

改革是勇敢者的事业

当前，改革已进入攻坚期、深水区。面对错综复杂的深层矛盾、利益纠葛，怎样把改革推向前进？面对改革进程中的阻力与挑战、困难和问题，党员、干部要发扬敢于迎难而上的精神，做改革的先行者与促进派，以极强的担当意识将改革进行到底。

改革没有“现成饭”吃。改革机遇稍纵即逝，任何等待观望、犹豫徘徊都有可能拖改革后腿。一些党员、干部缺乏主动性，惯当“传令兵”，甘作“观察员”，在改革中过于依赖上级推动、周边促动、先行带动，坐等最佳时机、最优环境，结果只能是贻误时机、滞缓改革。也有些党员、干部创造力不强，模仿力却不弱，光想着照搬他人的成功经验，图省事、走捷径，到头来往往画虎不成反类犬。当前，全面深化改革顶层设计的“四梁八柱”已经搭起，需要广大党员、干部撸起袖子、扑下身子，争当改革先锋，敢于知难而进，勇于动真碰硬，在实干中见实效。

改革没有“可口饭”吃。要啃下改革中的硬骨头，牙齿就要比它更坚硬。把改革向纵深推进，关键是要强化问题意识、树立问题导向，敢于跟真问题叫板，把发现问题、解决问题作为全面深化改革的着力点和突破口，自觉做到哪里问题突出就将改革深入到哪里、哪里问题多就将改革推进到哪里。面对问题和挑战，必须做到不以事小而不为、不以事杂而乱为、不以事急而盲为、不以事难而怕为，在改革中增强顾全大局的定力、谋事创业的脑力、走基层察民情的脚力，敢于攻难关、涉险滩、破藩篱、动奶酪。当然，改革不是一朝一夕、一劳永逸的事情，问题的解决也不可能一蹴而就。面对错综复杂的矛盾和问题，党员、干部既要有“功成不必在我”的境界，又要有“功成必定有我”的担当，发扬一锤一锤钉钉子的精神，干在当前、顾及长远，不断增强改革的前瞻性、系统性和创造性。

历史上的改革，没有一次是一帆风顺、和和气气、舒舒服服推进的。是改革就免不了经历挫折、忍受阵痛。所以说，改革需要大智，也需要大勇。遇到挫折和失误，改革者要勇于面对、敢于担当，特别是要善于总结经验教训，努力从挫折中提炼出管用有效的规律。同时，有关方面也要建立健全容错纠错机制。这样，才能凝聚起推动改革的持久动力。



2017年第9期
(总第165期)

南阳市人民政府公报编委会

副主任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 改革是勇敢者的事业

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在南阳市 2017 年教师节表彰大会上的讲话
- 6 张明体同志在建设先进制造业强市推进会上的讲话

●文件选载

- 11 南阳市人民政府关于印发《南阳市人民政府工作规则》的通知

●决策参考

- 19 紧盯重点领域补短板的七个方向

●观察与思考

- 22 找准创新驱动发展的支点

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

24 从经济学分析农业供给侧结构性改革

●生态南阳

27 理念引领 创新驱动 持续推动我市农业绿色发展

●经济发展

28 市政府召开第 55 次常务会议

29 我市加快先进制造业强市建设步伐

29 市第五届运动会开幕

●聚焦民生

30 我市“千企帮千村”活动回眸

●动态短讯

32 我市再添 5 家省级企业技术中心等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在南阳市 2017 年教师节表彰大会上的讲话

金风送爽，硕果飘香。在这充满丰收喜悦的美好时节，我们相聚在美丽的伏牛山下、白河之滨、卧龙岗上，隆重举行南阳市 2017 年教师节表彰大会，与来自全市的优秀教师和教育工作者代表一道，共庆教师佳节，共话教育大计。首先，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向广大教师和教育工作者致以节日的问候和崇高的敬意！向为全市教育事业发展付出辛勤努力、作出积极贡献的同志们表示诚挚的慰问和衷心的感谢！

刚才，树华市长宣读了三个表彰文件。会议向受表彰的先进集体和个人进行了颁奖。县委书记、教育局长、学校校长和优秀教师代表分别从不同角度作了很好的发言。大家的发言饱含深情、发自肺腑，听后很受教育、很受感动、很受启发、很受鼓舞。张书记站在全市经济社会发展大局的高度，从“用战略眼光看待教育地位，用均衡思路推进教育公平，用改革理念提升教育质量，用责任机制保障教育发展”四个方面，对加快我市教育事业发展提出了明确要求，对广大教师和教育工作者提出了殷切期望，充分体现了市委、市政府高度重视教育、全力保障教育、优先发展教育的坚定决心和尊重教师、信任教师、依靠教师的坚定态度。希望大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。最近，《南阳晚报》推出了一个“赞师美、述师情”特刊，里面的先进教师事迹催人泪下、充满了正能量，希望大家认真学习。下面，我再提几

点要求：

（一）始终重视教育。百年大计，教育为本；十年树木，百年树人。教育兴则社会兴，少年强则中国强；前人强不如后人强，今天的教育是明天的希望。对待教育事业，再重视也不为过；对待老师，再尊重也不为过；对教育的投资，再多也理所应当。只有政府欠教育的，没有教育欠政府的。南阳自古文风隆盛、人才荟萃，曾孕育出以“四圣”为代表的一大批先贤名哲。南阳名人为何如此之多，追根溯源，尽管有天时、地利、经济等原因，但最重要的还是因为重视教育、尊重知识、尊重人才。历任南阳郡守各显其能，大力推进教育事业。西汉召信臣、东汉杜诗主政南阳时，大力推广儒学，兴建学校，教化民风，被后世尊为“召父杜母”。宋庆历六年，范仲淹在邓州创建花洲书院，随后，书院成为与官学并行发展的一种教育组织形式。元代南阳始建社学，农闲时令子弟入学读书。明清时期在民间设立私塾、义学和专馆，对学童进行启蒙教育。我简要回顾南阳教育史的目的，是希望大家继承和发扬好南阳尊师重教的优秀传统。习近平总书记指出，“教育是民族振兴、社会进步的重要基石，是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业。”现在我们总讲底蕴，一个地方教育的兴盛、文化的灿烂，并非“其兴也勃焉”，而是靠一代又一代人共同重视、接续奋斗的结果。

现在，党和人民把我们放到了这样一个尊师重教的地方、一个能够大力发展教育的位置，我们有责任、有义务传承好这一文化脉络。各级党委、政府要坚持教育优先的理念，树牢“抓好教育是本职、是功臣，抓不好教育不称职、是庸人，不抓教育是失职、是罪人”的意识，从战略高度认识教育工作的重要性，加强对教育工作的组织领导，在经济社会发展中优先规划、优先保障、优先安排。“咬定青山不放松，任尔东西南北风”，一任接着一任干，一级干给一级看，保持定力，始终不辍。各级教育主管部门要把加强教师队伍建设，改善教师待遇，维护教师权益，多为教师办实事、办好事，让广大教师安心从教、热心从教、舒心从教、静心从教，让广大教师有地位、有尊严，有幸福感、成就感、荣誉感，受人尊敬、受人尊重、受人敬仰。全市上下要把教育工作当成分内之事、应尽之责，出于公心、如同家事，用心动脑、想清悟透，尽职尽责、尽心尽力，配合联动、凝聚合力，让尊师重教、尊重知识、尊重人才、终身学习、终身教育蔚然成风，形成全社会共同关心教育、支持教育、发展教育的良好局面。

(二) 用心研究教育。要坚持问题导向，研究、把握教育工作规律，取长补短，扬长避短，补短板、补弱项。一要顺应改革要求。近年来，国务院相继出台了《关于深化考试招生制度改革的实施意见》等政策措施，推动教育领域改革发展。各级党委、政府和教育部门要围绕考试招生制度改革，及早研究谋划培养模式、教学内容及方式方法等方面的改革，使教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律。二要顺应发展需求。当前我市教育发展不均衡问题还很突出。要进一步优化师资力量配置，实现教育人才资源的及时补充与统筹使用，缩小城乡、区域、校际之间师资差距，形成城乡教育一体发展新格局。三要顺应群众诉求。“大班额”、“上学难”一直是群众反映强烈的民生问题。要按照市党代会和人代会的部署，以“钉钉子”精神和“绣花”功夫，圆满完成中心城区连续五年每年4所15年制完全学校建设任务，

扩大全市优质教育资源供给。今年的4所15年制完全学校，卧龙区、宛城区已经开工，高新区、示范区近期也将动工。要按照“快、优、省、廉”的要求，精心组织，科学推进，确保如期招生，使南阳盆地成为教育高地，让南阳的寒门学子能够在家门口上全省最好的学校。

(三) 优先发展教育。要形成“三个好”的工作格局，即有一个好的教育思路，有一个好的教育风气，有一个好的教育队伍。一要坚持优先发展。注重教育在经济社会发展大局中的基础性、先导性、全局性地位，优化财政支出结构，把教育作为财政支出重点领域予以优先保障。二要坚持科学发展。鼓励和引进社会资本投资教育，建立教育多元投入机制。构建中小学教师补充、培训新体系，落实好连片特困县义务教育乡村教师生活补助政策，建立科学的评价奖惩机制，激发教师队伍活力。完善教育资助政策，履行教育扶贫责任，传递党和政府关怀，不让一名学生因家庭困难而辍学。三要坚持快速发展。明年是“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件五年计划”和“扩充城镇义务教育资源五年规划”收官之年，特别是“全面改薄”，省政府已连续三年列入民生实事，前不久又进行了专项督查，各地要对照目标任务，查漏补缺，倒排工期，确保如期完成任务。

(四) 终生奉献教育。教师是立教之本、兴教之源，承担着让每个孩子健康成长、办好人民满意教育的重任。我们都上过学、读过书，对培养过我们的老师有着非同寻常的感情。一日为师，终身为父；东西南北春常在，唯有师恩在心间。习近平总书记也讲过，“一个人遇到好老师是人生的幸运，一个学校拥有好老师是学校的光荣，一个民族源源不断涌现出一批又一批好老师则是民族的希望”。广大教师和教育工作者要牢记“学为人师、行为世范，师为父母、不可误人子弟”的座右铭，积极担当起教书育人的神圣使命，当好学生健康成长的指路明灯。一要爱岗敬业，树立崇高的职业理想和坚定的职业信念，扎根教育、奋力躬耕，

张明体同志 在建设先进制造业强市推进会上的讲话

建设先进制造业强市是市委、市政府的重大决策。年初，市委提出了“打造先进制造业强市”的战略目标，并把它作为“九大专项”的第一项，专班来推进，在朝瑞主席的带领下，参与的四大班子领导各司其职，经过充分的调研、咨询、考察、对接，形成了推进方案和配套政策。在谋划的同时，又紧盯支撑的企业，谋划的项目，加快实施推进，态势良好。因此，今天的会议既是一次推进会，也是一个再动员，再鼓劲，再加力的会议。稍后张书记、霍市长还要作重要讲话，希望大家认真贯彻落实，下面我先讲三点意见。

一、建设先进制造业强市是必要的也是可行的

不管是市委常委（扩大会）或是专项会议，各级各部门都对南阳建设先进制造业强市达成了共识，形成了一致意见，大家普遍认为，建设先进制造业强市是必要的，也是可行的。具

把满腔真情献给教育事业。二要学为人师，与时俱进加强学习，锻造扎实的知识功底、过硬的教学本领，努力成为业务精湛、学生喜爱的好教师。三要行为世范，把为人师表作为职业操守和自觉追求，以自己的美德懿行影响和带动学生。四要开拓创新，坚持有教无类、因材施教，爱心育人、科学育才，让所有学生都能够成长为有用之才。

各位老师、同志们！教师节每年只有一天，但尊师重教却是 365 天，是永恒的话题。

体从三个方面来讲：

（一）从工业结构看，制造业是主体。工业有三大类，即制造业、采掘业、电力煤气及水的生产和供应业，这三类中制造业占比 89%。在三次产业结构中，二产占比 44.8%，制造业在 GDP 中占比 30.4%。从这些可以看出，制造业是实体经济的主体，是经济发展的中流砥柱。

（二）从横向分析看，这是我们的短板。我市先进制造业增加值占规上工业增加值的比重为 36%，比全省低 2 个百分点。我市战略性新兴产业占规上工业比重为 11%，比全省平均低 4 个百分点。高耗能行业占规上工业比重为 30%，比全省高 10 个百分点。资源型粗加工工业占规上工业比重为 50%，比全省高 8 个百分点。增加值率南阳是 21%，比全省低 2 个百分点，比全省最高的省辖市低 4 个百分点。主营业务收入的利润率为 5%，比全省低 1.7 个

南阳教育已有的成绩，凝聚着广大教师和教育工作者的辛勤和汗水；南阳教育未来的发展，希望大家贡献出更多的责任和智慧。

最后，再次祝愿各位老师、教育工作者节日快乐、桃李满天下！祝愿南阳的教育事业蒸蒸日上、再创新辉煌！让我们南阳盆地成为“聚宝盆”，卧龙岗上卧龙腾飞，伏牛山下伏牛奋起；让我们奔流不息的母亲河——滴水，润泽、孕育出更多的大师、大家，更多的国之栋梁、社会圣贤和有用之才！

