

守正创新，中国必将永葆制度建设的生机活力

“坚持和巩固什么、完善和发展什么”，这是党的十九届四中全会上讨论的重大政治问题，也是国家治理体系和治理能力现代化必须回答的课题。把保持定力和改革创新统一起来，是其中的一个重要方面。

知常明变者赢，守正创新者进。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，不能自我满足，更不能固步自封，而是要把保持定力和改革创新统一起来，既要坚定信心，也要锐意进取。比如，在全面深化改革中，中国特色社会主义根本制度和基本制度必须始终坚持，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误；再比如，面对繁重的改革发展稳定任务，面对严峻的风险挑战，必须着力抓好重大制度创新，坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱。事实证明，兼顾制度自信与创新自觉，保持守正坚定与创新激情，才能推动各方面制度更加成熟更加定型。

保持定力，意味着坚定志不改、道不变的信念，必须保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系。改什么、怎么改，必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。这是中国特色社会主义制度和国家治理体系守正创新的一条基准线。

改革创新，意味着增强主动应变、积极求变的决心，抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。比如，浙江等地推行“最多跑一次”，针对的就是群众办事“门难进、脸难看、事难办”的问题；再比如，在上海、海南等地开展贸易自由试验区，着眼的是新时代改革不停顿、开放不止步的方向……中国特色社会主义制度和国家治理体系不是一成不变的，而是在不断探索中与时俱进，通过改革不断自我完善、超越自身经验，不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进。今天，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。绝不能有半点骄傲自满，也绝不能有丝毫犹豫不决。继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，才能推进国家治理体系和治理能力现代化。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持守正创新，以保持定力增强制度自信，以改革创新激发制度活力，我们一定能推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力，把制度优势更好转化为国家治理效能。



2019 年第11期
(总第 191 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王 龙 王林胜 王学哲
王建平 王富波 王韶华 刘元众
刘 伟 刘彦忠 刘 铮 刘 森
闫学森 闫海涛 安晓洲 祁非洲
杜景磊 李正君 李振广 李 浩
李德正 李 鑫 吴建波 吴树之
张彦龙 张晓东 张 彬 陈元泰
陈明山 赵红伟 赵晓颖 胡艳生
贾明生 唐 坚 曹明新 曹继金
常洪涛 崔松涛 彭新朝 温金玺
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁

编 辑 朱智娟

南阳市人民

●卷首语

- 1 守正创新，中国必将永葆制度建设的生机活力

●领导讲话

- 4 阿颖同志在创建老界岭国家级旅游度假区誓师大会上的讲话

●文件选载

- 7 南阳市人民政府关于印发南阳市城市河道管理办法的通知
- 12 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市中心城区拆墙透绿实施方案的通知

●决策参考

- 15 以特色小镇建设为抓手推进乡村振兴

●观察与思考

- 18 提高科学思维能力 助力高质量发展

政府公报

●经济论坛

20 区块链赋能数字经济与实体经济深度融合

●经济发展

22 霍好胜主持召开市政府第十七次常务会议

23 霍好胜主持召开市政府第十八次常务会议

23 前三季度全市经济运行稳中有进

●聚焦民生

25 改善民生强基础 提振城市精气神

●县域平台

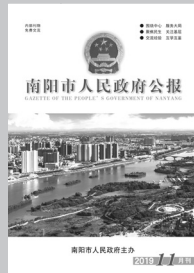
27 凝神聚力 务实重干
高质量推动唐河经济健康发展

●动态短讯

31 三季度我市服务业稳中向好等 7 条

封一：唐河全貌

封底：炫彩唐河



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）委书记、各县（市、区）长；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各大企业、各大专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

阿颖同志 在创建老界岭国家级旅游度假区 誓师大会上的讲话

（2019年11月17日）

同志们：

市委市政府对这次会议非常重视，先后多次进行专题研究。会前，市文旅领导小组又专门对召开好这次会议提出了明确要求。刚才，华锋同志对老界岭国家级旅游度假区创建工作进行了安排部署，讲的很细、很实，要求很高、很严，希望大家认真落实。下面，我讲三点意见：

一、深化认识，以志在必行的坚定信心开展创建工作

创建老界岭国家级旅游度假区，既是践行“两轮两翼”发展战略的根本所在，也是推进南阳旅游高质量发展的战略选择，更是引领南阳建设国内知名生态文化旅游目的的关键所在。市直相关单位和西峡县各级各部门一定要以奋勇向前、敢为人先的担当和魂魄，坚定创则必成、战则必胜的信心和决心，全力以赴推动创建工作扎实开展。

（一）要充分认识创建国家级旅游度假区的重大意义，勇担历史赋予的使命。国家级旅游度假区集中反映了一个区域整体的科学发展水平和旅游繁荣程度，是旅游度假区综合考评定级中的最高荣誉，是含金量最高、综合性最强、影响力最大的文化旅游品牌。创建老界岭国家级旅游度假区是贯彻落实市委市政府决策部署的实际行动，是优化高质量发展的重要内容，是促进旅游产业提质升级的重大举措，是全市上下不懈追求的美好目标。因此，我们一定要站在战略和全局的高度，充分认识、深刻理解创建国家级旅游度假区的重大意义，切实增强创建责任感、紧迫感和使命感，真正把创建工作作为加快实现旅游业发展的总抓手，深入扎实开展创建工作，以创建的新业绩、新成果，引领各项工作上水平、上台阶。

（二）要充分认识创建国家级旅游度假区

区的现实困难，增强攻坚克难的勇气。对照国家级旅游度假区的评定标准和要求，目前我们还存在很多困难和挑战，突出表现在三个方面：一是指标还有差距。按照新国标规定，考核细则包含基础评价和综合评价，考评总分 1100 分，评分在 985 分以上达标，条件高、要求严。我们在旅游标准化管理、智慧系统建设、多元化旅游度假产品供给、综合接待能力等方面还存在薄弱环节和短板。二是时间非常紧迫。结合当前的创建情况和工作安排，今年要递交申报资料并通过基础评价，全面完成国家级旅游度假区创建的各项指标要求，争取明年验收挂牌。按照这个进度计划，留给我们的时间非常紧迫，没有丝毫等待和观望的机会。三是竞争压力很大。国家级旅游度假区是一个地区旅游发展的金字招牌，2015 年国家旅游局重新启动评定工作，首批从全国 67 个申报单位里评选了 17 家，2017 年通过评定 9 家，今年仅通过评定 4 家，全国目前仅有 30 家国家级旅游度假区。评选难度较大，竞争非常激烈，这给我们的创建工作带来了新的难度，提出了新的挑战。各级各部门一定要继续发扬“敢打大仗、能打硬仗、善打胜仗”的精神，以更加高昂的斗志、更加务实的作风、更加有力的举措，克服困难，创造条件，确保顺利拿下这一金字招牌，为南阳贡献新力量、增添新魅力。

（三）要充分认识创建国家级旅游度假区的有利条件，下定创则必成的决心。在清

醒认识困难和挑战的同时，我们也要看到创建工作的诸多有利条件。近年来，市委、市政府高度重视文旅产业发展，确立了“避暑养生地、南阳老界岭”龙头品牌，并把老界岭度假区建设纳入全市文旅专项重点项目，集中力量重抓重推。西峡以创建国家级旅游度假区为主体，实施了一系列度假区建设工程和配套项目，取得了阶段性成果。结合“山水龙园”等精品旅游项目，形成了全域性、全天候的景观格局。成功举办了伏牛山国际山地越野赛、老界岭山地避暑旅游高峰论坛、重阳文化旅游节等主题活动，创建宣传造势取得良好成果。特别是在创建过程中推动创建区域一批民生问题得到有效解决，城乡面貌发生了根本变化，提升了群众的获得感和幸福感。因此，各级各部门要把创建工作作为检验干部能力和作风的“试金石”，与“不忘初心、牢记使命”主题教育紧密结合起来，下定创则必成的决心，坚定志在必得的信心，努力把创建的过程转化为转变作风、提升效能、树立形象的过程，以出色的表现和过硬的作风，坚决打赢国家级旅游度假区创建这场攻坚战。

