

# 坚持以改革开放为动力推动高质量发展

改革不停顿，开放不止步。越是形势复杂，越要以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入。

习近平总书记强调要坚持以改革开放为动力推动高质量发展，明确指出要不失时机推动改革，善于用改革的办法解决发展中的问题，完善要素市场化配置体制机制，坚定扩大对外开放，推动共建“一带一路”高质量发展。

改革开放是我国的基本国策，也是推动我国发展的根本动力。当前，我国发展面临前所未有的挑战，亟须通过改革开放释放内需潜力、激发市场活力、增强内生动力。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强我国经济创新力、竞争力和抵御风险能力。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来严重冲击，越是这个时候，越要变压力为动力，坚定不移深化改革开放。只有在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，着力解决制约我国发展的突出矛盾和问题，才能把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，把疫情造成的影响降到最低，牢牢把握发展主动权，迎来更好发展。

发展出题目，改革做文章。应对风险挑战，必须善于用改革的办法解决发展中的问题。要始终坚持以供给侧结构性改革为主线，把改善供给结构作为主攻方向，向实体经济发力，创造适应新需求的有效供给，着力提升整个供给体系质量，实现供需动态平衡。加快传统产业改造升级，大力发展先进制造业，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点。抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机遇，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，让应对疫情催生的许多新产业新业态快速发展起来，形成新动能。要认真落实《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

开放带来进步，封闭必然落后。面对世界风云变幻，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。我们要坚定扩大对外开放，放宽市场准入，持续优化营商环境，积极扩大进口，扩大对外投资，为国内外企业家投资创业营造更加公平有序的环境，以开放促改革、促发展、促创新。要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措，努力维护全球供应链稳定，保障各类经贸活动正常开展。要推动共建“一带一路”高质量发展，秉持共商共建共享原则，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，为世界共同发展增添动力，为世界经济稳定作出贡献。

中国经济发展从来都不是一帆风顺的，而是在应对挑战、战胜困难中不断发展壮大的。只要我们坚决贯彻党中央关于当前经济社会发展工作的总要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，善于捕捉和创造机遇，勇于攻坚克难，就一定能战胜各种困难挑战，实现党中央确定的发展任务和目标。



2020年第04期  
(总第196期)

### 南阳市人民政府公报编委会

主任 景劲松

副主任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王 龙 王林胜 王学哲  
王建平 王富波 王韶华 刘元众  
刘 伟 刘彦忠 刘 铮 刘 森  
闫学森 闫海涛 安晓洲 祁非洲  
杜景磊 李正君 李振广 李 浩  
李德正 李 鑫 吴建波 吴树之  
张彦龙 张晓东 张 彬 陈元泰  
陈明山 赵红伟 赵晓颖 胡艳生  
贾明生 唐 坚 曹明新 曹继金  
常洪涛 崔松涛 彭新朝 温金玺  
樊新生

### 南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁

编 辑 朱智娟

# 南阳市人民

## ●卷首语

- 1 坚持以改革开放为动力推动高质量发展

## ●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市对外开放、项目建设暨营商环境大会上的讲话

## ●文件选载

- 10 南阳市人民政府关于进一步扩大对外开放若干措施的通知
- 13 南阳市人民政府办公室转发河南省人民政府办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的通知

## ●决策参考

- 18 疫情对农民工就业的影响与就业结构调整

## ●观察与思考

- 20 培育新型职业农民 实现乡村全面振兴

# 政府公报

## ●经济论坛

22 提升产业发展质量要聚焦五个着力点

## ●经济发展

24 霍好胜主持召开市政府第二十六次常务会议

25 霍好胜主持召开市政府第二十七次常务会议

## ●聚焦民生

26 用足用活政策 打造安置精品工程

## ●县域平台

28 牢记医院公益属性 奋力打造健康南阳

## ●动态短讯

31 一季度我市经济运行情况等 7 条

封一：南阳医专一附院全貌

封底：新病房大楼俯视图



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号  
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：（0377）63183006

传 真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各医疗、金融机构、大型企业、各大专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 霍好胜同志 在全市对外开放、项目建设 暨营商环境大会上的讲话

(2020年4月23日)

同志们：

在疫情防控进入常态化，生产生活秩序加快恢复，经济社会运行趋于正常的关键时期，今天我们召开全市对外开放、项目建设暨营商环境大会，主要任务是：回顾总结近年来我市对外开放、项目建设和营商环境工作，深入分析面临的严峻形势，安排部署下一阶段工作，动员全市上下坚定信心，迎难而上，抢抓机遇，开拓进取，以作风转变促工作落实，推动工作再上新台阶。刚才，劲松、松民同志分别总结部署了项目建设、营商环境、对外开放工作，讲的很全面、很具体。市商务局、西峡县围绕对外开放工作作了发言。在这次会议之前，市委、市政府对有关工作进行了专题研究，一会儿，张书记还要作重要讲话，希望大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

## 一、认清形势，统一思想

党中央、国务院始终高度重视对外开

放、项目建设和营商环境工作，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，提出要在常态化疫情防控中全面推进复工复产，坚定扩大对外开放，积极扩大有效投资，加快推进项目建设，恢复正常生产生活秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。省委、省政府先后召开专题会议，安排部署对外开放、项目建设和营商环境工作，提出要以新发展理念为引领，深度融入“一带一路”建设，朝着内陆开放高地的目标扎实迈进；把项目建设作为稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的关键抓手，抓好抓实一批大项目好项目，持续营造干的氛围；优化营商环境，完善评价机制，打造高效透明的政务环境、平等竞争的市场环境、公平公正的法治环境。

我市对外开放、项目建设和营商环境

工作的形势，可以用三句话来概括，即成绩不小、问题不少、潜力很大。

#### （一）成绩不小

1、开放招商步伐加快。相继开展“开放创新年”“开放型经济推进年”等活动，出台《关于中心城区一体化招商引资工作的若干意见》等政策文件，全市开放招商的路径更加清晰，目标更加明确，措施更加有效。2016年以来，全市外贸进出口累计完成536.7亿元，年均增长12.4%，外贸进出口总额跃居全省第2位；实际利用外资25.6亿美元，引进省外资金2270亿元。成功举办首届南阳籍专家院士故乡行等招商引资、招才引智活动，11家世界500强企业、30家国内500强企业落户南阳。

2、项目建设成效明显。坚持项目带动，以项目建设扩投资、增后劲、促发展，持续用力，重抓重推省市重点项目和“三个三十”项目，一批重大项目“平地起谷堆”，形成了新的增长点和发展支撑。2019年全市共实施5000万元以上重大项目826个，省市重点项目建设任务全面完成，“三个三十”项目完成投资218亿元，占年度目标的120%，拉动全市固定资产投资增速超10%。郑万高铁、周南高速、中光学超硬薄膜等一批重大项目竣工投产。今年以来，重点政策性项目、资金争取工作进展顺利，势头良好，初见成效。

3、营商环境持续优化。制定出台《关于促进非公有制经济健康发展的意见》《南阳市优化营商环境三年行动方案（2018—2020年）》等政策措施，深化“放管服”改革，“一网通办”前提下“最多跑一次”改革在全省继续领先，企业开办时间压缩到3个工作日；推行“多评合一”、“容缺办理”、企业投资项目承诺制模式，项目审批时间压缩17%。

4、作风效能不断提升。开展“作风建设整顿年”“作风建设提升年”等活动，全市广大党员干部的执行力、创新力不断增强，工作效能、服务质量不断提升。两年来，共查处违反中央八项规定问题663起、处分904人。2019年市本级会议、发文、督查检查考核同比减少42%、43%、72%。

#### （二）问题不少

1、思想重视不够、氛围不浓。不少部门和领导干部存在盆地意识、惯性思维，思路、视野不够开阔，缺乏敢想敢试、创先争优的拼劲、闯劲，对于对外开放、项目建设和营商环境工作重视不够、研究不够、推动不够，加上考评奖惩机制不健全，导致开放招商、项目建设氛围不浓，营商环境处在全省落后位次。

2、项目个头不大、质量不高。开放招商的领域不宽、水平不高，项目建设储备不足；前期工作滞后、短板明显，争取上级政策、资金到位后，项目手续不齐、缺项，急于上马，造成项目违法、受到处罚。大项目、好项目、落实的项目少，支撑性、带动性强的主导产业项目更少。

3、龙头带动不强、首位度低。中心城区在开放型经济发展中的带动作用不明显，对外开放主要指标在全市占比呈逐年下降趋势，首位度仅相当于襄阳、洛阳的一半左右，与南阳大城市的地位极不相称。

4、政策落实不到位、环境不优。市场准入壁垒多、项目审批繁琐、办事效率低下、服务质量不高的问题没有根本扭转，政策体系不完善，要素制约突出，吸引力、竞争力不强。合同履约率低，经核查，2017年以前以市县（区）政府名义签订的合同有相当一部分没有明确合同期限，合同内容不细、规定不具体，造成合同难以履行，出现不少“僵尸合同”、半途而废的合同。

### （三）潜力很大

1、上级政策支持。近期，中央和省为加快复工复产、对冲疫情影响、稳定经济运行密集出台了一系列政策措施，包括新增中央预算内投资、“982”工程开发性贷款、重点保障企业申报、增加地方专项债规模、发放特别国债、“稳外贸、稳外资、稳投资”专项贷款等政策措施，为我们扩大对外开放、加快项目建设提供了重大机遇，只要用足用好活政策，就能打好发展的“主动仗”。

2、基础条件较好。南阳区位独特，承东启西，连南贯北，向东、向南可以对接汉江、淮河生态经济带，融入长江经济带；向北、向西能够对接陆上丝绸之路；依托南水北调中线工程可以参与京津冀协同发展战略。南阳市场广阔，有1200万人口，本身就是个大市场，经济总量居全省第三位，加之正处于城镇化加速发展期，蕴含着巨大的市场需求和投资潜力。只要充分运用独特的资源优势、区位优势、生态优势，就能够集聚项目、资金、技术、人才和先进管理经验，推动对外开放、项目建设取得更大的成就。