百分点，最高的省辖市比我们高 4.8 个百分点。我市高新技术企业 57 家，居全省第 6 位。同时，产业层次和核心竞争力不强，处于价值链的低端，产业增长还主要依赖高投入和资源的高消耗。这些都反映出我市工业大而不强，处于价值链的底端，结构不优，质量效益不高的问题。

（三）从制造业基础看，大有可为。我市的绿色食品、纺织服装、生物医药等传统产业体量很大，在全省有一定位次，装备制造、电子信息、新能源等产业势头良好，年均 15% 以上增幅，尤其是培育了一批国内行业领先的龙头企业，象龙成、宛西、豫西、乐凯、中光学、新纺、防爆、浙减、金冠、想念食品等省百高和省百强企业。在科技创新上，我市有国家级重点实验室 2 个、国家级企业技术中心 8 个、省级实验室和创新中心 123 个。在质量品牌上，我市有国际知名品牌 2 个，国家知名品牌 10 个，国家驰名商标 18 个，有 8 家企业主持了国际、国内标准和行业标准的制定。可以看出，我市先进制造业有一定的基础。

因此讲，市委、市政府作出的建设先进制造业强市决策是贯彻中央五大发展理念的具体体现，是推进供给侧结构性改革的现实需要，也是南阳转型跨越发展的战略选择。

二、把握关键，务实推进先进制造业强市建设

先进制造业之所以称其“先进”，主要表现在三个方面：一是产业的先进性，在生产体系处于高端，具有较高的附加值和技术含量，通常指新兴产业或高新技术产业。二是技术的先进性，就是在制造业制造技术和研发方面保持先进性。三是管理的先进性，就是采用先进的管理方式，体现先进的管理水平。总之，先进制造业位于制造业价值链的高端，具有技术先进、知识密集、附加值大、成长性好、带动力强的特点。

在具体建设推动中，重点做好“四个方面”工作：

第一方面，聚焦一个核心目标。就是打造先进制造业强市。定量目标：到 2020 年，全市先进制造业增加值占规上工业增加值比重，由目前的 36% 提升到 60% 以上，年均增

长 15% 以上。其中战略性新兴产业占规上工业比重由目前的 11% 提升到 30% 以上，国家级高新技术企业 100 家以上。通过几年的建设，要实现定性目标，也就是要有几个标志。一是实现整车梦。二是打造全国光电产业基地。三是打造国家新能源示范市和全国光伏领跑者基地。四是打造全国纺织服装生产基地。五是打造全省智能制造示范市。

第二方面，建好“3311”产业体系。“33”是指以高端装备、电子信息、新能源为代表的三大战略引领产业和以纺织服装、生物医药、绿色食品为代表的三大传统优势产业。高端装备产业着力发展以整车为龙头的汽车及零部件、防爆装备和输变电装备。电子信息产业着力发展车载显示面板和智能终端。新能源主要发展风能、太阳能和生物质能及新能源装备。纺织服装着力发展高档面料、染整和服装，形成完整产业链。生物医药着力发展中医药和医疗器械。绿色食品着力发展高品质粮油制品、肉制品、饮料等健康食品。

“11”是指一批新兴增长产业和一批生产性服务业。新兴增长产业指培育发展大数据、新材料、生物工程、节能环保、高档仪器仪表、通用航空装备等前瞻领域。一批生产性服务业，指为制造业服务的研发设计、运输快递、信息、金融、租赁、商务、培训等服务业。

不管是“33”也好，“11”也好，每个产业都要做到“四有”：一有主攻的细分行业。因为每一个行业都细分有很多行业，我们不能也做不到面面俱到，全面推进，选择一个或少数行业进行主攻。像高端装备制造产业细分 8 个行业，我们主攻汽车制造和防爆、输变电装备。像电子信息产业细分 5 个行业，我们主攻智能终端、车载显示面板等产品。不再一一列举，方案中已明确。二有支撑的项目。围绕细分行业，通过谋划、实施一批重点项目，尤其是行业引爆点项目。三有具备核心竞争力的企业。通过龙头企业科技创新、上市挂牌等路径培育，使龙头企业都有核心竞争力。四有人才支撑。每个产业都要有依托的科研院所，不管是域内或域外，不管是企业自身的研发团队或依托外部，每个产业都有人才支撑。有专家

总结高端产业发展循环生态系统说：高端人才育高端成果，高端成果筑高端产业，高端产业聚高端人才。

回头看，我们在国内外的一些高端产业、有核心竞争力的企业无不是有一批领军人才支撑，像利达光电的李智超，防爆产业的王军，中南钻石的卢灿华，天冠集团的王林凤，乐凯华光的高英新等。

第三方面，主攻十大突破口。张书记、霍市长反复强调，专项推进就不是全项，也不是常态，更不是平推，要重点突破，在每个产业中，围绕产业发展的引爆点或短板，偏挑项目实施，达到实施一个项目、带动一个产业的目的。

经过谋划、对接和筛选，总共列出了100个项目，其中，我们筛选出10个项目作为主攻突破口。一是引进新能源整车项目。一个整车涉及上千产品，拉动力极强，我们作为汽车零部件生产基地，要抓住国家大力发展新能源汽车和实施新一轮新能源汽车布局的机遇，全力引进、实现整车梦。二是以实施利达光电智能终端面板和车载显示面板项目为标志，打造百亿产业。三是加快建设防爆集团高效节能电机项目。争取明年上半年投产，并推进与ATB公司合作，承接欧洲技术和产业，进军军工、核电、航空等领域，实现防爆电机全球供应，打造百强企业。四是建设百万千瓦级光伏发电和百万千瓦级风电，打造领跑者基地。五是豫西集团军民融合项目，通过军转民、智能化改造、项目建设，实现三年翻一番，打造百亿企业。六是实施新纺公司高档纺织服装面料开发和染整项目，带动全市服装产业发展。七是确定10个智能工厂、智能车间试点，按照国家关于智能工厂、智能车间标准规范，在建设规划、系统集成、设计、生产、管理和物流等方面实现智能化。八是建设大数据产业园。九是以牧原公司为龙头向肉制品加工领域进军。十是以宛西制药上市为契机，实现中医药产业跨越发展。

对这些突破口项目，要明确专班，建立台账，设计路线图，明确各环节责任人，集中推进，专注推进，全力推进，压茬推进，确保按照时间节点全面完成。

第四方面，实施六项工程。一是实施项目带动工程，实现三个一批。项目是专项的核心，我市已组织了一批项目做支撑，正在实施，要做到谋划一批、开工一批、建成达产一批。所谓谋划一批，就是对接国家产业规划和转型发展导向，研究各产业的引爆点和短板，谋划一批事关长远发展的大项目。目前市里已经谋划了10个突破口项目，希望各县区要做好各自的项目谋划，各个企业也要做好企业自身的项目谋划。开工一批，对成熟的项目，尤其是今年下半年要开工的22个项目，要实现项目全部开工建设，关键要做好土地储备工作，包括征收、报批、附属物清理和文物勘探等要件完成。建成投产一批：下半年争取39个制造业项目全部投达产。对年底投达产项目建立台账，明确专人，解决问题，督查考核，加快进度。二是实施企业培育工程，做到三个明确。即明确培育目标、路径和措施。培育目标：每个企业有规模、有市场占有率的定量目标，有带动能力、技术装备、经营模式的定性目标。培育路径：企业做大做强的手段，一个企业一个路线图；领导、行业专家与企业要充分对接研究，进行项目建设、技术改造、兼并重组、企业上市、模式创新等。培育措施：各级各部门要出台配套措施，尤其是围绕项目、创新、品牌等出台针对性措施。三是实施智能制造工程，实现三个突破。在智能工厂车间、机器人应用、智能装备和产品上突破，我们确定了中南钻石石墨加工车间、防爆超大型电机总成车间、众德汽车涡轮增压器壳体后桥物联网车间、浙减汽车减振器智能制造数字化车间等10个智能化试点，在实施数控化装备升级换代规划基础上，把10个试点高标准打造好，成为全市智能制造样板；在机器人应用上实现突破，扩大关键岗位机器人应用，目前近100个，到2020年达500个以上；在智能产品和智能装备上实现突破，推动浙减智能悬架、防爆消防机器人、凯鑫机器人解码器、中光学智能电梯、华强公司工业机器人等20多个项目建设，要加快速度，争取早出产品。可以这样说，在装备制造上假如我们每一个企业都朝着智能制造前进一小步，那么南阳的制造业就会朝着智能制造迈

出一大步。四是实施创新驱动工程，做好三篇文章。做好创建平台这篇文章，积极创建省级以上制造业创新中心、企业技术中心、工程(技术)研究中心、工程实验室等研发平台。推进企业、高校、科研单位产学研深度融合。并且利用好京宛合作、中关村科技平台，有针对性引进中关村科技成果在我市转化、孵化。做好技术改造这篇文章，支持企业加大技术改造力度，加快产品更新换代，满足市场需求。重点抓好 83 个投资在 500 万元以上的技术改造项目，年度计划完成投资 45.9 亿元，上半年已完成 23.6 亿元，占年度投资计划的 51.4%。市委、市政府主要领导安排实施技改贴息，一共 5000 万元，第一批贴了 2100 万，第二批正在进行，共实施 40 多个技改项目，总投资近 40 亿元，可拉动银行对企业支持 11 亿元，效果十分明显。做好人才引培这篇文章，创新驱动核心是人才驱动，要利用搭建的平台，紧盯产业的领军高端人才，并通过一切措施，自己培养，留住自己的人才。五是实施融合工程，做好三大融合。三大融合即两化融合、军民融合、生产性服务业与制造业融合。两化融合，以市两化融合贯标试点企业为示范，在全市制造业企业中推广。在研发设计、生产管控、购销经营、制造服务等环节与信息化融合。军民融合，抓住目前军民融合发展机遇，在技术、产品、资本、人才、体制机制等方面实施融合，抓好军转民，民参军（4 个军工、8 个涉军企业与民营企业进行融合），争取 30 家以上企业取得军工四证，实现民参军。生产性服务业和制造业融合，就是要推动企业制造生产向服务制造型转变，推动制造服务模式向 B2C（电子商务）、O2O（线上到线下）转变，向品牌有效延伸、价值链分拆、系统解决方案提供等转变。六是实施质量品牌提升工程，做到三个有。三个有即产品有品质、企业有品牌、行业有标准。产品有品质，坚持质量兴企、推进质量认证、产品鉴定、检验检测等体系建设，争创名优产品，地理标志产品。企业有品牌，品牌是企业的形象，争取到 2020 年全市有 50 家企业获得省级以上品牌。今年力争 7-8 家企业入选河南省工业企业品牌培育试点企业。行业有标准，标准决定质量，

抓住标准就有了行业的话语权，我市防爆研究所主持了国际标准制定，还有 7 家企业主持了国家标准制定，鼓励更多企业主持、参与行业标准制定。

三、强化保障，汇聚建设先进制造业强市的强大合力

先进制造业强市抓什么，怎么抓，市里已经明确，在这里希望把握好四个关键：

（一）创新模式。就是在政府运作模式和企业发展模式上进行创新。在政府运作模式上，做到三+。一是市场+项目。就是拿市场换项目。我市是人口大市，市场就是资源；我市是地域大市，建设任务重，投资就是资源，完全可以用市场或 PPP 项目来获取产业项目。近期我们正在积极推进与安徽星凯龙客车有限公司合作建设新能源整车项目，就是利用我市市场优势换取项目的典型。二是资本+项目。要运用好股权投资和基金。目前，国家和各地改革了对市场主体的扶持方式和要素配置手段，由原来的单一的财政扶持向股权投资和基金注入转变。同时，企业对外合作方式，股权投资也是一种新型方式。因此市县都要建立基金，尤其是建立产业基金，政府引导，吸引金融单位和社会资本参与，抓紧建立产业基金，这项工作我们的速度有些缓慢，现在金融部门政策已经变了，原来政府引导这一部分资本金银行可以垫资，现在不允许了，必须政府出资，短短三个月内政策已经发生变化。同时，要利用好外面的产业基金和创投基金。在核心的产业链上，通过以股权和基金运作为纽带，打造一个由项目合作方、技术合作方、资本合作方构成的聚集资源、优势叠加、合作共赢的产业发展共同体。三是要素+项目。就是创新要素的配置方式，完善招商引资政策，主要要素向突破性项目上倾斜，原来的政府招商引资项目都是普惠政策，现在要有选择性的支持，要把这些有限的资源集中到一个项目或少数项目上来，有些引爆点的项目和卡脖子项目，需要大力支持，这就需要我们做大做强政府的功能性平台公司，由平台来支撑这些项目建设。现在许多引进的企业都是轻资产注入，厂房土地需要平台先行建设，租赁设备可能需要融资租赁，

