

同筑生态文明之基 同走绿色发展之路

生态环境是人类生存和发展的根基，保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任。

“我们要像保护自己的眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路！”在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上，习近平主席洞察人类文明发展规律，把握顺应自然、保护生态的发展大势，明确提出了同筑生态文明之基、同走绿色发展之路的五点主张，彰显了尊重自然、崇尚绿色的中国智慧，为人类共谋绿色生活、共建美丽家园贡献了中国方案。

地球是全人类赖以生存的唯一家园，建设美丽家园是人类的共同梦想。历史表明，工业化进程创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。如何让人类在这个美丽星球上诗意地栖居？如何推进顺应自然、保护生态的绿色发展？习近平主席明确提出了五点主张：我们应该追求人与自然和谐；我们应该追求绿色发展繁荣；我们应该追求热爱自然情怀；我们应该追求科学治理精神；我们应该追求携手合作应对。习近平主席提出的这五点主张，进一步丰富了构建人类命运共同体的内涵，为共建清洁美丽的世界指明了前进方向。

同筑生态文明之基、同走绿色发展之路，让我们深化认识、凝聚共识。人靠自然界生活，正如习近平主席所指出的：“无序开发、粗暴掠夺，人类定会遭到大自然的无情报复；合理利用、友好保护，人类必将获得大自然的慷慨回报。”只有维持地球生态整体平衡，才能让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能遥望星空、看见青山、闻到花香。绿色是大自然的底色，中国坚持绿色发展、建设生态文明的生动实践深刻表明，绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。保护生态环境，走绿色发展之路，就能让良好生态源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。“取之有度，用之有节”，是生态文明的真谛。只有倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，倡导环保意识、生态意识，倡导尊重自然、爱护自然的绿色价值观念，才能引领更多人热爱自然、融入自然，追求更加美好的生活。

同筑生态文明之基、同走绿色发展之路，让我们携手合作、并肩同行。习近平主席强调：“生态治理，道阻且长，行则将至。”遵循规律，科学规划，因地制宜，统筹兼顾，打造多元共生的生态系统，既有只争朝夕的精神，更有持之以恒的坚守，我们就能赋之以人类智慧，让地球家园始终充满生机活力。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物保护等全球性环境问题，实现联合国2030年可持续发展目标。只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远。

“为者常成，行者常至。”建设生态文明，功在当代，利在千秋。从自己开始、从现在做起，把接力棒一棒一棒传下去，我们必定能加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共同建设美丽地球家园，共同构建人类命运共同体。



2019 年第07期
(总第 187 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 同筑生态文明之基 同走绿色发展之路

●领导讲话

- 4 景劲松同志在全市深化“放管服”改革优化营商环境工作会议上的讲话

●文件选载

- 9 南阳市人民政府关于印发南阳市市直 2018 年度退役士兵安置方案的通知
- 10 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）的通知
- 17 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市突发事件预警信息发布与传播实施办法（试行）的通知

●决策参考

- 22 突破农地流转瓶颈 推进农业现代化发展

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

23 多措并举化解地方政府债务

●经济论坛

25 人口老龄化：怎么看，怎么办

●经济发展

28 霍好胜主持召开市政府第十二次常务（扩大）会议

28 霍好胜主持召开市政府第十三次常务会议

29 上半年全市经济运行总体平稳

●聚焦民生

30 我市致力加强教师队伍建设

●生态南阳

31 我市全力推动生态环境质量持续改善

●动态短讯

32 上半年全市外贸创历史新高等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市委
人大领导、市政府领导、市政协
领导; 市法院院长、市检察院检
察长、市公安局局长; 市工会主
席; 军分区领导; 市委、市委人
大、市政府、市政协正副秘书长;
各县(区)委书记、各县(区)长;
市政府各工作部门主要负责人;
省、市人大代表及部分市政协委
员; 各大企业、各大中专院校主
要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

景 劲 松 同 志

在全市深化“放管服”改革优化营商环境工作会议上的讲话

同志们：

近期，国务院、省政府连续召开国务院第二次廉政工作会议、省政府第二次廉政暨优化营商环境工作会议、全国深化放管服改革优化营商环境电视电话会，李克强总理、陈润儿省长、黄强常务副省长对放管服改革、优化营商环境工作多次强调、精心部署。可以看到，全国从上到下对这项工作都高度重视。以“放管服”改革工作为核心、推动优化营商环境，将是未来一段时期内我们的中心工作，各级各单位对此要高度重视。刚才，市发改委通报了全市工作情况，“放管服”办公室、西峡县、市场监管局都围绕自身工作作了典型发言，讲的都很好。关于优化营商环境下一步工作，我再讲三个方面意见。

一、认清形势，提升站位，切实增强优化营商环境工作责任感和紧迫感

去年以来，全市以深化“放管服”改革为中心，落实市委“干部作风整顿年”活动，全面加速“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，推进审批服务便民化，完善社会信用体系，坚定不移提升工作效能，推动政府职能转变，优化营商环境工作起步扎实，取得了阶段性成效。一是作风建设体系逐步完善。

围绕市委、市政府中心工作和企业、群众关注的热点难点问题，持续抓典型、树导向，揪问题、强曝光。市级领导每周现场办公成为工作常态；“两轮两翼”战略和“九大专项”、重点项目落实有力有效。通过重推《问政曝光台》《问政面对面》、市长热线、市长留言板等政务服务平台，群众诉求畅通度和满意度不断提升。二是严肃处理了一批反面典型。针对项目建设推进滞后、企业和群众反映问题突出、效率效能低下背后的作风问题，亮起问责“利剑”，对相关责任人应追尽追、一追到底。2018年共问责处理2629人，党纪政务处分295人（其中处级干部3名），组织处理2334人（其中处级干部18名），通报批评单位291个。三是政府职能转变迈出一大步。大力推进“互联网+政务服务”，重点打造“最多跑一次”政务服务平台。市、县两级“网上可办率”“一网通办率”均达到100%，电子政务外网在全省率先实现市县乡三级所有政务部门和实体政务大厅全覆盖。投资项目审批时间缩减至100个工作日以内，企业开办时间压缩至4个工作日以内。今年一季度，全市新发展市场主体1.73万户，同比增长16.2%，累计发展45.8万户，总量位

居全省第二；企业总数首次突破 10 万户大关。重大项目联审联批环节压减率达 37%，时限缩减 54%。在 2018 年全省“放管服”改革工作考核中，我市位列第三，5 个县区进入全省前十，没有一个落后县区。四是信用体系建设初见成效。制度化建设基本完善，定期公布和更新诚信红榜、失信黑榜，守信联合激励和失信联合惩戒机制初步形成。信用信息正在财政资金有偿使用、政府采购、招投标、市场准入、资质审核、企业融资担保等领域广泛应用。今年上半年，在全国 262 个信用状况监测城市中，我市稳定在前 50 名，初步具备了创建全国示范市的条件。

整体上，去年的工作基本达到了预期。但同时，也要清醒地看到，全市优化营商环境工作仍然任重道远。政府职能转变还不到位，政务公开、公平竞争、公正监管、公共服务还存在不少短板。从今年初省政府委托中科院进行的营商环境预评价来看，全省共有的企业招工难、产业配套不完善、重审批轻监管、政府失信等问题在我市也不例外。企业和群众对投资领域审批和不动产交易登记环节多、程序繁、时间长等问题反映颇多，融资难、融资贵问题还很突出，与先进地区相比，整体营商环境还不优。

对下一步深化放管服改革，优化营商环境工作，各县区、各部门要切实增强加快发展的危机感、责任感和使命感，站在三个高度来认识、来推动。一是站在贯彻落实中央决策的高度。国务院、省政府几个会议都传达了一个明确信号，即在当前国际环境深刻变化的形势下，关键是做好自己的事，刀刃向内深化放管服改革、推动营商环境优化是我们有效应对风险挑战、激发市场活力、实现稳定发展的关键举措、重要支撑、强劲动力。全国一盘棋，南阳要做贡献。二是站在实现南阳发展定位的高度。省委省政府赋予南阳较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市定位，就需要我们有一流的营商环境与之相匹配。在全国全省各地都在竞相提升政府形象、优化营商环境来争取发展资源的今天，

环境就是竞争力，熟视无睹不行，行动太慢也不行，必须具备事争天下先、敢为领头羊的勇气和决心，全力以赴为高质量发展提供环境保障，才能实现我们的发展目标。三是站在全心全意为民谋幸福的高度。放管服改革、优化营商环境，与群众、企业切身利益紧密相连，与建设高效、透明、法治、廉洁政府紧密相连，扎实有效的工作可以起到一石二鸟之效，既可以极大地满足群众、企业的幸福感、获得感，又可以有效增强提升政府工作的权威性和现代治理能力，一定要抓细抓好，抓出实效。

二、聚焦“四个环境”建设，不断把优化营商环境工作推向深入

2018 年以来，市委市政府连续出台了《优化营商环境三年行动方案（2018-2020）》《优化营商环境激发民间有效投资活力的实施方案》《2019 年进一步优化营商环境实施意见》三个文件，对各年度工作目标和重点任务进行了明确要求。今年是承上启下、非常关键的一年。主要工作目标是：实现全市营商环境制度政策体系更加完善，衡量营商环境的标准体系建立健全，考核评价全面推开，大数据评价可视化系统和第三方评价核验机制建立健全，部分县（市、区）主要营商环境指标达到或接近国内先进地区水平。实现这个目标，重点要抓好“四个环境”建设：

（一）切实发挥“放管服”改革的牵头引领作用，营造便捷高效的政务环境。今年总体目标要求仍然是“走在全省前列”，特别是国家、省定任务要按时高质量完成，为全省“放管服”改革贡献南阳经验、南阳智慧。一是抓好两项对接，确保体系通畅。建好一体化在线政务服务平台，完善“互联网+监管”系统，高标准完成政务服务事项管理库、政务服务门户及移动端、数据资源共享系统、身份认证系统、电子证照系统、电子印章系统、一体化平台运维管理体系和安全保障体系等 8 项对接任务，尽快完成监管事项梳理，确保 9 月底“一平台、一系统”与全国、全省同步上线运行。二是抓好重点改革，压减环节时限。

持续深化投资审批制度改革、商事制度改革、“多证合一”改革、“证照分离”改革、“简易注销”改革，建立完善市场准入负面清单，抓紧出台工程建设项目审批制度改革配套方案。在更多符合条件领域试行推广承诺制审批，杜绝无谓证明，减轻企业、群众负担。建立开放、共融、共享的“多规合一”管理平台 and 联合审批管理系统，做到“清单之外无事项、平台之外无审批”，确保将审批事项精简到 40 个左右，全流程审批时限压减至 100 个工作日以内。三是抓好“一网、一窗”，提升便捷水平。在更大范围内实现一网通办、异地可办，启动电子监察工作，倒逼部门审批提速。“一窗受理”平台系统，6 月底全市要建成推广。推动水、电、气、暖、网等公用事业 APP 办事、移动支付。推动审批事项“三集中、三到位”，即部门审批职能要向一个内设机构集中，该内设机构要向同级政务服务大厅集中、审批服务事项要向网上政务服务平台集中，做到事项进驻到位、审批授权到位、监督管理到位。坚决破除信息化建设“各自为政、重复投入”的现象，各部门不得自行建设机房、数据中心或购买服务器等硬件设备，要多采用政府购买服务的方式，“花更少的钱、用更少的人、办更多更好的事”。同时要建立健全数据分级分类机制，提升安全态势感知分析和异常监控能力，切实保障系统数据安全。四是抓好服务延伸，加强基层覆盖。近期，在淅川县召开了全市政务服务基层延伸现场会，各县区都进行了观摩学习，要以方便群众为出发点，全面铺开，规范提升乡、村服务中心建设，增加信息公开、行政审批、公共服务、政民互动等职责，推动事项入驻受理，完善服务功能，建立健全运行管理制度，年底前实现全市基层政务服务全覆盖。

