

冲劲 韧劲 实劲

大事难事看担当，考验面前见精神。越是爬坡过坎、滚石上山，越需要一往无前的姿态、舍我其谁的境界，越呼唤挺身而出的闯将、干将。

“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。”习近平总书记的话语给人以深刻启示。现实中，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，每名党员干部都责无旁贷。惟有担当作为、勇毅前行，做冲锋陷阵的战士，保持冲劲、韧劲、实劲，才能不负初心使命，以实绩汇聚奋进的澎湃动能。

有“明知山有虎，偏向虎山行”的冲劲。革命战争年代，一声“冲啊”“同志们跟我上”，何其震撼！“忠诚印寸心，浩然充两间”的坚毅，“砍头不要紧，只要主义真”的无畏，跨越时空、赓续传承，映照理想信仰、党性觉悟与品格境界。当前，统筹推进疫情防控和经济社会发展，任务艰巨。困难面前，我们能否做到冲锋号一响，毫不迟疑地冲上去？能否勇打头阵、勇立战功，打通“堵点”、补上“断点”？冲劲不是冲动，不会自然而然产生。党员干部为党和人民的事业拼搏奉献，归根结底靠思想自觉。不断叩问、检视、锤炼初心，不断体悟、激扬、砥砺使命，永葆拼搏的意识、精神、行动，才能真正抵达积极主动、无怨无悔的精神境界，积攒强有力的冲劲。

有“不破楼兰终不还”的韧劲。英勇顽强、坚韧不拔，是中华文化生命禀赋和生存耐性的体现，是中国共产党人精神谱系的重要构成。奋进新时代，全面落实党中央决策部署、坚持稳中求进工作总基调、坚持新发展理念、推进供给侧结构性改革、坚决打赢三大攻坚战……这些，都难以毕其功于一役，都需要直面风险挑战，付出艰苦努力。冲锋陷阵一时易，持之以恒最难得。党员干部无论身处何种岗位，都应沉下心来做事，蓄积滴水穿石的精神、善作善成的毅力、老牛爬坡的耐性。不贪一时之功、不为一时之誉、不计一事之成，敬终如始、绵绵用力，把本职工作抓到位，把解决难题抓到底，才能书写出彩人生。

有“绝知此事要躬行”的实劲。奋斗创造奇迹，实干成就伟业。我国成为世界第二大经济体，成为制造业、货物贸易、外汇储备第一大国，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，中华民族千百年来“民亦劳止、汙可小康”的憧憬即将变为现实。这样的美好图景，是一点一滴拼出来、一步一步干出来的。“假金方用真金镀，若是真金不镀金”。工作能否踏实在乎心，心诚则实，心浮则飘。党员干部当树立正确政绩观，崇尚实干、脚踏实地，力戒形式主义、官僚主义，把每件事都往实处做、深处做、细处做，以实实在在的举措、行动、效果，解民忧、纾民怨、暖民心，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

千磨万击还坚劲，越是艰险越向前。保持冲劲、韧劲、实劲，争做冲锋陷阵的战士，努力使自己负责的工作既为一域争光，又为全局添彩，这样的党员干部，必能真正赢得人心。



2020 年第05期
(总第 197 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
王富波 王韶华 刘元众 刘 伟
刘怀举 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 祁非洲 阮红栋 李正君
李振广 李 浩 李德正 吴建波
吴树之 张彦龙 张 彬 陈元泰
陈明山 周于森 赵红伟 赵晓颖
秦鹤宙 袁 辉 贾明生 徐 磊
唐 坚 曹明新 曹继金 常洪涛
崔松涛 彭新朝 董玉新 惠海建
温金玺 樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 冲劲 韧劲 实劲

● 领导讲话

4 霍好胜同志在收听收看全省防汛抗旱电
视电话会议后的讲话

● 文件选载

7 南阳市人民政府关于印发健康南阳行动实
施方案的通知
13 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市消
防安全专项整治三年行动实施方案的通知

● 决策参考

20 精准施策 多管齐下扩内需

● 观察与思考

22 以营商环境改革 破除体制机制障碍

政府公报

●经济论坛

24 做足“减法”焕发市场经济活力

●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第二十八次常务会议

26 全市经济运行持续改善

●聚焦民生

27 推进转型升级 促进农民增收

——我市“三农”领域重点工作点击

●县域平台

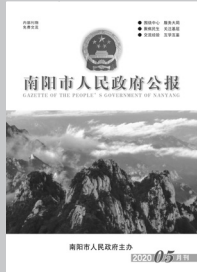
28 打造绿水青山 建设美丽南召

●动态短讯

32 一季度全市居民人均可支配收入增幅高于全国平均水平等 7 条

封一：南阳真武顶风景

封底：春江水暖黄鸭河



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：（0377）63183006

传 真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各医疗、金融机构、大型企业、各大中专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在收听收看全省防汛抗旱电视电话会议后的讲话

(2020年5月8日)

同志们：

刚才，我们收听收看了全省防汛抗旱工作电视电话会议，尹弘省长总结了2019年防汛抗旱工作，分析了当前面临的形势，对2020年防汛抗旱工作进行了全面、系统、具体的安排部署，为我们做好今年防汛抗旱工作指明了方向、提供了遵循。市气象局、水利局、消防救援支队分别作了发言，杨保军副司令员对军民联防工作进行了安排部署。下面，就贯彻落实好这次会议精神，扎实做好全市防汛抗旱工作，我讲三点意见：

一、认清形势，高度警惕

党的十八大以来，党中央对防灾减灾工作重视程度之高、力度之大前所未有。习近平总书记指出，要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。李克强总理对防汛抗旱工作作出重要批示强调，防汛

抗旱事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局，要统筹社会各方资源，形成防汛抗旱整体合力，为促发展、保安全提供支撑。省委、省政府高度重视防汛抗旱工作，尹弘省长先后主持召开全省防汛抗旱指挥部第一次工作会议和全省防汛抗旱电视电话会议，强调要牢固树立忧患意识，以更扎实的工作，全面提升防汛抗旱能力，保障人民群众生命财产安全。

今年是全面建成小康社会、脱贫攻坚决战决胜之年，又叠加新冠肺炎疫情影响，各类风险隐患集聚，我市防汛工作面临的形势十分严峻，主要表现在五个方面：

(一)从地理位置、地形地貌情况看，我市处于南北过渡、东西交融地带，气候变化无常，有山区、有丘陵、有平原，跨三大山系、三大水系，降水时间、空间分布不均衡。同时，我市是南水北调核心水源地和渠首所在地，境内输水渠道185.5公里，占河南境内长度的四分之一，占中线全线长度的

七分之一，几乎每年都有汛情险情，局部有比较大的洪涝灾害。去年淅川县部分乡镇遭受强降雨灾害，受灾人口近5万人，直接经济损失达1.4亿元。

（二）从汛期气象情况看，今年全国气象复杂，年景总体偏差，刚才市气象局已经作出预测，6月份降水量略偏少，7月份偏多20%到40%，8月份偏多10%—30%，整体汛期降水量将达到490—640毫米；季平均气温27度左右，较常年平均值偏高。汛期前期可能发生阶段性干旱，大风、冰雹等强对流天气较为频繁；汛期中、后期可能有突发性洪涝发生，给安全度汛工作带来极大挑战。

（三）从度汛工程情况看，近几年我市未出现大的汛情，新除险加固的水库和新治理的河道等防洪工程未经洪水考验，能否安全度汛尚无十足把握；目前还有相当一部分工程跨汛期施工，安全度汛的任务繁重；南水北调中线工程防汛仍存在薄弱环节，特别是左岸排水渠系不健全，存在一定安全隐患。

（四）从干部群众的思想情况看，近几年我市没有发生大的、区域性洪涝灾害，干部群众普遍存在松懈思想和麻痹情绪，认为年年防汛不见汛，大水离我们很遥远，对可能存在的安全隐患和突发汛情缺乏清醒的认识，主动防范水灾和自我保护意识不强。

（五）从机构改革情况看，今年是我市防汛抗旱应急指挥体系调整后的第一年，防汛抗旱组织机构、职责和岗位人员变动较大，部分县市区还处在机构改革的调整期、磨合期，有的还没有到位，党委政府一把手、主管副职多数都是新手，思想准备和实践经验不足，防汛抗旱工作在信息共享、指挥协同等方面存在薄弱环节。

各级各部门要牢固树立防大汛、抢大险、

救大灾的意识，时刻保持高度警惕、清醒忧患、警钟长鸣，把情况估计得更复杂一些，把形势看得更严峻一些，发扬抗疫精神，保持战时状态，实行战时机制，以更扎实的工作，全面提升防汛抗旱能力，坚决打赢防汛抗旱攻坚战。

二、明确目标，突出重点

坚持“安全第一，预防为主”的方针，努力做到“三个不发生，一个确保”，即不发生江河决堤、不发生水库垮坝、不发生城市受淹，确保人民群众生命财产安全。

（一）全面排查隐患。将隐患排查贯穿汛期全过程，横到底、竖到边，全面排查、堵塞漏洞、消除隐患。会后，各县市区要对辖区内所有堤防、水库、塘坝等度汛工程和设施进行一次拉网式排查，尽最大努力消除度汛隐患。

（二）完善防汛预案。重点围绕水库安全度汛、江河防洪抢险、山洪灾害防御、城市内渍排涝、群众转移避险等，完善应急预案，开展实战演练，确保险情发生时能够有效应对、果断处置。

（三）强化监测预警。加强跨部门业务协同和信息互联互通，强化雨情、水情、险情预报监测预警，完善预警信息发布系统，加快防汛抗旱工作法治化、标准化、信息化建设，实现实时可见，即时可判，全域可控，全程可溯。

（四）提高保障能力。加强物资储备，对专储常备物资、救生设施，尤其是指挥通讯设备进行全面检查、调试和维护。充实应急队伍，提高实战能力，确保一旦出现险情，能够拉得出、顶得上、救得下。

具体来讲，要突出抓好几个重点：一是山洪地质灾害防御。境内有山区、丘陵的县市区要认真制定避灾转移预案，全面落实“乡干部包村、村干部包组、组长和

党员包户”防御责任制，逐级明确巡查、预警、抢险、转移等环节工作要求，稳固构建群测群防体系，做到山洪预警和转移避险无缝对接。二是水利工程防汛。明确水利工程防汛行政、技术和管理责任人，健全完善运行管护机制、调度运用方案和应急抢险预案，强化应急值守和巡堤查险，充分发挥水利工程体系防灾整体作用。三是城镇和行业防汛。重点搞好防洪排涝设施管理和养护，及时疏浚沟河，疏通排水管网，落实地下公共空间防护和低洼地带应急排涝措施，确保城镇安全运行和人民群众正常生活。各厂矿、企业、学校、旅游景区、尾矿库、小水电站等要严格落实防汛责任，全面细化防范、抢险措施，加强值班监控，严防人员伤亡事故发生。四是南水北调工程防汛。干渠沿线各县市区及工程建管、施工单位要认真开展河渠交叉建筑物和左岸排水工程隐患排查整治，确保发生险情能够及时处置。有关县市区要抓住汛前丹江口水库腾空防洪库容机会，在确保安全度汛前提下，积极多引、多蓄、多用南水北调中线水源，帮助改善水生态环境。五是抗旱减灾准备工作。各县市区要立足于防大旱、抗长旱，提前做好抗旱应急准备工作，严防因旱涝急转给人民群众的生产、生活带来困难和威胁，特别是不能出现人畜饮水安全问题，力争最大限度地降低水旱灾害造成的损失。

三、加强领导，狠抓落实

（一）夯实责任，形成合力。能否安全度汛，关键在人，在于领导干部，在于“一把手”的思想认识、责任态度、能力方法和作风导向。当前，正处于防汛抗旱指挥体制改革磨合期，各地要尽快完善防汛抗旱指挥体系和协调机制，5月15日以前，市县两级指挥体系改革人、物、制度必须到位，职责

