

县域经济亟需转型求升级

我国县域经济正处在一个加速分化的“十字路口”，亟待深入推进精准化、因地制宜的县域经济创新发展策略。

所谓“精准化”和“因地制宜”，就是要找准自己的特色，推动县域特色经济发展。但近年来，县域特色经济在取得丰硕成果的同时，也遭遇了瓶颈。不少县域特色经济只能实现规模扩张，却无法完成产业升级。要破除上述障碍，必须在经营模式、技术支撑体系和金融支持体系方面推进相应改革。具体来说，可以从以下几方面入手。

树立现代经营理念，改变传统经营模式。这方面的关键是品牌的塑造与营销。县域特色经济是基于地方资源禀赋优势、产业发展传统而诞生的经济形态，其品牌影响力的形成有着很强的自发性。不过，在县域特色经济的发展过程中，经营者们由于规模不大、素质参差不齐，对品牌形象的重要性缺乏清醒认识，同行之间互相拆台、低价竞争等恶性竞争时有发生。为此，要努力使县域特色经济在品牌标识、原材料采购、服务规范、工艺流程、产品质量等方面趋于统一，帮助经营者树立品牌形象是无形资产的意识，推进县域特色经济转型升级。

建立技术研发与共享机制，破除技术瓶颈。提升产业发展技术层次需要大量的资金投入，仅凭经营者个体力量是很难做到的。为此，经营者不妨联合组建公共技术研发平台，对一些关键工艺和技术联合攻关，并推动相关行业技术开放和普及，以促进行业技术的标准化，让经营者们共享技术进步成果。

构建多元融资平台，提供强有力的金融支撑。一是设立产业专属发展基金，形成经营者、金融机构、政府三位一体的融资风险分担机制，为产业发展提供金融支持。二是鼓励经营者之间的金融互助。有些县域特色经济经营者在先期经营当中有了一定的资本积累，鉴于他们之间存在特殊的亲缘、地缘、业缘关系，也可鼓励其采取金融互助的形式，为后进者提供支持。这种支持不仅是资金上的，还附带经营经验的传授，是全方位的。三是鼓励采取众筹这类新型资金积累方式。这不仅可以让投资者分摊投资成本、降低投资风险，且有着极强的隐性广告效应，可以借此发展一批潜在客户。



2017年第7期
(总第163期)

南阳市人民政府公报编委会

副主任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 县域经济亟需转型求升级

●领导讲话

4 霍好胜同志在市委半年经济工作会议上的讲话

●文件选载

10 南阳市人民政府办公室关于2017年市政府领导
分包推进“4个30”重大项目的通知

●经济论坛

21 构建金融与实体经济有效联通互动机制

●法治南阳

23 对我市地方立法工作的几点建议

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 经济发展

- 28 市政府召开第 52 次常务会议
- 29 我市建立市厅合作科技项目库
- 29 南阳海关顺利融入全国通关一体化

● 聚焦民生

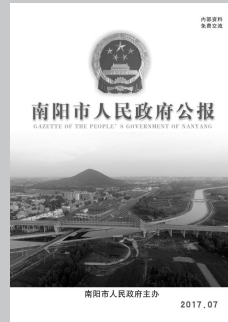
- 30 我市获评省综治和平安建设“优秀省辖市”
- 30 我市 3 年内将完成 20 个重点交通项目
- 31 我市农村经济平稳运行
- 31 我市上半年扶持返乡创业农民工 2.9 万人

● 动态短讯

- 32 上半年全市财政收入稳步增长等 7 条

● 封面说明

位于河南省南阳市卧龙区境内的南水北调中线工程干渠



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在市委半年经济工作会议上的讲话

同志们：

在半年的关键节点上，市委决定召开这次会议，主要任务是查找问题，研究对策，部署工作，动员全市上下认清形势、清醒忧患，加压增责、奋力攻坚，确保全年目标任务顺利实现。刚才，双喜同志通报了上半年各县区项目和固定资产投资情况，大家观看了项目建设视频短片，6个县区的主要负责同志分别作了发言，希望大家说到做到、说好做好。稍后，张书记还要作重要讲话，希望同志们认真贯彻、抓好落实。下面，根据市委研究的意见，我讲三个方面的问题。

一、认清形势，奋起直追

当前的形势可以用三句话概括：即卓有成效，问题不少，任务艰巨。

（一）卓有成效。今年以来，面对严峻形势和繁重任务，全市上下在市委的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省委省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展保持较好态势。一是经济运行总体平稳。上半年全市生产总值增长8.3%，高于全省0.1个百分点。二是发展路子更加清晰。项目建设、科技创新“双轮驱动”的总体思路和市级领导分包九大专项的基本方法，已经初步形成。三是谋划推动了一批大事要事。脱贫

攻坚取得阶段性成果，环境质量稳居全省第一方阵，项目建设有新的增长点，九大专项、新区建设、世界月季洲际大会筹备以及中心城区4所15年制完全学校规划建设等一批工程、项目、重点工作启动实施，成功创建国家卫生城市。四是干部群众精神状态良好，社会大局和谐稳定。坚持民生优先，研究实施12项重点民生实事，财政用于民生的支出达到310亿元，全市居民人均可支配收入增长8.5%左右。风险防控有力有效，一渠清水永续北送、反恐维稳态势良好，社会大局安全稳定。

（二）问题不少。成绩大家都清楚，关键要坚持目标导向、任务导向，找准问题症结。一是发展结构质量不优。结构矛盾突出，冶金、建材、化工、纺织、能源五大传统产业占工业的比重高达47%，高技术产业和战略新兴产业占比分别仅为31%和12.8%。二是经济增长支撑乏力。项目投资后劲不足，投资增速比去年同期回落5.2个百分点，工业投资同比下降3.9%，民间投资不活、低于全市投资增速5.9个百分点；新开工项目同比减少143个、投资规模下降38.6%，缺乏让人振奋的大项目、好项目，少见热火朝天的建设场面。工业继续下行，大型企业总量大幅收缩，32家大型企业中有7家亏损；1/4的企业存在困难和风险，180家企业停产；增长点不足，

全市新投产工业项目仅有 26 个，7 个产业集聚区（镇平、新野、桐柏安棚、卧龙、宛城、高新、官庄）竣工项目为零。要素供给趋紧，实体经济融资难度和成本增加。三是部分重点事项推进不力。一批重要任务、重点工作推进不细不实、效果不好，甚至推诿扯皮、推而不动。PPP 项目推进严重滞后，我市中心城区上半年不足 10 亿；在棚户区改造资金争取上，我们是 27 亿，有的单位、有的干部甚至认为争取多了是个包袱；资金筹措困难，三馆一院、内河治理、中心城区 4 所 15 年制完全学校等重点工程推进较慢。四是作风能力亟待提升。工作推进中的问题，本质上还是工作态度、工作方法、能力素质、工作作风、发展环境的问题，少数人急、多数人不急，这是个大问题。突出表现在：标准不高，缺乏竞争意识和拼抢精神，加快发展的紧迫感、积极性、主动性不够，满足于自己跟自己比、跟过去比，放大成绩、回避问题，汇报工作说总量不说人均，说增量不说增速，对差距麻木不仁。能力不足，不少同志没有本领并且不恐慌，个人能力与岗位职责不匹配，对新情况、新问题研究少、不适应、转的慢，思想僵化、束手无策，得过且过、错失良机。有的甚至连工程建设的基本程序都不懂，示范区月季园的设计推了半年，现在又推倒重来，从零开始走程序。用心不够，研究工作不系统、不深入、不具体，不能按照宏观、中观、微观的特点和规律来研究谋划、科学统筹，导致工作推进杂乱无章。

（三）任务艰巨。一是完成年度目标任务艰巨。从经济指标看，生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、公共财政预算收入等指标增速与时间节点都有差距，少的相差 0.2 个百分点，多的相差 3.2 个百分点。从县区和行业看，不同县区、行业间走势持续分化，特别是中心城区和重点行业、大型企业下拉明显，不确定因素增多；从重点工作看，政府工作报告确定的 144 项工作中，

有 59 项推进质量不高，15 项严重滞后，有的工作甚至没有实质性进展，全面完成年度目标任务面临很大的压力和风险。二是区域赶超发展任务艰巨。建设区域性中心城市要靠实力说话，当前是标兵越来越远、追兵越来越近。与襄阳、洛阳等标兵相比，我市经济总量、发展态势、发展后劲，都有不小差距；追兵许昌近年来高速发展、态势逼人，明确提出在“十三五”期间，要“进一步提升在全省的位次和综合竞争力”，目标直指我们。上半年，我市生产总值、工业增加值、固定资产投资、财政收入等指标增速都低于许昌、洛阳和襄阳（生产总值：南阳：8.3%，许昌：9.3%，洛阳：8.5%，襄阳：7.9%；工业，南阳：8.2%，许昌：9.5%，洛阳：8.4%，襄阳：9%；投资，南阳：11.8%，许昌：13.2%，洛阳：12.7%，襄阳：16.2%；财政，南阳：5.4%，税收占比 60%，许昌：12.8%，洛阳：12.3%，襄阳：3.4%），特别是许昌，多项指标增速全省第一，发展迅猛、态势强劲。年初，人民论坛刊发《对河南省 18 地市经济转型能力的测评及排名》，我市处于第 14 位，这个结论不一定完全准确，但一定程度上也能说明问题。三是保稳定守底线任务艰巨。上半年我市脱贫攻坚约谈、焦点访谈冒烟、连续发生两起火灾，形势不容乐观。下半年要召开党的十九大，营造安全稳定环境是首要的政治任务，不容有任何闪失。我市地域面积大、人口多，社情民意复杂多变，还担负着水质保护和防恐维稳两大政治责任，安全生产、信访稳定压力很大，非法集资、房地产市场、特殊群体等领域风险隐患增多，不敢有丝毫懈怠。

总的来看，上半年经济社会发展总体平稳、有喜有忧，忧大于喜。面对发展压力、稳定责任，我们既要正视问题、直面困难，高度警醒、清醒忧患；又要看到宏观经济总体向好，我市有空间、有资源、有市场、有基础、有潜力，要坚定信心、振作精神，承认差距、迎难而上，

担当尽责、负重奋进，强力推动南阳转型跨越发展。

二、统筹兼顾，突出重点

做好下半年工作，要深入贯彻中央、省决策部署，坚决落实市委既定思路，坚持“稳中求进”工作总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，强化项目建设、科技创新“双轮驱动”，重抓重推九大专项，着力打好农村脱贫、国企改革、环境治理、转型发展、城市“双创”“五大攻坚战”，盘活存量、优化增量、扩充总量、提升质量，确保全年发展目标实现，为转型跨越、绿色发展奠定坚实基础。

重点抓好6个方面工作：

(一)抓住关键环节，保持经济平稳增长。把稳增长作为全局工作的突出任务，加强运行调度，推动经济平稳较快增长。一是提升认识，明确任务。年初确定的经济增长目标，是对全市人民的庄严承诺，是南阳转型跨越的迫切要求，也是支撑保障全省大局的现实需要，要奋力攻坚三季度，全面完成年度目标，力争增速进入全省第一方阵。各个县区和有关部门要根据全年目标、结合上半年运行情况，分析测算下半年的目标任务，查找问题症结、研究解决办法，攻坚三季度，奋力保全年。二是突出重点，挖掘潜力。工业对我市来讲十分重要，一定程度上讲，工业稳则经济稳。要认真落实省政府50条降成本政策措施，全方位优化企业服务，及时解决企业面临的困难问题，推动工业经济持续稳定增长。挖掘财政八项支出、房地产市场等领域的潜力，拉动服务业快速增长。强化要素保障，现阶段资金保障最为关键，请发改委、财政局、各县区认真研究。上半年我市存贷比仅为53.7%，低于全省平均水平13.3个百分点，金融部门要把服务实体经济摆在第一位，创新金融产品，加大信贷投放力度；市、县两级要做大担保机构和转贷资金池，开展银企对接，满足企业正常的资金需求。同时，要发挥好政策投资、现有企业、回归创业、招商引资

四个主体作用，积极争取上级资金，扩大直接融资规模，做好政府存量债务置换，大力实施PPP项目。有投入才有产出，我们都要解放思想，更新观念，不要怕金融部门、社会资本来赚钱。三是分类指导，配合联动。要进行短期、近期、中期研判，哪些任务能完成，哪些不能完成，差多少、为什么、怎么办，做到心中有数。要突出重点，分类指导，一是中心城区，二是总量大的县，三是差距大、欠账较多、增速滑坡大的县。市直综合经济部门、各个县区，每月要进行一次研判、会诊、调度。

