

中国奇迹，靠劳动抒写

劳动是一切成功的必经之路。

在“五一”国际劳动节来临之际，92个集体和695名个人获全国五一劳动奖状、奖章，797个集体获全国工人先锋号；全国“最美职工”名单正式出炉。一份份奖励，彰显着劳动的无上荣光，折射出时代的价值追求。他们当中有农民工，有技术员，有工会干部，有新型劳动者，在他们身后，是创造历史、开创未来的亿万劳动者。

中国奇迹，靠劳动抒写。今年适逢新中国成立70周年，在中国从站起来、富起来到强起来的征程中，凝结着劳动者的智慧，浸透了耕耘者的汗水。经济学家科斯曾感叹：中国人的勤奋令世界惊叹和汗颜。正是这样的勤奋，创造了天翻地覆的巨变，创造了举世罕见的成就。“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成”，中国的美好未来不会从天而降。脱贫攻坚、深化改革的实践，绿色中国、制造强国的愿景，都得靠劳动的双手来托举。

社会进步，靠劳动驱动。工厂车间里毫米、微米级的精细打磨，基层岗位数十年如一日的坚守，实验室里更高更快更精的刻苦攻坚，无不是劳模精神的现实写照。石油精神、红旗渠精神、奥运精神、载人航天精神……劳动者为中国人点亮了灵魂的灯塔。习近平总书记指出，要建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。在科技发展一日千里的当下，从城乡面貌，到衣食住行，知识与创新将成为“臂非加长而见者远”“声非加疾而闻者彰”的重要力量。精神为劳动注入灵魂，知识为劳动提高品质，劳动者队伍的素质越来越高，社会发展的脚步将愈发从容坚定。

个体的梦想，靠劳动实现。时下，有人把“躺着挣钱”、“天上掉馅饼”当作人生愿望。殊不知，没有劳动，就没有价值，更没有经济增长与财富积累；而脱离了劳动的人，只会失去活力，失去与社会的联系。以“金融扶贫”帮助老区百姓致富的李二国，深耕计量检定领域30多年、专利超百项的黄金娟，与挤揉刮甩的抹灰工艺较劲、技冠全国的许纪平，他们之所以受到表彰，就是因为个人价值与国家发展紧密相连，以劳动定义人生的坐标。有人说，幸福不是唾手可及，但也不是可望而不可即。而劳动的汗水，是浇灌出幸福硕果的必要前提。

当然，号召辛勤劳动，不等于容忍无所顾忌地加班；鼓励奋斗拼搏，不容许肆无忌惮地侵犯休息、健康权益。从授予“国”字头荣誉称号、弘扬劳动精神，到印发《关于推行终身职业技能培训制度的意见》《关于提高技术工人待遇的意见》释放红利，维护劳动群众合法权益，构建劳动光荣的社会氛围，让劳动者得实惠、享荣光，让劳动者的生活更有保障、更有尊严，劳动的创造力才会充分涌流。

《咱们工人有力量》《我为祖国献石油》《假如你要认识我》，一首首老歌让我们回忆起劳动者胼手胝足、为国奉献的动人场景。而时下的我们，使命在肩，心怀梦想，唯有以劳动作为人生的基调，方能唱响新时代的壮丽乐曲。



2019 年第05期
(总第 185 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 中国奇迹，靠劳动抒写

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在南阳 2019 世界月季洲际大会暨第九届中国月季展开幕仪式上的致辞

●文件选载

- 6 南阳市人民政府关于加强征迁工作推进大城市建设的意见
- 9 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理行动实施方案和南阳市 2019 年自然资源卫片执法工作方案的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市企业纾困帮扶实施意见的通知

●决策参考

- 20 推进农业农村发展要坚持“四个优先”

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

21 激发人才红利 助力高质量发展

●经济论坛

23 追求绿色发展繁荣 做强做大绿色经济

●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第十次常务会议

26 4月南阳CPI同比上涨2.5%

26 全市外贸实现首季“开门红” 机电、农产品出口高速增长

●聚焦民生

27 办好民生实事 增进民生福祉
——我市加强城市管理工作综述

●生态南阳

29 生态文明建设迈向新台阶
——我市生态文明建设综述

●动态短讯

32 我市打击经济犯罪成效显著等7条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfbgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在南阳 2019 世界月季洲际大会暨第九届中国月季展 开幕仪式上的致辞

（根据录音整理）

尊敬的齐续春副主席、马培华副主席：

尊敬的李金明主席、李英杰副主席：

尊敬的艾瑞安主席、海格主席、凯文先生、
史蒂夫先生：

尊敬的马大轶司长、杨淑艳秘书长、张佐双
会长、何东成会长、李雄校长：

尊敬的各位领导，各位嘉宾，女士们、先生们、
同志们、朋友们：

楚风汉韵南都帝乡，月季故里五洲飘香。
最美不过四月天，在这美好的时节，我们相
聚在美丽的伏牛山下、卧龙岗上、白河之滨、
四圣故里，隆重举行南阳 2019 世界月季洲际
大会暨第九届中国月季展开幕式。在此，我
谨代表南阳市委、市人大、市政府、市政协、
市委书记张文深同志和 1200 万热情好客的南
阳人民，对各位领导和嘉宾的到来表示热烈
的欢迎！向长期以来关心、支持南阳发展，
特别是月季产业发展的各界朋友表示衷心的

感谢！

南阳因三面环山、面朝平原而称宛，以
位居伏牛山之南、汉水之阳而得名，历史悠久、
文化厚重，物华天宝、人杰地灵，山青水秀、
天生丽质，素有“南都”、“帝乡”之称，
唐代诗人李白称赞南阳：“青山横北郭，白
水绕东城”、“此地多英豪，邈然不可攀”。

南阳位于河南省西南部，是全省面积最
大、人口最多的省辖市，是国家历史文化名城、
中国优秀旅游城市、国家森林城市、国家生
态文明示范区，是南水北调中线工程渠首所
在地和核心水源地，是千里淮河源头。近年来，
全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社
会主义思想，认真落实中央和省委、省政府
决策部署，围绕高质量建设具有较强吸聚能
力和重要影响力的大城市目标定位，坚持以
党的建设高质量推动经济发展高质量，强力
实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，

着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展呈现良好态势。2018年，全市生产总值完成3567亿元，经济总量稳居全省第三位，入选全国产业竞争力百强城市榜。

南阳是世界月季原产地，是“中国月季之乡”，月季在南阳栽培历史悠久，其源于汉朝，始于唐宋，兴于明清，盛于当代，加上南北过渡、东西交融的独特地理位置和气候条件，使其享有“南阳月季甲天下”的美誉。多年来，尤其是承办世界月季洲际大会以来，市委、市政府把月季产业作为民生产业、绿色产业、朝阳产业和甜蜜的事业，纳入乡村振兴战略、生态文明建设和经济社会发展大局中统筹谋划，坚持以创建世界月季名城为载体，以花为媒，以业为基，以文为魂，月季产业发展不断迈上新的台阶。南阳不仅是全国最大的月季繁育基地，还是全国最大、品种最多的月季苗木供应基地，全市有10万人从事月季生产，月季种植面积10万余亩，品种6000余种，年出圃苗木8亿多株，年产值20亿元以上，月季畅销全国、名扬世界各地，供应量占国内市场的80%，占全国出口总量的70%以上，月季产业已成为助力乡村振兴、带动旅游发展、促进三产融合、实现共同富裕的重要力量。

世界月季洲际大会是全球月季届的高级别盛会，本次盛会以“月季故里·香飘五洲”为主题，以实现“引领月季事业发展，传承世界月季文化”为目标，突出“月季为媒，文化为魂，交流合作，绿色发展”理念，彰显“百姓盛会、文化盛会、园林盛会、友谊盛会”特色，我们精心打造了一批月季小镇、

月季公园、月季大道、月季社区和月季庭院。今天，中心城区千万株月季竞相绽放，18个城市主题展园集体亮相，全球19个国家的友人和月季大师齐聚南阳，共赏月季，共谋发展。依托盛会平台，玉雕文化节、艾产业发展大会等活动同步开展，立体展示南阳“月季名城、医圣故里、中华玉都、中药之乡”花、玉、药三大名片。

四月的南阳，如花似玉。满城绿色半城水、一园月季四时春。月季花容秀丽，仪态万千，芳香馥郁，四时常开，令人赏心悦目、流连忘返，被誉为“花中皇后”，蕴涵着坚韧奉献、开放包容、和平友爱的品质，宋代诗人苏轼和杨万里分别留下了“唯有此花开不厌，一年长占四时春”和“只道花无十日红，此花无日不春风”的千古名句。通过筹办这次月季大会，发展了月季产业，弘扬了月季文化，打造了月季品牌，提升了城市品位、市民素质和整体形象。我们将以此次盛会为载体，让大家与美丽的月季邂逅，与丰富的文化沟通，举办一届美轮美奂、无与伦比、永不落幕的月季盛会；我们将以此次盛会为平台，进一步扩大开放、深化合作，打响南阳月季品牌，建设世界月季名城，让南阳走向世界，让世界了解南阳，在建设美丽中国的生动实践中，实现南阳转型跨越、高质量发展，让卧龙腾飞、使伏牛奋起！

芳菲尽时此花开，绿肥红瘦月季浓，一朝来到卧龙岗，终生幸福又安康，相约明年再相逢。最后，祝南阳2019世界月季洲际大会暨第九届中国月季展圆满成功！祝各位来宾生活像月季花一样甜蜜美丽、吉祥如意！

谢谢大家！

南阳市人民政府 关于加强征迁工作推进大城市建设的 意见

宛政〔2019〕14号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府有关部门：

为全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻省委十届八次全会和市委六届八次全会精神，切实加大征迁力度，强力推进重点项目实施，加快把南阳建设成为具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市，结合我市实际，制定本意见。

南阳市人民政府
2019年4月2日

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕省委、省政府把南阳建设成为具有较强吸纳集聚能力和重要影响力大城市的目标定位，坚持依法依规和谐征迁，加大征迁力度，强化宣传发动，营造征迁氛围，形成强大声势，加快征迁进度，攻克征迁难点，扫清征迁遗留，实现征迁“清零”，破解当前制约城市建设和经济社会发展的瓶颈，为完善基础设施、提升城市品位、改善人居环境、维护群众切身利益、促进全市经济社会又好又快发展

奠定良好基础。

二、基本原则

（一）依法征迁，阳光操作。严格执行征迁法规，规范程序，统一标准，公开透明。同时，将“四议两公开”工作法贯穿整个征迁过程，深入群众，引导群众，发动群众参与征迁，真正做到征迁工作全程公开、公平、公正。

（二）市级统筹，县区实施。征迁工作由政府主导实施。市政府负责制（修）订政策、规划控制、下达任务、监督考核、业务指导工作；各县（区）政府（管委会）作为本辖区征迁工作的责任主体和实施主体，负责制定征迁方案、筹措征迁资金、做好群众工作等。

（三）安置优先，有序开发。各县（区）政府（管委会）依据控制性详细规划，结合村民意愿，优先选择区位优势好、配套设施全的地块，先行编制安置区域建设工程设计方案，先行进行安置房建设，安置房未开工建设的，商品房不得进行建设。

三、具体要求

（一）加强组织领导。各县（区）政府（管委会）作为本辖区征迁工作的责任主体，全面

负责辖区内的征迁工作，主要负责同志作为第一责任人，要亲自抓；分管负责同志作为直接责任人，要深入一线具体抓，及时了解工作进展情况，解决矛盾问题，确保征迁工作有序、有力、有效推进。要选调熟悉政策、责任心强、作风正派、群众信得过的干部以及法律、财务等方面的专业人才，组成强有力的征迁工作班子，明确分工，责任到人，加快征迁进度。同时，要强化培训，切实增强工作人员做好业务工作和群众工作的能力，提高征迁效率。

