

## 去产能要发挥政府与市场的合力作用

化解过剩产能在落实中遭遇许多现实障碍，一个重要原因是一些地方和部门对传统发展方式过度依赖，产业结构转型升级难寻过硬的突破口。将去产能与常态化执法、强制性标准挂钩，一个显而易见的好处，就是让政府和市场各司其职、各尽其力。

近日，工信部提出要“通过完善综合标准体系，加严常态化执法和强制性标准实施”推动落后产能退出，同时“更加注重能耗、环保、质量、安全、技术标准协同推进”。这是通过法治化、市场化手段倒逼过剩产能退出的重要举措，蕴含着政府作用与市场行为的合力。

化解过剩产能是深化供给侧结构性改革的一项重点任务，中央三令五申，但在落实中却遭遇许多现实障碍。一个突出的问题就是一些地方和部门对传统发展方式过度依赖，产业结构转型升级难寻过硬的突破口。对此，一些地方政府都找不到精准有效的突破口。有的是做得太少，去产能的“减法”近在眼前，新动力的“加法”顶不上去，化解过剩产能缺乏积极性，于是止步观望；有的是管得太多，以行政手段直接干预微观经济，打乱了市场运行的节奏，即便一些短期办法见了效，也缺乏长效机制。有些地方站不准位置，市场指挥棒就会失灵，两者都力不从心，结果只能是旧的拖累去不掉，新的动力起不来。

面对产业发展新旧交替的关键点，进一步理顺政府与市场的关系、发挥二者合力，是解决问题的根本之策。将去产能与常态化执法、强制性标准挂钩，一个显而易见的好处，就是让政府和市场各司其职、各尽其力。一方面，充分利用法律法规的约束和综合标准的门槛，营造公平竞争的市场环境，依法依规推动过剩产能退出，正是更好发挥政府作用的有益途径，有力且有度；另一方面，政府确定的“规则”会引发市场的连锁反应，市场将据此优化供给结构，促进优胜劣汰，倒逼企业自动自觉砍掉产能包袱，培育新的发展动能。

站在更高层面上看，提高节能环保等综合标准门槛，并非只是“去产能”，同时也是“补短板”。强调能耗、环保、质量、安全、技术标准协同推进，在去产能的过程中，必然会带来更多绿色发展的新机遇，激励企业加大对新技术、新模式和新业态的创新性投入。在一“去”一“补”之间，发挥好政府与市场的合力作用，必将会找到越来越多的产业结构转型升级新支点。



2016年第9期  
(总第153期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 王成晓 王全州  
史天彪 冯 军 刘元众 刘 伟  
刘富伟 齐晓红 闫学森 闫海涛  
孙广成 杜红渊 杜景磊 李 彬  
李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印  
张军民 张希合 张金创 张栓誉  
陈元太 陈兰宇 陈同勉 武建玲  
赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生  
侯正敏 姜 骏 姚依娜 贾明生  
徐卷林 高 岭 郭振伟 崔长进  
彭新朝 韩青延 程久泉 温云凌  
褚海莹 赛红伟 樊新生 魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

# 南阳市人民

## 传达政令 服务决策 交流经验

### ●卷首语

- 1 去产能要发挥政府与市场的合力作用

### ●领导讲话

- 4 霍好胜同志在全市创建全国社会信用体系建设示范城市动员会议上的讲话

### ●文件选载

- 8 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市公共租赁住房管理办法的通知
- 13 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市创建全国社会信用体系建设示范城市工作方案的通知

### ●经济观察

- 18 我国现代农业发展趋势展望

# 政府公报

## 指导工作 公开政务 服务基层

### ●观察与思考

21 关于推进农业供给侧结构性改革的几个问题

### ●经济论坛

26 把设施农业提质增效作为重要抓手

### ●改革与发展

28 产业加速转型 “三区” 强势崛起

### ●民生建设

30 我市交通扶贫见实效

31 我市中秋假期实现旅游综合收入12.4亿元

31 南水北调中线累计调水50亿立方米惠及四省市  
4000多万居民

### ●动态短讯

32 我市组团参加中国-东盟博览会等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号  
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: ( 0377 ) 63183006

传 真: ( 0377 ) 63136110

电子邮箱: nyzfbgb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 霍 好 胜 同 志

## 在全市创建全国社会信用体系建设示范城市 动员会议上的讲话

(根据录音整理,未经本人审阅)

