

改善科技创新生态 激发创新创造活力

科技创新是我国发展的新引擎,抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子。

在日前召开的科学家座谈会上,习近平总书记深刻指出我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入,初步具备了在一些领域同国际先进水平同台竞技的条件,关键是要改善科技创新生态,激发创新创造活力,给广大科学家和科技工作者搭建施展才华的舞台,让科技创新成果源源不断涌现出来。

党的十八大以来,通过全社会共同努力,我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革,科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力提升。但也要看到,当前我国经济社会发展、民生改善、国防建设面临许多需要解决的现实问题,比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,都更加需要增强创新这个第一动力。比如,农产品种植和加工技术相对落后,部分关键元器件、零部件、原材料依赖进口,油气勘探开发、新能源技术发展不足,生物医药、医疗设备等领域科技发展滞后问题日益凸显。形势和任务迫切要求我们,必须坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加快解决制约科技创新发展的一些关键问题。

坚持“四个面向”,就要坚持需求导向和问题导向。首先要解决科研选题问题,科研方向的选择要从国家急迫需要和长远需求出发,真正致力于解决实际问题。对能够快速突破、及时解决问题的技术,要抓紧推进;对属于战略性、需要久久为功的技术,要提前部署。对科技创新来说,科技资源优化配置至关重要,要狠抓创新体系建设,克服分散、低效、重复的弊端,进行优化组合,优化配置优势资源,推动重要领域关键核心技术攻关。基础研究是科技创新的源头,我国面临的很多“卡脖子”技术问题,根子是基础理论研究跟不上,源头和底层的东西没有搞清楚,所以要持之以恒加强基础研究,鼓励自由探索和交流辩论,同时通过重大科技问题带动探索科学规律,使基础研究和应用研究相互促进。国家科技创新力的根本源泉在于人,全部科技史都证明,谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家,谁就能在科技创新中占据优势。要尊重人才成长规律和科研活动自身规律,培养造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能,关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。要加快推进科研院所改革,赋予高校、科研机构更大自主权,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权,坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。国际科技合作是大趋势,越是面临封锁打压,越不能搞自我封闭、自我隔绝,而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台。

习近平总书记在讲话中援引恩格斯的话:“社会一旦有技术上的需要,这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。”中国要强,中国人民生活要好,必须有强大科技。破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能,我们就一定能抢占科技竞争和未来发展制高点,把科技自主权、发展主动权牢牢掌握在自己手中,向着既定目标奋勇前进。



2020 年第09期
(总第 201 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
王富波 王韶华 任林仲 刘 伟
刘怀举 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 祁非洲 阮红栋 李建伟
李振广 李 浩 李德正 吴建波
吴树之 吴祖晋 张彦龙 张 彬
陈元泰 陈明山 周于森 赵红伟
赵晓颖 秦鹤宙 袁 辉 贾明生
徐 磊 唐 坚 曹明新 曹继金
常洪涛 崔松涛 董玉新 惠海建
温金玺 樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 改善科技创新生态 激发创新创造活力

● 领导讲话

- 4 霍好胜同志在省安委会全体会议暨全省
安全生产电视电话会议后的讲话

● 文件选载

- 6 南阳市人民政府关于加快推进企业上市挂
牌工作的意见
11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加
快推进社会信用体系建设构建以信用为基
础的新型监管机制实施方案的通知

● 决策参考

- 17 强化生态文明建设的制度力量

● 观察与思考

- 19 我国开放型经济发展取得历史性成就

政府公报

●经济论坛

22 高质量推进国有经济布局优化和结构调整

●经济发展

27 霍好胜主持召开市政府第三十三次常务会议

27 霍好胜主持召开市政府第三十四次常务会议

●聚焦民生

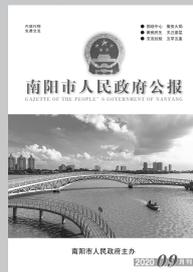
28 建设教育强区 点亮幸福宛城

●县域平台

30 新野县一二三产深度融合效果初显

●动态短讯

32 固定资产投资增速连续三个月超全省平均水平等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在省安委会全体会议暨全省安全生产 电视电话会议后的讲话

(2020年9月16日，根据录音整理)

同志们：

围绕贯彻落实好今天的会议精神，我再讲三点意见。

一、常抓不懈，警钟长鸣

今年以来，全市上下在抓好常态化疫情防控的同时，全力抓好安全生产各项工作，有效防范管控各类安全风险和事故隐患，全市安全生产形势总体平稳，事故起数和伤亡人数呈“双下降”趋势，与去年同期相比，分别下降77.7%和55.6%。成绩来之不易，同时，我们也要清醒地看到，我市安全生产工作还存在很多问题和薄弱环节：一是安全意识淡薄。一些单位和部门没有树牢安全发展理念，重生产轻安全、重效益轻监管。全社会关注、支持、参与安全监管的氛围还不够浓，部分群众安全防范意识不强。二是安全常识缺失。有的地方不注重安全教育和宣传，致使一些群众甚至一线工人缺乏必要的安全常识和救援技能，导致事故发生。2018年西峡“5·17”汉冶特钢安全生产事故造

成7人死亡，至今仍历历在目、令人痛心。今年7月1日，我市又发生3名施工人员在污水管道中施工时中毒窒息的较大事故。还有一些溺水、下红薯窖窒息等一人遇险、多人救助时遇难的事故，都是由于缺乏最基本的安全常识造成的，教训极其惨痛。三是重点行业领域安全隐患问题突出。建筑施工领域，施工企业无相关资质证书或超越资质范围承揽工程及违法分包、转包工程，盲目赶工期、抢进度；现场管理混乱，违章违规操作。道路交通领域，客运车辆超员超速、疲劳驾驶，旅游包车、“营转非”大客车非法营运，大货车安全风险严重。消防安全领域，消防通道不畅通，消防设施损坏，消防安全培训、管理、应急演练流于形式。危险化学品领域，源头管理缺失，安全管理制度不落实等。四是责任落实不严格。一些县市区和乡镇（街道）对辖区内安全生产情况底数不清，问题不明，心中无数；部分行业主管部门落实“三管三必须”要求不严格；一些企

业主体责任落实不到位，安全投入不足，带病作业、带病蛮干。五是安全监管不到位。一些地方和行业主管部门监管不到位、执法不严格，有的只检查不执法、检查多执法少，有的县市区安全监管存在“零执法、零处罚”现象，这个要倒查，看是否真正没有违法的；个别县市区和部门安全检查和隐患排查不深入、不细致、不专业，搞形式、走过场。对此，我们必须高度重视，采取有效措施认真加以解决。

安全生产永远在路上。十次事故十次违章，不发生事故是暂时的，发生事故是随时的。血的教训极其深刻，必须牢牢记取。各级各部门要充分认识安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性和严峻性，时刻保持清醒忧患，坚决克服侥幸心理、松懈麻痹思想和厌战情绪，警钟长鸣、常抓不懈，居安思危、未雨绸缪，如履薄冰、如临深渊，牢记一失万无，确保万无一失，筑牢安全防线。

二、聚焦重点，精准施策

围绕“一个杜绝、三个持续下降”（即：杜绝重特大事故发生，确保事故总量持续下降、较大事故持续下降、死亡人数持续下降）的目标，全面排查隐患，开展专项整治，加强日常监管，切实把安全生产工作抓紧抓实。

（一）搞好专项整治。紧紧围绕全国安全生产专项整治三年行动，结合实际，进一步优化、细化行动方案，开展“拉网式”和常态化隐患排查治理，确保风险隐患应查必查，及时治理管控到位。各县市区和市直各部门要认真落实隐患排查报告制度，市县两级要规范建立问题隐患和制度措施“两个清单”，对重大隐患实施集中交办、挂牌督办和整改复查，保证问题隐患和制度缺陷动态“双清零”。

（二）彻底整改问题。刚才，两位省长

们通报的问题，我市在不同程度都存在。对于通报的问题，特别是6月份国务院安委会考核组考核反馈的问题，各级各部门要坚持问题导向，建立台账，彻底整改，对照销号，要“回头看”。同时，要注重举一反三，巩固整改成果，把整改落实转化为解决问题的有效对策，将整改过程中形成的好做法、好经验用制度形式固定下来，建立长效机制，常态化抓好落实。

（三）聚焦重点监管。聚焦风险高、隐患多、事故易发多发的危险化学品、交通运输、非煤矿山、建筑施工、农房建设、特种设备、消防等重点行业领域和重点企业，深入开展安全隐患综合排查治理，严厉打击各种非法违法行为，确保重点行业领域安全可控。按照“早安排、早部署、早检查”要求，周密部署“中秋节”“国庆节”、党的十九届五中全会前后等重点时期安全防范措施，及时消除重大隐患风险，确保万无一失。

（四）筑牢基层基础。抓住短板、弱项和漏洞、隐患，加强安全防范软硬件等基层基础建设，充实市、县应急部门力量，加强队伍建设，坚持人防、技防、物防相结合，加快构建实时可见、即时可判、全域可控、全程可溯的网络监控体系，实现安全防范法治化、标准化、信息化，从源头上杜绝各类安全事故发生。加强宣传教育，广泛利用微信、网络等现代媒体手段，常态化开展安全生产警示教育和技能培训，提高全民的安全意识，使“生命至上、安全第一”的安全发展理念深入人心。

三、加强领导，落实责任

一是夯实责任。严格按照“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”的要求，层层压实党委政府的领导责任、行业部门的监管责任和企业的主体责任，全力以赴保安全、

南阳市人民政府 关于加快推进企业上市挂牌工作的 意见

宛政〔2020〕14号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

为抢抓党中央、国务院关于深化资本市场改革的重大政策机遇,充分发挥资本市场对区域经济发展的支撑引领作用,进一步助推全市经济实现转型跨越发展,特制定本意见。

南阳市人民政府
2020年9月14日

保稳定、保发展。

二是协调联动。市、县安委办要发挥统筹协调、综合协调作用,周排查、月调度、季通报、年总结,强化协调指导,推动工作有序开展;各成员单位要各司其职,各负其责,密切配合,形成合力。

三是加强督查。加强对各级各部门履行安全生产责任的督导检查,盯紧重点时期、要害部位、关键环节,进行明查暗访,针对发现的问题,及时反馈,建立台账,限期整改,跟踪落实。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新发展理念,坚持政府引导、市场运作、创新驱动、规范发展的原则,深入实施“两轮两翼”战略,聚焦聚力“九大专项”,充分发挥多层次资本市场在优化资源配置和助推经济社会发展中的重要作用,以市场主体培育为主线,以股份制改造为重点,推动更多优质企业通过上市挂牌规范经营、发展壮大;鼓励上市挂牌公司通过再融资、

四是严肃问责。对安全生产工作中行动迟缓、敷衍应付,履职不认真、措施不得力、监管不到位、责任不落实造成重大安全事故的,要依法依规严肃问责!

