

谱写新时代改革开放新篇章

党的十九届四中全会对新时代改革开放作出科学的顶层设计和工作部署。在党中央统一领导下，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，全面落实党的十九届四中全会所确定的各项目标任务，必将谱写新时代改革开放新篇章。

加强党对改革的集中统一领导。习近平同志强调，中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。推进改革的目的是要不断推动我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持党对改革的集中统一领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。只有坚持党对改革的集中统一领导，才能保证改革开放始终沿着正确道路推进、改革发展成果更多更公平惠及全体人民；只有坚持和完善中国特色社会主义制度，充分发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势，才能把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来，实现中华民族伟大复兴。新时代谋划全面深化改革，必须进一步加强党对改革的集中统一领导，为全面深化改革提供根本政治保证。

突出制度建设这条主线。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加重视制度建设，果断作出全面深化改革的重大决定，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进态势，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，全社会发展活力和创新活力显著增强，人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。党的十九届四中全会系统部署了推进国家治理体系和治理能力现代化需要重点完善的重大体制机制改革和需要推进的重点工作任务，彰显了“制度建设分量更重”这一新时代改革开放的新内涵新特点。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持以人民为中心谋划推进改革。促进社会公平正义、增进人民福祉，是全面深化改革的出发点和落脚点。要坚持从人民利益出发谋划改革思路，坚持人民群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，做到人民有所呼、改革有所应，努力使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新时代谋划全面深化改革，必须坚持以人民为中心，创造更加公平正义的社会环境和有利于高质量发展的经济环境，多谋民生之利、多解民生之忧，为全体人民在共建共享发展中有更多获得感提供制度保证，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕，努力实现国家富强、民族振兴、人民幸福。

增强改革的系统性、整体性、协同性。改革进入攻坚期和深水区，更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须把顶层设计和基层探索结合起来，把整体推进和重点突破结合起来，把改革创新和法律法规立改废释结合起来，把方案协同和实施节奏、力度协同结合起来，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，更好地坚持和完善中国特色社会主义制度，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。



2020 年第01 期
(总第 193 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王 龙 王林胜 王学哲
王建平 王富波 王韶华 刘元众
刘 伟 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 闫海涛 安晓洲 祁非洲
杜景磊 李正君 李振广 李 浩
李德正 李 鑫 吴建波 吴树之
张彦龙 张晓东 张 彬 陈元泰
陈明山 赵红伟 赵晓颖 胡艳生
贾明生 唐 坚 曹明新 曹继金
常洪涛 崔松涛 彭新朝 温金玺
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 谱写新时代改革开放新篇章

● 领导讲话

- 4 马冰同志在全市大气污染防治攻坚工作
电视电话会议上的讲话

● 文件选载

- 8 南阳市人民政府关于加强土地违法违规问
题整改切实做好耕地保护工作的通知
15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市农
业产业化市重点龙头企业认定和运行监测
管理办法的通知

● 决策参考

- 20 推进“四个创新” 做强新型村级集体经

● 观察与思考

- 21 以制度型开放推进建设更高水平开放型经
济新体制

政府公报

●经济论坛

23 以深化经济体制改革促经济稳健发展

●经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第二十二次常务会议

27 霍好胜主持召开市政府第二十三次常务会议

●聚焦民生

28 不断提升管理效能 谱写交通为民新篇

●县域平台

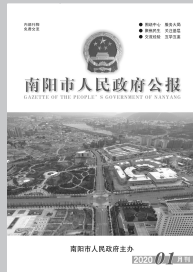
30 建设省级森林城市 打造生态宜居淅川

●动态短讯

32 我市顺利通过省级节水型城市复查验收等 7 条

封一：淅川北区航拍

封底：渠首新姿



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）委书记、各县（市、区）长；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各大企业、各大中专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

马冰同志 在全市大气污染防治攻坚工作 电视电话会议上的讲话

(2020年1月17日)

同志们：

刚才，我们共同收听收看了全省大气污染防治攻坚工作电视电话会议。会议通报了全省去年大气污染防治攻坚工作情况，分析了大气污染防治攻坚形势，对近期大气污染防治攻坚工作进行了安排部署。一会儿霍市长还要作重要讲话。下面，就贯彻落实全省大气污染防治攻坚工作会议精神，抓好近期的工作，我先讲三点意见：

一、肯定成绩，正视问题

2019年，我们认真贯彻落实省委省政府大气污染防治攻坚战决策部署，以“三散”治理为重点，以六大行动为抓手，全面整治大气污染突出问题，取得了明显成效。特别是通过生态环境专项巡察，理清了基层党委政府和行业部门大气污染防治责任，“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求得到进一步落实，攻坚合力进一步增强。全年

PM10平均浓度为92微克/立方米，全省排名第6位；PM2.5平均浓度为60微克/立方米，全省排名第10位。PM2.5平均浓度与去年同期持平，PM10、综合指数两项指标同比下降，PM2.5指标是全省连续6个月达到国家空气质量二级标准的3个城市之一，实现了空气质量只能变好不能变坏的要求。

(一)大气污染防治攻坚机制不断完善。一是市委、市政府定期专题研究。2019年，市委召开5次常委会、市政府召开9次常务会，专题听取攻坚工作汇报，研究解决攻坚工作难题，批准成立了市委生态环境督察整改办公室、组建市机动车尾气执法大队。市委书记张文深、市长霍好胜经常就污染防治攻坚工作进行批示，数十次深入实地现场督导、暗访；尤其是去年9月5日，召开了高规格的全市污染防治攻坚推进会议，市四

大家领导出席会议，全市各级各部门近千人参加了会议，动员全市上下大干 50 天，全面整改突出问题，扭转被动局面，打了一场污染防治攻坚翻身仗。二是健全工作机制。建立统一协调的问题发现、交办、督办、约谈、问责的工作机制；建立定期分析研判会商、定期通报监测数据、定期预测预报机制，实施精准治污、科学治污；建立暗访核查、交叉互查机制，抽调专人成立 8 个督查组常态化开展督查，全市组织 5 次大规模交叉互查；实行日调度、周通报、月排名、月奖惩制度，每月对各县市区、乡镇空气质量进行排队，奖优罚劣，并在主要媒体上进行公示。实施大气环境生态补偿机制，全年共实施奖补 1930 万元，处罚 2020 万元。三是优化考核办法。建立两个高质量发展考核办法，把环境质量改善和污染防治攻坚任务完成作为约束性指标，提高考核占比，发挥指挥棒引领作用。

（二）工业大气污染治理任务全面完成。对 1307 家涉气工业企业锅炉、炉窑、无组织排放实施了深度治理，除 1 家申请延期外，其余 1306 家均已完成，二氧化硫和氮氧化物分别减排 6120 和 6017 吨，超额完成省定减排任务。开展臭氧污染专项整治，以市中心城区和县城建成区为重点，对涉挥发性有机物行业开展全面排查，完成治理 108 家。组织开展砖瓦窑和商混站专项治理行动，共整治砖瓦窑 131 家、商砼站 182 家，关停取缔砖瓦窑 51 家，商砼站 41 家。

（三）“三散”污染治理成效显著。一是“散乱污”企业动态清零。累计排查“散乱污”企业 2572 家，按照“两断三清”标准，

依法关停取缔 1547 家、搬迁整合 9 家、提标改造 1016 家，拆除、关停黑加油站 390 家。二是禁煤区实现燃煤清零。颁布实施燃煤散烧污染治理的决定，划定“禁煤区”，共检查涉煤市场主体 8 万余户次，排查取缔散煤点 17 个，查处违规用煤商户 1644 家，取缔燃煤散烧设备 1744 台，收缴劣质散煤 104 吨。积极开展农村管道燃气替代燃煤工程，完成农村燃气管网铺设 1300 公里，入户 56432 家。三是城市散尘治理逐步规范。共排查各类建筑工地 487 个，停工整治 81 个。对扬尘问题突出，问题久督不改的 3 家施工企业，列入黑名单进行警示。提升中心城区清扫保洁能力，新购置了 242 台机扫、洗扫、洒水、雾炮等环卫作业车辆投入使用，查处渣土车等各类违法 22 万起。四是高排放移动源污染控制不断加强。对重型车辆实施禁行限行；深入开展柴油车路检路查和用车大户抽检抽测。全市共抽检柴油货车近 5 万辆，列入黑名单 1973 辆，公安处罚车辆 835 起；强化非道路移动机械污染集中整治，排查非道路移动机械 6701 辆，安装牌照 1728 辆。

（四）重污染天气应急应对科学有序。修订重污染天气应急减排清单，将 37 个涉气重点行业的 3267 家企业全部纳入管控范围，细化应急减排措施。在 585 家涉气排污单位安装用电监管设备。在 33 个用车大户安装了门禁管理系统。严格落实重污染天气预警管控，实施“一厂一策”清单化管理，对 140 余家绿色引领企业、保障民生企业等实施差别化管控，杜绝了一刀切。2019 年秋冬季以来，我市遇到了 5 次重污染过程，我们吸取以往的经验教训，早启动、快反

应,积极应对、扎实防控,有效抵消了不利气象条件带来的影响,使污染的浓度大幅降低,污染的时间有效缩短,污染的范围也在缩小,对人民群众的生产生活带来的影响大幅下降。

成绩属于过去,未来任重远。今年是全面建成小康社会之年,是大气污染防治三年行动计划的终期考核之年,完成蓝天保卫战目标任务迫在眉睫。去年以来,省委省政府推动大气污染防治工作的节奏不断加快、力度持续加大。今天又对近期的工作进行安排部署,释放出了污染防治攻坚战“方向不变、力度不减”的强烈信号。大家要清醒地认识到,去年我市PM_{2.5}年均值为60微克,与今年达到35微克目标相距甚远。结合今年气象条件以及往年规律,要达到这一目标,必须要克服1、2月、11、12月四个月空气扩散条件较差、重污染天气频发的影响,意味着从今天开始,对空气质量要一微克一微克的细抠严抠,一旦有所松懈,防治不力,将会大幅反弹,很快抵消已有成果,甚至颠覆全年大气污染防治工作成效。因此,能否完成全年目标任务,关键在秋冬季,决战在应对重污染天气。全市各级各部门要持续加压,强化措施,坚决遏制指标上升的势头,力争控制在合理区间,元月份PM_{2.5}要控制在105微克以内。要深刻认识到没有天帮忙,就更需要人努力,必须不留任何余地,不抱任何幻想,出重拳,坚决完成大气污染防治目标任务。

