

改革是奔着问题去的

问题是时代的声音，也是改革的动因。坚持问题导向，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特征，也是当前全面深化改革的重要原则和思想方法。习近平同志指出：“改革要在解决突出问题上下功夫，让实践来检验、让基层来评判、让群众来打分。”可以说，改革的过程就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。因此，改革必须突出问题意识，坚持问题导向，奔着问题去。

从理论上说，问题是创新的起点，问题引导理论发展。从实践上看，问题是阻碍前进的“拦路虎”，“一山放过一山拦”，然而人类社会又是在不断解决问题的过程中发展进步的，问题本身蕴含着解决问题的方法。共产党人从来不回避问题，历来坚持问题导向，重视发现问题、分析问题和解决问题，并且把发现问题、分析问题和解决问题看成是工作的重要组成部分。习近平同志指出，“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出一系列重大改革方案，都是奔着问题去的。正因为有深刻的问题意识和扎实的解决问题行动，我们突破了一些过去认为不可能突破的关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题，从而使改革取得重大进展。在改革攻坚克难的现阶段，奔着问题去是时代的呼唤、实践的要求。改革奔着问题去，必须立足于解决问题，增强改革的针对性，坚持有什么问题就改什么问题，什么问题突出就着力解决什么问题。

奔着问题去的前提是研究和找准问题。这就需要通过全面而深入的调查研究和充分论证，弄清楚问题在哪儿、具体表现是什么、背后的原因是什么，谋定而后动，避免不着边际、无的放矢，避免因问题抓得不准导致改革着力点出现偏差，贻误时机或半途而废。在推进改革的过程中，要经常思考和研究还有哪些问题没有解决，哪些问题解决得不彻底，哪些顽瘴痼疾有待攻克；分析和预判哪些领域可能出现新情况新问题，做到心中有数，准确把脉，超前谋划，精准施策。

各级主要负责同志都担负着推进改革的重要责任，必须敢于直面问题，勇于和善于解决问题。对一些重大改革、协调难度大的改革，要不畏艰难，不怕接烫手山芋。各级领导干部必须敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于突破利益固化的藩篱，以更大的勇气和智慧推动改革。

解决问题，关键是要瞄着问题出真招实招。空谈误国，实干兴邦。改革目标既定，关键在于落实。改革要触动既得利益，面临诸多风险和挑战，任务艰巨而繁重，不真刀真枪干、脚踏实地干是不行的。蓝图变现实的唯一途径是实干，特别是作为关键少数的领导干部更要身先士卒、带头实干、撸起袖子加油干。对于肩负重任的各级领导干部而言，不仅要有善于推进改革的智慧，还要有善于推进改革的科学方法，特别是善于从基层和群众中寻找解决问题的办法。在弄清情况的基础上选择和运用科学方法，实现统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局。要坚持一把手抓改革，不仅要从整体上把握，而且要从抓改革方案制定入手，一直抓到部署实施、政策配套，一竿子抓到底。



2018 年第08期
(总第 176 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 改革是奔着问题去的

●领导讲话

4 景劲松同志在市政府五届四次全体（扩大）会议上的讲话

●文件选载

11 南阳市人民政府办公室关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知

14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市中心城区自备井封停及南水北调水源置换工作实施方案的通知

●决策参考

19 实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

22 坚持新发展理念 加快提高创新能力

●经济论坛

24 工业企业如何更好实现新旧动能转换

●经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第 69 次常务会议

27 对外开放铸辉煌 经济发展谱新章

●聚焦民生

28 南阳市 2018 年上半年省市重点民生实事进展情况通报

●县域经济

31 西峡新项目助力经济高质量发展

●动态短讯

32 我市电商进农村示范县创建成效显著等 9 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

景劲松同志在市政府五届四次全体 (扩大)会议上的讲话

(2018年8月23日)

同志们:

刚才,各位副市长围绕以政府作风转变推动高质量发展,立足实现全年目标任务,就本领域的工作进行了细致的总结和安排,总结很到位,问题找得准,安排也很具体很有针对性,一会霍市长还要做重要讲话,请大家一定要认真学习领会,会后抓好贯彻落实。下面,按照会议安排,我围绕会议主题并结合分管工作讲四点意见。

一、肯定成绩,正视问题,增强以政府作风转变推动高质量发展的紧迫感

上半年,在较为复杂的外部环境下,全市经济社会发展保持了平稳态势,各项工作都取得了新成绩。

经济运行稳中有进。生产总值增长7.6%,规上工业增加值增长7.6%,一般公共预算收、支均实现“双过半”,基本实现了预期目标。转型发展势头良好,进出口总量及增速均居全省前列;动能转换加快,高成长性产业、高新技术产业、现代服务业产值比重不断提高,互联网、电子商务等新兴业态逐步成长为一支新兴力量。“两轮两翼”战略深入实施。项目建设突破年活动初见成效,新开工项目429个,其中工业项目179个,形成了一批新的增长点。省、市重点项目,“九大专项”重点支撑项目引领作用突出,分别完成年度投资计划的70%、65%、64.3%。科技大市场发展迅速,金

融机构行政贷款同比增长20.5%。启动实施了“诸葛英才计划”,形成了涵盖各类各层次的“1+16”人才政策体系。城乡建设加快推进。高标准完成了新城区总体规划,月季园、高铁片区等一批项目进展顺利。县城竞相发展,全市百城提质项目完成投资171亿元。乡村振兴战略启动实施,各项工作扎实起步。“三大攻坚战”成效明显。金融市场乱象得到强力整治,上半年处非结案(移除)15起,达到历年来最高。全市政府债务整体风险在可控之中。易地搬迁、产业扶贫、金融扶贫、危房改造等工作都走在了时序前边,有一些还成为全省先进典型。污染防治成效明显,优良天数、PM10浓度等指标都排在了全省前列。民生改善扎实有效。12项重点民生实事整体进展顺利,社会事业全面发展,社会保障水平持续提升。特别是教育方面,第一完全学校秋季可投入使用,高考工作再创佳绩。发展环境持续优化。全市政务服务外网已经全部联通,共公布“最多跑一次”清单事项5046项,市级政务服务事项进驻大厅比例达74.6%。项目从立项到开工时间缩减至100个工作日以内。

总体上讲,交出这样一份成绩单,按照过去的标准来评判,考虑到整体的经济下行趋势和严峻的国际环境,可以说殊为不易。但对照全面实现小康社会目标,对照省委、市委关于高质量发展的要求,我们还存在不小的差距。

一是速度稳而不快。从上半年指标看,生产总值、财政、税收等主要指标虽然完成了市定目标,但富余不多,下半年仍面临巨大压力。从长期来看,经济新常态造成的增速减缓,对发达地区来讲,在发展动能转换过程中是正常的,但是对南阳就说过去,我们人均 GDP 仅相当于全省的 71%,全国的 56%,2020 年要全面实现小康,以这样的速度,我们有拖后腿的危险。二是质量不高。与许昌相比,生产总值我们还多 700 多亿,但是税收反而落后,这说明我们整体的经济发展素质低,胖而不壮。深层次分析,是我们依靠资源、资金投入的传统产业比重太大,企业效益低、抗风险能力差、员工收入少,自然政府税收就不高。三是后劲不足。项目建设突破年有成效,但是没有完全达到预期。重点项目中投资额大、技术含量高的产业项目个数少、占比低,5 亿元以上的大项目只有 17 个。工业投资和产业集聚区投资都出现了负增长,这都会抑制未来的增长。四是作风不硬。上半年项目建设工作中,个别县区随意调进或者调出投资项目,一半县区上报的投资额与实际核查结果出入超过 20%。中心城区拆迁难、融资难问题破解乏力,快速通道建设、PPP 融资等没有突破性进展。这都从侧面反映出我们的同志在责任意识、创新意识和攻坚克难的能力上还有差距。

这些问题的存在,固然有些是长期积累的结果,也有客观因素的影响,但更重要的是主观原因。南阳发展已经到了关键时刻,面对被动的发展形势,我们唯有从自我革命做起,狠下决心,转变作风,切实充满激情,鼓起干劲,为南阳发展发挥才智、竭尽全力。

二、统一思想,务实重干,切实推动南阳高质量发展

7 月 25 日,张书记、霍市长分别在市委六届六次全体(扩大)会议发表重要讲话,对标省委十届六次全会暨省委工作会议精神,围绕高质量建设重要区域中心城市、奋力谱写中原更加出彩的南阳篇章作了部署和动员。高质量发展将是做好当前和今后一个时期工作的重

要遵循。

(一) 深刻把握高质量发展的内涵和工作方法

推动经济发展高质量,是新时代的鲜明特征,省委、市委的明确要求,各级各部门务必扎实研究,树立理念,把握内涵,掌握方法,增强推动高质量发展的本领。

就其内涵,从基本遵循上,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念;从发展内容上,必须坚定不移围绕习近平总书记关于产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设、新型城镇化“四张牌”,围绕优化“两轮两翼”“九大专项”内涵来做文章;从发展路径上,必须坚定不移围绕质量变革、效率变革、动力变革做文章,努力实现经济发展从过去偏于依靠数量累积向提高产业产品竞争力和提升整体经济素质的转变,从依靠资金、资源、低端劳动力向依靠科技、管理和高素质人才的转变。从发展目的上,对群众不断增长并多样化的需求,不仅要考虑物质层面的数量满足,还要向文化、娱乐、生态、环境等更充分、更全面、更高质量的方向努力。

工作中,要按照霍市长在市委全会上讲的,把握好“稳与进”、“点与面”、“远与近”三个方面的关系。既要全力稳增长,紧盯目标,管控风险,保持经济平稳增长的势头,又要坚定不移调结构,坚持质量第一,效率优先,加快推进质量变革、效率变革、动力变革,通过经济结构优化来稳增长、提效益、保态势,在质的大幅提升中实现量的有效增长、高质量发展。既要把推动经济结构的战略性调整作为主攻方向,把优化产业结构、建立现代产业体系作为首要任务,又要统筹做好“三大攻坚战”、打好“四张牌”、融入“一带一路”和“三区一群”建设,在关键领域、重点产业、重大项目、战略性基础设施建设等方面聚力实现新突破,引领“两轮两翼”等战略部署的实施,以点带面推动全市经济更快进入高质量发展轨道。既要立足当前,转作风,找差距,补短板,破难题,认真做好下半年工作,又要站位全局,着眼长

远,做好明年工作的规划和研究,做早做细做实,争取工作主动。

(二)凝神聚力走好经济发展高质量道路

一是加快建设现代化产业体系。要围绕市委“两轮两翼”既定部署,坚持产业为本、工业为重、项目为要、创新为魂,切实加快产业结构调整。要深化农业供给侧结构性改革,从增产导向转向提质导向,在稳定粮食生产能力的基础上,着力优化“粮经比”,做好农副产品精深加工,提高农业附加值。要大力发展先进制造业,坚持传统产业升级和新兴产业培育并重,以高端制造、智能制造为引领,以高新技术产业为先导,以传统优势产业为基础,深入推进“中国制造2025”南阳行动,加快推进工业化进程,重点扶持壮大装备制造、纺织服装、绿色食品等南阳的优势产业,改造提升油碱化工、冶金建材等传统产业,加快发展生物医药、电子信息、新能源、新材料等新兴产业,努力打造一批产值超百亿元的骨干企业,构建具有较强竞争力和发展活力的工业新格局。要坚持发展生产性服务业和生活性服务业并重,着力培育文化旅游、健康养老、现代物流、现代金融、信息服务等产业,加快构建现代服务业体系。

二是深入实施创新驱动战略。深入实施创新驱动发展战略,是解决经济发展中的深层次结构性矛盾的根本动力,也是高质量发展的核心要义。要壮大创新主体,要聚焦企业、服务企业,在人才供给、环境创造和降本增效方面加大力度,引导创新资源更多地向企业聚集,助力企业创新。要善借外力,切实用好京宛对口协作平台,加快引进和落地一批成熟的科技成果,让首都的人才优势、技术优势等能够为南阳所用,把南阳打造成科技成果转化基地。要强化市厅合作,把政策红利切实转化为科技实力、转化为企业的发展潜力。要完善创新机制,深化科技体制改革,切实落实降成本各项政策措施,深化放管服改革,充分调动科技人员的积极性,汇聚强大创新合力。要建设人才强市,坚持实施“人才回归、全民创业”战略、

