

推进农业供给侧结构性改革培育农业农村发展新动能

新形势下，我国农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性的问题。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革，要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，把农业结构调好调顺调优。要适应市场需求，优化产品结构；发展适度规模经营，优化经营结构；立足比较优势，优化区域结构；加快科技创新，增强农业发展动能；促进融合发展，优化产业结构；推行绿色生产方式，集中治理农业环境突出问题，促进农业可持续发展。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，深化农村产权制度改革，改革财政支农投入机制，加快农村金融创新，健全农村创业创新机制。要通过加快深化农村改革，全面激活市场、激活要素、激活主体，为农业供给侧结构性改革注入强大动力。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程，处理好政府和市场关系、协调好各方面利益，面临许多重大考验，必须直面困难和挑战，坚定不移推进改革，勇于承受改革阵痛，尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

推进农业供给侧结构性改革是“三农”领域的一场深刻变革，改革的方向已明，底线已定。农村改革是靠尊重基层创造取得成功的，推进农业供给侧结构性改革，要继续用好这个法宝。要尊重基层实践，鼓励农民创造，努力营造改革创新的良好氛围。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，我们要认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，全面加强和改进党对“三农”工作的领导，切实把认识和行动统一到中央的决策部署上来，把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来，坚定信心，奋发进取，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



2017年第1期
(总第157期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 马青卫 王 晓
王成晓 王韶华 史天彪 刘 森
刘元众 刘 伟 刘富伟 齐晓红
闫学森 闫海涛 安晓洲 孙广成
杜景磊 李 浩 李长生 李 彬
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
张大鹏 张军民 张希合 张栓誉
张晓东 张效景 陈元太 武建玲
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生
姜 骏 姚依娜 贾明生 徐卷林
高 岭 郭振伟 唐 坚 曹明新
彭新朝 程久泉 温云凌 褚海莹
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 推进农业供给侧结构性改革培育农业农村发展新动能

●领导讲话

- 4 霍好胜同志在市委经济工作会议上的讲话

●文件选载

- 15 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城乡居民基本医疗保险实施办法(试行)的通知

●经济论坛

- 19 如何做好2017年经济工作

●生态南阳

- 22 走向生态文明建设新时代

市生态文明建设指挥部办公室

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 经济发展

- 25 市政府召开第四十一次常务会
- 25 市政府召开第四十二次常务会
- 26 2016年我市金融亮点回眸

● 县域经济

- 27 促进南阳县域经济健康发展路径探析

市统计局

● 聚焦民生

- 30 共享发展成果新生活

● 动态短讯

- 32 2016年全市主要经济指标增速均高于全省平均水平等9条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfbgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在市委经济工作会议上的讲话

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实中央、省委经济工作会议和省、市党代会精神，总结2016年经济工作，分析形势，安排部署今年经济工作，动员全市上下坚定信心，凝聚合力，担当奋进，确保圆满完成今年年度目标任务，保持好的态势，开创新的局面。一会儿，文深书记还要作重要讲话，同志们要深刻把握、认真领会、抓好落实。下面，根据市委常委会研究的意见，我讲两个方面问题。

一、认清形势，坚定信心

过去的一年是不平凡的一年。一年来，面对多重困难和挑战，在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实中央和省委、省政府各项决策部署，聚力“四一二”工作大局，坚持“一优一高一稳定”工作方针，主动适应经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革，统筹稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现出良好态势，实现了“十三五”的良好开局。基本形势可以概括为三句话：发展很快，任务很重，潜力很大。

（一）发展很快

我们坚持突出重点、统筹推进，经济社会平稳发展，主要指标有望圆满完成。

1.经济运行稳中有进。统筹稳增长、调结构，长短结合、综合施策，经济在困难中总体平稳、稳中向好，转型升级步伐加快，质量效益明显提升。一是经济实现平稳增长。把稳增长、保态势作为全局工作的重中之重，及早谋

划、系统部署，精心组织、科学调度、精准发力，狠抓投资拉动，强化产业支撑，主要经济指标增速高于全省平均水平、有望处于全省先进位次。初步预计，生产总值增长8.5%，规模以上工业增加值增长8.8%，全社会固定资产投资增长16.1%，社会消费品零售总额增长11.7%。二是经济结构持续优化。着力调结构、促转型，推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”取得明显成效，三次产业结构由16:45.4:38.6调整为15.6:44.4:40。千百亿产业集群培育取得新突破，装备制造、纺织服装、绿色食品三大产业规模分别达到700亿元、500亿元和570亿元，超百亿产业集群达到5个。高技术产业和高成长性产业分别增长16%和9.8%。服务业加快发展，增长10.3%，成为拉动经济增长的重要因素。新业态新模式迅猛发展，全市注册电商达到2576家，电子商务交易额实现390亿元，增长68.8%，成为新的增长点。农业生产稳中调优，粮食再获丰收，绿色有机农产品基地面积和认证数量均居全国地级市之首。三是质量效益持续提升。规模以上工业实现利润增长4.2%，一般公共预算收入增长8.3%，城乡居民人均可支配收入增长8%以上。

2.新型城镇化步伐加快。推进以人为核心的新型城镇化，城镇化率提高1.6个百分点。全市动员，四级联动，“双创”取得阶段性成效，顺利通过国家暗访验收，城乡面貌焕然一

新。内河综合治理全面推进，白河城区段综合整治全面完成，温凉河综合治理基本完成，梅溪河、三里河、护城河、汉城河综合治理工程加快推进，溧河、十二里河开工建设，17条市政道路建成通车，市污泥处置厂主体建成，污水处理厂、麒麟水厂等正加快建设，新建、改造市政燃气管网80公里，中心城区供热覆盖率达到30%，“三馆一院”主体封顶，新建、改扩建中小学10所，4所15年一贯制学校建设前期工作扎实推进，数字城管、平安南阳、智慧社保等建成投用。县域城镇体系实现提质扩容发展，成为吸纳农业转移人口的主阵地。

3.改革开放创新持续深化。全面深化重点领域改革，“放管服”、国企改革等重点改革年度任务全面完成，农村改革、医药卫生体制改革持续深化，财税、金融、投融资等领域改革取得新进展，跻身第二批创建国家信用体系建设示范市。实施开放带动战略，着力打造高端开放平台，卧龙综保区封关运行，京宛对口协作持续深化，成功申办2019年世界月季洲际大会。加大招商引资和承接产业转移力度，全市新引进亿元以上项目368个，实际利用外资和实际到位省外资金分别达到6.37亿美元和677亿元。实施创新驱动，38个“百项科技创新项目”成果成功结项，新增省级以上科技创新平台12个。南阳创业大街等一批众创空间建成运行，南阳三融众创空间被认定为国家级众创空间，成功举办全市首届创新创业大赛。

4.基础能力建设全面加强。加快构建综合交通体系，开通了厦门—南阳—兰州航班，旅客吞吐量突破60万人次；宁西二线建成通车，郑万高铁、蒙华铁路、火车站改扩建工程加快推进，宁西高铁上升到国家层面，取得重大进展，已纳入中原城市群发展规划，呼南高铁豫西通道建设写入省政府与国家铁总部省会谈纪要；周南高速、栾西高速、东环路开工建设；唐河复航工程列入交通部“十三五”规划。加强信息基础设施建设，入选“宽带中国”示范城市。完善能源支撑体系，内乡煤电运一体

化、南召天池抽水蓄能电站等重大能源项目加快建设，风电、光伏发电累计并网发电规模39.5万千瓦，龙成集团煤炭分级分质综合利用项目纳入国家“十三五”能源规划。南水北调防洪影响处理、水库除险加固等重大水利工程顺利实施，罗汉山大型水库纳入国家“十三五”水利规划。完善提升科学发展载体，桐柏安棚化工园区晋升为产业集聚区，全市产业集聚区完成固定资产投资1630亿元，实现主营业务收入2500亿元；服务业“两区”完成投资200亿元，西峡县商务中心区、内乡县特色商业区分别入选全省“十快”和“十先进”。

5.生态文明建设成效显著。把环境治理作为紧迫任务，加大环境治理和生态保护力度。全力打响大气污染防治攻坚战，实施“七控一应对”，开展8项专项整治，中心城区空气优良天数达到199天，各项指标优于上年、优于全省平均水平、位居前列，取得阶段性胜利。实施“五水共治”，水源地和重点流域水环境质量持续改善，14个责任目标断面水质平均达标率95.7%，全市集中式饮用水源地水质达标率100%。全力保水质、护运行，南水北调中线调水两周年累计输水60亿立方。深入推进乡村清洁工程和美丽乡村建设，农村人居环境持续改善，4个省级生态乡镇、25个省级生态村达到验收标准。启动海绵城市试点和国家森林城市创建工作，完成营造林187万亩。成功申报国家储备林基地项目。

6.社会大局和谐稳定。持续办好民生实事，民生支出438亿元，占一般公共预算支出的79.8%。全力打好脱贫攻坚战，245个贫困村脱贫摘帽，12.7万贫困人口稳定脱贫。强化就业和社会保障工作，新增各类就业19.9万人，各项社会保险参保达到836.4万人次，新农合人均筹资标准提高到540元，城乡低保月补助水平分别提高到225元和127元。新开工保障性住房9347套，完成农村危房改造13384户。新解决139个贫困村20万农村居民饮水安全问题。加快发展教育和医疗卫生事业，教育教学

质量全面提升,高考一本上线率达到15.88%,高出全省3.63个百分点,我市一中学生取得了全省高考文、理科第一名的优异成绩;市中心医院示范区分院、骨科医院迁建等项目进展顺利,实施258个基层卫生服务体系建设项目,城乡医疗卫生服务体系更加健全。牢固树立安全发展理念,防恐维稳有力有效,食品药品安全和安全生产形势总体平稳,信访形势持续好转,依法处置非法集资,有效化解房地产、企业联保等领域潜在风险,守住了风险底线。深化社会治安综合治理,严厉打击和防范危害民生民安的违法犯罪行为,群众安全感、满意度不断提高。

工商、税务、海关、审计、电力、通讯、邮政、气象等各项工作都取得了新进展。

成绩来之不易,奋斗充满艰辛。面对经济下行压力加大、矛盾问题交织的严峻形势,各级各部门站位全局、履职尽责、团结协作,各级干部忠诚担当、加压奋进、克难攻坚,不仅实现了“十三五”良好开局,同时更鼓舞了士气、振奋了精神、凝聚了人心和力量。向大家表示衷心的感谢和诚挚的问候!

(二)任务很重

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,我市发展的内外环境依然复杂严峻,实现转型跨越、绿色崛起任务依然繁重。

1.推动转型发展任务重。发展不足、发展不快、结构不优是我们最大的市情。我市人口多、面积大,基础差、底子薄,总量大、人均少、大而不强,人均生产总值只有全省的73%。结构矛盾突出,三次产业结构不合理,农业大而不强,工业传统产业、高载能行业占比高,产品质量、供给效率低,支撑带动能力弱,服务业层次不高、成长性不强;城乡发展不协调,城镇化率低于全省5个百分点。

2.实现战略定位任务重。省党代会对我市提出了“实现跨越发展、提升跨区域竞争力和吸引力”的发展要求,我市确定了建设全国高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城

市、中原创创新创业活力城“三大定位”。要实现省委重托、群众期盼、发展定位,面临着转赶并重的压力、区域竞争的压力,必须迎难而上、奋发作为、转型跨越。

3.实现和谐稳定任务重。我们担负着水质保护、防恐维稳两大政治责任,面临着既要保生态保水质、又要保发展保稳定的双重任务。全市仍有34万农村贫困人口、10万市内安置的南水北调移民群众,同步小康任务艰巨。基础设施和民生领域欠账较多,环境污染等问题仍然很突出,社会稳定潜在风险仍较多。

4.发展环境复杂严峻。全球经济仍处于深度调整阶段,经济复苏持续低迷。我国经济发展新常态特征更加明显,产能过剩和需求结构升级矛盾突出,经济增长内生动力不足,金融风险隐患有所积累。我市经济下行压力依然较大,发展活力动力不足,项目总量少、规模小、结构不合理,实体经济困难面较大,企业融资难与金融风险积累并存,实现持续稳定增长困难较大。

(三)潜力很大

审时度势,机遇大于挑战,我市加快发展的各种有利条件正在集聚,蓄势崛起态势日益增强。

1.战略机遇难得。国家宏观政策环境稳定,发展预期向好。国务院批复的中原城市群发展规划支持我市建设区域性中心城市和区域性综合交通枢纽,我省密集出台重大战略规划、改革举措和产业政策,“十三五”规划重大项目进入投资施工密集期,有利于我市抓住机遇、争取项目、弥补短板。

