

创新决胜未来 改革关乎国运

“全面深化科技体制改革，提升创新体系效能，着力激发创新活力。”在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上，习近平总书记发表重要讲话，就深化科技体制改革作出了进一步部署，对推进科技创新的政策和制度建设提出了明确要求。认真学习贯彻总书记重要讲话精神，把科技体制改革引向深入，必将最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，有力推动我国科技实力和创新能力显著提升。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新活力，科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，主体架构已经确立，重要领域和关键环节改革取得实质性突破。加强创新驱动系统能力整合，打通科技和经济社会发展通道，改革的深化，不断释放创新潜能，加速聚集创新要素，提升了国家创新体系整体效能。这些年来，我们之所以能实现科技事业的历史性、整体性、格局性重大变化，在更高层次、更大范围发挥了科技创新的引领作用，正得益于科技体制改革激发的强劲创新活力。

科技领域是最需要不断改革的领域。当前，我国科技体制改革还面临一些有待解决的突出问题。其中，有国家创新体系整体效能还不强，科技创新资源分散、重复、低效的问题，存在“项目多、帽子多、牌子多”的现象，科技投入的产出效益不高，科技成果转移转化、实现产业化、创造市场价值的能力不足；有相关领域改革进展滞后于总体进展的问题，主要体现在科研院所改革、科技和金融结合机制的建立健全、创新型人才培养等领域，同时，科研人员开展原创性科技创新的积极性还没有充分激发出来。解决这些问题，尤须科技体制改革敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱。

深化科技体制改革，就要按照习近平总书记的部署和要求，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。要优化和强化技术创新体系顶层设计，激发企业、高校、科研院所等各类创新主体的创新激情和活力，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。要高标准建设国家实验室，推动大科学计划、大科学工程、大科学中心、国际科技创新基地的统筹布局和优化。要让市场真正在创新资源配置中起决定性作用，加快创新成果转化应用，加大知识产权保护执法力度，把人的创造性活动从不合理的经费管理、人才评价等体制中解放出来。只要我们以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力，创新活力必将充分激发，发展潜能必将充分释放。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。全面深化科技体制改革，坚决破除阻碍创新的体制机制障碍，让一切创新源泉充分涌流，我们就一定能抓住千载难逢的历史机遇，在日益激烈的全球科技竞争中抢占先机。



2018 年第06期
(总第 174 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 创新决胜未来 改革关乎国运

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在中央第一环境保护督察组对河南省开展“回头看”工作动员会结束后的讲话

●文件选载

- 7 南阳市人民政府关于印发 2018 年南阳市中心城区中小学校建设实施方案的通知
- 10 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市高效种养业转型升级行动方案(2018—2020 年)的通知

●决策参考

- 21 高质量发展阶段需要怎样的产业政策

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

23 实施乡村振兴战略要把握三个重点

●经济论坛

25 新时代产业体系建设的新内涵与新任务

●经济发展

27 霍好胜主持召开市政府第 67 次常务会议

28 1-5 月全市经济运行情况

●聚焦民生

29 优化窗口职能 高效服务群众

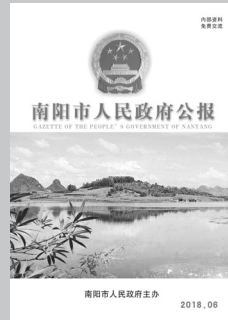
●县域经济

30 农业大县的工业崛起

——唐河县产业集聚区的转型和突破

●动态短讯

32 我市生态补偿金全省第一等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在中央第一环境保护督察组对河南省开展“回头看”工作动员会结束后的讲话

（2018年6月1日，根据录音整理）

同志们：

刚才，我们共同收听收看了中央第一环境保护督察组对我省开展“回头看”工作动员电视电话会议，中央环保督察组两位组长对这次“回头看”的时间、范围、内容、形式、要求作了全面部署，王书记和陈省长对配合做好环保督查“回头看”工作进行做了具体部署，提出了明确要求，我们要认真贯彻落实。刚才，松民同志通报了有关情况和问题，对下步工作提出了很好的意见，请同志们结合这次电视电话会议精神和《中共南阳市委办公室南阳市人民政府办公室关于开展污染防治攻坚和落实河长制督查活动的通知》（宛办发电〔2018〕46号），一并抓好贯彻落实。现在，我讲三点意见。

一、认清形势，清醒忧患

党的十八大以来，党中央对生态文明建设和生态环境保护工作重视程度之高、力度之大前所未有。习近平总书记在前不久召开的全国生态环境保护大会上强调：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生

的重大社会问题。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要”。全面推行河长制，是以习近平总书记为核心的党中央完善水治理体系、保障国家水安全的一项制度创新，是落实绿色发展理念、加强生态文明建设和保护绿水青山的重要举措，是解决复杂水问题的有效措施。

省委、省政府高度重视环境保护和河长制工作，就做好这两项工作作出了一系列安排部署。5月21日，省委书记王国生同志在省环保厅调研时强调，“要认真学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展道路”。陈润儿省长在主持召开全省省级总河长第一次会议时指出，“全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是切实保护生态环境、维护河湖健康生命的有效举措，是健全完善治水体系、保障国家生态安全的制度创新。”

近年来,市委、市政府坚持把环境保护和河长制工作摆上更加突出的位置,深入贯彻落实习近平生态文明思想和省委、省政府有关河长制工作的指示要求,坚持保护环境与促进发展相协调,节能减排与调整结构相促进,环境治理与惠民生相结合,坚持打主动仗、攻坚仗,环境保护和河长制工作取得了积极进展。一是主要目标运行良好。主要污染物排放量持续下降,重要水体水环境质量稳中向好,丹江口水库水质连年稳定在Ⅱ类以上标准,城市集中式饮用水水源地水质100%达标。二是重点工作扎实推进。全面实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程,环境信息化监控网络建设初步形成,全市环境质量不断提升。三是河长制工作进展顺利。建立了河长制组织体系、制度体系、责任体系,河湖正常秩序得到有力维护。

同时,我们更要清醒地看到,当前我市生态环境保护和河长制工作与中央、省要求和人民群众的期盼相比还有很大差距,生态环境保护任务十分艰巨,环境质量形势依然严峻,河长制工作问题短板突出。今年1-4月份,我市水环境质量在全省排名靠后,10个国家考核断面、14个省定责任目标断面、43个市定责任目标断面水质达标率同比不升反降;大气环境质量虽有所好转,但仍然在高位徘徊。PM_{2.5}平均浓度不降反升;有两三个采矿点一直被国家和省里盯着,环保等部门屡屡督办,但一直得不到整治。我们必须客观、准确地把握我市生态环境的基础和形势,不可盲目乐观。近期,省、市河长办在我市各县区暗访,发现大量问题,并拍有视频资料,我们感到问题严重、目不忍睹、触目惊心,主要是侵占河道、围垦水面、超标排污(偷排、超排)、水体黑臭、乱倒垃圾、非法采砂等问题突出,严重影响河湖防洪、

供水、生态等功能发挥。另外,唐白河和白河中心城区段部分断面水质不稳定,时常超标。张书记对此作出重要批示。这些问题都是此次中央环保督察“回头看”的重要内容,根源在于有些县市区和部门认识不高、标准不高,重视不够、研究不够,查处不力、追责不力,存在松懈、麻痹思想和侥幸、应付心理。对此,我们必须高度重视,认真研究,有效应对。

抓好环境保护、打好污染防治攻坚战、做好河长制工作,不仅是重要的民生问题,更是重大的政治任务。各级各部门要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,提高政治站位,保持高度警醒,深刻认识和把握抓好环境保护和河长制工作的重要性,把生态环境保护放在更加突出的位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,痛下决心,常抓不懈,统筹谋划,综合治理,以高度的思想自觉和行动自觉,认真落实好河长制要求和生态环境保护、污染治理的各项措施,推动大气、水、土壤环境治理和河长制工作取得明显成效。

二、全面排查,全力迎检

这次中央环保督察除了对个性问题进行“回头看”外,还同步安排一个环保专项督察,下沉我市现场督察的机率非常大。同时,省河长办一直在巡回明察暗访。各级各部门一定要高度重视,认真对待,密切配合,确保中央环保督查“回头看”工作在我市顺利开展,确保我市河长制工作走在全省前列。

(一)全面排查。要对影响环境质量的各类污染源进行全方位、拉网式排查,重点排查污染防治设施运行、环保措施落实、污染物达标排放等情况,进一步摸清全市环境污染状况及风险隐患情况,依法查处环境违法行为。

特别需要指出的是,2016年中央环保督察组交办我市的两个问题的整改工作要作为重中之重。卧龙区要做好市生活垃圾填埋场卫生防护距离内居民搬迁和蒲山区域环境综合整治任务的迎检工作,迅速查漏补缺,采取果断措施,整治遗留问题,确保整改任务按要求完成。市城管局要严格垃圾填埋场管理,落实各项环保措施,确保环保设施必须正常运行,渗滤液达标排放。

(二)全面整治。这次中央环保督察“回头看”重点已经明确。要坚持问题导向,突出工作重点,强弱项、补短板、堵漏洞。特别是一些环境质量差、环境违法问题突出的地方、流域、区域,要积极作为,主动作为,对工业企业、施工工地、燃煤锅炉、大型车辆等,严格监管,看死盯牢,确保其按照环保要求达标排放。否则,该关的关,该限的限,该停的停,该追究责任的追究责任,决不能手软。同时,也要避免不分青红皂白“一刀切”的简单做法。对我市河湖管护方面存在的突出问题,各级各部门要按照张书记批示要求,全面落实各级河长责任,结合正在开展的生态河湖综合整治行动、河流清洁百日行动、入河排污口规范整治行动、打击非法采砂行动等,全面排查、分类梳理、建立台账、迅速整治,全力改善水环境质量。在整改工作中,要坚决杜绝“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等形式主义、官僚主义问题。

(三)全面迎检。一是准备好材料。要按照中央环保督察组的要求,及时汇总整理上报相关资料。同时,要做好汇报准备,要突出工作亮点、做法,分析存在问题及产生原因,有针对性地提出加强改进工作的措施和意见建议。二是做好整改工作。要以这次中央环保督查“回头看”为契机,把问题找出来,把问题

整改好。同时,要扎实做好工作,确保尽快把省河长办暗访发现的问题整改到位。

三、夯实责任,狠抓落实

(一)加强领导,形成合力。“一把手”要承担第一责任人责任、负总责,分管领导具体抓,工作专班抓落实,层层建立责任制;要成立相应组织领导机构,细化分解任务,实行重点监控,狠抓工作落实。各级各部门要各司其职,各负其责,密切配合,协调联动,形成齐抓共管的工作格局。

(二)加强宣传,营造氛围。一方面,要大力宣传我市在生态环境治理方面采取的措施和取得的成效,加压鼓劲,激励各级各部门进一步做好工作,确保取得更大成绩。另一方面,要正确引导群众客观认识环境保护的长期性和艰巨性,实事求是、客观地对待问题,积极参与、配合做好环境保护工作。

(三)加强督导,严格问责。要统筹市县环境执法和河长制工作力量,发挥部门监督、舆论监督、社会监督作用,严厉查处和打击违法违规违纪行为,通过整改一批问题,查处一批案件,建立一套制度,使我市环境治理和河长制工作水平有明显提高。要坚持问题导向,认真落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》,进一步加大环保和河长制工作问责力度,对工作被动影响南阳大局的单位和人员要坚决追责问责!

