

惟创新者行稳致远

习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调，要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。这在代表委员中引起热烈反响。

“创新始终伴随风险，这正是创新的内涵所在”“用创新驱动高品质生活，努力提高人民群众的获得感与幸福感”……观察今年全国两会，“创新”始终热度不减，成为代表委员口中的高频词。

世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化，创新永无止境。现实中，从探月工程嫦娥四号任务实现多项创新、填补系列国际国内空白，到故宫文创产品“爆款”频现、让文化遗产活起来，从5G商用在即、各类终端产品层出不穷，到《流浪地球》引发观影热潮、为中国科幻电影标注“现象级”坐标，创新蕴藏着澎湃的动力，激荡着强大的力量。无论个人、社会还是国家，都需要葆有创新思维、砥砺创新精神，让创新成为一种习惯、一种姿态。

在物理学中，“跃迁”原指量子力学体系状态发生跳跃式变化，如今已被用来形容非线性上升现象。从某种意义上说，我们所处的正是一个不断“跃迁”的时代，要想紧跟时代节拍，就必须跑出创新加速度。抓好源头创新，推动增长由数量扩张型转向创新驱动型，已成为迫切的现实要求。事实证明，惟创新者强，惟创新者行稳致远。

创新是一场不凡的征途，须在高原之上勇攀高峰。我国高铁装备行业女总工程师梁建英说：“巨人的肩膀不好站，必须让自己成为巨人。”在科技创新的疆场，无数科研人员洒下辛勤汗水、攻克道道难关，终于登上高新技术的峰峦，为经济社会发展注入强劲动力。“让自己成为巨人”，才能在重要领域抢占制高点，成就创新链、激发新动能。有高原未必有高峰，有高峰则必有高原。坚定意志攀登高峰，矢志做科技创新的领跑者，是新时代科研工作者的应有姿态。

创新孕育于科创生态，仰赖于必要的“密度”。硅谷诞生于斯坦福大学周边，地方不大，但实验室、科技公司、投资机构密密麻麻；以色列人口仅约800万，却拥有近4万名科学家。创新需要“密度”，天才在孤岛上也难有作为。创新要素高密度集聚、形成“场效应”，就会最大限度释放创新的爆发力。深化改革开放、营造最优环境，“聚四海之气、借八方之力”，一个地方才能以创新赢得生机和希望。

创新生于变化、死于固化，呼唤“献身精神”。钱七虎院士引领防护工程科技创新，为我国铸就固若金汤的“地下钢铁长城”，一干就是一个甲子。科学探索面临着种种不确定和风险。献身精神，可说是科学精神的重要意涵之一。心中有信仰，方能不为物欲所惑、不为利害所困。

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。勤劳智慧的近14亿人民，具有无限的创新创业创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔的空间。



2019 年第03期
(总第 183 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 惟创新者行稳致远

●领导讲话

- 4 黄钊同志在全市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚动员会上的讲话（提纲）

●文件选载

- 8 南阳市人民政府关于进一步加强市中心城区土地管理强化土地收储的意见
- 10 南阳市人民政府关于明确中心城区城市建设管理体制职责的意见
- 12 南阳市人民政府办公室关于进一步加强和改进政府系统值班工作的通知

●决策参考

- 14 提升民营企业竞争力要抓好五个关键点

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

16 为什么将就业优先政策置于宏观政策层面？

●经济论坛

22 把握乡村振兴战略的丰富内涵

●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第七次常务会议

26 霍好胜主持召开市政府第八次常务会议

26 全市工业实现平稳开局

●聚焦民生

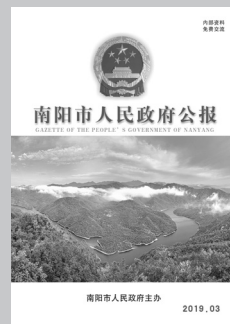
28 市场监管更严格 百姓消费更放心

●生态南阳

30 实施“六大工程” 加快造林绿化步伐

●动态短讯

32 我市成立“诸葛英才”创新创业投资基金等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号

市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

黄钊同志在全市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚动员会上的讲话 (提纲)

同志们：

今天的会议是经市委、市政府研究决定召开的一次重要会议。1月23日全省房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚动员会召开之后，就应召开会议传达学习省会议精神、安排部署我市工作，但考虑到节前时间紧，需要给大家留足时间，澄清问题底子，找准问题症结，确保会议准备充分，达到预期效果，所以会议推迟到今天召开。根据会议安排，就我市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作，我先讲四点意见：

一、提高站位，增强紧迫感和责任感

我市房地产业起步晚、起点低、基础差，房地产开发企业数量多、规模小、实力弱。2012年前后，为满足筹办第七届全国农运会建设大量场馆的需要，我市城中村改造的速度和步伐大大加快。因时间紧、任务重、强度大、要求高，很多城中村改造项目在初期

审核、土地保障、规划设计等方面不严谨、不完善。近年来，因建设手续不完善、资金链断裂、开发经营行为不规范、产品品质不高等原因，项目停缓建、办证难、征地拆迁和物业管理不规范等问题逐渐暴露，风险不断积聚。为规范房地产市场行为，维护市场秩序，消化违法建设存量，遏制违法建设增量，化解信访矛盾隐患，自2014年8月起，市委、市政府以妥善处理“瘦身钢筋”事件为契机，先后深入开展了中心城区房地产市场秩序专项整治行动、“双违”整治行动以及房地产领域不稳定问题排查治理活动；2018年初，为进一步规范房地产市场秩序，高位启动了整顿规范提高中心城区房地产市场工作。经过几年不懈努力，我市房地产业乱象初步得到遏制，房地产业开始步入良性发展轨道。但由于政策制度不完善、依法行政不到位、监督管理有欠缺、企业经营不诚信等多方面

因素,2014年确定的302个专项整治项目,目前仍有125个推进缓慢或无法推进,“双违”遗留问题尚未全部妥善处置,企业违法违规经营、物业管理不规范等问题仍不同程度存在,引发了大量信访问题。从全市问题楼盘信访量看,2016年,房地产领域信访问题占全市信访量的39%,2017年占41%,2018年达到50%以上。从全市问题楼盘区域统计情况看,2018年,全市共有396个房地产领域问题楼盘,仅市中心城区和唐河、方城、桐柏、西峡和镇平等5县就有362个,占91%。其中,市中心城区占74%,是问题楼盘的重灾区;唐河、方城等5县占17%。

住房既是经济问题,更是民生问题。问题楼盘利益相关方多、潜在风险大,各方利益关系错综复杂,如不能得到妥善解决,社会危害极大。一是严重侵害了购房人的合法权益。问题楼盘使群众购房后面临入住难、入学难、办证难、交易难、融资难、资产升值难等一系列问题,合法权益得不到有效保护。二是严重不利于企业的可持续发展。房地产业是资金密集型行业,资金依存度高,但我市大多数开发企业融资渠道单一,自有资金少,抗风险能力差。根据国家有关规定,“四证”不齐的问题楼盘又无法通过银行贷款推动实施,导致项目因资金问题长期停滞,企业发展严重受困。三是严重制约了城市化建设。问题楼盘形成“城市伤疤”,不仅损坏了城市形象,直接影响城市的面貌和品位,降低了土地利用效率,而且大大增加城市化建设进程的拆迁成本,进一步加大

城市化建设的资金压力,影响城市规模的扩张。四是严重破坏了房地产市场秩序。问题楼盘的开发企业用不正当手段和不公平方式,强占大量财富,严重破坏了社会公平公正,浪费了宝贵而有限的土地资源,并形成非法隐形的房地产市场,造成国家税收和地方财政收入大量流失,破坏了房地产市场秩序,致使房地产业不能持续健康有序发展。四是严重影响了社会和谐稳定。群众支付购房款后多年无法入住或不能按时回迁,维权需求迫切,时常发生群体性上访甚至过激行为,给社会稳定带来一定压力。

各县(区)、各部门一定要提高政治站位,充分认识问题楼盘处置工作的重要性、紧迫性和艰巨性,认真落实中央、省、市关于问题楼盘集中整治的各项工作部署,采取切实可行的措施和抓铁有痕的行动,有效化解房地产领域信访突出的矛盾和问题,切实维护群众的合法权益和社会大局稳定。

二、抢抓机遇,限时松绑解困

今年是全省房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻

坚年。我市问题楼盘化解攻坚工作分宣传动员(2019年1月31日—2月10日)、集中攻坚(2019年2月11日—6月30日)、总结上报(2019年7月1日—9月30日)三个阶段。

6月底前,要基本完成房地产领域问题楼盘集中整治;9月底前,要建章立制、完善监管,对问题楼盘集中攻坚工作开展“回头看”。

市信访工作联席会议已按照属地管理的

原则，对统计出的 396 个问题楼盘进行集中交办。各县区及相关部门要依据交办台账清单，以“案结事了、息诉息访”为目标，抓紧处置，确保交办项目按期销号，问题处理不反复、不反弹。对中心城区 125 个未办结的专项整治项目，均要以 6 月 30 日为整治截止日。6 月 30 日前，对可推进项目和限时办结项目，要严格按照专项整治有关政策，实行集中办公、联审联批，依法依规完善手续；对违反强条、超城市规划控制范围、超容积率等项目，要督促项目单位尽快整改到位，抓紧办理手续；对拆迁未完成项目，要督促各县区限时完成征迁任务；对 2014 年 8 月前已开工建设的项目，要按照项目开工时的基准地价评估并督促项目单位尽快补交土地出让金。对经济适用住房问题楼盘，市中心城区要严格按照《南阳市中心城区经济适用住房项目专项处置实施办法》依法依规办理相关手续；各县区可参照实施，时间节点和工作要求要严格按照《全市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚实施方案》执行。对农运会遗留问题项目，纳入市中心城区 125 个未办结专项整治项目范围的，要按专项整治项目相关政策、时间节点、工作要求依法处置；未纳入的，待出台相关政策后研究解决。