3、工作氛围浓厚。通过近年来的开放招商、项目建设工作，形成了一套较为完备的工作推进措施、工作机制、考评办法，各级各部门比学赶超、竞相发展，形成了招大项目、上好项目、以项目论英雄的工作导向。特别是通过筹办世界月季洲际大会、开展重点建设工程征迁“清零”等行动，弘扬了正气，凝聚了人心，锻炼了队伍，树立了形象，促进了发展，全市上下形成了心齐气顺、人心思进、干事创业的良好氛围，也是南阳历史上最好的时期之一。

当前，南阳正处于转型跨越发展的关键时期，国内外经济环境发生了深刻变化，

我市经济社会发展面临的形势极为严峻复杂。特别是今年以来，受新冠肺炎疫情影响，一季度全市生产总值、规模以上工业增加值等主要指标均为负增长；进出口总额下降26%，实际利用外资下降3.5%，新签约项目仅88个，同比下降37%；合同引资额313亿元，同比下降32%，可见，完成年初市委、市政府确定的目标，形势十分严峻，压力巨大，任务艰巨。加上，今年是“十三五”规划、决战脱贫攻坚、决胜全面小康的收官之年，这些都是必须完成的政治任务，容不得半点马虎。各级各部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，围绕实现既定年度目标任务和“十三五”规划目标，把扩大对外开放、加强项目建设作为保持经济持续平稳增长的根本抓手，发扬抗疫精神，保持战时状态，实行战时机制，坚定信心、保持定力，加压增责、迎难而上，发挥优势、扬长补短，以超常的理念、超常的措施、超常的方法、超常的作风，迅速掀起新一轮对外开放和项目建设的热潮，把疫情带来的损失降到最低程度，变压力为动力、化挑战为机遇，必须实现超常发展。

### 二、突出重点，持续发力

当前和今后一个时期，我市对外开放、项目建设和营商环境工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，深入实施“开放带动”、“项目带动”主战略，以“扩大开放年”和“项目建设提质年”活动为载体，以“作风建设持续提升”活动为保障，聚焦重点县区、重点园区、重点产业、重点企业、重点项目及产业转型升级、重大基础设施、民生和社会事业等重点领域，充分发挥政策投资、企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资五个主体作用，持续

深化“放管服”改革，借外力、挖潜力，激活力、增动力，转作风、提效能，优环境、促发展，盘活存量、优化增量、扩充总量、提升质量，推动对外开放和项目建设取得新突破，为全市经济社会高质量发展、圆满完成“十三五”规划、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会提供有力支撑。主要目标是，引进亿元以上项目370个，实际利用外资增长3%，引进省外资金增长3%，货物贸易进出口增长3%，服务贸易额增长7%，跨境电商交易额增长11.7%。实施5000万元以上重大项目1000个以上，年度投资增长17%以上，上半年重大项目完成投资600亿元以上，新开工项目审批任务基本完成，年度计划开工项目开工率达到80%以上；争取政策性项目、资金，谋划“十四五”规划项目入库个数、总投资占全省的10%以上、位居全省前三。营商环境综合水平进入全省前列。

今天会议印发的推动新时代高水平开放促进高质量发展的意见、工作方案、项目建设提质年活动方案等文件，是当前和今后一个时期指导促进我市对外开放、项目建设工作的纲领性文件，各级各部门要及时研究制定相关配套措施，特别是要抓好重大事项、重大项目的协调、督办，确保各项任务落地见效。

### 关于对外开放

(一) 扩大开放领域。一是加快服务业领域开放。把文化旅游、现代商贸、现代物流、现代金融、电子商务等作为开放的重点，抢抓高铁时代的重大机遇，加快推进物流产业园、金融街、跨境电商园等重大项目，大力发展总部经济，打造新的经济增长点、支撑点。二是加快农业领域对外开放。培育壮大西峡香菇、卧龙月季、桐柏茶叶等一批农产品知名品牌和生产基

地，扩大特色农产品出口，加快农业产业化、市场化进程。三是积极推进城乡建设领域对外开放。坚持城建领域“无禁区”，完善城市规划、融资、建设、管理机制，鼓励境外资金参与老旧小区改造、内河治理等领域，扩大城市开放度，完善城市功能，提高城市品位。四是加快社会事业领域开放步伐。积极推进张仲景国医大学、大学城等合作办学项目，加快市政供暖、供气等领域引入市场竞争机制，大力发展健康养生产业，完善公共卫生基础设施建设，全面提高社会治理现代化水平。

(二) 拓展开放渠道。一是打造开放“龙头”。发挥好中心城区的区位、交通、市场和资本、技术、人才等综合优势，依托产业集聚区、服务业“两区”和特色专业园区，加快构建现代产业体系，不断提高中心城区的基础设施承载力、产业集聚配套力和招商引资吸引力。二是提升平台层次。打响综保区这一金字招牌，理顺体制机制，落实发展规划，重点招引保税加工企业，积极申建河南自贸区联动发展区，打造全市开放“高地”。用好玉雕节、月季节、张仲景医药文化节等各类节会平台，落实会展业发展规划，整合办会资源，打造一流节会。三是加强区域互动。全面对接全省“五区联动”“四路协同”，主动融入“一带一路”建设，深度融入汉江、淮河生态经济带及大别山经济带，积极参与黄河流域生态保护高质量发展。强力推进京（津）宛合作，承接好北京非首都功能疏解和科技成果产业化等重大项目，推进政策、资金、产业、人才的合作与引进。四是做大对外经贸。大力发展外向型经济，创新外贸发展制度机制和扶持政策，培育一批出口创汇大户。优化进出口产品结构和市场结构，抓好扩大跨境电商零售进口试点城市建设，

加快建设市级跨境电商专业园区。鼓励乐凯华光、卧龙防爆电气等有条件的企业到境外投资办厂、设立研发机构，打造一批国际知名品牌、国际化企业。

(三) 提升开放水平。一是创新招商方式。紧盯有实力、有诚意、业绩好、效益好的优质企业，定点定向，选商择资，招大引强，招才引智。充分发挥派驻 10 个重点城市的务工创业招商引智工作联络组作用，做好专业机构招商、产业链招商、以商招商、中介招商、亲情招商，探索实施云推介、云洽谈、云签约等新模式。二是提高招商质量。围绕主导产业培育招商，紧盯重点产业、重点园区、重点企业、重点项目、重点品牌，注重招引高科技、高效益、高附加值项目和新产业、新业态、新模式，不断延链补链强链，加快培育千亿集群、百亿园区、百亿企业，增强发展后劲。三是注重招商实效。把签约项目落地作为检验开放招商成效的重要标准，加强对政府各类签约合同的管理，定期对签约项目开展“回头看”，紧盯投资档次、投资强度、投资进度、投资效益等，切实防止数字招商、形式招商、概念招商。

### 关于项目建设

(一) 加大争取力度。抢抓中央新一轮扩投资、补短板特别是发行特别国债的重大机遇，跟踪研究政策，组建专业团队，实行专业作战，全面精准对接，加大争取力度，确保争取政策性项目、资金达到全省的 10% 以上、位次在全省前三。围绕产业发展、政策导向谋划项目，以加快产业转型升级、强基础补短板等为方向，聚焦实体经济、高新技术、新经济、新业态发展等重点领域，谋划一批带动力强、产业关联度高、市场前景好的大项目。特别是要高度重视“十四五”规划编制，针对重

点领域和薄弱环节，谋划一批事关全局的重大项目、重大工程，力争进入国家、省规划笼子项目达到 4000 个以上、总投资 2 万亿元以上，为今后一个时期的发展打好基础。

(二) 加快项目进度。突出抓好 1083 个 5000 万元以上固定资产投资项目，聚焦卧龙防爆二期、内乡煤炭战略储备基地等 302 个年度计划投资 733 亿元的省重点项目和卧龙岗文化园、完全学校、内河水系等 90 个年度计划投资 315 亿元的“三个三十”项目，突出重点，精准发力，加快进度，确保早建成、早竣工、早投产、早达效。加快推进重大项目前期，强化项目跟踪服务，明确项目可研、环评、土地等前期手续的完成时限，实行责任制，确保全市 637 个计划新开工重大项目手续 6 月底前全部办结。特别是对尹省长莅临南阳现场办公，明确表示给予支持的南阳机场迁建、唐河复航、方唐高速公路、南阳—渠首高速公路、汉山水库、伏牛山国家公园、合西高铁六安—信阳—南阳段、内乡、西峡、淅川三县生态保护等重大项目，相关副市长、市直部门主要负责同志，要加强与国家、省对口部门的沟通汇报对接，做细做实前期工作，最大限度争取政策和资金支持。

(三) 搞好服务保障。一是加强项目管理。建立项目储备库、建设库、达效库，持续开展“四比四看”，对拟开工项目，实行并联审批，争取早日开工；对在建项目，倒排工期，确保如期竣工投产；对新建项目，督促其实现达产，确保纳入统计数据库；对应开未开项目，及时提醒、督办，推动早日开工；没有正当理由，不能如期开工的，启动问责程序。二是强化要素保障。围绕市委、市政府确定的重点项目，加强政策创新，及时研究项目招引、产业扶持

政策，搞好保障，真正让政策早“落地”、企业早得利。坚持中心城区土地“六统一”机制，建立土地利用档案，全面开展低效闲置土地利用专项整治，加快工业存量土地收购处置，提高土地利用效率。建好用活各类投融资平台，加大财政扶持力度，加强政银企对接，鼓励金融机构创新融资产品，有效破解企业融资难、融资贵问题。三是严格项目监管。坚持“快、优、省、廉”原则，严把工程进度关、质量关、投资关、廉洁关，加强审计监督、社会监督，强化工程建设全过程监督，从源头上预防和减少腐败问题。

### 关于优化营商环境

（一）优化政务环境。按照今天会议印发的作风建设持续提升活动方案、纪检监察机关集中治理损害营商环境突出问题工作方案要求，聚焦重点、标本兼治、综合治理，加大监督执纪执法力度，加强干部队伍作风建设。牢固树立市场主体、纳税人至上意识，换位思考、主动服务，坚定不移地推进“放管服”改革，加快推进全市统一综合性指挥平台和大数据分析系统建设，实现项目建设全过程信息化管理，整合资源、共享信息，做到实时可见、即时可判、全域可控、全程可溯，最大限度减少审批、简化程序、提高效能，推动政务服务持续优化、全面提升。