需要融资公司进行设备的融资，这样的话项目就会好上一点，这是政府模式的创新。

在企业发展模式上，也要实施创新，一是股份制改造。虽然我们大多企业都是股份制，但是我们运作不规范，股东结构，尤其是含金量高的股东少。一方面要完善法人治理结构，建成现代企业制度；另一方面要吸纳大企业、大财团、科研单位、高端人才做为股东，提升企业发展后劲。二是运用资本。企业家要研究资本，企业要运用资本。加强对银行、上市、基金、债券、担保、信托投资、融资租赁、保险、消费金融等资本市场的运用，尤其是做好上市挂牌工作，抓住当前 IPO（首次公开募股）发行提速、证监会对贫困县企业实施绿色通道等机遇，尽快推动企业股改、上市辅导和报会。前天森霸光电获得了证监会通过，下半年还有六七家企业，现在正在上市辅导。到明年，经过我们的努力，争取有十家左右的企业能够实现报会，明年可能是我市企业报会最多的一年。希望企业要抓住当前的机遇，实现上市。三是战略合作。每个企业都要寻求战略合作伙伴，不仅仅是资本的合作，更包括项目、人才、技术等方面的合作，我们中心城区 30 多家大型企业，今年 80% 都有合作，与大的财团、大的公司或科研院所等合作，这个势头非常好，这是一种模式创新。

（二）优化服务。完善企业服务机制，建立台账，一月一汇总，一月一交办，一月一督查。针对困难企业找准症结，一企一策，限期解决项目建设中的问题。其核心要搞好金融服务，今年上半年银行支持力度加大，截止 6 月底制造业新增贷款 69 亿元，占全部新增贷款的 31%，比年初 18.4% 增长了 12.6 个百分点。下一步要大力促进产融结合，金融机构要建立差异化信贷管理体制，开展投贷联动、产业链金融、无形资产质押贷款等。政府要搭建平台，支持银企合作。各县区政府要做好三件事：一要壮大政策性担保公司实力。目前全市 16 家政策性担保公司，8 家资产已超过一个亿，今年我们的目标是每家担保公司资金要达到两个亿，这样对企业的单笔支持可以达到 2000 万元。当然，做好担保公司的工作一定要市场化

来运作，我们很多担保公司没有能力担保，代偿压力很大，需要按照市场化来运作，要吸纳社会资金参与担保公司建设，尤其是要吸纳上市公司的资金，让上市公司参与担保公司建设。市担保公司可运行资金要达到 3.5 亿元以上。二要充实转贷资金池规模。县级资金池规模要达到 5000 万元以上，市级资金池规模要达到 3 亿元以上。目前县级转贷资金池 5000 万元以上的有 11 家。三要加快两证办理。简化办事程序，加快推进全市规模以上企业土地证、房产证办理进度。目前，中心城区 138 家规模以上企业，102 家已办理土地证，20 家已办理房产证。

（三）降低成本。在落实国家政策基础上，着力降低制度性交易成本、要素成本、税费负担。主要有三个成本：一是融资成本。融资成本有利率（基准+上浮）、承兑贴息、中转业务费、抵押物评估登记、保险理财费用等。据测算，大企业融资成本平均为 7%，中小企业融资成本平均为 11%，这说明我们的融资成本很高，各家金融单位要尽量少上浮，少做中间业务、理财业务，少增加费用。二是土地成本。我市工业用地在全省基准地价偏高，探索弹性的土地出让制度。土地出让权限可以有弹性，希望县区在确定基准地价时，尽量调低工业地价。三是用电成本。抓住国家电力直接交易改革的机遇，鼓励制造业企业与售电公司合作，目前我市 3 家售电公司签约 60 多家企业，用电量 40 亿度，年可节约 2 亿元。

（四）汇聚能量。一是加强企业家队伍建设。建立新型的政商关系，加强职业经理人和企业后备人才管理培养，弘扬企业家创新精神，着力培养一支创新型企业家队伍。加大对企业家秉承实业、专注实业、聚焦实业的宣传力度，引导企业家在主业上做深做精。重视和保护好企业家积极性，形成尊商、重商、助商的浓厚氛围，让企业家感到发展有信心，投资有保障，创业有依靠。二是汇聚力。建立专项班子，进行总牵头，研究制定政策措施，推动重大专项实施，市相关部门参加，形成联动推进机制，协调解决先进制造业强市建设中出现的重大问题。建立现场办公、协调督导、专家会诊、定

南阳市人民政府 关于印发《南阳市人民政府工作规则》的 通知

宛政〔2017〕27号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市人民政府工作规则》已经2017年8月9日市政府第53次常务会议修订通过,

现予印发,请遵照执行。2014年8月5日印发的《南阳市人民政府工作规则》(宛政〔2014〕43号)同时废止。

南阳市人民政府
2017年8月30日

南阳市人民政府工作规则

第一章 总则

一、为加强政府自身改革建设,使市政府工作制度化、规范化和法制化,进一步提高行政效能,根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《国务院工作规则》、《河南省人民政府工作规则》,结合南阳市政府工作实际,制定本规则。

二、市政府工作的指导思想是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记系

期通报等制度。围绕制造业重点领域,聘请专家团队与行业协会、骨干企业共同成立协同推进机制。三是严格考核。对支撑企业、支撑项目,按照时间节点量化进度,做到一季度一排

列讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,认真执行党的路线方针政策和省委、省政府、市委的决策、部署,全面履行政府职能,努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

三、市政府工作的准则是,执政为民,依法行政,实事求是,民主公开,务实清廉。

第二章 组成人员职责

四、市政府组成人员要模范遵守宪法和法律,认真履行职责,依法行政,科学决策,规范高效,勤政廉洁。

队,考评结果与申报项目贷款贴息、银行授信担保等挂钩。对承担任务的各县区、一季度一考评,奖优罚劣,确保先进制造业强市建设取得明显成效。

五、市政府实行市长负责制，市长领导市政府的全面工作。副市长协助市长工作。市长外出期间，受市长委托，由常务副市长主持市政府工作。

六、市长或市长委托常务副市长召集和主持市政府全体会议、市政府常务会议。市政府工作中的重大事项，必须经市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

七、副市长按分工负责处理分管工作。受市长委托，负责其他方面的工作或专项任务，并代表市政府进行外事活动。

八、市政府秘书长在市长领导下，负责安排处理市政府的日常事务工作，协调落实市政府决定事项和市长交办事项。

九、市政府各组成部门实行行政首长负责制，根据法律、法规、规章和市政府的决定，各司其职、各负其责，顾全大局，高效协同，切实维护政令统一，不折不扣地贯彻落实市政府各项工作部署。

第三章 全面履行政府职能

十、市政府及各部门要全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的机构职能体系，创造良好发展环境，提供基本均等公共服务，维护社会公平正义。

十一、加强经济调节，认真执行国家宏观调控政策，适时运用经济、法律手段和必要的行政手段，引导和调控经济运行，调整和优化经济结构，发展对外经济贸易和区域经济合作，促进经济持续健康发展。

十二、深化简政放权、放管结合、优化服务改革，严格市场监管，推进公平准入，激发市场主体活力，完善监管体系，加强事中事后监管，建立健全社会信用体系，整顿和规范市场经济秩序，规范市场执法，建设统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。

十三、推进社会治理创新，完善社会保障体系，健全基层社会治理体制，妥善处理社会矛盾，维护社会公平正义和社会稳定，健全各类突发公共事件应急机制，提高政府应对突发事件的能力。

十四、更加注重公共服务，完善公共政策，健全政府主导、社会参与、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，增强基本公共服务能力，促进基本公共服务均等化。

第四章 坚持依法行政

十五、市政府及各部门要严格按照法定权限和程序履行职责，行使行政权力，强化法律意识和责任意识，加强依法行政的统筹规划和组织领导，不断提高依法行政的能力和水平。

十六、市政府依据宪法、法律、法规、规章和国家的方针政策，结合全市经济社会发展实际，适时制定规范性文件，修改或废止不相适应的规范性文件，确保规范性文件的质量。

十七、市政府各部门制定的规范性文件，必须符合法律、法规、规章以及上级政策。涉及两个以上部门职权范围的事项，应当协商一致。市政府各部门制定的规范性文件要及时报市政府法制机构备案。

十八、市政府各部门提请市政府决策的涉及法律的事项、以市政府或者市政府办公室名义制发的规范性文件，在报送市政府研究前，要提请市政府法制机构进行合法性审查。市政府规范性文件的解释工作由市政府法制机构负责。

十九、严格实行行政执法责任制、行政执法评议考核制和执法过错责任追究制，完善行政执法绩效评估、奖惩机制和办法，切实做到有法必依、违法必究，公正执法、文明执法。

第五章 实行科学民主决策

二十、市政府及各部门要健全重大事项决策的规则和程序，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性与合理性审查和集体讨论决定确定为重大决策的必经程序，增强公共政策制定透明度和公众参与度，实现依法决策、科学决策和民主决策。

二十一、全市经济社会发展计划、财政预算、重大行政措施、重要改革方案和政策、重要奖惩事项、重要民生问题和社会稳定事项、社会管理重要事务、重大投资建设项目等重大决策，由市政府全体会议或市政府常务会议讨

论决定。

二十二、市政府各部门提请市政府研究决定的重大事项，必须经过深入调查研究，并经专家或研究（咨询）机构等进行必要性、可行性、不可行性论证；涉及多个部门的，部门之间应当充分协商；涉及各县（区）政府（管委会）的，应当事先听取其意见；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，要进行社会稳定风险评估，多种形式听取各方面意见，实行“开门决策”。

在重大决策执行过程中，要跟踪决策的实施情况，了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

二十三、市政府在做出重大决策前，根据需要召开座谈会、听证会等形式，直接听取人大代表、政协委员、民主党派、社会团体、专家学者、基层群众等各方面的意见和建议。

二十四、凡以市政府名义与其他单位签订的具有法律约束力的各种协议，须提前由市政府法制机构进行审查，经市政府常务会议或市长办公会议研究通过后，方可签订。签订协议的必须为市长、常务副市长或市政府主管领导。

二十五、市政府及各部门要增强工作的计划性、系统性和预见性，搞好年度、半年和季度工作部署安排，并根据形势和任务的变化及时进行调整。

二十六、县（区）政府（管委会）和市政府各部门必须坚决贯彻落实市政府的重大决策，认真落实市政府年度工作安排，及时跟踪、反馈并报告执行情况。

全面实行清单式管理和台账式管理，对全市经济社会发展的主要目标任务、重点工作、重大项目，明确具体目标、工作标准、项目支撑、时间节点、责任单位和责任人，市政府督查室、市监察局要加强督促检查，适时通报、问责，确保政令畅通。

第六章 推进政务公开

二十七、市政府及各部门要认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，把公开透明作为政府工作的基本制度。深化政务

公开，完善各类办事公开制度，健全政府信息公开发布制度，推进行政权力行使依据、过程、结果公开。

二十八、市政府各部门要建立健全政府信息公开工作制度，做好政府信息公开主动公开和依申请公开等日常工作。市政府办公室和市监察局要按照政府信息公开工作考核制度和责任追究制度，定期对政府信息公开工作进行考核、评议。建立健全政府信息公开协调机制，建立切实可行的政府信息公开发布保密审查制度。

二十九、市政府全体会议和常务会议讨论决定的事项、市政府及各部门制定的政策、市政府及市政府办公室制发的公文，除需要保密的外，应及时公布。

三十、凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律和国务院、省政府、市政府规定需要公开的事项，均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络等方式，依法、及时、全面、准确地向社会公开。

进一步落实和完善市政府决策事项媒体报道审批制度，确保相关新闻报道的规范性、准确性和严肃性，让社会公众及时了解政府工作动态和重大决策事项。

三十一、加强电子政务建设，统筹规划、整合资源、服务应用、确保安全，提高政府工作效率和服务水平，为公众获取政府信息提供便利。

第七章 健全监督制度

三十二、市政府要自觉接受市人大及其常委会的监督，坚持重大决策出台前向市人大及其常委会报告制度，认真负责地报告工作，接受询问和质询，按时备案规范性文件；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

三十三、市政府各部门要依照有关法律、法规规定接受人民法院依法实施的监督，做好行政应诉工作，尊重并自觉履行人民法院的生效判决、裁定。自觉接受监察、审计等部门的监督。对监督中发现的问题，要认真查处和整改并向市政府报告。

三十四、市政府及各部门要严格执行行

政复议法,加强行政复议指导监督,纠正违法或不当的行政行为,依法及时化解行政争议。

三十五、市政府及各部门要接受舆论监督和社会监督。对新闻媒体报道和各方面反映的重大问题,市政府各有关部门要积极主动查处和整改并向市政府报告。鼓励群众和其他组织通过多种方式对行政行为实施监督。

三十六、市政府及各部门要重视群众来信来访工作,进一步完善信访制度,确保信访渠道畅通;市政府领导及各部门负责人要亲自阅批重要的群众来信,及时依法依规处理来信来访,督促解决重大信访问题。

三十七、市政府及各部门要推行绩效管理制度和行政问责制度,加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估,健全纠错机制,严格责任追究,提高政府公信力和执行力。

审计局在市长领导下,依照法律规定独立行使审计监督职能,不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。

第八章 加强廉政建设

三十八、市政府及各部门要从严治政,加强制度建设,切实形成科学有效的权力运行制约机制。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理,对不符合规定的事项要坚持原则不得办理;对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的,要追究责任;对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为,要严肃查处。

三十九、市政府及各部门要严格执行财经纪律,规范公务接待,不得用公款相互送礼和宴请。要艰苦奋斗、勤俭节约,切实降低行政成本,建设节约型机关。

四十、市政府组成人员要廉洁从政,严格执行中央、省、市有关廉洁自律的规定,不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益;要严格要求亲属和身边的工作人员,不得利用特殊身份拉关系、谋私利。

