

“三去一降一补”不能走老路

在推进“三去一降一补”中强调多用市场化法治化的办法，这是推进供给侧结构性改革的内在要求，也是着眼于长远发展的必然选择。

随着我国经济发展进入新常态，经济运行中出现了一系列突出的矛盾和问题，如经济增速下降、实体经济盈利下降、经济风险发生概率上升等。这些问题主要不是周期性的，而是结构性的。要解决这些结构性、体制性、素质性的问题，就必须着力推进供给侧结构性改革。深化经济体制改革的主线，就是要让市场在资源配置中起决定性作用，这是生产力能否解放好、发展好以及供给侧结构性改革能否取得成效的重大原则性问题。因此，在推进供给侧结构性改革的过程中，必须不断改革完善市场机制，矫正以前过多依靠行政配置资源带来的要素配置扭曲，不断激发市场主体活力。

“三去一降一补”作为当前我国供给侧结构性改革的五大重点任务，过去一年的推进取得了明显成效，但个别地区、个别部门也存在用行政性手段过度干预的问题。

中央经济工作会议提出，要根据新情况新问题完善政策措施，推动五大任务有实质性进展。《政府工作报告》也指出，要用改革的办法深入推进“三去一降一补”，努力取得更大成效。

在推进“三去一降一补”中，必须摒弃以行政命令手段推动目标任务落实的计划经济思维，更多地强调用市场化法治化的办法。例如，在去产能过程中，要通过继续深化改革，建立更加开放的公平竞争环境，让各市场主体在竞争中实现优胜劣汰，使落后产能被“挤”出去，而不是通过行政命令压减产能过剩行业的产量。又比如，在去杠杆中，要支持市场化、法治化债转股，发展多层次资本市场，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

当然，强调用市场化法治化的办法，并不意味着不要发挥政府的作用。下好供给侧结构性改革这盘大棋，必须正确处理好市场和政府的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好地发挥政府的作用。在推进“三去一降一补”中，政府既要明确权力边界，在行政干预上多做“减法”，把“放手”当作最大的“抓手”；也要集中精力抓好那些市场管不了或管不好的事情，切实履行好宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境等基本职责，不能把“放手”当“甩手”。



2017年第5期
(总第161期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马青卫 王 晓 王成晓
王富波 王韶华 史天彪 刘 森
刘元众 刘 伟 刘富伟 齐晓红
闫学森 闫海涛 安晓洲 孙广成
杜景磊 李 浩 李长生 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张大鹏 张军民 张希合 张栓誉
张晓东 张效景 陈元太 武建玲
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生
姜 骏 姚依娜 贾明生 徐卷林
高 岭 郭振伟 唐 坚 曹明新
彭新朝 程久泉 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 “三去一降一补”不能走老路

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市大造林大绿化观摩点评会议上的讲话
- 7 刘树华同志在全市普通高中招中招考工作会议上的讲话

●文件选载

- 11 南阳市人民政府关于进一步发展和利用资本市场支持地方经济建设的意见
- 14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市2017年度法治政府建设工作的通知

●决策参考

- 20 用新常态的大逻辑认识当前经济形势

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济论坛

23 用数字经济拉动就业

●扶贫攻坚

26 社旗县脱贫攻坚工作调研报告

本刊编辑部

●经济发展

29 市政府召开第 49 次常务会议

29 市政府召开第 50 次常务会议

30 省农科院与市政府签订农业科技战略合作协议

30 我市在豫沪产业转移合作对接活动中签约 37.9 亿元

●聚焦民生

31 全市“三夏”生产工作综述

●动态短讯

32 全市对外贸易增速迅猛等 8 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在全市大造林大绿化观摩点评会议上的讲话

同志们：

今天会议的主要任务是，总结去年冬季以来全市大造林大绿化工作，交流经验，查摆问题，安排部署春季造林绿化工作，全面掀起造林绿化新高潮。13-14日，我们利用两天时间，分东、西两片实地观摩了各县区整地造林成效。刚才，建华和克珍同志分别通报了东、西两片观摩评比结果；淅川县和方城县作了典型发言；学民同志就造林工作情况进行了全面、客观、有针对性的点评，对下步工作提出了具体要求，希望大家根据这两天观摩和通报、点评情况，结合自身实际，总结经验，查找不足，先进的要更先进，落后的要赶先进、变先进，推动全市生态建设、造林绿化水平全面提升。下面，我讲五点意见：

一、认清形势，高度重视

近年来，市委、市政府坚持以高效生态经济示范市建设为统揽，持续推进城市绿化、村镇绿化、通道绿化、平原绿化、山区绿化、湿地修复和森林资源保护等工作，全市森林资源持续增长，森林资源总量稳居全省前列，生态环境明显改善。当前造林绿化的形势，可以概括为三句话：有成绩、有差距、有潜力。

有成绩：去年冬季以来，各县区认真贯彻

市委、市政府创建国家森林城市的决策部署，把造林绿化工作摆上重要议事日程，加大投入，创新机制，狠抓落实，造林绿化行动早、推进快，成效明显扎实，特别是在土地流转、产权机制、种管机制方面有所突破。到目前，全市完成整地 38.36 万亩、造林 35.9 万亩，分别占去冬今春总任务的 81.4%、76.2%。

有差距：主要表现在四个方面。一是对照国家森林城市创建标准，在县区森林覆盖率、县城区绿化、平原绿化、科技支撑等方面还有很大差距。二是工作进展不平衡，县区之间、乡镇之间差距较大，平原农田林网推进力度不大、进展缓慢，整体效果不理想。三是是一些地方土地流转不到位，整地、造林质量标准不高。四是一些地方树种搭配不合理，乡土树种栽植较少，存在乡村绿化城市化现象，有舍近求远，舍土求洋倾向。

有潜力：一是自然优势。南阳总面积 2.66 万平方公里，森林覆盖率达 36.56%，林地面积约占全省的 1/4，生态建设、造林绿化的自然条件得天独厚。此外，我市还有世界、国家地质公园、国家森林公园、国家湿地公园等生态名片。二是政策优势。党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，并实行生

态“绿线”、“红线”双控制度。南阳作为国家生态文明先行示范区、高效生态经济示范市，首批纳入河南省国家储备林基地建设项目重点市（该项目投资规模大、时间长、利率低，财政统贷统还风险小，2017年—2022年，我市项目投资规模366.7亿元，是一个非常难得的融资渠道、生态建设好项目。我们要扎实做好项目规划编制和组织实施工作），上级政策支持效应将逐步显现。三是人文优势。南阳人民自古以来就有尊重大自然、保持原生态的优良传统，科圣、医圣都是天人合一、道法自然、保护生态、尊重自然的典范，加上近年来担当南水北调中线工程水质保护的政治责任，加强生态建设、造林绿化、打造蓝天白云、青山绿水的愿望和使命更为强烈。

造林绿化具有涵水固土、改良土壤，提供原料、促进发展，调节气候、净化水源，消除污染、提升形象等生态、经济、社会、景观效益，对于构建生态安全格局、保护自然生态系统、改善城乡人居环境具有十分重要的作用，是生态文明建设的重要组成部分。各级各部门要充分认识到生态建设、造林绿化工作的重要性，牢固树立守土有责、“绿水青山就是金山银山”、生态建设是长远政绩的理念，把造林绿化作为一件大事，纳入生态文明建设、经济社会发展大局，把造林绿化作为一件民生大工程纳入生态保护和环境治理工作大局，把造林绿化作为一个大产业纳入项目建设大局，不折不扣地落实市委、市政府各项部署要求，尽职尽责，尽心尽力，控好“绿线”，守住“红线”，切实把生态建设、造林绿化工作抓紧抓好、抓出成效，为国家生态文明先行示范区、国家森林城市创建，世界月季洲际大会举办和国家储备林基地建设奠定坚实基础。

二、理清思路，完善制度

要把生态建设、造林绿化作为创建国家

生态文明先行示范区和国家森林城市的重要途径，紧紧围绕生态环境质量改善，以健全的制度为保障，创新机制，明晰产权，强化管理，完善服务，不断提高造林绿化水平，全方位、大力度、高质量拓展绿色空间，构建“三区三带”（伏牛山地生态区、桐柏山地生态区、平原生态涵养区和南水北调中线生态走廊、沿白河生态涵养带和沿淮河生态保育带）生态建设格局，厚植生态优势，提升人民群众幸福感、获得感。

巩固造林和绿化成效，持久发挥生态、经济、社会和景观效益，必须创新机制，进一步建立科学完善的管护制度，下决心、下功夫研究解决“年年种树不见树”的问题。一是加快土地流转。采取承包、反租倒包等形式，由县区政府从农户手中把土地租用过来，统一承包给造林公司或大户，对永久性生态林进行种植和经营。二是落实产权制度。按照“谁栽树谁所有、谁经营谁受益”的原则，进一步明晰产权，完善合同，明确责、权、利，联利联心，让山定权、树定根、人定心，让种树有效益、有保障、有引力、有动力，让种树者吃下“定心丸”，做到不栽无主树、不造无主林，实行林场化、规模化经营。三是健全管理机制。坚持栽管并重，对每年栽种数量、树种、规格登记造册，做好管理养护工作，确保每一棵树木都有人管理。四是完善服务体系。发展提升行业协会、专业合作社、电商物流等服务组织，把林业作为大产业来抓。

三、统筹规划，突出重点

坚持自然、生态、法治、效益理念，科学规划、分类指导，依靠科技、扬长补短，发挥优势、形成特色，依法管林、封山育林，禁止商业性采伐。加强森林防火和病虫害防治工作，有计划地进行更新改造。将山区、丘陵、平原统筹谋划，中心城区和县城、村镇统筹谋划，

将造林绿化工作与创建国家森林城市、文明城市、卫生城市，与地质公园、森林公园、湿地公园建设，与世界月季洲际大会筹办、健康南阳、生态南阳建设，与全民义务植树活动、脱贫攻坚战、城乡建设、旅游相结合，坚持点、线、面相结合，坚持项目带动，科学规划。统筹处理好绿化与美化的关系，生态效益、经济效益与社会效益、景观效益的关系，数量与质量的关系，种和管的关系，全面提升造林绿化整体水平。搞好区域、土地、树木、类型、产业、行业、苗木等中长期规划、五年规划和年度计划，认真研究，反复论证，照图施工。重点抓好五个方面：一是坚持“适地适树”。坚持因地制宜，分类指导。以种树为主，林果、花草、苗木、药草相结合；以乔木为主，乔、灌木相结合，大力发展优质适生树种；以乡土树种为主，明确主导品种、搭配品种，市、县、乡、村都要确定、公布、推广树种名录，发展混交林，优化林木结构，做到规模化和多样性相结合；以采用本地苗木为主，尽快实现苗木自给。二是加快“通道提质”。继续完善提升南水北调干渠、高速通道、白河生态防护林带建设水平；加快国道、省道、县乡道绿化步伐，坚持自然生态理念，多林种、多树种合理搭配，有宽度、有规模、连片发展，丰富绿化层次，打造观光走廊。三是突出“平原增网”。按照300亩一个网格要求，强化农田林网建设，加快实现林网闭合相连。着力抓好高速公路、国道和省道两侧各1公里范围内的农田林网建设，建成功能完善的生态防护林带，增强生态防护功能。四是推进“见缝插绿”、“身边增绿”。要按照国家森林城市创建标准和要求，加快推进中心城区和县城建成区、乡镇、村庄绿化美化，见缝插绿，增绿添彩，构建城乡生态屏障。今年城区绿化要点缀试种椿树、楝树、榆树、槐树等乡土树种，丛状连片种植，整好地、挖好

坑、选好苗、施好肥，积累好经验，然后制定中心城区种植乡土树种及果树的三年规划和年度计划。五是强化“山区治本”。继续采取各种措施，推进山区生态林营造，加快宜林荒山荒地绿化，搞好中幼林抚育和低质低效林改造，努力增加森林面积，提高森林覆盖率。