各县区、各部门要紧紧围绕市委、市政府确定的目标任务，按照“抓重点、补短板、防风险”的总体要求和“属地管理、分级负责、分类处理”以及“谁主管、谁负责”的原则，实行疏堵结合、分类施策、标本兼治。要坚持问题导向，政策引导。深入研究问题症结，

用足用活相关法律法规政策，采取针对性措施，“一案一策、分类化解”，有效解决突出问题。要坚持市场运作，重在盘活。充分发挥市场机制作用，采取企业主导、政策支持、融资帮扶等措施，推动开发企业积极筹措资金，最大限度推动问题楼盘盘活竣工，完善项目建设手续，有效化解矛盾，千方百计维护群众利益。问题楼盘开发企业也一定要充分认识问题的严重性、严肃性、紧迫性，珍惜最后一次难得的政策机遇，在“窗口”期内，积极对接，主动配合，克服困难，千方百计推动项目手续办理，确保存量问题楼盘严格按时间节点清仓见底。

三、关闭“窗口”，依法严肃处置

2014 年 8 月房地产市场秩序专项整治工作开展以来，市里和相关部门在整治项目手续办理和维稳方面，耗费了大量的时间和精力，加之在城建、金融等政策和业务知识方面学习不够、研究不深，见事迟、行动慢、效率低，一定程度上错失了一些重大政策机遇，贻误了城市发展的大好时机。从全省百城建设提质工程观摩情况看，我市城建事业已经是后无追兵，严重滞后，必须甩掉包袱，轻装上阵。

一要全面结束整治工作。6 月 30 日后，专项整治通道将关闭，因开发企业拒不配合或主客观条件无法完善手续的整治项目，将不再享受整治相关优惠政策，经梳理分类后依法依规严肃处置。对违反强条和不按规划建设、超容积率的整治项目，要按照“双违”项目进行处置；对违法用地上的建筑物、构筑物，要按

照土地法等有关规定依法处置；有违法销售行为的，要按照《河南省城市房地产开发经营管理条例》等相关规定依法处置；对超过城市规划控制范围和拆迁未完成的整治项目，要分别移交辖区政府负责项目处置。

二要加大处罚力度。对拒不配合的企业，要依据《国家发展改革委等31部委关于对房地产领域相关失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》《河南省城市房地产开发经营管理条例》，实施联合惩戒；情节严重的，记入企业诚信档案，列入黑名单，限制其在南阳开发新的项目；对涉嫌违反价格、金融、工商、税务等相关法律法规的，要及时移交有关部门处理；构成犯罪的，要移交司法机关，依法追究刑事责任。

三要严控“增量”。各县区在化解现有问题楼盘的基础上，要坚持标本兼治、重心前移，着力在政府监管上下功夫，切实加强源头防控，坚决防止问题楼盘再次集中爆发。对新开发楼盘，要严格依法依规审批。对严重违法违规行为，要实行零容忍，严厉打击惩处，大幅增加违法成本，形成震慑，促进市场规范。

四、多措并举，确保工作实效

问题楼盘的处理是关乎群众住有所居的民生实事，各县区、各部门要加强领导，精心组织，确保问题楼盘集中整治取得实实在在的成效。

一要加强领导，落实专班。各县区要参照省、市的做法，成立高规格的专项工作领导小组，统筹推进集中化解攻坚工作。同时要建立

完善领导包案制度，成立工作专班，严格落实一个分包领导、一个责任人、一个专项工作机构、一个工作方案、一个应急处置预案的“五个一”工作标准，逐项目建立专班，配齐配强人员，压实工作责任，逐案解决问题。

二要部门联动，形成合力。问题楼盘大多时间长、情况复杂、矛盾突出，要解决问题楼盘，单靠某一个部门孤军奋战，难以有效化解。各县区党政主要负责同志要充分认识问题楼盘对当地民生、稳定、发展带来的不利影响，将问题楼盘处置工作作为阶段性中心工作来抓，党委、政府主要领导要亲自挂帅，政府相关部门、同级法院、检察机关、纪检监察部门要共同参与，统筹协调，细化分工，共同作战，合力攻坚，形成齐抓共管的工作格局。

三要加强宣传，广泛动员。会后，各县区要迅速召开房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚动员会议，全面安排部署工作，明确工作目标、内容、要求及责任；要通过报纸、广播、电视、简报、行业门户网站等媒体，广泛宣传，营造氛围；各县区政府（管委会）主要负责同志要组织由本辖区内问题项目企业法人、主要负责人及相关职能部门负责人参加的座谈会，进行再动员、再宣传，讲清政策、言明利害，动员企业负责人主动配合。

四要强化督导，严肃问责。市专项小组要组织联合督查，加强工作指导，每月召开一次联席会议，听取各县区及职能部门工作情况汇报，分析研判形势，精心安排部署，推动化解攻坚工作有效展开。对工作不力、进展缓慢、

南阳市人民政府 关于进一步加强市中心城区土地管理 强化土地收储的意见

宛政〔2019〕6号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府有关部门：

市中心城区国有建设用地实行“六统一”后，土地管理工作成效显著。为进一步明确责任，提高各区、各有关部门的主动性、积极性，充分实现土地资源在经营城市中的作用，现就有关事宜进一步明确如下：

一、充分发挥市土地储备委员会的作用

群众重复上访的单位，要通报批评、挂牌督办。对责任不落实、工作不到位，造成矛盾激化，发生极端事件的，要严格按照《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》和《河南省信访工作责任制实施细则》等有关规定，依法依规严肃追究相关单位及责任人责任。对问题楼盘化解中发现的因党员领导干部插手干涉房地产项目建设导致问题楼盘产生，构成违法违纪的，要依法依规严肃追责。

（一）进一步明确市土地储备委员会的职责。市土地储备管理委员会的工作职责是：研究制定土地储备的政策规定；研究确定年度土地储备计划和土地储备项目并予以公示；研究决策重大问题，组织协调相关工作；督查任务落实情况，审查计划执行和资金运作情况；研究决定其他涉及土地储备的重大事项。

市土地储备管理委员会办公室的主要职

同志们，问题楼盘处置工作是一项重要的政治任务，事关民计民生，事关社会大局稳定。各县区、各部门要以高度的政治责任感和强烈的政治担当，主动作为，迎难而上，奋力攻坚，既要最大限度地维护广大人民群众合法权益，又要做到依法依规、不留隐患，促进房地产市场健康发展，确保社会大局和谐稳定，为促进全市经济社会发展、建设大城市创造良好环境！

责是：负责组织实施市中心城区可储备土地的调查摸底工作；拟定土地储备年度工作计划；审查土地储备项目实施方案，下达土地储备工作任务并协调组织实施；协调落实土地储备资金及宗地规划条件；研究确定土地储备征收补偿标准及安置保障措施；依法征收、收购储备土地，依据有关政策，认真落实储备土地征收、收购补偿事项；配合有关部门依法查处储备土地上的各类违法行为，妥善处理市、区在土地储备工作中的关系和利益。

市土地储备管理委员会及其下设办公室人员，随人事变动及时进行调整。

（二）严格按照“六统一”规定，中心城区土地统一储备。各区作为中心城区土地报批、征迁补偿的主体，按照属地管理原则，负责组织、实施拟储备土地的组卷报批、征收、拆迁补偿、林地手续办理、高压线迁移、地表平整、附着物清理、围挡建设及资金筹措等工作。按期完成年初下达的土地征收计划，达到“净地”标准后交市土地储备机构收储；土地收储方案由市土地储备委员会研究并报市政府批准。市土地储备委员会统一协调项目用地、统一配置用地计划并审议年度土地出让计划。

土地报批、征迁费用由各区筹措，各区按照相关法律、法规对拟收储土地的报征拆迁补偿费用进行审核认定，各项费用纳入区级收益分成，市级不再进行审核。

（三）加强土地征收，确保土地收益。市土地储备管理办公室每年元月底前将年度土地征收储备计划报市政府批准，土地征收储备计划任务要分解到月，责任要明确到人；经批准后，将新增建设用地征收任务下达各相关区政

府（管委会），督促其严格按照计划完成征收任务。严格落实《南阳市人民政府关于加强和改进中心城区土地管理的意见》（宛政〔2018〕2号）文件明确的奖惩制度，同时，对各区政府（管委会）超额完成年度土地征收任务的，超额征收土地面积与年度征收任务占比50%以下的，给予超额征收土地出让净收益3%的奖励；超额征收土地面积与年度征收任务占比50%以上的，给予超额征收土地出让净收益5%的奖励（该奖励暂定执行一年）。

（四）坚持政府主导开发，节约集约利用土地。储备土地前期开发由市土地储备中心按规定统一组织协调实施；通过政府收回、收购储备等措施盘活低效利用土地，提高土地利用效率，依法处置闲置低效土地。

二、调整土地征收方式和出让金分配比例

（1）工业仓储用地出让收益全额归土地所在区，缴入区级国库，各类计提由所在区财政提取上缴。

（2）工业用地以外的其它新增国有建设用地，出让收益由市级财政计提各类资金后，市、区按4:6比例分成。土地征收成本由各区收益分成负担，市土地储备中心不再审核，由区自求平衡，节约部分归区财政。