另外，今年省政府决定对行政许可事项压减、投资审批程序简化、行政服务效能提升等工作开展审计监督，大家务必要高度重视，及早查漏补缺，做好迎审准备。

（二）着力推进社会信用体系建设，营

造健全有序的社会环境。今年要建成联通全省的公共信用信息共享平台，推动广泛的、可操作的跨部门、跨行业信用信息归集应用，争创全国社会信用体系建设示范市。一是强化信息归集工作。各级各部门要在机构改革、人员转隶、职能调整后，按照国家“双公示”归集标准，及时、准确、常态化报送信用信息数据，做好信用目录及信息公示工作，为我市信用建设提供基础支撑。二是完善联合奖惩机制。完善常态化的诚信“红黑名单”定期发布机制，在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等行政管理事项中，依法对相关市场主体进行信用核查。对守信红名单，实行优先办理、简化程序、“绿色通道”等激励措施；对失信黑名单，依法依规采取行政性约束和惩戒措施。继续推进中央文明办明确的 20 个重点领域失信专项治理。三是建立健全信用监管制度。加快建立信用警示制度，行业主管部门要及时对市场主体进行信用风险提示预警，避免小问题变成大问题，一个企业的问题变为全行业的问题。对失信主体，要建立限期整改制度，推动失信主体行整改、做承诺、受培训、入监管、交报告、受辅导、做公益，并通过约谈等形式强化执行力度，引导推动各类主体加强自律、珍视信用。四是大力推进“信易+”应用创新。依托信用信息共享平台，推动信息公开和数据共享，支持鼓励金融机构、信用服务机构和大数据企业开发信用产品和服务，推动“信易贷”“信易租”“信易行”“信易游”“信易批”等“信易+”项目，加大信用产品在社会保障、公共医疗、公共交通、网络支付等民生和社会领域的推广应用。坚持依法依规，严格审慎，惠民为主，逐步将自然人在社保、医保、信贷、消费、社区生活等各方面的信用记录归集至城市个人信用指标体系中。五是积极做好信用监测工作。今年要启动对各县区延伸至乡镇街道的大数据信用监测工作，对各个县区及辖区内乡镇街道开展从政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大领域综合信用评价。六是强

化政务诚信建设。政务诚信是“风向标”，政府及公职人员以身作则讲信用，才能给社会诚信、公民诚信、企业诚信树旗帜、立标杆。一方面，要健全守信践诺机制。制定政府承诺事项备案制度，把各级政府及责任人承诺履约情况纳入年度考核评价，市人社部门要依照考核指标将公务员信用记录作为考核、任用和奖惩的重要依据。各级各部门把都要认真履行与民营企业签订的合法合规协议或合同，不得以政府换届、相关责任人更替等理由拒不执行，严禁“新官不理旧账”等行为。对因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺或合同约定的，要严格依照法定权限和程序进行，并对相关企业和投资人的财产损失依法予以补偿。另一方面，持续开展政务失信专项治理。加大对拒不履行政府所作合法合规承诺等行为的查处力度，对造成政府严重失信违约行为的主要负责人和直接责任人依法依规追究责任，对被列为失信被执行人的政府机构及其法定代表人要实施失信联合惩戒，对政府失信事件要100%整改到位，实现全部清零。

（三）大力推进法治政府建设，营造公平公正的法治环境。法治是最好的营商环境。统筹推进法治政府建设，依法保护市场主体合法权益，是打造“稳定、公平、透明、可预期”的营商环境最根本、最关键的举措。具体到我们当前工作：一是推动严格规范公正文明执法。全面落实“1211”法治政府建设推进机制，严格规范涉企执法行为，落实行政执法证件管理、行政裁量权基准、重大行政处罚备案审查、行政执法案卷评查等制度，深入推进“双随机、一公开”监管工作，实现对行政执法主体、行政执法人员、行政执法行为全方位监督。同时，要健全与电子商务等新兴产业相适应的包容审慎监管模式，决不搞简单封杀。二是完善多元化商事纠纷解决机制。推进“一站式”纠纷解决服务平台建设，支持行业协会或专业机构建立商事调解中心。依法平等保护各类产权，严格落实产权保护政策，依法打击侵害民营企业权

益的各类违法行为。三是维护公平公正竞争环境。要对市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购等涉及市场主体经济活动的规范性文件进行严格的法制审查、公平竞争审查，确保政府政策的稳定性、连续性，稳定民营企业投资预期。四是保护企业正常经营活动。持续强化扫黑除恶专项斗争，开展维护市场秩序、保护企业生产经营和净化企业周边治安环境专项治理行动，市工信局要牵头制定保护中小投资者合法权益专项工作方案。严厉打击强揽工程、恶意敲诈、恶意竞争等行为，保障项目建设和企业有序经营。定期公布招商引资、征地拆迁、工程建设、行政执法等领域侵害企业合法权益的典型案件。建立完善涉企监督检查清单制度，规范行政裁量的范围、种类、幅度，并主动向社会公开。五是提升涉企案件办理水平。要按照三年行动计划要求，尽快制定完善提高商事合同案件审理和执行效率、办理破产案件水平两个专项工作方案。建立破产案件“简案快审、繁案精审”机制。今年，要在法定时限内，努力实现商事合同案件审理周期和执行判决时间进一步压缩。

（四）千方百计加强企业服务，营造宽松有序的市场环境。一是切实落实国家减税降费政策。全面落实推开“营改增”试点政策，以及国家降低制造业增值税税负、小微企业和高新技术企业减免税、企业研发费用税前加计扣除、降低企业社保费率等优惠政策，简化办理程序，优化纳税服务，公开透明让利于企业。实行行政事业性收费、政府性基金、涉企收费和各类涉企保证金目录清单管理，到期的政府性基金能取消的一律取消。强化举报、查处和问责机制，清理涉企经营服务性收费，规范行业协会、商会收费，严厉打击各种涉企违法违规收费行为。对因减税降费造成的财政收入紧张，要刀刀向内，有保有压，严格平衡预算管理，精打细算过紧日子。二是营造灵活多元的融资环境。改进民间资本融资服务，探索发展大数据信用融资、收益权质押融资、普惠金融和“双创”

金融模式，分领域、分行业组织开展民营企业与金融机构专项融资对接活动。支持企业充分利用多层次资本市场融资，通过主板上市、新三板挂牌、区域股交中心展示和发债、设立基金等方式融资发展。同时，要积极对接省平台，加快市级金融服务共享平台建设，加大数据归集力度，向银行机构在线提供市场主体公共数据，为融资双方牵线搭桥。三是切实降低企业要素成本。贯彻落实电力市场交易政策，积极推进产业集聚区售电服务和增量配电业务改革试点项目建设，鼓励有条件的地方扩大用气、用热大户直供规模，降低企业用能成本。全面推行工业用地弹性出让制度，优先保障产业集聚区、开发区多层标准厂房建设用地指标，在符合规划、不改变用途的前提下允许提高存量工业用地土地利用率和容积率，鼓励盘活闲置低效用地，降低企业用地成本。完善最低工资标准调整机制，阶段性适当降低企业社保、住房公积金缴费比例，合理控制用工成本。落实“绿色”通道等通行费优惠减免政策，组织开展铁路货运价格和相关涉企收费专项清理，降低企业物流成本。四是推进贸易便利化改革。深入推进通关一体化改革，充分应用电子口岸平台通关、物流、结算、支付等应用功能，实施“单一窗口”政务服务免费申报制度，规范用好出口退税资金池相关政策，压缩退税等待时间，缓解出口企业流动资金紧张问题。五是构建“亲”“清”新型政商关系。研究建立政商交往“负面清单”和“正面清单”，坚持“亲”不逾矩、“清”不疏远，坦荡真诚同民营企业接触交往，真心实意支持民营经济发展。建立政企常态化沟通机制，在研究制定涉企政策时，要注重听取吸纳民营企业的合理建议。六是构建公开公正透明、结果运用有力的营商环境评价体系。省实施方案已经出台，会后要转发给各县区，大家认真看一看。省委省政府的决心非常大，评价体系的客观性、工作的目标性非常强，评价结果与年度考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”，搞得好，

且不说工作本身的好处，还有财政奖励、记功奖励（全国前5名一等功、6-10名二等功），搞不好，不光是丢面子的问题，而且关系每一级政府财政、每位同志个人的切身利益。会后，市发改委牵头，人社局、大数据管理局等部门配合，要迅速行动，拟定我市方案，尽快报市委、市政府研究。

三、加强领导，协调联动，切实把工作落到实处

（一）夯实责任，形成合力。尽快出台营商环境领导小组文件，建立统一的协调办事机构，把现有的几方面重点工作有机统筹起来。各县区一把手要亲自抓，常务要具体抓。要把优化营商环境工作列入重要议事日程，及时研究解决工作推进中遇到的困难和问题。对三年行动计划确定的59项重点任务，各部门要各负其责，密切配合，协调联动，形成齐抓共管的工作格局，推动各项工作扎实开展。

（二）健全机制，标本兼治。要紧盯重点领域和关键环节，在简政放权的同时，进一步健全完善监管机制，特别是对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等实行全覆盖监管。要坚持问题导向，针对要素成本上升、产业链配套不完善、政务诚信有待提高等突出问题，建立台账、明确时限，找准症结、扎实整改。

（三）加强督导，严格奖惩。要建立常态化的目标管理和考核机制，结合“作风建设提升年”活动，持续加强督促检查，抓两头带中间，加大奖惩力度，对成绩突出的单位和个人要进行表彰奖励；对工作推进不力、任务严重滞后的县区和部门，要严肃追责问责。

同志们，一分部署，九分落实，做好优化营商环境工作，意义重大，任务艰巨，大家从现在开始就要振奋起来、紧张起来、行动起来，齐心协力，奋勇争先，为南阳实现建设具有较强吸纳集聚能力和重大影响力的大城市目标贡献力量，为新中国成立70周年增光添彩！

南阳市人民政府

关于印发南阳市市直 2018 年度退役士兵安置方案的通知

宛政〔2019〕18 号

市人民政府有关部门：

根据《中华人民共和国兵役法》、国务院《退役士兵安置条例》有关规定，以及国家民政部、原总参谋部《关于印发〈符合政府安排工作条件退役士兵服役表现量化评分办法（试行）〉的通知》（民发〔2015〕195 号）精神，南阳市退役军人安置领导小组对 2018 年度符合政府安置工作条件的退役士兵进行了量化评分，并按照分数高低进行了公开、公正、公平的岗位选择，依据选择结果拟定了《南阳市市直 2018 年度退役士兵安置方案》，现印发给你们，请认真遵照执行。

安置好退役士兵是一项关系国防和军队现代化建设、社会稳定和谐的重大政治任务。各接收安置单位要自觉执行国家现行退役士兵安置法律、法规和政策，在本《通知》印发之日起 1 个月内到退伍军人安置办公室办理退役士兵人事档案等手续，并落实工作岗位和待遇，切实做好安置工作，维护广大退役士兵合法权益，以实际行动服务全市经济社会和谐发展。

南阳市人民政府
2019 年 6 月 11 日

南阳市市直 2018 年度退役士兵安置方案

主管单位	接收单位	供给方式	指标数	安置人员
市民政局	市社会福利院	全供	1	高小鹏
市民政局	市城市最低生活保障管理中心	全供	1	沈建富
市水利局	市打井配套办公室	全供	1	宋海乐
原市国资委	市企业干部培训中心	全供	1	宋少帅
原市粮食局	市粮食购销储备中心	全供	1	郝蔚
原市安监局	市安全生产应急救援指挥中心	全供	1	苏增三
市交通运输局	市交通运输执法局	全供	1	胡瑞均
市退役军人事务局	市第一军队离休干部休养所	全供	1	金小谦
原市卫计委	市骨科医院	差补	1	刘磊
原市卫计委	市眼科医院	差补	1	许宛范
市政府办	市政府机关幼儿园	差补	1	丁付廷
市农机局	市农机教育培训中心	差补	1	刘学军
市民政局	市肢体康复中心	差补	1	高永年
原市工商局	市个体私营经济协会办事机构	差补	1	相鹏程
市总工会	市工人文化宫	差补	1	潘帅
市交通运输局	市公路技工学校	自收自支	1	王彦博
市交通运输局	市公路管理局	自收自支	3	王志斌、冯洪儒、乔俊冉
市残联	市南都医院	自收自支	1	张延良
原市质监局	机关事务服务中心	自收自支	1	苏增醒
市城管局	市政府城市污水处理费征收管理办公室	自收自支	2	刘江云、孙康
市财政局	市财政专项资金管理处	自收自支	1	张资宏
市退役军人事务局	市军人接待转运站	自收自支	1	李安如