四、产业开发，注重效益

林业的生命力在于产业开发，要注重经济效益和综合效益，做到“三个结合”，即生态建设与产业发展相结合，造林育林与管护、流转相结合，公平与效益相结合。要发挥林业生态优势，寓产业发展于生态建设中，搞好产业开发，促进三产融合，培育壮大生态富民产业，促进绿色惠民富民。一是大力发展特色产业。继续优化林业产业产品结构，加快推进产业基地建设，做大做强经济林果、花木、药草等产业，发展林下经济，增加农民收入，进一步突出林业在精准扶贫中的行业优势。二是加快林业产业转型升级。大力培育一批龙头企业，打造一批“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代林业产业集群，项目带路，提升产业化水平和林产品供给能力。三是发展林业服务业。依托生态资源优势，建成一批高标准森林休闲养生基地，加快特色小镇、美丽乡村建设，发展集旅游、医疗、康养、教育、文化于一体的林业综合服务业，向社会提供更多更优质的生态产品和森林休闲服务。四是提升产业发展水平。实施森林生态标志产品建设工程，建基地、建龙头企业，打造林业产业知名品牌，推广标准化生产和绿色无公害有机产品认证，提高产品质量，增强市场竞争力。

五、加强领导，精心组织

造林绿化工作贵在坚持、重在落实。要持之以恒、久久为功。

(一) 明确责任。要明确各级、各部门在植树造林、创建森林城市城市、生态文明建设

刘树华同志 在全市普通高招中招考试工作会议上的 讲 话

同志们：

备受社会关注的高招和中招考试即将举行。此次会议的目的是贯彻落实全国、全省有关考试安全工作的会议精神，组织动员各级各

中的责任，科学制定方案，细化任务，夯实责任，把各项任务落到实处。各相关部门要对照职责分工，搞好协调配合，形成推进生态建设、造林绿化工作的合力。

（二）加强研究指导和服务引导。要研究制定全市林业发展五年规划，一年突出一个重点。加强林业专业队伍建设，采取走出去、请进来、召开研讨会、座谈会、现场会、观摩会、报告会和印发材料等形式，加强多层次交流。扩大开放，加强合作，学习借鉴外地经验，培养总结推广本地典型。建立院士工作站、研究中心、试验基地、科普基地，珍稀动植物种质资源保护基地。定期开展森林资源普查工作。

（三）加强宣传教育。要宣传群众、发动群众、依靠群众、组织群众，形成全社会参与的良好格局。发展生态、绿色林业文化，开展生态教育进机关、进学校、进企业、进家庭，使爱绿、植绿、护绿入脑入心、形成习惯。

（四）强化督查考评。市大督查办和林业部门要继续加强督促检查，采取定期与不定期

有关部门统一思想，立即行动，加强考试安全管理，严肃治理考试舞弊行为，确保 2017 年全市高考、中考安全、平稳、顺利。刚才市教育局、宣传部、公安局、保密局作了很好的发言，

检查、抽查与全面检查相结合等方式，及时掌握工作情况，督促工作落实。观摩、专业考评要成为常态，组织专业技术人员定期对重点工程进度情况逐项进行检查，依据造林进度和造林质量，排出名次，及时通报情况，实行以奖代补，推动工作开展。

（五）严格考核奖惩。要建立常态化的目标管理和考核机制，严格兑现奖惩。对成绩突出的单位和个人要进行表彰奖励；对行动迟缓、被动应付的部门和单位通报批评，并在新闻媒体上公开曝光；对工作推进不力、完不成任务的县区、部门，追究相关领导及责任人的责任。

植树造林，功在当代、利在千秋、惠及子孙，是一项民生工程。当前正值春季造林绿化的大好时节，我们要以匹夫有责、时不我待、只争朝夕的精神，统一思想，凝心聚力，专心致志，努力工作，持续抓好大造林大绿化工作，不断开创生态建设新局面，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出新的更大贡献！

我都同意；市政府也与各县区政府和各招委成员单位签订了高、中招考试工作责任书，希望各有关部门按照责任分工认真落实。下面，我强调三点意见。

一、肯定成绩，认清形势，增强做好考试安全工作的紧迫感和责任感

高招、中招考试作为一项国家基本教育制度，是为国家选才、促进社会纵向流动的重要机制，也是引导和促进人才培养，提高教育质量的关键环节。承载着千万考生的希望梦想，社会高度关注。能否确保其安全、有序、公正，关系到教育公平与社会的和谐稳定，也直接反映着我市的教育管理水平和教育形象。做好这项工作，是各级政府的重要职责、政治任务，也是一项重大民生工程、民心工程。多年来，在市委、市政府的正确领导下，各级各部门履职尽责、密切配合，坚持依法治考、从严治考，实现了高中招生考试工作平稳顺利进行，没有发生大面积违纪舞弊事件和失密、泄密等责任事故，为广大考生营造了良好的考试环境，圆满完成了各项考试任务。我市的高考成绩连续攀升，仅一本升学率，由2013年的11.07%，上升到2016年的15.88%；一本上线人数由2013年的4782人，增长到2016年的7025人；考入北大、清华的学生连续四年达到20人以上，为更多南阳学子接受优质高等教育创造了条件。特别是去年，全省文科第一名双双花开南阳，普通高考做为基础教育的重要出口，巩固和提升了南阳教育在全省的领先地位。这些成绩的取得，得益于各级党委、政府的高度重视、精心组织，得益于招委各成员单位和考务人员的团结协作、辛勤工作，得益于社会各界的高度关注、鼎力支持！在此，我向关心支持考试工作的各有关部门，向考试招生战线的同志们表示衷心的感谢和诚挚的问候！

在充分肯定近年来我市高、中招考试工作

的同时，我们也要清醒地看到当前考试工作面临的形势和背景。2017年，是“十三五”时期承前启后的关键一年，也是迎接党的十九大胜利召开的重要一年。同时，普通高校招生改革的大幕已经开启，今年浙江和上海的高招开始实施改革，这是新时期规模最大的、影响最大的一次高招改革。今年还是恢复高考40年，从1977年党中央恢复高考到现在，40年的高考改革与发展仍然在路上，人民群众对高考的崇尚，对接受教育尤其是高等教育的期盼和愿望从来没有像现在这样迫切。

今年全市高招、中招报名均有增加，两项考试涉及考生和考务工作人员达16万人。如此大规模的举国大考，人群高度聚集，社会高度关注，家长高度关切，任何一个环节和地方出现了问题，都会造成重大影响，直接影响社会稳定。因此，我们必须以高度负责的精神，严谨细致的作风，在制度设计、工作流程、操作规范上认真研究，确保各项要求和措施落实到位，绝对不能发生影响考试安全的责任事故，绝不给任何舞弊行为留下可乘之机，不给社会稳定留下隐患，确保考试平安顺利进行。

二、突出重点，切实抓好关键环节

为做好今年的考试安全工作，教育部召开了高考安全工作电视电话会议，教育部部长陈宝生提出了“四个根本”要求，“坚持以安全保密为根本底线、以齐抓共管为根本机制、以平稳落地为根本要求、以公平公正为根本标准，”全面启动高考安全各项工作。省教育厅召开了全省高考考务工作会议，对考试工作进行全面的安排部署。省政府将在5月下旬召开全省考试安全工作会议，对考试工作进行再安排、再部署。今天我们在这里召开全市考试安全工作会，就是要发动各级各有关单位迅速行动起来，充分发挥标准化考点网上监考和巡查系统的作用，加强考试环境综合整治，全面提

升考试组织管理水平，坚决杜绝发生群体性违纪舞弊事件，确保考试安全。就我市来说，要着重抓好以下三个方面的工作：

（一）要完善考试安全防范体系。首先是试卷的安全保密体系。安全保密是考试工作的生命线，是决定我市高考和中考工作成败的关键所在，也是首要任务。尽管我市从未出现试卷试题泄密问题，但不能抱有侥幸心理，麻痹大意。各县区政府及教育、公安、保密等部门要高度重视，从严管理，加强防范，逐级落实试卷安全保密工作责任制，加强对试卷运送、保管、分发、回收等环节的管理和监控，严格执行值班制度和值班报告制度，做到条件达标、培训到岗、措施到位、责任到人，无缝连接，确保试卷安全万无一失。其次是标准化考点的技术防范体系。各县区必须高度重视技防工作，充分发挥标准化考点系统在考试管理中的作用，维修维护的资金要确保到位。要加强无线电器材作弊的综合治理，积极推进考试期间无线电作弊信号联网侦测，各地要加强与无线电管理部门、公安部门的协调配合，考试期间，要采取有效技术手段，严密监测考点周边的电磁环境，对涉嫌考试作弊的无线电信号及时予以定位、查找并进行干扰、阻断，严厉查处和打击无线电器材作弊。公安部门要做好考点警务室的建设与管理，维护考试安全、秩序，全力防范并及时妥善处置涉考违法犯罪。

（二）要优化考试环境。要进一步整治优化高考、中考的社会环境，为确保考试平安顺利进行创造有利条件。一是开展打击销售作弊器材专项行动。教育招生部门要会同公安、工商、安全、无线电管理等部门，在高考、中考前，对考试作弊器材集散地进行持续、彻底的清理整顿，对经营、销售涉嫌用于考试作弊的电子产品等违法行为，以及进行相关虚假宣传等涉嫌违法违规行，开展专项打击行动。二

是开展净化涉考网络环境专项行动。公安部门会同教育、通信管理、宣传及互联网信息内容管理等部门，启动联防联控机制，对互联网信息、微信、微博、QQ群、手机短信和校园小广告等涉及考试安全的信息进行全时段监控，对疑似考试泄密、集体舞弊等有害信息及时予以阻断和清除，尤其要加大对兜售作弊工具、叫卖试题答案等违法行为的打击力度，依法查处涉嫌违法人员。三是开展净化考点周边环境专项行动。教育和招生部门会同公安、环保、工商、无线电管理部门，对考点周边环境进行检查和清理，维护考点周边秩序，打击考点内外串通涉嫌利用无线电设备实施考试作弊等违法违规行。四是开展教育培训机构清理工作。各级教育部门要按照谁审批、谁清理的原则，对各类教育培训机构特别是影响、干扰高考正常进行的培训机构进行全面清理。对于非法培训机构、助考公司、招生中介，要会同公安、工商部门坚决予以打击和取缔。

（三）要制定应急预案。各县区、市招委各成员单位要进一步细化考试工作方案，突出重点，周密部署，注重细节，科学、规范、有序开展考务组织工作。要在当地招委的领导下，成立高考安全突发事件应急处置领导小组，以教育、宣传、工信、公安、保密等部门为主要成员，考试期间联合办公，办公地点设在各地招生部门考务指挥中心，实现统一指挥、协调联动，快速妥善处置突发事件。各级各相关部门要建立完善考试应急反应工作机制，针对防暑降温、卫生防疫、交通安全、突发自然灾害等制定切实可行的应急预案，增强应对突发事件的能力。考试期间，要严格实行24小时值班和零报告制度，一旦发生影响考试的重大突发性事件，必须在第一时间逐级报告，并立即启动应急预案，把风险和损失减少到最低程度。

三、加强领导，严格落实部门责任

招生考试工作涉及面广，工作量大，是一项复杂的社会系统工程。各县区、有关部门和学校要切实加强领导，落实责任，通力合作，齐抓共管，确保圆满完成各项招生任务。

一要加强组织领导。高考以县区为单位设置考区，工作重心和难点在县区。我在这里强调一下：县区政府主要负责同志是考试安全第一责任人，分管教育工作副县长是直接责任人，负责本辖区考试的统筹协调和组织管理。各县区政府主要领导和分管领导高考期间必须亲临一线，靠前指挥，及时解决工作中存在的问题，彻底消除高考隐患。县区政府既是本地高考工作的组织者和领导者，又是公平考试秩序的维护者和捍卫者，要对本地考试组织管理、考风考纪、安全保密工作负全责。考试期间，各县区分管领导要坐镇指挥，不得外出，把高考工作作为近期的重点工作抓紧抓好。要深入研究、亲自部署、全程过问高考工作，统筹协调有关部门，加强高考组织管理，对各项措施的落实情况督促检查，及时协调解决高考工作中的各种困难和问题，特别是高考经费保障问题，同时还要落实好监考、巡考等考试工作人员的劳动报酬。各级教育行政部门分管负责同志是直接责任人，要坚守岗位，靠前指挥，认真查找存在的薄弱环节，提出有效措施，及时消除考试安全隐患。考前，市县两级招委成员单位要明确专门联络人员，具体负责考试期间的沟通联系事宜。

