

抓落实，埋头苦干解决难题

抓落实，要看实际行动、要有自觉行动、要见为民行动，理论发展的动力是回答问题，理论创新的逻辑是解决问题，理论的威力只有付诸实践才能发挥出来，抓好落实，呼唤我们在思想认识上“致广大”、担当任事上“尽精微”

“守初心、担使命，找差距、抓落实”，是一个相互联系的整体，落脚点在抓落实。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调，“抓落实，就是要把新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，力戒形式主义、官僚主义，推动党的路线方针政策落地生根，推动解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”这为主题教育“抓落实”指明了方向、提供了遵循。

抓落实，要看实际行动。开展主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要。理论发展的动力是回答问题，理论创新的逻辑是解决问题，理论的威力只有付诸实践才能发挥出来。主题教育强调思想建党、理论强党，为的正是把党的创新理论贯穿于想问题、作决策、干工作的全过程。我们推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走，把学习成效转化为增强党性、提高能力、改进作风、推动工作的生动实践，才能从根本上提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的水平。

抓落实，要有自觉行动。幸福不会从天降，美好生活是等不来的。改革发展的每一次跃升、每一项成就，无不是从真抓实干中开拓出来、从攻坚克难中擘画出来的。“一语不能践，万卷徒空虚。”无论是实现党的十九大确定的宏伟目标，还是以优异成绩迎接新中国成立70周年，都需要党员干部拿出魄力、勇于担当、走在前列。党员干部能不能察实情、讲实话、出实招、办实事、求实效，关乎百姓忧乐、万家灯火。此次主题教育，就是要激励广大党员干部把坚定初心和勇毅使命，落实到埋头苦干、真抓实干中，开创乘势而上的改革发展新局面。

抓落实，要见为民行动。习近平总书记强调，干部要把人民放在心中最高位置。党的十八大以来，从专项整治“舌尖上的浪费”“会所里的歪风”，到开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，一个共同点就是推动解决人民群众反映强烈的突出问题，不断巩固党的执政基础。为民服务没有完成时，作风建设永远在路上。当前，一些党员干部为民服务不实在、不上心、不尽力，还存在脱离群众的问题。要把“为人民服务”落实到点点滴滴、把“以人民为中心”贯彻到一言一行，才能以切实成效取信于民。

古语有云，“致广大而尽精微”。主题教育抓好落实，呼唤我们在思想认识上“致广大”、担当任事上“尽精微”。展望前程，我们将在明年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，还将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。全面把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，将其贯穿主题教育全过程，出实招，鼓实劲，我们一定能把各项工作做到群众心坎里，把业绩书写在广阔天地间。



2019 年第09期
(总第 189 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松
副 主 任 胡云生 李 靖
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 抓落实，埋头苦干解决难题

● 领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市教育大会上的讲话

● 文件选载

- 10 南阳市人民政府关于印发南阳市创建国家
食品安全示范城市工作方案的通知
17 南阳市人民政府关于印发南阳市房屋专项
维修资金管理暂行办法的通知

● 决策参考

- 21 以产业融合推动制造业高质量发展

● 观察与思考

- 24 发展乡村文旅不能脱离“农业”要素

政府公报

●经济论坛

25 从三个层面理解高质量发展的内涵

●经济发展

27 霍好胜主持召开市政府第十五次常务会议

●聚焦民生

28 数字化城市管理的“南阳实践”

●县域平台

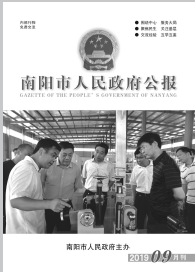
29 坚持“四城共建” 推进转型跨越

●动态短讯

32 我市电商产业持续高速增长等 7 条

封一：市委副书记、市长霍好胜（左二）在社旗县中科华强智能装备科技有限公司调研，县委书记余广东（左三）、县长张荣印（右一）陪同调研。

封底：社旗县赵河生态景观



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：（0377）63183006

传 真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长；市工会主席；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）委书记、各县（市、区）长；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各大企业、各大中专院校主要负责人；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市教育大会上的讲话

(2019年9月5日)

老师们，同志们：

在这金秋送爽、丹桂飘香的美好季节，我们隆重召开全市教育大会，与来自全市教育界的老师和同志们共同庆祝第35个教师节，共话南阳教育发展大计。刚才，阿颖同志宣读了表彰决定，向2019年度全市教育工作先进集体和先进个人代表颁发了奖牌、证书。今天受到表彰的同志，集中体现了全市广大教育工作者投身教育、甘为人梯的崇高境界，凝聚了广大教师任劳任怨、呕心育人的可贵品质，展示了广大教师为人师表、无私奉献的高尚风范。在此，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向全市广大教师和教育工作者致以节日的问候！向为我市教育事业作出努力和贡献的全体教职职工和同志们、向高厅长一行及长期以来关心南阳教育事业的省教育厅各位领导同志们表示衷心的感谢！高厅长在百忙之中到会指导，并对我市教育工作提出了重要的意见和要求，寄予了厚望。一会儿，张书记还要作重要讲话，希望大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见：

一、认清形势，高度重视

教育是国之大计、党之大计，教育兴则国家兴、教育强则国家强。近年来，市委、市政府认真贯彻落实中央和省委、省政府关于教育工作的决策部署，围绕“质量、公平、安全”三大主题，立足教育惠民，坚持改革

创新，全市教育事业呈现蓬勃发展的良好态势。一是教育资源不断扩充。中心城区完全学校建设稳步推进、成效初显，第一、二、三、四完全学校投入使用，解决学位6200个，初步缓解了中心城区入学难、大班额问题。目前，有8所完全学校正在建设、8所完全学校正在选址，每所完全学校占地200至300亩，投资5亿元左右，20所完全学校累计投资100亿元左右，增加学位10万个，将有效缓解中心城区入学难、大班额等问题。这是党代会、人代会决定的，我们要坚定不移地推进。推进学前教育行动计划，2012年以来新增幼儿园1565所、学位21万个。实施中心城区中小学新建改扩建工程，新建8所、改扩建56所（次）。“全面改薄”投入资金29.5亿元，覆盖义务教育学校2600所。学前三年毛入园率达到86%，九年义务教育巩固率达到94.6%，高中阶段毛入学率达到88%，城镇大班额和超大班额比例分别下降到18.9%和1.1%。9个县区通过国家义务教育发展基本均衡县验收，10个县全部创建为职教强县。二是教育质量稳步提高。荣获“全国未成年人思想道德建设工作先进市”称号。淅川县德育工作受到中宣部充分肯定。全市普通高考质量连续9年提高，2012年到2019年，一本上线人数由4212人增加到13821人，上线率由9.34%上升到23.78%，录取率由7.9%上升到15.57%，180名优秀学子圆梦北大、清华；特别是2016年以来，

我市普通高考取得了“三年四个全省第一”的好成绩，2019年一本上线率比去年提升2.5%，比全省的一本上线率高6.5%，一本上线率增加的人数占全省40%以上，所以抓不抓教育，真抓假抓教育，大抓小抓教育，成效截然不同。通过几年努力，鼓舞了士气，形成了氛围，振奋了精神，树立了形象。三是队伍建设成效显著。在全省率先出台《关于建立和完善中小学教师补充长效机制的意见》，2012年以来通过公开招聘、特岗计划等，补进中小学教师3万多名。内乡县按区域定档、差异化发放生活补助的先进经验，被国家教育体制改革领导小组办公室在全国推广。通过实施“三名工程”和开展系列师德主题教育活动，涌现出一大批名师、名班主任、名校校长，培育出了张玉滚、郭春鹏、陈俊德等一大批教育先进群体和先进个人。四是教育公平持续彰显。教育脱贫攻坚取得重大进展，人民群众教育获得感显著增强。完善留守儿童关爱机制，此项工作得到省政府和省教育厅的充分肯定。进城务工随迁子女接受义务教育基本做到“应入尽入”。推动残疾学生随班就读，全市三残儿童少年入学率达到93%。通过补、减、免、贷、营养餐等多种形式，每年发放各类资助资金4亿元、受益学生50万人次。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到，南阳教育正处在由大规模、加快普及阶段向提升质量、促进公平阶段转变，还面临着许多困难和问题。一是投入保障不强。市县财政投入乏力，部分县区国家财政性教育经费支出占GDP的比重不足4%，已达到4%的县区也主要依靠上级转移支付。资金筹措渠道单一，国家财政性教育经费占总投入的85%左右，社会资金不足1%，且增长缓慢。二是教育资源不足。现有学位缺口仍然较大，不能满足就学需求，入园难、上学难、大班额等问题依然突出。高等院校6所，本科院校仅2所，数量占全省的4.3%和3.5%。教育资源总量与人口大市的地位不相称，与人民群众“有学上”、“上好学”的期盼和办人民满意的教育目标有较大差距。三是教育发展不均衡。“城镇挤”、“乡村弱”问

题突出，农村学生流失严重。县域之间“西高东低”现象明显，东部一些县普通高考质量常年在低位徘徊。职业教育发展规模小、学校分布散，专业设置与产业发展契合度低。民办教育大而不强、多而不优，总体发展水平滞后。四是教师队伍亟需加强。全市中小学教职工编制严重不足，缺口近2.5万个。教师学科结构不合理、性别结构失衡，待遇较低，中高级职称晋升困难，职业荣誉感、成就感不强。对此，我们要认真研究，尽快解决。

坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，意义重大而深远。这是落实中央和省委、省政府战略部署的根本要求。党中央高度重视教育工作，习近平总书记多次对教育工作作出指示批示，强调建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。省委、省政府在全省教育大会上提出，要聚焦全面建设社会主义现代化，深刻把握新时代的形势要求，深入学习领会习近平总书记关于教育的重要论述，增强责任感和紧迫感，下好教育优先发展先手棋，坚定不移推进教育现代化、建设教育强省。我们必须坚决贯彻党中央和省委、省政府关于教育工作的决策部署，切实抓好教育强国、教育强省战略在南阳落地生根、开花结果。这是弘扬南阳兴学育才优良传统的光荣使命。南阳历来重视教育、尊重人才，曾孕育出以“四圣”为代表的一大批先贤名哲，《二十四史》中立传的南阳籍人士860多人；现当代涌现出彭雪枫、杜凤瑞、姚雪垠、董作宾、杨廷宝、冯友兰、二月河等一批名家，出现了一批科学家、文学家、法学家、哲学家群体，南阳籍的两院院士占河南籍院士总数的三分之一。特别是历任郡守都非常重视教育事业，大力推进教育发展。西汉召信臣、东汉杜诗主政南阳时，大力推广儒学，兴建学校，教化民风，被后世尊为“召父杜母”。宋代范仲淹一生重视教育，每任职一地必办学府、培养人才，到邓州任知州后，在百花洲创办花洲书院，闲暇时到书院讲学传道，使书院成为当地的人才培养基地，

开始了邓州绵延千年的文明，在书院创建的当年，邓州人贾俺高中状元，改写了南阳没有状元的历史。宋至清末，邓州出了3名状元，71名进士，202名举人。元代出现社学，明清时期南阳私塾、义学和专馆盛行，1903年南阳府改宛南书院为宛南中学堂，拉开了南阳近现代教育发展的序幕。新中国成立后，南阳历任党委、政府更是重视教育事业，将南阳的教育事业推向了一个新的高潮，1977年恢复高考到上世纪末的20年，我市高考成绩、重点大学升学率稳居全省前列，创造了南阳教育史上的辉煌。2011年以来，全市教育发展特别是普通高考连续9年走高，再次进入全省先进行列。“岁月不居，时节如流，弦歌不辍，薪火相传。”今天的党政领导干部更应该传承光荣传统，履行教育职责，再创南阳教育事业发展新辉煌。这是助推南阳高质量发展的迫切需要。培育优秀人才、储备人力资本，是一个地方在竞争中脱颖而出和高质量发展的有效途径。我市围绕高质量建设大城市，正在深入实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，加速动能转换，迫切需要通过发展教育扩大人才队伍、提高人口素质。这是践行以人民为中心发展思想的具体行动。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人民的美好生活丰富多彩，但好的教育是前提和基础。南阳教育还有不少堵点和痛点，直接影响人民群众的满意度、获得感和幸福感。只有坚持教育优先发展，用心用力疏堵点、解痛点、破难点，才能办好人民满意的教育。

百年大计，教育为本，功在当代，利在千秋，办好人民满意的教育，是各级政府的职责所在。要入脑入心，融入血液和骨髓，时时处处、习惯自觉地铭记和践行。对教育工作重视到什么程度都不为过，只有政府欠教育的，没有教育欠政府的。全市各级各部门要树牢“抓好教育是本职、不抓教育是失职、抓不好教育是不称职”的意识，从战略高度审视教育工作的重要性，在经济社会全局中优先规划、优先安排、优先保障教育发展，切实把教育优先发展战略落到实处，不断开创我市教育事业发展新局面，实现教育

高质量发展，从教育大市向教育强市的跨越。

二、科学统筹，提升质量

当前和今后一个时期，要深入贯彻落实全国、全省教育大会精神，扛稳重大责任，把准正确方向，聚焦立德树人、优质发展的总体目标和根本任务，以合理配置教育资源为枢纽，以全面优化教育结构为重点，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为目标，坚持“五个发展”（优先发展、统筹发展、城乡均衡发展、公平发展、全面发展），党政主导、规划引领，统筹谋划、把握规律，改革创新、提质增效，构建各级各类教育全面协调、齐头并进的发展格局，推进教育现代化，建设教育强市，办好人民满意的教育。

