

紧握奋斗之桨，高扬奋斗之帆

时代潮流浩浩荡荡，唯有弄潮儿能永立潮头，唯有奋斗者能乘势而上。回看历史，是一代代人的接续奋斗推动“中国号”航船行驶到更加开阔的水域。建设初期，面对一穷二白的“烂摊子”和帝国主义的封锁，我们的先辈克服重重困难，用艰苦奋斗换来新中国面貌焕然一新，“两弹一星”、大庆油田、粮食增收，一个个成就的取得无不浸润着无数汗水和付出。改革开放以来，不断突破桎梏和束缚，极大释放社会活力，从按下红手印的小岗村，到“鸡毛换糖”的义乌，再到催生创业浪潮的中关村，敢于吃苦、善于创新、勇于奋斗的中国人，用智慧和双手书写发展奇迹。总结中国的发展历程，一个结论愈发清晰：中国的发展成就是人民用自己的双手创造的，是一代又一代人接力奋斗创造的。

新时代是奋斗的时代。党的十八大以来，在世界经济复苏乏力的背景下，中国的发展“一枝独秀”。蹄疾步稳推动全面深化改革，扎实有效推进三大攻坚战，创新成果密集涌现，创造每年减贫1300万的脱贫奇迹……放眼中国大地，这些成绩的取得同样离不开各行各业的人们，立足岗位、发扬奋斗精神。守岛卫国32年的王继才、甘当燃灯者的邹碧华、把科研事业作为毕生理想的黄大年、帮助10万农民脱贫致富的李保国……无数奋斗者砥砺前行，汇聚成时代发展的磅礴伟力，让中国人在追梦圆梦的道路上不断前行。

每个时代有每个时代的挑战，奋斗是成就事业、实现梦想的唯一选择。行百里者半九十。对于日益走近世界舞台中央的中国来说，我们比任何时候都更接近民族复兴的伟大目标，值此爬坡过坎的关键时期，千万不能有“歇歇脚、喘口气”的念头，更不能被眼前的困难打倒、吓怕。当前，全面深化改革进入攻坚期、深水区，靠什么打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战？靠什么啃下利益固化藩篱的硬骨头？又靠什么实现关键核心技术的重大突破？说到底，还是要亿万人民齐心协力、团结奋斗。

“为者常成，行者常至”。应当看到，越是伟大的事业越不可能一蹴而就，更不能指望立竿见影。奋斗往往是艰苦的、曲折的，甚至是长期的，既要有“功成不必在我、功成必定有我”的信念，也要有“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”的坚韧。始终紧握奋斗之桨，高扬奋斗之帆，中国的发展必将在破浪扬帆中驶往梦想彼岸；始终挺立顶风冒雨的钢铁脊梁，锻造永不懈怠的奋斗意志，无论什么样的风雨，都不能阻挡中国人民奔向美好生活的脚步。



2018 年第09期
(总第 177 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 紧握奋斗之桨，高扬奋斗之帆

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市 2018 年教师节表彰大会上的主
持讲话
- 6 张明体同志在全市烟叶收购工作视频会议上的讲话

●文件选载

- 9 南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区集体土
地上房屋征收与补偿安置办法（试行）的通知
- 13 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市鼓励金融
机构进驻金融集聚区的若干政策意见（试行）的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于进一步加强重大项目
建设管理的若干意见

●决策参考

- 18 高质量发展的基础性支撑要素

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

20 消费性服务业需进一步深化供给侧结构性改革

●经济论坛

23 把握战略重点 加快建设现代化经济体系

●经济发展

- 25 霍好胜主持召开市政府第 70 次常务会议
26 霍好胜主持召开市政府第 71 次常务会议
26 南阳市六届人大一次会议隆重开幕
27 政协第六届南阳市委员会第一次会议隆重开幕

●聚焦民生

28 我市保障粮食安全和服务经济社会发展的能力持续增强

●县域经济

30 项目建设助推经济发展
——唐河县实施“项目建设突破年”活动纪实

●动态短讯

32 1-8 月我市工业生产基本平稳等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市 2018 年教师节表彰大会上的 主持讲话

（2018 年 9 月 6 日，根据录音整理）

老师们、同学们，同志们：

春雨润开二月花，德馨桃李满天下。在这充满丰收喜悦的美好时节，我们隆重召开全市 2018 年教师节表彰大会，与来自全市教育局的老师和同志们同贺属于人民教师的光荣节日，共话南阳教育发展大计。首先，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向全市广大教师和教育工作者致以节日的问候和崇高的敬意！向为我市教育事业作出努力和贡献的全体教职工和同志们表示诚挚的慰问和衷心的感谢！

……

同志们，刚才，庆芳同志宣读了表彰决定，大会向教育工作先进集体和先进个人颁了奖，县委书记代表、教育局长代表、校长代表和教师、学生代表分别作了发言。张书记站在全市发展大局的高度，从办好人民满意的教育，关键在于真正把教育摆在优先发展的战略地位；关键在于打造一支师德高尚、业务精湛的教师队伍；关键在于各方给力、形成合力三个方面，对广大教师寄予厚望，对教育工作提出了全面、具体、明确的要求。张书记的讲话充分体现了市委、市政府高度重视教育、倾心支持教育、大力发展教育的坚定决心，彰显了市委、市政府尊重教师、信任教师、依靠教师的坚决态度。希望大家认真学习领会，迅速传达贯彻，抓好工作落实。下面，就贯彻落实好今天的会议精神，特别是张书记的重要讲话精神，做好新时

代南阳教育工作，我提四点要求：

（一）高度重视，凝聚共识。百年大计，教育为本。教育大计，教师为本。这个口号不仅要写在学校大门口；更要写在党委、政府、党政机关、企事业单位和民营企业大门口；不仅要写在墙上、挂在嘴上，更要入脑入心，融入骨髓和血液，时时处处、习惯自觉地铭记和践行。党的十九大提出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。习近平总书记对教育工作高度重视，多次作出重要指示。省委、省政府强调，要让教师成为令人尊敬和羡慕的职业，把教育优先发展战略真正落到实处。近年来，市委、市政府高度重视教育工作，立足教育惠民，坚持改革创新，全市教育事业呈现蓬勃发展的良好态势，完全学校建设稳步推进，教育质量年年提高，各级各类教育协调发展，特别是 2016 年以来，我市高考实现“三年四个全省第一”，综合水平全面提升，带动了基础教育全面发展，弘扬了正气，凝聚了民心，鼓舞了士气，形成了氛围，振奋了精神，树立了形象。知识就是力量，知识改变命运，今天的教育是明天的财富。教育关系千家万户，教育是一劳永逸、终生受益、世代受益的好项目、大项目，是最大的民心工程、民生工程和德善之举。对待教育事业，重视到什么程度都不为过，只有政府欠

教育的，没有教育欠政府的。各级党委、政府要树牢“抓好教育是功臣，抓不好教育是庸人，不抓教育是罪人”的意识，从战略高度认识教育工作的极端重要性，时时处处重视教育、研究教育、领导教育、服务教育、保障教育，在经济社会发展全局中优先规划、优先安排、优先保障教育发展。

（二）扎根教育，敬业奉献。一个人遇到好老师是人生的幸运，一个学校拥有好老师是学校的光荣，一个民族源源不断涌现出好老师则是民族的希望。镇平县高丘镇黑虎庙小学校长张玉滚扎根大山深处，十七年执着坚守，无私奉献教育，入选2018年全国教书育人楷模和中宣部评选的时代楷模，在全社会引起了强烈反响。我们的教育工作之所以不断发展，正是有这样一支默默无闻、无私奉献的教师队伍在支撑。广大教师和教育工作者要牢记“学为人师，行为世范，师为父母，不可误人子弟”，不忘初心、砥砺前行，严谨治学、潜心育人，爱岗敬业、爱生如子，无私奉献，把真心献给事业，把爱心献给学生，把良心献给社会，甘做一辈子园丁、春蚕、春雨和蜡烛。一要有道德情操。坚持教书和育人相统一、言传和身教相统一、学术自由和学术规范相统一，以德立身、以德立学、以德施教。二要有渊博学识。不仅要有胜任教学的专业知识，还要具备学习、处世、生活、育人的智慧，既授人以鱼，又授人以渔。要运用好“一二三四”工作法，即：弘扬一种精神，“牛马精神”，自强不息，厚德载物；用好两种工具，“天文望远镜”和“电子显微镜”；把握好“三观”，宏观、中观、微观；努力当好“四师”，规划师、设计师、工程师和技师。三要有仁爱之心。教育是一门“仁而爱人”的事业，爱是教育的灵魂，没有爱就没有教育。要爱岗位、爱学生，用爱帮助学生打开知识之门，启迪心灵之花。四要有责任担当。既要精于“授业”、“解惑”，更要以“传道”为责任和使命，做学生锤炼品格的引路人、学习知识的引路人、创新思维的引路人和奉献祖国的引路人。

（三）聚焦聚力，持续突破。一是扩充教育资源。要坚持问题导向，下大工夫，补齐短板，

加强教育工作的软硬件建设。中心城区完全学校建设作为写进党代会报告和政府工作报告的重大工程，各级各部门必须坚定不移地推进下去。今年是“全面改薄”五年计划和“城镇扩容”五年计划的收官之年，各县（市）区要卡紧节点，倒排工期，建账销号，确保完成“2018年基本消除超大班额、2020年基本消除大班额”的总体目标。二是提升教育质量。要以质量为核心，以教师为基础，以学生为根本，以好局长、好校长、好班子、好师资、好学生、好机制、好校风的“七好”为目标，全面提升教育教学质量。河南将于明年进入新高考，要提前探索新高考下转变人才培养模式的经验，鼓励支持市一中办好六年一贯制实验班，为南阳培养出数量更多、质量更优的优秀学子。三是聚焦促进教育公平。教育公平是社会公平的重要基础。要坚持政府主导、规划引领、提质增效，促进各级各类学校均衡发展。深入实施乡村振兴战略，推动城乡教育一体化发展，让每个人都有人生出彩的机会。落实教育资助政策，建档立卡贫困家庭子女“应助尽助”，建立完善留守儿童关爱机制，确保贫困家庭子女“接受义务教育有保障”。

（四）强化保障，营造氛围。要加大教育投入力度，优化财政支出结构，把教育作为财政支出重点领域优先保障，为推进教育改革发展、提高教育质量、促进教育公平提供强有力的物质保障。完善教师队伍正向激励机制，选树典型，重奖先进，大力宣传，树立导向，发挥示范引领作用，为担当者担当，让实干者实惠。各级党委、政府要关心关怀教师，特别是基层一线教师，切实改善教师待遇，维护教师权益，多为教师办实事、办好事，让广大教师安心从教、热心从教、顺心从教、舒心从教、专心从教，让广大教师在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣誉感，让教师成为让人尊敬和羡慕的职业。全市上下要把支持、保障教育工作当成分内之事、应尽之责，配合联动、凝聚合力，踊跃投资兴学，热心捐资助学，在全社会形成“党以重教为先、政以兴教为本、民以助教为乐，尊师重教、崇德向善”的良好社会氛围。

张明体同志 在全市烟叶收购工作视频会议上的讲话

（根据录音整理）

同志们：

刚才，顺民常委传达了市纪委、监察委、公安局、烟草局四部门联合下发的《关于开展烟叶收购市场扫黑除恶专项斗争的通知》精神，张鋆支队长对烟叶收购扫黑除恶专项斗争工作进行了具体的安排部署，常兴经理、守晔局长分别就今年的烟叶收购工作作了具体的安排部署，提出了明确的要求，安排的都很到位，希望各级、各部门认真贯彻落实。下面，我再强调三点意见：

一、提高认识，增强做好收购工作的责任感

烟叶收购是一项政策规定性严，业务针对性强，运作复杂性高的特殊工作，事关千家万户烟农的切身利益，事关植烟县乡地方经济的发展壮大，事关烟区社会的和谐稳定。做好烟叶收购，既是一项经济工作，也是一项民生事业，更是一项政治任务。