二要严格责任落实。刚才各县区政府、各招委成员单位都签订了目标责任书。各级各部门要按照“谁主管、谁负责”的原则，细化目标任务，层层分解落实，明确每个工作人员的岗位职责和工作要求。要认真落实责任追究制，加大对违纪人员的处理力度。凡出现考试工作人员失职、失察，造成考场大面积舞弊的，除

对直接责任人进行严肃处理外，还要追究当地教育行政部门、考试机构或学校负责人的责任；造成严重后果的，要对当地政府领导进行问责，同时根据国家有关规定，取消考点或考区的设立资格。

三要强化配合协作。招生考试工作涉及多个部门，各有关部门要各司其职、各负其责，通力协作，确保本部门所承担的任务不出任何问题。宣传部门负责协调新闻媒体和网站加强对考试的正面宣传和舆论引导，及时处置影响考试安全、招生秩序和社会稳定的有害信息。公安、武警、保密部门要做好试卷运送保管期间的安全保卫和考点安全、网络安全等工作。交警、交通部门要加强考试期间的交通疏导和管理，确保广大考生和考务人员交通安全顺畅。卫生部门要提供医疗保障，加强考点及周边地区餐饮卫生的监督检查，保证饮食卫生安全，严防重大疫情、群体性食物中毒等事件发生。电力部门要提前检修供电线路，确保电力供应。消防部门要加强对考点和师生食宿地消防设施检查，全面排除安全隐患。环保部门要加大执法力度，净化考试环境，加强考场周围噪声的综合整治，确保考点周边噪声控制达标。无线电管理部门要配合教育、公安对利用无线电设备考试作弊行为进行周密防范、快速处置。财政部门要确保高考经费及时足额到位，落实好招生考试工作人员劳动报酬。希望招委各成员单位按照职责分工，履职尽责，确保高考安全、平稳、顺利进行。

同志们，高考6月7日、8日进行，结束后6月25日、26日中考也将举行。高招、中招考试工作已经全面铺开并进入冲刺阶段，各级各相关部门要迅速行动起来，认真做好各项考试安全保障和考试管理工作，圆满完成今年的考试任务，打造教育强市做出新的贡献。

谢谢大家！

南阳市人民政府 关于进一步发展和利用资本市场 支持地方经济建设的意见

宛政〔2017〕17号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

为贯彻落实《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（国发〔2014〕17号）和《中国证监会关于发挥资本市场作用服务国家脱贫攻坚战略意见》精神，进一步推进南阳市资本市场建设，充分利用资本市场拓宽融资渠道，扩大直接融资规模，提高我市经济总量，促进经济社会发展，特制订以下意见。

一、总体要求和目标

（一）总体要求。以服务实体经济为目标，以市场体系建设、市场主体培育为主线，以股权融资、债权融资为重点，鼓励更多优秀企业在境内外多层次市场实现股权融资（上市或挂牌），引导企业实现不同形式的债权融资。大力发展私募股权基金，培育创新创业体系。加快各类要素平台建设，打造金融要素集聚、功能齐全、配套完善的综合服务平台。

（二）总体目标。到2020年，全市上市（新三板挂牌）企业达到50家以上，资本市场融资达到200亿元，证券化率达到40%，直接融资比重达到45%。设立各类创业投资基金、股权投资基金、产业投资基金不低于5只，募资总规模30亿元以上。各类金融业态更加丰富，金融创新更加活跃，对地方经济发展的支撑作

用明显增强。

二、主要任务

（一）丰富和完善资本市场体系。引导已入驻南阳市的证券经营机构、期货经营机构发挥自身优势，深度参与地方经济发展。引进或培育消费金融公司、汽车金融公司、股权投资基金及管理企业等新型金融或类金融组织，丰富金融供给。大力引进国内外知名的会计师事务所、审计事务所、律师事务所、资产评估、资信评级、证券咨询、保险经纪、保险资产管理公司、商业保理等服务组织。打造各类金融机构集聚、提供综合金融产品、融资路演、科技成果发布、宣传培训为一体的金融综合服务中心。探索建立土地经营权流转、宅基地使用权、林权、采矿权、碳排放权等要素交易市场。

（二）积极推动企业进入多层次资本市场。实施企业上市三年行动计划（2017-2019年），以重点上市后备企业资源库为基础，加大对企业股改的扶持力度，推动企业完善治理结构，规范管理，夯实对接资本市场的基础。大力推动行业龙头企业、高新技术企业在主板、中小板、创业板、新三板、中原股权交易中心上市或挂牌。支持企业根据自身情况选择在香港、美国等境外成熟资本市场上市。鼓励上市（挂牌）公司持续提高再融资能力。

（三）大力提高直接债务融资规模。鼓励

优势企业发行企业债、公司债、中期票据、短期融资券、项目收益票据、绿色债券等，加快推动资产证券化。支持地方法人金融机构发行专项金融债。鼓励县（区）地方政府投融资平台发行集合债券、集合票据等。积极争取保险资金在本地加大投放力度。鼓励符合条件的企业发行“小微企业增信集合债券”，加强对小微企业及“三农”等薄弱领域的支持。推动中小微企业发行集合债券、集合票据、集合信托、中小企业私募债等。

（四）稳步发展私募基金。鼓励设立各类私募投资基金，为基金设立提供便利化服务。通过私募基金方式为企业提供全链条股权融资支持。转变财政资金使用方式，壮大政府引导基金规模，积极发展创业投资基金、新三板发展基金等。

（五）推动企业利用资本市场加快兼并重组。强化上市（挂牌）公司区域经济发展主力军作用，鼓励其开展以整合资源，获取技术、品牌、渠道为主要目的的并购重组。引导上市（挂牌）公司通过资产注入、置换等方式，改善存量结构，增强企业核心竞争力。鼓励企业联合金融机构及社会资本发起设立产业投资基金、并购基金等。

（六）鼓励融资模式创新。大力推广融资租赁。鼓励企业通过融资租赁方式盘活存量资产，支持企业利用融资租赁引进先进设备促进技术改造和设备升级。积极推动我市大型装备制造企业加强与金融租赁公司合作开展跨境业务，输出产能。探索通过融资租赁方式在基础设施、园区建设等领域拓宽融资渠道。推动银行业金融机构开展投贷联动，引导银行、证券公司及其他机构为新三板挂牌企业提供股权质押融资。强化直接债务融资增信服务。鼓励地方融资担保机构为债券发行提供增信服务。

三、保障措施

（一）加强组织领导，完善工作机制

充分发挥市发展和利用资本市场领导小组的作用，为全市资本市场发展创造良好环境。各县（区）政府要结合各自实际，制订完善本

地区支持资本市场发展的政策措施。

完善企业上市（挂牌）、融资审批事项“绿色通道”制度，为企业上市（挂牌）、融资提供“一条龙”服务。政府相关职能部门对企业上市（挂牌）、融资中需出具合规性证明函件或办理相关手续的，要依法依规及时办理。对企业上市（挂牌）、融资过程中涉及多部门审批的，要实行联合办公，特事特办，简化程序，提高效率。建立重大事项报告制度。企业确定中介机构、改制、上市辅导、申报材料、发行上市、再融资、成功发债等重大事项，应同时向市、县两级政府相关主管部门报告备案。未报告备案的企业不享受本意见规定的企业上市等扶持奖励政策。

（二）加大扶持力度，强化政策引导

1. 支持证券机构入驻。鼓励证券机构入驻金融集聚区，对新入驻证券机构按照 A/B、C 类分别给予 30 万元、20 万元一次性奖励。A/B、C 类营业部以中国证监会公布的最新年度证券公司分类等级为准。

2. 上市（挂牌）融资支持。对成功上市挂牌的企业，分阶段给予奖励。

境内首发上市的企业，按照以下节点分阶段奖励：在中介机构指导下完成股改的，以取得工商营业执照为准，由市政府给予 50 万元奖励；完成河南证监局辅导，并正式报会的，以证监会受理通知书为准，给予 50 万元奖励；企业上市成功后，且募集资金 80% 以上投资我市的（募集资金以招股说明书为准），给予 100 万元奖励。境外上市的企业，在成功上市后给予 150 万元奖励。

新三板挂牌企业，按照以下节点分阶段奖励：通过券商内核，并正式上报全国中小企业股份转让系统审核的，以收到股转系统受理函为准，给予 40 万元奖励；新三板成功挂牌后，给予 20 万元奖励。

中原股权交易中心交易板挂牌的企业，给予 30 万元奖励。

上市挂牌公司实现定向增发、配股等股权类再融资（债务类再融资适用本意见第 6 条规

定),且募集资金80%以上投资我市的,按照其再融资额的1‰给予一次性奖励,最高不超过50万元。

3.加大对企业在改制上市过程中的支持力度。

(1)拟上市企业改制涉及产权变更且实际控制人未发生变化的,按变更登记处理。市工商、住房城乡建设、国土资源、规划、房管、税务、文物、消防等有关部门应尽快办理土地、房产、车辆、设备等资产变更过户手续。相关费用按《行政事业性收费项目审批管理暂行办法》规定的市级权限最低标准收取。涉及国有资产的,按照国有资产管理有关规定办理。

(2)拟上市企业在上市过程中,因正常调整以前年度应纳税所得额以及因资本公积、盈余公积、未分配利润转增股本而增加的企业分担部分,由受益财政安排资金予以专项支持。对企业上市过程中办理土地、房屋所有权初始登记应缴纳的城市基础设施配套费,由受益财政安排同等数额资金支持企业上市。

对其他改制上市过程中遇到的问题,采用“一事一议”的办法予以解决。

4.鼓励企业采用买壳、借壳、收购兼并等资本运作方式控股辖区外的上市公司。对实现买“壳”上市并将上市公司注册地迁至我市的企业,一次性奖励150万元。外地上市公司、新三板挂牌公司注册地和纳税登记地迁入南阳的,分别给予一次性150万元、50万元补助。

5.上市企业限售股解禁后在我市进行股权交易的,所缴纳的个人所得税地方留成部分由受益财政视其对财政贡献情况给予支持。

6.支持直接债务融资。对成功发行直接债务融资工具的企业,按照其融资金额的1‰给予一次性奖励,单项奖励不超过50万元。直接债务融资工具是指经发展改革委、银行间市场交易商协会、中国证监会(或交易所)核准或注册发行的企业债、公司债、中期票据、短期融资券、超短期融资券、资产证券化、项目收益票据、私募债、中小企业集合债券、中小企业集合票据、区域集优融资券、绿色债券等。

7.积极支持各类股权投资发展。市政府根据发展需要,每年安排一定资金,用于扩大现有引导基金规模。强化对产业发展基金、创业投资基金、新三板发展基金等的引导,在南阳市新注册(迁入)的基金或基金管理人,基金实缴规模5亿元(含)以上的,由地方财政给予100万元奖励;基金实缴规模1亿元(含)至5亿元的,给予50万元奖励。本条扶持政策适用于依法进行工商登记,且在国家发展改革委或中国证券投资基金业协会备案管理的股权投资公司或各类股权投资基金。

8.建立政治激励机制。对上市(挂牌)企业和重点上市后备企业法人代表给予激励,在人大代表、政协委员换届选举、评定劳动模范、“五一”劳动奖章时优先推荐,对上市挂牌工作做出突出贡献的有关人员进行表彰。本办法适用的扶持对象为工商注册地、税务关系在南阳市的重点上市后备企业、上市企业及在南阳市新注册或者新迁入的基金公司,所需资金由市财政在年度预算中予以安排。

(三) 抢抓资本市场扶贫机遇

内乡、镇平等6个贫困县要研究资本市场扶贫优惠政策,用足用活政策,助推贫困地区脱贫发展。贫困县原有企业要抢抓资本市场扶贫机遇,加快上市挂牌进程。贫困县拟引进上市挂牌企业,要与扶贫相结合,与当地主导产业相结合,与带动就业相结合,合理界定迁入迁出地税收分成,确保原纳税所在地既得利益不变、纳税基数不变,同时新增部分按照“迁入地与迁出地以3:7”分成。

(四) 强化企业培育服务

实施企业上市三年行动计划(2017-2019年),建立台账,倒排工期,三专推进,责任到人,强力推动企业上市挂牌工作。完善上市后备企业资源库,加大培育力度,实行动态管理。组建资本市场专家库,定期开展问道资本市场、专家一对一等活动,为企业对接资本市场提供实时咨询服务。

