

加快形成绿色发展方式和生活方式

党的十九届四中全会《决定》指出，要坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。贯彻绿色发展理念，建设美丽中国，必须在尊重自然、顺应自然、保护自然中推动形成绿色发展方式和生活方式，让天蓝地绿水清深入人心，使良好生态环境成为人民幸福生活的增长点。

尊重自然。马克思主义认为，人靠自然界生活。人类在同自然界的互动中生产、生活、发展，人类源于自然界，必须尊重自然、敬畏自然。在人类的生存空间里，社会系统、经济系统和自然系统通过人类的活动耦合成复合生态系统。只有当各个系统彼此适应、输入输出总体平衡的时候，整个复合生态系统才能实现稳定的良性循环。相反，对自然缺乏应有的尊重和敬畏之心，只讲索取不讲投入，只讲发展不讲保护，只讲利用不讲修复，就会破坏自然界，也会破坏复合生态系统平衡。人类对自然界的伤害，最终也会伤害人类自身。形成绿色发展方式和生活方式，必须尊重自然，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。

顺应自然。习近平总书记指出，“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树”。自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类想要发展，必须顺应自然。绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态理念，中华民族历来高度重视在顺应自然中实现人与自然和谐共生。《老子》上说：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”《孟子》有载：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”《荀子》写道：“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也。”这些先哲的思想均蕴含着按照自然规律活动的生态智慧。实践表明，人与自然相处的最好方式就是顺应自然规律，在利用自然资源方面秉持科学、合理、可持续的态度，而不能肆意破坏自然界，否则最终受惩罚的还是人类自己。

保护自然。习近平总书记强调，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”生态环境保护的成效如何，归根到底取决于经济结构和经济发展方式。环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。经济发展不应是对自然资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼。实际上，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。在发展中保护、在保护中发展，就要坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”，利用自然优势发展特色产业，因地制宜壮大绿色经济。一方面，要加快形成绿色发展方式，通过调整经济结构和能源结构，优化国土空间开发布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进生产系统和生活系统循环链接。另一方面，要加快形成绿色生活方式，在全社会牢固树立生态文明理念，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培养生态道德和行为习惯，努力让天更蓝地更绿水更清。



2020 年第03 期
(总第 195 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王 龙 王林胜 王学哲
王建平 王富波 王韶华 刘元众
刘 伟 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 闫海涛 安晓洲 祁非洲
杜景磊 李正君 李振广 李 浩
李德正 李 鑫 吴建波 吴树之
张彦龙 张晓东 张 彬 陈元泰
陈明山 赵红伟 赵晓颖 胡艳生
贾明生 唐 坚 曹明新 曹继金
常洪涛 崔松涛 彭新朝 温金玺
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁

编 辑 朱智娟

南阳市人民

●卷首语

- 1 加快形成绿色发展方式和生活方式

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市污染防治攻坚工作动员会议上的主持讲话

●文件选载

- 6 南阳市人民政府关于印发南阳市应对疫情影响促进经济平稳运行的若干措施的通知
- 12 南阳市人民政府关于认真做好第七次全国人口普查工作的通知
- 14 南阳市人民政府办公室关于推进城镇老旧小区改造提质的指导意见

●决策参考

- 18 探寻我国农产品区域品牌标准化建设有效路径

●观察与思考

- 20 中小微企业复工复产面临的困难与对策思考

政府公报

●经济论坛

22 建设现代产业体系需提升四大能力

●经济发展

24 霍好胜主持召开市政府第二十五次常务会议

●聚焦民生

25 军民联动抗疫情

●县域平台

26 千字当头 加压鼓劲

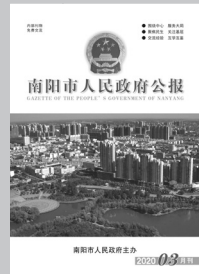
推动全市经济社会高质量发展

●动态短讯

31 我市今年将推进 44 个省重点项目建设等 7 条

封一：邓州城市一角

封底：邓习画廊



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮编：473068

电话：(0377) 63183006

传真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各大企业、各大中专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市污染防治攻坚工作动员会议上的主持讲话

(2020年3月26日)

同志们：

现在开会。在全市疫情防控形势积极向好，生产生活秩序有序恢复，统筹推进经济社会发展的关键时期，今天我们召开全市污染防治攻坚工作动员会议，主要任务是，贯彻落实省政府工作电视电话会议和全省大气污染防治攻坚工作电视电话会议精神，回顾总结2019年全市污染防治攻坚工作，安排部署2020年污染防治攻坚重点工作，动员全市上下进一步坚定信心、振作精神，鼓足干劲，精准发力，紧盯目标，冲刺决胜，确保完成年度污染防治各项任务，确保三年污染防治攻坚行动圆满收官。

刚才，张书记站在发展和大局的高度，从“提升站位，坚定攻坚决心；聚焦聚力，硬化攻坚举措；用心务实，强化攻坚作风；担当尽责，压实攻坚责任”四个方面，对全市污染防治攻坚工作提出了全面、系统、具体的要求，具有很强的针对性、指导性和可操作性，为我们决战决胜污染防治攻坚战指明了方向，希望大家认真学习、深刻领会，结合省会议精神和马冰同志具体工作部署，一并抓好贯彻落实。下面，就

贯彻落实好今天会议精神，特别是张书记的重要讲话精神，我再强调三点：

一、认清形势，提高站位。污染防治攻坚战是党的十九大提出的2020年全面建成小康社会必须打赢的三大攻坚战之一，是实现全面建成小康社会的硬任务。今年1月，习近平总书记在云南考察时指出，要避免走先污染再治理的老路，摒弃以生态环境为代价换取一时经济发展的做法。近年来，我市污染防治攻坚工作虽取得了一定成效，但是必须清醒地看到，2019年我市PM2.5年均浓度仅达到全省平均水平，3个未达标的国省控断面水质有进一步恶化的趋势，建筑工地尘土飞扬，渣土车沿路抛洒，散乱污企业屡禁不止，污染防治攻坚工作与省委、省政府的要求相比，与人民群众的期盼相比，差距还很大。

今年是三年污染防治攻坚战的决胜之年。各级各部门要充分认识当前我市污染防治攻坚工作面临的严峻形势，彻底放弃盲目乐观思想，克服松懈麻痹、畏难厌战情绪，时刻绷紧污染防治这根弦，增强“四个意识”，做到“两个维护”，发扬抗疫

精神，实行战时机制，破釜沉舟，背水一战，以天保周、以周保月、以月保季、以季保年，坚决打好打赢污染防治攻坚战。

二、紧盯目标，强力攻坚。按照今天会上印发的大气、水、土壤污染防治攻坚战实施方案和“六查六治”、“三查三清”专项行动方案要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向，突出重点，全力攻坚，确保完成PM_{2.5}年均浓度下降8%，PM₁₀年均浓度下降2%，国控断面水质达到Ⅲ类以上，受污染耕地、污染地块安全利用率力争达到100%的省定目标。

（一）精准治污。抓住关键环节，紧盯重点时段、重点行业、重点区域，抓好“三散”污染治理，全面整治散乱污企业、黑臭水体，硬化背街小巷，加快推进电代煤、气代煤取暖工程，补短板、强弱项，全面解决各类污染突出问题。

（二）科学治污。建立健全实时可见、即时可判、全程可溯、立体防控的网络监控体系，有的放矢、标本兼治，全程监管、不留死角，推进污染防治攻坚工作制度化、规范化、法治化、信息化，从源头上杜绝各类环境污染事件发生。

（三）依法治污。坚持全覆盖、零容忍、严执法，依法从严打击生态环境违法行为，形成强大震慑。建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，督促企业落实主体责任。

（四）全民治污。充分利用报纸、网络等媒体，加大宣传力度，推动绿色发展理念“进校园、进农村、进社区、进企业、进机关”，做到铺天盖地，家喻户晓，人人皆知。公布环境污染举报电话、邮箱，实行有奖举报，对于查证属实的问题公开曝光，营造全民参与治污的浓厚氛围。

三、夯实责任，狠抓落实。立下军令状，军中无戏言。各级各部门要按照各自递交的2020年污染防治攻坚战目标责任书要求，建立“一把手”负总责、分管领导

具体抓、工作专班具体落实的工作机制，严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，强化属地党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任落实，进一步明责、强责、督责、问责，层层传导压力，压实责任，各司其职，条块结合，配合联动，形成合力。要开展常态化暗访督察，对发现的突出问题按照“四不放过”的原则，建立台账，细化任务，跟踪问效。要严格考核奖惩，按照污染防治攻坚考核问责办法，对各县市区、各部门污染防治攻坚工作完成情况，一月一考核一排名一通报，推动工作落实。对措施落实不到位、排名落后、没有完成目标任务的，要依纪依法严肃追究相关责任人责任。

最后，讲几个具体事。一是打击非法采砂。近期非法采砂有所抬头，请各县市区、主管部门务必高度重视，打早打小，将此类问题消灭在萌芽状态。二是争取上级政策。要研究政策，利用政策，包装项目，包装大项目、好项目、与政策对口的项目，加强上下对接，力争这个时段内争取政策项目的数量达到全省前三名，规模额度达到全省十分之一。三是推进复工复产。近期全球各地疫情蔓延，将对经济社会发展产生深远影响，完成全年主要经济指标困难很大，我们要有足够的思想准备，主动到基层去、到一线去、到企业去、到工地去，现场解决企业遇到的问题，切实打通“堵点”、补上“断点”。四是抓好疫情防控。尽管我市及国内疫情形势积极向好，但是国际疫情迅速蔓延，疫情防控工作重点要由加强内部管控转为严防境外输入，防止死灰复燃。总的来说，要坚持市委、市政府既定的经济目标任务不变，坚持决战脱贫攻坚目标任务不变，坚持决胜全面小康目标任务不变，统筹做好疫情防控、复工复产、项目建设等工作，努力实现疫情防控和经济社会发展双丰收、双胜利。

今天的会议到此结束，散会。

南阳市人民政府关于印发 南阳市应对疫情影响促进经济平稳运行的 若干措施的通知

宛政〔2020〕3号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市应对疫情影响促进经济平稳运行的若干措施》已经市政府第24次常务

会议研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府
2020年2月22日

南阳市应对疫情影响促进经济平稳运行的若干措施

为深入贯彻习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战重要指示,全面落实中央和省决策部署,全力支持受疫情影响较大的中小微企业,统筹抓好疫情防控和经济运行,制定如下措施。

一、全力保障防控物资、生活必需品生产和能源供应

1. 保障防控物资和生活必需品生产供给。立足疫情防控工作大局,全力保障我市口罩、医用酒精、中药、医用胶片等防控物资和米面油、肉蛋奶、方便食品、蔬菜等生活必需品企业开足马力生产、加强市场供给。积极争取将我市重要防控物资和生活必需品生产企业纳入国家、省重点保障企业名录,协调金融机构为企业发放应急生产贷款。严格执行应急物资运输通行证制度,及时发放通行证明,保证持证车辆不停车、不检查、不收费、优先便捷通行,确保企业原材料输入及产品输出。(责任单位:

市发展改革委、工信局、农业农村局、商务局、卫健委、交通运输局、公安局等)

2. 保障煤电油气等能源供应。强化能源供需状况动态监测,组织好电煤、成品油、天然气生产供应,保持合理库存,确保稳定供应。指导用煤企业加强电煤采购力度,协调铁路部门保障煤炭等运力需求。将疫情防控重点单位与复工复产企业办电需求全部纳入“火速办电绿色通道”,实施容缺办理,最大限度优化流程、精简手续、缩短时限,及时保障用电需求。重点保障医院、防控物资生产企业等可靠供电。及时发放通行证明,保障相关运输、抢修、保障车辆顺畅通行。(责任单位:市发展改革委、南阳供电公司、市热力公司、南阳华润燃气公司等)

