

激荡中国经济新气象

恩格斯说过，“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的”。这次新冠肺炎疫情在给经济发展带来冲击之时，也的确在客观上加速了数字经济的发展。在疫情防控期间，从新业态的生长到新消费的扩展，从新就业的创造到智能化的发展，新要素层出不穷，新机遇不断涌现，新气象渐成规模，为中国经济注入强大动能。

近日，国家统计局发布数据显示，2019年我国新产业、新业态、新商业模式经济增加值超过16万亿元，相当于GDP的比重为16.3%；另据统计，我国数字经济增加值规模达35.8万亿元，占GDP比重达36.2%，数字经济增速高于同期GDP名义增速约7.85个百分点。这些数据说明，数字经济发展已经是大势所趋，成为中国高质量发展的新引擎。突如其来的疫情，则加速了这一趋势的到来。

“新故相推，日生不滞。”经济是一个动态循环的系统，发展是一个动态变化的过程。疫情防控期间，餐饮、培训等行业受到不小冲击，但外卖、网课打开了新思路，数字化转型势不可挡；农特产品销售受阻，直播经济异军突起，万亿级别的市场应运而生；身处天南海北的职工发现，通过线上协同合作，也能完成在写字楼完成的任务。事实证明，中国经济有足够强的韧性，在不稳定不确定的世界中稳如磐石；有足够多的机会，在激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力的过程中乘风破浪；有足够大的潜力，在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的道路上行稳致远。

新动能不会一蹴而就，新气象不是一日之功。中国经济之所以能够在疫情冲击下焕发出新的生机活力，是因为基本面长期向好，“体量”更大、“体质”更好、“免疫力”更强。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，具有强大的生产能力、完善的配套能力，既能在疫情防控期间开足马力保障物资，也能在复工复产中迅速抢回时间；我国拥有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，不仅迎来了线上线下同频共振、融合发展的新消费趋势，而且逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。积攒了强劲的发展势能，中国经济的江河就能冲开绝壁、夺隘而出、千里奔涌。

从长远来看，科技水平是影响世界经济周期的主要变量，也是决定经济总量提升的重要因素。当前，我国正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段。长期以来主要依靠资源、劳动力等要素投入支撑经济增长的方式已不可持续，动力转换、方式转变、结构调整势在必行。从大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代数字技术，到数字经济、智能制造、生命健康、新材料等产业，新增长点不断培育壮大，新动能持续喷涌，中国经济的发展主动权始终牢牢把握在我们自己手中。

习近平总书记强调：“改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，对待新事物新做法，要加强鼓励和引导，让新生事物健康成长，让发展新动能加速壮大。”以新业态开辟经济新蓝海，以新消费提供增长新支撑，以新就业满足发展新需求，中国经济就一定能实现新的跨越、创造新的奇迹。



2020 年第07期
(总第 199 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
王富波 王韶华 刘元众 刘 伟
刘怀举 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 祁非洲 阮红栋 李正君
李振广 李 浩 李德正 吴建波
吴树之 张彦龙 张 彬 陈元泰
陈明山 周于森 赵红伟 赵晓颖
秦鹤宙 袁 辉 贾明生 徐 磊
唐 坚 曹明新 曹继金 常洪涛
崔松涛 彭新朝 董玉新 惠海建
温金玺 樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 激荡中国经济新气象

● 领导讲话

4 霍好胜同志在全市脱贫攻坚第十四次推进会上的讲话

● 文件选载

9 南阳市人民政府关于印发南阳市自然资源统一确权登记总体工作方案的通知
15 南阳市人民政府办公室关于下达南阳市2020年城建交通重点项目征迁工作台账的通知

● 决策参考

20 多举措帮扶企业发展壮大

● 观察与思考

21 让新经济的比重越来越高

政府公报

●经济论坛

24 统筹推进产业基础高级化和产业链现代化

●经济发展

27 霍好胜主持召开市政府第三十次常务会议

27 霍好胜主持召开市政府第三十一次常务会议

●生态南阳

28 实施“四水同治” 打造绿色发展共同体

●县域平台

30 优质项目落地 经济转型升级

●动态短讯

32 上半年固定资产投资增速超过全省平均水平
等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市
人大领导、市政府领导、市政
协领导；市法院院长、市检察
院检察长；军分区领导；市委、
市人大、市政府、市政协正副
秘书长；各县（市、区）党委、
党工委主要负责人；各县（市、
区）政府、管委会主要负责
人；市政府各工作部门主要负
责人；省、市人大代表及部分
政协委员；各县（市、区）
委办公室、政府办公室主要负
责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市脱贫攻坚第十四次推进会上的讲话

（2020年7月11日，根据录音整理）

同志们：

这次脱贫攻坚推进会议，是在全年时间过半、脱贫攻坚战进入冲刺收官阶段召开的一次重要会议。主要任务是贯彻落实全省脱贫攻坚第八次推进会议精神，分析当前面临的严峻形势，查找问题不足，对脱贫攻坚工作再动员、再鼓劲、再加压、再增责，动员全市上下进一步提高认识、坚定信心，加压增责、狠抓落实，奋力发起脱贫攻坚最后总攻，全面完成剩余减贫任务，一鼓作气打赢脱贫攻坚收官之战。

上午，我们集中半天时间，实地观摩了桐柏县、社旗县“四集中”兜底保障观摩点。刚才，李鹏同志通报了脱贫攻坚工作情况，大家共同观看了专题片，有关县和单位分别作了表态发言，希望大家说到做到、践行诺言。一会儿，张书记还要作重要讲话，大家要认真领会、抓好落实。下面，就做好下一

阶段脱贫攻坚工作，我先讲三点意见：

一、认清形势，决战决胜

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。王国生书记在全省脱贫攻坚第八次推进会议上指出，要坚决防止松懈麻痹、闯关应考思想，牢牢锚定目标任务不放松，牢牢坚持标准质量不偏离，牢牢把握时间节点不拖延，确保夺取脱贫攻坚全面胜利。

去年以来，特别是新冠肺炎疫情发生以来，全市上下深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于决战决胜脱贫攻坚的重要讲话精神，坚持疫情防控和脱贫攻坚两场硬仗一起打、完成剩余减贫任务和巩固脱贫成果两手抓，脱贫攻坚总体保持了良好态势。2019年，全市实现4个贫困县摘帽、

257 个贫困村出列、13.27 万贫困人口脱贫，圆满完成了年度目标任务，年度脱贫成效考核继续保持全省第二位。2014 年以来，全市累计实现 78.65 万建档立卡贫困人口脱贫、减幅达到 96.6%，贫困发生率由 2014 年 6.63% 降到 0.63%；1100 个贫困村退出、减幅达到 98.9%；7 个贫困县全部脱贫摘帽，区域性整体贫困得到有效解决。

（一）政策体系日益完备。围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、怎么兜、如何督”等问题，谋划提出“123445+N”攻坚举措，研究制定了春夏秋冬“四季”攻坚方案，4 项“考评办法”、7 项“工作要点”、10 项“回头看”专项整治方案，以及《脱贫攻坚挂牌督战实施意见》等系列文件，涵盖了贫困地区基础设施、公共服务、转移就业、产业扶持、易地搬迁、社会保障、生态建设等重点领域，形成了比较完备的制度体系，为打好打赢脱贫攻坚战提供了政策支撑。

（二）疫情影响降到最低。在全省率先探索推进“三有一可”工作机制，采取“四个优先”、万名贫困劳动力进牧原工程等一系列有力措施，有效解决了贫困群众务工难、贫困学生上“网课”难、带贫企业复工难、扶贫产品销售难、扶贫项目开工难等问题。到 6 月底，全市开发扶贫公益岗位近 5 万个，较去年底增加 400 多个；192 家扶贫龙头企业复工率 100%，带动贫困人口务工 9600 多人；180 家扶贫车间复工率 99%，吸纳贫困人口就业 8100 余人。

（三）经济发展活力倍增。坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，大力发展特色产业，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。大力发展乡村旅游，有效带动

1.4 万余户、3.8 万余人贫困人口通过旅游就业创业实现脱贫，年人均增收 1.5 万元以上；全面推广光伏扶贫，投资 32 亿元，建成村级光伏小电站 1400 多个，覆盖 7.8 万户贫困户在差异化分配中获益；积极探索实施电商扶贫，建成县级电商公共服务中心 18 个、乡镇服务站 580 个，带动 1.8 万名贫困户实现创业就业。贫困地区生态环境明显改善，通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，实现了以“多增绿”促“多增收”，用“好生态”换“好生活”，用“好风景”换“好前景”。基本公共服务日益完善，贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。

（四）兜底保障加速推进。创新实施“四集中”兜底保障，切实织牢织密社会保障安全网。方城现场会召开以来，各级各部门迅速行动，精心组织，扎实推进，目前全市“六种情形”人员共 9.85 万人，需安排入住集中供养机构的 4.02 万人，已基本入住；建成各类“四集中”机构 1233 家，完成总任务量的 98%。省委办公厅、省民政厅向全省转发了南阳经验，省政府派出专题调研组到我市总结经验，调研成果已上报民政部，拟在全国推广。

同时，我们也要清醒地认识到，当前我市脱贫攻坚工作还面临诸多困难和挑战。一是剩余减贫任务重。我市还有 6.53 万贫困人口没有脱贫，总量占全省的近五分之一，而且每个县市区和工区都有；还有 12 个贫困村没有出列，占全省的近四分之一；还有未脱贫人口超 5000 人的县市 6 个，占全省的三分之一。这三项指标，均为全省最多。

