

中国改革开放永不停步

在庆祝改革开放40周年之际，习近平总书记再次选择来到我国改革开放中得风气之先的广东考察。习近平总书记铿锵有力地向世界宣示“中国改革开放永不停步”，传递出以习近平同志为核心的党中央以“不畏浮云遮望眼”的宽阔视野、“乱云飞渡仍从容”的战略定力、“千磨万击还坚劲”的意志品质，坚定不移将改革开放进行到底的决心和信心，向全党全军全国各族人民发出了新时期改革攻坚的动员令。

40年来，中国发展成就令世界刮目相看。因改革开放而生，因改革开放而兴，因改革开放而强。深圳40年风雷激荡的雄浑篇章，映照出改革开放的伟大实践给神州大地带来的巨变。

40年来，通过改革开放这个“关键一招”，神州大地上发生的翻天覆地变化令世人惊叹。我国人均GDP由1978年的160美元增长到2017年超过8800美元，7亿多人脱贫，一跃成为世界第二大经济体，对世界经济增长的贡献率超过30%……40年来，尤其是党的十八大以来，解决了许多长期想解决却没有解决的难题，办成了许多过去想办却没办成的大事，改革开放取得的巨大成就重塑了中国经济社会版图，深刻改变了当代中国和中国人民的命运，书写了中华民族发展史上的壮丽诗篇，也深刻影响了世界发展进程。改革开放取得的成就，有力证明了习近平总书记的重要论断：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

改革开放只有进行时、没有完成时。面对错综复杂、竞争日趋激烈的国际环境，面对新老问题交织、新旧矛盾叠加的国内发展挑战，唯有改革开放永不停步，才能奋力开创发展的新境界。

当前，中国特色社会主义进入新时代，面对新的历史方位、新的社会主要矛盾、新的现代化时间表……新征程上，向高处攀登、向远处前行，还有一道道山梁须翻越，一个个险滩须跋涉。

正如习近平总书记所说，40年来，中国发展成就令世界刮目相看。既然是越走越好，为什么不继续走下去呢？即便我们存在这样那样的一些困难和问题，也要在继续走下去中加以解决、加以克服。

“中国改革开放永不停步”的决心和信心，源于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，源于始终坚持和加强党对全面深化改革开放的全面领导，源于始终坚持不断解放思想，源于始终坚持以人民为中心的发展思想，源于坚持正确处理政府和市场的关系，源于始终坚持处理好改革发展稳定之间的关系，源于坚持改革与开放相互促进，源于以问题为导向深化改革，源于坚持运用法治思维和法治方式推进改革，源于坚持改革的系统性、整体性、协同性，源于坚持顶层设计与基层探索有机结合，源于坚持蹄疾步稳推进改革，源于坚持以钉钉子精神狠抓改革落实。

总之，新时代“中国改革开放永不停步”的决心和信心，源于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，源于增强“四个意识”、坚持“四个自信”。

改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。面向未来，我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，只要我们坚定沿着改革开放之路走下去，必然创造出新的更大奇迹。无论杂音、噪音如何干扰，都改变不了中国处于大有可为的战略机遇期。

改革之路越走越宽，开放之门越敞越大！下一个40年的中国，定当有让世界刮目相看的新成就！



2018 年第10期
(总第 178 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 中国改革开放永不停步

●政府工作报告

4 政府工作报告

南阳市人民政府市长 霍好胜

●文件选载

15 南阳市人民政府关于印发南阳市金融支持绿色经济发展的指导意见的通知

18 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市开展“大棚房”问题专项清理整治行动坚决遏制农地非农化实施方案的通知

●决策参考

22 40 年农村改革发展的成就与经验

●观察与思考

24 抓住乡村振兴的着力点 提升农业农村发展质量

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

26 转入高质量发展阶段的积极财政政策

●经济发展

28 霍好胜主持召开市政府第一次常务会议

29 霍好胜主持召开市政府第二次常务会议

●聚焦民生

29 客运市场治理成效显著

●县域经济

30 西峡县狠抓项目建设 推动工业转型升级

●动态短讯

32 今年我市实现农产品上线交易额超过 100 亿元等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市委大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

政府工作报告

南阳市人民政府市长 霍好胜

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、工作回顾

本届政府自 2014 年 3 月任职以来，面对复杂的外部环境和繁重的发展任务，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应经济发展新常态，全面落实中央和省委、省政府决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济发展稳中有进，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业。

——综合实力稳步提升。2017 年，全市生产总值达到 3377.7 亿元，年均增长 8.2%。一般公共预算收入达到 174.8 亿元，年均增长 9.1%。固定资产投资达到 3733.2 亿元，年均增长 15.6%。三次产业结构持续优化，二三产业比重比 2013 年提高 1.8 个百分点。粮食产量稳定在 120 亿斤以上。

——城乡发展更加协调。中心城区、县城、重点乡镇和美丽乡村建设全面推进，城乡面貌明显改观，全市常住人口城镇化率达到 44.7%、提高 6.4 个百分点；高起点规划建设南阳新城区，中心城区新建、续建城市道路 29 条，建成区面积达到 155 平方公里、人口达到 160 万人；实施百城建设提质工程，县城建设亮点纷呈；西峡县太平镇、镇平县石佛寺镇、邓州市穰东镇成为全国特色小镇，66 个村成为全省美丽乡村试点，城乡一体化水平不断提升。

——发展后劲持续蓄积。改革开放全面深化，简政放权、商事制度改革等工作走在前列，市场主体达到 38 万户、增加 19 万户，稳居全省第 3 位；南阳卧龙综保区封关运行，京宛对口协作成效明显，中关村南阳科技园等一批项目落户南阳。创新驱动深入实施，高新技术企业达到 88 家，国家创新型试点城市通过考评验收。上市企业达到 10 家。老界岭、恐龙遗迹园成功创建国家 5A 级景区。

——基础支撑更加坚实。南水北调中线工程建成通车。宁西铁路二线建成通车，郑万高铁、蒙华铁路开工建设，宁西高铁、呼南高铁豫西通道争取工作取得重要进展。特别是经过多年来的不懈努力，郑万高铁将于明年开通，南阳即将进入“高铁时代”。内邓、三淅、邓鄂等高速公路建成通车，周南、栾西等高速公路开工建设，高速公路通车里程位居全省第一。南阳机场通航城市达到 17 个，年旅客吞吐量达到 88 万人次，机场迁建前期工作有序进行。内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等重大能源项目加快推进，风电、光伏发电装机规模达到 94 万千瓦，成为国家第一批创建新能源示范市。信息化建设成效明显，被确定为国家智慧城市试点、“宽带中国”示范市。

——生态环境明显好转。环境治理力度加大，蓝天白云明显增多，水体质量持续改善，南水北调中线水源地水质稳定达标；单位生产总值能耗下降 18.6%。累计造林 212 万亩，森林覆盖率达到 39.5%，被评定为全国绿化模范城市，跻身首批国家生态文明先行示范区。

——人民生活持续改善。财政用于民生支出累计达到 1675 亿元，年均增长 10%。城

乡居民人均可支配收入达到 19119 元, 年均增长 9.9%; 居民消费价格涨幅稳定在 2% 以内。23.96 万农村贫困人口稳定脱贫, 贫困发生率由 5.52% 下降到 3.21%。累计实现各类就业 66.8 万人, 城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡教育均衡发展, “全面改薄” 累计投入 25 亿元, 强力推进中心城区 15 年一贯制完全学校建设五年计划 (2017-2021), 新建、改扩建中小学 41 所, 普通中小学新增学位 6.6 万个。教育教学质量大幅提升, 全市普通高考一本上线率、录取率连年攀升, 3 年有 4 名考生分别荣获全省高考文科科第一名, 书写了我市教育史上浓墨重彩的一笔。医药卫生体制改革不断深化, 优质医疗卫生资源逐步扩充, 投资 64 亿元实施 36 个卫生基础设施项目, 新晋升 4 家 “三甲” 医院。建设各类保障性住房 5.8 万套, 改造农村危房 9.8 万户。公共文化设施基本实现全覆盖。全民健身活动扎实开展。

通过实践探索, 我们走出了一条符合南阳实际、富有南阳特色的发展路子。特别是 2017 年, 我们认真落实党的十九大精神, 按照省委、省政府的决策部署, 围绕建设重要区域中心城市目标定位, 强力实施 “两轮两翼” 战略, 重抓重推 “九大专项”, 加快推动经济高质量发展, 全市经济社会发展呈现良好态势, 各项工作取得新成绩。

(一) 经济运行稳中有进

坚持搞活存量、优化增量、扩充总量、提升质量, 经济运行稳中有进、转中向好。

1. 运行总体平稳。坚持稳中求进工作总基调, 以服务实体经济为导向, 加强监测调度, 狠抓薄弱环节, 强化要素保障, 积极化解风险, 促进经济平稳运行。全市生产总值增长 6.8%, 固定资产投资增长 9.9%, 规模以上工业增加值增长 6.1%, 一般公共预算收入增长 7.7%。

2. 结构不断优化。打好转型发展攻坚战, 深化供给侧结构性改革, 产业转型升级步伐加快。服务业增加值增长 9.2%, 对经济增长的贡献率达到 52.3%。高新技术产业增长 19.8%, 高成长性产业增长 13.1%。种植业中经济作物面积占比提高 7.4 个百分点, 新增绿色有机农产品基地 17 万亩; 托管、流转耕地面积 722 万亩, 新增家庭农场、农民专业合作社 3388 家。

3. 效益持续提升。推动质量、效率、动力变革, 努力培植财源, 发展质量效益稳步提升。规上工业企业利润增长 15.3%, 高于上年 10.9

个百分点。13 家企业进入省百强民营企业、上榜数量全省第二。税收收入增加 4.4 亿元。居民人均可支配收入增长 9.7%, 持续高于经济增速。

(二) 发展动能持续增强

大力推进项目建设、科技创新、改革开放, 不断蓄积发展后劲、激发内生动力、释放市场活力。

1. 以项目建设蓄后劲。把项目建设作为实体经济发展的主抓手, 309 个省、市重点项目累计完成投资 838 亿元, 占年度计划的 146%, 威奥斯图车辆减震器、海纳电子机器人、无人机高端信息产业园等 “三个三十” 重大项目完成投资 340 亿元, 占年度计划的 135%。67 个项目进入省 PPP 项目库。争取国家储备林一期项目授信贷款 108 亿元。

2. 以科技创新增动力。大力实施创新驱动发展战略, 与省科技厅、省农科院建立会商机制, 高新区争取列入郑洛新国家自创区辐射区取得新进展, 南阳科技大市场挂牌运营。发放科技创新贷款贴息 5000 万元、科技创新券 3740 万元。新增高新技术企业 26 家, 新增省级以上创新平台 19 家。新业态新模式蓬勃发展, 电商交易额达到 660 亿元、增长 69%。

3. 以改革开放添活力。把改革开放作为加快转型跨越的关键, 全面激发发展活力。强化改革推动。坚持 “一跟进、两聚焦”, 34 项重点改革年度任务全面完成, 城市综合执法局组建运行, 农村产权制度改革、国企改革等重点改革事项有序推进, 党政机关公务用车制度改革全面完成, 科技创新券制度、生态文明工作机制、教育体制改革等得到上级肯定。实施开放带动。开放领域持续扩大, 开放水平持续提升。综保区功能逐步完善, 入驻企业 21 家。京宛合作持续深化, 科教卫生、文化旅游、生态农业等方面合作全面加强, 中关村领创空间、创业基地初见成效。成功举办玉雕节等招商引资活动, 星凯龙新能源汽车等一批重大项目落地建设, 实际利用外资 5.87 亿美元, 实际利用省外资金 626 亿元。进出口总额 131.2 亿元、增长 22.7%, 其中出口总额 108.2 亿元、增长 20%。

4. 以现代金融活血脉。新引进保险机构 4 家, 平安银行、中信信用卡、华林证券入驻南阳。社旗森霸光电成功上市。新增存贷比达到 80.1%、提高 37.7%。社会融资总规模达到 249 亿元。

（三）城乡建设力度加大

统筹实施中心城区振兴工程和乡村振兴战略，强力推进百城建设提质工程，城乡建设步入快车道。

1. 中心城区加快发展。新城区规划建设全面启动，高铁片区建设全面展开，高速引线和7条道路开工建设，“一主两副”月季园等重点项目扎实推进。以“双创双建”为抓手，老城区改造提升步伐加快，卧龙岗武侯祠创建国家5A级景区、古宛城保护利用等重大工程启动实施，新建、改造市政道路12条，内河水系建设、棚户区改造等工作顺利推进。城市组团发展取得积极进展。

2. 百城提质全面展开。坚持市县联动、全域推进，谋划项目1658个、计划总投资4017亿元，年度完成投资341亿元。统筹百城建设提质工程和文明城市创建，成功创建国家卫生城市，荣获全国未成年人思想道德建设工作先进城市，西峡县成功创建全国文明城市，火海救人英雄王锋同志荣获第六届全国道德模范，城市形象和市民素质明显提升。

3. 美丽乡村持续推进。深入开展农村人居环境整治，垃圾处理长效机制逐步建立。完善农村基础设施，新解决7.13万贫困人口饮水安全问题，新建农村公路851公里，改造危桥7069延米。唐河县、新野县入选省美丽乡村示范县。创建和培育国家级、省级乡村旅游示范村24个。

（四）民生工作扎实有效

着力办好民生实事，加强社会治理创新，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

1. 脱贫攻坚深入实施。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，突出抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁等关键环节，探索实施“千企帮千村”等扶贫新模式，11.83万贫困人口稳定脱贫，1.83万人完成易地扶贫搬迁。

2. 环境治理成效明显。重拳整治大气污染，中心城区空气优良天数达到235天，比上年增加36天、多于全省11天。全面落实河长制，中心城区温凉河、汉城河、梅溪河、三里河综合治理初见成效，县域38条河道完成综合治理，10个国家考核断面水质平均达标率99%。积极创建国家森林城市，完成造林51万亩。

