

书写中华民族伟大复兴的“三农”新篇章

新春伊始，中共中央、国务院公开发布《关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来，党中央连续发出的第十五个指导“三农”工作的“一号文件”。今年一号文件立足新时代“三农”发展新的历史方位，对实施乡村振兴战略作出顶层设计，把农业农村优先发展作为现代化建设的一个重大原则，把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务，对新时代做好“三农”工作具有十分重要的指导意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑，也为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，解决好发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视“三农”工作，更加重视乡村。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。没有乡村的振兴，就没有中华民族伟大复兴。实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

实施乡村振兴战略，是我们党“三农”工作一系列方针政策的继承和发展，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。必须立足国情农情，切实增强责任感使命感紧迫感，协调推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，加快补齐“三农”短板，夯实“三农”基础，让乡村尽快跟上国家发展步伐。

实施乡村振兴战略，要顺应亿万农民对美好生活的向往，以产业兴旺为重点，提升农业发展质量，培育乡村发展新动能；以生态宜居为关键，推进乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局；以乡风文明为保障，繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象；以治理有效为基础，加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系；以生活富裕为根本，提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌；以摆脱贫困为前提，打好精准脱贫攻坚战，增强贫困群众获得感。

实施乡村振兴战略，必须把制度建设贯穿其中，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给；必须破解人才瓶颈制约，把人力资本开发放在首要位置，汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑；必须解决钱从哪里来的问题，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，强化乡村振兴投入保障。

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。要坚持和完善党对“三农”工作的领导，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。各级党委和政府要提高对实施乡村振兴战略重大意义的认识，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，把党管农村工作的要求落到实处。

在中国特色社会主义新时代，乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。实现乡村振兴，我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求。乡村振兴的号角已经吹响，这既是一场攻坚战，更是一场持久战。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记“三农”思想，坚定信心、埋头苦干，扎扎实实把乡村振兴战略向前推进，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。



2018 年第02期
(总第 170 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 景劲松

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 书写中华民族伟大复兴的“三农”新篇章

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在南阳市整顿规范提高中心城区房地产市场工作动员会议上的讲话
- 8 朱海军同志在全市消防工作会议上的讲话

●文件选载

- 12 南阳市人民政府关于加强和改进中心城区土地管理的意见

●决策参考

- 16 新经济推动产业升级支撑就业增长

●观察与思考

- 21 高质量发展怎么看、怎么干?

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

24 加快发展服务业促进现代化经济体系建设

●经济发展

26 霍好胜主持召开市政府第 62 次常务会议

27 我市今年发展和改革工作重点确定

●聚焦民生

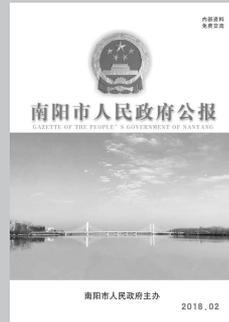
29 加强扶持优化服务 释放就业创业新活力

●县域经济

30 社旗县深化结构调整力促经济转型升级

●动态短讯

31 2017 年我市房地产开发投资增长速度放缓去库存
效果明显等 7 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在南阳市整顿规范提高中心城区房地产市场工作动员会议上的讲话

(2018年1月18日，根据录音整理，未经本人审阅)

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前中心城区房地产市场面临的严峻形势，安排部署下一步整顿规范提高的具体措施，动员全市上下统一思想、痛定思痛、下定决心、重拳出击、铁腕整治，彻底刹住违法用地和违法建设蔓延势头，妥善解决农运会遗留问题，扎实做好中心城区房地产市场整顿规范提高工作，维护好广大人民群众的根本利益，满足人们对美好生活的需求，为南阳城市建设、经济社会持续健康发展提供坚强保障。刚才，马冰同志宣读了市委、市政府的《工作方案》，6个部门、2个区和2个企业代表分别作了表态发言。方案文件都很好，表态发言也不错，关键是要把写的、说的落实好。刚才的建筑施工企业在表态中还差一条，今后凡是违法用地、违法建设，没有土地证、规划证，你进去施工也是违法违规，也要上“黑名单”。一会儿，张书记还要作重要讲话，希望大家认真学习、贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

一、认清形势，统一思想

中心城区房地产市场积弊已久、乱象丛生、难以为继，既有历史原因，也有顶风作案造成的新增违法，给城市建设、经济发展、社会稳定带来严重隐患，社会反响强烈，群众意见很大。主要表现为，“后门”堵不住、“前门”打不开，未批先建、少批多占（建）现象普遍，私下交易、以权谋私、权钱交易、徇私枉法，“占地为王”、“画地为牢”、左右规划、倒逼政府，无政府、无规划、无法无天。中心城区贴满“膏药”和“补丁”，白河沿岸布满“鸽子楼”，尤其是右岸，无河岸线、天际线可言，风景线遭到严重破坏。一方面有房难卖，一方面无房可购，多数小区手续不全，中心城区缺少中档房子，迫使有刚性需求的市民东拼西凑、东借西挪、砸锅卖铁，捏住鼻子购买少数品质高、价格高的房子，给少数几个品牌企业做了一顿“大餐”。征地难、拆迁难、卖地难、建设难，上个月拍了五块地，流拍了两块，300平方公里的中心城区控制区、165平方公里的规划区，选一所完全学校的建设用地都难，令市长、

区长汗颜。缺乏成块地，成块的地都有家了。

(一)“双违”依然高发。“双违”是违法用地、违法建设，可不是违章用地、违章建设。市直部门和区里职能发挥不够、履职尽责不到位、日常监管不力，部分企业、居民法律意识淡薄，甚至以“双违”为荣、为“光棍儿”，导致违占、违建高发。私搭乱建严重，“小产权”房屡禁不止，城乡结合部少数村组干部明知故犯、胆大妄为，私自审批、倒卖宅基地，部分村组干部与开发企业私下交易，以“租地”为名搞“圈地”违建，有些甚至带头侵占耕地、毁林整地，搞违法建设，捞取非法利益。

(二)遗留问题突出。省委2014年、2017年巡视反馈我市房地产开发建设管理混乱问题，目前尚有100多个项目没有整改到位。农运会项目涉迁群众1.1万户4.8万人，需安置面积260万平方米。截止到2017年底，仅建成交付使用107万平方米，尚有近6000户3万人没有得到安置，仅延期过渡费一项，就给市、区财政带来巨大压力。

(三)土地收益低下。土地批、征、供、用、管等诸多环节不规范，市、区两级多头供地，收益分配机制不完善，土地收益远远低于预期，连年下降。目前，中心城区批而未征、征而未供、供而未用的空闲土地多达2万余亩，市级经营性土地储备仅占15%；2016年、2017年市级土地收益羞于启齿，赶不上外地一个搞得好的县，持续走低，与周边地市相比差距较大，与省际重要区域性中心城市地位极不相称。已经有人流、物流、资金流向周边城市流动的迹象。

(四)市场秩序混乱。中心城区房地产企业多而不强，325家企业中一级资质仅有9家，部分企业超资质开发、违背规划条件不

按图纸施工、超建现象普遍。刚才也说了，今后凡是为没有土地证、规划证项目施工的企业，计入违法施工，列入“黑名单”，真正从源头治理“双违”。部分企业诚信缺失，搞无证销售，发虚假广告，甚至一房多卖。一些企业手续不完善，无法通过银行融资，为解决资金难题，不惜高息借贷，甚至非法集资，带来一系列不稳定因素。在全市已经立案的非法集资案件中，涉及房地产领域的占90%以上。胡作非为，无法无天！

(五)社会矛盾突出、日益激增。近年来，因房地产纠纷引发的信访问题日益突出。就普通群众来说，买一套房子或倾一生积蓄，或需几十年还贷，一旦利益受到侵害，无房无线、血本无归，并且渺无音讯、看不到希望，情绪异常激烈。要想公道，打个颠倒，如果我们买了一个几十万、上百万的房子，没房没钱并且无望，我们咋办？人心都是肉长的，口口声声党的宗旨、群众观点、民本意识，到哪儿去了？且容易引发串联，极易导致群体性事件。2017年，因房地产纠纷赴京、省、市集体上访的多达450批近7000人，占集体上访的40%以上。并且出现了集体上访围堵省委巡视组驻地的现象，这在全省是不多见的。

造成以上问题的根源，在座的各位人人有份、人人有责，要多找主观、少讲客观，坚持问题导向、有解思维。张书记我们两个过来后出现的“双违”，我们有责任，但以前出现的，在座的各位谁也跑不了，市直部门有责任、区里有责任、基层更有责任。主要是“六个不到位”：一是政府主导不到位；二是规划引领不到位；三是市场引导不到位；四是责任不到位；五是监管不到位；六是执法不到位，关键是执法不力、执法不严。

建立规范有序的房地产市场秩序，是保证城市建设健康发展的基础，是事关我市经济发展和社会稳定的一件大事。目前，中心城区房地产乱象像一根刺，是我们的痛，是南阳中心城区的硬伤。中心城区是全市的龙头，如果硬伤不除，那么“两轮两翼”、“四梁八柱”就无从谈起。所以，希望大家从政治的角度、大局的角度，从为南阳历史和人民负责的角度，认识好、解决好这个问题。房地产问题已成为制约经济社会发展的“拦路虎”、“绊脚石”。如果这些问题得不到有效解决，必将严重制约南阳的近期和长远发展，严重影响市委、政府和各级党委、政府在人民群众心目中的形象，严重危害人民群众的整体和根本利益。整顿规范提高中心城区房地产市场，已经到了攻坚阶段、突破阶段、规范阶段、提高阶段，刻不容缓、势在必行。各级各部门要充分认识做好这项工作的必要性、重要性，切实增强紧迫感、责任感，把整顿规范提高中心城区房地产市场作为必须完成的重要政治任务和改善民生的具体行动。房地产乱象不除，直接受害的是群众，包括干部，规范搞活房地产市场，最终受益的还是群众。“大干困难不大、小干困难不小、不干寸步难行”。所以，我们要痛下决心、迅速行动，排除干扰、彻底整治，从根本上规范我市房地产市场，促进房地产业健康有序发展。我们依法办理，按照合法合规合情的原则，对事不对人，不是有意跟哪个人、哪个企业过不去。如果涉及“双违”的企业痛下决心、断腕断臂、主动纠正，我们会从宽处理；但如果一意孤行、顶风作案，我们也将从严从重查处。