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市工程建设项目审批制度改革 实施方案（试行）的通知

宛政办〔2019〕28号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市直各有关部门：

《南阳市工程建设项目审批制度改革实施

方案（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019年7月3日

南阳市工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）

为深入推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境，根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38号）文件要求，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，坚持实事求是、服务企业的改革态度，深度融合已有的改革成果，以降低制度性成本为出发点，以行政审批和技术审查相分离为落脚点，以服务企业、需求优先为着力点，加大转变政府职能和简政

放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式，实现工程建设项目审批“四统一”，努力构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系，持续优化营商环境。

（二）改革内容。对工程建设项目审批制度进行全流程（包括从立项到竣工验收和公共设施接入服务）进行改革，主要是房屋建筑和城市基础设施等工程（不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程），覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项，推动流程优化和标准化。

（三）主要目标。2019年6月底，初步建成全市统一的工程建设项目审批制度框架和信息数据平台，市中心城区（含卧龙区、宛城区、城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄

工区)、试点县(桐柏县、内乡县)工程建设项目审批时限压减至100个工作日以内;其他县(市)工程建设项目审批时限压减至120个工作日以内。到2019年年底,全市工程建设项目审批时限压减至100个工作日以内,市工程建设项目审批管理系统与国家、省级工程建设项目审批管理系统及省、市政务服务平台实现互联互通。到2020年年底,基本建成全市统一的工程建设项目审批和管理体系。

二、统一审批流程

(一)精简审批环节。对于政府投资项目的可行性研究报告审批,可以与选址意见书核发、建设项目用地预审并联办理,项目招标方案核准与项目可行性研究报告审批合并办理。对建设内容单一、技术方案简单的项目,可行性研究报告与初步设计合并审批。在规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准建设用地进行建设的项目,可不再进行建设项目用地预审。合并办理质量安全监督备案、施工图审查备案与建筑工程施工许可证核发。

以划拨方式取得土地的,合并办理建设项目选址意见书和用地预审,并联办理划拨土地和建设用地区划许可证。以出让方式取得土地的,在签订土地出让合同后,并联办理建设用地区划许可证和建设用地区批准书(用地批复)。将“建设项目压覆矿产资源审批”和“矿产资源储量登记”合并为“建设项目压覆重要矿产资源审批”,在土地供应前完成即可。将“防空地下室建设审批”和“防空地下室易地建设审批”合并为“防空地下室建设审批”。将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查,相关部门不再进行技术审查。

建设工程设计方案审查与建设工程规划许可证核发同步进行,在建设单位提交设计方案后,转变为政府内部事项,由审批部门征求相关部门意见,其他部门不再单独审查设计方案。

地震安全性评价在工程施工图设计前完成即可,环境影响评价、节能评价等评估评价和取水许可等事项在开工前完成即可。城市基础

设施配套费、防空地下室易地建设费缴纳不作为建设工程规划许可证核发的前置条件。防空地下室设计条件核定前置到土地供应环节,并在土地供应方案中予以明确。可以将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证。将市政公用基础设施报装手续提前到项目开工前办理,项目竣工验收后直接办理接入事宜。

(二)规范审批事项。按照“合法、精简、高效”的原则,制定全市工程建设项目审批事项清单,明确各审批事项的法律依据、适用范围、前置条件和审批时限,并实行动态管理。

(三)合理划定审批阶段。将工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段,实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准(备案)、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可证核发等,由发改部门牵头。工程建设许可阶段主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发等,由自然资源和规划部门牵头。施工许可阶段主要包括设计审核确认、施工许可证核发等,由住建部门牵头。竣工验收阶段主要包括规划、土地、消防、人防、档案等验收及竣工验收备案等,由住建部门牵头。其他行政许可、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。

(四)分类制定审批流程。根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等,将工程建设项目划分为政府投资房屋建筑类项目、政府投资基础设施线性工程类项目,社会投资类项目(除带方案出让用地项目及中小型社会投资项目)、社会投资带方案出让用地项目、社会投资中小型工程项目,水利工程类项目、公路工程类项目、电网工程类项目八大类,分别制定审批流程图。政府投资房屋建筑类项目、水利工程类项目、公路工程类项目原则上按四个阶段办理;社会投资类项目、社会投资中小型

工程项目原则上按后三个阶段为主整合办理环节;不再对社会投资带方案出让用地项目的设计方案进行审核,将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。

(五)实行“联合审验”。精简整合建设工程领域现场踏勘、设计方案审查、施工图审查、测绘测量、竣工验收等环节审查、审批、监管服务事项,建立协调统一的工作机制,实现“联合踏勘、联合评审(含部门审查和专家评审)、联合审图、联合测绘、联合验收”,在各阶段由牵头部门根据需要组织“联合会商”,会商结果作为审批依据。

(六)推进区域评估和多评合一。各类开发区、产业集聚区、工业园区、新区和其他有条件的区域,由管理机构统一组织对区内土地勘测、矿产压覆、地质灾害、节能、水土保持、文物保护、洪水影响、地震安全性、气候可行性、环境评价等事项实施区域评估,不再进行单个项目的评估评价,区内的项目全部共享、免费使用评估成果,逐步实现区域评估全覆盖。取消企业投资备案类项目中工业项目、小型项目的各类评估,改为项目单位按照规定组织编制。将工程建设项目流程中各类技术性评估事项由串联分散办理调整为并联集中办理,推行“多评合一”,实现“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。

(七)推行告知承诺制,实行“容缺办理”。制定工程建设项目告知承诺制管理办法及事项清单,审批部门可以根据申请人书面承诺和信用等情况直接作出审批决定。区域评估范围内的工程建设项目,对其相应的审批事项实行告知承诺制。对实行“容缺办理”的审批事项,先行出具预审意见,在办理施工许可证时完善相关手续。

三、统一信息数据平台

建立完善工程建设项目审批管理系统。按照“横向到边、纵向到底”的原则,依托河南政务服务网,学习试点城市经验,整合其他相关业务办理系统,建设我市工程建设项目审批

管理系统,满足“统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享”等要求。市级工程建设项目审批管理系统要与国家和省系统进行连通,实现审批数据实时共享。要将工程建设项目审批全流程中各阶段涉及的审批事项全部纳入全市工程建设项目审批管理系统,并纳入南阳政务服务电子监察范围,通过审批管理系统在线监管审批部门的审批行为,对审批环节进行全过程跟踪督办及审批节点控制,杜绝体外循环。建立审批系统应用情况定期通报制度,实行审批系统外办件无效并问责的制度。2019年6月底前,初步建成覆盖市政府各有关部门和市、县(市、区)各层级的工程建设项目审批管理系统,并与国家工程建设项目审批管理系统和河南政务服务网对接;制定南阳市工程建设项目审批管理系统运行管理办法;完善审批管理系统,实现与相关系统平台互联互通。

四、统一审批管理体系

(一)“一张蓝图”统筹项目实施。2019年7月底前,全面梳理各类规划与空间管控要素,明确“多规合一”包含的规划目录,建立“多规合一”协调机制,明确形成数据目录(各类空间规划图层信息等),统筹整合各类空间规划等事项完成的具体要求和时间节点。2019年8月底前,制定工程建设项目生成管理办法,明确如何统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估事项等内容。基本形成“多规合一”的“一张蓝图”,整合空间管控数据,明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线,形成管控边界清晰、责任主体明确和管控规则明晰的空间规划图,实现利用工程建设项目审批管理系统的“多规合一”功能策划生成项目。2019年9月底前,完成差异图斑分析,制定消除空间规划矛盾和差异的工作计划,努力消除主要空间规划矛盾和差异,不断提高“一张蓝图”统筹项目实施效率。2019年12月底前,完成“一张蓝图”主要空间规划数据整合,制定工程建设项目年

度实施计划。

(二) “一个窗口”提供综合服务。市、县(市、区)要加强政务服务实体大厅和政务服务网的平台建设,制定线上线下“一个窗口”提供综合服务的具体措施和运行规则。整合所有工程建设项目审批部门和市政公用单位分散设立的相关服务窗口,设立工程建设项目审批综合服务窗口,建立完善“前台受理、后台审核”机制。2019年7月10日前,完善“一窗受理”工作规程,工程建设项目审批综合服务窗口要实现统一收件、发件、咨询等功能,制定并实施咨询辅导等服务规定。鼓励为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调和代办等服务,帮助企业了解审批要求,提供相关工程建设项目的申请材料清单,提高申报通过率。

(三) “一张表单”整合申报材料。工程建设项目审批流程四个阶段的牵头部门要组织协调相关部门整合审批事项的办理指南,整合各阶段所有事项所需申报材料,分阶段制作“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料”,由同一审批阶段内各审批部门共同使用。项目单位已在线提交的申请材料和批准文件,审批部门不得要求重复提交。2019年7月10日前,出台各审批阶段的办事指南、申请表单、申报材料目录。

(四) “一套机制”规范审批运行。2019年7月10日前,市、县(市、区)要建立健全工程建设项目审批各项配套制度,包括立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段的配套制度,以及牵头部门负责制、协调机制、督查机制、“多规合一”协同规则、工程建设项目审批管理系统运行规则等,明确部门职责,明细工作规程,规范审批行为,确保审批各阶段、各环节无缝链接。2019年12月底前,基本完成改革涉及相关地方性法规、规章和规范性文件的“立改废释”工作。

五、统一监管方式

(一) 加强事中事后监管。建立以“双随

机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监管机制,严肃查处违法违规行为。对实行告知承诺制的审批事项,要依法制定监督检查办法,各审批部门应在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查,承诺人未履行承诺的,审批部门要依法撤销行政审批决定,并依法追究承诺人的相应责任。制定并实施加强事中事后监管的相关制度和监督检查办法。

(二) 加强信用体系建设。2019年7月底前,完善申请人信用记录,建立并实施红黑名单制度,明确应当列入红黑名单的情形。建立信用监管体系,依托工程建设项目审批管理系统,建立工程建设项目审批信用信息平台,全面公开企业和从业人员违法违规、不履行承诺的失信行为。对接省、市信用信息共享平台,并与全国信用信息共享平台互联互通。实行信用分级分类管理,出台工程建设项目审批守信联合激励和失信联合惩戒合作备忘录。

(三) 规范中介和市政公用服务。2019年7月10日前,清理规范行政审批中介服务事项,制定并实施中介服务和市政公用服务管理制度,实行服务承诺制,明确并公开各类中介服务标准、办事流程、办理时限、收费标准。供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务要全部入驻实体政务服务大厅,实施统一规范管理,为建设单位提供“一站式”服务。依托工程建设项目审批管理系统,建立中介服务网上交易平台,以“网上中介服务超市”的模式,对中介服务行为实施全方位、全过程监管,鼓励有条件的项目实行全过程工程咨询。

六、加强组织实施

(一) 强化组织领导。成立市工程建设项目审批制度改革领导小组(以下简称领导小组),由市长任组长,常务副市长任常务副组长,分管城建工作的副市长、市政府秘书长任副组长。领导小组下设办公室,办公室设在市住房和城乡建设局,办公室主任由市住房和城乡建设局