二、突出重点，以志在必成的强力举措推进创建工作

创建老界岭国家级旅游度假区是一项庞大的系统工程，通过前期紧张的工作，创建指挥部已经制定了总体方案，对各项指标任务进行了分解细化，大家一定要认真对照指

标要求，瞄准主攻方向，坚持精准发力，创新方式方法，一项一项抓好落实，奋力夺取创建工作的全面胜利。要着力抓好三个方面：

（一）抓基础，着力完善功能配套。旅游配套服务功能建设是创建工作的重点，也是难点，更是验收评定的决定性项目。华锋同志已经做了具体安排，在这里，我重点强调三件事：第一，要科学整合创建资金，专项经费要优先向“一票否决”的项目投放，优先向工作重点倾斜。各有关部门要围绕创建工作，进一步加大向上争取资金和社会融资、企业引资力度，吸纳更多资金、资本、资源支持创建工作。市里也会加强协调，支持部门资金项目向度假区内倾斜。第二，要按照创建标准，全力推动道路交通、标识标牌、游客服务中心、旅游公厕等配套设施的建设，完善绿地、停车场等公共服务设施，加快实施景观提质和项目建设，尽快补齐硬件短板。第三，在对景观景点、配套设施提升优化的过程中，要对照国家级旅游度假区的建设标准，认真听取相关职能部门、专家团队的意见建议，高质量、高效率的抓好整改完善，既要合格达标，又要彰显度假、养生、避暑特色。

（二）抓导向，着力营造创建氛围。创建国家级旅游度假区，政府是主导，群众是主体。要充分用好用活报刊、电视、微信、互联网、户外广告等营销资源，开展全方位、多角度、立体化的舆论宣传，努力在全社会形成浩大的创建声势、营造浓厚的创建氛围、凝聚强大的创建合力，真正使创建活动全民知晓、全民支持、全民参与，并加强对上协调、

沟通汇报，积极争取省文旅厅和国家文旅部的支持，为创建工作提供和谐环境。

（三）抓软件，着力做好资料整理。创建测评的很多指标要求都是通过资料反映的，所以资料收集整理既是迎检的前提，也是重点。各责任单位要着眼大局，切实树立时效意识，在专家团队指导下，认真对照《评分细则》，制定详细的时间表、路线图，针对重点任务、薄弱环节，开展集中攻坚，坚决做到不缺项、不漏项，确保硬指标不失分、软指标得高分、特色项目多加分。同时，要结合本行业特点，按照创建要求，尽快收集整理完善相关资料，确保档案资料准确规范、全面达标，一次性通过。

这里需要着重强调的是：在创建中，一定要突出老界岭生态自然性和地方独特性，创出西峡品牌、西峡特色和西峡经验；要保障景区景点的可进入性、可观赏性和可体验性，主动承接大众旅游、全域旅游发展趋势，满足游客差异化需求。

三、狠抓落实，以志在必得的强大合力实现创建目标

创建老界岭国家级旅游度假区创建工作涉及面广，战线长，决不是西峡县一家就能办好的事情。必须强化全员参与意识，只有上下联动、全员参与，创建工作才能卓有成效地开展起来，深入下去。

（一）要明确任务，夯实责任。国家级旅游度假区创建是当前和今后一段时间南阳文旅工作的重中之重，也是全市的中心工作之一，要围绕中心不动摇、把握主线不折腾，迅速制定落实方案，明确专人专责，在人力、

南阳市人民政府

关于印发南阳市城市河道管理办法的 通 知

宛政〔2019〕30号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府有关部门：

请认真遵照执行。

南阳市人民政府

2019年9月16日

《南阳市城市河道管理办法》已经市政府第14次常务会议研究通过，现印发给你们，

物力、财力、精力上都要给予倾斜，少讲困难和问题，多想办法和措施，确保按时按质按量完成各项目标任务；市、县各职能部门要积极配合、主动支持创建工作，不讲条件、不讲价钱、不打折扣地完成好分配任务。

（二）要倒排时间、挂图作战。各级各部门要切实树立时效意识，认真对照评分体系、划分标准，逐项排查，细化责任，制定详细的时间表、路线图，倒排时间、挂图作战，针对重点任务、薄弱环节，开展集中攻坚。对已经达标的指标，要持续巩固提升，确保稳妥拿分；对还需要加把劲的短板指标，要主动精准发力，一个一个强化、一项一项赶超，确保各项工作在开评之前全面达标。

（三）要严格督查，强化考核。市文旅专项领导小组要把创建工作督导作为当前的

重点任务，抽调骨干人员组成督导组，对照总体方案责任分工，逐项督查落实情况，每月一汇总一报告。要将创建工作纳入市绩效考评体系，加大考核权重，对创建工作得力、成效显著的要进行表扬、奖励；对行动迟缓、力度不够，影响创建工作的，坚决追究责任。真正做到创建工作进行到哪里，督导考核和追踪问责就跟进到哪里。

同志们，创建老界岭国家级旅游度假区是我们共同的愿望，更是我们共同的责任。让我们迅速行动起来，从现在做起，不舍微末，不弃寸功，切实把创建工作作为每名干部职工的政治担当，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，上下同心、迎难而上、锐意进取、埋头苦干，谱写新时代中原更加出彩的南阳篇章！

南阳市城市河道管理办法

第一章 总则

第一条 为加强南阳市城市河道管理,改善城市河道环境,保障城市河道功能完好,发挥城市河道综合效益,根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《南阳市城市市容和环境卫生管理条例》、《南阳市城市绿化条例》等有关法律法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 南阳市中心城区范围内的河道、湖泊、坑塘、人工水道及其附属设施(以下统称城市河道)的规划、建设、保护和管理等活动,适用本办法。

白河、南水北调干渠、水库等的建设和管理(防汛工作除外),不适用本办法。

城市河道沿河绿化工程的建设和管理应当遵守城市绿化相关法律法规的规定。

第三条 本办法所称南阳市中心城区是指环城高速公路环线合围范围和市城乡一体化示范区所辖的高速公路以外区域及高铁片区。

本办法所称城市河道包括水域、河槽、堤防、护堤地、沿河绿地、引水泵站、水闸和向河道供水的管涵等。

城市河道的具体名录由市水行政主管部门和市城市管理行政主管部门协商提出,报市人民政府确定后公布。

第四条 城市河道的建设和管理应当由市人民政府统一领导,遵循统一规划、统一标准、综合保护、生态优先、合理利用的原则,按照规定职责,实行市、区人民政府(管委会)分级筹资、分级建设、分级管理。

城市河道的建设和管理应当保障河道防汛排涝的功能,保护河道自然生态环境和人文历史风貌,以及沿岸非物质文化遗产,符合南阳历史文化名城风貌。

第五条 市水行政主管部门是本市河道的主管部门,负责水资源的统一管理和白河城区段、水库的防汛工作。

市、区城市管理行政主管部门按照本办法规定负责本辖区内已综合治理后的城市河道的保护管理工作。

第六条 市级城市河道专管机构南阳市市区河道管理处负责市级财政投资综合治理的城市河道的日常管理工作。其管理的河道界线范围为河道综合治理工程的实施范围(以工程竣工图为准)。

辖区政府(管委会)负责中心城区坑塘、沟渠以及市级财政投资综合治理工程范围以外的河道(含支流)的整治(包括清淤疏浚、控源截污、拓宽加固等)和日常管理工作。

第七条 城市河道管理要贯彻落实河长制,实行属地管理和行业管理相结合的原则,落实目标管理责任制,纳入年度考核目标。

第八条 生态环境行政主管部门负责对

城市河道的水污染防治工作实施统一监督管理。

自然资源和规划、住房和城乡建设、文化广电和旅游、市场监督管理、渔业、公安等有关行政主管部门应当按照各自职责，共同实施好本办法。

第九条 市、区人民政府(管委会)应当建立城市河道长效管理机制，定期对城市河道的建设和管理工作进行检查考核。

第二章 规划与建设

第十条 城市河道设施的规划建设应服从城市总体规划和防洪规划，符合城市发展要求。

城市河道设施纳入市政基础设施统一规划、建设和管理。

第十一条 城乡建设不得占用城市河道用地，已有的不符合城市河道设施建设规划的违法建(构)筑物应当依法限期拆除。

第十二条 城市河道综合治理工程应当包括截污纳管、疏浚清淤、护岸改造、景观绿化、生态保护与治理等内容，以及建设调配水、防汛排涝、水文水质监测、管理养护等附属设施工程。

第十三条 城市河道建设工程开工前，施工单位应当根据建设单位提供的施工现场及毗邻区域内与施工相关的水文、气象、地质、地下管线资料，及相邻建(构)筑物、地下工程的有关资料，编制和实施地下管线、相邻建(构)筑物、周边生态环境等各类保

护方案，以及相应的防汛抢险应急方案。

建设单位向有关单位调取前款规定的有关资料时，各有关单位应当予以配合。

第十四条 城市河道建设单位和施工单位处置工程渣土应当符合有关管理规定。

单项清淤或者挖土超过五千立方米的城市河道建设工程，其工程渣土的处置还应当符合下列规定：

(一)施工单位应当在开工前编制工程渣土处置方案报送建设单位备案，并按照处置方案实施。处置方案应当明确处置方式和处置地点，并符合环境保护、市容环境卫生、水利等方面的管理规定；

