

工业绿色发展要有新思路

实现工业集约清洁可持续发展，一方面，要提高能源效率、减少不合理消耗和污染物排放、淘汰落后产能，做“减法”；另一方面，要推动工艺技术产品升级，采用合同能源管理、第三方治理等市场机制，做“加法”。“加减”之间，形成对稳增长、调结构、工业绿色发展的推动力，开创工业集约清洁可持续发展的新优势、新作为、新局面

工业发展不能重复发达国家走过的老路，要在产业布局、结构调整、生命周期管理、技术促进和创新，以及激励和约束机制等方面下力气实施品牌战略，发展生产性服务业，降低产品资源重量和污染物排放强度，构建开放式、多层级的工业绿色发展投入机制和响应体系，赢得工业发展的主动权和绿色竞争力。

要实现工业集约清洁可持续发展，一方面，要提高能源效率、减少不合理消耗和污染物排放、淘汰落后产能，割掉粗放发展的“尾巴”，这是做“减法”；另一方面，要推动工艺技术产品升级，采用合同能源管理、第三方治理等市场机制，将战略性新兴产业发展成新的经济增长点，这是做“加法”。“加减”之间，形成对稳增长、调结构、工业绿色发展的推动力，开创工业集约清洁可持续发展的新优势、新作为、新局面。

在这个过程中，结构优化升级是新时期工业绿色发展的关键任务，结构调整、技术进步、管理提升是节能工作的三大抓手。随着主要高耗能行业进入饱和期，特别是去产能工作的推进，利用技术改造大幅提高工业能效的潜力不断减小，结构优化升级成为关键任务。其中不仅包括三次产业的结构调整，更重要的是工业内部结构优化、产品结构升级、质量改善和附加值提升等，这既是节能减排的最大潜力所在，也蕴含着培育经济增长新动能的巨大空间。

此外，系统优化对工业绿色发展也是十分必要的，是解决企业效率高与整个社会效率低并存问题的重要措施。商品供不应求或严重过剩，都是资源能源的极大浪费。从微观层面看，优化原料供应和用料平衡，可以起到减少仓储、降低运输成本和积压资金的作用。从宏观层面看，开展商品供需平衡预测，有助于降低产品供需失衡对价格的冲击。加强产业链、供应链管理，优化生产过程，均可以收到节能减排的效果。具体来说，工艺、技术、设备和生产过程不科学，会消耗更多能源。电力、钢铁、水泥、化工等过程工业，有通过过程优化实现节能减排的潜力；规模不经济、分散的供热锅炉、窑炉等，可以通过优化配置和集中供热提高能源效率。

当然，要实现工业绿色发展，还需要充分发挥市场配置资源的基础性作用和政府宏观调控作用。这也就意味着，要发挥政府在法规、标准、政策和实施监督方面的作用，加大公共财政扶持力度，实行生产者责任延伸制度，倒逼产业结构优化升级；充分发挥市场机制，尊重市场经济规律，通过能源、矿产等资源要素价格形成机制改革，促使企业形成节能减排的内在动力。

总之，经济新常态下产业转型、增长动力等问题的破题之道，正是在资源环境容量有限的前提下，在发展中保护，在保护中发展，实现经济社会可持续运行。



2017年第6期
(总第162期)

南阳市人民政府公报编委会

副主任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 王 晓 王成晓 王林胜
王建平 王富波 王韶华 史天彪
刘 森 刘元众 刘 伟 刘 彦
刘景元 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 安晓洲 杜景磊 李 浩
李长生 李正君 李振广 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张军民 张栓誉 张晓东 张效景
陈元太 武建玲 赵 霆 赵晓颖
胡艳生 姜 骏 姚依娜 贾明生
徐卷林 高 岭 郭振伟 唐 坚
曹明新 彭新朝 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 工业绿色发展要有新思路

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市防汛抗旱工作视频会议上的讲话
- 6 刘庆芳同志在全市招商引资工作例会上的讲话（提纲）

●文件选载

- 11 南阳市人民政府关于印发市政府重点工作考核评价办法的通知
- 14 南阳市人民政府办公室关于明确省政府工作报告提出的2017年重点工作责任单位的通知

●决策参考

- 21 全球化新时代产业转型升级新思维

●经济论坛

- 24 做大做强新经济要出好“八招”

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 县区论坛

26 着力构建法治政府三大新体系 全面提升依法行政
三项新水平

社旗县人民政府党组成员、办公室主任 刘元众

● 经济发展

28 市政府召开第五十一次常务会议

29 跨境电商成拉动经济发展新引擎

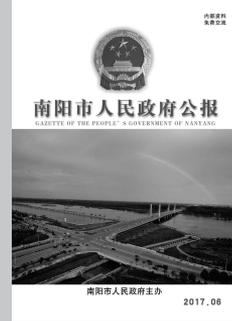
29 我市在豫沪产业转移合作对接活动中签约 37.9 亿
元

● 聚焦民生

30 我市确定创建全国文明城市七项重点工作

● 动态短讯

32 1-5 月全市经济运行总体平稳等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在全市防汛抗旱工作视频会议上的讲话

同志们：

刚才，我们共同收听收看了全省防汛抗旱工作视频会议。为贯彻落实好这次会议精神，扎实做好我市防汛度汛工作，我再讲四点意见：

一、认清形势，清醒忧患

今年我市面临的防汛形势十分严峻，主要有四个方面：一是地理位置特殊，地形地貌复杂。我市处于南北过渡、东西交融地带，有山区、有丘陵、有平原，跨三大山系、三大水系，几乎每年都有汛情险情，局部有比较大的洪涝灾害。二是从汛期气象情况看，气候异常，极端天气频发、多发，局部、局地暴雨时有发生。且进入主汛期后，降水分布不均，发生洪涝灾害的机率很大。三是从度汛工程情况看，我们的防洪标准比较低，大部分河流防洪标准为5—10年一遇，还有相当一部分处于不设防状态。防汛任务最重的唐、白河流域，还有81处重点险工险段未得到整治，10座水库未进行除险加固。此外，还有相当一部分工程跨汛期施工，南水北调工程也还存在诸多防汛薄弱环节尚未整治，特别是左岸排水渠系不健全，存在不少隐患。四是从干部群众的思想情况看，尽管近几年发生了一些局地洪涝灾害，但没有发生大的、区域性洪涝灾害。就像刚才省长讲的一样，

不少干部群众存在松懈思想和麻痹情绪，对防汛工作认识不深、重视不够，准备不足、措施不力。松懈麻痹是最大的风险。对此，各级各部门必须强化认识，高度警惕，时刻保持清醒忧患，以对人民群众生命财产安全负责的态度，切实抓好防汛度汛工作。

二、突出重点，明确任务

要坚持“建重于防、防重于抢、抢重于救”的方针，突出抓好重要部位和薄弱环节防范，努力做到“三个确保”。

一是突出山洪和泥石流灾害防御。山洪、泥石流是威胁比较大的灾害之一，来势猛、消得快，突发性强、破坏性大。防御此类灾害，重点在山区、难点在夜间。对此，各山区县要认真制定避灾转移预案，全面落实“乡干部包村、村干部包组、组长和党员包户”责任制，逐级明确巡查、预警、抢险、转移等环节工作要求，稳固构建群策群防体系。要警钟长鸣，认真做好防大汛、防大灾的思想准备。

二是突出水库和河道防汛。对已除险的水库和河道，要加强观测巡查和运行监控；对正在整治的水库和河道，一方面要争抢有效时间，抓好汛期施工，另一方面要周密制订度汛方案、应急预案和抢险措施。需要特别强调的是，对主体工程汛前不能完工和未经竣工验收

的水库，一律不得蓄水运行；对未除险水库要严格按照三类坝的运行要求控制运行，不得超限蓄水。

三是突出城镇和行业防汛。城镇是人财物的密集区，也是防汛的重点区。要重点搞好防洪排涝设施管理和养护，及时疏浚沟河，疏通排水管网，落实地下公共空间防护和低洼地带应急排涝措施，加强值班巡查和信息预警，必要时采取人员疏散、交通管制等应急措施，确保城镇安全运行和人民正常生活。各厂矿、企业、学校、旅游景区等，要严格落实防汛责任，全面细化防范、抢险措施，加强值班监控，严防人员伤亡事故发生。

四是突出南水北调工程防汛。做好南水北调工程防汛至关重要。干渠沿线各县区及工程建管、施工单位要加强配合联动，及时沟通情况，逐层级、逐区段将防汛责任落实到单位、领导和人员。同时，要认真开展河渠交叉建筑物和左岸排水工程隐患排查，完善防汛工作方案和应急预案，落实抢险队伍和抢险物资，确保发生险情能够及时处置。

三、未雨绸缪，严防密守

一是加强监测，科学防控。各级水利部门要组织专业技术人员对水利防汛专网、异地视频会商系统和山洪灾害县级预警平台进行全面检修、维护和调试，确保所有防汛指挥信息设备运行良好。各级气象、水文、防汛部门要密切关注天气、水文变化情况及防汛工作动态，及时通报天情、雨情、水情、汛情等，为调度指挥提供准确依据。

二是深入排查，除患务尽。会后，各县区要对辖区内所有度汛工程和设施进行一次拉网式检查，要有领导带队、有工程技术人员把关，一旦发现问题和隐患，必须及时采取处置措施。对能够应急处置的险工险段，要尽最大努力消除度汛隐患；对一时难以处置的，要认真落实应急措施；对需要列入基建项目的，要做好前期工作，争取早日除险加固。

三是完善预案，广泛宣传。各级各部门要组织专业人员进行调查研究，进一步细化完善防汛方案和应急预案，制定相应的抢险除险措施。要加强意外险情防范，对汛期有可能发生险情的桥涵、山体、河道、渡口等重要部位，要设置警示性标识，指派专人盯守，严防意外发生。要加强防汛知识宣传，增强广大群众的避险意识和自救能力。要统一信息发布口径，牢牢把握舆论导向和工作走向。

四是备足物料，加强演练。要对专储常备物资、救生设施进行全面检查、调试和维护，按照标准进行补充，确保一旦出现险情，能够有效保障、高效利用。要加强专业抢险队伍和群防队伍建设，积极实施军民、警民联防，组织开展防汛技术培训和抢险实战演练，确保一旦出现险情，能够拉得出、顶得上、救得下。

四、明责强责，狠抓落实

一是加强领导，落实责任。各县区要全面落实行政首长负责制，各县区长、管委会主任作为辖区防汛第一责任人，要亲自抓、负总责。同时要落实“党政同责、一岗双责”。要认真落实行政和技术责任制，做到处处有人抓，段段有人管，保证防汛各个区域、各个环节、各个层面畅通运行、高效运转。各级责任人要切实负起责任，熟悉责任区域，掌握工程现状，抓好工作落实。特别是一些新调整的同志，要用心动脑、熟悉情况，尽快进入角色。

二是分工协作，形成合力。各级防汛抗旱指挥部要加强对工作的指导和协调；各成员单位要按照分工，强化责任，密切配合，协同作战；其他各行业、各部门也要树立全市一盘棋思想，坚决服从抗洪抢险安排，积极配合防汛工作，形成党政领导负责、部门齐抓共管、全社会参与的防汛抢险整体作战格局。

三是强化督查，严肃追责。市防汛抗旱指挥部要派出督导组，按照“度汛隐患没有查清不放过、防范措施没有落实不放过、责任人没有明确不放过、干部群众没有受到教育不放过”

刘庆芳同志 在全市招商引资工作例会上的讲话 (提纲)

同志们:

今天的会议,主要是梳理总结今年前4个月全市招商引资工作,分析当前形势,安排部署下步工作,动员全市上下进一步坚定信心,再接再厉,努力推动招商引资工作实现新突破,确保招商引资工作时间任务“双过半”,为我市转型跨越提供强大支撑。下面,根据市政府研究的意见,我讲三个问题:

一、充分肯定成绩,进一步提振信心

今年以来,全市各级各部门按照市委、市政府年初确定的总体部署,坚持把开放招商作为带动全局的综合性战略举措,改革创新,建章立制,突出重点,真抓实干,引进和落地了一批项目,为全市保增长、调结构增添了新的动力和活力,招商引资工作继续保持了较好的发展势头。1-4月,全市实际利用外资2亿美元;实际到位省外资金200亿元。全市新签约亿元以上项目145个,新开工亿元以上项目118个。各县区新筛选符合本地主导产业的招的原则,加大督导检查力度,针对督导中发现的问题,及时反馈,限期整改,跟踪落实。对工作中行动迟缓、敷衍应付,责任不落实、工作不到位或因玩忽职守、失职渎职造成灾害事故的,严肃追责,绝不姑息。

今年是党的十九大召开之年,做好防汛工

商目标企业526个,党政主要领导直接带队外出招商73人次。

从统计数字和平时掌握的情况看,1-4月份招商引资工作,主要呈现以下四个显著特点:

一是招商引资呈现新格局。多年来工业项目在我市的招商引资项目中一直占据主导地位,在推进三产融合发展的进程中“一枝独秀”。但近年来随着新需求的引领,新技术的应用和新领域的拓展,以商贸流通、电商、文化、旅游为代表的现代服务业在我市蓬勃兴起。特别是在刚刚结束的第十四届玉雕节上,共计签约项目71个,其中,现代服务业类项目26个,占全部签约项目的36.62%。新兴业态的发展,使服务业项目在刺激消费,拉动经济增长方面的作用明显增强。

二是招大引强实现新突破。1-4月份,注重招商效率,不断创新招商方式,以500强企业、央企和知名品牌企业为重点,突出引进行业龙头企业 and 市场空间大的高成长项目,以战作,任务艰巨,责任重大。各级各部门要切实思想和行动统一到省委、省政府和市委、市政府的决策部署上来,居安思危,严阵以待,主动担当,守土尽责,确保安全度汛,为全市经济社会发展、人民群众安居乐业提供坚强有力的保障!