设局主要负责同志担任。建立领导小组牵头抓总,领导小组办公室统筹协调推进和督促评价落实,市发展改革委负责牵头立项用地规划许可阶段,市自然资源和规划局负责牵头工程建设许可阶段,市住房和城乡建设局负责牵头施工许可和竣工验收阶段,市直各有关部门和各县(市、区)按任务分工具体落实的工作机制。领导小组办公室负责建立定期通报、工作例会、监督考核制度,协调推进改革工作,统筹组织实施,并定期向省住房城乡建设厅报送工作进展情况。

各县(市、区)、市直各有关部门要全面领导本地区、本部门工程建设项目审批制度改革工作,加强统筹协调、指导和督促,为改革工作提供组织和经费保障,积极推动各项改革措施落地。各县(市、区)人民政府(管委会)要承担起改革主体责任,成立以地方政府(管委会)主要负责同志为组长的领导小组,制定本地区推进工程建设项目审批制度改革工作落实方案。各县(市、区)推进工程建设项目审批制度改革工作落实方案经政府会议通过后,于2019年7月15日前报市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室备案。

(二)加强沟通反馈和培训。建立上下联动的反馈机制,了解掌握全市工程建设项目审批制度改革工作情况,督促指导各县(区)研究解决改革中遇到的问题。制定培训计划,加强业务培训。

(三)严格督促落实。各县(区)政府(管委会)要加大对本级有关部门工作的督导力度,跟踪改革任务落实情况,并于每月月底前向市领导小组办公室报送工作进展情况。对于工作推进不力、影响工程建设项目审批制度改革进程,特别是未按时完成阶段性工作目标的,要启动追责机制,依法依规严肃问责。

(四)做好宣传引导。充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体加强对工程建设项目审批制度改革工作的宣传报道,引导企业和社会公众充分知晓改革内容,准确把握相关政策,

自觉运用改革成果。

附件:1.南阳市工程建设项目审批制度改革领导小组

2.南阳市工程建设项目审批制度改革工作任务分工

附件1

南阳市工程建设项目审批制度改革领导小组

组 长:	霍好胜	市委副书记、市长
常务副组长:	景劲松	市委常委、常务副市长
副 组 长:	黄 钊	市政府副市长
	胡云生	市政府秘书长
主 要 成 员:	张群林	市政府副秘书长
	赵 浩	市住房和城乡建设局局长
	刘 超	市政务服务和大数据管理局局长
	王 放	市自然资源和规划局局长
	乔长恩	市发展和改革委员会主任
	郝以昆	市生态环境局局长
	张富强	市水利局局长
	白振国	市文化广电和旅游局局长
	畅建辉	市应急管理局局长
	李中龙	市人民防空办公室主任
	高 峰	市城市管理局局长
	余泽厚	市林业局局长
	党长双	市交通运输局局长
	王宛楠	市农业农村局局长
	张清范	市教育局局长
	蒋 璞	市工信局局长
	潘应明	市国家安全局局长
	刘 杰	市气象局局长
	李海宪	市行政审批服务中心主任
	马驰昭	市房管中心主任

其他成员包括供电公司、热力公司、水务集团、燃气公司、污水处理单位、通信单位等单位主要行政领导。

领导小组下设办公室,办公室设在市住房和城乡建设局,负责领导小组日常工作。赵浩同志兼任办公室主任。

附件 2

南阳市工程建设项目审批制度改革工作任务分工

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
一、基础方案				
1	制定出台工程建设项目审批制度改革总体实施方案。	市住房和城乡建设局	自然资源和规划局 发展改革委 政务服务和大数据管理局 行政审批服务中心 生态环境局 水利局 文化广电和旅游局 应急管理局 人防办 城市管理局 林业局 交通运输局 房管中心 农业农村局 教育局 工业和信息化局 气象局 国家安全局	7 月 3 日
2	制定出台“多规合一”业务协同平台建设方案。	市自然资源和规划局	项目审批涉及单位	7 月 3 日
3	制定出台信息系统建设方案。	市政务服务和大数据管理局	市行政审批服务中心	7 月 3 日
二、统一审批流程方面				
4	制定出台工程建设项目审批事项清单。	市住房和城乡建设局	自然资源和规划局 发展改革委 生态环保局 水利局 文化广电和旅游局 应急管理局 人防办 城市管理局 林业局 交通运输局 气象局 国家安全局	7 月 10 日前
5	制定全市统一的工程建设项目审批服务流程图示范文本。	市住房和城乡建设局	自然资源和规划局 发展改革委 行政审批服务中心 生态环保局 水利局 文化广电和旅游局 应急管理局 人防办 城市管理局 林业局 交通运输局 气象局 国家安全局	7 月 10 日前
6	四个审批阶段牵头部门分别制定本阶段的审批流程图和具体办事流程,利用“一张表单”整合申报材料,各审批阶段均实行“一份办事指南,一张申请表单,一套申报材料,完成多项审批”。	市住房和城乡建设局 市自然资源和规划局 市发展改革委 市交通运输局 市水利局	项目审批涉及单位	7 月 10 日前
7	制定出台工程建设项目并联审批管理办法	市行政审批服务中心	市住房和城乡建设局 市发展改革委 市自然资源和规划局	7 月 10 日前
8	制定出台开展区域评估试点工作方案	市自然资源和规划局	各县(区)政府(管委会) 市应急管理局 市水利局 市发展改革委 市生态环境局 市气象局 市文化广电和旅游局	7 月 10 日前
9	制定并实施告知承诺制管理办法	市住房和城乡建设局	市发展改革委 市水利局 市人防办 市交通运输局 市城市管理局 市林业局 市教育局 市工业和信息化局 市气象局 市国家安全局 市自然资源和规划局 市生态环境局 市文化广电和旅游局 市应急管理局 市农业农村局	7 月 10 日前
三、统一信息数据平台方面				
10	建设“多规合一”业务协同平台	市自然资源和规划局	项目审批涉及单位	分阶段推进,12月底前
11	制定出台“多规合一”管理平台业务协同考核评价办法	市自然资源和规划局	项目审批涉及单位	12 月 25 日前
12	建设工程建设项目审批系统;并与国家、省系统对接。	市政务服务和大数据管理局	市行政审批服务中心	7 月 10 日前; 12 月 20 日前

13	制定出台“工改”系统使用管理办法。	市政务服务和大数据管理局	市行政审批服务中心	7月10日前
14	“一窗受理”系统与相关单位业务系统对接。	市政务服务和大数据管理局	市行政审批服务中心	7月10日前
四、统一审批管理体系方面				
15	制定出台“多规合一”管理办法。	市自然资源和规划局	项目审批涉及单位	8月底前
16	制定出台“多规合一”合规性审查实施细则。	市自然资源和规划局	项目审批涉及单位	9月20日前
17	制定出台建设工程项目策划生成办法；制定工程建设项目年度实施计划	市发展改革委	市自然资源局 市应急管理局 市生态环境局 市水利局 市教育局 市公安局 市城市管理局 市国家安全局 市文化广电旅游局 市农业农村局 市交通运输局 市林业局 市住房城乡建设局 南航南阳基地。各县（区）人民政府（管委会）	8月底前； 12月20日前
18	制定出台“一窗受理”工作规程	市行政审批服务中心	市住房城乡建设局 市发展改革委 市自然资源和规划局	7月10日前
19	制定并实施市政公用服务（供水、供电、燃气、热力、排水、通信）管理制度。	市城市管理局、市工业和信息化局、市供电公司	水、暖、气、排水污水等企业	7月10日前
20	制定工程建设项目协调、代办服务办法	市行政审批服务中心	市住房城乡建设局 市发展改革委 市自然资源和规划局	7月10日前
21	实行“联合审验”、“多评合一”（实行“联合踏勘、联合评审（含部门审查和专家评审）、联合审图、联合测绘、联合验收”）。	市发展改革委 市自然资源和规划局 市住房城乡建设局	市人防办 市教育局 市城市管理局 市林业局 市地震局 市交通运输局 市工业和信息化局 市水利局 市气象局 市生态环境局 市文化广电和旅游局 市应急管理局 市房管中心 市农业农村局 国安、民航、军事部门	7月底前
22	制定出台联合验收实施方案	市住房城乡建设局	市自然资源和规划局 市人防办 市城市管理局 市应急管理局 市生态环境局 市国家安全局	7月10日前
五、统一监管方式方面				
23	各单位配套制定内部流程、内部工作规范和加强建设工程项目审批事中事后监管方案，明晰工作规程，规范审批行为，强化事后监管。	市住房城乡建设局（市“放管服”办公室督办）	市自然资源和规划局 市发展改革委 市水利局 市人防办 市城市管理局（市综合执法局） 市林业局 市交通运输局 市教育局 市工业和信息化局 市农业农村局 生态环境局 市应急管理局 市文化广电和旅游局	7月底前
24	加强信用体系建设，实行“联合惩戒”。	市发展改革委	市政务服务和大数据管理局 市城市管理局（市综合执法局）	7月底前
25	清理规范行政审批中介服务事项，制定并实施中介服务管理制度。	市发展改革委	市住房城乡建设局 市水利局 市生态环境局 市卫生健康委 市应急管理局 市民政局 市人防办 市城市管理局 市教育局 市林业局 市交通运输局 市工业和信息化局 市农业农村局 市自然资源和规划局 市市场监督管理局 市文化广电和旅游局 市公安局 市人力资源社会保障局 市气象局	7月10日前

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市突发事件预警信息发布与传播实施办法（试行）的通知

宛政办〔2019〕30号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市突发事件预警信息发布与传播

实施办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019年7月15日

南阳市突发事件预警信息发布与传播实施办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步规范突发事件预警信息（以下简称“预警信息”）发布与传播行为，及时向社会提供客观、权威的预警信息，最大限度预防和减少突发事件的发生及造成的危害，全力保障公众生命财产安全，维护公共安全和社会稳定，根据《国家突发事件预警信息发布系统运行管理办法（试行）》（国办秘函〔2015〕32号）要求，按照《河南省突发事件总体应急预案》《河南省人民政府办公厅关于印发河南省突发事件预警信息发布运行管理办法（试行）的通知》（豫政办〔2016〕38号）有关规定，结合我市实际，制定本实施办法。

第二条 本办法所称预警信息，是指发生或可能发生，造成或可能造成严重社会危害，可以预警的自然灾害、事故灾难和公共卫生事件信息。社会安全事件的预警信息发布适用相

关法律、法规的规定；相关法律、法规没有明确规定的，可以参照本办法执行。

第三条 按照突发事件可能发生、发展的等级、趋势和危害程度，预警信息可划分为特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四个级别，依次用红色、橙色、黄色和蓝色为标志进行预警。

第四条 预警信息的内容包括预警信息名称、发布机关、发布时间、事件类别、预警级别、预警区域或场所、预警起止时间、事态发展、应对措施、咨询渠道等。预警信息发布后，预警信息内容变更或解除的，应当及时发布变更或解除信息。

第五条 预警信息的发布包括预警信息的制作发出、传播、变更、解除和信息反馈、效益评估等。在我市行政区域内发布和传播的预警信息，适用本办法。法律、法规另有规定的，

从其规定。

第六条 预警信息发布工作遵循“政府主导、部门联动,分类管理、分级负责,统一发布、资源共享”的原则。市、县两级突发事件预警信息发布系统由预警信息发布机构负责建设、运行和维护,为各级预警信息发布责任单位提供平台,不改变现有预警信息发布责任权限,不替代相关部门已有发布渠道。

第二章 职责分工

第七条 县级以上气象、民政、生态环境、农业农村、林业、水利、自然资源和规划、地震、交通、公安、应急管理、卫生健康、市场监督管理等部门作为突发事件预警信息监测收集的主要职能部门和发布责任单位,经县级以上政府授权后,要按照职责分工和专项应急预案要求,负责制作本部门相关类别、级别的预警信息,经审核后,及时上传至突发事件预警信息发布系统,由各级预警信息发布机构通过国家突发事件预警信息发布系统对外协调统一发布。