2.综合优势集聚。我市资源禀赋优越,生态环境得天独厚,县域经济体量较大,回旋余地大,发展韧性强。产业集聚区等科学发展载体不断壮大,综保区等开放平台不断提升,发展基础更加扎实,发展路径更加清晰,发展新动力正在形成。随着郑万高铁等一批重大项目的开工建设,未来我市优势将进一步凸显。

3.发展氛围浓厚。当前,全市上下团结和

谐，心齐气顺，人心思进，人心思干，全市干群和南阳籍在外人员热爱家乡、建设南阳的热情空前高涨，加快发展的条件已经具备，南阳蓄势崛起呈现出光明前景。

经济转折期、调整期，也是发展分化期、机遇期。我市正处于转型跨越的重要关口，做好今年工作尤为重要。我们一定要把握市情、把握形势、把握上级精神，自觉适应新常态、贯彻新理念、把握总基调，科学谋划，扎实工作，以只争朝夕的紧迫感、匹夫有责的使命感，自我加压，负重奋进，开拓进取，奋力赶超，开创南阳发展新局面。

二、理清思路，突出重点

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是贯彻落实省、市党代会精神的开局之年。我市经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和调研指导河南工作时的重要讲话精神，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实中央、省委经济工作会议和省、市党代会各项部署，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，突出以新发展理念为引领，突出以提高发展质量和效益为中心，突出以推进供给侧结构性改革为主线，着力推进“三去一降一补”，着力发挥优势打好“四张牌”，着力深化改革开放、推动创新，着力做到稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的平衡，着力打好农村脱贫、国企改革、环境治理、发展转型“四大攻坚战”，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，奋力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，为如期全面建成小康社会奠定坚实基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

按照实事求是、积极稳妥、跳起来摘桃子的原则，经过上下反复酝酿讨论，综合考虑上

下左右各方面因素，今年生产总值增长预期目标为8.5%左右，其他指标依此测算确定分解，各级各部门要认真做好测算，切实抓好落实，力争较快的增速和较好的质量。

在具体工作中，要把握六个方面，抓好八项工作：

把握六个方面：

1.坚持一个优先：即民生优先，坚持以人民为中心的发展思想，切实做到：一是坚持党和人民利益高于一切，增强“四种意识”做到“四有”，牢记党员身份，牢记党章、誓言，牢记党的宗旨；二是坚持时刻把人民的冷暖疾苦放在心上，把群众的意愿和需求作为工作重点；三是坚持把人民的满意度、获得感、幸福感作为评价我们工作的标准；四是坚持不断提升为民服务的本领，要加强学习、加强实践、加强修养，始终做到为民务实清廉，忠诚干净担当。

2.强化两个支撑：即强化项目和科技创新两个支撑。把项目建设作为经济工作的重中之重，把科技创新作为引领经济发展的根本动力，在项目建设中注意提高科技含量，在科技创新中注意改造提升传统产业、培育新产业新业态，使项目和科技更加紧密的结合起来，强化支撑、蓄强后劲，实现高质量高效益发展。

3.加快两化进程：即加快工业化和城镇化进程。这也是我们经济工作的两个短板、两个差距、两个潜力。要以建设先进制造业强市和豫鄂陕省际区域性中心城市为突破口，用好平台载体，以工业化促进城镇化、带动经济社会转型跨越。

4.抓好四个主体：即上级投资、本土企业、回创人才、招商引资。特别是上级投资，要解放思想，创新方法，加强研究，主动争取。

5.坚持四个量统筹：即盘活存量、优化增量、扩张总量、提升质量。

6.做到四个统一：即稳增长与调结构相统一、扩需求与促转型相统一、抓改革与防风险

相统一、谋发展与惠民生相统一。

抓好八项工作：

（一）抓项目、扩投资，促进经济平稳较快发展

应对经济下行，扩大有效投资是关键，科技创新是支撑，项目建设是抓手。在保持消费、出口平稳增长的同时，要充分发挥项目在扩投资、促创新中的载体作用，聚焦聚力项目建设，努力实现较高速度、较高质量的发展。

1.提高认识抓项目。项目和科技创新是增活力、蓄后劲、推动经济社会发展的重要载体和动力，也是完成全年目标任务的主要支撑和保障。一个地方有了项目和科技支撑，保持快速发展、实现跨越发展是完全有可能的。与先进地区相比，我市的差距在项目，在项目总量不足、个头不大、质量不高，在抓的不紧、抓的不实。从今年开始，全市上下要牢牢抓住项目建设这个牛鼻子和科技创新这个动力，把思想统一到市委强化项目和科技创新两个支撑的导向上来，把经济社会发展的各项任务落实到项目上来，把力量聚集到抓大项目、抓好项目上来，全面掀起新一轮项目建设热潮，以项目建设大突破支撑南阳大发展和新跨越。

2.突出重点抓项目。要选准投资方向，聚焦有利于调结构、补短板、惠民生的重大项目，聚焦科技含量高、效益好、成长性强的优质项目，向上争取一批、本土扩张一批、回乡人员新创一批、招商引资承接一批，在建一批、开工一批、谋划一批、储备一批，实现项目滚动接续发展。强力推进300个左右省市重点项目，突出抓好20个左右重大战略支撑项目，加快推进郑万高铁、荣阳铝业、三馆一院等重大项目建设，力争全年完成投资550亿元。研究规划、积极推动古宛城恢复重建、旅游轻轨等一批重大项目。当前，国家、省密集出台重大政策措施，项目建设和融资保障环境宽松，各级各部门要高度重视，抢抓机遇，加强研究，全力争取。

3.优化环境上项目。围绕发挥上级投资、

本土企业、回创人才、招商引资四个主体作用，建立支持民间投资、返乡人员创业、招商引资、企业服务、创新型项目扶持等政策体系，完善投资体制，规范政府投资行为，保护投资者合法权益，着力解决政策环境不优、发展预期不稳、投资意愿不强等突出问题。优化项目建设环境，加快推进全市投资项目审批线上办理，全面推广联审联批、多证联办、全程代办等审批服务模式；突出抓好项目融资保障，切实用好政府和社会资本合作（PPP）、专项建设基金、资本市场、央企和企业集团、证券和保险行业等资金；规范公共资源交易行为，依法从重从快打击阻工闹事、强揽工程、强买强卖和其他任何影响企业发展和项目建设的行为。

4.科学组织抓项目。我市项目建设中存在着谋划不细、争取不够、协调不够、落实不力的问题，要针对这些差距，系统研究推进项目工作的机制方法。各级干部在推进项目工作中，一定要尽职尽责、尽心尽力，用心动脑、想清悟透，出于公心、如同家事。要加强对项目工作的领导，党政主要领导要把项目放在心上，抓在手上，配强力量，建立专班，加强研究谋划，大员上前，强力推动。完善项目推进机制，逐项分解任务，层层传导压力，构建人人头上有指标、齐心协力抓项目的工作格局；全面落实领导分包、联审会商等制度，每月集中会诊，定期现场办公，及时解决问题；严格督导考核，一月一督查、一季一述职、半年一考核、年终定奖惩。要建立健全正向激励和纠错容错机制，坚持“三个区分开来”，为担当者担当，为负责者负责，为在项目工作中敢作敢为、成绩突出的干部撑腰鼓劲。

（二）深化供给侧结构性改革，加快产业转型升级

今后一个时期，要把转型发展作为攻坚战来打，坚持以提高发展质量和效益为中心，以改造提升传统产业和培育新产业新业态为主攻方向，以加快建设“四个强市”为引领，全面

落实省、市供给侧结构性改革系列方案，大力振兴实体经济，推动产业结构战略性调整，提升供给质量和效率。

1.抓好“去降补”重点任务。突出重要领域、关键环节、重点事项，完善政策措施，推动五大任务取得实质性进展。一是去产能方面，坚决落实中央、省部署，全面完成我市承担的去产能年度任务，因企施策、依法处置僵尸企业，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。二是去库存方面，建立健全推进房地产平稳健康发展长效机制，持续深化综合整治，推进货币化安置，鼓励农民进城购房，扩大公积金受益覆盖面，扩大商品住房需求，加快消化库存，调优供给结构。加快解决农运会、“双违”建筑等房地产领域遗留问题。三是去杠杆方面，盘活企业存量资产，提高直接融资比例，通过债转股、资产重组、上市融资等方式实施债务重组，优化负债结构，降低企业负债水平。四是降成本方面，在减税、降费、降低要素成本上加大力度，降低各类交易成本特别是制度性交易成本；以金融服务为核心做好企业服务，开展“四项对接”，充实做大担保联盟和转贷资金池，加快推进土地证、房产证办理；引导企业通过管理创新、技术改造、组建产业联盟等手段降本增效，提升企业自身发展活力和市场竞争能力。五是补短板方面，着力补齐工业化、城镇化两个短板，弥补基础设施、环境治理和社会事业历史欠账，突出打好脱贫攻坚战。

2.加快建设先进制造业强市。深入推进“中国制造2025”南阳行动，以高端制造、智能制造为引领，统筹推进主导产业培育、传统产业转型升级、新兴产业发展，坚定不移调高技术水平、调强制造能力、调优产业结构、调长产业链条，培育竞争优势。一是壮大主导产业。适应市场需求，立足产业基础，深入实施千百亿产业集群培育工程，装备制造、纺织服装、绿色食品三个千亿级主导产业规模分别达到750亿元、550亿元和650亿元，县区百亿级产

业集群达到6个。培育新兴产业，生物医药、电子信息、新能源产业规模分别达到160亿元、130亿元和105亿元，谋划推动新能源汽车、节能环保、新型智能终端等前沿产业。对重点产业，要组建专班，出台扶持政策，建立发展基金，推动快速突破。二是推动工业转型升级。实施科技创新、改革上市、“两化”融合、品牌战略“四项工程”，推动传统产业、传统企业转型升级、增强活力。树立质量第一意识，大力弘扬“工匠精神”，开展质量提升行动，实施增品种、提品质、创品牌“三品工程”，推进技术改造和新产品开发，培育一批智能工厂和智能车间，增强企业比较优势和产品竞争力。把重大工业项目作为实现转型发展的关键，实施投资3000万元以上重点工业项目197个，年度完成投资235亿元。三是抓好企业培育。实施重点企业培育计划，支持100家骨干企业做大做强，培育一批高端制造、智能制造示范企业，力争新增超10亿元企业5家、省百强企业2家、省百高企业3家。实施“专精特新”中小企业培育服务工程，培育工业第二梯队。引导企业向创新、管理、质量、品牌和安全生产要效益，提升企业素质。抓住证监会对资本市场直通车制度机遇，重推企业资本市场直接融资，争取3家企业成功上市，30家以上企业实现挂牌。

3.加快建设现代服务业强市。实施“三个一百”行动计划，推动商贸、餐饮、住宿等传统服务业提质发展。以服务业“两区”为载体，重点抓好现代物流、电子商务、现代金融、生态文化旅游、生命健康五大主导产业，力争形成1个营业收入超30亿、5个营业收入超10亿的服务业集群，加快培育新的经济增长点。一是突出发展现代物流。推进国家二级物流园区布局城市建设，着力引进知名物流企业，培育示范物流园区，发展“互联网+”高效物流，加快推进内乡煤炭物流园、东森医药物流园、溧河物流园等重大物流项目，建设区域性现代物流中心。二是突出发展电子商务。

做好中国（郑州）跨境电子商务综合试验区南阳拓展区试点工作，实施电子商务示范创建工程，在中心城区规划建设大型电子商务园区。加强与知名电商战略合作，广泛开展电商培训，积极培育本土特色电商，完善电商网络体系，电子商务交易额增长50%以上，努力建设区域性电商基地。三是突出发展现代金融。完善金融体系，大力引进银行、证券、基金、保险等各类金融机构，推动金融产品和服务模式创新，加快推进金融集聚区建设，优化金融生态环境，建设区域性金融中心。四是突出发展生态文化旅游业。强力实施全域旅游战略，以“旅游+”为龙头，强化生态、文化、旅游统筹规划和资源整合，以打包投资、资产入股等形式开展联合开发，成功创建一批4A、5A级景区，创新宣传推介渠道和方式，打响“‘宛’若仙境，颐养天堂”旅游品牌。以“文化创意+”为引领，大力发展文化旅游、休闲娱乐、影视动漫等创意产业，培育一批创意园区、骨干企业和品牌。五是突出发展生命健康产业。发挥医圣故里和中医药特色品牌优势，推动医养结合，规划建设健康产业园区，打造全国健康养生之都。

