

以深化改革激发新发展活力

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。在日前召开的经济社会领域专家座谈会上，习近平总书记强调要以深化改革激发新发展活力，指出随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

波澜壮阔的改革在我国推进40多年，已取得举世公认的伟大成就。40多年来，正是紧紧抓住改革开放这个当代中国发展进步的活力之源，不断解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面深化改革，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，为经济社会发展注入强大动力，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，使全社会发展活力和创新活力明显增强，使中国特色社会主义制度优势进一步彰显。

社会是不断发展进步的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。实践告诉我们，发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。迈入新发展阶段，面对更多逆流逆水的外部环境，如何做好应对一系列新的风险挑战的准备？面对发展中仍然突出的不平衡不充分问题，如何满足人民不断提高的美好生活要求？“发展出题目，改革做文章。”要在发展的内部条件和外部环境发生深刻复杂变化的情况下，构建新发展格局、打造发展新优势、开创发展新局面，就必须以深化改革激发新发展活力。只有发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，推动改革更好服务经济社会发展大局，才能胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

今天，我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，这是新发展阶段继续推进全面深化改革的信心和底气所在。同时，改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳，坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。我们要在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，坚持守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路，让制度更加成熟定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。要坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境。要继续加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

40多年的历史充分证明，改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国中国特色社会主义事业的伟大飞跃。迈入新发展阶段，面对新机遇新挑战，继续以逢山开路、遇水架桥的精气神把改革开放进行到底，充分发挥制度优势，激发新发展活力，我们就一定能夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，在新征程上创造新的更大奇迹。



2020 年第08期
(总第 200 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
王富波 王韶华 刘元众 刘 伟
刘怀举 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 祁非洲 阮红栋 李正君
李振广 李 浩 李德正 吴建波
吴树之 张彦龙 张 彬 陈元泰
陈明山 周于森 赵红伟 赵晓颖
秦鹤宙 袁 辉 贾明生 徐 磊
唐 坚 曹明新 曹继金 常洪涛
崔松涛 彭新朝 董玉新 惠海建
温金玺 樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 以深化改革激发新发展活力

● 领导讲话

4 霍好胜同志在 2020 年全市高考优秀学
子代表座谈会上的讲话

● 文件选载

7 南阳市人民政府关于印发南阳市人民政府
工作规则的通知
16 南阳市人民政府办公室关于推进市中心
城区环卫作业市场化运作的指导意见

● 决策参考

19 对加强新型基础设施建设的思考

● 观察与思考

20 把握新形势下扩大内需的新特点和发力点

政府公报

●经济论坛

- 23 “绿水青山就是金山银山”理念的科学内涵与深远意义

●经济发展

- 26 霍好胜主持召开市政府第三十二次常务会议
26 上半年全市经济稳步复苏

●聚焦民生

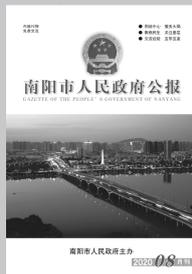
- 29 打好“生态牌” 念好“山水经”

●县域平台

- 31 项目建设突飞猛进 跨越发展势头强劲

●动态短讯

- 32 7月份工业“两高一新”产业均两位数增长等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编：473068

电话：(0377) 63183006

传真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在2020年全市高考优秀学子代表 座谈会上的讲话

(2020年8月25日, 根据录音整理)

老师们、同学们、同志们:

十年寒窗苦, 一朝翰墨香。今天, 我们在这里欢聚一堂, 共同为今年高考中涌现出的优秀学子代表送行, 共话新时代南阳教育改革大计。在此, 我谨代表市委、市人大、市政府、市政协, 向同学们表示热烈的祝贺和美好的祝愿! 向全市教育系统教职员工以及所有关心、支持教育事业发展的各级各部门致以衷心的感谢!

天将降大任于斯人也, 必先苦其心志, 劳其筋骨。我们这一届考生生于非典, 考于新冠, 把疫情当教材, 与祖国共成长, 可以说是天降大任, 注定不凡。今年的高考成绩也再次证明了, 奋斗是对抗苦难与宿命的有力武器。今年, 我市普通高考顺利实现“十连增”, 虽然没有拿到状元, 但文科第一名与全省第一名仅差1分, 理科第一名与全省第一名仅差2分; 全市一本上线17218人, 上线率19.9%, 高出全省4.4个百分点; 30名优秀学子被北大、清华录取。南阳教育事

业能够取得今天的辉煌成就, 归结于我们有一批重视教育、支持教育的领导干部, 有一批敬业奉献、夙夜在公的好局长、好校长、好班子、好班主任和好教师队伍, 有成千上万的好家庭, 有一批立志求学、坚韧不拔的好学生, 有一个良好的学风、教风和校风。

刚才, 同学们畅谈了理想, 展望了未来; 县(区)代表、校长代表和教师代表畅叙了党委政府对教育的重视, 分享了各自的管理教学经验。借此机会, 我对在座各位优秀学子提三点希望:

一、坚定信心, 再创辉煌

在座的同学们是众多高考学子中的优秀代表, 你们以优异的成绩回报了家长、学校和老师多年的辛勤付出, 更为自己未来的人生道路开了个好头, 希望大家胜而不骄, 再接再厉, 珍惜机遇, 珍惜时间, 再创人生辉煌。

一要端正态度。凡是过往, 皆为序章。要认识到高考不是终点, 而是新的起点, 你们的逐梦之旅刚刚开始, 希望大家树立一切

“归零”、从“新”出发的理念，站在新起点，开启新征程，展现新作为，轻轻按下回车键，面向东方再出发。要认识到未来的人生道路不可能一马平川，生命的酒杯不可能总是盛满可口的甘饴（Lǐ），苦酒也是成长的滋味，一帆风顺显示不出水手的坚强，百转千回才能百炼成钢。要认识到清华、北大这样的高等学府是藏龙卧虎、人才荟萃之地，现在你们出类拔萃，到了学校很有可能泯然众人矣，要做好先进变居中，甚至落后的思想准备。

二要立志成才。吾辈自强，当志存高远，不负时代。现在你们已经站在高等教育的“喜马拉雅山”，希望你们以后能勇攀人生的“珠穆朗玛峰”，牢记总书记“一物不知，深以为耻，便求知若渴”的教诲，树立“不破楼兰终不还”的决心，练好“说、写、干”三种能力，不虚此行，不枉此生，展示青春火焰、光彩、力量，立志为祖国、为人民、为家乡、为家族、为自己争光，不负十五年寒窗苦读。

三要守正创新。在中国共产党的领导下，在马克思主义的指引下，中华民族发扬坚韧不拔、百折不挠的民族品格，不论遇到多大的艰难险阻，都能从胜利走向胜利，从辉煌走向辉煌，新中国成立70多年来取得的伟大成就有力的回答了中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”。正如习近平总书记说的，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。一方面，要坚持“四个自信”，坚定爱党、爱国、爱社会主义，坚信世界上没有哪个政党有中国共产党这样光明、正确、伟大，没有哪个制度有中国特色社会主义这么优越，认识到歪门邪道走不通，步入大道才能行稳致远。另一方面，要坚持守正和创新相统一，在坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇的同时，以新的理念、思路、办法、手段解决好各种矛盾问题。

四要讲究方法。努力做事固然重要，讲

究方法才能事半功倍。我总结了“一二三四”工作法分享给大家，“一”：发扬“一种精神”，即“牛马精神”，如马之快，似牛之耐，任凭皮鞭打，任凭钢锥扎，我自脚踏实地，埋头苦干，自强不息，厚德载物。“二”：用好“两种工具”，一种是天文望远镜，一种是电子显微镜。文科要多用电子显微镜，理科要用天文望远镜。用天文望远镜向高处看、向远处看，培养宇宙观、世界观、大局观。用电子显微镜往深处看、细处看，做到明察秋毫、细致入微。“三”：把握好“三观”，即宏观、中观、微观。“四”：当好“四师”，即规划师、设计师、工程师、工匠技师。坚持“读思研悟”。“读”：读书本、读人生、读社会，读过去、读现在、读未来，读政治、读经济、读文化，不断积累感性认识。“思”：培养双向思维、多项思维、逆向思维、发散思维，既要坚定方向，也要善于转换。“研”：既要遵循规律，研究规律，又要敢于质疑，去粗取精、去伪存真。“悟”：悟字左边是用心，右边是捂嘴，光想不说，先想后说，想明白再说，想不明白不说；博览群书，博采众长，由厚变薄，为我所用。

二、保持恒心，完善自我

古之成大事者，不惟有超世之才，亦必有坚韧不拔之志。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。希望大家在今后的逐梦之旅中能够坚守本我、超越自我、成就大我。

一方面，要持之以恒，不断探索。百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，奋进者胜。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。要提振敢闯敢冲的“精气神”，有“初生牛犊不怕虎”的胆气、“敢叫日月换新天”的志气、“狭路相逢勇者胜”的豪气，不怕困难，积极进取，勇于开拓，不懈追求，矢志不渝，久久为功。

另一方面，要加强修养，升华境界。有德有才是正品，有德无才是次品，无德无才

是废品，无德有才才是毒品。从传统文化的角度，要做到“忠、孝、善、清、慎、勤”。“忠”：没有党就没有国，没有国就没有家。要忠于党、国、家、民、业，坚定信念，忠于职守，不当“精致的利己主义者”，不做表里不一的“两面人”。“孝”：要像父母对待我们和将来我们对待子女那样对待父母，孝有四个层次，小孝孝其身、中孝孝其心、大孝孝其志、至孝孝其智，极孝，老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼，孝天下之父母，悌天下之姊妹。“善”：心善、行善、扬善，惩恶是更大的扬善。“清”：清正、清明、清廉，要当明白人。“慎”：慎思、慎言、慎行，慎微、慎初、慎独，祸从口出，病从口入，凡事要三思而后行。“勤”：就像老和尚撞钟一样，一要出工，每天早上站到钟前；二要出力，要掂起钟锤敲钟；三要出效，要敲响；四要出彩，要敲得抑扬顿挫，旋律悠扬。

三、不忘初心，回报家乡

阔步前行的中国是你们最大的底气，行将离开的家乡是你们永远的温暖港湾。行虽至远，初心勿忘，饮水思源，不忘桑梓。同学们能取得今天的辉煌成绩，去追求更加灿烂美好的未来，要常怀感恩之情，永葆赤子之心，希望大家牢记恩师、校长的栽培之恩、家长的养育之恩、社会各界的服务之恩，感恩国之昌盛、感恩伟大时代，更要感恩养育我们的这片故土。一要更深地了解家乡。了解张衡探求未知的创新思想、张仲景悬壶济世的仁爱情怀、范蠡功成身退的淡泊品质、诸葛亮鞠躬尽瘁的躬耕精神、内乡衙署民贵官轻的官德文化，范仲淹的忧先乐后、张释之的执法不阿、彭雪枫的裹革沙场、玉文化的五德合一，还有南水北调的大爱报国，等等，了解家乡的风土与人情，关注家乡的发展与变化，传承家乡的历史与文脉。二要更多地宣传家乡。为南阳代言，讲好南阳故事，传播好南阳声音，当好南阳形象大使，多为

