

做新时代的改革者

改革开放40年之际,人们都在从不同的角度审视和思考。悠悠万事,用人为大。改革再出发,关键还是人。新时代的改革行稳致远,需要一大批与时俱进的改革者。

“一条心”的改革者。众人一条心,黄土变成金。面对“动奶酪”的改革,有的人半心半意,常常说起来重要,做起来次要;对别人要求坚决,改到自己头上时则退缩,改革的蓝图往往写在纸上、停在嘴上,甚至走不出会议室、落不了地,总是悬在半空;个别人三心二意,甚至假心假意,表面在改,暗地里打着小算盘,甚至找退路、寻他路,心思用在了歪门邪道上……改革最重要的是同心同向、同频共振,真正心往一处想,劲往一处使,话往一处说,事往一处办;最需要一心向党、一心为民、一心改革的人,最需要能够横下一条心,能够豁得出去的人。

“一股劲”的改革者。现在有些干部有一种松劲心理,有的人开始有“歇歇脚”“喘喘气”的想法,总想躺在成就簿上睡会儿觉,甚至在鲜花和掌声里飘飘然;有的人觉得改革越往前走,难度越大、风险越多,于是开始放缓乃至停下脚步来左右观望,因畏难或怕担责而变得缩手缩脚、畏首畏尾,“懒得改”“改不动”成了一些人的心理羁绊。改革开放是一场深刻革命,绝不可能靠“吹拉弹唱”、轻轻松松获得成功,特别是进入深水区之后,滚石上山、闯关夺隘,逆水行舟、过滩涉险,越是这个时候越需要“一股气”,一股一抓到底、一以贯之、一往无前的劲,一股“为着解决困难去工作、去斗争”的精气神。

“一手牌”的改革者。改革开放是大事业,手里没几把刷子不行,后备箱里工具不多更不行。面对专业化水平越来越强、精细化程度越来越高的改革开放,决不能“心中一团火,脑中一团麻,工作一团糟”,捉襟见肘,心有余而力不足。改革开放的深化,要求各级干部手里既捏着政策法规这张“王牌”,口袋里又装着专业知识这些“硬牌”;既身怀看家本领和核心竞争力,又具有广博知识;既有硬功夫,又有软招数,真正成为高素质专业化复合型人才。

“一身正”的改革者。做人不成功,做事成功是暂时的;而做人成功,做事不成功也是暂时的。一个想在改革开放中大显身手、干一番事业的人,得先堂堂正正、干干净净做人。过去有少数人毛病不少,有的表面做好事,底下做坏事;有的既搞改革,又捞好处;有的甚至当面做人,背后做鬼,结果人生归零、事业清零,落个竹篮打水一场空。“一身正气洁如雪,两袖清风不染尘。”一身正,便是一身正气、一生正派,肩膀硬、腰杆直,既不搞歪门邪道,又敢同不良习气斗争,不做伪君子,不当两面人。“其身正不令而行,其身不正虽令不从。”一身正气的改革者充满人格魅力,既能带头干,又会带着干,团结更多的人一起奋斗、一同前行。

正如习近平总书记所言:“当前,改革在很多领域突入了‘无人区’”。做新时代的改革者,以“一条心”合众力,“一股劲”闯难关,“一手牌”解难题,“一身正”聚人心,我们定能在改革“无人区”闯出一条成功之路。



2018 年第07期
(总第 175 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 做新时代的改革者

●领导讲话

- 4 谢松民同志在全市畜禽养殖废弃物资源化利用工作推进会议上的讲话

●文件选载

- 8 南阳市人民政府关于印发南阳市网上政务服务管理暂行办法的通知
- 11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市推进普惠金融发展实施方案的通知
- 15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市建立现代医院管理制度实施方案的通知

●决策参考

- 20 扩内需要处理好政府与市场关系

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

21 把握好服务业“三大变革”的着力点

●经济论坛

23 加快推动制造业高端化品牌化绿色化转型

●经济发展

25 霍好胜主持召开市政府第 68 次常务会议

26 上半年我市外贸快速增长

●聚焦民生

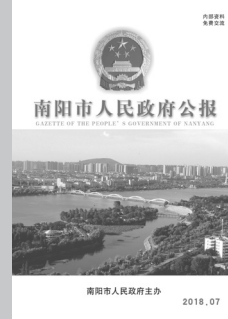
26 加强全程监管力度 确保饮食用药安全

●经济分析

28 上半年全市经济运行情况分析

●动态短讯

32 我市交通基础设施建设项目完成投资 33.5 亿元等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮编: 473068

电话: (0377) 63183006

传真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

谢松民同志 在全市畜禽养殖废弃物资源化利用 工作推进会议上的讲话

(2018年7月26日)

同志们：

这次会议，是经市政府认真研究决定召开的一次重要会议。主要任务是：贯彻落实省政府关于涉牧民生实事的有关要求，通报全市畜禽养殖废弃物资源化利用工作情况，对下一阶段畜禽养殖废弃物资源化利用工作的任务和重点进行再部署再推进，确保按时圆满完成省定年度目标任务。

刚才，市畜牧局冠立局长通报了全市2018年畜禽养殖废弃物资源化利用工作开展情况；市环保局刘金利副局长就做好畜禽养殖废弃物资源化利用工作做了很好的发言。希望大家找准站位，认清差距，采取有效措施，进一步改进和加强此项工作。下面，我讲三点意见：

一、肯定成绩，正视问题，切实提升工作责任感和紧迫感

推进畜禽养殖废弃物资源化利用是打赢水污染防治攻坚战的一项重要内容，是省、市两级政府持续推进的重点民生实事之一。自2017年以来，在各级各有关部门的共同努力下，全市畜禽养殖废弃物资源化利用工作取得了明显成效，为水污染防治做出了积极贡献。

(一) 2017年目标任务圆满完成，成绩突出。一是2017年全市禁养区内需关闭搬迁的

619个畜禽规模养殖场于2017年10月底前全部关闭搬迁；二是全市禁养区外1435家养殖场有1105家完成粪污处理设施配套，配套率达到77%，超过68%的省定任务；三是内乡县成功创建国家级畜牧业绿色发展示范县并被农业部授予荣誉称号，畜禽粪便综合利用率达70%以上；四是卧龙区、唐河县2个病死畜禽无害化处理长效机制试点建设项目圆满完成，并投入使用。

我市2017年的畜禽养殖污染防治工作得到了省畜牧局、市水污染防治攻坚办的充分认可。尤其是在禁养区畜禽养殖场关闭搬迁工作上，省畜牧局专门向市政府发贺信称：贵市在体量份额特别大（约占全省1/3）、工作任务特别重、矛盾压力特别高的情况下，按时间节点顺利完成关闭搬迁禁养区规模养殖场的工作任务，成绩可喜可贺。市攻坚办评定市畜牧局为2017年度水污染防治攻坚考核优秀单位。今年1月16日河南省电台“对话民生”访谈节目，安排省畜牧局局长和一名省辖市畜牧局局长及一名养殖场负责人参加，我市畜牧局冠立局长及内乡县一家养殖场负责人分别作为省辖市畜牧局和全省养殖企业唯一代表参加了访谈节目。河南电视台播放的生态畜牧业发展专

题片也选定在我市拍摄。

(二) 2018 年目标任务推进顺利, 亮点纷呈。一是止 6 月底, 全市重新认定的 1324 家规模养殖场粪污处理设施配套率为 80.5%, (省定任务 82%) ; 二是畜禽养殖废弃物综合利用率为 51.2% (省定任务 68%) , 三是社旗县病死畜禽无害化处理场主体工程已完工, 配套设施建设基本完工, 已具备试生产运营条件。

在工作过程中, 各县区采取得力措施, 有效保障了目标任务的顺利推进, 也闪现出不少亮点。如, 唐河县开展“夏季雷霆行动”, 县畜牧局牵头对全县禁养区养殖场的搬迁取缔以及禁养区外养殖场治污设施的配套建设进行为期 1 周的大排查, 并分类建立整改台账。能整改的立即整改; 一时整改不了的, 明确整改时限, 挂图作战, 销号管理。淅川县开展“刁河流域养殖场专项整治行动”, 严格实行“三个一律”: 即, 偷排、直排的一律移交, 反弹的养殖场一律移交, 有治污设施不用的一律移交。目前, 已向县公安局、环保局移交养殖企业 6 家, 协调派出所对 3 家不服管理的养殖场责任人进行了依法传唤。内乡县筹措资金出台奖励政策助推工作进展, 规定参与粪污整治的养殖场, 只要不在禁养区、总投资不超过 30 万元、配套有治污的生猪养殖场户可给予 40% 的补贴奖励; 其他畜种从上级有关奖励中解决补贴奖励资金。新野县县委副书记挂帅, 组织县政府督导组和县畜牧局督导组分头开展督导活动, 通过宣传发动、示范带动、执法联动、督导推动等措施, 目前全县 78 个畜禽规模养殖场已有 76 个配套建设粪污处理设施, 配套率达 97%, 超额完成省市政府制定的年度目标任务。宛城区、卧龙区狠抓联合执法检查, 有效震慑了违法违规养殖从业人员。宛城区由环保、公安部门直接立案查处养殖污染案 24 起, 拘留 26 人; 卧龙区向公安机关移交养殖企业主 18 人, 其中刑事审判 2 人, 行政拘留 16 人。

虽然近两年我市在推进畜禽粪污资源化利用工作上取得了一定成绩, 但也存在一些不容忽视的问题和不足, 主要表现在四个方面:

一是部分配套设施建设质量不高。部分养殖场建设的固体粪便晾晒场面积小、无防雨棚; 污水存贮池建设容积不够、与养殖规模不对应; 污水处理设施防渗、防漏措施不到位; 已配套建设的设施利用不充分或闲置未用或挪作他用等; 二是粪污资源化利用比率不高。部分地方养殖与种植相互脱节, 养殖废弃物没有足够的土地及时消纳; 农民在农业生产中更多地依赖化肥对农业增产的支撑作用, 使用有机肥的积极性不高; 畜禽养殖废弃物处理简单粗放, 生猪养殖场或将粪污做简单堆积, 或提供给需要肥料的种植业基地作有机肥施用, 或提供给有机肥生产厂家作生产原料, 自行消纳的部分很少。三是个别县区工作推进缓慢。个别县区工作力度不够, 进度滞后, 当前已完成粪污处理设施配套的养殖场比例低, 与年度目标任务相比还有很大差距。省攻坚办曾通报南阳还有 100 家规模养殖场粪污处理设施目前未开工建设。四是部分中小养殖场户主体责任落实不到位。部分养殖业主环保意识不高, 养殖废弃物任意排放或长期堆积不及时清运, 影响周边环境和百姓生活。畜禽养殖污染是环境污染防治攻坚战的热点、焦点、重点问题, 上半年仅市长热线反映的畜禽养殖污染就有 70 多个, 投诉的对象主要是中小型养殖场户, 投诉原因主要是粪污处理利用设施不到位, 存在直排、乱排甚至偷排现象; 在今年的中央环保督察“回头看”期间, 交办我市问题 516 件, 其中畜禽养殖污染类有 96 件, 占比为 18.6%, 按行业分类排名第一, 但整治中发现基本上都是中小型养殖场户违规排放养殖废弃物。

实施畜禽养殖废弃物资源化利用, 是省委省政府、市委市政府持续推进、常态关注的重点民生实事, 既是一项必须完成的严肃政治任务, 也是一项必须落实的生态惠民举措, 更是一项必须抓好的产业发展策略。为此, 各级各有关部门要把推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作作为贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践, 切实站在讲政治、讲发展、讲生态、讲民生的高度, 充分认识做好此项工作的重大意

义和至关重要性,进一步增强责任感和紧迫感,进一步坚定信心和决心,迅速采取有效措施,持续改进和加强畜禽粪污资源化利用工作,确保为畜牧业健康发展、生态环境保护和乡村振兴夯实基础、增强保障。

二、明确目标,突出重点,全力以赴提升畜禽养殖废弃物资源化利用的水平和质量

根据省、市民生实事的既定安排和要求,今年我市畜禽养殖废弃物资源化利用工作要完成4项目标任务:一是规模化养殖场粪污处理设施配套率要达到82%以上;二是畜禽粪便综合利用率要达到68%以上;三是社旗县要新建成1个病死畜禽无害化处理场;四是已纳入国家畜禽粪污资源化利用整体推进项目县的内乡县、唐河县,要按照方案要求全面完成项目建设,并且全县畜禽粪污综合利用率要达到90%以上,规模养殖场粪污处理设施配套率要达到100%。在完成时限上:省政府要求各省辖市要于10月底前完成年度目标任务。对10月底前圆满完成任务的,省政府将予以奖励;对10月底前完不成任务的,省政府将约谈地方政府主要领导;对12月底前仍完不成任务的,省政府将追究相关单位人员的责任。这里,我强调一点,就是各县区要在省定时间节点的基础上,把任务完成时限再提前半个月,力争及早完成年度目标,以给县(区)级自查和市级核查留出一定的工作时间。