二、明确任务，规范整治

“解铃还须系铃人”。解决中心城区房地产乱象、规范搞活房地产市场，仍然需要

在座的各位同心协力、条块结合、属地管理、配合联动，实际上是三个步骤：一是遏制杜绝新“双违”，归零；二是整顿化解老“双违”，“地毯式”普查，清零；三是在零的基础上，规范搞活房地产市场。今冬明春，是整个攻坚战的决战时期，要切实解决“六个不到位”的问题。前几天，示范区拍了一块地，370多万，群众看拍的价高了，来向政府要钱。这个事情张书记的态度很明确，土地增值是因为政府投入的结果，如果没有政府投入，没有一些配套设施的完善，不可能产生收益，所以这个收益理所应当归政府、归大家，不能只看收益、不看投入。各位乡镇、村组干部要统一思想，做好宣传解释工作。大家都要想一想，我应该干什么、干了什么、干的怎么样？房地产整顿规范提高这项工作，在座的各位也要扪心自问三个问题，一是“双违”发现没有，二是发现后制止纠正解决没有，三是解决不了报告没有？总之，就是要做到政府主导、规划引领、市场引导、落实责任、强化监管、严格执法。发现问题、制止纠正解决问题、报告问题。下一步，还要建立有奖举报机制。要坚持依法依规、统筹安排，分类施策、精准发力，力争用半年的时间，盘活空闲土地、遏制住违法乱象，逐步建立起主体诚信、行为规范、监管有力、服务优良的房地产市场秩序。《工作方案》已经印发给大家，希望大家认真对照、明确任务，细化责任、卡紧节点，不折不扣抓好落实。主动认领，主动沟通，及时报告。

（一）全面排查，严格执法。一是摸清底数。二是全面推进。三是从严处置。从今天开始，中心城区范围内不允许再出现新增违法用地、违法建设行为，凡再发生的，不论涉及到谁，都要严厉查处，绝不姑息。对

存量的违法用地、违法建设，要依法依规，处理到位。凡涉及违法拆除的，必须统一标准、一视同仁，公开、透明公正、公平，绝不允许拆小不拆大、拆民不拆官、拆软不拆硬、拆明不拆暗。先自查、自纠、自拆，然后再抓“两头”，一头是带头拆的，一头是“钉子户”。

（二）依法依规，分类处置。一是强化房地产市场秩序专项整治。原则上是尊重历史、实事求是、疏堵结合、标本兼治。二是妥善处理农运会遗留问题。重新梳理、归纳分类、依法依规，一次性定性、一次性决策、一次性解决，不留“后遗症”。三是整顿城中村（旧城区）改造及保障性安居工程建管秩序。坚持政府主导、规划引领、净地出让，规范有序实施城中村（旧城区）改造。就是要坚持政府主导规划，规划主导项目，项目选择投资者，而不是反之。

（三）加强监管，整肃市场。一是严格执行规划。要强化规划的刚性、科学性，包括以后房地产小区的名字，也要有个规划。二是强化动态监管。对房地产企业和施工企业，实行“红、黑”名单制度。三是坚持扶优汰劣。要培育几个我们自己的房地产品牌。

（四）理顺体制，完善机制。一是实行“六统一”制度。按照中心城区土地、规划管理“六统一”（即统一规划、统一收储、统一开发、统一管理、统一出让、统一分配）的原则，管住规划，垄断土地一级市场。我跟区里已经多次讲了，现在的问题不是你得多我得的少的问题，而是总体收益低的问题。这个事情，先试行一年，“肉烂在锅里”，年底算算账再说。是理顺管理体制。市区联动、属地管理。一方面要强调属地管理；另一方面，市直规划、土地的管理执法也要尽职尽责。

三是健全用地机制。立足规范搞活，实行“净地+修建性详细规划”一并出让。

（五）改进服务，创优环境。一是提高办事效率。持续深化“放管服”改革，推进联审联批，制定房地产项目限时办结具体规定和行政审批流程图，进一步简化程序、提高效率，切实解决房地产企业反映项目建设手续办理前置条件多、审批周期长的问题。二是加大支持力度。强化企业服务，要搭建融资平台，加强银企合作，为守法诚信经营的房地产企业提供金融支持。三是研究用好政策。各级各有关部门要紧跟形势、研究政策、活学活用，积极争取棚户区改造、土地储备专项债券等方面的优惠政策，切实搞活房地产市场。

三、强化责任，狠抓落实

整顿规范提高中心城区房地产市场，涉及面广、工作难度大。“开弓没有回头箭”，急难险重看担当。各级各部门要进一步明责、强责、督责、问责，以严实作风、有力措施，扎实做好整顿规范提高中心城区房地产市场各项工作。

（一）加强领导，精心组织。明确职责、各负其责，市里的指挥部干好市里的事，区里干好区里的事，部门干好部门的事，统一思想，不允许推诿扯皮。在这个攻坚战中，马冰同志是执行指挥长，张书记和我们台上在座的，是马冰同志的后盾，凡是马冰同志下达的要求，就是市委、市政府的决定，要坚决执行。市整顿规范提高中心城区房地产市场指挥部要建立周碰头、月例会制度，切实发挥牵头协调、推进落实作用，一月一督查、一月一排名、一月一通报、一月一奖惩，不能搞“马拉松”。明年上半年，整个攻坚任务要实现“大头”落地，新“双违”归零，

朱海军同志 在全市消防工作会议上的讲话

(2018年2月13日, 摘录)

同志们:

安全是最大的民生, 稳定是最好的发展。各级各部门各单位要以党的十九大精神为指

老“双违”清零或者说是基本清零。也提醒各房地产企业积极整改, 整改不积极的代价只会更大。各区要切实履行好属地管理职责, 党政一把手作为第一责任人, 要站在一线、干在一线, 既要当好“指挥官”, 也要当好“战斗员”。各乡镇(街道办事处)要认真落实巡查、报告、监管、究责等制度, 切实形成“划区分片、层层覆盖、网格到底、责任到人”的监管网络。请四个区对所辖乡镇(街道办事处)制定具体的督查考核奖惩办法。

(二) 配合联动, 形成合力。各级各部门要明确职责、细化分工, 加强协调、配合联动, 建立信息共享、联动查处等协作长效机制, 打好“组合拳”。有关相关行业主管部门要做好行政处罚与行政审批、资质许可、信用管理等动态监管工作, 让违法企业“一处违法、处处受制”。要实行终身追责机制。新闻宣传部门要广泛宣传、大造舆论, 铺天盖地、营造声势, 形成震慑、传导压力, 达

引, 全面贯彻国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》以及习近平总书记“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营

到家喻户晓、人人皆知, 营造良好的舆论氛围。

(三) 加强督查, 严肃问责。“军中无戏言”, “识时务者为俊杰”。请违法者、失职者丢掉幻想和侥幸心理, 这次是要“水落石出”的。要坚持治懒、惩贪两手抓, 对作风浮漂、推诿扯皮、工作不力的, 发现一起, 问责一起; 对通风报信、包庇袒护、参股经营、收受贿赂的, 依法依规, 从严惩处。

同志们! 房子问题关系着千家万户的安居梦。整顿规范提高中心城区房地产市场, 既是政治任务, 又是民生责任。各级各部门要切实把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来, 统一到市委、政府制定的《工作方案》上来, 坚定信心、振作精神, 动真碰硬、攻坚克难, 打好打赢整顿规范提高中心城区房地产市场这场硬仗, 向市委、市政府和全市人民交上一份满意的答卷!

谢谢!

必须管安全”的要求，围绕《南阳市“十三五”消防事业发展规划》，抢抓机遇，加压奋进，牢固树立一失万无的理念，严格落实消防责任，持之以恒地抓实、抓细消防工作，努力推动消防工作又好又快发展。下面，就2018年我市消防工作，我强调四点：

一、实现“一个目标”

这个目标就是：有效降低一般火灾事故，遏制较大和有影响火灾事故，坚决杜绝重特大群死群伤火灾事故发生，全力维护消防安全形势持续平稳。要紧盯夏季消防检查、冬春火灾防控，推进高层建筑、电气火灾综合治理，加强“煤改电”、“煤改气”消防安全管理。组织发动乡镇（街道）、公安派出所、巡防保安队员等基层力量，对沿街门店、“九小”场所、群租房、老旧住宅等开展常态排查。要持续挂牌整治一批重大火灾隐患单位和隐患突出区域。防火安全委员会成员单位要结合部门职责，严格落实形势研判、信息函告、风险提示、年终考核制度；督促行业部门落实消防安全责任，完善消防安全管理制度，组织开展针对性消防安全检查和消防宣传教育培训；同时深化分行业排查治理，组织开展人员密集场所、施工工地等专项治理，整治解决突出问题，提高单位消防安全管理水平。

二、树牢“两个理念”

一是树牢隐患就是事故的理念。预防火灾、把事故消灭在发生之前、保护人民的生命安全，是消防工作的价值所在。各级各部门各单位要从排查整治火灾隐患入手，超前预防、关口前移，牢牢把握火灾防控工作的主动权。要认真分析研判本地区、本行业历

年季节性火灾规律和2017年火灾情况，找出源头性、普遍性和突出性问题，找出重大风险隐患，认真加以排查和整改。特别是在全国“两会”及重要时间节点，如何落实更加严格的管控措施，如何防范火灾事故的发生，要借鉴“十九大”安保经验做法，精准研判、科学定策，做到心中有数。要分行业分领域进行治理，不断提升工作针对性、实效性，固化沿用公共娱乐场所、卫生医疗机构、学校专项治理的经验做法，区分轻重缓急，实施分类整治，继续分地区、分行业、分系统组织专项治理，通过兵团作战、集中执法、集中曝光、集中约谈，强力整改，做到整治一个地区放心一个地区、整治一个行业放心一个行业，确保隐患治理取得实效。

二是树牢一失万无的理念。习近平总书记多次强调，人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。各级各部门各单位要认真落实“党政同责，一岗双责”和“管行业必须管安全，管生产必须管安全”的要求，绝不能有任何侥幸心理，扎实做好各项消防检查和专项行动工作，每个行业、每个领域的专项治理要开展拉网式排查，纵向到底、横向到边，不留盲区、死角，对存在的消防安全隐患绝不能有任何侥幸心理和幻想。今年，市委、市政府将继续对各地消防安全检查工作开展情况进行专项督导，对工作开展不尽职、不落实、不到位，即使不出事故也要问责；对心存侥幸、麻木不仁，导致发生亡人火灾的，要严格按照事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过的“四不放过”原则，

实施责任倒查，违法违规、失职渎职的，要严肃追究，绝不姑息。

三、夯实“三个基础”