二是兜底保障人口多。全市未脱贫的 6.53 万建档立卡贫困人口中，60 岁以上老人占 40%，高出全省 3 个百分点，因病因残致贫占比 83%，无劳动力、弱劳动力贫困户占 80%，兜底保障任务重。三是稳定脱贫难度大。我市剩余未脱贫户中家庭人均纯收入低于 4000 元的占 7.3%，已脱贫的 78.65 万建档立卡人口中有 9205 人存在返贫风险，还有超过 2.2 万的“边缘人口”存在致贫风险。受国际疫情持续蔓延影响，存在诸多不确定性因素，给完成年度脱贫增收任务带来困难挑战。工作中还存在不少问题：产业就业不稳、兜底保障不牢、执行政策不准、问题屡查屡犯、信访问题突出、负面舆情不断、思想情绪不顺、帮扶流于形式。根本在于干部，尤其是各级各部门“一把手”的思想、态度、作风上存在差距，特别是有盲目乐观、松懈麻痹、消极厌战甚至牢骚埋怨等现象。

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。历史性消除绝对贫困，是我们党向人民群众作出的庄严承诺，在我国发展史上具有里程碑意义。现在距离脱贫攻坚考核算账年度（9 月底）仅剩 2 个多月时间，马上就要进行脱贫攻坚普查和国家半年督查，脱贫攻坚时间紧、任务重，就像爬坡登顶，距离山顶越近，坡度越陡、冲顶越难。越是在这个时候，就越要咬紧牙关、一鼓作气、持续加力，绝不能有缓一缓、歇一歇、等一等的错误思想。各级各部门，尤其是“一把手”要充分认识当前脱贫攻坚面临的严峻形势，坚决克服松懈麻痹、消极厌战、牢骚埋怨思想，切实把行动统一到党中央、国务院，省委、省政府决策部署和市委、市政府的工作要求上来，对国之大事心中有数，心

存敬畏，提高政治站位、保持高压态势，只争朝夕、日夜奋战，投身大考，冲刺收官，胆大心细，自信精准，再接再厉、决战决胜，奋力掀起新一轮攻坚热潮，坚决兑现军令状，确保打好打赢脱贫攻坚收官战。

二、聚焦重点，强力攻坚

要坚持目标导向、问题导向、结果导向，围绕“两不愁、三保障”，整合帮扶资源、强化攻坚措施，扎实做好产业带动、就业扶贫、“四集中”兜底保障、脱贫攻坚普查、扶贫领域信访突出问题化解等重点工作，查隐患、堵漏洞，强弱项、补短板，巩固提升脱贫质量和成色，确保如期高标准、高质量完成脱贫攻坚目标任务。

（一）巩固“双业”。一是巩固产业。充分发挥龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等联农带农作用，推广股份合作、订单帮扶、生产托管等有效做法，让贫困群众真正融入产业链、价值链、供应链，实现持续稳定增收。加强电商扶贫、消费扶贫，充分利用“直播带货”等有效方式，帮助扶贫产品进市场、进商超、进社区、进食堂。二是巩固就业。对贫困劳动力就业情况实行动态监测，强化技能培训，采取返乡下乡创业、鼓励企业吸收、增加公益性岗位等措施稳岗拓岗，实施好“万名贫困劳动力进牧原就业工程”，最大限度安置贫困群众就业。三是保持政策连续性。严格落实“四个不摘”，对已经脱贫摘帽的贫困县确保投入不减、项目不少、政策不变、帮扶不撤，构建防返贫稳脱贫长效机制，坚决防止工作频道转移、干部精力分散、投入力度下降、政策措施刹车、帮扶力量减弱。

（二）筑牢底线。一是动态澄底。对全

市所有建档立卡贫困户中的“六种情形”逐一摸排、澄清底子、动态管理，凡达不到“一有两同四保障”条件的，全部纳入集中供养，实现兜底保障政策对特殊困难群众无遗漏、全覆盖。二是提高质量。注重提升供养质量，加快“四集中”供养机构软硬件建设，美化居住环境，引入专业团队，提升管护能力，丰富服务内涵，切实提高集中供养人员的获得感和幸福感。三是确保安全。落实好常态化疫情防控措施，加强食品药品安全、消防安全等隐患排查，严防各类安全事故发生，确保“四集中”供养机构安全稳定运行。

（三）化解信访。一是解决合理诉求。深入开展领导干部接访约访下访活动，面对面听民声、实打实解民忧，切实从源头上化解基层矛盾，促进政府与社会良性互动。以解决群众合理诉求为目标，依法依规、严格标准，尽力而为、量力而行，注重方式方法，理顺群众情绪，推动扶贫领域信访工作法治化、规范化、制度化，提升扶贫领域信访工作水平。二是严厉打击非访。坚持底线思维，树立问题导向，聚焦“信访不信法”“信闹不信理”和蓄意非访、恶意闹访、随意缠访等突出问题，对涉访违法行为坚决打击、依法处置，切实降低信访存量、遏制信访增量，确保全市扶贫领域信访工作形势持续好转。三是关注舆情控访。坚持预防为主，及时妥善处理涉贫舆情风险点，对歪曲事实、恶意炒作、抹黑脱贫攻坚事业的不良舆情，坚决抵制、主动发声、积极应对，牢牢把握舆论主动权。

（四）精准普查。一是加强普查培训。选优配强普查人员队伍，按照普查标准程序，逐级开展培训，确保全面理解掌握普查的指

标体系、评价标准，准确把握普查的方法步骤、工作要求。二是有序组织推进。制定好路线图和时间表，按照既定时间节点组织开展好现场登记、数据处理等工作，确保村不漏户、户不漏人、人不漏项，精准掌握脱贫攻坚任务完成情况。三是保证普查质量。按照普查方案和实施细则规范业务流程，严格落实普查全面质量管理办法，坚决杜绝各种人为干扰和弄虚作假行为，切实做到普查尺度客观一致，为全面建成小康社会提供科学准确、真实有效的数据支撑。

（五）查改问题。以中央脱贫攻坚检查考核及“回头看”、2019年度省级考核、扶贫审计中发现的问题为导向，市县联动，条块结合，形成合力。认真梳理当前工作，把脉问诊，对症下药，全力以赴抓好问题整改落实，全面推进脱贫攻坚工作提质增效。一方面，要集中精力，逐一整改。科学分解任务，建立台账，细化责任，明确时限，挂账销号，坚决做到原因不查清不放过、措施不落实不放过、整改不到位不放过，确保件件有着落、事事有回音，一次清、一遍净，不留尾巴，力争在国家脱贫攻坚督查之前全部整改到位。另一方面，要举一反三，深入整改。查找脱贫工作中存在的薄弱环节、漏洞短板，反复精准“过筛子”，结合实际认真整改，缺啥补啥，确保不留空白、没有盲区、消除死角。深挖细究问题产生的根源，建立健全解决问题的有效机制，坚决杜绝老问题屡改屡犯、反复出现，确保在国家督查中不出现颠覆性问题，在普查中质量达标，年底如期高质量完成脱贫攻坚任务。特别需要提醒的是，没有接受全省2019年度考核的南召、淅川、社旗、桐柏、唐河、内乡、示范区、

高新区、官庄工区，要坚决摒弃侥幸心理，对号入座，自查自纠，从严从实抓好整改，确保把问题找准确、抓彻底、改到位。

三、压实责任，凝聚合力

(一) 加强组织领导。严格落实市、县两级领导干部脱贫攻坚包保责任制，坚持深入基层，深入群众，统筹协调，加强指导，切实抓好脱贫攻坚各项任务落实。夯实各级党委政府、行业部门、驻村第一书记、工作队员和村组干部责任，层层传导压力，压实责任，条块结合，配合联动，形成合力。

(二) 加强宣传引导。深入开展“听党话、感党恩、跟党走”活动，让广大贫困群众真切体会党对亿万农民的深切关怀，全力支持配合脱贫攻坚工作；选树自强不息、脱贫致富的先进典型，激发内生动力，营造勤劳致富、脱贫光荣的浓厚氛围；加强政策宣传，培养好明白人，制作好明白纸，让党的政策法规深入人心、家喻户晓。

(三) 改进工作作风。强化政治担当，锤炼过硬作风，提升能力水平，多立战功，不留退路，在脱贫攻坚主战场上建功立业。坚决反对形式主义、官僚主义，不搞花拳绣腿，不搞繁文缛节，不搞表面文章，切实减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛、全力以赴投入到脱贫攻坚一线中去。

(四) 严格考评奖惩。立下军令状，军中无戏言。要将脱贫攻坚工作纳入干部年度绩效考评，强化考核结果运用，秋后算账，兑现奖惩，树立导向。持续强化对脱贫攻坚工作的督导巡察和暗访督查，加强监督，严明法纪，对工作中行动迟缓、敷衍应付，履职不认真、措施不得力、监管不到位、责任

不落实影响任务完成的，坚决追究相关单位和责任人责任。

借此机会，我就做好当前重点工作，强调几点：

上半年已经过去，各级各部门要对照市委经济工作会议、政府工作报告确定的目标任务，进行年中总结盘点，找准问题差距，采取超常措施，补齐短板弱项，时刻保持清醒警醒，做到心中有数，为做好下半年工作、完成全年目标任务奠定基础，实现逆势上扬，弯道超车。

一是抓好经济运行。强化运行调度，突出重点县区、重点产业、重点园区、重点企业、重点项目，加强监测、加强研判、加强调度、加强保障、加强服务，努力把疫情造成的影响降到最低。

二是抓好项目建设。突出额度、高度、强度、进度，强力推进 1098 个投资 5000 万元以上项目，重点抓好 302 个省市重点项目和市“三个三十”重大项目，全力支持牧原集团实施“百场千万”工程，确保三季度开工率 100%，以项目建设稳投资促发展。

三是抓好国家重点政策性项目资金争取。紧盯上级政策导向，借鉴外地成功经验，认真研究，深入谋划，承接好特别国债、专项债、中央预算内投资等资金项目，确保争取政策性项目数量在全省排名前三，资金额度占全省十分之一以上；坚持专人负责、专班推进，明确时限、提高效率，优化流程、搞好保障，确保争取的政策性项目资金落地见效。

四是抓好污染防治。树牢绿水青山就是金山银山理念，铁心铁面铁腕打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保环境质量持续改善，