略扩张布局型企业为主攻对象,坚持专班专人、专职专责对接,引进了一批带动力强的龙头型、基地型项目。如鸭河工区投资 11 亿元的中信国安南都农业庄园、镇平县投资 10 亿元的杨营镇跨境电商物流园、西峡县投资 9.6 亿元的高品质特种钢材生产加工、内乡县投资 8 亿元的范蠡文化主题公园、社旗县投资 8 亿元的朗奥洁净产业园等项目已签约落户南阳,招大引强实现了阶段性突破。

三是主导产业招商取得新成效。围绕“市有千亿产业集群、县有百亿产业集群”的目标,按照“精、专、优、强”的原则,以集群式、链条式引进为主要方式,突出劳动密集型大型代工企业、整体转移型产业集群和战略布局型企业三个重点方向,咬定青山不放松,锲而不舍抓落实,久久为功显成效。方城县以产业集聚区为依托,紧紧围绕以轴承为重点的机械装备制造产业链的扩张和提升,积极发展轴承上下游产品,引进了轴承套圈孵化园建设项目、年产 500 万件(套)通用设备配件建设项目等一批装备制造类生产项目。卧龙区依托光电产业集聚区,在引进车载影像、镜头项目等符合特色产业定位项目的同时,签约了一批贴片、主板、触摸屏、注塑、模具、电池、耳机、充电器、包装等配套企业入驻,进一步壮大了以智能终端为主的光电信息产业,实现了在围绕主导产业的延链、补链、强链上精准招商。

四是专题招商成绩实现新提升。一方面,积极组织参加第十一届中国(河南)投洽会、精心筹办中国·南阳第十四届玉雕节,两项大型节会活动上我市共达成合作项目 89 个,总投资 398.75 亿元。尤其是在 4 月 28 日我市举行的中国·南阳第十四届玉雕节暨玉文化博览会上,会务组织周密、规范,邀请客商层次高,签约项目类别全、覆盖面广,招商成绩突出。此次玉雕节上,全市共完成征集发布项目 225 个,投资总额 2230.16 亿元;共

签约项目 71 个,投资总额 298 亿元;全市招商系统共完成邀商 248 位,其中重要客商 32 位。另一方面,紧盯“京津冀、长(珠)三角”重点区域,坚持高位推动原则,1-4 月份,各县区党政主要领导直接带队外出招商 73 人次,共对接洽谈项目 74 个。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒看到,当前我市开放招商工作中还存在不少亟待解决的关键问题:

一是招商引资不平衡问题仍旧突出。各县区之间、县区与市直部门之间招商引资不平衡现象依旧比较突出,差距还比较大。实际利用外资唐河县、新野县、卧龙区一季度月份分别完成年度目标的 56.8%、49.2% 和 37.7%,而南召、镇平、淅川、桐柏、宛城、高新、一体化示范区、官庄工区、鸭河工区 9 个县区实际利用外资额均为 0;在实际到位省外资金方面,新野县、宛城区、西峡县分别完成年度目标的 27.11%、27.04%、20.98%,而鸭河工区则为 0。从刚刚结束的第十四届玉雕节上也可以看出,上台签约的项目主要还是以各县区项目为主,而市直部门所签约的招商引资项目在投资额度上明显偏小,有的甚至没有签约项目。这充分说明了一些县区和部门的同志思想上缺乏责任感和紧迫感,作风上浮躁浮躁夸夸浮滑,工作上办法不多,办事上拖拉疲沓,服务上水平不高等突出问题。

二是重点区域、重点行业、重点产业聚焦不够。各县区在锁定重点区域招商方面力度不强,重视不够。1-4 月份中心城区新签约项目来自重点区域外的项目达 9 个,占中心城区签约项目的 33.33%;10 个县新签约项目来自重点区域外的项目 45 个,占 10 县新签约项目的 38.14%,重点区域招商潜力有待进一步挖掘。锁定重点行业、重点产业不够精准。在锁定我市装备制造、食品、纺织等三个千亿工业产业,以及商贸物流、玉文化、健康养生、全域旅游等支柱型服务产业方面,一些县区仍存在着招

商引资、选资意识不强，精心策划不足的问题，招商引资的针对性有待继续提高。

三是围绕主导产业招商仍待进一步加强。有些县区招商引资工作仍然存在着较为明显的盲目性，没有从战略全局的角度去考虑当地特色产业和发展优势，没有聚好焦，没有定准位，围绕主导产业链条谋划项目仍待加强。

四是招商项目总体水平仍需提升。招商项目的质量和水平，是检验我们招商引资工作成效的主要指标，需要持续抓好、不断提升。从1-4月的统计数据看，签约项目水平不高的问题还普遍存在，特别是工业领域里的装备制造类项目仍然较少，有些项目较为单一，没有较高的附加值和科技含量，项目发展新的增长点不多，招商引资、引智、引技结合不实，“科技链”支撑“产业链”不够，顶层设计仍有欠缺，项目质量亟待持续提升。

对此，我们一定要引起高度重视，认真研究对策，切实加以解决。

当前，南阳正处于全面建成小康社会的决胜阶段、转型发展的关键时期。市委、市政府对开放招商工作寄予厚望。全市各级各部门一定要进一步统一思想，提高认识，把招商引资作为当前及今后一个时期我市经济社会发展的主动力，抢抓机遇，乘势而上，努力在全市铸就招商引资的强烈意识，营造招商引资的浓厚氛围，打造招商引资的优良环境，形成招商引资的强大合力，真正使招商引资在我市成为一种共识、一种常态、一种标杆、一种追求，着力推动我市招商引资实现新突破，努力在新一轮发展中抢得先机，争取主动。

二、突出重点，扭住关键，着力提升开放招商水平

(一)围绕九大专项，深入谋划主导产业，进一步优化产业结构。要以建设国内知名的生态文化旅游目的地和中原创新创业活力城为战略目标，加大对16个县区围绕主导产业招商的引导谋划力度，把突出主导产业招商，

延链、补链、强链精准招商做为下一步招商引资工作的主攻方向。一要通过招商引资，为工业注入新的活力。立足我市现有的工业基础和资源禀赋，按照高、精、专、特的要求，开展有针对性的招商，积极引进优质、高效的关联配套产业，大力发展符合国家产业政策、具有良好市场前景的上下游产业，打造我市工业经济新的增长点。二要通过招商引资，加快发展现代特色农业。我市有较为丰富的农业资源，近年来也形成了一批具有一定影响力的特色品牌，孕育了一批具有发展潜力的龙头企业，但还需通过招商引资，引进战略合作伙伴，研发新品种、新技术，推进农副产品精深加工，大力推进农业向高科技、高附加值、高效益方向发展。三要通过招商引资，加快发展现代服务业。加强与国内外服务业企业的交流与合作，不断拓宽服务领域，提升现代物流、科技信息、电子商务等生产性服务业发展水平，推动服务业发展迈上新台阶，特别是要着眼我市文化旅游产业和健康服务业发展，有针对性地引进一批具有丰富经营经验和雄厚资本的企业，整合资源、示范引导、嫁接培育，为我市服务业发展培育新的增长极。工作中，市招商局要严格按照市委、市政府《关于切实做好2017年开放招商工作的意见》主导产业定位和目标任务要求，牵头梳理各县区特色主导产业，将各县区趋同或上下游关联配套的主导产业整合包装，聚力装备制造、纺织服装、食品加工、油碱化工、冶金建材、光电信息、新材料、新能源、生物制药9大产业链招商，重点培育商贸物流、玉文化、健康养生、文化旅游、金融、科教、互联网+等现代服务业招商；同时，立足我市实际，摸清市场需求，挖掘自身潜力，精心谋划汽车零部件、轴承、农机装备、光电信息、文化旅游、科技创新、电子商务等专题系列产业推介活动，精准对接“京津冀、长（珠）三角”和长江经济带

沿线城市等重点区域，充分展示南阳具备承接产业转移的现实基础，力求精确有效沟通，务求招商实效。

(二)突出平台建设，解放思想凝聚共识，进一步打造内陆开放新高地。要抢抓“一带一路”建设的重要机遇，突出卧龙综保区、高新技术开发区、产业集聚区和服务业“两区”以及京宛合作、节会活动等对外开放平台建设，强化土地、金融、技术等要素保障，着力优化投资环境，破解制约瓶颈，集聚发展动能。要加大与沿线主要城市的沟通对接力度，做好宣传推介，力争引进一批富含最新科技成果转化、符合产业规划、具有较高成长性的大项目、好项目，积极构建全方位开放新格局，打造内陆开放新高地。

(三)搞好专题对接，组织参加各类活动，进一步加快开放招商推进步伐。一是组织参加第十三届中国（深圳）国际文化产业博览会、2017年河南—港澳经贸交流会、豫港投资贸易洽谈会等一系列经贸洽谈活动。二是深入推进京宛合作，组织京宛科技合作座谈会，做好与重要科研机构和高新技术企业的交流对接，强化科研和服务协作，深化合作领域、拓展合作空间。三是以产业集群招商和产业链招商为方向，以服务综保区招商为重点，以专业队伍、专题对接、专项行动为抓手，坚持大员上前，锁定目标企业，持续抓好驻地招商。开展常态化驻地招商，是我们借鉴外地成功经验，积极主动承接产业转移、提升招商实效、推动经济发展的重大举措。各县区、各有关部门要充分认识推进常态化驻地招商的重要意义，把驻地招商作为今后招商活动的重要形式来抓。要切实改变驻地招商三天去、两天回的状况，自觉增强做好驻地招商工作的积极性、主动性和创造性，坚定信心，自我加压，迎难而上，把常态化驻地招商抓实、抓好、抓出成效。招商人员要常年驻守目标地区，真正住下来、扎下根，充分熟悉驻地，真正融入驻地，扎扎实实捕捉