（一）烟叶收购是区域经济发展的抓手。烟叶是南阳烟区传统优势特色产业，每年烟叶种植收益近5亿元，种烟农户年收入的80%来自于烟叶，人均收入是其他农民人均收入的两倍多，烟叶收购是烟农实现效益的最后一环，对于推动烟农增收具有较强的引

领作用。烟叶种植常年贡献税收在2亿元以上，成为主产乡镇的“绿色企业”、“黄金产业”，当年种植当年见效，烟叶收购环节所获得的税收为烟区经济社会发展注入新的活力，是开辟地方财源、解决财政困境的“金钥匙”。

（二）烟叶收购是实施供给侧改革的关键。烟叶供给侧结构性改革的最终目标是满足卷烟工业需求，重点是提高烟叶原料供给质量，提升供给结构对需求结构的适应性，减少无效供给，扩大有效供给，促进烟叶供给由主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变，打造烟叶原料供给保障的升级版。烟叶收购过程中的等级把控、纯度提升、质量管理等措施，是推动烟叶供给侧结构性改革着力点所在。

（三）烟叶收购是引导产业发展的方向。烟叶收购对烟叶生产具有很强的导向性，烟农是烟叶生产的主体，要保护好烟农种植的积极性，使烟农的劳动成果得到体现和尊重，获取他们应得的效益和收益；烟农为获得合理的种烟收益，自觉沿着收购的路线来进行烟叶生产，收购起到定盘星的作用；如果不能按要求完成计划任务，造成计划资源浪费，省里会逐年调减计划，这样精心培育的支柱

产业将会萎缩，再恢复起来难度更大。

总体上来看，今年的烟叶收购的有利条件和问题并存。从有利条件来看：一是卷烟工业企业对南阳烟叶总体认可度较高，烟叶市场向好的基本面没有改变；二是今年烟叶田间长势是近年来最好的一年，生产出的烟叶适烤性好，烤后烟叶颜色净、油分足，质量高，为完成省分计划任务奠定了坚实基础；三是南阳烟草队伍是一个有战斗力的队伍，特别是新一届烟草局班子思路清晰、作风务实，是完成烟叶收购工作的组织保障。

从困难和问题来看，南阳烟叶收购总量经历了从全省第二到第五的发展低谷，呈现出市场萎缩、压库严重、质量下滑、计划缺口等问题，这些问题的原因在于：一是行业管理不到位。烟草系统内部管控不健全、不精细，致使在烟叶收购中，存在执行标准不严，收购烟叶等级纯度不高，甚至个别从业人员内外勾结、倒买倒卖烟叶，严重挫伤了烟农的种烟积极性。二是干预收购现象严重。部分乡镇政府，只关心财政收入和税收，采用过多的行政手段介入生产，干预收购，造成执行产销合同、等级标准等规定不严格。三是套购外地烟叶。个别地方种植面积不足，虚报面积，假签合同，违规收购外地低劣烟叶顶抵计划，损毁了南阳烟叶质量信誉，造成卷烟工业不敢用、不能用，以致调减在南阳的采购计划，甚至取消需求计划。

二、突出重点，推动烟叶收购工作圆满完成

今年全市烟叶收购工作的目标任务是：完成“一个任务”，即保证完成省分 24.9 万担计划任务；达到“两个确保”，即确保收得进、调得出，确保经得起检验、检查；实现“三个目标”，即收出公平，收出质量，收出平稳。在具体工作中要抓好“四项工作”：

（一）精心组织，提升收购水平。一要落实好入户预检。要通过预检工作的有效开展，指导好烟农做好分级扎把等工作，提高

等级质量，加快收购进度。二要落实好封闭收购。完善收购管理制度，规范收烟工作流程，让验级员在无干扰无压力的环境中公平、公正定级。三要落实好在线付款。邮政储蓄部门要严格按照程序办理支付卡，保证把储蓄卡发放到烟农手中；基层邮政所要完善服务手段，保证售烟款随用随取；烟草部门要加强与各级邮政的沟通协调，确保委托付款在线支付工作扎实有序。

（二）抓住关键，提升等级质量。一要做好烟农引导。要通过各种方式和服务手段，让烟农明白执行国标、严把质量关的重要性，自觉做到不掺杂使假，不混级、混部、混色售烟。二要严格质量管理。烟草部门要不折不扣的执行烟叶等级质量管理的有关规定，既要防止降低要求收购，损坏国家和企业利益，又要防止压级压价，损害烟农利益。三要保证平稳收购。在收购过程中，既要依法依规，又要敢于打破常规，要在坚持统一标准的前提下，灵活运用政策，合理确定烟叶等级。

南阳烟叶总量从全省第二位跌落到第五位，卷烟工业企业深受损伤，核心就是质量出现问题。如果质量提高了，烟叶信誉得到恢复，工业需求就会增加，订单也就多了，种植规模随之扩大，县、乡两级财政可以实现增收，烟农也可实现增收。近年来，正是因为南阳质量不高，声誉不好，订单不多，规模下滑，效益降低，如果再不抓好质量，烟叶产业很有可能夭折，植烟县乡应该深有体会，一定要抓好质量这一关，不管是在种植烘烤环节，还是在收购环节，要始终贯穿质量第一的理念，只有质量抓好了，烟叶产业才可能发展壮大。

（三）精细监管，实现收购规范。一要遵守政策规定。按照属地管理原则，地方政府负责维护本地收购秩序，不得超计划向烟站下达烟叶收购指标，更不能以维护秩序为借口，人为干扰影响收购等级、收购质量，县、乡政府要支持烟草部门正确执行国家烟叶收

购标准,不得干预烟草部门对烟叶等级质量的评定。二要防止烟叶流动。各县市要制定预案,采取强有力的措施,截断烟叶非法流动渠道,坚决遏制烟叶非法贩运、非法交易等不法行为。各级政府要组织烟草、公安、工商、交通等部门成立打击非法经营烟叶违法犯罪专案组,对烟叶产区收购工作,专项巡查执法,对不法人员坚决依法从严打击,依法从重处理。三要加强安全管理。建立安全责任机制,切实加强对关键部位、关键环节的管理,严防火、盗、霉等各种责任事故发生。

烟叶收购工作是一项常规工作,每年收购前都要安排,但每一年工作侧重点不一样,今年烟叶收购工作的重点是扫黑除恶,通过今年的攻坚建立起烟叶收购良好的工作秩序,重塑我们南阳烟叶的形象。抓好两个关键点:第一,打击烟贩烟霸。刚才张鋆支队长作了专题安排,烟叶收购是一个闭环式工作,当地烟叶在当地收购,不能流出也不能流入,个别地方为了完成计划,签订的合同不一定真实,为了增加收入,从外地组织套购烟叶,这是短期行为,从长远来讲,损害了烟农利益,影响了质量与稳定性,对烟叶产业的发展是一个破坏和打击。第二,从严查处党员干部参与收购,扰乱收购秩序。各级党委、政府要组织党员干部认真宣传学习有关法律法规,包括今年四部门联合出台的文件规定,宣传到烟区的每一名党员,每一名干部,形成遵守有关规定的自觉性。不管是各级党委、政府的工作人员,还是烟草系统的内部职工,既要管好自己,也要管好亲属和身边人员,共同维护良好的收购秩序。

(四)加强谋划,提高烟叶资源总量。抓好烟叶收购工作的同时,要对关系南阳烟叶长远发展的重大问题进行谋划,明确发展路径,夯实发展基础,做到收购、生产“两不误”。一要谋划明年。围绕稳控规模、整合资源,及早着眼考虑和谋划明年烟田规划布局,增强烟叶产业发展的稳定性和连续性。二要注重增收。充分发挥烟草行业专卖制度优势和烟叶产业优

势,深挖烟叶产业主业潜力,发挥补贴政策的最大效益,提升多元化经营和资源化利用水平。三要科学烘烤。指导烟农科学采收烟叶,全面落实先进适用的烘烤工艺,提高烟叶烘烤质量,提高烘烤成功率,把田间产量转化为商品数量和质量,尽力提高烟叶资源总量。

明年烟叶种植要早谋划,谋划的前提、起步就是把今年的收购工作做好,如果我们今年收购秩序还像往年一样,保证不了卷烟工业需求的烟叶质量,卷烟工业企业不愿要、不敢要,计划任务可能还会调减。如果今年通过收购秩序的整治规范,烟叶质量得到保证,卷烟工业企业对南阳信心增强,提报计划有可能会增加,所以做好明年烟叶种植的谋划工作,核心、起步仍然是今年的烟叶收购工作。市烟草部门也要积极地向省烟草局(公司)做好汇报,争取支持;也要积极主动地向卷烟工业企业做好南阳烟叶的推介,争取更多的订单,为明年发展奠定良好的基础。

三、落实责任,确保收购工作平稳有序

(一)要加强组织领导。各县市要把烟叶收购工作作为当前的阶段性重点工作来组织,成立领导机构,精心组织,周密部署;分管领导要靠前指挥,深入一线,亲自督导落实,及时发现问题,及时解决问题,维护收购秩序;要设立举报箱,公开举报电话,建立烟叶收购廉政制度和岗位责任制,做到公开、公平、公正收购。要围绕收购秩序规范、保证质量提升等工作重点来组织安排好,顺民常委传达的文件中指出,各级纪委、监委要把烟叶收购中涉及党员干部的查处、问责,作为这一个月基层工作的一个重点紧盯不放,通过不同的形式和载体及时发现问题,快速查处查办案件。

(二)要形成工作合力。烟叶收购时效性很强,涉及面广,各级纪委、监委、农业、公安、工商、质检、交通、税务等部门要密切配合,各司其职,主动服务,为烟叶收购工作营造良好的市场环境、社会环境,确保烟叶收购

南阳市人民政府

关于印发南阳市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法(试行)的通知

宛政〔2018〕37号

宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法(试行)》已经市政府第68次常

工作顺利进行。烟草部门要发挥烟叶收购的主力军作用,全方位服务好烟叶收购工作;纪委监委负责烟叶收购工作执纪监督问责工作;公安部门要全力开展烟叶收购中的扫黑除恶专项斗争;质检部门要加强烟叶收购质量监督,配合烟草部门平衡收购标准,确保等级仲裁,及时纠正等级质量偏差;工商、交通等部门要维护好收购秩序,监管好烟叶市场;税务部门要落实服务好烟叶收购工作的相关政策。

(三)要严格责任落实。围绕省分计划目标任务,完善工作责任考评体系,梳理细化工作要求,提出明晰工作标准,逐渐分解下达任务,层层落实责任,建立常态化的补偿考评制度,做到事有专管,人有明确职责,责有限定日期。市里成立联合督查组巡回督查考核,实行动态跟踪问效,对措施得力、成绩突出的要予以表彰,对工作不力、成效不好的要给予通报批评,并限期整改。要健全完善责任追究机制,创新管理手段,对在烟叶收购过程中不作

为、乱作为,以及失职渎职等行为,依纪依规予以严肃处理。要及时开展各种不稳定、不安定因素排查,加强沟通协调,把矛盾解决在萌芽状态,不留隐患。要密切关注舆情,坚决查处破坏正常收购行为的虚假信息,避免因烟农误解而引发社会矛盾。

今年各地烟叶收购的工作秩序、收购效果,要与明年计划安排挂钩,如果收购秩序改善不大、烟叶质量不优的县乡要调减生产计划,甚至取消计划任务,要通过计划分配倒逼来推动各地自觉履职,共同把烟叶收购工作做得更好。

同志们,做好今年的烟叶收购工作,任务重、时间紧,责任大,希望大家以高度的责任感和事业心,精心组织,周密安排,高效服务,规范运作,确保烟叶收购和烟草产业发展双突破,努力为南阳烟叶产业高效发展做出积极贡献。

谢谢大家!