南阳市人民政府 关于印发南阳市自然资源统一确权登记 总体工作方案的通知

宛政〔2020〕10号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

现将《南阳市自然资源统一确权登记总

体工作方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府

2020年7月14日

确保一渠清水永续北送,努力遏制增量,消化存量,恢复生态,完成年度目标任务。

五是确保安全稳定。扛稳反恐维稳政治责任,深化扫黑除恶专项斗争,做好安全生产各项工作,建立集人、地、物、信息于一体,实时可见、即时可判、全域可控、全程可溯的法治化、标准化、信息化系统,严密排查和防范各类风险,守住不发生区域性系统性风险的底线,确保社会大局和谐稳定。

六是抓好防汛抗旱。强化预测预报预警,加强重点区域领域防控,突出中小型水库、淤地坝、山洪、尾矿库、地质灾害点、城市防洪除涝等防控重点,全面开展隐患排查,严格执行汛期24小时带班值班制度,确保度汛安全。

同志们,军号已吹响,钢枪已擦亮,真正的决战总攻时刻到了。这是一场没有硝烟、输不起的战争,它没有演练、不能重复、不可逆转,一招不慎就会功亏一篑、前功尽弃、满盘皆输。各级各部门要始终保持决战决胜、匹夫有责的责任感,如临大敌、如临深渊的危机感,时不我待、只争朝夕的紧迫感,再认识、再动员、再鼓劲、再加压、再增责,保持定力、耐力、冲力,坚定信心、振作精神,用心工作、务实重干,破釜沉舟、背水一战,追求完美、挑战极限,发扬抗疫精神,摆出决战冲刺姿态,坚决攻克最后堡垒,不获全胜绝不轻言成功,向党和人民交上一份满意的答卷!

南阳市自然资源统一确权登记总体工作方案

为贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于生态文明建设的决策部署,全面推进我市自然资源统一确权登记工作,根据《自然资源统一确权登记暂行办法》(自然资发〔2019〕116号)和《河南省自然资源统一确权登记总体工作方案》(豫政〔2020〕12号),结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,按照建立系统完整的生态文明制度体系的要求,推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,支撑自然资源合理开发、有效保护和严格监管。

(二)工作目标。根据《自然资源统一确权登记暂行办法》和《河南省自然资源统一确权登记总体工作方案》,以不动产登记为基础,充分利用国土调查成果,对我市除部、省直接开展确权登记之外的自然保护区、自然公园等各类自然保护地,江河湖泊、生态功能重要的湿地、重点国有林场等具有完整生态功能的自然生态空间,全民所有单项自然资源开展统一确权登记,逐步实现对水流、森林、山岭、草地、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等全部国土空间内的自然资源登记全覆盖。推进确权登记法治化,为建立国土空间规划体系并监督实施,统一行

使全民所有自然资源资产所有者职责、所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,提供基础支撑和产权保障。

二、主要任务

(一)配合做好国家和省级层面自然资源统一确权登记。配合自然资源部、省自然资源厅在我市辖区内直接开展的自然资源统一确权登记工作。包括:

1. 共同或者协助制定相关工作实施方案;
2. 按照工作安排发布工作通告;
3. 协助部、省实施权籍调查、界限核实等工作;
4. 及时调解处理权属争议;
5. 按时发布登记前公告;
6. 配合部、省完成其他需协调配合工作。

(二)开展市、县级承担的自然资源统一确权登记工作。

1. 开展自然保护区、自然公园等自然保护地确权登记。根据《自然资源统一确权登记暂行办法》《自然资源确权登记操作指南(试行)》,组织技术力量依据自然保护区、自然公园等各类自然保护地设立、审批等资料划定登记单元界线,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件,直接利用国土调查和自然资源专项调查成果确定资源类型、分布,并开展登记单元内各类自然资源的权籍调查。通过确权登记,明确各类自然资源的数量、质量、种类、分布、面积等自然状况和所有权主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联有关公共管制要求。可以依据登记结果颁发

自然资源所有权证书,并及时向社会公开。

我市行政辖区内现有国家级自然保护区 5 处,分别为河南伏牛山国家级自然保护区、河南宝天曼国家级自然保护区、河南丹江湿地国家级自然保护区、河南桐柏高乐山国家级自然保护区、南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区;省级自然保护区 3 处,分别为河南内乡湍河湿地省级自然保护区、河南桐柏太白顶省级自然保护区、西峡大鲵省级自然保护区。国家级(矿山)地质公园 3 处,分别为河南内乡宝天曼国家地质公园、河南西峡伏牛山国家地质公园、南阳独山玉国家矿山地质公园;省级地质公园 2 处,分别为河南桐柏山省级地质公园、唐河县凤山省级地质公园。国家级湿地公园 3 处,分别为河南南阳白河国家湿地公园、河南唐河国家湿地公园、河南淅川丹阳湖国家湿地公园;省级湿地公园 4 处,分别为河南社旗赵河省级湿地公园、河南方城赵河省级湿地公园、河南镇平赵河省级湿地公园、河南桐柏淮源省级湿地公园。国家级森林公园 2 处,分别为寺山国家森林公园、淮河源国家森林公园;省级森林公园 11 处,分别为上寺森林公园、菩提寺森林公园、丹霞山森林公园、大寺森林公园、独山森林公园、方城七峰山森林公园、南阳市兰湖省级森林公园、淅川凤凰山省级森林公园、淅川县猴山森林公园、南召猿人山森林公园、社旗霸王山森林公园。

市自然资源和规划局负责对市辖各区内以及跨县级行政区的省级森林公园开展统一确权登记,包括:独山森林公园、南阳市兰湖省级森林公园。各县政府要组织本级自然资源主管部门对行政辖区内省级森林公园开展统一确权登记,包括上寺森林公园、菩提

寺森林公园、丹霞山森林公园、大寺森林公园、方城七峰山森林公园、淅川凤凰山省级森林公园、淅川县猴山森林公园、南召猿人山森林公园、社旗霸王山森林公园。

自然保护区、自然公园等自然保护地范围内的水流、森林、湿地、草原、滩涂等自然资源,不单独划分登记单元,作为自然保护区、自然公园等自然保护地登记单元内的资源类型予以调查、记载。同一区域内存在多个自然保护地时,以自然保护地的最大范围划定登记单元。

2. 开展河流湖泊等水流自然资源确权登记。根据《自然资源统一确权登记暂行办法》《自然资源确权登记操作指南(试行)》和省水流自然资源统一确权登记实施方案,组织技术力量依据国土调查和水资源专项调查结果,划定登记单元界线,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件,并对承载水资源的土地开展权籍调查。探索建立水流自然资源三维登记模式。通过确权登记,明确水流的范围、面积等自然状况和所有权主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联有关公共管制要求。自然资源主管部门可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并及时向社会公开。

根据 2013 年第一次全国水利普查成果,南阳市辖区内共有流域面积 50 平方公里及以上河流 184 条;流域面积 100 平方公里及以上河流 99 条;流域面积 1000 平方公里及以上河流 14 条;流域面积 10000 平方公里及以上河流 3 条。其中:淮河流域 50 平方公里及以上 21 条、100 平方公里及以上 12 条、

1000 平方公里及以上 2 条、10000 平方公里及以上 1 条;长江流域 50 平方公里及以上 163 条、100 平方公里及以上 87 条、1000 平方公里及以上 12 条、10000 平方公里及以上 2 条。根据 2019 年底水库大坝注册登记复核确认结果,南阳市共有各类水库 492 座,其中大型水库 2 座、中型水库 24 座、小 I 型水库 80 座、小 II 型水库 386 座。

市、县自然资源主管部门会同本级水利部门,按照省自然资源厅和省水利厅确定的市、县水流自然资源统一确权登记工作任务分工,开展水流自然资源统一确权登记。具体登记工作由市、县自然资源主管部门承担。

自然保护区、自然公园等自然保护地登记单元内的水流自然资源,不再单独划定登记单元。其他自然保护地登记单元内的水流自然资源,除水流源头外,应尽量保持主要河流生态完整性,可单独划定水流单元。

3. 开展湿地自然资源确权登记。根据《自然资源统一确权登记暂行办法》《自然资源确权登记操作指南(试行)》,组织技术力量依据国土调查和湿地资源专项调查成果划定登记单元界线,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件,开展权属调查。通过确权登记,明确湿地的范围、面积等自然状况和所有权主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联有关公共管制要求。自然资源主管部门可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并及时向社会公开。

根据第二次国家湿地资源调查数据,我市湿地总面积(不含邓州)182.58 万亩,其中,河流湿地 77.33 万亩,湖泊湿地 0.23 万亩,

人工湿地 105.02 万亩,无沼泽湿地。省级以上湿地公园共 7 处,公园内湿地面积 50.73 万亩。其中,南阳白河国家湿地公园内湿地面积 9.92 万亩;淅川丹阳湖国家湿地公园内湿地面积 36.27 万亩;唐河国家湿地公园内湿地面积 0.71 万亩;社旗赵河省级湿地公园内湿地面积 0.24 万亩;方城赵河省级湿地公园内湿地面积 0.81 万亩;镇平赵河省级湿地公园内湿地面积 2.23 万亩;桐柏淮源省级湿地公园内湿地面积 0.55 万亩。

市自然资源和规划局负责中央委托省辖市政府代理行使所有权的、生态功能重要的湿地自然资源的统一确权登记工作。各县政府组织本级自然资源主管部门对中央委托县级政府代理行使所有权的、生态功能重要的湿地自然资源的统一确权登记工作。

已经在自然保护区、水流等自然资源登记单元内登记的湿地不再作为单独的湿地自然资源单元进行确权登记。

4. 开展探明储量的矿产资源确权登记。市、县自然资源主管部门按照分级和属地相结合的方式,根据《自然资源统一确权登记暂行办法》《自然资源确权登记操作指南(试行)》,按照省自然资源厅安排,组织技术力量依据矿产资源储量登记库,结合矿产资源利用现状调查数据库(或矿产资源国情调查数据库)和国家出资探明矿产地清理结果等划定登记单元界线,调查反映各类矿产资源的查明储量状况,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件。对矿产资源的确权登记,探索采用三维登记模式。通过确权登记,明确矿产资源的数量、质量、范围、种类、面积等自然状况,所有权主体、

