

以革故鼎新开辟未来

回首70年波澜壮阔的不凡征程，正因锐意进取、勇于开拓，我们不断创造发展的新成就；正因激扬以改革创新为核心的时代精神，我们迎来了新时代走向复兴的万千气象。

“改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠。”前不久，在中央全面深化改革委员会第九次会议上，习近平总书记强调全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现，勉励大家紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，迎难而上、攻坚克难，着力补短板、强弱项、激活力、抓落实，坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。殷切的嘱托，催动我们永不僵化、永不停滞，给人以深刻启示。

开拓创新是一种鲜明的政治品格，也是共产党人应有的责任担当。历史和现实证明，越伟大的事业，往往越充满艰难险阻，越需要激发改革创新、开拓进取的精神。今天，船到中流、人到半山，尤其需要我们认真检视自己，有没有失去披荆斩棘、一往无前的锐气，有没有累积安于现状、不思进取的惰性？面对前进路上的风险挑战，我们尤其需要按照习近平总书记所要求的，“勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，通过革故鼎新不断开辟未来”。保持开拓创新的姿态，坚定革故鼎新的意志，锐意改革、热情创新、超越自我，才能在新中国的史册上不断书写新华章。

革故鼎新，就应增强问题意识，勇于自我革命。现实中，一个人如果缺乏自我审视的自觉，不注重反思、不勇于纠错，就容易骄傲自满、裹足不前。周恩来同志曾写下《我的修养要则》，其中就有多条与检视问题、改正错误有关。“要注意检讨和整理，要有发现和创造”“要与自己的他人的一切不正确的思想意识作原则上坚决的斗争”“具体的纠正自己的短处”……这些充满自我警醒意味的“要则”，照见共产党人永不懈怠、追求卓越的精神状态，也为做合格党员树立榜样。不粉饰缺点、不回避问题，知错即改、立行立改，才能在推陈出新中不断超越过去、超越自己。

革故鼎新，也应提高创新意识，善于打开局面。邓小平同志曾谆谆告诫：“世界形势日新月异，特别是现代科学技术发展很快。现在的一年抵得上过去古老社会几十年、上百年甚至更长的时间。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义，不是真正的马克思主义者。”今天，面对新的时代环境和条件，更要激发创造性思维，激扬创新的朝气，奔着问题去、朝着问题改，大胆革除阻滞发展的一切羁绊或藩篱，让创新源泉充分涌流、创新成果充分汇聚，我们就一定能勇立时代潮头，开辟改革发展的新境界。

“芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。”始终守初心、担使命，一刻不放松地解决自身存在的问题，一刻不停歇地推进改革发展，我们就一定能凝聚坚不可摧的奋进力量，在革故鼎新中不断开辟未来。



2019 年第08期
(总第 188 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁

编 辑 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 以革故鼎新开辟未来

●领导讲话

- 4 景劲松同志在全市经济运行分析会上的讲话

●文件选载

- 8 南阳市人民政府关于中心城区城中村改造遗留项目的处置意见
- 10 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市煤电行业淘汰落后产能优化生产结构行动计划的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市财政支持企业创新发展贴息资金实施方案的通知

●决策参考

- 17 建立多点支撑的居民消费增长格局

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

- 20 推动“放管服”改革取得更大突破
——做好优化营商环境的事

●经济论坛

- 23 “数据财政”，经济发展重要抓手

●经济发展

- 25 霍好胜主持召开市政府第十四次常务会议
25 上半年全市工业运行情况分析
26 全市上半年农业农村工作稳中向好

●聚焦民生

- 27 我市致力提升城市品质惠民生

●县域经济

- 29 内乡县多举措全力推进百城建设提质工程工作

●动态短讯

- 32 7月份进出口额创历史新高等7条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市、区)委书记、各县(市、区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

景 劲 松 同 志

在全市经济运行分析会上的讲话

(2019年8月23日)

同志们：

今天把大家召集过来，集中研究解决上半年全市经济运行存在的问题，为剩余四个月工作定个调，作一些具体安排。刚才，市统计局通报了前7个月全市经济运行情况，市发改委宣读了《关于进一步加强全市经济运行分析调度工作的若干意见》征求意见稿，唐河县、社旗县分别作了表态发言，会后要抓好相关落实工作。下面，就经济运行工作，我讲两个方面意见，供大家参考。

一、清醒认识，直面问题，切实增强抓好经济运行工作的责任感和紧迫感

上半年，全市生产总值增速6.5%，低于市定目标1个百分点，低于全省平均1.6个百分点，位列全省倒数第二。从7月份主要核算数据看，虽然有一点好转，但差距仍然很大。这次大会前，我组织市统计局、发改委、工信局、绩效办等部门，开了个小型的经济运行座谈会，对当前存在的突出问题进行了初步分析。三个产业各自的问题、企业经营

的问题、发展后劲的问题等市统计局已做了分析，我不再具体讲。就工作认识和组织方面，我再强调三点：

一是认识有偏差。部分干部错误理解了高质量发展与经济增速之间的关系，片面认为要高质量发展，低增速就是正常，就降低了标准。这不符合我们当前面临的实际情况。南阳作为中西部欠发达地区，建设全面小康社会、脱贫攻坚、社会民生，都需要我们保持合理区间内的增长，来弥补和全省、全国的差距。在这里，我再强调一次，常务县区长、市直主要经济部门的主要领导抓经济运行，是第一要务，是不可推卸的责任，抓不好，就是失职，对此，大家务必要有严肃认识。

二是部门协同不力。到政府工作以来，我在历次经济运行会、政府全会上都强调过，要加强经济运行分析研判，提升主要经济部门的协同能力。但现在的情况是，部分部门孤军作战，相互之间各有各的标准，各有各的体系。全市重点项目到底有多少个？市统

计局、发改委、绩效办竟然拿出三个迥然不同的数据，相互之间投资额竟有 200 多亿的差距，这说明我们部门之间的工作协同能力还远远不足。

三是工作能力不足。经济运行分析，理想的情况是提前预判，排查问题，即时、针对性地解决，一步一个脚印，做成一个可控制、可预期的东西，而不是等省里给咱们盖棺定论了，再去组织研究、安排部署，那就为时已晚、工作被动了！增强经济运行分析调控的前瞻性和可控性，我们目前还是个短板；统计工作，市统计是主河道，乡镇统计是山间小泉，涓涓细流汇成江河，山间小泉堵塞，主河道就会缺水。我们现在就面临这个情况，统计工作的基层和基础不扎实，应统未统、漏报瞒报，最终造成了统计数据失真，不能客观反映我们的工作成绩。这个问题，根子上是县区对统计工作的重视程度不够。

以上这三方面问题，既影响长远，又关乎当下，必须在今后工作中尽快解决。关于下一步经济运行，我认为要紧紧把握四点：一是要扛起政治责任。要切实认识到，在中美贸易战背景下，保持经济平稳运行、稳定增速、避免出现断崖式下滑，是地方对中央义不容辞的责任，也是对建国七十周年大庆的最好贺礼。二是要切实尽职履责。要站在信守对各级人大、对人民群众承诺的高度，全力以赴推动工作、实现目标、兑现诺言，绝不能一而再、再而三地降低目标、损害政府公信力。三是要务实求效。抓经济运行不是务虚，需要主观的干劲，更需要科学的筹谋，要精心组织，落实落细，更要加强研究，在纷繁复杂的数据和趋势里找出规律、弄清问题、对症下药，牢牢掌握经济工作的主动权。四是要坚持目标导向。所有县区、所有主要经济工作部门都要瞄准市委经济工作会、《政

府工作报告》确定的全市目标，不放松、不动摇，把握好三季度、年终这两个时间节点，传导压力，落实责任，联合作战，争取最后几个月打一个翻身仗。

二、紧盯目标，务实重干，切实扭转上半年被动局面

8 月 20 日，霍市长全省经济运行座谈会上作了发言，在陈省长面前表了态：下半年在完成我市年度预期目标的基础上，主要经济指标增速退出全省后三位，力争退出第三方阵。这是南阳对全省的承诺，说到必须做到。会后，市统计局要按照这个目标，细化指标到月，落实责任到人，分行业、分县区发下去。下面，关于经济运行工作，我讲四个方面：

（一）尽快启动全市经济运行分析调控联席会议工作机制

经济运行，涉及方方面面，不下极大的功夫将信息收集、分析研判、问题认定、措施落实等环节高效统筹起来，抓起来就会挂一漏万、顾此失彼。经济运行分析调控联席会议机制，是我们推动这项工作可控化、科学化的必由之路。整体思路是以核心小组会议、月例会、季度会、专题督导和全市性经济运行分析会为关键环节，形成一个环环相扣、时效性、针对性、可控性强的工作链条，确保工作预期、措施和目标高度契合。主要安排是：

1. 市发改委、统计局、工信局、市绩效办，未来再加上市政府办组成核心分析小组，按月度收集、分析经济运行信息，列出问题清单，对有差距的部门、县区发工作提醒函，对联席会议月例会报告运行情况，提交议事清单。

（注：市政府办按“三定方案”将设立政府绩效管理办公室，负责对全市县区绩效管理）

2. 联席会议月例会采取 4+X 模式，“4”即市发改委、统计局、工信局、市绩效办，

“X”即当月出现问题、距离目标有差距的部门、县区，力争当月问题当月分析研判、针对性制定措施加以解决。季度会将扩展到所有联席会议成员单位，重点研究GDP核算数据，安排下步工作。

3. 在2、5、8、11四个统计数据核算关键月，由核心分析小组牵头，联席会议成员单位参与，对差距较大的县区进行工作督导。

联席会议办公室设在市发改委，负责以上各项制度安排的具体组织，确保联席会议高效运转。会后，市发改委要对相关工作制度进一步征求意见、修改完善。各县区也要按照这个思路，建立相应的工作机制。

（二）稳基础，补弱项，扎实推动重点板块稳定运行

既要稳基础，抓好基本盘。又要补弱项，努力把“塌陷区”变“潜力点”。

一是抓项目促投资。持续深入开展“四比四看”和“项目建设提升年”活动，全面落实重大项目建设领导分包责任制，抓住当前施工有利时机，推动项目尽可能多地形成投资和实物量，及早实现开工目标或建成投用。三季度全市重大项目要确保累计完成投资900亿元以上，占年度目标的83%以上，计划新开工项目市级权限内审批手续基本完成，新开工项目开工率达到100%。12月底全市重大项目要确保累计完成投资1100亿元以上，超额完成全年任务。二是抓工业稳基础。要着力克服产业结构调整、强化环境治理等因素带来的不利影响，落实好国家减税降费惠企政策，有效增加工业用地供给，搞好银企对接、产销对接、用工对接，对大中型困难企业，要实行一企一策，领导分包，以优质服务改善企业经营环境，确保全市工业经济运行稳中有进。三季度争取增速7.8%以上，全年不低于7.5%。同时要积极引导符

合资质的新建企业、规下企业完善手续，推动企业入库，年底前力争新增规上工业企业100家。三是抓财税稳保障。扎实落实《南阳市减税降费依法治税重点任务责任分工》《关于加快培育壮大建筑业的实施意见》等工作安排，通过综合治税、房地产行业整治、加快土地出让等措施进一步挖潜增收，争取9月中旬前完成年初确定的土地出让目标；通过培育升级本地建筑企业，引导外地企业到我市注册法人公司，解决税源流失问题。加强河道砂石资源、党政事业单位经营性房产等国有资产处置力度，增加财政收入规模。同时，积极加大对上争取力度，做好土地储备、棚户区改造、医疗、教育等方面专项债券项目储备，对接好京宛合作项目和活动。四是抓弱项促提升。市县都要对照统计报表排名靠后、核算比重比较大的行业，比如建筑业、房地产、服务业中的部分细分行业，分门别类制定工作提升方案，采取一些短平快、行之有效的措施，确保在年底前有较大的改观。