（3）对城中村（旧区）改造的土地出让收益分成，按照土地出让起始价的65%作为土地征迁成本，拨付给区财政，市征收办不再核定征迁成本，由区级自行核定，自求平衡，节约部分归区财政；土地成交后，土地出让总价款剩余部分由市级财政计提各类资金后，按市、区2:8比例分成。

（4）对存量国有建设用地，由区本级负

南阳市人民政府 关于明确中心城区城市建设管理体制 职责的意见

宛政〔2019〕7号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府有关部门：

为加强中心城区城市建设管理工作，进一步明确建设管理权限，建立市、区两级政府事权和支出责任，切实解决建设管理工作多头规划、多头管理、管理混乱等突出问题，依据《南阳市人民政府关于调整市区财政体制的通知》

（宛政〔2015〕45号）、《南阳市人民政府关于加强和改进中心城区土地管理的意见》宛

责实施征收、拆迁的，出让纯收益按照市、区2:8比例分成；由市本级收购且已达到“净地”条件的，出让纯收益按照市、区8:2比例分成。

（5）市中心城区经市政府批准的重点区域性改造项目，由市政府指定的市级国有公司承担，资金由国有公司自行筹措。

（6）实行土地储备资金统一提取，市财政部门每年从已出让土地收益中拨付5%作为土地收购储备资金，确保储备资金及时到位。

政〔2018〕2号）、《南阳市人民政府关于进一步加强中心城区土地管理强化土地收储的意见》（宛政〔2019〕号）等文件要求，经市政府第5次常务会议研究，现就进一步明确中心城区城市建设管理体制职责提出如下意见，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2019年2月25日

三、关于中心城区划拨土地供应

市中心城区所有划拨用地严格按照国家《划拨用地目录》规定的项目执行，在土地供应时按照土地收储成本实施供地。

本意见自下发之日起施行，以往有关规定与本意见不一致的，以本意见为准。

南阳市人民政府

2019年2月28日

一、指导思想

以党的十九大精神为指导,结合我市实际以及市中心城区土地管理“六统一”的总体要求,增强城市建设管理能力,提升城市建设品位,落实好城市总体规划,建立良好的建设管理秩序,为建设大城市提供有力支撑。

二、适用范围

市中心城区(指环城高速公路环线合围范围内和城乡一体化示范区所辖的高速公路以外区域及高铁片区)的城市建设管理,适用本意见。

三、建设管理职责划分

(一) 市级建设管理职责

1. 中心城区城市干道(道路红线宽 25 米 < 不含 > 以上,下同)及附属设施(路灯、绿化、雨污水管网、路标等,下同)建设与养护;

2. 中心城区城市快速路建设及养护;

3. 中心城区城市干道跨越河流的桥涵建设及养护;

4. 中心城区城市自来水厂(含配套管网)、城市污水处理厂(含配套管网)、管道天然气管网、城市集中供热管网、城市垃圾处理厂(场)建设;

5. 中心城区公共停车场的规划,100 个(含)车位以上的停车场建设及管理;

6. 3000 平方米以上(含)城市大型广场和公园的建设与维护。

(二) 区级建设管理职责

1. 中心城区干道、城市支路、背街小巷及城市河渠治理等市政基础设施建设的征地、拆迁工作(含征迁资金的支付);

2. 城市支路(道路红线宽 25 米 < 含 > 以下)、背街小巷及附属设施建设与养护;

3. 城市支路和背街小巷跨越河流的桥涵建设及养护;

4. 公厕、垃圾中转站、垃圾箱及相关装置、设备的设置及养护;

5. 辖区内环境卫生管理和道路清扫、保洁;

6. 辖区内的防汛、防灾、防雪等方面的投资建设和维护支出;

7. 100 个(不含)车位以下的停车场建设及管理;

8. 履行河长制中属地管理的职责,城市坑塘的整治、管理;

9. 本辖区内 3000 平方米以下小型广场和公园的建设与维护。

四、时间节点

1. 续建未完工的城市基础设施建设项目按原办法实施,全力推进,确保 2019 年完成建设任务,竣工验收后移交至相应的管理部门;

2. 已完成竣工验收的城市基础设施建设项目,按本意见要求,2019 年 6 月 1 日前完成移交工作,市、区两级按本意见纳入管理,财政部门列支管养经费;

3. 中心城区范围内过境公路由市公路部门根据公路管理相关要求进行管理。公路改线为城市道路后的建设管理工作,由市公路部门提出申请,经市政府同意后,按本意见规定进行移交;

4. 城市基础设施建设项目竣工验收后,相关部门应在接到移交申请后 15 个工作日内完成移交工作,履行管理职能。

本意见自下发之日起施行。市政府此前印发的相关文件与本意见不一致的,以本意见为准。

南阳市人民政府办公室 关于进一步加强和改进政府系统 值班工作的通知

宛政办〔2019〕6号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市政府各相关部门、市直有关单位：

近年来，各县（区）、各部门高度重视值班工作，认真落实各项要求，不断完善工作体系，有力促进了政务服务高效有序运转。近日，省政府办公厅下发《河南省人民政府办公厅关于进一步加强政府系统值班工作的通知》（豫政办〔2019〕14号，以下简称《通知》），对全省政府系统值班工作提出明确要求。为认真贯彻《通知》精神，进一步加强和改进全市政府系统值班工作，现将有关事项通知如下：

一、提高站位，高度重视值班工作

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。做好值班工作，及时报告重要紧急信息，对于全面履行政府职能、及时妥善应对各类重要紧急情况、促

进经济社会平稳健康发展具有重要意义；是各级政府联络畅通、履行职责、高效运转的重要保障。各县（区）、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分认识做好政府系统值班工作的重要性，进一步把值班工作放到更加重要的位置，切实加强对值班工作的领导，值班力量只能加强不能削弱；主要负责同志要亲自过问，定期研究值班工作，及时解决值班工作存在的问题；要建立健全定位清晰、责任明确、运转高效的值班工作体系，推动值班工作再上新台阶。各县（区）、各部门办公室要明确专人分管，专人负责，切实做好值班工作。

二、强化落实，严格执行值班工作制度

各县（区）、各部门要认真执行值班和信息报告工作各项制度，不折不扣落实相关

规定。严格落实领导带班制度。要按照值班带班分类要求,严格执行领导带班、24小时专人值班等规定,确保值班工作无缝衔接、当班事务及时处理。严格落实各类值班事项报告时限要求。主要负责同志外出应当提前3天报备,节假日值班表应当提前3天报备,如有特殊情况要及时报告,说明原因。要确保第一时间及时准确向市政府报告重要紧急信息。发生较大级突发事件后,必须在40分钟内报告;发生重特大突发事件后,必须在10分钟内电话报告、30分钟内书面报告。接到市政府总值班室要求核实有关情况的通知后,要立即反应、迅速调度,电话反馈要在10分钟内完成,书面反馈要在30分钟内完成。同时要严格上报信息审核把关,杜绝数字不准确、语句不通顺、条理不清楚、格式不规范等现象,努力提高信息质量。认真落实信息直报制度。重特大突发事件发生后,县(区)政府要直接向省政府报告,并同时上报市政府。强化信息获取能力建设。要结合实际,抓紧建立健全重要紧急信息应急工作预案,要增强信息报告主动性,拓宽信息获取渠道,加强对社会面情况的掌握,注意了解预警性、苗头性信息,做到早监测、早发现、早报告。

三、明确要求,积极推进值班工作规范化建设

各县(区)、各部门要把值班工作规范化作为提升新时期政府系统值班工作整体水平的重要抓手,扎实推进规范化建设。加强值班室标准化建设,各县(区)、各部门均

应设立专门的值班室,明确固定场所,悬挂明显标志,配备电话、传真、网络等必要的工作设备。根据新的形势和要求,及时理顺工作关系,修订各项制度,优化工作流程,完善工作机制,确保值班工作在机构改革期间平稳过渡,持续高效运转。加强值班信息化建设,按照省政府统一规划,实现市政府总值班室与各县(区)、各部门信息网络互联互通,充分运用现代科技手段,提升值班工作信息化水平。

四、争创一流,加强值班队伍建设

各县(区)、各部门要加强统筹谋划,采取针对性措施,建设一支政治坚定、纪律严明、业务精通、作风优良的值班队伍。选派责任心强、业务熟悉、工作能力强的人员承担值班工作。在保持值班队伍相对稳定的基础上,促进值班人员有序合理流动,实现值班人员年轻化、知识化、专业化。加强培训,定期举办值班业务培训班,有条件的可采取以干代训等方式强化业务交流,提高值班人员综合业务能力。关心爱护一线值班带班人员,加强生活保障,解决实际困难,统筹做好值班人员补休和值班补贴发放工作。

五、压实责任,推动各项要求落到实处

各县(区)政府是向市政府报告重要紧急情况(含突发事件信息)的责任主体,各县(区)政府主要负责同志对向市政府报送重要紧急情况信息负责。市政府各部门要按照职责分工,负责向市政府报告本系统发生的重要紧急情况。各级政府及其部门值班室

提升民营企业竞争力要抓好五个关键点

民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量。改革开放 40 年来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、从弱到强，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。当前，撑起中国经济“半壁江山”的民营经济面临缺乏核心竞争力、跟不上高质量发展要求等一系列发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼。近年来，中央作出大力支持民营企业发展壮大的重要部署，各地纷纷在推动民营企业转型升级、减轻企业税费负担、解决融资难题、优化营商环境等方面出台一系列扶持政策，让民营企业家们坚定了信念和决心。今年的《政府工作报告》提出，重点降低制造业和

