

## 坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

刚刚闭幕的中央经济工作会议，深入分析当前国内国际经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作。明年将召开党的十九大，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，这次会议对于统一思想、深化认识，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

今年以来，在党中央坚强领导下，全党全国坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动把握和引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，引导形成良好的社会预期，坚定推进各项改革，妥善应对重大风险挑战，经济社会保持平稳健康发展，质量效益提升，经济结构继续优化，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，实现了“十三五”良好开局，成绩来之不易。

在肯定良好开局的同时，也要认清风险挑战。面对错综复杂形势和艰巨繁重任务，我们必须坚持稳中求进工作总基调，这是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。做好明年经济工作，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义，在稳的前提下要在关键领域有所进取。

稳中求进，稳是主基调，稳是大局。经济社会发展稳，宏观政策必须要稳，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。预期稳，市场才能稳，大局才能稳，要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，加强产权保护，维护法治环境，增强企业信心。要加强同市场的沟通，增强政策透明度，提高政府公信力。同时，要深入细致做好社会托底工作。

稳中求进，不是无所作为，不是不敢作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。今年，我们以“三去一降一补”为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，但更艰巨的任务还在后头，明年要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，通过去除没有需求的有效供给、创造适应新需求的有效供给，打通供求渠道，努力实现供求关系新的动态均衡。同时，要把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决管住货币总量，摸清风险隐患，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

明年是供给侧结构性改革的深化之年。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要进一步把思想、行动、工作重点统一到党中央要求上来，增强定力、巩固成果、乘势而上。必须蹄疾步稳地推进关键性改革，深化国企改革、加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放。



2016年第12期  
(总第156期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 马青卫 王 晓  
王成晓 王韶华 史天彪 刘 森  
刘元众 刘 伟 刘富伟 齐晓红  
闫学森 闫海涛 安晓洲 孙广成  
杜景磊 李 浩 李长生 李 彬  
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印  
张大鹏 张军民 张希合 张栓誉  
张晓东 张效景 陈元太 武建玲  
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生  
姜 骏 姚依娜 贾明生 徐卷林  
高 岭 郭振伟 唐 坚 曹明新  
彭新朝 程久泉 温云凌 褚海莹  
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

# 南阳市人民

## 传达政令 服务决策 交流经验

### ●卷首语

1 坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

### ●领导讲话

4 霍好胜同志在全市工业经济运行暨对外开放招商引资工作电视电话会议上的讲话

### ●文件选载

8 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市资源型城市可持续发展实施方案的通知

### ●经济论坛

16 深入推进农业供给侧结构性改革

### ●调查研究

18 对南阳市健康养老服务业发展的调查与思考

政协南阳市委员会

### ●经济发展

22 市政府召开第三十七次常务会议

# 政府公报

## 指导工作 公开政务 服务基层

- 22 市政府召开第三十八次常务会议
- 23 市政府召开第三十九次常务会议
- 24 市政府召开第四十次常务会议

### ● 县域经济

- 24 唐河搭建“校地合作”平台 促进经济转型发展  
唐河县政府办

### ● 聚焦民生

- 26 中心城区建筑垃圾管理步入良性轨道
- 26 我市多措并举防治扬尘污染
- 27 我市今年教育投入达24.3亿元

### ● 生态南阳

- 28 对南阳市生态文化建设的思考  
南阳医学高等专科学校 石保山

### ● 动态短讯

- 32 前10个月我市规模以上服务业平稳增长等7条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号  
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfbgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 霍 好 胜 同 志

## 在全市工业经济运行暨对外开放招商引资 工作电视电话会议上的讲话

同志们：

这次工业经济运行暨对外开放招商引资工作会议，是事关全市经济社会发展的一次重要会议。工业经济运行、对外开放和招商引资三会合一，主要是因为这三项工作是一个有机整体，相互联系、相互促进，同时也是为了精简会议、提高效率，也是政府转变作风的一个具体行动。今天这次会议的主要任务是：贯彻落实全省对外开放工作电视电话会议精神，回顾总结前一阶段我市工业经济和开放招商工作，安排部署下一阶段工作，动员全市上下进一步坚定信心，迎难而上，抢抓机遇，开拓进取，推动我市工业经济和开放招商工作再上新台阶。刚才，两位副市长分别系统总结了前一阶段工作，安排了下一步具体工作，情况清、认识准、问题明、措施硬，穆书记对这两项工作从认识、领导和措施上都提出了明确要求，希望同志们把穆书记批示精神、两位副市长的讲话以及整个会议精神贯彻落实好。下面，我再讲三点意见。

### 一、认清形势，清醒忧患

情况清、问题明、形势把握准才能目标清、任务清、措施准。今年以来，全市上下紧

紧围绕市委、市政府“开门红、开门稳”“双攻坚、双过半”工作部署，着力稳增长、调结构、防风险、惠民生，全市经济社会呈现平稳健康发展良好态势，尤其是全市工业经济稳中有升、开放招商成效明显。上半年，全市规模以上工业实现增加值420.42亿元，同比增长8.5%；高新技术产业实现增加值113.7亿元，同比增长14.8%，占全市规上工业增加值比重的27%；引进内外资项目254个，实际利用外资3亿美元、实际到位省外资金分别为361.3亿元，同比分别增长33.3%和15.2%。工业和开放招商取得的良好成绩，有力的支撑了我国经济较快发展。上半年，我市GDP增长8.7%，居全省第三位。这个成绩来之不易，凝聚着全市上下，特别是工业和开放招商战线全体同志们的辛勤努力。在此，向同志们表示衷心的感谢和诚挚的慰问！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我市工业经济和开放招商工作仍存在一些不容忽视的问题和短板，主要表现在：一是对外开放的广度、深度和质量与周边的洛阳、襄阳等地市相比仍有不小差距，招商引资项目落地建设进展缓慢；二是产业结构层次不高，支

撑性、带动性强的主导产业大项目偏少；三是新的增长点接续不足，战略新兴产业总量偏小；四是高新技术企业、“两化”融合试点企业比重较低，引领产业发展的能力不足。以上问题和短板，有的直接影响全年目标实现，有的制约经济社会长远发展，我们必须高度重视，认真研究，有效应对。

当前，南阳正处于全面建成小康社会的决胜阶段、转型发展的关键时期，抓住这一时期，我们完全可以实现弯道超车、跨越发展。尽管目前国内外经济环境发生了深刻变化，但竞争合作的大势、产业转移的趋势、国内经济持续向好的态势依然没有改变，我市工业发展、开放招商仍处于重要的战略机遇期。从政策上讲，推进供给侧结构性改革的一揽子政策措施将陆续出台，中央提出中国制造2025、大众创业万众创新正在形成新的经济发展动力。从动能上讲，新常态背景下东部发达地区、京津冀地区产业转移，特别是制造业向中西部加快转移，有利于我市承接产业转移、借助外力尽快补齐产业短板。现在大家感觉社会上闲置热钱太多，正在寻找投资商机，所以这个三五年，确实是战略机遇期，作为南阳，1100万人，全国将近1%人口，26000平方公里，但是放到全国一盘棋的大局中还是局部，如果我们跨越发展、绿色崛起还是完全可能的。从载体上讲，我市京宛合作、综合保税区、中关村创新中心、创业大街以及准备建设的郑万高铁等高层次平台载体的引领带动作用将进一步增强。应该说，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。我们既要充分认识经济增速换挡的必然性、结构调整的艰巨性、动力转换的长期性，正视困难、沉着应对，坚定信心、振奋精神，抢抓机遇、乘势而上，推动我市工业经济和开放招商实现新突破，努力在新一轮发展中抢得先机，争取主动，形成高地。

## 二、突出重点，持续发力

下一阶段，我市工业经济和开放招商工作的基本思路是，贯彻落实省委、省政府、市委、市政府和穆书记关于工业发展和开放招商的有关精神，按照拉高标杆，勇争一流要求，搞活存量、优化增量、扩大总量、提升质量，进一步扩大开放，扎实推进供给侧结构性改革，加快推动产业转型升级，为全面建成小康社会，推动南阳转型跨越、绿色崛起打下坚实基础。

### （一）聚焦提质增效，推进工业经济持续快速健康发展

我市工业的集聚度、支撑度不够，链条不完善，龙头企业规模小、带动作用不强。工业兴则经济兴，工业强则南阳强。要大力实施创新驱动发展战略，搞好要素保障，强化企业服务，着力推动工业经济提质增效，努力以工业经济持续快速健康发展推动南阳转型跨越。

一要抓大育强。工业发展壮大，必须瞄准国际国内一流的技术、人才和产品质量。要深入实施百家重点工业企业培育工程和大企业大集团发展规划，支持重点企业加快应用先进技术，推动设备、工艺、产品升级换代，着力培育一批有规模、上档次、带动力强的行业龙头骨干；支持重点工业企业抢抓机遇、推进海外低成本并购，获取先进技术、研发能力和国际销售渠道，在世界范围内获取高端生产要素。

二要构建产业体系。认真落实9大产业年度行动计划，做强做优装备制造、纺织服装、绿色食品三大战略支柱产业，推动冶金建材、石油化工两大传统产业精深化、绿色化转型，培育电子信息、生物医药两大新兴产业快速发展，加快构建“3+2+2”现代产业新体系。

三要抓项目促投资。今天的项目和投资是明天的经济、效益，要因地制宜、分类指导，督查落实。围绕工业重点领域，建立动态项目储备库，帮助企业谋划实施一批重大项目，力争将一批技术含量高、投资规模大的项目纳入

全省重点项目盘子。要千方百计抓招商、上项目，努力引进和新上一批发展前景好、带动能力强的重点工业项目，努力形成谋划一批、建成一批、投产一批、入笼一批的良性循环、接替有序的建设局面。

四要抓转型升级。要抓住重点产业，把发展战略新兴产业和高新技术产业作为主攻方向，实施一批重大项目，加强现有电子信息、生物医药和高新技术企业的培育，使其快速发展壮大；继续推动战略引进，加快承接产业转移，尤其要承接电子信息、汽车及零部件等六大高成长性制造业，加速产业转型升级。

五要抓创新创造。抓住科技创新这个“牛鼻子”，不断加大财政投入力度，积极引导、鼓励和支持企业加大研发投入，加强与高校、科研机构的合作，提升企业研发水平，提高新产品的科技含量和附加值，推动全市工业结构升级和发展方式转变。

六要抓“两化”融合。要解放思想、与时俱进，依托“互联网+”带动实体经济发展，推动更多更好的南阳产品走出去。高度重视“互联网+”对中小微企业发展的带动作用，推动企业不断发展壮大。

(二) 抓住关键，全面提升开放招商水平

开放招商是推进供给侧结构性改革、促进产业转型升级的关键举措，是聚集资本、人才、技术、管理等先进生产要素的重要手段。全市上下要深刻认识抓好开放招商工作的重要意义，奋发进取，持之以恒，坚定不移地推进大开放、大招商，不断提升开放型经济水平。

1.在开放招商主体上，坚持“四位一体”。一是持续谋划争取政府计划项目，做到时间无断点、对接无缝隙。二是重视支持本土企业，通过政策扶持、对外合作激励促进本土企业滚动发展、做大做强。三是重视回归经济，发挥在外成功人士作用，引导在外人员回乡创业，大力发展回归经济。四是持续抓好招

商引资，做到全天候、全方位、常态化。对本土企业和外来投资主体，要一视同仁，平等对待，防止“招来女婿气走儿”、“墙内开花墙外香”。

2.在开放招商重点上，坚持“三个突出”。一是突出三个重点区域。即突出市区、县城、“三区”（产业集聚区和商务中心区、特色商业区），努力在开放招商中实现中心城区“两度两力”、实现城乡一体化发展“三产融合”和新型城镇化“产城融合”。二是突出重点项目。要大力引进“值得引”、“引得值”的项目。“值得引”就是要引进有实力、有诚意的项目。“引得值”就是引进的项目要么可以带来经济效益、带来税收、带动相关产业发展、带动就业，要么可以提升服务设施、服务水平、完善城市功能，重点引进五类项目：①农副产品、矿产品等资源开发利用深加工项目和生态农业项目。②“四高、四新”项目，即高科技、高附加值、高市场占有率、高税收，新能源、新材料、新产业、新业态项目。③产业集群补链、延链、强链项目。④产业转型升级项目。⑤完善社会功能项目。主要包括铁路、高速公路等重大基础设施项目和金融、电商、物流、生态文化旅游、养生养老等改善民生项目。三是突出引才引智。南阳是智圣、科圣故里，要成为智力、科技引进开发的高地、洼地。要营造宽松环境，注重智力引进，积累高端人才，提升创新能力，为南阳加速发展提供智力支持。