（三）应统尽统，高度重视统计工作

统计数据具有法定性，是评价我们经济运行工作的最重要依据。如果因为我们抓经济运行不到位，统计数据不好看，我们无话可说。但是如果因为统计工作本身出现问题，应报未报、应统未统大面积出现，进而影响了对全市经济工作总体评价，影响市委市政府形象，我们就是严重失职，就无法向市委市政府交待，无法向全市人民交待。关于统计工作，我讲三点：

一要树立大局观念。全市一盘棋，各县区目标要在实事求是的基础上服从全市目标。既不能有“我的目标完成了，多点少点无所谓”的思想，更不能有“反正今年不行，就做低基数，给明年留点力”的思想。对部门来说，虽然不考核你的经济指标，但对统计数据的

核算，你有服务保障的责任，这绝不是统计局一家的问题。特别是电力、交通、通讯、金融、财政、税收、住建等部门影响重大，如果大家都“缺斤少两”，汇总起来就会“差之毫厘，失之千里”。保障联席会议制度正常运转，各监控部门统计信息的准确性、及时性以及分析处理能力是第一前提，没有这个基础，一切决策都是无源之水。联席会议办公室要列清单、定时限、明标准，一定要把这项责任夯实。

二要应报尽报、应统尽统。这两年，我们抓项目建设，连续两年分别搞了项目建设突破年和提升年活动，建立了一系列工作机制，可以说在我分管工作中投入精力最大、耗费时间最长，对项目工作的期望值也最高。希望同志们认真对待项目入库问题，我们抓项目建设，不抓则已，抓就要抓出成绩，目前卡脖子的问题就是应报未报、应统未统问题。所以，下一步各县市区要把项目入库提上日程。发改、工信、住建、统计、绩效等部门要加强合作，建立和实施新开工项目定期核查制度，共享信息，共同协商解决入库入统中遇到的各种问题，确保准确真实反映我们的工作成效。市统计局要加大统计执法力度，对应报不报、应统不统的行为依法惩处。

三要重视统计基础建设。统计工作的专业性很强，但目前个别县区统计局多年没有进过正儿八经学经济、学统计的大学生，城乡一体化示范区、两个工区，包括高新区还主要是依靠借调、抽调的人员来开展各项统计调查，工作质量难以保证。乡镇（街道）统计人员多数身兼数职，且更换频繁，业务素质、业务能力参差不齐，工作任务重、责任大，普遍感到压力大，缺乏积极性、主动性。各县区要真正对统计工作高度重视，按照相关法律法规和市委市政府的相关政策，利用

机构改革的机会，进一步加强统计机构队伍建设，努力改善基层统计机构和统计人员工作条件，优化统计工作环境，特别是要提升乡镇（街道）统计人员的地位和待遇，确保基层统计工作有人干、有人会干、有人愿意干，以保证统计源头数据质量。市统计局也要加强对县区工作的业务指导，确保上下一致、标准统一。

（四）优化绩效考核，强化工作督导

一是优化考核办法。对项目建设，我准备向市委、市政府建议，从明年开始，在县市区经济发展高质量绩效考核中，涉及项目建设部分的考核，要以统计部门实际入库数据为准。作为过渡，下半年的绩效考评中，要对实际入库的项目进行加分。

二是加强工作督导。以经济运行分析调控联席会议例会、季度会议议定事项等为依据，由联席会议办公室组织，市发改委、统计局、工信局、绩效办牵头，即时问题以工作预警函、提醒函形式，对责任单位督办；阶段性问题，派出专门督导组现场办公。

三是强化考核结果应用。加强对经济运行考核的过程管理，对先进典型，及时总结推介；对工作不力、对全市工作造成严重负面影响的，严格追究责任。

同志们，距年底仅有4个多月时间，形势严峻，任务艰巨，希望大家以时不我待、只争朝夕的劲头，以迎难而上、敢于担当的作风，坚定信心，精准发力，全力做好各项工作，确保全年目标任务的顺利实现，为建国70周年国庆献礼。

南阳市人民政府 关于中心城区城中村改造遗留项目的 处 置 意 见

宛政〔2019〕20号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府有关部门：

为加快推进中心城区城中村改造遗留项目的实施，妥善化解遗留问题，保障群众及依法诚信经营参改企业的合法权益，贯彻落实中心城区土地管理“六统一”政策，按照相关法律法规和我市城中村改造相关政策规定，并经市政府第12次常务（扩大）会议研究同意，现就中心城区城中村改造遗留项目处置工作提出以下意见，请认真遵照执行。

南阳市人民政府
2019年7月26日

一、工作原则

以规范和促进中心城区城中村改造为目标，遵循政府主导、区级负责、规划引领、净地出让、安置优先的原则，依法、健康、有序实施改造，量力而行，稳妥推进整体改造工作。

二、适用范围

中心城区经市政府批准且已实施（已进行征迁或建设）的城中村改造遗留项目，适用本

意见。

三、政策调控

（一）项目管理

1. 项目修建性详细规划、改造方案的编制，按照征迁安置面积与补偿开发面积不大于1:3的比例控制，征迁安置面积由区政府（管委会）根据项目征迁补偿安置方案核定。符合安置条件采取货币补偿的征迁面积（含非个人房屋），计入安置总面积，相应货币补偿金额不作为改造成本核算。

2. 项目改造方案由区政府（管委会）组织编制。改造方案编制范围为项目区内已实施征迁及建设区域。

市城中村（旧区）改造办公室（以下简称市城改办）对项目改造方案编制工作进行督促、指导，项目改造方案由区政府常务会议（管委会主任办公会议）研究批准后，报市城改办转相关部门备案。

市自然资源和规划局根据确定的项目改造方案，组织编制项目控制性详细规划，区政

府（管委会）组织编制、报审修建性详细规划。

3. 项目安置面积与补偿开发面积不大于 1:3 的，由项目区自求平衡，不再另行配地；已满足安置面积与补偿开发面积 1:3 的剩余土地，由市政府统一储备。

4. 已建成项目，区政府（管委会）按照安置面积与补偿开发面积不大于 1:3 的比例，核算项目地上部分建设规模，大于 1:3 部分建筑，按照 25% 的比例，由项目单位向区政府（管委会）无偿移交符合交房条件的成品房屋（移交商业、商务部分的建筑按 2 倍住宅面积计算）；无法移交的，按照项目开工当期住宅商品房销售平均价格，向区政府（管委会）缴纳相应资金，市、区 4:6 分成。

住宅商品房销售平均价格由区政府（管委会）函告市房管中心，市房管中心按照项目开工当期已销售并网签的住宅商品房平均价格（项目已销售未网签的，参照同类区域同期开工销售并网签项目的住宅商品房平均价格）确定；也可由区政府（管委会）或其指定的单位委托具有相应资质的房地产评估机构评估确定。

5. 项目全部或部分区域已征迁未建设的，区政府（管委会）对项目区域或已征迁相对集中区域，按照不大于 1:3 的比例核定安置与开发面积，拟定改造范围，编制改造方案。

6. 按照确定的项目改造方案，确需分宗供地的，可以分宗供地（不适合分宗供地项目除外）。

7. 具有下列情形之一的，由区政府（管委会）协调原参改企业退出，并函告相关部门。

（1）原参改企业自愿放弃改造并经区政府（管委会）同意的；

（2）项目不适合分宗供地且参改企业无能力继续实施的；

（3）项目分宗供地后参改企业仍无能力

继续实施的；

（4）区政府（管委会）认为原参改企业不适合继续实施改造等其他情形。

8. 项目改造用地出让时，区政府（管委会）应当完成规划区域内征迁（含代征公共设施用地）；安开比大于 1:3 的项目，区政府（管委会）在向市自然资源和规划局移交土地时，应出具已落实移交房屋或足额缴纳相应资金的证明。

9. 项目区内新增建设用地享受城中村改造优惠政策。项目改造用地土地出让收益，扣除应上缴部分等费用外，市级不参与分成，用于项目区域补偿安置和公共基础设施建设。

（二）安置房建设与管理

1. 安置房建设用地应先行征迁，先行出让，安置房应当集中规划，先行建设，先行竣工。

2. 配套开发用地供应与安置用地开工率、安置房交付率及网签率相结合。

（1）安置房开工与回迁方面

① 安置房开工率达到 50% 后，方可开始供应配套开发用地，供应率不高于配套开发用地面积的 40%；

② 安置房开工率达到 100% 后，配套开发用地面积最高供应到 60%；

③ 安置房交付率达到 50% 后，配套开发用地面积最高供应到 80%；

④ 安置房全部交付时，配套开发用地面积最高可供应至 90%，剩余 10% 未供应开发用地原则上应形成单宗地；

⑤ 对于改造区域总实用地面积较小（低于 50 亩）不适合分宗供地的，安置房建设资金应足额缴纳至区政府（管委会）指定账户后，配套开发用地可与安置用地一并供应。

安置房建设符合以下条件视为“已开工”：需挖深基坑的项目，按照工程设计基坑开挖完毕；使用桩基的项目，按照工程设计打入所有基础桩；其他项目，按照工程设计地基施

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市煤电行业淘汰落后产能 优化生产结构行动计划的通知

宛政办〔2019〕32号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市煤电行业淘汰落后产能优化生

产结构行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019年7月17日

南阳市煤电行业淘汰落后产能优化生产结构行动计划

为贯彻落实《河南省煤电行业淘汰落后产能优化生产结构三年行动计划（2018—2020年）》，推动我市煤电企业高质量发展和环境质量持续改善，结合我市实际，制定本意见执行。

（一）鉴于由财政拿出专项资金（土地出让总价款的80%）用于城中村（旧区）改造项目土地出让资金运转造成较多遗留问题，宛政纪〔2015〕42号和宛政纪〔2016〕40号会议纪要精神于2019年10月15日后不再执行。

（2）网签方面

在安置房网签基本完成后，方可供应项目最后一宗配套开发用地；也可由区政府（管委会）根据项目情况，对安置房网签办证所需的税、费进行测算，参改企业在区政府（管委会）指定账户预存不低于安置房网签办证税、费总额1.5倍的费用后，方可供应最后一宗配套开发用地。

四、其他事项

（一）对未经市政府批准，区政府（管委会）已组织征迁且纳入2014年中心城区房地产市场秩序专项整治的项目，经区政府（管委会）核实认定，并报经市政府批准后，可参照

（二）鉴于由财政拿出专项资金（土地出让总价款的80%）用于城中村（旧区）改造项目土地出让资金运转造成较多遗留问题，宛政纪〔2015〕42号和宛政纪〔2016〕40号会议纪要精神于2019年10月15日后不再执行。

（三）原城中村改造政策规定与本意见不一致的，按照本意见执行。已批准且已实施的旧区改造遗留项目可参照本意见执行。

（四）本意见由市城改办解释。本意见执行中未尽事宜按照“一事一议”原则，由市城改办会同相关部门和辖区政府（管委会）研究提出意见，报市政府同意后执行。

本行动计划。

一、总体要求

(一) 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,以推进能源供给侧结构性改革为主线,以保障电力、热力安全稳定供应为前提,按照“依法合规、企业为主、政府推动、有序推进”的原则,将淘汰煤电企业落后产能与能源业转型发展、环境污染治理攻坚、集中供热清洁取暖相结合,淘汰煤电落后产能,加快降低煤电机组供电煤耗,提升供热能力,构建绿色高效安全的电力、热力供应体系。