可以有交叉，但不能有空挡，职责不明确的要及时请示上级，未答复之前责任先担起来，确保责任不缺位、工作不断档、标准不降低。严格落实“一把手”负总责、分管领导具体抓的工作制度，逐级分解任务，层层传导压力，属地管理、条块结合，配合联动、形成合力，确保防汛抗旱各个区域、各个环节、各个层面畅通运行、高效运转。

（二）宣传发动，营造氛围。在新闻媒体设立专栏，积极宣传我市在防汛抗旱方面采取的措施和取得的成效，加压鼓劲、振作精神，激励广大党员干部做好防汛抗旱各项工作。加强防汛抗旱知识普及，增强广大人民群众防灾避险意识和自救能力，引导群众积极参与、配合做好防汛抗旱工作，形成良好的群测群防氛围。

（三）加强督导，严明法纪。完善考核问责激励机制，充分发挥考核“指挥棒”“风向标”作用。市防汛抗旱指挥部办公室要加大暗访督查力度，对发现的问题，及时反馈，建立台账，限期整改，跟踪落实；严格落实防汛抗旱责任追究制度，对工作中行动迟缓、敷衍应付，责任不落实、工作不到位造成重大损失的，要依法依规严肃处理。

同志们，水火无情，人命关天，生命至上。当前我市防汛抗旱工作已经进入临战阶段，各级各部门要切实把思想和行动统一到省委、省政府和市委、市政府的决策部署上来，坚决克服松懈厌战、盲目乐观情绪，守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战无不胜，奋力夺取防汛抗旱工作新胜利，为统筹推进疫情防控和经济社会发展、决胜全面小康、决战脱贫攻坚目标任务提供坚强保障！关键是落实，要落实领导、落实责任、落实措施，实现“三个不发生，一个确保”目标任务。

南阳市人民政府 关于印发健康南阳行动实施方案的 通 知

宛政〔2020〕6号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

经市政府研究同意,现将《健康南阳行

动实施方案》印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府
2020年5月14日

健康南阳行动实施方案

为贯彻落实健康中国战略,推进健康南阳行动,根据《国务院关于实施健康中国行动的意见》(国发〔2019〕13号)、《国务院办公厅关于印发健康中国行动组织实施和考核方案的通知》(国办发〔2019〕32号)和《河南省人民政府关于推进健康中原行动的实施意见》(豫政〔2019〕26号),结合我市实际,制订本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实党中央、国务院及省委省政府、市委市政府决策部署,围绕大卫生、大健康理念和预防为主工作方针,加强政策统筹和部门协同,强化政府、社会、个人责任,促进服务方式从以治病为

中心转变为以人民健康为中心,以全方位干预健康影响因素、维护全生命周期健康、防控重大疾病为重点,建立健全健康教育体系,普及健康知识,引导群众建立正确健康观等,全面提升人民群众健康水平,为建设健康南阳奠定坚实基础。

(二) 基本原则

——坚持从以治病为中心向以人民健康为中心转变。全方位聚焦影响人民健康的生活行为方式、生产生活环境 and 医疗卫生服务等主要因素,早期干预,完善服务,努力解决重点疾病、重点人群及不同生命周期所面临的突出健康问题。

——从注重治已病向注重治未病转变。注重不同特点人群的健康教育与促进,落实每个人的健康第一责任,提升全民健康素养水平,形成自主自律的健康生活方式,努力

使群众不生病、少生病,提高生活质量。

——坚持从卫生健康系统向社会整体联动转变。树立大卫生、大健康理念,将健康融入所有政策,调动全社会积极性和创造力,努力形成政府积极主导、社会广泛参与、人人尽职尽责的良好局面。

——坚持从宣传倡导向个人行动转变。要注重多形式宣传倡导,更要动员全社会行动,人人尽职尽责,努力实现全民参与、共担责任、共享健康成果。

(三) 总体目标

到2022年,促进全民健康的政策体系基本建立,全民健康素养水平稳步提高,健康生活方式加快推广,重大慢性病发病率上升趋势得到遏制,重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控,致残和死亡风险逐步降低,重点人群健康状况显著改善,人均预期寿命达到全省平均水平。

到2030年,促进全民健康的政策体系更加完善,全民健康素养水平大幅提升,健康生活方式基本普及,居民主要健康影响因素得到有效控制,因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低,健康公平基本实现,人均预期寿命等居民主要健康指标优于全省平均水平。

二、主要任务

(一) 坚持预防为主,全方位干预健康影响因素

1. 实施健康知识普及行动。建立健全健康教育工作体系,推动健康知识进企业、进农村、进机关、进校园、进社区。把健康知识融入各级各类教育,提升全民健康素养,重点做好妇幼、老年人、残疾人、流动人口等重点人群的健康教育,为他们提供更好的健康服务。建立市级健康科普专家库和资源库,规范医疗卫生机构和医务人员开展健康促进与教育的激励约束机制。完善医保支付政策,鼓励基层医疗卫生机构和家庭签约医生团队开展健康管理服务。健全健康知识全媒体传

播体系,加强对全媒体健康栏目、健康医疗广告的审核、监管,以及对新媒体平台健康科普信息的监测、评估和通报,支持各级广播电台、融媒体中心和其他媒体开办优质健康科普节目。开发推广健康适宜技术和支持工具。开展健康促进县(区)建设。到2022年和2030年,全市居民健康素养水平分别不低于22%和30%。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市委宣传部、网信办、市中医药发展局、科技局、工业和信息化局、人力资源和社会保障局、市场监管局、文化广电和旅游局、医疗保障局、市总工会、团市委、市妇联、市科协)

2. 实施合理膳食行动。全面实施《河南省国民营养计划实施方案(2018-2030年)》,推进食品营养标准体系建设,发展营养导向型农业和食品加工业,实施食品安全检验检测能力达标工程。针对一般人群、特定人群和家庭,聚焦食堂、餐厅等场所,推广分餐公筷,加强营养和膳食指导,开展“三减三健”行动(减油、减盐、减糖,健康体重、健康骨骼、健康口腔),坚决杜绝食用野生动物的陋习。实施贫困地区重点人群营养干预,在农村实施义务教育学生营养改善计划,在幼儿园、学校、养老机构、医院等集体供餐单位配备营养师。引导人们合理膳食、戒烟限酒、吃动平衡,把疫情防控中形成的良好卫生习惯和健康生活方式固化下来、延续下去。到2022年和2030年,成人肥胖增长率持续减缓,5岁以下儿童生长迟缓率分别低于7%和5%。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市教育局、中医药发展局、工业和信息化局、民政局、司法局、财政局、农业农村局、市场监管局、扶贫办)

3. 实施全民健身行动。推进全民健身公共体育服务体系建设,统筹规划建设全民健身场地设施,实现城区“两场三馆”(体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳馆、全民健身综合馆)和“10分钟健身圈”全覆

盖。制定全市公共体育设施运营管理办法,完善财政补助、服务收费、管理运营、安全保障等措施,推行公共体育设施免费或低收费开放。加强全民健身与全民健康深度融合,普及国民体质检测和科学健身指导服务,推动形成“体医结合”的慢性病预防与慢性病非医疗干预机制。构建运动伤病预防、治疗与急救体系。鼓励和支持新建工作场所建设适当的健身活动场地。强化对高校学生体质健康水平的监测和评估干预,把高校学生体质健康状况纳入对高校的考核评价内容。到2022年和2030年,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例分别不少于92.08%和92.28%,经常参加体育锻炼人数比例达到43%及以上和44.04%及以上。(牵头部门:市体育局,责任部门:市发展改革委、教育局、财政局、自然资源和规划局、住房城乡建设局、卫生健康委、中医药发展局、市总工会)

4. 实施控烟行动。广泛宣传吸烟和二手烟暴露的严重危害。鼓励领导干部、医务人员和教师发挥控烟引领作用,把各级党政机关建设成无烟机关。加强青少年控烟工作,把控烟知识纳入中小学生健康教育课程。强化公共场所控烟和烟草广告监督执法。全面落实税收、价格调节等措施,提高控烟成效。不断加强卷烟包装标识管理,逐步建立完善戒烟服务体系。积极推进公共场所控烟立法,逐步提高全面无烟法规覆盖人口比例。到2022年和2030年,全面无烟法规保护的人口比例分别达到30%及以上和80%及以上。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市委宣传部、市发展改革委、教育局、中医药发展局、工业和信息化局、司法局、财政局、交通运输局、市场监管局、文化广电和旅游局、税务局、烟草局、南阳车务段、南航南阳基地)

5. 实施心理健康促进行动。通过心理健康教育、咨询、治疗、危机干预等方式,引导公众科学缓解压力,正确认识和应对常见

精神障碍及心理行为问题。依托城乡社区综治中心等综合服务管理机构及设施建立心理咨询(辅导)室或社会工作室(站),搭建基层心理健康服务平台。整合社会资源,设立市、县级未成年人心理健康辅导中心,完善未成年人心理健康辅导网络。鼓励社会力量提供心理健康服务。支持精神卫生医疗机构能力建设,完善人事薪酬分配制度,体现心理治疗服务的劳务价值。逐步将心理健康工作人员纳入专业技术岗位设置与管理体系,畅通职业发展渠道。建立精神卫生综合管理机制。完善精神障碍社区康复服务体系。开展心理危机干预和心理援助工作。加强心理健康人才培养,推动高校开设相关专业。到2022年和2030年,居民心理健康素养水平分别提升到20%和30%,心理相关疾病发生的上升趋势减缓。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市委宣传部、政法委、市教育局、中医药发展局、公安局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、文化广电和旅游局、医疗保障局、市残联)

6. 实施健康环境促进行动。加大环境与健康相关的防护和应对知识宣传力度,提升居民环境与健康素养水平。深入开展爱国卫生运动,实施城乡环境卫生整治行动,常态化推进工作场所及校园、市场、乡村、社区、公共场所等环境卫生清洁行动,抓好“厕所革命”,铲除疾病滋生和传播土壤。培育“健康细胞”,创建健康社区、健康村镇、健康单位、健康学校、健康家庭等,构筑健康南阳的新生态。逐步建立环境与健康调查、监测和风险评估制度,采取有效措施预防控制环境污染相关疾病。加强城市公共安全基础设施建设以及应急物资储备体系建设,合理规划和建设应急避难场所。组织实施交通安全生命防护工程。开展装饰装修材料等消费品安全性评价,完善产品伤害监测体系,建立消费品质量安全事故强制报告制度。以复合污染对健康影响和污染健康防护为重点,着力研发

一批关键核心技术。加大饮用水工程设施建设、管理和维护力度,保障饮用水安全。到2022年居民饮用水水质达标情况明显改善,并持续改善。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、教育局、科技局、工业和信息化局、公安局、民政局、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局、文化广电和旅游局、应急管理局、市场监管局、体育局、粮食和物资储备局、林业局、中医药发展局、南阳车务段、南航南阳基地)

(二) 关注重点人群,维护全生命周期健康

7. 实施妇幼健康促进行动。大力普及妇幼健康科学知识。完善妇幼健康服务体系、出生缺陷防治体系,实施妇幼健康服务能力提升计划,开展出生缺陷综合防治。全面开展新生儿疾病筛查,推进危重孕产妇和新生儿救治保障能力建设。加强托幼机构卫生保健业务指导和监督工作。重视儿童早期发展服务,完善婴幼儿照护服务和残疾儿童康复救助制度。促进生殖健康,持续推进农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查工作。加大儿科、产科、助产等急需紧缺人才培养力度。做好女职工劳动保护工作。到2022年和2030年,婴儿死亡率分别控制在4.3‰及以下和4.1‰及以下,孕产妇死亡率分别下降到10/10万及以下和9/10万及以下。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、教育局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、医疗保障局、中医药发展局、市总工会、市妇联、市残联)

8. 实施中小学健康促进行动。动员家庭、学校和社会共同维护中小学生身心健康。引导学生从小养成健康生活习惯,锻炼健康体魄,预防近视、肥胖等疾病。实施青年体育活动促进工程。建设健康学校,深化学校体育、健康教育教学改革,开展中医药文化进校园活动,中小学校按规定开齐开足体育与

