

宛政办字〔2020〕9 号

签发人：司马恒

办理结果：B

对市政协六届三次会议第 63308 号提案的答复

时天范委员：

您提出的《“四势联动”振兴中心城区，助推南阳大城市高质量建设》的提案收悉。经研究，现答复如下：

一、关于应“势”而谋，规划引领，系好大城市建设“第一粒”扣子

（一）强化市区统一筹划。根据《中原城市群发展规划》和《河南省建设中原城市群实施方案》，南阳的建设任务是推进区域中心城市建设，聚焦生态、旅游等领域协作，带动南部高效生态经济示范区一体化发展，提升对鄂西北、陕东南地区的影响力。2019 年 1 月，设置市委建设重要区域中心城市和区域协调发展委员会，作为市委议事协调机构，统筹推进各项工作，办公室设在市发改委。紧抓发展机遇，加强研究谋划，2019 年完成国家区域性中心城市建设战略研究，开展了中原城市群建设中南阳定位及发展思路研究，上

报省发改委,同时,谋划了一批生态环保、基础设施、现代产业等项目纳入省级方案。今年以来,初步编制《南阳建设具有重要影响力和较强吸纳集聚能力的大城市发展规划(2020-2035)》,提出建设路径方案。依托九大专项,实行市级领导分包带动,推进区域性中心城市建设,拟定印发城市组团发展专题工作方案,以此为抓手,推进城市组团建设,提升南阳区域性中心城市地位。深入研究南阳当前发展战略、取得成效、存在问题,进一步理清思路,强化“十四五”规划编制支撑,加强重大项目谋划储备,加大指导县区力度,入库 1036 个项目总投资 5783.86 亿元,“十四五”期间计划投资 5283.87 亿元。

(二)推进中心城区一体发展。建设综合交通运输体系,加快推进机场搬迁前期研究,加密航线,提高航空安全准时运行;编制《南阳市域铁路枢纽规划》,推进南阳铁路二级物流基地规划建设、郑渝高铁南阳东站存车场(动车所)规划建设前期工作,谋划争取呼南高铁豫西通道、合西高铁项目;加大高速路网密度,推进干线公路建设,加快唐河复航项目建设,实施“公交优先”战略,提高全市公交服务保障能力,推进健身步道、自行车生态骑行道等城市慢行网络建设,引导居民形成“公交+慢行”绿色出行模式。打造区域现代物流中心,编制《现代物流中心规划》,拟定《南阳市加快物流业发展的实施意见》,争取国家级、省级项目扶持资金,加强产业规划与城市总体规划、国土开发等相关规划的有效衔接,实行市县两级领导分包重大支撑项目机制,谋划包装卧龙综合物流园、国际陆港物流园、南阳万邦农产品冷链物流园、高新区物流园提升工

程、高铁片区航空港快递物流园、万德隆冷链物流园等项目,争取早日签约实施。

(三)镇平县、社旗县撤县设区存在差距。根据《行政区划管理条例》(国令第704号)第七条规定:“自治州、县、自治县、市、市辖区的设立、撤销、更名和隶属关系的变更以及自治州、自治县、设区的市人民政府驻地的迁移由国务院审批。”从近6年来全国批复撤县设区数量来看,2014年至2016年出现了高峰,先后批复16个、23个、27个,2017年至2019年数量减少,先后批复5个、8个、6个。2020年7月23日,国务院常务会议明确提出:要推进以人为本的新型城镇化建设,特别要加大以县城为载体的城镇化建设,提高县城承载能力。据此,国务院将收紧撤县设区的口子,加大县级城镇化建设。撤销社旗县、镇平县设立区,需要两县人民政府向市人民政府提出申请,经同意后,由市人民政府向省人民政府提出申请,经审核同意后,报国务院审批。根据《行政区划管理条例》和民政部市辖区设置标准,结合南阳市城区建设现状和社旗县、镇平县发展状况,两县撤县设区与上级要求还有一定的差距。关于将县市区的说法改为区、县(市)与上级要求不符,现行各级文件中都是“县、市、区”,并且《宪法》和《行政区划管理条例》中规定中华人民共和国的行政区域按照县、市、区来划分。

