

宛政办字〔2020〕3 号

签发人：司马恒

办理结果：B

对市六届人大三次会议第 102 号建议的答复

张英代表：

您提出的“关于加强产业支撑促进南阳大城市建设”的建议收悉。现答复如下：

近年来，我市深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕省委、省政府明确的重要区域中心城市的定位，深入实施项目建设、科技创新、人力资源、现代金融“两轮两翼”发展战略，重抓重推建设先进制造业强市重大专项，按照高端化、绿色化、智能化、融合化的要求，坚持做大总量和调优结构并重、开放带动和创新驱动并进，着力加快传统产业与信息技术深度融合，推动全市传统产业生产技术水平、智能化水平和核心竞争力全面提升，加快产业转型和提质发展，为南阳建设大城市和经济高质量发展提供有力支撑。

一、工业经济发展取得的成效

2019 年,在经济下行压力较大的情况下,我市主要工业经济指标达到预期,产业结构持续优化,发展质量稳定提升,发展后劲显著增强,发展动能加快转换,工业经济呈现良好发展态势。

(一)工业经济稳中有进。一是运行平稳。全年全市规上工业增加值同比增长 8.2%,高于全省 0.4 个百分点。其中,南召、高新、桐柏、西峡、镇平、唐河等县区工业增加值增速 9% 以上,为全市工业经济平稳增长提供了有力支撑。二是结构优化。新能源、光电信息、新材料、生物医药等战略新兴产业规模持续壮大,新兴产业占全市规上工业的比重为 31%。全市高新技术企业达到 270 家,高新技术产业增加值增长 12.3%,占规上工业增加值的 40%。三是效益提升。73 家主营业务收入超 3 亿元的企业实现主营业务收入 850 亿元,同比增长 16.2%。税收超过 1000 万元的企业 71 家,纳税总额 68.4 亿元,同比增长 3.6%。龙成集团、牧原公司等 12 家企业入选河南省民营企业 100 强,居全省第 2 位。

(二)发展动能不断增强。一是工业投资大幅提升。全市工业固定资产投资同比增长 25%,位居全省第 4 位;“三大改造”项目完成投资 126 亿元。投资增速及新增入库企业创历年新高。二是重点项目全面完成。全年共实施 289 个重点工业项目,完成投资 319 亿元,完成率 105%。计划新开工项目 108 个,开工率 100%,年度完成投资 125 亿元,完成率 103%。续建项目 181 个,年度完成投资

193 亿元,完成率 105%。计划竣工项目 96 个,全部竣工。中光学超硬薄膜、防爆电气产业园等一批重大项目建成投产,新增产值 210 亿元。三是产业集群逐步壮大。持续实施“千百亿”产业集群和“一县一业”特色产业培育工程,不断培育新的经济增长点和增长板块。装备制造、食品加工、纺织服装三个主导产业持续壮大。新谋划建设的 10 个产业园区初具规模,光电信息产业园、新野纺织产业园、防爆产业园等一批百亿级产业园区正在壮大。

(三)先进制造业强市建设提速增效。一是突破口项目扎实推进。实施 31 个专项突破口项目,年度完成投资 98 亿元,完成率 114%。其中瑞发电气集团防爆电机生产线等 13 个项目全部开工建设,中源化学年产 40 万吨精品小苏打等 13 个项目竣工投产。二是智能制造发展迅速。74 个投资 3000 万元以上的智能制造项目,总投资 80.1 亿元,当年计划投资 33.6 亿元,实际完成投资 34.9 亿元,占年度投资的 103.8%。全省纺织行业智能制造现场会在我市成功召开,西泵等 8 家企业通过国家两化融合管理体系贯标,南纺集团入选省级智能工厂,镇平想念食品等 8 家企业智能化改造车间确定为省级智能车间。南纺集团被评为河南省智能制造标杆企业。三是科技创新成效明显。全市新培育高新技术企业 68 家,比 2018 年增长 36%;新培育省节能减排科技创新示范企业 8 家、占全省的六分之一;新培育省新型研发机构 1 家,实现了我市新型研发机构零的突破;争取省院士工作站 2 家;争取省重大科技专项 4 项、

占全省的六分之一；争取省科技经费预计超过 6000 万元、比 2018 年增长 20%；组织实施 10 项市级重大科技专项和 40 个突破口项目，开发出了一批具有自主知识产权的高新技术产品，全市高新技术产业增加值占规上工业企业的增加值达到 40.9%。

（四）政策支撑体系不断健全。组织实施重点工业企业培育工程、大企业大集团发展规划、“千百”亿级产业集群培育工程、“中国制造 2025”南阳行动、“十三五”工业转型升级发展规划、建设先进制造业强市实施方案、建设先进制造业强市若干政策措施等专项方案、政策文件等，推动南阳传统产业发展、企业做大做强。市政府每年分别从工业企业目标管理、科技创新、技术改造、企业上市、智能制造等 10 个方面给予不少于 3000 万元的资金奖励。开展企业创新发展财政贴息，全市 158 个创新项目获得贷款贴息 2.18 亿元，是 2018 年的 3 倍，撬动社会投资近 200 亿元。争取省先进制造业发展专项资金 5217 万元，占全省的十分之一，位居全省第 3 位。

