

精准发力打好脱贫攻坚战

习近平总书记强调，“农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺”。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少超过1000万人，累计脱贫5564万人。事实证明，持续向贫困宣战，把反贫困的压力变成持续发展的动力，我们有丰富的经验积累、有足够的经济实力、有强大的制度优势。尽管接下来面对的是贫中之贫、困中之困，每年的脱贫任务依然艰巨，但我们迎难而上的信心和决心坚定不移。

贫困地区的禀赋条件有所差异，贫困家庭的致贫原因也各不相同，因地制宜精准施策，才是真正的精准扶贫。不仅要把政策、资源等精准地指向了贫困户，更重要是让贫困户在新的产业发展中找到自己的位置。既放眼长远、又量体裁衣，既切实增加投入、又充分发挥贫困群众的主体作用，杜绝“干部干、群众看”的现象，是坚持精准扶贫、精准脱贫的应有之义。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。到2020年让几千万贫困人口生活好起来，是全面建成小康社会的刚性目标、底线任务，更是不容有失的品质工程、民心工程。当下，对脱贫攻坚的困难和问题不能低估，对存在的矛盾不能回避。要量力而行、真实可靠、保证质量，防止“浮肿病”；要警惕形式主义，不搞“数字脱贫”“虚假脱贫”，防止“急躁症”。扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实，才能让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”让贫困人口更好地分享经济社会发展成果，不仅是当下的阶段性目标，更是永远在路上的不懈追求。贫困并不可怕，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，我们一定能够打赢脱贫攻坚战，实现全面建成小康社会奋斗目标，一道奔向繁荣富裕的美好明天。



2017年第4期
(总第160期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 马青卫 王 晓
王成晓 王韶华 史天彪 刘 森
刘元众 刘 伟 刘富伟 齐晓红
闫学森 闫海涛 安晓洲 孙广成
杜景磊 李 浩 李长生 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张大鹏 张军民 张希合 张栓誉
张晓东 张效景 陈元太 武建玲
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生
姜 骏 姚依娜 贾明生 徐卷林
高 岭 郭振伟 唐 坚 曹明新
彭新朝 程久泉 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 精准发力打好脱贫攻坚战

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在市委常委（扩大）会议上的讲话

●文件选载

- 10 南阳市人民政府关于印发《南阳市融入丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设实施方案（2017—2020）》的通知

●决策参考

- 20 推进“互联网+”建设制造强国

●扶贫攻坚

- 24 创新扶贫模式 实现精准脱贫

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 经济发展

- 26 市政府召开第四十八次常务会议
- 26 中国·南阳第十四届玉雕节暨玉文化博览会开幕
- 27 第八届南阳月季花会开幕

● 县区经济

- 28 实施“倍增计划” 加快转型发展

● 聚焦民生

- 30 我市力促农业机械化全面发展
- 31 今年预计新开工社会事业类项目 94 个
- 31 我市小流域治理成绩斐然

● 动态短讯

- 32 一季度全市经济稳中有好等 8 条

● 封面说明

市委书记张文深(前排左三)、市长霍好胜(前排左二)参加第八届南阳月季花会开幕式并参观月季园



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮编: 473068

电话: (0377) 63183006

传真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

霍好胜同志 在市委常委（扩大）会议上的讲话

同志们：

这次会议，主要任务是贯彻落实4月21日全省脱贫攻坚第三次推进会议精神，深刻反思、提高认识，查清问题、全面整改，转变作风、狠抓落实，摆出决战姿态，下定决心，背水一战，以战术保战果，以战斗保战役，以里子保面子，打好脱贫攻坚翻身仗，摆脱被动局面，知耻后勇，确保决战决胜。会前，张书记和我分别约谈了相关县区和5个市直部门主要负责同志，希望被约谈的单位知耻后勇、引以为戒。上周，张书记已经作了重要讲话，一会儿，还要作重要讲话，希望同志们认真领会、抓好贯彻落实。下面，我讲四点意见：

一、正确对待，深刻反思

南阳是1000多万人的大市，贫困人口46.2万人，全省第二位。由于我们的工作没有做好，拖了全省的后腿，主要是对脱贫攻坚工作认识不够、重视不够、研究不够，工作不细、作风不实，其思想根源是在政治站位、群众观念、宗旨意识上有差距，深深感到愧疚和不安。对此，希望大家多从自身找原因、多从现实找原因、多从主观找原因，端正态度、正视问题、深刻反思。对我们应该干什么、干了什么、干的怎么样、哪些没有干好、为什么出现目前的被动局面，要深刻反思。我认为这主要是底子不清、思路不清、重点不清、政策不清、措施不清、作风不实、责任不明、奖惩不严造成的。脱贫攻坚工作尽管同志们作出了大量的努力，

但是工作开展的不全面、不平衡，有点杂乱无绪，到底干什么、怎么干、干的怎么样，心中无数，打乱仗，侥幸心理、麻痹思想、沾沾自喜、井中之蛙、盲人摸象，总觉得自己干的好。具体讲有以下几个方面原因：

1. 重视不够。特别是一些县区的主要领导，头脑不清醒、政治敏锐性不强，没有真正认识到脱贫攻坚的严肃性、艰巨性和紧迫性，重视程度不够，责任压的不实，螺丝拧的不紧，没有真正把脱贫攻坚记在心上、抓在手上、扛在肩上，麻痹大意、心存侥幸，缺乏研究、流于形式，一些地方至今仍然停留在送米送面、走访慰问、应付检查上，底子始终没有弄清，一直在不断变化。

2. 工作不细。识别不精准、帮扶不精准、退出不精准等问题突出，精准识别程序不够严格，存在着该进的进不去、不该进的进去了的问题；帮扶措施形式化、单一化，政策棚架、推进不力，综合效益和持续性较差，稳定脱贫缺乏保障。有的是几户一个脱贫途径，农业占了大头；有些是一个村的档卡都是一个人填的，一个人填的不一定全错，但你还填的一样就不对了；脱贫质量不高，一些退出的贫困户没有达到“两不愁、三保障”的要求。

3. 作风不实。问题表象的背后，是干部作风的“虚”“浮”“假”，是政治担当的缺失，心态浮躁、作风浮漂，习惯于开会发文、说的多干的少，甚至投机取巧、弄虚作假；有的想

早日脱贫、早日抽身，急于求成；一些领导同志对干部作风的问题视而不见、充耳不闻，麻木不仁、姑息迁就；驻村干部“驻村不住村、联户不入户、帮扶不会扶”的问题突出，有的甚至连贫困户的基本情况都说不清楚。有的是相互依靠，相互推诿，驻村的依靠村里，村里依靠县乡干部，我们市级层面也有差距，也是走马观花、蜻蜓点水、大而化之。最近我们开始走村串户，大家想一想我们走了多少村，走了多少户。

4. 效果不好。全省考核中发现的主要问题绝大多数都涉及南阳，充分说明了成绩有限、问题突出、效果很差。所以要正确对待、深刻反思、多找主观、少找客观、面对现实。这次是第一次检查，知耻后勇还来得及，如果继续牢骚埋怨，找客观，那么下一代的代价，谢书记讲了就不是这个代价了，受处分是小事，关键影响党的事业是大事，脱贫攻坚是党中央向全世界做的庄严承诺，万一到时候这个承诺实现不了，到时候挥泪斩马谲，是斩一个马谲解决的了么？

二、提高认识，高度重视

脱贫攻坚体现党的宗旨、关系群众根本利益、决定全面建成小康社会战略目标实现，讲的是政治、干的是民生、体现的是大局、反映的是党性。讲的是政治，四种意识第一条是政治意识，政治意识需要脱贫攻坚，大局意识需要脱贫攻坚，核心意识需要脱贫攻坚，看齐意识需要脱贫攻坚，总书记讲的难道还不叫政治？总书记讲的难道还不叫大局？总书记讲的还不叫核心？总书记讲的难道还不叫看齐？四个全面，全面建成小康社会，脱贫是前提，小康不小康，关键看老乡，如果没有脱贫就不叫小康。五种发展理念，创新、开放、绿色、协调、共享都离不开脱贫攻坚，你说叫不叫政治？所以，必须放在统揽经济社会发展全局的战略地位来抓，谢书记讲脱贫攻坚任务重的贫困县、贫困村，就是统揽全局、首要位置，非贫困县、非贫困村也要作为大局、重要位置，主要领导

要统筹兼顾，不是就这一件事，但是要常抓、重点抓这件事。

1. 重新审视。脱贫攻坚是一项极其重要、极其严肃的政治任务，当前中央、省对精准扶贫要求之高、把关之严前所未有，滑县已经申报了，但是又搁置了，所以要慎之又慎，这是一种导向，不要想着到2019年降低标准，是不可能的。再用老套路、老办法难以奏效，再松松垮垮、蜻蜓点水、走马观花不可能过关。对此，大家近期应该有深切感受，重新审视，用超常的力度、措施强力推进，提升工作水平，扭转被动局面。

2. 差距很大。问题很多，27个县，我们进去5个。我们自己跟自己比，确实也有进步，但与省委、省政府的要求相比，与兄弟地市相比，与群众的期待和要求相比，差距非常明显。从反馈的情况看，我们111户中就有19户不满意或者不精准，比例很高，一个样本点代表一个村，一个村代表一个县，一个县代表一个市，一个市代表一个省。差距体现在理念、作风、方法、措施、成效等方方面面，形势非常严峻，已经到背水一战、悬崖勒马，该警醒的时候了。特别是没有抽查到的县和非贫困县，决不能麻痹大意、心存侥幸，要保持严实作风，按照“精准”要求，举一反三、找准差距，心中有数、清醒忧患、警钟长鸣。这一次谢书记说还可以戴罪立功，下一次戴罪立功的机会都没有了，想再披战袍也不让披了。

3. 任务艰巨。不折不扣完成脱贫攻坚任务，是我们向省委、省政府签下的军令状。从近期看，我市在当前的基础上，要在两个月内实现“三个零差错”，不下一番苦功夫是不行的；从长远看，我市仍有7个贫困县、33.5万贫困人口，今年方城县要实现脱贫摘帽，2019年全部贫困县要实现脱贫摘帽，同时还有非贫困县、非贫困村，越往后脱贫难度越大，已经脱贫的群众随时还可能返贫，脱贫攻坚任重道远，要做好打攻坚战、持久战的准备，不惜一切代价打赢这场战役。

4. 坚定信心。要看到，打赢脱贫攻坚战有着深厚的思想基础、广泛的群众基础和较好的工作基础，我们南阳的干部也具有办大事、破难题、打硬仗的能力素质，就像陈省长说的，脱贫攻坚有大气污染防治难吗？有国企改革难吗？有征地拆迁难吗？都没有。我们南阳人就这么笨吗？南阳是四圣故里、作家群、文学哲学大师、泰斗、巨匠，躬耕精神、民本思想、忧乐意识、移民精神、太守悬鱼、召父杜母父母官精神等等，脱贫攻坚我们理应打胜仗、一马当先，可是我们后进了，接力棒4x100米，头100米得了个倒数第一，还来的及，希望我们第二棒、第三棒，一棒接着一棒，力争笑到最后、赢在终点。外部的政策机遇、支撑条件对我们也十分有利，我们也不缺人、也不缺钱、也不缺物、也不缺政策、也不缺机制，再干不好，怎么交代？只要我们扑下身子、抢抓机遇、乘势而上，实现到2019年全面脱贫的目标是完全可能的，也是必须实现的，我们一定要坚定信心、鼓舞士气、重整旗鼓、披挂上阵，以对党、对人民、对历史高度负责的态度，以对南阳这片红色革命根据地、红色革命老区、风水宝地和优秀的先贤们负责的态度，提升政治站位和政治觉悟，时不我待、只争朝夕，尽职尽责、尽心尽力，坚决打赢脱贫攻坚战。

三、问题导向，全面整改

要坚持问题导向，不断发现问题、分析问题、解决问题，直到脱贫攻坚任务全面完成。上次迎检的时候我说过，要弄清楚考什么？谁来考？怎么考？缺什么？怎么补？光知道主科考语文、数学、英语，不知道辅科还有历史、地理，肯定不行，是按水桶理论考核的，短板决定你总分和平均分，不是总分考了360，除以6得60，是按考的最少那科分数。硬件和软件都是一样的，硬件10分，软件2分，不是得平均分6分，而是按最低分数2分，因此要增强水桶理论、短板思想，找准最大限制因素，咱们这次都是短板垫底了；考什么？要弄清楚复习大纲；谁来考？领导干部、专家评估

都有各自考试的特点，只能适应评卷老师的要求，不能让评卷老师适应我们的要求，怎么考？是开卷，是普查，是抽查，是小考、中考还是大考，结构各占比要弄清楚。脱贫攻坚战，打仗就要精准，哪一科存在哪些问题，哪些是短板都要弄清楚。补什么？近两个月就是要全面均衡，要精准。找问题、找差距、补短板，力求满分，确保高分，在及格线以上一段距离。查清问题，全面整改，要弄清楚考什么，谁来考，怎么考，缺什么，怎么补，弄个容易出问题的漏题本，记录在案，建立台账。对于考核暴露的问题，从市到县区、乡镇、村组，每个党员干部都要正确对待、高度重视、照单全收，要像反“四风”、反腐败一样较真从严、狠抓整改，建立台账，进来出不去，出去有理由。同时，要举一反三，全面查摆问题，全面抓好整改，全面提升水平。