二、有序推进企业复工复产

3. 加强分类指导。落实好南阳市“三有一可”工作机制,在确保疫情防控、能源供应、交通物流、医用物资、生活必需

品生产、公共事业运行等重点企业尽快复工复产的同时,积极推动其他企业完成复工复产准备工作,确保疫情防控达标的企业及时复工复产。发挥好市级推进企业复工复产工作专班作用,建立复工复产企业清单制度,实行日调度动态管理,对疫情防控到位、防护物资到位、员工健康管理到位、本地员工占比大的企业给予优先安排复工,对企业的复工复产意愿、符合复工要求的要即收即办。(责任单位:市工信局、商务局、发展改革委、住建局、文化广电和旅游局、卫健委、人社局、市场监督管理局等)

4. 严格落实复工复产措施。督促企业严格落实疫情防控各项措施,科学制定复工复产方案,建立疫情排查、后勤保障等制度和应急方案,设置疫情防控专管人员、疫情监测点、体温测量点、隔离室,配备消杀器材、检测器材、防控隔离服等必需品。加强食堂管理,推行送餐制、分餐制,强化定期消毒,确保工作、生活环境清洁卫生、空气流通。引导务工人员有序错峰返岗、安全上岗。(责任单位:市工信局、商务局、住建局、文化广电和旅游局、市场监督管理局、卫健委、交通运输局等)

5. 强化复工复产要素保障。对经验收复工复产企业运输车辆分级核发运输通行证,逐步减少和取消不允许外地货运车辆进出等限制,协调做好企业成品发货、原料供应及其他所需物资供应,保障企业正常运营。鼓励南阳移动、联通、电信、用友四家公司免费向中小微企业提供云服务,使用网络办公、线上供需对接、生产管控、云视频等服务手段保障生产,最大限度减少企业现场用工数量,降低感染风险。(责任单位:市交通局、发展改革委、工信局、商务局、住建局、文化广电和旅游局等)

6. 加强企业用工保障。开辟来宛务工人员绿色通道,快速办理通行证及返岗证明,解决进城难、返岗难问题。加强企业用工对接服务,引导企业就地就近招工,推行线上供求对接和远程招聘,积极帮助企业解

决用工问题。对各类就业人才服务机构和职业中介机构免费介绍我市就业的,可按规定给予就业创业服务补贴或职业介绍补贴。(责任单位:市人社局、交通运输局、公安局、工信局、商务局等)

三、加大金融支持力度

7. 强化政策合力支持。综合运用信贷政策支持再贷款、再贴现、常备借贷便利、宏观审慎评估、差异化监管、贴息等政策工具,支持金融机构将信贷资金优先投向疫情防控领域。主动申请专项再贷款限额,争取更多中小微企业纳入国家、省疫情防控重点保障企业名单,享受国家和省相关优惠政策。(责任单位:市金融工作局、财政局、人行南阳中心支行、银保监分局等)

8. 主动对接疫情防控金融需求。认真摸排疫情防控涉及的重点行业、企业,建立疫情防控领域重点企业清单,结合民营和中小微企业“百千万”三年行动计划,为清单企业确定主办银行,建立“一对一”专项金融服务方案,尽快满足疫情防控企业融资需求。(责任单位:市金融工作局、人行南阳中心支行、银保监分局、发展改革委、工信局、商务局、财政局等)

9. 加大信贷纾困支持力度。各类金融机构对受疫情影响暂时遇到困难,但经营可持续、发展有前景的企业和农业合作社、种养殖场,积极开展信贷展期、到期续贷、适度调整还款付息安排、逾期贷款不加收罚息、增加授信等业务。不单独因疫情影响因素下调贷款风险分类,不能简单断贷、抽贷和压贷。发挥应急转贷资金作用,降低应急转贷费率,为受疫情影响较大的中小微企业提供应急转贷资金支持。2020年全市普惠型小微企业贷款增速要高于各项贷款平均增速。发挥市中小企业转贷资金池作用,增加资金规模,减轻企业银行还贷压力。(责任单位:市金融工作局、财政局、工信局、人行南阳中心支行、银保监分局等)

10. 强化企业复工复产金融保障。引导金融机构加大对企业复工复产的信贷支持,

进一步提升企业信用贷款和中长期贷款比重,满足企业购买原材料、设备及流动资金等需求。保证营业网点及营业时间,加强线上服务,切实保障复工复产的基本金融服务畅通。(责任单位:市金融工作局、工信局、人行南阳中心支行、银保监分局等)

11. 降低信贷融资成本。充分发挥市场利率自律机制作用,引导金融机构切实降低中小微企业的综合融资成本,确保企业融资成本同比下降、普惠型小微企业贷款综合融资成本低于2019年同期0.5个百分点。鼓励各县区为中小微企业提供风险补偿、转贷、贴息等服务,引导银行压降成本费率。(责任单位:市金融工作局、工信局、财政局、人行南阳中心支行、银保监分局等)

12. 降低政府性融资担保费率。降低或取消与疫情防控相关行业融资担保项目的反担保要求,担保费率不超过1%;对直接参与疫情防控工作的中小微企业,取消反担保要求,实行“见贷即保、无缝续保”,并将担保费率降至1%以下;对无还款能力的中小微企业,要及时履行代偿义务,适当延长追偿时限,符合核销条件的按规定核销代偿损失。政府性融资担保机构在疫情防控期间新发生的1000万元以下的中小微企业流动资金贷款担保业务,要力争纳入中原再担保集团公司增信补偿再担保范围,按政策降低担保费率。(责任单位:市金融工作局、工信局、财政局等)

13. 争取发行小微企业增信集合债券。抓住国家发改委防疫期间加快企业债券发行有利时机,支持南阳投资集团公开发行总额不超过20亿的小微企业增信集合债券,争取全省前三位。投资集团选定合作银行,以委托贷款的形式支持解决小微企业融资难问题。市财政安排1亿元财政资金设立风险缓释基金,并优先对该资金的小微企业,按现有贴息政策贴息。(责任单位:南阳投资集团、市财政局、发展改革委、工信局等)

14. 创新融资产品和服务。鼓励金融机构通过线上业务为中小微企业开展快速对接服务,提升金融服务可获得性,降低企业融资成本。积极推动运用供应链金融、商业保理、应收账款抵质押、知识产权质押等融资方式扩大对中小微企业的融资供给,大力推广政府采购合同融资。协调银行、保险机构开辟信贷、保险理赔绿色通道,加快放贷速度和理赔进度。推动发行小微企业增信集合债券,为受疫情影响的中小微企业拓宽融资渠道。(责任单位:市金融工作局、政务服务和大数据管理局、财政局、人行南阳中心支行、银保监分局等)

四、加大财税支持力度

15. 加大财政扶持力度。围绕疫情防控重点物资,争取将企业扩大产能、改造生产线项目优先纳入省级企业技术改造项目予以支持。支持重点医疗物资生产企业开足马力生产,对多生产的、符合标准的政府兜底采购收储产品,政府进行兜底采购收储。(责任单位:市财政局、工信局、发展改革委等)

16. 争取疫情防控重点保障企业贴息。积极帮助疫情防控各类卫生防疫、医药产品、医用器材企业争取省级财政贴息支持。对纳入省疫情防控重点保障企业名单的,落实好中央财政按人民银行再贷款利率的50%贴息政策,落实好国家贴息政策基础上省财政统筹资金给予25%的贴息支持(贴息期限不超过1年)。(责任单位:市财政局、工信局、发展改革委等)

17. 减免企业税费。对受疫情影响纳税确有困难的企业,依法减免房产税、城镇土地使用税。对生产疫情防控物资的中小微企业,优先落实相关税费减免政策。对疫情防控重点保障物资生产企业扩大产能、新购置相关设备的投入,允许一次性计入当期成本费用在企业所得税税前扣除。疫情防控重点保障物资生产企业可以按月向主管税务机关申请全额退还增值税与2019年底

相比新增加的期末留抵税额。纳税人运输疫情防控重点保障物资取得的收入,免征增值税。纳税人提供公共交通运输服务、生活服务以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入,免征增值税。适用“定期定额”征收政策、生产经营受到影响的个体工商户,可申请调整定额;需要停业的,可申请办理停业登记。(责任单位:市税务局、财政局等)

18. 延期缴纳税款。对符合延期缴纳税款条件的中小微企业,依法延长不超过3个月的税款缴纳期限。交通运输、批发零售、餐饮、住宿、旅游等受疫情影响较大的困难行业企业2020年度发生的亏损,最长结转年限由5年延长至8年。(责任单位:市税务局等)

五、切实减轻企业负担

19. 减免中小微企业房租。对承租国有资产类经营用房的中小微企业和个体工商户,实行房租“二免三减”政策,减免3、4月份2个月房租,之后3个月房租减半;对入驻利用国有经营性房产开设的各类孵化园、众创空间的中小微企业,实行6个月房租减半优惠政策。对租用其它经营用房的,鼓励业主(房东)减免租金,具体减免额度由双方协商确定。对于减免的租金调减相应房屋租赁税。对采取减免租金措施的租赁企业可给予适度财政补贴。县区所属单位和企业可参照执行。(责任单位:市财政局、工信局、商务局、税务局、机关事务中心等)

20. 缓解企业用能负担。对缴纳生产经营所需水、电、气、暖等确实有困难的中小微企业,实行“欠费不停供”措施,疫情结束后3个月内补缴各项费用。全面落实企业支持性电价政策,用户减容、暂停及恢复业务不受“基本电费计收方式选定后3个月内保持不变”“暂停用电不得小于15天”等限制,暂停可按实际暂停天数免收基本电费。(责任单位:市发展改革委、住建局、

城管局、南阳供电公司、北控南阳水务集团、市热力公司、南阳华润燃气公司等)

21. 缓缴社会保险费和延期办理社会保险业务。对受疫情影响,面临暂时性生产经营困难,确实无力足额缴纳养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险费的中小微企业,经批准后缓缴期暂定6个月。缴费期间不收滞纳金,不影响参保人员正常享受待遇,不影响个人权益记录。缓缴期满后明确合理补缴期限,尽可能减缓对中小微企业现金流影响。因受疫情影响,参保的中小微企业未能按时办理社会保险业务的,允许在疫情结束后3个月内补办,补办时不得收取额外费用、不得要求提供附加证明材料。(责任单位:市人社保局、税务局等)

22. 缓缴住房公积金。对受疫情影响缴存住房公积金确有困难的企业,可按规定申请在2020年6月30日前缓缴住房公积金,缓缴期间缴存时间连续计算,不影响职工正常提取和申请住房公积金贷款;或可申请降低住房公积金缴存比例最低至5%,不影响职工正常提取和申请住房公积金贷款。(责任单位:市住房公积金管理中心、人民银行南阳分行等)

六、加大援企稳岗支持力度

23. 稳定企业劳动关系。用人单位因受疫情影响暂时导致生产经营困难的中小微企业,可以通过协商民主程序与职工协商一致采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时等方式稳定工作岗位,尽量不裁员或少裁员。符合条件的企业可申请实行综合计算工时工作制度。(责任单位:市人社局、财政局、总工会等)

24. 返还失业保险费。对受疫情影响生产经营暂时遇到困难且恢复有望的中小微企业,失业保险稳岗返还政策延长至2020年12月31日;将中小微企业失业保险稳岗返还政策裁员率标准放宽到不高于5.5%,对参保职工30人(含)以下的企业,裁员率放宽至不超过企业职工总数的20%。对受

疫情影响但坚持不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%;正在享受社会保险补贴和岗位补贴的,延长至2020年6月30日。(责任单位:市人社局、财政局等)

25. 实施稳岗就业补贴。对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,经批准可给予应急稳岗补贴。在停工期、恢复期组织职工参加职业培训的企业,可纳入补贴类培训范围给予支持。优先受理受疫情影响生产经营暂时遇到困难中小微企业社会保险补贴、岗位补贴和在职培训补贴申请。对春节期间开工生产、配送疫情防控急需物资的企业,可给予一次性吸纳就业补贴。(责任单位:市人社局、财政局等)