“诸葛英才计划”,突出“高精尖缺”导向,引进一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才,进一步完善柔性引才引智机制,做到不求所有、但求所用,不求所在、但求所为。

三是统筹推动城乡发展。要强力推进中心城区振兴工程。以中心城区为核心,以提升功能为重点,加快完善服务设施,增强高端要素集聚能力,积极拓展发展空间,加快组团发展,打造联系紧密、功能完善、产业高端、布局合理的现代化城市圈。要深入推进百城建设提质。鼓励各县区扬长补短、发挥优势,培育发展充满活力、特色化、专业化的县域经济。同时,不断优化市域城镇空间布局,分类推进小城镇建设,打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和具有产业支撑的特色小镇。要突破行政壁垒,促进周边联动。以郑万铁路、宁西铁路、焦柳铁路和高速公路、国道为依托,发挥现有产业基础和交通通道作用,实现轴带牵引、战略隆起,打造新的增长区域和开放空间。

四是强化基础能力建设。要围绕交通、能源、水利、信息化等领域,千方百计扩大投资,筑牢基础支撑,培育发展新优势。交通方面,要加快推进郑万高铁、蒙华铁路建设,积极推进宁西高铁、呼南高铁豫西通道争取和前期工作;持续推进南阳机场迁建前期工作;开展旅游轨道交通环线前期规划研究;加快周南、栾西等高速公路建设;推进环丹江口库区旅游公路建设,尽早开工建设唐河航运工程,推动南阳交通由“通达”向“快捷”转变。能源方面,要重点推进煤电运一体化、天池抽水蓄能电站等重大能源项目建设,大力发展风电、光伏、生物质等新能源产业。水利方面,要重点推进方城罗汉山水库、内乡北湾水库等重大水利基础设施建设和桐柏台子庄、西峡湾潭等大中型水库及淅川丹江治理工程前期工作,继续实施大中型灌区续建配套与节水改造、病险水库(水闸)除险加固工程。信息化方面,要加快建设智慧城市,推进“全光网南阳”全面升级,完成“宽带中国”示范城市建设,发展大数据产业,

实施两化深度融合行动计划。

五是持续深化改革开放。要深入推进“放管服”改革。深化“互联网+政务服务”，推进政务服务“一网、一门、一次”改革，让数据多跑路、群众少跑腿，加快打造“一次办妥”政务服务品牌。深入实施联审联批，尝试开展容缺办理、模拟审批、多规合一等创新举措，全面实行新版投资项目审批流程，优化投资项目审批、核准和备案管理，实现审批更简、监管更强、服务更优。要持续推进经济领域改革，深化国有工业企业改革和国有非工业企业改革，开展国有资产清查，强化各类国有资产管理，规范运营机制，激发民营经济活力。深化财税金融改革，认真落实预算管理体制和税制改革。加快推进经营性事业单位改革。要提升开放优势。提升“一带一路”对接水平，突出抓好京宛对口协作，强化对环渤海、长三角、珠三角招商工作，提升开放招商水平，加大招商力度，全面对接中国(河南)自由贸易试验区，积极融入郑州航空港经济综合实验区，培植开放新优势。

三、强化担当，转变作风，切实做好下半年工作

下半年工作，要围绕落实市委“两轮两翼”整体部署，坚持以经济发展高质量为指导，以确保实现全年目标为底线，深入研究、紧密结合、充分利用国家财政金融新政，切实转变作风，担起责任，为实现年度目标全力以赴。刚才其他市长们已经对本系统工作作了具体安排，我再强调六个方面：

(一)加强研究，抢抓新一轮投融资战略机遇。上周，在九大专项工作第五次推进会上，张书记对当前国家财政金融新政策相关情况进行了通报和解读。7-8月份，国务院、财政部、央行连续出台多项政策，明确财政金融政策要协同发力，积极财政政策要更加积极，稳健的货币政策要松紧适度。主要有以下有利信号：一是加大减税力度和覆盖范围。在确保全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上，将企业研发税收优惠政策由科技型中小企业扩

大至所有企业。二是加快地方政府专项债券发行和使用进度。要求各地至9月底累计完成新增1.35万亿元专项债券发行比例原则上不得低于80%，剩余的发行额度应当主要放在10月份发行。专项债券中将有8910亿元用于基建，其中土储债、公路债和棚改债3个领域都是基建的重要资金来源。三是对小微企业的支持力度不断加大。财政与央行合力在贷款、税收、担保、成本等方面予力支持。同时引导金融机构将降准资金用于支持小微企业，国家融资担保基金将每年支持15万家(次)小微企业，每年新增担保额1500亿。四是鼓励民间投资。在交通、油气、电信等领域推介一批以民间投资为主、投资回报机制明确、商业潜力大的项目。五是有效保障在建项目资金需求。督促地方盘活财政存量资金，引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求，对必要的在建项目要避免资金断供、工程烂尾。六是对接发展和民生需要，准备推进建设和储备一批重大项目。七是央行年内第三次定向降准，持续释放流动性。种种信息表明，国家在中美贸易战大背景下，财政金融政策从稳健趋向积极，这是当国家投融资环境的一个巨大转变，对我们来说绝对是千载难逢的好机会，各级各部门一定要积极研究政策，做好相关对接准备。特别要关注省政府地方债发行安排，尽早向省政府提交发债申请，争取较大额度的发债规模，为南阳经济发展提供长期稳定、低成本的资金支持。

(二)强化责任，推动项目建设实现突破。高质量发展离不开高质量项目，更需要高质量的项目建设过程。要继续深入开展“项目建设突破年”活动。一是抓项目考核。市发改委、项目办要严格执行和不断完善项目突破年活动的相关措施和考评办法，强化日常管理，年终要对项目建设进行大张旗鼓的考核评定，奖优罚劣，一定要树起“干的好与干的差不一样”这样一个风向标。二是抓项目建设。要筛选确定一批关键项目，分类施策，尽快开工一批、竣工一批、投产一批。要抓审批效率，全面推

行投资项目“一次办妥”，推行“容缺办理”模式，确保新开工重点项目联审联批任务10月底前全部完成。要抓要素保障，重大项目土地要安排专人负责报批程序，同时要不断创新融资方式，确保满足重大项目建设资金需求。三是抓项目谋划。日前召开的中央政治局会议，对当前经济形势做出新的判断，明确释放出加大基础设施领域投资的信号，各县区、有关市直部门一定要高度重视，三季度要启动明年重点项目遴选工作。要对标防范化解债务风险、环保标准和高质量发展要求这三个标准，充分结合上级政策和自身产业结构，突出产业项目特别是高端制造业项目，把符合新发展理念龙头性、标志性、引领性大项目选出来。同时，谋划项目要科学、具体、规范，确保2019年上半年能够达到开工条件。

（三）统筹兼顾，抓好财政收支运行。一是加强征管，确保收入目标不动摇。强化综合治税各项措施，实施部门联动，实现信息共享，有重点、分批次开展税收专项治理，确保应收尽收。重点瞄准房地产和土地交易等弱项，进一步盘活市场，加强土地管理，加快房地产市场专项整治进度，努力实现较快增收。同时，税务局要进一步深化业务整合，各县区要强化水资源税和环保税两个新增税种征收的配合协调工作，积极促进建筑业、电子商务和总部经济发展，尽快形成壮大新的税源增长点。二是保障重点，调整优化支出结构。要统筹整合各类资金，压减一般性支出，确保“三保”（保工资、保运转、保基本民生）支出需求，确保“三大攻坚战”资金需求，确保支持促进实体经济发展需求。特别是要持续加大脱贫攻坚投入，为全市打好打赢脱贫攻坚战提供有力保障。同时，要加强资金监管，坚决杜绝挪用、挤占、截流民生工程资金和其他专项资金的违规现象。三是守住底线，做好政府债务风险防范化解工作。各县区要结合省审计厅关于我市政府性债务审计报告，积极稳妥制定债务风险化解实施方案，把遏制隐性债务增量作为当务之急，严堵违法违规举债“后门”，坚决制止违法违

规举债担保行为。市财政要会同有关部门加快部署政府债务监管工作，将政府债务“借、用、还”全过程纳入监控范围。

（四）务求实效，加快“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革。目前，全国各地竞相比学赶超，改革新措施、新亮点此起彼伏，这既是新一轮政府形象的比拼，也是区域之间发展环境的竞争，更必将成为高质量发展的基础性保障。下一步，一是加快实现线上“一网通办”。坚决打破数据“烟囱”和信息孤岛，市级层面需要挂接共享的48个业务系统数据库，必须明确时限，限期上网。坚持“应上尽上、全程在线”，不断拓展网上办事内容，延长办事链条。年底前市县审批服务事项网上可办率要达到70%。二是加快实现线下“只进一扇门”。要围绕优化提升政务服务大厅“一站式”功能，加快推行“一窗受理、集成服务”，积极探索“无差别全科受理”。各部门要坚持“应进必进”，全面推进审批服务“三集中、三到位”。涉及多部门办理的事项，要迅速打通间隔，建立“协同联办”机制。三是加快实现现场办理“最多跑一次”。要认真梳理办理量大、企业和群众关注度高的重点领域、重点事项，逐项编制标准化工作规程和办事指南，推行一次告知、一表申请。持续开展“减证便民”行动，清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明等各类无谓证明。年底前，企业和群众到政府办事提供的材料要减少30%以上，40个高频事项实现“最多跑一次”。

（五）加强创新，强化现代金融支撑作用。金融是经济发展的血液和命脉，对高质量发展发挥着关键的支撑作用。一是深化金融改革。加快金融集聚区规划建设，尽快出台《关于鼓励金融机构进驻金融集聚区的若干政策意见》，鼓励人行等金融、中介机构尽快搬迁入住。扎实做好绿色金融改革试验区申报，推动牧原股份发行10亿元绿色债券工作。持续开展“引金入宛”工作，积极对接兴业银行、恒丰银行等金融机构。争取农信社改制工作年底前全面完成。二是持续扩大信贷投放。建立银企对接

常态化机制,下半年要再搞一次集中对接活动。严格落实对金融机构的考核奖励办法,实现信贷投放增长10%以上。三是加快推动企业上市。紧盯金冠电气、想念食品、仲景大厨房等年度目标企业,全力支持解决上市难题。对上市后备企业逐一实地调研,摸清底数,分类施策,确保上市梯队不断档。四是用好PPP项目和政府引导基金。财政、发改等部门要对入库PPP项目逐个督导,为项目落地实施提供全方位服务,重点推进储备林、棚户区改造等项目,确保市级重点项目融资不低于130亿元。加快已设立的现代农业发展基金、先进制造业基金的投资运作,组织开展基金与企业产投对接活动。积极参与对接省产业集聚区发展基金,年底前争取再设立1—2支基金。五是持续加大金融扶贫工作力度。充分利用国家关于普惠金融及金融扶贫的相关政策,持续加大力度,不断创新办法,确保应贷尽贷,为全市脱贫攻坚提供坚强保障。

(六)慎之又慎,高度重视安全生产工作。一定要严字当头,全面落实责任,强化源头控制,推进综合治理,坚决防范遏制各类事故发生,努力实现“一杜绝三下降”目标。要深入开展安全大排查大治理活动,结合高温汛期安全监管特点,既要突出重点行业领域,又要注重全覆盖式排查治理。同时严格落实各级、各部门和企业安全责任制,加大责任落实和问责力度。

做好以上重点工作的同时,还要高度重视各级各类审计问题整改工作,特别是国家审计署、省审计厅反馈的整改遗留问题以及今年二季度扶贫审计中发现的问题,目前大部分还未整改完成,各责任单位务必要和上级审计部门主动沟通,加快整改进度,确保按时完成任务。

