

让创新成为走向未来的不竭动力

习近平同志在党的十九大报告中指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。建设现代化经济体系，必须加快建设创新型国家，让创新成为走向未来的不竭动力。

当前，世界新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，其重要特点是重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快。种种迹象表明，同以往历次科技革命相比，这次科技革命和产业变革将以指数级而非线性速度展开。面对重大机遇和挑战，我们必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，努力推动以科技创新为核心的全面创新，让一切创新源泉充分涌流。

我国科技创新已步入以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段。实施创新驱动发展战略的根本在于增强自主创新能力。应当认识到，核心技术是买不来的，只有自主创新，把核心技术掌握在自己手里，才能占据市场竞争的制高点、把握国际博弈的主动权。要瞄准经济竞争力的关键、消费升级的方向、供给侧的短板、社会发展的瓶颈制约，统筹部署产业链、创新链、资金链，全面提高自主创新能力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题。

让企业真正成为技术创新的主体。一是激活“企业实验室”的创新功能。弘扬以创新为核心的企业家精神，激发企业创新活力，以更好促进企业成长、满足社会需求、体现企业价值。二是促进传统企业与互联网融合发展。传统企业要抓住移动互联网带来的机遇，积极同互联网接轨，以数字经济、智慧经济引领企业转型发展。三是推动国有企业和民营企业互补创新。国有企业具有科研人员集中、研发能力较强等特点，而民营企业更擅长在市场竞争中把握主动权。应发挥国有企业的引领带动作用，努力实现战略性关键技术突破；营造良好环境，充分发挥民营企业机制灵活、市场嗅觉敏锐的优势，努力形成国有企业与民营企业分工合作、协力发展的互补创新格局。

奏好政府职能“退、放、进”三部曲。通过“退”，减少政府部门对创新资源的直接分配、对市场导向明确的创新活动的干预，加强同市场的协同；注重“放”，凡是市场机制能够实现或社会组织能够替代的服务功能，政府部门都可以放手，大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织；实现“进”，着力加强统筹协调和顶层设计，建立统一的资助平台、信息平台、监管平台，持续稳定地抓战略、抓重大、抓前沿、抓基础。奏好政府职能“退、放、进”三部曲，就是在科技创新中做到相信市场、尊重主体、各司其职、多元共治。

提升科技创新的效率。一是促进成果转化。只有让“科技之花”结出“产业之果”，创新优势才能转化为竞争优势、发展优势。要促进科技进步同经济发展深度融合，实现科学研究、实验开发、推广应用“三级跳”。二是深化体制改革。加快推进产学研深度融合，深化高校和科研院所改革，完善科技成果转移转化机制，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来。三是强化创新激励。实行以增加知识价值为导向的分配政策，加强知识产权开发利用和保护，让科研人员依靠发明创造取得更多合法收益，加快建设一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。



2018 年第04期
(总第 172 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 让创新成为走向未来的不竭动力

●领导讲话

- 4 2018 年“5+2”经济合作活动南阳市情说明产业和人才政策推介暨合作项目签约仪式致辞

南阳市委副书记、市长 霍好胜

- 5 景劲松同志在全市“一次办妥”动员会上的讲话要点

●文件选载

- 10 南阳市人民政府办公室关于印发 2018 年全市政
府系统办公室工作要点的通知

●决策参考

- 15 从消费升级看供给侧改革着力点

●观察与思考

- 17 创建全产业链服务模式 破解区域产业发展困局

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

19 乡村创新系统促进乡村振兴战略

●经济发展

24 霍好胜主持召开市政府第 66 次常务会议
25 霍好胜率团参加第十二届中国（河南）投洽会
25 南阳第十五届玉雕文化节暨第九届月季花会开幕

●聚焦民生

26 探索创新 为民惠民 今年我市房管工作重点确定

●生态南阳

28 标本兼治 减排治污 坚决打赢碧水攻坚战

●动态短讯

31 我市 15 项科技成果获省科技进步奖等 9 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

2018年“5+2”经济合作活动 南阳市情说明产业和人才政策推介 暨合作项目签约仪式致辞

南阳市委副书记、市长 霍好胜

(2018年4月9日,根据录音整理)

尊敬的龚立群副主席、陈义初会长,
尊敬的各位领导、各位嘉宾,同志们、朋友们:

四月的南阳,春光明媚,鸟语花香,万物竞秀,生机勃勃。在这美好的仲春时节,在全国上下深入贯彻党的十九大精神和全国两会精神之际,我们相聚在伏牛山下、卧龙岗上、白河之滨、四圣故里,隆重举行2018年“5+2”经济合作活动。在此,我代表南阳市委、市人大、市政府、市政协,对各位领导和嘉宾的到来表示热烈的欢迎!对大家长期以来给予南阳经济社会发展的关心、帮助和支持表示衷心的感谢!

南阳地处豫鄂陕三省交界处,总面积2.66万平方公里,总人口1195万,历史悠久、文化厚重,物华天宝、人杰地灵,是国务院首批对外开放的历史文化名城、首批国家生态文明先行示范区、国家创新型试点城市、新

能源国家高技术产业基地、国家光电高新技术产业化基地,是省委、省政府确定的中原城市群重要区域中心城市。

近年来,南阳市委、市政府围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施项目建设、科技创新、现代金融、人力资源“两轮两翼”战略,重抓重推先进制造业强市、国内知名的生态文化旅游目的地、中原创创新创业活力城等九大专项,主动融入国家和河南省发展战略,积极搭建对外开放平台,全面提升对外开放合作水平,初步形成了装备制造、纺织服装、绿色食品三大千亿级产业集群和电子信息、生物医药、新能源、新材料等新兴级产业集群。坚持“人才强市”战略,深入推进“诸葛英才计划”,不断完善人才引进、培养、使用政策,吸引了一大批高层次人才来宛创新创业,为南阳转型跨越发展提供了

景劲松同志 在全市“一次办妥”动员会上的 讲话要点

(2018年4月13日 根据录音整理)

同志们：

“一次办妥”政务服务工作在年初市委

强有力的人才支撑。

“5+2”经济合作活动是落实省委、省政府关于全面扩大开放战略部署的创新举措，自2007年开展以来，已成功举办了十一届，对于促进区域经济发展、加强豫商交流与合作、推动豫商兴起产生了重要而深远的影响。借助“5+2”经济合作平台，我们结识了很多豫商朋友，推动了一批优势项目的合作发展，特别是今天南阳即将签约的29个合作项目，涵盖先进制造业、现代农业、高成长服务业等多个领域，总投资近百亿元，是“5+2”经济合作活动的又一成果，必将对推动南阳转型跨越、绿色崛起发挥重要的促进作用。

南阳区位优势、交通便利，产业基础良好，市场潜力巨大，发展前景广阔。真诚希望各位领导和嘉宾、社会各界朋友一如既往地关

的第一次大会上，市委张文深书记已经提出了非常明确的要求。今天这个动员会，市委

心、关注、支持南阳，真诚欢迎海内外豫商前来考察、投资，共同创造新的合作亮点和新的经济增长点。南阳市委、市政府将以最优质的服务、最优良的环境，不断深化与豫商朋友的交流与合作，共同为推进五市繁荣发展、促进中原崛起、河南更加出彩作出新的更大贡献！

借此机会，我向各位领导和嘉宾报告个好消息：我市将于4月26日至5月3日隆重举办第十五届玉雕文化节暨第九届南阳月季花会。在此，我谨代表南阳市委、市政府向各位发出诚挚邀请，热忱欢迎各位领导和嘉宾莅临盛会，观花赏玉，再叙友谊，共谋发展！

最后，预祝本次活动圆满成功！祝愿各位领导和嘉宾身体健康、家庭幸福、事业兴隆、万事如意！

市政府的主要领导都要参加，把它开成一个规格更高的会议，但这两天中央巡视组到南阳，还要配合中央巡视组工作，所以今天这个会议就开成一个操作层面的会议。今天参加会议的都是推进“一次办妥”实际工作的直接参与者，希望大家通过今天的会议，统一思想，明确目标，明确工作计划，真正的按照市委的要求，把这项工作有效的向前推进。刚才，明体市长宣读了“一次办妥”工作的方案，云生秘书长对“一次办妥”的工作做了安排部署，四个单位也做了表态发言，这几个单位是“一次办妥”工作的核心组成单位，也参与了到浙江的考察，感受也很深，他们发言很好。借此机会，就“一次办妥”工作我再强调三点。

一、提高思想认识，统一思想

今年4月1日，我和明体市长带领市直有关部门到浙江杭州和嘉兴去学习“最多跑一次”政府服务工作，我市提出“一次办妥”，虽说名字不一样，但工作目标、工作方式和工作内容都是一致的。通过这次考察，从个人感触非常深刻，原来以为我们做不成的事，人家做成了，而且做的非常好。这次考察也增强了信心，认识到了这项工作的意义和必要性。浙江经过三年的实践，这种改革模式已经得到中央全国深化改革领导小组的认可，全国都在推广。今年李克强总理也提出了明确要求，在《政府工作报告》中指出，要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。这也是对“一次办妥”或“最多跑一次”这项工作的具体要求。我省已经明确提出要推

行“一次办妥”工作，今年先选5个地市作为试点。按照市委要求，为了推进这项工作，我市主动争取到全省的试点，目的是有效的跟省里对接，进一步的、更好的、更顺利的推进我们的工作。张书记、霍市长多次指示，提出要求，党政两位主要领导对这项工作都高度关注，都要求6月30号以前“大头落地”，或者用一句俗话说这项工作“要开张”，不做不行。从形式上，我希望大家作为操盘者、推动者，要进一步的认识到形势的紧迫性，认识到工作的必要性。对于这项工作的意义，我这里想提几点：

