

着力化解体制性产能过剩

告别短缺经济以后，产能过剩逐渐成为我国经济发展中的一个顽症。产能过剩是市场经济国家一种带有普遍性的现象，但我国的产能过剩并非完全是市场调节自发性、盲目性、滞后性的结果，还有深刻的体制性原因。

地方政府的投资冲动加剧了重复建设和产能过剩。一些地方政府为了增加财政收入，极力招商引资、扩大税源，在缺乏科学论证的情况下，以低廉的地价、优惠的信贷政策甚至以牺牲生态环境为代价招商引资，搞了大量重复建设。同时，为了实现任期内地区生产总值高速增长，一些地方的决策者无视市场的真实需求和产业发展的潜在风险，在短期内上马大量项目，最终形成产能过剩。

不合理的市场进入和退出壁垒加剧了产能过剩。一方面，一些行业存在行政性垄断，民营资本难以进入，导致大量民营资本只能流入钢铁、汽车、水泥等行业，过度的投资和有限的需求必然造成这些行业产能过剩。另一方面，产能过剩行业的企业退出市场必然带来失业人员增多、银行贷款呆坏账增加、地区生产总值短期下滑等问题，地方政府缺乏协助企业退出市场的积极性，导致僵尸企业大量存在。

收入分配制度不完善导致消费能力不足。过去一个时期，国民收入初次分配中劳动报酬偏低，造成居民收入偏低、消费能力不足；社会保障投入不足，公共服务发展滞后，居民不得不增加储蓄以备养老、医疗支出；再分配调节力度不足，居民收入差距较大，制约了居民整体消费扩大。近年来，随着收入分配制度改革不断深化、社会事业加快发展，居民消费能力明显提高，但仍低于与我国发展程度相近国家的平均水平。消费能力不足的另一面就是积累和投资过多，这必然加剧供需失衡、产能过剩。

可见，化解产能过剩，需要在加强和改善宏观调控的同时深化经济体制改革，健全市场决定资源配置的体制机制，增强经济增长和结构调整的内生动力。

改革财税体制，完善地方政府政绩考核体系。科学的财税体制是优化资源配置、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。应进一步深化财税体制改革，合理分配中央和地方的税收收入，通过增加地方税种、税源以及完善财政转移支付制度，保证地方的财权和事权相匹配。同时，完善地方政府政绩考核体系，将公共服务水平、生态文明建设绩效等纳入考核指标体系，破除以地区生产总值论英雄的不合理做法。通过这些举措，降低地方政府的投资冲动，促使其提高经济决策科学化水平，遏制地区恶性竞争和重复建设。

处理好政府与市场的关系，深化垄断性行业改革。尊重市场经济规律，减少行政干预，加快推进垄断性行业改革，放开自然垄断行业竞争性业务，引入民营资本，从而既增加民营资本投资机会，又增加有效供给。对于产能已经过剩的领域，通过提高质量标准、环保标准等措施，倒逼过剩产能退出市场。政府应做好兜底工作，引导资金和下岗失业人员流向亟待发展的领域，促进资源优化配置。

着力保障和改善民生，增强消费引导投资、拉动增长的作用。改革和完善收入分配制度，提高劳动报酬所得，使广大居民共享改革发展成果，提高居民消费能力。继续完善养老、医疗、失业等社会保障制度，消除居民消费的后顾之忧。发挥再分配调节作用，缩小居民收入差距，扩大中等收入群体，增强消费引导投资、拉动增长的作用。



2016年第10期
(总第154期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 王成晓 王全州
 史天彪 冯 军 刘元众 刘 伟
 刘富伟 齐晓红 闫学森 闫海涛
 孙广成 杜红渊 杜景磊 李 彬
 李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印
 张军民 张希合 张金创 张栓誉
 陈元太 陈兰宇 陈同勉 武建玲
 赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生
 侯正敏 姜 骏 姚依娜 贾明生
 徐卷林 高 岭 郭振伟 崔长进
 彭新朝 韩青延 程久泉 温云凌
 褚海莹 赛红伟 樊新生 魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 着力化解体制性产能过剩

●领导讲话

4 霍好胜同志在全市决战四季度奋力保全年工作动员会议上的讲话

●文件选载

7 南阳市人民政府关于落实最严格耕地保护制度的实施意见

12 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市粮食应急预案的通知

●经济观察

19 认清全球智能制造大趋势

●政经探索

21 准确把握新时期产业发展新动向

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●观察与思考

24 抓好“十三五”产业发展若干着力点

●经济论坛

25 以智能制造作为新经济主攻方向

●改革与发展

28 市政府召开第33次常务会议

29 市政府与中国中铁签订战略合作协议

29 我市服务业发展稳中有进

●民生建设

30 我市“双创”工作成效显著

●动态短讯

32 前三季度，全市经济稳中有进等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfbgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在全市决战四季度奋力保全年工作 动员会议上的讲话

同志们：

这次会议是在市六次党代会之后召开的又一次重要的会议。市六次党代会描绘了今后五年南阳发展的宏伟蓝图，为我市转型跨越、绿色崛起指明了方向，我们要以匹夫有责的使命感、时不我待、只争朝夕的责任感，抓好会议精神的贯彻落实。不积跬步，无以致千里。当务之急是扎实做好四季度工作，确保圆满完成全年目标任务，为“十三五”扎实开局、为党代会确定目标的实现奠定坚实基础。市委、市政府对这次会议高度重视，先后召开了市委常委、市政府常务会专题研究。这次会上，有关县区和部门还要发言，稍后，穆书记还要讲话，大家要认真领会，抓好贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

一、认清形势，坚定信心

今年以来，面对复杂严峻形势和经济下行压力，全市上下按照年初部署和“拉高标杆、勇争一流”的要求，团结一致，开拓进取，持之以恒，全市经济社会发展呈现出良好态势。

（一）总体平稳，稳中有进

稳，经济运行平稳，主要经济指标增速高于全省平均水平。1-8月份，全市规模以上工业增加值增长8.7%，高于全省0.7个百分点，居全省第8位，比上半年提升2个位次。

固定资产投资增长16.9%，高于全省4.1个

百分点，居全省第3位。

社会消费品零售总额增长11.6%，增速与全省持平。

1-9月份，地方公共财政预算收入增长12.9%，高于全省2.3个百分点，居全省第3位。

进，经济结构优化，发展质量和效益提升。

高技术、高成长产业分别增长13.4%、10.9%，领跑全市工业。

服务业实现营业收入增长16.8%，高于全省7.7个百分点；服务业投资增长23.8%，高于全市投资增速6.9个百分点。

以“互联网+”为代表的新业态发展迅猛。

“三去一降一补”重点任务取得积极进展，粗钢、铝材、生铁等产量明显下降。

（二）差距不小、任务很重

经济运行困难和隐患增加。部分重点行业、大型企业不景气、生产经营困难，中心城区工业持续低迷，财政税收困难面较大，一些潜在隐患如持续发酵，可能会影响到明年甚至更长时间。

先行指标增速回落：8月份工业增值税同比下降17.7%，比7月份下滑43.9个百分点。

投资后劲不足：全市累计施工项目和新开

工项目数量持续下降,2016年度中央预算内项目完成投资仅占年度计划的12.3%,民间投资持续放缓,工业投资低于去年同期7.8个百分点。

产业结构调整压力较大:高载能行业增加值占全市比重达30.7%,四大传统行业增加值占全市比重达到38%。

部分主要指标与预期差距较大。

生产总值增长8.5%的目标通过努力有望实现,实现高于全省平均水平0.5个百分点的目标难度很大。

规模以上工业增加值、社会消费品零售总额增速分别低于预期目标0.8个、0.4个百分点,存在较大差距。

税收尽管有营改增政策调整的因素,但下降幅度过大。

重点工作推进不力。省《政府工作报告》涉及我市的25项重点工作,有3项进展不力;市委、市政府确定的10项重点工作和35项重点项目,部分进展不理想;市《政府工作报告》确定的100项重点工作,滞后于时间节点的28项。

(三) 仍有潜力,需要尽力

投资有潜力。四季度是投资的集中期,特别是重大项目、政府投资项目,近期将有一批集中开工。只要我们加强组织协调,就可能扩大投资规模,拉动经济增长。

工业有潜力。8月份工业增值税、全社会用电量同比大幅下滑,只要我们找准症结、对症下药,使其恢复到正常水平,就能为工业持续增长提供支撑。

服务业有潜力。邮政业务总量、存贷款余额、保费收入等指标的增速总体放缓且低于全省平均水平,如果我们查找原因,弥补短板,迎头赶上,就会拉升服务业增长。

总体判断,我市经济运行总体平稳、好于全省的态势不会变,但差距不小、任务很重、形势紧迫,决战四季度、奋力保全年的难度要大于以往任何时候,对此我们要有清醒认识。

当前经济社会发展存在问题的根本原因,是人的问题、思想认识问题,差距差在事业心、责任心、担当意识,差在工作作风上。全市上下要站在讲政治、讲大局的高度,站在贯彻落实中央、省委省政府总体部署的高度,站在对南阳、对党组织、对人民群众高度负责的高度,进一步增强责任感和紧迫感,坚决克服等待观望、松懈麻痹、厌战应付等思想情绪,坚定信心,扬长补短,决战决胜,确保不折不扣地圆满完成年度目标任务。

二、突出重点,统筹兼顾

贯彻落实市六次党代会精神,决战四季度,既要突出重点,又要统筹兼顾、系统考虑,确保全年目标任务圆满完成。

(一) 突出重点

1. 重点区域。一是任务差距大、欠账较多、增速滑坡大的县区,要迎头赶上,补短板、缩差距,少欠账、做贡献。二是体量大、总量大的县,要锦上添花、多做贡献。三是产业集聚区和服务业“两区”。抓两头,带中间。

2. 重点产业。一是改造提升传统产业。劳动密集型产业,农副产品和矿产品深加工产业。二是补链延链强链,壮大主导产业、龙头企业。三是培植高新产业,发展高科技、新能源、新材料、新业态,电子商务、现代物流、智能信息、生态文化旅游和健康产业。

3. 重点企业。

一是市场销售好、生产经营好的企业。如中源化学、中光学、浙减、宛西制药、福森制药、金冠电气等企业,要全力支持、服务保障促其开足马力生产,满负荷生产,统筹好生产、销售之间的关系。

二是有新上项目、发展潜力大的企业。如西排、西保、荣阳、防爆、中南钻石、优必胜钢管等企业,搞好要素保障,促其多做贡献。

三是停产半停产的企业。全市130家停产半停产企业,要找准症结,解决困难,力争尽快恢复生产。

四是存在资金风险的企业。如新普电机、鹏钰集团、金戈利镁业、玉典化冶等企业，要帮助其早日化解风险。

4. 重点项目。

一是在建项目。特别是32个重大战略支撑项目，300个省市重点项目，要加快投资进度，力争超额完成年度投资计划。如煤电运一体化、天池抽水蓄能电站、荣阳铝业等。

二是筹建项目。条件基本成熟的，加快筹备工作，近期集中开工一批。如柯丽尔产业园、金辉IT产业园等。

5. 重点部门。一是综合经济部门。二是行业主管部门。三是要素保障部门。四是环境营造部门。要各负其责，配合联动。

(二) 统筹兼顾

1. 坚持改革发展稳定相结合。

统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的各项工

一是深化改革。要始终坚持以推进供给侧结构性改革为主线，系统推进各领域改革，实施创新驱动，推进大众创业、万众创新，释放发展活力，培育发展新动能。

二是加快发展。以项目和投资为主线，以工业化和城镇化为重点，发挥政府财政、本土扩张、回乡创业、招商引资“四个主体”作用，盘活存量、优化增量、扩张总量、提升质量。

三是保持稳定。担当好水质保护和反恐维稳两大政治责任，统筹做好安全生产、信访稳定、化解金融风险、农运会拆迁安置、房地产开发等工作，确保社会大局和谐稳定，确保“四个不发生”。