务会议研究同意,并已征求市人大常委会、政协南阳市委和社会公众意见,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府

2018年9月10日

南阳市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法(试行)

第一章 总 则

第一条 为了规范我市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置工作,维护被征收人的合法权益,服务经济社会发展,依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《河南省实施〈土地管理法〉办法》,参照《国有土地上房屋征收与补偿条例》等法律、法规,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于我市中心城区环城高速公路合围范围以内,城乡一体化示范区所辖的高速公路以外区域及高铁片区范围内集体土地上的房屋征收与补偿安置工作。市中心城区城中村改造项目集体土地上房屋征收与补偿安置另有规定的,从其规定。

第三条 本办法所称集体土地上房屋是指在集体土地上依法依规建成住宅的房屋。集体土地上房屋征收与补偿安置应当统筹兼顾国家、集体和个人利益。遵循决策民主、程序规范、公开公正,补偿安置以产权调换为主、货币补偿为辅的原则。

第四条 市房屋征收部门和市国土资源部门负责该项工作的业务指导。各区政府(管委会)负责本辖区集体土地上房屋征收与补偿安置工作。各区政府(管委会)可结合本区实际情况,委托房屋征收实施单位,负责组织实施集体土地上房屋征收与补偿安置工作。同时要加强档案管理,做到“一户一档”,完善相关责任人的签字手续。

住房城乡建设、国土资源、规划、发展改革、财政、工商、公安、审计、信访、城市综合执法等部门根据职责分工,互相配合,确保征收与补偿安置工作顺利进行。

第二章 征收程序

第五条 宛城区、卧龙区实施征收房屋的项目,由区政府根据市政府下达的土地征收任务及相关文件资料,发布征收集体土地上房屋区域范围的公告。城乡一体化示范区、高新技术开发区实施征收房屋的项目,由区管委会依据市政府下达的土地征收任务及相关文件资料,报经市政府发布公告。同一征收项目涉及多个区时,由市政府统一发布公告。

第六条 市、区政府发布征收集体土地上房屋区域范围公告的同时,房屋征收实施单位应书面告知城乡规划、住房城乡建设、公安、工商、税务、国土资源、城市综合执法等有关部门及辖区乡(镇、街道)政府(办事处)暂停办理房屋征收范围内的相关手续,各有关部门接到通知后应当立即暂停办理。

第七条 市、区政府发布征收集体土地上房屋区域范围公告后,任何人不得在征收房屋范围内新建、扩建、改建、装饰、改变房屋用途等。

第八条 房屋征收实施单位组织对征收范围内的房屋权属、区位、用途、建筑面积,以及地上其它附着物、构筑物等情况进行调查,据实登记。调查结果应在房屋征收范围内向被征收人公布。

被征收人应当配合房屋征收实施单位调查登记工作。

第九条 房屋征收实施单位根据调查核实的情况,拟定房屋征收补偿安置方案,房屋征收补偿安置方案的内容应当包括:房屋征收范围、实施时间、征收依据、补偿安置方式、房屋货币补偿价款的确定原则和支付方式、安置房面积确定原则、安置地点等情况,以及选房原则、回迁政策、临时安置方式和过渡期限、

补助与奖励标准等。

第十条 房屋征收补偿安置方案拟定后报区政府(管委会),区政府(管委会)组织有关部门对房屋征收补偿安置方案进行论证并予以公布,征求公众意见。征求意见期限不少于30日。

区政府(管委会)应当将征求意见情况和根据公众意见修改的情况及时公布。

第十一条 区政府(管委会)在完成社会稳定风险评估、补偿安置费足额到位、专户存储的前提下,经本级政府(管委会)集体决策后,市、区政府发布房屋征收决定公告。公告应当载明房屋征收范围、实施时间、补偿安置方案和行政复议、行政诉讼权利等事项。

第十二条 被征收人应当在房屋征收补偿安置方案确定的签约期限内,与房屋征收实施单位签订房屋征收补偿安置协议,按期搬迁。

房屋征收补偿安置协议内容应当包括:补偿方式、补偿金额和支付期限、安置房屋的地点、户型和面积、搬迁费、过渡费、过渡方式、过渡期限、搬迁期限和违约责任等事项。

第十三条 房屋征收实施单位与被征收人在房屋征收补偿安置方案确定的签约期限内达不成补偿安置协议的,或者被征收房屋所有权人不明确的,区政府(管委会)按照房屋征收补偿安置方案直接作出补偿安置决定,并在房屋征收范围内予以公告。

第十四条 被征收人在法定期限内不申请行政复议或不提起行政诉讼,在补偿决定规定的期限内又不搬迁的,由区政府(管委会)依法申请人民法院强制执行。

第十五条 实行房屋征收补偿安置方案报批制度。发布房屋征收决定前,区政府(管委会)应当将房屋征收补偿安置方案呈市政府批复。

第十六条 实施房屋征收时,区政府(管委会)要按照相关规定对征收范围内的集体土地一并实施征收。房屋征收实施单位应当及时将拨付到乡(镇、街道)财政部门的补偿票据提供给区国土资源部门,由区国土资源部门用

于网上报备。

第十七条 房屋征收实施单位应当做好房屋征收与补偿安置的宣传、解释工作。

第三章 补偿与安置

第十八条 对被征收人的补偿包括:

(一)被征收房屋价值的补偿;

(二)因征收房屋造成的搬迁、过渡等奖励、补助;

(三)地上其它附着物、构筑物的补偿。

第十九条 区政府(管委会)应当组织有关部门按照“一户一宅”的原则,对被征收房屋建筑面积的合法性予以认定。

(一)被征收房屋已进行房屋产权登记的,以房屋所有权证登记面积为准。

(二)未进行房屋产权登记的,由区政府(管委会)组织村(居)民小组、村(社区)、乡(镇、街道)结合相关资料或实际情况对房屋所占土地是否为合法宅基地进行认定。在认定为合法宅基地的基础上,据实测量地上房屋建筑面积后,认定并划分出房屋的合法建筑面积和超建建筑面积。

第二十条 合法房屋(含地)价值评估。被征收房屋的价值,由具有相应资质的房地产价格评估机构,参照国有无偿划拨土地上住宅房屋评估确定。

房地产估价机构由房管部门推荐,被征收人以协商方式确定;协商方式无法进行的,可由房屋征收实施单位在公证机构的监督下,以摇号的方式确定房地产估价机构。

房地产估价机构应当根据国家现行有关法律、法规、规范规定的原则、标准、程序和方法,独立、客观、公正地进行房地产价格评估,全面、公正、客观、准确、合理地出具估价报告。

第二十一条 房屋征收补偿安置采取产权调换和货币补偿两种方式,被征收人可以自主选择。为了方便群众的生产生活,应当遵循以产权调换为主、货币补偿为辅的原则进行补偿安置。

(一)产权调换。被征收人选择房屋产权调换的,坚持按人安置、就近安置的原则,安

置面积人均不超过 50 平方米。每户选择的安置房建筑面积的超出部分不得大于 20 平方米,超出面积在 10 平方米(含 10 平方米)以内的,由被征收人按安置房的成本价支付价款;超出面积在 10-20 平方米(含 20 平方米)的,由被征收人按市场价格支付价款。

认定的合法建筑面积大于所选择的安置房建筑面积的,多出部分按被征收房屋市场评估价补偿给被征收人。

(二)货币补偿。被征收人选择货币补偿的,货币补偿的计算办法是:合法建筑面积的补偿数额=(评估单价×合法建筑面积)+(评估单价×合法建筑面积×不超过 20%的上浮比例)。

第二十二条 对被征收房屋以外的合法宅基地上的其它附着物、构筑物等只进行货币补偿。补偿标准按同期市人民政府发布的国家建设征收土地上附着物补偿标准执行。

第二十三条 选择产权调换的安置房屋要做到产权清晰。房屋征收实施单位应当在实施征收房屋前,做好安置房屋用地的立项、规划、土地组卷报批、供地等前置工作。房屋安置用地使用国有出让土地。

第二十四条 区政府(管委会)提供的安置房,应当根据城乡规划要求,统一规划、统一建设、统一调配安置、统一管理。

安置房屋建设应当符合国家工程建设质量和安全标准。

安置房屋应当公开安置房源、公开认定的安置面积、公开被征收人的迁入时间等内容。

第四章 补助与奖励

第二十五条 临时安置补助。选择产权调换期房安置的(不含提供过渡周转房),在过渡期限内,按被征收房屋合法建筑面积每平方米每月补助 8 元,一次性支付,但每户每月不得低于 1000 元。过渡期限按补偿安置协议约定的时间确定。实际过渡期限超过补偿安置协议约定的过渡期限的,按上述标准双倍支付超过约定过渡期限的临时安置费。

选择全额货币补偿的,按被征收房屋合法建筑面积每平方米每月 8 元,一次性奖励 3 个月临时安置费。

第二十六条 搬迁补助费。按被征收房屋合法建筑面积每平方米补助 8 元,不足 800 元的按 800 元计发。选择产权调换期房安置的,按上述标准支付两次搬迁补助费。

第二十七条 生活补助费。按常住人口,每人一次性补助 300 元。

第二十八条 搬迁奖励。被征收人在规定期限内,按期签订房屋征收补偿安置协议、完成搬迁的,在主动交付被征收房屋时给予奖励,每户奖励不超过 3 万元。具体奖励办法由区政府(管委会)确定并予以公布。

本办法第十九条认定的超建房屋,凡满足本条第一款搬迁奖励条件的,按房屋超建建筑面积×500 元/平方米的标准予以奖励。

个人住宅房屋私自改为经营性房屋的,仍按住宅房屋补偿。但满足本条第一款搬迁奖励条件,同时在市、区政府下发征收公告前已取得以本房屋为经营场所的营业执照、税务登记证并提供纳税证明的,可按实际营业面积给予每平方米不超过 220 元的奖励。

第五章 法律责任

第二十九条 房屋征收与补偿安置工作人员玩忽职守、滥用职权、弄虚作假、徇私舞弊、索贿受贿的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十条 有下列情形之一的,依法予以惩处,构成犯罪的依法追究其刑事责任:

(一)围攻、谩骂、殴打工作人员,无理阻挠和干扰房屋征收与补偿安置工作的;

(二)被征收人伪造、涂改有关权属证明文件,谎报虚报数据、冒领多领补偿安置款的;

(三)在房屋征收补偿安置工作中有其他违法、违纪行为的。

第三十一条 房地产估价机构违反房地产估价规范和标准,出具有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏的估价报告等行为的,按照《房

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市鼓励金融机构进驻金融 集聚区的若干政策意见(试行)的通知

宛政办〔2018〕53号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市直有关部门:

《南阳市鼓励金融机构进驻金融集聚区的若干政策意见(试行)》已经市政府第70次常

务会议研究同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室
2018年9月13日

南阳市鼓励金融机构进驻金融集聚区的若干政策意见(试行)

为促进区域金融资源集聚,优化金融产业布局,加快商务中心区金融核心区建设,提升我市金融发展层次和现代化服务功能,现就鼓励国内外各类金融机构与金融中介服务机构进驻金融集聚区提出如下政策意见,请认真贯彻执行。

一、适用对象

金融机构总部:银行、保险公司、证券公司、期货公司、信托投资公司、金融租赁公司、基金管理等具有法人性质的各类金融机构。金融机构地区总部:银行、保险公司、证券公司、期货公司、金融租赁公司、基金管理公司的市级分(支)行(公司),以及金融机构总部单独设立的业务总部或营运中心等法人、非法人机构。金融配套服务机构:资信评估、保险经纪、信用担保等中介服务机构,以及从事股权投资