（一）推进“一次办妥”改革是顺应人民的需求。通过在浙江考察，深切地体会到中央一直说的要树立以人民为中心的执政理念。在浙江学习过程中，如果不是经过我们切身的工作体会和工作转变，不一定有那么深的理解。通过在浙江考察，浙江的同志们在谈到“一次办妥”时就说这是政府自身的革命。第一，要革自身执政理念的命。通过这件事的推行，每一个承担任务的人都要深刻理解到这项工作不管主动还是被动，必须以人民群众为中心去做，执政理念首先必须改变。第二，要革我们自身的命。就是把以往我们认为必须有的权力，必须把的关，做个转变，要舍得把权力放下，把权力砍掉，要舍得把以往那种管理老百姓的优越感都去掉。这就是在权力方面要革命，我们革命了，可能老百姓办事就会方便。第三，要革自身工作方式的命。通过我们自己优化工作流程，改变办事方式，就解决了群众办事难的问题。

“一次办妥”这三个方面，都会倒逼我们做这样一个革命。通过这种革命，就为群众的利益，为群众的方便，真正做出了努力，真正做到了一切以群众为中心。这一点就是我说的“一次办妥”是顺应人民的要求。

（二）推进“一次办妥”改革是顺应中央改革的要求。不知道大家现在对浙江的“最多跑一次”了解有多少，浙江“最多跑一次”被中央深改组高度重视，要推为典型，可能下一步全国都要推广。所以我们现在做，一方面是顺应中央的要求，一方面这是让我们主动做。现在不做，将来人家赶着你、撵着你，逼迫着你，你还得做。在这一点上，也希望大家认清这个形势。

（三）推进“一次办妥”改革是顺应全省全市形势的要求。就全市而言，市委市政府从去年到今年一直提出要加快转型跨越发展。市委的转型跨越战略已经非常明确，就是坚持“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，“两轮两翼”是战略，“九大专项”是抓手。有效推进这两项工作，关键是要提高政府的效能，行政的效能和效率。目前我市的工作，无论是经济发展领域、涉企业法人商事登记、项目落地、还是涉及到群众个人办事，都存在行政效率低下的问题。市主要领导也多次指出，以我们目前的观念，目前的这种审批、方式和工作流程，这么多审批事项，在一定程度上市政府部门，公务人员阻碍了全市经济社会发展。原事事要审批，办一件事，群众东跑西跑南跑北跑，跑了十个月，跑了一年，还落不了地。如果都这样，

市委提出的转型跨越发展，建设重要区域性中心城市这个定位都可能成为一句空话。再把我们南阳现状与全省相比，以目前我们这种发展程度相对不足的现状，要在2020年与全国全省一道全面建成小康社会，应该说任务更加艰巨，压力更大。如果不进行这种“一次办妥”的改革，不提高效率，不转变执政理念，恐怕这些目标也都是空的。所以希望大家在这个方面进一步的提高思想认识，进一步增强紧迫感。只有认识到位，这项工作，才能顺利进行。

二、紧盯重点，抓好关键

围绕这个“一次办妥”，我讲四点内容，也是要推行“一次办妥”这项工作的四个关键方面。

（一）定好一项清单。胡秘书长刚才提到，各单位各部门要实行“一次办妥”的清单，这是做这项工作的首要环节，如果这项工作做不好，以后的工作统统都没法开展。列出清单，不是指部门现在列举下就完成任务，这样远远达不到目标。将列出来的清单要加强研究怎样“一次办妥”才是后续的工作重点。

（二）用好两个平台。两个平台是指政务数据共享交换平台和网上政务服务平台。政务数据交换平台和网上政务服务平台要做好，第一，需要硬件的投入。从市里来说，今年要建这个平台，市政府也需要下决心，投入不是20万，不是300万，可能比1000万还要多。同时也希望各县下定决心。第二，数据交换。我在这里提醒在坐的各个部门，要下决心把部门非涉密的系统该改造的改造，

该接入的接入，不找借口，没有理由。第三，网上政务服务平台。对于网上政务服务，各部门之间进度可能存在差异，但这个平台是必备内容之一，接下来不管花多少钱，要抓紧建设。

（三）抓好三项工程。一是实体大厅的提升改造工程。我市现在的政务服务大厅，跟我此次到浙江杭州、到嘉兴学习，按照“一次办妥”要求所看到的，差距还比较大。这里不只是说硬件水平有差距，服务功能跟对方比差距也很大。因此在全部事项能够实现网上办理之前，办事大厅还是必要的，肯定得两条腿走路。在这方面，行政审批中心刘超主任在嘉兴跟对方已经当场对接，表态政务服务大厅要加快改造，加快提升。对各县来说，对于现在做不到的，要多跟刘超主任结合，全部按照“一次办妥”的要求进行改造，进行提升。二是电子政务外网应用工程。各单位要做好业务系统对接准备，市信息中心要做好技术跟踪指导。在杭州，信息中心是推行“一次办妥”最关键的一个部门机构，其功能也是起关键作用的。三是12345热线优化工程。要加快推进12345以及部门服务热线的优化，建立统一的政务咨询投诉举报平台。要将这几个平台统一起来，合成一股，实现“一号问”，拨打一个号码，知晓全部事宜。要开设“一次办妥”接听专席，接受群众和企业的咨询、投诉、举报、监督，引导网上查询办理。此类项目杭州、嘉兴都已经有了非常成熟的做法，刚才胡秘书长说过，我们拿过来就行，不用过分创新，不用过多

动脑。

（四）聚焦四个重点领域。这些重点领域，即与群众关系密切，影响比较大，又是我市经济社会发展的关键。所以市里想确定这四个方面作为突破口。第一是与民生最密切最相关的社会事项。第一批清单中哪些是最密切最相关的，要重点先梳理这些。第二是投资项目的审批。现在的投资项目，大家都说落地难，落地时间长。对此浙江的做法是限定一个时间，从申请到落地一百天。刚才胡秘书长讲，这一百天时间中，不管政府部门怎么办，要将事情办妥。浙江还提到，说目前的行政审批，投资事项审批，有些可能还在执行修改前的国家的法律法规，碰到这种硬性的必须执行的可能会影响审批办理的时限。浙江做法是改不了法律改服务流程。原来十个月一年项目落不了地，现在通过优化流程，一百天可以办好。这中间我想不仅体现出了办事能力，流程优化能力，更体现出一个决心。我市下一步要推行“一次办妥”，我们也要有这个决心，不管怎么做，给群众一个硬承诺，只要资料齐全，就一百天办成。这一点，希望大家共同思考，第三项是商事登记。工商局张局长在考察回来的路上就说很有信心，具体的工作安排先略过，但这是一个重点领域。第四项是不动产登记。杭州市政府常务副市长府在强力推动这个事情时介绍，不动产登记群众非常关注，这项工作开始是在房管部门办理，后来又国土部门办理，中间两部门也有交叉牵涉，因此群众反映非常强烈。去年一年杭州下决心专

门研究这项工作，下决心把这块硬骨头啃下来。现在杭州不但市里能审，区里也能审，市区联网审批也快。只要资料齐全，只需跑一趟，一个小时办完。杭州市政府也介绍到，刚开始时系统也不具备，信息也不具备，数据共享信息不流畅。解决办法是先物理方面推行，增加力量，在运用科技实现数据共享、信息共享以后，再开始推行，实现大厅网上一个小时办成。在这方面前一段我市不动产办理部门国土局反映过这方面困难，后来其解决了一部分问题，但是也没有解决彻底。杭州市政府建议，对于其它做不到的，先物理方面增加力量，加大投入，人力不够投入人力，硬件设施不够投入硬件设施，最终我市要通过“一次办妥”这种政务服务系统的建立，达到杭州的标准。杭州可以做到资料齐全一个小时，我们和杭州比，对方一个小时办成我们就一天办成，目标都要一致。在考察的四项当中，杭州市政府也表示这项是最关键的。结合我市实际情况，前期报纸上有很多群众反映不动产难办，办理时间长，所以就要围绕这种事关我市经济社会发展的关键事项，围绕事关群众的关键先取得突破。上半年要实现“大头落地”，做到“开张”，先围绕着最关键的这几项做。

三、讲究方法，打好硬仗

(一) 组织要强大，当好火车头。“一次办妥”是行政审批工作制度改革，是“一把手”工程。各市直单位、各县区，要作为当前最大的改革任务，党政“一把手”亲自抓，要建立强有力的组织力量，把这项工作抓实

抓好。

(二) 要统筹学会“弹钢琴”。在进行“一次办妥”改革的同时，平时的工作也要兼顾，不能因为现在实行“一次办妥”，有些原来正在做的工作就放到一边。

(三) 督导要动真，要用好指挥棒。第一，在工作层面上，政府服务平台领导小组办公室要做好统筹协调，从业务角度督导直接工作部门，督促大家按时间节点，按进度去进行。第二，对态度不认真，主观上不努力，涉嫌违反工作纪律故意不推进工作的，干部作风整顿年办公室以及两办督查室要强力督导，督导各市直部门和县区，实行批评问责。第三，高位督导。张书记明确要求，如果干部因为自身的主观不重视，因为自身的不努力，如果督导起不到作用，就要由主要领导动用纪律手段约谈相关领导，约谈本人。如果市领导小组这些人做不好，主要领导也会看到，我们也甘愿受罚。“开弓没有回头箭，没有退路”，与其到时间，因为个人主观的原因做不好，被批评被问责，不如大家都主动沟通，交流学习，争取到时间让领导表扬一句总比批评一句要好。如果能在全省范围内创造经验，当一个标杆，改革的目的就真的达到了。

今天跟大家也交流了这么多，作为一种工作强调也好，作为一个在杭州的学习体会也好，希望大家共同努力，切实在两个半月时间内把“一次办妥”这项工作切实推动完成。

谢谢大家。

南阳市人民政府办公室 关于印发 2018 年全市政府系统办公室 工作要点的通知

宛政办〔2018〕18 号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门,市直有关单位:

《2018 年全市政府系统办公室工作要点》

已经市政府办党组研究同意,现印发给你们,请结合实际认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

2018 年 4 月 12 日

2018 年全市政府系统办公室工作要点

2018 年,全市政府系统办公室工作的总体要求是:以学习贯彻党的十九大精神为统领,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为主线,以“干部作风整顿年”活动为载体,紧紧围绕市委市政府中心工作,着眼“更高站位、更高标准、更严要求”,全面提升参谋助手、督查督办、综合协调、服务保障精细化水平,开创全市政府系统办公室工作新局面。

一、站位全局,当好第一参谋助手

(一)加强调查研究。增强调研针对性,紧盯经济运行、供给侧结构改革、九大专项、脱贫攻坚、政府投融资、民生实事等决策重点、工作难点、关注焦点问题,精准确定调研重点。增强调研真实性,“去懒、除傲、戒浮、免抄”,深入基层一线,掌握一手材料,了解真实问题,反映真实情况。增强调研可行性,立足工作实际,深入查找问题根源,强化问题分析研判,确保对策可行性、可操作性强。用好发展研究奖评选、《市长参阅》等调研成果转化应

用平台,为领导科学决策提供参考,将成果转化政府决策。

(二) 抓好政务信息。时效性与参考性兼顾,深挖社会关注点、抓住工作闪光点、突出经济增长点,及时、准确、全面报送信息,确保领导及时了解情况,掌握工作动态。加强一般性及动态性信息提炼开发,积极挖掘亮点、体现特色,提升信息深度。喜忧兼报,既报送成效、经验,也反映困难、问题,提出对策建议,为领导做出决策提供依据。

(三) 提高文稿质量。加强文字基本功锤炼,突出“实、短、严”,切实提升综合文字水平。加强研究谋划,谋划工作重点,研究工作方法,准确领会领导意图、把握领导思路、适应领导风格,用心动脑,想清悟透,总结规律,提高水平。加强沟通交流,建立定期会商研讨、学习交流制度,做到取长补短,共同提升。

二、突出重点,抓好督查督办落实

(四) 突出督查重点。以中央、省、市重大决策部署的督办落实为主线,重点围绕政府工作报告、政府常务会议定事项、“九大专项”、领导批示件、人大代表建议和政协提案、重点民生实事等开展专题督查。

(五) 创新督查机制。整合督查活动,一般性专项督查活动原则上列入季度或半年的集中督查活动一并开展,需立即组织实施的,经政府分管领导审签、政府督查室备案后实行。整合督查力量,继续推行机关各科室分工协作、“全员督查”机制,建立人大代表、政协委员和新闻媒体联合督查机制,巩固“大督

查”工作格局。

(六) 改进督查方式。坚持以常态化督查为主、集中督查为辅,随机抽查为主、全面普查为辅,暗访为主、明察为辅,少听汇报、少查文件,综合运用网上调查、电话调查、问卷调查、第三方调查多重手段,减少现场督查工作量,提高督查效率。完善并启用市政督查管理系统网上平台,督查事项录入网上台账,任务下达、材料收集网上运行,全面提高督查信息化水平。

三、主导主推,发挥综合协调作用

(七) 统筹协调好各方关系。协调好机关内部关系,健全完善机关内部沟通交流、学习互助、分工协作相关制度和机制,确保机关各科室之间工作衔接联动顺畅,工作推进齐心协力。协调好上下关系,密切与上级对口部门沟通联系,及时准确把握上级精神和工作要求,争取上级业务指导和关心支持,同时,服务好政府领导重要工作、活动、会议等,确保政府工作有序高效;对下级部门加强对接联络,积极指导支持,确保工作落实上下一致,不打折扣。协调好左右关系,树立大局观念,强化履职意识,部门与部门、部门与县区之间加强协同配合,根据职责分工和工作要求勇于担当、主动作为、通力合作,凝聚攻坚合力,切实推进工作。注重加强各级政府办公室与同级党委、人大、政协办公室的协调联系,及时沟通工作信息、报告工作情况,密切协调配合,推动各项工作有序开展。

(八) 做好应急管理工作。强化应急值守工作制度,完善突发事件信息报告工作机制,

加快推进值班室标准化建设,确保全市政府值班系统高效有序运转。加快应急平台体系建设,充分发挥应急平台在值守应急、资源管理、数据共享和辅助决策等方面的重要作用。

(九)高度重视京津宛合作工作。严格按照《2018年南阳市京(津)宛对口协作工作实施方案》(宛政办〔2018〕14号),强化力量配备,完善推进机制建设,着力推动京(津)宛合作深入开展。切实加强工作的统筹谋划、协调推进、配合联动,围绕各自产业优势,抢抓京(津)宛合作机遇,借势发展,重点在扶贫、农业、文化旅游、工业制造、教育卫生等重点领域强化与北京(天津)的交流合作,着力引进实施一批重大项目。

四、严谨高效,做好服务保障工作

(十)强化电子政务运用。规范拓展市政府OA系统应用广度与深度,加强互联互通,充分发挥OA办公系统在公文办理、会议管理、公文交换、短信通知、信息采集等方面的作用。聚焦OA系统数据挖掘分析,建立大数据辅助科学决策的机制,通过运用信息化手段,规范文件办理、材料信息报送,对办文办事和重点工作任务完成情况进行追溯、监控、督查、考核、统计,助推政府工作提质提效。

(十一)规范公文运转。严格执行《党政机关公文处理工作条例》《河南省人民政府公文形式与格式细则》,完善公文运转程序和方法,加大审核力度,减少发文数量,精简工作部署类发文,控制印发和转发类文件,提高公文办理质量和效率。认真做好保密工作,严肃保密规定和纪律,确保不发生泄密事件。

(十二)提高办会水平。严格控制会议数量和会议规模,注重提高会议效果,慎开会、开短会、求实效。落实政府常务会议相关制度,切实抓好重要会议、活动的组织协调工作,按照规范、严谨、周密、安全等原则,从会前筹备、会务组织及会后落实等各个环节精心组织、周密安排,确保不出差错。

五、依法依规,推进法治政府建设

(十三)强化学法用法和法治思维。认真落实领导干部学法制度,坚持政府常务会议、部门班子会议学法,集体学法次数每季度至少1次,全年不少于4次。制定领导干部学法计划,明确学法方式和内容,全年至少举办2期法治专题讲座,着力提高领导干部法治素养和能力。认真组织开展多种形式的行政机关工作人员法治培训工作,制定培训计划,明确培训方式和内容,切实提升行政执法人员的法律素养和依法行政水平。

(十四)全面依法履行政府职能。严格按照“法定职责必须为、法无授权不可为”的要求,深入推进行政审批制度改革和简政放权,协助建立权力清单、责任清单和负面清单制度,着力规范行政权力运行,切实转变政府职能,推动依法行政各项要求落到实处。加强政府立法工作,做好立法调研和起草工作,确保立法计划按期推进。加强行政复议和行政应诉工作,全面落实行政执法责任制,强化对行政权力的制约和监督,规范提升行政执法水平。

(十五)推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外,全面推进决策公开、执行

公开、管理公开、服务公开、结果公开和预决算公开。扩大公众参与,加强解读回应,强化舆情回应,健全工作机制,推进权力运行全流程公开、全程留痕,提高政务公开水平,全面提升政府公信力。

(十六) 建立健全依法决策机制。坚持和贯彻民主集中制,积极推进政府法律顾问和公职律师制度,加强重要政策文件的法律法规把关,充分发挥法律顾问在重大行政决策、重要行政行为等方面的服务保障和智囊智库作用。健全规范性文件备案审查和决策评估、决策失误责任追究及纠错机制,确保政府决策行为目的合法、权限合法、内容合法、程序合法。

六、统筹协调,加强现代金融建设

(十七) 加快金融集聚和改革发展。以打造区域性现代金融中心为目标,加快金融街区建设步伐,着力引进一批银行、保险、信托等金融机构,培育完善各类金融业态和金融产业链。做大做强地方法人金融机构,全面完成农信社改制农商行。积极申报国家绿色金融试验区,内乡县、淅川县争创省普惠金融示范县。推广“政、银、保、担、投”五位一体模式,加大金融改革创新力度。

(十八) 加大金融支持实体经济力度。引导银行业金融机构加大信贷投放,扩大实体经济融资规模。探索市场化“债转股”,降低企业杠杆率。加强保险对农业、民生的服务保障,推进保险融资增信及支持实体经济发展取得更大成效。加强小贷、担保两类机构监管,提高规范发展和服务能力。发展和利用好资本市场,实施“企业上市三年推进计划”“1+N

工程”,提高直接融资比重。推进产业基金设立运行,组织好PPP项目筛选、申报、实施。完善政府、金融机构、企业合作互动机制,有重点、分层次组织融资对接活动。完善金融扶贫管理机制,提升金融支持精准扶贫工作质效。

(十九) 防范化解金融风险。补齐监管短板,避免监管空白,主动处置风险点,加强政府性债务管控,加强非法集资防范处置,优化金融生态环境,牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。

(二十) 加强金融工作能力建设。加强政府金融办自身建设,理顺地方金融监管体制,完善机构,引进人才,强化培训,加强考核,全面提高政府金融工作能力。

七、重抓重推,打造“互联网+政务服务”

(二十一) 推进网上政务服务平台深度应用。建立权力事项办理结果公示、在线办件监察、办件量通报和政务服务“双随机、一公开”等监督约束机制,实行“平台之外无审批”。出台2018年度“一次办妥”事项清单,开展“一次办妥”事项试点,提升政务服务水平。推进便民服务事项在线办理,梳理编制2018年度重点便民服务事项清单,“应上尽上、全程在线”。推动“互联网+政务服务”向社区、行政村延伸,实现基层全覆盖。梳理全市统一部署、统一功能架构的重大应用系统,加快推进重大应用系统在市网上政务服务平台的部署融合,打造一批特色亮点政务服务应用。

(二十二) 统筹推进信息系统整合和数据

共享。建设完善政务数据共享交换平台,建立政务信息资源目录体系,提升跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的支撑服务能力。以“共享为原则,不共享为例外”,加快推动各级政务数据资源整合共享。制定完善相关管理制度和标准规范,为各级政务部门数据共享交换提供遵循。

