

供给侧改革激发市场主体活力

供给侧结构性改革是为解决政府过度干预或过度宏观调控的问题而提出的改革思路，本质上是要处理好政府与市场的关系。在供给侧结构性改革中，政府这只“有形的手”，要集中精力抓好那些市场管不了、管不好的事情

供给侧结构性改革是当前我国经济领域最火热的词汇之一。自2015年中央财经领导小组第十一次会议提出“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”以来，关于供给侧结构性改革的讨论不断深入，相关领域改革也正在有序展开。

供给与需求是一枚硬币的两面，两者互为条件，相互转化。过去多年来，我国强调从需求管理的角度进行政府宏观调控，推动经济实现高速增长。但问题是，需求侧的“三驾马车”目前都面临不小压力。特别是我国正处于“三期叠加”的发展阶段，如果继续采取刺激需求的方法来解决问题，不但边际效应递减，从长期来看，也只会让经济结构粗放、不合理的问题更加积重难返。

当前，我国经济面临的周期性矛盾和结构性矛盾相互交织，主要矛盾已转化为结构性问题。要解决好结构性问题，就必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，更多地从供给侧发力，把改善供给结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升，通过供给侧结构性改革寻找经济增长新动力。

推动供给侧结构性改革，就要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。通过进一步完善市场机制，矫正以前过多依靠行政配置资源带来的要素配置扭曲，提高全要素生产率，促进国民收入持续提高。从这个意义上说，供给侧结构性改革的着力点是调整各类扭曲的政策和制度安排，进一步激发市场主体活力，这是社会主义市场经济在新形势下的完善和深化，与计划经济时代政府主导的“按计划生产、按计划消费”的供求关系完全不同，决不是回到计划经济的老路上。

推进供给侧结构性改革，强调的是“更好发挥”而非“更多发挥”政府作用。供给侧结构性改革是为解决政府过度干预或过度宏观调控的问题而提出的改革思路，本质上是要处理好政府与市场的关系。在供给侧结构性改革中，政府这只“有形的手”，要集中精力抓好那些市场管不了、管不好的事情。

因此，政府首先必须明确权力边界，以自我革命的精神，在行政干预上多做“减法”，把“放手”当作最大的“抓手”，不能把供给侧结构性改革误读为通过政府计划或政府主导来确定供给结构，不能打着供给侧结构性改革的旗子，把“有形的手”伸得过长、干预过多。同时，“放手”不是“甩手”，政府也要切实履行好宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等基本职责，通过全面深化改革，进行顶层设计创新、体制机制创新，扫清市场体制机制障碍，建立有利于提升效益的制度，给企业和市场相对稳定的预期，激发出市场活力与创造力。



2017年第3期
(总第159期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 马青卫 王 晓
王成晓 王韶华 史天彪 刘 森
刘元众 刘 伟 刘富伟 齐晓红
闫学森 闫海涛 安晓洲 孙广成
杜景磊 李 浩 李长生 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张大鹏 张军民 张希合 张栓誉
张晓东 张效景 陈元太 武建玲
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生
姜 骏 姚依娜 贾明生 徐卷林
高 岭 郭振伟 唐 坚 曹明新
彭新朝 程久泉 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 供给侧改革激发市场主体活力

●政府工作报告

- 4 政府工作报告

南阳市人民政府市长 霍好胜

●文件选载

- 17 南阳市人民政府关于加强和改进行政应诉工作的实施意见
19 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政务公开工作考核办法(试行)的通知

●决策参考

- 21 “互联网+中国制造”的新图景

●县区论坛

- 24 凝心聚力 务实担当 全面推进活力卧龙生态卧龙幸福卧龙建设
卧龙区区长 邓俊峰

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 经济发展

- 26 市政府召开第四十五次常务会
- 27 市政府召开第四十六次常务会
- 27 市政府召开第四十七次常务会
- 28 京宛签署旅游发展战略合作协议

● 县域经济

- 28 村强民富的“唐河路径”

唐河县政府办

● 聚焦民生

- 30 今年我市民政部门出台多项“暖政”

● 动态短讯

- 32 2月份全市居民消费价格同比上涨0.2%等8条

● 封面说明

南阳市人民政府市长霍好胜作《政府工作报告》



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfbgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

政府工作报告

南阳市人民政府市长 霍好胜

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年工作回顾

过去的一年是不平凡的一年。一年来，面对复杂的外部环境和繁重的发展任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，带领全市人民，深入贯彻落实中央和省委、省政府各项决策部署，以新发展理念为引领，主动适应经济发展新常态，坚持“四一二”工作大局和“一优一高一稳定”工作方针，奋力躬耕，攻坚克难，圆满完成了市五届人大三次会议确定的主要目标任务，全市经济社会平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。

（一）稳增长、保态势，经济运行稳中有进

把稳增长、保态势、调结构、防风险作为重要任务，统筹谋划，精心部署，长短结合，综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。

1. 经济平稳增长。狠抓投资拉动，强化产业支撑，主要经济指标增速高于全省平均水平。全市生产总值增长 8.5%、高于全省 0.4 个百分点，固定资产投资增长 16.7%，规模以上工业增加值增长 8.8%，一般公共预算收入增长 8.3%，社会消费品零售总额增长 11.9%，居民人均可支配收入增长 8%，居民消费价格上涨 1.4%。

2. 结构持续优化。着力推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”取得积极成效，转型升级步伐加快。农业结构稳中调优，粮食生产保持稳定，畜牧业加快发展，绿色、有机农产品基地面积和认证数量均居全国地级市之首。工业结构持续优化，装备制造、纺织服装、绿色食品三大产业稳步发展，县区超百亿产业集群达到 5 个，高技术产业和高成长性产业分别增长 16% 和 9.8%，规模以上工业实现利润增长 4.2%。服务业加快发展，增长 10.3%，成为拉动经济增长的重要因素。旅游业持续快速发展，全年接待游客 4300 万人次，实现旅游综合收入 228 亿元，新创建 4A 级景区 2 家。新业态新模式迅猛发展，全市注册电商达到 2576 家，电子商务交易额增长 68.8%。三次产业结构调整调整为 15.1：44.8：40.1。

3. “三区”稳步提升。全市产业集聚区完成固定资产投资 1600 亿元，实现规模以上工业主营业务收入 2400 亿元，新能源产业集聚区入选全省“十强”，桐柏县安棚化工专业园区晋升为产业集聚区。西峡县商务中心区、内乡县特色商业区分别入选全省“十快”和“十先进”。

4. 风险有效防控。坚持依法依规、打防结合，积极防范处置非法集资风险，千方百计减少群众损失。有效化解房地产、企业互保等领域潜在风险。

（二）抓“双创”、保生态，城乡环境明显改观

以创建国家卫生城市、全国文明城市为抓手，以环境治理为重点，城乡环境和市民素质同步提升，大美南阳建设迈出新步伐。

1. “双创”攻坚卓有成效。把“双创”作为提升城市形象、居民素质和人民幸福指数的重要载体，全面发动、全民参与、全力争创。硬化美化 4000 多条主次干道和背街小巷，建成 19 个精品街区，改造提升 23 个游园公园；新增 186 台新型环卫车，新建改造 353 座公厕和垃圾中转站；新建提升各类市场 125 个，规范提升 1.1 万家食品餐饮单位，“五小”达标率超过 98%；初步建立了健康教育网络，建成了一批综合性文化活动中心；在全市范围内广泛开展文明创建和志愿者服务活动；火海救人英雄王锋当选“感动中国”十大人物；顺利通过国家“创卫”暗访评估和“创文”年度测评，城乡面貌、文明程度明显提升，人民群众广泛受益。

2. 城乡建设提速提质。内河综合治理全面推进，温凉河综合治理工程基本完工，梅溪河、三里河、护城河、汉城河综合治理工程加快推进，溧河、十二里河综合治理工程开工建设。白河城区段综合整治工程取得阶段性成果。中心城区 17 条市政道路建成通车。海绵城市试点规划编制完成。“三馆一院”、南水北调精神教育基地主体工程基本完工。新增城市公交 200 辆。数字城管等平台建成投用。县域城镇体系提质扩容，成为吸纳农业转移人口的主阵地。乡村清洁工程和美丽乡村建设深入推进，农村人居环境质量不断提升。

3. 生态环境明显改善。把环境治理作为紧迫任务，狠抓重点领域污染防治，环境保护和生态建设力度加大。全力打好大气污染防治攻坚战，一手抓治理、一手抓管控，实施“六控一应对”，开展 8 项专项整治，中心城区空气优良天数达到 202 天；PM10、PM2.5 浓度同比分别下降 13.1% 和 14.9%，各项指标均优于上年、优于全省、位居前列。深入实施“五水共治”，14 个责任目标断面水质平均达标率 95.2%，全

市集中饮用水水源全部达标。南水北调中线调水两周年累计输水 60 亿立方。加强生态建设，成功申报总投资 366.7 亿元的国家储备林基地项目，积极开展国家森林公园创建工作，全面停止天然林商业性采伐，完成营造林 182 万亩。全市人民向往的蓝天白云、青山绿水的美好愿景正在加快实现。

（三）增动能、强支撑，转型发展基础更加坚实

以改革开放创新激发活力动力，以基础能力建设强化支撑，发展后劲和势能不断蓄积。

1. 重点改革不断深化。全面完成“放管服”、国企改革年度任务，取消、调整、下放各类审批事项 81 项，265 项前置审批事项改为后置审批。财税、金融、投融资等领域改革取得新进展，跻身第二批创建国家信用体系建设示范市。农村改革、医药卫生体制改革深入推进，农村土地确权登记颁证工作基本完成，方城、西峡率先建立医院法人治理结构。机关事业单位养老保险、综合执法体制、出租车行业等改革有序实施。

2. 开放招商稳步推进。卧龙综合保税区封关运行。京宛对口协作全面展开，40 个重大合作项目进展顺利。全市新引进亿元以上项目 368 个，实际利用外资 6.37 亿美元，实际到位省外资金 677 亿元。成功申办 2019 年世界月季洲际大会，为我市扩大开放、提升品位、展示形象提供了又一重要机遇和平台。

3. 科技创新初见成效。争取省以上科技项目 74 个，38 个“百项科技创新项目”成功结项。新增省级以上创新平台 12 个，中关村科技产业园、京宛科技合作等平台效应初步显现，与郑州大学等高校合作进展顺利。南阳创业大街等一批众创空间建成运行，南阳三融众创空间等创新创业载体获得国家、省认定命名，成功举办全市首届创新创业大赛。

4. 基础能力显著提升。宁西铁路二线建成通车，郑万高铁、蒙华铁路建设进度居全线前列，高铁片区规划同步启动，南阳火车站改

扩建工程进展顺利，宁西高铁进入中原城市群发展规划，呼南高铁豫西通道列入部省工作计划；新开通厦门、兰州航班，南阳机场旅客吞吐量突破 60 万人次；周南高速、栾西高速、中心城区东环路开工建设；干线公路、农村公路完成投资 32 亿元；加强信息基础设施建设，入选“宽带中国”示范城市。内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等重大能源项目加快建设，镇平玉都 500 千伏变电站建成投用，风电、光伏发电累计并网发电规模达到 39.5 万千瓦。唐河复航工程、罗汉山大型水库列入国家“十三五”专项规划。

（四）惠民生、促和谐，群众获得感持续增强

努力增进人民福祉，办好民生实事。全市财政民生支出 438 亿元，占一般公共预算支出的 79.8%，共享发展取得新成效。

1. 脱贫攻坚扎实有效。坚持精准识别、精准施策、精准退出，抓好转移就业、产业帮扶、易地搬迁、社会保障、社会救助五项重点工作，强化教育、医疗、交通、水利、电力五大基础建设，各级财政安排专项扶贫资金 9.9 亿元、同比增长 1.55 倍，245 个贫困村脱贫摘帽，12.7 万农村贫困人口摆脱了贫困。

2. 就业创业态势良好。实施就业促进和创业引领计划，开展职业技能培训 24.1 万人次，高校毕业生就业保持稳定，失业人员再就业、就业困难人员就业完成年度目标，城镇新增就业 8.5 万人，农村劳动力新增转移就业 10.3 万人，2.7 万外出务工人员返乡创业。

3. 社会保障持续加强。各项社会保险参保达到 853.8 万人次。新农合参合率达到 99.6%，人均筹资标准提高到 540 元。启动整合城乡居民医保。社会保险费改由地税机关征收。城乡低保月人均补助水平分别提高到 240 元和 132 元。农村特困人员集中和分散供养标准分别达到每人每年 4000 元和 3000 元。新解决 20 万农村居民饮水安全问题。新开工保障性住房 9347 套，改造农村危房 13384 户。