4.加快建设现代农业强市。深入推进农业供给侧结构性改革，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，促进农业提质增效、农民持续增收。一是提高粮食综合生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，完成71万亩高标准粮田建设任务。二是调优农业结构。抓住粮食供给宽松的有利时机，以调优粮经比为主攻方向，以农产品精深加工为牵引，重点发展现代畜牧业，扩大优质小麦、优质花生种植面积，培育食用菌、中草药、苗木花卉等特色产业，推进区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展。引进培育农业产业化龙头企业，提升农业产业化集群发展水平，推动一二三产融合发展。新发展绿色、有机农产品基地15万亩，认证绿色、有机产品30个，推进优质

农产品进京，打响“水源地”和“中线渠首”品牌。三是大力发展都市生态农业。把发展都市生态农业列入重大工作专项，打造“一小时都市生态农业圈”，构建“三圈四带十区”都市生态农业发展格局，重点培育100个都市生态农业园区。推动都市生态农业与旅游业融合发展，加快培育休闲农业、观光农业等新型业态。四是构建新型农业经营体系。壮大新型农业经营主体和新型职业农民队伍，发展多种形式适度规模经营，新增流转、托管土地85万亩，新发展农民专业合作社、家庭农场600家。加强农产品流通设施和市场建设，大力发展农村电商。创新农业科技服务体系，发挥南阳国家农业科技园区带动作用，加强与北京、陕西杨凌农业科技合作。创新农业金融保险体系。

5.加快建设网络经济强市。全面推进互联网与经济社会深度融合，打造特色明显、优势突出的网络经济强市。一是加强信息基础设施建设。推进“全光网南阳”全面升级，完成“宽带中国”示范城市建设任务，完善网络安全保障体系。二是实施大数据战略。加快发展大数据、云计算、物联网，推动数据资源开放共享和开发应用。三是实施“互联网+”行动计划。加快互联网在制造业、服务业、农业等领域应用，加速制造业智能化服务化、种养业智慧化精准化、服务业品质化高端化，促进产业变革和商业、服务、管理模式创新。四是加快建设智慧城市。整合资源，推进信息跨部门、跨层级共享共用。完成国家智慧城市试点建设任务，规划实施智慧城市重点项目。

（三）坚持城乡统筹、以人为本，加快推进新型城镇化

把新型城镇化作为增消费、扩投资、聚产业的综合载体。加快构建中心城区、县城、重点镇、美丽乡村四级城镇体系，深入推进以人为核心的新型城镇化，释放发展潜能、优化人居环境、树立良好形象。

1.坚持规划引领。以高端规划谋局定向新型城镇化发展。一是完善规划体系。引入先进

理念,推进城乡总体规划、土地利用规划、产业发展规划等多规合一,完善总体规划、专项规划、控制性规划、城市设计,形成层次分明、有效套合的高层次规划体系。二是加快重点规划编制。做好《南阳市城市总体规划(2016-2030)》《“十三五”城市近期建设规划》《高铁片区控制性详细规划及城市设计》等重点规划编制工作。三是严格执行规划。加强各级规划基础设施建设,管好用好现有规划场馆。要严格规划管控,加强规划执法队伍建设,开展“双违”专项整顿,对新增违法建设零容忍,一律拆除或没收,杜绝以罚代管。

2.提升中心城区“两度两力”。持续推进以产立城、以水兴城、以文塑城、以绿靓城,更加注重城市内涵建设和管理水平提升,建设宜居宜业区域性中心城市。一是加快市政工程建设。以完善路网结构、打通断头路为重点,实施22项市政道路建设项目。推进供水供气供热、污水垃圾处理等城市公用设施建设。内河综合治理工程大头落地。提升道路绿化水平,新建一批公园游园。加快推进高铁综合片区、地下综合管廊、海绵城市试点建设。完善提升中心城区公共交通体系。二是抓好“双创”攻坚。“双创”重在过程,重在持续,重在提升。要对照标准,查缺补漏,抓基层、抓基础,抓根本、抓机制,确保成功创建国家卫生城市、全国文明城市,确保城市品位、文明程度持续提升。三是培育新的增长板块。聚焦聚力城乡一体化示范区、高新区、综保区等板块,突出发展新兴产业、高科技产业、现代服务业、外向型产业,形成充满活力、发展高效的新增长极。四是推进组团发展。推动中心城区与官庄、鸭河、唐河、社旗、方城、镇平相向发展,加快交通一体、产业配套、服务共享,培育“一心六组团”城市圈。启动南阳到官庄、唐河、鸭河轻轨规划研究工作。

3.强力推进百城建设提质工程。百城建设提质工程是扩需求、稳增长的综合平台和最大潜力,也是发展壮大县域经济的重要抓手。我

市城市规划建设管理水平不高,城市功能普遍较差,综合竞争力不强。要抢抓这个重大历史机遇,按照全省统一部署,结合南阳实际,坚持全域推进、市县一体、四级联动,实现城乡建设统筹推进、全面提升。要突出重点,抓好培育主导产业、提高综合承载能力、改善公共服务水平、建设生态宜居环境、提升城乡治理能力五个关键环节。要完善相关制度机制,创新融资模式,大力推进政府与社会资本合作模式,盘活土地资产,增强融资能力,多渠道筹措建设资金。培育一批特色小镇,聚焦特色产业和新兴产业,集聚发展要素,培育新型创新创业平台。力争用3-5年时间,建成和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城镇体系。

4.推进城乡一体化发展。更加注重提高户籍城镇化率,更加注重城乡基本公共服务均等化。一是完善一体化发展机制。推动基础设施、公共服务向农村延伸,促进城乡要素平等交换、合理配置。积极推进西峡、社旗新型城镇化试点工作,实施千村城乡一体化示范工程。二是推进农业转移人口市民化。持续实施“一基本两牵动三保障”,加大农民进城购房财政补贴力度,加快户籍制度改革,全面落实居住证制度,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。加快落实农村宅基地复垦券制度。三是扎实推进新农村建设。因地制宜、分类推进新农村建设,鼓励有条件的农村人口向中心村、镇集聚。加强农村人居环境综合整治,深入实施乡村清洁工程,打造美丽宜居乡村。妥善解决新型农村社区建设遗留问题。

(四)持续深化改革开放创新,激发释放发展活力动力

要坚定不移地推进改革开放,实施创新驱动,让改革开放创新的活力充分迸发。

1.持续深化改革。要坚持问题导向,保持改革韧劲,增强改革定力,深化重要领域和关键环节改革,进一步激发市场活力和社会创造力。一是深化放管服改革。完善权力清单,大

幅精减、清理规范行政审批事项，做到清单之外无权力；深化商事制度改革，探索试行“多证合一”。完善责任清单，强化事中事后监管，推进监管重心由“资格”向“行为”转变，全面推行“双随机、一公开”监管模式。探索建立市场监管、综合执法新机制。建立效率清单，完善便民服务网络，推广“互联网+”政务服务，实行“一号申请、一窗受理、一网通办”，让群众和企业少跑腿、好办事。二是深化经济体制改革。持续深化国企改革，完善国资监管体制，全面完成企业改制遗留和驻宛央企“三供一业”分离移交工作。深化财税和投融资体制改革，认真落实预算管理体制改革和税制改革，推动政府投融资平台市场化转型，扎实做好财政性涉企资金基金化改革。深化农业农村改革，做好土地承包经营权确权扫尾工作，积极推进承包土地“三权分置”，加快宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作。全面推进信用体系建设10项任务，完成全国社会信用体系建设示范市年度创建任务。三是深化民生领域改革。推进收入分配制度改革，建立公平合理的收入分配秩序。深化教育领域综合改革。加快医药卫生体制改革，突出抓好医疗、医保、医药、医院“四医”改革。深化住房制度改革，建立租购并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。

2.全面扩大开放。南阳作为内陆欠发达地区，越是在经济下行的情况下，越要抓住机遇、注重开放，抢占制高点、提升竞争力。一是树立开放理念。以开放的思路、开放的精神来想事情、做决策、干工作，统筹推进对内对外“两个开放”，以开放倒逼体制改革，以开放倒逼结构调整，以开放倒逼发展转型。二是拓展开放空间。抓住京宛对口协作这个大平台，对接京津冀，在高科技产业、科教卫生、文化旅游等方面全方位加强合作。积极参与区域合作，主动融入长江经济带，研究出台融入“一带一路”行动计划，加快推进南阳欧洲工业园建设。加强与国内外知名企业战略合作，

支持优势企业走出去，开展投资并购，拓展海外市场。三是提升开放平台。要完善提升综保区功能，积极对接中国（河南）自由贸易区，谋划打造铁路、航空一类口岸，加强大通关建设。推动外贸转型升级，加快出口基地建设，积极培育外贸进出口企业，实现进出口总额17亿美元。积极参加国家、省组织的重大招商活动，筹办好世界月季洲际大会等重大节会。四是优化开放环境。要下定决心、加大力度，营造市场化、国际化、法治化的营商环境，推动招商引资主要靠优惠政策向主要靠良好环境和优质服务转变。把招商和亲商结合起来，构建亲、清政商关系；把招商和扶商结合起来，国民待遇，一视同仁；把招商和安商结合起来，兑现承诺，落实政策，做好服务。五是务实推动招商引资。进一步理清和规范招商引资工作体制机制，明晰产业链图谱和产业招商路线图，突出重点区域，积极组织产业链招商、定向招商，运用好股权招商、并购招商等新模式，以市场换投资、换技术、换产业、换发展。强化招商组织，县区党政一把手要保持经常有一个人在外招商。要明确任务，完善机制，严格考核，提高项目履约率、资金到位率、项目开工率，各县区都要实现招大引强新突破。

3.实施创新驱动发展战略。推进以科技创新为核心的全面创新，促进新动能发展壮大，传统动能焕发生机。一是实施重大科技创新项目。聚焦产业升级、民生改善、生态环保等重点领域，持续实施“百项科技创新项目”，努力争取国家、省重大科技专项。二是壮大创新主体。强化企业主体地位，深入实施创新龙头企业和“科技小巨人”企业培育工程，推进大中型企业省级以上研发机构全覆盖。推动大众创业万众创新，完善政策体系和支撑平台，培育壮大创客群体。实施开放创新，争取国家、省科技资源在我市布局，深化校企、校地合作，引进知名高校、科研院所在我市建立研发机构，加快承接技术转移，推动

军民融合协同创新。三是提升创新载体平台。要突出抓好与中关村的深度合作，建好用好中关村产业园和京宛科技合作平台，努力把南阳建设成为中关村科技新成果孵化、转化基地。要深度对接融入，争取把南阳建设成为郑洛新国家自主创新示范区的延展区。发挥好南阳三融众创空间作用，加快“南阳创业大街”二期等项目建设，实现创新创业平台县区全覆盖。新增省、市重点实验室、工程技术研究中心20家以上。四是完善创新体制机制。设立支持科技发展财政专项资金，支持高科技企业、高科技项目，培育形成新的经济增长点。持续深化科技管理体制变革，破除科研项目及经费管理、人才培养与引进、科技成果转化、科技评价等方面体制障碍，创新分配机制，保护知识产权，加快政府职能由研发管理向创新服务转变。健全“产学研用金”协同创新机制，建立产业技术创新战略联盟，实现科技成果高效转化。推动部门、地方创新协同，提高创新效率。

（五）强化基础能力建设，蓄积发展新优势
坚持突出重点，弥补短板，提升功能，强化基础支撑，提升综合竞争优势。

1.推进重大基础设施建设。围绕建设区域性综合交通枢纽，加快推动重大交通基础设施建设。完善加密航线航班，开展南阳机场迁建前期工作，开工建设淅川通用机场，加快鸭河、镇平等通用机场前期工作；强力推进郑万高铁、蒙华铁路、南阳火车站改扩建工程建设，加快周南、栾西等高速、中心城区外环路、环丹江口库区旅游公路建设，力争开工西十高速、方枣高速、南阳至鸭河、官庄、社旗快速通道、唐河复航等项目，加强干线公路和县乡公路建设。积极开展宁西高铁南阳-信阳-固始段前期研究工作。加快内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站、生活垃圾焚烧发电等重大能源项目建设。大力发展风电、光伏发电等产业。继续实施新一轮农网改造。加快推进内河水源、灌区续建等重点水利工程建