第九章 会议制度

四十一、市政府实行全体会议、市政府

常务会议、市长办公会议和市政府专题会议制度。市政府工作中的重要事项,必须经市政府全体会议、市政府常务会议或市长办公会议讨论决定。

四十二、市政府全体会议由市长、副市长、秘书长、政府党组成员和市政府工作部门负责人组成。其他列席人员根据会议内容需要确定。会议的主要任务是:

(一)传达贯彻党中央、国务院,省委、省政府的重要指示、决定和会议精神,以及市委、市人大常委会的重要决定、意见和建议。

(二)研究决定全市年度和阶段性经济社会发展重大问题,以及市政府工作中的重大事项。

(三)总结、部署市政府重要工作,通报工作情况。

(四)听取和讨论市政府主要领导的工作报告,以及各县(区)、各部门对政府工作的意见和建议。

(五)讨论其他需要市政府全体会议讨论的事项。

市政府全体会议一般每半年召开一次。

四十三、市政府常务会议由市长、副市长、秘书长和政府党组成员组成。其他列席人员根据会议内容需要确定。会议的主要任务是:

(一)传达贯彻党中央、国务院,省委、省政府的重要指示、决定和会议精神,研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施。

(二)研究全市经济社会发展长远规划及城市总体规划、土地利用规划、城市建设规划、产业发展规划、资源开发规划、生态环境保护规划等重点专项规划的编制与调整。

(三)研究审定全市年度经济社会发展计划(草案)、财政预算(草案)的编制与调整,《政府工作报告》及全市重大工作部署、重大政策措施、重大改革方案和由市政府发布的规范性文件的制定与修订。

(四)讨论以市政府名义报请省政府审批或市委审议的重要事项。讨论提请市人大及其常委会审议的工作报告和议案。研究各县(区)政府(管委会)、市政府各部门、有关单位上

报的重要请示或报告。

(五) 讨论决定事关全市的重大项目安排、大额资金使用、重大公共活动和由市政府做出的表彰奖励及问责事项。

(六) 研究涉及社会民生领域的重大事项与公共政策。

(七) 研究加强市政府自身建设的重大事项。

(八) 研究其他需要提交市政府常务会议研究的事项。

市政府常务会议原则上每两周召开一次，必要时可临时召开。

四十四、市长办公会议由市长或者市长委托主管副市长召集和主持。与会人员根据会议议题和主持人的要求确定。会议的主要任务是：

(一) 研究处理市政府工作中的重要问题和紧急事项。

(二) 听取和讨论重要事项贯彻落实情况。

(三) 研究市政府召开的全市性重要会议和重要活动的准备事项。

(四) 研究提交市政府全体会议、市政府常务会议讨论的事项。

(五) 通报和讨论市政府其他事项。

市长办公会议由市政府领导根据工作需要确定召开时间，并减少与市政府常务会议议题重复。

四十五、市政府专题会议由市长、副市长或市长、副市长委托市政府秘书长、副秘书长召集和主持，研究、协调和处理市政府工作中的一些专项问题，安排一定时期内某个领域的工作。与会人员根据会议议题和主持人的要求确定。涉及两位以上（含两位）副市长分管工作的可共同召集会议。市政府专题会议根据需要随时召开。

四十六、提请市政府全体会议、市政府常务会议讨论的议题，由市政府分管领导审批后提出，经秘书长统筹后，报市长确定。市长办公会议、市政府专题会议议题由市长、常务副市长或副市长确定。涉及人员机构、编制安排、财政资金、国有资产处置、土地规划变更的议题，要事先征求市政府分管副市长及有关

部门意见，严格按照规定的审批权限和程序规范办理。

市政府全体会议、市政府常务会议、市政府党组会议、市长办公会议文件和议题于会前送达与会同志，一般不安排临时议题。市政府领导同志如对议题有意见或建议，可在会前提出。市政府召开各类会议应严守规定，提高质量，确保效果。凡需提交市政府全体会议、市政府常务会议审定的重大事项，或需在有关工作会议上公布的重要政策，会前应深入调研，充分协调；尚未协调一致并未经批准的政策性、规定性内容，不得提交上会。会议议题涉及多个部门的，主办部门事前应征求有关部门意见，经协调意见仍不一致的，应将分歧意见如实汇报，列明各方意见和理据，并提出办理建议。

四十七、副市长、市政府党组成员不能参加市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议的，应向市长请假；其他人员不能参加会议的，应书面向秘书长请假并需市长同意，并出具书面请假说明报市政府办公室备案。

四十八、经市政府全体会议、市政府常务会议、市政府党组会议、市长办公会议、市政府专题会议审议通过或研究确定的事项，应以正式印发的会议纪要为准；如需各级政府、各部门执行或需向社会公布的，还应以市政府文件形式按规定程序审签后印发。

市政府办公室负责会议的组织工作，并做好会议记录，根据需要撰写会议纪要，并于会后3个工作日内发出。市政府全体会议、市政府常务会议、市政府党组会议、市长办公会议和市政府专题会议纪要，由分管副秘书长、办公室副主任，秘书长、分管副市长签署意见后，报市长签发。召开专题会议研究解决的问题，涉及两位以上（含两位）副市长分管的工作时，编发的会议纪要，先经所涉及到的分管副市长签署意见后，报市长签发。

四十九、会议讨论决定的事项，由政府督查室立项督办，督促主办部门认真遵照执行、及时办理，必要时可向主办单位发出专项督办通知，并定期将会议决定事项的落实情况向市政府领导报告。

五十、市政府会议决定事项需提请市委

常委会议研究的，由该议题主汇报单位根据市政府会议确定意见代拟汇报材料，报市政府经分管副市长审签后报市长签发，以市政府名义提交。

五十一、市政府副市长列席市人大常委会会议按排序或工作分工轮流参加。

五十二、切实精简会议，减少会议数量，简化会议议程，控制会议规模和时间，一般不安排会议发言，原则上不专设会议主持人。严控以市政府名义召开的全市性会议，因涉及全局性重要工作确需召开的，须经市政府常务会议、市长办公会议讨论决定，或者经分管副市长审核同意，报市长批准。应当由市政府各部门召开的全市性会议，不得要求以市政府或者市政府办公室的名义召开，市长、副市长不参加，一般不邀请各县（区）政府（管委会）的主要负责人参加，确需邀请的须报市长批准。

第十章 公文审批

五十三、各县（区）政府（管委会）、市政府各部门报送市政府的公文，应当严格执行《党政机关公文处理工作条例》（中办发〔2012〕14号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省人民政府公文形式与格式细则的通知》（豫政办〔2012〕143号）。

五十四、各县（区）、各部门报送市政府审批的公文，由市政府办公室按照副市长分工呈批，并根据需要转请其他副市长核批；重大事项报常务副市长、市长审批，或提交市政府常务会议讨论决定。属于部门、县（区）政府（管委会）职权范围内的事务，由各部门、各县（区）政府（管委会）自行发文或联合发文，不得要求市政府或市政府办公室批转或转发。

五十五、各部门转发上级主管部门的公文，与其他部门或本市政策不一致的，应请示市政府后再发文。市政府各部门、各县（区）政府（管委会）报送市政府审批的公文，涉及其他部门或县（区）政府（管委会）的，主办单位应在报送前征求意见，充分协商。经协商意见仍不一致的，主办单位应列出各方理据，提出建设性意见和分歧意见一并上报市政府研究。属于副市长分管的工作，由分管副市长提

出处理意见；重要问题，需要报市长审批或提交市政府常务会议研究的，主管副市长、秘书长应事先搞好协调，提出意见。

五十六、报送市政府审批的公文和代市政府起草的文稿，主办部门的主要负责人要认真审核，严格把关。请示市政府的事项，必须符合“一文一事”的原则，并要做好前期工作，给市政府留出研究、决策和协调的时间。一般事项应在1周内处理完毕并给予答复；紧急事项应特事特办，在3个工作日内处理完毕并给予答复。突发性事件及法律、法规另有规定或领导同志另有交待的事项，必须在文中说明原因及在本单位的办理过程。

五十七、除市政府领导同志直接交办的事项和必须直接报送市政府领导的绝密事项以及少数特别紧急事项、重大突发性事件外，一般不得直接向市政府领导同志个人报送公文，更不得多头报送、越级行文。市政府领导收到直接报送要求审批的公文，一般不先作批示，应由市政府办公室按规定程序审核、运转。市政府领导批示的公文，由市政府办公室统一转办、处理。

五十八、市政府部门内设机构工作中需要请示的事项，一般应向主管部门请示；确需向市政府请示的事项，应由主管部门向市政府呈文。

五十九、市政府办公室负责公文的处理工作，协助市政府领导同志审核或者组织起草以市政府和市政府办公室名义制发的公文；其中，以市政府和市政府办公室名义制发的规范性文件，一般应由主管部门在认真调研的基础上代拟文稿，经部门主要负责人认真审核把关后，再报市政府办公室。内容涉及其他部门职权范围的事项，主办部门应当主动与有关部门协商会签，协办部门要积极配合，取得一致意见后，经有关部门负责人会签上报市政府；部门间如有分歧意见，主办部门的主要负责人应当出面协调，经协调仍不能取得一致时，主办部门应将有关部门的意见及理据列明，并将有关部门的正式意见作为附件，报请市政府协调或裁定。

六十、以市政府或市政府办公室名义制

发的公文，其内容应属于关系全市国民经济和社会发展的重大改革方案、政策措施以及需要全市各级国家行政机关、企事业单位执行和周知的重要事项，主要包括：

（一）对省政府的决定、命令、规章和市委、市人大及其常委会的决定、决议提出的贯彻实施意见。

（二）须由市政府向省政府、市委、市人大及其常委会报告、请示的重大问题。

（三）发布市政府的决定、政策措施和政府规范性文件。

（四）安排部署市政府确定的重要工作任务，对市政府部门和县（区）政府（管委会）的工作作出指示。

（五）答复市政府部门和县（区）政府（管委会）报请市政府决定、解决的重大问题。

（六）批转市政府部门的重要工作意见。

六十一、市政府发布的决定、命令，向市人大及其常委会提出的议案，人员任免，以市政府名义制发的上行文，由市长签署。

以市政府名义制发的下行文或平行文，一般工作以及具体实施或推进过程中的事项，由分管副市长签发；工作有交叉，涉及其他副市长分管工作的，经有关副市长会签后由市长签发；事关全局的重要部署或重大事项，由市长签发。

以市政府办公室名义印发的公文，由市政府秘书长签发。凡涉及市政府工作的，经分管副市长同意，由秘书长签发。

以市政府、市政府办公室名义印发的公文，送市政府领导审批、签发前，须经市政府法制机构进行合法性审核并出具意见。市政府领导不直接签批未经市政府办公室审理的公文文稿。

六十二、市政府领导审批公文，对有具体请示事项的，应签署明确意见、姓名和日期，“圈阅”即表示同意拟办意见。对一般报告性公文，“圈阅”表示已阅知。签批公文不得使用铅笔或圆珠笔。

六十三、市政府及各部门要进一步精简公文，本照少而精的原则，严格控制公文规格和发文数量，保证公文质量。加快网络化办公

进程，提高公文处理效率。

（一）可以用电话、协商等方式解决的问题，不发公文；可通过便签函形式发文的一律不发正式文。

（二）可以用市政府办公室公文解决的问题，不发市政府公文；可由市政府工作部门或几个部门联合行文的，不以市政府或市政府办公室名义行文。

（三）除有特别规定外，涉及具体业务问题的，市政府各部门可以直接向有关主管部门行文，不必经市政府转办。

（四）属于部门业务性较强及行业性的重要工作，或其他需市政府同意的事项，经市政府办公室审核并报市政府领导审定同意后，可在文中注明“经市政府同意”或“经市政府办公室同意”，仍由原部门发文。

（五）凡中央、省已发文至县（区）政府（管委会）且要求明确的，市政府不再另发贯彻意见。市政府的工作部署凡已开会布置，或主要内容已见报，或已印发会议纪要、会议材料以及通过电话、电传、电子邮件等形式传达的，不再印发文件。

（六）贯彻上级文件，不发简单的表态性或照搬照套文件；确需发文的，必须结合实际提出切实可行的贯彻意见。

（七）各部门除以函的形式商洽工作、询问和答复问题、审批事项外，一般不得向下一级政府正式行文；如需行文，应报请市政府批转或市政府办公室转发。

（八）市政府各部门之间对有关问题未经协商一致，不得各自向下行文。各部门内设机构除办公室外不得对外正式行文，也不得要求下级政府向本部门报送公文。

第十一章 纪律和作风

六十四、市政府组成人员要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策、省委、省政府和市委、市政府工作部署，认真落实中央、省委、市委关于改进工作作风、密切联系群众的相关规定，严格遵守纪律，有令必行，有禁必止。

六十五、市政府领导同志要做学习的表率，市政府及各部门要建设学习型、服务型、

创新型机关。市政府组成人员要出于公心、如同家事，用心动脑、想清悟透，尽职尽责、尽心尽力。

六十六、市政府领导同志要经常深入基层，考察调研，明察暗访，了解情况，指导工作，解决实际问题。下基层要轻车简从，减少陪同，简化接待；不要县（区）政府（管委会）负责同志到辖区分界处迎送。