信息、搞好服务，用好专业机构的优势，大力推进协会招商、中介招商、委托招商，持续跟踪、不间断对接，全力促成合作。

(四)紧盯项目落地，加大专题督导力度，进一步提升“发展环境优化年”活动实效。要树立大项目大发展、多项目快发展的理念，在项目建设上取得重大突破，发展围绕项目来推进，工作围绕项目来展开，转型围绕项目来加快。要加大协调力度，积极主动跟进，提高项目落地率。要创优项目落地环境，完善联审联批和推进、跟踪服务机制。一要抓好项目的创意策划、储备包装；二要抓好项目的宣传推介、对接洽谈；三要抓好规划审批、生产环境等平台建设，解决好项目适合哪里招到哪里的问题；四要长期跟踪服务，做好达成达效、互利双赢工作。同时要实现“三个到位”：一要争取到位。争取项目就是抓机遇。好的项目，努一把力就可能争取到位，松一口气就可能失之交臂，只有发扬拼搏精神，才会取得丰硕的回报；二要协调到位。项目建设是一篇大文章，在推进过程中会碰到各种各样的困难，遇到意想不到的问题，必须加强协调，合力推进。要建立项目落地协调机制，各项目工作班子要争取主动、奋发有为；三要服务到位。办好一个企业、一个项目，就是一本最好的投资说明书。要全心全意、全程服务，促进项目的达成和企业的快速发展。全面提高项目的签约率、履约率和资金到位率。下一步，市招商局要按照《南阳市2017年开放招商工作意见》和书记专题会议要求，牵头组织招商引资工作联席会议成员单位，对新开工和集中开工的重点项目开展实地督查，分析查摆问题，跟踪通报问效，大力优化招商引资环境，全面提升“发展环境优化年”活动实效。

三、强化保障，狠抓落实，确保完成全年目标任务

招商引资和项目建设是一项系统工程，必须调动各方面的积极性，凝聚各方面的力量，

形成齐抓共管、全民参与的浓厚氛围。为了进一步调动和激发招商引资的主动性和积极性,促使各县区、各部门真正把招商引资工作摆上重要位置,市委、市政府今年出台了《南阳市2017年开放招商工作意见》、《南阳市2017年招商引资工作考核办法》、《南阳市招商引资管理若干规定》等文件,进一步创新和完善体制机制,优化工作流程,实行归口洽谈、分口服务、属地管理机制,由市招商部门对在谈项目分类归口实施分办、交办,构建了招商引资新模式,为进一步做好全市招商引资工作提供了坚强保障。全市各级各部门一定要高度重视,认真抓好贯彻落实。

一要强化组织领导,切实履行职责。招商引资能否最终取得实效,关键在人,关键在干部,特别是领导干部。为加强组织领导,市委、市政府建立了由市长任总召集人,常务副市长、市纪委书记、市委政法委书记和分管副市长任召集人,发展改革、法制、工信、国土、商务、招商、规划、环保、住建、财政等与项目相关的市直部门为联席会议组成单位的招商引资工作联席会议制度,研究确定全市招商引资产业方向和重点,集体审定招商引资项目合同,协调推进招商引资项目。今后还要不断加强职能,强化管理,突出督促协调能效。各县区要切实加强对招商引资工作的领导,成立机构,配强人员,明确职责,在全市形成一个“职责明确、团结协作、服务招商、促进投资”的氛围。要完善目标责任制,让每个领导干部头上都有招商引资指标,每个部门都有招商引资任务。要积极主动走出去,通过政府高层对接、部门对接、中介组织对接、企业对接,把签订的协议化为一个一个的落地项目,化为一拨一拨的投资计划。在此基础上要争取再谋划签约一批大项目、好项目。各级各部门领导要亲自参与招商,超额完成招商任务,在全市形成“领导带动、部门互动、项目推动、政策驱动、上下联动”的招商格局。

二要搞好服务保障,优化投资环境。生产要素总是向发展环境好、投资回报率高的区域流动和集聚。随着我市城市功能、交通运输、基础设施等硬环境条件的改善,软环境对产生凝聚力、吸引力和竞争力显得更加重要。要进一步加强宽松优惠的政策环境、便捷高效的社会服务环境、公正廉明的法制环境、文明和谐的人文道德环境的建设,努力把南阳建成创业最宽松、社会最文明、人居最安全和低交易成本、低生产成本、低行政成本、低社会成本的地区,种好“梧桐树”,引来“金凤凰”,以优良的发展环境和优质高效的服务推动招商引资实现更大的突破。要进一步坚持和完善“一事一议”、“联审联批”、“项目代办”的推进服务制度,强化对外来投资企业的后续工作,切实解决好外来投资企业在生产经营中存在困难和问题,切实树立“亲商、扶商、富商、便商”的服务理念,扎实做好各项服务工作。

三要严格考核奖惩,促进工作落实。没有严格的考核督促,目标任务就会流于形式;没有严肃的奖惩措施,招商引资推进就会缺乏活力。要强化考核考评。严格按照招商引资工作考核办法,从严把握考核尺度,坚决杜绝虚报现象。要通过考核,公平地体现各单位工作成绩的优劣,调动方方面面干事创业的积极性。要严格执行引进项目申报制度,及时对引进的项目备案,建立项目档案,一个项目一套档案,实行动态管理,及时掌握引进项目的进展情况。要制定严格的考核方案和细则,增强考核的科学性和可操作性。要严格奖惩,对各单位的招商引资工作该奖励的奖励,该处罚的坚决予以处罚。对做出突出成绩的,要做到经济上重奖,政治上重用。

同志们,招商引资,事关全局,意义重大。各级各部门要进一步增强机遇意识、责任意识和拼抢意识,开拓创新,锐意进取,确保圆满完成我市招商引资各项工作任务,为推动南阳转型发展、绿色崛起作出新的更大贡献。

南阳市人民政府 关于印发市政府重点工作考核评价办法的通知

宛政〔2017〕18号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门,市直有关单位:

《市政府重点工作考核评价办法》已经市

政府常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2017年6月2日

市政府重点工作考核评价办法

第一章 总 则

第一条 为强化目标导向、压实主体责任、完善激励措施,调动督促各级、各部门全力以赴抓好市政府重点工作落实,确保年度目标任务全面完成,特制定本办法。

第二条 本办法适用于各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市政府工作部门和直属事业单位及驻宛有关单位。

第三条 考核坚持注重实绩、客观公正,分类实施、体现差异,科学合理、简便易行。

第四条 考核工作由市政府统一领导,市政府目标办牵头负责,抽调有关职能部门工作人员组成考核组具体实施。

第二章 考核内容

第五条 考核重点

(一)省政府下达市政府的年度目标。

(二)市委、市政府确定的年度主要经济社会发展预期目标、重点工作和重点项目。

(三)省委、省政府和市委、市政府确定的重点民生实事。

(四)市直部门 and 单位的主要职能工作。

第六条 考核指标体系

(一)县区考核。考核总基分为200分。考核评价内容包括主要经济社会发展目标完成情况和市政府重点工作完成情况2个部分。县区的经济社会发展量化指标和市政府重点工作任务由各监控单位按照有关要求分解下达。

(二)市直部门和单位考核。

1. 考核对象分类

根据市直部门和单位职能分工、工作性质和承担任务,分成承担经济社会发展职能的市直有关部门、承担服务保障职能的市直有关部门、垂直管理单位、金融部门4类。

2. 考核评价指标体系

市直部门和单位考核评价总基分为 100 分,考核评价内容包括年度目标完成情况、市领导评价和县区评价 3 个部分。

年度目标分为重点工作目标和共性目标两类。具体如下:

重点工作目标:这类目标主要考核省政府和省行业部门下达的年度目标、市委市政府确定的年度主要经济社会发展指标、市委市政府确定的重点工作和重点项目、省市重点民生实事的完成情况及按照职责分工应由本部门承担的重要工作任务。

共性工作目标:这类目标主要考核市政府常务会议决定事项及省市领导批办事项办理情况、人大代表建议和政协提案办理情况、市长热线办理情况、依法行政工作情况、政务公开工作情况等。

年度目标设定基准分 85 分,根据考核对象类别设置相应的考核评价内容和权重,其中,承担经济社会发展职能的市直有关部门和承担服务保障职能的市直有关部门考核重点工作目标和共性工作目标,权重值分别为 60 分、25 分;垂直管理单位和金融部门只考核重点工作目标,权重值为 85 分。

重点工作目标,年初本部门 and 单位自我制定,并提出分值设置建议。市政府目标办对各单位目标建议进行审核、修订、汇总,提交市政府分管领导同意后,以《目标责任汇编》方式下达。

金融部门年度目标考核由市政府金融办按照专项考核办法执行。

第七条 建立目标动态调控机制。考核指标及分值权重实行年度动态修订和调整机制,确保考评的科学性、时效性。考核任务确定后,市政府要求县区和市直部门(或单位)完成的其它工作任务,可以追加考核。由于市政府新的工作部署、单位职能调整或不可抗力因素,年度责任目标需调整的,由单位申报,经市政府主管领导和主要领导同意后,可进行必要调

整,年终按调整后的责任目标进行考核。

第三章 考核方式

第八条 考核工作分为日常督查、季度通报、年终考核。日常督查,将市政府确定的所有考核事项全部纳入督查范围,由市政府督查室不定期的进行动态监测和查访核验,对发现未按时限要求完成任务的通报批评,直接与年终考核结果挂钩。季度通报,由市政府目标办按季度对主要经济社会发展指标和市政府重点工作完成情况进行通报。年终考核,由市政府目标办牵头组织对县区、市直部门和单位进行分类考核。

第九条 县区年终考核

综合得分 = 县区主要经济社会发展目标考核得分 + 市政府重点工作完成情况得分 + 加减分

(一) 主要经济社会发展目标完成情况考核。把发挥优势打好“四张牌”作为考核评价体系的基本遵循,主要考核 4 大类 20 项指标。市统计局牵头负责考核指标数据的采集、核准、汇总等工作,市发展改革委、市财政局、市农业局、市林业局、市人行、市商务局、市人力资源社会保障局、市环保局、市扶贫办等数据来源部门按要求向市统计局提交相关数据,并确保数据客观真实。

(二) 市政府重点工作完成情况考核。由各监控单位依据《单项任务考核办法》,计算各县区单项目标责任考核得分,报市政府目标办。

第十条 市直部门和单位年终考核

综合得分 = 年度目标完成情况考核得分 + 市领导评价得分 + 县区评价得分 + 加减分

(一) 年度目标任务考核计分。共性目标分值,由各监控部门依据相关办法考核提供。重点工作目标分值,按照目标完成情况计分。目标完成依据以下原则计算分值:1. 定量指标,完成或超额完成的计满分,未完成的按实际完成程度计分,完成程度在 60% 以下的不计

分,经批准同意调整的目标按原定分值计分;2.定性指标,全面完成的计满分,基本完成的按80%计分,未完成的不计分。

(二)市领导评价得分。由市政府领导按照优秀、良好、一般3个档次,对市直部门和单位当年工作情况进行评价。

(三)县区评价得分。由县区政府(管委会)按照优秀、良好、一般3个档次,对市直部门和单位在服务保障县区发展方面进行评价。

第十一条 加减分项目 1. 奖惩计分:

考评体系中的工作获中央、国务院表彰奖励的(以文件、奖状、奖牌、证书为准,下同),单项加2分;获省部级表彰奖励的,单项加1分;获市厅级表彰奖励的,单项加0.1分。凡因时间原因未能在当年考核中加分的,可以结转到下一年度考核时予以加分。加分累计最高的为第一名,以5分权重(未超过5分,按原始分)计入总成绩,其他按占第一名的比例折算计分。

受到市政府督查室或市大督查办公室通报批评,每个事项每次扣减0.5分;被上级部门通报批评的,每个事项扣1-3分。

县区发生重特大安全生产事故(市安监局监控)、重特大群体事件(市维稳办监控)、重特大刑事案件(市公安局监控)、重特大食品安全事故(市食药监局监控)、重特大环境污染事件(市环保局监控)、重特大耕地保护违法事件(市国土资源局监控)的,重大事件事故每项直接扣减5-7分,特别重大事件事故每项直接扣8-10分,如发生影响恶劣、特别重大事件事故,由监控部门认定并报市政府同意后,取消年度综合排序资格。县区未完成脱贫攻坚(市扶贫办监控)、环境污染防治攻坚(市环保局监控)、城市“双创”(市文明办、市卫计委监控)、“双违”整治(市城乡规划局、市国土资源局监控)、内河治理(市内河综合治理工程指挥部办公室监控)、15年一贯制学校建设(市发展改革委监控)等约束性专项工作任务的,由监控部门认定并报市政府同意后,取消年度综合排序资格。2. 重点目标考核计分:

与省年度目标考核联动,对生产总值、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、一般公共预算收入、国税税收、地税税收、实际利用省外资金、实际利用境外资金、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重、研究与试验发展(R&D)经费投入强度、科技经费支出占财政支出比重等11项指标,增速(比重)排在全省前6名的,年终考核时给予牵头单位分别加1-3分;排在全省后6名的,年终考核时分别扣减1-3分;排名较上年位次下降的扣减1分(不含前6名)。3. 日常管理工作计分:未按要求完成本行业、本部门考核任务制定和细化分解的扣减2分;对考核中弄虚作假造成考核结果失真失实的扣减5-10分,直至取消评先资格,情节严重的,严肃追究相关单位领导责任。

第十二条 考核程序

(一)自查自评。年终由各县区、市直部门和单位对照年度考评内容,逐项检查任务完成情况并写出自我评价报告。

(二)集中考核。市政府目标办组织市直有关职能部门对各县区、市直部门和单位任务完成情况进行考核认定。属“一票否决”的工作,市直有关监控部门向市政府目标办上报“一票否决”单位名单及有关材料。

(三)综合评定。市政府考核组对各县区、市直部门和单位的任务完成情况进行考核后,市政府目标办对考核结果进行统计、审核、汇总,提出综合考评结果和奖惩意见,报市政府主管领导审阅后,提交市政府常务会议最终确定。

第四章 考核结果及运用

第十三条 县区考核结果按照10个县、2个行政区(卧龙区、宛城区)和4个功能区(城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区)分别排名,市直部门和单位考核结果按照承担经济社会发展职能部门、承担服务保障职能部门、垂直管理单位和金融部门四类分别排名。

南阳市人民政府办公室 关于明确省政府工作报告提出的 2017 年 重点工作责任单位的通知

宛政办〔2017〕43 号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门,市直有关单位:

陈润儿省长代表省政府所作的《政府工作

报告》已经省十二届人大七次会议审议通过。经市政府同意,现将《政府工作报告》提出的涉及我市 2017 年重点工作任务予以分解并明确到各相关单位(报告原文内容及序号未作变

第十四条 依据考评结果,按一定比例确定优秀和先进单位,优秀比例一般不超过 20%,先进比例一般不超过 25%。为鼓励驻宛单位支持地方发展积极性,适当提高优秀和先进单位比例。

第十五条 对全市经济社会发展作出重大或突出贡献的县区和市直单位,经市政府研究,直接确定为优秀或先进单位。

第十六条 在全省年度目标考核中因负面事件被省里扣减市里分值的县区和市直单位、因承担的省考核指标综合得分排名全省末位的市直单位,不得确定为优秀和先进单位;因单项工作致使省对市年度目标考核“一票否决”的县区和市直单位,确定为较差单位,并进行追责问责。

第十七条 对完成市政府重点工作成绩特别突出、综合评定位居前列的单位,授予“市政府重点工作优秀单位”称号,市直优秀单位公务员优秀等次比例提高 5 个百分点。对完成情况比较好、综合评定位次靠前的单位,授予“市政府重点工作先进单位”称号。连续三年

被评定为“市政府重点工作优秀单位”,市政府给单位集体和单位主要负责人各记三等功一次。对排位最后 1 名的县区和排位后 2 名的市直部门(单位)进行通报批评,降低年度考核优秀指标。

第十八条 对县区和市直部门争取上级政策及资金工作设立单项奖。排名前 3 名的,分别在综合考评成绩中加 3 分、2 分、1 分。

第十九条 市政府重点工作考核结果及奖惩情况抄送市委组织部、市人力资源社会保障局、市监察局备案,作为年度市管领导班子和领导干部考核及优秀公务员考核的重要依据,涉及垂直单位的考核情况,由市政府向其上级机关通报。

第五章 附 则

第二十条 考核中各项经济社会发展指标以市统计局及相关监控部门统计数据为准。

第二十一条 本办法由市政府目标办负责解释,自颁布之日起试行。《市政府重点工作考核评价办法》宛政〔2016〕32 号)同时废止。

动)。请各相关单位认真组织落实,并于2017年6月27日和12月27日前,将上半年和全年工作落实情况报送市政府督查室(落实情况由各事项牵头单位负责汇总,经单位主要领导签字、加盖公章后与电子版一并报送,电子邮箱:nyszfdcs@163.com)。市政府将对各责任单位的落实情况进行通报,并适时就有关工作进行专项督查。

一、激发市场需求潜力,促进经济平稳运行

5. 防范化解风险隐患。引导企业强化风险意识,合理控制资产负债率;发挥债权人委员会作用,引导金融机构帮助暂时遇到困难的企业渡过难关。严格地方政府性债务管理,力争使纳入债务预警的县(市、区)年内全部退出。切实加强不良资产、债券违约、影子银行、企业互保等领域金融风险防控,持续保持对非法集资高压态势,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

牵头单位:市政府金融办

责任单位:市国资委、财政局、银监局、人行南阳市中心支行、市公安局、工业和信息化委,各县区政府(管委会)

二、加快结构转型升级,提高供给体系质量和效率

6. 着力抓好“去降补”。把“三去一降一补”作为供给侧结构性改革的硬任务和转型发展的着力点持续推进。

去产能,坚决防止已化解的过剩产能死灰复燃,再退出煤炭产能2000万吨,扭住处置“僵尸企业”这个牛鼻子,用市场机制、法治手段、环保标准约束淘汰落后产能。

牵头单位:市发展改革委

责任单位:市国资委、工业和信息化委、环保局,各县区政府(管委会)

去库存,因城施策、分类指导调控房地产市场,推动库存量较大的市县减缓用地供应,扩大公积金受益覆盖面,加大棚改货币化安置

力度。牵头单位:市住房城乡建设委责任单位:市发展改革委、国土资源局、财政局,各县区政府(管委会)

去杠杆,把降低企业特别是国有企业的杠杆率作为重点,推动企业加快兼并重组、债务重组、重整重组,盘活存量资产,推进债权转股权,发展股权融资,优化负债结构,逐步降低杠杆率。

牵头单位:市工业和信息化委

责任单位:市国资委、发展改革委、财政局、市政府金融办、人行南阳市中心支行、银监局,各县区政府(管委会)

降成本,深入落实国务院降成本工作方案和省定50条措施,着重降低生产要素和制度交易成本,同时推动企业“眼睛向内”降本增效。

牵头单位:市工业和信息化委

责任单位:市发展改革委、财政局、国资委,各县区政府(管委会)

补短板,实施一批脱贫攻坚、生态环境、基础设施、公共服务、关键共性技术等薄弱领域的重大项目。

牵头单位:市发展改革委

责任单位:市扶贫办、财政局、工业和信息化委、环保局、住房城乡建设委、交通运输局、国土资源局、水利局、科技局,各县区政府(管委会)

三、深化“三农”改革发展,促进农业提质增效和农民增收

10. 深入推进脱贫攻坚。强化领导,落实政策,完善机制,加大投入,在激发内生动力、改善发展条件、提升扶贫实效、促进均衡发展上狠下功夫,推进农村低保制度与扶贫政策有效衔接,提高贫困地区和贫困群众自我发展能力,统筹做好非贫困县贫困村和非贫困村贫困户脱贫工作,实施12.4万建档立卡贫困群众易地搬迁,确保100万贫困人口实现稳定脱贫、10个贫困县摘帽。

牵头单位:市扶贫办

责任单位:市发展改革委、财政局、民政局、水利局、农业局、国土资源局、住房城乡建设委、交通运输局、电力公司,各县区政府(管委会)

11. 着力增加农民收入。培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,开展“互联网+”现代农业行动,加快发展农村电商、乡村旅游等新业态新模式,提升农产品品质、品相、品牌,提高农产品加工转化率,增加经营性收入。探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”模式,盘活资产,增加财产性收入。加强技能培训,提高转移就业能力,增加工资性收入。落实惠农补贴政策,增加转移性收入。加大农业保险力度,帮助农民避灾减损。

牵头单位:市农业局

责任单位:市发展改革委、财政局、商务局、旅游和外事侨务局、人力资源社会保障局、市委农办、人行南阳市中心支行,各县区政府(管委会)

12. 大力调整农业结构。着力调优种养结构、调强加工能力、调大经营规模、调长产业链条,统筹推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化,促进农业提质增效。完善农业基础设施,持续推进高标准粮田建设,藏粮于地、藏粮于技。重点发展优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果,优质专用小麦面积达到800万亩,优质花生面积达到2000万亩,粮改饲面积达到200万亩,新增优质奶牛5万头、优质肉牛20万头,发展优质林果1250万亩,打造一批百亿元级农业产业化集群,培育一批农产品加工龙头企业,促进农村一二三产业融合发展。

牵头单位:市农业局

责任单位:市畜牧局、林业局、水利局、粮食局、发展改革委、财政局、国土资源局,各县区政府(管委会)

13. 深入推进农村改革。把深化农村改革与创新农业经营体系、产业体系、服务体系、政策体系结合起来统筹推进,激发农村经济活

力,调动农民积极性。全面完成土地承包经营权确权登记颁证,开展房地一体的农村权籍调查,颁发统一的不动产权证书,落实承包土地所有权、承包权、经营权分置政策,开展“两权”抵押贷款试点,稳妥推进农村集体经营性建设用地入市和土地征收制度改革试点。深化水利、农信社、供销社、国有林场等改革。

牵头单位:市农业局

责任单位:市委农办、市水利局、林业局、国土资源局、发展改革委、财政局、市政府金融办、人行南阳市中心支行、银监局、农信联社、供销社,各县区政府(管委会)

四、积极探索新型城镇化路子,推动城乡区域协调发展

15. 大力实施百城建设提质工程。把中小城市建设作为新型城镇化的重点,突出高水平编制规划、完善城市功能、推进产城融合、提高人居环境质量、提升精细化管理水平等关键环节,今年先期在基础条件较好的县级城市、县政府所在地、重点镇和部分基础设施薄弱的城区,扎实推进百城建设提质工程。上半年所有县(市)完成城乡总体规划编制,同步完成总体城市设计,年底前完成市政公用设施和公共服务设施专项规划编制。统筹地上与地下建设,谋划推进一批水电路气暖、垃圾污水处理等基础设施和教育、医疗、文化、体育等公共服务项目,提高县级城市的承载吸纳能力。持续推进美丽乡村建设。

牵头单位:市住房城乡建设委

责任单位:市发展改革委、财政局、国土资源局、教育局、卫生计生委、文广新局、体育局,各县区政府(管委会)

17. 促进房地产市场平稳健康发展。坚持规划引导,有序发展房地产业,加快构建市场配置与政府保障、自主购买与市场租赁相结合的住房体系,支持机构化、规模化租赁企业发展。坚持住房的居住属性,严禁投机炒房,加强舆论正面引导,稳定市场预期。做好棚户区

改造工作,今年新开工 42 万套、基本建成 30 万套,货币化安置率达到 50% 以上。

牵头单位:市住房城乡建设委

责任单位:市发展改革委、财政局、国土资源局、人行南阳市中心支行,各县区政府(管委会)

五、持续强化开放带动,不断拓展发展空间

19. 务实推进开放合作。深度参与“一带一路”建设,发挥中欧班列(郑州)作用,加强与中亚国家农业合作。着力发挥本地市场优势,创新产金、股权、并购招商,推动招商引资和承接产业转移提质增效。抓好招商项目落地,提高合同履约率、资金到位率、项目开工率。推动驻豫军工企业科技成果就地转化,加快发展一批军民融合型产品和产业集群。

牵头单位:市商务局

责任单位:市招商局、发展改革委、财政局、农业局、科技局、工业和信息化委、南阳车务段,各县区政府(管委会)

20. 加快优化开放环境。注重招商与亲商、扶商、安商有机结合,改善投资环境,维护市场公平,保护投资者合法权益。在法定权限范围内完善招商引资优惠政策,着力营造“亲”“清”政商关系。加快信息互换、监管互认、执法互助大通关建设,提升国际贸易“单一窗口”运行水平,完善“一站式”服务体系,提高对外开放综合服务能力,打造市场化、国际化和法治化环境。

牵头单位:市商务局

责任单位:市招商局、发展改革委、财政局、南阳海关、南阳出入境检验检疫局,各县区政府(管委会)

六、深入推进改革创新,增强发展内生动力

21. 强化改革推动。坚持科学统筹,提高整体效能,扩大改革受益面。

持续打好国企改革攻坚战,继续深化国有

工业企业改革,全面实施功能类、公益类国有企业改革,着力改革企业产权制度、完善法人治理结构、创新国有企业负责人选拔制度和薪酬制度、健全国有资产监管方式,尽快完成省属国有企业办社会职能剥离工作,有序推进混合所有制改革,通过资产重组,调整优化企业组织结构。