设，启动罗汉山大型水库前期工作。

2.完善提升科学发展载体。推动产业集聚区提质转型发展，以集群、创新、智慧、绿色为方向，加快由规模扩张向量质并重转变，推进有条件的产业集聚区晋升为国家级、省级经开区、高新区。全市产业集聚区力争完成固定资产投资1700亿元，实现主营业务收入2700亿元，新增从业人员4万人以上。推动商务中心区和特色商业区提速增效发展，加快产业集聚、特色培育和功能提升，形成服务区域产业发展和民生消费的综合平台。探索“政府引导+市场化运作”等“三区”管理新模式，处置盘活闲置资产，推进二次创业。

3.提升人力资源保障能力。实施人才强市战略，认真落实“南阳人才新政40条”，健全人才服务体系，营造良好人才发展环境，培育优秀企业家队伍，实施科技创新人才专项，开展高端人才引进行动，推进紧缺型人才培养计划，用好职业教育资源，实施全民技能振兴工程，加快形成适应发展需要、梯次结构合理的人才队伍。

（六）加强生态文明建设，提升生态竞争力
牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加强生态保护，挖掘生态潜力，打造生态名片，厚植生态优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

1.打好环境治理攻坚战。环境治理是攻坚战，更是持久战。要巩固气，重治水，探索土，坚持依法治理，标本兼治，疏堵结合，推动环境质量持续改善。一是继续开展大气治理攻坚战。今年是终期空气质量考核之年。要实施预算式管理，推进全民治污、依法治污、科学治污，落实“七控一应对”，确保PM10降到102微克/立方米以下，PM2.5降到65微克/立方米以下，空气优良天数达到205天。二是打响水污染治理攻坚战。以水质达标、治理黑臭水体、保障水源安全为重点，实施“五水共治”，落实“河长制”，一河一策、精准治污、水陆统筹，系统推进水污染防治、水生态

保护和水资源管理。确保丹江口水库水质稳定达标。加快全市内河治理步伐。三是积极推动土壤污染防治工程。全面加强农业面源和重金属污染防治。

2.推进生态工程建设。切实抓好生态修复,突出抓好森林生态、湿地生态、流域生态、农田生态、城市生态“五大生态”建设,推进白河国家湿地公园、紫山植物园和月季主题公园建设,完善提升“三区三带”生态格局。推进国家森林城市创建和国家储备林基地建设,持续开展大绿化大造林,完成营造林183万亩。推进水生态文明城市建设,实施最严格的水资源管理制度。

3.完善生态文明制度体系。科学划定生态红线。加快推进地方生态立法,研究出台实施细则。建立控制污染物排放许可制。开展排污权有偿使用和交易试点。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控。

(七)着力补短板、惠民生,回应人民群众期待

全力打好脱贫攻坚战,集中力量再办好一批重点民生实事,提升人民群众获得感幸福感。

1.打好脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚放到经济社会发展全局重中之重的位置,做到脱贫攻坚与全面小康同步推进,与经济社会发展相互促进,与建设美丽乡村相互结合。坚持精准识别、精准施策、精准退出、精准考核,突出抓好产业扶贫、易地搬迁、社会兜底、教育培训和基础设施建设,确保12.33万贫困人口稳定脱贫,方城县实现脱贫摘帽。要统筹推进非贫困县、非贫困村的脱贫攻坚工作。要坚决防止虚假脱贫、数字脱贫,坚决杜绝贪污、截留、私分扶贫资金现象,一旦发现,坚决严肃处理。

2.努力办好教育事业。强力推进城乡义务教育均衡发展,做好普及高中阶段教育攻坚等工作。突出解决好中心城区入学难、大班额问题,开工建设南阳一中新校区,推动第一批

4所15年一贯制学校建设,新建、改扩建中小学10所左右,新增学位2万个以上。加快推进职教资源整合和职教园区建设,强力推动现有中专、干校、技校等闲置职教资源改造为中小学校。支持南阳医专、河南工院升本科,支持南阳理工、南阳师院建设应用技术型大学。积极引进名校开展合作办学。全面深化教育课程改革,持续提升教育教学质量,培育南阳优质教育品牌。统筹谋划,加大投入,实行目标管理,强力推进城乡教育事业,加强软硬件建设,提高办学水平,实现均衡发展。

3.大力发展卫生事业。加快推进中心医院示范区分院等重点项目建设。逐步补齐农村和贫困地区医疗卫生资源短板,提升基层防病治病能力。推动中医药振兴发展。持续推动全民健身。

4.做好就业和社会保障工作。完善落实就业创业各项扶持政策,积极扶持就业新形态,大力推进农民工返乡创业。突出做好高校毕业生、去产能企业分流职工、农村富余劳动力三大群体就业工作,做好军队转业干部、退役士兵接收安置工作。持续扩大社会保障覆盖面,稳步提高社会保障待遇水平,推进机关事业单位养老保险改革全面实施,建立城乡统一的居民医保制度。完善社会救助体系,建立扶贫济困机制,加强农村低保与扶贫政策的有效衔接,落实特困人员供养制度,让特殊群体感受到社会的关爱和温暖。支持社会福利和慈善事业发展,市级养老中心和10个县级福利中心建成投用。

(八)创新社会治理,确保社会大局和谐稳定

牢固树立安全发展理念,扛稳抓牢稳定第一责任,努力营造平安和谐的社会环境。

1.打好反恐维稳主动仗。树立“万无一失、一失万无”理念,认真落实“防范、团结、服务、管理、处置”工作方针,加强分析研判,加强风险排查,加强督导检查,牢牢把握反恐维稳主动权。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市城乡居民基本医疗保险 实施办法(试行)的通知

宛政办〔2016〕91号

各县区人民政府城乡一体化示范区、高新区、
鸭河工区、官庄工区管委会市人民政府各部
门：

《南阳市城乡居民基本医疗保险实施办法

(试行)》已经市政府同意现印发给你们请认
真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2016年12月20日

2.严格防控金融风险。金融风险有的是长期潜伏的病灶，隐藏的很深，但可能爆发在一瞬间之间，处理不好，就可能会阻断稳增长，影响调结构，削弱惠民生，必须高度重视。要引导企业强化风险意识，妥善化解实体经济经营风险，要保持严厉打击和处置非法集资的高压态势，积极稳妥做好政府性债务风险防控，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

3.全面强化安全生产。严格落实安全生产责任制，建立排危处险机制，突出油气管道、非煤矿山、交通、消防等重点领域，全面排查治理各类安全隐患，坚决守住不发生重特大安全生产事故底线。

4.严管食品药品安全。坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，健全体制机制，提高监管效能，切实保障人民群众身体健康和生命安全。

5.做好信访稳定工作。坚持分级负责、归口管理、条块结合、属地管理，妥善化解矛盾纠纷，依法处置信访问题。

6.强化社会治安综合治理。加快构建立体

化社会治安防控体系，严厉打击危害民生民安的各类违法犯罪活动，全面治理拖欠农民工工资问题，加强舆情引导管控，确保社会大局和谐稳定。

年末岁尾，春节即将来临，要努力做到三个确保：一是确保春节前后经济平稳运行。精心组织、科学调度，确保春节前后项目建设和企业生产不停滞，奋力实现一季度“开门红”。二是确保社会大局和谐稳定。集中开展风险隐患排查治理，加强节日值班，做好应急工作。三是确保全市人民过上一个欢乐祥和的春节。要特别关心特殊群体生活，开展好专项救助和送温暖活动，切实做好春节期间的市场供应。

同志们，决胜小康、圆梦中华、中原出彩、南阳辉煌，责任重大、使命光荣，时不我待、只争朝夕。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，担当奋进，务实重干，全力做好今年工作，为建设大美南阳活力南阳幸福南阳，为全面建成小康社会打下坚实基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

南阳市城乡居民基本医疗保险实施办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为建立统一的城乡居民基本医疗保险（以下简称城乡居民医保）制度进一步健全全民医保体系保障我市城乡居民基本医疗需求根据《河南省人民政府办公厅关于整合城乡居民医疗保险制度的实施意见》（豫政办〔2016〕173号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城乡居民基本医疗保险实施办法（试行）的通知》（豫政办〔2016〕194号）规定结合我市实际制定本办法。

第二条 建立城乡居民医保制度的原则：

（一）筹资标准和保障水平与我市经济社会发展水平及各方面的承受能力相适应；
（二）个人缴费和政府补贴相结合；
（三）基金以收定支、收支平衡、略有结余；
（四）各类医疗保障制度统筹兼顾、协调发展。

第三条 各县区人民政府（管委会）负责本行政区域内城乡居民参保组织工作。人力资源社会保障部门主管城乡居民医保工作财政部门负责城乡居民医保基金预算管理和财政专户管理卫生计生部门负责城乡居民医疗服务工作公安部门负责参保人员户籍认定民政部门负责享受参保补贴的最低生活保障对象、特困供养人员和优抚对象身份认定和补贴。发展改革、审计、教育等部门按照各自的工作职责协助做好城乡居民医保工作。各医疗保险经办机构（以下简称医保经办机构）按照本办法负责城乡居民医保的经办工作。

第四条 按照“统一标准、分县运行、风险调剂”原则城乡居民医保实行市级统筹。

统一标准即在我市范围内统一筹资政策、统一待遇水平统一经办规程、统一信息系统。

分县运行即以市本级、各县区为单位分别负责城乡居民医保相关工作。

建立风险调剂金制度。风险调剂金从市本级、各县区城乡居民医保基金中提取规模保持在当年住院统筹基金总额的10%用于市本级、各县区之间的基金风险调剂。

第二章 覆盖范围

第五条 统一覆盖范围。在我市行政区域内不属于职工基本医疗保险覆盖范围的人员参加城乡居民医保。包括下列人员：

（一）农村居民和城镇非从业居民；
（二）各类全日制普通高等学校、科研院所中接受普通高等学历教育的全日制本专科生、全日制研究生以及职业高中、中专、技校学生（以下统称大中专学生）；
（三）国家和省、市规定的其他人员。

第三章 资金筹集

第六条 统一筹资政策。城乡居民医保费用的筹集实行个人缴费和政府补贴相结合。建立政府和个人合理分担、可持续的筹资机制。我市城乡居民医保的个人缴费标准和财政补贴标准应不低于省人力资源社会保障部门、财政部门规定的最低标准以当年度的通知为准。

第七条 鼓励集体、单位或其他社会经济组织对个人缴费给予扶持或资助。

第八条 城乡居民原则上以家庭（不包括家庭成员中的大中专学生和已参加城镇职工医疗保险的人员）为单位参保缴费大中专学生以学校为单位参保缴费。

第九条 参保人员应按规定及时足额缴纳个人部分。最低生活保障对象、特困供养人员、丧失劳动能力的残疾人、低收入家庭60周岁以上（含60周岁）的老年人和未成年人以及符合规定的优抚对象等所需个人缴费部分由政府给予补贴。

第十条 城乡居民医保费每年缴纳一次缴费时间原则上为每年的9月至12月缴费次年享受城乡居民医保待遇。

第十一条 城乡居民医保的保险年度为自然年度即每年的1月1日至12月31日。

第四章 保障待遇

第十二条 统一医保待遇。城乡居民医保待遇包括普通门诊医疗待遇、门诊慢性病医疗待遇、重特大疾病医疗待遇、住院医疗待遇（包括生育医疗待遇、新生儿医疗待遇下同）。

第十三条 普通门诊医疗待遇。建立家庭账户（个人账户）基金各参保地可从个人缴费中提取90元纳入家庭账户（个人账户）用于参保人员在开展基本药物零差价的基层定点医疗机构就诊所发生的门诊医药费用和参保地内定点医疗机构住院个人自付费用用完为止。

家庭账户（个人账户）要逐步过渡到门诊统筹。

第十四条 门诊慢性病医疗待遇。门诊慢性病不设起付标准实行定点治疗、限额管理。具体办法由市人力资源社会保障部门另行制定。

第十五条 重特大疾病医疗待遇。重特大疾病是指临床路径明确、疗效确切且费用比较昂贵的病种（或治疗项目）。将原城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗确定的病种（或治疗项目）纳入重特大疾病医疗保障范围实现病种统一、待遇统一、流程统一。根据基金承受能力和疾病谱的变化逐步增加保障病种。具体办法按照省人力资源社会保障部门有关规定执行。

