

2019，一起拼搏一起奋斗

时间新故相推一往无前，奋斗接续发力永不止步。奋斗的征途上，一个个重要的时间节点，正是我们前行的坐标。

“2018年，我们过得很充实、走得很坚定。”“2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在2019年新年贺词中，回顾过去一年全国人民撸起袖子干、挥洒汗水拼的场景，展望未来一年的重要工作、奋斗征程，向新时代的奋斗者、追梦人致意，为美好生活的创造者、守护者鼓劲，洋溢着信心与决心、情怀和担当，凝聚起亿万人民同心逐梦、共创未来的磅礴力量。

2019年，是新中国成立70周年。70年披荆斩棘，70年风雨兼程，我们党团结带领亿万人民，创造了波澜壮阔、惊天动地的历史，一个充满生机的中国，一个充满希望的中国，巍然屹立在世界的东方。6年多来的砥砺奋进，中国特色社会主义进入了新时代，我国发展来到新的历史方位。回头看看走过的路，很多人都会感慨，中国走到今天真的不容易，也会更加坚信，只有奋斗才有稳稳的幸福。为了更美好的未来，为了中华民族伟大复兴的梦想，今天的我们依然需要继续奔跑、不懈奋进。

2019年，是决胜全面建成小康社会关键之年。四川凉山三河村、山东济南三涧溪村、辽宁抚顺东华园社区、广东清远连樟村……习近平主席在新年贺词中深情牵挂困难群众，也给我们提出了新的要求。过去6年多来，农村贫困人口累计减少8000多万，每年都有1000万以上的人口摆脱贫困。全面建成小康社会，“一个都不能少”。今天的我们不能为取得的成绩而沾沾自喜，更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠，必须风雨兼程、再接再厉，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

拼搏和奋斗，是打开未来之门的钥匙。让企业轻装上阵，真诚尊重各种人才，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头，咬定脱贫目标使劲干，关爱退役军人，为快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者点赞……新年贺词里，习近平主席把关切的目光，投向奋斗者群体。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者，涓涓细流终能汇成大江大海。让创新创造的源泉充分涌流、活力充分迸发，让更多人找到人生出彩的舞台，精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新年的阳光遍洒大地，2019年，我们仍需挥洒汗水拼出更好的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加满油，把稳舵，鼓足劲，用拼搏和奋斗书写属于我们的时代篇章，将人民共和国建设得更加繁荣富强。



2019 年第02期
(总第 182 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 2019，一起拼搏一起奋斗

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在市委六届八次全会第一次全体会议上的讲话

●文件选载

- 15 南阳市人民政府关于印发南阳市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动实施方案的通知
18 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市进一步激发社会领域投资活力的实施方案的通知

●决策参考

- 23 为强化企业创新主体地位营造更优环境

●观察与思考

- 25 实现“绿水青山”与“金山银山”的价值转化

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

27 找准改革关键领域 提高全要素生产率

●经济发展

28 霍好胜主持召开市政府第六次常务会议

29 2018 年我市规模以上服务业实现营业收入 219 亿元

●聚焦民生

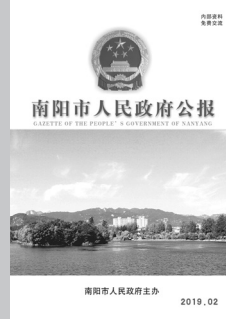
29 不断提高管养水平 更好地促进民生改善

●生态南阳

31 提升绿化品味 彰显南阳特色

●动态短讯

32 第一笔石油特别收益金顺利征收等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在市委六届八次全会第一次全体会议上的讲话

(2019年1月23日, 根据录音整理)

同志们:

刚才, 张书记作了重要讲话, 讲话站位全局, 上下结合, 全面系统, 务实管用, 希望同志们认真学习领会, 抓好贯彻落实。根据市委常委会研究的意见, 我再讲三个方面的问题。

一、把握形势, 坚定信心

去年以来, 面对严峻复杂的外部形势和艰巨繁重的发展任务, 在市委领导下, 全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻中央和省委、省政府各项决策部署, 坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量, 强力实施“两轮两翼”战略, 重抓重推“九大专项”, 迎难而上、扎实工作, 全市上下团结和谐、心齐气顺, 通过一年的工作, 弘扬了正气, 凝聚了人心, 锻炼了队伍, 树立了形象, 促进了发展, 全市经济社会发展呈现良好态势。

(一) 经济运行稳中有进

1. “稳”。运行稳, 生产总值增长 7.2%, 规模以上工业增加值增长 6.6%, 社会消费品零售总额增长 9.7%。投资稳, 固定资产投资增长 9.6%, 基础设施投资增长 27.3%。就业稳, 新增城镇就业 7.74 万人, 城镇登记失业率控制在 4% 以内。物价稳, 居民消费价格上涨 1.9%。

2. “进”。经济结构不断优化, 第三产业占比提高 2.3 个百分点, 服务业对经济增长贡献率达到 52.1%, 高新技术产业增长 13.9%, 常住人口城镇化率达到 46.2%、提高 1.5 个百分点。质量效益稳步提升, 规上工业企业利润增长 40%, 税收收入增加 12.5 亿元、增量是 2017 年的 3 倍, 税收超 5000 万元的企业达到 69 家, 其中超亿元的 18 家, 税收占比达到 67.6%、比上年提高 4.7 个百分点, 城乡居民人均可支配收入增长 8.9%, 万元生产总值能耗下降 6%, 12 家企业入选省民营企业 100 强、入选数量全省第二。新业态新模式迅猛发展, 互联网及相关服务业增长 60% 以上, 电商交易额突破 1000 亿元、增长 56.4%、实现税收超过 15 亿元, 快递服务业增长保持在 25% 以上。

(二) 发展动能不断增强

1. “两轮两翼”战略深入实施。项目建设扎实推进。330 个省市重点项目完成投资 864 亿元, 占年度目标的 128.5%; “三个三十”重大项目完成投资 300 亿元, 占年度目标的 117%。科技创新实现突破。新增高新技术企业 53 家、总数达到 139 家, 8 家企业入选首批郑洛新国家自创区辐射点, 新培育省科技型

中小企业 450 家。发放科技贷款贴息 7000 余万元,核发科技创新券 7895 万元,撬动银行等金融机构增加对企业的科技投入 20 多亿元。技术合同成交额增长 85.6%。科技对经济增长的贡献率达到 57%。金融支撑明显增强。平安银行、富德财险入驻南阳。农信社改革工作大头落地。福森药业在香港上市,华星科创、兴辰装饰在新三板挂牌,230 家企业在中原股交中心挂牌。企业直接融资 79 亿元。全市银行业机构共发放中小微企业贷款 182 亿元,银行业扶贫小额信贷余额总量居全省第一,新增存贷比达到 68%。争取债券资金 86.9 亿元,其中新增债券资金 74.9 亿元。设立诸葛英才创新创业投资基金、中医药(艾草)产业投资基金。政府投融资平台建设步入正轨,高铁片区、月季园配套工程、国储林等重点项目融资 313 亿元。人才引进初见成效。组织开展院士专家南阳行等活动,新签约实施 38 个招才引智项目和 32 项技术合作协议。新增省级院士工作站 4 家、博士后工作站 11 家,引进急需人才 4222 名。

2. 产业转型升级迈出新步伐。持续实施转型攻坚,入选全国产业竞争力百强城市榜,跻身福布斯“中国大陆最佳商业城市”百强榜。推动制造业高质量发展。125 个工业项目竣工投产,新增产值 500 亿元以上,宛城柯尔丽胶片、高新区大型防爆电机、镇平想念食品等一批项目建成投产,氢能源汽车产业园等项目加速谋划推进。装备制造、食品加工、纺织服装 3 个主导产业规模分别达到 650 亿元、610 亿元、400 亿元,分别比上年增长 5.6%、4.1%、3.8%。大力发展现代服务业。突出发展文化旅游、健康养生、现代物流、电子商务等重点产业,实现旅游综合收入 365 亿元、增长 30%,入选国家物流枢纽承载城市。深化农业供给侧结构性改革。粮食总产达到 113.6 亿斤。推进“四优四化”,粮经比优化为 2.1:1,新建“三品一标”生产基地 112 万亩,新认证绿色、有机农产品证书 83 个,新认定林业产业化重点龙头企业 72 家、位居全省第一。

3. 改革开放持续深化。重点改革有序推进。“一网通办”前提下“最多跑一次”改革全面

深化,市县两级审批服务事项“网上可办率”“一网通办率”均达到 95%,市级事项进驻实体大厅实现“应进全进”,投资项目审批时间缩减至 100 个工作日以内,企业开办时间压缩至 4 个工作日以内,整体工作位居全省前列。新增市场主体 9.5 万家、总量达到 44.7 万家。市县机构改革、国企改革、砂石资源国有化改革有序推进。开放水平不断提升。综保区功能逐步完善,新引进企业 12 家,完成进出口 4.2 亿元(仅占上年 7.14 亿元的 61.91%)。京宛合作持续深化,渠首北京小镇等一批项目启动实施。成功举办玉雕节、京宛投资洽谈会等招商引资活动,开工亿元以上招商引资项目 336 个。开放型经济发展呈现良好势头,机场旅客吞吐量突破 90 万人次、增长 16%,实际利用外资 6.3 亿美元,实际引进省外资金 589 亿元,进出口总额首次突破 20 亿美元大关、达到 25.7 亿美元、增长 32%,由上年的全省第 5 位跃升至全省第 2 位。

(三) 城乡建设全面提速

1. 百城提质深入推进。实施重点项目 799 个,年度完成投资 582 亿元。成功创建国家森林城市,顺利通过国家水生态文明城市建设试点验收,张玉滚同志被中宣部授予“时代楷模”称号、成为全省唯一入选感动中国年度候选人物。

2. 中心城区加速振兴。规划面积 96 平方公里的新城区建设全面铺开,集中开工 28 个项目,基础设施建设完成投资 53 亿元,月季园及配套工程基本完工,高铁片区建设顺利推进,核心区路网等基础设施基本形成,新城区形象初步显现。老城区全面提升,两个标志性项目、市政道路、内河治理、棚户区改造等工作扎实推进。中心城区南水北调水源置换工作圆满完成,市民喝上了丹江水。

3. 乡村振兴战略启动实施。出台乡村振兴战略实施意见和三年行动计划,全面开展农村人居环境整治,积极推进农村厕所革命,基本完成农村承包地确权登记颁证工作,全市流转土地 312 万亩、托管土地 460 万亩,新增各类农业经营主体 1810 家。

4. 基础支撑不断增强。郑万高铁、蒙华铁

路进入铺轨阶段。南阳火车站新站房建成投用。周南高速、栾西高速建设有序推进，郑西高速双龙至西峡段、淅淅高速西峡至淅川段纳入省“双千工程”；经积极争取，我市高速公路投资模式得到优化，市、县两级可节省资金数十亿元。煤电运一体化、天池抽水蓄能电站等重大能源项目加快推进，光伏、风电累计并网规模超过 170 万千瓦，位居全省第一。

（四）民生保障持续加强

坚持民生优先，全市财政民生支出完成 520.4 亿元、增长 10.7%，占一般公共预算支出的 80%，12 项重点民生实事基本完成。

1. 三大攻坚战扎实推进。重点领域风险防控有力有效。脱贫攻坚整体工作进入全省先进行列，15.07 万农村贫困人口实现稳定脱贫，全国易地扶贫搬迁现场会在我市召开。中心城区空气优良天数 210 天、居全省第 3 位；出境水稳定达标，丹江口水库水质保持在Ⅱ类以上；开展土壤污染治理与修复试点，土壤环境质量总体稳定；完成营造林 163.6 万亩，森林覆盖率达到 39.5%；成功争取一期投资 125 亿元的国储林项目，是改革开放以来我省林业单体最大项目；获得各类省级生态环境奖补资金 2184 万元、处于全省前列。

2. 教育事业蓬勃发展。各级各类教育均衡发展，特别是围绕解决大班额、上学难突出问题，强力推进中心城区完全学校建设，2017 年四所完全学校基本建成，第一完全学校去年秋期实现招生；2018 年四所完全学校全面开工，2019 年四所完全学校选址确定。中心城区新建改扩建中小学 6 所，全市普通中小学新增学位 7.47 万个。普通高考一本上线率 21%，高于上年 1.5 个百分点、高于全省 5.3 个百分点，全省文科第一名再次花开南阳，连续 3 年 4 名考生荣获全省高考文理科第一名，南阳崇文重教的风尚进一步弘扬。

3. 医疗卫生事业全面进步。投资 64 亿元实施 36 个卫生基础设施项目。公立医院综合改革进展顺利，全面推行公立医疗机构药品零加成和药品采购“两票制”。全国基层中医院工作先进市顺利通过国家验收。

4. 社会保障更加完善。城乡居民基础养老

金、医保补助和农村特困人员集中供养补助标准分别提高 18.4%、8.1% 和 20%。医保救助工程补助困难群众 107 万人次，发放补助资金 8319 万元。政福保工程理赔 180 起，赔付金额 393 万元。新建各类保障性住房 2 万套。完成农村危房改造 2.8 万户。

