

开启创新发展方式新征程

发展是解决我国一切问题的基础和关键，创新发展方式是实现持续健康发展的必由之路。

“这是与时俱进、创新发展方式的新征程”，在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲中，习近平主席科学洞察世界发展大势、准确把握时代脉搏、深刻总结中国发展进程，向世人宣示，在中国共产党领导下，中国人民将开启新征程，为世界经济注入中国信心，为世界经济转型贡献中国智慧。

发展理念是否对头，发展方式是否对路，从根本上决定着发展的成效乃至成败。党的十八大以来5年，面对世界经济复苏乏力等外部环境，面对“三期叠加”等严峻形势，我们之所以取得经济建设重大成就，对世界经济增长贡献率超过30%，关键就在于习近平新时代中国特色社会主义思想，提出了一系列关于发展的重要论断，推动中国坚定不移贯彻新发展理念，坚决端正发展观念、转变发展方式，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。我国经济保持了中高速增长，保持了稳中向好、稳中有进的态势，根本原因就在于我们主动适应、把握、引领经济新常态，不断提升发展质量和效益。实践证明，创新发展方式，是把握经济发展规律的客观要求，是顺应我国经济发展大逻辑的有效途径。

当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是一个极其重要的深刻转变。从世界大势看，发展的内涵正在发生深刻变化，全球也正面临着发展方式的深刻转变。实现更加全面、更有质量、更可持续的发展，是国际社会共同追求的目标。同时，世界经济内生动能不足的顽疾并未消除，彻底摆脱“新平庸”的风险，只能向创新要动力。面对新一轮科技和产业革命浪潮，亚太不能等待和观望，中国更应抢抓机遇、乘势而上。在我国经济转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，开启与时俱进、创新发展方式的新征程，让创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念更加深入人心，才能不断激发全社会创造力和发展活力，不断增强中国经济创新力和竞争力，实现我国发展的战略目标。

“理者，物之固然，事之所以然也。”党的十九大对我国经济发展作出了战略部署。开启与时俱进、创新发展方式的新征程，就要按照党的十九大的部署和要求，按照习近平主席在主旨演讲中所宣示的，贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，建设现代化经济体系。在重点举措上，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率；推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在数字经济、共享经济、清洁能源等领域培育新的增长动能；不断探索区域协调发展新机制新路径，大力推动京津冀协同发展、长江经济带发展，建设雄安新区、粤港澳大湾区，建设世界级城市群，打造新的经济增长极。

中国的发展是世界的机遇。一个创新步伐加快、发展质量更优的中国，必将产生更广泛、更强大的辐射效应，带来更多合作机会，让更多国家搭乘中国发展的快车。在新时代开启与时俱进、创新发展方式的新征程，我们一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为世界带来更多中国红利。



2017年第11期
(总第167期)

南阳市人民政府公报编委会

主任 景劲松

副主任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 王延闪

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 开启创新发展方式新征程

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市法治政府建设工作电视电话会议上的讲话
- 6 张明体同志在全市重点鼓励使用优质工业产品发布会上的讲话

●文件选载

- 8 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城市公立医院综合改革实施方案的通知

●决策参考

- 16 国有企业改革理论的重大创新

●观察与思考

- 19 学习上海自贸区建设经验 促进内陆中部地区跨越式发展

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

23 如何向实体经济发力?

●经济发展

- 25 前三季度规上工业实现利润 138.92 亿元
- 25 前三季度我市工业节能降耗成效显著
- 26 全省确定 5 个产业集群区域品牌建设试点我市两家单位在列

●聚焦民生

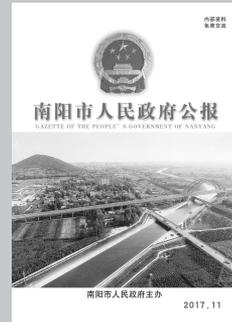
- 26 全市 392 个贫困村建成扶贫车间
- 27 我市命名乡村旅游示范村
- 27 前 10 个月交通基础设施完成投资 52.7 亿元
- 27 我市大气和水环境质量总体向好

●调查研究

28 关于内乡县余关镇子育村发展建设和脱贫攻坚工作的调研与思考

●动态短讯

31 我市组团参加第十九届高交会等 10 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在全市法治政府建设工作电视电话会议上的讲话

同志们：

法治政府建设既是一项长期工作，需要经常化、制度化、规范化，同时也是一项紧迫任务。今天，先作简单部署，请各县区政府和政府各部门进行研究。下面，我重点强调三点。

一、统一思想，提高认识

十八大以来，党中央把全面依法治国作为“四个全面”战略之一，确立了到2020年基本建成法治政府的战略目标。党中央、国务院和省委、省政府先后印发了《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》、《河南省法治政府建设实施方案（2016-2020年）》，党的十九大报告中再次明确提出“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，充分说明了法治政府建设的极端重要性，也是我们开展法治政府建设必须遵循的方向。

近年来，我市高度重视法治政府建设，始终坚持把推进依法行政、建设法治政府作为一项全局性、基础性工作来抓，认真贯彻落实党中央国务院和省委省政府、市委各项决策部署，研究出台了《关于进一步加快法治政府建设的实施意见》，扎实推进依法行政，

法治政府建设取得积极进展，政府决策制度不断健全，简政放权更加深入，行政执法行为逐步规范，行政复议渠道愈加畅通，化解社会纠纷功效不断发挥。

同时，我们的工作距离政府工作法治化目标、距离人民群众的期盼还有不少差距：一是依法行政能力和水平有待提升。一些政府工作人员甚至领导干部，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力还有欠缺。二是职能转变还没有完全到位。一些县区政府和市直部门简政放权不够，行政管理方式创新不足，职能缺位、越位、错位的问题没有彻底解决，还存在懒政怠政、失职渎职，不作为、慢作为、乱作为，甚至出现以权压法、权钱交易、徇私枉法现象。三是法制队伍建设有待加强。普遍存在机构不健全、人员少、不专职等共性问题，与周边市有较大差距。还存在部分行政机关多头交叉执法造成的重复监管、执法不到位、监管盲区并存；执法主体没有理顺，造成行政执法程序错误等问题。这些问题和不足，需要我们高度重视，认真研究，加以解决。

当前，全面推进依法治国进入关键时期，

各级各部门要充分认识建设法治政府的重要性，进一步增强责任感、紧迫感和使命感，按照会议部署，切实完善机制，狠抓落实，确保到2020年基本建成法治政府的奋斗目标如期实现。

二、突出重点，强力推进

要突出抓好以下五个方面工作。

(一) 强化法治思维。要建立常态化学法机制，大力营造知法、懂法、守法、用法的良好氛围。要对政府系统学法工作立规矩，从市政府领导班子抓起，把常务会议定期学法作为一项规定动作，严格执行、长期坚持，使各级领导干部自觉养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯，切实做到陈省长提出的“三个改变”、“四个带头”。

(二) 坚持科学立法。严把立法权限，严格立法程序，制定立法事前、事中、事后相结合的评估制度，着力解决立不立、怎样立和立得怎么样的问题，确保科学立法、民主立法。在立法内容上，紧紧围绕省、市中心工作，优先安排改革、社会发展和人民群众急需的立法项目，特别是省“四大攻坚战”和市“两轮驱动”、“九大专项”等，为推动南阳转型跨越创造良好的法治环境。

(三) 严格规范执法。行政执法工作量大、群众关注度高，也是广大人民群众最直接、反映最强烈的领域。要积极完善执法联动协作机制，加强区域合作联动执法、部门联动执法、系统协作执法，整合集中有限执法力量，解决执法职能交叉、多头执法等问题，提升行政执法效能。要下决心、以铁的纪律管好执法队伍，规范行政执法工作流程，确保公正公开文明规范执法。

(四) 依法化解信访。近年来，行政复议、行政诉讼案件呈大幅提升趋势，这对我们做好行政复议和行政应诉工作也提出了更高要

求。要进一步畅通行政复议受理渠道，建立行政复议评查分析制度，严把行政复议立案关，提高案件办理质量，提升行政复议规范化水平。要严格执行《行政应诉工作规程》，依法做好行政应诉工作，主动参与法院调解和协调，促进行政争议得到化解。提倡行政首长直接参与应诉。

(五) 加强执法监督。加强执法监督，既要用制度管住权力，还要让群众监督权力。按照以公开为常态、不公开为例外原则，凡是法律法规规章或政策规定应该公开的事项，都要予以公开，以实现决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。要建立完善群众举报投诉制度和保障新闻舆论监督制度，构建言路畅通、办理快捷、反馈及时的社会监督运转机制。

三、加强领导，狠抓落实

(一) 压实责任，履职尽责。加快推进法治政府建设，责任在政府，关键在“一把手”，根本在落实。各级各部门主要负责人要严格落实中央《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》和省里的《实施办法》，细化法治政府建设第一责任人的责任，建立第一责任人职责清单；切实履行法治政府建设组织者、推动者和实践者的职责，自觉地把本地、本部门各项工作全面纳入法治化轨道，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自解决、重点环节亲自协调、重点任务亲自督办。

(二) 改革创新，建强队伍。要始终把创新贯穿于法治政府建设的全过程，积极推动体制机制、思维思路、方式方法创新，不断探索新形势下做好政府法制工作的新举措、新模式。要尽快完善领导机构和工作机制，加强组织推动，着力解决好县级法制部门机构设置、人员配备与工作任务不相适应的问题，确保政府法制工作机构设置和人员配备

张明体同志 在全市重点鼓励使用优质工业产品 发布会上的讲话

今天市政府召开全市重点鼓励支持使用优质工业产品发布会，主要任务是深入贯彻落实市委、市政府关于先进制造业强市建设的决策部署，加大我市优质工业产品的推广应用力度，引导和支持工业企业增品种、提品质、创品牌，增强产品竞争力，提高我市工业产品本地市场占有率，促进全市工业经济平稳健康发展。刚才市工信委主任肖海有同志宣读了《关于印发南阳市重点鼓励使用优质工业产品若干意见的通知》，大家要认真抓好落实。下面，我讲几点意见：

一、大力支持使用本地优质工业产品。

一要加强政府扶技引导。市工信、发改、财政等有关部门要定期编印并向社会发布《南阳市重点鼓励使用优质工业产品指导目录》，目录内容每年更新一次。各单位要根据《优

同本地、本部门法制工作相适应，力争我使市政府法制建设工作走在全省前列。

（三）加强督查，严格奖惩。市政府法制办要加强对法治政府建设贯彻落实情况的指导和监督，培育先进典型，总结推广先进经验，发挥示范带动作用。进一步完善法治政府建设考核制度，将法治政府建设、依法行政纳入全市绩效考评体系，加大考核权重，