2. 远近结合。

一是谋划好明年工作。提前安排，尽快研究确定明年的重点工作、重大活动、重点项目、重点工程、民生工程，深入细致谋划安排好明年一季度工作，确保“开门红、开门稳”。

二是要跟进研究中央、省重大战略、重大

政策、重大规划、重大项目，与“十三五”规划和专项规划相衔接，发扬钉子精神，锲而不舍，紧盯不放，争取更多的项目进入国家、省笼子，蓄积发展后劲。

3. 经济运行重点工作要与省市整体重点工作相结合。

一是省里统筹推动的四项重点工作。打好脱贫攻坚战，确保完成11.92万贫困人口稳定脱贫任务。深化国企改革，推进驻宛央企“三供一业”分离移交，深入推进市属国有企业改革。打好大气污染防治攻坚战，完成省定目标任务。近期的禁烧工作整体好于往年，但也不可掉以轻心。同志们都很辛苦，但还要发扬持之以恒、连续作战的职能作用。禁烧，要真正禁住，要禁到底。同时要研究秸秆还田和秸秆综合利用的出路问题。扎实推进“放管服”改革，全面实施“五证合一，一照一码”登记制度，全面推行“双随机一公开”机制，进一步优化服务环境，激发市场活力。环保方面，今年重点是大气污染防治，明年省重点是水污染防治。陈省长在南阳调研时提出，南阳要在水污染防治方面先行一步，要在南阳召开现场会。市区的水污染防治、内河治理要扎实推进，县、区的内河也要五水共治、扎实推进。

二是我市现阶段重点推进工作。包括“双创”、环境整治、内河治理、造林绿化等。近期还要做专题部署。

三是改善民生。对照“十项民生工程”年度目标，全面梳理，查漏补缺，确保年底前全面完成。

三、强化责任，狠抓落实

决战四季度，确保全年目标任务完成，同时衔接好明年工作，全面贯彻落实市六次党代会精神，必须解决人的问题，解决思想认识问题，明确责任，强化责任，切实增强责任心、事业心、担当意识，转变作风、改变作风，务实重干、狠抓落实。各级各部门必须尽职尽责、尽心尽力，积极主动、奋发作为。尽职尽责、尽心尽力，能做到这四个“尽”，就能把

南阳市人民政府

关于落实最严格耕地保护制度的实施意见

宛政〔2016〕42号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

为进一步加强耕地保护工作,维护粮食安全,一切工作做好。

(一) 层层分解,明确任务

对照目标找差距、定措施,分解任务,落实责任,实行清单式、台账式管理。

(二) 配合联动,形成合力

要坚持分级负责、归口负责,条块结合,配合联动,形成合力。讲政治是具体的,不是抽象的。要扎实开展好“两学一做”学习教育。各级党委政府是责任主体,尤其是党政一把手、主管领导及党政各部门,特别是综合经济部门、行业主管部门、要素保障部门和服务部门,要把完成全年经济社会发展目标,作为贯彻落实即将召开的十八届六中全会和省市党代会精神的一项政治任务和工作重点,切实抓紧抓好抓细抓实。一把手要做表率、抓班子、带队伍,弘扬正气,形成合力,调动干部的积极性。

(三) 抓关键,抓难点

一是抓保障。核心是资金、要素和环境。

资金保障:主要是四个方面:一是政府财政资金,二是金融企业的资金,三是央企、大财团、大公司的资金,四是PPP模式和民间投资。同时,要开展银担企合作,加快重点企业房产证、土地证办理,做大担保公司和转贷资金池,抢抓机遇,推动企业上市。

环境营造:推行联审联批,开展项目代

全,根据《河南省人民政府关于进一步落实最严格耕地保护制度的若干意见》(豫政〔2015〕71号,以下简称《若干意见》),结合南阳实际,现就新形势下落实最严格耕地保护,优化发展环境。

二是抓调度。因地制宜,分类指导,抓两头,带中间。实行周监控、旬分析,月调度,每月5号之前分析研判上月先行指标,25号左右对当月情况集中盘点,以周保旬,以旬保月,以月保季。重点工作、重点产业、重点项目、重点企业要专人负责、专班推进。

三是抓督查。大督查与专项督查相结合,向各县区和部门派出常驻督导组,运用公开晾晒、媒体曝光等手段推动落实。每月要排名通报,排名靠后的要说明情况,分析原因,制定措施。

四是抓考核。完善绩效管理,注重结果运用,严格兑现奖惩。对年终完不成任务的,要说明情况,兑现奖惩,追究责任。同时,要重工作,重实干,重实效,依法统计,确保统计数据真实准确。

同志们,决战四季度、奋力保全年,关键是要坚定信心、苦干实干、落实见效。全市上下要以市六次党代会精神为指导,以决战决胜的姿态,迅速行动,团结一致、集中精力,尽职尽责、尽心尽力,持续发力、狠抓落实,努力完成全年各项目标任务,为“十三五”开好局、起好步,为全面实现市六次党代会提出的目标奠定坚实的基础,为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出积极的贡献。

护制度，坚决守住耕地数量、质量双重红线，提出如下实施意见，请认真贯彻落实：

一、深入学习《若干意见》，准确把握落实最严格耕地保护制度的重大意义、总体要求、基本原则

保护耕地、坚守18亿亩耕地红线是党中央、国务院的一项战略要求。落实最严格的耕地保护制度是保证耕地数量不减少、质量不降低的根本途径和战略措施。《若干意见》立足河南实际，从贯彻落实确保国家粮食安全和维护河南农业发展基础地位的战略出发，深刻阐述了进一步落实最严格耕地保护制度的极端重要性和现实紧迫性，进一步明确了落实最严格耕地保护制度的总体要求、目标任务和基本原则，是新形势下指导全省推进经济社会可持续发展战略实施和耕地保护制度落实的行动纲领。各县(区)、各有关部门要认真学习，深刻领会《若干意见》的精神实质和工作要求，把思想和行动统一到《若干意见》的部署和要求上来，切实增强贯彻落实最严格耕地保护制度的自觉性和坚定性，切实履行好耕地保护的政治责任。

(一)深刻认识进一步落实最严格耕地保护制度的重大意义

耕地是农业之本、产粮之基，是支撑经济社会发展的重要载体和战略资源。近年来，各县(区)、各有关部门认真贯彻执行党中央、国务院和省委省政府、市委市政府关于严格保护耕地的战略部署，认真履行土地管理职责，在落实耕地保护制度方面做出了不懈努力，取得了显著成效。当前，我市正处在攻坚转型的关键阶段，一方面，工业化、城镇化发展对土地资源的需求日趋旺盛；另一方面，党中央、国务院和省委、省政府对耕地保护工作提出了新的更加严格的要求，强调要“实行最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地保护占补平衡，规范有序推进农村土地流转，像保护大熊

猫一样保护耕地”。对照经济社会发展的新常态、改革开放的新形势和耕地保护的新要求，我市的耕地保护工作还存在一些不容忽视的问题：有的用地单位和个人法制观念淡薄，违法占用耕地，肆意破坏耕地；有的地方以发展经济为名，默许甚至纵容违法占用耕地搞建设；有的地方保护耕地的主体责任意识不强，一些部门没有尽到保护耕地的共同责任，对耕地保护工作不宣传、不监督、不制止甚至不查处，致使违法占地行为禁而不止、屡查屡犯。这些问题如不能解决，就会严重削弱政府管理土地的执行能力，损害群众的切身利益，进而影响南阳改革发展稳定大局。各县(区)、各有关部门要充分认识耕地保护工作的长期性、复杂性和艰巨性，牢固树立土地资源忧患意识，进一步强化保护耕地的政治责任，全面落实最严格的耕地保护制度。

(二)准确把握落实最严格耕地保护制度的总体要求

深入学习领会党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记关于耕地保护的重要指示，认真贯彻落实《若干意见》的总体部署和要求，围绕构建以耕地保护为首要任务的土地管理新格局，聚焦管地用地中存在的突出问题，突出数量、质量、生态三位一体管理，严守耕地数量、质量双重红线，严格保护耕地特别是已经划定的永久性基本农田，确保全市耕地保有量、基本农田保护面积不低于省政府下达的目标任务，保持现有耕地数量不减少、总体质量不下降，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳提供有力的资源支撑。

(三)严格遵循落实最严格耕地保护制度的基本原则

——坚持全面从严，认真落实耕地保护制度的各项刚性要求。坚持严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，探索新形势下土地管理工作的路径和载体，把最严格的耕地保护

制度落实到管理用地的各个方面，切实做到严得起、保得住、管得好。

——坚持依法依规，落实最严格的耕地保护制度。保护耕地是土地管理法律、法规赋予各级政府的法定责任。耕地保护制度是土地管理法律法规刚性约束的具体化，在落实最严格耕地保护制度过程中，各县(区)、各有关部门要依据土地管理法律、法规赋予的责任和权力，采取行政、经济、技术、法律、纪律等多种手段综合施策，真正把耕地保护各项制度落实到位。

——坚持保护优先，全方位保护耕地资源。牢固树立在保护中发展、在发展中保护的耕地保护理念，在保护好耕地的前提下，为经济社会发展提供有效的资源保障。在保障发展的过程中，要着力建立节约高效用地和有序开发建设的耕地保护新秩序，最终实现优先保护耕地、优质保障发展的“双赢”目标。

——坚持数量、质量并重，强化监督管理。彻底改变重数量、轻质量、疏监管的粗放管理方式，在确保耕地保有量和基本农田面积稳定的前提下，采取有效手段抓好耕地质量建设，依据土地管理有关法律法规对辖区内耕地特别是基本农田实施全程监督管理。

——坚持统筹兼顾，积极稳妥地处理保护耕地与保障发展的关系。要把落实耕地保护制度放在经济社会大局中统筹谋划、科学部署，用耕地保护的成果促进和支持资源的有效保障。各县(区)、各有关部门在落实耕地保护制度和推进经济社会发展过程中，必须确立“不立足保护并以牺牲耕地资源为代价的发展，将会失去发展的基础，不利于发展，不为发展或者为限制发展实施的保护将失去保护的真正意义”的管理理念，妥善处理好两者之间的关系。

二、全面落实最严格的耕地保护制度，着力构建耕地保护政策体系

(四)严格落实土地用途管制制度，对耕地实行管控性保护

以土地利用总体规划为依据，以保护耕地为核心，依据本次永久基本农田的划定成果，在调整完善利用总体规划过程中，具体合理确定各县(区)应保护的耕地数量、质量任务。依据区域土地和环境承载力，突出保护耕地优先，统筹布局耕地、建设用地、生态用地，优化国土空间开发格局。结合发展区域的主体功能定位，确定城市开发格局，实现串联式、组团式、卫星城式的新型城镇化发展目标，从严控制大中城市无序扩张、乱占耕地。

各县(区)、各部门在编制、修订与土地相关规划时，要首先考虑保护耕地，与土地规划相衔接。不符合土地利用总体规划的，要坚决予以调整和修改。各类开发区(园区)的新设和扩区要限定在规划确定的允许建设区和有条件建设区内，严禁突破土地规划确定的范围占用耕地。严格规范土地规划修改程序，在土地规划调整完善后一定时期内，除涉及科学发展载体、重大基础设施建设等用地外，一般不再审批局部调整。坚决杜绝建设项目违反土地规划随意选址占用耕地。

完善年度用地计划分配使用管理制度，实行新增建设用地指标与耕地保护任务完成情况相挂钩的分配机制，对补充耕地储备不足、耕地占补平衡任务不落实、土地利用粗放浪费、违法违规占用耕地突出的地方，相应减少建设用地指标。

(五)严格落实基本农田保护制度，对耕地实行约束性保护

以永久基本农田划定成果为红线，结合土地规划调整工作，确保将城市周边、交通沿线的优质耕地划为基本农田，实行永久保护。结合土地污染调查成果，将受污染严重且难以恢复治理的耕地调出基本农田范围。足额将基本农田保护任务落实到具体地块和农户，建立保

护图表册,建设基本农田数据库。基本农田一经划定,任何组织和个人不得侵占。以生态文明理念为引领,以永久基本农田划定工作为基础,将耕地保护红线与生态保护红线一并划定。

严格执行基本农田保护“五不准”,即:不准占用基本农田进行植树造林、发展林果业、搞林粮间作以及超标准建设农田林网;不准以调整农业结构等名义在基本农田内实施挖塘养鱼、建设用于畜禽养殖的建筑物等严重破坏耕作层的生产经营活动;不准违法占用基本农田进行绿色通道和城市绿化隔离带建设;不准以退耕还林为名将基本农田纳入退耕范围;除法律规定的国家及省、市能源、交通、水利等基础设施外,不准非农建设项目占用基本农田。对符合法定条件、确需占用基本农田的,必须按法定程序报批,并将同等数量和质量的耕地补划为基本农田。