健康教育课程。建立基层医疗卫生机构包片联系中小学校制度,中小学卫生保健机构人员和设备要配备到位。建好义务教育学校食堂,保障师生在校用餐食品安全和营养健康。对学校、托幼机构和校外培训机构教室的采光和照明达标情况以“双随机”方式抽检、记录并公布。建设全市儿童青少年视力健康及其相关危险因素监测网络,加强数据收集利用。积极引导社会力量开展各类儿童青少年体育活动。实施网络游戏总量调控,限制未成年人上网时间。完善学生健康体检制度和学生体质健康监测制度,把学生体质健康状况纳入对学校的绩效考核内容,结合学生年龄特点,以多种方式对学生健康知识进行考试考查,将体育纳入高中学业水平测试。到2022年和2030年,学生体质健康标准达标优良率分别达到50%及以上和60%及以上;新发近视率明显下降,儿童青少年视力健康整体水平显著提升。(牵头部门:市教育局,责任部门:市委网信办、市发展改革委、工业和信息化局、卫生健康委、中医药发展局、文化广电和旅游局、体育局、团市委)

9. 实施职业健康保护行动。深入贯彻《中华人民共和国职业病防治法》等法律法规,落实用人单位主体责任和政府监管责任,预防和控制职业病危害。推动修订职业病防治地方性法规。在矿山、建材等重点行业开展职业病专项治理。加强职业健康监管体系、技术支撑体系和监督执法体系建设。鼓励用人单位开展职工健康管理。健全职业病危害因素检测、监测和职业病报告网络,运用职业卫生和放射卫生大数据平台做好数据采集报送工作。督促企业依法履行职业病防治法定责任和义务。加大尘肺病患者工伤保险保障力度。抓好职业健康保护行动、尘肺病防治攻坚行动,开展“健康企业”创建活动。市级至少建立1所职业病诊断机构,各县区至少建立1所职业健康检查机构,提升职业病防治能力。到2022年接尘工龄不足5年

的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例实现明显下降,并持续下降。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、教育局、科技局、工业和信息化局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、市场监管局、应急管理局、医疗保障局、中医药发展局、市总工会、市妇联)

10. 实施老年健康促进行动。面向老年人普及膳食营养、体育锻炼、定期体检、健康管理、心理健康以及合理用药等知识。实施老年人心理健康预防和干预计划,加强对老年严重精神障碍患者的社区管理和康复治疗。建立完善老年健康服务体系,积极发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护中心等医疗机构,二级以上综合医院开设老年医学科、三级中医医院设置康复科的比例达到或高于国家要求。发挥家庭医生(团队)作用,为老年人提供综合、连续、协同、规范的签约服务。推进医疗卫生与养老服务融合发展。支持高校和职业院校开设老年医学相关专业或课程。探索长期护理保险制度。逐步建立完善支持居家和社区养老的政策体系。鼓励专业技术领域人才延长工作年限,制定老年人力资源开发利用专项规划。优化老年人住、行、医、养等环境,营造安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境,实现健康老龄化。到2022年65-74岁老年人失能发生率有所下降,65岁及以上人群老年期痴呆患病率增速下降,并持续下降。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市委组织部、市发展改革委、教育局、民政局、人力资源和社会保障局、住房城乡建设局、交通运输局、文化广电和旅游局、退役军人局、体育局、中医药发展局、医疗保障局)

(三) 推进防治结合,防控重大疾病

11. 实施心脑血管疾病防治行动。鼓励、支持社会组织和医疗机构开展群众性急救培训。指导高危人群和患者践行健康生活方式,全面落实35岁及以上人群首诊测血压

制度,加强高血压、高血糖、血脂异常规范化管理。建立心脑血管病防治网络、急性胸痛协同救治网络,推进医院卒中中心、胸痛中心建设,推广心脑血管疾病防治适宜技术,提高规范化诊疗服务水平。在学校、机关、企事业单位和车站、商场等公共场所配备急救药品、设备和设施。到2022年和2030年,心脑血管疾病死亡率分别下降到209.7/10万及以下和190.7/10万及以下。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、教育局、财政局、医疗保障局、中医药发展局、市红十字会)

12. 实施癌症防治行动。积极预防癌症,推进早筛查、早诊断、早治疗,降低癌症发病率和死亡率,提高患者生存质量。制定癌症筛查和早诊早治实施方案,推广应用常见癌症诊疗规范和临床路径,有序扩大癌症筛查范围。推进区域医疗中心建设,实施疑难病症诊治能力提升工程。促进基本医疗保险、大病保险、医疗救助、应急救助、商业健康保险及慈善救助等制度间的互补联动和有效衔接,及时将符合条件的抗癌药物纳入医保目录,降低癌症患者就医负担。加强农村贫困人口癌症筛查,继续开展农村贫困人口大病专项救治。加强癌症防治科技攻关。到2022年和2030年,总体癌症5年生存率分别不低于43.3%和46.6%。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、科技局、中医药发展局、民政局、财政局、医疗保障局、扶贫办、市场监管局、南阳银保监分局、市总工会)

13. 实施慢性呼吸系统疾病防治行动。引导重点人群定期检查,预防疾病发生发展。推行高危人群首诊测量肺功能、40岁及以上人群常规体检检测肺功能。建立慢性呼吸系统疾病防治体系,提升基层防治能力和水平,加强慢阻肺患者健康管理。到2022年和2030年,70岁及以下人群慢性呼吸系统疾病死亡率下降到9/10万及以下和8.1/10万及以

下。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、科技局、财政局、医疗保障局、中医药发展局)

14. 实施糖尿病防治行动。引导糖尿病前期人群科学降低发病风险,指导糖尿病患者加强健康管理,延迟或预防糖尿病的发生发展。开展血糖筛查行动,加强对糖尿病患者和高危人群的健康管理,提升基层医疗卫生机构糖尿病及并发症筛查标准化和诊疗规范化水平。到2022年和2030年,糖尿病患者规范管理率分别达到60%以上和70%及以上。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市发展改革委、财政局、体育局、医疗保障局、中医药发展局)

15. 实施传染病及地方病防控行动。加强疾病预防控制体系建设,提升疾病预防控制信息系统,做好艾滋病、病毒性肝炎、结核病、新发传染病等重大传染病防控,全面落实检测、预防、筛查、救治救助等各项防治措施。强化寄生虫病、饮水型氟中毒等地方病综合防治和分类救治,控制和消除重点地方病。完善重大疫情救治体系,市级建设标准化传染病医院,各县区依托综合实力较强的公立医院建立独立的传染病病区,所有三级综合医院和三级中医院,都要建立规范化的公共卫生医疗救治中心,提升救治能力。健全应急指挥体系,完善各类应急预案体系和常态化风险评估机制,细化重大突发公共卫生事件分级响应标准及应对措施,提高重大疫情应急响应能力。加强疾控人才队伍建设,按照国家标准,确保各级疾控机构专业技术人员占编制总数的比例不低于85%,卫生技术人员不低于70%。推进县级免疫规划标准化建设,确保疫苗接种安全。到2022年以乡镇(街道)为单位,适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在90%以上。(牵头部门:市卫生健康委,责任部门:市委宣传部、政法委、市发展改革委、人力资源和社会保障局、教育局、工业和信息化局、民族宗教事务局、

公安局、民政局、司法局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局、文化广电和旅游局、体育局、粮食和物资储备局、应急管理局、医疗保障局、扶贫办、林业局、市场监管局、中医药发展局、市总工会、团市委、市妇联、市工商联、南阳海关、南阳车务段、南阳高铁站)

16. 实施中医药服务能力提升行动。建立以市中医院为龙头、各县区中医院为骨干、非中医类医院中医药服务为枢纽、基层医疗机构中医药服务为网底、社会办医中医药服务为补充,覆盖城乡的中医医疗保障服务体系。强化中医药服务能力建设,加快建设省级中医专科诊疗中心和区域中医专科诊疗中心,启动县级以上综合医院、妇幼保健院中医药科室标准化建设,努力实现乡镇卫生院中医科(中医馆)全覆盖。加快中医药人才队伍建设,实施“仲景人才工程”,启动传承人培养和中医药创新团队培育计划。加强中医儿科、骨伤等临床优势学科建设。提升中医药科研创新水平,发挥南阳中医药在经方应用、针灸推拿等方面的特色优势,提高中医药在疑难病、常见病、多发病的临床疗效。传承弘扬中医药文化,开展中医药健康文化推进行动,创建省级宣传教育基地,支持中医药文化研究和成果推广。积极推进中医治未病健康工程,到2022年和2030年,二级以上中医医院设置治未病科室比例达到90%和100%。(牵头部门:市中医药发展局,责任部门:市卫生健康委、医疗保障局、发展改革委、文化广电和旅游局、市场监管局等)

三、组织实施

(一) 加强组织领导。成立市健康南阳推进委员会,统筹负责健康南阳行动,指导各级各有关部门加强协作,落实各项任务。推进委员会下设办公室,办公室设在市卫生健康委。各县区可参照市级层面的组织架构,成立或明确推进健康南阳行动实施的议事协

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市消防安全专项整治 三年行动实施方案的通知

宛政办〔2020〕8号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市消防安全专项整治三年行动实

调机构,研究制定具体行动方案并组织实施。各有关部门要按照职责分工,研究具体政策措施,推动工作落实。

(二)健全支撑体系。成立市卫生健康基础设施建设领导小组,统筹推进卫生健康服务体系建设,在城乡一体化示范区打造卫生健康综合体。机关、企事业单位和社区(村)要配备1名卫生健康(专兼职)管理人员,实行卫生健康网络化管理和服务。落实政府主体责任,加大财政投入,健全投入机制,强化资金统筹,优化资源配置,提高资金使用效益。保障公共卫生服务项目用地需求,在编制国土空间规划时,统筹安排卫生健康事业和产业用地,把建设用地计划纳入重点用地保障,允许依法依规使用农村集体建设用地发展卫生健康服务设施。完善相关法规、规章,推动“将健康融入所有政策”。充分发挥信

施方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2020年5月11日

息化支撑作用,推动健康相关信息互联互通共享。

(三)动员广泛参与。鼓励和引导单位、企业、社区(村)、家庭和个人积极参与,形成健康促进的强大合力。鼓励社会捐资,依托社会力量依法成立健康南阳行动基金会,形成资金来源多元化的保障机制。鼓励金融机构创新健康类产品和服务。各相关行业学会、协会和群团组织以及其他社会组织要充分发挥作用,指导、组织健康促进和健康科普工作。

(四)强化宣传引导。充分利用报纸、电视、广播和网络媒体,以群众喜闻乐见的方式,宣传普及健康知识,增强社会普遍认知。设立健康南阳行动专题网站,大力宣传健康南阳行动,加强政策解读,积极回应社会关切,营造良好社会氛围。

南阳市消防安全专项整治三年行动实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和防范化解重大风险的重要论述,解决重点领域隐患短板,夯实消防安全基层基础,维护消防安全形势持续稳定,制定本实施方案。

一、整治目标及原则

坚持政府主导、单位主责、综合治理、群防群治,深化源头治理、系统治理、综合治理,推动从根本上解决突出问题和重大隐患,力争通过三年治理,有效遏制“小火亡人”,有效压减较大火灾,坚决杜绝重特大火灾事故。

明确责任,齐抓共管。压实政府属地管理责任、部门依法监管责任、单位主体责任,全面推行行业标准化、社会单位主体责任意识和“四个能力”明显增强。

突出重点,精准治理。全面打通消防生命通道,集中整治高层建筑、大型商业综合体、物流仓储、区域性隐患等突出风险,推动解决电气、电动自行车火灾多发和基层“小火亡人”等问题。2022年底前,城乡重大消防安全风险明显减少。

依托平台,提质升效。全面应用大数据、物联网信息化技术,依托智慧城市建设,分级建成城市消防大数据库,实时化、智能化评估消防安全风险。2022年底前,全市火灾监测预警预报平台基本建成,差异化精准监管全面推行。