5. 社会大局和谐稳定。打击黑恶势力工作成效位居全省前列，全省“雪亮工程”现场会在我市召开，涉疆服务管理经验得到国务委员、公安部长赵克志同志的充分肯定，称这是新时代“枫桥经验”在南阳的创新发展。

在肯定成绩的同时，也要看到今年发展环境更复杂，不确定性更大，风险挑战更多，经济面临下行压力等不利因素；更要清醒认识到，我市人口多、底子薄、基础弱、人均少、不平衡的基本市情没有变，总量不大、存量不活、增量不足、质量不高的矛盾和问题比较突出。一是发展速度不快。近两年我市经济增速低于全省平均水平，洛阳、襄阳等标兵渐远，追兵迫近。二是结构矛盾突出。产业结构不合理，一产以传统种养业为主，产业化水平较低，品牌比较散，政府有形的手和市场无形的手作用发挥都不够；二产中传统产业占比高达 60%，主导产业、重点企业的规模、效益、市场占有率不高，竞争力不强；三产中现代服务业发展仍然滞后。城乡发展不协调，城镇化率分别低于全省、全国 5.5 个、13.9 个百分点，小康实现程度也与全省、全国有差距。三是发展动力不足。项目支撑不够，民间投资下降 2.7%，工业投资仅增长 1.6%。新增“四上”企业 203 家，同比减少 335 家。科技创新能力不强，新产业、新业态、新模式规模不大。四是民生短板突出。人均水平较低，基础设施密度不够，公共服务体系不健全，城乡居民收入还较低，脱贫攻坚任务依然艰巨，特别是持续脱贫、巩固成果的任务更加艰巨，社会稳定基础还比较脆弱。

同时，也要看到发展面临的机遇和有利条件。一是中央提出促进形成强大的国内市场，加大基础设施等领域补短板的力度，实施积极的财政政策，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方专项债规模。我市有 1200 万人的大市场，随着消费升级，内需潜力巨大；基

基础设施、生态环保、民生保障等领域欠账较多,投资潜力巨大;进出口以农产品为主,基本不受中美贸易摩擦影响,对外贸易有望保持逆势增长态势;政府负债率较低,争取政府债券空间很大;随着减税降费政策的实施和改革开放的深化,必将进一步激发微观市场主体活力。二是我市经济基本面良好,随着“两轮两翼”“九大专项”深入实施,今年一批支撑项目将相继竣工投产;经过产业转型升级,一些传统产业、传统企业焕发生机,一批新产业、新业态、新模式迅猛发展,新的增长点不断涌现。三是继省委、省政府把南阳明确为“重要区域中心城市”之后,省委十届七次全会又把南阳与郑州、洛阳并列为全省“三大城市”之一,拥有综保区、京宛对口协作等平台,随着今年郑万高铁的开通和世界月季洲际大会的举办,我市发展比较优势日益彰显,旅游业会井喷式发展,对人民的思想观念、生活方式、生产方式都会带来冲击。

综合分析判断,机遇与挑战同在,困难与希望并存,我市发展仍处于重要战略机遇期。我们既要对今年发展面临的严峻形势有清醒的认识和充分的准备,更要看到支撑我市发展的有利因素是长期的、持续的,坚定信心,振作精神,清醒忧患,加压增责,增强使命感、责任感、危机感、紧迫感,坚定不移地坚持市委既定思路,牢牢把握经济工作主动权,推动高质量发展,努力建设名副其实的大城市和重要区域中心城市,实现省委对我们提出的“增强对鄂西北、陕东南的影响力”的目标要求,对得起省委、省政府的决策定位,对得起重要区域中心城市和三大城市之一这块牌子。

二、理清思路,明确目标

省委、省政府把我市确定为全省三个大城市之一,省委、省政府主要领导多次到南阳调研指导工作,对我市工作充分肯定,对未来发展寄予厚望,体现了对南阳的关心、重视和支持。建设大城市是今后一个时期我们的战略定位和奋斗目标,要牢记使命,不负重托,强化争先意识、出彩意识,以实干赢得地位,高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市,增强大城市的实力、树立大城市的形

象、体现大城市的担当,实现由大到强的蝶变。

今年是新中国成立 70 周年,是习近平总书记视察指导河南工作 5 周年,是全面建成小康社会关键之年,也是我们第一次举办国际性会议和迎来高铁时代的第一年,做好今年的工作意义重大。

做好 2019 年的经济工作,总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实中央、省委关于经济工作的部署要求,持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针,围绕高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市,全力打好“三大攻坚战”,持续推进“四个着力”、打好“四张牌”,强力推进党的建设高质量和经济发展高质量工作体系,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩助力中原更加出彩、庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

基于新的发展形势,立足大城市定位,突出新发展理念和高质量发展要求,本着实事求是、积极主动、“跳起来摘桃子”的原则,市委研究确定了今年经济社会发展的主要预期目标:生产总值增长 7.5% 左右,规模以上工业增加值增长 7.5% 左右,固定资产投资增长 10% 以上,社会消费品零售总额增长 9.5% 左右,一般公共预算收入与生产总值同步增长,税收占财政收入的比重力争达到 70% 以上,居民消费价格涨幅控制在 3% 以内,经济结构进一步优化,质量效益明显提升。创新发展取得新成果,研究与试验发展经费投入强度达到 1.2%,高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别达到 45% 以上和 20% 以上。协调发展取得新成效,常

住人口城镇化率提高 1.5 个百分点以上，人均预期寿命持续提高，九年义务教育巩固率达到 95% 以上，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。绿色发展取得新提升，单位生产总值能耗、主要污染物排放量完成省下达目标。开放发展取得新突破，进出口保持平稳增长，营商环境在全省评价排序位次前移。共享发展取得新进步，居民人均可支配收入增速高于生产总值增速；淅川、南召、桐柏、社旗 4 个贫困县脱贫摘帽，13.17 万农村贫困人口实现脱贫；城镇新增就业 4.8 万人以上，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5.5% 以内、4% 以内。

需要强调的是，在具体工作中，要强化目标刚性，减少目标弹性，少用“力争”、多用“确保”，少用“左右”、多用“以上、以前”等，要多为超额完成目标总结经验，少为完不成目标找退路、找理由、找借口。不能以目标有了弹性，开始就打算完不成，不能一定“左右”，就只想“左”而不想“右”。有质量的增速，有多高就努力完成多高。

建设大城市、推动高质量发展、实现年度目标，要把握好以下三个方面：一是精准对标贯彻上级精神。抢抓机遇，大干快上。坚决落实中央和省委、省政府各项决策部署，特别是要按照高质量发展的要求，坚持新发展理念，突出稳中求进工作总基调和供给侧结构性改革主线，进一步做好“六稳”工作，稳定发展预期，有效防控风险，保持合理增长；要贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，巩固“去降补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通经济循环系统，促进经济提质增效。二是坚定不移落实市委既定战略部署。实践证明，强力推进党的建设高质量和经济发展高质量工作体系，推进经济工作的“两轮两翼”“九大专项”和党建工作的“八大行动”，符合上级精神，符合南阳实际，行之有效，是建设大城市、实现高质量发展的路径和支撑，必须坚定不移、坚持不懈，微调频道、多换节目，重点是不断深化、创新和突破。三是完善经济工作的思路举措。按照市委的总体战略部署，在操作层面上，坚持党政主导、规划引领、市场引

导、民生优先、产业支撑、项目带动，坚持城乡融合、三产融合、三农融合，发挥好政策投资、企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资“五个主体”作用，实现搞活存量、优化增量、扩充总量、提升质量“四量统筹”。

三、突出重点，统筹兼顾

着力做好七个方面工作，努力为实现高质量发展、建设重要区域中心城市提供支撑、壮大基础、提升承载力、夯实基层、增大动力、补齐短板、提供保障。

（一）深入实施“两轮两翼”战略

坚定不移地将“两轮两翼”战略推向深入，以项目建设扩增量，以科技创新提质量，以现代金融活血脉，以人力资源强保障，为建设大城市提供战略支撑。

1. 以项目建设扩增量。要大干快上，开展“项目建设提升年”活动，实施促投资“两提两优”行动，掀起项目建设热潮。通过项目观摩，看到了差距、问题，也看到了希望和增长点。一是拓展渠道。发挥好“五个主体”作用，特别是要把争取政策投资和扩大民间投资放在重中之重的位置。一方面，抓住国家扩投资、补短板的机遇，在基础设施、企业“三大改造”、乡村振兴、生态环保、民生改善等领域，谋划实施一批重大项目。另一方面，要落实促进民间投资各项政策，放宽市场准入，优化投资环境，激发民间投资活力。二是突出重点。突出重点产业、重点园区、重点企业，以产业补链延链强链、强基础补短板等项目为方向，实施 5000 万元以上固定资产投资项目 906 个、年度完成投资 1221 亿元。其中省市重点项目 178 个、年度完成投资 421.5 亿元，形成“建成一批、在建一批、开工一批、储备一批”的项目滚动发展格局。三是强化保障。尤其要加强项目前期工作，对重点项目开展事前综合辅导，落实项目审批时间减半要求，推行联审联批、限期办结、容缺受理、多评合一等新举措，实行副市长联系重点项目。强化要素保障，多措并举解决项目融资难题，确保新增建设用地指标 1.4 万亩以上。落实旬调度、月研究、季汇报、半年观摩、年度考评奖惩等工作机制，推动项目落地见效，实现统计数字、客观形象、

主观印象相统一。

2. 以科技创新提质量。以构建自主创新体系为重点,抓好“四个一批”,促进“四个融合”,全面提升科技创新能力。一是培育创新主体。实施创新龙头企业提升引领、高新技术企业倍增、“科技小巨人”企业培育工程,支持98家科技创新重点企业做大做强,新增高新技术企业30家,新增省科技小巨人企业5家,组织实施市级重大科技专项10个。二是提升创新平台。推动产学研协同创新,实现大中型科技企业省级以上研发平台全覆盖,新增市级以上创新平台30家。发挥好科技大市场作用,建好中关村科技产业园,加快科技成果转化。深化市厅市校市院合作。加快培育一批高水平的众创空间、星创天地等创新创业载体。三是落实创新政策。尤其是纳入郑洛新国家自创区首批辐射点8个企业,都在高新区,要有实质性的突破,要承接好、复制好自创区的政策。保障科技资金投入,全面落实支持创新政策。

3. 以现代金融活血脉。坚持学金融、懂金融、用金融,实施政府投融资创新、企业融资创新,实现以土地为核心经营城市、金融与产业之间、企业层面三个链条的良性循环。要下决心补齐短板,实现突破。一是增强金融供给。确保全年信贷投放增长10%以上。争取兴业银行、恒丰银行等更多的金融机构入驻南阳,全面完成农信社改制组建农商行任务。加快金融街建设,推动金融机构尽快入驻。发展普惠金融,积极争取绿色金融改革试验区。进一步发挥好保险业服务作用和融资功能。二是创新政府投融资。推进投融资公司改革发展,建立现代企业制度,完善资产监管、绩效考核和薪酬制度。规范推进PPP融资,推动国储林、棚户区改造、内河治理等重点项目落地实施。全力扩大政府债券融资,实现“3个100亿”目标,确保一般债券100亿元、专项债券100亿元、国储林项目落地100亿元。加大土地收储力度,确保中心城区征收储备土地4000亩以上。三是创新企业融资。全力推进企业上市,力争实现金冠电气、仲景食品上报证监会,想念食品上报省证监局辅导。密切关注科创板和注册制试点进度,推动优质企业在科创板上市。

积极争取省级基金在我市设立子基金,支持重点产业发展。合理安排财源培育资金,扩大转贷资金池规模、总量达到10个亿;设立信贷风险基金,开展小微企业免抵押、免担保信贷试点,实施“小微信贷通”。

4. 以人力资源强保障。落实好“诸葛英才计划”,抓好引、育、用、留等关键环节,建好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才四支队伍。一是引进高端人才。坚持刚性引才、柔性引智相结合,筹备组织“南阳籍院士专家家乡行”等招才引智活动,引进一批急需的高层次人才。二是培育适用人才。实施“百人计划”,培养100名左右南阳本土高端人才,实现“中原学者”零的突破。积极对接国家、省各类重大人才支持项目,努力实现突破。推进全民技能振兴工程,开展各类职业技能培训24万人次以上。三是创新激励机制。落实好“1+N”政策体系,以贡献和业绩为导向,创新人才管理方式和激励评价机制,激发各类人才创新创造活力。四是优化工作环境。抓紧建设人才公寓,落实保障制度,提供优质服务,营造良好环境。

(二) 强力推动产业升级

深化转型发展攻坚,培育千亿集群、百亿园区、百亿企业,建设先进制造业强市、现代服务业强市、现代农业强市,加快构建现代产业体系,为建设大城市壮大经济基础。

1. 培育重点产业。制造业方面,实施智能制造引领、重点技术攻坚、传统产业提质、新兴产业培育四大行动,做大做强智能装备制造、机器人、新能源汽车、电子信息等新兴产业,推动装备制造、汽车零部件、纺织服装、生物能源等传统产业提质增效。持续推进24个突破口项目。突出抓好氢能源汽车产业园、乐凯华光新材料产业园等9个重大工业项目,再谋划10个新突破口项目。服务业方面,突出抓好基础条件好、市场容量大、发展潜力大的5个主导产业。要以龙头带动、全域旅游为方向,重塑文化旅游业发展优势,重点推进老界岭创建国家级旅游度假区等10个项目;围绕张仲景健康城建设,做大做强健康养生产业,重点是推进张仲景健康文化园、产业园、养生园和