(六)严格落实耕地占补平衡制度,对耕地实行补救性保护

以实现耕地占补平衡为目标,进一步强化耕地“谁占谁补”的法定责任,不得以任何理由减免用地单位补充耕地的法定义务。按照“占一补一、先补后占、占优补优”的原则,从严落实耕地占补平衡数量、质量并重要求,确保建设占用耕地与补充耕地的数量、质量相当。暂时难以落实占优补优要求的市以上重点建设项目,可由承担补充耕地任务的县级政府作出“占优补优”承诺,并在一定时限内落实承诺到位。各县(区)要立足自身,落实耕地占补平衡任务,统筹协调解决本辖区的耕地占补平衡问题,优先保障国家、省和市重点建设项目补充耕地需要。

在积极保护生态环境的前提下,加大补充耕地力度和投资额度,有序推进宜耕后备资源开发,培肥补充耕地土壤,满足各项建设对补充耕地的合理需求。各县(区)政府(管委会)要制

定本地的耕地质量建设规划,加强耕地地力保护和提升工作,因地制宜开展秸秆快速腐熟还田、增施有机肥、种植绿肥等工作,提高耕地基础地力。推广深耕深松技术,构建合理耕作层,实施测土配方施肥,提高资源利用率。采取地力定向培育、强化土壤投入品监管、有效管理污肥污水施用等措施,预防和消除土壤污染,建立完善的耕地质量监测体系,开展耕地质量等别年度更新评价和补充耕地质量等级评定工作。积极探索耕作层土壤剥离,用于新开垦耕地、劣质地或其他耕地的土壤改良。

(七)严格落实土地开发整理复垦制度,对耕地实行建设性保护

以农村土地整治为平台,各县(区)政府(管委会)主导和统筹本地的土地整治工作,将高标准基本农田建设纳入政府年度工作目标体系,依据每年年初下达的高标准基本农田建设任务,科学编制土地整治规划,实施规模相当的土地整治项目,在规定时间内保质保量完成任务。已整治完成的耕地要纳入基本农田管理。在开展农村土地整治过程中,组织协调涉农部门积极实施高标准粮田“百千万”建设工程,整合各类涉农资金,集中开展高标准基本农田建设,提升耕地生产能力,以达到增耕地、减劣地、扩优地的整治目的。探索建立以补代投、以补促建的建设机制,鼓励农村集体经济组织和农民依据土地整治规划自行开展高标准基本农田建设。各县(区)要统筹安排本地各类土地整治项目后期管护工作,组织各级涉农部门对已竣工项目实施跟踪管理,积极引导农民进行种植业生产,防止出现土地撂荒或被建设占用。市政府将适时组织对各类土地整治项目质量、进度和高标准基本农田建设任务完成情况进行专项督导,并将督导结果在全市通报。问题严重的,将对当地政府进行问责。

(八)牢固树立“要想多用地,必须用好地”的用地理念,对耕地实行倒逼性保护

以提高耕地占用成本和耕地开垦费标准价格杠杆,最大限度地推进节约集约用地,减少耕地占用。切实提高节约集约用地水平,努力做到不占或少占耕地。各类项目选址要优先利用存量建设用地、未利用地等非耕地。经过论证确实无法避让耕地的,要严格执行国家发布的各类土地使用标准,提高节约集约程度,减少占用耕地。可能造成耕地污染的建设项目,选址时原则上要远离耕地尤其是基本农田。大力盘活闲置用地,充分利用城乡存量建设用地,推进城市土地二次开发利用,鼓励综合开发利用地下空间,缓解建设占用耕地的压力。加大工矿废弃地复垦力度,恢复土地生产能力,增加发展空间。进一步发挥市场配置土地资源的决定性作用,适当提高耕地开垦费标准,增加建设占用耕地成本,通过价格杠杆激励节约集约用地,约束粗放利用行为。

(九)严格落实耕地保护法律责任制度,对耕地实行惩治性保护

以土地执法监管为手段,各县(区)、各有关部门要认真落实《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于建立健全国土资源执法监察责任机制的意见》(豫办发〔2014〕25号),进一步加大土地执法监管力度。认真落实土地动态巡查制度,将土地违法违规行为发现在初始阶段、解决在萌芽状态。坚持重大典型违法案件挂牌督办制度,严肃查处违法占用耕地的重大典型案件并予以曝光。完善国土资源违法案件移送工作机制,建立健全国土资源部门与公安、监察等部门及法院、检察院的协同联动机制,严厉打击非法占用耕地尤其是基本农田的行为;对构成犯罪的,要依法追究刑事责任。对本行政区域一个年度内违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例达到10%以上的,发生土地违法案件造成严重后果的,落实年度土地管理目标责任不力、没有完成预期目标任务的县(区)政府负责人进行

警示约谈。对土地管理秩序混乱致使一个年度内本行政区域违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例达到15%以上,或造成恶劣影响、后果严重的,根据《违反土地管理规定行为处分办法》(监察部人力资源和社会保障部国土资源部令第15号)有关精神,对所在县(区)政府主要领导和其他负有责任的领导进行问责。

三、进一步完善耕地保护责任体系,从严落实耕地保护法定责任

(十)强化政府主体责任

各县(区)政府(管委会)是耕地保护的主体责任,对本行政区域内耕地保有量、基本农田保护面积、土地利用总体规划和年度计划执行、违法用地、耕地占补平衡、土地整治及高标准基本农田建设等耕地保护各项任务负总责,政府(管委会)主要领导是第一责任人,分管领导为直接责任人。各县(区)要切实将耕地保护工作作为政府(管委会)的重要工作,放到经济社会发展全局中进行谋划、统筹推进,以保护促发展,确保把最严格的耕地保护制度落到实处。

(十一)落实部门共同责任

各县(区)、各有关部门要按照中央确定的“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的要求,各司其职、紧密配合、主动作为,落实耕地保护共同责任。国土资源部门要全面履行耕地保护职责,严格执行耕地保护各项法规政策,细化分解耕地保护责任目标,建立完善耕地特别是基本农田管护体系,加大监管力度,会同有关部门共同做好耕地保护工作。农业部门要做好耕地地力管理工作,加强耕地地力提升、质量监测等工作,参与耕地保护责任目标履行情况考核;严格管理、有序引导农村土地流转,引导新增耕地进行粮食种植,防止耕地“非粮化”、“非农化”。财政部门要按照国家和省、市有关政策规定,严格管理和使用涉土资金,重点保障耕地保护资金需求。环保部门要积

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市粮食应急预案的通知

宛政办〔2016〕67号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市直有关单位：

《南阳市粮食应急预案》已经市政府同

意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室
2016年9月13日

南阳市粮食应急预案

1 总则

1.1 编制目的

有效监测和控制各类突发公共事件或其他原因引起的市内粮食市场异常波动，建立健全全市粮食应急工作机制，确保市内粮食市场价格基本稳定，维护粮食安全和社会秩序稳定，以及保障省级的粮食应急。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国价格法》《粮食流通管理条例》(国务院令407号)、《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》(国发〔2014〕69号)、《河南省粮食应急预案》《河南省人民政府关于全面落实粮食安全省长责任制的实施意见》(豫政〔2015〕

积极开展土壤污染调查，及时掌握和反馈全市耕地环境状况，积极探索对受污染耕地进行修复治理。统计部门要积极做好相关统计工作，并参与耕地保护责任目标履行情况考核。审计部门要切实将耕地保护责任履行情况纳入领导干部经济责任离任审计内容。监察部门要监督检查各县(区)、各有关部门落实耕地保护责任制情况，对未严格履行相关职责的行为进行责任追究。发展改革、住房城乡建设、交通运输、城乡规划、林业、水利等部门在编制规划、项目审批和建设过程中，要正确处理耕地保护与发展建设之间的关系，努力做到有力保护、有效保障、有序开发。

(十二) 扎实做好考核考评工作

健全耕地保护责任目标考核体系，坚持把耕地保护目标纳入经济社会发展和领导干部政

绩考核评价指标体系，增加指标权重。切实做好耕地保护年度责任目标考核工作，严格执行领导干部耕地保护离任审计制度，强化领导干部耕地保护责任意识。市政府将对耕地保护责任目标任务完成情况进行跟踪问效，对履行耕地保护责任目标措施得力、成效突出的县(区)予以通报表彰，并在资金、建设用地计划指标、土地整治项目安排等方面给予一定倾斜；对未完成耕地保护任务的县(区)予以通报批评，责令限期整改。整改期间，暂停办理涉及土地管理的有关业务；整改不到位的，相应扣减建设用地计划指标，不予安排土地整治项目，并依法依规依纪对相关责任人进行问责。

南阳市人民政府
2016年9月21日

43号)和《南阳市市级储备粮管理办法》(宛政〔2015〕48号)等,制定本预案。

1.3 适用范围

本预案所称粮食应急状态,是指因各类突发事件或其他原因引起市内粮食市场供求关系突变,在一定地域范围出现群众大量集中抢购、粮食脱销断档、价格大幅度上涨等粮食市场急剧或异常波动的状况。

本预案适用于本市行政区域内粮食应急状态下,对原粮及成品粮油采购、调拨、加工、运输、供应和进出口等方面的应对工作。在出现省级粮食应急状态时,依照《河南省粮食应急预案》有关规定执行。

1.4 工作原则

(1)统一领导、分级负责。在市政府统一领导下,对不同等级的粮食应急工作,分级负责,属地管理。县(区)政府和市有关部门协调联动,局部服从整体,一般工作服从应急工作。

(2)科学监测、预防为主。加强对粮食市场的科学监测、分析和研判,增强防范突发事件的意识,提前做好应急预报预警,防患于未然。

(3)反应及时、处置果断。出现粮食应急状态时,立即做出反应,及时报告情况,并迅速采取相应措施,杜绝事态发展,确保应急处置快速果断、取得实效。

(4)适时干预、重点保供。出现粮食应急状态后,经市政府批准,采取果断应急措施,实施强制性干预,包括限定粮食价格,实行限量、定点、直供等临时性供应,对粮食市场进行临时性特别管制、强制性控制社会粮源和涉粮设施。全市粮食应急供应重点保障对象为城镇居民(含大中专院校等大型集伙单位)、驻宛部队和灾区缺粮群众,重点保障地区为市区及各县中心城区等人口密集区域。

2 组织机构及职责

2.1 市粮食应急工作指挥部

市政府成立市粮食应急工作指挥部,统一组织领导全市粮食应急处置工作。

总指挥:市政府分管粮食工作的副市

长。

副总指挥:市政府分管副秘书长、市粮食局局长。

成员:市委宣传部、市网信办、市发展改革委、物价办、公安局、民政局、财政局、交通局、工商局、质监局、粮食局、食品药品监督管理局、农发行南阳市分行、中储粮直属企业有关负责同志。

2.1.1 市粮食应急工作指挥部职责

(1)根据突发情况,确定粮食应急级别,审定和批准粮食应急方案,下达应急措施指令,组织应急队伍,决策粮食应急措施等粮食应急重大事项;

(2)负责全面了解和掌握粮食应急工作进度,及时协调解决粮食应急工作重大问题;对县(区)政府和市直有关部门开展粮食应急工作进行督查和指导,发布相关重要信息;

(3)随时向市政府、省粮食应急工作指挥部及有关部门报告事态发展变化情况,并根据需要向驻宛部队通报有关情况;

(4)完成市政府交办的其他任务。

2.1.2 市粮食应急工作指挥部办公室及其职责

市粮食应急工作指挥部下设办公室,负责日常工作。办公室设在市粮食局,市粮食局局长兼任办公室主任。办公室承担以下职责:

(1)平时主要监测和掌握全市粮食市场动态、分析粮油趋势、定期上报和公布市场粮情。根据应急状态下粮食市场情况,向市粮食应急工作指挥部提出相应的行动建议。

(2)负责指导全市粮食应急预案的编制、起草相关文件和简报、承办相关会议、开展应急培训和应急演练。

(3)联系市粮食应急工作指挥部成员单位开展应急工作。

(4)协助有关部门核定实施本预案应急行动的经费。

(5)提出对实施预案单位和个人的奖惩意见。

(6)完成市粮食应急工作指挥部交办的其他工作。

2.1.3 市粮食应急工作指挥部各成员单位职责

(1)市委宣传部：会同市粮食局负责市粮食应急新闻发布，组织协调新闻单位发布相关新闻，正确引导舆论。

(2)市网信办：会同市粮食局加强网络舆情处置，加强互联网信息管理和监督。

(3)市发展改革委：负责组织协调应急粮食进口，会同市粮食局做好粮食应急供应部门间的综合协调工作。

(4)市物价办：负责加强价格监督检查，密切监测粮食市场价格，依法查处价格违法行为，必要时经市政府同意后及时制定粮食销售最高限价等价格干预措施。

(5)市公安局：负责维护粮食供应场所的治安秩序，维护道路交通秩序，配合有关部门及时打击扰乱市场秩序的犯罪活动，对不配合应急工作、拒不提供粮源的行为必要时采取强制措施，保障应急粮食的供应。