今年截至1月15日,我市优良天数7天,同比增加7天,PM₁₀浓度117微克/立方米,同比下降45.1%,PM_{2.5}浓度97微克/立方米,同比下降44.3%,3项指标均在全省排

名靠前,应该说开局不错。但近期污染天气频发,大气污染形势依然严峻,加上今年目标更加严格,形势更加严峻、任务更加艰巨。决战决胜之年,我们决不能首鼠两端、畏首畏尾、踟蹰不前,必须提高政治站位,按照“以时保天、以天保周、以周保月、以月保季、以季保年”的要求,精准治污、依法治污、全民治污,坚决打好这场硬仗,尽快补齐小康社会环境短板,以空气质量改善的实际效果取信于民。

二、聚焦重点,加强管控

2020年大气污染防治攻坚工作谋划,已经市委常委会同意。基本思路是围绕一个目标(即完成省定目标任务),突出一个核心(即降低PM_{2.5}浓度),动员全市力量,综合施策,重拳出击,奋力攻坚,坚决完成省定目标任务;主要指标是PM_{2.5}年均浓度达到国家环境空气质量二级标准,即控制在35微克/立方米以下,PM₁₀年均浓度控制在89微克/立方米以下;工作重点是打好散乱污企业、散尘、散煤治理“三大歼灭战”。

春节前后,要抓好以下工作:

(一)抓好散煤污染管控。严格禁煤区散煤管理,落实“双替代”覆盖区域散煤清零这个要求,对用散煤的经营性饭店、浴池等单位,特别是位于乡村的浴池,必须清零。严禁一些砖瓦窑企业用散煤助燃,今后发现一起、处理一起。对非禁煤区的农业生产、畜牧养殖、食用菌等目前用散煤作为生产用的,要做好宣传,做好引导,使用合格的洁净型煤。

(二)抓好重型柴油货车污染管控。橙色以上预警管控期间,国四以下车辆停止运

输这项工作要抓紧实、抓实。严格落实重型车辆禁行区管控工作,请公安部门认真抓好这项工作。抓好用车单位的管理,特别要宣传到位。在重污染天气管控期间,发现使用国四以下车辆运输的,要实行“一案双罚”,既罚车主单位,也罚用车单位,督促用车大户跟物流公司签订协议,拒绝使用国四以下车辆。加强非道路移动机械管控,对不达标或未上牌照的,禁止进行作业。

(三) 抓好烟花爆竹禁燃禁放管控。根据以往经验,双节期间,如果管控不到位,污染物浓度拉升非常快,尤其是去年1、2月份因烟花爆竹燃放失管失控,仅除夕一晚上全省有20个县,元宵节晚上有15个县PM_{2.5}、PM₁₀爆表,PM₁₀最高浓度超过1000微克,PM_{2.5}最高浓度超过800微克,一个晚上失控,一个月数据飙升,拉高了全年的基数,一直到年底都难以消化,导致2019年PM_{2.5}、优良天数两项指标距离省委省政府既定目标有较大差距。目前已经到了最关键的时期,最紧要的关头,要务必汲取去年因烟花爆竹燃放而导致严重超标、拉升全年指标的教训,务必保持清醒,落实好禁燃禁放要求。同时,还要稳妥处理好相关矛盾,解决好一些烟花爆竹经销商的合理诉求,把该管的坚决管住管好管到位。

(四) 抓好重污染天气管控。要提前分析预判,及时响应预警,预警不仅要及时响应,而且要提前,提前两天应对就会有效,当天启警没有效果。预警启动后,一定要管实、管细、管好,对不落实预警措施的,要严格依法处罚到位。

三、明确责任,强化督察

一要强化组织保障。全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”“管行业必须管环保”的要求,不断完善部门协同机制,将压力层层传导至企业、乡村、居委会,构建横向到边、纵向到底,无盲区、无死角的网格化监管责任体系。

二要加强现场督查。常态化开展暗访核查、随机抽查、“点穴式”执法检查,对违法行为从严排查、从严整改、从严打击,保持严打重罚的高压态势。春节前后,各级要重点组织对禁燃禁放情况进行督查,确保政府禁令落到实处;市污染攻坚办组成14个专项督查组,对各地工作开展情况进行督导检查,发现问题,随时交办问题、解决问题。

三要严格考核问责。要进一步完善考核奖惩制度,依据每月考核情况,对各县市区进行通报,实施量化问责,落实大气环境生态补偿机制,严格兑现奖惩,并将结果在新闻媒体上予以公示。要完善问责办法,建立覆盖县、乡的问责体系,坚决做到既追事、又追人,真正把大气污染治理任务与县乡党委政府责任捆绑在一起,切实调动全市各级党委、政府工作的积极性和主动性。

同志们,做好一季度大气污染防治工作,对完成全年目标任务、确保三年污染防治攻坚战顺利收官至关重要。我们要深入贯彻习近平生态文明思想,瞄准2020年度目标,团结一致,攻坚克难,狠抓落实,较真碰硬,开好局、起好步,为完成全年目标打好坚实基础。

在新春佳节即将来临之际,提前给大家拜个早年,祝大家新年快乐,工作顺利,身体健康,万事如意!

南阳市人民政府 关于加强土地违法违规问题整改切实做好 耕地保护工作的通知

宛政〔2020〕1号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

为强化各级政府耕地保护主体责任,严厉打击土地违法违规行为,保障粮食安全。根据国家自然资源督察济南局耕地保护督察反馈意见和市政府第21次常务会议精神,市政府决定在全市范围开展土地违法违规问题整改,进一步加强耕地保护工作。现将有关事项通知如下:

一、高度重视,提升站位

耕地保护事关国家粮食安全、生态安全和社会稳定,各级各部门要认真学习习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护的重要论述,深刻认识耕地保护工作的极端重要性,扛稳抓牢耕地保护政治责任,谋划全局发展战略,统筹部署整体工作,坚决遏制以牺牲耕地和基本农田为代价盲目发展的违法违规现象发生。

二、正视问题,坚决整改

国家自然资源督察济南局耕地保护督察反馈意见指出,我市耕地保护和土地利用管理等方面存在很多问题,且在省内非常突出。针对这些问题,市政府第21次常务会议已专题进行研究,要求高度重视,加强领导,立即全面启动整改,确保问题整改到位。各级各部门要高度重视督察发现的问题,加强整改工作的组织领导,建立问题清单和责任清单,坚持依法依规、实事求是,切实形成整改的合力,坚决打赢耕地保护督察反馈问题整改的“翻身仗”。

三、建章立制,巩固成效

各级各部门要牢固树立严字当头观念,建立健全执法督察体系,通过严格落实耕地保护责任,完善耕地保护目标任务考核体系,强化国土空间规划引领,不断规范土地资源管理秩序,提高土地利用管理水平,守牢耕地保护红线,实现土地资源向依法依规管理的转变。

附件:1.南阳市耕地保护督察反馈意见

整改工作方案

2. 南阳市耕地保护督察反馈意见整改工作
领导小组名单

附件 1

南阳市耕地保护督察反馈意见整
改工作方案

根据国家自然资源督察济南局(以下简称济南局)对我市耕地保护督察的反馈意见,为做好整改工作,进一步规范我市土地利用管理秩序,制定本方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻落实党的十九届四中全会精神、中央关于耕地保护重大决策部署和习近平总书记视察河南时重要指示精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,提高政治站位,增强“四个意识”,站在维护党中央权威,遵守政治纪律和政治规矩的高度,紧紧围绕我市土地违法违规问题整改,落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度。以济南局对我市耕地保护督察反馈问题整改为契机,通过问题整改,推动全市各级各部门落实主体责任,严格土地利用管理,守牢耕地保护红线,保障国家粮食安全,促进全市经济高质量发展,确保一次性通过济南局的检查验收。

二、基本原则

(一)坚持源头严控。严格控制非农建设占用耕地,强化永久基本农田对各类建设与布局的约束,从源头上检视问题,对耕地和永久基本农田保护存在的问题进行全面系统清查,对耕地保护督察中反馈问题认真梳理建立整改台账,对新占用耕地违法违规行为实行“零容忍”。

(二)坚持问题导向。扛稳耕地保护政治责任,直面济南局反馈的耕地和永久基本农田不实、违规批准调整土地规划方案、违法占用耕地、违规报批建设用地、虚假处置闲置土地、突破城乡建设用地规模等突出问题,查明情况,分析原因,一事一策,有错必纠,以问题清零为目标,做到应拆尽拆、应改尽改。

(三)完善体制机制。深刻剖析问题根源,举一反三。科学编制国土空间规划,合理布局建设区域。完善耕地保护考核办法,考实考准责任目标。建立高效的用地服务保障机制,对重点项目专人跟踪服务。建立执法监察长效机制,始终对土地违法行为保持高压态势。严格执行建设用地标准,建设项目尽量不占或少占耕地。

三、整改目标

(一)守牢耕地保护责任目标红线。全面完成耕地和永久基本农田不实问题整改,督促各县区牢牢守住市政府确定的耕地保护目标红线,确保 2020 年底前全市耕地保有量稳定在 1283.72 万亩以上,永久基本农田保护面积不低于 1078.66 万亩。

(二)切实维护土地利用总体规划权威。充分发挥土地利用总体规划的整体管控作用,从严核定新增建设用地规模,优化建设用地布局,彻底解决“违规报批建设用地和调整规划”问题,切实维护土地利用总体规划的严肃性和权威性。