对照上述目标任务和时间要求,下一步,我们要“抓好四个重点,落实五项举措”:

(一)抓好“四个重点”。一是持续加强粪污利用设施建设。要按照“养殖设施化、畜禽良种化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的要求,推进畜禽养殖标准化。要统筹推进大、中、小型规模养殖场粪污治理,引导大型规模养殖企业完善粪污处理机械化、自动化设施设备,推进肥料化和能源化利用;引导中小型规模养殖场在田间地头建设储粪池和输送管网,打通粪肥还田“最后一公里”,推进粪污就地循环利用;在养殖密集区,逐步建立粪污收集处理中心,逐步解决小散户治理难题。

要加快老场标准化改造,推进新建畜禽规模养殖场同步建设畜禽粪污储存、处理与利用设施。二是持续加快粪污资源化综合利用。要以畜禽养殖标准化示范创建活动为抓手,以畜禽粪污综合利用为核心,以农牧结合、种养平衡、生态循环为基本要求,持续推进规模化、标准化、生态化畜禽养殖,加快推进畜牧业转型升级,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代畜牧业发展道路。三是持续加大畜牧大县整县推进力度。畜牧养殖大县要在实施好2017年度畜禽粪污资源化利用项目的基础上,积极争取2018年国家整市整县推进项目,力争不断增强我市畜禽粪污治理能力。要因地制宜,学习推广新蔡、南乐“龙头带动、三方治理、中心辐射、三产融合”的全产业链全覆盖整县推进模式,提升整县畜禽粪污资源化利用水平。要认真把涉及畜禽养殖和粪污处理利用的项目用地、有机肥生产、沼气发电上网、生物天然气进入城镇管网等相关政策落实到位,努力保障畜禽粪污利用工作顺利推进。要建立健全部门协调联动、种养结合、市场化运行等机制,推动畜牧业又好又快发展。四是持续完善病死畜禽无害化处理机制。要按照病死畜禽无害化处理技术规范,加强病死畜禽收集、冷储、运输、处理等环节的管理体系建设。要依托养殖场、屠宰场、专业合作组织和乡镇动物卫生监督分所,加快建设病死畜禽收集网点、冷储设施。要配备高质量的冷藏运输车辆和建立必要的消毒防护设施,防止动物疫病传播。要选择安全环保的高温化制工艺技术,强化病死畜禽无害化处理和废弃物的资源化综合利用。要积极探索综合利用的新途径和新方法,建立健全无害化处理工作长效机制。

(二)落实“五项举措”。一是优化养殖布局。各县区要依据土地、环境承载能力制定畜牧业生态发展规划,科学规划畜牧产业布局。重点引导生猪产业从禁养区、限养区向适养区转移,从养殖密集区向资源丰富、环境承载力较大的区域转移。畜牧大县要尽快编制种养循环发展规划,大力发展以牛羊为主的草食畜牧

业,加快推进畜牧业供给侧结构性改革。要引导小散养殖户退出散养、退出庭院、退出村庄,进入规模、进入市场、进入循环。二是实施全面治理。目前,规模养殖场的治理工作已基本实现大头落地,但根据“水十条”的相关要求,规模以下养殖场的治理迫在眉睫。关于规模以下养殖场的治理方式方法,各县区要结合区域实际,组织畜牧、环保、水利、国土、公安等相关部门搞好衔接协调,综合运用《环保法》、水污染防治的相关法律法规和我市出台的《白河水系水环境保护条例》进行法治治理。原则上,规模以下养殖场也要建设相应规模的粪污处理设施,做好畜禽粪污收集、处理和资源化利用,坚决杜绝直排、偷排现象发生。同时,要对禁养区内已经关闭的养殖场进行经常性的复查复核,严防复养反弹。三是强化科技支撑。要组织开展畜禽粪污资源化利用科技攻关和技术优化集成,研发应用新型粪污处理利用设施设备,持续提升畜禽粪污资源化利用水平。要鼓励开发应用新型环保饲料、投入品和菌剂,不断提高饲料转化和废弃物处理利用效率。要大力推广节水、节能、节粮等新技术、新工艺,不断减少废弃物产生。要加大对规模化农村沼气工程建设和生物天然气工程技术利用的指导力度,不断提高畜禽废弃物处理能力。要强化技术培训,不断提升规模养殖场畜禽粪污资源化利用能力。四是健全利用制度。要加强畜禽规模养殖场环境准入管理,严格落实畜禽规模养殖环评制度。要完善畜禽养殖污染监管制度,组织好规模养殖场直联直报信息系统的建设。要落实规模养殖场主体责任制度,切实增强规模养殖场履行环境保护的责任意识。要将畜禽养殖废弃物资源化利用工作纳入政府绩效评价考核体系,定期开展工作考核,切实落实地方政府属地管理责任。要参照省里做法,及时成立畜禽养殖废弃物资源化利用联席会议制度,强化工作会商研判,形成推进合力。五是推动市场参与。要积极培育第三方治理企业,探索政府和社会资本合作新模式,调动社会资本参与的积极性,创新拓展畜禽养

殖废弃物生态消纳的有效途径,培育推广种养结合循环发展典型模式,加快构建“分散收集、集中处理、综合利用”等PPP市场化运营机制,培育废弃物资源化利用产业。要大力发展社会化服务组织,鼓励建立粪污处理付费机制,加快构建畜禽养殖粪污收集、储存、处理、利用体系,实现源头减量、过程控制和末端利用。

这里我提醒大家一点:就是在畜禽养殖废弃物资源化利用工作上,今年年底我们将迎来两场考核:一是省政府对我们的涉牧民生实事的考核;二是农业部、环保部代表国务院对省政府的考核。这两场考核既紧密关联又有所区别,共同之处都是围绕畜禽养殖场进行的考核,但省政府涉牧民生实事考核的是省定规模场,对配套设施建设的考核是配套有防溢、防渗、防雨的堆粪场和防渗、防溢的污水暂存池等,属于定性判断,考核的依据是《河南省2018年重点民生实事考核办法》,方法是各地政府自查、省畜牧局检查及第三方认定。国务院对畜禽养殖废弃物资源化利用工作的考核对象是符合国家农业部备案标准的所有规模场,考核标准是根据《畜禽规模养殖场粪污资源化利用设施建设规范》制定的定性+定量考评标准,考核依据是《农业部环保部关于印发〈畜禽养殖废弃物资源化利用工作考核办法(试行)〉的通知》,方法是畜牧业直连直报系统、第三方评估、行业统计数据及实地检查。这两场考核,我们各级政府都是迎检者和接受者。所以,大家一定要高度重视,切实把功夫下在平时、下在工作上,确保考核时能够取得优异成绩。

三、加强领导,夯实保障,确保把畜禽养殖废弃物资源化利用工作抓实、抓好、抓出成效

做好畜禽养殖废弃物资源化利用工作是一项系统工程,各级各有关部门要统筹兼顾、条块结合、协同发力、联动攻坚,确保如期完成年度工作任务。

(一)强化组织领导。各县(区)要在以往成立的畜禽养殖污染防治指挥部的基础上,进一步加强对此项工作的组织领导,进一步完

南阳市人民政府

关于印发南阳市网上政务服务管理暂行办法的 通 知

宛政〔2018〕29号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市网上政务服务管理暂行办法》已

经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府

2018年6月27日

善工作推进措施,进一步夯实部门责任,进一步强化任务分解,将具体目标任务下达到各乡镇、行政村和养殖场,逐一明确分片包干责任人,确保各项工作有人管、有人抓、有人干。

(二)加大投入力度。今年省畜牧局和省财政厅决定拿出约5000万元专项资金,对10月底前完成年度目标任务的省辖市政府进行奖励。市级也将安排一定专项资金用于对各县区政府的奖励。希望各县区能够比照省、市做法,制定地方奖励方案或扶持政策,并筹集落实奖励资金对乡镇政府进行奖励,以调动基层干部的工作积极性,切实发挥政策扶持的叠加效应。同时,要利用农机购置补贴对畜禽粪污资源化处理机具实行敞开补贴,并落实沼气发电、生物天然气入网、土地利用、农业用电等扶持政策。要统筹利用现有资金渠道对畜禽养殖废弃物资源化利用给予支持,发挥财政资金的引导作用,带动社会资本参与畜禽养殖废弃物资源化利用。

(三)严格督导奖惩。各县区要借鉴运用

去年督导督查的经验做法,根据时间节点和任务要求,及时成立督导督查组,全面强化对此项工作的督导检查,并落实月通报制度和约谈问责制度,力促各项工作落实见效。这里,我强调一点:凡因重视不够、措施不力致使有关任务推进缓慢、影响全市整体进度的,市政府将对有关责任人进行约谈问责;凡因玩忽职守、组织不当致使有关任务不能按时完成或出现群体性不稳定事件的,将对有关责任人严肃实施责任追究。

同志们,做好畜禽养殖废弃物资源化利用工作,关乎生态保护、关乎民生福祉、关乎产业发展。通过此次会议,希望大家严格按照市政府的部署和要求,抢抓有限的工作时间,以临战的姿态、必胜的信心、有力的举措、务实的作风,全力以赴打赢畜禽养殖废弃物资源化利用这场硬仗,确保如期圆满完成年度目标任务,确保用最优异的成绩向市委、市政府和全市人民交上一份满意的答卷。

谢谢大家!

南阳市网上政务服务管理暂行办法

第一条 为深入推进“互联网+政务服务”，创建优质政务服务环境，努力打造“一次办妥”政务服务品牌，根据有关法律、法规，结合南阳市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称网上政务服务，是指公民、法人或者其他组织通过网上政务服务平台，利用身份认证、电子证照等信息化手段，提出政务服务事项的预审、办理、咨询等申请，并做出投诉、评价等反馈，南阳市各级政府及其具备相应主体资格且行使相应政务服务事项的工作部门、部门管理机构，依法承担行政管理职能的单位和组织，列入党群工作机构序列但依法承担行政职能的部门，具有公共服务职能的企业（以下统称政务服务实施机构）依托网上政务服务平台提供事项办理、答复等服务的全过程与结果。

本办法所称网上政务服务平台，是指各级政务服务实施机构运用互联网、大数据、云计算、人工智能等技术手段，整合各类政务服务资源，通过网上大厅、移动客户端、自助终端等多种形式，结合第三方平台，为公民、法人和其他组织提供一站式办事的网上政务服务平台，包括网上政务服务门户、政务服务管理平台、业务办理系统和政务服务数据共享平台四部分，是全市网上政务服务的唯一入口。

本办法所称电子证照，是指由各政务服务实施机构或取得法定资质的专业服务机构依法出具的，不涉及国家秘密的各类证件、执照、牌照及相关证明、批文、鉴定报告等经电子印章的办事结果交付件。

本办法所称电子印章，是指数据电文中以电子形式所含、所附，用于识别签章机构身份并表明签章机构认可其中内容的数据。

第三条 市县两级人民政府应当加强网上政务服务工作的管理和指导，将网上政务服务工作纳入国民经济和社会发展规划以及政府目标管理绩效考核，所需工作经费列入本级财政

预算，统筹推进本行政区域内网上政务服务发展。

第四条 市、县（区）人民政府办公室负责指导、监督本行政区域内网上政务服务工作。县级以上政务服务机构或者政府指定的管理机构，具体承担网上政务服务工作。

县级以上人民政府编制、法制、发展改革、工信等部门在各自职责范围内，承担网上政务服务相关工作。

市政务服务实施机构应当指导、监督本系统网上政务服务工作。

第五条 实行政务服务事项清单管理制度。政务服务事项清单包括目录清单和实施清单。机构编制部门负责编制政务服务事项目录清单和政务服务事项实施清单，根据法律、法规的立改废释以及部门职能调整，及时更新清单。政务服务事项清单管理执行线上线下一致。

第六条 列入政务服务事项清单的非涉密依申请行政权力事项、公共服务事项，必须通过网上政务服务平台统一受理、统一办理、统一反馈，公开政务服务事项的服务指南、办理过程和办理结果。法律、法规另有规定的除外。

第七条 政务服务实施机构在办理公民、法人或者其他组织的申请事项时，除法律、法规规定需要本人到场提出申请的和需要提供纸质材料的以外，应当接受通过网上政务服务平台提出的申请，不得强制要求提供纸质或者其他形式的材料。