质工业产品目录》，采取定点采购、协议采购、直接采购、企业直供等形式，支持本地产品销售。在招投标过程中，要引导招投标项目优先使用我市优质工业品。全市各行政、企事业单位在政府采购和公务活动中，原则优先选择购买本地优质产品。各级行政服务中心、政府采购中心要制定、完善使用优质地产工业产品招投标方案，未按要求备案或拒不采购使用本地产品的单位，财政部门不得支付采购资金。二要支持社会投资项目使用优质地产工业品。鼓励市内市政工程建设、重点项目建设、园区基础设施建设项目及社会公共领域工程建设项目，在同等条件下优先采购本地工业企业合格产品。市内建设项目凡采购本地建材、装备制造、电子电器、包装等行业工业产品的，各级财政要

作为对政府系统领导班子和领导干部综合考评的重要内容。对法治政府建设不力、违法行政的，严肃追究主要负责人的责任，取得突出成绩的，将予以表彰和奖励。

希望同志们，按照2020年建成法治政府的目标，标本兼治，长短结合，扎实做好当前工作，努力使我市法治政府建设工作走在全省前列。

优先核拨相应采购资金和项目建设资金。三要鼓励上下游工业企业配套协作、互采互用。鼓励全市各有关企业同价、同质条件下，优先配套采购优质地产工业品。支持建材等产品生产企业采购使用《优质工业品目录》中的产品。对建立长期采购合作关系的上下游产业链企业，要引导供货企业对主要产品实行价格折让，对采购单位实施让利销售。

二、大力营造有利于企业发展的市场环境。一方面，要加大本地消费市场整顿力度，公安、商务、工商、质监、食药监、城管等执法部门，要定期或不定期清理整顿市场秩序，要加大对假冒伪劣产品、“三无”产品、侵犯知识产权产品的执法检查 and 打击力度。特别是要整顿烟、酒等食品类消费市场秩序，坚决打击欺行霸市行为，大力整治酒类在本市销售中各种不正当竞争行为。对销售假冒伪劣产品，非正规渠道进货以及无证经营的单位和个人，坚决予以取缔并依法查处。同时，对《目录》产品加强监管，及时淘汰不符合质量标准和违反相关规定的企业和产品。发改、工信、财政等部门要结合清理涉企行政审批前置服务收费工作，逐步建立涉企收费目录权力清单，完善涉企收费监管体制，监察、发改、财政等部门要加大涉企乱收费行为或案件的曝光和查处力度。另一方面，要加强品牌质量建设。鼓励我省工业企业加强品牌质量建设，强化产品质量检验，做到质检不过关绝不出厂，发现质量问题坚决改进。鼓励品牌企业通过联合重组、兼并收购等方式扩大生产规模与市场销售份额。鼓励企业积极参与国家、省里组织的各种标准制定、质量认定，充分利用央视等媒体加大名优产品宣传，推广品牌产品销售。

三、建立健全本地优质工业产品推广宣传机制。一要搭建本地优质产品实体展销平台。市工信委要牵头举办多种形式的专题推介、品牌展销等产需对接活动，拓宽本地产品销售渠

道，扩大产品影响力。对有地方特色的粮油果蔬、酒、轻纺制品等本地产品，要整合成旅游产品和礼品，大力推广。鼓励各大商场、超市、宾馆、酒店要设立地方特色产品专柜，进入地方特色产品专柜的产品，价格要适当优惠。二要搭建优质产品网络展销平台。商务、交通运输等部门要通过高速公路服务区、宾馆酒店、公交站台等数字终端大力推广本地产品，鼓励企业运用第三方电子商务平台开展在线推广、产品销售等生产经营活动。三要积极宣传本地优质产品。鼓励各企业通过电视、报纸、网络等媒介加大对产品的宣传力度，提高产品知名度。各级新闻媒体、网站要支持对本地工业产品的宣传，对在市内电视、报纸、网络等媒体上宣传本地工业产品的，其广告宣传费用要适当进行优惠。

四、加强对鼓励使用优质工业产品工作的组织领导。由市财政局牵头，市工信委、发改委等部门配合，每半年对本地工业产品使用情况进行一次专项评估，评估结果决定本产品的使用，评估不合格的产品将退出政府采购范围，同时引进同等技术参数的新产品。市工信委要统筹做好优质工业产品推广使用工作，协调解决工作推进中的有关问题；各项目业主单位及其主管部门要顾全大局，认真抓好优质工业产品使用若干意见的贯彻落实。市财政局要建立本地产品使用情况的统计信息机制，每月将采购本地企业的产品数量、金额与总体采购情况进行对比研究，形成专报报市政府。市政府将不定期开展专项督查，对工作开展不力的要进行通报批评。

同志们！推广使用本地优质工业产品事关企业的切身利益，事关全市工业经济转型发展大局。各级各有关部门要进一步统一思想，提高认识，协调配合，主动作为，不折不扣地将各项工作任务落到实处，为全市工业经济平稳较快增长做出积极贡献！

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市城市公立医院综合改革 实施方案的通知

宛政办〔2017〕67号

宛城区、卧龙区人民政府,高新区、城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市城市公立医院综合改革实施方

案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2017年9月1日

南阳市城市公立医院综合改革实施方案

为加快推进我市城市公立医院综合改革,根据《“十三五”深化医药卫生体制规划》、《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革的指导意见》(国办发〔2015〕38号)和《河南省人民政府办公厅关于推进城市公立医院综合改革的实施意见》(豫政办〔2017〕76号)要求,结合我市实际,制定本实施方案:

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及全国、全省、全市卫生与健康大会精神,以维护和增进全市人民健康为宗旨,将公平可及、群众受益作为改革的出发点和立足点,坚持问题导向和目标导向,强化改革的系统性、整体性和协同性,统筹推进医疗、医保、医药联动改革,在总结试点经验的基础上,全面推开我市城市

公立医院综合改革,着力解决群众看病就医问题。

(二)工作目标。按照“改体制、建机制、优秩序、控费用、强考核”的思路,着力推进管理体制、补偿机制、价格机制、编制人事、收入分配、考核监管等体制机制改革,构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。

——2017年:8月底实现全市所有公立医疗机构取消药品加成(不含中药饮片)。年底医保支付方式改革实现二级以上城市公立医院全覆盖。

——2018至2019年:医疗服务体系能力明显提升,医药费用不合理增长得到有效控制,卫生总费用增幅与南阳市生产总值的增幅相协调。实现公立医院药品(不含中药饮片)收

入占比总体降到 30% 左右,百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料降到 20 元以下。公立医院门诊、住院次均费用年度增幅有所下降。建立以按病种付费为主,按人头付费、按服务单元付费等为辅的复合型付费方式。实施临床路径管理的病例数要达到公立医院出院病例数的 30% 以上,实行按病种付费的病种不少于 100 个。

——2020 年:现代医院管理制度和分级诊疗体系基本建成,就医秩序明显改善,城市三级医院普通门诊就诊人次占医疗卫生机构总诊疗人次的比重明显降低;医药费用不合理增长得到有效控制,卫生总费用增幅与本地生产总值的增幅相协调;群众满意度明显提升,就医费用负担明显减轻,总体上个人卫生支出占卫生总费用的比例降低到 30% 以下。

二、改革范围

南阳市 20 家城市公立医院,具体为:

南阳市直医院 13 家:南阳市中心医院(包括南阳市肿瘤医院)、南阳市中医院、南阳医学高等专科学校第一附属医院、南阳医学高等专科学校第二附属医院、南阳医学高等专科学校第三附属医院、南阳市骨科医院(包括南都医院)、南阳市眼科医院、南阳市口腔医院、南阳市第三人民医院、南阳市第四人民医院、南阳市第六人民医院、南阳市第八人民医院、南阳市第九人民医院。

卧龙区医院 3 家:南阳市第一人民医院、卧龙区妇幼保健院、卧龙区第一人民医院。

宛城区医院 4 家:南阳市第二人民医院、宛城区第一人民医院、宛城区中医院、宛城区妇幼保健院。

三、主要任务

(一)改革管理体制

1. 建立高效的政府办医体制。实行管办分开、政事分开,合理界定政府的举办监督职责和公立医院的自主运营管理权限,构建决策、

执行、监督相互分工、相互制衡的管理体制。落实对公立医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任,加强在方向、政策、引导、规划、评价等方面的宏观管理,减少对医院人事编制、科室设定、岗位聘用、收入分配等管理,提升政府行政效能和医院治理水平,推进公立医院治理体系和治理能力现代化。市、区两级结合实际组建由政府负责同志牵头、政府有关部门组成的公立医院管理委员会(简称“医管委”)。

2. 落实公立医院自主权。完善公立医院法人治理结构和治理机制,落实公立医院内部人事管理、机构设置、收入分配、副职推荐、中层干部任免、年度预算执行等自主权。采取有效形式建立公立医院内部决策和制约机制,实行重大决策、重要干部任免、重大项目实施、大额资金使用集体讨论并按规定程序执行,落实院务公开,发挥职工代表大会职能,强化民主管理。实行院长负责制、完善院长选拔任用制度,强化院长年度和任期目标责任考核。各级卫生计生部门负责人一律不得兼任公立医院领导职务。

3. 改革编制人事制度。实行聘用制度和岗位管理制度,由身份管理转向岗位管理,形成能进能出、能上能下的灵活的用人机制。创新公立医院编制管理方式,按照“老人老办法、新人新办法”的原则,逐步推行公立医院员额备案管理,实行“总量调控、标准核定、实名统计、分类管理、岗位聘用、同工同酬”。实施员额管理的公立医院在核定的总员额内,新聘用人员按照《关于进一步规范全市事业单位公开招聘工作的通知》(宛人社〔2017〕24号)要求面向社会实施公开招聘,聘用人员结果报机构编制、人力资源社会保障部门备案,其在岗位聘用、收入分配、职称评聘、管理使用等方面与在编人员同等待遇。

4. 完善综合监管制度。强化卫生计生行政

部门医疗服务监管职能,统一规划、统一准入、统一监管,建立属地化、全行业管理体制。落实三级公立医院总会计师制度,加强医院财务精细化管理,实行全面预算管理,强化成本核算与控制。加强审计监督,强化对医院经济运行和财务活动的会计监管。加强医疗质量管理与控制,规范临床诊疗行为。加强公立医院财务状况、绩效考核、质量安全、价格和医疗费用等信息公开。充分发挥医疗行业协会、学会等社会组织作用,加强行业自律。发挥人大、监察、审计机关以及社会层面的监督作用。探索对公立医院进行第三方专业机构评价。健全医疗纠纷预防和调处机制。依法惩治医药购销领域和医疗活动中的腐败行为。

(二) 建立运行新机制

按照“腾空间、调结构、保衔接”的要求,通过取消药品加成、降低药品耗材费用、规范医疗行为,为改革腾出空间;通过服务价格调整、支付方式改革,调整医院收支结构;通过人事薪酬分配制度改革、绩效考核,保证公立医院公益性和医务人员的积极性,形成各种改革措施之间的有效衔接,建立科学合理的公立医院运行新机制。