(二) 主要目标。到 2020 年,关停或改造蒲山电厂机组 25 万千瓦,通过关停机组但不拆除设备(以下简称“关而不拆”)作为应急备用电源,退出鸭河口电厂 1 台 35 万千瓦煤电机组。在保障企业用电、用热负荷的前提下,通过集中供热机组替代发电,逐步淘汰内乡县仙鹤纸业、桐柏县明星化工等企业自备煤电机组;实施鸭河口电厂机组节能和供热改造煤电 120 万千瓦,国投内乡电厂改造兼顾供热。

——煤电布局结构趋于合理。到 2020 年年底,我市除承担供热、供暖等任务必需保留的机组外,30 万千瓦以下煤电机组原则上全部关停淘汰。

——煤电生产结构明显优化。到 2020 年年底,争取 60 万千瓦及以上煤电机组占全市煤电装机比重达到 65% 以上。

——煤电节能减排效果进一步显现。到 2020 年,全市在役煤电机组平均供电煤耗争取达到 300 克/千瓦时,进入全国先进水平行列;在稳定实现超低排放的基础上,粉尘、二氧化硫、氮氧化物等排放强度进一步降低;电煤运输、储存环节污染排放明显减少。

二、关停淘汰煤电机组范围

(一) 对符合下列条件之一且不具备供热改造条件的机组予以关停:

1. 大电网覆盖范围内,单机 10 万千瓦及以下的纯凝煤电机组;

2. 大电网覆盖范围内,单机 20 万千瓦及以下设计寿命期满的纯凝煤电机组;

3. 设计寿命期满且不具备延寿条件的现役 30 万千瓦纯凝煤电机组;

4. 不实施节能升级改造或改造后供电煤耗仍达不到《常规燃煤发电机组单位产品能源消耗限额》(GB21258—2017)要求的煤电机组;

5. 污染物排放不符合超低排放要求且不实施环保改造,或环保改造后仍不满足要求的煤电机组;

6. 有关法律、法规及标准等要求应予关停或国家明确要求关停的机组。

(二) 违规建设且不具备补办手续条件的煤电机组由市政府限期予以清理。

(三) 连续 3 年无发电运行记录的“僵尸”煤电机组,按相关规定予以注销。

三、关停淘汰验收标准

(一) 关停机组验收标准。对年度关停淘汰计划中需要拆除的煤电机组,要按照有关规定,在当年年底前拆除锅炉、汽轮机、发电机、输煤栈桥、烟囱、冷却塔等六个主要设备中的至少两个,确保不再具备发电能力,并提供以下材料:

1. 承担关停任务的发电企业、市政府、省电力公司和省发展改革委共同签订的关停协议;

2. 关停煤电机组验收意见表;

3. 反映机组拆除前后和拆除过程的影像资料;

4. 人员妥善安置证明;

5. 关停热电联产机组的热负荷替代情况说明;

6. 电网运行记录证明。对并网运行机组,由电网企业出具,逐一列出机组容量、并网与解网时间、直接证明人签字等信息;对孤网运行机组,由企业提供机组铭牌、电力业务

许可证（发电类）、运行记录等材料。

（二）“关而不拆”应急备用电源主要在负荷高峰期运行或出现电力缺口、民生供暖缺口时发挥应急保障作用，其他时间停机备用。需提供以下材料：

1. 发电企业出具的自愿执行《国家发改委国家能源局关于印发〈煤电应急备用电源管理指导意见〉的通知》（发改能源规〔2018〕419号）承诺书；

2. 承担“关而不拆”应急备用任务的发电企业、市政府、省电力公司和省发展改革委共同签订的协议；

3. 机组符合能效、环保、安全、技术等要求的证明材料，主要包括机组供电煤耗检测报告、环保超低排放验收报告、电力业务许可证（发电类）和并网协议等；

4. 人员妥善安置证明；

5. 机组启停、维护方案。

四、主要任务

（一）编制煤电行业淘汰落后产能工作方案。对照关停淘汰煤电机组范围和验收标准，在与电网企业充分沟通的基础上，编制市、县（区）煤电行业淘汰落后产能工作方案和当年实施计划，并报上级发展改革委备案，并于每年1月底前报备。（市发展改革委牵头，市生态环境局、南阳供电公司配合，卧龙区、桐柏县、内乡县政府和鸭河工区管委会负责）

（二）严查未取得电力业务许可证（发电类）的煤电机组。严格按照《国家能源局关于加强发电企业许可监督管理有关事项的通知》（国能资质〔2016〕351号）要求，对未取得电力业务许可证（发电类）但符合产业政策和节能环保标准的煤电机组，由发电企业提出申请，经河南能源监管办审查，符合条件的予以补办电力业务许可证（发电类），不符合补办条件的原则上于2018年年底予以关停；特殊情况需要延期关停的，须经市政府同意并报省发展改革委，承诺在2019年年底关停。（市发展改革委牵头，南阳供电

公司配合，内乡县、桐柏县政府负责）

（三）严格规范自备电厂管理。有自备电厂的企业要承担社会责任，按规定缴纳政府性基金及附加、政策性交叉补贴、系统备用费等。（南阳供电公司牵头，宛城区、内乡县、桐柏县政府负责）

（四）加快实施煤电机组节能改造。因厂制宜采用汽轮机通流部分改造、低温省煤器、电机变频、供热改造、机组余热余压利用等成熟适用的节能改造技术，重点推进鸭河口电厂、国投内乡电厂煤电机组供热提升改造和综合节能改造等，改造后供电煤耗力争达到同类型机组国内先进水平。（市发展改革委牵头，鸭河工区管委会、内乡县政府负责）

（五）强化煤电机组环保和供热监督。充分利用环保在线监测系统加强煤电机组环保排放指标监测，对不能稳定达标排放的机组，依法加大处罚力度，限期整改到位；对整改不到位的，各级电力调度机构不得调度发电，并予以关停。建立健全热负荷在线监测及调度支持系统，加强热电联产机组供热监测，达不到国家规定热电比要求的，不得享受热电联产支持政策，并适当减少设备利用小时数；对符合关停淘汰条件的予以关停。（市生态环境局、发展改革委牵头，市市场监管局、南阳供电公司配合，所属县区政府负责）

（六）优化电煤运输、储存方式。加强电煤运输环节污染控制，鼓励煤电企业加快实施运煤“汽改铁”和利用管廊、皮带廊道等输煤，到2019年年底，具备改造条件的煤电企业要完成铁路、水路或管廊、皮带廊道等运煤方式改造。对确需采用汽车运输方式的，运输车厢要采用集装箱或封闭式车厢，燃料要采用LNG（液化天然气）。加强电煤储存环节污染控制；2019年10月底前，鸭河口电厂和南阳热电厂完成煤仓全封闭改造；2020年年底，煤电企业要全面完成煤仓全封闭改造；加快提高燃煤机组锅炉入炉煤热值，煤电机组入炉煤发热量达到5000大卡/

千克以上。(市交通运输局、南阳车务段牵头,市生态环境局、发展改革委、市场监管局参与,所属县区政府负责)

(七)加强电力供应保障。各级各有关部门要做好机组关停后的电力供应保障工作,为电网工程建设提供必要的条件。电网企业要根据关停机组规模和时序,制定配套电网建设规划,加快配套电网建设,保障机组关停后的电力供应。(市发展改革委、南阳供电公司牵头,市自然资源和规划局、生态环境局配合,所属县区政府负责)

(八)妥善解决人员安置问题。各有关县(区)要督促有关关停任务的企业制定并落实职工安置方案和风险处置预案,做好失业人员再就业帮扶工作。同时要按照有关规定妥善处理经济补偿、社会保险等问题,确保不发生因职工安置而引发的规模性失业和重大群体性事件。要挖掘企业内部潜力,优先在企业内部安置分流职工,煤电机组改造和新建、扩建项目要优先招用关停机组分流人员。发电企业要在机组拆除前完成职工安置工作,并由县级以上政府或市级以上职能部门或央企二级以上公司出具人员妥善安置证明。(市人力资源社会保障局牵头,所属县区政府负责)

(九)严格国有资产处置。严格按照国有资产管理法律、法规,规范处置程序,最大限度提高资产处置收益,严防市属国有资产流失。对关停机组涉及的输配线路、变电站等资产,可在平等协商后,由关停企业移交电网企业。关停机组设备原则上要报废、损毁,不得在国内异地使用。(市财政局牵头,所属县区政府负责)

五、政策措施

(一)按省定政策落实电量补偿规定。公用煤电机组按期关停后,企业可享受不超过3年期的补偿电量;明确不参与“等容量、减煤量”替代建设高效环保煤电机组的,企业可享受不超过5年期的补偿电量。补偿电

量的计算,原则上按照全省同等级公用煤电机组上一年度平均发电量确定。应关停但拒不关停或未按期关停的公用煤电机组,企业不享受关停补偿电量政策。

“关而不拆”机组依据剩余设计寿命期,分两个档次安排关停补偿电量:剩余设计寿命期5—10年的,按照同等级机组1.5倍、连续5年安排补偿电量;剩余设计寿命期10年及以上的,按照同等级机组2倍、连续5年安排补偿电量。应急备用期间所发电量按燃煤标杆上网电价结算,并享受调峰机组相关政策。

(二)按省规定开展电力市场化交易。符合关停淘汰条件的自备煤电机组关停后,企业可与拥有大型高效清洁机组的发电企业开展合作,原自发自用电量由大型高效清洁机组替代发电,并作为增量参与市场直接交易,承担代发电量的大型高效清洁机组不扣除年度基础发电量。代发电量的计算,原则上按自备煤电机组关停前3年平均发电量确定,执行期限按照自备煤电机组电力业务许可证(发电类)剩余有效期计算。代发电量价格通过市场化交易确定。电网企业按照代发电量协议价格,加上收取的政府性基金及附加、原有系统备用费、合理线路损耗费等,定向销售给关停自备煤电机组的企业。企业将自备抽凝煤电机组整合为背压式煤电机组后,产生的装机容量和电量缺口,可参照代发电量政策执行。拥有自备煤电机组的企业在关停自备煤电机组并成为合格电力市场主体后,可纳入跨市电力交易范围,优先予以支持。

(三)按省规定支持开展节能环保指标交易。按省规定落实关停煤电机组碳排放指标和用能权交易,对采用清洁化运输的煤电企业适当增加其发电设备利用小时数,减少采用汽车运煤方式煤电机组发电利用小时数。

(四)支持关停机组土地流转。关停煤电机组拆除后的用地,可依法转让或由政府

收回,也可在符合城乡规划的前提下转产发展第三产业。其中,转为生产性服务业等国家鼓励发展行业的,可在5年内继续按原用途和土地权利类型使用土地。(市自然资源和规划局牵头,所属县区政府负责)

(五)加大资金支持力度。各县(区)大气污染防治资金要向淘汰煤电落后产能企业倾斜,对煤电企业采购市内外高热值煤电可给予适当补助。(市财政局牵头,市生态环境局、工业和信息化局配合,所属县区政府负责)