县区中医药小镇建设，今年要实现突破；突出发展冷链物流、快递物流、电商物流，推动物流业转型升级，重点推进河南万邦物流、东森医药物流等4个项目；以金融业态集聚、功能拓展为重点，培育区域现代金融中心；强化政策扶持和平台建设，推动电商产业跨越发展，抓好跨境电商园等7个市级专业园区和10个县区特色园区建设。农业方面，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，以“四优四化”为方向，大力发展绿色食品、绿色有机农业、现代畜牧业、特色苗木花卉等产业，重点推进牧原国际食品城、想念食品产业园、中以高效农业科技示范园、猕猴桃产业发展基地等项目。

2. 培育重点园区。开展产业集聚区高质量发展专项行动，突出特色发展、单位效益和产业生态，实施产业集聚区企业分类管理，推动主导产业定点定向精准招商、产品技术工艺创新、落后产能“腾笼换鸟”，盘活闲置土地、厂房等要素资源，加快解决集聚效应不明显、主导产业不突出、体制机制不顺等问题，推进产业集聚区二次创业，打造主导产业优势明显的产业集群。加快服务业“两区”建设，努力形成3—5个省级服务业专业园区。针对全市重点培育的产业，依托高新区、新城区、产业集聚区和服务业“两区”，培育一批特色产业园区。抓好田园综合体、农业产业化联合体等现代农业发展载体。需要强调的是，田园综合体也好，农业产业化联合体也好，康养园区也好，要真抓实干、依法办事、规范运作，防止圈地套钱。

3. 培育重点企业。壮大龙头企业。着力培育150家工业企业、100家服务业企业、100家农业产业化龙头企业，实行一个企业、一个目标、一个规划、一个专班的推进措施，着力推动乐凯华光、中光学、防爆电气等10家企业向百亿级目标冲刺，浙减、福森、西排、荣阳、南纺等30家企业向50亿、30亿级目标冲刺，全年主营业务收入超10亿元的企业要达到24家以上。培育“专精特新”企业。培育100家高成长性中小企业，实行与龙头企业同等的政策支持，培育一批竞争力强的“专精特新”企业。狠抓新增“四上”企业。研究出台新增“四

上”企业奖励办法，强力推进外地企业在我市注册设立总部或子公司，壮大全市“四上”企业规模。培育知名品牌。深入开展“质量标杆进企业”活动，支持企业增品种、提品质、创品牌，打造10个工业精品、10个服务业知名品牌、10个知名农产品。

（三）推进新型城镇化

坚持以人为核心推进新型城镇化，全域推进百城建设提质工程，坚持硬件与软件、新区与老区、地上与地下、宜业与宜居“四个统一”，抓好规划、建设、管理、经营“四个关键环节”，做好以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城“四篇文章”，推动中心城区和县域协调发展、齐头并进，为建设大城市提升承载力。

1. 推进中心城区振兴。中心城区是建设大城市的龙头和关键。一是加速新城区建设。紧扣世界月季洲际大会举办和郑万高铁开通两个时间节点，倒排工期，挂图作战，确保各项工程全面完成，办一届美轮美奂、无与伦比的月季洲际大会，建一个国内一流的高铁站。聚焦新区核心区和高铁片区，强力推进28个已开工项目，力争尽快建成、早出形象。围绕加快提升形象，在基础设施、产业支撑等领域全面发力。二是推动老城区提质。老城区是文明创建、房地产健康发展、市民幸福指数提升的主阵地。突破标志性项目，卧龙岗武侯祠文化园创建国家5A级景区和南阳古城修复保护两个标志性项目，要取得实质性突破。完善基础设施，中心城区8条内河综合治理全面完成，上游水源和治污工程全面开工；全面启动打通断头路，全面硬化背街小巷，抓好公园游园建设和道路空间绿化，推进老旧小区改造；全线开工建设中心城区外环快速路。提升公用设施，做好城市规划、建设、管理、尤其是经营这篇文章，完善供水、供电、供气、供热设施，加快推进污水处理厂、静脉产业园、垃圾焚烧发电等项目，开展生活垃圾分类，推进公交都市建设。三是推进组团发展。完善“一心六组团”发展规划和政策措施，全面加强交通、产业、生态链接，全面开工建设中心城区至官庄、鸭河、镇平、社旗4条快速通道。四是促进产业振兴。依托高新区、产业集聚区等发展平台，

综保区、机场等开放通道，中关村科技园、郑洛新国家自创区辐射点等创新载体，市区联动，组团互补，推动中心城区产业加速振兴。

2. 加快县域发展。县域是区域发展的基石，是我们南阳的优势和重点，要重视、研究县域发展，形成中心城区一核带动、县域多极支撑的格局。特别是邓州这个副中心和六个组团，要切实发挥作用。一是提升思想认识。我市县域数量多、人口多、面积大，有基础、有条件、潜力大，同时各县发展不平衡。各县要切实提高站位，重新审视自身，科学定位定向，抓重点、补短板、强弱项，推动县域综合实力在全省乃至全国晋位升级。二是壮大县域经济。落实习近平总书记县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”的嘱托，坚持城乡融合、三产融合、三农融合、产城融合，推动县域经济高质量发展。以产业为支撑，因地制宜，突出特色，强化改革推动、开放带动、创新驱动、项目支撑，加快构建充满活力、竞争力强的县域产业体系；以基础设施为基础，统筹县城、中心镇（重点镇）和乡村振兴，强化规划引领，完善基础设施；以市民获得感为目标，提升公共服务，抓好文明创建，打造宜居宜业环境，全面提升县域的经济实力和环境面貌。三是树立正确导向。市直各部门要找准后勤部、服务员的位置，积极主动、全面自觉地为一线的作战部队、战斗员提供空姐式、保姆式、标准化、规范化、全方位、全天候的服务。要首问负责、限期办结，多听善听虚心接受县区的批评意见和建议，多反思反省查找工作中的漏洞和不足，多搞面对面、心贴心、一对一的服务，多当指导参谋，多传播正能量，少指手画脚，少找借口，更不能设置障碍。坚持问题导向，有解思维，探索建立鼓励、支持、推动县域发展的政策体系、目标体系、考评体系、奖惩机制，树立市县协同、部门联动推动县域高质量发展的鲜明导向。

3. 完善体制机制。统筹做好城市规划、建设、管理、尤其是城市经营，包括特许经营权，都是宝贵的资源。一是强化规划引领。完善提升各级各类规划；实行“多规合一”，推动城乡规划一体化；加快完善新城区规划体系，实

现规划全覆盖；规划、设计、施工图要配套，土地、空间、产业要配套，不能几张皮。二是健全政策体系。围绕提高户籍人口城镇化率，以解决就业、就学、就医、住房等核心问题为重点，健全更有针对性的政策措施，促进更多农村转移人口进城落户。三是创新城市管理经营机制。以“双创双建”为抓手，以“城市四治”为重点，促进城市由注重外延扩张向注重内涵提质转变。下决心持续整顿土地市场，坚持完善“六统一”机制，严厉打击“双违”，实施征迁清零行动。出台实施房地产市场专项整治、城中村改造遗留处置、农运会遗留问题解决等办法措施，6月底基本解决。规范发展房地产市场。

4. 强化基础能力建设。交通方面，确保郑万高铁、蒙华铁路按时建成，推进呼南高铁豫西通道前期工作，做好宁西高铁争取工作，启动旅游轨道交通环线规划工作；推进机场迁建，增加航线航班，提升旅客吞吐量；建成周南高速，加快建设栾西高速，力争开工建设西十高速、方枣高速；开工建设唐河复航工程。信息化方面，推进社会综合治理和政务服务等平台建设，加快建设新型智慧城市，推进白河大数据产业园建设。能源方面，推进煤电运一体化、天池抽水蓄能电站二期等重大项目，积极申报光伏发电领跑基地项目，全面完成新一轮农网改造升级；推广“特许经营权招标+建设、管理一体化”镇平模式，推广农村管道天然气。水利方面，抓好唐白河治理、农村饮水安全巩固提升等10个重点项目，推进罗汉山大型水库前期工作。

（四）推进乡村振兴战略

用市场经济、工业、城市的理念和方法审视领导农业农村工作，围绕农业强、农村美、农民富，加快推进产业、人才、文化、生态、组织振兴，为建设大城市夯实基层。

1. 建设现代农业。一是调优农业结构。稳步提升粮食综合生产能力。发展农业特色产业，培育月季花、玉兰花、茶花“三花”产业，猕猴桃、软籽石榴、薄壳核桃“三果”产业，山茱萸、辛夷、艾草“三药”产业，打造叫响“八大宛药”品牌。发展绿色有机农业，新认证绿

色有机农产品 30 个，绿色有机农产品基地稳定在 100 万亩以上。实施农业标准化战略，争创国家农产品质量安全市。二是提升农业产业化水平。推进农村一二三产业融合发展，抓好牧原生猪等农业产业化联合体建设，大力发展粮食、畜禽、果蔬等精深加工。实施农作物秸秆综合利用工程。拓展农业多种功能，大力发展田园综合体等新业态新模式，提升农业综合效益，增加农民收入。三是完善农业社会化服务体系。由注重生产向生产销售并重转变，建立农产品销售网络体系，大力发展农村电商物流。注重解决小农户生产经营面临的困难，把小农户引入现代化农业发展大格局。

2. 改善人居环境。落实农村人居环境整治三年行动计划，实施村庄基础设施建设工程。全面实施百万农厕改造行动、千村万塘建设行动、乡村垃圾清洁行动，力争年底前累计完成农村改厕 60 万户，新建、恢复万个坑塘堰坝蓄水设施，所有县区垃圾治理通过省级验收。扎实开展“四美乡村”创建，重点创建 200 个示范村，打造一批“美丽小镇”和“五美庭院”。

3. 深化农村改革。全面完成农村承包地确权登记颁证工作。全面深化推广邓州“孟楼经验”，加快承包地、宅基地“三权分置”改革。深化农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革。完成农村集体资产清产核资，推进经营性资产股份制改革。培育新型农业经营主体，新发展农民专业合作社 500 家、家庭农场 1000 家。

4. 提升治理水平。实施乡村治理体系三年行动计划，夯实农村基层组织，完善乡村矛盾调解和便民服务体系，坚持叫响、深化拓展“四议两公开”工作法。实施乡风文明建设三年行动计划，深化农村精神文明创建，推动移风易俗。严厉打击“村霸”和宗族恶势力。推进“大棚房”与农地非农化问题治理。有效防控非洲猪瘟疫情。

（五）深化改革开放

全面贯彻落實习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，深化市场化改革，扩大高水平开放，为建设大城市增大动力。

1. 聚焦重点改革。一是推进市县机构改革。按照省委、市委的统一部署，把准时间节点，细化工作任务，高标准、高效率、高质量完成机构改革各项任务。二是推进经济领域改革。分类推进国企改革，完善现代企业制度，优化国资监管体制。深化财税体制改革，落实财政事权和支出责任划分改革，全面实施预算绩效管理。推进河道砂石资源管理国有化改革。三是推进民生领域改革。深化医药卫生体制改革，加快公立医院综合改革，全面推进县域综合医改；加快建立分级诊疗制度，推进多形式医联体建设，大力支持社会办医。持续深化教育、文化、价格等领域改革。

2. 提升开放水平。一是用好开放平台。完善提升综保区功能，抓好招商、建设、运营，推动转型发展。建设外贸优势产业基地，培育引进外贸综合服务企业，建好跨境电商综合试验区，落实外贸补贴政策，发展外向型经济。推动新能源经开区申报国家级经开区，力争再创建 1—2 个省级经开区。办好世界月季洲际大会、玉雕节等活动。二是扩大开放合作。深化京宛对口协作，承接好北京非首都功能疏解，实施好渠首北京小镇等重点项目，加强与中国人民大学等知名高等院校、科研院所的紧密深度合作，在我市设立分院、建立研究院。积极参与全省“五区”联动、“四路”协同，深度融入“一带一路”建设。三是提升招商实效。坚持定点定向、选商择资、招大引强，坚持走出去和请进来相结合、引资与引智引技相结合。围绕“九大专项”和主导产业，实行专题推介、区域对接、集群引进。创新招商方式，用好会展经济平台，强化产业链招商，开展市场化招商，做好以商招商、中介招商、亲情招商。加大总部经济招引力度，今年要有实质性突破，见到实效。建好招商机构和队伍，完善社会资本快速承接等工作机制。

3. 增强微观主体活力。认真贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，支持民营企业发展，壮大实体经济。突出抓好三项工作：一是优化发展环境。政府工作人员要强化人民公仆为市场主体、纳税人服务保障的意识，积极主动、自觉服务、全程全面保障，