5. 破除以药补医机制。所有城市公立医院取消药品加成(中药饮片除外),将公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道。因药品零差率销售减少的合理收入,通过医疗服务价格调整补偿90%,财政按照原供给渠道补偿10%。对医院的药品贮藏、保管、损耗等费用列入医院运行成本予以补偿。采取综合措施切断医院和医务人员与药品间的利益链,完善医药费用管控制度,优化公立医院收入结构,提高业务收入中技术劳务性收入的比重,降低药品和卫生材料收入的比重,确保公立医院良性运行和发展。

6. 建立稳定的财政投入机制。建立市、区

城市公立医院财政补助方案及考核办法。落实符合我市区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入,对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助,保障政府指定的紧急救治、救灾、援外、支农、支边和城乡医院对口支援等公共服务经费。落实对市、区中医院、传染病院、精神病院、妇幼保健机构的投入倾斜政策,床位补助经费,按核定床位数较综合医院有所提高。设立学科建设发展基金,支持重点专科建设,引导医院优化结构,促进差异化发展。改革财政补助方式,强化财政补助与公立医院的绩效考核结果挂钩关系。完善政府购买服务机制。

7. 完善药品和医用耗材招采机制。坚持药品网上集中采购方向,在保证低价药品、用量小药品、急救药品等市场供应的同时,对招标类药品采取招采合一、量价挂钩、双信封制等措施,切实降低药品采购价格。鼓励医疗机构与药品(耗材)生产经营企业进行价格谈判,开展药品采购议价工作。实施药品采购“两票制”改革(生产企业到流通企业开一次发票,流通企业到医疗机构开一次发票)。坚持药品与高值医用耗材通过省级集中采购平台进行网上阳光采购,鼓励跨区域联合采购和医联体、专科医院联合采购。加快制定医保药品支付标准。

8. 建立医疗服务价格动态调整机制。按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则,结合本地实际,认真做好医疗服务价格调整方案测算工作,在保证公立医院良性运行、医保基金可承受、群众整体负担不增加的前提下,优化医疗服务价格结构,重点提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳动价值的项目价格,降低大型医用设备检查治疗和检验价格。逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系,建立以成

本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制,引导患者分级诊疗,合理就医。根据取消药品加成的进度、财政补偿、医保控费的程度,以及通过规范诊疗行为、降低药品和耗材等费用腾出的空间,分步调整医疗服务价格,调整的部分同步按规定纳入医保支付范围,不增加群众医药费用负担。价格调整政策要与医保支付、医疗控费、分级诊疗等政策衔接。

9. 健全收入分配机制。根据我市经济发展、财政状况、工作量、服务质量、公益目标完成情况、成本控制、绩效考核结果等,在现有水平基础上合理确定公立医院薪酬水平和绩效工资总量,公立医院在核定的薪酬总量内自主分配。公立医院要制定内部绩效分配办法,体现医、护、技、药、管等不同岗位差异,兼顾不同学科之间的平衡;适当提高低年资医生薪酬水平,统筹考虑编内外人员待遇。实行院长年薪制和医务人员目标年薪制、协议薪酬制,坚持多劳多得、优绩优酬,重点向临床一线、业务骨干、关键岗位以及支援基层和有突出贡献的人员倾斜,合理拉开收入差距。

(三) 严控医疗费用

10. 强化医保监管调控作用。建立困难群众大病补充保险制度,加强基本医保、城乡居民大病保险、职工补充医疗保险、医疗救助、商业健康保险等多种保障制度的衔接。加强医保基金监管,严格控制目录外费用、自付费用、药品耗材费用所占比例,提高患者医药费用实际报销比例,逐步提升医疗保障水平。强化医保经办管理职能,由医保部门承担基金支付和管理、药品采购和费用结算、医保支付标准谈判、定点机构的协议管理和结算等职能,充分发挥医保调控和监督制约作用。

11. 深化医保支付方式改革。强化医保基金收支预算,建立以按病种付费为主,按人头付费、按床日付费、按服务单元付费等复合型付费方式,逐步减少按项目付费。强化临床路

径管理,科学确定按病种付费,鼓励推行按疾病诊断相关组(DRGs)付费方式,建立医保经办机构 and 定点医疗机构之间的风险分担机制,实行超支分担、结余留用。在规范日间手术和中医非药物诊疗技术的基础上,逐步扩大纳入医保支付的日间手术和医疗机构中药制剂、针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围,鼓励提供和使用适宜的中医药服务。

12. 严控医疗费用不合理增长。坚持综合施策、“三医”联动,实现医疗费用增长与经济社会发展、医保基金运行和群众承受能力相协调。建立以信息化为基础的公立医院医疗费用监测体系,对患者次均医药费用增长率、医保患者实际补偿比、医疗收入结构和辅助性、营养性等高价药品实施重点监控,定期公布监测结果和排序情况;分层分类实施区域和医疗机构控费目标管理并落实考核奖惩措施,遏制医疗费用不合理增长势头。2017年,全市区域内公立医院医疗费用增长幅度总体控制在8.5%以下。

(四) 优化就医秩序

13. 优化公立医院规划布局。强化区域医疗卫生规划和医疗机构设置规划的刚性约束,认真落实《南阳市区域卫生规划(2016—2020年)》,从严控制城市公立医院床位规模、建设标准和大型设备配置,严禁举债建设、超标准装修和超常规配备大型医用设备,对超出规模标准的公立医院,逐步压缩床位。控制公立医院特需服务规模,提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的10%。鼓励社会力量办医,扩大医疗服务供给。

整合医疗资源,规划建设省级区域性医疗中心。以我市5家三级公立医院为主,建设豫西南综合性质区域医疗中心;以三级综合医院的心血管、脑血管、肿瘤、康复、妇产科、中医儿科和市骨科医院、市眼科医院、市口腔医院、市第四人民医院的骨科、眼科、口腔、精

神卫生疾病专科为主,建设豫西南专科性质区域医疗中心。

14. 明确公立医院功能定位。南阳市中心医院、医专一附院、市二院、市三院四家三级综合医院,主要为全市提供急危重症和疑难复杂疾病的诊疗服务,并承担医疗教学、医学科研等任务。市中医院、医专二附院充分利用中医药技术方法和现代科学技术,提供急危重症和疑难复杂疾病的中医、中西医结合诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务。城市二级医院(含中医医院)主要提供常见病、多发病诊疗服务,同时接收三级医院转诊的急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者。基层医疗卫生机构和康复医院、护理院等医疗机构主要承担常见病、多发病的诊疗和健康管理等服务,为诊断明确、病情稳定的慢病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者等提供中西医结合治疗、康复、护理服务。

15. 构建分工协作服务体系。推动城市三级公立医院与城市基层医疗卫生机构、县域医疗卫生服务体系和专业公共卫生机构建立目标明确、权责清晰的分工协作机制。完善城区医疗卫生服务体系,鼓励采取迁建、整合、转型等多种途径将部分城区二级医院、国有企业单位所属医疗机构改造为社区卫生服务机构、专科医院、老年护理、康复或医养结合等机构。在每个街道办事处范围或3-10万居民应有1所政府举办的社区卫生服务中心,也可通过政府购买服务落实政府举办责任,为社区居民提供基本医疗、公共卫生、健康管理和急危重症转诊服务。城市公立医院要与至少2所社区卫生服务中心建立对口协作关系,提高社区卫生服务能力。鼓励城市三级医院与二级医院、社区卫生服务中心联动开展家庭医生签约服务。鼓励探索资源整合,设置专门的医学影像、病理诊断和医学检验医疗机构,促进医疗机构之间大型医用设备共享使用。

16. 推动分级诊疗制度建设。以医疗联合体建设和家庭医生签约服务为抓手,构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。全面推进非急诊预约诊疗服务,逐步增加城市公立医院预约挂号和转诊服务号源,提高预约转诊占公立医院门诊量比例。基层医疗卫生机构选择至少50种、县级医疗机构选择至少100种慢性病、常见病开展基层首诊和分级诊疗,并逐步扩大病种范围。鼓励上级医院出具治疗方案,在下级医院或基层医疗卫生机构实施治疗。完善与分级诊疗相适应的医保差异化支付政策,适当拉开不同级别医疗机构的起付线和支付比例差距。

17. 全面推进医联体建设。积极构建多种形式的医疗体模式。建设城市医疗集团,由城市三级医院牵头,联合城市二级医院、专业康复机构和社区卫生服务机构等,形成资源共享、分工协助、上下联动的管理模式。大力推动市中心医院集团、南阳医专医疗集团、市中医院医联体、市一院医联体、市二院医联体、新华医疗南阳集团、南石医院集团、油田总医院集团等八大集团建设。建设县域医共同体,推进以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的县乡一体化管理,2017年全市各县均要启动医共同体建设。建设专科联盟,以三级医院的重点专科和专科医院为纽带,组建市内外特色专科联盟。建设远程医疗,鼓励二级、三级公立医院向基层医疗卫生机构提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。建设城乡跨区结合医联体,城市与农村之间以城市三级医院为牵头单位,在已建立的长期稳定对口支援关系基础上,通过对区域内县医院托管、成立医疗集团等多种形式组建医联体。

积极拓展医联体服务模式和内涵,提升对口支援服务内涵,提升区域协同能力。进一步完善医联体内部分工协作机制,加强组织管理和协作制度建设,落实医疗机构功能定位,扎

实推进家庭医生签约服务,建立规范双向转诊机制。促进人力资源有序流动,提升基层医疗服务能力,建立基于信息平台的远程医疗服务,实现区域资源共享,做到医联体内优质医疗资源上下贯通。

18. 加强人才队伍建设。全面实施住院医师规范化培训,到2020年城市公立医院新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师均应接受住院医师规范化培训。推动建立专科医师规范化培训制度,积极扩大全科及儿科、精神科等急需紧缺专业的培训规模。推动三级综合医院设立全科医学科。加强公立医院骨干医生培养和院长职业培训。

19. 推进医师多点执业。加快推进医师电子注册,实现一次注册,区域有效。开展多点执业的医师,应当向批准该机构执业的卫生计生行政部门分别申请备案后执业,执业机构数量不受限制。多点执业的医师应与执业机构签订协议,明确双方责任义务,妥善安排工作时间,合理承担并保质保量完成工作任务。医疗机构不得为医师多点执业设置不合理限制条件。

20. 加快医疗卫生信息化建设。构建完善区域人口健康信息平台,建立动态更新的标准电子健康档案和电子病历数据库,完善应用标准和安全防护体系,逐步实现居民基本健康信息和公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等应用系统数据共享和业务协同。加强远程会诊、教育,区域影像、检验、心电等服务功能。2017年底前,全市二级以上公立医院和80%以上的基层医疗卫生机构接入市级区域信息平台,基本实现区域内医疗机构互联互通和数据共享,实现预防挂号、智能导诊、自助服务、就医一卡通等惠民服务;60%的基层医疗卫生机构与上级医院建立远程医疗信息系统。