(三)努力提升土地节约集约利用水平。建立土地供地率和闲置土地处置率定期通报和县区党委政府领导节约集约用地考核制度,落实建设用地“增存挂钩”机制,将土地供地率和闲置土地处置率纳入年度工作责

任目标,扎实推进用地保障方式由增量为主向提质和盘活存量转变。

(四)积极营造土地利用管理良好秩序。坚决遏制和严厉打击各类违法违规行为,确保年度违法占用耕地面积比例不超过15%,土地违法易发多发势头得到有效遏制。重点查处涉及破坏耕地特别是永久基本农田、生态环境、严重侵害群众合法权益等重大案件,严防发生群体性进京赴省非正常上访事件。

四、整改任务

(一)耕地和永久基本农田不实问题

整改任务:济南局督察指出,根据2018年度土地变更调查数据显示,南阳市达到了本轮规划期末的耕地保有量指标,但保有的耕地中有37.73万亩实际被建设占用、90.61万亩实际为林地和园地。已划定的永久基本农田中,有21.32万亩实际被建设占用,还有65.54万亩实际现状为林地和园地。

整改措施:对济南局下发的占用耕地图斑进行调查核实,对确属2018年土地变更调查不实的,由相关县区举证说明;对南水北调中线工程淹没、国土绿化造林占用耕地和永久基本农田,争取在新一轮国土空间规划编制中核减耕地保有量和永久基本农田保护目标;对国家或省政府确定的重大生态建设项目、符合占用永久基本农田的国家、省重点项目或设施农业用地的,在核实整改中调整补划到位;对其他违法占用永久基本农田进行查处并恢复原用途。

责任单位:宛城区、卧龙区、南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、淅川县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县、示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区,市林业局。

(二)违规批准和上报土地利用总体规划

划调整方案

整改任务:济南局督察指出,在2017年土地利用总体规划调整完善期间,违规批准和上报规划调整方案,将已批准为建设用地的88个批次、350个地块违规调整为非允许建设区,涉及面积2871亩。

整改措施:对反馈的问题图斑,通过比对原有土地利用总体规划、土地利用现状、用地审批数据等,逐图斑查清问题原因,针对规划调整方案的类型、坐标误差、规划数据备案等情况进行区分,组织规划修改或调整方案的报批,将碎小图斑、细长条图斑纳入国土空间规划完善范围;将各县区规划实施纳入数据库进行备案管理,实时掌握各地情况,及时纠正错误,杜绝此类问题再次发生;核减或撤销问题图斑涉及地块的建设用地批文;占用永久基本农田的进行整改补划。

责任单位:宛城区、卧龙区、南召县、方城县、桐柏县、镇平县、社旗县、淅川县、内乡县、新野县、唐河县、西峡县、示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区,市自然资源和规划局。

(三)基础设施和公益项目违法违规占用大量耕地

整改任务:济南局督察指出,交通运输用地、公共管理与公共服务用地等违法用地居高不下,2018年南阳市该类型违法用地4868.90亩,其中占用耕地3599.09亩。

整改措施:对符合土地利用总体规划的,对人对事处理到位后完善用地手续;对不符合土地利用总体规划的,调整规划后按程序完善用地手续。

责任单位:唐河县、宛城区、社旗县、南召县、内乡县、镇平县、桐柏县、方城县、

卧龙区、西峡县、淅川县、新野县、示范区、市交通运输局、市教育局、市扶贫办。

(四) 人造景观工程违法违规占用耕地

整改任务：济南局督察指出，2017年以来，南阳市在建景观公园、湖泊湿地、沿河沿路休闲运动绿道工程时，大量占用耕地甚至永久基本农田，督察共发现我市此类违法违规用地图斑18个，涉及耕地1926.19亩、永久基本农田91.46亩。重大典型案件是方城县东宇林业开发有限公司违法占用基本农田建埡口公园、中信国安河南农业发展有限公司违法占用基本农田建国安农业博览园案。

整改措施：对已经建设且符合土地利用总体规划的，对人对事处理到位后完善用地手续；对违法占用基本农田的，必须拆除、恢复原状；对未破坏耕地种植条件、能够恢复原状的，调整为原地类；对方城县东宇林业开发有限公司违法占用基本农田建设的埡口公园由方城县政府组织拆除复耕到位。

责任单位：宛城区、方城县、鸭河工区、示范区、淅川县、社旗县、唐河县、新野县。

(五) 补充耕地数量不实

整改任务：济南局督察指出，南阳市2017年以来入库的补充耕地项目中，有4个项目新增耕地数量不实，涉及新增耕地面积308.18亩。

整改措施：对增减挂钩项目已批准并占用的，核减地块补充耕地储备库剩余指标；对增减挂钩项目已批准但没有建设占用或已建设占用但未批准征收的，督促地块涉及县区提出撤销增减挂钩项目或补充耕地指标的意见后上报省自然资源厅；对“三调”中没有变更为建设用地的2014年前审批的增减

挂钩项目，报省自然资源厅撤销增减挂钩项目批准文件，并不得重新办理征收手续；补充耕地项目不实问题，按程序上报核减补充耕地储备库剩余指标。

责任单位：内乡县、唐河县、卧龙区、淅川县。

(六) 违规报批建设用地

整改任务：济南局督察指出，我市在用地报批过程中，个别县区将部分占用的耕地按照存量建设用地报批。在2017年、2018年审批的批次中，共有7个批次地类认定不真实，少报耕地面积128.78亩。

整改措施：核实问题图斑认定不真实的基本情况，对地类不实问题进行情况说明和举证，对问题属实的、制定整改措施；对规避耕地占补平衡义务的县区，在占补平衡指标库中予以冻结，待用地报批时予以挂钩核销，缴纳新增建设用地有偿使用费。

责任单位：卧龙区、唐河县、内乡县、方城县、南召县。

(七) 虚假处置闲置土地

整改任务：济南局督察指出，南阳市已开工建设的闲置土地中，有2宗252.42亩实际未开工。

整改措施：立即组织开工建设。

责任单位：内乡县。

(八) 2018年度土地卫片违法占用耕地面积大

整改任务：济南局督察指出，2018年度南阳市违法用地面积10707.34亩、耕地7285.46亩，违法占耕比为27.14%。宛城区、卧龙区、南召县、镇平县、社旗县、唐河县、桐柏县等7个县区违法占耕比超过15%。典型案件是社旗县朱集镇齐文刚驾校违法占

地、南阳市卧龙区独山风景区养老服务中心违法占地建设山水璞院、张文德违法占用宛城区黄台岗镇李岗村耕地建设合立鼎盛商砼案。

整改措施：对私搭乱建类项目拆除复耕复绿到位；对国家、省、市重点项目及重大基础设施项目、民生工程项目，对人对事处理到位后完善用地手续；对不符合土地利用总体规划的省、市重点项目及重大基础设施项目、民生工程项目调整土地利用总体规划后完善用地手续。

责任单位：唐河县、宛城区、社旗县、南召县、内乡县、镇平县、桐柏县、方城县、卧龙区、西峡县、淅川县、新野县、示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区。

(九)突破城乡建设用地规模 122076.45 亩

整改措施：在编制“多规合一”的实用性村庄规划时，按照“试点先行”的原则，确保耕地面积增加，村庄建设用地规模减少；加大建设用地复垦力度；将完成拆旧复垦任务的农村居民点按照有关规定纳入年度地籍变更调查。

责任单位：南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、淅川县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县，市自然资源和规划局。

(十)未制定贯彻落实《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》(中发〔2017〕4号)和《国务院办公厅关于印发〈省级政府耕地保护责任目标考核办法〉的通知》(国办发〔2018〕2号)的相关文件

整改任务：济南局督察指出，南阳市部分县区未制定贯彻落实中发〔2017〕4号、

国办发〔2018〕2号的相关文件。

整改措施：立行立改出台文件。

责任单位：宛城区、卧龙区、镇平县、淅川县、社旗县未制定贯彻落实中发〔2017〕4号的相关文件，宛城区、卧龙区、西峡县、内乡县、社旗县未制定贯彻落实国办发〔2018〕2号的相关文件。

(十一)2018年全域督察闲置土地未处置到位存在 31 个问题

整改措施：能收回开工置换的收回开工置换到位；加强供地后土地开发利用情况的跟踪监管，防止新的闲置土地产生，对历史上形成的闲置土地进行梳理，核清情况，建立台账，逐宗处置到位。

责任单位：南召县、鸭河工区、方城县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县，市自然资源和规划局。

(十二)1个补充耕地项目新增耕地存在撂荒 14.3 亩问题

整改措施：立行立改组织复耕。

责任单位：淅川县。

五、整改工作时间步骤

整改工作分为集中整治、建立长效机制两个阶段。

(一)集中整治时间为 2020 年 1 月 15 日至 2020 年 3 月 20 日，分三个阶段进行

1. 制定方案阶段(2020 年 1 月 15 日至 2020 年 1 月 17 日)。2019 年 12 月 25 日，市政府已召开常务会议专题研究济南局约谈通报内容及问题清单，成立整改工作领导小组及办公室，制定整改工作方案，明确整改措施，建立整改工作台账，迅速启动整改工作。各县区也要认真学习研究济南局约谈通报内容及问题清单，制定整改方案，方案制

定后2个工作日内上报市耕地保护督察反馈意见整改工作领导小组办公室。

2. 全面整改阶段(2020年1月15日至2020年3月10日)。各县区政府(管委会)要严格按照本方案要求,遵照“问题不查清不放过、责任不追究不放过、问题不解决不放过”的原则,认真组织整改工作,全面落实整改措施,逐项完成整改任务。涉及耕地和基本农田中林地和园地确实不能恢复的,调出永久基本农田,并按要求补划;对南水北调中线工程淹没占用耕地和永久基本农田情况,通过新一轮国土空间规划编制核减我市耕地保有量和永久基本农田保护目标;对国家、省、市重点项目及重大基础设施项目、民生工程项目,对人对事处理到位后抓紧完善用地手续;对私搭乱建类项目拆除复耕复绿到位;对补充耕地数量不实的问题,核减新增补充耕地指标。解决一个销号一个,确保件件有整改、事事有落实,切实将存在的问题整改到位,坚持举一反三,从建立完善制度机制上下功夫,确保整改取得实效。

