

从两难到双赢 绿水青山就是金山银山

绿水青山就是金山银山这一发展理念具有战略性、纲领性、引领性作用。绿水青山就是金山银山，这一重要论断阐明了经济发展和环境保护的辩证关系，彰显了谋求人与自然和谐共生的价值理念。它在“矛盾”中找到了“共生”之法，在“对立”中提炼了“转化”之机，在“两难”中明确了“双赢”之路。绿水青山就是金山银山，是建设美丽中国和实现中华民族伟大复兴中国梦的理论明灯，也是推进现代化建设的重大原则。

在“生态环境越来越珍贵”的时代背景下，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。绿水青山是人民美好生活的生命底色。树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，建设人与自然和谐共生的现代化，体现了对中华民族永续发展的历史责任，体现了对全球生态安全的中国担当，是对人民美好生活需要的热切回应。

在一定的历史时期，我们以为环境保护和经济发展非此即彼，将绿水青山和金山银山简单对立。“绿水青山就是金山银山”的论断，打破了经济发展与环境保护对立的传统思维，改变了先污染后治理、先破坏后修复的被动局面，指明了“生态美”“百姓富”和谐共生的发展路径，“正所谓思路一变天地宽”。绿水青山和金山银山融为一体、相得益彰，就是中华民族永续发展的坚强靠山。

绿水青山和金山银山相辅相成，交相辉映。中国特色社会主义进入新时代，我们要把生态环境优美和经济社会发展“双赢”作为发展的目标指向。一方面，绿水青山所提供的生态服务是支撑和维护生命系统的前提和基础，相较于金银财宝和人造资产，绿水青山是一切财富的源头和支撑，更具有基础和本源的属性。离开绿水青山，人类社会的一切财富、一切发展都是无源之水、无本之木。为此，我们要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。当一时一地的经济发展和环境保护产生冲突时，我们绝不以牺牲生态环境为代价换取经济的一时一地发展。

另一方面，绿水青山可以转化为蕴含经济价值、社会价值、文化价值等多种价值的“金山银山”。“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”利用优良的生态环境提供高品质的生态服务，运用生态技术将丰富的自然资源转化为高附加值、高影响力、高品牌价值的生态产品，依靠绿水青山就能源源不断地涌现金山银山。随着生态环境质量的不断改善，绿水青山的环境承载力、品牌影响力、资源贡献率稳步提升，生态效益和经济社会发展效益会在更高水平、更高层次上协调统一。

当我们把生态环境优势转化为当代中国的发展优势，让人民在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，走上生产发展、生活富裕、生态良好的康庄大道，则“我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体、和谐统一的关系，这一阶段是一种更高的境界。”绿水青山就是金山银山，指明了走向生态文明新时代的现实途径，也是人类文明发展理念的重大升华。



2019 年第06期
(总第 186 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 李 靖

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 从两难到双赢 绿水青山就是金山银山

●领导讲话

- 4 践行生态文明思想 共建共享美丽南阳

●文件选载

- 5 南阳市人民政府办公室关于印发规范市直功能类公益类企业国有资本监管实施方案的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于下达 2019 年度第一批城建交通重点基础设施建设任务的通知

●决策参考

- 20 以供给侧结构性改革释放内需潜力

●观察与思考

- 22 新时代推动绿色发展的价值意蕴及实现路径

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

24 农业人口转移的城镇化远比预想的复杂

●经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第十一次常务会议

26 前五个月全市经济运行总体平稳

27 前五个月全市外贸稳步增长

●聚焦民生

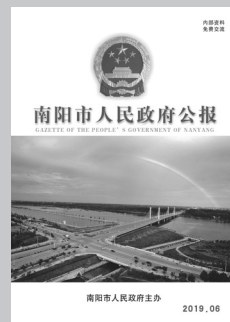
27 南阳建设全国健康养生城综述

●县域经济

29 方城县产业集聚区多措并举助推工业发展

●动态短讯

32 我市8部门联合发布诚信“红黑榜”等7条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

践行生态文明思想 共建共享美丽南阳

南阳市人民政府副市长 马 冰

今天是第 48 个世界环境日。今年我国作为世界环境日主办国,确定的环境日主题为“蓝天保卫战,我是行动者”,旨在聚焦蓝天保卫战等重点任务,持续推进污染防治,动员全社会积极参与生态文明建设,自觉践行绿色生产和生活方式,共同建设美丽中国。

近年来,全市上下牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚持保护优先、绿色发展,齐心协力补短板、治污染,美丽南阳建设迈出坚实步伐。2018 年,中心城区空气优良天数 219 天,居全省第 3 位;顺利通过全国水生态文明城市建设试点验收,出境水水质逐步改善,丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上;土壤环境质量总体稳定;完成营造林 168 万亩,森林覆盖率达到 39.5%;累计获得省级环境质量生态补偿金 2184 万元。同时,我们也要看到,对标人民群众日益增长的对美好生态环境的需求和省定年度目标,我市环境形势依然严峻。大气污染防治方面,部分建筑工地“六全”措施和“三员”管理不到位,中心城区道路机械化清扫率未达到 100%,“散乱污”企业取缔不彻底,黑加油站整治任务繁重,由挥发性有机物造成的臭氧污染逐渐成为空气污染的重要因素。水污染防治方面,部分地表水断面水质恶化,部分水污染治理重点工程项目建设滞后,个别企业废水超标排放,黑臭水体整治任务较重,水环境质量不容乐观。对此,

我们一定要保持清醒、警觉、警醒,迎难而上,综合施策,精准发力,妥善解决。

省委、省政府提出,到 2020 年,我市空气质量要达到国家二级标准、地表水国控断面水质达到或好于Ⅲ类。这就要求我们必须坚定不移地贯彻习近平生态文明思想,打好污染防治攻坚战,建设美丽南阳,让南阳的天更蓝、山更绿、水更清,为全市人民群众创造良好的生产生活环境。

一、提高政治站位,夯实环保责任。各级党委、政府主要负责人要认真落实好辖区生态环境保护的属地管理责任,切实履行“党政同责、一岗双责”,把污染防治列入重要议事日程,一级抓一级,层层传导压力,确保将各项任务落实到部门、乡镇、社区。各级生态环境、住建、城管、交通、公安、水利、商务、市场监管等部门要认真履行行业监管责任,按照管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保的“三管三必须”要求,定期组织日常巡查和执法检查,对发现的问题一追到底、直至整改到位,对治理措施不落实、污染严重的企业和个人依法依规予以处罚。各生产经营企业要严格履行环境保护主体责任,遵纪守法,合法经营,将环境保护贯穿于生产经营全过程。12 个污染防治专项工作责任组要认真履行督查督导责任,以明责、督责、问责倒逼各项任务落实。

南阳市人民政府办公室 关于印发规范市直功能类公益类企业国有资本 监管实施方案的通知

宛政办〔2019〕24号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政

府各部门：

《规范市直功能类公益类企业国有资本监

二、聚焦三大攻坚，提升环境质量。2019年，我们将以改善环境质量为核心，全面打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好蓝天保卫战。深入开展农村管道燃气替代燃煤、“散乱污”企业动态清零、施工工地扬尘控制、道路扬尘整治、混凝土搅拌站扬尘治理、非道路移动机械污染整治六大专项行动，拿出过硬措施，保持高压态势，强化全时段管控，消除扬尘污染。深入开展臭氧污染整治专项行动，对工业企业VOCs排放、餐饮油烟、露天烧烤、汽修喷涂、机动车污染等行业整治，降低挥发性有机物排放，确保臭氧污染得到有效控制。打好碧水保卫战。加强唐、白河综合整治，开展河流溯源专项行动，确保出境水达标；加强丹江口水库、鸭河口水库环境综合治理，确保全市城区集中式饮用水水源地水质稳定达标，丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上水平；加快市第三污水处理厂、张岗污水处理厂管网配套工程和县城污水处理厂等重点工程建设，补齐城镇污水收集和处置设施短板；加快护城河、十二里河、漂河等中心城区内河和各县城区内河治理，今年12月底前基本消除黑臭水体。打好净土保

卫战。推进受污染耕地安全利用和治理修复，积极争取山水林田湖草生态保护修复试点，加快实施国家储备林等重点项目，建设森林南阳。

三、凝聚全民合力，共建绿色家园。要加强生态文明宣传教育，把生态环境保护纳入全民教育体系和各级党政领导干部培训体系。要充分发挥各类媒体作用，推动环保社会组织和志愿者队伍规范健康发展，用好“12369”环保有奖举报平台，壮大环保监督社会力量。要开展节约型机关、绿色社区、绿色学校、绿色家庭、绿色环境教育基地等系列创建活动，引导广大市民群众争做绿色生活的倡导者、践行者。要利用好世界环境日、地球日等重大环保纪念日，深入推进环保进机关、进企业、进社区、进乡村、进学校、进家庭“六进”活动，营造人人、事事、时时崇尚生态文明的新风尚。

蓝天保卫战，我是行动者！建设美丽南阳，我是参与者！让我们携起手来，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，广泛凝聚社会共识，共同履行环境保护责任，用实际行动书写美丽中国建设的南阳篇章！

管实施方案》及与之配套的《市直功能类国有企业负责人经营业绩考核暂行办法》《市直功能类国有企业负责人薪酬管理暂行办法》已经市政府第4次常务会议审议通过，现予印发，

请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2019年5月28日

规范市直功能类公益类企业国有资本监管实施方案

根据中央和省委、省政府有关政策规定以及《中共南阳市委、南阳市人民政府关于深化市属国有非工业企业改革的实施意见》（宛发〔2018〕14号）、《中共南阳市委、南阳市人民政府关于创新政府投融资工作的若干意见》（宛发〔2018〕20号）等要求，为切实加强市直功能类公益类企业国有资本监管、提高国有资本的运营效益和保值增值能力，现就规范市直功能类公益类企业国有资本监管制定本方案。

一、目标任务

全面贯彻中央和省深化国有企业改革、分类加强国有资本监管的决策部署，进一步优化市直功能类、公益类企业国有资产监管体制，发挥部门、行业职能作用，培育符合经济社会发展需要的市场主体，通过加快资源整合和企业战略重组，优化国有资本配置，推动资产集中、资本积聚、资金集成、资源集约，提高国有资本运营效率，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力，有力推动全市社会经济持续健康发展。

二、基本原则

（一）政企分开，集中监管。坚持政府部门行业管理职能与国有资本出资人职能分开，由市财政局履行国有资本出资人职责，统一对市直功能类公益类企业国有资产实施集中监管，各部门依据行业职能对企业进行监管指导。

（二）完善制度，强化考核。按照聚焦主业、分离副业的目标，通过对市直功能类公益类企业的发展战略和功能定位进行合理界定，制定年度经营目标和业绩考核办法、薪酬管理办法等相关配套的制度办法，强化对企业年度经营业绩、目标完成和企业领导人员履职尽责

等情况进行年度考核，各行业主管部门要发挥行业优势，主动配合市财政局进行考核并按照考核结果兑现薪酬和奖惩，全方位推动国有资本监管。

（三）盘活存量，优化配置。充分利用南阳投资集团有限公司、南阳交通建设投资有限公司和南阳产业投资集团有限公司三大平台，构建以资本为纽带、各级法人为主体、战略决策集中、经营决策分散的运营机制，最大限度盘活存量资产，优化市属功能类、公益类企业资产划转整合，统筹制定战略发展目标和功能定位，实现优势互补促进企业做大做强，推进企业持续健康发展。

（四）部门联动，确保稳定。稳步推动市直部门与所办一般性企业脱钩，实行国有资本集中统一监管，部门按照行业管理职能继续做好政策支持、行业监管和业务指导工作。企业国有资产监管职责调整过程中，仍由原主管部门负总责，要确保企业正常经营，确保国有资产安全完整、确保职工队伍稳定，妥善处理工作中的各类问题。移交后，按照新的国有资产监管体制进行监管。

三、实施范围

为推进国有资产从分散管理走向分块、分类集中监管，实现由管资产到管资本的过渡，按照市委宛发〔2018〕14号和20号文件要求，逐步将市交通运输局、自然资源和规划局、住房城乡建设局等有关市直部门管理的功能类、公益类企业国有资产的出资人职责，统一集中委托市财政局履行。

抓紧时间完成南阳投资集团有限公司、南阳产业投资集团有限公司的出资人职责划转工作，对南阳交通建设投资有限公司、南阳市金

土投资有限公司、南阳市金地投资有限公司、南阳城乡发展投资有限公司、南阳城市发展投资有限公司等企业国有资产的出资人监管职责划转，待完成功能定位界定后成熟一个划转一个。今后凡是市政府根据需要批准成立的投融资公司的出资人职责全部委托市财政局履行，并由市财政局直接行使国有资产监管职责，市直各部门根据行业管理职责实施行业监管。