(二)实施“双轮驱动”，强化发展支撑。重抓重推“双轮驱动”、九大专项，蓄积发展后劲。一是强力推进项目建设。项目既影响眼前，又关乎后劲。上半年新开工项目数量、投资规模双下降，民间投资、产业投资不活跃，形势非常严峻，要查找原因、集中突破。谢书记前段时间在桐柏县调研时也在讲：“书记、市长两个人，不能都把100%的精力用在脱贫攻坚上”。书记、县长两个人，也要搞好分工，弹好钢琴。要聚焦项目建设，深入研究推动融资、PPP和招商引资，突出产业投资尤其是工业投资，鼓励引导民间投资，强力推进项目突破、投资回升。要明确方向，一是抓结构调整的项目（包括农副产品、矿产品、劳动密集型等资源开发利用深加工项目；“三高四新”项目，即高科技、高附加值、高市场占有率项目，新能源、新材料、新产业、新业态项目；产业补链延链强链项目）；二是抓强基础、补短板、惠民生项目，生态、文化、旅游项目。要突出重点，明确目标，重点是“四个三十”，即建成投产30个项目、开工建设30个项目、年内开工30个项目、谋划储备30个项目，每年连续滚动实施，就能成气候；目标是“三个三分之一”，即项目投资增长1/3、实体经济投资增长1/3、工业投资增长1/3。二是强力实施创新驱动。我市创新基础较差，要坚持政府主导、企业主体，把着力点放在搭建平台、高位嫁接、实施开

放创新上,通过政府组织推动、对接高端平台、出台引导措施,促进企业与高校、科研院所开展战略合作、共建研发机构、购买科技成果等,促进科技创新能力在短期内有大的提升。要以高新区、城乡一体化示范区、产业集聚区、保税区为主阵地,强化投资、人才两个要素支撑,聚焦产业链、创新链、资金链三链融合,以与中关村战略合作、深化与科技厅市厅会商、科技成果产业化为主要抓手,深入对接郑洛新国家自主创新示范区,构建自主创新体系、科技服务体系、产学研协同创新体系,提高经济整体素质和竞争力。深入推动大众创业、万众创新,积极申报国家级、省级众创空间,实现创新创业平台县区全覆盖。企业的竞争力,一个是市场占有率,第二个就是技术和人才,要突出重点、集中要素,抓上10个、8个有潜力的高科技企业,不要撒胡椒面。三是抓好九大专项。九大专项已经形成了一个初步的规划体系,要以点带面、长短结合,找准每个专项的突破口、支撑点,明确阶段性工作重点、支撑项目,力争在三季度扎实起步,年底初见成效。

(三)打好转型发展攻坚战,推进产业结构调整。要强化产业意识,深入推进供给侧结构性改革,抓好重点区域、重点产业、重点企业,培育发展核心竞争力。一是抓重点区域。一是新城区,二是产业集聚区和服务业“两区”,三是综保区。在中心城区,产业集聚区和服务业两区面积占到土地面积的40%,各县也不小了,要完善产业布局规划,推动企业、项目集中布局。二是抓重点产业。工业方面,注重发展先进制造、智能制造,突出抓好高税负、高技术、高成长产业,加快推进8个产业结构改革行动计划,坚定不移抓好“一县一业”主导产业培育,装备制造、纺织服装、绿色食品三个产业集群规模分别达到750亿元、550亿元、650亿元,生物医药、电子信息、新能源产业集群规模分别达到160亿元、130亿元和100亿元。需要

强调的是,陈省长在全省经济运行会上提出,高税负产业方面要做好烟、酒、油三篇文章,这三个方面我们都有基础、有条件,要深入谋划、强力推动,把我们的基础和条件转化为税收和发展优势。赊店老酒是河南白酒的“六朵金花”之首,有意和各县的小酒厂联合,要认真研究推动。服务业方面,重点发展电商物流、文化旅游、生命健康、金融等产业,培育新业态、新模式,实施“三个一百”行动计划,加快推进卧龙岗创5A、仲景健康城、华耀城、金融街区和绿色金融实验区申报等重大事项,提升服务业发展质量和水平。农业方面,要抓住土地流转、规模经营、农民素质三个重点,调整种养结构,实施标准化生产,培育知名品牌,大力发展都市生态农业、田园综合体、乡村旅游、农村电商等新业态、新模式,实现三产融合发展,推动农业增效、农民增收。三是抓重点企业。当前我市企业上市呈现出良好态势,要抢抓贫困县企业上市直通车政策机遇,力争今年有1-2家企业实现上市,做好上市后备企业筛选、辅导,形成梯次推进格局,明年要形成企业集中上市的热潮。

(四)实施百城提质工程,加快推进新型城镇化。坚持遵循规律、规范运作,政府主导、市场引导,抢抓机遇、补齐短板,建设宜居宜业城镇体系。一是强化规划引领。规划要细化完善,没有城市设计的,不批具体项目,做到“净地+图纸”出让。一切权力归规委会,提倡县委书记兼任规委会主任。推动规划公开,吸收公众参与,接受社会监督。二是提升中心城区首位度。树立经营城市理念,抓好新城区规划建设和老城区改造提升。新郑一个县级市土地出让收入去年55亿、今年能达到60亿,我市中心城区上半年只有几千万,不能抱着金碗要饭吃。要强化经营城市的理念,加强规划和土地管理,遏制“双违”增量,消化“双违”存量,借助棚户区改造机遇推进拆迁和土地储备,牢牢控制土

地一级市场。新城区要按照绿色、智慧、创新、宜居的山水田园城市定位，以筹办2019年世界月季洲际大会为契机，重抓重推高铁片区、月季主题公园、迎宾大道改造提升、水系建设等项目，尽快成规模、出形象。老城区围绕完善功能、提升品位，全力实施“双创”攻坚，对照标准、全面提升，确保成功创建全国文明城市；破解征迁、融资等难题，加快推进内河综合治理、城市道路、自来水厂、垃圾焚烧发电、公共自行车系统等市政重点工程建设。三是全域推进百城提质。百城提质工程是省委、省政府的重大决策部署，也是带动区域经济社会发展的重大战略机遇。要高度重视，统筹推进中心城区和县城、试点县和非试点县，完善机制、建好平台，配合联动、建管并重，注重生态修复、城市修补，坚持公益事业、基础设施先行，带动城市承载能力和形象品位全面提升。8月初，全省要组织召开一次流动现场会议，观摩第一批45个市县百城提质工程建设情况，唐河、西峡两个试点县要充分做好准备工作。四是加强交通、信息化基础能力建设。要围绕区域性交通枢纽建设，积极开展宁西高铁、呼南高铁豫西通道等项目的谋划争取和前期工作，加快推进郑万高铁、蒙华铁路、周南高速、栾西高速等重点项目建设，力争西十高速、方枣高速、唐河复航等项目下半年实现开工。要围绕信息化建设，推进“全光网南阳”全面升级，加快“宽带中国”示范城市建设，大力发展大数据产业，着力打造智慧城市。

（五）深化改革开放，增强活力动力。以改革开放激发内生动力、释放发展活力。一是深化重点领域改革。坚持“一跟进、两聚焦”，突出抓好“放管服”、国企改革、农村产权制度、投融资体制、城市综合执法体制等改革事项。当前尤其要抓好“放管服”改革，我市推进放管服改革的进度、力度与发展需要，与企业、群众的要求还有较大差距，要坚持换位思考、问题导向，聚焦重点、分类指导，确保取得

实效。推进简政放权，全面实行清单管理制度，建立规范政府权力和责任的“总台账”。加强事中事后监管，全面推开“双随机、一公开”监管模式。全面优化服务，积极开展“减证便民”专项行动，大力推行“互联网+政务服务”，推动重大项目“模拟审批、联审联批”常态化、制度化，提高工作效率，营造良好发展环境。当前省内有近一半的地市实行了“模拟审批、联审联批”，我市也推了几年了，但效果不佳，要广泛学习借鉴外地经验，优化模式、固化流程，力争年底前全面推进实施。要打好国企改革攻坚战，推进产权多元化改革，完善法人治理结构，妥善解决遗留问题，积极推进驻宛央企“三供一业”分离移交工作，提升国有企业活力和竞争力。二是持续扩大开放。要转变观念，增强开放意识、危机意识，量化、压实县区、部门招商责任，解决“送上门的抓不住、走出去更薄弱”的问题。要用好京宛对口协作等平台载体，瞄准主导产业、大型企业、大个项目，全程跟踪、盯住不放，引资、引智、引技术、引产业、引品牌，提高开放质量。要突出抓好综保区招商，重点围绕智能制造、跨境电商、现代物流，集聚企业、培育产业，下半年要有大的突破。要创新招商理念和方式，在推进驻地招商、委托招商、中介招商的同时，探索推动“市场+招商引资”、“资金+招商引资”、“要素+招商引资”等新理念、新模式。要重合同、守信用，坚持一视同仁，实行国民待遇，维护南阳良好形象。要注重实效、加强考核，做到统计数字、客观形象、主观印象一致。

（六）致力改善民生，保持社会大局稳定。牢固树立以人民为中心的发展思想，讲政治、顾大局，保民生、保稳定，守牢发展底线。一是打好脱贫攻坚翻身仗。已经取得阶段性成果，要深入研究、认真思考今后的扶贫工作干什么、怎么干？关键还是要增收，靠产业、就业解决问题。同时，要把脱贫致富与全面小康、美丽乡村建设结合起来，统筹推进。

二是打好环境治理攻坚战。近期，省里出台了空气质量和水环境质量生态补偿暂行办法，全面实施月度生态补偿制度，对环境治理抓的越来越紧，要求越来越高。要长短结合，标本兼治，推动环境质量持续提升。强力推进大气污染防治，上半年中心城区优良天数只有 86 天（PM10、PM2.5 浓度也均未实现省定目标），虽然总体上还处于全省第一方阵，但与全年 205 天的目标差距很大，任务严重后翘。要把握 7-10 月这段有利于污染扩散的时期，抓住关键、突破难点，严格落实“三治本三治标”攻坚措施，确保完成省下达的目标任务。实施“五水共治”，全面落实“河长制”，强力推进禁养区内 600 多家规模养殖企业取缔工作，加快垃圾、污水处理等环保基础设施建设，县里 29 条未开工内河治理项目要抓紧启动。三是着力改善民生。统筹考虑水、电、路、校、医院、通讯等方面，紧盯年初确定的 12 项重点民生实事，确保中心城区 4 所 15 年制完全学校建设等重点民生工程件件办实、件件办好。今年民生实事办的怎么样，要让群众评价、让群众满意。把居民收入增长作为衡量发展质量效益的重要指标，确保居民收入与经济增长同步。四是保持社会大局稳定。牢记“一失万无”，确保“万无一失”。党的十九大前，稳定是首要任务，要时刻牢记稳定这根弦，紧紧抓住防恐维稳、信访稳定、非法集资、安全生产、食药安全、防汛等重点领域，主动管控、有效化解，确保社会大局安全稳定。

三、用心工作，务求实效

南阳不缺理论家、评论家、规划师，缺“工匠”、“技师”。要转变作风，提升效能，脚踏实地，用心工作，推动各项工作落到实处、取得实效。

（一）提升能力。一要增强危机意识。干部队伍能力素质不高已成为影响工作、制约发展的重要因素，要保持知识恐慌、本领恐慌的紧迫感，自觉把学习作为一种习惯、一种责任，

时刻保持，终生坚持。二要加强学思践悟。坚持目标和问题导向，对照工作上遇到的难题，找知识上的不足、能力上的差距，学习新思想、新理念、新模式，研究新形势、新政策、新措施，做到下级比上级研究的透，副职比正职研究的透，努力成为“四师”（规划师、设计师、工程师、技师）。三要讲究工作方法。树立有解思维，讲究方法、遵循规律，创新思路理念，创造性地破解难题、推动工作。

（二）用心工作。一要勇于担当作为。出于公心、如同家事，用心动脑、想清悟透，尽职尽责、尽心尽力，经常思考自己该干什么、会干什么、干了什么、干的怎么样。要珍惜机遇、珍惜岗位，匹夫有责、只争朝夕，切实把转型跨越、改善民生作为历史使命、政治责任，记在心上、抓在手上、扛在肩上。二要拉高工作标杆。工作是大干困难不大、小干困难不小、不干寸步难行，要提升思路视野，增强拼抢意识，敢于迎难而上，实现争先创优。近期，示范区和淅川县在推进拆迁过程中创造了速度、创造了经验，要总结推广。三要用心推动工作。凡事一具体就深入，一具体就突破，一具体就落实。要发扬“工匠”精神，用足“绣花”功夫，要过细，要具体，科学谋划，系统推进，求真务实，脚踏实地，先干后说、多干少说、只干不说，做到出工、出力、出效、出彩。

（三）狠抓落实。一要坚持既定思路。任你东西南北风，咬定青山不放松。就是要坚持市委统一领导，坚持项目建设、科技创新“双轮驱动”，坚持“九大专项”的基本工作方法。二要落实工作责任。分级负责、层次领导，以上率下、靠前指挥，一级带着一级干，一级干给一级看，层层压实责任。三要完善推进机制。实行专班推进、项目带动、清单管理，把各项工作落实到一个个项目上，组建工作专班，列出支撑要素，设计科学流程，用好载体平台，集中资源要素，以钉钉子的精神强力推动落实。四要严格考核奖惩。明责强责、督责问责，弘

南阳市人民政府办公室 关于 2017 年市政府领导分包推进 “4 个 30”重大项目的通知

宛政办〔2017〕48 号

各县(区)人民政府,市城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

为加快推进我市重大项目建设,着力促投资稳增长,经市政府第 44 次、47 次常务会议研究,2017 年市政府将重点聚焦“4 个 30”重大项目(即 30 个重大建成项目、30 个重大在建项目、30 个重大开工项目、30 个重大储备项目),实行市政府领导联系分包推进。现就相关事项通知如下:

一、高位协调推进。一是实行领导分包。对“4 个 30”重大项目,由分管副市长按照工作分工进行联系分包,逐项目专题研究,建立专班,制定专门工作方案,专班推进;分包市领导对分包项目一周一碰头,一月一研究。牵头单位、责任县区和市直部门是第一责任人,逐项目建立相应机构,强力推进。二是建立例会制度。市政府常务会每月研究一次“4 个 30”重大项目建设情况,由各位副市长对分包项目进行汇报,对影响项目推进中存在的重大问题,明确责任单位,限期解决。市政府督查

.....