同志们:

在今天会议的主要任务是,全面部署我市创建全国社会信用体系建设示范城市工作,动员全市上下统一思想,明确任务,齐心协力,狠抓落实,确保我市创建全国社会信用体系建设示范城市圆满成功。一会儿,穆书记还要强调讲话,大家要深刻领会,认真抓好贯彻落实。下面,就创建工作,我先讲几点意见。

### 一、统一思想,提高认识

十八大以来,党中央、国务院高度重视信用体系建设,习近平总书记、李克强总理多次对信用体系建设提出明确要求。2014年,国务院印发实施《社会信用体系建设规划纲要》等一系列重要文件,要求在试点建设基础上,全面开展社会信用体系建设工作。2015年7月,国家发改委和中国人民银行联合开展了社会信用体系建设示范城市试点工作。

全市上下按照党中央、国务院关于加快社会信用体系建设的总体部署,围绕构建“守信激励、失信惩戒”的信用运行机制,以优化信用环境、发展信用服务市场为重点,以推动信用服务机构、信用行业发展为支撑,扎实做好重点领域和关键环节改革,社会信用体系建设取得初步成效。与此同时,我们在全省率先启动了全国社会信用体系建设示范城市申报工作,穆书记亲自带队赴京汇报争取。在全市各级各有关部门的共同努力下,今年4月6日,国

家发改委、中国人民银行联合发文,将我市列为第二批创建全国社会信用体系建设示范城市,进入全国43个示范城市之列。

目前,按照创建工作要求,我们在建立机构、完善制度、打造平台、联合惩戒等方面做了大量工作,取得了阶段性成绩。同时,我们也清醒地看到,我市社会信用体系建设仍然处于打基础、求突破的阶段,工作中仍存在一些薄弱环节,与国家的创建目标要求还有很大差距。主要表现在:一是信用体系建设的整体性、系统性、协同性不够,信用信息归集难、数量少、共享水平低。二是部分单位和个人对社会信用体系建设存在错误认识,认为信用信息归集到公共信息平台是自我揭丑,存在顾虑。三是守信激励和失信惩戒机制不完善,信用“红黑名单”制度有待进一步规范,失信联合惩戒还需进一步加强。四是信用体系建设的创新性不足,信用服务、信用宣传等方面做得不够,浓厚的社会信用氛围尚未形成。对于这些问题和短板,我们务必高度重视,认真研究,有效应对。

“仁义礼智信”是中国文化的灵魂,是道德建设的基础。“义”是道德的代表,是一种人生观、价值观。言义必及利,言利必及义。利是义的存在基础,义是利的价值导向。义利不可兼得时,要舍利取义,可说是中华传统文化的基因延续。诚信是治国安邦之基,是立身



做人之本。诚信、信用受益无穷，无信祸害无穷。人无信不立，国无信不强。回想起来，圣贤无一不是诚信的化身。“南阳四圣”也都是诚信的化身。刘备三顾茅庐，是诚信；诸葛亮辅佐汉室，鞠躬尽瘁、死而后已是诚信；医圣张仲景时任长沙太守，坐堂行医，风雨无阻、雷打不动，是诚信；商圣范蠡，不恋功名，激流勇退，是诚信；桃园三结义、关公过五关斩六将，一臣不事二主，是诚信。所以，在南阳境内、卧龙岗上，更应该吸收传统道德文化，借鉴先贤圣人的精神，诚实守信。诚信是一个道德范畴，是日常行为的诚实和正式交流的信用的合称，即待人处事真诚、老实、讲信誉，一诺千金。信用，是长时间积累的信用和诚信度，难得易失，费十年功夫积累的信用，往往由于一时一事的言行而失掉。①我国秦末有个叫季布的人，一向说话算数，信誉非常高，许多人都同他建立起深厚的友情，成语“一诺千金”就是由他而来。后来，他得罪了汉高祖刘邦，被悬赏捉拿，结果他旧日的朋友不仅不被重金所惑，而且冒着灭九族的危险来保护他，使他免遭祸殃。②美国第一位总统华盛顿是孩子的时候，砍掉他父亲的两棵樱桃树，他父亲非常生气，并到处询问，但华盛顿和盘托出了自己砍樱桃树的事。他的父亲感叹道，我宁愿失去一百棵树，也不愿听孩子说谎。③还有一个关于汽修店的故事。一个顾客走进一家汽车维修店，自称是某运输公司的汽车司机，对店主提出了虚报开支送回扣的要求，店主拒绝了。这位顾客再三纠缠，店主始终坚定地予以拒绝，并要求顾客马上离开。其实这位顾客就是那家运输公司的老板，一直在寻找一个固定的、信得过的维修店，而这个维修店正是他要找的合作伙件。这些事例充分说明了诚实守信在我们生活中的重要性。