3. 验收上报阶段(2020年3月10日至2020年3月20日)。各县区政府(管委会)严格依据问题清单对辖区整改工作进行认真整改并预验收,同时将整改落实情况汇总上报市耕地保护督察反馈意见整改工作领导小组办公室。市领导小组将进行检查验收,对整改不力及问题突出的县区启动追责问责,实施限制占补平衡指标交易,直至问题整改到位。最后接受济南局的检查验收。

(二) 建立长效机制

1. 落实地方政府耕地保护责任。加强土地利用总体规划管理,不违法违规调整土地利用总体规划;落实保护耕地的各项政策措

施,确保辖区内耕地保有量不低于上级分解下达的控制指标;对基本农田实施特殊保护,确保基本农田保护面积不减少、用途不改变、质量有提高;严格落实耕地占补平衡制度,确保非农建设项目经依法批准占用耕地后,补充耕地的面积与质量不低于已占用耕地的面积与质量。

2. 完善耕地保护目标任务考核体系。各县区要认真研究耕地保护政策,建立长效耕地保护机制,制定辖区耕地保护目标任务考核办法,合理运用耕地保护目标任务考核结果,树立严字当头观念,建立健全执法督察体系,严格责任追究。

3. 规划引领依法行政。科学编制国土空间规划,依法合理划定功能区,按照国土空间规划,严格用途管制,依法依规征、供、用。研究实施规划引领、用途管控、征供用清单的台账式管理模式,实现土地资源依法管理机制的转变。

六、措施及要求

(一) 高度重视,立即行动。在全市开展耕地保护督察反馈意见集中整改工作,是市委市政府贯彻落实最严格的耕地保护制度,规范土地利用管理秩序的重大举措,也是各级政府一项义不容辞的职责。各级政府、各有关部门的主要领导,要高度重视,提升站位,立即行动,把思想和行动统一到习近平生态文明思想和党中央关于耕地保护重大决策部署上来,统一到济南局和市委市政府严格土地管理切实保护耕地的要求上来,牢牢守住耕地红线,盯紧目标任务,加强协同配合,落实责任目标、完善工作制度,迅速采取有力措施,推动整改工作取得实效。

(二) 正视问题,立行立改。各级各部门

要深刻领会整改工作的目标和要求,针对耕地保护督察反馈耕地和永久基本农田不实等12方面的问题,成立工作专班,强化工作措施,克服畏难情绪,敢于碰硬,真正硬起手腕,对反馈时提出的问题逐一分类,列出清单、落实整改单位和责任人,挂账销号管理,立即整改。特别要加大对违法图斑的拆除复耕力度,把违法占耕比例降至10%以下,辖区违法占耕面积降至100亩以下,各县区政府(管委会)要动真碰硬,将违法用地数量降下来。

(三)厘清责任,严肃问责。各县区政府(管委会)是本次耕地保护督察反馈问题整改工作的责任主体,市政府将对2019年12月19日通报时问题严重的县区和单位启动责任追究。同时市政府对典型案例进行公开通报或挂牌督办,涉及行政事业单位人员的追究党政纪责任,涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。对反馈问题整改不到位、影响全市整体工作和形象及整改过程中新发生的违法违规问题一律进行责任追究。各县区也要对所承担的耕地保护督察反馈问题分清责任,明确主体,整改时限,严肃问责,特别对反馈问题整改不到位又出现新的违法违规行为的,该追究党政纪责任和刑事责任的,必须追究到位。

(四)强化领导,落实责任。土地管理工作事关全市经济发展大局,耕地保护督察反馈问题整改工作涉及各级政府和有关部门,各县区政府(管委会)要精心组织,统筹协调,合理分工,夯实责任,强化落实,加强对整改工作的督导检查,及时解决整改工作中遇到的问题。政府主要领导作为辖区耕地保护工作的第一责任人,要亲自部署、亲自研究、亲自推进。市委市政府将借助这次耕地保护

督察反馈问题整改机会,切实解决我市土地管理工作中存在的突出问题。市政府成立以市长霍好胜为组长,副市长黄钊为副组长,市直相关部门及各县区政府(管委会)主要负责人为成员的南阳市耕地保护督察反馈意见整改工作领导小组,领导小组下设办公室,办公室设在市自然资源和规划局,王放同志兼任办公室主任,具体负责整改有关协调调度工作。各级各部门要牢固树立大局意识和一盘棋思想,确保问题整改到位。

附件2

南阳市耕地保护督察反馈意见整改工作领导小组名单

组 长:	霍好胜	市委副书记、市长
副组长:	黄 钊	副市长
成 员:	张群林	市政府办公室调研员
	周浩然	市公安局副局长
	李 璞	市委市政府督查局局长
	王 放	市自然资源和规划局局长
	周大鹏	市扶贫办主任
	王宛楠	市农业农村局局长
	张清范	市教育局局长
	党长双	市交通运输局局长
	余泽厚	市林业局局长
	杨红忠	淅川县县长
	马 俊	西峡县县长
	杨曙光	内乡县县长
	艾进德	镇平县县长
	贺 迎	唐河县县长
	赵红亮	新野县县长
	张荣印	社旗县县长
	贾松啸	桐柏县县长
	段文汉	方城县县长
	方明洋	南召县县长

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市农业产业化市重点龙头 企业认定和运行监测管理办法的通知

宛政办〔2020〕1号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、
高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市直

有关单位:

《南阳市农业产业化市重点龙头企业

樊 牛 宛城区区长

杜 勇 卧龙区委书记、区政府党组书记

张荣广 城乡一体化示范区管委会主任

杨新亚 高新区管委会主任

李笑非 鸭河工区管委会主任

李冠淑 官庄工区管委会主任

领导小组下设办公室,办公室设在市自
然资源和规划局,王放同志兼任办公室主任,
具体负责整改有关协调调度工作。

办公室设整改协调组、督查督办组、执
纪问责组,各工作组人员组成及职责如下:

一、整改协调组

组 长:王 放

成 员:张玉轩 温云凌 许喜发

孟庆武

工作职责:负责制定耕地保护督察反馈
问题整改工作方案、实施细则,做好上下协
调对接工作,做好整改业务指导工作。

二、督查督办组

组 长:葛 斌

成 员:任国喜 崔晓峰 许喜发

孟庆武

工作职责:负责对耕地保护督察反馈问
题整改过程中单位履职尽责情况进行督促检
查;对市整改领导小组办公室交办的任务进
行督办落实。

三、执纪问责组

组 长:孙 波

成 员:马玉平 刘秋菊 刘向阳

徐绍泽

工作职责:对2019年12月19日通报
时问题严重的县区进行责任追究。对反馈问
题整改不到位、影响全市整体工作和形象的
县区进行追责问责。

南阳市人民政府

2020年1月15日

认定和运行监测管理办法》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2020年1月10日

南阳市农业产业化市重点龙头企业认定和运行监测管理办法

第一章 总则

第一条 为规范农业产业化市重点龙头企业(以下简称“市重点龙头企业”)的认定和运行监测工作,加强对市重点龙头企业的服务和扶持,依据国家、省重点龙头企业认定和运行监测管理办法,结合我市实际,制定本办法。

第二条 建立市重点龙头企业联席会议制度,市政府分管领导为召集人,市农业农村局、发展改革委、财政局、林业局、人民银行南阳支行、税务局为联席会议成员单位。市农业农村局具体负责组织市重点龙头企业的申报、考察和监测工作。

第三条 市重点龙头企业是指市域内以农产品生产、加工、农产品专业批发市场、现代物流、仓储、电子商务、休闲农业与乡村旅游、农业生产资料生产和为农业生产服务等为主业,有较强的经济实力、市场开拓能力、产业带动能力和生产服务能力,通过合同、合作、股份合作等利益联结方式直接与农户紧密联系,使农产品生产、加工、销售及服务有机结合、相互促进,在规模和经营指标上达到规定标准,并经市重点龙头企业联席会议认定的企业。

第四条 对市重点龙头企业的认定和运行监测工作遵循公开、公平、公正原则,引进竞争淘汰机制,不干预企业经营自主权,按照建设现代企业制度的要求引导企业做大做强。

第五条 经认定的市重点龙头企业享受国家、省有关部门和市财政以奖代补等扶持政策。

第六条 本办法适用于本市行政区域内申报或已认定的市重点龙头企业。

第二章 认定标准

第七条 申报企业应符合以下基本标准:

(一)企业组织形式。依照《公司法》设立的以农产品生产、加工、农产品专业批发市场、现代物流、仓储、电子商务、休闲农业与乡村旅游、农业生产资料生产和为农业生产服务等为主业,具有独立法人资格的企业。

(二)企业经营的产品。企业中农产品生产、加工、流通的主营业务收入(交易额)占经营收入(总交易额)70%以上。

(三)经营规模。(1)农、林、牧、渔业企业,主营业务收入500万元以上;(2)加工型、农业生产资料生产型企业,总资产1000万元以上,固定资产500万元以上,主营业务收入2000万元以上;(3)农业生产服务型企业,主营业务收入300万元以上;(4)现代物流、仓储类企业,主营业务收入500万元以上;(5)外向型出口企业,出口额500万美元以上;(6)农产品电子商务类企业和农产品专业批发市场,年交易额1亿元以上。