3.在开放招商载体上，建好“六个平台”。一是京沪杭等合作平台。要围绕我市主导产业主动对接，承接好产业转移。二是各地南阳商会。各地老乡对家乡的感情都很浓厚，要加强联系，搞好协调，用好用活。三是南阳创业大街和中关村创新创业中心。这两个载体不大，但档次很高，很有潜力，要发挥好其在开放招商中的引领带动作用。四是综保区、各

类园区和标准化厂房。卧龙综合保税区作为河南省第二家综保区，政策优势明显，标准化厂房成本低，有利于招商引资项目落地，一定要建好、用好。五是企业融资平台。各级各相关部门要牵头建好企业融资平台，帮助企业破解资金“瓶颈”。六是公共服务平台。要优化审批服务流程，落实好首问负责制、服务承诺限时办结制、投资项目无偿代理制，提高审批效率和行政效能，为企业提供优质服务。

4.在工作组织推进上，做到“五个把握”。一是出以公心，如同家事。要时时处处从维护南阳发展大局和集体利益出发，把开放招商工作作为自己的分内之事、应尽之责。二是换位思考，依法诚信。要多进行不可行性研究，做到依法依规、诚实守信，确保招商引资项目能够顺利落地、建设、投产。三是严格程序，公开透明。要严格合同签订程序，做到应表尽表、应明尽明，不留空挡，不留后遗症；不要一两个人定大项目，阳光是最好的防腐剂。对重大项目，签约前要在一定范围内公示，做到公开、公平、公正。四是清正廉明，廉洁招商。要构建“亲”、“清”新型政商关系。对来南阳投资的客商，一方面要“亲”，主动热情服务，提供良好环境。另一方面要“清”，不能以权谋私、搞权钱交易，不能触碰底线、红线、警戒线、高压线，坚决避免项目建成了、干部垮掉了的现象发生。五是量力而行，务求实效。要充分考虑政府承受能力和财政偿还能力，多留财富，少留包袱；要慎重选择融资模式，对PPP项目和招商引资项目建设要符合城市整体规划，务求招商引资项目建设实效。

### 三、加强领导，强化保障

第一，加强组织领导。各级各部门要强化大局意识、服务意识、人均意识，把发展工业经济、扩大开放招商作为重要任务来抓，努力在扩大开放中振兴工业，在工业振兴中扩大开

放。要认真研究扶持支柱产业、拉长产业链条、厚植对外开放优势等方面的政策措施，进一步优化空间资源配置、促进产业转型升级、推进重点领域改革。要组建工作专班，坚持用心动脑、想清悟透，立说立行、挂图作战，埋头苦干、拼在一线，确保工业经济发展和开放招商工作取得实效。

第二，创优发展环境。环境是集聚要素的强磁场，是区域发展的金字招牌。各级各部门要从全市发展大局出发，树立常态化优质服务的意识，深化“放、管、服”改革，继续简政放权，致力于从根本上提高服务质量和水平，营造廉洁高效的政务环境，打造工业发展、扩大开放的软实力。要建立健全与国际规则、国际惯例相匹配的体制机制，全力推进贸易自由化、投资便利化。要强化财税、金融、土地、人才等要素保障，把要素资源转化放大为开放优势、发展优势。要继续实行重大投诉案件直报制和领导包案制，硬起手腕查处一批“四乱”及涉企的典型案件，切实保护投资者合法权益，为加快发展创造良好环境。

第三，强化督导奖惩。要进一步完善工业经济和开放招商工作目标责任制和考评体系，建立健全督导问责机制。对部分影响工业和开放招商大局、损害干扰项目落地和企业发展的单位和个人，要严厉查处；对各级各部门在工业经济和开放招商工作中形成的好经验、好做法，要大力宣传推广；对作出重大贡献和表现突出的单位和个人，要进行表彰奖励，充分调动各级各部门工作积极性，为工业发展和开放招商工作不断注入新活力、开启新动力。

同志们，实现全年既定目标任务，工业是主战场，开放招商是主战略。全市上下要抓住机遇，以时不我待、只争朝夕的精神，专心致志，奋力拼搏，务求实效，持续抓好工业经济和开放招商工作，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出新的更大贡献！

# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市资源型城市可持续发展 实施方案的通知

宛政办〔2016〕85号

各县区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市政府各部门、各直属单位：

《南阳市资源型城市可持续发展实施方

案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2016年12月1日

## 南阳市资源型城市可持续发展实施方案

按照《国务院关于印发全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020）的通知》（国发〔2013〕45号）精神，将资源型城市划分为成长型、成熟型、衰退型、再生型城市四类，我市被列入资源再生型城市范围。为全面推进经济发展方式转变，进一步加快构建现代产业体系，切实保障和改善民生，加大环境治理和生态保护力度，加强支撑保障能力建设，特制定本实施方案。

### 一、全市经济社会发展情况

#### （一）基本情况

我市现辖二区、十县、四个经济区，总面积2.42万平方公里，总人口1000万人。历史源远流长，是中华文明重要的发祥地之一，拥有20处全国重点文物保护单位、116处省级文物保护单位、780余处县（区）级文物保护单位、10余万件文物藏品。境内已探明各类矿产84种，其中天然碱、红柱石储量居亚洲之冠，蓝晶石、金红石储量居全国第一，独山玉是中国四大名玉之一，素有“东方翡翠”之称。水

资源相对丰富，全市水域面积270万亩，可利用水资源总量85.2亿立方米，占河南省可利用水资源总量的近1/4，水资源蕴藏量、亩均水量和人均水量等指标均居河南省第一位，属于北方富水地区。西南部的丹江口水库是南水北调中线工程的水源地。工业基础雄厚，全市已初步形成了以装备制造、油碱化工、冶金建材、新能源、电子信息等主导产业为支撑的环境友好型工业体系和优势产业集群，河南油田、龙成、浙铝、天冠、新纺等5家企业跻身河南省“百强”重点企业，防爆、二机集团、西保、宛西等8家企业进入省“百高”企业行列。“华石牌钻机”“中南牌人造金刚石”“远兴牌工业碳酸钠”“CNE牌防爆电机”等5个产品获得中国名牌称号，仲景牌六味地黄丸、浙川减震器、“汉凤”牌棉纱等35个产品获得河南名牌称号，名牌总量位居全省前列。全市拥有国家级实验室及现代技术中心8家，省级企业技术中心35家。我市是中西部地区重要的交通枢纽，焦柳铁路、宁西铁路在此交

汇，多条国家干线公路贯穿全境，拥有河南三座民用机场之一的南阳机场，具有承东启西、沟通南北，联系豫、鄂、川、陕的重要交通区位优势条件。

近年来，我市以建设高效生态经济示范市为统揽，全市经济社会发展呈现出了稳中有进、稳中向好的态势。2013年全年全市生产总值2498.66亿元，比上年增长8.7%。三次产业结构比例为18.0:50.6:31.4。全年全市地方财政总收入204.49亿元，地方公共财政预算收入123.63亿元，地方公共财政预算支出426.13亿元。全市全部工业增加值1110亿元，规模以上工业增加值880亿元，轻、重工业比例为40.4:59.6。产品销售率为98.1%。全市六大战略支撑产业（油碱化工、装备制造、冶金建材、纺织服装、食品医药、电力资源）及三大战略新兴产业（电子信息、新能源、新材料）工业完成增加值691.9亿元，占全市规模以上工业增加值的比重为78.6%。高技术产业实现增加值12.7%，占全市规模以上工业增加值的比重为9.2%。

## （二）存在的问题

一是产业结构呈现低层次特征。我市的工业企业多为资源型、粗加工型产业，并且多处在产业链前端，附加值低，竞争力弱，没有形成较为完备的产业链条和产业配套体系，上游受制于原材料供给，下游受制于加工业，抵御市场风险的能力较弱。产业结构不优，冶金建材、油碱化工、纺织服装等传统行业所占比重较大，战略新兴产业和生产性服务业的发展还需要一个过程。龙头企业不多，在当前需求放缓、行业竞争加剧的情况下，对全市产业发展造成不利影响。

二是产业技术创新能力较弱，企业竞争力差。我市比较劳动生产率高于全国平均水平的工业部门数量很少，在全市33个行业中，仅有皮革、家具、文教体育用品、橡胶制品四个行业的比较劳动生产率略高于全国平均水平。但

是，这四个行业在我市工业部门中所占比重很小，也不是主导产业。我市其他具有规模优势行业的比较劳动生产率均低于全国平均水平，这种情况从一个侧面说明，我市产业体系整体的技术创新能力仍处于相对弱势状态。

三是基础设施和民生领域欠账较多，教育、卫生、社会保障等公共服务水平较低，交通拥堵、大班额等群众反映强烈的问题还没有解决到位。

四是对外开放水平低。近年来，我市虽不断加大改革开放和招商引资力度，并取得了明显的成效，但由于受区位、传统文化、交通等因素影响，全市对外开放意识、力度和水平仍有待于进一步提升。突出表现为招商引资工作聚焦不够，措施不力，针对性不强，没有围绕主导产业开展集团化、体系化招商，招大引强和承接产业集群式转移始终没有大的突破。

五是生态文明建设任重道远。十八大以来，国家的节能减排和生态保护政策将更加严格，对处理好经济社会发展与资源环境制约的矛盾提出了更高的要求。从国土资源方面看，因许多客观和主观的原因，配套资金不到位，使得矿产开发和地质环境保护的矛盾比较突出。从我市高效生态示范市建设实际看，南水北调中线工程通水后，保水质将成为我市必须长期承担的重任，如何实现跨越发展、水清民富，任务十分艰巨。

## 二、指导思想及发展目标

### （一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，按照“五位一体”总布局，牢牢把握国家中部崛起、资源型城市经济转型试点的历史性机遇，全面贯彻落实《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》精神，以加快转变经济发展方式为主线，依靠体制机制创新，利用现有产业优势，积极培育战略新兴产业，改造提升传统支柱产业，加快现代服务业

发展, 打造现代产业体系。加强生态环境保护 and 治理, 保障和改善民生, 建立健全可持续发展长效机制。提升城市综合服务功能, 促进全市环境、经济与社会的持续、健康、协调发展。

## (二) 基本原则

因地制宜, 创新发展。充分利用我市自然禀赋, 立足现有产业基础, 同时要有开放性的视角、创新性的思维和前瞻性的举措, 加大科技成果的引进、消化、吸收力度, 努力提高自主创新能力, 通过对要素素质的提升, 跻身于较高的区域分工, 增强发展竞争力。

优化结构, 协同发展。坚持把经济结构转型升级作为加快资源型城市可持续发展的主攻方向, 充分发挥市场机制作用, 改造提升传统资源型产业、发展绿色产业, 培育壮大接续替代产业, 加快发展现代服务业, 鼓励发展战略性新兴产业, 推进全市由单一的资源型经济向多元经济转变。

政府引导, 市场导向。充分发挥市场配置资源的基础性作用, 激发各类市场主体的内在活力, 制定并完善政策, 积极进行引导和支持。强化政府在市场经济条件下的社会管理和公共服务职能, 既要避免发生“越位”、“错位”, 更要防止出现“缺位”。树立按照市场体制、市场机制运作转型的新理念, 依靠市场手段的调节作用, 调动社会力量的广泛参与。

以人为本、改善民生。以解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题为突破口, 通过增加就业、消除贫困、改善人居条件、健全社会保障体系、维护社会稳定, 使群众在城市转型中受益, 且充分发挥群众的积极性和创造性, 从而实现资源型城市的社会和谐。

以产立城、互为发展。产业化带动城市化, 城市化推动产业化。从产业关联到空间关联, 实现生产要素的空间集聚, 增强产业规模程度, 完成从量的集合到质的激变, 通过接替产业的产业化经营, 培育经济增长极, 促进中

心城市发展。加快城市基础设施建设, 完善城市服务功能, 夯实发展基础, 以城市型经济带带动区域工业化、城市化和现代化步伐, 提升整体竞争力, 创造扎实、高效的产业发展平台, 保障产业转型的稳步有序和顺利实施。

统筹协调、形成合力。在充分发挥我市自身的主动性和创造性同时, 积极争取省级人民政府和中央有关部门的大力支持, 建立对口帮扶机制, 加速全面转型。

## (三) 发展目标

### 1、总体目标

到2020年, 全市资源集约利用水平进一步提高, 装备制造、纺织服装、油碱化工、冶金建材、新能源、电子信息等主导产业为支撑的环境友好型工业体系和优势产业集群不断壮大, 现代服务业快速发展, 现代产业体系基本形成, 产业竞争力显著增强。人居环境优美, 生态环境得到恢复治理和有效保护; 就业规模持续扩大, 基本公共服务体系逐步完善, 养老、医疗、工伤、失业等社会保障水平不断提高, 住房条件明显改善。创建成为全国生态文明示范市和中原经济区高效生态经济示范市, 全面建成小康社会目标如期完成。