4. 社会事业全面进步。提高教育供给能力，薄弱学校办学条件得到改善。全市新建、改扩建幼儿园 424 所、中小学 840 所，新增学位 29 万个，其中中心城区新建、改扩建中小学 10 所，新增学位 1.2 万个；教育教学质量全面提升，高考一本上线率达 15.88%，高于全省 3.63 个百分点，我市一中学生取得了全省高考文、理科第一名的优异成绩。实施 24 个中央投资卫生项目和 258 个基层卫生项目，城乡医疗卫生服务体系更加完善。繁荣发展文化事业，公共文化设施基本实现全覆盖，文化惠民、文化遗产保护利用力度加大，全民健身、“唱响白河”等群众性文体活动蓬勃开展。“全面两孩”政策平稳实施。妇女儿童、残疾人、慈善等事业健康发展。

5. 社会大局和谐稳定。反恐维稳和涉疆服务创造“南阳经验”。食品药品安全 and 安全生产形势总体平稳。大力推进信访法治化建设，积极化解信访积案，信访秩序明显好转。深化社会治安综合治理，努力建设平安南阳，群众安全感、满意度不断提高。

一年来，我们注重加强政府自身建设，深入开展“两学一做”学习教育，理清思路，讲究方法，注重实效，持续整治懒政怠政为官不为，强化行政监察和审计监督，加大廉政建设和反腐败工作力度，专项治理发生在群众身边的不正之风和腐败问题，干事创业氛围更加浓厚。

我们自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会监督、舆论监督，认真办理人大代表建议和政协提案，支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政。加强国防教育、国防后备力量及人民防空建设，驻宛人民解放军、武警部队和民兵预备役人员为地方发展作出新贡献。军民融合深度发展，蝉联全国双拥模范城。外事、侨务、对台、民族、宗教、统计、气象、地震、援疆等工作取得新成绩。

各位代表！成绩来之不易，前景催人奋进。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是

市人大、市政协大力支持的结果，是全市上下齐心协力、攻坚克难的结果。在此，我代表市人民政府，向广大工人、农民、知识分子，向驻宛人民解放军指战员、武警官兵、公安民警，向所有关心支持南阳发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还存在不少困难和问题：一是结构性矛盾突出。产业结构不合理，城乡区域发展不平衡，发展质量效益、财政收入结构不优。二是发展动能不足。创新能力不强，高端人才紧缺，政策环境不优，民间投资乏力，动能转换滞后。三是民生短板较多。脱贫攻坚任务艰巨，公共服务水平不高，城市功能不完善，管理水平不高，环境污染、大班额、交通拥堵等问题还很突出。四是风险隐患较多。经济下行压力较大，实体经济困难较多，经营风险、信用违约风险比较突出，反恐维稳、水质保护、安全生产等领域潜在风险不容忽视。五是政府自身建设仍需加强。政府职能转变还不到位，依法履职水平不高，一些地方、部门、基层组织和政府工作人员素质能力不适应新要求，一些领域的不正之风和腐败问题不同程度存在。六是城乡居民的道德素养、文明素养、科学文化素养仍需继续提升。对此，我们不回避、不遮掩，一定要勇于担当、认真解决。

二、2017年工作安排

今年，是党的十九大召开之年，也是落实省、市党代会精神和“十三五”规划的关键之年，扎实做好政府工作，责任重大，使命光荣。

要全面认识、准确把握基本市情和基本形势。基本市情是：人口多、面积大、底子薄、基础弱、总量大、人均少。基本形势是：发展很快、任务很重、潜力很大。发展很快：近年来，我市发展保持良好态势，进入全省第一方阵，站在了新的历史起点。任务很重：内外部环境复杂严峻，实现稳定增长困难较大；承担着保水质保生态、保发展保稳定的繁重任务，面临着转赶并重的双重压力。潜力很大：我市

历史文化底蕴厚重，自然资源、人文资源、人力资源丰富，生态优良，区位优势；正处于工业化、城镇化加速期，发展韧性好、潜力足、回旋余地大；拥有卧龙综保区、京宛对口协作、中关村科技产业园、商会协会和一大批国家、省示范创建品牌等载体和平台，郑万高铁等一批重大项目相继实施，发展支撑能力显著增强；中原城市群发展规划支持我市建设区域性中心城市和区域性综合交通枢纽。尤其是，市六次党代会描绘了美好蓝图，全市上下心齐气顺、人心思进，蓄势崛起态势强劲，转型跨越前景光明。千帆竞发、百舸争流，逆水行舟、不进则退。我们要增强机遇意识、危机意识、人均意识、开放意识、竞争意识，坚定信心、振作精神，清醒忧患、加压增责，扬长避短、取长补短，在区域竞争中争取主动，在合作发展中抢占先机。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻中央、省各项决策部署，全面落实市六次党代会、市委经济工作会精神和“十三五”规划，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四一二”工作大局和“优高稳”工作方针，突出以新发展理念为引领、以提高发展质量和效益为中心、以推进供给侧结构性改革为主线，着力推进“三去一降一补”，着力发挥优势打好“四张牌”，着力深化改革开放、推动创新，着力做到稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的平衡，着力打好农村脱贫、国企改革、环境治理、发展转型、城市“双创”“五大攻坚战”，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，奋力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，为如期全面建成小康社会

奠定坚实基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 8.5% 左右，规模以上工业增加值增长 9%，全社会固定资产投资增长 15%，一般公共预算收入增长 8% 左右，社会消费品零售总额增长 11%，城乡居民人均收入增长 8.5% 以上，居民消费价格涨幅 3% 以下，节能减排、环境保护等约束性指标完成省下达任务。做到“四个统一”，即稳增长与调结构相统一、扩需求与促转型相统一、抓改革与防风险相统一、谋发展与惠民生相统一，使统计数字与客观形象、主观印象相一致。实现“三个同步”，即城乡居民收入与地区生产总值同步增长，生态环境质量与经济质量效益同步改善，社会事业进步与经济发展水平同步提高；实现“三个高于”，即生产总值、财政收入、居民收入增速均高于全省平均水平，加快缩小差距，使决胜全面小康、南阳转型跨越的步伐更加稳健、更加坚实。

今年政府工作的基本思路是：坚持一个优先：即民生优先。牢固树立以人民为中心的发展思想，牢记党的宗旨，坚持党的思想路线和群众路线，坚持以人为本，坚持一切为了人民，人民利益高于一切，把人民的需求作为工作重点，把人民满意作为工作标准，让人民群众拥有更多的获得感和幸福感。强化两个支撑：即强化项目建设和科技创新两个支撑。把项目建设作为工作的重中之重，以科技创新引领转型发展，强化支撑、蓄强后劲，转赶并重，实现持续快速健康发展。加快两化进程：即加快工业化和城镇化进程。以建设先进制造业强市和区域性中心城市为抓手，用好平台载体，以工业化促进城镇化、带动经济社会转型跨越。坚持四量统筹：即盘活存量、优化增量、扩充总量、提升质量。

重点抓好八项工作：

（一）强力推进产业升级，加快构建现代产业体系

打响发展转型攻坚战，深入推进供给侧结构性改革，着力“三去一降一补”，大力振兴实体经济，推动产业结构战略性调整，提升供给质量和效率。

1. 加快发展先进制造业。继续实施“千百亿”产业集群和“一县一业”特色产业培育工程。以高端制造、智能制造为引领，深入推进“中国制造 2025”南阳行动，制定实施年度行动计划，培育产业竞争优势。一是优化产业结构。坚定不移调高技术水平、调强制造能力、调优产业结构、调长产业链条，培育壮大装备制造、纺织服装、绿色食品三个千亿级主导产业集群，改造提升油碱化工、冶金建材等传统产业，加快发展生物医药、电子信息、新能源、新材料等新兴产业，谋划推动新能源汽车、节能环保、新型智能终端等前沿产业。研究规划汽车及零部件产业园。实施投资 3000 万元以上重点工业项目 197 个，年度完成投资 235 亿元。对重点产业，组建专班，出台扶持政策，建立发展基金，推动快速突破。二是培育龙头企业。实施重点企业培育计划，支持 100 家骨干企业做大做强，培育一批高端制造、智能制造示范企业，力争新增超 10 亿元企业 5 家、省百强企业 2 家、省百高企业 3 家。实施“专精特新”中小企业培育服务工程，培育工业“第二梯队”。三是狠抓降本增效。开展政策落实进企业活动，在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度。盘活企业存量资产，优化负债结构，降低负债水平。以金融服务为核心做好企业服务，创新政银企沟通协调机制，开展“四项对接”，充实做大担保联盟和转贷资金池，加快推进土地证、房产证办理。抓住证监会对资本市场“直通车”机遇，推动企业直接融资，争取 3 家企业成功上市，30 家以上企业实现挂牌。

2. 加快发展现代服务业。制定实施《建设区域性商都发展规划（2017-2020）》和《促进商贸流通业发展实施意见》，实施“三个一百”行动计划，推动商贸流通、餐饮住宿等传统服务业提质发展，加快发展现代物流、电

子商务、现代金融、生态文化旅游、生命健康五大主导产业，建设豫鄂陕区域性商都。一是发展现代物流业。推进国家二级物流园区布局城市建设，引进知名物流企业，大力发展冷链物流和快递业，降低物流业成本，加快推进内乡煤炭物流园、东森医药物流园、溧河物流园、铁路物流基地、西峡农商物流港等重大物流项目，加快建设区域性现代物流中心。二是发展电子商务。做好中国（郑州）跨境电子商务综合试验区南阳拓展区试点工作，实施电子商务示范创建工程，在中心城区规划建设电子商务园区。加强与知名电商战略合作，广泛开展电商培训，积极培育本土特色电商，完善电商网络体系，电子商务交易额增长50%以上，加快建设区域性电商基地。三是发展现代金融业。完善金融体系，大力引进银行、证券、基金、保险等各类金融机构，培育本土金融机构，推动金融产品和服务模式创新，加快金融街区建设，下决心培养引进用好留住金融人才，优化金融生态环境，加快建设区域性金融中心。四是发展生态文化旅游业。编制实施全域旅游规划，以“旅游+”为龙头，整合资源要素，创新体制机制，大力实施标准化建设，打造精品旅游线路，创建一批全域旅游示范县和4A、5A级景区，积极发展乡村旅游，培育旅游人才队伍，提高旅游服务质量，创新宣传推介渠道和方式，打响“‘宛’若仙境，颐养天堂”品牌，将南阳建设成为国内外知名的历史文化旅游名城。推动玉产业、玉文化转型升级、融合发展，培育新业态、新模式，打造千亿级产业集群。五是发展生命健康产业。发挥医圣故里和中医药特色品牌优势，推动中医药振兴发展，推进国家中医药综合改革试验区建设，推动医养结合，培育产业，培养人才，规划建设健康产业园区和养生养老基地，打造全国健康养生之都。

3. 加快发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展农副产品精深加工，推动农村一二三产业融合发展，加快培育农业

农村发展新动能，促进农业提质增效、农民持续增收。一是调整农业结构。坚持稳粮优经扩饲、农林牧渔结合、种养加一体，调优种养结构、调强加工能力、调大经营规模、调长产业链条。落实藏粮于地、藏粮于技战略，完成71万亩高标准粮田建设任务。扩大优质花生、蔬菜种植面积。坚持因地制宜、发挥优势，做大做强特色产业，突出发展以香菇、草腐菌等为重点的食用菌，以艾草、山茱萸、裕丹参等八大宛药为重点的道地中药材，以月季、玉兰等为重点的苗木花卉，以猕猴桃、薄壳核桃、软籽石榴等为重点的优质林果。以优质生猪、肉牛、奶牛为重点，依托牧原、科尔沁等龙头企业，加快发展规模高效养殖业。积极扩大香菇、月季等优势农产品出口。二是大力发展都市生态农业和有机农业。打造“一小时都市生态农业圈”，构建“三圈四带十区”都市生态农业发展格局，重点培育100个都市生态农业园区。推动都市生态农业与旅游业融合发展，加快培育休闲农业、观光农业等新型业态。坚持质量兴农，突出优质、安全、绿色导向，实施农业标准化战略，启动创建国家农产品质量安全示范市。大力发展有机农业，新发展绿色、有机农产品基地15万亩，认证绿色、有机产品30个。推进优质农产品进京，打响“水源地”和“中线渠首”品牌。三是构建新型农业经营体系。加强引导、规范运作，促进土地流转，大力发展家庭农场、专业合作社、行业协会等新型经营主体，推进区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展。引进培育龙头企业，提升农业产业化集群发展水平。新增流转、托管土地85万亩，新发展专业合作社、家庭农场600家。探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”模式，增加农民财产性收入。开展“互联网+”现代农业行动，建设智慧农业，大力发展农村电商，增加农民经营性收入。大力培育新型农业服务主体，创新完善农产品流通、生产服务、农业科技、金融保险等社会化服务体系，降低农业经营成本。