四、廉洁从政,守牢底线,为全市经济发展提供坚强保障

今后几年是全面建成小康社会决胜期,我们必须坚持一手抓改革发展,一手抓反腐倡廉,以更坚定的决心和扎实有力的举措,不断把政府系统党风廉政建设和反腐败斗争推向深入,

(一)筑牢思想防线。一是突出政治建设。全市政府系统要把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行,绝不含糊。每一个党员干部都要进一步树牢“四个意识”,始终在政治立场政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平为核心的党中央保持高度一致。二是强化理论武装。要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用新的思想武装头脑、指导实践、推动工作。增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性,更好地办大事、解难题、促发展。三是坚持廉洁自律。要自觉做到严以修身、严以用权、严以律己,能耐得住寂寞,守得住清贫,抗得住诱惑,善于给自己立规矩、给自己缚手脚、给自己不方便,慎独慎微,守正守廉。

(二)规范权力运行。要发挥法规制度的激励约束作用,把政府活动全面纳入法治轨道,推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。一是确保公共资金安全高效。要合理安排预算,进一步扩大、细化预算公开范围,向老百姓交出一本能看懂的“明白帐”。预算一经人代会审查通过,各项支出必须严格按照预算执行,不得随意改变。当前形势下,要注意资金沉淀问题,一方面,一些领域有效投资项目因资金不到位导致进度滞后;另一方面,有的地方把滞留在途的资金存到银行生利息,这些利息又不入账,给不规范指出甚至腐败以可乘之机。今后,对低效无效资金一律削减,对长期沉淀资金一律收回。这里要特别强调,扶贫、教育、养老等民生领域公共资金关系人民群众切身利益,必须紧盯严管,坚决防止腐败行为。二是推动公共资源阳光交易。防治公共资源交易领域腐败问题,根本在于推进公共资源配置市场化改革,一个有效手段是打造统一规范、公开透明、服务高效、监管到位的交易平台。但目前平台覆盖的范围还相对较窄,有些公共资源交易还没有纳进来,有的交易只是简单的搬个家,有的地方存在多头监管和监管缺失问题。要坚持“应进必进”原则,推进平台交易全覆盖,

完善交易行为规范,更加严格地执行程序规则,不许擅自灵活变通,促进公共资源交易活动公开、公平、公正。四是建设廉洁放心的公共工程。公共工程事关国计民生,很多工程项目建设周期长、资金投入大,腐败问题易发多发。要健全公共工程建设项目决策、审批、实施等全程监管制度,加强综合治理、开展专项治理,在把项目施工许可时间压减下来的同时,对施工全过程严格监管,按照“快、优、省、廉”的标准,确保每项公共工程都成为阳光工程、廉洁工程和安全工程。

(三)自觉接受监督。推进反腐败斗争、建设廉洁政府,监督既是难点又是关键。对权力的监督,要做到全程监督、全面监督,权力运行的边界到哪里,对权力的制约就延伸到哪里,对权力的监督就跟进到哪里。一是自觉接受监察监督。深化监察体制改革,是党中央作出的重大决策。要主动接受、适应监察监督、巡视巡察、检查督查,自觉维护监察法权威,配合监委履行职能。政府工作人员要正确对待监督,监督不是束缚,也不是不信任,而要视作党和人民对自己的关心、支持和爱护,是为了促进主动作为、规范作为。二是自觉接受人大政协和民主党派监督。要依法接受各级人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受人民政协的民主监督,要认真负责、积极主动、实事求是办理人大代表建议和政协委员提案,切实提高建议提案的“办成率”和代表委员的“满意率”。落实好定期向人大报告工作,向政协和民主党派通报工作制度,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。三是自觉接受社会和舆论监督。要开门接受群众监督,用好“12345”群众热线、市长信箱、市长留言板等载体,畅通人民群众举报和监督渠道,虚心接受群众批评建议,及时解决群众反映问题。要深入推进政务公开,增强政府工作透明度,让权力在阳光下运行。要积极接受舆论监督,在移动互联网时代,人人都是“记者”,时时都是现场直播,处处都是焦点访谈,我们要善用善待善管媒体特别是新媒体,要适

应并主动接受这种舆论监督。四是自觉接受审计监督。要加大对公共资金、公共资源、国有资产、公共工程等领域和领导干部履行经济责任情况的审计监督,切实做到应审尽审、凡审必严,助力全市党风廉政建设和反腐败工作。我特别强调一下,要深入开展扶贫领域资金问题专项审计,对克扣挪用、截留私分、虚报冒领扶贫资金的,必须严厉惩处。

(四)强化反腐倡廉。一是扛稳主体责任。政府系统党组(党委)要牢固树立抓管党治党是本职、不抓是失职、抓不好是渎职的意识,切实担负起全面从严治党主体责任,把经济社会发展工作与党风廉政建设同部署、同安排、同考核。党组(党委)一把手作为“第一责任人”,要负总责;其他成员要履行好“一岗双责”,看好自家的门、管好自家的人。要层层压实责任、层层传导压力,对领导不力、疏于监督管理,致使发生重大违纪问题和腐败案件的,要严肃问责,切实把党风廉政建设决策部署落到实处。二是持续纠正“四风”。作风建设永远在路上,稍一放松就会反弹,必须紧盯不放、常抓不懈。要坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息整治“四风”。特别是要大力整治各种各样的形式主义、官僚主义现象,着力解决以文件落实文件、以会议落实会议、以讲话落实讲话等突出问题,严厉惩处工作不实、弄虚作假等行为,把主要精力用在深入实际调查研究、及时发现解决问题、推动发展上来。三是强力惩治腐败。要始终保持惩治腐败高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,既查处发生在政府部门和领导干部中的违法违纪行为,又查处发生在群众身边、损害群众利益的腐败问题。在深入开展扫黑除恶专项斗争、打击黑恶势力和黄赌毒犯罪中,要坚决惩治充当“保护伞”的政府工作人员。要深入推进议案促改工作,用身边的典型案例来时刻提醒干部,形成不敢腐、不能腐、不想腐的良好氛围;用好监督执纪“四种形态”,真正在震慑、遏制、治本上下功夫、见成效,夺取反腐败斗争压倒性胜利。

南阳市人民政府办公室 关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的 通 知

宛政办〔2018〕42号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

为加快农业转移人口市民化，推进以人为核心的新型城镇化，支持解决“三个一批人”城镇化问题，根据《国务院关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》（国发〔2016〕44号）、《河南省人民政府办公厅关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》（豫政办〔2017〕40号）精神，经市政府同意，现结合我市实际，就实施支持农业转移人口市民化若干财政政策通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦打好“四张牌”，围绕解决“三个一批人”新型城镇化问题，强化人口流入地政府的主体责任，建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系，将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围，调动各地政府推动农业转移人口市民化的积极性，加快实现基本公共服务向常住人口全覆盖。

（二）基本原则。坚持创新机制，推进公

共资源配置改革，将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围；坚持精准施策，综合考虑户籍人口、持有居住证人口和常住人口等因素和地区间财力差异，完善财政转移支付制度，增强县级政府基本公共服务保障能力；坚持强化激励，加大市级政策引导和资金扶持力度，调动县级政府吸纳农业转移人口的积极性；坚持维护权益，强化进城落户农民权益保障，消除农民进城落户的后顾之忧。

（三）目标任务。通过建立健全财政政策支持体系，强化“一基本两牵动三保障”（产业为基，就业为本，住房和学校牵动，基本公共服务保障、社会保障和农民权益保障）机制，增加农业转移人口基本公共服务有效供给，使持有居住证人口逐步享受与当地户籍人口同等的的基本公共服务，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步提高户籍人口城镇化率，为解决“三个一批人”新型城镇化问题、实现新型城镇化发展目标提供政策支撑和财力保障。

二、政策措施

（一）保障农业转移人口子女平等享有受教育权利

1. 将农业转移人口及其他常住人口随迁子

女义务教育纳入公共财政保障范围。统一城乡义务教育“两免一补”政策,统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,实行“两免一补”资金和生均公用经费基准定额资金随学生学籍流动可携带。以流入地政府为主、以公办学校为主,将随迁子女义务教育纳入各级教育发展规划和财政保障范围,统筹安排在公办学校就学。继续实施扩充城镇义务教育资源五年计划奖补政策,着力解决城镇化进程中学生流动性增大带来的中小学大班额问题,促进教育资源均衡配置。

2. 落实并完善中等职业教育和普惠性学前教育发展政策。随迁子女在公办中等职业学校就读,符合条件的享受免学费待遇。符合条件的随迁子女在民办中等职业学校就读,按照当地同类型同专业公办中等职业学校免学费标准给予补助。落实中等职业学校学生助学金政策,对符合条件的随迁子女发放国家助学金。加大财政奖补力度,鼓励各地改扩建公办幼儿园,通过公建民营、民办公助、政府购买服务等措施支持普惠性民办幼儿园发展,努力增加学前教育资源,在居住地向随迁子女提供学前教育服务。

3. 完善教育转移支付办法。对学前教育、义务教育、高中教育等各教育阶段涉及学生政策的转移支付,市财政按照在校学生数和相关标准,在统筹考虑随迁子女人数和增加学位数的基础上进行测算分配,引导各地将农业转移人口及其他常住人口随迁子女教育全部纳入接收地财政保障范围。

(二) 支持创新城乡基本医疗保险管理制度

1. 保障城乡居民公平享有基本医疗保险待遇。建立完善的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,统一筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理;加快实施统一的城乡困难群众大病补充保险制度和城乡医疗救助制度。加快落实流动就业人员与进城落户农民基本医疗保险关系接续办法。落实异地就

医结算办法,巩固完善基本医疗保险省内异地就医结算机制;按照国家部署,积极推进跨市异地就医费用核查和结算工作。

2. 推进基本公共卫生服务均等化。市财政按照相应标准测算分配基本公共卫生服务转移支付资金时,考虑农业转移人口和实际进城落户人口情况,支持将农业转移人口纳入当地社区公共卫生服务体系。将农业转移人口和其他常住人口纳入社区卫生和计划生育服务体系,免费提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病预防、职业病防治、计生等基本医疗卫生服务。加强基层医疗服务体系建设,支持县级公立医院建设,提升中心城市综合医院、专科医院服务能力,支持推进区域医疗联合试点工作。

(三) 支持完善统筹城乡的社会保障体系

1. 完善城乡居民基本养老保险补助政策。落实城乡养老保险管理转移接续政策,做好将持有居住证人口纳入流入地基本养老保险工作。做好城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险转移接续工作。市财政按照基本养老保险参保缴费人数、待遇享受人数和相关标准对各县区给予缴费和待遇补助;各县区负责落实缴费补贴和待遇发放政策,并按规定为困难群体代缴养老保险费。支持社会办养老机构建设,对向农业转移人口提供养老服务的社会办养老机构,由当地根据实际入住人数和服务人数按规定给予补助。

2. 完善最低生活保障制度。完善以最低生活保障制度为核心的社会救助体系,适时调整最低生活保障标准,逐步将符合城市低保准入条件的农业转移人口纳入城镇社会救助、养老服务范围。

(四) 加大对农业转移人口就业的支持力度

1. 完善基本公共就业服务。市财政在分配就业专项资金时,充分考虑农业转移人口就业问题,将城镇常住人口和城镇新增就业人数作为资金分配的考虑因素。完善就业失业登记管

理制度,建立健全公共就业服务综合信息服务网络和提供机制,保障城镇常住人口与本地户籍人员享有同等的劳动就业权利,同等落实职业培训补贴和职业技能鉴定补贴政策,并有针对性免费为其提供就业政策法规咨询、职业指导、职业介绍等服务。

2. 大力促进创新带动就业。鼓励农业转移人口自主创业,并按规定享受创新培训、创业项目扶持。创业担保贷款及财政贴息等政策。市级设立农民工返乡创业投资基金,对农业转移人口创业项目择优予以扶持。深入实施全民技能振兴工程,整合各类劳动力培训计划,争取40岁以下的农业转移劳动力至少享受一次政策提供的职能培训服务补贴。