同志们,做好环境保护和河长制工作任务艰巨,使命光荣。希望大家把思想和行动统一到中央、省委要求和市委、市政府决策部署上来,进一步认清形势、聚焦重点、强化责任、齐心协力、全力以赴,全力配合完成好中央环保督查“回头看”工作,进一步提高我市生态环境质量和河长制工作水平,为南阳转型跨越、绿色崛起奠定良好的生态环境基础。

南阳市人民政府 关于印发 2018 年南阳市中心城区中小学校 建设实施方案的通知

宛政〔2018〕27 号

卧龙区、宛城区人民政府，城乡一体化示范区、
高新区管委会，市人民政府有关部门：

现将《2018 年南阳市中心城区中小学校
建设实施方案》印发给你们，请结合实际，认

真遵照执行。

南阳市人民政府
2018 年 6 月 8 日

2018 年南阳市中心城区中小学校建设实施方案

为加快中心城区中小学校建设，切实解决中心城区基础教育资源不足问题，根据《南阳市中长期教育发展规划（2011—2020 年）》，每年在中心城区新建、改扩建一批中小学校，逐步解决“超大班额”“大班额”问题，促进中心城区基础教育均衡发展，特制定中心城区中小学校建设方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，以办好人民满意的教育为宗旨，坚持“政府主导、以区为主、统筹规划、合理布局、重在落实”的原则，落实《南阳市中心城区中小学布局规划（2012—2020 年）》，加快中心城区学校建设步伐，努力扩充中心城区教育资源，着力构建适应城市发展需要、满足群众教育需求的优质教育公共服务体

系，促进中心城区教育均衡协调发展。

二、建设任务

（一）2018 年新建改扩建项目

卧龙区

1. 市第四十四小学校（原卧龙岗王营小学）扩建项目。位于车站南路卧龙岗街道王营社区，整合原村办幼儿园资源，新建教学楼 9100 平方米，新增学位 1200 个。

2. 市第十八小学校扩建项目。位于工业北路光武街道白庄社区，扩征教育用地 5.41 亩，新建教学楼 7000 平方米，新增学位 1200 个。

宛城区

3. 市第二十四小学校迁建项目。位于汉冶路以北、A9 路以西，规划用地 44.22 亩，实际用地 29.44 亩，规划规模 48 班，新建校舍面积约 23876 平方米，增加学位 2160 个。

4. 溧河乡吕庄小学校扩建项目。位于南延泰山路以西、雪枫路以北、长江路以南、南延仲景路以东,五里堡街道吕庄社区,新建教学楼 5960 平方米,增加学位 1260 个。

城乡一体化示范区

5. 市第二十四中学校迁建项目。位于长江西一路以东、长江路以西、信臣南一路以南,规划用地 145 亩,规划规模 48 班初中、36 班小学,新建校舍面积 46280 平方米,增加学位 4020 个。

市直

6. 第一中等职业学校(市二中分校)项目。由原第一中等职业学校整合为南阳市二中分校,规模为 24 班高中,改扩建教学楼 6000 平方米和餐厅,增加学位 1200 个。

以上项目完工后,增加学位 11040 个,市财政补助资金合计 17210 万元,2018 年市财政补助资金合计 6884 万元。

(二) 其他建设项目

1. 市二中项目。科技楼维修及消防设施配置,建设资金 220 万元。

2. 市十三中北校区项目。新建室内体育馆附属项目及逸夫楼、餐厅维修,建设资金 280 万元。

3. 市十五小项目。两校区校园内绿化美化,建设资金 230 万元。

4. 市实验中学项目。学生公寓楼消防设施安装及维护、学校大门维修,建设资金 260 万元。

5. 市二十二中学西校区项目。水电管网维修、消防设施安装,院内道路、广场、大门、操场维护,建设资金 180 万元。

以上建设项目共需资金合计 1170 万元。

三、2018 年推动建设项目

1. 市十五小学东校区项目。位于范蠡路北、现十五小东校区北校门西对面,预留教育用地 15.2 亩,规划规模为两个年级 24 班,新建校舍面积 16000 平方米,增加学位 1200 个,办理相关建设手续。

2. 宛城区溧河乡郭店小学项目。位于溧河乡郭店村,规划在经一路以东、纬十路以北,新建教学楼 4670 平方米,增加学位 1440 个;在校门前拟征地 6.69 亩,用于修建学校操场,办理相关建设手续。

3. 城乡一体化示范区草店小学校迁建项目。位于长江路与信臣北二路交叉口西南角,规划用地 59 亩,规划规模 36 班小学,新建校舍面积 21000 平方米,增加学位 1620 个,办理相关建设手续。

4. 市二十一学校西校区综合楼新建项目。该项目位于北环路西段,规划新建综合楼 5320 平方米,新增学位 800 个,办理相关建设手续。

5. 市三十六中学校综合楼新建项目。位于南阳光电产业集聚区内,规划新建综合楼 9600 平方米,新增学位 2400 个,办理相关建设手续。

6. 市第四十五小学校扩建项目。位于雪枫路中段、卧龙岗街道潘庄社区,规划新建综合楼 7500 平方米,新增学位 900 个,办理相关建设手续。

四、责任主体

根据《义务教育法》“义务教育实行以县级人民政府为主的管理体制”要求,宛城区政府、卧龙区政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会承担各自辖区内中小学校建设责任,市教育局负责市直学校建设项目。

五、保障机制

(一) 加强组织领导

建立完善中心城区中小学校建设领导小组,主管教育副市长任组长,市教育、财政、发改、规划、国土、住建等有关部门和卧龙区、宛城区政府,城乡一体化示范区、高新区管委会主要负责同志为成员,领导小组下设办公室,办公室设在市教育局,市政府副秘书长赵云杰、市教育局局长张清范任办公室主任。领导小组定期召开会议,专题研究解决学校建设中存在的具体问题。中心城区四区政府(管委会)主要负责同志为第一责任人,分管负责同志为直接责任人,负责组织实施本辖区内学校建设管

理工作。

(二) 加强资金管理

对纳入 2018 年建设任务的区属学校建设项目,市财政按每平方米 1200 元补助,补助范围限于教学用房建设。征地费用依据国土部门核定的标准,经市财政投资评审中心评审后,区属学校由市、区财政按 8:2 比例承担,市属学校由市财政全额负担。对已经开工建设的项目,由区财政、教育部门联合向市财政局和市教育局提出建设补助资金申请,市财政局依据市教育局出具的进度意见,下达指标文件,由区财政局负责拨付项目单位。项目开工建设拨付应补助资金总额的 40%,主体完工后再拨付 30%,剩余部分在工程竣工验收合格后依据市投资评审中心评审结果拨付。市属学校资金拨付比例参照执行,由市财政局直接拨付项目单位。中小学建设资金要专款专用,严格管理,确保资金使用效益,同时接受审计、财政、纪检监察等部门的监督检查。

(三) 严格工程管理

卧龙区、宛城区政府,城乡一体化示范区、高新区管委会和市教育局要严格执行项目法人制、招标投标制、工程监理制和合同管理制等建设法规,按照基本建设程序和行业标准,确保项目招投标、勘察、设计、施工、监理等环节,均由具有相应资质的机构承担,严把进度关、规范操作关和建筑质量关,发现问题及时整改,

确保把每个项目建成安全工程、精品工程。新建、改扩建学校要严格按照《中小学校设计规范》和《城市普通中小学校校舍建设标准》,科学规划、合理布局,做好学校总体规划设计。

(四) 加强考核督查

对中心城区中小学校建设项目实行动态管理,纳入市政府年度绩效评价体系。中心城区四区政府(管委会)要定期上报项目进展、资金投入、整改落实等情况。市中心城区中小学建设领导小组将定期组织教育、住建等部门,对项目实施进行督导检查 and 目标过程考核,每月通报一次工程建设进度,每三个月观摩一次,半年评比一次,并通过市主要新闻媒体向社会公布。对不能按期完成建设任务和不履行职责的,实行“一票否决”,取消其年度评优评先资格,并严肃追究相关领导和人员责任。

(五) 落实相关政策

市政府相关部门要进一步加大对中心城区中小学校建设工作的支持力度,根据各自职责分工,简化程序、特事特办,限时办结学校建设所需相关手续,市、区发改部门按照行政隶属关系实行同级审批。落实好中央、省有关减免中小学建设政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等相关优惠政策。

附件: 2018 年中心城区中小学校新建改扩建任务表

2018 年中心城区中小学校新建改扩建任务表

序号	学校项目	增加土地 (亩)	市财政 征地补助 (万元)	增加校舍 (m ²)	市财政 校舍补助 (万元)	市财政补助(万元)		备注
						其中 2018 年 40% 进度款 (万元)	补助总计 (万元)	
1	总计	194	4644	110386	12566	6884	17210	
2	卧龙小计	5.4	808	16100	1932	1096	2740	
3	市 44 小学扩建教学楼	0	144	9100	1092	494	1236	
4	市 18 小学扩建教学楼	5.4	664	7000	840	602	1504	
5	宛城小计	44	1056	29836	3580	1855	4636	
6	市 24 小学迁建	44	1056	23876	2865	1568	3921	
7	吕庄小学扩建教学楼			5960	715	286	715	
8	示范区小计	145	2780	46280	5554	3334	8334	
9	市 24 中学迁建	145	2780	46280	5554	3333	8334	
10	市直小计			6000	1500	600	1500	
11	第一中等职业学校(市二中分校)扩建			6000	1500	600	1500	

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市高效种养殖业转型升级行动方案 (2018—2020 年) 的通知

宛政办〔2018〕30 号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市直有关单位:

《南阳市高效种养殖业转型升级行动方案

(2018—2020 年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2018 年 5 月 30 日

南阳市高效种养殖业转型升级行动方案 (2018—2020 年)

为加快推进高效种养殖业转型升级,提高农产品市场竞争力和综合效益,根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省高效种养殖业和绿色食品业转型升级行动方案的通知》(豫政办〔2017〕144 号)精神和《南阳市人民政府办公室关于印发市级领导分包重大专项所属 21 个专题工作方案的通知》(宛政办〔2017〕49 号)要求,结合我市实际,制定本行动方案。

一、产业现状和面临形势

我市是农业大市,在全省乃至全国都具有十分典型的代表性。党的十八大以来,全市上下认真贯彻落实中央、省、市关于“三农”工作的决策部署,聚焦保供给、保收入、保生态,着力推进农业现代化,实现了农业连年丰收,农民持续增收,农村和谐稳定,为稳定经济社

会发展大局发挥了“压舱石”的作用。全市粮食、油料产量分别占全国的 1% 和 3.2%, 占全省的 9% 和 19%, 粮食总产连续 6 年保持在 100 亿斤以上;牛、猪、羊、禽饲养量分别位于全省第 1、2、3、4 位;特色水产业位居全省第二;猕猴桃、食用菌、柞蚕、苗木花卉均位居全省首位;蔬菜、水果、中药材、茶叶等特色农产品稳步发展。农业产业结构不断优化,2017 年畜牧业产值占农业总产值的 32.5%, 第一、二、三产业结构为 15.9:42.7:41.4。农业现代化水平不断提升,2017 年农业科技进步贡献率达到 58%, 主要农作物良种基本实现全覆盖,耕种收综合机械化水平达到 78%, 农田有效灌溉面积达到 46%, 农业物质技术装备水平显著提升。

但从总体上看,农业、农村还是现代化建

设和全面建成小康社会的短板,种养业发展不平衡不充分的问题还比较突出,不能满足新时代人民日益增长的美好生活需要。突出表现在:我市农业大而不强,农产品多而不优,一、二、三产业融合不深;种养业生产基础依然薄弱,现代设施装备应用不足,科技支撑能力依然不强;种养业经营规模偏小、主体素质偏低,千家万户的小生产经营方式难以适应千变万化的大市场竟争要求,种养业发展质量效益和竞争力亟待提高。

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化,这为农业农村发展带来了重大机遇。推进种养业转型升级是落实乡村振兴战略的重要抓手,有利于加快构建现代农业产业体系,有利于提高农业综合生产能力和市场竞争力,有利于提高农产品质量效益、增加农民收入,有利于推动农业绿色发展、安全发展、可持续发展,必将成为全市全面建成小康社会的重要支撑,必将有力推动农业农村现代化建设。

二、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以农业供给侧结构性改革为主线,以提高农产品供给质量和效率、增加农民收入为前提,以优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果(以下简称“四优”)为重点,以布局区域化、生产标准化、发展产业化、经营规模化(以下简称“四化”)为基本路径,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,通过调结构、提品质、转动能、促融合、强带动、创品牌,推进我市种养业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展之路,实现由种养业大市向种养业强市转变。

(二)基本原则。推动高效种养业转型升级,要在正确处理粮食产量和产能、增产和增收、生产和生态关系的基础上,坚持以下原则:

1. 坚持因地制宜,发挥优势。推动高效种养业转型升级,各地要因地制宜、因地施策,立足当地资源禀赋、生态条件、产业基础,与资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调,发挥比较优势,优化空间布局,合理确定各地发展方向、发展重点。

2. 坚持市场主导,政府引导。推动高效种养业转型升级,既要加强规划引导,开展试点示范,强化政策支持,发挥政府的引导作用;又要遵循市场规律,尊重农民意愿,调动各类市场主体的积极性,充分发挥市场的主导作用。

3. 坚持科技支撑,创新驱动。推动高效种养业转型升级,要充分发挥人才和技术的作用,以培育新农民、推广新技术为重要抓手,推进农村创新创业,以科技创新为内生动力,走内涵式发展道路,加快实现种养业由要素投入驱动向科技创新驱动转变。

4. 坚持绿色发展,生态友好。推动高效种养业转型升级,要把尊重自然、保护生态贯穿种养业转型升级全过程,以绿色发展为方向,大力推行绿色生产和清洁生产,增加绿色优质农产品供给,构建绿色发展产业链、价值链、供应链,提升质量效益和竞争力,变绿色为效益,促进农民增收,助力脱贫攻坚。

5. 坚持协同推进,融合发展。推动高效种养业转型升级,要坚持加工带动,产销衔接,种养结合,协同推进,鼓励因地制宜、就地生产、就近供应,从产业链、供应链统筹谋划种养业发展,促进一、二、三产业融合发展。

(三)发展目标。到2020年,全市高效种养业转型升级取得明显进展,优质中高端农产品供给明显增加,产业绿色发展和信息化水平明显提升,化肥、农药利用率达到40%,秸秆综合利用率达到90%,农膜回收率达到80%,畜禽粪污综合利用率达到80%以上,农业科技贡献率达到60%以上,主要农作物耕种收综合机械化率达到83%以上,产业融合发展程度明显增强,产业竞争力和综合效益明显提高,农产品加工转化率达到70%左右,畜牧业产值

达到 380 亿元、占农业总产值的比重达到 40% 以上。到 2025 年,高效种养业转型升级取得突破性进展,种养业质量效益进一步提高,位居全省前列。

三、重点任务

(一) 调结构

1. 优质粮食发展行动。加快 750 万亩粮食生产功能区划定步伐,以开展优质小麦绿色高产高效示范县创建为抓手,重点发展优质中强筋小麦。优先在粮食生产功能区选择一批自然条件适宜、产业基础好、比较优势强的县乡,依靠基层政府和组织,发动广大农民和新型农业经营主体,推行单品种集中连片种植,实施整村、整乡推进。以市场为导向,继续调减普通籽粒玉米种植面积,探索发展高赖氨酸玉米、高油玉米、高淀粉玉米、青贮玉米、糯玉米、水果玉米等加工专用玉米。积极扩大红薯、大豆、绿豆、谷子等优质杂粮种植面积。到 2020 年,全市发展优质中强筋小麦 300 万亩,探索发展优质强筋小麦 20 万亩、弱筋小麦 2 万亩,玉米种植面积压缩到 500 万亩以下,优质杂粮面积达到 100 万亩以上。到 2025 年,全市优质小麦面积达到 500 万亩左右,普通籽粒玉米调减到 480 万亩左右,优质杂粮面积达到 120 万亩左右。

区域布局:根据我市生态条件及《南阳市“十三五”现代农业规划》(宛农通〔2017〕41号)和《南阳市推进优质小麦发展工作方案(2017—2018年)》(宛农通〔2017〕39号)要求,重点打造唐河、方城、社旗、新野、镇平、宛城等中强筋小麦生产基地和桐柏弱筋小麦生产基地,积极和茅台集团等酿酒企业对接,建立稳固的白酒生产原料基地。以“东大岗、西大岗”区域为重点,调减普通籽粒玉米种植面积,积极扩大红薯、大豆、绿豆、谷子等杂粮种植面积,在唐河建立红薯标准化生产示范基地,打造“唐河红薯”品牌,推进红薯产业发展。

2. 优质油料发展行动。加快划定 80 万亩重要农产品生产保护区,大力推广种植双低油

菜、花生、芝麻等优质油料作物;以双低油菜、优质花生绿色高产高效示范县创建为抓手,选择一批生产基础好、产业优势突出、辐射带动能力强的县乡,积极推广种植双低油菜、优质花生等油料作物。重点发展高油酸油用、食用花生品种。开展农机农艺协同攻关,推进花生生产全程机械化。到 2020 年,发展优质花生 400 万亩,其中高油酸花生种植面积占比达到 20% 左右,双低油菜 70 万亩;到 2025 年,优质花生面积发展到 420 万亩以上,高油酸花生种植面积占比达到 30% 左右,双低油菜达到 80 万亩。

区域布局:按照南阳市推进优质花生发展工作方案(2017—2018年)(宛农通〔2017〕29号)文件要求,重点打造唐河、方城、新野、镇平、社旗、内乡、南召、卧龙等优质花生生产基地,其中唐河县、方城县、新野县要争创全省优质花生示范县。着力打造淅川、方城等双低油菜生产基地。

3. 优质林果发展行动。加快划定特色农产品优势区,在优势林果产区内,依托龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种植大户等新型农业经营主体,坚持老园改造与新园建设相结合,在全市建设 1—2 个优质水果和优质干果示范园区。以猕猴桃、桃、软籽石榴、梨、核桃等为重点,发展优质特色林果。到 2020 年,全市水果面积稳定在 60 万亩左右,重点发展猕猴桃、桃、梨、葡萄等优质水果;核桃、板栗等干果面积稳定在 53 万亩左右;茶叶面积稳定在 24 万亩左右。到 2025 年,优质水果面积稳定在 100 万亩左右,猕猴桃人工种植面积 15 万亩以上;干果面积达到 68 万亩,茶叶面积稳定在 26 万亩;生产能力继续保持稳定增长,产品品质和档次进一步提高。

区域布局:按照南阳市推进优质水果发展工作方案(2017—2018年)(宛农通〔2017〕29号)文件要求,重点打造内乡、桐柏、卧龙、宛城、新野、唐河等桃优势产区;方城、南召、社旗等梨优势产区;西峡、淅川、南召等猕猴

桃优势产区;浙川柑橘优势产区;卧龙、宛城、淅川等石榴、葡萄优势产区;镇平、淅川等樱桃优势产区;桐柏、内乡、南召等核桃、板栗优势产区;桐柏茶叶优势产区。其中,西峡县(猕猴桃)、方城县(黄金梨)、桐柏县(水蜜桃)要争创全省优质水果示范县,新野县、西峡县要争创全省特色农产品优势区。

4. 现代畜牧业发展行动。以建设现代畜牧业强市为目标,以重点项目为支撑,以推动畜牧业转型升级为主线,以保安全、保效益、保生态为发展方向,以规模化建设、标准化生产、产业化经营、生态化发展为抓手,建立以布局区域化、养殖规模化、生产标准化、经营产业化、服务社会化为基本特征的现代畜牧业生产体系。到2020年,全市肉、蛋、奶产量分别达到100万吨、60万吨、40万吨,实现畜牧业产值380亿元,占农业总产值的比重达到40%以上;畜禽养殖标准化比重达到85%;畜禽粪污综合利用率达到80%以上;开展粮改饲试点,选择镇平、卧龙、新野、唐河、桐柏、社旗、内乡等县(区),积极发展全株青贮玉米和优质牧草,推进秸秆饲料化利用。完善秸秆收集、运输、加工、储存、利用体系,优先满足优质肉牛饲草需求,不断提高农作物秸秆饲料化利用率。

区域布局:根据《南阳市人民政府办公室关于印发市级领导分包重大专项所属21个专题工作方案的通知》(宛政办〔2017〕49号)文件要求,重点打造畜牧业三大优势产业区。现代肉牛产业优势区。以科尔沁牛业南阳有限公司为龙头,以新野、唐河、社旗、方城、南召、桐柏等6个县为核心建设养殖基地,以科尔沁肉牛产业集群为载体,把南阳建成全国重要的优质肉牛生产加工基地和肉牛产业科研基地。现代生猪产业优势区。以牧原食品股份有限公司为龙头,促进方城东嘉牧业、鸿旺牧业等协同发展、以内乡、唐河、社旗、卧龙、方城、镇平等6县(区)为核心建设养殖基地,以牧原生猪集群为载体,以牧原生猪为品牌,把南阳建成全国重要的优质生猪生产加工基地。现代蛋鸡产业优势区。以河南丰园禽业有限公司

为依托,促进正大禽业河南有限公司、福葵禽业等协同发展,以方城、卧龙、唐河、宛城等4个县(区)为核心,建立现代家禽产业优势集聚区。在丘陵、山区县(区)及肉牛养殖大县,每年建设粮改饲试点项目7个,支持有条件的新型主体或大型饲草料企业大力推广优质牧草、饲料玉米等种植,选择花生种植大县完善花生秧等秸秆收集、运输、加工、储存、利用体系,推进花生秧饲料化利用。

5. 优质水产品发展行动。调整水产品种结构,发展优质水产品,推行水产健康养殖,切实转变渔业发展方式。构建以水库、池塘、堰坝为载体,以银鱼、河蟹、小龙虾、观赏鱼等名特优水产品为重点,以及以大鲵、蒙古红鲌等珍稀濒危水生野生动物救护及驯养繁殖、休闲观光渔业建设为特色的现代渔业产业体系。大力倡导水产健康养殖方式,加快渔业良种繁育体系建设、池塘精养区健康养殖基地建设、水库生态健康养殖基地建设、稻田莲田水产健康养殖基地建设、水产种质资源保护区及驯养繁殖基地建设,大力发展水产品加工龙头企业,力争把南阳建设成为全省最重要的渔业健康养殖基地,实现渔业发展方式的根本转变。到2020年,全市水产品总产量达到35万吨,其中鱼产量15万吨,渔业总产值达到40亿元。

区域布局:抓好水库综合开发,以鸭河口、丹江口两大水库为中心,全市中型水库为重点,着力打造丹水鱼、渠首鱼、鸭河鱼等无公害有机品牌,辐射西部西峡、镇平、内乡和北部方城以及东南部桐柏、唐河等县(区),充分发挥该区域水库堰坝多、面积大优势,着力打造大中型水库生态养殖群,带动众多小型水库水产健康养殖基地建设和水产养殖产业的发展。以镇平县金鱼养殖基地为依托,向周边邓州、卧龙等县(区)辐射,促进规模化生产,发展观赏鱼产业。以西峡大鲵为重点,辐射带动内乡、南召等县,建设大鲵驯养繁殖基地;以宛城区为重点,辐射卧龙、唐河等县(区)建设池塘高效养殖区。积极建设稻鱼共养、莲鱼共养、观赏荷等综合开发项目,依托水产养殖基地,在城市周边发展形式多样的休闲观光渔业。

6. 优质蔬菜发展行动。以绿色发展为导向,以提质增效为核心,以增加农民收入和保障市场稳定供给为目标,做大基地,做优品质,做强龙头,做响品牌,加快产业升级,提高我市蔬菜产业的市场竞争力。稳定蔬菜生产面积,重点发展绿色有机蔬菜,推进蔬菜深加工、贮藏保鲜、质量追溯体系等项目建设。到2020年,全市常年菜田达到100万亩,种植面积达到300万亩,设施蔬菜达到30万亩,总产量达到700万吨。到2025年,全市蔬菜生产能力和品质进一步提升。

区域布局:按照“科学规划、区域布局、集中连片、规模经营”的总体要求,逐步在全市建立“3带4线12环”的“3412区域蔬菜基地”。

“3带”即三条河川,以白河、唐河、湍河两岸冲积平原为主的大路菜生产基地;“4线”即四条走廊,沿312国道、207国道、豫01省道和南水北调干渠两侧发展设施瓜菜基地;“12环”即以南阳市郊和11个县城郊区为主的环城速生叶菜类生产基地,形成大路菜、错季菜、精细菜相补充,日光温室、塑料大棚、地膜覆盖和露地蔬菜协调发展的多元生产格局。