（二）优化法治环境。法治是最好的营商环境。坚持依法办事与提高效能相结合，严格规范涉企行政执法行为，加快推进行政执法监管制度化、规范化、程序化，坚决打击各类扰乱市场秩序的违法行为，依法保护各类市场主体的合法权益，为企业家创造公平公正的法治环境。

（三）优化市场环境。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面放

宽民间投资市场准入，坚决破除项目投资、招投标、PPP项目过程中存在的各种隐性障碍，打造平等竞争的市场环境。努力构建亲清新型政商关系，敢亲敢清，真亲真清，建立真诚互信、纯洁清白、良性互动的工作关系。

### 三、强化保障，狠抓落实

（一）加强领导。做好工作，关键在人。各级各部门党政主要负责同志要把开放招商、项目建设、营商环境作为“一把手”工程，定期走出去招商引资、争取项目，真正形成一把手亲自抓、分管领导具体抓、班子成员协同抓的良好工作格局。坚持市县两级常委会、政府常务会每月定期研究对外开放和项目建设工作，落实市级领导每周现场办公和重点企业项目“首席服务官”制度，及时解决招商引资和项目建设工作中存在的困难和问题。

（二）专业作战。加强对招商引资、项目建设、营商环境等领域的研究，建立一支了解政策法律、具备专业知识、熟悉业务的高素质招商引资、项目建设干部队伍。对重大招商引资项目、重大投资项目，逐个组建工作专班，专业组织推进，切实提高开放招商和项目建设工作水平。

（三）加强督导。建立项目建设施工进度和服务保障两张“作战图”，市县（区）联动、部门协同，明确时间表、任务清单，倒排工期、卡紧节点，加大督查力度，定期排名通报，推动工作落实。充分发挥好考核评价“指挥棒”作用，建立科学的招商引资、项目建设和营商环境考评办法，增加其在全市绩效考评中的占比，实行常态化监控，科学考评，严格奖惩，树立导向。

同志们，南阳振兴，匹夫有责；时不我待，只争朝夕；逆水行舟，不进则退。做好对外开放、项目建设和营商环境工作，

# 南阳市人民政府 关于进一步扩大对外开放若干措施的 通知

宛政〔2020〕5号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

为全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于进一步扩大对外开放的一系列重大决策部署,抢抓新一轮对外开放机遇,着力打造内陆开放新高地,以高水平开放推动我市经济高质量发展,现将有关事项通知如下:

## 一、鼓励总部经济、新经济发展

(一)鼓励支持企业在我市设立总部、区域总部及研发中心、技术中心、采购中心、结算中心等功能性机构。对年缴纳地方级税收达500万元以上的总部经济企业进行奖励。具体奖励认定办法及其他规定遵照

《南阳市人民政府关于印发南阳市加快总

---

关系全市发展大局,任务艰巨,责任重大,意义深远。各级各部门要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来,坚持问题导向、有解思维,发扬躬耕精神,出于公心、善于用心、凡事尽心、令党放心,

部经济发展激励暂行办法的通知》(宛政〔2019〕13号)执行。

(二)鼓励发展“互联网+”、物联网、大数据、云计算等新产业新业态。放宽企业名称登记限制,除涉及前置审批或企业名称与企业登记不在同一机关的以外,不再实行企业名称核准制度,试行企业自主申报,企业可以自主申报的名称与企业登记一并申请办理,允许国民经济行业以外的新业态作为企业名称中的行业表述。放宽住所登记限制,允许新经济主体利用“一址多照”“一照多址”解决“住所”登记问题。放宽经营范围限制,鼓励新经济主体跨界融合发展。

(三)对销售收入低于5000万元(含)、研发投入占销售收入总额比例不低于5%的

千方百计扩大招商引资,全力以赴加快项目建设,下大功夫优化营商环境,奋力打造南阳高质量发展新引擎,为推动南阳经济社会持续健康发展、高质量建设大城市奋力拼搏、再立新功、多做贡献!

新经济企业,销售收入 5000 万元至 2 亿元(含)、研发投入占销售收入总额比例不低于 4% 的新经济企业,经科技、财政部门审核后按照研发投入总额的 20% 给予补贴,最高不超过 100 万元。销售收入高于 2 亿元、研发投入占销售收入总额比例不低于 3% 的新经济企业,按照“一事一议”原则确定补贴比例。

## 二、加强财税支持

(四) 设立市级外经贸发展专项资金,纳入市财政年度预算,统筹用于全市外经贸发展奖励补助。2020 年度安排 1000 万元,以后年度根据市财政状况和实际需要适度扩大。外经贸发展专项资金使用管理办法由市商务局会同市财政局另行制定。

(五) 恢复设立市级招商引资专项资金,纳入市财政年度预算,统筹用于扶持奖励重大招商引资项目、加强投资促进活动、鼓励社会化专业化招商等。2020 年度安排 500 万元,以后年度根据市财政状况和实际需要适度扩大。招商引资专项资金使用管理办法由市商务局会同市财政局另行制定。

(六) 设立南阳市商贸物流业发展专项资金,由市、区列入年度财政预算,一事一议,用于支持奖励商贸、物流重点企业(项目)发展。

(七) 对符合国家产业政策和我市主导产业发展方向的新上重大项目,自纳税年度起三年内,对地方税收年贡献值在 1000 万元(含)以下的,予以贡献值 50% 的奖励;地方税收年贡献值在 1000 万元—5000 万元(含)的,予以贡献值 60% 的奖励;地方税收年贡献值在 5000 万元以上的,予以贡献值 70% 的奖励。

(八) 对引进的重大项目的高级管理人员和高级技术人员在本市行政辖区内购买商品

房、汽车或参加专业培训的,五年内按其缴纳个人所得税地方留成部分全额予以奖励;不在本市行政辖区内购买商品

## 三、强化用地保障

(九) 对符合我市主导产业发展方向,固定资产一次性投资在 1 亿元以上的工业项目、5 亿元以上的商贸和物流业项目,在项目竣工后,由项目所在地政府对项目配套基础设施建设给予补助。具体补助金额实行“一事一议”。

(十) 物流用地价格按照工业用地标准执行。

(十一) 对生态休闲和度假旅游建设项目,可探索试点“点状供地”政策。

## 四、创新金融支持

(十二) 对引进的符合国家产业政策和我市主导产业发展方向的先进制造业、现代农业和科技创新型项目,优先纳入我市先进制造业基金、现代农业发展基金、协同创新基金予以扶持。设立南阳市现代服务业发展基金,支持现代服务业发展。

(十三) 推动南阳市城市建设投资(集团)公司、南阳产业投资集团公司等投融资平台转型,对能够支撑和带动传统优势产业、战略新兴产业和现代服务业发展的重大新上项目,可以通过融资平台入股等方式给予支持。

## 五、加强用工支持

(十四) 推动南阳职业技术类学校、劳务品牌基地与外来投资企业开展校企合作,每年由外来企业提供用人意向,学校(基地)实施订单培养,定向就业。为外来企业开展员工技能培训,包括岗前培训和技能提升培训,按政策享受培训补贴。对依法参加失业保险并足额缴纳失业保险费的企业,给予稳

岗补贴。

(十五)鼓励企业采取购买、新建(配建)、租赁住房等多种方式,有效解决职工安居问题。将外来务工人员全面纳入我市住房保障体系,通过实物配租或住房租赁补贴等途径全面做好人才安居服务。

#### 六、规范涉企收费

(十六)清理整顿涉企收费,建立涉企收费清单,明确收费项目和标准并予以公开。

(十七)对列入政府收费管理目录的经营服务性收费,按发改部门核定的最低限额收取。

(十八)放宽中介服务机构准入条件,打破行业垄断,鼓励中介机构依法竞争发展。减少政府定价的经营服务收费,鼓励以市场竞争促进中介机构优化服务、降低收费。外来企业需要中介服务的,由企业自主选择中介服务机构,严禁职能部门指定中介公司。

#### 七、加强招商奖励

(十九)建立市场化招商引资奖励机制。对引荐符合我市鼓励发展方向的传统产业延链补链强链项目、战略性新兴产业项目和现代服务业项目(房地产项目除外),并实质性促成项目落户的引荐人(国家机关、事业单位、项目投资利益相关方及自然人除外),按照项目实际固定资产投资额及纳税额给予一定的奖励:引进工业类项目到位资本金每5000万元给予引荐人10万元的奖励,单个项目奖励最高不超过200万元;对新引进的、承诺10年内不迁离南阳、在南阳履行法定纳税义务的现代服务业项目,经认定后,按其开业后第一个年度对地方财政贡献(包括企业所得税、增值税)的20%给予引荐人奖励,最高不超过200万元。具体实施细则则由市商务局会同市财政局另行制

定。

#### 八、优化投资环境

(二十)建立市委、市政府主要领导联系重点企业直通车机制,“一对一”解决企业存在的问题,全力为重点企业服务,支持重点企业发展壮大。

(二十一)深化“放管服”改革,严格落实容缺办理制度,提高办事效率,促进投资项目加速落地。鼓励探索企业投资建设工程审批服务新模式,试点“净地+带设计方案”出让土地制度,项目取得用地后并联办理建设工程规划许可证和施工许可证,实现“拿地即开工”。鼓励开展相对集中行政许可权改革试点和区域评估试点,破解审批耗时长、环节多、材料繁等问题。

(二十二)实行中心城区外来投资项目行政审批手续全程无偿代办制。市招商与会展中心设立代办办公室,中心城区各区招商部门明确代办员,加强市区联动服务,按照项目落地流程图和中心城区行政审批事项明白卡,负责办理从项目立项到施工建设全程所有环节的行政审批手续。

(二十三)对重大项目涉及的司法案件,纳入市人大监督评议。对重点企业法定代表人、关键岗位工作人员和技术骨干涉嫌犯罪,确需采取限制人身自由强制措施时,除存在有碍案件办理的情形外,司法部门要与企业主管部门或企业领导及时沟通,保护企业生产经营活动正常进行。