二、关于借“势”而进,强筋输脉,打通大城市建设“最后一公里”

(一)加快交通和便民设施建设。截止2019年底,全市公路通车总里程达到35709.8公里(不含邓州),高速公路8条11段794

公里;普通公路 34915.8 公里,其中干线公路 3839.5 公里,含国道 9 条 1387.1 公里,省道 26 条 2452.3 公里,实现了县县通国道、乡乡通省道;农村公路 31076.3 公里,所有行政村实现通水泥(油)路,但由于地域面积大,道路密度较低、结构不优,还不是交通强市。“十四五”我市重点建设以下内容:继续加快郑州至西峡高速公路栾川至双龙段和双龙至西峡段、淅池至淅川高速公路西峡至淅川段建设;争取淅池至淅川高速公路淅川至省界段、汝州至唐河(豫鄂界)高速公路汝州至方城段和方城至唐河段、南阳至渠首和桐柏至邓州段建成通车;积极争取将我市谋划的方城至西峡、嵩县至内乡和内邓淅浙联络线高速公路进入省网规划。以打造豫鄂陕结合部综合交通枢纽城市为目标,以服务民生为根本,不断完善“一心五环六射二连”公路骨架网,重点加快中心城区外环线,中心城区与社旗、鸭河工区、官庄工区之间的一级公路快速通道建设,构建大通道、带动大物流。稳步推动交通客货运场站提档升级,构建综合化、公交化和城乡客运一体化的换乘体系。打造豫鄂陕交界区域物流中心,提升郑渝高铁南阳东站、南阳港唐河临港物流园区、西峡公铁联运物流园等多个客货运枢纽站建设,实现“高效换乘、无缝衔接”。加快唐河航运工程、丹江库区绿色航运工程和沿线港区建设,构建南阳“出海通道”,依托南阳港形成公水、铁水多式联运新格局。强力推进停车场建设,编制通过《南阳市中心城区公共停车场专项规划》,去年以来,在中心城区 28 条主要道路,施划免费临时停车泊位 9500 个,安装标志牌 200 余个。建立道路停车智慧管理平台,打击违规停车,制定《2020 年度城建交通领域重点项目建

设计划》，争取专项债和中央预算内投资项目资金，在中心广场、解放广场、市民服务中心等区域建设地下公共停车场，缓解南阳市城市停车压力。推进便民临时市场建设，设置早市、夜市、小商品、临时瓜果销售、临时蔬菜销售、商贩中心、便民修配点 258 个，6 个标准化夜市市场正在提升改造中，109 个临时市场已设置到位。

（二）推进市委市政府搬迁入驻新闻中心。市人民政府驻地迁移需要国务院审批，整个审批过程涉及市、省、中央三级人民政府、30 多个部门，需要市本级准备 22 项材料，涉及 25 个部门，同时还需专业机构做出风险评估报告、专家论证报告、征求社会公众意见情况报告。南阳市人民政府 2019 年 11 月已启动政府驻地迁移工作，在市六届人大常委会第十次会议上作了《关于市政府驻地迁移议案的说明》，申报材料于 2019 年底递交省政府，省政府已将此项工作批转省民政厅，经市民政局与省民政厅对接，省民政厅已初步同意南阳市政府迁移申请。由于政府驻地迁移是一项系统性重大事项，需要大量的人力物力财力和时间，下一步，将积极作为，加大对接，以便做好政府驻地迁移工作。

（三）推进铁路航空建设。市委市政府高度重视铁路航空项目的建设和谋划争取工作，将此列入“九大”专项，成立了高规格的工作指挥部和专班，大员上阵，重抓重推，宁西二线、浩吉铁路、南阳站改扩建、郑万高铁相序建成投运，“十三五”期间，全市铁路建设完成投资 370 亿元，建成普速重载货运铁路 175 公里、高速铁路 165 公里，截止 2020 年，全市铁路正线营业里程 832 公里。南阳机场以完善保障设施为重点，进行升级改造，持续争取增开、加密、优化航