第十六条 住院医疗待遇。参保居民在定点医疗机构发生的政策范围内住院医疗费用起付标准以下由个人支付；起付标准以上由住院统筹基金按比例支付额度不超过住院统筹基金年度最高支付限额。

2017年度参保居民住院起付标准和报销比例如下：

类别	医院范围	起付标准(元)	报销比例
乡级	乡镇卫生院(社区医疗机构)	200	200—800元 70% 800元以上 90%
县级	二级或相当规模以下(含二级)医院	400	400—1500元 63% 1500元以上 83%
市级	二级或相当规模以下(含二级)医院	500	500—3000元 55% 3000元以上 75%
	三级医院	900	900—4000元 53% 4000元以上 72%
省级	二级或相当规模以下(含二级)医院	600	600—4000元 53% 4000元以上 72%
	三级医院	1500	1500—7000元 50% 7000元以上 68%
省外		1500	1500—7000元 50% 7000元以上 68%

14周岁以下（含14周岁）参保居民起付标准减半。其他参保居民年度内在县级以上（含县级）医院第二次及以后住院起付标准减半。

确定住院统筹基金年度最高支付限额。2017年度最高支付限额为15万元。

第十七条 生育医疗待遇。参加城乡居民医保的孕产妇住院分娩住院医疗费实行定额支付。定额标准为：自然分娩600元剖宫产1600元。实际住院费用低于定额标准的据实结算超过定额标准的按定额标准支付。

第十八条 新生儿医疗待遇。新生儿出生当年随参加基本医疗保险的父母自动获取参保资格并享受城乡居民医保待遇。新生儿母或父参加当地城乡居民医保的可凭其母或父身份证明、新生儿出生医学证明以母或父身份（母或父只可选择一方）享受出生当年城乡居民医保待遇。父母不是当地城乡居民医保参保人员的按规定到医保经办机构办理参保手续新生儿从出生之日起享受当年城乡居民医保待遇。

第十九条 参保居民在一个保险年度内发生的住院医疗费用经城乡居民医保基金按规定支付后个人累计负担的合规医疗费用超过一定额度以上的部分由城乡居民大病保险、困难群

众大病补充保险资金按规定执行。

第五章 保障范围

第二十条 统一医保目录。城乡居民就医执行河南省基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录和医疗服务设施范围及支付标准（以下简称“三个目录”）。

参保居民发生的属于“三个目录”范围的医疗费用由城乡居民医保基金按规定支付。

第二十一条 下列医疗费用不纳入城乡居民医保基金支付范围：

- （一）应当从工伤保险基金中支付的；
- （二）应当由第三人负担的；
- （三）应当由公共卫生负担的；
- （四）在境外就医的。

医疗费用依法应当由第三人负担第三人不承担或无法确定第三人的由城乡居民医保基金先行支付。城乡居民医保基金先行支付后有权向第三人追偿。

第六章 医疗服务管理

第二十二条 统一定点管理。城乡居民医保定点医疗机构实行协议管理。市医保经办机构要确定定点医疗机构评估规则和管理办法建立健全考核评价机制和动态准入退出机制。各级医保经办机构负责与符合条件的医疗机构签订定点服务协议明确双方的责任、权利和义务。

第二十三条 全面开展异地就医即时结算。异地就医即时结算定点医疗机构由省级医保经办机构统一确定实行分级管理。

建立异地就医即时结算周转金制度。各级医保经办机构按规定上解周转金（即时结算预付资金）。

第二十四条 参保居民在定点医疗机构就医发生的医疗费用属于城乡居民医保基金支付的定点医疗机构先行垫付再由医保经办机构按规定定期与定点医疗机构结算；应由个人支付的医疗费用由本人与定点医疗机构结清。暂不具备即时结算条件的医疗费用由本人先行垫付出院后到参保地医保经办机构按规定报销。

建立定点医疗机构服务质量保证金制度。医保经办机构与定点医疗机构结算应支付的医疗费用时预留不超过5%的额度作为服务质量保证金。服务质量保证金根据定点医疗机构年度考核结果予以返还。

第二十五条 积极推进付费方式改革。按照国家和我省规定结合医保基金预算管理系统推进按人头付费、按病种付费、按床日付费、总额预付等多种支付方式相结合的复合支付方式改革。各级医保经办机构要在定点服务协议中明确付费方式按规定结算医疗费用。

第二十六条 积极推进分级诊疗制度建设。参保居民应首先就近在基层定点医疗机构就医需转诊转院到参保地外市级以上（含市级）医疗机构的应办理转诊转院手续按规定享受医保待遇；作为过渡性措施对未按规定办理转诊转院手续（急诊除外）的按相应医疗机构级别报销比例降低20个百分点。具体转诊转院管理办法按照省人力资源社会保障部门有关规定执行。

推进城乡居民健康签约服务工作将签约对象常见病、多发病和慢性病纳入医保门诊管理引导城乡居民基层首诊促进双向转诊。

第二十七条 探索建立医保医师管理制度。逐步将医保对定点医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。

第二十八条 跨年度住院的参保居民应在当年12月31日结清医疗费用。次年仍继续住院的其上年符合规定的住院费用超过起付标准的次年不再负担起付标准费用；未超过起付标准的上年负担的起付标准费用计入次年累计计算。

第七章 基金管理

第二十九条 统一基金管理。城乡居民医保基金执行国家和我省统一的基金财务制度、会计制度和基金预决算管理制度。

第三十条 城乡居民医保基金收入包括城乡居民缴费收入、财政补贴收入、社会捐助资金收入、利息收入、其他收入等。

第三十一条 医保经办机构要设立城乡居

如何做好2017年经济工作

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。在去年底召开的中央经济工作会议上，以习近平同志为核心的党中央对今年经济工作作出重大部署。深入学习贯彻中央经济工作会议精神，要把握大逻辑，贯彻新理念，坚持总基调，做好中心事，着力抓主线，打好政策落实的组合拳。

民医保基金收入户、支出户财政部门要设立财政专户。城乡居民医保基金实行“收支两条线”管理独立核算专款专用任何单位和个人不得挤占、挪用。

第三十二条 城乡居民医保基金按国家和我省规定的社保基金优惠利率计息。

第三十三条 城乡居民医保基金支出包括家庭账户（个人账户）基金支出和住院统筹基金支出。家庭账户（个人账户）基金支出主要用于参保居民普通门诊医疗费用住院统筹基金支出主要用于参保居民住院医疗费用、重特大疾病医疗费用和门诊慢性病医疗费用。

第三十四条 原参加城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗建立个人账户或家庭账户的居民其个人账户或家庭账户余额可以继续使用。

第三十五条 强化基金管理加强监督检查。人力资源社会保障部门要建立基金收支运行情况信息公开制度。财政、审计部门要按照各自职责对城乡居民医保基金的收支、管理情况实施监督。

第八章 信息系统

第三十六条 市人力资源社会保障部门要依托全省统一的城乡居民医保信息系统实现基本医疗保险与大病保险、困难群众大病补充保

把握经济发展进入新常态的大逻辑

我国经济发展进入新常态，是党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大战略判断，是对我国当前经济社会发展阶段呈现出来的新变化新特点的深刻把握，是发展向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化的必然过程。认识、把握、引领经济发展新常态，是当前和今后一

险以及医疗救助同步结算；实现与省异地就医结算平台有效对接。

第三十七条 市人力资源社会保障部门根据全省城乡居民医保信息系统建设的要求做好系统维护工作实现市、县级医保经办机构之间医保经办机构与各经办网点、定点医疗机构、金融机构和商业保险机构之间联网对接确保高效运行。

第三十八条 各级医保经办机构要使用城乡居民医保信息系统办理参保登记、待遇支付、费用结算等经办业务。

第三十九条 建立健全城乡居民医保监控系统实现智能审核和实时监控。

第四十条 人力资源社会保障部门向参保居民发放社会保障卡实现参保居民持卡就医结算。

第四十一条 各级政府（管委会）要对城乡居民医保信息系统建设和维护给予必要的经费支持。

第九章 附 则

第四十二条 本办法由市人力资源社会保障局负责解释。

第四十三条 本办法自2017年1月1日起施行原城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的相关规定同时废止。

个时期做好经济工作的大逻辑。把握这个大逻辑，需要深入理解当前我国经济发展呈现的速度变化、结构优化、动力转换三大特点。

速度变化意味着经济增长从高速转为中高速。改革开放30多年来，我们实现了经济年均增长近两位数的高速度。在新常态和国际国内复杂经济形势下，我国经济增长速度从近两位数转为一位数既有必然性，也有合理性。中高速不仅是与经济潜在增长率相符合的合理增速，而且有利于我们加快调结构、转方式。2016年前三个季度，我国经济增速按同比测算都是6.7%，而按环比测算分别为1.2%、1.9%、1.8%，这是一个企稳向好的趋势，表明速度换挡已经进入常态。6.7%在我国是中高速，表明经济运行保持在合理区间，在世界上则属于高速，是主要经济体中最好的增速。

结构变化和动力转换二者相辅相成。2016年，我国经济结构不断优化，新旧增长动能加速转换。从生产看，服务业持续较快发展，工业逐步企稳，农业生产平稳，对经济稳定增长发挥了重要作用；从需求看，投资增长企稳，消费增长较快，出口增速由负转正；从转换看，新动能新经济孕育成长，传统动能改造提升。结构优化和动力转换为经济稳定增长提供了有力支撑。2016年1—11月份，我国规模以上工业企业利润同比增长9.4%，增速为2014年8月以来最高。

目前，我国的结构优化和动力转换正处在关键阶段，需要把握大逻辑，采取大举措，推进大改革，按照适应经济发展新常态的要求，调整经济政策框架和经济工作思路，推动经济发展和结构调整，努力实现经济转型升级的大目标。

贯彻创新协调绿色开放共享的发展理念

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是做好经济工作的重要遵循。创新理念居五大发展理念之首，创新

是引领发展的第一动力。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展的“牛鼻子”。当前，要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新和创业创新。

首先要大力推动科技创新。近年来，我国的研究与试验发展（R&D）经费支出增长较快，占国内生产总值比例已经超过2%，达到经济合作与发展组织（OECD）国家平均水平。其中，企业的R&D经费支出占比接近80%，已经成为技术创新的主体。而且凡是竞争力强、市场前景好的企业，创新都搞得比较好、R&D经费支出都比较高。科技创新有投入、有支撑，再加上科技人员的努力和市场需求的引导，必然能够结出更多创新硕果。

同时要持续推动大众创业、万众创新。据国家工商总局数据，2016年1—11月份，我国每天新登记企业主体达1.49万户。目前，我国的市场主体已经超过8600万户，其中有2500多万户是企业主体，近6000万户是个体工商户，还有170多万户属于农业合作社等。我国已经是世界上拥有市场主体最多的国家，创业创新的活跃度很高，微观经济的活力和潜力很大。这是我们创新驱动发展的坚实基础，也是居民就业增收的主要源泉。虽然这两年经济增速有所放缓，但新增就业仍大幅增加，这表明了创业创新的成效。为了更好推动创业创新，要深入推动“放管服”改革，以清单管理深化简政放权，更加公平、有效、透明地进行事中事后监管，实施“互联网+政务服务”等信息惠民工程，为市场主体打造更好的市场环境。

还要着力推动体制机制创新。科技创新、创业创新，都离不开制度创新。要针对经济社会发展面临的突出矛盾和问题，加快改革步伐，深化国企国资改革，加强产权保护制度建设，稳妥推进财税和金融改革，推动养老保险制度改革，进一步对外开放等。这些都是重要领域和关键环节的改革，体现了新发展理念的引领作用。

坚持稳中求进工作总基调

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，今年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。

我们要把经济运行保持在合理区间。合理区间的下限要看就业、上限要看物价。我们的增长是中高速增长，是处于合理区间的增长。要稳政策，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，财政政策要更加积极有效，货币政策要保持稳健中性。要稳预期，坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，稳定民营企业信心，加强预期引导，提高政府公信力。要防风险，把防控金融风险放到更加重要的位置，目前风险总体可控，但要切实预防和消除隐患。还要按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，深入细致做好社会托底工作，维护社会和谐稳定。

坚持稳中求进工作总基调，要做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。为此，应按照宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的思路，打好政策组合拳，重点推进以下工作：一是继续深化供给侧结构性改革，特别是深入推进“三去一降一补”；二是深化重要领域和关键环节改革；三是释放国内需求潜力，释放消费、投资、区域协调和城乡一体化发展的潜力，立足扩大内需，同时也要努力拓展外需；四是加快新旧动能的衔接转换；五是促进农业转型和农民增收；六是推进引进来、走出去双向开放；七是加强节能环保和生态建设；八是高度重视和改善民生，进一步织密织牢民生保障网。