(6)市民政局：负责及时通报灾情，核定救助对象和范围，组织应急救助粮食的发放工作。

(7)市财政局：负责安排、审核实施本预案所需经费，并及时足额拨付到位。

(8)市交通局：负责保障辖区内应急粮食运力落实及运输通畅。

(9)市工商局：负责对粮食经营活动中的无照经营、超范围经营以及粮食销售活动中的囤积居奇、欺行霸市、强买强卖、掺杂使假、以次充好等扰乱市场秩序和违法违规行为进行查处，维护粮食市场的正常秩序。

(10)市质监局：承担食品相关产品生产加工环节的质量安全监督管理责任。

(11)市粮食局：负责全市粮食应急日常工作的组织、协调、指导和督促；做好粮食市场调控和供需形势分析，向市粮食应急工作指挥部提出预警建议；负责应急粮食的采购、加工、调运和销售供应，提出动用地方储备、申

报动用省级储备粮、中央储备粮的建议；做好网络舆情应对工作。依法加强粮食市场监管，对未经许可擅自从事粮食收购活动的，没收非法收购的粮食；情节严重的，并处非法收购粮食价值的1倍以上5倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(12)市食品药品监督管理局：负责对食品生产经营活动实施监督管理，严肃查处食品加工和流通过程中污染物质超标、腐败变质、掺假掺杂等违法违规行为。

(13)农发行南阳市分行：负责落实采购、加工、调拨、供应应急粮食所需贷款。

(14)中储粮直属企业：负责中央储备粮动用计划的上报和具体执行。

市直有关部门按照本预案明确的职责，制定相应的工作方案。

2.2 县(区)粮食应急机构及其职责

各县(区)政府根据本预案规定，结合本地实际情况成立相应的粮食应急工作指挥部，负责领导、组织和指挥本地的粮食应急工作，建立完善粮食市场监测预警系统，落实粮食应急防范处置责任制，及时准确上报信息，安排必要的经费，保证粮食应急处置工作正常进行。当本辖区出现粮食应急状态时，由本级粮食应急工作指挥部启动本地粮食应急预案，如果没有达到预期的调控效果或应急状态升级，由市级粮食应急工作指挥部进行调控。国家、省级和市级粮食应急预案启动后，按照市粮食应急工作指挥部的统一部署，完成应急任务。

3 监测预警

3.1 市场监测

市粮食局负责建立健全全市粮食市场信息监测预警系统，加强对粮食市场供求形势的监测和预警分析，随时掌握粮食市场供求和价格动态变化情况，及时报告主要粮食品种的生产、库存、流通、消费、价格、质量等信息。正常情况下每周印发《南阳市粮油价格监测周报》，特殊时期加大监测力度，建立信息日报制度，出现异常情况及时发出预警信号，为各

级政府制定粮食生产、流通和消费政策措施提供依据。市场监测应充分利用现有的信息资源,加强整合,实现共享。

县(区)粮食部门要加强对本地主要粮食品种的生产、需求、库存、价格、质量等粮食市场动态的实时监测分析,并按照市直有关部门要求及时报送市场监测情况。

3.2 信息报告

建立全市粮食市场异常波动应急报告制度。有下列情形之一,造成面粉、大米、食用油等主要粮油品种市场价格连续涨幅超30%时,各县(区)政府要立即组织有关部门调查核实,并及时向市粮食局报告。

(1)发生洪水、地震以及其他严重自然灾害,造成粮食市场异常波动。

(2)发生重大传染性疫情、不明原因的群体性疾病、重大食物中毒和职业中毒等突发公共卫生事件,引起公众恐慌,造成粮食市场异常波动。

(3)其他突发事件造成粮食市场急剧波动。

4 应急响应

4.1 应急状态等级

按照粮食突发事件的程度、范围,本预案把粮食应急状态分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ四级。

4.1.1 Ⅰ级粮食应急状态

Ⅰ级为国家级粮食应急状态,按国家粮食应急预案规定执行。

4.1.2 Ⅱ级粮食应急状态

Ⅱ级为省级粮食应急状态,按省粮食应急预案规定执行。

4.1.3 Ⅲ级粮食应急状态

Ⅲ级为市级粮食应急状态。

在本市2个及以上县(区)或市中心城区出现粮食应急状态,以及市政府认为需要按照市级粮食应急状态来对待的情况。视事态发展程度,Ⅲ级应急状态分为紧张、紧急、特急三种状态。

(1)紧张状态:全市粮价1周内上涨幅度超

过30%,且持续时间超过3天;或本市内2个及以上县(区)出现粮食抢购、涨价现象,持续时间超过3天,群众出现恐慌情绪;

(2)紧急状态:粮价紧张状态持续10天以上;或粮价1周内上涨幅度超过50%,本市内出现较大范围粮食抢购现象,并已相继出现粮食供应紧张,个别地方出现粮食脱销,群众情绪比较恐慌;

(3)特急状态:粮价紧急状态持续15天以上;或粮价1周内上涨幅度超过100%,本市内出现全面抢购现象,粮食供应十分紧张,市中心城区或市内其他2个及2个以上县(区)出现粮食脱销并持续3天以上,群众情绪极度恐慌。

4.1.4 Ⅳ级粮食应急状态Ⅳ级为县级粮食应急状态。县级行政辖区或城区内较大范围出现粮食应急状态,以及县级政府认为需要按照Ⅳ级粮食应急状态进行处置的情况。

县级政府要参照Ⅲ级应急状态标准,结合本地实际情况,研究制定Ⅳ级粮食应急处理办法。

4.2 应急响应程序

按照分级响应原则,由县级以上政府对本地出现的粮食应急状态作出评估、判断和应急响应。县(区)出现粮食市场异常波动时,有关县(区)粮食部门要立即进行研究分析,迅速采取措施稳定市场;确认出现Ⅳ级粮食应急状态时,要立即启动本地粮食应急预案,迅速安排部署应急工作,并向上级粮食部门报告,同时做好政策宣传、社会稳定工作。

市粮食局接到县(区)粮食应急工作指挥部紧急报告后,要立即组织有关人员进行调查核实和分析,并作出评估和判断;确认出现Ⅲ级粮食应急状态时,按照本预案规定,迅速作出应急响应,并及时上报。

全省进入Ⅱ级粮食应急状态时,市粮食应急工作指挥部要认真执行省粮食应急工作指挥部下达的各项指令,同时24小时监测全市粮食市场动态,重大情况在第一时间报告市政府和省粮食应急工作指挥部。

4.3 Ⅲ级粮食应急响应措施

4.3.1 出现Ⅲ级粮食应急紧张状态时,市粮食应急工作指挥部立即启动本预案,对应急工作作出部署,并向省粮食应急工作指挥部报告有关情况。

4.3.2 市、县两级粮食应急

工作指挥部立即进入应急工作状态,实行24小时值班,及时记录并反映有关情况。各有关部门在市粮食应急工作指挥部的统一指挥下,按照职责分工,立即组织有关人员,迅速落实各项应急措施。各地要动员组织有关部门和企业,根据事态发展情况,采取相应措施,做好应急粮源组织、加工、储存和销售供应工作。所有粮食经营者必须按政府要求承担应急任务,服从政府统一安排和调度,保障应急工作的需要。

(1)市粮食应急工作指挥部办公室要随时掌握粮食应急状态发展情况,及时提出地方储备粮动用方案、应急供应政策等,迅速采取各项应对措施,做好应急行动部署工作,并及时向省粮食应急工作指挥部办公室、市直有关部门及有关县(区)政府通报情况。

(2)经市粮食应急工作指挥部批准,市粮食局负责地方储备粮动用计划的落实,具体负责粮食出库、加工、运输、供应等环节。必要时由市政府向省政府申报动用省级储备、中央储备。

(3)在紧急状态时,经市粮食应急工作指挥部批准,可采取控制批发企业进销差率和零售企业最高零售价等措施,稳定市场粮价,加强粮食市场管理,维护市场秩序。

(4)在特急状态时,由市政府下达临时性粮食特别管制令,市粮食应急工作指挥部依法统一征用粮食经营者粮源、全社会可用于粮食运输的运力以及相关设施,并给予合理补偿。有关单位及个人应当予以配合,不得以任何理由予以拒绝。

4.3.3 县(区)粮食应急

工作指挥部接到市粮食应急工作指挥部

通知后,要立即组织有关部门按照职责迅速落实应急措施。

(1)24小时监测本地粮食市场动态,重大情况要在第一时间报告本级政府并报告市粮食应急工作指挥部办公室;

(2)各有关部门按照职能分工,及时采取应急措施,做好粮食采购、调运、加工和供应工作,加强市场监管,维护市场秩序;

(3)迅速执行市粮食应急工作指挥部下达的各项指令。

4.4 Ⅳ级粮食应急响应

出现Ⅳ级粮食应急状态时,由县(区)粮食应急工作指挥部启动本地粮食应急预案,并立即向上级粮食部门报告。

4.5 应急终止

粮食紧急状态解除后,由同级应急工作指挥部报上级应急工作指挥部批准后终止应急响应,恢复正常秩序。

5 应急保障

5.1 粮食储备

5.1.1 市、县级要建立完善粮食储备保障机制。依据《粮食流通管理条例》、《河南省人民政府关于全面落实粮食安全省长责任制的实施意见》(豫政〔2015〕43号)、《南阳市人民政府关于全面落实粮食安全行政首长责任制的通知》(宛政〔2016〕5号)和《南阳市市级储备粮管理办法》要求,各级政府要建立完善地方储备粮和管理制度,在市中心城区和价格易波动地区,成品粮油储备达到10—15天市场供应量,确保应急状态下的粮油供应;在产区保持3个月销量,在销区保持6个月销量,保持和适时动态调整地方储备粮的规模。各级储备粮承储企业(特别是智能化改造升级的承储企业)是粮食应急原粮供应保障首选单位。

5.1.2 确保粮食应急供应的及时性。在动用市级储备粮计划时,各储备粮承储企业要保证在24小时内将原粮陆续调往加工企业或指定供应点,并将有关落实情况报告市粮食应急工作指挥部。

5.1.3 构建粮食经营企业的粮食储备机制。所有粮食经营企业都要按照《粮食流通管理条例》、《南阳市市级储备粮管理办法》的要求,完善各级粮食储备制度,保持必要的储备规模和企业周转库存,增强对粮食市场异常波动的防范意识和应对能力。各级粮食部门会同有关部门加强对粮食经营者库存情况的监督检查,粮食经营企业应予以配合。

5.1.4 确保粮食应急所需的保障基金。各级政府每年要在同级财政预算中及时足额安排和落实粮食应急保障资金,保证粮食储备和市场调控的实际需要,确保在粮食应急情况下政府掌握必要的调节资金。农业发展银行各分支机构要按照各级应急工作指挥部要求,主动配合,简化手续,积极做好粮食企业组织应急粮源所需调拨、加工、销售等环节贷款资金的安排。

5.2 粮食应急保障系统

进入市级应急状态后,有关应急粮源的加工、运输及成品粮油供应,在市粮食应急工作指挥部统一指挥协调下,主要由县(区)及其有关部门通过地方粮食应急网络组织实施。各县(区)政府要根据当地实际情况,按照合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急的原则,抓紧建立健全粮食应急保障系统,确保发生自然灾害等突发事件时,应急网络体系相互衔接、协调运转,有效发挥应急保障作用。

5.2.1 粮食应急供应保障

各县(区)粮食部门要充分利用和整合现有资源,以国有和国有控股企业为依托,以现有粮食应急供应点、军粮供应站,国家重点支持信息化、智能化改造升级的粮食批发市场和粮食重点加工企业,大中型超市和放心粮店为重点,委托其承担应急粮食供应任务。每个乡镇、街道应至少有1个应急供应网点;在中心城市和人口集中的社区、工矿区,每3万人应至少有1个应急供应网点,并配套相应的应急加工企业、储备设施和配送中心,实现全市应急供应网点城乡全覆盖。各县(区)认定的应急企业,同时作为市级应急供应企业。