(二十三)提升基础支撑能力。推进网络深度覆盖,电子政务外网纵向贯通市、县、乡三级,横向连接本级所有政务部门和实体政务大厅,进一步增强支撑能力。提升市政务云业务承载能力,加快推进非涉密政务信息系统迁移上云。完善市网上政务服务平台基础功能,提高平台安全监管能力。

(二十四)推进大数据产业发展。认真研究国家、省关于大数据产业发展的政策措施,积极跟踪大数据产业发展前沿技术和先进理念,发掘整合辖区内优势大数据资源,研究制定大数据产业发展规划,制定鼓励支持大数据产业发展的政策措施。坚持“应用驱动、创新引领,政府引导、企业主体,聚焦高端、确保安全”的原则,通过改革、开放、创新,挖掘数据资源价值,集聚大数据技术成果,全面提升大数据产业发展支撑能力、大数据技术创新能力和大数据安全保障能力,努力营造大数据产业发展环境。

八、从严治党,全面加强作风建设

(二十五)持之以恒抓好党建工作。贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,提高思想认识,强化制度保障,狠抓责任落实。进一步健全党建工作制

度,严肃党内生活,做好“规定动作”,履行“规定程序”,完善并落实党组书记“第一责任人”、党组主体责任、纪检组监督责任、党组成员和所属各单位主要负责人“一岗双责”的全面从严治党责任体系。坚持把开展“干部作风整顿年”活动与即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育和推进“两学一做”学习教育常态化制度化相结合,全面加强办公室系统宣传思想建设和精神文明建设,引导各级党组织和广大党员坚定理想信念、增强“四个意识”、筑牢思想根基,以全市政府系统干部作风转变的实际行动促进各项工作高效运转。

(二十六)严守贯彻落实八项规定实施细则精神的办法。深入学习贯彻市委、市政府《贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》,严格执行关于调查研究、会议活动、文件简报、因公临时出国、公务接待、新闻报道、严明纪律等方面工作要求,同时结合实际制定本地本部门贯彻落实措施,以上率下,狠抓落实,确保成效。

(二十七)建立完善办公室系统工作考评奖惩机制。以奖优罚劣为原则,以双向激励为导向,实行差异化考评,建立标准、明确目标、奖惩分明,充分发挥目标导向和指挥棒作用。通过推广典型、通报表彰、绩效加分等方式鼓励先进,通过通报批评、失职约谈、绩效扣分等途径鞭策落后,进一步加强全市政府系统办公室工作的主动性、实效性和严肃性,努力营造积极进取、履职尽责、干事创业的工作氛围。

从消费升级看供给侧改革着力点

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从消费视角来看，就是指现有供给不能满足城乡居民消费结构升级需要。如何进一步深化供给侧结构性改革，补齐短板，增加市场有效供给，不断满足城乡居民日益增长的消费需求，推动居民消费结构升级，是我们当前和今后一个时期面临的主要任务。深化供给侧结构性改革，需要根据居民消费结构变动特点，从如何增加有效供给入手推动供给侧结构性改革。

国际经验表明，随着人均收入水平的不断提高，居民消费需求将不断升级。党的十八大以来，我国城乡居民收入持续较快增长，随着工业化、城镇化、信息化的持续推进，我国消费需求正步入快速发展的新车道，在消费规模快速扩张的同时，消费升级步伐加快，消费层次、消费品质、消费形态、消费方式和消费行为等方面均呈现出明显的趋势性变化，新消费方兴未艾。比如，消费层

次由温饱型向全面小康型转变；消费品质由中低端向中高端转变；消费形态由物质型向服务型转变；消费方式由线下向线上线下融合转变；消费行为由从众模仿型向个性体验型转变，等等。但需要看到的是，由于市场机制不健全、监管不到位等原因，消费结构升级加快与有效供给不足的矛盾突出。需要进一步深化供给侧结构性改革，增加市场有效供给。需要在品牌建设、创新推动、激发民间投资活力等方面下功夫。

第一，提高制造业水平，增加高端消费品有效供给。为解决低端消费品过剩、高端消费品不足的供需结构性矛盾，要认真实施《中国制造 2025》，推动制造业大国向制造业强国迈进。重点要在以下三个方面有所突破：一要营造公平竞争市场环境，深化生产要素市场化改革和国有企业改革，通过市场竞争实现优胜劣汰、提质增效；二要减税降费，切实降低企业成本；三要加快建立与制造业强国相适应的多层次教育培训体系，为推动制造业大国向制造业强国迈进提供相应的专

业技术人才、经营管理人才和技能人才。

第二，加强品牌建设，提升产品质量。在这一过程中，要用市场化的手段，通过充分有效的市场竞争，使资源向优质企业和产品集中，推动企业和产品的优胜劣汰，逐步形成一大批有国际竞争力的、经得起市场检验的高质量品牌企业和产品；加强宣传和市场营销，在全球树立中国品牌形象。要以质量创品牌，以品牌带市场，满足人们对高质量产品日益增长的需要。

第三，加快推动创新，提升居民生活品质。创新是引领发展的第一动力。创新的主体是人才，要营造有利于创新的环境，深化科技体制改革，激发科技人才创新的积极性。党的十九大报告提出，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。人才战略的核心就是要激发科研人员创新活力，推进科技体制改革，要在职称评定、经费管理等方面向有利于提高科研人员积极性、创造性方向转变。

第四，激发民间投资活力，补齐服务业短板。这些年来，我国社会领域新业态不断涌现，投资总量不断扩大，服务能力不断提升，但也仍然存在放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题。面对社会领域需求倒逼扩大有效供给的新形势，深化社会领域供给侧结构性改革，进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力，着力增加产品和服务供给，不断优化质量水平，对于提升人民群众获得感、挖掘社会领域投资潜力、保持投资稳定增长、培育经济发展新动能、促进经济转型升级、

实现经济社会协调发展具有重要意义。要扎实有效放宽行业准入，进一步扩大投融资渠道，大力促进融合创新发展，真正落实国家支持民间投资的各项政策，激发民间投资活力，增加市场供给，补齐服务业短板。

第五，推进农业供给侧结构性改革，增加优质、绿色、安全、有机农产品的供给。加快推进农业供给侧结构性改革，要以增加绿色优质粮食产品供给、有效解决市场化形势下农民卖粮问题、促进农民持续增收和保障粮食质量安全为重点，大力实施优质粮食工程，推动粮食产业创新发展、转型升级和提质增效，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实产业基础。目前，优质、绿色、安全、有机农产品还很少，与老百姓要“吃得好、吃得健康、吃得放心”的要求还有一定距离。推进农业供给侧结构性改革，就是要解决好小农户与大市场的矛盾，增加市场调节供需的能力，引导农民增加优质、绿色、安全、有机农产品的供给，同时，政府和行业组织还要建立农产品跟踪与监管系统，保障“餐桌上的安全”。

第六，加强市场监管，减少假冒伪劣产品。要进一步落实《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》，提升监管意识与监管能力、水平，创新监管方式、方法，保障市场公平竞争；对一些重点行业与领域，实施分类监管、集成监管、风险监管等，实现多元化、动态化的监管，不断完善市场监管体系，规范市场经济秩序，减少假冒伪劣产品对市场的冲击，推动高品质产品和服务的有效供给，满足人们对安全、优质的要求。

创建全产业链服务模式 破解区域产业发展困局

产业是经济的主体与支撑，更是区域经济发展的支柱。当前，受国际国内复杂多变的市场环境与多种因素的共同影响，我国区域产业发展正面临严重的挑战与困境：一是近年来，全球经济陷于低潮期，政治格局发生深刻变革，全球一体化步伐放慢，加之中国经济处于重大转型与调整期，经济增速放缓，对新产能市场需求严重下降；二是我国经过四十年高速发展，传统产业区域布局基本完备，造成传统产业投资与产能需求不断下降；三是随着社会高速发展，市场对产品需求从紧缺需求转向产品过剩，从产量需求转向高质量，从规模化需求转向个性化需求，对产品质量、工艺、品牌等要求也发生巨大变化；四是新技术、新业态、新模式发展迅猛，传统产业存在重大生存与发展挑战；五是新兴动能发展对技术、管理、机制等方面要求较高，新兴产业从技术孵化、产业培育到形成规模存在周期。从以上分析可以看出，我国区域产业发展面临着传统产业产能过剩、

投资下降、升级缓慢等挑战，新兴产业又面临着门槛高、预期远、周期长等困局。

区域产业发展困局亟待破解

产业发展具有流程化、链条化、机制化、组织化、体系化等特征。从区域产业发展现实看，同样存在着诸多制约与障碍。

首先，产业要素分割、分散、分裂严重。区域产业链缺少完整配置、产业要素缺少融合等突出问题。

其次，区域产业资源闲置化、低效化、低价化严重。大量资源处于废弃化、闲置化与低效率、低价值化。

第三，区域产业企业不能实现产业链要素连接、融合也是影响当前区域产业发展的重要因素。

第四，产业管理的无效化、无序化、无控化严重。随着我国市场化改革深化与政府简政放权步伐加快，政府管理部门对市场、产业与企业的管理作用与引领、引导显著降低，加上一些政府部门对市场与产业发展形

势和趋势缺少科学把握与掌控，又没有形成一套市场机制治理体系，从而造成了政府部门对市场、产业及企业发展处于“无能为力”、“无可奈何”、“无所适从”的尴尬境地。

第五，企业发展存在“孤岛化、自发性和封闭性”。目前，经济发展全面进入了“产业时代”，打造产业链是产业发展的必由之路，但从现实看，依靠单一企业很难聚合起产业链要素，这便造成了产业企业还是延续着自由、自发、自我式的发展方式，无法真正实现产业链、供应链、价值链等链条规律性发展。