（二）坚持“四议两公开”工作法。要坚持立党为公，执政为民，深入群众，教育群众，引导群众，发动群众，依靠民心民力破解征迁难题。征收范围确定后，要由村（社区）“两委”走访老党员、老干部和群众代表征求意见，制定征收补偿方案。在征求对征收补偿方案的意见时，要充分听取党员及群众代表的意见，认真讨论研究方案，坚持村（社区）党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议，村（居）民代表会议决议，再结合村（社区）的实际情况形成意见。房屋征收部门要根据反馈意见，完善征收补偿方案。根据“两公开”要求，征收补偿方案、房屋合法性认定结果、村（居）民身份认定结果、补偿安置结果等要在村（社区）公开栏内张贴公示。

（三）严格依法征迁。市中心城区国有土地上征迁要依据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令第590号）、《南阳市中心城区国有土地上房屋征收与补偿暂行办法》（宛政〔2011〕49号）及相关配套文件执行；集体土地上征迁要根据《南阳市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法（试行）》（宛政〔2018〕37号）执行，依法依规、合理补偿，切实维护群众的合法权益。要始终保持征迁政策的严肃性，统一标准，坚决杜绝不负责任的口头承诺和突破底线的政策处理。房屋征收前，各区要严格按照《南阳市中心城区国有土地上

房屋征收与补偿监管办法》（宛政〔2018〕19号），对征收范围内未登记房屋进行合法性认定。要严格按照市、县相关规定执行房屋征迁补偿补助和奖励标准，坚决做到标准统一、同城同策。被征收人在规定奖励期限内未完成签约的，不再享受任何奖励政策，坚决杜绝早搬迁与晚搬迁享受同样奖励补助标准现象。房屋征收部门与被征收人在征收补偿方案确定的签约期限内达不成补偿协议，或者被征收房屋所有权人不明确的，由房屋征收部门报请作出房屋征收决定的市、县级人民政府依据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院第590号令）的规定，按照征收补偿方案作出补偿决定，并在房屋征收范围内予以公告。被征收人在法定期限内不申请行政复议或不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的市、县级人民政府依法申请人民法院强制执行。

对无理取闹、恶意串联、阻挠征迁的相关人员，由公安机关依法依规严厉打击；对征迁工作中无理缠访缠诉、扰乱正常社会秩序的，由信访、公安等部门按照有关规定予以处理；对弄虚作假骗取补偿款的，由司法机关依法处理；对在征迁工作中失职渎职或串通被征收人弄虚作假、虚报冒领征收补偿款的国家工作人员，要依法依规处理。

（四）严厉打击违法建设。要坚持先拆违、后征迁。征收决定下达前，违章建筑要拆除到位。要认真落实《南阳市制止中心城区违法占地违法建设违法销售行为暂行办法》（宛政〔2014〕41号）精神。违法建筑一经发现，各县（区）政府（管委会）要负责立即组织相关部门予以拆除，公安、城市综合执法等部门要全力配合，确保拆违工作进行顺利。拆违经费由辖区政府（管委会）承担。

要加大管控力度，对新增违法建设实行“零容忍”，确保实现违法建设“零增长”。对管

控缺失、工作不力、失职渎职的国家工作人员，由纪检监察机关予以严肃查处。

（五）明确职责分工。林业、自然资源和规划等部门要按照“一网通办”前提下“最多跑一次”行政审批制度改革要求，严格审批程序，缩短审批时限，优先办理、快速办理涉及征迁工作的审批事项；公安部门负责依法保障房屋征收工作秩序；城市综合执法部门要积极配合县（区）政府（管委会）对征收范围内的违章建筑进行处理；工商、税务部门负责暂停办理征收范围内经营性房屋的相关手续及查询工作；其他各相关部门对涉及征迁的审批事项，要在严格审批程序的同时，尽可能缩短审批时限，优先、快速办理。

涉迁公建单位主管部门主要负责同志作为征迁工作第一责任人，要带头按照规定的征迁期限完成搬迁任务。工作滞后的，由相关部门对第一责任人进行通报批评、问责、降职直至调离。征迁任务完成后，由财政部门按照相关规定及时完善固定资产核减手续。

供水、供电、供气、供暖、通信等单位要顾全大局，积极配合，按照规定的时间节点完成管线迁改任务，并将征迁项目管线迁改任务列入年度计划，积极向上争取迁改资金，减轻地方财政压力。

（六）加快安置房建设。各县（区）政府（管委会）要结合本区域内重点工程建设项目征迁安置任务，按照就近、方便群众生活的原则，统筹谋划，及早选址，制定切实可行的安置房建设方案，集中统一建设安置区。发展改革、财政、住房城乡建设、自然资源和规划等部门要结合各自职责，为安置房建设提供有力保障。集中安置区建设由市、县（区）政府（管委会）主导，采取直接融资、间接融资、项目融资等方式，引导国有投资企业参与。要探索多元化的安置模式，除建设集中安置区外，也可采取政府回购的模式采购安置房。

（七）强化舆论引导。征迁工作启动前，要选派业务精、能力强的人员入户宣传动员，让群众真正认识到早搬早主动、早搬得多。要通过政策、补偿对比、居住条件和生活环境改善的宣传，让人民群众理解和支持重点项目建设，从而形成主动搬迁、积极搬迁的良好局面。要充分发挥新闻媒体的舆论导向作用，对难缠户、违建户、久拖不拆造成公共利益损失的，要进行必要曝光；对征迁中的感人事迹、好做法、好经验，要大力宣传，营造人人支持征迁工作、个个参与城市建设的浓厚氛围。

（八）明确奖惩措施。根据每年初下达的目标任务，市政府对各县（区）政府（管委会）实行征迁、安置双考核。要坚持一周一考评、一月一通报。对工作不力、完不成任务的县（区），由政府主要负责同志在媒体上做表态发言，并对相关责任人进行约谈、问责，必要时予以组织处理直至调离工作岗位、降职、撤职；对工作有重大立功表现的单位和个人，要记功表彰。同时，要建立容错纠错机制，真正为出于公心、想干事、敢干事的人员保驾护航，营造勇于担当、务实重干的工作氛围；凡因政府重点建设项目依法征迁引起的信访案件，要分清原因，防止“一刀切”简单对征迁工作人员追责问责。

（九）切实做好信访稳定工作。各县（区）在加快征迁拆违工作的同时，要做好信访稳定工作。项目征收工作启动前，要做好社会稳定风险评估和维稳工作。要健全市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）上下联动的监控网络，及时化解征迁工作中出现的矛盾纠纷，控制越级上访事件发生。对征迁工作中遇到的少数漫天要价、损害公共利益的被征收人，要申请法院尽快强制执行，以维护公共利益和大多数被征收人的权益。司法部门要充实人员，专人专职负责，依法从快做好强制执行案件的受理、裁定、执行等工作。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚 专项治理行动实施方案和南阳市 2019 年 自然资源卫片执法工作方案的通知

宛政办〔2019〕21 号

各县（区）人民政府，高新区、示范区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府有关单位：

《南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理行动实施方案》《南阳市 2019 年自然

资源卫片执法工作方案》已经市政府第 9 次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019 年 4 月 28 日

南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理行动实施方案

为深入贯彻《河南省露天矿山综合整治三年行动计划（2018—2020 年）实施方案》（豫矿联席办〔2018〕1 号）要求，结合《南阳市人民政府办公室关于开展打击非法采矿保护绿水青山集中整治专项行动的紧急通知》（宛政办明电〔2019〕18 号）精神，推进矿产资源绿色环保安全开发，严厉查处违法开采行为，保障矿产资源有效供给，根据我市实际，制定本方案。

一、总体目标

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平总书记生态文明思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，市政府决定

用 100 天时间以“停产整顿、关闭取缔、生态修复、督查验收”为主要内容，对全市矿业开发秩序进行治理整顿，坚决打击无证采矿、私采乱挖、以探代采等违法采矿行为，最终实现全市矿业秩序明显好转，开发利用节约集约，矿业结构切实合理优化，矿区生态环境明显改善。

二、重点任务

一是对非法开采矿山，按照“三不留，一毁闭”（不留人员、不留采矿设备、不留建筑物，毁闭井筒）的标准，由当地政府立即取缔。二是按照《南阳市露天矿山综合整治三年行动计划（2018—2020 年）实施方案》（宛环攻坚

办〔2018〕189号)要求,对露天开采矿山进行综合整治,按照时间节点完成任务,并及时上报工作进度。三是大力推进绿色矿山建设,压实矿山企业建设绿色矿山的主体责任,要求企业按照绿色矿山建设标准,自然资源、财政、生态环境、质监、银监、证监等部门协同推进,坚持省、市、县三级联创的工作机制,确保2020年底我市绿色矿山建设取得实质性进展。

三、整治要求及时限

(一)全面排查。由县(区)政府(管委会)组织相关部门对辖区内矿山进行摸底排查,全面查清我市持证矿山开发利用、环境保护、安全生产现状等情况;全面查清非法采矿情况;逐矿逐项统计分析汇总,分门别类登记造册,建立台账。

责任单位:县(区)政府(管委会)

完成时限:2019年4月28日前。

(二)集中整治。在全面排查的基础上,县(区)政府(管委会)统一安排部署,按矿山分类进行集中整治。

对证照齐全,但没有严格按照自然资源、环保、水利、安全等相关法律法规、政策制度、管理要求实施开采、治理和保护,特别是污染治理不规范、排放不达标的矿山,要立即实施停产整治。各县区要及时向社会公布停产整治矿山名单和整治合格的标准及相关政策。

停产整治的矿山,要按照“一矿一策”的要求制定具体的停产整治方案,并按照方案及时完成整治任务。整治完成的矿山,经当地政府组织验收达标后方可恢复生产。证照不齐全,或证照齐全,但在规定时限内,整治不达标,未通过验收的矿山,由当地政府组织依法关闭,及时注销或吊销有关证照。

责任单位:各县(区)政府(管委会)

完成时限:2019年4月底前公布名单。
2019年7月底前全面完成整治工作。

(三)取缔关闭。严厉打击无证勘查、开

采、以采代探等违法行为。对无证开采矿山,按照“三不留,一毁闭”的标准,由当地政府立即取缔,并封堵进出矿区道路,在矿区埋设警示牌,对拒不停止开采或屡查屡犯等情节严重、造成矿产资源破坏的,司法机关要追究直接责任人员刑事责任。

责任单位:县(区)政府(管委会)

完成时限:2019年4月底前全面完成取缔关闭工作。

(四)生态修复。矿山企业要按照“谁开采、谁保护、边开采、边治理”原则和绿色矿山建设的标准,加大矿山环境保护和生态修复的力度,根据环境影响评价报告、地质环境保护与土地复垦方案和水土保持方案等设计内容和批复要求,认真开展生态修复,努力恢复绿水青山。各级政府要切实承担责任主体灭失矿山生态修复的主体责任,采取地质环境治理、土地综合整治、生态修复治理等综合手段,按照“宜耕则耕,宜林则林,宜草则草,宜景则景”原则,因地制宜开展矿山生态环境修复绿化工作,最大限度减少裸露地面,增加绿化面积,减少和抑制大气扬尘。

责任单位:县(区)政府(管委会)

