

奔跑 2019，我们都是追梦人

“新年的钟声即将敲响，让我们满怀信心和期待，一同迎接 2019 年的到来。祝福中国！祝福世界！”

在这个辞旧迎新的时刻，国家主席习近平发表二〇一九年新年贺词，盘点过得很充实、走得很坚定的 2018 年，点赞挥洒汗水的新时代奋斗者，为走过 70 年的中华人民共和国鼓呼，为美好生活的创造者、守护者加油。铿锵有力的话语，洋溢着信心与意志，决心与干劲，情怀和担当，点燃了亿万人民在新时代勇往直前、再创辉煌的满腔激情。

时间是光荣与梦想的见证，时间是人的积极存在、发展空间。走过的 2018 年，对此给出了生动注释。深入推进供给侧结构性改革，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，经济运行保持在合理区间；蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善；成功举办博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交活动，推动共建“一带一路”走深走实……一系列丰硕成果，标志着贯彻落实中共十九大精神实现圆满开局，党和国家事业发展经历了极不平凡的又一年。

“横空大气排山去，砥柱人间是此峰”。今日中国的辉煌气象，是新中国成立近 70 年特别是改革开放 40 年来接续奋斗的成果，更是以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民砥砺奋进的结果。特别是过去一年来，对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革，推出 100 多项重要改革举措，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区，世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。在新时代将改革开放进行到底，中国将在中华民族伟大复兴的接力跑中跑出更好的成绩，创造新的更大奇迹。

新时代是奋斗者的时代。欣欣向荣的发展场景，蒸蒸日上的美好生活，是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的。过去一年，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，其中凝结着每一位科学家、每一位工程师、每一位“大国工匠”、每一位建设者和参与者的智慧和汗水。过去一年，全国又有 125 个贫困县通过验收脱贫，1000 万农村贫困人口摆脱贫困，奋战在脱贫一线的党员干部作出了卓著贡献。从南仁东、林俊德、张超，到王继才、黄群、宋月才、姜开斌，那些为国为民捐躯的英雄们，正是新时代最可爱的人。

放眼全球，世界正面临百年未有之大变局，鸟瞰中国，大有可为的历史机遇期就在面前。崭新的 2019 年已经到来，有机遇也有挑战，又一个 365 天等待我们去一起拼搏、一起奋斗。让企业轻装上阵，真诚尊重各种人才，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头，农村 1000 多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，关爱退役军人……习近平主席在新年贺词里提到的这些目标，生动昭示了“以人民为中心”的发展思想，充分彰显出大国领袖的为民情怀。“人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气”，新征程上不管乱云飞渡、风吹浪打，中国将紧紧依靠人民，以造福人民为最大政绩。

“岁月不居，时节如流。”2019 年的中国，改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。中国共产党将带领中国人民，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进，朝着民族复兴的目标迈出新的步伐。正如习近平主席所宣示的：“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”



2019 年第01期
(总第 181 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

王成晓 王伟东 王林胜 王建平
王富波 王韶华 冯晓东 刘 伟
刘 彦 刘 森 刘元众 刘向阳
刘京元 齐晓红 闫学森 闫海涛
安晓洲 杜景磊 李 浩 李 彬
李 鑫 李长生 李正君 李建兵
李振广 李德正 吴 允 吴树之
宋中印 张付海 张晓东 张效景
陈元泰 武建玲 赵晓颖 胡艳生
姜 骏 贾明生 徐卷林 郭振伟
唐 坚 曹明新 彭新朝 廖兴准
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪 朱智娟

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 奔跑 2019，我们都是追梦人

●领导讲话

- 4 黄钊同志在全市农村垃圾治理危房改造暨不动产统一登记工作推进会上的讲话（提纲）

●文件选载

- 7 南阳市人民政府办公室关于进一步压缩企业开办时间的实施意见
- 10 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政务服务向乡（镇、街道）村（社区）延伸实施方案的通知
- 14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案的通知

●决策参考

- 19 有破有立 推动制造业高质量发展

●观察与思考

- 22 当前我国经济形势和 2019 年展望

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

24 深入实施乡村振兴战略须防范四方面潜在风险

●经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第五次常务会议

27 2018 年我市进出口总值跃至全省第二

●聚焦民生

28 2018 年全市道路运输管理工作亮点综述

●生态南阳

30 打好环境污染防治攻坚战 建设碧水蓝天宜居城

●动态短讯

32 打造民生工程促进教育均衡等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市委大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

黄 钊 同 志

在全市农村垃圾治理危房改造暨不动产统一登记工作推进会议上的讲话(提纲)

同志们：

今天的会议是经市政府研究决定召开的一次重要会议，把农村垃圾治理、农村危房改造和不动产统一登记三项工作集中统一再安排、再部署，目的是减少会议，以便大家集中精力抓落实。刚才，天喜主任、建超局长分别通报了情况，安排了下步工作；会议观看了省农村垃圾治理达标验收发现问题反馈视频；5个县作了表态发言，讲的都很好，希望大家高度重视，迅速行动，抓好落实。下面，我讲几点意见：

一、关于农村垃圾治理

近年来，我市虽然在农村垃圾治理方面取得了一些成效，但实事求是地讲，我们仍存在诸多短板和欠账。刚才播放的暗访问题照片可以说令人触目惊心。给我们深深的上了一课，说明我们的工作不深、不细、不实，存在支应付、做表面文章的现象，我们要深刻反思，吸取教训，扎实整改，力求实效。当前改善农村人居环境，最突出的矛盾就是垃圾带来的环

境污染和村容村貌“脏乱差”等问题。党中央提出实施“乡村振兴”战略部署，明确开展农村人居环境整治行动，农村垃圾治理是首仗。省政府将这项工作列入今年重点民生实事之一，要求年底前各省辖市三分之一的县市区要完成省级达标验收，明年年底前各县市区都要完成省级达标验收，2020年迎接国家农村垃圾治理达标验收，这是省政府向全省人民作出的庄严承诺，必须高度重视，认真对待，确保全面完成。

从现在开始到年底，各县区要以集中清除陈年垃圾为突破口，严格按照农村垃圾治理“五有标准”（有齐全的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有长效的资金保障、有完善的监督机制）、“四个环节”（扫干净、转运走、处理好、保持住）的总体思路和目标，全面开展农村垃圾治理工作，确保明年所有县区通过农村垃圾治理省级达标验收。西峡县、淅川县、内乡县和方城县要对照省农村垃圾治理联席会议交办

的问题清单，在全域范围内举一反三，以点带面，全力推进，确保年底前顺利通过省级达标验收，完成重点民生实事任务。

一要建立健全组织协调机制。市里已经成立了全市农村垃圾治理工作领导小组，各成员单位要按照责任分工要求，切实担负起安排部署、协调调度、督查落实的责任。各县市区也要建立健全组织领导机构和统筹协调机制，深入研究，制定方案，明确任务，细化措施，全力落实，紧密结合实际，完善工作标准、工作规范、考评办法，做到年度工作有重点、季度工作有目标、重点工作有考核。

二要建立健全责任落实机制。农村垃圾治理重在治理，关键在管。各级各部门要坚持一手抓持续治理，一手抓日常监管，努力形成治管并举的长效机制。要加强督查，对发现的问题限期整改，久拖不改的公开曝光。对工作安排不及时、措施不得力、成效不明显的县区，要对相关责任人进行约谈；对影响全市整体工作进展的县区，要严肃追责。

三要建立健全宣传发动机制。各县区要大力开展宣传工作，乡镇政府和村委会要在主要街道和公共场所设置宣传展板，墙体宣传标语，发放宣传单（宣传画）、利用广播站大喇叭等方式方法对开展农村垃圾治理的重要性、必要性进行大力宣传，强化村民环境卫生意识，提升村民参与垃圾治理的自觉性、积极性、主动性，努力营造良好氛围。

二、关于农村危房改造

我市农村危房改造工作自 2009 年开展试点至今，共完成 213286 户，争取中央、省补助资金 20.64 亿元，其中今年共确定应改尽改任务 27796 户。5 月 15 日至 8 月 31 日，市委、市政府在全市开展了农村危房改造扶贫“百日攻坚”行动，基本完成了改造任务。但在历次

检查中仍发现脱贫之后的贫困户居住危房、居住危房的贫困户没有列入计划、标准不高、建新未拆旧、信息录入慢、档案资料不完善等问题。究其原因，主要是少数县区和基层干部政治站位不高、工作推进缓慢、标准低、底数不清、对象不精准、危改户超面积建设、建新不拆旧、查出问题跟踪问责不够、建成未入住、宣传引导不够、项目造假等。

农村危房改造工作是落实脱贫攻坚、确保“两不愁、三保障”的重要内容，是党和国家解决“三农”问题的重大措施，既是一项重大的民生工程、民心工程，又是一项严肃的政治任务，直接关系到脱贫攻坚成败。必须提高政治站位，端正指导思想，强化责任担当，调动各方面力量集中攻坚，圆满完成今年任务。目前已近年底，面临国家、省脱贫攻坚抽查、考核，今年拟脱贫的内乡县、方城县、镇平县还面临上级全面考核，我们要充分认识农村危房改造工作的重要性，加强组织领导，针对历次督查发现的问题，细化整改台账，全面落实整改工作，确保今年农村危房改造任务高质量圆满完成。

一要做好再排查再整改。要强化组织领导，科学制定整改方案，明确整改责任，组织乡镇分解任务，分片包区，不漏一户实地核查，定期排名，全面开展整改工作。

二要确保工程质量和安全管理。严格执行住建部、住建厅质量安全技术标准，组织开展质量安全检查，做好检查纪录，发现问题要当场提出、立即整改，并纳入农户档案管理。

三要做好政策宣讲。重点对准入条件、申报程序、补贴标准等进行全方位宣传，提高群众对农村危房改造工作的知晓率和满意度。

四要做好档案资料完善。要严格执行一户一档制度，纸质档案整理要与进度同步，做到

内容齐全、准确、真实，格式符合要求，严禁弄虚作假，同时要高度重视信息录入工作，加强录入和日常管护，确保数据信息精准。

三、关于不动产统一登记工作

按照国家统一部署，2015年起，我市持续推进不动产统一制度改革，经过3年多的努力，已全面建立不动产统一登记制度，通过职责整合、人员划转，资料移交、流程再造，信息平台建设，已经建立健全了不动产登记制度体系。同时，我市不动产统一登记制度改革还存在一些亟待解决的问题和困难，尤其是职责整合不合规、房屋资料没移交，业务建设不到位、便民利民不够造成群众办事难、办事慢等问题还比较普遍，成为制约营商环境提升、为民服务质量提高的突出因素。