3. 民生保障不断加强。在财力紧张的情况下，持续加大民生投入，财政用于民生的支出占比达到80.4%。新增各类就业14.4万人。

在全省率先开通基本医疗保险、大病保险、大病补充保险“一站式”即时结算服务，群众看病就医更加方便。探索实施医保救助工程，困难群众门诊慢性病、重特大疾病门诊病种、住院报销比例分别提高25个百分点、14个百分点和10个百分点。“先诊疗、后付费”模式在全市全面铺开，有效降低了群众医药费用负担。谋划实施“政福保”工程。城镇保障房建设开工率100%，改造农村危房2.4万户。中心城区完全学校建设进展顺利。南阳师范学院荣获硕士授权单位，南阳理工学院进入全国高校创新创业50强。

4. 社会治理扎实有效。积极防范化解各类风险，反恐维稳有力有效，非法集资、房地产市场、农运会后续问题等风险化解持续深入。安全生产、食品药品安全、信访稳定、社会治安综合治理等工作平稳有序，荣获全省综治和平安建设优秀省辖市称号。

本届政府任职以来，我们自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案。加强民主法治建设，落实法治政府建设实施纲要，全面推进依法行政，不断强化行政监察和审计监督，政府自身建设和治理能力不断提升。国防动员、人民防空、双拥等工作持续深化，残疾人、妇女儿童、红十字等事业健康发展，统计、物价、供销、档案、史志、气象、地震、外事、侨务、民族宗教、机构编制、公积金管理、公共资源交易等工作都取得了新的成绩。

各位代表！南阳的变化有目共睹，南阳的发展鼓舞人心。成绩来之不易，奋斗充满艰辛。这是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民努力奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子，向驻宛人民解放军指战员、武警官兵、公安民警，向所有关心支持帮助南阳发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，南阳发展中还存在不少困难和问题：一是发展不平衡、不充分，产业结构不够优化，城乡发展不够协调，人均生产总值处于全省靠后位次，与洛阳、襄阳等地综合实力差距有拉大的趋势，建设重要区域中心城市任重而道远。二是增长动力不足，部分企业经营困难，民间投资乏力，创新能力不强，发展动能转换滞后。三是民生领域短板突出，脱贫攻坚

任务艰巨,城乡居民收入偏低,公共服务体系不健全,农运会后续问题解决、房地产市场整治等工作推进缓慢,群众在就业、就学、医疗、养老等方面还有许多不满意的地方。四是防风险压力大,企业风险、金融风险不容忽视,反恐维稳、水质保护、安全生产等领域存在薄弱环节。五是政府职能转变还不到位,政务服务质量与效率和企业的期盼有较大差距,一些政府工作人员能力素质不适应新时代要求,一些领域不正之风和腐败问题依然存在。我们将正视问题,认真解决,不负人民重托。

二、今后五年和 2018 年工作安排

今后五年,是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。市委六届四次全会和六次全会对标党的十九大精神,贯彻省委、省政府决策部署,明确了战略目标,描绘了发展蓝图,对全市上下以党的建设高质量推动经济发展高质量,加快建设重要区域中心城市,在中原更加出彩中展示新担当、新作为作了全面动员。

审视当前,展望未来,我们承担着推动高质量发展、决胜全面小康、建设重要区域中心城市的繁重任务,同时也面临着诸多有利条件:机遇难得,中央加大基础设施领域补短板的力度,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,省委、省政府赋予南阳重要区域中心城市发展定位,只要我们加快融入“三区一群”建设,就可以借势借力、加快发展。优势明显,我们具有得天独厚的资源优势、区位优势、产业优势、市场优势、生态优势,正处于工业化、城镇化加速推进期,发展基础坚实、后劲充足、潜力巨大。态势向好,经过多年来的持续发展,南阳站上了新的历史起点,发展目标明确、思路清晰,弘扬了正气,凝聚了人心,锻炼了队伍,树立了形象,全市上下心齐气顺、人心思进,蓄势崛起呈现出光明前景。总的来看,我市仍处于大有可为的重要机遇期,我们要坚定信心、振作精神,加压增责、奋发作为,开创南阳高质量发展新局面,创造出无愧于时代、无愧于组织、无愧于人民的一流业绩。

今后五年政府工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,全面落实省委十届六次全会和市委六届六次全会精神,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,突出“四个着力”,打好“四张牌”,推动县域治理“三

起来”,做到乡镇工作“三结合”,全力打好“三大攻坚战”,围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推“九大专项”,以党的建设高质量推动经济发展高质量,如期全面建成小康社会,开启新时代南阳全面建设社会主义现代化新征程,奋力谱写中原更加出彩的南阳篇章。

根据高质量发展的要求,结合市委六届四次全会提出的奋斗目标,建议今后五年经济社会发展的主要目标是:到 2020 年与全国一道全面建成小康社会,并乘势而上全面推进新时代社会主义现代化强市建设,高质量发展取得重大阶段性成效,重要区域城市建设取得重大突破,在全省发展大局中的地位和作用更加突显。

——综合实力显著提升。经济增速高于、发展质量优于全省平均水平,科技创新能力全面增强,单位生产总值税收贡献率明显提高,生产总值占全省比重稳定提升,在全国百强城市中位次有所前移。

——转型发展步伐加快。现代化经济体系加快构建,产业结构更加优化,高端制造、智能制造加速发展,战略新兴产业支撑有力,工业化、信息化基本实现,农业现代化取得明显进展,城镇化质量和水平大幅提升。

——环境质量更加优化。污染防治攻坚取得决定性成效,到 2020 年空气质量达到二级标准,地表水监测断面水质达到Ⅲ类以上,大气环境质量明显提升,水环境质量根本改善,土壤环境质量稳步好转,生态安全屏障基本建成,建成全国新能源示范城市、国家森林城市和国家生态文明先行示范区。

——人民生活全面改善。现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。公共服务体系更加健全,社会事业全面发展,社会保障体系更加完善,城乡居民收入与地区生产总值同步增长。

——社会治理规范高效。社会文明程度明显提高,社会主义核心价值观深入人心,成功创建全国文明城市。法治南阳建设持续推进,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提高,彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

做好当前和今后一个时期政府工作,要坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量这一工作方向,把握好以下三个方面:一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,深入贯彻习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,坚定落实中央和省委、省政府决策部署,牢记嘱托,不辱使命,助力中原更加出彩。二是落实市委战略部署,选准坐标和参照系,围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推“九大专项”,全面提升区域整体发展水平,奋力争当区域振兴领跑者。三是完善政府工作思路举措。坚持党建是最大政绩、发展是第一要务、稳定是第一责任、人才是第一资源、创新是第一动力,坚持民生优先、生态优先、农村优先,坚持城乡融合、三产融合、三农融合,坚持以人为核心、培育壮大人才队伍,坚持目标导向、任务导向、问题导向,坚持政府主导、市场引导、规划引领、项目支撑,发挥好政策投资、企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资“五个主体”作用,实现搞活存量、优化增量、扩充总量、提升质量“四量统筹”。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会的关键一年,也是新一届政府的起步之年,我们要全力以赴做好今年各项工作。综合考虑发展形势和工作导向,建议2018年全市经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长7.5%以上,规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长9%左右,社会消费品零售总额增长11%以上,进出口保持平稳增长,一般公共预算收入增长6.5%以上,税收占比明显提升,居民人均可支配收入高于经济增速,城镇新增就业5.25万人,城镇调查失业率、登记失业率分别控制在5.5%以内和4.5%以内,城镇化率提高1.5个百分点以上,居民消费价格涨幅控制在3%左右,内乡、镇平、方城3个县脱贫摘帽,14.54万农村贫困人口稳定脱贫,完成1.49万贫困人口易地扶贫搬迁,环境质量持续改善,节能减排、环境保护等指标完成省下达的目标任务,供给侧结构性改革取得实质性进展,发展质量效益持续提高,人民群众获得感不断增强。

重点抓好6个方面工作:

(一)深化“两轮两翼”战略,夯实高质量发展的战略支撑

“两轮两翼”战略,符合上级精神,符合南阳实际,充满生机活力,是统筹各方、统揽全局、推动高质量发展的重要载体和抓手,必须坚定不移、坚持不懈,聚焦聚力、始终如一。

1. 强化项目建设支撑。深化“项目建设突

破年”活动,系统谋划,强力推进,实现项目提质、提量、提速新突破。突出重点。围绕九大专项,聚焦实体经济项目、工业项目、高新技术项目,以产业补链延链强链、强基础补短板等项目为方向,实施3000万元以上固定资产投资项目1396个,突出抓好省、市重点项目和“三个三十”重大项目,推动项目建设滚动接续发展,确保省、市重点项目投资增长20%以上。拓展投资渠道。把争取上级投资作为重中之重,组建专业团队,全面精准对接,抢抓中央新一轮扩投资、补短板的重大机遇,加大政府债券争取力度,深入谋划推进一批基础性、战略性项目。支持现有企业扩张,通过上市(挂牌)、战略重组等方式,不断发展壮大。重视回归人员创业,加强引导,大造声势,发展回归经济。推进大众创业万众创新,提供全方位服务,建设“双创”示范基地,培育孵化一批优质企业和项目,打造“双创”升级版。抓好招商引资引智,选择有实力、有诚意、有业绩的企业,对本地企业和外来投资主体,一视同仁,平等对待。务求实效。围绕“快、优、省、廉”,强化工作组织,上下联动、条块结合,领导分包、专班推进。强化要素保障,提升审批效率,解决项目前期和用地、融资等突出问题。强化督导考核,实现统计数字、客观形象、主观印象相一致,推动项目建设“平地起谷堆”。

2. 强化科技创新支撑。把创新摆在发展全局的突出位置,抓好“四个一批”,促进“四个融合”,激活高质量发展的第一动力。培育创新主体。强化企业主体地位,加快培育创新引领型企业,培植、扶持科技创新百强企业和纳税百强企业,新增高新技术企业10家,实施10个市级重大科技专项。搭建创新平台。加大投入、完善条件,加快建设科技创新平台,新培育市级以上创新平台40家。加快成果转化。推进科技大市场规范高效运行,发布、推广和转化一批成熟科技成果。深化科技金融管理创新,建好用好科技成果转化基金,组织实施一批“科技保”、“科技贷”和知识产权质押贷款项目。推进开放创新。积极开展市厅、市校、市院合作,深化与中科院、省科技厅、省农科院、省科学院等合作,争取省级以上科技项目50个。支持我市企业与省内外高校、科研院所开展科技交流合作。抓好与中关村的合作,加快中关村南阳科技园建设,打造中关村南阳协同发展创新中心。强化政策支持。抓

住郑洛新国家自创区“一顶帽子大家戴”的政策机遇，以高新区为主阵地，承接好政策红利。不断加大财政投入，扩大科技创新贷款贴息和创新券规模。

3. 强化现代金融支撑。重视金融、研究金融、操作金融、搞活金融，实现以土地为核心经营城市、金融与产业之间、企业层面三个链条的良性循环，为高质量发展提供有力支撑。发展金融产业。加快示范区金融街二期建设，鼓励引导金融机构入驻。对接引进兴业银行、恒丰银行等金融机构，完成农信社改制组建农商行任务。推动银行、证券、保险、基金等各类金融机构协同发展，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，积极申报创建绿色金融改革创新试验区。用好金融工具。加快投融资平台改革发展，优化平台资源，创新体制机制，推进市场化改革，构建省、市联动的投融资机制，提升自我发展能力。用好 PPP 模式，特别是加强政策性、开发性金融争取工作，重点推进内河治理、国家储备林、棚户区改造等一批基础设施和重点项目建设。推进财政涉企资金基金化改革，整合优化本土基金，积极引进市外基金，参与省级基金设立，引导、撬动各类社会资本支持我市经济发展。服务实体经济。推进企业上市，抓住贫困县企业上市绿色通道机遇，实行市级统筹，加大扶持力度，推进金冠电气、想念食品、仲景大厨房进入上市辅导，30 家企业在中原股交中心挂牌。扩大信贷投放，做强政府性担保平台，扩大转贷资金池规模，完善落实对金融机构的考核奖励办法，实现信贷投放增长 10% 以上。

4. 强化人力资源支撑。实施“诸葛英才计划”，以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才为重点，统筹抓好各类人才队伍建设。引进人才。围绕主导产业，突出“高精尖缺”，引进一批领军人才。加强驻外人才工作站建设，吸引各类人才回乡创业就业。实行柔性引才，不求所有、但求所用。培养人才。依托国家、省重大人才支持项目，培养一批高层次人才和创新创业团队。推进全民技能振兴，深化职教攻坚，培养一批专业技术人员和熟练技能人才。重视企业家队伍建设，关心、支持、鼓励、帮助企业，培育百名科技企业家和百名青年企业家。用好人才。解放思想、更新观念，改革体制、创新机制，广纳贤良、广聚英才，完善人才评价体系，深化职称制度改革，赋予用人单位更多自主权，鼓励

支持科研人员兼职科技服务或离岗创业。落实政策，优化服务，优化环境，建立“一站式”服务平台，实施人才安居工程，让各类人才安心工作、专心创业、舒心生活，实现留住人才、人尽其才、才尽其用、用有所成。

(二) 推进产业结构优化升级，构筑高质量发展的重要基石

持续推进转型发展攻坚，以建设先进制造业强市、现代服务业强市、现代农业强市为目标，以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，落实“破、立、降”要求，推动产能、产业、产品结构调整，优化三次产业结构，加快构建现代产业体系。

1. 抓重点产业。培育“千百亿产业集群”，发展“一县一业”，重点培育装备制造、绿色食品、纺织服装三个千亿级产业。围绕建设先进制造业强市，重点发展智能装备制造、生物医药、智能终端、新能源汽车、大数据、软件开发 6 个新兴产业，改造提升装备制造、汽车及零部件、食品加工、纺织服装、化工、建材 6 个传统产业，巩固提升烟、酒、油、电、碱 5 个高税利产业。推进“三大改造”，创建 2-3 家省级绿色工厂，建设 16 个智能化车间（工厂），重点实施 95 个技术改造项目。围绕建设现代服务业强市，重点发展文化旅游、健康养生、现代物流、现代金融、电子商务、高端航空服务 6 个产业。围绕建设现代农业强市，推动三产融合、三农融合，重点发展都市生态农业、绿色有机农业、现代畜牧业，着力培育香菇、猕猴桃、月季、艾草等特色产业，加快发展农业生产性服务业。