牵头单位:市国资委

责任单位:市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、市政府金融办,各县区政府(管委会)

深入推进行政改革,加快推进“互联网+政务服务”,继续精简行政审批事项,全面推行权力、责任和效率清单,清理规范中介服务,坚决整治红顶中介,加快商事制度改革,探索试行“多证合一”,推动“双随机、一公开”监管全覆盖,开展减证便民专项行动。

牵头单位:市编办

责任单位:市发展改革委、财政局、工商局,各县区政府(管委会)

七、着力改善生态环境,加快推进绿色发展

23. 持续加大环境治理。加快构建系统完善的生态环境治理体系,增强环境治理能力。

继续开展大气治理攻坚,聚焦重点城市、重点区域、重点时段,深入推进科学治污、依法治污、全民治污,全面完成国家空气质量改善终期考核目标任务,确保 PM10(细颗粒物)、PM2.5(可吸入颗粒物)浓度稳定下降,空气优良天数 200 天以上。

牵头单位:市环保局

责任单位:市住房城乡建设委、工业和信息化委、水利局、农业局、林业局、公安局、发展改革委,各县区政府(管委会)

打响水污染治理攻坚战,以确保水质达标、治理黑臭水体、保障饮水安全为重点,推行“河长制”,一河一策、水陆统筹,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,确保全省

I—Ⅲ类水达到 52% 以上,劣 V 类水降到 18% 以下,城市集中饮用水水源和南水北调水质得到安全保障,省辖市建成区 130 个黑臭水体基本消除。

牵头单位:市环保局

责任单位:市水利局、住房城乡建设委、城管局,各县区政府(管委会)

积极推进土壤污染防治,启动土壤污染状况详查,加强土壤污染治理与修复,推进重点地区重金属污染物总量减排,严格危险废物环境监管。

牵头单位:市环保局

责任单位:市国土资源局、农业局,各县区政府(管委会)

24. 继续加强生态建设。坚持“山水林田湖是一个生命共同体”理念,划定生态保护红线,推进森林、湿地、流域、农田、城市等五大生态系统建设,推动国家主体功能区试点示范和生态文明先行示范区建设,加强天然林保护和农田防护林、山区营造林等工程建设。

责任单位:市林业局、国土资源局、水利局、农业局、住房城乡建设委、环保局、发展改革委、财政局,各县区政府(管委会)

25. 加大节能减排力度。实施能源消费、水资源消耗总量和强度控制,开展用能权有偿使用和交易试点,组织开展重点行业能效提升工程。建立完善控制污染物排放许可制度,推进碳交易市场建设,实施重点行业温控行动,开展低碳试点示范。推进大宗固废综合利用和园区循环化改造,加快传统产业绿色化改造。

责任单位:市发展改革委、水利局、环保局、城管局、工业和信息化委、财政局,各县区政府(管委会)

八、大力发展社会事业,提升公共服务水平

26. 推进教育改革发展。坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,持续实施“全面改薄”和扩充城镇义务教育资源五年计划,

重点抓好农村中小学校优化布局和农村寄宿制学校建设,实施乡村教师激励政策;完善城乡义务教育学生“两免一补”政策,实现教育经费随学生流动可携带。加快普及高中阶段教育。支持省内高校争创国家“双一流”,继续推进优势特色学科建设。启动第三期学前教育三年行动计划和第二期特殊教育提升计划。支持规范民办教育发展。切实解决因贫失学和因学致贫问题,决不让贫困阻挡孩子求学上进的脚步。

牵头单位:市教育局

责任单位:市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、国土资源局、住房城乡建设委、民政局、扶贫办,各县区政府(管委会)

28. 推动健康中原建设。坚持以基层为重点,持续实施基层卫生人才工程,引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉。加大对外开放合作,引进人才,引进平台,引进机构,引进管理,着力打造六大国家区域医疗中心,为尽快实现人均预期寿命赶上全国平均水平创造条件。提升基本公共卫生服务均等化水平,加强重大疾病防控和儿童、妇女、老年人、残疾人等重点人群健康服务。推进中医药强省建设。健全食品药品安全体系。加强健康教育和心理健康服务。深化计生服务管理改革。

牵头单位:市卫生计生委

责任单位:市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、民政局、食品药品监管局,各县区政府(管委会)

加强体育基础设施建设,推进全民健身和全民健康深度融合,提高竞技体育水平。

牵头单位:市体育局

责任单位:各县区政府(管委会)

九、切实保障改善民生,确保社会和谐稳定

29. 稳定扩大社会就业。突出做好高校毕业生、农村劳动力、去产能企业分流职工等重点群体就业工作,做好军队转业干部、退役士兵的接收安置工作,促进“零就业家庭”成员

实现就业。推动创业带动就业,重点支持大学生和返乡农民工创业。新增农村劳动力转移就业 60 万人。

牵头单位:市人力资源社会保障局

责任单位:市教育局、财政局、国资委、民政局、发展改革委,各县区政府(管委会)

30. 完善社会保障体系。实施全民参保登记计划,深化机关事业单位养老保险制度改革,调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金,落实企业年金和职业年金基金管理办法,城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月 80 元。完善城乡居民大病保险制度,落实困难群众大病补充医疗保险制度,完善跨省异地就医即时结算试点,实施统一的城乡居民基本医保制度,财政补助标准提高到每人每年 450 元。城乡低保财政月人均补差水平分别提高到不低于 250 元和 142 元,社会散居和机构供养孤儿养育标准分别提高到每人每月 700 元和 1100 元。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,完善失业保险制度,健全社会救助、社会养老服务体系,加强农村“三留守”人员关爱服务和困境儿童保障,使人民群众遇急有助、遇困有帮,让社会充满关爱和温暖。

牵头单位:市人力资源社会保障局

责任单位:市财政局、卫生计生委、民政局、发展改革委、残联,各县区政府(管委会)

31. 加强社会治理创新。深化平安河南建设。严格落实安全生产责任制,深化重点行业、重点领域专项整治。完善信访工作机制,加强矛盾纠纷调处化解,做好重大项目社会稳定风险评估,及时预防化解各类群体性事件。加强防灾减灾救灾,推进突发事件预警信息发布体系建设。加快构建立体化社会治安防控体系,完善反恐和打防犯罪机制,确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

牵头单位:市公安局

责任单位:市安全监管局、信访局、民政局、

综治办、维稳办,各县区政府(管委会)

加强国防教育和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻豫解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设,深入开展双拥共建,推进军民融合深度发展,巩固军政军民团结。促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、参事、史志、文史、档案、地震、测绘、援疆等工作。

责任单位:市发展改革委、民政局、人防办、民宗委、总工会、团市委、妇联、旅游和外事侨务局、台办、统计局、史志办、档案局、地震局、测绘地理信息管理办公室,各县区政府(管委会)

十、全面加强政府自身建设

32. 增强“四个意识”,坚决维护党中央权威。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,思想上深刻认同核心,政治上坚决维护核心,组织上自觉服从核心,行动上坚定紧跟核心。严守政治纪律,恪守政治规矩,保持政治定力,自觉坚持党的基本路线,自觉贯彻党的理论和方针政策,自觉落实党中央的决策部署,自觉做到心有中央、心为中央、心向中央,始终如一向党中央看齐,向习近平总书记看齐,凡是党中央提倡的坚决响应,凡是党中央决定的坚决执行,凡是党中央禁止的坚决不做,决不能各行其是、各自为政,决不能标新立异、另搞一套,决不能口是心非、阳奉阴违,自觉遵守《准则》《条例》,始终做到忠诚、干净、担当,在省委的领导下,把党中央的各项决策部署贯彻落实到实处。

责任单位:市直各单位,各县区政府(管委会)

33. 坚持解放思想,牢固树立新发展理念。始终保持思想的敏锐性和思想的开放度,坚持

主观认识和客观实际相统一,树立与时代进步和实践发展相适应的思维方式,自觉做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。紧密联系实际,以新发展理念检视本地、本部门、本单位的工作和发展实践,坚决摒弃和破除不适应不符合甚至违背新发展理念的思想认识和行为做法,切实把创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念贯彻体现到政策制定、工作安排、任务落实各领域、各环节,使新发展理念既深入到头脑中,又落实到行动上,引领经济新常态,开辟实践新途径,提升发展新水平,为决胜全面小康、中原更加出彩提供根本遵循、注入强劲动力。

责任单位:市直各单位,各县区政府(管委会)

34. 建设法治政府,推进治理能力现代化。全面贯彻法治政府建设实施纲要和河南实施方案,完善法治政府建设推进机制,把依法行政、依法办事的原则和要求贯穿于政府立法、决策、执行全过程。组织开展政府工作人员法治培训,强化尊法学法守法用法意识,提高法治素质和法治能力,切实养成遇事找法、办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。推进依法科学民主决策,认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策法定程序。坚持公正文明执法,严格加强执法监督,依法履行政府职能,做到法无授权不可为、法定职责必须为,把政府活动全面纳入法治轨道。

牵头单位:市政府法制办

责任单位:市司法局,各县区政府(管委会)

35. 牢记为民宗旨,恪守廉洁从政准则。坚持以人民为中心的发展思想,自觉把人民群众的冷暖放在心上,把人民群众的忧乐装在心中,把人民群众的甘苦记在心间,倾听群众呼声,了解群众意愿,关心群众疾苦,多为群众办实事,多为群众解难题,多为群众添福祉。

时刻牢记一切权力属于人民,自觉做到依法用权、公正用权、廉洁用权,让人民赋予的权力始终用来为人民服务。落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,自觉遵守廉洁自律准则,深入落实中央八项规定精神及省委、省政府20条意见,强化正风肃纪,严格问责追究,坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题,以清廉为民的公仆形象感召人民群众。依法接受人大法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见,自觉接受人民监督。

牵头单位:市监察局

责任单位:市直各单位,各县区政府(管委会)

36. 砥砺严实作风,始终保持开拓进取奋发有为的精神状态。自觉践行“三严三实”要求,真正把心思用在谋发展上,把精力放在干事业上。坚持勤奋学习,丰富专业知识,提高专业素养,增强专业能力,努力使自己成为本职工作的行家里手。注重踏实肯干,进一步压缩会议、精简文件、减少应酬,坚持深入实际调查研究,问计人民群众多出实招,心无旁骛,真抓实干,切实克服“思考问题浮浅、工作作风浮躁、总结汇报浮夸”的不良现象,以雷厉风行的实劲、一抓到底的狠劲和锲而不舍的韧劲成就事业、造福人民。强化担当尽责,改进绩效考核办法,完善工作督查制度,健全正向激励机制,落实“三个区分开来”,为敢于担当的担当,为敢于负责的负责,促进政府工作人员奋发进取、勤政有为,面对矛盾不回避,面对困难不退却,始终做到履职尽责不敢懈怠、为民服务不遗余力。

牵头单位:市监察局

责任单位:市直各单位,各县区政府(管委会)

南阳市人民政府办公室

2017年6月16日

全球化新时代产业转型升级新思维

当前，世界经济正处于十字路口：由于经济复苏缓慢，各国经济增长和就业形势严峻，有些国家甚至陷入困境，加之全球治理和安全形势面临极大挑战，所以各国都在寻求应对之策，包括产业政策和贸易政策的调整。这直接涉及对经济全球化的认识和政策抉择，是继续促进全球化还是转向逆全球化？已成为一个世界舆论焦点。当前，人类发展总体上仍处于工业化时期，而工业化必然要求经济全球化，实行自由贸易规则；但是，各国所处的经济发展阶段以及在国际分工中的地位不同，而且，政治、经济、法律、文化又各具特点，因此如何变革制度、调整政策以应对挑战，也会有不同的观念、思维和立场。在这样的新时代，中国经济发展也处于转型升级的关键时期，也需要有新理念、新思维、新战略。

产业转型升级的全球化背景是什么

人类发展漫长历史中最伟大的事件是工业革命。工业革命所开启的工业化进程，将世界越来越多的国家、民族和地区卷入其洪流之中，从供给推动与需求拉动两方面发力，实现人类历史千万年未曾有过的现象：高速增长和物质财富的大量涌流，彻底改变了人类发展轨迹——市场经济兴盛、工业化不断扩张、全球化不可阻挡。