26. 延缓就业服务事项办理期限。对受疫情影响不能及时到公共就业服务机构现场办理手续的,可以延期至疫情防控结束之后办理,不视为超越办理期限。根据疫情防控工作需要,失业保险经办业务除采取网上经办之外,将失业人员领取失业金申请、职业技能提升补贴申领以及其他不能网上办理的失业保险等事项,办理时限均延长至我市公共卫生事件一级响应解除以后3个月以内。(责任单位:市人社局等)

27. 加强就业创业服务。对受疫情影响暂时失去收入来源的中小微企业,在其申请创业担保贷款时优先给予支持。大力推行创业担保贷款线上办理,受疫情影响还贷困难的借款人可申请展期还款,展期期限原则上不超过1年,继续给予贴息支持。优化高校毕业生就业手续,疫情期间推行“不见面”签署毕业生就业协议。大力推广视频招聘、远程面试,实施网上招聘就业援助活动。支持经审批的定点培训机构开展线上就业创业培训,将“互联网+”创业培训纳入职业培训补贴范围。(责任单位:市人社局、教育局、财政局等)

28. 促进贫困和低收入劳动力市域内务

工。摸清贫困和低收入劳动力就业意愿,及时开展就业困难群体认定,按规定落实灵活就业人员社保补贴、公益性岗位补贴、吸纳贫困劳动力奖补等相关政策。引导贫困和低收入劳动力参加“线上”职业技能培训课程,实现就地就近务工就业。抓住我市重大项目建设和企业复工复产时机,优先组织贫困和低收入劳动力市内务工就业。深度挖掘扶贫车间、扶贫基地、新型农业经营主体等潜能,就近吸纳贫困和低收入劳动力就地务工就业。多渠道开发公益岗位,妥善处置因疫情暂时无法外出务工的贫困和低收入劳动力,尽可能实现托底安置。(责任单位:市人社局、扶贫办等)

七、努力扩大有效需求

29. 抓好重点项目稳定投资。建立复工省市重点项目清单制度,实行日调度管理,及时掌握重点项目复工开工建设情况。研究制定重大项目开工预案,建立省市重点项目工作台账,提前做好项目开工准备工作。推行投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化,加快办理前期手续,一旦具备条件即开工建设。强化施工场地疫情防控工作监督,协调做好建筑材料供应、运输保障、施工组织、市政配套等工作。加强重大项目储备,着眼应急体系、应急能力建设和产业转型升级,抓紧谋划一批重大工程项目,做好政府专项债券争取准备及申报工作。积极推广不见面招商,充分利用网上招商、代理招商等新模式引进一批合作项目,充实重点项目库。(责任单位:市发展改革委、工信局、住建局、财政局、商务局等)

30. 强力推进牧原市域内项目建设。支持牧原推进百场千万工程、牧原食品产业园工程等总投资300亿元的建设项目,重点保障用地需求,按时完成好土地流转,及时办理相关证照,优先支持项目申报。(责任单位:市发展改革委、财政局、商务局、卫健委、住建局、农业农村局、工信局、自然资源和规划局等)

31. 多措并举稳定消费。制定支持受疫情影响的餐饮、住宿、零售、旅游等行业恢复运营平稳发展的政策措施。加快推进5G工程建设,积极培育网络诊疗、在线办公、在线教育、电子竞技、线上文娱、影视及智能家居等“非接触式”新兴消费业态和消费热点,进一步释放网购消费潜力。促进大数据和人工智能应用,鼓励政府数据和社会数据融合共享、互动互用,联合开展筛选排查、物资调配等智能应用研发。(责任单位:市商务局、政务服务和大数据管理局、发展改革委、文化广电和旅游局等)

32. 加强外贸企业扶持稳定进出口。全面排查重点外贸企业在手订单,“一企一策”帮助企业解决生产困难,推动企业如期履约。对确因受疫情影响不能及时复产履约的外贸企业,指导帮助企业办理“新型冠状病毒肺炎疫情不可抗力事实证明”,最大限度减小企业损失。对已支付参展费用但受疫情影响不能如期出国参展,且参展费用无法追回的外贸企业,其参展费用除享受省里补贴外,其余部分由企业所在地受益财政给予全额补助。鼓励信用担保公司为受疫情影响生产暂时遇到困难的出口企业提供风险保障、保单融资等服务。设立进出口商品“绿色通道”,确保进出口商品快速通关。(责任单位:市商务局、南阳海关等)

八、优化企业发展环境

33. 加大惠企政策兑现力度。加大各类政策性涉企资金兑现力度,简化审核流程,加快审批进度,及时将涉企优惠政策落实到位。加强政策研究,积极帮助指导企业申报、争取政策和资金支持。财政部门及时拨付资金,尽快发挥财政资金效益。清理拖欠民营企业账款,政府部门及其所属单位在2020年6月底前完成欠款“清零”,其他的剩余账款确保在年底前实现“清零”。(责任单位:市财政局、工信局、商务局等)

34. 简化审批服务流程。发挥在线平台“一网通办”功能,实行网上备案、在线办

理。对与疫情防控有关、需实行紧急审批的事项即来即办。对新落地生产疫情防控物资的项目开辟绿色通道,优先配置用地用水用电等资源型指标。支持疫情防控物资生产企业实施技术改造增加产能,对有效增加产能的项目优先支持申报各类扶持资金。落实“告知承诺制、容缺办理、多评合一”等措施,推动各类投资审批事项在线并联办理。(责任单位:市政务服务和大数据管理局、发展改革委、财政局、住建局、自然资源和规划局、生态环境局、卫健委、市场监督管理局、工信局、南阳供电公司、北控南阳水务集团等)

35. 推进政务服务网上办理。积极引导企业通过手机APP、自助终端等方式(渠道)办理市场主体登记注册、税费缴纳、水电燃气费缴纳、住房公积金缴纳等业务,推行办件寄递、自助打印、预约办理等服务,为企业提供优质高效的政务服务。(责任单位:市政务服务和大数据管理局、市场监督管理局、税务局、南阳供电公司、北控南阳水务集团、南阳华润燃气公司等)

36. 加强市场监督管理。加强价格监测,密切跟踪监测重点生活必需品供应,第一时间处置集中抢购、脱销断档等异常情况。严格市场价格监管,及时开展价格提醒告诫,严厉打击借疫情防控之机囤积居奇、捏造散布涨价信息、哄抬物价、制售假冒伪劣产品、敲诈勒索企业、强迫企业捐款、破坏企业经营活动等各类违法犯罪行为,对性质恶劣的典型案例及时公开曝光,纳入信用体系予以监管,切实维护市场秩序。(责任单位:市市场监督管理局、商务局、公安局、发展改革委等)

本措施自印发之日起施行,有效期根据疫情发展而定。实际执行中发现问题及时报请市政府修订完善。各相关部门要抓紧制定实施细则,各县区可在此基础上进一步制定更优惠政策,确保各项政策落实落细。中央、省出台相关支持政策,要遵照执行。

南阳市人民政府

关于认真做好第七次全国人口普查工作的 通 知

宛政〔2020〕4号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

根据《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》,国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。为切实做好我市人口普查工作,按照《河南省人民政府关于认真做好第七次全国人口普查工作的通知》(〔2020〕1号)要求,现就相关工作安排如下。

一、普查目的和指导思想

(一)普查目的。通过人口普查,将全面查清人口数量、结构、城乡分布、住房等方面情况,为完善人口发展战略和政策体系,促进人口长期均衡发展,科学制定国民经济和社会发展规划,推动经济高质量发展提供科学准确的统计信息支持。

(二)指导思想。第七次全国人口普查是中国特色社会主义进入新时代以来开展的重大国情国力调查。各级各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记视察河南重要讲话精神,认真落实党中央、国务院关于统计改革发展的决策部署,坚持实事求是、改革创新,科学设计、精心组织,周密部署,

依法实施,确保人口普查数据真实准确,全面客观反映全市人口发展状况。

二、普查对象、内容和标准时点

普查对象是普查标准时点在南阳市行政区域内居住的自然人以及户籍登记地在南阳市、现在市外居住的自然人,不包括在南阳市行政区域内短期停留的境外人员。

普查主要调查人口和住户的基本情况,内容包括:姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。

普查标准时点是2020年11月1日零时。

三、工作要求

(一)坚持依法普查。各级、各部门要按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国人口普查条例》及《河南省统计管理条例》等法律、法规规定,认真做好普查各项工作。普查取得的数据,严格限定用于普查目的,不得作为任何部门和单位对各级行政管理工作实施考核、奖惩的依据。普查中获得的能够识别或推断单个普查对象身份的资料,不得作为对普查对象作出处罚等具体行政行为的依据。要加强对公民个人信息的保护,各级普查机构及其工作人员必须严格履行保密义

务,严禁向任何机构、单位、个人泄露或出售公民个人信息。

(二)坚持质量第一。各级、各部门要牢固树立“数据质量是普查工作的生命线”意识,秉承实事求是原则,坚持查实情、报真数。要严格普查工作流程,加强全过程管理,建立严格的数据质量督查、检查制度,制定完善数据质量控制办法,把普查质量控制贯穿到普查的各个工作阶段和环节,确保普查数据全面准确、真实可靠。

(三)强化执纪问责。建立健全普查数据质量追溯和问责机制,各级政府统计机构要加大对普查工作中违纪违法行为的查处和曝光力度,坚决杜绝人为干扰普查工作的现象。对普查中发现应当给予党纪政务处分或组织处理的统计违纪、违法责任人,由统计机构按规定提出处分处理建议并及时移送任免机关、纪检监察机关或组织(人事)部门。

(四)提升信息化水平。普查采取电子化方式开展普查登记,使用平板电脑或智能手机等采集数据。各级普查机构要按照有关要求,精心选调普查指导员和普查员,加强普查指导员和普查员业务培训,提高其业务能力。各级普查机构要广泛应用部门行政记录,推进大数据在普查中的应用,提高普查数据采集处理效能。

四、保障措施

(一)加强组织领导。人口普查涉及范围广、参与部门多、技术要求高、工作难度大,各级、各部门要按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则,认真抓好工作落实。为加强对全市人口普查工作的组织领导,市政府决定成立南阳市第七次全国人口普查领导小组,负责协调解决普查中的重大问题,领导小组办公室设在市统计局,具体负责普查的组织实施。各级政府要成立相应的领导小组及其办公室,认真组织做好本地人口普查工作。要充分发挥街道办事处(乡镇政府)和居民委员会(村民委员会)作用,广泛引导、动员和组织社会力量积极参与并认真配合普查

工作。各级普查机构可根据工作需要,招聘或从有关单位借调符合条件的普查指导员和普查员。

(二)强化协同配合。领导小组各成员单位要按照职能分工,各负其责、通力协作、密切配合,共同做好普查工作,及时协调解决普查工作中遇到的困难和问题。公安、卫生健康、医保、民政等部门要积极配合做好入户登记调查工作,并根据普查工作需要,及时提供有关基础资料。

(三)保障工作经费。各级政府要将人口普查经费列入相应年度的财政预算,确保按时拨付到位;各级普查机构要切实做到专款专用。要及时支付普查指导员、普查员的劳动报酬和补贴,保证借调人员在原单位的工资、福利及其他待遇不变,并保留其原有工作岗位,确保普查工作队伍稳定、普查工作顺利进行。

(四)加强宣传动员。各级普查机构要会同宣传部门认真做好普查宣传的策划和组织工作;城市管理部门要支持普查机构依法开展普查宣传工作。要充分发挥各类媒体作用,采用多种手段,广泛深入宣传第七次全国人口普查的重要意义和要求,引导广大普查对象依法配合普查,如实申报普查项目,为普查顺利实施营造良好舆论环境。