(五) 加大对农业转移人口的住房保障力度

1. 完善城镇住房保障体系。深入实施保障性安居工程,把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系,与城镇居民同等享有政府提供的基本住房保障权益。将公共租赁住房保障范围扩大到符合条件的农业转移人口,或通过市场提供房源、政府发放补贴的方式,支持符合条件的农业转移人口承租市场住房。将稳定就业的农业转移人口纳入住房公积金制度覆盖范围。支持农业转移人口购买普通商品住房。

2. 完善保障性住房转移支付分配办法。市财政在安排保障性安居工程资金时,将各县区吸纳农业转移人口和实际进城落户人口数量作为测算分配的参考因素,特别是对城中村、城镇棚户区等改造任务重的地方给予重点支持。积极推进城中村改造工作、促进城中村居民市民化。

(六) 支持提升城镇综合承载能力

各县区要将农业转移人口市民化工作纳入本地经济社会发展规划、城乡规划和城市基础设施建设规划。全面实施百城建设提质工程,积极拓宽城镇建设融资渠道,重点加强以县城为主体的中小城市基础设施和公共服务设施建设,增强城镇承接农业人口转移的基础支撑能

力。在城市基础设施及公共服务设施领域积极推广政府和社会资本合作模式,吸引社会资本参与城镇供水、污水处理、黑臭水体整治、中水回用、雨水收集、环卫保洁、垃圾清运以及道路、桥梁、园林绿化等设施的建设、运营和养护。市财政在安排城市基础设施建设和运行维护专项资金时,对吸纳农业转移人口较多的地方给予适当支持。

(七) 维护进城落户农民相关权益

各县区要扎实做好农村土地确权登记颁证工作,不得强行要求进城落户农民转让其在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,或将此作为进城落户条件;对拥有土地承包权的农业转移人口,按规定享受以土地为发放依据的各类农业补贴,确保进城落户农民在农村相关权益得到实现和维护。积极探索通过健全农村产权流转交易市场等途径,逐步建立进城落户农民在农村的相关权益退出机制,引导和支持进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益,但现阶段要严格限定在本集体经济组织内部。

(八) 建立健全支持农业转移人口市民化的财政转移支付制度

1. 完善财力性转移支付办法。市财政在测算分配财力性转移支付时,充分考虑各县区向持有居住证人口提供基本公共服务的支出需求,加大财力均衡力度,加强对吸纳农业转移人口和进城实际落户人口较多且民生支出缺口较大的财政困难县级政府的财力保障,确保对财政困难地区转移支付规模和力度不减。

2. 建立农业转移人口市民化奖励机制。市财政建立农业转移人口市民化奖励机制,奖励资金根据农业转移人口实际进城落户情况、各县区提供的基本公共服务水平情况,并适当考虑农业转移人口流动、城市规模等因素进行测算分配,向吸纳农业转移人口较多地方和中小城镇倾斜,引导农业转移人口就近城镇化。各县区要将奖励资金统筹用于提供基本公共服务,加快实现持有居住证人口与城镇户籍人口

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市中心城区自备井封停及南水北调水源置换工作实施方案的通知

宛政办〔2018〕44号

卧龙区、宛城区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会,市直有关单位:

《南阳市中心城区自备井封停及南水北调水源置换工作实施方案》已经市政府研究同意,

享有同等权利。

三、组织实施

(一) 提高思想认识。制定完善支持农业转移人口市民化的财政政策,是党中央、国务院,省委、省政府和市委、市政府部署的重点改革任务。各级、各部门要高度重视,加强协调配合,做好城乡政策制度统筹衔接工作,切实抓好农业转移人口市民化各项政策落实。已纳入国家新型城镇化综合试点、中小城市综合改革试点和市级新型城镇化综合试点范围的地方,要大胆探索、率先落实,发挥示范引领作用。

(二) 落实主体责任。人口流入地政府要认真履行为农业转移人口提供基本公共服务的义务,把推动本地新型城镇化、加快推进户籍制度改革、促进已进城农业转移人口在城镇定居落户与提供基本公共服务结合起来,通过加强预算管理,统筹使用自有财力和上级政府转移支付资金,合理安排预算,优化支出结构,切实保障农业转移人口基本公共服务需求。

(三) 完善配套制度。市级有关部门要及时调整完善户籍制度改革、进城农民定居落户、基本公共服务保障等相关政策,破除影响农业转移人口平等享受公共服务的各类制度障碍。建立健全常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率统计指标,并列入各级统计公报。完善农业转移人口统计制度,准确反映跨区域农业转移人口规模和结构。加快居住证办理工作进程,加强居住证持有人信息的采集、登记、统计分析等工作,为完善相关财政政策提供基础数据支撑。

(四) 加强评估督导。各县区要结合本地实际,抓紧制定支持农业转移人口市民化的财政政策措施,并报市财政局备案。要加强对支持农业转移人口市民化财政政策落实情况的跟踪问效,根据评估结果及时调整完善相关财政政策,强化激励作用,充分发挥财政政策对农业转移人口市民化的引导和促进作用。

2018年7月2日

现印发给你们,请严格遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2018年8月9日

南阳市中心城区自备井封停及南水北调水源置换工作实施方案

为落实最严格水资源管理制度,规范中心城区地下水取用水秩序,充分利用南水北调优质水源,保障城市供水安全,根据《河南省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》(豫政〔2013〕69号)、《河南省碧水工程行动计划(水污染防治工作方案)》(豫政〔2015〕86号)、《2016年度河南省碧水工程实施方案》(豫政办〔2016〕35号)、《河南省人民政府关于进一步加强城镇基础设施建设管理工作的实施意见》(豫政〔2014〕72号)、《河南省南水北调受水区地下水压采实施方案(城区2015-2020年)》(豫水政资〔2014〕74号)、《河南省公共供水管网覆盖范围内封井方案的函》(豫水政资〔2016〕101号)等有关文件规定,结合实际,制定本方案。

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,深入贯彻落实最严格水资源管理制度,以保障城市供水水量水质安全和支持经济社会可持续发展为宗旨,根据“先地表水、后地下水”的城市用水政策要求,在全面节约、有效保护、合理配置水资源基础上,对地下水开采实行总量控制,实施南水北调水源置换、城市公共供水管网覆盖范围内的自备井限期封停,实现地下水资源合理开发、有效保护、科学管理和持续利用。

(二) 基本原则

按照“政府牵头、属地负责、部门联动、停用结合、供封同步、分类实施、强化管理”的原则,坚持从严管理、部门联动、综合治理,

有计划有步骤地封停中心城区公共供水管网覆盖范围内的自备井,以南水北调水置换地下水,保护和涵养地下水资源,实现水资源优化配置和科学利用,促进我市经济社会可持续发展。

二、目标任务和时间安排

(一) 目标任务

南阳市中心城区内除有特殊用途并经南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组(见附件)批准可予以保留的自备井外,凡是城市公共供水管网能够满足用水需求的自备井(初步排查,共涉及458个用水户、569眼井),2018年12月底前全面完成封停和南水北调水源置换工作,2019年1月底前全面完成自备井封填工作;对公共供水管网暂不能满足用水需求的自备井,在经城市供水主管部门论证同意并取得水行政主管部门取水许可手续的前提下,可暂时继续使用,待公共供水条件改善后适时封停;对建成区公共供水管网覆盖范围以外的自备井,根据公共供水管网建设覆盖进度,制定年度封停计划,逐步封停;对非法取水的自备井,一律无条件封停。

1、公共供水管网覆盖范围内无取水许可证或取水许可证(包括临时取水许可证)已到期以及同时具备地下水、公共管网供水双水源的自备井,一律封井关闭;尚未接通城市公共供水水源、正在使用的自备井,明确接通公共供水水源时间,在公共供水接通10日内封停。

2、供水设备完好、水质合格、具有良好补源条件和保留价值的自备井,经南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组批准,可作为应急供水水源进行登记造册,关闭封存。临时启用时,须报经市级水行政主管部门批准;对于供水设备老化、水质不合格

的自备井,拆除供水设备,予以关闭封填。

3、取水井周围已发生地面沉降、井台下沉等地质问题以及取水井损坏不宜继续使用的,予以关闭封停。

4、具有下列情况之一的,经南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组批准,报市水利、城市公共供水等主管部门备案后,可予以保留,并实行分类管理。

(1) 作为地下水观测井的自备井,产权单位应接入公共供水管网,停止使用自备水源井,作为专门的地下水观测井管理。

(2) 作为城区应急避难场所的备用井,需市人防部门同意,报市水行政主管和城市供水主管部门备案,装表封存,并加强监管。

(3) 作为城市消防用井的自备井,由市消防部门出具同意意见,安装计量设施,报市水行政主管和城市供水主管部门备案,由市消防部门管理,实行专井专用。

(4) 地暖空调服务面积 500 平方米以上的空调用自备井,实行全封闭运行,取水应全部回灌,并依法办理取水许可,纳入正常管理。

(5) 企业生产对取用水水质、水温有特殊使用需求的生产用自备井,需城市供水主管部门签署意见同意后,依法办理取水许可,纳入正常管理。企业的其它用水应接入公共供水管网,实行分质分类供水。

(6) 用作城市公共供水的备用水源井等。

(二) 时间安排

1、宣传动员(2018 年 8 月)。南阳市人民政府成立南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组和办公室,宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会成立相应组织领导机构,制定工作实施方案,发布封停通告,召开动员会议,全面安排部署中心城区自备井封停整顿工作,并加强媒体宣传和有关业务人员培训,增强广大群众依法用水观念,营造自备井封停

的舆论氛围。

2、现场认定(2018 年 8 月)。南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组办公室向宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会等各责任主体分解下发任务清单,各责任主体对本辖区内的自备井按照目标任务划分的取水类型再次进行排查和现场确认,最终确定本辖区自备井封停名单和封停计划(各区在排查中发现的新自备井要同时纳入封停计划),并汇总上报南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组办公室。

3、水源置换(2018 年 8 月—2018 年 12 月)。北控南阳水务集团有限公司(以下简称南阳水务集团)完成公共管网的铺设、对接和水源置换,列入封停名单的自备井用户完成内部管网的改造。

4、封停自备井(2018 年 8 月—2019 年元月)。各责任主体按照确定的封停名单和封停计划,有步骤的推进自备井封停工作。

三、封停程序、封井方式及保留井管理

(一) 封停程序

1、各封停责任主体按照封停名单和封停计划,向自备井取用水户下达《封停自备井通知书》,同时向南阳水务集团下达《对接城市公共供水管网通知书》。

2、自备井取用水户接到通知后,在规定时间内完成内部管网配套并上报所在区自备井封停及南水北调水源置换工作领导小组办公室,各封井单位按规定时限封停自备井。南阳水务集团负责从公共供水管网到用户贸易结算计量总水表处的供水管道的对接等工作,完成对接后要及时备案并上报市、区自备井封停及南水北调水源置换工作领导小组办公室。

3、对完成管网对接、具备供水条件的用水户,拆除自备井取水设备,关闭自备井;南阳供电公司负责拆除自备井专用变压器并切断电

源。

4、南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组办公室对自备井封停工作进行验收。合格的,存档备案;不合格的,下发整改通知,限期整改到位。

(二) 封井方式

对成井质量较差、井深较浅的,采用封填方式关闭,拆除供电和取水设施,按技术规范用止水材料回填,井口用水泥固死;对成井质量好、水质较好的保留自备井,关闭封存,纳入城市应急供水水源进行管理。

(三) 保留备用水源井管理

1、转为城市应急供水水源的自备井,产权不变,由原取水户定期清洗维护,以免长期停用而报废。由市水利局负责加强监督管理,严禁擅自拆封启用。需紧急启用时,由市水利局统一调度,按量计征水资源税。

2、南阳水务集团的现用水源井经南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组审核,纳入城市备用水源,实行热备,供水量不得超过取水许可批准的许可备用水量。日常维护由南阳水务集团负责,市城管局负责加强监督管理。需紧急启用时,按相关应急预案启用,并服从市城管局和水利局的统一调度。