经济全球化新时代的最突出特征之一就是中国的崛起。21世纪初，中国加入世界贸

易组织，经济全球化的格局开始发生了极大变化。特别是世界的产业结构和产业空间布局完全是“旧貌换新颜”。中国产业在全球范围迅速扩展，经济体量大幅增大，建设能力大为增强，发挥越来越大的影响全球的经济大国作用。同时，世界经济也面临越来越多和越来越复杂的矛盾和问题。其突出表现之一就是，出现了全球性的经济增长“平庸”态势，一方面，发达国家作为产业技术创新的主导力量作用减弱，特别是实体经济创新不足，甚至发生产业“空心化”现象；另一方面，一些发展中国家的产业扩张，实行平推式工业化战略，以低成本替代方式大规模获得“低垂果实”，占据产业“开阔地”，导致相当一部分产品的市场饱和，以至于出现“产能过剩”问题而阻碍了经济增长。

无论是发达国家还是新兴经济体国家，都面临着迫切的产业转型升级课题。发达国家希望重振制造业，实行再工业化；中国也要更加注重供给侧结构性改革，大力振兴实体经济；更多的发展中国家希望更广泛深入地加入工业化和全球化的进程，实现经济现代化和国家强盛。可以说，在全球化新时代，产业转型升级已成为一个世界性的共同课题。

当然，虽然同为产业转型升级，但各国所处的具体国情和国际环境是不尽相同的，所以产业发展的具体路径和所要解决的主要问题也各有差异。发达经济体、新兴经济体、

后发经济体，大国、小国，沿海国家、大陆腹地国家，情况千差万别。而且，各国经济开放的程度也很不相同，有的国家融入经济全球化的程度已经相当高，有的国家尚处于正在迈入经济全球化的过程之中。对于全球化的态度甚至立场和应对策略也必然会有各自不同的选择。

世界产业竞争力格局发生了怎样的演变

从理论上说，经济全球化是工业化的必然趋势，但工业化与全球化也并非完美无缺，在其取得巨大成就的同时也总是存在许多不尽如人意的现象，人类为此也难免付出各种代价，有些代价还可能相当沉重。因此，“反全球化”或“逆全球化”从来就是全球化的伴生现象。

中国工业化走的是一条具有特色的道路。21世纪初，中国加入世界贸易组织，结果是因此而深受全球化之益，经济高速增长，生产能力大幅扩张，国际地位迅速提高，成为仅次于美国的世界第二大经济体，与发达国家之间形成了比肩之势。

此时，一些曾经的自由贸易主张国和全球化规则主导国反而开始犹豫了，感觉自己是否走得有些“过头”了。于是全球化新时代出现了一个很奇特的现象，一些发达国家出现了“逆全球化”主张，甚至在一些领域实行反全球化政策。当然，这里所说的“一些发达国家”，准确地说是发达国家中的一些人，这些人的主张开始对发达国家的全球化政策产生重要影响。值得注意的是，这种现象不仅表现在产业竞争和国际贸易的局部领域，而是发展到公开扯起反全球化的旗帜，并且还能得到国内许多民众的支持，甚至成为实际政策。

我们仅仅将发达国家出现的“逆全球化”现象视为民粹主义抬头，是不够的。其实，

这一现象有其深刻的经济根源，即当代世界产业结构及国际竞争力格局已经发生了很大变化。中国等发展中国家的产业技术水平，尽管在总体上还处于同美国等发达国家有较大差距的状况，但是综合竞争力已经有了极大提升。特别是，由于国际产业转移所导致的发达国家产业生态的高端专业化，反而削弱了其产业丰厚度，即产业体系的完整性和配套性减弱；而中国尽管在产业的高端技术上还不是太强，但产业的丰厚度大大增强，产业体系的完整性和配套性非常强大，所以，在国际竞争中具有很大优势。

另一种情况是，由经济全球化和区域一体化所导致的对国家治理能力的挑战，例如移民以及同其有关联的国际恐怖主义蔓延等，也使发达国家对经济全球化产生难以承受其社会压力的困惑，因而倾向于“逆全球化”之策，来应对所面临的巨大风险。当然，之所以出此招，也有其为难之处，即如何在世界产业竞争力格局演变的新态势下使本国产业仍能占据有利位置，以及如何在全球化新时代进行有效的国家经济和社会治理，以至全球治理。这些问题都值得引起我们高度重视。

中国产业转型升级要有哪些新思维

在全球化新时代的世界产业竞争力格局新态势下，中国也面临着同其他国家相类似的两大课题：通过产业转型升级提升竞争力和进行有效的市场经济秩序治理，以引导经济发展在市场机制调节下，走向合意的方向。

在经济全球化新时代，各种要素的可迁移性大大提高，任何企业、地区和国家，都要采取有效方式，来应对要素的高迁移性，尤其是人力资源的高迁移性。当然，要素的高迁移性也会进一步提高企业在国家和地区间的迁移性。通俗地说就是：一国及各地区

如何确定自己在全球化产业链中的位置，哪些产业或产业环节可以配置于其他国家或其他地区？哪些产业或产业环节应该扎根于本国或本地区？所以，产业转型升级的一个关键问题是怎样实现产业根植：即如何发展具有本国根基或地区根基的产业？应对这一问题，需要有推进产业转型升级的全球化新思维。这一问题在中国当前的产业转型升级中，正表现得越来越突出。

第一，技术创新可以推进产业转型升级和拓展工业化空间。那么，技术创新的方向是什么？不仅仅是用新产业替代传统产业，大力发展高技术产业，而且，更具有普遍性意义的是，实现传统产业的技术升级，用高技术支撑和改进传统产业。欧洲在规划其制造业发展方向时，所提出的第一个“超越目前在资源效率和再工业化方面的现有边界的方式”就是“重视所谓的低技术制造业”，而且要让制造业重新回归城市环境，用高技术把传统优势产业升级为情感工厂。

第二，产业升级不仅是技术升级，更重要的是劳动适应，更有效地实现就业结构变革与人力资源国际配置。在经济全球化新时代，劳动力资源的变迁性大大提高，越来越多的劳动者特别是高素质劳动者遵循“良禽择木而栖”的就业方式，企业必须学会雇用和管理具有较强变迁性的人力资源；同时，劳动者的技能转换同产业技术的变化并非相同周期，在工业技术变革较快的时期，产业技术升级的周期往往显著快于劳动者的技能升级或转换的周期，相对于产业技术变迁，这类劳动者具有强的职业黏性，即从原有职业技能转为新的职业技能的“惰性”。这也是一些发达国家产生“逆全球化”的重要原因之一，即一些劳动者的职业技能难以适应产业技术升级而利益受损。所以，在经济全

球化新形势下，如何更好地发挥各类人力资源的作用，是一个重大战略性问题和具有高度政策技巧性的课题。

第三，在全球化新时代，企业家也必须有新思维。从一定意义上说，产业转型升级最关键也是最困难的问题是企业家的升级，即素质提升。在微观经济层面上，产业转型升级主要是在众多企业家的带领下实现的。企业家以什么理念办企业，以什么方式获取利润，决定了产业发展的方向。企业家的时间眼界更决定了中国产业国际竞争力的前景，如果更多的企业家都注重于获取短期利润，一心想“赚快钱”，那么，产业就难有真正的核心技术积累。产业核心技术的形成无不是企业家创新“耐心”的产物，没有执着的“耐心”，就难以形成真正具有中国根基的产业。

第四，产业转型升级的企业或企业家“耐心”，很大程度上取决于制度与政策环境。市场经济是需要有效治理的经济，只有精心构建治理体系，才能引导产业转型升级的正确方向。当然，构建有效治理体系，并不是抑制市场发挥作用，相反，是要更有效地发挥市场在配置资源过程中的决定性作用。更不是要政府代替市场，相反，是要通过更好发挥政府作用，以治理得更完善的市场机制来决定产业转型升级的方向和技术路线。特别是，在全球化新时代，新技术、新产业、新业态层出不穷，需要有新规则、新秩序与之相适应。我们看到，在有些高技术产业领域，例如信息技术（信息安全）、智能制造（机器人）、生物工程（基因工程）等领域，已经出现了许多必须进行新的法律规范以保证其健康发展的问题。尤其是在大量使用信息技术和互联网的领域，市场竞争出现了许多从未有过的现象，需要引起社会和政府的高度重视。

做大做强新经济要出好“八招”

新经济是相对于传统经济而言，不仅泛指在经济全球化背景下，由信息技术革命带动的、以高新技术产业为龙头的新产业、新业态、新的消费和商业模式，还表现为传统产业与新技术的融合发展。眼下，世界正在进入以信息产业为主导的新经济发展时期。从当前和今后我国经济发展的现实需要看，加快发展新经济，做大做强新经济，是我国适应新常态、引领新常态的一个重要思路和发展路径，对于我国推进供给侧结构性改革，实现新旧动能转换，具有战略性的重要作用

发展新经济、培育新动能是遵循新发展理念、适应经济发展新常态的必然选择，也可以为改造提升传统动能创造必要和有利条件。当前，我国新经济发展的总体态势良好，但同时也存在一些困难、挑战和风险，需要多措并举，综合施策，找准着力点，加快补创新和制度短板，进一步降低制度性交易成本，为新经济提供新动能。

一、建立包容创新的审慎监管制度，为新经济发展创造更大空间

政府要根据新经济的新特点和新趋势，加快职能转变，深化“放管服”改革，完善公共服务供给，在保护产权、加强监管、维护公平、强化激励、集聚人才等方面积极作为；正确发挥政府在新经济业态发展初期的引导作用，综合运用财税、金融等市场化工具促进新经济快速发展；梳理、修改与新经济发展不相适应、阻碍新经济发展的法律法规及其相关条款；要逐步放开新经济领域的行业准入，加快推行负面清单管理制度。制定和实施新经济领域的产业负面清单管理，推动竞争性领域行业市场化

改革，要由前置审批为主转变为依法加强事中事后监管为主。加快建立服务新经济的跨部门协调机制，加强联动，避免政策碎片化；推进跨部门、跨行业综合市场监管和综合执法，形成监管合力。适应新经济生产分布式、流动扁平化、消费个性化等特点，建立以信用和用户选择为核心的行业自律和事中事后监管模式。及时发现、总结新经济发展过程中的成功经验和模式，在全国范围内复制推广。

二、大力实施创新驱动发展战略，培育新经济发展持久动力

在这一过程中，一要强化企业在创新中的主体地位，积极培育各类创新主体。既要大力发展高端创新产业，又要注重提高中小企业的创新能力，持续推进众创、众筹、众扶等新型创新创业模式。二要加大重点领域科技攻关，瞄准制约新经济发展壮大的核心技术瓶颈，加大核心技术和零部件研发投入，集中攻坚克难，夯实新经济发展的技术基础。三要推动构建大中小企业、政府、高校、科研院所、创客等多方协同的“双创”平台，搭建多元化创新平台和网络，提高创新生态系统开放协同性，促进各方面创新主体充分互动，让信息、人才和资金等要素在各类组织之间有序流动，形成开放合作的创新网络和形式多样的创新共同体。四要努力完善创新生态环境。深化科研管理体制改革创新，形成充满活力的科技运行体制。着力改革和创新科研经费使用和管理方式，充分释放科研潜力。

三、培育多层次发展主体，努力做大做强新经济

实施新产业新业态培育工程，培育一批新

经济龙头企业，引导产业上下游企业加强分工合作，有效拓宽新经济发展空间；利用大数据支撑驱动作用，努力在产业互联、行业精细化、精准营销等方面催生出更多的新经济形态；积极培育基于互联网的创业组织方式，鼓励、扶持基于大数据的创新和创业；支持领军企业和投资机构开设创客工场、创客学院、创客基金与众筹平台；加快建设一批具有示范带动作用的新经济示范区，形成各具特色的新经济运营与服务模式。