(五) 强化考核评价

21. 建立对综合改革效果评价制度。市政府将城市公立医院综合改革纳入各区政府年度绩效考核内容。市医改领导小组每年组织考核,主要考核财政投入政策和重点改革任务落实情况,以及区域内患者外转率、医保住院患者实际补偿比、区域医疗费用控制、群众满意度等情况,考核结果向社会公开。

22. 建立对公立医院的绩效考核制度。市卫生计生委会同有关部门制定以公益性为导向的城市公立医院绩效考核评价办法,并每年组织考核。考核结果与医院财政补助、医保支付、工资总额挂钩,与院长薪酬、任免及奖惩挂钩。加强对公立医院院长任期目标考核。

23. 健全公立医院内部绩效考核制度。强化公立医院内部绩效考核与奖惩,突出岗位工作量、服务质量、技术能力、行为规范、医德医风和患者满意度,将考核结果与医务人员的岗位聘用、职称晋升、个人薪酬挂钩。严禁给医务人员设定创收指标,医务人员个人薪酬不得与医院的药品、耗材、大型医学检查等业务收入挂钩。

四、保障措施

24. 强化组织领导。调整南阳市深化医药卫生体制领导小组,由市长担任组长,常务副市长、分管副市长担任副组长,市编办、发改、财政、物价、卫计、人社、审计、药监等相关部门的主要负责同志为成员。领导小组下设办公室,办公室设在卫计委,负责城市公立医院综合改革的日常工作。领导小组定期召开会议,围绕改革的目标任务,制定出台配套政策,研究解决改革中的困难和问题。

25. 强化配合联动。建立公立医院改革联动机制,加强部门联动、政策联动、区域联动,确保我市城市公立医院改革整体推进。健全各级医改领导小组联席会议制度,加强沟通协调,密切协作,形成合力,为公立医院综合改革工作提供有力保障。

26. 强化职责分工。要围绕公立医院改革工作目标,分解工作任务,明确责任主体。编制、发改、财政、物价、卫生计生、人力资源社会保障、审计、药监等相关部门要进一步解放思想,各司其职、各负其责、密切配合,完善配套改革措施,共同做好我市公立医院综合改革工作。

27. 强化督导评估。要建立督导、考核、评估、问责机制,督促各有关部门按照进度安排,落实各项工作任务,及时了解各项工作任务目标的完成与进展情况。定期研究和通报工作进展,及时总结和交流经验,对改革进展滞后的单位进行通报并实行问责,务求取得实效。

28. 强化宣传引导。大力宣传和解读改革的政策规定,加大正面宣传力度,合理引导社会舆论和群众预期,凝聚共识、增强信心,营造改革的良好氛围。做好医务人员的宣传动员工作,发掘和宣传先进典范,调动广大医务人员参与改革的积极性。开展对各相关部门领导干部和公立医院管理者的政策培训,提高政策水平和执行力,确保改革顺利推进。

附件: 1. 城市公立医院综合改革任务分工及进度安排表

2. 城市公立医院综合改革效果评价主要指标

3. 三级公立医院绩效考核主要指标

附件 1

城市公立医院综合改革任务分工及进度安排表

序号	工作任务	牵头部门	参与部门	时间进度
1	制定城市公立医院综合改革实施方案	市政府	市卫计委、发改委、编办、人社局、财政局等	2017年7月以前完成
2	调整公立医疗机构医疗服务价格	市物价办	市卫计委、人社局、财政局等	2017年8月中旬以前
3	深化医保支付方式改革	市人社局	市卫计委、物价办等	2017年8月中旬以前出台文件,持续深化
4	全面实施药品零差率销售(中药饮片除外)	市卫计委	市物价办、财政局、人社局等	2017年8月底实施零差率销售
5	落实政府投入和补偿机制,完善公立医院财政补助方案及考核办法	市财政局	市卫计委等	2017年8月底前出台文件,持续推进
6	制订南阳市公立医院药品耗材集中采购办法	市卫计委	市人社局、财政局、药监局等	2017年10月底完成
7	制订医保支持分级诊疗相关政策	市人社局	市卫计委、财政局、物价办等	2017年10月底前出台文件并组织实施
8	制订城市公立医院绩效考核办法	市卫计委	市财政局、人社局等	2017年10月底完成
9	制定建立现代医院管理制度的指导性文件	市卫计委	市财政局、编办、人社局等	2017年12月以前出台文件

附件 2

城市公立医院综合改革效果评价主要指标

序号	考核评价指标	参考标准	评价办法
1	政府投入情况	落实六项投入责任和取消药品加成财政补偿情况	查对财务拨付凭证
2	重点改革任务落实情况	完成年度重点改革任务	逐项核查
3	区域患者就诊率	区域内患者就诊率同比逐年提高。辖区居民社区卫生服务利用率逐年提高。	查阅城乡居民医保信息系统
4	区域内住院患者实际补偿比	区域内住院患者实际补偿比例同比逐年提高。	查阅城乡居民医保信息系统
5	区域医疗费用增长率	实现区域医疗费用控制目标。	查阅卫生统计信息系统
6	患者满意度	患者满意度 $\geq 90\%$ 。	组织或委托第三方调查

附件 3

三级公立医院绩效考核主要指标

序号	考核评价指标	参考标准	评价办法
1	门诊服务量	预约转诊占门诊服务量比例 $\geq 20\%$ 。2020 年前门诊服务量同比逐年降低，其中综合医院逐年下降 5%；专科医院逐年下降 3%。	查阅卫生统计信息系统
2	住院患者疑难重症占比	疑难重症占比逐步提高。住院患者手术治疗率及Ⅲ、Ⅳ类手术占比不低于全省同级同类医院的平均数。	查阅医院信息系统
3	患者平均住院日	不超过全省同级同类医院的平均数。到 2020 年达到不高于 8 天。	查阅医院信息系统
4	医疗费用增长率	实现医疗费用控制目标。	查阅卫生统计信息系统
5	医院收入结构	药占比下降，检查化验、卫生材料等收入占比下降，体现劳务技术价值的医务性收入占比上升。	查阅医院信息系统

国有企业改革理论的重大创新

理论上的与时俱进和不断创新，是马克思主义政党的理论品格，也是推动国有企业改革向纵深发展的现实需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视理论建设和理论指导对全面深化国有企业改革的重要意义，着眼于党和国家发展全局，全面总结和科学概括国有企业改革经验，创造性地提出推进国有企业改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了中国特色社会主义新时代为什么要建设国有企业、建设什么样的国有企业、怎样建设国有企业等重大问题，深化了对社会主义市场经济条件下国有企业改革规律的认识。这些重大理论创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是新时代全面深化国有企业改革的科学指南。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础

如何认识我国国有企业的地位和作用，关系到社会主义市场经济条件下要不要坚持发展国有企业的问题，关系到我国改革开放举什么旗、走什么路的问题。2014年8月，习近平同志在中央全面深化改革领导小组第四次会议上指出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，是国民经济的重要支柱，在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的。在2016年10月召开的全国国有企业党的建设工作会议上，习近平

同志强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。把国有企业确定为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，明确了国有企业在我国的重要基础地位和重大历史作用，指明了社会主义市场经济条件下发展国有企业关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。

在深刻分析我国国情和准确把握我国社会主义初级阶段基本特征的基础上，习近平同志多次强调要做强做优做大国有企业。做强做优做大国有企业是符合我国国情的重大论断。各级党委和政府应牢记搞好国有企业、发展壮大国有经济的重大责任，坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，推动国有企业深化改革、提高经营管理水平，加强国有资产监管，坚定不移把国有企业做强做优做大，通过发展国有企业壮大国家综合实力，保障人民共同利益。

混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。完善基本经济制度，坚持公有制主体地位，必须找到基本经济制度的有效实现形式。习近平

同志指出，“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”。把混合所有制经济确立为基本经济制度的重要实现形式，这是由我国所有制结构的变化决定的。改革开放以来，我国所有制结构逐步调整，公有制经济和非公有制经济在发展经济、促进就业等方面的比重不断变化，增强了经济社会发展活力。在这种情况下，如何更好地体现和坚持公有制主体地位，进一步探索基本经济制度的有效实现形式，是摆在我们面前的一个重大课题。发展混合所有制经济，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，巩固公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力；有利于推动企业制度创新，调动各类市场竞争主体的积极性，培育具有全球竞争力的世界一流企业。把混合所有制经济确立为基本经济制度的重要实现形式，这是基本经济制度理论的重大创新，不仅具有重要的理论价值，也具有重大的实践意义。

建立中国特色现代国有企业制度

建立中国特色现代国有企业制度，是国有企业的改革方向，是现代企业制度的重大理论创新和实践创新。总结近年来我国现代企业制度建设的历史进程，分析新的历史条件下国有企业改革的特点，习近平同志在全国国有企业党的建设工作会议上强调，中国特色现代国有企业制度，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。这一重要论述启示我们：建立中国特色现代国有企业制度的核心就在于党组织是公司法人治理结构的重要组成部分，就在于充分发挥党建工作与公司治理两个优势。因此，要把加强党的领导和完善公司治理统一

起来，国有企业应当在章程中明确党建工作总体要求，将党组织的机构设置、职责分工、工作任务纳入企业管理制度和 Work 规范，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系，使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。同时，应加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

分类推进国有企业改革

我国国有企业数量众多，承担的责任也较多，深化国有企业改革需要准确界定不同国有企业的功能定位。2015年10月，习近平同志在中央全面深化改革领导小组第十七次会议上强调，要立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。分类推进国有企业改革思想的提出和实施，有利于解决多年来国有资本功能不清、定位不准、目标多元问题，有利于解决国有资产监督管理针对性不强、考核评价不科学问题，有利于解决部分国有企业盲目决策、粗放扩张问题。分类推进国有企业改革是深化国有企业改革的一项基础性和前提性工作，在分类的基础上对国有企业实施分类改革、分类发展、分类监管、分类考核，将会大大提高国有企业改革的针对性和有效性。

以管资本为主加强国有资产监管

国有资产管理体制改革是新时代深化国有

企业改革的重要切入点,对国有企业改革具有巨大牵引作用。习近平同志强调,完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制;国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。实现国有资产管理体制由以管企业为主向以管资本为主转变,有利于解决国有资产监管工作中存在的越位、缺位、错位等问题,有利于形成更加符合基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制。为此,一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清单和责任清单;二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司;三是以管资本为主推动国有资本合理流动、优化配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业;四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。以管资本为主加强国有资产监管,是对国有企业管理体制改革理论的创新,将会有力促进国有企业改革深化,更好实现政企分开、政资分开,为实现国有资产保值增值、推动国有资本做强做优做大、防止国有资产流失提供制度保障。