第八条 各级预警信息发布机构和责任单位要充分利用广播、电视、网站、短信平台、手机客户端、电子显示装置等传播渠道,及时、准确地向社会发布预警信息,同时上报同级人民政府和上级主管机构并通报有关部门。

第九条 各级广播电台、电视台、报刊、网站、手机报等新闻媒体要建立预警信息插播机制,明确本部门预警信息接收责任单位、责任人和接收方式,在接到预警信息5分钟内无偿播发或刊载,紧急情况下优先采用滚动字幕、加开视频窗口、加挂预警信息标识、弹出窗口等方式迅速传播预警信息。

第十条 各级移动、联通、电信等基础电信运营企业要建立预警信息快速传播通道,认真执行有关预警信息发布强制性标准,落实有关终端设备具备预警信息发布功能的要求,明确本部门预警信息接收责任单位、责任人和接收方式,在接到预警信息5分钟内向预警信息影响区域内的手机用户进行全网免费快速发送。

第十一条 具有户外电子显示屏、大喇叭、

人防警报、车载信息终端等公共传播资源的机构,应当主动获取、积极传播预警信息。各级预警信息发布责任单位应当加强信息资源共享,主动利用或共建预警信息传播渠道,不断扩大预警信息传播覆盖面。

第十二条 传播突发事件预警信息的,要严格按照预警信息发布责任单位对外发布的内容进行传播,不得随意调整或更改。

第十三条 预警信息发布后,各预警信息发布责任单位要根据实际情况,及时变更或者解除预警信息,并按照预警信息发布与传播流程进行变更或解除预警信息的发布和传播工作。

第十四条 各预警信息传播单位和机构,要及时传播各预警信息发布责任单位变更或解除的预警信息内容。

第十五条 各预警信息传播机构和单位应在预警信息传播后,及时将预警信息影响情况反馈给相关预警信息发布责任单位。

第三章 运行机制

第十六条 县级以上人民政府应当加强组织协调,成立突发事件预警信息发布机构,解决地方编制或运行经费,将自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等预警信息纳入突发事件预警信息发布系统统一发布;应当与当地预警信息发布机构建立信息沟通反馈机制,加强对预警信息发布工作的监督检查,提升预警信息综合研判、快速准确发布的能力。

第十七条 各级预警信息发布责任单位应当成立预警信息发布领导小组,负责本部门预警信息种类、级别和影响范围等内容的确认,以及信息发布、变更与解除指令的下达。

第十八条 预警信息发布遵循属地原则,涉及两个及以上行政区域的,可由上一级预警信息发布责任单位和预警信息发布机构负责预警信息的发布工作。

第十九条 各级人民政府相关部门要参照各专项应急预案,结合本地实际,制定并组织实施相应类别预警信息的防御措施,最大限度避免或减少人员伤亡和经济损失。

第二十条 各级预警信息发布责任单位要

与预警信息发布机构建立专用的网络连接等信息传输渠道,制定预警信息实时传输规范和流程,确保预警信息传输、共享的准确性和及时性。

第二十一条 各级预警信息发布机构要加强突发事件预警信息发布系统运行维护,确保系统稳定运行,预警信息发布准确及时,信息传播渠道快捷畅通。

第二十二条 各级广播、电视、报刊、网站等新闻媒体要与预警信息发布机构建立完善的信息交换和资源共享机制,及时、无偿传播预警信息,同时建立预警信息快速传播工作机制,制定预警信号传播流程,确保预警信息传递畅通、传播及时。

第二十三条 各级人民政府有关部门、学校、社区、医院、车站、广场、公园、旅游景点、工矿企业、建筑工地等人员密集区和公共场所,应当指定专人负责预警信息接收和传播工作。

第二十四条 气象、民政、自然资源和规划等预警信息责任发布责任部门要深化合作,形成部门信息员共同培养、共同管理的体制机制;各级居民委员会、村民委员会等基层组织 and 村(社区)信息员等基层工作人员接到预警信息后,应当及时利用手机短信、有线广播、高音喇叭、鸣锣吹哨等多种方式向受影响群众传递预警信息及防御措施。

第四章 工作流程

第二十五条 预警信息发布实行审批制,县级以上人民政府及其部门应当按照总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等规定,结合实际情况,制定预警信息发布审批流程。

第二十六条 各级预警信息发布责任单位要制定本部门职能范围内预警信息发布标准和工作流程,所发预警信息需经本单位预警信息发布领导小组组长审签,必要时经专项预案指挥机构负责人或同级人民政府主要负责人、分管负责人签发后对外发布。

第二十七条 预警信息一经发布,要及时进行备案登记。各级预警信息发布责任单位、预警信息发布机构要建立预警信息发布登记制度,完善预警信息档案,做好预警信息的分析、

评估和反馈等工作。

第五章 预警响应与动员

第二十八条 市级有关部门或单位、县(市、区)、乡(镇)政府及有关部门或单位、企事业单位、学校等接到预警信息后,要按照应急预案和有关规定采取有效措施,进行防范应对,避免或减轻突发事件造成的危害。

第二十九条 村民委员会、居民委员会、社区和其他基层组织负责人、灾害信息员接到预警信息后,应当进行宣传动员,组织群众做好防范应对工作。

第三十条 随着突发事件预警级别的提高(一般达到Ⅱ级或以上预警级别),县级以上政府要向同级军事机关、驻地中国人民解放军、中国人民武装警察部队和可能受到危害的毗邻或者相关地区的人民政府通报。

第三十一条 市外发生突发事件可能影响本市的,由相关部门立即组织有关部门和单位开展应急监测监控,组织专家分析事件的发展趋势,及时报告市政府,适时发布预警信息。

第三十二条 各级人民政府应当组织开展预警信息的宣传教育工作,向社会宣传防灾减灾法律、法规,普及防灾避险知识,增强社会公众的防灾减灾意识,提高公众自救、互救能力。

第六章 保障措施

第三十三条 建立突发事件预警信息发布工作局际联席会议制度,市预警信息发布机构主要负责同志为召集人,市气象、民政、自然资源和规划等发布责任单位及南阳市各新闻媒体、各基础电信运营商分管负责同志为成员,市应急管理局要加强统筹协调,共同推进全市突发事件预警信息发布工作。

第三十四条 县级以上人民政府应当将预警信息发布与传播工作纳入本级政府年度目标管理或综合考评管理体系,定期开展专项监督检查和效果评估。

第三十五条 县级以上人民政府应当建立完善预警信息发布工作体系,将预警信息发布与传播工作纳入政府公共服务范畴,将预警信息发布系统建设、运行、维护和预警信息接收、

传播等所需经费纳入本级政府财政预算。

第三十六条 县级以上人民政府应当加强对各部门、各单位以及社会机构等预警信息发布与传播资源的整合,提高预警信息发布的及时性和有效性,扩大预警信息传播的社会覆盖面。

第三十七条 有下列行为之一的,依法追究相关责任:

- (一)玩忽职守,导致预警信息发布出现重大失误,造成严重后果的;
- (二)未经授权擅自向社会发布或传播预警信息的;
- (三)擅自更改或者不按规定发布或传播预警信息的;
- (四)编造并传播虚假预警信息,或者明知是虚假预警信息仍然传播的;

附件: 1

(五)有预警信息传播义务的单位或机构,收到预警信息而未及时向社会传播的;

(六)违反预警信息发布与传播管理规定的其他行为。

第七章 附 则

第三十八条 本办法由市气象局负责解释。

第三十九条 本办法自发布之日起施行。

- 附件: 1. 南阳市突发事件预警信息发布审批表 (样本)
2. 南阳市突发事件预警信息发布备案表 (样本)
3. 南阳市突发事件预警信息发布授权书 (样本)

南阳市突发事件预警信息发布审批表
(样本)

预警信息发布单位: (盖章)

信息标题	
预警类型	自然灾害 / 事故灾难 / 公共卫生事件
预警级别	I (红色) / II (橙色) / III (黄色) / IV (蓝色)
预警发布时间	年 月 日 时 分
预警周期	预计持续 天 小时
预警信息发布原因	
预警信息传播方式	电视 / 广播 / 报刊 / 网络 / 电子屏 / 短信等
预警信息主要内容	
可能产生的社会经济影响	
政府领导审批意见	部门领导意见

年 月 日

附件：2

南阳市突发事件预警信息发布备案表
(样本)

预警信息发布单位：(盖章)

信息标题	
预警类型	自然灾害 / 事故灾难 / 公共卫生事件 / 其他
预警级别	I (红色) / II (橙色) / III (黄色) / IV (蓝色)
预警发布时间	年 月 日 时 分
预警周期	预计持续 天 小时
预警信息发布原因	
预警信息传播方式	电视 / 广播 / 报刊 / 网络 / 电子屏 / 短信等
预警信息主要内容	
可能产生的社会经济影响	
备 注	

年 月 日

附件：3

南阳市突发事件预警信息发布授权书
(样本)

XX (单位) ：
市 (或 XX 县) 人民政府批准你单位在紧急情况下向社会发布 XX 级及以上关于 XX 预警信息的权限，至预警信息发布权限重新调整为止。

市 (或 XX 县) 人民政府 (盖章)
年 月 日

突破农地流转瓶颈 推进农业现代化发展

“大国小农”是中国的基本国情、农情，中国农业发展最突出的特征就是有 2.2 亿个农户，平均每户经营不到 0.5 公顷耕地，只有 1032 万农户耕地规模在 2 公顷以上，占比不到 5%；农业劳动力人均耕地大概相当于英国的 3%、日本的 16%。

一、农地流转是农地适度规模经营必经之路

传统家庭经营规模小、经营分散、农地细碎化成为中国农业现代化的重要障碍。推进农地适度规模经营、化解农地细碎化难题是中国农业现代化发展的必然选项。在坚持家庭承包责任制的前提下，农地流转是农地适度规模经营必经之路。2013-2019 年中央“一号文件”连续提及要引导农地承包经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。但是，从全国情况看，农地流转进展缓慢，提升速率不高；广东省的情况也不容乐观，截至 2018 年底，广东全省的农地流转率只有 38.1%。东亚国家如日本、韩国的经验及中国的现实都昭示，农地流转在这一阶段已进入了一个瓶颈期。

二、农地流转面临的三大瓶颈

农地流转制约因素众多，有流入方的原因，也有流出方的原因，还有农业产业发展本身的原因；有社会宏观环境因素影响，也有微观交易主体因素制约。其中，以下三方面原因可能是当前农地流转进一步发展最主要的制约因素。

一是农地租金遭遇天花板，承包户流出意愿较低。农业是朝阳产业，也是弱质产业，农业生产的比较效率目前还处于相对低水平，

中国的农业劳动生产率是非农产业生产率的 1/4，受农业生产率影响，农业的利润率也难以达到很高水平，再加上农业生产周期一般较长，农业投入回报需要的时间更长，占用的流动资金较多，导致农地流转租金难以上涨。面对不高的租金和面积不多的可流出土地可能带来的租金收益，一些农户难有实施农地流转的积极性。

二是农地细碎化影响耕种，转入方流入意愿不强。家庭联产承包责任制下，既往的第一、第二轮农地承包，绝大多数地区村集体是基于“天赋地权”原则下的平等成员权，在土地承包中实行村集体成员均分土地，甚至是按照土地质量肥瘦搭配、好坏搭配以及距离远近搭配等将整块农地分割成若干小块土地，并分给不同农户承包，加剧了农地细碎化程度，导致农业生产经营普遍存在分散化难题。新一轮农地确权，又在很大程度上进一步固化了农地的细碎化和分散化。然而，对绝大多数希望转入农地的农业大户或农业企业等新型农业经营主体来说，基于农业生产便利及其效率提升，尤其是规模经济效益提升的要求，又必须尽可能地实现农地规模化和连片化经营。所以，一些农业企业干脆明确要求，只接受连片达到一定规模比如 50 亩以上的土地转入，否则，不予考虑。