坚持以提高发展质量和效益为中心

经济工作要坚持以提高质量和效益为中心，这是经济发展必须长期坚持的方针。为

此，要抓好两个重要方面。

一方面，努力提高经济增长的质量和效益。我们所追求的增长是就业比较充分的增长，是物价总水平合理的增长，是居民收入提高与经济发展基本同步的增长，是结构不断优化增长，是生态环境逐步改善的增长。一句话，是有质量的增长。同时，还要注重提高增长的效益。增长的效益要看企业利润、财政收入，也要看劳动生产率、全要素生产率和潜在增长率的提高情况。当前，要围绕推进结构深度调整、振兴实体经济完善相关政策，加快转变经济发展方式，实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善的发展，实现实实在在、没有水分的发展。

另一方面，扩大高质量产品和服务的供给。从数量上看，我国绝大多数的农产品和工业产品的产量都是世界第一。比如，我们有220多种主要工业产品的产量世界第一，而且有的比重相当高，像钢铁、煤炭、水泥产量占世界的比重接近50%甚至60%，计算机、手机的产量也占了世界的一半甚至更多。产量虽然也是一国综合实力的体现，但目前我国经济大而不强的问题比较突出，产量高而质量不够高的现象相当明显。因此，要高度重视提高产品和服务的质量。当前，要大力倡导企业增强质量意识、标准意识、品牌意识、知识产权意识，坚持创新驱动，坚持质量第一，用标准来立业，用品牌来兴企，努力攀登知识产权的高地，发扬“工匠精神”，培育更多“百年老店”。

坚持以推进供给侧结构性改革为主线

推进供给侧结构性改革，是“十三五”时期经济工作的主线。中央经济工作会议指出，供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。2016年，供给侧结构性改革取得初步成效。在去产能方面，钢铁、煤炭这两个重点领域提前超额完成了淘汰落后过剩产能任务；在

走向生态文明建设新时代

——全市生态文明建设工作综述

市生态文明建设指挥部办公室

既要金山银山，更要绿水青山。2016年，全市生态文明建设牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，持续聚焦生态保护与经济发展两个重点，着力完善生态建设保护机制，厚植生态发展优势，生态质量得到明显改善，城乡环境更加宜居，推动了全市经济、社会、生态实现转型跨越、绿色崛起。

忠诚担当 呵护碧水蓝天

去库存方面，2016年3月到11月，全国商品房待售面积连续9个月减少；在去杠杆方面，截至2016年11月末，工业企业资产负债率为56.1%，比上年同期下降0.6个百分点；在降成本方面，2016年前11个月，规模以上工业企业每百元主营业务收入成本85.76元，比上年同期下降0.14元；在补短板方面，拿农村贫困人口脱贫这个突出短板来说，2016年能够完成年初《政府工作报告》提出的1000万以上农村贫困人口脱贫的目标。

今年是供给侧结构性改革的深化之年。当前深化供给侧结构性改革，一是深入推进“三去一降一补”。对于钢铁、煤炭行业，要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。同时，用市场、法治的办法做好其他产能严重过剩行业的去产能工作。要分类调控、因城施策，重点解决三四线城市房地产库存过多的问题。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之

加强内河水系综合治理，打造水清岸绿靓丽景观。按照“水资源、水环境、水景观、水产业、水文化”五位一体综合治理理念，坚持“突出重点、先急后缓、以点带面、全面推进”的工作思路，实行责任倒逼、清单管理、约谈督促、强力突破，全面实施河道综合整治、景观桥梁、拦河坝、生态景观工程建设，取得了突出成效。目前，温凉河河道综合治理工程已完工通水，汉

重，支持企业市场化、法治化债转股，加强企业自身债务杠杆约束，同时应规范政府举债行为。在减税、降费、降低要素成本方面要加大工作力度，特别是要通过改革降低制度性交易成本。继续加大农业、水利、脱贫攻坚工作的力度，着力在补短板上取得更大进展。二是深入推进农业供给侧结构性改革。要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，深化农村土地管理、产权制度等改革或改革试点。三是着力振兴实体经济。要加快发展新兴产业，改造提升传统产业。不仅要大力发展工业制造业，而且要大力发展服务业特别是现代服务业。四是促进房地产市场平稳健康发展。要加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。立足当前、着眼长远，要进一步加快改革步伐，强化创新驱动，切实把推进供给侧结构性改革作为“十三五”时期发展的主线来抓，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。

城河、护城河综合整治工程基本完工，梅溪河、三里河、溧河综合整治工程多个作业面同时施工，各项工作正在有序推进。

保水质护运行，不辱使命勇担当。为确保一渠清水永续北送，南阳人民顾大义勇担当，严防严管，联防联控，深入推进生态创建活动。淅川率先建立保水质护运行长效机制，取缔养鱼网箱，探索水清民富生态发展之路。目前，南水北调汇水区建成的26个乡镇污水处理厂、31个乡镇垃圾填埋场已投入试运行。深入开展唐白河流域环境综合整治和城市内河治理，关闭或搬迁取缔汇水区主要入库河流两侧及唐白河流域禁养区内规模养殖场1305家。清理整改环保违法违规建设项目748个。2016年1月至10月，丹江口库区水质稳定保持在Ⅱ类以上水平，全市14个省控责任目标断面水质平均达标率为95.7%，集中式饮用水源地水质达标率为100%。

治污染净空气，用心呵护碧水蓝天。全面开展“蓝天碧水乡村清洁”行动，建成市污水净化中心等17个污水处理厂，镇平等10个县级污水处理厂已完成提升改造。新野、方城等县区新建污水处理厂已完成工程建设，开始通水试运行，县污水处理厂提标改造工程土建已完成，设备安装到位。南水北调中线工程水源地及沿线集雨区的农村环境综合整治项目建设加快推进，卧龙、方城、西峡等9县区已完成垃圾设施配发任务。截至2016年12月24日，我市中心城区空气质量优良天数已达198天，提前并超额完成了省定全年195天的优良天数指标，中心城区空气质量持续改善。

建机制重提升，持续改善“母亲河”生态环境。突出抓好白河中心城区段综合整治、白河流域涉水项目建设等，坚持“疏堵结合、标本兼治、综合施策、常态管控”理念，强化日常巡查，加快污染治理，建立长效机制，促进全民参与。白河水质和水生态环境持续好转，白河生态防护林带建设完成造林2.2万亩，绿

化景观凸显。白河流域水质呈稳步上升趋势，鸭河口库区水质持续保持优Ⅱ类以上水质，满足了饮用水取水要求。

增绿量提品位，加快国家生态园林城市建设步伐。坚持增加绿量与提高品位并重、专业绿化与社会绿化并举，中心城区新增绿化面积159万平方米，完成了水上运动中心景观提升工程、梅花寨南寨墙修复工程及温凉河入河口景观建设工程，完成了南阳月季公园改造提升。全力做好2016年中国（南阳）月季展保障工作，改造提升了蓝天游园、樱花园等绿化景观。完成了车站南路、长江路等32条林荫大道建设任务，指导四区完成区级游园17个，提升改造游园6个，大幅增加了中心城区绿化面积，增大了绿量。同时，南水北调生态廊道建设卓有成效。

统筹协调 凝聚强大合力

完善组织建设，凝聚创建合力。市委、市政府主要领导多次就园林绿化工作作出重要指示，要求各级各有关部门抓住有利时机，大力开展园林绿化工作，提升城市品位，打造宜居环境。市生态文明建设指挥部办公室加强通联统筹，统一协调各县区党（工）委、政府（管委会）和各分指挥部及市直有关部门认真落实市生态文明建设指挥部工作部署，圆满完成创建任务，形成了主要领导重视，分管领导真抓，市、县区分级负责，相关部门协调配合，上下联动、齐抓共管、高效推进的工作局面。成立了7个生态创建专项督查组，加大对重点领域、重大项目、关键环节的定向督查，配合各分指挥部和县区召开生态文明建设现场会、督办会、推进会等，确保了各项创建工作按计划落到实处。

创新管理机制，巩固创建成效。实施责任倒逼，把生态文明项目建设纳入全市绩效评价体系，充分调动责任部门和施工单位的积极性，确保了各项创建任务按时保质保量完成。全程跟踪督办，按照重点项目时间节点要求，

进行全过程督查督办，定期对任务完成情况调度分析，发现问题，及时整改。开展联动执法，实行公检法机关与市发改、环保、水利等部门联席会议制度，严肃查处破坏生态环境案事件，依法打击、刑责治污。加强执法监督，加强人大法律监督、政协民主监督，充分发挥新闻舆论和社会公众的监督作用，切实解决群众关心的环境问题。

重视舆论引导，倡树绿色理念。一是利用政府网站平台，开辟了南阳生态文明建设网页，着力打造展示南阳生态文明建设工作的重要窗口和信息高地。二是编印《生态文明建设文件法规汇编》读本。把十八大以来中央、省、市关于开展生态文明建设的规范性文件，整理汇编成册，免费赠阅全市生态文明建设系统广大干部职工。三是开展了生态文明建设重点工作调研。围绕全市中心工作、领导关注的重点和群众反映强烈的热点难点问题，采取座谈讨论、实地查看、解剖麻雀等方法，对重点开展重大生态项目建设、重点污染事件惩治、环境保护综合治理等开展跟踪调研，分析问题，查找症结，剖析原因，寻求解决对策。四是加强宣传营造浓厚舆论氛围。加强与主要媒体对接，着力构建中央、省内、北京、涉外、网络媒体宣传“五张网”。

砥砺前行 建设大美南阳

为加快推进生态文明建设，我市科学规划，健全制度，大力宣传，营造氛围，通过开设生态环境保护相关课程，定期举办讲座，组织现场参观学习，以及利用植树节、世界环境日、世界水日、中国土地日等环境节日，广泛开展环境知识的社会化教育和宣传，让生态文明理念深入人心。

强化顶层设计，完善制度建设。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度、资源有偿使用制度和生态补偿制度等，出台引导生态型项目开发的扶持性政策、防止和遏制破坏性

经营的刚性约束政策，加大创新科技保护生态环境投入力度。依法建立严格的监管体系，加大执法监督检查的力度，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。建立科学合理的“绿色GDP”核算体系，有效地遏制企业和地方政府的投资冲动。

务实创新为生态建设提供不竭动力。我市生态文明建设注重在实干中创新，在创新中推进。淅川县创新建立了公检法联合、职能部门联动的生态环境治理长效机制，为确保一渠清水北送提供了有力的法治保障。桐柏县加强生态环境保护中注入“法治元素”，创新实施“一防两惩四完善”机制。南召、淅川、桐柏、西峡等不断完善实施生态环境复原机制，加大依法惩治环境犯罪力度，防止破坏生态环境乱象反弹，真正为生态文明建设提供强力法治保障，保驾护航。新机制带来新活力，形成了严格执法保护生态环境的合力，成为推动县域生态环境保护和经济发展的强动力。

规范管理为转型发展保驾护航。生态文明建设不能一蹴而就，要套上制度的笼子，坚持科学规划，综合施策，方能久久为功。我市强化各级政府和责任部门的主体作用，明职重责，加强对责任主体履职情况的有效监督和严格考核。实行重点工作挂牌销号，对照台账，逐一销号，兑现奖惩，对工作进展滞后的单位在全市进行通报，限期整改。严格实行责任追究等制度，定期对责任主体部门任务完成情况进行督促检查，坚决实行“一票否决”、铁面问责，以实实在在的工作举措，扎扎实实的工作作风，全力推进各项任务顺利完成。强化各级生态文明建设指挥部牵头抓总协调督促作用，将环境损害、资源消耗等生态指标纳入政绩考核体系，以严格的制度和有力的法治，设置起不可逾越的保护红线，让环境保护者得益，污染环境者受罚，构建起生态文明建设的有效约束和制度导向，形成监管统一、执法严明、多方参与的环境“共治”体系。