是全市政府系统受理和报送突发事件信息的唯一渠道。各县（区）、各部门要严格落实岗位责任制，严明工作纪律，严禁擅离职守，坚决杜绝非正式人员顶岗值班等现象。市政府总值班室将采取定期召开会议、随机抽查、暗查暗访、实地督导等方式，加强对全市政府系统值班工作的指导，督促整改发现的问题。市政府办公室将定期对各县（区）、各部门值班和信息报告情况进行通报并作为全市政府系统办公室工作考评的重要依据。对造成重大影响或重大损失的要依法依规严肃

小微企业税收负担，明显降低企业社保缴费负担，着力缓解企业融资难融资贵问题。这些都有利于民营企业健康发展。当前和今后一个时期，民营企业要抓住新时代的发展机遇，提升内生发展动力，找准发力点，着眼企业理念创新、制度创新、经营模式创新、产品创新、技术创新，不断提升可持续发展的核心竞争力。

其一，练就和提升看家本领，提升民营企业经营管理能力。在民营企业座谈会上，习近平总书记深情寄语民营企业，希望广大民营经济人士加强自我学习、自我教育、自我提升。这为民营企业家提升自身的竞争力、决策力、引领力明确了方向和路径。对于广大民营企业。

各县（区）、各部门要根据本通知精神，结合本地、本部门实际，特别是针对存在的问题和薄弱环节，研究提出具体改进措施，进一步加强值班工作。本通知贯彻落实情况，请于 2019 年 5 月 15 日前以传真（加盖公章）并电子版形式报市政府办公室。

电话 :63136238 传真 :63191858

邮箱 :nyyjb63191839@163.com

南阳市人民政府办公室

2019 年 3 月 7 日

企业家来说,要珍视自身的社会形象,热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党,践行社会主义核心价值观,弘扬企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范;要讲正气、走正道,做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营,在合法合规中提高企业竞争能力;要练好企业内功,特别是提高经营能力、管理水平,完善法人治理结构;还要拓展国际视野,增强创新能力和核心竞争力,推动形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。这样,就能在更广阔的舞台施展才华、大显身手,进而提升民营企业的核心竞争力。

其二,以宽广视野,找准市场定位和战略选择。要以全球视野和全产业链视野,结合自身的资源禀赋,准确寻找到最有利的市场定位和战略选择。在这一过程中,要清晰确定自己企业的核心顾客人群是谁,哪个细分市场是自己应选择的目标市场,自己的品牌文化定位是怎么样的,产品和服务的价值诉求是什么,有市场竞争力的供应链、价值链如何构建和完善,等等。

其三,重视技术研发和产品创新,增长核心竞争力。面对新一轮工业革命和产业变革的新浪潮,数字经济与实体经济深度融合的新趋势,新市场环境所需要的产品创新、交付速度、个性化、小批量柔性需求等新变化,以前靠低成本优势等来获得市场竞争力的传统经验应该进行适时调整,企业唯有着眼技术研发和产品创新,才能更好地适应新的发展环境,提升企业核心竞争力。回归市场基本面,要深入调研了解顾客心中的“更好”

需求是什么,以自主创新体系的构建作为关键抓手来应对顾客层面的需求变化,不断提高企业的自主创新能力,掌握关键核心技术,持续开展适销对路的产品开发、设计产品组合、整合服务体系,建立适应新形势的商业经营模式。

其四,开展业务流程再造,完善企业的供应链和价值链。要着眼制度化、标准化、流程化的制度体系构建,完善法人治理结构,建立现代企业制度。特别要结合各类先进 IT 技术运用和大数据信息技术运用,打造经营管理信息系统平台,持续开展业务流程改造,不断提升企业内部管理优势、制度优势、流程优势,让企业所形成的经营管理能力能够主导供应链体系、能够主导投资和技术形成的价值链。

其五,重视战略性人才资源的开发,打造符合自身特点的人才队伍。企业发展关键在人,关键在拥有高素质的人才。推动民营企业高质量发展,需要大量高素质人才作为支撑。民营企业要把人才培养放在发展的突出位置,重视关键战略性人才资源的开发,如关键技术创新团队、中高层管理团队的塑造培养,提高民营企业的人力资源优势。民营企业应以绩效管理为抓手提升企业组织创新力,激发员工的发展潜力,激励团队学习创新,通过完善组织结构、绩效指标、奖励系统、职业生涯管理、培训等,加强团队执行力建设,打造符合自身特点的人才队伍,从而为企业发展提供强大的智力保障和人才支撑。

为什么将就业优先政策置于宏观政策层面？

2018年7月31日中共中央政治局会议要求，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，稳就业居于首位。2018年底召开的中央经济工作会议要求，要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间。今年的《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。

这个安排和导向具有十分重要的政策含义。首先，在各项政府工作中给予就业更加突出的位置，在宏观政策中赋予就业更高的优先序。其次，把就业稳定作为宏观经济稳定的主要内容，宏观政策的目标更加明确，目标与手段更加统一，积极就业政策也更具可操作性。最后，适合我国当前就业形势的需要，与之相应的理念转变和机制调整恰逢其时。把就业放在“六稳”之首、置于宏观政策层面，标志着按照以人民为中心的发展思想，着力解决变化了的我国社会主要矛盾，宏观经济政策目标正在从“保增长，稳就业”向“保就业，稳民生”转变。

1、历史回顾：积极就业政策的完善与升级

在二元经济发展过程中，劳动年龄人口和经济活动人口增长较快，劳动力市场上供大于求是常态。扩大就业更多依赖经济增长来带动，决定了以增长速度目标代替就业扩大目标的政策理念，有其历史的合理性。随着潜在增长率的下降，以及人口红利的消失，经济增长并不自动带来就业扩大，不同政策导向下的增长类型可以带来不尽相同的就业效果。把实现充分就业的目标以及劳动力市场各类信号纳入宏观经济政策抉择中予以考量、决策和执行，积极就业政策的目标和底线更加清晰、可操作，民生也可以得到更好保障。

在20世纪90年代中期以前，我国劳动力配置的市场化程度很低，宏观经济政策调控目标中没有明确的就业要求，货币政策和财政政策的官方表述中都没有单独提到就业目标。在一定程度上，这与当时的劳动力供求状况是相适应的。在二元经济发展过程中，劳动年龄人口和经济活动人口增长较快，劳动力市场上供大于求是常态。因此，由于经

经济增长有一个既定的并假设不变的就业弹性（即一定的GDP增长率带来的就业扩大幅度），人们常常观察到的是就业扩大更多地依靠经济增长速度，因此，以经济增长带动就业这个情况，决定了以增长速度目标代替就业扩大目标的政策理念，有其历史的合理性。

20世纪90年代后期，我国经历了较严峻的就业冲击和深刻的劳动力市场改革，中央于21世纪初提出实施积极就业政策，2002年党的十六大报告提出，实行促进就业的长期战略和政策，将促进经济增长、增加就业、稳定物价和保持国际收支平衡设为宏观调控的主要目标。我们不妨认为，我国自此形成了“积极就业政策1.0”。这意味着，政府和社会在关于经济增长与就业扩大二者之间关系的认识上实现了一个突破，即经济增长并不自动带来就业扩大，不同政策导向下的增长类型可以带来不尽相同的就业效果。

在2008—2009年应对国际金融危机的过程中，党中央和国务院提出实施更加积极的就业政策，标志着就业政策的优先序得以进一步提升。2012年，党的十八大提出实施就业优先战略和更加积极的就业政策。自此开始，政府稳定就业的政策内容更加充实，政策工具也更加丰富，各部门实施就业政策时的协调性也得到进一步改善。因此，可以将这个阶段的就业政策体系称作“积极就业政策2.0”。

2008年国际金融危机以来，中国的劳动力供求格局发生了根本性的变化，二元经济发展阶段上劳动力无限供给的特征正在消失，劳动力短缺现象普遍存在，导致中国经济增长与就业的关系既不同于以往，也与其他国

家不同。观察2008—2017年间实际GDP增长率和失业率的数据，可以看到，绝大多数新兴经济体的增长率在2009年都发生大幅跌落，同时失业率骤升，随后增长率与失业率呈逆向变化关系。唯独中国的经济减速相对平缓，失业率也没有显著变化，自2012年以来，中国经济增长率稳定下行，与此同时，失业率始终稳定在低水平上。

怎么理解我国经济增长持续下行与劳动力短缺并存这一现象，两者究竟孰为因孰为果呢？很显然，用经济减速来解释劳动力短缺在逻辑上是讲不通的，唯一的解释是，由于人口结构发生了逆转性变化——劳动年龄人口于2010年从正增长转为负增长，导致劳动力供给减少，使以往支撑高速增长的人口相关的因素都发生了变化。笔者估算，中国经济潜在增长率在2010年之前的30余年中，大约为年平均10%，在人口红利转折点之后，分别下降到“十二五”时期的年均7.55%和“十三五”时期的年均6.20%。

中央提出“做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”，并把稳就业作为“六稳”之首，有关部门也出台了更加具体而精准的稳就业措施，意味着开启“积极就业政策3.0”的时机已经成熟。特别是，政府已启用城镇调查失业率统计，发布的数据也被证明与其他劳动力市场指标具有一致性。因此，通过对积极就业政策在宏观政策工具箱中位置的调整，即把实现充分就业的目标以及劳动力市场各类信号纳入宏观经济政策抉择中予以考量、决策和执行，积极就业政策就可以得到真正落实，如此一来，宏