三是农地流转有不确定性，有效协调机制缺乏。农业生产的长期性决定了农地流转必须尽可能减少不确定性。在缺乏有效协调与制约机制的情形下，在契约意识还不是很强的农村社区环境中，容易助长农地流转纠纷的发生，对农地流转带来抑制作用。有些

多措并举化解地方政府债务

我国政府债务的“痛点”在于地方政府潜在的农地流入方在没有明确有效的纠纷协调机制条件下，直接选择“不流入土地”。

三、促进农地流转的主要策略

面对农地流转中存在的三大瓶颈，需要采取综合措施实现突破，比如加大法制宣传，增强人们的契约意识；培育良好的社区文化，合理引导各方的利益诉求；引进先进农业生产技术，提升农业生产比较效率等。其中，以下三方面尤为关键：

首先，加大农业基础设施建设，改善农地经营条件。重点是充分利用国家推进高标准农田建设的政策红利，整合涉农资金，加大农业基础设施建设，实现农田通机耕路、通水和通电等，以适应现代农业生产的耕作要求，并以此为契机，最大限度地缓解农地质量及其耕作条件差异，达到农业耕作连片的要求。由此，一方面，可以满足农业耕作大户或农业企业采用农业机械化作业的要求，实现农业生产效率提升，进而使农地流入方在农业生产经营效益可能提升的条件下，增强自身农地流入议价能力，吸引更多的农业大户或农业企业进入农地流转市场，以更加合理的价格流入农地开展农业生产经营；另一方面，通过高标准农田建设及其他农业基础设施配套建设，改善农地质量和生产经营条件，农地承包户有可能获得更高的农地经营权流转收益，提升农地承包户的流转意愿。

其次，发挥村级组织协调作用，减少农

别是地级、县级和各类开发区政府。应理性把

地纠纷发生。新时代，随着农地确权基本完成，必须充分发挥农地确权的制度红利，明确村级组织在农地流转中的角色和地位，尤其是要明确并发挥村级组织在农地流转中的协调作用，在服从农地用途管制的前提下，一方面，村集体要做好农业招商引资与土地整合工作，在引入农业大户或农业企业进入农地流转市场开展农业生产经营之前，先由村集体组织与分散的农户协商一致，从农户手中把其承包土地重新流转 to 村集体组织，再由村集体组织统一流转给农业生产经营者。这样既满足农地流转方对土地连片规模经营的要求，又有效化解农地承包户对土地流转价格和收益保障的担忧，有效协调农地流转中可能出现的纠纷；另一方面，村集体组织也可以从农地流转中获得部分服务收益，增加村集体经济收入。

最后，健全农地流转交易平台，推进流转行为规范化。重点是建立健全镇一级农地流转交易平台，充分发挥互联网信息优势，促进农地流转行为规范化。一方面，可以促进农地流转双方充分沟通，农地流转双方能在更广空间实现供需对接，最大限度避免信息不对称带来的负面效应，缓解抛荒等农地利用效率不高的问题；另一方面，为农地流转双方提供更专业的服务，减少流转中可能出现的纠纷；而且，如果在农地流转中出现纠纷，也可以发挥中介协调作用，为农地流转市场的健康发展提供保障。

握我国地方政府债务的特性，树立理性的地方政府债务理念，科学合理匹配地方政府债务期限结构，完善地方政府债务管理体制，多措并举化解地方政府债务风险。

理性把握地方政府债务的特性

从当前地方政府债务的情况来看，具有以下特点：一是债务总量较大。在一些地级市，债务总量往往超出一般公共财政收入。二是债务性质复杂。有地方政府财政部门及其财政背景的融资平台的负债，还有各种隐性负债以及更为“隐性”的各种直接的、间接的负债。三是债务期限结构不匹配。地方政府债务的偿还年限一般都在3至5年，据财政部公布的数据显示，截至今年3月末地方政府债券剩余平均年限4.5年。但是，地方政府债务资金的回收期限往往在5年甚至10年、20年以上，贷款期限结构严重不匹配。四是债务成本高。就地方政府贷款而言，开发性贷款的成本相对较低，国有股份制大型银行以及全国性股份制银行执行利率政策基本正常。但由于从这些银行贷款手续繁杂、周期较长、要求严格，很多地方政府为应对违约风险，不得不以高利率从其他渠道争取贷款。

对于我国地方政府债务的特性，既要看到其具有现代政府债务的一般性，又要从我国当前地方政府的实际出发，理性把握地方政府债务的特殊性。

一是适度运用好政府债务对于纾解民困、改善基础设施、增加投资拉动地方消费、就业等都有积极的作用。随着地方经济的发展，地方政府债务规模相应扩大是合理的，也是必要的。

二是地方政府债务是地方财政收入的重要来源之一，从债务计划的提出、批准和债务资金的筹集，到资金的运用以及利息本金的偿还都在地方政府财政部门的管理中。因此，对于地方政府债务资金不能将其与一般的借贷资金相混淆。

三是除应急需要和特殊安排外，资金大多投向了那些具有公共性、外部性的部门，侧重于社会效益，债务回收期一般都较长。

四是地方政府债务的行政性。我国地方政府债务的管理方式为垂直行政型方式，限额内什么时间发行债务、多大规模、期限、利率等都由中央决定。在此之外，如果举债则属于违规举债，将被责任追究，终身问责、倒查责任。

总之，衡量我国地方政府债务应从地方实际出发，建立独立于一般公共预算收入体系的债务收支与偿还制度，“一表打进”全部债务（显性债务和隐性债务），对债务形成、债务规模、期限结构、利率水平、预算内可以安排的用于偿还债务的资金规模等，给予落实细化，同时编制债务的“资产负债表”，对债务形成的资产予以反映，既为考核债务资产的效益提供依据，也为部分资产证券化奠定基础。

精准施策稳妥化解地方政府债务

一是树立理性的地方政府债务理念。地方政府债务有双重性，有促进经济发展改善民生的积极作用，随着经济实力的提升，债务规模可以相应扩大。相反，如果脱离经济实力，不顾偿还能力，盲目举债，则会破坏经济发展，影响民生改善。在现代信用经济体系下，中央政府则可根据实际情况做适度的反周期“逆向”操作，即可以在经济不振或者预期不振时适度发行国债，推行更加积极的财政政策，刺激经济发展。当前，面对中央实施积极的财政政策的现实情况，各级地方政府及相关部门要根据经济运行的状况和趋势，把握准预期，与中央的宏观财政政策相呼应，在各自地区偿还能力允许的范围内，适度调节债务的规模和偿还节奏。

二是完善地方政府债务管理体制。目前，我国实行“四张表”体制，即一般公共预算收支、政府基金收支、国有资本和社保基金。建议地方各级政府编制“债务收支表”，实行“五张表”体制，即建立独立的地方政府债务收支与偿还制度，对债务形成、债务规模、期限结构、利率水平、预算内可以安排的用于偿还债务的资金规模等，给予细化反映。同时，对债务所形成的资产做对应的反映。实施“第五张表”体制的前提是建立地方政府债务预算管理体制，

人口老龄化：怎么看，怎么办

作为一个拥有近 14 亿人口的大国，中国人口结构发生历史性变化，带来一系列深层次的结构性矛盾和挑战。怎样通过结构性改革有

每年年底前，政府有关部门要统筹“五张表”，经年度人民代表大会批准，同时报上级政府备案后实施，年终地方政府债务预算执行情况要由人民代表大会审核，并向人民代表大会公布。由此就能够将地方政府债务“一表打进”，不留死角，规范化透明化坚决堵住“隐性债务”发生。通过这一体制，可以对债务形成的资产予以及时的反映，既为考核债务资产的效益提供依据，对违规举债、低效益举债行为的约束提供依据，也为部分有效益的资产开展证券化奠定基础。

三是科学合理匹配地方政府债务期限结构。债务的期限是由债务使用主体偿还能力决定的。地方政府的债务基本上都用于基础性、公益性和社会性比较明显的领域，因此均为中长期债务。目前，我国尽管通过置换的方式延长了一年多的地方政府债务期限，然而对于地方政府债务压力缓解有限。基于地方政府债务的特性，建议对地方政府债务进行分类，对于不同特性的资产，延长还款期限至 15、20、25 以及 30 年。

四是适当调整地方政府债务管理政策。首先，改变当前用发行地方政府债券和专项债券作为置换地方政府债务的单一方式，建议在此以外，对已经确认的地方政府债务划分三到五个类别，由贷款金融机构与地方政府及其平台重新签订贷款合同，贷款期限延长至 10、15、20、25 直至 30 年。其次，适度调整贷款利率，按照央行的基准利率分不同年限确定利率水

效应对老龄化给经济增长带来的挑战，怎样在经济增长中妥善解决好数亿人的养老保障问题，值得我们深入思考。

平，并且于每年年末交缴。再次，对于各类金融机构收取地方政府债务的利息收入，建议免除相关税费。最后，建立全国性的地方政府债务信息平台，在该平台上金融机构要向社会公布涉及地方政府债务的相关数据，以保证透明性，各级地方政府也要在此平台上及时公布地方政府债务数据，方便社会对地方政府举债的约束以及对金融机构的约束。

五是构建开发多元、监管到位的地方政府债务市场。对于地方政府债务在进行行政管理的同时，应当运用市场机制深化地方政府债务管理的改革。首先，鼓励地方政府将其资产证券化。现在许多地方政府的名下有大量的资产，其中有相当部分资产是有收益的，然而这部分资产都被抵押后从金融机构贷款。因此，建议中央政府通过发行“过桥债券”帮助地方政府解押这部分资产，再将这部分资产证券化，进而地方政府可以获得更多的资金。其次，在上级政府批准的前提下，鼓励地方政府积极盘活有收益资产，用这些资产在本地直接发行地方政府债券，筹集资金。同时，还可以建立“地方政府债券再转让市场”，增加地方政府债券的流动性，使地方金融机构和个人在这个市场上“吐纳”资金，提高资金的使用效率。最后，鼓励地方政府将有一定收益的平台公司进行“混改”，或者将有收益的资产经过评估以后进行“挂牌”转让等，从而获得资金用于地方政府债务的还本付息，增加地方政府的债务承受韧性。

增长与养老的结构性矛盾凸显

当前,中国仍处于转型发展的关键时期,经济增长十分重要,养老保障问题也日益突出,“既要增长又要养老”,成为中国的现实选择。在这个特定背景下,经济增长与养老的结构性矛盾,开始成为中国发展需要关注的一个重要问题。

中国眼下面临着较为凸显的增长与养老的结构性矛盾。一方面,中国经济转型升级正处于关键阶段。初步估算,中国的产业结构、城乡结构、消费结构仍有巨大的转型升级空间,服务业占比、城市化率和服务型消费占比,在未来5至10年仍然有10%至20%的提升空间。这将带来巨大的新增市场,使经济有望在未来10年左右实现5%至6%的增长。另一方面,未来10年左右中国仍将处于人口老龄化快速发展的阶段。2018年,中国60岁及以上人口已达2.5亿人,其中65岁及以上人口达到1.67亿人,占总人口的11.9%。未来一段时期,中国的人口老龄化进程仍将加速,使中国的养老问题更为严峻。

中国老龄化的规模史无前例,老龄化阶段与发展阶段错位程度在人类历史上也是少有的。比如,按2010年不变价美元计算,在65岁及以上人口占比达到12%左右时,中国的人均GDP不到1万美元;而在达到相同的人口老龄化水平时,德国、美国和日本人均GDP分别高达约1.8万美元、2.9万美元和3.8万美元。“未富先老”的现实,给我国经济社会发展提出重大挑战,迫切需要走出一条经济增长与养老保障的平衡之路。

人口结构的历史性变化给中国经济中长期持续健康发展带来了一定挑战。2013年至2018年,中国劳动力人口数量累计减少约2560万人。联合国预测,到2050年中国劳动年龄人口将累计减少2亿人。同时,中国劳动力老化趋势明显。有数据显示,过去7年,中国50岁至64岁劳动力人口占劳动力人口总数的比重提高了3.3个百分点左右,单位劳动产出增速则下降了约2.3个百分点。