发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,深化国有企业改革必须坚

持和加强党的领导。国有企业只有加强党的领导,才能真正成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量,成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。习近平同志在全国国有企业党的建设工作会议上指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势;国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用,归结到一点,就是把方向、管大局、保落实;国有企业党委(党组)要履行主体责任。这些重要论述,既是对国有企业党的建设实践经验的深刻总结,又是对中国特色现代国有企业制度理论的丰富发展,澄清了国有企业党的建设中存在的一些模糊认识和错误观点,具有很强的现实针对性和指导意义,为加强和完善国有企业党的建设提供了根本遵循。

国有企业要在供给侧结构性改革中发挥带动作用

供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的主线。习近平同志强调,要按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的要求,推进结构调整、创新发展、布局优化,使国有企业在供给侧结构性改革中发挥带动作用。这一重要论述既指明了国有企业在供给侧结构性改革中的地位 and 作用,又明确了国有企业推动供给侧结构性改革的方向和任务。国有企业在供给侧结构性改革中要主动作为,加大对战略性新兴产业的投入力度,加大对长期亏损和资不抵债的低效、无效资产的处置力度,积极化解过剩产能;充分运用“互联网+”,在互联网时代、大数据时代带头开展科技创新、管理创新和商业模式创新;深入推进结构调整、布局优化、瘦身健体、提质增效,大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,在我国供给侧结构性改革中发挥带动作用、形成引领效应。

学习上海自贸区建设经验 促进内陆中部地区跨越式发展

中国（上海）自贸试验区先行先试、改革耕耘已经4个年头。期间，对照国际最高标准、最好水平的自由贸易区，中国（上海）自贸试验区不断探索各项改革开放措施，形成了投资准入“负面清单”、国际贸易“单一窗口”以及“扩大服务贸易”等一批可复制可推广的制度创新，为我国加快构建开放型经济新体制起到了一定的引领示范作用，自贸试验区试点也逐步从东部沿海拓展至内陆中西部，形成“1+3+7”的雁阵格局。在经济新形势下，相对后发的内陆中部地区同样面临重大机遇，国家相继出台了《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》《促进中部地区崛起“十三五”规划》等系列中长期规划和鼓励政策帮助中西部地区发挥地区特点和优势，进一步促进转型发展、培育经济增长新动能，实现中部地区加快崛起的国家战略。本文希望通过学习借鉴上海等地自贸试验区建设经验，对促进内陆中部地区实现经济社会跨越式发展进行一些思考和探讨。

一、中国（上海）自贸试验区发展历程

（一）上海自贸试验区主要建设情况

从2013年9月29日正式挂牌起，上海自贸试验区的建设大致经历了从“1.0”到“3.0”版的三个阶段：区域范围从最初比较单一的28.78平方公里海关特殊监管区逐渐扩延至融金融、先进智造、科技创新多领域改革探索的陆家嘴金融片区、金桥开发片区及张江高科片区

共120.72平方公里；改革探索从最初的加快政府职能转变、扩大投资开放、推进贸易发展、深化金融领域多任务模式到注重改革系统集成、对标国际最高标准建设“开放度最高的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易园区”的目标和“形成开放和创新融为一体的综合改革试验区、开放型经济体系的风险压力测试区、提升政府治理能力的先行区和服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡”等“三区一堡”的改革方案。

经过四年建设，上海自贸试验区试验功能进一步丰富，经济活力进一步增强，营商环境进一步改善。截止今年6月底，上海自贸区累计新设立企业4.8万户，新设外资企业8000多户，累计实到外资154亿美元，以上海1/50的面积，创造了全市1/4的生产总值；又据商务部的统计显示，截止今年4月，上海、广东、福建、天津四个自贸区共设立外资企业21446家，吸收合同外资18237亿元人民币，以十分之五的国土面积吸引了全国十分之一的外资；同时据国务院发展研究中心等第三方机构对上海自贸试验区的联合评估显示，82%的受访企业反映营商环境进步明显，95%以上的企业看好后续发展；有关问卷调查结果显示，企业对自贸试验区政府部门服务效率、企业设立便捷度、办事透明度等都打了高分。

（二）上海自贸试验区建设的经验启示

上海自贸试验区围绕建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区，开展了系列改革创新探索。笔者认为，学习上海自贸试验区改革经验，不是依葫芦画瓢、全部照搬照抄，而是应将其背后的理念、思路、方法作为重点，深入研究、把握和学习精髓要领，这样方能为我所鉴、为我所用。

1、制度创新是核心。作为国内第一个自贸试验区、全国改革的“试验田”，上海自贸试验区与一些国内经济特区、开发区积极争取国家优惠政策支持的做法不同，改革伊始即明确要做“制度创新的高地，而非优惠政策的洼地”，靠着“不等、不靠、不要”和“敢闯、敢试、敢担当”的一股劲，以制度创新为核心任务，着力推进供给侧结构性改革，努力构建法治化、国际化、便利化的营商环境。四年来，通过系列改革，确立了以“负面清单”为核心的投资管理制度；确立了国际贸易“单一窗口”等符合国际高标准贸易便利化规则的贸易监管制度；确立了“FT”账户等适应更加开放和有效防范风险的金融创新制度，形成与上海国际金融中心建设的联动机制；确立了“双告知、双反馈、双跟踪”的许可办理机制和“双随机、双评估、双公示”监管协同机制等以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度，形成透明高效的准入后全过程监管体系。通过制度创新，众多属于“上海第一”、“中国第一”的改革举措在自贸区生根发芽，复制推广到全国各地。

2、政府管理体制改革的根本。上海自贸试验区改革着力提高政府在经济领域的治理能力，集中体现了市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用的结合，是对政府管理体制的改革。“三张清单”清晰界定了政府、市场以及社会之间的关系，“法无授权不可为”，以权力清单明确政府能做什么；“法定

职责必须为”，以责任清单明确政府该做什么；“法无禁止即可为”以负面清单明确对市场主体有哪些约束，以“三个清单”为突破口，使权力做减法，给责任做加法，为市场做乘法。“放管服”改革明晰了政府改革的路线图，简政放权、放管结合、优化服务实质是对政府权力的规范和制约，把更多权力还给市场和社会，同时也赋予政府更多责任，对政府职能转变提出了更高要求。为此，上海自贸试验区实施了系列改革措施，比如“证照分离”改革、“三全工程”（企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全区通办”、政府政务信息“全域共享”）、市场准入便利化“双十条”举措、“O&K”窗口服务快速反应机制、服务窗口无否决权等，都是以市场开放倒逼政府改革的生动写照。

3、法治建设是保障。上海自贸试验区的建设发展始终坚持“现代治理”的高标准，在法律框架下有序推进改革，全面贯彻落实“重大改革于法有据”的要求，充分发挥法治引领和推动作用。一是自贸试验区的改革探索一开始就纳入了法治轨道。2013年9月发布的《国务院关于印发中国（上海）自由贸易试验区总体方案的通知》中明确指出“根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在中国（上海）自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》，相应暂时调整有关行政法规和国务院文件的部分规定”，其次上海市人民政府出台《中国（上海）自由贸易试验区管理办法》，2014年7月又经上海市十四届人大十四次会议审议通过了《中国（上海）自由贸易试验区条例》。二是改革实践坚持法治思维。将探索投资开放的举措提请全国人大修改“外资四法”形成“将不涉及国家规定准入特别管理措施的外商投资企业和台胞投资企业的设立及变更，由审批改为备案管理”等制度创新；转变政府职能探索中形成的“权力清单、责任

清单、负面清单”分别从“法定”的角度界定了政府的权力、责任范围以及市场主体的权力；自贸区改革探索的成果最终是要形成可复制可推广的制度也说明了改革的落脚点就是要形成法律和制度；三是构建司法保障及权益保护制度。在区内相继设立浦东法院自贸区法庭、自贸区知识产权法庭、上海海事法院自由贸易试验区法庭。完善国际商事仲裁制度，上海国际经贸仲裁委员会设立了自贸试验区仲裁院，为区内当事人提供便捷高效、与国际接轨的仲裁法律服务。

4、复制推广是要义。建设自贸试验区充分反映了党中央、国务院对进一步深化改革、扩大开放的决心。正如上海市委书记韩正同志所言：“自贸区不是栽盆景而是种苗圃”。经过一段时期的试点工作，一些较好的工作方法逐步推向全国，实现了先行先试、以点带面的改革初衷。2015年1月29日国务院印发的《关于推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》，对上海自贸试验区可复制改革试点经验在全国范围内推广工作进行了全面部署。在全国范围内复制推广的改革事项共28项，其中，投资管理领域9项，贸易便利化领域5项，金融领域4项，服务业领域5项，事中事后监管方面5项，在全国其他海关特殊监管区域复制推广的改革事项共6项。

二、内陆中部地区经济社会发展现状

中国中部地区历史厚重，资源丰富，交通便利，工农业基础雄厚，是中国经济发展的第二梯队。自从2006年实施中部地区崛起战略以来，中部地区发生了翻天覆地的变化，经济总量已由2005年占全国总量的18.8%提高到2015年的20.3%，综合实力和竞争力迈上新台阶，有力地支撑了全国经济社会发展，带动了东中西区域良性互动发展。但相较于东部沿海，中部地区依然存在很多方面的问题，比如发展不足仍是最大矛盾，经济总量在全国占比与人

口占比、地域面积占比还不相称；经济下行压力仍然较大，对资源、劳动力要素和投资驱动依赖较重，产业结构不够优化、产业链条不够完善；对内对外开放水平仍有待提高；金融、人才、创新等要素仍然缺乏；城镇化率依然偏低，质量不高，民生事业还存在短板，脱贫攻坚任务依然较重等。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。制定实施了新时期促进中部地区崛起规划，明确中部地区的战略定位是全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区。

在中央的有力支持下，中部地区要善于“借力发力”、“借船出海”，奋发而为、趁势而上，主动融入国家“一带一路”建设和长江经济带发展的大环境中，不断学习先进地区先进经验，努力推动地区经济社会和环境的协调发展。

三、关于内陆中部地区借鉴上海自贸试验区建设经验的几点思考

（一）加大解放思想力度，为实现跨越式发展奠定思想基础

一是要坚持全局视野，加快融入国家战略。“心有高标，方可致远”，在全球一体化的世界经济大格局中，中部地区是无法置身事外，拘守一隅的。内陆中部地区广大干部要树立时不待我、主动而为的精神，始终把中部地区的发展放在全国、全球的大背景下思考和谋划，紧紧围绕融入国家战略来推进，牢牢抓住推进“一带一路”建设的重大机遇，积极融入京津冀协同发展、长江经济带发展战略，推进高水平双向开放，构建全方位、多层次、宽领域的开放发展新格局，为经济发展注入新活力。