统筹兼顾,夯实基础。坚持隐患整治与基层基础一体推进,针对消防安全系统性、普遍性问题,制定出台具体制度规定,标本兼治、综合施治,健全长效管控机制,提升本质安全水平。

全民培训,增强意识。消防安全纳入各行业领域职业培训内容,推动社会单位建立常态化全员培训制度,分级分类培训重点人群,2022年底前,实现全民消防安全意识和

自救自救能力明显提升。

二、主要任务

(一) 实施打通消防生命通道工程

1. 单位和新建住宅小区划线管理。各地组织公共建筑以及新建住宅小区的管理使用单位,逐一在消防车通道出入口和路面及两侧划设醒目标志标线,设置警示标识标牌,实行标识化管理。有条件的实施智能化管理,利用摄像头、违章电子提示屏等技防设备实行全时段监控。无物业服务企业的住宅小区,社区居委会成立管理机构或者采取政府购买服务等方式完成划线工作,落实专人管理。2020年底前未完成的,实行政府挂牌督办。

2. 老旧小区实行“一区一策”治理。各地结合辖区老旧小区的建成年代、建筑高度、周边环境、道路管网等方面情况,按照“先急后缓”原则,结合城市更新和城镇老旧小区改造,2020年,制定实施“一城一策、一区一策”消防车通道治理方案,利用三年时间分类分批督办整改。

3. 优化停车资源管理使用。各县(市、区)将新建停车场列入“十四五”相关规划重要工程推动建设,将城市停车场建设列入城市基础设施建设重要内容,人防工程管理部门列出三年工作计划在城市推动新建一批公共停车设施。各地建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制,保证管理区域内车辆只能在停车场、库或划线停车位内停放,不得占用消防车通道。采用封闭式管理的消防车通道出入口,应当落实在紧急情况下立即打开的保障措施。

4. 加强综合执法和联合管理。消防救援机构及住建、交通、公安等部门集中开展消防车通道联合执法检查,依法查处占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为。住建部门按照《中华人民共和国消防法》《河南省物业管理条例》等法律法规要求,督促物业服

务企业落实消防安全主体责任,全面开展消防车通道畅通情况自查自纠,严格住宅区消防车通道划线管理,对违规停放车辆张贴违规停车提示。公安交警部门按照《中华人民共和国道路交通安全法》规定,加大对允许社会机动车通行的道路、场所区域内违章停放车辆导致消防车通道堵塞、占用行为的检查频次和查处力度。2020年,组织各有关部门建立联合执法管理机制,畅通信息共享渠道。对多次违法造成严重影响的,要记入企业信用档案和个人诚信记录,依托“信用南阳”网站,依法向社会公开披露信息,充分发挥社会舆论监督作用。

(二) 集中开展重点领域重点场所消防安全治理

1. 高层建筑消防安全综合整治。建立高层建筑消防安全责任人、管理人履职承诺制度。高层建筑管理使用单位建立消防设施定期维护保养和检测制度,全面排查测试,确保建筑消防设施完好有效;全面自查外墙保温和装饰材料,对采用易燃可燃外墙保温和装饰材料的逐项登记,设定明显警示标识、严格管理;全面自查电缆井及管道井防火封堵不严、井壁及检查门破损、井内堆放易燃可燃杂物等问题,逐项登记并整改。高层建筑管理使用单位或物业服务企业应设立或明确消防安全管理机构,建立消防安全制度和消防安全操作规程,逐级明确各岗位消防安全工作职责。高层公共建筑和每个高层住宅小区结合实际,建立防火、灭火、宣传于一体的微型消防站队伍。2020年,以县(市、区)为单位组织分类别、分行业开展全面摸底排查,建立隐患台账,明确整改责任,逐一制定整改计划和措施,督促整改。2021年,对问题单位逐一验收,整改难度大的,提请政府专题研究,实施挂牌督办,推动单位完善管理,健全长效工作机制。2022年,开展隐患“回头看”活动,总结经验,加强培训指导,规范单位管理。

2. 大型商业综合体消防安全综合治理。严格落实大型商业综合体消防安全管理规则要求,产权单位、使用单位明确消防安全责任人、管理人,设立归口管理部门,健全消防管理制度,逐级逐岗细化消防管理职责。组织开展达标创建活动,明确各管理部门、各类店铺、岗位员工达标要求及职责任务,逐步优化落实各项消防管理制度。大型商业综合体内部以功能分类分区、店铺为单元推行网格化消防管理,突出消防安全责任落实,全面落实“三自主两公开一承诺”。加强消防设施、儿童活动场所、电影院等重点部位管控,每季度开展消防安全检查评估,及时督促整改隐患。建立全员消防培训制度,区分岗位及职责开展针对性消防培训,分楼层区域建立应急执勤点和快速响应机制,至少每半年组织一次消防演练。2022年,大型商业综合体达标率实现100%。

3. 石油化工企业消防安全能力建设。石化企业建立消防安全风险评估机制,定期开展自查评估,全面落实重大消防安全风险管控措施。石化企业要依据规范和行业标准组织更新改造老旧消防设施器材,确保完好有效;依法建立完善企业专(兼)职消防队,根据需要建立安全事故工艺处置队或工艺应急处置机制,加强贴近实战的技能训练和综合演练,优化事故工艺处置措施。规模较大的石化企业要制定专项工作方案、投入专项经费,利用三年时间,分步完成重大消防安全风险管控、老旧消防设施改造、企业消防力量建设三项任务。化工园区应积极探索应急资源共享和应急联动机制,推动消防资源的共建共享和应急装备能力提升。

4. 电气火灾综合治理。各地加强电器产品生产和流通领域治理,严查无证非法生产行为,严查生产假冒伪劣产品的违法行为,加大对“线上、线下”电器产品流通场所监督检查和曝光力度。加强电气设计和施工质量管理,落实设计、施工、监理、建设单位

安全责任。加强电气安全隐患排查整治,社会单位完善落实用电安全管理制度,规范电器设备设置和电气线路敷设,积极应用电气火灾监控系统。加强城乡社区、村镇电气安全隐患排查,对老旧居民社区、城中村等电气火灾隐患突出区域开展综合整治。

5. 电动自行车消防安全综合治理。严格电动自行车生产、销售监管,市场监管部门依法查处违法违规生产、销售、改装等行为,建立公布曝光、联合管理机制,督促生产销售、维修改装企业严格执行相关标准和规定。新建住宅小区严格按照相关规定,同步设置电动自行车棚和智能充电控制设施,已建成小区逐步进行扩建改造,加强日常管理。2022年,居民住宅区全部落实电动自行车集中管理的相关措施要求。

6. 仓储物流企业消防安全综合治理。企业自主对建筑防火、消防设施、用火用电、员工集中宿舍管理等开展自查自纠,及时消除火灾隐患。各级供销、粮食、商务、邮政部门加强仓储物流企业消防安全归口管理,及时组织开展消防安全检查,督促企业落实消防安全主体责任,及时整改各类突出隐患问题。各地建立相关部门协作配合、信息互通、会商研究、联合执法等机制,强化综合治理。乡镇、街道办组织对辖区物流网点、小仓储等场所开展排查,督促落实火灾防范措施。

(三) 整治老旧场所及新材料新业态等突出风险

1. 抓好老旧场所突出风险治理。各地针对老旧小区、家庭生产加工作坊、“三合一”场所、区域性隐患、城乡结合部等突出风险,结合全市城镇老旧小区改造提质三年行动和“十四五”规划等工作,分类施策、分类整治,组织升级改造消防设施,推动加强消防管理。2020年起,各地每年将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程,每年督改一批老旧场所火灾隐患问题。2022年,以街道乡

镇为单位,老旧场所基本落实差异化防控措施。

2. 抓好新材料突出风险治理。工业和信息化部门组织开展电动汽车强制性国家标准宣贯,指导科学、安全、规范设置充电设施。城乡规划主管部门、住建部门等有关部门对人员密集场所、施工现场违规搭建、违规采用易燃可燃材料的彩钢板房开展专项检查,每年依法组织整改一批、拆除一批。

3. 抓好新业态突出风险治理。各地分析评估本地电子商务、物流业、新型商业等新业态消防安全风险,强化行业消防管理措施,引导产业安全发展。尤其是午托班、周托班、农家乐、家庭式经营场所等业态,推动明确主管行业部门,制定出台管理标准。

(四) 有效遏制“小火亡人”现象

1. 落实基层消防安全管理责任。各乡镇、街道办结合中央关于推进基层综合行政执法改革部署,明确消防管理职责,确定消防管理人员,完善绩效考评制度和奖惩措施,做深做细做实消防安全网格化管理。每个乡镇(街道办)至少明确1名在编人员专门负责组织开展日常防火检查和消防宣传教育,并指导所属专职(志愿)消防队和微型消防站做好工作。发挥行政村基本治理单元的作用,指导成立由村“两委”成员牵头的消防管理组织,制定村民防火公约,开展经常性防火安全巡查和消防宣传。拓展乡镇专职消防队工作职能,探索实施专职队开展防火监督、宣传培训的“防消一体化”工作模式。深化“巡消、保消一体化”工作,加强巡防、保安队伍消防业务培训,推动落实消防巡查检查、消防宣传和初期火灾扑救职责。

2. 加强居民住宅、出租屋、沿街门店等火灾防范。政府出台《南阳市物业消防安全管理办法》,进一步规范住宅小区物业消防安全管理。针对居民住宅存在的违规用火用电、堵塞疏散通道、电动车楼内停放或充电等问题,充分发动乡镇街道、村居委会和公安派

出所等力量,加大消防宣传和防火巡查力度。针对出租屋建筑防火分隔不到位、消防设施配备不齐全、消防管理缺失、违规用火用电等突出问题,组织公安、住建、消防等部门和基层力量,开展执法检查,整治突出问题,并分类建立出租人、承租人和物业管理信息库,定点定时推送消防提示警示信息。针对沿街门店违规留宿人员、用火用电、防火分隔不到位等突出问题,督促严格落实住宿与经营部分进行防火分隔、设置独立的疏散设施、留宿人员不得超过2人,推广应用独立式火灾探测报警器。

3. 加大乡村火灾隐患整治力度。相关地区加强对乡镇工业园、特色小镇、小微企业等乡村新兴产业的消防安全评估和管理,集中治理消防管理责任不落实、消防设施不足、消防培训不到位等突出问题。各地结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作,有计划地改造乡村消防车通道、消防水源等基础设施,加快乡村电气线路、用火用电等安全改造升级,有效降低火灾风险。

(五) 加强重点行业消防安全管理

1. 集中整治行业消防安全问题。各行业部门严格落实“三管三必须”要求,将消防安全纳入日常管理、检查督办、考核评比等内容。2020年,教育、民政、文化和旅游、住建、商务、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门,组织对学校及幼儿园、养老服务机构、文化娱乐场所、星级宾馆饭店、施工工地、商场市场、旅游景区、医疗卫生机构、宗教活动场所、文物建筑和博物馆等行业单位集中开展排查整治,及时消除火灾隐患。市场监管、公安、消防救援机构建立不合格消防产品信息数据共享平台,严厉打击制假售假行为,禁止使用不合格或明令淘汰的消防产品。

2. 推行行业消防安全标准化管理。2020年,市、县两级防火安全委员会办公室实体运行,积极推动各地各部门落实消防安全责

任,健全联席会议、日常巡查、分级约谈、预警提醒、年度考评等制度。教育、民政、文化和旅游、住建、商务、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门,建立完善行业系统消防安全管理规定,健全与消防救援机构分析评估、定期会商、联合执法、信息共享等工作机制。各级公安机关依法履行消防工作职责,将派出所消防工作纳入绩效考评和警务督察范围,推动派出所加强消防监管和宣传教育。市、县两级每年举办行业部门负责人消防业务培训班。2020年8月底前,民政、文物等部门选取2至3个试点,分别开展养老机构、重点文物保护单位消防安全示范单位创建活动。2020年底前,选取卫健、教育2个行业系统打造示范标杆,2021年,在全市推广典型经验做法。2022年,固化长效工作机制,规范落实行业标准化管理。