四、保障措施

(一) 成立机构,强化组织领导。南阳市人民政府成立由常务副市长任组长,分管水利和城管、住建工作的副市长任副组长,市发改委、财政局、水利局、城管局、住建委、税务局、国资委、公安局、国土资源局、环保局、规划局、文广新局、卫计委、工商局、南水北调办以及卧龙区人民政府、宛城区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、南阳供电公司、南阳水务集团等有关部门负责同志为成员的南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组,全面负责中心城区自备井

封停和南水北调水源置换工作。领导小组下设办公室,办公室设立综合组、基础设施建设组、自备井封停组、环境协调组等若干工作小组。办公室及各工作组工作人员从领导小组有关成员单位抽调组成,工作费用由市财政列支。综合组负责制定封停自备井和水源转换计划,下达封停自备井和水源转换任务,拟定确需保留的自备井名单,做好后勤保障、宣传、督查、验收等工作;基础设施建设组负责组织南水北调受水厂和配套管网的建设,公共供水管网至取用水户结算计量水表处供水管道的勘测、设计、建设、对接及用水户内部管网改造施工等工作;自备井封停组负责组织有关单位根据自备井封停计划和进度,按照本方案要求的标准和行业规范实施自备井封停和封填工作;环境协调组负责施工环境、手续报批、公共供水安全的协调服务保障工作。

(二) 落实责任,强化协作配合。自备井封停及南水北调水源置换工作涉及面广、政策性强、社会影响大,是一项重大而艰巨繁重的民生工程,各级各有关部门要各司其职、通力协作,强力推进自备井封停和南水北调水源置换工作,确保按时完成工作任务。市水利局负责对自备井排查、封停工作的业务指导和执法检查,依法严厉查处擅自凿井、无证取水或擅自启用已封停自备井等非法取水行为;严格取水许可管理,对规定时间内未封停的用水户吊销取水许可证;建立城市地下水资源管理长效机制,巩固整顿成果;对干扰、阻挠整顿自备井的单位和个人,及时移交公安等司法机关处理,追究其相应的法律责任。市水利局、市南水北调办公室负责南水北调水源计划申报批复下达、供水调度工作。市税务局负责根据《河南省水资源税改革试点实施办法》相关规定,对未取得取水许可证的用户,按水资源税税额标准的3倍征收水资源税。市住建委负责协调推进南水北调受水厂和配套管网建设;做好南

阳水务集团建设施工的指导、协调、监管工作。市规划、城管、国土、住建、交通等部门负责做好涉及规划、占用公共设施和绿地、破路施工及通行等审批手续的办理服务工作。市城管局负责牵头会同市水利局、南水北调办、税务局、南阳水务集团建立供水信息共享机制,确保供水安全。市卫计委负责做好公共供水卫生检疫工作。市公安局负责对不配合、妨碍自备井封停工作的单位和个人进行依法查处。宛城区、卧龙区政府和城乡一体化示范区、高新区管委会负责督促辖区用水户按照“谁用水,谁负责”的原则,筹措内部管网改造建设(即贸易结算水表处到原自备井管网衔接段)资金,做好内部管网改造施工(由南阳水务集团免费勘测、设计、预算,按成本价结算)、配合自备井封填以及宣传发动、施工环境协调等工作。南阳水务集团负责配套管网和公共供水管网至用水户贸易结算计量水表处的管网建设、用水户内部管网改造施工等工作,并简化接通手续,提供上门服务,做到先供后封,确保被封井单位生产、生活供水安全。市水利局、住建委、城管局、南水北调办负责自备井封停和南水北调水源置换工作整体验收。其他各相关部门根据职责负责做好联合执法、协作配合、监督管理等工作。

(三) 加大投入,强化资金保障。公共供水管网至用户贸易结算计量水表处的勘测、设计、建设、对接及自备井封停费用由南阳水务集团承担,南阳水务集团负责足额落实资金,按期完成建设施工任务。用水户供水区域内管网改造费用由用水户承担,具体由所在辖区各街道办事处组织各社区居委会收集。所有自备井封停和封填费用由南阳集团承担。

(四) 广泛宣传,强化氛围营造。各级各有关部门要综合运用媒体宣传、印发通告、悬挂横幅、张贴标语、发放明白卡、入户宣传等群众易于接受的宣传手段,广泛宣传实施自备

井封停和南水北调水源置换的意义、好处以及有关法律法规、政策规定等,积极争取广大市民的理解支持,力促封停工作成为人人皆知、人人遵守、人人参与的自觉行为,切实营造良好的社会氛围。要注重培树典型,强化示范带动,推动封停工作顺利开展。对不按要求封停的,要及时予以公开曝光,并采取处置措施,强化警示教育作用。同时,要以自备井封停为契机,广泛深入开展多层次、多形式的市情水情宣传教育,进一步增强全社会的水忧患意识和水资源节约保护意识,促进形成节约用水、合理用水的良好社会风尚,加快推进节水型社会建设。

(五) 严格督查,强化工作奖惩。为推动工作落实见效,南阳市人民政府将把自备井封停及南水北调水源置换工作纳入市政府年度绩效考核评价内容和“干部作风整顿年”活动范畴,并与全市“双创双建”和文明单位年度考核相挂钩,强化激励导向,兑现奖惩措施。工作开展期间,南阳市人民政府督查室和南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组办公室将成立督察组,加强对各责任单位宣传发动、组织领导、工作推进等情况的督导检查,并实行一月一通报制度。对行动积极、组织得力、成效显著以及在工作中做出突出贡献的先进单位和个人,给予通报表彰和适当奖励;对行动迟缓、组织不力、贻误整体工作进度的单位和个人,给予通报批评和约谈问责;对因玩忽职守、知乎应付致使到期仍不能完成工作任务的单位和个人,严肃实施责任追究。各级新闻媒体要充分发挥舆论监督作用,采取正反面案例报道相结合的方式,及时加强对此项工作的宣传引导和问政曝光。南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组办公室、市水利局、市城管局、市住建委、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会要分别设立举

实施乡村振兴战略 是新时代做好“三农”工作的总抓手

习近平总书记强调指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做

报电话，鼓励市民举报擅自凿井、无证取水或擅自启用已封停自备井等非法取水行为，力促形成社会监督的强大合力。

附件：南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组成员名单

附件

南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作领导小组成员名单

- 组 长：景劲松 市委常委、常务副市长
副 组 长：谢松民 市政府副市长
马 冰 市政府副市长
执行副组长：王书延 市政府副秘书长
张群林 市政府副秘书长
王玉献 市水利局局长
汪天喜 市住建委主任
高贤信 市城管局局长
成 员：乔长恩 市发改委主任
王 勇 市财政局副局长
张 响 市水利局副局长
许建超 市国土资源局局长
王 奇 市环保局局长

- 王贵汉 市文明办主任
王建生 市规划局副局长
宋 超 市国资委主任
肖海友 市工信委主任
王志凯 市交通局局长
郝一克 市公安局副局长
苏定堃 市文广新局局长
刘明杰 市卫计委主任
张振玺 市工商局局长
宋 彬 市税务局局长
靳铁拴 市南水北调办公室主任
邓俊峰 卧龙区人民政府区长
樊 牛 宛城区人民政府区长
宋金东 城乡一体化示范区管委会副主任
王书祥 高新区管委会副主任
黄庆骥 南阳供电公司总经理
李 莉 北控南阳水务集团有限公司总经理

领导小组下设办公室，办公室主任由王书延同志兼任，副主任由张群林同志兼任，执行副主任由王玉献、汪天喜、高贤信同志兼任，办公室工作人员从领导小组各成员单位抽调组成。

好“三农”工作的总抓手。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。实施乡村振兴战略，是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策，对新时代解决“三农”问题具有重大现实意义。

乡村振兴战略助推农业现代化

没有农业现代化，就没有整个国家的现代化。我们党高度重视农业现代化问题。新中国早期我们党就确定了包括农业在内的“四个现代化”基本目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略。今年年初发布的中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》以实施乡村振兴战略为题，围绕党的十九大提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设作出了全面部署。前不久，中共中央政治局召开会议审议《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。这一系列重大工程、重大计划、重大行动，形成了乡村振兴战略的政策框架，对实现农业现代化具有重大推动作用。

把大力发展农村生产力放在首位。提高农业劳动生产率是实现农业现代化的基础和前提。要做大做强高效绿色种养业、农产品加工流通业、休闲农业和乡村旅游业、乡村服务业、乡土特色产业、乡村信息产业，培育农业农村发展新动能。巩固和完善农村基本经营制度。改革开放以来，农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，极大解放和发展了农村社会生产力。在

新的历史条件下，要适应健全社会主义市场经济体制新要求，不断深化农村集体产权制度改革，探索农村集体所有制有效实现形式，盘活农村集体资产，构建集体经济治理体系，形成既体现集体优越性又调动个人积极性的农村集体经济运行新机制。如引入产业化经营的公司+农户、公司+合作社+农户、家庭农场等经营模式和“互联网+农业”、大数据农业等新机制。深化农村土地制度改革。改革开放以来，中国农村土地实行所有权归集体、使用和收益权归农户的制度。为适应农业现代化、规模化发展需要，在保持农村土地集体所有的前提下，需要进一步探索土地流转机制、宅基地使用机制，实行农村土地所有权、承包权、经营权分置。深化农村集体产权制度改革。当前，有些地方存在农村集体产权混乱的现象，为保障农民集体经济组织成员权利，要探索界定农村集体经济组织成员身份，健全集体经济组织成员登记备案机制，确定集体收益分配权，落实农民对集体经济活动的民主管理权利，进行农村集体产权股份合作制改革。要构建农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展的有机衔接。

乡村振兴战略促进农村治理现代化

我国生产力布局不平衡，城乡发展存在较大差距，农村治理现代化的水平相对较低。乡村振兴战略是富农兴农的重要战略，是促进农村治理更加公平的有效举措，能够有效地促进农村治理现代化。

乡村振兴，治理有效是基础。加强农村群众性自治组织建设，扎实推进抓党建促乡村振兴，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。深化村民自治实践。坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新

村党组织领导的充满活力的村民自治机制。推动乡村法治现代化,坚持法治为本,树立依法治理理念,强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位;要提升乡村德治水平,深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范,结合时代要求进行创新,强化道德教化作用,引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。此外,构建平安乡村也是农村治理现代化不可或缺的方面。

实现乡村振兴,要着力建设生态宜居型乡村。由于大部分农村地区长期以来采取粗放的发展方式,有些地区生态平衡被打破。为此,要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,统筹山水林田湖草系统治理,严守生态保护红线,持续加大生态保护力度。实行集约化经营,加大农村基础设施建设力度,改善农村水土,改进农村厕所,科学规划生产、居住区域,使农村成为安居乐业的美丽家园。建设乡风文明村镇。农村精神文明是农村发展的血脉,只有精神文明建设搞好了,美丽乡村建设才能取得实实在在的效果,“三农”问题才能有根有魂。对此,在振兴乡村战略中,要加强农民思想道德建设、农村科技发展、农村民俗文化的继承和创新、农村法制建设、农村文化设施建设、农村文化体制建设等。建设公共设施齐全的乡村。农村公共设施短缺是农村发展的短板。在城乡融合的机制下,解决农村公共设施滞后问题,要把基础设施建设重点放在农村,加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设,推动城乡基础设施互联互通。

乡村振兴战略有效提高农民收入

“三农”问题的核心是农民问题。习近

平总书记在中央农村工作会议上指出:“通过富裕农民、提高农民、扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。”

提升农民素质。实施乡村振兴战略要解决好人的问题。要适应建设现代化农业、培育新型农业经营主体等需要,就必须大力提高农民的整体素质。当前,农民的科技、文化及受教育水平不高,直接制约农村劳动生产率的提高。要努力提升农民工的劳动技能和职业素养,提高他们融入城镇的素质和能力,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