市属文化类企业的国有资产监管职责，由市财政局按照文化企业国有资产监管要求参照本方案进行监管。市直部门所办企业待企业脱钩改制后，由市政府重新界定企业的发展功能分类定位后再逐步实行集中分类管理。

四、改革内容

（一）强化出资人监管职责。根据市委宛发〔2018〕14号和20号文件要求，市财政局作为功能类公益类企业的出资人，要抓紧明确管理职责和监管内容，理顺监管关系，根据市直企业的战略发展功能分类界定，研究制定功能类、公益类企业的国有资产监管办法和与之配套的企业领导人员经营业绩绩效考评办法、企业负责人薪酬管理办法等一系列制度、办法，明确监管职责和权责边界，推动企业完善法人治理结构。市财政局要抓紧成立功能类公益类企业国有资产监管机构，机构设立前要先期组建临时监管机构，抽调政策水平高、业务能力强、具有相关工作经验的同志充实到临时监管机构中，组织实施市直功能类、公益类企业的国有资本划转并实施监管工作，承担市委、市政府安排的有关任务。

（二）组织清产核资。由市财政局委托社会中介机构对拟划转的功能类公益类国有企业进行全面的清产核资，摸清各企业的主业、辅业、分公司、子公司、资产、负债、收入、成本费用、治理结构和公司领导人员基本情况等底数，全面掌握各个企业的基本情况。清产核资费用由市财政局列支。

清产核资中，凡是企业划转手续移交前的遗留问题全部由原主管部门负责处理；移交划

转过程中的有关事项由主管部门负责，同时抄报市财政局备案；划转移交后企业的相关事项报市财政局研究处理。

（三）研究建立以管资本为主的国资监管新模式。国有资产监管要遵循实质重于形式的原则，以完善公司法人治理结构为基础，以产权监管为手段，对国有资本实施穿透管理，防止出现内部人控制。

要将强化出资人监管与落实管党治党责任相结合、落实保值增值责任与搞活企业相结合，做好整合监管职能与优化机构设置的衔接。准确把握出资人职责定位，依法履行出资人职责，推动管理职能向资本管理、行业布局、结构调整、资源配置、运营知情、检查监督和人员奖惩转变。按照“管少、管住、管好”的要求，把明确管理边界作为履职的起点，按照权责法授、权责法定原则，细化规范监管内容、工作流程、办理时限等各项程序，并抓紧制定细化《市属功能类、公益类国有企业出资人权力和责任清单》《市属功能类、公益类国有企业负责人经营业绩考核办法》《市属功能类、公益类国有企业负责人薪酬管理暂行办法》等配套的管理制度，强化对企业国有资本监管、经营业绩等完成情况的考核运用。

（四）完善企业章程，聚焦主业发挥职能作用。结合国有资本监管职责调整，抓紧启动公司章程的修订工作，指导两类企业按照完善法人治理结构的有关规定，把党建工作要求写入公司章程，理顺企业党组织的归口隶属关系，市财政局要及时督促完善对两类企业章程的核准工作。

根据企业发展需要和国有资本运营情况，遵循聚焦主业、剥离辅业、完善治理结构的改革目标，按照“一企一策”的原则，指导企业制定分户功能定位和改革发展方案，明确各企业的战略功能定位，细化发展领域和空间布局、资本投向，促进企业做大做强。市财政局要根据企业上报的功能定位和改革发展规划抓紧组织办理审核批准手续，促进企业持续健康稳步

发展。

(五) 健全“三会一层”管理机制。市财政局要指导企业依法加强“三会一层”建设,完善股东会、董事会、监事会、经理层等“三会一层”职责权限和监管决策机制,增强股东会、董事会、监事会和经理层的独立性和权威性,规范议事规则、决策程序。建立专职外部董事人才库,健全外部董事召集人制度和外派监事制度,着力强化当期和事中监督,有效发挥监事会在企业法人治理结构中的监督职责。

(六) 深化投融资体制改革。功能类公益类企业作为市委、市政府的重大专项任务的承载主体,其融资情况直接影响政府的信誉和风险,要严格落实市委宛发〔2018〕14号和20号文件要求,主动接受财政部门的集中监管和市场监管,有效防控风险,增强自身发展能力和对金融机构的吸引力。市财政局指导企业通过建立健全科学的投融资决策和管理机制,及时更新理念,强化对资本市场新型债务融资工具的应用探索,着力改善融资结构,提高直接融资比例,降低负债率;要提前匡算年度投融资规模,严格举债程序,重大项目融资要经董事会、股东会批准同意;严格控制企业之间的担保行为,确保不出现大规模违约和系统性风险。

(七) 推动企业规范运转。市财政局、市直有关职能部门要立足本职,积极服务企业的发展壮大,强化对企业的服务指导。各企业要结合国有资本监管职责调整和功能定位抓紧落实各项改革任务,聚焦主业,强化内生动力,对不符合功能定位的板块要有序退出,对与主业关联性不强、长期亏损的板块有序退出。企业要按照完善法人治理结构的要求,重点围绕科学决策、选人用人、激励约束、风险防范等方面进一步建立健全基础制度体系,着力构建基于市场的利益激励机制和开放透明的人才机制,以制度促进企业规范发展。

五、工作要求

完善市直功能类公益类企业国有资产的出

资人监管职责,是市委、市政府贯彻落实中央和省委、省政府统一部署而提出的明确要求,也是落实“两轮两翼”战略、推进政府投融资工作与产业培育、城市开发等深度融合的迫切需要,各部门各单位要高度重视,严肃纪律,落实责任,加强配合,澄清底数,加快完成国有资本监管职责调整,促进两类企业持续健康发展,提高企业综合实力,助推全市经济社会又好又快发展。

(一) 高度重视,落实责任。功能类公益类企业国有资本监管职责的调整是省委、省政府根据国有企业改革做出的重大决策部署,也是市委宛发〔2018〕14号和20号文件提出的明确要求,市委、市政府高度重视并多次研究此项工作,市编办、人力资源社会保障局等部门要配合市财政局抓紧办理机构设置和人员选聘工作。市财政局、各相关部门、市直各有关企业要高度重视,明确专人负责此项工作,主动与相关部门做好对接,配合中介机构做好清产核资、职能移交等各项工作。各企业法人代表是此次监管职责划转工作的第一责任人,对划转过程中的所有事项负全责;市财政局要明确专班负责此项工作,做好清产核资及划转后监管制度的制定和实施等后续工作,确保国有资本监管职责划转工作顺利进行,确保划转后的企业经营活动不受影响。

(二) 澄清底数,规范划转。各相关部门、各企业要按照市委、市政府的决策部署,做好此次监管职责划转中的各项准备工作,如实提供企业的主业、辅业、分公司、子公司、资产、负债、收入、成本以及企业领导人员基本情况以及党组织关系等信息资料,各相关部门、各企业要配合组织好清产核资和划转移交工作,同时要客观提供企业的财务状况、管理架构、业务范围等相关信息,如实提供反映企业在监管职责移交前的各项遗留问题和未解决事项,确保划转无遗漏。企业划转前的各项遗留问题由原主管部门负责,商相关部门妥善处理,做到全覆盖、全清理、不留死角。各相关

部门要主动协助划转企业做好遗留问题等事项的处理。

(三) 严肃纪律, 平稳操作。此次监管职责调整, 不影响企业的正常经营活动, 不影响企业依法对外签订合同的履行。市直各相关单位要依法履行职责, 切实加强协调配合, 做好企业职工的思想稳定工作, 维护企业运行稳定, 严格按时间推进工作; 各企业不得隐瞒企业的国有资产、不得擅自处置国有资产、不得突击花钱、私分财物, 不得突击进人、突击提拔。对工作不力或故意推诿, 不能按时完成划转任务以及其他违反规定的, 要严肃追究单位主要负责人和相关人员的责任。

监管职责调整划转后, 各职能部门要继续关心支持企业的发展, 在各自职责范围内一如既往为企业发展壮大提供必要的帮助; 各企业要立足发展战略目标和功能定位, 科学筹划运作国有资本, 重大事项和涉及国有资本产权变动事宜要及时向市财政局报告; 市财政局要切实履行出资人职责, 完善监管制度和监管内容, 推进企业完善“三会一层”和党组织建设, 通过做实资本金、强化国有资本监管统筹企业稳步发展。

- 附件: 1. 南阳市市直功能类国有企业负责人经营业绩考核暂行办法
2. 南阳市市直功能类国有企业负责人薪酬管理暂行办法

附件 1

南阳市市直功能类国有企业负责人经营业绩考核暂行办法

第一章 总则

第一条 为切实履行企业国有资本出资人职责, 建立有效的激励与约束机制, 引导市直功能类国有企业在落实国有资本保值增值责任的基础上, 更好地服务市委、市政府重大战略实施, 根据《中华人民共和国企业国有资产法》

《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省省管国有非工业企业改革推进方案〉的通知》(豫发〔2017〕5号)和《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅印发〈关于加强和改进省管企业领导人员意见〉〈关于进一步完善省管企业负责人薪酬制度的意见〉的通知》(豫办〔2017〕6号)等有关规定, 制定本办法。

第二条 本办法考核的市直企业负责人, 是指经市政府授权由市财政局履行出资人职责的市直功能类国有企业中由市委或市财政局党组管理的企业负责人。

市直金融、文化企业负责人经营业绩考核有其他规定的, 从其规定。

第三条 市直企业负责人经营业绩考核遵循以下原则:

(一) 依法依规。严格执行国家有关法律法规, 按照权利、义务、责任统一的要求, 明确考核标准, 严格规范考核企业负责人经营业绩。

(二) 分类考核。根据市委市政府战略需要, 因企制宜, 突出考核重点, 科学设置考核指标, 引导企业更好地发挥在服务市委市政府战略决策、完成重大专项任务中的作用。

(三) 激励与约束相结合。建立与企业负责人选任方式匹配、与经营业绩紧密挂钩的差异化激励约束机制。

(四) 年度考核与任期考核相结合。构建立足当前、着眼长远的考核体系, 既考核年度经营状况, 又考核任期内企业成长情况和战略性举措推进情况。

(五) 出资人考核与行业主管部门、第三方评议相结合。既发挥出资人在经营业绩考核中的主导作用, 又要充分发挥行业主管部门和专家作用。

第四条 年度经营业绩考核和任期经营业绩考核采取由市财政局局长或者其授权代表与企业主要负责人签订经营业绩责任书, 并对落实情况进行评价的方式进行。

第二章 分类考核

第五条 突出不同企业特点，合理设置经营业绩考核的工作性指标和财务性指标及权重。工作性指标与财务性指标的基本分合计100分，工作性指标与财务性指标之比为6:4。

第六条 工作性指标评价内容包括企业履行功能职责、战略管理和公司治理、行业地位和产业贡献等情况。

第七条 企业年度财务性指标包括利润总额、净资产收益率、经济增加值、成本费用总额、成本费用占营业收入比例等。任期财务性指标为国有资本保值增值率。

第八条 根据市直功能类国有企业核心竞争力提升和发展阶段的需要，市财政局对财务性指标设置实行动态管理。

第三章 目标管理

第九条 发挥考核目标引领功能，实现目标管理、过程控制、结果考核紧密衔接和有机统一。

第十条 考核目标包括工作性目标和财务性目标，通过经营业绩责任书予以体现。

第十一条 市财政局会同行业主管部门，依据市委市政府相关决策部署、企业考核指标上年完成值、前三年完成平均值和行业对标情况，确定企业负责人经营业绩考核基准。

第十二条 考核目标以考核基准为基础确定，原则上不低于考核基准。

第十三条 根据功能类企业的不同特点，在核准或备案的工资总额预算方案中，工资总额可适当与利润总额目标值、国有资产保值增值等情况挂钩，具体办法另行制定。

第四章 考核实施

第十四条 年度经营业绩考核以公历年为考核期，任期经营业绩考核以三年为考核期。考核工作由市财政局会同有关主管部门组织实施，考核结果报市委组织部备案。

第十五条 经营业绩责任书主要包括下列内容：

- (一) 双方的单位名称、职务和姓名；
- (二) 考核目标；
- (三) 奖励与处罚；
- (四) 责任书的变更、解除和终止；
- (五) 其他需要约定的事项。