1. 明确要求。一是抓好“六个关键环节”。坚持边查摆边整改，对问题一村一村查找，对档案一户一户校准，对帮扶一项一项抓实，对资金一笔一笔审核，对政策一条一条落地，对责任一级一级到人，这是笨方法也是最简捷的方法，投机取巧、应付检查肯定不行，真的假不了，假的真不了。谢书记讲，只要有小学三年级的水平，用这“六个一”也能把事办好，要真正找找差距在哪。二是做到“三个结合”。即坚持重点查摆与全面查摆相结合、重点整改与全面整改相结合、重点评估与全面评估相结合，突出重点，统筹推进。三是达到“三个零差错”要求。即贫困户识别零差错、贫困户退出零差错、扶贫资金使用零差错。要按照一百分，全面不扣分，全面零差错，力争考高分，确保及格靠上。四是实现“三个显著提升”目标。即工作精准度显著提升、社会认同度显著提升、群众满意度显著提升。

2. 深入查摆。除了国务院和省市已经发现的问题、提出的问题，还有不少潜在的问题没有被发现。因此，我们必须直面问题、举一反三，通过深层次挖掘问题，实现从根本上解决

问题。无论是贫困县还是非贫困县，被抽查县还是未被抽查县，特别是镇平县和其他非贫困县，都要进行一次全方位、全过程、全环节的地毯式、过筛子式的大排查、大体检，第二次坚持要比第一次更严，标准更高、程序更严，做到问题查摆纵向到底、横向到边、具体到点，全面翔实、掌握情况、了如指掌、知己知彼、战无不胜。

3. 分析原因。查找原因一定要有的放矢、切中要害、找到痛点，做到“四个反思”。一是反思认识是否到位。要举一反三、扪心自问，是不是坚决贯彻落实了习近平总书记扶贫开发的战略思想和省委、省政府的决策部署，内化于心、外化于行，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。二是反思责任是否落实。县里的主体责任、部门的协调责任、乡村的包干责任、驻村的帮扶责任是否真正落到实处。昨天张书记说，有些县4个人有一个人操心，有一两个部门负责任，4个方面责任有1个方面尽到了，也不会出现今天这种被动局面。三是反思作风是否过硬。脱贫工作是不是还停留在表面，满足于会开了，文件下了，要求提了，下去看了。四是反思工作是否精准。是不是把精准贯穿于脱贫攻坚的全过程，尤其是精准识别、精准帮扶、精准退出，是否全面对标落实。同时，在查找原因上，要做到“四不四多”：一是不要埋怨他人，多从自身找原因；二是不要埋怨基层，多从上面找原因，不能上面有病，下面吃药；三是不要埋怨过去，多从现实找原因；四是不要埋怨条件，多从主观找原因。

4. 全面整改。针对工作中的问题，必须较真碰硬、坚决整改，抓实“三大整改任务”。一是抓好重点整改。针对国家省际交叉考核、国家第三方评估、国家扶贫资金绩效评价、民盟中央监督调研指出的36个问题，和我省脱贫工作实地核查、省第三方评估、省扶贫资金绩效考评、省平时督查巡查明确的12个问题，各县区、各单位要对号入座、一一认领，逐项列入重点整改内容，层层压实整改责任，不折

不扣、保质保量，限期完成整改任务，确保经得起任何形式的复查、评估和考核，这是必须兑现的政治任务、政治责任、政治承诺。二是抓好全面整改。按照精准的要求，实行对标、对账、对人抓好整改，对标就是要对照精准的标准全面整改，把精准作为一个原则、一个尺度、一个要求贯穿于问题整改全过程。对账就是要对照问题账单，对所有县、乡、村全面查摆、全面整改。对人，就是责任要落实到人，要把整改任务分解到位，整改责任落实到人，绝不能出现“年年出问题、问题何时了”这种状况。三是抓好系统整改。脱贫攻坚是系统工程，很多问题不单是县区的问题，也有部门的问题。一些部门承担着资源配置和要素保障的重要职责，如果责任不落实、工作不到位，下面就可能有心无力、无能为力。因此，承担脱贫攻坚任务的各职能部门，既要做到自身精准到位，更要做到配合精准到位。要对照精准扶贫、精准帮扶、精准脱贫的要求，认真排查本系统在落实中央和省、市脱贫攻坚决策部署中存在的问题，坚持一事双责，条块结合，列出清单，制定方案，联动整改。

5. 聚焦精准。聚焦扶持谁？谁来扶？怎么扶？怎么退？要逐村逐户，实事求是，笨办法也是捷径，档卡户人相一致，县乡村户相一致，实事求是，是要面子还是要里子，是要眼前上面批评还是最后追责。因此，该进的一户不漏，不该进的一户不进，不管哪一级说退的多了，进的少了，这次一定要痛下决心、痛定思痛，一户一户重新审核，要进行群众评议、张榜公布、上墙公示，该公开的一定公开，在外地打工的要电话信息征求意见，真正做到“三个零差错”、一户不漏。具体要做到“三个再下功夫”。一是在精准识别上再下功夫。精准识别是打好脱贫攻坚战的前提和基础。我们的一些问题，根子就在没能精准识别。要坚持实事求是、精益求精，逐村、逐户、逐人，对贫困户建档立卡工作进行再核实、再复查，确保应进就进、该退则退，做好动态管理，不漏一人、

不错一户，扣好脱贫攻坚“第一粒纽扣”。二是在精准帮扶上再下功夫。要按照“两不愁、三保障”的目标，因地制宜、因症施策，开准“药方子”，拔掉“穷根子”。要进一步聚焦易地搬迁脱贫，认真核实易地搬迁的对象，因地制宜选择易地搬迁的地点，严格坚持易地搬迁的标准，切实落实易地搬迁的资金，确保搬得出、稳得住、可发展、能致富。要进一步聚焦产业脱贫，因地制宜、因村制宜、因户制宜，宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游，具体分析，精准施策。要进一步聚焦社会保障脱贫，对于因病、因学、因灾、因残等致贫或返贫的贫困户，要及时主动地通过医疗救助、教育救助、灾害救助、临时救助、特殊救助等方式，实行精准兜底，既不能少兜或不兜，也不能乱兜或简单的全兜。三是在精准退出上再下功夫。要严格按照统计摸底、民主评议、核实认可、公告公示、脱贫销号的程序规范操作，既不能该退不退，更不能不该退的强退。要坚决杜绝数字脱贫、数字造假，一旦发现必须从严追究、绝不姑息。特别是精准帮扶上，贫困户原来收入是多少，帮扶措施有几条，能增收多少，明年欠账是多少，后年脱贫户巩固怎么办，一定要弄清楚。

6. 卡紧节点。要抓牢“六个时间节点”。各县区要于6月10日前完成集中整改，6月30日前完成全面整改；6月20日前完成重点核查，7月10日前完成全面核查，并将整改落实情况和核查整改情况报市脱贫攻坚领导小组。市级要于6月30日前将市级整改落实报告报送省扶贫开发领导小组，7月30日前将全市整改落实情况报市委、市政府。各县区、各单位要盯紧抓牢这六个时间节点，分解任务，倒排工期，挂出作战图，设计好战略战术，组织好人力财力，确保如期完成各项整改任务。

四、转变作风，扎实工作

落实省委、省政府决策部署，推动问题全面整改，努力扭转被动局面，必须转变作风、加压增责，迎难而上、合力攻坚。关键在领导，

关键在一把手，关键在认识，关键在作风，当然也有能力素质的问题，但主要是一把手的思想认识和工作作风问题。

1. 转变作风。一要树立看齐意识。习近平总书记时刻把扶贫放在心上、抓在手上，驰而不息地指导扶贫、部署扶贫、督战扶贫，充分体现了党的核心的扶贫情结、为民情怀和使命担当。脱贫攻坚事关全面建成小康社会，事关巩固党执政的阶级基础和群众基础。各地党委和政府要把抓好脱贫攻坚作为同习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治任务，作为检验“四个意识”的重要标准，作为党委政府的头等大事和第一民生工程，真正在思想上政治上行动上向党中央看齐、向习近平总书记看齐，切实增强责任感、使命感和紧迫感，把脱贫攻坚工作紧紧抓在手上、牢牢扛在肩上、时时放在心上，转变作风、脚踏实地，只争朝夕、真抓实干，抓细抓实、严抓严管，凝心聚力、决战攻坚，确保如期完成脱贫使命。二要坚持问题导向。对于国家、省考核中暴露出来的问题，要不遮掩、不回避，较真从严，狠抓整改。要举一反三、把脉问诊、因症施策、对症下药。三要敢于较真碰硬。要坚决纠正工作中存在的政策棚架、作风浮漂、上冷下热等问题，以较真促认真，以碰硬求过硬，在较真碰硬中解决问题、推动发展，通过作风转变带动局面扭转。四要克服畏难情绪、厌战情绪、麻痹情绪。要积极学习先进经验，调整工作思路，凝聚各方力量，用足用好资源，形成全市上下抓扶贫、促攻坚的强大合力。

2. 落实责任。要弄清楚干什么，谁来干，怎么干，干好干坏怎么办。要突出抓好五大责任体系的落实，建立起纵向到底、横向到边的责任网，形成各司其职、各尽其责、协调运转、协同发力的合力攻坚局面。一要落实县区主体责任。县区党委、政府要把脱贫攻坚作为“十三五”时期头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚来统揽经济社会发展大局。县区党政正职是脱贫攻坚第一

责任人，要亲力亲为、运筹帷幄、靠前指挥。县区党委副书记、政府分管领导是脱贫攻坚的直接责任人，要把脱贫攻坚作为首要工作，集中精力抓实抓牢、抓紧抓好。二要落实部门协调责任。各部门要各司其职、各负其责、科学谋划、主动作为，充分运用行业资源做好扶贫开发工作，做到扶贫项目优先安排、扶贫资金优先保障、扶贫工作优先对接、扶贫措施优先落实，确保部门协调责任落实到位。三要落实乡村包干责任。乡镇党委、政府主要负责人是本乡镇脱贫攻坚工作的第一责任人，乡镇党委副书记、政府分管领导是脱贫攻坚的直接责任人，乡村干部是脱贫攻坚的主力军，要坚持干在一线，冲在前沿，严防“外派干部干、支部书记看”的现象发生；按照省领导要求，各乡镇均要在行政村建立脱贫攻坚责任制，由包村乡镇领导任组长，驻村第一书记、村干部、驻村工作队员、经济能人等为成员，对贫困人口精准识别、动态管理、增收脱贫、精准退出和群众帮扶工作满意度负包干责任；要把抓好基层党的建设，作为脱贫攻坚的一个重点，按照习近平总书记指示要求，打造一支“不走的扶贫工作队”。四要落实驻村帮扶责任。要建立健全贫困村第一书记和驻村干部管理制度，着力解决驻村干部“派而不驻”、“扶而不会”、“帮而不力”的问题。对工作不能胜任，作风浮躁、反映不好的，要落实好第一书记召回制度；驻村帮扶单位要认真落实“干部当代表、单位做后盾、领导负总责”工作机制，大力支持本单位派驻的第一书记和驻村工作队的工作，千方百计帮助贫困户脱贫。五要落实督查巡查责任。要严格开展督促检查，今后，市脱贫攻坚督查巡查组要以定点常驻、暗访为主，按照“四不两直”（即不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场）的要求，积极开展督查巡查工作；要加强督查监督，督查人员要签字背书，督查结果要存档备案。如果督查组不负责任，

应发现的问题没有发现，应督促整改的问题没有整改，或发现问题不报告的，要追究相关督查巡查人员的责任。所督查巡查的县区工作不力、被责任追究的，督查巡查组要负连带责任；要切实加强扶贫资金管理，保证扶贫资金每一分钱要用在真扶贫、扶真贫上，对于敢把手伸向扶贫资金的，要严厉惩处，绝不姑息。

3. 严格奖惩。中央印发了《脱贫攻坚责任制实施办法》，省委办公厅据此出台了《脱贫攻坚责任制实施细则》、《市县党政正职履行脱贫攻坚责任考评办法》，对各级各部门履职尽责、失职追责作出明确规定。国家和省里的导向很明确，就是“干得好有奖励，干得差有处罚”。各级各部门也要建立健全奖惩激励机制，对落实脱贫攻坚责任到位、工作成效显著的部门和个人要予以表彰，并作为干部选拔使用的重要依据；对不负责任、造成不良影响的，要依纪依法追究相关部门和人员责任。需要强调的是，根据省委意见，对今年在整改评估验收后，仍达不到要求的党政正职和分管副职，本年度不得提拔重用。对此，大家一定要有清醒认识。这两个月是阵地战，只有争取了阵地战胜利，才能打好持久战，于公于私都没有退路。我们一定要下定决心、破釜沉舟、背水一战，只争朝夕、匹夫有责，不可闪失，务求必胜，决战决胜。我们不缺人、不缺钱、不缺物、不缺政策、不缺机制，再干不好，无颜面对伏牛山南、汉水以北的父老乡亲。立下军令状，军中无戏言，打了败仗，军法论处，格打勿论。