(六)帮扶企业做好人员安置工作。认真落实国家关于重点领域化解过剩产能职工安置工作部署,参照钢铁、煤炭行业去产能职工安置政策,对符合条件的职工实行内部退养,依法依规变更、解除、终止劳动合同,以及做好再就业帮扶等工作,切实维护职工合法权益。发电企业关停机组获得的各类财政奖补资金、土地出让收益以及其他交易收益等要优先用于职工安置工作。(市人力资源社会保障局牵头,所属县区政府负责)

(七)明确关停政策享受范围。“十三五”期间按程序关停淘汰的机组可享受上述支持政策,未取得电力业务许可证(发电类)的机组和连续3年不发电的“僵尸”机组不享受上述支持政策。(市发展改革委牵头,市财政局、生态环境局、自然资源和规划局、人力资源社会保障局配合,所属县区政府负责)

六、组织实施

(一)完善工作机制。在市污染防治攻坚战领导小组的领导下,加强部门协调联动,研究解决重大问题,共同推进煤电行业淘汰落后产能工作。(市发展改革委牵头,市工业和信息化局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、市场监管局、金融工作局、银保监局、人行南阳中心支行、南阳供电公司、南阳车务段配合)

(二)压实工作责任。各县(区)政府(管委会)对本地煤电行业淘汰落后产能工作负总责,要加强领导,精心组织,明确责任,落实任务,确保按期完成关停任务。发电企业承担淘汰关停落后煤电机组的主体责任,要按照市政府制定的工作方案和年度实施计划实施关停。市直相关单位要按照职责分工,及时制定本部门支持煤电行业淘汰落后产能的政策措施,全力推进煤电行业淘汰落后产能工作。(市发展改革委牵头,市生态环境局、自然资源和规划局、交通运输局、市场监管局、财政局、人力资源社会保障局、工业和信息化局、住房城乡建设局、金融工作局、银保监局、人行南阳中心支行、南阳供电公司、南阳车务段,卧龙区、内乡县、桐柏县政府和鸭河工区管委会负责)

(三)完善信息报送制度。各县(区)政府(管委会)要按照煤电机组关停时序要求,加强跟踪检查和评估,及时向社会公开年度任务完成情况,并于每季度末将工作开展情况报市发展改革委。(市发展改革委牵头,南阳供电公司配合,卧龙区、内乡县、桐柏县政府和鸭河工区管委会负责)

(四)强化督导问责。将煤电行业淘汰落后产能工作纳入市政府督查督导内容,除“关而不拆”外的已列入关停计划煤电机组,必须按要求拆除相应设备。市发展改革委要加强督导并组织现场验收,及时将验收结果报市政府。对责任落实不到位、工作推进不得力、未按期完成任务的,在全市范围内予以通报;对进度严重滞后、存在突出问题的,依法依规严肃问责。(市委市政府督查局、市发展改革委负责)

(五)加强宣传引导。各县(区)要加强政策宣传解读,及时总结并大力宣传淘汰落后产能、多渠道转岗安置职工等方面的经验做法,营造良好舆论氛围。(市发展改革委、南阳供电公司牵头,卧龙区、内乡县、桐柏县政府和鸭河工区管委会负责)

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市财政支持企业创新发展 贴息资金实施方案的通知

宛政办〔2019〕34号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市财政支持企业创新发展贴息资

金实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019年8月10日

南阳市财政支持企业创新发展贴息资金实施方案

为贯彻落实市委、市政府“两轮两翼”战略，充分发挥财政资金支持和带动企业创新发展的作用，促进全市科技创新体系建设和经济高质量发展，根据《中共南阳市委南阳市人民政府关于促进非公有制经济健康发展的意见》（宛发〔2019〕5号），制定本方案。

一、指导原则

本方案所指企业创新发展贴息专项资金（以下简称“贴息资金”）是指每年市本级财政年度预算安排，用于对企业创新发展项目年度实际投入进行贷款贴息或支持的资金。

（一）资金安排使用坚持“公开透明、规范运行、突出重点、注重绩效”的原则，确保专项资金使用公开、公平、规范、高效。

（二）贴息资金支持全市科技和经济社会

创新发展的重点领域，以高新技术、传统产业技术创新、科技成果转化和改造升级为方向，促进企业升级改造和创新发展。

（三）对企业的同一项目，既符合省级及以上项目资金支持，又符合市本级贴息项目支持的，鼓励企业积极向上级争取资金支持。对获得上级资金支持的项目（科技系统项目除外），市本级不再予以贴息支持。

二、企业具备条件

（一）在南阳辖区内经营的企业，具备独立法人资格。

（二）必须是已建成企业，且已有纳税申报记录。

（三）按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息。

(四) 申报期无因财政、财务及其他违法、违规行为受到县级以上财政及相关监管部门的处理处罚。

(五) 企业实施了相关创新发展项目。

三、项目具备条件

(一) 符合国家产业政策, 科技含量高, 创新性较强, 知识产权清晰, 技术水平领先。

(二) 有明确的市场需求和较强的市场竞争力, 有较好的经济效益和社会效益。

(三) 三大改造项目投资额不低于 1000 万元, 并开始实施。

(四) 对企业的新产品研发、高新技术产业化、关键技术研发、科技成果转化等项目投资不低于 500 万元。

(五) 新建项目投资额不低于 2000 万元, 其中设备(技术)投资不低于 1000 万元。

(六) 项目资金来源确定, 投资结构合理, 实施周期一般不超过 2 年。

四、支持方式

(一) 对企业用于创新发展项目的贷款利息(包括银行承兑贴现和应收账款保理等贷款利息)按银行基准利率或基准利率一定比例进行贴息, 单个项目一般不超过 300 万元。

(二) 对累计投资额不低于 5000 万元的企业新上项目和已建成投产的新建企业项目, 对其厂房、设备、技术实际投资总额给予贴息支持, 最高不超过 500 万元。

(三) 对企业获得河南省科技保、科技贷、知识产权质押贷款的项目, 按银行基准利率或基准利率一定比例进行贴息, 单个项目一般不超过 300 万元。

(四) 对列入市级重大项目的贴息支持由市政府研究确定。

企业对照项目条件, 同一项目只能选择一种贴息支持方式, 重复申报无效。

五、项目申报及评审

(一) 市工业和信息化局、科技局根据市委、市政府的经济发展决策部署, 确定贴息资金年度支持的方向和重点领域, 会同市财政局

发布年度贴息资金申报通知, 组织项目申报。

(二) 各县(区)工业和信息化、科技、财政部门按通知要求, 组织辖区内符合条件的企业进行项目申报, 并对项目实施情况进行实地勘验, 对项目申报资料的真实性、完整性进行审核把关, 联合行文向市工业和信息化局、科技局、财政局提交项目申请报告。

(三) 市工业和信息化局、科技局、财政局对各县(区)申报的项目材料进行全面审查, 重点审查申报材料的合规性和项目实施的先进性、可行性、真实性, 确保申报项目真实、先进、有效。

(四) 市工业和信息化局、科技局、财政局分别从本系统内评审专家库中选定专家(如无, 可从社会上聘请与本次评审企业无任何利益关联的专家), 按确定的评审办法和规则, 统一进行评审, 根据专家评审建议确定支持项目。对确定支持的项目, 市工业和信息化局、科技局、财政局在社会媒体或门户网站进行公示, 公示期不少于 5 个工作日。公示期间收到情况反映的, 市工业和信息化局、科技局、财政局要进行核实, 确定是否支持。

六、项目申报单位须报送材料

(一) 贴息资金项目申请报告。

(二) 企业基本情况。

(三) 企业营业执照及其它资质证件复印件。

(四) 项目申报书或项目可行性研究报告。

(五) 企业上年度审计报告(带验证码)。

(六) 企业上年度纳税情况说明, 纳税所在地税务部门出具的纳税金额证明或企业完税凭证复印件。

(七) 企业与银行签订的贷款合同、贷款到位凭证、贷款银行出具的利息结算清单等原始凭证及复印件(原件备查)。

(八) 企业项目建设投入发票原件、复印件(原件备查)。

(九) 项目核准、立项或备案文件原件、复印件(原件备查)。

建立多点支撑的居民消费增长格局

中共中央、国务院 2018 年 9 月出台《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》，指出消费是最终需求，既是生产的最终目的和动力，也是人民对美好生活需要的直接体现，需要进一步加快完善促进消费体制机制，增强消费对经济发展的基础

性作用。今年 7 月 30 日召开的中央政治局会议提出，深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。在当前我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大的情况下，需要破解制约消费扩大和升级的体制机制障碍，建立支撑

（十）申报年度企业有关荣誉复印件。

（十一）发明专利、产品新颖性、设备先进性等项目实施创新发展的佐证材料。

（十二）企业对所提供资料真实性并承担法律责任的声明（法人代表签字，加盖单位公章）。

七、贴息标准及资金拨付

（一）贴息标准：贴息资金依据同期中国人民银行公布的同档次人民币贷款基准利率，综合考虑年度贴息资金预算指标、项目投资、财政贡献以及项目对贴息资金需求等情况确定。

（二）公示结束后，对公示无异议或者有异议但经核实符合要求的项目，市财政局按程序拨付资金予以支持，资金拨付实行国库集中支付制度。

八、资金预算、监督及绩效管理

（一）市财政局负责专项资金的预算管理，按照预算资金规模提出资金分配建议，按照国库管理的有关规定及时下达拨付资金。

（二）市工业和信息化局、科技局、财政局按职责对项目实施情况进行业务指导、项目

监督检查及绩效管理工作。如发现问题，应及时制定整改措施并抓好落实。

（三）强化县（区）和项目实施单位的责任。凡发现项目申报审查中把关不严、资金使用出现违法违规等情况的，可作为扣减当地专项资金分配额度或对项目申报给予限制等处理的依据。项目实施单位弄虚作假骗取、套取财政资金的，除收回财政资金外，项目单位要被列入负面清单，并按照《财政违法行为处罚处分条例》等规定，依法进行处理。

（四）各县（区）工业和信息化、科技、财政部门要组织开展项目绩效自评工作，建立预算绩效管理机制，绩效评价报告于次年 1 月底前报市工业和信息化、科技、财政部门备案。绩效评价结果作为以后年度预算安排和资金分配的重要依据。

（五）国家工作人员在专项资金申报和管理中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，将依法追究行政责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

本方案由市工业和信息化局、科技局、财政局负责解释。

居民消费增长格局的五个支柱。

一、实施收入分配体制改革，促进居民收入与财富平衡增长

理论与经验表明，从长期看，可支配收入与财富的可持续增长是激发居民消费潜力的根本因素。十九大报告提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。近几年我国居民可支配收入占国民收入比重开始提升，但是依然不到 45%，低于世界平均水平。要提高居民可支配收入占比不但要从初次分配和再分配入手，从长期看更要从供给侧入手。在短期和中期内，通过减税降费和提高转移支付提高居民可支配收入占比；从长期看，进一步推进要素市场化，打破产品和服务市场垄断，在动态的经济增长过程中提高居民可支配收入占比。国家要依法加强对居民财产权的保护，让更多的居民拥有满足生活必需以外的财产，深化金融供给侧结构性改革，稳步推进普惠金融发展，完善金融市场，增加资产的可投资渠道，推进农村土地制度改革，提高农村居民在土地增值收益的分配比例，重视增加农村居民的财产和财产性收入。