树立改革就是服务，管理就是服务的理念，全天候、全方位提供保姆式服务。打好“组合拳”，营造良好的政务环境、市场环境、法治环境、信用环境。深化“放管服”改革，做实“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，最大限度利企便民。构建亲清新型政商关系，制定政商交往正面清单和负面清单，千方百计为企业办好事、解难事。启动营商环境评价，让服务对象评价政府部门。二是推进降本增效。认真执行中央更大规模减税降费政策，减轻企业税费负担。降低融资、物流、用电、用工等成本，让企业轻装上阵。三是培育企业家队伍。完善落实激发和保护企业家精神的政策措施，加强教育培训和管理服务，切实重视、关心、尊重、帮助企业家人，依法保护民营企业家人身安全和财产安全。

（六）坚决打好三大攻坚战

把打好三大攻坚战摆在全局更加突出的位置，针对突出问题，打好重点战役，为建设大城市补齐短板。

1. 打好防范化解重大风险攻坚战。扛稳反恐维稳和水质保护两大政治责任。落实监管责任，有效防控企业债券违约、股票质押平仓、担保圈、网络借贷、非法集资等风险隐患，高度关注房地产领域金融风险。依法合理举借政府债务，处理好减税降费与防范债务风险的关系，将债务指标控制在合理区间。严格落实安全生产责任制，坚决防范遏制各类事故发生。学习推广“枫桥经验”，促进人民群众合理合法利益诉求及时、就地解决。加强社会治安防控体系建设，高质量推进“一村（格）一警”工作，依法打击各种违法犯罪活动，推动扫黑除恶专项斗争纵深发展。

2. 打好精准脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为发展机遇，统筹脱贫攻坚与致富奔小康、党的建设、乡村振兴、百城提质、“两轮两翼”战略，克服麻痹、松懈、厌战、侥幸、应付等不良倾向，一鼓作气，持续加力，完成年度脱贫任务。坚持精准方略，把脱贫质量放在首位，加大深度贫困村、特殊贫困群体、重点贫困县脱贫攻坚力度，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题。统筹贫困县村和一般县

村、贫困户和非贫困户、内生动力和外部动力，持续打好“四场硬仗”，开展“六大行动”，实施“四项工程”，深入开展四季攻坚提升行动，打好脱贫攻坚总攻战。建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制，减少和防止贫困人口返贫。进一步明责强责、督责问责，确保圆满完成年度脱贫任务。

3. 打好污染防治攻坚战。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，扎实开展中央环境保护督察“回头看”反馈问题整改，坚决遏制增量，消化存量，加强生态环境保护和修复，努力建设人与自然和谐发展的生态文明。坚持标本兼治、综合施策，优化调整“四个结构”，抓好“六控”措施落实，中心城区优良天数达到270天。认真落实河长制湖长制，扎实推进“四水同治”，确保出境水稳定达标，丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上，完成县城区黑臭水体整治。推进受污染耕地安全利用和治理修复，严格保护未污染土壤。扎实开展国土绿化提速行动，建设森林南阳，实施“六大工程”，推进海绵城市建设和城市“双修”，加快实施国家储备林等重点项目，要把国家储备林项目做成集生态效益、经济效益、社会效益相统一的全国示范项目，做好伏牛山国家公园、世界植物大观园前期工作，完成营造林192万亩，完成省委、省政府交给我们的光荣任务。加强生态文明制度建设，严格落实党政领导责任、企业主体责任、部门监管责任，确保环境质量持续改善。统筹好污染防治和经济发展的关系，不能一关了之、一停了之。

（七）切实保障和改善民生

牢固树立以人民为中心的发展思想，长短结合、标本兼治，尽力而为、量力而行，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，为建设大城市提供保障。

1. 提高就业质量和人民群众收入水平。把稳就业放在更加突出位置，完善就业创业服务体系，重点促进高校毕业生、退役军人等重点群体多渠道就业创业。把增加居民收入作为检验高质量发展的重要标准，确保居民收入增速不低于经济增速。

2. 办好人民满意的教育。落实教育优先发

展战略,推进城乡义务教育一体化均衡发展,全面完成义务教育基本均衡县创建任务。围绕解决大班额、上学难等问题,加快推进中心城区完全学校建设五年计划,2017年开工建设的第二、第三、第四完全学校实现秋期招生,2018年开工建设的四所完全学校要全部竣工,今年规划的四所完全学校6月底前要全部开工;新建改扩建中心城区中小学6所,新增学位7200个;全面落实新建居住区配套学校政策,统筹整合闲置教育资源,用于加强基础教育。推进普及高中阶段教育,改善普通高中办学条件,启动市一中新校区建设。统筹推进学前教育、职业教育、高等教育、特殊教育、民办教育发展。

3.健全社会保障体系。实施全民参保计划,提高养老保障水平,深化医保救助工程。健全社会救助体系,实施好政福保工程。发展养老事业,实施健康养老示范工程。完善住房市场体系和住房保障体系,落实新的三年棚改计划,新开工建设公租房1700套。

4.提高人民健康水平。实施基层医疗卫生服务能力提升工程,加强乡村医疗卫生机构标准化建设。推进区域医疗中心建设,抓好市中心医院、中医院新院区建设。强力实施中医药强市战略,大力推进国家中医药综合改革试验区建设。实施医养结合战略,健全医疗养生服务体系。实施健康素养促进行动,提高人均预期寿命。开展全民健身活动。严格食品药品安全监管。

5.发展文化事业。践行社会主义核心价值观,弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神和南水北调精神。完善公共文化服务体系,实施文化惠民工程,加强文化遗产保护与传承,建成市“三馆一院”。深入开展“扫黄打非”,持续加强网络空间治理。

春节将至,又值机构改革交接时期,各级各部门要稳住心神、保持定力,抓好当前工作:一要稳运行。要精心组织、科学调度,保持平稳增长,巩固良好态势,确保实现一季度开门红。二要保民生。落实好工资和各项政策资金,开展好各项救助和送温暖活动,保障好农民工、贫困户等重点群体。三要保稳定。排查治理各

类风险隐患,特别是要加强安全生产、交通安全事故防范,确保社会大局和谐稳定。四要抓谋划。及时跟进研究上级会议、文件精神,谋划争取更多项目和资金,为全年工作打好基础。

昨天,经过市人大常委会任命,新一届政府组成部门人员已全部到位。建设大城市、推动高质量发展,我们承前启后、重任在肩、责无旁贷,必须不忘初心,牢记使命,继续奋斗,再立新功。要按照张书记“用心工作、务实重干、问题导向、有解思维”的要求,多做有用功,少做无用功,杜绝做负功。建立激励约束机制,高标准、快节奏、重实效,比贡献、比发展、争位次、创一流。围绕一个“新”字:新时代、新起点、新征程,要有新气象、新作为、新业绩;突出一个“干”字:想干、会干、实干、正干;坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣,出于公心、善于用心、事事尽心、令党放心,做到忠诚干净担当、为民务实清廉。要善于学思践悟、想清悟透,当好行家里手,要把底子弄清、目标任务弄清、思路方法弄清、重点难点关键点弄清,当明白人、算明白账、花明白钱、干明白事,防止以其昏昏、使人昭昭,不当糊涂官、马虎官。多问几个是什么、为什么、怎么样。要探索有效的工作方法,对症下药、理清思路,统筹兼顾、突出重点,因地制宜、分类指导,典型引路、以点带面,专班推进、分工协作,分级负责、层次领导,宣传引导、发动群众。

同志们,中原更加出彩是由人人出彩积累起来的。通过事事出彩、时时出彩、处处出彩,做出彩河南人,为中原更加出彩做贡献!决胜小康、圆梦中华、中原出彩、南阳振兴,匹夫有责、时不我待、只争朝夕,逆水行舟、不进则退。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府和市委的坚强正确领导下,不虚此行、不枉此生,珍惜时间、珍惜机遇、珍惜岗位,上下同心、迎难而上,锐意进取、埋头苦干,全力做好今年各项工作,谱写中原更加出彩的南阳篇章,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

南阳市人民政府

关于印发南阳市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动实施方案的通知

宛政〔2019〕3号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动实施方案》已经市政府第5

次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

南阳市人民政府
2019年2月11日

南阳市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动实施方案

为加快推进我市房地产领域问题楼盘集中处置工作，有效化解房地产领域信访突出问题，切实维护和保障群众的合法权益，根据中央和省委、省政府关于打好防范化解重大风险攻坚战决策部署，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以人民为中心，紧紧围绕抓重点、补短板、防风险的总体要求，坚持标本兼治、疏堵结合、分类施策的原则，对房地产领域问题楼盘进行集中处置，有效化解房地产领域群众反映强烈的信访突出矛盾和问题，切实维护群众的合法权益和社会大局稳定。

二、工作目标

通过化解攻坚行动，解决一批全市群众反映强烈的楼盘信访突出问题，促进房地

产领域信访矛盾有效缓解，实现信访总量稳中下降，信访秩序明显好转，群众满意度持续提升，建立、完善防范问题楼盘产生的体制机制，防止问题楼盘出现“增量”。力争2019年6月底前基本完成问题楼盘集中攻坚工作，9月底前建章立制、完善监管，开展“回头看”。

三、基本原则

（一）坚持问题导向。要紧紧围绕房地产开发项目不能按期交房、办理证照手续不及时、配套设施不完善、物业管理不规范等突出问题，深入研究违法建设、违法销售、资金链断裂、债务纠纷等问题症结，采取针对性措施，“一案一策、分类化解”，有效解决影响项目建设推进、建设手续办理、竣工验收和不动产登记、物业管理等突出问题。

（二）坚持政策引导。要尊重历史、实事

求是、依法依规、先易后难，用足用活相关法律法规政策，对问题楼盘化解给予切实可行的政策支持，必要时运用司法手段，为推动问题楼盘盘活、证件手续办理、后期管理规范创造良好的政策环境。

（三）坚持市场运作。要充分发挥市场机制作用，采取企业主导、政策引导、融资帮扶等措施，推动开发企业积极筹措资金，完善项目建设手续，有效化解矛盾。

（四）坚持重在盘活。要在摸清症结的基础上，做好评价判断，坚持分类施策，充分发挥各级党委政府主导作用，最大限度推动问题楼盘盘活竣工，千方百计维护群众利益。

（五）坚持领导包案。要建立领导包案制度，一个问题一套班子，一个问题一套解决方案，压实工作责任，逐案解决问题。

（六）坚持严肃追责。对问题楼盘化解中发现的因党员领导干部插手干涉房地产项目建设导致问题楼盘产生，构成违法违纪的，要依法依纪严肃追责；对违法占地、违法建设、扰乱房地产市场秩序以及严重偷税漏税的开发企业，要依法严厉打击。

四、范围及分类

全市范围内在建、在售、已售的房地产开发项目，在开发建设、预售销售、物业管理等环节出现问题的楼盘。

（一）省信访工作联席会议交办及未列入市中心城区房地产市场秩序专项整治的问题楼盘；

（二）市中心城区房地产市场秩序专项整治项目中未办结项目；

（三）农运会遗留问题楼盘；

（四）经济适用住房问题楼盘；

（五）其它涉及信访的问题楼盘。

五、方法步骤

（一）宣传动员阶段（2019年1月31日—2月10日）

全市要逐级召开房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动动员会议，全面安排部署工作，明确工作目标、内容、要求及责任；通过报纸、广播、电视、简报、行业门户网站等媒体，广泛宣传，营造氛围；各县（区）政

府（管委会）主要负责同志要组织由本辖区内问题项目企业法人、主要负责人及相关职能部门负责人参加的座谈会，进行再宣传、再动员。

（二）集中攻坚阶段（2019年2月11日—6月30日）

依据相关政策和职能分工，对全市范围内在建、在售、已售的房地产开发项目和在开发建设、预售销售、物业管理等环节出现问题的楼盘进行分类，分别移交相关职能部门和县（区）处置；对市中心城区房地产市场秩序专项整治项目中未办结项目，6月30日后全面结束整治，不再给予其整治相关优惠政策，并对未办结项目进行梳理分类，依据处置措施，分别移交给区政府（管委会）、相关部门和南阳市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚专项小组（以下简称市专项小组）。

（三）总结上报阶段（2019年7月1日—9月30日）

根据交办任务清单，由承办部门开展集中攻坚“回头看”工作，总结问题楼盘集中攻坚工作经验，建立长效机制，确保类似问题不再发生，同时将攻坚资料存档。

六、处置措施

（一）省信访工作联席会议交办的问题楼盘

一是涉及市中心城区房地产市场秩序专项整治项目的，依据专项整治相关政策进行处置；二是涉及经适房、城中村、农运会后期遗留项目的，依据政府出台的相关政策进行处置；三是涉及县（区）的问题楼盘，依据交办台账督促县（区）处置；四是涉及其他问题的，根据问题性质交由相关县（区）及部门处置。

（二）市中心城区房地产市场秩序专项整治项目中未办结项目

1. 可推进的整治项目。按照专项整治有关政策，实行联审联批，依法依规完善手续后按正常项目推进。

2. 限期办结的整治项目。按照专项整治有关政策，实行联审联批，依法依规完善手续。房地产开发企业拒不配合或因主客观条件无法完善手续的项目，截止日后，不再享受中心城区房地产市场秩序专项整治的相关优惠政策；对