### 2、主要预期目标

#### (1) 经济发展目标

以加快发展城市经济为核心, 基本实现工业化, 经济保持较高速度增长, 在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上, 到2020年, 国内生产总值年平均增长速度保持在8.5%以上, 生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上, 主要经济指标年均增速高于全省平均水平, 生产总值年均增速高于全省平均水平0.5个百分点, 力争经济社会发展主要人均指标达到或接近全省平均水平。

#### (2) 产业发展目标

产业结构趋于合理, 至2020年规模以上工业增加值达到1500亿元, 规模以上工业增加值年均增速9%, 三次产业增加值年平均增长速

度分别达为4.5%、13.8%和15.0%，装备、纺织、食品三大产业集群产值规模力争达到3500亿元，营收超100亿企业数达到9家，单位生产总值能耗控制在省下达指标内，主要固体废物综合利用率达到80%。

### （3）社会发展目标

坚持民生优先，增加公共服务供给。实施更加积极的就业政策，完善经济发展和扩大就业的联动机制，鼓励多种形式的就业和创业，以创业创新带动就业，提高就业水平；完善社会保障体系，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断完善文化教育、医疗卫生等公共设施建设，完善社会保险制度、健全社会救助体系、健全社会福利和其他保障制度，切实提高城乡居民生活质量。

### （4）城市建设目标

积极促进城镇化和城乡建设，2020年全市城镇化水平达到55%，城镇人口达到638万人左右。完善交通、通讯、电力、供热、燃气、水利和防震减灾等基础设施建设，建立完备、高效、稳定的城市基础设施系统，保障公共空间与公共设施建设，满足经济发展和人民生活水平提高的要求，为建设豫鄂陕三省交界地区的区域性中心城市奠定坚实基础。到2020年，城市污水、生活垃圾处理率达到95%以上。

### （5）环境建设目标

逐步调整产业结构和产业布局，大力发展环境友好型产业；重点保护国家水源地、生物保护地及历史文化遗存；加强污染源治理，污染物排放标准和排放总量控制相结合，使生态环境得到明显的改善，创造和谐、优美、安全、特色鲜明的人居环境。到2020年，全市森林覆盖率达到省定指标，全市集中式饮用水水水质达到或优于Ⅲ类比例达到98%以上，城市空气质量优良天数达到70%以上。

## 三、重点任务

### （一）构建多元化产业体系

培育新的经济增长点。做强做优战略支柱

产业。围绕产业基础扎实、技术水平较高的装备制造业，以及区域优势强、升级空间大的纺织服装、绿色食品产业，重点推动产品线升级，积极开拓新产品市场，延伸完善产业链条，引进发展相关配套产品，形成支撑全市工业经济发展的主要支点。改造提升传统优势产业。发挥我市矿产资源优势，促进增长空间有限的油碱化工、冶金建材两大传统产业转型，加快下游产业链布局，推动产业发展重心转换，促进特色产品精细化发展，培育产业发展新空间。培育壮大新兴潜力产业。紧抓产业转移和新兴产业发展机遇，对产业特色突出、发展前景广阔的电子信息和生物医药两大新兴领域，积极延伸产业链条，引导产业集聚，做大产业规模，增强产业竞争力，占据未来发展制高点。

大力发展特色服务业。突出新需求引领、新技术应用、新领域拓展，加快发展生产性服务业和生活性服务业，推动服务业与一、二产业融合发展，构建区域性现代服务业中心。重点发展现代物流、金融、信息服务、商务服务业，打造豫鄂陕区域生产性服务业高地。围绕打造全国健康养生之都、全国生态文化旅游目的地，重点发展生命健康、文化旅游、商贸流通、房地产等服务业，扩大居民消费，提升居民生活品质，建设豫鄂陕地区特色消费中心。

优化产业空间布局。按照“突出特色、形成规模、集群发展”的总体思路，根据各地产业基础、比较优势、发展潜力，为各区县科学、合理地确定功能定位，着力打造“一核一带两极多点支撑”的产业发展空间总体架构，实现由中心城区单核极化向产业发展轴带上以集聚区为节点的逐级开发模式转变，在全市形成各具特色、功能完备、分工合理、联动发展的空间格局，最终形成中部以高新技术和先进适用技术产业、南部以轻纺产业、东部以食品和油碱化工产业、西部以生态产业、北部以清洁能源和冶金建材产业为主导的5大产业板

块、14个产业集聚区。建立新增项目的布局协调机制和利益共享机制，坚决避免同类项目无序竞争和盲目落地。加强区域内各企业在产业链上的有机配合和相互协作，以优势企业、重大项目和重点产品为龙头，优化区域要素资源配置，带动和促进上下游企业的聚集与产业链的延伸。用好中西部经济技术协作区平台，加强与鄂豫陕相邻地区在产业承接、科技创新、人才培养等领域的交流与合作，在产业上探索“人无我有，人有我特”的错位发展模式。

合理引导产业集聚发展。突出龙头带动、功能提升、集约节约、改革创新，全面提升产业集聚区上规模、上水平、上档次。开展产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一。推动开发空间统筹布局、公共服务和生态环境联建共享，形成产城互动长效发展机制，完成产业集聚区内城中村城市化改造。推广整体开发、集群引进，建设一批配套功能完善的区中园。增强完善技术创新、现代物流、人力资源、行政服务、电子商务等公共服务平台，加快投融资平台建设。推进重大项目建设。以抓开工、保进度、促投产为重点，落实项目建设目标责任制。推动对外开放，增强发展活力。提升开放招商水平，确立“一业一策、一区一策”“一纵一横”的产业招商策略，探索实施中心城区一体化招商与产业招商两轮驱动战略，开放型经济发展更加清晰有序。创新体制机制，提升发展环境。建立领导联系分包、重点项目及产业集聚区推进例会制度，加强联审联批机制等机制，及时协调和解决企业建设中遇到的困难和问题。出台相关优惠政策，优化产业集聚区的服务保障环境。推进产业集聚区与乡镇行政区域套合。推动产业集聚区晋位升星。

## （二）切实保障和改善民生

坚持民生优先，把保障和改善民生作为出发点和落脚点，增加公共服务供给，创新公共服务提供方式，加快社会事业发展，实现人民

群众在共建共享发展中共同迈向全面小康社会。

促进就业和再就业。坚持把促进就业放在更加突出位置，实施更加积极的就业政策，推动就业扩容体制。通过降低市场准入、激活创业主体、加大资金扶持、强化金融服务、健全服务体系等措施，大力推进大众创业、万众创新。降低创业准入门槛，积极扩大创业规模。搭建创业创新平台，开展各类创业创新活动，推进大学生创业孵化基地等创业孵化平台建设。鼓励小微企业“二次创业”，发挥创业带就业倍增效应。更好发挥城镇蓄纳就业功能，充分释放中小企业吸纳就业潜力，充分挖掘新的就业增长点。实施大学生就业促进计划和创业引领计划。统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员等各类群体就业。五年新增城镇就业50万人以上，创建省级创业示范基地3-5个以上。完善公共就业创业服务体系，加强基层就业服务和社会保障服务设施建设，到2020年县级公共就业和社会保障服务中心覆盖面达到70%。建立健全城乡劳动者平等就业制度，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制。规范公益性岗位开发和管理。加强困难人员就业援助，完善扶持政策期满退出制度。全面推行公共就业服务的制度化、专业化、标准化、信息化建设，实现就业信息网络互联互通。

完善社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断提高保障标准、统筹层次和保障水平，推动社会保障从制度全覆盖提升到人口全覆盖。加快健全养老保险制度体系，坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益。全面完成机关事业单位养老保险制度改革。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，完善城乡居民大病保险制度。实现医疗、失业、工伤和生育保险统筹，实现异地安置退休人员住院医疗费用直接结算，将

生育保险和基本医疗保险合并实施。建立健全社会保险待遇确定和调整机制,不断提高社会保险待遇水平。积极发展企业年金、职业年金等补充社会保险和商业保险,构建多层次社会保险体系。加强社会保障体系信息化建设,提高社会保险经办服务水平。全面实施社会保障一卡通,建立市12333社会保障公共服务系统信息平台实现社会保险异地顺利转移接续和即时结算。健全完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系。推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变,不断提高社会福利服务水平。完善住房保障体系。继续实施保障性安居工程,千方百计增加住房供应。

加强医疗卫生服务。推进“健康南阳”建设,坚持公益性基本定位,破除公立医院逐利机制,统筹推进医疗、医保、医药综合改革,构建公益性、积极性、可持续性的运行新机制,覆盖全民、布局合理、分工协作的医疗服务新体系,基层首诊、双向转诊、分级诊疗的就医新格局。建立健全以基本医保为主体,大病保险、商业保险等为补充的多层次医保体系。提升市县级医院临床重点专科诊疗能力,加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设,加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养,全面提升县域医疗卫生服务能力。优化医疗资源机构布局,按照省级区域性医疗中心定位加快医疗能力建设,推动建设一批市县级综合医院和重点专科医院。加强疾病预防控制、妇幼保健、采供血、卫生应急等薄弱环节建设,加大重大传染病和地方病防控力度,通过多种方式降低医保个人负担比例。推动“智慧医疗”,加强健康信息化建设,打造示范性智慧医院。促进健康服务与大数据、移动医疗等技术的深度融合,推广远程医疗,加快居民健康卡和社会保障卡的普及应用,引导健康服务新型业态有序发展。

(三) 加快城区老工业搬迁和棚户区改造工程。以产业重构为重点,引导老工业企业向产业集聚区搬迁转移,推进老旧社区、老工业企业厂房改造,完善提升基础设施建设,全面完成我市中心城区老工业区搬迁改造任务,打造商贸服务中心和生态宜居区。加快推动官庄工区河南油田独立工矿区改造搬迁,强化基础设施建设,完善产业承载平台,提升内生发展动力,加快资源型城市转型,力争进入资源型城市可持续发展试点。充分发挥驻宛军工企业的产业技术优势,统筹利用好军地两方面资源,推动军地融合发展,争创军民融合创新示范区。加快棚户区改造。将城区老工业区零星棚户区、城中村改造统一纳入棚户区改造范围,并将城区老工业棚户区全部纳入省保障房建设规划和项目建设计划,积极争取国家开发性金融等政策支持,力争到2020年,基本完成城区老工业棚户区改造。

(四) 加强环境治理和生态保护。把生态文明建设放在突出地位,融入可持续发展工作全过程,坚持开发和保护相互促进,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,切实解决生态环境问题,为资源型城市可持续发展提供支撑。

加强环境治理和生态保护。持续做好丹江口库区及上游水污染防治和水土保持工作。加强环丹江口库区绿色生态屏障和南水北调中线干渠生态走廊建设。实施“碧水工程”严格水功能区监督管理,强化入河排污口管理,确保水功能区水质达到目标要求。实施“蓝天工程”,强化生产型大气污染综合治理,对火电、水泥、化工、冶金、耐火材料等大气污染物排放重点行业实施专项整治,提升工业企业工艺技术装备和治污水平,全面完成电厂、水泥厂、化工厂脱硝改造。强化城市扬尘和机动车污染防治,制定并实施更严格的施工扬尘管理规定,积极推行绿色施工,重点对城市主城区内建筑面积在5万平方米及以上的施工工地

主要扬尘产生点安装视频监控装置,实行施工全过程监控,渣土、垃圾运输车辆全部安装卫星定位监控终端,实行密闭运输。加强固体废弃物污染防治。强化农村面源污染治理,实施“乡村清洁工程”,加强重大土壤污染治理及修复,加大农业面源污染防治力度,推进农村环境连片综合治理,确保土壤环境质量总体稳定,持续改善乡村环境面貌。积极开展生态示范乡镇创建活动。大力发展生态循环农业,开展农作物病虫害绿色防控和统防统治,采取农业防治、物理防治、生物防治等非药植保措施减少农药化肥使用量,禁止使用高毒、高残留及已禁止使用的农药,实现农作物化肥农药使用总量零增长,降低对土壤、水环境和农作物的污染。加强农村生活污染源治理,合理引导垃圾分类和综合处理,加快农村垃圾中转站建设,防止生活垃圾(渗滤液)污染地表水体。实施农村生态净化工程,开展河道清淤疏浚,实施无害化户厕和农村生活污水处理设施一体化建设。加强自然生态保护,推进天然林资源保护二期、退耕还林、长江及淮河流域防护林系、生态公益林保护、野生动植物保护和自然保护区、森林、湿地公园建设工程等国家林业重点工程建设;推进生态廊道网络建设工程、农田防护林体系建设工程、城镇社区绿化美化工程、山区生态林营造工程等省级林业重点工程建设。建立健全野生动植物保护和自然保护区建设管理体系,加强生物多样性保护。提高应对气候变化能力,加强环境应急处置体系建设。