一要夯实公共消防设施基础。各地要按照年度目标责任书，推进落实消防队站、市政消火栓、消防智能化、消防文员、政府专职队员招收等任务，特别是要下大力气解决城市消防力量“空心化”的问题。在消防规划和公共消防设施建设方面，按规划制定年度实施计划，确保消防专项规划内容如期完成。年底前，南召县产业集聚区消防站要建成投勤，建业城市广场小型消防站、西峡小型消防站要开工建设，城乡一体化示范区消防站、新野小型消防站要完成征地；消防支队训练基地要建成投勤。要新建市政消火栓1095个，新建、扩建城镇同步规划建设市政消火栓，完好率达到100%。在消防装备建设方面，要贯彻落实《城市消防站建设标准》（建标152-2017），按要求配备消防车辆、灭火防护服、抢险救援服等装备，“高低大化”重点区域装备评估都要全部达标。在消防智能化建设方面，按要求完成实战指挥平台建设，实现省、市平台联网运行，并按标准配齐城市重大灾害事故应急通信系统。另外，要将小型消防站、企业专职消防队、乡镇专职队和微型消防站真正纳入各级指挥中心指挥调度体系。

二要夯实城乡网格管理基础。乡镇、街道是防控小单位、小场所火灾的中坚力量，各地要在“谁来干、怎么干”两个方面多动心思、多想办法。首先，是“谁来干”的问题，去年省政府已经专门下发文件，明确了各乡镇安监办具体负责本辖区消防安全工作。

对于这项工作，今年要真正建立乡镇（街道）消防专管员、行政村（社区）消防安全协管员绩效考评制度，各地必须强力攻坚。其次，是“怎么干”的问题，既要确保会干、又要保证干好。一要充分运用信息化手段，年内城市建成区所有乡镇（街道）全部应用消防网格化管理手机APP，实现规范化管理。对网格管理人员定责定位，对其工作情况进行动态管理和实时监控，确保网格管理落实到位。二要继续在小旅馆、出租屋、沿街门店、社会福利机构等推广技防物防措施，年内全市推广应用独立式火灾探测报警装置不低于5200个，安装简易喷淋装置不低于600套。三要提高网格管理人员的工作能力。消防部门要组织消防文职人员分包联系基层乡镇、街道，每周开展一次实地走访，加强对网格管理人员的业务培训和指导。

三要夯实社会消防力量基础。要固化沿用以往好的做法，切实把全社会力量发动起来，打一场防控火灾的人民战争。一要持续推进微型消防站建设，所有消防安全重点单位和街道社区必须高标准建成并运行，所有高层住宅小区也要建成微型消防站，并全部纳入消防部门调度系统，定期开展技能培训和消防演练，发挥其灭早、灭小、灭露头的作用。二要加强消防区域联防，紧盯重点和薄弱区域，强化乡镇专职消防队建设，进一步健全联动处置机制，强化业务指导培训，加强应急调度演练，实现“一点着火、多点出动、邻里相助、协同处置”。三要广泛发动基层社会力量。进一步深化基层网格化和“保消合一”工作，发动物业、巡防、保安等力量，提高重点单位和人员密集场所消防

安全管理水平，分批开展消防培训，使其真正有能力承担起日常防火巡查、消防宣传教育和初起火灾扑救等职责。

四、抓好“四项工作”

一是抓责任落实。2017年，市检察院、市公安局联合组织开展的消防安全责任落实检查和监督活动，旨在切实形成“一级抓一级、层层推动消防安全责任落实”的工作局面。市政府每半年也开展了消防工作督导检查工作。去年，国务院办公厅专门下发了《消防安全责任制实施办法》，专门就如何保证消防安全责任落实的问题，出台了些创新措施，比如：注重目标责任考评，强化责任考核结果运用，前移责任追究关口，加大了火灾事故责任的追究力度。比较完整和系统地明确了消防安全责任制的一些基本原则，特别是明确了党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，消防安全不仅是政府的事，是党委政府要承担共同的责任。各级政府分管领导作为主要责任人，一定要对消防工作亲自研究、亲自协调、亲自过问，带队开展消防安全检查，做好责任落实工作。

二是抓基层基础。《消防安全责任制实施办法》明确了县级以上政府有关部门，要按照管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全的要求，在各自的范围内依法依规做好本行业、本系统的消防安全工作。尤其第三章分别规定了13个负有行政审批职能的部门和25个负有行政管理的部门不同的消防安全职责。各部门主要负责人要对本行业、本系统消防安全负总责，不折不扣地落实火灾防控措施，做到“守土有责，保一方平安”。对于乡镇、街道方面消防工作，

各地要着力将消防安全纳入基层综治服务管理，固化基层安全生产组织负责消防工作机制。要持续深化“创建消防安全社区”活动，推动居民楼院明确消防楼院长，筹划将电气线路改造纳入城中村、棚户区、老旧小区和传统村落改造内容，推动火灾防范措施落实。

三是抓宣传培训。近年来发生的亡人火灾事故中，80%以上是不知晓、不掌握应急逃生技能造成的。我们要切实把消防宣传教育培训作为一项根本性、战略性举措，抓实、抓深、抓细。一要结合重大火灾案例，在各级主流媒体、网站集中刊播，加强警示教育，普及逃生常识。二要实施“全民消防我行动”计划，开展“5.25”火灾警示宣传月、119消防奖评选活动。三要组织党政领导、行业部门、村（居）“两委”负责人、网格员和消防安全经理人以及消控室值班操作人员、微型消防站站长等7类人群开展消防安全教育培训。四要强化曝光警示，排查发现的重大火灾隐患和严重违法行为，必须敢于揭短亮丑，在市级主流媒体反复曝光，倒逼问题整改。这方面，各地不要有任何压力，“红红脸”是为了“不黑脸”，“出出汗”才能保证“不出事”。

四是抓应急处置。要着力提升灭火救援专业化水平，组织官兵深入开展“大熟悉、大演练”，重点抓好高层建筑、地下工程、石油化工等特殊火灾扑救、特种灾害事故处置训练，不断提升攻坚作战能力。针对“一高一低、一大一化工”灾害事故，抓好专业队伍建设，用精干的人员、精良的装备来打造“拳头”和“尖刀”。消防部门要严格执行火场指挥长负责制，配强全勤指挥部，完善等级

南阳市人民政府 关于加强和改进中心城区土地管理的 意见

宛政〔2018〕2号

宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会,市人民政府有关部门:

为加强中心城区土地统一管理,规范建设用地审批、使用和管理行为,切实解决多头供地、粗放利用、违法用地等突出问题,有效保障城市规划和土地管理的严肃性,加快推进中心城区城市建设,根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国城市房地产管理法》等法律、法规和政策,经市政府研究,现就进一步加强中心城区土地管理工作提出如下意见,请认真贯彻落实。

一、指导思想

以党的十九大精神为指导,以服务全市经济社会发展为目标,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,在考虑市、区责权利相统一的情况下,结合中心城区土地市场管理实际,调派和遂行指挥制度,以实战化训练为基础,以作战指挥能力为关键,着力加强指挥员队伍建设。各地要充分联合地方各部门,建立完善科学、高效、专业的指挥机制,加强消防、

依法依规强化市政府对中心城区土地的统一管理,实现“统一规划、统一储备、统一开发、统一供应、统一分配、统一监管”,建立良好的土地市场秩序,促进中心城区建设用地市场健康有序发展,为打造区域性中心城市提供有力支撑。

二、适用范围

市中心城区(指环城高速公路环线合围范围内和城乡一体化示范区所辖的高速公路以外区域及高铁片区)的土地管理,适用本意见。

三、实行土地管理“六统一”

规范中心城区土地管理,建立以市主导、各区配合、各负其责、利益共享的土地统一管理体制,实现市政府对中心城区土地管理的“六统一”。

(一)实行统一规划。中心城区的土地利用总体规划、城市总体规划由市政府组织编制,气象、水利、地质、交通等部门的信息沟通和预警联动,针对辖区实际情况,超前研判、超前部署,配备装备物资,开展专业训练,扎实做好各项应急准备。

市国土资源、城乡规划部门按各自职能实施。强化规划的管控,对中心城区范围内土地实行统一规划管理。在土地征收方案报批前,市城乡规划部门要根据控制性详细规划,出具宗地的位置、用途等规划意见,作为市国土资源部门报批土地的依据。对中心城区的土地要严格控制管理,特别是内河两侧、新建道路、学校、广场公园周边等重点区域的土地,以及主要用于经营性开发建设、公益设施建设的土地,要全部纳入市级储备。

(二) 实行统一储备。积极开展土地收购储备,中心城区范围内的新增、存量国有建设用地统一纳入市级储备。加强土地储备的计划管理,市土地储备机构依据中心城区经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划、土地利用年度计划和土地市场供需状况等编制年度土地储备计划,经市国土资源部门审查后,报市政府批准。同时,在制定土地利用年度计划和年度土地储备计划时,要与市城乡规划、住房城乡建设部门及各区充分对接,确保各项计划落到实处。计划一经确定,必须严格执行,不得擅自变更。

1. 新增国有建设用地储备。新增建设用地主要指中心城区农用地报经省政府批准征收的各类建设用地(不含单选址,但含已报省政府批准未实施征收及已征收未实施供地的项目)。新增国有建设用地的征收、拆迁、安置、补偿工作,由区政府(管委会)依照有关政策规定负责完成。地面附属物清理、围墙砌筑等前期开发工程,由区政府(管委会)组织实施,达到“净地”条件后,移交市土地储备机构,纳入市级储备库。
2. 存量国有建设用地储备。存量建设用地主要指中心城区已实施土地供应和历史

已经形成的低效利用国有建设用地、城中村(旧区)等各类具有开发潜力的、权属清晰无争议的建设用地。一是依法无偿收回国有土地使用权的土地,由市、区国土资源部门办理注销原土地登记手续后纳入土地储备;因实施城市规划需要调整使用土地的,由市国土资源部门报经市政府批准,依法对土地使用权人给予补偿后,收回土地使用权,由土地登记机关办理注销土地登记手续后纳入土地储备。二是依法收购国有土地使用权的,由土地使用权人向市国土资源部门申请收储,市国土资源部门依据市城乡规划部门出具的规划条件,与原土地使用权人共同委托具有相应资质的评估机构进行评估;市土地储备机构拟定土地收购方案,经市国土资源部门审查、报市政府批准后,与原土地使用权人签订《国有建设用地使用权收购合同》,由原土地使用权人向市土地储备机构交付土地、地上建筑物及地下基础设施等。土地交付后,市土地储备机构和原土地使用权人共同向市国土资源部门申请办理不动产权属变更或注销手续,纳入土地储备。三是市政府确定的城中村(旧区)改造、棚户区改造和内河治理等项目,经市政府批准,市国土资源部门会同市房屋征收部门对土地收储的可行性进行评估。对认定适宜储备的,由市土地储备机构依据市城乡规划部门出具的规划条件,列入年度储备计划,制定土地收储方案,经市国土资源部门审查报市政府批准后实施。区政府(管委会)作为项目征收补偿和拆迁安置的责任主体,要根据市政府批准的土地收储方案组织土地、房屋及附属物的征收拆迁工作,工作完成后将房屋拆迁等征收成本报市房屋征收部门审核后,“净地”移交市土