线航班,现执飞航线 19 条,通达 23 个城市,基本覆盖国内省会城市和重要经济城市,旅客吞吐量 2019 年达到 118 万人次。南阳机场迁建、宁西高铁、呼南高铁豫西通道等项目的谋划争取,得到省委、省政府、国家相关部委的大力支持,取得了一定成绩,合西高铁已纳入《中原城市群发展规划》和省政府与国铁集团会谈纪要,呼南高铁豫西通道写入省政府与国铁集团会谈纪要。铁路航空重大项目的谋划争取远非一日之功,需要民众的配合理解,也需要政府相关人员的积极努力,更重要的是要配合国家战略发展。下一步,我市将抢抓各行业编制“十四五”规划机遇,加大工作力度,力争纳入国家相关规划,尽早开工建设。

三、关于造“势”而起,资本为桨,铸就大城市建设“前进的巨轮”

(一)发力现代金融。加快金融集聚,推进金融街建设和人行金库搬迁,已有邮储银行、农信社等金融机构达成入驻意向,促进区域金融中心发展。加强部门联动,开展全方位金融服务,提高企业融资便利度,实施银企对接行动,改善企业融资困境,8 月末,全市新增贷款比年初增加 268.28 亿元,比去年同期增长 12.13%;新增存贷比 46.73%,比一季度末提高 19 个百分点。强化规模以上工业和重点服务业企业重点项目资金保障,建立主办银行机制,加大货币政策工具支持,积极开展银团贷款、联合授信和 PPP 融资模式,切实保障重点领域资金供应。加快发展普惠金融,强化监管引领,加大有效信贷投放,通过按月监测、按季通报、挂图作战、重点约谈等方式,多措并举推动小微、扶贫、三农领域目标任务完成,6

月末,辖内法人机构普惠型小微企业贷款整体实现阶段性“两增”,其中 13 家法人机构普惠型小微企业贷款投放已超过全年信贷计划的 100%,法人机构普惠型涉农贷款余额 460.76 亿元,较年初增速 12.59%,高于全辖贷款平均增速 3.51 个百分点。扩大直接融资规模,加强企业培育,加快上市挂牌步伐,积极推动企业对接中原股权交易中心资本平台,今年全市已新增 21 家企业在中原股权交易中心挂牌,累计达 710 家,构建梯队培育模式,进入省定后备企业资源库 35 家,确定市定后备企业 130 家,形成了“报会一批、报辅导一批、签订协议一批、股改一批”的梯次推进格局。支持上市企业再融资,筛选龙成等 20 家企业纳入后备库,强化项目包装策划,加大向上申报对接力度,扩大债券发行规模,完成直接融资 119.5 亿元,超额完成全年目标任务。

(二)加强金融基金运作。积极向创业投资基金和政府引导基金推荐符合条件的企业,鼓励各类基金开展早期投资、长期投资,开展“投贷联动”业务,支持关键领域、优势产业发展。市投资集团着手进行基金公司设立工作,已与盛坤资产公司、国信基金等公司进行多次洽谈,正在对基金公司初设方案进行完善、修改,待确定合作单位及方案后,实施基金设立工作。2019 年已开始尝试参与上市企业定增融资,进行资本运营,出资 2913 万元成功认购利达光电股份有限公司 189.77 万股非公开发行股票,2020 年 8 月初,择机处置部分股票,2019 年 8 月出资 1 亿元通过资管计划间接认购牧原食品股份有限公司非公开发行股票,支持实体经济发展,提高资金效益。

(三)做大做强国有融资平台。市投资集团正着手筹备建设金融控股公司,初步形成金控公司搭建方案。拟先设立融资租赁公司、基金公司、商业保理公司,开展租赁、保理、基金业务板块,以租赁业务优化报表及收入结构,以保理方式解决资金流动问题,整合公司内外部资源,加强协同,提供盈利及业务发展空间,设立基金公司以打造产融结合的完整产业模式,加速公司同资本市场融合。通过租赁、保理、基金业务的拓展及利润积累,实质控股两家及两家以上的金融机构,最终实现成立金融控股公司,构建多层次多样化的金融服务平台。现已完成上海自贸区、天津(东疆综合保税区)考察对接,拿出了成立租赁公司的初设方案,近期将在市场监管机构注册正式成立融资租赁公司。