建立不动产统一登记制度，是党中央、国务院部署的一项重大改革任务，是践行以人民为中心的发展思想，更好保护不动产权利人的合法财产权，方便企业和群众办事的重大举措。今年10月份以来，按照省政府的要求，我市大力推进“一网通办”前提下“最多跑一次”不动产登记登记便民利民改革。可以讲，从中央到地方，对推进不动产登记登记便民利民改革的重视程度、推进力度都是前所未有的，各部门、各县区务必要统一思想，提高认识，牢固树立问题导向，强化有解思维，突出做好以下几方面工作：

一是推动职责整合彻底到位。必须认真贯彻落实国家、省、市有关文件精神，增强法律意识，维护政府权威，理顺管理体制，确保不动产登记职责统一由国土资源部门承担，坚决制止违法登记行为。同时要落实工作经费保障、充实人员队伍，确保群众办事顺利通畅。

二是加强部门沟通衔接。不动产登记涉及国土、住建、房管、规划、税收等多个部门，

各部门要规范办事流程，克服本位主义，打破部门壁垒，形成工作合力，及时沟通并解决工作中遇到的问题。

三是加快资料移交和数据整合进度。实行不动产统一登记，必须做到档案资料统一保管，一定要把数据整合工作摆在优先和突出位置，当做重要突破口，加快工作进度，及早完成任务，夯实不动产登记工作的基础。

四是妥善解决历史遗留问题。不动产登记历史遗留问题不能长期搁置，国土部门要主动与规划、住建、房管等部门会商，尽快拿出意见，出台政策，解决登记难题，满足群众办证需求。

五是迅速推进农村房屋不动产登记工作。开展农村房屋不动产登记是实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化、进行农村集体产权制度改革的重要内容，对保护农民切身利益、满足农民群众对美好生活的向往具有重大意义。这是省政府部署的重点工作，必须毫不动摇地贯彻落实，坚定不移地推进工作开展。各县区要高度重视，加强领导，统筹协调，尽快安排部署此项工作；要切实解决专项工作经费，确保资金足额拨付到位，保障工作开展；要建立起由国土部门牵头，规划、住建、财税部门协同配合，以乡镇为重心，城乡一体全面推进的工作机制；要做好目标分解、倒排工期、责任到人，提高工作效率，确保完成全年30%的目标任务。

六是大力推行便民利民改革。各地要按照“一网通办”改革要求，积极推行便民利民改革，达到群众从申请到办结“只上一次网、只进一扇门、只跑一次腿”的效果。要创新工作手段，打造“互联网+不动产登记”的全新模式。要关心群众疾苦，始终把人民群众“满意不满意、高兴不高兴”作为检验不动产登记

南阳市人民政府办公室 关于进一步压缩企业开办时间的 实施意见

宛政办〔2018〕70号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、管庄工区管委会，市人民政府各部门：

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于进一步压缩企业开办时间的实施意见》（豫政办〔2018〕49号）要求，进一步压缩企业开办时间，提高市场主体准入率，优化我市营商环境，经市政府同意，现结合我市实际，提出如下实施意见，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2018年12月6日

一、总体要求和工作目标

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照国务院、省政府压缩企业开办时间工作要求，围绕“提升审批服务效率、优化投资环境、增强市场活力、提高企业和群众获得感”的工作目标，聚焦企业开办的堵点、痛点，进一步优化企业开办工作流程，压缩业务办理时限，不断提高市场主体准入率，切实提升群众办理企业开办事项的实际体验。

（二）工作目标。自2018年10月起，市

工作的根本标准。

同志们，农村垃圾治理和农村危房改造两项工作是中央乡村振兴战略的有效抓手，是脱贫攻坚考核的重要组成部分。建立和实施不动产统一登记制度是党中央、国务院的重大改革决策，是保护公民财产权的重要举措。这三项工作都涉及群众切身利益，都是省政府确定的重点工作。全市各级各部门要进一步提高政治

站位，特别是西峡县、淅川县、内乡县和方城县要全力以赴加大农村垃圾治理整改力度，确保年底顺利通过省级达标验收；镇平县、内乡县和方城县要加大农村危房改造的扫尾工作，确保在脱贫摘帽考核验收中切实做到“应改尽改”；各县区要立即行动起来，迅速开展农村房屋不动产登记工作，为全面建成小康社会做出应有贡献！

本级企业开办环节压缩至企业登记、公章刻制、发票申领 3 个环节,时间压缩至 4 天(指工作日,下同),其中企业登记时间不超过 2.5 天、公章刻制时间不超过 0.5 天、申领发票时间不超过 1 天。建立健全压缩企业开办时间工作长效机制和企业开办制度规范,营造更加稳定、公平、透明、可预期的营商环境。鼓励各地立足本地实际,加大创新力度,在确保工作质量的前提下,进一步压缩企业开办时间,持续提升我市企业开办便利度。

二、主要任务和工作措施

(一)推行“一窗受理、并行办理”。在我省已将税务登记、公章刻制备案纳入“多证合一”的基础上,进一步提升服务能力。各级行政审批服务中心开设商事登记综合服务窗口,将申请人依次向工商、公安、税务部门提交材料的传统办事流程,改造为一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程,实现企业开办“一次办妥”。推进企业开办服务标准化,构建形式直观、一看就懂的服务事项办理流程图(表),做到窗口可观、网上可查、电话可询,为企业和群众提供清晰指引。(牵头单位:市工商局配合单位:市行政审批服务中心、市公安局、市税务局)

(二)全面推广企业登记全程电子化。各级政务服务大厅设置企业登记全程电子化自助办理区域,配备专门工作人员,引导企业 and 群众通过全程电子化系统随时、随地办理工商登记,加快实现工商登记从“面对面”到“键对键”转变,实现“一网通办”。不断深化“政银合作”,以银行网点为平台,开辟企业登记全程电子化辅助专区,全面推行营业执照办理全程电子化,方便企业在家门口就近办照。(牵头单位:市

工商局配合单位:市行政审批服务中心)

(三)减材料,缩环节,优流程。在全市范围内试行企业住所申报承诺制度,简化住所(经营场所)登记手续。按照方便准入与规范有序的原则,申请人需对申报住所作出相应承诺,并对其真实性、合法性、有效性负责,即可进行工商登记。允许符合条件的企业集群注册、“一址多照”。全市统一试行企业名称自主申报制度,打通企业开办的第一道关卡,实现企业名称和设立登记的“二合一”。除涉及前置审批事项或者企业名称核准与企业设立登记不在同一机关的以外,企业名称不再实行预先核准制,申请人可以通过网上平台自主申报企业名称或在实体大厅当场查询企业名称,并在规定时间内以该名称直接申办企业设立登记。(牵头单位:市工商局)

(四)推行营业执照邮寄送达服务。申请人可以自主选择到窗口领取或通过邮寄送达方式收取营业执照。选择邮寄送达的,在提交企业设立申办材料时一并签署《营业执照邮寄送达委托书》,工商登记窗口在打印营业执照后及时通知邮政部门取件送达至企业申报承诺的住所。大力推广工商登记全程电子化和营业执照邮寄送达联动服务,实现申请人足不出户就能及时领取证照,真正推动“一网办、零见面、一次也不跑”落到实处。在各级政务服务大厅设置专门的邮寄送达办理窗口,鼓励有条件的地方实行免费邮寄送达。(牵头单位:市工商局配合单位:市行政审批服务中心)

(五)提高公章刻制效率。严格落实国务院、省要求,将公章刻制备案纳入“多证合一”,严禁要求企业前往公安部门办理公章刻制备案。适当增加公章刻制企业数量,在办理企业

登记事项的各级政务服务大厅公布公章刻制企业名单。工商部门在办理企业登记业务时一并采集相关信息,通过共享交换平台推送至公安部门,由公安部门向公章刻制单位推送,确保申办企业各个环节信息实时、完整、有效。允许申请人自主选择公章刻制单位,实现即来、即刻、0.5个工作日内领取,方便企业一次办、马上办。(牵头单位:市工商局配合单位:市公安局)

(六)压缩申领发票时间。进一步落实《国务院办公厅关于加快推进“多证合一”改革的指导意见》(国办发〔2017〕41号),对已在工商登记机关领取加载统一社会信用代码营业执照的企业,不再单独进行税务登记,采用统一社会信用代码进行登记管理。进一步优化发票申领程序,压缩发票申领时间,新办纳税人首次申领发票,符合相关规定条件的,主管税务机关应当自受理申请之日起1个工作日内办结。推动税务部门发票申领窗口进驻各级政务服务大厅并统一办理业务。(牵头单位:市税务局配合单位:市工商局、市行政审批服务中心)

(七)实现企业开办信息共享交换。工商部门将工商登记数据通过全省统一政务数据共享交换平台,与公安、税务等部门实现企业开办信息共享交换、互通互认。公安、税务等部门不再重复采集工商登记市已涵盖的基本信息,不再要求企业单独提供。根据省工商局、公安厅、税务局要求,推动企业开办信息跨部门、跨区域、跨层级共享交换,实现“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用”。(牵头单位:市工商局配合单位:市公安局、市税务局、市行政审批服务中心)

(八)提高职工参保登记服务效率。强化落实“多证合一、一照一码”改革效果,各级社保经办机构不再单独核发社会保险登记证,取消社会保险登记证的定期验证和换证制度,逐步采用统一社会信用代码进行登记管理。进一步完善数据共享和应用机制,做好企业社会保险登记和职工参保登记业务的衔接,推动职工参保登记业务网上办理,压缩办理时间,为企业提供更加便捷高效的登记服务。(牵头单位:市人社局)

(九)加快推动“照后减证”。做好压缩企业开办时间工作,深化“多证合一”改革,推动“照后减证”,切实解决“准入不准营”问题,压缩企业从开办到正常开展经营活动的时间。及时对接省级层面的“多证合一”整合证照事项,按照省级保留的整合证照事项,实行动态管理,优化业务流程。按照省政府安排部署,在全市范围内推行“证照分离”改革。(牵头单位:市工商局配合单位:市编办)

三、组织保障

(一)加强组织领导,统筹推进工作。实行市政府统一领导、市工商局牵头负责、相关部门协同配合、县级政府落实推动的工作机制。市工商局作为压缩企业开办时间工作的牵头部门,要会同市公安局、市税务局、市行政审批服务中心、市编办等部门明确职责分工,加强协同配合。市工商局牵头负责压缩企业登记时间;市公安局牵头负责指导、规范压缩公章刻制时间,加强对公章制作单位的监督管理,严禁公章制作单位擅自增加刻章费用,确保在规定时间内完成印章刻制;市税务局牵头负责压缩新办企业申领发票时间;市行政审批服务中心牵头负责配合做好工商登记电子化,实现“一