地储备机构,纳入土地储备。盘活存量空闲和低效利用国有建设用地,要制定相应的实施方案,明确工作任务、时间节点和开发利用计划以及预期土地出让收益。3.土地储备资金来源。市财政部门从已供应储备土地产生的土地出让收益中拿出5%;市财政部门从国有土地收益基金中安排用于土地储备的资金;地方政府土地储备专项债券及其他方式筹集的土地储备资金;经市财政部门批准可用于土地储备的其他资金;上述资金产生的利息收入。

以上所有收储资金主要用于中心城区土地报批、征收、拆迁,但市、区两级承担的城市建设任务用地及招商引资项目用地的报批、征收、拆迁费用由市、区两级政府(管委会)分别承担,工业用地的报批、征收、拆迁补偿费用由所在区政府(管委会)承担。

(三)实行统一开发。已纳入储备的国有土地,由市土地储备管理委员会办公室按照属地管理的原则,向区政府(管委会)下发征收拆迁任务并明确完成征收时间。市土地储备机构全程参与并跟踪每宗地的征收、拆迁安置补偿和成本核算;对存量建设用地的征迁,要在决定收储后,及时把收储计划和拆迁计划书面告知市房屋征收部门,市房屋征收部门要及早介入建设用地上房屋的征迁补偿工作。同时区政府(管委会)要积极配合市土地储备机构对纳入征迁的土地进行出让前的土地平整、围墙砌筑等前期开发工作,实现“净地”出让。所有建设用地的征迁工作,市国土资源部门要充分利用现有遥感卫星图斑及早介入,帮助指导完成征迁任务,防止一边征迁一边出现新的违法用地和违法建设,造成征迁成本增加。

(四)实行统一供地。中心城区各类建设用地的供应由市政府统一管理,市国土资源部门按照年度土地供应计划组织实施,区政府(管委会)不得擅自受理和审批供应土地。市国土资源部门要根据上一年度土地供应计划完成情况,结合下一年度土地市场需求,于每年3月底前上报本年度土地供应计划。年度土地供应计划原则上不得突破,重大项目确需突破供应计划的应报市政府批准。工业、商业、旅游、娱乐和商品住宅等经营性用地,一律采取招标、拍卖或挂牌等公开竞价的方式出让。

建立健全中心城区国有建设用地统一确定价格机制,中心城区所有出让土地底价均由市中心城区国有建设用地使用权出让地价委员会统一确定。所有招标、拍卖、挂牌出让用地一律在市公共资源交易中心实施。

中心城区商品住宅项目实行“净地+修建性详细规划”出让,市城乡规划、国土资源部门要紧密配合,尽快出台相关规定,确保“净地+修建性详细规划”出让工作落到实处。同时,工业用地在出让前,市国土资源部门要严格控制投资强度和用地规模,切实做到节约集约利用土地。

(五)实行统一分配。中心城区土地出让收益由市政府统一收取,再与各区进行合理分配。工业用地出让收益全部归区所有;其他国有建设用地土地出让纯收益按市、区两级财政5:5比例分成(该分配比例暂按一年执行),区级分成部分在用地单位缴纳土地出让金后30个工作日内由市财政部门拨付区级财政账户。新增建设用地的征地补偿安置由区政府(管委会)严格按照规定的标准和程序执行,并做好征地成本的清算。新增建设用地成本

清算结果由市国土资源部门负责复核,存量建设用地成本清算结果由市房屋征收部门负责复核。核算结果如果出现违规纳入成本的,违规部分能够纠正的,应及时纠正;不能纠正的,违规部分费用由所在区财政承担。

涉及第七届全国农运会遗留问题及区级偿还贷款项目的用地出让收益全部返还区级财政(仅限于土地一级开发区域);出现特殊情况的(如高铁片区等),按照“一事一议”原则,由市政府研究决定。

(六) 实行统一监管。一是新增建设用地征收计划下达后,辖区政府(管委会)应在规定时间内完成征收、拆迁、安置补偿工作;确因特殊情况不能按期完成的,应提前3个月以书面形式向市政府提出延期申请,获批准后方可延期。二是新增建设用地完成征收后,市国土资源部门要按照年度土地供应计划制定供地方案报市政府批准。在此期间,市、区两级国土资源部门要加强对宗地的管理,坚决杜绝出现新的违法违规用地现象。要加强国有建设用地批后监管工作,督促开发企业按照合同约定的时间开工、竣工,严禁出现土地闲置情况。三是各级政府要加大土地管理执法力度,市国土资源部门要加大对违法用地行为严重或造成恶劣影响的土地违法案件的查处力度,区国土资源部门要严格按照“属地管理”原则严肃查处辖区内各类土地违法违规现象,切实遏制违法违规用地行为发生。要建立国土资源部门与纪检监察部门联合办案和案件移送制度,畅通案件查处渠道;要按照既查处事又查处人的要求,从严从快查处土地违法案件;对违法违规用地上的建(构)筑物,该拆除的要坚决依法拆除,该没收的要坚决依法没收,

构成犯罪的,要坚决依法移送司法机关处理。

四、保障措施

(一) 提高思想认识。加强中心城区土地管理是市委、市政府贯彻国家最严格土地管理制度的重大决策,是解决中心城区土地管理突出问题的重大举措,是落实土地管理法律、法规和政策的基本要求,是坚持依法行政的具体体现,也是落实国家土地督察济南局对我市各级政府(管委会)违规供地整改要求的具体行动。实现对中心城区土地的集中统一管理,其根本目的在于增强政府对土地的调控能力,进一步优化土地资源配置,保障建设项目用地,促进城市建设和经济社会发展。各级政府、各有关部门一定要站在依法治国、建设法治政府的高度,充分认识加强中心城区土地管理的重大意义,把思想认识统一到市委、市政府的重大决策上来,共同做好中心城区土地管理工作。

(二) 加强组织领导。市土地管理委员会要充分发挥组织领导职能,负责审查决定土地管理的重大方针政策、土地利用年度计划、土地储备年度计划、土地供应年度计划、重大建设项目供地方案等重大事项。建立部门联动机制,各区政府(管委会)和市发展改革、城乡规划、住房城乡建设、财政、国土资源、房产管理等相关部門要主动对接,积极配合,提高办事效率,全力支持中心城区土地管理工作。

(三) 严格奖惩制度。建立土地征收拆迁激励机制,市土地储备委员会办公室当年下达的新增建设用地征收任务,各区应在9月底前完成,否则扣减该区当年土地出让收益区级分成比例的5%;对存量建设用地的征迁工作,各

新经济推动产业升级支撑就业增长

新经济之所以能够推动产业的转型升级,关键在于新经济更能推动科技成果转化为生产力,因而生产率更高。2012年到2016年,新技术经济的劳动生产率提高最快,新业态经济次之。无论是劳动生产率的绝对水平还是增长率,传统经济都落后于新经济。这就是新经济之所以能够推动产业的转型升级的关键所在。

新经济能够带动其他经济部门增长的重要原因是新经济具有产业融合功能。产业融合功能是指新经济通过和其他产业的关联度的不断提高,带动其他产业发展。产业融合功能正在很多其他产业发挥引领作用,尤其区也要在规定时间内完成,逾期扣减该区当年土地出让收益分成比例的10%。市土地储备机构根据工作任务完成情况向所在区下达奖罚通知,并抄送市财政部门,由市财政部门负责在年度财政结算中落实。

中心城区年度土地征迁计划、供应计划下达后,要及时列入市委、市政府年度重大督查事项,纳入对区政府(管委会)年度绩效考核目标。

(四)强化跟踪问效。坚持高位督查,严肃问责,各级各部门要对市中心城区土地管理工作各司其职、各负其责,切实落实各项工作任务。对工作落实不力的单位和个人,予以通

体现在新业态经济的就业中。

全面实施战略性新兴产业发展规划,大力发展新兴产业新业态,不断拓展新兴就业领域。推进新产品、新服务应用示范,加快产业化进程,持续释放吸纳就业潜力。加快发展各类新经济形态,催生更多微经济主体,培育更多跨界融合、面向未来的就业创业沃土,开发更多新型就业模式。要完善创新创造利益回报机制,激发经济升级和扩大就业内生动力。

目前,中国经济转型升级步伐不断加快,推动经济转型升级的力量既有传统动能,又有新动能。所谓传统动能就是传统增长模式报批评、约谈问责;对工作严重滞后,影响工作大局的,由纪检监察部门依法依规追究相关单位和人员的责任;对违反土地管理法律、法规,违法批准、提供或使用土地,违反程序转让土地等行为,按有关规定严肃查处,构成犯罪的,依法移交司法机关处理。本意见自下发之日起实行。市政府此前印发的相关文件与本意见不一致的,以本意见为准。

2018年1月17日主办:市国土资源局督办:市政府办公室五科抄送:市委各部门,市人大,市政协,市法院,市检察院,南阳军分区。

南阳市人民政府
2018年1月17日

所驱动的经济增长动力，而新动能则来自于新的经济活动所带来的增长动力。两种动能共同推动经济增长是当前中国经济增长的阶段性特征。

由于传统动能正在减弱，靠传统动能推动的中国经济高速增长时代虽然已经结束，但这一动能并没有消失，仍然是推动经济增长的重要动力；同时，新的增长动能在不断聚集和形成。这种新动能总体上看还处于发育期，但其对经济增长的作用不断增强，是一种趋势走强的力量。推动我国经济结构转型升级，就是要实现经济增长动能的转换，让经济增长建立在新的更加可持续的增长动能基础之上。促进经济增长就是要不断培育增长新动能，发展新经济。

一、什么是新经济

中国经济增长正在从跟随模仿发达经济转向自主增长，创新经济正在成为推动经济增长越来越重要的动力。以习近平同志为核心的党中央正确把握我国经济增长阶段性，在经济增长仍然处于高位运行的时期，预见传统增长模式的不可持续性，提出中国经济进入新常态，中国经济必须实现增长动能的转换和结构的转型升级等等，并把推动新经济发展作为经济结构转型升级的抓手。

时至今日，各界对“什么是新经济”抱有不同的看法。按照熊彼特的创新概念以及我们对创新经济的理解，我们对中国的新经济定义是：以创新为基础所形成的新产业和新业态经济活动。具体来看，新经济包括两类活动，一类是研发及应用新科技成果、新兴技术而形成一定规模的新产业经济活动，例如高新技术产业、战略新兴产业以及国际

上最近提出的知识产权密集型产业等，另一类是顺应多元化、差异化、个性化的产品或服务需求，在互联网和大数据基础之上，对内外要素整合重组，以业态融合为特征的新业态经济活动，例如现在的互联网+产业。新经济对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，是知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的新经济活动。