家乡鼓与呼，让南阳走向世界，让世界了解南阳。三要更好地建设家乡。今后各位无论身在何处、位居何职，都不能忘记曾经生养、哺育你们的热土，要把人生理想融入国家和民族的事业中、融入家乡的发展和建设中，以青春之梦、奋斗之我为家乡建设增砖添瓦、建功立业。

一日为师，终生为父。师乃父母，理应以校为家，爱生如子，切不可误人子弟。学高为师，身正为范；学为人师，行为世范。在这里，也给各级党委、政府的同志们提三点要求，一要重视教育。对教育工作重视到什么程度都不为过，只有政府欠教育的，没有教育欠政府的。“百年大计，教育为本”，要写在党政机关里面，写在领导干部的办公室里面，入脑入心，见行见效。二要研究教育。研究遵循教育规律，坚持城乡结合、远近结合、标本结合、软硬结合、虚实结合、人和事结合，素质教育和应试教育结合，推动教育事业优先发展、统筹发展、均衡发展、公平发展和全面发展。各县（区）“一把手”和教育领导小组成员单位“一把手”每月要到一所高中调研一次，每次不得少于一个小时。三要支持教育。加大教育投入力度，优化财政支出结构，在经济社会发展全局中优先规划、优先安排、优先保障教育发展，为教育事业发展创造良好的环境。

同学们，让我们一切归零，不忘初心、牢记使命，只管耕耘、不问收获，不虚此行、不枉此生。这一去，山河万里；这一路，山高水长，愿你们在逐梦路上不惧风吹雨打，只顾风雨兼程，施展才华，大展宏图；愿你们的青春永远灿烂，成为世上最亮的光；愿你们历尽千帆，洗尽铅华，归来故乡时，依然少年。最后，祝愿广大教育工作者工作顺利、家庭幸福！祝愿南阳教育事业蒸蒸日上、再创辉煌！祝愿中华圆梦，中原出彩，南阳振兴早日实现！

南阳市人民政府 关于印发南阳市人民政府工作规则的 通知

宛政〔2020〕12号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市人民政府工作规则》已经市政

府第30次常务会议审议通过,现印发给你们,自2020年7月22日起施行。

南阳市人民政府
2020年7月22日

南阳市人民政府工作规则

第一章 总则

一、根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,参照《国务院工作规则》和《河南省人民政府工作规则》,结合我市实际,制定本规则。

二、市政府工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示批示精神,全面贯彻落实习近平总书记视察河南时的重要讲话精神,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和加强党的全面领导,严格遵守宪法和法律,在市委领导下,依法履行政府职能,建设人民满意的法治政府、创新

政府、廉洁政府和服务型政府。

三、市政府工作坚持执政为民、依法行政、实事求是、民主公开、务实清廉的准则。

第二章 组成人员职责

四、市政府组成人员要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,模范遵守宪法和法律,认真履行职责,为民务实,严守纪律,勤勉廉洁。

五、市政府实行市长负责制,市长领导市政府的工作。副市长协助市长工作。

六、市长召集和主持市政府全体会议和市政府常务会议。市政府工作中的重大事项,必须经市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

七、副市长按照分工负责处理分管工作;受市长委托,负责其他方面的工作或专项任务,并可代表市政府进行外事活动。

八、市政府秘书长在市长领导下，协助市长处理市政府的日常工作，组织落实市政府决定的事项和市长交办的事项。

九、市政府实行工作互补的 AB 角工作制度。市长离宛期间，受市长委托，由负责常务工作的副市长主持市政府工作。副市长离宛期间，由互为 AB 角的另一方代行公务接待、出席会议、参加活动、处置突发事件等职责，代行审签紧急公文。

十、市政府各部门实行行政首长负责制，由其领导本部门的工作。主要负责人实行党政分设的，按相关规定执行。市政府各部门在市政府领导下，根据法律、法规和市政府规章、决定、命令，在本部门的职权范围内履行行政职责。

市政府各部门要各司其职，各尽其责，顾全大局，协调配合，切实维护团结统一、政令畅通，坚决贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府决策部署和市委、市政府确定的各项工作任务，部门主要负责人是第一责任人。

第三章 全面正确履行政府职能

十一、坚决贯彻落实新发展理念。围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、安全生产及应急管理职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提高政府效能，创造良好发展环境，提供基本公共服务，维护社会公平正义。

十二、全面贯彻执行国家宏观调控政策。加强经济发展趋势研判，加强预期引导。深入推进供给侧结构性改革，注重风险防范，坚决防止发生区域性、系统性风险。充分发挥粮食生产、区位交通、人口规模和文化资源等优势，奋力打造先进制造业强市、全国重要粮食生产基地，推动新型城镇化和乡村振兴，高质量建设具有较强吸纳集聚能力和

重要影响力的大城市。

十三、依法严格市场监管。推进公平准入，加强信用体系建设，强化事中事后监管，健全综合执法体系，规范市场执法，规范行政执法裁量权，维护市场秩序，有力管控促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，形成统一开放、公平诚信、竞争有序的现代市场体系。

十四、加强和创新社会治理。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，打造共建共治共享的社会治理格局，保持社会稳定，维护国家安全。

十五、不断完善公共服务。完善公共政策，逐步健全政府主导、社会参与、全民覆盖、普惠共享、城乡一体、可持续的基本公共服务体系，增强基本公共服务保障能力，加快推进基本公共服务均等化。

十六、加强生态环境保护。实行最严格的生态环境保护制度，构建政府主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，做好污染防治攻坚工作，统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，推动生态环境质量持续改善，建设天蓝地绿水清的美丽南阳。

十七、持续深化“放管服”改革。厘清政府职能边界，放管结合，最大限度激发市场活力。深入推进“互联网+政务服务”“互联网+监管”，完善办事流程，创新服务方式，提高行政效率，优化营商环境，实现最大限度利企便民。

十八、强化安全生产和应急管理。坚持标本兼治、系统治理、依法治理、源头治理、综合治理，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，防范化解重大安全风险，及时应对处置各类灾害事故和公共卫生事件，保护人民群众生命财产安全。

第四章 坚持依法行政

十九、市政府及各部门要强化法律意识和责任意识，自觉维护宪法和法律权威，依法行使权力、履行职责、承担责任，用法治思维和法治方式促进改革创新，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。加强对依法行政的统筹规划和组织领导，不断提高依法行政能力和水平。建立健全市政府常务会议学法制度，每季度至少集中学法1次。

二十、市政府根据经济社会发展需要，适时向市人大及其常委会提出地方性法规议案，制定、修改或废止规章和规范性文件，规定行政措施，发布决定和命令。

提请市政府讨论的地方性法规草案和审议的规章草案，由市司法局审查或组织起草。市政府规章的解释由规章起草或实施部门承办、市司法局审查，报请市政府批准后公布。

二十一、市政府及各部门要坚持科学立法、民主立法、依法立法，提升政府立法工作质量，以良法保障善治。起草地方性法规草案、制定政府规章草案和规范性文件，要坚持从实际出发，及时准确反映经济社会发展要求，充分反映人民意愿，使确立的制度能够切实解决问题，备而不繁，简明易行。

完善政府立法工作机制，扩大公众参与，除依法需要保密的外，政府规章草案要公开征求意见。加强立法协调，对经协调仍达不成一致意见的问题，市司法局要列明各方理据，提出倾向性意见，及时报请市政府审议。

二十二、市政府及各部门制定规范性文件，必须符合宪法、法律、法规、规章和上级规范性文件的规定，遵守法定权限和程序。涉及两个及以上部门职权范围的事项，要充分听取相关部门的意见，并由市政府制定规章、发布决定或命令，或由有关部门联合制定规范性文件。其中，涉及公众权益、社会关注度高的事项等，应当事先请示市政府；

部门联合制定的重要规范性文件发布前须经市政府批准。

严格合法性审查。市政府及各部门制定规范性文件，应当进行合法性审查，并经集体讨论决定；不得违法设立行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项；没有法律法规依据，不得减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务，不得增加本部门权力或者减少本部门法定职责。

二十三、建立健全规范性文件备案审查制度。市司法局负责各县(区)政府(管委会)、市政府各部门规范性文件的备案审查工作，及时将市政府规范性文件向省政府、市人大常委会备案。对与上位法抵触、规定不适当或超越权限、违反程序的规范性文件，市司法局要依法责令制定部门纠正，或由市政府予以改变、撤销。

二十四、市政府各部门要严格规范公正文明执法，健全规则，规范程序，落实责任，强化监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

第五章 实行科学民主决策

二十五、市政府及各部门要完善行政决策程序规则，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的法定程序，丰富民主决策形式，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。

实行政府法律顾问制度，注重发挥律师、专家学者在决策中的法律顾问作用。

二十六、全市国民经济和社会发展规划及财政预算，重大规划、经济调控和改革开放的重大政策措施，重要民生问题和社会稳定事项，大额度资金分配使用，重大工程和重要项目安排，社会管理重要事务，地方性法规草案和市政府规章等，必须经市政府全体会议或市政府常务会议集体讨论决定。

二十七、市政府各部门提请市政府研究决定的重大事项，必须经过深入调查研究，

并进行合法性、必要性、可行性和可控性论证；涉及多个部门的，应当充分协商；涉及县（区）的，应当事先征求县（区）政府（管委会）的意见；涉及公共利益和公众权益、可能引发社会稳定问题的，应当进行社会稳定风险评估，并采取听证会等多种形式听取各方意见；涉及市场主体经济活动的，应当进行公平竞争审查。

在重大决策执行过程中，要跟踪决策实施情况，了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

二十八、市政府在作出重大决策前，根据需要通过各种形式，直接听取民主党派、社会团体、专家学者、社会公众等方面的意见和建议。

二十九、严格政府合同管理，凡是市政府在行政管理、公共服务、民事经济活动中作为一方当事人订立的涉及国有资产、财政资金使用和公共资源、公共资产利用的具有法律约束力的各种协议，在签订之前必须进行合法性审查。未经合法性审查擅自签订合同，或不按时移交合同资料、规避合同监督管理的，依法依规追究责任。合同签订后，应践诺守信，依法履行合同，跟踪推动合同内容落实；对因特殊原因无法落实的合同，双方协商一致后，及时进行清理。