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市政务服务向乡（镇、街道） 村（社区）延伸实施方案的通知

宛政办〔2018〕72号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会：

网通办”；市编办牵头负责按照省级要求，开展“证照分离”改革。

（二）加强宣传引导，提升服务水平。各级各有关部门要做好宣传工作，通过政府网站、新闻媒体等多种载体，加强政策解读和宣传引导，积极回应社会关切，正确引导社会预期，广泛凝聚社会共识，营造良好改革氛围。要通过提供网上智能咨询、热线电话咨询或设置专门咨询区域等方式加强辅导服务，让企业和社会公众充分知晓改革内容，准确把握改革政策，自觉应用改革成果。要结合实际进一步加强服务窗口标准化、规范化建设，统一条件、标准和规范，优化办事流程，强化业务培训，提高服务效能，增加透明度和可预期性，提升企业和社会公众对压缩企业开办时间改革的实际体验。设立自助服务区，提供网上办事设施和现场指导，不断提高服务效能。

（三）强化督促检查。坚持放管结合、放管并重，强化事中事后监管，实行科学监管、精准监管，更好维护市场秩序，推动法治市场、诚信市场建设。市工商局、市公安局、市税务局要会同相关部门加强对全市压缩企业开办时间工作的指导协调和督查，跟踪工作进度，及时通报有关情况。同时负责对全市压缩企业开办时间改革落实情况进行督察督办，对落实不力、进展缓慢、效果不明显以及推诿扯皮、工作拖沓、企业群众反映强烈的单位和个人，要予以曝光并严肃问责。各级各有关部门要加强对本地本部门压缩企业开办时间工作的督促检查，畅通企业投诉渠道，及时回应群众诉求，确保改革如期实施、落地见效。

本意见在执行过程中如遇法律、法规修改或国家、省政策调整，与上位法或上级规定相抵触的以上位法或上级规定为准。

《南阳市政务服务向乡(镇、街道)村(社区)延伸实施方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,望认真贯彻执行。

各县(区)于12月25日前完成摸底,填写《南阳市“乡(镇、街道)村(社区)党群活动中心”基本情况汇总表》并加盖单位公章报送至市“放管服”办公室。

卧龙区、宛城区、镇平县、社旗县作为试点县(区)要按照实施方案认真组织试点工作,于12月30日前向市“放管服”办公室报告试点筹备和运行情况。

联系人:葛一方 电话:15238119729

南阳市人民政府办公室

2018年12月20日

南阳市政务服务向乡(镇、街道)村(社区)延伸实施方案

按照国务院《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》(国发〔2018〕27号)和省委、省政府《深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革推进审批服务便民化实施方案》(厅文〔2018〕18号)要求,为推动我市“网上办”“就近办”进程,提升“网上办”“就近办”服务能力,结合我市实际制订本方案。

一、政务服务向乡(镇、街道)村(社区)延伸的基本思路

依托市委组织部已建成的党群服务中心现有场地和设备,充分利用市委组织部“智慧党建大数据平台”和“南阳政务服务网”两个门户,拓展基于互联网的“一网通办”服务能力和服务渠道。

二、实现目标

乡(镇、街道)村(社区)政务服务中心主要解决本级目录事项的集中办理和不会使用网络或不具备使用网络条件的群众网上办事的难题,以固定的服务场所、完善的设备、周到的服务为广大基层办事群众提供政务服务,达到延伸政务服务半径,提升政务服务水平的目的。

乡(镇、街道)村(社区)服务中心提供以下服务:

(一)咨询。通过各乡(镇、街道)村(社区)政务服务中心和各县(区)政务服务网的办事指南解决群众不知道怎么办的问题,减少办事群众到县(区)级大厅咨询的次数。乡(镇、街道)村(社区)政务服务中心提供办事指南现场打印服务。

(二)事项办理。按照“三集中、三到位”要求,乡(镇、街道)目录事项集中办理。村(社区)服务中心不承担具体审批业务,需到乡(镇、街道)政务服务中心或县(区)大厅办理的事项由村级代办员代办。

(三)网上申报。凡符合“一网通办”的政务服务事项,通过各县(区)政务服务网,在乡(镇、街道)村(社区)政务服务中心实施申报,减少办事群众到县(区)政务服务中心大厅办事的次数,缩短政务服务距离。

(四)查询。实现“就近办”事项结果查询。

(五)办理结果领取。能够实现政务服务网出证的事项,提供出证服务,需要自助出证设备的由各县(区)自行购置出证设备。

三、政务服务向乡（镇、街道）村（社区）延伸的基础配置

乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心基本配置如下：

- （一）一个固定的场所。利用现有的乡（镇、街道）村（社区）两级党群服务中心。
- （二）一个明确的标示。统一挂***乡（镇、街道）或***村（社区）政务服务中心的牌子，匾牌统一为白底黑字，竖行排版，大小根据实际自行定制。
- （三）一套配套的设备。一台联网的电脑、一台高拍仪、一台打印机。
- （四）一个明白人。一个熟悉政务服网和设备操作的人员指导群众网上办事，乡（镇、街道）由党群服务中心工作人员担任，村（社区）由村（社区）干部担任，也可自行选择工作人员。

（五）一个代办员。负责代办不能“一网通办”的，需要到县（区）政务服务中心大厅办理的业务。

四、实施步骤和时间节点

乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心建设采取“试点先行、点面结合”的方式进行。首批选择宛城区仲景街道综合服务中心、卧龙区光武街道中兴社区便民服务站、镇平县石佛寺镇综合服务中心、社旗县郝寨镇十里井村便民服务站进行试点。

（一）服务场所的确定。由各县（区）确认辖区内乡（镇、街道）、村（社区）党群服务中心建设情况，包括配套设备情况（见

附件）。（12月25日前完成）

（二）统一标示的制作及悬挂。试点乡（镇、街道）、村（社区）标示悬挂时间为12月25日前，其他中心悬挂时间为2019年2月1日前。

（三）配套设备的购置。需购买电脑（连接互联网）、高拍仪、打印机的各乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心，由各县（区）自行购买。（12月30日前完成）

（四）人员培训。各乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心“明白人”由各县（区）自行组织培训。（12月30日前完成）。

（五）“乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心”的启用。试点“乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心”启用时间为12月28日前，其他中心启用时间为2019年2月1日前。

五、保障措施

（一）明确职责，合力推进。乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心建设工作牵头部门为各县（区）组织部门和行政审批服务主管部门，组织部门以“提升基层党组织政务服务能力”为主题统筹推进，行政审批服务主管部门负责具体业务的指导，各县（区）行政审批服务主管部门负责辖区内“乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心”的建设和管理。

（二）严格督查、综合考核。把乡（镇、街道）村（社区）政务服务中心建设情况纳入全市“放管服”工作年度考核，具体监督考核制度由市“放管服”办公室制定。（12月30日前完成）

南阳市“乡（镇、街道）村（社区）党群活动中心”基本情况调查汇总表

负责政务服务向乡（镇、街道）村（社区）延伸分管县领导：_____ 手机号：_____

县（区）（公章）

负责人：_____ 职务：_____ 手机号：_____

乡（镇、街道）村（社区）名称	办公面积	工作人员数量	是否入驻 行政审批事项	电脑数量	电脑是否连 接互联网	打印机数量	高拍仪数量	联系人	电话

填表人：_____ 填表人电话：_____

备注：1. 表头责任人填具体负责落实该项工作的领导，如：张三 行政审批服务中心主任。
2. 表内“是否入驻审批事项”仅乡（镇、街道）党群服务中心填报，并列出入驻事项名称。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市支持社会力量提供多层次 多样化医疗服务实施方案的通知

宛政办〔2018〕73号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市支持社会力量提供多层次多样化

医疗服务实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2018年12月29日

南阳市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案

为进一步激发医疗领域社会力量投资活力，更好的满足人民群众多层次多样化医疗服务需求，根据《国务院办公厅关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》（国办发〔2017〕44号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案的通知》（豫政办〔2018〕11号）文件要求，结合我市工作实际，特制定以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以提高人民健康水平为核心，以深化改革为动力，以健康南阳建设为引领，积极创新医疗服务供给模式，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务，推进公立医院和社会办医分工协作、协同发展，不断满足人民群众多样化、

差异化、个性化健康需求。

（二）主要目标。到2020年，全市社会办医规模进一步扩大，每千常住人口社会办医疗机构床位数和服务量达到全市医疗机构床位数和服务量的25%；着力优化医疗行业发展环境，实现医疗技术、服务品质显著提高，专业人才、健康保险、医药技术等支撑更加坚实，行业发展环境全面优化，打造一批有较强竞争力的社会办医疗机构，全面提升医疗卫生服务水平，建成立足南阳、覆盖周边的省级区域性医疗高地；突出医圣故里中医药优势，重抓重推张仲景健康城；突出医养结合，建设中原地区重要的健康养老、养生旅游目的地和全国知名的颐养宝地，逐步形成多层次多样化医疗服务新格局。

二、拓展多层次、多样化服务

（三）鼓励发展全科医疗服务。支持社会

力量举办高水平社区卫生服务机构,建立由全科医生、公卫医生、护士等医务人员组成的家庭医生团队,开展签约服务,将家庭医生团队建设、服务内容、签约履约和服务情况等纳入统一管理,在转诊、收付费、考核激励等方面与政府办社区卫生服务机构提供的签约服务给予同等待遇。鼓励社会办社区卫生服务机构为居民提供个性化签约服务,与医院、商业保险机构构建深度合作关系,主动纳入医疗联合体。(市卫生和计划生育委员会牵头,市发展和改革委员会、人力资源和社会保障局、中医药管理局按职责分工负责)

(四) 支持发展紧缺医疗服务。支持社会力量针对医疗服务薄弱环节,举办康复医院、老年病医院、儿童医院、护理院、安宁疗护中心、精神病医院等紧缺性医疗机构,扩大有效供给。鼓励社会力量按照区域卫生规划和医疗机构设置规划,在医疗资源相对薄弱区域举办具有一定规模的医疗机构。(市卫生和计划生育委员会负责)