附件:南阳市第七次全国人口普查领导小组组成人员名单

附件

南阳市第七次全国人口普查领导小组 组成人员名单

组 长:	景劲松	市委常委、常务副市长
副组长:	司马恒	市政府副秘书长、市政府办公室主任
	秦守国	市统计局局长
	马 林	市发展和改革委员会副主任
	王 勇	市公安局党委委员
	杨天华	市自然资源和规划局副局长
	张 森	市住房和城乡建设局副局长
	李明林	市卫生健康委员会三级调研员
成 员:	任史村	市委宣传部副部长
	徐朝炎	市委统战部一级调研员

南阳市人民政府办公室 关于推进城镇老旧小区改造提质的 指导意见

宛政办〔2020〕4号

各县(区)人民政府,市城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门,市直有关单位:

推进城镇老旧小区改造提质是党中央、国务院和省委、省政府作出的重大决策部署,是改善群众居住条件、提升城市品质的重大民生工程、民心工程,对优化城市供给结构、激发投资消费活力、改善城市公共服务、加强基层社会治理具有重要意义。

为加快推进我市城镇老旧小区改造提质工作,根据《河南省人民政府办公厅关于推进城镇老旧小区改造提质的指导意见》(豫政办〔2019〕58号),结合我市实际,经市政

府第20次常务会议研究,特提出如下意见:

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央城市工作会议、中央经济工作会议、河南省百城建设提质工程暨文明城市创建工作第八次推进会议精神,贯彻落实习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神,牢固树立新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,突出抓好城镇老旧小区设施改建配套、人居环境改造提升、居民服务改善优化、社区管理改进规范,促进城镇老旧小区居住条

黄平 市教育局副局长
买书广 市民族宗教事务局二级调研员
付振玉 市民政局副局长
刘中和 市司法局副局长
刘德安 市财政局副局长
安晓洲 市人力资源和社会保障局四级调研员
葛荣黎 市农业农村局二级调研员
赵天林 市市场监督管理局副局长
李会中 市城市管理局副局长
张涛 市文化广电和旅游局副局长

杨光 市统计局副局长
吴廷贵 市机关事务中心副主任
蔡咏 市政务服务和大数据管理局四级调研员
陈长龙 市医疗保障局副局长
吴周 市军分区保障处处长
万连峰 武警南阳市支队政治工作处副主任

领导小组办公室主任由市统计局副局长杨光兼任。

南阳市人民政府
2020年3月9日

件环境显著改善、功能品质明显提升,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感,为建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市作出积极贡献。

(二) 基本原则

1. 政府主导,居民参与。按照“政府主导、政策支持、居民参与、市场运作”的原则,充分发挥政府组织引导作用,制订支持政策、标准和计划,积极宣传、发动、激发居民的改造热情和参与积极性,注重模式创新,多渠道筹措资金,引入市场机制,协调各方共同参与。

2. 突出重点,因地制宜。按照“先民生、后提升”的理念,重点解决严重影响居民安全和居住功能等群众反映强烈的问题。坚持一切从实际出发,科学制定标准,区分轻重缓急,量力而行,推行“一区一策”“一楼一策”模式,着力完善城镇老旧小区基础设施和公共服务,适度改造提升建筑物本体和小区环境。

3. 统筹推进,综合提升。坚持改造提质与后续管理并重,推动城镇老旧小区改造提质与群众依法自治、历史街区保护、城市风貌彰显、社区经济发展、文明城市创建相结合,确保取得建设和谐家园、传承历史文化、展现城市特色、改善社区服务、提升居民素养的综合成效。

(三) 工作目标。2021年6月底前完成2000年以前建成的城镇老旧小区改造提质工作,通过改造整治提升,基本实现老旧小区“环境整洁、配套完善、管理到位、群众满意”的总体目标。

二、改造提质范围和内容

(一) 改造提质范围。建成于2000年以前,基础设施和公共服务设施严重老旧、缺失,且房屋结构安全,不宜整体拆除重建,居民改造意愿强烈的城市、县城(城关镇)住

宅小区。

对建成于2000年至2005年底,配套设施缺项、功能不完善、公共服务及社会服务不齐全的小区,根据国家统一安排部署和本地实际情况,择机纳入老旧小区改造实施范围予以改造提质。

已纳入各级城镇棚户区改造计划、拟通过拆除新建(改建、扩建、翻建)实施改造的住宅小区(含独栋住宅楼),以居民自建住房为主的区域和城中村,主干道、主管网、综合管廊、广场、城市公园等与住宅小区不直接相关的基础设施项目,以及已实施“三供一业”改造的小区等,不纳入城镇老旧小区改造提质范围。

(二) 改造提质内容

1. 改建配套基础设施:维修改造小区内的供排水、供电、供气、供暖、通信网络、消防设施及其他各种管线、管道;实施建筑节能改造、小区道路修建和无障碍设施改造;鼓励有条件的小区加装电梯,设置停车位或车库。

2. 改造提升人居环境:清理整治侵占绿地、道路的违法设施,修缮房屋外墙、公共楼道墙面、小区围墙,整修照明设施,完善小区道路、楼门牌标识,增加绿地面积,开展环境卫生整治,积极推行生活垃圾分类。

3. 改善优化居民服务:合理配置社区党群服务中心,建设或改造相关设施,完善养老、托幼、助餐、充电、购物、医疗文化、健身、家政、快递等服务。创新服务机制,引入服务机构,加大服务供给,加强服务管理,提升服务水平。

4. 改进规范社区管理:强化居民管理维护小区主体责任,鼓励采用市场化物业服务、社区保障性物业管理、业主自治管理等模式,积极推进物业管理全覆盖;推行社区网格化管理,完善小区安防设施,开展联户联防和

日常巡查,全面提升治安水平。

三、主要任务

(一)开展调查摸底。各县(区)政府(管委会)要组织相关部门按照属地管理原则,对辖区内所有城镇老旧小区(含中央、省级驻宛单位家属院)基本情况进行全面调查摸底,进一步澄清底子,确保数据真实、完整、可靠。调查摸底结果实行数据化、台账化管理,建立城镇老旧小区改造提质项目库。

(二)拟订改造提质计划。各县(区)政府(管委会)要结合实际,根据本地城镇老旧小区数量、改造时限要求、改造难易程度等,按照“民生为先、补短为主”和“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则,区分轻重缓急,科学制定年度城镇老旧小区改造工作计划及实施方案,报市住房和城乡建设局、发展改革委、财政局备案。

(三)组织实施改造提质。城镇老旧小区改造提质工作由各县(区)政府(管委会)组织,街道(乡镇)、社区(村)具体实施。要严格政策、固化流程、规范推进;要尊重居民意愿,广泛征求意见,密切结合实际,突出自身特点,做到“一区一策”;要阳光操作,将项目内容、资金安排、规划设计、施工组织、服务内容、收费标准等向居民公开;要简化工程审批手续,加强工程质量和施工安全监督,工程项目完工后由当地政府组织业主委员会(或业主代表)和施工、监理、设计、勘察等单位共同验收;要注重集散为整,对片区内距离近且分属不同管理主体的城镇老旧小区,鼓励打破小区分割,实施统一规划、设计、改造、管理;要因地制宜,探索通过把城镇老旧小区设施配套项目、完善提升项目等统一打包,作为PPP项目交由企业运作,实行工程项目设计、投资、建设、运营一体化。

(四)推进既有住宅加装电梯。依据《关于城市既有住宅加装电梯的指导意见》(豫

建〔2018〕126号),对有条件加装电梯的既有住宅,鼓励纳入老旧小区改造同步推进。各地可结合实际出台老旧小区加装电梯的鼓励支持政策,吸引居民自建或电梯运营企业参与建设,提升既有住宅使用功能。

(五)加强养老抚幼设施建设改造。以居家为基础、社区为依托、机构为补充,加快推进社区养老服务工作,通过政府回购、租赁、改造的方式因地制宜补足养老设施,满足老年人日益增长的养老服务需求。结合老旧小区实际,建设社区日间照料中心、社区养老服务、生活服务等设施,对楼道出入口和有台阶的部位建设无障碍通道,对小区公厕进行适老化改造,满足老年人出入便利。鼓励采取政府补贴、行业引导和动员社会力量参与等方式,增建婴幼儿照护服务设施,为婴幼儿照护创造安全、适宜的环境和条件。

(六)强化后续管理。强化基层党组织战斗堡垒作用和统筹协调功能,健全社区基层组织,提升居民依法自主管理能力。建立社区党组织、居民委员会、业主委员会(或业主代表)和物业服务企业共同参与的议事协调机制,共同协商解决涉及居民利益的重大事项,推进社区管理、物业管理、商业管理深度融合,形成共建、共治、共享的社会治理格局。整治改造后的老旧小区要充分发挥街道(乡镇)的属地管理职能,采取有效措施,引入市场化管理模式,建立健全小区管理长效机制,切实维护 and 巩固老旧小区改造提质成果。可对接管城镇老旧小区的物业企业给予一定额度的资金补助或政策支持。

四、资金筹措

(一)财政资金。每年按照各县(区)上报的年度实施方案和项目清单,由市住房和城乡建设局会同市发展改革委、财政局、民政局集中评审并报市政府同意后向省相关部门申请补助资金。各级财政部门要统筹使用

中央财政预算内投资和城镇老旧小区改造专项补助资金,把城镇老旧小区改造提质资金纳入政府年度预算;调整优化支出结构,整合涉及的各项资金,支持城镇老旧小区改造提质工作;落实绩效管理有关规定,将财政资金分配与绩效考评挂钩。在积极争取上级补助资金基础上,市级财政安排奖补资金支持城镇老旧小区改造提质工作。市财政拿出1000万元对2019年城镇老旧小区改造提质工作成效显著、全省排名靠前的县区进行奖励,用于2019年城镇老旧小区配套完善和2020年城镇老旧小区改造提质。对2020年城镇老旧小区改造提质工作,根据国家和省补助情况,结合各县(区)老旧小区改造情况给予一定补助,原则上按照9月底前完成的每户补助1200元、年底前完成的每户补助1000元的标准进行补助。各县(区)要加大资金投入,专项用于城镇老旧小区改造提质工作,坚决遏制通过城镇老旧小区改造提质增加政府隐性债务。

(二)单位投资。鼓励城镇老旧小区原产权单位、管线单位等主动参与城镇老旧小区改造提质工作。供水、供电、燃气、热力、通信等管线单位要将城镇老旧小区中属于自身产权管线、缆线的迁改或规整等工作,优先列入本单位工程项目计划,通过直接投资、落实资产收益、费用优惠等方式,同步完成相关改造工作。

(三)居民出资。按照“谁受益、谁出资”和“公益设施共同出资、个性项目户主负责”的原则,明确居民出资责任和出资形式,探索居民出资部分通过住宅专项维修基金、公共收益等渠道筹集。对未建立住宅专项维修基金或住宅专项维修基金余额不足首期筹集金额30%的城镇老旧小区,可按照《住宅专项维修资金管理办法》(建设部财政部令第165号)等相关规定进行补建或续筹。鼓励

居民个人以捐资、捐物、投劳等形式参与城镇老旧小区改造提质。

(四)社会资金。引导鼓励老旧小区原产权单位及社会力量参与社区养老、托幼、医疗、助餐、超市、文体等公共服务设施建设改造。积极探索通过政府采购、新增设施有偿使用等方式,引入专业机构、社会资本参与城镇老旧小区改造提质。鼓励物业服务企业参与城镇老旧小区改造提质,并通过获得特许经营权、公共位置广告收益和有偿提供便民服务等途径收回投资成本。鼓励金融机构参与城镇老旧小区改造提质。