总之,希望同志们高度重视,开展好专项行动,抓好“中秋”“国庆”和党的十九届五中全会期间的安全生产工作。在疫情防控的关键时期,我们更需要有一个安全稳定的发展环境,希望大家共同努力,为全市经济社会发展、决胜全面小康营造良好的安全生产环境。

并购重组等,提升综合竞争力;引导全市企业利用资本市场实现股权、债权融资,拓宽融资渠道,以企业发展高质量助推经济发展高质量,为我市建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市贡献力量。

二、工作目标

数量质量显著提升。到 2024 年底,在各类资本市场上市挂牌企业总数达到 1000 家以上,境内外上市企业达到 20 家以上(其中科创板 2-3 家)。新增完成股改企业 100 家以上。实现市值 5000 亿元以上的上市企业 1 家。

区域布局不断优化。到 2024 年底,每个县(市、区)都拥有至少 1 家上市公司,彻底消除上市空白县。其中,高新区、唐河县、新野县上市企业分别达 2 家以上;卧龙区、内乡县、社旗县上市企业分别达 3 家以上;西峡县、淅川县上市企业分别达 4 家以上。

融资能力持续增强。每年资本市场直接融资不低于 100 亿元,到 2024 年底,新增资本市场融资 500 亿元以上,累计实现资本市场融资 800 亿元以上。直接融资比重显著提高,证券化率达到 60% 以上。

三、工作任务

(一) 加强上市挂牌后备企业培育。各县(市、区)及市金融、工信、发展改革、科技、农业农村、商务、文化旅游、税务、统计等有关部门要强化合作,围绕装备制造、汽车及零部件、食品、纺织、光电、医药、新能源、商贸物流、电子商务等我市优势产业,深入挖掘上市后备资源,加快企业“个转企、小升规、规转股、股上市”培育进程,推动企业阶梯式成长壮大。建立完善上市挂牌后备企业资源库,实施动态管理,分类指导。对入库企业,各县(市、区)政府要明确分包领导,逐个企业建立专班,制订针对性培育计划,明确专人跟进、定期走访、重点支持,实

施精准培育。建立常态化培训学习机制,市、县两级每年各举办两次以上资本市场业务知识培训,各行业主管部门结合行业实际,组织 2 次以上专题研讨培训,切实提升各级领导干部和企业家的资本市场意识和实务操作能力。建立资本市场专家库,为企业对接资本市场提供实时“一对一”辅导咨询。

(二) 加快推动企业股份制改造。坚持市场导向、企业为主、政府推动,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,有重点、分阶段地推进企业股份制改造,夯实企业上市基础。鼓励有意向上市挂牌的新设市场主体初始登记为股份公司。各县(市、区)以辖区上市后备企业为重点,列出股改清单,倒排时间节点,明确责任单位,帮助企业协调解决股改过程中遇到的困难和问题,推动企业逐步建立现代企业制度,规范公司治理;引导证券公司、会计师事务所、律师事务所等中介机构发挥自身专业优势,加大对企业股改、财务规范等方面的业务指导。

(三) 推动企业在多层次资本市场上市挂牌。对上市后备企业分类排序,科学调度,有计划、有步骤地推进企业上市工作,积极构建梯次推进格局。重点推动主业突出、盈利水平高、市场前景好的行业龙头企业在境内主板、中小板上市;抢抓创业板注册制改革机遇,推动更多创新性、成长性强的中小企业到创业板上市;重点培育符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的高新技术产业和战略性新兴产业中的优质企业在科创板上市;引导优质新三板挂牌企业在精选层挂牌交易,并适时实现转板上市;支持暂不符合上市条件但有发展空间的中小微企业在新三板、中原股权交易中心挂牌;对暂不符合境内上市条件的外向型或新业态、新商业

模式企业,引导其到香港等境外主流资本市场上市。

(四) 积极扩大直接融资。引导企业充分运用债权融资、股权融资等方式开展直接融资。鼓励牧原股份等优质上市企业通过定向增发、发行优先股、公司债等工具进行再融资,加速产业整合,实现规模扩张。引导符合条件的企业在新三板、中原股权交易中心通过发行可转债、私募债等方式融资。推动上市后备企业通过股权融资、融资租赁等方式拓宽融资渠道,降低融资成本。支持政府投融资平台提高规范运作能力,提升信用评级,扩大债券发行规模。

(五) 加大资本运作力度。加快我市优势产业政府引导基金设立进度,支持创业投资和产业投资基金积极参与我市企业股份制改造、上市、并购重组,发挥其战略投资、专业化管理、项目投资和人才资源等优势,提高企业对接多层次资本市场和资源整合的能力。推动大型企业和政府投融资公司寻找市值低、负债少、大股东持股比例集中的民营上市公司作为标的公司,积极开展并购,做优做强重点产业。创造条件支持外地上市企业迁入我市。

(六) 提高上市公司发展质量。加强上市公司动态监测和分析研判,督导企业规范运作。加强对实控人、董事、监事、高级管理人员等“关键少数”的培训和指导,督促其勤勉尽责,提升经营管理水平。引导上市公司夯实会计基础,增强信息披露有效性。推动设立企业并购重组基金,支持行业龙头上市公司积极开展并购重组,不断提升和扩大公司资本实力和市值规模。引导经营困难的上市公司通过引进战略投资者、资产置换等方式加快转型升级,恢复盈利能力。

四、保障措施

(一) 加强组织领导

充分发挥市加快企业上市专项领导小组的作用,领导小组负责企业上市挂牌工作的统筹规划、政策制定和组织推进,定期召开专项推进会,协调解决企业上市中的问题。市直相关部门要根据职责分工,明确分管领导和业务科室对接上市工作。各县(市、区)政府要成立专门领导小组和工作专班,及时修订完善企业上市奖励政策,建立健全上市后备企业工作台账,定期收集企业上市和发展中遇到的困难,明确责任单位,限期办结,销号管理。

(二) 强化政策扶持

对注册地和主要经营地均在我市的企业,实现上市挂牌的,按照企业上市挂牌工作不同阶段、不同板块分阶段奖励支持;实现资本市场融资的,按照融资额的一定比例给予奖励支持。

1. 上市挂牌支持

(1) 对在境内主板、中小板、创业板、科创板首发上市的企业,给予600万元奖励。其中,在证券公司指导下完成以上市或挂牌为目的的股改并取得工商营业执照的,给予100万元奖励;辅导备案登记的,以河南证监局网站公示的备案信息为准,给予100万元奖励;中国证监会(或交易所)受理申报的,以受理通知书为准,给予100万元奖励;上市交易后,募集资金80%以上投资于我市的,以招股说明书为准,给予300万元奖励。

(2) 对在境外主流资本市场上市并实现融资的企业,给予一次性200万元奖励。

(3) 对在全国中小企业股份转让系统(新三板)挂牌的企业,给予一次性80万元奖励;进入新三板精选层的企业,再给予120万元奖励;精选层转板上市后,按照上市板块对应奖励额度扣除转板前已支付奖励额度,再

给予一次性差额奖励。

(4) 对在中原股权交易中心交易板挂牌的企业,给予一次性 20 万元奖励。

(5) 对外地上市公司迁址我市并完成工商登记、纳税登记变更的,给予一次性 600 万元奖励。

2. 上市挂牌企业再融资支持

上市挂牌(含中原股权交易中心)企业通过增发、配股以及发行债券、票据等方式实现再融资,且募集资金 80% 以上投资于我市的,按照再融资额的 1% 给予一次性奖励,每户企业年度补助最高限额 50 万元。

3. 非上市企业直接债务融资支持

对成功发行直接债务融资工具且募集资金 80% 以上投资于我市的企业,按照其融资金额的 1% 给予一次性奖励,每户企业年度补助最高限额 50 万元。直接债务融资工具是指经发展改革委、银行间市场交易商协会、中国证监会(或交易所)核准或注册发行的企业债、公司债、中期票据、短期融资券、超短期融资券、资产证券化、项目收益票据、私募债、中小企业集合债券、中小企业集合票据、区域集优融资券、绿色债券、扶贫债等。

4. 拟上市企业股权融资支持

与中介机构正式签订保荐(或推荐挂牌)协议的上市后备企业,引进各类私募基金和投资公司股权投资(以工商变更登记或变更后股东名册为准),一年内投资额累计达到 3000 万元以上,且 80% 以上投资于我市的,对该基金管理公司或股权投资公司给予投资额度 2% 的奖励,最高限额 50 万元。私募基金和投资公司须依法进行工商登记,且在国家发展改革委或中国证券投资基金业协会或中国证券业协会备案管理。

5. 股改支持

(1) 拟上市企业改制涉及产权变更且

实际控制人未发生变化的,市市场监督管理、住房和城乡建设、自然资源和规划、房管中心等有关部门应按变更登记处理,尽快办理过户手续,相关费用按《行政事业性收费项目审批管理暂行办法》(财综〔2004〕100号)规定的市级权限最低标准收取。涉及市属国有股权以及需要进行国有股权转让确认的,市国资监管部门按照有关政策规定加快办理。

(2) 企业在上市股改过程中以未分配利润、资本公积和盈余公积转增注册资本,产生的个人所得税地方财政受益部分先征后全额奖励给企业。

(3) 企业在上市股改过程中因优化股权结构,以引进战略投资等方式转让股权而产生的企业所得税地方财政受益部分全额奖励给企业。

(4) 企业在上市股改过程中,因正常调整以前年度应纳税所得额而增加的企业税收地方留成部分,由受益地方财政全额奖励给企业;需要补缴增值税、企业所得税、个人所得税等税费,因有特殊困难,不能按期缴纳税款的,可按税收征管相关法律规定提出申请并经审核批准后,延期缴纳。

(三) 创优发展环境

各级各部门要主动履职尽责,构建亲清政商关系,对企业上市、挂牌、再融资及并购重组中需办理的事项,开辟“绿色通道”,提供“一条龙”服务。对涉及多部门审批的,要联合办公,特事特办,简化流程,提高效率,营造良好的服务环境。