2. 抓重点区域。加快产业集聚区提质转型发展，推动主导产业精准招商、产品技术创新、落后产能“腾笼换鸟”，盘活闲置土地、厂房等要素资源，推动产业集聚区、服务业“两区”提质升级，支持引导产业集聚发展。培育科技示范园区、田园综合体、农业产业化集群等现代农业发展载体。

3. 抓重点企业。开展“双百企业”培育，实施一个路径、一个规划、一个目标、一个战略合作伙伴的发展举措，因企制宜，精准规划，精准指导，持续开展好“四项对接”和降成本专项行动，落实首席服务员制度，推动 100 家骨干企业做大做强，100 家“专精特新”企业发展壮大，新增销售收入 50 亿元以上企业 2 家、30 亿元以上企业 3 家、10 亿元以上企业 4 家。

4. 抓重点项目。加快实施一批大项目、好

项目,以优质增量引领产业转型升级。制造业方面,谋划实施185个重点项目,强力推进星凯龙新能源汽车、防爆电气产业园、利达光电超硬功能薄膜生产基地、荣阳实业搬迁、机器人生产、乐凯华光印刷电子新材料产业园、印刷线路板、5G高频电子板、中光学投影机生产基地、杭萧钢构产业园等重大项目。服务业方面,滚动实施100个重点项目,抓好老界岭创建国家级旅游度假区、张仲景健康城、河南万邦物流、跨境电商产业园等重大项目。农业方面,加快推进新野肉牛产业化集群创建国家三产融合先导区、中以高效农业科技示范园、邓州杂交小麦基地等项目。

5.抓重点品牌。深入开展“质量提升年”活动,持续推进制造业增品种、提品质、创品牌,努力建设先进制造业中心。培育服务业知名品牌,打造全国知名生态文化旅游目的地、全国健康养生之都、现代金融中心、现代物流中心、现代商贸中心。推进标准化生产,开展“三品一标”认证,强化农产品质量安全监管,扩大农产品进京规模,进一步打响“中线渠首”绿色有机农产品品牌。

(三)统筹城乡协调发展,优化高质量发展的区域布局

坚持以人为核心、城乡融合、三产融合、三农融合,统筹中心城区振兴工程和乡村振兴战略,推进百城建设提质工程,推动城乡协调发展、互促共进。

1.推进中心城区振兴工程。中心城区是建设重要区域中心城市的龙头和关键。要突出高水平规划、高标准建设、高效率管理,坚持硬件与软件、新区与老区、地上与地下、宜业与宜居“四个统一”,做好以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城“四篇文章”,持续抓好“双创双建”,推动中心城区加速振兴崛起。加快新城区建设。突出“满城绿色半城水”,注重功能完善和产业布局,全力以赴把新城区建设好。抓住世界月季洲际大会举办和高铁开通两个关键节点,细化任务,倒排工期,加快推进高铁片区、世界月季洲际大会配套工程、水系景观等22个重点项目。抓好老城区提升。强力推进卧龙岗武侯祠创建国家5A级景区和古宛城保护利用两个标志性项目。完成梅溪河、三里河治理任务,解决好温凉河、汉城河遗留问题,全面加快推进十二里河、溧河治理工程。新建、改造城市道路25条、城市供气管网186公里、供热管网14公里。抓好公园游园、

河道绿化、道路绿化等工程建设,积极创建国家生态园林城市。改造背街小巷和老旧小区。在学校、医院、车站等重点区域,谋划建设过街天桥和地下通道。创建公交都市,推广新能源公交车,对城乡客运班线进行公交化改造,推进公交场站和公共停车场建设。

2.加快县城发展。统筹实施百城建设提质工程和文明城市创建,不断提高县城综合承载能力,打造生态宜居、充满活力、各具特色的现代化城市。依托产业集聚区和服务业“两区”,培育特色主导产业,强化产业支撑,推动产城融合。研究实施加快“一心六组团”发展的政策措施,推进中心城区至组团城市间快速通道建设,启动南阳至社旗、南阳至唐河、南阳至官庄、南阳至鸭河轨道交通规划研究,逐步实现规划一体、交通连接、产业配套、功能互补。提升邓州副中心城市功能,推动县市区形成各具特色、竞相发展、多点支撑的良好局面。抓好50个重点镇,培育一批5-10万人口的中心镇、特色小镇。

3.实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,用市场经济、工业和城市的理念、方法审视领导农业农村工作,推动实现农业强、农村美、农民富。夯实产业基础。深化农业供给侧结构性改革,重生态、重质量、重品牌,加快由增产导向转变为提质导向,稳步提升粮食综合生产能力,着力推进“四优四化”。新发展绿色有机农产品生产基地20万亩,新认证绿色有机产品50个。发展畜产品、面制品、食用菌等精深加工产业,实施想念食品工业园等一批重点项目。推进农村三产融合发展,发展农村电商物流,培育壮大农业产业化集群,加快田园综合体建设,大力发展乡村旅游。发挥农民主体作用。坚持尊重农民意愿、维护农民利益,充分发挥农民投身乡村振兴的积极性、主动性和创造性。拓宽增收渠道,千方百计增加农民经营性、财产性、工资性收入。创新生产经营方式、服务体系、产业组织模式,提高农民组织化程度,大力培育新型农业经营主体,发展多种形式适度规模经营,推动小农户和大生产、大市场有机衔接,新发展农民专业合作社1000家、家庭农场500家。有组织地开展农村劳动力转移就业,新增1.5万人返乡下乡创业。加强乡村治理。夯实农村基层组织,打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。完善乡村

矛盾调解和便民服务机制，深入推广“四议两公开”，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，严厉打击“村霸”和宗族恶势力，决不允许其横行乡里、欺压百姓、侵蚀基层政权。加强农村精神文明建设，推动移风易俗。抓好垃圾处理、污水治理、厕所革命、农业生产废弃物资源化利用、村容村貌整治提升五项重点工作，开展“四美乡村”创建活动，完善农村基础设施和公共服务，推进农村能源改革和信息进村入户工程，新建农村公路700公里，完成农村危房改造2.78万户，新建、改建乡镇、中心村公厕360座以上。

4. 完善体制机制。强化规划引领，完善提升各级各类规划，启动新一轮城市总体规划修编，编制新城区详细规划、城市设计和乡村振兴战略规划，实施农村人居环境整治、乡风文明建设、乡村治理体系等领域三年行动计划。加强土地管理。坚持“六统一”，加大土地收储力度，持续规范提升中心城区房地产市场。破解融资难题。研究落实搞活资源、资产、资本的措施，紧跟国家政策节拍，多措并举解决城乡发展资金问题。建立城乡融合发展机制。坚持基础设施建设向农村倾斜、公共服务在农村优先发展，推动人才、资金、技术下乡，推动城乡要素双向流动，推动农村人口有序流动、产业有序集聚；深化农村改革，加快承包地、宅基地“三权分置”和农村集体产权制度改革，积极推动农村产权综合交易平台建设，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，为乡村振兴注入活力。

5. 推进基础能力建设。优化现代交通、信息、能源、水利设施网络，推动局部优势、单一优势向综合竞争优势转化，为高质量发展蓄积更大势能。交通方面，围绕构建现代综合交通枢纽，完成南阳火车站改扩建工程，加快推进郑万高铁、蒙华铁路建设，积极做好宁西高铁、呼南高铁豫西通道、南阳机场迁建争取和前期工作；开展旅游轨道交通环线前期规划研究；加快周南、栾西高速公路建设，推进西十、方枣高速公路前期工作，谋划打造全市高速旅游环线；积极推进唐河航运工程。信息化方面，以满足社会治理和公共服务需要为重点，统筹规划、整合资源，加快建设智慧城市；推进“全光网南阳”全面升级，完成“宽带中国”示范城市建设；发展大数据产业，加快建设白河大数据产业园。能源方面，重点推进内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等重大项目，

大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极申报光伏发电领跑基地项目，开工建设垃圾焚烧发电项目。水利方面，重点推进方城罗汉山等大中型水库和唐白河、丹江防洪治理工程，加快实施大中型灌区续建配套节水改造、农村饮水安全巩固提升等工程，积极争取丹江口库区上游水土保持项目。强力推进自备井封停和置换南水北调水源工作，年底前让中心城区群众喝上丹江水。

（四）全面深化改革开放，激发高质量发展的动力活力

以改革开放40周年为重要契机，持续深化改革，不断扩大开放，走好高质量发展的必由之路。

1. 聚焦重点改革。坚持“一跟进、两聚焦”，高标准推进各项改革。推进政府职能转变和“放管服”改革。全面推行市场准入负面清单制度，积极推进“证照分离”试点改革。进一步精简行政审批事项，清理各类“奇葩证明”，没有法律法规依据的一律取消。强化市场监管，全面推行“双随机、一公开”监管模式，构建以信用承诺、联合惩戒、信息公示为核心的信用监管体系，让守信者一路畅通，失信者寸步难行。创建全国社会信用体系建设示范城市。推进公共资源一个平台交易，实现应进必进。推进政府机构改革。按照省委、市委的统一部署，提高认识、统一思想，精心组织、有条不紊，推进政府机构改革，确保思想稳定、工作稳定、队伍稳定、大局稳定。推进事业单位、国有企业公务用车改革。推进经济领域改革。分类推进国有企业改革，由国有工业企业向国有非工业企业拓展，持续推进产权多元化和混合所有制改革，剥离企业办社会职能，抓好“僵尸企业”处置，妥善解决遗留问题。深化财税和金融体制改革，认真落实预算管理体制改革，全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用的安全。稳妥推进经营类事业单位改革。实施河道砂石资源管理国有化改革。推进民生领域改革。深化医药卫生体制改革，加快推进公立医院综合改革，实施医疗、医保、医药联动，下大力气解决群众看病就医难题。持续深化教育、科技、文化、体育、价格等领域改革。

2. 提升开放水平。拓展开放范围和层次，完善开放布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。提升开放平台。完善提升综保区功能，抓好招商运营。推进跨境电子商务综合试验区建设。精心筹备好世界月季洲际大会。

加快外贸转型升级基地建设,培育外贸进出口企业,扩大香菇等优势产品出口,大力发展外向型经济。扩大开放合作。积极主动开展京宛对口协作,坚持引领互动、加强宣传,远近结合、全面深化、精准对接,与京津冀地区建立全方位合作,力争在高端产业、创新创业、现代金融、教育卫生、文化旅游、健康养生、生态农业等方面实现突破。全面对接中国(河南)自由贸易试验区,积极融入郑州航空港经济综合实验区。主动融入长江经济带,积极参与“一带一路”建设,加强与长三角、珠三角的合作,承接产业集群转移。提高招商实效。坚持招大招强、走出去和请进来相结合、引资与引智引技相结合。围绕“九大专项”,实行定点对接、定向招商、集群引进,组织好承接北京非首都功能疏解等系列招商活动。夯实招商机构建设,完善社会资本承接机制,开展市场化招商,探索中心城区招商一体化管理,推动招商项目落地见效。优化营商环境。把营商环境作为发展的“金字招牌”,研究探索制定优化营商环境工作条例,打造便捷高效的政务环境、更具活力的创新创业环境、宽松有序的企业经营环境、竞争高效的市场环境、公平公正的法治环境、重商安商的社会环境,让南阳成为投资的洼地、企业成长的沃土。把深化“放管服”改革作为优化营商环境的重中之重,强力推进、持续深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,让数据多跑路,让群众和企业少跑腿。构建亲清新型政商关系,制定政商交往“正面清单”和“负面清单”,着力解决“清而不亲”的问题,倾听企业家心声,千方百计为企业办好事、解难事。弘扬企业家精神,培育企业家文化,给予优秀企业家应有的政治荣誉,让遵纪守法、创业奉献的企业家有舞台、有地位、受尊重。落实支持非公有制经济发展的政策措施,鼓励更多个体工商户转变为企业、更多小微企业升级为规上企业。

(五)打好三大攻坚战,补齐高质量发展的短板

全力以赴打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,为决战决胜全面建成小康社会打下坚实基础。

1. 打好防范化解重大风险攻坚战。要强化底线思维,坚持问题导向、标本兼治,努力营造安全稳定的发展环境。防范化解金融风险。落实监管责任,严厉打击非法集资,整顿小贷担保公司,开展互联网金融专项整治,规范发

展政府投融资平台。全面防控社会风险。树立“万无一失、一失万无”的理念,扛牢反恐维稳、水质保护政治责任。完善排危除险机制,加强防灾减灾救灾体系建设。严格落实安全生产责任制,守住不发生重特大安全事故的底线。强化社会治安综合治理,推进治安防控“雪亮工程”,依法做好信访工作,加强舆情引导管控,确保社会大局和谐稳定。强力推进扫黑除恶专项斗争,全力以赴、尽锐出战,依法严惩,扫黑务净、除恶务尽,斩草除根、铲除土壤,坚决清除各类黑恶势力,坚决打掉背后“保护伞”,决不让黑恶势力有任何生存空间。坚持打、防、建相结合,建立完善扫黑除恶的长效机制,给人民群众长治久安的安全感。