完成时限:2019年7月30日前全面开展矿山生态修复工作

(五)加强对“三区两线”的生态监管。各县(区)政府(管委会)要加强对自然保护区、景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围(简称“三区两线”)及特定生态保护区范围内的环境进行保护,在完成自然保护区矿业权退出的基础上,逐步探索推进“三区两线”矿业权全部退出机制。严厉打击非法采矿行为,杜绝人类生产生活造成生态环境的破坏。采取安装远程监控摄像头,建瞭望台、砌围墙、设立景观隔离带,在通往自然保护区、风景名胜区的主要路口设立限高杆等手段,对自然保护区、风景名胜区等区域

进行 24 小时“盯防”，发现问题及时处理。

责任单位：各县（区）政府（管委会）

（六）废物治理。要加大采矿废石废渣等固体废弃物的治理工作，对废石废渣治理实行台账管理。要研究制定废石废渣综合利用计划，出台相应鼓励优惠政策，推动社会企业投资开展废石废渣综合利用，实现废石废渣“吃干榨尽”，消除废石废渣造成的环境问题。对废石废渣的综合利用，在确保不发生二次污染的前提下，经县级人民政府组织，参照国有资产处置的相关规定，依法依规实施废物利用。

责任单位：各县（区）政府（管委会）

（七）疏堵结合，限小上大

1. 优化建材类露天矿山布局。在矿产资源规划划定的开采区块基础上，按照新的要求进一步优化建材类开采规划区块，科学设置采矿权，有条件的地区，可探索将部分低山丘陵规划为整体开采区域，整体采平后，造地造林，改善环境。

2. 严格建材类露天矿山规模准入。新设立的矿业权必须经过当地政府同意，严格控制露天矿业权的审批及露天矿山新上建设项目核准及备案、环境影响评价报告审批。严格建材类露天矿山准入，限制小型矿山开发，鼓励大型矿山建设。新设建筑石料类矿山储量规模必须达到 1000 万吨以上，年开采规模必须达到 100 万吨以上，对现有开采规模为小型的建筑石料类矿山 2020 年底前全面退出。

（八）检查总结。在矿产资源开采秩序百日攻坚专项治理行动取得成果的基础上，由县级人民政府组织相关职能部门对辖区内治理整顿情况进行全面验收，并向市政府报告。各县（区）政府（管委会）结合自身的情况、特点，加强对治理措施、方法的研究和总结，进一步完善监管长效机制，对非法开采行为继续保持高压态势，巩固、深化矿产资源秩序专项治理工作成果。对工作出色的单位和个人进行通报

表彰。

四、整治措施

（一）加强领导，明确职责

市政府成立以分管副市长任组长，市直有关单位主要负责人为成员的南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理工作领导小组（附后），承担全市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理的综合协调工作，办公室设在市自然资源和规划局。

各县（区）政府（管委会）是这次矿产资源开发秩序治理的责任主体，要按照属地管理的原则将责任向县乡村层层压实，对重点整治的区域要包片到人，要把治理整顿工作纳入当地政府年度工作目标，政府主要领导负总责，分管领导具体抓，确保责任到位、措施到位、整改到位。

（二）明确部门分工，落实工作责任

矿产资源开发秩序治理整顿是践行习近平总书记生态文明思想的重要举措，是一项任务艰巨、情况复杂、涉及面广的系统工程，各级政府及有关部门要切实履行工作职责，严格执行政策要求，形成政府领导、部门联动、透明公开、快速推进的工作局面。

自然资源部门负责查处无证开采、以探代采等违法采矿行为，对不按开发利用方案、地质环境保护和土地复垦方案开采恢复治理的矿山，提出限期整治或关闭意见；生态环境部门负责按照环境影响评价方案和批复要求，对不具备环保生产条件、超标排放、扬尘污染的矿山，提出整治或关闭意见；工业和信息化部门负责会同生态环境保护部门开展全市废石废渣治理有关工作；公安部门加强民爆物品管控，负责打击非法盗采矿产资源和矿山开采中的环境污染违法犯罪行为；各县区电力部门对于政府明令关闭的矿山企业，应对其停止供电并拆除电力设施。对停产整治的矿山企业，要配合当地政府在相关设备供电侧加封，并留存工作

记录；工商部门负责加强设立矿山企业注册登记管理，依法审查营业执照的发放，对关闭的矿山企业依照法定程序及时吊销营业执照；交通部门负责建立卡点，对运输车辆进行监督检查，对可疑车辆及时拦车检查处置；林业部门负责政策性关闭矿山和责任主体灭失矿山及周边地形地貌整治后绿化的技术指导；水利部门负责监督生产建设单位做好矿山水土保持监测工作，对未按批复要求落实水土保持方案的矿山，提出整改意见，采取补救措施；应急管理部门负责提供矿山安全生产标准，对不按照安全方案施工的或在不具备安全生产条件矿山采矿的企业，提出整治或关闭意见，同时加强尾矿库的监督管理；财政部门负责保障整治行动的工作经费，按规定退还矿业权价款或出让收益，会同有关部门处置相关资产；发展改革部门负责严格矿山建设项目核准、备案。

（三）开展联合执法，加大监管力度

各县区自然资源、生态环境、应急等部门要切实落实部门监管和属地管理责任，部门之间加强联合执法，要做到主动联系、相互配合、协同推进，充分发挥联合执法的威力；要加大对重点地区、重点矿山企业的监督管理，始终保持高压态势，严厉打击非法开采行为、安全生产违法行为，对因违法开采造成矿产资源浪费破坏或造成环境严重污染的，应移交司法部门处理；对持证企业擅自增列开采矿种，超越批准开采范围开采的，一律按非法开采行为予以处置。要把此次专项整治与扫黑除恶专项斗争结合起来，深挖背后“保护伞”，一经查实，按有关规定严肃处理，构成犯罪的，移送司法机关处理。

（四）建章立制、严格监督

1. 建立违法案件举报制度。各县区要开通举报电话，设立举报信箱，接受社会监督。对于举报案件，要登记建档，及时移交有关部门核查处理；对举报人的人身、财产安全要加以

保护；要建立奖励制度，凡举报情况经核查属实的，可给予第一举报人适当物质奖励。

2. 建立联络员制度。各县（区）政府（管委会）要成立矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理工作领导小组，确定负责人及联络员，形成市、县联络员网络体系，加强联系和沟通。各县区领导小组负责人及联络人、联系电话和市直有关单位负责此项工作的主要负责人及联络人、联系电话请务必于2019年4月28日报市专项治理工作领导小组办公室，（电话：0377-63108385，邮箱：nyltkszz@163.com）。

3. 实行信息交流制度。各县区要积极对矿产资源开发秩序治理整顿工作形成简报上报，反映治理整顿工作进展情况，及时报告重要信息，通报重大案件及查处情况。

4. 建立督导制度。市政府将抽调相关单位人员组成专项治理督导组，采取明查暗访、突击检查、随机抽查等方式，对全市矿产资源开发秩序治理整顿工作进行督导，对在督导中发现的思想不重视、责任不落实、非法开采现象高发频发、组织整改不力的县区在全市通报批评。

（五）加强宣传，形成社会共识

各县区、各单位要把矿产资源秩序治理整顿与深化扫黑除恶专项斗争、“打非治违”专项行动、安全生产大排查大整治攻坚行动结合起来，借势借力统筹推进。要充分利用广播、电视、报纸、网络、宣传手册等方式加大对专项治理工作的宣传力度，对重大典型案件查处、违法采矿现场关停取缔、警示约谈问责等活动进行公开报道，形成有效震慑。加强舆论引导，积极做好法律政策宣讲、解疑释惑等工作，营造良好的舆论氛围。

各级各部门要切实增强打击非法采矿的责任感和紧迫感，务求取得显著成效。要突出抓好非法开采矿山的重点区域，建立健全打击非法采矿的长效机制。加强领导，落实责任；创

新措施，强力保障；深化宣传，营造氛围，全面完成目标任务，为不断改善全市生态环境质量，建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市做出新的更大贡献。

附件：南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理工作领导小组成员名单

附 件

南阳市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理工作领导小组成员名单

组 长：	黄 钊	市政府副市长
副组长：	张群林	市政府副秘书长
	许建超	市自然资源和规划局党组书记
	王 放	市自然资源和规划局局长
成 员：	贾海玲	市发展改革委员会副主任
	赵成林	市工信局副局长
	郝一克	市公安局副局长
	赵天林	市工商局副局长
	张全献	市生态环境局副局长
	王保宇	市应急管理局副局长
	尚 磊	市财政局副局长
	刘 垠	市水利局副局长
	邹平洲	市林业局副局长
	张 征	市自然资源和规划局党组成员
	王晓冬	市供电公司副总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市自然资源和规划局，承担全市矿产资源开发秩序百日攻坚专项治理行动的协调工作，许建超同志兼任办公室主任。

南阳市 2019 年自然资源卫片执法工作方案

为进一步加强日常执法，强化地方政府自然资源保护主体责任，建立“早发现、早制止、严查处”工作机制，有力维护自然资源开发利用和保护秩序，根据《自然资源部办公厅关于

开展 2019 卫片执法工作的通知》（自然资办发〔2019〕26 号）精神，特制定我市 2019 年自然资源卫片执法工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述为指导，坚持“源头严防、过程严管、后果严惩”，坚持“用最严格制度最严密法治保护生态环境”，坚持严格规范公正文明执法，严肃惩治自然资源违法行为，严守生态红线、永久基本农田红线和城镇开发边界，努力打赢自然资源保卫战。

二、检查对象

包括自然资源部下发的 2018 年度和 2019 年发现的土地、矿产卫片执法图斑。

三、工作步骤

（一）安排部署阶段。2019 年 4 月 29 日前，市及各县（区）分别制定下发工作方案，启动卫片执法检查工作。

（二）核查整改阶段。2019 年 4 月 30 日开始，各县（区）依据自然资源部下发的卫星遥感监测图斑，认真开展核实工作，严肃查处并整改违法行为，对日常工作中尚未及时制止和查处到位的违法用地、违法勘查开采矿产资源行为立即组织查处并整改；对已经查处到位的违法行为，由地方政府采取措施消除违法状态。适时进行警示约谈，挂牌督办重大典型案件，推动工作开展。

各县（区）分别于 2019 年 4 月 30 日、7 月 20 日、10 月 20 日前通过卫片执法信息系统上报 2019 年第一、二、三季度下发的卫片执法图斑核实结果和卫片执法情况汇总分析报告。

2019 年 5 月 31 日前，报送 2018 年度土地、矿产卫片执法成果和报告。

2019 年 12 月 31 日前，报送 2019 年卫片执法成果和报告。

市政府将采取“双随机、一公开”的方式对各地卫片检查工作情况开展督导检查，重点从自然保护区和新划定的永久性基本农田保护

区内的图斑、占用耕地面积 15 亩以上图斑、临时用地图斑、设施农用地图斑、上报拆除图斑以及疑似违法图斑宗数较多的县（区）和重点矿区进行实地核查，确定土地矿产违法重点地区，市自然资源和规划局对违法重点地区的重大典型案件发督办函或直接挂牌督办。

（三）审核验收阶段。市自然资源和规划局将实时完成对各地上报数据的审核。对数据填报不真实、土地矿产违法行为严重且整改不到位的县（区）党政主要负责同志、分管负责同志和自然资源部门主要负责同志启动问责。

四、主要任务

（一）认真核查卫片执法图斑，及时发现、制止、报告和严肃查处违法行为。通过内业比对、现场核实、合法性判定等工作，及时发现、制止、报告和严肃查处各类自然资源及城乡规划违法行为。重点查处涉及耕地特别是永久基本农田、自然保护区以及特殊矿种等破坏生态环境、严重损害群众权益的违法行为。

