

在新的历史起点上为中国“筑梦”

2018年的春天在一片安静祥和中悄然来到，它标志着戊戌狗年的来临，更标志着一段新的“筑梦”航程的开启。春回大地，万象更新。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在此时召开的2018年全国两会，紧扣时代主题、紧跟社会热点、紧贴人民群众，站在新的历史起点上为中国“筑梦”。

历史上有很多新起点。1949年，新中国的成立开辟了中国历史的新纪元，中国结束了100多年的屈辱历史，走上了独立自主的发展道路，中国人民从此站起来，成为国家的主人。1978年，十一届三中全会作出了改革开放的伟大决定，开辟了中国特色社会主义道路，开启了中华民族富起来的新征程。2018年，时值全面贯彻党的十九大精神的开局之年，改革开放40周年和全面建成小康社会、实施“十三五”规划的关键一年，全国两会在这些关键节点上召开，任务艰巨、意义重大、影响深远。如何全面有效贯彻落实十九大精神，如何在新的历史起点上实现从站起来、富起来到强起来的历史性跨越，为中华民族伟大复兴中国梦助力，国人关注、世界瞩目。

十九大制定了建设现代经济体系、发展社会主义民主政治、推动社会主义文化繁荣、加强和创新社会治理、加快生态文明建设、走中国特色强军之路等一系列方针政策。而2018年全国两会的任务就是通过法定程序，使党的主张成为国家意志，把十九大确定的重大部署从“纸面”落到“地面”，并将十九大精神继续向前推进。

在2018年全国两会中，全面深化改革的号角依然响亮。在今年的新年贺词中，习近平主席指出，“我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底”。全国两会的召开，着眼于改革开放40年的伟大成就，既全面总结经验教训，又必将凝聚全面深化改革的强大共识，进一步落实改革部署和重大政策举措，推动“中国号”巨轮行稳致远。

2018年是全面建成小康社会决胜期中的关键一年。决胜全面建成小康社会，关键要打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。3月4日，习近平总书记看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时指出，决胜全面建成小康社会，打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，有许多重大任务和举措需要合力推进，有许多问题需要深入研究。大家找准切入点、结合点、着力点，深入一线调查研究，积极开展批评监督，推动各项决策部署落地见效。

为兑现“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”的庄严承诺，今年的政府工作报告在涉及居民收入、乡村教育、居民基本医保、产业转型等重大领域作出了安排部署。有网友用一句改编歌词表达了内心的激动之情：“确认过眼神，我遇见对的国。”可以说，2018年全国两会为全面建成小康社会迈出了坚实步伐。

不驰于空想、不骛于虚声。2018年全国两会真抓实干、务求实效，始终牢记共产党人的初心和使命，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，站在新的历史起点上，汇聚信心与力量、凝聚党心与民心，必将推动中国“筑梦”巨轮勇开新局、奋力前行。



2018 年第03期
(总第 171 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 在新的历史起点上为中国“筑梦”

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市“双创”总结表彰暨“双创双建”动员会上的讲话
- 8 景劲松同志在项目建设突破年活动动员会议上的讲话
- 13 朱海军同志在市污染防治攻坚战工作推进会上的讲话

●文件选载

- 16 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政府购买棚改服务管理办法(试行)的通知

●决策参考

- 19 乡村振兴要抓住产业兴旺这个“牛鼻子”

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 观察与思考

20 努力实现城市发展动态平衡

● 经济论坛

23 推动高质量发展要加快动力变革

● 经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第 63 次常务会议

26 景劲松主持召开市政府第 64 次常务会议

27 霍好胜主持召开市政府第 65 次常务会议

● 聚焦民生

27 城乡建设再发力 惠民实事暖人心

28 着力“五大提升” 满足健康需求

● 县域经济

29 壮大财力 “根”靠发展

——内乡县人民政府县长 杨曙光

● 动态短讯

31 我市工业经济平稳运行等 6 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址:南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在全市“双创”总结表彰暨“双创双建” 动员会上的讲话

(根据录音整理)

同志们：

这次会议的主要任务是，回顾总结过去三年的“双创”（创建国家卫生城市、创建全国文明城市）工作，表彰先进，鼓舞斗志，启动新一轮“双创双建”（创建全国文明城市、创建国家森林城市、建设全国健康城市、建设世界月季名城）活动，动员全市上下进一步统一思想，坚定信心，聚焦重点，精准发力，再接再厉，再创佳绩，确保“双创双建”各项工作任务全面完成，助推南阳转型跨越、绿色崛起。刚才，富治同志宣读了“双创”工作表彰决定并对“双创双建”工作方案进行了简要明了的说明。一会儿，张书记还要作重要讲话，大家要深入学习领会，抓好贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

一、肯定成绩，认清形势

自2014年底“双创”工作开展以来，全市上下按照市委、市政府统一部署，坚持“为民、科学、和谐”创建，全民动员，各方参与，取得了阶段性的重要成果：我市跨入国家卫生城市行列，荣获第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城市，西峡县荣获首批县级

全国文明城市，方城、社旗晋升国家卫生县城。目前，我市成功创建1个全国文明城市（县城），4个国家卫生县城，5个省级文明县城（城区），2个省级卫生县城，16个全国文明城市，3个国家卫生乡镇，26个省级文明村镇，45个省级卫生乡镇。通过“双创”，一是推动了城乡建设，改善了人居环境。城市基础功能逐步完善，环境更加整洁，公共服务更加规范，承载能力明显增强。二是提高了市民素质，升华了城市精神。优秀文化进一步弘扬，核心价值观引领更加响亮，社会文明风尚日益形成。三是锤炼了干部作风，凝聚了党心民心。广大干部职工不讲条件、不讲得失，忠诚担当、无私奉献，用自己的辛苦指数换来了群众的幸福指数，涌现出许多可歌可泣的先进人物和感人事迹。在此，我代表市委、市政府，向同志们表示衷心的感谢和诚挚的慰问！

回顾三年来的创建之路，我们收获的不仅仅是荣誉，更重要的是积累了宝贵经验。一是必须坚持党政主导、高位推动。在创建工作中，各级党政主要负责同志科学谋划、精心组织，以上率下、冲锋在前，推动创建

工作扎实有效开展。正是有了各级党委、政府的高度重视和坚强领导，才有了今天的“双创”成果。二是必须坚持务实为民、科学创建。我们始终把握便民、利民、惠民作为“双创”的基本出发点和根本落脚点，切实为群众办实事、办好事。遵循城市建设发展的客观规律，结合三年创建周期，第一年重在抓硬件、打基础、攻难关；第二年重在抓整治、保达标、促规范；第三年重在抓巩固、促提升、塑亮点，一年一个重点，一步一个脚印往前推。三是必须坚持凝聚民心、群策群力。创建工作启动以来，各级各部门和广大市民群众目标坚定、步调一致，心往一处想、劲往一处使，形成了共建共创共享的生动局面。四是必须坚持明责重效、奖优罚劣。坚持“双创”是试金石、赛马场，对各责任主体一周一督查、一月一排队一讲评，激励先进，鞭策后进，充分激发了方方面面的积极性和主动性，营造了争先创优的浓厚氛围。对这些宝贵经验，我们必须在今后的工作中继续坚持、发扬光大。

成绩代表过去，未来任重道远。我们必须清醒地认识到，虽然我市创建工作取得了一定成绩，但与先进城市相比，与全市人民对美好生活的向往相比，还有一定差距，主要表现在：一是城市基础设施依然滞后，规划先天不足、部分功能缺失，路网结构不合理不完善，配套设施不健全；二是城市管理水平依然较低，城乡结合部、背街小巷、老旧小区等部位问题较多，占道经营、违章搭建、违章停车问题突出；三是城乡统筹发展依然较慢，县区之间、乡镇之间、城乡之间发展不协调、不平衡，环境面貌差异较大。以上问题，不仅直接影响人民群众的生活质量，更制约着我市经济社会持续健康发展，必须高度重视，认真研究，有效解决。

创建工作是一个过程，只有起点，没有

终点。当前，我市城乡建设发展正面临着前所未有的新形势。从中央要求看，十八大以来，习近平总书记多次发表重要讲话，强调要转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，这为我们做好创建工作指明了前进方向，提供了根本遵循。从全省定位看，省委十届四次全会明确提出，南阳要建设重要区域中心城市，为我市城市建设和经济社会发展确立了新定位、新目标。从我市情况看，一方面，我市文明城市创建已经有了一定基础，不能半途而废；另一方面，2019年我市将举办世界月季洲际大会，这次盛会展示的不仅是南阳形象，也关系到河南形象和国际影响。同时，创建国家森林城市（今年要迎来国家实地验收）、巩固国家卫生城市创建（每年动态考评，三年后复查不过关要摘牌）等任务艰巨、刻不容缓，这些都是事关全局、事关南阳发展的大事。基于此，市委、市政府决定启动实施“创建全国文明城市、国家森林城市、全国健康城市、世界月季名城”为主要内容的“双创双建”工作，以此为统揽，以中心城区为龙头，以城带乡、城乡一体、全域共建，进一步提升城乡建设水平，不断满足人民群众对美好生活的向往。

各级各部门要充分认识“双创双建”工作对我市经济社会发展的重要意义，迅速把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，全民动员，全力以赴，推动创建工作向更深层次、更高水平迈进。

二、突出重点，统筹推进

“双创双建”工作是一个系统工程、综合工程，必须找准突破口，统筹谋划，协调推进，努力提高创建成效。“双创双建”各项工作方案已经印发，目标、任务都很明确，大家要按照要求抓好落实。这里，我着重强调几点：

（一）以创建全国文明城市为抓手，着

力打造文明、向善之城。文明城市是城市软实力、核心竞争力的综合体现，是全国公认综合性最强、含金量最高的城市品牌。前不久，我市被列入新一轮全国文明城市提名城市，我们要以此为契机，统筹推进文明城市创建和百城建设提质工程，强化问题导向，补齐工作短板，全力以赴搞好创建工作。一是突出价值引领。要精心组织、深入开展“文明服务、文明执法、文明经营、文明交通、文明餐桌”等活动，持续开展“传家风家训、树公德美德、争先锋先进、做好人好事”等活动，在全市范围内形成“携手共唱主旋律、合力同传正能量”的良好社会风气。二是提升文明素质。组织实施思想道德素质、诚信守法、文明风尚“三大提升”行动，以窗口行业和公共场所为重点，紧扣文明道德领域存在的诚信缺失、道德失范等突出问题，开展专项治理活动，推动形成良好的文明道德风尚，全面提升市民文明素养。三是塑造城市品格。大力推进文化强市建设，注重培育城市人文精神，充分挖掘南阳深厚的历史积淀、优秀传统文化、革命传统、时代精神，并把这些优秀文化元素融入城市规划、地标建筑、公共空间、园林绿化之中，让我们的城市不仅有外在颜值、更有内在气质。四是加强城市管理。努力提高精细化管理水平，突出交通秩序“治乱”、市容卫生“治脏”、生态环境“治污”、公共服务“治差”等重点，打造城市优美环境、优良秩序、优质服务，让人民群众每时每刻都生活在整洁优美、和谐有序的城市之中。

（二）以创建国家森林城市为抓手，着力打造绿色、生态之城。我市已于2016年成功申报创建国家森林城市，今年将迎来国家验收，目前已进入决战决胜的关键阶段，务必一鼓作气，坚决拿下这块金字招牌。一是查漏补缺。要围绕建立完备的城市森林网络体系、良好的城市森林健康体系、发达的城