(四)企业效益。企业处于盈利状态;按规定提取折旧后,不欠税、不欠工资、不

欠职工社会保险金、不亏损。

(五) 企业负债与信用。企业资产负债率不高于市内同行业平均水平;有银行贷款的企业,近两年内没有不良信用记录。

(六) 企业带动能力。在本市内建立一定规模的原料生产基地,辐射带动一定数量的农户;企业以资本、技术、市场等要素为纽带,通过合同、合作、股份合作等形式,与农户建立比较稳定的产销关系和合理的利益联结机制;为农民提供生产性服务,助力发展现代农业。

(七) 企业产品竞争力。在全市同行业中企业的产品质量、产品科技含量、新产品开发能力居领先水平,主营产品符合国家产业政策、环保政策和绿色发展要求,并获得相关质量管理体系认证。

(八) 对目前经营规模暂达不到上述标准要求,但符合以下条件之一的,可适当放宽申报条件。(1) 在精准脱贫中积极履行社会责任,表现突出的;(2) 吸纳和转移农村劳动力,表现突出的;(3) 绿色化、品牌化发展,促进农村一二三产业融合发展、推进农业供给侧结构性改革、助力乡村产业振兴,表现突出的。

第三章 申报与认定

第八条 符合本办法第七条要求的农产品生产、加工或流通企业和符合本办法第七条第(一)、(二)、(三)、(四)、(五)、(八)款要求的农产品专业批发市场、现代物流、仓储、电子商务、农业生产资料生产企业,可以申报市重点龙头企业。

第九条 申报材料:申报企业应提供

企业的基本情况并按照本办法第七条要求提供有关申报材料。企业的资产和效益情况须经有资质的会计师事务所(审计师事务所)审定;企业的资信情况应出具信用报告予以证明;完税情况须由企业所在地县(市、区)税务部门提供;环保情况须由企业所在地县(市、区)生态环境部门提供;带动能力和利益联结关系情况须由县(市、区)农业产业化主管部门提供。

第十条 申报及认定程序:

(一) 申报企业向企业所在地县(市、区)农业产业化主管部门提出申请。

(二) 县(市、区)农业产业化主管部门对企业所报材料的真实性进行审核。

(三) 县(市、区)农业产业化主管部门征求本县(市、区)有关部门的意见,经县(市、区)人民政府同意,以正式文件向市农业产业化主管部门推荐并附审核意见和相关材料。

(四) 市农业产业化主管部门根据各县(市、区)农业产业化主管部门上报的企业有关材料,提出初步意见,报市重点龙头企业联席会议确定。

(五) 经市重点龙头企业联席会议认定的企业,作为市重点龙头企业,由市政府发文公布。

第十一条 市重点龙头企业原则上每两年认定一次。

第四章 监测与管理

第十二条 对市重点龙头企业实行总量控制、动态管理。

第十三条 建立市重点龙头企业统计

监测制度(统计监测内容见附件),按年度分行业定期公布企业经营发展情况,为有关政策的制定提供依据。具体办法是:

(一)企业报送基础材料。市重点龙头企业上报上一年度的经营情况,主要包括:市重点龙头企业发展情况统计表、企业资产负债表和利润表,企业的资信证明、纳税情况证明、质量安全情况证明、带动农户情况证明,享受优惠政策落实情况等。

(二)材料汇总与核查。县(市、区)农业产业化主管部门会同有关部门对所辖市重点龙头企业所报基础材料进行汇总、核查。核查无误后,报市农业产业化主管部门。

(三)分析评价。市农业产业化主管部门会同有关部门根据企业报送的基础材料,对市重点龙头企业的运行状况进行分析,提出对企业的评价意见并上报市重点龙头企业联席会议。

(四)市重点龙头企业联席会议对监测结果进行审定,报市政府确认。

第十四条 统计监测结果合格的市重点龙头企业,保留资格,继续享受有关优惠政策;统计监测结果不合格的,取消其市重点龙头企业资格。审定后的龙头企业以适

当形式向社会公布监测结果。因经营管理不善,在产品质量、安全生产、环境保护、社会信用等方面出现重大问题的,取消其市重点龙头企业资格。

第五章 附则

第十五条 市重点龙头企业及申报市重点龙头企业的企业应按要求如实提供有关材料,不得弄虚作假。对存在舞弊行为的,一经查实,已经认定的企业取消其市重点龙头企业资格;未经认定的企业取消其当年申报资格。

第十六条 市重点龙头企业更改企业名称、变更经营范围等,需对其市重点龙头企业称号予以重新确认的,企业应出具市场监督管理部门的营业执照等相关材料,报市农业产业化主管部门予以审核确认。市农业产业化主管部门及时将企业变更情况通报市重点龙头企业联席会议成员单位。

第十七条 本办法由市农业产业化主管部门负责解释。

第十八条 本办法自发布之日起施行。2005年制定的《南阳市农业产业化市重点龙头企业认定和运行监测管理(暂行)办法》(宛政办〔2005〕48号)同时废止。

附件:南阳市重点龙头企业统计监测表

南阳市重点龙头企业统计监测表

序号	企业名称	统一社会信用代码	联系人及电话	固定资产 (万元)	资产总额 (万元)	主营业务收入 (交易额)(万元)	利润 (万元)	上缴税金 (万元)	带动农户数量,其中 贫困户数量(户)	主营业务	获得有机、绿色、地 理标志等认证情况	获得财政扶持资金 (万元)

推进“四个创新” 做强新型村级集体经济

重视和强调“新型集体经济”，是党中央基于我国“三农”发展变化实际，着眼乡村振兴、推进农业农村现代化而作出的战略部署。当前，集体经济“空白村”、薄弱村仍为数不少。这些“空白村”、薄弱村普遍存在“管而不理、有地无产”“大而不强、有产无业”“多而不优、有业无特”等问题，个别村集体经济有“政府干、农民看”情况，甚至出现“上热、中温、下冷”现象。这就要求我们必须走出固有的乡村发展思路，真正从乡村自身的造血机能出发，通过新型村级集体经济与三产融合的方式，扎实推进体制、制度、机制、基层工作的创新，走出一条产权清晰、收益稳定、分配合理、管理民主的新型村级集体经济之路，推动可持续发展为导向的乡村振兴真正落地实现。

一是要认准“新型”，推进体制创新。一是推进管理体制从单元转向多元。推进混合制经济，多方链接资源，积极引入国资、民资等，推进“旅游+村级集体经济”“文化+村级集体经济”“健康+村级集体经济”“电商+村级集体经济”等实践；强化农业社会化服务，村集体合办企业，组建劳务合作社、农机合作社，实行统一规划布局、统一作物品种、统一肥药配送、统一提供服务、统一销售的“五统一”服务；发展农业产业化，延伸产业链条，发展加工农业、旅游农业和循环农业，提高农业附加值；土地适度调配，允许农村集体经济组织将村庄整

治、宅基地整理等节约的部分建设用地和农用地，以土地入股的形式与新型农业经营主体或农村三产融合项目联营。二是推进管理模式从示范转向本土化。建立发展专项基金，整合支农惠农资金和涉农基础建设项目建立专项基金，对新型村级集体经营项目，采取贴息、奖励、补助等方式予以扶持；深化结对帮扶措施，鼓励民企自愿结对开展项目合作、产品配套、资产出租、农副产品配送、技术支持等，支持金融机构向农村延伸布局经营网点、增加授信额度、降低贷款利率、延长贷款期限等；强化分门别类指导，对有明显优势和产业成熟的村（社区）进行规范管理，对有发展潜力但相对滞后的村（社区）进行合理引导，对无资源、无能力、无办法的村（社区）实施领导办点、政策帮扶。

二是要强化“集体”，推进制度创新。一是创新组织管理架构。稳妥推进独立核算；推进集体经济组织登记赋码，赋予集体经济组织独立法人地位；推动集体经济组织开设独立账户，推进村支“两委”的账目分离、资产分离。二是构建内外监督体系。推广第三方代理记账机构代理记账、核算，探索实行集体经济组织年度预算制度，科学实施农村集体经济组织的经常审计和专项审计。三是规范管理村级“三资”。以财务软件管理资金，设立村级内部网银专户；以台账管理资产，对村级集体资产进行资产清查，新登记资产台账；以公开竞标制度管理资源，在

以制度型开放推进建设更高水平开放型经济新体制

习近平总书记在出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲时指出,“站在新的历史起点,中国开放的大门只会越开越大”,并强调“中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾,在关键环节和重要领域加快改革步伐,以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障”。日前发布的《中共中央国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》也明确要求,加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,建设更高水平开放型经济新体制。

村级集体土地发包租赁、闲置资产处置、工程建设上实行公开招标。

三是要服务“村级”,推进机制创新。一是构建正向的激励机制。要以财政扶持与考核机制相结合的“以奖代补”举措,解决村级集体公共基础建设投入、精准扶贫和乡村振兴等领域的部分刚性支出;应根据新型农村集体经济组织的经营性收益,对发展壮大集体经济作出突出贡献的市场主体进行适当奖励;同时探索配股收益的市场激励手段,吸引能人带资源、技术加入新型村级集体经济组织。二是做到取之于民、用之于民。鼓励新型农村集体经济组织合理利用集体资源资产,多渠道筹措农村人居环境整治资金;根据村集体通过自身经营性收入筹措的整治资金,上级财政给予适当配资,集中力量建设一批“投入少、效果好、能复制、可持续”

制度型开放是推动全方位对外开放的重要内容,是建设更高水平开放型经济新体制的重要举措,更是推动贸易高质量发展的必然选择。改革开放40多年来,中国在货物贸易领域取得了瞩目成就。加入世界贸易组织(WTO)以来,中国秉持开放合作、开放共享的理念,不断降低进口关税水平,开放国内市场,不仅有力促进了商品和要素在国际国内两个市场的有序自由流动,优化了资源配置,也为世界经济增长扩大了空间。当前,随着我国经济发展水平的不断提高,经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对