(五) 培养专科医疗服务优势。支持社会力量在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、医疗美容等专科以及康复、护理、体检、精神病等领域,发展专业化服务,培育特色优势,打造具有竞争力的品牌服务机构。鼓励投资者建立专科医疗集团、举办有专科优势的大型综合医院。支持社会力量举办独立设置的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化等专业医疗机构,面向区域提供相关服务,与其他医疗机构合作,在确保医疗安全和满足医疗核心功能前提下,实现资源共享和医学影像、医学检验等结果互认。(市卫生和计划生育委员会、中医药管理局按职责分工负责)

(六) 大力发展中医药服务。鼓励社会力量举办各级各类中医医疗机构,支持举办中医

儿科、肿瘤、康复、脑病、老年病、护理等具有浓郁中医特色的专科医院。鼓励社会力量以名医、名药、名科、名术为服务核心,提供流程优化、质量上乘的中医医疗、养生保健、康复、养老、健康旅游等服务。支持中药生产企业与中医医疗机构联合,形成中医药联合体的服务模式,提升中医药服务水平。鼓励举办提供中医传统服务的诊所、门诊部(国医馆、堂),支持实施连锁经营。鼓励社会力量在确保安全和规范的前提下开展中药代煎服务。支持社会办医疗机构参与和开展新药、中医医疗保健器械器材研发,推广融入“治未病”理念的工作方式,在疾病康复、亚健康干预、运动保健等领域发挥中医药独特作用。推进国家中医药健康旅游示范区、示范基地和示范项目建设。(市中医药管理局牵头,市发展和改革委员会、科学技术局、工业和信息化委员会、旅游和外事侨务局按职责分工负责)

(七) 有序发展前沿医疗服务。鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿,组建优势学科团队,发展精准医疗、个性化医疗,提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。支持社会办医疗机构与公立医疗机构协作开展课题研究和攻关,推动成果共享。鼓励社会资本参与经依法依规批准的新型个体化生物治疗产品、高性能医疗器械的研发、生产和使用。持续推动成熟可靠的前沿医疗技术进入临床应用的转化机制建设。(市卫生和计划生育委员会、科学技术局、工业和信息化委员会、中医药管理局、食品药品监督管理局按职责分工负责)

(八) 积极发展个性化就医服务。鼓励社会办医疗机构以病人为中心优化服务流程,营造方便快捷、舒适温馨的就医环境,为有需要的患者提供远程会诊、专人导医陪护、家庭病房等增值、辅助服务,以及诊疗、护理、康

复、心理关怀等连续、整合的服务。鼓励社会办医疗机构利用移动互联网等技术,加强网上便民服务平台、官方微信、手机应用程序等建设,开展网上健康咨询、在线预约诊疗、在线问诊、复诊、转诊及移动支付等个性化服务。

(市卫生和计划生育委员会牵头,市科学技术局、中医药管理局按职责分工负责)

(九) 推动发展多业态融合服务。促进医疗与养老融合,推动大型医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间实现有效互通转接,为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。支持大型医疗、养老机构建设医养联合体,加快推进全市健康养老产业基地建设。促进医药生产企业与医疗机构联合,鼓励医药联合体建设,加快医药产业发展,提高医疗服务水平。促进医疗与旅游融合发展,发挥我市交通、人文、生态和中医中药资源优势,以高端医疗、中医药服务、康复疗养、休闲养生为核心,丰富健康旅游产品,打造特色健康旅游线路,健全健康旅游产业体系。促进健康与互联网融合,发展智慧健康产业,促进云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术在健康领域的运用,大力发展远程医疗服务,鼓励社会力量开发移动医疗、视讯医疗、远程照护、健康监测、智能服药等家庭健康信息产品。促进医疗与体育融合,支持社会力量兴办以科学健身为核心的体医结合健康服务机构。(市发展和改革委员会、科学技术局、工业和信息化委员会、民政局、林业局、卫生和计划生育委员会、旅游和外事侨务局、体育局、中医药管理局按职责分工负责)

(十) 探索发展健康服务产业集聚区和特色医药联合体。探索以社会力量为主打造特色鲜明、有较强竞争力的健康服务产业集聚区,

引导医疗与养老、旅游、健康休闲、医药研发制造、医学教育等多种产业形态合理聚集、融合发展、链式发展,更好满足较高层次健康消费需求。坚持合理定位、科学规划,在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面给予政策扶持和倾斜,积极探索体制机制创新,着力打造健康服务产业集群。(各县区人民政府,市发展和改革委员会、工业和信息化委员会、民政局、国土资源局、林业局、卫生计生委、旅游局、体育局、中医药管理局按职责分工负责)

三、进一步扩大市场开放

(十一) 放宽市场准入。统筹考虑多层次医疗需求,加快完善医疗卫生服务体系规划、医疗机构设置规划和大型医用设备配置规划,按照全市每千常住人口不低于1.5张床位为社会办医预留空间,同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间,凡符合规划条件和准入资质的,不得以任何理由限制,个体诊所设置不受规划布局限制。取消养老机构内设诊所的设置审批,实行备案制。按照省卫生计生委要求,做好医学检验、病理诊断、医学影像、血液净化、安宁疗护等专业医疗机构设置及执业登记工作。按照国家要求,稳步推行中医诊所备案制,引导和支持医疗服务新业态新模式健康发展。(市卫生和计划生育委员会、市发展和改革委员会、市中医药管理局按职责分工负责)

(十二) 简化优化审批服务。按照全省社会办医疗机构执业登记前跨部门全流程综合审批指引实施细则,优化规范各项审批条件、程序和时限。发挥全市电子政务服务平台作用,推行一站受理、窗口服务、并联审批,提高审批效率,实现审批进程可查询。落实“连锁经营的服务企业可由企业总部统一办理工商注册

登记手续”的政策,鼓励健康服务企业品牌化连锁化经营。加快规范统一营利性医疗机构名称。(市卫生和计划生育委员会、发展和改革委员会、中医药管理局、工商行政管理局按职责分工负责)

(十三) 促进投资与合作。支持社会办医疗机构引入战略投资者与合作方,实现资本与品牌、管理协同,探索委托知名品牌医疗实体、医院管理公司、医生集团开展经营管理等模式。发展医疗服务领域专业投资机构、并购基金等,加强各类资源整合,支持社会办医疗机构强强联合、优势互补,培育上水平、规模化的医疗集团。支持公立医院根据规划和需求,与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构。鼓励公立医院与社会办医疗机构在人才、管理、服务、技术、品牌等方面建立协议合作关系,支持社会力量发展多层次多样化医疗服务。严格落实公立医院举办特需医疗有关规定,除保留合理部分外,逐步交由市场提供。(市卫生和计划生育委员会、中医药管理局、发展和改革委员会、财政局、科技局、人力资源和社会保障局、工商行政管理局按职责分工负责)

四、强化政策支持

(十四) 加强人力资源保障。适应健康服务业发展,加强全科、儿科、妇产科、精神科、病理、老年医学、心理健康等紧缺人才培养。深化医学人才培养模式改革,完善医教协同育人机制,强化职业道德教育和临床实践教学能力培育。保障医学教育质量,支持医药专业人员参加国内外高端培训,提升医学人才技术水平。全面实行医师执业区域注册,促进医师以合同(协议)为依据有序流动和多点执业,建立医师电子注册制度。医师可以按规定申请设置医疗机构,鼓励医师到基层开办诊所。鼓励退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作

室。在社会办医疗机构稳定执业的兼职医务人员,合同(协议)期内可代表该机构参加各类学术活动。落实社会办医疗机构在科研、技术职称考评、人才培养等方面与公立医疗机构享受同等待遇的相关政策。(市教育局、人力资源和社会保障局、卫生和计划生育委员会、中医药管理局按职责分工负责)

(十五) 落实完善保险支持政策。通过科学评估,将符合条件的社会办医疗机构纳入基本医保定点协议管理范围,享受同公立医疗机构相同的各项医保政策。积极发展消费型健康保险,建立商业健康保险公司与社会办医疗机构信息对接机制,方便患者通过参加商业健康保险解决基本医疗保险之外的需求。鼓励商业保险机构和健康管理机构大力发展健康管理保险产品,加强健康风险评估和干预。支持商业保险机构和医疗机构积极推广针对特需医疗、创新疗法、先进检查检验服务、利用高值医疗器械等的保险产品。加快发展医疗责任保险、医疗意外保险等多种形式的医疗执业保险。推动商业保险机构遵循依法、稳健、安全原则,以战略合作、收购、新建医疗机构等方式整合医疗服务产业链,探索健康管理组织等新型健康服务提供形式。落实商业健康保险个人所得税税前扣除政策。(市人力资源和社会保障局、财政局、税务局、南阳保监分局按职责分工负责)

(十六) 促进医药新技术新产品应用。将社会办医疗机构纳入创新器械产品应用示范工程和大型医疗设备配置试点范围,鼓励社会办医疗机构与医药企业合作建设创新药品、医疗器械示范应用基地和培训中心,支持医药企业联合医疗机构、院校、科研机构等创办药物临床试验基地(中心),形成示范应用—临床评价—技术创新—辐射推广的良性循环。促进医

研结合,支持社会办医疗机构与国内外科研机构、医药企业开展医学科技创新合作。(市科学技术局、发展和改革委员会、卫生和计划生育委员会、工业和信息化委员会、知识产权局、食品药品监督管理局、中医药管理局按职责分工负责)

(十七) 加强财税和投融资支持。全面落实社会办医疗机构各项税收优惠政策,对社会办医疗机构提供的医疗服务按规定免征增值税,进一步落实对社会办非营利性医疗机构企业所得税支持政策。鼓励以发行股票、债券、信托投资、保险产品等形式支持社会办医疗机构融资。探索支持社会办医疗机构以其收益权、知识产权等无形资产作为质押物开展融资活动。在充分保障患者权益,不影响医疗机构持续健康运行的前提下,允许探索营利性医疗机构以依法有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。(市财政局、税务局、市政府金融办、市银监分局按职责分工负责)

(十八) 合理加强用地保障。坚持按用途管理、平等对待用地主体的原则,鼓励各类投资主体按照统一规划依法取得土地,提供医疗服务。根据我市多层次、多样化医疗服务社会办医实际需求,有序适度扩大医疗卫生用地供给。包括私人诊所在内的各类医疗机构用地,均可按照医疗卫生用地办理供地手续。新供土地符合划拨用地目录的,依法可按划拨方式供应;不符合划拨用地目录且只有一个意向用地者的,依法可按协议方式供应。土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳。支持社会力量利用存量房产和原有土地兴办医疗机构,土地用途和使用权人可暂不变更,连续经营1年以上、符合划拨用地目录的项目可按划拨方式办理用地手续,不符合划拨用地目录的项目可采取出让方式办理用地手续。支持实行