(五) 加强人才引进和培训交流

建立常态化教育普及机制,市政府每年举

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市 2017 年度法治政府 建设工作的通知

宛政办〔2017〕31 号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区，高新区，鸭河工区，官庄工区管委会，市政府各相关部门、市直有关单位：

为深入推进依法行政，建设法治政府，全面贯彻落实《中共中央国务院关于印发〈法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）〉的通知》

（中发〔2015〕36 号）和省、市关于法治政府建设的各项工作要求，现将《南阳市 2017 年度法治政府建设工作安排》发给你们，请遵照执行。

南阳市人民政府办公室
2017 年 4 月 13 日

办至少两次大型金融培训，各行业部门、各县（区）至少组织两次小型专题培训，提升市直部门、县（区）各级领导干部及企业的资本市场实务操作能力。加强与国内外知名金融机构的合作交流，以机构引进带动人才引进。建立市、县两级政府与沪深交易所、金融机构的双向挂职交流机制，进一步提升政府部门资本运作、投资管理的能力和水平。

（六）加强监督管理

根据上市成功率、执业质量、职业道德等综合信息建立中介机构业绩档案，及时通报各类中介机构的业绩和服务水平。对资信良好、执业能力强的中介机构，要向社会和后备企业宣传、推荐；对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构，要通过通报、列入黑名单等形式，提醒企业审慎合作。对弄虚作假、骗取奖励资金的企业，追回其所获得的政府奖励资金，并依法追究属地县（区）政府和企业主要负责人责任。

（七）加强督导问责

将企业上市工作纳入各县（区）政府年度绩效考评体系，实行“一季度一考评一公示”，逐季度通报企业上市挂牌工作进展情况，每年年终综合考核，确保企业上市工作顺利推进。市金融办会同市政府督查室对企业上市三年行动计划落实情况开展常态化督导，及时跟踪问效，对措施不力、进展迟缓、推诿拖延的县（区）和部门，通报批评，严格问责。

本意见自印发之日起施行，由市政府金融办负责解释，如有新文件出台，此文同时废止。原企业上市挂牌奖励政策与此不一致的，以此文件为准。本意见涉及的奖补资金由企业于当年 12 月 30 日前向所属辖区政府申报，经辖区政府初审后，上报市政府金融办。市政府金融办审核认定报经市政府领导批准后，由市财政局按照本意见相关规定办理。

南阳市人民政府
2017 年 5 月 8 日

南阳市 2017 年度法治政府建设工作安排

2017 年是我市推行依法行政、建设法治政府的关键之年，做好法治政府建设工作任务艰巨、意义重大。为全面如期完成法治政府建设任务，现就做好 2017 年度法治政府建设工作安排如下：

一、依法全面履行政府职能

(一) 深化行政审批制度改革。推动简政放权，做好国务院取消中央指定地方实施的行政审批事项的衔接落实，持续激发市场活力和社会创造力；继续规范市、县（区）政府保留的行政许可事项目录，切实防止行政许可事项边减边增、明减暗增；将行政审批和公共服务事项从实体政务大厅向网上办事大厅延伸，推进网上审批，规范网上政务服务事项目录，优化网上服务流程；加快行政审批标准化建设，研究出台行政许可标准化建设指导意见，对行政许可事项、审批流程、服务标准、受理场所建设与管理、监督检查评价等进行规范。

(二) 规范行政权力运行。切实转变政府职能，依法全面履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责，持续推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。持续推进权力清单、责任清单公布工作，各级政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位等要严格按照公布的权力清单和责任清单行使职权，不得在清单之外变相行使职权；建立权力清单和责任清单动态管理机制，根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等，及时调整权力清单和责任清单，并向社会公布；对各级政府及其部门权力清单和责任清单运行情况开展监督检查，防止权力越位、缺位和错位。严格落实中央各项收费基金政策，开展收费基金清理，落实收费基金目录清单常态化管理；推进中期财政规划管理，市本级基本完成预算管理流程优化和信息技术支撑工作；落实

财政部通过政府购买服务促进事业单位分类改革有关政策，完善通过政府购买服务支持社会组织发展政策措施，深入推进按部门编制政府购买服务目录。加强政府诚信建设，研究起草加强政务诚信建设、个人信用体系建设的实施意见，发挥政府诚信建设示范作用，约束政府失信行为。

(三) 加强行政执法体制改革。推进城市管理、商务、卫生计生、文化等领域综合行政执法试点工作，适时开展市级行政执法队伍整合清理工作，探索建立适应我市经济社会发展要求的行政执法体制；全面落实执法经费财政保障制度，严格执行罚缴分离、收支两条线管理和罚没财物依法处理规定。

(四) 全面推进价格改革。积极落实国家、省、市推进价格机制改革的工作部署，按照确定的时间节点，不断深化资源性产品价格改革；加快放开竞争性领域商品和服务价格，2017 年实现竞争性领域和环节价格基本放开；在价格监督检查等行政处罚事项中推行随机抽查，加强事中事后监管，确保监管公平规范。

(五) 深化商事制度改革。进一步推进工商注册登记制度便利化，落实工商营业执照、组织机构代码、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一、一照一码”改革工作；加强企业信用信息公示监管，完善南阳市公共信用信息平台；建立部门信息共享、互信互动工作机制，强化系统联动，切实做好共享信息的整理、传输、反馈和分析应用。

二、建立健全依法决策机制

(六) 健全重大行政决策机制。研究制定南阳市重大行政决策程序规定，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，强化决策

法定程序刚性约束；严格落实行政机关内部重大行政决策合法性审查制度，未经法制机构合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。

（七）严格行政决策责任追究。认真实施重大决策终身责任追究及责任倒查机制，对超越法定权限、违反法定程序造成决策严重失误，或者依法应当及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的党纪政纪和法律责任。

（八）积极推进政府法律顾问和公职律师制度。认真落实法律顾问制度，按照《南阳市政府法律顾问工作规定》的有关规定，做好市政府法律顾问的遴选、聘任、联络、协调、考核等工作；指导、监督、规范全市落实政府法律顾问制度，各县（区）政府、市政府工作部门、执法涉法事务多的县级政府工作部门于2017年12月底前全部建立和实施政府法律顾问制度；积极推动公职律师力量建设，落实公职律师制度，推动公职律师力量建设，充分发挥公职律师的作用。

三、深入推进服务型行政执法建设

（九）强化工作推进机制。将2017年确定为服务型行政执法建设“服务指导年”，严格落实全市推进服务型行政执法建设服务指导、情况交流、督促检查、分析评价四项工作制度，坚持以服务型行政执法理念推进服务型行政执法建设，着重加强政府对部门、上级部门对下级部门推进服务型行政执法的督促、指导和服务，采取灵活的方式方法，深化各级行政机关之间的学习交流，推进全市服务型行政执法建设均衡发展。

（十）完善行政指导工作机制。根据省政府法制办修订的《河南省行政指导工作规范》、《河南省行政指导文书示范文本》，贯彻执行行政指导案卷立卷和评比标准，促进全市各级行政机关开展行政指导工作常态化、系统化、

科学化、规范化，有效提升管理和服务水平。

（十一）规范行政调解工作机制。根据省政府法制办制定的全省统一的行政调解文书示范文本，逐步规范我市行政调解工作，指导各级行政机关落实《南阳市全面推进依法行政工作领导小组办公室关于推进行政调解工作的意见》（宛依法行政领办〔2016〕6号），认真履行行政调解工作职责，及时有效化解行政争议和民事纠纷。

（十二）探索行政执法风险防控。总结推广国税、地税、烟草专卖等部门经验，探索建立行政执法风险防控体系，突出重点领域、重点部门、重点环节、重点岗位风险防控，通过数据分析对比，有针对性地引导行政相对人自觉守法，防范执法人员执法违法。

（十三）探索“互联网+行政执法”。加强行政执法信息化建设和信息共享，逐步建立统一的行政执法信息平台，完善网上执法办案及信息查询系统，构建实体政务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的行政执法和公共服务平台。强化科技装备在行政执法、管理和服务中的应用。

（十四）充分发挥典型带动作用。按照《南阳市人民政府办公室关于开展依法行政示范单位创建活动的通知》（宛政办〔2016〕63号）要求，以基层为重点加强工作指导，持续培育服务型行政执法示范点，积极培育树立服务型行政执法标兵，发挥严格规范公正文明执法导向作用；注重对服务型行政执法示范点进行全面升级打造，促使其成为争创依法行政示范单位的先进典型，以点带面，充分发挥服务型行政执法建设在推进依法行政、建设法治政府中的抓手作用，加快推动全市依法行政工作。

四、全面落实行政执法责任制

（十五）明确行政执法责任。对各级行政执法部门建立行政执法权责清单、岗责体系及

行政执法流程图的情况进行监督检查；各级行政执法部门根据法律、法规、规章的立改废情况，国务院、省政府行政审批事项调整以及机构改革情况，及时对现有行政执法权责进行梳理、调整。

（十六）落实行政执法责任。开展行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度试点工作，选取部分部门进行试点，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，形成试点经验供全市推广使用。

（十七）加强行政执法监督。严格落实行政执法案卷评查制度、河南省行政执法案卷立卷规范、行政许可案卷评查标准、行政处罚案卷评查标准，实现行政执法规范化、精细化；落实重大行政处罚备案审查制度，加强对各级行政执法部门重大行政处罚备案审查工作的监督检查；完善行政执法监督方式，坚持日常监督和专项监督、主动监督和受理投诉举报、事前事中规范与事后监督追责相结合的监督方式，实现对行政执法工作的实时、动态监管；按照《河南省行政执法证件管理办法》有关规定，指导各级政府聘请政府特邀行政执法监督员；贯彻实施《河南省行政执法证件管理办法》，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。

（十八）严格行政执法责任追究。建立健全常态化的责任追究机制，对违法或者不当的行政执法行为，严格按照《河南省行政执法责任追究试行办法》等相关规定，追究有关行政执法部门和执法人员的责任。

五、加强政府立法及规范性文件管理

（十九）重视政府立法工作。认真贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于加强政府立法工作的意见》，切实加强政府立法工作，配备机构和人员，建立健全地方性法规起草和规章

制定程序，认真规范开展地方立法工作。

（二十）落实年度立法计划。市政府围绕全市重点工作，区分轻重缓急，针对急迫、紧要事项制定计划，积极做好有关立法工作；强化政府立法计划的刚性约束，做好立法调研和起草工作，确保立法计划按期推进、按时完成；正确处理立法与改革的关系，做到重大改革于法有据；根据上位法和上级文件的立改废情况及行政审批制度改革要求，完成对现行规范性文件的清理工作，并将清理结果向社会公布。

（二十一）严格规范性文件管理。认真贯彻落实《河南省行政规范性文件管理办法》（省政府令第169号），严格规范性文件制定主体，议事协调机构、临时机构、部门派出机构、内设机构不得制定规范性文件；严格规范性文件制定程序，强化调研论证、广泛征求意见、合法性审查、集体讨论决定和公开发布程序的刚性约束；将严格规范性文件制定程序作为2017年规范性文件监督管理的重点，通过不定期调阅、抽查等方式，加强日常监督检查，做好规范性文件合法性审查工作；开展全市优秀“规范性文件合法性审查意见书”评选工作，对县（区）、市直部门分别进行评选，将评选结果纳入依法行政考核内容。

六、强化对行政权力的制约和监督

（二十二）强化政府内部层级监督。改进上级行政机关对下级行政机关的监督，建立健全常态化、长效化监督制度。加强对政府内部权力的制约，对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。

（二十三）发挥专门监督作用。加大专门监督力度，保障和支持监察、审计等部门依法独立行使监督权。健全完善、认真执行行政监察制度，各级监察机关切实履行监督责任，确

保廉政建设各项任务落实。完善审计制度，按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件要求，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖；持续跟踪审计国家重大政策措施和宏观调控部署落实情况，着力推动项目落地、资金保障、简政放权、政策落实、风险防范；对领导干部实行自然资源资产离任审计。