7. 优质食用菌发展行动。依托龙头企业、农民合作社、家庭农场和种植大户等新型农业经营主体,坚持木腐菌与草腐菌并重,逐步推进食用菌产业实现“三大转移”。到2020年,全市发展食用菌4亿袋以上,鲜品产量达到60万吨左右。2025年,全市发展食用菌4.3亿袋以上,鲜品产量达到63万吨左右,生产能力继续保持稳定增长,产品品质和质量安全水平进一步提高。

区域布局:在西峡、桐柏、南召、内乡、方城、镇平等山区县打造以香菇为代表的木腐菌优势产区,在方城、宛城建设黑木耳、毛木耳优势产区,在新野、唐河、内乡建设双孢菇优势产区,在新野、宛城、卧龙建设平菇优势产区,在镇平建设金针菇优势产区,在社旗、西峡建设茶树菇、大球盖菇优势产区,在方城、南召建设巴西菇优势产区,在淅川建设鸡腿菇及草菇优势产区。

8. 优质道地中药材发展行动。实施中药材

产业提升工程,持续推进南阳市中药材示范基地创建活动,做大做强南阳艾草、山茱萸、辛夷、栀子、裕丹参等中药材产业,打造南阳启动南阳道地中药材品质评价研究项目。选取3-5个南阳产量较大、种植较久、具有开发价值的道地中药材品种与域外相同品种进行成分、特征、文献、实验的综合分析研究,为产业发展提供技术支撑。稳定发展传统地道中药材,到2020年,全市中药材种植面积达到200万亩左右;到2025年,中药材种植面积达到220万亩左右。

区域布局:重点打造西峡、南召、内乡山茱萸优势产区;南召辛夷优势产区;桐柏、社旗、宛城、卧龙等艾草优势产区;唐河栀子优势产区;方城丹参优势产区;桐柏、方城木瓜优势产区;桐柏夏枯草优势产区;桐柏桔梗优势产区;内乡、方城菊花优势产区。

9. 特色花卉苗木产业发展行动。以筹办2019年世界月季洲际大会为契机,以“两园一带”(南阳月季博览园、南召玉兰生态园、南阳月季大道)花卉产业示范区建设为重点,促进月季、玉兰等花卉苗木产业转型升级,推进具有地域特色的花卉苗木产业集聚发展,把南阳建成全国最大的月季、玉兰生产繁育销售中心,全国最大的木本药用花卉生产基地,全国最大的“南花北移”品种驯化中心,鄂豫陕交界地区花卉交易物流、信息咨询发布中心。到2020年,全市花卉苗木种植面积达到60万亩,其中月季面积发展到15万亩。到2025年,全市月季、玉兰等特色花卉苗木产业全面转型升级。

区域布局:根据《南阳市人民政府办公室关于印发市级领导分包重大专项所属21个专题工作方案的通知》(宛政办〔2017〕49号)要求,重点打造卧龙、宛城、城乡一体化示范区的月季(玫瑰)产业。抓好城乡一体化示范区占地1543亩的南阳月季园规划建设;改造提升南阳月季博览园和南阳月季公园,规划建设占地200亩的兰湖月季园;各县(区)高标准规划建设一条1000米以上月季大道、一个100亩以上的月季游园和一处月季基地。在卧龙区七里

园乡达士营村区域规划建设月季特色小镇。打造南召的玉兰、镇平的荷花、桐柏的兰花等特色花卉产业,做到点线面相结合,优势互补,形成特色突出、优势明显的产业发展大格局。

责任单位:市农业局、市林业局、市畜牧局、市水利局、市中医药管理局

(二) 提品质

1. 绿色生产方式促进行动。大力推进“一控二减三基本”。实施农业节水工程,普及喷灌、微灌等节水灌溉技术,加大水肥一体化等农艺节水推广力度。推进测土配方施肥技术,重点在优质小麦、优质花生产区推进精准施肥,在优质果蔬产区扩大水肥一体化、有机肥替代化肥示范,支持开展统配统测统施等社会化服务。2018年力争主要农作物肥料利用率提高到38%以上,2020年农作物肥料利用率提高到40%,全市化肥施用量每年每亩减少2公斤(折纯)以上。推进精准施药、生物防治和物理防治,2018年重点建好2个国家级专业化统防统治与绿色防控融合示范区、1个果菜茶全程绿色防控示范区、2个省级绿色防控示范区。扶持植保社会化服务组织购买无人机、自走式喷杆喷雾机等新型高效植保机械;加大政府购买统防统治服务力度,力争主要粮食作物专业化统防统治覆盖率超过37%,果树、茶叶等主要农作物绿色防控覆盖率达到27%以上,农药利用率提高到38%以上。2020年主要农作物病虫害统防统治覆盖率达到40%以上,全市农药使用量每年减少2%以上。抓好国家典型流域农业面源污染综合治理试点项目建设工作。实施耕地土壤清洁行动。做好全市农业污染源普查工作。开展农膜区域性回收利用示范,全面提高废旧农膜资源化利用水平。推进秸秆综合利用,建设省级秸秆全量化利用示范市。扩展秸秆利用途径,重点突出玉米秸秆机械粉碎深耕还田作业方式和秸秆青贮利用方式,加大“五料化”(饲料化、肥料化、原料化、能源化、基料化)利用技术推广力度,扶持壮大天冠集团、科尔沁公司、仙鹤纸业、奇盛板材、宛城众耘等秸秆利用企业,提高秸秆资源化利用水平,确保2018年秸秆综合利用率达到88%以上,

到2020年秸秆资源化利用水平达到90%以上。开展畜禽粪污资源化利用试点,推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用,从2018年开始,连续3年在养殖大县开展试点,通过建设规模化养殖场、区域性粪污处理中心、大型沼气工程,改善基础设施条件,建设相对完善的粪污处理、农用有机肥生产、沼液储运、输送管网等配套设施,打通粪污肥料化、能源化通道,就近就地消纳畜禽粪污,有效转化粪尿,使全市75%的粪污得到资源化利用。推行水产健康养殖制度,合理确定湖泊、水库等养殖规模和养殖密度,逐步减少河流湖库投饵网箱养殖,防控水产养殖污染。

2. 种养一体推进行动。推进种养结合循环农业示范工程,开展省级生态畜牧业示范市创建活动。支持有条件的县(区)积极开展养殖废弃物资源化利用整县推进试点建设。加快推进种养结合、农牧结合、养殖场建设与农田建设有机结合,按照生态承载容量,合理布局畜牧养殖场,推广农牧结合型生态养殖模式,实现畜、粮、菜、果、茶协同发展。推动畜禽粪便资源化利用,支持规模化养殖场、养殖小区建设粪便收集、贮运、处理、利用设施,利用畜禽粪便发展大型沼气工程、生物天然气工程,推动将沼渣、沼液加工成适合种植的有机肥。加快构建种植业—秸秆—畜禽养殖—粪便—沼气工程—沼肥还田—种植业等高效、生态、循环种养模式,促进种养结合、资源循环利用。开展水稻绿色生产,提高水稻品质,大力发展水稻综合种养,加快推广稻鱼、稻鸭、稻虾、稻鳊共作或连作模式,提升水稻种植综合效益。

3. 绿色有机农业发展行动。结合资源条件、生态环境、产业基础等,以南水北调水源地汇水区、白河、淮河流域水源地保护区为重点,因地制宜,科学规划,合理布局,培育区域绿色、有机产业。大力发展特色蔬菜、优质水果、优势畜禽、水产、食用菌、茶叶等特色产业,打造具有南阳特色的绿色有机农产品生产基地。重点在淅川、西峡、内乡3个县的汇水区乡镇全域化发展绿色有机农业;新野、社旗等县重点发展绿色有机蔬菜;西峡重点发展果、药、菌;

桐柏重点发展有机茶;淅川、方城重点发展绿色有机林果;唐河、方城重点发展绿色有机粮食。持续落实认证奖励政策,组织新型经营主体积极开展“三品一标”认证。搞好宣传推介,推进有机农产品进京,积极组织参加全国各类展会,进一步打响“水源地”和“中线渠首”有机农产品品牌。到2020年,全市绿色、有机农业生产面积稳定在100万亩左右,认证绿色、有机产品达到200个以上,实现产值70亿元,构建较为完善的销售网络。到2025年,全市绿色、有机农业生产面积达到150万亩,认证绿色、有机农产品达到300个以上,实现产值100亿元,力争把南阳建成全国知名的绿色有机农产品生产基地、京(津)地区绿色有机农产品生产加工供应基地、豫鄂陕毗邻地区有机农产品加工交易中心。

4. 产品精选分级行动。按照专种、专收、专储、专用的要求,推行小麦、花生单品种收获、单品种收购和分级储藏、分级销售,实现优质优价。统筹利用粮食仓储设施资源,多渠道开发现有国有粮食企业仓储设施用途,为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务,为加工企业提供仓储保管服务,为期货市场提供交割服务,为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务,为城乡居民提供粮食配送服务。建设粮食产后服务体系,整合仓储设施资源,建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心,为农户提供粮食“五代”(代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售)服务,推进农户科学储粮,促进粮食提质减损和农民增收。围绕差异化消费需求,大力推行果品、蔬菜、食用菌、茶叶等产后精选、分等分级、净化包装、分级销售,提升产品市场价值;支持有条件的企业集成农产品储藏、烘干、清洗、分等分级、包装等初加工设施,建设粮油烘储中心、果菜茶加工中心,提供优质高效的初加工“一条龙”服务;引导乳品加工企业扩大巴氏奶、酸奶等中高端奶制品生产。

5. 冷链物流发展行动。健全冷链物流标准体系,鼓励农业产业化龙头企业借鉴和参考国内外先进标准,主动实行达标生产和提标创新。

积极发展冷链多式联运,推动交通与冷链物流融合发展,降低物流成本、提高运输效率;发展农产品产地初加工,支持果蔬优势产区在产地推行产品预冷;引导农产品批发市场、大型连锁企业等各类市场主体与产地进行对接,建设中转冷藏保鲜设施和果蔬配送中心,推广果蔬运输全程温控技术;支持蛋鸡养殖企业建设低温储存设施,加快构建运输、分销、零售环节的全程冷链。支持乳品加工企业完善从生鲜乳生产运输到低温乳制品运输、分销、零售各个环节的全程冷链。支持建设冷链物流基地,加快构建以南阳为中心、拥有多个区域冷链物流基地的全市冷链物流发展新格局,着力将我市打造成为现代物流的集散中心、分拨中心、配送中心。

6. 质量安全保障行动。提升农产品质量安全监管能力。完善农产品质量安全监管、农业行政综合执法和农产品质检体系,加快提升乡镇农产品质量安全监管能力,建立农产品质量安全村级协管员队伍。落实农产品生产经营者的主体责任。依法推行限制使用农药定点经营、实名购买登记制度,严格执行安全间隔期(休药期)、生产档案记录等制度,建立健全产地环境管理、生产过程管控、投入品使用、包装标识、产品自检、质量追溯和问题产品召回等制度,严格实施农(兽)药良好生产和经营规范,建立病死畜禽无害化处理生产台账制度。强化农产品质量安全执法监管。建立农业投入品质量常态化监测制度,做好生猪定点屠宰监管工作,强化生鲜乳生产、收购和运输环节监管,加强农产品质量安全监测,健全“检打联动”机制,加大案件查办和惩处力度,严厉打击私屠滥宰、屠宰销售病死动物、注水和非法添加有毒有害物质、生鲜乳非法添加等违法行为。推进诚信体系建设。以农业投入品生产经营企业、规模以上农产品生产经营企业为重点,以建立守信激励和失信惩戒机制为核心,建设农产品质量安全信用系统,完善信用档案记录,实行信用信息动态管理。加强质量安全追溯管理。建设农(畜)产品质量安全追溯体系,推动建设省级追溯示范点,加强与商务、食品药品监管部

门对接,逐步实现从田间到市场到餐桌的全链条监管。加快推进移动互联网、物联网、二维码、射频识别等信息技术在生产、加工、流通、销售各环节的推广应用,建设农产品信息追溯系统,构建农产品来源可查询、去向可追踪、责任可追究的全链条可追溯体系,提高消费安全水平。加快国家农产品质量安全市创建,力争2020年左右全市所有县(区)达到国家级质量安全县标准。