加快区域产业服务业发展迫在眉睫

产业服务业，是以产业为服务对象，以产业发展为服务目标的一种服务业态。这与传统生产性服务业与生活性服务业有着较大不同，生产仅是产业发展的一个环节或是一个步骤，而生活也只是以人们生活为服务对象的一个行业种类，同时，产业服务业与高技术服务业也存在不同，高技术服务业是基于高端技术的转化、孵化、培育的一种服务业分类。虽然，在当前我国产业理论界还没有产业服务业的提法，也没有相应的理论体系支撑，但是，不论从理论创新角度，还是从现实需求来衡量，对产业服务业理论的创新与探索实践，都有着十分重要的必要性与紧迫性。

着力培育区域全产业链

既然产业服务业是一个新兴的产业形态，除了传统的咨询规划、信息中介、技术转化等表现形式外，应该围绕产业发展新形势、新需求，进行创新划分。产业服务业重点分

为以下几种业态：一是产业战略咨询业。当前，不论是整体经济发展，还是区域经济发展，还是企业自身发展，都进入了“产业发展时代”和“战略发展时代”，战略咨询业可以清晰未来产业发展趋势、了解未来市场需求、设计发展方式方法、科学布局产业发展资源、引领企业实现持续发展；二是科技服务业。产业技术的研发、转化、交易是产业发展的必要条件。当前发展阶段，科技服务业必须适应发展需求进行创新，运营市场化机制使科技研发、成果运营、市场需求、产业发展进行科学连接；三是金融服务业。金融是产业的血脉，也是产业健康发展的保证，尤其是当前实体产业面临着融资难的形势下，全面创新产业金融服务业更具有重大现实意义；四是产业创意设计业。创意设计是指产品工艺设计、生产工艺设计、品牌创意设计等，这是产品向高质量、高品味、高价值发展的关键，也是提升我国工业产品在全球产业价值链地位的重要手段，也具有广阔的发展前景；五是咨询培训业。当前处于一个发展思维、新技术、新业态遭遇颠覆的时代，企业的咨询培训不再是管理、团队、企业文化等作为基础，而是要从发展思维、发展方式、发展趋势等方面入手，让企业家们具有战略视野、趋势判断、科学方法的决策，还要具备产业思维、资源聚合、持续发展的能力。

加快发展区域产业服务业

通过加快产业服务业，实现产业要素资源的集约化、融合化、连接化，整体提升产业资源利用水平，促进传统产业的转型升级

乡村创新系统促进乡村振兴战略

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平

与新兴产业的培育壮大，真正实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，就要遵循产业创新发展规律与产业发展的新趋势。加快发展区域产业服务业要运用创新思维、创新理论、创新手段：

首先要突出“技术、资本、人才、供应、销售”五个关键环节打造产品链，再遵循“围绕产品链，配置资源链，提升服务链，设计创新链，创新价值链”发展规律，设计全产业链服务方向与关键点；其次，要整合全产业链服务链，按照全产业链发展需求配置产业服务；第三，要突出现代信息技术手段，搭建产业服务平台。必须要实现制造业与互联网、物联网等信息技术的融合；第四，构建全球产业链供应系统，形成产业生态发展优势。从当前发展形势看，任何一个区域、任何一个产业都与全球市场互联互通，形成连接全球供应链

衡不充分的发展之间的矛盾”，从“物质文化需要”到“美好生活需要”，从“落后的

的产业体系，是培育世界级产业集群与领袖企业的关键。同时，区域产业的竞争也从资源、市场等单一因素竞争，转向产业生态的竞争；第五，创新产业服务体制机制，突出市场在产业服务中的关键作用。

当前，我国正处于经济结构调整、产业转型升级、新型动能培育的关键阶段，区域传统产业、传统动能、传统产能面临升级压力，新技术、新经济、新动能急需培育壮大，传统的招商引资发展模式受到严峻挑战。仅仅依靠政府主导，政策性引导，依赖产业企业自身难以实现，只有充分依靠市场机制、市场手段，大力发展以“促传统产业升级、促新兴产业培育、促进新旧动能融合发展”为发展目标的产业服务业，才能科学调动产业力量、整合产业资源、配置产业要素，实现我国区域产业健康持续发展。

社会生产”到“不平衡不充分的发展”，我国目前最大的发展不平衡依然是城乡发展不平衡，最大的不充分仍然是农村发展不充分。党的十九大明确提出“实施乡村振兴战略”，2018年的“中央一号文件”也进一步强调“实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现‘两个一百年’奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。”

没有农村的现代化就没有国家的现代化

改革开放以来，我国城镇化建设和反贫困事业都取得了举世瞩目的成就——城镇人口占总人口的比率已经从1978年改革开放初期的17.9%上升至2017年末的58.32%，贫困人口占总人口的比例也从1981年的88.32%下降到了2017年的3.1%。然而，我国仍然存在着诸如农业发展质量效益竞争力不高、农民增收后劲不足、农村自我发展能力弱等矛盾和挑战，农村的创新发展和全面振兴迫在眉睫。而我国在过去的发展中遗留下来的环境污染问题、城乡发展不均衡、农村集体行动力不足、科技创新对农村发展支持不足等问题进一步凸显，乡村治理体系变革刻不容缓。

联合国可持续发展目标中的第一个就是消除贫困，没有农村的现代化，就没有国家的现代化，中国问题的出路在乡村，乡村振兴的关键在于通过提升乡村创新能力，进而逐步建立乡村创新系统，实现乡村可持续发展，促进人民幸福。

在国际竞争方面，中国的发展也面临竞争压力和现实挑战。中国制造业与服务业创

新关注度高、进展快，但农业创新严重滞后。以美国、以色列、加拿大、澳大利亚等为代表的国家在农业创新方面探索出不少的成功模式，为减少城乡差距、促进乡村振兴提供了经验。以以色列为例，以色列十分重视农业的科技投入，农业发展走资源高效集约化的道路，20世纪80年代，以色列科技进步对农业增长的贡献率就已经达到96%。虽然我国在工程领域的科技创新取得了长足进展，并在量子通信、航天工程、人造卫星、人工智能等领域实现了国际领先优势，但是我国农副食品加工业、家具制造业等这些有关涉及民生的消费品的创新水平很低，创新成效明显不足，农业科技投入占农业产值仅为0.3%左右（以色列则占3%）。加强农业科技领域创新成为新的发展方向 and 潜力所在，建立适合本国国情的农业科技创新体系是一个国家现代农业发展的基石。

乡村创新对提升国家创新能力具有重要基础性意义

实现国家现代化不能落下农村。乡村创新发展是国家创新发展不可分割的部分，乡村创新体系和城市创新体系作为国家和区域创新体系的重要支撑，对促进和完善国家和区域创新体系建设、提升国家创新能力具有重要基础性意义。

城市发展需要依托城市创新系统，城市创新系统作为国家创新系统和企业创新系统之间的桥梁，对建设创新型城市和智慧城市有重要作用。但是，正如社会学家派克所言，“西方的问题出路在城市，东方——尤其是中国——问题的出路在农村”，实施乡村振兴战略的重要战略依托和振兴路径，是建立

和完善乡村创新系统，从根本上推动解决农业农村农民（“三农”）问题，实现农业农村的可持续发展与现代化目标。

与城市创新系统相对应，我们正式提出“乡村创新系统”的概念。所谓乡村创新系统，是指围绕乡村振兴与可持续发展主题，各种与创新相关的主体要素（创新的主体和组织机构——包括农民、基层政府和自治组织、中小企业等）和非主体要素（创新所需要的物质、资源条件），地理要素与时空要素以及协调各要素之间关系的制度、政策和文化在创新过程中相互依存、相互作用而形成的社会经济系统。

乡村创新系统是实现精准扶贫、包容性增长和可持续发展的基础，是对目前创新系统研究的重要补充，作为一种独立的研究范式和新的创新概念正式提出，兼具理论意义和实践价值。

乡村创新系统的主要功能是通过新知识、新技术和新的商业模式的产生、扩散和应用，来调动乡村创新主体全面参与乡村创新，促进乡村创新系统内基础要素和支撑性要素的自由流动，并通过互联网等中介组织网络实现与城市创新系统的协同联动，利用城市创新系统的创新扩散，加速乡村创新系统的生态发展与价值创造。

具体而言，乡村创新系统通过对创新政策和活动的执行和评估、对创新资源的供给和优化配置，构建利于乡村创新的基础设施、资本体系和文化氛围，完善创新制度与创新政策，培育新乡村创新创业精神，促进新知识、新技术的产生以及在乡村创新系统内的扩散应用，提高科技驱动在乡村创新的占比，

推动农村一二三产业融合发展，最终实现农业农村农民三位一体可持续发展。创新从来不是单一的技术投入或要素投入，而是科学、技术、政策、制度和网络建设协同促进的复杂过程，需要应用整合式的创新政策思维，从农业科技创新、制度和管理创新、网络与中介组织创新等多方面入手，推进乡村创新综合能力提升，实现乡村振兴。

科技创新赋能现代“三农”发展

科技是第一生产力，乡村创新系统的发展核心是农业科技创新与扩散应用，农业科技创新的核心是建立和完善农业科技创新体系。这一体系是由公共部门的农业科研机构、高等院校、农业科技推广服务机构组成的国家农业科技创新体系，其核心是农业科学技术知识的生产、循环流转和应用。近年来，我国财政对农业科研的公共投资一直处在占农业产值 0.3% 的水平，与国际平均水平 1% 有较大差距，与农业科技创新强国以色列的 3% 更是相去甚远。

以企业为主体、产学研结合的技术创新体系不仅是城市创新系统的核心组成部分，也是农业科技创新最根本的驱动力。但是与城市创新系统不同之处在于，乡村创新系统中缺少大学和研究机构这一知识生产主体，而且集体经济和乡镇中小企业由于规模、资金和管理经验等限制，其技术创新能力远逊于城市系统中的企业。因此，乡村创新系统建设在强化农业科技创新投入和科技创新队伍建设的同时，仍然需要依托与城市创新要素的协同，通过农业科技企业的自主创新与新型职业农民参与的用户创新，强化产学研合作与科技成果转化应用。