长期租赁、先租后让、租让结合的土地供应方式。(市国土资源局负责)

五、严格行业监管和行业自律

(十九) 完善管理制度和标准。探索包容、有效的审慎监管方式,健全医疗机构评审评价体系,对社会办医疗机构和公立医疗机构的评审评价实行同等标准。鼓励和引导医院协会、医师协会等行业协会制定医疗技术服务标准和自律准则,推行服务承诺和服务公约制度。鼓励社会办医疗机构取得医疗服务质量认证。吸纳社会公众进入各级医疗机构日常监管委员会,参与医疗机构监管。加大知识产权保护力度,支持社会办医疗机构开展创业创新。(市卫生和计划生育委员会牵头,市民政局、中医药管理局、知识产权局、质量技术监督局按职责分工负责)

(二十) 加强全行业监管。推进医疗卫生行业综合监管制度建设,转变监管理念,创新监管手段,提升监管效能,强化医疗卫生全行业监管。加强监管体系建设,提升卫生计生监督机构特别是基层监督机构的监管能力。在加强日常监管的基础上,全面推行“双随机”抽查方式。逐步将所有医疗机构接入全民健康信息平台,实现信息共享、统一监管。依法严厉打击非法行医、医疗欺诈,严肃查处出租出借医疗机构执业许可证、出租承包科室、虚假违法医疗广告宣传等行为,加强对医疗养生类节目的监管。加强对社会办非营利性医疗机构产权归属、财务运营、资金结余使用等方面的监督管理,非营利性医疗机构不得将收支结余用于分红或变相分红。加强对营利性医疗机构盈利率的管控。对医疗机构损害患者权益、谋取不当利益的,依法依规惩处。落实网络安全等级保护制度,完善网络安全防护体系,提升信息治理能力和水平,加强健康医疗数据安全保

有破有立 推动制造业高质量发展

2018年,按照高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,我国制造业运行保持在合理区间。但也要看到,随着经济运行不确定性的增加、外部环境日趋复杂严峻,制

障和患者隐私保护。(市卫生和计划生育委员会牵头,市公安局、财政局、工商行政管理局、文化广电新闻出版局、中医药管理局按职责分工负责)

(二十一)引导和促进诚信经营。落实医疗机构主体责任,引导社会办医疗机构在各环节加强自律,公开诊疗科目、服务内容、价格收费等医疗服务信息,开展诚信承诺活动。建立健全医疗机构及从业人员信用记录,并纳入全国信用信息共享平台。鼓励行业协会、商会等第三方开展医疗服务信用评价。建立医疗质量控制体系,定期公开医疗机构服务质量情况、违法违规行为查处情况,形成监管信息常态化披露制度,对进入“黑名单”的机构和人员依法依规严肃处理,情节严重的坚决曝光。(市卫生和计划生育委员会牵头,市发展和改革委员会、工商行政管理局、中医药管理局按职责分工负责)

六、强化组织实施

(二十二)加强组织领导。各县(区)、各有关部门要充分认识支持社会力量提供多层次、多样化医疗服务对扩内需、稳增长、促就业、惠民生、保健康的重要意义,精心实施、密切协调、形成合力、狠抓落实。要不断深化

制造业在新的一年里面临的下行压力将会加大。

对此,需加快落实中央经济工作会议部署,尽快发挥稳增长相关政策的积极效果,有所破、有所立,清除竞争障碍、提升市场

“放管服”改革,及时修订完善相关政策规定,完善配套细则。(各县区政府、各相关部门按职责分工负责)

(二十三)加强督查调研。各县(区)、各有关部门要加强督查调研,逐项检查审批事项是否下放到位、事中事后监管措施是否跟上、扶持政策是否有力有效等,对发现的问题要及时整改,打通政策落实的“最后一公里”。市发改、卫生等部门要对政策落实情况加强监督检查、跟踪分析,对出现的新情况、新问题要深入调查研究,广泛听取各方意见,及时提出解决办法。(各县区政府、各相关部门按职责分工负责)

(二十四)加强探索创新。各有关部门要围绕打造南阳中医药强市、区域性医疗高地,大力营造创新环境,探索创新社会办医工作机制、政策措施。要及时培育、挖掘、总结、宣传一批有特色、有亮点的工作机制和创新典型,努力在推动多业态融合发展、中医药服务、健康服务产业和特色医药连体产业等方面,形成一批“有创新、能推广、可复制”的典型经验,不断推动社会办医深入发展。(市卫生和计划生育委员会、中医药管理局牵头,各相关部门按职责分工负责)

功能,更好弥补市场失灵,着力解决市场体系的不完善,真正做到“凡是市场能自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让孩子干”,以持续深化改革推动制造业向高质量发展迈进。

2018年:发展质量稳步提升

2018年,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,作为国民经济主体的制造业,加快推进供给侧结构性改革,取得了一系列发展成果。

一是产业结构持续优化。2018年规模以上工业企业中,高技术制造业、装备制造业、战略性新兴产业增加值增速和投资增速相对全国规模以上工业增加值和投资都保持了更快增长,培育壮大新动能取得明显成效。特别是通过供给侧结构性改革,我国纺织服装、钢铁有色等一大批传统产业的转型升级取得显著进展。

二是产业创新发展持续推进。通过进一步深化知识产权保护制度改革,制造业的创新创业生态持续优化,创新活力加速释放,重大创新成果不断涌现,创新实力进一步增强。大数据、云计算、人工智能等新兴信息技术驱动制造业转型升级和提质增效的作用日益凸显,新产业新业态新模式蓬勃发展。

三是产业组织形式持续变革。通过更多运用市场化、法治化手段,不断完善政策体系,钢铁、煤炭等重点领域化解过剩产能工作取得显著成效,加快处置“僵尸企业”工作稳步推进、市场供求关系明显改善,推动在位企业安全生产保障水平提升、产能过剩企业资产负债表持续优化,基于平台的新模式、新业态正逐步成为制造业转型升级的新依托。

四是产业开放合作层次持续提升。在“引进来”方面,市场准入进一步放宽,开放的

力度深度广度不断强化、拓展;在“走出去”方面,绝大多数可贸易商品的贸易专业化系数持续提升,出口竞争力不断增强。2018年1至11月,规模以上工业企业实现出口交货值112785亿元,同比增长8.5%。

总的来看,过去一年,按照高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,我国制造业运行保持在合理区间。与此同时也必须认识到,制造业在自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平、信息化程度、质量效益等方面仍存在短板,制造业发展的制约因素不容忽视。

一方面,制度改革步伐还不够快。应该看到,制造业发展依然面临诸多传统的、长期性的体制机制制约,一些新出现的制度改革需求也未得到较好满足,行业发展的营商环境亟待优化。具体来看,因企业所有制和规模而形成的事实上的“信用双轨制”问题明显存在,表现为国有大企业的融资成本相对较低,中小民营企业的融资成本相对较高;制度性交易成本仍然较高,在准入环节的部分领域,对不合理规章制度的清理还不到位,经营环节的各种税费负担繁重,退出环节中一些“僵尸企业”僵而不死;监管模式也不适应新时代产业发展的需求,不同部门对新产业新业态新模式的发展还存在着认识上的偏差和误区,“鼓励创新、包容审慎”的原则尚待进一步落实。

另一方面,技术供给能力还不够强。面对我国国家战略利益以及国家安全需求变化,在海洋、太空、网络空间、生物、新能源和人工智能等新兴领域,关键核心技术创新能力还存在隐忧,大量关键整机、核心技术、关键配套系统和高端产品存在明显的供需错位,不平衡不充分问题十分突出,成为限制

新动能培育发展的重要瓶颈。在装备制造领域,高档数控机床、高档装备仪器、运载火箭、大飞机、航空发动机、汽车等的关键零部件精加工生产线上逾 95% 的制造及检测设备皆依赖进口。

2019 年:破立并举提质增效

新的一年,我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。一方面,随着实施更大规模的减税降费、创造公平竞争制度环境、强化就业优先政策等逐步推进,稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的政策效应会进一步显现,形成支撑制造业平稳运行的有利因素;但另一方面,制造业企业的资金风险、全球贸易保护主义的加剧,以及复杂严峻的世界经济形势,不可避免地会给制造业发展带来一些负面影响。对此,要强化问题意识、时代意识、战略意识,务实推进改革开放,有所破、有所立,真正做到“凡是市场能自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让企业干”。所谓“破”,就是要清除竞争障碍、提升市场功能;所谓“立”,就是要更好弥补市场失灵,着力解决市场体系的不完善。

在“破”的方面,主要是破除制度梗阻和隐性壁垒,营造公平竞争环境。要继续加大市场体系改革和建设的力度,重点在发展环境的“包容性”和“普适性”两方面发力,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,建立健全企业家参与涉企政策制定机制;推进影响制造业发展的能源、劳动力、土地等要素价格的市场化改革,促进资源要素自由流动,使市场真正对资源配置起决定性作用,降低制造业企业成本;稳步推进企业优胜劣汰,加大对“僵尸企业”的破产清算重整力度,妥善做好职工安置和债务处置工作,打通“去产

能”的制度梗阻。

与此同时,需制定实施支持民营企业改革发展的相关意见,引导民营企业参与国家重大战略实施和“补短板”项目建设,支持民企参与关键核心技术攻关和国家标准制定;简化市场准入许可,开展排斥限制民营企业招投标问题专项整治,建立健全向民间资本推介项目的长效机制,切实消除隐性壁垒;完善失业救济制度和再就业制度,大力破解民营企业融资难题,进一步降低企业税负,增强民营企业发展的内生动力。

在“立”的方面,一是增强企业创新能力,提升中国在全球制造业分工中的国际地位和科技实力。加大制造业企业的技术改造和设备更新,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,增强对中小企业创新的支持力度,提升制造业企业的技术创新能力,发展更多优质企业。构建有利于制造业创新发展的体制生态,形成有效的创新激励机制,对创新发展采取“允许试、看趋势”的态度,并且促进新技术、新组织形式、新产业集群的形成和发展。二是加强制造业基础和供应链弹性评估,重构制造业实力。启动国内重点行业领域供应链的“逐行业逐层级”评估,将国家工业基础中可用于重点行业领域科研生产的力量系统地纳入政府监管视野中,逐步构造以我为主的供应链体系。整合政府部门、民营企业和包括大学、科研院所等在内的其他非企业主体的创新资源,坚持问题导向,编制重点行业领域产业链优先级清单,共同解决制约行业追赶超越的关键环节和领域的技术性和非技术性障碍。