违法用地上的建筑物、构筑物,按照有关法律法规及政策规定依法处置;有违法销售行为的,按照《河南省城市房地产开发经营管理条例》等相关法律法规及政策依法处置。

3. 违反强条的整治项目。截止日后,房地产开发企业仍不能整改到位的,不再享受市中心城区房地市场秩序专项整治的相关优惠政策,按“双违”项目处置;有违法销售行为的,按照《河南省城市房地产开发经营管理条例》等相关法律法规及政策规定依法处置。对企业、企业法人、项目负责人等,依据《国家发展改革委等31部委关于对房地产领域相关失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》实施联合惩戒。

4. 超过城市规划控制范围的整治项目。截止日后,房地产开发企业仍不能整改到位的,移交至辖区政府处置。

5. 不按规划建设、超容积率的整治项目。按照专项整治有关政策和规划技术指标规定,能调整的调整,不能调整的,截止日后,按“双违”项目处置;有违法销售行为的,按照《河南省城市房地产开发经营管理条例》相关规定依法处置。

6. 拆迁未完成的整治项目。截止日后,仍不能完成征迁的,移交至辖区政府处置。

7. 建成时间较早整治项目。对2014年8月前已开工建设项目,按项目开工时的基准地价评估补交土地出让金,且不做年期修正(原则上不低于同期周边相同级别土地的出让价款)。

8. 企业拒不配合和涉法涉诉的整治项目。进入司法处置程序,并依据《国家发展改革委等31部委关于对房地产领域相关失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》《南阳市房地产开发企业信用评价办法》,对企业实施联合惩戒;情节严重的,将企业纳入“黑名单”。

(三) 农运会遗留问题项目

待相关政策出台后,依法依规办理相关手续。

(四) 经济适用房涉及问题楼盘

待相关政策出台后,依法依规办理相关手续。

(五) 其它问题项目

一事一议,专题研究。

七、工作要求

(一) 加强组织领导。为切实做好集中攻坚工作,强化对处置工作的组织协调,各县(区)要成立房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作领导小组,加强对问题楼盘化解攻坚工作的领导。

(二) 落实专班责任。要强化对问题楼盘的属地管理,成立工作专班,落实工作责任。要严格落实“五个一”工作标准(一个分包领导、一个责任人、一个专项工作机构、一个工作方案、一个应急处置预案),逐项目建立专班(维稳责任单位与牵头处理问题单位为同一单位的,可合并成立一个专班),配齐配强人员,提供必要的办公场所和工作经费,确保房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作有效开展。各维稳责任单位和牵头处理问题单位一把手是分包房地产领域问题楼盘的第一责任人,对重大突出问题楼盘,要亲自部署、检查、落实;分管领导是直接责任人,要把分包的问题楼盘各项工作进一步深化、细化,坚持做到责任到人、目标到位、精心谋划、扎实推进,确保房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作取得良好成效。

(三) 密切协调配合。各县(区)、各部门要建立专项小组协调联动工作机制,明确目标任务,细化责任分工,及时准确了解掌握工作动态,协调解决推进过程中存在的问题,切实增强工作的针对性和实效性。要牢固树立全市一盘棋思想,坚持在全局中谋划安排工作,加强配合,密切协作,做到协调联动,运转高效,形成强大合力。

(四) 建立工作制度。集中攻坚期间,实行信息日报制度,各县(区)及责任单位要及时、准确向市专项小组报送工作信息。涉及市中心城区房地市场秩序专项整治项目,由各区、各职能部门,抽调人员,组成强有力的工作班子,实行集中办公。

(五) 强化督导检查。市专项小组要组织联合督查,加强工作指导。在思想重视、行动迅速、成效显著的县(区)召开现场会,交流

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市进一步激发社会领域 投资活力的实施方案的通知

宛政办〔2019〕5号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市进一步激发社会领域投资活力

的实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2019年2月13日

南阳市进一步激发社会领域投资活力的实施方案

为贯彻落实党的十九大精神，深化社会领域供给侧结构性改革，进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力，培育经济发展新动能，促进经济社会协调发展，根据《河南省人民政府办公厅关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》（豫政办〔2017〕129号），结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻党的十九大提出的建设现代化经济体系、激发各类市场主体活力的要求，以深入推进供给侧结构性改革为主线，针对民间投资薄弱环节，积极落实国家和省关于放宽行业

准入、促进改革创新、强化要素保障的政策要求，积极营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境，充分挖掘社会领域投资潜力，增加公共产品有效供给，增强人民群众获得感。

二、放宽行业准入

（一）制定落实社会力量进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域的具体方案，明确工作目标和评估办法，鼓励新增服务和产品主要由社会力量提供。鼓励和支持各地有实力的企事业单位、社会团体、慈善机构、基金会、个人等社会力量采取独资、合资、合作等多种形式到我市参与办医、养老、教育、文化、体育等领域建设和运营。（市教育局、市民政局、

推广典型经验。市专项小组要每月召开一次联席会议，听取各县（区）及职能部门工作情况汇报，分析研判形势，精心安排部署，推动化解攻坚工作有效展开。对工作不力、进展缓慢、群众重复上访的单位，要通报批评、挂牌督办。

对责任不落实、工作不到位，造成矛盾激化，发生极端事件的，要严格按照《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》和《河南省信访工作责任制实施细则》等有关规定，依法依规严肃追究相关单位及责任人责任。

市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等按职责分工负责)

(二)持续推进“放管服”改革,深化行政审批制度改革,加快政府职能转变,创新监管服务方式,提高审批效率和服务质量。各相关部门全面梳理权力事项和便民服务事项,规范事项名称、条件、材料、流程、时限等,依托网上政务服务平台,实现社会领域行政审批和便民服务事项“一表申请、一窗受理、一网通办”深化部门间信息共享和业务协同以及全流程在线监察。按照“非禁即入”原则,全面清理、取消不合理审批事项,取消无法定依据的前置条件和证明材料,禁止违反法定程序增加审批条件。并联范围内审批事项不得互为前置。推行电子证照制度。(市发展改革委、市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等按职责分工负责)

(三)督促各县(区)更新完善医疗卫生服务体系规划和医疗机构设置规划,优化医疗资源配置,优先发展社会办医,社会办医疗机构可自主选择服务范围、诊疗科目等。根据群众健康需求和社会办医发展需要,及时完善机构标准,引导和支持医疗服务新业态、新模式健康发展。取消养老机构内设诊所的设置审批,实行备案制。对二级及以下医疗机构的设置审批与执业登记“两证合一”,进一步简化三级医院的设置审批。(市卫生健康委负责)

(四)全面实行医师执业区域注册,建立医师电子注册制度,简化审批流程,缩短办理时限,方便医师注册。医师可按规定申请设置医疗机构,鼓励医师到基层开办诊所。鼓励医师利用业余时间、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。(市卫生健康委、市中医药发展局负责)

(五)大力增加社会办养老机构规模,鼓励建设医疗养老联合体,促进医疗养老有机融合。(市发展改革委、市民政局、市卫生健康委按职责分工负责)支持申请设立养老服务类社会组织,养老服务机构的建设要满足相关设计规范和国家标准消防技术标准要求,施工前和工程竣工应依法取得相关许可或备案手

续。(市民政局、市住房城乡建设局、市应急管理局负责)

(六)对医疗、教育、文化、养老等领域民办机构人员,在专业技术职务任职资格评审、专业技术资格和职业资格考试等方面与国有单位人员一视同仁,在申报职称时不受本单位结构比例限制。(市教育局、市民政局、市人力资源社会保障局、市文化广电旅游局、市卫生健康委等按职责分工负责)

(七)制定整合改造废弃厂房、闲置校园、腾退办公用房等闲置资源发展教育培训、养老服务、文化创意、体育健身等办法。鼓励采取公建民营等方式,将产权归政府所有的公共服务设施委托企业或社会组织运营。(各县区政府、管委会负责)

(八)指导和鼓励文化、文物单位与社会力量深度合作,推动文化创意产品开发,通过知识产权入股等方式投资设立企业,支持文物收藏单位采取委托代理、品牌授权、限量复制、加盟制造等多种形式与社会资本合作拓展文创产品开发与销售渠道,设计独具我市特色与文化品位的文创商品,增加收入,扩大就业。文化部门牵头制定准入意见,支持社会资本对文物保护单位和传统村落的保护利用。探索以民主街、解放路、南阳府衙等为引领的梅花古城保护利用政策,进行统一规划,分期开发利用,打造具有南阳地方特色的历史文化元素,鼓励社会资本广泛参与,吸纳社会资本对南阳武侯祠、张衡墓、鄂城寺、淅川香严寺、淅川荆紫关古建筑群、镇平菩提寺、方城佛沟摩崖造像、方城八里桥遗址、南召猿人遗址、内乡邓窑遗址、卧龙区黄山遗址等项目的建设。(市文化广电旅游局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市财政局、市自然资源和规划局、市科技局及各县区政府、管委会按职责分工负责)

(九)推动取消电影制片单位设立、变更、终止审批等行政审批。(市文化广电旅游局负责)

(十)制定体育赛事办理流程指引,明确体育赛事举办的基本条件、标准、规则、程序和各环节责任部门,打通赛事服务渠道,强化对口衔接,有关信息向社会公开。(市体育局

牵头负责)

(十一) 规范体育比赛、演唱会等大型群众性活动的安全责任、安全管理和各项安保费用,推进安保服务市场化、专业化,提高安保公司和场馆的市场化运营服务水平。(市公安局牵头会同市文化广电旅游局、市体育局负责)

三、拓展融资渠道

(十二) 大力推行政府和社会资本合作(PPP),引导社会资本通过公建民营、办公助、特许经营、股权置换等多种形式,参与医疗、养老、教育、文化、体育设施建设运营。鼓励采取PPP运作方式,规范有序盘活存量资产,丰富民营企业投资机会。完善PPP项目价格和收费适时调整机制,通过适当延长合作期限、创新运营模式、挖掘项目商业价值等,建立PPP项目合理回报机制县、区,吸引社会资本参与。(市财政局、市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局及各县区按职责分工负责)整合发展改革、财政部门PPP项目库数据信息资源,依托投资项目在线审批监管平台、国家PPP综合信息平台,建立互联互通、统一共享的社会领域PPP项目库,实行动态管理、滚动实施、分批推进。(市发展改革委、市教育局、市民政局、市财政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局及各县政府、管委会按职责分工负责)

(十三) 积极吸引全国各地优质教育、医疗、养老等资源来我市举办分支机构或与我市相关机构开展合作。(市发展改革委、市教育局、市民政局、市卫生健康委、市中医药发展局按职责分工负责)

(十四) 贯彻执行医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域产业专项债券发行要求,认真落实国家和省相关鼓励政策。(市发展改革委负责)积极支持相关领域符合条件的企业发行公司债券、非金融企业债务融资工具和资产证券化产品,探索发行股债结合型产品进行融资,满足日常运营资金需求。(人行南阳市中心支行、市发展改革委、市金融工作局按职责分工负责)

(十五) 探索以信用保险、贷款保证保险

等保险产品为主要载体的“共保体”模式,“银行+保险+企业”多方参与、风险共担的合作模式,解决民办公服务机构抵押担保难、融资难、融资贵问题。(市金融工作局牵头会同人行南阳市中心支行、南阳银保监分局负责)

(十六) 探索建立教育、卫生、民政、文化、体育、发展改革等行业主管部门与银行业金融机构及证券监管机构的项目信息合作机制,及时主动为优质民办公服务机构提供金融支持。(市发展改革委、市金融工作局牵头会同人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等负责)利用我市行业风险补偿金等市场化增信机制,推动金融机构扩大社会领域相关产业信贷规模。(市财政局、市金融工作局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局按职责分工负责)各级政府(管委会)出资设立的担保机构应优先为符合条件的社会领域企业提供融资担保。推进银行业金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,创新开发有利于社会领域企业发展的金融产品,合理确定还贷周期和贷款利率。(市金融工作局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局及各县政府、管委会按职责分工负责)

(十七) 落实国家出台的商业银行押品管理指引和社会服务领域商业抵押贷款程序、抵押品类别、管理、估值、抵质押率等政策。探索允许医疗、教育、养老、文化、体育等社会领域的营利性机构以有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。支持社会领域企业用股权、收益权、应收账款以及其他合规财产权利质押融资。鼓励金融机构以项目资产的未来现金流、收益权等为基础,加大对社会领域企业、机构和项目的融资支持力度。探索开展购买服务协议预期收益、建设补助等担保创新类贷款业务,加大对民办公服务机构的有效信贷投入。(人行南阳市中心支行、南阳银保监分局按职责分工负责)

(十八) 加强知识产权评估、价值分析以及质押登记服务,建立健全风险分担及补偿机制,探索推进投贷联动,加大对社会领域中小

企业的服务力度。(市科技局、市财政局、市金融工作局、人行南阳市中心支行、市市场监督管理局、南阳银保监分局等按职责分工负责)有效利用既有平台,加强信息对接和数据共享,配合国家建设以互联网为基础、全国统一的商标权、专利权、版权等知识产权质押登记信息汇总公示系统,推动社会领域企业以知识产权为基础开展股权融资。(市发展改革委、市科技局、市政务服务大数据管理局牵头会同市市场监督管理局、市文化广电旅游局、市金融工作局负责)

