乐业投资增长16.3%。
(市统计局)

我市两所高职院校入选省“双高”建设工程名单 按照河南省教育厅河南省财政厅和河南省发展和改革委员会《关于实施河南省高水平高等职业学校和高水平专业建设工程的通知》精神，我市在院校自愿申报的基础上，认真审核把关，推荐的南阳医学高等专科学校“河南省高水平高等职业学校”，和南阳医学高等专科学校的中医学专业和南阳农业职业学院的畜牧兽医专业，经过省教育厅审核，专家“线上通讯评审”，“双高”评审委员会审定，成功入选河南省高等职业院校建设工程和河南省高等职业院校高水平专业建设名单，并获得省级奖补。

(政报编辑部)

南阳市大力推进慈善事业健康有序发展 近年来，市民政局紧紧围绕脱贫攻坚与民生保障工作大局，在改善贫苦和困难群体的生存状况、缓解社会矛盾、提升社会凝聚力等方面发挥了重要作用，为促进我市经济社会发展作出了积极贡献。截至2020年8月，全市共有社会组织3041家，各类慈善会(协会)13家，已认定为慈善组织10家，取得公募资格的慈善组织2家。2016

年-2019年,全市慈善组织(含基金会)累计捐赠收入2.08亿元,公益性支出2.17亿元(含往年结转)。(市民政局)

南阳市第二次全国污染源普查工作受到国家表彰 根据《全国污染源普查条例》的有关规定,国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室对在第二次全国污染源普查工作中表现突出的集体、个人予以表扬。南阳市生态环境局、南阳市农业农村局、南阳市财政局、南阳市统计局、南阳市公安局被表彰为“第二次全国污染源普查表现突出的集体”,14名同志被表彰为“第二次全国污染源普查表现突出的个人”。

(政报编辑部)

9大文旅项目有序推进 作为全市九大专项之一的建设国内知名的生态文化旅游目的地专项,简称为1+2+N,也就是龙头项目1个,即西峡老界岭,标志性项目2个,即卧龙文化园、南阳古宛城,N为今年重点项目6个,即浙川丹江湖国家湿地公园景区项目、内乡县衙历史文化街区项目、社旗县

赊店古镇项目、镇平县玉文化创意产业园项目、桐柏山淮源风景名胜区提升项目和鸭河七彩欢乐谷项目,今年计划累计投资37.66亿元,前三季度共完成投资28.29亿元,占比率为75.1%,为项目建设提供了有力的资金保障,目前9个项目正按年度计划有序推进。(市文广旅局)

我市下达2020年第三批省重大科技专项后补助资金1425万元 近日,我市下达2020年第三批省重大科技专项后补助经费1425万元,专项用于卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司的“核三代核级电动机关键技术研究及产业化”项目和南阳利达光电有限公司的“车载摄像模组与360°全景(AVM)光学系统研发及产业化”项目。两个项目于今年6月份顺利通过省级验收,绩效评价为优秀等次,分别获得20万元和5万元的奖补资金。此举增强了企业科技研发积极性,有利于进一步助推我市在重点核心技术上有所突破,引领带动产业升级,促进科技高质量发展。(市财政局)