所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联勘查、采矿许可证号等相关信息和公共管制要求。自然资源主管部门可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并及时向社会公开。

5. 开展森林自然资源确权登记。市、县自然资源主管部门要会同本级林业部门,分别对市辖各区和县行政辖区内,省级确权登记范围以外的、尚未颁发林权权属证明的国有林场的森林资源,以所有权权属为界线单独划定登记单元并开展所有权确权登记。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开。具体登记工作由市、县两级自然资源主管部门承担。

6. 开展草地自然资源确权登记。根据全市第三次国土调查成果,结合我市实际开展草地自然资源统一确权登记。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开。具体登记工作由市、县两级自然资源主管部门承担。

7. 强化自然资源确权登记信息化建设。统一使用全国自然资源登记信息系统,加强自然资源确权登记成果的信息化管理,做好自然资源确权登记和不动产登记信息管理平台的整合、扩容等工作。按照全国统一的标准,实现自然资源登记信息的统一管理、实时共享,并实现与不动产登记、国土调查、专项调查信息的实时关联。自然资源主管部门与生态环境、水利、林业等有关部门要加强信息共享,服务自然资源的确权登记和有效监管。

全民所有自然资源资产中央政府行使所有权和委托地方政府代理行使所有权的资源清单正式发布后,调整市、县自然资源确权

登记工作范围的,按照调整后的范围执行。

三、时间安排

按照国家、省统一部署要求,分阶段推进全市自然资源统一确权登记工作,2020年制定总体工作方案,2021-2022年基本完成全市重点区域自然资源统一确权登记,2023年及以后通过补充完善的方式逐步实现全市自然资源登记全覆盖。

(一)2020年。

1. 组织市自然资源和规划局、市财政局、市林业局、市生态环境局、市水利局制定《南阳市自然资源统一确权登记总体工作方案》。

2. 配合自然资源部和省自然资源厅做好在我市辖区内开展的自然资源统一确权登记和宣传培训工作。

3. 市自然资源和规划局牵头收集整理我市自然资源确权登记的基础资料,按省政府要求及时上报。市直各相关部门要积极配合,按时提供资料;各县(区)政府负责收集本辖区内自然资源确权登记的基础资料,确保提供资料的准确性、完整性、及时性,并于11月30日前将基础资料上报市自然资源和规划局。

4. 根据市自然资源统一确权登记总体工作方案和省年度工作方案,统筹安排2021年、2022年全市工作任务并制定实施方案,编制工作经费预算。

5. 各县(区)政府组织自然资源、财政、生态环境、水利、林业等部门制定本行政区域内自然资源统一确权登记工作总体方案,于2020年8月10日前报市自然资源和规划局审核,经审核同意后由各县(区)政府及时印发,启动自然资源统一确权登记工作。根据2021、2022年工作任务,编制县级工作

经费预算,并由县财政部门负责安排。

(二) 2021—2022 年。

1. 配合做好自然资源部、省自然资源厅在我市辖区内直接开展的自然资源统一确权登记工作,全面开展市、县级承担的自然源统一确权登记工作。开展宣传培训工作。

2. 2021 年配合省自然资源厅开展水流自然资源统一确权登记试点工作。2022 年全面开展市、县级水流自然资源统一确权登记工作。

3. 根据省自然资源厅的统一安排,开展探明储量的矿产资源的统一确权登记工作。

4. 完成市、县两级自然资源统一确权登记信息化建设工作,由市、县两级自然资源主管部门负责实施。

(三) 2023 年及以后。

在基本完成全市重点区域自然资源统一确权登记工作的基础上,根据省统一安排,适时启动非重点区域自然资源确权登记工作,逐步实现自然资源确权登记全覆盖目标。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。各县(区)政府是组织实施自然资源统一确权登记工作的责任主体。市自然资源和规划局要加强统筹协调和指导监督,准确掌握各县(区)工作推进情况,强化实时监管,及时纠正违法违规、损害所有者权益的登记行为,并追究有关单位和人员的责任;县(区)政府和各有关部门要充分认识自然资源统一确权登记工作对支撑生态文明建设的重大意义,切实加强组织领导,明确任务要求,保障工作经费,落实责任分工,确保工作落到实处。

(二) 夯实部门责任,明确职责分工。市

自然资源和规划局负责市级承担的自然资源统一确权登记工作,配合完成自然资源部和省自然资源厅直接开展的确权登记任务,会同林业、生态环境、水利等相关部门收集权属来源材料,划定登记单元,加强对各县(区)工作的监督指导。

市财政局:根据工作需要,负责将市级自然资源统一确权登记工作经费列入年度预算,督促县(区)财政部门把工作经费列入年度预算。

市生态环境局:配合市自然资源和规划局做好市级层面相关工作,督促县(区)生态环境部门做好相关配合工作。提供环境保护规划、水功能区划等成果;配合市自然资源和规划局划定自然资源登记单元;做好其他配合工作。

市水利局:负责提供水资源专项调查结果,配合市自然资源和规划局制定水资源确权登记实施方案,督促县(区)水利部门做好相关配合工作。提供水流、湖泊、水库等统计资料,水利普查、水资源调查、河湖岸线划界有关调查资料,河长制中的河长信息;协助提供水功能区划成果;配合市自然资源和规划局划定水流自然资源登记单元;做好其他配合工作。

市林业局:负责提供现有的相关森林、湿地资源以及自然保护地等资料和相关林业专项调查成果,对自然保护地、湿地、森林等自然资源预划分的自然资源登记单元成果和自然资源登记内容进行审核并予以确认,督促县(区)林业部门做好相关配合工作。提供自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园等自然保护地规划审批成果;提供森林、湿地、草原(草地)等专项调查和保护

南阳市人民政府办公室 关于下达南阳市 2020 年城建交通重点项目 征迁工作台账的通知

宛政办〔2020〕13 号

宛城区、卧龙区、镇平县、社旗县人民政府，
城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区管委
会，市人民政府有关部门，市直有关单位：

《南阳市 2020 年城建交通重点项目征
迁工作台账》已经市政府研究同意，现印发
给你们。请你们按照台账要求，提高站位，
切实增强责任感、紧迫感，加大工作力度，
夯实工作责任，采取有力措施，确保按时

利用相关规划，林地质量等级评定报告及图
件等成果；做好其他配合工作。

（三）强化协调配合。市、县（区）相关
部门要密切配合，形成合力，不折不扣完成
自然资源统一确权登记工作。建立由自然资
源主管部门牵头，财政、生态环境、水利、
林业等部门参加的工作协调机制，及时协商
解决工作中的重大问题。充分利用各有关部
门现有的自然资源统一确权登记基础资料，
加强数据质量审核评估和检查，确保基础数
据真实可靠、准确客观。各地要落实属地责
任，做好权属争议调处等相关工作，确保自

节点完成征迁任务。市委市政府督查局要对
各单位的工作任务完成情况进行督导检查，
定期通报进展情况，对逾期未完成任务的责
任单位和责任人启动追责程序。

附件：南阳市 2020 年城建交通重点项
目征迁工作台账

南阳市人民政府办公室

2020 年 7 月 15 日

然资源统一确权登记工作顺利推进。

（四）落实资金保障。根据财政事权和
支出责任划分，分别由市财政、县（区）财
政承担自然资源统一确权登记和权籍调查支
出责任。

（五）加强宣传培训。各县（区）和相关
部门要大力宣传自然资源统一确权登记的
重要意义、工作进展与成效，加强工作经验交
流，为做好自然资源统一确权登记工作营造
良好舆论氛围。各县（区）自然资源主管部
门要加强自然资源登记确权专业队伍建设，
加大培训力度，提升队伍素质。

南阳市 2020 年城建交通重点项目征迁工作台账

序号	项目名称	责任单位责任领导	责任人	完成时限	督导单位	牵头抓总单位	备注
城建领域							
1	光武中路 (车站路—独山大道)	宛城区人民政府 樊 牛、王明东	汉冶街道办事处 李士范、胡善良	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 214 户, 面积 32000 平方米。
		卧龙区人民政府 杜勇、王志德	光武街道办事处 燕长春、方文利				
2	北京南路 (雪枫路—西外环)	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	卧龙岗街道办事处 张天同 潦河镇政府 付强、黄克哲	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 102 户, 面积 20078.91 平方米。
3	纬十一路 (南环路—城南大道)	高新区管委会 杨新亚、张昆	中关村南阳科技产业园管委会 戴亚楠	8 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 50 户, 面积 12500 平方米。
4	城南大道 (纬十路—南环路)	高新区管委会 杨新亚、张昆	中关村南阳科技产业园管委会 戴亚楠	8 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 7 户, 面积 4000 平方米。
5	建设中路 (人民路—独山大道)	宛城区人民政府 樊 牛、王明东	东关街道办事处 马伟、冉翀 仲景街道办事处 崔振世、吴国幸	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 74 户, 面积 15400 平方米。
6	邓禹南路 (范蠡路—孔明路)	宛城区人民政府 樊 牛、王明东	仲景街道办事处 崔振世、吴国幸	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 156 户, 面积 21303 平方米。
7	两相中路 (南都路—邓禹路)	宛城区人民政府 樊 牛、王明东	汉冶街道办事处 李士范、胡善良	8 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 40 户, 面积 7260 平方米。
8	独山大道北延 (杜诗路—京宛大道)	高新区管委会 杨新亚、张昆	张衡街道办事处 张群英、陈海义	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 19 户, 面积 8800 平方米。
9	原西环路 (北京路—滨河路)	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	卧龙岗街道办事处 张天同	7 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 10 户, 面积 10780 平方米。
10	车站路下穿新华路地 下通道	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	车站街道办事处 刘洪岑、华博	7 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 25 户, 面积: 31810.5 平方米。
11	张衡西路高架桥	卧龙区人民政府 杜勇、王志德 高新区管委会 杨新亚、张昆	光武街道办事处 燕长春、方文利 百里奚街道办事处 张晓辉、杜晓兵	9 月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 50 户, 面积 12500 平方米。