信用是财富、是形象、是生产力。社会信用体系建设事关全面深化改革、完善市场体系，事关经济健康发展、社会管理创新，事关政府效能提升、发展环境优化，既是一项重大

发展战略，也是一项重要民心工程。各级各部门要充分认识创建国家社会信用体系示范城市的重要意义，切实把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，进一步增强责任感、紧迫感和使命感，用心动脑、想清悟透，深思熟虑、三思而行，抓住重点、突破难点，圆满完成创建工作，确保我市早日创成全国社会信用体系建设示范城市。

## 二、突出重点，扎实推进

当前和今后一个时期，我市创建全国社会信用体系建设示范城市的总体要求是：围绕“诚信南阳”建设总体思路，按照“政府推动、市场运作、突出重点、先行先试”原则，坚持以信用管理制度为保障，以信用信息系统为支撑，以信用产品应用为依托，以信用奖惩联动机制为手段，推动信用记录、互联互通、联合惩戒、机构建设、制度健全“五个方面”实现新突破，建成覆盖社会治理全过程的信用管理新模式。总体目标是：经过两年的努力，2017年底完成创建任务，2018年上半年通过国家验收。阶段目标是：到今年底，完成创建工作机制和运行体系等一系列制度设置，重点领域失信行为联合惩戒机制规范运行；到2017年底，信用记录和信用产品在行政管理和公共服务领域广泛应用，社会诚信意识明显提高。具体来讲，就是要落实好今天会议印发的《南阳市创建全国社会信用体系建设示范城市工作方案》，重点抓好以下五个方面工作：

（一）提高信用数据质量。各级各部门要把提升信用数据质量作为当前一项重要任务，抓紧抓实。一是丰富数据来源。市信用办要及时挖掘各部门各行业数据，不断充实信用数据库；探索开展农村信用信息归集工作，将信用数据归集源头向基层下沉，依法依规记录和整合农村社会主体信用信息。要建立健全社会成员信用档案，依托统一社会信用代码制度，将数据归集至全市信用信息共享平台，整合分散在政府各部门、各行业的信用信息，建设完善法人组织机构和自然人公共信用信息数据库，

实现信用信息的查询和共享。二是提高数据质量。注重挖掘数据的深度，不断提升数据的含金量。一方面，加强重点行为数据归集，对司法系统案件判决及执行、公安和工商部门行政处罚、金融信贷领域个人失信等关键信息，加大归集力度，加快企业用电、用水、用气、税收等行为性数据归集工作。另一方面，要尽快完善金融信用信息基础数据库，进一步扩大信用记录覆盖面；积极推进市公共信用信息系统与金融部门信用数据库的数据交换和共享。三是优化归集系统。按照“统一规划、注重实用”的原则，加快“信用南阳”网站等信息归集平台建设，积极构建全市共建共用的信用信息归集机制，确保今年底实现与国家、省统一的信用信息共享交换平台和“信用中国”网站互联互通。四是全面实施统一社会信用代码。扎实推进“五证合一、一照一码”登记制度改革，加速现有机构代码向统一代码过渡，在全市行政管理、公共服务、市场交易等领域和工作中推广使用。

（二）抓好重点领域信用建设。要按照国务院《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020）》要求，结合实际探索创新，全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。一是加强政务诚信建设。各级各部门要带头推进政务公开，提高决策透明度。建立政府守信践诺机制，保证政府各项规划目标和作出的承诺得到落实。及时披露重大突发事件和群众关注热点问题，及时回应社会关切，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权，树立公开、透明的政府形象。二是加强商务诚信建设。市场经济是信用经济，要建立健全企业信用档案，依法向社会公示企业名下的信息。对录入经营异常名录的企业，相关部门要有重点地加强检查和监控，依法处置有关问题。同时，要建立符合企业特点的信用评价体系，为企业便利融资和健康发展营造良好的信用环境。三是加强社会诚信建设。建立医疗服务承诺制度，完善药品价格、医疗服务价格公示制