第十六条 经营业绩责任书签订程序：

(一) 考核期初，企业按照经营业绩考核要求，将考核期内考核目标建议值和必要的说明材料报送市财政局。

(二) 市财政局对考核目标建议值进行审核，并就考核目标值及有关内容同行业主管部门、企业沟通后予以确定。

(三) 由市财政局局长或者其授权代表同企业主要负责人签订经营业绩责任书。

(四) 由于国家和省重大政策、战略规划调整、清产核资、工作调动及不可抗力等原因导致考核指标数据发生变化的，市财政局可根据具体情况调整经营业绩责任书的相关内容。

第十七条 经营业绩完成情况按照下列程序进行考核：

(一) 考核期末，企业根据履行功能职责、战略管理和公司治理、行业地位和产业贡献等情况以及经审计的财务决算数据，形成经营业绩总结分析报告报送市财政局。

(二) 市财政局对经营业绩总结分析报告进行审核，并听取监事会和行业主管部门意见，形成考核意见。在审核过程中，要引入专家或第三方评价机制。

(三) 市财政局将考核结果反馈给企业负责人所在企业。企业负责人对考核意见有异议的，可及时向市财政局反映。市财政局将确认的考核结果及时报告市委、市政府。

第十八条 企业应定期报送经营业绩责任书执行情况。对考核期中形成的履行功能企业职责、战略管理和公司治理等方面的重大业绩，及时报送市财政局对经营业绩责任书执行情况实施动态监控，对考核目标完成进度不理想的

企业提出预警。

第十九条 企业发生较大及以上生产安全事故、重大及以上突发环境事件、重大及以上质量事故、重大财产损失、重大法律纠纷案件、重大投融资和资产重组等，对经营业绩产生重大影响的，应及时向市财政局报告。

第五章 考核结果的运用

第二十条 年度经营业绩考核和任期经营业绩考核等级分为 A、B、C、D 四个级别。

第二十一条 经营业绩考核结果作为企业负责人薪酬分配和职务任免的重要依据。

第二十二条 建立重大成果认定制度和荣誉体系。对企业在履行功能职责、战略管理和公司治理、行业地位和产业贡献等方面取得突出成果的，采用通报表扬等方式给予鼓励，并作为干部评价和任用的依据。

第二十三条 连续两年年度经营业绩考核结果为 D 级或任期经营业绩考核结果为 D 级，且无重大客观原因的企业，市财政局对相关责任人提出调整建议或予以调整。

第二十四条 企业发生下列情形之一的，市财政局根据具体情节提出给予降级或者扣分处理建议报市政府批准，并相应扣发或追索扣回绩效年薪或任期激励收入；情节严重的，给予纪律处分或者对企业负责人进行调整；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理：

（一）违反《中华人民共和国会计法》《企业会计准则》等有关法律法规规章，虚报、瞒报财务状况的；

（二）考核当期发生重大违法违纪案件、重大安全责任事故、重大不稳定事件（含信访责任）、重大财产损失等事项，且企业负责人负有领导责任的。

（三）不按规定时间和要求报告重要事项的。

第六章 附则

第二十五条 落实企业董事会对经理层的

经营业绩考核职权。董事会应制订、完善企业内部的经营业绩考核办法，报市财政局备案。

第二十六条 市直公益类企业的经营业绩考核待完善出资人职责监管程序、实行市场化选人用人机制后参照本办法执行。

第二十七条 本办法由市财政局负责解释。

第二十八条 本办法自发布之日起执行。

附件 2

南阳市市直功能类国有企业负责人薪酬管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为贯彻落实党的十八届三中全会关于合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平的精神，切实履行企业国有资产出资人职责，建立健全市直功能类国有企业负责人激励约束机制，根据《国务院关于改革国有企业工资决定机制的意见》（国发〔2018〕16号）、《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省省管国有企业负责人薪酬制度改革实施意见〉的通知》（豫发〔2015〕17号）以及《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈关于加强和改进省管企业领导人员管理工作的意见〉〈关于进一步完善省管企业负责人薪酬制度的意见〉的通知》（豫办〔2017〕6号）等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于由市财政局履行出资人职责的由市委或市财政局党组管理的市直功能类国有企业的企业负责人的薪酬核定。

第三条 本办法所称市直功能类国有企业负责人是指市直功能类国有企业的领导人员，包括：董事长、副董事长、董事（不含外部董事、职工董事），党委（党组）书记、党委副书记、党委委员（党委常委）、纪委书记、工会主席；总经理（总裁）、副总经理（安监局长、总工程师）、总会计师（财务总监）和内

设监事会主席（监事长），其中，主要负责人包括董事长、党委（党组）书记、总经理（总裁）和监事会主席（监事长）。

第四条 市直功能类国有企业负责人薪酬由基本年薪、绩效年薪和任期激励收入三部分构成。

第五条 企业负责人薪酬审核管理遵循以下原则：

（一）坚持国有企业完善现代企业制度的改革方向，健全市直企业负责人薪酬分配的激励和约束机制，规范企业公司治理，强化市管企业负责人责任，增强企业发展活力。

（二）坚持分类和差异化管理，制定与市直企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法。

（三）坚持统筹兼顾，合理调节市直企业负责人与企业职工之间、不同行业企业负责人之间的薪酬差距。

（四）坚持政府监管与企业自律相结合，健全市直企业负责人薪酬监管体制机制，规范收入分配秩序。

第二章 基本年薪

第六条 市直企业负责人基本年薪是市直企业负责人的年度基本收入，计算公式如下：

市直企业负责人基本年薪 = 上年度市直企业在岗职工平均工资 × 基本年薪调节系数 × 基本年薪分配系数。

上年度市直企业在岗职工平均工资由市人力资源和社会保障局审核认定。

第七条 市直功能类企业主要负责人基本年薪按上年度市直企业在岗职工平均工资的 2 倍确定。

第八条 基本年薪调节系数在 2 以内核定。基本年薪分配系数在 1 以内核定，企业主要负责人的基本年薪分配系数为 1；其他负责人根据任职岗位、承担的责任和风险等因素合理拉开差距，按 0.6 至 0.9 核定。国有独资企业由董事会提出初步意见报市财政局审核后提请市政

府确定，国有控（参）股企业由董事会确定。

第三章 绩效年薪

第九条 市直功能类企业绩效年薪是与市直企业负责人年度考核结果相联系的收入，以基本年薪为基数，根据年度考核结果并结合绩效年薪调节系数确定。

第十条 市直功能类企业负责人绩效年薪核定办法为：

市直企业负责人绩效年薪 = 基本年薪 × 年度考核评价系数 × 绩效年薪调节系数。

年度考核评价系数根据市直企业负责人年度考核结果确定。年度考核包括综合考核和业绩考核，综合考核和业绩考核权重比例为 1: 1，其评价结果量化为年度考核评价系数，最高不超过 2。

绩效年薪调节系数主要根据企业功能性质定位、所在行业及企业经营规模等确定，最高不超过 1.5。

第十一条 市直功能类企业按照参与市场竞争程度，绩效年薪调节系数应适当体现差别，参与市场竞争程度高的市直企业，应高于参与市场竞争程度低的企业。市人力资源和社会保障局统筹协调不同行业市直国有企业负责人绩效年薪调节系数。

第十二条 市直功能类企业负责人年度考核综合考核不胜任的，不得领取绩效年薪。

第十三条 当年本企业在岗职工平均工资未增长的，市直企业负责人绩效年薪不得增长。

第四章 任期激励收入

第十四条 市直功能类企业负责人任期激励收入是与市直功能类企业负责人任期考核评价结果相联系的收入，以 3 年为一个业绩考核任期。

第十五条 任期激励收入以市直功能类企业负责人任期内年薪总水平为基数，结合任期考核评价结果，最高不超过任期内年薪总水平的 30%。计算公式为：

市直功能类企业负责人任期激励收入 = 任期内年薪总水平 × 30% × 任期考核评价系数。
其中：任期内年薪总水平为市直企业负责人任期内基本年薪和绩效年薪之和；任期考核评价系数依据任期内 3 次年度考核评价系数计算得出，各年按照 30%、30%、40% 权重计算，最高为 1。

第十六条 市直功能类企业负责人任期综合考核评价不胜任的，不得领取任期激励收入。

第十七条 市直功能类企业负责人因本人原因任期未满的，不得领取任期激励收入；非本人原因任期未满的，根据任期考核评价结果并结合本人在市直功能类企业负责人岗位实际任职时间及贡献，领取相应任期激励收入。

第五章 薪酬支付

第十八条 市直功能类企业负责人薪酬按市财政局审核报市政府确定的薪酬方案支付。

第十九条 市直功能类企业负责人基本年薪按月支付。当年基本年薪未确定的，市直功能类企业负责人的基本年薪暂按上年基本年薪标准预发。当年基本年薪确定后，再进行调整。

第二十条 市直功能类企业负责人绩效年薪根据先考核后兑现的原则，按考核年度一次性兑现。

第二十一条 市直功能类企业负责人任期激励收入在任期考核结束后，由市直企业根据审核结果兑现。

第六章 福利性待遇

第二十二条 市直功能类企业负责人按照国家规定参加基本养老保险和基本医疗保险。

第二十三条 市直功能类企业按国家有关规定建立企业年金的，其缴费比例不得超过国家统一规定的标准，市直企业当期缴费计入市直功能类企业负责人年金个人账户的最高额不得超过国家有关规定。

第二十四条 市直功能类企业按国家有关

规定建立补充医疗保险的，其缴费比例不得超过国家统一规定的标准，市直企业负责人补充医疗保险待遇按规定执行。

第二十五条 市直功能类企业为负责人缴存的住房公积金比例最高不超过 12%，缴存基数最高不得超过市直企业负责人工作所在地城市统计部门公布的上一年度职工月平均工资的 3 倍。

第二十六条 市直功能类企业负责人符合国家规定的企业年金、补充医疗保险和住房公积金等福利待遇，一并纳入薪酬体系统筹管理。市直企业负责人不得在市直企业领取除本办法规定之外的其他福利性货币收入。

第二十七条 市直功能类企业负责人因岗位变动调离企业的，应自任免机关下发职务调整通知文件次月起，停止在原企业领取除按当年实际工作月数计提的绩效年薪和任期激励收入外的薪酬，工资关系不得保留在原企业。

市直功能类企业负责人因工作变动离开原工作岗位，工资关系按规定保留在原企业的，应自任免机关下发任免通知文件次月起，其工资收入参考本企业同岗位负责人的基本年薪确定，除按当年在企业负责人岗位实际工作月数计提的绩效年薪和任期激励收入外，不得继续领取绩效年薪和任期激励收入。

第二十八条 市直功能类企业负责人达到法定退休年龄退休，按规定领取养老金的，除按当年在企业负责人岗位实际工作月数计提的绩效年薪和应发任期绩效收入外，不得继续在原企业领取薪酬。

第二十九条 市直功能类企业负责人在下属全资、控股、参股企业兼职或在本企业外的其他单位兼职的，不得在兼职企业（单位）领取工资、奖金、津贴等任何形式报酬。

市直功能类企业负责人不得在国家 and 省规定之外领取由地方政府或有关部门发放的奖金及实物奖励。

第三十条 市直功能类企业负责人薪酬为税前收入，应依法缴纳个人所得税。

第七章 管理与监督

第三十一条 市直功能类企业在年度终了,根据市财政局及相关部门确定的系数和标准及本办法制定本企业负责人薪酬方案,报市财政局审核经市政府批准后执行。

第三十二条 市直功能类企业负责人薪酬方案至少应包括以下内容:

(一)市直功能类企业的基本情况。包括市直企业法人治理结构,年度经营概况,在岗职工数(包括年初数、年末数和平均数),工资总额,人均工资及增长情况,考核情况等。

(二)市直功能类企业负责人的基本情况。包括人员名单,任职时间,任免机关相关通知文件;职位变动情况,企业内部考核评价结果等。

(三)市直功能类企业负责人基本年薪、绩效年薪、任期激励收入的方案等。

(四)市直功能类企业福利性待遇情况。包括各项社会保险费、住房公积金等福利性待遇的缴费基数及有关说明。

(五)市财政局要求提供的其他材料。

第三十三条 市直功能类企业应及时完成市直企业负责人的薪酬兑付工作,并于薪酬方案确定后的30个工作日内,将清算结果及时报市财政局备案。

第三十四条 市直功能类企业负责人薪酬在财务统计中单列科目,单独核算并设置明细账目。市直企业负责人薪酬应计入企业工资总额,在企业成本中列支,并在工资统计中单列。

第三十五条 市直功能类企业负责人离任后,其薪酬方案和考核兑现个人收入的原始资料至少保存15年。

第三十六条 市直功能类企业应建立健全内部监督机制,将负责人的薪酬制度、薪酬水平、补充保险等纳入司务公开范围,接受职工监督。市直企业应发挥股东(大)会、董事会、监事会等对负责人薪酬分配的监督作用。

第三十七条 市直功能类企业应建立健全薪酬信息公开制度,按照相关规定如实披露薪酬信息。市财政局负责将经审核的市直企业负责人薪酬信息按年度向社会公开披露,接受社会公众监督。

第三十八条 市直功能类企业负责人任期内出现重大失误、给企业造成重大损失或者公司治理程序出现重大问题的,市直企业应根据负责人所承担的责任,追索扣回部分或全部已发绩效年薪和任期激励收入。追索扣回办法适用已离职或退休的市直企业负责人。