三十、市政府各部门要提高工作的计划性、系统性和预见性，市政府根据经市人代会批准的有关报告，每年年初明确重点工作安排，并提出阶段性目标和实施要求，各部门据此细化任务措施、层层压实责任、高效组织实施，加强政策配套和协同攻坚，及时跟踪反馈执行情况。涉及多部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，协办部门要积极配合，形成工作合力。

市政府办公室要会同市委市政府督查局，加强对各县（区）、各部门的督查，坚

持全面督查与专项督查相结合，健全限期报告、核查复核、督促整改、情况通报及第三方评估等制度，推动市政府重大决策部署和市政府领导同志批示指示精神贯彻落实。

第六章 推进政务公开

三十一、市政府及各部门要把公开透明作为政府工作的基本制度，认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。

三十二、建立健全利益相关方、公众代表、专家、媒体等列席政府有关会议的制度，增强决策透明度。市政府全体会议和市政府常务会议讨论决定的事项、市政府及各部门制定的政策，除依法需要保密的外，应当及时公布。

三十三、凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律、法规和国务院、省政府、市政府规定需要公开的事项，均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络、新媒体等方式，依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。进一步完善和落实市政府决策事项媒体报道审批制度，确保相关新闻报道的规范性、准确性和严肃性。

三十四、加强政策解读，坚持政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署，做好政策解读和预期引导工作。对涉及群众切身利益、影响市场预期等重要政策，要实事求是、有的放矢开展政策解读，准确传递政策意图。

三十五、积极回应关切。对涉及群众切身利益、影响市场预期和突发公共事件等重点事项，要及时发布信息。对涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情，最迟要在5小时内发布权威信息，在24小时内举行新闻发布会，并根据工作进展情况，持续发布权威信息，有关县（区）政府（管委会）和部门主

要负责人要带头主动发声。

第七章 健全监督制度

三十六、市政府要自觉接受市人大及其常委会的监督，认真负责地报告工作，接受询问和质询；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。市政府各部门要依法认真办理人大代表建议和政协委员提案，加强与代表委员沟通，严格责任，限时办结，并主动公开办理结果。

三十七、市政府及各部门公职人员要依照有关法律规定自觉接受纪检监察机关的监督。市政府各部门要依照有关法律规定接受人民法院依法实施的监督，做好行政应诉工作，尊重并自觉履行人民法院的生效裁判。要自觉接受审计等部门的监督，对监督中发现的问题认真整改并向市政府报告。

三十八、市政府及各部门要严格执行《中华人民共和国行政复议法》及实施条例，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为，依法及时化解行政争议。

三十九、市政府及各部门要接受社会公众和新闻舆论监督，畅通社情民意收集渠道，充分发挥“12345”市长热线等平台作用，认真调查核实有关情况，及时依法处理和改进工作。重大问题要向社会公布处理结果。

四十、市政府及各部门要高度重视信访工作，落实信访责任制。市政府领导同志及各部门负责人要亲自阅批重要来信，努力化解信访积案，督促解决重大信访问题。要畅通接访渠道，切实为群众排忧解难。

四十一、市政府及各部门要严格执行工作责任制，加强政府系统运行绩效管理。以提高政府系统运行整体效率为目的，建立科学合理的绩效管理制度，完善政府决策、执行、自我完善的工作机制，加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估。通过科学设定目标，明确主次责任，加强过程管理，强

化检查评价，切实推进政府管理科学、规范、协同、高效。

四十二、严格行政问责，建立健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，健全激励约束、容错纠错机制，进一步激励新时代新担当新作为，提高政府公信力和执行力。

第八章 会议制度

四十三、市政府实行全体会议、常务会议、市长办公会议制度。

四十四、市政府全体会议由市长、副市长、秘书长及其他市政府党组成员和各工作部门局长、主任组成（党政分设部门为党政主要负责人），由市长召集和主持。会议的主要任务是：

- （一）讨论决定市政府的重大事项；
- （二）部署市政府的重要工作。

根据需要，可安排其他有关部门、单位负责人列席。

四十五、市政府常务会议由市长、副市长、市政府秘书长及其他市政府党组成员组成，由市长召集和主持。会议的主要任务是：

- （一）传达贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府重要会议精神和重大决策部署，贯彻落实市委重大决策部署；

- （二）讨论通过向省政府报告或请示的重要事项；

- （三）讨论通过提请市委常委会会议讨论和市人大及其常委会审议的重要事项、工作报告和议案；

- （四）讨论决定涉及全局的重要规划、重点项目、重大政策性问题，法律、行政法规明确要求市政府常务会议研究的事项；

- （五）讨论决定由市政府制定和发布的规章；

- （六）讨论决定以市政府名义开展的检查考核、评优评先等事项；

- （七）讨论决定财政预决算、国家、省

下达的重点转移支付、重大财政资金分配及追加预算支出，重要资源配置和国有资产处置；

(八) 讨论决定市长办公会议研究后提请市政府常务会议审定事项；

(九) 讨论决定市长确定的其他重要事项等。

市政府常务会议一般每两周召开一次。根据需要，可安排有关部门、单位负责人列席。

四十六、市长办公会议由市长或市长委托副市长召集和主持，研究党中央、国务院、省委、省政府领导同志批示、转办或市委、市政府主要领导同志交办的重大问题、重大事项；研究贯彻落实国务院、省政府专项会议、行业性会议和市政府常务会议部署重要工作的具体措施，以及重点工作推进中的突出问题；研究、处理市政府日常工作中的重要问题或专项问题。市长办公会议根据需要不定期召开。与会人员根据会议议题和主持人的要求确定。

四十七、市政府全体会议、市政府常务会议研究的议题，由市政府办公室承办科室提出拟办意见，经分管副市长或分管副市长委托分管副秘书长协调成熟后提出，由市政府办公室汇总报市政府秘书长审核后，报市长审定。市长办公会议研究的议题，由召集会议的市政府领导审定。市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议的组织工作由市政府办公室负责。市政府全体会议、市政府常务会议均编印会议纪要，由负责常务工作的副市长和市政府秘书长审核，报市长签发；市长办公会议根据需要编印会议纪要，由分管副市长审核，报市长签发。

四十八、市政府会议决定事项需提请市委常委会会议审议的，由该议题主汇报单位根据市政府会议确定意见代拟汇报材料，由分管副市长审核后报市长签发。

四十九、市政府全体会议、市政府常务会议和市长召开的会议，原则上不得请假。市政府领导同志和有关部门主要负责人要提前做好工作安排，确保按时参加。市政府领导同志不能出席的，向市长请假。其他参会人员请假要严格按照要求履行手续，经批准后再由市政府办公室汇总，向市长报告。

不能出席副市长召开的会议需请假的，由市政府相应的副秘书长向分管副市长报告。

五十、严控以市政府名义召开的全市性工作会议，市政府办公室要加强统筹，凡需要县(区)政府(管委会)负责人参加的，由市政府办公室提出建议，由秘书长签报市长、分管副市长批准。

市政府及各部门召开的工作会议，要严格遵守精简会议的有关规定，减少数量，控制规模，严格审批。简化会议议程，控制会议时间，确需会议交流发言的，要严格控制发言人数和时间。

减少县(区)政府(管委会)、市政府各部门陪会，通知主要负责人参会的，由市政府办公室提出建议方案，报经市长批准。应由各部门召开的全市性会议，不以市政府或市政府办公室名义召开，不邀请县(区)政府(管委会)负责人参加。市政府领导同志一般不出席部门的工作会议。

局际联席会议由市政府确定工作牵头单位和联席会议召集人，召集成员单位研究相关工作，重要事项形成的意见报分管副市长审定。分管副市长一般不参加会议。

全市性会议应当尽可能采用电视电话会议等快捷、节俭的形式召开。各类会议要充分准备，严肃会风会纪，提高效率和质量，重在解决问题。

五十一、市长的公务活动由市政府办公室统筹提出建议，由秘书长签报市长。涉及市委、市政府主要领导同志同时参加的会议、

活动等方案，由市政府办公室与市委办公室沟通对接，经市政府分管副秘书长审核后报秘书长，由秘书长签报市长、分管副市长。

副市长出席会议、公务活动需报市长审批的，由市政府办公室服务领导同志的科室提出拟办意见，经分管副秘书长审核后报秘书长，由秘书长签报市长、分管副市长。

未经市长批准，副市长不出席各种节会、展会和节庆活动，不出席非兼职部门召开的工作会议，不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、研讨会及各类论坛等。

第九章 公文审批

五十二、各县（区）政府（管委会）、市政府各部门报送市政府的公文，应当符合《党政机关公文处理工作条例》和《河南省人民政府公文形式与格式细则》的规定，严格遵循行文规则和程序。行文应当确有必要，讲求实效；未经批准不得越级行文，不得多头报文；请示应当一文一事，报告中不得夹带请示事项。除市政府领导同志交办事项和必须直接报送的绝密级事项外，一般不得直接向市政府领导同志个人报送公文。

拟提请市委有关会议审议或提请以市委、市政府名义联合发文的文件稿，内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为市政府部门的，应当按照有关规定，先按程序报市政府履行相关审议或审批程序。

五十三、各部门转发上级主管部门的公文，与其他部门或本市政策不一致的，应请示市政府后再发文。市政府各部门、各县（区）政府（管委会）报送市政府的请示性公文，凡涉及其他部门或县（区）政府（管委会）职权的，必须主动与相关部门或县（区）政府（管委会）充分协商，由主办部门与相关部门主要负责人会签或联合报市政府审批。部门之间有分歧的，主办部门主要负责人要主动协商；协商后仍不能取得一致意见的，主办部门应当列明各方理据，提出办理建议，与相

关部门主要负责人会签后报市政府决定。

部门之间征求意见或会签文件时，除主办部门另有时限要求外，一般应在7个工作日内回复；特殊情况不能按期回复的，应当主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式，逾期不回复视为无不同意见。

五十四、对各县（区）政府（管委会）、市政府各部门报送市政府审批的公文和代市政府起草的文稿，主办部门主要负责人要认真审核，严格把关。市政府办公室要切实履行审核把关责任，提出明确办理意见。对部门之间有分歧的事项，分管副市长要主动加强协调，取得一致意见或提出倾向性建议。市政府副秘书长要协助分管副市长做好协调工作。请示市政府的事项，要做好前期工作，给市政府留出研究、决策和协调的时间。一般事项应在1周内处理完毕并给予答复；紧急事项应特事特办，在3个工作日内处理完毕并给予答复。突发性事件及法律、法规另有规定或领导同志另有交待的事项，必须在文中说明原因及在本单位的办理过程。