（二）扎紧制度的笼子，实施“增违挂钩”。建立违法行为与年度新增开发利用自然资源约束性指标挂钩制度，完善联合惩戒机制。即在考虑行政处罚（含行政处理）及整改落实结果的基础上，根据一个地区年度内仍处于违法状态的自然资源违法数量，对土地利用年度计划指标、耕地占补平衡指标和永久基本农田储备区指标等，按照一定比例暂扣，违法行为整改到位后再按比例退还。同时，建立健全以季度和年度监测为主、即时监测为辅的常态化卫片执法工作机制和技术支撑体系，加强日常执法监管。

五、工作要求

卫片执法工作是落实自然资源“两统一”职责，贯彻“节约优先、保护优先、自然恢复为主”方针的重要举措，对及时发现和查处违法行为、评估区域内自然资源管理秩序，监督检查日常执法工作成效、分析反馈前端管理和制度设计方面存在的问题具有重要作用。各县（区）要树立“权责对等、严起来”的理念，

正确处理政治与业务、权力与责任、当前与长远、前任与后任、局部与全局等关系，严字当头，敢于较真、敢于碰硬、敢于担当，采取强有力的措施抓好落实，确保取得实效。

（一）更加严密加强组织领导。一要严格落实党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、上下联动的自然资源执法监管共同责任机制，切实加强卫片检查工作领导，做到机构健全、人员到位、经费落实。要强化自然资源卫片检查工作的宣传，营造良好的舆论氛围。二要严把工作质量关。把技术逻辑和行政逻辑有机结合起来，严格规范，及时纠偏，认真开展工作督导、图斑抽查和数据审核等工作，确保成果真实准确。三要坚持刀刃向内。对玩忽职守、瞒案不报、压案不查或弄虚作假的单位和个人，要依法依规严肃处理。

（二）更加严格查处违法案件。一要依法定职责，依法严肃查处违法行为。要既查事也查人，既查违法事实也查决策过程。依法该立案的坚决立案，该拆除的坚决拆除，该没收的坚决没收，该移送的坚决移送。违法行为未依法处理到位的，不得办理相关行政许可；确需补办手续的，依法依规处罚后，从新从高进行征地补偿和收取土地出让金及有关规费。对属于其他执法部门职责范围的，要及时移交并做好记录。二要突出重点，采取挂牌督办、公开通报、联合查处等方式，严厉打击违法行为。重大、典型及调查阻力较大的案件，可报请上级自然资源主管部门直接查处。三要严惩违法主体。将违法行为纳入社会信用体系。对违法性质恶劣、造成严重后果的单位或个人，要列入“黑名单”。四要在对自然资源违法行为查处到位的基础上，加大整改力度，对符合土地利用总体规划和国家产业政策的项目用地，特别是单宗面积大和占用耕地的地块，要抓紧组织报批材料，安排专人跟踪对接，尽快完善用地手续；对不能完善用地手续的，立即组织拆除，并复耕复绿到位，消除违法状态。

（三）更加严谨开展督查验收。一是建立

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市企业纾困帮扶实施意见 的通知

宛政办〔2019〕22号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市企业纾困帮扶实施意见》已经市

政府研究同意，现印发你们，请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2019年5月8日

通报制度。自卫片执法工作方案下发之日起，市自然资源和规划局要建立各县（区）卫星遥感监测图斑任务总表，每10日对各县（区）工作开展情况、任务完成量、完成比例等情况梳理排序后进行通报。二是实施“点穴”督导。对整改工作重视不够、部署不力的县（区）实施“点穴式”督导，通过督导，使被督导的县（区）政府领导切实提升政治站位，增强紧迫感，严肃对待，摒弃侥幸心理，把压力真真实实地传导下去，不但要把注意力放在问题整改上，更要把注意力放在机制完善上。

（四）更加严肃开展约谈问责。坚持把违法行为查处整改落实效果作为衡量卫片执法工作成效的第一标准。依据《违反土地管理规定行为处分办法》《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，根据各地卫片检查工作情况，开展约谈问责。对遗留任务大、整改比例低的县（区），由市自然资

源和规划局分管领导约谈县（区）局分管领导；对截止5月10日仍未完成整改工作量三分之二的县（区），由市自然资源和规划局主要领导约谈县（区）局的主要领导，并适时由市政府分管领导约谈县（区）政府的分管领导。6月10日前仍完不成整改任务的，在确定问责地区时，不再“唯15%比例论”，对自然资源管理秩序混乱、违法占用耕地面积比例虽未达到15%以上但造成恶劣影响或者其他严重后果的地区，对违法违规数量不大但不认真组织查处整改、得过且过的地区，对日常执法评估问题突出的地区，对非法勘察、开采矿产资源问题严重或造成生态环境严重破坏的地区纳入问责范围，及时向纪委监委移送案件。

六、其他事项

卫片执法工作中发现的军用土地图斑，要填写《军用土地登记表》，以机要件单独上报。

南阳市企业纾困帮扶实施意见

为贯彻落实中央经济工作会议和省委十届八次全会、市委六届八次全会及全市促进非公有制经济健康发展大会精神，促进高质量发展，按照《河南省人民政府办公厅关于加强企业纾困帮扶的指导意见》（豫政办〔2019〕21号）要求，现就我市企业纾困帮扶工作制定如下实施意见：

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府关于加强企业纾困帮扶的各项决策部署，把加强企业纾困帮扶工作摆在打好防范化解重大风险攻坚战突出位置，把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来，围绕企业流动性风险、信用风险等突出问题，压实责任，精准施策，统筹推进，在严格防止违规举债、防范国有资产流失前提下，帮助企业脱危解困、转型升级，推动全市高质量发展。

（二）基本原则

1. 坚持市场化、法治化。企业纾困帮扶工作必须坚持市场化原则和法治思维，通过市场化运作维护各利益相关方的合法权益，依法依规化解矛盾、解决问题。重点加强对发展前景良好、暂时出现流动性困难企业的纾困帮扶。

2. 坚持属地负责。企业注册地的县（区）人民政府（管委会）统筹负责企业纾困帮扶工作。要严格落实属地责任，主动担当作为，统筹各类资源，综合采取经济、金融、财税、司法等各种方式，大力开展企业纾困帮扶工作。

3. 坚持分类施策。各级、各有关部门要从实际出发，加强科学论证，做到分类施策，区分企业情况，抓住主要矛盾，分清轻重缓急，“一企一策”制定纾困帮扶方案。既要重视大中企业、国有企业的困难，也要高度关注

中小微企业、民营企业的困难。

4. 坚持协同推进。困难企业矛盾多、问题大，纾困帮扶工作涉及面广、政策性强。各级政府、金融机构、企业要坚持辩证思维，互相理解、凝聚共识，相向而行、同步发力，形成推动企业发展的强大合力。

（三）目标任务

力争到2020年末，一批困难企业顺利脱危解困，一批重大风险隐患得到妥善处置，企业流动性风险、信用风险明显下降、内生动力明显增强。联合帮扶企业的长效机制基本建立，各级、各有关部门应对风险、化解矛盾的能力显著提升。

二、强化属地责任，科学分类施策

（一）开展摸底调查，科学制定方案

企业注册地的县（区）人民政府（管委会）统筹负责，对存在流动性风险、信用风险等问题的困难企业进行全面摸排，摸清企业的生产经营、资产负债、涉诉涉访、信用违约、违法违规等情况，掌握企业真实信息，登记造册，建立纾困帮扶工作台账。在摸清底数的基础上，重点围绕产业发展、团队管理、后续风险等方面的问题，组织有关专家、会计师事务所、律师事务所、金融机构等对困难企业进行深入论证。要坚持区别对待、分类施策的原则，围绕解决主要矛盾，“一企一策”制定系统性、整体性纾困帮扶方案。对符合产业和环保政策、生产经营正常、主业突出、暂时遇到资金周转困难的企业，推动企业积极开展自救，加大应收账款回收力度，处置非主业资产，通过无还本续贷、贷款展期、债务重组等方式缓解企业资金难题，以时间换空间促进企业发展。对发展前景良好、经营总体稳定，但当前资金压力相对较大、短期内难以缓释的企业，积极引入战略投资者，拓宽融资渠道，保障企业正常运转。对严重资不抵债、盘活无望的企业，强化风险缓释，做好各方面稳定工作，防止扩散为行业性、区域性、系统性风险。

（二）突出工作重点，加大帮扶投入

县（区）人民政府（管委会）要结合实际，掌握一批本级纾困帮扶重点企业，着力对符合经济结构优化升级方向、区域产业龙头、就业大户、战略新兴产业等关键重点民营企业进行必要救助，帮助企业脱危解困。对本地上市公司要加强排查、监测、协调，重点跟踪股价动态、股票质押、债券兑付、资金周转等情况，推动优质企业发展壮大。对存在重大风险的大型企业，要派出工作组，开展清产核资，加强监测监控，提出系统性、整体性风险化解方案。要在甄别界定、精准研判的基础上，统筹采取设立基金、周转还贷、资产盘活等措施，进行有针对性的帮扶救助。

1. 扩大周转还贷金规模。在严格执行政府债务管理规定的前提下，建立健全多主体参与、激励约束并重的运作机制，由银行向信贷周转金管理部门提出资金使用申请，并承诺使用期限，降低信贷周转金风险，提高资金使用和周转效率。鼓励社会资本发起或参与设立周转还贷金，适当降低资金使用费用。

2. 完善信贷风险补偿机制。县（区）人民政府（管委会）要设立或整合现有各类信贷风险补偿金，强化与银行、保险公司、担保公司合作，优先用于重点纾困帮扶企业。在困难企业中通过大力推行助保贷、共保体等模式，缓释信贷风险，探索建立保险机构、银行和政府等多方分担的风险补偿机制。

3. 设立纾困帮扶基金。有条件的县（区）人民政府（管委会）可结合实际，按照政府引导、市场运作、一企一策的原则，参照财政出资引导和广泛募集银行、证券、保险等金融机构资金的思路，设立纾困帮扶基金，以市场化方式，通过股权或债权方式对发展前景良好、暂时处于困境的企业予以救助。用好现有各类产业基金帮助企业脱危解困，探索放权基金公司独立运营。

4. 提升融资担保能力。县（区）人民政府（管委会）要建立政府性融资担保机构资本金追加机制，县级政府性融资担保机构资本金要逐步达到2亿元以上，提升服务能力

和代偿能力。加强与资产管理公司合作，以市场化方式对政府性融资担保机构的风险加快消化处置。

5. 发挥国有企业作用。统筹国有企业资源，对困难企业积极开展财务性救助，依法依规通过盘活资产和股权、合资、合作开发等方式，以债权、股权、股债结合等形式，缓解企业流动性困难。政府帮扶困难企业，原则上不发生控制权转移。对帮扶救助资金，加强点对点账户监管，资金须专款专用，专项用于降低股票质押率、缓解流动性困难、主业投资经营等方面，确保资金闭环流动和资金安全。

6. 强化综合支持。组织本级职能部门，加强对企业资产盘活、处置的支持，对土地、房产的办证、转让等特事特办，对资产过户、股权转让、税费减免或返还等加快办理，为企业筹措资金创造条件。要发挥引导作用，组织企业在行业内寻找合适的战略投资者，通过增资、重组、并购等方式，做优做强产业。帮助企业争取金融机构对企业贷款续贷、利息减免、债券发行等给予支持。推动企业提升资金管控能力，及时做好企业债券兑付和贷款归还工作，维护自身信用。帮助企业制定兑付和归还预案，稳定各方预期。要加强涉访涉诉协调，强化利益纠纷化解调节，为纾困帮扶奠定基础。加强对政府相关工作人员、金融机构从业人员和困难企业负责人有关纾困帮扶金融政策的培训。