在居民平均可支配收入与财富增长的同时还需要重视收入与财富差距问题。研究表明，众多影响或促进居民家庭消费增长的手段和政策只在低收入与中低收入居民家庭有效。本课题研究所使用的多个住户调查数据均显示，35% 左右的家庭处于收支基本相抵的状态，而绝大部分居民储蓄集中于高收入与高财富居民家庭。继续推进综合与分类相结合的个人所得税制度改革，加快论证房产税、遗产税、特别消费税等税种，加大精准扶贫力度，加大对中低收入家庭的转移支付力度，从而通过可持续增加中低收入群体的可支配收入来提升消费潜力。从长期来看，彻底落实教育公平以及降低包括教育在内的人力资本投资差距和要素改革进一步市场化相结合将可能降低未来的收入差距。

二、切实推进“以人为本，城乡一体的新型城镇化”

改革开放 40 多年，中国的城镇与农村均得到了快速发展，但城乡二元结构依然没有完全化解，城镇居民与农村居民收入差距仍大。一方面，2018 年，我国城乡居民人均可支配收入之比达到 2.68，同时城乡居民享受到的公共服务差距也很大，极大地制约了居民消费的持续增长。另一方面，我国户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距依然很大，2018 年这两个指标存在 16.21 个百分点的差距。研究显示，没有城镇户籍的城镇常住人口其平均消费倾向远低于城镇户籍人口和农村居民，这种半城镇化现象严重制约了居民消费潜力的发挥。中央提出的以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的新型城镇化需要切实有效推进，这样才能进一步激发居民消费潜力。

推进新型城镇化的核心问题有两个：一是推进向城镇迁移的农村剩余劳动力实现向市民的转化，加快推进市民化进程，缩小常住人口与户籍人口城镇化缺口。建议成立新的政策性银行专攻新型城镇化建设与保障性住宅建设过程中的融资需求，较快实现农业转移人口和城市居民的权利平等和社会融合。二是通过产业互动和城乡统筹，真正实现以人为本、城乡一体的新型城镇化。全面推进农村土地流转制度改革，在大规模农村居民转移后，通过市场化的手段有效提升农村土地规模化与集约化经营水平，较快速度提高农村居民的劳动生产率，持续降低城乡收入差距。目前需要继续加大农村地区基础设施建设和改造，完善农村地区公共服务、普惠金融服务、商贸物流服务等，有效推动农村居民消费升级、拉动城乡消费联动发展，进一步激发居民消费潜力。

三、加快实物消费与服务消费供给侧改革步伐

供给侧改革是推动居民消费平稳增长、促进居民消费结构升级的核心环节，国内消费

品市场有效供给不足,从而使进口和境外消费需求快速上升,反映出中国国内消费品供需结构存在错位,国内消费品供给不能完全满足国内消费者对消费品的高品质及新功能的要求,形成“消费需求外溢”。因此,需要进行供给侧改革创新供给,激活消费需求,从而切实增强消费对经济发展的基础性作用,不断满足居民日益增长的美好生活需要。消费品和服务消费供给侧改革主要指的是消费品和服务消费的供给需要更好地满足消费需求的个性化与多样化。

加快实物消费与服务消费供给侧改革的核心问题有两个:第一,形成更加成熟的实物消费细分市场,培育实物消费的新增长点。建议相关部委定期发布进口消费品种类数量,并且运用大数据分析研究方法研究跨境实物消费的特征与发展趋势,倒逼国内相关消费品行业的转型升级,并通过市场化手段引导和激励国内相关消费品行业转型升级、优化生产结构,培育中高端消费品品牌,提高产品质量;推进汽车消费、绿色消费、信息消费等重点消费品领域转型升级,优化商贸设施物流设施空间布局,推动传统商贸创新发展,高标准布局建设具有国际影响力的大型消费商圈。第二,放宽服务消费领域市场准入,创新服务消费供给。伴随着平均教育水平和可支配收入的大幅度提升,同时老龄化与少子化趋势日益明显,丁克家庭与单身人群占比逐年增加,文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费等服务消费具有巨大的发展空间,需要疏堵并举,加强相关公共配套基础设施建设、积极培育新的服务消费新业态。

四、完善公共保障体系,推进消费金融服务供给侧改革

完善公共保障体系、推进消费金融服务供给侧改革是提升居民消费能力、激发居民消费潜力的重要保障和支持因素。研究表明,支出的不确定性是中国居民家庭高储蓄动机至关重要的原因,而金融服务供给不足导致的流动性

约束又加重了预防性储蓄动机,从这个角度而言公共保障体系完善与金融体系改革将成为缓解居民家庭“不敢消费”的重要保障和支持因素。公共保障体系完善主要包括如下几个方面:第一,加快推进“建设型财政”向“公共财政”转型,提高民生型财政支出占财政支出的比重;第二,加快推进养老保障体系和医疗保障体系改革,让目前的中老年家庭有一个比较稳定的收支预期;第三,积极探索低收入群体基本生活现金补助、实物补助和救助补助相结合的社会补助方式,更好发挥社会保障体系的兜底作用。

提升居民消费能力的金融供给侧结构性改革主要包括如下几个方面:第一,让金融回归服务实体经济的本源,利用数字技术和科技手段发展普惠金融,在风险良好定价与承担的条件下提高中低收入居民家庭金融服务的可得性,缓解居民家庭在创业与消费方面的流动性约束。第二,全面落实“保险业姓保”的要求,加快保险服务业的开放,稳步提升商业保险密度和深度,稳步推进商业保险产品创新和商业保险监管,更好地发挥商业保险对于居民家庭风险转移和共挡的功能。第三,有效解决住房金融市场融资渠道单一和政策性住房金融发展滞后共存的难题,加快培育住房租赁市场,构建房地产市场健康发展长效机制,增加多层次住房供给,保持住房价格基本稳定,减缓住房投资对居民消费的挤出效应。第四,因地制宜推进消费金融模式创新,同时构建居民家庭杠杆率快速上升与居民家庭债务积压的监控与预警机制。

五、统筹推进消费环境,与理性的消费文化建设

统筹推进消费环境与理性的消费文化建设是增强消费对经济发展基础性作用的长期保障。消费环境涉及到商品的生产环节、供应环节、贸易流通环节和后续评价环节等,消费环境能显著影响消费结构、消费质量和消费水平。建议加快完善消费品和服务消费标准体系

推动“放管服”改革取得更大突破 ——做好优化营商环境的事

简政放权、放管结合、优化服务是处理好政府与市场关系的重大改革之举，对近几年扩大就业、壮大新动能、经济稳中向好起到了重要支撑作用。

当前，我国经济总体保持平稳运行和持续健康发展态势，政策累积效应持续显现、市场预期明显改善、发展信心逐渐增强。同时，也要清醒认识到，经济下行压力犹存，外部不确定性因素较多，改革发展任务艰巨。为此，我们必须着眼于大势认识形势，认真贯彻落实中央决策部署，把“放管服”改革、优化营商环境作为促进“六稳”的重要举措，更有力激发市场主体活力、增强竞争力、释放国内市场巨大潜力，顶住下行压力，保持经济平稳运行，促进高质量发展。

深化“放管服”改革是应对各种风险挑战、扎实做好自己事情的重要抓手

改革开放 40 多年特别是党的十八大以来的大量事实表明，紧紧抓住简政放权这个关键、加强消费领域信用体系建设、健全消费后评价机制和消费者维权机制，以改善市场环境、生态环境、社会环境为目标，研究促进生态文明、和谐社会建设的消费环境的体制机制条件。推进建立可持续的生产方式和消费方式，

才能更好地深化市场化改革。这既是重塑政府和市场关系、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的重要战略举措，也是在国内外错综复杂形势下放手激发市场活力和社会创造力、实现经济稳中向好的关键一招。就目前形势而言，坚持不懈推动简政放权、放管结合、优化服务改革取得更大突破，可进一步带动价格、财税、金融、社会事业等领域改革，促进宏观调控与微观市场主体活力实现良性互动，是有效缓解经济下行压力和对冲外部环境不确定性的一个重要抓手。

回顾我国改革开放进程中一条重要历史经验，就是在市场取向改革大思路指引下，坚持“放开搞活”。“放管服”改革既是对这一历史经验的延续和发展，也是对经济体制改革目标认识的不断深化，更是“刀刃向内”的政府自身革命。全面深化改革的重点是经济体制改革，核心问题是处理好政府和倡导和培育遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律的理性消费文化。旗帜鲜明反对过度负债消费、反对过度消费、反对奢侈型消费与炫耀性消费、反对成瘾性消费，最终达到消费与生产、需求与供给的相互促进与平衡。

市场的关系。健全社会主义市场经济体制，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位的问题，必须始终紧紧抓住简政放权这个关键，重塑政府和市场关系，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。“放管服”看似“小切口”，实则从广度和深度上推进了我国的市场化改革，取得了超乎预期的“大成效”。

盘点近年实践，从2013年把简政放权、放管结合作为“当头炮”和“先手棋”，到2014年强化放管结合、再到2015年将优化服务纳入其中，“放管服”改革已形成三管齐下、全面推进的格局，改革综合效应不断显现。首先，“放管服”改革大大降低了制度性交易成本和生产经营成本，市场主体增多且日益活跃，创造了大量就业岗位，有力支撑了经济平稳运行；其次，“放管服”改革与大众创业、万众创新和“互联网+”紧密结合，深刻改变着社会的生产方式、人们的工作和生活方式，加快了新旧动能接续转换和经济结构优化升级；再次，“放管服”改革致力于营造法治化、国际化、便利化的营商环境，以开放倒逼改革，提升了开放型经济水平，培育了国际竞争新优势。

与此同时，我们还要清醒地认识到，“放管服”改革任重道远。目前“放管服”改革的成效还是初步的、阶段性的，与高质量发展要求和人民群众的期盼相比，依然存在很大差距。从国际范围看，我国营商环境在全球仍处在中等水平，其中办理施工许可、获得电力、跨境贸易等指标排名比较靠后；从国内问题看，一些政府部门仍然管了很多不该管的事，企业投资经营仍然深受显性或隐性准入壁垒之苦，公平竞争、优胜劣汰的市场环境尚未完全形成；从政府自身看，监管不到位和监管乱作为并存，一些部门和单位办事手续繁琐、随意性大，公共服务存在不少薄弱环节，转变政府职能任重道远。

站在全局高度整体部署、精心谋划“放管服”改革

针对当前面临的突出问题，我们必须站在战略和全局高度，进一步认清深化“放管服”改革的重要性和紧迫性，始终保持“宜将剩勇追穷寇”的干劲和闯劲，切忌“差不多”“歇歇脚”的松懈思想。一方面，要以深化“放管服”改革为重要抓手，着力破解束缚企业手脚的制约、逐步解决民生难点，持续释放内需潜力，更好地确保宏观政策的稳定性、针对性、有效性对冲外部环境的不确定性，提供更为坚实的微观基础；另一方面，要以深化“放管服”改革为重要牵引，带动我国市场化改革进一步向深度和广度延展，更好地适应推动经济高质量发展和面向全球打造竞争新优势的需要。

“放管服”是一个系统性的革命，既要做好简政放权的“减法”，打造权力瘦身的“紧身衣”；还要做好加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。放权、监管、服务三位一体，牵一发动全身。深化“放管服”改革，必须整体部署、精心谋划、协同推进。在实践中，不仅要时刻注意解决好基层落实的“最后一公里”的问题、消除中间层次的“中梗阻”的顽疾，还要认真厘清现行政策和体制依然存在的“最前一公里”的障碍，有的放矢、聚精会神做好深化“放管服”改革各个环节的加减乘除。在简政放权上，要紧紧围绕完善优化营商环境，着力深化商事制度改革，不断提高营商便利度；加快投资项目承诺制改革，补齐营商环境突出短板；大力破除市场准入壁垒，进一步减税降费，促进营商环境优化和企业提质增效。在放管结合上，政府要带头讲信用，以公平、有序为方向加强和创新监管，坚持对新兴产业实施包容审慎监管；逐步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，形成监管合力。在优化服务上，要以国家政务服务平台