四、加快创新人才培养，优化新经济人才成长环境

大力培养新经济发展需要的高素质创新人才、完善人才激励制度、优化人才结构，是促进新经济发展的重要保障。在重点引进一批国内急需的创新人才同时，要探索建立与新经济相适应的人才培养机制和职业培训体系，重点培养学生的创新创业能力，为新经济发展源源不断地培育和输送人才。创新新经济人才评价机制，为新经济领域的创新创业人才提供良好的工作激励，最大限度释放人才的创造力和积极性。加快完善人才服务保障体系。取消妨碍人才自由流动各种限制，营造创新创业便利条件。

五、加快构建多元化投融资体系，强化新经济发展的金融支撑

新经济企业多为轻资产型创业创新企业，融资难、融资贵的问题较一般传统企业更为突出。为此，必须加快构建多元化投融资体系，发挥金融创新对新经济的助推作用。一方面，要积极探索新型资产融资抵质押方式，鼓励金融机构针对新经济形态企业特点，创新金融产品和服务，扩大企业贷款抵质押品范围；另一方面，要加快完善信贷管理机制，鼓励商业银行加强与保险、融资性担保公司等机构合作，支持金融机构与创业投资、产业投资基金等新金融业态建立投贷联动机制，探索形成适合新经济发展的金融服务模式。此外，还要加快构建多层次资本市场体系，支持新经济形态企业

上市融资和发行企业债券；增加金融供给主体，发展互联网金融等普惠性金融组织。发挥政府引导资金的带动和放大作用，引导各类风险投资基金支持新经济发展。

六、加快完善信息基础设施建设，加快推进信息数据的公开与共享

着力破除信息孤岛，大力推进全社会信息数据的公开和共享，让重要的生产资料数据自由流动，实现对分散数据的有机整合和充分利用。深入推进政府信息资源公开、数据开放和共享应用；加快建立政府部门间互联互通的信息资源公共服务平台，扩大政府数据服务范围，满足新经济发展需求。推动实现数据资产化的统一管理。将既有的竖井式数据平台重构为云化的、开放的、分布式架构的大数据平台，为新经济的创新发展创造数据便利。加快推进大数据、云技术、能源互联网、智能电网、工业互联网等各种信息技术设施的投资，弥补我国智能基础设施发展的“短板”。

七、加强知识产权保护和社会信用体系建设

要强化无形资产保护，推动建立知识产权保护联盟，营造出有利于创新创业的市场环境；加快完善质量监管体系，规范新经济发展的市场秩序；加强知识产权执法队伍建设，严厉打击侵犯知识产权的违法犯罪活动。加快完善知识产权领域的社会信用体系建设，完善信用环境。加快建设企业信用信息“全国一张网”，建立健全市场主体诚信档案、市场退出机制等，对市场主体建立从“注册”到“注销”的全生命周期信用监管体系。尽快建立跨地区、跨部门、跨领域联合激励与惩戒机制，开展信用联合惩戒，对失信者予以重罚，提高市场主体失信、违法犯罪的机会成本。

八、加快完善网络安全体系建设，筑牢发展安全底线

网络安全将是未来新经济发展中面临的一大潜在风险，必须加快构建网络安全体系、强化网络安全保障。加强对相关政府、企业和个

着力构建法治政府三大新体系 全面提升依法行政三项新水平

社旗县人民政府党组成员、办公室主任 刘元众

目前,为进一步加强自身法制建设,社旗县人民政府办公室认真贯彻落实国务院《全面推进依法治国实施纲要》,结合工作实际,着力构建法治政府三大新体系,全面提升依法行政三项新水平,力促早日实现县委、县政府提出的建设“法治社旗”的战略目标,为精准扶贫,全面建成小康社会提供法治保障体系。

一、健全决策机制,构建科学的民主决策新体系,全面提升法制化水平

一是建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。新常态、新形势、新任务对县人民政府办公室自身建设提出了更高的要求,加强法治政府建设,把依法行政贯穿到决策、执行、监督的全过程,确保权力在阳光下运行。严格实行集体决策制度,切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法制政府和服务型政府,提升科学依法管理水平。二是完善决策程序,对涉及经济社会发展的重大事项、涉及面广、与人民群众利益密切相关的决策事项,应进行论证,广泛听取意见,主动向社会公开。去年12月,为让全县人民尽早座

上绿色环保电瓶公交,县政府及时依法召开交通、公安、城管等有关职能部门、人大代表、政协委员26人参加的县城开辟两条公交线路,投放20台电瓶车听政会,并通过县电视台等新闻媒体发布全县,于元旦节正式通车,县政府公开依法论证这一民生工程得到全县人民的高度评价。三是邀请法律顾问等专家参与,对重大事项,提供法律意见,避免违反法律、法规的政策出台。努力构建监察、司法、审计联动的行政权力监督机制,切实做到用制度管权管事管人。县政府发挥审计、财政、监察职能部门作用,依法监督扶贫资金的使用,去年以来各级共投入资金1780万元,整合财政涉农资金6090万元,通过依法监管全部用于贫困村的产业发展、安全饮水和基础设施建设工程,达到上级、群众及社会各界的满意。

二、规范行政行为,构建全面依法行政新体系,全面提升程序化水平

一是规范法治建设。坚持法制监督、行政执法监管、规范性文件备案制度化建设,制定了《社旗县2017年服务型行政执法工作实施方案》,出台《2017年法治社旗建设工作要点》,

人的培训,提高其网络安全意识;政府要牵头推动实施网络安全技术的安全验证与提升,探索企业最佳商业模式;加快建立有效的市场机制,充分体现网络安全的经济价值和社会价值,营

造适宜网络安全产业发展的环境;探索政策支持方式,为网络安全产业发展与人才培育创造条件;加强网络安全立法司法,切实保障网络安全。

力争全年共审查规范性文件 20 件, 政府部门重要文件、会议纪要 80 件以上。加强行政复议及应诉工作, 力争全年共办理行政复议案件 10 件以上, 有效化解案事件争议; 依法承办政府信息公开、千森宇非法集资案件应诉, 有效维护政府公信力, 积极培育工商局、公安局作为行政执法县级示范点, 为全县服务型执法提供示范引领。推进政府法律顾问制度建设, 防范政府决策风险, 协助处理重大涉法事务。圆满完成市政府行政执法监督考核。二是强化执法监督。切实加强法制监督, 对安监、工商、食药、环保、公安等重点执法部门案卷进行了专项检查, 对执法中存在的问题及时进行了纠正。对 16 个乡镇、39 个县直执法部门进行执法主体力争确认、培训考试和审核, 申领行政执法证 1500 人以上。三是依法推行智慧电子政务。去年 10 月份, 在县政府网站规范设置了行政权力清单、财政资金、公共资源配置等 14 个板块, 及时公布各类重点领域信息, 41 个部门 3130 项权力清单全部在网上公布, 主动接受社会监督。去年以来, 先后在县政府网站公布《古码头区域城中村改造房屋征收补偿安置方案》、《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法实施细则》、《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施方案》等 3 个重大问题征求意见稿, 开展了关于创建国家卫生县城等 6 个方面的意见征集和问卷调查, 让全县群众更好地行使知情权、参与权和决策权。据不完全统计, 2017 年以来共公开政府信息 10000 余条, 其中主动公开规范性文件 50 件, 其它信息 9000 余条; 回应公众关注热点或重大舆情 12 次, 发布政策解读稿件 120 篇。县政府办电子政务室共收到政府信息公开申请 3 件, 行政复议 1 件, 行政诉讼 1 件, 全部按时办结, 做到受理回复及时, 档案、台账规范健全。截止 2017 年 6 月 15 日, 共办理各类市、县长信箱、县长留言板信件 110 件, 办结率

100%, 前两季度市长信箱办结率均位居全市第一。

内务规范化。一是职责规范化。修订办公室 10 项岗位责任制, 做到规范程序, 科学管理, 定岗定责。按办公室工作分为常规性和非常规性两种进行科学分工, 对县政府重要会议、上级重大观摩及视察活动, 做到超前准备, 制定预案, 安全有序, 无缝对接, 确保顺利。二是办文规范化。接待工作、印信管理、公文处理、文印工作、接洽处理依法依规办理。针对文件校对装订、机要收发立卷、会务工作等服务性强等特点, 制订并试行了《社旗县急件、要件当即办理工作规范》。做到重大案事件、突发自然灾害动态通过《情况快报》按法定时间快报, 确保不托、不漏、不瞒, 违规必究。三是依法督办规范化。为确保办公室进一步提升县人大工作建议、县政协提案办理质量和效率, 对县十届人大一次会议代表的建议 81 件、县十届政协一次会议委员的提案 249 件进行分解落实, 及时督查, 确保按时间节点取得实效, 达到见面率、办结率、满意率三个 100%。

政务规范化: 一是严格落实中央、省及市减少和取消行政审批事项的决定, 进一步精简行政审批事项。按照“打破常规, 应减必减”原则, 最大限度地精简行政审批。二是认真做好规范性文件的审查、登记和备案。做到有件必备、有备必审、有错必纠, 加强对规范性文件内容合法性的审查力度, 严格程序, 从严把关。三是认真开展规范性文件清理工作。按照要求, 组织开展规范性文件的清理工作, 对不符合法律、法规和政策规定的, 进行及时清理、废止。

三、规范行政执法, 构建严格执法行为新体系, 全面提升制度化水平

一是建立健全行政执法责任制度。把法律法规确定给全县执法机关的任务分解细化,

经济发展

市政府召开第五十一次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第51次常务会议, 研究讨论创建全国文明城市、推进“百城建设提质工程”以及农村农业等工作。

今年是我市创建全国文明城市的决胜之年。会议指出, 我市创建全国文明城市工作有基础、有希望、也有很大差距, 形势十分严峻, 需要百倍努力。各级各部门要全面贯彻落实全市创建全国文明城市工作推进会精神, 认清形势, 加强领导, 下定决心、坚定信心, 发动群众、依靠基层, 破釜沉舟、务求必胜。要对照标准, 明确任务清单, 分口专题研究, 坚持属地管理、辖区管理, 精打细算、毫厘必争, 软硬结合、上下联动, 扬长补短、全面提升。要督查问责, 务实重干, 发扬工匠精神, 下一番“绣花”功夫, 尽心尽力, 争使每一个执法岗位和人员明确自己的执法任务、权限、程序和责任, 提高依法行政的自觉性和主动性。强化履职尽责, 依法构建责任体系, 坚决整治“懒政怠政、为官不为”等不良风气, 倾力提供高效便捷服务。二是建立健全信息公开制度。利用广播、电视、报纸、政府网站等新闻载体, 向社会公开行政机关的工作内容, 办事程序和投诉渠道, 公布行政许可、行政处罚、行政复议等行政行为的法律依据, 提高政府工作的透明度, 扩大人民群众的知情权。在山陕会馆广场设立永久性县委、县政府领导班子“职务、工作分工及通讯号码”、政

分夺秒, 确保创建全国文明城市各项工作落到实处。

“百城建设提质工程”是省委、省政府作出的一项重大决策, 也是促进区域经济社会发展、实现城乡一体化的战略举措。会议要求, 要高度重视, 统筹谋划, 认真分析、研究、把握、遵循城市建设规律。要坚持政府主导、规划先行、市场引导, 用规划引导设计、用设计引导项目、用项目引导投资模式、按投资模式选择投资者。要积极开展生态修复和城市修补, 先疏后堵, 疏堵结合, 全面治理“城市病”。要以民为本, 科学规划, 有序推进, 坚持公益事业先行、基础设施先行、水系绿系先行、地下设施先行, 努力打造富有生态内涵、宜居宜业的现代山水田园城市。

就农村和农业工作, 会议指出, 要重视“三务公开事项等信息橱窗, 接受社会监督并回应社会诉求。三是建立健全行政执法证件管理制度。依法做好年度全县行政执法证换证工作, 严格行政执法证件的申办程序, 只有参加过专业法律知识培训, 经考试合格的人员, 才能领取行政执法证件。所有行政执法人员都必须持证上岗, 亮证执法。对不亮证执法、私自转借执法证件或者越权执法、滥用职权、贪赃枉法的执法人员, 给予批评教育或暂扣直至吊销行政执法证件, 情节严重的依法移交司法机关处置。离开执法岗位的人员, 必须将执法证件交回本级县政府法制机构注销。