(二十四)加强政府诚信建设。各级政府要不折不扣执行签订的招商合同,履行合同义务,兑现合同承诺,不得以任何借口违约毁约。对因国家政策调整等导致已签约合同无法实施的,由签约双方友好协商一致,予以修改调整,不得单方停止执行合同。

(二十五)开展回访、评议活动。按照“谁签约、谁回访”的原则,定期对已签约、已

# 南阳市人民政府办公室 转发河南省人民政府办公厅关于全面推进 基层政务公开标准化规范化工作的通知

宛政办〔2020〕6号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人

落地项目开展大回访活动,及时征求投资者的服务需求和意见建议,了解掌握、协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题。每半年开展一次企业评议市直服务部门活动,评议结果在市主要媒体公开,并纳入对部门的绩效考核评价。

(二十六)建立完善招商引资容错机制。对在招商引资过程中出于公心、没有为个人或他人谋取私利,因法律法规未明令禁止、政策界限不明确等情形而出现工作失误或过失的,应予免责。

(二十七)着力构建“亲、清”的政商关系。依照中央八项规定和省委、市委有关规定精神,由市纪检监察、财政、商务等部门联合制定出台符合招商引资工作实际的招商引资接待办法,避免“一刀切”。

(二十八)对500强企业项目、行业领

民政府有关部门:

经市政府研究同意,现将《河南省人民

军企业项目、投资额10亿元以上的重大招商引资项目及特殊情况,实行“一企一策”“一事一议”给予优惠。

## 九、其他

(二十九)本政策涉及的各类奖励支持资金,除已明确出资主体外,其余由受益财政按比例承担,具体使用管理办法和申请实施程序由市财政局会同相关职能部门制定印发。

(三十)本市原有企业的新上项目与新引进的项目同等享受本通知规定的政策措施。

以前文件规定与本通知不一致的,以本通知为准。

南阳市人民政府  
2020年4月22日

政府办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的通知》(豫政办〔2020〕5号,以下简称《通知》)转发给你们,并结合我市实际,提出如下要求,请认真贯彻落实。

### 一、高度重视,加强领导

基层政府(包括县、区政府和乡镇政府、街道办事处,下同)直接联系服务人民群众,是党中央、国务院决策部署的重要执行者。全面推进基层政务公开,对坚持和完善基层民主制度,密切党和政府同人民群众联系,加强基层行政权力监督制约,提升基层政府治理能力具有重要意义。各县(区)政府、各有关部门要高度重视,充分认识全面推进基层政务公开标准化规范化工作的重要意义,采取有效措施,推动基层政务公开全覆盖,让公开成为自觉、透明成为常态,为不断增强政府公信力执行力、深化“放管服”改革、优化营商环境、加快法治政府和服务型政府建设提供重要支撑。

### 二、把握节点,按期完成

按照《通知》要求,2020年底前,基层政府要对照国务院部门制定的26个试点领域标准指引,结合本级政府权责清单和公共服务事项清单,编制完成本级政务公开事项标准目录,全面落实试点领域标准指引,实行政务过程和结果全公开;2021年-2022年6月,根据国务院相关部门其他领域标准指引编制情况,基层政府要及时编制完成本级政务公开事项标准目录,并认真抓好落实;2023年底前,基层政府要全面完成《通知》确定的各项工作任务,基本建成全市基层政务公开标准体系。市自然资源和规划局、发展改革委、财政局、应急管理局、税务局、住房城乡建设局、城市管理局、生态环境局、文化广电和旅游局、司法局、

扶贫办、民政局、市场监管局、人力资源社会保障局、公安局、农业农村局、教育局、卫生健康委等部门要对接国务院部门和省直厅局编制完成的相关领域基层政务公开标准指引,于2020年6月底前编制完成本部门基层政务公开标准指引,在政府网站上开设专题进行公开,并协调指导基层政府抓好落实。

### 三、夯实责任,强化督导

各县(区)政府要加强对本辖区推进基层政务公开标准化规范化工作的指导协调和监督检查。市有关部门要对本领域基层政务公开标准指引落实工作进行督促指导和跟踪评估。要及时总结经验、改进工作,每季度将工作进展情况上报市政府办公室。市政府办公室将在全市通报有关情况,并适时通过学习观摩、工作研讨等方式开展经验交流,确保各项工作有序推进、取得实效。

南阳市人民政府办公室

2020年4月30

## 河南省人民政府办公厅 关于全面推进基层政务公开标准 化规范化工作的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》(国办发〔2019〕54号,以下简称《指导意见》)要求,全面推进我省基层政务公开标准化、规范化工作,经省政府同意,现就有关问题通知如下。

### 一、工作目标和时间节点

(一) 工作目标。到 2023 年,基本建成统一规范的基层政务公开标准体系,覆盖基层政府(包括县、不设区的市、市辖区政府和乡镇政府、街道办事处,下同)行政权力运行全过程和政务服务全流程,基层政务公开标准化、规范化水平大幅提高,基层政府政务公开工作机制、公开平台、专业队伍进一步健全完善,政务公开能力和水平显著提升。

(二) 时间节点。

1.2020 年年底,基层政府要对照国务院部门制定的 26 个试点领域标准指引,结合本级政府权责清单和公共服务事项清单,编制完成本级政务公开事项标准目录,全面落实试点领域标准指引,实行政务过程和结果全公开。

2.2021 年—2022 年 6 月,根据国务院相关部门其他领域标准指引编制情况,基层政府及时编制完成本级政务公开事项标准目录,并认真抓好落实。

3.2023 年年底,全面完成《指导意见》确定的各项工作任务,基本建成全省基层政务公开标准体系。

## 二、工作任务

(一) 全面落实试点领域标准指引。基层政府编制的本级政务公开事项标准目录应包括公开事项的名称、内容、依据、时限、主体、方式、渠道、公开对象等要素。编制目录要因地制宜、实事求是,体现地区和领域特点,避免公开事项及标准“一刀切”。省辖市政府、济源示范区管委会要牵头组织实施和统筹协调,督促所属基层政府落实试点领域标准指引。省政府相关部门要按照职责分工,加强业务指导,2020 年 5 月底前制定出台所负责试点领域标准目录编制和标准指引落实意见。

1. 城乡规划领域、征地补偿领域(责任单位:省自然资源厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

2. 重大建设项目领域、公共资源交易领域(责任单位:省发展改革委,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

3. 财政预决算领域(责任单位:省财政厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

4. 安全生产领域、救灾领域(责任单位:省应急厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

5. 税收管理领域(责任单位:省税务局,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

6. 国有土地上房屋征收领域、保障性住房领域、农村危房改造领域、城市综合执法领域、市政服务领域(责任单位:省住房城乡建设厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

7. 环境保护领域(责任单位:省生态环境厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

8. 公共文化服务领域(责任单位:省文化和旅游厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

9. 公共法律服务领域(责任单位:省司法厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

10. 扶贫领域(责任单位:省扶贫办,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

11. 社会救助领域、养老服务领域(责任单位:省民政厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

12. 食品药品监管领域(责任单位:省

市场监管局、药监局,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

13. 就业领域、社会保险领域(责任单位:省人力资源社会保障厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

14. 户籍管理领域(责任单位:省公安厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

15. 涉农补贴领域(责任单位:省农业农村厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

16. 义务教育领域(责任单位:省教育厅,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

17. 医疗卫生领域(责任单位:省卫生健康委,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)。

#### (二) 抓好其他领域标准指引落实工作。

省政府有关部门要对接国务院部门制定的其他领域基层政务公开标准指引,协调指导基层政府抓好落实。同时,依据法律法规和本部门职责变化情况,做好标准目录调整完善工作。省标准化主管部门要发挥专业优势,制定发布相关地方标准,指导基层政务公开标准目录编制工作。各省辖市政府、济源示范区管委会要配合做好相关工作,指导督促基层政府抓好标准指引落实。(责任单位:省政府有关部门,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

(三) 规范政务公开工作流程。构建发布、解读、回应有序衔接的政务公开工作格局,优化工作流程,建立完善相关制度。探索将政务公开事项标准目录、标准规范嵌入部门业务系统,促进公开工作与其他业务工作融合发展。(责任单位:各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

#### (四) 推进基层政务公开平台规范化。

加强政府信息资源的标准化、信息化管理,充分发挥政府门户网站、政务新媒体、政务公开栏等平台作用。县级政府门户网站要集中发布本级政府及部门、乡镇(街道)应当主动公开的政府信息,开设统一的互动交流和在线办事入口,便利企业和群众。借助县级融媒体中心优势和渠道,提升政府信息传播力和影响力。政务服务大厅、便民服务中心等场所要设立政务公开专区,提供政府信息查询、信息公开申请、办事咨询答复等服务。(责任单位:省政府办公厅、省大数据局、省政府其他有关部门,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

#### (五) 完善基层行政决策公众参与机制。

明确公众参与行政决策的事项范围和方式,并向社会公开。完善利益相关方、群众代表、专家、媒体等列席政府有关会议制度。对涉及人民群众切身利益、需要社会广泛知晓的公共政策措施、公共建设项目,要采取座谈会、听证会、实地走访、向社会公众征求意见、问卷调查、民意调查等多种方式,充分听取公众意见,扩大公众参与度,提高决策透明度。对社会普遍关心的问题要进行解释说明,及时回应公众关切。(责任单位:各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

#### (六) 推进办事服务公开标准化。

通过线上线下全面准确公开政务服务事项、办事指南、办事流程、办事机构等信息。推行政务服务一次告知、信息主动推送等工作方式,让办事群众对事前准备清晰明了、事中进展实时掌握、事后结果及时获知。以为企业和群众“办好一件事”为标准,对办事服务信息加以集成、优化、简化,汇总

编制办事一本通并向社会公开。(责任单位:省大数据局、省政府其他有关部门,各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