促进农民就业。就业是民生之本。要改革户籍制度,打通城乡之间的区隔。解决返乡农民工和沉淀在农村的农民就业问题,需要政府创造条件,实行农村工业化,延长产业链,发展农村容纳劳动力强的第三产业。适应国家提出的“双创”要求,农民要增加收入、获得富裕的生活,就需要在第一产业创业方面主要着眼于产业化规模化,第二产业方面主要集中于延长农产品加工链条,第三产业方面主要是涉农服务。

加大对农民的支持力度。在城镇化过程中,我国已经发展到以城带乡、以工促农的历史新阶段,需要城市、工业给予农村、农业支持,需要国家给予农业补贴和其他如加大财政转移支付等政策性支持。对于农村基础设施长期滞后的现状,需要政府补短板,加强农村基础设施建设;对于农村贫困地区,需要通过精准脱贫政策,如期在2020年使农村摆脱贫困。

总之,我们要以实施乡村振兴战略为契机,充分认识乡村振兴战略对解决“三农”问题的重要作用,适应广大农民对美好生活的需要,有力推动“三农”问题有效解决。

坚持新发展理念 加快提高创新能力

新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是针对我国发展中的突出问题和挑战提出来的战略指引。当前，外部环境的变化和一些新问题，使得经济运行面临的挑战增多。针对这种情况，深入贯彻新发展理念，加快提高创新能力，对于推动我国经济高质量发展，保持经济社会大局稳定，具有重要意义。

习近平总书记指出，这五大发展理念不是凭空得来的，是我们在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。牢固树立和深入贯彻新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，意味着对传统发展思路和发展方式的根本转变，也必然伴随着思想的解放、观念的更新和工作方法的改变。长期以来，我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。改革开放极大地解放和发展了我国社会生产力，社会生产总体上不再落后，但发展中不平衡不协调不可持续问题十分突出。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，只有不断地解决这个矛盾，大力提升发展质量和效益，才能更好满足人民在经

济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。我国社会主要矛盾的变化是历史性变化，迫切需要以新发展理念引领发展，实现更平衡、更充分的科学发展，促进人的全面发展、社会全面进步。

进一步分析，经过多年发展，我国供给体系产能已十分强大，220多种主要工农业产品生产能力稳居世界第一位。但必须看到，我国生产能力大多数只能满足中低端、低质量、低价格的需求。况且，关键核心技术长期受制于人，一些重要原材料、关键零部件、高端装备依赖于进口。同时，长期积累的结构性矛盾仍然突出。只有深入贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，由中低端产业为主转为向中高端产业发力，由传统动能当家转为新动能崛起，才能实现高质量发展。再从外部环境看，近年来世界经济复苏进程仍然曲折，贸易保护主义、单边主义、民粹主义以及逆全球化思潮抬头，输入型负面影响不可低估。只有深入贯彻新发展理念，在更高水平上融入全球分工体系，显著增强我国经济质量优势，才能在激烈的国际竞争中赢得主动，使开放条件下的现代化进程立于不败之地。

在新形势下坚持新发展理念，就要坚定实施创新驱动发展战略，加快提高创新能力。党的

十九大报告强调,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。按照党中央的决策部署,强化创新第一动力的地位和作用,突出以科技创新引领全面创新,十分重要而又紧迫。当今世界,人类社会普遍面临的问题是发展动力不足、发展约束条件尤其是资源环境约束条件日益严峻,而解决这些发展问题和困难的关键在于创新。创新尤其是科技创新是国家竞争力的核心,是各类创新中最关键的创新。目前,新一轮科技革命和产业变革正在全球范围孕育兴起,一些重大颠覆性技术创新正在创造新产业新业态,这将对世界经济转型调整产生重大或根本性的影响,并促进各国综合国力与竞争力重新排序。从我国情况看,尽管这些年科技事业发展取得很大成就,但科技发展水平特别是关键核心技术创新能力同国际先进水平相比还有很大差距,科技对经济增长的贡献率仍低于发达国家水平。因此,我们必须把发展基点放在创新上,通过加快提高创新能力特别是关键核心技术创新能力,培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展。

习近平总书记在最近召开的中央财经委员会第二次会议上强调指出,关键核心技术是国之重器,对推动我国经济高质量发展、保障国家安全都具有十分重要的意义,必须切实提高我国关键核心技术创新能力,把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里,为我国发展提供有力科技保障。为了加快提高科技创新能力,我们必须抓住主要矛盾,采取针对性强的得力措施。

第一,推动科技创新重点领域取得新突破。科技创新的源头在于基础研究和应用基础研究,关键核心技术、现代工程技术和颠覆性技术的突破能力决定着企业竞争乃至国际竞争的成败。对此,必须更加有效地集成科技资源,切实加强基础研究和应用基础研究;聚焦国家科技重大专项,组织产学研联合攻关,在信息、生物、新能源、新材料、人工智能等领域突破一批关键共性技术;加大对空间、海洋、网络、

材料、能源、健康等领域的攻关力度,突破并掌握一批原创性、颠覆性技术。

第二,强化科技创新的支撑引领作用。要围绕新一代信息网络、智能绿色制造、现代农业、现代能源、资源高效利用、海洋、空间等领域推动产业技术创新,注重运用新技术新业态改造提升传统产业,以技术的群体性突破支撑引领新兴产业集群发展。促进技术创新和管理创新、商业模式创新融合,拓展数字消费、电子商务、现代物流、互联网金融等新兴服务业,大力发展数字经济、平台经济、共享经济、智能经济。积极推动创新创业,建立一批低成本、便利化、开放式的众创空间和虚拟创新社区,孵化培育“专精特新”的创新型小微企业。

第三,进一步深化科技体制改革。加快提高创新能力,离不开体制机制的支撑和保障。要切实转变政府职能,改革重大科技项目立项和组织实施方式,强化成果导向,精简科研项目管理流程,给予科研单位和科研人员更多自主权。改革科研绩效评价机制,建立科学分类、合理多元的评价体系,强化知识产权创造、保护、运用,深化科技成果权益管理改革,完善科技成果转化激励制度,推进产学研用一体化,支持龙头企业整合科研院所、高等院校力量,建立创新联合体,鼓励科研院所和科研人员进入企业,完善创新投入机制和科技金融政策。充分发挥人才创新创造活力,选好用好领军人物、拔尖人才,加大高新技术领域专业人才培养。

创新是引领发展的第一动力,科技是第一生产力。我们要在党中央坚强领导下,充分发挥社会主义市场经济的独特作用,充分发挥我国社会主义制度优势,充分发挥科学家和企业家的创新主体作用,形成推动攻克关键核心技术的强大合力,加快提高科技创新能力,为我国发展提供有力科技保障。

工业企业如何更好实现新旧动能转换

要推进中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、制造大国向制造强国转变，就必须加快实现新旧动能转换，为实体经济发展提供强大动力。应该看到，引领工业经济稳增长和提质增效的新动能，既有来自新兴产业创造的新动能，也有来自通过信息化和工业化深度融合对传统产业进行改造提升而释放的新动能。当前，各类工业企业通过积极转变发展方式，摸索出不同的新旧动能转换路径，不同路径的适用条件、定位、着力点与目标各有侧重，也都存在不同的风险挑战。对此进行深入剖析和探讨，对推动工业企业更好实现新旧动能转换具有指导意义。

发展工业新动能就是要培育与现代化工业体系相协调的产业要素并加以高效运用，而这一过程又是通过工业新旧动能的不断碰撞、持续转换来实现的。

通过走访调研不同地区、不同行业的典型工业企业，分析各个企业推动新旧动能转换的实际做法，可以发现，当前驱动我国工业新旧动能转换的“模式替代”和“技术替代”两大方式，在企业的实际操作中被具化为四种行之有效的路径。

应该看到，不同路径的适用条件、定位、着力点与目标各有侧重，也都存在不同的风险挑战。对此，需针对细分行业与企业特点做实做细各项举措，增强相关政策的适应性，同时加强风险疏解机制建设，切实推动工业企业新旧动能顺利转换。

路径一——聚焦生产制造环节，瞄准市场需求，优化传统优势产品产销

这是一种传统动能与新模式、新技术相融合的方式。相比于注重技术的创新性，该路径更突出技术的适用性，立足于最大程度解决企

业面临的产销问题，是传统工业领域大多数企业采取的新旧动能转换方式。

在具体实施过程中，企业仍然聚焦所属传统行业和已经具有一定市场基础的优势产品，企业升级的动力通常源于扩大传统优势产品的市场占有率，通过生产制造环节的新旧动能转换，有效提升传统优势产品的附加值和市场认可度，并能在一定程度上降低成本、实现产品的个性化定制。根据调研评估，当前 80% 以上的传统工业领域企业采用这种路径推动新旧动能转换。

在企业实践中，这一路径可以细分为两种方式，一是升级传统优势产品的运营模式。比如，有的服装企业通过构建大数据库和网络化服装产品设计平台，实现产品定制化和个性化生产，企业利润率得到大幅提升。二是提升生产线的运作效率。比如，有的企业努力提升生产精度，通过生产线的自动化和智能化升级，使产品质量显著提高，有效降低了废品率和成本。

采取这一路径实现新旧动能转换的企业，往往偏重使用国内外成熟度较高的产业技术，一般在行业技术领域处于跟随状态。在此情况下，企业的产品、技术、模式的可替代性均较高，容易出现市场“一哄而上、一哄而下”的不良现象。尤其需要注意的是，当相关行业发生技术整体升级和市场需求大幅变化时，一旦企业发展战略出现了方向性偏误，企业的转型灵敏度和升级能力就会不足，易造成企业市场占有率的大幅波动，甚至短时间内出现企业休克的风险。

路径二——着眼生产性服务环节，瞄准产业链延伸，致力实现高附加值

这一路径能够帮助企业较快摆脱原有的优势生产环节成本高、附加值低等困境。聚焦生产性服务环节挖掘新动能，更突出技术的积累和对技术的深度开发，着力于解决企业技术资

源增值的问题,是传统工业领域大型企业普遍采取的新旧动能转换路径。由于制造业高附加值环节大都处于研发设计、系统解决方案提供等产业链两端,企业必须具备一定的专业人才和技术、规模等基础优势,才有能力向产业链两端的高附加值环节延伸。企业立足于自身产品与市场优势,在现有技术和人才实力的基础上,通过对技术的灵活运用,挖掘向产业链两端延伸的突破口,力促整体附加值水平提升。调研评估表明,当前 10% 以上的传统工业领域企业采用这一路径进行新旧动能转换。

在企业实践中,这一路径主要表现为:通过传统优势技术、人才、产品、市场的资源整合和运作模式创新,形成生产性服务环节新动能。比如,企业可以依托产品销售形成的市场空间,向产业链上下游同时延伸,实现从提供全面技术解决方案到进行产品全生命周期管理转型,从简单的“商品供应者”向全方位的“用户工艺师和装备师”“系统集成服务商”转型等。

应该看到,通过这一路径激发新动能,企业将更倾向于寻找新的利润增长点。在利益引导下,若企业在产业链延伸过程中,并没有同时加强对原有优势产品的技术研发和市场拓展,企业就有可能逐步丧失原有优势产品的市场和行业话语权,最终造成产业链延伸后劲乏力。

路径三——发力关键技术突破与推广应用环节,瞄准全球技术引领,争取国际市场话语权

这一路径是促进传统动能焕发生机、实现新旧动能转换的根本之策。强调技术的创新性、引领性、先导性,能够有效提升企业的产业话语权和国际市场占有率,促进工业体系的现代化升级,是传统工业领域龙头企业主要采取的新旧动能转换路径。但由于产业前沿技术的研发周期和市场成长周期均较长,短期内盈利难度较大,在全球产业技术竞争日益激烈和市场壁垒逐渐加强的背景下,企业必须具备业内先进技术和优秀人才的基础,同时有成熟、稳定、规模较大的产品市场作为支撑,才能在不以短期盈利为目标的前提下,开展技术研发与创新。调研评估表明,当前只有不足 5% 的传统工业领域企业采用该路径进行新旧动能转换。