(十九)积极探索以住房为抵押,采取分期发放养老金的方式,开展老年人住房反向抵押养老保险试点。探索建立养老产业投资引导基金和风险投资基金,通过阶段参股等方式,加大对养老服务业的投入。(市发展改革委、市金融工作局、市房产管理中心、市自然资源和规划局、南阳银保监分局、人行南阳市中心支行及各县区政府、管委会按职责分工负责)

(二十)发挥行业协会、开发区、孵化器的桥梁作用,加强与资本市场对接,引导社会领域企业有效利用主板、中小板、创业板、新三板、区域性股权交易市场等多层次资本市场。鼓励各类创业投资机构和融资机构对民办公共服务机构开展业务,支持符合条件的社会领域企业在银行间债券市场注册发行非金融企业债务工具筹集资金。(市科技局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市金融工作局、人行南阳中心支行按职责分工负责)

(二十一)探索开展民办公务服务机构信用等级评定工作,纳入社会征信系统,根据信用等级合理确定金融服务价格,降低民办公务服务机构融资成本。(人行南阳市中心支行、市金融工作局按职责分工负责)

四、推动创新发展

(二十二)推动社会领域相关产业创新发展试验区在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。积极鼓励各类投资投入社会领域相关产业,推动医疗和养老、旅游、体育健身,文化旅游和体育休闲等产业互相融合,促进全产业链发展。(各县区政府、管委会及市发展改

革委、市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等部门按职责分工负责)

(二十三)落实省制定的医养结合管理和规范,出台我市体育休闲、冰雪运动、航空运动、山地户外运动、自驾车旅居旅游等专项产业规划。推动实施文化旅游精品示范工程和体育医疗康复产业发展行动计划。(市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等部门按职责分工负责)

(二十四)支持社会力量举办各类中医养生保健机构,推进集团化发展或连锁化经营。鼓励中医药教学、医疗机构为中医养生保健机构提供技术和人才支持。依托南阳张仲景故里的得天独厚历史资源和中医药自然资源,打响仲景品牌,建设中医养生保健旅游基地。开展中医特色健康管理。(市卫生健康委、市中医药发展局、市文化广电旅游局等部门按职责分工负责)

(二十五)实施“互联网+”医疗、教育、养老、文化、旅游等行动,推广大数据应用,引导整合线上线下企业的资源要素,推动业态创新、模式变革和效能提高。发展壮大远程医疗、在线教育、健康养老、智慧旅游、健身休闲等平台。(市教育局、市工信局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局等部门按职责分工负责)

(二十六)研究制定社会领域相关产业发展政策。支持具有自主知识产权、科技含量高的医疗器械、药品、康复辅助器具、体育运动装备、文化装备、教学装备等制造业发展,打造具有影响力的产业集群。(各县区政府、管委会负责)

五、强化要素保障

(二十七)在编制上报土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划时应统筹考虑医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地需求,新增用地指标分配要适当向上述领域倾斜,有序适度扩大用地供给。(市自然资源和规划局,各县区政府、管委会按职责分工负责)

(二十八)医疗、养老、教育、文化、体育等领域新供土地符合划拨用地目录的,依法

可按划拨方式供应。对可以使用划拨用地的项目,在用地者自愿的前提下,鼓励以出让、租赁方式供应土地,支持县区政府(管委会)以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地,与社会资本共同投资建设。应有偿使用的,依法可以招拍挂或协议方式供应,土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳。支持实行长期租赁、先租后让、租让结合的土地供应方式。(市自然资源和规划局牵头会同市财政局等部门负责)

(二十九)县、区政府(管委会)要依据当地土地取得成本、市场供需、产业政策和其他用途基准地价等,制定公共服务项目基准地价,依法评估并合理确定医疗、养老、教育、文化、体育等领域公共服务项目的出让底价。(市自然资源和规划局负责)

(三十)盘活利用现有用地。企业将旧厂房、仓库改造成文化创意、健身休闲场所的,可实行在5年内继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。(市自然资源和规划局牵头会同市生态环保局、市文化广电旅游局、市体育局等部门负责)

(三十一)依法贯彻落实医疗、养老、教育、文化、体育等领域各项税收优惠政策。实施办税便利改革,实行窗口受理、限时办结,方便纳税人享受税收优惠。(市税务局负责)

(三十二)加大监督检查力度,落实非公立医疗、教育等机构享有与公立医院、学校用水、用电、用气、用热等同城同类同价政策。落实养老机构内设医疗机构和医疗机构举办的具有独立法人资格的养老机构用水、用电、用气、用热按同城居民生活类价格执行的政策。落实民办公益文化服务机构、文化创意和设计服务企业用水、用电、用气、用热与工业同城同价政策。落实大众健身休闲企业用水、用电、用气、用热价格不高于一般工商业标准政策。落实社会领域各项收费优惠政策。(各县区政府、管委会负责)

六、优化监管服务

(三十三)加强协同监管。行业主管部门要统筹事业、产业协同发展,将引导社会力量进入本领域作为重要工作,对公立与民营机构

提供同等的政策咨询、政策宣传、信息发布、评优评先等服务,总结成功经验和案例,制定推广方案。强化全行业服务,健全服务标准,依法规范公共服务机构从业行为。(市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局等按职责分工负责)各相关监管部门要加强社会领域服务市场监管,鼓励社会公众参与市场监管,切实维护消费者权益,强化相关产品质量监督,严厉打击虚假广告、价格违法行为等。(市市场监督管理局、市发展改革委、市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局按职责分工负责)

(三十四)加强信用建设,健全守信践诺机制。建立医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员黑名单共享制度和退出机制,以违法违规行为、消防不良行为、信用状况、服务质量检查结果、顾客投诉处理结果等信息为重点,依法实行监管信息常态化披露。(市教育局、市公安局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市市场监督管理局、市体育局、市中医药发展局按职责分工负责)将医疗、养老、教育、文化、体育等机构及从业人员信用记录纳入河南省公共信用信息平台,其中对涉及企业的相关记录同步纳入公共企业信用信息公示系统。对严重违规失信者依法采取限期行业禁入等惩戒措施,建立健全跨地区、跨行业信用奖惩联合监管机制,加大企业失信行为成本。(市发展改革委、人行南阳市中心支行牵头会同市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市市场监督管理局、市体育局、市中医药发展局等负责)

(三十五)加强协会商会建设。培育和发展医疗、养老、教育、文化、体育等领域的行业协会商会,鼓励行业协会商会主动提升行业服务标准、完善相关制度,发布高标准的服务信息指引,开展行业服务承诺行动,组织有资质的信用评级机构开展第三方服务信用评级。(市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市市场监督管理局、市体育局按职责分工负责)

(三十六)加强统计监测。建立完善社会

为强化企业创新主体地位营造更优环境

随着我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，制造业进入提质增效的关键时期，创新成为制造业转型升级的重要驱动力。

2018年12月召开的中央经济工作会议提出六项重点任务，第一项就是推动制造业高质量发展，增强制造业技术创新能力。如何落实好这项重要任务、更好以创新助推制造业提高发展的质量和效益，是当前的一项重要课题。

应该看到，制造业转型升级的主体是企业，核心是实现发展动力的转化，关键是提升企业的创新动力和能力。下一步，要重点围绕解决制造业面临的融资难、综合成本高、投资收益下降等实际问题，营造具有国际竞争力的营商和创新环境，加快制造业强国建设。

深刻认识制造业创新的阶段特征

当前，我国创新要素在向企业集聚，制造企业创新投入产业占比高，制造业成为我国技术创新的主力军。与此同时，我国制造业创新也进入了新的发展阶段，企业创新能力逐步提升，从引进技术为主转向自主研发，

领域产业统计监测制度，实时发布文化、体育、教育培训、健康医疗、养老等产业统计数据，加强产业融合发展统计核算和分析。（市统计局牵头，相关部门按职责分工负责）

（三十七）加强宣传引导。各级各部门要及时总结提炼社会资本投入相关产业、履行社会责任的先进典型，充分利用广播电视、平面媒体及互联网等新兴媒体积极开展宣传，提升社会认可度。（市教育局、市民政局、市委宣传部、市卫生健康委、市体育局、市中医药发展局按职责分工负责）

各县区政府（管委会）、市直相关部门

国内技术供给能力增强，产业布局从价值链中低端向中高端升级，部分领域的技术应用进入世界前列。

具体来看，现阶段我国制造业创新具有以下特征：创新活动相对集中在高技术产业；创新以自主研发为主，国内技术供给能力不断增加；制造业合作创新以产学研合作为主，客户和供应商在具有重大价值的合作创新中发挥重要作用；小企业是制造业创新的活跃力量，大中型企业的技术创新比较普遍，投入强度高；产品创新以国内市场为主，国内大市场是制造业创新的优势，进入国际市场的新产品比例偏低，企业创新的国际竞争力有待增强。

此外，创新模式呈多样化趋势，技术创新与改进管理相互促进。分行业看，高技术和高技术行业中，技术创新企业的比重普遍高于传统行业，且技术创新的企业比重高于管理创新，技术创新中产品创新多于工艺创新。传统行业中管理创新的企业比例普遍高于技术创新，技术创新中工艺创新的比例较高。结果表明，目前，高技术行业主要靠

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，充分认识新形势下进一步激发社会领域投资活力的重要意义，建立完善工作机制，进一步细化、深化具体措施，以改革的办法、创新的思维，大力增加医疗、教育、养老、文化、体育等社会领域产品和服务供给，切实落实责任分工，着力营造良好的市场环境，促进社会投资持续健康发展，努力实现经济效益和社会效益的统一。各责任单位对本实施方案职责分工要认真落实，发现重大情况及时向市政府报告。

技术创新提高竞争力，并且产品竞争激烈；而随着成本优势减弱和技术含量增加，传统行业不仅需要进行技术创新，更需要通过改进管理来提高竞争力。

综上所述，我国制造业创新能力不断增强，但企业的创新活动不均衡不充分。一是企业之间的不平衡，少数创新型企业与大部分跟随企业并存。二是领域和行业间的不平衡。高铁、特高压、航天等少数领域的新技术应用处于世界前沿，但大部分企业还处于产业价值链的中低端。与发达国家相比，我国制造业创新能力和管理水平还存在较大差距，制造业大而不强，核心关键技术不足，高端装备和关键部件依靠引进和进口。三是全球知名企业较少，与制造大国的地位不相称。

与此同时，影响制造企业创新的重要因素也值得关注。

一是人才与激励机制。全国企业创新调查结果显示，按照重要度排序，企业普遍认为人才和激励机制是影响创新的最主要因素，其余依次是企业管理、信息、投入能力和优惠政策等。当前，企业对各类影响因素的认同度普遍提高，内部激励机制和企业战略对创新的重要性前移，越来越多的企业重视和关注创新，而且企业认识到加强内部管理的重要性。

二是企业盈利能力与研发投入能力。企业的盈利水平影响创新投入能力。与国际高技术制造业相比，我国高技术行业的研究与试验发展活动（R&D）强度偏低。除了铁路、船舶、航空航天等装备制造业的 R&D 强度高于 2% 以外，计算机、医药、通用设备、仪器仪表等行业的 R&D 强度均低于 2%。而国外同类高技术行业的 R&D 强度均高于 5%。

三是知识产权保护和税收政策的激励作用。根据全国企业创新调查数据，按照政策效果的明显度排序，60.4% 的企业认为创造和保护知识产权的政策效果比较明显，其余依次为吸引和培养人才、R&D 经费加计扣除、高新技术企业减免税等。同时，创新型企业普遍呼吁加强知识产权保护。根据使用率排序，

制造企业保护知识产权的方式依次为技术秘密、商标注册和申请专利。

四是企业管理水平。通常，管理能力强的企业能够有效组织创新要素，创新效率较高。世界银行一项研究表明，在 40 个制造业比例较高的国家中，我国企业的管理指数低于平均水平。因此，要提高制造业的创新能力，亟待提升制造企业的管理水平。

还要看到，企业治理结构也影响创新的投入产出效率。完善的企业治理结构有利于建立激励创新的管理机制。根据统计分析，在各类治理结构的企业中，股份制公司的创新投入强度和创新产出效率最高，说明改进企业的治理结构对企业创新投入产出也有较大影响。

关键是提升企业创新能力

面对新一轮科技革命和产业变革，以及日益激烈的国际竞争，制造业必须加快从规模扩张型发展向高质量高效益发展转变。应该看到，制造业转型升级的主体是企业，核心是实现发展动力的转化，关键是提升企业的创新动力和能力。要重点围绕解决制造业面临的融资难、综合成本高、投资收益下降等实际问题，营造具有国际竞争力的营商和创新环境，加快制造业强国建设。

第一，进一步完善宏观政策环境，引导社会资本支持实体经济创新。有效运用财税、金融、汇率等政策工具，多措并举切实降低制造企业的创新和运营成本，引导资本流向制造业；通过制定创新导向的普惠性政策，引导创新要素向制造业集聚，建立公开透明、稳定、可预期的激励机制，鼓励投资者进行长期技术创新投入；加强对需求侧的政策引导，为创新打通市场渠道，使企业创新能够在市场上获利。

