

改革是勇敢者的事业

当前，改革已进入攻坚期、深水区。面对错综复杂的深层矛盾、利益纠葛，怎样把改革推向前进？当年打淮海战役时，毛泽东同志曾讲过，60万对80万，这是一锅“夹生饭”。夹生就夹生，也要把它吃下去！打淮海战役时，我军兵力并不占优势，甚至明显少于敌人。这是一场难打的战役，也是一块难啃的硬骨头。但我们坚决打了，结果不仅打赢了，而且赢得很漂亮。这启示我们，全面深化改革既要深思熟虑，又要随机应变，关键要敢于迎难而上。

全面深化改革牵涉面之广、力度之大、影响之深都是前所未有的，既体现了我们党自我革命的胆识和魄力，也彰显了我们党执政为民的底气和担当。鲁迅说过，“愈艰难，就愈要做。改革，是向来没有一帆风顺的”。面对改革进程中的阻力与挑战、困难和问题，党员、干部要发扬敢于迎难而上的精神，做改革的先行者与促进派，以极强的担当意识将改革进行到底。

改革没有“现成饭”吃。改革机遇稍纵即逝，任何等待观望、犹豫徘徊都有可能拖改革后腿。一些党员、干部缺乏主动性，惯当“传令兵”，甘作“观察员”，在改革中过于依赖上级推动、周边促动、先行带动，坐等最佳时机、最优环境，结果只能是贻误时机、滞缓改革。也有些党员、干部创造力不强，模仿力却不弱，光想着照搬他人的成功经验，图省事、走捷径，到头来往往画虎不成反类犬。当前，全面深化改革顶层设计的“四梁八柱”已经搭起，需要广大党员、干部撸起袖子、扑下身子，争当改革先锋，敢于知难而进，勇于动真碰硬，在实干中见实效。

改革没有“可口饭”吃。要啃下改革中的硬骨头，牙齿就要比它更坚硬。把改革向纵深推进，关键是要强化问题意识、树立问题导向，敢于跟真问题叫板，把发现问题、解决问题作为全面深化改革的着力点和突破口，自觉做到哪里问题突出就将改革深入到哪里、哪里问题多就将改革推进到哪里。面对问题和挑战，必须做到不以事小而不为、不以事杂而乱为、不以事急而盲为、不以事难而怕为，在改革中增强顾全大局的定力、谋事创业的脑力、走基层察民情的脚力，敢于攻难关、涉险滩、破藩篱、动奶酪。当然，改革不是一朝一夕、一劳永逸的事情，问题的解决也不可能一蹴而就。面对错综复杂的矛盾和问题，党员、干部既要有“功成不必在我”的境界，又要有“功成必定有我”的担当，发扬一锤一锤钉钉子的精神，干在当前、顾及长远，不断增强改革的前瞻性、系统性和创造性。

改革是勇敢者的事业。俄国革命家车尔尼雪夫斯基曾说，“没有痉挛，历史就不能向前迈进一步。”历史上的改革，没有一次是一帆风顺、和和气气、舒舒服服推进的。是改革就免不了经历挫折、忍受阵痛。所以说，改革需要大智，也需要大勇。改革离不开探索，探索少不了试错，试错就难免会出错。遇到挫折和失误，改革者要勇于面对、敢于担当，特别是要善于总结经验教训，努力从挫折中提炼出管用有效的规律。同时，有关方面也要建立健全容错纠错机制。对敢于改革、敢于担当的党员、干部要多一些包容理解，鼓励和帮助他们克服不足、增长才干、继续前进。这样，才能凝聚起推动改革的持久动力。



2017年第12期
(总第168期)

南阳市人民政府公报编委会

主任 景劲松

副主任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 改革是勇敢者的事业

●领导讲话

4 霍好胜同志在全市人民防空会议上的讲话

●文件选载

7 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市“十三五”
节能减排综合工作方案的通知

●决策参考

19 发展农业总部经济筑牢乡村振兴的产业基础

●观察与思考

21 建设协同发展产业体系“三问”

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

24 供给体系创新 新消费时代来临

●生态南阳

26 把握大势 主动有为

●经济发展

28 霍好胜主持召开市政府第 58 次常务会议

29 霍好胜主持召开市政府第 59 次常务会议

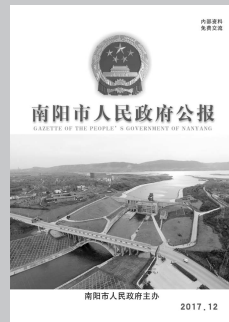
29 霍好胜主持召开市政府第 60 次常务会议

●聚焦民生

30 守护“舌尖上的安全”

●动态短讯

31 我市招商工作成效显著等 9 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市人民防空会议上的讲话

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实习近平总书记关于人防工作的新理念新思想新战略和第三次全省人防工作会议精神，回顾总结前一阶段工作，安排部署今后的工作任务，动员全市上下进一步认清形势、统一思想，明确任务、突出重点，强化责任、狠抓落实，不断开创全市人防工作新局面。会上，张书记作出重要批示，昨天市政府常务会也学习了省人防会议精神，研究了我市贯彻落实意见。刚才，群林、绍华同志宣读了两个表彰决定，对先进集体和先进个人进行了表彰，季司令员分析了形势，从提升人防核心战斗力水平、以军民融合推进人防建设提质增效等方面，对人防工作提出了具体要求，讲的很全面、很深刻、很到位，我完全赞同。特别是省人防办于主任亲临会议现场，对我市人防工作提出了宝贵指导意见，为我们做好今后的工作指明了方向。在此，我代表市委、市政府，向省人防办和于主任长期以来对南阳人防工作的关心、支持表示衷心的感谢！希望大家对两位领导的讲话精神认真抓好贯彻落实。下面，我再讲三点意见。

一、认清形势，提高认识

近年来，我市人防工作坚持以新形势新军事战略方针为指引，深入贯彻总体国家安全观，积极应对各种风险挑战，人防建设与经济建设、城市建设同步推进，战略人防与效益人防、和谐人防全面发展。刚才于主任

也给予了肯定，整体工作有提升，重点工作有突破，队伍建设有加强，各项工作走在了全省前列。主要表现在有力、有效、有为：

（一）战备保障坚强有力。市、县人防指挥信息系统建成运行，在全省率先实现指挥系统省、市、县三级联网。组建各类人防专业队伍 1200 余人，开展常态化实战演练，有效提升了人防战时遂行任务能力。

（二）改革创新扎实有效。深入推进“放管服”改革，按照“能放则放、应放尽放”的原则，精简行政审批事项，提高审批服务效率；创新实施“五进+N”模式，进一步拓宽了人防宣传教育的覆盖面。

（三）服务大局主动有为。围绕全市中心工作，充分挖掘人防经济增长点。针对城区行车难、停车难等问题，启动地下空间开发项目。医专人防过街通道建成投用，解决了 4 万多人的马路安全问题。

在肯定成绩的同时，也应清醒地看到，随着我国国际地位的提升和发展空间的拓展，国家安全面临的有利条件和不利因素都在增加，传统安全和非传统安全威胁因素相互交织，现实威胁和潜在威胁同时存在，人民防空已经成为影响国家安全和经济社会发展的重要因素之一。南阳地处中原腹地，南北过渡、东西交融，为四方交通之要冲，人口众多、幅员辽阔，地形复杂、人口密度大，又是南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，同时也是军事要地，历史上是兵家必争之地，

现在也具有重要而特殊的战略地位，承担着南水北调、反恐维稳两项特殊的政治任务。国际形势错综复杂，世界各地正在发生重大、深刻变革，世界并不太平，发生战争具有很大的必然性和不确定性。一旦发生战事，南阳极有可能成为敌人空袭的目标。同时，广大群众对人防工作认知度低，有很多人不知道人防，更不知道防什么、怎么防。部分干部对人防建设存在“无战论”、“无用论”、“无功论”等和平麻痹思想，人防建设速度较慢，人均人防面积较低，与城市建设的结合度和经济发展的协同性不够等问题还比较突出。主要是党委、政府没有把人防工作摆到与经济建设、社会发展以及安全稳定同等重要的位置，同安排、同部署、同检查、同落实。同时，人防部门自身信心不足，有自谦、总恭心理，认为不是一类工作机构，因为这些原因，造成干部群众对人防工作认识不够、重视不够。

天下虽安，忘战必危。各级各部门要进一步统一思想、认清形势，清醒忧患、警钟长鸣，牢记古今中外防空工作的特殊重要性和血的教训，牢固树立“宁可百年无战事，不可一日无防备”意识，现在我看百年无战事难。把人防工作摆到国之大事、长期战略的重要位置，抓实抓好，抓出成效，推动全市人防工作持续健康发展。总之，要认清形势，形势错综复杂，形势深刻变化，有些“导火索”一触即发，维护世界安全稳定的局势很难。

二、突出重点，统筹推进

做好当前及今后一个时期的人防工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚持平战结合、军民融合，转变发展方式，切实做到理念上融合、规划上统筹、实施上协同，努力构建强大巩固的现代人防体系，确保实现、巩固我市人防工作走在全省前列、全省一流、全国先进。

(一)明确工作任务。今年3月，省委、省政府和省军区联合出台了《意见》，这是省委推进人防事业改革发展的重大决策部署，

是新形势下做好我省人防工作的总纲。全市上下要把贯彻落实《实施意见》作为重点工作，围绕《意见》中的6大类31项任务，特别是“四个规划”编制、“五个体系”建设等重点任务，科学制定工作方案，明确时间表、路线图、责任链，以“钉钉子”的精神推进各项任务的落实。

(二)坚持规划引领。要针对防空袭、防灾害、防事故、防恐袭等需要，科学编制人防建设总体规划、城市平战综合防护建设规划、城市地下空间开发利用规划和重要经济目标防护建设规划，做好人防规划与经济社会发展总体规划、土地利用规划、城乡建设规划等的统筹衔接。按照一本规划、一张蓝图、一个平台的要求，推进城市地下空间开发利用规划、地下综合管廊建设规划、海绵城市建设规划、人防工程规划等“多规合一”，做到城乡结合、新老城区结合、地上地下结合、点面结合、标本结合，实现统一规划、集中联建、成片联网，做到总体规划、详细规划、项目设计、施工图纸相结合，做到城市发展到哪里，护民之盾就覆盖到哪里。同时要加上一句，哪里有人民，哪里就有护民之盾。

(三)促进融合发展。战时防空、平时服务、应急支援是人防工作的三大职能，要按照“战时能用、平时有用、急时管用”的要求，推进人防工作与经济社会融合发展。一是与经济发展相融合。推进人防各要素与经济社会各领域相互对接、充分融合，使人防工作与经济社会发展协调同步。大力发展人防经济，提升人防产业化发展水平，充分发挥人防行业繁荣经济、提供就业的重要作用。当然首要还是突出人防工程的战备效益，但同时也要考虑市场因素、效益因素，不能就人防而人防。二是与新型城镇化相融合。推动人防工程建设与城镇基础设施建设相结合，疏运能力建设与城乡道路网络建设相结合，帮助改善交通、通信、卫生、环境等公共服务条件，实现人防建设与新型城镇化建

设协调推进。三是与应急管理相融合。充分利用人防资源，注重防空防灾一体化建设，完善联动机制，改善装备条件，稳步推进人防与公安、消防、水利、国土、环保、卫生、信访等部门信息共享，不断提升人防应急救援能力。四是与民生保障相融合。在建人防工程要统筹考虑完善城市功能、方便群众生活等方面，确保工程建成后实现“平战结合、为民造福”。吸取过去防空洞的经验教训，不能长期闲置。在保证战时使用效能的前提下，充分利用现有人防工程作为仓储、生产、商业、休闲等场所，做到战备效益、经济效益、社会效益相统一。总之，从工程建设上，不能就纯粹为人防而人防；同时不能为一些开发商所左右，钻到“钱眼”里。现在有些人防工程，就是被开发商所左右，开发商左右投资模式，投资模式左右规划，搞纯粹经济效益。