加大节能减排力度。着力构建工农业复合循环产业链,推动循环经济模式由企业内部向企业之间扩展。按照国家产业政策,严格执行高耗能企业和项目准入制度,强制淘汰高能耗、高污染、高成本落后产能和工艺技术方案。要把节能技术、节能新产品、资源综合利用技术、环境保护技术的自主研发和引进、消化和再创新,作为政府科技攻关投入的重点,

支持科研单位和企业开发节能减排关键和共性技术。加快高新技术在节能环保领域的应用,用高新技术改造提升传统产业。积极推动以企业为主体、产学研相结合的节能减排技术创新与成果转化体系建设,增强企业自主创新能力。鼓励发展节能技术服务机构,增强服务能力。实施最严格的水资源管理制度,落实水资源管理“三条红线”,探索建立水资源论证制度。加快火电、钢铁、纺织、造纸、化工、食品等高耗水行业的节水改造,提高水重复利用率。加强节能减排宣传教育,深入开展节能减排全民行动。

(五)加强支撑保障能力建设。加快基础设施和软环境建设,完善城市功能,增强发展动力和活力,营造良好的发展氛围,为资源型城市可持续发展提供强有力的保障。

加快城镇基础设施建设。围绕打造豫鄂陕省际区域性中心城市的目标要求,构建“白河居中、两岸繁荣、三城联动、组团发展”的格局,提升中心城区首位度、宜居度,增强承载力、辐射力。用现代城市的理念和标准规划建设县城,提高县级城市宜居宜业度。积极培育小城镇发展,积极开展历史文化名镇、中州名镇、特色名镇创建活动。创新体制机制,稳步推进新农村建设。充分利用我市交通区位优势,依托国家干线,强化与周边地区交通联系,提高铁路客货运输能力,拓展航空业务与提升服务水平,形成以公路、铁路为主,航空运输为辅的综合交通系统,建设交通枢纽城市。结合市域城镇空间布局,加强内部各级交通网络建设,建立完善的交通枢纽体系,形成便捷的客货运交通运输网络,支撑市域城镇社会经济发展。完善中心城区对外交通设施,加强多种交通运输方式的衔接,依托高速公路和一级公路网,构建中心城区30分钟内到达相邻县市,60分钟内覆盖市域内全部县区的交通圈,增强中心城区对市域内各县市的辐射带动作用。

加强人才队伍建设。把人才作为支撑发展的第一资源，切实做好高层次人才、创新创业人才及团队引进培养工作。发挥人口大市优势，实施“人才回归、全民创业”战略，落实“南阳人才新政40条”和15个配套实施办法，加大人才引进和使用力度，统筹推进各类人才队伍建设，为打造人力资源强市提供人力支撑和智力保障。实施全民技能提升工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划，强化实用型、技能型人才开发。建立健全技能培训与本地产业发展对接机制，鼓励开展各类有针对性技能培训项目。坚持培养、引进多措并举，以高、精、尖、缺为重点，大力培养和引进高层次领军人才、重点领域急需紧缺人才和各类创新创业型人才，实施高端人才引进行动。到2020年，选拔培养行业、学科领军人才（团队）100人（个）、省级优秀专家50人，在新能源、光电、装备制造、现代农业、现代服务业等经济发展重点领域培养开发急需紧缺专门人才1.6万人，在教育、政法、卫生、体育、防灾减灾等社会发展重点领域培养开发急需紧缺专门人才5000人，造就一支结构合理、素质优良、富有活力，适应全面建成小康社会迫切需要的人才队伍。实施人才回归全民创业战略，加强舆论宣传引导，提高人才地位，动员社会广泛参与，吸引和鼓励在外各类人才返乡创业，营造人才发展的良好氛围。创新人才发展机制激发人才活力，坚持柔性引进与直接引进相结合，打造一批众创空间，实施高层次人才队伍建设等重大人才工程。到2020年，全市人才资源总量增加到126万人左右，人才资源占人力资源总量的比例达到15%，高技能人才占技能劳动者的比例达到28%，人才对经济增长贡献率达到35%以上，实现我市由人口大市向人才强市转变。

加快推进改革开放。坚持以扩大开放一举多效，强力实施开放带动战略，深度融入

“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等国家战略，积极参与全国经济发展布局调整，格局重构，承接产业转移，推动更高水平、更宽领域、更大规模对外开放，打造内陆开放新高地。理顺资源产权关系，健全资源产权交易机制，规范探矿权、采矿权交易市场，促进资源产权有序流转和公开、公平、公正交易。强化资源开采企业的社会责任，建立和谐共赢的矿地关系。深化国有企业改革，建立现代企业制度，推动优势企业跨地区、跨所有制兼并重组。全面落实促进非公有制经济发展的政策措施，鼓励民营资本进入能源资源开发、接续替代产业发展等领域。加快推进厂办大集体改革，稳步推进国有林场、国有林区管理体制变革。支持资源型城市加快融入区域经济一体化进程，促进生产要素合理流动。支持资源型城市积极承接产业转移。提高利用外资水平，积极引导外资更多地投向节能环保、新能源和新材料、现代服务业等领域，鼓励外资参与矿山生态环境恢复。鼓励有实力的企业走出去，投资境外能源资源开发及深加工项目。

挖掘传承精神文化资源。适应时代需求，继承和发扬我市传统生产生活中形成的“敬天地”、“顺天时”等优秀生态思想，保护传统古城风貌，解析居民生态文化，保持体现山、水、人的统一空间布局。依托山水林文优势，加强现有地质公园、自然保护区、森林公园、湿地公园的管理和维护，新建3个自然保护区，2个湿地公园、2个森林公园，在紫山新建1个特色植物园，建设渠首水博园，打造水育基地。新建玉雕博物馆、恐龙博物馆、汉代冶铁遗址博物馆等5座博物馆，基本构成全市区域博物馆网络。加快推进文化产业示范区、张仲景文化遗产主题公园及张仲景国医苑和循环经济教育示范基地建设。开展生态文明教育基地创建。加快推进天冠集团等循环经济教育示范基地建设，新建一批循环经济教育示范基地。制定印发《南阳市生态文明教育示范基地

## 深入推进农业供给侧结构性改革

近日，中共中央政治局召开会议，分析研究2017年经济工作，其中重点提到“积极推进农业供给侧结构性改革”。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的

《评选管理办法》，将生态文明教育示范基地创建划分为场馆类、自然生态保护类、企事业单位类以及中小学生校外实践场所4种类型，采取以奖代补的形式鼓励符合申报条件的单位创建成为生态文明教育示范基地。

### 四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立资源型城市可持续发展推进办公室，统筹推进本方案的落实。审议和协调重大事项，指导各部门、各区县工作。制定目标责任制考核办法，细化考核指标，按年度对各级部门进行考核评价并予以通报。领导小组定期对各部门政策措施落实的情况进行专项督促检查，确保取得实效。

(二) 加大政策支持力度。加大财政投入和政策支持力度，创新资金支持方式，建立财政资金引导、社会资金参与的工业转型升级股权基金，调动社会资源推动企业发展。继续落实中小企业技术创新和科技企业孵化器税收优惠政策，鼓励科技型中小企业创新创业。积极争取国家优惠政策，切实落实国家增值税转型、进口设备减免关税、企业研发费用加计扣除、首台套购置、节能减排、资源综合利用和高新技术企业税收等优惠政策。大力宣传国家、省级转型升级、技术改造、中小企业发展、战略新兴产业等资金支持项目，协助企业

主要方向。在新形势下，如何坚持问题导向，深入推进农业供给侧结构性改革，以新的发展理念破解农业发展中存在的突出矛盾和问题，亟待我们深入思考。

### 农业发展面临四大严峻挑战

申请各项财政支持。

(三) 强化激励考核。各级、各部门要根据本方案制定具体实施细则，出台具体配套政策，明确目标，分解任务，建立台账，落实责任，确保各项政策措施落到实处。市资源型城市可持续发展领导小组办公室要加强与各县区（管委会）、各部门之间的衔接和协调，及时向领导小组报告方案实施过程中存在的困难和问题，有效推动工作落实。

(四) 严格监督检查。发展改革委要会同有关部门做好政策协调，对规划实施情况进行跟踪分析和监督检查，加强对可持续发展情况的动态监测，建立健全规划定期评估制度。根据评估结果，及时对规划范围、综合分类结果、重点任务等进行动态调整，不断优化政策措施和实施方案。完善社会监督机制，鼓励企业和公众积极参与规划的实施和监督。

(五) 加大宣传力度。加大宣传力度，采取多种形式、全方位地宣传资源型城市可持续发展的重要性，市内主流媒体要加大宣传力度，使报刊、广播、电视和网络一起形成合力，掀起宣传热潮，营造良好的社会氛围，让更多的人民自觉参与进来，形成人人关心可持续发展、全社会支持转型工作的良好氛围。

经过30多年的转型发展,我国农业在结构优化和效率提高等方面都有进步。但也要看到,深层次的矛盾和问题在不断积累。随着工业化城镇化的深入发展、全社会生态文明意识的觉醒、国内外农产品市场融合程度的加深,我国农业发展方式中不健康、不可持续、缺乏竞争力的问题日益突出。

一是国际竞争力下降。尽管2015年全国粮食产量达到6.2亿吨,但全年粮食进口量再创历史新高,达到1.3亿吨左右。造成产量、进口量、库存量“三量齐增”的重要原因,是农产品价格倒挂,这与我国农产品成本过高有关。我国农产品成本高,根子在于人多地少水缺的资源禀赋。随着工业化城镇化程度提高,人工和土地成本快速增长,我国农业缺乏国际竞争力的问题日益凸显。

二是可持续发展能力下降。与传统工业面临产能过剩现象不同,农业面临较为严重的产能透支。现在我国达到的农业产能中,相当部分是通过透支资源和生态环境获得的。过量使用化肥和农药,长期超采地下水,侵占湿地造田种粮、造池养鱼等生产行为增加了当前产量,但农业产能透支带来的后果在逐步显现,导致农业可持续发展能力不断下降。

三是供需匹配能力下降。在市场机制作用下,农产品供需会自发对接,形成相对稳定的匹配关系。受农业生产特征等因素影响,我国农产品供需失衡问题较为严重。一方面,粮食产量缺口需靠进口弥补,另一方面,粮食浪费惊人。供需失衡的背后是资源错配,这些需要引起高度重视。

四是增收支撑能力下降。农民收入的四大来源增长乏力:受农民工人数和工资水平增速下降影响,工资性收入增长不容乐观;受国际大宗农产品价格低迷等的影响,家庭经营收入很难快速增长;受国家财政收入增速放缓影响,农民通过农业补贴和社会保障获得的转移性收入增速也会放缓;受释放农村集体产权制

度改革红利需要时间的影响,财产性收入目前很难成为大多数农村地区增收的推动力量。这四大增收动力的衰减,苗头已经出现,今后一个时期甚至可能加剧。

农业发展面临的上述突出矛盾和问题,只有通过深化改革来化解。

#### 推进农业改革的四大着力点

与农业结构调整相比,农业供给侧结构性改革更加注重解决体制机制问题,从根本上矫正供需结构错配和要素配置扭曲,以新的发展理念破解农业发展中存在的突出矛盾和问题。

一是发展多种形式的农业适度规模经营。这是应对城乡人口结构变化和农业兼业化、农民老龄化、农村空心化的必然要求,也是提高农业劳动生产率、控制农产品人工成本过快上涨、增强我国农业基础竞争力的根本出路。要加快农村土地承包经营权确权登记颁证,推进“三权分置”改革,构建培育新型农业经营主体的政策体系。

二是以绿色产能的增长接替边际产能的退出。农业是自然再生产与经济再生产相交织的特殊产业,既对自然生态环境有很强的依赖,也对自然生态环境产生明显影响。过去以牺牲生态环境为代价换取的农业产能,是一种不健康、不可持续的产能,必须尽快退出。推动农业走上绿色发展道路,发展资源节约、环境友好型农业,是推动全社会绿色发展的主战场,也是农业供给侧结构性改革的一个重要任务。在这一过程中,既要推进科技创新,大规模开展高标准农田建设和农田水利建设,大力推进农业科技进步,还要推进制度创新,构建起有利于促进农业绿色发展的体制机制,让农业尽快“绿”起来。