二是要坚持问题导向，勇于创新、实事求是。上海自贸试验区改革能够取得累累硕果，

同广大干部以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心将各项改革进行到底不无关系。在学习上海自贸试验区改革先进经验的时候,首先要积极营造“鼓励创新、宽容失败”的氛围,允许干部“试错”,鼓励干部“试水”,为敢闯敢试敢担当的干部解除后顾之忧;其次要始终结合本地特点、坚持问题导向,多调研,找到短板和瓶颈,开出因地制宜的“药方”;再次要“敢为、敢担当”,对于一切制约发展的体制机制弊端都要大胆革除,一切束缚创新创业创造手脚的不利因素都要彻底改变,探索形成符合本地实情的中部崛起模式与路径。

(二) 加快转型升级,为实现跨越式发展构建经济基础

一是有序承接产业转移。在发展区域经济、特别是县域经济的时候,对符合中部地区产业定位的、具有优质环保措施的、属于战略性新兴产业有前景的应该大力引进,而对那些高污染、高耗能、夕阳产业要坚决摒弃。同时,要坚决贯彻供给侧改革,淘汰落后产能,妥善处置扭亏无望的企业,为引进新的优势产业腾出空间。

二是通过制度创新,促进中部地区建设现代产业新体系。中部地区应大力借鉴上海及其它自贸试验区形成的可复制可推广的制度创新为我所用,促进中部地区新型工业化基地建设、战略性新兴产业发展以及加快形成中部地区特色产业体系。

三是提升地区品牌效应,鼓励优势产业走出去。每个地区应深度挖掘自身独有的资源禀赋,提升品牌效应,形成本地区的特色优势产业。

(三) 推进政府职能转变,为实现跨越式发展提供营商环境

一是思想观念要从“权力本位”向“服务至上”转变。内陆中部地区历史厚重,加上地缘不像东部地区接开放风气之先的影响,政府人员中“朝南坐”、求稳、怕变的思想还大有

市场。应引导广大干部重塑思维,转变“高高在上”的“衙门式”作风,变“管控”为“服务”,从以往侧重审批等行政权力运用,到实实在在把服务放在首位,通过创造良好发展环境、提供优质公共服务、促进市场充分发育、企业不断发展壮大。

二是创新管理,增强政府现代治理能力。借鉴“放管服”改革,结合本地区的实际情况开展权力清单、责任清单、负面清单建设,最大限度的界定政府和市场的边界;推进从事前审批向事中事后监管转变,建立健全信用信息档案、交换共享、失信惩戒等机制,建立横向到边、纵向到底的监管网络;借鉴上海自贸区城市管理综合执法局的做法,探索将关联度高、职责互有交叉的相关部门采取“大部门制”改革,努力建立权责清晰、统筹协调、综合监管的行政监管体制;充分运用大数据、云计算、移动互联网等新兴技术,进一步推进政府体系和流程再造,逐步建立政府综合信息和管理中枢,推进行政审批网络平台、公共信息综合服务平台、综合政务管理平台建设,实现全流程电子审批,方便市民与企业及时查询公共服务信息和网上办事。

(四) 大力推进人才战略,为实现跨越式发展提供人才支撑

“功以才成,业由才广”,习近平总书记多次强调要把各方面人才更好使用起来,聚天下英才而用之。中部地区要实现跨越式发展,绕不开的一定是大力推进人才战略。一是编制人才发展规划,根据地区人才数量、专业、学历、特长及当前存量、缺口数量、未来需求、制约瓶颈,及时动态调整人才政策,引进相关领域、行业的领军人才和团队,同时加大后备人才、专业人才、学科学术和技术带头人、青年科学家、科技创新团队等各类人才培养计划力度;二是优化人才发展环境,为人才提供创新创业载体、优质公共配套等服务,完善职称认定、股权激

如何向实体经济发力?

实体经济是国民经济的命脉,也是国家综合实力和竞争力的重要体现。党的十九大报告强调,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。这一论述体现了以习近平同志为核心的党中央在治国理政过程中对实体经济的高度重视,源于对我国经济和世界经济认识的深刻认识和重大判断。当前和今后一个时期,我们一定要深入学习贯彻党的十九大精神,进一步把思想和行动统一到中央的决策和部署上来,向实体经济聚力、发力,坚定不移把实体经济抓上去。

一、深化供给侧改革,激活实体经济

振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务。党的十九大报告在“深化供给侧结构性改革”部分专门强调,“必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。那么,如何深化供给侧改革,激活实体经济?在这一过程中,要着力疏通结构梗阻,促进资源要素高效流动和优化资源配置机制,推动产业链

励代持、科技研发人员持股等制度,推动人才价值市场发现、市场评价、市场回报,营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用的软硬环境;同北京、上海等国内人才高地建立战略合作机制,构建跨地域、多维度人才交流互动平

再造和价值链提升,充分释放有效供给,着力满足有效需求和潜在需求,实现供需匹配和动态均衡发展。一是进一步化解传统产业产能过剩,紧紧抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子,更多地通过市场化、法治化方式实现市场出清。要严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等标准,淘汰一批重点行业的落后产能,创造条件支持企业间兼并重组,加快企业转型升级,提高企业效益、市场竞争力和行业集中度。二是推动互联网实体经济深度融合,大力发展分享经济、数字经济、绿色经济等新经济、新业态、新模式,加快发展壮大一批战略性新兴产业和现代服务业。三是深入推进农业供给侧结构性改革,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,提升农业供给体系质量和效率。四是深化土地使用和管理制度改革、流通体制改革,加快能源等资源要素的价格改革,建立健全要素价格市场化形成机制。

二、完善金融体系,服务实体经济

金融是实体经济的血脉,为实体经济服务;引导企业与高校开展交流合作,通过建立联合实验室、院士(专家)工作站、工程(技术)研发中心等形式,创造性地采取咨询、讲学、兼职、项目聘用、技术合作等柔性流动方式引进所需人才。

务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。为此，要综合考虑金融与实体经济的联动有效性，加快体制机制改革创新，提升服务效率和水平。一是积极打造源头活水，引导金融活水更好地浇灌实体经济，疏通金融进入实体经济的渠道，推动资金更多更好地支持实体经济。二是加快建立金融与实体经济之间的利益联动机制，加快发展各种自担风险的区域性小型金融机构、社区金融服务组织、村镇银行等金融主体，服务广大中小企业、创新型企业发展，健全金融市场机制，引导资金向实体经济领域转移。三是完善金融服务体系，加快建设多层次资本市场，积极发展直接融资服务的平台和通道，拓展实体企业融资空间。

三、加强财税力度，支持实体经济

要通过减税、降费、降低要素成本和各类制度性交易成本等切实减轻企业负担，同时也要激励企业自身内部降本增效。一是大力推进清费正税改革，降低制造业增值税率，全面落实服务业“营改增”，提高直接税比重，切实减轻实体经济负担。二是加大财税信贷等优惠力度，通过财政补贴、税收抵扣、贷款贴息、加速折旧等多种支持方式，支持实体企业特定生产制造与研发活动，增强企业创新的积极性。三是促进企业降本增效，支持企业加快技术改造，鼓励企业采用新技术、新材料、新工艺、新组织和新流程等，加强管理创新，提高实业投资回报。

四、扩大有效需求，对接实体经济

要通过补短板、挖潜力、增优势，着力

扩大有效需求特别是内需，倒逼实体经济转型升级，改善市场发展预期，提振实体经济发展信心。一是积极增加有效投资，更好发挥政府资金对社会资本的带动作用 and 放大投资的乘数效应，加快补短板项目建设，支持新型城镇化、产业升级、重大民生工程和公共服务建设等，立足长远实现投资综合效益提升。二是在加快传统消费扩容升级的基础上，不断提升绿色消费、信息消费等热点和亮点，扩大服务消费规模，改善消费环境，以更高品质的产品、更加丰富的业态、更加便利的服务，引领和创造消费需求，促进消费在结构升级中释放增长潜力。三是在增强劳动密集型产品和高技术产品出口竞争优势的基础上，积极培育智能制造、新能源设备等领域新的出口增长点，推动服务贸易业态创新，促进服务贸易与商品贸易融合发展，拓展出口增长空间。

五、优化发展环境，助推实体经济

要进一步厘清政府和市场的边界，继续深化行政体制改革，健全完善市场体制机制，打造法治化便利化的营商环境，保障实体企业在公平公正环境中赢得国际竞争力。一是深化“放管服”改革，加快向服务型政府转型，全面实行清单管理制度，切实做到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。二是加快垄断性行业和国有企业改革，在市场准入、要素配置等方面创造条件，逐步建立法治化的市场体系，打通资金、技术、人才等生产要素向实体经济合理流动的通道。三是围绕政务、市场、开放、设施、社会和法治环境等企业最关心的问题，建立统一透明、有序规范、责权明确的市场监管机制，强化产权保护，规范市场秩序，激励企业家精神，完善创新创业生态，推动企业做强新制造、发展新服务、创造新供给。

经济发展

前三季度规上工业 实现利润 138.92 亿元

本刊讯 前三季度，我市规模以上工业企业实现利润 138.92 亿元，同比增长 11.3%，增幅较去年同期提升 8.8 个百分点。五大行业支撑工业利润增长。前三季度，开采辅助活动，化学原料和化学制品制造业，酒、饮料和精制茶制造业，非金属矿物制品业，汽车制造业等五大行业合计实现利润 48.28 亿元，拉动全市利润同比增长 11.9 个百分点，特别是开采辅助活动这个行业，拉动全市利润增长 3.6 个百分点；化学原料和化学制品制造业实现利润 14.15 亿元，同比增长 29.5%，拉动全市利润增长 2.6 个百分点；酒、饮料和精制茶制造业扭亏增盈 0.43 亿元，拉动全市利润同比增长 2.3 个百分点；非金属矿物制品业实现利润 25.28 亿元，同比增长 11.8%，拉动全市利润同比增长 1.3 个百分点。

大型企业利润增长迅猛。全市 32 家大型企业，合计实现利润 11.2 亿，同比增长近 80%，高于全市平均水平 68.4 个百分点，拉动全市利润增长 4 个百分点。其中新野纺织股份有限公司、河南省西峡汽车水泵股份有限公司两家上市公司利润增长 1 倍以上。

高成长性产业对全市的贡献不断扩大。前三季度，电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰六大高成长性产业，实现主营业务收入 1195.86 亿元，

同比增长 13.1%，高于全市平均水平 6.6 个百分点，占全市比重 41.7%，增速比去年同期提升 3.9 个百分点。实现利润 68.84 亿元，同比增长 16.6%，高于全市平均水平 5.3 个百分点。相关效益指标明显改善。在供给侧结构性改革的政策性作用下，市场环境持续改善，反映企业经济效益的其他指标也明显改善。去杠杆效果明显，9 月末，全市规模以上企业资产负债率 48.7%，继续保持 50% 以下的良好水平；政策性降成本的作用持续显现，前三季度，每百元主营业务收入中的成本费用为 94.33 元，同比下降 5 元，其中，每百元主营业务收入中的成本为 87.1 元，同比下降 0.38 元，每百元主营业务收入中费用为 7.23 元，同比下降 0.12 元；企业营业能力有所增强，前三季度，主营活动利润率为 5.33%，同比提高 0.09 个百分点。