市林业经济体系、繁荣的城市生态文化体系、有力的城市森林管理体系等五大任务和创建国家森林城市40项评价指标，查漏补缺，建立台账，逐项完善，确保达标。二是打造亮点。中心城区要借助世界月季洲际大会举办、白河国家湿地公园建设的机遇，建设月季科普园、湿地展览馆、标本馆、生态标识等生态文化基础设施。各县市区要加快推进森林县城、森林特色小镇、森林村庄、森林人家创建活动，尽快建成一批标准高、示范带动作用好的特色示范工程。三是全面备检。市创国家森林城市指挥部要全面启动迎检工作，抓紧筛选确定迎接国家实地检查验收的精品线路、精品点位；精心设计开展一批“创森惠民”主题活动，开展大体量、立体式、全覆盖的创森宣传，提高群众的知晓率、参与率、支持率和满意率。

（三）以建设全国健康城市为抓手，着力打造养生、宜居之城。全国健康城市是国家卫生城市的“升级版”。各县市区、各部门要以“健康南阳”为统领，以建设健康城市、健康村镇为重点，城乡统筹，全面发力，扎实推进各项创建工作。一是持续深化创卫工作成果。中心城区要继续巩固国家卫生城市创建成果，建立长效机制，织密管理网格，强化治本措施，严防反弹回潮，确保2020年国家卫生城市复查顺利过关。各县市区要进一步加大卫生县城、卫生乡镇创建力度，已经创成国家级的要健全机制、长效保持，尚未创成的要锁定目标、提档升级。二是加快推进仲景健康城建设。要瞄准“医圣故里、中医圣地、养生之城”的目标定位，围绕健康环境、健康社会、健康服务、健康人群、健康文化等重点领域，统筹谋划设计，合理布局产业，抓实项目建设，力争2020年前主体框架初步形成，标志设施全面建设，重点项目落地见效。三是积极争创国家试点城市。

以健康社区、健康单位、健康家庭为重点，大力实施健康“细胞”工程，创造清洁有序、健康宜居的生产生活环境。同时，做好申报准备工作，力争2020年以前成为全国健康城市试点城市。四是全面启动健康村镇建设。各县市区要结合实施乡村振兴战略，在国家、省级卫生乡镇中率先启动健康城镇建设，完善村镇基础设施条件，改善人居环境卫生面貌，健全健康服务体系，提升群众文明卫生素质，实现村镇群众生产、生活环境与人的健康协调发展。

（四）以建设世界月季名城为抓手，着力打造美丽、花园之城。目前，围绕筹办世界月季洲际大会，已经做了大量工作，但整体推进还不够理想，必须提质、提速、提效，全力以赴往前赶。一是狠抓项目建设。突出抓好南阳月季园、南阳月季博览园、月季大道及景观绿化、东环路等一批重点项目建设，各责任单位要挂图作战，卡紧节点，倒排工期，强力推进，确保按期完工。二是做实筹备工作。扎实做好洲际大会吉祥物、主题口号、会徽的征集发布，宣传画册、形象片等制作、发行；深度挖掘、整理、创作、开发融入月季元素的玉雕、烙画、书画、歌曲、文星作品等文化产（作）品，举办丰富多彩的文化活动，大力弘扬南阳月季文化。三是做大特色产业。要扩大种植规模，力争到2019年全市月季种植面积达到15万亩以上，以月季为主的特色花卉苗木规模达到60万亩；加强月季研发，建立月季种质资源基因库、国家级月季新品种展示基地，努力把南阳月季打造成百亿产业，力争把南阳建设成为全国第一、世界一流的月季、玫瑰及其衍生品的繁育、生产加工、出口基地。四是展示良好形象。组织开展“爱市花、爱南阳、迎盛会”系列活动，搞好城区绿化、净化、美化、亮化，打造整洁美观、文明有序的城市环境；加强旅游景点、景区

月季增植及景观提升工作，开发月季系列旅游产品，以一流的城市形象、一流的服务水平迎接四海宾朋。

三、强化保障，狠抓落实

一是加强领导，精心组织。市“双创双建”指挥部要发挥好统筹协调作用，精心组织，推进各项工作扎实有效开展。各创建分指挥部要发挥好牵头抓总作用，结合工作方案要求，明确责任，分解任务，建立台账，加强协调，解决问题，加快推进。各成员单位要对照职责分工，积极配合，主动作为，形成合力。

二是加强宣传，营造氛围。宣传部门要研究制定具体的宣传方案，深入宣传“双创双建”工作的重要意义，确保家喻户晓、人人皆知。要注重宣传引导，发动群众，坚持开门搞创建，及时公开创建工作进展情况，广泛征求社会各界的意见建议，努力营造全社会参与、合力推动“双创双建”工作的良好氛围。

三是加强督查，严格奖惩。各创建指挥部要采取明察与暗访、随机抽查与全面检查、现场办公相结合等方式，加大督查力度，发现问题，解决问题，推动工作，以“双创双建”的成绩、成效检验作风整顿的效果。对工作扎实、成绩突出的单位予以重奖，对措施不力、行动迟缓的，不仅要追责任，而且要进行经济处罚。

同志们，“双创双建”工作是一个新的起点，一段新的征程，一次新的考验。做好“双创双建”工作，事关全局，责任重大，使命光荣！各级各部门要以匹夫有责、时不我待、只争朝夕的精神，统一思想，凝心聚力，用心工作，务实重干，攻坚克难，切实把各项创建工作做细做实做到位，奋力夺取“双创双建”新胜利，圆满完成工作目标，为建设全省重要区域中心城市作出新的更大贡献！

谢谢大家！

景劲松同志 在项目建设突破年活动动员会议上的讲话

(2018年3月23日, 根据录音整理)

同志们:

刚才, 两个县区和三个市直部门就加快推进和服务保障项目建设作了表态发言, 态度很积极, 信心很坚定, 目标很具体, 措施很得力, 希望大家说到做好, 狠抓落实, 务求实效。下面, 就开展项目建设突破年活动, 我讲几点意见。

一、统一思想、凝聚共识, 充分认识项目突破年的重大意义

项目建设是稳增长、扩投资、调结构、惠民生、补短板的关键抓手。近年来, 全市上下把项目工作作为推动经济社会发展的重要抓手, 围绕产业发展、城乡建设、基础设施、生态环境、民生改善等领域, 实施了一批重大项目, 项目建设工作取得了一定成效。但同时, 全市生产总值、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、预算收入等指标均低于年初预期, 其中生产总值、财政收入增速全省倒数第一, 全社会固定资产投资增速低于全省 0.5 个百分点, 低于上年同期 6.7 个百分点。主要原因是项目建设有差距, 主要表现是项目前期谋划储备不足, 新开工和竣工项目数量少, 科技含量高、附加值高的项目更少。去年年底, 市委组织大督查办、发改委、工信几个部门联合对全市的项目进行考评, 这中间张书记非常重视, 把初期考评结果又

反馈给各个县区, 让大家确认, 并要求各县区的县委书记认真反馈、签字认同, 再次上报再核实, 经过最后的核实, 去年的项目投资远远没有我们上报的高, 去年的最终考评结果, 再一次证明我们项目建设的短板, 很短很短, 不是一般的短。我们光说, 南阳的经济增长, 没有新的增长点, 关键是我们没有支撑。尽管去年, 市委强力推进项目建设, 把项目建设的大的战略布局都进行了安排, 从市一级层面专门谋划九大专项作为重要抓手, 但是, 一年的结果证明, 我们在这方面不是一般的差。今年, 市委是专门提出, 要搞项目建设突破年活动, 今年就是项目建设突破年, 为什么呢, 项目建设的重要性, 说起来大家都知道, 但是我们搞了一年, 我们大家取得什么成效呢? 实实在在的去去年大家投入了多少精力, 我想大家心里也清楚, 正因为这样前一段我们市委张书记到各个县区去搞调研, 每到一县必说, 今年给你们的任务就是两个, 一个脱贫攻坚, 一个项目建设。在昨天的市委常委扩大会议上, 张文深书记说了, 在今年除了抓好应有的党建, 今年就抓两件事, 一件是脱贫攻坚, 一件是项目建设。我想把这种, 市委的重视, 把我们目前项目建设实际情况给大家说出来, 把我们去年经济社会发展的主要指标在全省的情况给

大家讲出来，请大家结合这几方面自己思考，项目建设突破年的重要意义。

这个稿子下面还有一段我不再讲了，话不在多，不再说更多的书面意义，再就在请大家认清形势，真正的清楚该怎么做。

二、明确目标，突出重点，扎实开展项目建设突破年活动

《项目建设突破年活动实施方案》已经印发给大家，目标任务已经明确，就是要坚持新发展理念，围绕建设重要区域中心城市这个总目标，强力实施两轮两翼战略，重抓重推九大专项，着力在项目谋划、产业转型、要素保障、招商引资、服务效能、优化环境等方面，创新管理举措，完善推进机制，全市上下形成大干项目、干大项目的浓厚氛围，实现项目建设提质、提量、提速三个方面重大突破，争取全年实施 3000 万元以上固定资产投资项目 1400 个左右，年度完成投资 1700 亿元以上，为实现上述目标，我们要重点做好以下六项工作。

(一) 抓好项目谋划，增强发展后劲。项目谋划决定发展的未来、发展的后劲，要放眼未来、站位全局，深入研究国家、省政策导向，围绕优势主导产业、战略新兴产业、现代服务业等领域深度谋划，积极谋划包装项目，加快项目前期各项工作，完善项目建设条件，争取尽快开工建设，更多地实现项目建设“无中生有”，真正做到“谋划一批、储备一批、实施一批”，形成滚动接续发展的工作局面。市、县两级要建立项目谋划的工作台账，明确谋划目标和时间节点，责任到人。每个县区今年要谋划 10 亿元以上项目 3 个，其中工业项目至少 1 个；5 亿元以上项目 5 个，其中工业项目至少 2 个，并且要确保 2019 年上半年达到开工条件。

去年十月份我转到政府工作以后，具体接手全市的项目建设，在我们市一级，我个人的感觉，不一定全面也不一定正确，我的感觉，我们是每年都在收集项目，不是在谋划项目，

光收集在一起这没意义，谋划项目也不是说就发改部门一家的事，发改部门是一个统筹协调，那么具体的行业，你行业的主管部门，要对全行业的发展形势，有一个整体的非常详实的了解，要对你这个行业的发展目标，你现在的现状，你需要进一步完成的任务，有个详实的了解，对于上级政策有一个详实的了解，那么站在行业部门这个角度，你需要做什么，你心里就有一个基本的目标，你也就能去谋划这个项目。具体到企业运作的这些项目，我个人感觉，首先，微观方面起源于企业本身，但是宏观方面，你从你的产业发展的需要，你们需要在哪方面加强，我们要有一个研究，然后通过跟企业的对接，通过实地的调研，那么哪些是我们需要上的，哪些是我们有可能上的，我们也要做个这样的谋划，这样的研究，我个人理解至少到这个程度，我们叫谋划项目，当然了，还有更专业更细的。那如果每年，市一级光要求区一级报下，县区一级要求各个部门和乡一级报一下，这我们完全不是谋划项目。为了报项目，在去年，我还做市委秘书长的时候，六月份，按照市委书记的要求，搞了一下当时的市里重大项目应开工未开工的一个座谈会，当时就谈到一项，看到一项为什么没有开工呢，叫做完全为了凑数，不俱备条件，更谈不上谋划，主管部门没有深度谋划，县里也没有深度谋划，拿过来凑数，结果呢根本开不了工。所以呢，这个讲的第一点呢，一定要变收集，变传统的应付式，成为你真正的去谋，去划，去筹划。