4. 加快提升产业素质。抓好质量、管理和创新三大环节,深入推进质量强市建设,实施增品种、提品质、创品牌专项行动;引导企业对标国内外一流企业,加强全流程管理;引导企业提升创新能力,加快中高端产品开发。推进工业化、信息化融合发展,培育一批智能工厂和智能车间。加强企业家队伍建设,培养教育、关爱保护、帮助支持企业家,动真情、解难题、办实事,做到亲商、安商、扶商,营造“亲”、“清”政商关系,造就一支敢为人先、精益求精、诚信尽责的企业家队伍,以企业家素质提升引领产业素质提升。

(二) 强力推进城乡一体化,加快新型城镇化进程

坚持遵循规律、以人为本、规划引领、有序推进,构建中心城区、县城、重点镇、美丽乡村四级城镇体系,探索具有南阳特色的生态、融合、适度、集约、高效城镇化路子。

1. 下功夫提升中心城区首位度。发挥中心城区在城镇化中的龙头作用,突出“水、绿、文、产”特色,更加注重城市内涵建设和管理水平提升,建设宜居宜业区域性中心城市。一是强化规划引领。依法制定城市规划。加强规划编制和审批管理,坚持创新理念、改进方法、公众参与、严格程序,把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性,实现一张蓝图干到底。坚持远近结合、适度超前,做好“十三五”城市近期建设规划、高铁片区控制性详细规划、城市设计、核心区修建性详细规划等重点规划编制工作,做好城市重点地段城市设计。坚持协调发展理念,加强空间开发管理,引导调控城市规模,优化城市空间布局和形态功能,确定建设约束性指标。对各类建设项目,必须严格按国家法律法规和省、市政策要求,同步规划建设公共设施,非商业区不得新建、改建、扩建商业“门面房”。严格依法执行规划。强化规划的龙头带动、战略引领、刚性控制和强制性。加快编制控制性详细

规划,未编制控制性详细规划的区域,不得进行建设。完善规划委员会制度,健全监督、考核、社会参与和公开、报告制度,规划面向社会公开,吸收公众参与,接受社会监督,改进监控手段,实现全天候、全方位、全覆盖、常态化监管。任何单位和个人都必须严格执行规划,严格依法用地和建设。党员干部要作守法护法、抵制违法的模范。加强普法宣传,使城市规划建设管理的法律法规家喻户晓、人人皆知、深入人心,让违法行为无藏身之地。坚决遏制新增违法建设,全面清查处理违法用地、违法建设行为,对违法建设行为要严格依法处理,该拆除的拆除、该没收的没收,坚决杜绝以罚代管,重点查处“特殊人”、“钉子户”。同时,要严厉查处违法用地、违法建设背后的失职渎职和官商勾结、以权谋私行为。通过查处违法用地、违法建设行为,回应群众关切,化解突出矛盾,净化社会风气,强化规划意识、法治观念,规范房地产市场。二是强化土地管理。严格土地用途管制制度,控制建设用地增量,盘活存量土地,依法清理闲置土地,强化节约集约利用土地。加强对新修道路、河道、学校及广场公园周边的建设控制和土地收储,牢牢控制土地一级市场,增强宏观调控能力,规范土地市场运作,使财政投入的增值收益回归财政和公众。全面实行净地加规划设计条件出让,对城市功能有重大影响或建筑景观有特殊要求的重要地块,实行净地加修建性详细规划出让。三是开展房地产市场专项整治。我市房地产领域问题较多,主要表现为房地产企业数量多、实力弱、诚信差,房地产项目手续不齐或没有手续、违法占地、违法建设,小区规划设计建设档次低、环境差。上述问题,破坏了城市规划、扰乱了市场秩序、侵害了群众利益、影响了发展大局,社会反映强烈。必须以更大的决心、更硬的措施,强力推进房地产市场专项整治。坚决禁停所有违法建设,全面排查、澄清违法底子,依法依规、分类处理、从严惩处,不留后遗症。建立房地产市场准入清

出和联动制约机制，引进、培育一批优质房地产企业，引导带动我市房地产市场步入良性发展轨道。四是完善城市功能。研究论证、科学制定城市重点建设工程项目三年计划，分清轻重缓急，逐年组织实施。要换位思考，设身处地替群众着想，规范征地拆迁行为，保护群众合法权益。实施城市道路建设工程，加快推进中心城区外环路建设，开工建设南阳至官庄、鸭河、社旗、镇平快速通道，研究规划南阳到镇平、官庄、唐河、鸭河的轨道交通；以完善路网结构、打通断头路为重点，实施北京路南延、独山大道北延等22项市政道路建设项目，开展重点区域立体交通体系前期研究；积极争创公交都市，新增一批新能源公交车，建设公共自行车交通系统，规划建设一批公共停车场，构建外连内畅的城市交通体系，解决群众出行难问题。实施内河综合治理工程，全面完成温凉河综合治理工程，基本完成梅溪河、三里河、溧河综合治理工程，完成十二里河、汉城河截污和护城河水体生物修复工程，把内河打造成为水清景美的城市新亮点。实施公用设施建设工程，南水北调配套龙升水厂、麒麟水厂建成运行，新建、改造城市供气管网71公里，新建供热管网20公里、集中供热率达到45%，市污泥处置厂建成投运，加快推进污水处理厂三期工程。建成城市地下综合管廊6.5公里。实施城市绿化美化工程，抓好公园游园、河道绿化、道路绿化等工程建设，积极创建国家生态园林城市，让环境更加优美、城市更加靓丽。完成海绵城市试点年度任务。五是提升管理水平。今年是“双创”决胜之年，我们要摆出决战姿态，树立必胜信心，广泛宣传发动，严格对照标准，严控时间节点，全面查缺补漏，成功创建国家卫生城市、全国文明城市。全市动员、四级联动，积极创建国家级、省级卫生县城（村镇）、文明县城（村镇）。要坚持“双创”重在过程、重在持续、重在提升的理念，抓基层、抓基础，抓根本、抓机制，加强城市管理和服务体系智慧化建设，促进大数据、物

联网、云计算等现代信息技术与城市管理服务融合，提升城市精细化管理水平，确保城市品位、文明程度持续提升。

2. 全面推动城乡一体化发展。把中小城市、县城、中心镇作为新型城镇化的重点。一是完善县域城镇体系。全域推进百城建设提质工程，围绕完善县域规划体系、提高综合承载能力、推进产城融合发展、提高人居环境质量、提升城市精细化管理水平等关键环节，搞好土地储备，纳入财政预算，组建合资公司，做实申贷要件，力争用3-5年时间，建成和谐宜居、富有活力、各具特色的县域城镇体系。加快县城建设，统筹地下地上建设，谋划推进水电路气暖、垃圾污水处理等基础设施和教育、医疗卫生、文化体育等公共服务项目，推进产城融合，打造宜居环境，全面提升县城承载能力和发展水平。加快小城镇发展，重点培育60个重点镇、特色镇、宜居美丽小镇。推进新农村建设，深入开展农村人居环境治理，建设美丽宜居乡村。扎实推进新型农村社区遗留问题整改。二是推进组团发展。推动中心城区与官庄、鸭河、唐河、社旗、方城、镇平相向发展，加快交通一体、产业配套、服务共享，培育卫星城镇，加快形成“一心六组团”南阳都市区。三是健全城乡发展一体化体制机制。持续实施“一基本两牵动三保障”，深化户籍制度改革，加快构建以居住证制度为载体的基本公共服务供给机制，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快落实农村宅基地复垦券制度。落实城镇建设用地增加与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。深入推进城乡一体化示范区管理体制改革创新，积极推进西峡、社旗、唐河新型城镇化试点工作，实施千村城乡一体化示范工程。

（三）强化项目支撑，加快培育新的经济增长点

项目关乎发展，项目决定后劲。要把经济社会发展各项任务落实到项目上，把全市上下的力量凝聚到项目上，全面掀起新一轮项目建

设热潮，以项目建设大突破支撑南阳新发展大跨越。

1. 明确目标。编制实施项目建设五年规划和年度计划，分清轻重缓急，做到投产达产扩建一批、开工建设一批、谋划论证争取一批，压茬推进、滚动实施，力争每年实现“三个三分之一”，即重点项目、实体经济项目、工业项目年度实际完成投资均增长三分之一以上。

2. 把握方向。一是结构调整项目（包括农副产品、矿产品、劳动密集型等资源开发利用深加工项目；“三高四新”项目，即高科技、高附加值、高市场占有率项目，新能源、新材料、新产业、新业态项目；产业补链延链强链项目）；二是强基础、补短板、惠民生和生态、文化、旅游项目。

3. 突出重点。在区域上：突出市区、县城、产业集聚区和服务业“两区”；在主体上：发挥好上级投资、现有企业、回创人才、招商引资“四个主体”作用；在重点项目上：抓大不放小，每年突出抓好“四个三十”，即30个重大建成项目、30个重大在建项目、30个重大开工项目、30个重大储备项目。

4. 务求实效。加强对项目工作的领导，一把手亲自抓项目，单位无空档、时空无空档，上下联动、条块结合，组建专班、全员参与，强力推动。建立项目清单，明确时间节点，逐项分解任务，层层传导压力。建立重大项目金融机构参与论证机制，全面落实领导分包、联审会商等制度，每月集中会诊，定期现场办公，及时解决问题。对“四个三十”项目，实行一周一碰头、一月一研究、一季一述职点评、半年一观摩，加强考评、真实考评、严格奖惩，形成全市上下凝神聚力抓项目的氛围和导向。

（四）强化科技创新，加快培育新动能和核心竞争力

实施科技强市核心战略，以科技创新改造提升传统产业、催生新产业新业态，加快动能转换，促进转型升级。

1. 培育主体。支持自主创新，强化企业主

体地位，深入实施高新技术企业和“科技小巨人”企业培育工程，推进大中型企业省级以上研发机构全覆盖，引导企业瞄准高端、前沿、重点领域，攻克一批关键技术。实施开放创新，引进创新人才、技术设备、管理经验、先进理念，加强与省科技厅、省农科院、郑州大学、西北农林科技大学、北京农学院等单位的务实合作；大力推进军民融合协同创新，争创国家级军民融合创新示范区。推动大众创业万众创新，完善政策体系和支撑平台，培育壮大创客群体。认真落实“南阳人才新政40条”，实施高端人才引进、紧缺型人才培养计划，深入推进全民技能振兴和职教攻坚工程，建好领导干部、管理人员、专业技术人员、熟练技能人才“四支队伍”，营造良好的人才发展环境，实现人尽其才、才尽其用。加强科普工作，推广实用技术，提高全民科学素质和科技创新能力。

2. 提升平台。集聚资源要素，把高新区、城乡一体化示范区、产业集聚区培育成为科技创新的主阵地。突出抓好与中关村的深度合作，建好用好中关村科技产业园和京宛科技合作平台，努力把南阳建设成为中关村科技成果的孵化、转化基地。深度对接融入郑洛新国家自主创新示范区，争取实现资源共享、政策共享。支持南阳师范学院、南阳理工学院等高校创新平台建设。大力发展楼宇型、街区型、小镇型众创空间，加快南阳创业大街二期等项目建设，着力培育15个特色小镇，实现创新创业平台县区全覆盖。持续实施“百项科技创新项目”，重点实施生物质能源、功能性复合材料、生物制药、医疗器械、智能终端等五大创新发展行动。新增省、市重点实验室、工程技术研究中心20家以上。

3. 完善机制。市级设立3000万元专项资金，实施流贷贷款贴息，支持符合条件的高新技术企业发展。加大研发投入、力争占生产总值的比重达到全省平均水平。深化科技管理体制改革，创新分配机制，保护知识产权，加快政府职能由研发管理向创新服务转变。健全“产

学研用金”协同创新机制，提高创新效率。

4. 创新业态。加快发展大数据、云计算、物联网，推动数据资源开放共享和开发应用。深入实施“互联网+”行动计划，全面推进互联网与经济社会融合发展，促进产业变革和商业、服务、管理模式创新。积极培育枢纽经济、创意经济、生态经济等融合发展新业态。