(二)监理单位应当对施工单位处置工程渣土全过程实施旁站监理；

(三)建设单位应当对施工单位实施处置方案的情况进行监督检查。

第三章 保护和管理

第十五条 城市河道保护和管理范围以城市河道规划用地红线为准；未按照规划实施的，以实际城市河道整治绿线为准。尚未按照规划整治的建筑及设施，其改建时应当按照规划退让到位。

第十六条 市城市管理行政主管部门负责协调、监督城市河道的接收工作。

城市河道建设工程开工前，建设单位应当到市城市管理行政主管部门办理接收管理界定、登记手续，并提交整治建设、设施保护和相应的防汛应急方案。

第十七条 建设单位应当按照城市河道分级管理范围,将竣工验收合格后的城市河道分别交市、区城市管理行政主管部门接收管理。

第十八条 市城市管理行政主管部门应当编制城市河道养护管理规范、城市河道管理中长期规划和年度计划,由城市河道专管机构负责组织实施。

市城市管理行政主管部门应当会同市财政主管部门,研究制定城市河道养护运行费用标准。

第十九条 城市河道的跨河桥梁、管线和其他设施的底部标高,应当高于设计洪水水位高度,并按照防汛的规范要求,予以超高预留;河道宽度不大于三十米的位置,应当采取一跨过河的措施。

第二十条 在城市河道管理范围内临时占用、挖掘城市河道的,应当事先征得市城市管理行政主管部门同意并取得水行政主管部门许可,按照批准的位置、面积和期限占用或者挖掘,并在现场醒目处悬挂许可证。

临时占用、挖掘城市河道的许可期限最长不得超过两年。期限届满后确需继续占用、挖掘的,应当在期限届满前三十日内办理延期手续。临时占用、挖掘城市河道只能延期一次,延期不得超过一年。

第二十一条 在城市河道保护管理范围外二十米以内实施高堆土、深基坑开挖、打桩、爆破等危及城市河道安全行为的,建设

单位应当制定相应的施工保护方案,于开工前十五个工作日报送至水行政主管部门备案。

第二十二条 在城市河道管理范围内实施建设的施工单位应当承担施工范围内城市河道的防汛安全责任。因施工需要建设的相关设施,施工单位应当在施工结束后或者使用期限届满前予以拆除,恢复城市河道原状。

因工程建设活动对城市河道造成损害的,建设单位应当及时组织修复;造成河道淤积的,应当及时组织清淤。

第二十三条 市城市管理行政主管部门应当在市防汛指挥机构的统一领导下,建立健全城市河道防汛排涝体系和洪涝灾害预警监测系统,做好城市河道的防汛排涝、预警和险情处置工作。

城市河道用于调配水及其他功能的闸泵设施的设置和使用,应当符合防汛排涝要求。在汛期,闸、坝、泵站的启闭应当按照城市防汛预案的规定实施,由市城市管理行政主管部门按照规定职责调度管理。

第二十四条 水行政主管部门应当加强涉河建设项目的监督检查,确保城市河道排水通畅和设施安全。对不符合防洪标准、城市河道规划和其他技术规范的跨河、穿河、穿堤、临河等建设工程,应当督促建设单位和施工单位限期采取措施予以整改。

第二十五条 市水行政主管部门负责城市河道的生态补水水量分配工作,拟定河道

水量分配方案报市人民政府批准。

市城市管理行政主管部门负责城市河道景观水位的控制和调度管理工作,按照市人民政府批准的河道水量分配方案,制定城市河道景观水量分配方案。

第二十六条 沿城市河道设置、扩建、移动排水口的,应当事先取得城市城市管理行政主管部门同意。

新建、改建、扩建、迁建工业项目和新建住宅类建设项目应当严格执行雨水、污水分流排放制度,不得将污水直接排入城市河道。已建成的工业项目和住宅类建设项目具备城市公共污水管网排放条件的,应当按计划实施纳管改造。

第二十七条 禁止在沿河两岸新建畜禽养殖场。本办法实施前已建成的畜禽养殖场,应当设置污染物处理设施,污染物经处理仍不能达标排放的,应责令其限期搬迁或关闭。

第二十八条 负责管理城市河道附属设施的单位应当保持设施的牢固、整洁、完好和安全,对影响城市河道功能和安全的设施,管理单位应当及时修复。

第二十九条 在城市河道保护管理范围内,禁止下列行为:

(一)盗窃、毁坏防汛、环保、水文监测、测量及通讯照明设施,损毁堤防、护岸、闸坝及建筑物;

(二)擅自从城市河道内抽取生产经营用水;

(三)倾倒垃圾、粪便、废料、泥沙、工程渣土等废弃物;

(四)洗刷油类容器、腐臭物品及污染水体的机具、车辆,或者倾倒污水等其他危害城市河道水体的行为;

(五)在城市河道内洗涤、洗澡,或者在禁止水域游泳、垂钓、非法捕捞水生动物;

(六)在沿河护栏、杆线、树木、绿篱等设施或者建(构)筑物上悬挂、晾晒有碍景观的物品;

(七)损坏河道沿岸的花草、树木、草坪;

(八)修建围堤、阻水渠道、阻水道路,沉置船舶、设置拦河渔具;

(九)擅自从事搭建建(构)筑物、设置户外广告、开设经营场所、实施景观亮化工程等活动;

(十)在涵闸闸口、泵站进出水口等禁止停泊区域内抛锚停船;

(十一)其他损害、侵占城市河道和影响环境卫生的行为。

第四章 法律责任

第三十条 违反本办法规定的,按照相关法律、法规的规定予以处罚。

第三十一条 相关行政主管部门及其工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守或拒不履行职责的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五章 附则

第三十二条 本办法施行前有关城市河道建设和管理的规定与本办法规定不一致的,按照本办法规定执行。

第三十三条 本办法自公布之日起施行。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市中心城区拆墙透绿 实施方案的通知

宛政办〔2019〕39号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范 请认真贯彻执行。

区、高新区管委会，市人民政府各部门：

南阳市人民政府办公室

《南阳市中心城区拆墙透绿实施方案》

2019年10月9日

已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，

南阳市中心城区拆墙透绿实施方案

为贯彻落实市委、市政府决策部署，加
快南阳绿色发展，持续优化生态宜居环境，
特制定本方案。

一、指导思想

为高质量建设具有较强吸纳集聚能力和
重要影响力的大城市，牢固树立“绿水青山
就是金山银山”的发展理念，提升城市环境
品质，在南阳市中心城区开展拆墙透绿工作。
通过拆除城市道路沿线围墙，增绿、补绿、
添绿，将南阳建设成为高品质的山水田园之
城、绿色之城、宜居之城。

二、目标任务

南阳市中心城区拆墙透绿工作以“共享
绿色，提升品质”为目标，按照应拆尽拆、
应透尽透、因地制宜、分类实施的原则，新
建项目及公园广场、各类场馆等公共场所改
建项目率先实施，其他改建项目逐步推进。
2019年开展排查摸底，并启动一批试点示范
项目；2020年底，基本完成城市主要道路两
侧围墙拆墙透绿、增绿工作。具体任务为：