(二) 突出产业重点，促进转型发展。要通过加快项目建设推动产业转型发展，做优做强装备制造、纺织服装、绿色食品等三个千亿级主导产业，聚焦“一县一业”特色产业集群，加快推进先进制造业专项突破口项目，在主导产业项目、高新技术项目、高税赋项目建设方面取得新突破，全市产业集聚区工业项目要完成投资 335 亿元，去年好像我得到一个数字，我们乔主任说的，是不是去年产业集聚区投资

是下降的，产业集聚区不管省里是什么时间兴起的，什么时间倡导的，不管领导人怎么办，它作为一个重要的发展平台，这个作用永远不会变的，我们没有理由在前几年，省里重视，省级领导观摩，我们就用一点力，省里改变观摩形式以后，我们就不管不问，我们没有理由这样做，产业集聚区仍然是我们抓发展的重要平台。现代服务业要重点推进现代物流、现代金融、健康养生、生态文化旅游等领域项目建设，全市服务业要完成投资 260 亿元，实现同比增长 18%。说到这个产业转型，不管怎么转，还是要通过某某一个行业，各种企业的转换，企业通过什么，通过项目的转换，不适合的项目企业逐渐淘汰，不适合的项目逐渐下来。我们需要提倡的项目，加强建设、增加体量，慢慢的这样才能够转，具体还是要落实到项目上。

（三）强化部门联动，做好要素保障。资金、土地等各方面要素是制约项目建设的重要因素。从目前来看，资金土地这两方面是最重要的，也是企业反映最多的，在资金方面，要在银企对接、PPP 模式、债券融资、上市融资、政企合作等方面创新融资方式，拓宽融资渠道，力争今年全市融资规模同比增长 20%。在土地方面，土地指标要跟着项目走，用地指标要优先保障重点项目，要落实省重点项目土地单独组卷报批制度，确保建设项目及时足额供地。涉及项目建设的规划、环保、水利、林业、交通、人防、地震、消防、文物、电力等各有关行业部门要拿出专项措施，建立项目建设“绿色通道”，切实做好服务保障。

（四）承接产业转移，增强招商实效。搞项目建设，搞经济发展，如果从投资方面说，在我们自己的区域，以我们自己的力量，如果说，能力有限的话，不管怎么说，你从外部招引一些生产要素，那绝对是便捷的途径，光靠内部裂变，讲个百分之六、百分之七、百分之八不现实，那要说招商引资的意义就在于此。那么从我们南阳现在来说，我也传

达一下，我们书记现在全力强调的，说你们也别想着今天往东南沿海跑，明天往北京跑，自从我们，省委给我们定位为重要的区域中心城市以后，全国各地，有意向在南阳投资的客商已经是，这叫什么，纷纷上门了，今天早上，张书记还给我讲，你们市政府，你们如果能把上门的客商，人家的投资意向变为现实，能把上门客商，这种投资意向，你们能承接过来，那我们南阳就不愁没发展。所以，在说到招商引资上，我把书记这个意向给大家讲一讲，人家找上门儿来了，我们如果能够都实实在在承接下来谈好，这就是了不得的一个状况。当然这不是唯一的，那你例如，承接先进地区的产业转移，承接北京的非首都功能的疏解等等，都是我们的一个重要方面。同时呢，对我们南阳来说，加强京宛对口协作，主动的跟北京各个方面接触，尤其是在高科技方面，跟北京的中关村加强队伍协作，绝对是我们的一个重要方向。那么从招商引资方面，大家都招这么多年了，应该都是熟手，我在这里就谈这么多，主要是把书记的意思给大家也传达一下，把我理解的重点传达一下。

（五）深化体制改革，提升服务效能。简政放权、提高服务效率是推进项目建设的有效保障。要严格落实《南阳市深化投融资体制改革实施方案》，实施企业投资无障碍备案，进一步简化政府投资项目审批程序。全面推行“互联网+政务服务”，实行网上审批、限时审批，投资项目审批要做到 100% 在线办理；开展“一次办妥”政务服务，编制“一次办妥”事项清单，提升办事效率。这里对“一次办妥”再多说一句，“一次办妥”这个事项在先进地区，像浙江已经实行，在我们省，陈省长也专门做了部署，在我们市，张书记不止一次提出要求，6 月 30 日就是 7 月 1 日以前，我们要率先实行“一次办妥”，要在全省创经验，走在前列。那么这个“一次办妥”，目前在市一级，已经在全力准备，

从硬件到软件。目前，作为互联网+政务这块，全市的实施方案已经下发，这中间各个单位包括县里都有具体任务，这个具体任务还列出了时间，也希望大家下去再关注关注这个方案，切实按时间节点，把自己的任务完成。目前最重要的，在市一级就是这个“一次办妥”的任务清单，在加上四个基础的数据库。在县一级好多政务方面有些没有开展，要为配合市一级“一次办妥”，你们拿这个方案再对照一下，该做的做，市里这一级因为张书记已经明确，跟我们电子商务这一块儿结合起来，让我牵个头，今天来县里这一级都是常务副县长，估计县里面也都是你们具体的牵头去办，所以你们再关注一下。我们正在推，上一个礼拜，领导小组还搞了一个专门的工作推进会研究的一些问题，我们的目标是坚决按照张书记的要求，6月30日以前，全市按节点完成。在这方面还要强调一下要强化联审联批，要贯彻落实《河南省简化和规范投资项目审批流程实施方案》，进一步优化联审联批机制，研究出台示范流程，坚持难题会审，强化督办通报，全面压环节、减时限、提效率、增效能，依法在最短时间内完成各项审批事项，为重大项目及早落地创造条件。开展项目审批区域化、规范化评价试点和企业投资项目承诺制试点，鼓励各县区对需要审批事项实行标准化、一单式、兼容式评价试点。关于简政放权，对投资项目审批这一项，这两天市委张书记也一直在提，昨天下午常委扩大会，张书记又一次提到这个问题，昨天下午各县区是县区委书记，县区长参加这个会议，张书记的基本意思我理解就是，一切为了发展，我们不要让我们自己定的规矩束缚我们自己的手脚，我们要深刻的领会李克强总理在讲话中的“六个一”，核心要义就是简政放权，就是简化审批流程，减少审批事项等等这一类，绝不能让项目卡在这个各项审批的环节，耽误项目进行，其中张书记讲的一个具体例子就是说到，我们为举办

明年的世界月季大会，今年该栽植月季，王智慧书记现场办公，不少部门就说这个该怎么审批，那个该怎么审批，大家都非常尽力的情况下审批下来，可能要错过目前最好的栽植季节。那因为我们的审批，栽种月季你审批我审批，把今年的适宜栽植的季节耽误了，明年还举办什么？据说是，市委提出要求以后各个部门在一起会商，半个小时以后大家办妥了，之前说大家都努力还要花那么长时间才能实现的事项，后来为什么半小时市委书记要求的都能办到了，说明这里面绝对有改进的空间。我为什么提这个事呢，一直是市委现在的要求，第二，我也希望我们牵头放管服改革的我们各个部门，我们把这个也作为今年研究的重点，我们怎么去简化审批，不要让我们自己定的审批程序一类的耽误了我们的项目建设，包括这中间，张书记还提到，一个事件我提前通知各个有关部门，让初步做个准备，然后把大家叫在一起，你局长来或者说你主管局长来再加科长把具体材料都摊到跟前，你一个部门一个部门说，你也别说，那我的前置条件还得谁给我提供，他不提供我审核不了，大家都坐在一起面对面说，按这个方式，可能经过三个月半年有些审批的一下午办完了。当然这中间他提到一点，事先通知大家做准备，准备你的基础材料，那我非常统一张书记的这种办公方式，我也希望至少在市一级我们搞放管服改革做的事情，县一级也要牵头研究，怎么压缩审批事项，有些不必要的是不是可以砍掉，有些是不是可以优化审批流程，绝不能让审批耽误我们的项目建设。

（六）强化作风整顿，优化建设环境。要把“干部作风整顿年”活动贯穿到项目建设的各个方面，加强作风专项整顿，强化效果导向，全面提升项目建设工作效能，要坚决惩处各类吃拿索要、变相寻租等行为。严格落实项目建设责任制和属地负责制，着力解决妨碍项目建设中的各种违法行为。深入

开展打黑除恶专项活动，进行项目建设环境专项治理，严厉打击恶意阻工、强买强卖、敲诈建设工程等事件。加快社会信用体系建设，将项目建设领域中的虚冒投资、商业违约等各类失信行为列入全市失信“黑名单”，实施“红黑榜”联合惩戒。今年也请大家注意，市委已经开始干部作风整顿年这个活动，这项活动要涉及到方方面面，那么如果市委强调今年要在项目建设取得突破，必然会给这个活动提供支撑条件，其中妨碍项目建设的行为，最起码从我们系统，从我们体制内，从我们的责任部门绝对会纳入干部作风整顿的重要的方面。所以光从这点也提醒大家，你哪怕是短期行为有吃拿卡要、变相寻租行为，今年行不通，大家在下去再布置工作，把这点说清楚。

三、加强领导，狠抓落实，全面完成项目建设突破年目标任务

(一) 加强组织领导。市里成立“项目建设突破年”活动领导小组，负责项目建设突破年活动各项工作的组织领导。领导小组下设办公室，负责领导小组日常工作。各县(区)、市直相关部门成立相应工作机构，负责统筹推进本地区、本部门“项目建设突破年”活动各项工作，制定实施方案，建立工作台账，列出项目清单、责任清单、问题清单，从组织角度把这个事件落实。

(二) 完善推进机制。市级把九大专项推进机制贯穿运用到项目建设工作中，执行市级领导分包重大专项工作推进机制。按照“分工协作、责权明晰、条块明确、形成合力”的原则，进一步强化专班负责制度。以项目建设工作台账促进工作落实，实行月通报制度，定期掌握项目建设动态。建立完善周碰头，主管市长双周例会，常务副市长月办公室会议，市政府常务会双月研究的例会制度。各县区和市直部门“项目建设突破年”活动领导小组办公室要定期对项目推进过程中存在的突出问题进行梳理上报，各项目分包牵

头领导和责任领导定期召开现场办公会、专题协调会，研究和协调重大问题，并撰写会议纪要。市委、市政府督查部门定期对项目建设任务台账完成情况进行督查督办，确保项目建设取得实质性推进。今年张书记还提倡一个市级领导对党政现场办公，我看这种方式非常有效，那我们现在每周，都要根据我们分管工作情况，我们都要梳理有哪些需要解决的问题，现场去，实际上张书记本人也亲自带头，今天上午就带领我们到防爆研究所去。这个办法非常好，今年的项目建设年，从我的角度，我也想把所有项目列出清单以后，项目的主管部门、综合协调部门要征集项目建设的业主，征集存在的问题，然后建立问题台账，把问题的解决批发给责任人、责任领导，那中间需要综合协调我上，今年没有那么多形式，市发改委我们现在没有搞集中开工，今年就是解决问题，一个问题一个问题解决。

(三) 强化考核奖惩。市大督查办、市发改委要围绕项目建设建立任务清单、工作台账和挂销号制度，做到任务、进度、责任、督导“四落实”。完善项目建设通报考核制度，每月对项目建设投资完成情况、新开工项目情况等通报。每季度督导组看质量、看进度、看规模，看台账，确保项目建设全过程细之又细、实之又实。年底综合绩效考评，要把项目建设作为考察选任干部的“赛马场”，将项目建设成效作为评价和使用干部的重要依据。对项目建设中表现突出的先进集体和个人给予表彰奖励；对推进不力、进展缓慢或虚报进度，浮夸不实的直接责任人、直接领导进行通报、约谈和问责，并取消其年度评先评优资格。