(六) 加强公共消防基础设施建设

1. 补齐消防队站和市政消防水源缺口。结合安全城市创建和小城镇环境综合整治等,加快城镇消防站建设,推动区域性消防救援中心建设,2020年完成消除“空心化”的消防站补建任务,卧龙区、宛城区、高新区、邓州市、镇平县、新野县、唐河县、淅川县、西峡县、南召县10个县(市、区)各建成投勤1个小型消防站;城乡一体化示范区消防站建成投勤;南阳市应急救援综合训练基地暨市消防训练基地建成投勤。2021年,镇平第三消防站建成投勤。2022年,卧龙龙升消防站、宛城高铁消防站、官庄消防站和鸭河消防站建成投勤。推进解决市政消火栓欠账问题,在重点区域建设一批消防水鹤,推动未铺设供水管网的产业集聚区、城乡一体化示范区至少建成1处消防水源。

2. 推动消防救援装备升级。按照《城市消防站建设标准》和新制(修)订的装备配备标准,结合辖区灾害事故特点和实战需要,有针对性配备装备,优化装备结构。2020年,所有消防救援站完成装备清查点验及作战效

能测试评估工作,着力加强战勤保障能力,重点配备餐饮、宿营、供电、供气、供水、供液、排烟、照明、洗消、加油、维修、运兵、器材输转等保障类消防车及相应物资装备,凸显模块化保障基地优势,提升应对远距离投送、多人员参与、长时间作战的综合战保能力。2021年,80%消防救援站装备配备达到标准要求,建强区域性水域救援训练中心训练器材建设,重点提升白鲨水域救援专业队器材装备标准,重点配备专业防护、搜索测绘、水面救援、水下破拆、水下通信、潜水打捞、救援舟艇等装备,提升水面搜索、水下救捞、冰面救援能力。2022年,所有消防救援站装备配备达到标准要求。按照执勤装备与训练装备相分离的原则,制定训练专用装备配备标准,配齐训练专用装备。推行消防车辆、水泵及工程设备仿真操纵装置,真火、烟热训练装置等模拟训练装备。探索利用计算机、VR虚拟现实技术、可穿戴装备、交互式信息平台等信息化技术手段开展虚拟仿真训练。装备配备标准化、系列化、通用化水平不断提升。

3. 推进乡村公共消防基础建设。依托脱贫攻坚和乡村振兴地方规划实施,将乡村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接,研究完善乡村消防专项规划,同步推进消防基础设施建设和维护管理。因地制宜推动建设乡镇专职消防队、志愿消防队和微型消防站,跟进加强业务指导,推动建立定期培训演练的常态机制,提高初起火灾扑救能力,提升乡村抗御火灾水平。2022年,乡村消防安全条件明显改善。

(七) 实施消防信息化管理能力提升工程

1. 推行城市消防大数据管理。2020年,结合电子政务、智慧城市建设和城市信息化大数据系统建设,共享监督管理、历史火灾等内部信息,汇聚融合相关行业数据资源。将“双随机一公开”消防监管信息系统与当

地政府、有关部门监管平台对接。2022年底前,分级建成城市消防大数据库和火灾监测预警预报平台,实现对火灾高风险场所及区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理。

2. 建设消防物联网监控系统。推广应用物联网传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、流量监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备,加强消防安全智能化、信息化预警监测,实现消防数据物联感知、智能感知。2020年8月底前,制定详细的实施方案及计划;2020年,完成系统平台功能升级改造,实现火灾高危单位及设有自动消防设施的高层建筑全部接入并正常运行。同时,选取重点单位、重要场所进行试点,总结经验做法。

3. 加强基层消防管理信息化共建共治。基层综治、社区、网格等信息化管理平台嵌入消防安全管理模块,将消防工作有机融入基层综合治理体系,整合基层部门管理服务资源,综合运用社会治理“人、地、事、物”等关联数据信息,构建网络化、社会化、信息化的基层消防管理体系。2020年6月底,每个县(市、区)完成一个试点创建。2020年底前,各县(市、区)全部将消防工作纳入基层网格信息化管理平台。

(八) 实施消防安全素质提升工程

1. 加强消防安全素质教育。各地将消防安全纳入文明城市创建、义务教育、普法教育、国民素质教育、职业技能培训、城乡科普教育范畴。宣传部门将消防安全教育纳入社会主义精神文明建设内容;各级党校将消防知识纳入相关班次培训内容;司法行政机关加强消防普法宣传的指导协调和督促落实;教育部门将消防知识纳入中小学、幼儿园教学内容和高校、高中新生军训课程;各级党委组织部、人力资源社会保障部门将消防法律法规和消防知识纳入有关公务员培训、职业培训内容。2022年底前,全面建立地区、

行业、部门、单位之间消防宣传教育培训协作联动机制,采取购买服务、义务组织等形式,开展经常性消防宣传教育培训工作。

2. 深化消防安全宣传“五进”。分级制定消防安全宣传教育进企业进农村进社区进学校进家庭工作实施意见,按计划逐年推进落实。每年部署学校消防安全宣传教育工作,组织开展“消除家庭火灾隐患”“消防安全开学第一课”等专题活动,2020年将消防知识纳入中小学、幼儿园教学内容和高校、高中新生军训课程,2022年实现学校消防安全宣传教育全覆盖。将消防安全宣传教育融入基层综合治理体系,督促乡镇街道、村(居)委会等网格力量定期深入农村、社区和居民家庭开展宣传教育。指导推动企业单位建立健全消防安全宣传教育培训制度,落实消防安全“三提示”(提示场所火灾危险性、提示消防器材位置及使用方法、提示安全出口和疏散逃生路线)要求,定期组织灭火和应急疏散演练。打造网格化志愿消防服务阵地,定期深入社区、农村和居民家庭开展消防安全宣传教育活动。2021年底前,每个县级行政区域至少成立1支不少于30人的消防志愿服务队。

3. 加强重点人群分级分类培训。分批次、分类别组织重点人群开展消防教育培训。2020年,结合“坚决打赢脱贫攻坚战,我们和第一书记”主题活动,开展基层网格员、村干部、种粮大户等消防安全“明白人”培训。探索依托大专院校、社会机构分批开展党政领导干部、单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村居委工作人员、网格员、安保人员、物业管理人员、重点单位员工、小企业主、进城务工人员等重点人群消防安全教育培训。2021年,公安、人社、住建、民政、消防等部门开展社区民警、进城务工、农村留守、物业服务企业等人员培训。2022年底,实现重点人群培训全覆盖。

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月,分四个阶段进行。

(一)动员部署(2020年5月)。各地各部门按照全国及省、市统一部署,制定工作方案,召开会议专题研究部署,明确整治目标、任务和措施,细化相关部门、单位整治责任分工、工作措施、治理时限等内容。

(二)排查整治(2020年6月至12月)。各地各部门对本地区本行业消防安全风险隐患全面排查,建立问题隐患、整改责任和制度措施“三个清单”,明确排查时间表、整改路线图、工作责任人,充分发动社会各方力量和基层网格力量,群策群力、群防群治,确保各项排查任务保质保量完成。

(三)集中攻坚(2021年)。各地各部门认真对照前期排查的“三个清单”,按照整改难易程度以及危害后果实施差异化分步整治。存在重大火灾隐患的,全面落实政府挂牌督办和跟踪整治,明确相关政府、职能部门和单位责任,做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”,确保按时整改销案。

(四)巩固提升(2022年)。各地各部门在推进消防安全突出风险隐患整改的同时,要分析共性问题,坚持标本兼治,结合实际出台配套举措、形成经验做法,建立健全本地区本行业防范化解重大消防安全风险的长效机制。总结形成本方案年度工作报告和三年行动报告并报市防火安全委员会办公室。

四、保障机制

市政府成立专项行动领导小组,分管消防工作的副市长任组长,市防火安全委员会成员单位负责同志为成员。领导小组下设办公室,办公室设在市防火安全委员会办公室,负责专项行动日常工作。每个成员单位要明确1名处级干部牵头负责,1名干部作为联络员,加强组织协调。

(一)分工协作机制。各县(市、区)政府(管委会)负责本辖区范围内的专项整治工作,领导小组各成员单位负责本行业系统

精准施策 多管齐下扩内需

面对常态化疫情防控下的经济社会发展新形势和复杂的国际新局势，中央政治局会议明确提出，要“坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会”。各地、各部门要结合实际制定细化本地区本行业具体实施方案，推动工作落实。

(二) 信息上报机制。各地、各部门工作方案请于5月20日前报市防火安全委员会办公室(地址:建设东路市消防救援支队八楼)。各地、各部门工作部署相关文件资料,隐患排查、整改台账和工作小结,每月23日前报领导小组办公室;每年12月20日前报年度工作总结(邮箱:nysgaxfzd@163.com)。

(三) 通报讲评机制。市政府将对重点项目清单任务,实行“月通报、季调度、年总结”。每月通报工作情况,研判制定针对性措施;每季度进行专题调度,讲评前期工作;每年进行阶段性总结,巩固已有工作成效,分析短板,调整下步措施。

五、工作要求

(一) 提高站位,加强领导。各地、各部门、各单位要站在讲政治的高度,充分认清开展消防安全专项整治三年行动的重要意义,切实担负起防范化解重大安全风险的政治责任,主要领导要专题研究部署,分管领导要主抓督办,统筹组织实施,狠抓工作落实。相关行业部门要分工负责、加强协作,出台配套

支持政策意见,协同推进落实。

(二) 统筹协作,同步推进。各地要将消防工作纳入国民经济和社会发展规划,结合脱贫攻坚、新型城镇化建设、乡村振兴战略等重点工作,整体规划部署本地消防工作,保证与经济社会协调发展。坚持因地制宜、因情施策,针对不同地区和行业领域特点,研究采取差异化的工作举措,开展针对性治理排查,健全完善政策支撑,确保治理实效。

(三) 跟踪问效,狠抓落实。此次专项整治情况列入年度安全生产和消防工作考核内容,统筹纳入文明城市创建、精神文明建设、平安建设考核重要指标,分阶段开展检查验收。市政府将专项整治三年行动纳入市防火安全委员会年度消防工作督导中,定期对各地各部门整治行动开展情况进行督导推进。各地各部门也要加强对下级政府、部门的督导考评,在政务督查、日常检查、工作考核中增加指标权重,采取“四不两直”的方式开展明察暗访,层层传递压力,逐级推进任务落地。三年行动期间,凡发生亡人和有重大影响的火灾事故,严格落实查原因、查教训、查责任“一案三查”,依纪依规实施责任追究。

统一领导下，只要精准施策，有效扩大内需，就一定能够为全年经济社会发展目标的如期实现奠定坚实的基础。

优化供需结构，激活居民潜在消费需求。消费是最终需求，是经济增长的持久动力。当前，激活被疫情抑制和冻结的居民消费需求，提振经济发展信心，对于促进经济社会健康发展更加具有重要性和紧迫性。一方面，要积极出台刺激居民消费的政策，促进消费回补和潜力释放。例如，疫情得到控制以来，全国多个城市发放各类消费券，餐饮企业实行发放优惠券、会员积分、无接触外卖等方式，激活居民消费潜能，很好地发挥了消费的杠杆效应。另一方面，还要从供给端着手，顺应居民消费升级趋势，提升供给体系质量，消除无效供给，创造适应高品质需求的有效供给。受新冠肺炎疫情影响，国外企业停工停产，产品供给出现停顿，客观上给中国企业填补国内市场空白提供了机会。为此，要进一步深化供给侧结构性改革，改善供给结构、提高产品质量、提升服务水平，积极促进实物消费提档升级，推进服务消费提质扩容，从深层次上解决供给同需求错位的问题，满足人民群众对美好生活的需要。比如，以此次疫情防控为契机，倡导健康生活方式，扩大保健用品、健康营养食品、健身用品等健康产品的生产销售，更好满足居民健康生活的消费需求。