第八条 各级各部门政务信息系统须按照南阳市政务信息系统资源整合共享有关要求，积极通过政务数据共享交换平台与网上政务服务平台对接融合。网上政务服务须按照《南阳市政务信息资源共享管理暂行办法》要求，以共享为原则，不共享为例外，需求导向，无偿使用政务信息资源。

政务服务实施机构在办理公民、法人或者其他组织的申请事项时，应当通过政务服务数

据共享平台检索需要核查、留存的证明材料,对能够通过政务服务数据共享平台提取、核验、确认的证明材料,不得再要求申请人提供。确需申请人提供证明材料的,须一次性告知。

第九条 公民、法人或者其他组织通过网上政务服务平台申请办理政务服务事项时,应当提供真实、合法、有效的申请材料。政务服务实施机构须及时更新网上政务服务事项申请材料内容,确保符合工作实际。

第十条 推行网上联合办理机制。对依法由两个以上政务服务实施机构办理的政务服务事项,由牵头单位统一接受网上申请,其他单位网上分别办理,统一反馈办理结果。

第十一条 公民、法人或者其他组织通过网上政务服务平台申请办理政务服务事项,应当使用电子签名或者电子印章,使用的电子签名或者电子印章应当符合法律、法规的有关规定。可靠的电子签名或者电子印章与手写签名或者盖章具有同等法律效力。

第十二条 政务服务实施机构应当通过全市统一的电子证照管理系统向公民、法人或者其他组织发放电子证照。按照安全规范要求生成的电子证照与纸质证照具有同等法律效力。

第十三条 政务服务实施机构可以采用电子形式保存网上政务服务事项档案,法律、法规另有规定的除外。政务服务实施机构按照国家 and 省有关规定对办理网上政务服务事项形成的电子文件进行归档登记和备份。

第十四条 政务服务实施机构对公民、法人或者其他组织通过网上政务服务平台申请办理的政务服务事项,应当在符合法定时限要求的承诺期限内办结。需要延期或者中止办理的,政务服务实施机构应当依法履行相关程序,并通过网上政务服务平台将延期、中止的理由和时限及时告知申请人。

第十五条 任何单位和个人,不得在网上政务服务平台从事下列活动:

(一)擅自对网上政务服务平台信息和应用程序进行增加、删除、修改、复制等操作;

(二)冒用他人名义进行操作和发送消息;
(三)故意干扰网上政务服务平台正常运行;
(四)故意编制或者提供虚假资料;
(五)法律、法规、规章规定的其他危害网上政务服务平台及信息安全的活动。

单位或者个人违反上述规定,危害网上政务服务平台信息安全的,由相关机关依法进行处理。

第十六条 政务服务实施机构应当按照法律、法规、规章规定,加强网上政务服务安全管理工作,建立安全保密审查和日常监控管理、信息资源分级管理、应急管理 etc 与网上政务服务安全相关的管理制度。

第十七条 市县两级政务服务管理机构或者市县两级人民政府确定的网上政务服务主管部门应当加强对政务服务实施机构网上政务服务情况的监督检查,及时纠正违法违规行为。

第十八条 政务服务实施机构及其工作人员有下列行为之一的,由相关机关责令改正;情节严重的,由相关机关对责任单位和责任人按照相应规章制度追责问责;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)未落实政务服务事项清单管理制度的;
(二)未按规定在网上政务服务平台办理业务,造成应当在网上运行的政务服务事项未能正常运行的;
(三)未在期限内办理网上政务服务事项的;
(四)违反本办法第七条、第八条规定,要求申请人到场或者提供证明材料、纸质或者其他形式材料的;
(五)进行非法、越权操作,造成数据遗失,贻误工作的;
(六)未按规定共享政务信息资源的;
(七)未依法履行网上政务服务安全管理职责的;
(八)泄露国家秘密、商业秘密、个人隐私的;
(九)法律、法规、规章规定的其他违反网上政务服务规定的行为。

第十九条 本办法自印发之日起施行。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市推进普惠金融发展实施方案的 通 知

宛政办〔2018〕36号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市推进普惠金融发展实施方案》已

经市政府研究同意,现印发给你们,请认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

2018年6月22日

南阳市推进普惠金融发展实施方案

为加快推进普惠金融发展,深入落实乡村振兴战略,顺利实现我市全面小康社会建设目标,根据《国务院关于印发推进普惠金融发展规划(2016-2020年)的通知》(国发〔2015〕74号)要求,结合我市实际,制定以下实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神和党中央、国务院关于金融工作的方针政策,围绕我市全面建成小康社会和扶贫攻坚重点任务,坚持社会效益与经济效益相结合、市场主导与政府引导相结合、创新发展与防范风险相结合、机会均等与惠及民生相结合,不断提高金融服务的覆盖率、可得性和满意度,为南阳经济社会发展提供有力支撑。

(二)工作目标

到2020年,基本建立与建设全面小康社会相适应的普惠金融服务和保障体系,有效提高金融服务可得性,明显增强人民群众对金融服务的获得感,满足人民群众日益增长的金融服务需求。

一是农户及中小企业贷款明显增长。“三农”及中小企业贷款增量高于上年,增速高于当年各项贷款平均水平。

二是实现普惠金融试点县行政村惠农支付服务点或普惠金融服务站全覆盖。落实两步走政策,一方面推进站(点)向偏远农村延伸;另一方面将符合条件的惠农支付服务点升级为普惠金融服务站。

三是深入推动农村和中小企业信用体系建设。按照由简到难、积极推进的思路,不断扩

大普惠授信行政村的覆盖面,并逐步向中小企业迁移,促进农村及中小企业贷款规模不断增长,提高贷款覆盖面及获得率。2018年在全市全面推进农村信用体系建设,逐步推动中小企业信用体系建设。

四是弱势群体的融资成本明显降低。通过货币政策引导、财政政策支持,逐步建立完善风险分担机制及担保体系,推动贷款风险系数的下降,力争降低名义利率水平1-3个百分点。

五是实现普惠金融与金融扶贫的紧密结合。一方面普惠授信政策要把符合条件的建档立卡贫困户全部纳入授信范围;另一方面发挥普惠授信对中小企业承担带动脱贫责任的激励作用。

二、不断完善普惠金融机构体系

(一) 充分发挥各类银行机构的作用

各金融机构根据上级行普惠金融工作安排,及早组建普惠金融专业机构或专营部门,在推进普惠授信、金融精准扶贫等方面积极发挥作用。农业发展银行要强化政策性功能定位,发挥政策性银行资金额度大、期限长的优势,在服务“三农”、金融精准扶贫、农业农村基础设施建设等服务乡村振兴领域加大贷款支持力度。吸引国家开发银行开发性信贷资金参与乡村振兴战略实施。各国有商业银行、股份制商业银行和城商行要将经营资源向县域支行倾斜,强化差异化绩效考核、尽职免责等内部激励,全面落实普惠金融工作要求。农信社、农商行、村镇银行要强化地方法人金融机构支农市场定位,更好发挥支农和普惠金融主力军作用。

(二) 充分利用多层次资本市场

引导推动符合现行产业政策、产品竞争力强、发展前景好的全市127家企业加快挂牌上市步伐。积极支持包括中小微企业在内的各类经济实体开展挂牌上市、发行债券等直接融资。引导和推动证券公司、中介机构为企业上市挂牌融资提供服务。鼓励企业利用股权投资基金和创业投资基金进行融资。淅川县、内乡县要

引导推动1-2家符合条件的企业发行专项扶贫债券和绿色债券,鼓励其他县(市、区)也积极开展债券融资工作。

(三) 积极发挥保险公司资金和保障优势

加大对农业的保险支持力度,提高农业保险保障水平。推动中原农保等保险机构与县域银行机构、农林技术推广机构、各类农业服务组织和农民合作社合作,促进农业技术推广、生产管理、家庭经济安全等与农业保险、农村小额人身保险相结合,提高涉农保险服务能力。结合新型农业经营主体保险需求,探索发展“基本险+附加险”模式。普及小额信贷保证保险,对贫困户保证保险保费予以补助。加快建立健全困难群众重大疾病商业保险医疗救助制度,缓解农民因病致(返)贫、因灾致(返)贫问题。

三、进一步提升金融服务水平

(一) 推广淅川“信贷+信用”和“内乡快贷”APP普惠金融模式

淅川“信贷+信用”模式,采用“逐户授信、整村推进”的办法,取得信贷信用相长良好成效。“内乡快贷”APP利用互联网思维及移动支付技术,将贷款咨询、申请、审批、授信、发放及采信、建信等功能集中到手机客户端,线上、线下结合,大大提高了普惠授信面和融资服务效率。各县(市、区)要认真学习借鉴两个试点县的成功经验,在风险可控、依法依规的条件下,积极进行复制推广,围绕普惠金融发展重点领域、重点人群,集合资源,以点带面推动扶贫信贷、就业创业金融服务、移动金融、金融知识扫盲等专项活动,推进普惠金融发展。

(二) 强化精准扶贫金融服务

鼓励金融机构发放扶贫小额信用贷款和产业扶贫贷款,加大邮政储蓄银行惠民扶贫贴息小额担保贷款发放力度,支持贫困户创业就业和扶贫企业带动致富。用好扶贫再贷款政策,建立金融精准扶贫信息对接共享机制,制定使用扶贫再贷款与带动建档立卡贫困人口脱贫的挂钩机制。加强部门间协调合作和信息共享,

引导建立精准扶贫金融服务档案,对接建档立卡贫困户金融需求。鼓励灵活采取新型农业经营主体担保、协会担保、联保互保等增信措施,缓解建档立卡贫困户融资担保难。

(三) 创新多元化普惠金融产品和服务

深化涉农金融服务创新。引导金融机构开发与银行卡授信相结合的小额信贷产品,推行信贷联络员分片包村户、小额信贷一站式办理、综合化农村金融服务超市等服务模式,扩大贷款覆盖面,提升贷款满足率。创新基于订单农业、上下游企业模式的信贷产品,推广“涉农龙头企业+上下游种养殖户/经销商”、“企业+农民专业合作社/家庭农场/基地+农户”等农业产业链融资模式。认真总结农村“两权”抵押贷款试点经验,稳妥有序推进“两权”抵押贷款业务。

推动中小企业金融创新。降低中小企业贷款担保门槛,扩大抵(质)押范围,积极利用人民银行动产融资统一登记系统、应收账款融资服务平台,推广动产质押融资服务。加大创业担保贷款发放力度,重点支持高校毕业生(含大学生村官)、农村妇女、返乡农民工等就业重点群体和困难人员创业就业。落实国家有关民族贸易和民族特需商品优惠利率政策,支持民族贸易和民族特需商品生产企业发展。加强贸易外汇管理服务,推进中国(郑州)跨境电子商务试验区南阳拓展区建设,支持跨境电子商务健康发展。落实全口径跨境融资宏观审慎管理政策,支持企业自主开展本外币跨境融资。

(四) 积极支持农民工市民化

跟踪延伸农民工金融服务,为农民工向城市“进得去、留得下、过得好”提供全程金融扶持。鼓励银行业金融机构按照风险可控、财务可持续的原则,创新农民工进城购房金融产品和服务。探索财政出资设立住房担保机构或设立专项担保基金,为农民工进城购房提供风险分担或缓释措施。鼓励银行业金融机构推出多样化的创业、教育、健康类信贷产品,加大对进城农民工创业就业、技能培训、子女教育等的信贷支持力度。

四、持续优化普惠金融发展环境

(一) 持续深化农村支付服务环境建设

稳妥推动农村惠农支付服务点规范化和标准化建设。持续做好助农取款服务点、惠农支付服务点升级转化为普惠金融服务站,提供小额现金支取、查询、汇款、代理缴费、金融知识咨询等综合金融服务。推动在农村地区普及账户和非现金支付工具。引导涉农金融机构在贫困地区建设普惠金融服务站,推动银行机构、支付机构与电商企业合作或自建电商平台,满足农村地区特色产业的支付需求。

普及移动支付业务。实施移动支付便民示范工程,大力推动银联云闪付 APP 与各银行 APP 在移动支付在用户和内容上互通共享。宣传推广“普惠通”APP,指导金融机构积极对接,提供便民缴费、农户贷款、小额理财、保险以及金融知识普及、金融风险提示等服务。

(二) 建立健全普惠金融信用体系

加快农村信用体系和中小企业信用体系建设,通过推广运用《河南省农村信用信息系统》和《河南省中小企业信用信息系统》,实现中小企业和农户的信用信息查询、信用评价、网上申贷以及融资供需信息发布、撮合跟进等多维度信用数据应用功能。在全市范围内推广浙川信用体系建设运用“六步工作法”,以信贷培育农户信用意识,优化农村普惠金融信用环境。进一步开展中小企业信用培育,以信用促融资,以融资促发展,推动“大众创业、万众创新”。