三是延长和重构农业产业链、价值链。在总结借鉴日本“六次产业”和我国农业产业化经验基础上,以农业为基础,以提高农民分享比例为目的,推进农村一二三次产业融合发展。按照有利于延长农业产业链的方向,推动

# 对南阳市健康养老服务业发展的调查与思考

政协南阳市委员会

我国是世界上唯一一个老年人口超过1亿的国家，人口老龄化形势日益严峻。积极应对人口老龄化问题，是主动适应经济发展新常态的一项紧迫任务，也是关系到能否实现小康社会的战略性问题。南阳市作为全省较早进入老龄化社会的城市之一，如何正确引导和发展养老服务业、建立健全社会化养老服务体系，是摆在我们面前亟待解决的问题。市政协围绕这一专题组织相关单位、专家进行了深入调研，在外出考察学习、市内实地走访、调研、座谈，充分吸纳借鉴外地经验、广泛征求各界意见建议、认真收集研究相关资料的基础上，形成如下调研报告。

## 一、南阳市养老服务业现状

### （一）人口老龄化现状

60周岁以上老年人口占总人口比例达

10%以上，是国际通用的进入老龄化社会的标准。南阳市在1998年进入老龄化社会，全市老龄化呈现以下特点：一是基数大。截止2016年上半年，全市60周岁以上老年人口达155.68万人，占全市户籍人口的15.43%。二是增长快。近三年来，全市老年人口以每年3%的速度递增，预计到2020年全市老年人口将达到170万人，约占总人口的17%。三是高龄化。至2016年上半年，全市80岁至89岁老人20.52万人，占老年人口的13.18%；到2020年全市80周岁以上高龄老人将超过26万人。四是空巢化。南阳作为农业大市、劳务输出大市，众多农村年轻劳动力进城务工，老年人口空巢率不断提高，空巢化现象日益突出。四是城乡差别大。城市养老机构“吃不了”，乡镇养老院“吃不饱”。主要表现为农村敬老院规划床

农产品加工业转型升级。按照有利于农民分享增值收益的方向，完善农业产业链与农民的利益联结机制。

四是释放正确的市场和政策信号。在这一过程中，既要发挥市场信号的导航灯作用，也要发挥政策信号的指挥棒作用。稳步推进农产品价格形成机制和收储制度改革，以降低价格扭曲程度、矫正资源错配为方向，坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，坚持“分品种施策、渐进式推进”。继续执行稻谷和小麦最低收购价政策，但要增

强政策弹性，改变只涨不降的刚性预期。积极稳妥推进玉米收储制度改革，建立“市场化收购+补贴”的新模式。无论是将种粮农民直接补贴、农作物良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，还是建立农业信贷担保体系，抑或是发展农村普惠金融、完善农业保险制度等，都应体现向提高农业质量效益和竞争力聚焦、向新型经营主体倾斜、向资源节约和环境友好生产方式发力的政策取向，以农业政策转型引领农业发展方式转型。

位比重大,实际使用少、闲置多,城市社区养老床位占全市城乡社区居家养老服务床位数比例低,缺口大。

## (二) 养老服务业开展情况

1. 政策启动逐步推行。南阳市出台了《关于加快养老服务业发展完善养老服务体系建设的实施意见》,对全市养老服务业进行了系统化设计、制度化安排,明确了发展目标、任务,工作启动推开。

2. 设施建设逐步加强。目前,全市共建成各类养老机构376家(含敬老院、光荣院、福利院、老年公寓),床位总数45715张。其中,公办养老机构317家;民办养老机构59家。在公办养老机构中,综合性社会福利机构(福利院、福利中心)3家;城镇老年福利机构(社区老年服务中心、老年公寓)2家;荣军养老机构11家;农村乡镇敬老院301家。全市每千名老年人拥有养老床位数30.2(张)。

3. 行业管理得到重视。2016年10月,全面落实《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》要求,降低准入门槛,引导社会资本进入养老服务业。

4. 医养结合探索推进。试行医养结合新模式,现有健康养老机构市九院、市三院、同仁中医院3家,并有多家医疗机构设置有老年病科,医养结合床位近400张。社会资本已进入南阳市健康养老领域,有多处养老地产或社区养老场所正在建设中;社会资本参与公立医院改制,多家医院实施整体搬迁、扩大规模、提供健康养老服务。

## 二、南阳市养老服务业发展存在的问题

(一) 统筹规划不足,工作协同不够。市县乡三级党委政府尚未将养老服务业发展列入国民经济和社会发展规划及政府职能部门专项规划,在场所建设、人员配备、工作部署和政策措施等方面有待加强。由于养老涵盖的民政、卫生、税务、住房等近20个部门,部门之

间责任不明晰,以致部门间难以协同。

(二) 政策出台不到位,执行落实欠力度。一是政策措施不完善。在县区层面,还没有结合本地实际出台发展养老服务业的具体措施。二是政策宣传不到位。相关养老政策在公众及养老机构中知晓度极低。

(三) 养老服务滞后,供需矛盾突出。一是配套服务跟进不力。由于养老行业缺乏统一服务标准、监管不到位以及收费标准低,专业化、精细化、人性化服务基本没有。二是养老床位严重不足。南阳市老龄人口已经突破150万人,而现有机构养老床位4.57万张、居家养老床位1.21万张缺口很大,政府通过“补砖头”、“补床头”、“补人头”推动养老服务业发展的力量不足;按南阳市每年老龄人口增长3%测算,每年仅增长部分就需床位约1万张以上;若2020年老龄人口增至170万,供需矛盾将更为突出。三是护理员招工难、留人难、缺口大。养老护理员工作苦累脏,劳动强度大、社会地位低、工资收入少,从事者大多是“4050”人员年龄大、体质差、无专业护理知识,且人员奇缺,难以满足老年人多层次、多方面的服务需求。

(四) 居家养老负担沉重,压力巨大。受经济条件和网络服务不健全制约,目前南阳市居家养老面临经济、精神负担重、缺乏专业护理和便捷上门服务等诸多难题。

(五) 养老观念落后,认识极不到位。一在个人层面,受传统以家庭为主养老观念的束缚,绝大部分老年人不愿到养老机构去,担心自己的尊严、子女的面子;子女们也不愿送老人到养老机构去,怕担不孝骂名,怕受无能指责。二在社会层面,由于对养老的责任主体缺乏明晰的认识,所以随波逐流、漠然视之,没有形成浓厚的舆论氛围,没有起到积极的推动作用。

## 三、对加强南阳市健康养老服务业发展的

## 建议

养老是关涉千家万户的全民事业，是全面建成小康社会的重要组成部分。为促进南阳市健康养老服务业发展，特提出以下建议：

（一）提高认识，强化宣传，高度重视养老服务业工作

南阳市作为老龄化较为突出的人口大市，各级政府应明确担负的责任和义务，切实提高对养老服务业发展的认识，增强紧迫感、责任感，把积极应对人口老龄化上升为全市的一项长期战略任务，将推进社会养老服务体系建设和作为重要民生工程来推进。应尽快把现代养老理念和养老政策纳入宣传范畴，加强引导，在全社会营造尊老敬老爱老的氛围。

（二）制订规划，完善政策，为养老服务业发展提供依据和支撑

一是建议将健康养老服务业发展纳入南阳市“十三五”规划和中长期规划。尽快制定南阳市社会健康养老服务体系建设和南阳市城乡健康养老服务业发展的“路线图”和“时间表”。二是建议尽快完善健康养老服务业发展配套政策措施。加强顶层设计，出台以下政策措施：其一，完善土地供应政策。将各类养老服务设施建设项目用地纳入城镇土地利用总体规划和年度建设用地供应计划。其二，完善财政投入政策。各县区按上年度户籍人口中的老年人数，合理安排养老服务事业经费，列入同级年度财政预算并根据发展需要逐步加大投入；推行政府购买服务、购买岗位、购买专业和中介组织服务，对老年人居家养老必需的社会化服务实施政府全额或部分补贴。其三，尽快制订“全市民办养老机构资助办法”、“全市敬老院建设运营补助办法”、“全市居家养老服务实施办法”以及高龄、失能老年人补贴政策等，强化政策驱动，提供有力支撑。

（三）多措并举，多元发展，加快健康养

## 老服务业体系建设

1. 政府发挥养老兜底作用，办好公办保障性养老机构。一是强化示范引领。通过积极争取国家养老养护楼项目，尽快建设一批养护型、医护型等具有示范引领作用的办公养老机构使其发挥示范引领、专业培训作用。带动公办养老机构全面提升水准。二是完善兜底措施。政府尽快完善农村养老服务托底的措施。将符合条件的“三无”人员全部纳入供养范围，适时提高供养标准，真正实现老有所养目标。三是解决实际问题。逐步解决当前农村敬老院事业单位法人登记、管理人员编制和补贴待遇低等问题。

2. 大力发展居家养老服务网络。居家养老是解决南阳市老龄人口基数大、养老机构基础差的基本途径。建议出台《关于发展南阳市居家养老服务的办法》，尽快编制南阳市居家养老服务发展规划，制订实施方案逐步建立县区、街道（镇）、社区（村）三级居家养老服务网络。实施居家养老试点示范工程，在县区、街镇建立居家养老服务指导中心，负责居家养老服务的培训、示范和统筹规划；在社区（村）设立居家养老服务中心，负责统筹开展社区日间照料和居家养老上门服务。通过实施典型引路、以点带面，促进居家养老服务城乡一体化。

3. 加强社区医养结合日间服务中心建设。以社区卫生服务机构为依托，拓展功能，建立日间照料中心，实行分片划区、统一标准、统一验收、统一管理，由街道、乡镇牵头负责实施。要求每个街道办事处至少建一个，鼓励连锁经营，力争在2020年建立起全覆盖的社区日间护理中心网络。探索推行“虚拟养老院”模式，创造条件建设“12349”居家养老信息系统。

4. 积极推进医养融合发展。医养融合发展是健康养老产业发展的趋势和重点。一是出

台扶持政策,引导有条件的一、二级医院,转型为针对高龄失能长期卧床、肿瘤晚期患者的护理院、康复院和临终关怀中心,走医养结合发展的路子。二是加快推进现有养老机构完善医疗配套设施。要求机构养老、居家养老、日间托老机构实现与就近医疗机构、大型医疗机构建立合作关系,开展预约诊疗、转诊转介、预防保健、上门诊视、家庭病床、健康咨询等服务。三是采取措施消除医养融合发展的障碍。医养融合发展的最大障碍是目前的医保政策不支持养老机构内的医疗服务,按住院走时间长、人均费用高行不通,按门诊走不报销、个人负担不起,应向上级反映,修改医保支付政策,消除障碍,促医养融合发展。

5. 加强政策引导,鼓励社会资本投建高端养老综合体。尽快出台《全市民办养老机构资助办法》,强化政策扶持,引导社会资金投建多功能、综合型医养结合的大型养老机构,形成一批规模化、连锁化的知名大型养老机构。民政、卫生、发改等部门要做好统筹测算,列出推进计划,力争到2020年,社会力量兴办养老机构床位达到2万张以上。

6. 加强养老服务专业人才培养。将养老专业人才培养纳入继续教育、职称和就业培训体系,加强培养和引进。一是鼓励南阳理工学院、南阳医专及各职业院校开设老年医学、康复、营养、心理、护理、社会工作等相关专业,培养一批专业护理人才,鼓励各培训机构开展护理人员专业技能培训。二是政府建立专业社会工作人才引进机制,通过政府购买服务等方式,大力引进专业社工。三是市人社部门切实推行职业资格制度,民政部门有计划、有组织地加强对从业人员的护理技能培训,共同提高养老服务从业人员持证上岗率。

(四) 挖掘潜能,找准优势,充分发挥中医药业在健康养老服务业工作中的助推作用

发挥南阳市中医药特色优势。一是大力推

进中医(药)“治未病”服务。由卫生部门实施“中医(药)健康促进”战略,做好中医药预防保健服务全国试点工作,发挥中医药在健康调理、亚健康恢复、慢病防治等多方面的优势,积极开展中医(药)养生保健调理服务,为健康养老提供中医支持。二是建议尽快提升各级中医医疗机构服务能力。卫生部门应积极改善各级中医医疗机构基础设施条件,积极推广中医药适宜技术,加快各级中医院专科专病建设,建名院、造名科、树名医;发挥中医药优势,发展老年病服务科室。鼓励各级中医机构引进社会资本,建设医疗养老机构,打造南阳中医健康养老服务品牌。三是建立药膳养生养老产业研发基地。研发具有抗衰老、抗血管硬化、降脂减肥、益智、补钙等功用的药膳饮食、中药饮片产品品种,大力发展药膳食疗养生产业。鼓励研发以中药为基础的其他保健品、日用品、食品添加剂等绿色产品,形成绿色产业链。到2020年,最好能培育5个以上驰名药膳饮食产品品种,打响药膳服务品牌。