(七)健全解读回应工作机制。认真落实政策解读方案、解读材料与政策文件同步组织、同步审签、同步部署工作机制,运用新闻发布会、吹风会、简明问答、图表图解、案例说明等多种方式,对涉及群众切身利益、影响市场预期等的重要政策进行解读。针对政策实施和重大项目推进过程中出现的误解疑虑,要及时回应、解疑释惑。(责任单位:各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

(八)推动基层政务公开标准化规范化向农村和社区延伸。指导支持村(居)民委员会依法自治和公开属于自治范围内的事项,指导建立完善公开事项清单,重点公开脱贫攻坚、乡村振兴、村级财务、惠农政策、养老服务、社会救助等内容。完善基层政务公开与村(居)务公开协同机制,使政务公开与村(居)务公开有效衔接、相同事项的公开内容对应一致。(责任单位:各省辖市政府、济源示范区管委会、各基层政府)

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。各级政府和有关部门要高度重视基层政务公开标准化、规范化工作,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,牵头部门主动抓,形成齐抓共管、协调推进的良好局面。省政府办公厅要将基层政务公开标准化、规范化工作纳入重要议事日程,统筹推动,并适时开展专项督查。

(二)加强队伍建设。强化基层政务公开工作主管部门职责,明确工作机构和人员,确保基层政务公开工作有机构承担、有专人负责。加大教育培训力度,把政务公开特别是《中华人民共和国政府信息公开条

例》纳入基层领导干部和公务员教育培训内容,切实增强其依法依规公开意识。组织开展业务培训、经验交流活动,不断提高基层政务公开工作人员能力和水平。

(三)坚持示范带动。我省8家国家基层政务公开标准化规范化工作试点单位(济源示范区、长垣市、汝州市、郑州市上街区、开封市祥符区、洛阳市洛龙区、汤阴县、潢川县)作为创新示范区和示范点,要走在前头、作表率,加快26个试点领域政务公开事项标准目录编制工作,力争在2020年6月底前完成,充分发挥示范带动作用。

(四)强化协调推进。各地、各部门要按照各自职责,强化协调配合,切实抓好贯彻落实。各省辖市政府、济源示范区管委会要加强对本辖区推进基层政务公开标准化、规范化工作的指导协调和监督检查,省政府有关部门要对本领域基层政务公开标准指引落实工作进行督促指导和跟踪评估。基层政府要切实担负主体责任,精心组织实施,强化经费保障,建立完善基层政务公开工作主管部门与宣传、网信、政务服务、大数据管理、融媒体中心等单位的协调联动机制,形成推进政务公开标准化、规范化的工作合力,确保各项工作任务按时间节点保质保量完成。

(五)加强监督评价。各省辖市、济源示范区和省政府有关部门要把推进基层政务公开标准化、规范化情况作为评价政务公开工作成效的重要内容,列入基层政府绩效考核指标体系。要及时总结经验、改进工作,每季度将基层政务公开标准化、规范化工作进展情况上报省政府办公厅。省政府办公厅每季度在全省通报,对工作先进的地方和部门进行表扬,对落后的提出批评。

# 疫情对农民工就业的影响与就业结构调整

近来，外贸订单取消的消息不绝于耳。今年1月，新冠肺炎疫情在中国暴发后，我国制造业生产几乎停顿。进入3月之后，随着国内疫情得到控制和复工复产，国内制造业产能逐渐恢复，内需逐步回暖，但随之而来的是疫情在全球不断蔓延，抑制了国外的需求，导致海外订单近期大量减少、暂停和取消。

外贸订单取消直接影响企业的生产经营活动，同时也对农民工就业带来较大的影响。外贸制造业企业是农民工就业的重要领域，吸纳了大量农村剩余劳动力，提高了农民收入。随着疫情在国外不断蔓延和恶化，未来恐怕会有更大的订单取消风险与压力，更多的农民工将面临返乡的境遇。

国家统计局2019年4月发布的《农民工监测调查报告》显示，中国2018年共有农民工2.9亿人。在第一产业就业的占0.4%，在第二产业就业的占49.1%，在第三产业就业的占50.5%，可见，受疫情影响较大的第三产业和第二产业是农民工就业的主要领

域。

首先从第三产业即服务业看疫情对农民工就业的影响。随着中国经济发展进入新常态，服务业成为支撑经济增长的新动力。服务业既给农民工提供了充足的务工岗位，也创造了相对宽松的创业环境。例如餐饮、住宿、家政、维修等生活性服务行业对农民工的用工需求很大。服务业是此次疫情冲击最直接的领域，尤其是住宿、餐饮、旅游、娱乐等行业所受冲击最大。由于新冠肺炎疫情的传染性较强、人员流动和出行受限制等因素导致对服务业的需求出现断崖式下滑，因此，服务业生产者不得不歇业、停业而减少服务供给。随着中国疫情基本控制，国内服务业已经逐步恢复，但全球疫情的蔓延也将在一定程度上影响服务业的发展，不少农民工将因服务业受到的冲击而在家待业。

其次是从第二产业即工业看疫情对农民工就业的影响。工业中制造业和建筑业是农民工就业的主要领域。建筑业和制造业的发展息息相关，国内外疫情带来的制造业

收缩不利于建筑业的发展，不过新一轮基础设施建设和扩大内需政策或将弥补建筑业的损失。制造业中，供应国内市场的制造企业随着国内疫情的控制逐步恢复，但又将受到海外疫情暴发带来的供应链冲击；外贸制造业企业将直接受到海外市场需求萎缩的影响。制造业出口以及派生出的相关产业链条吸纳了大量农民工就业，并且这些农民工大多以临时工的方式被雇佣，因此，疫情对出口加工业的负面影响将直接恶化农民工的就业稳定性。尽管中国出口产业呈现不断升级的趋势，但大部分仍属于典型的劳动密集型或低技术型的产品结构。当企业的订单可观时，会扩大对农民工的用工需求，甚至会形成一定数量的数量或结构型“民工荒”；而当国外的需求萎缩时，出口企业的生产经营难以维持，不可避免地带来农民工被迫返乡的情况，造成一定程度的“返乡潮”。

再次是从第一产业即农业看疫情对农民工就业的影响。农业是农民就业的基本行业和保障行业，疫情对农业带来的影响将直接反映在农民工就业上。从生产端来看，农业生产资料购置渠道受阻，农民不能及时买到所需的生产资料，会对农业生产带来影响；从流通端来看，疫情将影响农产品运输渠道的畅通性，尤其是蔬菜、水果等生鲜农产品因贮存条件的特殊性，流通端受阻给农业生产带来不利影响；从进出口端来看，国外疫情的蔓延影响农产品进出口，近期相继有国家陆续采取了农产品

尤其是粮食进口限制和出口限制的措施；从消费端来看，生产端和流通端受到的影响必然会波及到农产品的消费需求，带来农产品价格上涨。

疫情无疑对农民工就业产生负面影响，有效的应对之策是地对农民工的就业结构进行调整。其一，政府要及时准确地提供和发布劳动力供求信息，让外出务工人员尽快找到工作。同时，政府还要为寻找工作机会的农民工提供有效的、有针对性的公共服务，做好劳动力市场的中介服务工作。鼓励农民工积极参与线上职业技能培训，以应对疫情稳定后可能产生的就业需求反弹。其二，在同等条件下，政府应优先受理因受疫情影响、面临暂时性生产经营困难的出口制造业企业岗位补贴、社保补贴和在职培训补贴的申请。虽然新冠肺炎疫情发生以来，服务业受到的影响首当其冲，但在线服务业却在疫情期出现了井喷。因此，可以引导农民工向服务行业转岗，由线下生产端适当转移到线上物流配送端。其三，积极引导制造业、服务业结构转型升级，努力实现农民工稳定就业与产业升级良性互动。其四，对标全面建成小康社会的“三农”工作任务，积极引导返乡农民工就地参加春耕备耕，参与农业基础设施建设，将就业目标定位在新型农业经营主体上。其五，以实施数字乡村战略为抓手，促进农村劳动力转移就业，积极开展对返乡农民工、农村创业青年的电子商务培训，让更多的农民在农产品电商发展中获益。

# 培育新型职业农民 实现乡村全面振兴

完成打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的目标任务，人才是关键因素。习近平总书记强调，要“就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民”。今年3月，农业农村部印发的《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划(2020—2022年)》指出，到2022年，高素质农民培训普遍开展，线上线下培训融合发展，大力开展新型农业经营主体带头人培训。培育新型职业农民是乡村振兴战略的应有之义，是助推农业高质量发展、全面建成小康社会的必要举措。

培育新型职业农民，前提是要充分了解他们的特点与定位。重视农业是固本安民之要，中国自古以来就是农业大国，农业一直受到高度重视，培育新型职业农民有利于解决农业现代化过程中“谁来种地”的问题。当前，新型职业农民在最大程度调动自身积极性的同时，创造财富的渠道与方式不断变化，整个群体具有鲜明的时代特征。与传统农民相比，新型职业农民思想开放、受教育程度普遍较高，其中相当一部分人是具有专业农学学历及相关技术的人员，他们将所学知识和专业技术主

动应用于农业生产，进而使得农业生产的质量与技术得到实质性提升。新型职业农民能够较快地掌握运用新技术与新渠道。此次疫情期间，越来越多的农民依托网络零售平台销售滞销农产品，例如云南花农在网络上发起的“买花救农”活动与山东菜农“直播带货”，均取得了较好的经济效益和广告效应，网络直播销售也日益成为农产品销售的重要手段。新型职业农民群体的构成具有综合性特征，其中不仅有实现转型的传统农民，还包括拥有大量生产机器的农机大户与组织力强的农村合作社带头人。这表明新型职业农民实现了服务性与技术性的统一，作为一股专业化的新生力量，为现代化农业注入了新生动力。新型职业农民具备现代农业生产经营的先进理念，拥有现代农业所要求的能力素质，能够获得较高的收入，是新农业生产的继承人与开拓者。

培育新型职业农民，必须拓宽渠道，实施精准培育。应尊重农民的学习规律，结合农民的知识水平和日常话语习惯，深入浅出、有针对性地进行培训，不断提高技术培训的效能。培训时不仅要讲授专业