(三) 进一步推进国库服务民生工程

提升国库支付电子化水平,在实现市级财政支出电子化的基础上,逐步扩大范围,实现区、县政府预算资金支出电子化。深入推进国库直接支付工作,充分利用“国库批量支付工具”,重点面向社会保障、节能环保、农村扶贫、教育补助、医疗卫生等领域,使财政性资金“点到点”快速直达最终收款人。不断优化升级财、税、库、银横向联网系统,确保利用率稳定在99%以上,逐步实现政府预算收入、退库电子化全覆盖。加强国债宣传和发行兑付管理,维

护国债投资者的利益。

五、深入推进普惠金融试点县先行先试

推动淅川县、内乡县参照兰考、卢氏普惠金融改革试点经验,结合地方实际,加强协调联动,建立地方政府牵头的普惠金融试点工作机制,进一步细化工作方案、完善各项配套政策,尤其是推动发挥地方财政资金的引导和杠杆作用,建立普惠金融风险补偿基金、信贷风险分担机制、担保体系以及农村产权交易平台,完善社会信用体系、财政奖补等制度。坚持复制与创新相结合原则,树立品牌意识,加快探索普惠金融发展的有效方式方法,尽快形成具有本地特色的成功模式。

六、发挥政策引导和激励作用

积极发挥货币政策、财政政策和各项配套政策对普惠金融的引导和激励作用,加强政策协调,加大支持力度。

(一) 强化货币政策工具的引导作用

对“三农事业部”改革成效好的农业银行县域支行,以及“新增存款一定比例用于当地”考核达标的县域法人金融机构,给予1-2个百分点存款准备金缴存优惠。对于信贷政策导向效果评估结果优秀及普惠金融工作措施实、成效突出的县域,实施再贷款、再贴现投放倾斜。

(二) 加强政策协调配套

各县区政府要按照贫困县不低于2000万元、非贫困县不低于1000万元的标准,建立健全金融扶贫风险补偿机制,要针对普惠金融适时增加担保、补偿、风险缓释等财政扶持政策,发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用。落实小微企业和“三农”贷款的相关税收扶持政策,推动落实支持农民合作社和小微企业发展的各项税收优惠政策。积极排查和化解各类风险隐患,严守不发生系统性、区域性金融风险的底线。

七、保障措施

(一) 加强组织保障

按照政府主导、人民银行牵头、金融机构主办、相关部门协作的原则,建立市政府金融办、人民银行、银监局、保监局、发改委、工

信委、民政局、财政局、农业局、农办、人社局、商务局、林业局、畜牧局、残联等部门共同参加的普惠金融发展工作联席会议制度,统筹推进普惠金融工作,研究制定发展政策,协调解决重大问题,推进规划实施和相关政策落实,切实防范金融风险。各有关部门根据职责分工各负其责,协同推进,完善各项配套政策措施。各县(市、区)政府要加强组织领导,建立完善协调机制,结合本地实际制定具体落实方案,及时将实施过程中出现的新情况、新问题报送市直有关部门。

(二) 加强宣传引导

各牵头单位要紧紧围绕普惠金融建设工作,采取多种方式加大宣传力度,形成推动普惠金融发展的舆论环境,营造积极正向的社会氛围。及时梳理、总结试验区工作中的先进经验、典型案例、工作成效,加强宣传推介和经验交流,形成社会关注、及时推广的良好工作局面。

(三) 健全监测考核体系

落实普惠金融指标体系填报制度,确保数据填报及时准确。建立跨部门工作机制,开展普惠金融专项调查和统计,全面掌握和提供普惠金融服务基础数据和信息。探索建立推进普惠金融发展监测评估体系,实施动态监测、跟踪分析与评估,加强督查,强化考核,把推进普惠金融发展工作作为目标责任考核和政绩考核的重要内容。

(四) 加强金融消费权益保护

强化多部门信息共享,加强金融消费权益保护监督检查,及时查处侵害金融消费者合法权益行为;畅通金融机构、金融管理部门、仲裁、诉讼等金融消费争议解决渠道,强化金融机构受理、处理金融消费纠纷的主体责任,不断提高受理、处理效率和群众满意度;加强金融管理部门、公安机关等单位间的协调联动,依法打击金融欺诈等非法金融活动,维护金融市场有序运行;提高金融知识宣传教育的普及性和针对性,提升农村地区金融消费者的金融素养和诚实守信意识。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市建立现代医院管理制度 实施方案的通知

宛政办〔2018〕39号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市建立现代医院管理制度实施方

案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2018年6月30日

南阳市建立现代医院管理制度实施方案

为加快建立现代医院管理制度,努力实现全市医院治理体系现代化,提升管理和服务效能,更好地满足群众的看病就医需求,根据《河南省人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施意见》(豫政办〔2018〕4号)文件精神,结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大精神,坚持党的领导,坚持正确的卫生与健康工作方针,坚持中国特色卫生与健康发展道路,把人民健康放在优先发展的战略地位,将公平可及、群众受益作为出发点和立足点,厘清政府和医院的权责关系,规范医院内部管理和决策程序,强化公立医院引领带动作用,完善多元办医格局,

加快医疗服务供给侧结构性改革,实现医院治理体系和管理能力现代化,为推进健康南阳建设奠定坚实基础。

(二)主要目标

到2020年,基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制,促进社会办医健康发展,推动各级各类医院管理法治化、规范化、精细化、科学化,基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

二、工作任务

(一)建立健全医院治理体系

1. 落实政府对公立医院的举办职能
政府行使公立医院举办权、发展权、重大

事项决策权、资产收益权等,审议公立医院章程、发展规划、重大项目实施、收支预算等。积极探索公立医院管办分开的多种有效实现形式,统筹履行政府办医职责。(各县〔区〕政府负责;市医改办、市卫计委、市编办、市发改委、市人社局、市财政局负责。排在第一位的职能部门为牵头部门,下同)

制定区域卫生规划和医疗机构设置规划,合理控制公立综合性医院数量和规模。(各县〔区〕政府负责;市卫计委、市发改委负责)

全面落实对符合区域卫生规划的公立医院投入政策,细化落实对中医医院(含中西医结合医院)的投入倾斜政策,逐步偿还和化解符合条件的公立医院长期债务。(各县〔区〕政府负责;市财政局、市卫计委、市发改委负责)

逐步理顺不同级别医疗机构和医疗服务项目的比价关系,建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。(各县〔区〕政府负责;市物价办、市卫计委、市人社局负责)

创新公立医院人员编制管理。按照公立医院编制标准,在地方现有编制总量内,确定公立医院人员编制总量。在具备条件的公立医院开展员额制管理试点。(各县〔区〕政府负责;市编办、市财政局、市人社局、市卫计委负责)

按照中央组织部有关规定,改进公立医院领导人员选拔、任用与管理,对行政领导人员,加大聘任制推行力度。(各县〔区〕政府负责;市委组织部、市卫计委负责)

逐步取消公立医院的行政级别,各级卫生计生行政部门负责人一律不得兼任公立医院领导职务。(各县〔区〕政府负责;市卫计委、市编办、市委组织部、市人社局负责)

逐步扩大公立医院薪酬制度改革试点范围,按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”的要求,探索建立有利于调动医务人员积极性、符合医疗卫生行业特点、体现以知识价值为导向的薪酬分配制度。(各县〔区〕政府负责;市

人社局、市财政局、市卫计委负责)

建立以公益性为导向的考核评价机制,定期组织公立医院绩效考核以及院长年度和任期目标责任考核,考核结果与财政补助、医保支付、绩效工资总量以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩。探索对公立医院主要负责人实行目标年薪制。(各县〔区〕政府负责;市卫计委、市委组织部、市人社局、市财政局负责)

2. 明确对医疗机构监管职能

建立综合监管制度,重点加强对医院医疗质量安全、医疗费用以及大处方、欺诈骗保、药品回扣等行为的监管,建立“黑名单”制度,形成全行业、多元化的长效监管机制。对造成重大社会影响的乱收费、不良执业等行为,造成重大医疗事故和安全事故、严重违法违纪案件、严重违反行风建设规定的行为严格问责。(市卫计委、市物价办、市人社局、市工商局、市食药监局负责)

强化卫生计生行政部门医疗服务监管职能,完善机构、人员、技术、装备准入和退出机制。(市卫计委负责)

深化医保支付方式改革,充分发挥医保对医疗服务行为和费用的调控引导与监督制约作用,逐步将医保对医疗机构服务监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。(市人社局、市卫计委负责)

从严控制公立医院床位规模、建设标准和大型医用设备配备,严禁举债建设和豪华装修,对超出规模标准的要逐步压缩床位。严格控制公立医院特需服务规模,提供特需服务的比例不超过全部医疗服务总量的10%。(市卫计委、市物价办、市财政局负责)

强化对公立医院经济运行和财务活动的会计和审计监督。(市财政局、市审计局、市卫计委负责)

健全非营利性和营利性社会办医院分类管理制度,加强对非营利性社会办医院产权归属、财务运营、资金结余使用等的监管,加强对营利性社会办医院盈利率的管控。(市卫计委、

市财政局、市物价办、市民政局、市工商局负责)

3. 落实公立医院经营管理自主权

公立医院要依法依规经营管理和提供医疗服务,行使内部人事管理、机构设置、中层干部聘任、人员招聘和人才引进、内部绩效考核与薪酬分配、年度预算执行等经营管理自主权。(市卫计委、市财政局、市人社局负责)

落实公立医院用人自主权,在编制或员额总量内,根据业务需要面向社会自主公开招聘;对高层次人才和急需引进的紧缺医疗卫生人才,可采取考察的方式予以招聘。县级以上医疗机构的招聘,可适当放宽学历、年龄、工作年限、开考比例等限制。(市人社局、市编办、市卫计委负责)

4. 加强社会监督和行业自律。加强医院信息公开,重点公开质量安全、价格、医疗费用、财务状况、绩效考核等信息。加强行业协会、学会等社会组织在行业自律和职业道德建设中的作用,引导医院依法经营、公平有序竞争。鼓励公立医院实行法律顾问制度。改革完善医疗质量、技术、安全和服务评估认证制度。探索建立第三方评价机制。(市卫计委负责)

(二) 完善医院管理制度

1. 制定医院章程。各级各类医院应制定章程。医院章程应包括医院性质、办医宗旨、功能定位、办医方向、管理体制、经费来源、组织结构、决策机制、管理制度、监督机制、文化建设、党的建设、群团建设,以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容。医院要以章程为统领,建立健全内部管理机构、管理制度、议事规则、办事程序等,规范内部治理结构和权力运行规则,提高医院运行效率。医院章程应明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用。各中医类医院要在章程中明确中医特色办院方向,制定符合中医特点的各项管理制度。医院编制的章程要报所属行政主管部门或举办主体备案。(市卫计委、市委组织部、市人社局、市编办、市民政局、市工商局负责)

2. 健全医院决策机制。院长全面负责医疗、

教学、科研、行政管理工作。院长办公会议是公立医院行政、业务议事决策机构,对讨论研究事项作出决定。公立医院发展规划、“三重一大”等重大事项,以及涉及医务人员切身利益的重要问题,要经医院党组织会议研究讨论同意,确保党组织意图在决策中得到充分体现。充分发挥专家作用,组建医疗质量安全管理、药事管理等专业委员会,对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。资产多元化、实行托管的医院以及医疗联合体等,可在医院层面成立理事会。把党的领导融入公立医院治理结构,医院党组织领导班子成员要按章程进入医院管理层或通过法定程序进入理事会,医院管理层或理事会内部理事中的中共党员一般应当进入医院党组织领导班子。(市卫计委、市委组织部、市编办负责)

3. 健全民主管理制度。健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。工会依法组织职工参与医院的民主决策、民主管理和民主监督。医院研究经营管理和发展的重大问题应当充分听取职工意见,召开讨论涉及职工切身利益的会议,必须有工会代表参加。推进院务公开,落实职工、群众知情权、参与权、表达权、监督权。(市卫计委负责)

4. 健全医疗质量安全管理。院长是医院依法执业和医疗质量安全的第一责任人。落实医疗质量安全院、科两级责任制。建立全员参与、覆盖临床诊疗服务全过程的医疗质量管理与控制工作制度,严格落实首诊负责、三级查房、分级护理、手术分级管理、抗菌药物分级管理、临床用血安全等医疗质量安全核心制度。严格执行医院感染管理制度、医疗质量内部公示制度等。加强重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理,推进合理检查、用药和治疗。(市卫计委负责)