五、组织保障

(一)加强组织领导。将城镇老旧小区改造提质与百城建设提质工程、创建全国文明城市工作、保障性安居工程结合起来,成立由市政府市长任组长,市政府常务副市长、分管副市长任副组长,相关市直单位、各县(区)政府(管委会)主要负责同志为成员的南阳市城镇老旧小区改造提质工作领导小组。领导小组下设办公室,办公室设在市住房和城乡建设局,具体负责全市城镇老旧小区改造工作。各县(区)政府(管委会)是城镇老旧小区改造提质工作的责任主体,要成立相应机构,组织制定规划、标准和计划,加强统筹协调。

(二)健全工作机制。一是建立联席会议制度。由城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室召集,定期组织领导小组成员单位和其他有关部门召开联席会议,及时总结改造工作经验,协调解决改造工作中的问题。二是建立联审联批制度。各县(区)政府(管委会)和市直有关部门要对城镇老旧小区改造工作涉及的增加设备、增加公共用房等需行政审批事项完善联审联批制度,以满足小区居民实际需求为原则,简化流程,提高效率,加快城镇老旧小区改造进度。三是建立

探寻我国农产品区域品牌标准化建设有效路径

当前,农产品区域品牌建设不仅是乡村振兴战略的重要抓手,也是标准化在农业领域的具体实践,有利于促进农民增收、农业提质增效、产业扶贫。农产品区域品牌建设能够更好地利用特定的地理环境优势,相关政府、企业与农民等合作,用独特的自然资源以及种养殖、培育、加工技术生产并销售有特色的农产品,以形成具有区域特色的产品品牌,打造良好的区域形象,增加农产品销量,加快发展。与此同时,加强农产品区域品牌标准化建设,也有利于推进质量兴农、品牌强农,是实施乡村振兴战略、推动农业高质量发展与实现品牌强国战略的积极探索与实践。

近年来,我国多地通过加强农产品区域品牌标准化建设,吸收大量农户和农民合作社等多种农业经营主体投入到特色优势产业发展中,区域经济效益显著增加,农民收入提高,进一步实现产业扶贫以及乡村产业振兴。然而,我国一些农产品区域品牌标准化建设过程中,也面临诸多机遇与挑战。

我国农产品区域品牌在短期内对我国农业提质增效、农民增收以及乡村产业振兴发挥了积极作用,但是假冒伪劣产品充斥市场、产品质量参差不齐等问题仍然严峻,或将导致农产品区域品牌声誉严重受损、品牌贬值以及发展受阻。

我国农产品区域品牌在早期发展过程中,主要是以少数龙头企业或少数农民合作社为主体,从事区域特色农产品的品牌化建设,改造提质工作纳入全市绩效考评体系,市城镇老旧小区改造提质工作领导小组办公室要围绕城镇老旧小区改造提质工作制定具体督导考核办法,定期组织对各县(区)城镇老旧小区改造工作的计划制定、任务落实、工作进度进行督导考核,并及时向社会公布。

市文明办要将城镇老旧小区改造提质工作纳入文明城市创建内容,加大分值权重;对改造提质工作成效突出的城镇老旧小区,优先支持创建文明社区。各县(区)政府(管委会)要做好辖区城镇老旧小区改造提质工作的督促指导,确保工作顺利推进。

南阳市人民政府办公室

2020年3月9日

近年来,我国多地通过加强农产品区域品牌标准化建设,吸收大量农户和农民合作社等多种农业经营主体投入到特色优势产业发展中,区域经济效益显著增加,农民收入提高,进一步实现产业扶贫以及乡村产业振兴。然而,我国一些农产品区域品牌标准化建设过程中,也面临诸多机遇与挑战。

当前,农产品区域品牌建设不仅是乡村振兴战略的重要抓手,也是标准化在农业领域的具体实践,有利于促进农民增收、农业提质增效、产业扶贫。农产品区域品牌建设能够更好地利用特定的地理环境优势,相关政府、企业与农民等合作,用独特的自然资源以及种养殖、培育、加工技术生产并销售有特色的农产品,以形成具有区域特色的产品品牌,打造良好的区域形象,增加农产品销量,加快发展。与此同时,加强农产品区域品牌标准化建设,也有利于推进质量兴农、品牌强农,是实施乡村振兴战略、推动农业高质量发展与实现品牌强国战略的积极探索与实践。

设,其产量和规模都不大,因而农产品区域品牌标准化问题不突出。然而,随着许多合作社和农户加入到我国农产品发展队伍,农产品的产量和规模日益增大,其区域品牌标准化的短板逐渐凸显。

因此,当前亟待加强与完善我国农产品区域品牌标准化建设。农产品区域品牌标准化包括种养殖生产技术标准化、全程质量安全监督标准化、成品验收标准化与品牌运营标准化。农产品区域品牌标准化建设则包含“标准体系的制度建设”“标准执行的人才支撑”与“标准完善的科学管理”,建议从上述三方面入手,逐步加强与完善我国农产品区域品牌标准化建设。

首先,应尽快构建农产品区域品牌的标准体系。一是完善农产品区域品牌各类标准。针对我国现有的农业领域各类标准,结合农产品区域品牌标准化基本框架,在科学方法指导下建立健全生产、流通与销售等各环节的标准,并且由有关政府部门统一制定并颁布实施农产品区域品牌各类标准。二是以全产业链为对象,科学构建农产品区域品牌的标准体系,包括技术标准化体系、质量标准化体系与运营管理标准化体系。在不同类别农产品种养殖生产环节,建立技术标准化体系;在生产、成品验收、流通等各环节建立全程质量标准化体系;在区域品牌形成、传播与发展各阶段建立运营管理标准化体系。以这三大基本标准化体系为框架,不同农产品区域品牌可以结合实际,充分发挥地方优势,创新思维,体现标准化与个性化的科学融合,建立健全农产品区域品牌标准体系。三是在构建标准体系时注重内外部的协调一致性。依据不同类别的农产品区域品牌特征,构建内部标准衔接有效的产地生态环境、种养殖环节、采摘、初深加工、包装、成品验收以及仓储、运输、营销各环节的标准体系。

同时,各标准体系之间要注意标准无缝衔接、信息有效对接。

其次,积极培养和引进标准化建设的人才队伍。一是通过多种形式引进农产品区域品牌标准化建设的高端人才。对农业技术专家、标准化研究者、品牌化管理人员等农产品区域品牌标准化建设的相关人才通过政府有关部门协调与激励,采取兼职、公开招聘、高薪聘用等方式,进一步提高标准化人才队伍的专业能力水平。二是为农户、合作社等生产经营主体提供全方位的标准化培训。一方面,由政府部门主导、联合农业社会化服务机构与组织,采取集中与分散、室内与田间、线上与线下相结合的多种培训方式。培训内容包括农产品区域品牌标准知识、各类标准体系及其技术操作、执行、监督与管理等。另一方面,针对现有基层管理人员和技术人员、示范户及广大种养殖户等进行分层次培训。结合区域品牌标准化中的种养殖生产技术、全程质量安全监督、成品验收与品牌运营的不同方面开展分类培训。通过示范区实训与经验分享、代表性品牌经营主体实地指导、考核奖励与反馈调查,形成具有实践演示、长期跟踪式培训与短期集中式培训相结合的综合式培训。

再次,进一步加强标准执行与监督、反馈的科学管理。一是以政府部门为主导,第三方权威机构协助,增强农产品区域品牌相关标准的执行力度。实施农产品区域品牌标准的严格执行流程,并不定期开展执行效果评价。不同环节的标准由对口的政府部门予以执行,专业性较强的标准委托第三方权威机构执行。对于执行效果评价较差的区域品牌及时公开公布,责令其整改,效果评价仍较差予以摘牌。在此基础上,利用物联网等智能化技术创新,促进标准的科学落实落地与严格执行。二是要充分发挥政府的公信力

中小微企业复工复产面临的困难与对策思考

当前，已进入疫情防控与复工复产统筹协调的新阶段，如何帮助中小微企业有序复工复产成为政策的着力点。应采取自救、互救及抢救的策略；分层分类，按照企业的重要程度和困难程度实现精准帮扶；补齐短板，提升新政策与中小微企业面临困境的匹配度；加强中小微企业的韧性和抗风险能力。

连日来，中小微企业陆续复工复产。面对中小微企业生产经营遇到的困难，各级政府已出台政策助其渡过难关。当前，已进入疫情防控与复工复产统筹协调的新阶段，如何帮助中小微企业有序复工复产成为政策的着力点。笔者对北京地区部分中小微企业的现实情况进行了调查，以此为例进行分析。

一、存在的困难

结构性矛盾突出，影响复工进程。结构性矛盾表现在，复工意愿强烈，但实际复工率不高。同时，用工短缺和企业招聘需求下降并存。一方面，疫情相关商贸流通行业出现用工紧张。智慧零售业销售量较疫情前大和权威作用、监督技术优势，激发市场声誉作用，构建农产品区域品牌标准化的监督机制。政府部门可建立区域品牌标准化的信用档案，通过实时监督，加强对品牌声誉的威慑管理。三是应用大数据技术推进农产品区域品牌标准化的反馈体系建立。可由政府部

幅上升，造成用工紧张，在岗员工压力增大。另一方面，受疫情影响，订单锐减，八成企业预计上半年用工人数与去年同期相比均有不同程度下降。

订单锐减，供应链尚未恢复。据调查，六成企业表示市场订单明显减少，是当前最主要的困难，三成企业表示虽有订单但无法正常生产。供应链尚未恢复，上游原材料厂商未开工，无法供货，供应链上下游没有打通，产能发挥不出来，订单无法正常生产。

现金流紧张，成本压力大。据调查，九成以上中小微企业反映疫情造成企业流动资金紧张，资金压力加大，急需加大对中小微企业的流动性资金支持。五成以上企业表示尚无法正常生产，但经营成本仍需承担是目前面临的生存压力。

融资规模小，政策诉求尚未全面覆盖。当前的融资规模仍不能满足中小微企业的融资需求，受疫情影响严重的餐饮、院线、旅游、酒店等行业有较大融资“保命”性需求，门主导，支持部分有实力的龙头企业或者农民合作社实现技术先行。通过售后反馈快速响应等体系建设，实现权责明晰、保障消费者权益，同时依据反馈信息及时调整农产品区域品牌的标准，使农产品区域品牌标准化建设适应快速变化的市场环境。

科技型企业有投入研发的“输血”性需求。据调查,北京中小微企业的政策诉求主要体现在阶段性社保费减免、税费减免、房租补贴等方面,从近期出台的政策看,这些方面均有覆盖。

二、对策建议

“三救结合”,统筹协调。“三救结合”即采取自救、互救及抢救的策略。“自救”是中小微企业尽量做到“开源节流”,拓展新订单,通过协商采取减薪待岗等节流措施。同时,要充分利用优惠政策开展自救,及时掌握申报条件、办理流程和办理方式,用好、用足优惠政策。“互救”是供应链上的中小微企业,以兼并、合并等方式抱团取暖,政府着力推动供应链上的“三角债”问题解决,解困中小微企业现金流不足。同时,建议特殊时期平台型企业降低收费标准或佣金标准,政府适当给予补贴。“抢救”是政府和专业机构出手抢救处于危机中但又重要且有潜力的中小微企业。同时,发挥好行业协会、产业联盟等专业机构作用,加强企业对接,探索新的用工模式。

分层分类,精准发力。把普惠帮扶、重点帮扶、精准帮扶、均衡帮扶结合起来,分层分类进行帮扶,按照企业的重要程度和困难程度进行区分。重要程度按照所处行业、科技创新水平、代表性的新模式等指标划分,将重要而又面临重大危机的中小微企业作为下一轮政策的发力点。