技术知识，更要进行政策解读与前景需求分析，以此解决长期困扰农民的信息不对称等问题，帮助农民树立问题意识和前瞻意识，积极培育符合当下与未来需求的新型职业农民。当前的培训主要依托“新型职业农民培育申报系统”等线上资源与线下各地职教中心开展的农业技术提升班等，而“云上智农”等 App 提供了大量的线上精品课程，线下各地培训班可以结合本地实际发展状况着重对不同农民群体进行农业种植养殖培训，帮助他们做好前景分析，培育法律思维，形成社会责任意识。还要坚持精准培育，逐渐形成满足不同层次培训需求的新型职业农民培育体系，分批分类教育，因材施教，提高针对性。通过现代青年农场主培养、新型农业经营主体带头人轮训、农村实用人才带头人培训和农业产业精准扶贫培训等计划，进一步提高新型职业农民培育工作的针对性、规范性、有效性，从而切实提高培训效率，最大程度将农业知识转化为生产力。

**培育新型职业农民，要立足发展实际，不断完善基础设施建设。**近年来，“互联网+”作为一股新动能在各行各业展现了惊人的发展态势，为我国经济发展注入新的能量。同样，新型职业农民的培育工作也离不开互联网等基础设施的支持。2019年中办国办印发的《数字乡村发展战略纲要》指出：到2020年，数字乡村建设取得初步进展，全国行政村4G覆盖率超过98%，农村互联网普及率明显提升；到2025年，数字乡村建设取得重要进展，乡村4G深化普及、5G创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小，初步建成一批兼具创业孵化、技术

创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌，基本形成乡村智慧物流配送体系。“数字乡村”能够有效弥合新型职业农民在发展过程中面临的数字鸿沟。网络基础设施的完善与发展将大大拓展新型职业农民培训的渠道和农民群体的销售渠道，从而提高农民收入、推动乡村产业经济发展。应继续加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（App）软件，利用5G技术推动物联网与传统农业的结合，为培育新型职业农民和推动农业转型发展搭建完善的网络基础设施。

**培育新型职业农民，根本上还是要发挥基层党组织的战斗堡垒作用。**习近平总书记强调：“农村要发展，农民要致富，关键靠支部。”党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，全面领导乡镇、村的各种组织和各项工作，新型职业农民的培育工作也不例外。中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》指出，要“组织党员、群众学习农业科学技术知识，运用科技发展经济”。当前，决战决胜脱贫攻坚、推动新时代乡村全面振兴，不断满足农民群众日益增长的美好生活需要，必须把党的农村基层党组织建设摆在更加突出的位置，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，大力促进传统农民向新型职业农民转变。同时优化基层治理，为新型职业农民的发展提供各项支持。农村党支部要勇于担当、积极

# 提升产业发展质量要聚焦五个着力点

“着力推动高质量发展”是做好2020年经济工作要抓好的六大重点之一。当前我国经济发展面临的挑战前所未有，在受疫情冲击下外部需求发生逆转、内部经济下行压力加大的情况下，最重要的就是要练好内功、固本培元，在推动高质量发展上下更大功夫，进一步释放我国发展的巨大潜力和强大动能。提升产业发展质量和效益、实现产业高质量发展，是推动经济高质量发展的关键所在，必须多管齐下，协同发力，坚持“五个注重”。

**注重坚持新发展理念的 systemic、整体性和协同性。**理念是行动的先导，新理念引领新实践。顺应发展阶段和主要矛盾的变化，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是推进产业高质量发展的行动先导。新发展理念是一个有机整体，重视其系统性、整体性、协同性至关重要，要防止顾此失彼加剧产业发展中的不平衡不充分问题。如，在推进产业高质量发展作为，向内引进先进技术与观念，对政策进行全面解读，向外推介产品，在农民与社会需求之间搭建桥梁。党员干部要贯彻党的群众路线，深入群众，摸排各家各户新型农业发展的状况，积极组织各类农业

的过程中，要坚持推进传统产业优化升级与培育产业发展新动能有机结合、并重互动，推进先进制造业、现代农业与现代服务业融合共生、协调联动，努力形成加快建设现代化经济体系的“大合唱”。要切实做好以供给侧结构性改革为主线的大文章，引导企业和产业着力提升质量、效益、竞争力。要坚持创新是引领产业发展的第一动力，注意增强产业创新的可持续性，做好提升产业基础能力和产业链现代化水平的大文章，防止产业发展“成在创新、败在缺乏可持续创新”。要注意通过强化创新驱动，全面提高我国产业的整体竞争力，也要注意让利益相关者共享产业创新成果，不断增强广大人民的获得感、幸福感和安全感。

**注重积极营造稳定公平透明、可预期的营商环境。**产业高质量发展，离不开良好营商环境的支撑。优化营商环境是激发各类市场主体活力和创造力的重要要求。技术培训班、政策解读班，结合不同问题定向予以不同的政策、物质、技术帮扶，鼓励、引导新型职业农民发展特色产业、提高致富本领。

企业家是推动产业高质量发展的中坚力量，也是推进我国产业迈向全球价值链中高端的开路先锋。激发和保护企业家精神、鼓励更多社会主体投身创新创业创造，离开了良好的营商环境都无从谈起。近年来我国结合实施大规模减税降费和深化“放管服”改革，推进营商环境建设取得了良好进展。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，中国总体排名第31位，比2018年上升15位，比2017年上升47位。但也要看到，我国营商环境与国际先进水平、推进产业高质量发展的要求相比仍有较大差距，优化营商环境任重道远。优化营商环境，最重要的不是开了多少会、发了多少文件，而是看企业家特别是民营企业能否做到安心、省心、舒心，能否对未来发展有信心。要坚持市场化、法治化、国际化原则，推动《优化营商环境条例》有效落地生根，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，帮助企业切实化解推进产业高质量发展的痛点、难点，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

**注重挖掘超大规模的市场优势和内需潜力。**我国拥有14亿多人口、中等收入群体规模全球最大、市场规模位居世界前列……超大规模的市场优势和内需潜力令世界瞩目，有利于我国产业发展更好地实现规模经济和范围经济，增加应对国内外风险挑战的回旋余地。特别是面对疫情冲击，如果我们能用好多重有利因素，采取多种有效方式，从供给侧发力，改善供给结构，提升供给体系质量，创造适应新需求的有效供给，想方设法把超大规模市场

优势充分激发出来，就能克服此次冲击，为我国经济发展拓展更大空间。具体来看，作为一个发展中大国，我国在鼓励企业、产业创新发展的同时，有条件将细分市场、小众市场需求与企业规模化生产有效匹配，更有条件推动新产业新业态新模式跨越市场化产业化运行的盈亏平衡点，培育产业竞争新优势。进一步看，当前我国城乡、区域、不同群体间的收入差距总体较大，市场需求的层次、水平和类型差异仍较显著。在鼓励勤劳致富前提下，优化收入分配格局，增加低收入者收入、扩大中等收入群体、调节过高收入，有利于将城乡、区域、不同群体间的市场需求差异，转化为层次鲜明、梯次跟进、波浪推进的市场空间，更好地增进超大规模的市场优势和内需潜力，更好地延长产业生命周期、增强产业发展柔性和协同性，打造产业高质量发展雁阵。

**注重激发改革开放对推动产业高质量发展的重要作用。**当前我国发展进入新阶段，顺应发展阶段、发展环境和国内主要矛盾的重大变化，要继续坚定推进一系列重大改革开放举措，加强制度性、结构性安排，更好地带动我国产业在参与国际竞争中成长，深度融入全球产业链、供应链、价值链、创新链，培育我国参与国际产业合作竞争新优势。要注意的是，眼下新冠肺炎疫情在全球的蔓延，增加了世界经济下行压力，给开放合作带来更多不确定不稳定因素，也对我国进一步扩大开放提出挑战。但是，疫情绝不会关上中国对外开放的大门。要坚定扩大对外开放，保障国际物流畅通，推动共建“一带一路”高质

# 经济发展

## 霍好胜主持召开市政府第二十六次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在中共中央政治局会议上的重要讲话精神和省自然资源厅《关于进一步规范土地出让管理工作的通量发展，统筹推进我国产业对外对内开放提质增效升级。还要看到，开放也是改革，要注意激发高水平开放对全面深化改革的带动效应。中央经济工作会议提出“以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力”。眼下，无论是培育鼓励创新、宽容失败、诚信公正的创新生态，还是有效推进科技创新、理念创新、体制创新有效转化为产业创新，优化创新人才成长发育的环境，都需要持续深化改革，要以改革为重要动力推动产业高质量发展。

**注重与改善民生、打好三大攻坚战有机结合。**推进产业高质量发展，一方面，要顺应产业发展规律和消费需求升级分化趋势，做好适应需求、创造需求、引导需求文章，更好满足人民日益增长的美好生活需要，促进产业和消费“双升级”。要围绕加强基本公共服务，激发健康养老、文化旅游等领域市场化改革对改善民生的

知》，传达全省耕地保护与土地利用管理工作电视电话会议精神，研究经济运行、项目建设、民生实事等工作。

会议强调，要加强对经济运行的监测、研判、调度、服务，坚定信心、振作精神，促进作用，增强多层次多样化供给和民生保障能力。要把推进产业高质量发展与引导产业体系更好地稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量结合起来，加强对中小微企业的支持。另一方面，要把推进产业高质量发展与坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战结合起来。一是着力推进产业扶贫、易地搬迁扶贫高质量发展，有效防范扶贫产业发展风险，增强产业扶贫对建立扶贫长效机制的支撑能力。二是努力做好生态文章，引导生态优势转化为产业发展优势。三是结合推进有效防范化解金融风险，着力增强金融服务实体经济能力，增加对民营经济、中小微企业的中长期融资支持；大力发展科技金融，拓宽创新企业融资渠道，引导更多金融资源配置到战略性新兴产业和高技术产业，为产业高质量发展注入金融活水。

清醒忧患、加压增责，全力以赴干起来、拼起来；要抓住机遇，化危为机，以超常理念、超常措施、超常方法、超常作风，奋力实现超常发展；要借外力、挖内力、激活力、增动力，培植新增长点，增强发展后劲，全面完成年度任务和“十三五”规划目标，决战脱贫攻坚，决胜全面小康。