（一）学前教育抓普及普惠、规范管理。

目前，我市公办幼儿园只占总量的26%，普惠性幼儿园覆盖率仅为20.7%。要多渠道扩大学前教育供给，全方位提高保教质量，切实解决公办幼儿园学位少挤不进、优质民办幼儿园收费高上不起、一般民办幼儿园质量差不愿上的突出问题。一是加快推进公办幼儿园建设。继续推进学前教育行动计划，通过新建改扩建、盘活机关企事业单位闲置资源、鼓励现有公办园办分园等方式，加快公办幼儿园建设，保基本、兜底线，今年全市完成194所幼儿园的新建改扩建任务。二是规范小区配套幼儿园建设使用。健全发改、自然资源、住建、教育等部门联动管理机制，做好配套幼儿园规划、建设、移交、办园等环节的监督管理，提高城镇小区配套幼儿园公益普惠性，保障适龄儿童就近入园接受良好的学前教育。三是支持普惠性民办园发展。扩大普惠性学前教育资源，完善普惠性民办幼儿园认定标准及管理办法，采取综合奖补、减免租金等多种方式予以支持，鼓励社会力量举办普惠性幼儿园。四是加强幼儿园管理。开展无证民办幼儿园专项治理，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，让家长和社会放心。

（二）义务教育抓城乡一体、优质均衡。

义务教育是基本公共服务，是政府必须保障的公益性事业，是教育公平最重要的领域。

要合理规划学校布局,统筹城乡教育资源配置,加快缩小城乡差距,促进城乡义务教育优质均衡发展。一是优化办学条件。科学调整偏远山区和农村教学点布局,大力改善保留下来的教学点办学条件。10月底前对“全面改薄”遗留任务全部清零,2020年底前为全市1313所乡村小规模学校配齐教学设备,2022年底前新建改扩建188所农村寄宿制学校。二是促进质量均衡。探索委托管理、强校带弱校、学校联盟等方式,组建教育集团,推行集团化办学,促进师资力量、教学管理提升,2020年中心城区名校集团覆盖率达到40%以上。开展城乡学校“手拉手”结对活动,2022年底实现农村学校全覆盖。三是推进教育信息化。实施中小学信息化基础设施建设攻坚行动,建设城乡同步课堂、在线教育平台、网络直播教室,推动“互联网+”条件下的教育资源均衡配置,让农村师生“零距离”享受优质教育资源。

(三)普通高中抓资源数量、出口质量。普通高中教育是基础教育的最后出口,教育质量是衡量一个地方基础教育水平的重要指标。各县市区从主要领导到教育局长、高中校长,要树立教育振兴、匹夫有责,只争朝夕、时不我待,逆水行舟、不进则退、争创一流意识,克服不求进取、小进即满的思想,深入研究教育教学规律、人才培养规律、学生身心发展规律,努力提高教育教学水平。一是消除普通高中大班额。坚持目标导向、问题导向,优先保障、分步实施,2020年底高中阶段毛入学率达到92%,2021年底前全市新建27所、改扩建28所普通高中,新增学位53559个,全面消除普通高中大班额、配齐所有选课走班教室。按照“全国先进、河南一流、南阳标杆”的目标,高标准、高质量建设市一中新校区,确保10月底正式开工。二是突出教育质量导向。实践证明,应试教育和素质教育的目标是一致的,是相互促进、相辅相成的,可以实现又红又专,修订县域普通高中发展水平综合评估体系,增加普通高考质量在评估体系中的比重,调高目标定位,坚持跳起来摘桃子,在一本上线率、一本录取率、双一流录取比例三个指

标上,层层传导压力、落实责任,努力实现一年初见成效,三年大见成效。三是主动适应新高考。吃透新高考政策精神,探索新高考形势下持续提升质量的方法,制定一套行之有效的教学管理措施,培养好的生源,加大“人、财、物、智”的保障力度,继续保持普通高考质量在全省领先地位,并不断实现新的突破,形成比学赶超的良好局面。

(四)职业教育抓产教融合、特色发展。职业教育是培养技能人才的主阵地。要坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向,努力建成一批高水平的职业学校和骨干专业,培养学生的职业道德、职业技能和就业创业能力,满足南阳产业升级和经济结构调整对高素质劳动者和技能型人才的需要。一是统筹专业设置。把职业教育纳入经济社会发展规划和产业发展规划,结合我市高端制造、智能制造、光电信息、大数据、绿色食品、生态农业等产业对各类人才的实际需求,加大对职业学校专业设置的市级统筹和管理力度,逐步实现职业学校专业错位发展,促进职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应,培育和打造一批高水平示范专业和特色专业群,增强服务地方经济社会发展的能力。二是深化校企合作。按照“政府搭台、行业指导、企业主导、学校主体”的原则,搭建多形式、多层次、多渠道校企合作平台,建立行业企业参与职业教育的动力机制,鼓励引导符合条件的企业进入职教合作领域。职业院校教师要主动走进企业,了解企业所需,使教与学、供与需“语言相通”,技术、科研与应用、服务“无缝对接”。三是加强人才培养。大力开展“订单式”、学徒制培养,培养符合市场需求的技术技能型人才。健全以新型职业农民为主体的农村实用人才培养机制,培养适应农业和农村发展需要的专业人才。积极参加或组织省、市技能大赛,加大对有突出贡献高技能人才的宣传奖励力度,推动高技能人才队伍建设。

(五)高等教育抓发展水平、服务能力。高等教育是国家和地方发展的柱石,为地方经济高质量发展提供智力支持和人才支撑,满足人民群众对教育发展的期待。要由注重

规模扩张转向内涵发展,提高高等教育发展质量。一是提升整体办学层次。全面启动南阳大学园区建设,恢复重建张仲景国医大学,加快建设南阳科技职业学院,推动河南工业职业技术学院升本和河南经济管理学校升专,提升南阳高等教育的整体办学层次和办学水平。二是增强社会服务能力。南阳师院、理工学院等院校要围绕南阳产业转型升级,建设一批高水平专业群,推进产学研用结合,加快科技成果转化,促进内涵提质发展。主动开展前瞻性、对策性研究,充分发挥“智囊团”作用,当好市委、市政府决策的“思想库”。积极开展继续教育、科学普及、文化传播、志愿服务等,不断提高服务地方经济社会发展能力。三是强化师范教育引领。完善教师教育培养体系,发挥师范院校培养教师主力军、主阵地作用,培养学科知识扎实、专业能力突出、教育情怀深厚的高素质教师。实施好“小学全科”教师培养计划,精准培养本土化乡村教师。

(六)完全学校抓建设进度、管理提升。建设完全学校上级有要求、群众有呼声、实际有需要,是解决入园难、上学难、大班额等突出问题的有效途径。要聚焦突出问题,认真研究,精准施策,强力推进,切实加快完全学校建设。一是明确任务。要明确所有完全学校的开工时间、竣工时间、招生时间,制定形象进度表,倒排工期,卡紧节点,挂图作战,确保按照既定的时间节点如期建成投用。二是加快建设。四区要按照“市区共建、以区为主、区建区有区管”的建设管理模式,坚持“快、优、省、廉”,落实主体责任,创新方法,破解难题,加快推进。采取“财政预算、一般债券、专项债券和教育费附加”等办法,多渠道筹措建设资金,保障项目建设专款专用。统筹考虑完全学校周边道路、地下管网、水、电、气、热、通讯、公交停靠点等城市基础设施和学校停车场、教师住房等,实现互联互通、资源共享,完善城市功能,改善周边环境。三是科学管理。按照“省内一流、国内领先,三年初见成效,五年大见成效”的目标要求,将完全学校打造成百年老校、百年老字号。选拔一批政治过硬、

品德高尚、业务精湛、治校有方的领导班子,完善管理机制,创新教学模式,实施“一套班子、多个学部”一体化管理,配齐配强年级长、班主任和任课教师等骨干力量,着力打造好校长、好班主任、好老师、好学生队伍,努力营造好教风、好班风、好学风、好校风,全面提升完全学校的管理水平和教学质量。

三、落实责任,担当使命

优先发展教育事业,使命光荣,责任重大。各级政府要担当尽责,主动作为,确保教育发展各项目标任务落到实处。

(一)加强队伍建设。教师是立教之本、兴教之源,是教育发展的第一资源。要实施“三大工程”,加强师德师风建设,提升教师专业能力,建设高素质专业化创新型教师队伍。一是实施“筑魂工程”。引导广大教师和教育工作者坚定“四个自信”,增强价值判断,永远听党话、跟党走,以坚定的政治立场影响学生、塑造学生、带动学生;不忘教书育人、无私奉献的初心,牢记为党育人、为国育才的使命,把真心献给事业,把爱心献给学生,把良心献给社会,甘做一辈子园丁、春蚕、春雨和蜡烛;牢记“学为人师、行为世范,学高为师、德高为范,一日为师、终生为父,师为父母,理应以校为家,爱生如子,切不可误人子弟”,珍惜光荣称号,爱惜高尚职业,自觉做有道德情操、有渊博学识、有仁爱之心、有责任担当的好老师。要列出师德负面清单,划出师德失范红线,实行师德“一票否决”,构建师德师风建设长效机制。二是实施“引才工程”。完善吸引优秀人才从事教育的体制机制,制定相关扶持政策,支持各县市区吸引在外地、外省工作的在编在岗优秀教师回原籍任教。发挥教育主管部门和学校办学主体作用,严格教师准入制度,改革教师招聘办法,拓宽教师引进渠道,采取社会招聘和校园招聘相结合等方式,面向全国、全省引进、招聘、遴选一批优秀人才进入我市教育队伍。三是实施“育英工程”。继续实施“三名工程”,各县市区每年至少培养1-2名中原名师。积极推进中小学校长职级制改革,拓展职业发展空间,促进校长队伍专业化建设。对成功

入选长江学者、“千人计划”、“万人计划”和中原学者、中原百人计划、中原千人计划的教师，按规定落实奖励政策。

（二）解决教师关切。教育大计，教师为本。要不折不扣落实党中央、国务院和省委、省政府关于提高教师待遇的各项保障政策，抓好《中共南阳市委南阳市人民政府关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》落实，切实解决好教师编制、职称、待遇、住房保障等问题，让广大教师安心、舒心，让教师成为最受人尊敬、最值得羡慕的职业。一是破解教师编制难题。积极争取省级编制部门重新核定并增加我市中小学教师编制总量。统筹使用编制资源，精简压缩重复设置、职能弱化的事业单位，调剂出的编制优先保障教师编制需要。两年内压减全市其他事业编制8%以上，用于解决教师编制不足问题。借鉴外地成功经验，采取招聘等途径，对教师数量进行“补充”，空编优先用于解决聘任教师。二是改进教师职称评聘。提高中小学中、高级教师岗位结构比例，职称评审要向优秀教师和农村教师倾斜。对获得省级以上教育方面先进称号或国家基础教育教学成果二等奖及以上奖励的主要完成人，只要符合申报条件，可直接评聘为中小学高级教师；在农村连续任教男满25年、女满20年的在岗在编教师，只要符合申报条件，可直接评聘为中小学一级教师。下放教师职称评审权限，由教育行政部门组织实施。三是提高教师工资待遇。提高乡村教师生活补助（我市在山区学校教师省定基础上增加100元以上）、教师教龄津贴、中小学班主任岗位补贴标准，确保中小学班主任岗位补贴执行标准处于全省前列（我市在省定不低于400元基础上，增加到500元以上），保证按时足额发放到位。实施寄宿制普通高中学校教师生活补助制度，市直从2019年秋季开学起，按每班每月6000元、每学期9个月的标准发放生活补助，县市区可结合实际，参照执行。鼓励各县市区在严格落实上述标准的基础上，借鉴推广内乡县经验，加大财政投入力度，多方筹措资金，实行差异化补助，建立“越往基层、越是艰苦、补助

越高”的激励机制。四是改善教师住房条件。落实好全省教育大会和农村教师住房建设工作会议各项安排部署，抓紧出台我市农村教师周转宿舍和保障性住房建设管理办法。各县市区要高度重视，统筹规划，核清弄准，保质保量，着力提高农村教师住房水平。

（三）优化发展环境。教育是一项系统工程。要调动方方面面的力量参与支持教育发展，凝聚教育发展合力，为教育发展创造良好环境。一是加大投入力度。积极争取上级政策性资金。落实本级财政法定增长，守住“国家财政性教育经费支出占GDP的比例不低于4%”的底线，确保“两个只增不减”（一般公共预算教育支出逐年只增不减，按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减）。运用现代金融手段，建立健全县级政府投融资平台，为教育发展提供资金保障。创新教育投融资机制，吸引更多的社会资本进入教育领域举办学校或投入项目建设，特别是要推动职业教育办学格局由政府举办为主向政府管理、社会多元办学转变。加强教育资金管理，杜绝重投入轻管理、重支出轻绩效的做法，把有限资金用在最需要的地方，提高资金使用效益。二是促进教育公平。教育公平是社会公平的重要基础。要办好学前教育，推动城乡义务教育一体化发展，普及高中阶段教育，提升特殊教育，抓好教育领域脱贫攻坚，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。健全学生资助制度，落实各项教育资助政策，提高资助精准度，对建档立卡的贫困家庭学生应助尽助，不漏一人。建立健全控辍保学工作机制，加大力度，摸清情况，制定方案，因人施策，做细做实工作，确保失学辍学学生找得到、劝得回、稳得住、管得好。完善特殊群体学生就学补助政策，坚持优先帮扶、精准帮扶，保障特殊群体就学；改善留守儿童教育条件，为留守儿童创造良好的学习、生活环境；加快推进随迁子女入学待遇同城化，确保随迁子女进得来、学得好。三是营造良好氛围。维护教师合法权益，关心关注关怀教师，多为教师特别是基层一线教师办实事、解难事。严格控制面向学校的各类检查、评估、评比

南阳市人民政府 关于印发南阳市创建国家食品安全示范 城市工作方案的通知

宛政〔2019〕24号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市直有关单位:

《南阳市创建国家食品安全示范城市工

作方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2019年8月28日

活动,加强对办学方向、标准、质量的规范引导,使学校能够潜心治校办学。建立维护校园周边安全长效机制,提升校园安全防范水平,做到警钟长鸣、一刻不松。加大宣传力度,选树典型,重奖先进,树立导向,推动社会各界更加自觉地尊师重教、助学兴教,为推进教育改革、提高教育质量、促进教育公平营造良好氛围。

(四)加强组织领导。一是明确责任。各级政府要进一步提高政治站位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领教育工作,增强优先发展教育的思想自觉和行动自觉,持之以恒、久久为功;主要领导和分管领导要用心动情、设身处地、时时处处重视教育、研究教育、支持教育,定期听取教育工作汇报,及时研究解决教育改革发展中的困难和问题。各有关部门要各司其职、各负其责,配合联动、形成合力,把支持、保障教育工作当成分内之事、应尽之责,共同推动教育工作高质量发展。二是加强督导。建立教育工作台帐,明确目标任务和政策措

施,细化责任,严卡节点,跟踪督导,狠抓落实。严格落实《教育督导条例》,加强对各级各类教育的督导评价、检查验收、质量检测,发现问题,督促整改,提高教育督导的权威性和实效性。三是严格奖惩。加强对各县市区政府(管委会)和市直部门履行教育职责情况的评价考核,抓两头带中间,对工作成效显著的进行表彰奖励;对履职不到位、措施不到位、监管不到位、责任不到位的,要追究责任,严肃处理。

同志们,为官一任,造福一方;办好一方教育,服务一方百姓,成就一代学子。今天的教育就是明天的经济,是长远的、持续的人才资源、发展潜能。各级各部门要把教育工作摆在更加重要的位置,切实把思想和行动统一到党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府的决策部署上来,主动担当,忠诚履职,务实重干,狠抓落实,加快推进教育现代化,推动全市教育事业不断发展迈上新台阶,向全市人民交上一份满意的答卷!