观经济政策终极目标和底线更加清晰、可操作，民生也得到了更好的保障。

2、理论解释：将就业信息纳入宏观政策依据有利于健全宏观经济政策的反周期调节功能

中国经济潜在增长率自 2010 年以来已显著降低，实际 GDP 增长速度也相应降低，成为经济发展新常态的特征之一。因此，宏观调控需要区分是潜在增长率下降导致的自然增速下行，还是需求侧冲击导致的周期性经济减速。若仍根据实际经济增速调控宏观经济，不对潜在增长率做出判断，就有可能反应过度。因此，直接观察反映就业状况的指标如调查失业率，看是否发生超出自然失业率之外的周期性失业，是更加科学可靠的判断依据。

在市场经济条件下，经济增长不可避免会发生周期性波动，出于稳定和改善民生的需要，政府需要对增长的波动性进行宏观调控。一般来说，经济增长不是越快越好，而是要看是否符合潜在增长率，而后者是由生产要素供给状况和生产率提高速度决定的。就业状况和价格水平从两端反映经济增长的健康状况，对应的指标分别是失业率和通货膨胀率。宏观经济政策主要就是依据这两个指标，实施旨在反周期的相机调控，以平抑经济增长的波动性。

宏观经济状况与增长速度、失业率和通货膨胀率的关系通常有三种情形，分别要求不同的宏观经济政策取向和力度。第一，当经济增长速度与潜在增长率保持一致的时候，既不会发生周期性失业，通货膨胀率也保持在可接受的水平，经济增长处于合理区间。这时，宏观经济政策应该保持中性。第二，

如果经济增长速度超过潜在增长率，则会拉高通货膨胀率以及资产价格，意味着经济过热，宏观经济政策需要从紧。第三，一旦经济增长速度低于潜在增长率，生产要素得不到充分利用，则会出现周期性失业现象，也意味着经济遇冷，宏观经济政策需要转向宽松，必要时还要加大刺激力度。

为了强调保障民生的重要性，在中央文件及各种重要的政策表述中，一直都把确立和实现就业目标作为一项民生保障的要求归入社会政策的范畴。这样做，使得就业的重要性在政策表达中得到最高的体现，就业政策的优先地位相应得到保障，也便于考核各级地方政府的相关工作，起到了稳民生、惠民生的积极作用。然而，如果不能把就业政策纳入宏观经济政策层面，特别是货币政策的运用方向及出台时机未能把劳动力市场信号作为依据，就会导致稳就业措施在宏观调控政策工具箱中的位置不恰当，在实施中与货币政策和财政政策衔接不够紧密，就业目标的优先序也容易在实施中被忽略，有时甚至被保增长的要求所代替。

在市场经济条件下，反映劳动力市场状况的指标如失业率，是宏观经济的充分信息指标和宏观调控政策的实施依据。长期以来，统计部门公布的这类指标是城镇登记失业率，由于这个指标统计的范围较小，对劳动力市场状况的反映既不甚敏感也不够全面，十分有限的波动性使其难以作为宏观经济政策的依据，所以一直以来，调控部门主要还是依据通货膨胀率和 GDP 增速来判断宏观经济。也就是说，有关就业状况的信息没有直接进入宏观调控决策的考虑，导致宏观经济政策

的不完善。为了进一步说明这个问题，我们可以从三个角度，认识以城镇调查失业率作为宏观经济调控依据的意义。

第一，通过稳就业实现稳民生，是比稳增长更优先的目标，是以人民为中心的发展思想在宏观经济调控中的更直接体现。虽然失业率与通货膨胀率之间存在着如菲利普斯曲线所表示的替代性关系，政策需要在两者之间取得尽可能合意的平衡，然而也有研究表明，高失业率对人民总体幸福感的伤害比高通胀率高一倍。因此，在宏观经济政策中给予就业更高的权重，对于保障民生具有事半功倍的功效。

第二，在潜在增长率稳定不变的情况下，经济增长速度与就业扩大之间有一个相对稳定的数量关系，被称为增长的就业弹性。然而，一旦潜在增长率发生变化，就业弹性也会改变，就难以由先验的增长速度判断是否充分就业。例如，如果潜在增长率是 9% 而实际增长率只有 7%，就意味着存在增长缺口，增长速度不足以实现充分就业，这时就需要实施刺激性宏观政策。而如果潜在增长率下降到 7% 并且实际增长率也达到了 7%，则不存在增长缺口，就是充分就业的增长，因而无须实施刺激性政策。因此，将就业信息纳入宏观政策依据，可以实现宏观经济政策的升级。

如前所述，随着长期以来支撑经济高速增长的人口红利的消失，中国经济潜在增长率在进入本世纪第二个十年以来已显著降低，实际 GDP 增长速度也相应降低，成为经济发展新常态的特征之一。在经济增长减速成为趋势的情况下，需要区分究竟是潜在增长率

下降导致的自然增速下行，还是需求侧冲击导致的周期性减速。如果仍如以往，根据实际经济增长速度调控宏观经济，而不对潜在增长率做出判断，就有可能反应过度。直接观察反映就业状况的指标如调查失业率，看是否发生超出自然失业率之外的周期性失业，是更加科学可靠的判断依据。

调查失业率是国际劳工组织推荐并为很多国家采纳的指标，调查口径和方法比较严谨，也便于进行国际比较。我国统计部门经过多年的劳动力市场调查实践，逐渐完善了城镇调查失业率的统计，并于近年开始公布。根据各方面信息的比照和分析，表明这个指标与其他劳动力市场信息具有一致性，也可以得到宏观经济指标的相互印证，因而具备了作为宏观经济调控基本参数的条件。由此也可见，随着把就业优先政策纳入宏观政策层面，积极就业政策进入 3.0 时代，宏观经济调控政策体系相应得到了升级，功能更加健全和完善。

3、现状分析：如何认识我国当前的就业形势

自然失业率对应的经济增速是能够实现充分就业的增长率，周期性失业率是指岗位不足导致劳动力得不到充分利用情况下的失业水平。我国当前 5% 的失业水平可以被看作是自然失业率。自然失业率更重要的功能是，在尚未发生周期性失业现象的时候，宏观经济政策就要枕戈待旦，以自然失业率为基准点，密切关注劳动力市场动态。一旦实际失业率超过自然失业水平，意味着经济增长偏离潜在增长水平，此时便是宏观经济政策手段刀枪出鞘的时机。

今年的《政府工作报告》中指出,2018年城镇调查失业率为5%左右,实现了比较充分的就业。这个数字表明了什么样的劳动力市场状况呢?我们先来解释一下劳动者的几种劳动力市场状态、失业率的几个构成部分及其性质。

一般来说,潜在的劳动者(如16岁以上劳动年龄人口)分别会处于就业、失业和退出劳动力市场三种状态。其中,劳动者处于失业状态又分别由三种因素造成。第一是结构性因素。虽然这时的劳动力市场上存在着空缺岗位,但是由于寻职者的技能与岗位需求不相适应,劳动者需要经过培训,其能力才能与岗位匹配,其间这些人则处于结构性失业状态。第二是摩擦性因素。同样,在存在着空缺岗位的情况下,由于信息传递不畅通和市场功能的局限,劳动者与岗位之间的衔接也有时间上的迟滞,其间这些人则处于摩擦性失业状态。由于这两种情形下的失业与宏观经济状况没有直接的关系,并且无论何时何地,或多或少总是存在的,因此两者合称为自然失业。第三是周期性因素。即由于宏观经济波动造成实际失业率攀升到自然失业水平之上,就是岗位不足导致劳动力得不到充分利用情况下的周期性失业。

虽然我国城镇调查失业率只是近年来才开始陆续发布,但根据相关数据进行估算,也可以大体了解该指标在20世纪90年代中期以来的变化情况。2000年,城镇调查失业率达到最高点即大约7.6%,随后便逐年降低。2008年以来在经济增长没有大的起伏的情况下,调查失业率始终保持在5%左右。虽然2012年以来经济增长呈现平稳的下行趋势,

但由于减速源于伴随经济发展阶段变化出现的潜在增长率降低,因而实际增长率与潜在增长率总体是相符的,没有出现增长缺口。此外,城镇调查失业率在2018年各月份也是围绕5%波动的,因此,5%的失业水平可以被看作是自然失业率。

按照宏观经济学的定义,充分就业状态不是指失业率为零,而是保持在自然失业率水平上,与此对应的经济增长速度即为充分就业的增长率。从部分城市公共就业服务机构采集的岗位供求信息,也可以为当前就业比较充分这个结论提供进一步印证:人力资源和社会保障部门发布的数字显示,截至2018年12月,劳动力市场上的岗位需求数仍然明显大于求职人数,“求人倍率”(即岗位需求数与求职人数之比)达到1.27,为有该数据记录以来的最高水平,而且仍呈现走高的势头。从更直接的观察可见,当前劳动力市场上既存在着普遍的劳动力短缺,也不乏结构性和摩擦性就业困难。

当然,自然失业率并非注定一成不变,而是可以通过完善劳动力市场功能和采用相关促进就业的政策予以降低。不过,自然失业率更重要的功能是,在尚未发生周期性失业现象的时候,宏观经济政策就要枕戈待旦,以自然失业率为基准点,密切关注劳动力市场动态,一旦实际失业率超过自然失业水平,意味着经济增长偏离潜在增长水平,便是宏观经济政策手段刀枪出鞘的时机。