二、存在问题

（一）产业结构不优。我市传统产业多为资源型、粗加工型产业，并且多处在产业链前端，附加值低，竞争力弱，未形成较为完备的产业链条和产业配套体系，上游受制于原材料供给，下游受制于加工业，抵御市场风险的能力较弱。传统高耗能、资源型企业占全市比例达 40% 以上，钢铁、水泥、纺织、碱化工等行业所占比重较大。战略新兴产业和生产性服务业虽然发展较快，但是总量不大，

支撑工业发展的拉动作用有限。重点企业之间发展不平衡,我市大部分重点骨干企业运行状况较好,但相互差异较大,部分市属两属企业由于多种原因,增幅较低,影响全市整体工业经济增速。

(二)科技创新能力不强。南阳传统制造业中,除了各行业中的上市公司等规模大、实力强的企业外,多数企业在市场行情看好的情况下,热衷于追求短平快效应,市场行情不好时,又无力进行科技投入,研发投入比例不高,自主创新能力较弱。全市科学研究开发机构 175 个,国家级企业技术中心 8 个,国家级创新型试点企业 3 家,省级科技成果奖 10 家,省级各类科研机构 61 个,绿色化改造建设体系第三方服务机构省级仅有南阳大阳节能公司 1 家(无国家级),从事研究与试验发展人员低于全省平均水平。

(三)工业经济后劲不足。新冠肺炎疫情在全球继续蔓延、中美贸易摩擦等因素,对工业企业产业链供给、产品进出口等产生不利影响,工业经济不确定因素增多,工业经济下行风险加大。去年全市超 10 亿元的工业项目仅有 15 个,“平地起谷堆”的优质项目整体上数量偏少、个头偏小,后续支撑不够有力。大个领军企业较少,超 10 亿元企业仅 28 家,辐射拉动力不强。企业融资难、融资贵问题依然比较突出。部分工艺落后、不合规企业面临的压力不断增大,停产、转产、限产现象增多。

三、推动工业经济高质量发展的举措

(一)加强组织领导,健全推进机制。一是加强督导考评。建

立先进制造业强市专项各专题的调研督导制度,每个专班每月要至少一次深入重点企业、重点项目现场调研督导,建立问题台账,实施清单式管理。各县(市、区)及相关部门要定期对重点工业指标、重点项目、重点工作进行督导检查,对督导结果进行通报,对影响企业发展的问题要在媒体上曝光。市政府组织对“三大改造”进行专项考评,现场观摩,对各县(市、区)进行站队排序,奖优罚劣。

二是完善财政贴息支持机制。充分利用好 3.5 亿元财政科技创新贴息资金,扩大范围,加强对企业科技创新补贴力度,引导更多社会资本支持实体企业发展。认真落实好《南阳市建设先进制造业强市若干政策意见》,对符合条件、达到标准的企业,及时兑现奖励扶持资金。积极推进企业上市挂牌,加强企业在上市挂牌进程中奖励补贴力度,今年重点推动金牛彩印、汇博生物、赊店老酒、金冠电气、想念食品等企业上市挂牌,拓宽企业融资渠道。

三是建立政策争取对接机制。用足、用活国家、省支持特色优势产业、工业转型升级等方面的优惠政策,最大限度地争取国家、省“三大改造”、两化融合、军民融合等先进制造业发展专项资金。重点对接、利用好国家、省应对疫情防控促进工业经济发展的政策措施,建立工作专班,专人、专项负责,积极向上沟通对接,做到日报告、日进度、日协调,争取更多资金和项目落地南阳。

(二)抓好重点项目建设,培育新的经济增长点。一要摸清项目底数。今年全市纳入台帐投资 3000 万元以上工业项目 347 个,

其中,新建(平地起谷堆)项目 228 个,续建项目 199 个,计划新开工项目 148 个。建立月上报机制,每月底对所有项目进度情况进行核实、梳理,对项目库和台账进行动态完善。二是做好项目服务。对已确定为省、市重点项目和九大专项突破口项目,成立专班,专人专责推进。针对项目建设中存的问题,尤其是进度缓慢的项目,弄清原因,列出问题台账,现场办公,解决问题。开发建设全市中小企业服务综合平台,指导各县(市、区)用好平台,发挥好作用。三是实施“县长工程”。要求每个县(市、区)确定 2—3 个标志性项目,由县(市、区)长或分管副县长(市、区)长分包,成立专班,建立工作台账,明确时间进度、推进措施和责任人,建立健全各项推进工作机制,按照《南阳市重点工业项目建设“县长工程”实施方案》所明确的内容和要求,全力抓好项目建设,带动全市工业项目高质量完成建设任务。