南阳市创建国家食品安全示范城市工作方案

根据《国务院食品安全办关于印发〈国家食品安全示范城市标准(修订版)〉的通知》(食安办〔2017〕39号)和《河南省人民政府关于建设食品安全省的意见》(豫政〔2018〕17号),结合我市实际,制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实“四个最严”要求,以创建国家食品安全示范城市为抓手,逐步形成政府主导、企业负责、部门联动、公众参与的食品安全社会共治格局,持续完善责任明确、制度健全、运转高效、风险可控的食品安全体系,努力实现食品安全治理能力、食品安全保障水平、食品产业发展水平和人民群众满意度明显提升,为人民群众“舌尖上的安全”提供更加坚实的保障。

二、基本目标

国家食品安全示范城市要充分体现人民群众对城市食品安全工作和食品安全保障水平的肯定和认可,并对周边地区乃至全省的食品安全工作起到重要的示范引领作用。主要巩固并实现:

(一)食品安全总体状况良好。食品安全总体状况持续稳定在较高水平,尤其是粮食及粮食制品、食用油、蔬菜、水果、肉及肉制品、蛋、水产品、乳制品、保健食品等主要食品和专供婴幼儿及其他特定人群的主辅食品安全状况稳定在较高水平。近三年来,未发生重大食品安全事故,未发生引起国内外广泛关注、造成严重不良社会影响的食品安全事件。

(二)食品安全工作落实到位。建立完善的食品安全监管体系;保障监管所需的人、财、物投入,建立食品安全财政投入稳定增长机制;监管执法实现全覆盖,有效整治食品安全问题;食品行业依法诚信经营,食品产业健康发展;构建食品安全社会共治格局。在全省食品安全工作年度考核中处于优秀等次。

(三)全社会满意度有效提升。群众及社会各界对当地政府及有关部门食品安全工作认可度高,对食品安全现状满意度高(群众对

食品安全总体满意度达70%以上,对创建工作的知晓率达75%以上,对创建工作的支持率达85%以上)。

三、基本原则

(一)政府主导,分级负责。市级成立南阳市创建国家食品安全示范城市指挥部,加强对创建工作的组织领导,指挥部下设创建办公室和若干专业组,具体承担创建工作的组织协调、推进督导、检查考核、新闻宣传、资料整理等工作。各县区政府(管委会)是本辖区创建工作的主体,负责组织实施县区、乡镇(街道)、村(社区)三级创建活动,真正形成政府主导、分工明确、分级负责的创建工作机制。各级政府食安办及职能部门要严格履职,密切协作,切实发挥职能优势,形成创建合力。

(二)以民为本,对标创建。各县区各部门要牢固树立以人民为中心的发展理念,立足“创建为民、创建惠民、创建靠民”,以创建工作为契机,严格对照国家标准,注重顶层设计,完善政策措施,强化制度保障,健全监管机制,以创建切实带动食品安全水平和监管水平全面提升。

(三)突出重点,创新举措。各县区、各部门要紧紧抓住本地食品安全存在的重点难点,坚持问题导向,因地制宜,积极创新工作方式、方法,突破难点、打造亮点,探索形成食品安全监管新模式、新机制和新举措,提高监管效能,有效防范食品安全风险。

(四)全员参与,同治共建。广泛征询社会各界对创建工作的意见建议,充分调动社会力量和资源,发挥人民团体、群众组织、企事业单位、社会组织的积极作用,全民动员,多措并举,社会共治,多角度、多层次、全方位推进创建工作,努力构建食品安全社会共治共享新格局。

(五)科学评价,群众满意。把社会认可、群众满意作为衡量食品安全工作水平的重要标尺,通过创建活动,让老百姓得到实实在在的好处,让全社会切实感受到食品安全状况的好转。科学设定评价标准,引进第三方评价机制,确保评价结果客观真实,公平公正,

有效可信,杜绝形式主义,杜绝弄虚作假。

四、创建范围

实行全域创建,包括市中心城区(卧龙区、宛城区、高新区、城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区)和10个县(西峡县、淅川县、镇平县、唐河县、南召县、桐柏县、新野县、内乡县、社旗县、方城县)。

五、主要任务

南阳市国家食品安全示范城市创建要坚持落实责任与健全机制相结合,坚持全面整治与重点突破相结合,坚持重典治乱与示范打造相结合,完善“五大体系”,实施“十项工程”、突破“五个难点”,力争到2021年底,高标准、高质量完成国家食品安全示范城市创建任务。

(一)完善五大食品安全治理体系

1、党政同责体系。各级党委、政府要把食品安全工作摆上重要议事日程,纳入当地国民经济和社会发展规划、社会综合治理等工作中,做到同规划、同部署、同推进、同落实。强化各级政府属地管理责任,加强领导、组织和协调,加大财政投入,落实监管责任,整合监管资源,规范产业发展,完善应急预案,妥善应对食品安全突发事件。各级食安委要充分发挥牵头抓总作用,进一步明确食安委成员单位职责分工。各级食安办要切实履行职责,对本级成员单位和下级政府,开展指导协调、督查督办、警示约谈、考核评议工作。科学划分监管事权,理顺条块及行政层级之间的关系,厘清市、县、乡政府和食品监管机构职责界限,推动监管重心下移,提高监管效能。健全考核评价(在经济发展高质量绩效考核中所占权重不低于3%)与责任追究机制,建立起横到边、纵到底的食品安全责任体系。

责任单位:市委绩效办、市委政法委、市政府食安办、市财政局、市委编办、市农业农村局、市市场监管局,各县区人民政府(管委会)。

2、监管执法体系。全面落实监管部门的“四有两责”(有责、有岗、有人、有手段,履行日常监管职责、监督抽检职责)要求,达到一乡一所、村有协管员的建设标准。科学配置行政监管、稽查执法、监督抽检等方面

的人员,建立一支政治强、业务精、作风硬、纪律严的专业化食品安全监管队伍。高标准配备监管和执法装备,按标准设置办公场所,建立稳步增长的食品安全经费投入机制。实现品种抽检和现场检查全覆盖,健全食品安全网格化管理机制,全面提升监管部门综合治理能力。严格贯彻执行《食品安全法》等法律法规,加快地方规范性文件的清理和制订工作。明晰法律责任,完善监督执法依据,把食用农产品、食品生产经营及其监管等活动纳入法制化、制度化、规范化轨道。创新事中事后监管方式,推行“双随机、一公开”监管。健全食品安全全程监管机制,实施标准化现场检查制度,监管执法信息全面公开。严厉打击违法犯罪行为,针对重点地区、重点环节、重点品种,保持打假治劣高压态势,严惩重处食品安全违法犯罪行为。进一步健全食品监管行政执法与刑事司法衔接机制,在公安机关设立专职队伍,加大食品安全违法犯罪打击力度。完善食品安全信用监管体系,在食品安全领域建立企业信用档案,定期发布红黑名单,实施信用分级分类监管制度,落实信用联合奖惩。

责任单位:市委编办、市财政局、市农业农村局、市市场监管局、市公安局,各县区人民政府(管委会)。

3、信息共享体系。完善监管、监测、通报、预警、发布、投诉举报等六个方面的信息系统,整合信息资源。完善食品安全可追溯平台,采用“互联网+”等现代信息技术,构建全域监管、全链条溯源,实现消费者查询与政府监管、企业生产经营“三位一体”有机结合,搭建来源可追溯、去向可查证、责任可追究的食品安全可追溯平台。统筹市、县、乡三级资源,建立覆盖全市、重在基层、制度机制健全、管理严格规范、核查处置高效、数据分析权威、预警交流专业、监管服务并重的食品安全风险防控平台。完善及时处置和反馈机制,对12315等投诉举报热线涉及食品安全的信息实现共享互通,形成及时处置及时反馈机制。完善舆情监测和处置机制,加强对互联网、电视台、电台等各类媒体舆情监测,做好食品安全信息发布工作,确保第一时间对舆情

作出反应,给市民和消费者提醒、警示和科学分析。对学校、企事业单位食堂、中央厨房、集中配餐单位、农副产品批发市场等重点监管对象和重点区域实现日常巡查和实时监控相结合,为监管提供有力保障。

责任单位:市市场监管局、市农业农村局、市工业和信息化局、市委宣传部,各县区人民政府(管委会)。

4、技术支撑体系。落实更严格的食物安全标准体系,严格执行国家食物安全标准,加强对食物安全标准的宣传贯彻和跟踪评价,促进标准落实,鼓励企业制定并执行高于国家或地方食物安全标准的企业标准。整合各级检验检测资源,积极引进第三方检测机构,建立健全覆盖全市、布局合理、功能完善、统一协调、运转高效的检验检测体系。加大对检验检测设备的投入,积极引进专业人才,优化队伍结构,提升检验检测能力。坚持体系建设与能力建设同步推进,应急管理 with 日常监管紧密结合,树立“全程防范、全员应急”的理念,建设反应迅速、处置妥当的应急机制。

责任单位:市卫生健康委、市财政局、市委编办、市农业农村局、市市场监管局,各县区人民政府(管委会)。

5、社会共治体系。落实企业主体责任,督促食物企业建立食物安全责任体系,加大保障投入,加强供应链管理和安全保障。完善服务产业发展的体制机制,积极落实国家相关产业政策,围绕我市特色,培育大型企业和名优品牌,引导食物产业优化升级。强化信息公开,推进行政许可和行政处罚双公开,实现全市食物安全信用信息联通至市信用信息平台。强化舆论引导和风险交流,鼓励各类食物行业协会、各类新闻媒体积极参与,营造舆论氛围。强化科普宣传和社会参与,加强食物科普宣传,加强食物安全志愿者队伍建设,发挥群防群治作用,使各个领域危害食物安全的“潜规则”得到有效治理。强化安全创建示范带动,构建政府、市场、社会密切协同的食物安全多元化治理格局。

责任单位:市农业农村局、市市场监管局、市政务服务与大数据管理局、市工业和信息化局、市发展改革委、市委宣传部,各

县区人民政府(管委会)。

(二) 实施十项重点工程

1、食用农产品源头控制工程。严格落实农业投入品监管、种植过程控制、包装标识、产品检验、产地准出等制度规范,建立健全产地环境管理、生产过程管控等农产品质量安全管理度,积极发展“龙头企业+基地+合作社+家庭农场”的产业化经营模式,大力推进农业标准化建设。加强农药经营使用管控,推进农药经营许可和限制使用农药定点经营制度;加强重点农产品质量安全风险评估和监测预警,完善基层农产品质量安全检验检测体系,实现食用农产品、水产品、林产品生产过程安全可控。完成年度农产品定量检测任务;严格“三品一标”认证和证后监管。

责任单位:市农业农村局、市林业局,各县区人民政府(管委会)。

2、食用畜产品质量安全工程。以畜禽养殖、投入品管理、产地检疫、畜禽屠宰等环节为监管重点,确保畜产品质量安全。加强养殖环节监管,严格落实畜禽饲养场(户)主体责任,督促饲养户严格执行休药期、生产档案记录等制度。强化动物疫病防控,抓好动物疫病防控体系建设,建立和完善畜禽标识及疫病可追溯体系。鼓励引导养殖企业积极开展畜产品“三品一标”认证,不断增加畜产品的品牌数量,提高畜产品质量。加强投入品监管,进一步完善饲料、兽药等投入品在生产过程、质量抽检、产品追溯等方面的监管制度。搞好生鲜乳质量检测,强化质量监管,确保乳品质量安全。充分发挥检疫申报点的作用,加强产地检疫、屠宰检疫和流通环节的检疫监督,完善检疫手段,加强票证管理,全面推行动物检疫电子出证工作,确保规模饲养场、畜禽屠宰加工场监管率达到100%,屠宰检疫率达到100%。加强畜禽屠宰监管。实施生猪定点屠宰,检打结合,严厉打击私屠滥宰、销售病死畜禽、未经检疫合格的食用动物及其产品等违法行为。