创新不是依靠单个方面的改进或提升，也不是自然而然生发出来的，而是有组织、有设计地开展创新的结果。乡村创新能力的提升不只是政府主导的多元化科技创新体系的建立和完善，更需要通过因地制宜的城镇化、土地制度、集体产权制度和经营管理制度的改革，来加强乡村治理体系的服务与支撑能力，调动全员参与全要素创新的积极性，形成全民创新创业的文化氛围。制度经济学的共识之一是通过产权制度改革激励社会主体参与经济发展的积极性和创造力，我国现阶段的家庭承包责任制就是通过制度改革保障农业创新主体参与积极性的典型代表。农村集体用地和宅基地“三权”改革、农业生产支持保护制度完善、农业科技成果产权保护制度建设等是适应市场化、国际化趋势，保护和调动农民、企业以及科研机构等创新主体全员参与乡村创新系统建设，实现乡村创新创业和综合能力提升的重要制度保障。与此同时，政府组织还应当加大对农业生态环境保护技术投入力度，加快农业高新技术开发的政策与法律制定实施进程，实现农业发展、环境保护与自主创新的同步推进。

制度变革基础上的管理创新是实现乡村治理体系变革的重要保障。基层自治组织和乡镇企业通过管理模式创新激励和带动全员创新，是实现致富脱贫和农村包容性增长的重要途径。鼓励农业专业化服务发展、加快构建新型农业经营管理体系有助于降低农业劳动力流失、吸引农业创新人才，有效借助电子商务和农村电子政务也是提升农业和农村管理效率的新趋势。

农业科技创新体系和创新制度建设的根

本目的在于，提升科技创新投入产出和保障多元主体参与乡村创新过程，借助网络与中介组织、行业协会等市场化的力量实现农村供给侧改革、降低创新要素流动的时间与资金成本。而且，乡村创新系统和国家创新系统的机制类似，不是一个静态的创新环境，而是一个促进创新要素自由流动、创新成果快速扩散和赋能农业、农民、农村发展的动态系统，创新系统内的知识、人才、资本与新技术的自由流动与应用速度，决定了乡村创新能力的提升速度。因此，促进乡村创新能力提升、加快乡村振兴的关键，是加强网络组织能力建设，加快创新要素的自由流动和促进创新成果的高效转化。在此过程中，社会化、立体化和网络化的中介服务体系、新型农业合作社、普惠金融融资体系、农业技术远程培训网络、信息化服务体系和现代物流体系等中介组织和网络体系建设，具有重要的支撑价值。尤其是现代互联网和现代物流普及对完善乡村创新网络基础设施、联通乡村创新系统和城市创新系统具有重要价值，这对加快城乡人力资本和智力资本流动、匹配城乡创新要素与商业机会、降低现代农业和旅游服务业与城市需求的对接交易成本具有显著作用。

乡村创新系统助力农村发展

建立和完善乡村创新系统，加快乡村振兴，完成精准扶贫和反贫困目标，实现城乡联动和可持续、包容性发展，是一项系统工程，既对政策制定者提出了诸多的挑战，也是学者面临的新的战略性议题。这一议题未来研究的可能方向和主要挑战主要包括创新政策、创新治理和经济发展三个方面。

乡村振兴战略是我国创新驱动发展战略在乡村的体现与落实,相应的乡村创新政策既要遵循一般的创新政策规律,也要结合我国乡村发展现状与现有的创新资源基础、环境基础进行针对性的顶层设计。如何在乡村振兴战略的整体规划下,将农业科技创新、产业发展与乡村发展相结合,与农村土地制度、产权制度改革相结合?如何评估和优化现有的农业科技创新政策为乡村创新体系注入持久的知识资源?如何设计乡村治理体系创新,促进城乡二元创新系统的建设与完善?如何重塑农村经济市场秩序,强化支持乡村创新的中介服务体系?

未来十几年是中国农村大变革时期,乡村振兴需要全面深化与系统加强农村治理,通过创新治理模式提升乡村综合创新能力。乡村创新系统的良性发展必须基于对创新规律的准确把握以及创新过程和创新要素的有效管理。现阶段我们该如何正确认识现有乡村创新体系的特征?如何建立有效的乡村创新能力评估的指标体系?有哪些促进农村创新的路径和范式?如何将现有的创新理论应用于乡村创新系统的建设?这些都是提升乡村综合创新能力的重要话题。

农业现代化是推动农村现代化、实现农民可持续发展的基础,通过产权制度、经营制度和金融财税制度改革促进一二三产业深度融合,促进县域经济、集体经济和农村中小企业发展是乡村创新系统的重要内容。如何通过乡村创新系统的建设实现农村一二三产业的融合发展与创新?农业产业体系如何创新与完善?三农人才队伍和新型职业农民创新能力如何提升?如何通过科技成果转化和

科技服务体系建设促进农村经济提质增效?农业科技创新要素投入与产出的创新经济学机制是什么?如何突破现有产权和土地制度改革困境,实现城乡创新系统要素的自由流动和有效配置?这些都超越了一般城市经济学和创新经济学范畴的独特议题,需要在实践探索中找寻乡村创新系统建设的“中国方案”。

农业发展,种业先行。成立于1999年并以“杂交水稻之父”袁隆平院士名字命名的袁隆平农业高科技股份有限公司(简称“隆平高科”),以“推动种业进步,造福世界人民”为使命,通过构建全球化的商业育种体系以及国际先进的生物技术平台,以“种业运营”和“农业服务”两大体系为切入点,依托持续的研发创新推动农业科技创新能力提升和产业变革。隆平高科拥有500余人的全球化研发团队,年研发投入占企业营收比例约10%,在中国、菲律宾、印度、美国、巴西等国家设立研发机构和实验基地,主要农作物种子的研发创新能力居世界领先水平。与此同时,隆平高科依托隆平公益基金会开展农业领域的科技服务慈善活动,并积极开展援外农业培训和项目合作,迄今已为亚非拉60多个发展中国家培训了5000余名农业技术人才,为中国乃至世界的种业与农业发展做出了积极贡献,在2017年跻身全球种业企业前十名。

乡村治理变革提升乡村创新生态建设——以浙江义乌何斯路村与奉化滕头村为例。浙江义乌的何斯路村在乡村治理创新方面着力发挥村民主体作用,探索出“功德银行+基层党建”的治理新道路。功德银行通

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 66 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 66 次常务会议，研究对外开放和招商引资、中国·南阳第十五届玉雕文化节暨第九届南阳月季花会筹备等工作。

关于对外开放工作，会议指出，作为当前全市经济工作的重中之重，各级各相关部门要把大开放、大招商纳入经济社会发展全局，统筹谋划，科学推进，加快推动南阳转型跨越发展。要突出重点，注重实效，围绕新技术、新产业、新业态、新模式，聚焦重点区域和重点领域，扎实推动开放招商。要创新方式，拓宽渠道，充分利用京宛合作、卧龙综保区及节会等平台，积极对接国家“一带一路”发展战略和我省“三区一群”架构体系，提升对外开放层次。要优化环境，提高效能，加快服务型政府建设，加大“放管服”改革力度，加快推进“一次办妥”机制，构建亲清的新型政商关系，营造重商、亲商、

过记录村民的善行并换算为各家各户的积分，鼓励村民互帮互助形成奉献的精神。信用是乡村熟人社会的通行证，假如没有信用二字，

安商浓厚氛围。要强化责任，务求实效，严格落实“首问负责制”，坚持依法办事与提高效能、优化环境相结合，切实做到“权、责、利”相统一。

会议部署了中国·南阳第十五届玉雕文化节暨第九届南阳月季花会筹备工作。会议指出，要加强领导、认真总结，统筹谋划、注重实效，节俭办会、确保安全，精心组织、扩大宣传，全力以赴办一届安全、节俭、务实、创新的盛会。

关于《健康南阳 2030 规划纲要》等编制及 2017 年度“四好农村路”优胜单位表彰工作，会议要求，坚持政府主导，规划引领，进一步细化措施、加强宣传，狠抓落实求突破。脱贫攻坚交通先行，要严肃纪律，加强资金监管，确保涉农扶贫资金及时拨付、均衡支出、专款专用、发挥效益。各级领导干部要强化责任意识、法治意识、程序意识、节俭意识，改进作风，勇于担当，用心工作，推动各项工作落到实处。

乡村的治理寸步难行。何斯路村通过将信用具象化，党员代表起示范作用，创造了一个互信互利的乡村社会。

会议还研究了其他事项。

霍好胜率团参加第十二届中国（河南）投洽会

本刊讯 第十二届中国（河南）国际投资贸易洽谈会在郑州开幕。我市达成合作项目14个，其中现场签约重大项目6个。市委副书记、市长霍好胜出席大会开幕式暨重大合作项目签约仪式。

第十二届中国（河南）国际投资贸易洽谈会由河南省人民政府、中国国际贸易促进委员会、中国人民对外友好协会共同主办。大会以“开放创新、合作共赢”为主题，抓住“一带一路”、“空中丝绸之路”、郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、中国（郑州）跨境电商综试区、郑洛新自主创新示范区、中原城市群建设等战略发展机遇，举行高峰论坛、专题推介、产业对接、项目洽谈、展览展示等活动，打造国际化、专业化、市场化的投资贸易和产能合作促进平台。本届投洽会共邀请客商1.96万名，全省共达成合作项目321个，投资总额4399亿元。

与我市达成合作项目的投资客商来自北京、合肥、上海、广州、南京、深圳以及四川、湖南等地，项目内容涵盖高成长服务业、先进制造业、新能源、食品加工、农副产品深加工等多个领域。这些项目投资规模大、合作领域广、新兴产业多、支撑带动能力强，体现发展转型要求，符合南阳主导产业定位，具有较高的可行性，将进一步壮大我市特色产业集群，对建设重要区域中心城市起到强有力的助推作用。