经济发展

市政府召开第四十一次常务会

本刊讯 市政府第四十一次常务会议召开。市长霍好胜主持会议并讲话。

就做好2017年经济工作，会议指出，一要把握形势，统一思想。各级各部门要坚定信心、振奋精神，把握中央、省委对当前经济形势的综合研判，精准对标中央经济工作会议、省委经济工作会议和省十次党代会、市六次党代会精神，全面、准确、系统把握新常态、新理念、总基调，安排部署好今年经济工作。二要理清思路，统筹兼顾。用心动脑，想清悟透，系统谋划，突出重点，尽职尽责，尽心尽力，处理好改革与发展、稳与进的关系，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。要抓住项目和投资这条主线，突出工业化、新型城镇化两大重点，统筹经济社会发展、生态文化旅游、城镇建设，抓好政府财政投资、本土企业扩张、回归创业、招商引资等四个主体，盘活存量、优化增量、扩大总量、提升质量。三要精心组织，科学调度。四要加强学习，提高素质。

就智慧城市云数据中心二期建设和智慧城市相关工作，会议要求，要高度重视，健全机制，规范项目管理程序，定期研究相关事项，坚持政府主导、政府引领、政府统管，以实现整合资源、互联互通、信息共享，超前适用优化，清正廉洁节俭。

会议传达学习了省委常委、常务副省长翁杰明在宛调研讲话要点、全省卫生与健康大会和全省百城建设提质工程动员会主要精神；研究了《南阳市人民政府关于加快新型城镇化

建设的实施意见（讨论稿）》；研究讨论了《全面推进营改增试点后市与县增值税收入划分过渡方案》等。

市政府召开第四十二次常务会

本刊讯 市政府第四十二次常务会议召开。市长霍好胜主持会议并讲话。

会议审议了《南阳市人民政府关于加强和改进行政应诉工作的实施意见》。会议强调，要高度重视、加强研究，依法规范、严格追责，完善机制、提升能力，确保我市法制建设、依法行政、行政应诉水平有明显提升。

会议研究了今年交通和市政工程建设项目及外环路跨白河大桥桥梁设计方案。会议要求，要选好建设模式，将重点工程项目纳入市委、市政府目标考核，抓好督查落实。工程建设项目上要突出多、快、优、省、廉。

“多”，即尽可能向上争取实施项目和投资；

“快”，即雷厉风行，环环紧扣，抢抓最佳施工期，在程序合规的前提下加快进度；

“优”，即优化环境，科学施工，创优良工程；“省”，即加强资金管控，节省投资；

“廉”，即建设廉洁工程。在项目建设中，要突出五点：一要高度重视，加强研究，既尽力而为，又量力而行。二要统筹规划，完善功能。分清轻重缓急，制定三年计划，抓基础抓根本，逐年分步实施。三要适度超前，突出重点。四要配合联动，完善机制。市和区、市直部门之间、市和县要协调联动，形成工作合力。五要严格程序，精心组织，公开透明，廉洁奉公，把各项工程项目建成廉洁工程。

就南水北调汇水区三县乡镇“两场

(厂)”项目建设运营,会议要求,要对照市政府与首创集团的合作协议,逐条细化落实。要深化合作,完善合同,澄清底子,完善机制,严格程序,把项目建设好、运营好、监管好。

2016年我市金融亮点回眸

本刊讯 日前从南阳银监分局了解到,2016年我市金融机构积极服务南阳实体经济,增强金融风险防控,促进南阳经济金融平稳健康发展。截至2016年12月末,存、贷款余额达3429.22亿元、1886.29亿元,比2016年年初增量366.27亿元、160.94亿元。

服务实体经济 帮扶小微企业

政策引导更扎实,重点领域有保障。我市银行业金融机构协调信贷资源,找准对接点,积极支持国家“一带一路”战略、南阳“两区”建设、“龙腾计划”、“雁阵计划”、“金地计划”以及“五水共治”,通过银团贷款、联合授信和PPP融资模式,切实保障重点领域资金供应。

帮扶企业更精准,支持小微显成效。市政府提供的重点帮扶企业中,得到1家以上银行帮扶的近50家,帮扶资金14亿元,帮扶率达90%以上;在浙川调研并召开银企对接会,17家银行与50余家企业现场签约4.4亿元,实际投放资金7.5亿元;南阳银监分局及辖内监管办、银行业机构累计组织银企对接会10余次,累计投放帮扶资金超过100亿元;开展“惠企政策进企业”宣讲11场次。截至2016年11月末,全市小微企业贷款余额702.83亿元,实现“三个不低于”目标。

支农扶贫有思路,金融扶贫效果显。建立扶贫攻坚领导小组,推出“4441”扶贫包干责任制,目前,辖内发放小额扶贫信贷5.45亿元,辖内银行推出“绿色贷”“惠民扶贫贴息小额担保贷款”、“妇贷”“精准扶贫+党群扶贫”等。

增强风险防控 优化信用环境

发展中化解风险,成效显著。2016年3月

底,3亿元及以上标准的债权人委员会筹建完毕;2016年10月中旬,以行业自律协议的形式集体签署债权人委员会组建,高效率、高质量,一次性组建完成1亿至3亿标准的债权人委员会。

关注外部风险,优化信用环境。南阳银监分局开展南阳P2P网络借贷风险专项整治,对11家企业开展现场检查;结合金融知识进万家活动,组织全市30多家银行开展金融知识宣传;开展了金融知识进校园活动。

强化消费者权益保护意识,严防声誉风险。开展“3·15”消费者权益保护宣传;结合信访投诉数据分析,开展两次监管巡查和风险排查;全省率先以信访核查启动行政处罚程序;在全辖推广“双录一区”建设。

深化改革创新 金融服务“村村通”

目前,南阳市政府已经成立了两区农信社整合组建市级农商银行工作领导小组。邓州农信社已基本完成清产核验,南阳银监分局已派出验收组开展初步验收工作。同时,推动已组建的西峡农商银行、桐柏农商银行进一步优化内部治理;推动西峡农商银行以“二次改革”为契机,着力打造标杆银行。

丰富体系,金融服务工作更加便捷。引进招商银行进驻南阳;开展“关于金融服务做好便捷服务的调研”活动;积极推进金融服务“村村通”,截至3季度末,南阳市行政村总计4527个,基础金融服务已覆盖4338个,较年初增加162个,整体覆盖率95.83%,有效延伸了金融服务。

完善机制,金融服务环境进一步优化。强化对驻宛银行业机构的考核奖励,建议市政府建立贷款周转资金池,市级规模达3亿元以上,县级规模在3000万元至1亿元,有效支持了实体经济,减轻了企业负担;开展“逃废债”企业调研,建立在农信社改制过程中“政银法”联合清收机制;积极开展“双公示”和“行业灰名单”建设,推动行业内诚信建设。

促进南阳县域经济健康发展路径探析

市统计局

经济发展稳中求进，不仅要在薄弱环节上补短板，也要在成长性好的领域求突破。县域经济是当前我市最具潜力、最具活力的增长点。为深入贯彻省委十次党代会和市委九次党代会战略部署，今年以来，市统计局组织人员赴多县实地调研，了解县域经济发展现状，深入思考县域经济发展规律，提出促进县域经济健康发展的意见和建议。

县域经济是指以城镇为中心，农村为基础，由各种经济成份有机构成的一种区域性经济。县域经济是国民经济的重要组成部分，是社会经济功能比较完善的基本单元，具有较强的综合性职能。纵向来看，县域经济上接省市经济，下接乡村经济，具有承上启下的独特意义；横向来看，县域是区域经济的基本部分，是区域经济强大与否的重要标志。

一、准确把握发展规律，着力打造县域经济发展模式的多样性

县域经济发展模式，是县域生产力、自然资源、经济资源及其开发利用方式、资源组合方式的具体体现。目前，我国共有县级行政区划2850个（包括921个市辖区、361个县级市、1397个县、117个自治县、49个旗、3个自治旗、1个特区、1个林区）。不同地区的县经济发展基础不一，发展条件各异，因而发展模式也各不相同，根据我国各县发展情况，可以从不同角度对发展模式进行划分。

（一）工业化带动模式

县域经济发展主要依靠工业，诞生了许多

工业主导型县域经济。比如，江苏省昆山市，依托特殊的区位优势，在20世纪90年代初期，通过引进上海的加工厂以及川贵陕赣等地三线企业和业务骨干，快速奠定了工业发展的基础，并以此为契机，快速扩大外向型经济，不断转型升级，加大创新驱动，提高发展质量和效益。2015年，昆山市GDP为3080亿元，比南阳市高出213亿元，昆山市也实现了福布斯中国大陆最佳县级城市“七连冠”。

（二）农业产业化带动模式

这部分县主要是以家庭承包经营为基础，立足当地资源，确立农业主导产业和主导产品，走商品农业、市场农业、外向农业的路子，加快农业“接二连三”，促进经济发展。比如：吉林省农安县，以“现代农业核心带动区”为样板，大力发展现代农业，2015年，农安县第一产业增加值94.98亿元，比南阳县域经济中农业产值最高的唐河县多25.34亿元；但第一产业占GDP比重为23.4%，低于唐河县4.4个百分点。

（三）服务业带动模式

以往通常都认为只有当第一产业、第二产业发展到一定程度时才会发展第三产业。从县域经济看，只要条件允许，就可以先发展服务业，带动县域经济发展。这类模式可分为两种：一是旅游资源开发带动模式。比如：广西的兴安县，四川的九寨沟县等。二是商贸物流带动模式。比如：浙江的义乌市，2015年实现社会消费品零售总额529.6亿元，比南阳县域

经济中农业产值最高的卧龙区多304.6亿元。

（四）城市化带动模式

主要包括中心城区和市郊区县。这部分地区主要依靠城市扩张，加大固定资产投资，建设新城区，加快产业引进，实现人才聚集，促进经济发展。比如：天津市滨海新区，2015年GDP为9300亿元，比郑州市的经济总量还高；重庆市两江新区，2015年GDP为2200亿元，接近南阳全市的经济总量。

（五）开放带动模式

主要依托沿海沿边区位优势，通过积极参与国际经济合作，促进县域经济发展。这类县的外资、外贸依存度都比较高。比如：福建省晋江市，2015年实际利用外资5.2亿美元，接近南阳全市利用规模。

二、注重发挥区域特色，全市县域经济发展成效初显

南阳市下辖16个县（市、区），其中包含6个区，县10个。近年来，各地坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，走出了一条因地制宜、发挥自身优势的县域经济发展之路。

1. 县域综合经济实力显著提高，有力支撑全市经济稳步发展。一是县域经济总量快速提升。2015年16个县区经济均保持较快发展，十二个县区的生产总值增速都高于全市平均水平。其中，增速最快的是桐柏县，高于全市平均水平3.3个百分点。二是县域财政实力明显增强。2015年16个县区中有8个县区的地方公共财政预算收入增速高于全市平均水平，其中内乡县增长最快，高于全市平均水平6.8个百分点。

2. 县域产业调整优化，有力促进全市经济转型升级。一是传统农业发展县一产比重有所下降。2015年16个县区中，有11个县区第一产业增加值占GDP比重较上年有所下降。

一产比重在20%以上的5个县区中，有4个县都有所下降，其中降幅最大的是唐河县，2015年第一产业增加值占GDP比重为27.8%，比上年下降0.6个百分点。二是工业经济稳步发展。随着工业强市战略的深入推进，各县区工业经济都得到长足发展，特别是各县立足实际，立足资源特色，因地制宜，发展特色优势产业，取得明显成效。三是三产比重稳步提升。16个县区的第三产业增加值占GDP比重较上年较有所提升。特别是中心城区是三产比重快速提升，六区三产比重提升均在2个百分点以上，最高的是鸭河工区，比上年提升6个百分点；而10个县的提升幅度均在1.5个百分点左右，最高的是桐柏县和西峡县，提升了1.8个百分点。

3. 县域经济发展活力增强，为全市经济发展持续注入活力。一是县域投资环境明显改善。近年来各县不断加大投资力度，2015年16个县区中有12个县区的固定资产投资增速高于全市平均水平；其中投资总额最高的是西峡县，达28.16亿元，增速最快的为桐柏县，比上年增长22.7%。在投资持续加大带动下，各县经济发展环境不断优化，打通了全市经济较快发展的关键通道。二是消费潜力不断释放。2015年16个县区中，10个县的社会消费品零售总额增速均高于全市平均水平。其中，总量最大的是内乡县达14.18亿元，增速最高的是桐柏县达13.8%。

4. 县域民生显著改善，成为全市民生改善的重要支撑。近年来，各县加快民生事业发展，城乡居民收入保持较快增长，收入水平大幅提高。2015年12个县区中有4个县区的居民可支配收入高于全市平均水平；中心城区卧龙、宛城两区居民可支配收入均突破20000元大关；10个县中居民可支配收入最高的是西峡县达18081元。