第三十九条 市人力资源和社会保障局会同市委组织部、市委金融工委、市财政局、市审计局等有关部门负责对市直功能类企业负责人薪酬制度实施过程和实施结果进行监督。

第四十条 市直功能类企业负责人违反规定自定薪酬、兼职取酬、享受福利性待遇等行为,依照有关规定给予纪律处分、组织处理和经济处罚,并追回违规所得收入。市直企业负责人因违纪受到处理的,减发或全部扣发绩效年薪和任期激励收入。

第八章 附则

第四十一条 市直功能类企业负责人中职业经理人的薪酬结构和水平,由董事会综合考虑市情及市直企业经营业绩考核情况、所在行业竞争和开放程度、同类企业职业经理人的薪酬等因素,按照市场化薪酬分配机制确定。市直企业应对职业经理人实行契约化管理,加强和完善业绩考核,建立退出机制。

第四十二条 市直功能类企业负责人主要工作和生活均在境外的,应结合所在地区生活水平和艰苦程度,按国家规定实行境外工作补贴制度。

第四十三条 市直公益类国有企业的薪酬管理,待完善出资人职责监管程序、实行市场化选人用人机制后参照本办法执行。

第四十四条 本办法自发布之日起施行。

南阳市人民政府办公室

关于下达 2019 年度第一批城建交通重点基础设施建设任务的通知

宛政办〔2019〕25 号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府有关部门：

《2019 年度第一批城建交通重点基础设施建设任务》已经市政府研究同意，现印发给你们，并提出以下要求，请认真贯彻落实。

一、统一思想，提高认识。加快推进 2019 年度城建交通重点基础设施建设任务对于提升城市品位、完善城市功能、推进百城建设提质工程、着力建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市具有重要意义。各级各部门要把思想认识统一到市委、市政府的决策部署上来，切实增强紧迫感、责任感和使命感，以过硬的工作作风抓好项目实施。

二、加强领导，落实责任。各责任单位要认真制定工作方案，将工作任务进一步细化分解，明确工作标准、时间节点、责任人和工作措施，确保项目顺利实施。市交通运输局、市住房城乡建设局、市城市管理局等部门作为项目建设主管部门和牵头部门，对重大项目要落

实“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案”的工作机制，主要领导要亲自挂帅，分管领导要靠前指挥，精心组织，全面履职尽责，积极主动加强与各单位的协调，严格按照工程建设基本程序完善相关手续，切实解决项目建设中遇到的困难和问题，齐心协力推动项目依法依规顺利实施。市发改、财政、审计、自然资源和规划、生态环境、水利、林业等相关部门和各县（区）政府（管委会）要积极配合，开辟“绿色通道”，实行联审联批，加快征迁工作进度，为项目顺利推进创造良好环境。

三、跟踪督查，狠抓落实。市干部作风提升办、市委市政府督查局要采取定期与不定期相结合、明查和暗访相结合的办法对各单位的工作完成情况进行检查考核，定期通报进展情况。要采取行政督查、社会监督、舆论监督等措施，对项目前期工作、形象进度、工程质量、资金保障、施工环境等方面进行督促检查，实现项目建设有序推进，确保圆满完成 2019 年度城建交通重点基础设施建设任务。

附件：1.2019 年度第一批全市交通运输基础设施重点项目建设计划一览表
2.2019 年度第一批中心城区市政基础设施重点项目建设计划一览表

3.2019 年度第一批中心城区城市管
理基础设施重点项目建设计划一览表
南阳市人民政府办公室
2019 年 6 月 2 日

2019 年度第一批全市交通运输基础设施重点项目建设计划一览表

类别	序号	项目名称	项目概况	总投资 (万元)	本年计 划投资 (万元)	备注
合 计				5414465	844597	
高速公路	高速公路小计			3278588	424466	
	1	周口至南阳高速公路南阳境	全长 67.51 公里，设计速度 120 公里/小时，双向四车道，路基宽度 27 米。该项目采用“净地+20%”模式建设，已于 2016 年 10 月开工建设，计划 2019 年底前建成通车。	501419	126366	
	2	郑西高速公路栾川至双龙段	全长 40.56 公里，设计速度 80 公里/小时，双向四车道，路基宽度 25.5 米。该项目已变更为政府收费公路，由省收费还贷中心使用省专项债资金建设，征迁费用按照初设批复包干使用，不足部分由西峡县自筹。已于 2017 年 5 月开工建设，计划 2021 年 6 月建成通车。	579811	150000	
	3	郑西高速公路双龙至西峡段	全长 13.44 公里，设计速度 100 公里/小时，双向四车道，路基宽度 26 米。该项目已变更为政府收费公路，由省收费还贷中心使用省专项债资金建设，征迁费用按照初设批复包干使用，不足部分由西峡县自筹。计划 2019 年 6 月底前开工建设。	198065	40000	
	4	焦唐高速公路方城至唐河段	全长 101.8 公里，设计速度 120 公里/小时，双向四车道，路基宽度 27 米。由我市自主选择建设模式招商。计划今年开工建设。	778800	30000	
	5	渑淅高速公路西峡至淅川段	全长 52.749 公里，设计速度 100 公里/小时，双向四车道，路基宽度 26 米。该项目已变更为政府收费公路，由省收费还贷中心使用省专项债资金建设，征迁费用按照初设批复包干使用，不足部分由西峡县、淅川县自筹。	673686	60000	
	6	渑淅高速公路淅川马蹬至省界段	全长 24.288 公里，设计速度 100 公里/小时，双向四车道，路基宽度 26 米。省交通运输厅初步同意变更为政府收费公路进行建设。争取年底前开工建设。	546807	18100	
干线公路	干线公路小计			1719169	265136	
	1	东环路	全长 9.993 公里，按照城市快速路设计，主路机动车双向 8 车道，辅路机动车双向 4 车道，道路总基宽度 60 米，主路设计时速 100 公里/小时，总投资 8.526 亿元，2016 年 12 月 25 日开工，计划 2019 年 8 月完工。采用政府购买服务方式建设。	85260	12896	
	2	高铁连接线	全长 3.066 公里，按照城市主干路修建，双向八车道，道路红线宽 75 米，两侧绿线控制宽度 50 米，设计时速 60 公里/小时。2017 年 11 月 26 日开工，计划 2019 年 8 月完工。采用 PPP 模式建设。	101771	49031	
	3	南阳城区至官庄工区、至鸭河工区、至社旗县 3 条快速通道	一级公路，全长 90.678 公里。加快推进前期工作，至少开工 1 条，争取开工 2 条。	237316	5000	南阳城区至官庄工区快速通道官庄工区段已开工建设，计划 6 月底前完成施工任务。
	4	外环路	城市快速路，全长 50.272 公里。加快推进外环路西北环、南环 2 个项目前期工作。争取年底前开工建设。	374728	5000	
	5	除西峡县外其他普通干线公路	加快 S239 线、G328 线新野县城至邓州高铁站新野境公路改建工程等 8 个续建项目，S329 石桥白河桥至潦河坡段改建工程等 7 个新开工普通干线公路项目建设，全长 353.703 公里。	490206	96186	不含西峡县
	6	西峡县普通国省干线公路	推进 G345 西峡太平镇至米坪段公路改建工程等 8 个项目建设，全长 170.333 公里。	429888	97023	西峡县 2017 年 4 月被确定为河南省干线公路建养管一体化试点县。西峡县境内普通干线公路项目由西峡县自主审批建设。

农村公路	1	农村公路建设	新改建农村公路 1200 公里, 桥梁完成 4000 延米, 县乡路安保完成 900 公里, 村道安保完成 500 公里。	130000	130000	
水运项目	1	唐河航运工程豫鄂省界至马店段	拟建从省界新野县水台子至唐河县马店航道路程 66 公里, 按四级航道建设。	247400	10000	
公交场站项目	公交场站项目小计			39308	14995	
	1	卧龙公交综合停车场	续建项目。位于麒麟路与规划中的西环路交叉口, 规划面积 90.89 亩, 建筑面积 35031 平方米, 建设内容为智能化综合生产调度楼、职工培训楼、车辆维修车间、地面加氢站及配套设施等。该项目于 2017 年 1 月开工建设。	13300	2177	公交场站项目建设总投资约为 39308 万元(其中已拨付 3440 万元), 年度投资约为 15000 万元。
	2	方庄公交枢纽站	拟新开工建设项目。位于张衡路与孔明路交叉口东南角, 占地 29.186 亩, 建筑面积约 8000 平方米, 建设内容为站房、智能化调度中心、维保车间等。	3120	1560	
	3	中关村南阳科技园公交综合停车场	拟新开工建设项目。位于雪枫路与溧源路交叉口东北角, 规划面积 144 亩, 建筑面积 5680 平方米。建设内容为停车场、维保车间、智能调度中心、地面加氢站及配套设施等。	12014	5792	
	4	东环路公交综合停车场	拟新开工建设项目。位于月季大道与东环路交叉口西北角(强营南), 规划面积 172 亩, 总建筑面积 6764 平方米。建设内容为生产调度综合楼、维保中心、充电桩及配套附属设施等。	10874	5466	

2019 年度第一批中心城区市政基础设施重点项目建设计划一览表

序号	项目名称	建设地点 (起止点)	红线宽 (米)	长度 (米)	总投资 (万元)	已拨 资金 (万元)	本年计 划投资 (万元)	项目进展时限			项目 区位
								征迁 计划	立项、招标 等项目前期	施工计划	
一、已列入往年年度计划的项目 16 项											
(一) 正在实施的续建项目 9 项											
1	新华路提升	车站路－人民路	60	1999	4950	1500	3450	无	2018 年 8 月 招标	2019 年 4 月 10 日	卧龙区
2	火车站高架桥	火车站广场	—	—	5800	2800	3000	无	2018 年 8 月 招标	2019 年 4 月 15 日	卧龙区
3	南都路北延	信臣路－杜诗路	40	1056	2766	1500	1266	无	2016 年 7 月 招标	2019 年 3 月 31 日	卧龙区
4	独山大道北延	信臣路－杜诗路	60	970	4467	3400	1067	无	2011 年 11 月 招标	2019 年 3 月 31 日	卧龙区
5	信臣路下穿焦柳铁路立交及引线	人民路－百里奚路	60	640	6785	2251	4534	2019 年 4 月前	涵洞桥铁路 代建 引线 2017 年 5 月招标	"2019 年底 前 完工"	高新区
6	长江路	雪枫路－纬七路	60	512	1800	300	1500	已完成	2018 年 9 月 招标	2019 年 5 月 31 日	宛城区
7	信臣路提升及相关交叉口改造	人民路－南阳大桥	60	6910	8200	0	8200	无	2018 年 9 月 招标	2019 年 4 月 15 日	城区北部
8	光武西路	车站路－人民路	60	1400	6760	0	6760	2019 年 7 月前	2008 年 11 月 招标	"2019 年底 前 完工"	卧龙区
9	光武中路	人民路－独山大道	60	2700	5316	3750	1566	2019 年 7 月前	2010 年 9 月 招标	"2019 年底 前 完工"	宛城区
小计				16187	46844	15501	31343				
(二) 2019 年计划实施的新建项目 1 项											
1	黄河路	长江路－白河大道	60	502	1626	0	1626	2019 年 6 月前	2016 年 10 月 招标	2019 年底 完工	宛城区
小计				502	1626	0	1626				

(三) 2019 年计划实施的断头路项目 6 项											
1	范蠡西路	工业路 - 车站路	40	791	1822	300	1522	2019 年 7 月前	2014 年 9 月招标	2019 年年底完工	卧龙区
2	两相路	孔明路 - 农运路	45	750	9433	5200	4233	2019 年 7 月前	2011 年 5 月招标	2019 年年底完工	宛城区
3	医圣祠路	独山大道 - 孔明路	40	1090	3016	400	2616	2019 年 7 月前	2015 年 2 月招标	2019 年年底完工	宛城区
4	农运南路	信臣路 - 张衡路	20	480	1550	400	1150	2019 年 7 月前	2015 年 5 月招标	2019 年年底完工	宛城区
5	建设西路	北京大道 - 百里奚路	60	1750	4788	916	3872	2019 年 7 月前	2016 年 10 月招标	2019 年年底完工	高新区 卧龙区
6	梅溪南路	七一路 - 滨河路	30	367	677	0	677	2019 年 7 月前	2016 年 6 月招标	2019 年年底完工	卧龙区
小计				5228	21286	7216	14070				
二、2019 年新谋划项目 6 项											
(一) 市财政投资的项目 4 项											
1	车站路下穿新华西路工程	中州路 - 八一一路	—	1250	26000	0	8000	2019 年 7 月前完成	2019 年 7 月底前完成	2020 年 12 月底前完成	卧龙区
2	南阳至镇平快速通道城区段	中州路南水北调桥 - 潦河	46.5	4300	62700	0	10000	2019-2020 年底分段完成	2019 年年底完成	2019 年计划完成前期工作	卧龙区
3	护城河综合整治工程	护城河东、西线	—	4500	35000	0	10000	2019 年 7 月前	2019 年 9 月前完成	2019 年 10 月开工	造价为估算造价
4	三里河入白河口综合整治工程	滨河路三里河桥 - 白河	—	—	590	0	590	无	2019 年 5 月前完成	2019 年 7 月份完工	卧龙区
小计				10050	124290	0	28590				
(二) 计划融资建设的项目 2 项											
1	北京南路道路及综合管廊	雪枫路 - 西外环路	60	2160	21788	0	500	2019 年年底完成	2019 年年底完成	2019 年计划完成前期工作	卧龙区
2	火车站广场及地下空间利用	火车站广场	—	—	32000	0	10000	无	2019 年 7 月底前完成	2020 年 12 月底前完成	卧龙区
小计				2160	53788	0	10500				
总计				34127	247834	22717	86129				