新经济尤其新业态经济的发展使得经济活动具有了一些新的属性，这些新属性使传统经济活动中一些无法克服的矛盾具有了可以调和的特征，从而为弥合经济周期、消除经济危机，甚至为构建新的社会经济形态提供了契机。新经济具有如下几个新特征。一是市场性和计划性的融合；二是标准化和差异化的融合；三是生产和消费的融合；四是金融属性和实体属性的融合；五是竞争性和垄断性的融合。

二、新经济对经济增长的贡献

目前，我国尚未公布新经济的系统的统计数据。与新经济最为相关的统计数据，是关于高技术产业和专利密集型产业。

2015年，高技术产业和专利密集型产业占国民经济的比重分别为4.8%和12.2%。按照目前的国民经济行业分类，高技术产业覆盖了医药制造业，航空、航天器及设备制造业，电子及通信设备制造业，计算机及办公设备制造业，医疗仪器设备及仪器仪表制造业，信息化学品制造业，包括了6大类62个小类产业。专利密集型产业覆盖了信息基础产业、软件和信息技术服务业、现代交通装备产业、智能制造装备产业、生物医药产业、新型功

能材料产业、高效节能环保产业、资源循环利用产业，包括了8大类48个中类产业。专利密集型产业涉及范围更广。国家统计局在2016年制订了《新产业、新业态、新商业模式专项统计报表制度》，不仅包括了高技术产业和专利密集型产业的主要部分，而且还包括战略性新兴产业、科技企业孵化器、四众平台企业（众创、众包、众扶、众筹）、电子商务（企业电子商务、电子商务交易平台、网上零售）、互联网金融业务、城市商业综合体、开发园区的情况，是更为宽泛的新经济的统计口径。

2007年，我国新经济的总规模为21222亿元，占GDP的比重为8%。新经济带动其他行业增加值15379亿元，占GDP的比重为5.8%。两者合计占国民经济的比重约为13.8%。2012年我国新经济的总规模为66027亿元，占GDP的比重为12.3%。新经济带动其他行业增加值39268亿元，占GDP的比重为7.3%。两者合计占国民经济的比重约为19.6%。参考高技术产业和战略性新兴产业的发展经验，假设新经济在2013年到2016年间的实际增长率为12%，考虑物价因素之后，2016年，新经济的规模为108587亿元，占国民经济的比重为14.6%，新经济带动其他行业增加值60088亿元，占GDP的比重为8.1%。两者合计占国民经济的比重约为22.7%。

按照之前我们的定义，可以将新经济划分为“新技术经济”和“新业态经济”两大门类。新技术经济是以创造新技术为目的所发生的经济活动，即高技术产业。按照目前的国民经济行业分类，高技术产业主要覆盖了医药制造业，航空、航天器及设备制造业，电子

及通信设备制造业，计算机及办公设备制造业，医疗仪器设备及仪器仪表制造业，信息化学品制造业，包括了6大类62个产业。我国新技术经济长期保持高于国民经济的发展速度。1996年到2006年间，高技术产业增加值实际年均增长20%，2007年到2016年年均实际增长10%。2007年，高技术产业增加值占国民经济的比重为4.3%，2012年达到4.6%，2016年进一步提高到5.4%。高技术产业是新经济的基础和先导，它取得这样快的发展速度无疑为新经济的发展提供了强大助力。

新业态经济是指顺应多元化、多样化、个性化的产品或服务需求，依托新的技术来创新生产要素的组织方式，从现有产业中衍生的新环节、新链条、新商业运行模式。我国是经济大国，产业门类齐全，能够为新经济下的业态融合提供广阔的舞台。因此，新业态经济在我国层出不穷。乡村休闲旅游产业、农村电商、科技企业孵化器、四众平台企业（众创、众包、众扶、众筹）、电子商务（企业电子商务、电子商务交易平台、网上零售）、互联网金融业务、城市商业综合体、开发园区等新兴经济活动正在蓬勃兴起。2007年，新业态经济增加值占国民经济的比重为3.6%，2012年达到7.6%，2016年进一步提高到9.2%。

整体来看，我国新经济增长速度较快。2007年到2012年年均实际增长19.6%，2012年到2016年年均实际增长12.5%。其中，新技术经济增长稳定，2007年到2012年年均增长11.2%，2012年到2016年年均增长10.9%。新业态经济快速成长，2007年到2012年年均增长27.5%，2012年到2016年年均增长12.5%。新经济带动其他产业增长较快，

2007年到2012年年均实际增长14.9%，2012年到2016年年均实际增长10%。从占新经济的比重来看，新技术经济不断下降，新业态经济不断上升。2007年，新技术经济占新经济的比重为55%，新业态经济为45%；2012年这一比例分别为38和62%；2016年分别为36.5%和63.5%。

三、新经济已成为支撑我国就业增长的重要力量

就业是民生之本。新经济能够带来多少就业机会，一直是社会各界关心的问题。目前，已有一些报告对此进行了分析。比如，根据滴滴媒体研究院和第一财经商业数据中心发布的《2016智能出行大数据报告》，2016年滴滴平台为全社会创造了1750.9万个灵活就业机会，其中，238.4万来自去产能行业，87.5万来自退伍军人。中国人民大学劳动人事学院《阿里零售平台带动就业问题研究》课题组的研究结果显示，2015年阿里平台总体为社会创造3083万个就业机会，其中交易型就业1176万、支撑型就业418万（电商物流203万，电商服务业215万）、带动（衍生型）就业1489万，主要包括上下游制造业、批发业、金融、物流、服务商等行业和岗位。那么，从全局来看，在新旧动能转换期，新经济带来的就业机会能否弥补其他一些行业的就业岗位损失呢？

我们计算了新经济的就业规模和拉动其他行业就业的规模。新经济的就业规模是指新经济本身的就业人数，是新经济对就业的直接贡献，新经济为向其提供商品和服务的其他产业带来了需求，从而拉动的就业数量，这是新经济对就业的间接贡献。

2007到2012年，新经济的就业年均增长率为9.2%，拉动其他行业就业年均增长4.7%。其中，新技术经济的就业年均增长6.3%，新业态经济的就业年均增长9.9%。2012年到2016年，随着整体经济增长的趋缓，新经济的就业增长也较上一阶段有所下降，为4.7%。其中，拉动其他行业就业年均增长4.8%，新技术经济的就业年均增长2.8%，新业态经济的就业年均增长5.1%。对比同时期整体就业的增长（2007年到2012年为0.4%，2012年到2016年为0.3%），尤其是传统经济的就业增长（2007年到2012年为-0.5%，2012年到2016年为-0.5%），应该说，新经济已经成为支撑我国就业增长的重要力量。

四、新经济正在执国民经济之牛耳

我国新经济虽然起步较晚，但发展很快。“十二五”期间，我国以节能环保、新一代信息技术、物流、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车为代表的新经济快速发展。2015年，战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重达到8%，产业创新能力和盈利能力明显提升。新一代信息技术、生物、新能源等领域一批企业的竞争力进入国际市场第一方阵，高铁、通信、航天装备、核电设备等国际化发展实现突破，一批产值规模千亿元以上的新兴产业集群有力支撑了区域经济转型升级。大众创业、万众创新蓬勃兴起，新兴产业广泛融合，加快推动了传统产业转型升级，涌现了大批新技术、新产品，集聚了经济增长新动能。

经济能否顺利发展，本质上是科技成果能不能顺利转化为生产力、和生产关系能不能适应这一转化的问题。当前，我国经济面

临的一个突出问题就是供求结构失衡和错位。一方面，在总需求不足的大环境下，一些有购买力支撑的中高端消费需求在国内却得不到充分满足，境外代购日用品成为很多消费者不得已的选择。另一方面，产能过剩行业占据了大量资源，使得人力、资金、土地等生产要素得不到充分流动和使用，成为制约经济发展的短板。有效供给缺位和局部需求旺盛并存形成了“供需错位”。解决这一问题的办法就是在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系的质量和效率，培育新的发展动力，实现经济转型升级。

新经济之所以能够推动产业的转型升级，关键在于新经济更能推动科技成果转化为生产力，因而生产率更高。就劳动生产率的绝对水平来说，新经济要明显高于传统经济，例如，2012年新经济的劳动生产率为10.1万元，传统经济为6.8万元。新经济中，则以新技术经济的劳动生产率更高。例如，2012年，新技术经济的劳动生产率为21.7万元，新业态经济为7.7万元。就劳动生产率的增长来说，2007年到2012年，新业态经济的劳动生产率提高最快，新经济所拉动的经济活动次之；2012年到2016年，新技术经济的劳动生产率提高最快，新业态经济次之。无论是劳动生产率的绝对水平还是增长率，传统经济都落后于新经济。这就是新经济之所以能够推动产业的转型升级的关键所在。

新经济不是一枝独秀，而是遍地开花。它能够带动其他经济部门增长的重要原因是新经济具有产业融合功能。产业融合功能是指新经济通过和其他产业的关联度的不断提

高，带动其他产业发展。产业融合功能正在很多其他产业发挥引领作用，尤其体现在新业态经济的就业中。我国是一个产业门类齐全的国家，新经济的广泛地分布在各个产业之中，这就使得新经济发挥融合作用的空间很大，产业拉动作用十分明显。可以说，新经济正在执国民经济之牛耳。

五、发展新经济和促进新就业的建议

解决当前我国经济面临的供求结构失衡和错位问题，关键在于发展新经济和促进新就业，实现投资由消费引领，供给由需求引领。新经济带来了新业态、新模式，它必将消灭一批旧岗位，创造一批新岗位。要适应这样的就业形势新变化，在微观层面，要求每个劳动者不断学习新知识新技能；在宏观层面，要求社会政策有效托底就业弱势群体，并加快改革步伐，突破一切不利于创造新岗位的藩篱桎梏，促进新经济成为稳增长、调结构、惠民生的有力支撑。

具体来看，促进新就业，要遵循总量和结构并重的原则。随着新经济的发展，我国产业结构得到提升，经济绩效得到提高，但也出现了结构性失业问题。因此，要从区域、行业、人群分化的实际出发，聚焦关键环节，抓住主要矛盾，坚持分类施策、精准发力，着力解决日益突出的结构性就业矛盾。

要从供需两端发力，提高人力资源市场供求匹配能力。既要坚持需求导向，强化劳动者素质提升能力，促进劳动者素质持续提升，改善人力资源市场供给侧结构，又要加快培育经济发展新动能，大力发展吸纳就业能力强的产业，不断增强经济发展创造就业岗位能力，优化人力资源市场需求结构。

高质量发展怎么看、怎么干？

党的十九大报告作出明确判断，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。中央经济工作会议也提出，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

当前，我国经济总体上继续呈现稳中向好的态势，但与此同时，经济运行中也存在一些不容忽视的问题和矛盾，甚至困难。只有深刻理解中央关于从高速增长转向高质量发展的判断和推进高质量发展的要求，才能更好从总体上把握我国经济的基本状况、发