同志们，脱贫攻坚工作任务艰巨，使命光荣，不仅是对我们当前工作方式的一次审视，更是对我市领导干部作风和能力的一场大考。我们要知耻后勇、提振精神、坚定信心，横下一条心，拧成一股绳，发扬钉钉子精神，拿出工匠绣花的功夫，以踏石留印、抓铁有痕的作风，只争朝夕、时不我待的干劲，抓好各项工作任务落实，奋力打赢脱贫攻坚翻身仗，摆脱目前被动局面。

南阳市人民政府 关于印发《南阳市融入丝绸之路经济带和 21 世纪 海上丝绸之路建设实施方案（2017—2020）》的 通 知

宛政〔2017〕9 号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会、市人民政府各部门：

《南阳市融入丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案（2017—2020）》

已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南阳市人民政府
2017 年 3 月 24 日

南阳市融入丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案 （2017—2020）

为贯彻落实党中央、国务院推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路（以下简称“一带一路”）建设的战略部署和《河南省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路实施方案》精神，加快构建全方位、宽领域、多层次对外开放新格局，提升开放发展水平，结合我市实际，特制定本方案：

一、总体要求

（一）重大意义。南阳地处中原腹地，是历史上古丝绸之路的重要源头之一，万里茶马古道的重要水陆中转节点，为古丝绸之路的繁荣发展做出过积极贡献。改革开放以来，南阳经济社会快速健康发展，开放型经济规模持续

扩大、水平不断提升，与“一带一路”沿线国家产业合作、经贸往来、人文交流日益密切。随着国家加速扩大内陆沿边开放和中原经济区建设等一系列区域协调战略的实施，南阳承东启西、连南贯北的独特区位优势更加凸显，在河南内陆开放高地建设中的前沿地位更加重要，在我国区域协调发展中的关键节点作用更加突出。抢抓历史机遇，积极主动融入“一带一路”建设，是南阳扩大对内对外多层次、全方位开放的战略举措，是建设豫鄂陕省际区域性中心城市、中原活力之城和全国高效生态经济示范市的必由之路，是南阳实现转型跨越发展的迫切需要，是实现全面建成小康社会目标

的内在要求,有利于发挥优势、弥补短板,变“内陆腹地”为“开放前沿”,提升南阳在全国、全省开放发展大局中的地位;有利于统筹用好国际国内两个市场两种资源,集聚发展要素,提升全市经济社会发展水平。

(二)指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和省十次党代会精神,以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为总引领,发挥优势,主动融入,服务大局,把实施全国高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城市、中原创新创业活力城“三大建设”与融入“一带一路”建设紧密结合起来,坚持内外结合、北上南下、东出西进的多层次开放战略,着力推进基础设施连通合作,拓展能源资源合作,深化经贸产业合作,加强人文交流合作,在融入“一带一路”建设中更好地发挥内陆开放区域节点的支撑作用。

(三)基本原则。

一是主动融入、服务大局。南阳既不沿边也不靠海,但有自己的区位优势,因此必须解放思想、抢抓机遇主动融入、乘势而上,把服务全国、全省大局与加快自身发展结合起来,全面提升开放型经济发展水平。

二是发挥优势、重点突破。把沿线国家、地区情况和我市的比较优势有机结合,找准关键,率先在优势领域、重点区域取得突破,逐步形成多领域、全方位的大合作格局。

三是完善平台、健全机制。坚持对内对外开放并举、“引进来”“走出去”并重,进一步加强和完善综合保税区、开发区、境外经贸园区等各类开放平台载体建设,积极加强与沿海发达城市、南水北调受益城市、周边城市群、沿海港口、内陆河港、沿边陆路口岸之间的合作,推动与“一带一路”沿线国家和地区的政治、经济、文化交流,逐步建立健全合作交流机制。

四是统筹协调、务实推进。坚持市场运作、政府引导,调动各方积极性,形成分工协作、步调一致、共同推进的工作局面。

(四)发展目标。

——到2020年,南阳融入“一带一路”建设取得阶段性进展,与沿线国家、地区的交流合作机制逐步健全,与重点国家、地区在重点领域的合作取得突破,对沿线国家、地区全方位开放新格局初步确立。

——基础设施互联互通水平显著提升。航空、高速铁路、高速公路、干线公路、水运等交通网络建设迈上新台阶,区域性“公铁水空”现代立体综合交通枢纽基本建成。新一代互联网信息基础设施建设更加完善,信息“丝绸之路”更加畅通。口岸建设取得明显进展,区域通关一体化初步实现。

经贸产业合作水平明显提高。年进出口总额达到25亿美元以上,与“一带一路”沿线国家的贸易占全市对外贸易的比重稳步提高;实际利用外资进入河南省第一方阵,境外投资规模持续扩大;装备制造、纺织服装、食品加工、文化旅游、健康养老等优势领域合作率先突破,建成一批具有示范效应的标志性项目;综合保税区、开发区、出口基地创新发展能力进一步增强,建成一批国家级经济技术开发区、经贸合作园区、商品展销平台、海外仓、国际产业园区、资源开发基地,开放平台载体体系进一步完善。

——人文交流合作程度不断加深。国际友好城市数量不断增加;教育、科技、文化、旅游、医疗卫生等领域交流合作进一步密切。

二、战略定位

(一)国家互利共赢开放战略的内陆先行区。积极学习复制推广上海等自贸区成功经验,主动对接中国(郑州)自贸区,加快深化开放型经济体制改革。充分发挥卧龙综合保税区功能,加快铁路、航空口岸建设,加强高新区、经开区、产业集聚区、出口基地、欧洲工业园等的建设,大力推动资金、商品、人才、技术和信息的“引进来”与“走出去”,推动农业、制造业、服务业各领域在最大范围内整合域内外资源,将南阳打造成为我国互利共赢开放战

略的内陆先行区。

(二) 我国区域协调发展的重要节点。依托南阳地处豫鄂陕三省结合部, 郑州、武汉、西安都市圈几何中心的区位优势, 发挥承东启西、连南贯北的桥梁纽带作用, 通过参与“一带一路”建设, 深化国际、国内区域合作, 共商共建国际、国内市场, 将南阳逐步打造成为辐射豫鄂陕三省交界地区的区域中心城市, 东部产业转移的重要承接地和企业开拓内陆市场的战略基地。

(三) 河南内陆开放高地建设的前沿阵地。发挥后发优势, 努力提升开放型经济发展的整体水平, 构建面向市外、省外、国外的三级开放格局, 以开放促改革、促发展、促转型, 推动南阳经济社会发展进入快速上升通道, 把南阳建设成为中原经济区重要的增长极, 打造河南内陆开放高地建设的前沿阵地。

(四) 欧洲产业转移的承接地。依托欧洲工业园, 以文化交流、政府及民间交流为桥梁, 积极推进与欧洲企业开展深层次合作, 探索建立欧宛产业合作长效机制, 推动我市优势企业开展跨国并购, 主动承接欧洲高端产业转移, 打造中原地区重要的欧洲产业转移承接地。

三、重点任务

(一) 促进基础设施互联互通。以建设现代化综合交通网络、打造信息交换平台、构建内陆开放口岸和载体为重点, 推动跨区域基础设施协同共建和高效衔接, 全面提升与“一带一路”沿线国家、地区互联互通水平。

1. 交通基础设施互联互通。优化交通网络布局, 加快运输通道建设, 强化综合枢纽功能, 统筹区际、城际、城市、城乡交通协调发展, 建成高效的铁路网络、发达的航空网络、便捷的公路网络, 形成设施先进、衔接顺畅、绿色智能的大交通格局, 实现与“一带一路”互联互通。

全面推进铁路网建设。以增加规模、提高质量、提升能力为重点, 加快实施大能力货运通道和高速铁路建设。建成蒙西至华中煤运通

道、郑州至万州高速铁路, 争取启动合西高速铁路、洛阳至南阳城际铁路前期工作。规划南阳至山东济宁、南阳至安徽阜阳、月山至湖北随州等铁路项目。规划建设官庄工区至南阳至鸭河工区、社旗至南阳至镇平城市轻轨, 开展南阳经南召至西峡县城伏牛山旅游轻轨等项目线网规划, 争取城市轻轨与郑万高铁同步建设, 到 2020 年, 新增铁路 265 公里, 其中高速铁路 148 公里, 全市铁路营运总里程达到 757 公里。(市发改委、市交通局负责)

强力推进公路网建设。优化市域内高速公路网络, 启动改扩建许平南高速公路南阳段, 建设栾川至西峡、周口至南阳、方城至枣阳、南阳张华岗至渠首、桐柏至邓州、西峡至十堰(省界)等高速公路。建成环丹江口水库公路, 加快推进“一心五环六射两连”干线公路网建设, 推进国道主干线南阳段拓宽改造, 消除普通国道断头、瓶颈路段。到 2020 年, 公路通车总里程达到 3.6 万公里以上, 其中高速公路通车里程达到 830 公里左右, 普通国省干线公路达到 3800 公里左右, 二级及以上普通国省干线公路占比达到 75% 以上, 农村公路达到 31060 公里。(市发改委、市交通局负责)

拓展航空网络。构建豫鄂陕结合部区域性支线航空枢纽。完善南阳机场功能, 加密开辟国内航线, 力争开通国际(地区)航班, 提高航线辐射能力, 打造 1000 公里左右高密度支线航空网络。到 2020 年, 争取航线达到 20 条以上, 年旅客吞吐量达到 95 万人次左右, 货运量达到 1900 吨左右。启动南阳机场迁建前期工作。加快通用航空产业发展, 规划新建淅川、西峡、内乡、社旗、方城、镇平、鸭河等县区通用航空机场和起降点, 大力发展农林作业、飞行培训、航空运动等通用航空业务。(市发改委、南航南阳基地负责)

建设内河航道。以恢复航道、提高等级、改善设施为重点, 建设唐河复航工程, 打造通江达海水通道, 启动丹江库区航运综合开发工程。到 2020 年, 内河航运通航里程达到

454 公里左右,新增内河等级航道 206 公里,全市港口货运吞吐能力达到 100 万吨。(市交通局负责)

打造新兴综合交通枢纽。统筹组织各种交通运输方式协调发展,构建集疏运一体化现代综合交通枢纽。完成南阳火车站改扩建工程。积极推进汽车站南阳中心站改扩建,新建汽车西站、北站、高教园区站等公路客运枢纽。加快县级客运站升级改造步伐,推进城乡交通一体化发展,合理配置城乡公共交通资源,加快城乡客运站点体系建设,初步建立与中心城区联为一体、与周边区县紧密对接、覆盖广大农村的城乡客运网络体系。(市交通局负责)

大力发展多式联运。依托唐河复航工程,建设公路、铁路、水运联运枢纽。高标准建设南阳高铁站,统筹规划铁路、航空、汽车客运、城市公交、城市停车场等各种交通运输方式,以及合西高铁、城市轨道、旅游轻轨等引进、引出条件,充分利用智能交通、互联网+等先进科技,加强各种运输方式在线路、节点上的匹配与衔接,建设“公铁水空”现代立体综合交通枢纽,实现零距离换乘无缝化衔接。(市交通局负责)

2. 信息通信基础设施互联互通。将宽带网络作为我市战略性公共基础设施,认真做好顶层设计和规划引导,面向工业、农业、交通、物流、健康医疗、教育等重点行业融合创新发展需求,大力推进公共云和行业云平台建设,引导行业信息化应用向云计算平台迁移。加大城区宽带网络提速改造力度。积极采用 10GPON 技术,提升宽带网络容量和接入带宽能力,扩大接入网络覆盖范围;加快部署应用新一代移动通信技术、下一代广播电视网技术和下一代互联网技术。完善乡镇宽带网络基础设施,实现固定宽带光纤网络覆盖全部乡镇和行政村,逐步向自然村延伸;无线宽带网络实现乡镇、行政村、自然村和交通沿线信号覆盖;加速农村宽带建设,提升农村宽带普及率;加快城域网络优化升级。推进光纤宽带网络骨干

层面扁平化,骨干光纤网积极部署 100G 传输平台,密切跟踪 400G 传输技术;城域光纤网加快部署 40G 传输平台,加快城域网带宽扩容;城域互联网出口路由器加快 40G 和 100G 电路扩容,提升网络智能化和综合业务承载能力,以多种方式推进光纤向用户端延伸。推进无线宽带网向架构扁平化、接入手段多样化、承载分组化、传输高速化方向发展,优化 4G 网络覆盖质量,完善重要公共区域 WLAN 热点覆盖,重点加强 LTE 网络部署,促进 4G、WLAN 及 LTE 协同发展。积极参与国家、河南省互联网骨干网络架构优化调整,建立较为完善的信息资源交换与共享体系,畅通信息丝绸之路。(市工信委负责)