实际上，这两年，我们有些重要工作，成绩的好坏，可能你们不知道，在市一级都已经定期的给市委组织部，在每一次市委组织部进行的组织调整都是要参考的，而且有一年我记得对县一级县领导班子都有一个测

朱海军同志 在市污染防治攻坚战推进会议上的讲话

(2018年3月6日,根据录音整理)

同志们:

今天会议的主要任务是:分析我市环境攻坚工作面临的严峻形势,明确任务,压实责任,传导压力,确保一季度全市环境攻坚工作摆脱全省落后局面。会前,我向市委书记张文深、市长霍好胜作了汇报。张书记明确指示:“要硬起手腕,落实最严格的管控措施,迅速扭转全省落后的局面”;霍市长指示:“要采取断然措施,迅速扭转被动局面”。刚才,省环境攻坚第14强化督查组副组长李昊通报了对南阳的督查情况,提出了很好的建议;王奇同志通报了各县区、市直相关部

门承担的大气、水、土壤污染防治攻坚任务。稍后,省第十四督查组组长、省交通厅副厅长宋华东同志还要作重要讲话,大家一定要认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,我先讲五点意见:

一、清醒认识形势

当前,全市的污染防治攻坚任务十分繁重,形势逼人。已经过去的65天时间,中心城区优良天数20天,同比减少了4天,全省排名倒数第一,其中,低于中心城区平均数的分别为宛城区17天、城乡一体化示范区16天、高新区7天;PM10平均浓度151微克/

评,是市委办在收集,就是看你这个重点工作,是各县自评结合实地考评,都转给市委组织部。像今年我们这个考评,年底我们肯定作为方案办法之一,要拿到组织部,作为他们工作的重要参考,这是一方面;第二方面,原计划,这次开会我们还要把这个项目建设考评的办法制定出来,原来的这个考评办法,要么是半年,要么是我们观摩时间临时制定。那么我们现在想还是有一个相对固定的,至少管上一年两年,这样的一个固定的办法把这个规则先制定出来,大家都按这个,把它作为一个风向标、指挥棒。这次已经安排了大督查办和发改委共同制定,可能接下来会征求你们的意见。这里边肯定要考虑项目建

设中间的成绩的量,也要考虑质,也要适当的定各县的基准目标任务,最后通过贡献,比比看评定大家的成绩。今天我看没有制定出来,接下来肯定跟大家征求意见,要出来相对固定的一个。关于项目建设突破年活动,今天的会议我要讲的就这么多,也是给大家传递一个信息,也是把市委市政府的基本要求,给大家谈出来,同时呢,也是跟大家做一个交流,今天来的应该说都是负责这项工作,希望大家一方面把这个市委市政府的要求,认认真真贯彻落实下去,一方面在我们自己的工作中间,结合市里的要求,你们认真思索,今年怎么办,就是两个字,要有突破,我的讲话完了,谢谢大家!

立方米，同比下降了10%，全省排名第12，其中，高于中心城区平均数的分别为卧龙区152微克、宛城区164微克、城乡一体化示范区168微克；PM_{2.5}平均浓度为111微克/立方米，全省排名倒数第二，其中高于中心城区平均数的分别为城乡一体化示范区112微克、宛城区114微克、高新区135微克。不仅名次落后，而且与省定目标差距太大，三项指标距今年我市PM_{2.5}目标要达到53微克以下，PM₁₀要达到92微克以下，优良天数要达到227天以上的目标值差距较大。12个县区也不容乐观，优良天数低于中心城区的分别为镇平县19天、官庄工区17天、方城县13天、鸭河工区12天；PM₁₀平均浓度高于中心城区平均数的分别为方城县173微克、鸭河工区170微克、唐河县161微克、社旗县153微克；PM_{2.5}平均浓度高于中心城区平均数的分别为鸭河工区123微克、方城县114微克。

水环境质量方面，1-2份水质断面出现超标的有宛城区桐河裴庄断面、卧龙区泗水河断面、桐柏县淮河桥断面、新野县溧河桥断面、唐河县梅湾断面、方城县潘河夏河断面，其中卧龙区泗水河断面、宛城区桐河裴庄断面、方城县夏河断面、桐柏县淮河桥断面连续两个月出现超标，达标率为0；唐河县埠口断面、白河盆窑断面、方城县夏河水水质超标，我市被省政府扣缴水环境生态补偿款120万元；新野县溧河桥断面、桐柏县淮河桥断面自动监控水质连续超标，受到省环境攻坚办通报批评。

存在上述问题，既有客观原因，更有思想上有所放松、行动上有所懈怠等主观原因，主要表现在：一是作风不实。我们有些部门口号喊得震天响，但是工作虚于应付，还停留在会上，悬在空中没有落到实处；二是韧劲不强。我们一些部门抓一阵，松一阵，盲目乐观，放松了工作要求，造成了被动局面；三是监管不力。有些部门的监管形同虚设，

没有落实到位。有些督查组现场督查还很不到位，省强化督查组能发现偷排放、偷生产、偷施工问题，为什么我们的督查组发现不了。刚才看的专题片很多是省督查组督查暗访发现的，应该感谢省第14督查组的同志们，我们自己应该认真反思；四是追责不严。虽然去年处理了一部分干部和处罚了一些企业，但是我们的追责还存在失之于软、失之于宽，板子还没有打准对象，还没有打到痛点。针对上述问题，下一步，我们要立即行动，严格落实市委作风整顿要求，以“快、实、效”的作风推进工作，硬起头皮、硬起心肠、硬起手腕抓环保，对环境污染突出问题开展大排查、大曝光、大处罚，迅速扭转被动局面，强力推进环境污染防治攻坚工作，力争一季度考核退出全省后五名。

二、提升政治站位

环境治理不是干与不干的问题，而是必须要干好的问题，没有任何退路。十九大报告里讲到全面实现小康，要打好三大攻坚战，其中之一就是要打好环境污染治理攻坚战。在3月5日十三届全国人大一次会议上，李克强总理在政府工作报告提出“坚决打好三大攻坚战，使主要污染物排放总量大幅减少，推进污染防治取得更大成效”。污染防治攻坚已经上升到中央决策层面，决不能讨价还价，这是第一个政治站位；第二个政治站位，现在发展农业要求农村美、农民富、农业强。大家可以看看我们现在的农村，多少臭水河、多少污水河、多少垃圾河，这些与中央提出的乡村振兴战略、美丽乡村建设极不相称。所以说这是中央、省委、市委交给我们的一项政治任务，没有任何借口、没有任何理由不干或干不好，必须进一步提升政治站位，把污染防治攻坚作为一项政治任务去完成、完成好，这也是我们的职责所在、人民所系，也是领导所关注，必须采取果断措施，尽快摆脱被动局面。

三、抓住关键环节

(一) 全面开展隐患排查和隐患清理。省环境攻坚强化督查组通报的问题只是我市环境问题的冰山一角,今天约谈的3个县区应该是全市环境攻坚薄弱环节的缩影。各县区党委政府、市环境攻坚成员单位要根据工作职责和承担的任务,围绕省攻坚办指出的禁燃禁放类、垃圾围城类、养殖污染类、黑臭水体类、燃煤散烧类、油烟污染类、扬尘污染类、企业偷排类、“四旁两桥类”等九方面的问题,迅速进行现场排查整治。同时,要举一反三,对各自分管的行业和领域进行全面排查,找出问题所在,查找分析原因,制定对策措施。对排查发现的问题要分类建立台帐,确保一一排查到位、整改落实到位。

(二) 抓好站点周边管控。一是实行站点分包责任制。中心城区五个站点分别由一个区级领导、一个环保局副局长分包,开展管控竞赛。二是制定最严的管控方案。结合中心城区5个环境空气自动监测站点周边环境,研究制定“一站一策”管控方案。三是实施最严格的管控。中心城区四区政府和相关部门要按照管控方案要求,严格落实一、二级管控区域内建筑工地“六全”、餐饮饭店油烟达标排放、“散乱污”企业取缔、道路清扫保洁、机动车限行、绕行等分级管控措施。四是开展站点专项督查。组建中心城区专项督查队伍,对5个站点周边区域开展专项督查。五是加强数据的研判。环保部门要及时调度站点监测数据,发现数据异常,及时报告第一责任人,并通知辖区政府及相关单位,立即启动管控整治措施。各县区政府(管委会)也要参照市级管控措施,全力抓好自动监测站点的管控工作。

(三) 抓好重点问题整改和整改。从省14督查组反馈的情况和我们自身的研判,当前影响我市环境质量较为突出的问题为以下七类:一是秸秆、垃圾、树叶的焚烧,在南阳不同区域都有存在,请农业局、城管局拿出具体的办法和措施;二是道路扬尘和工地

扬尘,也是影响环境空气质量的一个重要因素,请住建、水利、交通、城管、公路等部门拿出具体的办法和意见;三是汽车尾气,请交通局、公安局研究具体的措施和办法;四是垃圾围城,请住建、城管部门牵头拿出具体的办法;五是畜禽养殖污染,请畜牧局研究解决的办法。去年市政府已经拿出近5000万,对搬迁取缔的进行补偿。希望对这些养殖场进行核实,对弄虚作假的,发现一家,坚决取缔一家。今后,新建、改扩建规模化畜禽养殖场(小区)要配套建设粪污处理设施,实施雨污分流、粪便污水资源化利用。六是“散乱污”企业的排放,请工信、工商、环保等相关部门牵头。七是烟花爆竹禁放问题,请公安局牵头研究具体解决办法。以上七大类问题是关键中的关键,尤其是刚才省督查组点到的发改、住建、城管、交通、公安、商务等职能部门,下来以后,要抓紧研究落实李昊组长提出的意见建议。

(四) 统筹兼顾整体推进。抓环境治理不能简单化,尤其是涉及到市里的重点项目、民生工程、九大专项,各个环保攻坚战成员单位的同志们辛苦一点,主动上门服务,帮助他们提升环保治理能力,做好污染防治工作,千万不能简单化一关了之,我们既要发展,更要环保。

(五) 抓责任的落实。需要进一步明确四大责任:第一个责任是党委政府的属地责任;第二个责任是行业部门的牵头责任,落实“三管三必须”的要求;第三是社会企业的主体责任;第四是环保部门的监管督查追责责任,在推进污染防治攻坚工作中,环保部门要敢于提出追责建议和意见,不能怕得罪人,这是职责所系。

四、强化督导检查

一要夯实督查责任。严格实行督查组与督查县区捆绑考核,被督查县区排名靠后,督查组也要承担连带责任。督查组成员要脱离原单位工作,实行专职专责。按照“谁督查、

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市政府购买棚改服务管理办法 (试行)的通知

宛政办〔2018〕13号

各县区人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市政府购买棚改服务管理办法(试

行)》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2018年3月22日

谁负责”的原则,采取明查和暗访相结合,以暗访为主的方式,对省强化督查组反馈的九大类问题的整改情况实施跟踪问效。督查情况采取日督查、日调度、周通报、月考核,督查组督查情况要及时上报,做到有问题报问题、无问题报平安,确保各项攻坚任务落实到位。二要强化监管执法。环境治理必须硬起手腕,在环保执法上不能出现柔性执法,执法人员心肠要硬、耳根要硬、手腕要硬。下一步,要加大环境执法力度,市治安支队要积极主动参与,该拘留的一定要拘留,不能降格处理,采取大处罚办法,实行最严厉的执法。

五、严格落实责任

一是要进一步明确责任。要严格按照“谁的地盘、谁负责,谁分管、谁负责,谁督查、谁负责,谁出事、谁负责,谁惹事、处理谁”的原则,强化责任,传导压力,通力协作,抓好落实。攻坚办要进一步把各县区各部门

的责任清单、工作台账做细、做实、做明白,为督查和追责提供依据。二是快行动、快落实、快见效。今天会议结束以后,原则上今天会议上所有的安排部署和要求,今天都要贯彻到位,不能往后拖;三天之内,各地各部门的工作方案都要出台,工作台账都要建立,问题清单和整改措施都要出来。三是严格执纪问责。环境攻坚实行日督查、周通报、月讲评。4月10日召开第一次月讲评会,落后的单位要表态发言,工作成效明显好的介绍经验。对造成严重后果的、被省里通报追责的,要实行严格的追责办法。

同志们,形势逼人奋进,问题催人清醒。我们现在面临的压力、风险和挑战十分突出,希望同志们不忘初心,牢记使命,用心工作,务实重干,迅速摆脱现在被动落后的局面,为打好全市污染防治攻坚工作贡献自己的力量。

谢谢大家!