提升服务质量，适度扩大公共消费需求。近日召开的中央政治局会议提出“适当增加公共消费”。公共消费与居民消费共同构成国内的最终消费需求，适当增加公共消费需求是扩大内需的重要举措。公共消费具有福利性、保障性的特点，合理适当的公共消费有助于维护社会的公平正义。目前，我国公共消费占最终消费比重总体偏低，还有增加的空间。适当增加公共消费的重点是增加居民的社会性消费，包括扩大公共卫生、基础教育、健康养老服务、社会保障、环境保护

以及公用事业等方面的支出，为居民提供丰富、优质的公共产品，提升社会公共服务的水平。充分发挥公共消费对居民消费的“挤入效应”，通过减少居民在公共服务方面的支出，并将其转化为其他方面的消费，进而间接刺激居民消费，引领居民消费升级。通过公共消费加强对小微企业产品与服务的购买，支持实体经济特别是中小微企业的发展，保护市场主体，促进居民就业。

补齐民生短板，释放民生领域投资需求。习近平总书记指出，抓民生也是抓发展。做好经济社会发展工作，民生是“指南针”。民生改善和经济发展有效对接，能够充分释放民生领域的投资需求，充分激活国内市场潜力，为经济发展注入持久动力。根据中央政治局会议的要求，当前扩大民生领域的投资需求，可以着重于以下方面：实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，这些重大民生工程和发展工程，既可以快速带动投资增量、扩大内需、拉动消费、促进就业、振兴经济，又可以切实改善居民生活条件、创造良好生活环境，提升社区治理服务能力；加快保障性安居工程建设，通过廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房、限价商品住房等保障性住房建设、棚户区改造、农村危房改造和游牧民定居工程，扩大民生投资需求，带动相关行业企业的正常运行；继续推进教育、医疗、健康、体育、养老、文化等领域投资，为人民群众排忧解难，为扩大消费、活跃市场提供强劲动力。

新老基建并举，积极扩大有效投资需求。应对疫情带来的前所未有的冲击，强化逆周期调节，最简单、最快捷、最有效的办法，就是启动大规模基础设施建设。中央政治局会议提出，“加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资”。明确提出了新老基建并举的举措，通过新老基建双轮驱动、同时

以营商环境改革 破除体制机制障碍

今年政府工作报告指出，当前和今后一个时期，我国面临的风险和挑战前所未有。在综合研判国内外疫情和经济形势后，报告对相关预期经济发展目标做了适当调整，不再设定2020年经济增速，更聚焦于以改革激发市场主体活力，把“持续打造市场化、

发力，以强有力的内需扩大来对冲外需的疲软。所谓老基建，主要是指铁路、公路、机场、港口等传统基础设施建设。我国区域经济发展存在明显的梯度差距，因此扩大老基建规模仍然具有很大潜力，是扩大有效投资需求的重要领域。所谓新基建，主要是指以5G、物联网、工业互联网、人工智能、云计算、区块链、大数据为代表的新型基础设施建设。新基建作为新兴产业，一方面蕴含着巨大的有效投资需求，数据中心、5G、人工智能等新型基础设施建设项目已成为各地引领新一轮投资的亮点；另一方面，可以对传统产业进行数字化、智能化改造，助力产业升级，激发更多新需求、创造更多新业态，促进经济高质量发展，为未来经济发展的谋篇布局打好基础。

推进乡村振兴，充分挖掘农村消费需求。激活潜力深厚的农村市场是扩大内需的发力重点，也与推动乡村振兴战略高度契合。促进农业现代化，用机械化、信息化、自动化、智能化的机器设备和技术来提升农业生产效率，进而扩大农业对相关工业产品的需求。补齐农村基础设施短板，加强农村公路交通、

法治化、国际化营商环境”放在了显著位置。

中国的疫情防控取得了明显成效，但全球疫情尚未结束，其对于中国经济的影响还难以准确预测。在这种情况下，设定较高的经济增长目标，不符合经济的运行规律，甚至可能造成过剩投资，扭曲经济结构；设定

网络信息、农田水利等基础设施建设；推进美丽乡村建设，改善农村人居环境；进行农村危房改造，增加农村投资需求。打通消费品下乡渠道，适应当代农民尤其是青年一代农村居民对美好生活的需要，开展“家电下乡”“汽车下乡”等专项活动，通过惠民补贴政策等激活农民消费潜力。

创新消费方式，培育和扩展线上消费需求。疫情对线下消费造成了巨大冲击，线上新型消费却展现出强大生命力。一季度，我国实物商品网上零售额同比增长5.9%，占社会消费品零售总额的比重达到了23.6%。以直播带货、生鲜电商、在线教育、远程问诊等为代表的线上新型消费不断涌现，逆势上扬，在一定程度上弥补了线下消费的不足，起到了扩内需、促消费的作用，激活了消费市场的一池春水。为了培育和壮大线上新型消费，扩大内需，各地应结合本地的实际状况，出台相应的政策措施，积极促进线上线下的消费融合，用线上新型消费激活内需，进一步释放市场的消费潜力，为经济发展蓄势聚能。

较低的经济增长目标，既达不到激励地方政府的目的，也会影响市场预期。不设定明确的 GDP 增速目标是针对当前全球疫情发展和防控实际，做出的更务实、更客观的选择。

虽然 2020 年没有设定经济增速目标，但是并不意味着增长不重要，也不意味着会放任经济增速下行。无论是保就业、保民生都需要一定的经济增速，财政政策和货币政策还会继续加力提效。财政政策 2020 年新增支出和主动减收规模在 6.1 万亿左右，其中财政支出的扩张力度略低于市场预期，财政减税降费规模则高于市场预期，体现了财政政策更加注重对于激发市场主体和社会资本的活力的引导，最大限度地避免政府投资的挤出效应，这也符合当前经济转型的需要和经济增长的结构特征。

在疫情冲击下，除了关注宏观调控的救助和刺激政策，更值得期待的是用改革开放的办法，激发经济发展的韧性和潜力。《报告》中指出“困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍”。2019 年 10 月国务院出台的《优化营商环境条例》，明确营商环境是指企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心。新冠肺炎疫情给经济带来了巨大的短期冲击，而经济恢复期则是对地方政府营商环境的一次重大考验。新冠肺炎疫情防控取得了阶段性成果，而推动经济全面复苏对各地营商环境，尤其是地方政府的政策响应能力、落地执行力、企业服务能力都提出了新挑战和新要求。

当前正处于疫防疫工作的巩固期、企业复工复产的推动期和稳就业的关键期，各地根据当前的经济情况与地方发展实际，纷纷推出了优化营商环境的细则升级版，对于恢复和激发民营企业的活力具有积极的推动作用。《报告》中对复产复工手续、企业开办流程、注册经营等方面提出了明确的要求。

政务大厅建设、政务服务信息化和政务服务标准化建设等营商环境的“硬条件”还需要加力提效。同时，要在法治保障、市场监管等企业更为关切的软环境方面寻求新的突破。2020 年落实《报告》的精神和要求，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，关键在四个方面：

第一，把监管执法作为短期优化营商环境的突破口，促进公正监管维护公平竞争。在营商环境改革中不仅看政策和条例的制定，更重要的是政策的实施、执法的力度和落实的成效，以及部门之间的协调推进效果。各地方政府在优化监管执法环境时，需要注意功能性、实质性监管，坚持问题导向，不以惩罚为目的，而是以监促改，在保证执法公开、公平、公正、规范的前提下，不拘泥于流程上的免责，提升监管执法的公正性、简约性和执法过程的便利性。

第二，以企业的需求为导向，建立中小企业和民营企业的建言机制。营商环境的优化不只靠数据，更需要靠口碑，关键看通过营商环境的优化，企业发展的痛点是不是找准了，企业经营的堵点是不是疏通了，企业投资的顾虑是不是打消了，企业发展的信心是不是增强了。同时，鼓励地方政府创造性的开展营商环境评价工作，畅通企业参与渠道，以评促改。

第三，增强服务意识，提升政务服务能力。政务服务方面，在继续减流程、降费用、缩时间的同时，还需要从思想上增强服务意识，在行政许可、工程审批、第三方中介服务事项等方面深入推进政府职能转变，简政放权，构建新型的政商关系。

第四，重视外贸领域的营商环境便利化。当前海外需求的萎缩对于中国的出口企业订单造成严重冲击，在外贸环节，应从时间和手续两个方面进行投资审批改革，推动贸易便利化，提升企业投资、产品的运输和通关效率，改善复工生产企业的经营周转效率。

做足“减法”焕发市场经济活力

中共中央、国务院近日印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》），对新时代加快完善社会主义市场经济体制的目标、方向、任务和举措进行了系统设计和部署，对当前和今后一个时期深化经济体制改革、加快完善社会主义市场经济体制进行顶层设计和系统擘画。这是加快完善社会主义市场经济体制的行动纲领，是贯彻落实党的十九大和十九届四中全会关于坚持和完善社会主义基本经济制度战略部署的重要文件，也是改革开放特别是中国特色社会主义进入新时代以来，我国坚持全面深化改革、不断完善社会主义市场经济体制伟大实践的进一步深化，意义重大、影响深远。

《意见》对未来经济体制改革明确提出三个“更高”，即更高起点、更高层次、更高目标。加快构建高水平的社会主义市场经济体制，建立更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制，是新时代加快完善社会主义市场经济体制的重要目标。要实现构建高水平的社会主义市场经济体制的目标，就必须进一步理顺政府与市场的关系，大刀阔斧做足“减法”。所谓做足“减法”，主要体现在文件明确提出的三个“最大限度地减少”。即：“最大限度减少政府对市场资源

同时，搭建服务平台，帮助外贸企业进行销售渠道和市场的再整合。

在疫后经济全面恢复和营商环境的落实期，各地方政府应根据实际情况，将营商环境工作进行任务分解，建立常态化的推进机

的直接配置和对微观经济活动的直接干预”、“最大限度减少政府对价格形成的不当干预”、“最大限度减少不必要的行政执法事项”。

做足“减法”，就要“最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预”。这堪称理顺政府与市场二者关系的关键所在。《意见》强调：坚持正确处理政府和市场关系。坚持社会主义市场经济改革方向，更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效弥补市场失灵。实践证明，政府对市场特别是微观经济活动干预越多，管得越死，市场经济就越会丧失活力。我们要深刻认识和把握改革规律，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，减少政府对微观经济活动的直接干预。政府要继续放权减权，尽可能削减微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置、对市场活动的直接干预，营造良好的营商环境，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

做足“减法”，就要“最大限度减少政府对价格形成的不当干预”。《意见》要求：

制和工作时间表，以企业诉求为导向，创造性地开展工作，缩小营商环境优化与市场主体预期之间的差距，更好地服务于经济全面恢复和经济高质量发展。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第二十八次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常
推进要素价格市场化改革。健全主要由市场
决定价格的机制，最大限度减少政府对价格
形成的不当干预。实事求是地讲，当前经济
生活中的确比较普遍存在政府对价格过度干
预的问题。不少基础商品的价格如油价、电
价、气价、水价等，都没有真正实现市场化。
能由市场形成的价格，政府就不应进行不当
干预，真正把价格交给市场决定。发挥市场
对价格形成的决定性作用，是价格改革的核
心任务，这要求我们必须坚持市场导向，处
理好政府与市场的关系。例如，农产品、资
源环境产品、垄断行业、服务价格等领域应
全面推进改革，形成主要由市场决定价格、
政府重点监管价格行为的管价机制。凡是能
由市场形成价格的都交给市场，政府不进行
不当干预；暂不具备市场定价条件的，可积
极探索“模拟市场定价”或建立相应的价格
机制，让市场在资源配置中起决定性作用。

做足“减法”，就要“最大限度减少不
必要的行政执法事项”。就是给容易过滥的
行政执法权力做足减法，进一步深化行政执
法体制改革。要依法用权，重点是深化行政
执法体制改革，规范行政执法行为。《意见》
要求：深化行政执法体制改革，最大限度减
少不必要的行政执法事项，规范行政执法行
为，进一步明确具体操作流程。“最大限度