2. 打好精准脱贫攻坚战。要感恩时代,珍惜机遇,增强责任感、紧迫感、积极性、主动性、全局意识和大局意识,无私奉献,无怨无悔。思想上更加重视,工作上更加用心,作风上更加扎实,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,统筹谋划,深度融合,精准衔接,一个季度突出一个主题,全面提升脱贫质量,让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。全面精准施策。打好产业扶贫、就业创业扶贫、生态扶贫、金融扶贫“四场硬仗”,开展健康扶贫、教育扶贫、扶贫助残、易地扶贫搬迁、危房改造清零、扶贫扶志“六项行动”,实施交通扶贫、饮水安全、电网升级、环境整治“四大工程”,主攻产业就业扶贫,培育龙头企业,发展特色产业,加强技能培训,大力推广牧原“3+N”扶贫模式,促进贫困地区贫困群众稳定脱贫、可持续发展。突出重点难点。聚焦深度贫困,把深度贫困县淅川和全市199个深度贫困村作为重中之重,强化教育、交通、医疗、水利、电力等专项扶贫,改善生产生活条件。聚焦重点人群,把鳏寡孤独、特困供养对象、重度残疾人员作为重点,落实好医保救助工程等措施,做实政策兜底。特别是对智障贫困人口,探索实行以乡、村为单位的集中供养。注重统筹抓好非贫困县、非贫困村脱贫攻坚工作。激发内生动力。把扶贫和扶志扶智结合起来,理直气壮、深入细致做好群众工作,建立正向激励机制,宣传表彰脱贫致富先进典型,丰富群众精神文化生活,倡导勤劳、节俭、知足、感恩的社会风尚,提振贫困群众精气神。

3. 打好污染防治攻坚战。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,抓住中央环保督察“回头看”

反馈问题整改的机遇,遏制污染增量,消除污染存量,加强生态环境保护和修复,努力实现人与自然和谐发展,守住这片祖先赐给我们的天生丽质的风水宝地。深入推进大气污染防治攻坚战。坚持标本兼治、综合施策,打好结构调整优化、工业企业绿色升级、柴油货车治理、城乡扬尘全面清洁、环境质量监控全覆盖5个标志性攻坚战,确保大气环境质量持续改善,努力让全市人民享有更多蓝天白云。持续推进水污染防治攻坚战。认真落实河长制湖长制,全面贯彻《白河水系水环境保护条例》,打好黑臭水体治理、饮用水源地整治、全域清河行动、农村环境治理等4个标志性攻坚战,确保出境水稳定达标,南水北调中线水源地水质稳定保持在Ⅱ类以上。启动土壤污染防治攻坚战。实施农用地土壤环境分类管理,开展土壤污染治理与修复,加强农村农业面源污染防治,严格危险废物环境监管,加强生活污染源管控。加强生态系统保护和修复。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,划定生态保护红线,加快森林、湿地、流域、农田、城市五大生态体系建设,推进海绵城市建设和城市“双修”,扎实开展大造林大绿化,加快推进国家储备林、白河国家湿地公园等重点项目,谋划建设伏牛山世界植物大观园,完成营造林164万亩。加强生态文明制度建设,建立健全市场化、多元化生态补偿和生态环境损害赔偿制度。加快实施污染物排放许可制度和排污权交易制度。

(六)保障和改善民生,落实高质量发展的根本目的

牢固树立以人民为中心的发展思想,把群众关切作为努力方向,把群众满意作为工作标准,尽力而为、量力而行,多办利民实事,多解民生难事,兜牢民生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

1. 提高人民群众收入水平和就业质量。把增加居民收入作为检验发展质量和改善民生的重要标准,确保居民收入增速不低于经济增速。完善就业创业服务体系,促进高校毕业生、农民工、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体多渠道就业创业,健全劳动关系协商机制,实现更加公平、更加充分、更高质量就业。依法治理、坚决解决拖欠农民工工资问题。

2. 办好人民满意的教育。百年大计,教育为本。教育是国之大计、党之大计。落实教育优先发展战略,在经济社会发展规划上优先安排教育,在财政资金投入上优先保障教育,在

公共资源配置上优先满足教育,在全社会形成尊师重教的浓厚氛围。实施第三期学前教育行动计划。推动城乡义务教育一体化均衡发展,教育投入继续向农村等困难地区和薄弱环节倾斜。实施好“全面改薄”和扩充城镇义务教育资源五年计划。改善540所农村义务教育薄弱学校办学条件,完成154所农村义务教育寄宿制学校建设,优化农村中小学师资队伍,办好农民家门口的义务教育。加快推进中心城区15年一贯制完全学校建设,第一批年底前全部竣工,第二批年底前全面开工,第三批年底前完成选址和设计;抓好中心城区6所中小学新建改扩建工程,新增学位1.1万个;统筹整合闲置中专、技校、干校和培训中心等资源,用于加强基础教育。全力以赴解决“大班额”、“入学难”、“择校热”等群众反映强烈的问题。推进普及高中阶段教育。优化整合职业教育资源,加快推进职教园区建设。支持高等教育发展,优化办学环境,加快硕士点建设,全面提升办学水平。实施第二期特殊教育提升计划。支持和规范社会力量兴办教育。健全学生资助制度,努力让每个孩子享有公平而有质量的教育。

3. 健全社会保障体系。全面实施全民参保计划。积极参与养老保险全国统筹,继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。推动城乡居民基本医保与大病保险制度有效衔接,城乡居民基本医保财政补助提高到每人每年490元,巩固、深化、提升医保救助工程。健全社会救助体系,支持公益慈善事业发展,稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待标准。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。实施好“政保保”工程,让遭遇突发事件的群众能得到普遍救助。

4. 努力解决群众住房问题。规范发展房地产业,稳定商品住房销售价格,探索建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。落实新的三年棚改计划,今年基本建成1万套以上。加大公租房保障力度,解决住房困难家庭基本住房需求。提升社区物业管理水平。妥善解决农运会涉迁群众安置问题,努力让广大群众实现安居宜居。

5. 建设健康南阳。弘扬尊医重卫的社会风尚,加快医疗卫生事业发展,优化资源布局,规划建设市中医院、中心医院新院区,推动优质医疗资源下沉,加强基层乡村医疗卫生机构标准化建设。推进分级诊疗、家庭医生签约服

务和医联体建设,加强全科医生队伍建设,逐步解决看病难、看病贵问题。提高食品药品安全水平,让群众吃的更放心、用药更安全。开展形式多样、丰富多彩的全民健身活动。发挥特色优势,打响医圣仲景品牌,强力推进医圣祠、新城区、紫山张仲景健康文化园、健康产业园、健康养生园建设,谋划推进智慧康养产业发展,实现教育、医疗、养生养老融合发展,打造健康之城、养生之都。

6. 发展文化事业和文化产业。培育和践行社会主义核心价值观,大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、南水北调精神,开展公民思想道德素质、诚信守法、文明风尚提升行动。实施文化惠民工程,加强基层综合文化服务中心建设,深入开展“唱响白河”等群众文化活动。加强网络建设治理,营造清朗网络空间。启动编制古城、古镇、古村落、古建筑保护规划,开展文物安全集中整治,加强文化遗产保护与传承。创新发展文化产业,培育一批文化产业园区、骨干企业和知名品牌。大力发展玉文化产业。推进文化产业与生态旅游融合发展,培育龙头景区,发展全域旅游,持续打造“避暑养生地、南阳老界岭”旅游品牌,建设国内知名生态文化旅游目的地。

加强国防教育和国防后备力量建设,支持驻宛人民解放军、武警部队、民兵预备役和人民防空建设,持续开展双拥工作,推进军民融合发展,巩固军政军民团结。广泛开展法治宣传教育,完善公共法律服务体系,做好法律援助和社区矫正工作。认真做好第四次全国经济普查工作。支持工会、共青团、妇联、工商联、残联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。加强外事、侨务、民族、宗教、对台、史志、档案、地震、援疆等工作。

三、加强政府自身建设

推动高质量发展,建设重要区域中心城市,政府重任在肩、责无旁贷,必须不忘初心,牢记使命,继续奋斗,再立新功。我们将围绕一个“新”字:新时代、新起点、新征程,要有新气象、新作为;突出一个“干”字:想干、会干、实干、正干。坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣,坚持出于公心、善于用心、令人放心,始终保持焦裕禄精神的“三股劲”,做到忠诚干净担当、为民务实清廉,建设人民满意的服务型政府。

1. 加强政治建设。旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,自觉践行“两个坚决维护”,

增强“四个自信”,做到“四个服从”,严明政治纪律和政治规矩,思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持党的领导,自觉接受市委领导,落实市委决定,贯彻落实市委意图,全面维护市委形象。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心,牢记使命”主题教育活动。

2. 坚持依法行政。牢固树立法治理念,严格遵守宪法法律,加快建设法治政府,把政府工作全面纳入法治轨道。推动科学、民主、依法决策,确保政府的每一项决策都遵从法律法规、体现人民意愿。坚持严格规范公正文明执法,切实维护公平正义。依法接受市人大及其常委会的监督,自觉接受市政协的民主监督,坚决执行人大及其常委会的决议决定,认真办理人大代表建议和政协提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士意见。主动接受监察监督、审计监督、社会监督、舆论监督。推进政务公开,让权力在阳光下运行。

3. 提高政府效能。以“放管服”改革和作风建设为抓手,转变政府职能,提高政府效能。严格落实中央八项规定及实施细则精神和省、市办法,驰而不息纠正“四风”。认真开展“干部作风整顿年”活动,聚焦执政为民和决策落实,旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲、对懒政怠政者严肃问责,绝不鼓励和培养懒汉、懦夫,决不能表态多调门高、行动少落实差,决不允许占着位子不干事。

4. 强化担当作为。要想干,坚持“公”字当头。立党为公,执政为民,以人民为中心,人民政府为人民,牢记党的宗旨意识和群众路线,强化事业心、责任感、使命感、危机感,珍惜机遇,珍惜岗位,无怨无悔,任劳任怨,只争朝夕,勇往直前,无负无愧,做到出于公心,一心为公,克己奉公,大公无私,公而忘私。要会干,坚持“学”字当头,以干为乐。想清悟透,学思践悟,学政治、学理论、学业务,提高政治业务素质和说写干能力。要学会使用望远镜和显微镜,把握好宏中微观,当好规划师、设计师、工程师、工匠技师,努力成为行家里手。要善于把握形势规律,明确目标任务,统筹谋划设计,讲究工作方法,完善赏罚机制,调动各方面的积极性,

南阳市人民政府 关于印发南阳市金融支持绿色经济发展的 指导意见的通知

宛政〔2018〕42号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市直有关部门：

《南阳市金融支持绿色经济发展的指导意见》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2018年10月1日

《南阳市金融支持绿色经济发展的指导

南阳市金融支持绿色经济发展的指导意见

发展绿色经济是加快南阳产业转型跨越、实现创新崛起的必然要求，是推进大美南阳、

活力南阳、幸福南阳迈向更高水平的重要抓手，是建设生态文明体系和全面建成小康社会

营造健康的政治生态，树立工作导向，使工作有张有弛、有板有眼、有条不紊。要实干，坚持“实”字当头，以实为魂。实事求是、尽力而为、量力而行，“跳起来摘桃子”，说实话、办实事、出实招，任劳任怨、埋头苦干，只干不说、多干少说、先干后说、干成再说。目标要实、规划要实、措施要实，解放思想、更新观念、与时俱进，大胆改革开放、探索创新，高标准、快节奏、重实效，比发展、争位次、创一流，做到出工、出力、出效、出彩。要正干，坚持“廉”字当头，以廉为荣。清正廉洁，讲政治，讲大局，讲党性，行的正，站的直，走正路，正己正人，以身作则，严格要求，遵纪守法。落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党的建设和党风廉政建设，运用好监督执纪

“四种形态”，坚决惩治各类腐败行为，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要善于抓班子、带队伍，看好自己的门，管好自己的人；干成事，不出事，依法办事，提高效率，做到“快优省廉”；营造风清气正、公道正派、公平公正的环境，逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的机制。

各位代表！新时代要有新气象，新征程要有新作为。南阳振兴、匹夫有责，机不可失、时不我待，一万年太久、只争朝夕。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，团结带领全市人民，全力推动高质量发展，加快建设重要区域中心城市，为决胜全面建成小康社会、谱写中原更加出彩的南阳篇章而努力奋斗！

会的关键内容。为全面贯彻落实国务院《生态文明体制改革总体方案》、中国人民银行等七部委《关于构建绿色金融体系的指导意见》、财政部等三部委《关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》和《南阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》等文件精神,尽快成功申报国家级绿色金融改革创新试验区,大力发展绿色金融,进一步支持、促进和推动绿色经济发展,加快推进南阳市生态文明建设,结合我市工作实际,特制定如下指导意见。

一、总体目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,坚持新发展理念,紧紧围绕“生态保护、水源水质、绿色增长”三大主题,积极构建具有南阳特色的绿色金融组织领导体系、产品创新开发体系、政策支撑支持体系,形成保障组织完备、产品服务丰富、政策协调顺畅、基础设施完善、稳健安全运行的绿色金融发展环境。通过建立与绿色经济发展相适应、相配套、高效率的绿色金融体系,为绿色经济发展提供便利的资金支持和金融服务,努力形成绿色金融与绿色经济良性互动的发展局面。

(二) 支持领域

一是重点支持南水北调中线水源地生态保护建设、流域水环境保护建设、矿山环境修复工程、土地污染整治工程、内河污染整治建设、山林草地建设、城市公园建设、美丽乡村建设、绿地建设等生态修复保护建设项目。二是重点支持先进装备制造业、新能源产业、循环产业、绿色工厂项目、低能耗低污染工业项目、中草药发展项目和传统产业升级改造项目建设;发展壮大节能节水农业、生态观光农业、集约规模农业等现代农业体系;积极发展生态旅游、养老产业等现代绿色服务业。三是重点支持水、大气、土壤、固体废物、重金属污染防治、养殖业粪便处理与环境污染治理建设等生态改善工程项目。四是按照全国高效生态经济示范市目标要求,引导金融机构在金融服务中加入绿色环保因素,坚持绿色信贷“一票否决”机制,严格限制污染严重、耗能严重的企业贷款项目,

通过一系列制度安排引导资金从传统的高物质消耗和高污染排放行业适度抽离,流向绿色农业、绿色制造、绿色服务和绿色消费领域,促进全市产业结构转型,实现绿色发展。

(三) 发展目标

通过构建多层次、多方位的绿色金融服务体系,有效支撑绿色经济发展。至2020年末,力争全市绿色信贷余额增幅高于各项贷款余额的平均增幅,绿色信贷增量高于上年同期水平,绿色信贷余额比全市“十二五”期末翻一番;绿色债券、绿色股票、绿色PPP项目数量增加显著;环境污染责任险等绿色保险应用速度加快;兴业银行、恒丰银行等开展绿色金融较早的金融机构加快入驻;企业、社会公众绿色环保意识更加浓厚,绿色经济的产业效应、生态效应、引导效应更加突出。