(三)重抓重推建设先进制造业强市专项,推动工业高质量发展。一是抓突破口项目建设。今年确定 38 个突破口项目,专题、专班、专案推进,确保按照时间节点完成任务。年底前,力争瑞发电气防爆电机生产线建设、卧龙牧原农牧装备研发生产等 12 个项目竣工投产。二是抓产业园区建设。去年 10 大产业园区初显成效,信息产业园已经突破百亿,防爆产业园、新野纺织服装产业园、方城超硬材料和轴承产业园、桐柏化工产业园等一批园区正在发展壮大。今年将进一步加大力度,采取专班推进、政策激励、协会互

助等主要措施推动园区建设,市级4亿元的科技创新贷款贴息要向园区倾斜,加大招商引资力度,不断完善产业链条,形成重点产业的集群集聚优势。力争光电产业园产值达150亿元、新野纺织服装产业园产值达到百亿元以上。三是抓科技创新。积极推动乐凯华光纳米银线胶片、透明氧化硅高阻隔膜项目建设,推动防爆集团高压防爆电机等三项世界技术领先项目投产达效,推进利达光电超硬功能镀膜、新野鼎泰PCB大中微型钻针等高精尖技术项目加快建设,占领行业技术制高点。利用好京宛合作、院士行活动、校企联盟、中关村科技平台,有针对性引进科技成果在企业转化。开展“质量标杆深度行百家经验万家学”活动,争创名优产品,地理标志产品。

(四)加快动能转换,推动转型升级。一是推进“两化”融合。加快推动现代信息技术和传统产业的深度融合,以“互联网+协同制造”带动设计数字化、生产自动化、产品智能化、营销网络化的全产业链改造提升,积极培育个性化定制、网络协同制造等新型制造模式。重点抓好南阳防爆集团、二机石油、金冠电气等企业“制造+服务”典型,引导企业由“制造”向“制造+服务”转型。围绕众德汽车基于物联网的数字化车间、天力电气智能化综合生产线等项目,开展试点示范,实施“企业上云”专项行动。积极引进军民融合重大项目,加快转化军民两用技术推广,促进军民融合产业深度发展。力争今年我市规上工业企业装备数控化率达到50%以上。

二是实施智能制造。实施《南阳市“十三五”智能制造行动计划》，在装备、纺织、化工等领域选择劳动强度大、生产环境差、重复劳动特征明显的岗位开展“机器换人”，今年传统产业完成 1500 个岗位“机器换人”。推进 30 家以上企业生产线智能化改造，在食品、冶金、化工、医药等流程性行业，推动生产线数据自动采集和工艺流程在线控制和优化，在装备制造、汽车、电子信息等离散型行业，加快建设柔性智能制造单元。鼓励企业研发设计向计算机辅助工程、虚拟仿真、数字模型等方向发展，推广 ERP 等管理规划软件，加快自动化、数字化、网络化等先进制造系统、智能制造设备及大型成套技术装备的应用推广。今年创建 3 家省级智能工厂、6 个省级智能车间，新增 600 家以上工业企业上云。三是发展循环经济。以绿色农产品加工、装备节能、环保建材、生物能源为重点，积极开发绿色产品。以清洁生产、循环利用带动生产过程的绿色化改造，加快构建绿色制造体系。今年率先在钢铁、水泥等行业重点企业实施超低排放改造，培育创建 10 家绿色工厂、1 个绿色园区。在钢铁、化工、水泥等传统行业推广节能环保技术、工艺、装备的应用，组织实施一批重点节能降耗工程。力争今年我市工业企业单位 GDP 能耗累计下降 20% 以上。

（五）加强交流合作，拓展发展空间。一方面，大力承接产业转移。重点加强长三角、珠三角地区招商力度，深化与周边城市群的产能协作交流，强化京宛合作，加强南阳中关村园区项目引进力

度。强化产业链配套招商,以延链、补链、强链为重点,推动投资企业产品和技术双转移,注重新技术扩散和新产业集聚,促进传统支柱产业“有中出新”、新兴产业“无中生有”。另一方面,积极对接“一带一路”发展战略。支持优势企业开展国际产能、装备制造合作和跨境并购。推动南阳传统产业、优势企业、优势产品“走出去”,在有比较优势的地域拓展更大空间。以南阳“欧洲工业园”为载体,加强与欧洲的产业合作,吸引欧洲中小企业投资。以中亚、南亚、东欧地区为重点,推动装备、汽车、纺织、建材等优势领域龙头企业对外战略投资,走开放共享发展道路。

2020 年 10 月 15 日

承 办 人:市政府办公室六科 周东升

联系电话:63153968

邮政编码:473068

抄送：市人大选工委，市委市政府督查局，卧龙区委、区人大、区政府。

南阳市人民政府办公室

2020 年 10 月 15 日印发