南阳第十五届玉雕文化节暨第九届月季花会开幕

本刊讯 相约健康养生地，共聚玉润

花香城。4月26日，中国·南阳第十五届玉雕文化节暨第九届月季花会在市体育场开幕。

中国珠宝首饰行业协会会长徐德明出席开幕式并宣布开幕。全国政协人口资源环境委员会原副主任、浙江省政协原主席李金明，世界月季联合会主席凯文，世界月季联合会会议委员会主席海格，中国珠宝首饰行业协会副会长、秘书长史洪岳，中国花卉协会副秘书长杨淑艳，中国花卉协会月季分会会长张佐双，国际园艺生产者协会副主席、国家花卉工程技术研究中心主任、中国梅花协会会长张启翔，世界月季联合会副主席、中国花卉协会月季分会常务副会长赵世伟，省花卉协会会长何东成，省旅游局局长姜继鼎，河南日报报业集团总经理张光辉，省国土资源厅党组成员、省煤田地质局局长王天顺，省煤田地质局党委书记原永胜，北京农学院党委书记杨军，北京农学院副院长范双喜，省林业厅副厅长杜清华，省邮政公司副总经理张军政等出席开幕式。

市委书记张文深致辞，市委副书记、市长霍好胜主持。

出席开幕式的市领导还有王智慧、王毅、景劲松、张生起、张富治、刘树华、吕挺琳、季陵等。

张文深在致辞中说，南阳有“千年玉都”和“中国月季之乡”的美誉，近年来，南阳的玉文化产业和月季产业发展势头强劲，产业规模、质量、效益不断提高，玉雕节和月季花会在全省、全国的影响力、吸引力持续增强，独山玉和月季花这两张南阳名片绽放出越来越夺目的光彩。以玉为媒、以花会友，

聚焦民生

探索创新 为民惠民 今年我市房管工作重点确定

“房子是用来住的，不是用来炒的”。如何加快探索建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度？如何大力培育和发展住房租赁市场？面对新时代、新要求，新的一年，我市房管部门审时度势，及早谋划，改革创新，提出明晰的发展思路。

南阳不断扩大“朋友圈”、提升知名度，正以高水平开放加快高质量发展。进入新时代，乘着改革开放 40 周年的浩荡大潮，南阳开放的大门必将越开越大。以加快推进“一次办妥”改革为契机，我们决心营造最优发展环境，积极承接社会资本投资南阳。真诚期望各位领导、各界朋友一如既往地关注南阳，更加深入地了解南阳，更加放心地兴业南阳，在加快建设重要区域中心城市的征程中，共享发展机遇，共创美好未来。

史洪岳代表中国珠宝玉石首饰行业协会向本届节会的举办表示祝贺。他说，南阳玉雕是一张亮丽的文化名片，是一条富民康庄大道。中国珠宝玉石首饰行业协

今年，我市房管工作总体思路是继续落实国家、省、市房地产新政，突出房地产市场稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作主线，强化市场监管、加强市场监测，规范行业管理、推动行业自律，服务经济发展；以开展“干部作风整顿年”活动为抓手，坚持正风肃纪，坚持转变作风，创新工作理念和方法，履职尽责、积极进取、内强素质、

会将一如既往地支持与推动南阳玉雕产业向高质量发展，一同砥砺奋进，必将梦想玉成。

张佐双在讲话中说，南阳厚植生态颜值，突出区域特色，为中国月季事业作出了突出贡献。南阳正在精心筹办 2019 年世界月季洲际大会，这将进一步提升南阳的影响力和知名度，希望大家通过节会交流经验、展示成果，收获友谊、合作共赢。

开幕式上，凯文、杨淑艳、何东成、张军政共同为《花中皇后 南阳月季》（第六组）个性化月季邮票发行揭幕；姜继鼎、张文深共同按下启动球，启动“老家河南·避暑南阳”文化旅游节。

外塑形象，努力推动房管工作再上新台阶。

一、履职尽责，扎实推进重点职能落实

强化房地产交易市场监管。稳定房地产市场发展。把房地产市场调控作为防范化解重大风险的重要方面来抓，坚持中央经济工作会议关于“房子是用来住的，不是用来炒的”科学定位，坚持调控目标不动摇、力度不放松，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，加强市场监测分析，突出因城因地施策，在保持合理规模的基础上，坚决守住不出风险这个底线。

认真落实市委、市政府有关房地产市场整顿规范提高的指示精神，按照《南阳市中心城区整顿规范提高房地产市场工作方案》的要求，加强商品房销售管理，稳控商品房销售价格，督促企业严格执行明码标价、“一房一价”等商品房销售的有关规定，进一步规范销售行为。在依法依规的前提下，加快商品房预售许可证办理工作，重点关注“农运会遗留”项目、纳入市政府“专项整治”项目手续办理情况，按照市中心城区整顿规范提高房地产市场工作指挥部的统一部署和工作要求，积极稳妥做好涉及房管职能的相关工作。进一步落实商品房预售资金监管工作，确保监管资金安全可靠。进一步完善存量房网签办法，加快实施存量房交易结算资金监管工作。继续深化房地产中介市场专项整治，巩固整治成果，促进行业自律，净化中介市场。

加强房地产市场监测。做深做细房地产市场信息统计、市场监测、分析研判、预警预报工作。继续与市统计部门保持良好的联系沟通渠道，确保第一时间信息共享。继续发挥好房地产商会、楼市网等的作用，扩展分析研判的深度和广度，提高准确性。继续

加强中心内部各有关部门的配合联动，继续搞好《房地产市场信息月报》的编印和报送工作。

继续推进供给侧结构性改革商品房去库存工作。切实关注商品房库存量的变化，采取积极手段加以应对，努力把商品房去化周期控制在科学合理的范围内。继续做好稳市场控房价的工作，确保我市新建商品房销售量同比增幅不超过30%，销售价格同比增幅不超过20%。稳妥做好农民进城购房补贴发放的后续工作。

强力推进住房租赁市场建设与管理。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，是党中央做出的重大决策。今年，加快发展住房租赁市场已经列入市委、市政府的重点工作目标之一，要下大力气，力求在住房租赁管理工作上有大的突破。

尽快建立市级住房租赁管理专职机构，理顺中心城区住房租赁管理体系，加快住房租赁市场的建设与发展。培育市场供应主体，增强住房租赁市场供应。发展住房租赁企业，充分发挥市场作用。鼓励房地产开发企业开展住房租赁业务，引导支持开发企业向租售并举模式转变，扩展业务范围，出租库存商品房，与租赁企业合作发展租赁地产；支持物业服务企业开展住房租赁、支持和规范个人出租住房；鼓励新建租赁住房，允许将商业用房等按规定改建为租赁房源，多渠道增加出租房源。加快搭建住房租赁管理和服务信息平台，建立规范有序的住房租赁市场秩序。加强与银行的合作，推进住房租赁管理和服务平台建设进度，鼓励住房租赁企业利用网络和信息技术开展租赁经营，实现线上线下互动发展；规范住房租赁中介机构，加强房屋信息发布管理，促进住房租赁中介

标本兼治 减排治污

坚决打赢碧水攻坚战

根据党的十九大关于加快水污染防治的要求以及省委、省政府关于打好打赢水污染防治攻坚战的时间表和路线图，我市以持续改善全市水环境质量为核心，以标本兼治、

机构依法经营、公平交易，提升住房租赁服务质量和效率。

进一步规范物业服务市场，强化装饰装修行业管理。今年是新修订的《河南省物业管理条例》颁布实施的第一年，要抓住贯彻落实《条例》的有利契机，理顺管理关系，落实管理责任，规范物业服务市场，提升物业服务水平。认真抓好《条例》的贯彻落实，把物业管理落到基层。全面推行实施住宅物业前期物业管理招投标制度，规范招投标行为。加强示范引导，通过行业职业技能竞赛，培养和发现一批行业技术能手，提升行业专业化水平。鼓励支持物业企业积极争创省、市示范项目，提升行业服务品质。落实物业管理信息公开制度等，进一步规范物业服务市场。同时，以落实制度为抓手，进一步加强住宅专项维修资金管理。

抓住省住建厅下放装饰企业资质“审批权”的契机，切实加强行业管理。积极做好装饰企业一级、二级资质审批事项的准备，进一步理顺市中心城区装饰装修行业管理机制，加大与各区的协调力度，依法依规划清管理权责，防止出现管理真空。全面加

强行业安全生产管理，确保行业内不发生大的安全生产责任事故。

二、扎实推进企业信用体系创建工作

建立房管部门企业信用目录，落实七日“双公示”制度和“红黑名单”制度，探索建立联合惩戒制度。加强企业诚信经营动态管理，进一步完善企业信用评价机制和企业诚信监管，推动行业自律。加快企业信用信息录入工作，加快企业信用体系建设。

三、深化“放管服”，搞好便民服务

进一步优化办事流程，公开服务承诺，提升服务质量，树立房管服务新形象。主动与中心城区规模工业企业搞好对接服务，开设绿色通道，提供政策法规咨询，加快房管业务的办理工作，为企业上市、融资提供支持。加快推进“互联网+政务服务”工作进程，开展网上电子政务，能网上办理的将全部上网，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”，方便群众办事。妥善处理与市城市综合执法局的对接工作、与市不动产登记部门的业务关系，确保房屋交易管理与房屋产权登记业务的有效衔接，为企业、群众提供更加便捷的服务。

减排治污为抓手,坚持节约优先、保护优先,自然恢复为主的方针,实施流域环境综合治理,着力解决突出水环境问题,确保完成省政府下达的2018年度各项目标任务,打赢碧水攻坚战,努力满足人民日益增长的优美水生态环境需要,为全面建设小康社会提供良好的水生态环境。

一是着力解决突出环境问题。今年,市中心城区全面消除黑臭水体,各县区城市建成区全面完成黑臭水体的截污纳管工作,实现水体无排污口、河道整洁;采取标本兼治的措施对水质断面不能稳定达标的宛城区桐河裴庄断面、新野县溧河桥断面、方城潘河夏河断面、桐柏淮河桥断面、唐河埠口断面突出重点区域重点环境问题综合整治,实现断面水质稳定达标;专项治理南召县、淅川县、内乡县、方城县大理石加工业;完善高速公路服务区污水处理和利用设施建设,建立健全船舶污染物接收、转运、处置监管制度,加强内河船舶污染控制。