（一）对沿街实体围墙、违章搭建、临时
建筑构筑物、应拆未拆建筑构筑物做到应拆
尽拆，建设开放街区。各类公园、绿地、场
馆等公共场所率先实施，各级窗口服务单位

带头实施。

(二)对需要保留围墙的,改建为透空围墙,整治院内环境卫生,增绿补绿,实现道路绿化与庭院绿化有机结合。对确需保留实体围墙的,可结合区域街道特色打造文化墙。

(三)对拆除违建、临建后的沿街空地,优先保证用于道路、绿化广场等公共空间,严格控制城市主要道路沿线临建审批,禁止利用临街房屋破墙、破窗开店。

(四)对已实施拆墙透绿但标准不高、绿量不足以及院内环境脏乱差的单位、小区,应重新设计,提高标准,增绿造景,提升环境品质。

(五)对沿街有条件的建筑推进屋顶绿化、墙面立体绿化,提升院落景观,与街景呼应,彰显城市绿化品位。

(六)加强闲置土地管理,对沿街短期内不能开工建设的闲置空地,由土地使用权利人或相关部门自行或委托实施拆墙透绿或立体绿化。

(七)建立长效机制,强化规划审批刚性要求。

三、实施要求

(一)住宅区

沿街为底层商业门面的小区,沿人行道边界增加绿化带,将现状停车场改造为林荫停车场。

沿街为实体围墙的小区,将现状围墙改造为通透率较高的围栏,在围栏两侧增加绿

化,实现道路绿化与庭院绿化的有机结合。

对已实施拆墙透绿但标准不高的小区,在现状围栏两侧增加绿化带,丰富街道景观效果。

(二)商业区

沿街商业广场,破除部分硬质铺装,增加绿化、小品和游憩设施,打造街头绿地。

沿街现状停车场满足条件的,要补种树冠高大的乔木,增加地被植物,改造为林荫停车场。

(三)公共场所

沿街各类公园、绿地、场馆、各级党政机关、事业单位和窗口服务单位等基础较好、能完全开放的场所,拆除临街实体围墙,将庭院绿化与沿街道绿化景观融为一体。

沿街各类基础较好,但不能完全开放的场所,拆除或隐藏现状围墙,在原有围墙两侧增设绿化带,形成生态屏障。

沿街中小学、医院等不能完全开放的场所,将现状围墙改造为通透率较高的围栏,在围栏两侧增加绿化,实现道路绿化与庭院绿化有机结合。

沿街消防部门等有安全需求的场所,将现状围墙改造为通透率较低的透空围墙,围墙两侧增加绿化,提升道路沿线绿化景观。

对重要机关、军事管理区、涉密单位、历史文化街区等确需保留实体围墙的单位或近期无法拆除实体围墙的单位,在保证安全、整洁的基础上,按照整体规划,打造文化墙

或生态绿墙。

(四) 新建区域

新建区域引导庭院绿化景观与沿街道路景观融为一体,形成前园后楼、开窗见绿的状态。

不再审批封闭式街区。新建商业区、公共场所适当增加临街建筑退让。新建住宅小区不得建设临街门面房,不得建设实体围墙,应结合周围街景设置通透率较高的围栏,围栏两侧绿化宽度原则上不小于2米。

四、职责分工

(一) 市城市管理局是拆墙透绿工作牵头部门,负责编制中心城区拆墙透绿总体方案和设计导则;负责加强建设项目绿化工程设计方案中透绿的审查;负责对中心城区拆墙透绿工作进行考核评价。市城市综合执法局负责指导和监督道路及内河沿线实施拆墙透绿区域违法建筑拆除工作。

(二) 市自然资源和规划局负责按照政府下达的专项规划编制计划,组织编制或督促相关职能部门按时完成拆墙透绿专项规划编制任务;负责指导和审查中心城区拆墙透绿专项规划成果;负责按照拆墙透绿要求,严格审批道路及内河沿线新建建设项目。

(三) 宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会是拆墙透绿工作责任主体,负责对沿街单位及小区围墙开展调查摸底,建立台账;负责按照总体方案和设计导则要求,制订临街(内河)拆墙透绿

景观方案,报市城市管理局批准后组织项目实施;负责宣传引导,协调沿街单位、住宅小区推进项目实施。

(四) 其他相关部门按照职责分工,履行业务指导和工作监督职责,协调推进项目实施。

五、工作步骤

(一) 2019年10月底前,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会按照应拆尽拆、应透尽透的原则,组织调查摸底,明晰沿街土地权属,建立台账,制定工作计划,下达拆墙透绿通知。对沿街单位或个人违法建房及其他违法建设项目由市城市综合执法局下达拆除通知,限期拆除。对沿街公建单位,由街道办事处负责摸清情况并下发通知,各公建单位按要求自行拆墙透绿。对沿街已批建设项目,由市自然资源和规划局进行登记造册,其中已批已建项目按拆墙透绿要求进行拆除或改造,已批未建项目按照拆墙透绿要求完善方案,已批项目用地范围内应拆未拆建筑物、已批临时建筑物清单移交市城市综合执法局。

(二) 2019年11月—12月底,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会启动实施一批试点示范项目,建立完善工作机制。

(三) 2020年底前,基本完成中心城区城市主要道路两侧拆墙透绿、增绿工作。

六、保障措施

以特色小镇建设为抓手推进乡村振兴

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出，实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制。构建区域协调发展新机制，形成主体功

（一）加强组织领导。成立南阳市拆墙透绿工作领导小组，负责组织协调全市拆墙透绿工作，由分管城建工作的副市长任领导小组组长，市政府分管副秘书长，市城市管理局、市自然资源和规划局主要负责人，宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会主要负责人任副组长，其他相关部门为成员单位并明确一名负责人参与此项工作。领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，办公室主任由市城市管理局局长担任。

（二）坚持规划引领。拆墙透绿增绿工作要贯彻城市“双修”理念，结合城市设计工作，高水平、高标准、高质量开展规划设计，确保建成一批精品项目。

（三）确保资金投入。宛城区、卧龙区

能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。实施乡村振兴战略，除了加大对农村的投入，更要激活农村发展的内生动力，推进农村经济迈向高质量发展。特色小镇建设在推进城乡融合发展、推动现代经济体系深入农村、促进农村经济社会转型发展等方面作用显著，是推动农村一二三产业融合发展、人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会每年安排专项资金用于该项工作，鼓励拆墙透绿范围内沿街单位和住户自行拆墙透绿增绿。按照补助标准，市本级城建计划安排专项资金“以奖代补”给予奖励。

（四）营造良好氛围。充分利用广播、电视、报刊、网络等载体，大力宣传拆墙透绿增绿工作，充分调动沿街单位、居民积极性、主动性和创造性，形成全民共建、全民共享的良好氛围。

（五）强化督查考核。将拆墙透绿增绿工作纳入对辖区政府（管委会）和相关部门的年度目标责任考核，开展综合评比，对年度任务完成出色的通报表彰，对责任不实、工作不力、应拆未拆的予以通报批评。

实现农村产业振兴、推进新型城镇化的重要抓手。

一、特色小镇在推进乡村振兴中具有重要功能

特色小镇不是行政区划意义上的“镇”，也不是产业园区的简单复制，是按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，依托相对开放独立的区域空间，挖掘产业特色、人文底蕴和生态禀赋，形成的“产、城、人、文”四位一体、生产生活生态深度融合发展的重要功能平台，是一个有明确产业定位、文化内涵、旅游特色和一定社区功能的发展空间。特色小镇立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而强”，在推进乡村振兴中发挥着重要作用，是实施乡村振兴战略、推动城乡融合发展的重要内容，是培育乡村振兴内在动力的重要创新源。

实施乡村振兴战略，应从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系，建设特色小镇是重塑城乡关系、走城乡融合发展之路的重要突破口。特色小镇，一端连着城市，一端连着乡村，能够从要素配置、产业发展、生态保护等方面把工业和农业、城市和乡村有机联系起来，推动产业之间、产城之间、城乡之间实现融合发展，为统筹城乡发展提供广阔思路。在城乡接合部建“小而精”的特色小镇，能够在有限的城乡空间里不断优化生产力的布局，充分融合特色小镇的产业功能、旅游功能、文化功能、社区功能，

在形成产业集群、城镇生活圈的基础上，为乡村振兴战略的实施提供源源不断的动力。

建设特色小镇，可以发挥其平台集聚作用，吸引工业和服务业的进驻，帮助小镇周围的农村走上产业多元发展道路，在推动农村经济发展的同时，加快农业现代化的步伐。与工业相比，农业由于土地规模有限、生产率提高缓慢，即使有持续投资，也难以在短时期内大幅度增加就业和提高居民收入水平。而且，农业现代化水平的不断提高，离不开现代工业在农业基础设施、生产工具、生产方法等方面的技术支持和产品创新。因此，农村难以仅依靠农业实现跨越式发展，必须推进一二三产业融合发展，通过发展农业以外的其他产业来吸纳大量富余农村劳动力，提高农民的收入，并为农业的现代化发展进一步创造条件。

建设特色小镇，可以通过产业对接、城乡生活方式对接，使传统农村的生产生活方式逐渐融入城市化、工业化的因素，实现城乡之间在文化层面的交流融合，这对乡村的现代化发展具有深刻意义，也是现代化在乡村持续推进的重要基础。这种融合可以通过产业对接等形式，将开放创新、合作协调、科学管理等观念潜移默化地输入传统农村，推动乡村加快实现现代化。

二、多措并举发挥特色小镇在乡村振兴中的作用

近年来，全国各地涌现出一大批产业特

色鲜明、要素集聚、宜业宜居、富有活力的特色小镇。这些小镇既激发了新经济发展活力，又带动了传统产业转型，在促进历史文化传承保护、城乡要素资源高效配置等方面发挥了积极作用，对加速乡村振兴，推进农业农村现代化发展具有重要意义。乡村振兴是个战略任务，特色小镇要在其中担责赋能，需要重点做好特色产业、功能叠加、融合发展、政策配套等四篇文章，为乡村振兴作出更大贡献。

产业上突出“新型”。产业兴旺是乡村振兴的重要基础，抓好这一“牛鼻子”，乡村振兴这盘大棋才会走活。特色小镇的发展区别于依赖高投入、高消耗、高污染的“三高”传统发展模式，依托乡村特色资源发展特色产业，并以中国乡村特色文化、特色地域、区位环境、产业发展历史等资源禀赋优势为基础，融合特定区域及其历史人文背景下的产业生态，因地制宜，突出特色，发挥优势，把握产业融合发展趋势，着力建设现代农业产业体系。只有充分借助现代经济的资本、人才、技术、信息、市场、业态等因素，才能更好地发展现代经济、融入现代市场，以产业兴旺带动乡村振兴。