（四）加强队伍建设。推进新型防护力量快速发展，壮大信息防护、心理防护等新型防护专业队伍，不断提升新质战斗力。深入推进人防队伍党风廉政建设，紧紧抓住违规减免缓易地建设费、以保密为由规避招投标、审批验收搞权力寻租和人防费使用支出等易腐环节。刚才我也讲到，人防的工作地位需要提升，但风险却居高不下，腐败易发多发，也是个受害单位，各级都出了不少事。要加强监管，正风肃纪，着力打造忠诚干净、担当作为、业务精湛、作风优良的人防干部队伍。

三、加强领导，狠抓落实

人防工作既是国防建设的重要内容，也是经济社会发展的重要组成部分，涉及经济、社会、国防等各个领域，必须坚持党政主导、社会参与，条块结合、形成合力，与经济社会发展同规划、同部署、同安排、同落实、同考核、同奖惩。各级政府和各个部门条块结合。规划引领项目，项目选择投资模式，投资模式选择投资商，而不是反之。不能搞地下工程，打着人防工程的旗号，享受减免

缓的政策，搞纯经济效益，破坏市场经济秩序。实现更好质量、更高效益、更可持续的发展。

（一）加强组织领导。各级党委政府要高度重视、关心人防工作，定期听取工作汇报，帮助解决有关问题。各级人防指挥部要充分发挥职能作用，定期进行编成调整、训练考核、整组点验，切实提升组织指挥水平。各级各部门要积极参与、主动配合人防部门工作，形成齐心协力抓人防的整体合力。也要贯彻实战的思想，不能写在纸上、挂在墙上、储存在电脑里，搞一些流于形式的演习。

（二）严格依法行政。各级人防部门要创新理念思维，转变工作方式，坚持依法行政，做到严格执法、文明执法、公正执法，实现由“管”字当头向服务为本转变。切实维护人防法律法规的严肃性，严肃查处未批先建、应建未建、应缴未缴等行为，促进依法建设管理人防理念深入人心。这里面还有一个专款专用的问题，人防费要用于人防，还要节约开支，不能巧立名目，把公众的钱为部门所用。

（三）营造良好环境。各级各部门要把人防教育作为国防教育、普法教育的一项重要内容，不断提升广大群众的国防观念和人防意识。创新形式，丰富内涵，形成特色，增强针对性、实用性、时效性，大力营造全社会关心人防、支持人防的良好氛围，达到人人皆知、家喻户晓。刚才，于主任和司令员也讲了，晓什么？从大的层面上，一是什么是人防？二是为什么要人防？三是怎样做人防？从具体层面上，遇到空袭，到哪里去？怎么去？时间长了怎么办？我们要做好战争的准备、局部战争准备和持久战的准备。

同志们，做好新时期人防工作，责任重大，使命光荣。各级各部门要立足新起点、树立新形象、展示新作为，把做好新时期人防工作作为贯彻落实党的十九大精神的具体行动，锐意进取，扎实工作，戮力同心，攻坚克难，为铸就坚不可摧的护民之盾，实现南阳转型跨越、绿色崛起做出新的更大贡献！

谢谢大家！

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市“十三五”节能减排综合 工作方案的通知

宛政办〔2017〕82号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市“十三五”节能减排综合工作方

案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2017年12月11日

南阳市“十三五”节能减排综合工作方案

为贯彻落实《国务院关于印发“十三五”节能减排综合工作方案的通知》(国发〔2016〕74号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“十三五”节能减排综合工作方案的通知》(豫政办〔2017〕81号)要求,深入推进我市节能减排工作,确保实现“十三五”节能减排约束性目标,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求和目标

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,认真落实省第十次党代会部署,牢固树立新发展理念,以建设美丽南阳为统领,以改善环境质量和提高能源利用效率为目标,以推进供给侧结构性改革和实施创新驱动发展战略为动力,以提升节能减排基础能力为支撑,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,实施能源消费总量和强度“双控”管理,严格落实主要污染物总量减排制度,全面打赢转型发展攻坚

战和环境治理攻坚战,加快构建节能环保型产业体系,推进资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,增强经济和社会可持续发展能力,实现经济发展与环境改善双赢。

(二)主要目标。到2020年,全市万元生产总值能源消耗较2015年降低15%,能源消费总量控制在1423万吨标准煤以内。全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在6.511万吨、0.811万吨、6.156万吨、5.713万吨以内,比2015年分别下降17.9%、15%、19.1%、19.2%;挥发性有机物排放总量比2015年下降20%。

二、优化产业结构和能源结构

(三)加快传统优势产业转型升级。围绕先进制造业强市建设,深化制造业与互联网融合发展,促进制造业高端化、智能化、绿色化、服务化。围绕机械、石化、冶金、食品、轻纺、电子等行业,构建绿色制造体系,推进产品全

生命周期绿色管理,不断优化工业产品结构。支持重点行业改造升级,鼓励企业瞄准国际同行业标杆全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。严禁以任何名义、任何方式核准或备案产能严重过剩行业的增加产能项目。强化节能环保标准约束,严格行业规范、准入管理和节能审查,对钢铁、有色、建材、化工、石油石化、电力、印染、造纸、染料、焦化、电镀等行业中环保、能耗、安全等不达标或生产、使用淘汰类产品的企业和产能,要依法依规有序退出。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、环保局,配合单位:市科技局、财政局、市政府国资委等部门)

(四)大力发展新兴产业。加快培育新一代智能终端、电子核心基础部件、智能制造装备、新能源、生物医药、新材料、智能传感器及物联网、节能环保等新兴制造业产业集群和冷链物流、新兴金融服务业、云计算大数据、服务外包、专业服务业、跨境电子商务及网络零售、健康服务、数字创意等新兴服务业产业集群,壮大战略性新兴产业规模。打造一批节能环保产业基地,培育一批大型节能环保企业和专业化服务公司。到2020年,全市5个新兴产业集群总规模超过1200亿元,战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重达到15%左右,服务业增加值占生产总值比重提高到43%。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、环保局,配合单位:市科技局、质监局、统计局等部门)

(五)优化调整能源结构。强化煤炭生产消费全过程管理,增加煤炭入洗(选)比重,推进煤炭分质分级梯级利用,推广使用优质煤、洁净型煤,促进煤炭清洁高效利用。加快实施煤改电、煤改气工程,减少散烧煤消费。严格控制煤炭消费总量,所有新建、改建、扩建耗煤项目一律实施煤炭等量或减量替代,上一年度空气质量排序后三位的县(区),新上非电行业燃煤项目实行1.5倍减量替代。开展煤电节能减排升级与改造,对现役燃煤发电机组进行节能增效和环保提标改造,供电煤耗达到全国

同类机组先进水平,全部实现超低排放。积极参与电力市场交易。深入实施“气化南阳”工程,开拓天然气消费市场。完善市内天然气配套支线,实现市内和部分重点县双管道供气。扩展延伸供气管道,将管道气覆盖到产业集聚区、重点乡镇等用气集中区域。深入推进城镇天然气利用,鼓励油田伴生气、生物质制气等非常规天然气资源开发利用。因地制宜发展风力发电,推进分布式光伏发电和户用分布式发电系统,不断拓展太阳能利用和应用市场,增加清洁低碳电力供给。对超出规划部分可再生能源消费量,不纳入能耗总量和强度目标考核范围。到2020年,煤炭消费总量比2015年下降10%左右,非化石能源占能源消费总量比重提高到8%以上。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、环保局,配合单位:市住房城乡建设委、交通运输局、工商局、质监局、统计局等部门)

三、加强重点领域节能

(六)加强工业节能。实施工业能效赶超行动,加强高能耗行业能耗管控,在重点耗能行业全面推行能效对标,推进工业企业能源管控中心建设,推广工业智能化用能监测和诊断技术。到2020年,全市规模以上工业企业单位增加值能耗比2015年降低23%,钢铁、有色、建材、石油石化、化工、电力等重点耗能行业单位产品能耗大幅下降,能效水平达到国内先进水平。推进新一代信息技术与制造技术融合发展,提升工业生产效率和能耗效率。开展工业领域电力需求侧管理专项行动,鼓励电力用户积极采用节电技术产品,优化用电方式。推动可再生能源在工业园区应用,将可再生能源占比指标纳入工业园区考核体系。(牵头单位:市工业和信息化委、发展改革委,配合单位:市科技局、环保局、质监局等部门)

(七)强化建筑节能。实施绿色建筑提升行动,提高建筑节能标准要求,逐步执行“65%+”节能设计标准,到2020年,全市新建建筑全面执行“65%+”节能设计标准。扩大绿色建筑标准强制执行范围,政府投资的公

益性建筑、大型公共建筑及新建保障性住房全面执行绿色建筑标准。开展建筑节能先进标准领跑行动,开展超低能耗或近零能耗被动式建筑建设试点。大力发展装配式建筑,着力推广绿色建筑、装配式建筑和绿色生态城区,推行绿色施工方式。深入推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,推行清洁取暖,实施“节能暖房”工程。推广可再生能源与建筑一体化技术,鼓励利用太阳能、地热能、工业余热等解决建筑用能需求。力争到 2020 年,全市新增绿色建筑面积 300 万平方米以上,绿色建材在城镇新建建筑的应用比例达到 40% 以上,装配式建筑面积占城镇新建建筑面积比例达到 20% 以上。(牵头单位:市住房城乡建设委,配合单位:市发展改革委、工业和信息化委、市直事管局等部门)

(八) 促进交通运输节能。继续推进交通运输结构调整,统筹推进铁路、公路、水路、民航等多种运输方式协调发展,大力发展多式联运、甩挂运输和共同配送等高效运输组织模式,加快建设现代综合交通运输体系。优先发展公共交通,优化城市公交线网,完善城乡公交网络,加强各类公共交通方式配合衔接,建设零换乘交通枢纽。推进城市轨道交通、快速公交系统、城市公交专用道等快速通勤系统基础设施以及非机动车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。大力发展智能交通,建立公众出行和物流平台信息服务系统,规范引导互联网共享交通运输模式。促进交通用能清洁化,大力推广节能环保汽车、新能源汽车、天然气(压缩天然气/液化天然气)清洁能源汽车。加快推进全市电动汽车充电设施体系建设。到 2020 年,全市营运客车、货车单位运输周转量能耗分别降低 2.1%、6.8%;中心城区公共交通出行分担率达到 30%,城市交通绿色出行分担率达到 80% 左右。(牵头单位:市交通运输局、发展改革委,配合单位:市科技局、工业和信息化委、环保局、住房城乡建设委、市直事管局等部门)

(九) 推动商贸流通领域节能。贯彻落实

绿色商场标准,开展绿色商场示范,鼓励商贸流通企业设置绿色产品专柜,推动大型商贸企业实施绿色供应链管理。推动零售、批发、餐饮、住宿、物流等企业建设能源管理体系,建立绿色节能低碳运营管理流程和机制,加快淘汰落后用能设备,推动照明、制冷和供热系统节能改造。完善绿色饭店标准体系,推进绿色饭店建设。加快绿色仓储建设,支持仓储设施利用太阳能等清洁能源,鼓励建设绿色物流园区。加大对能效 II 级及以上高效节能产品的宣传和推广力度,鼓励大型超市、电商开辟节能产品销售专区,通过强化认证标识等方式,引导消费者和企业选购高效节能产品和设备。(牵头单位:市商务局,配合单位:市发展改革委、工业和信息化委、住房城乡建设委、质监局、旅游和外侨局等部门)

(十) 推进农业农村节能。加快淘汰老旧农业机械,推广农用节能机械、设备和农机节能作业技术,发展节能农业大棚。推进节能及绿色农房建设,结合农村危房改造稳步推进农房节能及绿色化改造,推动城镇燃气管网向农村延伸和省柴节煤炉灶更新换代,因地制宜利用生物质能、太阳能、地热能等,不断提升农村能源利用清洁化水平。鼓励使用生物质可再生能源,推广液化石油气等商品能源。到 2020 年,全市农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。(牵头单位:市农机局、农业局、发展改革委、住房城乡建设委,配合单位:市科技局、工业和信息化委等部门)