南阳市政府购买棚改服务管理办法(试行)

第一章 总 则

第一条 为进一步加大棚户区改造工作力度,改进政府提供公共服务方式,提高政府住房保障能力和财政资金使用效益,根据《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施有关工作的意见》(国发〔2015〕37号)、《财政部关于做好城市棚户区改造相关工作的通知》(财综〔2015〕57号)、《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》(财预〔2017〕87号)、《河南省人民政府办公厅关于推进政府向社会力量购买服务工作的实施意见》(豫政办〔2014〕168号)及《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政府向社会力量购买服务实施办法(试行)的通知》(宛政办〔2015〕88号)等有关要求和规定,制定本办法。

第二条 政府购买棚改服务,是指通过发挥市场机制作用,把政府直接提供的棚户区改造项目,按照一定的方式和程序,交由具备条件的社会力量和事业单位承担,并由政府根据合同约定向其支付服务费用。

第三条 凡我市范围内政府承担的列入国家棚户区改造计划的棚户区改造事项,均适用本办法。

第四条 政府购买棚改服务遵循“积极稳妥、有序实施、注重实效、公开择优”的原则。

第二章 购买主体和承接主体

第五条 政府购买棚改服务的购买主体是各级住房保障部门。

第六条 政府购买棚改服务的承接主体,包括依法在民政部门登记或经国务院批准给予登记的社会组织,按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位,依法在工

商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

第七条 各地原融资平台公司可通过市场化改制,建立现代企业制度,实现市场化运营,在明确公告今后不再承担政府融资职能的前提下,作为实施主体承接棚改任务。

第八条 承接主体应当具备以下条件:

(一)依法设立,具有独立承担民事责任的能力;

(二)治理结构健全,内部管理和监督制度完善;

(三)具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度;

(四)具备提供棚改服务必需的设施、人员和专业技术;

(五)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;

(六)前三年内无重大违法记录,通过年检或按要求履行年度报告公示义务,信用状况良好,未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单;

(七)符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求;

(八)法律、法规规定以及购买服务项目要求的其他条件。

第九条 购买主体应当保障各类承接主体平等竞争,不得以不合理的条件对承接主体实现差别化歧视。

第三章 购买内容及程序

第十条 政府购买棚改服务的内容包括政府应当承担的城市棚户区改造征地拆迁服务以及安置住房筹集、公益性基础设施建设等方面,不包括城市棚户区改造项目中配套建设的商品房以及经营性基础设施。

第十一条 市、县(区)住房保障部门向本级人民政府提出实施单个项目的棚户区改造购买服务申请,经本级人民政府批准后,开展政府购买棚改服务,并报同级政府采购监管部门备案后开展采购活动。

第十二条 市、县(区)住房保障部门依照《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,按照政府采购程序确定承接主体后,应及时与承接主体签订政府购买棚改服务合同,明确购买服务的范围、标的、数量、质量、价格等要求,服务期限、资金支付方式、验收方式和标准、以及双方的权利义务事项和违约责任等内容。

第十三条 承接主体应当按照购买服务合同规定履行提供服务的义务,认真组织实施服务项目,按时完成服务项目任务,保证服务数量、质量和效果,主动接受有关部门、服务对象及社会监督,严禁转包或分包行为。

第四章 购买服务资金来源及预算管理

第十四条 政府购买棚改服务资金包括:中央财政保障性安居工程专项资金、省级保障性安居工程专项资金、市县(区)公共预算安排或按照规定从城市维护建设税、城市基础设施配套费中安排以及土地出让收入中提取的资金等。

第十五条 政府购买棚改服务资金的安排,应当根据当地年度城市棚户区改造资金总体需要、相关资金来源状况、政府资金需求、上级补助等因素,按照统筹兼顾的原则,通过市、县(区)一般公共预算和政府性基金预算统筹安排。市、县(区)预算安排有缺口,确需举借地方政府债务弥补的,可通过向省级人民政府申请代发地方政府债券予以支持。

第十六条 承接主体利用政府购买服务合同向金融机构融资时,应当配合金融机构做好合规性管理,相关合同在购买内容和期限等方面必须符合政府购买服务有关法律和制度规定。承接主体的市场化融资属企业自身行为,

政府不承担还本付息责任。

第十七条 各级人民政府将政府购买棚改服务资金属于财政预算列支部分,逐年纳入财政预算,并按照政府购买棚改服务合同要求,由购买主体及时、足额向提供棚改服务的承接主体支付。年度预算未安排资金的,不得实施政府购买棚改服务。政府购买棚改服务资金的具体结算办法按照库集中支付有关规定,办理资金结算手续。

第五章 绩效和监督管理

第十八条 绩效评价。建立由购买主体、承接主体及第三方组成的评审机制。购买主体应对照绩效目标对服务供应方的服务开展绩效评价。评价范围包括服务供应方的服务绩效和购买主体的财政资金使用绩效。评价结果作为项目后续资金拨付、以后年度预算安排及承接主体承接政府购买服务能力的重要参考依据。

第十九条 市、县(区)住房保障部门应建立健全政府购买棚改服务的内部监督和管理制度,具体组织实施政府购买棚改服务工作,对承接主体提供的服务进行跟踪监督,在项目完成后组织验收。按规定公开政府购买服务的相关信息,提高透明度,主动接受审计和财政等部门的监督及社会监督。

第二十条 市、县(区)财政、审计等有关部门应加强对政府购买棚改服务的监督、审计,确保政府购买服务资金规范管理和合理使用。对截留、挪用和滞留资金以及其他违反本办法规定的行为,依照《中华人民共和国政府采购法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究法律责任;涉嫌犯罪的,依法移交司法机关处理。

第六章 附 则

第二十一条 各县(区)可结合本地实际情况,制定政府购买棚改服务实施细则。

第二十二条 本办法自发布之日起施行。

乡村振兴要抓住产业兴旺这个“牛鼻子”

3月8日，习近平总书记在参加山东代表团审议时强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进。习总书记的讲话为全面落实乡村振兴战略提出具体要求、明确施策重点，为我们走好乡村振兴这盘大棋定调指向。

从党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略，到中央农村工作会议提出实施乡村振兴战略的目标任务和基本原则以及中央一号文件提出乡村振兴战略的目标任务、时间表和路线图，再到政府工作报告提出要大力实施乡村振兴战略……这些重大规划、重大措施、重大行动表明，乡村振兴战略作为我们党治国理政的重事，正在扎实推进，层层落实。

一、乡村振兴，产业兴旺是重点

农业是国民经济的基础，在整个国民经济中的地位和其他作用是其他产业无法替代的。特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们持续加大强农惠农富农政策力度，农业、农村、农民基本情况发生了重大积极变化，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。

不过，也需要清醒认识到，我国“三农”还存在一些短板，主要包括农业产业化水平仍然不高，城乡发展仍然存在较大差距等。补上这些短板，解决好“三农”问题，乡村

产业兴旺是重点。只有这样，才能变“输血”为“造血”，吸引人财物等各类资源充实到农业发展中，壮大农业发展内生动力，让农业成为有奔头的产业，为农业强、农村美、农民富提供持续的有力保障。

二、产业兴旺，要加快转变农业发展方式

从过去主要依靠拼资源、拼投入、追求产量的粗放型增长方式，尽快向数量质量效益并重的集约型农业发展方式转变。坚持耕地红线，稳定提升粮食产能，确保国家粮食安全，充分发挥农业是经济持续健康发展的“压舱石”作用。

按照高质量发展要求，坚持质量第一、效益优先，建设农业产业体系、生产体系、经营体系，深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业生产布局，推动农业由增产导向转向提质导向。推行绿色农业、循环农业、生态农业，走上人与自然和谐共生、资源节约型、环境友好型、提质增益的现代农业发展道路。

三、产业兴旺，要进一步优化农业结构

我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，形成了世界上人口最多的中等收入群体，消费呈现多样化、个性化、品质化的发展趋势，由此形成巨大的市场需求。因此，要根据市场变化趋势，并结合区域比较优势，

努力实现城市发展动态平衡

我国正在推进世界上最大规模的新型城镇化。新型城镇化是全面建成小康社会、基本实现现代化和全面建成社会主义现代化强国的重要引擎。党的十八大以来，我国新型城镇化取得重大进展。2017年末，我国常住人口城镇化率达到58.52%。城镇化快速推进，越来越多的人口工作生活在城市，对城市建

设提出了新的更高的要求。“十三五”规划纲要提出，“加快新型城市建设”。建设新型城市，必须深入研究城市运行规律。城市是各类资源要素的集中地，是人口和产业的集聚地，是经济政治文化社会等方面活动的中心。换言之，城市是由多种元素、多种功能联结耦合成的巨大而复杂的社会系统。这

深入推进农业供给侧结构性改革，提高农产品供给体系的质量和效率，扩大优质增量供给，更好适应不断变化的消费结构，并能形成新需求。

要在夯实农业生产能力基础的同时，构建农村一二三产业融合发展体系，努力做强一产、做优二产、做活三产。一方面，促进农业产业从田间地头到餐桌美食的全覆盖，实现农业产业链的纵向延伸，拓宽增值空间；另一方面，在确保农业生产供给的前提下，向休闲观光、农活体验、康养健身等横向拓展，丰富农业的非生产功能，提高农业全产业链收益。

四、产业兴旺，要充分激发农业发展内生动力

我国改革开放肇始于农村，四十年改革开放的富强之路实质上就是体制机制创新的过程。同样，产业兴旺，激发农业发展内生动力，振兴乡村，必须把制度建设贯穿其中，加强乡村振兴制度性供给，以推进体制机制

创新来巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革以及完善农业支持保护制度，激活主体、激活要素、激活市场，以不断释放的制度红利激发农业发展内生动力。

农村经济社会发展，说到底，关键在人。因此，把人力资本开发放在首要位置，强化农业产业发展的人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，畅通智力、技术、管理下乡通道，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心。

农业产业发展，要把科技创新放在突出位置，加快建设国家农业科技创新体系，加强面向全行业的科技创新基地建设，深化农业科技成果转化和推广应用改革，加快发展现代农作物、畜禽、水产、林木种业，提升自主创新能力，从而提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，进一步增强农业发展内生动力，加快实现我国由农业大国向农业强国转变。

些元素和功能在运动中有机结合与协调平衡，是城市有序运转和高效发展的基础与保障。加快新型城市建设，关键是把握城市运行规律，实现城市发展动态平衡。

一、促进生产、生活、生态功能动态平衡

新型城市应当是生产功能、生活功能、生态功能的有机结合体。城市是生产的基地，资本、劳动力、科技等要素在城市集中与组合，形成各式各样的生产活动，创造出丰富多彩的社会供给。城市是生活的乐土，以日新月异的多样化产品和日益丰富的专业化服务，不断满足人们的多方面需求。城市还是生态的载体，理想状态应当是人与人、人与自然在这里和谐共处。过去很长一段时间，我们特别重视城市的生产功能，也比较重视城市的生活功能，但对城市的生态功能有所忽视。进入新时代，建设充满活力和魅力的新型城市，需要统筹生产、生活、生态三大功能布局，实现三者动态平衡。