功能上突出“复合”。当下，中国乡村的基础设施和公共服务依然滞后于城市，而特色小镇作为在乡村植入现代要素的复合平台，应积极发挥功能叠加的优势，实现产镇融合、人文与自然融合、创新与传统融合、

生产生活生态融合。通过集聚和利用乡村资源要素发展特色产业，加快农业农村现代化进程；通过完善人才引进、培养、使用等政策措施为乡村振兴提供人才支撑；通过产业对接、文化交流，优化乡村创业创新生态，促进乡村文化发展与经济发展相得益彰；通过倡导和推广绿色技术、绿色产业、绿色生活等生态环保理念推动乡村绿色发展。总之，要通过各相关功能的叠加和复合，放大综合效应，带动乡村发展，为农村人口提供教育、医疗、文化等基本公共服务和金融、科技、电商、时尚、交通物流、文旅休闲、健康养老等综合配套服务。

在工作思路突出“融合”。应注重将特色小镇培育成城乡融合、区域统筹的重要载体。构建新型的国土空间规划体系，坚持多规融合，一张蓝图绘到底。聚焦城乡发展不平衡不协调、二元结构突出问题，向改革要动力，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城市交通、通信、网络、教育、医疗等现代基础设施与现代服务体系向特色小镇延伸，使特色小镇成为乡村与城市连接的重要节点，加快将特色小镇良好的生态资源、土地优势转化为特色产业优势。促进要素资源自由流动和平等交换，健全完善城乡基本公共服务均等化的体制机制，不断提高城乡融合发展的质量和水平。

在政策措施上突出“完善配套”。特色小镇建设要贯彻落实《中共中央国务院关于

提高科学思维能力 助力高质量发展

科学思维是人们正确认识客观世界和改造客观世界的有效工具。习近平总书记指出，领导干部要“提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干”。当前，面对国内国际环境的深刻复杂变化，我们要贯彻新发展理念，推动高质量发展，就必须准确把握上述六种思维的哲学智慧、科学内涵和时代特点，在理论学习、实践探索和总结经验中，不断提高科学思维能力，进一步增强各项工作的预见性、主动性和创造性。

一要提高战略思维能力。所谓战略思维能力，就是高瞻远瞩、统揽全局，善于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》和《中国共产党农村工作条例》精神，结合各地工作实际，激活农村土地资源。完善农村土地制度，促进集体建设用地、宅基地以各种形式融入特色小镇建设；建立健全农村产权流转交易市场，推动乡村土地资

把握事物发展总体趋势和方向的能力。它致力于解决根本性、全局性、长远性问题，强调从长远看当前、从全局看局部、从整体看部分，增强战略定力和统筹协调能力。提升战略思维能力，要把握好三个维度：时间维度，要从实现长远的大目标角度来安排和部署当前工作；空间维度，要在国家大局和全球格局之下谋划工作，既抓住重点又统筹兼顾；趋势维度，要统揽全局，善于把握国际国内大势、行业发展趋势，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。

二要提高历史思维能力。所谓历史思维能力，就是以史为鉴、知古鉴今，善于运用历史眼光认识发展规律、把握前进方向、源融入现代经济流转体系；提高要素配置效率，围绕实现城乡要素双向流动和平等交换，增强要素流动的协同性，推动要素配置的科学性和合理性；突出乡村发展特色，激发市场活力，促进乡村特色产业的发展。

指导现实工作的能力。“历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂”。提高历史思维能力，就要树立正确的历史观，加强对历史的学习，深刻把握历史规律、认清历史趋势、总结历史经验、牢记历史教训，做好现实工作，更好走向未来。

三要提高辩证思维能力。所谓辩证思维能力，就是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾，善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律的能力。辩证思维是用对立统一来观察和处理问题，坚持一分为二，善于抓住关键、找准重点，注重牵住“牛鼻子”。提高辩证思维能力，就要把握“两点论”和“重点论”的统一，客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物、分析问题、解决问题，处理好改革、发展和稳定的关系，不断提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。

四要提高创新思维能力。所谓创新思维能力，就是破除迷信、超越陈规，善于因时制宜、知难而进、开拓创新的能力。“明者因时而变，知者随事而制。”创新是引领发展的第一动力。提高创新思维能力，就要破除因循守旧和思想僵化，在把握事物发展客观规律的基础上，用新的理念、新的方法推进高质量发展。在实践中，要积极推进以技术创新、商业模式创新、管理创新和经营创新为重点的全面创新，努力在培育发展新

动能、拓展发展新空间和完善发展新机制等方面实现新突破。

五要提高法治思维能力。所谓法治思维能力，就是增强尊法学法守法用法意识，善于运用法治方式治国理政的能力。要增强法治观念，增强尊法学法守法用法意识，做到在法治之下，而不是法治之外，更不是法治之上想问题、作决策、办事情，自觉在法治轨道上运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、维护稳定，推动高质量发展。

六要提高底线思维能力。所谓底线思维能力，就是客观地设定最低目标，立足最低点，争取最大期望值的能力。要善于运用底线思维的方法，居安思危、未雨绸缪，凡事从最坏处着眼、向最好处努力，打有准备、有把握之仗，牢牢把握工作主动权，着力防范化解重大风险。

总之，战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，这些科学思维方式相互联系而又统一，构成完整系统的科学思维体系。战略思维要求我们拓展视野，从时间、空间和趋势维度统揽发展全局；底线思维要求我们居安思危、深谋远虑，做好重大风险防范。在此基础上，我们要运用好历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维，把握发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，从容应变、灵活应对，从而战胜困难挑战，坚定迈向高质量发展。

区块链赋能数字经济与实体经济深度融合

近年来，区块链技术与越来越多的实体行业深度融合，在促进跨地区的制造业协同发展、工业互联、智能制造、数据共享，以及金融赋能实体经济方面发挥着越来越关键的作用。

当前，我国部分企业已开始探索区块链在制造业领域的应用落地，主要体现在四个方面：

“区块链 + 智能制造”快速崛起。区块链赋能智能制造产品研发与制造业商业模式创新，能有效解决产业中信任与效率问题，为用户带来新的价值体验。事实上，互联网是信息共享的时代，区块链是价值共享的时代。区块链“多中心化”的特点，有力支撑“制造业服务化”和“产业共享经济”的升级，特别是基于区块链智能产品实现的数字价值通证的产出、流通和激励，可以有效推动制造业创新创业企业迅

速跨越鸿沟、实现指数增长，形成以智能硬件为基础的新商业生态。同时，也有利于进一步促进资源的共享，例如算力、硬盘、带宽，并将个人数据量化、价值化、资产化。

“区块链 + 供应链金融”方兴未艾。目前，金融是区块链技术应用最多、落地程度最深的领域，而供应链金融又是实体经济与金融领域的重要结合点，区块链打破了金融与实体经济的藩篱，有效促进融合共生发展。我国传统工业制造所面临的资金融通问题，通过深化供应链管理与区块链的结合，能赋予供应链新的生命力。区块链能让金融信息不再成为孤岛，透明供应链有利于区块链赋能制造业供应链金融管理和生态建设。

“区块链 + 工业互联网”潜力巨大。工业互联网实现了人、机、物的全面互联，

是信息技术与工业技术深度融合的产物。区块链赋能工业互联网,抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机,可充分发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率等方面的作用。通过区块链与大数据、物联网、人工智能相结合,可赋能工业大数据,构建可信工业互联网。通过区块链结合物联网设备,可从数据采集源头保证真实性,区块链的不可篡改性可以杜绝人为恶意修改数据,保证数据真实可溯源,区块链能够实现让链上数据对符合条件的数据需求方透明可见。同时,可以利用人工智能进行数据分析与学习,优化软硬件性能。

“区块链+产品溯源”前景可期。工业产品溯源是区块链落地的重要场景,区块链与物联网的深度融合,使产品溯源成为现实。区块链保存完整数据,使得不同参与者使用一致的数据来源,保证了信息的可追溯性,以此实现价值链信息透明、安全、共享。同时,区块链的穿透式监管能够让监管更加准确,让用户放心消费,实现消费升级的愿景。

总体上看,由于涉及场景较为复杂,我国区块链在制造业领域的应用尚处于起步阶段。目前,区块链在工业领域落地还面临一些瓶颈:一是缺乏可规模化推广的区块链典型创新应用;二是节点规模、性

能、容错性三者之间难以平衡;三是跨链系统互联仍存在障碍;四是链上数据与链下信息一致性难以保障;五是缺少统一的区块链技术应用标准;六是网络基础设施还有待进一步完善。