(十一) 加强公共机构节能。公共机构率先执行绿色建筑标准,新建建筑全部达到绿色建筑标准。鼓励采用合同能源管理方式实施公共机构节能改造,推广政府购买合同能源管理服务,探索用能托管模式。落实公共机构节能环保产品强制采购制度,提高节能环保产品应用比重。推动公共机构建立能源管理体系,提高节能管理能力。实施可再生能源应用、能耗监测平台建设、大型设备系统节能改造、管理能力提升等节能重点工程。开展绿色食堂创建活动,推进餐厨废弃物资源化利用。深化节

约型公共机构示范单位创建活动,“十三五”期间再创建 8 家国家级、15 家省级节约型公共机构示范单位、100 家市级节约型公共机构示范单位。推动县级示范单位创建工作。到 2020 年,全市公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗分别较 2015 年降低 11% 和 10%。(牵头单位:市直事管局、发展改革委,配合单位:市工业和信息化委、环保局、住房城乡建设委、交通运输局等部门)

(十二) 强化重点用能单位节能管理。开展重点用能单位“百千万”行动,按照属地管理和分级管理相结合的方式,对我市列入“百千万”重点用能单位进行目标责任评价考核,落实各级节能主管部门监督管理责任,严格考核问责。推进重点用能单位能源管理体系建设,强化能源计量器具配备与智能化升级,加强全过程和各环节用能管理。建立重点用能单位能耗在线监测系统,严格能源利用状况报告制度。依法开展能源审计,实施能源绩效评价。推动开展达标对标和节能自愿承诺活动,着力提升重点用能单位能效水平。加强高耗能特种设备节能审查和监管,构建安全、节能、环保“三位一体”的监管体系。组织开展燃煤锅炉节能减排攻坚战,推行锅炉生产、经营、使用等全过程节能环保监督标准化管理,到 2020 年,燃煤工业锅炉实际运行效率提高 5 个百分点。开展电梯能效测试与评价。加快高效电机、配电变压器等用能设备开发和推广应用,淘汰低效电机、变压器、风机、水泵、压缩机等用能设备。(牵头单位:市发展改革委、质监局、工业和信息化委、环保局、市政府国资委,配合单位:市教育局、住房城乡建设委、交通运输局、统计局、市直事管局等部门)

四、强化主要污染物减排

(十三) 持续推进大气污染防治攻坚。加快推进集中供热供暖,利用城市和工业园区周边现有热电联产机组、纯凝发电机组及低品位余热实施供热改造,淘汰供热供气范围内的燃煤锅炉(窑炉)。实施产业集聚区集中供热工程,具有一定规模用热需求的产业集聚区 2017 年

全部实现集中供热,全面淘汰产业集聚区分散燃煤锅炉。加快实施“电代煤”、“气代煤”、能源梯级利用、能源系统优化等工程,提升能源利用效率。实施工业污染源全面达标排放计划,集中整治“小散乱污”企业,深度治理重点行业。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造,加快燃煤锅炉综合整治,实施工业窑炉和砖瓦炉窑提标治理。严格执行有机溶剂产品有害物质限量标准,加强石油炼制、石油化学、表面涂装、包装印刷、化工、储油库、加油站、油罐车、建筑装饰、干洗、餐饮等重点行业挥发性有机物综合治理。加大移动源污染治理力度,推进机动车和非道路移动机械排气污染防治,综合采取车辆注销报废、限行禁行、财政补贴、排放检验、尾气提标治理等措施,加快推进黄标车和老旧车辆淘汰及回收拆解。加强机动车、非道路移动机械环保达标和油品质量监督执法,严厉打击违法行为。2017 年,基本淘汰黄标车,禁止使用排放不达标的非道路移动机械。加快油品质量升级,开展国六标准车用汽、柴油提标升级工作。推进油气回收治理,新建储油库、加油站必须同步建设油气回收装置。到 2020 年,全市 PM_{2.5}(细颗粒物)、PM₁₀(可吸入颗粒物)年均浓度分别下降到 58 微克/立方米、95 微克/立方米以下,空气质量优良天数比例达到 65% 以上。(牵头单位:市环保局,配合单位:市发展改革委、公安局、财政局、交通运输局、农业局、商务局、工商局、质监局、南阳供电公司、中石油河南南阳销售分公司、中石化河南南阳石油分公司等单位)

(十四) 全面开展水污染防治攻坚。实施白河、唐河、淮河流域环境综合整治,严格控制重点流域干流沿岸的石油加工、化学原料和化学制品制造、医药制造、化学纤维制造、有色金属冶炼、纺织印染等项目,取缔不符合国家产业政策的小型制革、印染、造纸、塑料加工、电镀、燃料、农药等企业,制定实施造纸、化肥、农副食品加工、印染、有色金属、原料药制造、电镀等重点污染行业水污染专项治理方案,提升企业废水深度治理水平,确保稳定

达标。推动城市建成区内现有钢铁冶炼、建材、有色金属冶炼、造纸、印染、原料药制造、化工等行业污染较重的企业逐步有序搬迁改造或依法关闭。全面整治城市黑臭水体。到 2019 年,重点流域水质优良比例总体达到 57% 以上,地表水丧失使用功能的水体断面比例降至 9% 以下,中心城区集中式饮用水水源地水质达到或优于 III 类比例总体高于 96%,南水北调中线水源地及总干渠水质稳定达到 II 类,县城基本完成黑臭水体整治任务。(牵头单位:市环保局,配合单位:市发展改革委、科技局、工业和信息化委、财政局、住房城乡建设委、水利局等部门)

(十五) 分类实施土壤环境污染防治。以农用地和重点行业企业用地为重点,开展全市土壤污染状况调查,摸清土壤污染底数,建立土壤环境监测体系和预警网络。实施农用地土壤环境分类管理,划定农用地土壤环境质量类别,优先保护质量较好耕地,积极推进耕地安全利用。加强建设用地环境风险管控,构建土壤环境质量状况、污染地块修复与土地再开发利用协同一体的管理与政策体系。研究制定全市土壤污染治理与修复规划,有序开展土壤污染治理与修复。在重点行业企业污染地块、受污染耕地等开展一批土壤污染治理与修复试点。(牵头单位:市环保局、农业局、国土资源局,配合单位:市科技局、财政局、住房城乡建设委等部门)

(十六) 强化城镇生活污染综合整治。对城镇污水处理设施建设发展进行填平补齐、升级改造,完善配套管网,提升污水收集处理能力。合理确定污水排放标准,加强运行监管,实现污水处理厂全面达标排放。加大雨污合流、清污混流管网改造力度,优先推进城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集、纳管。促进再生水利用,完善再生水利用设施。注重污水处理厂污泥安全处理处置,避免二次污染。加强生活垃圾回收处理设施建设,强化对生活垃圾分类、收运、处理的管理和督导,提升城市生活垃圾回收处理水平。到 2020 年,全市

城市污水、生活垃圾处理率均达到 95% 以上,中心城区污水基本实现全收集、全处理,所有县城和重点镇具备污水处理能力。加快治理公共机构食堂、餐饮服务企业油烟污染,推进餐厨废弃物资源化利用。(牵头单位:市住房城乡建设委、城管局、发展改革委、环保局,配合单位:市工业和信息化委、财政局、农业局、质监局、市直事管局等部门)

(十七) 加快推进农村污染治理。强化农村生活污染源排放控制,采取城镇管网延伸、集中处理和分散处理等多种形式,加快农村生活污水治理。全面推进农村垃圾治理,普遍建立村庄保洁制度,推广垃圾分类和就近资源化利用,到 2020 年,90% 以上村庄的生活垃圾得到有效治理。大力推广节约型农业技术,推进农业清洁生产。加快畜禽养殖场粪便等污染物处置,以沼气、天然气等能源化利用为主要方向,建设有机废弃物处理和资源化利用设施,依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)。开展农膜回收利用,到 2020 年,农膜回收率达到 80% 以上。深入推广测土配方施肥技术,提倡增施有机肥,开展农作物病虫害绿色防控和统防统治,推广高效低毒低残留农药使用,到 2020 年,实现主要农作物化肥、农药使用量零增长,化肥利用率提高到 40% 以上。研究建立农药使用环境影响后评估制度,推进农药包装废弃物回收处理。建立秸秆禁烧和综合利用长效机制,全面推进秸秆禁烧。(牵头单位:市农业局、畜牧局、环保局,配合单位:市发展改革委、财政局、住房城乡建设委、质监局等部门)

(十八) 深入推进工业清洁生产。推动钢铁、有色、建材、金属、石油、化工等重点行业企业清洁生产技术改造。鼓励污染物排放达到国家或者地方排放标准的企业自愿实施清洁生产审核,提出更高的节约资源、削减污染物排放量目标,提高企业清洁生产水平。到 2018 年,重点企业 80% 以上实施清洁生产技术改造、70% 以上达到清洁生产评价指标体系中的“清洁生产先进企业”水平。(牵头单位:

市发展改革委、环保局、工业和信息化委,配合单位:市质监局等部门)

五、大力发展循环经济

(十九)持续推动产业园区循环化改造。分类推进以化工、传统制造业、高新技术等为主导产业的集聚区循环化改造,实施一批产业链和价值链提升、废弃物资源化利用、能源梯级利用、中水循环利用项目,推动产业耦合共生、土地集约利用、资源高效利用、废弃物资源化利用、污染物集中无害化处置。到2020年,80%以上产业集聚区完成循环化改造。(牵头单位:市发展改革委、财政局,配合单位:市科技局、工业和信息化委、环保局等部门)

(二十)推进大宗固废综合利用。加强共生伴生矿产资源及尾矿综合利用,加快粉煤灰、工业副产石膏、冶炼和化工废渣等工业固体废物综合利用,建设一批大宗产业废弃物综合利用示范企业。到2020年,主要工业废物综合利用率达到80%。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委,配合单位:市科技局、财政局、环保局、住房城乡建设委等部门)

(二十一)加快发展农业循环经济。支持农业资源丰富地区推进种植、养殖、农产品加工、生物质能、旅游等循环链接,推广立体种植、“种养加销”一体化等生态农业模式,推动农林牧渔多业共生、农工旅复合发展。以农业秸秆、畜禽粪便等资源化利用为重点,培育构建“种植业—秸秆—畜禽养殖—沼肥还田、养殖业—畜禽粪便—沼渣/沼液—种植业”循环产业链,建设一批农业循环经济示范基地。推进林业采伐、造材和加工剩余物综合利用。到2020年,秸秆综合利用率达到90%。(牵头单位:市发展改革委、农业局,配合单位:市科技局、工业和信息化委、财政局、环保局、林业局、畜牧局等部门)

(二十二)加强城镇废弃物资源化利用。全面布局建设静脉产业园区,推动城镇生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物、园林废弃物、城市污泥和废旧纺织品等低值废弃物集中无害化处理和资源化利用。健全城镇废弃物回收利用

体系。到2020年,城市建筑垃圾资源化利用率达到70%以上,餐厨垃圾资源化利用率达到30%以上,生活垃圾回收利用率达到30%以上。(牵头单位:市发展改革委、城管局,配合单位:市工业和信息化委、财政局、环保局、市直事管局等部门)

(二十三)推进废旧商品回收利用。支持再生资源企业利用大数据、云计算等技术优化逆向物流网点布局,建立线上线下融合的回收网络,推广“互联网+”回收新模式。支持汽车维修、旧件回收、再制造、报废拆解等汽车售后全生命周期信息的互通共享,加快汽车再制造产品推广。加强再生资源集散市场与“城市矿产”示范基地耦合链接,建设镇平“城市矿产”示范基地。到2020年,全市主要品种再生资源回收利用率达到75%以上。(牵头单位:市发展改革委、商务局,配合单位:市科技局、工业和信息化委、财政局、环保局、住房城乡建设委、城管局等部门)