2019 年度第一批中心城区城市管理基础设施重点项目建设计划一览表

序号	项目名称	项目概况	计划投资 (万元)	备注
一、园林绿化类 (总投资 12026 万元。其中, 市财政投资 1026 万元, 融资 11000 万元。)				
1	新建动物园工程	南阳动物园现位于南阳市人民公园内, 是一个占地 12 亩的园中园, 建于上世纪 70 年代, 园内场地狭小, 设施简陋, 很不利于动物保护、展示和游人参观。现计划在卧龙区潦河镇国家农业高效示范园区或鸭河工区国安南都农博园区域建设一个集生态园林与动物展示功能为一体的城市动物园, 占地面积 300 亩。建设内容包括动物园基础设施建设及现有动物园动物搬迁、动物引进等。	11000	所需资金按融资方式解决。
2	团结游园建设工程	位于孔明路以西, 南泰路以北, 邕河以南, 面积 2626 平方米。以群策群力协作团结的精神为文化轴线, 宣扬正能量, 并提供休闲游玩观赏的优美环境。	190	
3	南都路北延绿化工程	项目南起信臣路北至杜诗路, 红线宽 40 米, 路长 1.056 千米。顺延南都路南段的绿化设计模式, 计划种植四排乔木约 800 株、花灌木 600 棵, 行道树种植嫁接银杏, 胸径 15cm; 机非隔离带种植七叶树, 胸径 12cm, 花灌木种植西府海棠, 地径 6-7cm。	290	
4	杜诗路绿化工程	项目西至独山大道东至邕河, 红线宽 40 米, 一块板, 路长 2.55 千米, 计划在道路两侧人行道种植双排行道树, 外侧行道树种植香樟 504 棵, 内侧行道树种植法桐 511 棵。	271	

5	长江路绿化工程	项目南起纬七路北至雪枫路,红线60米,四块板,路长0.512千米,机非隔离带宽4.5米,中央隔离带2米,绿化面积0.56公顷,行道树间距6米。计划行道树种植胸径15cm栾树,约150棵;中央隔离带种植胸径10cm美国红枫,约70棵;花带内配植海棠、月季、樱花、红叶李等花灌木。	215	
6	白河湿地公园破损木栈道等设施改造修复工程	白河湿地公园区域的木铺装栈道等基础设施已使用多年,存在较大的安全隐患,计划将破损的木铺装栈道等设施改造修复。	60	
二、市政设施类(总投资2238万元,均为市财政投资。)				
1	华山路与兴隆路路口积水点改造工程	华山路排水管道为雨污合流,雨污合流后排入白河大道主管,若遇大雨,白河大道主管不能满足排水需求。现需沿华山路(长江路~白河大道段)铺设雨水管道约940米,沿白河大道(华山路~三坝下游段)铺设雨水管道约1150米,以解决此处积水问题。	740	
2	天冠大道积水改造工程	天冠大道污水管道水位过高、排放不畅、雨天溢流。计划对天冠大道沿线厂区污水排放口设置溢流井约31座,以解决污水雨天溢流问题。	36	
3	兴隆路排水管道改造工程	沿兴隆路(华山路~伏牛路段)单侧铺设雨水管道共约850米,向东接入华山路新建雨水管道,向西接入伏牛路新建雨水管道,以解决此路段管道老化排水不畅问题。	510	
4	迎宾大道路灯改造提升工程	迎宾大道路灯建于2008年,路灯灯杆、电缆因建设年久,灯杆内壁金属脱落、灯杆断裂、电缆短路频繁。为确保通行安全和照明需要,急需进行更新改造,铺设电缆16000米,安装照明器450套、变压器6台。	580	
5	中州路路灯改造提升工程	中州路(人民路—工业路)路灯建于2001年,由于该路段多次进行大修改造,电缆损坏严重。现需更换铺设电缆3100米。	31	
6	人民路路灯改造提升工程	人民路(七一路—新华路)路灯建于2004年,由于该路段路灯安装时间长,损坏严重,灯头易掉落。现计划铺设电缆2500米,安装照明器66套,变压器2台。	66	
7	路灯接地电阻、变压器检测工程	为了保证全市路灯照明设施的安全使用,需要对全市路灯接地电阻和变压器进行检测并进行维修。接地电阻测试12000个,变压器测试232个。	55	
8	桥梁检测工程	桥梁作为城市基础设施的主要组成部分,事关道路通行安全,按照《河南省住房和城乡建设厅关于进一步加强全省城市桥梁检测工作的通知》及《城市桥梁养护技术规范》要求,需要对桥梁进行外观、无损、动静载等进行安全检测。	220	
三、环卫设施类(总投资约127792万元。其中,南阳投资集团以股金形式投资36792万元;PPP模式融资91000万元。)				
1	焚烧发电项目	拟建设三条750t/d的焚烧线,一期处理规模为1500吨/日,远期处理规模达到2250吨/日。其中一期建设费用7.9亿元,采用PPP模式;整个静脉产业园区征地拆迁费用7.5亿元,2019年计划拨付3.45亿。	南阳投资集团以股金形式投资34500万元;PPP模式融资79000万元。	
2	餐厨垃圾处理项目	处理城市餐厨垃圾,处理规模为一期200t/d,预留一条100t/d规模生产线作为二期建设。项目建设费用1.2亿元。计划和焚烧发电项目一起采取PPP模式协同建设。	南阳投资集团以股金形式投资2292万元;PPP模式融资12000万元。	省定要求在2020年前建设完成。
3	启动静脉产业园区渗滤液处理设施项目和生活垃圾焚烧发电飞灰填埋设施项目立项等前期工作	静脉产业园区渗滤液处理设施项目和生活垃圾焚烧发电飞灰填埋设施项目均位于南阳市生态环保静脉产业园区,与垃圾焚烧发电项目协同推进,计划启动前期工作。	PPP投资	
四、城市管理相关专项规划编制(总投资400万元,均为市财政投资。)				
1	南阳市中心城区城市雕塑总体规划	通过编制雕塑总体规划,对城市雕塑的布局、主题、雕塑密度等实施规划引导,展示当代精神和南阳城市发展脉络等,进一步塑造南阳市特色,充分发挥城市雕塑的审美引导与文化标志作用。	100	根据《南阳市人民政府关于健全规划体系强化规划引领的意见》要求,计划启动四项规划编制工作。
2	南阳市中心城区绿线控制专项规划	根据城市的布局形态和功能结构编制绿线控制规划,综合考虑、均衡布局,在控制城市绿地率、确保实际绿地面积的基础上合理确定绿线宽度,实现绿线在空间上的强制性管制和保护,改善城市生态环境质量、提高城市各类绿地建设水平。	100	
3	南阳市中心城区城市照明专项规划	根据城市规划区域功能的特点制定用灯、用光照明规划方案,在满足功能性照明的需要的前提下,进行节能控制、光污染控制,并突出区域特征、体现城市特点,利用灯光重塑城市的夜间形象。	100	
4	南阳市中心城区公共停车场规划	规划将形成以配建停车为主、公共停车为辅、路内停车为补充,结合地下空间利用的城市停车格局。统筹平衡城市停车需求,促进我市城市建设协调发展,保障道路交通安全、有序、畅通。	100	

建设计划分为园林绿化类、市政设施类、环卫设施类、城市管理相关专项规划编制四大类21项,项目总投资142456万元,其中,市财政投资3664万元,融资102000万元,南阳投资集团以股金形式投资36792万元。

以供给侧结构性改革释放内需潜力

近年来我国经济面临下行压力，加上近期美国一些人不断升级中美经贸摩擦，对我国出口增长带来不小挑战。如何应对？我们认为，我国经济保持持续健康发展需要扩大内需。目前，我国人均 GDP 不到 1 万美元，正处于向高收入国家跨越的爬坡阶段，内需潜力巨大。立足供给侧结构性改革，把内需的潜力释放出来，外需不足内需补，保持经济持续稳定增长，是完全能够做到的。

需求与供给是对立统一的。没有需求的供给必然带来产能过剩。没有供给的需求只能是望梅止渴。经过 40 年快速工业化，我国已有 200 多种工业产品产量居世界第一位。在需求方面，我国人民食衣住行等基本物质消费已经满足，正处于由生存型消费向享受型、发展型消费转变的阶段。消费结构的转型升级呼唤供给结构的调整优化，应以供给侧结构性改革来满足人民对美好生活的需要。供给不仅能够满足需求，而且能够创造需求。我们不仅要通过促进城乡、区域协调发展和收入分配结构的调整，提高人民有支付能力的消费需求，也要通过供给侧结构性改革来满足和创造需求。当前，以供给侧结构性改革释放内需潜力的重点应当放在以下几个方面：

第一，以技术创新带动制造业升级，满足市场需求。目前，我国在一般传统制造业产品产能过剩的同时，一些高精尖产品、关键零部件和优质名牌产品仍处于短缺状态，包括芯片、航空发动机、新材料、清洁能源等，严重依赖进口。哪个企业能够通过自主

创新和提高产品质量，生产出市场所需要的产品，就能获得发展的商机。建议有关部门组织企业联盟，促进产学研结合，集中资金、人才等要素，对重大关键技术实行联合攻关，成果共享。要竭尽全力尽快突破卡脖子技术，打破国外对技术的封锁和垄断。贸易战的本质是科技战，美国对我国出口的打压和对高科技产品进口的封锁，目的是否认我国的发展权。在这样的形势下，奋发图强，以技术创新带动制造业升级，发展强大的先进制造业，增强国际竞争力，是唯一选择。

第二，以城乡融合发展实现乡村振兴，释放新动能。截至 2018 年末，我国农村尚有 5.6 亿人口，农业劳动生产率远低于全社会平均劳动生产率，农产品在国内外市场缺乏竞争力，城乡居民收入差距仍然较大。当前，我国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。加快推进农业农村现代化，缩小城乡发展差距，必将释放出经济发展的新动能。党的十九大报告提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，并强调，实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。不久前，《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》印发，提出了到 2022 年、2035 年和本世纪中叶建立城乡融合发展体制机制的目标，从要素市场、公共服务、乡村经济、农民收入等方面对实现城乡融合发展做出了具体部署，为我国建立

健全城乡融合发展体制机制和政策体系、凝聚城乡发展合力、实现城乡高质量发展指明了方向。《意见》针对造成城乡发展差距拉大的原因，提出了促进城市资本、人才、技术向农村流动的举措，对农村土地包括承包地、宅基地、集体经营性建设用地入市制度做出了明确规定，提出“允许农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市；允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推动城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规整治入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让”。以“三块地”为平台，撬动各类要素下乡，必将成为推动农业农村发展的强大动力。农业现代化将激发大量农业机械、农业设施和水利建设的投入；新农村建将激发农村基础设施和公共服务的大量投入；农民工市民化将对城市建设提出巨大需求。如果说前40年我们主要依靠工业化、城市化拉动了经济增长，今后一个时期，农业农村的现代化必将成为推动经济增长新的强大动能。

第三，增强公共服务供给能力，切实补短板。公共服务业特别是教育、医疗、社会保障、环境、文化、法律、咨询、审计、市场中介服务、资本市场服务等供给短缺，成为当前供给结构中的明显短板。增强公共服务供给能力，必须改革供给管理体制，扩大市场准入，发挥民间投资的积极性。与此同时，可考虑建立公共服务价值补偿机制，使公共服务投资能够获得合理回报，从而形成公共服务业发展的良性循环机制。为此，要建立政府与企业合作的机制，赋予公共服务业投资项目相应的政策。需要认识到的是，现代社会，公共服务是人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。公共服务业能不能有一个较快发展，满足广大居民需要，主要责任