此外,还要推动制度设计的规范化、透明化,强化制度执行力。使制度设计真正起到加强指导、切实可行、推动制造业高质量发展的效果,还需科学合理地做好制度设计。制度设

当前我国经济形势和 2019 年展望

不久前召开的中央经济工作会议，深入分析当前经济形势，全面部署 2019 年经济工作，提出了“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，为我们坚定信心、深化认识，做好 2019 年经济工作指航定向。2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年，经济工作任务十分繁重。我们要按照中央的要求和部署，全面分析内外部环境的深刻变化，科学把握重要战略机遇新内涵，沉着应对各种风险与挑战，加快我国经济高质量发展步伐，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

当前我国经济形势基本稳定

2018 年，面对严峻的国际形势和国内艰巨的改革任务，我们按照高质量发展总要求、以深化供给侧结构性改革为主线，打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，国民经济运行总体平稳、稳中有进。

一是经济基本维持在合理区间。2018 年前三季度，我国国内生产总值同比增长 6.7%。2018 年 1 月至 11 月，规模以上工业增加值增长 6.3%。物价走势温和适中，居民消费价格

上涨 2.1%。生产领域价格总体平稳，工业价格和居民消费价格剪刀差收窄。就业规模持续扩大，到 2018 年 11 月末，全国城镇新增就业 1293 万人，提前完成全年目标。全国城镇调查失业率稳中有降，维持在 5% 左右。国际收支基本平衡，中美贸易摩擦对出口和外资的影响还没有显现。

二是经济结构持续优化。第三产业比重不断提高，对经济增长的拉动作用不断增强。2018 年前三季度，三次产业增加值占 GDP 的比重分别为 6.5%、40.4% 和 53.1%，第二产业和第三产业比重分别提高 0.2 和 0.3 个百分点。消费对我国经济增长的拉动作用进一步增强，需求结构不断改善。虽然基建投资明显回落，但制造业、房地产、民间投资稳定，服务消费需求旺盛，2018 年前三季度，最终消费支出对 GDP 增长的贡献率为 78.0%，比 2017 年同期提高 14.0 个百分点。居民收入增长与经济增长同步，城乡居民收入差距缩小，2018 年前三季度，全国居民人均可支配收入同比实际增长 6.6%，与经济增长基本同步。

三是新增长动能有所提升。高技术产业、

计必须着眼微观基础，考虑每个主体的反应模式，注重设计的逻辑性和联系性；要在制度设计过程中，重点聚焦制造业高质量发展的重大问题和涉及市场主体切身利益的实际问题，畅

通企业参与的各类渠道，避免“拍脑袋瞎折腾”；要耐心倾听基层声音并提高透明度，将主要部分具体化和数量化，用好相应的指标管理，保障制度设计切实落地。

装备制造业、战略性新兴产业增加值增长速度明显高于整个规模以上工业。新能源汽车、光纤、智能电视等新产品产量保持较快增长。服务业中的战略性新兴产业、高技术服务业营业收入快于全部规模以上服务业。与居民消费升级相关的养老、医疗、旅游休闲、文化娱乐等服务行业供给水平提高。咨询、物流、信息、商务服务业快速发展，信息传输、软件和信息信息技术服务业势头较好。

四是经济效益和质量有所提高。产能利用率保持稳定。2018 年前三季度，全国工业产能利用率为 76.6%，与 2017 年同期持平。规模以上工业企业实现利润同比增长 14.7%，大大高于企业销售收入增速。杠杆率降低。2018 年 11 月末，规模以上工业企业资产负债率为 56.8%，同比下降 0.4 个百分点。节能降耗扎实推进，能源消费结构继续优化，2018 年前三季度，全国能源消费总量同比增长 3.4%，天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费占能源消费总量比重比 2017 年同期提高 1.3 个百分点，单位 GDP 能耗同比下降 3.1%。

需要注意的是，在经济平稳运行的同时，我国也出现了民营企业困难增加、基建投资回落过快等问题，国际经济环境较为严峻，中美经贸摩擦不确定性明显上升，经济运行稳中有变、变中有忧。这些问题和挑战值得引起我们高度重视。

2019 年我国宏观调控政策取向

针对我国经济存在的矛盾和问题，中央经济工作会议提出了 2019 年我国经济发展目标、政策和主要工作。我们要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险

工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济运行在合理区间。

第一，宏观政策要强化逆周期调节。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求。积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模。稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，加强资本管制，保证我国货币政策的独立性。

第二，结构性政策要强化体制机制建设。坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。推进供给侧结构性改革是结构性政策的主要抓手，2019 年要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰。要提升产业链水平，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

第三，社会政策要强化兜底保障功能。要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推

深入实施乡村振兴战略须防范四方面潜在风险

习近平总书记在中央农村工作会议上指出,2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年,做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。毋庸置疑,如何扎实推进和深入实施乡村振兴战略是关键所在。目前,对乡村振兴,各级地方党委政府高度重视,表现出只争朝夕改变乡村发展现状的机遇意识和行动能力。但是,在热潮中尤需理性的冷思考,进行防范潜在风险的预警性分析。概而言之,深入推动乡村振兴过程尤其需要重视和防范以下四方面潜在风险。

进养老保险全国统筹。要构建房地产市场健康发展长效机制,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策、分类指导,夯实城市政府主体责任,完善住房市场体系和住房保障体系。

第四,防范化解重大风险。要坚持结构性去杠杆的基本思路,防范金融市场异常波动和共振,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。要以深化金融财税改革化解金融风险。发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施,强化监管和服务能力。要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,提高上市公司质

一、防范“样板化”流于“同质化”

推进乡村振兴需要充分发挥样板示范带动效应,但如果脱离实际,片面追求吸引眼球的样板效应,甚至不顾自身条件,快干蛮上,则很有可能沦为劳民伤财的“形象工程”,特别是“样板化”流于“同质化”的风险不可不警惕。在美丽乡村建设项目中,有的村庄街道风格统一,设计单一。一些地方仅仅抓住当地一两个传说故事,就建起了相关主题的特色小镇,清一色的仿古建筑,标配的商业街,商户销售的也不过是各个市场的“大路货”,几乎看不到与特色乡镇相关联的文化印记。

量,完善交易制度。要健全地方税体系,规范政府举债融资机制。

总体来看,2019年我国经济发展面临的外部环境和2018年相比更为复杂严峻,我们预测,投资增长速度会有所回升,消费稳中略降,出口增长速度将有所回落,价格总体稳定,工业品和消费品价格的剪刀差缩小,总体上经济增长将有所减慢。与此同时,供给侧结构性改革对稳定经济的效应将继续显现,鼓励民营企业发展和深化改革开放的信号有利于稳定企业的信心,稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的政策会逐步发挥作用。建议把2019年的经济增长目标定为6%以上,物价控制在3%左右。

有的乡村把建房修路放在突出位置，重物轻人，重外轻内，甚至简单复制城市标志性元素，而忽略乡村自身异质性特色挖掘。部分地区或简单模仿、照搬照抄，或生搬硬套、硬造特色，内容重复、形态雷同，同质化倾向明显，所确定的产业和功能脱离实际。此外，乡村发展“样板化”走偏也造成公共资源分配的失衡。少数基础好、有区位优势行政村甚至自然村，集聚了大多数的公共资源，缺乏优势的村则项目难求，甚至在行政村内部，也会产生不同自然村的资源分配不均。造成新的资源分配贫富差距甚至不公，背离了政策设计初衷。

二、防范“铺摊子”变成“烂摊子”

推进乡村振兴要防止单纯利用行政手段来下指标、定任务，求多求快，求大求全，超越现实基础，不充分考虑区域差距和差异的现实约束，人为提挡加速，追求短期速效。部分地区抱着抢抓国家政策红利和多报不吃亏的心态大干快上，层层加码，统一模式、一刀切推进，热衷于不计成本地塑造典型，铺摊子上项目，项目越来越多，摊子也越铺越大。

推进乡村振兴既要防止蛮干快上“一窝蜂”，又要防止虎头蛇尾“一阵风”。有的地方政府跟风发展、盲目攀比，只管要“帽子”，不管当地有无基础、能不能建成，都要在短期内着力打造一大批美丽乡村、特色小镇。有些地方用地粗放，引发新一轮用地冲动。有的地方急于求成，重短期经济效益、轻长期环境社会效益。应不求全而力求实，不求脱离实际的全产业覆盖而谋求因村制宜的乡土特色挖掘。需要防止主要由行政力量推动的超越现实需求的过度和过量扩张，由此造成“铺摊子”变成“烂摊子”，“过度扩张化”引致“供需新失衡”。

三、防范“政府包办化”导致“主体错位化”

推进乡村振兴，迫切需要凝聚各方力量，群建共治共享，特别是要充分发挥农民主体作用，让农民群众唱主角。但目前出现的“政府包办化”的倾向不容小觑。有的地方政府单方面主抓、唱“独角戏”。在一些需要共同努力的乡村事项和乡村建设中，在政府强力主导、公司强势执行之下，农民群众的意见和参与被忽略。乡村振兴须激活农民首创精神和内生动力。“政府主导、社会参与”的工作格局往往只剩下“政府主导”式的单打独斗，这不仅增加了政府治理成本，也是一种严重的主体角色错位，并由此引发了许多新问题。

在乡村振兴中，农民群众主人翁的地位不容动摇和错位。应“以人民为中心”，更多地问需于民、问计于民、服务于民。这就需要基层工作创新群众交流通道，打造百姓参与平台，建立基层服务机制。激活农民的乡村振兴主体地位，积极地创造有利条件，给农民群众赋权、放权。政府重在着眼宏观，关怀微观，有所为而不乱作为，增加公共产品和服务供给，有效提升政府服务供给质量。具体项目推进，则应由市场与村民自主衔接。这既可避免乡村“千篇一律”“千村一面”，又能激发村民的首创精神和内生动力，并不断降低制度性交易成本，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，激发要素活力，优化经济结构。

四、防范“盲目圈地化”趋于“发展非农化”

推进乡村振兴，还需谨防“盲目圈地化”趋于“发展非农化”的风险。如何在新的历史条件下，合理吸引城市社会资本有序进入，并使之引用得当，产生巨大的激活效应，至关重要。在此过程中，要避免出现农民、村

经济发展

霍好胜主持召开市政府第五次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第五次常务会议，谋划 2019 年全市重大项目，研究部署实现一季度“开门红”等工作。