3. 口岸开放平台互联互通。

加快内陆口岸建设。积极筹划南阳航空口岸临时开放,适时开通中国和外国籍飞机出入境业务,为申建航空一类口岸奠定基础。积极推进南阳铁路口岸(海关监管场所)申建工作,实现铁公海多式联运。支持南阳卧龙综合保税区申建不同类型的功能性口岸,拓展提升口岸种类和功能,强化口岸集群辐射带动作用。加强与沿海沿边主要口岸合作,推进跨区域通关合作,为南阳企业进出口货物建立口岸快速通关通道。(市口岸办、南阳海关、南阳检验检疫局负责)

强化卧龙综合保税区建设。围绕口岸作业、保税加工、保税物流、保税服务四大功能搞好卧龙综合保税区建设,高起点规划、高标准建设、高质量招商、高效率服务,引领带动外向型经济快速发展,打造内陆开放经济增长极。大力引进消费类电子产品龙头企业,发展智能终端、高端装备制造为主的高附加值加工贸易,争取五年内引进高端装备制造和光电企业 5-10 家,形成年出口额 100 亿元规模。完成综合保税区二期建设。建成 13.9 平方公里的配套产业区,以优势企业、高端产业发展带动相关企业和产业聚集,实现区内区外互动发展。搞好综保区配套产业发展,建设招商局集

团物流园，打造豫西南一站式现代智能化物流仓储基地。发展国际贸易结算、离岸金融及新型金融业态为依托的金融产业，争取离岸金融试点，为企业提供规范、便捷、高效的公共服务。发展跨境电子商务，建设南阳跨境电子商务中心，扩大货物贸易和服务贸易规模。发展以信息技术、业务流程、知识流程为依托的服务外包产业。（卧龙综保区筹备办、南阳海关、南阳检验检疫局负责）

构建完善的对外开放载体体系。发挥高新区、经开区、产业集聚区、服务业“两区”（商务中心区、特色商业区）、专业园区等各类开发区的引领作用，推动区内产业升级，建设协同创新平台，积极承接国际产业转移，大力发展外向型经济，实现产业结构、产品附加值、质量、品牌、技术水平、创新能力的全面提升，推动绿色、低碳、循环发展，继续深化节能环保国际合作。推动产业集聚区提质转型创新发展，开展产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一；推广整体开发、集群引进，建设一批配套功能完善的区中园；增强完善技术创新、现代物流、人力资源、行政服务、电子商务等公共服务平台，加快投融资平台建设；推进产业集聚区与乡镇行政区域套合，推动产业集聚区晋位升星。积极引进国内外有丰富建设管理运营经验的企业，加快推进服务业“两区”建设，提升商务中心区生产性服务功能，推动特色商业区特色化、专业化、集群化发展，强化要素集聚融合、品牌特色培育、服务功能提升、产城产业融合互动。重点建设市商务中心区，引领全市高端服务业集聚发展。打造卧龙、宛城、镇平、内乡、社旗、方城等县区特色商业区成为国内具有独特优势和影响力的服务业集聚区。加快培育现代物流、电子商务、信息科技、文化创意、服务外包、健康养老、专业交易市场等服务业专业园区。建设一批产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具旅游与社区功能的特色小镇。支持镇平玉文化产业园区、社旗县赊店商埠文

化产业示范园区申报国家级示范园区。支持新能源、宛西等省级经济技术开发区升级为国家级经开区，再创建省级经济技术开发区3家以上，努力构建国家级、省级、市级经济技术开发区梯次发展格局，丰富对外开放的载体。扩大市场准入，推进准入前国民待遇加负面清单的管理模式，进一步规范行政管理制度，不断改善投资环境，完善决策、执行、监管和考核评价体系，促进各类开发区、体制机制创新和转型升级发展。（市商务局、市发改委、市科技局负责）

推进跨区域一体化通关。推动丝绸之路经济带通关一体化改革，加强与丝绸之路经济带沿线省份、长江经济带、京津冀地区、泛珠三角地区、东北地区的关检合作；加强和口岸海关及检验检疫的联系沟通，研究实施“绿色通道”、“联合监管”等措施，依托河南电子口岸平台，完善“一站式”大通关服务体系，建设国际贸易“单一窗口”，全面优化关检合作“三个一”，实现关检“三互”，推动与“一带一路”沿线国家及地区主要口岸互联互通，为企业提供通关便利。（市政府口岸办、南阳海关、南阳出入境检验检疫局）

（二）深化能源资源合作。积极融入国家能源通道建设，主动做好衔接和有效利用。推动骨干企业参与海外能源资源开发利用，提升能源资源合作水平。

1. 油气电等能源入宛通道建设。加快西气东输二线南阳市域天然气输气管道布局，构建省西气东输二线统筹规划地方支线。按照国家规划推进跨区域电网建设，构建多方向多途径“外电入宛”电力通道。（市发改委负责）

2. 能源储运能力建设。推进骨干成品油管道建设，完善油品储备设施和地市级成品油输送网络。推动内乡大型煤炭物流储配园区建设，建成全国重要煤炭储配中心。（市发改委负责）

3. 能源资源对外合作。发挥生物质乙醇技术优势，扩大海外生物质原料生产基地规模，逐步实现产品技术标准输出。（市商务局、市

发改委、市工信委负责)

(三)开展国际产能合作。坚持“引进来”与“走出去”并举,大力引进资金、技术、服务和智力,促进优势产业境外投资布局,加强与“一带一路”沿线国家、地区的经济合作和产业融合,支持企业在境外投资设立经贸合作区,推动我市优势产业在更高层次上参与国际分工,大幅提升南阳融入全球价值链的能力。

1. 高水平承接产业转移。

先进制造业:按照“市有千亿产业集群、县有百亿产业集群”的目标,依托产业集聚区,实施集群式承接国际国内产业转移,聚焦装备制造、绿色食品、纺织服装3个重点优势领域,以特色优势、高端突破为主导,打造3大千亿级产业;聚焦电子信息、生物医药2个战略新兴领域,以技术突破、应用推广为着力点推动战略性新兴产业创新发展;聚焦油碱化工、冶金建材2个传统提升领域,以延链补链、降本增效为主攻方向推进转型发展。重点加强与国内外优势企业合作,引进实施一批重大项目,发展以防爆装备、石油钻采装备、智能电网装备、专用工程装备等为重点的高端装备制造业;培育智能终端、能源装备、生物制药、新材料等高端制造业增长点;力争在轨道交通及工程装备、乘用车及新能源汽车、现代农机、中高端食品等先进制造业领域取得突破。以长三角、珠三角等地区为重点,积极承接现代家居、服装服饰、金属深加工等产业集群化链式转移。深化区域合作,推进与京津冀及沿海地区建立产业转移合作长效机制。推动产业转移示范区和产业转移合作示范园区创建,提升产业合作层次。(市商务局、市工信委)

现代服务业:积极承接产业转移,着力引进国内外大型物流企业,提高供应链管理和物流服务水平。大力引进知名域外金融服务机构,完善地方金融体系,推进互联网金融创新发展,建设区域金融中心。积极拓展服务业开放合作领域,重点发展信息服务、电子商务、服务外包、健康养老、文化创意、特色旅游等新兴服

务业。(市商务局、市发改委负责)

2. 推动优势产业境外发展。

农业:发挥我市农业产业优势、资本优势、技术优势、人才优势,支持大型农业产业化龙头企业在境外开展高效经济作物种植、畜牧养殖、农产品加工等领域的投资与项目合作,发展农业产业型园区。重点抓好天冠集团木薯原料生产基地建设项目、天冠集团与联合国南南合作经济组织发展项目、科尔沁牛业南阳公司黄牛养殖加工项目等。发挥我市香菇、猕猴桃、月季、肠衣等优势农产品出口优势,加大对一带一路沿线国家的宣传推介,拓展出口市场和空间。支持企业开展农牧业领域深度合作,推动在农业资源丰富的沿线国家进行仓储物流、生产加工、国际贸易等项目投资。(市农业局、市畜牧局、市商务局负责)

装备制造业:加强与招商局集团的交流合作,利用招商局集团在白俄罗斯创建工业园的优势,引导我市优势企业进入白俄罗斯工业园,参与当地工业园的开发和合作。支持南阳浙减汽车减震器有限公司、南阳国宇密封发展有限公司等企业到意大利、德国等欧美发达国家在已实现并购的基础上,进行生产和技术研发。支持南阳防爆集团股份有限公司、河南陆德筑机股份有限公司在荷兰、哈萨克斯坦等国建立认证中心和实验室。(市工信委、市商务局负责)

资源加工业:支持南阳市金丝路实业有限公司在乌兹别克斯坦投资棉业项目;支持南阳木兰花实业有限公司在乌兹别克斯坦设立全资子公司,并联手已经在该国投资的南阳红棉公司等民营企业,做大棉纱业务,扩大对外经营。引导企业在“一带一路”沿线国家和地区投资设立资源利用型园区,带领更多企业“抱团出海”,拓展新的发展空间。(市工信委、市商务局负责)

现代物流业:支持南阳市东森医药物流有限公司等优势物流企业布局建设综合物流园区、电商海外仓,开展境外货物集疏业务。支持优势企业在沿线国家拓展专业物流市场,建

立商贸物流型园区，向集团式、集聚型目标发展。（市商务局、市发改委负责）

（四）提升经贸合作水平。实施优进优出战略，建立健全贸易促进体系，连通国际国内大市场，提升与“一带一路”沿线国家的贸易水平。

1. 建设中国（郑州）跨境电子商务综合试验区南阳拓展区。积极争取，在政策体系和实务操作等方面寻求指导与帮助；密切与海关、检验检疫、金融、税务等多个职能部门的沟通与衔接，共同推进“单一窗口”综合服务平台、综合园区服务平台、人才培养和企业孵化平台等三大平台建设，逐步构建跨境电子商务信息共享、金融服务、智能物流、信用管理、质量安全、统计监测、风险防控七大体系，促进跨境电子商务监管便利化，打造跨境电子商务完整的产业链和生态圈，大力发展国际多式联运，支持建设跨境园区、仓储物流中心、海外仓，推动卧龙综合保税区开展跨境电商业务，通过一系列体制机制的创新和有效的方法措施，争取使我市早日向“买全球、卖全球”迈进。（市商务局负责）

2. 建设对外贸易大通道。大力支持电子商务等新型贸易业态在南阳拓展业务，帮助中小企业降低交易成本，解决贸易融资难题。在市场发达地区、在东部外贸中心城市、在海外主要目标市场，设立接单窗口。逐步形成“前线企业接单，本地企业交付”的分工格局。引进跨国公司采购配送中心，使南阳成为我国鄂豫陕发展进出口和转口贸易的集散地。（市商务局牵头，南阳海关、南阳出入境检验检疫局负责）

3. 优化货物贸易结构。深耕欧美日韩香港等传统市场，大力开拓东盟、非洲、拉美、澳洲和金砖国家等新兴市场。强化机电、装备制造、纺织等传统产品出口和综合优势培育，努力提高机电产品、高新产品和终端产品出口的比重。提升扩大食用菌、花卉、苗木、中药等农产品出口优势。加大政策支持力度，推进“抓

大、活小、育新、引进”主体发展战略，不断培育和壮大外贸主体。引导加工贸易企业由加工向设计、研发、品牌、服务等内容扩展，延伸产业链、增值链，推动加工贸易向产业链高端发展，促进加工贸易转型升级。创新贸易发展模式，增强企业自主创新能力，扶持品牌出口企业发展，推动外贸向优质优价、优进优出转变，推动对外贸易转型升级，不断提高与“一带一路”国家的贸易比重。（市商务局负责）

4. 加快发展服务贸易。创新服务贸易发展模式，完善服务政策支持体系，大力发展现代服务贸易，积极支持采用特许经营、项目融资等国际通告方式扩大对外工程承包与劳务合作，大力开拓工程设计、工程监理等建筑服务市场；促进传统服务贸易转型升级，积极探索“互联网+”下的智慧旅游发展，加快发展国际商务、度假等高附加值旅游服务，加快会展服务，引进国内外知名会展企业和配套服务企业，培育发展重点展会、品牌展会，积极参加省内外、境外会展活动，促进交流与合作；加强服务业对外推介，支持企业参与境内外综合性、专业性服务贸易展会，搭建国际化服务合作平台。培育一批具有国际竞争力的外向型文化企业，形成一批具有核心竞争力的文化产品，打造一批具有国际影响力的文化品牌，促进文化产品和服务出口。努力拓展中医药服务贸易，发掘南阳仲景文化，打造“仲景健康”服务品牌，加快中药资源转化为产业优势和经济优势，促进我市中医服务贸易发展，提升中医药服务贸易出口份额。加快服务贸易平台载体建设。依托卧龙综合保税区、中国（郑州）跨境电子商务综合实验区南阳拓展区、产业集聚区、服务业“两区”、城乡一体化示范区等平台发展相关专业服务贸易。积极引进知名服务业跨国公司；加强与国际服务企业的合作，吸引世界500强企业、境外大型企业在市设立研发中心、采购中心、外包中心等贸易型总部；积极开拓“一带一路”沿线国家市场，推动我市服务业加快“走出去”；支持服务贸易企业通过