（三）压实企业主体责任，积极开展互助自救

县（区）人民政府（管委会）要推动当地困难企业增强自救内生动力，克服“等、靠、要”思想，制定实施自救方案，积极开展自救，提高企业资金的流动性，维持正常生产经营。鼓励龙头企业通过供应链融资加强对供应链条上企业的纾困帮扶，并给予一定奖补，同时适度拓宽企业供应链融资业务范围。引导企业通过合并、出售、转让等措施，退出与主业关联度不高的行业，做实做精主业，持续提升自身盈利能力和抗风险能力。组织困

难企业及时、准确、全面提供信息，如实向政府和债权方通报生产经营状况、财务状况、重大投资计划、重要项目投资、融资、对外担保、企业控制人及关联关系人等重要信息，自觉接受行业管理部门及债权人监督。引导困难企业加强与债委会、金融机构、各利益相关方对接，实施内、外部增信措施。

（四）加强与金融机构协同帮扶，严厉打击恶意逃废债务行为

要认真听取债委会、金融机构等各方意见建议，强化政策协同、工作协同、节奏协同，确保各方相向而行、形成合力。支持金融机构开展工作，加强银企关系协调，促进银企互信。制定完善支持金融机构发展的举措，在财政资金、公积金、社保等政府性资金存放和政银企合作项目等招投标时，不得有歧视性倾向，在资格上对大小金融机构一视同仁，对工作主动、服务实体经济成效突出的金融机构给予倾斜。帮助金融机构开展不良贷款清收盘活专项活动，综合运用法律、行政、经济等手段，重点对“钉子户”“赖账户”进行清收，帮助银行化解处置不良贷款，盘活金融资源。对金融机构反映强烈的假借市场出清悬空金融债务、担保圈内抱团赖账等各类恶意行为进行严厉打击、公开曝光、联合惩戒。涉嫌违法犯罪的，移交司法机关依法处置。

三、强化金融帮扶，实现银企共赢

（一）充分发挥债委会作用，做好稳贷和诉讼协调工作

按照市场化、法治化原则，重点对困难企业采取成立债委会方式进行帮扶。对债委会决定帮扶的困难企业，落实债委会参与各方责任，通过债委会工作机制，科学识别和判断企业风险，按照“一企一策”的原则，由债委会主席行牵头制定企业帮扶或风险处置方案。督促债权人全部加入债委会，强化债委会决议执行，对不执行债委会决议并造成严重后果的，依法依规予以处理。对债委会决定帮扶的困难企业，各相关金融机构要稳定信贷。在各方充分沟通的基础上，可通过必要的、风险可控的收回再贷、展期续贷

等方式，最大限度地帮助企业解困，避免“一刀切”式的抽贷、停贷或单独采取诉讼措施。对正常还本付息并且整体授信条件没有发生变化的企业，各银行原则上不抽贷、不压贷、不通过要求增加授信条件而变相不续贷。债权金融机构要一致行动，谨慎采取诉讼和查封冻结账户、资产、股权，强行处置资产、平仓质押股票等不利于风险化解的措施。对已经查封冻结的账户、资产和股权，要本着不影响企业正常经营、在发展中解决问题的原则，协商妥善解决，共同创造“稳经营、稳信贷、稳预期”的外部环境。

（二）新增流动性支持，降低融资成本

对暂时遇到流动性困难但有市场前景、信用良好、管理有序的企业，金融机构可结合企业实际，在符合授信政策的基础上，争取通过联合授信、银团贷款等方式给予新增资金支持。新增资金可封闭运行，接受各方监管，金融机构可与企业约定享有优先受偿权。金融机构要创新企业贷款担保与保证业务，积极组织开展各类权利质押、动产抵押等业务；积极运用大数据和云计算等技术，利用税务、市场监管、社保等数据信息为企业增信；依法依规积极探索开展企业合法使用的集体土地使用权抵押、房地产余额抵押、出口退税、全国中小企业股份转让系统股权质押业务。金融机构要统筹兼顾社会责任和商业可持续性，探索运用年审制贷款、循环贷款等方式减轻企业负担。银行不得将新增贷款和续贷资金作为全额保证金、以开具承兑汇票的方式对企业发放贷款，不得要求企业以保留存款额度作为贷款审批和发放的前提条件，防止变相提高企业的融资成本。进一步清理金融服务不合理收费，严格限制收取承诺费、资金管理费、财务顾问费、咨询费等费用。

（三）优化贷款期限，推动债券融资

对发展前景良好、暂时资金困难的企业，鼓励金融机构综合考虑收益与风险，优化贷款期限管理，努力实现授信期限与企业生产周期相匹配，减轻企业资金周转压力，强化与企业长期发展的利益联结。对在帮扶过程中积极主动的金融机构，可通过签订银企合

作协议的方式，约定企业形势好转后优先与其合作。债券主承销金融机构要加强与企业、银行间交易商协会、证券交易所、债券投资人等各方的协调对接，争取发债支持。要通过政策讲解、资金协调、加强对接等方式，鼓励发行中长期债券品种，积极运用民营企业债券融资支持工具和纾困专项债，扩大债券发行规模。

四、强化组织协调，形成工作合力

（一）加强组织领导

市政府成立企业纾困帮扶专项领导小组，统筹研究解决全市企业帮扶过程中的重大问题和突出困难，指导各县（区）人民政府（管委会）纾困帮扶工作。各县（区）人民政府（管委会）对辖区内企业纾困帮扶工作负总责，严格落实属地管理责任；要成立专项领导小组和工作专班，切实加强组织领导、方案制定、政策支持、工作协调、风险化解，全面制定企业纾困帮扶工作台账，明确帮扶路线、时间节点、任务要求，层层细化责任、落实责任。各县（区）工作台账加盖政府（管委会）公章后于2019年5月20日前报送市金融工作局（联系电话：63161726）。

（二）加强政策支持

发展改革、财政、税务、自然资源、市场监管等部门要加强政策研究，对企业纾困帮扶过程中遇到的不动产转让、项目审批、税费减免、建设手续办理、股权资产过户、注册登记等问题，在依法依规前提下，建立“绿色通道”、特事特办。金融局、人行、银保监等部门要加强对金融机构的窗口指导、监管引领，细化尽职免责、正向激励等标准，制定操作性、可行性强的政策措施，加强债委会运行、稳贷增贷、债券发行和兑付、股票质押、非银行金融机构等方面的协调。

（三）加强约束激励

将企业纾困帮扶成效作为全市防范化解重大金融风险考核的重要评价指标，对工作不力、发生重大风险的县（区）依法依规严肃问责。市企业纾困帮扶专项领导小组将组织督查组，结合各县（区）工作台账，不定

时督促检查，督查结果及时通报。修订完善《南阳市银行业金融机构支持地方经济社会发展考核激励办法》，强化对服务实体经济成效的考核，对成效突出的金融机构给予专项加分，考核结果通报其上级银行。

（四）加强舆论引导

加强企业纾困帮扶工作宣传引导，推进典型帮扶案例、金融支持政策、金融创新产品进园区、进企业、进基层，正确引导市场预期，营造企业纾困帮扶良好氛围。建立企业纾困帮扶舆情监测协调长效机制，不断完善应急处置预案，确保在负面舆情发生时第一时间作出反应，严防舆论风险扩散为大面积信用风险、流动性风险等金融风险。

附件：南阳市企业纾困帮扶专项领导小组名单

附 件

南阳市企业纾困帮扶专项领导小组名单

组 长：	景劲松	市委常委、常务副市长
副组长：	马 冰	市政府副市长
成 员：	乔长恩	市发展和改革委员会主任
	蒋 璞	市工业和信息化局局长
	赵 鹏	市财政局局长
	王 放	市自然资源和规划局局长
	赵 浩	市住房和城乡建设局局长
	张振玺	市市场监督管理局局长
	程治敏	市金融工作局局长
	刘 超	市政务服务和大数据管理局局长
	宋 彬	市税务局局长
	王 强	人行南阳市中心支行行长
	孙 伟	南阳银保监分局局长
	马驰昭	市房管中心主任
	刘 鹏	市中级人民法院副院长
	张 科	人民检察院常务副检察长
	周长远	市公安局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在市金融工作局，负责日常工作。程治敏兼任办公室主任。

推进农业农村发展要坚持“四个优先”

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。2019年中央一号文件指出，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。我们要充分认识做好“三农”工作的特殊重要性，坚决贯彻农业农村优先发展总方针，把“四个优先”要求落到实处，更好发挥“三农”压舱石作用，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定夯实基础。

务农重本，国之大纲。历史证明，国家经济发展之所以能大步向前，是因为始终有农业农村这个稳固的基础，能够不断从中汲取力量。数千年来，我国历史上一直有着“重农”的传统。从“民不贱农，则国安不殆”到“民事农则田垦，田垦则粟多，粟多则国富”，从“农，天下之大业也”到“贫生于不足，不足生于不农”，数千年农耕文明源远流长，铸就了我们“重农”的基因和底蕴，奠定了一个大国发展的坚实基础。党的十八大以来，中央把解决“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，全面深化农村改革，农业农村发展取得历史性成就，发生历史性变革。农业连年丰产，农民连年增收，农村和谐稳定，数亿农民工有效有序转移，已经成为经济社会发展的“压舱石”。

但要看到的是，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。当前农业农村发展同快速推进的工业化、城镇化相比，步伐明显跟

不上，特别是在基础设施、公共服务、社会事业等方面，“一条腿长一条腿短”现象比较突出。在全面建成小康社会的征程上，作为最基础的产业、最广阔的区域、最多数的群体，农业不能拖后腿、农村不能掉队、农民不能缺席。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，真正摆在优先位置。

当前和今后一个时期，如何把农业农村优先发展的要求落到实处？中央强调，要在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排。这为我们落实农业农村优先发展划出了重点、明确了方向。我们要牢固树立农业农村优先发展政策导向，立足进一步调整理顺工农城乡关系，把“四个优先”要求落到具体制度设计、政策制定、财政投入和工作重点摆布上，加快农业农村经济发展，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

推进农业农村发展，要在干部配备上优先考虑。党管农村工作，是我们最大的政治优势。坚持农业农村优先发展，必须全面加强党对“三农”工作的集中统一领导，特别是在干部配备上优先考虑“三农”事业需要，树起“优秀干部到农业农村战线去、优秀干部从农业农村战场来”这个风向标，推动各级地方党委、政府把注意力和兴奋点转向农业农村，更自觉地做好“三农”工作。在这一过程中，既要高度重视农业农村干部的培

激发人才红利 助力高质量发展

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展

的战略目标。实现这一目标，需发挥我国人力资源丰富、国内市场规模巨大等综合优势，进一步激发人才红利，推动经济增长方式由要素驱动向创新驱动转变。

养、配备、使用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍；还要强化党的“三农”政策宣传和专业知识的培训，提升指导服务“三农”的本领。需要注意的是，干部优先配备，不能常态化地搞“紧急调用”“去了再说”，而应该建立起一整套培养、评价、选拔任用和正向激励机制，通过源头培养、跟踪培养、针对性培养，建立考核评价体系，树立鲜明的用人导向，汇聚起做好“三农”工作的强大力量。