责任单位:市农业农村局、市民宗局,各县区人民政府(管委会)。

3、食品生产经营风险管控工程。有效把控食品生产经营中的关键风险点,完善食品

生产经营风险防控机制。实施食品生产经营企业风险分级和餐饮服务量化分级管理制度,严控食品生产经营源头。强化食品生产经营企业主体责任,推动企业落实内部治理安全风险管控措施。全面推动食品生产危害分析与关键控制点管理模式,积极推动有条件的企业进行 HACCP 标准认证。规范食用农产品批发市场经营和互联网食品经营。持续开展餐饮业质量安全提升行动,解决重点难点问题。强化高风险食品安全环节的监管,对集体聚餐、建筑工地食堂、托老幼机构食堂出台相应机制措施,纳入规范管理。

责任单位:市市场监管局,各县区人民政府(管委会)。

4、农村食品安全综合治理工程。以着力治理和解决农村食品安全突出问题,完善农村食品生产经营全链条监管,形成全方位、全环节、全覆盖的农村食品安全治理长效机制为目标,加强农村食品安全综合治理。深入开展以“清源”、“净流”、“扫雷”、“利剑”行动为引领的专项执法,加大打击力度,净化农村食品安全环境。强化食用农产品源头治理,强化对农村食品生产经营行为全过程监管,强化风险隐患排查力度,加大日常监管力度。严格落实属地管理和监管责任,畅通投诉举报渠道,曝光农村食品安全违法典型案例,发挥供销合作社、农民专业合作社的渠道作用,鼓励社会力量参与食用农产品、食品质量安全监管和协同共治,加强规范引导,构建农村食品安全共治格局。大力宣传《食品安全法》和食品安全知识,开展食品安全进村庄、进校园、进农户,提高食品安全社会知晓率。

责任单位:市政府食安办、市农业农村局、市市场监管局、市公安局,各县区人民政府(管委会)。

5、食品检验检测能力提升工程。加强食品安全检验检测能力建设,构建以市级机构为骨干、县级机构为基础,层级分工明确、定位清晰的食品安全检验检测体系。推动开展食品及农产品检验检测资质认证认可,加快市级区域性检验检测中心建设。统筹整合县级检验检测资源,积极配合国家开展县级食品检验检测资源整合试点项目。为县级食品监管部

门配备快检车辆和基层监管所快检设备,提升监管一线技术支撑能力。大力支持第三方检验检测机构发展,发挥大专院校、科研院所等社会检验检测资源作用,引入第三方检验服务,形成政府检验检测机构、社会服务性检验检测机构、企业内部检验检测机构三方互补的多元化体系,服务我市食品产业发展和食品安全需要。稳定增加食品安全检验经费投入,食品检验量达到每年4批次/千人(不含快速检测)。其中,主要针对农药兽药残留的食品检验量不低于每年2批次/千人。全市主要食用农产品、乳品、食用油等重点食品,增加抽检频次,提高问题发现率,监督抽检不合格产品核查处置完成率达到100%。在全市食用农产品集中交易市场和大中型商超建立农残快检室,快速筛查问题食品。

责任单位:市市场监管局、市农业农村局、市粮食和物资储备局、市财政局、市委编办等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

6、执法能力和装备提升工程。重点加强市、县监管机构监管执法、应急装备标准化配备,基层乡镇(街道)派出机构办公业务用房、监管执法基本装备、取证装备、快检装备标准化配备等基础设施建设。探索系统教育培训新模式,强化教学、实训、演练一体化培训。围绕综合协调、食品监管、食品检测等部门任务和岗位职责,分级分类对食品安全监管系统、检验机构和监测技术人员、基层协管员、信息员开展培训教育,保证至少轮训一遍。

责任单位:市市场监管局、市农业农村局、市粮食和物资储备局、市财政局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

7、监管信息化建设工程。建设融合贯通监管、服务和决策的信息化系统。加快食品安全信息化平台建设,探索建立纵向从食品安全监管部门延伸至基层一线工作人员,横向联结相关职能部门、食品企业和检验机构的全市监管数据共享网络;建成覆盖公共服务、行政执法、信息监测、应急管理、内部管理等业务平台,加强食品监管信息化系统的开发应用,探索“机器换人”途径。

市食品安全信息化平台与市电子政务服务平台对接,实现互联互通。加快推进县区信息化建设进程,为食品安全监管信息化建设提供资金保障。建立并动态完善食品生产经营企业信用档案,规范企业依法依规诚信经营,建立企业信用承诺制度,实现跨部门联合惩戒和守信激励。

责任单位:市市场监管局、市农业农村局、市政务服务与大数据管理局、市财政局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

8、立体化科普宣传工程。大力开展食品安全宣传,采取先进科技手段和报刊、广播、电视、互联网、移动终端等各类媒介,使食品安全宣传进社区、进校园、进企业、进超市、进厨房、进农村,实现宣传教育全覆盖。探索市、县、乡镇(街道)科普宣传中心、站(点)标准化建设,开设网络课堂。

责任单位:市委宣传部、市农业农村局、市市场监管局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

9、食品安全风险监测应急工程。建立市、县、乡三级全面参与的食品安全监测预警应急处置机制。制定年度食品安全风险监测计划,汇集市场监管、卫健委、农业农村、粮食和物资储备等部门的信息,建立基础数据库,实施分类分级推送,满足政府、企业、社会需求,实现数据互通、资源共享。完善食品安全应急预案,配备应急装备,充实应急处置专家库和应急救治队伍,组织应急联动演练。

责任单位:市市场监管局、市卫生健康委、市农业农村局、市粮食和物资储备局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

10、食品安全追溯工程。推动建立食品及食品原料产地准出和市场准入有效衔接机制,加快食品安全追溯体系建设,实现食品原料供应、销售、使用环节的全程监管、无缝衔接。农业农村部门要加强产地准出管理,市场监管部门要认真贯彻落实食品市场准入相关要求,在食品生产企业、大型以上食用农产品批发(农贸)市场、大型以上商超、餐饮服务单位全面开展食品追溯体系试点,提

升食品追溯水平。2020年底前全市婴幼儿配方食品、肉类、蔬菜、乳制品、食用植物油、白酒等与群众日常生活密切相关品类的食品安全追溯体系试点建设基本完成。

责任单位:市市场监管局、市工业和信息化局、市农业农村局、市财政局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

(三)着力突破五个食品安全难点

1、学校校园及周边食品安全整治。建立食安办、政法委、教育、城管、市场监管、公安等多部门共同参与的学校校园及周边食品安全综合治理机制。实行食品安全校长负责制,将校园食品安全整治作为学校安全的重要内容,落实校园食品安全管理的主体责任。学校食堂全部建成“互联网+明厨亮灶”,探索运用互联网等现代信息技术公开餐饮食品加工过程,实现食品安全信息“一码可查”。规范校园周边食品经营活动,重点加强对校园周边食品流动摊贩的监管力度,探索定时检查与突击执法检查相结合的联合执法模式,对不符合食品经营要求的,坚决予以取缔,排除食品安全隐患,营造安全放心的校园周边食品安全环境。

责任单位:市政府食安办、市委政法委、市教育局、市城管局、市市场监管局、市公安局等食安委相关成员单位,各县区人民政府(管委会)。

2、食品行业“潜规则”专项整治。严厉打击高毒限用农药违规使用和禁用农药隐性添加、在畜禽水产品养殖环节滥用抗生素及禁用药物、使用非食品原料生产加工食品、在食品中添加有毒有害物质、在保健食品中违法添加化学药物成分、在火锅底料中添加非食用物质等违法行为。开展严厉打击出售和屠宰病死畜禽、私屠滥宰和屠宰注水或注入其他物质,以及加工、出售、使用未经肉品品质检验或品质检验不合格的肉品等行为。开展餐饮具集中消毒、食品包装材料专项整治。对辖区内具有《工商营业执照》的餐饮具集中消毒单位进行监督检查,并对餐饮具卫生抽检,依法打击无证无照从事餐饮具集中消毒经营服务行为,查处使用不合格餐饮具、自行消毒不符合规范等问题。严厉打击使用非

食品级原料生产食品包装材料的违法行为。

责任单位：市农业农村局、市市场监管局、市卫生健康委、市公安局等食安委相关成员单位，各县区人民政府（管委会）。

3、食品“三小”规范整治。依据《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》，规范“三小”生产经营行为。开展“三小”整治，实行登记、备案管理，加强“三小”监督抽检，加大对消费者反映问题较多和本地消费量大的食品、食品添加剂、食品相关产品的抽检力度，严厉打击食品安全违法违规行为。各县区政府（管委会）应当按照方便群众生活、合理布局的原则，划定小摊点经营场所、区域或者指定经营地点，确定经营时段，供小摊点从事经营活动，并向社会公布。应当通过奖励、资金资助、减免场地租金、信贷支持等措施，支持小作坊、小经营店和小摊点改善生产经营条件，提高工艺技术水平，发展特色食品生产，创建知名品牌；鼓励建设改造适宜小作坊、小经营店和小摊点生产经营的集中场所，完善基础设施及配套设施；鼓励建设特色食品街区。

责任单位：市市场监管局、市城管局、市民宗局、市公安局等食安委相关成员单位，各县区人民政府（管委会）。

4、餐厨废弃物收集处置专项整治。制定完善餐厨废弃物收集处置管理制度，组织开展餐厨废弃物专项整治行动，机关、企事业单位、学校食堂、中型以上餐饮单位的餐厨废弃物全部交由取得许可的单位集中收运处置，建立台账，流向可查。严厉查处餐厨废弃物在收集、运输、排放、处置等环节违法违规行为，机关、企事业单位、学校食堂、中型以上餐饮单位安装油水分离器，严厉打击制售地沟油等违法犯罪行为。

责任单位：市城管局、市市场监管局、市公安局等食安委相关成员单位，各县区人民政府（管委会）。

5、食品集中交易市场规范提升整治。以食用农产品市场为重点，督促市场开办者建立健全并严格实施市场准入、退市制度，依法落实市场开办者主体责任。探索制定集中交易市场建设规范，确保农贸市场等食品集

中交易市场分布满足需求，农贸市场建设标准化率较高。完善集中交易市场水果蔬菜类、生鲜肉类等重点品种的常态化检测措施，完善对无证经营、销售不合格食品等违法违规行为的查处措施，探索形成可持续的常态化监管机制。

责任单位：市商务局、市市场监管局，各县区人民政府（管委会）。

六、实施步骤

（一）动员组织阶段（2019年9月10日前）。细化分解目标任务，适时召开全市创建国家食品安全示范城市工作动员会，全面启动创建工作。督促各县区、市直各责任部门制定本地区、本部门工作方案，明确责任，全面开展创建工作。

（二）全面实施阶段（2019年9月—2021年12月）。各县区、各部门根据各自工作任务和指标，深入发动和部署，层层签订责任状，全面落实创建工作任务。深入开展调研，找出存在差距，研究解决办法，提升工作效果。借鉴先进经验和做法，积极探索，勇于创新，力争做好鼓励项的加分工作。采取有力措施，强化调度，加强培训，定期督查，阶段考评，全力推进，确保创建工作有序进行，力争各项指标全部达到创建标准。组织开展专题宣传活动，充分调动各方力量的积极性，共同营造良好的创建氛围，使我市群众食品安全总体满意度达70%以上，对创建工作的知晓率达75%以上，对创建工作的支持率达85%以上。

（三）巩固提升阶段（2022年1月—7月）。巩固提升前期创建成果，确保不反弹、不滑坡。根据任务分解和完成情况，对创建工作进行全面总结、自查自评，形成我市创建工作报告。依据《河南省国家食品安全示范城市评价细则》和相关要求，逐条逐项开展自查自评，形成迎检资料档案。结合年终考评和定期考核情况，对各县区、各部门的创建工作完成情况进行考核，考核结果作为领导班子和领导干部年度绩效考评的重要依据。

（四）申请验收阶段（时间先后由省政府食安办和国务院食安办确定）。在自查自评达标的基础上，形成验收申请书面报告，向省政府食安委提出评价申请。召开专题会议，部

南阳市人民政府

关于印发南阳市房屋专项维修资金管理办法的 通 知

宛政〔2019〕25号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市房屋专项维修资金管理办法》

已经市政府第14次常务会议研究同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

南阳市人民政府

2019年9月3日

署验收准备工作。精心组织,全面接受省政府食安委的验收考核。在通过省级评价、提请国家层面进行公示评议期间,持续努力,继续保持创建示范标准和工作水平,全方位做好国务院食安办综合评议迎检工作。

七、工作要求

(一)强化组织领导。成立南阳市创建国家食品安全示范城市指挥部,加强对创建工作的组织领导。创建工作指挥部办公室设在市政府食安办(市市场监管局),具体承担创建工作的组织实施、协调督导、检查考核、宣传教育、资料整理等工作。各县区、各部门也要成立相应机构,把创建工作纳入重要议事日程,对照创建考核评价标准(评价细则及任务分解表另行印发),建立创建工作推进机制,明确职责分工,强化人、财、物保障,充分发挥部门合力,切实将各项创建工作措施落到实处,确保创建工作取得实效。

(二)落实工作措施。各级各部门要统筹兼顾,将创建工作纳入经济社会发展总体规划,在人力、财力、物力等方面予以充分

保障。市、县区、乡镇(街道)要将食品安全监管经费纳入本级财政预算,确保食品安全工作经费满足监管实际需要,并建立食品安全财政投入稳定增长机制,加强食品安全监管经费管理,确保经费使用依法、规范、高效。