公文及办理意见由市政府办公室按照市政府领导同志分工呈批，并根据需要由市政府领导同志转请市政府其他领导同志核批，重大事项报市长审批。

五十五、市政府领导收到直接报送要求审批的公文，一般不先作批示，应由市政府办公室按规定程序审核、运转。市政府领导批示的公文，由市政府办公室统一转办、处理。

五十六、市政府部门内设机构工作中需要请示的事项，一般应向主管部门请示；确需向市政府请示的事项，应由主管部门向市政府呈文。

五十七、市政府办公室负责公文的处理工作，协助市政府领导同志审核或者组织起草以市政府和市政府办公室名义制发的公文；其中，以市政府和市政府办公室名义制

发的规范性文件，一般应由主管部门在认真调研的基础上代拟文稿，经部门主要负责人认真审核把关后，再报市政府办公室。

五十八、以市政府或市政府办公室名义制发的公文，其内容应属于关系全市国民经济和社会发展的重大改革方案、政策措施以及需要全市各级国家行政机关、企事业单位执行和周知的重要事项，主要包括：

(一)对省政府的决定、命令、规章和市委、市人大及其常委会的决定、决议提出的贯彻实施意见。

(二)须由市政府向省政府、市委、市人大及其常委会报告、请示的重大问题。

(三)发布市政府的决定、政策措施和政府规范性文件。

(四)安排部署市政府确定的重要工作任务，对市政府部门和县(区)政府(管委会)的工作作出指示。

(五)答复市政府部门和县(区)政府(管委会)报请市政府决定、解决的重大问题。

(六)批转市政府部门的重要工作意见。

五十九、市政府制定的政府规章，发布的决定、命令，下发的宛政文件，向市人大或市人大常委会提出的议案、报告，向省政府、市委报送的上行文，与省政府各部门等不相隶属机关商洽重大政策性事项的文件，人事任免文件，由市长签署或签发。

以市政府名义制发的其他公文，由副市长按分工签发。市政府有明确要求的，属于综合性、全局性事项的，或副市长认为必要的，报市长或负责常务工作的副市长签发。

以市政府办公室名义印发涉及市政府工作的公文，由秘书长签发；如有必要，报市长或分管副市长签发。

以市政府或市政府办公室名义制发的重要公文，按规定提交市政府常务会议讨论决

定。

以市政府、市政府办公室名义印发的公文，送市政府领导审批、签发前，须经市政府办公室进行合法性审核并出具意见。市政府领导不直接签批未经市政府办公室审理的公文文稿。

六十、市政府领导审批公文，对有具体请示事项的，应签署明确意见、姓名和日期，“圈阅”即表示同意拟办意见。对一般报告性公文，“圈阅”表示已阅知。签批公文不得使用铅笔或圆珠笔。

六十一、市政府及各部门要精简文件简报，加强发文统筹，从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。

(一)可以用电话、协商等方式解决的问题，不发公文；可通过便签函形式发文的一律不发正式文。

(二)可以用市政府办公室公文解决的问题，不发市政府公文；属于部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的，不以市政府或市政府办公室名义发文。

(三)除有特别规定外，涉及具体业务问题的，市政府各部门可以直接向有关主管部门行文，不必经市政府转办。

(四)属于部门业务性较强及行业性的重要工作，或其他需市政府同意的事项，经市政府办公室审核并报市政府领导审定同意后，可在文中注明“经市政府同意”或“经市政府办公室同意”，仍由原部门发文。

(五)凡中央、省已发文至县(区)政府(管委会)且要求明确的，市政府不再另发贯彻意见。市政府的工作部署凡已开会布置，或主要内容已见报，或已印发会议纪要、会议材料以及通过电话、电传、电子邮件等形式传达的，不再印发文件。

(六)贯彻上级文件，不发简单的表态

性或照搬照套文件；确需发文的，必须结合实际提出切实可行的贯彻意见。

(七)各部门除以函的形式商洽工作、询问和答复问题、审批事项外，一般不得向下一级政府正式行文；如需行文，应报请市政府批转或市政府办公室转发。

(八)市政府各部门之间对有关问题未经协商一致，不得各自向下行文。各部门内设机构除办公室外不得对外正式行文，也不得要求下级政府向本部门报送公文。

(九)凡法律法规规章已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，一律不再制发文件。

(十)分工方案原则上应与文件合并印发，不单独发文。

(十一)每个部门原则上只向市政府报送1种简报。没有实质内容、可发可不发的文件简报，一律不发。

第十章 工作纪律

六十二、市政府组成人员要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策以及工作部署，严格遵守纪律，严格执行请示报告制度，有令必行，有禁必止。

六十三、市政府组成人员必须坚决执行市政府决定，如有不同意见可在内部提出，在没有重新作出决定前，不得有任何与市政府决定相违背的言论和行为；市政府领导同志代表市政府发表讲话或文章，个人发表讲话或文章，须事先按程序报批；市政府其他组成人员代表市政府发表讲话或文章，个人发表涉及未经市政府研究决定的重大问题及事项的讲话或文章，须事先报市政府批准。

六十四、市政府组成人员要严格执行请销假制度。副市长、秘书长及其他市政府党组成员出访、出差和休假，应当事先报告市长，由市政府办公室通报市政府其他领导同

志。

县(区)政府(管委会)主要负责人及市政府工作部门、直属事业单位党政主要负责人离宛外出，须按程序履行请假手续，经批准后再履行报备手续。县(区)政府(管委会)主要负责人请假的，报市政府总值班室，由市政府总值班室汇总后报秘书长，秘书长签报市长同意后按程序报备。市政府工作部门、直属事业单位党政主要负责人请假的，报市政府总值班室，由市政府总值班室汇总后报秘书长，秘书长签报市长、副市长同意后按程序报备。

六十五、市政府各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题、与群众利益密切相关事项的信息，要经过严格审定，重大情况要及时向市政府报告。

六十六、市政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

第十一章 廉政和作风建设

六十七、市政府及各部门要认真贯彻全面从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，严格执行廉洁从政各项规定，切实加强廉政建设和作风建设。

六十八、市政府及各部门要从严治政。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理，对不符合规定的事项要坚持原则不得办理；对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的，要追究责任；对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为，要严肃查处。

六十九、市政府及各部门要严格执行财经纪律，艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止奢侈浪费，严格执行住房、办公用房、车辆配

南阳市人民政府办公室 关于推进市中心城区环卫作业市场化运作的 指导意见

宛政办〔2020〕15号

宛城区、卧龙区人民政府，市城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府有关部门：

备等规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。

严格控制因公出国（境）团组数量和规模。改革和规范公务接待工作，不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要全部纳入预算管理。

七十、市政府组成人员要廉洁从政，严格执行领导干部个人有关事项报告制度，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益；不得违反规定干预或插手市场经济活动；加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，决不允许搞特权。

七十一、市政府组成人员要转变工作作风，强化责任担当，勤勉干事创业，真抓实干、埋头苦干，不能简单以会议贯彻会议、

为贯彻落实市委六届十次全会和市政府第28次常务会议精神，进一步理顺政府与

以文件落实文件，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；要讲究工作方法，找准依法行政与提高效率的结合点，推动政府工作高效运转。

七十二、市政府组成人员要做学习的表率，市政府及各部门要建设学习型、服务型、创新型机关。

七十三、市政府领导同志要深入基层，调查研究，指导工作，解决实际问题。要改进调查研究，注重实际效果，减少陪同人员，简化接待工作。

七十四、除市委统一安排外，市政府领导同志不发贺信、贺电，不题词、题字、作序。市政府领导同志出席会议活动、下基层考察调研的新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

七十五、市政府直属事业单位、部门管理机构适用本规则。

社会、企业、市场关系，逐步形成统一开放、有序竞争、运转高效的环卫作业服务市场，加快推进市中心城区环卫作业市场化运作工作，助力全国文明城市创建，不断提高资金使用效率、环卫管理水平和作业质量。经市政府同意，现提出如下意见。

南阳市人民政府办公室

2020年7月26日

一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照现代化城市发展要求，引入市场竞争机制和政府购买服务模式，积极构建“事企分开、管干分离，重心下移、市场运作”的环卫运行新模式和管理新机制，切实提升环卫管理水平和作业质量，逐步形成开放、高效、竞争、有序的环卫行业市场体系，为高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市贡献力量。

(二) 基本原则。

1. 坚持市场导向。坚持市场导向，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，坚持“公开、公平、公正”的原则选择有相应资质、具备市场化作业能力的环卫(环保)企业参与竞争，不断提高环卫行业资源的综合利用效益，促进企业、行业、市场健康发展。

2. 坚持属地为主。区政府(管委会)是环卫作业市场化运作的责任主体，结合各自实际，注重系统性、全局性思维，卡紧时间节点，加强、凝聚合力、扎实推进，确保按时保质完成环卫作业市场化运作工作。

3. 坚持目标导向。把提升作业质量作为环卫作业市场化的主要目标，列为对中标企

业的主要考核内容，完善考核办法和淘汰机制，将作业质量考核结果与经费划拨挂钩，持续提升环卫作业质量。

4. 坚持积极稳妥。在充分考虑环卫职工利益、立足维护大局稳定的前提下，积极推进环卫作业市场化，妥善处理环卫市场化运作人员分流安置问题，确保队伍稳定、待遇不降、平稳过渡。

(三) 工作目标。确保2020年8月底前中心城区宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、高新区完成环卫作业市场化运作任务；力争2020年底前，中心城区主次干道及街巷环境卫生彻底改观，环境卫生洁净度明显提升，群众对市容环境的满意度明显提高，初步实现环卫作业企业化、运行市场化、投资多元化、监管规范化；力争到2023年，中心城区全面形成竞争有序、管理规范、充满活力的环卫作业市场体系，全面推进环卫事业健康可持续发展。

二、工作内容

(一) 选优选强环卫企业。各区政府(管委会)作为本辖区环卫作业项目的发包主体，要按照“公开透明、程序规范，市场运作、效能优先”的原则，拟定准入条件，通过公开招标，选定实力强、业绩优、信誉高的环卫作业服务企业。投标企业必须具备与环卫作业相匹配的企业规模，具有固定的管理团队、较强的专业技术队伍、机械设备购买能力、良好的投融资能力和智能化监管体系建设能力。原则上要求投标企业须在2个(含)以上城市从事过环卫行业市场化服务或300万平方米以上的单个运营项目服务，且取得优秀业绩。

(二) 妥善安置环卫人员。各区政府(管

委会)要在确保稳定的前提下,做好人员分流安置工作。全供事业在编人员,保留一部分作为市场化后督查考核工作人员,其余转岗到辖区其他事业单位或双向选择进入企业进行安置;各区环卫部门非在编人员、临时人员在双向选择基础上,由中标企业合理安排,执行企业薪酬待遇,原则上不低于原工资标准,移交时在协议中明确薪酬、公积金、保险等相关待遇以及工资保障及增长机制,保障环卫工作人员合法权益落实到位。环卫作业市场化完成前,冻结环卫部门人员编制,严禁突击增加职数和人员。