二是抓好基础设施建设。今年,全市要建设污水处理及配套项目20个,新增生活污水日处理规模71万吨,完成方城县、新野县污水处理厂扩建工程,新增扩建日处理规模4.5万吨,铺设污水管网899.43公里,雨水管网27.378公里,实现全市所有县城包括产业集聚区污水处理设施出水总磷要达到0.2毫克/升以下,其余指标达到或优于《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A排放标准;新建污泥处置设施项目5个,新增污泥日处理规模195

吨;新建乡镇垃圾处置设施项目8个,各县区城市建成区污水收集率和污水处理负荷率均要达到85%以上。

三是加强农业农村污染防治。规模化养殖场粪污处理设施配套率达到82%以上,畜禽粪便综合利用率达到68%以上;禁养区内不得有规模化畜禽养殖企业,发现一起取缔一起;巩固禁养区内养殖场整治成果,防止反弹;新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场(小区)要取得相应的环评审批,并严格按环评要求建设污染防治设施,严格落实雨污分流、粪便污水资源化利用等措施。力争完成282个建制村的农村环境综合整治任务。

四是加大工业污染防治力度。严格环境准入,针对不同主体功能区、环境功能区、生态红线区、水污染防治重点控制单元区的生态环境特征和环境承载能力,分区分类实施差别化的环境准入政策;完成市级水资源、水环境承载能力现状评价;搬迁改造或依法关闭城市建成区内现有钢铁、有色金属、造纸、印染、原料药制造、化工等污染较重的企业;完善产业集聚区污水收集管网,做好污泥处理处置,提升产业集聚区污水处理水平;对电力、化工、钢铁、石油炼制与焦炭业、食品、造纸、纺织(染整)、皮革、电镀、制药等行业企业用水情况进行摸底调查,建立重点用水企业数据库。

五是强化饮用水水源和地下水环境保护。加强丹江口水库及干渠沿线环境保护,对丹江口库区和干渠沿线饮用水水源保护区

进行规范化建设；严禁在丹江口水库一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，禁止在二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；强化南水北调中线工程总干渠（南阳段）水质动态监测，完善和组织落实日常巡查、污染联防、应急处置等制度；完成南水北调中线总干渠防洪影响处理工程。加强饮用水水源地环境综合整治，分级管理集中式饮用水水源地，推进集中式饮用水水源地的规范化建设，依法取缔饮用水水源保护区内违法建设项目和活动，建立健全水源地风险源去名录，制定危险化学品运输管理制度和饮用水水源风险防范应急预案，建立和完善饮用水水源地污染来源预警、水质安全应急处理和水厂应急处理三位一体的饮用水水源地应急保障体系；定期监测、检测和评估饮用水水源、供水厂出水和用户水龙头水质等饮水安全状况；落实农村饮用安全工程建设、水源保护、水质监测评价“三同时”制度；监控地下水质量变化，严格按照规范化建设、运行垃圾填埋场、危险废物处置场，持续开展加油站地下油罐双层罐改造或防渗池设置工作，确保地下水环境质量稳定。

六是推动落实河长制。排查整治直排入河的生活污水、畜禽养殖废水、工业废水等排污口；对全市闸坝联合设施实施统一管理，努力保障生态用水，初步建立白河和唐河流域等重点河流生态环境流量改善机制；开展清河行动，全面排查整治河湖管理和保护范围内可能影响水质的厕所、生活垃圾、秸秆

等杂物；节约保护水资源，建立市域水资源承载能力监测预警机制，开展对使用年限超过 50 年和材质落后的供水管网更新改造工作，降低公共供水管网漏损率；推动人工湿地建设，防治湖库富营养化，控制蓝藻水华；以流域面积超过 1000 平方公里的 9 条河流为重点，逐步建设形成河道绿色屏障；以“恢复河流健康生命”为目标，深入开展水系连通方案研究，细化实化水网建设布局，积极推进城市生态水系建设；推进全市河湖及其水利工程管理保护范围划定，清理整治侵占河道、围垦湖泊及乱占滥用岸线等突出问题，恢复河湖水域岸线生态功能。

七是加强环境执法监管。严格依法行政，加强执法监管城镇和产业集聚区污水处理厂、涉水工业企业、规模畜禽养殖场、加油站等涉水污染源；开展污染源排污许可证专项检查，按照“发放一个行业，清理一个行业”的要求，依法查处无证排污、超范围排污等行为；严厉打击非法养殖、非法采砂、非法排污行为；建立上下游水污染防治联动协作机制和水污染事件应急处置联动机制，积极防范水环境污染风险。

八是完善监测体系，加强水质监测。对全市河流进行全面排查，按照跨境河流均布设断面的标准，设立了市控河流责任目标断面 72 个，市中心城区内河监测断面 21 个，在全市丹江、白河、唐河和淮河四大流域建立“全覆盖、无死角”的水质断面监测体系，对 46 个县区考核断面每月监测一次，增强了水质监测的客观性和准确性。

动 态 短 讯

我市 15 项科技成果获省科技进步奖
省政府印发《关于 2017 年度河南省科学技术奖励的决定》，对全省 2017 年度在实施创新驱动战略中培育形成的优秀科技成果进行了表彰，我市共有 15 个项目获河南省科技进步奖。其中，主持完成 12 项、合作完成 3 项，获奖数量居省辖市第四名。

(市科技局)

我市推动工业提质增效 一是推进产业转型升级。着力打造装备制造、绿色食品、纺织服装三个千亿级产业集群，大力实施技术改造、智能化改造、绿色化改造、创新驱动和白酒振兴、烟草业转型“六大”工程，狠抓节能减排、科技投入、两化融合、招商引资，大力推动工业绿色发展、创新发展、智能发展、开放发展。二是创新项目推进机制。建立分包制度，委主要负责人牵头负责，对重点项目进行联系分包，明确责任，传导压力。完善推进机制，对 22 个先进制造业

强市专项突破口项目建立台账，挂图作战，提前介入，主动服务。三是优化企业发展环境。持续开展“政策落实进企业”活动，帮助企业用足用好各类扶持政策。(市工信委)

我市两条高速公路年内开工 郑西高速公路双龙至西峡段项目和淅浙高速公路西峡至淅川段项目是河南省交通运输厅今年计划新开工的项目，分别将于 5 月份和 10 月份破土动工，两个项目计划 2021 年 12 月竣工。两个项目建成通车后，有利于改善区域内交通运输条件，发挥公路网综合运输效益，加快伏牛山区脱贫致富步伐。(公报编辑部)

我市扎实推进水土保持监管能力建设 一是完善监管机构建设，夯实行政执法基础。各县区都成立了水保执法队伍，形成了较为完善的市、县、乡、村四级水土保持监督网络。二是加强水保方案管理，完善生产建设项目数据库。将生产建设项目水土保持方案审批纳入各级行政服务大厅统一管理，从源头上

杜绝了逾期审批、越权审批等现象的发生。
三是规范规费征收管理，建成一批示范亮点工程。
(市水利局)

我市开展学校安全督查 从4月初起对全市中小学校(幼儿园)开展学校安全督查，内容包括：学校是否按规定聘用专业保安人员，校门口等重点部位是否安装监控系统和一键式紧急报警设备，有关安保器械是否配备到位；教学楼、学生宿舍楼主要出入口、走廊、食堂操作间、配餐间、留样间内和储藏室的出入口、操场等人员密集场所是否按要求安装视频图像采集装置；学校校门附近是否设置家长等候区域，是否设置隔离栏、隔离墩、减速带或其它硬质防冲撞设施；外来人员出入登记、校内巡逻检查、重点时段安全监控与保卫、学生接送交接等措施落实情况；学生在校期间，学校是否做到每一个时段、每一个区域都确定有第一安全责任人。

(市教育局)

我市“政福保”再添民生保障 我市首次拿出1000万元财政资金，通过政府购买服务，撬动一亿元社会保险资金，对见义勇为、意外事故、交通事故、特困群众重病医疗等七类“急难”事件实施救助。“政福保”是由南阳市民政局当投保人，对突发事故造成居民人身伤亡，在无赔偿义务人、赔偿义务人不明的情形下，以给付救助金为主要保障内容的保险。

(市民政局)

我市强力推进不稳定达标断面综合整治

工作 一是采取一个断面一策的应对措施，加药降解水污染因子，取缔河道采砂行为，生态补充断面流量；二是组织开展清河行动，努力实现“三洁六无”，全面消除黑臭河；三是加强巡查、排查，组织执法人员对工业企业、畜禽养殖业等重点涉水排污单位进行不间断巡查，市污染防治攻坚战领导小组办公室不定期抽查，盯紧看牢排污单位，严禁打击非法排污行为。
(市环保局)

我市出入境管理工作连续五年全省第一 一是创新优化外管工作模式，出台一系列外国人管理工作规范化机制，在外国人管理重点区域建设外国人管理服务站，全面实施外国人签证分级管理模式。二是持续提升窗口服务水平。开展窗口规范化建设创品牌专项活动，全面实施办证流程公示制度，落实居住证持有人就近办证和县级出入境制作赴港澳通行证再次签注便利措施。三是主动服务反恐防恐。出入境管理部门密切加强与反恐、国保等部门的协作，筑牢反恐防恐防线，全力维护全市社会大局稳定。
(市公安局)

内乡县18个重点项目集中开工 总投资达55.42亿元的18个重点项目在内乡县纸产品产业园集中开工，其中15个涉及工业项目，3个项目涉及城市建设。这批项目的集中开工，必将为内乡工业的转型发展增添新的动力，也将对内乡延伸完善产业链、培养壮大产业集群、促进产业结构升级、实现县域经济跨越发展起到重要的推动作用。
(内乡县政府办)