会议指出，要高度重视、强力推进项目建设，围绕建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市这一目标定位，持续实施“两轮两翼”战略，聚焦聚力九大专项，深入开展“项目建设提升年”活动。要坚持“快、优、省、廉”的原则，谋划项目数量要再多一点、个头要再大一点、质量要再高一点、工作要再实一点，推动项目建设实现新突破。要坚持党政主导、市场引导、规划引领，进一步

壮大产业、强化龙头，提质增效、完善功能，规范运作、优化环境。要建立台账，倒排工期，严格考评，兑现奖惩，确保相关项目上半年实现全面、实质性、连续性开工。

会议强调，要全面贯彻落实中央经济工作会议、省委十届八次全会和省“两会”精神，按照市委六届八次全会部署要求，谋好篇、开好局，切实加强对经济运行的组织协调调度，重抓重推项目建设，确保实现一季度“开门红”。要统筹抓好春运、安全生产、节日市场供应、群众文化生活等当前重点工作，确保社会大局安全稳定，让全市人民过一个欢乐祥和的春节。

集体经济组织被严重边缘化或被无情挤出，稀缺土地和生态资源再次被低价剥夺的现象。某些工商企业和大户借土地经营权流转之名，打“擦边球”，擅自将农田“非粮化”，搞工商项目开发。“圈地”却不直接开发，是“非农化”的一种典型表现。更值得警惕的是，如果任由“非农化”主导乡村振兴的产业发展政策，最终结果非但绝大多数普通农民受益有限，还会加剧强势资本对乡村资源的侵占，瓦解稳定乡村社会的根基。

因此，当前的乡村振兴必须从产业和乡村风貌两方面保留其“农姓”的本色。认识

乡村建设开发的复杂性，做好风险预估和资源开发专业评估。同时，建立工商资本投资清单制度和资本准入制度。结合当地农业农村发展情况，引导工商资本进入现代农业发展薄弱和关键环节，如信息农业、智慧农业、共享农业等新业态和新模式。要在立足现代农业的基础上实现乡村一二三产融合发展。保留乡村风貌神韵，唤醒乡愁记忆，遵循乡村自身规律、尊重村庄自然肌理，尊重乡土特色文化，回归乡音乡味乡情，让村庄各显其美，城乡美美与共，才是人民群众期待的乡村振兴新蓝图。

就做好今年政府工作，会议强调，要按照“用心工作、务实重干、问题导向、有解思维”的要求，多做有用功，少做无用功，杜绝做负功。要围绕一个“新”字，突出一个“干”字，实现一个“强”字，以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣，出于公心、善于用心、事事尽心、令党放心，做到忠诚干净担当、为民务实清廉，建设人民满意的服务型政府。

会议还研究了健全完善中心城区建设管理体制机制暨房地产市场整治、2019年世界月季洲际大会暨第九届中国月季展筹备等工作。

2018年我市进出口总值跃至全省第二

2018年，全市货物进出口总值169.5亿元，按美元计算，超过25亿美元，这意味着，我市外贸提前两年完成“十三五”目标。与2017年同期相比增长28.7%，总量排名由2017年全省第5位跃升至第2位，增速快于全省23.4个百分点。

一般贸易保持快速增长，加工贸易保持增长。2018年，一般贸易进出口156.9亿元，增长30.8%，占进出口总额的92.5%，占比提高1.4个百分点；加工贸易进出口10.76亿元，增长11.2%；其他贸易进出口1.9亿元。

近年来，我市持续实施外贸主体培育“孵化工程”，按照“稳存量、扩增量、引新量”强力推动外贸主体壮大。2018年，全市进出口实绩企业达到376家，比2017年增加83家，进出口过亿元企业51家，其中新增进出口实绩企业128家，实现进出口25.3亿元，拉动全市进出口增长19.3个百分点，增长贡献率超过6成，达到67%，新增外贸企业成为我市进出口保持快速增长的主要动力。

民营企业进出口快速增长，国有企业增速加快，新增企业成进出口增长的主要动力。

2018年，民营企业进出口142.3亿元，增长36%，占进出口总额的83.9%，较2017年同期提高4.5个百分点。国有企业进出口16亿元，增长19.8%，累计增速较前11月加快2.7个百分点。外商投资企业进出口11.2亿元，下降18.2%，有进出口实绩的外资企业24家，与2017年相比减少5家。

我市持续实施国际市场开拓“百企百展”行动，收集、发布境内外展会信息165条，引导、组织企业参加境内外展会129家次，引导企业走出去，深度挖掘美、日、韩等传统市场，积极开拓东盟、非洲、拉美、澳洲等新兴市场，大力拓展“一带一路”沿线国家市场。

2018年，对欧盟、美国、日本、韩国等5个传统市场进出口75.8亿元，增长41.3%，占全市进出口的44.7%，其中对欧盟、美国和日本进出口分别增长66.9%、52.6%和34.1%；对非洲、拉美、大洋洲、东盟和中东地区等新兴市场进出口78.7亿元，增长20.7%，占全市进出口的46.4%，其中对拉美、东盟、大洋洲和非洲进出口分别增长38.5%、25.1%、5.4%和5.0%。对“一带一路”沿线国家进出口74.66亿元，增长24.2%，占全市进出口的44%。

农产品出口保持快速增长，机电产品和高新技术产品进口增速较快。2018年，全市农产品出口88.3亿元，较2017年增长26.8%，占全市出口比重的62.1%，占全省比重的52.2%。其中，茶叶出口3.36亿元，增长77.6%，占全省茶叶出口的70%；食用菌产业出口78.2亿元，增长29.1%，其中干食用菌类产品出口57.5亿元，占全省干食用菌出口的71.1%。同期，机电产品、纺织品和高新技术产品出口分别增长38.9%、28%和8.6%。

聚焦民生

2018 年全市道路运输管理工作亮点综述

2018 年，我市各级道路运输管理部门干部职工坚持新发展理念，在打好运输脱贫攻坚战和提升道路运输行业综合服务保障能力上下大功夫，在推进城乡客运“一体化”、“四好农村路”创建、加快推进道路运输场站建设和城乡道路客运公交化、发展新能源车辆方面成效显著，较好地完成了年初制定的各项工作任务。

一、运输扶贫精准发力

目前，全市 4036 个行政村村村通客车，其中 3546 个行政村实现以日发班的形式开通客运班车或公交车，490 个行政村由于受路况、客流等因素限制采取其他形式开通（预约班、假期班、周班等）。结合实际，制定有效措施，克服困难，积极向上级主管部门反映，想方设法筹措资金，做好运营经费保障。

二、建设“四好农村路”，编织乡村振兴梦

对照“四好农村路”创建活动中“运营好”的要求，制定标准，安装统一尺寸、规格的约车牌、客运班线指示牌，公示车辆联系电话及监督电话，坚持路、站、运一体化发展，促进农村客运基础设施合理化和实用性。宛城区、内乡县已被评为国家级“四好农村路”示范县，

方城县、桐柏县的省级“四好农村路”示范县正在申报中。

大力推进农村物流发展。鼓励大型运输企业整合物流资源，设立农村物流网点，初步形成了连接城乡、辐射村庄、层次分明的三级物流框架体系。

三、城乡客运迅速发展

积极协助客运企业提高生存能力，从传统班线向小型、舒适、便捷、快速的定制服务转型。从客流量大的南阳至郑州班线入手，新增 50 台小型七座商务定制车辆，实行“门到门”接送，满足旅客高品质的出行需求。

结合南阳实际，大力推进客运班线公交化改造。南阳—社旗班线已完成公交化改造，投入 44 座新能源纯电动公交车 30 辆，线路长度 50 公里，全程票价 10 元，比以前下浮 30%，每十分钟一班。南阳—南召班线、南阳—鸭河班线公交化改造相继完成。

加强长途客运管控。对 800 公里以上长途客运车辆进行“安全风险评估”。对未通过“安全风险评估”的 22 台长途客运车辆强制报废并注销运政网信息。

四、行业改革不断深化

深化出租汽车行业改革。做好巡游出租汽车报废更新。截至 2018 年 11 月 30 日，已更

新出租汽车 865 辆。开展网约车平台许可及车辆办证工作,目前中心城区共审批网约车平台 5 家,办理网约车道路运输证 105 个。联合市交通运输执法局先后召开了城区出租汽车公司经理座谈会等。在出租车公司内部建立层级化管理机制,提高公司对单车的掌控能力和问题发现及处置能力。与交通执法部门联合实行公司分包制度,执法局每个中队分包一个出租汽车公司,运管部门指派 8 人分包每个出租汽车公司,分包人员参加出租汽车公司每月召开的驾驶员例会。结合文明城市创建提升出租汽车行业服务质量。对中心城区 8 家出租汽车公司 1735 名从业人员进行了集中轮训,与从业人员逐一签订了《服务质量承诺书》,车辆逐一进行了车容车貌车况检查。

推进货运车辆“两检合一”改革。目前我市有机动车检测站 3 家,正在认真组织落实检验检测结果互认、统一检验检测周期、检验检测机构认定、综检联网及异地检测、联网审验及异地年审、信息公开及监督检查等工作。

全面完成驾培服务模式改革。全市驾培机构场地建设和培训能力全部符合国家标准,教练车均安装计时系统,驾培服务模式改革完成率 100%。2018 年 10 月 1 日起正式对接了驾培监管服务平台,全面对接后已培训 7000 人左右,市场运转情况良好。开展了驾培市场整治,全市拆除违规培训点 89 处,查扣违规教学车辆 60 余台,拆除违规宣传牌 46 块。

五、以科技信息助推行业发展

按时完成联网联控新旧管理系统的对接工作。去年初顺利完成了原电信平台(河南省道路交通安全动态监控系统)向“河南省重点营运车辆联网联控系统”的过渡,“两客一危”车辆及社会化监控平台顺利接入新系统并正常开展工作。同时,加强对全市“两客一危”车辆动态监控工作的监督管理。推进汽车维修电子档案建设,全市已申请建立汽车维修电子健

康档案的维修企业 229 家,通过审核 223 家,实现数据上传 151 家。

六、安全监管深入推进

组织全市道路运输企业安全生产标准化达标评价培训班,202 人参加了培训。举办道路运输企业“三项岗位”培训班,500 余名运输企业的经理、安全科长及安全员参加培训,为进一步加深和提高道路运输“三岗人员”的安全意识打下了坚实基础。

认真开展安全生产大检查大排查和道路运输安全隐患整治活动。围绕“两客一危”、客运站、普货运输等重点领域开展大检查大排查。全市共派出检查组 56 个,排查运输企业 335 家,排查一般隐患 297 起,整改 297 起。