(三)强化监管日常作业。市、区环卫行政主管部门要强化对中标企业的运行监管,分级制定监管考核标准、完善退出机制,组建环卫监管考核队伍,对中标企业的环卫作业情况进行常态化监督、考核,及时督促中标企业高效履行合同约定,同时把重要会议、重大活动和突发应急事件的环卫保障工作一并纳入考核内容,切实通过环卫作业市场化,全方位提升中心城区环境卫生质量标准。考核结果,作为企业再次参与招标的加分条件。

(四)严格管理国有资产。现有环卫作业车辆及设备,给服务企业有偿使用。可利用的停车场、车库、办公楼等环卫公共设施可租赁或免费提供给企业使用和维护;垃圾中转站、公共厕所、环卫工人爱心驿站、果皮箱等无法取得经营收入的环卫公共设施,根据各区确定的市场化服务内容,可由各区环卫部门自行管理,也可交付企业使用和维护(其维护费用计入企业作业成本)。在环卫作业市场化过程中,各区财政和城市管理部门共同监管国有资产运作情况,确保国有

资产不流失。

(五)完善经费保障体系。环卫市场化作业服务经费原则上保持现有供给渠道、模式不变。各区环卫行政主管部门要根据中标企业的考核结果和合同约定,及时支付相关经费。如需增加经费,原则上要依据作业项目、作业量和作业标准,并充分考虑企业管理成本(人员、物耗、机械、管理、安全生产等费用)、设施设备折旧、税费以及合理利润空间等因素,遵循质价等同原则,经各区环卫行政主管部门和财政部门核定后,将增量经费同步纳入环卫服务经费。环卫基础设施由市级统一规划、各区组织建设,建设资金按照市政府有关文件规定执行。提倡和鼓励社会资本参与环卫基础设施公益建设。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各区政府(管委会)要研究制定切实可行的环卫市场化运作实施方案,成立机构,统筹推进本行政区域环卫市场化运作工作,加强对环卫作业市场化运作过程的政策指导、工作协调和业务培训,确保按时有序完成环卫作业市场化运作工作。

(二)严密组织实施。要加强对环卫作业市场化过程中的监督和管理,妥善处理各种矛盾和问题,确保社会大局稳定。坚决避免参与环卫市场化作业企业进行分包、转包以及恶意低价竞争等行为,逐步建立完善环卫服务企业信用评价体系。

(三)强化督导考评。市城市管理局要加强督促指导,自9月1日起,对各区环卫作业市场化任务完成情况和环卫作业质量进行督导考核,定期通报考核结果,考核结果与财政经费挂钩,奖先惩后、奖优罚劣。

对加强新型基础设施建设的思考

今年的《政府工作报告》提出，“加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设数据中心，增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级”。其中，新型基础设施建设正在成为经济建设领域的焦点之一，被社会广泛关注。

新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生较大冲击，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，我国发展面临的风险挑战前所未有。在此背景下，稳定经济运行事关全局，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，加强新型基础设施建设正是做好相关工作的一个重要抓手。我们既要充分认识加快新型基础设施建设对化解疫情不利影响、应对经济下行压力的重要意义，又要深刻理解发展“新基建”对培育新增长点、形成发展新动能的重要作用。

对加强新型基础设施建设的考虑，不是最近才提出来的。2018年的中央经济工作会议提出，“加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”；2019年的《政府工作报告》提出“加强新一代信息基础设施建设”，同年的中央经济工作会议强调要“稳步推进通信网络建设”；今年3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议，进一步提出要“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。由此

可见，我国提出加强新型基础设施建设，不是为了应对疫情冲击而推出的短期措施，而是着眼于积蓄经济发展新动能的长期举措。

总体来看，新型基础设施主要包括三方面内容。一是信息基础设施，包括以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。二是融合基础设施，主要指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，进而形成的融合基础设施，比如，智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。三是创新基础设施，主要是指支撑科学研究、技术开发、产品研制的具有公益属性的基础设施，比如，重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术创新基础设施等。

加快新型基础设施建设，是面向未来的产业布局，也是在积极构建未来经济发展所需的基础平台，旨在发挥出新型基础设施的平台作用。作为平台，新型基础设施将从两个方面推动经济高质量发展：一方面体现为直接效应，将为我国发展数字经济、战略性新兴产业、现代服务业提供所需的载体；另一方面体现为间接效应，将发挥平台的网络效应、基础效应和赋能效应，催生大量的创新应用和产业形态。新型基础设施将在实现自身发展的同时，带动产业链上下游以及各

把握新形势下扩大内需的新特点和发力点

当前和今后一个时期，我国发展面临的风险挑战前所未有。受全球疫情冲击，世界经济衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩；国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业困难凸显。对此，今年的《政府工作报告》提出，“实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变”“使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进”，并作出重要部署。7月30日召开的中共中央政治局会议也就“牢牢把握扩大内需这个战略基点”提出了一系列要求。应该看到，新一轮扩大内需战略，与以往扩大内需的举措有很大不同，需要准确认识和充分把握当前扩大内需的新要求，积极调整扩大内需的战略重点，促进形成强大国内市场，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以更好激发内需潜力，为我国经济发展增添动力。

行业的投资应用，催生一系列新技术、新产品、新模式、新业态。

加快新型基础设施建设，既是应对疫情不利影响、推动经济平稳运行的重要手段，也是着力提升技术创新动力、培育经济发展新动能的重要举措。与传统基建相比，“新基建”的一个重要特征在于技术创新。我国已经在技术的应用层面做了很多工作，取得了不小突破，但在底层技术上，我国与发达国家相比还存在不小差距，这将制约我国产

一、新形势下扩大内需的新特点

由于外部环境、经济体量和结构、经济发展阶段和经济发展动力等方面的情况发生了变化，此次扩大内需与1998年应对亚洲金融危机和2008年应对国际金融危机时实施的扩大内需存在明显差异。

第一，外部环境更加严峻，要求扩大内需从“短期应对”向“短期应对与中长期战略并重”转变。

自1998年提出扩大内需战略以来，虽然20多年来我们一直把扩大内需作为推动经济发展的基本立足点和长期战略方针，但以往扩大内需主要都是短期应对危机所采取的策略，主要目的是弥补外需不足、保持经济增长。危机过后，随着经济全球化持续推进，外部需求逐步回升，推动经济发展的重心发生变化，进而使扩大内需成为一个阶段性应对危机的措施。2008年国际金融危机发

业向中高端迈进的步伐。因此，在推动“新基建”的过程中，需将技术创新放在首位。

还要看到，加快新型基础设施建设需处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。对此，我们必须尊重市场规律，鼓励不同市场主体开展合作，充分发挥企业在技术创新、把握市场和适应市场等方面的能力。同时，政府也需在加快新型基础设施建设中做好制度建设和环境建设。

生后,针对外需大幅萎缩、内需不足的形势,我们再次作出通过扩大国内需求应对危机的战略决策,使我国经济在全球率先复苏。

与前两轮扩大内需面临的外部环境相比,在此次疫情冲击下,我国不仅面临世界经济衰退、国际贸易和投资大幅收缩、国际金融市场动荡等经济层面的负面影响,而且也面临着经济全球化进程受阻等问题。这使我国经济发展面临前所未有的风险与挑战,要求新一轮扩大内需不仅要更好应对外需下滑的挑战,也要更好保障国内的产业链和供应链安全,最大限度维护我国经济稳定发展。因此,此次扩大内需的任务更重,要求扩大内需从短期应对向短期应对与中长期战略并重转变,充分发挥超大规模市场优势、激发内需潜力。

第二,经济转向高质量发展阶段,要求扩大内需从“需求侧管理”向“需求侧管理与供给侧改革并重”转变。

在不同的经济发展阶段,经济基础、经济结构以及技术水平存在差异,潜在的需求增长空间也会不同。因此,扩大内需需要充分考虑经济发展所处的阶段,根据不同阶段的特征采取相应的扩大内需措施。

1998年实施扩大内需战略时,我国经济总体实力相对较弱,人均GDP为800多美元,城镇化率为30.4%,基础设施整体水平相对落后,商品住房和家庭汽车等消费刚刚起步。因此,通过采取增加基础设施投资、鼓励住房和汽车消费等需求侧管理措施,在短期内有效发挥了稳定经济增长的作用。

2008年我国人均GDP达到3000美元以上,城镇化率已接近50%,基础设施水平明显改善,家电、汽车和住房等消费也逐步普及。通过采取扩大基础设施和产业投资,鼓励住房、汽车和家电消费等措施,虽很好地

扩大了国内市场需求,稳定了经济增速,但扩大内需的效应与1998年相比明显递减,并随后带来了产能过剩等问题。

当前新一轮扩大内需与以往扩大内需的最根本区别在于:我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,我国已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国,2019年我国人均GDP已超过10000美元,产业体系和基础设施已较为完善,但同时也面临供给侧结构性改革问题越来越突出的挑战。在这一阶段,如果再将扩大内需侧重于需求侧管理,强调短期政策效应,不仅可能使扩大内需的效果不彰,而且有可能加剧产能过剩。因此,此次扩大内需采取短期的财政和货币政策刺激投资需求或消费需求的同时,应着重通过深化供给侧结构性改革,做大内需市场容量,形成需求与供给相匹配、投资与消费相协调的更高水平、更高层次、更多样性的内需市场。

第三,消费成为经济增长主要动力,要求扩大内需从“以扩大投资为主”向“扩大投资与扩大消费并重”转变。

扩大内需包括扩大投资需求和消费需求。投资是中间需求,消费是最终需求。尽管以往扩大内需都采取了扩大投资和扩大消费的举措,但由于扩大消费往往需要一个长期的过程,短期内无法通过扩大消费达到扩大内需的效果,扩大投资成为以往扩大内需的主要着力点,基本都采取了偏重投资、兼顾消费的政策措施。与以往扩大内需相比,当前,消费已经连续几年成为我国经济增长的第一动力,消费升级趋势进一步加快。因此,当前我国扩大消费的条件更加完备,此次扩大内需不应再把主要着力点放在扩大投资上,而应坚持扩大投资和扩大消费并重,

并着力促进消费升级。

从扩大投资角度来看，重点要加大消费型投资，围绕现实消费需求和潜在消费需求，推动以消费升级为导向的基础设施投资和产业链投资，形成投资与消费相互促进的发展格局；从扩大消费角度来看，未来消费市场的扩容提质，不仅要靠供给侧的改革，更要靠需求侧的消费能力释放和增强，而要增强和释放居民消费能力，根本在于扩大中等收入群体规模，促进消费升级。