(五) 着力深化改革开放，增强发展新活力

破解体制障碍，强化开放带动，优化发展环境，激发活力动力。

1. 持续深化改革。聚焦影响经济社会发展和民生改善的突出矛盾和问题，深化重点领域和关键环节改革，使改革精准对接发展所需、基层所盼、民生所向。一是深化国企改革。完善国资监管体制，基本完成企业改制遗留，推进驻宛央企“三供一业”分离移交工作。二是深化财税金融和投融资体制改革。认真落实预算管理体制改革和税制改革，推动政府投融资平台市场化转型，扎实做好财政性涉企资金基金化改革，加快推进农信社改制组建农商行。推广政府和社会资本合作（PPP）模式，切实用好专项建设基金、央企和大企业集团等领域资金。三是深化农业农村改革。全面完成土地承包经营权确权登记颁证，开展房地一体的农村权籍调查，颁发统一的不动产权证书，落实承包土地所有权、承包权、经营权分置政策。四是推进社会民生领域改革。全面完成全国社会信用体系建设示范市年度创建任务。加快推进医药卫生、收入分配、价格、文化等领域改革。

2. 全面扩大开放。解放思想、抢抓机遇，实施开放带动，拓展发展新空间。一是用好开放平台。积极对接中国（河南）自由贸易区、郑州航空港经济综合实验区等重大开放平台，强力推动卧龙综保区完善功能、集聚企业、培育产业。谋划打造铁路、航空一类口岸，以大通关促进大开放。推动外贸转型升级，实现进出口总额 17 亿美元。积极参加国家、省组织的重大招商活动。以筹办世界月季洲际大会为

动力，加快推进“一主两副”月季园和 30 个月季游园规划建设，办好 2017 年南阳月季展，编制月季产业发展规划，提升发展水平，打造世界月季名城。二是寻求开放合作。依托各地商会，抓住京宛对口协作这个大平台，对接京津冀，在高科技产业、科教卫生、文化旅游、人力资源等方面全方位加强合作，力争引进一批知名企业、学校、医院和科研院所。积极参与区域合作，主动融入长江经济带，研究出台融入“一带一路”行动计划，加快推进南阳欧洲工业园建设。加强与国内外知名企业战略合作，积极发展总部经济。支持优势企业走出去。三是推动开放招商。制定务实管用的招商引资政策措施，突出重点区域，积极组织产业链招商、定向招商，运用好股权、并购等招商新模式。抓好招商项目落地，提高项目履约率、资金到位率、项目开工率。更加注重招优引强，高污染、高耗能、低附加值的项目坚决不上。

3. 优化发展环境。环境是生产力、决定竞争力。深化“放管服”改革，完善权力清单，精减行政审批事项，清理规范中介服务；深化商事制度改革，探索试行“多证合一”。完善责任清单，强化事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”监管模式，探索建立市场监管、综合执法新机制。完善效率清单，优化便民服务网络，推广“互联网+”政务服务、投资项目审批线上办理、联审联批、全程代办等审批服务模式，开展减证便民专项行动，设身处地、换位思考，精准对接、优质服务，让群众和企业少跑腿、好办事、不添堵。着力营造市场化、国际化、法治化的营商环境，坚持一视同仁，实行国民待遇，重合同、守信用、抓落实。完善鼓励投资的政策体系，规范政府投资行为和公共资源交易行为，依法从重从快打击阻工闹事、强揽工程、强买强卖等行为，保护投资者合法权益。

(六) 着力强化基础能力，增强发展新动能

坚持突出重点、整体推进，弥补短板、提

升功能,强化基础支撑,提升综合竞争优势。

1. 推进重大基础设施建设。围绕建设区域性综合交通枢纽,加快推动重大交通基础设施建设。科学完善加密航线航班,开展南阳机场迁建前期工作,开工建设浙川通用机场,加快鸭河、镇平等通用机场前期工作;强力推进郑万高铁、蒙华铁路建设,积极开展宁西高铁南阳—信阳—固始段和呼南高铁豫西通道前期研究工作,南阳火车站改扩建工程2018年春运前基本建成;加快周南、栾西等高速公路和环丹江口库区旅游公路建设,开工建设西十高速、方枣高速、唐河复航等项目;加强干线公路和县乡公路建设,建设农村公路2500公里。加强信息基础设施建设,推进“全光网南阳”全面升级,完成“宽带中国”示范城市建设任务。坚持政府主导、统筹规划、整合资源,加快建设智慧城市。构建绿色高效能源保障体系,加快内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等重大能源项目建设;大力发展光伏发电和风电;继续实施新一轮农网改造升级工程。加快推进内河水源工程二期等水利工程建设,启动罗汉山大型水库前期工作。

2. 完善提升科学发展载体。推动产业集聚区提质转型发展,推进有条件的产业集聚区晋升为国家级、省级经开区、高新区,提升产业集群发展水平。全市产业集聚区力争完成固定资产投资1700亿元,实现规模以上工业主营业务收入2700亿元。推动服务业“两区”提速增效发展,加快产业集聚、特色培育和功能提升。探索“政府引导+市场化运作”模式,处置盘活闲置资产,推进产业集聚区和服务业“两区”二次创业、创新发展。

(七)着力改善生态环境,增强发展新优势

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,推进国家生态文明先行示范区建设,倡导绿色低碳循环发展理念,加强环境保护,厚植生态优势,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

1. 持续加强环境治理。坚持依法治理、标本兼治、疏堵结合,推动环境质量持续改善,让人民群众呼吸上新鲜空气、喝上干净水、吃上放心食品,在优美环境中享受美好生活。一是继续开展大气治理攻坚。实施预算式管理,推进科学治污、依法治污、全民治污,落实“六控一应对”,确保PM10浓度降到每立方米102微克以下,PM2.5浓度降到每立方米65微克以下,空气优良天数达到205天以上。二是打响水污染治理攻坚战。推进水生态文明城市建设,以确保水质达标、治理黑臭水体、保障水源安全为重点,实施“五水共治”,全面落实“河长制”,一河一策、精准治污、水陆统筹,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,加快全市内河治理步伐,确保水环境质量持续改善,确保丹江口水库水质和城市集中饮用水水源稳定达标。三是积极推动土壤污染防治。启动土壤污染状况详查,加强土壤污染治理与修复,推进农业面源和重金属污染防治,严格危险废物环境监管。严厉打击环境违法犯罪行为,坚决让污染环境、破坏生态者付出沉重代价。

2. 推进生态工程建设。坚持“山水林田湖是一个生命共同体”理念,推进森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设。以创建国家森林城市为抓手,持续开展大造林大绿化,见缝插绿,适地适树,突出乡土树种和高大乔木,做到乔灌花草相搭配,创新机制,明晰产权,提高造林质量。优化城市绿地布局,构建绿道系统,实现城市内外绿地连接贯通。重点实施南水北调中线生态廊道、白河生态防护林带、高速通道等绿化工程,持续抓好丹江口库区、鸭河口水库、淮河源头等重要水源区生态林建设,加快国家储备林基地、白河国家湿地公园、紫山植物园等项目建设,完成营造林183万亩。

3. 完善生态文明制度体系。科学划定生态保护红线。积极推进地方生态环境保护立法,研究出台实施细则。建立完善控制污染物排放许可制度。开展用能权有偿使用和交易试点。

强化能源消费、水资源消耗总量和强度控制，实施最严格的水资源管理制度。大力发展循环经济，启动建设固废园区，加快静脉产业示范园区建设。坚持统筹规划、整体招商、全域推进，力争用三年时间实现全市生活垃圾无害化处理、资源化利用。

(八)着力维护和谐稳定，增强人民新福祉

牢固树立以人民为中心的发展思想，优化基本公共服务供给，集中力量办好重点民生实事，致力解决就学、就医、就业、社保、安全等现实问题，进一步提升群众的获得感幸福感。

1. 打好脱贫攻坚战。把脱贫攻坚放到经济社会发展全局重中之重的位置，坚持精准谋划、精准识别、精准施策、精准退出、精准考核，突出抓好产业扶贫、易地搬迁、社会兜底、教育培训和基础设施建设，推进农村低保制度与扶贫政策有效衔接，提高贫困地区和贫困群众自我发展能力，统筹做好非贫困县贫困村和非贫困村贫困户的脱贫工作，确保 12.3 万贫困人口稳定脱贫，方城县实现脱贫摘帽。把脱贫攻坚与致富奔小康结合起来、与城乡一体化建设结合起来。

2. 做好就业和社会保障工作。突出做好农村富余劳动力、高校毕业生、去产能企业分流职工三大群体就业工作，积极做好军改期间军队转业干部、随军家属、退役士兵接收安置工作。促进“零就业家庭”成员实现就业，完善落实就业创业各项扶持政策，支持大学生和返乡农民工创业。新增各类就业 13.8 万人。扩大社会保障覆盖面，实施全民参保登记计划，稳步提高社会保障待遇水平，深化机关事业单位养老保险制度改革，实施统一的城乡居民基本医保制度，落实困难群众大病补充医疗保险制度。完成棚户区改造 2480 套、农村危房改造 4500 户。加快发展养老、社会福利和慈善事业，市级养老中心和 10 个县级福利中心建成投用。关注南水北调移民后续发展致富。完善社会救助体系，建立扶贫济困机制，落实社

会救助标准与物价上涨挂钩联动机制和特困人员供养制度，加强农村“三留守”人员关爱服务和困境儿童保障，让特殊群体感受到社会的关爱和温暖。

3. 努力办好教育事业。百年大计，教育为本。坚持端正理念、科学管理、软硬结合，做到教书育人、以文化人、身心健康，高标准、高起点、高水平、高效率推动教育事业发展。统筹谋划，整合资源，持续实施“全面改薄”和扩充城镇义务教育资源五年计划，致力改善农村办学条件，重点抓好农村中小学校优化布局 and 农村寄宿制学校建设，实施乡村教师激励政策，对县区实行目标管理，强力推进义务教育均衡发展。开工建设南阳一中新校区，推动第一批 4 所 15 年制完全学校建设，新建、改扩建中小学 6 所，新增学位 2 万个以上；加快推进职教园区建设，强力整合现有中专、干校、技校等闲置职教资源，扩大中小学校办学规模，致力解决中心城区入学难、大班额问题。统筹发展学前教育、高中教育、高等教育和特殊教育。积极引进名校开展合作办学，支持规范民办教育发展。深化教育领域综合改革，提高管理人员和教职工素质，提升教育教学质量。开展希望工程、春蕾计划等爱心助学活动，决不让贫困把孩子阻挡在学校大门之外。

4. 推动健康南阳建设。没有全民健康，就没有全面小康。实施医疗高地、中医药强市、医养结合“三大工程”，坚持预防为主、防治结合、重心下移，政府与市场共同发力，加快中心医院示范区分院、市骨科医院、市口腔医院等重点项目建设，推进基本卫生服务均等化，加强农村医疗卫生体系建设，逐步实现分级诊疗，努力解决看病难、看病贵问题。推动人口和计划生育工作转型发展。广泛开展全民健身活动。

5. 繁荣发展文化事业。加快构建现代公共文化服务体系，加强基层综合文化服务中心建设。深入开展“唱响白河”等群众文化活动。加大文物保护力度。创新发展文化产业，培育

一批文化产业园区、骨干企业和品牌。

6. 做好安全稳定工作。树立“万无一失、一失万无”理念，认真落实“防范、团结、服务、管理、处置”工作方针，牢牢把握防恐维稳主动权。严格防控金融风险，严厉打击和处置非法集资，妥善化解实体经济经营风险，切实加强企业互保等领域风险防控。建立排危除险机制，全面排查治理各类安全隐患，严格落实安全生产责任制。加强防灾减灾救灾体系建设，严管食品药品安全，强化社会治安综合治理，维护群众衣食住行和生命财产安全。依法处置信访问题，全面治理拖欠农民工工资问题，加强舆情引导管控，确保社会大局和谐稳定。

加强精神文明建设。千百年来，南阳大地上孕育出了以“四圣”、召父杜母、范仲淹、彭雪枫、冯友兰等为代表的古今仁人志士和好人群体，他们身上所体现的躬耕奉献精神、家国情怀和民本、忧乐、清廉思想，是留给南阳的一笔宝贵财富，更是激发我们振兴南阳的强大动力。我们要把传承优秀传统文化与弘扬社会主义核心价值观和移民精神、农运精神、雷锋精神结合起来，广泛开展学习英雄王锋、志愿者服务、送温暖献爱心、南阳好人评选表彰等群众性精神文明创建活动，讲好南阳故事，推动移风易俗，倡树文明新风，全面提升城乡社会文明程度和群众文明素质，在全市上下形成崇德向善、人心思进的浓厚氛围。

加强国防教育和国防后备力量建设，支持驻宛人民解放军、武警部队、民兵预备役和人民防空建设，持续开展双拥工作，推进军民融合发展，巩固军政军民团结。广泛开展法治宣传教育，做好法律援助和社区矫正工作。支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、民族、宗教、对台、统计、史志、档案、地震、援疆等工作。