会议研究了2020年“项目建设提质年”活动实施方案、项目建设考评细则和“三个30”重大项目市领导分包及推进措施。会议指出，要抓重点、抢进度、强保障、严考核，以项目大突破支撑发展高质量；要围绕主导产业，培植龙头企业，坚持项目带动，做强各类园区；要发挥好政策投资、现有企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资五个主体作用，提升项目质量和效益。

会议要求，要夯实责任，狠抓落实，加强监控，严格奖惩，扎实办好民生实事；要及早动手，提高标准，精准对接，坚持切实可行、跳起来摘桃子的原则，全面启动“十四五”规划编制；要提高站位、警钟长鸣，突出重点、严密防范，加强领导、夯实责任，切实抓好安全生产；要坚持目标、问题、结果导向，围绕便民服务、社会治理、应急响应三项职能，深入推进“放管服”改革，统筹规划、整合资源、共享信息，实现实时可见、即时可判、全程可溯、全域可控。

会议还研究了其他事项。

## 霍好胜主持召开市政府第二十七次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神、在陕西考察时的重要指示精神和省长尹弘莅宛调研讲话精

神，研究金融风险防范、造林绿化等工作。

会议强调，要认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话指示精神，按照省长尹弘莅宛调研相关要求，发挥优势，因地制宜，探索符合区域特点的发展路子。要统筹兼顾，全面提升，确保完成年度任务和“十三五”规划目标，决战脱贫攻坚，决胜全面小康。要抓住机遇，化危为机，积极向上对接，加大政策性项目资金争取力度，培育新的经济增长点。要坚定信心，加压增责，发扬抗疫精神，实行战时机制，以超常思维、超常措施、超常方法、超常作风、超常努力，实现超常发展。

会议集体学习了《国家安全法》，强调要深刻理解总体国家安全观的内涵要义，更加注重非传统领域的安全，加强宣传教育，完善领导体制，坚决守牢安全稳定防线。

会议要求，要把防范化解重大金融风险放在更加重要的位置，确保存款贷款安全可控，全力保障地方经济社会发展。要坚持诚信互信，建立真正规范的现代企业制度，不断提升经营效益。要用活用好各种金融手段、金融工具，建立金融工作联席会议制度，为脱贫攻坚、项目建设提供有力支持。

会议听取了全市造林绿化暨国储林项目建设情况汇报，指出要将林业与脱贫攻坚、产业发展、生态文明建设等统筹规划，依法用地、合法造林，完善机制、加强监管，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

会议还研究了中心城区城中村改造、卧龙综合保税区招商引资政策等事项，审议了《南阳市人民政府合同管理办法》等。

# 用足用活政策 打造安置精品工程

市退役军人事务局局长 吴保生

市退役军人事务局组建以来，坚持以习近平总书记关于退役军人工作一系列重要论述、指示精神为指导，主动适应国防和军队改革、党政机构改革新形势，把做好军队转业干部安置工作作为坚定“四个自信”、落实“两个维护”的重要举措，持续贯彻落实我省军转安置工作指示要求，以支持国防事业改革发展为己任，强化组织领导，锐意改革创新，全力打好军改期间安置工作“攻坚战”，圆满高质量完成了2019年度军转安置任务。

## 一、统一思想，提高政治站位

2019年是深化国防和军队改革第四年，也是各级退役军人事务部门组建之后接收安置军转干部的第一年。我市军转干部人数略有减少，但安置任务依然艰巨。针对涉及“撤、降、并、改、移”人员多，优待安置任务重、市直安置相对集中、职务安排压力大的实际，我们进一步提高政治站位，树立有解思维，始终把军转干部安

置工作作为一项不折不扣的政治任务。一是迅速召开会议，统一各级思想。全省安置工作推进会议结束后，迅速召开南阳市军转安置工作领导小组会议，要求领导小组成员单位切实增强政治责任感、历史使命感和现实紧迫感，以对党和国家高度负责的精神扎扎实实做好各项工作，为顺利完成军转安置工作奠定了坚实的思想基础。二是加强沟通协调，周密安排部署。协调市委编办、市人社局对市直单位人员、编制情况进行摸底和走访，听取了市委、市政府、人大、政协群团和政法部门等军转干部安置意愿比较集中的口线单位的意见建议，及时进行了沟通。市退役军人事务局多次向市委、市政府主要领导汇报工作部署和进展情况，并将军转干部安置工作纳入目标管理，作为考核班子、领导干部工作实绩和双拥模范城创建的重要内容，为圆满完成全年安置任务提供了坚强组织保障。三是紧盯重点难点，构建制度保障。

以《军队安置工作领导小组会议纪要》的形式，对市直安置条件、正营职及专业技术10级以上和自愿到乡镇基层创业的军转干部职务安排等问题，都一一作出明确，确保与国家、省军转安置工作的相关要求相互衔接配套、协调顺利实施。加大协调力度，按省厅下达的指标数完成军转干部进高校专项培训任务。

## 二、吃透安置政策，做实做细安置工作

进一步强化“四个意识”，在严格执行中发〔2016〕13号文件和豫发〔2016〕24号文件的同时，不断完善机制，千方百计用足用好改革期间各项特殊措施和倾斜政策，使“阳光安置”政策不断适应新的变化并更加完善。一是大力宣传军转政策。建立2019年度南阳军转安置工作微信群，指定专人管理、发布安置工作相关通知、信息，组织军转干部集中学习，发放《南阳市计划分配军转干部安置手册》、《南阳市计划分配军转干部进高校专项培训手册》，帮助他们对新政策、新举措、新要求读懂吃透。协调解决16名军转干部子女随迁入学，受到军转干部普遍好评。二是不断创新工作方法。全力抓好资格审查、统一考试、公开选岗等环节，从接档退档、考务组织、会场布置、试卷接送保管等环节，实现“六化目标”，即：档案管理规范化、军培工作前置化、培训管理规范化、统一考试标准化，安置资格、量化评价和安置计划公示化、自主选岗公开化，促进阳光安置政策在我市军转安置工作中全面落实。三是大力推进阳光安置。（一）审好档案促公正。会同纪检监察部门组织全

市档案统一联审，对军转干部的档案情况按照6大要素逐人逐项进行量化评价，评价积分进行多渠道公示，主动接受军转干部和社会监督，确保军转干部个人量化计分信息的公开透明，为安置工作提供可靠信息支持。（二）定好计划保质量。积极拓宽安置渠道，挖掘安置潜力，在制定安置计划前，反复向市委组织部、市委编办汇报协调，为市直营以下及专业技术军转干部提供97%的党政机关岗位，18个参公事业单位岗，确保备选岗位充足、军转干部有充分的选择空间。（三）抓好落实求提升。2019年，团职军转干部全部在市直党政机关和政法部门安排了相应职务，其中45%任职满五年的平职安排了职务；市直安置的营以下和专业技术职务军转干部，90%安置到市直党政机关和政法部门，5%安置到省直驻宛单位，5%安置到参公单位；7名自愿回县区安置的营以下军转干部全部安置到公务员岗位，其中5名营职军转干部按政策平职安排了职务；2019年，全市计划分配军转干部安置到行政编制岗位的比例达96.96%，100%落实了公务员待遇，安置质量达到有史以来最高水平，走在了全省前列。

## 三、细化政法系统优先接收军转干部政策，开辟安置绿色通道

南阳政法部门历来具有接收军转干部不讲条件、不打折扣的优良传统。2016年国防和军队改革实施以来，政法部门共安置军队转业干部66名，其中政法委机关1名，公安机关33名，检察机关10名，法院机关8名，司法机关10名，国家安全机关4名。一是坚持统筹兼顾。将军队转业

# 牢记医院公益属性 奋力打造健康南阳

南阳医专一附院院长 王立义

近年来，南阳医专一附院在市委、市政府的领导下，紧紧围绕高质量发展这一中心，持续强化技术、服务两条主线，守正创新，提质增效，办院规模、综合实力、干部安置纳入政法人才队伍建设整体规划，坚持政法部门人才需求与军转干部专业特长、择业意向相结合，使用政法专项编制和上级增编与单位编制使用情况相结合，努力使军队转业干部人尽其才、各得其所。二是细化前期调研。一方面，了解“供”方意愿。对具有法律专业背景、公安侦察、特勤工作经验的军转干部逐一进行登记。另一方面，掌握“需”方要求。本着优先使用单位空编的原则，积极向政法委、检察院、法院、公安局、司法局宣传中央政策和省里的规定要求，为接收安置工作做好准备。三是树立正确导向。在安置之初，与军转干部逐一见面交流，向要求进入政法系统的军转干部讲解本地区政法机关和行政执法部门安置军转干部的形势，积极引导优秀人才进入政法队伍。2019年进入

社会影响等各方面都得到大幅提升。

## 一、打造先进诊疗技术，聚集竞争优势

大力实施“稳基础治疗、善疑难治疗、政法系统的13名军转干部中，具有硕士学位和政治、纪检法律专业工作背景的7名，2名长期在武警内卫部队工作的军转干部如愿进入公安系统工作；3名素质优秀的军转干部顺利通过国家安全局的选拔予以录用。实现了政法单位、转业干部“双满意”。

南阳市军转安置工作取得了一些成绩，得益于市委市政府一如既往的厚爱支持。在今后的工作中，我们将进一步增强使命感、责任感，以市委市政府的关心厚爱为动力，肩负责任抓安置，带着感情做工作，继续保持和发扬南阳市拥军优属的光荣传统，切实把军转干部的权益维护好、工作安置好、困难解决好，以优异的成绩向深化国防和军队改革交上一份合格的南阳答卷。

精微创治疗”技术发展战略，以微创、介入为核心，发展特色技术，打造优势品牌。外科系统以小（微）切口替代大手术，推动手术方式转型升级，肺部手术、食管手术、胆道手术、泌尿系手术、消化道手术、妇科手术等全部在镜下实施；内科系统以介入和无痛为导向，提高介入和镜下诊疗应用范围，冠心病急诊介入、可降解支架植入、电生理等技术广泛应用，脑卒中急诊取栓和早期溶栓相互配合，肿瘤消融治疗、胃镜下息肉切除、黏膜剥离等技术均处于各自学科前沿。每个学科紧盯医学发展动态、疾病谱变化和患者需求，每年着重发展 1—2 项新技术，及时跟进、消化、吸收；医院做好整体技术储备，做到实施一批、培育一批、预备一批，不断推陈出新，保持我院在南阳的技术领先优势。