要统筹发挥市场与政府作用，增强经济发展创造就业岗位能力。全面实施战略性新兴产业发展规划，大力发展新兴产业新业态，不断拓展新兴就业领域。推进新产品、新服务应用示范，加快产业化进程，持续释放吸纳就业潜力。加快发展各类新经济形态，催生更多微经济主体，培育更多跨界融合、面向未来的就业创业沃土，开发更多新型就业模式。要完善创新创造利益回报机制，激发经济升级和扩大就业内生动力。

鼓励创新、包容审慎地制定新兴产业监管规则。积极探索和创新监管方式，创造更加宽松的环境。编制出台共享经济发展指南，

展趋势和政策走向。

一、如何理解经济转向高质量发展

推动高质量发展，首先要深刻认识其内涵及意义，以凝聚共识，形成合力。党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一重大判断内涵丰富，要重点把握三点：

一是强调从高速度到高质量的转变。这不仅意味着今后经济发展的主要任务已从速度转向质量，也意味着今后经济工作的主旋律或者经济工作关注的重点，不再是速度，而是质量。

二是强调从增长到发展的变化。增长和通过放宽市场准入、创新监管手段、引导多方治理等优化环境，完善消费者权益保护等相关政策，促进共享经济健康发展。健全就业、劳动保障等相关制度，支持发展新型自雇就业等就业新形态。

深化统计管理体制改革的力度，健全新兴产业统计。进一步加大统计体系改革创新力度，对包括高新技术产业、战略性新兴产业、高技术服务业、互联网金融、科技孵化器、众创空间、众筹等、城市综合体、开发园区在内的新经济进行全面系统深入的统计调查，及时向社会公布调查结果。

发展的含义是不同的。这意味着今后不仅要重视量的增长，更要重视结构的优化，不仅要重视经济的增长，更要重视环境的保护、社会文明的提升，以及社会治理的完善等等，也就是更加强调经济、政治、社会、文化、生态五位一体的全面发展和进步。

三是要注意区分“转向”与“转为”含义的不同。党的十九大报告当中用的是“已经转向”而不是“已经转为”，就是已经在朝着高质量发展的方向转变，但尚没有真正实现高质量发展，或者说，转变过程已经开始，但转变的任务尚未完成。因此，今后的任务，就是要通过努力，真正转变为高质量发展，或者说真正实现高质量发展。

由高速增长转向高质量发展，首先是克服发展瓶颈、创新发展优势、变革发展动力，从而实现经济持续增长的迫切要求。改革开放近40年来，我国经济实现了接近于10%的年均增速，创造了人类历史上的一个奇迹。之所以能够取得如此高速的增长，主要是由于我国所处的发展阶段以及由此所决定的后发优势，包括劳动力、土地、资源等生产要素成本低的优势、市场需求空间大的优势、资源环境承载力强的优势，以及发展的早期阶段中外技术水平差距比较大、技术引进潜力大的优势等等。而目前这些优势有的已经大大减弱，传统发展模式已经走到了尽头。如果我们不能更新比较优势，再造发展动力，我国的竞争力就会弱化，发展进程就会受阻。而创新比较优势、再造发展动力的关键，就是要通过创新发展，优化经济结构、提高发展的质量和效益，除此别无他途。

其次，转向高质量发展是适应社会主要矛盾变化、满足人民日益增长的美好生活需要的迫切要求。长期以来，我们已经比较习

惯于过去关于社会主要矛盾的提法，也就是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。经过近40年的改革开放和发展，我们猛然发现，一方面我国的社会生产状况已经很难再用“落后”二字简单概括；另一方面，我国人民的需要也不仅是对物质文化的需要，还包括对良好的生态环境、和谐的社会环境等的需要。总体来讲，我们已经彻底摆脱了过去那种短缺状态，现在已经不是有没有的问题，而是好不好、的问题。今后的任务就是要通过进一步提高发展的质量，解决发展不平衡不充分的问题，以更好满足人民多方面的对美好生活的需要。

第三，转向高质量发展也是进一步推进我国现代化进程、实现现代化战略目标的必然要求。赶上世界潮流，实现国家现代化和中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民的伟大梦想。根据我国发展进程的实际情况，党的十九大把基本实现社会主义现代化目标的时间确定为2035年，比过去的提法提前了15年；而2050年的目标，是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。对比一下我国与现在处于现代化前沿国家的差距，若干倍的收入水平差距只是表面问题，本质的差距是人均生产力水平的差距，是产品、服务的技术水平、质量水平的差距，是生态环境、人居环境以及社会文明水平的差距。这些方面的水平提升了，我们的产品和服务的价值就提高了，我们的收入水平和生活水平也就相应提高了，从而不仅满足了人民对美好生活的需要，也促进了我国的现代化进程。

二、推进高质量发展要处理好四个关系

由高速增长阶段转向高质量发展阶段，其实质是发展方式的转变，不仅涉及产品、服务、设施、环境等多方面的质量提升，也

涉及理念、文化、体制、政策等多方面的措施保障和协力配合，可以说是一项复杂的系统工程。其中尤其需要处理好以下几个方面的重要关系。

一是要处理好发展新技术、新产品、新业态与传统产业转型升级、提质增效的关系。新技术、新产业、新业态的发展有利于提高产品和服务的科技含量和质量水平，这一点是毫无疑问的。但另一方面，传统产业尤其是传统制造业的质量提升，也是新时代转向高质量发展的重要方面，而且从某种意义上可以说是更加重要的方面。因为传统制造业范围更广、体量更大，对满足人民群众需要和国家整体发展的影响更大。目前我国已经成为制造业大国，但还不是制造业强国，其中的短板，除技术水平外，关键在于总体而言我国制造业产品的质量档次、安全标准等不高。没有夕阳的产业，只有夕阳的技术、产品和企业。传统产业转型升级不仅大有可为，而且前景广阔。核心的问题就是，要通过智能化、精细化、绿色化、服务化、品牌化，促进传统产业的转型升级，提高其质量、效率和竞争力。

二是要处理好制造业质量提升和服务业质量提升的关系。目前我国服务业增加值在GDP中的比重已经超过了50%，成为经济的主体。但与制造业类似，服务业存在的主要问题也是规模大但质量层次有待提高。以生活性服务业为例，近年来随着我国发展水平的提高，在旅游、休闲、观光、文化、体育等方面的需求越来越大，但由于这些领域在服务质量、安全标准等方面良莠不齐，问题频出，不仅严重打击国内消费者的信心，使大量的消费需求转向国外，也对我国相关产业领域的国际形象造成不良影响。生产性服务业的情况也基本类似。金融保险服务、电

信数据服务、会计审计服务等整体存在质量不高的问题，不仅限制了自身的发展，对其他领域的转型升级也形成了制约。

三是要处理好产业质量提升与城乡建设质量提升的关系。城乡建设不仅是国家现代化的重要内容，也是影响人民群众生活水平的重要方面。改革开放以来，我国在城乡建设方面取得的成就举世公认、有目共睹，但同时也存在不少的短板和需要改进提升的领域。比如，在城市建设中普遍存在地下综合管网建设不足、质量不高问题。再比如，老旧小区地面车满为患、年久失修问题突出，等等。今后不仅要提高新建房屋的标准和质量，也要着力对这些老旧小区进行改造。此外，还要关注农村建设质量问题。

四是要处理好经济社会发展与环境质量提升的关系。好的生态环境和人居环境，不仅是美好生活的基本要求，也是现代化的重要内容。经过多年来的努力，我国在这方面已经取得了一些进展，但生态环境、人居环境的短板依然突出，仍然是今后需要努力的领域。

三、关键要加快完善体制和政策环境

中央经济工作会议提出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

长期以来，党和政府十分重视根据经济发展阶段和发展形势的变化，与时俱进地创新发展思路、改革体制机制、转变发展方式。从大方面来讲，目前我国已经形成了一个比较好的有利于促进经济转向高质量发展的体制和政策环境，经济转向高质量发展也呈现出比较好的势头。从进一步完善制度政策环境的角度来讲，最核心的一点，还是要在处理好政府与市场的

加快发展服务业 促进现代化经济体系建设

当前，服务业占 GDP 的比重和对经济发展的贡献均超过第二产业，意味着我国经济结构已经发生了巨大变化。在城镇化水平提高、居民消费持续增加、制造业转型升级的

关系方面进一步下功夫，更好发挥政府作用，使市场在资源配置中起决定性作用。

一是要进一步转变政府职能，减少对经济活动特别是产业升级方向、方式以及产业优胜劣汰与重组等的直接干预。转向高质量发展阶段，经济增长更多依靠创新，技术进步和产业发展方向会面临更大的不确定性。政府过多直接干预，不仅会扭曲市场信号，降低市场效率，也会造成新的损失，积累新的风险。政府的作用，要更多转向功能性社会性支持政策，切实完善社会保障制度，防范和化解财政金融风险，为市场作用的发挥创造更好的社会环境。

二是要根据实际情况的变化，及时更新和提高环境、质量、安全标准并严格执行。党的十八大以来，通过环境督查，大大增强了环保执法力度，取得了明显效果。今后需要通过改革使之逐步走向常态化、法制化。通过环境、质量、安全等技术标准实施社会性规制，保护公共利益，既是政府职责所在，

背景下，服务业呈现高速增长的态势，而服务业占比不断上升给现代化经济体系建设带来广泛影响。

一、服务业的供给与需求特征

也是形成倒逼机制，实现优胜劣汰和促进产业升级的有效途径。

三是要进一步采取措施改善市场秩序，为优质优价、优胜劣汰创造有利的市场环境。企业创新和提升质量的根本动力在于优质优价、优胜劣汰，政府作用的着力点也应放在这里。这既包括通过相关行政机构，依法依规实施更加严格的市场监管，也包括充分发挥和利用好市场化、社会化的检验检测、认证认可等中介服务机构，发挥其在消除信息不对称、促进和强化市场竞争方面的积极作用。

四是要进一步完善促进创新发展的制度环境。包括知识产权保护制度、鼓励科研创新的科研管理制度、鼓励成果转化的期权股权激励制度、政府采购制度，以及鼓励创新的监管制度等等。

五是要进一步深化重点领域的改革，包括土地制度、国企改革、金融改革、干部制度改革等。只有这些改革取得实质性进展，推动经济高质量发展才会具有比较坚实的基础。

第一，服务业覆盖面广，内部差异明显。服务业包含了除第一、二产业以外的所有行业，子行业差别较大。从生产来看，各行业的资本、技术和劳动力需求差异明显，如通信、计算机、信息服务业是资本技术密集型行业，研发是技术和劳动密集型行业，居民服务业更多依靠劳动力投入。从需求侧来看，有的行业面向企业提供中间性服务，有的面向居民提供生活性服务，还有的行业同时为居民和企业提供基础性服务。从市场化程度来看，生产性服务业和居民性服务业竞争充分，生产效率较高，而公共服务业的市场化程度和生产效率较低。