1. 在企业改制上市挂牌过程中,需要出具税收、社保、住房公积金、消防、安全生产、行政诉讼、仲裁纠纷、环境评价、国土规划、外汇、海关等方面合规性证明函件或办理相关手续的,在满足法定受理条件和相关要求的前提下,各级各有关部门要限时办

结;确因特殊原因无法按期办结的,在符合相关法律政策的前提下,可先出文件再补程序。对拟上市企业出现轻微违法行为苗头的,要及早提醒督促其整改完善,谨慎处理,避免因处罚形成企业上市的实质性障碍。

2.对重点上市后备企业房屋权属清晰,但因历史原因造成建房手续不全的,在办理不动产证时,根据企业上市需要,区分情况,按照一事一议方式解决。

3.后备企业和已上市挂牌企业在辖区内投资新建符合国家产业政策的项目,市发展改革委、自然资源和规划、生态环境等部门优先办理项目立项、安排建设用地指标,优先办理环评的审批、转报和核准手续。

4.对符合条件的已上市挂牌企业和后备企业,市发展改革委、财政、工信、农业农村、科技、商务等部门要优先向国家、省推荐申报高新技术企业、农业龙头企业等资格,并在申报现代物流、农业结构调整、科技型企业培育专项扶持、实施创新发展项目财政贴息、国债项目财政贴息、节能减排专项补助、国家创业投资引导等政策性资金方面给予优先支持。

5.各银行业金融机构要结合上市挂牌及后备企业特点,创新金融产品,依法合规开展投贷联动、股债结合等业务,强化金融支持。

6.建立完善企业上市容错机制。在协调解决企业改制上市中遇到的土地、房产、对外担保等历史遗留问题过程中,职能部门突破常规和惯例,勇于担当,有效解决“瓶颈”问题,出于公心,没有为个人或者他人谋取私利,因法律法规未明令禁止、政策界限不明确等情形而出现一定程度工作失误或过失的,不存在主观故意的,可以进行容错纠错。

(四) 搭建资本对接平台

加强与沪深交易所、全国股转系统、省

证监局、中原股权交易中心的对接合作,借助各路演平台的投融资资源优势,持续组织有创新能力、高成长潜力的科技型企业或有股权融资需求的优质企业,开展线上和线下路演活动,及时发布融资需求,帮助企业拓展直接融资渠道。

(五) 规范中介机构执业行为

根据上市成功率、执业质量、职业道德等综合信息建立中介机构执业业绩档案。对资信良好、执业能力强的中介机构,向社会和后备企业宣传、推荐;对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构,通过通报、列入黑名单等形式,提醒企业审慎合作。

(六) 加强督导问责

将企业上市和直接融资工作纳入各县(市、区)政府年度绩效考评体系,对年度重点上市挂牌后备企业目标任务完成情况、问题协调解决情况以及县(市、区)政府奖励资金落实情况等,开展定期督导,及时跟踪问效,对措施不力、进展迟缓、推诿拖延的县(市、区)和部门,通报批评,严格问责。

(七) 严格奖励申报

企业签订协议、完成股改、辅导备案等重大事项未在市、县两级金融工作部门报告备案的企业,不享受本文件规定的奖励政策。企业享受以上奖励政策,成功上市后5年内将注册地迁出南阳区域的,必须补交减免费用,并退还扶持资金。每年3月31日前,符合条件的单位,向县(市、区)金融工作部门、财政部门申报。4月15日前,县(市、区)金融工作部门会同财政部门对本地区申报材料汇总审核后,联合行文上报市金融工作局、市财政局,市金融工作局会同市财政局对申报材料进行审核。根据需要,由市财政局聘请第三方审计机构对相关申报材料进行审计。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案的通知

宛政办〔2020〕17号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

《南阳市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案》

南阳市人民政府办公室

2020年8月26日

本意见自印发之日起施行,《南阳市人民政府关于进一步发展和利用资本市场支持地方经济建设的意见》(宛政〔2017〕17号)同

时废止。

附件:南阳市企业上市挂牌工作2020年—2024年目标任务分解表

南阳市企业上市挂牌工作2020年—2024年目标任务分解表

序号	责任单位	主要任务			
		上市企业	上市后备企业	新增完成股改企业	新增资本市场融资(亿元)
1	宛城区政府	1	15	10	30
2	卧龙区政府	3	15	10	40
3	高新区管委会	2	15	10	10
4	西峡县政府	4	20	10	23
5	内乡县政府	3	20	10	200
6	淅川县政府	4	15	10	20
7	社旗县政府	3	15	5	15
8	唐河县政府	2	15	5	30
9	南召县政府	1	10	5	15
10	新野县政府	2	15	5	22
11	桐柏县政府	1	10	5	15
12	镇平县政府	1	10	5	20
13	方城县政府	1	10	5	20
14	邓州市政府	1	15	5	40
	合计	29	200	100	500

南阳市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案

为全面贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》(国办发〔2019〕35号)和《河南省加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案》(豫政办〔2020〕7号)文件精神 and 任务,进一步加强我市社会信用体系建设,构建以信用为基础的新型监管机制,更好激发市场主体活力,推动高质量发展,优化营商环境,结合工作实际,制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实省委、省政府和市委、市政府决策部署,按照依法依规、改革创新、协同共治的基本原则,以加强信用监管为着力点,创新监管理念、监管制度和监管方式,建立健全贯穿市场主体全生命周期,衔接事前、事中、事后全过程的新型监管机制,进一步规范市场秩序,优化营商环境,推动高质量发展。

二、工作目标

到2020年年底,信用承诺制度全面建立落实,信用报告广泛应用,信用评价和分级分类监管落地见效,联合惩戒和信用修复机制不断完善,贯穿事前、事中、事后全过程的新型监管机制初步建立。到2022年年底,行业信用监管实现全覆盖,信用新型监管机制更加完善。

三、创新事前环节信用监管

(一)健全信用承诺制度。在办理适用信用承诺制的行政许可事项时,申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的,应予

即时办理。申请人信用状况较好、部分申报材料不齐全但书面承诺在规定期限内提供的,应先行受理,加快办理进度。将书面承诺履约情况记入信用记录,作为事中、事后监管的重要依据,对违背承诺、虚假承诺的申请人,视情节实施惩戒。(各县区、各部门按职责分别负责)

健全容缺受理信用承诺制度。全面梳理可开展信用承诺的行政许可事项清单,分领域制定信用承诺书标准模板,依托信用网站及各部门门户网站向社会公开。规范信用承诺办理流程,明确适用信用承诺制行政许可事项的审批条件和需要的材料,并在行政服务大厅等窗口公示。(市政务服务与大数据管理局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺、在线承诺。(市市场监管局负责)

全面实施个人所得税申报信用承诺制,将纳税人信用承诺履行情况纳入个人信用记录。建立健全个人所得税纳税信用记录。全面建立自然人纳税信用信息采集、记录、查询、应用、修复、安全管理和权益维护机制,依法依规采集和评价自然人纳税信用信息,并与市信用信息共享平台建立数据共享机制。(市税务局牵头,各县区分别负责)

(二)探索开展经营者准入前诚信教育。各行业主管部门编制经营者准入前诚信教育读本,充分利用各级各类政务服务窗口,广泛开展市场主体,尤其是法定代表人和公司高管守法诚信教育。为市场主体办理注册、审批、备案等相关业务时,适时开展标准化、规范化、便捷化的法律和信用

知识教育,提高经营者依法诚信经营意识。开展诚信教育不得收费,也不得作为市场准入的必要条件。(各县区、各部门按职责分别负责)

(三)积极拓展信用报告应用。鼓励各类市场主体在生产经营活动中更广泛、主动地应用信用报告。在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等政务和公共服务事项中,充分发挥公共信用服务机构和第三方信用服务机构出具的信用报告作用。依据国家、省统一的信用报告标准,逐步形成规范的信用报告标准体系。积极推动信用报告结果实现跨区域互认和应用。(市发展改革委、人行南阳市中心支行牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

四、加强事中环节信用监管

(一)全面建立市场主体信用记录。根据权责清单建立信用信息采集目录,在办理注册登记、资质审核、日常监管、公共服务等事项过程中,及时、准确、全面记录市场主体信用行为,特别是将失信记录建档留痕,做到可查可核可溯。(各县区、各部门按职责分别负责)

以统一社会信用代码为标识,整合形成完整的市场主体信用记录,并通过“信用南阳”网站、国家企业信用信息公示系统(河南)或市政府网站及相关部门门户网站等渠道依法依规向社会公开。(市政务服务与大数据管理局负责)

开展统一社会信用代码重错码治理专项行动,力争实现全市重错码清零。完成12315市场监管投诉举报热线和信息化平台整合工作,加大消费投诉公示力度,促进经营者落实消费维权主体责任。(市市场监管局、市民政局、市编办按职责分别负责)

(二)建立健全信用信息自愿注册机制。

鼓励市场主体在“信用南阳”网站或其他渠道上自愿注册资质证书、市场经营、合同履行、社会公益等信用信息,并对信息真实性公开作出信用承诺,授权网站等对相关信息进行整合、共享与应用。经验证的自愿注册信息可作为开展信用评价和生成信用报告的重要依据。开展信用信息自愿注册政策解读与宣传推广活动。(各县区、各部门按职责分别负责)

依托“信用南阳”网站,开发市场主体信用信息自愿注册功能,规范注册信息格式,细化注册流程。(市发展改革委、市政务服务与大数据管理局负责)

(三)探索开展公共信用综合评价。依托市信用信息共享平台,依法依规整合各类信用信息,对全市市场主体开展全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价,定期将评价结果推送至相关政府部门、金融机构、行业协会商会参考使用,并依照有关规定向社会公开。(市发展改革委、市政务服务与大数据管理局负责)

各部门要利用公共信用综合评价结果,结合部门行业管理数据,建立行业信用评价模型,为信用监管提供更精准的依据。(各部门按职责分别负责)

(四)大力推行信用分级分类监管。各部门在充分掌握信用信息、综合研判信用状况的基础上,以公共信用综合评价结果、行业信用评价结果等为依据,制定信用分级分类监管标准,对监管对象进行分级分类,根据信用等级高低采取差异化的监管措施。要建立完善信用分级分类制度,每年定期产生监管对象信用分级分类结果并向社会公示。“双随机、一公开”监管要与信用等级相结合,对信用较好、风险较低的市场主体,可合理降低抽查比例和频次,减少对