司、基金管理公司等具有法人性质的各类金融机构。

金融配套服务机构:资信评估、保险经纪、信用担保等中介服务机构,以及从事股权投资

付,该经费由各区人民政府(管委会)自行掌握,自求平衡。

第三十四条 在具体房屋征收实施过程中,本办法未涵盖的事宜,由区人民政府(管委会)根据实际情况研究决定。

第三十五条 本办法自公布之日起施行。本办法下发前已经实施和正在实施征收房屋的项目,按原补偿安置标准执行。

第三十六条 本办法由市房屋征收部门和市国土资源部门负责解释。

第六章 附 则

第三十二条 征收过程中产生的评估费和垃圾清运费应当纳入征迁成本。

第三十三条 为保障征收房屋项目顺利实施,按征收补偿总费用的2%作为协调工作经费、1%作为不可预见经费,另行安排,予以拨

的各类创业投资企业。

二、鼓励政策

(一) 一次性奖励补助。对于从市外引进并注册到金融集聚区的金融机构总部、地区总部给予一次性奖励补助,其中银行、保险机构 50 万元,除银行外的其他类中小型金融机构 20 万元;原在市内,迁至金融集聚区的银行、保险机构给予 30 万元一次性奖励补助。

(二) 土地优惠。对金融机构总部和地区总部在金融集聚扩展区开发建设自用办公大楼的,优先保障供地,摘牌后参照金融集聚区时价一事一议予以奖励。对在金融集聚区扩展区建设的人民银行等单位,在土地挂牌方面,参考集聚区内地价给予奖励,具体一事一议。

(三) 租(购)房补贴。租赁自用办公用房的,3 年内分别按其房屋租金的 100%、50%、20% 给予补助。对已签订进驻意向协议的金融机构总部或地区总部,在解决自用办公用房上给予优惠,可按项目开发成本加收 3% 管理费的价格委托代建;也可按房产开发决算成本价向开发商购买,并可享受契税税款 20% 的地方补贴。

(四) 资金支持。对从市外新引进并进驻金融集聚区的金融机构和金融配套服务机构,自开业之日起,参照其所缴企业所得税地方留成部分,1-3 年内分别按 100%、50%、20% 给予奖励、补助。对从市内迁入金融集聚区的市级金融机构,以其正式进驻前 1 年的实际所缴税金(地方留成部分)为基数,对正式进驻第一年的税收增量部分给予等额补助,支持金融机构发展。对进驻金融集聚区的银行机构,集中市级政府性资金资源每年增量的 20%,进行平均存入(期限为 3 年)。对新引进或搬迁到金融集聚区的金融机构总部、地区总部的高管人员,按其缴纳的个人所得税地方留成部分的 50% 予以奖励,用于购房补贴,期限不超过 3 年。

(五) 资产置换。根据银保监机构行政事业单位性质,其入驻金融集聚区原则上采取等面积置换方式进行,并提供不低于 60 个车位。入驻金融集聚区的金融监管部门工作人员有享受优惠价格购置、租用金融集聚区配套公寓、

住宅的配额。入驻金融集聚区的金融监管部门员工子女可以在金融集聚区配套幼儿园、中小学入学。

鼓励支持市内金融机构采取资产置换的办法,入驻金融集聚区。在政府引导下,采用市场化的办法,对原机关办公房产等进行评估,由金融集聚区开发业主单位按照等量置换的办法进行公开受让。

(六) 人才引进。对进驻金融集聚区的金融机构和金融配套服务机构,其高管人员、高级专业人才参照享受“诸葛英才计划”相关优惠保障政策。金融集聚区所在地要专门安排诸葛人才公寓,以优惠价格出租给进驻的金融机构新引进的高级专业人才。对其高管人员、高级专业人才在办理家属随迁手续、医疗保健、子女入学、出入境管理等方面,由市、区相关部门提供便利。

(七) 优化服务。对入驻的各类金融机构、金融中介服务机构,在办理注册登记、行政许可等事项上给予便利,提供一站式服务。要优先满足其在供水、供电、供气、通信、停车等方面的需求,在后勤、文秘、物业管理等方面提供社会化、专业化的外包服务,并对收费价格予以适当优惠。

(八) 市场优惠。承担金融集聚区开发任务的业主企业,应就房产购置、租赁、物业服务、资产置换等方面,与拟入驻的金融企业具体商谈优惠办法,促进金融机构及早入驻。

三、组织实施

(一) 上述奖励、补贴,除有明确分担比例的之外,按“谁受益、谁承担”的原则,根据现行财政体制由市、区财政按比例共同承担。

(二) 市政府金融办会同市财税部门、示范区管委会对各类金融机构、金融配套服务机构关于享受上述鼓励政策的申请事项进行处理。

(三) 如遇地方财政体制调整,本政策亦随之调整。

(四) 本意见自发文之日起施行,试行三年。未尽事宜由市政府金融办负责解释。

南阳市人民政府办公室

关于进一步加强重大项目建设管理的 若 干 意 见

宛政办〔2018〕54号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

为深入贯彻落实市委六届六次全会和市政府五届四次全会精神,推动《南阳市2018年“项目建设突破年”活动实施方案》各项工作落到实处,充分发挥重大项目建设对优化供给结构、转换增长动能、补齐发展短板的关键作用,推动全市经济高质量发展,为建设重要区域中心城市提供有力支撑。经市政府同意,现就进一步加强重大项目建设管理提出以下意见:

一、做好重大项目谋划

(一)重视重大项目谋划。项目谋划是开展项目建设的基础和前提。建设重要区域中心城市、推进产业转型攻坚、实现新旧动能转换、补齐民生发展短板等,都需要一大批重大项目来支撑。县区和市直有关部门要把重大项目谋划储备工作摆上重要位置,根据国家、省重大战略部署、重大建设规划、政策投资导向和南阳市中长期发展规划、专项规划、目标定位、工作重点等,加强重大项目谋划储备,做到谋划储备一批、开工建设一批、竣工投用一批。要坚持谋大出新,提高重大项目谋划的质量和水平,达到“对上可申报争取资金、对外可招商引资、对内可落地实施”的标准,形成“梯次明显、结构优化、接续有力”的重大项目谋

划储备格局。

(二)重大项目谋划的重点领域。围绕重大基础设施能力提升,抢抓当前国家扩大基建投资机遇,在航空、铁路、高速公路、轨道交通、水运、能源、水利、大数据、云平台、智慧城市等方面谋划储备一批事关南阳全局发展的重大基础设施项目。围绕产业转型升级,突出一县一业、产业集聚延链补链强链,在智能制造装备、智能终端、新能源汽车、现代商贸物流、现代金融、电子商务、高端航空服务业、文化旅游业、健康养生、农业服务业等方面谋划储备一批规模大、效益好、带动能力强的重大产业项目。围绕新型城镇化建设,在老城改造、新城区建设、百城建设提质工程、乡村振兴等方面,谋划一批城市道路桥梁、内河治理、垃圾污水处理、各类管网与管廊等城市建设项目。围绕社会民生改善,突出补短板惠民生,在脱贫攻坚、教育、医疗卫生、文化、体育、旅游、民政、保障性安居工程等方面谋划储备一批有利于改善城乡面貌和增进民生福祉的公共服务重大项目。

(三)重大项目谋划标准。县区、市直有关部门要精心谋划重大项目,对拟谋划项目开展咨询、调研、论证等前期研究工作,落实项目建设条件,确保谋划项目具备一定程度的成熟度。重大基础设施类项目谋划深度要达到具

备列入国家、省专项规划条件,投资规模一般不低于2亿元;重大城市建设类项目、民生和社会事业类项目要出具可行性研究报告,其中重大城市建设类项目投资规模一般不低于1亿元,民生和社会事业类项目投资规模一般不低于3000万元;重大产业项目要符合新发展理念、转型发展攻坚和新旧动能转换要求,出具项目建设方案,投资规模不低于5亿元。县区谋划重大项目不低于50个。市直有关部门(包括市城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区),谋划重大项目不低于10个。

(四)建立重大项目储备库。各县区、市直有关部门每年9月28日前将谋划的重大项目分别报县区主要领导和分管副市长研究确定后报送市发展改革委,由市发展改革委综合平衡后统一报送市政府审定,进入市级重大项目储备库。对纳入重大项目储备库的项目,明确责任单位和投资主体,按照有关规定,拨付前期研究经费,启动项目建议书、可行性研究报告、初步设计编制等前期基础工作,启动建设用地权属调查和预审,进一步做深做细项目前期。对纳入市级重大项目储备库的项目实行年度调整、季度微调,动态跟踪、滚动管理。县区每季度上报一次重大项目谋划储备情况。将县区、市直有关部门重大项目谋划的数量、质量等纳入年度绩效考评,季度排队通报。

二、提高重大项目决策效率

(五)落实“三重一大”事项决策机制。对重大项目落地,要认真按照国家有关法律法规规定的决策程序进行,确保重大项目决策的科学性和合法性,避免因决策不慎、前期工作不扎实、论证不成熟等原因导致项目无法落地或中途夭折。

(六)提高重大项目决策效率和工作效能。对进入国家、省规划的重大前期项目,要快速决策,加大前期工作力度,推动项目尽早落地实施。对尚未进入国家、省规划的战略性和基础性重大项目,要果断决策,组建专班,持之以恒汇报衔接,争取早日进入国家、省规划笼子。对前期工作基本成熟的政府投资重大储备

项目,要按照国家、省有关项目决策程序,高效决策,确保每年有一批政府投资重大项目快速、有序开工建设。对影响全市经济发展的重要产业项目、招商引资项目也要快速高效决策。

(七)认真执行政府投资重大项目基本建设程序。对政府投资的各类建设项目,要认真执行投资项目基本建设程序,处理好加快项目建设与遵循基本建设程序之间的关系。建设单位要扎实开展项目前期工作,加快办理重大项目可研、初设、规划、土地、环境影响评价、施工许可等相关审批手续,认真执行招投标程序,依法依规建设,避免因不按照投资项目基本建设程序而造成项目建设延误,行政、经济上的处罚问责。

三、加快推进重大项目前期工作

(八)明确重大项目年度任务。市发展改革委根据市政府常务会议研究确定的政府投资重大项目的投资规模、建设标准下达年度投资计划。对纳入下个年度投资计划的重大项目,明确年度工作目标和建设任务、责任单位、分包市领导。责任单位要牵头加快组织开展项目选址意见、环境影响、土地勘测、社会稳定风险评估、编制可行性研究报告、规划设计方案,提前启动土地房屋征收工作等前期工作。

(九)建立工作专班。对当前建设条件基本成熟的重大前期项目,责任单位要明确专人、建立专班、制订工作方案,建立工作台账,明确时间节点,全力以赴加快推进。对列入年度计划的重大建设项目,要明确年度建设目标、严格考评,追踪问效。

四、强化重大项目要素保障

(十)保障重大项目用地需求。重大项目建设用地指标从全市年度新增建设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩周转指标、耕地占补平衡指标中优先保证,做到应保尽保。建立报批“绿色通道”,对省重点项目实行单独组卷报批,分期实施的项目可分期报批,并按有关政策优先供地。

(十一)拓宽重大项目融资渠道。积极争取国家、省政策性、财政性资金支持;充分利

用现代金融手段,创新融资渠道,全面引入社会资本建设重大项目,加快重大 PPP 项目申报入库工作,拓宽重大项目融资渠道,充分保证重大项目资金需求。

(十二)深化审批服务改革。按照《深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革推进审批服务便民化实施方案》要求,对重大项目建设单位开展事前综合辅导,积极推行联审联批、“多评合一”、“联合审验”等创新实践,最大程度优化审批流程,提高工作效率。

五、完善重大项目协调服务

(十三)实行重大项目市级领导分包。对重大项目储备库中纳入年度投资计划的重大项目实行市级领导联系分包,建立专班、制定专案、专题研究,及时协调解决有关问题。市政府常务会每季度听取一次分管副市长分包重大项目进展情况汇报,研究解决重大疑难问题,市政府督查室、市发展改革委、市政府大项目办要跟踪督促抓落实。