5.2.2 粮食应急加工保障

各县(区)粮食部门要根据粮食应急加工的需要,按照统筹安排、合理布局原则,选择靠近粮源及重点销售地区、交通便利且常年具备一定加工能力的大中型粮油加工企业,智能化程度较高、具备信息化管理系统的粮食加工企业,优先作为应急加工指定企业,建立粮食应急加工网络。必要时委托其他粮食加工龙头企业承担粮食加工任务,确保应急加工能力与应急需求相适应。市级储备粮应急加工指定企业,由市粮食局根据市级储备粮布局确定,或在各县(区)粮食部门确定的应急加工指定企业中选择确定。

5.2.3 粮食应急配送保障

市、县(区)粮食部门要以现有成品粮油批发市场、粮食物流中心、国有粮食购销企业中心库、军粮供应站、重点骨干应急加工指定企业等为依托,通过成品粮油储备、仓储设施、信息支撑等配套支持,改造提升1个成品粮油配送中心,其系统应能够和加工企业、物流企业、销售网点系统对接,数据通讯格式和省级平台互联互通,实现粮油应急配送全产业链的整合,提高应急配送中心业务的信息化、自动化水平,满足粮食应急配送需要。

5.2.4 粮食应急运输保障

根据粮食储备、加工设施、配送、供应网点布局,合理科学建立和规划粮食应急“绿色”运输通道体系。进入粮食应急状态后,对应急粮食必须优先安排计划、优先运输,保障应急粮食运输畅通。各县(区)辖区范围内的应急粮食运输,由各县(区)政府负责组织落实运力(包括驻地军警运力),并负责建立应急供应粮食运输无障碍免费通道;跨区域的应急粮食运输,由用粮地方政府负责组织落实运力。市粮食局综合协调建立以粮食应急企业自备车为主,其它粮食经营企业自备车为辅的粮食运输网络。进入粮食应急状态后,除启动应急调运网络外,必要时调用社会和物流运输力量。

5.2.5 粮食应急信息传输

各级政府和有关部门要建立完善粮食供需预警系统基础数据库,建立辅助决策分析系统,为迅速决策提供支持。建立市、县两级应急响应指挥信息系统,分别联网储备企业、加工企业、供应网点等,确保应急运转高效、调控畅通、保障有力。各级应急指挥部办公室要提供有效的通讯联络方式,启动应急预案后,应急指挥部联系电话24小时畅通。加大对重点网点的粮食市场监测力度,实行粮食市场信息每日报制度,全面掌握粮食储备、加工、调运、供应动态,及时将粮食应急处置情况上报粮食应急工作指挥部和本级政府。配合当地通信部门及时、全面、多渠道把粮食应急信息向群众发布。

5.3 粮食应急舆论引导

出现粮食应急情况时,以市政府的名义,通过召开新闻发布会或电视广播讲话,及时向社会公布有关政策、措施、市场监测情况和临时应急粮供应点位置等信息。市网信办进行网络舆情处置,防止谣言或误传引起社会恐慌。同时通过机关、企事业单位、街道办、居委会做好宣传稳定工作。

5.4 粮食应急保障设施的建设和管理

各级政府要增加投入,加强对粮食加工、配送、供应和储运等应急设施的建设和维护工作,要把粮食应急保障网点纳入城市建设规划,确保应急设施符合粮食应急工作的需要。各级粮食部门要采取与认定的粮食应急加工、配送和供应企业签订书面协议、授牌等方式,明确双方的权力、责任和义务,同时在仓储设施建设、政策性粮油销售、粮油储备、成品粮油应急储备等方面给予必要的资金支持和政策倾斜,并随时掌握企业运行状况,视情况实行动态调整。应急储存、加工、配送和供应企业名单要报送市粮食局备案。粮食应急预案启动后,指定的应急加工和供应企业必须服从统一安排和调度,保证应急粮食的重点加工和供应。

5.5 通信保障

参与粮食应急工作的市直有关部门和县

(区)政府有关部门,要向市粮食应急工作指挥部办公室提供准确有效的通信联络方式,并要及时更新,保证通信畅通。

5.6 培训演练

市直有关部门和县(区)政府要加大对本预案及本级粮食应急预案的学习培训,并结合日常工作进行演练,增强各类机构及公众应对粮食突发事件的意识,尽快形成一支熟悉日常业务管理、能够应对各种突发公共事件的训练有素的专业化队伍,保障各项应急措施贯彻落实。

6 后期处置

6.1 应急能力恢复

对各级政府根据紧急状态下动用的各级储备粮,按照粮食管理事权,由本级粮食部门商发展改革、财政和农业发展银行等部门,按原计划规模,结合应急供应适当调整布局,在半年内及时补充到位,恢复应对粮食应急状态的能力,并报上级粮食部门备案。

6.2 费用清算

市直有关部门对应急动用市级储备粮发生的资金、价差、贷款利息、费用开支进行审核,及时清算;对紧急征用粮食经营者的粮食、交通工具和相关设施给予合理补偿。费用处理注意以下事项:

(1)市粮食应急工作指挥部帮助购销衔接的粮源,由调入方负责落实采购资金,并核算计补相关费用和差价。

(2)由市粮食应急工作指挥部统一安排的市级储备粮、外地调入粮、进口粮等应急供应粮源所需资金及发生的费用和价差,按照谁用粮、谁负责原则,由调入方负责结算并落实计补相关费用和价差。价差由市财政部门会同粮食、发展改革等有关部门确定。

(3)应急情况下军供粮发生的费用和价差,按照先供应、后结算原则,核实补贴。根据国家有关政策规定,对实施预案发生的各项军粮供应支出,由财政部门会同粮食部门在3个月内进行兑付和清算。

6.3 总结评估

认清全球智能制造大趋势

制造业智能化是全球工业化的大势所趋，也是重塑国家间产业竞争力的关键因素。纵观工业发展历程，不断提升生产的智能化水平是人类不懈的追求。近年来，主要工业化国家将智能制造视为未来制造业的主导范式，表明制造业在先后经历了机械化、自动化和信息化三次革命后，智能制造在技术上与经济上逐渐具

各级政府 and 有关部门要及时对应急处置的效果进行评估、总结，结合实施应急预案中发现的问题，进一步改进工作和完善预案。

6.4 奖励和处罚

6.4.1 奖励

在应急工作中，有下列表现之一的单位或个人，各级粮食应急工作指挥部给予表彰。

(1)出色完成应急任务；

(2)对应急工作提出重要建议，实施效果显著；

(3)及时提供应急粮食或节约经费开支，成绩显著；

(4)有其他突出贡献。

6.4.2 处罚

市、县(区)有关部门要加强粮食市场管理，维护市场秩序，严厉打击囤积居奇、哄抬价格、掺杂使假、违反粮食应急供应政策等违法违规行为。对违反相关法律、法规和有下列情形之一的，要依法处理或予以行政处罚或处分。

(1)不按照本预案规定和粮食应急工作指挥部要求实施粮食应急措施；

(2)违抗粮食应急工作指挥部命令，拒不承担应急任务；

(3)贪污、挪用、盗窃应急工作经费或物

备了可行性，制造范式转向智能化，势在必行。

与历次工业革命类似，智能制造的成熟与拓展是一个系统过程，即在核心投入、基础设施、主导产业和组织变革等方面均出现重大变革，且各方面层层递进并最终形成协同效应。纵览全球智能制造发展的前沿动向，智能制造

资；

(4)有特定责任的国家工作人员在应急期间不坚守岗位，玩忽职守，失职、渎职；

(5)粮食储备或粮食经营者的库存量未达到规定水平，影响应急使用；

(6)囤粮积粮，哄抬物价，违法违规扰乱市场秩序；

(7)对粮食应急工作造成危害的其他行为。

7 附则

7.1 预案管理

7.1.1 粮食应急是政府应急工作的重要组成部分，各级应将《粮食应急预案》纳入政府应急预案体系。

7.1.2 预案修订本预案由市粮食局会同市有关部门制定，并根据情况适时修订，报市政府批准后实施。

各县(区)政府根据本预案和本地实际情况，修订完善本地粮食应急预案，报当地政府审批，报市粮食局备案。

7.2 预案解释

本预案由市粮食局负责解释。

7.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。

在技术经济范式上将呈现出如下特征。首先，新一代互联网技术向生产和消费领域全面渗透，将大幅提升数据对企业边际利润的贡献。因此，不同于以往技术经济范式的转换高度依赖于物理要素的升级，驱动智能制造发展的核心要素将是虚拟的数据，即数据要素将成为新型核心投入。其次，核心投入与基础设施的动态匹配是促进先导产业快速发展的必要条件。不同于历次工业革命依赖于交通基础设施的升级，以大数据、物联网和云计算为代表的新一代互联网基础设施将为数据要素的积累和配置提供有力支撑。再次，在数据要素与新一代互联网基础设施的支持下，制造业产品、生产流程管理、研发设计、企业管理乃至用户关系将出现智能化趋势，高度智能化的制造业部门将重新定义其在经济社会中的功能定位。最后，主流的大规模生产方式也将受到严峻挑战，大规模定制化和社会化制造等新的生产组织方式将兴起。

虽然在全球范围内智能制造的发展导向是相似的，但是主要工业化国家发展智能制造的实现路径却各有各的不同。从战略演进和政策实践看，主要工业化国家发展智能制造的基本思路是立足本国的产业基础与传统优势，以解决本国产业升级中面临的突出问题为导向，着力寻找制造业与新一代互联网技术的结合点。一些国家在发展本国智能制造的同时，还积极将本国的智能制造解决方案向其他国家输出，力图在全球制造业智能化大潮中谋求一席之地。其中，最具代表性的是美国和德国的智能制造发展战略。

其一，由“软”至“硬”的美国模式。美国发展智能制造的基本思路是要利用美国在新一代信息技术和智能软件等基础产业的全球领先优势“反哺”制造业，显著提升制造企业智能化、数字化水平，从而在灵巧性、质量、效率和可持续性等方面重塑美国制造的长期竞争

力。在发展重点上，美国优先发展三项制造技术：尖端传感、控制与制造平台；可视化、信息学和数字制造技术；先进材料制造。其中，前两项技术重在提升企业对信息作出快速和高效响应的能力。标准对信息有效流动和系统的快速响应具有至关重要的作用，所以美国发展智能制造的战略思路可以归纳为“信息先行、标准支撑”。

其二，由“硬”求“软”的德国模式。德国“工业4.0”计划是其发展智能制造的总体战略。该计划立足于德国强大的复杂产品制造能力，这促成德国发展智能制造的基本思路是在制造业领域引入“物理—信息系统”——从建设“智能工厂”着手，出产可实时生成数据的“智能产品”，形成制造与产品的大数据系统。大数据经实时分析和数据归并后形成“智能数据”，再将“智能数据”进行可视化和交互式处理，实时向智能工厂反馈产品和工艺优化的方案，从而形成“智能工厂—智能产品—智能数据”的闭环，驱动生产系统智能化。德国还希望在智能工厂的基础上，借助物联网和服务网，将智能交通、智能物流、智能建筑、智能产品和智能电网等相互连接，引领国民经济体系的智能化发展。

面对当前全球智能制造发展趋势，作为一个工业大国和经济大国，我国发展智能制造应该立足于本国优势与问题，可以参考但不能盲目照搬别国的智能制造发展模式。我国发展智能制造最大的潜能，是产业转型升级过程中对智能解决方案的本土化需求。因此，应按照“适用的便是最好的”原则，勇于探索符合我国国情的智能制造发展之路，坚持需求牵引、问题导向，坚持企业主体、协同创新，坚持远近结合、重点突破，采取有力有效措施推进智能制造深入发展，真正构建信息化条件下的产业生态体系和新型制造模式。

准确把握新时期产业发展新动向

“十三五”时期中国经济发展进入新常态，产业发展亟须寻找新的增长点。在新一轮产业革命和技术革命的背景下，如何实现产业转型升级，尤其是利用信息技术和互联网技术，更好地提升中国制造业的质量、水平和竞争力，是亟待解决的问题。对此，应加快构建“产业新体系”，发挥传统产业与新兴产业的联动作用，促进服务业与制造业的深度融合，积极发展战略性新兴产业。同时，充分发挥市场的主导作用、企业的主体作用和政府的促进作用，处理好政府职责与产业特征相匹配、公共政策与市场机制相结合、财政政策与金融政策相补充等问题。