12	光武路西延	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	光武街道办事处 燕长春、方文利 靳岗街道办事处 安建海、王可	9月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 60 户，面积 16800 平方米。
13	南阳至镇平快速路	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	王村乡政府 马超、李春浩	8月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 8 户，面积 1424 平方米。
14	清阳桥重建	镇平县人民政府 艾进德、石天军	彭营镇政府 苏振强 遮山镇政府 周毅立	11月底前	市住建局	市征收中心	涉迁约 385 户，面积 71281 平方米。
15	鼎盛大道连接线	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	七一街道办事处 苏克壮、尹斌	8月底前	城乡一体化示范区管委会	市征收中心	涉迁约 11 户，面积 9950 平方米。
内河治理							
16	汉城河综合整治续建工程	卧龙区人民政府 杜勇、李连伟	七里园乡政府李炳东	11月底前	市城管局	市征收中心	涉迁约 243 户，面积 57200 平方米。
交通领域							
17	中关村公交综合停保场	高新区管委会 杨新亚、张昆	中关村南阳科技产业园管委会 戴亚楠	8月底前	市交通局	市征收中心	涉迁约 4 户，面积 1500 平方米。

18	南阳市中心城区至鸭 河工区快速通道	卧龙区人民政府 杜勇、王志德	七里园乡政府 李炳东 蒲山镇政府 贺小森 石桥镇政府 李泽阔、王洋 龙王沟风景区办事处 武祥运、贾昕	7 月底前	市公路局	市征收中心	涉迁约 596 户, 面积 194539 平方米。
		鸭河工区管委会 李笑非、张国庆、朱铭	皇路店镇政府 刘甲峰 市住建局鸭河工区办事处 王树恒				
		高新区管委会 杨新亚、张昆	张衡街道办事处 张群英、陈海义				
19	南阳市中心城区至官 庄工区城快速通道	宛城区人民政府 樊 牛、王明东	汉冢乡政府 韩冬、梁晓东 金华镇政府 胡明柱、李江平	10 月底前	市公路局	市征收中心	涉迁约 37 户, 面积 9250 平方米。
		宛城区人民政府 樊 牛、王明东	高庙镇政府 徐良、倪天武 红泥湾镇政府 陈梦尘、杜明礼 茶庵乡政府 马崇 汉冢乡政府 韩冬、梁晓东 潘河街道办事处 王玉合 桥头镇政府 丁杰生 大冯营镇政府 郭建	10 月底前	市公路局	市征收中心	涉迁约 113 户, 面积 23550 平方米。
20	南阳市中心城区至社 旗县城快速通道	社旗县人民政府 张荣印、包海竣					

21	南阳市中心城区外环路西北环路(袁庄至冯庄段建设项目)	卧龙区人民政府 杜勇、王 龙	七里园乡政府 李炳东 靳岗街道办事处 安建海、王可 王村乡政府 马超、李春浩 潦河镇政府 付强、黄克哲	10 月底前	市交通局	市征收中心	涉及约 950 户, 面积 174570 平方米。
		高新区管委会 杨新亚、张昆	张衡街道办事处 张群英、陈海义				
		城乡一体化示范区管委会 张荣广、王承磊	新店乡政府 王铁环				
22	南阳市中心城区外环路南环路(冯庄至双铺段建设项目)	卧龙区人民政府 杜勇、王 龙	潦河镇政府 付强、黄克哲	10 月底前	市交通局	市征收中心	涉及约 440 户, 面积 47661 平方米。
		宛城区人民政府 樊 牛、王明东	溧河乡政府 李超、刘向阳				
		高新区管委会 杨新亚、张昆	中关村南阳科技产业园管委会 戴亚楠				
		城乡一体化示范区管委会 张荣广、王承磊	枣林街道办事处 沈超、陶振红				

多举措帮扶企业发展壮大

随着疫情防控向好态势持续巩固，复工复产复商复市加快推进，工业经济运行呈现恢复性增长。二季度，中经工业景气指数为98.3，比一季度大幅回升5.6点。与工业经济相关的工业生产、营业收入、利润、投资等指标呈明显改善态势，好于市场预期。

一是工业生产端明显改善。政府统筹疫情防控和经济社会发展，加快推动产业链各环节协同复工复产，产业循环不畅问题有效修复，工业生产明显好转。二季度，规模以上工业增加值同比增长4.1%，而一季度同比下降8.5%，6月份规模以上工业增加值同比增长4.8%，连续3个月实现正增长。受工业生产较快恢复带动，工业产能利用率明显提升，基本恢复到近年同期平均水平。

二是工业需求端持续好转。政府实施了一系列逆周期调节政策，企业复工复产基本恢复，带动原辅材料、中间品需求回升。同时，受疫情防控向好态势持续巩固及政府扩内需、促升级等政策带动，工业制成品需求回暖。1月份至5月份，规模以上工业企业营业收入同比降幅比一季度大幅收窄7.7个百分点，利润大幅收窄17.4个百分点。6月份，PMI中反映未来市场需求的新订单指数

为51.4%，连续4个月位于荣枯线之上，市场需求逐步回暖。

三是工业领域新动能逆势成长。面对疫情负向冲击，新动能展现了强大的韧性和自我修复能力，呈逆势成长态势。二季度，高技术制造业和装备制造业增加值分别同比增长9.8%和9.5%，而一季度分别为同比下降3.8%和14.0%，且增速分别与上年同期基本持平和高出4.2个百分点。从新产品看，3D打印设备、集成电路圆片、半导体分立器件等保持高速增长。同时，新动能产业发展前景广阔引致生产要素加速汇聚，为新动能孕育和发展壮大奠定了坚实基础。

四是工业经济预期向好。随着疫情防控态势持续向好，企业盈利逐步好转，政策红利稳步释放，企业对市场恢复比较乐观，发展信心不断增强。6月份，生产经营活动预期指数为57.5%，连续4个月位于50%的荣枯线之上。从行业情况看，汽车、专用设备、电气机械器材等制造业生产经营活动预期指数连续两个月高于60.0%。

但也要看到，受全球疫情冲击和世界经济严重衰退影响，外部需求大幅萎缩，且全球贸易保护主义有所加剧，产业链供应链循

让新经济的比重越来越高

习近平总书记在企业家座谈会上的讲话中指出，我们要增强信心、迎难而上，努力把疫情造成的损失补回来，争取全年经济发展好成绩。现在的关键问题是，如何恢复力度，为企业解忧纾困。面对小微企业融资难、融资贵、经营成本上升等难题，政府要加大减税降费力度，加大租金减免力度，提供贷款资金保障，并引导市场利率下行，不断降低企业生产经营成本，确保企业得以渡过难关，发展壮大。

一方面，产业链国际循环不畅风险犹存。目前，全球疫情仍在蔓延扩散，国外企业人流、物流和资金流衔接不畅；加之国际物流运输依然受限，导致部分原辅材料和核心零部件严重依赖国外进口的企业面临产业链断裂风险。特别是当前逆全球化风潮渐起，我国部分产业关键组件和核心零部件进口依赖度偏高，产业链供应链国际循环不畅风险凸显。另一方面，小微工业企业生产经营压力凸显。虽然政府出台了一系列助力企业复工复产的政策，但受规模相对较小、融资难融资贵、持续订单不足等因素制约，小微企业正常生产经营依然面临较大压力。6月份，小型企业制造业采购经理指数回落到50%的荣枯线之下，反映订单不足的小型企业在占比高于大中型企业。

为了确保工业经济进一步恢复至正常生产水平，进一步降低产业链国际循环风险和破解小微企业发展压力，应从以下几个方面着力：

一是政府要继续加大对小微企业的帮扶

力把疫情造成的损失补回来，争取全年经济发展好成绩。现在的关键问题是，如何恢复力度，为企业解忧纾困。面对小微企业融资难、融资贵、经营成本上升等难题，政府要加大减税降费力度，加大租金减免力度，提供贷款资金保障，并引导市场利率下行，不断降低企业生产经营成本，确保企业得以渡过难关，发展壮大。

二是政府要着力畅通产业循环和市场循环，促进工业企业转型升级。面对因疫情影响而导致的国际供应链循环不畅等问题，政府要加大帮扶力度，帮助寻找国内替代企业，加快供应链和产业链修复；通过产业政策引导投资者进入关键领域、关键行业，加大基础性、战略性和公益性研究的创新投入，完善激励企业研发的普惠性政策，形成多元参与、协同高效的创新治理格局，促进产业链发展壮大。

三是深挖国内市场需求潜力，推动内外贸融合发展。面对外部市场需求萎缩局面，出口企业要积极开拓国内市场，加强与电商平台、批发零售企业、大型商超等对接，积极拓展内销网络。同时，要积极开拓多元化国际市场，培育国际经济合作和竞争新优势。

被新冠肺炎疫情耽搁的经济发展进程，实现 GDP 正常增长。可以说，经济复苏战是中国的生死战，中国实现高质量的、保障一定速度的 GDP 增长，对中国的未来发展关系极大。

第一，大力发展实体经济，做大做强制造业。

制造业是一个国家工业化的基础和“母机”，是实体经济的灵魂，是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。未来国家之间的竞争实际上就是实体经济的竞争，未来战争打的就是制造业。因此，中国在发展虚拟经济、服务业的同时，一定不能丢掉制造业为核心的实体经济。中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中 39 个大类、191 个中类、525 个小类全部工业门类的国家，具有完整的 100% 的工业体系，这是国际竞争力和国防军事实力的基础，是抵御被外国卡脖子的能力。但是，中国的工业体系尚处在中低端层次，制造业水平是“大”而不“强”，当务之急就是要将中国的制造业发展到世界强国前列，制造业技术、水平和国际市场份额要位于世界顶尖地位，这样才能保证中国在世界之林中的话语权，才能免受外国列强的欺负。无数严酷的事实告诉我们，一个绝对完整、不求外人的工业体系，一个以制造业为四梁八柱的强大的实体经济，是中国应对各种风险的现实选择。当然，这种工业体系一定要有高技术的支撑，而先进的高技术是不能靠引进的，是用钱买不来的，必须依靠自身的原始创新。