在政府，努力使人人享有基本公共服务是政府的重要职责。在这方面，各级政府应坚持以人民为中心，树立高度的责任感和担当精神，以高质量公共服务满足人民美好生活需要。

第四，加强新型基础设施建设，支撑数字经济发展。随着信息技术进步，智能化社会和数字经济迅速发展，引领着经济社会的发展。去年底召开的中央经济工作会议强调，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。在移动支付、网络金融、共享经济等领域，我国与发达国家相比，处于同步甚至领先水平。应进一步加大研发投入，在形成国际标准后，加快相关基础设施建设，为数字经济发展提供条件。在优先搞好国内新型基础设施建设的同时，还要逐步推向“一带一路”沿线国家，使更多国家的人民受益。新型基础设施建设是技术和资本密集型投资，对当期需求和未来发展影响巨大，应充分论证，力求寻找最优方案，避免投资失误和浪费。

此外，发展煤炭清洁燃烧技术，降低对进口油气的依赖，亦是题中应有之义。我国是一个富煤、贫油、少气的国家，近年来，我国通过发展清洁可再生能源，煤炭消费在一次能源消费中的比重有所降低，但近期内主要依靠煤炭的局面难以改变。发展煤炭清洁燃烧技术是立足于国内资源的必然选择。我们要高度重视这一工作，把握传统能源清洁高效利用与生态环境保护的关系，加强相关技术攻关和设备研制，加大推广利用力度，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

总之，瞄准上述几个领域集中发力，就能迅速形成经济增长点，促进投资和消费的较快增长，从而有效缓解经济下行压力，推动经济高质量发展。

新时代推动绿色发展的价值意蕴及实现路径

绿色发展是 21 世纪人类发展的共同追求，也是新时代我们党推动我国发展的重要理念之一。党的十八届五中全会提出，“破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献”。党的十九大报告强调，“坚持人与自然和谐共生”“形成绿色发展方式和生活方式”。深刻理解新时代绿色发展的科学内涵、价值意蕴和实现路径，对于贯彻落实绿色发展理念具有重要的理论和实践意义。

一、新时代绿色发展的科学内涵

绿色发展是一种和谐性发展。绿色发展深刻体现了人与自然和谐共生、融合发展的鲜明的价值取向。人类社会与自然界和谐共生，自然为人类发展提供了基本的物质生活资料。

绿色发展是一种系统性发展。绿色发展、循环发展、低碳发展是现代生态文明的系统性整体发展。绿色发展、循环发展、低碳发展否定了传统的线性经济生产方式，共同致力于可持续性发展目标。循环发展、低碳发展是绿色发展的具体化，绿色发展是通过循环发展、低碳发展等形态表现出来的。

绿色发展是一种资源节约、生态保护和环

境治理相统一的发展。绿色发展本身就包含节约用地、用水和减少环境污染、降低耗能之意。同时，资源节约、生态保护、环境治理又是持续健康发展的重要前提。只有贯彻绿色发展理念，坚持资源节约、生态保护和环境治理并行并重，才能实现永续发展，促进人的全面发展和社会全面进步。

二、新时代绿色发展的价值意蕴

新时代绿色发展的价值意蕴体现在以下几个方面：

其一，绿色发展是马克思主义生态观的集中体现和凝练升华。马克思主义生态观是关于人类社会的发展过程中人与自然、人与社会关系问题的思想理念。马克思在其经典著作中并没有明确地提出“生态文明”“生态建设”等概念，但在论述人的存在、人的本质、人的异化等问题时，都把自然中介作为动态要素，肯定了唯物主义人化自然、人与自然物质互换的自然观，批判了资本主义对自然“断裂式”的掠夺和剥削，这些都揭示了自然在实现人的全面发展和社会全面进步中的重大意义。

其二，绿色发展是转变发展方式和转换发展动能的必然选择。党的十八大以来，党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用，作出了“我国经济发展进入新常态”的重大战略判断，提出转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。从历史上看，我国传统的发展模式是一种依赖资源投

人和低成本劳动力为主的粗放型发展模式。虽然我国经济总量已跃居世界第二,某些领域生产能力走在世界前列,但整体性经济社会发展不平衡、动能转换乏力仍然制约着我国创新发展的动力和后劲。随着我国资源约束的趋紧和国际竞争更趋激烈,传统的发展模式难以为继。党的十九大报告指出,“推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”,这将为我国未来经济社会发展注入新活力新动力。

其三,绿色发展是建设美丽中国的内在要求。党的十九大报告对建设美丽中国作出重要部署,体现了我们党加快生态文明体制改革、建设美丽中国的决心和意志。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造丰富的物质产品和精神产品,还要提供丰富的生态产品,为人们生活构筑高质量的优美生态环境。在过去的经济高速增长阶段,高投入、高耗能的发展模式造成了我国生态环境的严重破坏,甚至损害人民的生命健康,制约着更好满足人们过上美好生活的新需要新期待。习近平总书记指出,“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度”。可以说,坚持绿色发展、建设美丽中国既是对我国以往经济建设惨痛教训的总结,又是解决我国面临的突出环境问题的现实需要。只有坚持绿色发展理念,构建绿色技术创新体系,坚定地走生活富裕、生产发展、生态良好的文明发展道路,才能实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

其四,绿色发展是推动构建人类命运共同体的重要战略抉择。我们党倡导并坚持推动构建人类命运共同体,旨在推动世界各国实现和平发展、共同发展。构建人类命运共同体立足于我国经济发展现实需要和经济全球化深入发展的实践基础,既顺应了世界各国合作共赢的美好愿望,又着眼于解决人类面临的共同问题。当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,一方面,迅速崛起的新兴市场国家和发展中国家要求提升国际地位;另一方面,以西方国家

主导、维护西方国家利益的旧的国际秩序和全球治理体系难以应对日益复杂的国际局势和发展要求。从本质上说,西方的资本逻辑的扩张和贪婪,必然会抢夺世界市场和资源。我国呼吁积极推动全球治理体系变革,要求我们从自身做起,推动绿色发展,致力于打造清洁美丽的世界。这既是提高我们自身绿色发展能力的必然要求,也是在为世界经济发展做出贡献。

三、新时代推进绿色发展的路径

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们必须坚定不移贯彻新发展理念,推进绿色发展,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

一是加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向。要建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,大力发展绿色金融,壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,推动新能源汽车、新能源和节能环保等绿色低碳产业成为我国经济发展的支柱产业。要构建市场导向的绿色技术创新体系,通过绿色科学研究和创新政策激励,促进企业同科研机构的绿色科技联合,增强企业绿色技术创新能力,突破绿色技术难题和技术壁垒,重点研发和运用资源高效利用技术、清洁生产技术、循环利用技术、污染治理技术等。要构建绿色能源体系,持续推进能源生产和消费革命步伐,加快建设国家新型能源产业基地,着力推进清洁能源生产供给技术进步,着力发展清洁能源,完善能源税制,鼓励支持零碳智慧绿色能源体系建设。

二是加快建设循环经济示范区。要坚持创新引领、协同发展,促进资源集约利用、产业集群发展,着力培育绿色园区、绿色工厂、绿色供应链以及绿色产品。要运用绿色低碳技术改造提升传统优势产业,促进传统产业向绿色产业转型升级,大力推广应用绿色制造技术,提升绿色制造水平,推进示范区资源全面节约和循环利用。

三是建立健全科学规范的环境保护工作体

农业人口转移的城镇化远比预想的复杂

提出乡村振兴战略，绝不是不要城镇化，更不是把城乡发展对立起来，而是要从我国实际出发，把握好发展阶段的脉搏，科学引领我国现代化进程中的城乡格局变化。像我国这样一个有着十三亿多人口的国家实现现代化，这在世界上还没有先例，也没有现成的经验。从我们自身已有的实践来看，至少有三方面的情况已经比较清晰。

第一，我国国情的最大特殊性在于人口规模巨大，地区情况千差万别。从理论角度看，根据钱学森的系统理论，人类社会系统是一个开放的特殊复杂的巨系统，中国尤其如是。巨系统具有层次性，子系统之间的关系不仅复杂，而且随时间和情况有极大的易变性，系统的结构是不断改变的。这说明，在开放的环境下，中国社会这种复杂巨系统自身的运行特点所遵循的规律都有极大的特殊性，与一般国家有着极大差别，解决我国的特殊问题世界上没有现成的经验可以借鉴，更不可能照搬照抄别国的做法。从现实情况看，

一个国家的国土面积和人口规模，往往对它的城镇化道路和人口的城乡分布产生很大影响。我国民国时期的学者吴景超在1937年出版的《第四种国家的出路》一书中就分析到这个问题。他把世界各国分为四大类：一是人多地少，农业人口比重低，如西欧国家；二是人少地多，农业人口比重低，如美国、加拿大、澳大利亚等；三是人少地多，农业人口比重较高，如苏联；四是人多地少，但农业人口比重很高，如中国、印度及大多数亚洲国家。他认为，第四类国家要实行现代化，难度更大，非走自己独特的道路不可。正如习近平总书记所说，“将来即使城镇化目标实现了，城镇化率达到了70%，全国仍将有四五亿人生活在农村”。如果城乡之间的基础设施建设差距过大，城乡居民生活水平差距过大，城乡之间的公共服务差距过大，那惠及全体人民的小康社会和现代化国家就不可能建成。我国人多地少，农业人口比重很高，要实现现代化，难度很大，必须走自己独特

系。要加强大气、水、土壤和固体废弃物的环境治理，坚决打赢污染防治攻坚战。要建立健全环保信用体系，加强环保信用评价、信息强制性披露等制度，强化排污者主体责任。

四是加强绿色文化宣传，倡导绿色生活和绿色消费。要构建社会绿色文化体系。通过公益广告、学校教育、产品宣传等途径，引导公民从小事做起、从身边事做起，养成生态意识和生态道德责任意识，倡导绿色生活、绿色出

行、绿色消费等行为，在全社会形成爱护自然、崇尚绿色、节约资源、保护环境的良好社会风尚。要大力开展全民节能行动，全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能，特别要加快完善公共机构节约能源资源的法律法规和制度标准，推进依法管理和标准化管理，逐步建立分级分类、合理的节能目标评价体系，发挥好公共机构对全社会绿色低碳发展的示范带动作用。

的道路。

第二,随着城镇化的推进,农村人口必然会逐步减少,有些村庄会因各种原因而逐渐消失,但这是一个“产业、人口、土地、社会、农村”五位一体的互动过程,更是一个渐进的历史过程,不可能一蹴而就。从城镇化的发展规律来看,一般会经历城市化、郊区城市化、逆城市化和再城市化的过程。我国的城镇化过程相对比较特殊,1949年到1960年这段时间,城镇化速度和进程比较正常,城镇人口的比重从10.64%提高到19.75%。但从1961年开始出现了逆城镇化,再往后由于户籍制度、粮票制度等一系列阻断农业人口城镇化措施的实行,我国的城镇化率长期在17%左右徘徊,直到改革开放。如果按常住人口计算,我国城镇化率从1978年的17.92%以平均每年约1个百分点的速度持续增长,2011年第一次超过50%,到2017年达到58.52%。需要注意的是,从2011年到2016年,虽然按照常住人口统计的城镇化率仍在不断上升,但外出农民工的增速却已明显放缓。这说明中国农业转移人口的城镇化进程远比人们想象的要复杂。

第三,城乡之间在经济、社会、文化、生态文明等各方面都具有不同的功能,这些功能对国家整体发展都必不可少,只有形成城乡之间不同功能的互补,才能使整个国家的现代化进程健康推进。因此不管城镇化发展到什么程度,乡村都不可能替代、被消灭。城市的功能主要是集聚人口、集聚产业、集聚资金、集聚技术,形成经济增长极,起到带动一个地区乃至国家经济社会发展的作用。乡村的功能则是更多地为城市提供生态屏障,为社会成员提供基本的农产品,保存国家和民族自己源远流长的优良传统、习俗人文和历史文化,具有文明传承的功能。某种意义上讲,城市和乡村是一个命运共同体,这两种功能都要存在,如果消灭其中任何一种功能,整个经济社会就很难正常健康

发展,从这个角度讲,我们不可能只建设发达的城市,而罔顾落后的农村,那样就不可能建成现代化的国家,更不要说城乡居民都要同步迈入全面小康社会,所以国家不能让乡村衰败。随着人均GDP的快速增长,我国农业农村的功能不但要保障十三亿多人口对农产品数量和质量的正常需求,满足人们最基本的生存,还要进一步拓展其功能外延,表现在教育、文化传承、环境保护、社会保障、经济缓冲等方面,承担的任务更加复合而繁重。