一、全球新一轮产业革命的孕育与影响

对“十三五”时期我国产业发展新动向的分析，首先需要对新一轮产业革命进行清晰的判断。当前，人们对新一轮产业革命的认识和描述还处于探索阶段。有观点认为，新一轮产业革命是互联网与可再生能源的结合。还有观点认为，新工业革命的重要特点是大规模制造的终结，个性化制造的兴起。我们认为，其中有三个概念需要重点关注，即科学革命、技术革命和产业革命。一般认为，科技革命是产业革命的前提，而科技革命是科学革命和技术革命的合称。科学革命是技术革命的准备和先导，技术革命是产业革命的直接诱因。新一轮科技和产业革命的核心是现代信息技术与制造业的深度融合，并将带动整个产业形态、制造

模式和组织方式等的深刻变革。

新一轮产业革命有着“一主多翼”的特点。所谓“一主”，是指数字化、网络化和智能化技术的创新发展和广泛深度应用。所谓“多翼”，是指能源技术、材料技术和生物技术的创新发展、融合交叉及应用。“一主多翼”的产业革命带来了包括生产方式、分工方式、商业模式和产业组织方式的深刻变革。

新一轮产业革命的核心是信息技术、互联网技术的发展，及其对能源领域、材料领域和生物科技领域的渗透。当前，国家之间的竞争在很大程度上也取决于如何在新一轮产业革命的机遇下促进信息技术和互联网技术的发展，以及在对其他产业渗透的竞争中取得优势。信息技术的发展已经进入稳步爬升的扩展期，信息网络技术深度应用模式逐步形成。新一代信息技术加快发展，正在向实质生产高峰期过渡，信息网络技术将广泛深度地渗透到实体经济中。信息技术与传统产业相结合，会形成新的产业模式，例如，智能制造、智能交通和物联网等。

“十二五”时期，我国在多个领域已经取得突破性进展。能源技术领域，风力发电、太阳能发电、智能电网和能源互联网等进入规模应用阶段，电动汽车等已经开始突破市场化初期瓶颈、进入快速发展阶段。材料技术领域，在开发新型功能材料、高性能结构材料和先进复合材料方面取得显著进展。生物技术领域，

在基因技术、干细胞组织工程技术和快速测量技术等基础技术领域取得重大突破，并在生物育种、生物医药和生命健康领域不断得到应用。“十三五”时期，如何继续延续新兴产业的良好发展势头，抓住新一轮产业革命的历史机遇，是我国产业发展的核心问题。

二、以制造业为中心构建产业新体系

“十三五”时期，实体经济部门特别是制造业部门需探索如何在新常态下实现更好发展的同时提升国际竞争力。当前，我国制造业面临着前所未有的机遇和挑战。在新一轮产业革命和技术进步的浪潮中，如何抓住机遇，实现产业转型升级，尤其是利用信息技术和互联网技术，提升中国制造业的发展质量、水平和竞争力，是中国制造业亟待突破的问题。“十三五”规划纲要明确提出了构建“产业新体系”的任务。而构建“产业新体系”需以制造业为中心建立关联网络，辐射其他产业。

“十三五”时期，制造业发展将面临趋势性和转折性变化，要求中国制造业必须实现从传统生产方式向现代生产方式的转变，增强对全球产业链、创新链和需求链的整合能力。

其一，发挥传统产业与新兴产业的联动作用。通过适应信息化、智能化和网络化的技术发展方向，加快工业化和信息化的深度融合，着力推动传统制造业部门的改造和战略性新兴产业发展。我国大量的制造业部门是传统工业部门，设备更新、改造和技术创新的空间很大，这也是制造业部门转型升级的主战场。新技术变革引领下的产业革命并不意味着新兴产业与传统产业的完全分离与排斥，在传统产业领域中孕育着巨大的新兴产业机会。构建“产业新体系”更需要关注解决产业结构的升级问题，因而尤其需要发挥传统产业与新兴产业的联动作用。目前，中国制造业总体上仍然处于全球价值链的中低端，其中，最主要的问题是

中国制造业缺乏竞争力持续提升的基础能力，主要表现为：一是缺乏核心技术和关键技术；二是产业共性技术的供给存在“制度空洞”；三是中国制造业传统竞争优势在不断削弱的同时，新的竞争优势还没有确立。所以，发挥传统产业与新兴产业的联动作用，有利于新技术在传统产业中的运用和渗透，帮助传统产业突破技术瓶颈，在充分利用我国大市场优势的条件下，最终培育出能够适应全球竞争环境的高端制造业和新兴产业。

其二，促进服务业与制造业的融合。制造业与服务业的融合进一步加深已经成为当前新一轮产业革命的一个重要特点。为提高制造业部门的附加值和竞争力，需要将服务业与制造业融合，延伸制造业的产业链和价值链。制造业和服务业的创新联动，可以更好地优化制造业生产过程，改善制造业的商业模式，降低制造业的成本水平。无论是德国的“工业4.0”还是《中国制造2025》，其核心都是要解决制造业的转型升级问题。我国经济转型的根本不单单是提高服务业的比重，关键是要把制造业从价值链的中低端提升到中高端，因为只有制造业实现了中高端的发展，服务业才能有更好的发展，最终经济转型才可能成功。在未来一段时期内，包括德国“工业4.0”在内的全球制造业的发展战略可能会对整个世界制造业的格局带来新变化。我国在关注制造业尖端技术领域的同时，也需要重视制造业基础技术和通用技术领域。需要把国际上好的理念、经验和我国制造业的实践结合起来，使制造业部门有更好的发展空间和发展生态。

其三，发展战略性新兴产业。促进制造业部门生产要素的战略性转换，提升无形资产等在制造业投资中的比重，发挥品牌效应，构建制造业长期可持续的竞争优势。“十二五”时

期,我国战略性新兴产业发展展现出良好的态势,产生了不少未来可能形成“燎原之势”的“星星之火”。从技术看,一些关键技术领域和环节实现了重大突破。根据相关报告,移动技术对我国经济的影响高达3650亿美元,占国内生产总值的3.7%。中国移动技术国内生产总值目前位居全球第二,到2020年占GDP的比重有望达到4.8%。此外,液晶面板实现了关键技术整体突破,初步缓解了一些行业“缺芯少屏”的发展瓶颈;超材料、抗体药物、基因测序等领域也取得了重大进展;互联网金融、移动互联、大数据等领域也已进入快速发展阶段。战略性新兴产业发展态势良好,已成为转方式、调结构、稳增长的重要力量。当然,我国战略性新兴产业发展也存在很多突出问题,如仍然采用传统的招商引资和投资驱动的发展模式,各地方产业同构现象较为明显,低水平重复建设严重等。促进战略性新兴产业发展,核心是处理好政府与市场的关系,需要进一步认识战略性新兴产业发展中政府的作用范围和作用方式,更好地推动战略性新兴产业发展。

三、“十三五”时期我国产业政策的方向

“十三五”时期,我国产业发展要适应全球产业变革和技术创新的方向,立足现有产业基础和比较优势,实现产业结构的优化升级,实现关键技术和共性技术瓶颈的突破,实现从价值链中低端向中高端的转移,实现国际竞争力的全面提升。全球产业竞争压力与国内经济发展新常态将会倒逼产业结构的深度变革与深刻调整,构建新的产业体系是必然选择。为此,要充分发挥市场的主导作用和企业的主体作用,也要更好发挥政府的促进作用。具体讲,“十三五”时期的产业政策要注意处理好以下几方面的关系。

第一,政府职责与产业特征相匹配。新一轮产业革命催生了很多区别于传统产业的新兴产业,对于不同的产业而言,虽然政府的职责同样是创造一个好的发展环境,但在传统产业和新兴产业发展上的作用应有所不同。传统产业是基于以往的比较优势发展而来,在新时期这种比较优势会逐渐衰减,政府的主要任务应是不断改造提升这种优势,不是直接介入传统产业的具体经营过程,而是通过转变政府职能,降低企业交易成本,培育新优势、新动力。而对新兴产业,由于新兴产业自我成长能力薄弱,政府前期的适度扶持有利于其发育成长,如可以通过制定战略、规划和政策,加强金融财税支持,激发市场需求,降低新兴产业发展的整体性风险。当然,也应严格界定扶持的范围和条件,防止过多过宽,防止政策叠加,不能大包大揽。

第二,公共政策与市场机制相结合。产业政策作为弥补市场失灵的制度安排在产业发展中有重要作用,但要充分体现公共政策与市场机制的有机结合。当前,随着我国工业化整体上已经进入后期阶段,产业发展中资源、能源和环境的约束越来越强,提升全球竞争力越来越成为我国经济的重要战略目标,产业政策应主动适应从要素驱动向创新驱动阶段转换的要求,应转向公开、公平和公正的竞争政策,以智慧、绿色、包容式发展的产业政策推进产业结构升级。

第三,财政政策与金融政策相补充。财政政策与金融政策是产业发展中非常重要的宏观政策手段。一方面,要不断创新财政的支持方式,另一方面,要进一步深化银行体系的改革,加快发展中小金融机构。此外,还要发展多层次资本市场,加大资本市场与传统产业转型升级的关联度,增强资本市场对新兴产业的可达性。

抓好“十三五”产业发展若干着力点

回顾“十二五”，面对复杂严峻多变的国际环境和“三期叠加”、深层次矛盾凸显交织的国内背景，我国产业发展的成就可圈可点，主要经济发展和居民增收指标都超出规划目标。一是产业规模较快扩张，从高速增长向中高速增长的阶段转变开始形成。二是我国产业结构调整深入推进，由工业主导向服务业主导的转型更加显著。三是产业跨界融合向纵深发展，发展方式转变和新技术、新产品、新业态、新模式亮点频频。如旅游产业与文化、健康产业的融合向深度推进，休闲农业、乡村旅游和农产品电子商务迅速发展。四是产业开放步伐加快，创新创业蓬勃展开。进入新时期以来，我国城镇人口超过农村人口，城镇化对产业需求和产业布局的影响日益广泛而深刻；人口老龄化提速、劳动年龄人口数量和占比下降，人口年龄结构对产业需求和产业成本（结构）的影响出现重大调整；投资增速总体放缓，最终消费支出对经济增长的贡献率明显提高，培育产业发展新动力、拓展产业发展新空间的重要性迅速凸显；国际形势对中国产业发展的影响日趋复杂严峻，推进产业迈向中高端水平、培育对外产业竞争新优势日趋紧迫。

“十三五”期间，这些产业发展环境的重大标志性变化仍将深化。顺应发展基础和发展环境的重大变化，我国产业发展必须坚持问题导向，有效选择着力点，才能更好地解决突出问题、补齐明显短板、增强发展动力、厚植发展优势，真正构建现代产业发展新体系。

第一，深化改革开放，着力提升制度红利。推进供给侧结构性改革、加快转变发展方式，归根到底都要靠深化改革开放，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。从当前乃至今后一段时期来看，深化改革开放要着力解决以下问题：一是完善产业政策对目标的瞄准机制，着力增强其有效性和适应环境的柔性，为增加产业有效供给、降低无效供给创造条件。二是解决“政策好、落实难”的问题，促进政策“落地生根”。鼓励各地结合区域和产业发展特点，将加强顶层设计与推进基层自主创新结合起来，促进不同层面改革开放的联动推进。三是完善改革开放的试点试验示范机制，把汲取教训与总结经验放在同等重要的地位。四是更加重视推进要素市场、产权市场和产业组织结构的转型，为推进供给侧结构性改革提供持续动力。持续提高供给体系的质量和效益，必须通过完善要素市场、培育产权市场，带动要素结构、产权结构转型升级来呼应。行业协会、产业联盟等产业组织创新，对于引导需求结构转型升级、促进供求有效衔接，培育供给引导需求的能力也是至关重要的。

第二，分类施策，科学选择不同产业推进供给侧结构性改革的重点。按照中央的决策部署，2016年推进供给侧结构性改革，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。这是就总体情况而言的。具体到特定产业，情况可能略有不同。比如在农业中，去库存、降成本、补短板的问题同样存在，推