为枢纽,加快全国一体化政务服务平台建设;各级政府要更好践行全心全意为人民服务的宗旨,强化服务意识,创新服务方式,变政府部门“端菜”为企业和群众“点菜”,努力做到企业和群众“办事不求人”;要着力消除障碍,为创业创新提供精准到位的服务,等等。惟此,我们才能在深化改革中不断取得让党中央满意、让人民群众拥护的整体推进成果,避免因改革环节互不衔接而造成的损耗,以及由此产生的各种矛盾。

面对当前国内不断显现的深层次结构性矛盾和国际环境深刻变化,困难比以往更复杂,挑战比以往更严峻。一方面,要保持宏观政策连续性稳定性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,稳定总需求;另一方面,又要扩大消费和有效投资,挖掘内需潜力,但绝不能采取传统的“大水漫灌”的强刺激。为此,宏观政策目标与改革深化目标必须协同一致,才能汇成引导经济稳中向好政策效应和化解体制机制顽瘴痼疾的复合功力。换言之,只有把深化改革这篇大文章做深做透,才能让“放管服”改革不断释放的巨大红利,真正成为破解转变政府职能难点的良药、消除优化营商环境痛点的秘方,确保宏观政策连续性稳定性的重要条件。

把优化营商环境作为重点,牢牢把握三个原则

深化“放管服”改革,不仅要牢牢抓住正确认识和处理政府和市场关系这个根本性的大问题,还要把统筹推进、协同联动简政放权、加强监管和优化服务落到实处,尤其要把优化营商环境,作为当前深化“放管服”改革的重点和促进“六稳”的重要举措。

按照党中央国务院有关决策部署,当前深化“放管服”改革、优化营商环境,要始终坚持和牢牢把握三个重要原则:

其一,市场化原则。我们要以市场化原则为利器,着力破除制约经济高质量发展的体制弊端、机制障碍和束缚创新发展活力的桎梏。

让更加强大的市场活力,激发创新驱动发展动力,加快结构优化升级,使我国经济真正走上依靠创新提质增效的发展路子,引导产业链从低端向中高端迈进,不断增强抵御风险挑战的底气、韧劲和巨大的市场潜力。

其二,法治化原则。我们要以法治化原则为尺度,持续优化营商环境,真正做到规则公开透明、监管公平公正,依法保护各类所有制企业合法权益。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国现阶段的基本经济制度,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。我们要清醒认识到,惟有依法坚持权利平等、机会平等、规则平等,切实保护各种所有制经济产权和合法利益,尤其要剑指难点痛点,加紧废除对非公有制经济各种形式的不合理规定、消除各种隐性壁垒,才能更大激发各类所有制企业活力和全社会创造力,汇聚攻坚克难的强劲动力。

其三,国际化原则。我们要以国际化原则为钥匙,进一步打开国门、扩大开放,积极寻求新突破。要精心统筹好国内国际两个大局,围绕优化内外联通的国际一流营商环境,学会在复杂环境中更好地利用国内国际两个市场。一方面,要主动参与和推动经济全球化进程,不断壮大我国经济实力和综合国力;另一方面,还要持续加强与国际通行经贸规则对接,发展更高层次的开放型经济,吸引更多国内外企业在中国更加优质的营商环境中同台竞技、共同提高,为世界经济增长不断注入新动力。

“放管服”改革是涉及治理理念、体制机制、工作方式的深刻变革。各级党委政府要进一步解放思想、转变观念,紧密结合各地区各部门发展中存在的主要矛盾和突出问题,有的放矢加快学习新知识,掌握新本领,学会用全新的方式管理经济和社会事务,推动“放管服”改革和优化营商环境不断取得更大突破。

“数据财政”，经济发展重要抓手

当前，以云计算、大数据、物联网、人工智能等为代表的新经济茁壮成长，引领人类社会由工业经济时代进入数字经济时代。中国政府正尝试抓住大数据发展先机，运用丰富的大数据资源，借助大数据实现经济社会各方面的改革创新。激活数据资产价值、发展数字经济已上升为全新的国家战略。

一、大数据开始主导经济增长

政府手里两大资产就是土地和数据，城市土地价值的释放已经随着政策指导而接近尾声，而政府手里的数据价值正在拓展释放空间。作为重要资产，政府数据资源可循环，使用价值可持续，是地方政府追求创新力及新动能转换的源泉。与土地一样，数据资产有望成为国家发展的关键性基础战略资源。数据资产就像几十年来的土地资源一样，挖掘价值充分盘活，将带来中国未来可持续的新增长。

在新常态下，人口红利、资源红利、全球化红利等传统经济动力逐步减弱，大数据成为挖掘推动经济转型升级的新动力。当中国进入大数据时代，各地政府已经开始向数据要红利，向数据要未来。土地为主导的经济增长模式，开始让位于大数据主导的经济增长模式，“数据财政”或将成为新时期地方政府推动经

济发展的重要抓手。

所谓“数据财政”，主要指地方政府依靠激活、运营大数据的价值，促进大数据与各行业领域深度融合、实现经济快速增长来创造或提升财政收入。数据财政是激活政府数据资源之后衍生的价值，呈现出以数字经济为特点的数据财政，链接金融与服务。

以大数据为代表的数字经济成为了新时代地方政府的重要抓手，由此将带来“数据财政”增长。中国互联网协会7月11日发布《中国互联网发展报告2019》指出，2018年中国大数据产业规模推测达到5405亿元，较2017年4700亿元同比增长15%，2019年有望达到6216亿元，并且未来几年中国大数据产业将保持在10%—15%的发展增速。以国内首个国家大数据综合试验区贵州为例，通过持续深入推动大数据战略行动，贵州数字经济增速连续四年排名全国第一，数字经济吸纳就业增速连续两年排名全国第一。

二、政府数据价值有待深挖

目前，国内的大数据产业正在形成不同的阵营，如以腾讯为代表的社交及生活数据阵营，以电信运营商为代表的广电信数据阵营，以及各垂直领域为代表的行业数据阵营等。其中

可利用、可开发、有价值的数据 80% 左右都在政府手上，政府数据量远超互联网巨头。笔者认为，无论是从数据资源分布特点，还是从数据资源质量来讲，政府数据是现阶段数量最庞大、价值密度最高、涉足广度最宽的数据资源，其价值远远超过其他任何一个行业垂直领域的的数据价值。

很多人认为政府数据开放是要开放所有政府的数据，这个想法是错误的。“政务数据”和“政府的数据”有很大区别，前者主要是指政府办公形成的数据，而后者范围相对更广，涵盖了自然而然汇聚的各种数据。而通常意义上讲的“政务数据”开放，实际上是交通、医疗、教育、科技、金融等重点领域的政务数据。政府数据的种类繁多，关联性强，统计规格较为统一，便于应用处理。

与土地资源相比，数据资产具有衍生性、共享性、非消耗性三大价值。数据资产的衍生性，即是开发数据资产潜在价值，更多的是其在使用及交易过程中，立足于需求提供相对应的相关数据“新产品”。数据资产的共享性，即是实现数据资产价值最大化，数据资产有可以提供给他人而不使数据资产使用价值减少的特性。数据资产的非消耗性，即是数据资产无限循环利用、价值可持续。数据所能产生的价值会随着时间的变化而变化，但其并不会因为任何人的正常使用而消失，反而会进一步丰富数据，使数据具有新含义或增值，是一种可重复利用的、符合可持续发展观的资源。

政府数据价值的释放，将助力我国传统行业创新转型——精准营销、智能推荐、金融征信等新业态新模式蓬勃发展，涌现出了个性化定制、智慧医疗、智能交通等大数据应用示范，对推动经济发展、完善社会治理、提升政府服务和监管能力具有重要价值。同时，也催生了一大批大数据企业在中国崛起。

三、实现“数据财政”至关重要

政府数据就像是“地表水”“地下水”，其价值亟待挖掘，而如何把政府大数据的价值发挥到极致，就显得尤为重要了。

具体而言，我们要做的就是“把‘地表水’和‘地下水’汇聚、利用起来变成有价值的东西，实现数据资源化、资产化、资本化。因此，在做政府数据资产运营的时候，可分五步走。第一步：“打井”。实施数据挖掘，初步激活政府数据价值；第二步：“铺管道”。目前，许多城市在推进大数据战略过程中暴露出一些问题，在具体操作层面出现了偏差。一些地方政府数据融合各自为政，依然停留在以部门为单位进行系统内数据融合。跨行业、跨城市甚至跨省的数据融合很少，国家级数据平台更是缺乏。对于这些数据孤岛，我们就要铺设“数据管道”，让它能够流动起来，促进数据互联互通；第三步：“建水库”，把城市的数据聚合在一起，变成一个“数据水库”。但这仅仅只是解决数据资产运营的初级阶段，仅仅实现了数据资源化。

目前，绝大部分地方政府对于数字经济的认识就停留在前三步。很多地方一说大数据，仍是以硬件采购与信息基础设施建设为主体，忽视了政府数据与城市数据的融合与应用产生的价值。所以，数据资产运营必须跨出第四步：生产“自来水”，实现数据资产化。在经过脱敏、清洗、建模、分析等流程后，海量数据就由可开发的“地下水”变成商业上可用、公众可感知的“自来水”，这些“自来水”数据将会被应用于各个领域。但是，一个城市数据要充分发挥价值，最关键的是第五步：生产“可乐”。通过下游企业的加工，把“自来水”变成各种价格更高的“可乐”，进一步发挥政府数据的衍生价值和附加价值，实现数据资本化。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十四次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，传达贯彻省长陈润儿等莅宛调研指示精神，研究部署脱贫攻坚、污染防治等工作。

会议集体学习了《中央生态环境保护督察工作规定》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于深化消防执法改革的意见》等。会议指出，要学习好、领会好、贯彻好，深化认识、提高站位，细化措施、推进规范，加强监督、抓好落实；要摒弃优越感，转变思维定势，铁心铁腕铁面，坚决打赢污染防治攻坚战；要加快出台深化消防执法改革方案，加强统筹、协调、衔接，提升消防机构服务效能。会议还就加强政府系统政治理论、业务政策学习提出了要求。

会议传达学习了省长陈润儿，省委副书记、政法委书记喻红秋，副省长武国定莅宛调研脱贫攻坚工作时的指示精神。会议强调，要保持定力，始终把脱贫攻坚摆在整体工作的首要位置，不获全胜，决不收兵；要精准施策，坚持目标导向、问题导向，推进工作规范化、制度化、标准化、信息化；要加强领导，常态化开展暗访督导和“回头看”，不断提升脱贫攻坚质量。

会议审议了《南阳市艾产业发展规划（2019-2023年）》，要求把艾产业作为一个大产业来研究谋划，实行种、加、销、用全链条推广；审议了《南阳市人民政府关于实施“月季花开”行动加快月季产业发展的