在对城镇化问题进行国际比较时,有三个问题值得注意。第一,各国的城镇化具有不同的形式,既有大集中、小分散的,如日本,东京地区居住着超过全国1/4的人口;韩国的首尔地区居住着约占全国一半的人口。也有大分散、小集中的,如德国,总人口8400多万,全国有11个都市圈,2065个各类城市,但人口超百万的城市只有3个,柏林340万人,汉堡170万人,慕尼黑120万人,三大市合计人口只占全国总人口的7.5%。第二,各国城镇化的统计口径各不相同。如按世界银行的统计,2016年日本人口城镇化率为92%。但日本认为这是按“市”的行政区域作的人口统计,而日本自身的统计中没有“城镇化率”这个指标,它使用的是“人口密度”的指标,即每平方公里人口密度达到4000人以上、集聚的总人口超过5000人则为“人口集聚区”。目前,日本全国居住在“人口集聚区”范围内的人口,约占70%。第三,在人口城镇化率不断提高的过程中,不少国家和地区都在关注如何保持乡村的活力。如韩国搞过“新村运动”,日本实施了“乡村重建”计划。所以习近平总书记在2017年年底的中央农村工作会议上提出,我国实施乡村振兴战略也是为全球解决乡村问题贡献中国智慧和方案。因此,实现乡村振兴是由我国基本国情所决定的必然要求。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十一次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，进行政治理论学习，研究经济运行、减税降费、依法治税、应急管理体系改革等工作。

会议传达学习了习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会和“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，学习了《重大行政决策程序暂行条例》。会议指出，要认认真真、原原本本地进行学习，准确领会讲话精神实质，在学思研悟中不断提炼内涵，确保上连天线、下接地气，把学习成果应用到实际工作中。要推进政治理论学习常态化，持之以恒抓好贯彻落实，切实做到形势政策清、目标任务清、思路规划清、重点关键清、措施作风实。要进一步增强依法行政的自觉性，努力建设务实政府、高效政府、廉洁政府、法治政府。

就经济运行工作，会议要求，要坚定信心、振作精神，清醒忧患、加压增责，坚持目标问题导向，强弱项补短板，扩投资增活力，转动能促后劲。要以振兴南阳匹夫有责、时不我待只争朝夕的精神，积极主动工作，分工协作，各负其责，尽心尽力，尽职尽责。要突出工作重点，抓两头带中间、抓大放小，在积极培育新产业、新业态、新模式的同时，持续抓好现有企业扩张工作。要进一步加强形势政策的把握，加强经济运行调度的常态化和制度化建设，加强项目建设和要素保障，加强环境和作风建设，确保上半年实现“时间过半、任务过半”。

就减税降费、依法治税工作，会议强调，要强责任增合力，堵漏洞挖潜力，严法纪促

规范，在坚决贯彻落实各项减税降费政策、激发市场主体活力的同时，开展依法治税，积极研究财政开源增收的渠道和措施，提高财政服务保障能力。

会议还研究了其他事项。

前五个月全市经济运行总体平稳

本刊讯 今年以来，全市上下认真贯彻落实市委、市政府各项决策部署，紧紧围绕高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市，凝心聚力、攻坚克难，经济运行总体保持平稳发展态势。

1、工业生产平稳增长。1-5月增长8.0%，38个行业中有24个实现生产同比增长，其中12个行业增速高于全市平均水平。重点行业支撑显著，1-5月非金属矿物制品业、黑色金属冶炼和压延加工业、食品制造业、纺织业、医药制造业等传统优势产业合计拉动全市工业生产6.5个百分点。“两高”产业增速较高，1-5月高新技术产业、战略新兴产业增加值分别增长8.6%、11.3%，高于全市平均增速0.6个、3.3个百分点。

2、工业投资、房地产投资稳步增长。1-5月，全市工业投资增长7.1%，高于全省平均水平3.0个百分点，居省辖市第8位。在工业投资中，技术改造投资增长164.4%。全市房地产开发投资增长5.5%，高于全省平均水平1.4个百分点。

3、消费市场稳中向好。1-5月，全市社会消费品零售总额增长10.2%，高于1-4月0.2个百分点，保持省辖市第14位。1-5月，南阳居民消费价格指数上涨1.8%，涨幅较上年同期下降0.3个百分点，八大类商品及服务类价格“七涨一平”。

聚焦民生

南阳建设全国健康养生城综述

南阳作为“中医圣地”，在全球化加速的时代背景下奋力打造“养生之城”，在全

4、财政金融总体平稳。1-5月，全市地方财政总收入增长11.5%。一般公共预算收入增长10.8%，高于全省平均水平1.0个百分点；其中税收收入增长14.4%，高于全省平均水平4.6个百分点，居省辖市第6位。一般公共预算支出增长11.1%。5月末，全市金融机构各项人民币存款同比多增159.69亿元，贷款同比多增78.60亿元。存贷比为57.4%，较4月末提高0.7个百分点；新增存贷比为54.5%，较4月末提高9.8个百分点。

前五个月全市外贸稳步增长

本刊讯 前5个月，我市外贸进出口完成70.8亿元，同比增长9.3%，进出口总额排名稳居全省第二位，增速高于全省平均增速11.1个百分点。

贸易结构进一步优化，一般贸易进出口占比提升。前5个月，一般贸易进出口66.6亿元，增长12.1%，占全市进出口的94.2%，占比提高2.5个百分点；加工贸易进出口3.9亿元，下降7.8%，降幅较前4个月收窄5.3个百分点。

外贸主体活跃度提升，民营企业是外贸发展的主力军。前5个月，民营企业进出口61亿元，增长12.9%，占进出口总额的86.2%，比同期占比提高2.8个百分点；国有企业进出口5.8亿元，下降11.2%，降幅较前4个月收窄3.9个百分点；外商投资企业进出口4亿元，下降5.4%。

国发展格局中找准特色：大力发展以“医”为主体的医疗医药产业、以“养”为特色的养老养生产业、以“健”为支撑的健体康体

商品结构持续优化，农产品出口、机电产品进出口持续增长。前5个月，我市农产品出口41.7亿元，增长13.1%，占全市出口总值的68.4%，拉动全市出口增长9个百分点，对出口贡献率达到66.6%，其中蘑菇罐头、植物液汁及浸膏和调味品等深加工产品出口大幅增长，分别增长138.2%、1745%和951.7%。机电产品出口增长21.8%，占全市出口的15.7%，占比提高1.1个百分点。进口方面，在量价齐升的带动下棉花进口值增长47.5%，煤进口5727万元。同期，机电产品和高技术产品进口高速增长，分别增长52.7%和139.4%，推动了外贸转型升级。

国际市场布局更加多元化，对“一带一路”沿线国家贸易占比近半。前5个月，与我市有贸易往来的国家和地区达到127个，比去年同期增加11个。对欧盟、美国、日本、韩国等5个传统市场进出口28.8亿元，增长16.6%，占全市进出口的40.7%，其中对日本、韩国、欧盟、香港、美国进出口分别增长36%、18.3%、30%、1%。对非洲、拉美、大洋洲、东盟和中东地区等新兴市场进出口36.4亿元，增长4.6%，其中对东盟和中东进出口分别增长8.5%和84.9%，对非洲、大洋洲和拉丁美洲进出口分别下降32.2%、12.3%和8.3%。另外，对“一带一路”沿线国家进出口35.2亿元，增长9.5%，占全市进出口的49.8%。

产业和以“智”为引领的智慧健康产业。通过“一核三园多支点”的空间布局，南阳誓把“中医圣地”建成“养生之城”，推动健康产业大发展，力争走在全国前列。张仲景健康城重大专项筛选确定支撑项目62个，总投资约217亿元。

一、坚定文化自信，在全国发展中寻找坐标

“大健康”就是大民生、大产业、大机遇。人类第三次卫生革命已经到来，健康产业方兴未艾。

放眼全国发展大局，南阳发展中医药健康服务业的优势是“医圣”故里、中医圣地，且有着良好的市场需求和民意基础。

我市启动张仲景健康城建设以来，首先下好的是健康时代“先手棋”。因全国健康养生产业尚处于起步阶段，南阳没有成熟的经验可以借鉴。因此，我市采取“慎之又慎、边学边做、积极探索”的方略，先后4次赶赴北京，与国家中医药管理局、农工党中央、中国国际经济交流中心、世界针灸学会联合会等机构对接，积极争取国家层面对南阳张仲景健康城的支持。

强化规划引领，实现三园互补。数次召开专家论证会，强化规划引领，实现3个园区错位发展——健康养生园，突出健康养生和旅游元素，建设养生养老、旅游休闲、中药材种植和中医药体验基地等；健康文化园，按照“中医圣地、南阳文化名片、古宛城标志性建筑”定位，打造中医朝圣拜祖地和集中展示医圣文化、培训中医高端人才的中医药文化旅游园区；健康产业园，定位中医药产业基地、科技创新基地、中药材物流基地和中医药仲景文化交流中心等主题，发挥产业引领带动作用。

加强市场运作，拓宽融资渠道。本着“高起点引进、高标准打造”原则，引进央企、名企和上市公司以及宛西、福森等本地有实力的企业参与建设，指导和组织有关县区、企业运用债券、PPP和产业基金等现代金融手段撬动社会资本，破解资金瓶颈。市财政

局设立8000万元的艾产业发展基金，支持艾产业发展；卧龙区利用PPP模式融资近两亿元，用于健康养生园基础设施建设，协调省财政厅农业信贷公司等金融机构，为艾草企业升级低息贷款1000万元。

出台扶持政策，凝神聚力推进。卧龙区、宛城区、城乡一体化示范区分别成立园区建设指挥部，市财政局、人社局等9个部门联合印发《关于推进国家中医药综合改革试验区建设扶持措施》，在财政投入、医保政策等7个方面出台22条扶持措施，受到国家中医药管理局的充分肯定。

二、引领健康时代前行，在内外联动中谋求发展

我市已初步形成了“一核三园多支点”的发展格局，核心是市中心城区。

“三园”之一，紫山张仲景健康养生园。养生园包括紫山、麒麟湖、冢岗庙水库、寺沟水库“一山三水”，核心区10平方公里。今年以来，在麒麟湖区域规划和紫山国家森林公园规划基础上，编制了张仲景健康养生园产业规划，规划了特色小镇、居家养老、颐养、医养、疗养、康体运动、田园综合体七大功能区块。

“三园”之二，医圣祠张仲景健康文化园。文化园以医圣祠为核心，在仲景路以东、建设路以南、医圣祠路以北、汉城河以西区域，占地232亩。目前，宛城区已对区域内宗地及地上附属物进行了入户调查和现状登记，组织起草了征收补偿安置办法。

“三园”之三，新城区张仲景健康产业园。产业园约20平方公里，是新城区的四大功能区之一。当前，产业园控制性详细规划编制已完成。同时，产业园招商也在如火如荼地展开，目前正与海王集团、恒大健康等洽谈合作，奋力建设集医疗、科研、培训、康复、保健、养老、护理及旅游于一体的园林式医养结合现代健康产业园。

三、聚焦健康项目，在制度创新中赢得发展主动

南阳打造健康之城，域县区是关键，制

方城县产业集聚区多措并举助推工业发展

近年来，方城县产业集聚区按照稳中求进、高质量发展的总基调，以建设先进制造业强县为目标，强力实施工业“11533”发展战略，以支柱产业为龙头、以企业升级为动力，形成了轴承、超硬材料、农业深加工、新能源和建筑建材等“五头并进”的集群格局，方城县工业经济呈现高质量发展态势。

一、优化规划设计，完善配套设施

按照“引得来、留得住、发展好、见成效”的总原则，持续资金投入，完善软硬件设施，为企业健康成长创造良好的内外部环境。在产业布局上，结合集群发展需求，对发展规划进行调整，将原来的“两区三园”格局进行“一撤一扩一并”调整，全区面积由原来

度创新是驱动。目前，全市支点项目遍地开花。艾草产业，壮大成为中药材产业发展龙头。我市艾草产业经过近三年的规范引导，保持了全国第一的市场份额。目前，全市野生艾草年开发利用12万亩，艾草种植面积24万亩，建设4个艾草产业园，注册企业1529家，年销售额80亿元，全国市场占有率70%，已成为全国最大的艾制品加工基地和艾叶集散地，艾草产品已达六大系列160多个品种。行业发展日趋规范，“世界艾乡”品牌正在打响。

艾草产业，带动了全市中药材产业发展。目前，全市中药材种植品种达79个，面积170万亩，其中万亩以上规模化种植的有20个品种，中药材种植年产值近40亿元；规模以上中药加工企业39家，销售收入近50亿元。建成15个规范化中药材种植基地，开展4个道地中药材品质评价研究。