正常生产经营的影响;对信用风险一般的市场主体,按常规比例和频次抽查;对风险较高、违法失信的市场主体,适当提高抽查比例和频次,依法依规实行严管和惩戒。

(各部门按职责分别负责)

五、完善事后环节信用监管

(一)健全失信联合惩戒对象认定机制。各部门按照国家、省有关规定依法依规建立健全失信联合惩戒对象名单制度,明确认定依据、标准、程序、异议申诉和退出机制。以相关司法裁判、行政处罚、行政强制等处理结果为依据,按程序将涉及性质恶劣、情节严重、社会危害较大的违法失信行为的市场主体纳入失信联合惩戒对象名单,并及时推送至市信用信息共享平台。(各县区、各部门按职责分别负责)

支持有关部门根据监管需要建立重点关注对象名单制度,对存在失信行为但严重程度尚未达到失信联合惩戒对象认定标准的市场主体,可实施与其失信程度相对应的严格监管措施。(各部门按职责分别负责)

(二)督促失信市场主体限期整改。对限期整改的失信主体清单,按照“谁认定、谁约谈”的原则,由认定部门依法依规启动提示约谈或警示约谈程序,督促失信市场主体履行相关义务、消除不良影响。约谈记录记入失信市场主体信用记录,统一归集后纳入市信用信息共享平台。各行业部门要大力推进重点领域失信问题专项治理,采取有力有效措施加快推进整改。(各县区、各部门按职责分别负责)

(三)深入开展失信联合惩戒。依托全市统一的联合奖惩系统依法依规建立联合惩戒措施清单,动态更新、定期推送并向社会公开,重点实施限制失信联合惩戒对象股票发行、招投标、申请财政性资金项

目、享受税收优惠等行政性惩戒措施,限制获得授信、乘坐飞机、乘坐高等级列车和席次等市场性惩戒措施,以及通报批评、公开谴责等行业性惩戒措施,健全重点惩戒措施的成效统计与反馈机制,形成行政性、市场性和行业性等惩戒措施多管齐下,社会力量广泛参与的失信联合惩戒格局。(市发展改革委牵头,市财政局、税务局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市金融工作局等按职责分别负责)

要将省联合奖惩系统嵌入市政务服务平台、公共资源交易等政务系统,实现自动化联合奖惩,推动联合奖惩案例的归集反馈。(市政务服务与大数据管理局、公共资源交易中心负责)

(四)依法依规实施市场和行业禁入措施。以食品药品、生态环境、工程质量、安全生产、养老托幼、城市运行安全等与人民群众生命财产安全直接相关的领域为重点,实施严格监管,加大惩戒力度。对拒不履行司法裁判或行政处罚决定、屡犯不改、造成重大损失的市场主体及其相关责任人,坚决依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施,直至永远逐出市场。(市市场监管局、生态环境局、住房城乡建设局、应急管理局、民政局、教育局和各县区按职责分别负责)

(五)依法追究违法失信责任。建立失信法人及其他组织的法定代表人或主要负责人、实际控制人数据清单,健全责任追究机制。对被列入失信联合惩戒对象名单的市场主体,依法依规对其法定代表人或主要负责人、实际控制人进行失信惩戒,并将相关失信行为记入个人信用记录。机关事业单位、国有企业出现违法失信行为的,要通报上级主管单位和审计部门;工作

人员出现违法失信行为的,要通报所在单位及相关纪检监察、组织人事部门。对恶意拖欠民营企业、中小企业或农民工工资的国有企业法定代表人、主要负责人、实际控制人依法追究,并予以公开公示。(市发展改革委、市场监管局、财政局、人力资源社会保障局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(六)探索建立信用修复机制。失信市场主体在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的,可通过作出信用承诺、完成信用整改、通过信用核查、接受专题培训、提交信用报告、参加公益慈善活动等方式开展信用修复。修复完成后,要按程序及时停止公示其失信记录,终止实施联合惩戒措施。加快建立完善协同联动、一网通办机制,为失信市场主体提供高效便捷的信用修复服务。鼓励符合条件的第三方信用服务机构向失信市场主体提供信用报告、信用管理咨询等服务。在开展行政处罚信息信用修复的基础上,完善其他领域失信行为信用修复机制。探索建立跨地区、跨部门信用修复信息共享机制。(市发展改革委牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

六、强化信用监管的支撑保障

(一)提升信用监管信息归集共享水平。充分发挥市信用信息共享平台和市“互联网+监管”系统信息归集共享作用,对政府部门信用信息做到“应归尽归”,推动市信用信息平台与行业信用信息系统互联互通,完善政企数据流通机制,形成覆盖各县区、各部门、各类市场主体的信用信息“一张网”。将市场主体基础信息、执法监管和处置信息、失信联合惩戒信息等与相关部门业务系统按需共享,在信用监管等过程中加以应用,形成数据同步、措施统一、

标准一致的信用监管协同机制。(市政务服务与大数据管理局、发展改革委牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(二)推进信用监管信息公开公示。在行政许可、行政处罚信息集中公示基础上,依托“信用南阳”网站或其他渠道,研究推动行政强制、行政确认、行政征收、行政给付、行政裁决、行政补偿、行政奖励和行政监督检查等其他行政行为信息7个工作日内上网公开,推动在司法裁判和执行活动中应公开的失信被执行人、虚假诉讼失信人相关信息通过适当渠道公开,做到“应公开尽公开”。(各县区、各部门按职责分别负责)

(三)提升信用大数据监管能力。依托市“互联网+监管”等系统,有效整合公共信用、市场信用、投诉举报等相关信息,运用大数据等技术构建智能化信用监管监测预警系统,实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测。建立风险预判预警机制,及早发现防范苗头性和跨行业跨区域风险。运用大数据主动发现和识别违法违规线索,有效防范危害公共利益和群众生命财产安全的违法违规行为。(市政务服务与大数据管理局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

加强全市一体化信用信息监管。运用大数据、云计算等信息技术,为公共信用综合评价、信用分级分类监管、信用协同监管、信用监测预警等提供技术服务。(市政务服务与大数据管理局负责)

(四)加大信用信息安全和市场主体权益保护力度。严肃查处违规泄露、篡改信用信息或利用信用信息谋私等行为。加强信用信息安全基础设施和安全防护能力建设。完善信用信息异议投诉制度,对市场主

体提出异议的信息,信息提供和采集单位要尽快核实并反馈结果,经核实有误的信息要及时予以更正或撤销。因错误认定失信联合惩戒对象名单、错误采取失信联合惩戒措施损害市场主体合法权益的,有关部门和单位要积极采取措施消除不良影响。(市发展改革委、政务服务与大数据管理局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(五)积极引导行业组织和信用服务机构协同监管。支持有关部门授权的行业协会商会协助开展行业信用建设和信用监管,鼓励行业协会商会建立会员信用记录,开展信用承诺、信用培训、诚信宣传、诚信倡议等,引导会员增强依法诚信经营意识。(市民政局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

推动征信、信用评级等信用服务发展,发挥第三方信用服务机构在信用信息采集、加工、应用等方面的专业作用。鼓励相关部门与第三方信用服务机构在信用信息归集和共享、信用大数据分析、信用风险预警、失信案例核查、失信行为跟踪监测等方面开展合作。(市发展改革委、政务服务与大数据管理局、人行南阳市中心支行按职责分别负责)

七、加强信用监管的组织实施

(一)加强组织领导。各县区、各部门要把构建以信用为基础的新型监管机制作为深入推进“放管服”改革的重要举措,摆在更加突出的位置,加强组织领导,细化责任分工,完善信用监管配套制度,加强与其他“放管服”改革事项的衔接;负有市场监管、行业监管职责的部门要切实承担行业信用建设和信用监管的主体责任,充分发挥行业组织、第三方信用服务机构作用,为公众监督创造有利条件,形成全社会共

同参与信用监管的强大合力。(市发展改革委、市场监管局牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(二)开展试点示范。围绕信用承诺、信用修复、失信联合惩戒、信用大数据开发利用等重点工作,在有条件的县区及市场监管、环保、交通、食品药品安全等重点领域组织开展信用监管试点示范,及时总结、提炼、交流开展信用建设和信用监管的好经验、好做法,在更大范围复制推广。(市发展改革委牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(三)加快建章立制。依据全国统一的信用监管规则和标准,及时研究出台相关地方性政府规章或规范性文件,将信用监管中行之有效的做法上升为制度规范。(市发展改革委牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(四)做好政策宣传解读。通过各种渠道和形式,深入细致向市场主体做好政策宣传解读工作,让经营者充分理解并积极配合以信用为基础的新型监管措施。加强对基层和一线监管人员的指导和培训。组织新闻媒体广泛报道,积极宣传信用监管措施及其成效,营造良好社会氛围。(市发展改革委、市委宣传部牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

(五)加强考核评估。各县区、各部门要在每季度末(3、6、9、12每月的25日前)将贯彻落实情况报市发展改革委(市社会信用体系建设工作领导小组办公室)。市发展改革委要及时跟踪掌握工作进度,督促检查任务落实情况,并适时委托第三方机构进行评估,评估结果报市政府。(市发展改革委牵头,各县区、各部门按职责分别负责)

强化生态文明建设的制度力量

今年是“绿水青山就是金山银山”理念提出15周年。15年来，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分。今年习近平总书记在浙江考察时强调，“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力”，提出“坚定走可持续发展之路，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益”的期望。这一重要精神为各级党委和政府坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，不断推动生态文明建设，走生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路，指明了方向。

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计，是实现中华民族伟大复兴的重要战略任务。我们党一贯高度重视生态文明建设。习近平总书记反复强调，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力；像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境……我们在生态环境保护上，一定要树立大局观、长

远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。当前的一项重要任务，就是在推动生态文明建设中加强协同，做好制度建设，完善激励机制，推动我国生态文明建设不断走向深入。

第一，进一步加强推动生态文明建设的协同力。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，生态文明建设具有很强的整体性、系统性。全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，需要统筹多方资源，实现区域间协同。

现实地看，当前统分结合、整体联动的工作机制尚不健全，生态文明建设区域合作仍然虚多实少。对此，需贯彻“一盘棋”思想，真正将各地区发展放到协同发展的大局之中，统筹兼顾、求真务实，扎扎实实围绕整体目标解决问题。一是加强全方位协同，对生态文明建设进行全面、系统、科学的规划，不仅重视产业协同，还要做好监管合作、联合执法、司法协作等；二是尊重区域差异，根据各地的区位条件、发展基础、资源禀赋等因素，找准区域定位，因地制宜，实施不同的政策安排，鼓励基层大胆探索、先行先试，并将试点经验及时推广；三是有效促进要素流动，推动产