推进农业农村发展，要在要素配置上优先满足。近年来，我们在统筹城乡发展方面取得了积极进展，但城乡要素合理流动的体制机制还没有完全建立起来，渠道还没有完全打通，要素不平等交换问题还比较突出。破解这一难题，必须强化制度性供给，推动更多的资源要素配置到农村，为乡村发展强筋健骨。在城乡要素配置中，要改变以往单向的流动趋势，围绕“钱、地、人”等要素供给，抓住关键环节，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，推动各类人才返乡下乡，鼓励各类资本投向农村，把普惠金融的重点放到乡村，有序有效释放土地红利，让土地资源活起来，不断激

发乡村发展的内生动力。

推进农业农村发展，要在资金投入上优先保障。近年来，各级财政不断加大对农业农村的支持，带动乡村快速发展，但与农民群众对美好生活的向往相比，还有不足。今后要优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴；地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

推进农业农村发展，要在公共服务上优先安排。眼下，我国城乡公共服务差距仍然较大，农村公共服务体系明显落后于城市，农村公共服务资金供给不足，以工促农、以城带乡的长效机制和城乡公共产品均等供给机制还未建立起来，难以满足新时代农民对美好生活的新需求。坚持农业农村优先发展，就必须优先安排农村公共服务，补齐短板，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变，促进城乡融合发展与乡村全面振兴。

人口是影响经济社会发展的重要因素。一般认为,当人口年龄结构处于劳动年龄人口比重较高、人口抚养系数小于或等于50%的阶段,在劳动就业充分的情况下,充足的劳动力供给和高储蓄率就会成为促进经济增长的动力,产生人口红利。新古典增长理论认为,在传统的人口红利逐渐减弱后,单纯依靠生产要素投入的模式无法持续推动经济增长,推动经济发展需要依靠技术进步和生产要素的重新配置,促进全要素生产率的提高。这就要求坚持创新引领,推动经济发展方式从劳动力和资本投入驱动,向主要依靠创新和生产率提高驱动转变。其中,尤其需要人才资源的支撑。当前,我国劳动年龄人口仍然占总人口的大多数,人力资源较为丰富。在此基础上,需着力提高劳动力素质,进一步激发人才红利。

进一步激发人才红利,需要一定的制度条件基础。近年来,相关发展规划和政策措施为激发人才红利的作用营造了良好氛围,形成了诸多有利条件。比如,《国家创新驱动发展战略纲要》提出“坚持创新驱动实质是人才驱动”,明确了“建设高水平人才队伍,筑牢创新根基”的战略任务;《2019年新型城镇化建设重点任务》《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》等进一步放宽了大城市落户条件,有利于破除劳动力流动的壁垒。这些都有利于促进人才流动和人力资源要素的合理配置,提高劳动生产率。

进一步激发人才红利,主要有几种现实路径。一是增加劳动力的供给。短期来看,比较有效的方式是提高劳动参与率,让更多的人参与经济活动,降低实际抚养比;长期来看,可以鼓励生育,增加出生人口数量,调整人口结构,增加未来的劳动力供给。二是提高人力资本。人力资本的提高可以通过增加教育和各类培训供给以及推动终身学习

等途径来实现。要提高人口受教育的水平,促进劳动力整体素质的提高,同时也需重视继续学习、各类专业技能的培训。三是促进人力资源的合理配置。资源合理配置是提高全要素生产率的主要途径。通过促进劳动力从劳动生产率低的地区和产业向劳动生产率高的地区和产业流动,有利于提高资源配置效率,促进劳动生产率的整体提升。

具体来看,可以从完善生育配套政策、稳定扩大就业、加强教育培训、营造创新环境、完善相关服务等多个方面入手,为进一步激发人才红利提供有利条件。

完善生育配套政策。可考虑通过完善托幼服务、延长职工产假等方式,缓解人们选择生育的后顾之忧;可通过税费优惠等措施或财政补贴等形式,降低企业生育负担和家庭的生育成本。

稳定和促进就业。参与经济活动是释放人才红利的前提条件。一方面,可以根据市场需求,加强应用型、复合型、技术技能型人才培养,提高人才培养与经济社会发展的匹配度,减少结构性失业和摩擦性失业。另一方面,针对大学毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等重点群体的不同需求,做好促进就业和创业的相关工作。

提升教育和培训水平。经济高质量发展既需要科研创新人才,也需要专业技能人才和大量的技术工人。整体改善教育和技能培训水平,是提高劳动生产率的重要途径。我们既要完善科研创新人才培养体系,又要注重加强产业技能人才的培养,做好普通教育和职业教育的衔接。在培养科研创新人才方面,要优化高等教育学科设置,形成科学的人才培养体系,为高水平科研提供有力支撑;在技能人才培养方面,要紧密结合行业和区域发展,形成符合现代化经济体系建设需要的培训体系,提高新生代农民工的就业技能,

追求绿色发展繁荣

做强做大绿色经济

习近平总书记日前指出,“我们应该追求绿色发展繁荣”“良好生态本身蕴含着无穷的经济价值,能够源源不断创造综合效益,实现经济社会可持续发展”。加强资源节约和生态环境保护,做强做大绿色经济,对于追求绿色发展繁荣具有重要意义。

绿色发展,以资源节约和生态环境保护为基本特征。就其核心要义来说,绿色发展是要解决人与自然和谐共生问题,要求人类在发展中做到“绿水青山”与“金山银山”同时兼得,二者不可偏废。就其涵盖领域来说,绿色发展要求经济、文化、社会等各领域各

使他们成为高端制造业和新兴产业所需要的技术工人和技术人才。

提高资源配置效率。人力资源的合理配置,有利于提高劳动生产率,充分释放人才红利对经济发展的推动作用。要在国家宏观政策调节下,按照市场规律,建立和完善机会均等、公平竞争的人才流动机制。在大城市落户政策放宽的基础上,进一步消除人才流动的各类制度限制。在社会保障制度方面,推动城乡社会保障一体化和区域间的转移接续。

深化科研领域改革。良好的制度环境可以激发人才的创新创业创造热情,促进科研成果转化为实际生产力。要尊重基础研究、技术创新、成果转化和产业化等各个环节的

方面都朝着资源节约和生态环境保护的方向转型和发展。经济是人类社会发展中的重要领域,绿色经济也是绿色发展的关键支撑。

所谓绿色经济,是指以生态文明与经济协同发展价值取向和根本目标的新的经济形式。它大体包含两重含义:一是指“经济要环保”,要求经济活动除了要遵循经济自身规律之外,还必须尊重自然界的客观规律,注重生态环境保护,不能损害生态环境;二是指“环保促经济”,肯定生态环境所蕴含的经济价值,主张从生态环境保护中获取综合效益。

创新活动规律,推动科研体制机制创新,充分调动人的积极性和创造性;要加强知识产权保护力度,探索建立知识产权利益分享机制;要建立健全科学分类的创新评价制度体系,通过完善评价和激励制度不断激发人才创新创业创造的激情和活力。

完善公共服务,推动生活服务业发展。近年来,居民对服务型产品的需求不断上升。特别是高层次人才,这一群体对文化氛围、公共服务和城市舒适度等都有较高的要求。进一步激发人才红利,需更好完善公共服务体系,积极运用大数据、互联网、物联网等新技术,提高生活服务业的便利性和水平,为人才生产生活创造良好环境。

然而,我国在以往长期发展中由于盲目追求经济增长,对自然资源无序开发,导致了大气污染、水污染、土地荒漠化、森林减少等环境问题。在新时代,要追求绿色发展繁荣,最重要的是要将“绿色”贯穿到经济发展理念、发展方式、产业结构、增长动力、效益评价等各个方面和环节之中,使经济绿色化。

第一,发展理念绿色化。理念是行动的先导,要发展绿色经济,首先就是要实现经济发展理念的绿色化变革,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。传统的思维将“绿水青山”与“金山银山”对立起来,不仅如此,当二者发生冲突时还常常选择以牺牲“绿水青山”来换取“金山银山”。恩格斯曾经指出,“自然界为劳动提供材料,劳动把材料转变为财富”。我们必须尊重生态环境的经济价值,深刻认识到经济发展不是要对资源和生态环境竭泽而渔,决不能以牺牲资源和生态环境为代价片面追求经济发展。

第二,发展方式绿色化。生态环境的问题在本质上与经济发展方式相关。由于自然环境的自我调节和再生修复功能相对较弱,只有彻底改变以往高投入、高消耗、高排放的发展方式,已经被恶化的生态环境才有可能逐渐得到改善。注重节约资源和保护环境,使经济发展方式向绿色化转型,是发展绿色经济的必然要求和根本路径。为了加快推动经济发展方式向绿色化转型,我们既要坚持节约资源和保护环境的基本国策,大幅降低单位国内生产总值的能源、水、土地等消耗强度,同时,还要大力发展循环经济,提高资源能源的利用效率和效益。

第三,产业结构绿色化。马克思认为:一切生产力都归结为自然力。一方面,自然不仅是经济生产的对象,也是经济生产的资

源,阳光、河流、地热等自然力量直接参与经济生产过程本身,成为决定经济发展的重要因素;另一方面,自然力是生产者存在和发展的自然基础和先决条件,自然界以衣、食、住、行等形式与生产者联系在一起,维持和发展着生产者的体力与智力,而生产者的脑力和体力发展又是一切生产力发展的前提。因此,自然环境蕴含经济价值,改善生态环境就是发展生产力和创造经济财富。产业结构绿色化重构,就是要改造升级高耗能、高污染、效益低的传统产业,支持发展科技含量高、节能环保的新兴产业。这是解决我国经济发展与生态环境保护之间长期矛盾的必然选择。

第四,增长动力绿色化。一般来说,推动经济发展的动力主要来自三个方面:一是行动力,指社会主义市场经济各个主体,特别是企业和社会组织实现绿色转型和绿色发展的创新能力;二是拉动力,指通过经济利益、精神嘉奖等多种手段对绿色经济发展行为给予正向激励和引导;三是推动力,指依靠经济系统以外的强制性力量,如法律、规章制度等,对可能损害环境的经济发展行为给予严格的约束和制衡。其中,绿色创新能力是最重要的力量,如果市场经济主体自身行动力缺失或不足,无论外界的推动力和拉动力如何加大也是难以真正发挥作用的。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,实现经济增长动力绿色化转换是必然的路径选择。

第五,效益评价绿色化。长期以来,我国对经济发展效益的评价是基于单纯的经济数量指标,如国内生产总值(GDP)等,这是造成经济增长的同时背负严重的“生态赤字”的一个重要原因。毋庸置疑,GDP虽然在一定程度上可以反映经济发展的效益,但

经济发展

霍好胜主持召开市政府第十次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议,就《2019年政府工作报告(讨论稿)》《南阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(讨论稿)》《南阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算(草案)的报告(讨论稿)》征求意见,传达贯彻全省教育大会精神,研究防汛抗旱等工作。

会议听取了各副市长和市直有关单位对三个报告的意见建议。会议指出,要充分吸纳意见建议,认真研究补充、修改完善。要突出一个“实”字,力求报告积极稳妥、切实可行,实事求是、求真务实。

就做好政府工作,会议强调,要把握形势,坚定信心,加压增责,做到扬长补短;理清思路,突出重点,系统谋划,注重统筹;依法行政,规范推进,增强计划和预算刚性;尽职尽责,形成合力,狠抓工作落实;加强自身建设,打造忠诚干净担当的干部队伍,