责任单位:市农业局、市发改委、市财政局、市商务局、市工信委、市水利局、市林业局、市环保局、市畜牧局、市食药监局、市粮食局、市质监局、市工商局、市旅游和外事侨务局、市出入境检验检疫局、中储粮南阳分公司。

(三) 转动能

1. 农业科研高地建设行动。围绕“四优”和我市主要特色农产品,在耕作栽培、土肥、植保、养殖等领域,探索建立重点领域公共研发平台和试验基地。建设南阳地道中药材种质资源研究及展示基地,开展中药材品种创新、技术创新、支撑南阳中药材可持续发展。开展技术协同创新,突破一批制约“四优”及中药材发展的重大科技瓶颈,加快提升我市种养业的核心竞争力,打造我市种业高地。依托国家、省、市现代农业产业技术体系,打造小麦、花生、肉牛等育种、种养、加工、运销等全链条的技术创新团队,围绕产业发展中的重大、关键、共性技术难题,开展协同攻关研究、技术集成示范和推广应用,围绕“四优”发展薄弱环节开展技术联合攻关,为我市种养业转型发展提供强有力的科技支撑。实施现代种业工程,加强种业基础性、公益性科研平台建设,支持有条件的育繁推一体化种业企业建立育种实验室。

2. 良种选育推广行动。支持市农科院、南阳农校等农业科研院所和农技推广部门,开展“四优”新品种研发选育和引进示范推广。实施种子工程,支持科研单位和育种企业加快选育、引进、试验、示范、推广一批强筋、弱筋小麦新品种,高油、高油酸花生新品种,优良果树砧木、无病毒苗木和名特优稀水果、蔬菜、

食用菌、茶叶新品种;支持畜禽育种企业选育、推广畜禽优良品种,鼓励开展生猪、奶牛、肉牛、家禽生产性能测定工作,支持有条件的企业开展场内测定,逐步完善种畜禽测定体系,加强南阳牛、伏牛白山羊、南阳黑猪、淅川乌骨鸡等地方品种保护开发,支持科尔沁、三色鸽、牧原等龙头企业建设肉牛、奶牛、生猪产业科研基地;抓好全市小麦良种繁育基地建设,加强优质小麦和高油酸花生良种繁育基地建设,提高良种供应能力和水平;加强果树良种苗木繁育、蔬菜集约化育苗、无性系茶树良种繁育基地建设,加快优良苗木推广步伐。

3. 农业资源管理和监管服务信息化建设行动。建设农业信息综合数据库和信息服务支持系统。建设市级大数据服务平台,开发建设互联网+现代农业综合服务平台;拓展现代农业地理信息系统应用领域,逐步集成耕地地力管理、测土配方施肥、农产品质量安全追溯、农村土地承包经营权确权颁证等信息化系统,强化粮食生产功能区和重要农产品生产保护区上图入库和农业大数据建设,进一步推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区动态管理和实时监测,推进信息上图入库和电子化管理,实现种植信息的在线查询和服务;实施“互联网+”现代畜牧业建设项目,构建南阳畜牧产品质量安全大数据收集、分析、应用系统;到2020年,建成南阳畜牧业“互联网+”综合信息体系,畜产品和畜牧业投入品线上交易率达30%以上;依托农产品质量安全追溯平台、农兽药基础数据平台、重要农产品市场信息平台、新型农业经营主体信息直报平台,加强数据采集、汇聚和关联分析,实现农产品质量安全信息、农兽药基础信息、农产品市场信息、新型农业经营主体信息精准监测,提高农业生产管理、指挥调度等数据支撑能力,推动涉农信息资源共建共享。推进信息进村入户示范工程。拓展信息进村入户市级综合信息服务平台功能,建好、运营好益农信息社,形成省、市、县、乡、村五位一体的农业信息服务网络,为农民开展公益、便民、电商和培训体验“四类”服务,助力公益服务下行和农产品“触网”上

行,到2018年年底,全市80%左右的行政村基本实现一村一家益农信息社。推广生产经营主体应用信息服务和电子商务移动APP终端。实施测土配方施肥手机信息服务示范工程,开展测土配方施肥智能化服务,指导农民科学施肥、精准施肥。

4. 农业物联网建设行动。积极开展基于物联网、云计算等现代信息技术的智慧农业建设,加快推进精准农业、食品安全、溯源服务、农业物联网区域试验、农机精准作业示范、粮食仓储等物联网示范项目建设,加快推进物联网在高效种养业生产中的应用,在粮食生产功能区、优质花生绿色高产高效标准化示范区、设施农业和畜禽水产养殖基地,大力开展生产过程实时监测、远程监测遥感、智能节水灌溉、飞机防治、测土配方施肥、农机定位耕种、饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等精准化、可视化作业。引导具备较好基础的县(区)建设现代农业物联网示范基地,开展“互联网+精准农业”示范园和物联网应用示范点建设活动。

5. 农产品电子商务发展行动。实施农村电子商务示范工程,加快推进电子商务进农村综合示范县和示范单位创建,深化农商协作,开展农产品电商出村试点,推动特色农产品信息服务和网上交易,利用信息进村入户综合信息服务平台和知名电商平台,推动肉制品、奶制品、水果干果、种苗花卉、蔬菜食用菌、茶叶等名特优农产品“线上”交易。支持鼓励新型农业经营主体开展多种形式的电子商务探索,培育本土化涉农电子商务平台。建设中原大宗农产品交易中心,支持我市食用菌、小杂粮、艾草等特色农产品开展大宗农产品现货交易。建设覆盖市、县、乡、村的农村电子商务服务体系 and 物流快递网络,打通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。鼓励在农村地区按照网销产品的标准建设网货生产基地,鼓励开展订单、众筹等新型农业发展模式。支持电子商务发展较好的乡镇、行政村创建市级农村电子商

务示范乡镇、示范村。

责任单位:市农业局、市发改委、市财政局、市科技局、市林业局、市工信委、市商务局、市畜牧局、市农机局、市农科院、市中医药管理局。

(四) 促融合

1. 供应链构建行动。创新农业产业组织体系,鼓励家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业、农业社会化服务组织等与优势产区开展合作,以规模化种养基地为基础,集聚现代生产要素,通过“公司+基地”、“公司+合作社+基地”等形式,打通产业链、价值链、供应链,建立集农产品生产、加工、流通和服务等于一体的绿色农业产业链、供应链体系,着力发展种养加、产供销、内外贸一体化的现代农业,推进原料基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化,实现全环节升级、全链条升值。鼓励承包农户采用土地流转、股份合作、农业生产托管等方式融入农业产业链、供应链体系,把小农户生产引入现代农业发展轨道。完善利益联结机制。大力培育以龙头企业为核心、农民合作社为纽带、家庭农场和种养大户为基础的农业产业化联合体,引导各经营主体间通过订单、合同等契约方式,明确权责关系和利益分配关系,以入股分红、利润返还、贷款担保、流转土地等方式形成紧密的供应链利益共同体。发展新产业、新业态。积极推广“旅游+”、“生态+”等模式,鼓励利用果园、菜园、茶园、牧场、林场、加工企业等,发展休闲观光、创意体验、森林康养等新产业、新业态。推进“双新双创”,培养新农民、推广新技术,推进农村创新创业。

2. 产销衔接行动。发展订单农业,鼓励引导加工企业、购销企业大力发展订单农业,与产地签订农产品购销合同,开展订单生产,形成稳定的购销关系,不断提高小麦、花生、肉牛、林果订单率,实现奶业订单全覆盖。鼓励发展农产品直销,推进水果、干果、蔬菜、食用菌、牛肉、牛奶等产品直接进批发市场、进超市、

进社区。大力推广生鲜乳现制现售产加销一体化模式,鼓励引导奶牛养殖企业在学校设立生鲜乳现制现售饮品店,开发学生饮用奶市场。指导各地举办多种形式的产销对接活动,推进产销衔接。加强对订单农业的监管与服务,规范合同文本,强化企业与农户的诚信意识,切实履行合同约定。

3. 精深加工推进行动。鼓励龙头企业建立研发机构,引进先进的技术、工艺、设备、人才和管理经验,提升行业整体技术水平。利用“大众创业、万众创新”的若干政策措施以及各类技改、科研、科技成果转化、科技创新等项目,促进加工技术装备改造升级。以初加工产品产后减损、贮藏保鲜、精深加工产品研发、副产物综合利用为主,引进推广一批成熟适用的加工技术、工艺和设施设备,建设一批农产品加工技术集成基地。适应市场和消费升级需求,积极开发营养健康的功能性食品。

责任单位:市农业局、市委农办、市发改委、市财政局、市人社局、市科技局、市林业局、市工信委、市商务局、市旅游和外事侨务局、市畜牧局、市工商局、市粮食局、市供销社。

(五) 强带动

1. 龙头企业带动行动。依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区等区域资源优势,引导农业产业化龙头企业发挥资金、技术、管理优势向优势区域集聚,建设优质农产品生产基地,就近供应、就地生产,带动区域主导产业壮大,提升产业的市场竞争力。支持符合条件的农业产业化龙头企业参与中低产田改造、农田水利建设、高标准粮田、土地整治、粮油示范基地、农业标准化示范区、园艺作物标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场、出口农产品示范基地等项目建设。鼓励农业龙头企业参与“一村一品”建设,与乡、镇、村合作发展品质优良、附加值高的优势特色产业,重点打造一批国家级和省级“一村一品”专业示范乡、镇、村。鼓励支持各地知名粮油食品加工企业、特色林

果企业、食用菌企业、肉牛、奶牛、生猪、家禽养殖加工企业在优势区域建设生产加工基地。

2. 园区带动行动。推进新野县国家现代农业示范区、南阳国家农业科技园区建设,积极创建国家现代农业产业园、国家农业可持续发展试验示范区、国家农业产业融合发展示范园;鼓励各县(区)因地制宜建设现代农业产业园和农业科技园区,支持符合条件的现代农业产业园和农业科技园区申报创建国家现代农业产业园和国家农业科技园区。积极争取国家对各类园区的支持,发挥各类园区的示范、引领和辐射带动作用,建设现代农业先行区和示范区,打造农业农村现代化高地。创新体制机制,支持龙头企业与农民特别是贫困农户发展联合体,带动农民特别是贫困农户参与园区建设,通过股份合作、土地流转、园区就业等共享园区建设收益。

责任单位:市农业局、市发改委、市财政局、市科技局、市林业局、市工信委、市国土资源局、市畜牧局、市粮食局、市扶贫办。

(六) 创品牌

品牌培育行动。加强农业标准体系建设。制定完善农业投入品使用、农产品分等分级、产地准出和质量追溯、贮藏运输、包装标识等方面的标准,形成既与国际标准接轨又适合我市农业产业发展需要的农业标准体系。推进农业标准化生产。严格执行《河南省农业标准化生产示范基地认定管理办法》、《河南省农业标准化示范区管理办法》,以农业产业化龙头企业和农民专业合作社为主体,以“三品”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品)认证为载体,以标准化菜(果)园、标准化茶园、畜禽标准化养殖小区、水产标准化养殖基地为重点,集中连片开展农业标准化示范基地和农业标准化示范区创建活动。支持新型农业经营主体开展“三品一标”(其中一标指农产品地理标志)认证,到2020年,实现“三品一标”产品数量年均递增5%以上,培育农产品区域公用品牌

10 个、农业企业品牌 15 个、特色农产品品牌 50 个。加强农产品品牌建设。支持各地以政府、部门和行业协会为依托打造区域特色品牌,引入现代要素改造提升传统名优品牌。立足资源禀赋、产业基础和传统农耕文化,培育竞争力强的优质、特色农产品品牌。加大地理标志农产品挖掘、培育、登记和知识产权保护力度,促进农产品地理标志品牌与产业协同发展。开展品牌宣传推介。支持“三品一标”产品参加全国性或区域性展会,鼓励各地政府、行业协会和新型经营主体,通过展销会、博览会、互联网等多渠道开展品牌推介。鼓励引导我市优势农产品走出去,提升我市农产品品牌美誉度和市场占有率。加大品牌保护力度,依法保护品牌,维护品牌质量、信誉和形象。严格农产品商标管理,防止商标恶意抢注和侵权行为。加大对经营主体知识产权、品牌维护、品牌保护等方面的培训力度,提高商标、品牌保护意识和能力。完善打假协调机制,加强监管,规范秩序,维护品牌企业的合法权益。