人口结构变化带来服务型消费的全面快速增长。人口老龄化进程的加快,带来服务型消费全面快速增长,“银发经济”蕴藏着巨大的

产业发展空间,成为中国经济增长的重要动力。但是,从供给端看,中国养老产品和服务供给总量严重不足、结构不合理、水平不高的矛盾较为突出。比如,目前中国至少需要1000多万名养老护理人员,但实际从业人员不足百万,家政养老看护服务和社区日间照料的缺口率分别超过55%和70%。把全面快速扩张并不断升级的老年人消费需求转化为产业发展与经济增长的现实动力,成为供给侧结构性改革的任务之一。

人口结构变化亦使中国宏观经济政策面临两难选择。在经济下行压力加大与老龄化进程加速交织并行的背景下,宏观经济政策的选择空间与灵活性受到双向挤压。以财政政策为例,一方面,要有效释放市场活力以推动经济增长,需要更大力度的减税降费,包括大幅降低企业养老保险的缴费负担等;另一方面,老龄化程度的不断提升,又要求不断扩大涉老公共支出规模。面对增长与养老的结构性矛盾,中国财政政策在相当长的时期内,将面临推进减税降费与扩大涉老支出的两难选择。

以结构性改革破解结构性矛盾

近14亿人口的大国要在经济增长中解决养老问题,在扩大养老服务中释放增长潜力,既需要实行具有超前的、能够延缓和减轻老龄化冲击的产业、就业、人口等政策调整;更需要适应人口结构变化推进相关制度的重大变革。

第一,要适应人口结构变化趋势,加快人口政策调整与劳动力市场的结构性改革。一是改革现行退休制度,推行灵活退休政策。从国际经验看,中国需要考虑尽快在更大范围内实施弹性退休制度。这不仅有利于推迟劳动力缺口出现的时间,而且有利于缓解养老金体系的支付压力。二是尽快调整生育政策。建议在现行生育政策的基础上,逐步实行产假、陪产假、孕产妇医保、产科和儿科医护、孕期和哺乳期妇女弹性工作制等鼓励生育的政策,并加快探索建立生育家庭税收减免等长效激励制度,促进生育率的明显提高。此外,还要争取尽快使农民工完全享受与城镇职工同等的基本公共服务与福利待遇,让农民工更好地融入城市,尽快形成一支稳

定、高效的产业工人队伍。

第二，要适应需求结构变化趋势，加快以服务业市场开放为重点的政策调整。以服务业市场开放为重点，推进产业政策调整，既可以破解服务供给短缺的突出矛盾，又可以有效释放增长潜力。过去几年，中国推出了一系列放开养老服务市场的相关政策。展望未来，更加有效地应对老龄化挑战，需要进一步加快以养老服务为重点的服务业市场开放，从而更好适应多元化、个性化养老服务需求的全面快速增长且不断升级的大趋势。既要按照“公开市场、公平竞争、公正监管”的原则，进一步打破养老服务相关的市场壁垒，还要在养老和医疗领域尽快引入国际先进标准。此外，深化公办养老机构改革，亦是题中应有之义。比如，可考虑将一部分利用率不高、资源闲置的公办养老机构交由社会资本运营；通过公建民营、“一院二制”等方式吸引社会资本参与公办养老机构运营。

第三，以发展长期护理保险为重点切实解决养老服务资金短缺问题。从国际经验看，长期护理保险是适应老龄化社会护理需求不断增长的趋势的一个制度安排，也是解决养老资金短缺的重要方式。目前，中国已经开展了长期护理保险的试点，下一步需要借鉴国际经验，加快提高长期护理保险的覆盖率。

第四，在协调区域发展、统筹城乡发展中拓展宏观政策空间。随着劳动力在全国范围内流动，大量年轻劳动力由农村流向城市，由欠发达地区流向发达地区，形成人口老龄化的“城乡倒置”与欠发达地区老龄化程度高、发达地区老龄化程度低的“区域倒挂”。从另一角度来看，“城乡倒置”“区域倒挂”为中国解决增长与养老难题提供了政策空间。比如，通过倾斜性的区域发展政策加快中西部经济增长和社会发展，辅之以人口政策、就业政策及税收政策等，可以积极吸引更多劳动力人口从东部地区向中西部地区的回流和转移，分散人口老龄化风险；可考虑全面实行居住证制度，取代城乡二元户籍制度，可以释放农村老年人口消费潜力，这就需要在完善中央调剂金制度与加快推进养老保险省级统筹改革的基础上，尽快实现城镇职工基础养老金全国统筹。

形成应对老龄化挑战的合力

在快速的老龄化进程中，近14亿人口的大国要处理好“增长与养老”的双重任务，离不开多方的共同参与。这就需要政府在“建制度、保基础、严监管”的同时，调动多方积极性，有效发挥社会与企业作用，形成应对老龄化挑战的合力。

第一，充分调动社区积极性，发挥社区在应对老龄化挑战和释放消费需求中的重要作用。社区不仅是居家养老的主要依托，也是养老服务消费的主要场所，更是传统熟人社会和谐发展的重要载体。大力发展社区养老服务业，对中国应对老龄化更具特殊意义。一是加大对社区养老服务的投入力度。争取使国家和省级养老支持资金用于补贴社区居家养老服务设施建设的比重大幅提升。二是鼓励社区组建多种类型的养老服务社会组织，并在经费来源、税收待遇、监督管理、承接政府转移养老职能和公共服务等方面给予倾斜性政策支持。三是提倡和弘扬“社区互助文化”。通过家庭自助、邻里互助、社会关爱等形式，引导、整合社会力量参与老龄化社会建设。

第二，充分调动企业积极性，发挥企业在应对老龄化挑战中的重要作用。应对老龄化的挑战，在政府保基础的同时，要充分发挥企业的重要作用。比如，在养老机构上，当前民营养老机构占比还比较少，需要吸引更多的社会资本和外资投资养老机构，使之成为养老服务供给的重要力量。同时，将政府购买公共服务作为调动企业积极性的重大举措，通过购买服务、发放养老券、税收抵免等多种方式优化民营养老机构发展的政策环境。

需要注意的是，在人口老龄化进程加快的同时，中国也面临着新科技革命的机遇。一些发达国家在应对老龄化挑战中率先采取新技术，以减少养老服务的人工依赖，这对缓解劳动力短缺、提升养老服务质量发挥了重要作用。当前和今后一个时期，我们可鼓励支持采用远程照料、远程医疗、远程健康等“互联网+养老”服务，提高中西部地区及农村地区养老服务水平；支持社区、养老机构、社会组织和企业利用物联网、大数据等信息技术发展智慧养老。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十二次常务（扩大）会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第12次常务（扩大）会议，研究打好三大攻坚战、“防风险、保稳定”、深化“放管服”改革、优化营商环境等工作。

关于打好三大攻坚战工作，会议指出，要统一思想，高度重视，确保攻坚成果得到人民认可、经得起历史检验。要认清形势，清醒忧患，克服乐观自满、松懈麻痹、应付厌战情绪，持续发力，稳扎稳打，有序推进。要围绕目标，查改问题，精准施策，强弱项、补短板、防失控、提水平。要完善机制，注重实效，构建“规范化、标准化、模式化”管理体系。要加强领导，落实责任，明责、强责、督责、问责，严明法纪，坚决打赢打好三大攻坚战。

关于“防风险、保稳定”工作，会议要求，要明确目标，以严而又严的要求、实而又实的举措、细而又细的作风，坚决做到“六个不发生”、“三个最大限度”，确保万无一失。要认清形势，坚持底线思维，增强忧患意识。要全面防控，着力排查、防范、化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。要加强领导，提高政治站位，强化政治意识，尽心尽责，敢于担当，坚持一级抓一级、层层抓落实。

关于深化“放管服”改革、优化营商环境工作，会议强调，要认清形势、统一思想，加压增责，确保全市“放管服”改革工作始终走在全省前列。要聚焦重点，抓好“四个环境”建设，不断把优化营商环境工作推向深入。要夯实责任，条块结合，协调联动，强化信息归集工作，收集信息、整理加工信息、开发利用信息，为我市信用建设提供基础支撑。要坚持出于公心、善于用心、凡事尽心、令党放心，看好门、管好人、干好事，为庆祝新中国成立

70周年作出积极贡献。

会议还研究了其他事项。

霍好胜主持召开市政府第十三次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，研究全市半年工作及项目建设、安全生产、推进乡村振兴战略、创建国家食品安全示范市等工作。

会议听取了全市上半年经济社会发展情况汇报。会议指出，各级各部门要全面、准确、客观分析把握形势，坚定信心，振作精神，围绕目标，对照先进，补短板、强弱项。要坚持目标导向、问题导向，找差距、定措施，统筹兼顾，突出重点，抓两头、带中间。要转变作风，狠抓落实，下达任务清单，明确完成时限，建立提醒督办督察机制，靠实干、重实效、看结果，以实际行动和优异成绩迎接新中国成立70周年。

会议强调，要深刻汲取义马“7·19”事故教训，切实做好安全生产工作。要落实责任，坚持党政同责、履行一岗双责。要全方位查处隐患，严格依法依规办事，牢记一失万无，确保万无一失。

会议研究了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神全面推进乡村振兴战略的实施方案》，强调要全面深入学习研读习近平总书记系列重要讲话精神，读原著、学原文、悟原理，领会实质，抓好落实。要高度重视、认真研究“三农”工作，以乡村振兴为龙头，统筹做好脱贫攻坚、村镇规划等工作。

会议指出，创建国家食品安全示范市是上级要求、是群众呼声、是南阳需要，势在必行，要抓紧启动创建工作。要坚持规范化、模式化、标准化原则，以创建工作带动我市食品安全工作水平全面提升。

会议审议并原则通过了《南阳市人民政府关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的实施意见》、《南阳市财政支持企业创新发展贴息资金实施方案》。

会议还研究了其他事项。

上半年全市经济运行总体平稳

今年上半年,面对错综复杂的国际国内形势,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实市委、市政府各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,围绕建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推九大专项,着力推动高质量发展,全市经济运行总体平稳。

初步核算,上半年全市生产总值 1773.38 亿元,增长 6.5%。其中,第一产业增加值 227.27 亿元,增长 1.9%;第二产业增加值 741.66 亿元,增长 7.4%;第三产业增加值 804.45 亿元,增长 7.3%。

(一)农业生产总体稳定,夏粮再获丰收

今年小麦长势较好,没有发生大规模病虫害。夏粮总产达到 425.82 万吨,增长 4.54%,再创历史新高。畜牧业生产基本平稳。上半年,南阳主要畜产品肉蛋奶呈现“四增两减”态势。其中牛肉、羊肉、禽肉、禽蛋产量同比分别增长 1.9%、2.9%、6.7% 和 2.6%。受非洲猪瘟疫情影响,猪肉产量下降 2.8%;受环保政策影响,南阳郊区部分养殖小区被划为禁养区,造成奶牛存栏下降,牛奶产量下降 1.0%。

(二)工业生产平稳增长,重点行业贡献突出

今年以来,全市规模以上工业增加值增速保持在 7.9-8.4% 之间,上半年累计增长 8.0%,高于上年同期 0.4 个百分点。分行业看,全市 38 个大类行业中有 22 个行业增加值保持同比增长,增长面达 57.9%。其中,13 个行业增速高于全市平均水平。黑色金属冶炼和压延加工、非金属矿物制品、食品制造、医药制造、纺织五大行业实现增加值占全市的 43.2%,贡献率达到 81.5%,拉动全市规上工业生产增长 6.5 个百分点。

(三)固定资产投资增速回升,工业投资稳步增长

上半年,全市固定资产投资增长 4.4%,增速较 1-5 月回升 3.2 个百分点。工业投资增长 13.8%,高于固定资产投资增速 9.4 个百分点。分产业看,第一产业投资下降 30.7%,第二、三产业投资分别增长 13.8%、5.2%。上半年,全市房地产开发投资增长 5.7%。实现商品房销售面积下降 2.1%,销售额增长 6.3%。房地产开发施工面积增长 3.2%,新开工面积下降 18.3%。