以智能制造作为新经济主攻方向

当前,我国面临经济结构转型升级的艰巨任务,同时也赶上了新一轮科技和产业革命驱动的新经济蓬勃发展的历史机遇。如果说发达国家发展新经济的本质是信息化与“再工业化”的深度融合,那么对于中国而言,发展新经济则意味着工业化和信息化的深度融合,是工业化进程的进一步推进、经济结构转型升级的内在要求。智能制造作为信息化和工业化深度融合的集中体现,对于传统工业化动能减弱、新旧经济增长动能亟待转换的现阶段中国,具有十分重要的意义。

一、对智能制造的基本认识

进农业供给侧结构性改革也要注意提质增效、品牌增效、绿色发展。去杠杆主要是针对降低金融风险和地方债务风险而言的。少数农业产业化龙头企业负债率过高,需要去杠杆。但就总体而言,农业融资难的问题往往更为突出,解决这一问题也极为迫切。

第三, 统筹谋划, 培育鼓励创新创业的环境。要将创新提到引领发展第一动力的高度,关键是营造有利于创新创业的环境,包括政策环境和社会氛围。为此,要加强对企业家和领军企业、产业链核心企业的支持,优化其成长发展的环境,鼓励其在加强创新能力建设方面发挥引领、示范和带动作用。企业家是产业创新能力建设的领跑者,是推进产业发展方式转变的中坚力量。要加强对小微企业和创新创业服务体系建设的支 持,帮助其降低创新创业的成本和风险。小微企业是企业家成长的摇篮。要注意培育有利于小微企业发展和创新创业的

面对我国是工业大国但不是工业强国的现状,以及国际金融危机后美、德、日、英、法等发达国家纷纷提出制造业振兴规划的国际背景,2015年我国出台了《中国制造2025》。制造业是立国之本、强国之基、兴国之器。《中国制造2025》的意义不能仅从一个产业规划视角来理解,更应该从未来我国经济可持续发展的动力蓝图来看待。《中国制造2025》提出,以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线,以推进智能制造为主攻方向,强化工业基础能力,促进产业转型升级,实现制造业由大变强的历史跨越。在经济增长的动力蓝图中,

金融和其他服务环境。

培育科技创新对全面创新的引领能力,是一项紧迫任务,也是一项高难度动作。在鼓励原始创新、培育高技术产业局部先发优势和引领发展能力的同时,重点推进集成创新、提高引进消化吸收再创新能力、鼓励先进适用技术的推广应用和成果转化更加重要。在来自发达国家和发展中国家竞争的双重挤压下,应努力避其锋芒,扬长避短,形成独特的竞争优势。此外,健全科技转移转化机制,强化产业链科技创新向产业创新转化的动力支撑,也是题中应有之义。

与此同时,还要培育鼓励先进、包容一般、宽容失败的环境。在舆论宣传以及社会文化的引导上,要鼓励创新创业“沉得下、上得来、接地气”,努力营造自由、开放、包容的创新创业环境。要把创新摆在国家发展全局的核心位置,只有这样才能落到实处。

智能制造是作为一个主攻方向提出的，可以看出其地位十分重要。

所谓智能制造，直观地讲，就是基于人工智能技术与制造技术集成而形成的满足优化目标的制造系统或者模式。在智能制造一开始提出时，内容相对狭义，优化目标也相对具体，但随着新的制造模式不断出现和信息技术不断发展，智能制造的内涵已经逐步广义化。从技术基础看，已经从单纯人工智能发展到包括大数据、物联网、云计算等在内的新一代信息技术；从制造过程看，已经从单纯的生产加工环节扩展到产品的全生命周期；从制造系统的层次看，已从制造装备单元扩展到包括车间、企业、供应链在内的整个制造生态系统；从优化目标看，从最初实现在没有人工干预情况下实现小批生产，发展到满足消费者个性化需求、实现优化决策、提高生产灵活性、提高生产效率和资源利用率、提高产品质量、缩短制造周期、体现环境友好等一系列目标。因此，现在的智能制造，已经被广义地理解为基于大数据、物联网等新一代信息技术与制造技术的集成，能自主性地动态适应制造环境变化，实现从产品设计制造到回收再利用的全生命周期的高效化、优质化、绿色化、网络化、个性化等优化目标的制造系统或者模式，具体包括智能产品、智能生产、智能服务和智能回收等广泛内容。

智能制造的实现，关键是依靠新一代信息技术系统的技术支持。现在比较公认的智能制造技术基础是信息—物理系统（CPS），或称为虚拟—实体系统。通俗地说，这是一个可以将工业实体世界中的机器、物料、工艺、人等通过互联网与虚拟世界中的各类信息系统有效连接的网络空间系统，该系统通过对实体世界工业数据的全面深度感知、实时动态传输与高级建模分析，实现网络信息系统和实体空间的

深度融合、实时交互、互相耦合、互相更新，从而形成智能决策与控制，最终驱动整个制造业的智能化发展。这个系统在德国工业4.0中被称为CPS，而在美国的产业界则被称为工业互联网。在美国产业界看来，工业互联网是互联网在工业所有领域、工业整个价值链中的融合集成应用，是支撑智能制造的关键综合信息基础设施。有了这个系统就可以实现制造过程自组织、自协调、自决策的自主适应环境变化的智慧特性，进而满足高复杂性、高质量、低成本、低消耗、低污染、多品种等以前传统制造模式认为相互矛盾、不可能同时实现的一系列优化目标。

经济学研究表明，一国经济的国际竞争力和长期稳定增长的关键是制造复杂产品的能力，而智能制造是制造业的转型升级制高点，代表着未来制造业发展的方向和经济结构高级化的趋势，决定着一个国家制造复杂产品的能力大小。因此，智能制造已成为当今世界各国技术创新和经济发展竞争的焦点，发达国家以智能制造引领“再工业化”战略，我国则将智能制造作为《中国制造2025》的主攻方向。当然，我国智能制造的总体水平与世界制造强国相比还相差比较大，但智能制造是一个应用广泛的体系，包括从工艺、产品、企业、产业链到整个社会的各个层面，我国通过科学规划、努力创新，可以逐步实现从点到线、从线到面、从面到体的突破，最终建设成为制造强国。

二、智能制造与新经济的关系

当今世界正在步入新一轮科技革命拓展期，颠覆性技术不断涌现，产业化进程加速推进，新的产业组织形态和商业模式层出不穷，从而经济增长的新要素、新动力和新模式不断涌现，于是所谓“新经济”浮出水面。“新经济”这个词本身并不新，在20世纪90年代末至

本世纪初美国出现了一段在信息技术和全球化驱动下呈现高增长、低通胀、低失业率、低财政赤字等特征的经济增长时期，被认为是“新经济”。但2000年下半年以后，以互联网技术和金融主导的“新经济”泡沫最终破灭。其根本原因是没有把互联网这种技术和制造业结合在一起。离开制造业，仅仅停留在科技发明和金融追逐而衍生出来的经济大多都会成为泡沫。如果说在上世纪末美国提“新经济”还为时过早，现在由于信息技术的突飞猛进使得信息技术成本大幅度降低，信息技术已与制造业逐步融合并广泛地应用改变着社会经济生活，现在提“新经济”则是水到渠成。

现在的新经济，其本质是由于新一轮科技和产业革命带动新的生产、交换、消费、分配活动，这些活动表现为人类生产方式进步和经济结构变迁、新经济模式对旧经济模式的替代。新经济对经济增长的促进作用至少表现在三个方面，一是由于信息（数据）独立流动性日益增强而逐步成为社会生产活动的独立、核心的投入产出要素，进而增加了信息边际效率贡献；二是以“云网端”为代表的新的信息基础设施投资对经济增长的拉动；三是生产组织和社会分工方式更倾向于社会化、网络化、平台化、扁平化、小微化，从而适应消费者个性化需求，进一步拓展了范围经济作用。在当前我国经济下行压力较大、产业结构分化、经济增长动能亟待转换的背景下，大力发展新经济既是积极应对新产业革命挑战的战略选择，也是我国通过供给侧结构性改革优化资源配置的战略要求。

智能制造，作为信息化和制造业深度融合的集中体现，无论是智能产品、智能工厂、智能制造企业还是智能制造的生态链，都构成了新经济的重要组成部分，智能制造产业作为新一轮科技和产业革命的先导正在迅速发展，成

为现代产业体系中发展潜力巨大的行业。更为重要的是，新经济的发展主要依赖智能制造提供技术源泉和装备基础，新经济的成长源泉，无论是作为新生产要素的数据的投入，还是新的信息基础设施的投资拉动，以及新的经济分工协作模式的产生发展，都离不开智能制造的支撑。没有智能制造的发展支撑，新业态、新商业模式也都将成为空中楼阁。智能制造的发展，一方面会拉动新材料、信息通讯等各个领域的技术创新和产业发展；另一方面又进一步驱动各个新兴产业成长和传统产业变革，满足生产者和消费者的智能化、个性化需求，推动智慧农业、智慧城市、智能交通、智能电网、智能物流和智能家居等各个社会经济领域的智能化发展。当然，新经济的快速发展，也会给智能制造提供更大的需求空间和更广阔的应用前景。

三、抓好智能制造发展的关键

得益于巨大的市场潜力，近些年我国电子商务飞速发展，但发展新经济决不能仅仅满足于零售服务业与互联网的融合阶段。互联网发展大体可以划分为信息门户网站主导、电子商务主导、工业互联网主导三大阶段，我国正处于电子商务主导的阶段。但是，电子商务发展的“风口”正在过去，互联网未来发展的方向是工业互联网。而工业互联网是制造业与互联网深度融合的表现，其所支持的正是智能制造。因此，从互联网的发展趋势看，新经济的未来发展应该更多地依靠智能制造的引领。

一是突出战略引导。2015年我国推出了《中国制造2025》和《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》。其中，《中国制造2025》旨在通过工业化和信息化融合的手段、加快发展新一代信息技术等领域来实现建设制造强国的目标，《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》是把互联网的创新成果与多

改革与发展

市政府召开第33次常务会议

本刊讯 市政府召开第33次常务会议。市长霍好胜主持会议并讲话。

会议听取了全市政府系统贯彻市六次党代会精神，做好当前重点工作，攻坚四季度、奋力保全年工作措施情况汇报。霍好胜指出，全市各级政府及部门要克服麻痹思想和厌战、侥幸、应付等不良情绪，抓好市六次党代会精

个经济社会领域深度融合，以形成更广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态。两大战略的共同重点就是推进制造业与互联网的深度融合，推进智能制造。未来如何以科学的实施机制和战略步骤落实这两大国家战略，是智能制造引领新经济发展的关键任务。

二是强化创新驱动。智能制造水平是一国制造能力的核心体现，是衡量制造强国建设进展的一个重要的指标。而决定智能制造水平的关键是制造业的创新能力。在智能制造领域，当前我国制造业创新能力与世界工业强国差距还很大，一些工业互联网领域的核心技术，包括工业无线技术、标准及其产业化，关键数据技术和安全技术等，都还有待突破，工业互联网核心软硬件支持能力都还不够。我国总体制造业技术水平还处于由电气化向数字化迈进的阶段，而智能制造引领的是由数字化向智能化发展。按照德国工业4.0的划分，如果说发达工业国家智能制造推进的是由工业3.0向工业

神落实，全面领会、准确把握精神实质，决战四季度，确保全面完成既定目标任务。要切实做好当前重点工作，加强经济运行的调度协调，抓重点、抓关键、抓短板、抓落实，狠抓项目和投资这条主线，力促在建项目完成年度投资计划、筹建项目12月底前集中开工一批。市政府办要加强自身建设，确保机关作风紧张严肃、各项工作高效运转。

4.0的发展，而我国智能制造需要的是工业2.0、3.0和4.0的同步推进。这一方面要求结合我国国情推进智能制造，另一方面也要求我们更加强化创新驱动，实现创新能力的赶超。

三是完善制度环境。推进以智能制造引领新经济的的增长，一方面要推动互联网企业逐步向制造业的渗透，另一方面是要推动制造企业的互联网化。而当前我国制造业创新发展的整体制度环境还有待完善，经济“脱实向虚”问题还比较突出，没有形成人力、资金等要素资源进入制造业的有效激励机制。麦肯锡最近一份针对中国3500家上市公司和美国7000家上市公司的比较研究表明，中国的经济利润80%由金融企业拿走，而美国的经济利润只有20%归金融企业。这意味着，作为创新源泉的制造业的付出与其回报很不相称。因此要通过供给侧结构性改革，建立和完善有利于制造业创新发展、推进智能制造的制度环境，保证企业有意愿也有能力投入到以智能制造引领新经济发展的战场中。