补齐短板,提升匹配。重点解决前期政策措施未覆盖、力度不足、效果不好的问题,补齐短板,提升新政策与当前中小微企业面临困境的匹配度。

金融政策,“延长时间窗口期,临时性降低利率”。当前的政策仅关注到信用贷款中的续贷比例,还应考虑中小微企业疫情下的恢复时间窗口问题,建议金融机构提供超

过1年的无息贷款,帮助中小微企业恢复业务。提高银行对中小微企业的信贷投放规模,鼓励金融机构利用银税互动,通过绩效考核调整,加大对中小微企业的信用贷款支持。

减税政策,“返还部分税收,扩大减免范围”。中央将增值税由3%降低到1%,这是长期性、普惠性的政策,对于业务几乎停滞的中小微企业,建议暂时返还之前缴纳的部分税收,以抢救有潜力企业。同时,进一步降低房租或提供房租补贴,实行停业期间减免水电费,复工期工业用水、天然气价格下调的政策。减免定期定额个体工商户税,对确有困难的企业可申请房产税、城镇土地使用税减免。

阶段性减免社保费,“加大社保返还力度,下调缴存比例”。对坚持不裁员或少裁员的参保企业,建议返还实际缴纳失业保险费总额的50%由返还上一年6个月扩大至12个月。临时性降低医保费和住房公积金缴存比例。扩大补贴范围,如提供员工集体住宿密度补贴,统筹解决返岗人员过渡性住宿补贴等。

加快无接触申报流程,实现快速输血。政府相关部门在复工期要加快线上服务建设,开通无接触线上申报,加快申请和审批流程,提高各类补贴到账速度。开通复工服务微信公众号,提供开工物资保障、政策咨询、心理援助等服务。提供免费人才招聘、数字办公、线上政务服务等。

短平快开展应急,“立站稳”打造韧性。除了阶段性政策发力,通过输血抢救中小微企业外,要着眼考虑长期问题,将经济复原的政策筹备作为复工之后的重点,着重考虑如何破解用工短缺问题,提振消费市场,加强中小微企业的韧性和抗风险能力。疫情过后,要让中小微企业尽快走出困境,在市场中立得住、站得直、走得稳。

建设现代产业体系需提升四大能力

这场新冠肺炎疫情不仅给人民生命安全和身体健康带来了严重威胁,而且还对经济社会造成较大冲击,增加了实现今年经济社会发展目标的难度。总的来看,这次新冠肺炎疫情防控,是对治理体系和治理能力的一次大考,也是对我们全方位工作和体系化能力建设情况的一次检视。应该说,我国产业体系总体上经受住了考验,表现出了较好的动员、统筹和突击能力,但同时也暴露出一些问题,需要深刻分析并加以认真解决。当前和今后一个时期,我们要从建设支撑高质量发展的现代产业体系出发,总结吸取疫情防控中的经验和教训,加强四大能力建设。

第一,提升在日常状态和应急状态之间“顺畅双向切换”的能力

各类严峻风险挑战明显增多是我们当下面临的现实环境。在有效应对和化解重大风险挑战时,需要快速调动各方面的资源。在此次疫情防控中,提供疫情防控和医疗救治物资保障的产业体系是非常基础和重要的支撑,但总的来看,现有产业体系的“冷启动”能力依然有待加强,突出表现为初期应急预案对困难严重程度估计不够且操作性不够强等。同时,在应急状态结束后快速恢复到正常状态也需要体系化能力的支撑,这种能力反过来也会影响我们在应急状态时的选择。在这方面,我们仍有很多不足。

还要看到,即使是在日常状态下,提升

更好适应“极值”情况的能力也是产业体系建设的一个重要方面,我们也需要在“顺畅切换”上下功夫。比如,我国具有超大规模市场优势,特别是近年来“双11”购物成了新时尚,2011年至2019年仅天猫平台一家的销售额就从33.6亿元增长到2864亿元。这个数字的激增,不仅反映出消费形态的快速变化,更给企业生产组织和营销方式、物流配送体系、金融支持手段、政府监管方式以及信息基础设施建设等带来了一系列重大改变甚至挑战。在这些方面,我国的产业体系建设已经取得了长足进步,但依然还有较大的提升空间。

总之,在日常状态和应急状态之间“顺畅双向切换”的能力,对一个国家的现代产业体系而言会越来越重要。为此,要进一步健全国家应急管理体系,明晰应急状态下各方的权责边界,细化应急征用及补偿等实施细则,以更高的法治化水平来最大限度提高应急响应速度,这同时也有利于提高事后恢复到日常状态的速度。要牢固树立底线思维,把预案精细化设计制定工作摆到更加突出的位置,对不同类型和程度的紧急状态事先准备好相应的一揽子政策储备。此外,还要分类完善重要应急物资储备体系,有效引导社会各方积极参与,形成多层次、多主体的储备体系。

第二,提升实现新产业新业态与传统产

业之间“平稳衔接”的能力

传统产业向新产业新业态的发展转换是必然趋势，同时也会带来产业结构、就业结构以及社会结构等一系列重大变化。从工业发展史来看，当新产业新业态发展到一定规模后，处理好这些社会变革挑战比处理好技术变革挑战通常要更为困难，因此也更为重要。

在此次疫情中，一些传统行业受冲击较大，而新兴产业展现出强大成长潜力，客观上加快了改造提升传统产业、培育壮大新兴产业的速度。从机遇看，大数据、人工智能、5G等新技术的应用在疫情防控中发挥了重要作用；在线消费等一批远程非接触式的经济活动得到了宝贵的试错机会和发展空间；

“零工经济”等就业形态也得到了更多认可。这正是我国近年来一直在积极推动的，也坚定了我们抓住新一轮科技革命和产业变革历史性机遇的信心。与此同时，挑战也相伴而生，比如，一些传统行业中的企业特别是中小微企业遭遇困难并由此引发就业等问题；存在数字治理体系建设跟不上、亟需界定和规范新的劳动关系等问题。能否处理好挑战、抓住机遇，都关系着经济发展和社会稳定的大局。

传统产业向新产业新业态的转换是无穷尽的，现代产业体系必须有能力强且尽可能平滑地实现这个过程。为此，首先要集中力量落实好“六稳”相关政策，尤其要把“稳就业”放在优先位置，稳固经济社会长期发展基础。其次，要继续加大对企业研发、技术改造和人力资本投资的支持力度，增强企业竞争力。此外，还要顺势而为抓紧研究制定涵盖公平竞争、劳动就业、版权保护、算法公平等在内的数字治理规范及体系，确保新产业新业态尽快进入法治化轨道，同时也为处于数字经济时代的劳动者提供必要和合

理的保护。

第三，提升充分调动和有效保护各类经济主体积极性的能力

企业是国民经济的细胞，是最重要的市场主体。疫情期间，很多国有企业主动担当、积极作为，全力抗击疫情，有序复工复产，为疫情防控和社会稳定贡献重要力量；不少民营企业在捐款捐物、发挥专业优势助力抗击疫情、组织复工复产、稳定国内产业链等方面积极作为；一些在华外资企业也为我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作作出了重要贡献。建设现代产业体系，必须充分调动和有效保护各类经济主体的积极性和创造性。

充分调动和有效保护各类经济主体积极性和创造性，不仅是认识上的问题，更是一种重要的实践能力。为此，要深化国有企业改革，发展混合所有制经济，为培育更多具有全球竞争力的世界一流企业营造良好环境；以供给侧结构性改革为主线，通过营造市场化、法治化、国际化营商环境，进一步稳定民营企业发展预期；通过实施《外商投资法》《优化营商环境条例》等，继续扩大对外开放，更好保护在华外资企业的积极性和合法权益，努力打造制度型开放新高地。

第四，提升国内外生产力布局协同发展的能力

建设现代产业体系，既要解决好生产力的国内区域布局问题，也越来越迫切地需要谋划好生产力的全球布局问题。我国已形成了全球最完整的工业体系，有最大规模的制造业能力和超大规模市场，但从提高整合全球资源的能力和效率、发展更加稳定经贸关系、推动世界经济增长和构建人类命运共同体等多个维度看，我国在推动国内外生产力布局协同发展方面还有一些不足，综合统筹国内外生产力布局是我们在建设现代产业体

经济发展

霍好胜主持召开市政府第二十五次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神和全省决战决胜脱贫攻坚电视电话会议、省政府常务会议精神和，研究复工复产、项目建设、污染防治攻坚等工作。

会议强调，要统一思想、提高认识，坚定信心、振作精神，坚决克服疫情影响，夺取脱贫攻坚战全面胜利。要坚持目标导向、问题导向、结果导向，对照标准，查漏补缺，全力冲刺，创优争先。要精准施策，逐村逐户对账销号，确保脱贫不漏一人；要防止返贫，强化兜底保障，做实“防贫保”等惠民政策；要完善机制，把好经验好方法以制度的形式固定下来；要加强宣传，在全社会形成颂党恩、知党恩、感党恩的浓厚氛围。

就复工复产工作，会议指出，各企业要严格按照防疫要求，落细落实防疫措施，确保生产经营安全有序；各级领导干部要落实好首席服务官制度，各职能部门要主动服务，系中需要完成的一项重要任务。

要看到的是，此次疫情也凸显了强化海外资源和能力布局的必要性，统筹国内外生产力布局需要在两个市场同时发力。为此，建议在持续改善国内营商环境、吸引高质量外资和高端人才的同时，推动国内企业有方

为复工复产提供有力保障；要加强督查督导，推动企业全面复工，尽快实现满负荷生产。

就项目建设工作，会议要求，要加强领导，强化责任，严格考核督导，有力有效推进；要用足政策，做好对接，突出重点，谋划实施一批高科技、高效益的龙头项目；要加强协调，分类指导，发挥投融资平台作用，强化要素保障，找准提高效能和依法行政的结合点；要抓住机遇，化危为机，实行战时机制，采取超常措施，以项目建设的突破支撑大城市建设。

就污染防治攻坚工作，会议要求，要提高站位，统一思想，用新发展理念推动经济社会高质量发展，以污染防治攻坚倒逼产业转型升级。要坚持“依法、科学、精准、严格”标准，统筹兼顾、标本兼治，条块结合、形成合力，加大整治力度，开展集中督查，编制实施全域生态文明建设规划，坚决打赢污染防治攻坚战。

会议还研究了其他事项。

向、有节奏地走出去，同时在企业走出去过程中不断提升海外支持、服务、保障的全方位能力，最终实现国内外生产力布局的相互支撑、协同发展，为建设现代产业体系提供重要支撑。

聚焦民生

军民联动抗疫情

自新冠肺炎疫情爆发以来,根据河南省军区政治工作局和河南省退役军人事务厅关于军地联合走访慰问赴湖北疫情防控一线驻豫军队医护人员家庭的工作部署,南阳市双拥办认真组织开展走访慰问疫情防控一线军人家庭活动,为赴鄂抗“疫”医护人员家庭解决实际问题,有力支持了前方疫情防控工作,在全社会引起了强烈的反响和共鸣。

一、高度重视,迅速部署

疫情发生后,我市共有5名南阳籍现役军人奋战在武汉疫情防控一线,用忠诚守卫着人民群众的生命健康。市双拥办在第一时间向市委、市政府作出了汇报。市委、市政府主要领导高度重视,要求双拥办切实当好前方一线“抗疫战士”的坚强后盾,为他们安心抗疫解除后顾之忧,市退役军人事务局吴保生局长要求退役军人事务局相关部门迅速传达国家、省双拥办要求,保障好军人家属需求及慰问工作。市双拥办迅速协调组织党政军领导和相关部门成立走访慰问工作专班,一人一策制定走访慰问方案,明确分包领导,确保责任到人。