二、重点任务

(一) 发展绿色信贷

一是建立绿色信贷发展组织体系。鼓励各金融机构根据各自总部机构战略定位,设立专门的绿色金融业务部门或绿色金融专业机构,为绿色信贷服务提供专业化金融服务。鼓励各法人金融机构制定落实绿色金融业务发展规划,加快金融业务的“绿色转型”。二是完善绿色信贷管理体系。各金融机构应根据绿色经济发展不同阶段的融资需求,积极引导资金从“两高一资”和传统高物质消耗行业流向节能环保领域和绿色新兴产业,实现金融资源的绿色配置。商业银行可以通过绿色信贷建设,通过绿色准入、绿色审批和绿色管理,一方面在信贷领域设置绿色准入门槛,另一方面鼓励和支持信贷向绿色产业和传统产业绿色改造倾斜。各金融机构可以根据绿色信贷项目持续期、规模、用信额度和风险等要素进行合理化资金配置,为绿色产业的风险衡量及定价提供专业化的便捷服务。完善绿色信贷增信体系,建立专业化绿色担保机制和绿色金融风险缓释基金池,撬动更多社会资本投资绿色经济发展项目。鼓励和支持各金融机构与再担保公司等专业增信机构合作,加大绿色信贷业务发展力度。三是健全绿色信贷专项统计分析制度。加强与相关绿色金融认证评级、服务咨询机构沟通对接,建立绿色信贷标识机制,完善绿色

金融产品规模统计体系,形成数据收集可靠、数据报送规范、数据查询精准的绿色金融专项统计和分析制度。

(二) 发展绿色直接融资

一是大力支持符合条件的绿色企业上市挂牌融资。在国家法律法规条件允许下,充分利用财税奖励补贴手段扶持有能力的绿色企业在境内外证券交易所上市或在新三板、中原股交中心挂牌融资;积极支持已上市绿色企业通过增发等方式进行再融资;鼓励和帮扶实力雄厚的上市绿色企业通过收购、并购扩大产业链条。二是大力支持绿色企业发债融资。探索引入专业金融机构为环保企业提供现金管理、财务顾问、结构化融资、融资租赁等相关金融服务,为绿色产业发展壮大提供更多服务支持。引入中诚信、中环保等第三方专业认证机构对发债企业和募投项目的绿色环保等影响因素进行综合评估。引入专业增信机构提升发债能力,引导绿色企业通过企业债、金融债、公司债等直接债务融资工具满足融资需要。建立完善政策、财税、监管等激励机制,有效降低绿色金融交易成本。三是大力支持发行绿色金融债券和绿色信贷资产证券化。积极帮扶金融机构发行绿色金融债券,鼓励绿色信贷资产证券化等创新性绿色直接融资工具的使用和推广。

(三) 发展绿色保险

一是支持开发绿色保险产品和服务。围绕我市产业特色和绿色经济特点,积极创新相关绿色保险产品和服务,在风险可控前提下,合理确定保费费率,有效提高产品吸引力。鼓励保险机构参与养殖业环境污染风险管理,进一步丰富农业保险和养殖业污染防治保险的产品服务。二是积极推动环境污染强制责任保险试点工作。适时在重点排污企业、化工企业集聚区、化工原料及化工品生产、储藏、经营和运输重点区域或行业,推行环境污染强制责任保险,引导和推动其它企业使用环境污染强制责任保险,扩大环境污染强制责任保险的推广使用范围。三是发展绿色资源保险。支持保险机构尝试参与环境风险治理体系建设。积极发展特色资源保险,鼓励保险机构研发南水北调中线工程核心水源

地、河道沿线、生态保护区等环境资源保险,对重要生态林区域尝试开发森林保险,吸引更多企业、个人参与生态文明建设。

(四) 发展绿色社会资本

一是支持设立各类绿色发展基金。依托我市现有产业发展基金,下设绿色环保产业子基金。研究建立基金使用项目储备库,为生态环保产业基金提供项目储备,加快对全市生态、节能、环保领域的项目投入。二是积极推行 PPP 模式。探索通过政府和社会资本合作(PPP)模式,充分发挥绿色产业基金的放大效应和导向作用,引导投资机构和社会资本积极加入绿色项目建设。支持在绿色产业中引入 PPP 模式,鼓励将节能减排降碳、环保和其它绿色项目与相关高收益项目打捆,增强项目吸引力。鼓励各类绿色发展基金支持以 PPP 模式操作的相关项目,拓宽融资来源渠道。三是拓展发展绿色金融新业态。积极培育和引进各类股权投资基金、创业投资基金及私募基金,加大全市绿色产业项目投资。鼓励和支持融资租赁公司、小额贷款公司、融资担保公司等为绿色产业、企业、项目提供金融服务。

(五) 完善绿色金融发展配套机制

一是建立绿色金融项目库信息机制。通过搭建绿色项目储备平台,持续推进企业环境信用评价工作,不断完善企业环境信用评价体系,增强环境信用评价结果的收集和使用,为金融机构选择服务对象提供有效沟通渠道。二是建立健全绿色金融风险防范体系。建立动态监控机制,明确企业环保风险的信息收集、分析、核实、预警流程,及时识别掌握绿色金融服务中潜在风险并采取相应的风险防控和风险补偿对策。严格实行“环保达标”制,对于绿色金融服务对象,只要环保不达标,都应予以否决。科学设计“绿色保险”产品,防范企业弄虚作假,产生道德风险。建立绿色经济知识产权质押、核证减排额质押等新型风险保障措施的价值评估、有效登记和处置体系,建立相应的绿色金融风险补偿机制。三是完善绿色金融发展评价机制。引入第三方机构,构建我市绿色金融发展评估体系,采取“定性+定量,存量+增量”的灵活方式,综合评价绿色金融发展

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市开展“大棚房”问题专项清理 整治行动坚决遏制农地非农化实施方案的通知

宛政办〔2018〕60号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市直有关单位:

《南阳市开展“大棚房”问题专项清理整

治行动坚决遏制农地非农化实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2018年10月10日

情况,出台绿色金融发展年度报告,为绿色金融政策制定与完善提供有效支持。

三、组织保障

(一)健全组织领导体系

成立南阳市绿色金融改革创新试验区工作领导小组,构建层次分明、职责明确的组织实施机制。按照“边申报、边建设”的工作思路,一手抓绿色金融改革创新试验区申报工作,一手抓绿色金融建设工作。建立绿色金融发展工作联席会议制度,及时检查落实绿色金融工作责任。成立南阳市推进绿色金融试点工作专家委员会,邀请相关专家担任委员会成员,建立定期会商制度,保证绿色金融各项政策科学制定、有效实施。

(二)完善激励约束机制

将绿色金融发展工作的各项任务,纳入各级、各相关部门年度绩效考评。建立绿色金融工作奖惩机制,对有特殊贡献的个人与单位予以嘉奖,对落实完成相关任务不力的个人与单位给予通报批评。

(三)加强专业人才培养

完善人才培养引进机制,将绿色金融高层次人才作为我市重点引进的人才,按照河南省和南阳市高层次人才专项扶持政策给予

扶持。以高层次人才为支点,加强金融从业人员绿色金融概念普及与知识培训,培养一定数量熟悉国内外绿色金融创新动态和发展趋势、具有改革创新意识的管理者,以及一大批具有绿色发展意识、能够实际开展绿色金融实务的业务团队。支持相关智库在我市建立绿色金融相关机构。在南阳师院成立绿色金融研究院,与人民银行、绿金委及中央财经大学、郑州大学等高校深度合作,为绿色金融发展提供决策咨询和人才保障。

(四)加强区域交流与合作

加强与广州市花都区、浙江省衢州市、贵州省贵安新区等其它8个国家绿色金融改革创新实验区的沟通交流与相互协作,争取优势互补、资源互通、经验互学。加强与兴业银行、中诚信、中增信、中信建投证券等绿色金融咨询服务机构的联系,加大在绿色金融方面的合作交流。

(五)开展绿色金融经验推广

及时总结推广绿色金融发展的阶段性经验成果,努力争取上级政策和财税支持。开展绿色金融工作考核评估,创建南阳绿色金融发展指数,评价绿色金融对绿色经济发展及生态环境发展的贡献程度。

南阳市开展“大棚房”问题专项清理整治行动坚决遏制农地非农化实施方案

为切实加强全市耕地保护,坚决遏制农地非农化现象,根据国务院和省政府关于“大棚房”问题专项清理整治行动的总体部署,决定从2018年9月至12月在全市范围内集中开展“大棚房”问题专项清理整治行动(以下简称专项行动)。按照《河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省开展“大棚房”问题专项清理整治行动坚决遏制农地非农化实施方案〉的通知(豫政明电〔2018〕91号)》要求,特制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于加强耕地保护、实施乡村振兴战略的决策部署,上下联动、属地管理,全面清理、彻底整治,标本兼治、务求实效,集中开展“大棚房”问题专项清理整治行动,坚决遏制农地非农化,推动建立健全耕地保护监管长效机制,严守耕地保护红线,为促进农业健康发展、推进乡村振兴战略实施营造良好环境。

二、清理整治范围

按照“严守红线、突出重点,分类处置、集中打击”的要求,对占用耕地特别是永久基本农田建设非农设施,改变土地性质和用途的违法违规建设行为,依法依规进行全面清理整治。重点清理整治工商资本和城市居民到农村非法占用耕地变相开发房地产和建设住房行为。清理整治范围主要包括以下三类问题:

(一)在各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上违法违规建设非农设施,特别是别墅、休闲度假设施等。

(二)在农业大棚内违法违规占用耕地建设商品住宅。

(三)建设农业大棚看护房严重超标准,甚至违法违规改变性质用途,进行住宅类经营性开发。

三、主要工作任务

(一)全面排查“大棚房”等问题。在全市开展拉网式排查,实行网格化、台账式管理,逢棚必查、不留死角,摸清底数、掌握实情。

全面收集整理土地承包、流转、审批、备案等相关档案信息,找出问题节点,追查问题根源。对排查发现的违法违规占用耕地建设住房等非农设施的,逐一建立问题台账,为清理整治提供依据。

(二)坚决清理整治。根据排查结果,对发现的违法违规问题,区分类型,依法依规整治。对在各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上违法违规建设住房等非农设施的,以及在农业大棚内违法违规占用耕地建房等改变土地性质和用途的严重违法违规行为,要作为清理整治重点,坚决依法依规严厉打击,对房屋等非农设施依法拆除,退房还地,恢复农业生产;对农业大棚看护房等生产附属设施占地面积超标的,要区分情况,做细工作,切实加以整改。

(三)严格依法惩处。依照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》和《河南省基本农田保护条例》等相关法律、法规,对违法违规建设“大棚房”等问题的责任主体,国土资源部门要依法依规从严查处。对涉嫌犯罪的,移送公安、司法等部门,依法追究刑事责任。逐一排查“大棚房”是否享受财政补助情况,建立工作台账,对其中涉嫌骗取涉农资金补助、改变农业设施用途的,农业、财政等部门要坚决追回。

(四)严肃执纪问责。各地在清理整治违法违规建设“大棚房”等农地非农化问题中,发现存在不作为、乱作为、失职渎职的公职人员,要依照《中华人民共和国监察法》等法律、法规,严肃追责问责;对涉嫌有内外勾结、搞利益交换和谋取私利等腐败行为的,要依法依规严肃处理。

(五)尽快恢复耕地生产功能。对违法违规占用耕地建设的“大棚房”等非农设施清理整治后,要按照“谁破坏、谁恢复”的原则,采取综合措施,尽快恢复农业生产。各级农业、国土资源部门要主动作为,做好技术支撑和检查验收等相关工作。

(六)构建长效监管机制。以专项行动为契机,注重标本兼治,完善政策规定,规范监

管机制,落实最严格的耕地保护制度,强化永久基本农田用途特殊管制措施,建立违法违规占用耕地有奖举报制度,坚决守住耕地红线。加强设施农业精细化管理,对设施大棚、温室等建档立卡。加强对工商资本进入农业利用耕地的规范管理,完善配套制度,强化流转土地用途管制。根据实施乡村振兴战略的需要,抓紧研究制定完善农村一二三产业融合发展、乡村产业振兴和设施农业等用地政策和管理办法。

四、工作步骤

(一) 排查清理阶段(2018年9月中旬至10月15日)。用一个月左右的时间开展全面排查。一是自查登记。各县(区)组织乡镇开展全面排查,逐个人园入棚现场核查,登记造册,建立问题台账。二是核查汇总。各县(区)核查汇总各类违法违规情况,形成排查清理报告,于10月10日前报市专项行动领导小组办公室。

(二) 整治整改阶段(2018年10月15日至12月15日)。各县(区)政府(管委会)按照专项行动要求,组织乡镇及相关部门开展问题查处、整治整改和问责追责工作。对违法违规问题,要发现一起、查处一起。根据各地整治整改情况,集中通报、公开处理一批典型案例。组织相关部门开展联合督导检查,对重点地区整治情况开展实地抽查,对发现弄虚作假、整治工作推进不力的,严肃问责追责。

12月15日前,各县(区)政府(管委会)要在认真总结清理整治情况的基础上,形成专题报告,经政府(管委会)主要负责同志审核后,报市专项行动领导小组办公室。

五、工作要求

(一) 加强组织领导。各地要高度重视,充分认识清理整治“大棚房”问题的重要性、复杂性、艰巨性,严格属地管理,压实属地责任。县(区)政府(管委会)承担实施专项行动的主体责任,县(区)长(主任)是第一责任人,负责专项行动组织落实,做好进度安排、任务落地、资源调配、整治整改等工作。主要负责同志要亲自挂帅,深入一线,靠前指挥,及时解决清理整治过程中出现的问题,为专项行动提供人力、资金和技术装备保障,切实把各项任务落到实处,确保取得实效。