责任单位:市农业局、市林业局、市科技局、市商务局、市工信委、市畜牧局、市农机局、市粮食局、市质监局、市工商局、市旅游和外事侨务局、市出入境检验检疫局。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立市推进高效种养业转型升级领导小组,分产业设立工作推进办公室,负责产业转型升级的具体推进工作。各级各部门要切实加强对高效种养业转型升级工作的组织领导,健全工作机制,制定实施方案,细化工作措施,强化部门协作,共同推动工作落实。要加强目标考核,定期督导检查,总结推广经验,确保各项工作落到实处。

(二) 强化科技带动。推进农科教统筹服务。统筹农业、科研、教育、科技推广资源,重点围绕育种能力提升、绿色农业供应链(特别是冷链)建设、农业信息化、农产品精深加工、一二三产业融合、品牌培育等任务,充分整合、有效利用农业高校、科研院所的人才培养、科技研发等资源,主动适应高效种养业转型升级需要,优化专业建设,强化平台搭建,推进模式

创新,提升研发能力,与农业技术推广部门相互配合、加强协作,形成推进高效种养业转型升级的综合合力。加强农科教联动服务。加快构建农业科研、教育人员和基层农技推广人员联动的农业科技推广服务体系,健全县、乡、村三级公益性农技推广服务网络,支持引导社会化服务主体参与农技推广服务。分产业成立市级专家咨询组,加强产业发展咨询指导,开展专家指导组包县开展技术指导服务。深入开展“千名科技人员包千村”科技服务行动,包村包户指导农民运用绿色技术。要利用示范基地、示范园、示范场、星创天地,开展新技术、新成果的展示、参观、观摩活动。

(三) 完善经营体系。完善农业经营体系。推动农村承包地“三权”(所有权、承包权、经营权)分置有序实施,2020 年年底前基本完成相关改革任务,探索适合我市不同区域的“三权”分置具体实现路径和办法。培育新型农业经营主体,完善农村土地承包经营权抵押贷款配套机制,综合运用多种政策工具,与农业产业政策结合、与脱贫攻坚政策结合,构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系,引导新型农业经营主体提升规模经营水平、完善利益分享机制,更好地发挥在推进高效种养业转型升级中的引领作用。促进各类新型农业经营主体融合发展,培育和发展农业产业化联合体,鼓励建立产业协会和产业联盟。健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。

(四) 强化人才支撑。加快培育农业科技研发队伍。依托国家和省高端人才集聚计划,加快培养农业科技领军人才;加快培育农业技术推广队伍。加快推进基层农技推广人才知识更新,培养具有较高综合素质和推广服务能力的农技推广骨干人才;大力培养农村干部,鼓励年轻干部到农村一线锻炼,吸引更多优秀人才到农村工作,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。加快培育农村实用人才队伍。实施新型职业农民培育工程,重点培养新型农业经营主体带头人、现代青年农场主、农业职业经理人和农村实用人才,每年

高质量发展阶段需要怎样的产业政策

我国自改革开放以来,产业政策在推动经济发展的过程中发挥了重要作用。当前,我国经济发展已经转向高质量发展阶段。在这一阶段,产业政策的作用依然重要,但产业政策要发生相应的转变,需要实施一种更为精准和智慧的新产业政策。

根据“微笑曲线”,自上世纪90年代以来,随着经济全球化和离岸外包的迅猛发展,出现了以产业价值链分工为特征的新国际分工:发达国家掌控产业的价值链高端,而发展中国家则处于价值链低端。与上世纪70年代相比,21世纪产业价值链高端与低端之间附加值的差距急剧拉大了。以工业价值链为例,制造和

组装阶段属于价值链低端,价值链高端属于制造和组装之前和之后的阶段。在价值链分工出现之前,以整个产业作为政策实施对象的传统产业政策也能获得价值链高端的高附加值,这是日本和韩国产业成功的原因。但在价值链分工出现后,这种以产业部门为政策实施对象的产业政策不再有效。因此,在全球价值链分工的今天,我国以整个产业作为对象的传统产业政策(包括支持战略性新兴产业发展的产业政策),实际上就变成了支持本土企业从价值链低端参与新国际分工。在这种情况下,由于企业进入的是附加值越来越低的环节,传统产业政策最终会导致产能过剩的出现。

培训新型职业农民3500人以上,着力提高其生产技术和经营管理能力,培养造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。

(五)加强财政支持。调整财政支农支出结构,突出支持重点,创新扶持方式,落实支持转型发展攻坚战和支持农业供给侧结构性改革财政政策。统筹运用相关财政涉农专项资金对高效种养业优势区域、关键环节给予重点支持,促进区域化布局、规模化经营、标准化生产和产业化发展。发挥财政资金、相关产业发展基金的引导作用,带动金融资金、社会资本支持高效种养业转型升级。

(六)强化金融保障。建立完善“政、银、

担、保、投”联动支农机制,落实普惠金融政策,撬动金融资金、社会资本支持高效种养业转型发展。健全农业信贷担保体系,为新型农业经营主体提供信贷担保服务。发挥农业保险政策导向作用,支持扩大农产品价格指数保险试点,探索建立农产品收入保险制度。积极开展大灾保险业务,将50亩以上规模经营农户的地租成本纳入小麦保险和花生保险保障范围,提高新型农业经营主体抵御大灾风险能力。鼓励保险机构在政策补贴险种保障水平基础上,通过商业附加险等形式进一步提高保险保障水平。农业保险经办机构要立足各地资源优势和产业特色,因地制宜开发特色优势农产品保险。

但不能因此对传统产业政策的作用一概否定，因为它毕竟为我国建立起了世界上门类最齐全的制造业基础，解决了“有没有”的问题，这就为我们现在解决“好不好”的问题奠定了基础。习近平总书记指出，高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”。那么，什么样的产业政策才能适应我国高质量发展阶段的需要，从而解决“好不好”的问题呢？显而易见，高质量发展阶段的产业政策或者说新产业政策，应该以支持高质量经济活动为目标。

首先，新产业政策扶植和支持的对象应集中在价值链高端，再也不能像传统产业政策那样笼统地将产业作为政策实施的对象，更不能将价值链低端作为产业政策的重点。新产业政策的实施对象不再是传统意义上的产业部门，而是日益以全球价值链的特定活动和生产组织的战略定位为中心；从“微笑曲线”看，发展中国的经济“追赶”就表现为从价值链低端向高端的“转型升级”，这意味着我国过去以产业为轴心的传统产业政策将逐步转向以“价值链”为重点的产业政策。这是新产业政策的第一个内涵。

其次，新产业政策的重点是包括研发政策在内的创新政策，并以掌握和广泛推广自主核心技术为核心，因此比传统产业政策更为重视创新，这是“新产业政策”的第二个内涵。在这方面习近平总书记有很多论述，例如，“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’”；“只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权”。从“微笑曲线”的三个阶段可以看出，制造前阶段与新技术、新工艺、研发、创新有关；而制造阶段基本上是以要素投入为主，这是我国传统产业政策实施的对象；而制造后的阶段则主要是由市场导向的企业和消费者所支配。新产业政策应该主要集中在制造前的阶段，因

为在以价值链分工为特征的新国际分工时代，对于一国的国际竞争力来说，创新和新技术特别是核心技术是最重要并可能是唯一重要的因素。党的十九大报告指出，“创新是引领发展的第一动力”，当然它也是我国高质量发展阶段的第一驱动力。值得指出的，创新和掌握核心技术离不开创新的商品化，因此，新产业政策并非只集中在制造前阶段，它同样可以在制造后阶段发挥重要作用，如通过政府创新采购以及创新商品化的支持措施加快我国攻克并广泛采用自主核心技术。

最后，高质量发展阶段仍然要求在价值链制造阶段实施产业政策，支持价值链制造阶段的高质量发展，并从根本上解决我国环境和生态友好发展的问题，这是新产业政策的第三个内涵。许多人将价值链制造阶段笼统地看作是“低质量经济活动，造成这种误解的重要原因之一，是世界上绝大多数国家包括我国过去基本上都是依靠要素投入从事制造活动，这种粗放式的制造活动导致了我国在许多传统工业上虽然也处在价值链高端，但却因产品的性能不够好、寿命不够长而成为低端产品，原因就在于我国制造活动的“三基”（机械基础件、基础制造工艺和基础材料）不过关。为此，新的产业政策在价值链的制造阶段可以大有作为，那就是要致力于攻克“三基”难题，推动企业提高制造工艺水平，协助企业改进管理实践。更重要的，在价值链制造阶段，政府可以实施环境和生态友好发展的新产业政策。习近平总书记指出，“主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式是不可持续的”。老路走不通，新路在哪里？就在科技创新上，就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上。这种新的发展理念为价值链制造阶段的新产业政策提供了理论基础。

实施乡村振兴战略要把握三个重点

实施乡村振兴战略，是建设现代化经济体系的重要基础。当前和今后一个时期，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立足国情农情，统筹推进乡村振兴高质量发展、坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，从而推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

务农重本，国之大纲。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。实施乡村振兴战略，既是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，也是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，更是实现全体人民共同富裕的必然要求。在这一过程中，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立足国情农情，统筹推进乡村振兴高质量发展，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

坚持高质量发展

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的主要任务之一，要坚持高质量发展，切实提升农业农村发展的质量效益。

其一，要顺应我国社会主要矛盾的变化，突出抓重点、补短板、强弱项的要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平

衡不充分的发展之间的矛盾。实施乡村振兴战略，将加快农业农村现代化进程，显著改变亿万农民生产生活面貌，是适应我国社会主要矛盾转化的客观需要。大力实施乡村振兴战略，满足人民日益增长的美好生活需要，既要解决好“物”的问题，又要解决好“人”的问题；既要继续把发展作为第一要务，又要着力解决发展不平衡不充分问题，特别是补齐农业农村短板。只有这样，才能更好满足人民日益增长的美好生活需要，加快农业农村现代化进程。

其二，要贯彻新发展理念，突出以推进供给侧结构性改革为主线的要求。在这一过程中，要完善体制机制和政策环境，将提升农村人力资本质量与调动亿万农民的积极性、主动性、创造性结合起来，通过完善农村发展的要素结构、组织结构、布局结构，更好地提升农业农村发展的质量、效率和竞争力。

其三，要提升农民参与乡村振兴的能力，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。要充分尊重农民意愿，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

坚持农业农村优先发展

实施乡村振兴战略既有鲜明的目标导向，又有鲜明的问题导向。当前我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是

农村发展不充分。一方面,农业发展质量效益和竞争力不高,农民增收后劲不足;另一方面,农村自我发展能力较弱,城乡差距依然较大。党的十九大报告明确提出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,要坚持农业农村优先发展。当前和今后一个时期,我们要在制度设计和政策创新上想办法、求突破,进一步调整理顺工农城乡关系,在要素配置上优先满足,在资源条件上优先保障,在公共服务上优先安排,加快农业农村经济发展,加快补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面的短板,显著缩小城乡差距,真正把农业农村优先发展的要求落到实处。

坚持农业农村优先发展,既要完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性,还要加快完善相关法律法规和监管机制,优化农业农村发展环境。此外,提高农业支持保护政策的效能,也是重要着力点所在。近年来,我国在推动农业农村基础设施建设、持续改善农村人居环境、加强农村社会保障体系建设、加快建立多层次农业保险体系等方面出台了不少政策,取得了不少成效。未来,要继续瞄准农业供给侧结构性改革的重点领域和关键环节,加大引导支持力度,促进农业降成本、提效率。

坚持城乡融合发展

当前,我国已到了加快推进城乡一体化发展的历史阶段。彻底打破城乡二元结构,走城乡融合发展之路是实现乡村振兴、满足人民日益增长的美好生活需要、实现城乡居民共同富裕的客观要求。要按照推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的要求,坚决破除体制机制弊端,在资源要素双向流动的基础上,加强城乡功能连接、深化城乡专业化分工,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,以乡村振