区块链赋能数字经济与实体经济深度融合,应进一步加大投入,强化基础研究,提升原始创新能力,努力占据创新制高点,取得产业新优势。特别是我国区块链的落地除了面临技术难题,也面临市场融合、人才培养与法律制度有待健全的挑战。目前,实体企业对区块链的认知相对不足,变革意识不强等也制约着区块链技术在制造业领域的发展。

与此同时,加强制度建设、促进监管落地对行业的健康发展也至关重要。传统的治理、监管模式已不能完全满足数字经济与实体经济深度融合发展的新形势,需要探索多元参与的协同治理体系,包容审慎发展平台经济、共享经济新业态,探索数字产业集聚发展模式,完善新型基础设施。建议积极探索产业数字化和数字产业化共性支撑平台建设与发展,促进大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术集成应用,有效降低企业转型门槛,缩短转型周期,形成数字经济条件下的新型实体经济形态,培育发展新动能。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十七次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习中央有关统计工作的重要文件精神，研究经济运行、污染防治、优化营商环境等工作。

会议集体学习了《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》等三个文件。会议指出，要学习好、领会好、贯彻好相关文件精神，高度重视、提高站位，严格执法、加强监督，实事求是、统筹协调，强化队伍、提高素质，做到全面、客观、真实、准确统计，确保统计数据与客观形象、主观印象相统一。

会议听取了全市经济运行工作汇报，强调要认清形势，坚定信心、振作精神，清醒忧患、加压增责，进一步加强调度，强化要素保障，解决实际问题。要突出重点，聚焦重点领域、重点产业、重点项目、重点企业，抓两头带中间，加快项目建设进度，努力扩大投资，提前谋划明年工作。要优化环境，

深入推进“放管服”改革，实现联网共享，加强评议考评，切实发挥“一网通办”作用。要改进作风，出于公心、善于用心，说了算、定了干，提高效率效能，确保完成全年目标任务。

会议要求，要加大“三散”治理及污染防治攻坚力度，坚持目标导向、问题导向，持续开展“散污”企业动态清零行动，明责强责、督责问责，跟踪督查问效，定期通报曝光。要持续优化营商环境，与“放管服”改革紧密结合，深入研究、全面查改，统筹督导、用好结果，实现智能化、信息化、规范化、标准化。

会议审议了《南阳市乡村振兴战略规划（2019～2022年）》《南阳市建筑业企业信用信息管理办法》《南阳市促进电子商务产业发展扶持办法》。

会议还研究了全市国土空间总体规划和村庄规划、违建别墅整治等工作。

霍好胜主持召开市政府第十八次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，集体学习党的十九届四中全会精神，研究清理政府及国有企业拖欠民营企业中小企业账款等工作。

会议强调，全市政府系统特别是党员领导干部，要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为重大政治任务，结合实际，抓好落实。要带头抓学习，在学深悟透、弄懂做实上下功夫，结合工作实际先学一步、学深一层。要带头抓贯彻，全面对标全会要求，进一步完善与形势任务相适应的体制机制，切实把中央顶层设计贯彻落实到工作的各方面全过程。要带头抓执行，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，进一步创新行政方式、提高行政效能、提升治理能力，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。要坚持问题导向、有解思维，对重点项目、重要工作开展“回头看”，把脉问诊、对症下药，着力解决推诿扯皮、效率低下等突出问题，找准依法行政与提高效能的结合点，建设人民满意的服务型政府。

会议听取了我市清理政府及国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作情况汇报。会议指出，要提高站位、高度重视，澄清底子、细化措施，夯实责任、狠抓落实，切实减轻企业负担，优化营商环境，助力经济高质量发展。

会议要求，要统筹规划、规范管理、配

合联动，坚持“快优省廉”原则，加快建设市安保反恐训练基地。要积极支持卧龙电气南阳防爆集团新厂区建设，合力推进、加强督导、规范运作，确保发挥实效。要卡紧时间节点，细化责任分工，稳步推进中心城区完全学校建设，真正把实事办实、好事办好。

前三季度全市经济运行稳中有进

今年以来，面对复杂的国内外经济形势，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市目标定位，以“两个高质量”工作体系为抓手，上下齐心、承压前行，全市经济运行实现稳中有进。初步核算，前三季度全市 GDP 同比增长 7.4%，位居全省第 11 位，与全省平均水平持平，扭转了上半年增速偏低的不利局面。其中，第一产业增加值增长 3.0%；第二产业增加值增长 8.5%；第三产业增加值增长 8.0%。

农业生产平稳增长。全年粮食总产有望保持在 700 万吨以上，维持增长局面。受猪周期及非洲猪瘟疫情影响，前三季度全市猪肉产量同比下降 15.6%，生猪价格一路走高，出栏价格由年初的 11 元 / 公斤上涨到 9 月底的 28 元 / 公斤。

工业生产稳中有进。前三季度，全市规模以上工业增加值增长 7.8%，较 1-8 月提高 1.3 个百分点，全市 38 个工业行业中，24 个保持增长，增长面达 63%，其中 10 个行业增速高于全市平均水平。黑色金属冶炼

和压延加工业、食品制造业、纺织业、计算机通信和其他电子设备制造业、医药制造业五大行业拉动全市规模以上工业增速 6.9 个百分点。

固定资产投资增速逐月加快。进入下半年,全市固定资产投资增速逐月回升,1-7 月增长 6.8%、1-8 月增长 8.7% 并超过全省平均水平、前三季度增长 9.2% 并高于全省平均水平 1.0 个百分点。全市工业投资增长 22.2%, 高于上半年 8.4 个百分点; 基础设施投资增长 10.1%, 高于上半年 6.5 个百分点, 今年首次实现两位数增长。前三季度, 全市房地产开发投资增长 6.1%, 高于上半年 2.0 个百分点。

消费市场保持稳定增长。前三季度, 全市社会消费品零售总额增长 10.0%, 其中限上社会消费品零售总额增长 8.1%。批发业潜力凸显, 前三季度限额以上批发业销售额增长 13.7%, 高于 2018 年 15.1 个百分点。智能类产品高速增长, 智能手机、可穿戴智能设备、智能家用电器和音响器材零售额分别增长 29.8%、115.3%、88.1%。

居民消费价格温和上涨。三季度, 全市居民消费价格指数上涨 2.3%, 涨幅高于上年同期 0.3 个百分点。分城乡看, 城市上涨 2.4%, 农村上涨 2.1%。八大类商品及服务类价格呈现六涨一平一降态势。其中, 食品烟酒类价格上涨 4.4%; 衣着类价格上涨 1.5%; 居住类价格上涨 1.6%; 生活用

品及服务类持平; 交通和通信类价格下降 0.5%; 教育文化和娱乐类上涨 2.5%; 医疗保健类上涨 3.4%; 其他用品和服务类上涨 1.7%。

结构不断调整优化。从产业结构看, 前三季度, 全市三次产业结构为 14.3:42.2:43.5, 与上年同期相比, 第一、二产业占比下降 0.3 个、0.2 个百分点, 第三产业占比上升 0.5 个百分点。从规模以上工业看, 全市高新技术产业增加值增长 8.9%, 战略新兴产业增加值增长 16.0%, 高于全市平均水平 1.1 个、8.2 个百分点, 战略新兴产业的比重由年初的 20.4% 提升到现在的 28.8%。

总的来看, 前三季度全市经济保持了总体平稳、稳中有进的发展态势, 经济高质量发展不断取得积极成效。但也要看到, 当前外部环境不稳定不确定因素增多, 国内经济下行压力较大, 我市长期积累的结构性问题与深层次矛盾突出, 推动全市经济高质量发展任务依然艰巨。下一阶段, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 把保持经济健康平稳运行放在更加突出的位置, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持新发展理念, 坚持推动高质量发展, 坚持以供给侧结构性改革为主线, 全力抓好各项政策落实, 推动全市经济高质量发展不断取得积极进展。

聚焦民生

改善民生强基础 提振城市精气神

今年以来，市城管局加大管理力度，提高服务水平，做好退役军人安置工作，推进民生改善，各项工作实现跨越式发展，为我市建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市提供强大助力。

一、全力打造阳光安置

前三季度，市城管局积极开展各项工作，响应市委、市政府安置退役军人的要求，把退役军人安置工作作为重中之重，从快从细从严做好遗留士兵交接工作，完善退役军人各项安置相关手续。自今年7月22日以来，该局共接收安置市直单位遗留退役士兵217名，为全市稳定大局作出积极贡献。