(三)营造创建氛围。各级各部门要对创建工作的目的意义、法律法规、政策措施、创建标准等内容进行广泛宣传,增进社会了解,凝聚社会共识,形成全社会支持创建、参与创建的良好舆论环境。要定期总结,提炼先进经验,培育特色亮点,有效发挥先进典型的示范带动作用。

(四)强化督查考核。市、县区两级联动,建立常态工作机制,采取日常检查、定期巡查、明察暗访、联合督查等方式,加大督查工作力度,定期召开协调会、推进会,有力推进创建工作。加大食品安全工作评议考核力度,将食品安全工作纳入党委、政府年度综合目标考核和地方党委、政府领导班子及领导干部综合考核评价,实行食品安全事故“一票否决”,并依法依规追究相关责任人的责任。

南阳市房屋专项维修资金管理办法

第一章 总则

第一条 为了加强房屋专项维修资金管理,保障房屋共用部位、共用设施设备的维修和正常使用,维护房屋专项维修资金所有者的合法权益,根据原建设部财政部《住宅专项维修资金管理办法》《河南省物业管理条例》和省住房和城乡建设厅省财政厅《河南省住宅专项维修资金管理实施细则》规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法所称房屋专项维修资金,是指专项用于房屋共用部位、共用设施设备保修期满后的维修和更新、改造资金。

本市行政区域内房屋专项维修资金的交存、使用、管理和监督适用本办法。

第三条 本办法所称房屋共用部位,是指根据法律、法规和房屋买卖合同,由单幢房屋业主或者结构相连的不同楼幢房屋业主共有的部位,一般包括:房屋的基础、承重墙体、柱、梁、楼板、屋顶以及户外的墙面、走廊、门厅、楼梯间、楼道、扶手、护栏、电梯井道、架空层、设备层、非产权式楼内存车库等。

本办法所称房屋共用设施设备,是指根据法律、法规和房屋买卖合同,由单幢房屋业主或者不同楼幢房屋业主共有的附属设施设备,一般包括:给排水管道、公共水箱、加压水泵、电梯、天线、共用照明、消防设施设备、道路、绿地、路灯、停车设施、沟渠、池、井、公益性文体设施和共用设施设备使用的房屋等。

第四条 房屋专项维修资金管理实行专户存储、专款专用、所有权人决策、政府监督的原则。

第五条 南阳市房产主管部门会同市财政部门负责本行政区域内房屋专项维修资金的指导和监督工作。南阳市物业维修资金管理机构负责南阳市中心城区范围内房屋专项维修资金的归集、管理和使用。

各县(区)房产主管部门会同同级财政部门负责本行政区域内房屋专项维修资金的指导和监督工作。各县(区)房产主管部门应当明确房屋专项维修资金管理专门机构,负责房屋专项维修资金的归集、管理和使用。

第二章 交存

第六条 凡单幢房屋或者一个物业管理区域内房屋有两个以上产权人的,应当建立房屋专项维修资金。

第七条 商品房、保障性住房等房屋的专项维修资金由业主交存。

业主交存的房屋专项维修资金属于业主所有。

第八条 业主应当按照所拥有物业的建筑面积交存房屋专项维修资金,首期房屋专项维修资金的交存标准为:多层(7层以下,含7层)每平方米37.5元;小高层(8—12层,含12层)和带电梯的多层每平方米65元;高层(13层以上,含13层)每平方米77.5元。

房产主管部门会同物价主管部门根据本地情况,适时调整并公布首期房屋专项维修资金的交存标准。

本办法生效前,应收但尚未收齐首期房屋专项维修资金的单幢房屋,仍按照原规定标准收交。

第九条 购房人应当在办理网签《商品房买卖合同》确认手续前,直接将维修资金存入房屋专项维修资金专户,开发建设单位不得强制代收维修资金。业主委托开发建设单位代收的,开发建设单位应当自收到房屋专项维修资金之日起15日内,将代收的房屋专项维修资金存入房屋专项维修资金专户,由房屋专项维修资金管理机构开具交存凭证。代收单位应当及时将凭证交给业主留存。

未售出部分房屋应交的房屋专项维修资金在办理房屋所有权首次登记时由开发建设单位先予足额垫交,待房屋售出时由开发建设单位按维修资金专户账面余额扣回。

第十条 未按本办法规定交存首期房屋专项维修资金的,开发建设单位不得将房屋交付购房人。

第十一条 房屋专项维修资金实行政府代为管理与业主自主管理的方式。

未成立业主大会或者业主大会尚未就房屋专项维修资金的管理方式作出决定的,其房屋专项维修资金由物业所属区域房产管理部

门代管。房产主管部门代为管理的,应当委托所在地的商业银行,作为本行政区域内房屋专项维修资金的专户管理银行,并在专户管理银行开立房屋专项维修资金专户。

业主自主管理的,应当召开业主大会,经该物业管理区域内专有部分占建筑物总面积 $\frac{2}{3}$ 以上的业主且占总人数 $\frac{2}{3}$ 以上的业主同意,由业主大会授权业主委员会负责房屋专项维修资金的日常管理。代管单位应当将代管的专项维修资金划转至业主委员会开立的专项维修资金专户,并接受所属区域房屋专项维修资金管理机构的指导和监督。

第十二条 开立房屋专项维修资金专户,应当以物业管理区域为单位设账,按房屋户门号设分户账;未划定物业管理区域的,以幢为单位设账,按房屋户门号设分户账。

房产主管部门代为管理的,开立房屋专项维修资金专户,应当按照规定采取竞争性方式或集体决策方式选择维修资金专户银行。房屋专项维修资金自存入维修资金专户之日起,按照国家规定的银行活期存款利率计息,由代管单位与专户管理银行按年结存到户。

第十三条 业主分户账面房屋专项维修资金余额不足首期交存额的30%时应当及时按本办法第八条规定续交。已成立业主大会的,续交方案由业主大会决定,业主委员会组织实施;未成立业主大会的,续交方案由物业管理区域内专有部分占建筑物总面积 $\frac{2}{3}$ 以上的业主且占总人数 $\frac{2}{3}$ 以上的业主决定。

业主未按规定时限续交的,业主委员会应当书面通知其交纳时限。逾期仍不交纳者,业主委员会可依法申请仲裁或向人民法院起诉。未成立业主大会的,利益相关人可依法申请仲裁或向人民法院起诉。

第十四条 已出售但未建立房屋专项维修资金专户的房屋,应当补建。补建方案由业主大会决定,未成立业主大会的,补建方案由物业管理区域内专有部分占建筑物总面积 $\frac{2}{3}$ 以上的业主且占总人数 $\frac{2}{3}$ 以上的业主决定。

第三章 使用

第十五条 房屋专项维修资金的使用,应当遵循业主决策、方便快捷、公开透明、受益人和负担人相一致的原则。

第十六条 房屋共用部位、共用设施设备的维修和更新、改造费用,由相关业主按照各自拥有物业建筑面积的比例或约定分摊;涉及尚未售出商品房屋的,开发建设单位应当按照尚未售出商品房屋的建筑面积,分摊维修和更新、改造费用。

第十七条 房屋专项维修资金由房产主管部门代管的,其使用按照以下程序办理:

(一)业主委员会(相关业主)或者物业服务企业根据维修和更新、改造项目提出使用建议,制定《维修和更新、改造方案》并在小区公示;

(二)《维修和更新、改造方案》应当经房屋专项维修资金列支范围内专有部分占建筑物面积 $\frac{2}{3}$ 以上业主且占有相关人数 $\frac{2}{3}$ 以上业主的书面同意;经业主大会依法决定,也可以采取异议表决形式,即持不同意见的业主专有部分占建筑物总面积 $\frac{1}{3}$ 以下且占总人数 $\frac{1}{3}$ 以下的,视为表决通过;

(三)业主委员会(相关业主)或者其委托的物业服务企业持有关材料,向房屋专项维修资金管理机构提出申请;

(四)房屋专项维修资金管理机构进行审核,将审核结果及相关情况在小区公示7天以上,并制定资金拨付计划;

(五)工程竣工后,业主委员会(相关业主)或者其委托的物业服务企业应当组织施工企业、监理单位等对工程进行验收,签署《维修和更新、改造工程验收报告》,按照工程量情况做出决算书并在小区公示;

(六)房屋专项维修资金管理机构按照相关业主所占建筑面积的比例或约定制定《维修和更新、改造工程决算费用分摊清册》并在小区公示7天以上,公示期满无异议,根据决算结果按约定留取一定比例的工程质量保证金后将余款拨付至施工企业。

第十八条 房屋专项维修资金实行业主自主管理的,参照本办法第十七条使用程序办理。

在房屋专项维修资金划拨之前,业主委员会或者物业服务企业应持使用方案报所属区域房屋专项维修资金管理机构备案;房屋专项维修资金管理机构发现不符合使用条件的,应

当责令改正。

第十九条 房屋共用部位、共用设施设备发生下列危及房屋使用 and 人身财产安全的紧急情况,需要立即对其进行维修和更新、改造的,业主委员会(相关业主)或物业服务企业可以向所属区域房屋专项维修资金管理机构提出房屋专项维修资金应急使用申请:

(一)电梯、消防等共用设施设备故障损坏、无法正常使用的;

(二)屋面、外墙渗漏的;

(三)楼体外墙墙面有脱落危险的;

(四)专用排水设施因坍塌、堵塞、爆裂等造成功能障碍的;

(五)公共护栏(围)破损严重的;

(六)其他紧急情况。

第二十条 维修资金应急使用按照以下程序办理:

(一)业主委员会(相关业主)或物业服务企业向所属区域房屋专项维修资金管理机构提出应急使用申请;

(二)房屋专项维修资金管理机构接到申请后,应立即组织工作人员现场勘验,符合应急维修条件的,维修资金管理机构应当及时做出使用决定。维修工程竣工验收后,维修费用及业主分摊情况应当向业主公示。

第二十一条 发生第十九条第一款情况申请应急使用维修资金,涉及电梯等特种设备以及消防等安全设施的,申请人应提交相关行政主管部门或者专业机构出具的整改通知、处罚决定或检测报告。

第二十二条 鼓励聘请具有相应资质的专业工程造价咨询机构对工程预决算进行评估;维修和更新、改造费用较大的,应当采取招标的方式选择施工单位和监理单位。相关费用从房屋专项维修资金增值资金中列支。

需采取招标方式进行维修和更新、改造项目的费用额度由房产主管部门根据当地情况合理确定,并适时调整。

第二十三条 下列费用不得从房屋专项维修资金中列支:

(一)依法应当由建设单位或者施工单位承担的房屋共用部位、共用设施设备维修和更新、改造费用;

(二)依法应当由相关单位承担的供水、供电、供气、供热、通讯、有线电视等管线和设施设备的维修、养护费用;

(三)应当由当事人承担的因人为损坏房屋共用部位、共用设施设备所需的修复费用;

(四)根据物业服务合同约定,应当由物业服务企业承担的房屋共用部位、共用设施设备的维修和养护费用。

第二十四条 房屋专项维修资金的管理费用(财政拨付资金不足部分)在房屋专项维修资金增值资金中列支,并与房屋专项维修资金分账核算。

第二十五条 在保证房屋专项维修资金正常使用的前提下,可以按照国家有关规定将房屋专项维修资金用于购买国债或定期存款的方式进行增值。

利用房屋专项维修资金购买国债,应当按照原建设部财政部《住宅专项维修资金管理办法》第二十六条规定执行。

第二十六条 下列资金应当转入房屋专项维修资金滚存使用:

(一)房屋专项维修资金的活期存储利息;

(二)利用房屋专项维修资金购买国债或定期存款的增值收益扣除管理费及聘请第三方机构的费用;

(三)利用房屋共用部位、共用设施设备进行经营的,业主所得收益,但业主大会另有决定的除外;

(四)房屋共用设施设备报废后回收的残值。

第四章 监督管理

第二十七条 房屋销售主管部门在办理《商品房买卖合同》备案确认手续、不动产登记机构在办理房屋预告登记、所有权首次登记、所有权转移登记时,应当查验申请人房屋专项维修资金交存凭证,并作为办理要件,未按规定统一交存到房屋专项维修资金专户的,不予办理相关手续。

第二十八条 房屋所有权转让时,该房屋分户账中结余的房屋专项维修资金随房屋所有权同时过户。

第二十九条 房屋灭失的,按照以下规定返还房屋专项维修资金:

以产业融合推动制造业高质量发展

20 世纪七八十年代后,发达国家相继完成工业化,制造业企业纷纷转型,从简单产品制造到提供售后服务、再到提供“产品+服务+技术+系统解决方案”,制造业和服务业融合发展成为一个重要趋势。21 世纪以来,在经济全球化、新一轮科技革命和产业变革的作用下,产业融合日益成为世界性潮流。

当前,我国总体上已经进入工业化后期。现实地看,我国是“制造大国”,但不是“制造强国”,制造业发展存在一些亟待解决的突出问题。比如,产品同质化、产能过剩、

创新能力不高、盈利水平下降、在全球产业价值链处于中低端环节等,这些问题与制造业和服务业融合程度不高有关。与此同时,我国服务业比重高但效率不高,同样面临着有效提升发展水平的挑战。在此背景下,推动先进制造业和现代服务业融合发展势在必行,这是当前我国深化供给侧结构性改革的重要内容,也是建设现代化经济体系的重要途径,对于更好发挥“中国制造+中国服务”组合效应、推动制造业高质量发展和建设“制造强国”,都具有重大的现实意义。

一、产业融合对制造业高质量发展有重

(一)房屋分户账中结余的房屋专项维修资金返还业主;