务会议，集体学习习近平总书记重要讲话指
示精神，研究经济运行、项目建设、食品安全、
减少不必要的行政执法事项”，这一改革思
路是对当前法治实践中存在的执法滥权、执
法腐败、执法扰民等问题的源头治理之策。
减少不必要的行政执法事项，就要做足减法，
坚决取消一批不必要的行政审批事项，取消
一些不合法的行政处罚事项，避免一些过激
过当的行政强制措施。当然，最大限度减少
不必要的行政执法事项，与严格规范公正文
明执法并不矛盾。因为减少行政执法事项发
生在行政执法权创设环节，而严格规范公正
文明执法发生在行政执法权实施环节；减少
行政执法事项属于立法问题，主要通过法律
的废、立、改来确认和实现，而严格规范公
正文明执法属于执法问题，主要通过执法机
制和方式的改革创新逐步实现；减少行政执
法事项主要涉及行政执法体制问题，严格规
范公正文明执法则属于行政执法手段问题。

新时代加快完善社会主义市场经济体
制，是复杂精细的系统工程。在更高起点、
更高层次、更高目标上推进经济体制改革，
就要着力解决市场激励不足、要素流动不畅、
资源配置效率不高、微观经济活力不强等突
出问题，就必须进一步理顺政府与市场的关
系，大刀阔斧做足“减法”。这样才能真正
焕发市场经济的生机活力，加快构建高水平
的社会主义市场经济体制。

污染防治攻坚等工作。

会议深入学习了习近平总书记在5月14日中央政治局常务委员会会议上的重要讲话和在山西考察时的重要指示精神,强调要认真学习领会,坚持标本兼治,聚焦工作重点,努力抢抓机遇,奋力完成全年经济社会发展目标任务。

会议听取了全市经济运行情况和重大项目建设情况汇报。会议指出,要强化责任,分解落实政府工作报告,明确具体指标,持续开展“四比四看”活动,确保走在全省前列;要加强调度,坚持周碰头、月调度、季考评,实行全程监控,提升项目进度、质量和市场主体满意度;要突出重点,用足用好政策,加强谋划争取,做好项目前期,紧盯现有企业和新投产项目,抓两头带中间,尽快形成形象进度;要提高效能,深入推进“放管服”改革,实行马上办、立即办、容缺办、联审联批办,全面优化发展环境。

会议要求,要坚持统筹谋划、民生优先,突出重点、环环紧扣,保障要素、做大平台,配合联动、狠抓落实,有序推进2020年城建交通基础设施项目建设。要提高站位、高度重视,统筹兼顾、突出重点,加强督导、严格奖惩,逐步实现食品安全工作法治化、标准化、信息化。要加压增责,整改清零,查漏补缺,严明法纪,坚决打赢污染防治攻坚战。

会议强调,要按照政府工作报告确定的经济社会发展预期目标,深入研究,破解难题,完善机制,抓好落实。要统筹抓好常态化疫情防控、经济运行调度、项目建设、三夏生产、三大攻坚战、安全生产、防汛抗旱、安全稳定等重点工作,以超常理念、措施、方法、作风,实现超常发展。

会议还研究了其他事项。

全市经济运行持续改善

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,市委、市政府统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作,扎实推进复工复产复市,生产需求逐步好转,市场预期总体稳定,经济活跃度提升,主要指标增速持续回升,全市经济运行逐步向正常状态复苏。

工业生产持续恢复。3月份,全市规模以上工业生产增速由负转正;4月份规模以上工业增加值同比增长6.6%,比3月份加快4.1个百分点。1-4月累计,全市规模以上工业增加值下降3.7%,降幅分别较1-2月、1-3月收窄13.0个、4.0个百分点。一是80%的工业行业实现正增长。4月份,全市规上工业37个行业大类有30个实现正增长,比2月份多27个,比3月份多6个。其中17个行业增速超过10%。二是“两高”产业表现突出。4月份,全市六大高成长性制造业、高新技术产业分别增长13.5%、增长15.1%,增速分别高于全市平均水平6.9个、8.5个百分点。三是部分高端和急需产品增长较快。4月份,全市钢结构产量增长171.7%,非织造布(无纺布)产量增长82.0%,化学药品原药产量增长27.0%。口罩生产从无到有,1-4月累计产量已达8996万只。

固定资产投资降幅明显收窄。1-4月,全市固定资产投资下降3.9%,降幅分别比1-2月、1-3月收窄27.4个、9.2个百分点。一是第一产业投资增速由负转正,工业投资形势好转。受牧原百千万工程拉动,1-4月全市第一产业投资同比增长2.0%。受制造业投资正增长(2.7%)拉动,1-4月全市工业投资下降3.5%,工业投资降幅已经持续低于全部投资降幅。二是民间投资实现正增长。1-4月全市民间投资增长0.2%,增速分别较1-2月、1-3月回升24.7个、10.0个百分点。三是投资项目多。1-4月,全市固定资产投资施工项目

推进转型升级 促进农民增收

——我市“三农”领域重点工作点击

近日，市委、市政府制定下发《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》，为圆满完成年度“三农”工作各项任务，推进农业转型升级、农村全面进步、农民增收致富提供坚强保障，为高质量建设大城市提供有力支撑。

一、稳定生产保障供给

推进农业绿色发展，全力打造森林南阳。大力开展畜禽粪污资源化利用，实施农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，加强秸秆禁烧工作，实施净土行动。

推进人居环境整治，提高农村教育质量。

1061个，同比增加112个，其中5000万元及以上项目816个，增加186个。本年新开工项目193个，同比增加108个，其中5000万元及以上项目158个，增加111个。

消费下降势头持续缓解。1-4月，全市社会消费品零售总额下降19.0%，降幅分别较1-2月、1-3月收窄8.0个、4.9个百分点。一是市场销售有所回暖。4月当月全市限额以上消费品零售额由负转正，增长9.3%，较3月回升28.1个百分点，居省辖市第6位。其中汽车类零售额增长3.7%，石油及制品类零售额增长5.3%，分别较3月提高39.4个、40.8个百分点。二是市场物价涨幅持续回落。

持续推进农村厕所革命，加快农村生活垃圾治理，梯次推进农村生活污水治理，开展村庄清洁和绿化行动。抓好农村义务教育控辍保学、寄宿制学校建设等重点工作，加强农村学前教育、特殊教育、职业教育工作。

稳定粮食生产供给。扛稳粮食安全政治责任，确保粮食生产政策稳、面积稳、产量稳。实施新一轮高标准农田建设规划，强化粮食安全责任制考核，大力推广绿色高效粮食作物新品种新品牌，抓好重大病虫害的科学防控，推进粮食储备制度改革，促进粮食行业供给侧结构性改革，提升小规模农

1-4月，全市居民消费价格同比上涨4.0%，涨幅较1-2月、一季度分别回落0.7个、0.5个百分点。

总的来看，4月份主要经济指标有所改善，全市经济运行正逐步向常态化复苏。同时也要看到，当前境外疫情仍在扩散蔓延，国内经济稳定复苏仍面临诸多挑战。面对复杂局面，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，力促经济平稳健康发展，推动南阳大城市建设不断迈上新台阶。

（统计局）

打造绿水青山 建设美丽南召

南召县人民政府县长 方明洋

近年来，南召县坚持“旅游活县”发展战略，围绕全域旅游建设，全地域规划，全资源整合，全领域互动，全社会参与，着力构建“历史文化与现代文明交相辉映、人文景观与自然景观相互融合、城市旅游与乡村旅游相得益彰”的全域旅游发展新格局。累计投入 30 多亿元，建成五朵山、宝天曼等

星级景区 3 家，打造省级生态村 1 个，市级生态村 72 个，县级乡村旅游示范点 30 个、特色生态园区 20 个，2019 年接待游客 558 万人次，旅游综合收入 12 亿元，带动 2 万余人就业，帮助 6000 余名贫困群众脱贫。走出了一条共建共融共享的可持续发展新路子，为全面建成小康社会打下了坚实基础。

户生产经营能力和组织化程度。

二、推进转型加速升级

构建特色农业体系。在巩固粮、畜、菜、油四大基础产业的基础上，突出培育发展菌、花、果、药“四特经济”。打造千万亩基本农田大市、千万头（只）畜牧养殖产业大市、千亿元农产品加工产业大市，百万亩花卉苗木种植大市、百万亩优质果品种种植大市、百万亩绿色蔬菜种植大市、百万亩地道中药材种植大市。推进水产业绿色健康发展，推广稻渔综合种养、循环水养殖等新模式。

加速农业转型升级。科学谋划推进有机绿色农业、高效种养殖业、优势特色农业发展，实施品牌强农战略，以发展产业化为主攻方向，持续培育壮大重点龙头企业，推进产业链条深度融合，示范带动乡村产业转型升级。充分发挥产业协会积极作用，积极培育农村新产业新业态。

三、促进就业有效增收

推进农民转移就业，大力发展富民产业。实施乡村就业促进行动，推进农村劳动力转移就业基地建设，健全覆盖城乡的公共就业服务体系，落实涉企减税降费等支持政策，落实《保障农民工工资支付条例》。打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，加快建设各级现代农业产业园、产业融合发展示范园，办好农村“双创”基地，大力培育家庭农场、农民合作社等，有效开发农村市场。

鼓励乡土人才回创，发展新型集体经济。深入实施农村创新创业带头人培育行动，加大对回创经营主体的金融支持和政策支持力度，引导鼓励高等院校、科研机构与返乡创业主体开展合作、培养人才，支持引导发展乡村特色行业，实现乡村经济多元化。

一、顶层设计，全地域规划

南召县坚持“全域景区化”发展理念，把全县当做一个大景区来规划、建设、经营，以重点景区为龙头，以特色镇区为轴带，以乡村园区为节点，围绕“全县是景区、处处是景观、村村是景点”的目标，一条旅游环线一条旅游环线的分批分步打造。

1、着力打造重点景区。集中力量打造重点景区，叫响南召旅游名县品牌，培育旅游龙头，拉动全县旅游产业发展。一是创新发展理念。围绕五朵山、宝天曼、丹霞寺等重点景区，以需求侧改革为抓手，变“端菜”为“点菜”，创新规划设计，丰富旅游内涵，拓展发展空间，培育旅游新的增长极。如丹霞寺景区迎合游客需求，实施改造升级工程，提炼佛禅养心文化，开发“禅品”“禅宴”“禅茶”“禅医”等禅修产品，打造集养老、修行和临终关怀为一体的花园式佛教安养院。二是实行差异发展。结合各景区自然资源、人文资源特色，发挥相对比较优势，实行差异化发展，打造五朵山道教文化游、宝天曼自然生态游、莲花泉休闲度假游、真武顶山水风光游、丹霞寺禅修文化游等六大板块，构建旅游产业新体系。如，宝天曼景区充分依托世界地质公园、动植物基因库、海拔落差大的优势，加快动植物标本展览馆、天河冲浪、曼顶扩建、木屋别墅等基础设施建设，开发森林避暑养生、休闲度假旅游，创建5A级景区。三是实行连片开发。整合旅游资源，进行集中连片开发，壮大景区规模，打造精品旅游景点，提高景区影响力吸纳力，形成强强联合的旅游群体效应。如，将猿人峡谷漂流、猿人山滑雪场与圣人垛景区合并开发，建设4A级猿人山大景区，提升了旅游品质，拉长了产业链条。

2、着力打造特色镇区。引导各乡镇突出亮点，打造特色镇区，引领乡村旅游发展，

提高乡镇集聚力，拉动经济社会快速发展。一是突出特色。依托军工企业、玉兰资源，充分挖掘军工文化、玉兰文化，完善军工社区基础设施，提升公共服务水平，高标准建设玉兰园和玉兰花木城，打造玉兰特色小镇、红色兵工小镇。二是融合打造。依托自然资源优势，走文旅、农旅融合发展之路，打造四棵树特色古镇、南河店民俗古镇、乔端森林小镇、留山禅养小镇、马市坪工业小镇5个集自然生态、文化展示与旅游集散为一体的新型旅游城镇。三是优化配套。围绕特色小镇建设，加大主穿街道美化、绿化力度，加强沿线环境卫生整治，完善吃、住、行、游、娱、购等配套建设，提升特色镇区魅力。