第二，有效发挥法治和市场机制作用，营造公平竞争的市场环境。强化产权保护，特别是加强知识产权保护，维护创新者的合法权益，强化知识产权创造和运用；进一步完善标准、检验检测和认证体系，以环境、安全、质量等标准为准入和监管的手段，提高制造业发展质量，促进技术进步和推广

实现“绿水青山”与“金山银山”的价值转化

党的十九大以来，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，已成为新时代推

新技术；打破地方保护，严格公平执法，建立公平竞争的市场秩序，为各种所有制、各种规模、各种技术路线的企业提供平等获得创新资源和参与市场竞争的机会，真正形成优胜劣汰的竞争机制；转变市场监管模式，建立激励创新、包容审慎的市场监管体系。同时对新产品、新模式和新产业，允许先行先试，加强事中事后监管，及时总结经验，掌握规律，逐步规范；依法依规完善企业治理结构，促进企业改进管理。

第三，继续深化体制机制改革，构建制造业创新体系。构建以企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系，合理确定大学、科研院所和企业创新体系中的定位，完善产学研合作的利益机制，进一步开放大学和科研机构的国家实验室，加强研究机构与企业的研究合作和人员交流；培育和发展专业技术转移机构，鼓励创新创业，促进大学和科研院所的研究成果向企业转移；加强制造业创新中心建设，完善治理结构，构建产学研用密切合作的行业共性技术平台，提高共性技术供给能力；因地制宜，打造区域技术创新服务平台，促进创新链和产业链上各类主体协同创新，大中小企业融通发展，构建具有区域特色的优势制造业产业集群；鼓励和引导行业优势企业自主开展应用基础研究，提高企业的原始创新能力，同时吸收企业参与国家科技计划项目指南编制，支持企业参

进生态文明建设、统筹环境保护与经济发展关系的战略思维。“绿水青山”是自然资源

与国家重大科技计划项目。

第四，制造业转型升级的关键在于人才的转型升级。制造业实现创新需要各层次人才。不仅需要科学家、研发人员，还需要大批高素质的一线管理人才和技能人才，特别是具有创新精神的的企业家。因此，要建立多层次人才政策，改进和完善人才评价体系和用人机制，发挥市场和用人单位在评价和引进人才中的作用。落实以增加知识价值为导向的分配政策，系统设计、分类管理，构建体现智力劳动价值并且适合科研人员、企业家、管理人员、技能工人等各类人才的薪酬体系和收入增长机制，调动全社会的创新积极性。改进高等教育和职业教育，培养适应新技术变化的人才；加强持续教育，通过企业教育支出减税等政策，加强在职培训和转岗培训。

第五，推动多种形式开放创新，提高创新的效率和质量。开放创新有利于提高创新能力和效率。一方面，要从国家层面营造有利于开放创新的生态环境，消除阻碍创新要素跨地区、跨主体流动的制度因素。另一方面，鼓励国内各类主体之间的合作创新，促进产学研、产业上下游、大中小企业之间的协同创新。同时，更好掌握和运用国际规则，根据不同国家的情况，实行合作创新与技术转移相结合，“引进来”与“走出去”相结合，建立国际技术合作的长效机制，有效利用国际科技资源和市场，提高创新效率。

和生态环境的综合体,“金山银山”则是人类物质财富的集合体。树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,不仅需要从认识上深刻理解自然生态是有价值的,保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程,更需要在实践中解决绿水青山的价值如何实现的问题。

“绿水青山”的价值大致可分为三类:第一类是可以直接兑现“金山银山”的,即可作为生产要素直接纳入经济系统的自然资源,如土地、矿产、森林等。这类自然资源能够直接进入市场体系、可以用价格衡量,能够转化为货币化的经济收入,实现其价值;第二类是可以创造“金山银山”的,即基于人类劳动投入增加优质的生态产品和服务供给,通过经营生态、把生态环境优势与生态经济优势相结合;第三类是无法直接带来金山银山的,如生态功能区、自然保护区、生态红线区等,由于禁止开发,影响了当地生态环境优势与生态经济优势相结合,无法使绿水青山的价值直接转化为“金山银山”,其生态系统服务价值难以精确评估和直观体现。解决第三类“绿水青山”的价值实现问题,找到将“绿水青山”优势转化为“金山银山”收益的路径是关键。

要实现两者之间的交换,需要探索建立能够体现市场价值的自然资源 and 生态价值实现机制。《生态文明体制改革总体方案》中提出的自然资源资产产权、资源总量管理、资源有偿使用和生态补偿等制度设计,为搭建“绿水青山”与“金山银山”的价值转换通道指明了方向。

首先,建立“绿水青山”价值评估核算机制,为价值转化提供依据。“绿水青山”从生态资源到生态资产的转化,需要通过价值化来实现。价值化是以货币表现的价值量与其对应的实物量。对“绿水青山”价值进行核算就是要解决:绿水青山到底值多少钱?也就是自然生态价值如何用经济方法进行量化核算的问题。因此,既要核算生态物质产品和生态服务的实物量和功能量,也要对其

进行定价,计算每项产品与服务经济价值,然后将一个地区的所有的生态产品与服务价值进行汇总,可以得到该地区的“绿水青山”的总价值。以此为基础,可以编制全国及各省市县自然资源资产负债表,并对自然资源资产进行确权,建立起自然资源和生态产权制度,作为市场交换、政绩考核和发展水平的评价基础。

其次,健全“绿水青山”市场交易机制,促进其经济价值实现。“绿水青山”从生态资源到生态资产的转化,还需要通过市场化来实现。市场化是通过加快建立碳汇交易、水权交易、排放权交易等生态资产市场,加快培育全资源环境生态产品市场交易体系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,用市场这只“无形的手”,进行各种自然资源和生态产权交易、排放权交易,活跃生态产品市场交易和生态资源的产业化经营,改变一些地区“端着绿水青山的金饭碗讨饭吃”的状况,提高生态资源市场化程度,实现“绿水青山”的市场价值。

第三,完善“绿水青山”生态补偿机制,促进生态系统价值实现。“绿水青山”具有公共产品的属性,客观上需要运用政府“有形之手”,通过生态建设资金安排、转移支付和生态补偿等制度机制,实现部分生态产品和生态系统服务的价值。各级政府可以加大财政转移支付力度,购买公共生态产品,对生态资产的保值增值予以价值补偿,激励各地保护和建设绿水青山的积极性。自然保护区、重要生态功能区的生态保护,不仅会改善其自身的环境质量,还会对其周边区域或是流域上下游的环境改善、水土保持、气候调节等产生系统性影响。要按照“保护者获益、受益者补偿”的原则,建立健全跨区域、流域的多元长效生态补偿机制,以更合理地平衡保护者与受益者的利益,使生产“绿水青山”和创造“金山银山”的两大分工群体的利益趋于公平合理,让保护环境的人更有积极性和主动性,增强这些地区提升环境质量、维护生态安全的能力。

找准改革关键领域 提高全要素生产率

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话时强调，加快推动市场出清，释放大量沉淀资源。释放沉淀资源意味着优化存量资源配置，扩大优质增量供给，从而更好提高全要素生产率。释放沉淀资源的一个重要途径就是发展绿色技术、推动先进制造业集群发展、促进产业结构优化，提高全要素生产率的重要目标是推动经济动力变革、效率变革、质量变革。当前和今后一个时期，如何按照中央的要求和部署，找准改革关键领域，释放沉淀资源，提高全要素生产率，更好推动高质量发展，是我们需要高度重视和研究的问题。具体来说，可从以下几个方面着力：

构建市场导向的绿色技术创新体系，推动经济动力变革

所谓市场导向性作用，就是指通过竞争机制、价格机制、供求机制等市场机制对要素资源配置发挥决定性作用。但长期以来，由于忽略市场在绿色技术创新领域资源配置中的决定性作用，导致“资源配置重复、科研力量分散、创新主体功能定位不清晰”等一系列问题出现，从而影响创新体系的整体效能。习近平总书记指出，要发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，让市场真正在创新资源配置中起决定性作用。这为我们构建要素完备的绿色技术创新体系提供了根本遵循。

在这一过程中，一是要加强市场主体培育，激发市场对绿色技术的需求。要大力开展全民绿色教育，引导消费者主动选择和消

费绿色产品；增强企业的创新主体地位和主导作用，支持企业加大绿色技术创新投入、专利申报和成果转化应用；充分发挥高校和科研院所的基础和生力军作用，支持有条件的高校组建国家实验室；充分发挥科技类社会组织的作用，完善产学研协同创新机制，攻克一批新兴绿色产业的基础技术、前沿技术和关键共性技术。二是要发挥资本市场助推作用，提升绿色技术创新效率。积极利用创业基金等新型融资手段，拓宽融资渠道，以保障绿色技术创新资金投入的持续性。三是积极完善绿色财税政策，着力解决绿色技术创新“市场失灵”问题。建立适应市场机制运行的税收优惠、绿色补贴、绿色转移支付、排污收费等系列政策，为绿色技术创新创造良好的外部环境。

发挥规模效应推进先进制造业集群发展，推动效率变革

规模效应是用来衡量生产效率的一个重要指标。中央经济工作会议指出，要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。培育和发展先进制造业集群有利于将规模效应发挥到最优状态。国际金融危机之后，经济全球化趋势出现了新变化，德国和美国分别实施了“工业 4.0”“再工业化”战略，推动高新技术与制造业相融合，企图在新一轮科技革命较量中占据制高点。随着资源环境约束加剧，传统制造业赖以生存的低成本竞争优势遇到前所未有的挑战。面临新挑战，我们必须聚焦重点、突出关键，发挥规模效应，推动“中国制造”向全球价值链中高端迈进，

经济发展

霍好胜主持召开市政府第六次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府常务会议，传达学习2019年度全省重点项目推进会议精神，研究部署我市贯彻落实工作，强调要抓早、抓细、抓实，实现项目建设新突破，确保首季“开门红”。

会议指出，全省重点项目推进会进一步树立了抓项目、抓落实的鲜明工作导向，各级各部门要认真贯彻落实会议精神，持续营造“干”的氛围，奋力实现首季“开门红”，为高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市提供有力的项目支撑。

实现经济高质量发展。

具体来说，从“点”上，要引导社会各类资源集聚到信息技术、高端装备、新材料、生物医药等重点领域，着力培育具有世界影响力的制造业名企；从“线”上，要围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，加强关键核心技术攻关，加速科技成果产业化，提高关键环节和重点领域的创新能力；从“面”上，要提升信息网络、公共服务平台等基础设施水平，利用物联网、大数据、云计算等新技术手段融合相邻产业集群，全面提高制造业集群的发展质量和核心竞争力。

以要素禀赋结构升级促进产业结构优化，推动经济质量变革

产业结构优化是我国经济结构调整的一个重要任务。现代经济学研究认为，产业结构优化最根本的任务是要促进要素禀赋结构升级。因此，自然资源、人力资本、技术、基础设施等要素禀赋结构水平直接影响着产业结构的优化程度。在优化资源配置的过程

会议指出，要提高认识。抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。各级各部门要进一步增强责任感、使命感、危机感，以时不我待、只争朝夕的干劲和逆水行舟、不进则退的拼劲，立足新起点、新岗位，展现新气象、新作为。

会议强调，要突出重点。以产业支撑项目、重大基础设施项目、社会事业和民生保障项目为重点投资方向，以重点产业、重点园区、重点企业、重点品牌、重点项目为重点投资领域，以政策投资、企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资为重点投资主体，

中，要充分注重产业结构与要素禀赋的协调耦合。

首先，要构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度，反映市场供求和资源稀缺程度、体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度。其次，要坚持“聚天下英才而用之”，牢固树立科学人才观，推进人才管理体制变革，改进人才培养支持机制，创新人才评价机制，健全人才顺畅流动机制，强化人才创新创业激励机制。再次，要加快转变政府职能，强化成果导向，改革科研绩效评价机制，完善科研平台开放制度，加强知识产权保护和产权激励，推进产学研用一体化，完善创新投入机制和科技金融政策。此外，还要提升工业、建筑、交通、商贸、农村、公共机构和重点用能单位能效水平，推动园区循环化改造，加强城市废弃物处理和大宗固体废弃物综合利用。

聚焦民生

不断提高管养水平 更好地促进民生改善

市政管理牵涉居民生活质量，关乎一座城市的形象。2018年，市城管局市政管理处着力

提升市政管养水平，完善市政设施，推进民生改善，市政管理事业各项工作实现了崭新跨越，为我市重要区域中心城市建设作出了贡献。

抓好项目的谋划、储备、前期和实施工作，压茬推进，强力实施，确保早开工、早竣工、早投产、早达效。

会议要求，要狠抓落实。加强组织领导，坚持分级负责、协调联动，落实领导分包、专班运作、考评奖惩等制度；规范落实政策，对政策、土地、项目进行大清查、大起底；加强要素保障，完善规划体系，加强土地审批、征迁、收储，用好用活现代金融，加大招才、育才、用才、留才力度；优化营商环境，全面深化“放管服”改革，建立“亲”“清”政商关系，打造高素质专业队伍和企业队伍。