的改善农村人居环境示范村项目。

四是要依托“党建”,推进基层工作创新。一是压实责任带动、强化考评促动。把农村基层党组织的政治优势、组织优势转化为推动党员群众创业致富、推动乡村产业发展优势,做到集体经济不达标、包联帮扶不脱钩,将发展新型村级集体经济工作纳入对部门、村(社区)的实绩考核和党建述职评议。二是做好基层调研、做到精准部署。发挥基层党组织的优势,绘制集体优势资源图,认真剖析区域优势和产业基础,准确把握村集体资源现状,提出切实可行的“路线图”。三是依托党建品牌、发挥龙头效应。以“党支部+合作社+基地+农户”模式推进“一村一品”“一支部一品”,以点带面发展壮大村集体经济。

外开放也相应需要向更高水平、更高层次迈进。推进制度型开放，旨在建立一个以公平、透明、规范等为根本特征的现代开放市场经济体制，是建设更高水平开放型经济新体制的重要支撑，也是国家治理体系和治理能力现代化在对外开放领域的具体体现。

推进制度型开放，建设良好的营商环境，保持国内外市场主体监管的一致性，为建设更高水平开放型经济新体制奠定制度基础。2013年上海自由贸易试验区设立之时，我国试点实行外商投资准入负面清单管理制度。随后又逐渐缩减自贸试验区外商投资准入负面清单的内容，并将负面清单管理制度逐步推广适用于自由贸易试验区以外的外商投资企业。在即将于2020年1月1日实施的《外商投资法》中，也明确规定了外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。这些举措遵循国际通行规则保护市场主体、维护有序市场环境，有利于建立规范、高效和便利的政务服务体系及公开、透明、以法治为保障的监管执法体系，进而优化营商环境。2017年《世界贸易组织贸易便利化协定》正式生效后，中国通过一系列改革措施不断优化口岸营商环境。根据世界银行《营商环境报告2020》评估，近年来中国跨境贸易指标在190个世界经济体中的排名持续上升。中国通过实施“单一窗口”、增加透明度等措施，不断降低进出口贸易的成本，通过实施“提前申报”、完善口岸基础设施、优化海关监管和公开收费项目等改革，大幅提升了跨境贸易的便利化水平。

推进制度型开放，立足中国对外开放的具体实践进行自主的制度创新。在经济转型升级、实现高质量发展过程中，对外开放也必然会面临新形势新挑战。各国的发展必须结合自身的基本国情，因此，推进制度型开

放，在参照国际经验、国际标准的基础上，也需要基于国情特点和实践经验，通过自主、自觉的制度创新，形成高标准、高水平的制度规则，提升制度型开放的有效性与针对性。比如，基于我国保税区、出口加工区、综合保税区等海关特殊监管区域发展实践建立的，旨在实施更大范围、更宽领域、更深层次开放的18个自由贸易试验区，是当前我国对外开放的新高地，其建设的总体要求包括对标国际规则，以制度创新为核心，形成更多具有国际竞争力的、可复制可推广的制度创新成果，在更广领域和更高层次探索全面深化改革、扩大开放的新路径、新模式，这也是制度型开放应遵循的基本路径。创新是引领高质量发展的第一动力，制度型开放也要以制度创新为动力，构建符合中国高水平开放型经济发展需要的、与国际通行规则相衔接的制度体系，为建设更高水平开放型经济新体制积累创新经验并提供有效的制度支撑。

推进制度型开放，要以积极有为的行动参与国际经济贸易领域相关规则的制定，在全球经济治理中提供中国经验、提出中国方案、贡献中国智慧。更高水平的开放型经济新体制，不能仅着眼于商品和要素的跨境流动，互联网、物联网、大数据、区块链等新技术与传统领域结合所产生的新领域、新模式和新业态，也为开放型经济发展带来了新的机遇和挑战，这是世界各国面临的共同机遇。经济全球化的发展历程表明，一个以规则为基础的开放、共享的国际制度体系，对促进世界经济有序发展具有重要意义。以互联网、大数据和人工智能为技术支持的数字贸易的快速发展，相应地要求企业及时提升贸易数字化和智能化的管理水平，也要求政府能够不断提高外贸综合服务的数字化水

以深化经济体制改革促经济稳健发展

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标平。因此,中国应积极参与全球数字经济和数字贸易规则的制定,并加强基于技术创新的知识产权保护国际合作,推动建立各方普遍接受、具有国际适用性的国际规则与制度体系。这方面中国已经有了积极的进展,比如,在世界海关组织框架下,各成员国基于中国经验和跨境电子商务的国际化属性,共同探讨形成了世界第一个《跨境电商标准框架》,为今后进一步补充相关技术规则和实施经验奠定了制度基础。

推进制度型开放,需要秉持合作共享、互利共赢的原则,为更高水平开放型经济体制建设拓展新空间。中国积极参与多边和区域、次区域合作,积极参与多边贸易规则谈判,维护多边贸易体制的权威性和有效性,维护以规则为基础的,以开放、包容、透明、非歧视性等为核心价值和基本原则的国际规则体系,积极为促进形成多边和区域、次区域合作机制贡献中国方案,积极促进区域有序发展,这也能够为中国更高水平开放型经济体制建设创造有利的外部环境。为此,需要加快高标准自由贸易区建设,形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。中国目前已与二十多个欧洲、亚洲及美洲、非洲经济体签署了自由贸易协定,在不断扩大自由贸易区网络覆盖范围的同时,积极推进已生效自贸协定的升级

标打好基础,做好经济工作十分重要。中央经济工作会议明确提出,要“紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,推动高质量发展”,“在更高水平上参与全球分工合作,维护全球产业链供应链的稳定,促进国际经济环境更加有利于中国,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步”。谈判或第二阶段谈判,进一步提高开放水平、扩大市场准入、提高自由贸易区规则标准。自由贸易区谈判即是缔约各方就贸易、投资等相关规则进行协商、协调、升级和创新的过程,自由贸易区的经济体量越大,其对全球规则治理的影响也越大。特别是在全球价值链中,中间品早已超越最终制成品成为国际贸易中的主要商品,这一贸易发展趋势对规则的兼容性和协调性提出了更高要求,同时也要求贸易便利化举措由传统的削减贸易壁垒升级为协调各国的国内规则标准。因此,多方参与的自由贸易区,能够通过自贸协定规则协调来降低交易成本、促进区域内价值链的分工深化和产业链转移、提升区域内企业的效率水平。高标准自由贸易区是在更大范围、更深层次上的规则协调与创新,不仅提高了中国的对外开放水平、拓展了开放空间,也有利于缔约伙伴国优化资源配置、更好利用中国市场来提升其发展动能。此外,规则治理是共建“一带一路”的制度基础,这包括交通、通信、能源等基础设施标准与规则的协商与兼容,以及贸易和投资等经贸领域规则的对接与协调,中国可以基于自身的成功发展实践,在共建“一带一路”过程中与各相关国家一起优化制度环境、提升规则标准、推进建立合作共赢的对外开放体系。

调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好‘六稳’工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间”,并且对“深化经济体制改革”提出了一系列新的要求。这为我们做好2020年经济工作、进一步深化经济体制改革指明了方向。

应该看到,经济体制改革是全面深化改革的重点。在全面深化改革中,我们要坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,而不是各自为政、分散用力。经济体制改革的重要性、必要性和紧迫性,不言而喻。

当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,“三期叠加”影响持续深化,经济下行压力加大。同时,世界经济增长持续放缓,仍处在国际金融危机后的深度调整期,世界大变局加速演变的特征更趋明显,全球动荡源和风险点显著增多。对此,我们需立足于我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势,进一步深化经济体制改革,沉着应对各种风险挑战。

一、经济体制改革不断推进

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。近年来,我国不断推进行政体制改革、国有企业改革、金融体制改革、财税体制改革等,就是为了着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。一系列改革举措取得了良好

的效果,为经济持续稳健发展提供了坚实保障。

政府职能转变成效显著。党的十八大以来,“放管服”改革持续深化,取得了明显成效。通过简政放权、放管结合、优化服务,确立市场准入负面清单,降低准入门槛,削减和下放部分行政审批事项,减少了政府对市场的过多干预,提高了政府服务社会、服务人民的能力和水平。深化行政管理体制改革,规范政府职能,建设服务型政府,是转变经济发展方式的客观需要,也是全面深化改革的应有之义和重要内容。加快行政管理体制改革,有力地保障和支持了经济发展方式的转变,并对经济体制其他方面的改革起到了引领作用。

国有企业改革渐显成效。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,承担着政治责任、经济责任、社会责任。近年来,国有企业改革以发展混合所有制经济为突破口,改革范围覆盖了微观层面和宏观层面,改革内容包括对国有企业进行分类改革、改组组建国有资本投资公司和运营公司、推动监管职能转变、推进混合所有制改革等。加快国有企业改革,推动国有资本布局优化调整,增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力,符合广大人民群众的根本利益,对推动高质量发展亦将产生深远影响。

金融体制改革取得进展。党的十八大以来,金融供给侧结构性改革不断深化,多层次资本市场不断发展,金融制度效率得到提高,直接融资比重逐渐增加。普惠金融、金融扶贫、绿色金融、科技金融、小微金融等得到了发展。互联网、数字化的快速发展,为金融服务大众提供了更多路径,有效提高

了金融服务的覆盖面和可得性。

财税体制改革成就斐然。我国在财税体制改革方面出台了一系列重要措施,在全面实施预算绩效管理、优化财政支出结构、建立地方政府债务管理制度、深化税制改革、中央与地方收入划分改革等方面都取得了进展。2019年,我国还出台了有史以来力度最大、规模空前的减税降费政策,有效减轻了企业成本负担,增加了居民可支配收入。

二、深化改革需要攻坚克难

现实地看,我们深化经济体制改革已经取得不小进展,但实现深化改革目标还面临一些困难和挑战,“剩下的都是难啃的硬骨头”。

一是政府、市场的边界不够清晰。随着经济社会发展,人民对美好生活越来越向往和期盼,对政府的宏观调控能力和行政管理水平提出了更高的要求。对政府而言,哪些该管,哪些不该管,该管多少,都是需要研究的重要课题。如果不能顺应经济社会发展形势的需要进行调整,将使经济资源得不到合理配置,也会影响到政府实现行政效能最大化。