4、实践运用:稳定就业和宏观调控的政策应对

一旦确定当前5%这个失业水平为自然失

业率，宏观经济政策以及置于宏观政策层面的积极就业政策，便能够以此为基准加以实施。具体来说，我们应从降低自然失业率、防范和应对周期性失业、完善社会保障制度的托底功能几个方面，有针对性地采用或准备采用相应的政策工具，做到精准对症，以取得稳就业、稳增长和稳民生的效果。

首先，运用积极就业政策应对结构性和摩擦性就业困难，降低自然失业率。在推动全方位对外开放和深化经济体制改革的过程中，各类经营主体将面临更多的来自国内外的市场竞争；在供给侧结构性改革过程中，降低债务率、杠杆率任重道远，处置僵尸企业的力度将加大；在调整经济结构、转变发展方式和转换增长动能中，提高全要素生产率和竞争能力，企业需要经历创造性破坏的洗礼。伴随所有这些变化，都会造成部分劳动者主动或被动离开原就业岗位的情况，因而要经历一个转岗的过程。在离开前一个岗位之后，到找到下一个岗位之前，或者新成长劳动力进入就业市场的时候，他们常常会遇到两类失业或就业困难。

一类情况是，面对下一个可能的就业岗位，转岗劳动者的技能不适应。特别是，中国经济在转向创新驱动的高质量发展过程中，技术和产业结构快速变化，技能与岗位不匹配的现象越来越突出，劳动者容易陷入结构性失业或遭遇结构性就业困难。积极就业政策应该从职业教育和技能培训入手，帮助提高劳动者的人力资本，努力缩短结构性失业的过程。由此延伸出来的一个积极就业政策理念是：教育应该更加着眼于认知能力、非认知能力和学习能

力等软技能的培养，使新一代劳动者适应第四次工业革命的新特点和大趋势。

另一类情况是，劳动力市场功能并不总是健全、完备的，因而劳动者在转岗过程中会经历一段摩擦性失业时间，或遭遇摩擦性就业困难。中国劳动力市场发育时间较短，连接劳动力供求双方的市场功能存在缺陷，同时还存在着体制性障碍和就业歧视，因而这类失业现象或就业困难比较普遍。从劳动者的角度来看，寻职能力不强，技能选择范围窄，对新岗位的适应性差，也是产生摩擦性失业的原因。因此，积极就业政策的基本功能，就是推动劳动力市场发育，加强劳动法规的执行力，完善劳动力市场制度，有针对性地加强信息发布和岗位中介等公共就业服务。当前，特别要注重应用现代化信息技术手段，提高劳动力市场效率和匹配度。

其次，适时运用宏观经济政策的反周期调节手段，防范和应对周期性失业。中国发展仍然处于重要战略机遇期，也面临着严峻复杂的形势。在经济基本面长期向好趋势不变的情况下，外部环境有着诸多不确定性。除了反全球化逆流、中美经贸摩擦、全球经济减速等现实的风险之外，还存在着一系列未可预见的风险，都可能酿成黑天鹅事件和灰犀牛事件。一旦来自内部或外部的因素，从供给侧或需求侧冲击中国经济，就有可能把经济增长率拉低到潜在增长率以下，形成较大的增长缺口，相应会出现周期性失业现象，警戒性的信号就是城镇调查失业率显著超过5%。这时就需要运用恰当的货币政策和财政政策手段，进行逆周期调控，使经济增长速度回归潜在增长率，使失业率降

把握乡村振兴战略的丰富内涵

刚刚公布的中央一号文件对坚持农业农村优先发展、做好“三农”工作作出全面部署，强调要“全面贯彻落实习近平总书记关于做好‘三农’工作的重要论述，锐意进取、攻坚克难、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、推进乡村全面振兴作出新的贡献。”习近平同志始终心系“三农”、高度重视“三农”工作。他在党的十九大报告中首次提出的实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手。党的十九大以来，习近平同志围绕实施乡村振兴战略，提出一系列关于“三农”发展的重要论述，进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代我国农业农村改革发展的思想指导和行动指南。

回到充分就业水平。

最后，完善社会保障制度的托底功能，确保民生链条正常运转。自然失业与周期性失业并非截然分离的，在周期性失业比较严重的时候，结构性失业和摩擦性失业也会加剧。因此，在运用宏观经济政策应对周期性失业取得总量效果的同时，积极就业政策的

一、对乡村振兴规律认识的深化

在党的十九大报告中，习近平同志根据当前我国发展阶段和社会主要矛盾变化，提出并深入阐释了实施乡村振兴战略的重大决策部署。在2017年底召开的中央农村工作会议上，他从农业农村农民三个维度，强调要举全党全国全社会之力，“推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章”。2018年1月30日，他在主持中共中央政治局第三次集体学习时强调，“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好”。同年3月8日，在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，他从推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五个方面，系统阐述了乡村振兴的目标任务和实

实施应该更加精准到位，特别要关注各级各类毕业生、退役军人、农民工和新业态的从业者等群体面临的就业困难。即便如此，仍然会有一些特殊困难人群，会被遗漏在政策手段的覆盖之外，因此需要未雨绸缪，密织一个牢固的社会安全网络，在关键时刻进行最后的兜底保障。

现路径。同年9月21日,在主持中共中央政治局第八次集体学习时,他进一步系统阐述了实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障:农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。从“三个全面”到“五个振兴”再到“三总一保障”,这些新理念新思想新部署体现了我们党对乡村振兴规律认识的深化。

二、坚持农业农村优先发展总方针

习近平同志强调,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。党的十九大报告指出,要坚持农业农村优先发展。今年的中央一号文件强调,要牢固树立农业农村优先发展政策导向,把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事,优先考虑“三农”干部配备,优先满足“三农”发展要素配置,优先保障“三农”资金投入,优先安排农村公共服务。坚持农业农村优先发展,是党中央为加快补齐农业农村短板作出的重大部署,是决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国的必然要求,也是推进新时代中国特色社会主义建设必须坚持的一项重要战略原则和政策导向。在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面把农业农村发展放在优先位置,是一个重大理论和政策创新。

三、构建新型工农城乡关系

走中国特色社会主义乡村振兴道路,必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。党的十九大报告指出,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。2017年底召开的中央农村工作会议指出,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系,让符合条件的农业转移人口在城市落户定居,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。这些重要论述的核心是把城市和农村看成一个有机整体或者说发展共同体,通过城乡要素、产业、居民、社会和生态等的全面融合,构建新型工农城乡关系,实现工农城乡共建共享。这进一步丰富了马克思主义城乡关系理论,为推进城乡融合发展指明了方向和路径。

四、补齐农业现代化短板

推进我国社会主义现代化建设,必须尽快补齐农业现代化这块短板,加强农村现代化这个薄弱环节。因此,习近平同志在党的十九大报告中提出了“加快推进农业农村现代化”的思想,把过去单纯的农业现代化概念拓展为农业农村现代化,其内涵更加丰富、科学,更加符合新时代要求。以习近平同志为核心的党中央对如何推进农业农村现代化作出总体安排和部署,明确提出到2035年农业农村现代化基本实现,到2050年乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。全面实现农业强、

农村美、农民富，是全面实现农业农村现代化的重要标志，也是实现乡村全面振兴的根本目标。正如习近平同志在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时所指出的，农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。

五、坚持质量兴农、绿色兴农

近年来，我国农产品供应日益丰富，总体上解决了农产品供给总量不足的问题，但农产品质量和安全问题仍然突出，优质、绿色、安全的农产品还远不能满足城乡居民需要。实现农业高质量发展，关键是把质量兴农、绿色兴农作为核心任务，提高农业供给体系质量和效率。党的十九大以来，习近平同志多次强调“坚持质量兴农、绿色兴农”，并强调要以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。这些重要论述丰富了现代农业发展理论，对于促进农业高质量发展、建设现代化农业强国具有重要意义。

六、实现小农户和现代农业发展有机衔接

我国人多地少，小规模家庭经营是我国农业生产经营的主要组织形式。在新时代，如何充分发挥小农生产的作用，处理好小农生产与新型农业经营主体的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道，是一个亟待破解的难题。习近平同志在党的十九大报告中明确提出“实现小农户和现代农业发展有机衔

接”的重要部署。今年的中央一号文件进一步指出，落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社”、“农户+公司”利益联结机制。实现小农户和现代农业发展有机衔接，是立足我国国情农情的重要理论和实践创新，对推动现代农业发展和适度规模经营具有重要意义。

七、推进乡村治理现代化

乡村治理是国家治理的基石，治理有效是乡村振兴的基础。习近平同志多次强调，要加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。我国农村地域辽阔，村庄类型多样，乡村治理必须立足国情农情，走中国特色乡村善治之路。所谓“善治”，就是良好有效的治理。为此，要健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系；建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制；健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是符合中国国情特点的更加完善有效、多元共治的新型乡村治理体系。其中，自治是基础，法治是根本，德治是先导。自治、法治、德治有机结合，构成乡村治理的完整体系，是乡村社会充满活力、和谐有序的重要保证。

八、促进脱贫攻坚与乡村振兴有机结合

打好脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务。而实施乡村振兴战略则是一项长期的艰巨任务，需要长短结合、分步推进、稳扎稳打、久久为功。如何处理好二者关系？习近

经济发展

霍好胜主持召开市政府第七次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第七次常务会议，研究全市部分重点工作、应急管理和消防工作。