(五) 加强领导,健全机制,保障养老服务业健康快速发展

一是成立养老工作专门领导机构。由相关市领导牵头,民政、卫生、发改、财政、国土等相关部门参与,加强统筹协调和重大问题决策,抓好具体工作落实。二是建立联动推进机制。推行部门联席会议制度,明确相关职能部门在养老工作中的责任,实行台账管理,力促工作落实。三是建立监督评估机制。建立专业机构对全市养老事业发展、养老机构运作、养老服务质量进行监督、评估,建立数据库,强化日常管理,提升管理水平。四是建立养老工作考核机制。将健康养老服务发展指标纳入南阳市各级政府绩效考核目标和民生实事项目,做到养老工作与其他工作同谋划、同推进、同考核,促进其健康快速发展。

# 经济发展

## 市政府召开第三十七次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府第三十七次常务会议并发表讲话。

会议研究了推广实施政府和社会资本合作模式（ppp）工作。会议要求，要高度重视，加强领导，把推广ppp模式作为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳的重要战略举措，作为扩大开放、吸引社会投资的重要载体和重大机遇，作为提升后劲、强化基础支撑的重要手段。抢抓机遇，加大力度，明确责任，分解任务，做好项目库动态管理，确保入库项目规模大、项目优，出库项目尽快落地建设。规范运作，加强监管，规范做好项目入库、谈判、签约、落地、运行等工作，做到趋利避害、扬长避短。要公开透明、清正廉洁，确保ppp工作在阳光下运行。

会议研究了《南阳市人民政府关于进一步规范农村村民住宅建设的实施意见》。会议指出，村镇建设要以规划为龙头，编制好、宣传好、控制好、执行好规划，以城市的理念规划建设好村镇。要把村镇建设和解决“三农”问题统筹研究，全面提升基层干部和农民群众的综合素质，健康有序推动农村村民住宅建设。

关于当前政府工作，会议强调，要重点围绕“三个确保”，即确保全面完成全年目标任务，确保社会大局安全稳定，确保明年一季度“开门红”，重点做好三个方面工作：一是统筹兼顾，突出重点。要找问题、找差距、找

潜力，定措施、定问题、定奖惩，保先进、争先进、退后进。二是奋力躬耕，团结协作。要坚定信心、振奋精神，尽职尽责、尽心尽力，用心动脑、学思践悟，扎实做好政府各项工作。三是重在落实，规范有序。坚持分级负责、归口管理，条块结合、配合联动，讲究方法、规范有序，改进作风、务实重干，确保政府各项工作规范运行、高效推进、落到实处。

会上学习了《中共河南省委关于印发〈中央第十一巡视组开展巡视“回头看”情况反馈意见的整改落实方案〉的通知》，研究了贯彻落实意见。

会议还研究了当前重点工作及其他事项。

## 市政府召开第三十八次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府第三十八次常务会议并讲话。

会议研究了中心城区外环路一期工程、十二里河和溧河治理项目采用政府购买服务有关事宜。会议指出，要统筹兼顾、系统谋划市政工程项目，在综合考虑民生需要、政府财力等基础上，尽力而为，量力而行，分清轻重缓急，有条不紊推进。要依法依规，严格程序，制定项目实施程序表，全面推动各项工作程序化、模式化、标准化。要加强监督，健全制度，规范监督机制，履行监督责任，增强监督实效。要公开透明，廉洁奉公，主动公开、敢于公开政务信息，确保公私分明、公开公正、清正廉洁。要加强领导，有序推进，编制市政

工程建设五年规划,本着“快、优、省”的原则,打造优良工程。

就整合建立全市统一公共资源交易平台工作,会议要求,要妥善安排相关人员,拟定遴选方案,确保录用人员素质高,原有人员安排好,大局持续稳定。要全面彻底解决问题,严格规范执法主体和执法程序,切实提高行政监督和公共服务水平。

就市垃圾填埋场涉迁区域拆迁补偿问题,会议指出,采用“PPP”模式,抓紧筹建固废处理园区。要建立联席会制度,在维护群众利益的基础上,公开透明、依法依规开展征迁安置补偿工作。积极探索拆迁赔偿包干机制,依靠基层干部宣传发动群众,在和谐稳定基础上,规范推进征迁安置工作。要着力解决思想认识、观念理念、职能定位、方法作风等问题,全力以赴把好事办好。

会议还研究了招标代理机构进场管理办法(试行)和南阳市评标结果公示暂行办法、《南阳市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施细则》、省新型农村遗留问题整改等工作。

### 市政府召开第三十九次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府第三十九次常务会议并讲话。

关于脱贫攻坚工作,会议指出,坚持以民为本、以实为魂,实事求是,统筹系统谋划脱贫攻坚工作。突出精准和持续“两个主题”,精准识别,精准施策,精准退出,持续推动产业扶贫。突出一个“严”字,严格标准,严格政策,严格督查,严格考核。坚持脱贫致富与奔小康相结合,与经济社会发展相结合,与创建美丽乡村、文明村相结合。突出重点,抓好产业扶贫、易地搬迁、政府兜底、教育培训、基础设施建设等重点,充分调动基层干部和群众的积极性、主动性,克服“等、

靠、要”思想。创新机制,有计划地开展脱贫攻坚工作。严格督查,清廉扶贫,扎扎实实推动各项扶贫措施落到实处。

关于环境综合整治和大气污染防治工作,会议要求,总结经验,分析形势,查找不足,学习借鉴外地经验,及早科学谋划明年工作。明确责任和任务,坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,坚持属地管理、分级负责、条块结合、尽职尽责,决战决胜,确保全年环境综合整治和大气污染防治目标顺利完成。统一思想,端正态度,坚定信心,理清思路,讲究方法,突出重点,标本兼治,围绕水、气、土等重点,科学治理,疏堵结合,消除存量,遏制增量,治污、保护、建设并重。重视环保基础设施建设,引进技术和设备,依托高校、科研院所等,大力发展环保朝阳产业。依靠基层,发动群众,争取群众广泛认可和共同参与,坚决打赢大气污染防治攻坚战。加强督查,狠抓落实,堵塞漏洞,建立完善的联合办公、督查、执法机制,严格执法,依法治理,严肃追责,坚持问题导向,扭转环境违法行为频发高发态势。加强考核,形成导向,把大气污染防治工作成效和各单位的评先创优、文明单位创建等挂钩,确保大气污染防治攻坚措施落到实处、取得实效。

关于当前政府工作,会议强调,要找差距、找问题、找原因,定责任、定措施,努力做到“三个确保”,即确保全面完成年度目标任务,确保社会大局安全稳定,确保明年一季度“开门红”、全年经济发展充满生机和活力。

关于加强政府自身建设,会议强调,关键在干部队伍自身建设,要强化素质、能力、作风建设和机制制度建设,打造忠诚干净担当、为民务实清廉、勤奋法治高效的政府系统干部队伍。

# 唐河搭建“校地合作”平台 促进经济转型发展

唐河县政府办

唐河县与南阳理工学院自2016年年初确立全面校地战略合作关系以来,在双方的高度重视和支持推动下,在部分领域的合作进展顺利。按照唐河“十三五”规划,立足中部现代农业示范区、革命老区绿色发展先行区、现代中等城市三大定位,着力打造经济发展、城乡

建设、生态文明、民生事业四个升级版,在校地合作方面,紧紧围绕“一主两特一新”(以机械电子为主导产业,以农副产品加工、矿产资源开发为两大特色产业,一新就是新能源产业),特别是在顶层设计、引智提升、全民创业方面加强合作,实现双赢。如今,校地合作

## 市政府召开第四十次常务会议

**本刊讯** 市政府第四十次常务会议召开。市长霍好胜主持会议并讲话。

会议传达学习了近期召开的中央经济工作会议精神和省委常委会议精神,研究了《中共南阳市委南阳市人民政府关于印发南阳市供给侧结构性改革总体方案(2016-2018)》。会议强调,要认真学习中央经济工作会议和省委常委会议精神,切实领会好精神实质,结合工作实际贯彻落实好。要统筹兼顾,系统谋划好《总体方案》,按照区域、部门、行业等,分类指导、精准施策;加强督查,狠抓落实,持续深化供给侧结构性改革,加快培育发展新动能。

就明年中心城区4所15年制完全学校筹建工作,会议指出,百年大计,教育为本。学校建设,功在当代,利在子孙,是改革的需要、发展的需要、民生的需要,是重大的民生工程,能有效提升人民素质,推进创新创业,彰

显区位优势、文化底蕴。相关部门要注重教育均衡发展,整合提升现有教育资源,弥补薄弱环节。筹建15年制完全学校,要注重优化规划布局,加快建设步伐,全面节约、高效利用建设资金;要精心领导、精心研究、精心组织、精打细算,把学校建成优质工程、廉洁工程,经得起人民群众和历史的检验。

就明年中心城区园林绿化建设,会议要求,一要统筹谋划,突出重点。分清轻重缓急,花小钱办大事,统筹片区规划和景观打造。二要精心设计,注重实效,充分吸取各方意见建议。三要种好、管好,让城区绿起来、美起来。四要勤俭节约,精打细算。五要建立机制,加强监督。城管部门要加强与林业部门协调联动,把城区绿化与全域绿化、植树造林结合起来,逐步建立南阳的苗木基地,以更好地服务全市造林绿化工作。

会议还研究了落实“三重一大”实施细则、产业集聚区行政区划套合有关工作等。

的“唐河模式”引发出良好的“智联”效应，有力带动了县域经济转型发展。

### 打造平台 补齐短板

在农业大县向工业大县转型的过程中，唐河县形成了机械电子、农副产品加工、矿产资源开发、新能源产业等四大产业板块。但是全县总体综合实力不强，经济总量不高，企业技术研发能力和创新能力不足的短板日益凸现。处在转型突破关键时期的唐河，通过‘校地合作’引进高层次人才来推动高水平发展。

成立机构，搭建服务平台。为确保校地合作的顺利推行，唐河县成立了校地合作领导小组，并对当地相关成员单位明确职责任务。领导小组定期听取校地合作进展情况汇报，检查监督合作项目落实情况，讨论决定年度合作计划及重大合作事项，并由成员单位负责具体工作的协调推进。

落实待遇，搭建合作平台。结合县域实际，制订校地合作优惠政策，县财政每年拿出专项扶持资金，为校地合作提供支持。对长期在唐河进行技术指导和服务的专家，每人每年将获得与社会劳动和实际工作相符的劳动报酬；对于高校研发项目，属于实验研究阶段的，企业将无偿提供实验条件，已成熟的科研成果，将以合作开发或区域买断形式加速转化。今年全县共有8家企业与南阳理工学院达成合作意向，5家企业已签约，开展合作项目20余个。

### 创新机制 优化环境

构建共赢机制。以“优势互补、合作共赢”为原则，唐河县广泛与高校攀亲结缘，建立多角度、多领域、全方位校地合作关系，成立科研基地、成果转化基地，实现“校地联姻”、“校企联姻”，为县域经济社会发展提供人才培养、科研技术服务。

创新交流机制。在具体的运行过程中，定

期开展互动对接，搜集需求，及时传导。具体做到每年一次调研会、一次洽谈会、一次通报会、一次总结会，有效地推动了合作的顺利开展。

完善奖励机制。出台《唐河县科技创新奖励办法》，设立唐河县友兰科学技术奖，激励县内企业和专业合作社加强与高校合作。在今年7月份的全县科技创新大会上，县委、县政府拿出200万元，重奖11家企业和6家专业合作社。

### 形成全力 融合发展

合力拓宽合作领域。围绕县域经济社会发展的需要，唐河县与南阳理工学院为代表的高校形成了从个别项目合作到全面战略合作，从经济生产领域合作到文化、旅游等多个领域合作，从技术服务合作到创新创业团队、构建研发中心等智力服务合作，从与几所高校合作到与多所高校合作的新局面。

合力共建研发平台。全县在清华大学、中国农科院、南阳理工学院、南阳师范学院、河南油田技术研究院等高校的大力支持下，企业的科技创新发展如火如荼。目前全县企业拥有省级研发机构2家，市级研发机构17家，省级科技孵化器1家，该县还连续多年被评为“全国科技进步示范县”。