业结构优化,实现跨区域整合资源,倒逼产业转型升级,特别是要做长做强生态产业链;四是进一步提升环境保护专项资金使用效率,从机构设置、信息整合、人员编制、公共基础设施等方面有效推进各地区生态环境保护工作。

第二,不断强化生态文明建设的制度保障。党的十八大以来,我国生态文明建设成效显著。党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,党的十九大把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一,全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强,忽视生态环境保护的状况明显改变。

其中,生态文明制度体系加快形成,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供了有力制度保障。在此基础上,我们还需切实提升治理效能,增强生态文明建设的实效,构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

对此,要实行最严格的生态环境保护制度,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系;要全面建立资源高效利用制度,健全自然资源产权制度,落实资源有偿使用制度,实行资源总量管理和全面节约制度,健全资源节约集约循环利用政策体系,健全自然资源监管体制;要健全生态保护和修复制度,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,加强对重要生态系统的保护和永续利用,加强对长江、黄河等大江大河的生态保护和系统治理;等等。

第三,因地制宜建立健全相关激励机制。我们要更好践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,离不开务实管用的激励机制。

在具体工作中,要以问题为导向,深入了解治理对象,综合运用法治、市场、行政等多种手段。使市场在资源配置中起决定性作用,有效激发市场主体绿色发展的潜力与活力;以消费端带动供给端,培育绿色商业模式,催生新型消费业态;不失时机推动互联网、人工智能、大数据等新兴技术与产业深度融合,在生态环保基础技术、通用技术、前沿技术等方面切实发力;鼓励生态环保技术创新,落实对生态环保产业的减税降费支持,积极推动金融机构发展绿色金融业务,撬动更多社会资本进入生态产业。

与此同时,从维护国家生态安全的高度对评估和监管进行谋划。要严明生态环境保护责任制度,建立生态文明建设目标评价考核制度,开展领导干部自然资源资产离任审计,落实中央生态环境保护督察制度,健全生态环境监测和评价制度。同时,利用大数据等技术有效弥补传统评估和监管机制的不足,提高评估与监管的精确性、科学性。还要通过完善生态环境公益诉讼制度、生态补偿和生态环境损害赔偿制度等,鼓励社会公众参与到生态文明建设中,形成全社会共同推动生态文明建设的理想局面。

我国开放型经济发展取得历史性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。面对经济全球化遭遇逆流、新冠肺炎疫情全球蔓延等重大风险挑战，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，商务部门开拓进取、迎难而上，不断提高对外开放水平，推动开放型经济新体制逐步健全、全面开放新格局加快形成，为国民经济和社会发展作出重要贡献。

一、开放型经济发展成就辉煌

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国扎实推进经贸强国建设，以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势加快形成，中国商品、中国投资、中国服务的全球影响力持续提升。

贸易大国地位更加巩固。我国对外贸易加快优化升级，实现稳中提质。货物贸易进出口额从2015年的3.95万亿美元增加至2019年的4.58万亿美元，连续3年保持全球货物贸易第一大国地位，连续11年保持第一出口大国地位。服务贸易进出口额从2015年的6542亿美元增加至2019年的7850亿美元，稳居世界第二。贸易结构持续优化，2019年机电产品出口占比提升至58.4%，高新技术产品出口保持较高增速；国际市场布局更加优化，对新兴市场出口

占比增加至49.2%；国内区域布局更加均衡，中西部地区出口占比增加至18.3%；民营企业出口占比2019年首次超过50%，增加至51.9%；一般贸易出口占比增加至57.8%。贸易新业态成为新增长点，2019年跨境电商零售进出口额比2015年增长4倍、市场采购贸易出口额增长2.2倍。外贸对国民经济贡献愈加突出，带动就业约1.8亿人，2019年货物和服务净出口对经济增长贡献率达到11%，有力保障了国际收支平衡。

利用外资大国地位提升。我国利用外资水平不断提高，保持稳中向好的发展势头。在全球跨境投资持续低迷背景下，我国利用外资逆势增长，2017年成为全球第二大外资流入国，2016—2019年吸收外资合计达5496亿美元。利用外资质量进一步提高，2016—2019年，高技术产业利用外资年均增长23.9%，2019年占比达27.7%，比2015年提高15.5个百分点。全国规模以上工业企业中，外资企业研发投入占比约为1/5。对外资企业吸引力不断增强，我国营商环境国际排名不断提升，尤其是取得抗击新冠肺炎疫情重大战略成果，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，对国际要素资源形成巨大“引力场”。外资对国民经济拉动作用明显，创造了2/5的对外贸易、1/6的税收收入，带动了近1/10

的城镇就业。

对外投资大国地位稳定。我国对外投资有序发展，在全球配置资源的能力不断增强。2016—2019年，我国对外直接投资规模合计达6344亿美元，稳居世界前列。截至2019年末，共在188个国家和地区设立了4.4万家企业。投资结构更加均衡，主要投向租赁和商务服务业、制造业、批发和零售业等领域，2019年制造业投资占比14.8%，全球产业布局进一步优化。国际竞争力显著提升，2020年，有117家内地企业入选《财富》杂志世界500强、74家企业上榜“全球最大250家国际承包商”，企业数量 and 市场份额均居世界前列。经济社会效益充分显现，2016—2019年，我国企业通过对外投资合作，累计带动出口5000多亿美元。截至2019年末，“走出去”企业外籍员工超过220万人，部分项目填补了当地产业空白，促进了当地发展。

二、开放型经济发展举措有力

“十三五”时期，我们推动实施了一系列对外开放新举措，特别是积极应对疫情影响，全力稳住外贸外资基本盘，推动开放型经济发展迈上新台阶。

深化“一带一路”经贸合作。习近平总书记强调：“秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建‘一带一路’高质量发展”。我们不断深化务实合作，推动共建“一带一路”走深走实、行稳致远。2016—2019年，我国对“一带一路”沿线国家货物进出口总额4.6万亿美元、占外贸比重提升至29.4%，直接投资721亿美元、占比提升至13.7%。做优做精重大项目，一批综合效益好、带动作用强的项目落地生根，促进了互联互通和当地

经济发展，境外经贸合作区建设水平不断提高，产业聚集效应和辐射作用明显增强。完善经贸合作机制平台，认真落实“一带一路”国际合作高峰论坛经贸成果和中非合作论坛“八大行动”，设立中国—上合组织等经贸合作示范区，累计建立90多个贸易投资等双边工作组，与14个国家签署第三方市场合作文件。讲好“一带一路”故事，出版《共同梦想》“一带一路”故事丛书，线上访问量超过2000万人次，成为宣介人类命运共同体理念和“一带一路”建设成就的特色名片。

推进贸易高质量发展。习近平总书记强调：“巩固外贸传统优势，培育竞争新优势，拓展外贸发展空间”。我们加快外贸转动力调结构，着力提升贸易质量。深入推进国际市场布局、国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式“五个优化”，加快外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系“三项建设”。强化贸易领域科技创新、制度创新、模式和业态创新，跨境电商综合试验区增加到105个，市场采购贸易试点增加到31个，服务贸易创新发展试点不断深化。不断扩大与人民生活密切相关的优质产品进口，增加有助于转型升级的技术装备进口，鼓励生产性服务进口，有效促进了国内产业和消费升级。在鼓励企业拓展国际市场的同时，充分发挥超大规模市场优势，支持适销对路的出口产品开拓国内市场，使国内市场和国际市场更好联通。

促进双向投资协调发展。习近平总书记强调：“坚持引进来和走出去并重”“形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络”。我们坚持高质量引进来、高水平走出去，不断提升双向投资水平。深化管

理体制改革，取消外资逐案审批制，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全促进对外投资政策和服务体系，完善联络服务平台和境外中资企业商会联席会议机制。扩大外资市场准入，全国和自贸试验区外资准入负面清单分别压减至 33 条和 30 条，制造业基本放开，金融等服务业加快开放。持续优化营商环境，认真落实《中华人民共和国外商投资法》及配套法规，让外商在中国放心、安心、有发展。创新对外投资方式，鼓励有实力、信誉好的企业走出去，树立中国投资形象。

加快建设对外开放新平台。习近平总书记强调：“鼓励自由贸易试验区大胆试、大胆闯，加快推进海南自由贸易港建设，打造开放新高地”；中国国际进口博览会要“办出水平、办出成效、越办越好”。我们不断开拓创新，全力打造对外开放新平台。目前已在东西南北中设立 21 个自贸试验区，赋予自贸试验区更大改革自主权，向全国复制推广 260 项制度创新成果，发挥了改革开放试验田作用。落实海南自由贸易港建设总体方案，以贸易投资自由化便利化为重点，加快建设中国特色自由贸易港。推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平，提高经济发展质量。充分发挥中国国际进口博览会国际采购、投资促进、人文交流、开放合作平台作用，办成国际一流博览会，树立了新时代对外开放里程碑。创新广交会、服贸会办展模式，国际影响力持续增强。

积极参与全球经济治理。习近平总书记强调：“积极参与全球治理体系改革和建设”。我们不断深化多双边经贸合作，推动完善国际经济治理体系。坚定支持多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，

提出中国改革建议。加快建设面向全球的自贸区网络，累计与 25 个国家和地区签署 17 个自贸协定，推动区域全面经济伙伴关系协定整体结束谈判，推进中日韩自贸区、中欧投资协定谈判。推动全球治理平台发挥作用，加强与联合国交流合作，在二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等平台积极发声，拓展澜沧江—湄公河等次区域合作，提出一批中国倡议、中国方案。在全球疫情防控中，向 150 个国家和 4 个国际组织提供 283 批抗疫援助，向 200 多个国家和地区提供和出口防疫物资，维护全球产业链供应链安全畅通运转，彰显大国担当。

三、开放型经济发展启示深刻

“十三五”时期，我国开放理论持续创新，开放制度更加完善，开放实践不断深化，在推动开放型经济发展中积累了重要经验。

坚持党的全面领导。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把方向、谋大局、定政策、促改革，作出了推进更高水平对外开放、高质量共建“一带一路”、稳住外贸外资基本盘等一系列重大部署，为推进对外开放提供了坚强政治保证。