(十四)加强重大项目协调服务。市政府常务副市长每月定期召开一次重大项目建设协调会,专题研究解决重大项目推进中遇到的困难和问题,特殊情况随时召开。

六、加强重大项目监管

(十五)坚持问题导向。各县区和市直有关部门每月 25 日前将重大项目问题台账报送市发展改革委、市政府大项目办;对需提请市级层面解决的问题,进行梳理归纳,分解至相关部门,并以项目建设提醒函的方式向分包市级领导发函,涉及重大问题的以《重大项目专报》报请市主要领导协调解决。

(十六)建立项目台账管理制度。实行项目台账动态管理,确保重大项目从前期谋划到建成投用全覆盖。重大项目单位要建立项目台账,包括基本概况、年度建设目标、季度建设任务等内容;责任县区或部门要建立项目问题台账,包括项目进展情况、存在问题、解决意见建议、主要责任人等内容。

(十七)加强项目建设日常监管。实行重大项目月通报制度,每季度在新闻媒体上对重

大项目进展情况公开晾晒。各县区和市直有关部门每月 25 日前要将项目建设工作动态、投资完成及形象进度、开竣工情况及项目建设中存在的问题建议等报送市政府大项目办。对进展缓慢的重大项目,向责任县区或行业部门下发提醒函、督办函,限期整改。对工作消极、推诿扯皮、不作为、慢作为等行为以及虚报项目投资完成额、新开竣工情况的,提请市监察委启动问责机制。

(十八)搞好项目建设舆论宣传。市发展改革委、市政府大项目办要及时收集重大项目建设的各类动态信息,通过简报、网站等多种形式进行宣传。《南阳日报》、南阳电视台要开辟专栏,加大对重大项目建设成就的宣传报道。

七、严格项目建设考评奖惩

(十九)实行目标考核。将重大项目建设情况纳入县区、市直有关部门年度目标考评。每季度对全市项目建设情况进行实地督查考评,年底兑现奖惩。

(二十)严格考评奖惩。对项目建设年度考核综合考核排序前三名的县区,由市政府表彰为“项目建设先进单位”,并分别给予财政奖励 300 万元、200 万元、100 万元,给予党政主要负责同志记功;对为项目建设做出突出贡献的个人,由市政府表彰为“项目建设先进个人”。对年度考评综合排序后三名的县区,分别给予财政扣减 300 万元、200 万元、100 万元,并在全市项目建设会议上由县区主要负责同志检讨发言。对连续两年排序最后一名的县区通报批评,对其主要负责同志进行诫勉谈话。对四个功能区(城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区)实行单独考评排序,排名末位的功能区主要负责同志在全市项目建设会议上作检讨发言。对服务项目建设的市直有关部门未完成承诺服务事项的,单位主要负责同志向市政府作出深刻检查。

南阳市人民政府办公室

2018 年 9 月 13 日

高质量发展的基础性支撑要素

当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的跨越关口。高质量发展是国民经济系统从量到质的本质性演变，是由系统中的许多因素共同作用、综合推动的发展结果。因此，必须通过强化该系统中具有相互关系和内在联系的各个环节、各个层面、各个领域的交互作用，推进这个有机整体的升级和跃进。关键问题是，我们要通过全面深化改革，通过顶层设计、上下结合，形成支撑高质量发展的一些基础要素。

支撑要素之一：非均衡战略逐步转向均衡战略

实施非均衡发展战略的特征，是通过把有限的资源倾斜用于重点战略部门的发展，试图用产业关联效应拉动其他部门发展。这虽然可以人为地快速推动重点部门的扩张，但是长期实施的消极后果是：国民经济各部门、各地区容易出现“重大结构失衡”；过度强化了政府和产业政策的作用，抑制了市场发挥作用的空间。

非均衡战略逐步转向均衡战略，是实现高质量发展的重要的宏观经济基础条件。重大结构性失衡其实主要来源于长期实施的追求速度的非均衡战略。转向均衡发展战略意味着我们必须扬弃过去用行政手段集中配置资源的方式，转而通过利用市场机制决定资源的配置。

当今，中国经济发展的非均衡状态更多表现为生态环境、关键技术、基本公共服务、

基础设施、要素市场发育等领域短板或瓶颈。未来实施均衡发展战略，要更好地发挥政府的作用，尤其是在非市场调节的上述领域要加大政府的投入力度。

支撑要素之二：片面工业化转向四化协同发展

为加速推进工业化发展，过去我们实施了农村与城市隔离、农业剩余支持工业化的种种措施。副作用是除了加剧了二元经济结构下农业、农村的衰退外，广大农民和城市低收入阶层的低收入和低需求，难以消化制造业的巨大产能，结果便发生了严重的过剩产能，很难有高效率、高质量的经济增长。

党的十八大提出要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，中国的发展战略开始突破工业片面发展的格局。十九大进一步提出，要建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。建设四位协同的产业体系，从要素投入角度而不是部门分割角度，明确了未来创新引领、产业协同发展的总要求。

支撑要素之三：要素市场化配置成为进一步推进市场取向改革的重点

经过40年改革开放，中国已经实现了高度的商品市场化配置，价格成为调节商品配置的主要机制，但是中国经济转轨的重任并没有彻底完成，主要体现在要素市场化配置这个更为艰巨的任务并没有真正完成。

在要素市场配置中，发展得比较彻底和充分的主要是货币市场、技术、信息等市场，

而资本市场和劳动力市场的功能还不够完善。这样结构调整便会遇到一些困难。结构调整的困难是高质量发展的天敌，会造成资源的低效率利用。在供给侧结构性改革中，调整产业结构是化解产能过剩、消灭“僵尸企业”的主要途径，是纠正资源在产业内配置失误、提高供给质量和效率的主要措施。

清除“僵尸企业”，化解产能过剩，需要尽量避免直接破产，避免运用激进手段制造人为的社会冲突。为此，要素市场化配置要利用资本市场的内在功能，通过两类机制来实现：一是主动性调整机制，即通过鼓励企业间的收购兼并，消灭低效率、产能过剩的企业；二是被动性调整机制，即由市场倒逼、企业为主体，放任市场机制自动和自我调节，让产能过剩企业自生自灭，由此实现市场自动出清。

支撑要素之四：在讲究效率的基础上实现共享性分配

在高速发展阶段，初次分配讲效率优先，再分配适度考虑公平，这无疑有助于实现速度赶超战略。但是这一分配原则长期实施，必然会导致整个社会收入分配和财富拥有结构的严重失衡，从而引起比较严重的社会矛盾。支撑进入高质量发展阶段的一个重要的基础性改革，就是要进行分配机制的调整。

初次分配要讲公平，再分配更要讲公平。如财富在居民、企业和政府三者之间的分配，政府和企业从财富总盘子中拿多了，居民就不可能很富裕。无论分配和再分配怎么进行调节，一个正常的社会都需要鼓励生产性努力，这就是要大力发展实体经济，提高 GDP 中的含金量。

支撑要素之五：找到产业政策优先还是地区政策优先的平衡点

产业政策的基准是生产率上升原则和需求的收入弹性原则，那些生产率上升速度快、需求收入弹性大的产业，首先会作为主导产业得到发展。因此，产业政策优先意味着资

源配置主要取决于效率导向。这在空间上会产生歧视效应。

地区政策优先的主要基准是地区间发展的公平主义取向，一些发展条件较差的边远地区、资源地区、革命老区、少数民族地区在实施这一优先原则时将得到优先发展。显然，从经济效率的角度看，地区优先的政策取向是损害静态效率的，但是在动态、全局意义上并不一定。

高质量发展是一种综合多元的评价标准，因此，对应它的最适当的状态是找到产业政策优先与地区政策优先的平衡点。主要的平衡措施有：主要以发展城市群落的政策来促进乡村振兴；可以通过建设世界级先进制造业集群的办法来均衡区域和产业的关系；有意识地加速区域经济发展一体化。

支撑要素之六：把生态环境内化为经济发展的财富

过去绿色化是成本，代表的是贫困和未开发，现在要把其内化为收益、福利和财富。高速发展阶段把对环境的整治和保护支出作为成本因素考虑，千方百计地节省环保投入以便可以把稀缺资源用于增长。高质量发展阶段把环境当成发展追求的目标，是社会财富的重要组成部分，因此，环保支出是实现财富增长的手段。

在地区之间要建立生态环境的补偿机制。建设美丽中国需要把环境保护的倒逼压力，转化为经济转型升级动力的制度，必须把目前限于工作层面的倒逼机制提升到政策层面，并在此基础上进一步上升到法律法规层面。

支撑要素之七：建设基于内需的高水平的开放型经济

过去开放经济道路走的是出口导向的全球化。这个战略的基点，在于利用的是别国市场，而不是我们自己的市场。2008 年之后，世界金融危机显示了这种性质的“全球化红利”已经基本结束，中国需要与世界进行再平衡。这个再平衡就是要在扩大内需条件下，及时主动地启动“基于内需的全球化经济”

消费性服务业 需进一步深化供给侧结构性改革

促进消费性服务业长足发展对实现服务业发展质量、效率和动力变革，培育和壮大经济增长新动能，具有重要意义。当前，我国消费性服务业存在有效供给不足、供给质量相对

战略。

“基于内需的全球化经济”并不是一个新现象。美国就是一个典型的基于内需的全球化经济体系，它的最终需求规模一直处于全球最大的地位，强势的国内市场需求加上其他非经济因素，塑造了长期的强势美元地位，诱使全球生产要素向美国流动，导致了全球其他奉行出口导向战略的国家对其进行大量的出口，使美国可以成为吸收全球高级要素力度最大的国家。因此，基于内需的经济全球化，就是要在加入全球分工体系的基础上，强调利用全球的优质要素发展自己。中国尽早启动这一战略，也是为了满足人民日益增长的美好生活需要。以不断增大的内需来扩大进口，也能起到促进中国经常项目收支平衡的主要作用。

支撑要素之八：高质量的制度供给能力

政府在推进高质量发展的过程中，把主要的精力放在为市场运行和社会发展设立、修改、创新、监督、执行制度规则上，以此推动经济进入转型升级新阶段。

制定规则、创新规则、修正规则、监督和执行规则，就是改革、创新和升级。政府层面的这些制度供给行为，就是把新理念、新思想、新方法、新机构、新法规、新政策和新工作载

较低、供给呈结构性不平衡等问题。对此，应重点通过增供给、提质量、促改革、扩开放、优环境，加快推进消费性服务业供给侧结构性改革，使消费性服务业更好适应新一轮消费变

体等，引入原有的制度体系、政策体系和工作体系，实现新的促进发展的动因组合。

在高质量发展的背景下，政府层面的制度创新和制度供给，要重点解决发展中存在的结构性、体制性和素质性的矛盾和问题，主要包括以下几个方面：（1）硬化所有权的约束，即预算约束硬化。这是高质量发展的效率基础。

（2）确立为高质量发展而竞争的地方政府机制。要求把为增长而竞争的旧式地方政府运作体制，通过输入新的高质量目标函数，改造为适应新时代、解决新的社会主要矛盾服务的新体制。（3）产业政策要让位于竞争政策。旧式的产业政策的实质是通过制造所有制歧视、产业歧视、内外经济主体歧视、地域歧视等，实现非均衡的快速增长。社会主义市场经济发展的深化，需要把它逐步过渡到公平竞争取向的竞争政策。（4）确立法治化的政府宏观调控体系。加强对市场主体行为的监管，是规范市场运行的主要手段，也是保护各方利益主体正当利益和市场运行的基本要求。自由退出市场，是解决软预算约束、化解产能过剩、缓解过度竞争、消灭“僵尸企业”的最有力工具。公平竞争是保证顺利进入高质量发展阶段的微观机制。

革发展的新趋势。

更好发展消费性服务业有重要意义

当前,我国在消费内容、消费方式、消费人群、消费市场格局等方面都出现了不同以往的深刻变革,服务消费需求加速扩张,消费升级趋势日益突显。在此背景下,更好发展消费性服务业有重要意义。