会议指出，要围绕目标，明确任务。面对当前工作，要想清悟透，心中有数，本着“跳起来摘桃子”的原则，尽力而为，量力而行，以党的建设高质量推动经济发展高质量，加快建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市。要把握形势，理清思路。强力实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，把脉问诊寻症结，对症下药增实效，确保各项措施清楚、精炼、稳定、落实到位。要统筹谋划，突出重点。谋划、规划、设计、施工要一张蓝图绘到底，牢牢抓住重点、难点、

关键点，有序有力有效开展工作。

会议要求，要尽职尽责，形成合力。要坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣，积极主动，自觉担当，出于公心、善于用心、凡事尽心、令党放心。面对问题要有对策，推动工作要分级负责、层次领导，切实把各项工作抓实、抓好、抓出成效。要加强监管，赏罚严明。善始善终，脚踏实地，埋头苦干，兢兢业业，任劳任怨，勤政廉政，防止时紧时松、前紧后松、虎头蛇尾。

就应急管理和消防工作，会议指出，要突出一个“干”字，想干、会干、实干、正干，热爱本职，钻研本职，精通本职，干好本职；围绕一个“稳”字，稳定思想，稳定队伍，稳定工作，稳定大局；实现一个“新”

平同志指出，要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来。这是重要的理论和实践创新。只有聚焦深度贫困地区、打好脱贫攻坚战，才能为乡村振兴奠定坚实基础。只有实现乡村振兴，才能从根本上解决贫困问题。当前，打好脱贫攻坚战，关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战，攻克贫困人口集中的乡村。近年来，我

们瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口脱贫致富的内生动力。随着乡村振兴战略深入实施，脱贫攻坚的成果必将不断得到巩固和拓展，到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标一定能够实现。

字，新机构、新职能、新起点，要有新作为、新气象。要树立生命至上、安全第一理念，高度重视，适应改革，全面提升，锤炼队伍，牢记一失万无、确保万无一失，切实履行维护人民群众生命财产安全的神圣职责和使命。

霍好胜主持召开市政府第八次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第八次常务会议，传达学习习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的重要讲话精神，研究环保督察反馈意见整改、脱贫攻坚等工作。

就学习习近平总书记参加河南代表团审议时的重要讲话精神，会议指出，要认真学习领会讲话精神实质，把学习总书记重要讲话与视察指导河南时的重要讲话贯通起来把握，与中央、省委关于“三农”工作的重要部署联系起来学习，与南阳“三农”工作的实践探索结合起来领悟，持之以恒抓好贯彻落实。要对标看齐，理清思路，强化措施，进一步抓好“三农”队伍和基层组织建设，以乡村振兴战略统揽农村工作全局。要正确认识到河南作为农业大省、人口大省，既是优势也是机遇，不断在农业强、农村美、农民富上取得新进展。

就环保督察反馈意见整改工作，会议要求，要充分认识我市环保形势的严峻性，切实增强责任感、紧迫感和危机感。要进一步提高环保措施的针对性与科学性，坚持“气、

水、土”一同治理，遏制增量，消化存量，做好生态修复，营造人与自然和谐共生的良好环境。要提高认识，重视整改；建立台账，全面整改；统筹兼顾，分类整改；压实责任，彻底整改；严明法纪，斩草除根，坚决打赢环境保护硬仗。

就脱贫攻坚工作，会议强调，要深刻认识脱贫攻坚面临的严峻形势和艰巨任务，克服松懈、麻痹、侥幸、厌战、应付思想。要继续保持高压态势，集中优势兵力，尽锐出战，务求必胜，务求全胜。要坚持目标导向和问题导向，深入研究稳定增收、巩固脱贫、防止返贫等课题，精准施策，举一反三，确保高标准摘帽。要进一步夯实责任，严格考评奖惩，为2020年全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。

会议还研究了氢能源汽车产业园融资及2019年中心城区公交车购置、加快总部经济发展激励等工作。

全市工业实现平稳开局

今年前两个月，我市规模以上工业增加值同比增长8.2%，高于年度目标0.7个百分点，较上年开局加快0.2个百分点，较上年全年加快1.6个百分点。另外，工业企业产品销售率为97.7%，产销基本衔接。这意味着我市工业生产实现平稳开局。

一、超过七成行业增长

数据显示，1-2月份，全市38个大类行业中，有29个行业保持同比增长，增长

面超七成。其中，增速在 15% 以上的有 5 个行业。黑色金属冶炼和压延加工业增长 26.2%，专用设备制造业增长 20.7%，食品制造业增长 20.1%，酒、饮料和精制茶制造业增长 23.2%，开采专业及辅助性活动增长 35.9%。

总量前五的行业分别为非金属矿物制品业、纺织业、食品制造业、电力、热力生产和供应业和化学原料和化学制品制造业。其中除食品制造业外，其余四个行业增速均高于全市平均水平。非金属矿物制品业同比增长 14.6%，电力、热力生产和供应业同比增长 8.4%，食品制造业同比增长 20.1%，非金属矿物制品业同比增长 12.2%，化学原料和化学制品制造业同比增长 13.3%。

对全市工业起主要拉动作用的前 3 个行业分别是农副食品加工业、非金属矿物制品业、化学原料和化学制品制造业。三大行业工业增加值占全市工业的比重为 29.3%，对全市工业增长的贡献率为 53.6%，拉动全市工业增长 4.4 个百分点。

二、股份制企业活力呈现

我市持续优化工业结构，效果明显，尤其是“两高”产业均保持快速增长，对全市工业生产增长作出了积极贡献。1-2 月份，全市电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰六大高成长性产业实现增加值占全市增加值的 43.9%，同比增长 7.7%，拉动全市生产 3.3 个百分点；食

品产业贡献较大，拉动全市生产 2.8 个百分点。高新技术产业实现增加值占全市增加值的 47.5%，同比增长 8.8%，拉动全市生产 4.9 个百分点。

值得一提的是，我市股份制企业生产活力呈现，为全市工业贡献出了关键性力量。1-2 月份，全市股份制工业企业完成增加值总量占全市增加值的 88.6%，同比增长 8.6%，增速高于全市平均水平 0.4 个百分点，对全市规模以上工业生产增长的贡献率达到 92.2%。

三、切实加快企业转型

统计指出，当前我市工业运行中还存在部分骨干行业生产不景气，支撑作用减弱、工业项目建设滞后，新增产能缺乏等的主要问题。我市将狠抓工业项目达产入统，提振工业增长点，在着力抓好全市工业经济运行协调的同时，强力抓好工业项目建设和投达产。进一步优化投资环境，加大招商引资力度，强抓工业项目落地，引进新建和投产一批规模大、产品附加值高、可持续发展、能够对地方经济起到持久拉动作用的工业企业。

同时，切实加快企业创新转型，瞄准重点领域、重点环节发力，紧扣消费热点和技术高点，以管理创新和技术创新推动企业转型发展。立足服务企业主体，在政策举措、研发投入、平台体系等各个方面，为企业创新提供强劲动力和支撑力量。

聚焦民生

市场监管更严格 百姓消费更放心

今年是新组建的全市市场监管部门的开局之年，市市场监督管理局以“促改革、强监管、优服务、提质量、保安全”为导向，持续深化“放管服”改革，持续提升市场监管能力，营造公平有序市场环境，加大广大消费者合法权益保护力度，确保我市市场繁荣有序。

一、深化改革促进市场繁荣

进一步推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革。落实“马上办”要求，大幅提高即办件比例；拓展“网上办”范围，深入推进企业登记全程电子化平台应用，力争网上申请办理的比率达到50%以上；健全“就近办”体系，加强银行网点企业登记全程电子化辅助专区建设；提高“一次办”效率，整合涉及多部门事项的共性材料，简化办事

材料、精简办事环节。

深化企业准入改革。巩固压缩企业开办时间改革成果，确保“企业开办4个工作日”要求落到实处。深化企业名称登记改革，建立市场主体名称争议解决机制。进一步推进市场主体注销便利化，大幅精简注销登记材料。

推进食品经营许可、“证照联办”改革，全面推行告知承诺制度。实施食品药品重大项目绿色通道、联审联批改革，缩短企业准营和产品准入时间。

二、完善市场监管机制不断提升监管效能

推进市场监管系统内部“双随机、一公开”监管统一化、常态化，抽查覆盖企业比例不低于5%。认真落实《关于印发南阳市全面推行“双随机一公开”监管工作实施方案的通知》

要求,2019 年年底前市场监管部门实现“双随机、一公开”监管全流程整合。

加快推进“互联网+透明车间、透明厨房”项目,全市大型食品生产骨干企业实施“透明车间”达到80%以上,餐饮单位“透明厨房”完成率达到60%以上。继续推进电梯96333智能监控平台建设。

认真贯彻实施《反不正当竞争法》,依法严厉查处市场混淆、商业贿赂、互联网不正当竞争等违法行为。

三、全力营造公平有序的市场环境

认真贯彻实施《反不正当竞争法》,依法严厉查处市场混淆、商业贿赂、互联网不正当竞争等违法行为。加大对群众反映强烈的供水、供电、供气等行业限制竞争行为的执法力度。以创建“无传销社区”、“无传销村”为抓手,强力推进传销案件特别是网络传销案件的监测和打击力度,切实维护社会稳定。

深入开展知识产权执法维权“护航”、“雷霆”专项行动,开展商标侵权仿冒专项治理,严厉打击商标、专利、地理标志等领域侵犯知识产权行为。

突出“信用让消费更放心”年主题,整合消费投诉平台,年底前将市场监管各投诉举报电话平台统一整合至12315投诉平台。推进12315“五进”站点规范化建设,不断扩大“消费维权服务站”覆盖面。持续抓好市场监督管理协同监管网络平台和移动