(二)售房单位交存的房屋专项维修资金账面余额返还售房单位;售房单位不存在的,按照售房单位财务隶属关系,收缴同级国库。

第三十条 房屋专项维修资金管理机构或者专户管理银行应当建立房屋专项维修资金查询制度,接受业主对其分户账中房屋专项维修资金使用、增值收益和账面余额的查询。

第三十一条 房屋专项维修资金的管理和使用,应当依法接受审计部门的审计监督。

第三十二条 房屋专项维修资金的财务管理和会计核算应当执行财政部门有关规定。

财政部门应当加强对房屋专项维修资金收支财务管理和会计核算制度执行情况的监督。

第三十三条 房屋专项维修资金专用票据的购领、使用、保存、核销管理,应当按照财政部门的有关规定执行,并接受财政部门的监督检查。

第五章 法律责任

第三十四条 业主或使用人、物业服务企业、开发建设单位就房屋专项维修资金发

生纠纷的,当事人可以协商解决,也可以依法申请仲裁或向人民法院起诉。

第三十五条 出现下列情况的,按照原建设部财政部《住宅专项维修资金管理办法》进行处理:

(一)开发建设单位违反本办法第十条规定将房屋交付购房人的;

(二)开发建设单位未按本办法第十六条规定分摊维修和更新、改造费用的;

(三)违反本办法规定,挪用房屋专项维修资金的。

第三十六条 房产主管部门、财政部门及其工作人员利用职务上的便利,收受他人财物或者其他好处,不依法履行监督管理职责,或者发现违法行为不予查处的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十七条 公有住房房屋专项维修资金的交存、使用和管理,依照原建设部财政部《住宅专项维修资金管理办法》实施。

第三十八条 本办法自发布之日起施行,2005 年 7 月 20 日印发的《南阳市住宅共用部位共用设施设备专项维修资金管理办法》(宛政〔2005〕78 号)同时废止。

要意义

产业融合发展尤其是先进制造业和现代服务业融合发展,对现阶段推动我国制造业高质量发展具有重要意义。

产业融合发展能有效改善制造业的供给质量,实现差异化竞争,增强企业的盈利能力。长期以来,我国制造业企业产品同质化现象严重,并由此导致低水平重复建设和产能过剩等问题。产品同质化同时造成企业参与市场竞争主要采用“价格战”,这使制造业企业获利甚微。产业融合发展尤其是先进制造业和现代服务业融合发展,形成了“制造+服务”,不仅能改善供给质量,还可实现差异化竞争,有效提高企业盈利能力。从发展趋势看,服务差异化是制造业差异化竞争的重要手段,服务创新已成为制造业创新的一种重要形式,成为制造业创新活力的重要来源、提升竞争力的重要途径。

产业融合发展有利于制造业企业沿产业链升级、提升在全球产业分工价值链的位置。国际产业分工的高价值环节已从以制造环节为主向以服务环节为主转变。目前在国际分工较为发达的制造业中,产品在生产过程中停留的时间不到全部循环过程的5%,而处在流通领域的时间要占95%以上;产品在制造过程中的增加值部分不到产品价格的40%,60%以上的增值发生在服务领域,商品价值实现的关键和利润增值空间日益向产业价值链两端的服务环节转移。先进制造业的发展,需要专业化、高级化的生产要素的投入,而现代服务业中的大多数行业属于知识密集型服务业,具有较强的产业创新能力。推进先进制造业和现代服务业融合发展,促进制造业企业更多从事研发设计、维护运行、营销、售后服务、品牌管理、提供一体化解决方案等价值链增值环节的服务活动,有助于我国制造业摆脱长期处于价值链中低端环节的状况,提高自身在国际产业链中的分工地位。

产业融合发展可推动制造业转型升级,形成制造服务平台。制造业与服务业相向发展,使产业价值链重构为一条既包含制造业价值链增值环节,又包含服务业价值链增值环节的融合型产业价值链,与原有单纯的制造业价值链和服务业价值链相比,具有更广阔的利润空间和增长潜力,在产业层次上表现出明显的结构升级效应。一些新产业、新业态、新模式能有效推动制造业转型升级;

同时一些传统的互联网企业开始向上游延伸,开发生产能够与自身互联网业务形成战略协同的硬件产品。特别是在新一轮信息技术革命的推动下,一批“制造—服务平台”或“服务—制造平台”将涌现,新产业、新业态、新模式将向平台经济方向发展,传统产业的边界日益模糊,将演变成以平台企业为主导的产业生态系统。其中,工业互联网就是一个突出代表,已成为深化先进制造业和现代服务业融合的重要工具和平台。

二、先进制造业和现代服务业融合发展的现状

先进制造业和现代服务业融合发展,是制造业和服务业融合发展的重要内容,是制造业服务化发展进入更高阶段的产物,但有着比制造业服务化更为广泛的含义和更为丰富的表现方式。

先进制造业和现代服务业融合发展主要有三种途径:一是先进制造业服务化,也就是先进制造业融入更多现代服务业元素,包括制造业投入服务化和产出服务化两个方面。制造业投入服务化,就是金融、物流、科技研发、管理咨询、检测认证等现代生产性服务业投入制造业企业生产中的过程;产出服务化,则表现为产品服务系统、服务型制造等。二是现代服务业向制造业拓展延伸,也就是以现代服务业为主体融入更多先进制造业元素,包括服务型制造、以服务为主导的反向制造等。三是先进制造业和现代服务业双向深度融合,最终形成以平台企业为主导的新产业生态系统。这个过程包括制造和服务的战略与业务协同、跨界融合、业态与模式创新等,最终形成制造服务平台或者服务制造平台。

当前,我国先进制造业和现代服务业融合的程度偏低、融合效益尚不明显,制造业沿价值链攀升和融合发展的能力不足,服务业对先进制造业发展的支持也不足。

一是先进制造业的服务化水平不高。基于国别投入产出表的测算,近年来我国制造业投入服务化的水平在10%左右,而同期的美国一般在16%以上;我国先进制造业在投入环节对现代服务业的需求水平在4%左右,而同期美国在7%左右。

二是现代服务业向制造业拓展态势趋于停滞。现代服务业向制造业拓展延伸主要体现在两个方面。一方面是现代服务业加强向

制造业的渗透。从生产性服务业的增长反映出金融、物流、研发等服务部门以制造业为主要市场、为制造业服务，并且在程度上不断加深。另一方面是服务业企业沿产业链向制造业拓展延伸。在价值链上处于主导地位的服务企业，凭借其技术、管理、销售渠道等优势，通过贴牌生产、连锁经营等方式嵌入制造业企业，共同为消费者提供服务。但近几年的数据显示，现代服务业向制造业拓展的趋势呈现出停滞态势。

三是双向融合的服务制造平台和制造服务平台的原始创新能力较为薄弱。先进制造业和现代服务业融合发展的一个重要方面是平台企业的兴起（包括服务制造平台和制造服务平台两类）。这些企业将其产品与服务不断向用户领域延伸，同时也在向制造领域延伸，一方面为用户提供个性化、定制化的解决方案，另一方面推动制造业面向市场、定制制造、柔性制造和转型升级。根据工信部摸底数据分析及中国信息通信研究院调研统计，当前我国已有 269 个平台类产品。其中，具备一定产业影响力的工业互联网平台数量超过 50 个。但与国外相比，我国服务制造平台和制造服务平台企业的优势主要是应用创新和模式创新，技术基础较为薄弱，尤其体现在缺乏核心技术、关键零部件依赖国外等方面。

三、进一步推进产业融合的着力点

更好推进先进制造业和现代服务业融合发展，需要找准着力点。

第一，树立产业融合发展的理念。经济学界关于三次产业的分类由来已久，而制造业和服务业“两分法”源于三次产业划分，产业界限似乎泾渭分明。然而，在信息技术的推动下，产品的生产与服务的提供在消费全过程中相互渗透，制造业拉动服务业发展，服务业推动制造业升级，两者的关系越来越密切，边界越来越模糊。在现代经济体系中，仅依靠制造业或服务业“单兵突进”，经济发展的整体质量难以改善，消费者的需求难以得到满足。因此，既要重视制造业发展，也要重视服务业发展，通过发展一体化解决方案，推动制造业和服务业融合发展，尤其是先进制造业和现代服务业的融合发展。

第二，完善产业政策和优化营商环境。在这方面，尤为重要是建立促进一体化融合发展的产业政策体系。逐步消除服务业和

制造业在税收、金融、科技、要素价格等方面的政策差异，降低交易成本。对于产品与服务混合经营、提供一体化解决方案的企业，要根据其业务范围，在适用税率方面实行“就低不就高”政策，适用最低税率。在加大对技术支持力度的基础上，加大对制造、服务企业流程创新、商业模式创新等的支持力度，推动制造和服务融合发展。同时还要进一步推进“放管服”改革，营造产业融合发展的良好环境；有效解决金融业务独立于实体经济并主要服务自身的问题，实现金融等要素配置“脱虚向实”，转变到服务实体经济上来；加强知识产权保护 and 运用。

第三，推进以企业为主体、产学研用相结合的协同创新。企业可以借助给客户提供相关服务的机会，加强与客户的合作，利用客户资源如需求、信息、知识、技术等，扩大企业的资源范围和规模，开拓企业创新的视野和途径。一方面，要将外部资源纳入制造业服务创新中来。另一方面，要发挥以企业为主体、“产学研用”相结合的开放式协同创新的优势，以关键核心技术为主攻方向，加强对前沿技术协同攻关。

第四，完善现代化基础设施，优化平台治理机制。适应产业融合发展实际，加大基础设施尤其是网络基础设施建设力度，强化基础设施的互联互通，提升基础设施网络化、智慧化水平，优化基础设施系统功能。同时还需适应平台经济快速发展的需要，加快完善有利于平台型企业发展的融资支持、复合型人才供给、兼并重组等相关政策，明确平台运营规则和权责边界，提升其整合资源、对接供需、协同创新的功能，支持平台型企业带动和整合上下游产业。坚持审慎监管和包容式监管，探索开展多边协同治理，推动形成“共同参与、共同担责、共同分享、共赢发展”的局面。

第五，着力打造一批先进制造业和现代服务业融合发展示范区。先进制造业和现代服务业融合发展需要集聚化、配套化的空间融合、区域融合实现形式。建议重点在京津冀、长三角、粤港澳大湾区选择一些地区推进制造服务融合平台建设，打造先进制造业和现代服务业融合发展示范区，基于良好的制度设计优化发展环境，吸引全国乃至全球先进制造业和现代服务业落户，形成先进制造业和现代服务业融合发展的产业集聚发展生态。

发展乡村文旅不能脱离“农业”要素

《乡村振兴战略规划(2018~2022年)》(以下简称《规划》)提出要“发展乡村特色文化产业”,这不仅为繁荣乡村文化增加了新的维度,而且赋予了乡村振兴战略更具体的内涵。乡村特色文化产业是指依托乡村独特的文化资源,利用现代经济理念和产业经营模式,通过创意转化、科技提升和市场运作,将乡村文化资源开发加工为具有鲜明地域特点和浓郁民族特色的文化产品和服务的现代产业形态。当前和今后一个时期,发展乡村特色文化产业,需要找准支点、把握重点,明确其主要发展路径。

一、要提升集约化和专业化水平。各地要依托乡村文化禀赋,整合乡村文化资源,以国内外市场为导向,以辟建壮大文化企业为载体,建设一批文化特点鲜明、主导产业突出的特色文化产业示范乡镇,构建地域风格突出、产业优势明显的乡村文化产业基地,促进农业转移人口和农民就业增收。要加强规划引导、典型示范,对投入力度大、成效显著的示范乡村和示范基地给予重点扶持,推动乡村特色文化产业实现有序集聚,形成一批集聚效应明显、孵化功能显著的产业集群,通过产业集群的辐射作用,带动区域范围内乡村特色文化产业创新发展,不断增强区域文化产业的核心竞争力。要发挥乡村文化企业具有融合性、灵活性和渗透性的原生优势,探索“乡村特色文化+科技”“乡村特色文化+创意”“乡村特色文化+金融”等新型业态,促进乡村文化企业向“专、精、特、新”方向发展,培植富有活力的优势企业群体。要支持和引导乡村文化企业以网络化、数字化、

信息化为手段,依托本地特有的文化禀赋、气候条件和生态优势,利用PPP模式发展乡村文化旅游、特色工艺、节庆会展、表演艺术等传统文化产业,培育和开发成长性强、关联度高、附加值大的乡村文化产品,实现遗产保护、艺术创作、传媒推广和功能创意的有机统合,持续提升文化产品的创新能力、原创能力和竞争能力,推动更多更优的乡村特色文化产品“走出去”。

二、要丰富乡村文旅业态。各地要遵循“生活即体验、生活即旅游”的时尚理念,着眼于乡村独特的文化、生态、民俗等资源,突出乡村旅游的乡土性和民间性,在一定范围内把乡村旅游要素聚集起来,通过设计导入、整理风貌、微调空间、再造功能,搞好乡村旅游产品的开发和营销,不断将乡村特色文化资源转化为乡村旅游的吸引力,逐步把都市近郊乡村打造成文化遗产活态博物馆和艺术家村落,将都市远郊乡村辟建为现代都市农业公园和休闲观光度假区,努力使传统村落向体验生活乐趣、感受四时变化的现代旅游景点转变,促进传统农业的转型升级。农业与农业景观是乡村区别于城市的最基本标志,发展乡村旅游不能脱离农业要素。要在修缮和新建乡村景观的过程中,立足于农田广袤、作物摇曳、水网密布、荷田飘香的实际,在乡民房前屋后栽培果树,在乡民院子里种植蔬菜,逐步形成农业生态景观。要组织开展乡村歌舞、乡村竞技、乡村风情、乡村婚俗、乡村观光、乡村耕织等活动,将乡村生产、生活、民俗、农舍、休闲、养生、田野等系统加以链接,延伸乡村旅游产业链条,满足城乡居民和国内外游客的精神需要,