扬正气、扶正祛邪,奖罚分明、树立导向,形成重抓落实的浓厚氛围。

同志们,下半年的工作任务艰巨繁重。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央

室负责跟踪督导落实。

二、实行清单式管理。对“4 个 30”重大项目实行台账式管理,各重大项目牵头单位、责任县区和市直部门要按照年度目标任务,逐项目建立工作台账,按季度排出时间节点任务、工程形象进度或推进工作要求,明确责任单位、责任人和完成时间。2017 年市政府领导分包推进“4 个 30”重大项目通知下发后,各项目牵头单位、责任县区、市直部门 15 日内要将“4 个 30”重大项目推进工作方案和工作台账经分包市领导同意后分别报送市政府督查室、市政府大项目办。

三、破解重点难题。实行重大项目模拟审批、联审联批、限时审批,将 30 个重大开工项目纳入全市重大项目联审联批范围,逐项目列出审批事项、责任单位和完成时限,分期分批向职能部门交办审批任务,限期办结。认真研究、及时协调解决重大项目建设中存在的拆迁难、融资难等问题,为项目建设创造良好环境。国土部门对重大项目用地要及时跟进,提早介入,全力保障重大项目建设用地需求。市

.....

周围,在市委的坚强领导下,团结起来,紧张起来,以饱满的精神状态、务实的工作作风,撸起袖子加油干,扎实做好经济社会发展各项工作,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

政府金融办、市工业和信息化委要积极搭建平台,加强银企对接。拓宽融资渠道,支持企业上市融资,探索实行PPP合作模式等。

四、加强督导考核。一是加强实地督导。市政府督查室、市发展改革委、市政府大项目办,每月深入30个重大建成项目、30个重大在建项目、30个重大开工项目实地,督导核实重大项目投资完成情况、项目开竣工情况、项目工程形象进度等,收集掌握重大项目建设存在的困难和问题。听取30个重大储备项目前期工作开展情况,对工作开展缓慢的责任县区和部门进行督办。二是严格奖惩兑现。每季度

由牵头单位、责任县区和责任部门向市政府进行项目建设情况述职,重点汇报“4个30”重大项目建设进展情况;半年组织一次重大项目集中观摩活动,对“4个30”重大项目进行集中检阅;年终进行考评奖惩。对表现突出的先进单位和个人给予表彰奖励;对推进不力、进展缓慢的职能部门和县区进行通报批评、约谈问责。

附件:2017年市政府领导分包推进“4个30”重大项目一览表

南阳市人民政府办公室
2017年6月29日

2017年市政府领导分包推进“4个30”重大项目一览表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
总计: 120个				12301423	2556471				
一、重大建成项目30个									
1	富士康南阳市溱河坡镇100MW地面光伏电站	建设100MWp光伏电站	2016.10-2017.7	78000	50000	建成投用	能源	常务副市长	卧龙区政府
2	南阳金冠电气有限公司光伏扶贫项目	主要建设127.31MW光伏发电项目及配套设施。2016.12-2017.6	2016.12-2017.6	101300	101300	6月30日前并网发电			高新区管委会
3	南阳市口腔医院新院建设项目	新建门诊楼、医技楼、病房楼、行政楼,总建筑面积12.2万平方米	2013.6-2017.12	35000	5000	建成投用	卫生	副市长刘树华	市卫计委
4	荣阳实业年产30万吨高端铝型材、15万吨压延产品精加工项目	总建筑面积73万平方米,年产30万吨高端铝型材、15万吨高端压延产品	2014.1-2017.12	179861	30000	建成投产	工业	副市长张明体	卧龙区政府
5	豫商富顺达智能停车设备生产项目	建设现代化生产车间及实验楼,年产30000套智能停车设备	2016.2-2017.6	40000	12000	建成投产			宛城区政府
6	嘉鹏新能源锂离子电池生产项目	总建筑面积26万平方米,建设9条锂电池生产线,年可生产锂离子电池20000万安时	2013.5-2017.10	60000	10000	建成投产			宛城区政府
7	河南福森药业有限公司年产60万吨保健食品饮料开发项目	总建筑面积15.2万平方米,年产60万吨保健食品饮料	2015.7-2017.12	109575	35000	建成投产			浙川县政府
8	河南奋钧精密轴承科技有限公司年产9600吨轴承承钢、100万件轴承滚子项目	建筑面积1.34万平方米,建设生产线6条,年产9600吨轴承承钢,年产100万件轴承滚子	2016.10-2017.10	22235	22235	建成投产			方城县政府
9	河南龙亘耐火保温材料有限公司年产8万吨硅酸铝陶瓷纤维二期	总建筑面积10.3万平方米,新增硅酸铝陶瓷纤维生产线10条,年新增产能4万吨	2016.3-2017.12	30000	8000	建成投产	浙川县政府		

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
10	河南昱信新材料科技有限公司新型石木地板、木塑材料、改性粉体建设项目	新上生产线 18 条, 年产石木地板 60 万平方米、木塑装饰大板 180 万平方米和碳酸钙改性粉体 12 万吨	2016.3-2017.12	28000	16000	建成投产	工业	副市长张明体	南召县政府
11	新野纺织股份有限公司高档针织面料建设项目	总建筑面积 6 万平方米, 年产 3 万吨高档面料	2016.3-2017.12	62338	30000	建成投产			新野县政府
12	新纺 12 万锭智能纺纱项目	新建厂房 5 万平方米, 年产 12 万锭纺纱, 年产各类纱线 2.4 万吨	2015.9-2017.6	35506	25506	建成投产			新野县政府
13	新野鹏升纺织迁建扩建项目	建筑面积 12.2 万平方米, 迁建原 6.5 万锭, 扩建 6 万锭、100 台倍捻机、100 台大圆织机生产线	2014.6-2017.6	98840	30000	建成投产			
14	河南罗蒙服饰有限公司扩建年产 50 万件羽绒服及 300 万件衬衣生产线建设项目	建设年产 50 万件羽绒服及 300 万件衬衣生产线	2017.3-2017.12	12000	12000	建成投产			
15	深圳利夫迪尔农业控股有限公司年产 50 万台烟叶自动烘烤电机芯项目	建设厂房 1 万平方米, 年产 50 万台烟叶自动烘烤电机芯	2016.9-2017.12	15000	15000	建成投产			内乡县政府
16	河南融创新合科技年产 10 万部卫星通信终端、10 万部移动智能手持三防对讲机及 5 万套智慧城市、现代化智能养殖设备建设项目	建设厂房 1.5 万平方米、卫星通信终端、中国移动智能手持三防对讲机、智慧城市、现代化智能养殖设备生产线四条	2017.6-2017.12	50000	50000	建成投产			内乡县政府
17	南阳环宇化工有限公司年产 5 万吨连二亚硫酸钠项目	建设厂房、仓库及其他配套设施, 年产 5 万吨连二亚硫酸钠	2017.3-2017.12	15000	15000	建成投产			桐柏县政府
18	大朋电子节能环保 LED 照明灯具、高精密度数据线生产线建设项目	总建筑面积 5 万平方米, 主要建设标准化厂房、研发中心、仓库等	2015.7-2017.12	50000	20000	建成投产			社旗县政府
19	汇英电子产品产业园建设项目	总建筑面积 9.3 万平方米, 建设自动生产线 15 条	2015.6-2017.12	30000	11000	建成投产			
20	河南乐神饮品有限公司娃哈哈桶装水二期项目	建筑面积 4.5 万平方米, 建设 4 条桶装水生产线, 年产 24 万吨娃哈哈桶装水	2016.6-2017.12	28000	15000	建成投产			
21	南阳格瑞科技高级投影镜头及车载平视显示器系统建设项目	总建筑面积 2.2 万平方米, 年产 100 万支高级投影镜头及车载平视显示器系统	2014.9-2017.12	32000	12000	建成投产			唐河县政府
22	南阳创联通信技术有限公司手机生产线建设项目	建筑面积 2.4 万平方米, 年组装手机 100 万部	2016.5-2017.12	30000	12000	建成投产			西峡县政府
23	西峡纳昂福新能源汽车有限公司年产 30000 台新能源电动汽车生产线建设项目	总建筑面积 26000 平方米, 年产 30000 台新能源汽车	2016.6-2017.12	26000	12000	建成投产			
24	新野格威科技制造有限公司年产 8000 万支空调压缩机配件项目	建设生产车间、仓库等约 8 万平方米, 年产 8000 万支空调压缩机配件	2016.6-2017.12	30000	22000	建成投产	新野县政府		

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
25	赊店老酒异地搬迁建设项目	总建筑面积110万平方米, 迁建42万吨生产灌装车间, 主要建设调配中心、标准化厂房、物料贮备中心及职工宿舍等配套设施	2012.12-2017.12	259600	38000	建成投产	工业	副市长张明体	社旗县政府
26	南阳东龙精密机械有限公司年产500万件(套)通用设备配件项目	总建筑面积0.62万平方米, 建设年产500万件(套)汽车等通用设备配件	2017.3-2017.12	20000	20000	建成投产			方城县政府
27	新野县愿景电子商务产业园	建筑面积5万平方米, 建设电商大楼, 配套设备463台(套)	2016.10-2017.12	100000	92000	建成投用	商务	副市长刘庆芳	新野县政府
28	社旗印象赊店和古钱币博物馆项目	总建筑面积1万平方米, 建设书画展览厅、茶艺茶具征集鉴赏厅、接待中心及配套	2016.8-2017.12	25000	25000	建成投用	文化		社旗县政府
29	河南南阳国家农业科技园区建设项目	建设“四区两园”: 能源植物功能区、区域生态养护植物区、作物新品种展示与种苗繁育区、研发服务区、现代农业产业创业园、科普观光园	2014.1-2017.12	107733	17934	建成投产	科技		卧龙区政府
30	南阳卧龙牧原养殖有限公司年出栏100万头生猪养殖、设备加工及科技研发生产建设项目	总建筑面积168万平方米, 建设研发、检测办公大楼及商务中心, 年出栏100万头生猪养殖场等	2012.1-2017.12	100000	10000	建成投产	农业	分管副市长	卧龙区政府
二、重大在建项目 30 个									
1	河南天池抽水蓄能电站建设项目	装机120万千瓦	2015.6-2020.12	675000	56000	完成上下水库导流工程	能源	常务副市长	南召县政府
2	协合新能源南召风电开发项目	一期皇后风电场装机容量100MW, 建设1座110KV升压站; 二期花园风电场100MW, 新建1座220kV升压站	2016.6-2018.6	170000	70000	一期并网, 二期工程开工			
3	天润唐河风电场工程建设项目	总装机规模20万千瓦, 安装100台单机容量2000kW风力发电机组	2014.11-2018.10	168232	43400	首批风电机组并网发电			唐河县政府
4	内乡煤电运一体化工程项目	建设2×1000MW超超临界火电机; 建设200万吨煤炭仓储、流通能力3000万吨/年, 配套2000万吨煤炭洗配能力物流园; 建设正线长7.06公里铁路专用线	2015.5-2018.12	1080000	200000	电厂锅炉房基础完工, 烟囱外筒到顶, 汽机台板就位; 煤炭物流园堆取料机皮带系统铺设完成; 专用线桩基完成10%, 桥梁施工完成	能源	常务副市长	内乡县政府
5	南阳火车站改扩建项目	改扩建站房2.1万平方米	2016.5-2018.2	36565	20000	主站房基本完工	交通	副市长郑茂杰	市铁航办
6	周口至南阳高速公路南阳段	高速公路67.51公里	2016.11-2019.11	501419	105600	路基土方完成40%、结构物基础完成50%、涵洞通道完成60%			市交通局