在实践中,这一路径一方面体现为企业对国内尚未完全掌握的产业关键技术进行研发,另一方面体现为企业对产业前沿原创技术进行研发。在当前国际产业技术壁垒日益严密的背景下,产业前沿原创技术开发的门槛和难度都很高,随着此轮产业技术浪潮天花板的逐渐临近,产业前沿原创技术的争夺主要集聚于具有启动下一波技术浪潮前景的实验室技术。当前,我国工业企业尚难以承担实验室技术向产业技术转化的高投入与高风险,因而产业前沿原创技术的研发和创新一般是在政府支持下,由科研机构、高校和企业合作进行开发。

这一路径更倾向于引导企业攻关产业关键技术瓶颈,因此,运用该方式进行新旧动能转换的企业往往要面对当下市场盈利与尖端技术引领之间脱节的矛盾。通常市场更倾向于采用较为成熟且成本低廉的技术,而产业前沿技术则具有较高的产业化成本和市场推广成本,在市场竞争的巨大压力下,企业容易对产业技术攻关表现出忽冷忽热的态度,甚至还会出现技术研发短期停滞的现象。

路径四——重构产业链各环节,瞄准新模式融合,提升运作效率

这一路径是传统动能获得外部助力的便捷方式,强调企业能力与新模式的融合与互补,是传统工业领域开始关注并谨慎尝试的新旧动能转换路径。通过运用新模式对产业链潜力的挖掘或重构产业链,一方面使研发、运营、信息、管理等企业运作的各个环节逐渐独立并成长为新业态;另一方面促进企业的运作方式和生产方式发生根本性改变。调研评估表明,当前不足 3% 的传统工业领域企业采用该路径进行新旧动能转换。

具体来看,企业主要通过开拓传统动能的发展新空间和新渠道,形成新动能。比如,共享单车的出现就彻底改变了自行车行业的产业链运作模式,许多行业大型厂商都纷纷成为共享单车项目的代工方,同时富士康等大批科技硬件制造企业以其产业链和设计优势迅速切入自行车领域,短期内解决了困扰企业多时的库存积压问题,并取得了丰厚的利润。

由于这一路径倾向于引导企业探索与新模

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 69 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第

69 次常务会议，专题学习《中华人民共和国宪法修正案》，研究整顿规范提高中心城区房

式的融合发展方式，而新模式自身的发展前景以及风险挑战尚不明确，借此进行新旧动能转换的企业往往要面对“泡沫较多、前景不明、意外频出”的情况。从较具代表性的自行车行业看，新模式在撬动生产的同时，也带来了去品牌化、产品趋同、热钱投机、新一轮产能过剩、标准缺失等一系列对产业升级的不利影响。

对策建议——五方面发力，助力工业企业培育新动能

针对当前我国工业新旧动能转换的发展态势，结合激发工业新动能的不同路径特征，从企业所反映的现实需求看，接下来应从以下几方面着手，更好助力我国工业企业培育新动能。

第一，针对细分行业与企业特色做实做细各项举措。不少企业认为，目前已出台的培育新动能的相关措施“所指不明、使不上劲”。应当深入辨析新技术、新模式对细分行业的作用效果、影响方式和改造能力，按照龙头、大型、中小型、微型等各类企业适用的新动能发力点，进一步深化细化各项已出台的相关措施，达到企业“看得懂、用得上、合形势、利产销、促升级”的效果。

第二，注重推动政策切实落地，增强政策对不同地域、不同行业、不同类型的企业的适应性。部分企业感受到一些政策有“水土不服”的情况，应当进一步鼓励地方政府增强推动政策落地的配套能力，充分发挥当地区位、资源、市场、产业、

人才的优势和特色，做好政策的上下左右衔接，使工业新动能的培育与企业具备的资源环境相协调、与地方传统工业结构相融合，实现工业体系内部各细分行业之间的相互促进和补充。

第三，加强风险疏解机制建设。目前尚有一些企业对发展新动能持谨慎观望态度。对此，应当加快形成有针对性的托底风险疏解机制，充分调动各级政府、金融机构、企业、研发机构等的积极性，引入保险和基金运营方式，在科学审核的基础上，鼓励企业根据自身特色积极培育新动能。同时建立退出机制，帮助企业降低在培育新动能过程中面临的各种风险。

第四，增强相关政策的稳定性。当前，不少企业对相关政策持“短期看好，长期不稳”的看法。对此，应当充分认识到企业培育新动能的市场高风险性和政策敏感性，完善以透明、稳定为核心的政策和制度，以公开和可持续为根本宗旨，以创新人才为关键扶持对象，以项目和资金为主要扶持手段，形成“政府—企业—创投机构”三位一体的长期扶持政策制度。

第五，防范新动能局部过剩。从调研了解到的情况看，当前部分转向新动能的企业已经感受到了市场有“盲目投资、大量雷同”的苗头。应当加强市场引导，做好推动新动能发展的顶层设计，建立地方产业条件、发展优势和市场前景评估制度，避免雷同项目重复上马，注重新动能全产业链集群的培育和区域合理布局。

地产市场、脱贫攻坚、环境保护、“放管服”改革等工作。

会议邀请南阳行政法学会会长王应强解读《中华人民共和国宪法修正案》。会议指出，要自觉尊崇宪法、拥护宪法，运用宪法指导工作，不断提高依法行政能力。

会议听取了市中心城区整顿规范提高房地产市场工作情况汇报。会议要求，要认清形势，坚定信心，进一步增强责任感紧迫感。要吃透情况、分类施策，依法办事、标本兼治，做到公开透明、公平公正，不留后遗症。要加强监管、健全机制，协调联动、形成合力，依靠基层、发动群众，让“双违”没有立足之地。

就脱贫攻坚工作，会议强调，要进一步明责强责、督责问责，尽锐出战，务求必胜。要坚持党政主导、规划引领、市场引导、项目带动，贵在措施落实，重在持续巩固。要坚持精准方略、问题导向，攻坚克难、补齐短板，用心动情开展工作。要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，担当尽责，主动作为，确保完成既定目标任务。

就环境保护工作，会议要求，要提高认识、全面对标，聚焦重点、全面整改，健全机制、标本兼治，加强领导、形成合力，加强督查、严肃问责，不折不扣把中央和省委、省政府环保工作各项部署落到实处。

会议听取了全市深化“放管服”改革情况汇报。会议指出，要积极借鉴外地先进经验，全面整合人、财、物等资源，全面规范流程、标准、模式，全面提升软件、硬件水平和人员素质，推动“放管服”改革持续走在全省前列。

会议审议并原则通过了《南阳市“十三五”经济建设和国防建设融合发展规划》等。

对外开放铸辉煌 经济发展谱新章

今年上半年，面对严峻复杂的经济形势，我市科学谋划，综合施策，商务工作重点突出、亮点纷呈。

对外直接投资额已提前完成了全年目标任务；对外贸易进出口总额和增速分别位居全省

第二、第三；实际吸引外资和实际引进省外资金实现了时间过半、任务过半；跨境电商进出口增速高于年初预期目标；电子商务交易额基本达到了年初预期增速目标，为全市经济社会发展提供了有力支撑。

一、各项经济指标稳中有进

从上半年全市商务指标完成情况看，我市货物贸易进出口总额跃居全省第二，仅次于郑州，增速居全省第三，拉动全省货物贸易进出口增长 1.02 个百分点，增速贡献率为 48.6%，成为全省上半年外贸增长第一动力。在出口的商品中，农产品、机电产品、纺织品和高新技术出口均保持增长态势。其中，我市以香菇为代表的农产品出口 44.5 亿元，增长 64.6%，占全省农产品出口的半壁江山，达到 53.1%。

此外，我市企业“走出去”开拓国际市场，成效显著，再创佳绩。1 月至 6 月，全市企业在境外直接投资 1840 万美元，提前完成了全年目标任务。全市电子商务、跨境电商发展迅猛，电子商务交易额和跨境电商交易额双双持续保持了两位数的高速增长。体现招商引资实际成效的实际吸收外资和实际引进省外资金两项指标，均实现了时间过半、目标任务过半。

与此同时，1 月至 6 月，全市社会消费品零售总额为 917.6 亿元，同比增长 9.9%；实际吸收外资 3.2 亿美元，同比增长 0.1%；实际引进省外资金 296.5 亿元，同比增长 5.4%；货物贸易进出口 78.1 亿元，同比增长 37.4%；电子商务交易额 413.5 亿元，同比增长 31.1%。

二、对外开放水平显著提升

为加快形成全面开放新格局，我市深度参与“一带一路”建设，与“一带一路”沿线国家和地区的贸易往来日益增多。前 6 个月，我市与“一带一路”沿线国家实现进出口贸易总额 38.1 亿元，占全市进出口总额的 48.8%。同时，积极推动与德国、乌兹别克斯坦等国企业的交流与合作，带动中国制造和中国服务走出去，不断扩大国际产能合作。

在全面放开一般制造业同时，我市进一步

聚焦民生

南阳市 2018 年上半年 省市重点民生实事进展情况通报

今年以来，全市各级各部门按照任务分工，精心组织，周密部署，积极推动省市重点民生实事的落实。现将上半年进展情况通报如下：

今年以来，全市各级各部门按照任务分工，拓宽开放领域，不断扩大现代服务业、社会事业等领域的开放。制造业方面，上半年招引项目 55 个；医疗、教育、养老方面，利用社会资本联合办医走在全省前列；引进高校和企业技术需求对接项目 15 项，企业与高校共建实验室、制造业创新中心、工业设计中心需求 4 项。

我市还成功举办、组团参与了国家级、省级、市级组织的开放招商活动。通过节会活动的平台，进一步展示了南阳形象，扩大了南阳知名度，为南阳企业发展牵线搭桥，同时促成了一批重大项目签约。

三、推动重要区域中心城市建设

围绕建设重要区域性中心城市战略目标，市商务局成立了 8 个重大支撑项目专班小组，专题专班专责推进区域商贸物流中心建设。经过 1 年多时间的重抓重推，南阳建业凯旋广场、摩根 360 商业综合体新田 360 广场等一批商业综合体项目纷纷建成开业，通过招商引入南阳的华耀城项目等一批知名物流企业纷纷落户南阳。

围绕电子商务产业发展，目前我市已建成投用 21 个电商园区，建成 315 个乡镇服务站、3679 个村服务点、2000 多个城镇社区门店，5000 多个产品上线，直接从业人员 50 余万人，

工，精心组织，周密部署，积极推动省市重点民生实事的落实。现将上半年进展情况通报如下：

带动了物流、快递、餐饮、服务、包装、印刷等产业的快速发展。

我市还大力推进 B2B 模式发展，把推动实体企业转型升级作为发展电子商务的重点，培育了云防爆、爆团猫等年交易额过 10 亿元和香菜网等年交易额过亿元的本土 B2B 电商平台。

四、加强监管优化消费环境

为大力整治成品油市场违法违规行为，建立安全规范的成品油市场环境，确保全市油品质量安全，全市上半年共摸排查明黑加油站点 48 座，拆除 31 座，关停 17 座。同时，加强对油品质量的抽检排查，要求所有加油站点全面供应不低于符合国家第五阶段标准的乙醇汽油和普通柴油。凡不能供应国五标准车用乙醇汽油、车用柴油的加油站点，一律查封或责令停业整顿。上半年，全市共开展抽检 296 次，合格率达 98.4%。

我市还加强报废汽车回收拆解行业管理，拆解老旧汽车 1726 辆。同时，加强对二手车市场的行业管理，开展对二手车市场专项整治行动。据不完全统计，上半年全市二手车交易量约 2.2 万辆，交易额达 5.5 亿元，均比上年增长 8% 左右。

一、关于继续提高城乡居民生活保障水平

1. 提高城乡低保和特困人员补助水平任务。截至6月底，上半年各项救助资金均已发放完毕。全市累计支出城市低保资金7254万元、农村低保资金3.4亿元、农村特困供养资金1.5亿元。

2. 落实残疾人两项补贴任务。上半年全市残疾人“两项”补贴工作全部发放完毕，共发放残疾人“两项”补贴185956人次，发放资金7158.1万元。

3. 城乡居民基础养老金提标任务。待省人社厅、财政厅提高全省城乡居民养老保险基础养老金最低标准文件下发后，市人社局将及时转发贯彻实施，并协调市财政部门划拨所需资金。