从三个层面理解高质量发展的内涵

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识和理解高质量发展的内涵，为相关政策的制定和实施提供更加精准的依据，推动我国经济在高质量发展上不断取得新进展。

应该看到，速度与质量是辩证统一的，没有一定的发展速度就很难谈到发展的质量，高质量发展同时注重发展的“量”和“质”。其显著特征是：从关注经济规模和增长过程，转向关注增长的结果和增长的效益；从关注经济增长一个维度，转向关注经济发展、社会公平、生态环境等多个维度；从片面重视高增长产业，转向关注产业协同发展、构建现代化产业体系；从关注经济增长的要素投入，转向关注要素生产率的提升和要素优化配置；从关注 GDP，转向关注以人民为中心的各项制度安排和城乡区域之间的协调发展。由此可见，我们要的高质量发展是更充分更均衡的发展，并需在更高水平上实现供给和需求的动态平衡。

具体来看，可以从以下三个层面理解高

质量发展的深刻内涵：

一、从宏观层面理解，高质量发展是指经济增长稳定，区域城乡发展均衡，以创新为动力，实现绿色发展，让经济发展成果更多更公平惠及全体人民。

一是表现为增长的稳定性。在推动经济高质量发展的同时，保持速度和规模的优势依然重要。高质量发展意味着必须保持经济增速稳定，不能出现大起大落的波动。

二是表现为发展的均衡性。在高质量发展进程中，经济发展的速度依旧重要，但是强调在更加宽广领域上的协调发展。就经济体系而言，国民经济重大比例关系要合理，需实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，构建现代化产业体系；就创新而言，创新要成为推动高质量发展的主要动力，不断推动经济发展从规模速度型向质量效率型增长、从粗放增长向集约增长转变，推动经济发展向结构更合理、附加值更高的阶段演化；就城乡区域发展而言，高质量发展需是城乡之间、区域之间的均衡发展。

三是表现为环境的可持续性。绿色发展理念为高质量发展提供了更加丰富、广泛的

创造乡村特色文化资源新的价值增长空间。要打破地区界限和行业分割，主动开放农村文旅市场，鼓励外地企业到本地乡村投资发展旅游产业，鼓励其他行业企业和民间资本通过多种形式进入乡村旅游产业，把引入外部资源和做优乡村文旅产业有机结合。

三要打造特色文化品牌。各地要加大农村传统工艺这一无形文化资源的转化力度，有计划分步骤地启动实施乡村传统工艺振兴计划，弘扬和践行工匠精神，培养乡村非物

质文化遗产传承人，对民间文学、表演艺术、工艺美术、生产生活知识与技能、仪式与节日、文化空间等文化资源，采取生产性保护措施，运用产业化传承方法，促进乡村传统工艺提高品质、做大品牌。要遵循市场化运营模式，吸引社会资本进入乡村传统工艺领域，注重传统材料与新工艺、新材料与传统工艺的有机结合，开发高品位、高起点的乡村文化产品，强化乡村传统民间艺术品牌的延伸和创新，推动乡村文化的赓续传承。

内涵。高质量发展要求我们能够创造更多物质财富和精神财富,满足人民日益增长的美好生活需要。尤其是要提供更多优质生态产品,满足人民日益增长的优美生态环境需要。

四是表现为社会的公平性。高质量发展要兼顾生产、生活与生态,要坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。因此,在宏观经济层面,质量的内涵还涉及经济、社会、生态等诸多方面,应把增进民生福祉作为发展的根本目的,并且形成有效社会治理、良好社会秩序,促进社会公平正义。

二、从产业层面理解,高质量发展是指产业布局优化、结构合理,不断实现转型升级,并显著提升产业发展的效益。

一是产业规模不断壮大。高质量发展意味着产业规模不断扩大,现代农业、先进制造业、现代服务业等不断完善发展,形成健全的现代产业体系。尤其是要重视制造业的发展,制造业不但是实体经济的主体,还是技术创新的“主战场”,其产业规模反映了当前制造业发展的基础实力,以及产业体系的完整程度与规模效益。

二是产业结构不断优化。产业实现高质量发展,要求产业组织结构日益优化,一二三产业结构合理,并且不断深化融合发展。

三是创新驱动转型升级。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑;创新是产业实力的综合反映,是竞争能力的核心要素。因此,实施创新驱动发展战略,是促进我国产业转型发展的需要,是支撑消费升级的需要,是增强国家竞争力的需要。实现高质量的创新发展,就要在中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链、人力资本服务等领域培育新的增长点、形成新动能。

四是质量效益不断提升。质量与效益提升是产业转型的重点,要以最小的质量成本产出最大的质量效益,并不断提升可持续发展的能力。

三、从企业经营层面理解,高质量发展包括一流竞争力、质量的可靠性与持续创新、

品牌的影响力,以及先进的质量管理理念与方法等。

作为企业价值创造的产出,产品与服务本身的质量是狭义的质量,在企业经营层面,可以从以下几个方面理解高质量发展。

一是具有全球一流竞争力。具有国际竞争力的世界一流企业,应具备国际竞争力、影响力、带动力。竞争力体现在企业能够跨越多个经济周期,在经济效益、风险防范、公司治理、管理水平、人才队伍建设等方面始终保持竞争优势,在激烈的国内外竞争中不断胜出、持续发展、创造价值。影响力体现在企业具有举足轻重的行业地位,在规模实力、区域布局、品牌影响力等方面处于行业的前列,在行业标准、行业规则制定上有话语权,是行业的重要整合者。带动力体现在企业是行业发展和变革的引领者,在技术创新、制度创新、商业模式创新、管理创新等方面走在前面,其产业培育与孵化能前瞻性地把握行业趋势,具有导向性和指引性。

二是保持产品质量的可靠性与持续创新。质量的范畴不仅包括产品质量,还应该包括服务质量和工程质量。坚持“质量为先”,就要提高农产品、工业产品的质量,以及服务质量和工程质量,全面提升我国质量总体水平。还要看到,高质量发展一定是由创新驱动的,需以企业为主体,强化技术创新和产品创新,才能不断增强经济创新力和竞争力。应该看到,提高产品创新能力是提高企业竞争力和产业竞争力的关键,创新能够提高产品和服务的附加值,降低资源消耗,以更少的生产资料生产出高质量产品。创新还能有力驱动生产率的提高和产品性能的提升,促进新科技、新模式、新产品、新业态的出现,不断推动产业向价值链的中高端迈进。

三是具有品牌影响力。从品牌价值看,“中国制造”还未具有“日本制造”或者“德国制造”那样的整体影响力,由于长期强调“质优价廉”的理念,造成“中国制造”的高端品牌不足。在企业层面实现高质量发展,意味着大量具有世界影响力的品牌出现,企业要顺应消费个性化、多样化发展的大趋势,

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十五次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在甘肃考察时的重要讲话精神，研究部署扫黑除恶专项斗争工作。

会议指出，要把习近平总书记在甘肃考察时的重要讲话精神，与习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神有机结合起来，学习好、领会好、运用好。要认真学、反复学，学原文、悟原理，深刻把握精神实质，并以此武装头脑、指导实践，加快推动全市经济社会实现高质量发展。

会议集体学习了《法治政府建设与责任落实督察工作规定》和《河南省法治政府建设与责任落实督察工作实施办法》。会议指出，要提高认识，深入宣传，明确责任，努力营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围，不断把法治政府建设向纵深推进。

努力增加高品质商品和服务供给，在产品细节、做工、创新、性能上多下功夫，形成具有全球影响力的知名品牌。

四是拥有先进的质量管理方法和技术基础。企业层面的质量管理包括企业先进质量管理方法、认证与检测、标准与计量等支撑产品质量提升的内容。企业推动高质量发展，要大力推广“卓越绩效”“六西格玛管理”等先进技术手段和现代质量管理理念及方法，并形成具有中国企业特色的质量管理体系，致力于全面提升质量和效益。

会议听取了全市公安机关扫黑除恶专项斗争斗争情况汇报。会议要求，要保持清醒，既要肯定成绩，又要充分认识专项斗争的长期性、艰巨性、严峻性和复杂性；要加大力度，坚持目标导向、问题导向，着重解决工作不平衡、线索存量大等问题；要加强领导，形成工作合力，强化队伍建设，推动实现“深挖根治”阶段目标。

会议强调，要保持良好精神状态，加强对经济运行的监控调度，围绕“九大专项”抓好重大项目，营造平安稳定和谐的社会环境，为新中国成立 70 周年大庆增光添彩。

会议还研究了 2019 年基础教育先进集体和先进个人表彰、河南法官进修学校南阳分院建设等事宜。

景劲松、阿颖、马冰、李鹏、胡云生、赵荣朕出席会议。

高质量发展的最终目标是推动我国经济发展方式的转变，建立现代化经济体系，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦构筑雄厚的经济基础。总体来看，推动高质量发展，应在继续保持经济发展总体规模优势的同时，不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，坚持走绿色均衡发展的新型工业化道路，不断促进社会公平正义，让高质量发展成果更公平地惠及全体人民。

聚焦民生

数字化城市管理的“南阳实践”

我市数字化城市管理不断探索,创新机制,再造流程,统筹监管,使平台建设和管理位居全省前列,加快了政府职能转变步伐,提高了城市管理效率效能,使城市综合承载力,居民获得感和幸福感得到大幅提升。

一、创新思路,构建大城管格局

在7月18日召开的全国市长研修学院2019年第一期数字化城市管理监督指挥中心主任培训班上,我市数字化城管特色工作经验因较强的创新性、引领性和可复制性,被数字城管学组专家采用,向参加培训班的全国20个省、自治区、直辖市70余个市、县区进行了推广。

从2016年2月建成试运行至今,短短三年时间,我市数字化城管工作就成为业界学习的先进典型,这首先得益于数字化城管平台建设和管理思路的创新。为突破旧有城市管理模式,城管职能交叉、主体分散、管理被动、效率低下等瓶颈问题,在市委、市政府和市城管局党组高度重视及正确领导下,我市数字化城市管理平台建设伊始,就突出高站位,强统筹,强化城市管理“牵头、抓总、考核”功能,全面创新城市管理模式,构建“大城管”格局,实现精确精细、敏捷高效、全时段、全方位、标准化、动态化城市监督管理,迅速让数字化城管工作走在了全省前列。

我市通过把平台建设任务列入市委、市政府重点工作督查台账等强力推进。2018年6月,市辖10县1市全部实现与市级平台互联互通、数据共享,得到了省住建厅的

充分肯定。10县1市建立了定期督办、经常性会商和应急协调等机制,唐河、西峡、镇平等县,数字化城管案件结案率均达到90%以上,整体运行呈现较好势头。

二、科学管理,打造高效新机制

数字化城管平台是创新城管模式、提升管理效能的依托和躯壳,科学创新的管理方法和机制,才是其保障和灵魂。在我市数字化城管平台建设和运营过程中,市数字化城市管理中心通过创新管理机制、再造管理流程,逐步实现了精准精细、敏捷高效、全时段、全方位的城市管理。

问题发现精细化。数字化城管采取“人工巡查监督+视频监控和高空鸟瞰瞭望系统+12319城管服务热线”“三位一体”工作方式,全天候、全方位、全覆盖、无缝隙发现各类城市管理问题,发挥了数字化城管“千里眼、顺风耳、飞毛腿和指挥棒”的作用。

问题交办精准化。数字化城管采用万米单元网格和城市部件管理法,对中心城区65条主次干道、300多条背街小巷里的公用设施、交通设施、绿化设施等30万个城市部件全面标注在系统编码程序中,垃圾箱、电线杆、井盖等城市部件都有各自的“身份证号”。

监督考评科学化。数字化城管建立了“信息收集、案卷建立、任务派遣、任务处置、处置反馈、核实结案、综合评价”七个环节的工作流程,形成一个高效、闭合、科学、规范的工作链,形成了“指挥统一、监督有力、分工明确、责任到位、处置及时、运转高效”的城市管理监督指挥体系。

坚持“四城共建” 推进转型跨越

社旗县人民政府县长 张荣印

自百城建设提质工程实施以来,社旗县坚持高标准规划,以打造“赊店古城、中原水城、产业强城、宜居新城”为目标,健全“三个一”,强化“五个统筹”,做好“四篇文章”,落实“三大保障”,有力地推动了城市建设高质量发展。

一、坚持规划牵动,健全“三个一”

坚持实施规划引领战略,通过县委常委

运行管理规范化。在内部管理上,采取信息采集员、大厅坐席员、终端操作员“每周例会点评、每月培训小结、每季度考试评比”的方式,严把案件信息“采集关、立案关、结案关”;加大责任单位终端操作员季度培训力度,积极实施“一线工作法”,对疑难争议案件、重点案件、反复多发案件、舆情关注和市民投诉的案件等,实施现场确认和重点交办督办。在外部工作推动上,采取在《南阳日报》公示排名、列入市委市政府目标绩效考评、重点工作督查总台账等办法,促使各责任单位主动履职,形成了规范有序的模式化管理。

三、拓展功能,延伸服务惠民生

搭建数字化城管平台的根本目的是为了提升公共服务效能,提升城市环境品质,更好地服务于民生。市数字化城市管理中心千方百计拓展平台功能,为持续提升我市城市管理服务水平,建设智慧城市开辟更宽阔的道路。

多渠道服务民生。开发应用全民城管手机客户端——“南阳城市e管家”手机APP,畅通群众监督、参与城市管理的渠道。市民通过手机就可以发现上报城市管理问题。按照“民有所呼、我有所应”标准,积极塑造12319服务热线快速受理处置服务品