三、坚持因地制宜方针，促进县域经济平稳健康发展

县域兴则全市兴，县域稳则全市稳，县域活则全市活。推动南阳经济发展，基础在县域，难点在县域，潜力也在县域。县域发展模式多样，应当坚持因地制宜工作思路，加快提高县域经济发展规模，提升发展质量，努力走出一条符合南阳实际，具有南阳特色的县域经济发展之路。

（一）做强特色产业，夯实县域经济发展基础

产业是县域经济发展的支柱，推进县域产业发展，关键是立足县情，发挥优势，突出特色，找准支柱产业，推动优势产业集群发展，不断提高产业发展层次和水平。一是统筹优化产业布局。坚持宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商，以扩大总量、优化结构、促进就业、方便生活为目标，统筹优化产业布局，支持打破行政区划界限，规划发展特色产业，形成较大规模、较响品牌、较强竞争力的产业带。二是加快培育形成特色产业集群。充分发挥自然禀赋和资源优势，围绕发展主导产业，把“投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”作为硬要求，积极引进强企业、好项目，逐渐打造一批特色鲜明、配套完善、成长性好的重点产业集群。三是促进产业发展升级。坚持推动产业链从前端向后端、低端向中高端延伸，不断拉长和完善产业链条，逐步实现由低附加值向高附加值转变，提升县域经济发展的质量和效益。

（二）促进城乡统筹，提升县域经济发展水平

产业是城镇的根本，城镇是产业的承载。推动县域经济发展，必须在发展壮大产业的基础上，坚持以城镇化为载体，有效转移农村劳

动力，聚集生产要素，促进城乡一体化发展，提升县域经济发展水平。一是大力发展特色城镇。要把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳、安全发展等理念融入城市规划，增强城市规划的科学性和权威性。要充分依托各自的特色资源，打造一批具有浓郁本土特色的小城镇，建成一批文化古镇、创客小镇、养生小镇、特色产业小镇等。二是促进产城融合发展。遵循经济发展规律，积极引导特色优势产业和企业向城镇集中，促进产城景文融合发展，增强产业吸纳就业能力，提升城镇化发展动力。三是加快基础设施建设。加快交通、能源、水利等支撑城镇化发展的重大基础设施建设，依托高速公路、高速铁路、国省干道，培育特色城镇带，增强城镇基础设施承载能力，进一步释放县域经济发展动力。

（三）深化改革开放，激发县域经济发展活力

改革开放是经济社会发展的根本动力，加快县域经济发展，必须进一步深化改革、扩大开放，推动体制机制创新，充分激发县域经济发展的动力活力。一是大力深化各项改革。加大改革力度，总结推广成功改革经验，建立完善有利于县域经济发展的体制机制。加快农业农村改革，深化县域经济发展投融资改革等。二是全面推进扩大开放。要认真分析本地主导产业发展的趋势和变化，按照产业结构优化、产业链延伸、产业集群发展的要求，积极开展有针对性、专业性、实效性的招商，以开放型经济统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化互动发展，提高县域开放的层次和水平。三是大力优化开放软环境。积极打造法治型、服务型、阳光型、效能型政府，加快县级公共服务平台建设，简政放权、转变职能，加强事中事后监管，形成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系。

共享发展成果新生活

本刊讯 2016年,我市顺应人民群众对美好生活的向往,坚持以人为本,着力改善民生,从覆盖面最广的教育、医疗、社保、综治工作入手,持续解决群众最关心、最直接、最现实的问题,群众切实享受到改革发展的成果,“获得感”与日俱增。

均衡教育 共享优质资源

全省高考文科第一名均出自南阳!2016年高考成绩公布后,这条激动人心的好消息传遍南阳大地,成为各界瞩目的热点。而普通高考质量实现“六连增”,更进一步巩固和提升了南阳教育在全省的领先地位。优异成绩的取得源于我市对于教育事业的大力支持和投入。

2016年,全市基础教育扎实推进。强力推进义务教育均衡发展,科学编制消除大班额专项规划,“全面改薄计划”、“城镇扩容五年规划”推进情况居全省领先地位。全市累计投入资金15.3亿元,项目实施覆盖学校1637所。投入资金1.25亿元,为中小学装备了一批课桌凳、图书仪器、计算机和多媒体教室,办学条件得到进一步改善。

教育要从娃娃抓起。2016年,我市认真实施第二期学前教育三年行动计划,全市规划新建公办幼儿园216所,改扩建235所,新增幼儿学位3.9万个。

重点教育民生工作成效显著。全年发放“两免一补”资金超过10亿元,涉及学生240万人次。学前教育资助16436人,资助金额328.88万元。学生营养改善计划覆盖4县1537所学校,投入资金2.53亿元,34万名学生受益。

教育扶贫力度进一步加大。中职生免学费6887万元,涉及学生76566人次;发放国家助学金2412万元,涉及中职生24126人次;发放普通高中贫困学生补助资金5231万元,涉及学生52304人次。全市大学生申请生源地贷款30848人,金额2.5亿元。

提升教育质量,促进教育公平。在持续投入的基础上,我市全面加强学校管理,全面加强教师队伍建设,办学水平和办学效益得到不断提升,全市教育工作呈现出良好的发展局面。

促进就业 共享发展机遇

2016年3月19日,位于兴隆路上的市人力资源大厦一楼、二楼人头攒动,2016年春风行动公益招聘会暨人力资源市场启动仪式在这里成功举办。为提升公共就业服务效能,市职业介绍中心搭乘“互联网+”的快车,强化人力资源市场的信息智能化建设,建成了我市首家集智能化、信息化、便民化为一体的人力资源市场。

就业是民生之本。首家智能化人力资源市场的建成投用是我市健全公共就业服务体系,大力促进就业的民生之举。

着力抓好重点群体就业工作,确保群众安居乐业、实现价值。稳步推进高校毕业生就业。全年共举办高校毕业生招聘会75场,参加招聘单位2129家,确保了高校毕业生就业率稳定在85%以上。大力促进农村劳动力转移就业。开展“春风行动”活动,先后组织农村劳动力转移就业专场招聘会67场,全市新增农村劳动力转移就业7.03万人,完成年度目标任务的117.2%。

积极推进大众创新、万众创业，全面落实鼓励全民创业的扶持政策，发挥创业带动就业的倍增效应。加快公共创业服务平台建设，催生一批专业化的孵化基地。其中，南阳理工学院大学生创新创业孵化园被认定为省级创业孵化基地，已受理项目申请140多个，84个项目入驻创业孵化基地，提供就业岗位885个。

各类扶持措施力量叠加，让我市的就业工作取得丰硕的成就。截至2016年10月31日，实现各类就业15.6万人，完成年度目标任务13.8万人的113%。

完善社保 共享普惠民生

2016年3月7日，卧龙区蒲山镇杨营移民新村271位村民喜滋滋地领到了社保卡。当天上午，卧龙区社保卡首发活动在杨营移民新村举行。

作为社会发展的兜底保障，建立健全更加公平可持续的社会保障制度是践行“共享发展”理念的必有之义。2016年，我市社会保障体系不断完善，服务水平持续创新。

社保卡发放推进速度快。全市社保卡数据集中批量采集工作已经基本完成，进入了查漏补缺、难点问题处理阶段。发放社保卡475万张，已经完成520万张发行任务的91.4%。经过不懈努力，我市各县区逐步实现异地就医即时结算。

社会保险扩面征缴全速推进。全市各项保险参保人数达835.8万人。基金征缴收入达54.79亿元，支付各项社会保险待遇82.05亿元。

全民参保登记计划快速推进。2016年全市社会保险新扩面25973人。全市参保总人数为64.6万人，完成省定目标任务的100.8%。

社会保障待遇水平持续提高。我市将职工医保、城镇居民医保政策范围内住院费用支付比例分别提高到80%、75%，适当提高了大病保险人均筹资水平和支付比例。工伤保险平均费率由1%降至0.7%，为全市参保单位减负近1500万元。城乡居民养老保险制度在实现全

覆盖的基础上，今年将基础养老金从60元提高到78元，让广大城乡群众更好享受改革发展红利。

创新治理 共享平安和谐

平安是最大民生。社会综合治理是全民共享改革发展成果最有力的保障。2016年，我市以法治南阳建设为引领，统筹推进社会稳定各项工作，变难点为机遇、为亮点，社会大局和谐稳定。

按照“整合资源，理顺关系，健全机制，发挥作用”的要求，开展基层综治中心规范化建设。在乡镇街道建立综合协调室、矛盾调处室、治安防控室、群众接待厅“三室一厅”，村（社区）建立治安防控室、矛盾调处室、法治学校“两室一校”。至2016年10月，全市所有乡镇街道综治中心全部完成规范化建设。

推进民警驻村工作机制，与“一村四警”结合，开展“基石”行动，推进城市“一格一警”、农村“一村一警”。深入开展平安乡镇（街道）、平安村（社区）、和睦家庭等基层平安创建，以及平安校园、平安医院、平安企业等行业系统平安创建，形成积小安为大安、积局部平安为整体平安的局面。

健全治安防控体系，全面提升动态化、信息化条件下社会治安治理能力。重点加强公共安全视频监控建设。市综治办、市发改委、市公安局联合制定了南阳市公共安全视频监控联网应用项目建设方案，推进以高密度、高清晰度、高融合度为标志的公共安全视频监控网络建设。

在平安建设的稳固基础上，我市各项民生事业稳步推进，创建全国文明城市、国家卫生城市的行动如火如荼，中心城区道路建设日新月异，内河综合整治效果彰显……有着10年导游从业经历的文红思说：“外地人到南阳观光，经常赞扬咱大美南阳。作为一名土生土长的南阳人，每每听到这些，我都感觉很幸福。”

动 态 短 讯

2016年全市主要经济指标增速均高于全省平均水平 全年全市规模以上工业增加值增长8.8%，高于全省0.8个百分点；固定资产投资增长16.7%，高于全省3个百分点；限额以上社会消费品零售总额增长13.9%，增速高于全省平均水平3.0个百分点；地方公共财政预算收入增长8.3%，高于全省平均水平0.3个百分点。

(市统计局)

我市2016年招商引资成果丰硕 2016年，我市全年合同利用外资完成43886万美元，同比增长19.9%；实际利用外资完成63661万美元，同比增长5.1%；到位省外资金671.7亿元，同比增长8.1%，为全市保增长、调结构增添了新的动力和活力。

(市商务局)

我市“十三五”道路运输发展“开门红” 2016年我市完成客货运周转量增速6.89%，位居全省第二位，实现了“十三五”道路运输发展“开门红”。与此同时，我市道路运输部门积极落实“蓝天行动”要求，狠抓行业文明创建，社会满意度持续提升。

(市交通局)

卧龙综合保税区正式封关运行 南阳卧龙综合保税区正式封关运行，这标志着我市经济从此拥有接轨世界的大平台，将助推南阳经济的迅猛发展，使南阳在中原崛起进程中站在了新的制高点上，成为中原经济区快速发展的助推器和中部地区崛起的增长极。

(公报编辑部)

我市元旦旅游一片火热 元旦假期，我市旅游市场一片火热，游客人数较往年同期有

明显增长。全市共接待游客56.3万人次，实现旅游综合收入2.97亿元，同比分别增长13.1%和19.8%，实现旅游开门红。

(市旅游局)

我市下拨孤儿基本生活补助资金1450万元 近日，市财政下拨孤儿基本生活保障资金1450万元，其中，中央财政补助资金1155万元，省财政补助资金295万元。用于对我市孤儿发放基本生活补助。

(市民政局)

2016年我市粮食再获大丰收 2016年，全市粮食作物面积1481万亩，单产351.9公斤/亩，总产104.24亿斤。其中，夏粮813.6万亩，总产61.46亿斤；秋粮667.4万亩，总产42.78亿斤，总产处于历史第二高位，仍属丰收年景。2017年，全市粮食总产计划稳定在100亿斤，为全市经济社会转型发展提供强力支撑。

(市农业局)

我市智慧城市建设步履铿锵 2016年，我市加快基础设施和公共平台建设，有序推进数据融合共享，取得良好成绩。“铜改光”完成90%以上，智慧城市云数据中心和地理空间数据库已建成投入使用；数字城管、平安南阳、效能监察等项目进展顺利，部分实现了数据共享。

(市工信局)

社旗上市企业实现“零”突破 河南民兴生物科技股份有限公司（简称为“民兴生物”，股票代码为870227），在北京挂牌“新三板”，这标志着社旗上市企业实现“零”突破。

(社旗县政府办)