一是有利于满足居民消费需求升级的需要。2017年,我国居民服务消费占全部消费支出约40%,正处于消费需求快速升级的重要阶段。不断提高消费性服务业发展的质量和效率,能更好满足居民消费需求升级的需要,也有利于更充分地满足人民日益增长的美好生活需要。

二是有利于实现服务业发展质量、效率和动力变革。我国要建设现代化强国,服务业是较为突出的短板,尤其是包括医疗、教育、文化等在内的消费性服务业,供给质量、效率较低,动力转换尚未完成。在此背景下,通过推进供给侧结构性改革,促进消费性服务业供给提质增效,推动发展动力由主要依靠要素投入向主要依靠创新驱动转变,有助于实现服务业发展质量、效率和动力变革,能更好促进服务业高质量发展。

三是有利于培育和壮大经济增长新动能。增强消费引领、服务驱动的能力,培育和壮大经济增长新动能,是推动国民经济稳步发展的关键一环。近年来,消费性服务业已成为我国保持经济中高速平稳增长的主要动能。2017年,服务业增加值占到GDP的51.6%,对GDP的贡献率达到58.8%。消费性服务业作为服务业的重要组成部分,进一步发挥其兼具消费和服务的双重作用,对于扩大消费和培育壮大经济增长新动能具有重要意义。

四是有利于扩大国际影响力和竞争力。我国已经成为世界第二大经济体,要进一步扩大国际影响力,国家软实力的重要性日益显现。加快旅游、教育、文化等消费性服务业发展是扩大国际影响力、展示国家形象、提高国家软实力的重要方式。当前,我国消费性服务业国

际竞争力还较低,旅游、电影、教育等服务贸易逆差规模不断扩大。这些消费性服务业发展短板,制约了我国国际影响力和竞争力的进一步提升。

突出问题需重视 诸多瓶颈待突破

当前,消费性服务业发展存在一些较为突出的问题。

一是部分行业的有效供给不足。受多方面因素制约,我国医疗、养老、体育等行业发展相对滞后,总量供给不足。另一些领域则呈现出结构性过剩与结构性不足并存的情况,低端化、同质化服务供给过剩,高品质、特色化服务供给相对短缺,与居民需求不适应,致使很多境内消费需求流向境外。

二是整体上供给质量相对较低。由于行业从业人员素质和管理水平参差不齐,我国消费性服务业供给质量整体上相对较低,尤其是部分行业和领域消费者满意度不高。2017年,全国消协组织受理的服务类投诉达38.28万件,占总投诉量的52.67%。

三是供给存在结构性不平衡。部分消费性服务行业发展结构不平衡,劳动力低成本优势不断弱化,新的技术和商业模式优势尚未形成。消费性服务业对外开放程度较低,国际竞争力也较弱。

四是行业人才、资本、基础设施保障不足。总体上看,我国零售、住宿和餐饮、居民服务等行业从业人员素质相对较低,不利于进一步提升服务质量。同时,多数消费性服务业融资能力有限,特别是资本市场在支持融资、发债以及知识产权抵押等方面的作用还不明显。此外,与零售、旅游、文化娱乐、教育医疗等相关的基础设施和配套设施整体尚不完善,特别是不同行业基础设施之间的融合联通性不强,城市商务区、旅游景点、交通枢纽与主要商业网点、商圈建设之间脱节现象较为普遍。

与此同时,一些行业发展的体制机制障碍也值得关注。具体表现为:

部分行业准入限制较多。当前,教育、医疗、育幼、养老、文化行业的准入限制相对较

多；行业的行政垄断和地域保护比较突出，涉及的前置审批、核准、认证项目较多，执行层面变相设置不合理规定的现象较为普遍；消费性服务业未开业企业、无债权债务企业注销制度繁琐；与消费性服务业相关的行政审批时间过长、行政审批透明度和审批方式信息化程度较低，与实践中国务业态和商业模式快速创新发展的要求不相适应。

行业监管的理念和体制机制相对滞后。部分行业的监管归属不明晰，政府监管部门职能存在交叉，且监管协调困难。例如，在便利店快餐和配餐食品经营领域，食药监、环保等部门监管权责不清，且不同地区监管标准不统一。行业监管方面重审批、轻监管，过分强调事前审批和“以审代管”，部门监管的有效性和协调性不足。

相关法律法规不完善。一些法律法规不适应消费性服务业新业态、新模式发展的需要，在执行过程中还存在配套法规不完善、相关法律之间缺乏协调性等问题。同时，一些关键领域和重点环节法律缺失的情况也较为突出。

配套制度不健全。目前，我国消费性服务业涉及的增值税、消费税、个人所得税等税制设计与行业发展不相适应。以产值、税收为主的政绩考核体系缺少对小微企业特别是轻资产服务业企业的有效引导和扶持。同时，配套制度落实不到位同样制约了消费性服务业的发展。

深化供给侧结构性改革促发展

面对当前情况，应紧紧围绕“增供给、提质量、促改革、扩开放、优环境”的思路，进一步深化供给侧结构性改革，促进消费性服务业更好发展。

在增供给方面，要增加消费性服务的有效供给，鼓励和支持各类市场主体加大幼儿教育、职业教育、医疗、养老康复、健康管理等领域的服务供给，加快推动动漫游戏、创意设计等文化体育产业发展；培育和发展新兴消费性服务行业，适应消费升级新需要，重点培育以人力资本服务、信息消费、网络消费、数字消费、绿色消费、时尚消费等为代表的新兴消费性服

务行业；鼓励技术创新和商业模式创新，加快数字技术的广泛深度应用，不断促进新服务、新业态和新模式创新发展，提升消费性服务供给的便捷性。

在提质量方面，要提升服务质量，鼓励企业强化服务质量意识，制定服务标准和规范，加强员工培训，积极运用新理念和新技术精细服务环节、延伸服务链条、创新服务方式、改进服务流程；要改善服务管理，运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术，加强服务规范和监督管理，规范服务质量分级管理，完善服务质量社会监督平台、服务质量治理体系和顾客满意度测评体系。

在促改革方面，一是要进一步放宽市场准入，鼓励公平竞争，在放宽市场准入条件、减少审批环节和流程等方面切实发力；二是要加快监管协作，推进监管方式创新，在明晰职能部门监管事权和职责的同时，强化监管机构间的协作、创新监管方式方法；三是放宽市场主体设立和退出的条件限制，支持各地结合实际放宽新注册消费性服务业企业场所登记条件限制，适当放宽对非营利机构、专业服务业领域个人执业等的限制，同时建立有序的市场退出机制；四是加快消费性服务领域国有企业和事业单位改革，推动国有企业建立现代企业制度和法人治理结构，事业单位亦应加快推进治理结构、产权制度、经营决策机制等方面的改革。

在扩开放方面，要推动消费性服务领域的开放；加强开放综合试点探索，以自贸试验区、服务业综合试点城市为依托，加大消费性服务业扩大开放的创新探索；同时优化服务贸易结构，积极扩大新兴消费性服务进口，充分发挥技术和知识溢出效应，改善消费性服务业供给结构，提高国际消费便利化。

在优环境方面，要完善公共服务设施及商业服务载体；加强法律法规和标准体系建设；完善相关配套制度，适当调整消费性服务业适用的增值税、消费税、个人所得税、关税等条款，加大消费性服务业企业在研发投入、职工培训、技术改造等方面的税收激励。

把握战略重点 加快建设现代化经济体系

现代化经济体系是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体，建设现代化经济体系是一篇大文章，需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。面对复杂多变的国际国内环境，我们应深入把握建设现代化经济体系的科学内涵与战略重点，加快建设现代化产业体系，加快完善社会主义市场经济体制，加快形成全面开放新格局。

一、加快建设现代化产业体系

加快建设现代化经济体系，必须着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系，以创新引领、协同发展的方式推动符合现代化经济体系要求的各类产业的平衡发展和充分发展。一方面以创新和协同的方式激发各个部门各类资源的发展潜力，实现各类产业的“充分发展”；另一方面以创新和协同的方式推进各个领域各类区域的统筹协调，实现各类产业的“平衡发展”。为此，必须以供给侧结构性改革为主线，以创新型国家建设为支撑，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率；同时，以乡村振兴战略推进农业农村发展，以区域协调发展战略促进区域平衡发展，优化产业体系空间布局。

现代化产业体系是实体经济发达、虚拟经济先进的产业体系，是科技进步对于经济社会发展的贡献份额提升较快、核心竞争力不断增强的产业体系。建设现代化产业体系，必须深化供给侧结构性改革，加强国家创新体系建设，提高供给体系质量。首先，应加快建设制造强国，做大做强新兴产业集群，

推动互联网、大数据、人工智能同实体经济的深度融合，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，优化存量资源配置，扩大优质增量供给。其次，应加快发展现代金融服务体系，增强金融服务实体经济能力。再次，应坚定不移贯彻创新发展理念，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。

现代化产业体系是农业基础地位不断得到巩固、现代农业在第一产业占据主导地位的产业体系。实施乡村振兴战略，必须坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。一是搭建基础支撑，大力实施《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，指导各地区各部门分类有序推进乡村振兴；二是推进农业供给侧结构性改革；三是深化农村土地制度改革，发展壮大集体经济。

现代化产业体系是空间布局合理、区域良性互动的产业体系。受规模经济和集群效应的影响，产业布局具有资源集中的“极化”趋势。在这一趋势下，经济发展过程会形成空间布局集中的产业群和城市群，成为经济发展的空间载体和强大引擎。同时，资源集中的“极化效应”也导致区域之间发展的不平衡并影响产业体系的区域良性互动。因此，必须实施区域协调发展战略，完善区域发展政策，化解产业空间布局的不平衡问题，逐步缩小区域发展差距。一是建立更加有效的区域协调发展新机制；二是协调推进实施京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区三大区域

的发展；三是提高新型城镇化质量，提升城市承载能力。

二、加快完善社会主义市场经济体制

发展生产力的同时，现代化经济体系的建设也离不开生产关系的调整。必须通过全面深化改革推进体制变革，加快完善社会主义市场经济体制，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的现代化经济体制。

首先，加快完善现代市场体系，充分发挥市场作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律。必须通过深化改革，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范，促进企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换。一是建立公平开放透明的市场规则；二是深化商事制度改革，全面实施市场准入负面清单制度，实行统一的市场监管，健全优胜劣汰的市场化退出机制；三是完善主要由市场决定价格的机制，加快技术、土地等要素价格的市场化改革，政府定价主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，深化资源类产品和公共服务价格改革。

其次，优化政府职能配置，更好发挥政府作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。更好发挥政府作用，加快完善社会主义市场经济体制，首先必须突出这个最本质特征、发挥好这个最大优势，以加强党的全面领导为统领，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，不断提高党和政府把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。必须优化政府机构设置和职能配置，加快转变政府职能。应进一步推进简政放权，减少微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置；创新和完善宏观调控，更好

发挥国家发展规划、战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域、消费、投资等经济政策协调机制，加快建立现代财政制度，深化金融体制改革。要更加合理界定中央和地方政府的职能，充分发挥中央和地方两个积极性。应更好发挥中央政府在宏观管理和统筹协调等方面职能，更好发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势，完善地方政府在公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面职责，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

此外，必须深化其他基础性关键领域改革，增强经济体制的系统性和协同性。一是坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济的控制力与影响力；必须毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，激发非公有制经济的活力和创造力；要重视发展混合所有制经济，促进各种所有制经济取长补短、相互促进、共同发展；要完善国有资产管理体制，深化国有企业改革，支持民营企业发展。二是坚持和完善中国特色社会主义收入分配制度，建设体现效率、促进公平的收入分配体系。必须贯彻共享发展理念，完善市场激励机制和政府调节作用，推进基本公共服务均等化，逐步缩小收入分配差距，实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕。三是健全生态文明体制，建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

三、加快形成全面开放新格局

加快现代化经济体系建设，必须坚持对外开放的基本国策，贯彻落实开放发展理念，将生产力和生产关系的发展置于开放系统之中，以“一带一路”建设为重点，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，全面提升对外开放水平，着力建设多元平衡、安全高效的全面开放体系，加