第二，服务业生产链条短，中间投入少。虽然服务业生产需要投入大量固定资产投资，但其生产链条短，生产过程需要的中间投入品少，服务业的中间投入品中只有小部分是工业产品，所以服务业的总产出中包含的工业产品较少，服务业对工业的需求拉动作用有限。随着服务业占比的提高，中间投入部门在国民经济中的相对份额会下降。

第三，多数服务无法储存，不可运输，需要在本地实时匹配。随着信息技术的发展，一些生产性服务业开始通过服务外包、云计算等进行异地生产，但是大多数生活性服务业和公共服务业仍然要以面对面的形式提供服务，如交通运输、旅游观光、餐饮住宿等，都需要消费行为在特定空间内实现。服务业在区域内的均衡分布，不能采用工业产品大规模异地采购的方式来实现，由于无法利用库存来调节生产，服务业的产能利用效率通常较低，服务业的生产难以集中，特别是体验式服务，难以在单位时间内创造更多的供给。

第四，服务业效率提升速度总体缓慢。

服务业不同的子行业效率提升速度差异较大，例如，通讯与信息领域的技术进步速度较快，企业生产效率容易提高，而居民服务或公共服务行业主要依靠劳动力投入，很难像工业那样引进先进设备在短期内提高生产效率。服务业中的教育、设计、研发、金融等行业对其他行业产业链的扩张、人力资本提升、商业模式创新等发挥着重要作用，促进了其它行业的全要素生产率提高。

二、发展服务业对建设现代化经济体系的影响

第一，服务业的发展降低了投资增速，影响潜在增长率。由于近年来我国的服务业中高增长部分主要是资本密集度较低的生产性服务业和投资需求相对较小的批发零售业与金融业，服务业占比提升将降低我国经济对投资的依赖程度。我国经济高速增长阶段主要是依靠工业化带来的投资高速增长，随着服务业占比上升及其对投资的拉动作用下降，整体投资增速可能会逐步下滑，进而降低经济潜在增速。

第二，服务业稳步增长能够平抑经济波动。服务业占比提高将通过稳定消费、降低存贷比等途径平抑经济波动，存货调整是引发经济波动的主要原因，我国的工业增加值波动中有 30% 是来源于存货调整，服务业占比提高，一方面可以降低存货投资占 GDP 的比重，从而降低存货波动对经济运行的影响，另一方面，由于生产性服务业的发展，全社会流通效率提高，生产组织可以更加有效，从而降低存货的绝对水平，进一步平抑经济波动。

第三，发展服务业有利于增加就业，缓解就业的结构性矛盾。服务业对劳动力的需求强度和就业带动效率高于制造业，我国第

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 62 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 62 次常务会议，研究 2018 年主要经济指标安排和重点项目建设等工作。

会议指出，2018 年是贯彻党的十九大精

神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是开启新时代南阳全面建设社会主义现代化新征程的重要一年，做好经济工作意义重大。

二产业亿元 GDP 吸纳就业大约 990 人，第三产业亿元 GDP 吸纳就业大约 1300 人，随着 GDP 总量增加和服务业占比上升，我国 GDP 增长 1 个百分点所能够吸纳的服务业就业数量将逐年增长。

三、加快发展高质量服务业应该注意的问题

服务业良好的发展态势，对于推动我国现代化经济体系建设具有重要意义。针对服务业发展对现代化经济体系带来的各方面影响，应该制定科学决策，稳定服务业增长实现经济结构平稳转换。

其一，当经济增长主要依赖投资和工业扩张时，经济增速可以达到很高的水平，但当服务业占 GDP 的比重不断提高以后，投资和经济增速回落不可避免。实质上近几年来，北京、上海的经济增速下降到较低水平，这也是其服务业占比大幅提升的必然结果。同时，第三产业对劳动力的吸纳具有很好的效果，所以经济增速下降，并不会带来总体就业的结构冲击。当前统计部门没有开展对服

务业运行情况的月度统计，而主要是从 CPI、PPI 中服务类的涨幅、服务业用电量等间接性指标来估测服务业的运行情况，由于服务业占比提升，工业增加值和月度经济运行的相关性减弱，因此迫切需要服务业的运行数据，以便反馈服务业自身的运行状况。

其二，生产性服务业的发展，加速了新技术和新生产模式在产业中的渗透，对于提高第一、二产业的生产效率发挥了重要作用。成本上升是我国经济运行面临的主要困难，利用电子商务、物流、金融领域的创新与发展，可以大幅降低企业的运行成本，从而推动企业转型升级。发展生活性服务业，在改善民生的同时，降低服务业价格上涨压力，进而降低 CPI 上涨压力。以服务业为重点，加快服务业对外开放，按照准入前国民待遇加负面清单的管理模式，着力推进金融、教育、医疗、文化、体育领域的对外开放。加快服务业对内开放，允许外资和国内民营资本进入，打破隐性壁垒，形成平等竞争的条件，释放服务业经济的发展活力。

会议强调,要坚持“尽力而为、量力而行”和“跳起来摘桃子”的原则,科学制定主要经济指标。要突出一个“实”字,目标要实、措施要实、效果要实,确保统计数字、客观形象、主观印象三者统一。要紧扣重要区域中心城市定位,围绕实施“两轮两翼”战略、推进“九大专项”、构筑“四梁八柱”来制定经济指标;坚持民生优先、生态优先、农村优先、城乡融合、三产融合,坚持政府主导、规划引领、市场引导,坚持发挥政策投资、企业扩张、回归创业、全民创业、招商引资“五个主体”作用,坚持盘活存量、优化增量、扩充总量、提升质量“四量统筹”,着力提高发展的质量和效益。

会议要求,要层层分解任务,把经济指标分解到县区、分解到行业、分解到部门,落实到项目、落实到企业、落实到市场主体。要统筹兼顾、突出重点,加强领导、强化督导,尽心尽力、尽职尽责,全力做好今年经济工作。

就重点项目建设工作,会议要求,各级各部门要加压增责,牢固树立项目带动意识;加强谋划,认真研究上级政策;突出重点,围绕重点产业、重点园区、重点项目、重点企业、重点平台,实现与“九大专项”的紧密衔接;拓展融资渠道,强化要素保障,深入推进“放管服”改革,全面优化项目建设环境。要遵循“快、优、省、廉”的原则,强化部门协作联动,加大现场办公力度,转变作风,提高效率,以项目建设的突破带动实体经济的发展。

会议还研究了其他事项。

我市今年发展和改革工作重点确定

本刊讯 2017年我市全年完成固定资产

投资 3350 亿元,同比增长 10%。37 个省重点项目完成投资 218.76 亿元、309 个市重点项目完成投资 838 亿元,分别占年度计划投资的 146.8%、145.9%。全市经济保持了稳中有进、转中向好的良好态势,预计全年生产总值增长 6.5%,规模以上工业增加值增长 5.8%,固定资产投资增长 10%,一般公共预算收入增长 7.7%,经济运行保持在合理区间。2018 年全市发展改革系统将把思想统一到市委、市政府对当前形势的判断上来,把行动统一到市委、市政府对今年工作的决策部署上来,围绕建设重要区域中心城市目标定位,强力实施“两轮两翼”战略,重抓重推九个重大专项,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展。

坚决打好脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战。落实省支持深度贫困地区脱贫攻坚专项方案,资金、项目和政策向淅川和 159 个深度贫困村倾斜,重点安排与脱贫攻坚关系密切、带动效果直接的基础设施和公共服务设施建设。积极争取再谋划实施一批光伏扶贫项目,确保每个符合条件的集中安置点都有 1 个村级光伏小电站、1 个扶贫车间,确保每一户搬迁户至少有一人实现稳定就业。有序推进清洁供暖工程和产业集聚区集中供热工作,落实省高耗煤项目煤炭消费替代管理办法,力争煤炭消费总量下降 3% 左右。配合国土等部门,实施土壤污染防治与修复规划,开展土壤污染治理与修复。重点做好投资类企业风险监管工作,完善部门协同监管机制,定期排查、分类处

置，及时消除风险。

深化重点领域改革以供给侧结构性改革为主线，全面深化重点领域改革。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加强经济体制改革的综合协调，突出抓好已出台改革举措的落实，推动重点领域和关键环节改革取得新的突破。统筹推进“三去一降一补”任务，继续落实降低企业杠杆率实施方案，着力降低企业杠杆率。重点推进“证照分离”和网上审批两项改革，继续实施“三十五证合一”改革和市场准入负面清单制度，建立便利化的市场准入新模式。推动电子政务信息系统数据共享全覆盖，实现审批更简、监管更强、服务更优。统筹使用直接融资、间接融资、基金融资、PPP融资、棚改融资、平台融资等融资手段，壮大投融资平台规模，推动已设立基金的有效运作。推进信用信息平台建设和应用，加快构建信用监管体系，全面完成创建全国社会信用体系建设示范城市任务，确保顺利通过国家验收。

重抓重推项目建设持续狠抓项目建设，积极扩大投融资规模。紧盯经济社会发展目标和主要任务，坚持发展战略与发展任务项目化，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，力争全年完成投资规模3600亿元左右，增长9%以上。加快省市重点项目建设，力争35个省重点、300个市重点项目分别完成年度投资150亿元、600亿元以上。大力发展项目收益权融资，努力做好资产资本化，推行公益性项目与经营性项目捆绑开发模式，采用“以商补公”、“市场换项目”、“资

源换项目”、“产业+资本”等建设方式，支持项目建设。推动转型发展，持续提升产业层次。加快推进工业绿色化改造、技术创新攻坚等配套方案，重点围绕省定智能终端、智能制造装备、新能源装备、节能环保、生物医药等新兴制造业领域，着力发展壮大“一县一业”。强力推进294个产业集聚区重点工业项目建设，力争全年完成投资300亿元。加快推进卧龙岗文化旅游产业集聚区、张仲景医药文化产业集聚区、内乡县衙历史文化街区、赊店商埠文化产业示范园区建设。完善服务业重点项目库，滚动实施100个服务业重大项目，全年服务业“两区”完成投资170亿元以上。

实施乡村振兴战略实施乡村振兴战略，加快现代农业发展。贯彻落实乡村振兴产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，科学编制实施乡村振兴战略规划和具体推进措施，纳入九大专项体系，建立政府主导、部门联动的工作机制，积极筹措资金，全面加快农村基础设施建设，改善农村生产生活条件。以绿色高产高效创建和高标准农田建设为抓手，稳步提升粮食综合生产能力。稳步推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作，加快推进高效种植业转型升级。培育壮大农业产业化集群发展，力争集群销售总收入比上年增长5%以上，加快国家农村产业融合试点示范县建设，探索开展田园综合体、农业产业化联合体建设，创新培育现代农业新业态，促进一二三产业融合发展。