三、加强政府自身建设

按照忠诚干净担当、为民务实清廉的要求，坚持以民为本、以实为魂、以干为乐、以廉为荣，加强学习、加强实践、加强修养，努力建设勤政廉洁法治高效政府。要对人民负责，经得起历史检验。

(一) 勤政为民。牢记宗旨，时刻把人民的冷暖疾苦放在心上，把人民的意愿和需求作为出发点，把人民的满意作为评价标准，让人民赋予的权力始终用来为人民服务。奋发有为，保持拼搏竞进、争先创优的精神状态，担当作为、勤勉敬业，尽职尽责、尽心尽力。务实重干，想干、会干、实干，多做打基础、管长远、利民生的工作，决不搞形象工程、政绩工程，严控“三公经费”，把有限的财力用到推动发展、改善民生上。

(二) 清正廉洁。严守政治纪律和政治规矩，深化“两学一做”，增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，自觉遵守《准则》、《条例》，严格落实中央八项规定精神和省、市若干意见。坚持从严治政，落实主体责任和“一岗双责”，大力推进政府系统党风廉政建设，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，以反腐倡廉实效保障发展、取信于民。自觉接受监督，加强党内监督，发挥行政监察、审计监督和社会监督作用，全面推进政务公开，让权力运行更加公平公正、阳光透明。

(三) 依法行政。全面落实法治政府建设实施纲要，落实依法行政一把手责任制，把政府工作全面纳入法治轨道。推进依法科学民主决策，落实法律顾问制度，加强新型智库建设，坚持问题导向，善于辩证思维和不可行性研究，敢于纠偏纠错，落实重大决策终身责任追究及责任倒查机制。坚持公正文明执法，严格加强执法监督。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受市政协的民主监督，坚决执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士意见。

南阳市人民政府

关于加强和改进行政应诉工作的实施意见

宛政〔2017〕7号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市政府各相关部门、市直有关单位:

为贯彻落实《国务院办公厅关于加强和改进行政应诉工作的意见》(国办发〔2016〕54号)和《河南省人民政府办公厅关于进一步加强和改进行政应诉工作的实施意见》(豫政办〔2017〕20号)精神,进一步加强和改进行政机关行政应诉工作,提高行政应诉工作质量,经市政府研究同意,结合我市实际,提出如下实施意见:

一、高度重视行政应诉工作

各级行政机关要从协调推进“四个全面”战略布局的高度,按照《中共中央关于全面推

进依法治国若干重大问题的决定》中“健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度”,充分认识做好行政应诉工作对于依法及时有效化解社会矛盾纠纷、规范行政行为、加强政府自身建设的重要意义,把加强和改进行政应诉工作提上重要议事日程,积极履行好行政应诉法定职责。

二、积极支持法院依法受理行政案件

各级行政机关及其负责人不得以任何形式干预法院独立行使行政案件审判权,要尊重法院依法登记立案,积极支持法院保障公民、法人和其他组织的起诉权利,不得借促进经济发展、实施重大建设项目、维护社会稳定等名义,以召开协调会、发内部文件、会议纪要或口头

(四)提升效能。提升能力素质,强化学思践悟。要善于分析形势、把握大势,研究政策、运用政策,用心动脑、想清悟透,形成读书学习的风气,定期开展法治、金融、产业等业务培训,努力成为专家型干部和行家里手。讲究工作方法,运用好把脉问诊、对症下药,统筹兼顾、突出重点,典型引路、点面结合,因地制宜、分类指导,专班推进、分工协作,分级负责、层次领导,宣传引导、发动群众等基本工作方法。转变作风,贵在坚持、重在落实,要以踏石留印、抓铁有痕的实劲狠劲,发扬钉钉子精神,久久为功、善作善成,做到出

工、出力、出效、出彩。务求实效,尽可能减少不必要的会议、文件、活动,集中力量抓项目、抓落实。

各位代表!决胜小康、圆梦中华、中原出彩、南阳振兴,匹夫有责、时不我待。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,紧紧团结、依靠和带领全市人民,牢记使命、不负重托,撸起袖子加油干,加快转型跨越发展,为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳,为全面建成小康社会打下坚实基础,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

要求等形式,人为干预法院依法受理行政案件。

三、严格按程序做好答辩工作

被诉行政机关收到法院的应诉通知书后,应在法定期限内向法院提交答辩状及作出行政行为的证据、依据,因法定事由不能按期提交的,应依法提出延期举证的申请,不得拒绝或无正当理由迟延答辩举证。

努力提高答辩水平,重点围绕原告起诉是否符合法定起诉条件、被诉行政行为的合法性、原告提出的主要问题等进行答辩,做到答辩形式规范、说理充分、针对性强,提交的证据全面、准确。

四、明确行政应诉工作职责分工

各级行政机关要按照《中华人民共和国行政诉讼法》及相关规定,强化被诉行政行为承办机关或者机构的行政应诉责任,注重发挥法制机构在行政应诉工作中的组织、协调、指导作用。

各级政府作为被告的行政诉讼案件,由具体承办被诉行政行为有关事项的部门或者单位负责应诉工作。原承办部门或者单位被撤销或者职权变更的,由继续行使其职权的部门或者单位负责。其他行政机关作为被告的行政诉讼案件,要参照上述规定明确行政应诉责任。

行政复议机关作为共同被告的行政诉讼案件,由作出原行政行为的行政机关对原行政行为的合法性承担举证责任,行政复议机关对行政复议程序的合法性承担举证责任。行政复议机关因行政复议决定单独作为被告的案件,作出原行政行为的部门或者单位要积极配合做好应诉工作。

五、依法履行出庭应诉职责

依照国务院办公厅国办发〔2016〕54号文件和《河南省行政机关负责人出庭应诉规定》要求,对影响公民、法人和其他组织重大利益的群体性案件、案情重大复杂、且社会关注度较高的案件、可能引起重大国有资产流失的案件及对被诉行政机关行政管理或者行政执法活动可能产生重大影响的案件,经人民法院书面

通知,被诉行政机关负责人必须出庭应诉。

六、配合法院做好开庭审理工作

被诉行政机关出庭应诉人员要充分做好出庭准备,做到熟悉案件事实和证据,认真研究相关法律规定,有针对性地研究原告提出的主要问题,积极配合法院查明案件的事实。

法院依法开展调解的,行政机关的出庭应诉人员要积极做好协调组织工作,协助做好调解工作,同时,与案件相关的行政机关、单位和个人应予以配合,促进案结事了,努力实现矛盾纠纷的最终化解。不得以欺骗、胁迫等非法手段使原告撤诉,侵犯原告的诉讼权利。

七、自觉履行法院生效裁判

被诉行政机关要依法自觉履行人民法院生效判决、裁定和调解书。

被诉行政机关被法院一审判决败诉的,案件的承办机关或机构应及时向被诉行政机关报送案件分析报告,并提出是否上诉的建议。被诉行政机关决定上诉的,应在法定期限内向法院提交上诉状。

被诉行政机关被法院一审判决败诉决定不上诉、或法院终审判决被诉行政机关败诉的,案件的承办机关或机构应及时提出履行法院判决的方案报被诉行政机关。履行法院生效裁判,有关事项需要经上级机关批准或需要其他机关配合的,被诉行政机关应及时提出履行方案报上级行政机关或需要配合的机关,上级机关要及时作出批示,相关机关要积极配合,确保法院生效裁判得以执行。

八、加强行政应诉能力建设

各级行政机关要加强行政应诉工作力量,成立专门的行政应诉机构,专门办理行政诉讼案件,并挑选具有专业资格人员承担行政应诉工作。认真贯彻落实《南阳市人民政府关于印发南阳市政府法律顾问工作规定的通知》(宛政〔2016〕50号),积极发挥政府公职律师、法律顾问和具有法律职业资格、律师资格人员的作用。

建立和完善行政应诉培训制度,各级行政

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市政务公开工作考核办法 (试行)的通知

宛政办〔2017〕15号

各县(区)人民政府,市城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市政务公开工作考核办法(试行)》

已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2017年2月22日

机关每年要开展两到三次行政应诉业务集中培训、旁听庭审和案例研讨等活动,可采取与律师事务所合作培训、购买社会法律服务等方式,提高行政机关相关负责人和行政执法及法制机构工作人员的行政应诉能力。各级行政机关要将行政应诉工作经费纳入财政预算,并切实保障行政应诉经费、装备以及其他必要的工作条件。

九、从源头上减少和化解行政争议

各级行政机关要认真落实《南阳市人民政府关于进一步加快法治政府建设的实施意见》(宛办〔2016〕49号),不断规范行政程序,提高行政决策水平和行政执法能力,扎实推进依法行政,着力从源头上预防和化解行政争议。严格规范性文件的起草、审核、把关、备案程序,确保实体和程序合法;加强行政执法监督,完善重大行政处罚事项的审核备案;畅通行政复议渠道,完善行政复议工作机制,充实行政复议办案人员,提高行政复议办案质量;认真

贯彻落实《南阳市全面推进依法行政工作领导小组办公室关于推进行政调解工作的意见》(宛依法行政领办〔2016〕6号),努力把行政争议化解在基层、初发阶段及行政程序中。

十、强化行政应诉工作监督管理

加强对行政机关行政应诉工作的考核,将行政机关应诉案件办理质量、执行人民法院生效裁判以及行政机关负责人出庭应诉情况纳入年度依法行政工作考核。同时,严格落实行政应诉责任追究制度,对行政机关干预、阻碍法院依法受理和审理行政案件,无正当理由拒不到庭或未经法庭许可中途退庭,拒不履行生效法律文书的相关机构和人员,由任免机关或监察机关依照《中华人民共和国行政诉讼法》《行政机关公务员处分条例》《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》等规定,对相关责任人员严肃处理。

南阳市人民政府

2017年3月4日

南阳市政务公开工作考核办法 (试行)

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》(国务院令 第 492 号)和《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推进政务公开工作的意见》、《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于全面推进政务公开工作的实施意见》(豫办〔2016〕60号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省政务公开工作考核办法(试行)的通知》(豫政办〔2016〕222号)等有关法规、文件精神,深入推进和科学评价全市政务公开工作,促进各级、各部门认真履行职责,全面完成政务公开各项任务,制定本考核办法。

第二条 本办法适用于全市各级行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织。

第三条 政务公开工作考核着眼于促进各级政府及其部门政务公开工作落实,坚持实事求是、客观公正、谁主管谁负责、奖惩分明、注重实效的原则。

第四条 各级政府主要领导对本级政府政务公开工作负全面领导责任,分管领导对其职责范围内的政务公开工作负直接领导责任。各职能部门或业务部门领导对本部门政务公开工作负领导责任。

第二章 考核的组织领导

第五条 政务公开工作考核在各级政务公开与政务服务领导小组统一领导下,由各级政务公开与政务服务领导小组办公室负责组织实施。

第六条 政务公开工作考核实行分级负责制。

市政务公开与政务服务领导小组办公室负责全市政务公开工作考核的组织、协调和指导,

对各县(区)政府、管委会和市政府各部门(具体单位名单见附件1)进行考核。

各县(区)政务公开与政务服务领导小组办公室负责本行政区域政务公开工作考核的组织、协调和指导,对本级政府各部门和下一级政府的政务公开工作进行考核。

县级以上政府各部门政务公开与政务服务领导小组办公室可以对本系统行政、事业单位政务公开工作进行考核。

第三章 考核内容和标准

第七条 市政务公开工作考核内容按各县(区)政府、管委会和市政府各部门两个类别分别确定(具体考核内容分别见附件2、附件3)。

第八条 市政务公开工作考核内容具体项目分值和标准实行动态调整,根据国家、省政府政务公开工作要求和我市政务公开工作推进实际,由市政务公开与政务服务领导小组办公室在省政府办公厅、市政府办公室下达年度重点工作任务后提出建议方案,报市政务公开与政务服务领导小组审定后印发。

第四章 考核方式和程序

第九条 政务公开工作考核采取日常考核和年度考核相结合的办法。

第十条 政务公开工作日常考核由市政务公开与政务服务领导小组办公室负责,采取日常工作记录、随机抽查、专项检查等方式进行,将发现的问题或成绩记录存档,每季度通报一次,并在年度考核时核减或核加相应考核项目分数。

第十一条 政务公开工作年度考核的基本程序是:

(一) 政务公开与政务服务领导小组办公室根据考核内容、年度工作重点和有关要求,制定印发考核实施细则。

(二) 政务公开与政务服务领导小组办公室牵头组织有监察、新闻等单位派员参加的政

“互联网 + 中国制造”的新图景

今年的政府工作报告提出,发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。当前,移动互联网、物联网、云计算、大数据等新兴互联网技术快速创新,加速向制造业领域融合渗透,以“互联网+制造”为核