（二十四）自觉接受人大、政协和社会监督。各级政府认真执行向本级人大及其常委会报告工作制度、接受询问和质询制度、报备规章和规范性文件制度，及时研究办理人大代表提出的意见建议；认真接受政协民主监督，建立健全知情明政机制，政府相关部门向政协定期通报有关情况，及时研究办理政协委员提案；建立对行政机关违法行政行为投诉举报登记、督促办理、调查处理和反馈回应制度，畅通举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道，方便群众投诉举报、反映问题，依法及时调查处理违法行政行为；发挥报刊、广播、电视等传统媒体监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督，进一步推动网络监督规范化、法治化。

（二十五）完善纠错问责机制。加强行政问责规范化、制度化建设，增强行政问责的针对性和时效性；加大问责力度，坚决纠正行政不作为、慢作为、乱作为，坚决克服懒政、庸政、怠政，坚决惩处失职、渎职；严格落实党风廉政建设责任制，坚持有错必纠、有责必问。

七、全面推进政务公开

（二十六）完善政务公开制度。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。加强对政务公开工作的领导，整合力量资源，明确责任分工，探索解决机构设置、职能调整及实体政务大厅建设等问题，推进政务公开工

作；建立健全考核工作制度，科学设置指标体系，将市级政务公开工作纳入绩效考核，积极推动各县（区）政府同步纳入；落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推进政务公开工作的意见》，推动各项任务落实到位；建立效果评价机制，探索开展全市政府信息与政务公开第三方评估工作；健全新闻发布会、政策吹风会制度，加强社会热点问题政策宣讲和舆情引导，建立健全政务舆情收集、研判、处置和回应机制，加强重大政务舆情回应督办工作。

（二十七）提高政务公开能力。加强政府门户网站管理，加快全市政府网站集约化、标准化建设。科学规划推进公共信息资源开放的政策措施。加快推进全市电子政务平台建设，统筹服务资源、整合业务系统、统一服务标准、促进条块联通。加强对全市各级政务服务管理机构的指导。

（二十八）加大政务公开力度。规范重点领域政府信息公开方式，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开；全面贯彻国务院办公厅《〈关于全面推进政务公开工作的意见〉实施细则》，着力推进“五公开”，统筹推进政策解读、回应关切、平台建设等工作；积极对接、落实全国政务公开标准化试点工作，探索加强基层政务公开工作标准化、规范化。

八、依法有效化解社会矛盾纠纷

（二十九）加强行政复议工作。认真执行行政复议法及其实施条例，积极履行行政复议工作法定职责；贯彻落实《河南省人民政府关于进一步加强行政复议工作的意见》，加快推进行政复议申请受理、审理、决定、履行、监督考核等方面的规范化建设；加强行政复议能力建设，推动行政复议机构、人员、经费及场所装备的合理配置，大力推进行政复议受理窗

口全面开展工作；落实《河南省行政复议决定履行回执规定》，加强对行政复议决定履行情况的监督，并纳入依法行政考核范围；健全案件审理机制，创新案件审理方式，按照省委“三调联动”工作部署，在符合法律规定的情形下，充分运用调解手段解决纠纷、化解矛盾，提升行政复议效果。

（三十）做好行政应诉工作。积极配合人民法院的行政审判工作，支持人民法院依法独立行使审判权，对人民法院依法受理的行政案件，依法积极应诉；继续认真贯彻落实《河南省行政机关负责人出庭应诉规定》，采取有效措施，在全市范围积极推进行政机关负责人出庭应诉工作；认真执行人民法院生效判决，尊重人民法院司法建议和人民检察院检察建议。

（三十一）健全依法化解纠纷机制。认真落实国家和省委、省政府关于完善矛盾纠纷多元化解机制的规定，推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调。落实我市“七五”普法规划，深入开展法治宣传教育。健全行政裁决制度，梳理行政裁决依据，规范行政裁决流程，运用行政裁决解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷。推进仲裁标准化建设和案件受理多样化、纠纷处理多元化工作。认真贯彻人民调解法，坚持依法、规范、高效调解矛盾纠纷，确保调解达成的协议合理合法有效；健全人民调解工作机制，完善人民调解、行政调解、司法调解的联动机制；通过在基层法院、基层公安、信访、劳动、卫生等部门设立人民调解组织，接受委托或移交等方式，实现更宽领域的衔接配合、良性互动；探索建立矛盾纠纷信息预警机制，加强民间纠纷矛盾纠纷信息统计和分析研判。规范社区矫正执法行为，推进县（区）社区矫正中心建设，确保2017年底前覆盖全市县（区）。深化法律援助服务领域，做好法律援助核心业务，在全

市推行审判阶段刑事法律援助全覆盖。实行诉访分离，推进通过法定途径分类处理信访投诉请求。

九、提升依法行政能力

（三十二）落实领导干部学法制度。坚持和完善政府常务会议学法制度，市、县（区）政府常务会议学法次数全年不少于4次。严格落实领导干部学法制度，各级政府及其部门要制定领导干部学法计划，明确学法方式和内容，着力提高领导干部法治素养和法治能力；市政府各部门、县级以上人民政府全年至少举办1期领导干部法治专题培训班，各级政府领导班子全年至少举办2期以上法治专题讲座。加强对领导干部依法行政能力测试，适当扩大依法行政能力测试范围，改进测试方式，使测试工作经常化。

（三十三）加强行政机关工作人员法律知识培训。全市各级政府部门要采取多种形式开展全员法治培训；县（区）政府要举办2期各部门科级领导职务公务员参加的法治专题讲座。加大对公务员初任培训、任职培训中法律知识的培训力度。

十、建立健全依法行政推进机制

（三十四）健全法治政府建设领导机制。各级政府要在党委统一领导下，谋划和落实好法治政府建设的各项任务，主动向党委报告法治政府建设中的重大问题，及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍。充分发挥法治政府建设组织机构的推动作用，进一步加强领导，扩充成员单位。各县（区）政府，市政府各部门要加强组织机构建设，结合实际建立和完善以主要领导为组长的法治政府建设领导小组，完善工作机制，强化推动落实。各级法治政府建设领导小组要明确各成员单位在推进法治政府建设中的工作职责和工作重点。各成员单位在法治政府建设领导小组统一领导下，各司其职、各负其责、加强协调，形成共同推进法治

用新常态的大逻辑认识当前经济形势

正确认识当前经济形势，主动引领未来发展走势，必须坚持新常态的大逻辑。这是做好当前和今后一个时期经济工作的重要原则。

政府建设的长效机制。

(三十五) 落实法治政府建设部署和报告制度。各地各部门要结合实际制定贯彻落实国家《纲要》和我市《实施意见》的具体实施意见，明确提出时间进度安排和可检验的成果形式，党政主要负责人要亲自抓落实；各级政府及其部门要结合实际，每年研究部署法治政府建设年度重点工作，明确任务措施，切实抓好落实；政府常务会议全年至少要听取2次法治政府建设工作汇报，及时研究解决法治政府建设中的重大问题；各县（区）人民政府要向同级党委、人大常委会和上一级政府报告年度法治政府建设情况，政府部门要向本级政府和上一级政府有关部门报告年度法治政府建设情况，并向社会公开。

(三十六) 切实履行法治政府建设职责。各级各部门领导干部要进一步树立法治理念、培养法治思维、严格依法行政；政府和部门主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置，强化组织领导，推动制度完善，落实监管责任，带头做好表率，自觉接受监督；对不认真履行第一责任人职责，本地本部门一年内发生多起重大违法行政事件、造成严重社会后果的，依法追究主要负责人责任。强化政府法制

今年以来，国民经济开局平稳，经济运行处于合理区间，经济结构呈现积极变化，各方面改革按照中央确定的路线图和时间表有序推进。一季度，国民经济增长了6.9%，

机构督导落实责任，各级政府法制机构要牵头做好法治政府建设的统筹规划、综合协调、督促指导、政策研究和情况交流工作；各级政府及其部门要切实加强法制力量建设，健全完善法制机构，选好建强法制工作队伍。

(三十七) 建立法治政府建设推进机制。建立健全以“一平台、两抓手、一带动、一考核”为主体的“1211”依法行政推进体系。逐步建立全市依法行政网络督导平台，明确督导对象、督导内容、督导方式，实现工作进度、完成情况及成效实景化；持续抓好服务型行政执法和行政执法责任制落实，一刚一柔、刚柔并济，有效落实严格公正规范文明执法要求，促进法治政府建设纵深推进；开展依法行政示范单位创建，大力培育法治政府建设先进典型，充分发挥先进典型的示范带动作用，促进全省法治政府建设水平全面提升；强化依法行政考核，进一步健全考核制度，充实考核内容，突出考核重点，创新考核方式方法，强化考核结果运用和奖惩机制，对考核中发现的工作推进不力、问题较多的，及时进行约谈、责令整改、通报批评，充分发挥考核评价对法治政府建设的重要推动作用。本工作安排中所列工作将作为2017年度全市依法行政考核主要内容。

略超预期。4月份，部分指标虽有所回落，但仍保持企稳向好态势。与此同时，市场需求不断扩大，就业形势持续向好，经济运行质量效益进一步改善。

种种迹象表明，我国经济发展的基本面没有改变，当前经济形势符合新常态的大逻辑，为努力做好下一阶段经济工作打下了重要基础。

一、认清经济发展阶段性基本特征，保持信心、耐心、恒心、平常心

用新常态的大逻辑认识当前经济形势，首先要认清其阶段性基本特征。我国经济发展进入新常态，经济运行呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点。这是以新常态大逻辑分析经济形势、判断未来走势的重要参照。

从速度变化看，我国经济发展新常态与全球总需求不振“双碰头”，传统低成本比较优势随之转化，增速放缓是大势所趋。难能可贵的是，今年以来，经济运行亮点多多，回暖趋势明显，充分说明作为全球第二大经济体，中国经济不仅韧性强，而且潜力足。这是以习近平同志为核心的党中央，在准确作出经济发展进入新常态重大形势判断基础上，团结带领全国人民坚持稳中求进、改革创新，积极应对困难和挑战的重要成果，也是在经济工作中认识、适应和引领新常态的预期收获。因此，国民经济实现“开门红”，并不令人意外。

从结构优化看，今年以来，积极变化不断增加。首先，产业结构持续改善。一季度，第三产业增加值占国内生产总值比重高于第二产业 17.8 个百分点。1 至 4 月份，全国服务业生产指数同比增长 8.2%。其中，信息传输、软件和信息技术服务业，交通运输、仓储和邮政业，租赁和商务服务业保持较快增长态势。其次，工业结构优化升级。最新数

据显示，4月份，高技术产业和装备制造业增速分别比规模以上工业快 5.8 个和 3.8 个百分点。与此同时，节能降耗效果明显，单位国内生产总值能耗不断下降，绿色发展稳步前行。

从动力转换看，供给侧结构性改革红利持续释放，为经济增长注入不可或缺的新动能。首先，“去产能”“去库存”不断取得积极成果，为优质产能拓展了有效需求空间。1 至 4 月份，企业利润实现较快增长，战略性新兴产业、高技术产业和装备制造业持续扩张。其次，投资拉动“补短板”，并为先进产能注入强大后劲。1 至 4 月份，虽然固定资产投资增速较前略有回落，但基础设施和高技术制造业投资，始终保持较高增速。这对“补短板”、调结构和稳增长，产生了重要的促进作用。

综上判断，当前经济形势总体上是稳中有进、稳中向好的，但经济企稳的基础还不牢固。这是因为，新常态下，发展动力从传统增长点向创新增长点的转化将是一个比较长的过程，不可避免地会受到各种风险因素的困扰。在这个阶段，增速高一点或低一点，都需要我们理性面对。只要经济处于合理预期之中，就要始终保持战略定力，既要有信心，有耐心，有恒心，还要有颗“平常心”。

新常态是阶段性的，又是动态的、变化的，需要在认识上不断深化、适应上更加主动、引领上更加积极。要深入研判经济形势细微变化，有的放矢地精准施策，狠抓落实，绝不能大而化之，敷衍了事。要充分估计结构调整、转型升级的长期性、艰巨性和复杂性，在适应和引领新常态上，做足功课、下足功夫，精益求精、久久为功。