兴化解城乡二元体制机制矛盾,形成城乡融合发展新格局。

一要建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。当前,我国城乡资源要素流动的藩篱仍未完全拆除,工业反哺农业、城市支持农村、资源要素市场化配置的机制尚未有效建立。针对这些问题,要充分发挥市场在城乡要素资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。比如,树立城乡一盘棋的概念,加大改革力度,统筹推进各项改革措施,为城乡融合发展创造良好的制度环境;在引导城市基础设施和公共服务能力向农村延伸的同时,加强以中心镇、中心村、产业园区为节点且城乡衔接的农村基础设施、公共服务网络建设等。

二要注意积极发挥相关发展规划对乡村振兴的战略导向作用。可考虑结合各级乡村振兴规划的编制和实施,加强对各类规划的统筹管理和系统衔接,通过部署重大工程、重大计划、重大行动,加强对农业农村发展的优先支持。编制和实施乡村振兴规划,要注意落实主体功能区战略,注意发挥规划对统筹城乡生产空间、生活空间、生态空间的引领作用,更好引导乡村振兴,优化空间布局。

三要加强统筹城乡的职业教育和培训体系建设,加强对新型职业农民培训能力建设的支持。结合支持创新创业、加强人才实训基地建设等,健全农村人力资源保障体系。

四要加强对农村一二三产业融合发展的政策支持。推进农村一二三产业融合发展,有利于发挥城市企业、城市产业对农村企业、农村产业发展的引领带动作用。要把培育城乡有机结合、融合互动的产业体系放在重要位置,努力营造产业融合发展带动城乡融合发展的新格局。

新时代产业体系建设的新内涵与新任务

新时代产业体系建设的新内涵

党的十九大报告指出,要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”,这对我国新时代的产业体系建设做出了新的表述和部署。以往,我国对产业体系建设的表述通常按照三大产业进行分类,党的十九大报告对产业体系建设做出的新表述,反映了当前我国产业体系建设进入了一个新的时代。

党的十八大以来,我国产业结构转型升级取得了历史性变革。2013年第三产业在三次产业中所占的比重首次超过第二产业,2017年提升到51.6%,我国经济已成为以第三产业为主的经济。这就意味着,我国产业结构的优化升级已主要不再是三次产业之间的依次演进,从而不再主要追求三次产业量的扩张,而是推动三次产业的高质量发展,实现三次产业的整体质量提升,即建设现代化的农业、现代化的工业和现代化的服务业,最终形成具有国际竞争力的产业群。

推动产业向中高端迈进,实现高质量发展的第一动力是创新,特别是科技创新。因此,我们提出要通过构建创新型国家,使我国的科技创新实现从跟随到并肩再到领跑的跃升,2030年跻身全球创新型国家前列,2050年成为世界科技强国。推动产业向中高端迈进的第一资源是人才,特别是科技人才和工匠,这就需要引进和培育大批的科技人才和工匠,构建

教育强国和人才强国。推动产业向中高端迈进的第一保障是金融,特别是现代金融,需要通过提升现代金融服务实体经济的能力,不断为实体经济注入“源头活水”。因此,推动三次产业的高质量发展,就需要建设创新引领、协同发展的产业体系,实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高,现代金融服务实体经济的能力不断增强,人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

在创新引领、协同发展的新产业体系中,实体经济居于中心地位,这具体体现在两个层面:

第一,从产业层面来看,党的十九大报告中所讲的实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,揭示的仍然是产业之间的相互关系。实体经济通常是指包含了一、二、三次产业的综合产业概念;与科技相关的如科技研发、设计等属于第三产业;现代金融如银行、证券、保险等属于第三产业;与人力资源相关的产业化教育、培训、服务等是第三产业的重要组成部分。这就决定了这里所说的实体经济就是指除科技、金融和人力资源以外的所有产业。

第二,从科技、金融和人力资源与实体经济的相互关系来看,科技、金融和人力资源都是服务于实体经济的。科技、金融和人力资源属于第三产业,第三产业的核心是服务,也就

是它们必须服务第一、二产业才能获得持续稳定健康发展。通过对跨越和陷入“中等收入陷阱”国家的产业结构进行对比可以发现,无论是跨越还是陷入“中等收入陷阱”的国家,他们都建立了以第三产业为主的经济。但是,跨越“中等收入陷阱”的国家,第三产业与第一、二产业形成了良性互动,实现了农业现代化和工业现代化;而陷入“中等收入陷阱”的国家,却出现了第三产业在三次产业中所占比重快速上升与农业、工业的不强、不发展相并存,制约了整个产业的优化升级。2008年的世界金融危机再次证明了这一点。

我国产业体系建设的新思路

党的十九大报告对产业体系的新表述,体现了我们党对新时代现代化产业体系建设的新思路。

第一,突出发展实体经济。随着我国经济发展进入新时代,针对我国实体经济水平不够高、缺乏国际竞争力的严峻挑战,我们党对新时代产业体系建设认识不断深化和明晰。2015年中央经济工作会议提出“产业政策要准”,就要求在推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展的同时发展实体经济,为我国产业体系建设增添了新的内容。2016年中央经济工作会议要求“既要推动战略性新兴产业蓬勃发展,也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业”;同时强调要“着力振兴实体经济”。在振兴实体经济前面加上了“着力”,显示了发展实体经济在建设新产业体系中的特殊重要性。党的十九大报告把新产业体系建设提高到了一个新的理论高度,强调要通过科技创新、现代金融、人力资源的协同作用促进实体经济的发展,这既传承了以往发展实体经济的核心思想,又创新性地提出了发展实体经济的方向、道路和措施,将新发展理念融入到了新产业体系建设的全过程。

第二,突出多产业间的协同发展。这包括两个方面:一是在新时代发展实体经济,必须跳出就实体经济发展实体经济的传统理念,借助科技创新、现代金融、人力资源的协同作用来发展实体经济,从而在产业结构优化升级的

进程中切实贯彻落实新发展理念,把各种要素调动好、配置好、协同好。二是脱离实体经济的科技创新、现代金融、人力资源的发展,不仅无益于反而有害于高质量发展,如现代金融脱离实体经济自我发展和自我膨胀,不仅会导致实体经济的严重缺血,从而阻碍实体经济的发展,还会累积严重的金融泡沫,带来系统性的金融风险。

第三,突出科技创新和人力资源的作用。

今年两会期间,习近平总书记在广东代表团参加审议时强调,中国如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,就不能真正强大起来。强起来要靠创新,创新要靠人才。从跨越和陷入“中等收入陷阱”国家的经验和教训来看,陷入“中等收入陷阱”的国家科技创新严重不足。从研发经费占GDP的比重来看,阿根廷1996年仅为0.4%,墨西哥为0.3%,马来西亚为0.2%,而且从1996年到2009年的10多年间,阿根廷一直徘徊在0.4%-0.6%之间,墨西哥徘徊在0.3%-0.4%之间,马来西亚徘徊在0.2%-0.7%之间,没有发生质的飞跃。相反,跨越“中等收入陷阱”的国家研发经费占GDP的比重却随着经济发展不断提高,如韩国在1988年刚刚进入中等偏上收入阶段时就达到1.9%,到2007年更进一步提高到了3.47%。

我国产业体系建设的新任务

依据上述新时代现代化产业体系建设的新思路,为了实现高质量发展,我国现代化产业体系建设的主要任务包括以下方面:

第一,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对物质文化生活提出了更高要求,在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,具体来讲,在物质消费方面更加追求品质、品牌、健康、安全等;在精神消费方面更加要求旅游、文化、体育、健康、养老等产业的发展。这就决定了提高我国供给体系质量的任务:一是就优化三次产业的结构而言,要大力发展服务业,特别是战略

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 67 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 67 次常务会议。会议指出，目前全市经济运行总体平稳、稳中向好，但活力不足、后劲不足。各级各部门对此要高度重视，全面、深入、系统研究经济运行规律，对形势、问题和对策

了如指掌。要突出重点，围绕“两轮两翼”战略和九大专项，抓好重点产业、重点企业、重点项目，突破难点、补齐短板，实现均衡发展。要研究方法，切实转变思想观念、工作作风，抓好经济运行监测和调度，确保上半年时间过半、任务过半。

性新兴服务业、生产性服务业和科技服务业，使服务业所占比重不断趋于提高；二是就优化同一产业的内部结构而言，要推进产业链向中高端迈进，特别是不断提高核心基础零部件、关键基础材料自主保障水平，在产业的关键技术、核心技术上走到世界前列；三是就优化产业内的产品结构而言，需要向品种、品质、品牌扩展和跃升，以满足人民追求更高品质生活的需要。

第二，必须把创新作为牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。核心技术、关键技术，化缘是化不来的，要靠自己拼搏。为达此目的，一是推进理论创新，在重大科技、工程和社会科学基础理论方面取得突破，为技术创新和实践创新奠定理论基础；二是推进技术创新，在关键技术、核心技术上不断取得突破，为跨越式发展提供战略支撑；三是推进制度创新，在建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系上下功夫，为技术创新提供制度保障；四是推进文化创新，在继承和创新中国传统文化的基础上学习融合世界上一切

先进文化，为理论创新、技术创新、制度创新和实践创新创造文化软实力；五是推进实践创新，在中国改革发展伟大实践的沃土中以重大问题为导向，以解决问题为目的，为理论创新、技术创新、制度创新和文化创新输送营养和提供检验。

第三，必须把协同推进作为产业体系建设的重要方法论。首先，只有协同推进才能成功建设产业体系。习近平总书记在今年两会期间参加广东代表团审议时强调，强起来要靠创新，创新要靠人才。这深刻揭示了发展、创新和人才之间缺一不可的互动关系，这就要求同时实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略；二是只有协同推进才能形成强大整体合力，这就要求突出抓重点、补短板、强弱项；三是只有协同发展才能走近世界舞台中央，这就要求既要推进制造强国建设，还要同时推进科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、海洋强国、文化强国、教育强国、人才强国的建设。

会议强调,要把项目建设放在重中之重的位置,与脱贫攻坚和乡村振兴结合起来,共同谋划,重抓重推。要抓好协调,保障要素,强力推进“一次办妥”政务服务改革,营造良好发展环境。要用活用好以政府为主导的现代金融,当好操盘手,提高执行力。要加压增责,狠抓落实,以项目建设的突破为重要区域中心城市建设提供有力支撑。

会议审议了《2018年政府工作报告(讨论稿)》《南阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(讨论稿)》《南阳市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算(草案)的报告(讨论稿)》。会议要求,要围绕一个“新”字、突出一个“干”字,全面对标党的十九大精神,充分体现习近平新时代中国特色社会主义思想,落实好省委、省政府决策部署,紧扣全市工作大局,集思广益,认真做好《政府工作报告》等的修改完善工作。

会议要求,要规范运作,突破难点,迅速掀起内河治理高潮。要严格、准确、全面执行有关政策,全力做好夏粮收购工作。

会议还研究了其他事项。

1-5月全市经济运行情况

本刊讯 与一季度相比,1—5月全市财政收入增速加快,工业生产和国内贸易增速小幅回落,金融信贷平稳运行。

工业:1-5月份,全市规模以上工业增加值同比增长7.7%,比一季度下降0.3个百分点,增速和全省平均水平持平。主要情况:轻工业同比增长9.6%;重工业增长6.1%。非公有制工业增长8.6%;大中型企业增长6.6%;高新技术产业增长12.3%。工业用电量完成51.34亿千瓦时,同比增长8.2%;工业产品产销率达97.4%,高于去年同期0.4个百分点。

固定资产投资:1-5月全市固定资产投资同比增长2.5%,增速低于全省平均水平6.8个百分点。主要情况:民间投资同比下降7.2%,工业投资同比下降20.9%。1-5月份全市投资施工项目个数同比增长14.7%,计划总投资微增0.4%,实际完成投资同比增长1.1%。

房地产开发:1-5月全市房地产开发完成投资85.13亿元,同比增长25.0%,高于全省平均水平14.1个百分点。房地产开发中住宅投资65.02亿元,同比增长26.1%。全市商品房销售面积为240.01万平方米,同比增长21.2%;其中住宅销售面积为217.15万平方米,同比增长19.1%。商品房销售额达92.80亿元,同比增长27.0%;其中住宅销售额为79.37亿元,同比增长22.0%。