六、实施节能减排工程

(二十四)节能重点工程。在工业、建筑、交通、公共机构等重点领域,实施余热暖民、燃煤锅炉综合提升、电机系统能效提升、能量系统优化、绿色照明、合同能源管理、城镇化节能升级改造、重点用能单位能效提升、煤炭消费减量替代和节能技术产业化示范等十大工程,实施16个节能潜力大、示范效果显著的重点项目,形成节能能力15万吨标准煤,带动提升全市用能管理水平和能效水平。(牵头单位:市发展改革委,配合单位:市科技局、工业和信息化委、财政局、住房城乡建设委、城管、交通运输局、市政府国资委、质监局、事管局等部门)

(二十五)循环经济重点工程。开展循环经济示范城市创建、园区循环化改造、静脉产业园区建设、产业废弃物资源综合利用、农业循环经济示范区、再生产品与再制造产品推广等专项行动,实施10个重大循环经济示范项目,推动生产和生活系统循环链接,加快构建绿色低碳循环产业体系。到2020年,建设5

个静脉产业园区,再生资源替代原生资源量达到400万吨,秸秆综合利用量超过950万吨,资源循环利用产业产值达到100亿元。(牵头单位:市发展改革委、财政局,配合单位:市科技局、工业和信息化委、环保局、住房城乡建设委、城管局、农业局、商务局等部门)

(二十六)污染防治重点工程。实施环境质量提升、水环境质量改善、城镇环境基础设施建设、污染源达标排放与总量减排、土壤污染防治、农村环境综合整治、环境风险防范、生态环境治理能力现代化提升等八大环境治理工程。实施火电行业脱硫脱硝除尘深度治理、集中供热、“煤改气”、“煤改电”、淘汰产业集聚区分散燃煤锅炉等一批大气污染防治重点项目。实施城市饮用水水源地环境保护、地表水环境修复和功能恢复、重点流域水污染治理、城市黑臭水体整治、湖泊生态保护、人工湿地建设等重点项目。推进新一轮农村环境连片整治,推动环境基础设施和服务向农村延伸,新增完成600个建制村环境综合整治。(牵头单位:市环保局、发展改革委、住房城乡建设委、城管局,配合单位:市工业和信息化委、财政局、交通运输局、农业局、市政府国资委、质监局、畜牧局等部门)

七、强化节能减排技术支撑服务建设

(二十七)加快节能减排共性关键技术研发示范。围绕工业、能源、交通、农业、建筑、资源环境等相关领域节能减排和优化升级的重大科技需求,着力整合集聚各类创新要素,开展节能环保共性关键技术攻关。节能领域,加快特种非晶电机和非晶电抗器、工业余热综合利用、工业窑炉节能等技术攻关;环保领域,大力研发颗粒物治理、汽车尾气净化、多污染物协同处理、水循环利用、垃圾渗滤液处理、土壤修复治理、有毒有害原料替代等关键共性环保技术和装备;资源循环利用领域,推进报废汽车和废旧电器电子产品智能拆解和拆解物自动化分拣等关键技术装备研发,努力形成一批具有自主知识产权的核心技术。(牵头单位:市科技局、发展改革委,配合单位:市工业和

信息化委、环保局、住房城乡建设委、交通运输局等部门)

(二十八)加快节能减排先进适用技术推广应用。组织举办科技成果现场推广活动,推广一批节能减排效果显著、产业化前景好的重大技术成果。加快发展“互联网+”智慧能源,支持基于互联网的能源创新,推动建立城市智慧能源系统,鼓励发展智能家居,智能楼宇、智能小区和智能工厂,推动智能电网、储能设施、分布式能源、智能用电终端协同发展。综合采取节能减排系统集成技术,推动锅炉系统、供热/制冷系统、电机系统、照明系统等优化升级。(牵头单位:市科技局、发展改革委、工业和信息化委,配合单位:市财政局、住房城乡建设委、质监局、市直事管局等部门)

(二十九)健全节能减排技术服务体系。鼓励企业与高校、重点产业集聚区、工业园区、科研机构等开展多种形式的产学研联合,培育建设节能减排产业技术创新战略联盟、研发平台。支持重点行业骨干企业建设工程技术研究中心、企业技术中心,加快建设一批服务中小企业的节能减排公共技术服务平台。依托市节能公共信息管理平台,发布节能政策和节能技术服务信息,便于用能单位选用适用的技术装备。鼓励有条件的技术单位建立节能技术装备展示、展览、交易平台,采用“互联网+展览展示”等模式,提升节能技术服务能力。(牵头单位:市科技局、发展改革委、工业和信息化委、环保局,配合单位:市住房城乡建设委、交通运输局、质监局等部门)

八、完善节能减排支持政策

(三十)落实价格收费政策。加快资源环境价格改革,健全价格形成机制。全面落实差别电价和惩罚性电价政策,严禁违规出台高耗能企业优惠电价政策。实行超计划、超定额用水累进加价制度。严格执行水泥、电解铝等行业阶梯电价政策,促进节能降耗。加强价格监督检查,确保环保价格政策落实到位。(牵头单位:市物价办、财政局、工业和信息化委、环保局、水利局,配合单位:市住房城乡建设

委、南阳供电公司等单位)

(三十一) 完善财政税收激励政策。创新财政资金支持方式,统筹安排相关专项资金,支持节能减排重点工程、能力建设和公益宣传。推广节能环保服务政府采购,推行政府绿色采购,完善节能环保产品政府强制采购和优先采购制度。落实支持节能减排的企业所得税、增值税减免等优惠政策。继续落实资源综合利用税收优惠政策。对从事国家鼓励类项目的企业进口自用节能减排技术装备且符合政策规定的,免征进口关税。(牵头单位:市财政局、国税局、地税局,配合单位:市发展改革委、工业和信息化委、环保局、住房城乡建设委、市政府国资委、市直事管局等部门)

(三十二) 健全绿色金融体系。推进绿色金融业务创新,鼓励银行业金融机构对节能减排重点工程给予多元化融资支持。健全市场化绿色信贷担保机制,支持以用能权、碳排放权、排污权等为抵(质)押的绿色信贷。建立绿色发展产融对接机制,简化绿色信贷程序,提高放贷效率。推进绿色债券市场发展,积极推动金融机构发行绿色金融债券,鼓励企业发行绿色债券。研究设立绿色发展基金,鼓励社会资本按市场化原则设立节能环保产业投资基金,支持各类创业投资企业、股权投资基金投资节能环保企业。支持符合条件的节能减排项目通过资本市场融资,鼓励绿色信贷资产、节能减排项目应收账款证券化。在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。(牵头单位:人行南阳市中心支行、市财政局、发展改革委、环保局、市政府金融办、银监南阳分局、保监南阳分局)

九、建立和完善节能减排市场化机制

(三十三) 加快培育市场主体。鼓励传统优势制造企业适应市场需求,通过技术升级、产品转型向节能环保装备制造领域拓展。支持节能环保龙头企业与上下游企业兼并重组、整合资源,培育具有系统设计、设备成套、工程施工、运行管理“一条龙”服务能力的企业集群。在生态环保领域推行政府和社会资本合作

模式,引进国内外行业优势企业。推进节能环保领域“大众创业、万众创新”,推动中小企业差异化、专业化、精细化发展,形成一批具有自主知识产权和专业化服务能力的“专精特新”企业。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、财政局、环保局)

(三十四) 建立市场化交易机制。健全用能权、排污权、碳排放权交易机制,创新有偿使用、预算管理、投融资等机制,培育和发展交易市场。加强碳排放权配额管理和市场监管,健全重点企业事业单位碳排放监测、报告和核查体系,全面参与全国碳排放权交易。完善覆盖所有固定污染源企业排污许可制度,扩大排污权有偿使用和交易范围。(牵头单位:市发展改革委、财政局、环保局)

十、落实节能减排目标责任

(三十五) 加强目标评价考核。强化节能减排约束性指标考核,明确全市节能减排目标责任,分解落实到各县(区)政府(管委会)、有关部门和重点用能单位。对考核结果为超额完成等级的地方及贡献突出的单位和个人,按照相关规定给予表彰;对考核结果为未完成等级的地方,按照节能减排目标责任制和“一票否决”制有关规定执行。将主要节能减排指标纳入县(区)经济社会发展目标考核体系和生态文明建设目标考核体系。建立政府守信践诺机制,将节能减排目标任务完成情况纳入县(区)政府诚信评价体系,对政策失信行为进行披露。落实国有企业节能减排目标责任制,将节能减排指标完成情况作为企业绩效和负责人业绩考核的重要内容。(牵头单位:市发展改革委、环保局、市委组织部,配合单位:市工业和信息化委、住房城乡建设委、交通运输局、市政府国资委、质监局、统计局、市直事管局等部门)

(三十六) 健全节能减排计量、统计、监测和预警体系。加强能源计量体系和消费统计体系建设,完善企业联网直报系统,加大统计数据审核和执法力度,强化统计数据质量管理。加强能源计量技术服务和能源计量审查。依托

现有气象观测站点,建设全市温室气体监测系统。完善环境统计体系,补充调整工业、城镇生活、农业等重要污染源调查范围。建立健全能耗在线监测系统和污染源自动在线监测系统,对重点用能单位能源消耗实时监测,强化企业污染物排放自行监测和环境信息公开。强化节能减排目标监测预警,定期发布各地、重点行业、重点单位节能减排目标任务完成情况和预警信息,加强重点减排工程调度管理,对环境质量改善达不到进度要求、工程建设滞后或运行不稳定、政策措施落实不到位的地方和项目单位及时预警和督导。(牵头单位:市发展改革委、环保局、统计局、气象局、质监局,配合单位:市工业和信息化委、住房城乡建设委、城管局、交通运输局、市政府国资委、市直事管局等部门)

十一、强化节能减排监督检查

(三十七)严格节能减排监督检查。加强固定资产投资项目节能审查,强化事中事后监管。强化节能环保执法监察,加大对重点用能单位和重点污染源的执法检查力度。严厉查处各类环境和用能违法违规行为,发布重点企业污染物排放信息,对严重违法违规行为进行公开通报或挂牌督办。强化执法问责,对行政不作为、执法不严等行为,严肃追究有关主管部门和执法机构负责人的责任。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、环保局,配合单位:市住房城乡建设委、质监局等部门)

(三十八)提高节能减排管理服务水平。建立健全节能管理、监察、服务“三位一体”体系,建立完善全市节能公共服务信息平台,加强政府管理和服务能力建设。继续推进能源统计能力建设。进一步完善市、县(区)二级节能监察体系,健全节能监察执法队伍,提升节能监察能力,强化节能监察执法。健全环保监管体制,做好环保机构监测监察执法垂直管理制度改革工作,推进环境监察机构标准化建设,全面加强挥发性有机物环境空气质量和污染排放自动在线监测工作。推动大数据在节能减排领域的应用。创新节能管理和服务模式,

鼓励开展能效服务网络体系建设试点,促进用能单位经验分享。制定实施节能减排培训计划,加强对各级领导干部和政府节能管理部门、节能监察机构、用能单位相关人员的培训。(牵头单位:市发展改革委、工业和信息化委、财政局、环保局,配合单位:市人力资源社会保障局、住房城乡建设委、质监局、统计局、市直事管局等部门)

十二、动员全社会参与节能减排

(三十九)倡导绿色消费。广泛宣传绿色发展理念,推动全民在衣、食、住、行等方面更加勤俭节约、绿色低碳、文明健康,坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。推行绿色生活方式,合理控制室内空调温度,减少无效照明和电器设备待机能耗,提倡家庭节约用电。倡导“135”绿色低碳出行方式,推行“1公里内步行、3公里内骑自行车、5公里左右乘坐公共交通”。开展旧衣“零抛弃”活动,方便群众闲置旧物交换。积极引导绿色金融支持绿色消费,引导消费者购买新能源汽车、高效家电、节水型器具等节能低碳产品。发挥公共机构表率作用,合理控制能源消费支出。扩大政府绿色采购规模,鼓励实行网络化、低碳化办公。(牵头单位:市发展改革委、环保局,配合单位:市工业和信息化委、财政局、住房城乡建设委、交通运输局、商务局、市直事管局、市总工会、团市委、市妇联等单位)