第二，建设众多的世界一流企业。

企业是市场经济的主体，是 GDP 的创造者，没有大批的世界一流企业作为国家经济的支柱，国家的实力就无从谈起。而世界一流企业，一要有标准贡献能力，要掌握标准制定的话语权，才能掌握国际市场竞争的主动权。我国虽然有少数企业在产品和技术方面达到了世界一流企业水平，但大部分企业缺乏国际化和世界一流企业的标准意识，在标准的国际话语权方面大多处于失语、缺位状态，离世界一流企业标准要求还有距离，能够真正成为行业标准和规则贡献者的世界一流企业寥寥无几。我国虽然是 ISO 六个常任理事国之一，但制定的标准数量不到总数的 1%，提交 ISO、IEC 并正式发布的国际标准占比仅有 1.58%。二要具有引领行业发展趋势的能力，要能够通过原始创新的技术，成为推动本行业全球发展、高质量发展的领军企业。三要掌握核心技术和基础材料，尤其是在芯片、光刻机、工业机器人、高端机床、火箭、大飞机、发动机、生物医药等尖端领域，一定要掌握核心技术和核心材料，才能免受他国打压和卡脖子，获得盈利，实现 GDP 增长。尽管我国进入世界 500 强的企业数量大幅增加，但由于核心技术受制于人，在效率与效益上与欧美国家大企业相比存在巨大差距。2019 年中国企业 500 强的净资产利润率为 9.65%，比当年世界 500 强低了 2.68 个百分点，比美国企业 500 强低了 5.51 个百分点。

第三，发展新经济，获取新经济红利。

世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴正进入关键时期，美国等西方势力千方百计遏制中国发展，通过贸易战、科技战和各种制裁，企图将中国限制在价值链的低端。中国的经济发展进入一个新的艰难期，建立起以新业态、新基建、新场景、新消费、新开放、新服务、新材料为内容的新经济体系，寻找新的增长动力，获取新经济红利，形成一个“以国内循环为主、国际国内互促的双循环发展的新格局”，是应对外部需求萎缩、产业链和供应链断裂等重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的有效之举。

发展新经济，一要把握新基建机遇，厚植数字经济发展根基，抓住算力、数据、普惠AI等数字经济关键生产要素，瞄准“建设、应用、安全、标准”四大主线谋划推进，使新经济发展具有网络基础稳固、数据智能融合、产业生态完善、平台创新活跃、应用智慧丰富、安全可信可控的新型基础设施。二要拓展新场景应用，全力支持科技型企业创新发展，聚焦人工智能、5G、物联网、大数据、区块链、生命科学、新材料等领域，以应用为核心，通过试验空间、市场需求协同带动业态融合、促进上下游产业链融通发展，推动新经济从概念走向实践、转换为发展动能，促进科技型企业加快成长。三要挖掘新消费潜力，满足居民消费升级需求，顺应居民消费模式和消费习惯变化，深化消费供给侧结构性改革，加强消费产品和服务标准体系建设，完善促进消费的体制机制，切

实增强消费对经济发展的基础性作用，更好满足人民群众多元化、品质化消费需求。四要实施新开放举措，不断提升开放型经济发展水平，发挥服务业扩大开放综合试点与自由贸易试验区政策叠加优势，搭建更高水平开放平台，着力构建具有中国特点的开放型经济新体制。五要提升新服务效能，着力营造一流营商环境，主动适应新动能加速成长的需要，大力度破解体制机制障碍，深化“放管服”改革，全面清理影响市场主体经营准入的各种隐性壁垒，努力打造国际一流营商环境高地。

第四，化危为机，弘扬艰苦奋斗、吃苦耐劳的精神。

中国人民一向崇尚吃苦耐劳、艰苦奋斗的精神，中国今天积累了1300多万亿元人民币的总资产，就是中国人民依靠自己的双手创造出来的。面对新冠肺炎疫情在全球肆虐，世界经济进入新的萧条期，全球产业链、供应链出现断裂的艰难时刻，稳定预期，提振信心，弘扬艰苦奋斗、吃苦耐劳的精神，撸起袖子加油干，成为化危为机、保持中国经济增长的精神动力。中国作为世界上第二大经济体，是一个有14亿多人口的大市场，有3亿多中等收入群体，有完善的基础设施，正如习近平总书记所说的，中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。整个经济中，好经济、新经济的比重越来越高，全民族的奋斗精神、创业精神依然旺盛，人们追求幸福生活的欲望越来越强，经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大。

统筹推进产业基础高级化和产业链现代化

产业体系是经济体系的子系统和重要根基。不久前，中共中央政治局常务委员会召开会议强调，要实施产业基础再造和产业链提升工程，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。这是党中央根据国际国内形势变化作出的重要部署。应该看到，产业基础再造和产业链提升两者相辅相成、不可分割，必须系统谋划，统筹推进。要抓住全球产业链供应链调整的战略窗口期，加强顶层设计，夯实制造强国的根基和现代化经济体系的底盘，提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力。

第一，突出分工协作，形成定位清晰、高效协同的产学研创新体系。

当前，我国技术创新体系存在基础研究能力薄弱、关键共性技术缺位和系统集成能力减弱等问题，必须深化科技体制改革，重塑专业化分工基础上的产学研合作新体系。

一是加大基础研究投入。要推动政府研发投入聚焦基础研究领域，引导社会资金加大基础研究投入，力争将基础研究占研发投入比重从目前的 5.5% 左右提升至 2025 年的 10%。二是调整现有创新主体的

定位。可考虑按照专业化原则对现有国家重点实验室、国家工程实验室等进行重组，强化基础研究和应用研究的分工，明确高校（基础研究）、科研机构（关键共性技术研发）和企业（应用技术开发）等各类创新主体在创新链不同环节的功能定位，建立定位清晰、分工明确、协同有力的现代创新体系。三是支持设立一批机制灵活的新型研发机构。支持龙头企业联合高校、科研院所、金融机构以及产业链上下游，在关键优势领域建设类似鹏城实验室、北京协同创新研究院等新型创新平台，重点解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题，填补基础研究和产业化技术创新之间的鸿沟，从全产业链角度梳理产品和技术的痛点，促进全产业链协同创新和产业链创新链融通创新。

第二，突出融合共生，形成大中小企业上下游协同创新的产业生态。

围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针完善产业生态，强化科技、人才等要素支撑，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，构建融合共生、互动发展的协同机制，增强产业链韧性，提升产

业链水平。

一是支持大中小企业上下游协作。鼓励采取研发众包、“互联网+平台”、大企业内部创业和构建企业生态圈等模式,促进大中小企业之间的业务协作、资源共享和系统集成,充分发挥大企业的主导作用、小企业的专业化优势和发展活力,通过大中小企业协同、上下游协作联动,形成良好的产业链互动合作机制。二是促进自主创新产品市场应用。制定鼓励自主创新产品应用的一揽子政策,依托“新基建”等重大工程,构建产品技术支撑体系及应用场景,培育和完善自主可控的产业生态。三是充分发挥行业协会、产业联盟等中介组织“织网人”作用。支持行业协会等加强自身能力建设,推进资源统筹和整合,建立完善信息交流、人才培养、共性技术研发合作、标准制定和行业秩序规范平台,做好产业组织协调和宣传引导等方面的支撑服务,密切产业链上下游关系,更好支持产业基础能力提升。

第三,突出专精特新,培育专注基础能力提升的企业群体。

企业是提升产业基础能力和产业链现代化水平的重要载体。要围绕关键基础材料、基础装备和核心零部件、基础工业软件、基础技术和工艺等基础能力,铸造聚焦基础产品和技术研发生产的企业群体。

一是大力发展专精特新中小企业。国际经验表明,产业基础能力大多掌握在专精特新中小企业手中。相比发达国家而言,我国这类企业数量并不多,应加大专精特新中小

企业培育力度,以提升基础产品、关键基础材料、核心零部件研发制造能力和基础软件研发、先进基础工艺和尖端设计能力为目标,给予企业长周期持续稳定的支持,提升企业竞争力,争取打造一批“百年老店”。二是强化国企在产业基础能力提升中的责任。健全中央企业考核评价体系,建议把产业基础领域研发投入、产业基础能力提升和产业生态培育作为考核国企的重要指标,强化国企在承担国家重大和长远战略中的责任,在若干重大国家安全领域实施“备胎”计划,打造一批产业基础能力坚实的国家队。三是培育壮大产业链主导企业。抢抓机会窗口期,加快推进重点产业链和龙头企业复工达产,强化技术攻关、夯实基础能力、拓展市场空间,努力在新一代电子信息、生命健康、新能源、智能网联汽车等事关未来科技产业竞争制高点领域,培育壮大一批产业生态中具有重要影响力和主导作用的龙头企业。

第四,突出人才引领,培育勇于科学探索和精益求精的人力资源。

提升产业基础高级化、产业链现代化水平,人才是基础所在。要根据产业发展需要,改革高技能人才培养模式,在全社会营造精益求精的工业文化,大力培养具有科学探索精神的从事基础研究的创新型人才和掌握先进制造技术的工程师和技能型产业工人。

一方面,培养潜心科研、热爱探索的科学家和创新人员。通过体制机制创新,充分赋予科研人员决策权,把人的创造性

活动从不合理的经费管理、人才评价等体制中解放出来,支持科研人员更加心无旁骛地勇攀科学高峰。另一方面,改革高技能人才培养模式。在这一过程中,既要发展高端职业教育,在高校引入技工职业资格证培训制度,又要支持企业与高校、科研院所和职业院校加强密切合作,创新“订单式”人才培养方式,打造一批高层次人才和高技能人才团队。