国内贸易:1-5月全市社会消费品零售总额达769.36亿元,同比增长10.1%,低于全省平均水平1.1个百分点。其中,限额以上社会消费品零售总额达149.37亿元,同比增长9.7%。分行业看,批发业完成29.40亿元,同比增长8.7%;零售业完成98.06亿元,同比增长9.1%;住宿业完成2.86亿元,同比增长8.5%;餐饮业完成7.03亿元,同比增长14.5%。

对外贸易:据海关统计,1-5月全市进出口总值64.75亿元,同比增长39.1%。其中,出口总值53.68亿元,同比增长49.0%;进口总值11.07亿元,同比增长5.4%。实际利用外商投资23889万美元,同比下降7.5%。

财政:1-5月全市地方财政总收入完成132.96亿元,同比增长10.1%。地方公共财政预算收入76.01亿元,同比增长2.1%,增速低于去年同期4.4个百分点;其中,税收收入完成48.97亿元,同比增长13.0%;非税收入完成27.04亿元,同比下降13.1%。全市地方公共预算支出完成241.95亿元,同比增长7.1%。重点支出完成情况:一般公共服务支出27.98亿元,同比增长10.5%;教育支出53.60亿元,同比增长15.6%;科学技术支出2.12亿元,同比增长3.1%;社会保障与就业支出41.07亿元,同比增长1.3%。

金融:5月末全市金融机构人民币各项存款余额3912.09亿元,较年初增加154.74亿元。从存款类别来看:住户存款余额2803.74亿元,比年初增加200.41亿元;非金融企业存款余额552.74亿元,比年初减少5.46亿元;广义政府存款546.53亿元,比年初减少43.87亿元。全市金融机构人民币各项贷款余额2220.8亿

聚焦民生

优化窗口职能 高效服务群众

市工商局落实“一次办妥”政务服务改革精神，结合工商登记注册职能，制定了《关于进一步加强窗口建设优化营商环境的意见》，把人民满意作为工作的出发点和落脚点，坚持规范窗口管理，强化服务意识，创新服务举措，着力提升工商登记现代化水平。

推行“六化、七公开”，规范窗口管理。市工商局以“六化”（设施标准化、流程标准化、形象标准化、制度标准化、防控标准化、管理标准化）为目标，建设标准化窗口。以“七公开”（法律依据、办事程序、申请条件、申报材料、收费依据及标准、办理时限、投诉渠道）为载体，落实首办负责制、一次告知制、限时办结制、容缺受理制、一次办妥制等服务制度，规范窗口管理，为提供高效的政务服务打下坚实的基础。

实施“审核合一”，提高办事效率。为了解决企业、群众办事排队的问题，市工商局在充分调研的基础上，在各办证窗口实施了“审核合一”登记制度。企业登记全程均由同一名登记人员负责受理、核准各环节业务，实行“审核合一、一人通办”制度，缩短了时间，减少了排队次数，大幅度提高了办公效率，受

到了企业、群众的好评。

提供“双线”服务，让企业办事更便利。率先在全市启动互联网与工商登记深度融合工作，建成“互联网+工商登记”体系，实现了“全区域、全类型、全环节、无纸化”的线上全程电子化工商政务服务，为申请人提供全程电子化和线下现场两种以上业务办理渠道。

推行容缺受理，积极探索实现“一次办妥”新形式。印发《南阳市工商行政管理局政务服务容缺受理制度（试行）》，要求城区各登记窗口在申请人基本条件具备、主要申报材料齐全且符合法定条件前提下，先行受理，并进入审核程序，待申请人在领取证照时一并补正材料。明确容缺受理的业务范围，制定容缺受理事项及非关键性材料目录。容缺受理制度的推行，保证了“一次办妥”不流于形式，实现了材料齐全只跑一次，材料不全也只跑一次，使“一次办妥”服务真正惠及广大企业和群众。

多措并举，让工商登记窗口的服务流程、服务形象、服务标准更加规范统一，优化营商环境初见成效。截至5月18日，南阳工商系统线上全程电子化办证11889件，数量位居全省第一。

元，比年初增加92.84亿元。从贷款类别看：住户贷款余额925.64亿元，比年初增加25.27亿元，其中短期贷款余额361.86亿元，中长

期贷款余额563.79亿元；非金融企业及机关团体贷款1295.13亿元，比年初增加67.57亿元。

农业大县的工业崛起

——唐河县产业集聚区的转型和突破

2017年,唐河县产业集聚区在全市上半年产业集聚区观摩中取得东片第一的好成绩。在全市项目建设年终考核中,首次进入全市第一方阵。今年一季度实现规模以上工业增加值10.7亿元,同比增长8.5%,完成固定资产投资27.1亿元,实现税收6542万元。

一、做大做强,项目建设迅猛大发展

产业发展是经济社会发展永恒不变的主旋律,而项目建设则是拉动经济发展的“发动机”。

2017年,唐河县产业集聚区按照县委“一主两特一新”工业经济发展战略目标,突出抓好项目建设工作,确保产业集聚区又好又快发展。至目前,共入驻投资超千万的项目191个,其中工业项目179个,配套设施项目12个,初步形成了“一区四园”的发展格局。

项目建设迅猛大发展,得益于唐河县项目建设工作中独特的运营机制和服务方式。该县以项目管理为重点,不断完善项目管理制度建设,出台了一系列项目管理实施办法,从项目签约、入驻、规划、建设、经营、发展等方面进行全程规范化指导,全方位管理,

最大限度降低准入门槛,激发市场活力,有力促进项目落地实施。

2017年,该县产业集聚区新签约项目39个,总投资72亿元。其中机械电子项目19个,农副产品加工(含纺织服装项目)9个,新能源项目5个,配套项目6个。在数量、投资额、主导产业比例方面均创历年引进项目新高,为产业集聚区建设发展增添了充足的发展后劲。

新开工项目进度快。新开工项目24个,总投资35.4亿元。开工项目中,亿元以上项目13个,机械电子主导产业项目12个,农副产品加工项目(含纺织服装项目)10个,仓储物流项目两个。开工建设农机产业园、圳华光电等20万平方米标准化厂房。这些项目科技含量高、创新带动能力强。其中奥凯盛箱包、万凯纺织、南商农牧二期实现当年签约、当年开工、当年投产,创造了“唐河速度”,得到了市领导的肯定。

新投产项目多。新投产项目26个,总投资20.4亿元。项目签约后,为促进项目快速落地投产,积极为项目协调适合项目发展的标准化厂房,通过置换、收购、重组等方式,加速新项目投产速度,取得了良好效

果。

二、贴心服务，筑巢引凤营造好环境

筑巢引凤，需有良枝而栖。落地生根，更考验地方的软实力。为此，该县优化投资环境，赢得了良好口碑。

持续加大企业手续办理力度。为亚盛电器、金路达、华富天、腾远石油等 30 家企业办理确权、收储、出让等土地手续，协调住建、规划、国土、房管等部门，帮助华富天科技、宛东新型建材、鸿中塑胶等 49 家企业办理房产手续，解决企业发展后顾之忧。

优化金融服务环境。县中小企业担保公司注册资金达两亿元，为 73 家企业提供担保贷款 3.4 亿元。兴唐投资公司为 64 家企业提供周转金 2.2 亿元。“助保贷”业务完成贷款 1500 万元，并争取到省财政奖励资金 280 万元。组织银企对接会 8 次，仅农信社一家就先后为南商农牧、永福德科技、南阳关酒业等 50 余家企业投放贷款 3 亿元，进一步解决了企业周转金不足和融资难、融资贵问题。

强化资金争取。为亿翔专汽年产 1500 辆微型自装卸式垃圾车项目成功申报先进制造业专项资金 63 万元。为中盛汽配成功申报市财政支持企业科技创新贴息资金 102 万元。为亚澳农机成功申报大型高效复合旋耕机智能制造项目，获批 2025 智能制造发展资金 2480 万元。企业上市再创佳绩。

强力支持企业上市。举办企业上市培训会议 7 次，南商农牧在新三板成功上市，完成定向增发债券直接融资 1884 万元，佳一日用品等 11 家企业在交易板或展示板成功挂牌，坚兴餐具等 19 家企业被确定为市级

挂牌上市后备企业，年度上市挂牌企业数量创历史新高。

三、搭建平台，科技创新取得新突破

科技是强盛的基础，创新是引领发展的第一动力。

作为现代化经济体系的战略支撑，科技创新在唐河县产业集聚区发展中形成的推动力不可小觑。无论是在布局谋篇，还是在企业培育和招商上，该县产业集聚区都有完善的运行机制确保科技创新工作的快速、有序开展。

该县去年出台《唐河县进一步加大工业企业发展扶持力度若干意见》，加大了对企业科技创新的支持力度，县财政拿出 300 万元设立科技创新专项资金，用于支持企业科技创新。

以科技创新为载体，促进经济转型升级。成功孵化南商农牧、中盛汽配两家国家级高新技术企业，以及亚盛电器、宣溢环保等省级工程技术研究中心两家，皓月棉业、亿翔市政等 5 家省级企业技术中心，兴利源电子、东联变速箱等 25 家市级工程技术研究中心，还有 9 家市级企业技术中心，8 家科技小巨人企业，42 家河南省科技型中小企业，申请专利 64 件，有 22 家企业与武汉大学、济南内燃机研究所等科研院所建立了校企合作关系。通过技术革新，这些企业得到了长远发展。

一流的环境，完善的基础设施，高效的工作效率，使唐河县产业集聚区已成为县域经济发展的增长极、转型升级的突破口、招商引资的主平台、产业转移的主渠道、改革创新示范区。

动 态 短 讯

我市生态补偿金全省第一 5月份,全省共支偿城市环境空气质量生态补偿金1123.9万元,得补1014.2万元;共支偿水环境质量生态补偿金364万元,得补1342万元。我市获得省级生态补偿资金奖励384.5万元,其中大气环境质量得补资金234.5万元,水环境质量得补资金150万元,得补资金总额位于全省第一位。

(市环保局)

我市外贸进出口创佳绩 前5个月,我市外贸进出口完成64.8亿元,增长39.1%,进出口总额跃居全省第二。从进出口产品来看,农产品、机电和纺织品出口增长,高新技术产品下降。其中,农产品出口36.9亿元,增长72.9%,占全市出口比重的68.7%,占全省农产品出口的53%;机电产品和纺织品出口分别增长26.2%和10.3%。

(市商务局)

我市稳步推进国家森林城市创建 自2016年启动国家森林城市创建工作以来,全市上下围绕创建国家森林城市,持续开展大造林大绿化工作,瞄准目标,奋力冲刺,目前,已累计完成造林134.37万亩,林业产值达182.7亿元,各项创建工作取得阶段性成果。

我市开展“中药材种植示范基地”创建活动 为进一步发挥南阳中药材资源优势,扩大南阳市中医药产业的影响,由市中医药管理局牵头、市林业局等单位共同参与,组织开展“中药材种植示范基地”创建活动。重点实施推广

山茱萸、辛夷、裕丹参、桐桔梗、夏枯草、半夏、金银花、栀子等“八大宛药”和以《伤寒论》经方为特色的道地药材基地化种植。

(市林业局)

我市32家农民专业合作社入围“国家示范社” 我市把发展农民专业合作社,作为构建新型农业经营体系和推进农村改革发展的重要举措,以示范社评定为抓手引领带动合作社规范发展,有力地激发了农村农业发展活力,80%的农产品通过合作社进入市场销售。今年我市新发展农民专业合作社1085家,截至目前,全市农民专业合作社累计达到14818家。

(市农业局)

镇平14个重点项目集中开工 镇平县二季度14个重点项目集中开工,总投资27.1亿元,其中工业项目7个,社会事业项目1个,交通、城建及能源项目6个。

(镇平县政府办)

南召入选全国农村创业创新典型县 该县通过健全政策体系、打造创业创新园区、专项财政资金扶持等举措,形成了返乡创业带动就业、促进县域经济建设、拉动城镇化进程的经济社会发展新模式。2016年以来,全县返乡下乡创业4525人,创办企业1560个,年实现产值5.25亿元,带动当地群众就业5860人,促进了农村电子商务、道地中药材、休闲观光旅游业三大产业快速发展。

(南召县政府办)