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
7	南阳市十二里河综合治理工程	河道清淤、疏浚长度14.58公里;截污工程管道全长32.592公里及生态景观工程	2016.12-2018.4	192000	93935	一期工程完工	城建	副市长郑茂杰	市住建委
8	南阳市职教园区二期工程项目	总建筑面积30万平方米,教学楼、实训楼、图书馆及配套附属设施	2015.2-2018.12	112000	23000	完成三通一平	教育	副市长刘树华	市职教园区管委会
9	南阳职业学院新校区建设项目(二期)	总建筑面积28万平方米,建设图书馆、教学楼、公寓、科技大厦、餐厅、地下车库及配套设施	2015.10-2018.9	50000	15000	建成学生公寓、图书馆、学院路3公里,启动科技大厦、餐厅等建设			西峡县政府
10	南阳市全科医生临床培养基地、儿童医院及妇幼保健院项目	综合大楼一幢,主楼地上二十层,地下两层,裙楼四层,建筑面积57523平方米	2015.7-2018.12	29000	5000	内墙安装、屋面工程、装饰装修工程、设备安装			卫生
11	乐凯华光环保型数码印刷版材生产线项目	总建筑面积3.8万平方米,年产2200万平方米环保型数码印刷版材	2016.8-2018.12	42000	20000	完成厂房施工,设备订购,一条生产线完成安装调试	工业	副市长张明体	宛城区政府
12	卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司高效节能电机产业化项目	总建筑面积13.5万平方米,年产1500万千瓦高端电机及系统集成产品	2015.10-2018.6	110000	34000	完成厂房、设备、配套工程等专项验收,试生产			高新区管委会
13	南阳威奥斯图车辆减振器项目	总建筑面积4.7万平方米,年产400万只车辆减振器。	2016.10-2018.9	35000	13000	部分主要生产设备进场、安装调试、试运行			高新区管委会
14	中南钻石有限公司聚晶复合片生产项目	总建筑面积6.1万平方米,建设年产PCD30万片、PCBN30万片生产线及配套设施	2016.10-2018.4	32000	11000	设备订购,部分安装、调试,试生产			高新区管委会
15	南召县华扬龙生科技产业园	总建筑面积6万平方米,年产15万吨纳米合金粉新材料,10万吨辛夷制剂及乳酸菌,130万瓶蛹虫草系列胶囊	2015.6-2018.12	119000	40000	办公楼、宿舍楼主体完工,酵素厂房完工,开始安装设备			南召县政府
16	南阳浩帆车辆部件有限公司年产50万套新能源汽车后桥精磨齿轮建设项目	总建筑面积3.2万平米,年产50万套汽车后桥精磨齿轮、4800万件车辆减振器冲压件及1200万件活塞杆毛坯件	2016.5-2018.5	102000	30000	完成建筑面积2.2万平方米,精磨齿轮、减振器冲压件及活塞杆生产线建成			淅川县政府
17	河南寅兴牧业公司年产30万吨养殖舍钢构件建设项目	总建筑面积4.6万平方米,年产30万吨养殖舍钢构件	2016.9-2018.9	60000	15000	厂区建设完成60%			内乡县政府
18	河南理工力强能源有限公司高性能纳米线钒系锂离子电池产业化项目	总建筑面积12万平方米,建设高性能纳米线钒系锂离子电池研究、开发、生产、销售中心	2016.5-2018.12	100000	30000	生产车间、仓储车间建成,综合服务楼、办公楼、原料库、成品库等基础完成			西峡县政府

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
19	河南翰瑞特轴承有限公司年产10亿粒高精滚动体、200万套轴承建设项目	建筑面积4.5万平方米,建设生产线3条,年产10亿粒高精滚动体、200万套轴承	2016.5-2018.12	33000	15000	厂房、办公楼全部建成,购置设备	工业	副市长张明体	方城县政府
20	中南钻石有限公司超硬材料合成零部件建设项目	建筑面积4.1万平方米,建成年产1.2万吨芯柱生产线	2015.3-2018.3	52000	15000	新增2条芯柱自动化生产线,新增产能6000吨			镇平县政府
21	镇平县静脉产业园项目	包含拆解400万台“四机一脑”及家用办公电器、年拆解3万台废旧机动车、年拆解10万吨废旧机电闪速冶炼等9个项目。	2016-2019	225000	28000	拆解400万台“四机一脑”及家用办公电器项目建成投产,年拆解10万吨废旧机电闪速冶炼项目主体完工,其他项目完成前期各项手续			镇平县政府
22	内乡县衙历史文化街区建设项目	建筑面积23.7万平方米,对县衙周边老城区进行改造拆迁	2013.5-2018.12	100200	15000	完成建筑面积16.65万平方米	文化旅游	副市长刘庆芳	内乡县政府
23	内乡县电商产业园	建筑面积7万平方米,建设集孵化园、综合办公、仓储、物流运输、商品加工等为一体的综合型现代化电子商务交易园区	2015.6-2018.6	100000	50000	办公楼2期,2号仓储中心建设完成	商务		高新区管委会
24	中关村南阳科技产业园创新创业园项目(一期)	总建筑面积14万平方米,主要建设科研大楼、标准厂房及配套设施	2015.3-2018.8	45000	11000	标准厂房投入使用	科技		市文广新局
25	南阳市三馆一院项目	总建筑面积14.5万平方米,主要建设博物馆、图书馆、群艺馆、大剧院等	2015.3-2018.3	180500	30000	装饰装修工程、设备安装、外幕墙施工完成	文化	浙川县政府	
26	浙川县南水北调移民文化苑项目	建筑面积447万平方米,建设游客服务中心,古树博物园区,移民文化、古城古街等游览区及森林公园	2015.5-2020.12	74800	20000	一心六区(服务中心、古树博物园区、移民文化、游览区等)累计完成80%		宛城区政府	
27	张仲景医药文化产业集聚区	建筑面积425万平方米,建设国医馆、中医药博物馆、中药材贸易、名医诊所集群等项目	2015.1-2022.12	2000000	100000	建成建筑面积26万平方米,在建建筑面积30万平方米	医药文化	鸭河工区管委会	
28	国安南都农业庄园	主要建设综合管理办公区、农业科技展示区、休闲农业体验区、设施蔬菜高效种植区、精品果树种植区、有机杂粮种植区、优质苗木繁育区等	2016.11-2019.11	110000	6000	完成采摘园、农耕区、动物园、水上游玩娱乐建设和景观绿化建设工作	农业	分管副市长	城乡一体化示范区管委会
29	南阳华耀城商贸物流中心项目一期	建筑面积200万平方米,建设大型购物中心、交易中心、总部办公及电商产业基地、风情商业街、专业精品市场、仓储物流基地、娱乐休闲及配套设施	2016.3-2019.12	800000	50000	1、4地块精品市场建设主体完工	商业	副市长刘庆芳	城乡一体化示范区管委会

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
30	新野县肉牛产业化集群示范区建设项目	总建筑面积3万平方米,建设厂房、熟食品加工厂、实训基地	2016.11-2018.6	50000	30000	熟食品加工厂建成,实训基地土建完工	农业	分管副市长	新野县政府
三、重大开工项目30个									
1	南阳市蓝天燃气有限责任公司新能源储运基地	建设总容积5000立方米的液化气供应基地一座,日供应15万立方米压缩天然气母站一座,特种设备检测中心一个及供气运输配套设施	2017.3-2018.8	53000	27000	完成建筑面积9800平方米,主体工程完工,设备工艺安装基本完成	能源	常务副市长	宛城区政府
2	中心城区外环路东环路(袁庄至双铺段)建设项目	项目起自袁庄北侧,沿白桐干渠西侧向南至刘太营后向西南至双铺,全长9.993公里	2017.1-2018.6	72895	36000	路基桥涵、路面基层建设	交通	副市长郑茂杰	市交通局
3	唐河省界至社旗复航工程	建设四级航道128公里,5座通航枢纽,5座码头作业区,改造桥梁4座。	2017.9-2020.10	506000	5000	开展施工招标,确定施工单位。办理相关手续。开挖水台子枢纽基础工程			
4	省道228线南阳至官庄段一级公路改建工程	全长25.318公里;设计时速100公里/小时,双向6车道,路基宽度33.5米	2017.12-2018.9	71313	14000	路基完成80%,路面完成10%			
5	社旗县古码头区域恢复改造项目	总建筑面积17.9万平方米,建设古航道疏浚、驳岸加固、台地建设城墙涵闸和滨河商业街、演艺中心、创意中心等	2017.10-2019.10	108000	37000	古码头恢复改造完成总工程量的25%	城建		社旗县政府
6	南阳市中心城区4所15制完全学校建设项目	总建筑面积36.2万平方米,主要建设教学楼、学生公寓、餐厅等其它附属区域。	2017.6-2018.9	130000	10000	基本工程开工	教育	副市长刘树华	15制完全学校筹办卧龙区政府宛城区政府高新区管委会城乡一体化示范区管委会
7	南阳市一高中新校区建设项目	总建筑面积23.4万平方米,主要建设教学楼、实验楼及其它附属区域。规模为138个教学班	2017.6-2019.8	100000	15000	完成工程30%			一中新校区筹办
8	南阳市中心医院新区医院	新建门诊、医技、病房楼及配套设施,建筑面积20万平方米,设置床位2000张	2017.9-2019.12	100000	6000	基础工程开工建设			市卫计委
9	河南国安幸福产业示范基地	北大公学、高端医疗、民政部养老示范社区综合体,总建筑面积约131.1万平方米	2017.10-2021.12	800000	53661	完成备案,土地预审,10月份开工	教育卫生		高新区管委会

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位	
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标				
10	镇平县玉文化创意产业园(一期)	总建筑面积210万平方米,建设生态文化展示区、国际创意加工区、创意孵化产业区、品牌集聚加工区、宝石规模加工区六大功能区	2017.6-2019.10	45000	15000	园区综合办公楼和玉业信息中心基础完工,园区绿化、广场完工	玉文化	副市长刘树华	镇平县政府	
11	南阳市生态环保静脉产业园	建设生活垃圾卫生填埋场二期,生活垃圾焚烧发电厂一期(1500吨/日)、二期(750吨/日),餐厨垃圾处理厂一期、二期,建筑垃圾处理厂及污水集中综合处理站等	2017.10-2019.10	187700	32100	完成项目周边居民搬迁、审批手续等前期工作,启动焚烧发电项目基础和厂房建设	城管	副市长朱海军	市城管局	
12	卧龙区智能终端光电产业建设项目	1.深圳恒安华实业公司智能终端电子产业园:一期建设40条智能终端手机生产线,配套SMT贴片生产线20条,触摸显示屏生产线8条,盖板生产线8条。 2.南阳海纳电子科技有限公司南阳机器人、无人机高端信息产业园:年产机器人6万台、无人机20万台、平板电脑60万台、智能手机340万部、VR虚拟现实200万台、智能穿戴终端产品120万件	2017.3-2019.10	200000	60000	智能终端电子产业实现年产1000万台手机;南阳机器人、无人机高端信息产业园完成一期全部建设内容,完成生产线建设,达到试生产	工业	副市长张明体	卧龙区政府	
13	南阳柯丽尔科技有限公司医用干式胶片项目	总建筑面积16.6万平方米,年产8000万平方米医用干式胶片和5000台医用打印机	2017.3-2019.3	100000	30000	厂房建成,设备入场,生产线设备安装60%			宛城区政府	
14	路诚机电公司年产2500台(套)节能变压器项目	总建筑面积12万平方米,年产节能变压器2500台(套)	2017.3-2018.9	35000	8000	完成1.3万平方米厂房施工				
15	宏润防爆年产1000套智能化井电配套控制系统系列产品建设项目	建筑面积1.6万平方米,建设300套智能井电配套控制系统、300套防爆控制柜、200台智能高低压柜、200套防爆箱式变电站	2017.3-2018.6	12000	6000	完成厂房施工,设备订购				
16	中科华强智能装备制造项目	总建筑面积9.5万平方米,年产工业机器人1000台、智能终端50万台套、智能装备300套及光电设备100台套	2017.6-2018.12	42000	21000	生产车间、仓库土建工程完成70%;科研楼、办公楼土建工程完成50%				社旗县政府
17	唐河耀皓电子有限公司电子元器件生产线建设项目	总建筑面积3.2万平方米,年产6000万件电子元器件	2017.4-2018.9	20000	12000	一栋标准化厂房建成,办公楼主体完工				唐河县政府
18	河南长泰塑胶有限公司PVC、HDPE、CPVC、MPP系列管材生产项目	新建2栋厂房,年产管材系列产品5.8万吨	2017.7-2018.12	32000	10000	新上生产线5条,双壁波纹排水管、PVC实壁低压灌溉管、HDPE梅花管建成				南召县政府