## 二、深化优质服务内涵，改善患者就医体验

以“进一步改善医疗服务行动计划”、“患者满意提升工程”、“三合理一规范”、“优质护理服务工作”等为抓手，以我市创建健康城市、国家卫生城市、全国文明城市为契机，下大力气改善我院的就诊环境、设施设备、服务质量、医德医风和窗口效率。一是先后开展了“三亮三评服务提升年”、“医疗质量安全年”、“医德医风优化年”等活动，回应群众期盼，满足患者需求，突出人文关怀，有效缓解看病难等焦点问题。二是倾全院之力建成新病房大楼，该病房大楼是南阳单体最大、

性能最优的病房楼，建筑面积 83497 平方米，可容纳 1500 张床位，彻底改善了我院住院条件，提高了收治患者能力，新大楼安装了先进的空调系统、新风系统、污水处理系统、消防喷淋系统、强电弱电智能控制系统、无线信号增强系统等，给患者提供便捷舒适的住院体验；三是在取消药品、耗材加成的前提下，采取强力措施控制住院、门诊次均费用，让政府惠民政策落到实处。四是投入大量资金整饬院容院貌、优化就诊流程、配置先进设备等，全方位改善诊疗环境。五是加快信息化建设步伐，由单一的信息管理系统升级为信息、影像、检验、电子病历、OA 办公、自助服务、远程会诊、预约诊疗等高效融合的信息化服务平台，有力促进了医院现代化建设。近几年，我院的患者满意度逐年提高，社会美誉度有口皆碑，走出了一条服务引领、诚信立足、品质取胜的新路子。

## 三、强化人才学科建设，持续夯实发展基础

始终把人才作为医院最宝贵的财富，在育、引、用上创新机制，在传、帮、带上倾注心血。医院逐年增加引智培智经费投入，每年遴选学科带头人、技术骨干和“明日之星”重点培养，鼓励职工提高学历，选派医护人员到国内知名医院进修学习，院内定期开展学术交流活动，让各个层次的专业技术人员开阔视野、更新理念、提素质、上水平。医院目前拥有职工 1910 人，其中，专业技术二级岗位 2 人，正、

副教授 21 人，高级职称 216 人，中级职称 434 人，博士学历 1 人，在读博士 10 余人，硕士学历 190 余人，有 79 人在省、市医学会担任职务。我院是国家级住院医师规范化培训基地和全科医生培养基地，198 人取得教师资格证认定，有“双师型”教师 160 人，62 人获得住院医师规范化培训及全科医师师资格。每年为社会培养大批基层医学专业技术人才，多次荣获河南省卫生健康科教工作先进单位。作为南阳医专的直属教学医院，我院尤其注重临床教学工作，全力支持学校升本，每年选派近百名业务骨干担任临床课教师，完成学校下达的教学任务 2 万余学时，承担大量的实习见习教学任务。近几年，我院科研立项、科技成果及新技术引进的数量明显增多，论文质量与数量快速提升。

医院不断调整学科布局，优化学科结构，打造新的优势学科。2019 年，我院新增普通外科四病区等 7 个病区。将原心脏外科两个病区调整为心脏大血管外科，使这个名片学科重新焕发新的光彩，在最新的全国排名中高居第 75 位；将原肾脏内科升级为肾病风湿免疫科，将原麻醉科手术部升级为麻醉与围术期医学科手术部，将原各重症监护单元完善改进，重症救护床位占医院总床位的比例达到 5%，为患者提供的功能更强、范围更广。胸痛中心顺利通过国家认证，建成卒中中心、危重孕产妇救治中心、儿童和新生儿救治中心，创伤中心正在改造房舍、积极筹建。临床

药物试验基地申报成功。高招体检站运行良好，2019 年服务中心城区学生 2.1 万人。目前，我院已经形成了以普通外科、普胸外科、心血管外科、神经外科、心血管内科、内分泌科等 6 个省级重点培育学科为龙头、16 个市级重点专科为中坚，以点带面，整体推进，全面繁荣的学科发展新格局。

#### 四、坚持公立医院属性，服务南阳发展大局

我院始终把公益性作为医院最核心的品质和内涵，在党和人民需要之际，医专一附院人第一时间挺身而出、冲在最前。一是积极融入我市全国文明城市、国家卫生城市创建工作，保质保量地完成了各个阶段的创建任务，在卫生系统发挥了模范带头作用。二是创新“双拥”共建新举措，实实在在地为驻宛子弟兵办实事做好事，获得济南军区和省民政厅嘉奖。三是按照市政府、市卫健委对口支援工作要求，积极推进优质医疗资源下沉，牵头成立南阳医专医疗集团，不遗余力帮扶基层医院，无私援助、无缝托管桐柏县中心医院，助力社旗县人民医院、桐柏县中心医院顺利通过二甲评审。四是把扶贫工作作为政治任务，派驻工作队，严格按照政府分配的脱贫攻坚任务开展工作，扶资金、扶项目、手拉手、送温暖，全资捐建社旗县李店镇南元庄村卫生室，全力帮助该村脱贫致富。五是积极承担援非援疆工作任务，为促进当地医疗卫生事业发展做出重要贡献。六是定期组织人员到贫困地区开展时令病、

# 动 态 短 讯

**一季度我市经济运行情况** 受新冠肺炎疫情影响，一季度生产总值 804.79 亿元，较上年同期下降 8.0%。其中，第一产业增加值 106.73 亿元，下降 9.2%；第二产业增加值 247.49 亿元，下降 9.5%；第三产业增

常见病、慢性病等健康知识教育，发放健康处方，赠送健康药具，提高基层健康水平。

今年春节前后，新冠疫情肆虐，我院主动承担起新冠肺炎重症患者定点救治医院的重任，投入巨大人力物力财力，不计代价全力救治患者，始终坚持公立医院公益属性，不计生死勇敢挺身而出彰显医护人员医者仁心。医护人员守初心、担使命、舍小家、顾大义，用血肉之躯同病毒较量，以忘我的工作精神与死神抗争。全院广大党员干部职工主动放弃假日休息，先后有 3 批 180 余名白衣天使置自身安危于不顾，主动请战进入隔离病区一线阵地。截至 2 月 28 日，我院救治的 24 名确诊患者、45

增加值 450.57 亿元，下降 6.5%。总的来看，一季度全市经济经受住了疫情的冲击，经济社会运行秩序加快恢复，我市发展长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变。

(市统计局)

名疑似患者全部出院清零，圆满完成了党和人民交给的抗疫任务。

2020 年，南阳医专一附院将继续努力、继续奋斗，一如既往地倾力服务于南阳经济社会发展大局，坚决贯彻落实市委、市政府工作部署，进一步突出公立国家三级甲等综合医院的公益性，持续打造以微创、介入为龙头的先进诊疗技术，不断提高以患者满意为金标准的服务水平，在深化医改、助力健康南阳、推进全国文明城市创建中发挥医疗战线主力军作用，全力以赴为南阳医疗事业和经济社会发展做出更大贡献。

**我市文旅重大项目集中开工** 此次集中开工的5个文化旅游建设项目涉及特色民宿村、五星级度假酒店、旅游服务综合体、旅游景观水系、旅游环线道路等，总投资达10.11亿元。这批项目作为西峡县创建国家全域旅游示范区和老界岭国家级旅游度假区的重要支撑，建成后将有效提升老界岭旅游度假区的综合服务能力和承载能力，持续扩大老界岭旅游文化的品牌影响力，进一步增强老界岭生态旅游的吸引力和旅游产品的竞争力，对加速我市文化旅游产业高质量发展发挥重要作用。

(政府办九科)

**2019年南阳经济运行稳中有进** 初步核算，2019年全市生产总值3814.98亿元，比上年增长7.0%。其中，第一产业增加值569.46亿元，增长3.2%；第二产业增加值1267.78亿元，增长8.0%；第三产业增加值1977.73亿元，增长7.6%。三次产业结构为14.9:33.2:51.9。(政报编辑部)

**我市累计有效商标注册量5.35万件** 截至2019年底，我市累计有效商标注册量5.35万件，其中中国驰名商标16件，中国地理标志商标9件，均位居全省前列。

(市知识产权局)

**我市着力培育创新引领型企业梯队** 科技部门以高新技术企业、科技金融等科技政策培训为重点，2019年开展大规模科技培训6场次、小规模培训30多场次、“一

对一”辅导服务350多场次，参加企业1500家以上。新培育创新引领型后备企业151家，其中分三批向省科技厅申报高新技术企业90家、新认定68家，申报省节能减排科技创新示范企业22家、新认定8家，新培育国家科技型中小企业358家、省级550家。全市基本形成了以高新技术企业和创新龙头企业为引领，以节能减排科技创新示范企业、百强科技创新示范企业等为支撑，以科技型中小企业为补充的创新引领型企业梯队。(市科技局)

**南阳市粮油企业迎来专项“加油费”**

自中央2月份决定对疫情防控和相关行业企业实施再贷款再贴现政策以来，南阳市粮食和物资储备局积极配合南阳市发展改革委员会，搞好政策宣传，认真筛选推介，组织银企对接，圆满完成粮油行业重点保障企业推荐任务。截至3月底，我市获得银行授信粮油企业23家，已获得再贷款资金粮油企业15家，均居全省市级单位第一；全市粮油企业授信额度7.38亿，已获得贷款资金5.397亿，均紧随郑州市排名全省第二。(市粮食和物资储备局)

**第十批国家农业标准化示范区项目确定** 国家标准化管理委员会近日公布农业农村及新型城镇化领域标准化试点示范项目名单，我市新野县的“国家肉牛产业三产融合标准化示范区”被列入第十批国家农业标准化示范区建设项目。(政报编辑部)