六十七、政府领导同志要统筹安排，认真搞好每月工作总结和计划。市政府办公室每月末提前联系收集市政府各领导当月工作总结和下月重大活动安排，汇总后，印发市长，副市长，秘书长，副秘书长，办公室副主任等。

六十八、副市长，秘书长对工作中的重要问题、重要情况，要及时向市长请示报告；对于涉及重大方针政策性的问题，要在调查研究、学习借鉴的基础上，向市政府提出解决问题的建议。市政府各部门要及时向分管副市长汇报工作，遇有重大问题也可以同时向市长报告。对突发重大事件必须立即报告市政府总值班室，任何部门或个人不得延误。

六十九、市政府组成人员必须坚决执行市政府的决定，如有不同意见可在市政府内部提出，在没有重新作出决定前，不得有任何与市政府决定相违背的言论和行为；代表市政府发表讲话或文章，个人发表涉及未经市政府研究决定的重大问题及事项的讲话或文章，须事先报市政府按程序核准。

七十、对于市政府的决定和部署，市政府领导要按照分工，各负其责。市政府组成人员要有全局意识、团结意识，坚持局部服从大局，对市长交办或委托交办的工作事项，要积极办理；要有协作意识，对于需要协作完成的任务，主动协商，相互配合；要有责任意识，按照分工，大胆负责，依法履行职责并承担相应责任。

责任追究的事项包括：

（一）对市政府的工作部署贯彻执行不力，影响全市整体工作进展的；

（二）对市政府的重大决策敷衍塞责，不认真落实，导致政令棚架，严重影响全市整体工作进展的；

（三）对市政府交办的工作事项拒不办理，造成重大工作损失的；

（四）对工作不负责任、推诿扯皮、失职渎职，造成重大损失或严重后果的；

（五）不认真贯彻落实安全生产法规，发生重特大恶性事故，给国家和人民群众生命财产造成重大损失的；

（六）弄虚作假，骗取荣誉，贻误工作，造成恶劣影响的。根据不同情况，市政府对以上事项的责任人采取通报批评、诫勉谈话、责令辞职、免职等处理措施，构成违纪的同时追究纪律责任，触犯刑法的移交司法机关依法追究刑事责任。

七十一、市政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或者因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

七十二、落实市领导内外事活动制度。以中央、省名义来宛检查、督导、调研的工作组和现职省部级副职以上领导同志，市长、副市长按要求出席相关活动。来宛调研考察的现职正厅级领导同志，可安排1名对口副市长陪同。来宛考察的现职副厅级领导同志，原则上由市直对口部门负责人陪同。凡需邀请外国人来我市进行公务活动的，主办单位事先须向市外事部门报告，由市外事部门指导来宾在宛期间的全程活动安排。确需市政府领导出面会见、会谈或宴请的，市外事部门须指定专人负责，并根据活动内容和外宾身份提出出席建议，同时协助主办部门做好有关事宜的安排。

各地各部门邀请市领导出席会议、活动，必须经本地本部门主要负责人把关后，按程序报市政府办公室审批，不得通过各种关系和非正式渠道直接邀请领导同志，切实减少领导同志事务性、应酬性活动。市政府领导不为部门和地方的会议活动等发贺信、贺电，不题词，因特殊需要发贺信、贺电和题词，一般不公开发表。市政府领导同志出席会议活动、下基层考察调研的新闻报道，按照有关规定办理。

七十三、严格控制各种名目的庆典和达标评比，减少各类事务性活动。未经市政府领导同意，一律不得以市政府名义组织督查、检

紧盯重点领域补短板的七个方向

为实现 2020 年全面建成小康社会的目标，政府需要在影响和制约协调发展共享发展的关键领域、关乎发展稳定基础的“三农”领域、制约转型发展的瓶颈领域、生态环境保护领域等市场不能有效发挥作用的重点领域，加大投资力度。通过补齐重点领域短板，加强制度建设，扩大有效供给，提高供给质量，形成推动经济发展的重要动力

扶贫工作需持续攻坚

在我国致力于全面建成小康社会的征程

查和考评活动。以部门名义组织的督查、检查和考评活动，需经市政府秘书长协调并报分管副市长批准后方可进行，且不得通知县（区）政府（管委会）和相关部门负责同志陪同。

七十四、严格请销假制度和领导同志值班制度。副市长、市政府党组成员、副市厅级干部出访、出差或休假，向市长请假，由市政府办公室通报其他副市长。副市长和对口服务的副秘书长原则上不能同时离宛。

市政府各部门、各县（区）政府（管委会）主要负责同志离市外出，应事先向市长请假，经批准同意后方可外出，并保持通讯联络畅通。外出回宛要及时销假。

市政府及各部门、各县（区）政府（管委会）实行 24 小时值班制度，主要负责同志要认真接待群众上访，随时妥善处置紧急、重要事件尤其是重大自然灾害和各类突发事件；值班机构应随时掌握主要负责人所在位置，确保上下联系畅通。

七十五、市政府领导实行 AB 角制度。市政府领导外出，要提前向市政府主要领导报告，同时告知各自的 A 角或 B 角，外出期间分管口临时性工作由对应的市领导代为负责、统筹协调。

中，贫困是最大的“短板”。我国开发性扶贫工作起步较早，30 年多来，先后有近 2 亿人口摆脱贫困，贫困发生率从 1978 年的 30.7% 下降到 2014 年的 7.2%。但由于我国人口众多，贫困人口的绝对数量仍然较为庞大。根据《2015 年国民经济和社会发展统计公报》的数据，2015 年我国农村贫困人口数量进一步减少至 5575 万人，贫困发生率也进一步下降。但是，5575 万贫困人口对经济社会发展仍旧是一个不小的阻力，扶贫工作十分艰巨。

七十六、市政府及各部门要进一步转变工作作风和工作方式，求真务实，真抓实干，提高行政质量和办事效率。讲究工作方法，统筹运用把脉问诊、对症下药，统筹兼顾、突出重点，典型引路、点面结合，因地制宜、分类指导，专班推进、分工协作，分级负责、层次领导，宣传引导、发动群众等工作方法，推动政府工作高效运转。市政府转有关部门办理的公文，有明确时限要求的，应在规定的时限内办理完毕；确因情况特殊不能按时办结的，应在规定的时限内以书面形式说明理由；对未明确办理时限要求的，也要本着认真负责的态度，尽快予以办理。各部门之间征求意见或会签文件时，协办部门必须在 7 个工作日内予以答复，逾期不答复视为同意。各部门对于各县（区）政府（管委会）和各单位请求审批的事项，属于一个部门能够办理的，应在 3 个工作日内作出处理；需要几个部门协调处理的，应在一周内办理完毕。凡没有正当理由拖延不办，贻误时机，造成损失的，要追究部门主要负责人和经办人的责任。

七十七、市政府直属机构、直属事业单位、部门管理机构、议事协调机构的办事机构适用本规则。

对此,各地要进一步明确贫困人口减贫、脱贫的实际需求,因人因地施策,大力实施整村推进、易地扶贫搬迁、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、植树扶贫、农村危房改造、人居环境整治和基础设施建设工程,提高扶贫实效。

补齐农业农村建设短板

“三农”问题一直是我国着力补齐的短板,但受发展阶段和自身条件制约,目前农业农村发展依然滞后,农民收入水平总体较低,城乡发展差距是制约我国全面协调可持续发展的突出因素。主要体现在以下几个方面:

一是农业综合生产能力较低,需加大农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。二是存在灾后水利薄弱环节,小型水利工程等短板亟待补齐。三是农业普遍的小规模家庭经营模式与现代农业的规模化经营要求不适应,经营主体的科技投入和风险承担能力不足。需针对薄弱环节,加大土地流转速度,培育新型农业经营主体和新型农业服务主体,强化现代农业科技创新推广体系建设,提高农业规模化经营比重。四是农村市场缺乏规模效益,经营成本高,农产品流通和农资服务体系滞后,需加大农业科技推广,加强重要农产品仓储物流设施、冷链物流和农村电子商务配套设施建设。五是农村基础设施和社会公共服务设施不足,需通过整合资源、集中投入等方式,加大乡村公路建设,推进农村配电网改造升级,实施行政村宽带全覆盖、农村“五改”工程,有序推进农村危房改造等。

加强对公共服务的投入

随着经济社会发展,人民群众对健康医疗、文化生活、养老服务等方面的需求不断增长,且呈现多元化、个性化特征。补齐这些领域的短板也十分重要。

居民健康水平不仅是经济社会发展水平的重要指标,也是影响人力资本水平的重要因素。目前我国优质医疗资源分布不均,建制镇和农村疾病防控设施不足,居民健康管理意识不强。需要优化医疗卫生机构布局,加大妇幼健康和基层卫生设施建设,促进医疗资源向基层、农村流动。需要重点加强县市的传染病、慢性病、精神病、地方病防治能力和卫生应急管理能

建设。需要完善基层医疗服务模式,推进全科医生覆盖,发展远程医疗。

文化是软实力的重要体现,既影响社会生产组织效率和制度建设成效,也关系到经济发展的潜力。目前,城市文化场馆设施利用率不高,农村文化服务设施短缺,经营主体产品创新和市场开发能力较弱,资金来源有待多元化。加强农村文化服务设施建设,需要结合农村农民的实际需要,创新服务模式;同时提升文化普遍服务水平,推动大中城市的体育馆、文化馆、博物馆和公益性展览馆向公众免费开放,推进社区便民文体设施建设。

我国已步入老龄化社会,但目前社会养老服务能力明显不足,养老设施供需矛盾尖锐。构建多层次养老服务体系,需加大社区养老服务机构建设力度,推进老旧社区适老化改造;需构建一个合理有效的养老地产金融生态链,核心是发展专业投资商,取得低成本长期资金的支持,实现养老地产风险收益的合理分配,推动整个系统低成本持续运行;需推动医疗卫生和养老服务相结合,丰富养老服务和产品供给方式、模式和主体。

以创新推动新产业发展

创新能力总体不足使我国产业竞争力较弱,影响我国产业在全球价值链分工中的地位。有研究认为,我国在核心技术、关键技术上对外依存度高达50%,高端产品开发70%的技术要靠引进,重要的零部件有80%需要进口,一些关键的芯片甚至100%依赖进口。同时,在拥有广阔前景的新兴产业市场,我国远远落后于美、日等发达国家,品牌建设和推广步伐也相对滞后,这将使我国在国际市场的份额被慢慢“挤出”,削弱出口竞争力,也无法满足国内市场需求。培育新产业离不开科研投入,近年来,我国科研投入强度不断增大,占GDP的比重由2000年的0.9%上升为2016年的2.1%,但与发达国家相比,还存在一定差距,需进一步加大投入。

继续推进基础设施建设

基础设施产品和服务的供给是一个国家或地区经济社会正常运行和健康发展的物质基础,对于改善人居环境、增强城市(镇)综合承载能力、提高城市(镇)运行效率、稳步推进新

型城镇化具有重要作用，因而是城镇化进程及其发展水平的重要指标。我国一直重视基础设施建设，并将基础设施投资作为一项重要的宏观调控手段。无论是应对外部经济危机的冲击，还是协调国内区域经济发展失衡问题，政府都将基础设施投资作为一个重要的政策工具。

然而，总体上看，我国基础设施建设水平与经济总量全球第二的地位并不相称，导致基础设施难以高效发挥保障经济发展的作用。比如，交通基础设施发展质量有待提高，互联互通能力不足。2016年底，我国高速公路的通车里程已达13万公里，但总体通行能力不如发达国家。近年来，我国农村公路建设成效显著，但建设质量和标准普遍不高。又如，市政设施也存在明显短板。我国城市道路交通压力越来越大，大城市交通拥堵现象突出，亟需大力发展地铁、轻轨等大容量轨道交通。我国城市垃圾无害化处理、污水处理设施不足，处理率低等问题依然存在，市政设施供需矛盾比较突出。这些问题都需要有序解决。

让服务业发展更有质量

2016年，我国服务业增加值占GDP比重达到51.6%，成为国民经济第一大产业。同时，在云计算、大数据等现代信息技术的推动下，我国服务业的技术、管理、商业模式创新加快，新兴行业和业态大量涌现。但要看到，我国服务业总体发展水平仍然比较落后。以服务业增加值占GDP的比重来衡量，我国服务业不仅低于美国（78.1%，2013年）、英国（78.4%，2014年）等发达国家，也低于发展中国家中的印度（52.1%，2014年）和俄罗斯（60%，2014年）。另外，我国服务业的结构层次依然较低，凸显了服务供需之间的结构性矛盾，对经济转型升级的支撑作用不及预期，突出表现为：传统服务业比重过高，生产性、流通性服务业发展水平偏低，部分知识和技术高度密集的服务供给严重依赖进口，部分生活性服务业的发展还不适应居民高质量、多样化、便利化的需求。

现阶段，要针对不同类型服务业的特征，推动服务业优质高效发展，补齐服务业短板。以提升生产率水平为重心，大力推动流通方式创新和产业融合发展，增强流通综合服务功能，

促进流通性服务业发展稳中提质；以产业转型升级需求为导向，促进生产性服务业努力向中高端延伸，进一步提升生产性服务业发展水平和竞争能力；顺应居民消费需求变化，更好地满足居民多层次服务消费的便利性和个性化要求，进一步丰富服务内容、创新服务方式、增进服务体验，促进生活性服务业向精细化和高品质转变。