会议审议了《南阳市政府法律顾问工作规定(草案)》和《南阳市人民政府关于进一步加快法治政府建设的实施意见(草案)》，并就做好政府依法行政工作听取了专家讲座。霍好胜强调，要高度重视法治建设，研究制定、规范完善依法行政和建设法治政府的配套措施。市政府办要带头尊法学法、守法用法，以上率下。全市政府系统要提高法律意识、法治素养，把依法行政贯彻到政府决策全过程。

就今冬明春造林绿化工作，霍好胜要求，要科学规划，统筹兼顾。造林绿化要与建设高效生态经济示范市和国家生态文明先行示范区、创建国家森林城市、筹办2019年世界月季洲际大会等统筹考虑。要突出重点，有序推进。村、乡、县、市四位一体做好造林绿化规划。要分级负责，条块结合。各县区、各部门要分别制定专项绿化工作方案，涉林项目和资金要积极争取、有效整合、统筹使用。

会议还研究了撤乡建镇及设立街道办事处等其他事项。

市政府与中国中铁签订战略合作协议

本刊讯 南阳市人民政府与中国中铁股份有限公司举行战略合作洽谈会。市委副书记、市长霍好胜，中国中铁股份有限公司副总裁周孟波出席洽谈会。

霍好胜在致辞中说，南阳是新兴的中国中部地区交通枢纽，始终坚持把主动融入国家战略作为实现自身发展的重中之重，把实施PPP模式作为推进政府职能转变、促进经济转型升级、加快基础设施建设、提高公共服务水平的载体和路径，深入研究，科学谋划，积极探索。目前，PPP模式推广运用取得明显成效，已有36个项目纳入省财政厅项目库。一批重大基础设施、重要产业项目、重点民生工程进入市PPP项目库，为政府、企业双方合作提

供了广阔的空间和舞台。中国中铁股份有限公司与我市开展战略合作，必将推动我市道路交通基础设施建设实现跨越发展。希望中国中铁股份有限公司持续关注南阳、投资南阳，不断深化拓展合作层次，共同推进战略合作协议的落地落实。

周孟波说，中国中铁股份有限公司是中国和亚洲最大的综合型建设集团，将以此次签约为契机，发挥央企引领带动作用，充分利用技术、创新、人才等优势，全方位支持南阳发展，为南阳人民造福，推动双方合作共赢。

市委常委、常务副市长原永胜主持洽谈会。副市长郑茂杰，中国中铁副总经济师、投资发展部部长冯慧光代表双方签订了战略合作协议。

我市服务业发展稳中有进

本刊讯 我市规模以上服务业呈现出生产经营稳步提速、三新产业快速发展、社会效益明显提升的良好态势，1~8月，实现营业收入125.4亿元，增长21.3%。

主导产业逐步回暖。1~8月，全市规模以上服务业三大主导产业发展趋好。其中，道路运输业实现营业收入38.8亿元，增长16.6%；电信、广播电视和卫星服务业实现营业收入31.9亿元，增长7.6%；仓储业实现营业收入13.8亿元，增长27.0%。主导产业的逐步回暖为我市服务业的平稳较快发展奠定了坚实基础。

非公有制企业发展迅猛。1~8月，我市473家非公企业实现营业收入62.7亿元，增长33.7%，高于全市平均增幅12.4个百分点，拉动全市规模以上服务业增长15.2个百分点，对增长的贡献率达71.7%，已成为拉动我市规模以上服务业发展的主要力量。

部分行业形势喜人。在互联网、大数据

民生建设

我市“双创”工作成效显著

本刊讯 在2014年我市圆满完成农运会、迎通水两大国字号工程以后，市委、市政府审时度势、果断决策，迅即吹响了向“双创”目标进军的号角，开启了南阳新一轮快速发展的新征程。一年多来，全市上下以“双创”为抓手，大力加快城乡建设管理，提升全民健康卫生水平，提高城市综合文明程度，在艰难中起步，在探索中前行，在执着中奋进，推动建设大提速、管理大提效、作风大改进、素质大提高、形象大提升，取得了阶段性重大成果，为“双创”目标的顺利实现奠定了坚实基础。

等信息技术、现代管理制度和经营理念等对传统产业的渗透影响下，1~8月，规模以上互联网和相关服务、软件和信息技术服务业分别实现营业收入0.28亿元、0.48亿元，分别增长18.8%、215.5%。在商务会展、广告制作与发布、产权保护、咨询服务等需求的带动下，1~8月，全市规模以上商务服务业实现营业收入5.9亿元，增长37.2%，高于全市平均增幅15.9个百分点。1~8月，物业管理、租赁业、公共设施管理业、居民服务业、教育、体育和娱乐业以及机动车、电子产品和日用产品修理业等与居民生活息息相关的生活性服务业依然

公共卫生步履坚实

消除“脏、乱、差”，公共卫生要先行。在卫计、食药监等部门的牵头组织下，各级相关部门全力加快公共卫生行业发展。

以健康素养大讲堂、健康主题公园（游园）、健康步道、健身广场、健康主题宣传栏、宣传册、专题专栏等为依托，建立全方位、立体化、多层次健康教育网络，崇尚科学、健康文明的生活方式在南阳蓬勃兴起。

分类施治、拉网推进，强力规范城区小美容、小美发、小旅馆、小浴池、小诊所等重点场所，达标率、持证率已达到98%以上，建成了19个精品街区。

保持较快增长，增幅均在25%以上。生活性服务业的发展有利于服务业内部结构的进一步优化。

社会效益进一步提高。服务业吸纳劳动力能力进一步增强。截至8月底，全市规模以上从事服务业活动的从业人员平均人数达到58701人，比上年同期增长8.8%，应付职工薪酬16.1亿元，比上年同期增14.7%。特别是物业管理业、租赁业、商务服务业、科技推广和应用服务业、电子产品和日用产品修理业、教育业、娱乐业等行业从业人员和应付职工薪酬大幅提高，增速均在18%以上。

以“三汤五小”为重点，强势整治城区小餐饮、小作坊、小食品店等食品餐饮业，停业、取缔了520多家门店，城区11000多家食品餐饮单位全部得到了规范提升，基本达到了创卫标准。

属地管理、严密防控，定期组织消杀蚊蝇活动，布设“四害”防灭设施，城区蚊蝇密度得到了有效控制。

紧盯不放、跟踪督导，严格落实公共场所禁烟控烟措施，规范城区二级以上医疗机构各类门诊设置，加强医疗废物处置管理，深化基层医疗服务机构标准化建设，强力推动我市公共卫生事业向科学化、常态化、规范化不断迈进。

基础硬件快速突破

一年多来，在住建、城管、工商等部门的牵头组织下，各级部门以“双创”为动力，克难攻坚，全速推进城市基础设施建设。

内河治理捷报频传。温凉河、白河城区段综合治理竣工通水，靓姿初显；梅溪河、三里河、汉城河、护城河截污工程全线推进，如火如荼；溧河、十二里河治理工程全面启动，即将开工。

重点项目齐头并进。白河南污水处理厂、垃圾处理厂续建工程相继建成并投入使用；粪便处理厂、污泥处置厂基本完工，开始试运行；城市固废园区建设、垃圾焚烧发电、污水处理厂三期工程、张岗污水处理厂等项目加紧运作，进展顺利。

基础建设扩容提质。中州西路、信臣西路、光武西路、麒麟西路、白河大道下延、滨河路下延、杜诗路、七一路、梅溪路、长江路、百里奚路等30多条新改扩建道路竣工通车；4000多条主次干道、支路、背街小巷硬化美化，焕然一新；大力推进梅城公园、水上运动中心、南阳月季公园、23个街头游园等提升改造工程，提高了城市颜值，彰显了人文魅

力。

新建和提升改造了17个农贸市场、10个夜市市场、3个菜市场、10个专业市场、85个临时便民市场、51家便民菜店；153座新建公厕、7座垃圾中转站，200多座改造一新的公厕、垃圾中转站，数千个美观适用的果皮箱、垃圾房亮相街头，成为城市靓丽的风景线。

环境质量持续提升

在城管、公安等部门的大力组织协调下，各级各有关部门以“双创”为契机，重拳出击，全面整治提升城市环境质量。

建管并重，加大投入，对城区146个社区、1420个机关单位、居民楼院进行全方位整治、精细化提升、规范化管理，中心城区的宜居度和居民群众的幸福感节节攀升。

高标准提升改造了八一路、文化宫街、民主街、河街口、华山路、红庙路、建设西路等一大批脏乱差现象严重的重点路段，以63条主次干道为重点，全面治理城市“十乱”现象，使城市形象和品位得到明显提升。

大力实施城乡清洁行动，深入开展建筑渣土、夜市烧烤、建筑工地专项整治行动，坚决消除城市大气污染源，积极推行道路“机械化深度洗扫+人工即时保洁”作业模式，有力提高了城市环境卫生质量。

对10多个交通拥堵的道路交叉口进行了渠化改造，对30多所学校周边、20多条道路（路段）交通标志标线进行了规范完善，对城区9个交通主要乱点进行大规模、不间断治理，共处理机动车乱停乱放3600多起，查扣收缴非法营运三轮车170多辆，使城区交通秩序明显好转。

“双创”是一场共建大美南阳、活力南阳、幸福南阳的全民战役。伴随着一步一个脚印的“双创”工作，擦亮的不仅仅是城市的品牌，还将孕育出更丰硕的共创、共建、共享幸福之果。

动 态 短 讯

前三季度，全市经济稳中有进 初步核算，前三季度全市实现生产总值（不含邓州）2042.71亿元，按可比价格计算，增长8.8%，高于全省平均水平0.7个百分点，增速居全省第二。分产业看，第一产业增加值361.45亿元，增长4.5%；第二产业增加值864.96亿元，增长8.5%；第三产业增加值816.30亿元，增长11.3%。

（市统计局）

我市获“国家农业综合标准化示范市”殊荣 近日，国家质检总局、国家标准委对我市创建国家农业综合标准化示范市工作进行现场考核验收，我市以96.5分的高分顺利通过考核，荣获“国家农业综合标准化示范市”称号，西峡县同时荣获“国家农业综合标准化示范县”称号。

（公报编辑部）

我市7个县列入小型农田水利建设项目经市县的共同努力，今年小型农田水利项目实现新突破，南召、内乡、方城、社旗、桐柏、淅川和镇平7个县被列入小型农田水利项目建设计划，项目总投资1.66亿元，项目建成后效益面积12.45万亩，受益贫困人口14.4万人。

（市水利局）

我市全面实施“五证合一—照一码”注册登记制度改革 我市全面实施“五证合一—照一码”注册登记制度改革。“五证合一—照一码”登记模式，在更大范围、更深层次实现信息共享和业务协同，实现信息网上行，企业少跑腿，进一步为企业开办和成长提供便利化服务，激发企业活力，促进大众创业、万众创

新。 （市工商局）

我市首家慈善医院花落宛西张仲景医院 日前，我市慈善医院揭牌仪式暨仲景慈善文化笔会开笔仪式在宛西制药南阳市张仲景医院举行。宛西张仲景医院以其雄厚的医疗实力、高度的社会责任感和慈善大爱之品牌成为我市首家慈善医院。

（市卫计委）

严查私屠滥宰确保餐桌安全 近日，市畜牧局在全市范围内开展了生猪屠宰监管“扫雷行动”专项督导检查，采取听汇报、座谈、查阅资料、现场检查、暗访的方式，对各县区生猪定点屠宰工作贯彻落实、执法队伍建设和屠宰企业主体责任制落实情况进行了督导检查，确保全市猪肉食品安全。

（市畜牧局）

“五水共治”净化城市环境 近段以来，宛城区严格落实组织领导、全民参与、督查考核等8项举措，全面推进“五水共治”（治污水、防洪水、排涝水、保供水和抓节水），取得明显成效。此外，该区狠抓项目落实，强力推进污水处理厂、垃圾填埋场和农村连片整治项目。

（宛城区政府办）

以色列高效农业科技项目落户内乡 中以（内乡）高效农业科技创新合作示范园项目合作签约仪式在内乡县举行。根据协议，内乡县将依托以色列索力农业高科技公司的技术，人才和管理优势，集成展示以色列成套高端设施农业技术，在内乡县打造一个高端设施农业项目，并力争建成相关新品种、新技术的研发基地。

（内乡县政府办）