(二) 建立工作机构。为确保专项行动取得实效,市政府成立了由常务副市长任组长,分管农业工作、国土资源的副市长任副组长,市农业局、国土资源局、市纪委监委、市委宣传部、网信办、改革办、农办、发展改革委、公安局、财政局、工商局、旅游外侨局、扶贫办等部门负责同志为成员的“大棚房”专项清理整治行动领导小组,全面负责推进专项行动,抓好目标确定、掌握政策、组织动员、调度通报、清查整治、督导检查等工作。领导小组办公室设在市农业局,市农业局局长兼任办公室主任,市农业局、国土资源局分管副局长任办公室副主任。各县(区)也要按照要求,成立相应机构,及早部署,制定行动方案,明确目标任务,建立组织领导推进机制。

(三) 强化部门协作。细化相关部门、单位工作职责,迅速开展专项行动。相关部门要各司其职、各负其责,积极参与专项行动,建立健全信息共享、情况通报、联合查处、案件移送、舆情处置等机制,加强协调配合,形成工作合力。

(四) 严肃督导问责。各地要建立督导问责机制,对工作不到位的环节和整治不彻底的地方进行督导,确保整治到位。对问题严重、整改不到位的,进行通报批评。要抓住一批典型案例,剖析问题根源,及时向社会通报。将专项行动纳入耕地保护目标责任制考核内容。

(五) 定期上报信息。实行专项行动信息周报制度。各县(区)政府(管委会)要及时调度汇总清理整治工作进展情况,每周二下午下班前向市专项行动领导小组办公室报告本地清理整治情况。对清理整治中发现的重大情况和问题随时上报。

(六) 接受社会监督。在集中开展专项行动期间,市级设立举报电话,建立举报制度。各地也要设立举报电话,接受群众举报,接受舆论监督。

市专项行动领导小组办公室举报电话:0377-63131535。

附件:1.“大棚房”问题专项清理整治排查情况汇总表

2.“大棚房”问题专项清理整治违规项目情况表

“大棚房”问题专项清理整治排查情况汇总表

县（区）		设施农业情况										违法违规建设情况										违法违规占地面积		单位：个、亩	
乡（镇）	小计	塑料大棚		日光温室		连栋温室		其他		小计		Ⅰ类		Ⅱ类		Ⅲ类		其他		耕地	其中基本农田				
		个数	面积	个数	面积	个数	面积	个数	面积	个数	面积	个数	面积	个数	面积	个数	面积								
总计																									

注: I类指在各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上违法违规建设非农设施。
II类指在农业大棚内违法违规占用耕地建设商品住宅。
III类指建设农业大棚看护房严重超标,甚至违法违规改变性质用途,进行住宅类经营性开发。

“大棚房”问题专项清理整治违规项目情况表

县(区)		建设主体															单位:个、亩、万元	
序号	项目名称	占地面积	建设地点	土地流转起止时间	棚数	主题名称	建设总投资	其中享受财政补助				始建时间	违规性质	违规面积		计划整改到位时间		
								中央	省级	市级	县级			占地面积	其中占用基本农田			
			县、乡(街道)、村	*年*月—*年*月								*年*月	I、II、III、其他					

注: 1. 本表是违法违规情况明细表,要求逐个项目填写,项目是指各种资金来源的设施农业建设项目,如一次性投资建设建设的10个棚,视为1个项目,在一行填写。
2. 违规性质可分为I、II、III、类及其他,其中I类指在各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上违法违规建设非农设施。II类指在农业大棚内违法违规占用耕地建设商品住宅。III类指建设农业大棚看护房严重超标,甚至违法违规改变性质用途,进行住宅类经营性开发。
III类指建设农业大棚看护房严重超标,甚至违法违规改变性质用途,进行住宅类经营性开发。

40 年农村改革发展的成就与经验

农业农村农民问题是关系党和国家事业发展全局的重大问题。20 世纪 70 年代末，我国率先在农村发起改革，由此拉开改革开放的序幕。回顾 40 年来我国农村改革发展的巨大成就、总结丰富经验，对新时代全面深化农村改革、实施乡村振兴战略具有重要的启示意义。

一、我国农村改革发展取得了历史性成就

40 年来，党和政府坚持不懈地将改革作为推进农村发展的根本动力，农村改革和发展取得了历史性成就。

（一）符合世情国情农情的农村经济体制初步建立。不断深化农村改革，初步建立适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制。废除人民公社和“三级所有，队为基础”的管理体制，实行以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，深化农村土地制度改革，实行农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”，巩固和完善农村基本经营制度。突破单一的农村集体所有制，实行集体所有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构。取消统购统销制度，稳步推进农产品流通体制改革，强化市场机制在资源配置中的作用，确定“市场定价、价补分离”的农产品价格形成机制改革的基本方向，努力建立健全农村市场体系。

（二）农业生产力水平不断提高。持续推进农村改革，注重发挥科技创新在推进农业农村现代化中的动力作用，极大地解放和发展了农村社会生产力。现代农业建设迈出新步伐，农业机械化获得长足发展，主要农作物耕种收综合机械化水平超过 65%；农业科技进步贡献率超过 56%；土地适度规模经营占比达到 40%。这标志着我国的农业生产已经实现以机械作业为主、主要依靠科技进步推动的根本性转变。我国依靠杂交水稻等

重大农业技术创新，创造了用占世界 9% 的耕地养活占世界约 20% 人口吃饭问题的奇迹。

（三）农业综合生产能力显著提升。我国粮食综合生产能力不断提高。1978—2017 年，我国粮食产量由 6095 亿斤增加至 12358 亿斤，成功地解决了 13 亿人口的吃饭问题，做到了“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。党的十八大以来，我国国家粮食安全和大宗农产品基本供给能力明显提高，全国粮食总产量继 2013 年首次突破 12000 亿斤大关后每年均稳定在 12000 亿斤以上，全国肉类总产量和水产品总产量稳居世界第一，棉花、油料、糖料、蔬菜、水果等主要经济作物保持较高产量水平，成为经济发展、社会稳定的“压舱石”。

（四）农业经济结构持续优化。不断调整和优化农业产品结构、产业结构和布局结构，促进农林牧渔业全面发展，加快传统农业向现代农业转变。一是持续调整和优化农产品结构，大力推动绿色农业发展，着力推进农业供给侧结构性改革。二是持续调整和优化农村产业结构，促进农村一二三产业融合发展，提高产品附加值，延长产业链，提升价值链。与文化、科技、生态、旅游、康养等深度融合形成的休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，推动了主体多元化、产业专业化、业态多样化。三是持续调整和优化农业布局结构。第一产业即农业增加值占国内生产总值的比重由 1978 年的 28.1% 下降到 2017 年的 7.9%；不断调优农业产业结构，2017 年在农村三次产业增加值中，第一、二、三产业的比重分别为 33.5%、51.7% 和 14.9%。

（五）农民生活水平巨大提升。我国农民收入持续快速增长，人均纯收入由 1978 年的 134 元增加到 2015 年的 10772 元，年均增

长率 7.28%。农村反贫困工作取得了举世瞩目的成就：按照现行农村扶贫标准，我国农村贫困人口由 1978 年的 7.7 亿人下降到 2017 年的 3046 万人，贫困发生率由 1978 年的 97.5% 下降到 2017 年的 3.1%，为世界减贫事业贡献了“中国方案”。农民生活质量得到极大提升，恩格尔系数由 1978 年的 67.7% 下降到 2017 年的 29.3%。

（六）农村面貌发生根本变化。农村基层民主政治建设、精神文明建设、社会建设和生态文明建设等全面发展，新农村建设扎实推进。2000 年实现农村教育“两基”目标、逐步向“两全”阶段迈进，农村人口素质明显提高；2006 年我国全面取消农业税，农民轻装上阵，社会和谐；农村生态文明建设逐渐展开，环保意识日益增强。党的十八大以来，农村“五位一体”建设取得重大成就。

二、农村改革发展积累了丰富的经验

（一）必须坚持党对农村工作的领导。始终把坚持和加强党对农村工作的全面领导作为推进农村改革发展的政治保证。改革开放以来，我们党深刻认识到农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，多次召开中央全会专门部署“三农”工作，每年召开一次中央农村工作会议。20 个中央“一号文件”基本构建了成熟稳定的强农惠农富农政策体系。党中央、国务院对“三农”工作的重视程度、“三农”工作在全党工作中重中之重的地位，由此可见一斑。党对农村工作的领导还体现在，不断总结和提炼农民在实践中的发明创造，并把其中具有普遍意义的经验提升为政策进行推广。

（二）必须坚持以市场为取向的农村改革。只有坚持以市场为取向的农村经济体制改革，才能充分发挥广大农民的积极性、主动性和创造性。正是由于坚持市场化的改革方向，广大农民的活力竞相迸发，乡镇企业异军突起，小城镇雨后春笋般冒出。放宽农村劳动力就业限制，破除户籍制度壁垒，允许农村剩余劳动力自由流动，促进了城市化的大幅提速，城镇人口占总人口比重由 1978 年的 17.9% 上升到 2017 年的 58.5%。

（三）必须充分尊重农民的首创精神。必须充分尊重农民的首创精神，依靠广大农

民推进农村改革和发展。40 年农村改革发展的实践证明，农民是农村发展的主体，是充满活力和创造力的群体。家庭联产承包责任制的形成、乡镇企业的创造、基层组织建设的开展，无不是农民发明创造的结果。习近平总书记指出，“要坚持不懈推进农村改革和制度创新，充分发挥亿万农民主体作用和首创精神，不断解放和发展农村社会生产力，激发农村发展活力”。新时代实施乡村振兴战略，要继续尊重广大农民的首创精神，调动农民群众的主动性、积极性和创造性。

（四）必须坚持维护和发展农民的根本利益。实现、维护、发展农民的根本利益是农村改革的出发点和落脚点。调动农民的积极性，核心是保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利，这是解决“三农”问题的根本原则。农村家庭联产承包责任制，这样一场涉及 8 亿农民切身利益的深刻变革，没有引发社会的不安和动荡，最根本的是维护和发展了农民的根本利益。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在最高位置，牢记为人民服务的宗旨，恪守立党为公、执政为民的执政理念。始终坚持农民的主体地位，在经济上保证农民的物质利益，政治上保障农民的民主权利，促进农民全面发展。坚持维护和发展农民的根本利益，是继续推进农村改革发展、顺利实施乡村振兴战略的保障。

（五）坚持以问题为导向，因地制宜、循序渐进的改革方法。习近平总书记指出，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。40 年来，农村改革就是在不断解决问题中走向深入的。党的十八大以来，党中央强化问题意识、坚持问题导向，牢牢抓住全面深化农村改革的“牛鼻子”，着眼于解决“谁来种田”等重大现实问题，进一步激发农业农村新活力。“三农”问题在不同地区、不同发展阶段的特殊性，决定了中国的农村改革必然是一个由点到面、由局部到整体的渐进式改革。实践证明，坚持以问题为导向，因地制宜、循序渐进，科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，坚持整体推进和重点突破，既尽力而为，又量力而行，农村改革才能有条不紊向纵深推进。

抓住乡村振兴的着力点 提升农业农村发展质量

实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手；推动农业农村高质量发展，是我国经济高质量发展根本要求在“三农”工作中的贯彻落实。应充分认识农业农村高质量发展对乡村振兴的引领作用，从产品提质、产业增效、生态改善、要素培优、制度创新等方面入手，切实推动农业农村高质量发展。

农业农村高质量发展，是我国经济社会发展到新阶段对农业农村经济发展提出的更高要求，对落实乡村振兴战略提出的各项举措具有重大的引领、支撑和推动作用。

提升农业农村发展质量是农业农村现代化的重要引擎。农业农村现代化，是国家现代化的重要组成部分。新时代的农业农村现代化，不是数量规模型的现代化，而是质量效益型的现代化，是高质量发展的现代化。只有加快提升农业农村发展质量，加快推进农业由高产导向转向高质量导向，以此实现农业农村发展的质量变革、效率变革、动力变革，才能加快农业农村现代化的进程。

提升农业农村发展质量是城乡融合发展的重要支撑。走城乡融合的发展道路，是推动乡村振兴、实现人民共同富裕的客观需要。城乡融合，重点是要素在城乡间的自由流动和生产力在城乡间的合理布局。加快推进农业农村高质量发展，有利于增强农业农村发展的内生动力，增强农业农村对优质资源要素和城市发展成果的吸纳能力，从而更好破除城乡要素流动的藩篱，促进城乡要素双向流动，助力形成城乡融合发展新格局。可以说，

没有农业农村的高质量发展，就没有高质量的城乡融合发展。

提升农业农村发展质量是农业农村优先发展的迫切要求。乡村振兴战略强调农业农村优先发展，这是解决农业农村发展不平衡、不充分的战略选择。近年来，我国农业发展质量不高、竞争力不强、生态环境问题突出、农民增收后劲不足等问题依然存在。解决这些问题，需生产更优质的农产品，提高农业生产的竞争力和效益，汇聚更多更优质的生产要素，进一步改善农村生态，等等。所有这些都需要通过提升农业农村发展质量来实现，以高质量发展推动品质提升、效益增长、生态改善和农民增收。

提升农业农村发展质量是推动乡村振兴的重要着力点。对此，要牢牢把握高质量发展的根本要求，在产品提质、产业增效、生态改善、要素培优、制度创新等方面切实发力。

一是供应高质量农产品，有效提升供给水平。农产品的高质量主要体现为高品质和高安全性两个方面。要提高农产品品质，以更好的品质、品相，给消费者提供更好的味觉、视觉等体验；要强化农产品质量安全，在控制动植物病害、减少化学物质残留、严禁添加非法成分等方面确保农产品安全可靠；要提供更好的服务，并注入文化、健康、生态等要素，生产出被市场认可、与需求层次提升相适应的高质量农产品。