合力攻关创新项目。积极实施“南阳市百项科技创新项目”，在新技术新产品研发上建立产学研结合。亚盛电器有限公司的油田远程控制系统等6个项目全部通过验收，南阳鑫子源石油石化技术装备有限公司获得河南省科技进步三等奖。

合力搭建众创空间。该县与南阳理工学院签订战略合作协议，依托唐河电子商务一条街，建设大数据中心、电商孵化基地和众创空间，成效显著。今年1至6月份，全县电子商务交易额高达11亿元，是去年同期的3倍。

# 聚焦民生

## 中心城区建筑垃圾管理步入良性轨道

**本刊讯** 中心城区建筑垃圾管理步入良性轨道 本刊讯 “政府主导、社会参与、行业主管、属地管理”，这是我市针对中心城区建筑垃圾管理体制、实施方案、排放清运收费、密闭改装、消纳处置以及大数据平台建设等方面采取的基本原则。记者日前从市城管局获悉，经过进一步拓宽工作思路，创新工作方法，加快实施步伐，目前建筑垃圾管理取得了一定成效，开始步入良性轨道。

据了解，目前，我市中心城区建成区面积127平方公里，常住人口126万，分别是卧龙区、宛城区两个行政区，城乡一体化示范区、高新区两个功能区。预计2016年全年产生建筑垃圾约500万吨，其中砖混垃圾约150万吨，其余为工程弃土、河道整治余土和一部分装饰装修垃圾，全年资源化利用约60万吨，资源化利用率为40%。

为推进建筑垃圾管理体制变革，2015年10月底，我市下发了《南阳市城市管理委员会关于明确中心城区建筑垃圾管理职责的通知》。按照《通知》要求，根据“重心下移、责权统一、条块结合、以块为主”原则，明确市城管局是中心城区建筑垃圾管理的监管主体，四区政府（管委会）是本辖区建筑垃圾管理的责任主体，主要负责本辖区建筑垃圾处置核准，本区域从事建筑垃圾运输企业的资格审查与认定，按照有关标准征收建筑垃圾处理费，建设并管理辖区建筑垃圾消纳处置设施（临时中转堆放点），依法对建筑垃圾处置过程的违规行为进行查处。同时，细化了市直有关部门的监管职责。

同时，四区均已在行政审批大厅设置处

置核准窗口，并且根据《南阳市物价局关于南阳市城区建筑垃圾收费标准的通知》要求，实行收费制度。

目前，四区均已完成社会公司招标任务，卧龙区的南阳海纳再生资源公司、南阳进通运输有限公司，宛城区的南阳诚意公司、南阳鼎泰公司，城乡一体化示范区、高新区的南阳迅达亿通货运有限公司等6家公司中标，均按照省住建厅制定车辆改装标准正在改装。截至目前，卧龙区改装40台，宛城区改装44台，示范区改装33台，高新区改装9台，共计126台。各区还结合实际，已选定三家民营企业资源化利用消纳场，均在市城乡一体化示范区，其中，薛氏建材有限公司，位于城乡一体化示范区新店乡，占地60亩，有1条生产线，年处理能力90万吨，作为宛城区、示范区资源化利用企业；南阳盛唐新型建材有限公司，位于城乡一体化示范区新店乡，占地30亩，有1条生产线，年处理能力20万吨，作为高新区资源化利用企业；南阳市恒基新型砖厂，位于城乡一体化示范区李营村，占地30亩，有1条生产线，年处理能力55万吨，作为卧龙区资源化利用企业。

## 我市多措并举防治扬尘污染

**本刊讯** 从市大气污染防治攻坚战领导小组办公室获悉，近日省住建厅下发《关于做好冬季扬尘污染防治工作的紧急通知》（以下简称《通知》），多措并举防治扬尘。同时要求明年3月16日前，我省各市、县（区）停止审批建成区内的新增拆迁项目作业和新增道路开挖项目（重大民生项目除外）。《通知》要求，严格落实“六个百分之百”扬尘防治要求。对各类施工扬尘源实行“一票停工制”，

即各类施工工地未能按要求完全落实防尘、抑尘、降尘措施的,实行停工整顿,直至达标方可复工。要严格管控夜间施工,因施工工艺需要等原因确需夜间施工的,应按照国家法律法规的要求,经有关主管部门批准后并有监管人员现场值守,方可施工。根据《河南省重污染天气应急预案的通知》,在清扫污染物行动阶段和重污染天气管控期间,应停止开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等土石方作业和城市建筑拆迁、建筑工程配套道路和管沟开挖作业。因抢修、抢险和重大民生项目确需土石方作业时,应严格执行扬尘污染防治标准并安排监管人员现场值守。要细化结冰期和非

结冰期冬季道路清扫方案,明确“定路线、定时段、定人员”的监督、清扫、检查、保持等工作机制;提高道路机械化清扫保洁标准,全面清理整治各类卫生死角。物业小区和公共设施也要趁冬天采取“洗脸”作业,要求物业管理区域内的楼宇尽可能地进行立面清洗和楼顶保洁,楼顶“以克论净”值不能超过每平方米5克,楼梯扶栏、天台、公共玻璃等保持洁净。渣土车要统一编号、统一标识、统一密闭改装、统一安装卫星定位装置;严格“三不出场”规定,确保渣土运输车车身及轮胎不冲洗干净不得出场,手续不齐全、卫星定位等

监控设施不能正常使用不得出场,车辆没有100%封闭不得出场。做好扬尘污染应急预案制定工作,切实将应急措施分解、细化、具体到行业、企业、项目、点源,确保可操作、可核查、可量化。省住建厅将向各省辖市、直管县(市)派驻扬尘污染防治督察组,采取驻守督察和暗查暗访等方式,对以上要求逐一督察。对扬尘问题严重或整改不力的企业和责任人,依法严厉处罚;对工作落实不到位、扬尘问题反弹严重的相关部门和负责人,进行约谈、公开曝光,并提请有关部门问责。

### 我市今年教育投入达24.3亿元

本刊讯 今年以来,针对教育扶贫中的

薄弱环节,市教育局联合市财政、人事等相关部门,以农村地区、贫困地区、革命老区教育为主,以建档立卡贫困家庭就学子女为重点对象,点面结合,精准施策,统筹资金24.3亿元,教育扶贫工作取得了明显成效。

加大投入力度,强化经费保障。市教育局加大贫困地区教育扶贫投入力度,累计投入13.4亿元,全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。累计投入6.5亿元,重点支持农村贫困地区学前教育发展,2015年底贫困地区幼儿园数量比2011年增长129.42%,在园幼儿数量比2011年增长46.74%。同时,投入1.9亿元完善贫困地区普通高中学校安全设施设备、校舍等建设,提升贫困地区普通高中基础能力建设水平。建立完善建档立卡贫困家庭学生资助体系,实现从学前教育到高等教育资助全覆盖,努力保障每一名贫困学生都能得到国家资助、上得起学。

提升教师素质,强化队伍建设。加快贫困地区教师队伍建设步伐,在实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划上向贫困地区倾斜。积极实施贫困地区和革命老区人才支持计划教师专项计划,加大“国培计划”对贫困县的支持力度,落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策,对4个集中连片特困地区义务教育乡村教师发放生活补助。推进贫困地区农村学校教师周转宿舍建设,累计投入1.1亿元,建设教师周转宿舍2292套,贫困地区部分农村教师生活条件得到有效改善。特岗教师服务期满的全部纳入当地财政编制,2016年新补进的1232名特岗教师全部签约上岗。

开展技能培训,加快脱贫步伐。根据精准扶贫工作要求,市教育局在南召、方城、社旗、桐柏、淅川、内乡、镇平等7个县开展职业技能培训。今年以来,共投入140万元,开展培训7期,培训人员700人,专业技能涉及汽车维修、电子商务、玉雕绘画、裁剪缝纫、数控技术等,使困难群众学得了一技之长,加快了脱贫致富步伐。

# 对南阳市生态文化建设的思考

南阳医学高等专科学校 石保山

生态文化“软实力”对于一个国家和地区经济的可持续发展及核心竞争力的增强具有不可替代的作用，正是基于这样的认识，越来越多的地方政府将加强生态文化建设列为区域经济发展的重要战略之一。南阳市是河南省面积最大、人口最多的省辖市，是对接周边的先锋区和连南启西的重要桥梁。如何加强生态文化建设，进一步扩大区域影响力，寻求经济社会可持续发展，逐步提高南阳市文化软实力乃至区域综合实力是亟须解决的重要课题。

## 一、生态文化的内涵

生态文化有广义与狭义之分。从狭义理解，生态文化是以生态价值观为指导的社会意识形态、人类精神和社会制度。如生态哲学，生态伦理学，生态经济学，生态法学，生态文艺学，生态美学等等；从广义理解，生态文化是人类新的生存方式，即人与自然和谐发展的生存方式”。广义的生态文化包括物质文明和精神文明两个方面，它是一种生态价值观，反映人与自然和谐的生存方式。狭义的生态文化主要是指以生态价值观为指导的社会意识形态、人文精神和社会制度的总和，追求人与自然和谐共处、协同进化，实现经济社会可持续发展的文化形态。

生态文化是探讨和解决人与自然之间复杂关系的文化；是基于生态系统、尊重生态规律的文化；是以实现生态系统的多重价值来满足人的多重需求为目的的文化；是渗透于物质文化、制度文化和精神文化之中，体现人与自然和谐相处的生态价值观的文化；反映了人类社

会与自然的关系由原来的强调征服自然、以人类为中心主义的价值观向以崇尚人与自然和谐相处、共荣共生、共同发展的生态主义价值观的转变，由此形成以生态意识和生态思维为主体的一个全新的文化体系。

## 二、南阳市生态文化功能基本定位

南阳市在地理上处于郑州、西安、武汉三大都市之间的中心地区，介于长江经济带和欧亚大陆桥两廊中间地带，是豫西南的交通枢纽；从自然条件看，南阳市地处南北方气候过渡带，生态环境优越，拥有独具特色的中原地区山水景观，社会安定祥和、人民安居乐业；从历史文化背景看，南阳市是国务院确定的历史文化名城，拥有大量的历史文化遗产，深厚的历史人文积淀也使得这里人杰地灵，人才辈出。

河南省政府出台的《关于支持南阳市经济社会加快发展的若干意见》，对南阳市的发展远景作出了科学规划，提出了南阳市实现跨越式发展的战略任务之一就是创建省高效生态经济示范区。《南阳市文化产业发展规划纲要》（2010—2020年）提出南阳市文化产业发展的目标之一是成为国家低碳文化产业经济区。根据省、市对南阳市经济发展的定位，结合自身的基本市情，未来南阳市生态文化总体功能定位是通过“四个带动”（即项目带动、品牌带动、创新带动、服务带动），以南阳市文化资源优势为基础，以全面提高人的生态文明素质和实现南阳市经济社会又好又快发展为核心，推动文化事业和文化创意产业繁荣发展，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要，着力

打造“绿色生态南阳市、休闲养生之都”的区域形象，服务豫、鄂陕省际区域性中心城市战略，将南阳市建成河南省生态经济示范区和具有鲜明时代特色和地域特色的文化强市。

### 三、南阳市生态文化建设的主要内容

#### (一) 三大主题

##### 1. 生态涵养区

依托丰富水资源，改善森林生态环境，重点建设水源涵养林、水土保持林和防护林体系。实施退耕还林还草，加强流域综合治理，恢复山地植被，提高生态涵养能力，使其成为空气质量好、水土流失少、植被覆盖率高的生态涵养区。通过努力，形成“两山两水”（伏牛山、桐柏山，鸭河口水库及白河流域、丹江口水库及南水北调中线工程生态走廊）为重点的生态涵养区战略格局。

##### 2. 人文凝聚地

深厚的历史人文积淀是一座城市最宝贵的资源，也是形成城市特色和城市品牌的主要依托。通过资源整合形成以武侯祠、医圣祠、张衡墓等为龙头的汉文化资源；以南阳市府衙和内乡县衙为代表的衙署文化旅游线。重点建设卧龙岗文化产业集聚区、镇平玉文化产业园、赊店商业文化产业示范园等。使南阳市成为人文聚集地，成为省内著名、周边知名、国内有名的旅游目的地。

##### 3. 健康养生园

随着人们物质与精神生活水平不断提高，加之当代社会生活节奏的加快和人口老龄社会的到来，人们越来越追求有利于身心健康的生活方式，休闲养生产业方兴未艾。发展中医药养生，用中医药调养人们的身体成为健康养生的重要组成部分。南阳市有中医药养生保健的深厚土壤，是医圣故里，中药之都，医圣张仲景在《金匱要略》中提出的“内养正气，外慎风邪”的养生基本方针，利用药疗、食疗、体疗、针疗等方法来扶正祛邪，促进健康，对南阳市中医养生学的发展起着重要的指导作用。