加强组织领导。该局成立岗位调整退役军人培训工作领导小组，邀请法律法规专家、局领导班子成员、二级单位主要负

责同志和专业技术人员进行专题授课，鼓励大家转变观念，适应新形势，适应新角色，以崭新的精神面貌和过硬的工作作风，投入城市管理工作，在新的岗位上作出贡献。

着力构筑保障机制。由于一次性安置人员众多、老少不一、情况复杂等因素，该局多次召开党组会议，专题研究人员安置、就业、医疗、社保问题。根据退役军人的自身条件，合理安排工作岗位；安排专人专班对参保对象、参保时间、补缴年限、费用问题等复杂情况进行深入细致摸排，积极沟通协调退役军人事务、人力资源社会保障、财政、医保、税务等部门，尽全力落实退役军人社会保险接续工作，坚决做到不漏一个人，保证每一个人都能共享经济社会发展成果。

从接手任务到展开工作，从完善手续到组织报到，从单位培训到基地训练，从

政策激励到安置上岗,使这些老兵重拾信心,豪情满怀,认真学习新知识,掌握新技能,自我“充电”,自我加压,积极参与到城市管理工作中去。

二、全力抓好治脏治乱,助力人居环境提升

市城管局加大大气污染治理力度,聚焦重点领域,严格指标考核,加强环境执法监管,认真进行责任追究。

制定措施,保障实施。起草出台《南阳市城市绿化条例实施细则》。征求市直相关部门意见,及时上报市政府常务会议研究,待通过后立即实施;完成城市照明专项规划编制;建成城市市政公用设施运营相关行业双重预防体系,保持双重预防制度体系稳定、有效运行。

打赢环境污染防治攻坚战。开展道路抑尘、露天烧烤、餐饮服务业油烟、渣土管理、垃圾焚烧等专项治理;启动生活垃圾分类工作,制定生活垃圾分类实施方案,开展生活垃圾分类示范片区建设;实施建筑垃圾产生、清运、消纳处置全过程监控。确保中心城区生活垃圾分类试点达到3万户,餐饮服务业油烟净化设备安装率达到85%,建筑垃圾资源化利用率达到65%。

加大市容环境整治力度。以“治脏、治乱”为重点,积极推行环卫精细化管理,持续开展城市清洁行动,强力整治市容秩

序,消除城市市容乱象,确保中心城区市容环境明显改善,达到创建文明城市要求;整治黑臭水体。完成县(市区)10条黑臭水体截污纳管任务。实施内河治理工程,采用控源截污、内源治理、垃圾清理、生态修复、活水保质等手段。

确保实现“满城绿色半城水”。完成省、市级园林单位(小区)实地查验。11月中旬,该局组建2个工作组,对今年申报的74个市级园林单位(小区)进行实地查验。同时,组建专班,配合中标企业,利用卫星遥感数据精确测量城区绿地率、人均公园绿地面积等,全面掌握城区绿化指标。开展排查摸底,启动拆墙透绿工作。编制中心城区拆墙透绿总体方案和设计导则,督导辖区政府开展调查摸底,建立台账,制订计划,启动一批试点示范项目。进一步做好冬季绿地养护工作。对城区主次干道行道树进行涂白;修剪月季及绿篱,做好绿化带缺株断垄补种补栽,对城区绿地进行冬灌溉水。

三、下足功夫,做好民生保障

城市规划建设做得好不好,最终要用人民群众满意度来衡量。市城管局下足绣花功夫,积极完善基础设施建设,着力改善民生。

加强基础设施建设、检测。生活垃圾焚烧发电项目已于10月21日举行奠基仪

凝神聚力 务实重干

高质量推动唐河经济健康发展

唐河县委书记、县长 周天龙

近年来，在市委、市政府的正确领导下，唐河县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹稳增长、惠民生、防风险，全县经济社会呈现实力提升、活力增强、民生改善的良好态势。特别是今年以来，

式，四季度完成生活垃圾焚烧发电项目土地证、施工证等前期手续办理；购买设备，做好培训，启动中心城区老旧管网普查；压实燃气经营企业安全责任。严格执行煤气经营许可制度，取缔关停无证经营企业，压实燃气经营企业安全主体；完成城市桥梁检测工作。对今年已招标确定的26座桥梁安全状况进行专业检测。

初步规范道路临时停车。自9月开始，对市区具备停车条件的人行道施划小型汽车免费停车位，目前，施划免费汽车停车

唐河县立足建设革命老区绿色发展先行区、中部现代农业示范区、现代化交通枢纽和现代化中等城市“四大发展定位”，坚持“四个一”工作布局，即紧盯一个目标，就是倾力打造天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园泊位3300个，挪移车辆1万余辆（次），张贴违规停车提示单2万余张。四季度，计划再施划免费小型汽车停车泊位700个，对道牙以上违规停放车辆进行处罚。

做好冬季自然灾害防控。制定今年冰雪低温灾害天气环卫作业应急保障措施，做好物资准备，确保车辆正常行驶。

为全力决胜四季度，该局实行清单式管理，确保市城管系统年度目标圆满完成，实现城市管理大提升。

幸福家园；突出一个统揽，就是以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局；坚持一个统领，就是以党建高质量为统领；抓好一个统筹，就是统筹推进县域治理“三起来”示范区建设，大力倡树“学”的导向、“干”的导向、“严”的导向，着力推动县域经济高质量发展，唐河经济社会发展迈上新台阶、实现新跨越，先后荣获全国电子商务进农村综合示范县、全省百城建设提质工程首批实施县、全省美丽乡村建设示范县、全省田园综合体建设试点县、全省国土资源管理改革创新试点县等多项国字号、省字号荣誉。

一、坚持破难题、促发展，综合实力大幅提升。面对经济下行压力加大的严峻形势，全力以赴稳增长，经济发展逆势而上，主要经济指标总量位居全市前列，增速高于全市平均水平，综合绩效评价迈入全市第一方阵，首次跻身中部县域经济百强县行列。特别是，一般公共预算收入连续三年提前完成年度任务，税收占比由多年来的60%左右增至74.5%，财政管理工作获得国务院督查激励，唐河县成为全省两个、全市唯一荣获国务院表彰殊荣的县。

二、坚持打硬仗、补短板，脱贫攻坚成效明显。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，创新“12345+N”的工作思路，即围绕“2020年与全国、省市同步全面建成小康社会”这一目标，紧扣精准和创新两条

主线，落实教育资助、医疗救助、社会保障三个兜底，实现粮仓扶贫、农机产业园扶贫、公益性岗位安置、产业增收扶贫项目四个全覆盖，夯实易地扶贫搬迁、整村推进、危房改造、安全饮水、“七改四有一树”五个基础，强化党建助脱贫、百企帮百村、产业扶贫基地、扶贫车间、电商扶贫等措施，以更大的决心、更强的力度、更实的举措，打赢打好脱贫攻坚战。三年来，争取实施全省首个整村推进PPP项目，全面改善117个贫困村生产生活条件，贫困村基础设施和公共服务短板得到有效补齐；探索推广“七改四有一树”，帮助1.5万户贫困户改善户容户貌，贫困户居住环境和精神面貌显著改善；全面推行就业扶贫，开发农业保险宣传员、公益性岗位、政府购买基层服务岗位1.3万个，实现户均至少稳定就业一人；大力实施医疗扶贫，率先在全省推行医保六次报销“一站式”结算，贫困群众在县内定点医院住院报销比例达95%以上，扩大慢性病补贴范围，2.5万贫困群众享受慢性病用药补贴，让贫困群众看得起病、吃得起药的愿景在唐河率先成为现实；创新特殊贫困群众“医养结合、集中供养”模式，新建、改建乡镇敬老院19处，村级幸福大院57处，在全市现场会上作了经验交流；深入开展“志智”双扶，自主创作的曲剧《春风化雨》列入全省扶贫巡演重点剧目，脱贫示范户王万才荣获全省

脱贫攻坚奋进奖，入选中国优秀扶贫案例“最美人物”。脱贫攻坚年度考核迈入“好”的等次，位居省市前列。

三、坚持抓项目、提质效，产业发展步伐加快。坚持项目带动，实行工作项目化、项目责任化、责任具体化，以项目建设高质量推动唐河经济发展高质量。工业经济提质增效。调整明确主导产业，形成了以机械电子为主导，以矿产资源开发、农副产品加工为特色，以新能源产业为新兴产业的“一主两特一新”产业格局。精心打造产业集聚区，启动产业集聚区调规扩容和整村腾地，建成标准化厂房 15 万平方米，累计入驻投资超千万元项目 191 个，产业集聚区被评为省一星级产业集聚区。创新招商引资方式，依托唐河商会异地分会、招商联络处、专业协会招商，三年来累计签约项目 131 个，合同引资 237 亿元，招商引资工作连续两年稳居全市第一，总部经济招商在全市推广。持续推进培优扶强，集中资金、项目等支持企业发展，南商农科、格瑞光电、亿翔市政等实现催生裂变、做大做强，诺信腾达、宣溢环保等全面投产，奥凯盛、三乐园等顺利推进，亚澳农机获评国家级绿色工厂。全力支持科技创新，打造省、市科技创新平台 32 家，国家科技型中小企业达 18 家，中盛汽配、亚盛电气等 9 家企业被评为国家高新技术企业。鼓励企业上市挂牌，成立全市首