应该看到，高质量的农产品，既是“产”出来的，也是“管”出来的。应坚持标准先行，大力推进农业标准化生产；实施品牌战

略,让品牌提升优质农产品的信誉、信用和市场号召力,倒逼高质量农产品的生产与供给;切实强化和完善执法监管,提高违法成本,充分利用农产品质量安全追溯体系等现代技术手段。

二是发展高质量产业,提高农业生产的效益和竞争力。近年来,虽然我国农村产业迅速发展,但产业链条短、产品附加值低等问题依然突出。构建农村一二三产业融合发展体系是优化农村产业结构、提升农业效益和竞争力的重点。一方面要做好“串联”,即延长产业链,推动第一产业“接二连三”,发展与提升农产品加工业及其配套产业,增加产品附加值,并加快信息技术、绿色制造等高新技术在整个产业链中的应用与渗透,以产业链提升推动价值链升级。另一方面要做好“并联”,即一二三产业相互渗透与整合。现代农业多功能发展趋势明显,农业的内涵、外延和发展领域正在快速拓展,这为发展农事体验、乡村旅游、休闲农业、文化创意等农村新产业新业态带来发展空间。而这些新产业新业态正是一二三产业相互渗透、相互融合的载体,改变了传统农业只有最终产品才面向市场的旧格局,使种植、生产、加工过程与市场结合,成为卖点,产生收益。引导、支持这些新产业新业态健康发展,能有效延长产业链、提升价值链、完善利益链。

三是打造高质量生态,解决农业农村生态环境保护问题。重新定义农业与山水林田湖的生态关系,推进绿色发展,打造高质量农业农村生态,是农业发展的一场深刻的效率变革。要做好“减法”,扭转粗放使用和过度利用农业生态资源的生产方式,减少化肥、农药、农膜等化学物质在农业生产中的使用量,同时适当降低耕地、牧场、草地、水资源等稀缺资源的使用强度,探索实行耕地轮作休耕制度,提高利用效率、改善资源质量,让长期过度利用的农业生态资源休养生息。要做好“加法”,大力发展循环农业,构建现代化的农业生产结构和种养模式,利用先进生化技术,变废为宝,实现秸秆、畜禽排泄物和培养基残渣的资源化利用,在通过工程技术措施修复和保护农业农村生态资源的同时,注重运用经济和法律手段来推进高质

量农业生态建设,发展生态经济、强化法律约束、实施经济激励,以经济和法律手段引导正确预期,培育全社会对发展高质量农业农村生态的价值导向。

四是聚集高质量要素,培育农业农村发展新动能。要素质量和结构,是农业现代化程度和农村发展水平的重要体现。农业农村高质量发展,需要土地、水、气候、生物等自然资源的支撑,更需要人力资本、管理、技术、资金等经济要素的投入。

在这些要素中,人是最活跃的因素,人力资本是最关键的要素。要处理好乡村人才走出去、留下来、引进来的关系,让进城农民在城市安居乐业的同时,更好留住想为家乡作贡献的人才,以更多创新创业机会吸引城镇人才到乡村干事创业。只有打通城乡间人才双向流动的通道,才能畅通智力、技术、管理下乡的通道,为乡村振兴、农业发展聚集更多高质量要素。

资本是现代农业发展的重要要素。2018年一号文件要求,开拓投融资渠道,强化乡村振兴投入保障。应该看到,更好促进资本服务“三农”,是整合农业生产要素、转变农业发展方式、提高农业农村发展质量的必要之举。

五是进一步深化改革,释放农业农村发展新活力。实现农业农村高质量发展,归根结底要靠深化改革。党的十八大以来,农业农村发展体制机制改革的“四梁八柱”已经完备,下一步主要是在土地制度改革、产权制度改革和支持保护制度改革等方面抓深化、抓落实,强化农业农村高质量发展的制度供给。农村土地制度改革的“重头戏”,是在坚持农村土地集体所有的基础上,完善承包地“三权分置”制度,使土地经营权依法可流转、受保护、能抵押;推进农村产权制度改革,明确农村资源产权,形成权责明确的资源产权体系;健全农业支持保护制度是提升农业质量、效益和竞争力的必然要求,应以绿色生态为导向健全农业补贴制度,以理顺农产品比价关系为导向改革农产品价格形成机制,以保护和修护生态为导向完善市场化多元化生态补偿制度,以现代农业发展保障需求为导向建立多层次农业保险体系。

转入高质量发展阶段的积极财政政策

保持中国经济列车行稳致远，离不开积极财政政策的支撑和助力。做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的“六稳”工作，实施积极的财政政策，更是一个十分重要的着力点。

积极财政政策这一提法的启用以及此后的相关实践，均发生在中国经济的高速增长阶段。积极即等于扩张，积极财政政策即为以减税降费、扩大支出、增列赤字为主要内容的财政扩张操作，这一为不少人视作基本常识的理解和认识，亦生成于高速增长阶段。接下来必须回答的问题是：随着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，积极财政政策的基本内涵及行动路线有无变化？如果有，那又是什么样的变化？

上述问题的引申意义在于，面对复杂多变的国内外形势，特别是中美经贸摩擦不断升级所带来的新问题、新挑战，当下中国的积极财政政策该做怎样的布局？

大不同于以往的宏观环境

仔细地审视当下我国的宏观经济与政策环境，并同高速增长阶段加以比较，可以发现，一系列大不相同于以往的深刻变化在逐步呈现：

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国经济所面对的主要矛盾是结构问题而非总量问题，矛盾的主要方面在供给侧而非需求侧。

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国经济政策的主线是供给侧结构性改革而非需求管理。经济下行压力固然集中体现于实施需求管理的必要性上，但相对于优化供给结构、提高供给质量，扩大需求不仅是次要目标，其操作亦须掌握在

“适度”范围内，不可“大水漫灌”。

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国经济所依托的根本途径是深化改革而非政策安排。经济下行压力固然要求和决定着政策层面的相机抉择，但相对于体制机制性变革，相对于推进各种基础性改革，短期“对冲性”逆向操作的功效绝对不可同日而语。

将积极财政政策置于上述的宏观经济与政策环境之中，可以肯定地讲，虽然概念依旧，表述无异，但同样的概念和同样的表述之下，蕴含着不一样的内涵，深藏着不一样的行动路线。

大不同于以往的减税降费

与高速增长阶段致力于财政扩张的减税降费大不相同，当下中国实施的减税降费，主要着眼于降成本而非扩需求，主要着力于供给侧而非需求侧。

以降成本为主要目标，特别是为实体经济降成本，减税降费所聚焦的对象，便主要是企业。因而，减税降费是结构性的而非总量性的——有明确的操作指向而非不分青红皂白地减和降。

以供给侧为主要着力点，减税降费的操作，便要落实于企业成本的实质性而非名义上的下降，便须体现为政府对资源配置权的实质性而非名义上的让渡。因而，减税降费之后的财政收入亏空，要通过政府支出的同步削减来“对冲”而非以增列赤字、增发国债的办法来“埋单”，实现节用裕民。

以降成本和供给侧为主要目标和着力点，减税降费的实质，便系结构性改革而非总量性调节。其主要的推动力量，便系改革性行动而非政策性安排。因而，减税降费须同税

费制度的改革结合起来,循着税费制度改革的方向展开而非另辟新径,重起炉灶。

这启示我们,应对当前经济下行压力,固然要进一步加快减税降费步伐,但不可偏离降成本、供给侧和靠改革这一高质量发展阶段实施减税降费的基本行动路线。不仅扩需求须同降成本巧妙对接,在降成本的基础上进行,不能顾此失彼,造成重心偏离。而且针对需求侧的操作,须同削减政府支出相挂钩,不能以加大企业未来的负担为代价而寻求需求总量的短期提升。同时须注意将操作的基点放在税费制度改革上,既不能满足于政策调整,搞无明确指向的总量性减税降费,也不能以政策调整代替税费制度改革。

大不同于以往的扩大支出

在积极财政政策旗帜下的扩大政府支出操作,主要表现为扩大政府投资。与高速增长阶段大不相同,当下中国实施的扩大政府投资操作,是同调结构、补短板结合在一起的。

与调结构相结合,扩投资的着眼点,便不仅是扩大社会总需求,而且包括调整经济结构。鉴于主要矛盾是结构问题而非总量问题,扩大政府投资的操作,不仅要兼容扩需求和调结构两大目标,而且须将主攻方向锁定于调整经济结构而非扩大社会总需求,发挥政府投资对优化供给结构的关键性作用。

与补短板相结合,扩大政府投资的着力点,便不仅是需求侧,而且包括供给侧。鉴于矛盾的主要方面在供给侧而非需求侧,扩大政府投资的操作,不仅要根据需求侧和供给侧的不同特点而区别对待,而且须以精准补短板为重点,释放有效需求潜力,优化中长期供给。

与调结构、补短板结合起来,实质上是让扩大政府投资“服从”于供给侧结构性改革主线要求。一方面,不能因扩大社会总需求而重蹈“放水”覆辙,乱了经济结构调整的阵脚。另一方面,也不能因政策层面的相机抉择而忽略改革的推进,导致既定改革部署的搁置甚或回撤。

这又启示我们,应对当前经济下行压力,固然要进一步加大政府投资规模、加快政府投资进度,但不可偏离与调结构、补短板相结合这一高质量发展阶段扩大政府投资操作

的基本行动路线。其中,补短板是个牛鼻子。扩大政府投资不仅要瞄准补短板,以补短板的操作兼容扩需求和调结构两大目标。而且在扩需求和调结构发生冲突时,还要通过加大补短板的力度,让扩需求“迁就”调结构,把补足受制于人的核心技术和基础设施建设领域的短板作为扩大政府投资的主要聚焦点和落脚点。

大不同于以往的增列赤字

增列财政赤字,在一个很长的时期内,曾被当作积极财政政策的基本标志。无论减税降费还是扩大政府支出,最终都要归宿于财政赤字的增列。然而,这一通行于高速增长阶段的惯例,随着转入高质量发展阶段的进程而发生了极大的变化:对于增列财政赤字问题的考量,越来越以防范化解金融风险为约束条件。

以防风险为约束条件,增列赤字便不能仅仅涉及宏观经济政策需要一个因素,而须有所忌惮,同防范化解金融风险的要求通盘考量。鉴于当下中国所面临的金融风险与以往不可同日而语,更鉴于防范化解重大风险系全面建成小康社会必须打赢的“三大攻坚战”之一,不仅要为增列赤字设置天花板或警戒线,而且须不遗余力守住天花板或警戒线。

以防风险为约束条件,便不能不对赤字高度敬畏。鉴于财政赤字不超越 GDP 的 3% 这一源自欧盟且为国际上广为引用的风险控制指标,一定程度上已演化为国人心理防线。须守住这一财政赤字防线,以此构筑起稳定国人预期的牢固屏障。

以防风险为约束条件,增列赤字对于扩大社会总需求的作用,便须掌握在“适度”而非“全力”范围内。即便为了推进供给侧结构性改革而增列赤字,其在提高供给质量、优化供给结构中的角色,也须定位于“辅助”而非“主力”队员。

这启示我们,应对当前经济下行压力,固然要进一步增加财政赤字规模、进一步提升财政赤字占 GDP 比重,但不可脱出防范化解金融风险的底线。任何时候都不可放松对金融风险的警惕。既不能只管扩张、不计代价,又不能只管花钱、不管还钱。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第一次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开六届市政府第一次常务会议暨市政府党组中心组学习会，传达市委通知，研究市政府领导班子成员分工和政府自身建设。

会议指出，市委六届四次、六次全会为南阳今后的发展指明了方向，作出了战略部署，市六届人大一次会议审议通过的《政府工作报告》也对今后五年的政府工作作了部署。推动高质量发展，建设重要区域中心城市，新一届政府重任在肩、责无旁贷，必须不忘初心，牢记使命，继续奋斗，再立新功。

就下阶段工作，会议强调，要围绕一个“新”字。进入新时代，找准历史方位、把握时代特征；立足新起点，以更高要求和标

准再立新功；踏上新征程，既要有百米冲刺的爆发力，又要有跑马拉松的定力耐力；树立新气象，以新的精神面貌做好新一届政府工作；展现新作为，做出无愧于时代和人民的政绩业绩。

突出一个“干”字。想干，增强宗旨意识和群众观念，弘扬以躬耕精神、民本思想为主线的天下为公、淡泊明志、乐于奉献、崇德向善、崇文尊师、重教重医等优秀传统文化，强化事业心、责任感；会干，用心动脑、学思践悟、想清悟透，提升能力素质，讲究工作方法，努力成为行家里手、内行专家；实干，思想上求实、工作上务实、作风上扎实，做到出工、出力、出效、出彩；正干，坚持廉字当头，讲政治、讲大局、讲党性，守法纪、

全面理解积极财政政策

将积极财政政策与高质量发展阶段相对接，并分别对减税降费、扩大支出和增列赤字三项操作作具体分析的结果表明，套用以往的理解和认识来阐释和解读当下中国实施的积极财政政策，已经变得不合时宜。

不久前召开的中共中央政治局会议赋予积极财政政策的任务是“要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用”，至少说明积极财政政策不止扩大需求一个维度。脱出单一扩张的视野局限而放眼积极财政政策运行的全过程，可以说，在转入高质量发展阶段的中国，从扩大内需和结构调整两个维度理解和认识积极财政政策，对积极财政政策作出全面和全新的阐释和解读，绕不开、躲不过，势在必行。

进一步说，鉴于积极不再等于扩张，以

减税降费、扩大支出、增列赤字为主要内容的积极财政政策实践也不再是财政扩张的同义语，按照“积极”的本来意义重新定义积极财政政策，让积极财政政策以“积极的立场”“积极的姿态”“积极的作为”介入和从事包括扩大内需、结构调整在内的多维度、多领域的宏观调控操作，可能是与时俱进地理解和认识积极财政政策内涵、阐释和解读积极财政政策行动路线的适当选择。