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	建设起止年限	总投资(万元)	2017年建设目标		行业	分包市政府领导	责任单位
					年度投资目标(万元)	前期工作或工程形象进度目标			
19	内乡现代人设备有限公司年产100万台自动喂猪设备项目	新建厂房15000平方米,年产100万台自动喂猪设备	2017.3-2018.12	50000	30000	厂房建成使用,购置主要设备	工业	副市长张明体	内乡县政府
20	河南科邦化工有限公司年产500皂素提取项目	建设厂房、仓库及其他配套设施,年产500吨皂素	2017.6-2018.6	24000	12000	完成工程总量50%			桐柏县政府
21	南召鼎福产业园建设项目	建设办公楼和厂房,总建筑面积87100平方米,年产各种塑钢型材4万吨,门窗和升降平台4000套	2017.2-2019.12	35000	20000	建设办公楼13500平方米,厂房2万平方米,年产各种塑钢型材4万吨			南召县政府
22	想念食品产业园	建设农产品加工区、仓储功能区、物流配送中心、研发中心及办公生活区等	2017-2019	40000	10000	完成征地拆迁任务,启动项目建设,完成农产品加工区建设			镇平县政府
23	利达光电公司投影机及手机超硬屏项目	建筑面积3.3万平方米,主要建设生产厂房及配套设施	2017.5-2018.12	13811	4800	厂房主体竣工			高新区管委会
24	国医仲景艾草产业园项目	建筑面积15.3万平方米,建设研发中心、生产加工车间、物流仓库、展示中心等,种植艾草2000亩,年产艾草原料500吨	2017.3-2019.12	33000	10000	研发中心、展示中心投入使用,生产加工车间、物流仓库主体完工,流转土地3000亩			社旗县政府
25	河南潭龙新材料公司年产1.5亿套叶蜡石粉压块制品项目	总建筑面积1万平方米,年产1.5亿套叶蜡石粉压块制品	2017.3-2018.10	31000	15000	建成生产线40条			方城县政府
26	三棵树涂料股份有限公司乳胶漆、质感真石漆、瓷砖胶、油漆桶、腻子粉项目	年产20万吨乳胶漆、质感真石漆,5万吨瓷砖胶,10万吨腻子粉,50万个油漆桶	2017.3-2018.12	60000	20000	完成厂房建设,进行设备安装			南召县政府
27	河南晋成陶瓷有限公司年产300万平方薄板生产项目	建设生产线2条,厂房、仓储15万平方,年产300万平方薄板	2017.1-2018.12	92000	30000	完成厂房、仓储建设			内乡县政府
28	浙川金博橡塑年产300万支空气弹簧减振器及研发中心	总建筑面积4.8万平方米,年产300万支空气弹簧减振器和研发中心	2017.7-2018.12	22000	8000	厂房建成,部分设备安装			浙川县政府
29	方城县电子商务产业园建设项目	建筑面积2.3万平方米,建设网络平台技术培训中心、产品展示中心、设备维护中心、农民工返乡创业中心	2017.3-2019.12	21000	10000	建成网络平台技术培训中心、产品展示中心、设备维护中心	商务	副市长刘庆芳	方城县政府
30	南阳食品商贸服务中心项目	总建筑面积30.4万平方米。主要建设食品贸易区、仓储配送区、办公服务区。	2017.6-2018.12	69000	20000	工程主体完工	商贸		宛城区政府

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	总投资(万元)	2017年主要工作	行业	分包市政府领导	责任单位
四、重大储备项目 30 个							
1	宁西高铁南阳段			开展南阳经信阳至固始段前期研究工作，并纳入铁总2017年工作计划；先期开展编制《宁西高铁南阳-信阳-固始段规划研究》	交通	副市长 郑茂杰	市发改委 市铁航办
2	呼南高铁豫西通道			编制项目规划研究，推进前期工作			
3	机场搬迁			编制《机场迁建项目规划研究报告》，力争使南阳机场迁建纳入相关规划。			
4	南阳高铁片区规划建设			完成《高铁片区控制性详细规划及城市设计》、郑万高铁南阳卧龙站核心区修建详细规划》编制规划成果			市规划局 市发改委 宛城区政府
5	方枣高速	全长 133.8 公里	869000	加快推进项目审批及 PPP 招标相关工作，计划年内开工建设方城以南段 101.8 公里			市交通局 方城县政府 社旗县政府 唐河县政府
6	桐邓高速	全长约 150 公里	600000	加快推进前期工作，12 月完成工可批复			市交通局
7	西十高速	全长约 75 公里	750000	项目分两期实施，今年开工建设西峡至淅川马蹬段 53.1 公里。加快推进项目审批及 PPP 招标相关工作，年内开工建设			
8	南阳至渠首高速	路线里程约 67 公里		加快项目前期工作，9 月完成工可批复，2018 年开工建设			
9	城市组团旅游轻轨建设项目	25 公里轻轨	300000	编制鸭河-南阳-官庄-唐河轨道交通规划，提出建议方案。			市规划局 市发改委 市交通局 市住建委
10	沪陕高速至安棚镇快速通道	全长约 13 公里（其中桐柏境约 2.6 公里，唐河境约 10.4 公里）	42000	4 月完成可研报告；6-7 月完成施工图设计、环评报告、防洪评价、土地预审、安全评估等前期要件评审批复；年底前完成路线征地及部分路基清理，完成高速新开口及站房征地及场地清理。			桐柏县政府 唐河县政府
11	南阳市区-鸭河工区快速通道	建设一级公路，全长 30.785 公里，其中鸭河工区 12.3 公里，卧龙区 18.485 公里	90366	6 月 30 日前，完成初步设计批复工作。12 月 31 日前，完成施工图设计批复工作，完成融资。			市公路局 鸭河工区管委会 卧龙区政府
12	社旗至南阳快速通道项目	一级公路全长 34.5 公里，投资估算 9.26 亿元，其中社旗段全长 16.1 公里	92600	待宛城区完成相关前期手续后，完成项目施工图设计批复等相关前期手续。			社旗县政府 宛城区政府

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	总投资(万元)	2017年主要工作	行业	分包市政府领导	责任单位
13	镇平至中心城区快速通道项目	全长 18.2 公里(其中卧龙区境内 4.5 公里)	65000	6 月底前协调卧龙区确定线路走向; 10 月底前完成可研报告报批; 12 月底前完成工程施工设计、土地调规等工作, 完成部分路段地面附属物清理工作。	交通	副市长郑茂杰	镇平县政府 卧龙区政府
14	唐河绕城快速通道	全长约 30 公里	79400	完成投资 1.6 亿元, 全长 806 延米的五里河大桥完成整体工程量的 80%; 完成长 4.2 公里迎宾大道升级改造规划设计, 下半年进入实质性建设阶段; 全长 1258 延米的澧水大桥完成墩台施工; 迎宾大道南延及城区南环澧水路完成前期征地拆迁及相关手续办理, 初步具备开工条件。			唐河县政府
15	郑万高铁邓州东至新野县城快速通道	总建设里程约 12.33 公里(其中新野境内长约 8.2 公里,)	50000	年底前完成项目所有前期手续。			新野县政府
16	南阳市月季园、滨河月季园、兰湖月季园“一主两副”建设项目	市月季园规划建设面积 1543 亩, 主要包括山形水系的构建、园区的分区规划、公共建筑的布局、交通体系的组织和服务设施规划等; 滨河月季园建设内容主要包括月季广场、月季花带、月季花田、市树广场和树林草地五个片区; 兰湖月季园建设内容主要包括向市民开放的月季种植体验圃; 种植芳香月季的花带等。	177922	完成初步设计及施工图设计; 建筑二次设计; 内部展园详细设计; 土方工程; 部分现场基础施工。	城市园林	副市长朱海军	市林业局 市财政局 市住建委
17	白河东岸景观大道	建设长约 40 公里的景观大道		4-6 月完成线路走向、主要控制点的选定; 12 月底完成工程咨询单位的招标、工程可行性研究报告的编制以及报批。	城建	副市长郑茂杰	宛城区政府
18	南阳仲景健康产业园区建设项目	规划 10 平方公里, 围绕健康养老中医传承创新重点项目建设	500000	4 月底完成选址工作, 8 月底完成产业规划起草工作, 10 月底报请市政府审议通过发展规划并成立专题启动规划实施工作	医药卫生	副市长刘树华	市卫计委
19	南阳卷烟厂异地搬迁改造项目	总建筑面积 18.77 万平方米, 年生产卷烟 200 亿支(40 万箱)	140000	向河南省中烟公司争取项目调整方案, 尽快上报国家烟草专卖局	工业	副市长张明体	城乡一体化示范区管委会
20	地能热冷一体化新兴产业园项目	主要建设集科研、生产、办公、科技人员生活区为一体的企业集群	165000	进一步与项目单位洽谈, 深入对接, 办理土地规划相关手续。			高新区管委会
21	海王东森集团中药材交易基地项目	主要建设中药材仓储、交易及配套设施	10000	完善土地规划手续, 力争开工	商业		高新区管委会

构建金融与实体经济有效联通互动机制

在全国金融工作会议中，回归本源，服从服务于经济社会发展，成为未来金融工作的第一原则。会议要求金融要把为实体经济服务作

为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好地满足人民群众和实体经

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	总投资(万元)	2017年主要工作	行业	分包市政府领导	责任单位
22	古宛城恢复重建综合开发工程	古宛城恢复重建	30000	完成古宛城恢复重建项目课题研究，做好项目规划研究工作	文化		宛城区政府
23	南阳黄山遗址公园建设项目	启动黄山遗址公园申报，占地450亩。文化、文物、保护利用开发新石器时代	50000	编制黄山遗址考古公园规划			卧龙区政府
24	南阳白河大数据产业园	规划建筑面积66.24万平方米。建设新能源经开区创业孵化基地、南阳浪潮大数据中心，打造以大数据产品应用为主导，集数据存储、软件开发、成果转化、企业孵化、技术服务、人才培养交流于一体的大数据产业园	100000	力争进入我省第一批规划布局的大数据产业园区行列，完成土地报批、规划设计等前期工作，引进一批大数据企业及大型电商平台落地建设，推动智慧园区、智慧医疗—柯丽尔工业园项目建设。	商务	副市长刘庆芳	宛城区政府
25	万达城市综合体项目	在卧龙区或宛城区选址建设南阳万达广场		积极推进与万达集团的洽谈合作事宜，尽早达成协议	商业		卧龙区政府 宛城区政府
26	东方欢乐世界文化生态园建设项目	总建筑面积15.5万平方米，拟建南阳郡文化苑、中视频道南阳基地、动感剧场、4D影院及大型乐园等，配套建设办公楼、餐厅、控制机房、员工宿舍、酒店等配套设施	95800	完善项目用地手续及开工手续办理，完成游园主园区的一期建设	文化旅游		卧龙区政府
27	宁西铁路南阳二级物流基地	占地1390亩	81158	办理土地预审意见、规划选址意见书、水土保持、节能评估等前期工作。	物流		市铁航办 卧龙区政府
28	唐白河干流防洪治理重点工程	加高加固白河和唐河堤防、险工段护岸等	67100	完成项目可研报告及初步设计批复工作	水利		市水利局
29	罗汉山水库建设项目	库容1.2亿立方米，水面2万亩	230000	启动项目前期工作，年底前完成项目可研编制工作			方城县政府
30	国家储备林基地项目	建设国家储备林基地390万亩	3666700	4-6个重大项目完成可研编报审批工作，完成项目建设技术方案，实施项目造林、现有林改培、中幼林抚育、基础实施等项目建设。启动实施第二批国家储备林基地建设项目申报工作。	林业	分管副市长	市林业局

济多样化的金融需求。

金融膨胀的回望

在新世纪以来，我国金融部门的发展胜过于改革开放的任何阶段，是我国金融部门壮大的“黄金”阶段。过去10年是我国经济蓬勃发展的10年，但比经济发展更为迅猛的是金融部门的发展。以银行业为例，2006年至2016年，我国银行业总资产为44万亿元增长至232万亿元，增长5.3倍；同期，我国债券市场托管规模从9.25万亿元膨胀至63.7万亿元，增长了6.9倍；2006年信托业信托资产规模为0.35万亿元，2016年信托资产规模高达20.22万亿元，增长了57.8倍；同期我国经济产出是全球最快的大型经济体，但也仅增长3.4倍。