度，开展诚信医院建设活动。建立教育机构和科研机构等专业技术人员诚信档案，完善信用记录，打击学术不端、论文抄袭、考试作弊等失信行为。建立健全知识产权信用管理制度，打击侵犯专利权、制售假冒伪劣商品等失信行为。加快建立社会保险、城乡低保、保障性住房等社会保障领域信用制度，推动社会保障信息公开，严厉惩戒失信行为。四是加强司法公信建设。深入推进“阳光办案”、“阳光执法”，建立司法公信责任制度。推进法院审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开。创新检务公开的手段和途径，广泛听取群众意见，保障人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权和监督权。分类建立干警权力清单制度，规范自由裁量权行使边界，让执法司法权在阳光下运行。

（三）完善信用奖惩机制。当前社会上之所以出现一些“守信者吃亏、失信者得利”的不正常现象，主要原因在于企业和个人失信行为的违法成本过低。各级各部门要按照多管齐下的思路，广泛发动各方力量，加快构建“守信激励、失信惩戒”的信用奖惩体系，使“守信者一路绿灯，失信者处处受限、寸步难行”。一是完善信用承诺机制。各级机关事业单位要在行政管理类事项中全面推行信用承诺制度，对作出信用承诺的行政相对人，在遵守法律法规、履行责任义务方面加强监管；市信用办要加快建立信用承诺档案和“违诺”追溯机制，对违反信用承诺的行政管理相对人，及时录入市公共信用信息系统。二是完善市场约束机制。市信用办要研究制定信用基准性评价指标体系和评价方法，完善失信信息记录和披露制度，真正使失信者在市场交易中受到制约。各级各相关部门要积极发挥行业协会作用，制定行业自律规则，对违规失信者按照情节轻重，实行警告、行业内通报等惩戒措施，督促企业诚信经营。三是完善社会监督机制。落实好诚信建设“红黑榜”发布制度，建立信用“红黑名单”公示制度，利用社交媒体和网

络媒介，常态化对严重失信企业及个人“黑名单”曝光，形成社会震慑力，约束失信行为；加快制定守信“红名单”的认定、发布、表彰等工作制度，公布和表彰社会各领域的守信主体，在全社会形成诚信光荣、失信可耻的良好风气。四是完善行政惩戒机制。各级各部门要积极研究出台相关信用惩戒办法，重点在综合治税、证照联动、劳动监察、政府采购、土地出让、工程招标、银行信贷等方面，建立“黑名单”制度和市场退出机制，依法对监管对象的失信行为进行联合惩戒。

（四）抓好诚信文化建设。要把诚信文化建设摆在社会信用体系建设的重要位置，将诚信情况作为推荐、评选全国、省市精神文明单位及道德模范的重要标准。要在中小学教育、职业教育与岗位培训中增加诚信教育内容，传承与弘扬中华民族诚信美德。要支持诚信文化基地建设，普及诚信文化知识，弘扬中华诚信文化，提高全社会诚信意识。深入开展以诚信为主要内容的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，积极组织各种形式的诚信示范创建、诚信典型评选等活动，弘扬诚信正能量，让诚实守信成为全社会共同的价值追求和行为准则，打造良好的信用环境。

（五）加大项目争取力度。在创建全国社会信用体系建设示范城市中，国家发改委捆绑了许多含金量很高的项目和专项债，如停车场建设专项债券、城市地下综合管廊建设专项债券、战略新兴产业专项债券、养老产业建设专项债券等。国家许多扶持项目都带有激励性和导向性，基本方向是扶强、扶大、扶优、扶新、扶信。各级各部门要准确把握国家的战略方向、政策导向和投资重点，超前做好项目立项、可行性研究、论证等前期工作，认真完善各项报批材料和前置手续，扎实做好资金、项目申报准备工作，力争在资金、项目争取方面取得新突破。

### 三、强化保障，狠抓落实

信用体系一靠自律，二靠他律。加强道德

修养，重在自己。我国传统道德的忠、孝、善、清、慎、勤也是信用，如果你做到了忠诚于党、国、家、民、业，做到孝敬父母，身心智慧，做到了孝天下之父母、悌天下之姊妹，做到了心善、扬善、行善，信用应该是没有问题，所以要坚持自律和他律相结合。党员领导干部要遵纪守法，遵守规矩，要有高尚的道德情操，这是信用的基础课、基本功。做到清、慎、勤，清正、清明、清廉，慎独、慎微、慎初慎言、慎思、慎友，勤劳、勤奋、勤俭，这就做到诚实守信。