坚持以人民为中心。我们坚持把满足人民对美好生活的向往作为对外开放的出发点和落脚点，坚持在开放发展中保障和改善民生，着力解决人民群众所需所急所盼。通过推动更高水平对外开放，更好满足消费升级需求、创造更多就业机会、助力脱贫攻坚、促进区域协调发展，给人民群众带来更多获得感和幸福感。

坚持开放发展理念。开放发展是新发展理念的重要组成部分，以开放促改革、

高质量推进国有经济 布局优化和结构调整

国有经济布局优化和结构调整，既是宏观层面国民经济更高质量发展的重要内容，也是中观层面行业升级创新突破的主攻任务，更是微观层面国有企业深化改革的关键目标。在全面开启社会主义现代化建设的征程中，尤其需要在理论、历史、全局、国际、实践五个方面视野的互动融合中，不断展现国有经济布局优化和结构调整的壮丽图景。

一、坚持完善基本经济制度的理论视野

促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。我们坚定不移实施更加积极主动的开放战略，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持互利共赢。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。我们坚持打开国门搞建设，积极参与和推动经济全球化，实现了自身发展，为各国提供了更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，加强了南南合作，为国际减贫事业作出了贡献，以实际行动推动合作共赢、共同发展，赢得了广泛国际支持。

坚持统筹发展和安全。越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全的关系。我们坚持总体国家安全观，坚持独立自主

基本经济制度的坚持、发展、丰富与完善，是中国特色社会主义的显著特征，指引着国有经济布局优化和结构调整的前进方向。坚持完善基本经济制度的理论视野，在推进国有经济布局优化和结构调整中要做到：一是初级阶段最大国情的实际。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，决定着必须不断坚持和完善社会主义基本经济制度，这是中国特色社会主义内在的本质要求。而生产力发展水平的不平衡与扩大开放有机结合，不断健全开放安全保障体系，着力增强风险防控能力和开放监管能力，为发展开放型经济构筑安全防线。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以人民为中心，全面提高开放水平，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步多作贡献。

衡、不充分、多层次、多样性的现实，同样是新时代国有经济布局优化和结构调整的客观条件。国有经济布局优化和结构调整需要对此有清醒的认识，既不能脱离初级阶段国情的最大实际，更不能偏离坚持和完善基本制度的根本要求；既不能好高骛远舍本逐末，也不能畏首畏尾止步不前。

二是国有经济优化调整的标准。坚持和完善基本经济制度，深刻指明了国有经济布局优化和结构调整的评判标准，即要有利于促进生产力的发展、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平，这既是检验的客观标尺，也是着力的行动方向。只有始终贯彻落实这几项标准，国有经济布局优化和结构调整才能更好地统一在中国特色社会主义现代化建设之中，才能更好地体现在促进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求之中。

三是国有经济优化调整的原则。坚持和完善基本经济制度，要求国有经济布局优化和结构调整中必须坚持统筹兼顾、协同发展、共同促进的基本原则。既要做强做优做大国有经济，也要大力推动集体经济、个体经济、私营经济和外资经济发展，更要促进公有制经济与非公有制经济交叉融合形成混合所有制经济的发展，不能顾此失彼，也不能割裂对立。

四是国有经济优化调整的思路。坚持和完善基本经济制度，也指明了国有经济布局优化和结构调整的方法路径。既要不断培育和增强国有经济的引领带动作用，还要发挥和提升非国有经济的支撑促进作用。这既不是国进民退也不是国退民进，而是国民共进国民互促，共同形成推动国民经济发展的磅礴动力。要通过分配制度、体制、机制的健全与完善，充分激发调动各类主体的积极性、主动性

和创造性，在激励与约束、监督与服务中，加大优化调整的力度。要更多运用市场化手段，发挥市场决定性作用，更好发挥政府作用，创造有利条件，营造良好环境，政府有为、市场有效，不断推动国有经济质效齐升。

二、遵循国有经济优化调整的历史视野

新中国成立 70 多年来，国有经济布局优化和结构调整取得历史性成就，在新的起点实现行稳致远，仍然需要秉持传承过往积累的基本经验与有效做法。遵循国有经济优化调整的历史视野，在推进国有经济布局优化和结构调整中要做到：一是坚持系统整体的思维导向。布局优化和结构调整的对象是国有经济整体，而不仅仅局限在某一个企业或某一个产业。一方面，国有经济要牢牢控制国民经济命脉，对经济社会发展起主导作用，筑牢夯实党执政的物质基础和政治基础；另一方面，从全国来看，某一区域或某一产业，国有经济的分布与结构应当有所不同，有的地方、有的产业可以有所差别。要立足当前、着眼长远，布局结构更加契合发展要求和各地实际。

二是把握国有经济的两个属性。逻辑与历史相统一，推动国有经济布局优化和结构调整，需要继续把握好国有经济的两个基本属性。一方面，要彰显国有经济的自然属性、一般属性。无论是发挥国有经济的引领带动作用，还是集中到关键领域核心环节，以及在市场经济中充分参与竞争，都需要增强自身竞争实力、具有持续发展能力、有效应对各种挑战；另一方面，要彰显国有经济的社会属性、特殊属性。国有经济是全体中国人民的共同财富，必须要以提供公共产品、追求社会价值、保障国家战略、服务社会需要为己任。如

果只强调自然属性而忽视社会属性，国有经济就脱离了质的规定；如果只强调社会属性而忽视自然属性，国有经济就缺少了有力支撑。三是运用对立统一的改革方法。国有经济布局优化和结构调整要始终着眼于存在的短板与不足，坚持以问题和风险为导向，善于抓住主要矛盾或矛盾的主要方面。例如：国有经济分布范围依然过宽，在国民经济行业 20 个门类中都有分布，在国民经济行业 95 个大类中也基本都有分布。国有经济根据管理权限在部门或地区间分布，资源分散、条块分割的状态尚未得到根本改善，经营性国有资产也未实现集中统一管理。尽管各地方、各区域的自然条件、资源禀赋、现实基础、经济环境和发展潜力等方面存在很大差别，但产业结构趋同度高，分工协作对接不充分，特色特点还不够鲜明。国有经济主动适应科技进步要求，围绕行业发展和市场需求，大力推进高质量发展，但自主性、创新性、可控性、价值性等方面仍有诸多难点堵点亟待逐一破解。

三、贯穿提升国民经济质量的全局视野

国有经济要始终坚持正确的大局观、全局观，在推动国民经济持续健康稳定发展中承担应有的职责与使命。贯穿提升国民经济质量的全局视野，在推进国有经济布局优化和结构调整中要做到：一是服务国民经济发展的全局。从世界范围看，国有经济比重与一国经济发展水平密切相关。随着市场化程度提高、国家治理能力提升，国有经济分布范围会不断收缩、企业数量大大减少。但无论各国政治体制、经济制度、发展阶段有何不同，均在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域保持着一定比重的国有经济。国有经济是我国

国民经济的支柱，控制着国民经济发展方向、经济运行整体态势以及重要稀缺资源，并且要在重要行业和关键领域中占据支配地位，成为国民经济的重要支柱与依靠力量。二是发挥引领示范带动作用。国有经济在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位，不仅体现在规模与总量上，还要更多体现在质量与效益上。要对其他所有制经济起到引领引导、示范影响和带动作用，服务国家战略目标，保障经济社会稳定，助力民族伟大复兴全局。三是国有经济分布范围的集聚。在国民经济体系中，提高资源配置效率与水平，国有经济应当进一步向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向促进经济持续健康发展的前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。具体体现在四个层面：在行业的分布中，要继续收缩国有经济战线与范围，优化国有经济布局，调整国有经济结构。在区域的分布中，要紧密契合国家区域发展战略和地方经济发展规划，推动生产力得到充分、均衡发展。在产业内部的分布中，要着眼于国民经济的核心领域、高端链条、增值环节，抓住重点抓住关键。在市场主体的分布中，要注重减少重复、低端、盲目建设，避免过度、无序、恶性竞争，提高产业集中度，提升经济竞争力。四是进而有为退而有序的兼顾。进入与退出是国有经济布局优化和结构调整的两个方面，一方面，要主动地从低端、落后以及与新发展理念不相符的产业中退出来；另一方面，要积极地向高端、前沿以及符合新发展理念的领域迈进。退出环节要重视职工安置、社保对接、和谐稳定等问题；进入环节要发挥优胜劣

汰的市场机制作用，按照客观经济规律办事。要深刻认识到优化调整具有动态性、阶段性等特点，需要根据我国市场化水平、产业成熟程度、国家治理能力等方面，预见性地、动态地加以调整、变革与完善，切实做到有进有退、进而有为、退而有序。

四、体现应对全球格局变迁的国际视野

国际环境带来前所未有的挑战与压力，这是国有经济布局优化和结构调整必须要面对的最大不确定因素。体现应对全球格局变迁的国际视野，在推进国有经济布局优化和结构调整中要做到：一是正视世界经济演进的变局。危机中育新机，变局中开新局，识别风险、管控危机、把握机遇是中国经济破浪前行的宝贵经验。当前及今后相当长的一段时间内，世界经济加速调整与国际格局重塑态势仍然是大概率事件，这构成国有经济布局优化和结构调整的外部因素，也是限制条件与约束变量，任何时候都不能熟视无睹，也不能掉以轻心。要深刻把握变与不变的辩证关系、危与机的互变规律、质与量的互动定理，既要看到单边主义、逆全球化抬头，更要看到全球化滚滚向前、不可逆转；既要看到中国经济运行短期面临的风险因素，更要看到长期向好的基本面没有改变；既要看到已经取得的显著成就，更要看到面向国际舞台仍然存在的弱项与短板。二是占领世界经济发展的高点。改革开放40年来，我国把握和平与发展的当今时代主题，紧紧抓住全球工业革命浪潮、欧美国家去工业化和产业全球转移等历史机遇，迅速成为全球制造业中心与制造业大国，并不断向制造强国、智造强国、技术强国和品牌强国迈进。在面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、经济全球化遭遇