第四，外需型产能过剩，要求扩大内需从“扩大国内市场需求”向“扩大国内市场需求与畅通出口转内销渠道并重”转变。

长期以来，受国内统一市场尚不健全、国内贸易管理体制尚不完善、内外贸企业经营模式不同等因素影响，我国制造业形成了内需与外需两条线并行、内需型产能和外需型产能相互分割的发展格局。这一方面造成在外部需求下降时，外需不能及时转化成内需，难以通过内需消化外需型产能；另一方面也造成国内产能过剩与商品有效供给不足并存，居民消费需求难以得到有效满足。当前，受疫情影响，全球需求大幅萎缩，外需型产能过剩形势日趋严峻，如何消化这些已经存在的过剩产能就成为当前的关键问题。

针对未来外需可能长期下降的趋势，此次扩大内需的主要内容应在扩大国内市场需求的同时，加强出口产品转销国内市场的渠道建设，通过完善市场机制，畅通出口转内销渠道，着力把过剩的部分外需转化成内需，进一步释放内需市场潜力。

二、实施新一轮扩大内需战略的主要举措

为更好实施新一轮扩大内需战略，应围绕做大做强国内市场，顺应消费升级趋势，加强基础设施和产业链投资，扩大消费规模

和水平，做大国内市场容量，增强国内市场对国际产业、企业和资源要素的吸引力。

一是推动消费升级导向的产业链升级，释放投资与消费需求潜力。以满足消费需求为立足点，把扩大内需与推动产业转型升级结合起来，把供给与需求结合起来，做大做强国内市场。具体来看，要加大对创新型产业、优质产品的投资力度，促进产业转型升级，把国内产业结构调整与增强自主创新能力和品牌建设结合起来，支持先进制造业以及各种新产业、新模式、新业态发展，增加优质产品和服务供给，满足居民有效需求；加大产业链投资，化解中间产品产能过剩，围绕我国产业发展方向，鼓励重点产业将产业链从中间产品型产业，向最终需求型产业领域延伸；推动服务业开放和高质量发展，提升服务业供给质量，考虑放宽旅游、文化、健康、养老等服务行业的市场准入限制，提升服务业发展质量和水平，更好满足服务消费需求。

二是加快消费型基础设施建设，促进投资和消费双增长。以满足消费需求、引导消费需求、创造消费需求为方向，以补短板为着力点，加快消费型基础设施建设，促进投资和消费相互促进、循环增长。推进新型消费设施投资布局，加快以5G网络、人工智能等为主的新型信息基础设施建设，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用，激发新消费需求；推动城乡冷链物流设施有机衔接，形成覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系，满足居民品质化消费需求；推动都市圈、城市群内部基础设施互联互通，促进都市圈内土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的自由流动和市场化配置，推动国际消费中心或区域消费中心城市建设。

“绿水青山就是金山银山”理念的 科学内涵与深远意义

“绿水青山就是金山银山”，是习近平总书记统筹经济发展与生态环境保护作出的重要论断，为我们在新时代营造绿水青山、建设美丽中国，转变经济发展方式、建设社会主义现代化强国提供了有力思想指引。更好满足人民日益增长的美好生活需要，推动中国特色社会主义事业行稳致远，需要准确把握“绿水青山就是金山银山”理念蕴含的丰富内涵与深远意义。

一、“绿水青山就是金山银山”理念生成背景中的历史辩证法

“理论在一个国家的实现程度，决定于理论满足这个国家的需要程度。”“绿水青山就是金山银山”理念之所以能够发

三是加强出口转内销渠道建设，推动国内国际双循环相互促进。要将培育和拓展出口转内销的渠道作为一项长期工作来抓，加强国内市场渠道的顶层设计，利用国内市场发展新机遇，增强企业发展的韧性和灵活性。鼓励外贸生产企业应用大数据、工业互联网等，精准对接国内市场消费升级需求，开发适合国内需求的产品和品牌；支持外贸企业与流通企业、电商平台对接，充分利用网上销售、直播带货、场景体验等新业态、新模式，畅通出口转内销渠道；加强商品批发体系建设，鼓励外贸企业与国内经销商合作，依托经销商积极开展市场推广、品牌代理、销售

挥巨大理论效能，根本原因在于其从马克思主义历史辩证法出发，掌握了社会历史充当辩证法根基的理论要义，以科学理念回应时代发展带来的新问题新挑战，满足了中国特色社会主义建设的客观需求。

“绿水青山就是金山银山”理念内蕴马克思主义历史辩证思维。马克思主义历史辩证法认为，人类自己创造自己的历史，人类之所以能够成为创建历史的前提，根本取决于人类是历史的结果。人类对历史的赓续和对客观世界的改造，都是在前人实践基础上的再出发和再创造，因而人类在享受和利用历史馈赠的同时，应当保持理性认知以摆脱历史层积带来的各种外在渠道拓展、大数据分析等业务，提升国内市场开拓能力；可考虑采取加工贸易产品先内销后补税等措施，降低内销成本，促进外贸出口产品转内销。

四是稳步扩大中等收入群体规模，增强国内市场支撑力。中等收入群体是促进形成强大国内市场的重要支撑。要把扩大中等收入群体规模作为重要抓手，着力通过保障就业、优化收入分配政策、推动资本市场健康发展、扩大社会保障体系的覆盖面等，畅通低收入群体向中等收入群体转化的渠道，提高居民收入，提升城乡居民的消费能力。

束缚。只有坚持马克思主义历史辩证法，将历史理解为一个统一的过程，并在此基础上显现对人文价值的眷注，才能促使人与社会、自然达到和谐状态，进而克服历史局限。

“绿水青山就是金山银山”理念生成于对改革开放发展史的历史性回顾与反思，即从马克思主义历史辩证法出发，在吸纳和把握改革开放带来的发展红利的同时，正视、应对和扬弃由发展带来的一系列问题。其一，传统发展模式难以为继。以资源消耗等为主的传统粗放型发展方式带来严重生态环境问题，而且全球生产力的普遍发展不断压缩高能耗、高污染、高排放产业的生存和利润空间，使之成为必须转移或淘汰的落后产能。其二，经济发展累积的环保欠账亟待清偿。虽然我们始终强调环境保护的重要性，但仍有一些地区和领域以单纯经济增长为价值指向，造成生态严重破坏和社会整体发展失衡。其三，人民群众的需要层次不断提升。改革开放以来经济持续高速增长丰富了物质财富，人们的现实需求逐步从物质层面的“求温饱”“求生存”转向精神层面的“求环保”“求生活”，满足人民对更高品质生活的诉求成为必须探索的重要课题。

“绿水青山就是金山银山”理念，正是在把握时代发展的历史阶段性特征，立足我们党环保理念和实践经验基础上诞生的。这一理念以保护生态环境破题，以环保高标准为导向倒逼经济发展转型升级，将生态优势转变为与经济效益增长浑然一体的资源，契合时代发展需求，有力回应历史发展赋予的时代任务，是以理论创新回应和指导实践发展的现实典范，体现了历史与现实、普遍性与特殊性、合规律性与合目的性的有机统一。

二、“绿水青山就是金山银山”理念

科学内涵中的唯物辩证法

“绿水青山就是金山银山”理念的理论本质在于正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系。习近平总书记对这一理念作出了科学阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”准确理解这一理念的科学内涵，必须坚持马克思主义唯物辩证法，把握经济发展与生态环境保护之间的矛盾从孕育到展开环环相扣的辩证思维逻辑。

马克思主义唯物辩证法认为，要正确分析矛盾，在对立中把握统一、在统一中把握对立。关于如何实现辩证统一，马克思指出，当矛盾统一体作为正题设立自己的时候，就分化出相互矛盾的思想，在其自身内设立起反题，但辩证的运动进一步发展，“对立面互相均衡，互相中和，互相抵消。这两个彼此矛盾思想的融合，就形成一个新的思想，即它们的合题”。

“既要绿水青山，又要金山银山”是经济发展与生态环境保护这一矛盾的“正题”。绿水青山与金山银山作为矛盾的两个方面，内含于社会主义建设的母题之中。

“绿水青山就是金山银山”理念驳斥了两种极端的机械发展思维，一种是以牺牲经济发展为代价致力于保护生态环境的思维；一种是以舍弃环境为代价换取经济发展的思维。在“绿水青山就是金山银山”理念构想的历史图景中，绿水青山与金山银山都是人类社会发展的客观需要，二者不是非此即彼的对立物，而是能够和谐共存、并行不悖的统一体。

“宁要绿水青山，不要金山银山”，是经济发展与生态环境保护这一矛盾进一步发展所呈现出的“反题”。经济发展与生态环境保护之间的矛盾在历史发展中不断展开，经济发展对自然资源的过度索求

造成生态环境恶化，人与自然之间的相对平衡状态被打破。“绿水青山就是金山银山”理念从实现人的全面发展以及人类社会整体和长远利益出发，抓住了矛盾的主要方面，因为“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山”，必须坚决摒弃以牺牲环境为代价换取经济社会进步的发展模式，以及以眼前利益换取长远利益的思维方法。

“绿水青山就是金山银山”，这是经济发展与生态环境保护之间矛盾的最高阶段，即矛盾双方由对立走向统一的“合题”。将绿水青山等同于金山银山是一个具有战略意义的判断，指出了经济发展与生态环境保护之间的内在一致性，从根本上把握了人与自然动态性统一的辩证关系。在“绿水青山就是金山银山”理念中，自然资源不再是单纯服务于经济发展的材料和客体，它本身就是财富，保护、开发和利用好自然资源就是积蓄财富、发展经济。经济生态化与生态经济化的转换思维，触发了矛盾双方由对立走向统一的条件，使矛盾双方在朝向对立面的转换进程中达成了和谐统一。

三、把握“绿水青山就是金山银山”理念的深远意义

“绿水青山就是金山银山”理念是对马克思主义生态观的时代发展。裨益于科学系统的辩证发展观、生态经济观、民生福祉观和综合治理观的形成和发展，这一理念对于推动解决新时代我国社会主要矛盾，开创新时代中国特色社会主义事业新局面，推动全球生态治理，都将发挥重要影响。

推动解决我国社会主要矛盾，实现人民对美好生活的向往。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

对美好生活的向往，既包括物质生产力和经济效益之间均衡充分的发展、个人物质财富的增长，也包括对美丽和谐的人居环境、生产生活环境的期许。“绿水青山就是金山银山”理念秉承经济发展与生态环境保护相互支撑、互融互促的思维方式，倡导通过发展绿色经济、循环经济、低碳经济助推产业结构优化升级，在转变经济发展方式、推动经济持续发展的同时给人民群众创造更为优越的生活品质。践行这一理念，将在不断推动解决新时代我国社会主要矛盾中实现经济发展与生态环境保护共进共赢，为通往和实现人的全面发展创造必要条件。