开工建设仲景健康特色小镇。全市规划

的13.68平方公里扩大至22.65平方公里，拓展项目发展空间，形成两大主导产业合力发展的“一区两园”新格局，为企业发展打下良好基础；在管理体制上，撤销原超硬材料产业园管委会，其职能并入产业集聚区管委会，成立了专门的“超硬材料产业发展服务中心”。通过调整规划，进一步理顺了部门职责，管理服务更趋完善。在厂房、土地保障上，近三年，方城县通过建设和租赁等方式，累计为企业提供厂房20万平方米，有效降低了其入住成本。仅在2018年，该区新开工建设标准化厂房达到了10万平方米，收储土地1028亩，除公共设施占地外，可安排入驻项目10个以上。预计到2019年底，该区标准建设7个仲景健康特色小镇，已开工5个。其中，西峡仲景养生小镇一期于去年6月投入运营，项目位于西峡县城高速出口处，占地180亩。

强力推进中医药健康旅游示范区（基地）建设。去年6月，河南省命名21家中医药健康旅游示范区（基地），我市占6家，其中“河南省中医药健康旅游示范区”两个，西峡、南召各1个；“河南省中医药健康旅游示范基地”4个，分别是宛西医圣山、丹江大观苑、医圣祠、伏牛山天池。

集中推广中医养生保健机构。按照“六个一”的标准（即1个培育方案、1个专班、1个龙头企业牵头、1个旗舰店、1套建设标准、1套评价考核体系），集中打造了张仲景大药房、振丹艾灸、仲泰医圣堂等十大品牌养生保健连锁企业，切实提升了全市健康养生保健服务能力和水平。

化厂房将达 30 万平方米，届时产业集聚区内承接能力将得到大幅度提升；在配套设施建设上，至目前，该区已修建园区道路 18 公里，形成了“四纵四横”的框架布局。新建春华路西延、秋实路西延、深圳路等已开工建设。两个污水处理厂目前规划选址已完成，正在进行图纸设计及土地征收。建成供排水管网 34 千米、110 千伏专用变电站 2 座，水电网实现全区覆盖，并高标准进行了园区绿化、美化、亮化工程。

二、全力扩大招商引资，构筑开放发展新格局

坚持把招商引资作为赶超发展的关键举措，弘扬“紧盯不放、百谈不厌”的钉钉子精神，倡导“一分希望、百倍努力、锲而不舍”的毅力和韧性，千方百计把资金引进方城，把项目落户方城。优化招商方式，主要领导亲自掌握招商重要信息，接待重要客商，过问重大项目，协调解决重大项目洽谈和项目落户过程中遇到的问题，积极促成一批重大项目的签约和建设。同时，以入驻企业为依托，围绕龙头企业配套和上下游产业链，开展以商招商、商会招商，积极为产业集聚区增添新生力量。加大招商引资力度，出台《关于组建招商专业队伍加大招商引资工作力度的实施意见》，强力实施“四个一百工程”，组建百人专业招商队伍，力争每年引进重点项目不少于 100 个，合同引资额 100 亿元以上，新增产值 100 亿元以上。同时，明确招商重点及任务、保障措施、考评机制、绩效考核及奖励办法等，为成功招商引资提供制度保障。强化精准招商，轴承产业紧盯长三角区域的宁波、台州、衢州、绍兴、无锡等国内轴承产业集聚地。超硬材料产业抢抓东南沿海产业转移机遇，积极开展招商引资。同时，招商理念向选商选资转变，锁定技术优势、市场优势、管理优势突出的知名企业，坚持投资强度、环保标准、科技含量、企业规模、能源消耗、亩均产出效益等标准，开展精准招商。2018 年，已累计外出招商 20 余次，对接项目 80 余个，其中有 40 余个项目已签约

或注册备案。2019 年集聚区一季度开工项目达到 25 个，二季度谋划项目 20 余个，每季度召开一次集中开工仪式，使项目形成洽谈储备一批、签约落地一批、开工建设一批的良好局面。

三、不断创新服务举措，持续优化营商环境

切实优化营商环境，健全保障机制，简化审批流程，解决企业难题，努力打造宜商新环境。制定出台《方城县产业集聚区项目建设管理服务办法》、《方城县招商引资奖励办法》、《方城县产业集聚区项目搬迁补贴方案》等惠企政策包，成立了由县直相关部门组成的产业集聚区优惠政策兑现联席会议办公室，跟进落实涉及产业集聚区的各项优惠政策的受理核实与兑现，为企业送去实实在在的政策“福利”。健全保障机制，围绕主导产业，布局项目链、构建工作链、强化责任链，实行县领导和县直部门主要负责人分包企业制度，推行“一个企业、一套班子、一项规划、一套政策、一个服务主体、一支专家团队、一本台账、一抓到底”的“八个一”工作法，责任人员负责为企业发展“把住脉、掌好舵”，着力在企业的成长上扩大增长点、转化拖累点、抓好关键点、抢占制高点。加强融资服务，县财政注资 1 亿元，建立了“中小企业担保”、“助保贷”和“缓释资金池”等融资平台，用“财政小投入”撬动“金融大杠杆”，先后为企业解决融资 4.4 亿元，有效地缓解了企业融资难的问题。简化行政审批程序，建立“厂内事情企业负责，厂外事情政府兜底”的工作机制，让企业少跑办事的腿、多动发展的脑，进一步简化行政审批程序，持续提高行政办事效率，提高企业满意度。

至目前，方城县产业集聚区“四上”企业达到 120 家，总产值同比增长 30.8%。其中，规上工业企业总产值增长 35.2%，实现税收 2.9 亿元；工业用电量达到 2.57 亿千瓦时，同比增长 51.4%；完成固定资产投资 29.76 亿元，同比增长 43.4%。该集聚区成功晋升为省级

“一星级”产业集聚区，并荣获“河南省产业集群商标培育基地”、“南阳市先进产业集聚区”等称号。

四、做大龙头企业，延伸产业链条，形成产业集群

坚持“上游围着龙头转，下游龙头带着转，上下联动共同转”的理念，“围绕主导产业上项目、围绕主导产业延链补链强链壮链上项目、围绕主导产业相关产品上项目”，全力推动龙头企业做大做强，促进集群规模有序发展。龙头带动明显，围绕两大主导产业，采取“一事一议”的特殊政策，引进和培育有综合实力、带动能力强的龙头企业。至目前，轴承产业已经形成了以豪仁钢管和瀚瑞特轴承为龙头的企业集群，“轴承钢管（锻件）—轴承套圈—轴承滚动体及配件—轴承产品”产业链完整闭合，钢管、锻件等轴承原材料不仅满足区域内使用，还供应江浙、山东轴承生产集散地；成品轴承生产涉及机电、机械、车船等行业领域，各类型号在 1000 种以上。超硬材料产业形成以中南钻石和神州灵山叶腊石为龙头的企业集群，“超硬设备机械—金属微粉—人造金刚石—金刚石刀具磨具”产业链条初步形成。其中，中南钻石公司年产工业钻石 70 亿克拉，成为全国首批制造业单项冠军企业，神州灵山叶腊石制品垄断全国高品级人造金刚石企业原料市场。集群规模增长显著，持续推进主导产业企业单体壮大、群体集群规模膨胀。至目前，方城县产业集聚区主导产业企业达到 70 家，占区内工业总产值的 68%。轴承企业达到 55 家，产值同比增长 34%，产品产值占全国同行业总产值的 2% 以上，并与国内知名轴承企业建立了良好的产销合作关系。超硬材料企业达到 15 家，产值同比增长 55%，人造金刚石市场份额占全国份额的 50% 左右。

五、强化创新驱动，突出品牌建设，力促转型升级

立足“人无我有、人有我优、人优我精、人精我转、人转我新、人新我奇”，把“品牌就是生产力、品牌就是竞争力”的理念植

入企业文化，强化创新平台的建设，助力产业转型升级，引导企业向“高、精、尖、专、细、优”方向发展。至目前，建成院士工作站 2 个、国家级企业技术中心 1 个、省级工程技术研究中心 3 个、市级工程技术研究中心 5 个、国家认可实验室 1 个、市级轴承装备孵化器 1 家。中南钻石成为全国首批制造业单项冠军企业，瀚瑞特轴承公司与洛阳轴承研究所合作的轴承研发中心即将开工建设，产业集聚区管委会与洛阳轴承研究所、郑州大学等院校已达成建设产品检测、研发中心的意向。提升科技创新能力，建立财政奖补机制，强化对科技创新的奖励补贴，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，县财政科技投入年均增速达到 13%。鼓励企业自主建立工程技术研究中心、技术开发中心、工程实验室，引导企业与高等院校、科研院所共同建设技术平台，建立院士工作站和重点实验室。2018 年，与南阳理工学院、河南工业技术学院合作，建立了“产学研基地”和“大学生实习基地”。同时，聘请南阳理工学院、河南工业技术学院等 20 余名专家教授为园区发展顾问和科技特派员，进一步增强了企业创新的软件保障。加快新技术新工艺应用，出台《方城县人民政府关于印发支持县域工业企业加快实施“三大改造”暂行办法的通知》，加快推进先进科技与产业深度融合，以技术创新推动传统产业加快转型，不断提升企业竞争力。成立以瀚瑞特轴承公司为首、30 家轴承企业参加，洛阳轴承研究所、南阳理工学院提供技术支持的方城县轴承产业联盟。强化品牌建设，加大财政奖励制度，设立县长质量奖和品牌创建奖，对新晋著名商标和品牌的企业进行奖励和宣传。组织 30 余家轴承和超硬材料企业参加中国轴承和超硬材料协会年会、技术研讨会、展会累计 10 余次，帮助其宣传推广主导产业产品。组织轴承和超硬材料企业发展专业协会、商会建设，中南钻石成为全国超硬材料协会会员单位，成立了方城轴承协会，利用商会、协会行业优势，推动方城轴承品牌走出去。

动 态 短 讯

我市 8 部门联合发布诚信“红黑榜” 市文明办、市发改委、市中级人民法院、人行南阳市中心支行、市市场监管局、市人社局、市卫健委、市交通运输局 8 部门联合召开 2019 年南阳市落实联合奖惩机制暨红黑榜发布会，集中发布了一批诚信“红黑榜”名单，其中，18 家企业、10 名个人登“红榜”，31 家企业登“黑榜”。（市广播电视台）

南阳白河国家湿地公园退化湿地恢复项目有序推进 白河国家湿地公园退化湿地恢复项目开工建设，湿地植被修复、鸟类栖息地修复有序推进。目前，在泗水河入河口白河左岸区域已栽植香蒲、黄菖蒲、芦苇等水生植物 10700 平方米，设置约 100 米长围栏，悬挂湿地保护标语，减少人类活动干扰；在泗水河入河口白河右岸以及白河丁家坟区域正在整理地形，近期将栽植香蒲、水生鸢尾、芦苇、蒲草、荷花等水生植物。（市林业局）

我市两村落入选中国传统村落 住房和城乡建设部等六部门公布了第五批中国传统村落名录，全国 2666 个传统村落榜上有名，我市南召县云阳镇铁佛寺村石窝坑村和方城县柳河乡段庄村王老庄村两个村落入选。

（市农业农村局）

消费投诉热线“五线合一” 我市整合五条消费维权热线，统一以 12315 一个电话号码对外提供投诉、举报和咨询服务，实现全市“一号对外、多线并号、集中接听、各级承办、部门依责办理”。此次“五线合一”是市场监管机构改革的重要举措，以适应新的市场监督管理工作的需要，进一步营造安

全放心的消费环境，为消费者提供更好的服务。（政报编辑部）

我市扎实做好防汛备汛工作 今年以来，我市防汛工作按照“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，着眼于防大汛、抢大险，扎实做好防汛备汛工作，确保整个汛期实现“一个确保、三个不发生”目标。一是落实责任制。二是优化预案方案。三是落实物资队伍。四是开展督导检查。五是强化部门联动。六是开展防洪演练。七是做好值守预警。

（市水利局）

我市 2 个县社区矫正中心被命名为“标准化社区矫正中心” 省司法厅命名表彰全省 18 个县级社区矫正中心为“河南省标准化社区矫正中心”，我市西峡县社区矫正中心、镇平县社区矫正中心榜上有名。近年来，市司法局高度重视社区矫正工作，以社区矫正规范化建设和信息化建设为重要抓手，不断提升执法水平，深入开展“正心行动”，持续提升社区矫正质量，社区矫正效果明显提高。

（市司法局）

南召重大项目集中开工 南召县此次集中开工的项目分别是总投资 2 亿元的南召县艾草深加工建设项目，总投资 8000 万元的南召县城关镇九年一贯制学校建设项目，总投资 6500 万元的河南军铸精密铸造有限公司汽车配件加工项目，总投资 2600 万元的南阳市惠净日化有限公司南召分公司洗涤用品生产项目。据悉，该县今年已开工项目 75 个，投资总额 117.97 亿元，年度计划投资 36.43 亿元。

（南召县政府办）