第五,突出位势重构,打造具有更高附加值的全球化产业链。

受新冠肺炎疫情冲击,全球产业链供应链面临重构,出现本地化、多元化、分散化趋势,对我国产业链带来冲击。如何化危为机,需要更加精准的战略导向。

一是稳住制造业基本盘。要加大力度有针对性地对中小企业进行扶持,落实好减税降费各项政策,加大企业稳岗补贴,帮助企业渡过难关。此外,还可考虑在中西部地区选择若干工业基础较好、承载空间较大的城市集中力量打造一批承接产业转移示范区,构建我国经济发展“新雁阵”。二是努力实现全球价值链分工地位跃升。以提高国际分工地位为核心,加大高附加值零部件环节的进口替代和本地化的产业链配套,促进我国制造业向高级组装、核心零部件制造、研发设计、营销网络等分工阶梯攀升,提高产业链分工地位。鼓励优势企业利用创新、标准、专利等优势开展对外直接投资,在垂直分工中打造以我为主的国际化产业链。三是积极打造战略

性和全局性的产业链。聚焦高端芯片、基础软件、生物医药、先进装备等影响产业竞争格局的重点领域,加快补齐相关领域的基础零部件、关键材料、先进工艺、产业技术等短板,培育壮大形成新兴优势产业集群。

第六,突出改革创新,打造有效激发各类主体活力的制度环境。

提升产业基础能力,必须破除制约要素自由流动、优化配置的藩篱,打造让各类主体活力迸发的制度环境。

一是进一步深化改革。对标国际一流营商环境,清理废除妨碍统一市场形成和公平竞争的规定,建设统一开放、竞争有序的市场体系。加快培育技术、人才、数据等各类要素市场,促进要素自由流动,提高配置效率。通过深化改革,进一步降低制造业融资、人工、物流等成本,为产业链稳定发展营造良好环境。二是促进市场化创新。对于绝大部分科技和产业创新项目,要充分发挥市场力量,支持企业主体按照市场化运作方式推动创新;突出先行示范、效率优先,依托深圳、长三角等发达地区和华为等龙头企业重点突破产业基础瓶颈制约;对于极少数事关产业发展全局的战略性领域,探索建立新型举国体制,集中力量予以突破。三是持续推进开放合作。坚持独立自主和开放合作相促进,继续大力推进我国企业、机构、高校与一些国家在科技、金融、人才等领域的合作,营造有利于产业发展的良好国际环境。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第三十次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习《中华人民共和国民法典》和《公职人员政务处分法》，研究民办教育、职业教育发展等工作。

会议邀请南阳行政法学会会长、市政府法律顾问、市委党校法律教研室主任王应强就相关法律进行了解读。

会议指出，民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。各级各部门要准确把握、深入领会，切实把民法典学习好、宣传好、运用好，不断提升依法行政水平，更好保障人民合法权益。

会议要求，各级行政机关，尤其是领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，以上率下、以身作则，主动担当作为，结合工作实际，认真抓好落实。要以民法典实施为契机，加快推进政府法治化、标准化、信息化建设，努力创造良好市场环境，推动经济高质量发展。要把依法行政和提高效能结合起来，总结上半年、谋划下半年，统筹抓好经济运行调度、项目建设、三大攻坚战、政策性项目资金争取、安全稳定等工作，实现逆势上扬、超常发展。

会议强调，要坚持教育优先发展不动摇，积极适应新时代要求，做到学前教育、义务

教育、高中教育、职业教育、高等教育“五教统筹”，高起点、按规划、多渠道、创品牌。民办教育、职业教育是教育事业的重要组成部分，要统一思想、提高认识，统筹规划、完善政策，整合资源、打造品牌，优化环境、形成合力，积极扶持民办教育、职业教育健康发展、做大做强。

会议审议了《南阳市政府工作规则》。

会议还研究了其他事项。

霍好胜主持召开市政府第三十一次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在7月17日中央政治局常委会会议上的重要讲话精神，研究全市半年工作、防汛抗洪救灾等事项。

会议学习了国家防汛抗旱指挥部《关于深入学习贯彻落实习近平总书记在中央政治局常委会会议上的重要讲话精神全力以赴做好防汛救灾各项工作的通知》和省有关会议精神。会议指出，要高度警惕，用心尽责做实各项工作；要加强督责，严密值守，层层传导压力，确保落实到位；要加强监测，科学研判，加密会商，做好预报预警；要排除隐患，开展地毯式、动态化排查，立查立处、除患务尽；要加强保障，凝聚合力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

实施“四水同治” 打造绿色发展共同体

——唐河县“千村万塘”综合整治工作综述

自全市“千村万塘”综合整治工作全面启动以来，唐河县委、县政府高度重视，牢固树立小坑塘改变大环境、改善大生态、助力大产业的思想，把坑塘整治工作作为重要的生态工程、紧迫的民生实事摆在突出位置，加强组织领导，整合资源要素，创新方法措施，齐心协力，全力攻坚，取得了阶段性成效。

一、瞄准水清民富，精心组织推进

坑塘整治既是一项民生工程，又是一项百姓受惠、多方得益的公益性工程，开展坑塘综合整治事关农村生态文明建设、事关乡村振兴战略实施、事关人民群众民生福祉。唐河县委、县政府站在讲政治、讲大局、讲民生的高度，把坑塘整治作为贯彻落实市委、

市政府重大决策部署的重要行动、实施乡村振兴战略和“四水同治”的重要抓手及建设天蓝、地绿、水清、民富美丽家园幸福家园的重要内容，认真研究，全面谋划，精心组织，统筹推进。

领导重视，高位推进。全县县乡两级成立坑塘整治领导小组，加强领导和组织协调，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，部门领导一线抓。唐河县把坑塘整治作为党委政府重点工作，摆上重要位置，认真研究，制定规划和方案，突出重点，克服资金不足等诸多困难，形成攻坚推进的浓厚氛围。同时，将坑塘整治任务落实到乡镇领导班子成员，明确责任，试点先行，示范带动，主要领导

会议学习了《中共中央办公厅关于印发〈党委（党组）意识形态工作责任制实施办法〉的通知》。会议指出，要高重视意识形态工作，认真履行“一岗双责”，做到有计划、有组织、有人员、有措施，实现意识形态工作与经济社会发展和日常业务工作有机结合、互促共进。

会议传达了省委十届十一次全会暨省委工作会议、省政府第五次全体（扩大）会议和省辖市市长座谈会精神，听取了各位副市长上半年工作完成情况及下半年工

作打算汇报。会议要求，坚持稳中求进、坚持既定思路、坚持统筹兼顾、坚持务实重干，抓好常态化疫情防控，稳定经济运行，打好三大攻坚战，推进城乡协调发展，加快产业转型升级，强力推进项目建设，持续保障改善民生，以超常工作作风实现超常发展。

会议审议了《南阳市推进县域经济高质量发展的实施意见》《南阳市落实“六保”任务措施 做好“六稳”工作若干措施》。

会议还研究了加快5G发展等事项。

亲自挂帅、分管领导靠前指挥、相关部门协同作战，形成包村推进的强大合力。

创新思路，统筹兼顾。各乡镇结合实际，创新工作思路，打好自身优势仗，统筹兼顾，强力推进。与特色产业发展相结合，将坑塘整治纳入林果、莲藕、龙虾三大特色产业发展中，保障产业用水，营造水生湿地，实现小坑塘服务大产业、小生态助推大发展的特色产业带动区。与改善农村人居环境相结合，通过实施厕所革命、清理坑塘垃圾淤泥、疏浚进出水口、整修岸坡、净化水质、绿化堤岸等治理措施，逐步消除塘坝黑臭水体，修复农村水生态，实现治理一处小坑塘改善一片大环境的农村宜居特色区。同时，与脱贫攻坚相结合，在坑塘治理过程中，吸收贫困群众提供劳务服务，让贫困户参与发展坑塘产业，实现坑塘治理助力脱贫攻坚示范区。该县注重把坑塘整治与整村推进相结合，加快实施第二批 226 个重点非贫困村和第三批 141 个村整村推进项目，建设路、渠、无害化公厕、路灯、垃圾箱、人工湿地、坑塘和饮水安全等基础设施配套工程，努力解决农村环境脏乱差的突出问题，实现美丽乡村全域化样板引领区。

因地制宜，分类施治。根据当地地理特点和水资源状况，宜塘修塘，宜坝修坝，平原区以坑塘为主，岗丘区以堰坝为主，通过科学规划，不搞盲目治理，以试点带动谋划好全县坑塘整治蓝图。

建立机制，长效监管。按照“分级管理、分级负责”、“谁受益、谁管理”的原则，探索推行租赁、承包、拍卖、股份合作等市场化运作模式，明确工程产权、管理主体、管护制度，落实管护人员、管护费用、“塘长制”，确保工程有人建、有人管，能够长期保持成果、持续发挥效益，避免损毁破坏。

二、创新治理路径，多效统筹推进

唐河县围绕工程建设、资金投入、日常管护等探索创新方法措施，有效破解制约瓶颈，有力推动工作开展，打造了一批样板工程，发挥了示范引领作用。

数量多，规模大。全县各类坑塘 4360 处中，通过项目建设有 31 处坑塘已进行治理，还有 4329 处坑塘由于缺乏管理、长期失修，存在功能衰减、环境恶化、污染严重、水质较差等突出问题，亟须治理，按照南阳市“千村万塘”综合整治工作领导小组“三年任务二年完成”的工作要求，今年需完成 2164 座，时间紧，任务重。按照“一次规划，彻底清障，定期疏浚，长效管理”的治理思路，在前期大量调查、研讨、摸底的基础上，层层细化、明确任务目标和工作要求，2019 年以来已完成治理 2259 座，占市下达两年治理任务 2657 座的 85%。

融资多，投入大。为保障坑塘整治资金需要，全县广开筹融资渠道，采取政府投一点、社会融一点、项目整合一点，以乡村振兴和基础设施建设整村推进为依托，筹措资金 1.9 亿元，有力支持了全县坑塘整治的顺利推进。