农”，研究“三农”，改革创新，讲究方法。要围绕城乡一体化加强村镇规划建设管理，注重研究发展新业态、新模式，注意加强农村基层组织建设，将“三农”工作与脱贫攻坚相结合，不断提高农业综合生产能力、农村综合发展水平和农民综合素质。

会议还研究了其他事项。

跨境电商成拉动经济发展新引擎

本刊讯 我市抢抓跨境电商发展黄金机遇期，坚持创新驱动，多方整合资源，着力打造跨境电子商务生态链，跨境电商成为我市经济发展新动能。全市从事跨境交易的企业和个体经营户已达 3000 家以上，今年前 5 个月全市跨境电商交易额达 23669 万美元，其中跨境电商出口高达 21177 万美元；仅前 5 个月，经南阳邮政发出的跨境电商国际包裹量就达到 173 万件，同比增长超 50%，居全省第 3 位；卧龙综合保税区完成进出口总额超 7000 万元；卧龙跨境电商产业园成功创建省级跨境电子商务示范园区。

以制度创新为引领。我市成立了以市长为组长的高规格跨境电商领导小组，并实行市领导分包责任制，将卧龙跨境电商产业园、大龙网龙工场跨境电商产业园等重点项目纳入市电子商务工作重大专项，细化分工、责任到人、专班推进、定期督查、确保落实；先后出台了《南阳跨境电子商务综合试验区建设实施方案》、《南阳跨境电子商务综合试验区建设工作行动计划(2017年—2019年)》等政策文件，明确了“三个平台、七大体系”重点建设任务。

以招商引资为抓手。一手侧重于招引 B2B 跨境电商平台和服务企业，与重庆大龙网集团深入洽谈，达成了合作建设“南阳龙工场跨境电商产业园”和“跨境电商产业投资基金”的合作意向，拟于近期签约；阿里巴巴国际部、武汉网来云商集团已服务我市 130 多家

生产企业，开展跨境 B2B 业务；外贸综合服务企业河南豫满全球即将进驻，河南保税物流中心、林德集团正在洽谈。一手对接四大 B2C 跨境电商平台，开通了阿里巴巴“速卖通”线上小包南阳仓，为周边地区速卖通卖家提供了优质的线上发货服务；与 Ebay、亚马逊、WISH 平台正在对接。

以平台建设为基础。目前，卧龙综保区与大龙网集团就建设跨境电商“单一窗口”平台已达成合作意向，年底前“单一窗口”即可投用。卧龙跨境电商产业园、宛城装备制造跨境电商园区、邮政电子商务产业园、镇平跨境电商产业园等竞相发展，形成了集聚发展平台。

以人才培育为重点。电商要发展，人才是关键。我市坚持创新育人模式，大力培养实操性人才，努力营造电商发展氛围。通过多次举办大型跨境电商讲座，邀请专家来宛授课，为我市跨境电商发展培育了大量人才。同时，充分利用南阳理工学院专业优势，建成了跨境电商培训孵化基地，与网来云商、大龙网、义乌吉茂跨境电商学校等知名跨境电商培训机构和企业合作，采用“理论+实操辅导”方式，今年已培训校内外学员 200 余名。

我市在豫沪产业转移合作对接活动中 签约 37.9 亿元

本刊讯 2017 豫沪产业转移合作系列对接活动在上海举行。活动期间，南阳代表团广泛联络客商，热情推介项目，积极承接转移，共达成签约项目 9 个，总投资额 37.9 亿元，引进省外资金 36.6 亿元。

豫沪产业转移合作系列对接活动是省政府与上海市政府结合两地产业发展实际共同谋划的一项重要互惠战略，以“新常态、新战略、新合作、新发展”为主题，以深化豫沪战略合作为主线，旨在搭建新平台、拓展

聚焦民生

我市确定创建全国文明城市 七项重点工作

本刊讯 6月13日下午，我市创建全国文明城市工作推进会对下一步重点工作进行了安排部署，要求全市上下拿出与时间赛跑的劲头，迅速行动起来，确保6月底前，创建全国文明城市工作大头落地。

干道每天“三洒一冲”

环境面貌要再美化。全方位治理城市乱象，全面消除垃圾积存、卫生死角、占道经营和店外经营。修补完善邮箱、座椅、窨井盖、垃圾箱、消防栓等公共设施，确保功能完好。主次干道做到每天“三洒一冲”，清扫保洁全天不低于16小时，达到“路见本色”的标准。全面推行“以克论净”深度保洁行业做法，主次干道每平方米积尘不得超过10克，垃圾漂浮物留存时间不超过10分钟。公厕实行24小时全天开放。

社区的重点是背街小巷、居民楼院、城中村，乡镇的重点是政府所在地的环境秩序和公益广告宣传，要在较短的时间内彻底解

新领域，促进我省与上海及长三角地区深化产业、技术、资本、资源合作，主动融入“一带一路”和长江经济带规划建设，加快产业转型升级。

本次活动，我市共征集发布对外合作项目131个，总投资813.66亿元，主要涉及装

决脏乱差现象，同时搞好乡镇沿线通道环境治理，确保可视范围内环境整洁有序、创建氛围浓厚。

不健康广告及时更换

基础设施建设要再提速。对中心城区所有主次干道和背街小巷进行全面排查和修补。规范各类建筑工地现场管理，完善施工围挡。利用建筑围挡，运用多种形式，刊播公益广告作品，实现宣传内容达标（占建筑围挡总面积的50%以上）。

加强路灯维护，达到主干道装灯率100%，亮灯率99%。更换公交车站点广告不健康画面，以社会主义核心价值观、传统文化等积极向上的内容为主。严查配电柜占压盲道现象，对位置不正、大小不一、颜色不一致的予以整改。

打击出租车乱调头

交通秩序要再严管。全面开展交通秩序集中整治行动，坚决取缔非法营运三轮车，完善主次干道标志标线及交通设施。强化交通执法管理、停车秩序管理，提高路口通行

备制造、生物医药、食品、纺织服装、电子信息等主导产业。共达成签约项目9个，总投资额37.9亿元；引进省外资金36.6亿元。其中，总投资18.66亿元的温州欧海服装工业园整体搬迁项目、总投资3亿元的年产100万套环保设备生产项目现场签约。

能力。严厉打击车辆乱停乱放、闯红灯、机非混行、出租车乱停乱靠、乱调头等违章现象。同时,要坚持疏堵结合,科学规划,多方挖潜,增设停车位,缓解停车难的问题。加强常态化管理,综合运用执法队伍和媒体、志愿者等多方面的力量,建立起强有力、可持续的常态管理机制,确保交通秩序全面好转。

取缔大小卡车、小货车停放快、慢车道买卖农产品,清理长期占用城市道路停放的僵尸车,整治摩托车、三轮车、电动车、自行车违规载人和随意变道行驶、逆向行驶现象。

严厉打击公共汽车不按站点停靠,随意变更车道,长途客车市区内缓慢行驶揽客、招手即停、随意上下人等现象。

加强早夜市摊点管理

市场秩序要再规范。建立健全各类市场物防、技防、人防及消防措施,保证消防通道通畅,各类导向标识清晰规范。加强早夜市摊点规范管理,确保无违规违章占道经营现象,实现卫生清扫保洁制度化、规范化。开展诚信经营户、文明集市创评活动,集贸市场内的所有经营单位持证上岗、亮证经营,确保市场经营有序规范。

窗口部位要再优化。各级行政服务中心以及卫生、旅游、文化、金融、商贸、交通等窗口行业和窗口部位,要加强对工作人员的教育管理,严格按照行业规定和文明创建规范操作手册开展工作,规范上岗行为,健全投诉处理机制,完善无障碍设施,推行文明服务用语,提供文明优质服务。

公益广告要再提升。全面查漏补缺,更新更换老旧污损、错别字和与环境不协调的公益广告,提升公益广告的品位和质量,把公益广告设置工作落实落细,确保中心城区主次干道300米不少于8处,乡镇街道300米不少于5处。

定期进行蚊蝇消杀

对行道树实施拔钉松绑,对积尘严重的绿篱、花坛进行整体冲洗除尘。开展中心城区内河、人工湖及公园、景区水体环境卫生专项整治,清理河道内各类积存垃圾,打捞清理水面漂浮物,确保水面清洁、岸坡整洁、无垃圾杂物。开展灭蚊蝇活动,消除蚊虫滋生地,定期开展消杀活动。

按照服务半径70米的城市环卫设施设置建设标准,推进封闭式收集垃圾设施建设。垃圾日产日清,消除卫生死角。清理占道经营、店外经营、乱搭乱建、乱贴乱画、乱设广告招牌、占道堆放商品物料等乱象。加强沿街绿化管护,消除积存垃圾、死树干枝、缺株断垄、黄土裸露现象。

全民支持参与创建

各级宣传部门、共青团、妇联、工会和驻四区各机关企事业单位要结合实际,组织开展丰富多彩、喜闻乐见的群众性文体活动,寓教于乐,营造社区文明氛围。教育部门和各学校要组织学生利用双休日开展实践活动,进而影响、引导家长参与创建活动。

志愿者要活跃在大街小巷、重要路口和广场、商场,加强对窗口单位工作人员、学校师生、沿街住户、商户等重点人群的宣传引导,形成全民支持、人人参与的浓厚氛围。

坚决取缔“黑网吧”

加大整治学校周边经营环境力度,坚决取缔各类无相关证照、卫生不合格的饮食经营点、流动占道摊点,坚决取缔中小校园周边200米内互联网上网服务营业场所、电子游戏经营场所和彩票投注站点等。

加大整治校园周边交通秩序力度,对影响学生交通安全及疏散安全的各类现象进行彻底整顿。加大整治网吧违法违规经营力度,坚决取缔“黑网吧”和变相经营网吧,严厉查处网吧接纳未成年人行为,坚决杜绝未成年人进入营业性网吧。

动 态 短 讯

1-5月全市经济运行总体平稳 1-5月全市规模以上工业增加值完成360.01亿元,增长8.2%;固定资产投资1132.92亿元,同比增长12.2%;社会消费品零售总额达671.45亿;地方财政总收入完成120.74亿元,同比增长6.0%。
(市统计局)

我市夏粮实现“十五连丰” 今年我市夏粮面积、单产、总产均有提升,全市夏粮面积834万亩,比上年增加2.6%,其中小麦面积830万亩,比上年增加2.5%;小麦单产达到386.46公斤,比上年增加2.07%;夏粮总产达到64.35亿斤,比上年增加4.71%。夏粮实现“十五连丰”,总产再创历史新高。
(市农业局)

我市前5个月重点项目开工63个,投资296.2亿元 我市项目建设态势良好,全市309个市重点项目,1至5月份开工63个,累计完成投资296.2亿元,占年度投资目标的50.7%,超时序进度9.2个百分点。
(公报编辑部)

全市固定资产投资项目进展顺利 今年我市共筛选固定资产投资项目1026个,总投资4430亿元,今年计划完成投资1306亿元,截至5月底,已完成投资535.5亿元,占年度计划投资的41%。
(市发改委)

我市累计帮扶就业6.3574万人 我市通过抓技能培训、抓转移就业、抓创业扶持,因户因人精准施策,取得良好效果。截至5月底,全市共有建档立卡贫困人口38万人,已累计帮扶就业6.3574万人,实现自主创业1.0013万人。
(市扶贫办)

我市金融扶贫有序推进 全市金融扶贫工作有序推进、初见成效。截至5月底,全市银行业机构对建档立卡贫困户入户调查率达100%,发放扶贫小额信贷余额23亿元,5.6万贫困人口受益。
(市金融办)

我市未雨绸缪防大汛 进入汛期以来,我市紧紧围绕五大防汛重点,狠抓责任落实、预案编制、培训演练、物资储备和队伍建设等。全市汛前储备防汛抗旱物资总价值1926.9万元,其中市级392.5万元,在对防汛安全隐患进行排查摸底中,共排查隐患255处,目前已整改180处。
(市水利局)

西峡香菇沿“一带一路”走向世界 西峡县通过基地化种植、工厂化生产、种植流程接轨国际标准,西峡香菇成功借助“一带一路”跨出国门,全县农民纯收入的60%都来自香菇产业。据统计,西峡县香菇总产量和综合效益分别突破了20万吨和60亿元,2016年,西峡香菇出口货值达6.6亿美元。
(西峡县政府办)