5. 健全人力资源管理制度。建立健全人员聘用管理、岗位管理、职称管理、执业医师管理、护理人员管理、收入分配管理等制度。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面,

对编制内外人员统筹考虑,推动同岗同薪同待遇。公立医院在核定的薪酬总量内进行自主分配,体现岗位差异,兼顾学科平衡,做到多劳多得、优绩优酬。探索实行目标年薪制和协议薪酬。医务人员薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。(市人社局、市委组织部、市编办、市财政局、市卫计委负责)

6. 健全财务资产管理制度。财务收支、预算决算、会计核算、成本管理、价格管理、资产管理等必须纳入医院财务部门统一管理。建立健全全面预算管理、成本管理、财务报告、第三方审计和信息公开机制,确保经济活动合法合规,提高资金资产使用效益。公立医院作为预算单位,所有收支纳入部门预算统一管理,要强化成本核算与控制,逐步实行医院全成本核算。2018 年年底所有三级公立医院必须设置总会计师岗位,统筹管理医院经济工作,鼓励其他有条件的医院实行总会计师制度。积极探索总会计师委派制。加强公立医院内部审计监督,推动注册会计师审计工作。(市卫计委、市财政局负责)

7. 健全绩效考核制度。将政府和举办主体对医院的绩效考核落实到科室和医务人员,对不同岗位、不同职级医务人员实行分类考核。建立健全绩效考核指标体系,围绕办院方向、社会效益、医疗服务、运行效率、人才培养培训、可持续发展等方面,突出岗位职责履行、工作量、服务质量、行为规范、医疗质量安全、医疗费用控制、医德医风和患者满意度等指标。严禁给医务人员设定创收指标。将考核结果与医务人员岗位聘用、职称晋升、个人薪酬挂钩。(市卫计委、市财政局、市人社局负责)

8. 健全人才培养培训管理制度。落实住院医师规范化培训、专科医师规范化培训和继续医学教育制度,做好医学生培养工作。加强临床重点专科、学科建设,提升医院核心竞争力。城市医院医生在晋升主治医师或副主任医师职称前到基层或对口帮扶的医疗机构累计服务不少于 1 年。城市大医院要积极为基层和边远贫

困地区培养人才。(市卫计委、市人社局负责)

9. 健全科研管理制度。加强临床医学研究,加快诊疗技术创新突破和应用,大力开展适宜技术推广普及,加强和规范药物临床试验研究,提高医疗技术水平。加强基础学科与临床学科、辅助诊疗学科的交叉融合。建立健全科研项目管理、质量管理、科研奖励、知识产权保护、成果转化推广等制度。(市卫计委、市科技局负责)

10. 健全后勤管理制度。强化医院发展规划编制和项目前期论证,落实基本建设项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制、质量责任终身制等。合理配置适宜医学装备,建立采购、使用、维护、保养、处置全生命周期管理制度。探索医院“后勤一站式”服务模式,推进医院后勤服务社会化。(市卫计委、市发改委负责)

11. 健全信息管理制度。强化医院信息系统标准化和规范化建设,与区域全民健康信息平台、医保、预算管理、药品电子监管等系统有效对接。完善医疗服务管理、医疗质量安全、药品耗材管理、绩效考核、财务运行、成本核算、内部审计、廉洁风险防控等功能。加强医院网络和信息安全管理,完善患者个人信息保护制度和技术措施。(市卫计委、市工信委、市发改委、市财政局、市人社局、市食药监局负责)

12. 加强医院文化建设。树立正确的办院理念,弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神。恪守服务宗旨,增强服务意识,提高服务质量,全心全意为人民健康服务。推进医院精神文明建设,开展社会主义核心价值观教育,促进形成良好医德医风。关心爱护医务人员身心健康,尊重医务人员劳动成果和辛勤付出,增强医务人员职业荣誉感。建设医术精湛、医德高尚、医风严谨的医务人员队伍,塑造行业清风正气。(市卫计委负责)

13. 全面开展便民惠民服务。三级公立医院要全部参与医疗联合体建设并发挥引领作

用,推动优质资源下沉。进一步改善医疗服务,优化就医流程,合理布局诊区设施,科学实施预约诊疗,推行日间手术、远程医疗、多学科联合诊疗模式。加强急诊急救力量,畅通院前院内“绿色”通道。开展就医引导、诊间结算、检查检验结果推送、异地就医结算等信息化便民服务。开展优质护理服务,加强志愿者服务。推进院内调解、人民调解、司法调解、医疗风险分担机制有机结合的“三调解一保险”机制建设,妥善化解医疗纠纷,构建和谐医患关系。(市卫计委、市人社局、市司法局负责)

(三) 加强医院党的建设

1. 充分发挥公立医院党组织的领导核心作用。各级公立医院党组织要抓好对医院工作的政治、思想和组织领导,把方向、管大局、保落实。把方向,主要是自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,全面贯彻执行党的理论路线方针政策,引导监督医院遵守国家法律、法规,维护各方合法权益,确保医院改革发展正确方向。管大局,主要是坚持在大局下行动,谋全局、议大事、抓重点,统筹推进医院改革发展、医疗服务、医德医风等各项工作,努力构建患者放心、人民满意的现代医院。保落实,主要是管干部聚人才、建班子带队伍、抓基层打基础,讨论决定医院内部组织机构的设置及其负责人的选拔任用,领导精神文明建设和思想政治工作,领导群团组织和职工代表大会,做好知识分子工作和统一战线工作,加强党风廉政建设,确保党的卫生与健康工作方针和政策部署在医院不折不扣落到实处。(市卫计委、市委组织部负责)

2. 全面加强公立医院基层党组织建设。坚持把公立医院党的建设与现代医院管理制度建设紧密结合,同步规划,同步推进。完善党建工作领导体制和工作机制,合理设置医院党建工作机构,配齐配强党建工作力量,建立科学有效的党建工作考核评价体系,进一步落实管党治党主体责任,推进党组织和党的工作全覆

盖,建立健全医院内设机构党支部,选优配强党支部书记,充分发挥党支部的政治核心和战斗堡垒作用。坚持把党组织活动与业务工作有机融合,积极推进活动创新、思想政治工作内容 and 载体创新,防止“两张皮”。认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,严格“三会一课”、民主生活会和组织生活会、主题党日等制度。严格发展党员和党员教育管理工作,引导党员充分发挥先锋模范作用。(市卫计委、市委组织部负责)

3. 加强社会办医院党组织建设。加大社会办医院党组织组建力度,批准设立社会办医院时,要坚持党的建设同步谋划、党的组织同步设置、党的工作同步开展。实行属地管理与主管部门管理相结合,建立健全社会办医院党建工作管理体制,规范党组织隶属关系。社会办医院党组织要紧紧围绕党章赋予基层党组织的基本任务,结合实际开展工作,按照党的要求办医立院。(市卫计委、市委组织部负责)

三、实施步骤

(一) 第一阶段:方案制定(2018年6月底前)。各县(区)要结合自身实际,在2018年6月底前制定具体实施方案,明确工作目标、主要任务、工作机制、具体步骤和相关要求。

(二) 第二阶段:试点推进(2018年7月—2019年12月)。南阳市选择市中心医院、南阳医专一附院、市中医院3家公立医院和南石医院1家社会办非营利性医院开展试点,先行探索经验。各县(区)要选择不少于本区域内20%的公立医院、10%的社会办非营利性医院开展试点,不断总结经验,逐步扩大。

(三) 第三阶段:全面推开(2020年)。总结试点经验,完善政策措施,全面建立现代医院管理制度。

四、保障措施

(一) 加强领导,明确责任。要全面贯彻落实国家和省委、省政府的政策要求,落实责任,

扩内需要处理好政府与市场关系

当前,面对复杂的国际形势,面对贸易保护主义、单边主义挑战,我们的有利因素在于有巨大的内需市场。如果能够做好扩大内需这篇大文章,充分挖掘内需潜力,我们就有条件打赢这场贸易战,保持未来10年、20年的可持续增长,从而在经济全球化中把握主动,有效应对内外部挑战。

扩大内需要加快消费结构变革,逐步提升全社会服务型消费的比重。随着我国社会主要矛盾发生历史性变化,服务型消费比重的提升处在历史关节点。比如,我国服务业占比至少还有20%左右的提升空间,就蕴藏着数十万亿元的消费需求。当前,我国社会消费品零售总额达到36.6万亿元,估计到2020年有可能达到45万亿-50万亿元人民币。

消费结构的变化蕴藏着巨大的增长潜力。例如,文化、教育、健康、医疗、旅游等为重点的服务型消费。现在城镇居民服务型消费占

比大约为40%-45%,农村居民大约占30%左右。如果未来5至10年,13亿人的服务型消费占比接近或达到50%左右,将产生数十万亿元的消费需求,这将明显改善供给结构,进一步拉动全球消费市场。

扩大内需要通过全面深化改革开放促进经济转型升级。而经济转型关键在于优化营商环境。要努力打造国际化、法治化的营商环境,就要以扩大内需为重要目标处理好政府与市场关系。

首先,积极发展实体经济。发展实体经济重在大幅降低企业成本,尤其是税收成本与制度性交易成本。应当承认,我国在经济转型时期,无论是税收成本,还是制度性交易成本,都处于较高水平,这对经济转型升级、对制造业转型升级会造成某些不利影响。为此,创造良好营商环境,重点任务就是要明显降低企业的税收成本与制度性交易成本。

积极推进建立现代医院管理制度建设工作。市医改领导小组成员单位要将建立现代医院管理制度作为深化医改的重要内容,要按照“放管服”要求,适应建立现代医院管理制度的新要求、新情况,按照职能分工及时下放相关权限,调整相关政策,加强事前事中事后监管,优化政务流程,形成工作推进合力。行业主管部门、举办单位及公立医院要落实主体责任,认真做好具体实施工作。

(二) 注重宣传,营造氛围。坚持正确的舆论导向,及时回应社会关切,合理引导社会预期,引导公众树立科学、理性、有序的就医理念,营造全社会尊医重卫的良好风气,为建立现代医院管理制度营造良好舆论环境。

(三) 统筹协调,强化督导。市医改领导小组将进一步加强督导检查,及时发现和解决问题,总结可复制可推广的经验,及时全面推进工作,确保工作落实。

把握好服务业“三大变革”的着力点

推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。习近平总书记近日强调，推动高质量发展，关键是要按照新发展理念的要求，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。对于服务业发展而言，同样如此，推动质量变革、效率变革、动力变革是实现服务业高质量发展的重要路径。当前和今后一个时期，要把握好“三大变革”的着力点，更多运用改革、开放、创新的方式，促进服务业发展提质增效。

第一，以质量改进、品牌培育、标准引领为着力点，加快形成服务业发展的质量优势。

其次，创新体制机制。产权保护应尽快制度化、法治化，稳定社会资本预期，同时，形成激励创新的体制机制。如果没有体制机制上的突破，就很难使创新成为扩大内需、拉动经济增长的第一推动力。改革开放 40 年的实践可以总结为三句话：“把门打开，把市场搞活，把激励搞对”。要在科研领域做出更多创新，核心是要把激励机制做完善。所以，改革教育体制、科研体制，是发挥创新在实现高质量发展中第一推动力作用的关键所在。

再次，放开服务业市场。要加快形成服务型经济，在经济全球化中赢得主动，重点是加快服务业市场开放。目前，工业领域的市场已经基本放开，但服务领域的行政垄断、市场垄

近年来，随着供给侧结构性改革的不断深化，我国服务业发展质量逐步向好。根据有关部门的监测，2017 年重点服务领域顾客满意度保持在“比较满意”区间且稳中有升。同时，服务业品牌价值和国际影响力不断提高。据全球知名品牌评估机构统计，2017 年我国内地有多个服务业品牌入围全球最具价值品牌百强榜，主要分布在银行、保险、互联网服务等行业。

但同时也要看到，与实际发展要求和国际先进水平相比，我国服务业供给质量还有较大改进空间。一方面，部分知识、技术密集的服务行业质量不高，较多依赖进口，对制造业转型升级缺乏有力支持；另一方面，消费领域高

断还比较突出，由此制约了服务业发展，制约了以服务贸易为重点的对外贸易的发展。据统计，2016 年，全球服务贸易占比为 23.8%，而 2017 年我国服务贸易占比仅为 14.5%，与全球平均水平相差近 10 个百分点。究其原因，不能不说与服务业市场开放滞后直接相关。

处理好政府与市场关系是政府信用建设的基础。我国要实现高质量发展，面临着贸易保护主义的挑战，面临着各种经济社会矛盾。以处理好政府与市场关系为重点，实现扩大内需与优化营商环境的有机结合，政府信用建设就会上一个新的台阶，并由此加快推进经济转型升级进程，有效应对贸易保护主义挑战。