(四)加大增收节支力度。加强综合治税工作,1-9月份,全市综合治税共采集涉税信息 16.73 万条,上传 4.18 万条,推送风险派单 4029 户,涉税信息数量和质量位居全省第三位,全市依法治税工作成效 8.84 亿元,全省排名第二;加强与相关部门沟通协作,做好经适房处置工作,累计办理经适房退出 6578 户,补缴土地出让金差价款 3.86 亿元。下一步,持续跟进经适房处置和房产税领域专项整治,确保各项税费应收尽收,持续跟进税务局 6 个重点行业和领域依法治税进展和成效,积极推进加油站涉税信息管理系统建设工作。支持由市投资集团、市交投集团等市级投资平台联合市属建设公司组建市属大型建筑集团,优先承揽南阳中心城区及其他县市的重点建设项目,做强做大本地建筑企业,解决人员就业问题,实现投资平台联合建筑集团区域内良性循环发展。

四、关于乘“势”而上,以人为本,锻造大城市建设“腾飞的羽翼”

(一)营造一流环境引人才。围绕市委、市政府中心任务,以建设高素质专业化的人才队伍为目标,以实施“两轮两翼”战略为抓手,大力提升人才能力素质,强化人才支撑和智力保障。一是紧盯重点产业和重大项目,大力引进各类高层次和急需紧缺人才。凝聚乡情引,深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动,举办“首届南阳籍院士专家故乡行”活动,邀请王永民等 126 名院士专家为家乡建言献策,达成项目合作 50 个。柔性合作引,组织开展“世界月季洲际大会城市展园招才引智专题活动”“中医药产业发展暨人才培养国际论坛”等大型招才引智活动,引进各类高层次人才 1022 人次来我市开展交流合作,达成项目合作 240 个。瞄准靶向引,建立《南阳市人才需求目录》,开展招引专场活动,引进各类高层次人才和急需紧缺人才 7217 人(博士 135 人,硕士 1360 人),签约人才合作项目 81 个。二是持续打好“本土牌”,着力推动我市“人口优势”转变为“人力资源优势”和“人才优势”。提升企业家管理水平,实施“宛商素质提升工程”,重点开展“百名科技企业家”和“百名青年企业家”培育工作,定期选送到行业龙头、知名高校、科研院所学习培训。持续办好“宛商大讲堂”,先后组织“想念班”“京东电商班”等班次 120 余个,培养输送各类人才 4000 多人。三是立足以用为本,加快推进人才链、科技链、产业链的深度融合。以人才助力乡村振兴,深入开展专家人才服务团助力脱贫攻坚战活动,引导 448 名优秀专家人才继续到贫困地区奉献才智、服务发展。围绕科技创新

促进合作,持续开展“省博士服务团”、市“百名人才进百企”智力帮扶活动,帮助企业破解生产、经营、销售、管理、技术等方面的难题。发挥研发机构支撑作用,全市新建立院士工作站2个、国家级企业技术中心1个、省级企业技术中心7个、省级工程研究中心7个,为广大人才施展才华搭建了平台。

(二)注重统筹兼顾强人才。突出政策导向,用足用好各类人才政策。继续对接国家“千人计划”“万人计划”、省“中原千人”等重大人才工程,实施“南阳百人计划”,继续培养推荐一批优秀人才入选。深入推动“诸葛英才计划”落实见效,优化申报流程,缩短政策兑现周期,落实好优惠待遇,多为人才做好事、办实事、解难事。突出需求导向,汇聚产业发展急需人才,建立“引才清单”,明确引才靶向,组织好“万名大学生留宛就业创业”等重大引才活动,发挥10个驻外务工创业招商引智服务联络组的桥梁纽带作用,做好宣传推介,推动当地优秀人才、企业、项目向南阳流动。突出责任导向,明确目标任务、时间节点、责任单位,推动人才工作各项部署落地生根。

(三)加大投入力度育人才。市委、市政府坚持把高等教育列入重要议事日程,调整优化布局,合理配置资源,促进高等教育布局与产业布局和社会发展的需要相衔接,现有8所高等院校,其中普通高等本科院校2所(含省属1所),在校生规模5万人左右;高等职业院校6所(含省属1所),在校生规模6万人左右;中等职业学校34所(含省属2所),在校生规模10万人左右。一是支持南阳师范学院、南阳理工学院建设示范性应用技术类型高水平本科院校,