(四十)倡导全民参与。以建设生态文明、打造美丽南阳为宣传主线,以动员社会各界参与节能环保为重点,深入开展全民节约行动和“进机关、进单位、进企业、进军营、进商超、进宾馆、进学校、进家庭、进社区、进农村”等节能“十进”活动,普及生态文明、绿色发展理念和知识,形成崇尚节约节能、合理消费与低碳环保的社会风尚,推动形成绿色化生产、生活方式。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费等全社会反对浪费行动,鼓励公众主动承担节能减排义务,共同建设天蓝、地绿、水净美丽家园。积极运用网络、微信、微博、短信等新兴媒体加大宣传力度,广泛动员全社

会参与节能降碳。(牵头单位:市发展改革委、市委宣传部、市环保局,配合单位:市教育局、工业和信息化委、财政局、住房城乡建设委、交通运输局、商务局、市直事管局、市总工会、团市委、市妇联等单位)

(四十一)强化社会监督。充分发挥各类媒体作用,积极宣传先进典型、经验和做法,依法曝光违规用能和各种浪费行为。完善公众参与制度,及时准确披露各类环境信息,在主要媒体上及时发布县区环境空气质量、新建项目环境影响评价、治污设施运行情况等信息。每月公布各县(区)环境空气质量排名情况。建立重污染行业企业环境信息强制公开制度,保障公众知情权,维护公众环境权益。依法实

施环境公益诉讼制度,对污染环境、破坏生态的行为可依法提起公益诉讼。(牵头单位:市发展改革委、市委宣传部、市环保局,配合单位:市直事管局、总工会、团市委、市妇联等单位)

附件:1.“十三五”各县(区)能耗总量和强度“双控”目标

2.“十三五”各县(区)化学需氧量排放总量控制计划

3.“十三五”各县(区)氨氮排放总量控制计划

4.“十三五”各县(区)二氧化硫排放总量控制计划

5.“十三五”各县(区)氮氧化物排放总量控制计划

附件 1

“十三五”各县(区)能耗总量和强度“双控”目标

县(区)	“十三五”能耗强度降低目标(%)	2015年能源消费总量(万吨标准煤)	“十三五”能耗增量控制目标(万吨标准煤)
宛城区	15	72.4	11.65
卧龙区	16	98.8	13.14
南召县	14	43.8	8.25
方城县	15	63.1	8.42
西峡县	17	148.1	12.54
镇平县	15	74.8	9.87
内乡县	15	60.7	8.4
淅川县	17	132.6	12.24
社旗县	14	40.7	8.21
唐河县	15	54.4	8.28
桐柏县	17	115.2	11.53
新野县	15	63.2	8.43
高新区	15	58	7.55
城乡一体化示范区	14	8.7	7.15
官庄工区	16	84.7	7.17
鸭河工区	17	137.7	7.17

附件 2

“十三五”各县（区）化学需氧量排放总量控制计划

县（区）	2015 年排放量（吨）	2020 年减排比例（%）	2020 年重点工程减排量（吨）	备注
宛城区	14476	58.8	3958.4	
卧龙区	9979	24.5	1136.6	
南召县	4092	33.7	640.9	
方城县	4253	18.2	360.7	
西峡县	2983	18.6	258.5	
镇平县	5412	18.6	469.2	
内乡县	11725	18.6	1016.7	
淅川县	3539	18.7	307	
社旗县	5345	18.2	452.9	
唐河县	10206	19.1	905	
新野县	5323	19.1	472.1	
桐柏县	2663	18.2	225.8	
高新区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 548 吨。
官庄工区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 3374 吨。
鸭河工区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 634 吨。
城乡一体化示范区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 2340 吨。

附件 3

“十三五”各县（区）氨氮排放总量控制计划

（区）	2015 年排放量（吨）	2020 年减排比例（%）	2020 年重点工程减排量（吨）	备注
城区	1279	63	395.1	
卧龙区	1061	27.3	141.8	
南召县	598	38.5	112.9	
方城县	601	18.3	53.9	
西峡县	292	18.5	26.4	
镇平县	604	19	56.2	
内乡县	2093	16	164.6	
淅川县	426	18.4	38.4	
社旗县	540	18.2	48.3	
唐河县	1439	19.2	135.4	
新野县	600	18.7	55.1	
桐柏县	311	18.4	28.1	
高新区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 89.8 吨。
官庄工区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 364 吨。
鸭河工区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 125 吨。
城乡一体化示范区				该区为“十三五”新规划的区，没有“十二五”的基数，该区 2020 年控制排放量为 222.7 吨。

附件 4

“十三五”各县（区）二氧化硫排放总量控制计划

县（区）	2015 年排放量（万吨）	2020 年减排比例（%）
宛城	0.353	19.1
卧龙	0.2029	19.1
南召	0.1204	19.1
方城	0.1118	19.1
西峡	0.8583	19.1
镇平	0.1445	19.1
内乡	0.2181	19.1
淅川	0.2455	19.1
社旗	0.1374	19.1
唐河	0.1675	19.1
新野	0.1034	19.1
桐柏	0.9049	19.1
高新	0(无数据)	19.1
城乡一体化示范区	0(无数据)	19.1
官庄工区	0(无数据)	19.1
鸭河工区	0(无数据)	19.1

附件 5

“十三五”各县（区）氮氧化物排放总量控制计划

县（区）	2015 年排放量（万吨）	2020 年减排比例（%）
宛城	0.082	19.2
卧龙	0.0398	19.2
南召	0.1532	19.2
方城	0.0292	19.2
西峡	0.2468	19.2
镇平	0.3481	19.2
内乡	0.0951	19.2
淅川	0.0898	19.2
社旗	0.028	19.2
唐河	0.1498	19.2
桐柏	0.0203	19.2
新野	0.2037	19.2
高新	0(无数据)	19.2
城乡一体化示范区	0(无数据)	19.2
官庄工区	0(无数据)	19.2
鸭河工区	0(无数据)	19.2

发展农业总部经济 筑牢乡村振兴的产业基础

产业兴旺尤其是农业产业兴旺发达是乡村振兴的基础。显然,农业产业兴旺发达,不可能依靠传统的自给自足、小农经济来实现,农业产业化发展才是应有之策。唯有农业的产业发展及其转型升级,才有农业生产效率的大提升,农村主体居民才可能成为现代农业的从业者。发展农业总部经济,推动我国农业产业转型升级成为乡村振兴的重要选择之一。

农业产业兴旺发达是乡村振兴的基础

首先,农业产业兴旺为农村居民的收入增长提供可能。只有农业产业兴旺发达,发展农业新业态,拓宽农业新领域,实现农村一二三产业融合发展,才能为农村劳动力在农业产业内就近就地就业创造更多的机会,才可能使农村劳动力从农业劳动中获得更高的收入,进而扎根农村,避免了相当长时期以来困扰在城镇非农产业就业的农民工心中“留不下的城,回不去的乡”的困惑。

其次,农业产业兴旺为乡风文明和生态宜居创造条件。必须以农业产业的兴旺发达,既留住乡村的“人”,让乡村成为本地人的居住地,又引进先进生产要素,吸引更多的资源、技术和适宜的人口等生产要素回归乡村,建设美丽乡村,夯实乡村公共基础设施,最大限度破解农村空心化、老龄化、妇幼化问题,破解城乡

发展不平衡、农村发展不充分的难题,让乡村生活更加美好。

农业产业转型升级势所必然

首先,中国农业发展面临五大难题。一是经营分散化,二是成本上升快,三是资源环境压力大,四是结构性矛盾突出,五是产业融合程度较低。从产业结构看,大多数农业产业仍然停留在种养殖层次,对文化遗产、人物历史、风土乡俗等触及不多;大部分农业龙头企业规模还太小,还未能充分满足消费者对农产品“品质、品牌、品味、品位”的需求,农产品销售市场的半径小,竞争力弱。

其次,中国农业发展要实现四大转型。一是由大众化向小众化转变,农产品生产销售在满足大众化消费者群体普遍需求和温饱需求的同时,必须顺应新时代人民群众对美好生活的追求,切实关注差异化的特殊消费者群体的小众化和特色化需求,不断提升农产品的附加值。二是由粗放化向精细化转变,传统的粗放式农业经营模式已经不再形成市场竞争力,必须以精细化管理和经营,引入先进科技,科学配置资源,才能实现农业生产效率的提升和竞争力的增强。三是由产品化向创意化转变,农产品不但要满足消费者“好吃、好味”的期望,还要满足消费者对农产品更高的“好美、好玩”

的追求。让农业生产不仅提供实物产品，更要提供服务消费；农产品消费不仅是一种生理满足，更是一种生活方式选择。四是由数量化向质量化转变，包括营养、安全、健康和养生等，绿色、有机和保健等农产品成为人们新的追求。

农业总部经济：农业产业转型升级的重要路径

作为农业产业转型的高级形式，农业总部经济在农业产业兴旺中发挥着关键作用。

首先，农业总部经济为区域农业合作开拓新思路。农业总部通过区域内资源整合以及合理分工，可以克服由于资源重叠造成的同质竞争，形成区域内和区域间的产业分工和合作关系，实现资源的优势互补和有效利用，推动农业产业结构升级，带动高端服务业的发展，促进农业经济向以智力资源作为配置主体的知识经济转变。

其次，农业总部经济为改善生产效率提供新路径。不同于传统农业产业化模式，农业总部经济的“总部”是众多企业在特定地区的集聚，它们既有激烈竞争也有分工、协作，共同提供农业生产过程中所需的多样化服务，通过多边交易市场，能够有效协调总部与生产基地间、不同企业间的经济利益关系，更加有效配置资源，改善农业生产效率。

再次，农业总部经济为城乡融合发展建设新载体。农业总部经济的特征之一就是产业延展性，可以有效联结城市和农村，促进资源和要素在城乡间合理流动。总部农业既可以依托设在城市的农业总部，敏锐地获得市场的需求信息和有效利用城市科技、人才、资金、信息、市场等资源，又可以通过在农村地区发展生产基地，延展农业产业链，促进农村一二三产业融合发展。

最后，农业总部经济为农业转型升级开辟新渠道。发展农业总部经济可以拉长并锻强农

业产业链；还可以深挖特色产品发展潜力，通过科技、品牌等手段推动特色农业的发展。

推动农业总部经济发展需要新思路

一要培育龙头企业，夯实发展基础。培植壮大农业龙头企业，是发展农业总部经济、带动农业结构调整、促进农民增收的重要途径，必须围绕本地优势产业链，发挥自身优势，重点扶持发展一批上规模、关联度大、科技含量高、带动能力强的农业龙头企业，让企业和种养大户积极带动中小型农户共同发展。

二要加强与政府的沟通，建立合作体系。重点是加强农业总部企业所在地与其生产销售基地政府之间的沟通和协作，签订农业发展合作协议，以项目合作方式，开发农业园区，建设农业生产链条上的配套设施产业。

三要加大扶持力度，完善政策供给。创造条件探索设立农业总部经济发展引导基金和农业企业贷款担保基金，将农业科技创新基金主要用于农业企业的科技创新项目；积极推进建设省级或国家级农业总部基地，吸引知名农业企业进驻；拓宽农业总部企业融资渠道。

四要创新服务方式，优化发展环境。提高政府服务效率，以求为企业提供高质量的服务；有条件的地区探索建立服务农业总部经济的综合性服务平台，健全完善农业总部经济服务机制。同时，要着力改善市场环境，降低农业龙头企业总部进入成本，实现生产要素的优化配置。