二、部门联动,全力保障

前方打胜仗,后方拥军忙。市直和县市区充分发挥四级服务保障体系作用,注重加强与县武装部、驻军的沟通协调,联合开展走访

慰问活动。宛城区东关街道办事处双军人家庭成员袁梦雪同志,2020年1月调入中部战区总医院感染留观病房工作,一直奋战在武汉疫情防控一线。其丈夫梁旭杨常年在石家庄陆军总队服役,有一双儿女,仅有四岁、两岁,由外公外婆在南阳家中照顾。省、市、区、街道四级双拥办对此高度重视,及时为他们送去了米、面、油、牛奶、蔬菜等生活必需品,千方百计解决他们生活中的困难,叮嘱他们要注意身体,有困难及时向社区和市区双拥办反映,各级双拥办会全力保障好其家庭生活的;感谢他们对疫情防控工作的理解、支持和配合,通过他们向远离家庭、奋战一线的医务工作人员表达崇高的敬意;鼓励他们做好在中部战区总医院感染留观病房一线工作女儿的坚强后盾,确保身为现役军人的女儿、女婿全身心投入抗击疫情最前线,坚决打赢这场疫情防控攻坚战,早日平安归来。同时,相关部门负责同志看望慰问了战“疫”在一线的现役军人陈丽洁、王瑞瑜、李俊殿、郑昊的家属,分别为抗疫一线家庭送去了慰问信、慰问金和慰问品,通过与抗疫一线军人家属深入交流,详细了解了他们家庭、工作、生活中的实际情况,要求相关人员切实关心参与湖北抗击疫情的军人家属,解决实际困难,让前线同志以最好的状态安心战斗。

三、创新模式,务求实效

干字当头 加压鼓劲 推动全市经济社会高质量发展

中共邓州市委常委、代市长 邓俊峰

2020年，邓州市将深入贯彻落实南阳当前，南阳市作为双拥工作“主战场”，正在为全市创建全国双拥模范城紧弦加力，备战考核验收。市双拥办和退役军人事务局，紧紧围绕习近平总书记重要指示精神和省、市决策部署，着眼疫情防控大局，充分发挥协调军地、凝聚军民意识、汇聚多方力量的特殊作用，为打赢疫情防控人民战、总体战、阻击战贡献力量。

一是强化宣传，营造良好氛围。市双拥办紧紧抓住开展对一线执行疫情防控现役军人家庭走访慰问的时机，利用南阳市广播电台、电视台、报刊、融媒体、自媒体大力宣传一线执行疫情防控的南阳籍现役军人的先进事迹，鼓励退役军人为国家发展作贡献，其中国家双拥杂志刊登2篇，河南省双拥工作简报转发2篇，南阳日报对我市“前方抗疫情、后方做保障、真情关爱军人家属”的做法进行了专题报道。多家融媒体也对我市为抗疫一线军人家属袁梦雪排忧解难的先进事迹进行了宣传报道。通过扎实深入的宣传工作，进一步密切了军政军民关系，为新时代双拥工作注入了新的内涵。

二是凝聚合力，夯实工作根基。市双拥办积极发挥军地桥梁纽带作用，结合我市实际，主动对接协调市卫健委、市妇联和南阳军分区政治工作处等单位 and 部门，不断深化我市拥军

市委经济工作会议部署，坚持以党的建设优良传统，为疫情防控一线军队人员及其家庭排忧解难，对疫情防控一线军队人员家庭明确一对一挂钩联系人；全面摸排军人家庭工作中的实际困难，梳理问题需求清单，优先解决生活保障等问题。

三是多措并举，加深军民感情。市双拥办始终把军政军民团结协作放在疫情防控工作的首位，把双拥工作的落脚点放在疫情防控的主战场，将初心使命践行在营造尊崇氛围、保障抗疫一线军人家属生活的最前沿，为在一线直接参加战“疫”的军人、军属家庭排忧解难，让他们安心战“疫”。疫情发生后，南阳市退役军人事务局先后向全市印发了《致广大退役军人和家属的倡议书》、《致广大退役军人、军属的一封信》，市县两级双拥办通过电话、微信等多种方式向现役、退役军人及家属传达党委政府的关怀及疫情防控注意事项。南阳军分区政治工作处何名享主任、南阳市退役军人事务局分管双拥工作的陈晓忠副局长先后多次和战“疫”一线袁梦雪、陈丽洁、王瑞瑜等人电话视频连线，为她们解决生活中遇到的难题。

军人驰援一线，战“疫”你我同舟。在这场没有硝烟的战争中，我市军民联动，众志成城，谱写了一曲军地同心抗疫的时代华章。

（市退役军人事务局）

高质量推动经济发展高质量，持续推进实施“两轮两翼”战略，强力推进“一抓三突破”，扛稳“三大攻坚”政治责任，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，迅速打开丹江口库区区域现代化中心城市、南阳副中心城市建设新局面。

一、坚持项目统揽，以开放招商激发高质量发展动力

着力突出开放招商。坚持“两要两不要”原则，乡镇为主，市直为辅，大力实施全员招商、全民招商。招商引资总目标是：全年引进投资10亿元以上项目3个，5亿元以上项目5个，1亿元以上项目20个以上。全面完善招商政策，确保外地能做到的邓州一样能做到、并做得更好。突出产业招商、工业招商，落实好驻点招商，开展资本招商。围绕今年疫情带来的医疗防护物资紧缺情况，依托龙泰无纺布、乾云医疗等行业优势，鼓励熔喷布、无纺布、口罩机等上下游企业扩能升级。继续深入推进乡贤回归，切实筹备好、举办好全市乡贤大会。

持续优化营商环境。推进“办事不求人”专项活动，落实审批服务事项“应进必进”，除因场地原因无法入驻外，其它事项一律入驻市政务服务中心办理。清理“红顶”中介，清理规范行政事业性收费。运用“互联网+政务服务”模式，进一步构建“亲清”政商关系。畅通企业举报渠道，开展营商环境“好差”评价，让市场主体和群众评议政府部门，率先在周边县市实现审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优。

二、突破工业短板，筑牢邓州长远发展战略支撑

壮大骨干企业，打造工业主导产业。加大对骨干企业的金融、土地、人才、技术等全要素保障力度，推进骨干企业快速成长，带动产业跨越发展，力争工业骨干

企业年度主营业务收入增长20%以上，利用五年时间打造一批主营业务或总产值超3亿元的骨干企业，形成3—5个50—100亿级产业集群。推进永盛油脂、有缘钻石设备、振东阀门、木棉花内衣等重点项目建设，培育新的工业增长点。加快推进中广核43MW分散式风电、垃圾焚烧发电、中国建材集团豫南建筑新材料装备园、康硕3D打印绿色铸造等建设，确保工业固定资产投资增长12%以上，工业主导产业固定资产投资增长20%以上。

深化产城融合，提升平台承载能力。完成产业集聚区控制性规划修编，推进道路、燃气、供水等设施建设，合理配置教育、卫生、商业综合体等公共服务资源，着力将园区打造成为产城融合、职住平衡的品质生活区、工业风景区。加快“园中园”建设，服装产业园全部交付使用，中科万邦标准化厂房一期和孵化园二期年底前建成，谋划推进“绿色装配式建筑产业园”建设。依托现有产业基础，积极承接汕头内衣产业内迁，打造内衣产业园。探索产业集聚区“管委会+公司”的市场化改革模式，推动二次创业。产业集聚区力争规上工业总产值增长15%以上，规上工业增加值增长10%以上。

强化要素保障，提升涉企服务水平。制定工业突破“三年行动计划”，修订完善支持工业发展意见，筹备召开工业发展大会，进一步提振邓州工业发展信心。坚决贯彻党中央国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，突出抓好各项惠企政策落实。发挥企业的创新主体作用，用好政策、资金杠杆，撬动企业加大创新步伐，力争培育引进高新技术企业2家以上，省两化融合、智能制造示范企业8家以上，研发新产品20个以上，推广应用四新技术20项以上。深化与河南工业大学等高校的合作，搭建校企、校市

合作平台，用平台思维做发展乘法，促进科研成果转化与专业人才培养引进，全年建立企业科研中心 10 个以上，为企业输送高学历人才 80 人以上。做好“亲情引才”“柔性引才”文章，有针对性地引进一批高层次人才。进一步完善金融机构考核激励制度，在现有的担保、过桥资金的基础上，设立市场化担保基金和过桥基金，提高工业贷款余额和占比，争取为工业企业实现市场化融资 30 亿元以上。加快推进黄志牧业、永泰棉纺、康硕智能制造等企业上市培育，本年 1 家企业完成股改进入上市辅导，2 家完成中介机构进驻，新增 3 家以上中原股权交易所挂牌企业。探索建立邓州市先进制造业政府引导基金，为社会资本以股权投资方式支持我市企业上市打开通道。

三、突出“三线三区”建设，提升区域中心城市能级

规划引领，绘就城市发展蓝图。高质量完成《国土空间总体规划（2019—2030）》《城市重点区域的控制性详规》编制工作。完成中心城区生态水系和河道滨水景观规划、回字型内外城河岸线及古城环线综合提升规划、邓西湖生态组团规划编制，并组织实施。整合湍北新区、商务中心区，拓展北京大道以东区域，规划建设复合型邓州新区，同步谋划启动起步区一期和新“回”水系建设，为邓州城市长远发展谋好篇、布好局。

以点带面，“三线三区”建设大破题。把道路建成风景线、把片区建成旅游点、把全市建成大景区。加快推进“三线”建设，完成迎宾线绿化提升工程和邓习线配套设施建设，结合内城河清淤治理，对沿线景观及绿化同步进行提升，打造古城景观环线。加快推进高铁片区建设，完成配套工程建设，抓好片区招商，引入最适合高铁片区发展的产业以及医院、学校、商场等生活配套设施。加快推进古城片区建设，

坚持整体规划、分步实施、修旧如旧的理念，建成平成门、拱阳门、内城墙西段城墙及两侧角楼，加快迎旭门建设，改造内城河部分桥梁，完成部分历史街区修复和突破口项目建设，逐步恢复古城风貌。加快推进农村产业融合发展示范区建设，达到开园条件，高标准办好邓州赏花节等展示活动，打造乡村休闲旅游的“邓州样板”。

通堵畅联，优化城乡路网结构。把未贯通道路的打通作为改善交通状况、提升城市品质的重要一环来抓，全力消除城市交通体系的“血栓”，畅通路网交通循环。打通断头路，对城区部分超期服役道路进行改造提升，完成南一环、平安大道等“三横四纵”城市主、次干道建设，推动形成主次衔接有序的环形交通体系。实施城乡路网畅通工程，完成 S243、S334 等在建道路建设，构建环形放射、内通外联、高效顺畅的市域交通体系，拓宽城市发展格局。启动浩吉铁路客运站房和货运场站建设。完成全市大交通、大物流建设方案，完善提升丹江口库区物流“邓州一日达”网络架构，打造区域物流转运节点。

彰显特色，打造“城市名片”。厚植独有优势，推进文化、旅游、体育、商贸深度融合。加快邓西湖生态组团、编外雷锋团展览馆及广场优化提升、引丹总干渠及渠首闸建设纪念馆、八里岗遗址博物馆等项目前期工作，并尽快启动实施。同时，整合八里岗遗址、突破口、花洲书院、“回字形”城河、邓习画廊等资源，研究谋划“高铁片区—迎宾线—中心城区—邓习线—杏山生态旅游小镇”两天一夜旅游线路，为构建全域旅游奠定坚实基础。加大文旅融合力度，推进驰诚汽车小镇、F3 赛场及文化公园建设，启动极限运动城建设，努力开创融合发展的全新局面。推进现代商贸服务区建设，培育消费热点，推动消费升级，带动商贸业大发展。

四、加快补齐教育短板，办好人民群众满意的教育

努力改善办学条件。扎实推进义务教育均衡达标工作，确保顺利通过国家验收。加快湍北中学建设步伐，确保秋季开始招生。完成第二所高中规划选址，新建1所九年一贯制学校，扩建花洲实验小学和一初中，新增义务教育学位6000个。在城区义务教育阶段学校试点启动在校午餐供应和校内课后延时服务，切实回应社会需求。升级市特教中心办学条件，培智教学楼、学生宿舍、学生餐厅等项目开工建设。加大教师补进力度，全年新补进教师不低于1000人。进一步落实各项教育补助，将普通高中生均公用经费提高至1000元以上。