会、县规委会等专题会议,坚持高起点谋划、高标准设计,科学研究规划编制工作,借助全市产城互动新型城镇化试点县、南阳市城市组团发展县等战略发展机遇,高位推动百城建设提质工程。一是配齐一套人马。建立了县委、县政府主要领导挂帅、分管领导主抓、县直单位负责的组织体系,明晰了26个职能

牌,2019年上半年,接听市民投诉、咨询等各类来电6021个,立案3767个,电话派遣5378件/次,案件回访率均达100%。同时对负有城市管理和社会服务职能的13个专业部门开展3次社会满意度调查活动,引导市民广泛参与监督评价。联合南阳市社区志愿者协会举办“市民走进南阳数字城管”活动,形成了“人民城市人民管、人人都是城市管理监督员”的浓厚氛围。及时接收、派遣、督办、回复南阳书记市长留言板和市长信箱内涉及民生问题的事件,不断满足人民群众对城市美好生活环境向往的需求。

多方向拓展功能。数字化城市管理系统与其他智慧城市建设系统部署在政务云上,有利于数据互通和资源共享。目前,数字化城管中心已经与市政务云相关部门对接,并正式提交申请。同时,申请拓展系统功能,按照市委、市政府和市智慧办要求,上报智慧城市建设项目,主要包含统一APP终端、大数据分析平台、无人机巡视系统、移动车载视频系统等,待市政府批准后,进行系统拓展升级招标建设。

数字化城市管理工作是未来构建智慧城市大格局的重要支撑,必须进一步打好数字城管基础,探索实践智慧化城市管理,才能最终实现为人民群众提供最好的公共服务。

部门及相关乡镇（街道）的责任，形成了全县“上下一盘棋、共同抓提质”的工作合力。二是健全一套机制。建立了月例会、季研究、半年观摩点评、年度考核奖惩的工作推进机制。每月组织一次县四大家相关领导参加的工作例会，研究解决工作推进中的具体问题；县委常务会议每季度听取一次汇报，商讨百城提质中的重要工作；半年组织一次观摩，交流经验、点评优劣，推进工作开展；年末进行考核，兑现奖惩。同时，采取全面督查和专项督查相结合、日常督查和突击暗访相结合、部门督查与群众监督相结合的方式，及时发现、解决工作中的突出问题。三是绘好一张蓝图。在顶层设计上，按照空间、规模、产业三大结构，生产、生活、生态三大布局，把尊重城市发展规律、尊重自然、传承历史、生态环保融入城市规划全过程，着力提高城市发展的持续性、宜居性。编制完成了统筹城乡、覆盖全域的《社旗县城乡总体规划（2016—2030）》、《社旗县赊店镇历史文化名镇保护规划（2016—2030）》；编制了社旗县西城区6平方公里控制性详细规划、老城区控制性详细规划、赊店镇特色商业区控制性详细规划等6个方面控制性详细规划；编制完成了海绵城市、地下综合管廊、城市热力专项规划及潘、赵河区域2.8平方公里修建性详细规划和城市道路系统、城区卫生设施等33个专项规划，形成了总体规划、控制性详规、专项规划、城市设计等层次分明、科学发展的县城规划体系，为“百城建设提质工程”项目建设提供了多规合一、精准到位的规划支撑与保障。

二、坚持联动发展，强化“五个统筹”

坚持把功能提升作为提质重点，按照宜居与宜业、硬件与软件、地上与地下、新城与老城“四统一”的原则，进一步优化功能布局、完善功能设施，系统推进各方面工作，不断提高城市的承载能力。一是统筹老城改造与新城建设的关系。在新城区，新建了重庆路、恒山路等道路，健全完善了供水、供气等配套功能，新建、改造道路累计达12.5公里；在老城区，实施了古码头区域、东大桥区域、丁庄区域3个棚户区改造项目，总

投资10.53亿元，涉及居民1498户，征收房屋面积2.4万平方米。目前古码头区域房屋征收工作基本完成，东大桥区域、丁庄区域征收工作大头落地。二是统筹地上与地下的关系。投资7500万元，完成城区污水管网建设35公里，对赵河、潘河11处污水排放口实施了截污治理，完成雨污混流道路整治1.2万米，进一步改变了城市建设重“面子”不重“里子”的问题。三是统筹文化遗产与建设发展的关系。做大做强赊店古镇历史文化旅游资源，投资1800万元，实施古城墙恢复工程，恢复了迎旭门、箭楼广场和1900米的古城墙；累计投资10亿元，改造提升福建会馆、广盛镖局等20余处景点，完成23条古街道立面仿古改造，恢复姜家大院等11座古民居。加大赊店古镇综合开发力度，围绕古码头复建、古镇核心景区打造，与上海绿地集团签订一期总投资15亿元的赊店古镇旅游开发协议。投资1.2亿元的文化展演中心项目正在加快施工，计划年底投入使用。四是统筹建设与管理的关系。把巩固国家卫生县城、国家园林县城与创建全国文明城市及百城建设提质工程有机结合，以创促建，以建促创，不断加强城市精细化管理。实施交通秩序治乱、生态环境治污、市容卫生治脏、城乡建设治违等一系列的综合整治活动，县城面貌明显改观。五是统筹进度与质量的关系。遵循建设规律，严把质量关、安全关，加强工程建设全过程质量安全监管，落实安全责任终身追究制，努力打造精品工程。

三、坚持项目带动，做好“四篇文章”

做好以水“润”城、以绿“荫”城、以文“化”城、以业“兴”城四篇文章，与“四城建设”结合起来，为提质工程打造特色亮点。一是“中原水城”建设全面启动。重点实施三个项目：潘河综合治理项目。计划投资13亿元，对潘河城区段5.8公里进行综合治理，打造潘河生态景观带。先期开工建设河道治理、坡岸加固、堤顶路基础工程，已投入1500万元，完成治理3.4公里，剩余河段两岸征地工作正在加速推进。赵河下游（橡胶坝—毛庄桥段）PPP项目。启动赵河下游红线区域内的勘测定界、房屋征收和丁庄游客服务中心区域的土地征

收工作,确保明年开工建设。唐河复航项目。计划投资8亿元,实施36公里的唐河复航项目,目前多项评审已完成。二是“赊店古城”旅游开发效果初显。围绕古码头复建和赊店古镇AAAAA级景区打造,加大工作统筹力度,目前与上海绿地集团签订的赊店古镇旅游开发框架协议,已完成联合咨询招标、一期概念性规划评审、“两报告一方案”编制等工作,前期手续全部完成后,即可全面进入开工阶段。目前,中国绿地博大绿泽集团公司按照EPC模式,先行实施古码头恢复暨基础设施建设工程,总投资8800万元,文明门、炳文门、河道清淤及坡岸加固等工程项目正在加快施工。加快实施古城区域内的古码头、东大桥和丁庄区域3个棚户区改造项目,目前已完成投资近3亿元。1.95平方公里的赊店古镇历史风貌初步显现,初步形成布局合理、布展完善、底蕴深厚的商业诚信文化旅游景点集群。三是“产业强城”建设如火如荼。实施酒乡小镇项目。围绕赊店老酒产业发展与酒文化相关产业集群,在赊店酒文化创意产业园基础上,规划建设总投资68亿元的赊店酒乡特色小镇。目前刘秀广场、秀水街、丽水街、酿造体验工坊、名酒商巷、刘记酒楼、酒文化博物馆、精品客栈等10个景点正在加快建设,已完成投资3亿元。加快推进工业类项目。实施了3亿元的汽配产业园、1.1亿元的朗奥洁净产业园、3亿元的西格迈汽车悬架弹簧、3.5亿元的力星激光装备制造、3亿元的汇博医疗光电器械、1.26亿元金方源中药饮片、1.5亿元的顺天有机肥生产等新开工或续建项目32个,已完成投资10亿元。全力推进生态环保项目。重点是总投资6.2亿元的光大城乡一体化项目,通过消化吸收秸秆废弃物、生活垃圾等,年可发电2.9亿度,年替代燃用标准煤10万吨,并为产业集聚区项目企业供应充足的热源,提高全县垃圾处理能力,经济效益和社会效益兼备,目前该项目已具备试运营条件。四是“宜居新城”建设持续推进。坚持以人民为中心的发展理念,围绕城区薄弱环节,重点在社会事业、居住环境、交通出行等方面,全面推进项目建设。教育方面,投资3.8亿元新建了县实验学校、

宛东实验高中、新时代国际学校等3所学校,已建成招生;投资2300余万元,完成了城区一初中迁建及赊店一小等5所城区小学扩建,有效缓解了城区大班额、入学难等问题。卫生方面,县医院与阜外华中心血管医院共建豫西南心血管病医院投入使用,投资1.3亿元的县医院老年病房楼项目即将开工,医疗条件大幅改善。道路方面,先后投资5.8亿元,对城区30余条背街小巷进行了升级改造,城区路网结构不断完善。完成G234道路扩建,新开通4条城市公交线路,居民出行更加便利。公共设施方面,改造水冲式公厕32座,升级2类公厕21座,新建标准化公厕8座,城区内旱厕改造全部完成;改造和新建香山路和建设路2个农贸市场,面积5200平方米;建设标准化垃圾中转站12座;投资8000余万元,新建日处理3万吨工业污水处理厂一座。绿化方面,对城区道路进行全面绿化,对城区空地见缝插绿,增加绿地率,实施了城区小游园建设工程和月季绿化“三个一”工程建设。同时,计划投资7亿元的国储林项目正在加快实施,通过围城造林,不断增加城区绿化面积,打造更加美丽宜居的现代化城市。

四、优化发展环境,突出“三大保障”

强化服务意识,健全工作机制,创新融资模式,做好土地市场调控,突出瓶颈破解。一是强化资金保障。全面谋划PPP项目,吸引各种金融机构、社会资本参与公共服务设施项目建设。积极争取各类政策性项目,做大项目规模,扩大融资总量。坚持以经营的理念规划城市,以经营的手段建设城市,以经营的方式管理城市,走出一条以城建城、以城兴城的市场化道路。二是强化用地保障。拿出专项资金,提前做好土地报批和储备,严厉打击违建和非法占地行为。结合扫黑除恶专项斗争,打击各类恶意阻挠征地进程的违法行为,缩短土地供应时间和项目落地时限。三是强化服务保障。强化服务意识,深入推进“放管服”改革,精简审批环节,缩短审批时限,积极构建招商引资“绿色通道”,倾力打造审批事项少、办事效率高、服务质量优的政务环境,千方百计营造良好的发展环境。

动 态 短 讯

我市电商产业持续高速增长 我市电商产业持续高速增长,上半年全市电商交易额实现 638 亿元,同比增长 70.5%,其中跨境电商交易额实现 37.3 亿元,同比增长 38.2%。

(市商务局)

南阳 10 万返乡农民工创产值百亿元 近年来,我市农民工返乡创业人数新增 10.1 万人,累计带动就业 68.3 万人,创造产值超百亿元。南阳市目前共有 2 个省级农民工返乡创业示范县、2 个示范园区、10 个示范项目和 5 个助力脱贫攻坚优秀项目,唐河县人民政府等 6 个单位被省政府评为返乡创业先进单位。

(市农业农村局)

我市提高城乡居民大病保险保障水平 我市将进一步提高城乡居民医疗保险大病保险保障水平,大病保险起付线由 1.5 万元降低至 1.1 万元,报销比例由原来的 50% 提高至 60%,切实减轻城乡居民的大病负担。

(市广播电视台)

治理超限超载效果显著 南阳市交通运输局以治理超限超载为抓手,推进治超联合执法常态化、制度化,营造了良好的交通运输环境。今年以来,各治超站点共查处违法超限车辆 1865 台次,拆解改装车辆 186 台,查处抛洒车辆 2410 台,配合相关部门设置柴油货车联合检测点 12 处,取得了良好的治理效果。

(市交通运输执法局)

南阳市生态环境局全面排查各类环境问题 市生态环境局组织专项工作小组,对全市范围内的突出环境污染问题现场进行暗访摸排。目前,各组已经摸排上报 500 余个环境污染问题,涉及商混站、砖瓦窑企业污染,“散

乱污”企业污染,散煤燃烧污染,矿山开采污染,畜禽养殖污染,工地、道路扬尘污染,工业企业污染,垃圾焚烧,砂石物料、建筑生活垃圾乱堆乱放污染,废旧塑料回收加工,汽修行业废气污染,小木材加工污染,水泥制品污染等 13 个类别。

(市生态环境局)

我市 12 家企业上榜,排名全省第二 省工商联发布了 2019 河南民营企业百强榜单,我市以 12 家民企入选排名第二。这 12 家企业涵盖了我市民营企业中的优势产业:黑色金属冶炼和压延加工业、农林牧渔服务业、非金属矿物制品业、化学原料和化学制品制造业、医药加工业、汽车制造业、电气机械和器材制造业、房屋建筑业、纺织业。

(政报编辑部)

我市首届创业创新大赛暨河南省第三届“豫创天下”创业创新大赛南阳决赛圆满举行 由我局主办的南阳市第一届创业创新大赛暨第三届“豫创天下”创业创新大赛南阳决赛在建业森林半岛酒店举行。本次大赛自今年 7 月份启动以来,吸引了来自市直、各县区、高校及各创业园区的 170 余个团队和项目报名参赛,参赛人数达 1 万余人,参赛项目涉及制造业、农业、互联网、服务业等众多领域和行业。近年来,在市委、市政府的领导下,我局大力开展创业创新工作,激发全市上下掀起了全民创业热潮,形成了“创新引领创业,创业带动就业”的生动局面。近三年来,全市共开展创业培训 3.85 万人次,提供创业贴息贷款 16.78 亿元,发放高校毕业生求职创业补贴 1247.85 万元,建成了 8 个市级创业孵化基地。

(市科技局)