品质的服务供给不充分,仍存在标准缺失,无法有效满足人们日益增长的美好生活需要。为此,一方面,要支持服务业企业瞄准先进标杆实施技术改造、流程再造,弥补重点领域和关键环节的质量短板,并通过增强监管的协调统一、健全多方参与的监督机制,促进服务质量的提升。另一方面,要加大特色品牌等的扶持力度,进一步完善品牌保护体系,引导企业强化诚信自律并提高信用管理能力;支持“走出去”企业对标国际先进标准,扩大品牌影响力。此外,还要支持具备能力的行业协会、产业技术联盟牵头制定满足市场和创新需要的标准,实施企业标准领跑者制度,引导服务业企业在追求高标准中创造更多优质供给;培育市场化运作的第三方专业机构,拓展标准化全链条服务,提升国内外标准一致性程度,推动我国优势、特色技术标准成为国际标准。

第二,以产业分工深化、新兴技术应用、促进开放竞争为着力点,提高服务业生产率。劳动生产率是衡量发展质量和效益的重要指标。近年来,我国服务业劳动生产率逐年提高,但与国际先进水平相比,我国服务业劳动生产率仍然偏低。

提高服务业劳动生产率,需要在以下几个方面下功夫:一要支持制造业企业主辅分离,促进生产性服务环节专业化发展,推动服务业细分行业的要素优化配置。二要加强大数据、物联网、人工智能等技术的普及应用,促进要素资源的网络化共享、协同化开发和集约化利用,在培育服务新业态、新模式的同时,倒逼传统行业组织方式、运营模式的智能化变革。三要进一步打破行业垄断,推进混合所有制改革,培育多元投资主体,引导社会资本更多投向服务业短板领域,不断创新服务方式和丰富服务内容。四要提高自由贸易试验区等建设质量,扩大新兴生产性服务进口,充分发挥技术、知识溢出效应,改善国内要素供给;加大对“走出去”企业的指导和服务,增强其全球布局及资源配置能力,培育一批掌握价值链关键环节

的创新型企业。

第三,以营商环境优化、人力资本提升为着力点,加速服务业新旧动能转换。近年来,得益于营商环境的改善及科技创新的支撑,我国服务业新动能加快成长。基于互联网的新兴服务行业和业态蓬勃发展,特别是电子商务、交通出行、金融等领域涌现出一批“独角兽”企业。与此同时,适应产业升级、消费升级的传统服务行业和业态,也积极应用先进技术进行提升改造,缩短了与发达国家的差距。

但也要看到,当前我国营商环境对进一步壮大服务业新动能还有不少束缚。根据世界银行的评估,我国内地营商环境在全球190个经济体中居于第78位,远低于韩国、新加坡等邻近的亚洲经济体。从评估指标上看,我国内地营商环境在办理施工许可、纳税服务、开办企业流程、中小投资者保护等方面存在明显短板。为此,一是发挥市场准入负面清单制度的牵引作用,推进“照后减证”,清理修改不合时宜的法律法规和规范性文件,推行承诺式准入,破除对创新创业的束缚;依法保护企业家的创新收益和财产权,进一步完善相关劳动法规,增强劳动力市场灵活性;在坚持“包容创新”监管原则的同时,建立健全以服务质量为导向的动态监管机制,把改革红利转化为发展新动能。二是加强知识产权保护与运用,提高知识产权侵权代价和违法成本,制定在线创意、众创众包、研发设计等新领域创新成果的知识产权保护规则,完善知识产权中介服务体系。三是切实减轻服务业企业税费负担,在“放水养鱼”的基础上培植税源;创新多样化金融服务,深化产融结合,完善动产融资服务体系,拓宽服务业企业融资渠道。四是加大服务业人力资本投资,推动资源要素向激励人才的方向倾斜,加强数字技能教育和职业培训,鼓励应用型、技能型、复合型人才脱颖而出。

加快推动制造业高端化品牌化绿色化转型

制造业是国民经济的主体，是推动经济高质量发展发展的关键。当前，我国制造业创新能力还不够强，关键核心技术对外依存度偏高，以企业为主体的技术创新体系尚不完善，必须依靠创新推动产业更好转型升级。应以制造业转型升级和抢占国际竞争制高点为主要目标，通过技术创新、产品创新、商业模式创新、业态创新、品牌创新和管理创新等手段推动制造业加快向高端化、品牌化、绿色化转型，提升产业的整体效益和综合竞争力。

关注产业变革新趋势

随着新一轮科技革命和产业变革不断深入，一些发达国家纷纷提出以重振制造业为核心的战略布局，全球制造业格局发生深刻变化，并带来制造业技术体系、生产模式、组织形态的重大变革，全球制造业发展呈现出智能化、网络化、服务化、绿色化等新趋势。

一是生产方式更加智能化。随着“大物移智云”等新一代信息技术的发展以及信息化水平的普遍提高，数字技术、网络技术和智能技术日益融入产品研发、设计、制造的全过程，推动产品生产方式的重大变革。主要发达国家和跨国企业均把智能制造作为新一轮发展的主攻方向，一些跨国企业也纷纷加大对智能化改造、先进机器人研发的投入力度，传统制造加速向以人工智能、机器人和数字制造为核心的

智能制造转变。

二是组织方式日益网络化。新一代信息技术的推广普及，特别是互联网的应用发展，带来制造业生产方式的重大变化，也推动了制造业企业组织流程和管理模式的创新，内部组织扁平化和资源配置全球化成为制造业企业培育竞争优势的新途径。与此同时，网络发展带来的众创、众包、众筹、线上线下互动等方式，可以汇聚全球的创新资源为企业提供生产研发服务，网络协同创新方兴未艾。

三是产业链条服务化趋势明显。随着制造业和服务业融合程度不断加深，服务化已经成为引领制造业升级和实现可持续发展的重要力量，是制造业向中高端迈进的重要标志之一。服务型制造日渐成为新的产业形态，推动制造业企业从单一产品提供商向产品与整体解决方案提供商转变，产业价值链重心由生产端向研发设计、产品销售、品牌推广和售后服务等环节转移，推动全生命周期管理、总集成总承包、电子商务等新业态和新模式快速兴起。众多知名跨国公司的主营业务都已经实现了由传统制造向制造服务的转型。

四是生产过程加速绿色化。随着制造业发展与资源环境制约的矛盾日益突出，为实现资源能源的高效利用和生态环境保护，主要发达国家纷纷提出绿色化转型战略和理念，“绿色

制造”等清洁生产过程日益普及，节能环保、新能源、再制造等产业快速发展，并成为发达国家重塑制造业竞争力的重要手段。

应对产业发展新挑战

经过改革开放 40 年的快速发展，我国已成为世界第二大经济体和第一大工业国，形成了门类齐全、独立完整的产业体系，总量规模大，参与国际分工程度高，在全球制造业中占据重要地位。目前，我国制造业总量规模全球第一，结构调整成效显著，竞争力和创新能力亦有明显提升。

经过多年的持续快速发展，我国工业总体规模不断扩大，综合实力显著增强，不仅对我国经济社会发展作出了重要贡献，也成为推动世界经济增长的重要力量。2010 年，我国制造业占全球比重为 19.8%。到 2015 年，这一比重进一步上升至 26.7%。

同时，我国制造业结构调整步伐加快。新一代电子信息、高端装备制造、节能环保、生物医药、新能源汽车等战略性新兴产业保持较快发展，2017 年底，我国战略性新兴产业产值占 GDP 的比重提高至 10% 左右。高技术产业快速增长和占比的提高也是工业结构不断优化的重要表现，近 5 年高技术制造业增加值增速保持在 13% 以上。部分先进制造业前沿领域表现也颇为抢眼，2017 年工业机器人和新能源汽车产业同比分别增长 68.1% 和 51.1%。

近年来，工业企业研发投入快速增长，企业研发投入强度从 2008 年的 0.61% 增加到 2017 年的 1.1% 左右，我国制造业技术水平持续提高，自主创新能力显著增强。

尽管我国制造业发展取得了一系列可喜成果，但仍存在一些突出问题有待解决。

一是有效需求不足，产能过剩矛盾凸显，产品供给不能完全适应消费结构升级的需求，需要提高供给侧对消费结构升级的适应性和灵活性；二是“大而不强”问题突出，部分行业

领域关键核心技术缺失、产品质量不高；三是传统比较优势弱化、成本高企、资源环境约束趋紧、体制机制制约等问题突出；四是产业向中高端迈进受到发达国家“再工业化”和新兴经济体“分流”的两头挤压，制造业转型升级的难度正在加大。

培育国际竞争新优势

为应对新一轮全球制造业竞争，切实提升我国制造业核心竞争力，应把握发展机遇，不断提高制造业创新能力和基础能力，推进信息技术与制造技术深度融合，推动制造业朝高端、智能、绿色、服务方向发展，培育制造业的国际竞争新优势。

一是全面提升工业基础能力。工业基础能力直接决定了产品的性能和质量，是建设制造强国的重要基础和支撑。但长期以来，我国关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础发展严重滞后，使我国制造业长期处于全球制造业产业链的中低端，成为制约我国制造业发展的“卡脖子”难题。必须加快实施工业强基工程，围绕向中高端发展和传统产业转型升级的需求，梳理出需要重点攻克的关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等瓶颈制约，集中力量逐一突破。

二是促进重点领域实现突破。在加快发展智能制造方面，着力攻克关键技术装备，夯实智能制造基础，培育推广智能制造新模式，推进重点领域智能制造成套装备集成应用；在全面推动绿色制造方面，加快实施传统行业绿色改造升级，积极引领新兴产业实现高起点绿色发展，推进资源高效循环利用；在积极发展服务型制造方面，引导企业通过创新设计、供应链管理、全生命周期管理、总集成总承包服务等，延伸服务链条，促进服务增值；在推动传统产业升级方面，重点支持轻工、纺织、机械等传统行业技术改造、共性技术研发和核心零

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 68 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 68 次常务会议，研究脱贫攻坚、2018 年重点民生实事等工作。

会议指出，各级各部门要时刻把握中央和省委、省政府关于脱贫攻坚工作的新精神、新要求，吃透政策，细化措施，坚决打赢这场硬仗。思想上要更加重视，进一步增强紧迫感、危机感，克服牢骚埋怨情绪，出于公心，如同家事，用心动情做好工作。精神要更加振奋，进一步强化责任感、使命感，将脱贫攻坚与乡村振兴和精神文明建设结合起来，与“两轮两翼”战略和“九大专项”结合起来，为重要区域中心城市建设和提供有力支撑。工作要更加用心，进一步明责、强责、督责、问责，拿出更具体、更管用的措施，条块结合，形成合力，

不留空当。作风要更加扎实，突出精准方略，坚持问题导向，深入细致做好群众工作，以干部作风的转变带动群众精神面貌的提升，为打赢脱贫攻坚总攻战提供坚强保障。

省、市确定的今年 12 项重点民生实事进展顺利。会议要求，要列出时间表，签订责任书，建立台账，立项督查，确保有序推进。要坚持“快、优、省、廉”的原则，市县统筹，科学考评，严明奖惩，把实事办实、好事办好。

会议强调，政府系统要认真学习贯彻省委十届六次全会暨省委工作会议精神，结合市委常委（扩大）会议工作安排，认真抓好落实。要全面开展上半年工作“回头看”，加强对经济运行的调度协调，抓好中央环保督察“回头看”问题整改。要努力工作，严格要求，立足新时代，展现新作为，为中原更加出彩贡献南

部件国产化，推动传统产业内涵式发展，同时更好促进创新成果转化，推动实现清洁生产。

三是加强质量品牌建设。加强质量品牌建设的过程，实际上就是提升产品质量、改善服务、技术创新的过程。为此，要把增品种、提品质、创品牌作为增强企业和产品竞争力的重要抓手，按照中央推进供给侧结构性改革的重要部署，实施质量强国战略，开展质量品牌提升行动，支持企业提高产品全生命周期质量追溯能力。

四是推进各类要素融合发展。随着制造业智能化、网络化、服务化步伐加快，制造业与相关产业和要素深度融合，催生了更多引领制造业发展的新模式、新业态。为此，要把握“制造业 +”发展趋势，按照加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的新要求，促进各种要素深度融合，推动“制造业 + 生产性服务业”“制造业 + 互联网、大数据”等产业加快发展。

聚焦民生

加强全程监管力度 确保饮食用药安全

2018年以来,我市食品药品监管工作认真落实全省食品药品监管工作会议精神和市委、市政府决策部署,大力实施食品安全战略,以食品安全创建为主题,持续深化改革,夯实基层基础,落实企业责任,强化全程监管,推动社会共治,坚决守住不发生区域性、系统性食