意见》，要求体现“跳起来摘桃子”目标，用市场、工业、城市、现代金融理念培植月季产业，擦亮“南阳月季甲天下”名片。

会议审议并原则通过了《南阳市房屋专项维修资金管理办法》、《南阳市中心城区存量工业用地处置办法》、《南阳市城市河道管理办法》。

会议还研究了其他事项。

上半年全市工业运行情况分析

今年，全市规模以上工业以 8.2% 增速开局，3~5 月各月累计增速分别为 8.4%、7.9%，8%，6 月当月实现增长 8.3%。

工业兴则全局兴。面对经济增长的压力，我市坚持稳住基本盘，紧盯工业稳增长，积极推进结构调整，加快新旧动能转换，全市工业经济总体上保持平稳运行态势。

一、工业生产平稳增长

数据显示，上半年，全市规模以上工业营业收入保持了较快增长态势，2 至 5 月各月累计增速分别是 12.8%、12.9%、9.2% 和 10%。同时，上半年，全市规模以上工业利润增速逐月回升。前两个月，全市规模以上工业实现利润同比下降 30.4%，3、4 月份降幅收窄，分别为 -19.4% 和 -7.1%。5 月份，随着牧原食品股份有限公司形势好转，当月减亏 1 亿元以上。在牧原公司的拉动下，全市 1-5 月规模以上工业利润实现正增长，同比增长 4.4%。

分行业看，全市 38 个工业行业大类中，

22 个行业保持增长，有 13 个行业增速高于全市平均水平。总量前十的行业中，非金属矿物制品业、食品制造业、电力、热力生产和供应业、医药制造业、黑色金属冶炼和压延加工业、化学原料和化学制品制造业等 6 个行业增速均高于全市平均水平。

分经济类型看，股份制企业占全市工业增加值比重达到 88.2%，拉动全市增加值增速 7.4 个百分点，贡献率为 91.8%。上半年，国有企业实现增加值同比增长 6.9%，集体企业同比增长 14.3%，外商和港澳台投资企业同比增长 1.7%，股份制企业同比增长 8.4%。

从销售情况看，上半年，全市工业品产销率 97.4%，产销基本衔接。

二、新旧动能加速转换

近年来，我市扎实推进供给侧结构性改革，进一步淘汰落后、化解过剩，促进传统产业加快迈向中高端，加速新旧动能转换。

上半年，对全市累计增速起到拉动作用的前五大行业是依然是黑色金属的冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业、食品制造业、医药制造业、纺织业，这五大行业增加值占全市工业增加值的 43.2%，对全市工业生产增长的贡献率达到 81.5%。

但随着市委、市政府先后出台的一系列促进科技创新的政策文件，极大调动了企业的创新热情，高新技术产业和战略新兴产业成为工业经济的亮点。据统计，上半年，全市战略新兴产业实现增加值当月增长 16.5%，累计增长 11.1%，分别高于全市平均增速 8.3 和 3.1 个百分点。战略新兴产业的比重也在持续增加，由年初的 20.4%，提升到上半年的 28%。

全市高新技术产业完成实现增加值增长 8.6%，高于全市平均水平 0.6 个百分点。其中，

生物与新医药技术产业和高新技术改造传统产业两大产业占我市高新技术产业比重达到 49.2%。

在创新驱动战略的深入实施下，高附加值、高技术含量的产品保持较快增长。上半年，气体分离及液化设备增长 65.2%，改装汽车增长 44.7%，印刷专用设备增长 22.2%，电工仪器仪表增长 33.33%，金属成形机床增长 25%，光电子器件增长 14.5%，光学仪器增长 12.2%，工业自动调节仪表与控制系统增长 10.8%。

三、乘势而上力促跨越

尽管上半年全市工业呈现出平稳增长的态势，但专家分析认为，下半年，工业经济运行中不可预见的变数还在，全市维持目前的工业生产增速水平仍需多方发力。

上半年，印刷和记录媒介复制业、有色金属冶炼和压延加工业、汽车制造业、文教工美体育及娱乐用品制造业成为拖累全市的主要行业。另外，非金属矿物制品业、汽车制造业、纺织业和化学原料化学制品制造业等主要行业，受国内大环境影响，想要保持增长不易。

专家建议，要高度关注工业发展态势。市县工业主管部门对全市范围内的困难企业进行摸排，在充分掌握企业实际困难的情况下，有针对性地进行帮扶，解决目前的短板，减缓反向拉动力。另外，根据南阳目前现状，强力推进招商引资和工业项目建设工作，引进一批有实力、市场前景好的工业项目尽快入驻，为全市工业结构调整和工业经济增长注入新动力。

全市上半年农业农村工作稳中向好

上半年，全市深入实施乡村振兴战略，着力抓好产业融合发展和农村人居环境整治，农业农村工作态势稳中向好。

聚焦民生

我市致力提升城市品质惠民生

今年以来，全市城管系统围绕把南阳建

设成“大城市和重要区域中心城市”目标定位，以“双创双建”活动为载体，以项目为抓手，

农业产能稳中有增。夏粮总产 425.81 万吨，增长 4.5%。农业结构持续优化，粮经比由上年的 69.3 : 30.7 调整到今年的 69.2 : 30.8。畜产品肉蛋奶产量 57.07 万吨，其中牛肉、羊肉、禽肉、禽蛋产量均稳步增长。渔业养殖产量 6 万吨，与上年持平。

产业融合加快拓展。20 个产业化集群新上项目 26 个，已建成 9 个。西峡县食用菌、内乡县生猪小麦获批创建省级农业产业园，镇平县杨营镇、邓州市十林镇获批创建国家农业产业强镇，西峡县太平镇东坪村被确定为全国乡村旅游重点村。西峡猕猴桃等 4 个区域公共品牌、仲景大厨房股份有限公司等 4 个企业品牌、“榴博士”软籽石榴等 18 个农产品品牌获河南省知名农业品牌。50 家都市生态农业示范园区、100 家重点园区接待游客 210 万余人次，综合收入 16.8 亿元。农业电子商务交易额 60.4 亿元，增长 31.9%。

产品质量显著提升。新认定无公害畜产品生产企业 20 家，新认证有机产品 4 个，新认证地理标志农产品 1 个。绿色有机面积稳定在 135 万亩。农产品出口额 53 亿元，增长 19%。

农村改革有序推进。4777 个村、5.3 万余个组完成清产核资，分别占总数的 100%、99.98%；确认农村集体经济组织成员 128.17 万人，288 个村成立了村股份经济合作社并登记注册。新发展农民专业合作社 1264 家，家庭农场 555 家。土地流转面积 312 万亩，托管 295 万亩。12 个大棚房问题项目全部完成整治整改。

绿色生产扎实开展。开展小麦病虫害统防统治 1089 万亩次，其中绿色防控 265.7 万亩。测土配方施肥技术覆盖率 98% 以上。1242 家规模养殖场配套建设粪污处理设施，畜禽粪便资源化利用率 76%。秸秆综合利用率 95% 以上。

农村人居环境持续改善。建成省级示范县 1 个、示范乡镇 16 个、示范村 100 个。2641 个村完成村庄道路、入户道路硬化，4006 个村生活垃圾得到有效处理，1424 个村生活污水得到有效处理。村级综合文化服务中心覆盖率达 77.85%，有公共文化活动广场的村 2183 个。累计改厕 25.7 万户。聘用专（兼）职保洁人员 3.7 万余名。

强力推进百城建设提质工程和提升县级城市管理水平三年行动计划的实施，城市管理精细化、规范化、智慧化迈出坚实步伐，为我市经济社会发展作出了重要贡献。

开展市容市貌百日攻坚雷霆行动。以整治市容环境为主要内容，全力规范市容秩序，全面提升环境卫生，大力整治乱停乱放。累计清理各类违规摊点 6800 余处，清理违规商业促销 320 处，拆除违规户外广告 620 块，清理违规圈占停车场 79 处，取得了明显治理成效。

开展城乡接合部环境卫生专项督查。成立四个督查组，3 月中旬开始对城区周边 19 个乡镇环境卫生不定期督查暗访，共发现生活垃圾积存 15 万立方米、建筑垃圾积存 63 万余立方米、生活污水 3 万多立方米。统计、整理、排名，上报市作风办在新闻媒体进行通报，对问题逐一跟踪整改。

生活垃圾焚烧发电项目取得突破进展。已出台实施方案，完成两评报告的批复，完成项目招标及政府采购，签署 PPP 项目投资合作协议，目前正在进行选址报告批复及土地征收工作，光大国际正在完善内部程序，注册控股公司，计划 8 月底前举行开工奠基仪式。

月季特色景观建设不断推进。中心城区月季景观大幅提升，顺利完成包括月季公园、白河国家城市湿地公园在内的“一主两副、一带八脉、十三条主干道”月季景观提升工程在内的 30 个月季提升项目。督导四区完成了 18 个区级游园建设任务，新增绿地 9 万平方米。城市绿道建设经验被省住建厅推广，“学

习强国”平台采纳。

坚持零容忍依法拆除违法建设。加大城市综合执法力度，中心城区累计拆除违法建设 19.8 万余平方米。

数字化城市管理工作成为住建部典型。上半年，共受理案件 20 万件，结案率达 95%。今年 6 月，在住建部办公厅举办的城市综合管理服务平台建设培训班上，南阳数字城管的主要做法和先进经验进行了典型交流，得到了住建部和与会城市的充分肯定。

餐饮油烟污染治理深入推进。对餐饮服务单位挨家挨户进行了摸底排查和宣传教育，建立健全了工作台账。目前，中心城区已排查登记 6203 家餐饮服务单位，油烟净化设施安装率达 85% 以上。

开展了城市家具箱体美化整治专项行动。组织供电公司、铁塔公司、电信等城市家具产权单位，美化沿街城市家具。截至目前，共完成各类箱体彩绘近 500 个、约 4200 平方米，南阳街头再添靓丽景观。

公用事业管理服务水平明显提高。在供水方面，完成了市区南水北调水源置换工作。市区使用南水北调水量已达到 12 万吨 / 日，南水北调供水量占总供水量比例达到 90% 以上。在污水处理费征收方面，上半年累计上缴 2110 万元，与去年同期相比增加 770.4 万元，增长率达 57.5%，再创历史新高。环卫工免费早餐受到充分肯定，经过努力，全市近万名一线环卫工吃上了免费早餐，省住建厅充分肯定，社会各界给予好评。成立南阳市城市管理局退役军人服务站，一次安置退役士兵近 200 名。

内乡县多措并举全力推进百城建设提质工程工作

近年来,内乡县紧紧围绕市委、市政府关于百城建设提质工程的总体安排部署,按照“在建项目赶进度、开工项目提速度、筹备项目抓强度”的工作思路,以建设“宜居宜业宜学宜游的历史文化山水名城”为目标,取得了一项又一项重大成果。

一、规划引领,走出内乡特色路

为克服“千城一面”的现象,体现内乡独有特色,该县牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,坚持把高标准规划作为实施百城建设提质工程的重要前提,围绕县城建设目标定位,聘请中国城市设计研究院,对内乡县城总体规划、重要区域城市设计以及各类专项规划进行高水平、高品位规划。

截至目前,内乡县城总体规划(2015-2030)、内乡县总体城市设计、内乡县城南片区域城市设计以及城市道路系统专项规划、城市市容环卫专项规划、城市绿地系统专项规划、城市燃气专项规划、城市供水与节约用水专项规划等16项专项规划已编制完成,城市公共交通系统专项规划、城市污水专项规划、城市水系专项规划等17项专项规划正在编制。

在规划的执行上,内乡县突出规划的战略引领和刚性控制作用,加大“双违”整治工作力度,有效遏制“双违”增量,做好以水“润”