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 70 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第

70 次常务会议，研究脱贫攻坚、扫黑除恶等工作。

快形成全面开放新格局。

首先，优化区域布局，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放发展空间格局。我国对外开放从沿海起步，由东向西渐次推进，开放水平参差不齐。加快形成全面开放新格局，必须优化区域开放布局，在深化沿海开放的同时，加大西部和内陆开放力度，通过构筑内畅外通的综合运输大通道，打造内陆对外开放的新门户和新平台，促进沿海内陆、东中西部协调协同开放发展。同时，坚持向发达国家开放与向发展中国家开放并重，全面发展同各国的平等互利合作，实现出口市场多元化、进口来源多元化、投资合作伙伴多元化，扩大各方利益交汇点，实现安全高效可持续的开放发展；坚持“请进来”与“走出去”并重，在提高“引进来”质量和水平的同时，支持企业积极稳妥“走出去”，促进内外双向联动；坚持多边开放与区域开放更好结合，积极参与区域合作和自由贸易区建设，以中国方案、中国行动推动开放型世界经济建设。

其次，提升参与层次，推动形成互联互通、互利共赢的全球产业分工格局。伴随新一轮科技革命和产业变革的兴起，新技术、新产业、新业态层出不穷，新兴产业技术已成为国际资

本全球优化配置的新支点与出发点。加快形成全面开放新格局，必须加强创新能力开放合作，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势。一是积极把握新技术革命的难得机遇，大力发展跨国研发合作、工业互联网平台合作等新型国际分工方式，提升我国参与国际分工的层次。二是在深化制造业开放发展的同时，进一步扩大服务业对外开放。三是创新对外投资方式，促进国际产能合作。

最后，坚持多边主义，促进形成共商共建共享的国际经贸治理格局。2008 年国际金融危机以来，逆全球化风潮迭起，西方国家贸易保护主义措施频出，这一方面反映了国际经贸治理已严重滞后于形势发展的需要，另一方面也折射出全球经贸治理变革步履维艰。中国作为全球最大发展中国家和最大国际货物贸易进出口国，应积极发挥负责任的大国作用，促进全球经贸治理格局新转变。即要积极参与全球经贸治理，推动各国在国际经贸合作中的权利平等、机会平等、规则平等，推进全球治理规则民主化、法治化，努力使全球治理体制更加公平地反映大多数国家的意愿和利益，还要加快提升国际经贸治理话语权，有序推动与国际通行规则接轨的国内规则体系建设。

会议强调,脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键阶段,各级各部门要下定决心,破釜沉舟,背水一战,务求必胜。要保持定力,克服松懈麻痹思想和应付厌战情绪,贵在持续,重在落实。要持续整改,坚持问题导向,拿出更具体、更管用的措施,补齐脱贫攻坚工作短板。要夯实责任,进一步明责、尽责、督责、问责,以“开门接受举报”保障“开门迎接检查”,以严格奖惩推动任务落实。要改进作风,用心动情开展工作,为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障。

我市扫黑除恶专项斗争初战告捷,总体成效位居全省领先位次。会议要求,要提高认识,对标看齐,坚决把中央和省委、省政府关于扫黑除恶专项斗争的各项决策部署落实到位。要突出重点,精准施策,坚持精准打击、坚持深挖彻查、坚持综合治理、坚持依靠群众,让黑恶势力无处存身。要强化责任,配合联动,层层传导压力,限时查结案件线索,提高侦查深挖水平。要依法办事,建章立制,既抓大案要案、又要打早打小,抓两头、带中间,把每一起案件都办成铁案。要加强政法部门和公安机关自身建设,继续保持良好势头,不断把扫黑除恶专项斗争引向深入。

就处置非法集资工作,会议要求,要以维护群众权益、维护大局稳定为首要任务,加强领导、加强协调、加强督查、加强研究、加强引导,统筹兼顾、分类处置,遏制增量、消化存量,确保“一次清、一遍净”。

会议审议并原则通过了《关于鼓励金融机构进驻金融集聚区的若干政策意见》等。

会议还研究了其他事项。

霍好胜主持召开市政府第71次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第71次常务会议,研究审议《2018年政府工作报告(审议稿)》《关于南阳市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民

经济和社会发展规划(草案)的报告(审议稿)》《关于南阳市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算(草案)的报告(审议稿)》。

市政府办、发改委、财政局分别就《政府工作报告(审议稿)》等的起草情况进行了说明,与会领导和市直有关部门负责同志提出了意见和建议。

会议指出,要高度重视三个报告的起草工作,广泛征求、认真吸纳各方意见建议,及时做好修改完善。要围绕一个“新”字,突出一个“干”字,认真总结好过去四年特别是2017年的成绩和经验,科学谋划好今后五年的任务和重点工作。

会议要求,要突出对标,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,全面对标落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委的决策部署。要突出主题,把握高质量发展根本方向,紧扣建设重要区域中心城市目标定位,坚持稳中求进、稳中求变。要突出基调,既要肯定成绩、坚定信心、振作精神,又要正视问题、加压增责、奋发有为,坚持实事求是、尽力而为、量力而行,体现“跳起来摘桃子”的要求。要突出举措,坚持政府主导、规划引领、市场引导、项目支撑的基本原则,强力实施“两轮两翼”战略、重抓重推“九大专项”,深入推进改革开放、创新创业,以民生优先、生态优先、城乡融合为立足点,统筹谋划好脱贫攻坚、环境保护、农业产业化、乡村振兴、电子商务等重点工作。

南阳市六届人大一次会议隆重开幕

本刊讯 9月26日上午,南阳市第六届人民代表大会第一次会议在南阳会议中心隆重开幕。

在热烈的掌声中,市长霍好胜向大会作政府工作报告。霍好胜说,本届政府自2014

年3月任职以来,主动适应经济发展新常态,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,经济发展稳中有进,社会大局和谐稳定,人民群众安居乐业,走出了一条符合南阳实际、富有南阳特色的发展路子。特别是2017年,围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推“九大专项”,加快推动经济高质量发展,全市经济社会发展呈现良好态势。

关于今后五年政府工作的总体要求和主要目标,霍好胜在报告中说,今后五年政府工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,全面落实省委十届六次全会和市委六届六次全会精神,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,突出“四个着力”,打好“四张牌”,推动县域治理“三起来”,做到乡镇工作“三结合”,全力打好“三大攻坚战”,围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推“九大专项”,以党的建设高质量推动经济发展高质量,如期全面建成小康社会,开启新时代南阳全面建设社会主义现代化新征程,奋力谱写中原更加出彩的南阳篇章。

霍好胜指出,今后五年的主要目标是:到2020年与全国一道全面建成小康社会,并乘势而上全面推进新时代社会主义现代化强市建设,高质量发展取得重大阶段性成效,重要区域中心城市建设和取得重大突破,在全省发展大局中的地位和作用更加突显。

关于2018年重点工作,霍好胜说,今年全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长7.5%以上,规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长9%左右,社会消费品零售总额增长11%以上,进出口保

持平稳增长,一般公共预算收入增长6.5%以上,税收占比明显提升,居民人均可支配收入高于经济增速,城镇新增就业5.25万人,城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%以内和4.5%以内,城镇化率提高1.5个百分点以上,居民消费价格涨幅控制在3%左右,内乡、镇平、方城3个县脱贫摘帽,14.54万农村贫困人口稳定脱贫,完成1.49万贫困人口易地扶贫搬迁,环境质量持续改善,节能减排环境保护等指标完成省下达的目标任务,供给侧结构性改革取得实质性进展,发展质量效益持续提高,人民群众获得感不断增强。

霍好胜说,实现上述要求和目标,今年将持续抓好6个方面重点工作。一是深化“两轮两翼”战略,夯实高质量发展的战略支撑。二是推进产业结构优化升级,构筑高质量发展的重要基石。三是统筹城乡协调发展,优化高质量发展的区域布局。四是全面深化改革开放,激发高质量发展的动力活力。五是打好“三大攻坚战”,补齐高质量发展的短板。六是保障和改善民生,落实高质量发展的根本目的。

霍好胜强调,要加强政府自身建设,围绕一个“新”字,突出一个“干”字,坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣,做到忠诚干净担当、为民务实清廉,建设人民满意的服务型政府。

大会书面听取了《关于南阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》、《关于南阳市2017年预算执行情况和2018年预算(草案)的报告》。

政协第六届南阳市委员会第一次会议隆重开幕

本刊讯 9月25日上午,中国人民政治协商会议第六届南阳市委员会第一次会议在南阳会议中心隆重开幕。

聚焦民生

我市保障粮食安全和服务经济社会 发展的能力持续增强

近年来，我市坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展的根本方向，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，以优化农业产能和增加农民

收入为目标，强力推进农业转型升级，全市农业农村工作呈现稳中向好、稳中向新的发展态势。

一、改善生产条件，提升粮食产能

我市把发展粮食生产作为重中之重，坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕“保粮食、

市五届政协主席刘朝瑞代表政协第五届南阳市委员会常务委员会向大会作工作报告。

刘朝瑞说，市五届政协以来，在中共南阳市委的坚强领导下，市政协常委会高举社会主义、爱国主义旗帜，突出团结和民主两大主题，坚持把协商民主贯穿履职全过程，紧紧围绕全市工作大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，不断提升履职质量，推进制度化、规范化、程序化建设，为我市决胜全面建成小康社会作出了突出贡献，推动人民政协事业发展迈向新时代。

刘朝瑞从六个方面总结了市五届政协过去五年的工作。一是围绕打牢思想政治基础，增进共识、凝聚力量；二是围绕决胜全面建成小康社会，深度调研、协商议政；三是围绕打赢脱贫攻坚战，致力民生、献计出力；四是围绕创新驱动和文化建设，集合众智、倾力推动；五是围绕推进生态文明建设，加

强监督、科学建言；六是围绕全面加强自身建设，内强素质、外树形象。

刘朝瑞说，市五届政协常委会在履职实践中的主要体会是：必须始终坚持党的领导，必须始终坚持围绕中心服务大局，必须始终坚持把协商民主贯穿履职全过程，必须始终坚持改革创新，必须始终坚持求真务实敢说实话，必须始终坚持发挥委员主体作用。

刘朝瑞对今后一个时期的政协工作提出建议，要加强学习提升政治站位，围绕改革发展献计出力，坚持关注民生履职尽责，不断推进协商民主建设，进一步加强民主监督，持续推进履职能力建设。

受政协第五届南阳市委员会常务委员会的委托，市政协副主席吴冬焕向大会作了提案工作情况的报告。政协第五届南阳市委员会成立以来，共收到提案 2988 件，经审查立案 2695 件，年均提案数量较四届政协增长 20%。每年的提案已于当年办复完毕。

调结构、转方式、促增收”的目标，不断增强粮食综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力和可持续发展能力。

建设高标准粮田。全市累计整合涉农项目资金 74 亿元，累计建成高标准粮田 630 万亩，其中万亩方 303 个、千亩方 410 个、百亩方 569 个，有效改善了农业生产基础条件，提升了抗灾减灾能力，在全省首创了高标准粮田建设的“南阳模式”。

健全技术推广体系。深化基层农技推广体系改革，推进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展，探索提供技术增值服务合理取酬机制。完善三级农技推广服务网络，加强 95 个基层农技推广区域站规范化管理。组织开展了“千人包千村”活动，由专业技术人员分包行政村进行技术指导服务。

加强技术合作交流。加强与西北农林科技大学、北京农学院等高等院校的合作交流，全市 12 个县市区均与河南农大、河南省农科院等一批高校、科研单位建立长期的合作关系。主要农作物良种覆盖率 100%，年测土配方施肥 1500 万亩次，麦田病虫害基本实现了全程防控。