3、着力打造乡村园区。以乡村园区为载体，发展田园综合旅游，振兴乡村，带动群众致富。一是围绕云阳镇铁佛寺、马市坪乡转角石等“国保”“省保”古村、古寨以及古建筑、古寺院、古遗址等自然村落，整合、包装、推介历史文化，打造古色旅游园区。如，云阳镇依托铁佛寺村100余间上百年的石头民居，打造成集农事体验、休闲度假、观光旅游与一体的古村落旅游点。二是围绕生态种植、特色养殖等优势产业，立足资源禀赋、产业基础进行改造提升，放大优势亮点，打造马良百万庄生态农业观光、白土岗五里沟樱桃采摘园、石门绿彤有机农业观光园等10余家生态观光园区。三是围绕独特地质构造和山区生态涵养圈，建设马市坪南坪连翘长廊、乔端镇石鼓村红豆杉林、穆老庄村天坑群等原生乡村园区。

二、聚焦发展，全资源整合

南召县聚焦全域旅游建设对区域内相关资源要素进行整合集中，整体性、系统性、协调性开发，增强区域旅游竞争力，实现区域旅游资源市场价值最大化和综合效益最大化。一是整合自然资源。南召县旅游资源丰

富,旅游资源单体储量大、聚集度高、组合度好、融合度强,旅游资源单体总数 586 个,数量和质量均居南阳市第一、全省前列。属深山林区,森林覆盖率高达 66.49%,水资源丰富。围绕山水资源,进行整合开发,建成五朵山、宝天曼、猿人山、真武顶等名山风景区和猿人峡谷漂流、白河第一漂、百尺潭、九龙瀑布群等水系景点。二是整合人文资源。南召历史悠久,人文资源丰富。围绕南召猿人、楚长城、韩信寨、千年古刹丹霞寺、道家圣地五朵山、军工文化、红色文化、美丽传说等历史人文资源,整合联动开发,围点打造,串珠成线。三是整合品牌资源。擦亮“中国柞蚕之乡”“中国辛夷之乡”“中国玉兰之乡”三张特色产业名片,实施品牌驱动战略。以城郊乡东庄村万亩柞蚕养殖基地为依托,走蚕菌游一体化发展之路,打造高标准柞蚕观光体验园。以玉兰生态观光园为龙头,引领沿线 4 个乡镇建成 10 个玉兰观光园。四是整合社会资源。坚持一切资源要素围绕全域旅游集聚运转,整合农业、水利、扶贫、交通、城建等部门资源,综合利用,统筹规划,多元开发。水利建设、交通建设、农业发展等项目不仅要满足自身功能,还要围绕全域旅游,形成特色景观,体现旅游价值和休闲观光功能。如,在建设天池抽水蓄能电站时,将项目建设与旅游开发同步推进,按照 5A 级景区标准建设伏牛山天池旅游景区,实现发电、旅游双收益。

三、融合发展,全领域互动

南召县实施“旅游+”发展模式,聚焦重大任务,全领域互动融合,实现资源集约化、效益最大化。

1、实施“旅游+特色产业”。坚持以产业培育旅游,以旅游壮大产业的发展思路,相互促进,共赢发展。依托苗木花卉产业打造玉兰园、玉兰国际花木城观光景点,

叫响南召玉兰品牌,通过旅游开发将苗木花卉培育成支柱产业。通过打造农业生态观光园,培育壮大了以品种桃、有机梨为主的果蔬种植产业。依托各景区、各乡村旅游点,扶持壮大以农事体验、民宿、农家乐为主的餐饮服务业。目前,全县花卉苗木种植面积达到 33.5 万亩,各类园林公司 42 家,花木专业合作社 161 家,花木生产专业村 40 个,居全市第一、全省前列;全县林果基地达 14 万亩,年产值 1000 多万元,林果专业村 21 个,林果业合作社 26 家;全县发展乡村旅游专业村 26 个,培育星级农家乐宾馆 400 多家。

2、实施“旅游+脱贫攻坚”。将全域旅游与脱贫攻坚紧密结合,探索实施“企业+农户”发展模式,引导企业积极参与脱贫攻坚,带动贫困群众脱贫致富。一是吸纳就业,促进增收。引导各主体景区、乡村旅游点积极吸纳周边贫困群众务工就业,转移闲散劳动力。如,五朵山景区通过培训吸纳周边 160 名贫困户从事旅游服务业。二是流转资产,坐地收金。引导村民将山林、田地、房屋、宅基地等资产折价入股,参与公司分红。如,锦天园林公司流转 17 户贫困户土地近 50 亩,户年均增收 3000 余元。三是生产合作,坐地创业。充分挖掘传统手工艺和传统农业优势,企业与农户合作,开发旅游商品。如,五朵山景区与农户合作,打造了大柳树编织、松林虫草蛋、野生蜂蜜、九龙湖寒水生态鱼等旅游品牌,带动农民在家创业。四是托管帮扶,坐享收益。对无劳动能力或没有投资渠道的贫困户,引导其自愿将政府贴息贷款委托企业托管,企业返还利息,确保每户年收入达到 3500 元以上。目前,全县旅游产业带动 6000 余名贫困群众脱贫,人均年纯收入达到 5500 元以上。

3、实施“旅游+乡村振兴”。将旅游开发与乡村振兴相结合,多规合一,统筹协

调推进。一是依托旅游开发扮靓农村。依托旅游建设,聚焦生态,突出乡愁,统一规划农村建设,实现景区内外一体化。完善农村基础设施和公共服务建设,加大乡村街道、河道池塘、生活垃圾等治理力度,实施美化、绿化、亮化、净化工程,改变农村脏乱差的局面,打造诗意田园,全面提升农村居民的生活品质和游客的旅游体验。二是依托旅游开发振兴农业。充分发挥旅游宣传影响力和旅游消费带动作用,振兴传统农业,发展旅游产业,实现相互融合促进发展。目前,通过发展全域旅游,振兴了以柞蚕、食用菌、中药材为主的传统农业,以手工编织、特色食品为主的传统加工业。三是依托旅游开发带动农民。通过开发旅游,拉动乡村产业发展,催生一批乡村体验、民宿、直播等新业态,培育一批家庭农场主、旅游合作社成员、新型职业农民,带动农民通过从事旅游服务、发展产业等多渠道致富。围绕旅游开发,加强职业技术培训,提高农民旅游服务水平。如,云阳镇石头村,作为乡村振兴示范点和乡村旅游示范区进行综合打造,现在村里环境优美,产业明晰,宜居宜业,村里外出务工人员、大学生纷纷返乡创业发展。

四、共建共享,全社会参与

南召县始终坚持共建共享的发展理念,鼓励引导社会力量和社会个人积极参与全域旅游建设,旅游发展成果全民共享,拉动经济社会发展,带动群众持续稳定增收。

1、政府主导。成立旅游工作领导小组,健全县乡村三级管理体系,统筹推进全域旅游建设。一是完善配套建设。近来来,整合交通、水利、扶贫、农综开发等项目资金20亿元,建设旅游通道40余公里,美化、绿化、亮化旅游专线150余公里,新建星级酒店2家、农家乐300余家,新增旅游床位5000余张。同时,完善网络、医院、商超等公共

服务。二是强力宣传推介。聚力打造“原生山水、远古南召”旅游品牌,开辟“南召全域旅游”电视栏目,开设南召旅游微信公众号,编印旅游宣传画册,举办国家级摄影大赛,开发“桃花节”“万亩桃园采摘季”等旅游项目,录制《都说南召美》县歌MV,多种渠道宣传南召旅游。建设智慧旅游平台,加强与携程网战略合作,提高南召旅游知名度。三是优化管理服务。坚持保护与发展并重的可持续发展战略,加强对古村落、古建筑的保护,加强对生态资源的保护。建立健全旅游人才培育机制,依托党校和乡镇农业中心,培训乡村旅游带头人、特色经营户和技术人员等。强化市场监管措施,优化旅游市场秩序。

2、资本运作。鼓励和引导民间投资通过PPP、公建民营等方式参与全域旅游建设或投资基础设施建设。创新金融产品和服务模式,扩展乡村旅游经营主体融资渠道。探索建立乡村旅游产业投资基金,加强乡村旅游贷款支持力度和人才培养引进力度。成立旅游行业协会,优化行业管理,推动旅游业加快转型升级。目前,吸引南阳五朵山旅游公司、河南成益集团、河南万家园等7家企业累计投资10余亿元,参与全域旅游建设。

3、人人共享。鼓励引导农户参与乡村旅游服务设施建设,扶持有条件的农户修缮、改造自有住房发展民宿,鼓励村民发展旅游餐饮,从事旅游服务。支持农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地,改造建设乡村旅游活动场所。引导村民树立全域旅游共建共享的发展理念,维护旅游基础设施,保持村庄院内环境卫生,在房前屋后、村外荒地种植花草,美化乡村环境。目前,全县发动3万余名群众参与全域旅游建设,旅游成果惠及全县人民。

动 态 短 讯

一季度全市居民人均可支配收入增幅高于全国平均水平 一季度,全市居民人均可支配收入 5725 元,同比增长 1.8%,高于全国平均水平 1 个百分点。其中城镇居民人均可支配收入 8872 元,同比增长 0.2%,低于全国平均水平 0.3 个百分点;农村居民人均可支配收入 3560 元,同比增长 3.2%,高与全国平均水平 2.3 个百分点。(市统计局)

南阳市首批新型环保渣土运输车投入使用 为加强渣土车辆管理,有效抑制道路扬尘污染,近日,南阳市首批新型环保渣土运输车投入使用,开启全市新型环保渣土车运输新时代,相比传统渣土车,新型渣土车更加靓丽环保,很好的避免了渣土运输过程中的污染和扰民问题。(市广播电视台)

市城市管理局荣膺省级文明单位称号 日前,省委、省政府对 2017-2019 年度河南省文明城市、文明村镇、文明单位进行了集中表彰。南阳市城市管理局及其直属市园林绿化管理局、市政管理处、环境卫生管理处、城市管理执法支队被命名为河南省文明单位。(市城市管理局)

引来金融活水 壮大县域经济 近日,市政府与农发行河南省分行就共同推进县域经济“三起来”金融服务签订合作协议,农发行河南省分行拟于 5 年内向我市设立不少于 300 亿元的绿色办贷专项服务,为我市棚户区改造、农业农村基础设施建设、特色小城

镇建设、现代农业产业园建设等提供金融支持。(政报编辑部)

税收占一般公共预算收入比重首次超过全省 1-4 月,全市税收收入 37.29 亿元,同比下降 21.2%,下降幅度比 1-3 月收窄 2.2 个百分点。税收占一般公共预算收入比重为 65.6%,高于全省 0.8 个百分点,2016 年以来首次超过全省,位居全省第 11 位,为 2016 年以来最好位次。(市统计局)

我市成功获批国家跨境电子商务综合试验区 近日,国务院批准了 46 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区,我市作为本批次河南省唯一获批城市。近年来,我市高度重视跨境电商发展,整合资源,着力打造跨境电商生态链,促进了跨境电商的快速发展。2018 年全市跨境电商交易额 60.9 亿元,同比增长 29.6%。2019 年,我市跨境电商交易额 77.2 亿元,总量居全省第三位,较同期 60.9 亿元增长 26.8%,完成目标 76 亿元的 101.6%。此次成功获批,是我市继今年年初获批成为国家跨境电商零售进口试点城市之后,取得的又一国家级殊荣,是我市扩大开放的又一重要载体平台。(市商务局)

我市公共机构节能工作获全省优秀 近日,省机关事务管理局公布了 2019 年度全省公共机构节能工作考核结果,南阳排名第二位,荣获优秀等次。(政报编辑部)