城、以绿“荫”城、以文“化”城、以业“兴”城四篇文章,实现了城市建设、管理的规范有序,让广大居民切实享受到城市发展带来的红利。

二、以项目为抓手谋突破,以产业为核心促发展

项目是带动城市建设的重要载体和关键抓手。内乡县立足项目谋划,突出项目建设,严格项目推进,带动城市建设品位明显提升。

狠抓项目谋划。立足县域实际,与脱贫攻坚、环保攻坚、“双创”等工作相结合,科学谋划项目,编制了2019年百城建设提质工程项目库,计划实施重点项目114项,概算投资195亿元,并出台了工作实施方案。

狠抓项目建设。重点实施通达工程、提升工程、靓化工程、清洁工程、公共设施配套等五大工程。截至目前,已开工67项,正在前期筹备37项,完工5项,完成投资24亿元。

通达工程建设方面,长信路北延工程、鹤鸣路、兴业路、永平路、湍河西路南延等工程正在加紧施工;提升工程建设方面,酆都大道东段改建工程已经完工,宝天曼大道升级改造、范蠡大街南段升级改造工程正在实施,45条老城区背街小巷改造工程正在招投标。

棚户区改造方面,编制了2019年~2020年老旧小区改造实施方案,组织实施了东风村

书院村红学村棚户区改造、医药公司周边棚户区改造、新大新周边棚户区改造等项目，目前项目正在有序推进。

靓化工程建设方面，按照“300米见绿、500米见园”的绿化标准，充分利用老城区闲置土地，并对老城区部分公建废旧房屋进行拆除，腾出土地，见缝栽绿，投资5000万元组织实施了40个城区游园建设，目前已建成投入使用6个，在建10个，正在完善前期手续24个；启动了总投资1.9亿元的西城公园建设工程。

清洁工程建设方面，启动了总投资5.3亿元的湍河城区段生态修复和水环境治理工程，西城污水处理、污泥处理厂、中水利用工程、湍东污水处理厂扩建工程正在施工，湍河零号橡胶坝、五号橡胶坝正在完善前期手续。

公共设施配套建设方面，改扩建中小学校4个，整修医院3个，配建停车位1599个，组织实施了城乡环卫一体化项目建设，总投资6600万元的大桥乡西堰庄养老中心正在建设，推进“暖化内乡、气化内乡”项目，加快与西气东输二线管网对接和城区支网、毛细管网铺设进度，力争到2020年县城燃气普及率和集中供热普及率分别达到90%和50%。

狠抓项目推进。内乡县成立项目推进工作专班，建立了“责权明晰、分级负责、主动高效”的工作机制，工程由县处级领导分包负责，全力推进。

三、推进“四治”，注重品质提内涵

城市的核心是人，百城建设提质必须抓住群众所忧、所急、所盼，坚持以人为本。占道经营、乱停乱放、流动摊点，这些道路乱象深为居民所厌恶。为此，内乡县城管局在菊潭大街、县衙大街、大成路、灵山路4条道路上试点推行“路长制”管理模式，有效遏制了管理路段“十乱”现象，治理效果十分显著。示范

带动，全城开花。2019年5月，内乡县城管局出台了《内乡县城市管理局开展城市管理“路长制”工作实施方案》，在中心城区全面实施“路长制”管理模式，建立了城市网格化管理联动新机制。

而这只是内乡县推进百城提质的一个缩影，以满足群众新需求为主线，该县大力推进城市“四治”，补齐发展短板，提升城市品质。

公共服务治“差”。“放管服”改革是一场刀口向内的政府“自我革命”，关乎人民福祉。为了让全县70余万名居民享受到更方便、更快捷、更贴心的医保服务，内乡县医保中心不断优化办事流程、精简审批程序，将医疗报销、民政救助、大病补充等窗口通过人员衔接、信息共享实现化零为整。目前，该县医保中心已推出15项“放管服”改革瘦身便民措施，使业务经办更加舒适、更加便捷。

深入推进“厕所革命”，对于提升城市品位、改善农村卫生条件、提高群众生活质量具有重要意义。内乡县瞄准每500米就有一个公厕、5分钟就能找到公厕，没有条件的路段采用移动式公厕这一长远目标，大力推进农村厕所革命试点建设，目前已完成2.5万户农村厕所改造。

交通秩序治“堵”。为进一步优化城区道路交通，缓解交通拥堵，提高道路通行效率，内乡交警严查“三驾、三乱、两闯、两线、两牌、三车”等交通违法行为，深化信息技术应用，加大重点时段、重点路段车流管控力度，县城区主要道路通行率提升20%。实施公交优先战略。内乡县加强舆论宣传和引导，倡导低碳交通、绿色出行，引导居民转变出行理念，营造支持公交优先、践行公交优先的良好社会氛围，投入财政资金4900余万元，购置140台新能源纯电动公交汽车支持城乡客运公交化

建设,建设公交站点 73 个、92 个候车亭,开通 16 条线路,辐射到各乡镇,日运送旅客能力达到 1.5 万余人次,大大缓解城区部分道路拥堵局面。

生态环境治“污”。水是生命之源、生产之要、生态之基,实施“四水同治”是省委、省政府贯彻落实习近平生态文明思想的重要战略部署,是抢抓基础设施建设重大机遇的有效抓手,也是满足人民对美好生活需求的必然要求。内乡县在水环境治理工程方面大有成效,完成了螺蛳河、黄水河和牧珠沟综合整治工程,总投资 8 亿元的默河流域综合整治工程开工建设,内乡县污泥处置厂、西城污水处理厂、湍东污水处理厂扩建工程正在施工,城区污水处理率达到 91%。

同时,内乡县严格落实企业限产减排措施,降低大气污染物排放量;全方位排查散煤使用,共排查燃煤锅炉 6 家、小煤炉 63 家,全部予以整改取缔;强化“小散乱污”企业整治,重点落实控尘、控燃措施,在原有 390 家“小散乱污”企业的基础上,严格“两断三清”标准,共排查和取缔企业 36 家。

市容环境治“脏”。深入开展“双创”活动,加强市容卫生整治,不断创新环卫保洁模式,重点解决城乡接合部、背街小巷、老旧小区、各类市场、城中村等重点部位积存垃圾、卫生死角等突出问题。组织实施城乡一体化 PPP 项目,建立城区市场化卫生保洁机制,积极实行人机结合清洗、机械化清扫、精细化保洁、调度洒水“四位一体”道路控尘措施,城市道路机械化清扫率达到 100%,城市生活垃圾清运率达到 100%。

四、拓宽渠道,打造金融新高地

大力推进城市建设,必须有充足的资金作为坚强后盾,内乡县打破单一的政府投资模式,抢抓政策机遇,创新投融资模式,逐步培育金

融服务优势,为城市建设提供了充足的资金保障。

充分利用“四投两发”政府投融资平台,积极争取国家级政策性银行中长期项目融资,与农发行、工行等金融机构建立了战略合作伙伴关系,搭建了高效运作的银、资、企对接平台,为城市建设引入金融活水。上半年,争取银行融资 2.8 亿元。

充分利用 PPP 融资模式。内乡县与“牧原公司”合作,总投资 8 亿元的默河流域治理工程开工建设,项目涵盖 13 座桥梁、10 座拦河坝,4 座污水处理厂、4 个生态绿化公园及沿河生态护坡、生态湿地及水生生态配套工程建设,全长 38 公里。项目建成后,在提高默河河道防洪能力、减少洪涝灾害损失、提高沿线环境质量和生态保护水平等方面都具有重大意义。

与南阳市“交投公司”合作,总投资 6.2 亿元的城市道路及公益设施建设项目正在建设,主要包括内邓高速引线、长信路北延、鹤鸣路三条新建道路建设工程及宝天曼大道、酃都大道、灵山路三条道路提升工程。该项目是内乡县城市道路及公益设施建设的大手笔,也是创新投融资机制、拓宽社会资本投资渠道的又一力作,有利于完善内乡县交通运输基础设施,拓展城区空间,促进实现跨越发展。

此外,内乡县还与南方环境集团有限公司达成合作,启动实施了总投资 5.7 亿元的城区生态修复及水环境治理 PPP 项目。

实施百城建设提质工程,是推动产城融合发展、产业结构优化、创新能力增强、基础支撑巩固所采取的综合性、关键性举措。2019 年,内乡县各部门在县委、县政府的领导下围绕各自承担的百城建设提质项目,细化任务,强化责任,夯实措施,健全机制,集中人力物力,强力推进重点项目落地见效。

动 态 短 讯

7 月份进出口额创历史新高 前 7 个月，全市外贸进出口总额 106.7 亿元，同比增长 16.2%，排名继续保持全省第二位，外贸保持快速增长。更为可喜的是，7 月当月，全市进出口额 19.2 亿元，增长 40%，创单月进出口历史新高。

（市商务局）

我市成功申请全省“稳外贸”政策创新试点 市财政局联合市商务局向河南省商务厅、财政厅申请开展“稳外贸”政策创新试点，获省财政厅批复同意，预计可争取上级奖励资金 1000 万元左右。试点的开展，可积极发挥财政资金的引导和放大作用，使更多外贸企业享受到政策红利，缩短企业退税周期、缓解企业资金压力，进一步支持我市外贸产业发展。

（市财政局）

5 家宛企跻身国家级“绿色工厂” 国家工信部日前公示第四批绿色制造名单，共有 611 家绿色工厂、50 家绿色供应链管理示范企业、40 家绿色园区。我市 5 家企业入选绿色工厂，数量在全省各省辖市中位居前列。

（市工信局）

我市顺利完成 31 万余退休人员养老金上调工作 我市精心组织，周密安排，严格落实调整标准，及时拨付调整资金，已于 7 月底全面完成 2019 年退休人员基本养老金待遇调整工作，并将 1 至 7 月养老金调整金额全部补发到位。此次调整，我市参保企业退休退职人员和机关事业单位退休退职人员共有 31.04 万人调整了养老金，累计发放资金 2.98 亿元，均已在 7 月底前发放到位，月人均增加养老

金 137.3 元。其中，企业退休人员月人均增加 134 元，机关事业单位退休人员月人均增加 144 元。

（市广播电视台）

我市举办首届技术经理人培训 我市举办首届技术经理人培训活动，来自全市科技管理部门、科技企业、高校及科研院所、科技服务机构等共计 100 余人参加了这次培训。此次活动是市科技局深入贯彻落实创新驱动和“两轮两翼”战略的又一创新性行动，为我市建立健全技术转移体系、促进科技成果转化、推动企业转型升级奠定了坚实基础。

（市科技局）

千村万塘综合整治掀高潮 我市各县市区先后召开了现场会、推进会，交流经验，部署“千村万塘”综合整治工作，全市坑塘治理掀起高潮。目前，全市共计已完成 4895 座，占年度目标任务 10049 座的 48.7%；已开工 6646 座，开工率 66.1%。

（政报编辑部）

我市荣获全国政务热线“卓越百姓服务奖” 全国政务热线发展高峰论坛暨全国服务热线发展报告会在北京举行，南阳 12345 市长热线受理工作喜获全国最佳政务服务热线“2019 年度卓越百姓服务奖”。从 2019 年 1 月 1 日至今，12345 热线共受理群众来电 49913 件、语音留言 20010 件，其中有效来电和有效留言 24949 件，最高日来电数 430 余件；向承办单位派发 12345 市长热线转办通知单及电子工单 24086 件，共办结群众诉求 22419 件，办结率达 96.30%。

（政报编辑部）