二是现代产权制度有待健全。党的十九大报告提出,“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。产权制度是社会主义市场经济的基石。我们发展混合所有制经济,实现资源的有效配置,使各种所有制经济取长补短、相互促进、共同发展,就需要健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,依法保护各种所有制经济权益。如果产权保护得不到足够的重视,就会在较大程度上抑制混合所有制经

济的发展。

三是金融业发展还存在短板。当前,我国金融业存在金融机构大而不强、金融创新不足、金融监管滞后、金融稳定性不足、金融结构不够优化、金融开放力度不足、国际竞争力不强等问题。同时,金融体系的资源配置效率亦有待提高。

三、深化经济体制改革的着力点

我国改革已经进入攻坚期和深水区,进一步深化改革,必须坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。要继续坚持供给侧结构性改革,深化经济体制改革,更加尊重市场规律,更好发挥政府作用,注重各项改革协调配合,把制度优势转化为治理效能,为高质量发展凝聚更强大的动力。

第一,深化行政体制改革,建设服务型政府。我们深化行政体制改革,必须坚持为人民服务,从管理型政府转变为服务型政府。行政权责的配置与划分要紧跟时代潮流,满足人民的需要。切实提高整体行政效能,调整行政权责关系,优化政府职能与组织结构。合理界定政府和市场的边界,为市场主体创造良好的发展环境,为现代化建设提供有力的体制保障。

第二,加快国有企业改革,促进民营企业创新发展,推进产权保护和要素市场化改革。深化国资国企改革,发展混合所有制经济,推动国有资本布局优化调整,走高质量发展之路。支持民营企业改革,破除制约民营企业高质量发展的体制机制性障碍,为其营造良好的市场化、法治化、国际化营商环境,积极健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。与此同时,完善要素市场化配置,增加多元化供给主体,进一步完善价格形成机制,引入竞争中性原则,

经济发展

霍好胜主持召开市政府第二十二次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习《中共河南省委关于深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的意见》（以下简称《意见》），研究安全稳定、民生保障等工作。

使市场更加活跃，促进国企与民企共同发展。

第三，深化金融体制改革，扩大高水平金融开放。深化金融供给侧结构性改革，强化金融服务功能，防范金融风险，以服务实体经济、服务人民生活为本。加强资本市场基础制度建设，完善多层次资本市场体系，充分释放市场的活力，不断提高直接融资比例。完善人民币汇率形成机制，推进利率市场化改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好地缓解民营和中小微企业融资难、融资贵问题。同时，推动高水平金融开放与合作。

第四，深化财税体制改革，防范和化解财政风险。完善财税体制，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革及收入划分改

会议强调，全市政府系统特别是党员领导干部要深入学习《意见》，认真领会，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走。要抓住机遇，加快发展，围绕《意见》提出的具体任务，结合南阳实际，找准支撑点、突破点、发力点，高质量推动经济社会持续健康发展。要加强领导，狠抓落实，把制度建设和制度执行结合起来，

改革，完善转移支付制度。健全地方税体系，完善税制结构，加强税收法治建设。全面实施绩效管理，提高财政资金使用效率。巩固和拓展减税降费成效，推动减税降费政策持续发挥效应。加强财政收入管理，调整优化财政支出结构。加强地方政府债务管理，积极防范和化解地方政府债务风险，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是2020年工作的重中之重，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断深化经济体制改革，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

就做好安全稳定工作，会议要求，要坚持目标、问题、效果导向，严格执法执纪，常态查处问题，确保全市社会大局和谐稳定。要加强组织领导，加强责任督查，加强宣传教育，加强基层基础，加强软硬件和队伍建设，推进安全稳定工作法治化、制度化、规范化、信息化。

就做好民生保障工作，会议指出，要高度重视，强化保障，尽力而为，量力而行，进一步严格政策、加强监管、严明法纪，认真细致开展临时救助、走访慰问、应急预防等工作，让全市人民度过一个欢乐祥和的春节。

会议听取了全市农村教师住房建设情况汇报，强调要抓好政策落实，做好规划计划，加大宣传力度，为农村教育事业发展营造良好环境。

会议还研究了殡葬改革、传统产业升级、中心城区集中供热等工作。

霍好胜主持召开市政府第二十三次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话精神和省“两会”、十届省纪委五次全会、省委农村工作会议精神，研究 2020 年项目谋划、民生实事等工作。

会议强调，要加强学习，深刻领会和把握中央关于全面从严治党、“三农”工作的一系列指示精神和省委、省政府关于

今年工作的总体要求，切实学深悟透，用新理念、新思想、新战略武装头脑、指导工作。要忠诚担当，聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚两项历史性任务，抓重点、补短板、强弱项，高标准、快节奏、重实效，比发展、争位次、创一流，确保全年工作开好局、起好步。要严明纪律，深入推进政府系统党的建设和党风廉政建设，打造忠诚干净担当、为民务实清廉的高素质干部队伍。

会议听取了各副市长 2020 年重点项目谋划情况汇报。会议指出，要高度重视、强化责任，放眼全省、全国找坐标，争当区域发展的领跑者。要常年谋划、抓好前期，突出重点产业、重点园区、重点企业、重点项目，明确专人专班，加快推动一批大项目、好项目落地见效。要用好政策、做好保障，认真研究政策导向，加大向上争取力度，为项目建设营造良好环境。要加强协调、严格奖惩，明确节点，压茬推进，以项目建设的实际成效为大城市建设提供有力支撑。

会议要求，要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，充分征求群众意见，切实办好民生实事。

会议指出，要对照全面建成小康社会指标体系，强化措施，补齐短板，确保和全省、全国同步实现全面小康。

会议还研究了文化旅游产业发展、伏牛山世界植物大观园规划建设、推进全民健身运动等工作。

聚焦民生

不断提升管理效能 谱写交通为民新篇

交通是城市发展的命脉，是居民提升生活品质的重要依托。近年来，我市交通运输部门开拓创新，锐意进取，抢抓智慧城市建设机遇，借数字化城市管理之东风，转变管理机制，再造管理流程，提升管理效能，助力构建大城管格局。通达的城区道路、良好的出行环境、完善的交通设施、优质的公共出行服务，大力提升了城市品质，切实增强了人民群众获得感、幸福感。

一、高标站位，积极助力全市构建大城管格局

市交通运输局高标站位，积极助力全市构建大城管格局，推进智慧城市建设，把数字化城市管理工作作为提高城市品位、惠及群众的民生工程、民心工程来抓。该局多次组织专题研究，明确将该项工作纳入全市交通运输年度重点工作目标绩效考评，与其他重点工作同部署、同推进，严格督导，确保高质高效处理数字城管案（事）

件；安排部署涉数字城管各下属单位和企业，履职尽责，主动参与，主动服务，密切协作，从人、财、物等方面提供全方位支持，确保数字化城市管理工作高质量开展。

二、创新机制形成合力，多元共治提升效能

2016年，全市数字化城市管理工作启动，市交通运输局作为第一批对接单位，积极响应，科学推进，迅速建设数字化城市管理平台，创建管理机构，完善管理机制，逐步形成案件派遣及时、内部通联顺畅、结案率不断提高、各项工作有条不紊进行的良好局面，实现了城市管理的精确精细、敏捷高效。

该局建立了以主要领导为组长，局属各单位办公室负责人、涉及企业的运营管理处负责人为成员的数字化城管专班，形成上下贯通的机制，明确数字化城管案件接收、派遣、处置、核实回复的运行程序

和责任单位、责任人，并建立相应的城管工作群，确保各环节中相关责任单位有效联动，案件处理及时顺畅，事事有回音。

该局建立数字化城管案件台账，明确处置标准、完成时限、责任单位及责任人，限期办结，对账销号；处置职责归属无争议的按正常程序进行，有争议的提交专班裁定。

严格依照定人、定岗、定机、定时、定责的“五定”要求，设置数字城管专干，落实值班制度，保证第一时间接收、第一时间下派、第一时间处置、第一时间核查结案。

严格落实《南阳市数字化城市管理效能问责办法》，逐步完善科学考核评价机制，明晰权责，奖优罚劣；实行责任倒查，对处置不力、推诿责任的单位或人员进行责任追究。

通过多层次、多方位的管理措施，最大限度降低案件返工率，提升按期结案率，推动数字化城管科学高效运行。

三、加强沟通协调，密切协作配合

根据《南阳市数字化城市管理监督指挥手册》，市交通运输局所涉数字化城管的案（事）件主要包括城区部分道路路况、卫生、交通设施情况，出租车规范营运等交通执法问题，公交服务等公共出行问题以及高速出入市口的交通环境等，数量较多、任务较重，尤其是由处置责任归属不明及管理权限限制造成的工作困难较多。该局数字化城管专班勇于担当，真抓实干，

通过真诚、有效的沟通协调，切实解决了一批管理难题。

城区雪枫路等道路卫生、绿化、路面通行情况管理权属交叉，涉及住建、交通、城管等部门，市交通运输局积极与市数字化监督指挥中心和相关部门沟通，在平台中明晰权属，提高派遣效率。

城区卧龙站、双铺站高速出入市口分别与南邓公路、G312线连接的过渡路段卫生、路况环境较差，群众反映较多，但因管理权属不明，没有得到及时处置。该局数字化城市管理工作相关负责人带领工作人员，多次协调高速公司与公路部门进行协商，并现场划定管理范围，彻底明晰责任归属。目前，该路段卫生、路况、设施管理有序，通行环境良好，受到群众好评。