五要遵循“懂农业、爱农村、爱农民”加强人才培养。要建立农业开拓型、经济型人才的实训基地，形成具有农业特色的、贴近市场的有效的人才培训开发模式；通过政府补贴、企业参与，形成具有权威、专业的农业人才培养开发体系。整合利用农业科研院校和大型农业企业集团的优势资源，加强高素质农业综合性人才培养，为农业总部经济发展提供人才支撑。

建设协同发展产业体系“三问”

党的十九大报告在“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”部分明确提出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。那么，什么是协同发展的产业体系，为什么要提出建设协同发展的产业体系，如何加快建设协同发展的产业体系？针对这一系列问题，我们约请相关专家学者进行阐述。

建设现代化经济体系，是我国发展的战略目标，更是我们跨越关口的迫切要求。“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”党的十九大报告作出的这一判断，与我国经济发展进入新常态的内涵是一致的。要真正实现这个阶段转换，必须着力完成一段时间以来就已面临的发展方式转变、结构调整和动力转换等重大攻关任务。为此，必须建设现代化经济体系，不断增强我国经济创新力和竞争力。

建设现代化经济体系，必须“两条腿走路”，从生产力和生产关系这对基本矛盾的两个方面出发，坚持改革和完善生产关系，坚持解放和发展生产力。改革和完善生产关系，就要“着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”。解放和发展生产力，就要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。可见，着力加快建设协同发展的产业体系，对于我国经济向高质量

发展阶段转换、建设现代化经济体系，都有着极其重要的意义。

一问：什么是协同发展的产业体系？

不少人可能会认为，实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展是一个既好理解又不太好理解的表述。好理解是因为这些术语都耳熟能详，算不上非常抽象；不好理解则是因为难以把握需要协同的四个方面之间的逻辑关系。

实体经济是我国经济的主体。党的十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。“不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”按照现代增长理论，影响长期经济增长的主要因素就是技术、资本和劳动；技术创新是经济增长的源泉，而劳动分工及专业化人力资本、金融资本及其配置则直接决定着创新的效率。

所以，实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，本质上就是把生产要素与经济增长协同起来，通过每一种生产要素质量的提高、配置结构的优化，提高增长的质量和效益，使经济发展建立在真正依靠科技进步、资本配置优化和劳动者素质提高的轨道上，从而“让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流”。

二问：为何要建设协同发展产业体系？

提出协同发展的产业体系具有鲜明的问题导向和目标导向。在过去一段时间内，实体经济与科技创新、现代金融、人力资源之间缺乏协同性，成为导致发展不平衡、不充分的关键因素之一。

实体经济与科技创新不协同。一方面，科技创新不充分问题突出，创新能力不够强，若干重要领域的关键核心技术亟待突破，产业多处于价值链中低端，高技术制造业和服务业比重还不高；另一方面，科技与经济“两张皮”问题突出，科技成果转化难，转化率低，科技创新成果对实体经济发展的支撑力度不够。由于缺乏科技创新的支撑，实体经济内部出现供需结构失衡，一方面诸多产业出现普遍的产能过剩；另一方面又存在有效供给不足问题，大多数产业只能适应中低端、低质量、低价格的需求，难以满足人们日益升级的多层次、高品质、多样化的消费需求。

实体经济与金融发展不协同。首先，金融与实体经济报酬结构严重失衡。近年来，金融企业利润不断高涨，根据工业企业和金融企业所得税的匡算，2016年前三季度，金融业利润约为规模以上工业企业利润的1.3倍。金融类上市公司净利润占全部上市公司净利润总额超过50%。受此影响，创新要素“脱实向虚”，互联网金融热、资本运作热、就业金融热较为明显，不利于创新驱动实体经济转型升级。其次，宏观杠杆率快速上升。金融创新泛滥，过度金融化、金融自娱自乐、资金空转现象较为突出，金融风险不断积聚，实体经济发展的金融安全基础受到一定威胁。此外，金融服务实体经济能力不强。尽管金融体系规模快速膨胀，但金融资源特别是增量金融资源难以配置到实体经济中。金融是实体经济的镜像反映，无论是金融与实体经济报酬结构严重失衡，还是宏观杠杆率快速上升以及金融服务实体经济能力不强，都充

分说明，实体经济与金融发展不平衡，金融业强大的虹吸效应极大地削弱实体经济发展的根基，这需要引起我们高度重视。

实体经济与人力资源不协同。一方面，大量优秀人才涌入金融、投资和房地产领域，实体经济吸引人才难。另一方面，科技人才队伍大而不强，主要产业领域的领军人才严重缺乏，创新型企业家群体亟需壮大，各类创新创业人才的积极性、创造性和活力尚需进一步激发。

三问：如何建设协同发展的产业体系？

可见，“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”，并不仅仅是一个产业发展的问题，而是涉及从微观生产要素到宏观经济环境的一个系统性、全局性问题。

第一，加快建设协同发展的产业体系，要努力推动各种生产要素质量变革。生产要素质量决定着产品质量，也由此决定着产业发展质量、供给体系质量和整个经济质量。推动生产要素质量变革既是转向高质量发展阶段的微观基础，也是供给侧结构性改革的重要内容。推动生产要素质量变革就是让劳动、资本和技术等要素拥有持续动力，行稳致远。一是要尽一切可能提高人力资本质量及效率。党的十九大报告提出，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。2012年以来，我国15至59岁劳动力人数已经逐年下降，农民工进城数量开始减少，规模意义上的人口红利已经不复存在，但人才红利的潜力突出，具有庞大的大学生和研究生群体。2016年，我国高校毕业生765万人；出境留学生人数达到54.45万人。这是未来我国经济高质量发展最重要的人力资本基础。下一步的任务是如何创造更多的条件、更好的环境，让各类人才有用武之地，不断激发其潜能和创造力，

释放人才红利。此外，还要更加注重改革完善使用外国人才的体制和政策，提升市场主体在全球配置人才资源的能力。二是要尽一切可能提高创新成果质量及效率。科技创新是一个链条，从基础研究、应用基础研究到成果转化、产业化各个环节都需要补短板。这些年来，我们创新投入规模和增长速度还是比较快的，关键是如何进一步提高创新成果质量和效益。在这一过程中，重点要提高创新链与产业链的一体化程度，真正建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，从而提高科技成果市场化、产业化的水平，提高技术进步对经济增长的贡献率。三是要尽一切可能提高金融资本质量及效率。金融服务实体经济主要通过两个渠道实现：供给资金并优化资金配置，提升治理效率。提高金融资本质量就是要通过改善金融与实体经济失衡、完善金融监管、抑制金融过度膨胀等方式抑制资金空转和自我循环。同时，还需要通过引入有效竞争、推动金融智能化转型等方式提升金融体系效率，推动金融资源更多配置到实体经济的薄弱环节和重点领域。此外，还需要将金融改革、发展和风险防范与混合所有制改革、提升企业公司治理水平结合起来。

第二，加快建设协同发展的产业体系，要努力优化各种生产要素的配置。一是打破生产要素自由流动的各种障碍。要坚持深化垄断行业改革，打破行政性垄断，消除地区、部门分割，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快建立和完善负面清单制度，使生产要素能够充分自由流动，优化配置。要坚持深化国有企业改革，优化国有资本布局结构，积极推进混合所有制改革，不断提高国有资本运营效益。要加快要素市场化改革，推动利率市场化，提高直接融资比重，促进多层次资本市场发展。二是

把盘活存量资本和优化增量资本统一起来。建设协同发展的产业体系一定要建立起正常的基于市场原则的退出机制。为此，要深入推进去产能，抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”，将存量资本尽快释放出来，转移到更有效率的使用方向上。在盘活存量资产的过程中，金融需要更好发挥作用，比如，借助债转股深化企业改革、提升公司治理水平；证券行业可以通过建立并购重组基金参与资产处置和产业整合，等等。三是着力解决“脱实向虚”问题。“脱实向虚”的原因在于行业间报酬结构失衡，即金融与实体经济失衡，房地产与实体经济失衡。为此，需要推动金融与实体经济、房地产与实体经济再平衡，消除金融和房地产的“虹吸效应”。一方面，要积极推动金融业薪酬激励机制改革；另一方面，要充分考虑到房地产市场特点，紧紧把握“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，深入研究短期和长期相结合的长效机制和基础性制度安排，建立促进房地产市场平稳健康发展长效机制。

第三，加快建设协同发展的产业体系，要全面改革和完善政府的宏观调控和监管体制。党的十九大报告在“加快完善社会主义市场经济体制”部分提出，完善市场监管体制。创新和完善宏观调控，发挥国家发展战略的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。这为全面改革和完善政府的宏观调控和监管体制，推动建设协同发展的产业体系指明了方向。推进产业协同发展，要更好发挥政府的作用。该管的一定管起来。但是，也要改革管的方式，要积极探索包容创新的“放管服”改革，采取既具弹性又有规范的管理措施，建立并提升适合产业发展的政府监管新理念、新能力和新服务。加快探索推行负面清单或产业准入的审管分离制度，实现“法无禁止即可为”。

供给体系创新 新消费时代来临

2012-2018年,我国制造业逐渐由2.0升级到3.0。这一转型升级历程的肇始是2012年PMI成品库存达到最高点、非周期性行业民企开始变革,期间经历各个行业转型升级、出清重组、走出数据低谷,每个行业大约经历2-4年的变革时间。经过供给侧改革的大力推动,2017-2018年国有体制占比高的行业进行技术改造、出清重组、产业集中度提高,从而完成整个制造业的模式升级、结构优化。制造业转型升级对消费和投资格局都产生了联动影响。

数据显示,高技术行业、消费相关行业过去较迅猛的扩张一直持续积累,创新消费产品、创新业态不断发展。就业数据显示了明显的产业迁移,收入结构正在改变,新的消费人群正在形成。目前数据似乎正走在新消费奇点前的时刻。

新消费时代来临

之所以将2018年以后称为“新消费时代”,一方面是因为制造业转型升级已有阶段性成果;另一方面,消费领域面临新的供给和新的需求,将发生与传统消费不同的结构、速度、规模。相关数据也表明,2017年消费相关行业逐渐接近变化的临界点,有望在2018年-2019年形成爆发式增长,从而引领中国经济进入新消费时代。未来,人民日益增长的美好生活需要被不断满足,消费质量提高、结构改善、规模扩张、占比增加,进而带动经济稳健发展、波动减弱。总之,未来几年我国消费将出现稳健快速增长特征,支撑GDP增速走

过关键节点,帮助中国跨越“中等收入陷阱”,形成现代化经济体系。

新消费时代是我国社会和经济主要矛盾发展的必然结果。首先,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这一矛盾解决的核心路径,就是未来消费增长速度及质量的提升,进入新消费时代。

其次,供给侧理念和体系的深化将完善消费供给,创造新的需求,实现消费升级。十九大提出的保障和改善民生水平的几项重要举措,都涉及供给侧的改革创新,将不断改善我国消费结构和质量。优先发展教育、提高就业质量和人民收入水平、加强社会保障、打赢脱贫攻坚战、实施健康中国战略等,从民生的角度对传统消费结构提出了新的方向,社会经济中也切实产生了新的发展迹象。技术进步提升供给端的质量,也进而会拉动消费规模,促进消费升级。

第三,时代文化决定了消费的新特征。文化,无论如何是历史最终的决定力量。经济、社会、文化,是历史依次传动轮,好比生物链中,最上端波动最缓又最坚决,动力轮的最远端最软又最坚韧。近年来,随着科技进步,个性化时代已经开启。这种文化特征对消费的影响主要体现在多元化、个性化的消费选择,配合技术进步不断形成新供给,将形成新的消费特征和格局。

新消费时代的新特征

首先,收入结构改变引致需求端质量改善,形成我国消费体系的新力量,在总体消费规模和层次上形成突变。改变财富分配机制才可以改变目前收入结构,数量巨大的中低收入人群同时跨过温饱线后的消费升级,体现我国人民日益增长的美好生活需要,将形成消费爆发奇点。