二、聚焦主要矛盾，兼顾当前长远，坚持底线思维化解风险

用新常态的大逻辑认识当前经济形势，

既要看当前，也要管长远，聚焦和破解影响未来经济走势的突出矛盾和问题。前不久，中央政治局召开会议研究当前经济形势和经济工作时再次强调，经济增长下行压力依然存在，一些困难不容低估，潜在风险需要高度关注。中央反复强调的困难和潜在风险，除发展外部环境存在较大不确定性外，主要还是经济结构、发展动力等方面存在的深层次矛盾。这些影响经济平稳发展的主要矛盾很难在短时间内彻底解决，必须坚持底线思维，保持高度警觉。

首先，要着力扭转实体经济供需结构错配。目前，国民经济总供求在实体经济领域的突出矛盾是供需结构失衡。从供给侧看，过去劳动力成本低是我们的最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在要素投入的规模驱动力减弱，技术进步和人力资本质量成为驱动经济创新增长的主要动力。从需求侧看，过去短缺经济时代，我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在伴随消费升级，个性化、多样化消费渐成主流。对照新常态的大逻辑，振兴实体经济必须从供给侧发力，通过技术创新、业态创新、商业流程创新，以及培育创新人才等，加紧构建新的供需平衡结构。否则，就会加剧资源错配和有效需求外溢，动摇实体经济根基。

其次，要加强金融对实体经济的服务。金融是现代经济的核心，对实体经济发展具有举足轻重的作用。在我国，被称为互联网公司“三巨头”的百度、阿里巴巴和腾讯，无一不是借助国内外金融资本的强大力量快速崛起、傲视群雄的。

然而，现代市场经济中，金融还是一柄“双刃剑”。按照以钱生钱的经营逻辑，金融业是市场竞技的天然强者。倘若“有形之手”缺乏有效的市场干预，实体经济就会面临“无形之手”的一再挤压。为了避免落入“脱

实向虚”的陷阱，政府必须趋利避害，用“有形之手”的能动性修补“无形之手”的盲目性，消除金融领域的“暴利”“空转”现象，把金融创新发展的内在动力及时引导到服务实体经济的轨道上来。否则，实体经济就会严重萎缩，金融也会最终失去赖以生存的坚实基础。

第三，要力促房地产业回归本位。房地产业作为国民经济重要的支柱产业，可带动上下游关联产业快速扩张，常被视为稳增长“神器”，特别是我国正处在新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同推进过程中，推进城镇化离不开房地产的先导和带动作用。但任何时候都不能忘记，房子是给人住的，这个定位和属性不能变。前段时间，房地产市场过度“炒作”，明显偏离了它的本位属性，给其他实体经济带来不小的冲击。为此，必须及时有效地堵住房地产“脱实向虚”的漏洞，力促房地产回归本位，绝不能靠加杠杆给楼市“去库存”。否则，就会给经济平稳健康发展埋下风险隐患。

三、紧扣新常态大逻辑引领大势、深化改革、稳定大局

用新常态的大逻辑认识当前经济形势，说到底，还是要立足新常态，迎难而上、主动作为，引领大势、深化改革、稳定大局，推动我国经济发展朝着形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段加速前进。

面对发展中存在的突出矛盾和问题，引领大势、稳定大局中最为紧要的一条，就是向以习近平同志为核心的党中央看齐，吃透中央精神，把认识统一到中央对经济形势的分析判断上来，自觉与中央保持高度一致。在实践中，要始终坚持稳中求进工作总基调，确保经济平稳健康持续发展；始终坚持以提高经济发展质量和效益为中心，确保不发生系统性金融风险；始终坚持以供给侧结构性

用数字经济拉动就业

数字经济作为一种新的经济形态，正在成为经济发展转型升级的重要动力，尤其在不断创造新的就业机会方面，其潜力、能力巨大。

改革为主线，确保全面改革不断深化，力促经济结构调整取得实质性进展。

坚持稳中求进工作总基调，是党的十八大以来治国理政的一项重要原则和做好经济工作的重要方法论。用新常态的大逻辑认清形势，指导发展，就要把稳中求进工作总基调放在首位，确保经济平稳健康持续发展。稳是主基调，是大局。只有稳住经济发展大局，才有主动进取的根基。因此，妥善处理好“稳”和“进”、“稳”和“好”的辩证关系至关重要。稳，绝不是不作为，而是遵循新常态的大逻辑顺势而为，稳扎稳打、步步为营，不断巩固经济平稳向好发展态势。“进”，不是盲目推进，而是顺应新常态大逻辑有序进取，重点是集中精力打好化解突出矛盾的歼灭战，确保改革发展取得实实在在的战果。好，就是在稳中求进基础上，不断累积经济平稳健康发展的新成果，更好地适应和引领经济发展新常态。

坚持以提高经济发展质量和效益为中心，是党的十八大以来中央指导经济工作的出发点，充分体现了新常态下经济发展的内生性要求。进入新常态，我国经济增长模式的突出变化是原有生产要素的规模驱动力减弱，全面刺激政策的边际效用递减。面对新常态带来的新挑战，宏观调控要更加全面地把握总供求关系新变化，更好发挥政府作用。既要主动引导市场竞争朝着质量型、差异化为

一、现实意义

近年来，经济下行给我国就业稳定带来了压力。在此背景下，我国高度重视数字经济发展的方向转变，也要充分发挥市场对提高资源配置效率的决定性作用，推动经济增长更多依靠人力资本质量和技术进步创新驱动。因此，只有牢牢抓住提高经济发展质量和效益这个中心，才能有效地引领发展方式从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变，确保经济转型升级过程中不会出现质量效益大滑坡，避免引发系统性金融风险。

坚持推进供给侧结构性改革，是党中央适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应我国经济发展新常态的必然要求。应当看到，当前和今后一个时期，我国经济发展面临的问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。深入推进供给侧结构性改革，是有效化解经济发展主要矛盾，深化重点领域和关键环节改革的“多功能钥匙”。坚持以供给侧结构性改革为主线，宏观上可以确保结构调整和产业升级不断取得新进展，促进经济提质增效；微观上可以倒逼实体经济加快创新，汇集优质资源夯实发展基础。与此同时，它还可牵动各级政府围绕“三去一降一补”，加快简政放权步伐，把该管的坚决管住，不该管的彻底放下，集中精力营造公平竞争的市场环境。

我们要紧扣新常态的大逻辑，努力把握好各项举措的关联性，统筹兼顾、协调推进，以更稳、更好、更强的发展成就迎接党的十九大胜利召开。

展,大力发展大数据、云计算、电子商务等新技术、新业态和新模式,数字经济规模迅速增长,就业规模每年稳定增加,对社会稳定、人民收入增加和稳定经济增长预期都产生了重要作用。

数字经济释放了大众创业和万众创新的巨大潜能。我国已是互联网第一大国,有7亿多网民和4亿多在线消费者,这极大地降低了创业门槛,激发了“大众创业、万众创新”的活力。当前,大量的创新和创业都发生在数字经济领域。比如,腾讯开放平台在2011年至2015年间,共有600万创业者注册,其中有30家创业公司成为上市公司,它们从腾讯开放平台中获得的总收益超过了160亿元。

数字经济有利于过剩产能行业职工再就业。我国处于经济新旧动能接续转换阶段,传统产业淘汰过剩产能、去库存带来的严峻的就业压力,可以靠发展数字经济来纾解。阿里巴巴、滴滴出行等数字经济的代表已经显现出创造就业机会的巨大能量。滴滴出行年度报告显示,2016年滴滴出行平台创造了1750.9万个就业和收入机会,其中238.4万名司机来自产能过剩行业。

数字经济创造了大量灵活就业。互联网技术赋予劳动者更多选择权和自由度,可以根据自己的技能优势和时间状况,选择多样和灵活的就业岗位。劳动者和网络平台间是合作关系,平台为劳动者提供就业基础设施,劳动者可以在多个平台选择就业。国家信息中心发布报告显示,2016年,我国参与分享经济的人数为6亿人左右,参与提供服务的人数约6000万人,其中大部分属于灵活就业。据阿里研究院预测,未来20年,8小时工作制将被打破,中国约有4亿劳动力将通过网络自我雇佣和自由就业,这相当于中国总劳动力的50%。

数字经济有利于优化就业结构。大力发展数字经济可以促进我国就业结构持续优化。第

一产业、第二产业和第三产业就业人员占比已由2010年的36.7% : 28.7% : 34.6%,转变为2015年的28.3% : 29.3% : 42.4%,第三产业对就业的贡献大幅上升。2016年第四季度《中国就业市场景气报告》显示,在能源、矿产、采掘、冶炼、印刷等传统行业就业难的情况下,互联网/电子商务、保险、基金/证券、交通运输、中介服务等行业就业景气指数相对较高,其中“互联网/电子商务”的中国就业市场景气指数明显处于领先地位。

二、现存挑战

技术进步将替代低技能劳动力,导致一些行业的就业减少。技术创新发展,催生了新商业模式和新业态,打破了原有的产业格局。技术进步不断创造新就业岗位的同时也会导致技术性失业和结构性失业。比如,电子商务蓬勃发展,导致大量实体门店关闭,成千上万零售人员失业;数字媒体发展将导致大量传统纸媒和电视媒体从业人员失业;机器人投入使用将导致大量流水线工人失业;人工智能广泛应用将导致律师、研究助理、商业分析师和记者等失业。世界经济论坛发布的《2016全球人力资本报告》认为:到2020年,全球将会有700万个工作岗位消失,包括基础白领和蓝领技工等。

现有就业统计体系低估了数字经济对就业的贡献,亟需调整。数字经济环境下,大量灵活就业涌现。由于“众包”快速发展,出现了大量兼职职业者;由于电子商务蓬勃发展,出现了大量自我雇佣者;由于互联网平台的发展,大量咨询师、作家等自由职业者涌现。而现有的统计体系并未将灵活就业纳入国家正规就业统计体系,低估了数字经济对扩大就业的贡献。

现有法律法规不适应数字经济发展要求,数字经济创造就业缺乏法律保障。现有的《劳动法》和社会保障政策并不能有效保护灵活就业。《劳动法》以标准工时制为基础,不适合

灵活用工；《劳动合同法》对在职职工保护较多，在一定程度上造成劳动力市场僵化；《劳动合同法》《社会保险法》《社会保险费征缴暂行条例》等法律法规也没能有效解决灵活就业人员的社保问题。

一些管理制度滞后，制约了数字经济发展。当前，我国社会管理和经济管理制度强调集权、层级管理，区域和条块分割，诸多管理制度和产业政策制约着数字经济的发展。数字经济具有去中心化、跨区域和跨行业的特征，现行条块分割的行政管理体制难以适应。大量从事教育、出行、医疗、金融行业的数字型企业，被要求完全按照线下经营实体资格条件取得相应牌照和资质，提高了创业门槛。此外，现有税收制度都是基于区域行政的管理模式，大多数平台型企业是跨地域的，部分地方对跨区域平台产生排挤心理，不利于数字型企业整合资源。

三、对策建议

启动修改《劳动法》，规范灵活用工和劳动关系。建议《劳动法》扩大调整范围，对新型劳动关系进行有效规范，把广大劳动者最大限度地纳入法律保护范围，规范用人单位在劳动合同签订、变更、解除和终止、工资支付、社会保险缴纳、工伤处理等方面的行为。研究和实行适合灵活就业形式的社会保险形式，主要是在缴费办法、缴费基数和比例、缴费年限等方面设计适中的标准，其方向应是降低门槛、灵活服务。对灵活就业人员，应制定更加积极的社会保障政策，支持灵活就业。

提高制度和政策灵活性，完善数字经济政策体系。着力提高税收、社会保障等政策的灵活性，探索按小时缴纳社会保险的办法，个人和法人必须依法纳税；调整数字经济模式下的财税政策，规范交易行为，保护交易双方和政府的合法权益；修改现有涉及数字经济的相关法规，提高社会经济政策的灵活性；健全就业统计指标体系，完善统计口径和调查方法，建

立数字经济就业新形态和创业情况的统计监测指标，更加全面地反映就业创业情况。

大力扶持数字经济发展，通过创业带动就业。政府在用地、税收、社会保障等方面给数字经济创业者政策支持，支持专业的服务机构在人力资源、办公软件、财务和法律等专业知识、信息化等方面提供专业服务，帮助创业者降低创业成本。鼓励金融机构为数字经济创业者提供资金支持，提供减免利息税等优惠政策。加快制定电子商务税费优惠政策。