这样做，绝非可有可无之举。它不仅有助于让积极财政政策实践主动“对表”高质量发展要求，防止“新瓶装旧酒”，而且有助于对症下药，精准施策，以务实管用的举措应对中美经贸摩擦所带来一系列新问题、新挑战。可以认为，这是我们保持战略定力和自信，走出一条经济平稳健康发展新路子的基础所在。

聚焦民生

客运市场治理成效显著

全市交通运输执法机构按照省、市交通运输主管部门的有关部署和要求,扎实开展道路客运市场集中整治,建立日常监管与集中整治相结合的执法常态,严厉查处各类违法违规经

营行为,切实维护全市道路客运市场秩序,保障人民群众平安出行。

走访服务加强宣传教育。坚持宣传教育先行,结合“局长大走访”活动,各级交通运输执法机构积极走进辖区客运企业和客运站,开

守道德、守底线,营造风清气正、公道正派、公平公正的环境。

实现一个“强”字。个人要强,强化政治立场、素质能力、作风自律;班子要强,统一思想、步调、行动,坚持市委统一领导,完善民主集中制、行政首长负责制等;队伍要强,狠抓党建,以身作则、以上率下,建设权力规范高效运行,忠诚干净担当、为民务实清廉政府。

会议还集体学习了近期党中央、国务院,省委、省政府重要会议精神及《南阳市人民政府工作规则》。

霍好胜主持召开市政府第二次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开六届市政府第二次常务会议,学习贯彻省委书记王国生莅宛调研重要讲话精神,研究我市环保整治和督察整改、经济运行、安全生产等工作。

会议指出,各级各部门要学习好、领会好、贯彻好省委书记王国生莅宛调研重要讲话精神,把握精神实质,指导实际工作。要体现到具体行动中,对照中央、省市相关要求,做好当前工作,确保完成年度目标任务。要进一步加强研究,细化措施,尤其要把握形势、准确定位,理清思路、突出重点,统筹谋划、形成合力,改进作风、狠抓落实。要围绕一

个“新”字,突出一个“干”字,实现一个“强”字,努力建设规范高效运行、忠诚干净担当、为民务实清廉政府。

就环保整治和督察整改工作,会议要求,要保质保量、不打折扣完成中央、省交办案件任务,立行立改,严格落实到位。要认清形势,提高认识,深入贯彻习近平生态文明思想;坚持目标导向、问题导向,突出重点,全面整改;统筹谋划,标本兼治,遏制增量,消除存量,修复生态,实现人与自然和谐共生;夯实责任、形成合力,加强督察、严肃问责,确保环保整治和督察整改任务完成。

就经济运行工作,会议指出,认清形势,保持清醒忧患,研究好、把控好、组织好、落实好,确保全面完成年初既定目标。现有经济实体,要保障要素,开足马力,加快产销;年内计划投产的在建项目,要抓紧推进,尽快投产;新上及在建的重大项目,要加快投资进度,同时积极谋划一批新项目、大项目。

就安全生产工作,会议要求,要提高认识,警钟长鸣;突出重点,细化措施,聚焦问题、短板、弱项,全面排查重点区域、行业、企业,重抓道路交通安全等重点工作;明责督责,严格执法;完善机制,提升能力,努力实现“一个杜绝、三个持续下降”目标。

会议还研究了其他事项。

西峡县狠抓项目建设 推动工业转型升级

西泵公司年产 300 万只涡轮增压器壳体项目正在加紧施工，即将上马两条国际先进的壳型生产线；西峡攀润食品新上的年产 100

展道路运输安全宣讲，通报集中整治情况，主动征询意见建议。各县区充分利用媒体、网络等平台，大力宣传此次整治工作的重要意义、法规政策及非法营运的危害性，倡导群众增强安全出行意识，自觉抵制和举报“黑车”。同时以扫黑除恶专项斗争为契机，全面排查客运市场领域的涉黑涉恶线索，营造了集中整治的强大声势。

持续加大监督检查力度。各级交通执法机构与公安、运管等部门密切配合，依托治超站点、高速公路出入口、交通公安联合执法服务站，加强对客运车辆的监督检查，严厉打击串线经营、非法旅游包车、站外揽客等违法行为。镇平县执法局设立专职客运市场执法队伍，重点核查实名制购票乘车情况，累计查处违规车辆 312 台次。西峡县启动客运市场专项整治“百日行动”，严厉打击利用微信平台从事非法营运行为。方城、新野等县与客运企业建立联动机制，对扰乱客运市场秩序的非法营运车辆实施精准打击，取得明显成效。截至目前，全市共检查客运车辆 7000 余台次，查处违规经营客车 509 台次，非法营运车辆 32 台。

协作联动整治重点区域。各县区将汽车站、火车站等区域作为监控重点，派驻执法工作组，发现问题快速到达处理。同时以车站为中心辐射周边，加强对客运车辆违规高发地段、黑发车点的管控，及时受理群众举报，始终保持客运市场治理的高压态势。特别是在南阳汽车总站区域客运市场联合集中整治行动中，市交通与公安、工商、城管等部门组成专项工作

万瓶香菇酱和果蔬脆片生产线已经投产，实现了生产高度清洁化、自动化；仲景宛西制药的中药配方颗粒开发及产业化项目即将投

组，实施统一指挥、联合执法，对该区域私设客运站点等问题进行拉网式排查整治，先后依法查处私设站（票）点 8 处、违规经营客车 35 台次。

突出治理出租汽车市场乱象。市交通运输执法局与运管部门联合开展中心城区出租汽车市场集中整治活动。以守点巡线和举报受理为抓手，加大执法频次和力度，严厉打击非法营运和违规经营行为。做到关口前移，执法人员深度参与出租汽车市场日常监管，建立了与运管部门、出租汽车公司的联络员制度，夯实企业主体责任。与公安交警部门建立联动机制，完善与运管部门的信息抄告和“黑红榜”制度，全方位加强行业监管和违法惩戒。同时，各县区结合本地实际，积极开展出租汽车市场专项整治，集中治理拒载、绕行、宰客等违规行为，重点打击违规异地营运、非法营运等突出问题。截至目前，全市共查处违规出租汽车 230 台次，非法营运“黑出租” 101 台。

开展打非治违联合行动。为巩固整治成效，按照省交通运输厅统一部署，我市联合信阳、驻马店两市开展客运市场打非治违联合执法专项行动。采取三市组团、异地联合执法的方式，定点检查和流动巡查相结合，先后在市中心城区火车站、汽车站、高速公路出入口等重点部位及唐河、镇平两县开展联合执法行动。共检查车辆 447 台次，查处违法违规车辆 21 台次，现场纠正车容车貌不整、服务卡摆放不到位的出租汽车 41 台次，震慑效果十分明显。

产，年产值可达 20 亿元。

今年以来，西峡县以“项目建设突破年”活动为指引，牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，聚焦聚力“两轮两翼”，精心谋划项目、强力推进项目、全力服务项目，着力推动西峡工业振兴发展，取得明显成效。在今年全市一季度、上半年两次 3000 万元以上固定资产投资项目督查考评中，西峡县均荣获各县区第一名的好成绩。

提高项目建设质效

在项目建设上，今年该县列入重点管理的建设项目 147 个，前 8 个月累计完成投资 163.02 亿元，占年度计划的 82.15%；全县固定资产投资 3000 万元以上项目新开工 79 个，完成投资 87.64 亿元，占年度计划的 85%；列入省市重点建设项目 34 个，完成投资 74.65 万元，占年度计划的 106%。

在招商引资上，该县上半年新引进三江实业与西峡纳昂福新能源汽车合作投资 6.9 亿元的新能源汽车整车制造、河南通济集团与龙成集团合作投资 5.8 亿元的热电联产、华仪风能投资 3 亿元的风电装备生产等 15 个项目，其中新开工项目 10 个，总投资 79 亿元；新引进省外资金项目 14 个，总投资 56.7 亿元。

在平台建设上，该县持续提升县产业集聚区综合承载能力，新备案项目 32 个，在建、续建项目 41 个，固定资产投资完成 42.6 亿元，增长 12%；主营业务收入完成 204 亿元，同比增长 14.5%。

推进工业改造升级

装备制造业重抓项目扩张和产业升级。围绕建设先进制造业强县，该县突出抓好西排公司涡轮增压壳、众德公司机器人智能化改造、特材公司高温油气分离设备等 38 个项目，引导企业走生产智能化、产品高端化、品牌国际化路子。其中，众德公司依托国家级绿色制造系统集成项目，争创全市样板智能工厂，可形成行业标准 2 项、专利 5 项，节能水平提高 25%、环保指标下降 20%、生产效率提高 40%，仅今年上半年产值就增长 69%；汉冶特钢创建成省级智能工厂，产值完成 39 亿元，增长 52%。

中药食品产业重抓质量和管理“双提升”。以仲景宛西制药中药配方颗粒、仲景大厨房香菇鲜、华邦公司香菇多糖、攀润食品香菇酱等项目为支撑，上半年该县中药食品产业实现产值 40.66 亿元、销售收入 39.5 亿元，

同比增长均超过 20%。

新材料产业重抓产能复苏和稳健运行。引导龙成集团与浙江恒立集团合作，成立河南恒立龙成公司，拉长产业加工增值链条，产能直接增长 6 倍以上，引导带动新材料产业加快全面复苏。上半年西保、通宇、龙成冶金等企业产销增长都在 20% 以上。

强力实施创新驱动战略

在校地合作上，西峡拿出 100 万元重奖为西峡汽车零部件和新能源产业发展作出突出贡献的专家团队，并依托武汉理工大学，启动西峡县工业经济总体规划、新能源产业专项规划编制工作。

在研发平台建设上，发挥现有 13 家高新技术企业和 27 家省级以上研发平台的示范引领作用，实施十大工业科技创新项目，着力推动规上企业研发平台全覆盖。今年新申报高新技术企业 2 家，省级工程技术研究中心、企业技术中心和工程实验室 5 家，有 12 家企业入选 2018 年度全市科技创新百强企业。

在队伍建设上，一方面，依托共建武汉理工大学西峡科技园、创业孵化示范基地、科技成果转化基地，南阳职业学院网络教育分院抓好高端人才引进，先后从武汉理工大学汽车工程学院引进 2 名博士和 1 名博士后。另一方面，抓好企业家人才和高技能人才培养，继去年组织 38 名企业家到北京大学培训之后，今年再次组织 45 名企业家到清华大学，进行为期一周的企业创新专题培训。

提高服务保障能力

在环境保障上，认真落实“四包五式工作法”，扎实推进“一次办妥”改革，全面推行主动服务、镶嵌服务、精准服务、柔性服务。认真落实“每周进行一次现场办公”要求，完善项目建设责任倒逼、定期通报、跟踪服务、考评奖惩等机制，今年全县工业振兴发展大会向企业发放奖金总额超 3000 万元。

在融资保障上，坚持直接融资、间接融资并重，上半年为 15 家企业新增担保额 4150 万元，担保总额达 1.4 亿元；两家小额贷款公司发放贷款 3461 万元。县中小企业倒贷资金池转贷资金 4600 万元，累计转贷 7.3 亿元。扎实推进企业上市、挂牌工作，今年筛选拟新三板挂牌企业 8 家、拟四板挂牌企业 24 家，目前已在四板挂牌企业 21 家，仲景食品公司预计 2019 年首发上市。

动 态 短 讯

今年我市实现农产品上线交易额超过 100 亿元 自“互联网+”时代开启以来,电商平台纷纷涌入农村市场,电商这趟“高速列车”为乡村生活发展带来了巨大的变化。作为农业大市,西峡猕猴桃、唐河红薯、内乡紫薯、方城黄金梨、桐柏沙红桃等产品借助各类电商平台在网上成为“网红”品牌。据统计,今年以来,我市通过引导电商企业帮助贫困户开展农产品网上销售,实现农产品上线交易额超过 100 亿元。

(市农业局)

南阳月季博览园喜获殊荣 中国花文化研讨会上,南阳月季博览园以其惊艳世界的月季花海盛景和鲜明浓郁的花文化建设成果入列第二批“国家重点花文化基地”,成为我省唯一获此殊荣的花卉种植企业。

(市发改委)

内乡县喜获“四好农村路”全国示范县殊荣 在全国“四好农村路”管理现场会上,内乡县被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合命名为“四好农村路”全国示范县,成为获此殊荣的全国 117 个县、河南省 6 个县之一。

(市交通局)

我市下达中央财政城镇保障性安居工程专项资金 37221 万元 我市下达中央财政城镇保障性安居工程专项资金 37221 万元,专项用于向符合条件在市场租赁住房的城镇住房保障家庭发放租赁补贴,支持纳入国家计划的近 3 年城镇棚户区改造项目。

(市财政局)

我市摘得国家森林城市奖牌 国家森林城市是市域生态建设的最高荣誉,也是反映和

衡量城市综合竞争力的重要标志。2016 年开展国家森林城市创建工作以来,我市投入造林绿化资金 60.01 亿元,累计完成造林 134.37 万亩,占市域面积的 3.71%,是“创森”指标要求的两倍多。森林覆盖率由 44.28% 提高到 47.61%,增加 3.33 个百分点,三分之二以上的区、县森林覆盖率达到 35% 以上,一举成为全省造林冠军。

(政报编辑部)

我市汽车零部件产业发展势头强劲 今年前 8 个月,全市汽车零部件产业保持强劲发展势头,增速达 11.5%。其中,西峡县内燃机进排气管有限责任公司生产的汽车发动机排气歧管,日前被国家工信部评为第三批制造业单项冠军产品。

(市统计局)

我市下达义务教育保障机制综合奖补资金 我市下达了义务教育经费保障机制综合奖补资金 2000 万元,主要用于对农村人口较多、人均财力较低、不在农村义务教育阶段全面改善薄弱学校基本办学条件补助资金范围的市辖区予以倾斜性补助,有利于改善办学条件,推动城乡义务教育一体化发展。

(政报编辑部)

新野县入选全国产业融合、发展先导区创建名单 国家农业农村部公布“2018 年全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单”,新野县成功入选。此次入选 2018 年全国农村一二三产业融合发展先导区创建县,河南共有 8 个,新野是南阳唯一的县。

(市农业局)