提升整体工作水平。

会议指出,要全面贯彻落实全国、全省教育大会精神,围绕“立德树人、优质发展”目标,用心动情开展工作,不折不扣落实政策,推动教育优先发展、统筹发展、均衡发展、公平发展、全面发展。要统筹谋划,理清思路,研究、把握、遵循、运用教育规律,突出重点,补齐短板。要真抓实干,夯实责任,抓紧制定教育发展专项规划,科学整合资源,坚定不移推进中心城区完全学校建设。要广泛宣传,大造声势,营造尊师重教的良好氛围。

会议要求,要加强领导,警钟长鸣,打好防汛抗旱主动仗;抓住关键,全面排查,消除隐患,优化方案,加强演练,提高实战能力;夯实责任,科学调度,加强值守,严明法纪,努力实现“一个确保三个不发生”目标。

会议还研究了对2018年度“四好农村路”优胜单位表彰事宜。

却不能反映由粗放型经济增长方式带来的高消耗、高能耗、高污染等环境问题。因此,经济效益评价亟需绿色化转型,我们不能以GDP论英雄,而应遵循经济、生态、社会效益相统一原则,对经济发展规划、经济政策、经济建设项目等进行包含资源消耗和环境影响在内的综合性效益评价。同时,还要将绿色指标纳入干部考核评价和任用制度,引导

各级政府推动绿色经济发展。

资源节约和生态环境保护在我国发展中的地位和作用越来越凸显,只有使经济发展理念、发展方式、产业结构、增长动力、效益评价绿色化,才能做强做大绿色经济,让绿色成为发展最亮的底色,从而推动我国实现绿色发展繁荣。

4月南阳CPI同比上涨2.5%

今年4月,我市居民消费价格同比上涨2.5%,比上月上涨0.7个百分点。

其中城市上涨2.7%,农村上涨2.3%。食品价格上涨6.1%;非食品类价格上涨1.7%;消费品价格上涨3.0%;服务类价格上涨1.6%。南阳居民消费价格总水平1~4月累计上涨1.6%。

我市居民消费价格环比上涨0.4%。其中:城市上涨0.6%,农村上涨0.1%。食品价格上涨1.0%;非食品价格上涨0.2%;消费品价格上涨0.6%;服务类价格持平。

食品烟酒上涨4.7%,影响居民消费价格总水平上涨约1.39个百分点;其中食品价格上涨6.1%,影响居民消费价格总水平上涨约1.21个百分点;鲜菜价格上涨11.4%,影响居民消费价格总水平上涨约0.3个百分点;畜肉类价格上涨13.9%,影响居民消费价格总水平上涨约0.57个百分点;其中猪肉价格上涨18.3%,影响居民消费价格总水平上涨约0.4个百分点;牛肉价格上涨9.2%,影响居民消费价格总水平上涨约0.06个百分点;羊肉价格上涨13.7%,影响居民消费价格总水平上涨约0.10个百分点;鸡蛋价格上涨7.0%,影响居民消费价格总水平上涨约0.07个百分点;水产品价格下降5.1%,影响居民消费价格总水平下降约0.04个百分点。鲜果价格上涨19.8%,影响居民消费价格总水平上涨约0.26个百分点。

其他七大类价格同比全部上涨。其中衣着、居住、生活用品及服务、交通通信类价格分别上涨1.2%、1.7%、0.3%和0.5%;教育文化和娱乐、医疗保健和其他用品及服务类价格分别上涨2.8%、3.6%和0.9%。

食品烟酒类价格环比上涨0.7%,影响居民消费价格总水平上涨约0.2个百分点;其中食品价格上涨1.0%,影响居民消费价格总水

平上涨约0.2个百分点。鲜菜价格下降1.9%,影响居民消费价格总水平下降约0.06个百分点;畜肉价格上涨0.7%,影响居民消费价格总水平上涨约0.03个百分点。其中猪肉价格上涨2.6%,影响居民消费价格总水平上涨约0.06个百分点。鸡蛋价格上涨6.9%,影响居民消费价格总水平上涨约0.07个百分点。鲜果价格上涨9.3%,影响居民消费价格总水平上涨约0.13个百分点。

其他七大类价格环比“四升二降一平”。其中居住、生活用品及服务、医疗保健和其他用品和服务类价格分别上涨0.3%、0.1%、1.9%和0.4%。衣着和教育文化娱乐类价格分别下降0.1%和0.2%。交通通信价格持平。

全市外贸实现首季“开门红” 机电、农产品出口高速增长

今年一季度,我市外贸进出口完成41.1亿元,增长14.9%,进出口总额排名由去年同期全省第四位升至第二位,增速高于全省平均水平22.1个百分点,外贸呈现稳中提质态势。

从贸易方式来看,贸易结构进一步优化,一般贸易进出口占比提升。一季度,一般贸易进出口38.4亿元,增长17.8%,占全市进出口的93.5%,占比提高2.2个百分点;加工贸易进出口2.54亿元,下降10.7%,降速收窄22个百分点;其他贸易进出口1101万元,下降59.7%。

从企业性质来看,外贸主体活跃度提升,民营企业是外贸发展的主力军。一季度,民营企业进出口34.9亿元,增长20%,占进出口总额的84.9%,占比提高3.6个百分点;国有企业进出口3.8亿元,下降11.7%,降幅收窄2.6个百分点;外商投资企业进出口由负转正,实现进出口2.4亿元,增长1.5%。

一季度,我市进出口实绩企业292家,比去年增加60家,其中:进出口千万元以上

聚焦民生

办好民生实事 增进民生福祉

——我市加强城市管理工作综述

2018年，我市城市管理工作坚持务实为民，创新管理，先后开展了“厕所革命”、内河整治、数字管理、清洁城市等一系列工作，城市面貌朝气蓬勃，越发大气靓丽，处处体现着细节之美，彰显着良好的人居环境，提高了城市的美誉度、宜居度。

一、完善服务功能，提升居民幸福感

按照“拉大框架、完善功能、提升品位、强化管理”的城市发展战略，我市将大力实施市政基础设施建设，跟进配套服务功能作为“民生之重”，着力完善、提升、优化城市服务功能，增强和改善民生福祉。

公厕虽小关乎民生。我市积极探索“以

商建厕、以商养厕”路径，吸引社会资金参与，坚持高标准设计、科学管理、规范运营，努力补齐影响群众生活品质的短板，一大批外部美观大方，内部干净整洁的城市公厕，呈现在市民面前。同时，重点景区和旅游通道基本实现“公厕布局合理、数量充足、干净无味、实用免费、管理有效”管理要求。目前，市中心城区170座公厕全部建成，投入使用，并加强公厕云平台建设，启动南阳环卫公厕电子地图上线，极大方便了群众的需求。

规范数字平台，智慧城管更聪明。高标准建设数字化城市管理系统平台，拉开了我市城市管理科学化、精细化、智能化、常态化序幕，市委、市政府出台《南阳市数字化城市管理效能问责办法》，为加强数字城管

企业112家；新增进出口实绩企业101家，实现进出口10.5亿元，拉动全市进出口增长29.3个百分点。

从进出口产品来看，商品结构持续优化，农产品和机电产品出口快速增长。一季度，我市农产品出口23.7亿元，增长22.3%，占全市出口总值的67.3%，占全省农产品出口的62%，拉动全市出口增长14.9个百分点，对出口贡献率达到68.5%。机电产品和高新技术产品出口分别增长30.4%和8.4%。锰矿砂和棉花进口量降值升，进口量分别下降3.4%和5%，进口值分别增长17%和10.7%。机电

产品和高新技术产品进口分别增长62.3%和133.6%，占比分别提高14和11个百分点。

从进出口市场来看，国际市场布局更加多元化，对“一带一路”沿线国家贸易占比近半。一季度，对欧盟、美国、日本、韩国等5个传统市场进出口16.8亿元，增长29.6%，占全市进出口的40.8%；对非洲、拉美、大洋洲、东盟和中东地区等新兴市场进出口21.3亿元，增长7.5%。另外，对“一带一路”沿线国家进出口20.2亿元，增长9.5%，占全市进出口的49.2%。

的“权威性”提供了强力保障，“指挥统一、监督有力、分工明确、责任到位、处置及时、运转高效”的监督指挥，开启了南阳城市管理新时代。2018年全年共派送案事件38.95万件，结案36.8万件，结案率超过部颁标准7个百分点。国家住建部和省住建厅称赞南阳数字化城市管理工作“具有较强的创新性、引领性和可复制性”。南阳市数字化城管的主要做法和典型经验在全国《创新社会治理的数字城管与国家系列标准》宣贯培训班上，向全国同行进行授课交流。

二、突出绿色生态宜居，提升城市“颜值和气质”

白河是南阳的母亲河，白河湿地更是南阳湿地植物的标本库、动物乐园和市民的重要休闲娱乐地带。我市城管部门坚持“重在保护、生态优先、合理利用、良性发展”原则，不断加大白河湿地生态保护力度。积极做好水面保洁，不间断清理打捞内河入河口、河堤等处水草、水面漂浮物，确保白河城区段1820万平方米水面干净整洁。加强鸟类保护，2018年冬季向湿地岛屿投放小麦、玉米1000公斤，为鸟类储备充足的过冬食物，确保候鸟安全过冬，为鸟类提供繁衍基地。同时，携手南阳市志愿者协会，组织并参与“孝敬南阳母亲河，保护生态水环境”“爱护白河——母亲河”等一系列公益宣传活动，增强群众环境保护意识，共同保护母亲河。如今，白河湿地呈现出一派碧波荡漾、白鹭翩飞、垂柳依依、芦苇婆娑的如诗美景。

清淤治顽洁净城市血脉。我市不仅有秀美的白河蜿蜒贯穿城市，还有8条内河，它们宛如一条条飘带散落在城市腰际，相依相绕。市城管部门承担的温凉河、汉城河、护城河综合治理工程，已基本完成所有具备建

设条件区域的治理。温凉河入白河口浓墨重彩，已成为南阳城市内河治理工程的新亮点，市民百姓休闲娱乐的好去处；汉城河新增绿地5.1万平方米，修建人行步道4公里，配套建设公园游园6处，相当于建设一个穿城而过的带状公园；护城河通过生物修复，河水自净能力大大提升。通过治理，昔日的内河已换了容颜，水清岸绿、四季流彩，已成为我市的绿道、水道、风道、行洪通道和景观廊道。

三、不断创新体制机制，加强精细化管理

面对城市发展出现的新情况、新问题，我市城管部门积极探索符合我市城市管理实际的新模式、新举措、新方法，全面提升管理效能，引领城市管理新常态。全面推行“两书两单”、首问负责、限时办理、挂牌督办等措施，明晰任务，明确标准，立行立改，提升队伍素质，提高工作效率。寻找“最美城管”、培树“劳模群体”、弘扬“城管精神”、组织市民“看城管”、快速启动整“双违”、贴心服务送温暖、聚焦党建强作风、城管为民树形象等一系列活动多处开花，重点突破，在全系统大力倡树激情城管、尽责为民正确导向，营造了风清气正、严实快细、争先创优、干事创业的浓厚氛围，城管队伍素质明显提升。

增强城市道路深度保洁意识，持续开展清洁城市行动，对城区主要道路、重点区域进行洒水、洗扫作业，2018年先后出动环卫洗扫、洒水、雾炮车辆18万台次，道路保洁用水90余万吨，道路扬尘有效降低。坚持源头管理，强化建筑垃圾处理处置，督促160个施工工地签订《防治扬尘污染治理协议书》和《建筑垃圾处置承诺书》，建档备案，跟

生态文明建设迈向新台阶

——我市生态文明建设综述

2019 世界月季洲际大会的成功举办，吸引了世人的目光，也展示了自己的生态之美。“五一”期间，566.45 万人乘兴而来、尽兴而归，旅游总收入达 32.46 亿元，比去年同期分别增长 61.74%、61.17%……