APP系统建设应用工作,在全市建立受理消费投诉2小时响应机制,提高消费纠纷解决效率。

四、严查严控安全风险 坚决守住安全底线

落实“四个最严”要求,突出重点品种、重点区域、重点时段,运用日常检查、飞行检查、体系检查、联合检查等手段,以“零容忍”的态度深入开展食品药品安全集中专项治理,全力做好全市2019年世界月季洲际大会暨第九届中国月季展等重大活动餐饮食品安全保障任务。

完善产品质量监督抽查、跟踪监测和风险研判机制,进一步增加抽查频次,扩大监督抽查覆盖面。突出抽查儿童用品、纺织服装、家具家装产品、家用电器、农资化肥、危险化学品、电线电缆、防爆电气等重点产品;突出检测有毒有害物质、电气安全等重要指标,突出重点时段及产品季节等特点开展专项监督检查。

建立多元共治工作机制,推进重大事故隐患治理“一单四制”向企业延伸。健全“三位一体”监管模式,加强安全监察、检验检测、行政执法机构间的协调沟通,提高检验检测的隐患(或缺陷)检出率和准确度。完善电梯应急救援体系,加强电梯安全管理。严格执行日常监督检查计划制度,特别要保障重要节日、节会期间,全市特种设备安全运行无事故。

实施“六大工程” 加快造林绿化步伐

近年来，市林业局深入贯彻生态文明思想，紧紧围绕全市经济社会发展大局，坚持以生态建设为主的林业发展战略，不断加快造林绿化步伐，加强森林资源保护，取得了明显成效。目前，全市林地面积达到1822万亩，森林蓄积量达到4083万立方米，森林覆盖率达到39.52%。林业在改善生态环境、促进经济社会发展的进程中，日益发挥着重要作用。

2019年是全省实施国土绿化提速行动建设森林河南的开局之年，也是巩固提升国家森林城市创建成果、推进国储林项目建设的重要一年。市林业局将全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行“绿水青山就是金山银山”理论，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，推进“六化”（山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、庭院花园化、廊道林荫化）建设，实施“六大工程”，提高森林质量，强化基础保障，增进绿色惠民，建设森林南阳。

廊道绿化工程。根据《森林河南生态建设规划》和《全省生态廊道（沟路河渠）

建设实施方案》，按照淮河干流两侧各栽植500米以上、高速铁路两侧各栽植100米以上宽度的树木；南水北调干渠两侧各栽植100-200米、高速公路两侧各栽植100米以上、白河两侧各栽植100米宽度的树木；一般铁路两侧各栽植100米、国道省道两侧各栽植50米、其他道路两侧各栽植30米宽度的树木；滔河、灌河、淇河、清河、湍河、刁河、赵河、唐河、泌阳河、三夹河、甘澧河等12条河流两侧各栽植50米宽度的树木的标准，做到常绿与落叶搭配，乔、灌、花相结合，大力发展优良乡土树种，推广栽种适树适花，增加廊道绿化宽度，提高绿化水平，促进绿化向美化、彩化升级，丰富绿化层次，实现廊道林荫化。

平原绿化工程。按照300亩一个网格的标准，以乡道、村道和河流沟渠林带为骨干，补齐断档林带，优化树种结构，增加乔灌结合比例，构建平原生态绿网。加强水田林路综合治理，完善提升农田防护林体系，使防护林“连起来、厚起来、美起来”，提高绿化水平，实现平原林网化，为粮食稳产高产

提供重要保障。

城乡增绿工程。做好“以绿荫城”这篇大文章，既要多栽树，又要栽好树，提高城市颜值，提升城市气质，构建宜居适度的生活空间和山清水秀的生态空间。城区绿化立足于大幅提高城市人均绿地面积和绿化覆盖率，利用城市有限的土地见缝插绿，建设街心公园和城市游园，增加城市绿量，实现城区居民“开窗见绿”“出门进园”。城郊绿化充分利用城市周边废弃地、山地、建筑垃圾堆放场、自然水体的生态保护和修复，规划建设一批森林公园、湿地公园和郊野公园，为人们提供休闲娱乐的理想去处。乡村绿化围绕实施乡村振兴战略，按照适地适树、彩化美化的原则，种植乡土树种、珍贵和常绿树种，加强村庄绿化美化。在村庄周边建设围村林带，既增加绿量，又形成乡村生态屏障，构建“房前屋后果树成林、村庄周围森林环抱”的乡村绿化格局。在村内空闲地、废弃宅基地、河塘周围、道路两侧等宜绿化地段大力开展绿化，建设道路沿河风景林、村中空地休憩林。在农户庭院、房前屋后因地制宜栽植乔、灌、花、果、藤等植物，建设美丽庭院。同时，继续巩固提升国家森林城市建设，推进省级森林县城、森林特色小镇、森林村庄和森林人家创建工作，2019年，西峡县、桐柏县、淅川县达到省级森林城市建设标准，西峡县双龙镇、太平镇达到省级森林特色小镇建设标准，全市建设森林乡村110个，内乡、淅川、西峡、南召各建成100个森林村庄，实现城

市园林化、庭院花园化。

青山绿水工程。结合国储林、长防林、退耕还林等工程项目，大力营造水土保持林、水源涵养林，搞好宜林荒山荒地绿化。突出抓好丹江口库区、鸭河口水库周边和淮河源头绿化工作，确保城市重要水源地周边区域森林覆盖率在70%以上、水岸林木绿化率在80%以上。加强林木资源培育，搞好中幼林抚育和低质低效林改造，提高森林覆盖率，实现山区森林化。

花香果海工程。大力发展特色经济林及花卉苗木产业，着力打造月季、玉兰、猕猴桃、核桃、茶、栀子、软籽石榴、黄金梨、桃、木本中药材“十大产业基地”，打响南阳月季、南召玉兰、西峡猕猴桃、淅川软籽石榴、内乡核桃、桐柏玉叶、唐河栀子“七大产业品牌”，不断扩大面积，提高质量，增加效益。大力发展林产品加工业、林下经济、森林康养、生态旅游等产业，实现“山上披绿、林下生金”，实现乡村林果化，促进绿色富民。

强基护绿工程。加强林木采伐管理，对重点生态区域全面禁止商业性采伐，实现以采伐利用森林资源为主向以保护资源为主的历史性转变。完善科学的预警监测体系，开展智慧林业试点建设，提高防扑火实战能力和林业信息化水平。积极探索林长制，在西峡、淅川等县率先开展试点工作，实行严格的森林资源保护管理制度，严守生态保护红线，提高林业治理能力和治理水平现代化，实现绿水青山与金山银山有机统一。

动 态 短 讯

我市成立“诸葛英才”创新创业投资基金
 我市“诸葛英才”创新创业投资基金（有限合伙）登记成立。该基金总规模3亿元，首期规模9100万元，其中财政出资3000万元，撬动社会资本6100万元。重点用于吸引、培育和支持我市高端人才或优秀人才团队实施创新创业项目。
 （市财政局）

前两个月我市外贸进出口居全省第二
 今年前两个月，我市外贸进出口完成25.2亿元，增长12.2%，进出口总额由去年全省第4位升至第2位，增速高于全省平均水平26.1个百分点，外贸保持回稳向好态势。其中，出口20.56亿元，增长13.1%；进口4.67亿元，增长8.2%。更为可喜的是，2月当月农产品出口5.27亿元，在连续3个月负增长后大幅增长49.3%，带动前两个月农产品出口也由负转正，增长13.4%。
 （市商务局）

一季度我市38个重大项目集中开工
 南阳市2019年一季度38个重大项目集中开工，为实现经济社会发展首季“开门红”注入了强劲动力。这次集中开工的38个重大项目，总投资115亿元，涵盖产业发展、城市基础设施建设、民生保障等领域，将为全市高质量发展再添新动能。
 （政报编辑部）

1月南阳CPI上涨1.2%
 2019年1月，南阳居民消费价格（CPI）同比上涨1.2%，涨幅比上月回落0.4个百分点。其中：城市上涨1.3%，农村上涨1.1%。食品类价格上涨0.2%；非食品类价格上涨1.5%；消费品价格上涨

0.9%；服务类价格上涨1.8%。1月，南阳居民消费价格环比上涨0.2%。其中城市上涨0.2%，农村上涨0.4%。食品类价格上涨0.8%；非食品价格上涨0.1%；消费品价格上涨0.3%；服务类价格上涨0.1%。
 （市统计局）

我市教育事业稳步发展
 2017年4所完全学校基本建成，第一完全学校已经全面招生，其余3所今年秋期将全部招生；2018年4所完全学校建设进展顺利，今年年底前全部建成；2019年4所完全学校今年5月底前实质性开工建设。市十三中七一路校区今年秋期投入使用；启动市十五小东校区和市十二小长江路校区改扩建工程；市一中新校区开工准备工作稳步推进。
 （市教育局）

我市三家企业入选国家林下经济示范基地
 国家林业和草原局公布第四批国家林下经济示范基地名单，我市仲景宛西制药股份有限公司、桐柏县丹峰山茶业开发有限公司、淅川县福森中药材种植开发有限公司等三家企业上榜。此次公布全国168个以经营主体为单位的国家林下经济示范基地，其中河南省仅7个，我市上榜总量位居省辖市第一位。
 （市林业局）

我市再掀春季全民义务植树高潮
 为认真贯彻落实党的十九大关于“开展国土绿化行动”的号召和要求，我市在全市范围内组织开展了全民义务植树活动，11.6万名干部群众共栽植苗木52.27万株，面积1.35万亩。
 （政报编辑部）