支持河南工业职业技术学院创建国家级优质高等职业院校。二是支持南阳幼儿师范学校与邓州市职业技术学校联合申报南阳科技职业学院,得到省政府批复、正式设立,国家教育部备案公布,2020年秋期已正式招生。三是支持南阳高级技工学校在新校区建设的基础上,积极申报南阳技师学院,2019年12月得到省政府批复、正式设立。四是决定恢复张仲景国医大学,省政府《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》明确“支持复建张仲景国医大学”,拟按全日制普通本科院校设置,整合南阳理工学院张仲景国医国药学院和南阳医专等医学教育资源,建设和打造融合现代医学、生命科学、人文科学等领域,医、教、研、产、康、养“六位一体”,在国内外有知名度和影响力的应用研究型大学。五是加快南阳职教园区建设,南阳农业职业学院首批入驻,一期工程完工投用,二期建设正在加快推进,启动南阳公路技校并入南阳技师学院工作,抓紧完成南阳经贸学校、文化艺术学校、五职校并入南阳农业职业学院工作,2021年7月底前完成宛东中专、宛西中专、宛北中专并入南阳工业学校,加快南阳工业学校新校区建设,2021年9月1日前完成建设并实现招生。六是规划建设南阳大学城,完成初期规划编制,面积29.95平方公里,已经选址在城乡一体化示范区东北部。下一步我市将抓住启动编制“十四五”规划契机,通过新建、分立、合并、集团化办学等方式,对高等教育空间进行合理布局,力争将南阳农业职业学院创办本科职业院校、河南工业职业技术学院升本、河南经济管理学校升专(筹建范蠡商学院)、南阳工业学校新校区创办专科职业院校、设立南阳珠宝玉雕职业艺术学院等纳入国家、省、

市“十四五”发展规划,努力构建本专科协调发展的高等教育结构,培养高层次技术技能人才。

(四)组建保安集团存在难度。就一般产业来讲,集团化运作能够集人才、资金和技术等方面的规模化优势,增强企业抗风险能力和市场竞争实力,从目前发展态势来看,成立保安集团存在一定的困惑和难度。一是就国家法律法规及有关政策规定的层面讲,2009年10月,《保安服务管理条例》(国务院令第564号)对组建保安公司提出了5个条件,只要符合条件均可以按规定组建保安公司,依法开展业务,垄断式画地为牢,属地组建管理,一个地域内只批准若干家保安公司的局面被打破,市场准入门槛逐步放低,在这种情况下,靠一个行政命令或几家小公司联营等形式组建一个大的保安集团显然是不符合市场经济发展规律的,也是不现实的。二是就我市发展情况而言,从开展保安业务的一家公司,到各县市区相继组建公司,再到市场放开后近10余家外来跨区域经营公司的出现和并存,仅南阳市中心城区和周边县市目前登记在案的就有30余家,从业人员13000余人,这些公司除市保安服务公司规模较大(8600余人),经营范围齐全,综合实力和两个效益突出外,其他公司均属于一般化,有的保安公司甚至小到几十人,有的甚至负债经营,鉴于此,如果组建保安集团统一实行人财物合并,责权利重组,一方面经营性质难以确定,责权利分配无法找到平衡点,另一方面,从业人员成分复杂、素质不一、老龄化突出,将给组建的保安集团带来难以承受的困难和压力。三是从加强行业管理来讲,市公安局在治安支队已设立保安管理大队,是我市保安行业的具

体监管部门,市保安协会在治安部门的领导下肩负着行业管理、行业自律和行业健康发展的责任和义务。

感谢您对我市发展的关心和支持,今后我们将积极推进您的提案办理,欢迎继续对我们的工作提出意见和建议。

2020 年 10 月 22 日

承 办 人:张宁

联系电话:63177898

邮政编码:4730000

抄送：市政协提案委(3份),市委市政府督查局(1份),委员所在
县市区党委、政府、政协(各1份)。

南阳市人民政府办公室

2020年10月22日印发