建设社会主义生态文明，开创新时代中国特色社会主义事业新局面。“绿水青山就是金山银山”理念是重要的发展理念，也是推进现代化建设的重大原则，为人民群众正确认识和改造自然，建设社会主义生态文明提供理论指引。认真贯彻践行这一理念，不仅有助于创造良好生产、生活环境，更能以绿色生产生活方式突破制约经济社会发展和人民生活水平的环保瓶颈，助推经济结构优化转型。“绿水青山就是金山银山”理念侧重于向人文指标、资源指标、环境指标等社会发展的基本价值维度延展，助力实现经济结构更优、生态环境更好、生活质量更高。这一理念将为建设美丽中国，实现社会主义现代化强国宏伟目标提供源源不绝的内在动力，从而助力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

为全球生态治理提供中国方案、作出中国贡献。以实现资本增殖为核心的资本主义发展观毫无节制地索取自然，其后果必然造成严重的生态环境危机，业已成为世界性难题。“绿水青山就是金山银山”理念坚持以人民为中心，是从根源上化解

经济发展

霍好胜主持召开市政府第三十二次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记重要讲话指示精神，研究审计、法治政府建设等工作。

会议传达学习了习近平总书记对“十四五”规划编制工作的重要指示精神和在企业家座谈会上的重要讲话精神。会议强调，要高度重视“十四五”规划编制工作，明确责任，统筹谋划，加强衔接，突出重点，集思广益，争取更多项目纳入国家、省级规划笼子。要扎实做好“六稳”“六保”工作，着力构建亲清政商关系，尊重关爱企业家，充分调动企业家积极性，保护合法权益，营造良好环境，培育高素质企业家队伍。

会议听取了2019年市级预算执行情况审计等有关情况汇报，指出要进一步提高思想认识，围绕中心，服务大局，按照“快优省廉”要求，加强过程监督，加强队伍建设，加强组织协调，着力构建“不能腐”的长效机制，为高质量建设大城市提供审计保障。

就推进法治政府建设，会议要求，要加强领导，传导压力，以上率下，高位推动；

生态环境危机的新理念。在这一理念中，生态系统获得了相对独立的意义，经济体系与生态体系不再是“主一客”的两分与对立，而是相互促进的统一体。这一理念丰富和拓展了处理世界经济发展与生态环境保护关系的思想和战略，为广大发展中

要完善机制，加强规范化管理，坚持问题导向，全面查漏补缺，找准依法行政与提高效能的结合点；要加强督责，细化分工，量化任务，常态化督查问效，确保法治政府建设各项任务落地落实，全面提升依法行政水平。

会议强调，要持续加强政府自身建设，坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣，时刻自信、自省、自警、自励，做到想干、会干、实干、正干，实现出勤、出力、出效、出彩。要加强修养、端正态度，提升素质、讲究方法，实事求是、改进作风，为经济社会发展再立新功。

会议还研究了其他事项。

上半年全市经济稳步复苏

上半年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委、市政府决策部署，科学统筹疫情常态化防控和经济社会发展，复工复产复商复市加快推进，生产需求继续改善，基本民生保障有力，经济运行稳步复苏，全市经济运行呈现先降后升态势。

国家破解经济发展中的生态环境难题提供了有益理论借鉴和经验示范，也为推动全球生态治理、化解全球生态危机、维护全球生态安全、构建人与自然和谐共处、清洁美丽的世界贡献了中国智慧和方案。

据省统计局初步反馈核算结果，上半年全市生产总值1816.20亿元，同比下降0.4%。其中，第一产业增加值286.59亿元，同比下降1.5%；第二产业增加值577.57亿元，下降0.5%；第三产业增加值952.04亿元，下降0.1%。

一、主要经济指标增速较年初回升较快，在全省位次前移，部分指标累计增速实现由负转正

上半年，全市生产总值下降0.4%，降幅较一季度收窄7.6个百分点，与全省平均水平的差距由一季度的1.3个百分点缩小至0.1个百分点，在省辖市中的位次由一季度的第14位前移至第11位。

全市规模以上工业增加值3月开始当月实现正增长，上半年累计增长0.4%，实现转正，增速高于一季度8.1个百分点，与全省平均水平的差距由一季度的0.9个百分点缩小至0.2个百分点，在全省的位次由一季度的第14位前移至第12位。

全市固定资产投资5月份累计增速实现由负转正并赶上全省平均水平，上半年累计增长2.7%，增速高于一季度15.8个百分点，高于全省0.1个百分点，在全省的位次由一季度的第15位前移至第14位。

全市社会消费品零售总额5月当月增速转正，上半年累计下降12.4%，降幅较一季度收窄11.5个百分点，与全省平均水平的差距由一季度的2.0个百分点缩小至1.1个百分点，在全省的位次由一季度的第14位前移至第13位。

全市一般公共预算收入5月开始当月增速正增长，上半年累计增长0.8%，增速高于一季度24.1个百分点，高于全省平均水平1.5个百分点，在全省的位次由一季度的第17位前移至第15位；其中税收收入上半年下降2.0%，降幅低于全省平均水平4.7个百分点，较一季度收窄21.4个百分点，在全省

的位次由一季度的第13位前移至第6位。

二、工农业生产形势总体较好

农业生产总体平稳。上半年，全市农业总产值504.2亿元，同比下降1.4%，降幅较一季度收窄9.7个百分点，居全省第3位。全市夏粮总产量422.84万吨，同比下降0.7%。

工业生产恢复较快。受新冠肺炎疫情影响，全市工业开局不利，规模以上工业增加值1-2月下降16.7%。2月中下旬以后，市委、市政府加快推进企业复工复产，从3月开始，全市规上工业当月增速就实现和保持了正增长，3-6月，全市规上工业当月增速分别为2.5%、6.6%、7.1%、6.6%，分别居全省第7位、第9位、第7位、第2位；累计降幅不断收窄，直至上半年实现由负转正。六成行业生产实现正增长。上半年，全市37个工业行业大类中有22个实现正增长，较一季度多出12个，正增长行业个数占工业行业数的59.5%。其中烟草制品、医药制造、非金属矿物制品等3个行业上半年实现增加值占全市23.4%，拉动规上工业生产增速1.5个百分点。“两高一新”产业表现突出。上半年，全市六大高成长性制造业、高新技术产业、战略新兴产业增加值分别增长4.4%、8.3%、5.4%，高于全市平均水平4个、7.9个、5个百分点，占全市规模以上工业增加值比重较一季度分别提高2.1个、6.9个、0.5个百分点。高耗能行业占比下降。上半年，全市高耗能行业增加值占全市规上工业的29.4%，占比与上年同期相比下降2.7个百分点，增加值同比下降0.7%，其中化学行业、黑色金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业均呈负增长。工业利润总体实现成倍增长。今年以来，受牧原股份有限公司高盈利拉动（前5个月累计利润69.7亿元，占全市规上工业利润总额的72%），

全市规模以上工业企业利润高速增长。1-5月,全市规模以上工业企业实现利润增长176.8%。从县市区看,上半年,除新区、官庄、鸭河外,其余14个县市区增速全部转正。增速较高的是高新区(3.9%)、邓州市(1.6%)、桐柏县(1.6%)、南召县(1.5%)。

三、社会需求稳步增强

固定资产投资持续回升。今年以来,市委、政府深入推进“项目建设提质年”活动,全市固定资产投资增速逐月回升并于6月份超过全省平均水平。工业投资首次实现正增长。上半年,全市工业投资增长2.7%,与固定资产投资增速持平。民间投资增速加快。上半年累计增长6.4%,增速分别比1-5月、一季度提高2.0、16.2个百分点,高于全市平均水平3.7个百分点。房地产开发投资降幅收窄。上半年下降9.2%,降幅较一季度收窄18.3个百分点。新开工项目增加较多。上半年,全市新开工固定资产投资项目592个,较上年同期增加416个;其中5000万元及以上项目455个,增加338个。从县市区看,上半年有14个县市区固定资产投资增速转正,增速较高的县是内乡县(13.5%)、淅川县(13.2%)、方城县(10.9%);增速负增长的是宛城区(-25.7%)、唐河县(-3.3%)、南召县(-2.5%)。

消费市场逐步恢复。上半年,全市社会消费品零售总额836.30亿元,下降12.4%;其中限上社会消费品零售总额下降7.8%,降幅较一季度收窄21.1个百分点,在省辖市中的位次由一季度的第13位提升至第10位。从行业看,批发业、零售业、住宿业、餐饮业四大行业零售额从5月当月实现正增长,6月当月分别增长8.3%、13.8%、30%、11.4%。上半年,南阳烟草公司、牧原粮食贸易有限公司、万德隆商贸累计销售额分别

增长5.1%、162.9%、18.2%。

居民消费价格温和上涨。上半年,全市居民消费价格指数上涨3.3%,涨幅较一季度回落1.2个百分点。分城乡看,城市上涨3.3%,农村上涨3.4%。

四、财政金融运行较好

一般公共预算收入增速由负转正。上半年,全市财政总收入168.09亿元,同比下降4.7%,降幅较一季度收窄17.8个百分点。一般公共预算收入102.04亿元,同比增长0.8%,增速由负转正。其中税收收入65.52亿元,同比下降2.0%。税收收入占一般公共预算收入的比重为64.2%,居全省第10位。

金融存贷款余额同比多增。6月末,全市金融机构各项存款余额5185.79亿元,增长15.2%,比年初增加537.50亿元,同比多增137.09亿元。其中,住户存款余额3690.31亿元,比年初增加362.73亿元,同比多增27.15亿元。金融机构各项贷款余额2884.72亿元,增长12.8%,比年初增加240.89亿元,同比多增45.93亿元。

总的来看,上半年全市经济逐步克服疫情带来的不利影响,主要经济指标逐步回升,经济运行逐步向好。但也要看到,国际疫情和世界经济形势更趋严峻复杂,外部风险挑战明显增多。下一阶段,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实省委十届十一次全会暨省委工作会议精神,继续统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保各项政策举措落地见效,维护经济发展和社会稳定大局,奋力夺取决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的全面胜利,为高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市作出新的贡献。

(市统计局)

打好“生态牌” 念好“山水经”

——我市“千村万塘”综合整治工作综述

为恢复农村坑塘的功能和综合效益，2019年以来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，结合乡村振兴战略、农村人居环境改善等工作，积极实施“四水同治”战略，全面推进“千村万塘”综合整治，全市上下从坑塘这些最基础的水利设施抓起，疏通好水生态环境的“毛细血管和末梢神经”，打好“生态牌”、念好“山水经”。