会议还研究了成立中鑫生物能源、中鑫石化油品公司暨天冠乙醇公司重整合作，以及市政府与光大集团合作有关事宜。

2018年我市规模以上服务业 实现营业收入219亿元

2018年以来，我市服务业发展环境不断优化，发展活力不断增强，呈现出规模稳步扩大、结构持续优化、三新服务业蓬勃发展的良好局面。

规模稳步扩大。2018年，我市规模以上服务业实现营业收入219亿元，同比增长5.6%，实现营业利润26.4亿元，同比增长4.8%。

减税降费成效显著。2018年，我市贯彻落实各项减税降费政策，成效明显。其中税

金及附加1.8亿元，同比下降19.5%，应交增值税2.6亿元，同比下降16.1%。

超六成行业保持正增长。2018年，除水上运输业、多式联运和运输代理业、研究和试验发展、专业技术服务业、房地产中介服务、科技推广和应用服务业、水利管理业、生态保护和环境治理业、新闻和出版业、文化艺术业等10个行业营业收入负增长外，其他20个行业大类均实现正增长。其中互联网和相关服务、软件和信息技术服务、机动车、电子产品和日用产品修理业、其他服务业、体育、娱乐业等行业均实现20%以上的增长，是推动南阳规模以上服务业稳定发展的主动力。

互联网助推信息技术服务业高速增长，共享经济促进租赁业较快发展。近年来，网络及共享经济的普及与繁荣，带动了租赁业的大发展。2018年，我市规模以上租赁业企业实现营业收入3.3亿元，同比增长13.6%，高于我市平均增速8.0个百分点。

2018年，我市营利性服务业持续保持较高速增长，一直高于全口径规上服务业发展。2018年，营利性服务业实现营业收入31.2亿元，同比增长19.2%，增速高于全口径服务业13.6个百分点，其中以互联网和相关服务、软件和信息技术服务业等为代表的新兴服务业快速发展，是优化产业结构、拉动服务业较快发展的生力军。

一、市政管养水平逐步提高

去年一年，市政管理处以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为统领，以全国文明城市创建活动为载体，以保障改善民生为出发点和落脚点，圆满完成年初定下的十件民生实事，使市政设施进一步规范完善，提升了城市品质和社会文明程度。

抓好市政设施配套和精细化养护。排水所清理窨井 34550 座；出动机械清淤、疏通管道 34570 米，人工拉管 3580 米；更换井盖 860 块；伏牛路、北外环路、雪枫路、光武路实施防坠网安装；排水改造 20 处。桥涵所完成仲景大桥、雪枫大桥桥梁壁画绘制 1419 平方米；拆除重建北京路桥梁铺装层 296 平方米；维修城区桥梁人行道 270 平方米，修复桥梁沥青路面 760 平方米；冲刷清洗桥梁 176 座次；油漆粉刷桥梁 480 平方米。路灯所共计维修路灯 645 盏，更换维修各类电缆 7740 余米，维修检测变压器 84 台。先后对卧龙路与北京路交叉口、七一路与文化路交叉口等 8 个十字路口加装路灯和高杆射灯，提高了这些路口的亮度。

强化市政设施管理，保证城市安全运行。建立数字化案件处理评比机制，对单位内部负有数字化派单处理任务的部门，按照处理案件的效率，每月进行一次排名评比，有效提升派单案件的处理速度。处属各区设施管理所按照市政设施精细化管理的要求，努力做好城市道路及市政设施的管理工作，保证了城市设施功能有序顺畅运行。

依法开展污水排水许可管理。大力宣传《城镇污水排入排水管网许可管理办法》，对建成区所有医疗机构、建筑业、餐饮业、工业企业等行业的排水户发放污水排入排水管网许可证 221 份。对未办理许可证的单位下发了 175 份催办通知书，对符合要求达到排放标准的 32 个排水户要求整理资料报行政服务中心城管局窗口审批发证。对 2013 年~2018 年办理的污水排入排水管网许可证资料进行整理，并上报市城管局，公布在“信用南阳”平台。

临时停车管理不断取得新进展。强化职能督导，制定下发了道路临时停车管理工作专项

督查通知和指导意见。对四区停车管理部门下发督查通知书 35 份，一批问题得到及时处理。协调督促四区开展辖区道路停车场整治工作，按照“取缔一批、规范一批、打击一批”的指导思想，协同相关职能部门，进行规范整治，擅自圈占道路开设停车场，私自安装停车设施乱象得到有效遏制。

顺利完成城区城市道路防汛工作。提前对城区排水系统进行彻底清淤，完善排水管道的防汛功能，保证设施齐全完好、正常运行，保障城区道路安全度汛。

二、重点市政项目建设进展顺利

内河治理扎实有效推进。汉城河综合整治工程，截至目前招标范围内的截污工程已全部完成，共埋设截污管道 9798 米；河道工程完成总工程量的 100%；景观步道累计完成总工程量的 100%，绿化植树及绿化小苗种植累计完成 98%。1#、3#、5# 钢坝闸闸室主体、上下游衔接段挡墙及河底、闸门及启闭机安装完成。天冠调蓄池及光武调蓄池地下调蓄池及上部变电间建筑主体已完工，目前正在进行设备采购工作。护城河综合整治水体修复工程，截至目前清淤 2 万立方米，完成截污管道安装 2400 米。温凉河综合治理治污截污及桥梁工程，2#、4#、5#、6#、7# 人行景观桥及七里园车行桥、丰泉小区北规划车行桥等 7 座桥梁已完工；综合治理治污截污工程完成 1 标段、2 标段、4 标段的验收以及桥梁工程 1 标段、2 标段、3 标段、4 标段、5 标段、6 标段的验收工作。

强力推进屋顶绿化、桥梁绿化工作。完成市政管理处办公楼、防汛物资仓库、建西泵站屋顶绿化共计 3000 余平方米。完成南阳大桥西侧引线绿化提升工程招标、建设及验收。光武大桥、雪枫大桥、人民路天桥、七一路天桥、桥梁立体绿化目前已基本完成。

重大市政建设项目进展顺利。汉城河综合整治二期工程、七一路排水工程、黄龙沟暗渠改造工程、中州路南侧路灯工程、桥梁除险加固工程、白河岛屿亮化工程的设计单位已选定，截至目前完成了上述 6 个项目的设计单位选定以及前期设计方案。

提升绿化品味 彰显南阳特色

——我市着力推进中心城区绿化工作纪略

近年来，南阳城市绿化的快速、突破式发展有目共睹，这样的发展不仅仅体现在中心城区绿化率达 36.2%、绿化覆盖率达 40.22% 的大幅绿量扩张上，更体现在鲜明的城市绿化特色打造上。这是我市坚持绿色发展理念，按照以人为本、生态优先、工程带动、因地制宜、协调发展的原则，探索具有南阳特色的城市绿化之路取得的丰硕成果。如今，中心城区公园游园亮点纷呈，绿色廊道贯通全城，绿化空间立体化拓展，月季、文化元素深度融合，鲜明的城市绿化特色已然形成，一个宜居宜业的现代化新南阳跃然眼前。

公（游）园建设亮点纷呈。城市园林绿化是一门艺术。在具体绿化工作中，我市倡导生态园林理念，着力实施城市大环境绿化，让森林走进城市，让城市拥抱森林；倡导节约型园林理念，多种本地适生乡土树种，不搞大铺装，不搞古树进城；倡导以人为本理念，在城市的公园、游园、广场增设座椅凳座、衣帽钩、便民绿道、活动广场等，满足群众休闲健身需要；倡导海绵城市理念，增设改造海绵设施，增加城市蓄水功能；倡导城市双修理念，实行生态修复与城市修补，抓点带面，逐步推开。中心城区新建、改建、扩建了梅城公园、如意湖公园、南阳月季公园、泮池公园、月季博览园以及温凉河、邕河带状公园、月季展示园、迎宾南北园、寸草园等一大批公园、游园，这些游园绿化景观各具特色，既有大而美的，也有小而精的，满足居民休闲娱乐的不同需求，受到了广大人民群众肯定和称赞。

廊道绿化展现新姿。我市以打造“一河两

岸多元、八纵九横一环”600 里林荫系统为目标，重点抓好白河国家城市湿地公园景观带和城区 17 条林荫道路提升工作，科学规划建设，丰富景观效果；抓好城区内河沿岸景观建设，截污引水，沿河布绿，优化设计，注入文化，着力把贯穿城区的内河变成润泽南阳的绿道、风道、行洪通道和景观廊道；按照环城高速两侧各 100 米的绿化标准，建设永久性林带，打造森林围城的生态景观。

立体绿化实现突破。借助大气污染防治的强劲东风，大力实施屋顶绿化、公厕绿化和桥梁绿化，推进园林单位、园林小区建设。去年以来，中心城区共新增屋顶绿化 257 家，新增绿化面积 20 万平方米，完成拆墙透绿 2600 余米，新增公厕绿化 129 家，实施了光武大桥、仲景大桥、雪枫大桥绿化美化，有效拓展创新了城市绿化途径和方法，实现了城市绿化的重大突破。

花卉特色引人注目。从满足人民群众对美好生活的向往出发，近年来，我市在实施城市绿化工作时，注重花卉的种植和推广，每年都要举办盆景展、荷花展、菊花展、月季文化艺术节。尤其是市花月季的应用，围绕举办世界月季洲际大会，按照“一主两副、一带八脉、六大出入市口、13 条景观道路”的总体思路，重点实施了中心城区公园游园、道路绿化、河道绿化、空间绿化等 30 个项目月季特色景观的建设和提升。仅 2018 年以来，共种植各类月季 100 余万株，其中树状月季 6000 余株，大花、丰花月季 30 万余株，地被月季 64 万余株，月季造型 2900 个，藤本月季 6900 米，使

动 态 短 讯

第一笔石油特别收益金顺利征收 市税务局成功开出首张石油特别收益金完税证明,征收金额 1878.74 万元,标志着税务局非税收入划转工作首战告捷。
(市税务局)

市中心城区打赢水源转换攻坚战 我市中心城区自备井封停暨南水北调水源转换工作圆满完成,城区居民在春节期间顺利喝上甘甜、纯净的丹江水。此次封停市中心城区自备井 473 户 589 眼井,其中涉及管网改造任务 346 户 438 眼井,涉及停用自备井用户 127 家 150 眼井。
(市水利局)

牧原股份成为河南上市公司“第二股” 在我市强力推进企业上市工程建设的当下,诞生在我市的牧原股份以其特有的价值效应和市场的利好效应而连续掀起涨停潮,成为河南上市公司“第二股”。河南上市公司的大旗一直被河南农业龙头企业的“双汇”扛鼎,牧原股份猪年伊始强力易帜,意义非凡。

(政报编辑部)

西峡县 46 个项目集中开工 西峡县举行 2019 年第一季度重大项目集中开工仪式。这次集中开工的 46 个项目,具有投资规模大、科技含量高、带动能力强、绿色环保等特点,总投资 76.2 亿元。
(西峡县政府办)

方城县重大项目集中开工 方城县第一季

市花月季的特色更趋明显,城市绿化水平显著提升。截至目前,市中心城区共种植各类月季 1000 余万株,有关部门正在申报“世界上拥有月季最多的城市”吉尼斯世界纪录。丰富的月季品种和高品位的绿化效果受到了世界月季联合会和中国花卉协会月季分会的关注和称赞,为 2019 年世界月季洲际大会的成功举办奠定基础。

文化元素深度融合。近年来,我市秉承“以

度集中开工建设 45 个项目,总投资达 60.78 亿元。其中,新开工工业项目 32 个,总投资 41.81 亿元;新开工服务业项目 2 个,总投资 14.6 亿元;新开工社会事业项目 4 个,总投资 1.73 亿元;新开工产业集聚区基础设施建设项目 7 个,总投资 2.64 亿元。

(方城县政府办)

卧龙区 25 个项目集中开工 卧龙区在光电产业集聚区海派仓储物流项目现场举行卧龙区 2019 年一季度项目集中开工仪式。此次集中开工项目共 25 个,总投资 35 亿元,涵盖先进制造、现代商贸物流、现代农业、基础设施、社会事业等各个领域,具有增投资、打基础、谋长远、兴产业、创税收、惠民生等特点。

(卧龙区政府办)

镇平县 20 个重点项目集中开工 镇平县 2019 年一季度集中开工建设 20 个重点项目,总投资 106 亿元,涉及交通及新能源、服务业、现代农业、重大基础设施和社会事业等领域。其中工业项目 8 个,总投资 53.2 亿元;城建项目 7 个,总投资 29.6 亿元;社会事业及服务业项目 2 个,总投资 2.5 亿元;交通及新能源项目 2 个,总投资 10.8 亿元;生态环保项目 1 个,总投资 9.9 亿元。
(镇平县政府办)

文塑城”的理念,大力实施“文化进园林”活动,在城市的公园、游园、广场等公共绿化空间,采取宣传栏、展示牌、景石、景墙、亭廊、雕塑等形式,注入文化元素,营造文化氛围,使体现南阳深厚文化积淀的传统文化、官德文化、楹联文化、廉政文化、红色文化等融进园林绿地,让广大居民在休闲游玩的同时,接受文化熏陶,增强文化自信,真正把城市绿地变成了文化展示基地、居民教育基地、科普宣传基地。