绿水青山就是金山银山。全市生态文明建设工作在市委、市政府和市生态文明建设指挥部的坚强领导下，全面贯彻“两山”“两化”绿色发展理念，持续加大生态环境保护 and 有效投入力度，加快形成可持续发展生态保障体系，顺利通过国家水生态文明城市建设和南阳白河国家湿地公园试点验收，荣获“国家森林城市”称号，创建国家园林县城 4 个、省级园林县城 5 个。生态文明建设已成为我市广大人民群众看得见、摸得着、感受深、影响远的民生工程，取得了良好的生态、经济和社会效益。

踪管理。加强渣土运输管理，170 台建筑垃圾运输车辆按照“四统一”标准改装到位，实施公司化管理，建成建筑垃圾大数据平台并规范化运行。有序开展生活垃圾焚烧发电项目建设，垃圾无害化处理能力大幅提升。持

一、攻坚克难，确保重点项目建设加速推进

克难攻坚，玉汝于成。全市生态文明建设工作围绕大局谋思路，突出重点强攻坚，深入贯彻“两山”“两化”生态发展理念，创新思路，统筹协调，多点发力，重点突破，取得了较好成绩。

园林绿化，构建满目皆绿生态环境。建立市、县、乡和社区四级联动机制，全民共建共享开展城区绿化，充分利用独山森林公园、环城高速林带、入市口等一切可绿化部位，进行大范围绿化，构建大环境绿化体系。持续开展保护“母亲河”行动，实施白河生态环境综合治理，增种乡土树种，建设樱花、玉兰等专类植物园，形成了拥有 1.8 万亩水面的碧波长湖。新建、改扩建了泮池公园、月季展示园、梅城公园等一大批公园、游园。

续开展“双违整治”、餐饮油烟污染整治，拆除违法建筑 16.3 万平方米，拆除违规户外广告 985 处，排查餐饮服务单位 8592 家，安装油烟净化设备 6903 套，违建违规行为得到有效遏制。

建成林荫道路 210 多公里,建设各类公园 16 个、游园 149 个,完成 248.45 公里道路绿化与街头游园绿地衔接和融合,增加空间绿量,市区道路绿化率和达标率分别达到 99% 和 92.5%,中心城区绿地率达 36.4%,绿化覆盖率达 40.4%,人均公园绿地面积达 10.43 平方米。

内河治理,再现“九龙护珠”人文奇观。我市中心城区内河综合治理工程按照“水资源、水环境、水景观、水产业、水文化”五位一体综合治理理念,全面实施河道综合整治、景观桥梁、拦河坝、生态景观工程建设,取得了突出成效。温凉河河道综合治理工程成为精品工程,“水清、河畅、景美、岸绿”的靓丽景观成为百姓休憩观光、健身娱乐的好去处。目前,经过综合治理的汉城河、护城河,已成为城市风道、水道、行洪通道、绿道、景观廊道。梅溪河、三里河、十二里河等内河综合整治工程正在加快施工。随着治理工程的不断推进,一河一景观廊道、一河一建筑风格、一河一商业业态、一河一文化主题的滨水生态长廊和水生态文化景观,像一幅幅绚丽的生态画卷,正次第向广大居民展现。

担当尽责,保水治污再铸辉煌。淅川率先组建 2000 人的专业护水队伍保水质护运行,淅川、内乡、西峡、卧龙等沿渠县区加强内河治理、环境保护,拆除网箱、搬迁养殖场、关停污染企业、加强无害化处理、完善“五水共治”河长制等,确保了丹江口库区水质稳定保持在Ⅱ类以上水平,全市 14 个省控责任目标断面水质平均达标率为 95.7%,集中式饮用水源地水质达标率为 100%。

多管齐下,成功创建国家森林城市。编制国家森林城市建设规划,自 2016 年开展创建以来,全市共完成造林 134.37 万亩,森林面积达到 1324 万亩,通道绿化率 90.55%,村庄林木绿化率 43.28%。我市 40 项创森指标均达到或超过国家标准。2018 年 10 月 15 日,国家林业和草原局批准南阳市为国家森林城市,并授牌表彰。

铁腕治污,打响污染防治环境保护攻坚战。紧盯年度目标,从群众关心关注的环境热点、难点和痛点问题入手,打响蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战,改善城区环境质量。抓住影响大气质量的牛鼻子,大力推进 PM2.5 和臭氧浓度的“双控双减”,采取站点管控、百日攻坚、零点夜查、VOCs 专项治理、工地扬尘专项整治等一系列强有力的治污管控措施。2018 年,市中心城区环境空气优良天数为 210 天,同比增加 6 天,位于全省第 3 位。10 个国家考核断面水质平均达标率为 90%,集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。

二、精耕细作,环境保护制度体系更趋完善

思路决定出路,信念催生动力,规范提升效率。全市生态文明建设始终坚持人与自然和谐共生原则,弘扬绿色发展理念,高位启动,加强协调,跟踪督导,优化生态保护措施,创新生态产业发展,为加快推进我市生态环境保护和生态产业发展,积累了经验,提供了示范。

高位启动。市委、市政府高度重视生态创建工作,成立了高规格的生态文明建设指挥部,制定出台了蓝天、碧水、净土污染防

治攻坚方案、绩效考核办法。构建“党委领导、政府负责、部门协作、社会参与”的生态文明建设大格局，级级有责任，层层抓落实，推动生态文明建设各项任务落到实处、取得实效。

规划引领。坚持规划引领，谋定后动，全面构建有利于生态环境保护的区域发展空间新格局。我市先后出台了《南阳市城市绿地系统规划》《南阳市国有林场改革实施方案》《白河流域区域经济社会发展规划》等科学规划，为城市生态创建实现“多规合一”，有规可依，促进各项创建加速推进、稳步提升，提供了坚强有力支撑。

依法管理。深入开展《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态环境损害赔偿制度实施方案》等法律法规宣传学习，先后出台了《南阳市城市绿化条例》《南阳市城市市容和环境卫生管理条例》《南阳市城市园林绿化管理办法》等，为生态文明建设提供了法律保障。建立联席会议制度、市区乡镇和社区四级管理制度、多部门联动执法制度、公众参与社会监督制度，全程跟踪督导考评，严格兑现奖惩措施，充分调动责任部门和施工单位的积极性，确保各项创建任务按时保质保量完成。

三、突出全民参与，全民共建，社会氛围更加浓厚

蓝天白云是生态，青山绿水更美丽。万众同心划大桨，全民共建创伟业。生态文明建设是民生工程，需要加强宣传教育，营造浓厚氛围，引导全社会共创共建共享。

加强宣教，营造生态文明舆论氛围。利用植树节、世界环境日、世界水日、中国土

地日等环境节日，广泛开展环境知识的社会化教育和宣传，让生态文明理念深入人心，并渗透到社会生产、消费、生活的各个层面，动员和激发广大群众积极参与环境保护的意识和热情。借助报纸、电视、手机、微信、LED平台等宣传绿色发展理念，宣传生态环境保护知识，宣传政府治污治乱政策，宣传中央、省、市环境治理保护法律法规和相关制度，营造了人人知晓环保、人人参与环保、人人关爱环保的浓厚氛围。

创新思路，激发生态文明创新动力。全市生态文明建设始终坚持在实践中创新，用创新激发动力，丰富实践，探索适合南阳发展实际的创建之路。创新建设节约型园林，实现生态建设和社会效益最大化。创新实施生活垃圾治理和“厕所革命”，受到省政府通报表扬。南阳数字化城管工作的创新性、引领性和可复制性受到住建部和省住建厅称赞。创新实施流域水污染防治联防联控，信息共有，措施共用，成果共享。创新社会融资管理模式，引进企业承包、专业队伍造林的合同造林模式，破解资金难、专业管理缺失问题。创新开展绿色创建活动，引导绿色发展理念进学校、进医院、进商场、进社区、进家庭等，营造人人关注绿色消费、人人参与生态创建氛围。

追梦而行，生态南阳步伐更加坚定。下一步我市将聚焦着力完善生态创建四级管理长效机制，持续推进环境保护综合治理攻坚战，切实加大重点基础设施建设力度，全面开展全域造林绿化活动，加强生态宣教营造浓厚舆论氛围等多项工作，让人民群众享受更多的生态红利和绿色发展实惠。

动 态 短 讯

我市打击经济犯罪成效显著 2018年以来,我市公安经侦部门始终将防范化解重大金融风险和维护经济安全稳定作为工作的重中之重,以解决群众反映强烈的突出问题为着力点,持续强化预警监测,扎实推进信息化建设和数据化实战应用,共受理各类经济犯罪案件1840起,立案1723起,破案1347起,挽回经济损失4.87亿元,抓获犯罪嫌疑人1887人,其中逮捕340人,同比上升49.8%,移送起诉1563人,同比上升29%,有力维护了全市经济安全、社会安定和政治稳定。

(政报编辑部)

南水北调中线渠首环境监测应急中心荣获第23届“河南青年五四奖章集体”称号 共青团河南省委、河南省青年联合会决定授予南水北调中线渠首环境监测应急中心等10个青年集体第23届“河南青年五四奖章集体”。渠首监测中心自2014年南水北调中线工程通水运行至今,渠始终肩负着“一渠清水永续北送”的重大历史使命,全体干部职以高度的政治担当,强烈的历史责任感和使命感,发扬“舍小家、为国家”的拼搏奉献精神,出色完成了各项工作任务,守护着国家南水北调中线出口水质的最后一道闸门。

(市生态环境局)

全市一季度工业“成绩单” 在全省经济实现首季“开门红”的大背景下,我市工业实现平稳开局。今年一季度,全市规模以上工业增加值增速8.4%,与去年全年相比增长6.6%。其中3月当月,全市工业生产增长8.6%,达到去年9月以来全市工业生产增速新高。另外工业产品销售率98%,产销基本衔接。

(市统计局)

全市将新增62个社区日间照料中心 为积极应对人口老龄化,不断提高老年人的生活品质,今年全市将新建62个城市社区老年人日间照料中心,进一步提高全市社区养老服务设施覆盖率。

(市民政局)

19名教育工作者获评市劳模和先进工作者 今年是我市5年来再次集中表彰劳动模范和先进工作者,其中19名教育工作者上榜。这5年全市教育事业发展基础更加厚实、办学质量更加优质、队伍建设更加优化、群众受教育机会更加公平,是全市义务教育投入集中、变化明显、成绩突出的一个时期。教育系统涌现出一批师德高尚、爱岗敬业、勇于创新、甘于奉献、贡献突出的先进模范人物。

(市教育局)

我市企业组团赴郑州招揽人才 第六届全国大中城市联合招聘高校毕业生(春季)巡回招聘会河南站”活动在河南财经政法大学举办。我市30家有较高知名度和影响力的企业参会。招聘会上,我市投放人才政策展板,宣传推介正在实施的“诸葛英才计划”,吸引广大毕业生到南阳创新创业。此次共有2.6万名高校毕业生参加招聘会,3100余名毕业生到我市招聘专区咨询洽谈,我市参会企业共接收简历960份,达成初步意向216人。

(政报编辑部)

中国·南阳第十六届玉雕节镇平县9个重大项目集中签约 中国·南阳第十六届玉雕节镇平县重大项目签约仪式举行,9个重大项目集中签约,总投资额36.7亿元,涵盖先进制造、新型建材、高端服务、食品加工和新经济产业等多个领域。

(镇平县政府办)