心特征的新一轮产业变革悄然来临。加快促进互联网与制造业更广、更深、更快地融合创新,对驱动工业数字化网络化智能化发展、激发万众智慧助力我国新型工业化建设具有重要的现实意义。

务公开工作考核组,提前下发考核通知。

(三)被考核单位根据考核通知要求,按照考核实施细则进行自查,形成书面材料报考核组。

(四)考核组通过听取考核对象工作汇报、召开座谈会、查阅相关会议记录和有关资料档案、查看政府网站、听取第三方评估报告、发放社会公众调查表等方式,对被考核单位进行全面考核。

(五)考核组根据日常监控、平时检查、被考核单位自查和实地考察情况,确定分数,提出被考核单位等级和名次建议,报政务公开与政务服务领导小组办公室审核后由政务公开与政务服务领导小组审定。

第五章 考核结果及责任追究

第十二条 政务公开工作实行百分制量化考核,考核结果分为优秀(90分以上)、良好(80分—89分)、合格(60分—79分)、不合格(低于60分)4个等次。

第十三条 全市政务公开考核结果纳入市政府绩效考核范围,分值占比不低于4%。

各县(区)、管委会政务公开考核结果报本级绩效考核部门运用,同时报市政务公开与政务服务领导小组办公室备案。

第十四条 各级政务公开工作考核情况、排名和等级于次年4月底前印发并在本级政府门户网站公布。

第十五条 要及时向被考核对象反馈考核中发现问题,并督促其整改落实。被考核对象要制定整改方案,限时整改到位。各县(区)政府、管委会整改落实情况要报市政务公开与政务服务领导小组办公室,县级以上政府各部门整改落实情况要报本级政务公开与政务服务领导小组办公室。

第十六条 在自查和考核中弄虚作假的,考核结果直接记为不合格档次,同时给予通报批评,并对负责的分管领导、主管人员和其他直接责任人员依法、依纪追究责任。

第六章 附 则

第十七条 各县(区)政府、管委会要结合实际,参照本办法制定本行政区域政务公开工作考核办法。

第十八条 教育、医疗卫生、计划生育、供水、供电、供气、供热、环保、公共交通等与人民群众利益密切相关的公共企事业单位的考核,参照本办法执行。

第十九条 本办法自印发之日起施行,由市政务公开与政务服务领导小组办公室负责解释。

我国“互联网+制造”的主要特点

目前，“互联网+制造”在我国已有丰富实践，从下游到上游、从消费到生产、从外围到核心，互联网正深刻改变工业发展方式，驱动工业数字化、网络化、智能化和服务化发展，催生多种新模式新业态。

其一，协同式供应链促进各环节高效无缝对接。越来越多的工业企业通过互联网平台建立与上下游供应商、合作伙伴和客户的直接连通，集聚供应信息并进行深度挖掘分析，提高供应链的反应速度、匹配精度和调运效率。一是借助 B2B 采购平台集聚优质供应商资源，高效低成本完成原材料采购。二是实现生产线供应链协同管控和物料零库存。三是利用仓储物流平台整合异地物流资源，实现物流、信息流、资金流等多流合一。如河南众品打造集国内外贸易、流通加工、温控仓储、电子商务、干线运输、城市配送、终端连锁于一体的冷链物流平台。

其二，新型研发组织方式集聚众智提升效率。协同设计、众包、虚拟仿真等新研发模式应用日益广泛，为传统企业高效、便捷、低成本的技术创新开辟新渠道。一是基于云平台的设计在云端实现设计资源共享，打破地域限制，提高研发效率。如潍柴动力在欧洲、北美等的研发中心基于云平台实现 24 小时协同工作。二是众包设计通过企业自建或第三方平台集聚海量群体创意，满足多变的设计需求，如海尔以互联网平台对接着全球 100 多万专家和上千家研发资源。一些企业探索远程虚拟仿真，利用互联网对工艺参数进行异地模拟、分析、评估，优化生产工艺。

其三，创新制造模式助力网络化智能化生产。面对个性化、多样化且瞬息万变的市场需求，制造企业逐步改变原有相对固化的生产线和生产体系，并着力打通企业间壁垒，探索智能制造、网络制造、云制造等全新生产模式。

一是应用智能制造实现生产过程柔性化和智能化，如海尔沈阳冰箱厂一条生产线可支持 500 多个型号的柔性定制。二是利用网络制造平台构建跨地区动态企业联合体，如中国商飞组织 10 多个国家、100 余家企业协同制造 ARJ21 飞机。三是建立云制造平台，将巨大的制造资源池连接在一起，实现线下资源线上配置。

其四，融合型服务延伸企业价值创造链条。云计算、大数据、物联网等相关应用快速普及催生了多样化融合服务模式，带动以产品为核心的经营模式加快向提供综合服务转变。一是远程主动运维借助物联网、大数据等技术，实时掌握远程设备运行状况，节约成本，降低损失。如中兴通讯从“端——管——云”3 个层面为水务行业提供供水管道运维服务。二是利用可视化追踪溯源构建全流程食品追溯体系，保障食品安全。如消费者通过二维码即可查询伊利奶牛生产、流通等信息。三是以车内网、车际网、车载移动互联网为基础，实现智能交通管理、动态信息服务和车辆控制等车联网服务。

其五，需求端泛在连接实现全流程用户参与。企业运用互联网、移动互联网等打造用户聚合平台、多元社交平台，通过大数据分析，精准预判市场、开展精准营销；借助平台实现海量用户与企业间的交互对接。一是规模化个性化定制通过互联网与用户深度交互，依托柔性生产线提供个性定制的产品，如海尔的家电个性化定制。二是精准营销决策将来自互联网的海量数据进行分析，实现市场精准开发。三是新型网络营销以二维码、APP、移动 O2O 等新方式构建丰富的产品展示和营销渠道，增加用户黏性。

我国“互联网+制造”的生态体系

经历探索、实践与培育，中国“互联网+制造”的主体已有相当规模，新产品新业态新模式不断涌现，孕育新兴市场、带动长尾需求

力释放。融合创新赖以实现的技术、网络、平台等基础正加速完善，产业生态初步构筑，已具备持续规模推进的现实基础。

其一，新融合主体：形成引领创新三大阵营。一是传统工业企业互联网化转型明显加快。一些工业企业主动把握发展机遇，实施由内而外的全面变革，推动实现从有界向无界、垂直向扁平、制造向服务转型，成为“互联网+”的主力军。二是生产服务企业借助互联网拓展服务空间。来自不同领域的生产服务企业通过向平台企业转型，加速向工业领域渗透，成为引领融合发展的重要力量。三是互联网企业借助新产品新服务融入工业基因。互联网企业通过与工业各领域各环节不断融合创造出新产品、新业态和新模式，成为第三大主力。

当前，三大主体均在积极探索互联网化转型发展，谁将成为未来融合发展的领军企业仍有待观察。总体来看，兼具互联网和工业基因的融合型企业更有可能脱颖而出，成为新的领军企业。

其二，新智能产品：打造产品增值重要载体。一方面，智能装备成为装备制造企业主攻方向。智能装备体现了先进制造技术、信息技术和智能技术等融合与集成，是支撑智能制造的基本载体和关键设施。提升装备产品的网络化和智能化水平成为越来越多装备制造企业的普遍选择。另一方面，布局智能硬件成为各方广泛选择。不仅传统家电、电子制造业企业如海尔、联想等加紧卡位，积极推出智能产品，众多知名互联网企业如百度、京东等也纷纷涉足智能硬件领域。

其三，新服务业态：催生跨界融合新兴市场。在这一过程中，工业大数据服务、供应链金融服务、工业云计算服务以及“互联网+制造”解决方案等不断涌现，为“互联网+制造”提供更多可能。

其四，新网络架构：构筑产业变革实现基础。一方面，工业互联网激发模式和业态创新。随着互联网应用的逐步深入，云平台、大数据

分析、物联网等开始为企业管理、生产管控、技术研发、销售流通、产品服务各环节的优化升级、模式演进提供广泛支撑。同时，消费互联网领域许多成熟的商业模式、组织模式、经营模式逐步演变为工业互联网体系下的新模式新业态，延伸工业生产的价值链条。另一方面，工业互联网支撑智能制造组织实现。充分利用工业生产全流程全周期数据进行采集、传输、分析和处理，实现智能优化决策是工业企业的普遍需求，也是工业互联网发展的重要方向。

其五，新行业平台：联接各方实现协作共赢。在互联网与工业之间融合不断加快加深的大背景下，跨界融合所引发的新问题和新的挑战更为复杂和多变，相关行业协会或联盟应运而生，积极发挥对各方权利和利益进行协调、平衡的作用，有力引导融合创新良性发展。中国互联网与工业融合创新联盟是工信部指导下，由中国信息通信研究院牵头成立的行业协作组织，立足于搭建交流协作平台，支撑政府决策，推动融合发展。目前，已有来自工业、互联网和IT等各领域的100余家企业加入，在培育新模式新业态、总结推广创新经验、实现规模化应用、带动行业转型升级、深化发展等方面取得了明显成效。

推进“互联网+制造”的相关建议

互联网与制造业融合正立于“风口”之上，发展前景可期。同时，两者深度融合面临现实障碍，各方对融合发展存在认识差异，需要产业界、政府及相关方通力合作、携手推进。

第一，要加强政府指引，强化战略引导，营造制度环境。政府应主要致力于发展战略指引和制度环境的营造，建立国家层面的协同推进机制。一是完善相关法规制度。重点加快信息安全、数据保护、信息资源开放共享等法规的研究起草。针对融合发展所催生的法规制度问题，开展前瞻性储备研究。二是加快相关标

凝心聚力 务实担当

全面推进活力卧龙 生态卧龙 幸福卧龙建设

卧龙区区长 邓俊峰

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，卧龙区各项工作的整体思路是：坚持一个优先（民生优先）；强化两个支撑（项目和科技创新支撑）；加快三化进程（加快新型工业化、农业现代化、城镇化进程）；抓好四个主体（上级投资、本土企业、回创人才、招商引资）；

坚持四量统筹（盘活存量、优化增量、扩张总量、提升质量）；做到四个统一（稳增长与调结构的统一、扩需求与促转型的统一、抓改革与防风险的统一、谋发展与惠民生的统一）。力争生产总值增长 8.5%，公共财政预算收入增长 8%，全社会固定资产投资增长 15%，社

准制定或修订。加快制定和推广适应融合发展的接口标准与数据通讯标准，加强对标准执行过程的监管。三是加大财政资金扶持。引导社会资本加大对初创企业的支持。整合利用现有专项资金，加大对“互联网+制造”的倾斜力度。鼓励地方政府给予配套资金支持。四是完善融资服务支持。鼓励银行加大对融合创新的贷款投放力度，引导风险投资基金加快进入。引导和鼓励互联网金融广泛应用到融合领域。五是大力培育应用市场。积极开展“互联网+”等新观念宣传和普及，培育一批工业互联网融合创新示范企业。加快载体建设，推动建设特色园区和示范基地。

第二，要加大企业主导，把握融合态势，确定转型策略。企业作为“互联网+制造”的主体，应及时、准确把握融合态势和重点方向，制定既变革求新、又量力而行的发展策略，同时树立开放、共享的新观念并付诸实践，积极学习典型企业好的经验和模式，开启平台化思维，实现创新发展。企业可基于自身实际情况，从以下主要方向寻找切入点，一是实现资源共

享协同的生产组织创新。二是满足个性需求的制造模式创新。三是支撑智能绿色的生产运营创新。四是提升用户体验的产品及营销模式创新。五是助力企业低成本运营的融资方式创新。六是支撑全业务全流程互联网转型的集成创新等。

第三，要加快行业助推，打造跨界平台，促进协同发展。应充分发挥行业协会或联盟等中介组织的作用，搭建跨界融合创新平台，促进交流、合作与共享，形成优势互补。一是推动融合创新公共平台建设。推动产业链内部企业间以及产业链内外实现更加公开透明、便捷高效的衔接。鼓励领先企业联合打造创新生态体系。二是推动融合性技术群体突破。鼓励互联网、IT企业与制造企业的深入合作交流，吸引软件架构编程、硬件设计、网络安全等IT界更多优秀的人才加入制造领域。三是推动协作、交流与共享。通过研讨会、交流会、观摩等活动弥合不同领域认识差异，发挥示范带动效应，促进经验交流与扩散。组织开展相关技术、标准、政策法规培训、人才培养等服务。