聚焦民生

加强扶持优化服务 释放就业创业新活力

2017年,我市全面落实就业创业扶持政策,优化就业创业环境,“凤还巢”式的创业种子在全市遍地开花,公共就业服务能力大幅提升,有力促进了民生改善、社会稳定。

一、搭建城乡“一元化”平台

创业就业是最大的民生,为创业者搭建、夯实创业就业平台载体,是促进创业就业的一大推手。

为抓好创业带动就业工作,我市加快公共创业平台建设,催生出了一批专业化的孵化基地。南阳师院高校毕业生创业孵化基地、桐柏县今达创业园、白河科技孵化有限公司、南阳众创空间、南阳虹志企业孵化器有限公司被认定为市级创业孵化基地。南阳师院高校毕业生创业孵化基地、桐柏县今达创业园通过了省级创业孵化基地验收,已顺利通过评审。至目前,我市省级创业孵化基地达到3家,市级创业孵化基地达到8家,有力带动了全市创业工作的开展,在全市营造了良好的创业氛围。

就业,是一座城市活力的重要指标。城市越有活力,就业就越充分,城市也会越有

活力。2017年我市共举办各类招聘会98场,参加招聘单位2045家,与会高校毕业生及各类求职人员5万余人次,达成就业意向2万余人。进一步完善高校毕业生就业见习、求职补贴和对困难家庭高校毕业生的就业援助,为178名大学生发放就业见习补贴85.4万元,为944名大学生发放求职补贴141.6万元。

二、优化“一条龙”服务

我市先后制定出台了《关于确保全市2017年城镇新增就业6万人工作方案》、《关于加强全市创业孵化平台建设的通知》、《南阳市农民工返乡创业示范园区、示范项目评审认定办法》等一系列政策文件,作为全市工作推进的总纲和基本依据,为各项工作扎实开展有效开展提供了强有力的组织保障和制度支撑。我市争取省级就业补助19640万元,比2016年增长4041万元,同时争取各级地方财政支持452万元,为我市就业创业工作的深入开展奠定了良好的基础。

加大市县两级创业担保贷款投入扩张力度。在以促进高校毕业生、失业人员、退役士兵、返乡农民工创业为重点的同时,主动与产业园区、行业协会合作,签订担保贷款

社旗县深化结构调整力促经济转型升级

如何突破“木桶效应”，让产业比重更合理？社旗县坚持把产业转型发展作为促进经济转型升级的重要抓手，不断深化三次产业结构调整，第一产业比重不断下降，第三产业规模稳步提升，经济结构进一步优化，一次又一次尝到了转型升级的“甜头”。

一、工业经济持续向好

合作意向书，及时扶持各类实体项目发展。2017年发放创业担保贷款7026笔6.23亿元，扶持自主创业7142人，带动就业13803人。

加大对大众创业项目的资金扶持。去年9月，根据大众创业项目、科技含量、社会效益、市场前景和吸纳就业能力等因素，向省人社厅推荐我市59家企业申请2万元~15万元创业资金扶持。目前已有20家企业通过省级评审，获批扶持资金94万元。

三、下活创就业“一盘棋”

2017年完成全市城镇新增就业8.05万人，占年度目标任务6万人的134.2%；失业人员再就业1.9万人，占年度目标任务1.8万人的105.5%；就业困难人员再就业10565人，占年度目标任务7500人的141%；再就业培训1.88万人，占年度目标任务1.65万人的113.6%；创业培训15368人，占年度目标任

强化企业服务，狠抓要素保障，着力解决项目建设和企业发展中遇到的突出问题，工业经济保持平稳发展良好势头。全年规模以上工业企业实现主营业务收入256亿元，同比增长16.5%。产业集聚区建设步伐加快。食品检验检测中心、标准化厂房、污水处理厂等配套设施持续完善，产业集聚区承载能力11500人的134%；发放创业担保贷款6.23亿元，占年度目标任务4.5亿元的138.4%；城镇登记失业率控制在4%以内；全市实现农村劳动力新增转移就业5.1万人，完成全年目标任务5万人的102%；全市组织实施“农村劳动力技能就业计划”培训农村劳动力3.9万人，完成全年目标任务3.7万人的105%；全市农民工返乡创业人数1.57万人，完成全年目标任务1.5万人的104%。

在去年开展的以“创业赢天下·南阳更出彩”为主题的“豫创天下”南阳分赛区比赛中，共有161个项目参赛，涉及制造业、农业、互联网、餐饮等众多领域、行业，最终10家公司代表我市参加全省总决赛。仅我市就对“豫创天下”南阳分赛区获奖选手发放奖金24.8万元，激励了全市创业者的创业热情。

动 态 短 讯

2017年我市房地产开发投资增长速度放缓去库存效果明显 2017年,全市房地产开发企业完成投资181.99亿元,增长7.1%,增

力逐步提升。新建、续建信合彩印、大朋电子等工业项目19个,杜尔气体等9个项目建成投产。龙头企业带动有力。赊店老酒、杜尔气体、森霸光电分别代表食品加工、装备制造、电子信息“一体两翼”社旗特色,产业优势明显体现。企业上市亮点纷呈。森霸光电在创业板成功上市,实现融资2.57亿元,示范作用明显;朵朵花业在中原股权交易中心挂牌,开启了中小微企业融资新通道;赊店老酒被列为河南省主板上市培育后备企业,已与国泰君安签订IPO辅导协议。大朋电子等8家企业上市筹备工作步伐加快。

二、现代农业提质增效

建成高标准粮田12.4万亩,粮食生产能力保持稳定。花生面积达45万亩,苗木花卉、蔬菜、有机农产品种植等特色产业蓬勃发展,建成市级以上农业标准化示范基地17个,新认证各类有机农产品36个。新发展各类新型农业经营主体60家,土地流转率达38%。新建现代农业先导区道路32公里,建成食用菌研发推广基地,农业科技示范、农业生态旅游不断融合发展。

速比上月回落1.1个百分点,其中,住宅完成投资140.3亿元,增长5%;办公楼完成投资5.3亿元,同比增长31.1%;商业营业用房完成投

三、第三产业活力持续释放

大力发展文化旅游业,培育新业态、新模式,第三产业成为全县经济转型发展的重要支撑。文化旅游业发展明显提速。赊店古镇5A级景区规划基本完成;古镇核心区重点项目快速推进,古码头区域房屋征收完成任务的90%,南城墙、古钱币博物馆等项目主体完工,长春街、西万成街等道路仿古改造完成,建成了名人文化苑等一批新景点;乡村旅游初显成效,初步建成桥头华景铭园、大冯营文化周庄、饶良来佛寺等一批乡村旅游示范点;业态培育取得新进展,围绕旅游业要素保障,着力培育非遗传承、娱乐游购等新业态,商埠文化示范区规模以上企业突破100家,年接待游客突破100万人次。成功举办第四届中国赊店国际关公文化旅游节,承办首届海峡两岸乡土文化论坛,赊店古镇影响力和知名度进一步提升。电商物流健康发展。成功创建省级电子商务进农村综合示范县,电商服务网络日益健全,新增网店90家,41个农村淘宝村级服务站运行良好,与之配套的“菜鸟物流”实现村级服务站点全覆盖,全年电商交易额达到16亿元。

资 29.7 亿元，增长同比 59.8%。2017 年全市房地产开发投资增长放缓。2017 年，全市商品房销售额为 205.04 亿元，同比增长 3.2%，增速低于上月 18.8 个百分点。全市商品房待售面积 144.8 万平方米，同比下降 38.4%，比 11 月末减少 5.9 万平方米。 (市统计局)

2017 年我市工业效益明显高于全省水平 去年全年我市实现工业总产值 3602.4 亿元，产品销售率 97.2%，可谓产销两旺；工业效益状况良好，全市规模以上工业利润同比增速 13.9%，明显高于全省水平，超出 3.6 个百分点；高成长、高新技术产业发展势头迅猛，拉动全市工业生产增速 5.2 个百分点。(公报编辑部)

仲景宛西制药公司荣获国家林业重点龙头企业称号 国家林业部公布了第三批国家林业重点龙头企业名单，全国有 124 家林业企业通过了国家林业局认定，仲景宛西制药作为河南省 4 家企业之一、南阳市唯一的一家企业喜登光荣榜单。(市农业局)

我市扎实开展 2018 年“双节”期间畜产品质量安全监管工作 一是加大风险监测和监督检查力度。强化检打联动，强化“两法”衔接，对涉嫌犯罪的，及时移送司法机关，依法处理。二是各县区强化应急值守，做好值班安排，落实领导带班、一线值班、信息报告、应急事项初始处置等制度，保证每天 24 小时通讯联络畅通，做好突发事件应对防范和应急准备。三是向广大消费者宣传畜产品质量安全法律法规和安全消费知识，增强社会公众畜产品质量安全意识，提高消费者自我防范、自我保护能力，努力营造安全生产、科学消费良好社会氛围，保障全市畜产品质量安全。

(市畜牧局)

我市认真部署春节期间市场供应保障工作 一是深入基层调研，掌握市场动态。重点了解春节商品日常的供应、商品货源的组织落实、群众消费热点以及蔬菜储备等情况。二是指导企业组织货源，市场供应充足。组织辖区商贸流通骨干企业开展生活必需品市场供求情况大排查，督促重点商贸流通企业备足货源，增加商品投放量，满足市场供应，确保生活必需品不断档、不脱销。三是采取得力措施，确保中心城区市场供应。市商务局提前谋划市场储备工作部署，对节日期间居民必需的猪、牛、羊肉、食糖、及耐储蔬菜进行必要的储备。四是紧盯运行情况，做好市场监测工作。利用线上监测系统，加强线上企业的联系，关注线上线上民生热点，时时掌握市场运行情况。(市商务局)

我市创新平台见实效 我市申报的“河南省汽车频率感应减振器工程技术研究中心”等 17 个省级工程技术研究中心获得省科技厅认定批复。截至目前，我市已经批复建设的市级以上工程技术研究中心、重点实验室共 511 个，其中国家级 1 个，省级 85 个，市级 425 个。

(市科技局)

2018 年“春风行动”全面启动 市人社局联合市扶贫办、市总工会和市妇联开展 2018 年“南阳市春风行动”，活动时间自 2 月 20 日至 3 月 30 日结束。此次“春风行动”的主题是“促进转移就业，支持返乡创业，助力增收脱贫”，服务对象主要面向有就业创业意愿的农村劳动力；农村建档立卡贫困劳动力；有返乡下乡创业意愿的各类人员以及有用工需求的用人单位。(市人社局)