认真开展安全生产月活动,先后进行了五次督导检查,截至 2018 年 11 月 30 日,全市运管系统累计检查运输企业 429 家次,发现隐患 234 起,现已整改到位。

七、道路运输保障有力

加快场站设施建设。2018 年我市在建客运场站 5 个,计划投资 15000 万元,1 至 11 月累计完成投资 17071 万元,已完成投资计划。南阳市高教园区客运站主站房一号楼已封顶,淅川县客运北站主站房已封顶,桐柏县客运北站、社旗客运站均已完成主站房建设。

提升从业人员素质。2018 年 1-11 月组织实施客货运驾驶员从业人员考务 33 次 12000 余人次,新办理资格证 7397 本。实施信誉考核 8 万余人次。实施出租汽车驾驶员考务 1500 余人次,核发巡游出租汽车驾驶员从业资格证 982 本,核发网约出租汽车驾驶员资格证 379 本。

积极推进绿色发展。加快新能源汽车推广,目前全市已购置新能源车 585 辆,唐河县投入 50 台天然气客车,淅川县投入 28 台电动汽车作为公交车,投资 300 万元筹建电动车充电桩,并将 18 台柴油车改装成天然气客车。新野县新增 40 台新能源公交车。

打好环境污染防治攻坚战 建设碧水蓝天宜居城

2018年我市中心城区环境空气优良天数为210天,同比增加6天,全省排名第3位;PM10平均浓度为96微克/立方米,同比下降1%,全省排名第2位。10个国家考核断面水质平均达标率为90%,省定14个责任目标断面水质平均达标率为92%,集中式饮用水水源地水质达标率为100%,南水北调中线水源地丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类及以上水平,水环境质量持续向好。累计获得省生态补偿资金2184万元。

拥有更清新的空气、更清洁的水环境、更优美的家园,是人民对美好生活的期许,也是我市开展生态环境保护工作的出发点和落脚点。市委、市政府认真贯彻落实习近平生态文明思想,高度重视生态环境保护工作,集中一切力量坚决打赢环境污染防治攻坚战,努力打造生态宜居城市,交出了一份高质量的环保答卷。

一、有的放矢,标本兼治

回望2018年,我市大气污染防治攻坚战“打出了”南阳壮士断腕的勇气,“打出了”环保人格尽职守的担当,也“打出了”人民群众的生态福祉。

坚持治本,完成超低排放改造试点企业5家、无组织排放治理改造企业44家、挥发性有机物重点治理企业6家;全市新增新能源公交车辆385辆,老旧车淘汰治理24399辆;完成“电代煤”用户17103户,“气代煤”用户

3440户;累计检查柴油货车10179辆,查处不合格车辆352辆;中心城区集中供热普及率达到55%,新增集中供热面积154万平方米。

统筹治标,全市在建工地安装在线监控及监测联网190个;中心城区48个微型空气自动监测站现已全部建成并联网;中心城区63条主干道机扫率达到100%;严格实行中心城区大气管理“十禁止”,重点管控中心城区环境空气质量自动监测站点周边区域。

完善工作机制。制定实施南阳市2018年大气污染防治攻坚战“1+8”工作总体实施方案,并补充出台11个专项工作方案,明确大气污染防治责任单位,完善了大气污染防治考核问责机制。

建立工作台账。对涉及大气污染治理的各项重点工作任务,实行台账管理、销号作业,集中力量、集中精力抓进度、促落实。

实施调度管理。重点工作安排,实现市、县(区)、乡镇(街道)三级高效联动和快速反应。对大气污染防治攻坚战明确的各项工作任务推进落实情况实施周调度、月总结、季考核,实时掌握最新工作进度。

精准治污、严格管控。突出重点区域、重点行业、重点污染物,狠抓能源消费结构、区域产业结构、交通运输结构和用地布局结构调整优化。持续抓好“六控”,突出治理“两散”,着力解决好结构性、季节性、区域性污染问题。

特别是秋冬季以来,在极其恶劣的气象条件下,严禁“一刀切”,科学实施绿色调度和差异化错峰生产,依法加强应急管控,有效削减了污染峰值,减少了污染时长,减轻了重污染天气的影响。

强化督查追责。查处建筑工地扬尘污染、道路清扫保洁不到、餐饮油烟直排等各类环境问题 1900 余件,实施财政扣款 716 万元,办理环境行政处罚案件 388 起。

合力攻坚,充分发挥环境污染防治攻坚办牵头作用,环保、公安、城管、住建、工商、交通、农业、商务等负有环保责任部门的执法人员马不停蹄,对待环境违法,敢于动真碰硬;坚持把大气污染防治专项治理与联合执法相结合,通过设立联合执法执勤卡点,形成部门联动、齐抓共管的大环保格局。

我市连续 8 个月获省大气环境质量生态补偿资金共 1424 万元;剔除沙尘天气影响,PM10 平均浓度为 96 微克/立方米、PM2.5 平均浓度为 60 微克/立方米,环境空气优良天数 210 天……

二、多措并举还水库水域一片洁净

从市中心城区 8 条内河清淤疏浚任务基本完成,到县(区)38 条内河基本完成治理任务;从 20 余座污水处理厂新建或提标扩容,到 65 个村完成农村环境综合整治任务;从出台水生态补偿办法,到建立健全环境监控网络,2018 年,我市水污染防治的举措一步比一步深入。

作为南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区,为全力保障一渠清水永续北上,我市紧盯水质保护目标,精准控污治污。制定了《南阳市水污染防治工作方案》,推动各部门落实“三管三必须”要求,强化环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”,推动形成政府主导、部门协作、社会共治的水污染防治格局。开展唐河埠口(梅湾)断面水质超标整治、地表水责任目标断面周边环境排查整治等多个专

项行动,从根本上、源头上治理水污染顽疾。

饮用水水源地规范化建设逐步到位,丹江口库区和干渠沿线饮用水源保护区标识牌设立工作已全部完成,深入开展中心城区饮用水水源地规范化建设工作,强化鸭河口水库水源地环境专项整治。

城镇基础设施进一步完善。规划建设县城污水处理厂 7 个,扩建污水处理厂 2 个,新增污水处理能力 29 万吨;在唐白河、淮河流域建设乡镇污水处理设施 15 个,新增污水处理能力约 5.5 万吨。全市污水处理率达到 85%,中心城区污水处理率达到 92%。

强力推进农村污水处理设施建设,农村环境治理能力有效提升,“脏、乱、差”现象得到好转。

清洁生产工作逐步深化。对重点行业重点企业清洁生产审核工作进行全面摸排,推动全市清洁生产审核工作制度化、规范化。

累计获得省水环境质量生态补偿资金 760 万元;14 个省定目标责任断面中,12 个达到Ⅲ类以上优良水体,5 个断面年均值水质类别由Ⅲ类提升为Ⅱ类;南水北调水源地水质达标率 100%,水质稳定保持在Ⅱ类及以上水平……

三、全民参与共建美丽家园

我市不断涌现出一大批环保卫士:环境保护志愿者协会、淅川县九重镇的“渠首护水队”、愿者到学生、到工人、到家庭,我市全民治污的社会氛围越来越浓厚,环保攻坚合力正在形成。

越来越多的企业认识到,生态环境红线不能碰,只有主动整改,提质提标,才是发展之道;越来越多的居民低碳出行,践行绿色生活方式,加入环保队伍。在大街小巷宣传栏,打赢环境污染防治攻坚战的宣传随处可见。环保工作人员以及志愿者深入小区楼栋、门店,向居民发放大气污染防治攻坚、水污染防治宣传单,普及环境保护相关知识。

动 态 短 讯

打造民生工程促进教育均衡 南阳市第六、七两所完全学校开工奠基，市第六完全学校位于宛城区溧河乡王堂村，总占地面积330亩，办学规模为132个教学班，6330个学位，是宛城区第二所十五年一贯制学校。市第七完全学校位于南阳市经十路东侧，占地面积455亩，总投资5亿元，设7320个学位。

(市教育局)

南召二十二个重点项目去年完成投资六十二亿元 截至2018年12月底，南召县58个工业项目总投资139.4亿元，年度实际完成投资58.5亿元，完成投资率为172%；50个非工业项目，总投资70亿元，年度实际完成投资27.1亿元，完成投资率为142%。省、市重点项目22个，总投资185亿元，全年累计完成投资62亿元，占年度投资目标的154%。

(南召县政府办)

我市7家企业入列省节能减排示范名单 省科技厅公布了河南省第11批43家节能减排科技创新示范企业名单。其中，我市河南省西峡汽车水泵股份有限公司、河南民兴生物科技股份有限公司、南阳金牛电气有限公司、河南天理电气设备有限公司、南阳金冠电气有限公司、南阳鼎泰高科有限公司、唐河金海生物科技有限公司榜上有名。

(政报编辑部)

企业开办时间压缩至4天 为解决企业以往办理证照时“部门多次跑、材料重复交、办理时间长”等问题，我市结合“一窗受理、并行办理”改革和优化营商环境要求，进一步简化企业从设立到具备一般性经营条件所必须办理的环节，将企业开办时间压缩至4天以内，改革走在了全省前列。

(市工业和信息化局)

我市亮出2018年旅游“成绩单” 2018年，我市接待游客6229.5万人次，实现旅游综合收入364.8亿元，同比分别增长19.8%和30%。截至目前，全市共有国家A级景区43家、星级宾馆72家、旅行社68家、农家宾馆1300余家、星级乡村旅游经营单位320个，形成了较为完备的旅游产业体系。

(市文化广电和旅游局)

市数字化城管成绩突出 2018年，我市数字化城市管理工作紧紧围绕全国文明城市创建、大气污染防治攻坚战等全市性重大活动，全面开展各类城市管理问题集中采集、派遣、督办。全年共受理各类城市管理问题375979件，结案368068件，结案率达到97.90%，按期结案率66.54%，数字化城管系统运行实现了“覆盖广泛、快捷高效、科学公正、常态长效”新型城市管理新模式。

(政报编辑部)

我市再添3家院士工作站 河南省科技厅公布了2018年第四批河南省院士工作站名单，我市成功入选的3个单位分别是：河南省南阳市第二人民医院院士工作站、河南省全宇创新药物研制院士工作站和河南省南水北调水源区水安全院士工作站。至此，我市省级院士工作站增至18家。

(市科学技术局)

淅川6个项目集中开工 投资34.8亿元的州亿汽车博览城、聚力稀土永磁深加工等6个项目在淅川县集中开工，推动新年项目建设开门红。该县集中优势力量，对汽车零部件制造业、医药食品行业等主导产业进行资金扶持和项目支持。

(淅川县政府办)