阳力量。

会议研究了《市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法(试行)》,审议并原则通过了《南阳市数字化城市管理效能问责办法》。

会议还研究了其他事项。

上半年我市外贸快速增长

本刊讯 今年上半年,我市外贸发展成绩亮眼,货物贸易进出口完成78.1亿元,增长37.4%。拉动全省货物贸易进出口增长1.02个百分点,贡献率为48.6%,居全省第一。

从贸易方式来看,我市一般贸易快速增长,加工贸易持续增长。上半年,一般贸易进出口71.9亿元,增长38.4%,占进出口总额的92.1%,居绝对主导地位;加工贸易进出口4.8亿元,增长3.4%;其他贸易进出口1.35亿元,增长533.8%。

从企业性质来看,民营企业和国有企业进出口快速增长。上半年,民营企业进出口65.3

品药品安全事故的底线,保障全市人民饮食用药安全,促进食品药品产业经济健康发展。

聚力“一个创建”,增强食品安全驱动力。按照国家“双安双创”、河南省《食品安全省建设总体规划》、南阳市“双创双建”等要求,建立健全食品安全示范创建体系,对标食品安全省规划有关标准,制订科学严谨的创建标准

亿元,增长48.5%,占进出口总额的83.6%,较去年同期提高6.2个百分点;国有企业进出口7.4亿元,同比增长15.8%。

从进出口产品来看,农产品、机电产品、纺织品和高新技术产品出口均增长。其中,农产品出口44.5亿元,增长64.6%,占全市出口比重的68.3%,占据全省农产品出口的半壁江山,达到53.1%;机电产品、纺织品和高新技术产品出口分别增长26.7%、11.8%和0.01%。

从进出口市场来看,对传统市场和新兴市场贸易保持增长,对“一带一路”沿线国家贸易占比接近一半。上半年,对欧盟、美国、日本、韩国等5个传统市场进出口31.1亿元,增长37%,占全市进出口的39.8%;对非洲、拉美、大洋洲、东盟和中东地区等新兴市场进出口40.7亿元,增长60.9%,占全市进出口的52.1%。对“一带一路”沿线国家进出口大幅增长,进出口38.1亿元,增长54.6%,占全市进出口的48.8%。

规范, 出台《南阳市食品药品监督管理局“双创双建”工作实施方案》, 确保创建工作有章可循。加强组织领导, 深化督查考评, 实现整体推动。建立高效有序的协调配合机制, 凝聚创建工作合力。建立严格的责任落实体系, 明确责任分工, 细化工作要求, 压实属地管理责任和部门监管责任, 确保各项创建工作取得实效。“创建”期间, 共整治食品“三小”单位 6300 余家, 下达责令整改通知书 773 份, 立案查处 96 家。

推动“两个转变”, 坚持转变职能、转变方式, 寓监管于服务之中。持续推进“放管服”改革。对现有行政许可事项进行梳理, 进一步完善配套制度和监督措施, 切实改进事中事后监管。2018 年上半年, 共办理药品经营许可 219 件, 医疗器械经营许可 65 件, 医疗器械生产备案 16 件; 办理食品生产许可 105 件, 食品小作坊登记 39 件, 食品小经营店登记 2820 件, 小摊贩备案 252 件。提升“互联网+政务服务”水平。按照我市“一次办妥”的总体部署, 规划建设市局政务外网系统, 推动“一次办妥”、信用体系、市长热线等业务与政务外网融合, 加快实现审批事项全面在线办理, 实现申请、受理、审查、审批、制证网上运行, 审批结果及时推送到省、市电子政务平台, 目前网上办理行政许可事项数量位于全市前列。全面实施“双随机、一公开”。及时公开随机抽查结果, 推进随机抽查与社会信用体系相衔接。截至目前, 已开展飞行检查 175 次, 检查单位 242 家, 撤销 GSP 证书 14 家, 移送稽查机构查处 38 家, 发布飞行检查通报 8 期。

实施“四大项目”, 持续提升监管基础能力。加快推进市食品检测中心项目建设进度, 目前内部装修改造施工已完成。各县局积极申报第二批区域性食品检测中心试点项目, 配合协调省局做好食品快检车配备项目。基层所规范化建设项目。督促县、乡两级政府落实属地

管理责任, 持续加大督查指导力度, 60% 以上乡所通过省局规范化验收。电子监管信息化平台项目。进一步完善电子监管平台规划建设方案, 协调推动省、市电子监管平台有机衔接, 实现省、市平台之间的数据共享、业务协同。“互联网+透明车间、透明厨房”项目。鼓励引导食品企业控制原辅料采购使用、生产过程控制、产品检验检测等关键节点, 实现过程记录信息化、安全控制痕迹化、生产行为透明化。目前, 全市餐饮单位建成“互联网+透明厨房”560 家。

夯实主体责任, 筑牢食品药品安全“第一道防线”。严格制订标准规范。督促引导“三品一械”生产经营企业制订研发、生产、加工、经营、储存、运输、使用全过程的标准规范, 细化产品质量控制各方面具体要求, 健全食品药品生产经营的过程控制体系、风险防范体系、责任落实体系, 推动企业把第一责任落到实处。有效实施联合惩戒。认真落实社会信用建设示范市的总体要求, 完善“三品一械”企业和从业人员信用信息档案, 探索制订企业信用分级分类评定标准, 实施企业信用等级评价, 推进企业诚信承诺和责任约谈。结合电子监管平台项目, 加快企业信用数据库建设, 完善企业信用信息归集共享机制, 充分发挥联合惩戒作用, 使违法者一处失信、处处受限。

坚持问题导向, 严防严控安全风险。强化现场监督检查。制订实施年度日常监管检查计划, 综合运用日常检查、飞行检查、联合检查等手段, 强化对企业研发、生产、经营现场的检查。细化现场检查要点, 重点检查企业风险隐患责任落实情况。持续开展抽检监测。在完成好国抽、省抽任务的基础上, 制订市、县“三品一械”抽检计划, 力争在类别、企业、业态、区域上实现全覆盖, 扩大重点产品和高风险品种的抽检覆盖面。加强不合格产品的核查处置, 及时控制风险隐患, 督促企业追溯源头、召回整改、严查责任人。目前, 市本级已完成抽检 2613 批次, 其中不合格 25 批次, 全部按照程序进行核查处理。严惩违法违规行为。完善举

上半年全市经济运行情况分析

市统计局

今年上半年,面对异常复杂严峻的国内外环境,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,认真学习贯彻党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚定践行新发展理念,主动对标对表高质量发展要求,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推九个重大专项,攻坚克难,用心工作,全市经济运行总体平稳。

一、经济运行基本情况

初步核算,上半年全市生产总值 1725.66 亿元,增长 7.6%。其中,第一产业增加值 238.54 亿元,增长 2.6%;第二产业增加值 736.33 亿元,增长 7.3%;第三产业增加值 750.79 亿元,增长 9.8%。

(一)农业生产形势总体稳定

夏粮减产减收。全市夏粮种植面积 877 万亩,增长 1.4%。但受播种时间晚、抽穗扬花期阴雨、小麦赤霉病等因素影响,夏粮单产 371.8 公斤/亩,下降 3.9%;总产 326.07 万吨,下降 2.6%。截止目前,小麦收购 127 万吨,

比去年同期减少 20 万吨,均价 0.98 元/斤,比去年同期低 0.17 元/斤。投保小麦 688 万亩,报案 333 万亩,预计赔偿 2.07 亿元。

油菜籽面积略增,产量小幅下降。全市油菜籽播种面积为 72.84 万亩,增长 1.9%。受低温影响,今年油菜杆普遍纤细,单株结穗少,单产同比下降 2.4%;总产 13.78 万吨,同比下降 0.6%。

蔬菜生产平稳。上半年,南阳蔬菜种植面积 128.58 万亩,同比增长 0.3%,产量达到 378.90 万吨,同比增长 1.1%。受市场及产业扶贫政策等影响,香菇等特色种植业发展迅速。上半年,全市香菇(干重)产量 8.07 万吨,同比增长 17.4%。

畜牧业平稳发展。上半年,南阳主要畜产品肉蛋奶呈现“两增一减”态势。猪牛羊禽肉类产量 28.92 万吨,增长 2.2%;其中猪肉增长 3.9%,牛肉下降 2.8%,羊肉下降 0.7%,禽肉增长 1.2%。禽蛋产量 13.36 万吨,增长 2.4%。受环保政策因素的影响,南阳郊区以往养殖奶

报投诉制度,畅通投诉举报渠道,突出稽查办案的重点领域、重点环节和重点品种,针对突出问题,组织开展专项打击行动。2018 年上半年,共受理投诉举报 608 件,办结率 100%。全市共办结“三品一械”行政违法案件 621 件,执结罚没款 457.4 万元,没收涉案物品标值 339.6 万元,移送涉嫌犯罪案件 6 起。

落实各方责任,推动食品药品安全社会共治。强化信息宣传。举办“3·15”、“12331-

助力健康中国梦 食药安全伴你行”等主题宣传活动,引导消费者理性消费、依法维权。发挥社会监督。加强投诉举报工作机构和队伍建设,畅通投诉举报渠道,提高公众参与监管的积极性。推进监管信息公开,及时全面公开行政许可、执法检查、行政处罚等相关信息。加强信用体系建设,制定实施诚信“红黑榜”发布制度和食品药品安全“黑名单”制度,2018 年上半年联合发布一期“黑名单”。

牛小区划为禁养区,造成奶牛存栏下降 9.1%,牛奶产量 9.42 万吨,下降 7.2%。

生猪养殖效益不佳。进入 2018 年以来,生猪价格持续下跌,二季度季末价格稍有回升(4 月跌至 9.96 元/公斤,5 月均价 9.77 元/公斤,进入 6 月后猪价触底反弹,均价达到 11 元以上),但生猪效益依然在亏损区,部分小规模养殖户和散户收缩生产规模,不再继续补栏;上半年养殖户基本亏本经营。

(二) 工业生产平稳

上半年,全市规模以上工业增加值同比增长 7.6%;规模以下工业增加值增长 9.8%,高于全省 1.6 个百分点。

重点行业贡献突出。上半年,全市 38 个大类行业中有 30 个行业增加值保持同比增长。其中,18 个行业增速高于全市平均水平,5 个行业增速超过 20%。对全市工业生产增长贡献大的五个行业是农副食品加工业、食品制造业、电力、热力生产和供应业、计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业,以上五大行业占全市增加值比重达到 1/4,对全市上半年工业生产增长的贡献率达到 48.9%,拉动全市累计增速 3.7 个百分点。

非公有制工业较快增长。上半年,全市非公有制工业增加值增长 8.5%,增速高于全市平均水平 0.9 个百分点,高于公有制经济 4.1 个百分点,占全市规上工业增加值的比重达到 80.5%,拉动全市规上工业增长 6.8 个百分点。从效益指标看,1-5 月,非公有制实现主营业务收入总量占全部规上工业的 84.8%,同比增长 12.2%,增速高于全市平均水平 1 个百分点,高于公有制经济 6.7 个百分点,拉动全市增长 10.3 个百分点。

(三) 服务业保持较快增长

上半年,全市第三产业增加值增长 9.8%,增速自 2013 年上半年以来持续高于 GDP 增速。

从规模以上服务业企业看,重点行业支撑有力。1-5 月,道路运输业、邮政业、电信业等三大重点行业平稳运行,共实现营业收入 51.5 亿元,占全市规上服务业营业收入总量的

57.8%,同比增长 9.6%。其他营利性服务业持续高速增长。1-5 月,全市规模以上其他营利性服务业实现营业收入 11.2 亿元,同比增长 27.0%,高于全省平均水平 2.7 个百分点。居民服务业快速增长。1-5 月,规模以上居民服务业实现营业收入 1.3 亿元,增长 18.2%,其中修理业、文化艺术业、体育、娱乐业营业收入分别增长 16.0%、34.9%、51.5%、35.7%。新业态蓬勃发展。以“互联网+”为代表的新业态快速发展。1-5 月,互联网和相关服务业营业收入增长 78.9%,软件和信息技术服务业营业收入增长 91.5%,增速分别高于规模以上服务业 68.3、80.9 个百分点。与互联网销售密切相关的快递业务量保持高速增长,全市快递服务企业业务量增长 26.0%,业务收入增长 17.9%。

(四) 固定资产投资缓中趋稳

上半年,全市固定资产投资增长 5.7%,增速较 1-5 月回升 3.2 个百分点,较一季度下降 3.9 个百分点。

基础设施投资快速增长。上半年,全市基础设施投资增长 25.3%,高于固定资产投资增速 19.6 个百分点。其中:电力、燃气及水的生产和供应业固定资产投资同比下降 2.6%;交通运输业和邮政业固定资产投资同比增长 3.9%;信息传输业固定资产投资同比下降 12.4%;水利、环境和公共设施管理业固定资产投资同比增长 47.1%。