努力实现各种功能布局的动态平衡。在实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的基础上，把创造优良人居环境作为城市发展的重要目标和统筹生产、生活、生态功能的纽带。从整体规划到具体设计，都应体现生产、生活、生态的全方位、多层次融合，努力实现各种功能布局动态平衡。

全面落实绿色发展理念。绿色发展理念是推动实现城市生产、生活、生态功能动态平衡的重要理念。应把绿色发展融入城市生产空间，淘汰高能耗高污染产业，提升绿色经济在城市经济体系中的比重，逐步实现经济结构绿色化；融入城市生活空间，将山水林田湖草作为城市生命体的有机组成部分，依托现有山水脉络开展城市建设，努力打造特色山城、水城，让市民望得见山、看得见水、

记得住乡愁。

二、促进各类产业发展动态平衡

城市和产业发展相辅相成，新型城市应当是产业发展高地和创新区域。城市与产业之间的关系大体有两种：一种是以产兴城，依托当地特色资源禀赋，在不断壮大产业的基础上集聚人口、形成城市；另一种是以城聚产，依托城市集聚人口，继而推动产业不断发展壮大。无论是哪一种情况，产业都是城市的支撑。建设新型城市，要努力实现城市各类产业发展的动态平衡。

城市各类产业发展的动态平衡，本质上是产业发展与城市发展相协调，关键是两个方面：产业发展能满足城市发展的基本需要，产业发展能支撑城市可持续发展。这就要求城市产业发展适应城市需求变化、紧跟科技创新步伐、遵循自身演进规律，不断实现新老产业接续和新旧动能转换。

优化城市产业布局，促进城市各类产业发展动态平衡，需要考虑两方面的国情：一是我国城市发展往往不是单个城市的单打独斗，大都是一个较大城市或中心城市和若干中小城市、小城镇组成城市群，形成共同发展格局。因此，城市群内各城市应结合资源禀赋和区位优势发展特色优势产业，以形成城市间错位发展、分工协作的产业发展状态。各个城市不需要面面俱到地发展所有产业，而应将自身的产业发展放到城市群内统筹考量，充分发挥比较优势，实现合理分工。二是我国的城市往往包含或大或小的乡村区域。因此，城市的产业布局还应考虑城乡融合发展的需要，宜城则城、宜乡则乡，并促进城乡要素合理配置，促进一、二、三产业融合发展，实现产业结构优化与城乡品质提升互促共进。

三、促进各类人群构成动态平衡

新型城市是各类人群高度协作的区域。

城市要实现有效运转，必须具备多样化功能。人是这些多样化功能的最终需求者，也是这些多样化功能的实际创造者。换言之，城市多样化功能的实现需要不同人群担当不同角色，形成适度的人群规模和合理的职业结构。只有实现各类人群合理分工、相互支撑的动态平衡，才能形成生机勃勃的城市图景，促进城市有序运转和不断发展。促进各类人群构成的动态平衡，需要把握好三个关键。

形成广纳各类人才的开放包容型系统。城市应基于发展需要和运行平衡，以开放的原则和包容的胸怀，广泛吸纳各类人才。统筹推进户籍制度改革，结合城乡融合发展，推进符合条件的农业转移人口落户城镇。当前，我国农村还有不少富余劳动力。农村富余劳动力进城就业既是发展“三农”的需要，也是建设新型城市的需要。应积极推进城市基本公共服务常住人口全覆盖，逐步解决在城市就业居住但未落户的农业转移人口享有城市基本公共服务问题。与此同时，着眼城市可持续发展和职业结构均衡，鼓励有条件的大城市针对急需人才放开落户限制，优化城市创业条件、创新氛围和发展环境。

对城市流动人口进行合理调控。城市的空间尺度、环境容量和承载能力是有限的，需要考虑城市人口的适度规模和合理布局问题，否则城市就难以正常运转。因此，要从结构、规模和流动节奏上对流动人口进行合理调控。同时，应考虑到城市功能的变化和承载力的限制，把集聚与疏解有机结合起来，以避免出现“城市病”。值得重视的是，城市流动人口调控要统筹兼顾、提前谋划、注重方式、制定预案，使调控在保障人口结构动态平衡的前提下有序有效进行。

持续提高市民素质。良好的市民素质既从根本上体现着城市品质，又是实现城市动态平衡和有序运转的坚实基础。应把提高市

民素质作为一项长期任务抓实抓好。这既包括专业技能培训，又包括思想道德素质培养。提升市民素质，可以集聚促进城市发展的正能量，促进城市和谐发展。

四、促进物质文明与精神文明动态平衡

新型城市应当是物质文明与精神文明的深度融合体。物质文明是城市运行和发展的基础，要顺应现代城市发展新理念新趋势，不断提升城市物质文明水平。树立长远眼光，基于百年大计甚至千年大计高标准规划、高水平建设各类城市基础设施；把现代科技成果和建筑艺术最大限度地应用于城市建设，努力建设数字城市、智慧城市、海绵城市和绿色城市。应当注意的是，城市基础设施建设的“量力而行”是指控制规模和速度，绝不是降低标准与质量。低水平的粗放式建设不仅会导致“拆—建—拆”的恶性循环，而且影响城市整体形象。

在加强城市物质文明建设的同时，要特别重视精神文明建设。城市不能只有物质文明，还应有高度发达的精神文明。深厚的文化底蕴、与时俱进的人文精神、向上向善的思想觉悟、团结友爱的道德风尚等都是精神文明的突出表现。一个充满活力的城市应当是具有高水平精神文明的城市，一个散发魅力的城市必然是具有鲜明文化特色的城市。精神文明烘托城市气质、彰显城市精神，带动城市产业发展、激活经济潜能，从而不断提升城市现代化水平。

促进城市物质文明与精神文明动态平衡，需要综合设计、统筹推进、有机融合，特别是抓好以下几方面：一是努力打造城市独特的精神品格。在加强中国特色社会主义文化建设的基础上，结合历史传承、区域文化、时代要求，形成独特的城市精神品格，对内凝聚人心，对外树立形象。打造城市独特的精神品格，还有助于解决“千城一面”问题，使每一个新型城

推动高质量发展要加快动力变革

我国是一个发展中的大国，更是一个转型中的大国。推动高质量发展，不仅是保持

市都成为“这一个”，而不是“又一个”。二是努力把区域文化融入城市基础设施建设。深入挖掘区域优秀传统文化，努力实现城市优秀传统文化元素、自然文化特征与建筑设施的完美融合。三是保护好历史文化遗产和传统风貌。弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉，传承城市文化基因。四是加强思想道德建设。持续开展理想信念教育，深入实施公民道德建设工程，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，强化市民的城市荣誉意识、社会责任意识、规则意识和奉献意识。

需要强调的是，推进城市精神文明建设，既要继承优良传统，又要吸纳现代文明；既要树立具有特色的正确价值导向，又要及时总结推广好的经验和做法；既要努力提高市民的文化道德素质，又要不断提升管理者的思想认识水平和管理能力，并坚持管理者率先示范。

五、促进城市发展与城市治理动态平衡

良好的城市治理保障城市快速发展和高效运行，城市发展又推动城市治理体系和治理能力不断提升。建设新型城市，要实现城市发展与城市治理相互促进、动态平衡。

促进城市发展与城市治理动态平衡，关

经济持续健康发展的必然要求，更是遵循经济发展规律的必然要求。推动高质量发展，

关键在于创新思维、优化方式，推进城市治理体系和治理能力现代化。一是优化调整城市治理思路。树立以市民为中心、为市民服务的思想，将“为城市管理市民”转变为“为市民管理城市”，以维护和发展广大市民的共同利益为指向，抓住城市管理和服这个重点，紧扣治理“城市病”，形成正确的治理思路，选择科学的治理方式，彻底改变粗放的治理模式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。二是建立良好的城市治理机制。深化城市治理体制改革，科学确定管理范围、权力清单、责任主体和监督机制，切实解决治理缺位和治理越位问题。完善城市法规体系，依法规划、建设、治理城市，坚持先立后破、边立边破，积极运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷。加强社会治理，完善公众参与机制，充分调动广大市民的积极性，努力打造共建共治共享的治理格局。三是充分运用现代科技手段。强化信息网络、数据中心等基础设施建设，积极推动互联网、大数据、人工智能等现代科技与城市治理有机融合，促进城市各部门、各行业、各街区功能整合、信息共享和业务协同，不断提高城市治理的智能化、精细化水平和有效性。

要紧扣我国社会主要矛盾变化,推动质量变革、效率变革、动力变革,其中加快动力变革是关键和基础,以此切实、持续地提高全要素生产率,从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

一、加快动力变革是关键和基础

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。党的十九大报告强调,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,不断增强我国经济创新力和竞争力。中央经济工作会议也指出,按照高质量发展的要求,创新和完善宏观调控,推动质量变革、效率变革、动力变革,促进经济社会持续健康发展。这为当前和今后一个时期推动高质量发展,指明了方向和路径。那么,怎么来理解这“三大变革”呢?我理解,质量变革是主体,效率变革是重点,动力变革是关键和基础。

其一,质量是经济发展的基本追求。目前,我国经济发展面临的主要挑战是质量不高,在关键性技术、产品质量等方面与发达国家仍有较大差距。比如,我国出口产品国内附加值比重仅为68%左右,明显低于美国等发达国家80%左右的水平,仍处于全球价值链的中低端。适应新时代人民群众需求变化,加快提升供给体系质量,促进经济迈向中高端水平,推动“中国制造”向“中国智造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”升级,已成为我国经济实现高质量发展的主要任务。

其二,效率是经济发展的永恒主题。当前,我国经济增长中的低效率问题仍然比较突出。推动效率变革,就是要填平各种低效率洼地,为高质量发展奠定一个稳固基础。

其三,动力是经济发展的源头活水。一

方面,在要素成本上升、环境问题严峻、经济全球化不确定性加大的背景下,如果继续沿用传统增长模式,不仅无法保持经济中高速增长,而且会使高库存、高杠杆、高成本、低效率、低质量等结构性矛盾继续累积,进一步加大经济运行风险;另一方面,在新技术、新业态、新产品不断出现,国际经济竞争日益激烈的背景下,实现高质量发展必须把创新作为引领发展的第一动力,加快建设人才强国,加快建设创新型国家。这是推进经济转型升级的必由之路,是推动质量变革、效率变革的必由之路,是释放资源活力、激发增长新动力的必由之路。

需要注意的是,提高全要素生产率是推动“三大变革”的重要目标。从国际经验来看,实现经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须依靠全要素生产率的持续提高,从而形成经济持续增长的动力源泉。同样,推动经济效率变革与动力变革,最终也要以能否提高全要素生产率及其对高质量发展的贡献为衡量标准。从现实情况看,以提高全要素生产率为目标推进“三大变革”,仍需在完善产权制度和要素市场化配置改革方面破题发力,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

总的看,加快动力变革既是高质量发展的关键,也是实现质量变革、效率变革的重要条件。实现质量变革,需要推动过度依赖资源环境的发展方式转向更多依靠人力资源与科技进步的发展方式,使创新成为提高供给体系质量的强大动能;实现效率变革,需要依靠体制变革与开放创新,着力发展高水平的实体经济,全面提升要素供给效率。推动高质量发展的“三大变革”,动力变革是关键和基础,由此推动效率变革,进而促进质量变革,从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