过去30年改革开放使中国进入快速发展轨道,人均收入不断提高,但整个社会的收入结构呈现“金字塔型”,基尼系数偏高,提升全社会尤其是中低收入人群的幸福生活水平势在必行。

从数学角度分析,在平均收入水平不变、中低收入人群收入水平增速快于收入处于顶层的人群的情况下,由于金字塔底部的人群量庞大,其对消费的边际贡献是成倍增长的。一方面收入总规模成倍增长。在奇点时刻,原来处于底层的人群,其收入增加到1万元以上跨入中等阶层,这个人数增长不会只增长一倍到2%,而是可能增长5倍变成5%。另一方面,温饱民生将转向幸福民生,消费升级会呈爆发状态,消费总规模成倍增长。中高端消费品的需求在收入只增长一倍的情况下是成倍增长的,收入提升的中低收入人群对消费品服务产品的需求从基本需求跨越至品质需求、个性需求,而大基数效应也会引致爆发式增长而不是平稳增长。同时,低端消费品的需求迅速削减,由于价格的差异,总规模仍然是爆发式增长。

从数据看,过去六年,消费领域的扩张一直高于周期品制造业,规模和质量升级都已经具有良好基础。消费制造业PMI长期趋势好于其他大类制造业、非制造业长期高于制造业PMI,最终消费支出在GDP中的占比不断增加。去年以来周期制造业的回暖对居民收入增长的影响,在今明两年数据中会有体现。

其次,技术创新、模式创新、区域创新等,形成新消费的供给端,是供给体系的新发展。新体验、新创意、个性化产品、新型消费品的供给,都是消费爆发奇点的充分条件。

从数据看,我国居民消费从物质需求逐渐上升到文化、教育、娱乐等精神需求,层次、质量都不断提高。消费制造业和中间品制造业里部分行业的数据,显示我国经济中出现的消费升级趋势很大程度来源于企业产品的更新迭代。饮料行业PMI在2012年至2014年之间,一般保持居中位置,只有个别旺季月份会有突出表现,但2014年年底直至2015年年中,呈现淡季不淡的特征。调查中受调企业反映,市场对饮料的需求逐渐呈现健康、绿色特征,产品更新迭代加快,传统饮料市场收缩,而新型饮料份额渐次扩大。2017年,高端饮料走旺,企业反映质量效益回落的原因主要是产品不够优质和创新,一如低端产品市场萎缩的论证。医药制造业PMI从2013年底至2015年连续23个月排名前列,但2016年开始行业内部也出现了二次整合的历程,只有科技投入大、产品质量高的质优企业才在整合中继续胜出,2017年秋季开始,行业数据开始出现整合后的反弹。

战略新兴产业的发展对消费的新供给提供了有效支撑。2014年有数据以来,战略新兴产业生产量保持在55%左右的均值,大大高于制造业和非制造业相应指标,扩张速度惊人。新兴产业涉及产品接近三分之一作用于消费产品,其快速发展对于消费新供给的支撑作用很强。进一步分析新兴产业EPMI数据,可测算得出其增加值近年来保持了15%以上的增速,是消费新供给的中坚力量。

第三,新业态既是新消费的供给端也是需求端,是消费供给体系提升质量的关键领域,可以提升消费品质。数据显示,就业从传统领域不断转向新业态,自服务、区域循环服务、资本服务等业态持续增强,同时支撑消费。

从效率指标观察,新兴产业对就业的吸收增量大大高于传统制造业。非制造业的人力效率最低,每万元产值需要的就业人口最多,是容纳就业的优先领域。同时,2017年数据表明,

把握大势 主动有为

——南阳市南水北调通水三周年工作综述

市南水北调办

南水北调中线工程通水三年来，在市委、

市政府的坚强领导下，主动顺应南水北调工作

各个领域的人力效率都继续提升，形成 2014 年以来的历史高点，意味着产业内部的技术投入、二次整合正为新时代注入新的动力。

从成品库存指标看，技术进步、管理水平提升了生产效率，催生新业态。

从就业指标看，其异动显示我国经济中就业迁移的现象，将持续创新消费格局。最近几年，制造业 PMI 与非制造业经营状况指标均在 50% 以上运行，新订单指标今年以来持续保持在 53% 以上的中高位，同时，就业指标长期徘徊在 50% 以下，显示企业雇佣的管理人员不断减少，究其原因就是传统企业的生产模式发生了机器替代等重大变革。而从传统企业领域退出的就业人口，在新产业、服务业领域，尤其是自服务、区域循环服务等领域得到吸收。

未来，新兴产业以及新型服务业将在中国经济中构成更大占比，新兴产业的 PMI 就业指标远高于制造业和非制造业的就业指标。其中，消费增速有可能呈现爆发模式，最终消费支出对 GDP 的占比逐渐达到发达国家的临界点——80% 以上。这一前景，在目前的数据表现中已经有所刻画。

消费的扩张将构筑 GDP 韧性

消费与 GDP 增速之间的关系并非线性，

中低收入人群边际贡献高、总量较大，其消费升级需求满足时，消费时代可以开启。届时，一个最终消费支出为主构成的 GDP，其潜含的效益能形成良性的经济循环。

统计数据也表明，消费虽然增速逐年回落但降幅小于投资降幅，这是国民收入提高到一定程度后，经济提质增效、低端制造业转型、注重绿色发展、以人为本的结果。由于消费增速多年保持在 GDP 增速之上，对 GDP 的影响将越来越大，消费占比逐年提高，80% 成为数学上的一个临界点。世界银行数据显示，国际上主要发达国家的消费支出占 GDP 的比重也都在 80% 以上，其中美国达到 89% 以上，这也是有其内在原因的。因此着力于改善人民美好生活需要与不平衡不重复发展之间的矛盾，创造新消费，也是跨越“中等收入陷阱”的必由之路。

新的收入结构、新的供给动力持续带来消费加速，投资侧重于基础设施和公共服务、改善民生的棚改工程，也将是居民消费的稳定因子，同时外部环境改善使得我国出口增速能保持稳定增长。由此，即使投资增速有所回落，未来几年我国 GDP 也能够新的中枢值上下建立平衡，新消费时代将形成现代化经济体系的鲜明特征之一。

新常态，全力以赴保水质、有序管理护运行，圆满完成了各项目标任务。保水质护运行长效机制的建立和实施，在全国南水北调工作中，我市是第一家，得到中央有关领导阅示、关注和省委、省政府的肯定，全国 20 多家新闻媒体刊发了南阳的做法；在全线率先建成总干渠两侧生态廊道，南阳段干渠成为生态之渠、绿色之渠，被国务院南水北调办评价为“全线示范”；总干渠服务保障在全省继续保持先进，创全线最优施工环境，“南阳品牌”在全线持续打响；“十二五”水污染防治规划项目实施在国家六部委组织的三省考核中，南阳代表河南省荣获第一；配套工程建设管理南阳在全省获奖最多，综合评定位居第一，自动化系统建设位居第二；征迁资金管理工作被评为全省先进单位，并在全省征迁系统会计决算会上作典型发言；全国南水北调工作会和南水北调工程建设管理座谈会在南阳召开，我办相继被国调办和省政府评为南水北调工作先进单位。

一、保水质护运行态势良好

作为全市保水质护运行工作的牵头单位，我们积极谋划八项长效机制，制定具体实施方案，并按照市委、市政府的要求，精心组织实施，取得明显成效。强力实施“三个一”工程，编发“一封信”、“一张卡”、“一本书”82 万份，组建市级保水质护运行宣讲团，扎实开展巡回宣讲活动，实现了水源区及工程沿线宣传教育全覆盖，达到了家喻户晓、人人皆知，全民保水护水意识日益增强。全市组建保水质护运行“五员”（市级督查员、县级巡查员、乡级检查员、村级管理员、村民小组信息员）巡查队伍 8286 人，全面启动日常巡查工作，实现了问题日报告、月梳理、集中解决。制定了保水质护运行总体和专项应急处置预案，应急处置能力不断加强。全面落实联席会商和督查督办制度，组织开展 35 次督查，召开 35 次

联席会议，督办解决问题 120 余个。“十二五”防治规划项目已圆满完成，严格干渠两侧保护区内新上项目专项审核，配合做好干渠两侧生态廊道建设，丹江口库区水质稳定保持在Ⅱ类以上标准。

二、干线运行保障有力

组织各县区加大日常巡查防护力度，会同建管运管单位共同做好日常运行维护工作，有效防止了各种危害工程运行、水质安全和人身安全的意外事故发生。深入做好征迁安置工作，全市新增 322 条连接路全部完成，总干渠 5.1 万亩临时用地全部退还到位。同时，完成了 1708 亩的工程影响用地处理，维护了群众切身利益。强力推进跨渠桥梁接养移交工作，境内 154 座跨渠桥梁全部完成接养移交任务。集中开展矛盾纠纷排查化解活动，共排查处理各类征迁问题 200 余个，信访件 170 余起。我市征迁信访工作在全省移民征迁信访工作会议上做典型交流。干渠沿线大局和谐稳定，工程运行安全有序。

三、配套工程同步达效

坚持抓建设、强管理、抓运行、保供水“四位一体”有序推进，取得较好成效。配套工程设计变更进展顺利，立项 136 个已审查批复 80 个。外部供电设施 39 处完工 38 处，走在全省前列。配套工程 1 处 6 所主体工程全部完工，基本具备入驻条件，在全省地市中排名第二。253 个分部工程、18 个单位工程，分别完成验收 237 个、16 个，占总任务的 94%、90%，完成通水验收 141 公里，占总任务的 80%。在上级没有正式明确配套工程管理体制的情况下，创新政府购买社会服务方式，强化队伍建设、制度建设、日常巡护和应急机制建设，全力保障通水线路的正常供水。新野、社旗、唐河、镇平及中心城区水厂已成功接水 1.314 亿立方米，惠及人口 130 多万。同时，

经济发展

霍好胜主持召开市政府第 58 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开南阳市政府第 58 次常务会议，听取九大专项进展情况汇报，安排部署下步工作，并就建设法治政府听取了专家讲座。

就加快推进九大专项工作，会议强调，把握形势。目前九大专项工作有进展、有差距，不平衡、任务重，要坚定信心，加压增责，尽快破题，培育发展新“引爆点”。理清思路。

在国家严格控制供水指标的态势下，多方协调争取 5000 万方水量，补给白河生态用水，为维护全市水生态安全作出了积极贡献。利用水权交易平台，对暂时不能消纳的水量向外地交易 8000 万方，每年为市财政增收 2880 万元。我市配套工程整体运行安稳有序，供水安全高效，调水规模效益不断扩大。工作中的一些创新性做法得到上级部门充分肯定，新乡、安阳、濮阳等地市专程赴南阳考察学习。

四、资金管理日益规范

累计下拨干线征迁资金 42 亿元，兑付率、核销率分别达到 98% 和 97%。下拨配套工程征迁资金 4.9 亿元，兑付率、核销率分别达到 95% 和 93%。按照《配套工程初步设计》概算，做好已完工项目的价款结算工作。配合做好并顺利通过国调办对总干渠征迁资金的审计，对审计发现的问题，逐条认真整改，

要立足新、突出干，新即新起点、新作为、新形象，干即想干、会干、实干；抓重点、补短板、强弱项，充分发挥好政府计划财政投资、本土企业扩张、回乡人员创业、招商引资四个主体作用，盘活存量、优化增量、扩张总量、提升质量；要以人才、资金、技术、政策、环境为支撑，坚持政府主导、规划引领、市场引导、项目带动，重抓主导产业、重点园区、重大项目、龙头企业。讲究方法。要分工协作、

保证了资金安全，得到上级审计部门充分肯定。2014-2015 年度基本水费征缴任务圆满完成，2015-2016 年度基本水费 9186.5 万元征缴圆满完成，全省评比位居前列，受到省南水北调办表彰。