兼并、联合、重组、上市等多种方式扩大规模，鼓励企业在境外开展投资合作，加快建设国际营销网络，增加在境外的商业存在；积极做好宣传和引导，促使有条件的单位和个人积极开拓国际服务贸易市场。（市商务局负责）

（五）加强金融领域合作。开展金融国际合作，扩大人民币跨境使用，完善金融保障体系，积极推进金融领域对外开放。（市金融办负责）

1. 开展金融国际合作。引导银行业金融机构加大对二机集团、乐凯华光、利达光电、新野纺织等与“一带一路”沿线国家有密切贸易往来的企业的信贷支持力度。积极寻求境外金融机构参股南阳村镇银行、南阳农商行等地方人金融机构，壮大资本实力，提升经营水平。鼓励政策性银行和商业银行加强合作，采用银团贷款方式，为我市走出去的企业和海外客户提供更优质金融服务。推动南南合作金融中心对我市行业龙头企业投资合作，实现资金、技术、资源、市场等生产要素的优势互补，有效扩大我市影响力。

2. 扩大人民币跨境使用。支持久联神威民爆、国宇密封等出口外向型企业“走出去”，推动境外投资从简单、低层次的市场服务、出口带动型项目向更高层次的跨境并购、资本运作项目转变。鼓励企业在跨境贸易中使用人民币结算，更好的服务涉外经济发展。支持大型金融机构加强跨境金融服务联动，加大对涉外企业在境外人民币贷款的力度和范围，降低汇兑成本，规避汇率风险。加大与中国出口信用保险公司的合作，有效规避企业在海外投资的政治风险和商业风险，为我市出口企业“保驾护航”。

3. 完善金融保障体系。进一步提高金融服务覆盖率，建立门类齐全、功能完善、结构合理的金融机构体系。争取到2020年，新引进3—5家域外银行业金融机构；推进农村信用社改革组建农商行工作，力争2017年全面完成县区农商行组建工作；保险公司数量达到50家

以上；上市、挂牌公司总数达到30家，资产证券化率达到25%；适时争取成立或引进1—3家信托机构，2—3家基金管理公司；积极引导财务公司、金融租赁公司等类金融机构发展。

（六）密切人文交流合作。依托与沿线国家历史文化渊源，推进文化、旅游、教育、医疗卫生、科技、人才等方面的交流，增强相互理解和认同，为深化合作奠定坚实民意和社会基础。

1. 扩大文化交流合作。推进产业结构调整，做大做强工艺美术、文化旅游、休闲娱乐、广告会展、文艺演出等传统文化产业，加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业；加大对具有自主知识产权和地方特质的文化产业进行业务指导，打造一批像“拓宝玉器”、“华光胶片”等在国内外有一定影响力的文化品牌。积极促进文化与旅游等产业的融合发展，实现文化创意，提升文化内涵，通过开展文化旅游交流与合作，弘扬丝路文化、万里茶道文化、南阳汉文化，打造文化精品，扩大南阳丝路文化影响力。（市文广新局负责）

2. 拓展旅游交流合作。积极推进与“一带一路”沿线国家的旅游合作，将我市建设成为国内知名的以山地避暑、休闲度假、观光养生为特色的生态旅游目的地。重点打造老界岭、恐龙遗迹园、内乡宝天曼生态文化旅游区、卧龙岗武侯祠、丹江湖、赊店古镇、中华玉都、桐柏淮源等旅游区，与沿线省、市共同建设丝绸之路文化旅游产业带。整合旅游资源和品牌，积极策划开发伏牛山生态休闲游、南水北调中线工程源头探源游、汉文化游、官署文化游、玉文化游等一批独具特色的系列旅游产品，进一步打响南阳“宛若仙境颐养天堂”旅游品牌。（市旅游局负责）

3. 提升教育交流合作。落实省“留学河南计划”，重点吸引沿线国家学生来宛留学。鼓励高校与沿线国家高水平大学开展中外合作办学，引进国外优质教育资源。支持中医、武术、

农业等特色院校赴沿线国家开展合作办学或设立海外分校,推动与沿线国家举办孔子学院(课堂)。支持学者到沿线国家进行访学、合作研究和参加高水平学术活动,鼓励高校及研究机构合作共同设立研究组织和合作课题。(市教育局负责)

4. 推动医疗卫生交流合作。引进先进理念、技术和管理模式,发展健康管理型医疗服务、医养结合、医疗体验旅游等健康服务业。加强重大疾病防控、突发公共卫生事件应急处置国际合作,有效防控境外重大公共卫生事件和新发传染病疫情。发挥南阳中医药传统优势,积极推进与沿线国家开展中医药技术交流合作。构建与沿线国家医药卫生科技交流合作平台,开展多渠道合作交流。(市卫计委负责)

5. 强化科技交流合作。积极推进卧龙电气南阳防爆集团有限公司与德国 ATP 集团合作计划,完善组织体系,强化中德双方合作机制。组织实施内乡县与以色列共建高效农业科技合作示范园项目。支持中原艾草产业科技园建设,深化与东南亚国家合作。继续推进与俄罗斯合作,重点推进俄罗斯国家防爆研究院开展极寒条件下防爆电机防爆技术国际合作研究。推进河南陆德筑机股份有限公司与哈萨克斯坦合作办厂及建立联合实验室。支持河南通宇新能源动力有限公司与英国在新能源动力领域开展合作研究。支持天冠—伦敦大学生物质能源开发联合实验室建设。(市科技局负责)

6. 促进人才交流合作。在人力资源方面与“一带一路”沿线国家建立合作关系,加强与沿线国家人才服务机构的联系沟通,开展高层次人才交流合作,定期举办专场人才招聘活动,大力吸引沿线国家专业技术人才来宛开展学术研究和技術指导。加强海外高层次人才创新创业基地、留学人员创业园区等各类引才平台建设,为凝聚和用好人才提供创业资助、融资等服务。建立完善海外人才信息库,加强对海外高层次人才的跟踪联系。以国家、省“留学人员创业园”为龙头,建立“留学人员创业园”,

为海外人才来我市干事创业创造条件。依托沿线国家相关项目,鼓励我市专业技术人员参与合作科研,积极支持我市高等院校、科研院所和企业与沿线国家开展交流与合作,建立联合研发基地,提高科技教育水平和人才国际化水平。(市人社局负责)

四、创新对外开放体制机制

(一) 创新企业走出去方式。扩大对“一带一路”沿线国家的经济合作。重点区域放在欧洲,兼顾中亚等其它地区。以南阳欧洲工业园为载体,加强与欧洲的产业合作,推动我市优势企业在欧洲开展跨国并购,吸引欧洲中小企业投资。对中亚、南亚等地区,在巩固传统贸易关系的基础上,推动我市冶金、纺织、建材等优势成熟产业向外转移,进一步加大国际市场开拓力度,拓展经济发展空间。在中东扩大石油装备出口,推进服务贸易出口。(市商务局负责)

(二) 促进投资贸易便利化。复制推广上海、广东、天津等自贸区的成功经验,推行责任、权力清单和市场准入负面清单制度,破解体制性、机制性障碍,营造国际化、法治化和公平的营商环境。实施“大通关”、“大通道”创新通关体制、通关模式和通关手段,加快推进落实检验检疫一体化,进一步扩大出口直放覆盖率和增加进口直通企业数量,推动与沿边、沿海地区检验检疫跨辖区协同执法,构建科学严密、高效便捷的一体化管理机制和运作模式;推行检验检疫全程无纸化建设,强化跨部门通关协作,进一步推动关检合作“三个一”工作取得更大成效。加快推进国际贸易“单一窗口”建设,支持通过“单一窗口”完善和拓展检验检疫相关功能,逐步扩大与“单一窗口”共享的数据信息。加快检验检疫业务流程再造,提高直接放行比例。鼓励企业有效运用丝绸之路经济带通关一体化政策,积极配合有关企业与所在国海关建立关企联系渠道。落实外籍人员在南阳居留便利措施,为外籍人员进入南阳提供落地签证方便。(市商务局、市公安局、南

阳海关、南阳出入境检验检疫局负责)

(三) 完善重大项目推进机制。编制重大项目三年滚动实施方案,有序推进项目实施。完善借助高层互访推动重大合作项目的机制。按照属地管理、部门协调、企业主体的原则,加强分工协作,争取推动形成一批“一带一路”早期成果。(市发改委负责)

(四) 打造对外交流平台。积极组织参加国家级、省级国际经贸交流活动,重点办好玉文化节、张仲景医药文化节,有针对性地邀请俄罗斯、韩国、日本及东南亚地区等“一带一路”沿线国家和省市客商到南阳投资兴业;以玉文化为纽带,开展南阳玉雕精品巡展活动;不断加强与缅甸、俄罗斯、韩国、阿富汗、澳大利亚等主要玉石原料出产国的联系,做好与新疆、云南、青海、辽宁、瑞丽、东海等省市的对接,着力打造世界优质玉料集散地。依托河南国际友好城市经贸合作洽谈会、中国(郑州)世界旅游城市市长论坛、华侨华人中原经济合作论坛等大型活动,依托现有展会平台扩大国际影响。充分发掘民间力量,加强与沿线国家的民间交流往来,构建多层次沟通协商机制。(市节会办、市旅游外侨局负责)

(五) 完善对外工作机制。对接国家“一带一路”沿线及重点国家政策信息平台,开展重点国别、重点领域投资合作研究,编制参与建设“一带一路”重点合作国别目录和重点产业目录。优化国际友好城市布局,在巩固罗马尼亚斯洛博齐亚市、以色列加特市、韩国春川市、日本南阳市、意大利阿斯蒂市的基础上,重点在俄罗斯、德国、美国、加拿大等国家发展友好城市。以国际友城、政府合作论坛为平台,广泛开展公共外交、城市外交、民间外交。充分利用华侨华人独特优势,鼓励参与“一带一路”建设。为我市企业“走出去”协助服务,依法维护我市企业和公民在海外的合法权益。(市商务局、市旅游外侨局负责)

(六) 营造公正透明的法治环境。加强对财产权的保护,大力吸引民营企业;加强知

识产权保护,鼓励创新活动和发展服务外包;加强外商投诉权益保护和投资咨询服务平台建设,转变政府职能,简化行政审批程序,全面推行“无偿代理”制度,提升服务水平,营造法制化、国际化、便利化营商环境。

五、组织实施

积极融入“一带一路”建设是一项意义重大、影响深远的庞大系统工程,必须强化组织领导,加强合作联动,有力、有序、有效推进实施。

(一) 建立组织,加强领导。成立市参与建设“一带一路”工作领导小组,由市政府主要负责同志担任组长,领导小组成员由相关单位负责同志组成。领导小组统筹指导全省相关工作,协调解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室,办公室设在市商务局,负责综合协调和日常工作。

(二) 明确责任,分工协作。市商务局为落实牵头单位,会同市发展改革委、市旅游和外事侨务局、财政局等有关部门研究提出年度工作要点和优先推进项目清单,分解落实各项任务,报领导小组审定后实施。市商务局做好综合协调和对外经贸合作等相关工作,市发展改革委做好产业投资管理,市旅游和外事侨务局统筹做好对外工作。各有关部门要认真贯彻本方案,按照职责分工,制定具体实施方案和配套政策措施,明确任务分工、时间进度和具体负责人,按计划务实推进相关工作并及时通报工作进展情况。各县区要按照全市统一部署,重点加快自身发展,扎实推进相关工作。

(三) 强化宣传,营造氛围。制定我市参与“一带一路”宣传方案,利用广播、电视、报刊、网络等媒体,宣传南阳参与建设“一带一路”的历史渊源、文化背景、现实基础、未来蓝图、重大项目和重要成效,营造全社会关心支持“一带一路”建设的良好氛围。加强与沿线国家主流媒体、华文媒体战略合作和舆论引导,开展双向宣介活动,提升我市在“一带一路”建设中的知名度和影响力。

推进“互联网+”建设制造强国

制造业是国民经济主体，是立国之本、兴国之器。大力推进以互联网为代表的新一代信息通信技术与制造业深度融合，积极抢占新一轮科技革命和产业变革制高点，重塑全球竞争新优势，是世界主要发达国家共同的战略选择。历经多年发展，我国制造业体系完整、门类齐全、规模庞大，互联网产业创新活跃、资源富集、优势突出，制造业在更广范围、更深程度、更高层次转型升级具备坚实基础。总结发展实践，探索融合路径，贯彻落实党的十八届五中全会提出的“实施‘互联网+’行动”“实施《中国制造2025》”的总要求，坚持问题导向，加强统筹推进，对实现制造强国具有重要意义。

一、融合成效初显，“互联网+”为制造业迈向中高端提供新动能

“十二五”期间，是我国互联网与制造业融合创新的实践探索期。“互联网+”带动制造业技术进步、效率提升与组织变革，加快产业迭代兴替，加速动能传导转换。从消费到生产、从边缘到核心、从平台到生态，互联网向制造业延伸拓展，引发制造业发展理念、用户角色、业务形态、生产要素、组织模式和管理模式的深刻变革。