高速出入市口是我市展示城市形象的窗口，但一些不规范的广告牌影响了窗口颜值。市交通运输部门与市数字化城管监督指挥中心相关人员一道，深入高速管理企业，通过真诚沟通、多方协调，高速企业积极配合拆除部分设置不规范的广告牌，增设了公益广告，出入市口环境得到净化和规范。

2019年，市交通运输局数字化城市管理水平不断提升，实现了数字化城管的规范化、常态化运营，达到了预期目标。市交通运输局将继续探索，拓展数字城管在交通管理中发挥功能的途径，全面提升交通服务水平，助力智慧城市建设。

建设省级森林城市 打造生态宜居淅川

淅川县人民政府县长 杨红忠

淅川是南水北调中线工程核心水源区和渠首所在地，区位特殊、功能特殊。近年来，淅川县认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，以水质保护、绿色发展为主线，以创建省级森林城市为载体，致力建设“生态淅川、全景淅川、康养淅川”。全县林木覆被率达到 56.67%，空气质量达到优级标准，库周负氧离子每立方厘米达 2 万多个，丹江口水库水质常年稳定保持在Ⅱ类以上标准，蓝天碧水已成为淅川常态。先后荣获全国绿化先进集体、全省绿化模范县、全省森林资源管理先进县、全省林业推进生态文明建设示范县、省级森林城市等称号。工作中主要抓了以下三个方面：

一、构建“大格局”。把创建森林城市作为一项重要任务和民生工程，县乡村联动，全社会参与，一体化推进，实现共创共享。一是高位组织。县委、县政府成立高规格创森工作领导小组，建立联席会议制度，制订实施方案，做到创森任务有人抓、有人管、有人干。把创森纳入全县重点工作督查台账和观摩评比范围，通过专项督查、现场观摩等措施，强力推动创森工作高标准开局、高效率推进、高质量实施。二是统筹布局。把创森与全县旅游、城建和乡村振兴规划相结合，聘请河南省远志林业规划设计公司编制了全县创森规划，处理好整体和局部、当前

和长远的关系，绘制森林城市蓝图，为创建工作提供遵循。按照省委、省政府提出的“六化”要求，一体推进荒山造林、产业造林、廊道绿化、森林城乡建设等工作，致力把淅川打造成为绿的海洋、花的海洋、果的海洋。淅川新造林合格面积连续 11 年居全省县级前列。三是创优氛围。以提高广大群众生态宜居环境质量为切入点，充分利用各种媒介和形式，推动创森进农村、进社区、进机关、进企业、进学校，提高群众知晓率、支持率、参与率，使创森工作成为人们自觉行动。目前，全县城镇适龄人口义务植树尽责率达 95%。

二、实施“大融合”。结合淅川特殊区位和县情，把森林城市创建与水质保护、脱贫攻坚、城乡建设、旅游发展相结合，充分放大森林城市乘数效应，使绿色成为淅川底色，把绿水青山变成金山银山，让群众享受更多绿色福祉。一是与水质保护相结合。淅川地处水源地，确保“一库清水永续北送”是永恒的政治任务。面对处于山区、库区、贫困区，全县立地条件差、石漠化严重、造林难度大，以及地方财力困难等实际，淅川县发扬“蚂蚁啃骨头”精神，采取专业队造林、客土造林、车拉人扛、多级提灌等方式，沿丹江口水库从东到西、从南到北，一座山头一座山头进行灭荒造林，让库周荒山披上

绿装。为了打造保水屏障，高标准建成了环库和南水北调中线干渠两侧生态隔离带，使之成为一道靓丽的风景线。近年来，已累计投入资金 20 多亿元，完成荒山造林 30 多万亩，宜林荒山荒地绿化率达 95.8%，把库周变成了绿色库周，“青山抱绿水、绿水映青山”已成为真实写照。二是与脱贫攻坚相结合。淅川是河南省四个深度贫困县之一。淅川县把创森与贫困群众脱贫致富奔小康结合起来，出台相关扶持政策，大力发展生态林果产业，增强带贫能力。近年来，县财政兑现产业扶持资金 9050 万元，吸纳社会资金 12 亿元，发展以软籽石榴、核桃、杏李为主导的林果产业 30 万亩，打造 3000 亩以上示范基地 10 个、千亩以上基地 20 个，林下套种面积超过 1/3，其中 16 万亩已经挂果，3 年内可进入盛果期。淅川的荒山、河滩正在成为花乡果海，广大贫困群众已经从创森中享受到了生态红利。去年九月份，淅川县成功举办了第三届中国石榴博览会，全国九大石榴产区 20 余家企业参会，淅川软籽石榴获得六个金奖、六个银奖。三是与城乡建设相结合。围绕水系、山体、城镇，实施森林县城、森林小镇、森林乡村建设，全方位、全覆盖进行植绿、增绿、兴绿。在城区，实施改建扩绿、道路补绿、见缝插绿行动，建成 3 条城市景观大道，打造 5 个城市森林公园、10 个游园休闲“氧吧”，城市绿化覆盖率达到 41.31%，人均绿地面积达到 13.33 平方米，初步形成“满城绿色半城水，生态宜居入画来”的景色。在乡村，大力开展围镇、围村造林，建成森林特色小镇 9 个、森林乡村 40 个、森林人家 46 个，村庄林木覆盖率达到 35%，让群众“开窗见绿、出门进园”，形成“绿树村边合，青山郭外斜”的美丽画卷。四是与旅游发展相结合。围绕打造环库旅游

生态圈，提高林业景观化水平，推动林旅融合、互动发展。打造景观廊道，以三淅高速、环库公路等为重点，注重植树造林育花，科学进行廊道绿化，实现廊道林荫化、景观化、精品化，使通道变绿道、生态变景观，目前全县廊道绿化率达 92%。发展乡村旅游，依托生态产业基地，完善基础设施，赋予旅游功能，培育出乡村旅游示范村 36 个、林旅融合示范园 40 个，使产业基地成为观光园、采摘园、富民园。

三、重抓“大保护”。牢固树立“保护”就是“发展”的理念，在“大保护”中提高创森成效。一是强化科技支撑。近年来，淅川县与中国林科院、河南农业大学等院校开展合作，借助省林业局对口帮扶淅川机遇，加强林业技术培训与推广，为淅川林果产业发展和森林资源保护提供强力支撑。二是加强造林管护。对县境内的荒山造林，全部实行封山育林。特别是对新造林，不造无主林、不栽无主树，做到造林结束、管护跟进，严格落实管护措施和管护制度，确保造一片、成一片，解决了年年造林不见林问题。同时，对古树名木进行普查登记，建立档案，统一编号确认，全县古树名木建档保护率达 100%。三是抓好森林防火。组建了县、乡、村三级专业防火扑火队伍，结合水上巡逻艇、森林防火无人机，形成了“陆、水、空”三位一体的森林资源管护网络，森林火灾受害率控制在 0.3‰ 以下，实现连续 37 年无重大火灾发生。四是严打违法行为。重点发挥好森林公安、林政稽查、护林员三支队伍的作用，持续开展“绿卫”“绿盾行动”等专项活动，对非法占用林地、破坏森林资源、非法捕杀野生动物等群众反映强烈的案件，铁腕整治，重拳出击，形成震慑，保护森林资源安全。

动 态 短 讯

我市顺利通过省级节水型城市复查验收 由省住建厅、省发改委组成的专家组对我市创建省级节水型城市工作进行现场复查验收。在宛期间，专家组兵分三路，现场查看了建业森林半岛小区、白河国家城市湿地公园、邕河如意湖等 20 个节水型载体，并通过听取工作汇报、观看宣传片、查阅资料等方式，全面了解我市创建省级节水型城市工作的相关情况，专家组对我市创建省级节水型城市工作的做法和取得的成绩给予了充分肯定，同意通过省级节水型城市复查验收。

（市水利局）

我市四个村认定为全国乡村治理示范村镇名单 中央农办、农业农村部、中央宣传部、民政部、司法部共同研究认定北京市平谷区刘家店镇等 99 个乡（镇）为全国乡村治理示范乡镇，北京市海淀区温泉镇白家疃村等 998 个村为全国乡村治理示范村。其中，我市方城县小史店镇傅老庄村、南召县留山镇土门村、内乡县赵店乡岗堤村和邓州市龙堰乡刁河村四个村认定为全国乡村治理示范村。

（市农业农村局）

专项检查“双节”食品安全 守护市民“菜篮子” 市市场监督管理局组织高新区食药监分局、示范区食药监分局，在南阳中商批发市场开展元旦、春节及“3·15”期间食品安全专项检查，加强食品安全源头管控，确保市民节日期间放心消费。本次行动共检查食品经营户 18 家，规范提升 13 家，现场

整改问题 26 个，暂扣问题食品 16 个品种，下达责令改正 8 份，做到了早预防、早安排、早行动、早发现、早控制、早处理，及时消除食品安全风险隐患。

（市市场监督管理局）

南阳“政福保”撑起民生保障伞 2019 年，我市“政福保”工程累计救助全市 1165 户困难家庭，赔付金额 1766 万元，赔付金额是 2018 年的 2 倍。

（市民政局）

我市“三镇”名列 2019 年度河南省森林特色小镇名单 省林业局公布了 2019 年度河南省森林特色小镇名单，共有 20 个，这是我省首批命名的森林特色小镇。其中，我市南召县乔端宝天曼森林康养小镇、西峡县龙潭沟森林旅游小镇、西峡县老界岭森林康养小镇名列其中。

（市林业局）

我市三县获国家级新称号 农业农村部下发通知，推介 100 个县为全国农村创新创业典型县、200 个园区为国家农村创新创业园区、200 个基地为全国农村创新创业孵化实训基地。其中，我市西峡、内乡、桐柏上榜。

（政报编辑部）

我市荣获全省首个“农产品质量安全市”称号 日前，河南省人民政府食品安全委员会发文，我市荣获全省首个“河南省农产品质量安全市”称号，镇平县等 11 个县列入第二批命名的“河南省农产品质量安全县”。

（政报编辑部）