加快信息进村入户。基本建成了覆盖市、县、乡、村的四级农业信息服务网络。全市规划建设了 3090 个村级益农信息社。大力发展电子商务，桐柏、内乡、淅川成功创建 2017 年国家级电子商务进农村综合示范县，新野成功创建省级电子商务进农村综合示范县，2017 年全市农村电商成交额达 58.37 亿元。

二、加快结构调整，发展现代农业

推进农业供给侧结构性改革，以品质提升、产业融合、循环利用、布局优化为重点，构建粮经饲统筹、种养加一体、农牧林渔结合、多功能开发的现代农业体系，使农产品供给更契合消费需求、更充分发挥资源优势、更有利于农业增效和农民增收。

调整粮经作物比例。全市持续巩固发展粮

食、畜牧、蔬菜 3 个基础产业，做大做强油料、花木、水产 3 个特色产业，打造培育食用菌、林果业、中药材 3 个优势产业。2017 年，全市优质小麦达到 290 万亩；普通玉米面积压缩 70 万亩。油料、蔬菜等高效经济作物快速发展，特别是花生发展到 415.1 万亩，增 80 万亩。农业粮经比从 63.1 : 36.9 优化为 55.7 : 44.3。全市形成了 398 个“一村一品”村、17 个专业乡镇、6 个全国“一村一品”示范村镇。

发展绿色有机农产品。市委、市政府启动实施了绿色有机专项行动。截至目前，全市绿色有机农产品基地总面积达到 132 万亩，全市绿色有机农产品认证数量、面积均居全国地级市之首，唐河红薯、唐河绿米、西峡香菇、桐柏香椿等获得农业部农村认定的国家地理标志登记产品。

打造特色农业品牌。重点打造了卧龙月季，西峡香菇、猕猴桃，南召玉兰，新野蔬菜，镇平莲藕，桐柏茶叶，方城黄金梨，内乡薄壳核桃，淅川软籽石榴等为代表的高效生态特色品牌。

发展产业化联合体。新纺、牧原 2 家公司在国内主板上市，福森公司在香港上市、4 个企业在新三板上市。以新野肉牛产业化集群创建国家农村一二三产业融合发展先导区为抓手，推动产业链、价值链、供应链深度融合。重点培育食用菌、中药材、猕猴桃、猪、牛、奶、禽等 7 大产业化联合体，建立融合发展联盟。

三、推进乡村振兴，助力脱贫攻坚

提升农业发展质量，繁荣兴盛农村文化，提高农村民生保障水平，打好脱贫攻坚战，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

发展农业新型业态。按照促进生产、生活、生态一体化协调发展的要求，着力打造以城区为中心，辐射近郊及周边区域的“一小时都市生态农业圈”，实施都市生态农业“3411”工程，

项目建设助推经济发展

——唐河县实施“项目建设突破年”活动纪实

今年上半年，唐河县新签约工业项目 23 个、总投资 46 亿元；新开工项目 16 个、总投资 47 亿元；在建项目 30 个、总投资 67 亿元；新建成投产项目 7 个、总投资 12 亿元。项目建设呈现出数量多、块头大、落地快、后劲足的良好态势。县产业集聚区综合排名位于全市第 2 名。

今年以来，唐河县以“项目建设突破年”为抓手，以“一主两特一新”四大板块为主线，项目建设质效同步，产业集群不断壮大，经济发展迈出稳健步伐。

一、抓基础

项目建设是经济发展的“助推器”，基础设施是支撑项目建设的基石。唐河县倾全力、斥巨资持续完善产业集聚区基础设施建设，增强招商引资吸引力，提升项目建设承载力。

产业集聚区建设以来，唐河累计投入资金

40 多亿元，高标准完成“八横十六纵”24 条主干道 160 公里的修建任务；自来水供水管网、污水排放管网、天然气管网、电力线路、通信光纤等道路配套设施同步实施；管委会办公大楼、物流中心、人力资源市场等一批配套服务机构相继建成并投入使用。产业集聚区形成了完善的功能性基础设施体系。

今年以来，产业集聚区社区规划初步完成，启动村庄整合迁入社区项目，积极引导电力、银信、通信等部门在产业集聚区内设立服务机构。推动北京大道东延、文峰路南延建设，配合交通部门优化扩展 3 条公交线路，开工建设滨河景观带和澧水大桥。产业集聚区配套设施不断优化提升，已成为唐河县对外开放的窗口、招商引资的平台、工业项目的集聚区。

二、抓服务

项目至上，跨越在望。唐河县各级各部门

“三圈四带十区一百个重点园区”的发展格局已初步形成。

2017 年，全市 100 个重点园区完成投资额 4.42 亿元，接待游客 475 万人次，带动农户 1.3 万户，其中贫困户 0.97 万户，园区一二三产收入达 13.5 亿元。

强化人才支撑作用。培育和发掘乡土人才，引导鼓励各方人才参与乡村建设，构建“事农为荣、入乡为耀”的人才评价使用机制和价值认同氛围，培养一批情系农业、心向农村、熟

谙农业知识、热心带领农民增收致富的带路人。

繁荣和振兴乡村文化。社旗县大冯营镇周庄村的兰风茶座、兰馨书院、同宾书屋等为村民提供交流学习的精神家园；南召县云阳镇的“石头村”依托特色文化发展乡村旅游；方城县博望镇将移风易俗纳入星级管理，走出了一条精神文明建设新路……各地不断健全和完善乡村公共文化服务体系，创新和传播优秀的农耕文化、乡村文化和家庭文化，为乡村振兴提供内在保证和动力源泉。

创新机制，优化环境，全力以赴为项目建设排忧解难，以实实在在、优质高效的服务推动项目加快建设，力争早建成、早见效。

对招引项目，唐河县坚持大员上前，以上率下，从县委书记、县长到乡镇党委书记、乡镇长，全程跟踪对接，全面盯死看牢；实行一线工作、专班推进，设立首席服务员，落实“五个一”机制，即一个项目、一个牵头县处级领导、一个班子、一个方案、一抓到底。全县每周一次例会、专班每周一次现场办公，集中解决问题；坚持公示考评，逐项目设立公示牌，加强督导考核，倒逼项目落实；整合“雪亮工程”、智慧城管、行政服务中心等资源，开通全市首家县级 12345 政务服务热线，实现“数据多跑路、企业少跑腿”；严格落实《唐河县服务工业企业联席会议制度》等服务制度，对企业生产经营和项目建设中遇到的问题即时交办，限期解决；探索完善土地手续办理规范机制，加大企业手续办理力度，为亚盛电器、金路达、华富天、腾远石油等 30 家企业办理确权、收储、出让等土地手续，帮助华富天科技、宛东新型建材、鸿中塑胶等 49 家企业办理房产手续，解决企业发展后顾之忧；强化资金争取，为亿翔专汽争取先进制造业专项资金 63 万元，为中盛汽配争取企业科技创新贴息资金 102 万元，为亚澳农机争取智能制造发展资金 2480 万元；充分发挥县担保公司、投资公司助保贷作用，同时鼓励金融机构为县内中小企业提供信贷支持。

三、抓保障

项目建设提质增效，持续实干久久为功。唐河在项目建设上以实干求质求效，推动项目建设实现新突破。

园区建设强支撑。重点打造“一区四园”产业格局，即在产业集聚区内打造以 20 万平方米农机标准化厂房和亚澳农机为代表的农机智能制造产业园，以 10 万平方米圳华光电标

准化厂房和格瑞光电为代表的光电电子制造产业园，以皓月棉业、万凯纺织为代表的纺织服装产业园，以亿瑞陶瓷、远大住工为代表的新型建材产业园，全面提升产业承载力。

企业上市增活力。建立健全促进企业上市的工作机制和配套政策，搞好企业上市服务和业务指导。对南商农牧、格瑞光电、宣溢环保等重点上市后备企业，分别明确一名县领导分包，全程服务，及时帮助解决企业上市过程中存在的困难和问题。对亚澳农机、佳一日用品等 19 家挂牌上市后备企业在上市前期工作经费、争取上级资金支持、税费问题等方面上给予优先支持。

科技创新培沃土。严格落实扶持政策，出台《唐河县进一步加大工业企业发展扶持力度若干意见》，县财政每年拿出 300 万元设立唐河县科技创新专项资金，用于支持企业科技创新；深化校企合作，推动亚澳农机、宣溢环保等 10 家企业与中科院、清华大学、西北农林科技大学、武汉理工大学等院校建立战略合作关系，为企业创新发展奠定基础；健全科技创新服务体系，筹建全市首家县级“专利技术和科技成果展示交易中心”和“唐河县专利维权中心”，保护专利权人的合法权益；强化科技创新平台建设，扩大新鼎孵化器规模，加快推进现艺众创大厦建设。

培优扶强壮规模。对亚澳农机、向阳红农机、中盛汽配、大华机械企业，在项目资金争取、融资担保、土地供应、电力保障等方面给予优先扶持，千方百计为企业排忧解难，培育企业做大做强。注重发展先进制造、智能制造，突出抓好高效益、高科技、高税收、高附加值的“四高”产业。

唐河县在 2018 年上半年全市项目建设观摩评比中位列第二名，在上半年总投资 3000 万元以上项目督导考评中位列第五名，其中工业项目排第三名，取得了历史性最好成绩。

动 态 短 讯

1-8 月我市工业生产基本平稳 1-8 月，全市规模以上工业增加值同比增长 7.8%，高于全省 0.3 个百分点。全市 38 个大类行业中有 27 个行业增加值保持同比增长，18 个行业增速高于全市平均水平。传统优势产业增长较快。农副食品加工业、食品制造业、电气机械和器材制造业、通用设备制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业等行业增加值增速均在 10% 以上。“双高”企业增长较快。1-8 月，全市六大高成长性产业、高新技术产业增加值分别增长 10.4%、14.1%；分别拉动全市规上工业生产增速 4.6 个、5.0 个百分点。

（市统计局）

我市首次实现夏季秸秆焚烧卫星监测零火点 通过全市上下的共同努力，今年我市禁烧工作取得了新突破，首次实现了夏季秸秆焚烧卫星监测零火点目标。全市夏季秸秆综合利用率达到 95% 以上，超过全省平均水平，受到了省政府的表彰奖励。2018 年全市夏粮种植面积达 877.01 万亩，总产 65.21 亿斤，我市夏粮总产继续保持在 65 亿斤以上的高位运行，位居全省第四位。

（市农业局）

我市打响生态环境违法违规行为专项整治行动第一枪 按照省委、省政府开展生态环境违法违规行为专项整治行动的统一部署，我市环保部门严密组织、联动出击、全面督查，出动执法人员 500 余名，拆除违法违规企

业 20 余个，迅速打响专项整治行动第一枪。

（市环保局）

西坪入选首批全国农业产业强镇示范建设名单 农业农村部、财政部发布全国首批 254 个农业产业强镇示范建设名单。我省 14 个乡镇入围，西峡县西坪镇作为我市唯一的乡镇上榜。

（公报编辑部）

南召上榜河南省中医药健康旅游示范区 经河南省旅游局联合河南省中医管理局依照《2018 年河南省中医药健康旅游示范区（基地）评定工作方案》相关要求，通过材料核查、专家评审、现场检查、集体研究等环节，南召县等 5 家单位被拟确定为河南省中医药健康旅游示范区，全面推动了南召中医药健康旅游的快速发展。

（市旅游局）

南阳农业职业学院在全省机器人竞赛中获佳绩 第五届河南省大学生机器人竞赛圆满落幕。经过激烈角逐，南阳农业职业学院选派的 3 支参赛队伍分别获得了机器人竞步项目一等奖、机器人专项赛一等奖和机器人舞蹈项目三等奖的优异成绩。

（市教育局）

我市 3 家企业在省创新创业大赛上晋级国赛 第七届中国创新创业大赛河南赛区暨第十届河南省创新创业大赛决赛落下帷幕。我市有 3 家企业成绩优异，成功入围第七届中国创新创业大赛行业总决赛，创历届大赛晋级国赛项目数量纪录。

（市工信委）