4. 企事业单位基本养老金调整任务。按照省人社厅统一部署，全市已完成测算工作的77%。

二、关于新增城镇就业5.25万人以上

截至6月底，全市新增城镇就业3.34万人，完成年度目标任务的63.61%；失业人员再就业7796人，完成年度目标任务的61.28%；困难人员实现就业3390人，完成年度目标任务的68.57%。

三、关于深入推进大气污染防治攻坚

截至6月30日，全市空气优良天数累计达到97天，比去年同期增加14天，完成年度目标的42.7%。从县（区）看，桐柏县（133天）、新野县（133天）、南召县（125天）、淅川县（125天）等县（区）优良天数超过120天。

四、关于深入推进“厕所革命”

1. 城市建成区公共卫生厕所新建改造任务。截至6月底，全市完工公厕48所，在建公厕25所，分别占年度目标的32%、17%。

2. 乡镇建成区公共卫生厕所新建改造任

务。目前，全市已建设完成263座公厕。

3. 旅游卫生厕所新建改造任务。截至6月底，全市共开工建设旅游厕所147座，其中完工106座，完成年度目标的59%。

4. 农村户厕改造任务。目前，西峡县太平镇、淅川县仓房镇、内乡县湍东镇、镇平县杨营镇、桐柏县安棚镇等5个试点已开工建设。

五、关于提高妇女儿童健康保障水平

1. 免费“两癌”筛查任务。截至6月30日，全市共完成“两癌”筛查总数约4.92万人。

2. 免费“两项”筛查任务。截至6月30日，全市共完成产前超声筛查23446例，阶段性筛查率为53.54%；完成产前血清学筛查24226例，阶段性筛查率为55.32%；完成新生儿“两病”筛查44503例，阶段性筛查率为101.62%；完成新生儿听力筛查43489例，阶段性筛查率为99.30%。

六、关于加快贫困地区农村电网改造

截至6月30日，整体工程已开工85%，竣工36%，各项工作有序推进。

七、关于推进农村垃圾治理和畜禽养殖废弃物无害化处理

1. 农村垃圾治理任务。方城、淅川、西峡、内乡四县已制定农村垃圾治理工作方案，建立了工作台账，按照总人口数不低于2‰的标准配齐保洁员，四县垃圾治理工作有序推进。

2. 畜禽养殖废弃物无害化处理任务。目前，全市规模养殖场粪污处理设施配套率达85%，畜禽养殖废弃物综合利用率达到58%。

3. 社旗县病死畜禽无害化处理场。主体工程完工，配套设施建设基本完工，已具备试生产运营条件。

八、关于实施农村饮水安全巩固提升工程

截至6月底,深度贫困地区82个村饮水安全巩固提升问题已解决,在建22个村;镇平县省定13个深度贫困村饮水安全工程已完成建设任务;已解决1.962万贫困人口饮水安全问题。

九、关于加快交通基础设施建设

1.“四好农村路”建设任务。截至7月6日,全市已完成新改建农村公路506.1公里,圆满完成阶段性目标任务。

2.背街小巷改造任务。唐河、宛城、桐柏、新野、淅川等县(区)背街小巷改造任务已完成,其余县(区)改造任务已过半。

十、关于继续实施基础教育提升三年攻坚计划

1.中心城区6所中小学改扩建任务。市政府已下发《2018年中心城区中小学建设 works 实施方案》,目前正在办理立项、规划手续。

2.2017年15年制完全学校建设任务。截至6月底,四所学校累计完成投资90032万元,占总投资161869.39万元的55%。其中,卧龙区已完成总工程量85%;宛城区已完成工程量56%;城乡一体化示范区和高新区进展缓慢,分别完成了工程量的35%、3%。

3.2018年15年制完全学校谋划建设任务。目前正在进行选址,待选址确定后进行下一步工作。

十一、关于提升健康扶贫工作水平

1.大病集中救治及医疗卫生脱贫工作全面提升方面。截至6月底,各县(区)对2018年新发现九种大病的建档立卡贫困患者共2614人,已完成治疗2386人,完成率达96.8%。各县(区)认真落实省卫计委等六部门《关于印发促进医疗卫生脱贫工作全面提升7个行动计划的通知》精神,全市健康扶贫整体工作不断提升。各县(区)贫困户建档率达

到95%以上,慢性病签约服务率达到95%以上。

2.继续实施“医保救助工程”。截至6月28日,全市共有44.46万名困难群众纳入“医保救助工程”数据库管理,已累计补助困难群众33.37万人次,补助金额2850.31万元。

3.贫困人口门诊慢性病、重特大疾病保障病种方面。全市贫困人口门诊慢性病保障病种已经达到19种以上,门诊重特大疾病保障病种增加到27种以上,门诊医疗费用报销比例达到89.5%。

十二、关于推进供热供气能力建设

1.燃气管网建设任务。截至6月底,共完成市政道路敷设89公里,超额完成半年目标任务。北外环高压管线线路工程、郑万高铁改迁工程进展顺利。

2.供热管网建设任务。截至目前,建设路、八一路、校场路、农运路、中州路、七一路、车站南路等7条道路供热管网将于近期开工,南都路、中达路已完成热力工程土建、安装的招标工作,近期公示后进场开展施工。

3.北京华清再生水源热泵项目。热力规划调整正在批复;特许经营招标方案正在编制;可研报告、初设等基本完成;已达成2亿元授信协议,用电用气许可及施工方案已通过专家论证。

办好省市重点民生实事,是市委、市政府对全市人民的承诺,各县(区)、各部门要增强责任感和紧迫感,进一步压实责任,对照年度目标任务,倒排工期,卡紧时间节点,对进展滞后事项加强协调、加快进度,努力迎头赶上。市政府将进一步加大对省市重点民生实事进展情况的督查力度,继续跟踪督办,对懒政怠政、推进不力的单位和责任人予以严肃追责问责。

西峡新项目助力经济高质量发展

投资 1.2 亿元的西铸公司自动化技改项目、投资 1 亿元的攀润公司香菇酱生产线项目等 6 个项目竣工投产；投资 6 亿元的西泵公司年产 300 万只涡轮增压器壳体项目、投资 5 亿元的首创公司垃圾焚烧发电项目等 65 个项目正加快推进。

一大批科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的绿色项目落地生根，为县域经济转型跨越发展增添了新动力，注入了新活力。截至 6 月底，该县固定资产投资 3000 万元以上项目新开工 71 个，完成投资 54.74 亿元，占年度计划的 61%。在全市上半年新开工项目督查考评及观摩活动中，该县总投资 3000 万元以上的固定资产投资项目和新开工工业项目双双获全市第一名。

致力绿色发展，高新项目扎堆落地。该县坚持工业经济“高新化、智能化、绿色化、品牌化”，把项目建设作为扩总量、调结构、促转型的基础支撑，围绕建设先进制造业强县，突出抓好西排公司涡轮增压壳、众德公司机器人智能化改造等 38 个高新项目，引导企业走生产智能化、产品高端化、品牌国际化的路子。今年 1 至 6 月，全县装备制造业实现产值 73.8 亿元、销售收入 70.2 亿元，增长超过 30%。

聚焦产学研用，增强企业发展后劲。该县高度重视企业队伍建设和专业技术人才培养，建立人才柔性引进机制，先后与清华大学、重庆大学、北京理工大学、中科院工程研究院、武汉理工大学等 20 多家高校和科研院所深度

合作，在骨干民营企业中建立 35 个高新技术研发机构，开发近百种科技含量高、附加值高的新技术产品。强力推进“智汇龙乡计划”，出台创新创业人才引进管理办法，形成人才引领产业、产业集聚人才、人才与产业良性互动的良好局面。采取技术入股、有偿咨询、聘请顾问、兼职挂职、定期服务等多元化灵活方式，先后引回高学历、高技能人才 260 人，创办企业、农村经济合作组织 409 个。目前，该县依托 14 家国家级高新技术企业、3 个博士后工作站，2 家国家级实验室已攻克 80 余项新能源技术难题。该县产业集聚区被授予全省产业集群区域品牌建设试点、产业集群商标培育基地和十佳专利导航产业发展试验区称号。

实施全程服务。该县牢固树立“一切为了项目、一切服务项目”的理念，全面推行主动服务、镶嵌服务、精准服务、柔性服务。在融资保障上，坚持直接融资、间接融资并重，为 15 家企业新增担保额 4150 万元，担保总额达 1.4 亿元。县中小企业倒贷资金池转贷资金 4600 万元，累计转贷 7.3 亿元。在土地保障上，采取以地招商、政府收回处置等形式，对产业集聚区闲置土地、闲置厂房实现“腾笼换鸟”。上半年已盘活停产、半停产企业 6 家。

上半年西峡县 GDP 完成 135 亿元，增长 9.1%；固定资产投资完成 160 亿元，地方公共财政预算收入达到 7.66 亿元，税收占比为 74.1%；规模以上工业增加值和税利同比分别增长 12.5%、13.5%，工业用电量增长 70.3%。

动 态 短 讯

我市电商进农村示范县创建成效显著
我市以电商进农村示范县创建作为电商扶贫的重要抓手,大力开展国家级、省级电商示范县创建工作。创建国家级示范县5个、省级示范县4个,总数位居全省第一。依靠电商园区帮扶3万多贫困人口,农产品上线交易额超百亿元。
(市农业局)

我市强力推进绿色食品产业重点项目建设
2018年全市重点推进绿色食品工业项目15个,总投资64.4亿元,年度计划投资17亿元。截至7月底,累计完成投资14.19亿元,占年度投资计划的81%,超过计划进度19个百分点。
(市工信委)

我市29个项目获省专项资金
我省公布2019年先进制造业发展专项资金支持项目名单,共计245个,南阳获支持项目29个,数量与新乡、焦作并列第一,获得分配资金2611万元。
(公报编辑部)

我市51家企业持新版排污许可证“上岗”
新版排污许可证基本信息包括排污单位名称地址、法定代表人和社会统一信用代码,许可事项主要包括排污口位置和数量、排放方式及排放去向,与之前相比变化较大。原来要求只有5、6项,现在共16张申请表,对排污证监管更严格。
(市环保局)

我市教师张玉滚入围全国教书育人楷模候选人
2018年度全国教书育人楷模候选人名单公布,目前已进入公示投票环节,我市镇平县高丘镇黑虎庙小学校长张玉滚入围64名候选人,列第32位。
(市教育局)

我市安全生产资格考试进入“刷脸”时代
我市安全生产资格考试中心全面启用“人脸识别”技术,考生“刷脸”进场,只需两秒,便可一辨真假,替考者将无处遁形。这也是“人脸识别”技术首次应用于我省安全生产资格考试中。
(市安监局)

央视《发现之旅》摄制组走进莲花温泉集团
摄制组走进南召县,对莲花温泉集团开发的莲花温泉、猿人大峡谷漂、猿人山滑雪场、丹霞寺等景区进行了航拍和实地取景,并对该公司有关人员进行了采访,将以全新的视角,通过央视平台向广大电视观众展示莲花温泉集团近年来旅游开发所取得的成就以及南召县优美的自然风光和厚重的人文积淀。
(市旅游局)

全市确定首批190家智能化改造企业
我市强力推进《中国制造2025南阳行动方案》,把智能制造作为主攻方向,发展步伐明显加快。目前,我市智能制造业已初步形成从关键岗位到自动化生产线、到数字化车间、再到智能工厂,大企业建平台、中小企业用平台的发展模式,全面启动智能制造和工业互联网的条件已基本具备。第一批190家智能化改造企业包括南阳金冠电气有限公司、河南天力电气设备有限公司、南阳纺织集团有限公司等企业。
(公报编辑部)

蘑菇罐头成为“出口明星”
今年上半年,西峡县蘑菇罐头远销越南、韩国等地,出口额同比增长约2倍。蘑菇罐头,带动全县香菇出口额同比增长82%。
(西峡县政府办)