理论上，银行业主导的金融体系，其金融资产占国内生产总值（GDP）的比重要显著低于资本市场主导的金融体系，金融业增加值对当期GDP的贡献亦是同样的趋势。比如，德国、日本金融体系的总资产占GDP的比重要显著低于英国和美国，德日金融业增加值对GDP的贡献要低于英美。我国在2016年底超越欧洲成为全球最大规模银行业，中国、欧盟、美国和日本的银行业位列全球前四大，资产规模分别为33万亿、31万亿、16万亿和7万亿美元。但是，我国银行业资产规模是国内生产总值的3.1倍，远高于欧洲、美国、日本。2016年，我国金融业增加值对GDP的贡献超过了8.4%，而全球金融体系最为发达的美国其金融业增加值对GDP的贡献为7.6%。2016年，作为传统的制造业大国、全球制造业中心的中国，其经济增长贡献排在前列的是金融和房地产部门。

我们再反思一下银行等机构的资产负债管理。在经济下行信用风险凸显以及利率市场化进程中，“资产荒”成为一个显性挑战。银行“存款立行”传统负债思维无法适应资产配置的新需要，基于银行间市场的主动负债成为典型模式。主动负债模式的过度盛行造成的结果是银行间市场成为一个严重依赖流动性的交易型市场。隔夜拆借规模从2015年2月的1.34万亿元飙升至2016年8月份的9.44万亿元。2016

年8月份后，人民银行主动进行金融部门去杠杆并取得了积极进展，但2017年3月隔夜拆借规模仍高达6.77万亿元。更值得注意的是，在2016年9月份人民银行收紧银行间市场流动性的过程中，同业存单成为银行等金融机构维系负债端的主导方式，2017年2月份和3月份同业存单新增分别为1.97和2.02万亿元，2016年平均月增大约是1万亿元。

金融部门扩张长期高于经济增长带来的问题就是脱实向虚。比如，在债券市场的改革发展中，应该致力于建立顺畅的内部储蓄—投资转换机制或直接融资机制。但是，目前债券市场格局主要是银行间市场、交易所市场和商业银行柜台市场组成，这三类市场将大部分一般企业和居民基本排除在外，主要是银行、非银行金融机构以及大型国有企业等为主体的市场。但债券市场的直接融资功能是将居民或非金融企业的储蓄直接转化为非金融企业部门的投资，而不是将资金主要提供给金融机构。

不管是反思债券市场，还是回顾其他金融市场的发展，金融空转的状况在一些市场在一定程度上是存在的，甚至部分领域非常严重。在过去几年中，中国经济与金融体系之间最大的变化就是经济下行造成了“资产荒”，最后房地产成为了居民部门、非金融企业部门以及金融部门“最好的资产”，经济呈现地产化的现象，在经济地产化过程中伴随的又是地产金融化、经济金融化的趋势。

回归本源与端本正源

金融部门与实体经济的“渐远”关系，根本原因在于实体经济能够提供的收益率在下降，即出现了金融部门所面对的“资产荒”。实体经济收益率下降与经济增长速度下行相关，但是金融部门似乎对此还未适应并对此作出能动性调整，最终以主动负债甚至杠杆操作来对冲资产收益率下滑以及风险溢价提升的趋势，整体造成了金融部门杠杆率高企以及此前所见的种种金融乱象。金融乱象中的资产负债错配在政府政策收紧过程中，很容易暴露脆弱性，主动负债模式可能演化为一个“负债荒”。最终，金融机构面临的可能是“资产荒”和“负

对我市地方立法工作的几点建议

南阳市委党校
南阳市政府法制办

王应强
周 博

在全面推进依法治国的背景下，立法对于法治南阳建设的意义是不言而喻的。获得地方立法权之后，我市可以在法律授权范围内，对属于地方管理的城市建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域进行立法规范，为地方经

济社会发展提供更具针对性的法治保障，以不断提升城市形象和管理水平。但就目前的情况看，我市还存在立法经验欠缺、立法机构不健全、立法人员严重不足、立法制度不尽完善、立法衔接工作薄弱、抢抓立法机遇意识不强等不少

“债荒”的双重压力。

金融工作会议强调，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，这要求金融部门回归本源，或主动或被动降低杠杆，降低资产负债、期限与风险等的错配程度。金融监管部门强化监管，宏观审慎和微观监管相结合迫使金融机构降低杠杆可能是行之有效的方法，金融监管应适度趋严。

值得一提的是，金融回归本源，并不是要消灭金融部门的杠杆运作。金融体系天生就是经营风险，是风险中介，具有杠杆操作的秉性。只是这种杠杆操作要与实体经济相结合，以实体经济需求作为基本出发点和落脚点，否则最后又是自娱自乐的泡沫化进程。

在金融部门强化监管、降低杠杆、有效回归本源的过程中，需要考虑到问题的另一个方面：除了金融部门逐利好利、杠杆操作、规避监管等因素之外，是什么力量把金融机构推向了这个境地？最为直接的因素恐怕是经济基本面及政策的重大变化。金融机构作为市场主体对于经济运行、金融发展以及成本收益的不确定性（经济下行过程中的风险累积、风险处置以及风险释放的问题）加上政策调整过程中的弹性“规避”，使得金融机构不敢过多地将资

产配置于实体部门特别是非国有部门。最后的结果是两个：一是金融部门乱象。金融部门出现一定程度的自我膨胀、杠杆盛行、自娱自乐。金融部门追求“快、准、狠”，签“抽屉协议”、打擦边球、赚快钱；二是政府性、政策性资产的膨胀。金融机构与国有企业、地方政府成为了一个利益共同体，而对于民营经济、经济薄弱环节、普惠金融等避之不及。

良好的经济基本面是金融有效服务实体的基础，让金融机构回归本源，更需要实体经济自身正本清源。金融部门是经营风险的，是风险厌恶者，在风险的识别中，金融机构应该深入分析服务实体经济和服务金融部门自身的成本与收益。金融之所以出现脱实向虚的状况，我们应该反思，金融部门行为的根源是不是有系统性的宏观政策导向问题，是不是有重大的体制机制问题，是不是有显著的监管缺陷问题。同时，更应该反思为什么实体经济无法有效吸纳金融部门提供的资本。本质上，构建一个具有公信力的政策体系、构建一个可持续发展的实体经济、构建一个市场决定与政府引导相互融合的资源配置框架、构建一个金融实体有效联通的互动机制，是理顺金融与实体关系、实现脱实向虚往脱虚向实转变的基础。

难以适应立法需要的问题。因此,市委、人大、政府的领导成员,一定要树立抢抓机遇、敢于担当的责任意识,在深入学习党的十八届四中全会精神的基础上,对地方立法权问题进行深度谋划,从而推进地方立法工作的有序开展。

一、切实加强党委对地方立法工作的领导

1、完善党委对立法重大问题的决策机制,着力构建党委领导、人大主导、政府配合、社会参与的立法工作格局。

为确保地方立法的科学性和可持续性,地方立法机关要实时制定立法规划和年度立法计划。其规划和计划要与宪法法律和党的政策相符合,与地方党委的总体部署相一致。赋予地方立法权后,我市人大和政府所制定的规范性文件相应地上升为地方性法规和地方政府规章,其立法权限、范围、程序与之前的规范性文件制定有了很大差异,对立法机构和立法人员的素质要求更高。适应客观形势的变化,我市人大和政府要加强与市委及其法治部门的联系与沟通,根据《立法法》的规定,认真梳理我市经济社会发展的重要规划、专项计划、重大战略的部署情况,结合地方立法权限要求,通过正确领导、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定的科学决策程序,制定出符合我市实际的近中期立法规划和年度计划,报市委同意批准后予以公布和实施。

2、地方立法作出重大体制和政策调整的事项,要由地方党委讨论决定。

获得地方立法权后,我市人大和政府的立法范围和权限是有一定限制的。修改后的《立法法》第72条规定:“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规,法律对设区的市制定地方性法规的事项另有规定的,从其规定。”第82条规定:“设区的市、自治州的人民政府根据本条第一款、第二款制定地方政府规章,限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。”根据上述规定,我市的立法权限应仅限于上述三类事项。原有的规范性

文件涉及此类问题的规定,可能或多或少存在着管理体制不顺、部门职能交叉、执行落实不力等问题。要对这些问题予以立法规范,就有可能对原有的体制和政策进行必要调整,但最终的决策权在市委,由市委统筹协调,经市委讨论决定,确保重大立法决策体现市委的主张。此外,市人大和政府在起草法规和规章的过程中,遇到全局性、中心性的重大问题,也应由市人大和政府党组向市委报告,由市委作出决定。

3、地方性法规和规章的制定和修改,要向地方党委报告。

制定和修改地方性法规和规章,涉及法的立、改、废,也涉及制度的创设和完善,必须坚持党的领导、科学规划、法制统一的原则,发挥地方党委领导立法的核心作用。通过建立党委领导下的立法工作制度和机制,进一步加强顶层设计,因地制宜地建立健全立法工作保障体系,把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处。下一步工作中,市人大和市政府要对现有的规范性文件进行认真清理,该废止的废止,该修改的修改,该制定的制定,但整个过程要在市委的统一领导下进行。

二、加强人大主导立法的制度体系建设

1、适时制定地方立法条例。地方立法条例是整个地方立法的遵循,必须立意高远、先行一步。市人大要在立足本地实际、借鉴外地经验的基础上,围绕启动和开展地方立法工作,制定切实可行的立法程序、立法技术规范等相关工作制度,对立法的原则和指导思想、立法权限和范围、立法计划的编制和立法草案的起草、市人民代表大会立法程序、市人大常委会立法程序、法规的报经批准公布、法规的解释修改和废止、法规的适用与监督等做出明确规定,促进立法工作的制度化、规范化、科学化。

2、建立立法规划和计划的督导制度。市人大要根据党中央、省委、市委的重大决策部署,编制届内立法规划、年度计划,对事关经济社会发展全局的重要领域加强立法,对各方面提出的立法需求通盘考虑、总体设计,增强立法的系统性、针对性。立法规划、计划制定后,

人大及其常委会应将年度立法项目逐项分解,明确起草重点和要求,督促相关部门按照要求实施。

3、建立健全地方性法规起草机制。对涉及我市综合性、全局性、基础性等重要法规的起草,由市人大及其常委会负责立法工作的机构组织有关行政部门或社会组织参与起草。对有关行政部门起草的法规草案,市人大及其常委会负责立法工作的机构要提前参与,防止出现立法部门化、部门利益法制化的倾向。鉴于当前我市制定法规的经验欠缺,如若涉及专业性较强问题的立法,可依托有关高等院校、行政学院、律师事务所或者其他社会组织的法制力量,探索委托第三方立法或由第三方提出立法方案的模式。同时,我市人大常委会的专职常委比例虽在全省居于前列,但与建设法治南阳的要求和开展立法工作的需要相比,还有较大差距,可考虑在不增加现有人大常委会委员数量的基础上,适当予以结构性调整。

4、加强和改进对政府立法的监督。地方政府立法是强化行政执行力、推进依法行政、建设法治政府的基础性工作,必须与赋予立法权的客观要求相一致,与人大主导立法的原则相符合。第一,要充分发挥政府法制机构在规章起草中的主导作用。根据《立法法》第82条的规定,地方政府规章只能就下列事项作出规定:(1)为执行法律、行政法规、地方性法规的规定需要制定规章的事项;(2)属于本行政区域的具体行政管理事项作出规定,且限定在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三大事务范围。对我市而言,政府法制机构在起草规章的过程中,应当根据立法权限和程序的规定,正确处理好权力与权利、权力与责任的关系,没有上位法的授权不得法外设定权力,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定,既要明确规章执行主体的法定责任和义务,又要防止和克服地方立法、部门立法带来的立法偏私现象。第二,切实强化人大对政府立法的监督。与原有的大量规范性文件是由政府制定的背景不同,授权地方立法后,地方人大和地方政府的立法范围可能会出现平分秋色的情况或者倒置的结

构。《立法法》第82条还规定,“应当制定地方性法规但条件尚不成熟的,因行政管理迫切需要,可以先制定地方政府规章。规章实施满两年需要继续实施规章所规定的行政措施的,应当提请本级人民代表大会或者其常务委员会制定地方性法规。”意思是说,地方性法规的效力比地方政府规章的效力要高,紧急情况下制定的政府规章有效期限届满必须上升为地方性法规。这就意味着地方人大和政府一定要界定清楚各自的立法范围和权限,统筹考虑和规划一定时期内全市的立法事项,避免立法“撞车”或重复立法。政府立法机关要主动加强与人大的沟通和协调,并在人大统一主导下开展立法工作;人大也要积极加强立法监督,通过事前协商和事后审查,及时指导政府立法机关科学立法。