前三季度我市工业节能降耗成效显著

本刊讯 前三季度全市单位工业增加值能耗下降 5.2%，降幅较二季度增加 0.04 个百分点。

据统计，前三季度全市规模以上工业能源消费总量 521.2 万吨标准煤，低于二季度 2.12 个百分点。

作为工业节能降耗的重点和潜力点，全市高耗能行业前三季度节能成效显著，能源消费量同比下降 0.3%，低于全市规上工业能耗增速 0.8 个百分点，拉动规上工业能源消费下降

聚焦民生

全市 392 个贫困村建成扶贫车间

0.25 个百分点。

其中，六大高耗能行业“四降两升”，非金属矿物制品业、化学原料和化学制品制造业、石油加工炼焦核燃料及有色金属冶炼压延加工业 9 月份累计能源消费量分别为 96.9 万吨、71.7 万吨、5.4 和 2.3 万吨，同比下降 2.04%、12.11%、22.32% 和 85.74%；黑色金属冶炼压延加工业、电力热力生产和供应业能源消费量分别为 77.2 万吨和 162.7 万吨，分别增长 28.76% 和 3.96%。

今年，市委、市政府紧紧围绕“十三五”节能降耗工作总体目标，高度重视节能降耗工作，对全市能源消耗与经济增长的现状进行分析，总结能源消耗和经济增长的规律及其阶段特征，找准能源消耗与经济发展的关联性以及矛盾点，通过调整经济结构，转变发展方式，积极发展循环经济，加快节能技术改造步伐，强化节能监测等一系列强有力的措施，全市工业节能降耗工作取得了积极进展和阶段性成果。

全省确定 5 个产业集群区域品牌建设试点 我市两家单位在列

本刊讯 经过专家评审，我省近日公布

本刊讯 我市积极推进农业产业扶贫，把

了 2017 年产业集群区域品牌建设试点工作组织实施单位名单，我市两家单位入选，分别是西峡县产业集聚区管理委员会、新野县产业集聚区管理委员会。

据介绍，开展产业集群区域品牌示范试点是推进品牌建设的一个重要抓手，也是推进企业转型升级的重要方向。按照省委、省政府《关于加快推进产业结构战略性调整的指导意见》和创建“品牌大省”的总体部署，我省以打造区域品牌为重点，大力推进区域创新体系、区域品牌文化建设，不断提升区域品牌和地域发展的竞争力，努力形成集群品牌、企业品牌和产品品牌良性互动发展的新格局。

依据工业和信息化部《关于开展产业集群区域品牌建设试点示范工作的通知》要求，在各单位自主申报和省辖市、省直管县(市)工业和信息化主管部门推荐的基础上，经过专家评审，5 家产业集聚区入选我省第一批产业集群区域品牌建设试点工作组织实施单位，开展以纺织服装、食品加工等产业为主的区域品牌建设试点工作。工信部门将加强对试点建设的监督、指导和支持，推动产业集群区域品牌建设取得新成效。

贫困地区的资源优势转化为产业优势、经济优势和后发优势，产业扶贫成效显现。

在政府主导和龙头企业带动下，我市因地制宜发展特色林果、畜牧养殖、农业观光等产业，初步建立贫困户参与机制和收益分配机制，全市392个贫困村建成扶贫就业车间，吸纳3万余贫困人口就业，人均月增收1600多元。

截至目前，方城县已建成产业扶贫就业基地55个、就业车间30个，带动贫困人口1064人实现就业，人均年增收两万元以上。桐柏县突出茶产业、艾产业特色，着力打造10个千亩以上精准扶贫规模化特色农业基地，带动2000余贫困户实现就业，户均年增收5000元以上。

我市命名乡村旅游示范村

本刊讯 为落实省乡村旅游扶贫三年行动计划，实施旅游产业转型升级，全面推进全市乡村旅游发展，市旅游和外事侨务局对全市241个乡村旅游示范村、示范园和示范户进行了命名。

按照乡村旅游示范村（示范园）农家乐户数、旅游带动农户数、旅游从业人数、年接待游客人数、乡村旅游综合收入和从业农民年均收入等考核标准，经过初评、综合考核，最终评定出卧龙区谢庄龚河村、宛城区黄台岗项寨村等50个乡村旅游示范村，镇平县遮山镇紫海香田薰衣草庄园、南召县云阳镇玉兰生态观光园等45个乡村旅游示范园，卧龙区龙祥生态园等146个乡村旅游示范户。

市旅游部门通过创新旅游扶贫机制，直接或间接带动贫困户14346户、38817人逐步实现脱贫致富，收到了较好经济效益和社会效益。

前10个月交通基础设施 完成投资52.7亿元

本刊讯 截至10月底，我市交通基础设施共完成投资52.7亿元，为年度计划投资的94.8%，为全面建成小康社会提供了坚实的交通保障。

根据2017年全市交通工作会议安排，今年我市交通发展计划完成投资55.6亿元，截至10月底，全市交通基础设施共完成投资52.7亿元，其中，高速公路完成投资26.9亿元，提前完成年度目标；干线公路完成投资13.7亿元，场站完成投资1.5亿元，农村公路完成投资10.6亿元，占年度目标任务的82%。全市各级交通运输部门还采取有力措施，积极推进“四好农村路”创建，向贫困地区投资10.2亿元，确保今年退出贫困序列的贫困村实现通硬化路、通客车、通邮政的交通运输脱贫目标。

我市大气和水环境质量总体向好

本刊讯 我市坚持科学治污、依法治污、全民治污，环境攻坚重点工作整体进展顺利，全市大气和水环境质量呈现总体向好的态势。

在大气污染防治攻坚方面，强力推进“三治本三治标”措施，突出源头治理，严控大气污染。截至目前，全市城市和产业集聚区配套管网、热力站和热源改造工程均完成省定节点任务，完成“双替代”改造51109户，完成162台10蒸吨及以下锅炉拆改任务。排查整治“小散乱污”企业3486家、治理挥发性有机物企业105家，省定24台10-65蒸吨及燃煤锅炉治理和3家65蒸吨以上锅炉超低排放改造任务已全部完成或停产治理。

在水污染防治攻坚方面，系统编制南阳市

关于内乡县余关镇子育村发展建设和脱贫攻坚工作的调研与思考

市政府应急办

内乡县余关镇子育村位于余关镇西部边缘6公里处，是一个典型的浅山丘陵地带，全村15个村民小组、11个自然村、450户，总人口1784人；区域面积11000亩，耕地面积2018亩；该村党支部健全，现有党员53人。村办企业不强，村集体经济基础较弱，没有外来投资，造血功能低下。2011年被评为国家级贫困村，原有贫困户179户、662人。近两年，该村通过对荒山、荒坡对外流转，组织部分村民就近和外出务工，采取整体易地扶贫搬迁和带领村民发展林果业等形式，先后已有133户、417人实现脱贫。目前，全村现有贫困户46户、245人。其中14户因病致贫，4户因残致贫，10户因傻呆致贫，7户因学致贫，11户因居住条件差致贫。由于这些群体人员结构复杂，自主创业能力差，

加之没有可供其脱贫的经济来源和产业支撑，脱贫任务依然繁重。

一、存在短板

（一）基础薄弱。余关镇所辖区域土地贫瘠，村集体经济薄弱，农民主要依靠农业种植，人均纯收入较低，传统农业升级换代较慢，多年来当地农民养成了靠天收的种植习俗，观念落后和风俗制约并存。村民文化层次普遍较低，而且缺少农业科普知识和技能培训，缺乏致富门路引领，造血功能整体不强。因病致贫、因学致贫等现象比较突出，憨傻痴呆残和基本丧失劳动能力的贫困人口占有一定比例。这些因素较大程度地制约了村集体持续发展和整村脱贫步伐。

（二）交通不便。余关镇子育村位于典型

重点流域水污染防治规划、产业集聚区污水集中处理设施建设规划、河流水体达标方案（规划）等专项规划，明确近中远期全市水污染防治工作目标。围绕“三源两河一中心”，坚持工业点源、农村面源和生活源等多源同治，

实现工业污染源全面达标排放，加快破解农村面源污染难题，狠抓基础设施建设。年底前，12座城市污水处理厂出水将全部达到一级A排放标准，14个产业集聚区将全部建成污水集中处理设施。

的浅山丘陵地带，村民分散居住在岱军岭连绵起伏的褶皱里，土地开发利用和建设受限。岱军河夹村环绕，整个村子只有一条盘踞在山间的窄路与外界相连。12里山路有7个陡坡，形成了客难进、人难出、货难运，交通非常不便，致富门路不多，很大限度的制约了与外界沟通和联系，村集体发展和农民增收在无形中受到了很大限制。

（三）结构单一。在一个时期里，余关镇子育村农业种植结构单一，养殖业比较分散，抗风险能力较差，几乎没有加工业，科学种植没有普及；村办企业门槛低，引资壮大依靠不足，再生能力较弱，村民参与积极性不高，参与度也比较低。

（四）环境恶劣。子育村全村近2000人，饮用水仅靠一个十几米深的水井提供，每到干旱季节，村民生产、生活用水更是贫乏，吃水难、用水难问题是多年来困扰着村民的生计大事。村里生态绿化建设无序，污水横流、人畜粪便、生活垃圾未能很好的进行无害化处理；村医疗卫生防病条件差，没有正规的卫生室，医护人员医疗水平低下，缺少医疗设备，村民就医难问题得不到很好的解决。

二、主要做法

一是在党建引领上，着力激发脱贫内生动力。我们在调研中深深体会到，脱贫是该村当前工作的重中之重，脱贫致富最终要靠全体群众用自己的辛勤劳动来实现，只有充分激发和调动贫困群众脱贫致富的内生动力，脱贫攻坚才能取得最终胜利并保持长久。在具体工作中，我们认为应当注重发挥市、县两级驻村工作队的作用，乡级党委要着重抓好村党支部和党员队伍两个关键点，充分调动广大党员干部的工

作责任意识和担当意识，科学制定脱贫和帮扶计划，找准工作的薄弱环节，积极带领村民脱贫攻坚，并最终打赢脱贫攻坚战。

二是在理清思路上，着重在抓实项目中固本培元。思路决定出路。在深入子育村贫困村民家中实地调研的基础上，我们提出了“打造一个党建亮点、实施一批公益项目、探索一条扶贫产业、结成一个帮扶对子”的脱贫攻坚总体思路。在产业发展上，立足子育村实际，提出“三个全覆盖，一个加强”的产业发展模式，即：林果、核桃种植增收全覆盖，牛、羊养殖增效全覆盖，光伏扶贫分红全覆盖；科学绘制子育村脱贫攻坚规划，搞好全方位指导和典型引领，拓宽贫困人口及闲散人员的就业务工渠道，确保每个贫困户都有4种以上的脱贫措施，用政策和项目支撑实现帮扶脱贫，从而以此推动和加快子育村的发展建设。