逆流、地缘政治风险攀升等不利局面，必须要盯住世界经济发展制高点，咬住世界领先水平不放，加大以高新技术为基础的高附加值产业投入力度，改善自身产业结构与生产方式，提升在国际经济体系中的地位，逐步构建具有全球竞争能力的话语权、主导权、中国标准，形成独占优势、领先优势或差异优势。三是畅通融入世界经济的循环。要统筹把握好国内国际两个大局、国内国外两个市场、国内国外两种资源，保障经济安全，拓展增长空间，激发发展活力，增强发展动力。全球蔓延的新冠肺炎疫情造成的影响还在持续，使国际循环面临威胁和挑战，各国都在重新思考并调整本国经济发展方向与模式。在一个更加充满不稳定、不确定、不固定状态下的世界经济格局中，尤其需要激流勇进不断向前。要坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗的优良传统，继续深化供给侧结构性改革，充分发挥超大规模市场优势和内需潜力空间，打破城乡之间、城市之间、区域之间壁垒与障碍，完善价值链、供应链、产业链，畅通生产、分配、流通、消费、服务等各环节的国内循环。要遵循市场原则和国际通行规则，坚持共商共建共享原则，稳妥推进“一带一路”倡议，巩固发展多边关系，打通要素流动、合作共赢、能力互补的国际循环，培育新形势下我国参与国际合作的新方式新路径，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

五、立足增强国有经济“五力”的实践视野

从实践中来，到实践中去。躬行实践是国有经济布局优化和结构调整的出发点，也是落脚点。国有经济布局优化和结构调整要紧紧围绕增强竞争力、创新力、控制

力、影响力、抗风险能力的“五力”循序渐近展开。立足增强国有经济五力的实践视野，在推进国有经济布局优化和结构调整中要做到：一是增强国有经济的竞争力。竞争力是整体要求与综合体现，是国有经济在国民经济以及在世界经济格局中应当具有的基本状态。提升改造传统产业，提高全要素生产率，促进传统产业的低碳化、智能化、网络化、信息化、数字化发展。着力布局战略性新兴产业，鼓励支持承担国家科技重大专项和重大工程，在新一代信息技术领域、高端数控机床和机器人、航空航天装备、节能与新能源汽车、生物医药及高性能医疗器械领域持续加大研发投入，推动国有经济在坚持和完善基本经济制度、促进经济全面协调发展、履行职责使命中发挥更大作用。二是增强国有经济的创新力。创新力是时代要求与核心要素，是国有经济应对百年未有之大变局的必然选择。要提高对科技创新的支撑与保障能力，支持基础研究和应有研究，促进产学研融通创新，加快关键核心技术攻关，改革科研成果转化机制。要提升核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、高端装备制造等工业基础能力，加快核心电子元器件、高端通用芯片、基础软件、工业互联网、5G移动通信网络等关键技术的自主研发与自主可控。要面向社会开放平台资源，以企业为主体，以需求为导向，加快供需对接，推动产业化、场景化、生态化应用。三是增强国有经济的控制力。控制力是特性要求与功能定位，是国有经济应当独具的、必须坚持的方向与目标。控制与所有相对应，所有不一定控制，控制不一定所有。增强控制力，国有经济不应仅关注到产值、规模、总量等方面，更

要关注到质量、水平与效率；既要着眼于国有经济整体，还要抓住重点行业、重点领域、重点企业、重点项目；既要关注国有经济当前的、静态的控制力，还要注意国有经济长期的、动态的控制力，做到与时俱进，走在前做表率。四是增强国有经济的影响力。影响力是社会要求与发展根基，国有经济要深深扎根于国民经济，并与其他所有制经济融合发展，才能更加充分地展现自身价值。要集聚、配置与统筹各方资源能力，使国有经济对国民经济发展起到支撑保障作用，在贯彻落实党中央决策部署、节约资源、保护环境、促进就业、脱贫攻坚、引领技术进步、维护市场秩序、履行社会责任和决胜全面建成小康社会等方面担当有为，对经济社会发展产生积极、重大、正向影响。五是增强国有经济的抗风险能力。抗风险能力是内在要求和必要条件，是国有经济布局优化和结构调整的支撑保障。国有经济要不断培育抵御经济下行压力的能力、承担急难险重任务的能力以及在极限环境条件下生存发展的能力。能够在各种危机和挑战中站得稳、冲得上、顶得住，为整个国民经济和社会发展提供最稳固的有力保障。而广大国有企业也要做好各类风险的防范与化解工作，对断链风险、金融风险、债务风险、国际化经营风险、法律风险、安全风险等有效应对。

在推进国有经济布局优化和结构调整的时代答卷中，坚持完善基本经济制度的理论视野，遵循国有经济优化调整的历史视野，贯穿提升国民经济质量的全局视野，体现应对全球格局变迁的国际视野，立足增强国有经济五力的实践视野，不断书写中华民族伟大复兴中国梦的发展奇迹。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第三十三次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记重要讲话精神，传达学习省委书记王国生莅宛调研讲话精神，研究交通基础设施建设、国土空间规划等工作。

会议学习了习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话精神。会议强调，要把握大势，围绕“六稳”“六保”、全面小康、高质量建设大城市目标任务，统筹谋划，集思广益，抓紧编制实施“十四五”规划；要顺势而为，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，奋发有为，担当作为，集中精力办好自己的事；要乘势而上，抢抓战略机遇，以超常的理念、措施、方法、作风，努力危中求机、化危为机，实现逆势上扬、弯道超车。

会议学习了王国生书记调研讲话精神。会议强调，要深刻领会，结合各自职责，有力有效推动工作落实；要统筹兼顾，坚持“三个融合”，做到“四量统筹”，发挥好“五个主体”作用，促进高质量发展；要守牢底线，坚守生态保护底线，严守耕地保护红线；要转变作风，比贡献、争位次、创一流，高标准、快节奏、重实效，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，通过拼搏实干，实现

超常发展。

会议听取了唐河复航、中心城区外环路和快速通道项目推进情况汇报，指出要按照“依法依规、快优省廉”的总体要求，明确责任，明确进度，加快推进，做好保障，加强督导，确保项目按照既定时间节点全面、持续、实质性开工。

就做好国土空间规划工作，会议要求，要高度重视、精准对接，准确定位、把握原则，统筹规划、保障重点，积极推进市县国土空间总体规划和村庄规划编制工作，为实现高质量发展和乡村振兴夯实规划基础。

就中心城区（产业集聚区）空闲土地处置工作，会议指出，要条块结合、形成合力，严格执法、分类处置，盘活存量、动态清零，建立台账、加强督查，促进土地资源高效配置、集约利用。

会议还研究了其他事项。

霍好胜主持召开市政府第三十四次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记重要讲话指示精神，研究大别山革命老区振兴发展、新型智慧城市建设、公共卫生体系建设、安全生产和消防等工作。

会议学习了习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神，强

建设教育强区 点亮幸福宛城

回望教育强区之路，从普及九年义务教育，到通过国家义务教育均衡县区验收；从八小、十九中等改扩建工程顺利竣工，到三十一小、实验学校、二十四小新校区、市第二和第六完全学校高标准建成招生。这一切无不寄托着区委、区政府对兴办人民满意教育的殷切希望，承载着宛城区人民的热切期盼。为了教育事业发展，为了使更多的孩

调要深刻领会、理解、弘扬伟大抗疫精神，对照先进、学习先进，把伟大抗疫精神贯彻到实际工作中、落实到经济社会发展实践上；学习了习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神，强调要大力弘扬中华民族传统美德，倡导树立勤俭节约、反对浪费的好作风，带头把制止餐饮浪费贯穿到工作、生活各个环节，营造节约为荣、浪费可耻的浓厚氛围。

会议研究了《贯彻落实〈中共河南省委、河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见〉三年行动方案》。会议要求，要提高站位，深度融入，实现生态融合、交通融合、产业融合、文化融合；要统筹谋划，综合施策，做到长短结合、标本结合、软硬结合；要加强协调，形成合力，

子享受到更加公平、更有质量的教育，全区上下特别是广大教师和教育工作者团结拼搏，奋勇争先，打赢了一个接一个的攻坚战，全区教育事业昂首步入跨越发展的黄金时代。

一、“四个聚焦”筑牢教育发展根基

聚焦教育投入。2018年、2019年全区教育投入分别比上一年度增长19%和24%，努力实现我市大别山革命老区高质量跨越式发展，把革命老区建设得更好、让老区人民过上更好生活。

会议要求，要统筹规划、整合资源，问题导向、补齐短板，完善机制、规范运营，加强领导、做好保障，加快推进新型智慧城市建设。要深化认识，完善政策，建立平台，优化环境，促进港澳台资企业高质量发展。要加强领导、落实政策，统筹规划、突出重点，加强基础、完善机制，优化环境、强化保障，加强督查、严格奖惩，健全完善全市公共卫生体系。要对安全生产和消防工作常抓不懈，聚焦问题、动态清零，加强基层、筑牢基础，明责督责、严明法纪，为高质量发展筑牢安全根基。

会议还研究了其他事项。

区委书记刘中青、区长樊牛情系教育、心系校建，风雨无阻，深入工地现场办公，以超强的决心、超常的举措推进学校建设，2016年以来中心城区新增学校5所，总投资超过15亿元，新增学位近20000个；南阳市第六完全学校建设在先期困难叠加、进度落后的情况下，破釜沉舟，背水一战，6个月完成工程量超过90%，刷新了宛城速度；中心城区中小学校改扩建及市第十、第十四、第十八完全学校新建项目形成建设梯队，预计总投资超过20亿元，新增学位超过15000个。

聚焦队伍建设。近五年来补充教师1500余人，今年以来组织、支持教师参加各级各类培训1万余人次，暑期全员培训、技能竞赛、名师工作室、一线城市教育专家入校送培、赴教育发达地区实战演训、高效课堂逐人达标、师德报告团巡回演讲，一系列举措构建起教师队伍筑魂强能的四梁八柱。2019年“一师一优课 一课一名师”活动，宛城区获部级优课6节，占全市11节部级优课的54.5%，连续五年保持全市第一。在“创文”工作中，教师志愿者成为一道靓丽的风景，在繁忙工作的间隙走进社区，走上街头，带动更多家长和学生投身“创文”，扮美南阳。抗疫期间，一大批教师顶风冒寒奔走在特殊学生入户落实、抗疫物资储备、送书到户的路上，网上教学困难重重，迎难而上，无一人掉队，更无一人缺席；在师生共抗疫情、共渡难关的过程中，树立了教师队伍忘我奉献的良好形象。南阳市三中陈官营校区的胡金吾老师陪重病妻子辗转求医期间，坚守网络直播课堂，成为2020年度南阳唯一“河南省最美教师”，与中原名师刘明莹、南阳市最美教师刁春瑜、南阳市第五届见义勇为道德模范王延飞、全国模范教师张建等模范群体一道，集中展现了宛城教育工作者拼搏、奉献、创新的时代