发展平台型经济，促进灵活就业。建立健全平台经济社会信用体系和信用评价制度，降低企业信用认证成本。创新平台型组织的管理模式，积极采用和推广“政府管平台，平台管企业”的模式。制定平台企业统计分类和标准，开展平台经济统计监测。推动在金融、住房、技能、生产等领域的分享经济发展，鼓励分享经济平台企业吸纳灵活就业。鼓励建立和发展各类生活服务平台，鼓励传统企业线上线下融合发展。完善低收入保障、医疗保险、失业保险等社会保障制度，减少创业者的生存顾虑。

培训数字化工作技能，提高重点人群新的就业能力。数字经济导致部分传统产业就业岗位减少或消失，大批传统加工制造企业、实体门店销售人员、传统纸媒从业者等面临重新选择就业。这些劳动者大部分仍处于适龄劳动阶段，政府要帮助这些人员再就业，提供新思维、新技能和新技术等方面的数字技能培训。试点推广“慕课”等“互联网+”创业培训新模式，大规模开展开放式在线培训。针对农村劳动力、困难群体等重点人群，提供有针对性的新技能培训，提高重点人群适应数字经济的就业能力。创新职业培训方式，实行国家基本职业培训制度；创新培训补助方式，由政府安排培训转为由个人提出培训需求，再申请补贴的方式，提高培训补助的效果。

社旗县脱贫攻坚工作调研报告

本刊编辑部

近年来,社旗县脱贫攻坚工作深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于打赢脱贫攻坚战的决策部署,认真落实《中共河南省委、河南省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》(豫发〔2016〕5号)文件精神。主动适应精准扶贫新常态,以脱贫攻坚统揽社旗经济社会发展全局,围绕精准要义,动员各级各部门和社会各方综合发力,精准施策,有力促进了该县精准扶贫工作的顺利开展。

一、基本概况

社旗县辖14个乡镇、两个街道办事处,257个行政村(社区),总人口73万人,其中农业人口64.7万人。国土面积1203平方公里,其中耕地面积130万亩,耕地中60%属于浅山岗丘区,土地瘠薄,地下水位较深,自然条件较差。主要特色产业有供港蔬菜基地、优质烟叶、珍稀苗木花卉、品质林果及畜牧等。2016年农民人均纯收入达到10594元,与2015年的9817元相比,增长18.8%。全县有10个重点贫困乡镇,分别为:桥头镇、大冯营镇、晋庄镇、唐庄乡、陌陂镇、下洼镇、郝寨镇、苗店镇、朱集镇、饶良镇。截止2016年底,全县建档立卡贫困对象24651户,78191人,其中脱贫户9395户,33118人(2016年脱贫3124户,10296人),贫困户15256户,45073人。贫困户中,因病致贫6694户,16780人;因残致贫581户,1727人;因学致贫695户2776人;因灾致贫84户266人;缺技术致贫2630户,9422人;缺劳动力致贫1369户,2939人;缺资金致贫2907户,10163人;自身发展力不足致贫103户,215人;其它原因致贫193户,

785人。其主要做法是“五创新五推进”。

二、主要做法

1、创新组织机制,高位推进抓脱贫。一是强化领导,协调推进。贯彻落实省、市脱贫攻坚推进会精神,多策并举,强力推进脱贫工作。今年以来,进一步强化脱贫攻坚组织领导,重新调整了脱贫攻坚领导小组成员。成立了综合协调、督查问责、驻村帮扶、金融扶贫及资金整合、基础设施、扶贫宣传、产业发展、转移就业、社会保障、光伏扶贫、电商扶贫等11个指挥部。分别就产业、农业、水利、教育、交通运输、最低生活保障、医疗卫生、光伏、电商等方面扶贫工作进行了具体细化,确保了政策不打架、制度细到人、落实到具体,使全县脱贫攻坚工作全覆盖,脱贫政策充分得到落实。县委县政府先后出台了《中共社旗县委、社旗县人民政府关于社旗县2017年脱贫攻坚工作的实施意见》、《社旗县扶贫工作督导问责办法》、《社旗县2017年精准扶贫工作责任清单》等文件。分别从加强领导、压实责任、清单管理、注重落实等方面,进一步明确了脱贫攻坚目标和重点,通过考核机制的建立和督促检查的落实,确保脱贫攻坚任务如期完成。二是宣传发动,舆论推进。于2017年3月22日召开了全县脱贫攻坚动员大会,传达学习中央、省、市会议精神,研究安排全县脱贫攻坚工作。多次在县委常委会议、政府常务会议上研究解决脱贫攻坚中的重大问题。三是明确责任,专班推进。为推动政策落实,常委会、县四大家领导专题召开会议,专题讨论了脱贫攻坚具体细则制定和实施工作,并对具体细则

制定进行了任务分解，制定了具体、可操作、适合该县实际的细则。

2、创新协调机制，部门帮扶抓脱贫。一是不断强化贫困村第一书记和驻村工作队驻村工作。紧扣“脱贫、摘帽、增收”三个主要目标，坚持“对象精准、项目精准、资金精准、措施精准、派人精准、成效精准”原则，全面开展了建档立卡贫困群众脱贫需求情况调查，深入分析致贫原因，制定帮扶计划，细化帮扶措施，编制完成了县乡村组户五级脱贫攻坚规划，建立了驻村帮扶、投入保障等机制。全县94个单位组建85个工作队、选派第一书记进驻85个贫困村、在实现定点帮扶全覆盖的基础上，组织开展脱贫攻坚“三带三帮三扶一兜底”活动，广泛动员全县各级党员干部、机关部门、企事业单位深入贫困地区，开展“大扶贫”活动，确保每个领导干部都联系分包一个乡镇村和若干贫困户，每个贫困村都有第一书记（驻村工作队）派驻。单位帮、企业扶，驻村工作队、第一书记进驻到位，工作开展良好。各单位落实了“队员当代表，单位做后盾，领导负总责，全员参与帮扶”的工作机制，帮扶责任人进村入户开展了结对帮扶活动。共落实帮扶责任人3806人，实现了全县贫困户帮扶责任人的全覆盖。二是加大资金投入，破解脱贫难题。县本级财政持续增加投入，今年以来共投入资金1780万元，主要用于支持脱贫产业的发展；按照《河南省统筹整合使用财政涉农资金实施办法》要求，整合财政涉农资金6090万元，用于贫困村的安全饮水工程和基础设施建设、村级文化广场建设以及农牧、中药材、艾草产业脱贫工程。三是认真落实专项扶贫资金计划，加快项目进度。2017年度上级安排财政专项扶贫资金2.6601亿元，主要用于贫困村村容村貌整治，项目资金已下拨，各项基础设施正在建设中。

3、创新金融机制，输血功能抓脱贫。一是搭建平台助扶贫。充分发挥现有融资平台的作用，县信用联社、县邮政储蓄银行用足用好

政府1500万元的风险补偿金、扶贫互助社项目资金存款担保政策，积极为全县发展产业的贫困农户提供免抵押、免担保、三年期低息贷款，年终涉农贷款余额9.6亿元，为建档立卡贫困户发放贷款达到5656万元，满足了贫困农户发展产业的需要。二是捆绑资金助扶贫。县财政局根据脱贫攻坚工作的需要，从整合项目资金中安排500万元设立专项风险补偿金，与县农信联社合作，放大10倍撬动金融资本，发放贷款1800万元，重点对吸纳建档立卡贫困人口就业的企业和带动贫困户脱贫的合作社、家庭农场等新型农业经营主体给予免抵押、免担保低息贷款。以发挥他们在技术、信息、管理、市场和风险控制等方面的优势，让贫困人口获得稳定收入，稳定脱贫。三是依托保险助扶贫。拓展农业产业保险险种，扩大扶贫产业保险覆盖范围，降低产业扶持脱贫项目风险；开发贫困户小额意外保险新品种，对发展扶贫产业的贫困户由财政资金给予购买保险，降低贫困人口产业脱贫风险。

4、创新科技支撑，产业“造血”抓脱贫。主动转变工作方式，强化业务培训。一年来，共召开动员会、推进会、业务培训会15次，对县85个贫困村党支部书记、第一书记、乡镇主抓领导及农办主任和专干、驻村工作队等进行扶贫相关业务培训。通过培训，从县到乡镇各级人员对各类扶贫政策有了更新的了解和掌握，使扶贫项目实施更有效到位。

5、创新倒逼机制，压实责任抓脱贫。一是细化目标促脱贫。按照到2019年全面完成85个贫困村摘帽、5.56万贫困人口脱贫的目标任务，该县制定了总体规划和2016-2019年分年脱贫计划。二是责任分解促扶贫。县委、县政府为落实好打赢脱贫攻坚战减少农村贫困人口任务的政策，将脱贫目标任务分解到乡镇（街道），设立16个脱贫攻坚作战指挥部，实行挂图作战，挂出贫困对象分布图，明确作战对象和作战步骤，列出脱贫摘帽时间表，适时更新脱贫攻坚工作开展情况。在全县脱贫攻

坚会议上，各乡镇（街道）向县委递交了减贫目标责任书，各乡镇（街道）也将年度减贫责任目标落实到村、户、人，并与各村签订了减贫责任书。三是督查问责助扶贫。通过县、乡、村逐级签订脱贫攻坚责任状，县委、县政府与16个乡镇（街道）党委（党工委）、政府（街道办）签订了责任书，与105个县级部门签订脱贫攻坚责任书，实行追责问责机制，进一步强化了乡镇和部门“一把手”的脱贫工作责任、行业部门责任、单位挂包责任和干部结对帮扶责任，采取切实有效帮扶措施，促进脱贫增收。

三、存在主要问题

针对当前脱贫攻坚，全面决胜小康的工作开展情况来看，概括起来，目前存在五大短板：

短板之一：还没有形成大扶贫的指挥机构。目前，仅是成立了脱贫攻坚领导小组，还没有形成强有力的推进脱贫攻坚、全面决胜小康指挥部，没有形成联席会议制度，致使22个相关职能部门各自为战，没有形成全方位、多角度、广覆盖的大扶贫组织领导体系。

短板之二：还没有形成新的工作载体和抓手。面对脱贫攻坚这一艰巨的政治任务，目前，在工作中只依靠开会安排布置，靠督促检查抓落实的常规工作法，方法不活，力度不大，效果一般。

短板之三：还没有形成健全的单项考核机制。抓工作推进还停留在会议上、文件上、形式上。导致了多层次检查，多种形式观摩、多种形式督查的新形式主义。乡镇、村、组、贫困户疲于应付各种活动，难于集中精力发展经济奔小康。

短板之四：脱贫攻坚氛围不浓，上热下凉问题突出。目前，虽然这几年该县积极探索扶贫模式，但实际工作中仍是一种自上而下的、单向度的政府行为，贫困村和贫困户主观能动性和发展动力没有充分得到发挥。主要是政府长期的包办代替，养成群众等、靠、要的依赖思想严重。

短板之五：执法部门协调不到位，导致项

目落地难。镇、村上一个“扶贫车间”项目，要跑到县规划、土地、城建、环保、工商、税务、质监等部门。手续繁多且周期长，导致很多项目无法落地，更谈不上建成投产。这是制约脱贫攻坚全面奔小康速度的一个重要瓶颈。

四、几点主要对策

（一）统一领导，高位督查。建立高规格的大扶贫工作指挥部，构建整体推进工作体系。指挥部由相关职能部门组成，下设综合组、宣传信息组、督促检查组，并建立工作台账制度、定期联席会议制度、督促检查制度。解决部门职能交叉、各自为战、重叠检查的问题，确保各项工作的顺利推进。

（二）选准载体，激励推进。应选准以开展“三比三评”（比项目、比创新、比收入，评选典型乡镇、典型村、典型户）小康杯竞赛活动为载体，制定量化考评标准。以项目建设为重点，出台竞赛奖惩方案。从而激发基层脱贫攻坚全面决胜奔小康的内生动力。

（三）理清标准，量化考评。健全完备的脱贫攻坚，全面决胜小康量化考核标准。从而使各级领导干部目标同向，工作同步，考核同标。从根本上解决概念上空洞，操作上不便，考核上无法衡量的问题。

（四）广泛宣传，营造氛围。充分运用现在微信、手机报等新兴媒体，通过电视“两网同步”，“两台同播”媒体平台，开辟“脱贫攻坚共圆小康梦”专题，开展领导访谈，典型报道，落后的媒体曝光专栏。解决上边热，农户凉的问题，在全社会营造脱贫攻坚，全面决胜奔小康的浓厚舆论氛围。