会消费品零售总额增长 10%，城乡居民人均可支配收入增长 8% 以上，脱贫攻坚、节能减排等完成市定目标。

一、推进对外开放取得新突破

一是全力保障卧龙综合保税区健康运行。加大建设力度，尽快建成进出口商品展示中心、5 万平方米标准化厂房、保税区服务区。二是持续推进开放招商。全年签约引进超亿元项目 20 个，超 3000 万元入驻标准化厂房项目 30 个，到位省外境内资金 60 亿元，实际利用境外资金 5300 万美元以上。三是全力争取上级项目资金。主动研究上级产业政策，超前谋划项目，提前做好上报项目的可研、环评、规划、土地等要件，力争全年争资突破 11 亿元。

二、加快建设新型工业先导区

一方面强化项目支撑。加快富士康 100 兆瓦光伏发电、宏盛伟通年产 1000 万部手机、天华制药 5000 吨兽用药物制剂等项目建设，确保年内全部投产。另一方面持续提升光电产业集聚区承载能力。新修城市标准化道路 5 公里，启动热力管网和配套设施建设，新建标准化厂房 10 万平方米，力争在全省排名提升 10 个位次以上，在全市提升 2 个位次以上。

三、加快建设现代服务业核心区

一是抓好重点商业项目。推动摩根中央公园、梅溪新天地等 6 个项目商业部分开业运营，新增商业面积 20 万平方米，打造各具特色的商业圈。积极推进三里桥市场、建材市场、果品市场等中心城区老旧专业市场外迁或升级改造。二是做大做强电子商务。高标准打造卧龙跨境电子商务产业园，建成 1.3 万平方米的特色产品线下展示体验中心，引导 25 家以上入驻企业打开国际销售渠道，打造 O2O 模式的示范区。三是提升旅游景区发展水平。以莲花养生城为依托，创建 4A 级景区，叫响国家级春秋两季养老示范基地牌子；以张衡博物馆、鄂城寺为中心，积极改善环境，争取资金扶持，打造科技文化旅游品牌。

四、加快建设都市农业引领区

一是着力打造特色产业。全面实施花卉苗木产业发展规划，新发展月季种植面积 2 万亩。加快南阳月季博览园二期建设。超前谋划，积极筹办 2017 年月季文化节和 2019 年世界月季洲际大会。二是着力发展生态畜牧业。持续建设卧龙牧原、丰园禽业 2 个农牧一体化示范区，推进 100 万头生猪养殖基地、300 万只蛋鸡养殖基地和 1000 头奶牛养殖基地建设。三是加快国家农业科技园区发展。以 1500 亩现代农业产业园建设为重点，着力打造衡达涌金科技研发中心、北京农林科学院杂交小麦国家研发中心等平台。启动“国家级农业高新技术产业示范区”申报建设工作。

五、持续改善城乡环境

一是决战决胜“双创”攻坚战。进一步提高道路清扫保洁机械化作业水平，机扫率达到 90% 以上；突出乱点区域整治，加强专班管理，坚决防止反弹，迎接国家测评。二是加强城乡建设和管理。投资 8000 万元，每个集镇实施基础设施项目 2—3 项。完成王村、蒲山等 6 个乡镇污水处理设施项目。三是持续改善农村人居环境。按照“三无一规范”标准，在全面加力的同时，重点完成全年标准村、示范村创建任务。四是深入开展大气环境综合整治。严厉查处超标排污和无组织排放等环境违法行为，统筹推进燃煤锅炉拆改工作，持续加大对城区露天烧烤、露天喷漆、露天焚烧、建筑渣土、物料运输等现象的查处力度，增加洒水车、清扫车、雾炮车工作频次，确保区域大气环境持续改善。

六、加强财政增收节支工作

一是拓宽收入增收渠道。进一步挖掘耕地占用税、土地使用税、建筑及房产税、房屋租赁税等各项收入增收潜力，扩充壮大财政收入总量。二是建立财政收入稳定增长机制。坚持旬联系、月会商机制，采取“以旬保月、以月保季、以季保年”等收入征管措施，对重点行业、重点企业、重点项目进行重点管理、重点跟踪、重点监控、重点分析，促进财政收入平

经济发展

市政府召开第四十五次常务会

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第45次常务会议，研究开放招商、2017年重点民生实事、创建国家公交都市等工作。

开放招商是经济社会发展和产业转型升级的新动能，是科技创新和项目建设的载体。会议指出，当前我市开放招商工作有成绩、有差距、有潜力，落地了一批项目，锻炼了一批干部，在实践中强化了开放的理念，理清了招商的思路，但开放程度还不够，引进落地项目数量少、规模小、关联度不高、经济效益不明显。要充分发挥南阳的区位优势、后发优势、自然人文优势，进一步理清思路，突出重点，紧紧围绕经济社会发展抓招商，围绕项目建设、科技创新抓招商，围绕产业转型升级、增加新动能抓招商，围绕提升基础建设能力抓招商，

不断增强招商引资工作的规划性、系统性、统筹性和目的性。要创新方式方法，强化责任落实，建立工作台账，一月一督查、一季一点评、一年一奖惩，确保招商取得实效。

就全市商务工作，会议要求，要加强统筹规划，明确目标任务，突出工作重点，细化政策措施，严格督查奖惩，推动工作落实。要把电商作为商务工作的重中之重，与物流相结合、与实体经济相结合、与卧龙综保区等载体相结合、与智慧城市建设相结合，以思想认识的大飞跃带动产业的大发展。

大力发展公共交通是缓解城市拥堵和资源环境压力的必由之路。会议指出，要坚持绿色、便民、优质的理念，积极申报创建国家公交都市。要坚持点线面、路场站、人车统筹谋划，创新投资、管理、运营机制，在提升队伍素质、

稳持续增长。三是加强财政支出管理。严控一般性公用经费增长。深化政府和部门预决算公开，建立阳光财政。进一步完善预算决策和管理制度，严格项目资金管理，控制和压缩“三公”经费支出，提高财政资金的使用效益。

七、全面推进各项社会事业

一是坚决完成脱贫攻坚年度任务。推行“定向投资、固定收益”扶贫运行新模式，确保贫困户“不担风险、稳定受益”，全年实现3000名贫困人口稳定脱贫。对已摘帽的贫困村、贫困户，扶贫政策保持不变、支持力度不减，确保贫困村退出后稳定可持续发展。二是加强就业和社会保障。推进就业促进计划，新

增各类就业人员1.3万人以上，发放小额担保贷款3800万元以上。三是深入实施创新驱动战略。落实相关优惠政策，组织实施国家、省、市级科技项目10个以上，争创全国科普示范区、河南省创新驱动助力工程示范区。四是大力发展教育事业。抓好二十一学校西校区二期、市十八小教学楼等中心城区学校改扩建工程，加快职教园区征迁建设。五是抓好交通公路建设。完成投资1.38亿元，建设县乡村道路60公里，全力推进“四好农村路”创建。重点推进S234鸭河工区至中心城区、城区西北环等公路项目，全面完成郑万高铁征迁补偿遗留工作。

加强企业改革、更新工作理念上先行一步，精心组织，上下联动，建设“优、省、廉”的现代公交系统，推动我市公交发展再上新台阶。

会议要求，要聚焦分类，量化细化，加快确定2017年民生重点实事。要积极主动，深入谋划，精准对接，务实做好市政府与省科技厅会商各项工作。要坚持周密安全、务实节俭、开放合作的理念，统筹配合，扎实做好第十四届玉文化节暨第五届月季花会、市第五届运动会的筹备工作。

会议还研究了其他事项。

市政府召开第四十六次常务会

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第46次常务会议，研究讨论农产品质量安全、科技创新等工作。

农产品质量安全是食品安全的源头，事关人民群众身体健康和生命安全，事关农业农村经济可持续发展和全面建成小康社会目标实现。会议指出，要把出口食品农产品质量安全示范市整改提升作为农产品质量安全工作的重中之重，坚持目标导向、任务导向、问题导向，建立台账，一盯到底，始终保持唯一性、先进性、示范性。

创建农产品质量安全市是落实发展新理念、推进农业供给侧结构性改革、实现三产融合的关键措施。会议要求，要高度重视，加强领导，一把手亲自抓、主管领导具体抓，建立市、县政府常务会议定期研究机制，上下联动，周密配合，各负其责，重在落实；要进一步理清思路，制定规划，从宏观、中观、微观上做好设计，明确时间节点和任务节点；要统筹兼顾，突出重点，抓基层、打基础，真创建、实创建，软硬结合，标本兼治；要严格执法，严格问责，依法办事，堵塞漏洞，防止重大安全事故发生。

会议指出，要高度重视科技创新，统筹谋划，大处着眼，继续组织实施百项科技创新项

目工作；把握方向，形成导向，聚焦经济社会发展重点、难点，增强课题立项的计划性，加快应用技术研究和科技成果转化孵化。科技奖励评审工作要坚持公开公平的原则，严格把关，突出重点，注重实效。相关部门要广泛学习借鉴，开阔思路，创建平台，以科技创新助推项目建设和经济发展。

会议还研究了其他事项。

市政府召开第四十七次常务会

本刊讯 市长霍好胜主持召开市政府第47次常务会议，研究讨论项目建设、PPP项目、招商引资等工作。

项目关乎发展，项目决定后劲。今年以来，我市坚持把项目建设作为当前转型发展的主抓手，凝心聚力抓项目，强化措施扩投资，全市项目建设和招商引资开局良好。

就下一步工作，会议要求，要高度重视，加压增责。强化项目意识，增强工作的主动性；明责强责问责，用心动脑、想清悟透，尽职尽责、尽心尽力。要理清思路，统筹谋划。明确目标，既要突出主导产业、培育龙头企业，又要扭住文化、旅游、电商、物流等新兴产业、新业态、新模式不放松；有的放矢，精准选商择商，招大招优招强，把招商与引智相结合，抓大不放小；调动上级投资、现有企业、招商引资和回创人员四个主体的积极性，引导项目向产业集聚区、服务业“两区”集中。要突出重点，加强督导。聚焦“4个30”重大项目，市领导分包负责，建立台账，盯住不放，组建专班，扎实推进。要科学考评，严格奖惩。着重考评投资强度、投资精度，及时进行风险评估，防止“数字招商”、“数字项目”，务求实效，形成导向。要研究政策，优化环境。实行重大项目模拟审批、联审联批、限时审批，换位思考，形成合力，打造环境高地、投资洼地。要依法办事，廉洁“亲”“清”，建好领导干部和招商引资两支队伍，增强紧迫感、危机感、责任

村强民富的“唐河路径”

唐河县政府办

唐河是我市安置南水北调丹江口库区移民大县，13个乡镇18个点安置2.05万人。2016年，唐河县积极实施“强村富民”战略，强力推进“移民美丽乡村”建设，从产业发展、文明创建、村容村貌整治等三大方面，重点打造源潭镇崔湾村、桐柏村，古城乡文抗村，桐寨铺镇梁庄东村，咎岗乡李家村和黑龙镇袁坪村

等6个移民美丽乡村，切实改善移民居住环境，共建和谐社会。

善谋全局者胜

抓移民稳定，从抓“关键的少数人”做起，切实强化基层组织。一方面移民村通过换届选举，依法选举出了战斗力和凝聚力都很强的村“两委”班子，实现了移民村村民自治，移民

感，脚踏实地推进项目建设和招商引资工作。

就南阳理工学院附属医院建设等相关工作，会议指出，要强化研医结合，深化业务协作，不断密切学校与医院的合作。南阳理工学院要坚持教育家办学，走职业化道路；打造过硬的教职员工队伍，办出有特色的院系和专业，形成良好的教风、学风、校风；准确定位，稳定提升，立足南阳，面向全国，谋划长远，更好地为全市经济社会发展服务。

会议还研究了其他事项。

京宛签署旅游发展战略合作协议

本刊讯 北京市与我市签署旅游发展战略合作协议，这标志着京宛协作迈上了新台阶，将有力推动我市旅游产业的跨越发展。北京市政府副秘书长徐志军，南阳市委书记张文深出席签约仪式并讲话。

徐志军指出，近年来，南阳经济社会呈现出欣欣向荣的良好发展态势，尤其依托厚重的历史文化资源，旅游产业发展方兴未艾。饮水思源，北京市旅游部门要高度重视，扎实做好

京宛旅游产业的对口协作。北京市旅游委要加大对南阳旅游资源的宣传推介力度，积极帮助南阳旅游开拓市场。北京市有关企业要针对南阳旅游特色，抓紧时间设计出一些高质量的旅游产品，并积极推向市场。要进一步推动京宛两地投融资领域的合作，加快京宛两地旅游产业共同繁荣发展，确保京宛对口协作取得实效。