5、突出我市重点领域立法。党的十八届四中全会决定提出要对重点领域加强重点立法,也给我市的立法工作指明了方向。我市人大和政府对本地区经济社会发展趋势应当具有前瞻眼光,结合年度工作重点,在征求民意、充分调研、科学论证的基础上,有针对性地确定重点立法。在目前尚无立法的领域,如南水北调水源地生态环境保护、白河水系污染防治和白河湿地公园建设、城市规划与建设、大气污染防治、城市道路交通管理和市容卫生管理、高效生态经济示范市建设、南阳卧龙保税区建设与运行、伏牛山国家地质公园生态环境保护、新区主体功能区建设、后农运时代的场馆运营等方面,要加快制定一批法规和规章,为南阳的长远可持续发展奠定良好的法治基础。

6、做好地方立法的解释工作。我国宪法法律对不同位阶的法的制定权、修改权、解释权、废止权做出了规定,并授予地方立法机关对地方性法规和规章的解释权。法的解释具有针对性强、反应及时、便于操作的特点。对有关法规、规章条款的含义和适用范围在理解、执行中产生的歧义,有立法权的地方人大和政府要及时做出立法解释和行政解释,有利于执法、司法活动的统一性,也有利于重大改革依法有序进行。

三、建立完善立法机构,加强立法队伍建设

设

1、建立和完善立法机构。立法需要有专门的立法机构来进行。《立法法》规定设区的市具有立法权的机关有市人大、市人大常委会和市政府，具体立法事务要由内部立法机构来承担。其中，市人大法制委员会承担立法提案和审议的职能，市人大常委会法制工作委员会具体承担立法调研、起草、修改、评估等职能，市政府法制办承担政府规章的具体立法工作。借鉴具有立法权的市的经验，我市的当务之急是由市委组织或编制部门重新核定人大和政府相关立法机构的编制，原则上，对人大法制委员会的人员编制不少于20人，对人大常委会法制工作委员会应批准设立立法科和备案审查科，人员编制不少于25人，对市政府法制办批准设立规章制定科和备案审查科，人员编制不少于18人，同时在编制意见中要科学界定其立法的职权范围，以免其他行政事务干扰立法工作。由于我市政府法制办已事实上划归政府办公室，难以保证其相关职能的落实，建议市委、政府重新核定编制，将之独立出来，以确保其履行拟定政府规章的职责。

2、不断充实和优化立法队伍。我市人大和政府立法机构现有的法律专业的人才较少，明显不适应地方立法的实际需要。考虑到设区市承接地方立法的长久性以及开展地方立法的重要性、专业性、技术性规范要求，为解决立法专业人才不足问题，必须着手从“内荐外引”等途径加以解决。第一，整合立法机关专业人员与其他行政人员的资源配置，将具有法律专业和立法经验的人员充实到相应的立法机构中去，将其他行政人员调整到其他部门或岗位，其空编由市人大和市政府与组织、人事部门牵头，在我市现有的律师、法律专家中选配一定数量、熟悉立法理论与实践、具备立法专业知识或经验的人员充实其中；第二，加强法律专业人才储备、引进和培养，优化人员结构，构建专业立法队伍，生成立法能力。我市在市内工作的优秀法律专家和在外地工作并有影响力的法学家较多，人大和政府可以考虑各自聘请10人左右兼任我市的立法顾问，只要符合履职要求，就应该在执行职务和报酬支付等方面

给予优惠待遇。

3、建立立法专家智库。面对地方立法复杂艰巨的任务要求，仅仅依靠人大和政府自身的能力显然不够。我市应积极借鉴全国和省级人大的成功做法，积极筹建立法咨询专家智库，多方选聘聚集一批政治素质好，熟悉法律、语言文字、环保、城建、城管等方面的技术专家、独立学者，组成一个作为独立于政府部门的立法顾问团队，依靠这个团队提高立法技术，进行立法分析论证，为立法工作提供咨询服务；同时应根据人大专门委员会、工作委员会的需要，选取有关法学、财经、教科文卫、城建环保、司法、农业、民族宗教等各个领域、各个层次的专家学者，组成专门的人才队伍，为立法工作开展提供人才支撑。

四、不断拓展民众有序参与立法的途径和渠道

根据十八届四中全会精神和《立法法》的要求，推进地方立法民主化，我市人大和政府需要做好以下工作：

1、完善立法项目征集和论证制度。近几年来，一些享有立法权的地方人大常委会在编制立法规划、计划和制定地方性法规过程中，为了使立法决策与本地改革发展决策相适应，拓宽和增强广大人民群众参与地方立法的广度和力度，通过各种形式向社会广泛征集立法项目建议。公开征集立法项目，是地方人大常委会继聘请立法顾问、公民旁听、立法听证会后做出的又一项重大举措，是地方立法工作向民主化、科学化进程迈出的重要一步，从立法的源头为公众参与立法打开了公开之门。地方人大常委会面向社会公开征集地方立法项目建议，大体可以分为以下三种情况：第一种是长期向社会公开征集立法项目和法规草案草稿；第二种是征集今后五年立法规划项目；第三种是征集年度地方立法计划项目。公开征集工作的启动，有的地方采取人大常委会会议专门作出决定的形式，有的地方则采取人大常委会在新闻媒体发布公告的形式。然后，社会各界可以通过多种方式和途径向当地人大常委会提交立法项目建议，如发送电子邮件、网上留言、来信、来访、来电，还可以把建议直接送交人大常委

会有关部门或投进人大常委会专门设立的“法规征询箱”中。我市在实际操作中,可以选择以上方式的一种,也可以同时选择。在征询过程中,既要加强对征询项目要求的宣传引导,以提高征询建议的实效,又要健全反馈和奖励机制,对一经采用的建议意见还要给予一定的物质奖励,以珍惜和保护民众的参与热情,不断调动民众参与立法的积极性。

为进一步提高地方立法质量,使立法项目更加符合本地实际,更具操作性和实用性,建立健全立法项目论证制度极其重要。对于进入年度立法计划的立法项目,立法机关要深入进行立法论证,其形式可以分为“专业论证”和“联合论证”两种。

2、健全立法机关和社会公众沟通机制。根据十八届四中全会精神和《立法法》的要求,我市人大要做好两项工作:一是开展立法协商。立法协商是了解社会各方立法诉求并进行有效平衡的过程和方式,即人大就法规的内容,通过各种渠道,听取政协委员、各民主党派和无党派人士、工商联、人民团体的意见,进而对立法内容进行修改完善、平衡各方利益的过程。我市人大要结合本市实际,努力探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整咨询机制,使立法更加符合本地实际,符合人民群众的意愿和要求。二是拓宽公民有序参与立法途径,健全立法草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,广泛凝聚社会共识。尤其是在公众对立法建议的反馈机制上,无论公民对已经制定的法规和规章提出何种建议,都要通过信函、邮件、座谈会、交流会等形式,努力做到“件件有研究、件件有落实、件件有反馈”,以充分调动公民参与立法的积极性,增强公民与立法的亲密感,扩大公民参与立法的社会基础。

3、充分发挥下级人大和人大代表的作用。人大主导立法不是闭门造车,更不是部门立法。凡涉及立法事项,除要加强市人大专门(工作)机构与有关部门的协调、征求社会公众的意见建议外,还要广开言路,疏通与县区人大和人大代表的沟通渠道。因为下级人大和人大代表

多数在基层工作,对实际情况最了解,对群众需求最清楚。除积极申报国家和省级“立法联系点”外,还要在各县区建立3-5个基层立法联系点,及时收集下级人大和人大代表的立法议案和建议,使地方立法上合宪法法律规定,下切本地实际和民心民意。

4、建立立法评估机制。从制定立法计划、立法征集到立项起草、调查研究、立法协商、评估论证到最后的会议审议、颁布实施、检查监督、跟踪问效等环节入手,构建起我市地方人大立法全过程的监测评估体系,通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径,通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切,切实提高立法质量。通过立法评估,地方立法机关要及时公开评估结果,实时启动法规、规章的修改、废止或制定程序。

五、不断加大立法审查监督的力度

为了避免地方立法权的滥用,有效的监督机制不可或缺。对地方立法权的监督主要分事前监督和事后监督两种形式,事前监督是地方性立法生效的前置程序,如《立法法》要求较大的市的人大及其常委会制定的地方性法规须报省、自治区的人大常委会批准后方可施行;事后监督是对已经施行的地方性立法进行合宪性、合法性审查,并对其中违宪、违法的地方立法予以撤销。对此,我市立法机关需要做好以下工作:

1、制定规范性文件备案审查制度,明确备案审查权限和范围。我市人大和政府要根据有关法律法规的规定,细化自身的备案审查办法,依法界定备案审查的权限、范围和程序。市人大除了将自身的所有法规和规范性文件向省人大常委会备案外,还要加强对县区人大及其常委会和市“一府两院”制定的规范性文件进行备案审查;市政府除将自身制定的规范性文件向省人民政府和市人大常委会备案外,还要加强对市政府组成部门和其他工作部门以及县区人民政府规范性文件的备案审查工作,做到范围全覆盖、文件全审查、程序法治化。

2、强化规范性文件审查力度,杜绝违法

经济发展

市政府召开第52次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第

52次常务会议，研究项目建设、招商引资、“放管服”改革以及《南阳市城市总体规划》

文件出现。市政府对县区政府或部门制定的规范性文件，市人大对“一府两院”制定的规章和规范性文件，在进行备案之前，要进一步加大审查力度。主要审查规范性文件的制定主体、文件内容、制定程序和文本格式是否符合上位法的规定。

六、加强立法技能培训，不断提升立法能力

地方立法的质量高低，在很大程度上取决于立法者的素质和能力。提高立法人员的立法素质和能力，其主要途径是学习和实践。今后，在学习培训方面，要做好以下工作：

1、抓好“三会”培训工作。借鉴广东省的经验，在立法机关深入开展“三会”培训，是提高立法队伍的立法能力的重要捷径。“三会”是学习宣传贯彻立法法工作会议、立法经验交流会、设区的市立法工作会议，由省市立法机关组织开展。一是召开学习宣传贯彻立法法工作会议，就全面学习宣传贯彻立法法，扎实推进设区的市立法工作，提高立法质量作出部署，提出要求。二是召开立法经验交流会，由已经依法行使立法权的市人大常委会向全省各市介绍立法经验，以供各地学习借鉴。三是在对第一批开始制定地方性法规的市作出决定后，召开全省立法工作会议，研究部署设区的市立法相关工作。对于以上“三会”，我市人大和政府要积极组织有关人员参加学习，通过培训掌握地方立法的真才实学，为开展立法工作打下政策基础。

2、加强立法人员的“两班”学习。“两班”是地方立法培训班和设区的市立法工作人员制度化跟班学习。一是举办地方立法培训班，即与省委党校、高校联盟、立法基地合作，每年举办1-2期约2个月的地方立法培训班，对各县市人大常委会法工委和市政府法制办的立法工作人员进行培训；二是协商各市派员到省人大跟班学习。为了帮助各市培养立法人才，市人大常委会可以确定协商各市派员到常委会法工委跟班学习，每批学习时间为半年，用一、二年时间使所有市立法工作人员都跟班培训一次。这种学习方式能够系统、快捷地学习和了解地方立法的基本知识和立法技术，我市人大、政府要及早计划，统筹协调和安排好跟班学习。

3、强化专题联合培训。市人大和政府要加强与省市法学会、立法研究会、党校、法学院校和“立法联系点”的沟通与联系，与其合作建立地方立法协作中心，充分发挥党校、高校、法学研究机构的专业优势，为地方立法工作提供智力支撑。同时，与上述单位一道制定出与立法工作有关的专题研讨或课题研究联合攻关计划，有针对性地对市人大常委会组成人员、市人大立法咨询委员会委员、人大代表及市人大常委会机关立法工作人员、市政府各职能部门立法工作者，以及各县区人大常委会和法制部门等人员进行法律知识培训，逐步提高法律素质，尤其是要加强立法人员的学习、培训与辅导，使其尽快熟悉地方立法的程序内容和技术要领、规范要求，进而提高审议能力和立法技术水平。

贯彻实施、南阳月季园建设等工作。

我市坚持把项目建设作为推动转型发展的主抓手,着力抓进度强投资、抓责任强落实、抓督导强激励、抓要素强保障,全市项目建设态势良好。会议指出,当前全市项目建设和招商引资工作有进展、有差距、有潜力,各级各部门要认真总结经验教训,深入研究国家方针政策,认清形势,明确目标,明责强责。要坚持问题导向,用心研究,配合联动,补齐项目建设短板。要突出重点,抓住关键,着重抓好九大专项、“4个30”重大项目等,强化要素保障,开展专题督查,推动项目落实见效。要加强领导、加强协调、加强指导、加强督查、加强规范,不断优化发展环境,为全市项目建设和招商引资工作凝聚强大合力。