积极创造人口质量红利

有分析认为，2004年至2014年，我国物质资本投资依然是经济增长的主要动力。但人力资本对经济增长的影响正逐年加大，不同学历的人力资本对促进经济增长的作用有显著差异。研究显示，小学学历和初中学历的人力资本对经济增长的影响不大。高中学历的人力资本在2008年以前对经济增长具有较为显著的影响，但2009年之后，大专及以上学历的人力资本起着更为明显的促进作用，而同期物质资本对经济增长的重要性有所降低。

由此可见，我国经济增长对人力资本的依赖程度正不断提升，一定程度上减轻了对物质资本的依赖，这同时也对人力资本结构和国民教育程度提出了明确要求。这一结论的政策含义在于，经济增长要求保证高素质人力资本的有效供给，而实现这一点需要增加对人力资本开发的投入，提高人力资本总体水平，改进供给侧要素中人力资本的结构。

总体上看，劳动力受教育年限是衡量劳动力素质的一个直接而重要的指标。近年来，我国劳动力受教育年限有所增加，主要表现为我国各级各类学校在校生数量有所增加，其中以普通高等学校在校学生数增加最为明显。此外，我国大专及以上学历文化程度在业人数以及高中文化程度在业人数有所增加，初中及以下在业人数略有下降。值得注意的是，我国人均受教育年限虽有所提高，但仍低于大部分发达国家。

同时，我国劳动力人口中高层次人才不多，劳动力质量结构性矛盾突出。在人口数量红利逐步消失的情况下，加大对人力资本的投入，补齐人力资本“软短板”，提升劳动力整体素质，是克服劳动力制约因素、创造人口质量红利的必由之路。

找准创新驱动发展的支点

一部人类社会发展史，就是一部创新史。创新带来技术与产业更替升级，不仅深刻改变人类生产生活、推动社会发展进步，而且奠定一个国家综合实力和国际竞争力的基础。党的十八大以来，习近平总书记高度重视创新、着力推进创新，把创新摆在国家发展全局的核心位置，提出一系列新论断、新要求。在新形势下，我们要深入理解创新发展的内涵，找准创新驱动发展的支点，更好地推动创新发展理念的落实以及创新驱动发展战略的实施，从而促进经济社会发展迈上新台阶。

创新在发展中的战略地位凸显

创新立足传统、突破传统，依托现实、推动变革。创新居于什么位置？国家发展全局的核心位置。习近平总书记对创新在我国经济社会发展中的重要地位和作用的崭新概括，具有重大意义。当今世界，在新一轮科技革命中，各国都在以科技为核心推动创新发展，争取主动权。美国强调“对科技创新的支持是经济竞争力的关键”，力图保持领先优势和对全球经济的领导地位；欧盟提出要建立创新型欧洲，探索欧洲复兴之路；一些新兴经济体也纷纷把科学技术作为立国强国战略。中国只有进一步增强危机意识，坚定不移地实施创新驱动发展战略，才能在激烈的综合国力竞争中牢牢把握主动权。

创新兴则国家兴，创新强则国家强，创新久则国家持续强盛。2013年9月，习近平总书记在主持中共中央政治局第九次集体学习时强调，实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好。2015年10月，党的十八届五中全会把创新放在五大发展理念之首。2016年

5月，习近平总书记在全国科技创新大会上指出，实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。这些重要论述，阐明了创新在我国目前发展阶段的战略地位和重大作用。创新，位于国家发展全局的核心位置；创新驱动，已成为中国发展的核心战略之一。

创新驱动发展任重道远

近年来，我国大力实施创新驱动发展战略，原始创新能力显著提升，取得了一大批创新成果，产业结构得到优化，有力支撑了经济社会的持续健康发展。但是也要看到，我们与世界创新强国相比还存在一定的差距。追根溯源，主要是存在一些与创新驱动发展战略要求不适应的问题：

一是企业创新主体地位不够显著。创新主体是孕育和实现创新的核心所在。企业作为市场经济投入、利益及风险承担主体，在进行创新方面具有不可替代的作用。因此凸显企业的创新主体地位是发达国家创新驱动发展的重要路径选择。但现实中我国企业作为开展创新活动重要主体，目前除了华为、海尔、阿里巴巴、百度等少数优秀的领军企业之外，国内其他企业创新能力的提升速度仍不够快，增长空间仍非常有限，呈现出“大而不强”的典型特征。

二是科技金融结合不够紧密。近年来，虽然我国研发经费投入强度不断创出历史新高，但据《国家创新指数报告2015》显示，“企业创新项目获得风险资本支持的难易程度”下降幅度较大，从第5位下滑至第11位。这意味着随着我国创新创业企业对风险资本的需求日益迫切，资本市场供给能力有待提高。特别是科技金融结合不够紧密，金融资金和社会资金难

以向科技创新领域聚集,广大科技型中小企业作为科技创新的生力军,仍然存在融资难、融资贵等问题。

三是高端创新人才相对缺乏。我国的科技人力资源总量虽稳居世界第一,但人才供需结构失衡,表现为中低端人才的“产能过剩”,专业技能人才、创新技术人才和中高端人才“供给相对不足”。且高端人才流失问题依然突出,支持创新人才干事创业的社会环境与氛围尚未完全形成。

四是创新创业的生态环境有待优化。创新生态环境是提升国家创新能力的重要基础和保障。据《国家创新指数报告 2015》显示,中国国家创新指数分指标总体有所提升,但创新环境排名第 19 位,较上年下降 6 位,说明我国创新创业环境亟待优化。

找准四个支点推动创新发展

把创新摆在国家发展全局的核心位置,切实发挥创新作为引领发展第一动力的功能作用,需要我们在借鉴各国创新驱动发展经验的基础上,结合我国国情,找准支点,切实发力,不断推进各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,在全社会蔚然成风。

其一是企业支点。要坚持不懈地以企业为创新主体,并大力培育其发展壮大。企业既是国家和地区经济实力的基础和支柱,又是科技创新的主体,因而势必要成为创新驱动发展的主要力量。比如,日本政府从立法、规划、财税、金融、劳动力市场和对外贸易等多方面,适时有针对性地制定扶助和优待企业的政策,采取多种措施,促使企业成为技术和创新的主体。借鉴日本的经验,我国应继续深化改革,大力强化企业创新主体地位和主导作用。一是切实增强企业成为创新主体的意识和责任,使创新驱动发展真正成为企业的自觉行动。二是突出企业的创新主体地位。要以市场为导向,明确企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用,引导鼓励支持创新龙头企业构建高水平研发机构,鼓励企业主导构建产业技术创新联盟,推进产学研用协同创新,破解企业创新动力和能力不强的瓶颈。三是发挥好政府对企业创新的激励引导作用。要搭建

创新发展的平台和载体,支持科技孵化器和众创空间建设,集聚创新要素,培育创新成果,构建“政府引导+市场化运作”的创新模式,扶持培育壮大一批科技“小巨人”企业。

其二是金融支点。要推动科技金融深度融合,完善科技创新投融资体系。科技投入是提高科技创新能力、提升核心竞争力的重要保障。近年来,随着全球经济竞争的日益加剧,世界各大国竞相增加对科技创新的投入。2015 年德国研发投入占国内生产总值的比例远远高于欧盟的平均水平。加大科技投入除了政府增加科技预算外,通过制定政策及运用多种刺激手段,激励引导企业加大技术创新投入也是发达国家共同的做法,比如英国政府设立“创新投资基金”专门用于支持技术型企业。借鉴国外经验,我国必须加快建立和完善以政府财政投入为引导、以企业投入为主体、以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑、以民间投资为补充的多元化、多渠道、多层次的科技创新投融资体系。一要加大政府科技投入力度,进一步提高研发占 GDP 的比重。二要建立健全企业的创新投入制度。政府要进一步完善和落实企业创新投入的普惠性政策,激发企业创新投入的动力。三要鼓励发展创业基金。引导社会资金设立天使投资基金,发挥创业基金对科技创新的源头推动作用。

其三是人才支点。要集聚人才,加快培育符合创新发展要求的人才队伍。创新驱动实质是人才驱动。为了抢占未来竞争的战略制高点,世界各国都加大对创新人才尤其是高端人才的培养与引进力度。美国政府为了引进和留住人才,通过长期执行有效的移民政策、灵活的签证计划以及创造自由宽松的学术环境等措施在世界范围内大力吸引人才为己服务。我国要推进创新驱动发展,必须培育造就高素质的创新人才队伍,为创新驱动发展提供强有力的人才支撑。一要注重本土人才的培养,我国高等院校要根据产业发展需求对学科和专业实行动态调整,促进交叉学科和理工科的发展,加快建设一批高层次的职业院校和职业技能实训基地,加大高技术技能型人才培养力度。同时要积极实施领军人才培养工程,通过国际交流合作、

从经济学分析农业供给侧结构性改革

今年两会期间，习近平同志指出，我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧，必须深入推进农业供给侧结构性改革。深入领会和贯彻落实这一重要论断，有必要对农业供给侧结构性改革进行政治经济学分析。

补齐三大短板、促进三大转变，推动“三农”领域发生根本性变化

农业供给侧结构性改革本质上是对农业经济制度的改革和完善，目的是最大限度解放和发展农业生产力。农业供给侧结构性改革以提高农业供给能力、供给水平、供给质量为主攻方向，努力实现农业增效、农民增收、农村增绿。这意味着农业供给侧结构性改革将使我国农业实现从量到质的全面提升，推动“三农”领域

项目带动等形式，培养造就一批高端科技人才。二要积极引进国内外中高层次创新人才。要进一步解放思想，制定更加积极的创新人才引进政策及采取更有力的举措，坚持不求所在、所有，但求所为、所用，采用以重大项目、产业联盟等为载体的多种人才引进模式，在全球范围内吸引和凝聚一批高端创新人才。三要创新人才管理。目前我国现有的人才过多集中于北京、上海、深圳等大城市和行政事业单位之中，人才流动还存在着体制机制障碍。所以要打通人才流动、使用、评价等体制机制障碍，推动人才合理流动和共享。要改革科研评价、成果评价、人才评价机制，开创人人尽展其才的生动局面。

其四是创新环境支点。要激发创新主体活力，优化创新创业的生态环境。创新是一项具有巨大外部经济性的活动，因此需要良好的创新生态环境予以支持。美国硅谷之所以能够成

发生根本性变化。

补齐农业现代化短板，促进农业发展方式转变。没有强大农业的支撑，就难以实现国家强盛、民族复兴。从国际经验看，美国、加拿大、澳大利亚等现代化水平较高的国家，农业都很发达，不仅组织化程度高、劳动生产率高，而且国际市场竞争力强。从我国实际情况看，农业现代化依然滞后于工业化、信息化、城镇化，是我国现代化建设的短板。与农业发达国家相比，我国农业生产经营的现代化水平还处于较低阶段。发达国家农业机械化水平高，已实现种养加的自动化和工厂化，正向高度自动化、精细化发展；农业技术现代化水平高，已实现农业化学化，生物育种技术世界领先；农业管理现代化水平高，已实现农业生产专业化、经营集约化产业化和服务社会化。我国补齐农业

功，与其拥有崇尚探索和创新、敢于冒险、宽容失败，激励创新创业的文化氛围有密切关系。因此，我们也应采取有效措施优化创新创业环境。一要深化改革，建立高效的政府管理体系。要合理定位政府和市场功能，尽快转变政府职能，简化和减少政府对市场的管制。二要建立完善创新生态系统。重点培育和发展各类技术要素市场，完善产权交易，打通创新与产业化应用的通道。同时要通过推出科技金融服务、建立转化孵化平台等多种举措，构建协调高效的创新创业生态系统。三要大力培育敢为人先、宽容失败、崇尚创新创业的创新文化。要多渠道、多手段、多载体广泛宣传重大创新成果、典型创新人物和领军企业，让创新理念深入人心，成为一种全社会的价值导向，在全社会形成尊重创新、支持创新、服务创新、参与创新的良好风尚。

现代化短板,迫切需要加快转变农业发展方式,提高全要素生产率。推进农业供给侧结构性改革,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,大力促进农业技术进步、生产创新和组织创新,推动农业产业结构从低端跃上中高端,推动农业经济增长从要素驱动转变为创新驱动,推动农业农村发展由过度依靠资源消耗、主要满足量的需求转变为追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求,这将实现我国农业发展方式的根本转变。

补齐农民收入短板,促进农业发展目标转变。商品的价值要通过交换才能实现。如果生产的商品卖不上价钱或卖不出去,商品生产所耗费的物化劳动和活劳动就是低效劳动或无效劳动。2004年以后,我国粮食产量实现“十二连增”,但粮食生产高成本、低效益以及供需不匹配等发展瓶颈日益凸显。近年来,我国粮价持续高于国际市场价格,造成了粮食“进口入市,收购入库”的现象。2016年,我国再次出现粮食丰收、种粮农民增收困难、粮食库存积压严重的局面。破解这一困局,需要从供给侧入手,调优农产品结构,提高农产品品质,提升农产品品牌价值,从而提高农民增收能力,实现农业发展目标从注重数量向数量质量并重、更加注重效益转变。