房地产开发投资平稳增长。上半年,全市房地产开发投资增长 13.1%。房地产开发施工面积 2705.69 万平方米,同比下降 0.9%;房地产开发新开工面积 383.3 万平方米,同比下降 0.9%。实现商品房销售面积 330.68 万平方米,增长 17.5%;实现商品房销售额 137.16 亿元,增长 31.8%。据房管局网签平台显示,目前全市商品房价格为 4778 元/平方米,中心城区为 6713 元/平方米。

(五) 消费品市场总体平稳

上半年,全市社会消费品零售总额 917.6 亿元,增长 9.9%;其中限额以上消费品零售

额 181.5 亿元, 增长 10.1%。

城镇市场零售额增速高于乡村。上半年, 城镇市场零售额增长 9.8%, 乡村市场零售额同比增长 9.5%, 城镇市场零售额增速高于乡村 0.3 个百分点。

限额以上消费品零售额占比较低。南阳限额以上企业规模偏小, 致使限额以上消费品零售额比重偏低。2017 年占比为 26.9%; 上半年, 这一比重又降至 19.8%。

重点企业影响大。上半年中石油销售额下降 14.5%, 中石化仅增长 6.3%; 烟草公司销售额增速下降 8.3%, 6 月当月下降 31.4%, 对全市批发业销售额影响非常大。这些主要企业的总量很大, 但其增速很低, 对全市增速影响很大。

(六) 居民消费价格温和上涨

上半年, 全市居民消费价格指数上涨 2.0%, 涨幅高于上年同期 1.1 个百分点。分城乡看, 城市上涨 2.0%, 农村上涨 2.1%。分类别看, 八大类商品及服务类价格呈现全面上涨态势。其中, 食品烟酒类价格上涨 2.1%; 衣着类价格上涨 1.8%; 居住类价格上涨 2.1%; 生活用品及服务类上涨 0.7%; 交通和通信类价格上涨 0.7%; 教育文化和娱乐类上涨 1.8%; 医疗保健类上涨 5.7%; 其他用品和服务类上涨 1.6%。

食品烟酒类价格中, 在外餐饮价格上涨 3.8%; 食品价格上涨 1.9%, 其中, 鲜菜上涨 11%, 蛋类上涨 21.9%, 禽肉类上涨 11.2%, 猪肉下降 14.9%, 水产品上涨 3.7%。工业品价格中, 汽油、柴油价格分别上涨 9.7%、12.8%; 中药材、中成药、西药价格分别上涨 4.5%、9.5%、2.4%; 通信工具、文娱耐用消费品价格分别下降 4.4%、0.7%。服务项目价格中, 教育类服务价格上涨, 课外教育、学前教育、高等教育、小学初中教育价格分别上涨 1.6%、10.7%、0.1%、7.0%。受商品房价格上涨影响和部分市县城城中村改造加快推进, 房租上涨 7.6%。医疗服务类价格上涨 7.9%。

二、高质量发展稳步推进

(一) 供给侧结构性改革持续推进

去产能: 主要工业产品产量中, 氮肥下降 82.4%, 耐火材料下降 55.1%, 电石下降 30.2%, 建筑用石下降 15.5%, 工业陶瓷同比下降 7.5%, 水泥同比下降 10.3%。去库存: 5 月末, 规上工业产成品存货增长 4.5%, 增速低于主营业务收入增速 6.7 个百分点, 高库存的问题得到有效遏制。产成品存货周转天数同比减少 1.4 天, 周转速度加快。降成本: 1-5 月, 规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本、费用较去年同期分别下降 0.24 元、0.38 元。补短板: 上半年, 财政用于扶贫、科技、住房保障支出快速增长, 分别增长 115.0%、34.5%、47.4%, 均远高于公共财政预算支出 8.2% 的增速。固定资产投资中基础设施投资增长较快 (25.3%), 高于投资增长 19.6 个百分点。

(二) 持续推进转型升级

产业结构继续优化。上半年, 全市三次产业结构为 13.8:42.7:43.5, 第三产业增加值占比首次超过第二产业, 对经济增长的贡献率达到 53.7%, 拉动全市经济增 4.1 个百分点, 越来越成为经济增长的重要拉动力量。

工业结构调整持续推进。高成长性和高新技术产业增长较快, 高耗能行业有序缩减。上半年, 全市六大高成长性产业、高新技术产业增加值分别增长 11.3%、13.0%; 占全市规上工业比重达到 46.2%、37.1%, 分别拉动全市规上工业生产增速 5.1 个、4.6 个百分点。高附加值、高技术含量和节能环保产品快速增长, 产品结构向中高端加快迈进。上半年, 锂离子电池、工业自动调节仪表与控制系统、光电子器件、气体分离及液化设备、电子元件产量分别增长 67.4%、33.2%、32.5%、16.2%、9.3%。高耗能行业增速放缓。全市高耗能行业增加值同比增长 5.6%, 低于规模以上工业增加值增速 2.0 个百分点。

服务业结构进一步改善。上半年, 全市现代服务业实现增加值增长 17.0%, 高于传统服务业 12.9 个百分点; 总量占全市服务业的

47.9%，高于去年同期 1.9 个百分点。

需求结构持续优化。一是投资结构继续改善。上半年，全市第一产业投资增长 29.7%；第二产业投资下降 12.4%；第三产业投资增长 19.4%。三次产业投资结构为 13.1：38.6：48.3，与去年同期相比，第二产业投资占比下降 8.0 个百分点，第一、三产业投资占比分别上升 2.5、5.5 个百分点。二是消费升级类产品增长较快。上半年，全市限额以上批发和零售业商品零售额中，体育娱乐用品类增长 26.0%，电子出版物及音像制品类 15.6%，中西药品类 54.4%，均高于社会消费品零售总额增速。

三、保持经济平稳增长的建议

（一）强化对经济运行的督导协调

密切关注经济形势和宏观经济环境变化，加强经济运行监测、分析，及时发现经济运行过程中的趋势性、苗头性问题，做到科学判断、提前预警，对出现的新情况、新问题及时协商解决，确保全市经济健康平稳运行。政府要定期组织相关部门召开经济运行调度会，及时研究分析当前经济形势，针对存在问题及薄弱环节及时采取措施。各县区、各部门对市委市政府决策部署要明确责任，抓好落实，共同发力、形成合力。

（二）狠抓项目建设，着力增加有效投资

认真贯彻落实市委、政府“项目建设突破年”活动一系列举措，聚焦“九大专项”，在项目谋划、项目落地、项目投产等方面加大力度，形成谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批的良性循环。强化项目督导落实，加强对签约项目、重点项目的督导和跟踪，提高招引项目履约率和资金到位率。要强化作风整顿，优化建设环境，努力营造良好营商环境，提高企业投资意愿和信心，在全市上下形成大干项目、干大项目的浓厚氛围，实现项目建设提质、提量、提速新突破，不断形成新的经济增长点。

（三）强化要素保障，确保工业提速提效

要加大对工业企业的督导和帮扶力度，紧

盯重点地区、重点行业和企业，研究制定针对性强、切实有效的政策措施，分类指导，精准施策。加强煤电油运等生产要素供应，着力解决好企业用地、用工等瓶颈制约，简化落地流程和审批程序，帮助企业解决建设过程中遇到的问题。强化银企对接，加强金融对企业支持力度，切实解决企业融资难的问题。科学化精细化实施大气污染治理和环境保护措施，分类施策，不搞一刀切。

（四）重视增长点培育，确保达标“四上”企业及时入库

上半年全市新增“四上”企业同比下降 58.5%，新的经济增长点严重不足，必须引起高度重视，增强项目库建设的紧迫感，切实加强项目库建设，决不能因项目库滞后输在项目建设起跑线上。各有关部门应通力协作，加大对单位的核查、监测力度，实时监控单位运行情况，成熟一个及时申报入库一个，做到“应进必进，应进快进”。强化企业“应统尽统”依法统计意识，确保“四上”企业及时入库、不重不漏。借助“多证合一”契机，简化审批手续，优化审批流程，引导帮扶企业及时完善证照手续，切实做到“应入尽入快入”，真实准确反映全市社会经济发展规模和水平。

（五）强化财源建设，做好资金要素保障

要在服务发展、培育财源上下功夫，切实加强财源建设，支持主导产业做强做大、重点产业改造升级、新兴产业倍增发展、现代服务业提质增效；要在科学理财、增收节支上下功夫，科学编制收支预算，加强预算执行管理，强化财源变动监测，依法依规组织收入，更加注重收入质量；要在改革攻坚、完善机制上下功夫，扎实推进改革，加大资金整合力度，健全激励机制，注重改革衔接；要在强化管理、提升绩效上下功夫，清理盘活存量资金，有效盘活资产资源，加快支出进度，提高财政资金使用效益，加大财政监督力度，规范政府债务管理。

动 态 短 讯

我市交通基础设施建设项目完成投资 33.5 亿元 今年上半年,市交通运输局紧紧围绕省市下达的目标任务,以全市组织开展的“干部作风整顿年”和“项目建设突破年”活动为抓手,用心干事,迎难而上,各项工作有序推进。2018 年我市交通基础设施建设项目年度目标任务为 66.6 亿元,上半年完成投资 33.5 亿元,为年度目标的 50.3%。

(市交通局)

我市第一完全学校完工在即 截至目前已完成工程量的 80%,按照时间节点,剩余工程将在 8 月 20 日前完工。承建企业每天参加作业的工程技术人员达到 1500 多人次,校建办工作人员一线做好监督服务,确保工程如期交付使用。

(公报编辑部)

我市三所学校入选省创客示范校 省教育厅发文加快推进全省中小学创客教育全面发展,并启动“河南省中小学创客教育百所示范校”创建工作,评选出 80 所首批“河南省中小学创客教育示范校”,我市二十一学校、实验学校、十六小榜上有名。

(市教育局)

我市全力推动大气污染防治攻坚战向纵深开展 我市加快淘汰“大、粗、笨”产能,依法严厉打击环境污染犯罪,狠抓企业违法排污行为,对中心城区建筑工地扬尘污染、渣土车、黑加油站、露天油烟烧烤、餐饮油烟直排等突出环境违法行为采取“零容忍”,实行“高限处罚”。对相关单位实施财政扣款 212 万元,下达环境污染行政处罚案件 120 件,向公安机关移交行政拘留案件 152 起,行政拘留 154 人,刑事案件立案 7 起,拘留 20 人。一共对 97 人实施责任追究,其中处级 5 人、科级 35 人。

(市环保局)

我市水资源考核成绩优秀 河南省水利厅公布 2017 年度全省实行最严格水资源制度

考核结果,18 个省辖市中有 10 个市考核成绩为优秀,我市榜上有名。

(市水利局)

我市加快绿色产品走出去步伐 我市受北京市政府邀请,组织部分企业代表参加了北京冬奥会食品安全“区域协作、基地保障、全程监管”动员部署大会,并与部分北京企业对接,达成初步合作意向。为保障进京食品安全,市农业局制定《南阳市绿色优质食用农产品和 2022 北京冬奥会产销对接工作方案》,突出绿色有机农业发展,倾力打造“生态渠首,绿色南阳”地域特色品牌,加快构建绿色有机农产品基地建设、质量安全追溯和冷链物流三大体系,大力促进我市绿色优质农产品形成持续稳定的销售市场和渠道,以发展绿色有机农业引领和推进南阳农业转型升级。

(市农业局)

我市制定河长制三年行动计划 我市制定出台了全面推行河长制三年行动计划(2018-2020 年),未来三年,全市将进一步加强河湖管理保护,着力打造“河畅、水清、岸绿、景美”的水美新南阳。自实施河长制以来,全市 251 条 30 平方公里以上的河道和 547 座水库全部纳入河长制管护范围,各级河长达到 5409 人,基层“三员”(河道巡查员、保洁员、警员)7000 余人,建立起了较为完善的河长制制度体系。

(市水利局)

我市开展项目建设观摩活动 我市开展项目建设观摩活动,旨在贯彻落实市委、市政府“两轮两翼”战略,充分发挥观摩活动的导向和促进作用,打好项目建设攻坚战。此次观摩将对各县市区(工区)的重点项目进行现场观摩,观摩组将采取听取汇报与现场观摩相结合的方式,原则上看新不看旧、看大不看小,在每个县市区(工区)观摩 2 个新开工工业项目、1 个在建工业项目、1 个新竣工工业项目。

(公报编辑部)