(一) “互联网+”促进制造业集约发展
中间环节多、价值链条短，成本高、效益低是多数制造企业面临的问题。互联网加速产业

链精益化、生产组织扁平化、企业发展协同化转型，降低企业成本，促进集约发展。一是压缩中间渠道。互联网实现供需双方高效对接，减少流通环节，有效降低生产经营成本。如小米利用网络平台集聚大量粉丝，通过口碑营销与网络直销节约大量宣传、渠道和库存成本，构建竞争新优势。二是企业组织扁平化。借助互联网带来的信息准确高效传递，企业得以消减内部的中间层级，提高决策效率，加速向网络化、扁平化组织转型，更加适应灵活多变的市场需求。如海尔改变传统的封闭式科层制组织结构，弱化中间管理层、成立小微经营体，降低机构成本，提升决策效能与效率。三是资源协同共享。互联网平台在线整合供应链资源，推动产业链上各类企业集聚化、生态化、协同化，显著降低企业资源配置与协同成本，如依托航天云网进行协同采购，制造企业可节省成本30%。

(二) “互联网+”促进制造业创新发展

我国制造业大而不强的关键障碍在于创新能力不足。互联网加速产业链融合创新，基于其扁平优势、规模优势和集聚优势，为制造业研发设计、生产制造以及服务模式的创新发展注入新活力。一是协同式研发。互联网打破企业封闭研发模式，推动企业与企业、企业与消费者之间的协同，实现创新要素的网络化聚集、开放和共享，大幅提升企业创新能力与效率。中核集团一支20余人的核心团队，利用众包

(四) 强化督查，狠抓落实。参与“一带一路”建设必须始终和全省发展战略相契合，同步推进。市“一带一路”领导小组办公室要强化督查督导，坚持定期督查与非常规督查相

结合，行政督查与审计督查相结合，及时发现问题，解决问题，保障各项工作有序开展。定期组织开展项目督导活动，促进“一带一路”项目顺利实施。

平台与 20 多个城市上千名工程技术人员高效协同,顺利完成了“华龙一号”的堆芯设计。二是智能化生产。互联网技术在生产制造环节的融合应用,推动生产制造模式向数字化、网络化、智能化方向转型。广州数控利用互联网技术实现自动装夹、自动上下料和动态感知加工状态的新型制造方式,生产质量和效率显著提升。三是增值型服务。“硬件+互联网+软件服务”成为制造企业服务创新的重要模式,如以智能手环、智能电视等新产品为载体,深度拓展生活、娱乐、健康等服务,极大延伸企业价值链。

(三) “互联网+”促进制造业绿色发展

“互联网+”以泛在感知、精确控制和智能决策,在制造业的生产过程优化、资源回收利用和能源管理等方面广泛应用,大幅降低能耗,提高资源利用效率。一是降低能源消耗。依托工业互联网对设备状态、能耗排放等进行实时监控与优化管理,可大幅降低钢铁、石化、水泥、造纸等传统行业的能源消费强度。二是降低材料消耗。3D 打印、云制造等新技术推动制造工艺与模式变革,中科大开发的“经济节约型”3D 打印技术,可节省耗材高达 70%。三是促进清洁能源使用。基于物联网和大数据的能源生产和管理系统,极大提升电网接纳清洁能源的能力。天津中新生态城建设“光伏、风力、储能”三合一智能微电网系统,分布式清洁能源电力每月上网 130 万千瓦时,基本满足生态城居民用电需求。四是助力逆向物流。在线交易平台推动工业废弃物交易和再回收的快速发展,基于移动互联网的回收 APP“再生活”上线以来,覆盖北京近 300 个社区,日均上门回收废品近 10 吨,提升再生资源回收利用效率。

(四) “互联网+”促进制造业开放发展

建设更高层次、更高水平的开放型经济新体制是适应经济全球化的要求和选择。互联网加快了信息流、技术流、资金流和人才流的全

球化进程,为中国制造业全球发展提供便利。一方面,互联网助推企业走出去,拓展全球市场。我国跨境平台企业超过五千家,开展跨境电商的外贸企业逾 20 万家。2014 年,跨境电子商务交易规模达 4.2 万亿,2015 年增速高达 30%,占国家进出口贸易比例达 18%。阿里巴巴芝麻信用运用大数据及云计算技术客观呈现个人的信用状况,便利出国签证,方便跨境人员流动。另一方面,助力企业引进来,利用全球资源。基于互联网的全球研发和生产制造平台,有利于企业研发和生产资源的全球优化配置,推动企业全球化布局和创新。潍柴动力建立全球网络化协同研发平台,实现研发资源的分布式部署和全球开放协作,优化并加快了发动机研发流程。通过国内外协同研发,其配套海监船发动机的研发周期由原来的 24 个月缩减至 18 个月,整体研发效率提升 20% 以上。

二、探索经验方法,“互联网+”为制造业加快转型升级开辟新途径

我国制造业门类广泛、企业众多,行业间、企业间发展特征、阶段水平、能力基础不尽相同,利用“互联网+”推进转型升级的路径各有千秋。先行企业积极探索,“互联网+”制造路径日渐清晰,为更多企业实践提供借鉴和参考。

(一) 智能化生产

智能化生产是制造业发展大趋势和国际竞争焦点,国内先行企业已开展大量探索。目前看,主要有两种路径:一是局部智能化改造。在现有制造系统之上,通过添加嵌入式设备和新型网络,实现基于车间现场数据的设备性能感知、过程优化、智能排产等智能化制造,具有成本低、风险小、操作性强的特点。如华为为某酒企实施的智能工厂改造,在原有自动控制设备基础上,部署基于 4G 的无线宽带集群系统,实时采集温度、湿度、成分比例、设备状况等各类参数,依据大数据分析结果进行优化控制,产能提升 40%、能耗下降 30%。二

是全面智能化重构。新建数据集成平台，全面集成设备单元、生产监控、制造执行、企业管理、设计研发等各类系统，实现数据的跨系统流动、采集、分析、优化与智能生产和管理，虽然难度大、成本高，但却是向复杂产品制造领域深度拓展的关键支撑。如海尔沈阳无人工厂，全面集成生产管控、物流管理、企业管理、设计平台等系统，实现单线五百多种型号产品的柔性制造，大幅削减物流配送距离。

（二）网络化协同

借助互联网或工业云平台，发展企业间协同研发、众包设计、供应链协同等新模式，能有效降低资源获取成本、大幅延伸资源利用范围，打破封闭疆界，加速从单打独斗向产业协同转变，促进产业整体竞争力提升。航天科工利用航天云网专有云平台，接入集团内上下游六百余家单位，对设计模型、专业软件、3D打印机、数控机床等七大类上百种资源进行共享，实现在线仿真计算、复杂产品模块协同测试、制造资源统一查看和灵活排产，有效促进集团生产能力的优化配置与生产效率的显著提升。中国商飞依托基于互联网的数字化设计、试验、管理平台，开展C919大型客机的全球协同研制生产，实现数百万零部件和机载系统研制流程的高度并行。

（三）个性化定制

个性化定制是适应市场需求多样化、个性化的重要途径。利用互联网平台和智能工厂建设，将用户需求直接转化为生产排单，开展以用户为中心的个性定制与按需生产，有效满足市场多样化需求，解决制造业长期存在的库存和产能问题，实现产销动态平衡。一是众创定制。借助互联网平台，大众发起、参与企业新产品研制。海尔天铂空调由用户提出创意、30多名发烧友共同交互设计、一千多名用户参与支持，在设计的同时即实现了万名用户预约下单的业绩。二是深度定制。通过互联网平台，用户与企业一对一交互产品设计元素和细节，

企业根据用户个性化需求利用柔性生产线定制生产，如红领集团、鲁泰纺织、尚品宅配等。

（四）服务化延伸

服务化延伸促进制造业加速向服务领域拓展，有效拓展价值链的重要路径。企业通过添加智能模块和通信模块，实现产品联网与数据采集，利用大数据分析延展提供多样化智能服务，优化存量的同时带动利润增长。三一重工在工程机械上加载嵌入式芯片、传感器、遥控装置等智能部件，利用移动互联网建立远程设备与监控云平台间的数据通道，实时监控数万台机器的上千种参数，实现设备定位、远程故障预警和诊断、智能调度等服务，有效降低运维成本、减少用户损失。陕鼓集团建立远程在线监测及故障诊断系统，为用户提供全天候在线技术支持，牵头成立由五十多家企业组成的成套技术协作网，优化整合产业链资源，实现从机械产品供应商向服务提供商转变。

三、加强统筹推进，凝智聚力开启中国制造新篇章

“十三五”时期是我国制造业转型升级的战略关键期，是全面建成小康社会的决胜阶段。“互联网+”制造前景广阔，空间无限，应着眼全球新一轮科技革命与产业变革制高点，结合我国制造业发展实际，充分发挥市场主导作用和政府引导作用，加速制造业转型升级，推动中国制造迈向中高端。

（一）大力发展工业互联网

工业互联网是以互联网为代表的新一代信息技术与工业系统全方位深度融合所形成的产业和应用生态。通过工业互联网，工业系统各要素与各环节实现泛在连接和数据联通，推进智能化、网络化、个性化和服务化的制造业转型。工业互联网既是全球制造竞争的制高点，也是我国制造业转型迈向中高端的关键依托，亟需加快部署推进，打造具备国际影响力的工业互联网生态。一是构建高速率、高可靠、低

时延、灵活快速组织的网络互联体系。以工业无线网、工业以太网等新技术改造工厂内部网络,通过部署4G/5G、软件定义网络(SDN)、网络功能虚拟化(NFV)等新技术,推动工厂外部网络改造升级。二是建立覆盖工业全流程、全环节和产品全生命周期的数据链,完善工业云和工业大数据等关键应用支撑平台,推进数字化建模仿真,深化工业大数据的智能分析和应用。三是围绕网络化、开放化、融合化的新型生产体系,同步构建涵盖设备、网络、控制、应用和数据的安全保障体系。

(二) 加强关键软硬件研发

推进“互联网+”制造离不开软硬件技术产业发展支撑。我国在智能装备、高端软件、核心元器件等许多关键领域的技术能力仍然薄弱,产业生态亟待完善。一方面,要加大关键核心技术的有效供给,提升集成电路、智能传感等基础元器件的研发强度,加强高档数控系统、工控计算机、高端服务器等核心整机系统自主化水平,支持工业操作系统等基础软件及高端工业软件、新型工业APP的研发应用。另一方面,加强产业界对自主技术产品的需求引导,培育应用生态,组织上下游企业联合开展“互联网+”制造关键平台、技术、产品的试验与应用,形成供需良性互动的新格局。

(三) 开展应用试点示范

分行业、分区域、有步骤地开展试点示范,是促进“互联网+”制造新模式新业态广泛普及的重要手段。当前可优先考虑在石化、钢铁、汽车、航空、家电等重点行业和信息化基础较好的企业,围绕新型网络、平台系统、应用模式、解决方案等组织开展试点,总结制造企业、信息通信企业各自探索及相互合作的成功经验,向同行业、相似行业推广。进一步发挥国家级、地区级行业试点示范作用,在珠三角、长三角等基础条件较好的地区,开展集群化试点示范,为其他地区提供经验。同时应进一步完善现有

试点示范评估机制,加快形成以效果为导向的试点示范制度安排。

(四) 构建综合服务体系

面对新一轮转型升级,许多制造企业存在软硬件成本难以负担、专业队伍缺乏等困难,构建综合型服务体系是破解此问题的有力抓手。一是提升解决方案服务能力。鼓励先行企业基于自身实践提供解决方案服务,壮大一批行业综合集成解决方案供应商,帮助更多企业加快转型升级。二是打造第三方服务平台。面向工业互联网、智能制造等重点领域,培育一批融合型网络、平台、业务、产品测试验证机构,积极发展工业电子商务、供应链金融等服务平台,降低制造企业融合发展门槛和成本。三是发挥行业组织作用。依托工业互联网产业联盟等行业平台,开展技术研发、标准化、公共服务提供、国际交流合作等工作,形成政产学研用高效联动的发展格局。

(五) 强化资源要素支持

推进“互联网+”制造,科技是关键、资金是保障、人才是根本,需要统合各方力量、集聚各方资源,加强引导和支持。一是建立制造业融合创新中心,对基础性、前沿性、战略性领域开展关键技术联合攻关,加快技术成果产业化,破解发展瓶颈。二是加大国家重点研发计划、技改专项等资金对“互联网+”制造领域的倾斜性支持力度,鼓励地方给予配套资金支持。鼓励银行、龙头企业等为中小企业实施“互联网+”制造提供定向贷款、供应链金融等服务,多渠道解决企业融资难、融资贵等难题。三是围绕“互联网+”制造人才需求,健全多元化人才培养体系,优化科技创新、经营管理、工程技术、职业技能、急需紧缺等五类人才资源结构。鼓励企业、高校、研究机构联合开展管理人员、技能人员等的专业化培训,加大政府购买服务力度支持中小企业专业人才培养,鼓励高校加强融合领域新兴学科建设。

创新扶贫模式 实现精准脱贫

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。党的十八大以来，党中央对脱贫攻坚作出新的部署，吹响了打赢脱贫攻坚战的进军号，脱贫攻坚取得显著成绩。现在，我们进入扶贫开发工作攻坚拔寨的冲刺期，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发工作的重要讲话精神，把握好脱贫攻坚正确方向，科学谋划好扶贫开发工作，扶真贫、真扶贫，确保在既定时间节点完成脱贫攻坚任务。