风貌。

聚焦发展理念创新。宛城区与南阳师范学院开展教育全面战略合作、与南阳农业职业学院、南阳市中心医院共建康养产业学院，市第二完全学校高中部与南阳市一中联合办学，市第六完全学校与北京师范大学合作建设南阳外国语中学，凸显了理念引领、人才支撑、科研带动的新发展思路。

聚焦教育公平。通过补齐12所贫困村学校短板、城乡结对帮扶、教育信息化全覆盖等措施，持续推动教育均衡发展。2015年以来，安排进城务工人员子女2万余人入学；整合41所学校心理咨询室、30个基层关工委力量，做好留守儿童的帮扶关爱。教育资助实现贫困学生全覆盖，对残疾儿童少年“送教上门”创造了宛城经验。

二、“两大举措”促进教育均衡发展

教育集团化发展进一步走深走实。南阳市三中、南阳市十九中、南阳市九小三个义务教育集团和宛城区幼儿园、宛城区实验幼儿园两个幼教集团的发展机制进一步优化，各分校管理团队和师资队伍进一步强化，教育集团的社会声誉、管理水平、教学质量大幅提升，新设立的实验学校教育集团“名校+新校”模式得到社会充分认可；农村小学“学区制”发展模式的探索稳步推进，有效地分散了中心城区的生源压力，促进了城乡教育一体化发展。“家门口有名校”给人民群众带来实实在在的福祉。

全覆盖建立城乡学校教学教研共同体，促进城乡学校教学研究、教育质量一体化发展。2020年中招考试，全区高分段人数和比率实现新的跨越，创历史新高。中心城区4所初中群星闪耀，三中建设路校区不负众望，再续辉煌；长期处于办学困境的三中伏牛路校区披荆斩棘，化茧成蝶；从郊区学校艰难

新野县一二三产深度融合效果初显

围绕三大产业集群的从业人员约 17 万人，占全县总劳动力的 33%；规模以上农产品加工企业 107 家，农民专业合作社 1200 多家，涉农社会化服务主体 1500 多家；2019 年，三大产业集群的增加值达 108 亿元，转型的十九中厚积薄发，实现跨越；新建实验学校异军突起，首战告捷……宛城教育质量新格局振奋人心。

三、“三项抓手”拓宽全面育人新视野

学生综合素质评价改革成效显著。“七彩少年”“新三好”等评价实践成为着眼学生终身发展的动心之举，产生广泛的社会影响。

把校本课程建设作为实现学生发展核心素养落地的有效抓手，坚持以满足学生多元需求、关注学科素养与跨学科整合、减轻学生负担为原则，指导学校围绕办学特色、学校文化和学生核心素养发展，设计开发具有学校特色的校本课程，其选择性、层次性、实践性、体验性特点，为学生学习方式的变革及学生核心素养的提升提供了根基性的支撑与保障。政策支持、理念引领，催生出了丰富多彩的学生发展核心素养的“校本化”表达。

占全县国民生产总值的 51%……

数据最具说服力。近年来，新野县逐步推进一二三产业的融合发展，围绕优势特色产业实行“前延后伸”、“首尾相连”、“互为市场”、产业链条完整、集群集约发展的

以三十一小快乐课程体系、实验学校“3F 校本课程群落”等为代表的校本课程，为学生核心素养培养开拓了全新路径。

中小研学旅行落地实施。开展“百校万人出校园”活动，组织中小学生对爱国主义教育基地、公益性文化设施、街道社区综合文化服务中心参观学习，充分发挥校外社会教育场所对未成年人健康成长的促进作用。每年有 3 万余名学生到实践教育基地进行素质拓展和科学实践，更多的学生走出校园，享受行走中的课堂。

一个个健康多彩的平台、一项项惠民利民的教育举措，凸显了以人民为中心的情怀和担当，形成了宛城教育发展的新常态，打造出“学在宛城”新体验。在教育强区的道路上，宛城区将找准教育发展的新坐标、新定位，进一步拉高标杆争创一流，不断提升群众的教育获得感，为幸福宛城助力添彩。

三产融合发展模式。2019年，该县被农业农村部确定为国家农村一二三产业融合发展先导区，2020年被批准为全国首批50个优势特色产业集群项目示范县。

一、三大产业集群

三大产业集群，即以新纺公司为核心龙头企业，以诚德棉花交易市场、罗蒙西服为骨干的棉纺织产业化集群；以科尔沁牛业南阳公司为核心龙头企业，以科尔沁牛业新野万头肉牛育肥场、皮南肉牛良种扩繁场和可喜食品为骨干的肉牛产业化集群；以新野蔬菜批发市场为核心龙头企业，以惠万家供港蔬菜、绿健工厂化育苗厂等为骨干的蔬菜产业化集群。其中，棉纺织产业集群、肉牛产业化集群被列入全省重点农业产业化集群、全市20家重点农业产业化集群。

二、企业内“前延后伸融合”

该县鼓励龙头企业向前延伸，发展自身的标准化原料基地，与农民形成利益共同体，把农民拉进来，解决三产融合发展“最初一公里”问题。同时，向后延伸，按照“一个品牌带动，一个标准生产，一个声音对外，一张订单保全”思路，强化企业的品牌意识、标准化意识和质量意识，围绕将产品做好这一目标，把农民、基地、企业 and 市场紧密联系在一起，形成完整的三产融合产业链。

三、产业内“首尾相连融合”

依靠龙头企业，吸引原料基地建设、副产物综合利用、仓储物流、电子商务等配套服务企业入驻产业化集群或园区，实现不同层次的首尾相连、上下游衔接。

如该县常年种植花生面积达60多万亩，王庄、沙堰等镇便形成了“产业链条完备、一条龙发展”的花生产业，农户为花生初加工企业提供原料；经过滚锅等初加工，使得花生增值；初加工后的副产物又形成饲料、

燃料、基料，为其他行业提供原料。农民、企业 and 市场以产业链为纽带，多年来相互融合、协作发展。

目前，该县花生产业年贸易量达200多万吨，深加工转化20万吨左右，副产物综合利用20多万吨，已成为豫西南最大的优质花生生产基地和花生贸易集散地。

四、集群内“互为市场融合”

集群内的每一个经营主体都是独立的经济实体，既有各自独立的产品，又互为供求关系。

如在肉牛产业化集群内，可喜食品公司收购甜玉米等主打产品，秸秆和加工环节产生的大量副产物，是肉牛养殖企业最好的饲草原料；养殖企业为屠宰加工企业提供肉源，畜禽粪便又通过有机肥厂加工，转化为有机肥返回到农田，是农民最需要的好肥料；农民的农业产品以订单的形式销售给企业，解决了增收增效难和销售难问题。

这种相互依存、互为市场的关系以契约订单形式固定下来，把一二三产业的相关经营组织集聚起来，形成集群化、板块化的发展格局。

五、新型经济体搭台全方位融合

蔬菜、花生、肉牛是新野农业的三大支柱产业，每一个产业链上，从种到收、到加工、到销售、到专业服务，都离不开众多的龙头企业 and 合作社。合作社、龙头企业把整个产业链串起来，组织农民专业化生产、规模化经营，实现了资源的合理流转和优化配置，促进了优势整合和利益互补，推动了产业结构的调整和升级。

合作社不再只以种植为主，加工、销售、电商专业化合作社发展迅猛，部分农民放下锄头，拿起电脑卖产品，成为新型农民。

动 态 短 讯

固定资产投资增速连续三个月超全省平均水平 1-8月,全市固定资产投资增长4.4%。增速较1-7月提高0.4个百分点,高于全省平均水平1.3个百分点,已连续三个月增速超全省平均水平,居全省第10位。分领域看,工业投资增长5.1%,较1-7月提高1.4个百分点,高于全省平均水平4个百分点,居全省第6位;民间投资增长7.5%,较1-7月提高0.3个百分点。(市统计局)

工业生产当月增速连续5个月保持在6.5%以上 8月份,全市规模以上工业增加值增长7.7%,当月增速连续5个月保持在6.5%以上,位居全省第3位。1-8月累计增长2.4%,较1-7月提高0.7个百分点,位居全省第7位,较1-7月前移1个位次,增速高于全省平均水平3.3个百分点。(市统计局)

卧龙区9个项目集中开工总投资50.69亿元 卧龙区2020年第三季度9个项目集中开工,总投资50.69亿元。这次集中开工的项目包括投资16亿元的南阳海派豫西南分拨中心(海派二期)建设项目、投资3.59亿元的南阳市第一人民医院西院区建设项目、投资2.1亿元的河南鸿大农牧有限公司青年鸡场建设项目、投资两亿元的高新路供水加压站项目、投资1.3亿元的传世木业高端原木(红木)木制品自动化生产项目等。

(卧龙区政府办)

全市“百城建设提质”完成投资200亿元 今年以来,按照市委、市政府的安排部署,市住建局在加强疫情防控的同时,积极统筹

经济社会发展工作,加快项目开复工建设,持续推进百城建设提质工程项目建设。其中,城市基础设施类项目已完成投资62.10亿元,城镇公共服务设施类项目完成投资61.89亿元,城市生态修复和城市修补类项目完成投资10.27亿元,特色小镇建设类、产业发展类等项目共完成投资66.97亿元。(市住建局)

我市“三山”治理取得明显成效 近日,经过多部门联合行动,我市露天矿山综合整治、绿色矿山建设、废弃矿山治理取得明显成效。截至目前,全市已有43家矿山企业通过露天矿山综合整治验收。废弃历史遗留矿山94个,已修复治理面积1486亩,累计投入资金5526万元。其中“三区两线”范围内废弃历史遗留矿山49个已修复治理面积856亩。(市自然资源和规划局)

我市3544家专业合作社带贫23.1万人 至目前,全市依法注册登记农民专业合作社22141家,其中各类带贫合作社3544家,带动贫困户9.4万户、23.1万人。(市农业农村局)

西峡县强力推动项目建设 西峡县2020年第三季度重大项目集中开工。此次集中开工的10个项目总投资11.63亿元,年度计划完成投资3.9亿元,其中产业转型升级项目7个,绿色食品生产类项目3个,具有投资体量大、带动作用强、科技含量高等特点。项目建成后可实现年产值25亿元,利税达3亿元,带动就业2000余人,为县域经济转型升级注入强劲动力。(西峡县政府办)