(四)消费品市场总体平稳,农村消费增长高于城镇

上半年,全市社会消费品零售总额 1012.59 亿元,增长 10.4%,高于上年同期 0.5 个百分点;其中限额以上消费品零售额 161.7 亿元,增长 9.6%。按经营所在地分,城镇消费品市场同比增长 10.7%,乡村消费品市场同比增长 17.9%,乡村高于城镇 7.2 个百分点。上半年,体育娱乐用品类、电子出版物及音像制品类、建筑及装潢材料类、家用电器和音像器材类零售额分别增长 26.0%、15.6%、13.6%、13.1%。

(五)居民消费价格温和上涨

上半年,全市居民消费价格指数上涨 2.0%,涨幅与上年同期持平。分城乡看,城市上涨 2.1%,农村上涨 1.8%。分类别看,八大类商品及服务类价格呈现“六涨两平”态势。其中,食品烟酒上涨 3.1%;衣着上涨 1.4%;居住上涨 1.6%;教育文化和娱乐上涨 3.1%;医疗保健上涨 3.0%;其他用品和服务上涨 1.0%;生活用品及服务、交通和通信与上年同期持平。

(六)财政金融运行平稳

上半年,全市一般公共预算收入 101.21 亿元,增长 4.5%,较 1-5 月回落 6.3 个百分点;其中,税收收入增长 5.2%,较 1-5 月回落 9.2 个百分点,税收收入占一般公共预算收入的比重为 66.0%。全市一般公共预算支出完成 454.38 亿元,增长 10.2%,较 1-5 月回落 0.9 个百分点。6 月末全市金融机构人民币各项存款余额 4499.71 亿元,增长 11.7%。其中,住户存款余额 3256.28 亿元,增长 13.9%。金融机构各项贷款余额 2556.60 亿元,增长 12.7%。(市统计局)

聚焦民生

我市致力加强教师队伍建设

教育是国之大计、党之大计。南阳历来就有崇文重教、兴学育才的优良传统。尤其是近年来，我市以建设教育强市为目标，以培养人才为目的，加大投入，创新机制，加强教师队伍建设，提升教育教学质量，为促进南阳教育事业和转型跨越发展奠定了坚实基础。

百年大计，教育为本。多年来，我市始终把教育事业放在重中之重的位置来抓。各级党委、政府牢固树立“抓好教育是功臣，抓不好教育是庸人，不抓教育是罪人”的意识，把教育作为最大的民生，落实教育优先发展战略，在经济社会发展规划上优先安排教育、财政资金投入上优先保障教育、公共资源配置上优先满足教育，“党以重教为先、政以兴教为本、民以助教为荣”的氛围日益浓厚。为解决教师数量不足、结构不优问题，2010年，我市在全省率先出台了《关于建立和完善中小学教师补充长效机制的意见》，把清还历史欠账纳入对县区政府绩效考评体系，每年补进的教师不低于上一年度自然减员数量，并创新编制管理办法，吸引优秀毕业生，利用暑期面向社会招聘中小学教师，尽最大努力满足教育教学的实际需要。近3年来，全市共招聘中小学教师1.2万名，为教师队伍注入了新鲜血液和青春活力。

教育大计，教师为本。教师队伍的综合素质和能力水平，是推进教育事业持续发展的关键。我市把开展教师培训作为提升教师队伍素质的首要任务来抓，年均培训教师10万余人次，中小学教师参训率达到100%。为提升教师队伍整体素质，我市早在10年前就提出了“培训内容模块化、模块专题化、专题系列化”的改革思路，以教师需求为出发点，精心设计培训模块，开发培训专题，构建培训“菜单”

体系，增强了培训针对性。在创新培训模式的基础上，又进一步深化培训模式改革，实施科研兴培、科研兴教，推动科研成果直接转化为课堂效益。依托“国培”“省培”“市培”，引导“县培”，带动“校培”，强化以“国培”为引领、以“校本研修”为基础的五级联动培训机制，教师业务能力和水平不断提升。制定《南阳市中小学名师、名班主任、名校长工程实施意见》，大力实施名校长、名师、名班主任“三名工程”，涌现出了一大批省市级名校长、名师、名班主任、骨干教师，8人荣获“中原名师”称号，南阳市一中校长杨文普入选第三批国家“万人计划”教学名师，实现了河南省基础教育阶段国家“万人计划”教学名师零的突破。

“学深为师，德高为范”，师德是评价教师的第一标准。我市建立了《南阳市中小学教师师德建设工作评估办法》《南阳市中小学教师师德考核标准》《南阳市师德师风“十不准”》，初步形成了对教育行政部门、学校、教师的考评体系，每年进行一次评估，使师德建设有了“硬”抓手。全市教育系统深入开展“立德树人、成就最美”和“不忘初心、立德树人”等系列师德主题教育活动，评选师德标兵和师德先进个人，表彰“南阳最美教师”和“南阳最美乡村教师”，举办师德巡回报告会，大力弘扬师德先进典型，培育出了全国岗位学雷锋标兵、全国教书育人楷模、全国时代楷模、感动中国2018年度人物张玉滚，全国岗位学雷锋标兵郭春鹏，河南最美教师陈俊德等先进典型。

工资待遇是提高生活水平和幸福指数的根本保障。我市各级党委、政府不但给予广大教师充分职业自豪感，更为他们做好了后勤保障。落实绩效工资，督促各县、市、区严格按照国家规定，及时足额兑现教师工资，保证工

我市全力推动生态环境质量持续改善

我市高度重视污染防治攻坚工作，市委、市政府坚持“真重视、真作为、真运用、真聚焦、真问责”，聚焦重点问题、短板不足，高位谋划、高位督查，成效显著。1-6月份，我市PM10环比降低26微克/立方米，PM2.5环比降低4微克/立方米，10个国家考核水质断面达标率环比提高3%，18个省目标考核水质断面达标率环比提高4%。

领导重视，综治协调，上下联动。成立了以市委书记为第一组长、市长为组长的“双组长”污染防治攻坚战领导小组，形成党委统一领导、四大班子齐抓共管的高规格、高质量推进工作格局。同时，将污染防治攻坚作为各县市区党委政府、各有关部门的“一把手工程”。市攻坚办每季度对各县市区研究生态环境保护工作进行通报排名，对重点任务、重点问题“清单式”明确责任辖区，交办问题层层签订目标责任书，整改销号层层签订整改报告表，实现污染防治攻坚工作市县乡三级联动、一体推动。成立12个大气污染防治专项工作责任组，抽调相关部门骨干力量，在明确牵头部门的同时联合执法、协同督查，形成了横到边、纵到底、全覆盖的责任落实体系。

精准治污补短板。聚焦排查整改，以中央、省各项环保督察反馈问题为抓手，对各类环境问题进行全面排查整治，以整改促提升。聚焦短板不足，解决水环境基础能力薄弱问题，先期开工建设白河南区域及中心城区配套管网，

加快中心城区内河整治进度，加快推进市污水净化中心三期项目建设进度。聚焦专项行动，全面启动了农村管道燃气替代燃煤、“散乱污”企业动态清零、建筑工地扬尘污染防治、道路扬尘污染整治、商混站和各类堆场扬尘污染整治、非道路移动机械污染治理六大专项行动，并结合近期省攻坚办交办问题，组织开展全市商混站进一步大排查大整治专项行动、砖瓦行业整治专项行动、餐饮油烟治理专项行动；开展水环境“溯源治理”专项行动，以入河排污口、畜禽养殖、涉水排污企业、污水集中处理设施、河道采砂、沿河垃圾等为重点，对唐河、白河、淮河干流及水质开展拉网式、交叉式全面排查和整治。

从严落实责任，硬起手腕问责。建立问题整改“清单调度制”“限时办结制”“办结销号制”“预警督办制”等机制，全方位开展督查督办，督任务、督进度、督成效。在严格落实责任追究制度，实行“链条式”追责，对违法违规企业坚决查处，严肃追究企业主要负责人责任的同时，追究部门、县市区政府相关责任人责任，涉及犯罪的依法追究刑事责任，并坚持“抓关键少数问责追责”。今年以来，环境违法案件移送公安机关依法处理10起、行政拘留20人，追责问责党政领导干部21人，先后约谈县市区政府（管委会）9个、市直单位1个、重点企业10家。

资改革后待遇不降低、收入不减少。协调有关部门，为新进教师建设“教师周转房”，并提供必要的生活用品等，解除教师后顾之忧。加强绩效考核，初步解决了“干多干少一个样”、“干与不干一个样”的问题，进一步增强了教师的争先创优意识，促进了教育教学质量的不断提高。出台《南阳市乡村教师支持计划》，全面提高乡村教师生活待遇，职称评定向乡村

教师倾斜。以城乡校长、教师交流为平台，促进教师资源合理配置。内乡县科学分配乡村教师生活补贴，根据工作区域、工作量等因素从200~700元分4档实行差异化奖励，距离县城最远的学校教师每月可增加工资3000元以上。内乡县教师队伍建设的先进经验，被国家教育体制改革领导小组办公室予以肯定，在全国推广。

动 态 短 讯

上半年全市外贸创历史新高 上半年，我市外贸进出口完成 87.6 亿元，同比增长 12.1%，高于全省平均增速 13.2 个百分点，进出口总值创同期历史新高，排名稳居全省第二，其中农产品出口占三分之二。（市商务局）

我市统筹财力精准施策全力打赢脱贫攻坚战 今年以来，市财政局紧紧围绕市委、市政府脱贫攻坚工作部署，加大财政投入力度，创新资金整合机制，完善监管措施，提高扶贫资金使用效益，为全市打赢脱贫攻坚战提供了坚强有力的财政保障。在 2018 年度全省扶贫成效考核和扶贫资金绩效评价中获得“优秀”等次，获得上级奖励资金 10530 万元，其中扶贫成效考核奖励 8380 万元，扶贫资金绩效评价奖励 2150 万元（市本级奖励 600 万元）。

（市财政局）

我市两家单位入选第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单 国家发展改革委等 7 部委联合印发《第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单》，我省 5 家单位入选，其中有我市两家，分别是镇平县农村产业融合发展示范园、邓州市农村产业融合发展示范园。

（市发展改革委）

我市新增一家院士工作站 南阳星港涂料有限公司与中国工程院院士张铁岗合作建立的河南省星港涂料院士工作站获批。截至目前，我市院士工作站已达 20 家。（市科技局）

我市智能制造多个项目入选“国家队” 目前，全市已建成省级智能工厂 8 家、智能车间 16 个，市级智能工厂、智能车间 14 家，培育智能园区 5 家、机器人使用企业 68 家，10 家企业被评为国家“两化融合”贯标试点企业，3 个项目入选“国家队”，其中，南阳纺织集团跻身全省首批智能制造标杆企业。

（市工信局）

我市农村危房改造脱贫攻坚“百日冲刺”行动启动 今年我市共有 22446 户 4 类重点对象农村危房需要改造，目前开工户 20446，开工率 91%，竣工户 15463，竣工率 68.8%。为了解决农村困难群体的基本居住安全问题，确保危房改造按时保质完成，让群众满意住新家，我市于 7 月 1 日到 10 月 10 日开展农村危房改造脱贫攻坚“百日冲刺”行动。

（市广播电视台）

我市 4 家企业入选质量标兵名单 我省公布 2019 年质量标杆名单，我市 4 家企业的典型经验榜上有名。这 4 个典型经验分别是：西泵公司推进精益管理的经验、西排公司运用卓越绩效管理方法的经验、金冠电气实施基于数字化的卓越绩效管理模式经验、河南凯达汽车有限公司（邓州）实施城乡环卫一体化综合服务的卓越绩效管理模式实践经验。

（政报编辑部）