三是在凝聚共识上，着眼从“要我脱贫”转向“我要脱贫”。市、县两级驻村工作队要充分发挥政策熟、眼界宽的优势，走村入户开展扶贫政策宣讲，让脱贫攻坚政策家喻户晓，引导贫困村民改变被动、依赖、观望心理，放下包袱、轻装前进搞创业。驻村工作队通过走访摸底、入户调查，在千方百计为贫困村民找门路、想办法的同时，对贫困村民进行真情的心贴心、面对面地思想交流，用身边人、身边事激发贫困村民的致富愿望，帮助他们确立并坚定“我要脱贫”、“我必须脱贫”的信心。

三、几点启示

（一）抓产业，开拓群众脱贫新路径。子育村在脱贫工作上，依托春牧牛业成立鑫牛合作社，探索出“公司+合作社+贫困户”养牛扶贫模式，由公司统一为贫困户搭建牛棚、供

养种牛（5—10头）、配发饲料、疾病防疫、技术培训、回收销售，再由合作社跟踪服务、全程指导。公司除给养牛贫困户按每头牛每月200元的标准发放劳务费外，还对下放到养牛贫困户中的种牛实行称重考核，每增长1公斤给予8元奖励。目前，该合作社内共有32户贫困户160头扶贫牛，每年贫困户可增收8000到10000元。和养牛扶贫模式一样的，还有宏牧羊业的扶贫羊、牧原公司的扶贫猪模式。目前，该村已实现养殖扶贫全覆盖。依托东蓉公司、浩林公司的万亩核桃基地，优先安排有意愿且有能力的贫困户到基地干活，日均工资不低于40元，并保证每年务工天数不少于180天，年收入可达8000元左右。

（二）抓搬迁，建设安居乐业新家园。内乡县委、县政府积极实施易地搬迁扶贫，资金由政府承担。子育村共有异地搬迁户12户，每户屋顶都安装了30平方米的光伏发电系统，采取“家庭自用、余电上网”的模式，每千瓦时电国家补贴约0.8元，一年可获补贴3000元。据了解，内乡县在脱贫工作中还创新出“压茬搬迁、梯次推进”模式，鼓励有一定经济实力的农户到社区、集镇或县城购买存量房，原房屋经评估作价给贫困户居住。这样既化解了集中安置贫困户的难题，利用农村闲置房解决了民生问题，同时通过梯次搬迁转移了一批农户入镇、进城，消化了部分存量社区房、商品房，盘活了区域经济，可谓一举多得。

（三）抓就业，拓宽脱贫增收新渠道。依托仙鹤纸业，在子育村等村建设切纸扶贫车间12个，吸纳农民工就业2400余人，其中800余人是贫困村民，每人月平均收入1700元左右。该企业计划建成20个扶贫车间，3年内计划实

现贫困村切纸加工点全覆盖。内乡县积极引导县内骨干企业，围绕贫困村将企业部分加工环节下沉到农村，把对知识技能要求不高、劳动强度不大的车间搬到贫困村，把厂区建到贫困群众家门口，建起“扶贫车间”加工点，让家庭负担重、走不出去务工的贫困人口实现就地就业。为了吸引外出人才返乡创业，该县还建立了小额信贷贴息风险补偿资金，撬动银行向贫困户贷款3亿元，为农民工返乡创业提供贷款。

（四）抓经济，村级脱贫致富的法宝。在县农办引导下，子育村注重抓村集体经济，并成立了村级股份经济合作社，由县财政注资20万元作为启动资金，合作社乡金融机构贷款80万元，共计100万元入股到牧原建筑公司，年分红10%，用来壮大村集体经济。这种设计既利用金融扶贫政策解决了存集体筹资的难题，有力推进了农村集产权制度的改革，从而实现了集体经济的稳步增加。子育村通过对村部、卫生室、广场、集体土地等资产进行详细登记，有第三方进行认真评估，估值91万元，在此基础上召开村民会议，对全村村民进行身份认定，资产折股量化，将1730名村民变股民，办理了村级股份经济合作社营业执照和登记证。通过资金注入入股分红，再加上核桃基地土地流转2.2万元、管理费2.5万元和切纸扶贫车间场地租赁费4500元，子育村年集体经济收入可望达17万元。

四、意见和建议

一是进一步落实好扶贫惠民政策，做到一户不漏、一人不落。按照市委、市政府宽进严出有关要求，结合村里实际，认真研究脱贫攻坚各项政策措施，做好做实整体落实工作，扎实做好动态调整后的各项工作，预防贫困户返

动 态 短 讯

我市组团参加第十九届高交会 第十九届中国国际高新技术成果交易会（简称高交会）在深圳会展中心举办，市商务局组织南阳东仑生物光碳科技有限公司、河南迈松医用设备制造有限公司、南阳市鑫宇炉业有限公司3家企业参展。本届“高交会”共计3049家展商参展，展示高新技术项目10020项，其中471项产品获得了“第十九届高交会优秀产品奖”，河南省共有3项产品获得此奖项，我市南阳东仑生物光碳科技有限公司的二氧化碳捕集剂—光碳核肥产品荣获此奖项。
(市商务局)

1~10月全市共发放创业担保贷款5.36亿元 市人社局把创业担保贷款工作作为推进创业、带动就业的重要抓手，精准宣传、协同联动、规范运作，在申请受理、审核、放贷等方面，开辟服务“快车道”，让越来越

多的人通过创业担保贷款实现了创业就业梦想。今年1~10月，全市共发放创业担保贷款5.36亿元，完成省定目标任务4.5亿元的119%，扶持自主创业6218人，创业带动就业12056人。
(人社局)

市财政积极支持肉牛奶牛产业发展 为加快我市肉牛奶牛产业发展，推进农业供给侧结构性改革，近日，市财政积极筹措并下达资金1750万元，专项用于支持肉牛奶牛产业发展。该项目能有效提高各地发展肉牛奶牛产业积极性，推动肉牛奶牛养殖场区域化布局、标准化规模养殖，拉长肉牛奶牛精深加工产业链条，加快肉牛奶牛产业发展。
(市财政局)

我市三所学校入选省级“平安校园” 由省教育厅、省综治办、省公安厅联合组织的

方面狠下功夫，持续做好提升工作。

二是要切实加强村两委班子建设，充分发挥村党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，在农村广泛倡树文明新风活动，切实增强贫困群众脱贫致富的内生动力，增强贫困群众自身的造血功能。

三是利用有解思维，破解脱贫攻坚各种难题，特别在贫困人口持续增收上下实劲，尤其注重在传统产业的转型升级和新产业的培育

四是继续壮大村集体经济，切实发挥村集体经济在巩固村党组织的领导地位和执行能力方面的作用，发挥好村集体经济在脱贫攻坚工作的引领和支撑作用。

五是切实从群众长远利益出发，在贫困群众的产业发展和转移就业方面狠下工作，在贫困群众经济持续增收方面下大力、出实招、重实效、谋长远。

2016年度省级“平安校园”创建评选结果出炉，我市3所学校榜上有名，这三所学校是市十七小学、市实验中学、西峡县直幼儿园。

(市教育局)

我市新增一家国家火炬特色产业基地日前，国家科技部发文，南阳西峡冶金功能材料特色产业基地被认定为国家火炬特色产业基地。截止目前，南阳市共有4家国家级产业基地和3家省级高新技术特色产业基地。

(市科技局)

我市15县区农村集体土地使用权确权登记发证成果通过省级检查验收 省厅组织测绘、地理信息、土地登记等有关专家，成立两个验收组，对我市农村集体土地使用权确权登记发证成果进行了检查验收。验收采取内外业相结合的方式，实行专家负责制。验收组专家对我市成果给予充分肯定，形成了15县区的验收报告并在验收会上进行了宣读，至此，15县区顺利通过省级检查验收。

(市国土局)

我市多措并举坚决打赢冬季大气污染防治攻坚战 一是严格落实《南阳市大气污染防治综合治理方案》《南阳市城管系统2017-2018年秋冬大气污染防治攻坚强化及重污染天气应急应对工作实施方案》，将严查渣土运输撒漏、提高道路清扫保洁质量、规范市政园林作业等多项重点工作落实到分管局领导、责任单位(科室)、具体责任人，严格督导巡查、考核问责机制。二是实行“以克论净”，提高道路清扫保洁质量，增加冲洗、洒水频次，强化中心城区主次干道的保洁。三是开展“全天候渣土执法”，对建筑运输撒漏严管重罚，及时督导清除撒漏污染路面。四是常态化对市区道路两侧绿化喷水冲洗，洒水雾炮车全部出动，全天候进行清扫、洒水、抑尘作业。五是开展夜市烧烤摊点集中整治活动，对全

市夜市烧烤摊点进行逐一摸排、查处。每天晚上18:00---23:00连续的强力整治和高峰岗时段的专人巡查、值守，中心城区的违规夜市烧烤得到有效遏制。

(市城管局)

全市县级公共资源交易工作硕果累累 10月份，全市12个县区公共资源交易中心共开展政府采购、工程建设、土地使用权出让、产权交易、医药、医疗器械采购等公共资源交易项目317项，涉及金额15.62亿元，节约资金4228万元，增收资金1374万元。1-10月，12个县区公共资源交易中心累计完成交易项目3261项，涉及总金额218.33亿元，节约资金6.01亿元，增收资金1.23亿元。

(市公共资源交易中心)

光电产业集聚区全年工业产值直逼百亿元 截至10月底，南阳光电产业集聚区规模以上工业企业实现产值80.3亿元，工业增加值增长10%以上，实现税收4.8亿元，预计全年产值近百亿元。该园区已连续两年被评为全省先进产业集聚区。(公报编辑部)

西峡县成功创建第五届全国文明城市 中央文明办公布了第五届全国文明城市名单和复查确认继续保留荣誉称号的往届全国文明城市名单，河南省7市4县位列榜单，西峡县榜上有名，也是我市唯一通过验收的县份。

(西峡县政府办)

南召县将建设河南首家县级大数据中心 南召县政府与曙光云计算集团有限公司战略合作协议签约仪式在北京中关村科技园举行。根据协议，曙光云计算集团将投资2亿元，在南召县建设全国领先、河南首家县级大数据中心。这是南召县加强智慧扶贫、建设智慧南召的重大举措，对于进一步提高该县信息化水平、增强经济实力、加快转型跨越具有重要意义。

(南召县政府办)