以“简政放权、放管结合、优化服务”为主要内容的“放管服”改革在我市平稳推进。会议指出,发展环境决定项目、决定投资、决定经济社会发展的速度和质量。要统一思想,加强领导,聚焦聚力,抓住重点、难点、关键点,分类指导,严格督查,全面推进“放管服”改革。

就《南阳市城市总体规划》贯彻实施有关工作,会议要求,完善规划、宣传规划、控制规划、执行规划,打造敢于担当、主动作为的专业规划队伍,在全社会营造重视规划、监督规划的良好氛围。就南阳月季园建设及2019年世界月季洲际大会筹备工作,会议要求,要树立有解思维,转换角色思路,强化组织保障,统筹谋划、整体推进,突出重点、加快推进,依法依规、规范推进,配合联动、合力推进,确保工作有序有力有效。

会议还研究了其他事项。

我市建立市厅合作科技项目库

本刊讯 今年上半年我市采取多种措施,主动工作、积极对接,强力推进市厅科技合作,

各项工作取得良好开局。

目前,我市建立了包含190多项重大科技项目、科研平台和科技创新载体的市厅合作科技项目库,部分项目已纳入省科技厅各业务处室的重点支持内容。其中,利达光电“智联车载光学系统”、卧龙防爆“海洋动力平台用电机及控制技术”、南阳联源公司“名贵中药材标准化种植”等重大项目已进入省科技厅重点考察范围;南阳理工学院、南阳师范学院省级重点实验室建设已列入省科技厅工作日程和项目指南;南阳高新区纳入郑洛新国家自主创新示范区已经省科技厅厅长办公会议研究,近期有望获得正式批复;日前科技部等部委在郑州举行的国家创新型试点城市建设验收考评会上,我市国家创新型试点城市建设工作受到了专家一致好评,有望通过国家创新型试点城市验收。

南阳海关顺利融入全国通关一体化

本刊讯 7月1日起,海关通关一体化在全国实施,企业可以在任意一个海关完成申报、缴税等手续。目前,通关一体化的各项措施均已在南阳顺利落地。

据了解,自通关一体化实施以来,南阳海关共接受全国通关一体化报关单20票,其中进口4票,企业自报自缴2票,确保新系统上线后通关业务正常办理。

海关总署自2017年7月1日起,推进全国海关通关一体化改革,实现进口领域全覆盖。改革后,全国口岸所有运输方式进口的全部商品适用“一次申报、分步外置”通关作业模式和自报自缴税收征管方式。企业可以在全国任何海关完成货物报关、缴税、放行的所有手续,大大缩短了通关时间。

同时,全国海关隶属海关功能化改造同步启动,到今年年底前,海关所有业务现场,可以像银行网点一样,一窗通办所有海关业务。

聚焦民生

我市获评省综治和平安建设“优秀省辖市”

本刊讯 在全省平安建设表彰会议上，我市被省综治委评为2016年度全省综治和平安建设工作“优秀省辖市”。这标志着我市政法、综治、信访、维稳等工作实现新跨越，迈上新台阶。

2016年，面对繁重任务，我市的综治和平安建设工作坚定一个目标，即不断提升公众安全感、幸福感、获得感；突出一条主线，即立体化社会治安防控体系建设；激发两大动力，即法治引领、科技支撑；实施三大工程，即视频监控建设、人防体系建设、综治中心规范化建设，着力提升平安南阳建设水平，在以下几个方面取得显著成绩：

以全国经验推广会召开为标志，反恐防恐和涉疆服务管理工作取得新进展。全面落实“防范、团结、服务、管理、处置”“十字”方针，在全省率先实施“滤网计划”，持续深化“反暴恐严打年”活动，促进了“民族团结一家亲”。12月7日，“河南南阳涉疆服务管理和反恐维稳工作经验推广会”召开，推广“南阳经验”。

以乡村两级“矛盾调处室”全覆盖为标志，矛盾纠纷排查化解更加扎实。加强矛盾纠纷排查调处的平台建设、队伍建设和制度建设，依托乡村两级综治中心“矛盾调处室”，全市共建立了217个乡镇（街道）调处平台和4256个村（社区）平台；在教育、卫生、环保等18个重点领域建立了行业矛盾调解队伍，全市共配备专兼职调解员2.6万多人，纵到底、横到边的调解网络基本建成。

以综合打击效能全省第一为标志，治安突出问题治理更加有效。保持严打高压态势，百名民警破案数、起诉审结数位居全省第一，打击“盗抢骗”、追逃、打击非法集资犯罪综合绩效位居全省第一，打击“黄赌毒”、“食药环”违法犯罪综合绩效位居全省第二，打黑除恶、缉毒执法考评位居全省第三，综合打击效能保持全省第一。

以人防技防统筹推进为标志，社会治安防控体系更加严密。全市共建成市、县、乡视频监控中心239个，其中市级监控中心1个，县级监控中心32个，乡级监控中心206个；在市县城区实行武警、特警联勤联动模式，市中心城区设置常态化的武装屯警点23个，县、区分别建立了不少于100—200人的应急处突专业队，街道、乡镇分别按照不少于20人、不少于15人的标准建立了专职巡防队。

同时，以乡村综治中心全覆盖为标志，综治基层组织建设更加规范；以探索“互联网+综治”为标志，平安建设基层基础更加牢固；以实施月通报季讲评年奖惩为标志，平安建设工作机制更加健全。

我市3年内将完成20个重点交通项目

本刊讯 今年以来，为了贯彻落实市委、市政府9个重大专项的安排，我市进一步确定了今后3年要确保完成的20个重大项目，即“146324”重点项目。“1”即1条中心城区外环路项目；第一个“4”即4条城市组团快速通道项目：南阳至官庄快速通道项目、南阳至鸭河快速通道项目、南阳至社旗快速通道项目、高铁站快速通道项目；“6”即6条高速

公路项目：周南高速、栾西高速、方唐高速、西十高速、南阳至渠首高速、桐邓高速；“3”即3个高速公路开口项目：南阳东绕城高速高铁站出口项目、南阳北绕城高速龙翔路出口项目、二广高速潦河坡出口项目；“2”即两个水上及库区项目：唐河航运项目、浙川丹江环库公路项目；第二个“4”即4个场站项目：公交卧龙枢纽站、公交方庄枢纽站、郑万高铁综合客运枢纽站、客运中心站。20个重点项目中，已经开工建设6个，今年还将开工9个，其余5个项目也在积极推进中。

9个项目确保年内开工。高速公路项目方面，强力推进方枣高速、西十高速项目前期工作，目前两个项目工程项目可行性研究报告均已通过评审，相关要件报批工作已经基本完成，西十高速实施方案已由市政府批复。干线公路项目方面，南阳至官庄快速通道项目前期工作已完成，目前官庄工区境内已经开工700米；南阳至鸭河快速通道项目工程项目可行性研究报告已批复；高铁站快速通道项目正在与规划部门对接；东绕城高速高铁站出口项目，省交通运输厅已经同意我市开展项目前期工作，该项目工程项目可行性研究报告已编制完成，正在办理前期手续。水上运输项目方面，唐河航运项目工程项目可行性研究报告要件已经全部获批。场站建设项目方面，公交方庄枢纽站项目初步设计已经完成，已报市发改委待批复；郑万高铁综合客运枢纽站项目已与市发改委、市规划局等部门多次对接，待项目业主及场站规模确定后，抓紧推进。

我市农村经济平稳运行

本刊讯 今年我市夏粮呈现“面积略增、单产增加、总产略增、品质提升”的特点，产量达到64.35亿斤，同比增长2.9%，良种覆盖率达到100%，优质强筋小麦达到53.08%。全市已建成256万亩高标准粮田，沟渠田林路基本配套，生产水平不断提高。全市油菜籽种植面积71.51万亩，面积同比增长1.0%，产量同比增长6.8%。蔬菜种植面积128.20万亩，面积同比增长4.6%，产量同比增长5.6%。猪牛羊禽肉类产量28.31万吨，同比增长2.5%。牛奶产量10.15万吨，同比增长2.4%。

继2016年减少100万亩玉米种植面积之后，我市今年又压缩50万亩玉米种植面积。同时，积极扩大花生、蔬菜等经济作物和大豆、杂粮、薯类等小杂粮生产面积。分散小型养殖场（户）加快退出，规模养殖成为畜产品供应主力军。50%以上的规模化养殖场配套建设固体废物和污水贮存处理设施，已经创建国家级标准化示范场20家、省级生态畜牧业示范场15家，生态养殖逐渐成为畜牧业发展主流。

目前，我市家庭农场、农民专业合作社等各类新型经营主体数量近两万家，出资总额突破500亿元，成为推进农业供给侧结构性改革的引领力量。体验式农业、农旅融合、农产品电子商务等新业态新模式发展迅猛。目前，全市电商发展到6.3万余家，苏宁、淘宝、京东等电商企业已布设乡镇服务站315家、村级电商服务点3679个、社区门店2575家，农产品网络零售交易额增速保持较快增长。

我市上半年扶持返乡创业农民工2.9万人

本刊讯 我市积极促进以创业带动就业，不断完善公共创业就业服务体系，今年上半年共扶持返乡创业农民工2.9万人，创业带动就业18.7万人。

农民工返乡创办企业，既为解决就业结构性矛盾、助力脱贫攻坚提供了新办法，又为经济社会长远发展注入了新动能。据统计，目前我市拥有农村劳动力489万人，实现转移就业229万人，其中返乡农民工约40万人，累计实现农民工返乡创业3.4万人，各类创业企业1.3万家，实现产值60亿元。种植、养殖、农产品加工、中介服务、农机服务、交通运输等行业，因与乡村产业和地方资源优势关联较为密切，创业成功率较高，已成为农民工返乡创业的主要选择。

我市将强化创业服务职能，运用政府向社会力量购买服务的机制，帮助返乡创业农民工解决企业开办、经营、发展过程中遇到的信息不足、能力不足、经验不足、资源不足等难题。同时，将针对返乡农民工不同创业阶段、不同业态、不同群体以及不同地域经济特色等所需知识技能特点，编制差异化的创业培训规划，积极营造创业、兴业、乐业的良好环境。

动 态 短 讯

上半年全市财政收入稳步增长 1—6月,全市财政总收入完成152.6亿元,增长8.6%。其中,地方一般公共预算收入完成95亿元,增长5.4%,为年初预算的54.1%;地方税收完成57.3亿元,增长6.1%,为年初预算的50%。收入规模居全省第三位。 (市财政局)

上半年地税税收收入36.26亿 1—6月,全市税务部门累计组织税收收入36.26亿,按照可比口径增长7.5%,增收2.52亿元。其中:地方级税收完成28.37亿,占年度计划54.32亿元的52.2%,按照可比口径同比增长8.8%,增收2.29亿元,地方级税收总量、进度、增速分别位居省辖市第5、15、17位。另外,全市累计组织非税收入38.22亿,其中社保费收入35.31亿元。 (市地税局)

上半年全市经济运行平稳 1—6月,全市不含直管县完成生产总值1388.20亿元,同比增长8.3%,高于全省平均水平(8.2%)0.1个百分点。其中,第一产业增加值184.78亿元,增长4.6%;第二产业增加值617.38亿元,增长7.6%;第三产业增加值586.04亿元,增长10.5%。

(市统计局)

我市千方百计扩大就业促进创业 1—6月,全市实现各类就业6.95万人,完成年度任务目标和重点民生实事目标进度的61.13%,其中城镇新增就业3.64万人,失业人员再就业0.9万人,就业困难人员再就业0.48万人,新增农村劳动力转移就业3.31万人;发放小额担保贷款2.75亿元,完成年度任务目标的61.1%,扶

持自主创业3820人,带动就业9140人。

(市人社局)

我市开展“四查四看”加强医疗机构药品质量监管 一查医疗机构是否有建立并实施药品管理相关制度,看药品质量管理体系是否完整。二查医疗机构对于药品购进票、账、货、资质的管理,看医疗机构药品购进渠道是否合法。三查医疗机构药品贮存场所环境和设施设备情况,看药品贮存是否符合规定。四查重点品种,看医疗机构药品管理是否存在风险和隐患。

(市药监局)

我市开展网络市场监管专项行动 截止目前,全系统先后实施网上和实地检查网站、网店837个次,责令整改网站23个次,删除违法商品信息18条,责令停止平台服务的网店1家,从中排查、发现违法线索27件,立案查办各类网络违法案件41件,结案18件,罚没款13.5万元,受理办理网络投诉、举报143件,为网络消费者挽回经济损失59.2万元。

(公报编辑部)

南召县32个重点项目开工 1—6月,该县40个重点项目已开工32个,开工率达到84%,其中18个省、市重点项目累计完成投资26亿元,占年度投资计划的71%;产业集聚区新开工项目22个,建成投产项目7个,完成投资10.3亿元;38个政策性项目全部开工,完成投资2.67亿元,占总投资的65.3%。

(南召县政府办)