张文深指出，北京市在旅游产业发展等方面都是领跑者，是我们学习的标杆。各级各部门要认真学习北京市各项工作的好经验、好做法，促进南阳转型跨越发展。旅游产业是战略性新兴产业，培育壮大旅游产业，对于加快服务业发展、调优经济结构起到至关重要的作用。南阳旅游部门要打好主动仗，积极与北京市旅游部门搞好对接沟通，认真做好旅游产品开发、软硬件环境提升等工作，努力把京宛旅游发展战略合作协议落实好，推动京宛协作结出硕果。

北京市旅游委委员邹伟南，南阳市领导景劲松、范双喜、刘庆芳出席签约仪式。

村社会大局稳定；另一方面，建立健全了党支部、村委会责任目标考核、村务公开、村民代表会议等各项工作制度。严格党员教育管理，充分发挥党员干部的先进性和党支部的中坚作用，要求全体党员在各项工作中以身作则，组织广泛开展推荐先进、评选表彰先进活动，树立模范典型，使移民群众学有榜样、赶有目标。

抓移民稳定，必须广泛动员移民乡亲，切实创新社会治理。持续开展移民村社会管理创新，在移民村按照程序成立了“三会两组织”，建立健全村规民约等一系列制度，坚持用制度办事，用制度管人，从一开始就让移民群众确立遵纪守法的习惯和自觉性。高标准制作了制度版面、报栏和文化墙，认真进行“好婆婆、好媳妇、好妯娌、好少年”评选和上报工作，涌现出了一大批尊老爱幼模范、致富能手和文明移民户，营造移民群众发家致富、富而思进的浓厚氛围，有力地推动了移民村的和谐稳定和村风民俗建设。

抓移民稳定，必须畅通民意，切实完善信访机制。树立“大信访”观念，完善信访工作机制，建立网络信访平台，及时掌控移民访情和工作动态，建立健全信息互通制度，着力构建协调合作的信访工作新格局。一些群众反映突出的问题得到妥善解决，上访量大幅下降，移民群众满意度显著提升。

至目前，唐河 18 个移民村全部推行村“两委”领导下的“三会”民主管理模式，建立各类经济组织 40 个，成立物业公司 18 个。

项目建设是支撑

移民跨越发展，项目建设是支撑。这些年来，唐河把移民扶持资金重点投向其他投资渠道难以覆盖的生产发展项目上，为移民区经济发展宽领域地提供见效快、效果好的项目支撑和资产积累。

唐河县移民局结合自身实际情况，利用后扶资金在源潭镇崔湾村、桐河乡刘伙村、古城

乡文抗村、咎岗乡李家村等，精心选择建设一大批“种（植）养（殖）加（工）”项目。如今，崔湾村莲鱼混养、刘伙村家园面粉厂、文抗村混凝土搅拌站、袁坪村养羊场、梁庄东村农业生态园、李家村蔬菜大棚等项目已投入运营。

“绑一个（拖把）5 毛钱，一天下来能做 100 个哩。”在古城乡文抗村移民产业园区，文抗移民保洁制品厂几个工人一边忙碌着一边告诉记者。文抗村招商引资卓有成效，至今已有移民后期扶持项目 14 个，其中生产经营项目 3 个，民生项目 11 个。

项目资金集体化，集体资金全民化。目前，唐河县共投入 2200 万元用于移民帮扶，发展项目 20 余个，转移剩余劳动力 8000 余人，累计为移民增收近 4000 余万元，传统工艺与新兴产业的良性互动有效提振了“后移民时代”经济的发展。这些“开花结果”的项目，不仅为移民村集体增加了收益，切实支撑了公共事业，而且给移民群众发展致富提供了平台，增加了移民收入。

基础设施重投入，美丽乡村见成效。去年，唐河投资 647 万元对桐寨铺镇梁庄东村、源潭镇桐柏村和崔湾村、古城乡文抗村、咎岗乡李家村、黑龙镇袁坪村 6 个村庄进行环境整治，实现了污水达标排放，实行垃圾集中处理，专人负责清运，维护村容村貌整洁，并建设高标准开放式游园和娱乐文化广场，配备健身器材，实施绿化、美化、亮化工程。

增收致富是目标

唐河县按照“集中连片”的原则，采取“地滚地”的办法予以合理调整，把离移民村最近、最好的土地划拨给移民，最终全县 18 个安置点 7 个靠近集镇、11 个靠近主干道；同时，把 18 个移民村的生产用地全部纳入土地整理项目，列入全县农田水利基本建设示范工程，加大投入、完善配套，确保亩均效益达到“两个双千”，即粮食产量双千斤、经济收入双千元。

聚焦民生

今年我市民政部门出台多项“暖政”

本刊讯 2017年,我市民政部门将出台多项“暖政”,健全兜底保障安全网络,让困难群众求助有门,受助及时,各项基本生活得到有效保障。

城乡低保月人均补助水平提至250元、142元

落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,城乡低保月人均补助水平分别由240元、132元提高到250元、142元,特困人员基本生活平均供养标准不低于当地低保标

准的1.3倍。尽快完善兜底纳入人员的信息录入、证件发放等工作。有序开展低保对象复核认定,实现动态管理、应保尽保、分类施保、“阳光低保”。加大医疗救助力度,加强医疗救助与其他社会保障制度衔接,引导社会力量参与,增强救助效能。加大临时救助力度,提高临时救助资金使用效益。全面开展特困人员排查认定,将符合条件人员纳入救助供养范围。优化特困人员供养服务机构结构功能,加快法人登记工作。继续开展“寒冬送温暖”、“夏季送清凉”专项救助工作。

结合淅川移民素有从事畜牧养殖和水产养殖的传统,唐河县引入裕嘉、六合饲料、牧原等农业产业化龙头企业,在土地调整中征得群众同意,把移民村部分土地用于建设规模化养殖小区,鼓励和引导移民群众与农业产业化龙头企业签订合同,进入公司打工,或个人承包猪舍鸡舍,由公司提供畜牧禽苗、防疫、饲料、收购等一条龙服务,保证每个养殖户收入翻番。

当前,张店镇老人仓村的400万正大饲料厂生猪代养项目前期筹备已经完成,预计两个月后即可落实项目,移民户承包一栋年收入可达8万元。在刘伙村家园面粉厂,致富带头人

王春坡满面春风,自2016年6月投产至今,附近的村民采取“存麦取面”模式,既帮助企业减轻了资金流转压力,也给移民粮食安全存放带来了新思路。

移民乡亲快致富,离不开移民部门培训的“龙头”带动。唐河县积极整合农业、电商、供销、教育等培训资源,免费为移民开展农业实用技术、职业技能、致富带头人、移民村干部培训和移民中等职专学历教育,并及时将这批“经济能人”引入经济发展主战场。一批经纪人和土地承包、大棚蔬菜种植、特色养殖的能人如雨后春笋般涌出,率先致富并带动邻里发展。

完善政府与社会力量协同救灾联动机制，指导帮助受灾地区做好受灾群众应急救助、过渡期生活救助、因灾倒损农村居民住房恢复重建和受灾困难群众冬春救助等工作。加强救灾物资储备体系建设，加大南阳市救灾物资储备库项目建设力度。

城市社区养老服务设施覆盖率达 50% 以上

真正把养老服务工作摆上重要位置，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，满足群众多样化养老服务需求。加大政策支持和财政投入力度，加强城市社区日间照料中心、托老站、农村幸福院等城乡养老服务设施建设，努力提高设施覆盖率，今年各地城市社区养老服务设施覆盖率要达到 50% 以上。深入推进养老服务业“放管服”改革，让老年群体享受优质养老服务。依托生态环境、医疗资源等优势，在城市、近郊和其他具备条件的区域，因地制宜规划建设一批以旅游休闲、保健养生、医疗康复为主的养老产业示范园区，支持大型企业和社会资本兴建或入驻养老健康产业园，开发多元化健康养老服务，打造一批龙头企业和知名养老服务品牌，使我市养老床位达到每千名老人 33 张以上。加强农村敬老院设施改造和功能拓展，健全农村留守老人关爱服务体系。全面落实老年优待政策及高龄津贴制度，确保 90 周岁及以上老年人高龄津贴发放到位。

建成 20 个以上示范性“儿童之家”

提高孤儿保障水平，全面落实社会散居孤儿每人每月 700 元、机构养育孤儿每人每月 1100 元的基本生活养育标准。依托市、县两级儿童福利机构，加强儿童福利指导中心建设，加快形成覆盖市、县、乡、村的四级儿童福利

服务工作体系。启动基层儿童福利服务体系建设试点工作，年底前建成 20 个以上示范性“儿童之家”。深入开展农村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，完善农村留守儿童基本信息动态管理机制。加强未成年人社会保护工作。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，月人均补贴标准均不低于 60 元，鼓励有条件的地方提高补贴标准。全年努力完成 4.75 亿元销售目标，规范公益金使用管理。对全市 10 个县级社会福利中心进行分类管理，全面制定县级社会福利中心管理服务规范。发展慈善超市，完善以慈善超市和捐助站点为基础的经常性捐助服务网络体系。

城市社区综合服务设施覆盖率达 96%

制定出台我市城乡社区服务体系建设规划（2016 年～2020 年），完善城乡社区服务体系。积极推进社区综合服务设施、社区公共服务综合信息平台建设，推进智慧社区建设试点，提高覆盖率。推进社区治理与服务创新，提升城乡社区公共服务管理与自治功能。推进政府购买社区服务，实现“三社联动”，构建多元主体参与的社区治理机制。扩大农村社区建设覆盖面。推进城乡社区协商实践，提高协商工作的制度化、规范化水平。坚持居民需求导向，完善城乡社区服务体系，着力加强社区综合服务设施、社区公共服务信息平台建设和管理，发挥作用，提升水平，增强功能，增加人民群众的归属感。今年，城乡社区综合服务设施覆盖率要分别达到 96%、25%。中心城区已经建成的 50 个“智慧社区”示范点，要尽快发挥作用，展现蓬勃生机，创新社区现代化服务水平，发挥示范带动作用。2017 年争取建成 100 个“智慧社区”项目，建立市级“智慧社区”指挥中心。

动 态 短 讯

2 月份全市居民消费价格同比上涨 0.2%

2 月份, 全市居民消费价格总水平同比上涨 0.2%, 比 1 月份回落 1.4 个百分点。其中, 农村上涨 0.4%, 城市持平。八大类商品中食品类价格下降 5.1%, 其他七大类商品价格全部上涨。

(市统计局)

西峡香菇出货值稳居全国第一 2016 年度西峡香菇出口实现逆势增长, 出口货值达 6.6 亿美元。西峡香菇单品出口占河南省农产品出口货值的 1/4, 占南阳市农产品出口总额的 3/4, 稳居全国第一大香菇出口基地县。

(市农业局)

我市 49 个项目被列为省重点项目 省发改委下达了 2017 年河南省第一批重点项目建设名单, 我市共有 49 个项目被列为 2017 年河南省重点建设项目, 项目个数居全省第六位。

(公报编辑部)

我市电商交易额蝉联全省第三 2016 年, 我市电商企业持续增加, 产业规模不断壮大, 全市电商发展到 6.3 万余家, 注册电商企业近 3000 家, 从业人员达 10 万余人。2016 年全市电子商务交易额达 392 亿元, 同比增长 70%, 蝉联全省第三。

(市商务局)

我市两所高校被省推荐竞选全国高校创新创业 50 强 2017 年河南 13 所本科高校申报

全国高校创新创业 50 强, 经过专家网络初审、现场展示和答辩评审, 按照专家组评审意见, 推荐南阳理工学院、南阳师院等 6 所高校参加竞选工作。南阳理工学院以总分第一名的成绩胜出。

(市教育局)

市政府与人保财险河南省分公司签订扶贫战略合作协议 此次战略合作协议的签订, 将充分发挥人保财险河南省分公司资金优势、资源优势和品牌优势, 为南阳精准扶贫和经济社会发展提供更多的项目和资金, 帮助解决困难和问题, 共同谱写政保互惠互利、合作共赢的新篇章。

(公报编辑部)

宛城区与浪潮集团签订战略合作协议 宛城区人民政府与浪潮集团签订总投资 10 亿元的“互联网+”和大数据产业战略合作协议, 标志着宛城区云计算、大数据产业迈出了实质性的一步。

(宛城区政府办)

首届中国·南召玉兰花会将召开 首届中国·南召玉兰花会将于 3 月 22 日~3 月 28 日在南召县玉兰生态园举办。活动期间, 将举办第三届中国玉兰研讨会, 赏玉兰·爱南召游园活动, 乡村旅游发展高端论坛, 花卉苗木知识讲座, 玉兰花木展、玉兰文化展, 企业洽谈、签约等活动。

(南召县政府办)