二、实现动力变革的五大任务

需要注意的是，动力变革不是在现有的旧结构下寻找稳增长的“药方”，而是要在经济转型升级的新趋势、新结构下寻找新动能、新增长的源泉。当前和今后一个时期，推动转向高质量发展的动力变革，要做好以下几方面的工作：

第一，要更加重视创新驱动。当前，我国总体进入工业化后期，支撑我国实体经济30多年快速发展的传统要素优势正逐步减弱，要素价格持续上升，对创新驱动经济发展提出了迫切需求。随着大数据、人工智能等新一轮技术革命的加快推进，创新在经济发展中的地位日益凸显。如果在“大、智、云、移、物”等领域，在基础研究领域和应用研究领域再推出一大批重大科技创新成果，将为我国中长期发展注入强大的内生动力。

第二，要更加重视消费拉动。发达国家的发展经验表明，当一国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，投资对经济增长的贡献作用先上升后下降，与之相对应，消费贡献作用则是先下降后上升。进入发展新时代，近14亿人的消费大市场是我国高质量发展的一个重要潜力和“本钱”。新型消费与消费大市场相融合，将释放出巨大潜力。此外，消费结构升级还将引领投资结构优化调整。以消费结构升级为导向推进投资转型，进而实现供给结构调整，引导各类资本进入健康、教育、医疗以及新兴产业，这样既有利于解决我国发展不平衡不充分的问题，也将使投资更有效率、更可持续。

第三，要更加重视服务业发展。进入工业化后期，居民消费结构变化与工业转型升级需求日益加大，必然会带来服务业的快速

增长。进一步看，服务业主导是制造业转型升级的客观需求。从制造业发展的大趋势看，研发、设计等生产性服务环节已成为其价值增值和国际竞争力提高的关键。从现实情况看，我国作为制造业大国，“中国创造”的优势远未凸显，原因就在于生产性服务业发展严重滞后。以生产性服务业引领制造业转型升级，使工业发展从主要依靠低成本竞争向创新驱动转变，是我国工业由大变强的重要路径。

第四，要更加重视绿色发展。当前，人们对优美生态环境及相关产品的需要日益增长，这既对绿色发展提出新的要求，也是绿色发展的重大机遇。数据显示，2016年全国乡村旅游消费规模超过1.1万亿元，约占全国旅游总收入的四分之一，带动672万户农民受益，户均年收入超过6万元。这成为将绿水青山变为金山银山的生动范例。当前，绿色发展、绿色生活已成为全社会的共同愿望和目标追求，关键是要将“绿水青山就是金山银山”的发展理念真正落到实处。这不仅需要开展环境治理，更重要的是要加快形成绿色发展的产业体系与消费体系，走出一条保护与发展并举的新路子。

第五，要更加重视城乡融合发展。当前，破解城乡发展不平衡、农业农村发展不充分的矛盾已成为推动我国高质量发展面临的重大课题。2020年，如果在以人口城镇化带动城乡融合发展方面实现重要突破，带来的新增消费与投资将为高质量发展注入巨大动能。总的来看，进入发展新阶段，乡村振兴与城乡融合互为条件、相互促进，关键是要按照党的十九大报告的要求，“建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系”，重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 63 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 63 次常务会议,研究脱贫攻坚、“三个三十”项目、2018 年度重点民生实事、完全学校建设、国有企业改革、中心城区整顿规范提高房地产市场等工作,并审议了《城乡规划委员会工作制度(讨论稿)》。

脱贫攻坚是“十三五”期间的头等大事和第一民生工程。会议指出,要坚持以脱贫攻坚统揽全市经济社会发展全局,充分依靠和发动群众,下定决心,全力以赴,正视问题,吸取教训,举一反三,一步一个脚印,争取扶贫工作走在全省前列。要提高认识、清醒忧患,明确任务、形成合力,转变作风、狠抓落实,树立问题导向和有解思维,按照时间节点进行精准识别、精准帮扶、精准退出、精准督导,确保打赢脱贫攻坚战。

会议强调,要重视和研究项目工作,坚持项目带动,以项目促投资、促增长、促发展。突出重点项目,发展高科技、高附加值的重点产业、龙头企业、知名品牌。强化组织领导,强化协调服务,强化要素保障,强化督导考核,深入推进“放管服”改革,实行专班推进、现场办公,全面优化项目建设环境,推动招商引资、项目建设实现新突破。

就 2018 年度重点民生实事,会议指出,办好民生实事关系群众切身利益,要坚持“尽力而为、量力而行”的原则,建立台账,认真谋划,

精心组织,把实事办好。

中心城区 15 年制完全学校是民心所向、众望所归的重要民生工程。会议指出,要坚持“快、优、省、廉”的原则,提高认识,明确责任,集中力量,务实推进,主动解决问题,确保如期建成投用。

就贯彻落实全省国有企业改革会议精神,会议要求,高度重视,突出重点,配合联动,把握方向,保持稳定,积极推进企业改革。

就中心城区整顿规范提高房地产市场工作,会议指出,要正视问题、坚定信心,尊重历史、实事求是,依法依规、分类处置,讲究方法、先易后难,统筹兼顾、注重实效,加强宣传、形成合力,把握方向、稳定大局,坚决遏止“双违”行为,进一步规范和搞活房地产市场。

就规划工作,会议要求,加强领导,统筹兼顾,严格程序,依法办事,促进城乡经济、社会和环境协调发展。

景劲松主持召开市政府第 64 次常务会议

本刊讯 受市长霍好胜的委托,市委常委、常务副市长景劲松主持召开市政府第 64 次常务会议。

党的十八大以来,我市建筑业规模快速扩大,已成为重要的支柱产业,对拉动经济增长、扩大劳动就业、增加财税收入、带动关联产业发展、改变城乡面貌贡献突出。会议认真审议了《南阳市人民政府关于加快培育壮大建筑业的实施意见(讨论稿)》《南阳市建筑业转型

聚焦民生

城乡建设再发力 惠民实事暖人心

2018年我市住房和城乡建设目标任务确

发展行动计划（2018—2020年）（讨论稿）》。会议指出，要把大家提出的意见和建议吸纳进去，对方案进一步优化完善。会议要求，各级各部门要齐心协力，按照市委、市政府的要求，加快推动建筑业从规模扩张向质量效益提升转型，从产业链中低端向中高端跨越，切实提升我市建筑业整体竞争力，推动我市向建筑业强市转变。

会议还审议了《南阳市政府购买棚户区改造服务管理办法（试行）》等议题。

霍好胜主持召开市政府第65次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第65次常务会议，听取九大专项工作汇报，研究实施南阳市“政福保”政府救助综合责任保险工程、白河国家湿地公园保护管理和老鹳河（南阳段）流域水环境综合治理等工作。

会议指出，目前九大专项工作有进展、有差距、不平衡、有潜力。南阳振兴，匹夫有责。各级各部门要全面准确把握形势，进一步增强紧迫感、危机感，珍惜机遇、珍惜时间，坚定信心、转变作风，找差距、挖潜力，以时不我待、只争朝夕的干劲推进九大专项工作。要始终保持奋发进取的精神状态，围绕一个“新”

定：完成建筑业总产值451亿元；棚户区改造新开工35171套，基本建成19000套；完

字，立足新时代、新起点，展示新气象、新作为；突出一个“干”字，做到想干、会干、实干、正干。要认真研究探索，讲究工作方法，坚持项目带动、投资拉动，立足长远、长短结合，统筹谋划、突出重点，明确目标任务、细化责任分工，强化配合联动、完善保障措施；开拓思路，由繁到简，科学谋划一批高科技、高附加值、高税收、规模大、辐射带动能力强的项目，推动九大专项工作上水平、上档次，加快构建重要区域中心城市的“四梁八柱”。

就实施“政福保”政府救助综合责任保险工程，会议要求，不断完善方案，把好事办好。

就白河国家湿地公园保护管理和老鹳河（南阳段）流域水环境综合治理工作，会议要求，立足长远、夯实基础，建立机制、务求实效，贵在坚持、重在落实。

会议强调，各级各部门要坚持问题导向，树牢有解思维，出于公心、善于用心，振作精神、主动作为，营造比发展、比进度、比贡献、争位次、创一流的良好氛围，以质量和效益为中心，高标准、快节奏、重实效，集中精力谋发展，确保各项工作任务不折不扣落到实处。

会议还研究了其他事项。

成两万户农村危房改造任务；完成绿色建筑评价标识面积 50 万平方米以上。

全力打好“攻坚战”。今年围绕精准扶贫，将聚焦建档立卡贫困户等四类重点对象，再改造农村危房两万户，让更多困难群众住上安全房、暖心房，同时认真做好易地扶贫搬迁工程质量安全监管。

深入实施百城建设提质工程。在西峡、唐河两个试点县基础上，把所有县区纳入进来。优化城区路网结构，加快实施“断头路”、“卡脖子”打通工程。中心城区及各县完成 25% 以上“断头路”、“卡脖子”的打通改造。年底前完成 50% 以上主次干道和 30% 背街小巷弱电入地，有条件的县城同步开展强电入地。

加大住房制度改革力度。今年全市要开工建设棚户区改造 59 个项目共 35171 套，中心城区棚户区改造 21 个项目共 21222 套，县城棚户区改造 38 个项目共 13949 套。开工建设公租房 2000 套，12 万平方米。

提升村镇规划建设水平推动乡村振兴。按照乡村振兴战略的部署，以建设美丽宜居村庄为导向，以生活垃圾污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全面落实中央农村人居环境整治三年行动方案，加快补齐农村短板。加强传统村落保护和特色乡村建设。继续开展美丽宜居乡村建设试点示范，引导不同类型的特色乡村建设，对市委、市政府确定的 50 个市级中心镇、30 个市级重点镇、30 个市级特色小镇、16 个市级美丽宜居小镇进行大力培育，争取 2018 年创建成 1 ~ 2 个第三批全国特色小镇，争取成功申报 1 个国家传统村落、3 ~ 5 个省级传统村落。

着力“五大提升” 满足健康需求

我市将继续实施中医药强市战略，打造

仲景品牌，全面提升中医药工作水平，不断满足人民群众日益增长的中医药健康服务需求。

今年，我市将全面贯彻实施《中医药法》；全体动员做好创建全国中医药先进市工作；启动市中医院新院规划建设工作；配合有关县区和部门推动“三个园区”（即医圣祠健康文化园、示范区健康产业园、紫山健康养生园）建设；着力培育“宛药”品牌，继续开展“中药材种植示范基地”创建活动，2018 年再建成 3 个至 5 个中药材种植示范基地；配合有关县区推动仲景国医艾草园、蒲山艾草园、瓦店艾草园建设。

为加快国家中医药综合改革试验区建设，所有县区在今年都要成立人员编制、财务经费和业务管理相对独立的中医药管理局；扶持发展 30 家左右连锁式中医馆、艾灸馆、药膳店、大药房、体质调理馆等养生保健机构；做强做大艾草产业，打造“宛艾”品牌，申报“宛艾”生态原产地保护产品认证和地理标志商标；办好第六届仲景论坛和仲景书院；充分利用我市中医药文化资源，打造朝圣拜祖游、中医体验游、中药观光游等中医药健康旅游路线。

我市还将围绕仲景品牌，继续开展基础设施提升、医疗水平和质量提升、人才队伍提升、仲景文化及品牌提升、中药材产业提升“五大提升”工程。加快南召县、卧龙区、社旗县、桐柏县中医院在建工程，启动唐河县、淅川县、方城县中医院二期建设项目，镇平县、新野县、宛城区、内乡县、西峡县五个县区中医院要积极申报中央投资项目；继续开展“仲景苑”、“治未病中心”、“中医堂”、“示范中药房”、“中医药服务示范村卫生所”的创建工作，注重内涵建设，提升服务能力。