切实优化教育环境。全力全面落实支持教育十六条意见。深入实施《支持邓州市一高中创建名校三年行动计划》，启动教师自主招聘机制，规划建设人才公寓、教师周转房、综合报告厅以及新教学楼。加大与北京、郑州、南阳等地高端优质教育资源交流合作力度，提升教育教学开放度。加快建设农村教师周转房和农村教师住房。联合牧原公司，成立聚爱教育基金会，多渠道增加教育投入，对优质学校和优秀教师进行奖励。

大力发展现代职业教育。完成南阳科技职业学院概念性规划，加快推进学校扩建和幼师整体搬迁项目。深化产教融合、校企合作，大力开展“订单式”培养、现代学徒制育人模式，打造护理、幼教、加工制造、信息服务等一批高水平专业化实训基地、高水平专业群。组建学前教育职教集团，推进职业教育集团化办学。深入实施职业技能提升计划，扩大职业培训规模。

五、打好三大攻坚战，补齐全面小康

明显短板

打好脱贫攻坚战。坚持“三不降一加强”原则，聚焦兜底保障政策落实，重点推广实施“四集中”综合保障措施，确保农村特殊贫困群体“困有所养、应养尽养”，实施“政福保”“政康保”“防贫保”三保工程。深化与牧原合作，注册成立扶贫基金会，建立社会化、多元化扶贫资金保障模式。继续落实产业、就业奖补政策，完善利益联结机制，切实增加贫困群众收入。坚持“四个不摘”，推动动态管理常态化，帮扶举措持续化，巩固脱贫成果。及时做好返贫人口和新发生贫困人口的帮扶，推动脱贫攻坚和实施乡村振兴战略有机衔接。

打好污染防治攻坚战。严格落实“六查六治”，持续治理“三散”，打赢蓝天保卫战，达到国家空气质量二级标准。落实各级河长制考核制度，实施河湖、引丹干渠“清四乱”专项整治，建设智慧河长信息化平台。全面推进溯源排查、截污纳管和雨污分流，确保出境水断面达到Ⅲ类水质标准并持续达标。加强工业固废、危废的管理，严防污染土地事件的发生。加快推进历史遗留无主矿山的修复治理。启动国家生态文明示范区建设。完成4.1万亩造林任务。

打好防范化解风险攻坚战。毫不放松抓紧抓实抓细各项疫情防控工作，不断强化疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系建设。妥善化解政府隐性债务，防范政府债务风险。加强非法集资风险线索监测预警，制定突发事件应急处置方案。狠抓以非洲猪瘟防控为主的重大动物疫病防控，以“四个最严”要求切实强化食品药品监管，确保成功创建省级食品安全示范市。压实安全生产责任，坚决防范遏制各类安全事故发生。

六、实施乡村振兴战略，提升“三农”工作水平

提高粮食生产核心竞争力。稳步提升粮食产能，小麦面积稳定在210万亩以上，粮食产能保持在28亿斤以上。落实最严格的耕地保护制度，开展耕地保护提质行动，加快推进地力提升和高标准农田建设。实施优质粮食工程，完善粮食产后服务体系，加快推进杂交小麦产业化基地建设。

推进现代农业发展。加快推进“四优四化”，缩减籽粒玉米种植面积，扩大青贮玉米、优质花生、大豆、林果、蔬菜种植面积。积极开展“农产品质量安全市”创建。深化与牧原公司合作，推动其养殖产业延链补链，向屠宰、肉食加工、食品产业园方向发展。认真贯彻落实南阳市支持牧原加快发展的有关部署，全力推进牧原“百场千万”等总投资65亿元左右的六大工程建设。大力发展涉水产业，打造绿色无公害涉水农产品品牌。加快引进国内知名品牌企业，带动构林面粉、刘集黄酒等乡镇产业园建设，发展粮食精深加工，延伸跨界融合发展。

改善农村人居环境。持续实施“千村示范、万村整治”工程，完善农村生活垃圾市场化运营长效机制，完成年度农村户用厕所无害化改造任务，持续推进农村生活污水治理，同步健全农村污水、厕所后期运维机制。全面推进“四水同治”，完成赵河、刁河等河道治理工程，开工建设九龙、白牛等水系连通项目。加快赵集水厂建设，启动九龙、桑庄2座水厂建设，让88万农村群众吃上丹江水。

提升农村治理水平。深入学习贯彻习近平总书记关于“四议两公开”工作法的重要批示精神，把完善推广“四议两公开”工作法作为重大政治任务，持续推进、持

续深化。坚持“尊重群众意愿、尊重市场规律”的原则，积极稳妥推进农村承包地、宅基地“三权分置”改革。全面提升农村集体产权制度改革，开展村级集体经济发展三年提升行动。深入推进移风易俗，革除陈规陋习，不断提升农村文明程度。

七、切实做好重点民生实事，不断增强民生福祉

用足用好各项促进就业创业优惠政策，积极实行企业新增就业社保补贴等援企稳岗举措，稳定扩大就业。兜牢社保底线，进一步提高困难群众、退休人员生活保障水平。提升医疗卫生教育服务水平，开展以县域医共体建设为重点的公立医院综合改革，完善公立医院补偿新机制，加快县域医疗中心建设，推动优质医疗资源向基层下沉，真正让患者享受到医改红利；优化教育资源配置，着力解决中小学课外负担重、择校热、大班额等突出问题。持续改善城乡居住环境，完善城市供排水体系，实施农村公路“通村入组”工程，提升农村安全饮水质量，持续做好农村电网升级。做好城乡居民“米袋子”“菜篮子”保障工作，落实好困难群众基本生活价格补贴联动机制。

八、创新方法举措，确保财税金融保障坚实有力

切实强化财源建设，树牢“经营城市”理念，科学拟定土地出让计划，先期配套、有序供地，探索“标准地”出让，提高土地增值收益。推进国土开发公司市场化转型，通过盘活水田指标及占补平衡指标增加收入。探索推进水务改革和农业水价综合改革，推动6亿立方水资源资产化。加快推进政策性银行项目融资，全力争取国开行、农发行乡村振兴和基础设施补短板项目中长期贷款。持续推进优质资源资产

动 态 短 讯

我市今年将推进 44 个省重点项目建设
2020 年省重点建设项目名单发布，我市共整合注入国控集团，完成国有资本运营公司市场化转型。

九、坚持“六个强化”，统筹推进抓好工作落实

一是强化对标入列。积极融入南阳发展大局，跟进南阳发展方略。紧紧按照南阳市委市政府出“两个高质量”发展意见和“两轮两翼”“九大专项”考核体系等风向标、指挥棒，进一步对表对标、入列齐跑，确保全部达标超标，跑在南阳前列，体现出高质量发展的更高要求。二是强化创新引领。勇当“闯关者”，打破传统思维，解决手段匮乏，不断推动理念创新、制度创新、技术创新、业态创新和模式创新，让政府更具执行力、企业更有竞争力、让创新成为主动能。三是强化市场思维。将市场化思维根植于思想深处，用市场的手段、市场的办法，盘活“人、地、钱”等要素，将资源变成资本，破解资金瓶颈问题。开展精明招商，算好富民账、算好成本账。对基础设施项目建设，统筹考虑“投、融、

有 44 个项目名列其中，总投资 963 亿元，年度计划投资 294 亿元。今年确定第一批

建、管、还”相关机制，形成良性循环。

四是强化工作统筹。在做好疫情防控的前提下，有力有序推进经济社会发展。统筹兼顾、学会“弹钢琴”，努力做到以“一抓三突破”为牵引，科学统筹关乎发展全局的重大项目、重点产业和关键改革等面上工作，同时按照“撕开口子”要求，力争以个体的有力突破带动全局发展。五是强化对接争取。邓州本身具有许多鲜明的“特色”，近年来又争到了不少“牌子”，要致力于“用”，同时还要在“拓”和“挖”上下功夫，积极对接、用足用活，让政策红利最大限度释放，将潜能和势能转化为现实动能。六是强化提速加力。切实增强时间观念和效率意识，对照年度重点工作，既要守牢既定的时间节点，又要提倡“涡轮增压”，大步快跑、奋力冲刺、提前完成。进一步拉高争先的标杆，以滚石上山的勇气，弯道超车的速度，落地见效、形象毕现，不搞“马拉松”，不搞半途废。

市重点建设项目 258 个,比 2019 年多 98 个;总投资 1703 亿元,比 2019 年多 502 亿元;年度计划投资 439 亿元,比 2019 年多 109 亿元。其中计划新开工项目 122 个,续建项目 66 个,计划竣工项目 70 个。这一批省、市重点项目的实施,将成为拉动全市投资增长的有力支撑。

(市发改委)

我市实施社保费减免政策 为帮助企业积极应对疫情带来的冲击,助力企业复工复产,市人社部门快速落实国家、省、市惠企稳企政策,对大中小微企业社会保险费实施“缓六”“免五”“减半三”征收办法,预计可使我市 9667 家企业受益,减免社保费 6 亿元。

(市人社局)

我市推进项目“无接触”贷款 助力小微企业复工复产 自市政府与蚂蚁金服集团签订“普惠金融+智慧县域”项目合作协议以来,内乡、唐河、桐柏、淅川、社旗、邓州、镇平、方城等 8 县(市)先后签约,除方城县待上线之外,其他 7 个县市已完成整体授信金额超 152 亿元,累计为我市 19 万余人提供超 130 亿元的小额贷款服务,当前贷款人员 8.4 万人,贷款金额 16.4 亿元,为农村地区经济发展注入了金融活水。

(政报编辑部)

市商务局多措并举、精准施策 市商务局认真梳理疫情期间国家、省出台的涉及商务领域的政策共 53 项,成立承接政策专班,加强与省商务厅对接,努力争取支持资金。目前,已争取到家政信用体系建设奖励资金 25 万元,境外经贸合作园区支持资金 800 万元。为卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、西峡龙成特种材料有限公司两家企业出具不可抗力事实性证明书,涉及合同金额 1000 余万元,为企业减少直接损失 40 余万元。

(市商务局)

我市四水共治今年计划投资 105.5 亿元 2019 年,全市水利系统站位全局,把握大势,以民为本,以水为题,做好水文章,讲好水故事,全市水利事业呈现强劲发展势头。2020 年全市计划实施四水共治项目 96 个,总投资 282.1 亿元,其中当年投资 105.5 亿元,涵盖南水北调水资源开发利用、城市生态水系、防洪除涝、黑臭水体治理、乡村水利基础设施工程等七个方面。

(市水利局)

2019 年全市社会消费品零售总额同比增长 10.2% 近年来,市委、市政府坚持把提升城乡居民消费水平作为民心工程来抓,挖掘消费潜力,拓宽消费空间,优化消费环境,狠抓消费维权,提振消费信心,2019 年全市社会消费品零售总额完成 2204 亿元,同比增长 10.2%,人民群众的消费满意度、幸福感、安全感明显提升,在中国消费者协会组织的 2019 年度全国 100 座重点城市消费者满意度测评中,南阳市取得中部五省、河南省第“双第一”的好成绩,为更好地发挥消费拉动经济增长作用、推动南阳经济高质量发展奠定坚实基础。

(政报编辑部)

西峡县 2020 年城区道路 PPP 项目全面开工 这次集中开工的城区道路建设 PPP 项目是西峡县推进民生改善,完善城市功能,实施“百城建设提质”的重大项目之一,更是西峡县县持续推进新时代县域治理“三起来”示范县建设、实现率先发展跨越发展的一项重要举措。该项目由政府主导,县住建局为业主,中州公路公司承建,总投资 4.47 亿元,2020 年集中开工实施道路建设项目 11 条,主要包括莲花路等 4 条道路提升改造和古城路、步行街等 7 条道路建设。

(市住房和城乡建设局)