2017年是扎实推进脱贫攻坚战的重要一年，也是实现精准扶贫精准脱贫的深化之年，扶贫开发工作已经进入攻坚拔寨的冲刺期。习近平总书记强调指出，要充分认识打赢脱贫攻坚战的艰巨性。今后几年，我国脱贫攻坚面临着十分艰巨的任务。越往后脱贫难度越大，因为剩下的大都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众。要把深度贫困地区作为区域攻坚重点，确保在既定时间节点完成脱贫攻坚任务。对此，《政府工作报告》提出，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。深入领会中央精神，落实各项部署要求，要求我们必须充分认识脱贫攻坚“冲刺期”的形势和挑战，以战略思维谋划全局，以创新精神探索扶贫模式、完善体制机制，更好推进精准扶贫、精准脱贫工作，确保打赢脱贫攻坚战。

脱贫攻坚面临的形势与挑战

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求；做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持

全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。深入推进扶贫开发，帮助困难群众特别是革命老区、贫困山区群众早日脱贫致富，到2020年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，使其义务教育、基本医疗、住房得以保障，是中央确定的一个重大目标。

我们党对扶贫开发工作高度重视。党的十八大以来，党中央对脱贫攻坚作出新的部署，吹响了打赢脱贫攻坚战的进军号，脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少都超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点；贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌明显改善。

同时也要看到，当前扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务。全国还有14个集中连片特殊困难地区、592个国家扶贫开发工作重点县、12.8万个贫困村，部分省区贫困发生率还超过15%，这些沉甸甸的数字，凸显了扶贫脱贫形势的严峻性。我国经济正处于发展方式转型、增长速度换挡的经济新常态阶段，这是提高经济增长质量效率的过程中必须面对的阵痛，但是如何确保不影响扶贫开发工作，是一个重要课题。自然和市场环境的不确定性也要考虑。由于气候变化、自然灾害、市场波动，都会增加贫困户的生产经营风险，影响扶贫对象脱贫，加上有的贫困户脱贫后又因病因残等造成新的贫困或者返贫现象。而且，剩余贫困人口总量大，贫困程度比较深，脱贫难度

增大。少部分地区的贫困发生率较高，一部分扶贫对象面临的是非收入贫困问题。农户贫困与地方政府的相对贫困并存，这在一定程度上限制了地方可用于扶贫开发的财政能力，也影响地方政府撬动金融资源扶贫的能力。能不能啃下剩余脱贫任务的“硬骨头”，是对扶贫开发工作的重大考验。

以创新精神推进扶贫开发

习近平总书记指出，要采取超常举措，拿出过硬办法，按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战。为什么要“超常”？算起来，到2020年实现贫困人口全部脱贫，时间十分紧迫，按照过去30多年年均减贫600多万人的速度计算，到2025年才能实现目标。所以如果采用常规思路和办法，按部就班地干，很难按期完成任务。形势逼人，形势不等人，我们必须增强紧迫感和主动性，以创新精神探索扶贫模式、完善体制机制，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，加快贫困群众的脱贫步伐。

以创新精神推进扶贫开发，首先要有正确的思路，坚持从实际出发，因地制宜，完善规划，分类指导，找准突破口，做到宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜生态旅游则生态旅游，真正把自身比较优势发挥好，使贫困地区发展扎实建立在自身有利条件的基础上。

以创新精神推进扶贫开发，还要千方百计做到精准扶贫。扶贫开发贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。

以创新精神推进扶贫开发，更要加强脱贫攻坚的精细化管理，把各类资源和要素配置好、利用好，确保取得实效。扶贫开发是一项长期工程，需要加强监测评估、实行动态管理，提

高针对性和实效性。不少地方在精细化管理上有着良好的实践和经验。

在精准落地上见实效

实现习近平总书记提出的“六个精准”要求，即“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准”，需要我们着力构建责任体系、完善推进机制、强化督察巡查、严格考核评估，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效。

见实效的关键是强化扶贫开发工作领导责任制，把中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，把片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，把党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，真正落到实处。在脱贫攻坚的关键时刻，想不想抓落实、敢不敢抓落实、会不会抓落实，检验着我们的精神状态、干事能力和工作作风，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵，切实解决好思想认识不到位、体制机制不健全、工作措施不落实等突出问题。

见实效是检验的标尺。打赢脱贫攻坚战，空喊口号、好大喜功、胸中无数、盲目蛮干不行，搞大水漫灌、走马观花、大而化之也不行。要取得实实在在的效果，就必须在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效，必须以崇尚实干、狠抓落实来检验我们的行动。脱贫工作做得好不好、贫困群众有没有脱贫，不能自说自话，要让当地群众自己来评价，脱没脱贫要同群众一起算账，要群众认账。在实字上下真功夫、硬功夫、苦功夫，再硬的脱贫攻坚硬骨头我们也一定能啃下来。

如期实现脱贫攻坚目标，是全国人民的殷切期盼，是党和政府的重要使命。以“但愿苍生俱饱暖”的情怀踏踏实实为民造福，以愚公移山之志苦干实干，我们的小康路上就决不会落下一个贫困地区、一个贫困群众，就能够交上一份让人民满意的答卷。

经济发展

市政府召开第四十八次常务会议

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第48次常务会议，研究讨论推进“百城建设提质工程”、市政府与省投资集团合作、南阳医专升本等工作。

“百城建设提质工程”是省委、省政府立足河南省情和新形势新要求，探索生态、融合、适度、集约、高效新型城镇化发展之路的重要战略举措。会议要求，要高度重视，加大力度，解决好“为什么、干什么、谁来干、怎么干”的问题。要重点处理好城与乡的关系、标与本的关系、点与面的关系、“软”与“硬”的关系、内与外的关系，将“百城建设提质工程”与脱贫攻坚等重点工作紧密结合，统筹推进。要科学谋划、有序推进，规划引领、突出特色，三产融合、产城互动，突出重点、项目带动，建好队伍、科学推进。要加快农村人口转移，研究创新投融资机制，完善土地利用机制，为推进“百城建设提质工程”提供有力保障。

市政府与省投资集团合作，是提高政府融资能力、促进我市基础设施建设和社会事业发展的重要机遇。会议要求，要坚持务实合作、项目带动，专班推进、高效运转，依法依规、信守合同，加强监管、规范运作，确保合作取得实效。

就南阳医专升本工作，会议指出，要抢抓机遇、精准对接、苦练内功、全面提升，配合联动、全力保障，确保升本成功，打造

有南阳特色的品牌高校，更好地为全市经济社会发展服务。

会议还研究了其他事项，对政府系统廉政建设、作风建设等工作提出了具体要求。

中国·南阳第十四届玉雕节暨玉文化博览会开幕

本刊讯 玉润花香锦绣色，大美南阳沐春风。4月28日，中国·南阳第十四届玉雕节暨玉文化博览会在市体育中心开幕。

省委常委、宣传部长赵素萍出席开幕式并宣布开幕。

省政协副主席靳克文，中国珠宝首饰行业协会副会长、秘书长史洪岳，省花卉协会会长何东成，省编委办公室主任陈义生，省珠宝首饰行业协会会长刘长秀，省商务厅巡视员赵战平，天津市农发行行长王玉武，省国土资源厅副厅长张兴辽，省旅游局副局长李延庆，省文化厅副巡视员秦曙光，光明日报河南记者站站长刘先琴，中国经济时报副秘书长赵建中等出席开幕式。

市委书记张文深致辞，市委副书记、市长霍好胜主持。

市领导王智慧、刘朝瑞、原永胜、景劲松、王保华、张生起、张富治、范双喜，著名作家二月河等出席。

张文深在致辞中说，南阳玉文化底蕴深厚，玉产业蓬勃发展，“南阳玉”已经成为一张闪亮名片。当前，全市上下正紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，统筹

推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力加快转型跨越发展，一个生态宜居、充满活力、开放包容的南阳，正以其独特魅力，越来越受到世人的关注和青睐。今天我们相约以“玉见南阳、合作发展”为主题的节会，相遇南阳，与玉结缘，共谋发展。衷心希望各界朋友更多地走进南阳、创业南阳、推介南阳、支持南阳，携手并进，合作共赢，共同创造更加美好的明天。

史洪岳代表中国珠宝玉石首饰行业协会向本届节会的举办表示祝贺。他说，南阳玉雕产业已经成为造福一方的支柱产业。今年，国家先后出台了《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》、《中国传统工艺振兴计划》，中国珠宝玉石首饰行业协会也将组织实施中国玉文化创新发展工程，传统而优秀的玉文化产业迎来了新机遇。让我们携起手来，坚守文化自信，坚持创新驱动，共同谱写玉文化产业的美好明天。

第八届南阳月季花会开幕

本刊讯 4月28日上午，第八届南阳月季花会在南阳月季公园盛装开幕。

省委常委、宣传部长赵素萍，省政协副主席靳克文，世界月季联合会主席凯文·特里姆普，世界月季联合会前主席海格·布里切特，中国科学院院士、国务院参事唐守正，中国花卉协会月季分会会长张佐双，世界月季联合会副主席、中国花卉协会月季分会秘书长赵世伟，中国林科院副院长黄坚，首都农业集团党委副书记马辉，中国林业出版社党委常务副书记樊喜斌，国家林业局调查规划设计院副院长唐小平，省花卉协会会长何东成，省集邮协会副会长杨汉振，省商务厅巡视员赵战平，天津市农发行行长王玉武，省国土资源厅副厅长张兴辽，省旅游局副局长李延庆，省文化厅副巡视员秦曙光，光明

日报河南记者站站长刘先琴，中国经济时报副秘书长赵建中等出席开幕式。

靳克文宣布第八届南阳月季花会开幕。市委书记张文深致辞，市委副书记、市长霍好胜主持开幕式。

王智慧、刘朝瑞、原永胜、景劲松、王保华、张生起、张富治、范双喜等副市厅级以上领导干部，著名作家二月河等出席开幕式。

张文深在致辞中说，世界月季看中国，中国月季看南阳。近年来，南阳把发展月季花卉产业作为推进农业供给侧结构性改革的重要内容，调结构、促转型，月季出口量占全国的七成、国内市场占有率达到八成，成为全国最大的月季苗木繁育基地，是名副其实的“中国月季之乡”。2019年世界月季洲际大会将在南阳举办，这是南阳走向世界、拥抱世界的重大战略机遇，必将进一步提升南阳的知名度、美誉度，助力南阳建设“月季名城”。南阳市委、市政府将秉承“月季为媒、文化为魂、交流合作、绿色发展”的宗旨，以花会友、扩大开放，进一步弘扬月季文化，打响月季品牌，做大做强月季花卉产业。南阳发展空间广阔，商机无限。我们诚邀各界朋友前来考察指导，投资兴业，共享发展机遇，共创美好未来。

凯文·特里姆普说，南阳是月季文化的重要传播基地，每年繁育出数以亿计的花卉苗木，销往世界各地，为世界月季的培育和发展作出了重要贡献。南阳将于2019年举办世界月季洲际大会，这是这座城市的骄傲，届时，南阳将有机会向全世界展示这座城市的风采。

张佐双在致辞中说，南阳融入月季，月季也提升了城市的品位和魅力。相信在南阳市委、市政府的高度重视和正确领导下，南阳将不仅是月季花卉产业发展大市、强市，

实施“倍增计划” 加快转型发展

今年是落实“十三五”规划的关键之年，为加快转型发展，高新区以市委六次党代会、市委经济工作会的精神为引领，深入贯彻市委书记张文深在高新区调研时的指示精神，坚持“双轮驱动”，提升核心竞争力，加快改制上市步伐，奋力做大做强。

建创新型产业集群 推动产业倍增

产业发展，定位精准。高新区将坚持传统产业新型化、新兴产业规模化、优势产业集群化发展思路，强化传统产业转型升级和战略性新兴产业培育“双轮驱动”，探索“企业——园区——集群——产业”发展模式，推动制造业走向高端，新兴产业迅速壮大，现代服务业快速崛起。到“十三五”末，先进装备制造产业集群实现主营业务收入200亿元以上，光电电子信息产业实现主营业务收入100亿元以上，新材料产业集群实现主营业务收入50亿元以上，水科技及环保产业实现主营业务收入力争达到50亿元，以现代服务业为主的第三产业增加值占经济总量的50%以上。

发展装备制造产业 促进转型升级

智能装备制造产业集群——以卧龙南阳防爆集团和南阳防爆研究所为依托，重点推

进卧龙防爆大型专业化防爆电机生产中心项目建设。形成集研发、生产、服务为一体的防爆产业；以二机石油装备集团为龙头，发挥拥有的“华石”和“RG”品牌效应，积极承接国际国内产业转移，吸引省内主要协作厂商和世界级品牌企业高端项目入驻。以威奥斯图车辆减震器有限公司和南阳二机防爆消防车有限公司为依托，着力促进特种车、汽车部件生产规模化，重点推进防研所特种车检测中心、威奥斯图车辆减震器等项目建设，以金冠电气公司为龙头，重点推进新能源智能云充电网络系统项目建设。智能装备制造产业集群2017年实现主营业务收入120亿元，到2020年，实现主营业务收入力争达到200亿元。