同时，我市还将在二级以上中医院积极

壮大财力 “根” 靠发展

内乡县人民政府县长 杨曙光

财力，体现区域经济发展水平和综合实力。2017年，内乡县一般公共预算收入首次突破10亿元达到10.0109亿元，增速居全市第一，总量实现四年翻倍，跃居全市第三；GDP增速达到8.4%，高于全市1.9个百分点；规上工业增加值和固定资产投资增速分别位居全市第一、二位。崛起之势强劲彰显。一度曾是宛西“经济洼地”的内乡，缘何能在宏观环境复杂多变，区域竞争加剧，发展分化加速的形势下，取得经济发展喜人成绩？归根结底，就是牢牢抓住发展这个“根”，培优产业，做活金融，推进改革，打造优势，实现财力“壮筋骨、长个子、增体重”。

优化生态蕴蓄发展。产业是县域经济的根基和脊梁，也是培植和拓展税源，增强地方财政“造血”功能的重要抓手。产业发展

推进中医优势病种临床路径制订及实施，不断优化诊疗方案，规范服务行为，促进医疗质量持续提升；推进公立中医院综合改革；建立全市中医医疗服务分级诊疗制度；培育

靠项目。我们以项目建设统领经济工作全局，谋划实施涵盖一二三产业的强企兴业等九大工程，培育形成生机勃勃的产业生态，活力喷涌的税源财源。围绕引进项目，突出高效清洁能源、农牧装备等数十个领域，按照年度不低于200亿元强度编制项目库，双管齐下加快落地步伐。对上争取，结合“三年滚动计划”，加大力度争取中央预算内项目入笼；对外招商，突出围绕优势产业，利用“主导产业+龙头企业+金融服务+政务服务”招商模式，加强与央企、高新技术企业和本地优势企业合作，引进华福包装科技、农牧装备等一批亿元项目。围绕产业培育，建立九大专班推进。总投资108亿元的煤电运一体化项目，由县党政主要负责人担任专班指挥长，2017年完成投资41.2亿元，2018年

高层次学术人才；支持社会资本举办中医医疗机构；传承发展中医药炮制技术；启动中医药文化进校园工程；继续开展中医药健康文化进基层，让传统中医药文化深入人心。

将计划投产 100 万千瓦。以此为代表，27 个省市重点项目和 35 个县级亿元以上重点项目均按节点建设。仙鹤纸业年加工 10 万吨不干胶分切项目，当年上马、当年投产，助力企业纳税突破 6500 万元。围绕科技创新，建成飞龙公司国家级研发中心，新认证高新技术企业 3 家，金冠电气及关联企业税收综合贡献突破 9000 万元，成为纳税“冠军”，新动能活力日益迸发。2017 年，我县涌现产值超 10 亿元企业 4 家，超千万元纳税大户 19 家，“四梁八柱”支柱财源不断壮大，在夯实未来发展基础的同时，也增创了新的发展优势，为今后推进高质量发展蓄势增能。

灵活融资支撑发展。融资破解发展难题，财力是基础。我们始终把财力作为根干和支点，在不断壮大总量的基础上，发挥金融杠杆撬动作用，依规打出一套投融资“组合拳”，解渴实体经济资金需求，形成“以资金等项目”的局面。聚焦融资平台转型，以构建公共财政运转平台和国有资本运转平台“双平台”为方向，加快“四投两发”的政府性投融资平台市场化转型，县投控公司资产规模达到 23 亿元，夯实了融资基础。聚焦“凤凰计划”，在现有 6 家上市企业的基础上，坚持本土培育一批、引进迁入一批，全力推进 10 家后备优秀企业进入资本市场上市挂牌，提高区域经济证券化水平。聚焦用活基金工具，政府主动参与优质、高成长、战略新兴产业发展。利用发起规模 2.5 亿元的内乡浦银投资基金，通过购买域内优势企业可交换债券、股权投资等方式分享发展红利。聚焦巩固银政企“铁三角”关系，牧原公司与县政府、7 家民营企业和农信社共同组建农商行成功挂牌运行，当年税收突破 8500 万元；引进招商证券、郑州银行、平顶山银

行等多家金融机构入驻内乡。目前，内乡共有以银行、证券、担保、投融资平台为主的各类金融机构 23 家，数量位居全市第一。聚焦 PPP 项目运作，编制总投资约 38 亿元的 6 个项目进入省财政厅意向库。其中，投资 12 亿元的默河水环境综合治理和 5 亿元的贫困村公共基础设施建设两个 PPP 项目落地开工。以现代金融为主要特征的区域性金融高地已日臻成熟，将为加速内乡建设“南阳经济强县”发挥不可估量的作用。

推进改革激活发展。营改增全面推开，要在所有行业税负只减不增的形势下壮大地方财力，考验与压力并存。出路在改革。一方面，我们稳步推进“放管服”改革激发活力。先后清理各类行政审批事项 33 项，调整权责清单事项 30 项；对 176 项行政审批项目简化手续、优化流程，优化率达 90.7%。深化商事制度改革，加快多证合一，2017 年共办理各类市场主体开业登记 4663 家，发展活力呈现加快释放态势。另一方面，立足实际改革治税体系。以合力治税为目标，以税源控管为核心，以法律为利器，构建“政府领导、税务主管、部门协同、信息支撑、司法保障、社会参与”的覆盖全县的综合治税体系，变相关部门“独唱”为全县上下“合唱”，着力拓展增收新空间，挖掘增收新潜力。先后创新了治税信息、考核奖惩、源头控税工作机制；构建了信息共享平台，避免“信息孤岛”。如采取以电量计税的办法，税务与电业等部门合作，对产销两旺的岗石企业累计征税突破 800 万元。在全县开展了历时一个月的拉网式、扫街式全覆盖税源普查，登记新税源信息 7800 余条，新增乡镇财力 1200 万元，也为今后培植稳定税源明晰了重点，奠定了基础。常态化调度上，建立健全由政

动 态 短 讯

我市工业经济平稳运行 1-2月,全市规模以上工业增加值同比增长8.0%,增速比上年全年提高2.3个百分点,高于全省平均水平0.3个百分点。全社会用电量增长14.5%,工业用电量增长10.2%,均居全省

第10位。工业增加值增长4.5%,居全省第5位。“两高”工业增长较快。1-2月,全市六大高成长性产业、高新技术产业分别增长12.9%、10.6%,拉动全市生产6.0、1.1个百分点。
(市统计局)

府主要负责人召集的联席会议制度,将纳税主体分为工业、建筑安装等八大板块,坚持政府与财政、税务等相关部门每月例会制度,实现面对面会商,确保财税收入月平稳、季平稳、年度平稳的预期目标。

打造优势保障发展。实践证明,区域发展的核心竞争力是政府服务水平的持续提升。我们以打造四大优势为奠基,在发挥好能源供给、物流仓配、金融服务优势的同时,着力构筑政务服务优势,统筹强化全要素保障。坚持打造品牌筑优势。本着问题导向,以“急企业所急,帮企业所难”为服务出发点和落脚点,重点围绕资金、供地、供电、供水、用工、统计、物流、税务、环保、项目政策、市场营销等十二大方面完善服务机制,形成服务指南,打造服务品牌。坚持转变作风筑优势。在全县倡树立即办、马上办、快速办的工作作风,针对发展中存在的痛点、堵点、

难点,千方百计协调解决,实现一次办妥。如与央企合作的华福包装科技项目推进中,不动产过户问题一度成为瓶颈,我们组织专班上门服务,不到一个月就使问题迎刃而解。坚持创新方法筑优势。巩固常态化企业现场办公的传统方式,创新搭建企业热线直通车、专题培训、银政企对接、融资救急、一企一策等新的方式方法,解决了一大批制约发展的关键性问题。去年,党政干部和骨干企业负责人赴深圳参加的招商证券“扶志学堂”内乡专题培训班(两期)成功举办,9家企业共计1692亩供地任务圆满完成,121家企业12.45亿元的应急还贷周转资金有效保障,节约融资成本约2亿元,上市后备企业宝天机电等一批受益企业“获得感”显著增强,有力促进了生产经营,坚定了企业做大做强的信心和决心。优质的政务服务,已成为推进内乡高质量发展的“软实力”。

我市开展项目建设突破年活动 时间为2018年3月至2019年1月，分为动员部署、深入实施、考核总结三个阶段。目标任务是2018年实施3000万元以上固定资产投资项目个数增长30%以上，年度计划投资增长30%以上。省市重点项目年度计划投资增长20%以上，确保全市固定资产投资增速实现新突破。2018年南阳市重点建设项目335个，总投资2484亿元，2018年计划完成投资707亿元，计划竣工项目135个，续建项目78个，计划新开工项目120个，前期项目2个。这335个重点建设项目，涵盖了工业、现代农业、现代服务业、能源、交通、城市建设、民生和社会事业、环保生态等诸多方面。

(公报编辑部)

我市积极创建食品安全示范市 市食品检测中心项目力争上半年建成投用；乡所规范化建设项目力争年底前90%以上乡所通过省局规范化验收，每个县区确保建成1个省级示范化乡镇所；监管信息化项目今年将全面启动建设。目前，电子监管平台总体设计已经完成，并通过市政府智慧城市第二批项目初审。下步，将协调推动省、市平台之间的数据共享，业务协同；实施“互联网+透明车间、透明厨房”项目，鼓励引导食品生产企业在原辅料采购使用、生产过程控制、产品检验检测等关键节点，实现过程记录信息化、安全控制痕迹化、生产行为透明化。全市大型食品生产骨干企业实施“透明车间”达到80%以上。

(市食药监局)

我市畜牧工作重点敲定 一是重构新型种养关系，促进三产融合。在稳定发展优质猪禽的基础上，优先发展优质草畜，积极做好特色养殖。推进养殖场和畜产品改造升级，

做大肉制品、做强乳制品。二是推进农村畜禽养殖废弃物处理和资源化，打通粪肥还田“最后一公里”。推进粪污整县治理，力争创建绿色示范县两个。三是完善网格化管理，建好畜产品质量安全线上数据库和线下信息化档案资料，推进畜产品质量安全治理能力提升。四是加大畜牧产业扶贫推进力度。五是创新金融服务机制，着力构建支持畜牧业发展的金融保险支持体系，加快实施“产融保”、“牧融宝”项目。

(市畜牧局)

我市着力提升粮食流通能力推动产业升级带动农民增收 一是着力提高粮食仓储物流现代化水平，大力支持唐河、方城及想念食品等打造一批在全省、全国有影响力的粮食物流园区；加快建设粮食产后服务体系，在产粮大县规划建设产后服务中心和便民超市，为种粮农民提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”的“五代”服务。二是推动粮食产业升级，鼓励企业发展“订单农业”，引领上游强筋弱筋小麦、彩色小麦等高附加值品种的种植，生产高端产品；抓住“粮头食尾、农头工尾”，把粮食产业经济涵盖从田间到餐桌的全过程，积极推动国有粮食购销企业构建“产购储加销”协作机制，向种植、加工和消费等领域延伸，推进粮食产业与种植业、工业和服务业深度融合。

(市粮食局)

南召 11 个重大项目集中开工 此次集中开工的中广核南召留山风电场项目、协合新能源风电开发项目、华扬龙生科技产业园二期植物酵素发酵区建设项目等11个重大项目，涵盖现代装备制造、生物科技、绿色建材、清洁能源等多个领域，总投资66.42亿元。

(南召县政府办)