五、项目争取成果丰硕

经过多方努力，累计争取国家生态补偿资金 45.3 亿元；围绕生态建设、污染防治、经济社会发展等领域，筛选论证编报“十三五”规划项目 112 个，投资近 32 亿元；京宛对口协作持续深化，水源区三县申报争取对口协作项目 34 个、总投资 6.56 亿元；积极争取内乡、官庄工区两条新增供水线路，加快项目前期工作步伐，内乡县配套工程输水线路初步设计已完成，征迁实物指标调查已经结束并经有关方面确认，官庄工区输水线路正在与设计单位商谈有关水资源论证协议。

条块结合、形成合力，找准角色定位，积极履职尽责。狠抓落实。要细化汇总九大专项各专题名称及囊括项目，建立完善专家咨询机制和例会定期研究制度，规范决策协调程序，确保九大专项有序推进。

市委党校法律教研室主任王应强教授应邀作了题为《以十九大精神为引领，不断深化全市依法治国实践》专题讲座。会议要求，各级政府部门要树立法治思维，全面依法行政，建设法治政府。要带头学法、尊法、守法、用法，听取吸纳政府法律顾问意见建议，规范执法、执政行为。

会议还研究了南阳市发展研究奖评选工作。会议强调，要围绕发展大局定题目、细化题目，督导题目立项落实，重在成果应用，树立务实导向。

霍好胜主持召开市政府第59次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第59次常务会议，研究投融资、整顿规范中心城区房地产市场等工作。

我市紧盯重大项目融资，积极协调对接国开行河南分行、省投资集团和其他社会资本方，融资工作进度不断加快。会议指出，各级各相关部门要理清思路，坚持“政府主导、规划引领、市场引导、项目带动、生态优先、要素支撑”的基本原则，进一步增强责任感使命感紧迫感，坚定信心，统筹谋划，有序推进投融资工作。要依法依规，规范运作，提高效率，务求实效，确保投融资各项工作经得起实践检验。市投融资办要充分发挥综合协调督导作用，实行日报告、周例会制度，明确到时间节点、研究到具体问题。要明责强责，督责问责，坚持问题导向，强化有解思维，加强学习研究，抢抓政策窗口期，主动工作，补齐项目建设和投融资工作短板，为全市经济社会发展提供有力支撑。

会议指出，整顿规范中心城区房地产市场，是贯彻落实党的十九大精神和省委巡视组反馈意见的具体行动，也是对群众期盼的积极回应。各级各相关部门要统一思想，整体推进，配合联动，依法依规，全力遏制“双违”乱象，化解遗留问题，规范经营秩序，激发市场活力，促进房地产业平稳健康发展。

会议要求，要按照政策，规范程序，加强监管，大力支持中心城区公交场站及其配套设施建设。要严格程序，科学支出，加强审计，强化财政临时预算管控。要加强对各项经济运行指标的监控协调，确保完成年度目标任务，及早谋划明年工作。

会议还研究了其他事项。

霍好胜主持召开市政府第60次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第60次常务会议，学习传达《中共中央办公厅印发习近平总书记关于进一步纠正“四风”加强作风建设重要批示的通知》，研究脱贫攻坚、中心城区互联网租赁自行车投放等工作。

会议强调，各级各部门要认真组织党员干部学习习近平总书记的重要批示精神，进一步树牢“四个意识”，摆表现、找差距、定措施、抓落实、作表率，做到触及灵魂、入脑入心，联系实际，重在整改。

会议指出，全面纠正“四风”，加强作风建设，总的要求是要做到为民务实清廉、忠诚干净担当。要进一步增强宗旨意识，树牢群众观点，坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观，以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣，出于公心、如同家事，尽职尽责、尽心尽力。要突出一个“干”字，做到想干、会干、实干、正干，端正工作态度，提高工作能力，讲究工作方法，转变工作作风，严守廉洁底线。要加强学习、实践和修养，坚持学思研悟相结合，不断增强政治定力，创造一

聚焦民生

守护“舌尖上的安全”

民以食为天，食以安为先，食品安全一直是全社会关注的焦点。我市始终坚持把食品安全作为重要的民生工程和民心工程来抓，箍紧从“农田到餐桌”的全环节监管链条，食品行业市场秩序得到了明显规范，食品相关产业迸发出蓬勃的生机与活力。

消除监管盲区

加强市场监管，是保障食品安全的有力抓手。2015年以来，我市启动并完成了食品安全监管体制改革，把食安办以及食品生产、流通环节的监管职能进行划转，组建了新的食品药品监管局，初步实现了食品安全集中、

权威监管。同时，组建190个乡镇食品药品监管机构，消除了职责交叉、边界不清等问题，延伸了食品安全基层监管触角，打通了监管“最后一公里”。

我市还大力完善食品安全检验检测体系，在市级层面上，建立农产品质检中心、市质量技术监督检验检测中心、粮油检测中心、疾控中心、动物疫病预防控制中心；在县级层面上，建立完善了农产品、动物检疫检验、食品检验等检测机构；在企业层面上，已有7个省部级农产品定点批发市场、50个无公害蔬菜产地、26个大型超市建立了农产品质量检测室。

流业绩，打造政治可靠、业务精通、作风过硬的政府系统党员干部队伍。会议印发了《南阳市人民政府关于改进作风狠抓落实的规定（讨论稿）》。

会议指出，脱贫攻坚国考将至，时间紧迫，责任重大，不容闪失。各级各相关部门要按照解决问题、抓住关键的总体要求，强化责任，共同努力，补上短板漏洞，展示工作成效。要细化措施，抓好落实，认真开展自考自评，排

查问题，专题研究，全面整改。要加强配合，形成合力，明责强责，严格督导，确保完成脱贫攻坚既定任务，力争在年终考核评估中走在全省前列，坚决打赢脱贫攻坚翻身仗。

会议要求，要坚持政府主导、市场运作、公开竞争、加强监管的原则，有序开展中心城区互联网租赁自行车投放工作，把好事办好、办实事。

会议还研究了其他事项。

动 态 短 讯

我市招商工作成效显著 2017年1至11月份,全市新签约亿元以上项目389个,投资总额1701.48亿元,合同引资额1414.48亿元;全市新开工亿元以上项目405个,投资

总额1542.2亿元,合同引资额1395亿元,实际到位资金694.32亿元。 (市招商局)

南阳科技大市场启动运营 南阳科技大市场是市委、市政府深入实施创新驱动发展战

与此同时,我市食品检测中心项目建设也取得了阶段性进展,共获得中央支持资金1650万元、市政府配套资金1650万元,市食品检测实验室已进入装修招标环节。

县区级食品安全示范单位和52家市级示范进行授牌。

强化全程管控

捍卫食品安全,源头是关键。我市持续加强种植养殖环节治理整顿,严把农产品产地准出和市场准入,强化种植环节投入品整治,加强畜产品监管,杜绝不合格农畜产品流入市场,全力保护好食品安全的“源头”。

严打违法行为

食品问题无小事,保障安全大如天。我市聚焦食品安全领域风险隐患较大、群众反映强烈的重点问题,加强行政执法与刑事司法的有机衔接,努力保持对食品违法行为的高压打击态势,切实保障群众食品安全。

今年,我市开展了食品安全示范创建活动,从证照齐全、制度落实、环境卫生、秩序规范、违法行为方面入手,统筹强化食品生产、流通、餐饮重点环节整治。

在农资、畜产品、食品药品等领域,为有效提高查办食品违法案件的效能和水平,我市制定了行政部门与公安、检察院、法院等刑事司法部门的合作处置方案,建立了行刑衔接联席会议制度,启动使用“两法衔接”信息共享平台。针对第三方网络平台驻南阳分公司未严格履行入网企业证照审查义务,对3家分公司进行行政约谈,并在全省首次以“涉嫌未审查入网商户《食品经营许可证》”为案由进行立案查处。

数据显示,在一系列食品安全专项整治活动中,全市共发现并整改问题7523个,约谈企业592家,查扣不合格食品及原料4856.8公斤,取缔无证经营单位48家。在“互联网+明厨亮灶”活动中,全市开展明厨亮灶的餐饮单位达6540家,开展“互联网+明厨亮灶”的餐饮单位增至113家,单位共对600余家

截至目前,全市农畜产品、食品生产经营环节案件已办结785件,侦办刑事案件336起,抓获犯罪嫌疑人347人,对违法行为形成了强有力的震慑。

略、落实中原创新创业活力城专项工作的重点项目，是我市建设的第一个统筹整合科技资源、开展综合创新服务的基础平台。大市场建筑面积 6000 余平方米，以科技成果转移转化和技术交易为核心服务内容，已有 19 家科技服务机构入驻。

(市科技局)

我市残疾人两项补贴全部发放到位 今年全市共发放残疾人两项补贴资金 12709.64 万元，其中，困难残疾人生活补贴资金 6031.81 万元；重度残疾人护理补贴资金 6677.83 万元。全市共有 154051 名残疾人领取了两项补贴金，其中，困难残疾人 70579 名，重度残疾人 83472 名。残疾人两项补贴按季度发放，采取社会化发放形式，通过银行直接发放到残疾人银行账户中，已全部发放到位。

(市民政局)

我市构建农村商贸流通网络 市供销社依托 100 多个县级及区域性配送中心、560 多个县乡日用品和农资超市、11500 多个零售网点和 6300 多个农村综合服务社，全力做大供销社农村电商业务，立足名优特产，推动系统各类电商平台和电商企业与“供销 e 家”、阿里巴巴、京东等平台合作，使地方名优农特产品、有机农产品等在网上销售。截至目前，全市各级供销社已建成县级电商运营服务平台 13 个、乡级电商服务站 69 个、村级网购服务点 1000 多个，初步形成了覆盖市、县、乡、村的农村电子商务运营构架，供销社农村电商销售额突破 6000 万元。

(市供销社)

今年我市营造林规模全省第一 2017 年，我市各县区紧紧围绕国家森林城市创建，加快大造林大绿化步伐，不断掀起林业生态建设新高潮，取得优异成绩。今年省下达我市营造林任务 66 万亩（省级以上补助面积，不含市县工程），其中新造林 25.9 万亩、森林抚育 40.1 万亩。经省林业厅核查，我市完成

营造林 77.9 万亩（省级以上补助面积，不含市县工程），其中新造林 37.4 万亩、森林抚育 40.5 万亩，任务完成率为 118.1%，任务合格率为 115.34%，规模为全省第一，约占全省计划面积的四分之一，质量名列全省前茅。

(公报编辑部)

我市先进制造业集群培育基金签约首个投资项目 我市先进制造业集群培育基金首个投资项目成功签约，总投资 1500 万元，用于支持荣阳实业（南阳）正常经营需求及补充流动资金等。荣阳实业（南阳）有限公司已于日前完成工商增资变更手续，投资资金已划入公司账户。至此，我市先进制造业集群培育基金，成功完成首例投资的全部流程。

(市财政局)

我市积极引导社会资金投入农田水利建设 我市在加大政府投入力度的同时，运用市场机制拓宽资金渠道，创建“民投、民建、民营”新机制，积极鼓励引导社会资金投入农田水利建设，全市吸纳社会资金 9.4 亿元参与农田水利基本建设，吸资规模再创新高。

(市水利局)

今年我市农村 25495 户危房改造完成 2017 年全市农村危房改造“应改尽改”任务户数 25495 户，中央、省补助专项资金 1.119 亿元，各县区全力整合扶贫资金 31962 万元进行危房改造，现已全部完成竣工验收、资金拨付和信息录入工作。

(市住建委)

我市房地产投资增长速度平稳放缓 1-11 个月份，全市房地产开发企业完成投资 160.40 亿元，增长 8.2%，增速比上月、上半年分别回落 3.9 个和 6.5 个百分点，比上年同期回落 1.5 个百分点，比全省平均增速低 7.3 个百分点，前 11 个月全市房地产开发投资增长放缓。

(市统计局)