南阳市地质和气候条件十分适合中药材的生长，因而药用植物资源丰富，中医药种植历史悠久，规模庞大，是全国中药材的主产区之一。

#### (二) 三种文化

##### 1. 以“南水北调”水源地和渠首为载体的水源文化

南阳市河流众多、水资源丰富，分属长江、淮河、黄河三大水系，必须做好水的文章。白河是南阳市中心最大河流，白河湿地公园在城中心形成16000多亩碧波荡漾的水面，与城北的独山森林公园相呼应，使城市更具山水相连、水秀景明的鲜明特色。丹江口水库是亚洲最大的人工淡水湖，是南水北调中线工程的重要水源地。作为中线工程重要水源地和渠首所在地，南阳市是沿线干渠长度最长、占地最多、工程量最大、环保任务最重的省辖市。建设生态文明，首要任务是抓好水源地生态建设，围绕丹江口水库及中线干渠着重建设生态水源涵养林。

##### 2. 以“一馆两祠”（“汉画像馆”、“医圣祠”和“武侯祠”）为载体的汉文化

南阳市有武侯祠、医圣祠、张衡墓、汉画像馆等多处人文历史景观和独具特色的民族民间文化遗存。自古以来逐渐孕育了以诸葛亮为代表的政治文化，包括官署衙门文化和历代政治家的执政思想；以张衡为代表的科技文化；以医圣张仲景为代表的中医药文化；以范蠡和社旗山陕会馆为代表的商业文化；以汉画像馆为代表的汉文化；以桐柏淮河源为代表的红色文化等。尤其以“一馆两祠”为代表的汉文化，若能充分挖掘这些文化资源，统一开发，整体规划，统筹安排，无疑将从精神层面上提升南阳人的文化素养，成为南阳市经济社会发展的精神动力和智力支持。

##### 3. 以“休闲、养生、安康”为载体的养生文化

旅游与文化结合是当今旅游业发展的趋

势。建设养生文化要突出“休闲、养生、安康”的主题，重点在发展休闲旅游文化，打造一批知名休闲养生基地，核心在建设休闲旅游景区。首先，打造农业现代化休闲养生生态示范基地。充分挖掘南阳市在发展生物能源、循环经济、农村清洁能源方面的优势；其次，发展伏牛山、桐柏山为代表的高山森林休闲养生。南阳市森林资源丰富，原始森林茂密，森林疗养保健优势得天独厚，以全新的养生保健理念，设置养生度假功能区，创建生态养生保健山庄，使游客在休闲娱乐中养生，在旅游度假中获得健康，获得最佳的养生保健效果；再次，建设一批绿色中药材养生示范基地。充分挖掘张仲景品牌，发挥中医药人才多的优势，发展以养生为需求的养生会所、保健疗养医院、瑜伽养生馆等。

#### 四、南阳市生态文化建设的对策

(一) 大力宣传生态文化，营造浓厚社会氛围

生态文化要建设好，必须动员全社会力量保护环境，必须紧紧依靠人民群众，充分调动一切积极因素，形成干部群众齐心协力保护环境的局面。必须广泛开展环境宣传教育。

一是充分利用广播、电视等媒体和互联网、手机短信等新兴媒体和方式。生态文化的教育和宣传是生态文化建设受益面最广、最行之有效的方法之一。通过广播、电视、报刊、网络等媒体，全面深入系统地宣传生态文化的丰富内涵，传播生态文化对人类进步和社会发展的积极作用，传播生态道德、生态伦理、生态哲学、生态美学、生态艺术的重要内容。

二是鼓励各类社会团体或组织编印生态文化普及读物，结合“植树节”、“世界地球日”、“世界环境日”、“全国土地日”、“世界水日”等纪念日开展形式多样的生态文化传播活动，建立健全形式多样、覆盖广泛的生态文化传播体系，使生态文化的理念成为全市人民的共识和行动，营造有利于实施生态大

市战略的良好社会氛围。

三是通过实施“请进来、走出去”战略，办好各种节庆活动，加大宣传推广力度，大力宣传南阳市的生态文化产业，以文化产业的快速发展带动全社会生态文化的繁荣。多形式、多方位、多层面宣传环境保护知识、政策和法律法规，弘扬环境文化，倡导生态文明，营造全社会关心、支持、参与环境保护的文化氛围，提高全民保护环境的自觉性。

(二) 加强环境保护工作，创建生态宜居城市

首先，构筑山地森林绿色生态屏障。在山地种植水土保持林，保护好南水北调中线工程水源地水质，搞好伏牛山和桐柏山淮河源头的生态保护；在农村推进南阳盆地农业生态区生态防护林，构筑生态安全保护体系，建立乡村休闲度假庄园、南阳休闲农业展馆，让都市人在南阳市享生态大餐、购绿色产品、观生态农业；在城市加快市区绿地和白河人工湿地建设，加强城市公园、绿化带、片林、草坪的建设与保护，推广庭院、墙面、屋顶、桥体的绿化和美化。实施天然林保护、退耕还林、重点地区防护林等重点林业工程，搞好森林抚育和改造，提高森林蓄积量。

其次，统筹水资源利用与生态环境保护，促进水环境休养生息。组织实施“蓝天、碧水、安静、绿色”四大工程，在中心城区打造山、水、绿、城融为一体，湖光山色交相辉映的城市风貌，以白河为重点实施城市河道治理和生态修复工程。加大城市内几条主要河流及各县市城镇内河整治力度，逐步恢复和建设城镇水系，使城区内河都由死水变成活水，污水变成清水，真正改善人居环境质量，把历史之韵、生态之美、文化之魂、经济之强充分展现，使南阳市真正成为最适宜人居的生态家园。加强丹江口库区及上游生态建设，积极争创国家级生态文明建设实验区，确保南水北调中线输水水质，提升南水北调水源地战略地

位。正如国务院总理温家宝视察丹江口水库时指出的，“南水北调工程是中央决策的重大工程，必须建设好……第一是水质问题。要保证一廊清水到北京，这既涉及库区周边水环境，也涉及南水北调沿途输送环境”。

最后，大力发展绿色能源、循环经济。着力发展循环经济，抓住国家实施可再生能源中长期发展规划的机遇，把新材料、新能源工业作为工业强市战略的基础性产业来抓，大力开发多晶硅太阳能、水电、生物能源、风能、核电等无污染、可再生“绿色能源”，普遍推行企业清洁生产制度，着重发展燃料乙醇等环保产业和循环经济，使天冠集团燃料乙醇项目成为全国重要的清洁能源生产基地。打好节能减排攻坚战，完成重点领域和行业节能改造，资源节约集约利用水平明显提高，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在国家、省下达的指标范围内，成为河南省高效生态经济示范区。

### （三）实施品牌带动战略，建设一批特色品牌项目

地域风格是品牌的生命和支柱，也是地方文化最有价值的名片。文化品牌的创建，要紧密联系地域特色、历史特色、民族特色，将优秀的地域文化带入品牌文化，让大众产生共鸣。因此，品牌的创建，必须把富有魅力的地域风格和体现时代气息的人文精华有机融合，形成独一无二的地域文化特征。

首先要以搞好特色生态文化项目建设为重点，提升伏牛山世界地质公园、诸葛躬耕地、中华恐龙第一馆、世界人与自然生物圈保护区、南水北调中线工程渠首等特色品牌。实施卧龙岗文化旅游产业集聚区建设，中心城区游客服务中心建设，整合分散的旅游景点，选取有代表性的文化进行全方位多角度开发，提高档次品味，成为提高南阳市知名度的名片，带动南阳市旅游业发展提速增效、转型升级。

此外，要打响张仲景文化品牌。南阳市是

医圣张仲景的故乡，同时又是一座“天然药库”，境内生长有天然中药材2356种，要充分利用南阳市这一独特的文化优势，深刻发掘张仲景的文化内涵，努力使南阳市中医特色更加浓厚，中医养生优势更加明显。建设张仲景展厅、医圣祠、张仲景博物馆等场馆的基础设施，搞好仲景百草药园农业和工业景区的旅游，搞好仲景养生经方的开发，开放种植产业园，姹紫嫣红的景观不仅会吸引游客的目光，既让游客欣赏了花卉，陶冶了情操，而且让游客在品尝养生膳食中也熟悉了花卉中药的药理作用，增加了医药保健知识。

### （四）创新经营管理机制，提升景区服务水平

推动生态文化建设，旅游行业是南阳市形象的窗口，通过创新旅游业经营管理机制，努力提升景区服务水平，树立良好形象，更好地将生态文化资源不断转化为富有吸引力和感染力的文化产品和经济优势。

创新国有景区管理体制，破解制约发展的体制性障碍；创新企业经营机制，组建大型旅游集团；创新旅游投融资机制，实现借力发展。贯彻以人为本的服务理念，从细节入手，提升旅游服务质量，提高行业规范化管理水平，让游客有一种宾至如归的感觉，提高游客对南阳市旅游的满意度和美誉度[7]。搞好武侯祠、丹江风景区、淮源风景区等国有旅游企事业单位经营管理体制改革，进一步推进旅游资源优势向经济优势转化。创新旅游企业经营机制，加强资源整合和资本融合，力争培育旅游上市企业。切实完善旅游服务体系，力争新建成若干家四星级以上宾馆，全面完成中心城区游客服务中心、旅游购物中心、旅游演艺中心和餐饮一条街、商业步行街建设，提升中国优秀旅游城市水平。坚持旅游与三次产业融合发展，大力发展乡村旅游、工业旅游、都市休闲、文化体验、温泉度假、山地度假等旅游新产品，综合发挥旅游业的关联带动作用。

# 动 态 短 讯

前10个月我市规模以上服务业平稳增长  
前10个月，我市规模以上服务业实现营业收入155.9亿元，增长22.5%，实现营业利润19.6亿元；缴纳营业税金及附加1.6亿元，增长5.1%，应交增值税3.6亿元，增长31.4%。分行业大类来看，我市29个行业大类营业收入均保持正增长。  
(公报编辑部)

我市就业工作超额完成全年目标进度  
今年前三季度，全市共举办各类招聘会45场，参加招聘单位1486家，达成就业意向2000余人。实现城镇新增就业5.96万人，完成年度目标任务的99.3%；失业人员再就业1.6万人，完成88.8%；就业困难人员再就业7575人，完成94.7%；再就业培训1.67万人，完成101.2%；创业培训7965人，完成82.9%；城镇登记失业率控制在3%以内。  
(市统计局)

我市七家产业技术创新战略联盟获批准  
近日，南阳市科技局批准以仲景宛西制药股份有限公司等7家为牵头单位，建立南阳市中医药等产业技术创新战略联盟。这七个产业技术创新战略联盟的成立，必将为南阳中医药等特色产业创新、行业关键共性技术攻关以及产业结构优化升级，起到积极的推动作用。  
(市科技局)

我市3家企业入选全省创新龙头企业  
日前，省科技厅、发改委、工信委公布了我省创新龙头企业认定名单，我市卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、西峡县内燃机进排气管有限责任公司、利达光电股份有限公司3家企业

入选，占全省1/10强。3家企业的入选，充分彰显了我在相关领域较强的自主创新能力和核心竞争力，对树立我市企业创新发展标杆，引导更多企业走创新发展之路具有积极意义。

(市发改委)

我市积极开展原产地认证工作  
今年我市积极服务于自由贸易区战略，引导企业充分运用自贸区优惠政策这把“金钥匙”节约经营成本，享受政策红利。1-11月，我市共签发1910份原产地证书，签证商品金额10397万美元，折合人民币7亿元左右。其中，各类自贸区原产地证书签证金额5165万美元，同比增长20%。  
(市出入境检验检疫局)

卧龙区推进办税改革  
今年以来，卧龙区地税局与国税部门“双手发力”，凸显联合办税“1+1>2”叠加效应，较好破解了税收征管工作中的“瓶颈”制约，消除了纳税人的“痛点”，降低了纳税人办税成本、税务机关的征税成本和社会的协护税成本。同时，也有效堵住了管理漏洞，整合了行政资源，收到了良好的经济和社会效应。  
(卧龙区政府办)

方城创新完善金融服务措施破解发展瓶颈  
近日，方城县举行银企对接座谈会暨融资签约仪式，为银行与企业搭建合作平台，实现政银企三方共赢发展。方城县欣欣粮油设备有限公司等50家企业与方城县农信社等9家金融机构达成了合作意向，其中18家现场签订了融资协议，签约金额近4亿元，另外32家企业会后与银行自行签约。  
(方城县政府办)