结合多，带动大。将坑塘整治与乡村振兴、改善农村人居环境、脱贫攻坚、厕所革命等有机结合，统筹考虑，系统推进，有效改善了以往坑塘脏乱差的状况，实现了经济效益、生态效益、社会效益的多赢，群众满意度不断提高。源潭镇结合“四水同治”、农村党建、产业发展，打造出党坡村党建主题公园和马湾玖隆现代农业产业园；桐河乡在坑塘整治上结合清淤、治污，打造出吴庄村清澈水质塘；毕店镇采取项目整合、财政奖补、社会融资等多元化投入机制，高标准打造出张心一村田园综合体等一批美丽乡

优质项目落地 经济转型升级

在镇平想念食品产业园二期工程、南阳至镇平快速通道（镇平境）工程等项目的施工现场，一大批“平地起谷堆”的大项目、

村；马振抚镇发挥项目引领作用，为解决岗区水资源不足问题，利用农业综合开发项目，在绵羊山村建设一批防渗漏坑塘，缓解农业灌溉用水问题；咎岗乡围绕产业发展助力脱贫攻坚，大力建设莲鱼（虾）混养示范基地，安排贫困群众在家门口就业，增加收入，早日实现脱贫目标。

点面多，成效大。工作推进中统筹兼顾，点面结合，多策并举，示范样板亮点纷呈，综合效益逐渐突显。把城郊乡王庄村、毕店镇张心一村、源潭镇马湾村的众多坑塘，打造成了集观光、旅游、灌溉、防汛于一体的综合性群众文化生产生活休闲地。咎岗乡岗柳村莲鱼（虾）养殖基地，把坑塘整治与脱贫攻坚工作有机结合，在提升坑塘基本功能的基础上，积极探索“合作社+市场带动+贫困群众参与”的扶贫模式，有效提升了坑塘的经济社会效益。

三、建立长效机制，规范有序推进

为确保坑塘治理质量，唐河县在实施过程中坚持把好四个关口，做到坑塘治理规范有序推进。

把好调查摸底关。全县以行政村为单位，组成坑塘调查摸底专班，乡镇领导包村、村干部包组，逐村组实地调查，逐一核实，确

好项目落地镇平，是该县培育新的增长点，实现项目建设提质、提量、提速新突破的有力保障。

定坑塘位置坐标，建立影像电子台账，确保坑塘数量准确翔实。

把好规划设计关。根据坑塘地理位置，按照生产型、生活型和生产生活型划分坑塘类别，依据治理标准，做好规划设计，绘制治理蓝图。

把好建设管理关。把坑塘治理的标准、质量、资金贯穿于建设的全过程，严格按照工程建设管理规定和程序，制定建设、资金、验收、监督等相关管理制度，明确责任主体，落实管理责任，确保治理一处、合格一处、见效一处。

把好机制建立关。积极探索建立长效管护机制，明晰工程产权，先建机制，再建工程，把坑塘纳入河长制覆盖水域，建立“塘长制”，明确坑塘功能、管护主体和管护责任，使每座坑塘有人建、有人管、有人修，长期发挥效益。

唐河县通过清除垃圾、疏浚沟渠、整修岸坡、防渗防漏、建设湿地、提升景观品质等措施，已经有不少坑塘实现了水清、坡平、岸绿、景美，还有的村庄依势造景，建成了小公园，小景区，让村民亲身感受到美丽乡村的魅力。

今年年初,突如其来的新冠肺炎疫情,给经济社会发展带来了新的挑战。镇平县统筹做好疫情防控和经济社会发展,统筹“六保”、实现“六稳”,在积极复工复产的基础上,紧紧围绕市委、市政府“两轮两翼”战略部署,以创建县域治理“三起来”示范县为目标,进一步强化“项目为王”理念,抓住国家稳投资等政策机遇,坚持问题导向,树牢有解思维,聚焦项目谋划包装,集中一切精力推进项目,集聚一切要素服务项目,把重点项目建设推向新的高潮,强力推进宛平一体化,让镇平在南阳高质量建设大城市中更加出彩。

镇平县按照工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化要求,立足构建大产业体系、大工业体系,以“六大产业链”为支撑,以畅通供应链、延伸产业链、提升价值链为目标导向,突出主导产业、优势产业的延链补链强链,谋划包装一批基础设施、智能制造、装备设备和物流体系项目。围绕战略性新兴产业和转型升级,聚焦疫情催生的在线教育、无人零售、智能配送、智慧医疗等新技术、新产业、新业态、新模式,谋划实施一批新经济项目。

紧盯短板弱项谋项目。围绕公共服务、基础设施等方面,抓住发行特别国债的重大机遇,跟踪研究政策,组建专业团队,实行专业作战、持续争取,全面精准对接,再拓宽、再挖潜,围绕乡村振兴、村容村貌改善、农业产业发展等短板弱项,谋划包装了一批夯实三农基础、缩小城乡差距、改善农村生产生活条件的项目;围绕基础设施建设,谋划了宛平快速通道、环城快速路等一批重大项目;围绕公共服务提升,谋划了一批医疗、教育等民生项目。2020年,该县列入市重大项目68个,总投资289亿元,投资额同比增长190%,已完成投资54.6亿元,占年度目标任务70.7%。

项目签约之后,落地是关键,投产是保

障,盈利是根本。如何服务好项目企业快落户、快投产、快盈利?镇平县打出了一套服务“组合拳”。

坚持大员上前“包”。落实项目建设县级领导首席服务官制度,对确定的68个市重大项目,实行县级领导分包制度。分包领导带头落实“三个一”工作机制(每周明察一次项目建设,暗访一次脱贫攻坚或污染防治,就解决经济社会发展的具体问题开展一次现场办公)。

坚持项目专班“推”。在县级领导分包的基础上,坚持“四专”推进、“四单”管理,每个项目确定一个责任单位,责任单位一把手为联络员,按照1+1服务专班体系,重点做好各专项内项目谋划、包装、手续办理、要素保障、实际推进等工作,定期汇总项目进展情况,协调解决项目实施中存在的困难和问题,重大问题提交县政府常务会研究解决,确保所服务项目有序落地、开工、建设。定期不定期组织金融、国土、规划等部门会商,坚持要素跟着项目走,发扬“店小二”服务精神,促进项目资金、土地等要素制约问题早日解决,确保项目早日落地。

坚持一线作业“督”。把现场办公解决问题作为检验工作成效的重要标准,把督查作为推进项目建设的“加速器”、考验干部的“试金石”、转变作风的“矫正器”,切实发挥好督查监管作用,力争各项经济指标早日恢复到往年同期水平。以开展项目建设“百日攻坚”竞赛活动为抓手,按照“四督四促”(督谋划申报,促项目总量;督要素保障,促项目开工;督续建项目,促实物量进度;督项目竣工,促达产达效)要求分类管理项目,建立台账,盯紧盯牢,逐个落实。开展“四比四看”,实行重大项目排比亮学,对项目推进快、成效好的进行通报表扬和奖励;对推进不力、进展缓慢的进行通报约谈和问责。

动 态 短 讯

上半年固定资产投资增速超过全省平均水平 上半年,全市固定资产投资增长2.7%,高于全省平均水平0.1个百分点,在全省的位次由一季度的第15位前移至第14位。全市工业投资增长2.7%,高于全省0.2个百分点,扭转了今年以来低于全省平均水平的局面;其中,战略性新兴产业投资增长9.2%,高成长性制造业投资增长5.5%。民间投资增长6.4%,高于固定资产投资增速3.7个百分点,占固定资产投资的比重为67.9%,高于去年同期2.3个百分点。 (市统计局)

6月份规模以上工业增加值增速居全省第2位 6月份,全市规模以上工业增加值增长6.6%,高于全省平均水平1.1个百分点,居省辖市第2位。1-6月累计增速实现正增长,增长0.4%,与全省的差距由1-2月的3.7个百分点收窄至0.2个百分点,居省辖市位次也由1-2月的第15位提升至第12位。上半年,全市37个行业大类中22个行业实现正增长,其中黑色金属矿采选业实现成倍增长,皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业、金属制品业、家具制造业增速均在20%以上。

(市统计局)

我市4家企业获得科技部“科技助力经济2020”重点专项项目立项 近日,经省科技厅评审、科技部审核,我市河南兴润牧业科技有限公司承担的“富硒中药无抗发酵饲料集成技术与推广”、河南汇博医疗股份有限公司承担的“功能性防护口罩的开发与应用”、河南华阳装备制造有限公司承担的“新型淋浴方舱的研发与推广”和邓州市康硕智能制造有限公司承担的“3D智能打印关键

金属零件的合金粉研制”等4个项目获得国家科技部立项,共获得国拨资金250万元(全省共3000万元)。这将对我市企业复工复产,加快打通经济循环产生积极的推动作用。

(市科学技术局)

西峡县一批重大项目集中开工 近日,西峡县举行2020年第二季度重大项目集中开工仪式。此次集中开工的15个项目总投资14.12亿元,具有科技含量高、投资带动强、区域辐射广、绿色环保的特点,全部建成后年产值可达50亿元,实现税利5亿元。

(西峡县政府办)

上半年全市城镇新增就业3.6万人 上半年,我市把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置,一组数据诠释出“稳”的良好态势:全市城镇新增就业约3.6万人,就业困难人员再就业3535人,新增农村劳动力转移就业4.02万人,农村劳动力职业技能培训4.01万人,分别占年度目标任务的59.9%、70.7%、91.36%、108.38%,城镇登记失业率控制在4.5%以内。 (市人社局)

我市上半年出口稳中有进 上半年我市外贸经济保持总体平稳、稳中有进的发展势头。据统计,我市1月至6月出口货值56.82亿元人民币,在河南省仅次于郑州、洛阳,位居第三。 (政报编辑部)

我市产业集聚区企业分类评价结果出炉 我市完成2019年度产业集聚区企业分类综合评价工作,共742家规模以上制造业企业和197家规模以下制造业企业参与评价。其中,获评A类企业133家、B类企业681家、C类企业125家。 (市发改委)