补齐农村经济体制改革短板,促进农业发展体制机制转变。中国特色社会主义政治经济学的核心内容之一,是创造条件不断解放生产力、发展生产力。现阶段,进一步解放和发展农业农村生产力的关键,是通过农业供给侧结构性改革补齐农村经济体制改革的短板。应通过深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度、改革财政支农投入机制、建立农业科技创新激励机制和农业新业态扶持机制、加快农村金融创新等,激活农业农村发展的内生动力,实现农业农村发展由政策刺激带动向改革牵动的转变;通过建立需求变动趋势分析预测机制以及行业供给能力评估发布机制、改革农业保险机制等,规避农业生产经营风险;通过完善农村社保、医疗及九年制义务教育制度等,推进城乡基本公共服务均等化,建设社会主义新农村。这些改革,

将进一步完善农业发展体制机制,使农业农村发展获得持续动力。

推进三大调整、实现三个激活,促进我国农业提质增效升级

推进农业供给侧结构性改革是我国农业农村发展思路的一次重大转变,旨在促进我国农业提质增效升级,从而切实提高我国农业的国际竞争力。为此,需要抓好农业供给侧结构性改革和深化农业农村改革两方面工作,推进三大调整、实现三个激活。

在农业供给侧结构性改革方面着力推进三大调整。一是调优产品结构。按照“稳粮、优经、扩饲”的总体思路,立足资源禀赋和区位优势,顺应市场需求变化,增加优质农产品供给,有效满足社会需求。加快培育一批具有国际竞争力的现代种业企业,加强关键技术研发,培育和推广适应机械化生产养殖、高产优质、多抗广适的系列新品种,从源头上优化产品结构。二是调好生产经营方式。推行绿色生产方式,深入实施农业标准化战略和化肥农药零增长行动,发展农业循环经济,修复治理生态环境。发展适度规模经营,探索多种形式的农场经营,发展综合性合作社,发挥龙头企业的带动作用,推动形成“小农”承包和“大农”经营并存的格局。加强农业生产装备技术和农业信息技术创新,提高农业生产智能化、营销网络化水平,建设智慧农业、云农场,发展土地托管、农机作业、农产品电商平台等农业社会化服务组织,完善农业物流体系。三是调顺产业体系。以“三区”(粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区)、“三园”(现代农业产业园、科技园、创业园)、“一体”(田园综合体)为载体,发展农村新产业新业态,培育新的经济增长点。发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等新模式,拓展农业外延,提供旅游休闲、生态保护、文化传承等非物质产品,促进三次产业深度融合,实现农业全产业链增值。

在农业农村体制机制改革方面努力实现三个激活。一是激活市场。发挥市场导向作用,通过推进粮食等主要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等,让市场引

领结构调整；以政府投入撬动社会资本和金融资本，强化信贷扶持政策，支持组建信贷担保机构，建立大灾巨灾风险分散机制；进一步畅通市场渠道，以更加开放包容的姿态吸引各类资源要素。二是激活要素。深化“三权分置”改革，促进土地经营权在更大范围优化配置，发展土地流转、土地托管、土地入股、代耕代种、联耕联种、统一经营等多种形式的适度规模经营。改革财政支农投入机制，深化集体产权制度改革，加快农村金融创新，进一步盘活农村资源要素。三是激活主体。推进农业供给侧结构性改革，亟须培育新型农业经营主体和服务主体。应加强职业教育、技能培训和社会服务，提高专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等各类经营主体的经营管理水平。同时，通过合作制、合同制、股份制、产业联合体等多种组织方式，促进新型经营主体与农户共同发展、共享收益。

在农业供给侧结构性改革中处理好公平与效率的关系

公平与效率是人类经济生活中的一对基本矛盾，是政治经济学研究的永恒主题。补齐三大短板、促进三大转变，推进三大调整、实现三个激活，实际上也是对公平与效率关系的重构。

依据政治经济学原理，在经济发展的不同阶段，与生产力发展水平相适应，公平与效率有不同的组合关系。无论是超越生产力发展阶段还是落后于生产力发展水平的公平与效率组合，都会妨碍生产力发展。在这方面，我们在经济建设中特别是在农业生产领域有过深刻教训。改革开放后，我国农业生产力和整个社会生产力之所以能实现持续快速发展，一个重要原因就在于我们不断优化调整公平与效率的关系，既调动了人们的生产积极性，又保持了社会的和谐稳定。新世纪新阶段，中央提出“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平”；近年来，我国把农民作为教育、医疗、社保等基本公共服务均等化的重点对象。这些政策措施有力促进了资源要素向农业农村流动，城乡差距以及农业与二、三产业的劳动生产率差距逐年缩小。但与其他

产业相比、与发达国家相比，我国农业发展水平仍有较大差距。

通过补齐三大短板、促进三大转变，推进三大调整、实现三个激活，农业供给侧结构性改革将有力促进公平与效率关系的优化，实现以公平促效率、以效率带公平的良性互动，进而形成农业农村持续健康发展的新动能。公平与效率的良性互动主要体现在两个方面：一是既让改革成为补齐“三农”短板的强大动力，又在改革中不断促进公平。农民是农业农村改革发展的主体。在改革中要促进发展机会公平和收入分配公平，提高农民收入占比，从而激发广大农民的积极性主动性创造性。二是既让政府对“三农”的投入和支持成为补齐“三农”短板的“加油站”，又充分发挥农民的主体作用。在推进农业供给侧结构性改革、促进城乡发展一体化过程中，应努力促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置；加大财政转移支付力度，完善覆盖全民的社保、医保和教育体系；加强农业农村基础设施建设，着力推进脱贫攻坚。通过这些共建共享的思路与举措，使广大农民成为农业供给侧结构性改革的推动者和受益者。

在农业供给侧结构性改革中完善农业农村体制机制，还将进一步理顺政府与市场的关系，促进形成有效市场和有为政府。这不仅能为正确处理公平与效率的关系提供体制机制保障，而且有利于处理好局部与全局、眼前与长远的关系，使我国农业现代化行稳致远。为此，一方面要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，矫正农业资源要素配置扭曲状况，让农业生产更好适应市场需求变化。另一方面要进一步转变政府职能。地方政府应围绕建设法治政府和服务型政府，切实解决政府职能越位、缺位和错位问题，在农业供给侧结构性改革中发挥好支持引导和统筹协调作用。应当认识到，充分发挥市场的作用并不意味着放任市场自发调节，以牺牲公平、浪费资源为代价实现暂时的平衡。政府应密切关注市场变化，及时有效弥补市场失灵，包括充分发挥财政资金的杠杆作用，吸引更多资源要素投向农业农村，努力实现积极的动态平衡。

理念引领 创新驱动

持续推动我市农业绿色发展

强农业之本，保民生之需。作为传统农业大市，聚焦强农、兴农、富农，促进农民增收、农业发展、农村稳定，推动传统农业大市向现代农业强市转变，是加快南阳转型跨越发展的关键所在。着眼于此，我市将建设现代农业强市列为九大专项之一，进一步厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，加快转变农业发展方式，加快农业现代化进程。

我市将“突出绿色引领、发展有机农业”作为现代农业发展的总战略，以发展全域化无公害、绿色、有机农产品为方向，以打响“中线渠首”有机农产品品牌，建立直供京津辐射全国的有机农产品基地为抓手，着力将南阳打造成中原有机农产品加工贸易区，以生产有机农产品来引领和促进我市农业向现代农业转型升级，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的现代农业发展之路。

创新强农促升级

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。

如今，经济持续快速发展，群众生活水平不断提高，传统的食品保障、原料供给、就业增收农业功能已不能满足日趋多元的需求，具有优质、生态、健康、安全特性的农副产品和具备休闲、观光、体验、游乐功能的服务业越来越受青睐，为特色农业、生态农业、都市农业、品牌农业发展提供了新机遇。

我市坚持“创新驱动、科技兴农”战略，市政府与中国农科院、中国林科院、西安杨凌农业高新技术示范区、西北农林科技大学、河南农大等高等院校签订了战略合作框架协议。全市 12 个县区与河南农大、河南省农科院等

一批高校、科研单位建立长期合作关系。

科学规划布局，打造畜牧业四大优势产业区：以科尔沁牛业南阳有限公司为龙头，打造现代牛业优势区；以牧原食品股份有限公司为龙头，打造现代生猪产业优势区；以河南丰园禽业有限公司为依托，建立现代家禽产业优势区；以方城、内乡、南召等县为核心建设肉羊养殖基地，打造现代羊业优势区，提高技术装备和信息化水平，培育更健康、可持续的增长动力。

绿色兴农求突破

我市是南水北调中线工程的渠首所在地和重要水源地，要确保完成好保生态、调结构、转方式的重要任务。为转变农业发展方式，推进农业供给侧结构性改革，实现农业提质增效，市委、市政府提出了“发展现代农业，生产有机产品”的发展理念，充分发挥农业资源丰富、特色产业突出、生态环境良好的优势，在“特”字上谋思路，大力发展绿色有机农产品。

今年 6 月份以来，全市新建绿色有机农产品生产基地 2.3 万亩，累计达到 58.1 万亩。今年全市新认证 47 个有机证书，涉及 71 个产品；2 个绿色证书，涉及 2 个产品，有机绿色认证产品总数达到 73 个。8 月，唐河红薯、西峡香菇、桐柏香椿通过农业部评审，获得国家地理标志产品。市、县两级共培训绿色有机农业生产技术和管理人员 2000 人次。

“中线渠首”牌有机蔬菜及系列农产品、“桐柏山野茶”、“三源”牌冷轧花生油等绿色有机品牌农产品进入北京等高端市场，“鸭河鱼”成为北京旺顺阁餐饮管理有限公司固定供货商。今年 1 月至 8 月，全市累计进京农产

经济发展

市政府召开第 55 次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第 55 次常务会议，传达全省旅游业和物流业转型发展工作会议精神，研究食品安全、第十三届张仲景医药文化节筹备等工作。

会议指出，日前召开的全省旅游业转型发展工作会议和全省物流业转型发展工作会议，明确了“十三五”期间全省旅游业、物流业转型发展的目标、任务和措施，各级各相关部门要立足南阳实际，做好调查研究，抓好贯彻落实。

品 8.9 万吨，销售额 10.8 亿元，比去年同期增加 10%。

发挥重点企业、重大项目示范引领和带动作用，我市确定了中线渠首有机农业产业园项目、中信国安南都农业庄园项目、淅川县河南仁和康源万亩软籽石榴基地建设项目、西峡果然风情果业股份有限公司“绿色有机猕猴桃种植加工扩建项目”4 个重点项目，目前进展顺利。

共享富农增福祉

发展农村经济，让农民钱袋子鼓起来。保护好生态环境，让农村留得住青山绿水，系得住乡愁。我市聚焦“三农”，持续加快农业基础设施建设，提升农业科技水平，改善农林生态，实现农民稳定增收。

持续打造提升 38 万亩高标准永久性粮田示范区，加强水利基础设施建设，实施重点水利项目，加快中低产田改造步伐。加强农机服务体系建设，做好农业技术服务，健全农业气象灾害防御体系。

加快推进土地流转、土地托管步伐，推动

实。

会议强调，要统一思想，提高认识，把旅游业和物流业纳入全市经济社会发展的总体布局，统一研究部署，统一考评奖惩。要认真学习，深入研究，树立有解思维，学习新形势、新政策、新思路、新理念、新经验，研究旅游业、物流业发展的基本规律、问题对策，用心动脑，想清悟透。要统筹谋划，突出重点，做好旅游业的整体规划、品牌打造、软硬件建设和项目融合，抓好物流业的

土地向新型农业经营主体集中。积极扶持培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，发展社会化服务，构建新型农业经营体系。2016 年，新发展农民专业合作社 1200 家、家庭农场 850 家，培训新型职业农民 4988 人。

以筹办世界月季洲际大会为契机，加快发展和推广月季、玉兰等特色花卉苗木和猕猴桃、辛夷、薄壳核桃、软籽石榴等林果业。加快特色小镇、美丽乡村建设，融生态文化、生态产业、生态观光于一体，培育发展农业旅游，形成新的经济增长点，富裕农民，扮靓农村。

南阳优势在农业，潜力在农业，是一座农业前景广阔、充满活力的希望之城。全市将继续践行新发展理念，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这个主线，以优化供给、提质增效、农民增收为目标，着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体、拓宽新渠道，强力推进农业转型升级，加快农业现代化建设，巩固提升农业农村经济发展好形势。

布局、产业、模式、平台、企业等相关工作，加强衔接，列入专项，培育行业龙头，扎实有序推进。

食品安全工作是一项重大政治任务，也是一项重大民生工程。会议要求，要高度重视食品药品安全监管工作，进一步理清思路，夯实基础，软硬并重，突出重点，优化环境。要理顺体制，健全机制，管好队伍，尽职尽责，尽心尽力，确保全市人民饮食用药安全。