培育战略新兴产业 加快跨越发展

智能终端显示和集成产业集群——以中光学集团为龙头，以光学显示元件加工技术、光学显示组件制造技术为基础，以镀膜技术、显示技术为核心，加强技术集成创新，重点推进河南镀邦光电公司类蓝宝石抗反射超硬触屏项目建设。提高智能光电显示终端产品、智能光电信息采集终端产品、系统集成等市场占有率。2017年实现主营业务收入40亿元，

也一定能够成为享誉世界的月季名城。

何东成表示，省花卉协会将一如既往地支持南阳花卉苗木产业的发展。希望南阳充分利用区域优势、资源优势，拓宽思想，创新发展，做大做强月季产业，成为全省花卉

产业的重要增长极，为全面建成小康社会作出积极贡献。

开幕式上，赵素萍、靳克文、杨汉振、张文深共同为《花中皇后南阳月季》（第五组）个性化月季邮票发行揭幕。

到 2020 年，实现主营业务收入力争达到 70 亿元。

新材料产业集群——以中南金刚石股份有限公司为龙头，重点推进金刚石聚晶复合片项目建设，2017 年实现主营业务收入 30 亿元以上，到 2020 年，新材料产业集群主营业务收入达到 50 亿元以上。

以水科技为代表的节能环保产业集群——加速实施恒有源地能冷暖一体化、碧水源膜产品研发制造基地等项目，以水科技及环保产业园为载体，完善配套设施，服务产业链相关企业。到 2020 年，主营业务收入力争达到 50 亿元。

发展现代服务产业 培育新增长点

科技服务业重点围绕科技金融、创业孵化、研究开发服务，提升对科技创新和产业发展的支撑能力。通过参股中关村协同创新投资基金，已促成该基金同意在南阳设立子基金，以此为基础，进一步打造政策环境，引进天使投资、创业投资等机构，构建投资引导、风险代偿、信贷担保、企业并购等金融政策实施的载体。

以中关村 e 谷软件基地为载体，发挥南阳高校的人力资源优势，引进中关村软件企业，集聚本地软件人才，加速推进软件产业发展，打造省内一流的软件产业基地。

现代服务业产业集群——以东森公司为龙头，以建设现代化、多功能、高层次、集散功能强的高端物流产业园为重点，支持物流企业实施“互联网+”高效物流行动，发展专业物流和第三方物流 2017 年实现主营业务收入 50 亿元，到 2020 年，全区物流产业集群主营业务收入力争达到 100 亿元。

实施创新驱动战略 打造“双创”平台

着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。“十三五”期间，争取国家级创新平台达到 12 家、省级

40 家，实现大中型企业研发机构全覆盖，高新技术企业数量占全市 40% 以上。建成南阳中关村创新创业中心、高校科创基地、产业技术研究院、众创空间等载体，初步构建全要素创新创业生态链。

强化企业创新主体地位。加强企业研发平台建设，新建和升级企业研发平台 30 家，重点支持防爆研究所建设电气防爆安全国家重点实验室，推进河南省防爆电气产业技术创新战略联盟建设，发挥骨干企业带动作用，实施“科技小巨人”培育计划，增强集群创新能力。强化品牌引领，争取新培育 1 至 2 个中国驰名商标，5 至 10 个河南省著名商标。

加快创新创业服务载体建设。重点推进南阳中关村创新创业中心、大学科技园、科技商务中心建设，引进研发设计、检验检测、知识产权和成果转移等服务机构。通过建设载体和营造创业生态，打造“大众创业、万众创新”支撑平台，孵化一大批科技型小微企业，涌现出更多的创新型市场主体。

实施开放带动战略 实现效益倍增

充分发挥与中关村战略合作平台的作用，大力引进创新资源；依托欧洲工业园等载体，做好国际高端制造业的承接转移工作，努力提升国际化水平；改善招商方式，落实优惠措施，用足用好扶持政策；实施项目跟踪服务制度，加快项目落地步伐。

突出招大引强。瞄准 500 强企业、行业领军企业、大型央企、知名民企，实施精准招商。拓展招引领域，广泛开展分行业、分领域的产业链招商。积极组织参加国家、省、市组织的大型节会活动，务实开展节会招商。继续融入泛珠三角、长三角等地的区域协作，持续实施定向招商和驻地招商工作。

改善项目落地模式。转变项目建设观念，真正做到“筑巢引凤”，继续实行“撤村并居”，推进安置房和标准厂房建设，实现安置房等

聚焦民生

我市力促农业机械化全面发展

本刊讯 今年我市将进一步拓展农机服务的领域和范围，促进农业机械化全面、全程、高质、高效、安全发展，力争实现全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到 79.5%，小麦机播、机收水平达到 98% 以上，玉米机播、机收水平分别达到 90%、80% 以上，水稻机收水平达到 88%。

去年，全市新发展农机合作社 52 家，农机总动力达到 1179.6 万千瓦；新增智能检测设备 300 台，总量达到 550 台，居全省第一；

深松补助作业面积 43 万亩，带动农民作业 52.4 万亩；农机购置补贴资金总量达到 2.045 亿元，补贴机具 1.9 万台（套），惠及农民 1.7 万户。

今年，我市计划农机补贴 1.5036 亿元，不断提升优质小麦、优质花生机械化水平，持续推进农机公共服务能力增强，加大粮油烘干、高效植保、秸秆处理机械推广力度。实施农机购置补贴政策，推动优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果等“四优”作物生产关键环节机具敞开补贴，加快农机更

征迁户、空间等项目，大幅度缩短项目建设周期。“十三五”期间，新建标准厂房 50 万平方米。

建设生态宜居新城 提升城市功能

按照绿色引领、产城融合的发展理念，抓住规划、建设、管理、经营等关键环节，完善提升城市功能。

加大城市建设力度。实施以建成区“城中村”（棚户区）改造和中关村科技园“撤村并居”为主的安居工程，计划动迁 3000 户左右，建设安置房和货币化安置 100 万平方米左右；实施畅通工程，新建道路 25 千米，升级改造道路 10 千米；实施内河水系工程，圆满完成征迁任务；实施绿化工程，做好南水北调干渠沿线、市政道路的绿化管理和提

升，新建游园 10 个、公园 1 个。

提升居民生活环境。以创建国家“卫生城市”、全国“文明城市”为契机，提升管理水平，努力实现工作成果常态化，改善城市形象；理顺数字化城管工作机制，积极推进数字化、机械化、社会化城管改革，完善应急处置、监督考核机制，力争城市管理水平跨入全市先进行列；优化医疗机构布局，升级改造 10 个社区卫生服务机构，加强专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院之间的分工协作；加大教育事业投入，新建、改建、扩建学校、幼儿园 15 所，着重解决入学难、大班额、教育资源均衡配置、教师补充机制等问题；强化安全生产责任体系，实现辖区和谐稳定。

新升级。以春耕春播、“三夏”、“三秋”为主要节点，组织农机大会战，推进土地质量提升和秸秆还田等综合措施。聚焦耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理6个环节，抓好主要农作物生产全程机械化示范县、示范乡镇建设。加大花生生产全程机械化，推动花生机械的筛选、引进和适用性试验改进，实现花生标准化种植。推进农机社会化服务，增强农民就地就近创业、就业能力。积极开展“互联网+农机”的实践探索，推进农机化与信息化深度融合，加快构建信息服务新模式。继续完善提升农机深松智能监测水平，深化与农机360网等互联网企业的合作，用好用活“农机帮”手机APP终端，实现土地深松补助作业智能监测全覆盖。

今年预计新开工社会事业类项目 94 个

本刊讯 今年我市预计新开工社会事业类项目94个（不含续建），涉及公共教育、医疗卫生、文化体育、健康养老四大领域。

2017年，我市将持续实施“全面改薄”工程和城镇义务教育资源扩容五年计划，重点抓好城镇义务教育均衡发展和农村中小学校优化布局，继续推进学前教育三年“行动计划”三期工程和现代化教育工程。预计新开工建设南阳市一中新校区建设项目、中心城区15年制完全学校建设项目和新野县东北新区实验学校建设项目、方城县清华园学校建设项目以及南召县实验高级中学建设项目。

我市还将加强县办综合医院（中医院）、妇幼保健院基础能力和重点专科建设，推动实施基层卫生“369人才工程”，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉。在继续抓好在建项目的同时，今年全市将新开工市中心医院新区医院、市第二人民医院儿科门诊病房综合楼、卧龙区中医院、卧龙区妇幼保健院，方城县中医院、南召县人民医院、南召县中医院7家医院建设项目。

为了给群众提供丰富多彩的精神食粮，我市还将大力实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、产业体系和市场体系，在推进市“三馆一院”建成投用基础上，进一步推进社旗县文化展演中心、西峡县文体中心、镇平县体育馆等项目建设。

面对日益严峻的老龄化现象，我市将建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多元化养老服务体系。目前，仲景健康城项目正在进行前期规划，桐柏映山红健康养老产业示范园区项目也将于今年开工建设。

我市小流域治理成绩斐然

本刊讯 我市抢抓重大项目建设机遇，大力开展水土保持小流域综合治理，实现了山、水、田、林、路综合规划和科学配置，全市水土流失状况得到有效控制，实现了生态效益、经济效益和社会效益多赢目标，增强了可持续发展能力。

目前，全市已对200余条小流域进行了综合治理，累计治理水土流失面积6400平方公里。依托丹江口库区及上游水土保持重点防治工程的实施，淅川、西峡、内乡的142条小流域得到了综合治理，完成投资6.5亿元，建成了淅川磨沟、内乡寺河、西峡木寨河和龙潭沟小流域等一大批具有示范带动作用的水保工程，有效改善了当地生态环境和农业生产条件。通过嫁接项目资金、优化投资环境，我市积极吸纳社会资金、民间资本投入水土保持生态环境建设中，多渠道融资、多元化投入，小流域综合治理形成合力。围绕污水和垃圾处理、村容村貌整治、生态高效林果业及农家休闲体验、水土保持科普宣传等诸多方面，我市积极探索小流域治理新模式，打造“水清、民富、家园美”的新型小流域。淅川贾营、方城大河口、桐柏月河、南阳市邕河小流域等被评为省级水土保持生态文明清洁小流域。

动 态 短 讯

一季度全市经济稳中有好 一季度，全市不含直管县完成生产总值 615.82 亿元，按可比价计算，同比增长 8.3%，高于去年同期 0.3 个百分点，高于全省平均水平 0.3 个百分点，居省辖市第 8 位。

(市统计局)

一季度 10 县区集中开工 90 个重大项目 今年一季度，我市各县区按照成熟一批、开工一批的原则，认真筛选，积极推进，唐河县、宛城区、新野县等 10 个县区先后举行了重大项目集中开工活动，共集中开工项目 90 个，总投资 202.6 亿元，年度计划投资 105.6 亿元。

(公报编辑部)

我市获评省目标考核评价先进省辖市 在刚刚结束的全省转型发展攻坚推进会议上，我市荣获“2016 年度市县经济社会发展目标考核评价先进省辖市”称号，是受到省委、省政府表彰的 5 个省辖市之一。

(市发改委)

市五运会将于 9 月举办 今年 9 月，我市将举办第五届运动会。此次运动会参赛运动员分为县区组、市直组、青少年组、老年组和社会组 5 个组别。比赛项目设篮球、足球、乒乓球、武术等 34 个大项，400 余个小项，现正广泛发动社会各界和群众参与，抓紧落实组队、报项、报名等工作。

(市体育局)

一季度我市食用菌出口超 10 亿元 2016 年 9 月，我市在全省率先创建出口食品农产品

质量安全示范市，实现了示范区域 100% 全覆盖、出口食品农产品种类 100% 全覆盖。今年一季度，全市出口食用菌 10.5 亿元人民币，同比基本持平，食用菌深加工产品出口 3.3 亿元人民币，占食用菌出口货值的 31.3%。

(市出入境检验检疫局)

我市跻身国家粮食物流业二级节点城市 日前，国家发改委、国家粮食局联合印发了《粮食物流业“十三五”发展规划》，提出在全国范围内重点布局 50 个左右粮食物流业一级节点、110 个左右粮食物流业二级节点。我市成功跻身国家粮食物流业二级节点城市。

(市粮食局)

我市 5 人获得全国见义勇为模范称号 第十三届全国见义勇为英雄模范表彰大会在北京召开，共表彰全国见义勇为英雄 7 名，全国见义勇为英雄群体 3 个、34 人，全国见义勇为模范 38 人，全国见义勇为模范群体 12 个、36 人。我市王君荣、刘新军、杨明、贾晓玉、潘东东被授予全国见义勇为模范称号，受到隆重表彰。

(公报编辑部)

新野 12 个重点项目集中开工 新野县日前举行 2017 年重点项目集中开工仪式，此次集中开工的项目共计 12 个，总投资 34.39 亿元，涵盖工业、农业、服务业、城建环卫、交通能源、社会事业等领域。

(新野县政府办)