家企业上市孵化基地，大力奖励企业上市，全县上市挂牌企业达 41 家。持续优化营商环境，深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，整合 42 个部门、1103 项服务事项进驻政务服务大厅，落实并联审批、容缺办理、限期办结等机制，审批效率和服务效能大幅提升。现代农业稳步发展。扛稳粮食安全政治责任，粮食总产保持 28 亿斤以上，稳居全省第二。持续改善农业基础设施，建成 5 万亩国家级现代农业示范园区，实施补充耕地 15 万亩，打造高标准粮田 176 万亩，建成各类水利工程 75 处。大力发展特色农业，红薯、瓜果蔬菜、苗木花卉等扩规增量，顺利通过国家绿色畜牧业发展示范县验收。着力提升产业化水平，培育市级以上龙头企业 32 家，创建无公害农产品基地 32 个、有机农产品基地 12 个，总面积达 60 万亩，认证“三品一标”产品 32 个，唐栀子、唐半夏、唐河红薯、唐河绿米获得国家地理标志认证。深化农业农村改革，在全市率先启动“三变改革”，在乡村振兴上探索经验、率先破题。第三产业提速上档。精心打造特色商业区，改造提升商业步行街，入驻企业 302 家，在全市率先晋升“省二星级特色商业区”。大力发展电子商务，建成电商物流产业园，入驻各类电商、物流企业 20 家，注册网上店铺 2100 余家，交易额突破 60 亿元，被评为全国电子商务进农村示范县。大力发展

特色旅游,集中打造唐河水秀、竹润清华园、生态步道长廊等,建成迎宾大道休闲公园,开工建设桐寨铺、毕店田园综合体,观光休闲、农家体验等旅游业态蓬勃发展。

四、坚持夯基础、促提质,城乡面貌焕然一新。坚持以人为本、以城带乡、城乡统筹,不断优化城乡发展布局,着力构建“以中心城区为龙头、小城镇为龙身、中心村和田园综合体为龙尾”的现代化城镇体系。城区建设快速推进。进一步明晰城市发展定位,认真贯彻习近平总书记倡导的公园城市建设理念,明确中心城区以建设“现代化中等城市、极具生态价值的公园城市、万里茶道重要节点港口城市和富有特色的旅游城市”为目标,城区布局拓展至“一环两轴四区”,规划面积增至65平方公里。集中打造中心城区,以百城建设提质工程为抓手,按照商贸居住区、行政文化区、产业集聚区、临港经济区四大功能区,开展竞赛活动,掀起城市建设新热潮。三年来,新修和改造提升道路43条,修建主要路口交通岛23个,改造城区内河和雨污管网36公里,建成唐州广场、污泥处置场、第三污水处理厂等,友兰湿地公园被评为国家湿地公园,城区基础设施和服务功能更加完善。城市管理更加精细。以创建国家园林县城、国家卫生县城、省级文明城市为载体,完善城市环卫基础设施,推行环卫市场化作业,强化市政设施、

交通秩序、环境卫生、绿化亮化网格化管理,建成数字化城管平台,“三城联创”取得重大突破,成功创建省级文明城市提名城市、省级卫生县城,顺利通过国家园林县城验收。乡村面貌显著改善。持续打造小城镇,成功创建星级城镇15个,毕店镇创成国家级重点镇,桐寨铺被确定为省级乡村振兴示范乡镇,黑龙镇被评为全省美丽宜居小镇试点,马振抚、祁仪实现撤乡设镇。深入推进农村人居环境整治,大力整治农村垃圾、污水,有序推进农村“厕所革命”,打造美丽乡村示范村156个,被评为全省美丽乡村示范县。深化国土绿化行动,累计造林8万亩,实现了由盆景造林向全域绿化的转变。强力推进污染防治,狠抓环保突出问题整改,生态环境质量明显改善,河砂管理工作受到水利部肯定推广。

五、坚持办实事、惠民生,民生福祉不断增强。坚持把改善民生作为出发点和落脚点,每年筛选办成一批民生实事,不断增强群众获得感、幸福感和安全感。教育事业快速发展。累计投资超10亿元,新建或改扩建城区学校13所,改造农村学校430所,新增学位超3万个,办学条件全面改善,顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收。启动教育振兴行动,教师队伍突破1万人,教学质量稳步提升。就医条件明显改善。开工建设县医院新院,建成新中医院、120急

动态短讯

三季度我市服务业稳中向好 今年第

(市统计局)

三季度我市规模以上服务业景气指数为123.2,比二季度提高0.7,连续七个季度位于荣枯线以上,处于相对景气区间。

市财政局拨付2019年南阳市科技创新

券兑现资金1260万元 根据《南阳市人民政府关于印发南阳市支持科技创新政策清单

救指挥中心等,全面完成乡镇卫生院升级改造,实现村级标准化卫生室全覆盖,城乡医疗卫生条件不断改善,荣获全国基层中医药工作先进县称号。文化惠民深入实施。“三馆一剧院”、科技馆、美术馆等对外开馆,新时代文明实践中心、志愿者服务中心、融媒体中心等建成投用,完成体育中心升级改造,文化体育设施更加完善。交通设施建设实现突破。城区外环快速通道即将闭合,改造升级干线公路45公里,新修和改扩建县乡公路51公里、农村公路500公里,唐河交通基础设施落后面貌得到彻底改观。成立国有城市公交公司,新购置公交车100台,开通公交线路11条135公里,基本实现城区主要道路全覆盖。社会保障体系更加完善。积极帮助重点群体就业,大力支持农

民工等返乡创业,被评为全省农民工返乡创业示范县。完善社会救助、社会养老和社会治理服务体系建设,统筹推进公益慈善和扶老、助残、救孤、优抚等事业发展,民生福祉不断增强。社会大局和谐稳定。坚持人防与技防相结合,建成“雪亮工程”平台,依法严厉打击各类违法犯罪活动,深入开展扫黑除恶专项斗争,连续三年被评为全省综治和平安建设工作优秀县。以减少存量、化解增量为重点,突出信访工作日、积案化解、领导接访和依法信访“四个深化”,一大批事关群众切身利益的突出问题得到有效解决。紧盯道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域,加大各类安全隐患排查整治力度,强化食品药品市场监管,安全生产形势持续稳定。

的通知》、《南阳市科技创新券管理暂行办法》规定，市财政局会同科技局、工信局按照企业申请、专家评审、公示公告等程序，对2017、2018年已认领尚未兑现创新券的44家企业的45个项目进行了兑付，共兑付资金1260万元，截止目前，已累计兑付创新券专项资金2557.9万元。（市财政局）

我市组织“千名大学生留宛就业创业”暨高层次中医药人才招引活动 “千名大学生留宛就业创业”暨高层次中医药人才招引活动在南阳理工学院举行。此次活动共有365家企事业单位参加，提供岗位7313个。各高校毕业生纷至沓来求职应聘，入场人数超过8000人次。我市知名企业深受大学生的欢迎，当日初步达成意向1479人次。

（市人社局）

首批省级森林城市名单公布 我市三县榜上有名 日前，省林业局发布了首批省级森林城市名单，我省15地获得了省级森林城市的称号，其中，我市西峡县、淅川县、桐柏县榜上有名。（市广播电视台）

河南首家生物质垃圾焚烧发电一体化项目在社旗投产 河南省社旗县生物质热电联产，即光大热电联产一体化项目顺利通过“72+24”小时试运。至此，河南省第一个生物质、垃圾焚烧发电一体化项目——社旗县生物质、垃圾焚烧一体化项目顺利投入商业运行。（市农业农村局）

我市集中整治校外培训机构 近日，我市集中整治校外培训机构，中心城区41家无证校外培训机构被强制摘掉牌子。在整治中，市未成年人工作分指挥部成立3个督查组，深入中心城区，按照未成年人思想道德建设工作测评体系要求的办学资质、管理规定、场所环境、有无负面报道四个方面对登记注册的192家校外培训机构进行了全面检查。市教育局组织两个检查组，对登记注册的校外培训机构进行了内涵提升专项检查。与此同时，宛城区、卧龙区、高新技术产业开发区、城乡一体化示范区的教育、消防、工商、城管、应急管理局等9部门联合行动，分别在辖区开展校外培训机构专项整治。

（市教育局）

我市新增两家全国“一村一品”示范村镇 日前，农业农村部公布第九批“一村一品”示范村镇名单，全国442个村镇入选。我市内乡县余关镇（核桃）、西峡县丁河镇（香菇）榜上有名。（政报编辑部）