会议要求，要坚持安全第一、节俭办节的理念，控制规模、注重实效，精心组织、扩大宣传，全面做好第七届中国中医药发展大会和第十三届张仲景医药文化节的筹备工作。

会议还研究了教师节表彰和房地产市场整治等工作。

我市加快先进制造业强市建设步伐

本刊讯 市委、市政府将建设先进制造业强市纳入“九大专项”的第一项，我市通过加速项目建设夯实项目、培育龙头、创新驱动、转型升级，加快先进制造业强市建设步伐。

经过谋划、对接和筛选，我市确定了100个先进制造业支撑项目。其中，装备制造项目40个，总投资54.8亿元；纺织服装项目12个，总投资72.6亿元；电子信息项目18个，总投资58.2亿元；新能源项目30个，总投资249.3亿元。下半年，我市将加紧推进奥奔妮服装公司等22个项目全部实现开工建设；力争西峡纳昂福新能源汽车有限公司年产50万套新能源电动汽车一期等39个制造业项目全部投达产。

通过对企业进行技术改造、战略重组、上市挂牌、自主创新和质量品牌建设等培育路径，我市将着力推动89家重点工业企业做大做强。2017年，力争主营业务收入超10亿元的企业达30家以上。抓住当前IPO（首次公开募股）发行提速、证监会对国家级扶贫开发工作重点县企业实施绿色通道等机遇，尽快推动企业股改、上市辅导和报会，争取福森新能源、福森制药等两家以上企业尽快上市。

科技为梯，登高景致好。我市将积极创建

省级以上制造业创新中心、企业技术中心、工程(技术)研究中心、工程实验室等研发平台，推进企业、高校、科研单位产学研深度融合，利用好京宛合作、中关村科技平台，有针对性引进中关村科技成果在我市转化、孵化。同时，支持企业加大技术改造力度，加快产品更新换代，满足市场需求。实施科技创新贴息，对52家企业共计53个项目给予5000万元的科技创新贴息支持。

我市还将聚焦高端装备、电子信息、新能源、纺织服装、生物医药五大优势产业，加快转型升级。通过实施两化融合、军民融合、制造业与服务业融合，力争2017年装备制造规模达到750亿元，纺织服装业规模达到500亿元，新能源产业规模达到100亿元，电子信息产业规模达180亿元，生物医药规模达190亿元，县区百亿级产业集群达到5个。

智能制造是制造业发展的趋势。我市将大力实施“设备换芯”、“生产换线”和“机器换人”改造计划，组织“机器人应用”专项行动，推动汽车及零部件、食品、纺织、电子等行业成套设备及生产系统自动化、数控化和智能化改造，扩大数控技术和智能装备在工业领域的应用，力争今年培育2~3家省级智能工厂（车间）。

市第五届运动会开幕

本刊讯 南阳市第五届运动会在市体育中心隆重开幕，市委副书记、市长霍好胜宣布开幕，省体育局副局长王炳奇致贺词。

市领导王智慧、刘朝瑞、景劲松、王保华、张富治、范双喜、庞震凤、郑茂杰、刘庆芳、吴冬焕、庾军等出席开幕式。

本届运动会以“凝聚正能量，体育惠民生”为主题，以“隆重、安全、文明、节俭、务实、创新”为原则，设县区组、市直组、青少年组、老年组和社会组5个组别。运动会创新设置了社会组的比赛，增添了龙舟、拔河、广播体操、街舞、电子竞技等群众喜爱的10个体育项目，赛事将于9月26日闭幕。

9点30分，市第五届运动会开幕式正式

聚焦民生

我市“千企帮千村”活动回眸

本刊讯 “千企帮千村”活动，是我市脱贫攻坚的创新举措。自启动以来，各级各部门高度重视，持续推进，积极探索，不断创新，充分发挥典型示范带动作用，选树宛西制药、福森药业、牧原食品公司等 20 家企业作为标杆，以点带面，整体推进，一大批扶贫项目逐步落地生根，取得了阶段性成效。

截至目前，全市 1087 家企业与 1087 个村结成了“一对一”帮扶对子，实现了全市 713 个建档立卡贫困村全覆盖，产业、投资、商贸、就业、捐赠建设等领域扶贫扎实开展。产业扶贫上，全市 236 家企业投资产业扶贫项目 291 个，投资总额 11.32 亿元，商贸交易总额 790

万元。516 家企业安置贫困人口 7037 人就业。530 家企业进行了捐赠扶贫，捐建公益项目 115 个，投资 1.18 亿元，捐赠款物折合 5944 万元。对 1.2 万名贫困群众进行了技能培训。企业也在帮扶过程中实现了增产增效，实现了“双赢”。

政策激励给力——

一大批企业积极投身帮扶活动

各地因地制宜纷纷出台优惠激励措施，吸引企业参与帮扶活动。

桐柏县制定了对帮扶企业实施优先金融贷款，扶持企业发展的实施办法。社旗县出台了《脱贫攻坚领导小组关于加快推进产业扶贫就业基地建设的实施意见》，解决企业贷款难、

开始。伴随着高昂优美的旋律，仪仗队员护拥着鲜艳的五星红旗步伐矫健地走进体育馆。裁判员代表方队、运动员代表方队先后入场，全场观众热情鼓掌欢迎。

入场仪式完毕，全场起立，高唱中华人民共和国国歌。

市委副书记王智慧在开幕辞中说，希望全市广大干部群众将举办市五运会激发出来的热情，转化为爱岗敬业、忘我奉献的巨大动力，凝聚成转型跨越、绿色崛起的强大合力，为决胜全面小康社会做出新的贡献，以实际行动向党的十九大大胜利召开献礼。

王炳奇代表省体育局致贺辞。他说，南阳

深入实施全民健身国家战略，加快构建公共体育服务体系，不断完善体育基础设施，积极推进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展，构建全民健身和全民健康的深度融合，多次受到国家体育总局和省体育局表彰。相信通过市五运会的举办，南阳市体育事业一定会取得新的更大的发展。

10 点 10 分，霍好胜宣布：“南阳市第五届运动会开幕！”顿时，全场沸腾起来，掌声、欢呼声经久不息。

11 点 10 分，市第五届运动会开幕式在歌伴舞《共筑中国梦》掀起的热烈气氛中圆满结束。

融资难的问题。唐河县对投入 0.5 亿元 19 个扶贫粮仓项目、23 个农副产品加工项目、机械电子扶贫车间项目的用地审批实行边规划边报批办法，加快项目进度，对企业每吸纳 1 名贫困人口就业实现脱贫的兑现 3000 元资金奖励。淅川县出资 5000 万元，设立扶贫贷款风险补偿金，对帮扶贫困人口 20 人以上的小微企业，贷款上限可达 300 万元；帮扶贫困人口 10 人以上的，贷款上限可达 100 万元；帮扶贫困人口 5 人以上的，贷款上限可达 50 万元，并给予 3% 的财政贴息支持。西峡县围绕“菌、果、药”三大主导产业，实施“感情联心、项目联建、创业联动、机制联通、责任联担，投资分红到户、产业扶持到户、项目托管到户、转移就业到户”的“五联四到户”机制。各地出台的众多优惠激励措施，吸引了一大批企业积极参与到帮扶活动中。

产业带动有力——

6.85 万贫困人口人均年增收 0.37 万元

全市 236 家企业通过“公司+基地+农户”、投资入股、合作商贸、托管经营等方式，带动帮扶村的 6.85 万名贫困人口人均年增加收入 0.37 万元。

以仲景宛西制药股份有限公司、河南福森药业、牧原食品股份有限公司、镇平县霖锋绿色农产品开发有限公司、桐柏县清淮茶业有限公司、南召台湾华扬龙生科技产业园有限公司等为代表的一批行业龙头企业，充分发挥自身特长和专业优势，采用“公司+基地+农户”的模式，以产业化为纽带，实施“村企一体化”扶贫。

淅川河南福森药业有限公司在九重镇五个村流转土地 1.1 万亩种植金银花，采取“基地+农户”产业种植发展模式，360 户贫困户年获得土地、劳务双重收益 140 万元。内乡牧原食品股份有限公司，把全县 1.3 万贫困户到户增收项目资金入股成立聚爱农牧专业合作社，按照“合作社贷款建设——牧原公司租赁经营——贷款到期后牧原公司回购”的模式，贫困户年度净收益超过 3200 元，每户贫困户前

两季度已顺利领取分红 1600 元。目前，全市还有 80 多个产业项目，正在建设中。

就业措施得力——

357 个车间安置 7037 名贫困人口就业

内乡仙鹤纸业、社旗南阳文鑫工艺品有限公司、淅川河南仁和康源农业发展有限公司、桐柏淮源国生艾制品有限公司等劳动密集型企纷纷将工厂车间建到乡间村头，共建立扶贫车间 357 个，让广大贫困群众实现家门口就业，共安置 7037 名贫困人口就业，人均月工资 1750 元，284 人享受到企业缴纳的“五险一金”。

镇平新奥针织有限公司在侯集镇东门村、遮山镇钟起营村、郭庄回族乡郭庄村建立三个扶贫车间，就业人数 200 人，人均月工资达 1500 元。桐柏淮源国生艾制品有限公司提供就业岗位 125 个，辐射周边淮源、陈庄、老湾等 7 个村，安排贫困人口 119 名就业，并为残疾人准备了专门的机器，使残疾人也能在基地就业，务工贫困户月收入达 1500 元—3000 元。同时，各地还组织 1.2 万贫困人口接受各种形式的技能培训，促进贫困人口再就业。

爱心凝聚合力——

向贫困人口累计捐赠款物折合 5944 万元

全市 530 家企业踊跃捐钱捐物，投资 1.18 亿元，为贫困村建设公益设施项目 115 个，向贫困户累计捐赠款物折合 5944 万元。

镇平新奥针织为在厂务工的 16 名贫困户子女每生每年按照高中 1000 元、大专 3000 元、本科 5000 元的标准给予补助。新野鼎泰电子公司对分包的上青羊村两名贫困户大学生进行捐资助学，每人每年资助学费 1 万元，对 11 户贫困户的学生实行“高管认领、一对一帮扶”政策。淅川淅水集团、金博橡塑投资 180 余万元，修建村村通道路 7.5 公里，新建饮用水井 4 眼，切实解决贫困群众吃水难、行路难的问题。唐河县对 13 个异地商会发出倡议，鼓励商会进行产业、就业、技能、公益帮扶，郑州商会对古城乡捐资 5 万元、对马振抚乡捐资 12 万元修路。

动 态 短 讯

我市再添 5 家省级企业技术中心 日前，省发改委、科技厅、财政厅、国税局、地税局、郑州海关等 6 部门联合发布了 2017 年（第 21 批）河南省企业技术中心名单，我市南阳金牛电气有限公司技术中心、河南华牧生物科技有限公司技术中心等 5 家企业技术中心跻身其中。

（市发改委）

市金融扶贫投放贷款 58.95 亿元 金融扶贫工作启动以来，我市积极开展金融政策性扶贫和产品服务创新扶贫，基本实现了条块结合、互融互促，金融扶贫工作有序推进、初见成效。上半年，我市银行业机构对建档立卡贫困户入户调查率达 100%，引导金融机构投放精准扶贫贷款金额达到 58.95 亿元。

（市金融办）

南阳市东环路至高铁站连接线项目可行性研究报告评审会圆满结束 光武路郑万高铁南阳卧龙站至东环路口段道路新建工程，路段起自宛城区茶庵乡郑营，与高铁站规划的幸福大道相交，终止于南阳城乡一体化示范区白河街道办事处刘太营，与在建东环路相交，路线全长 3.032 公里，估算总投资 7.17 亿元。此次评审会的圆满结束，极大的推动了该项目的前期工作进展，为项目的早日实施奠定了基础。

（市财政局）

共享单车即将登陆我市 我市与互联网自行车企业 OFO 单车、摩拜单车和优拜单车举行签约仪式。首批 1 万辆共享单车拟于 9 月 20 日与市民见面，到 2020 年，我市中心城区互联网租赁自行车的总数量将控制在 4 万辆以内。

（市交通局）

我市“三支一扶”人员招募工作圆满完

成 历经三个多月的紧张工作，我市今年共招募 50 名“三支一扶”人员到基层工作，其中支教 9 名、支农 8 名、支医 8 名、扶贫 10 名、水利 2 名、社会保障基层服务 13 名。目前，所有招募人员已完成岗前培训，即将到县区报到上岗，进行为期两年的“三支一扶”服务工作。

（公报编辑部）

我市 8 个项目入选“机器换人”示范项目名单 我省日前公布了 2017 年“机器换人”示范项目名单，我市飞龙汽车零部件有限公司年产 100 万只奥氏体耐热钢涡轮增压器壳体绿色制造系统集成项目、浙川丹江减振器有限公司异地扩建项目、南阳市寅兴实业有限公司年产 30 万吨钢构件建设项目等 8 个项目入选。

（市科技局）

西峡双龙镇荣膺第七批全国一村一品示范镇 日前，国家农业部近日公布了第七批 300 个“全国一村一品示范村镇”名单，全省共有 9 个村镇入选，西峡县双龙镇凭借香菇产业的规模和效益优势成功入围，成为我省此次唯一入选的镇。双龙镇也由此成为继米坪镇、太平镇、寨根乡之后，西峡县第四个荣获“全国一村一品示范村镇”殊荣的乡镇。

（西峡县政府办）

南阳微特电机公司成为镇平县首个国家高新技术企业 全国高新技术企业认定管理工作领导小组办公室发布《关于公示河南省 2017 年第一批拟认定高新技术企业名单的通知》，位于镇平县产业集聚区的南阳微特防爆电机有限公司榜上有名，此次申报成功，标志着全县高新技术企业培育工作步入新局面。

（镇平县政府办）