（五）现场办公，执法到位。试行项目落地现场办公制度，解决项目落地难问题。新上一个项目由乡、镇、村上报可行性论证报告，呈县指挥部统一把关后，召开相关执法部门参加的项目落地现场会，依法依规当场办结项目有关手续，从根本上解决各职能部门执法交叉、执法重叠、执法推皮球等关键问题。使该项目尽快落地、尽早建成、尽早达产，助圆小康梦。

经济发展

市政府召开第49次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第49次常务会议，研究讨论部署脱贫攻坚、2019世界月季洲际大会筹备等工作。

会议指出，当前全市脱贫攻坚工作还存在站位不高、方法不当、精准不够、底子不清、工作不细、作风不实等问题。各级党政领导干部要清醒忧患，深思警醒，处理好标和本、长和短、软和硬、快和慢的关系，来一次思想观念、素质能力、工作方法、工作作风的大转变，痛定思痛，破釜沉舟，背水一战，务求必胜。

会议要求，要提高认识，高度重视。把脱贫攻坚作为重要政治任务，作为“十三五”期间的头等大事和第一民生工程，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要全面排查，全面整改。以精准为核心，以问题为导向，以人为关键，以宣传教育为保障，民主公开，搞好监督。要转变作风，狠抓落实。坚持分级负责、归口办理，上下联动、统筹兼顾；发扬工匠精神、移民精神，下一番“绣花”功夫，做实做细工作；严明纪律，严格问责，动真碰硬，确保清廉扶贫。各级各部门要用心动脑，想清悟透，尽心尽力，尽职尽责，务实推进脱贫攻坚工作。

就2019世界月季洲际大会筹备工作，会议指出，要统一思想，扩大宣传，做好月季这篇大文章。要加强领导、精心组织，突出主题，借题发挥，提高生态效益、经济效益和社会效益，办一届彰显特色、精彩圆满、美轮美奂的月季盛会。

会议指出，要明确责任，全力保障，提高品质，坚持快、优、省、廉的原则，强力推进中心城区4所15年一贯制完全学校和县区学校建设工作。要明确目标，明确方向，讲究方法，进一步理清思路，系统谋划，突出重点，循序渐进，理顺主体，完善政策，优化环境，加快南阳新区的规划建设工作。

会议还研究了其他事项。

市政府召开第50次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第50次常务会议，集体学习《中华人民共和国立法法》，研究讨论《南阳市白河水系水环境保护条例》贯彻实施、智慧城市建设、中医药事业发展等工作。

会上，市委党校教授王应强对《中华人民共和国立法法》做了深入浅出的解读。会议指出，各级政府机关和职能部门要进一步树立依法行政理念，尊法、学法、守法、用法，坚持学用结合，遇事先想法、办事先用法，时时处处严格依法办事，不断提升依法行政的素质能力，全面建设法治政府。

《南阳市白河水系水环境保护条例》是我市出台的首部地方性法规，将于今年6月1日起施行。就《条例》的贯彻实施工作，会议要求，要强化学习培训，广泛宣传动员，明确职责，严格执行，加强监督，确保《条例》各项规定落到实处。会议还讨论审议了《南阳市城市绿化条例（草案）》。

智慧城市建设是一项重要的发展工程、民生工程，也是一项复杂的系统工程、创新工程。会议指出，要规范体制、规范模式、

规范机制，坚持政府主导、市场引导，统一规划、共享信息，防止低水平重复建设。各级各相关部门要用心动脑、想清悟透，尽职尽责、尽心尽力，下一番“绣花”功夫，将智慧城市理念融入城市规划、建设、管理和经济社会发展各个方面，加快推进各项工作。

中医药产业是朝阳产业，也是南阳的特色产业、优势产业，发展中医药事业是大势所趋，大有可为。会议指出，要加压增责，齐抓共管，统筹规划，突出重点，扩大开放，改革创新，理顺体制，健全机制，坚持项目带动、科技支撑、完善政策、加大投入，加快中医药发展，占领全国中医药高地。要有大视野、大手笔，培育大平台、大产业，促进中医药事业大发展，打造“仲景”大品牌。

会议还研究了其他事项。

省农科院与市政府签订农业科技战略合作协议

本刊讯 省农科院与市政府签订农业科技战略合作协议，旨在加强院市合作，加快农业转型发展，建设现代农业强市。省农科院院长、中国工程院院士张新友，市委书记张文深，市委副书记、市长霍好胜出席签约仪式。

张新友在讲话中说，我们将以此次战略合作协议签订为契机，围绕南阳深入推进农业供给侧结构性改革的重大科技需求，开展农业科技协作攻关，加快新品种、新技术示范推广，强化项目精准对接和技术高效转移，推动更多农业科技成果在南阳落地生根、开花结果。

张文深指出，这次院市合作为我市深化农业供给侧结构性改革、调整种植结构提供了难得的战略机遇，我们要抢抓机遇、积极对接、务实推进。要聚焦科技攻关协作、科技成果转化等重点领域，加强院市合作；要以我市农业院校、科研院所、龙头企业为载体，

加快建设一批农业科技平台，打造全省农业科技发展新高地。希望双方尽快落实联席会议、专家顾问团等合作机制，全面提升合作水平。

霍好胜在致辞中说，此次战略合作协议的签订，将对双方科技、人才更高层次的联合以及资源、产业、项目更广领域的对接起到推动作用。我们将以最佳环境、最优服务，深化双方合作，共同开创南阳现代农业发展的美好明天。

省农科院副院长张勋与市委常委、副市长范双喜代表双方签订《战略合作框架协议书》。省市相关单位分别签订分项合作协议。省农科院副院长乔鹏程，市领导程建华、刘庆芳、吴冬焕出席。

我市在豫沪产业转移合作对接活动中签约 37.9 亿元

本刊讯 近日，2017 豫沪产业转移合作系列对接活动在上海举行。活动期间，南阳代表团广泛联络客商，热情推介项目，积极承接转移，共达成签约项目 9 个，总投资额 37.9 亿元，引进省外资金 36.6 亿元。

豫沪产业转移合作系列对接活动是省政府与上海市政府结合两地产业发展实际共同谋划的一项重要互惠战略，以“新常态、新战略、新合作、新发展”为主题，以深化豫沪战略合作为主线，旨在搭建新平台、拓展新领域，促进我省与上海及长三角地区深化产业、技术、资本、资源合作，主动融入“一带一路”和长江经济带规划建设，加快产业转型升级。

本次活动，我市共征集发布对外合作项目 131 个，总投资 813.66 亿元，主要涉及装备制造、生物医药、食品、纺织服装、电子信息等主导产业。共达成签约项目 9 个，总投资额 37.9 亿元；引进省外资金 36.6 亿元。其中，总投资 18.66 亿元的温州欧海服装工业园整体搬迁项目、总投资 3 亿元的年产 100 万套环保设备生产项目现场签约。

聚焦民生

全市“三夏”生产工作综述

本刊讯 “今年麦收期间天气晴好，全市各级各部门措施得力，‘三夏’工作进展顺利。全市小麦自5月20日开镰收割，历经连续奋战，目前已收割完毕。”

今年全市夏粮面积834万亩，其中小麦面积达830万亩。据多点调查，今年全市麦田平均亩穗数34万穗，穗粒数为33.1粒，千粒重为40.4克。以此推算，全市小麦单产预计达到386.46公斤，预计夏粮总产有望达到64.35亿斤。

订单作业、秸秆还田、信息服务、科学调配、全天候免费机修服务……麦收时节，1.6万台大中型联合收割机在豫宛大地开展机收大会战。今年，我市采取多种措施，积极为小麦机收搞好各项服务，确保“三夏”生产顺利开展。全市各级农机部门与农机合作社专门建立了麦收信息互通及联系调度机制，为机手免费提供手机麦收信息短信服务；设立了联合收割机接待站，为外来机手提供我市麦收信息等咨询服务；抽调农机专业技术人员，组成“三夏”生产指导服务小分队，依托农机合作社搞好服务。中石化、中石油南阳分公司在“三夏”期间特开辟绿色加油通道，优先供应“三夏”农机作业；从麦收开始，在收割高峰期提供送油到田间地头活动；设立“三夏”便民服务台，为农机手提供休息场所和各种免费服务。

“三夏”期间，我市认真执行国家粮食收购政策，所有库点确保收购不间断、不停收、不拒收、不限收，确保售粮群众随时去随时收；同时，积极落实贸易粮收购，拓宽收购渠道，动员组织本地农业产业化龙头企业和用粮大户积极入市收购。具体工作中，我市积极做到“三个监控”：监控政策，从5月21日开始，市、县粮食部门就派出工作组，奔赴各粮食收购点开展监控工作，确保收购政策不折不扣落实到位；监控市场，防止压级压价，确保不发生压级压价、“打白条”等坑农害农现象；监控安全，粮食部门工作组24小时吃住在库点，防范安全事故发生。

为提高播种质量，为秋作物丰产丰收夯实基础，我市农业部门深入开展“千人包千村”科技服务行动，组织参与行动的千余名技术人员深入基层一线，通过举办技术讲座、办培训班、现场观摩、印发材料等形式，广泛宣传推广良种应用、种子包衣、测土配方施肥、合理密植、病虫草害防控等先进适用技术，积极推介新品种和相关配套技术措施。

“夏种晚一天，秋收晚十天”。目前，我市正密切关注天气，争分夺秒，趁墒抢时播种，力争在6月10日前完成夏播任务。截至6月2日，全市夏播秋作物622.8万亩，累计秋作物播种达1024万亩；同时，秋作物管理全面展开，已中耕185.3万亩次、化学除草241万亩、病虫害防控205.2万亩次。

动 态 短 讯

全市对外贸易增速迅猛 今年前4个月，全市进出口贸易总值49.9亿元，较去年同期增长42.8%。我市进出口增长速度居全省前列，增速超过全省18个百分点。 (市商务局)

市政府重奖科技创新企业和单位 市政府日前下发《关于2016年度南阳市科学技术奖励的决定》，拿出392万元重奖科技创新企业和单位。 (公报编辑部)

我市夏粮丰收在望 今年全市夏粮种植面积834万亩，其中小麦830万亩，同比增加2.5%。预计小麦单产达到386.46公斤/亩，同比增加2.07%；全市夏粮总产有望达到64.35亿斤，预计增加4.71%，夏粮丰收在望。

(市农业局)

10个县区“小散乱污”企业整治取缔工作不力被约谈 市大气污染防治攻坚战领导小组办公室决定对整治取缔进展慢及排查上报台账少的西峡县、方城县等10个县区实施约谈。下一步，市环境攻坚办将对“小散乱污”企业整治取缔情况进行抽查验收，并将有关情况通过市主要媒体进行曝光。 (市环保局)

我市首次监管进口种子 近日，西峡县某公司从日本进口一批重量1600千克的三岛柴胡种子经首都机场入境，将在南阳出入境检验检疫局的监管下开展一个生长周期的隔离种

植，这是我市首次开展进口种子监管工作。

(市农业局)

社旗50家小微企业获金融授信2.2亿元 社旗县农信联社依据制定的小微企业授信发展计划，提前深入企业进行了集中走访调查，优先对信用好、效益好、发展前景好的50家小微企业客户实施金融授信，这些企业(合作社、家庭农场)分别得到了100万元~2000万元的授信额度，总额高达2.2亿元。

(社旗县政府办)

内乡与中国电子科技集团战略合作 内乡县人民政府与中国电子科技集团公司第二十七研究所签署战略合作协议。此次战略合作内容涵盖新型智慧城市应用示范项目、军民融合示范项目、内乡北斗综合应用示范项目及内乡军民融合与北斗综合应用战略创新联盟平台建设等。

(内乡县政府办)

北京院士专家团到淅川开展科技合作 来自中国工程院、清华大学、中国农业大学等科研院所组成的7人院士专家团队与淅川县政府共同为“院士专家(淅川)科技咨询服务中心”揭牌，此次院士专家团还与淅川进行了深入对接，下步将联合更多专家，与淅川展开各领域合作，不断提升科技创新能力，为淅川提供强有力科技支撑。

(淅川县政府办)