一、高位推动决策部署

农村坑塘具有调节水源、防涝抗旱、美化环境、发展经济等重要功能，与农民生产生活息息相关。我市是一个坑塘大市，但由于缺乏管理、长期失修，导致坑塘数量减少、功能衰减、污染严重，截至2018年底，全市仍有2.01万座坑塘亟待治理，工程点多、线长、面广，是一项艰巨繁重的系统工程。

2019年3月，市政府成立了“千村万塘”综合整治工作领导小组，出台了《南阳市人民政府关于大力推进“千村万塘”综合整治工作的指导意见》，将“千村万塘”综合整治工作纳入党建、经济工作“两个高质量”绩效考核。

2020年，我市又把“千村万塘”综合

整治工作纳入了脱贫攻坚和2020年全市“食药环”领域专项整治范围，并作为南阳市“两山”擂台赛——绿水赛的一项重要内容，实行“一周一报进度、一月召开一次现场会、一季度在南阳日报上公示一次各县市区进度排名”制度，每月选择在工作力度大、推进措施实、阶段性成效明显的县市区召开现场推进会。截至今年7月底，已累计召开9次高规格现场推进会，发挥了典型带动作用。

在市委、市政府的高度重视和强力推进下，各县市区均成立了领导小组，健全管理组织，落实工作职责，根据工程进展及时召开动员部署会、推进会、观摩会，全市上下形成争先创优的比学赶超氛围。

二、资金投入多措并举

“千村万塘”综合整治工程是一项百姓受惠、多方得益的公益性工程。各县市区围绕破解资金筹措难题，积极采取多种措施，持续加大投入力度，解决坑塘整治资金不足问题。

市财政每年拿出一定资金对先进县市区进行奖励补助，2019年，卧龙、南召、方城等7个县市区分别获得100万元奖励资金。

同时，各县市区积极落实财政奖补政策，内乡县完成了2019年度整治坑塘的验收工作，足额兑现各乡镇奖补资金272万元；桐柏县在评比后，年终对获得一、二、三等奖乡镇分别奖励60万元、50万元和30万元；镇平县对获得一、二、三等奖的乡镇（街道）分别给予20万元、10万元、5万元奖励。

各县市区还积极行动起来，争取省级以上资金投入坑塘治理，同时不断拓宽融资渠道，运用市场机制鼓励社会投入，广泛吸纳社会投资，建立多渠道、多元化、多形式的投资机制。南召县、卧龙区被纳入全省2019年首批河塘清淤试点县，获得省财政扶持资金2572万元；西峡县财政申请农发行贷款资金1.1亿元投入“千村万塘”项目；社旗县计划利用省农发行贷款2000万元对坑塘进行整治；淅川县在第一批扶贫整合项目资金中列出专项，拿出1200万元用于贫困村或扶贫重点村坑塘治理；新野县政府将坑塘整治纳入乡村振兴和农村人居环境综合整治项目，计划投资6900万元。

各县市区积极把坑塘整治与脱贫攻坚、农村人居环境改善、特色产业发展、乡村文明建设、高标准农田项目建设相结合，以坑塘整治推动发展，改善民生。

三、综合施治建管并重

“千村万塘”综合整治工作面广量大，我市坚持绿色发展理念，各地根据整治任务，按照“一次规划，彻底清障，定期疏浚，长效管理”的治理思路，先易后难、试点先行。优先选择群众基础好、条件成熟、投资少、见效快的坑塘作为试点，率先启动，边治理边探索经验；随后以点带面逐步推开，全面施治，并查漏补缺，完善提升。

在治理过程中，统筹考虑乡村振兴战略实施、农村人居环境改善、美丽乡村建设等，立足存在的突出问题，杜绝“一刀切”。为更好地指导全市坑塘治理工作开展，南阳市水利建筑勘测设计院因地制宜，根据不同地形、不同用途、不同规模分别做出设计，制定针对性、可行性强的治理方案，实现坑塘综合整治与乡村振兴的协调发展。

坑塘综合整治重在治理，贵在管理，坑塘治理到哪里，管护就要跟进到哪里。坑塘整治工程竣工验收后，各县市区按照程序进行移交，并对坑塘建档立卡、定位、编号，按照“分级管理、分级负责”和“谁受益、谁管理”的原则，建立健全县、乡、村三级维修保养管理体系。对公益性坑塘，明确管护主体和责任，要求村组干部带头落实专人管护；对经济性坑塘，采用租赁、承包等方式，确定管护主体，以承包收入弥补公益性坑塘的管理费。同时，将坑塘管理纳入“河长制”管理体系，实行“塘长制”，一塘一长，统一制作标牌并进行公示，确保坑塘产权明晰、管护到位，确保坑塘治理能够长久发挥效益。

2019年度，全市计划治理坑塘10049座，实际完成10061座，累计投入资金5.7亿元，超额完成任务。

2020年度，全市计划治理坑塘10037座，截至目前已完成6544座，投入资金3.6亿元，占年度任务的65.2%。

据测算，全市已整治坑塘共增加蓄水能力3300万立方米以上，水面总面积6800万平方米以上，相当于增加3座中型水库的库容和3处湿地公园的水域面积，依托这来之不易的水资源，我市众多乡村正在绿色发展、高质量发展的道路上阔步前进。

项目建设突飞猛进 跨越发展势头强劲

今年以来，唐河县委、县政府在疫情防控常态化的新形势下，以“六稳”“六保”谋求疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。尤其在重点项目建设上，紧盯“两轮两翼”，重推“九大专项”，明确目标任务，强化措施方法，项目建设成效显著。

敢于放飞想象谋划项目。今年唐河把项目谋划放在突出位置来抓，统筹年度计划投资项目、新增中央投资项目和“十四五”项目的谋划。目前，共谋划新增中央投资项目212个，总投资279.18亿元；谋划“十四五”项目1300余个，总投资约3200亿元。目前已入河南省项目库400个，总投资1785亿元，其中亿元以上项目306个，总投资1739亿元，居南阳市第三。

用好现代金融撬动项目。抢抓政策机遇，着力争取政府债券项目和PPP项目，千方百计拓宽融资渠道，全县共谋划包装河西供水厂、乡镇幼儿园、县医院分院等政府专项债券项目21个，总投资130.94亿元。包装乡村振兴基础设施提升改造工程、乡村振兴优质水通村入户及基础设施建设项目、城区基础设施提质工程、城区全域水生态综合治理

工程等项目6个，总投资106.3亿元，目前，政府债券项目已争取到位资金50多亿元，位居全省第二。乡村振兴226个村基础设施提升改造工程于5月份获得国开行授信8亿元、省农发行授信7亿元，其他5个PPP项目均已纳入省财政厅的管理库或清单库，为下一步融资打下坚实基础。

集中优势力量重推项目。唐河县把项目作为经济和社会事业发展的主抓手，坚持“工作项目化、项目责任化、责任具体化”，在全县营造支持和服务项目建设的浓厚氛围，项目建设进度突飞猛进。

如今，唐河共谋划实施工业、农业、城建交通和社会事业“四大专项”项目191个，总投资500亿元，年度计划投资120亿元；5000万元以上固定资产投资项目66个，总投资220.7亿元，年度计划投资111.5亿元。上半年，“四大专项”项目完成投资63.5亿元，5000万元以上固定资产投资项目完成投资60.3亿元，省重点项目完成投资9.7亿元，18个市重点项目完成投资22.6亿元，重大项目均实现“双过半”的目标任务，全县经济社会呈现出持续提升、跨越发展强劲态势。

动 态 短 讯

7月份工业“两高一新”产业均两位数增长 7月份，规模以上工业中六大高成长性制造业、高新技术产业、战略新兴产业增加值分别增长10.0%、13.9%、10.1%，1-7月累计分别增长1.6%、8.7%、6.5%，占全市规模以上工业增加值比重分别为47.7%、55.5%、35.7%。
(市统计局)

我市开展2020年军粮供应军地联合检查工作 近日，为贯彻落实国家军粮供应政策，进一步规范军粮质量和财务监管，确保军粮质量可靠、资金安全，市粮食和物资储备局联合南阳军分区，先后到南阳市军粮供应站、内乡县军粮供应站、桐柏县军粮供应站开展检查。重点检查军粮供应政策执行情况，规章制度落实情况，军粮质量和质检、仓储管理等方面是否符合规定，并着重检查了购粮卡设备管理、专项资金使用情况等，确保军粮资金使用规范可靠。

(市粮食和物资储备局)

我市加强北京“菜篮子”保供 针对近期北京出现新冠肺炎疫情，我市作为“菜篮子”产品生产大市，及时制定方案，持续向全国各地市场特别是向北京市供应蔬菜等农产品，保障首都“菜篮子”市场稳定。5月至6月，全市进京销售蔬菜等农产品2000吨，销售额近1亿元。

(市农业农村局)

全市农业投融资取得新突破 我市围绕乡村振兴战略实施，积极谋划项目，多方对接投资，在农业投融资领域取得了阶段性新突破。今年以来，已累计谋划争取投资规模5000万元以上“三农”项目114个，总投资485.12亿元。

(政报编辑部)

我市8个文旅项目纳入全省建设重

点 近日，省政府重点项目建设办公室发布《关于补充纳入2020年省重点建设项目的通知》，将2020年中国联通河南5G无线网新建工程等210个项目纳入今年省重点项目，这批项目总投资3747亿元，年度计划完成投资893亿元。其中，我市8个文旅项目入选。分别是卧龙区“南阳独山玉文化创意园”、南阳市“古城保护利用项目”、西峡县“老界岭国家级旅游度假区项目”、桐柏县茶旅文化生态产业园项目、邓州市蓝城文旅康养度假中心、镇平县“北部山区文旅开发建设项目”、方城县状元川景区开发项目、桐柏县映山红养老养生产业示范园区项目。

(市文化广电和旅游局)

致敬八一军旗 唱响双拥赞歌 为纪念中国人民解放军建军93周年，在南阳这片红色热土上掀起“庆八一、暖兵心、颂军情”双拥热潮，凝聚广大军民共创全国双拥模范城的磅礴力量，社会各界纷纷扎实开展庆“八一”活动。据不完全统计，全市各行各业慰问驻军部队98次，慰问优抚对象和退役军人1377户，举办军民联欢晚会19场次，开展“送书画、送文艺、送健康”进军营活动115次。

(市退役军人事务局)

我市上半年新发展市场主体49584户 上半年，我市新增市场主体数量超过去年同期增速，特别是新增企业数量实现了逆势增长。全市新发展市场主体49584户，全市累计存量市场主体551658户，同比增长15.8%。新增市场主体数量超过去年同期增速，特别是新增企业数量实现了逆势增长，同比增长20.3%，有效对冲了疫情对市场主体发展的影响。

(市市场监督管理局)