创建全国社会信用体系建设示范城市是一项复杂的系统工程，涉及部门多、范围广，要求高、难度大。各级各部门务必高度重视，增强大局意识、责任意识和担当意识，加强组织领导，凝聚上下合力，努力为创建工作营造良好氛围。打铁还需自身硬，要率先垂范，上级要为下级作表率，正职要为副职作表率，领导要为同志作表率，诚信相关的部门要为党政机关作表率，同时也要管好班子、管好队伍、管好单位、管好家庭，履行好“一岗双责”在抓好经济工作、业务工作的同时，抓好信用体系建设。

一是加强组织领导。市社会信用体系建设工作领导小组要统筹示范市创建工作，市信用办要切实履行全市社会信用体系建设组织、协调、推进等职责，建立联席会议制度，定期交流、互通信息，会商解决创建过程中遇到的具体问题。市发改委、人行南阳中心支行要发挥好牵头部门作用，督促指导各县区各部门工作开展。各县区各部门要参照成立相应的工作机构，明确专职领导，安排专门人员和专项资金，抓紧制定具体的创建工作实施方案。

二是要加强宣传引导。市信用办要结合实际，编制宣传内容，创新宣传形式，注重宣传实效，使宣传工作形式、内容、效果相符，让老百姓看得明白、做得清楚，在思想上形成共识，行动上逐步转变。宣传部门及新闻媒体要深入宣传社会信用体系建设，扎实开展“诚信



# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市公共租赁住房管理办法的通知

宛政办〔2016〕62号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市公共租赁住房管理办法》已经市

政府第31次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室  
2016年8月18日

## 南阳市公共租赁住房管理办法

### 第一章 总则

第一条 为了加强对公共租赁住房的管理，保障公平分配，规范运营与使用，健全退出机制，根据《公共租赁住房管理办法》（住房城乡建设部令第11号）、《河南省人民政府办公厅关于加强公共租赁住房管理的若干意见》（豫政办〔2015〕138号）等相关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内公共租赁住房的分配、运营、使用、退出和管理，适用本办法。

第三条 本办法所称公共租赁住房，是指限定建设标准和租金水平，面向符合规定条件

活动周”等主题活动，大力宣传诚信典型，曝光失信案例，营造诚信社会舆论氛围。各级各部门要通过电子显示屏、标语、宣传栏、宣传手册等形式搞好宣传，迅速掀起创建热潮。

三是加强督导考核。市信用办要会同市大督查办，加强对创建工作的督查考核，对各级各部门和单位信息归集、信用平台建设和信用产品应用等实行“周检查”、“月通报”，确保各项创建工作有效开展。对工作进展迅速、成效明显的，要定期通报表扬；对工作态度消

的城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员租售的保障性住房。

政府投资建设的廉租住房统一纳入公共租赁住房管理，实行并轨运行。

公共租赁住房可以是成套住房，也可以是宿舍型住房。

第四条 市住房和城乡建设委员会负责组织、协调、指导、监督全市公共租赁住房的建设、管理和分配工作。

市本级回收、回购的公共租赁住房的租售分配和运营管理工作由市住房和城乡建设委员会负责。

极、敷衍塞责的，要及时通报批评，真正做到考核有目标、绩效有评估、结果有奖惩，确保各项工作落到实处、取得实效。

同志们，加快社会信用体系建设，上级要求明确、发展迫切需要、群众热忱期盼。各级各部门要以匹夫有责、时不我待、只争朝夕的精神，专心致志，持之以恒，扎实工作，切实抓好各项创建任务和措施落实，确保成功创建全国社会信用体系建设示范市，为南阳新一轮改革发展作出新的更大贡献！



县、区住房城乡建设（住房保障）主管部门负责本行政区域内公共租赁住房的建设、管理和分配工作。

第五条 对违反本办法的行为，任何组织和个人都有权举报、投诉。各级住房城乡建设（住房保障）主管部门接到举报、投诉后，应当依法及时核实、处理。

## 第二章 建设管理

第六条 市、县（区）政府（管委会）原则上不再新建公共租赁住房，实施公共租赁住房保障货币化。符合保障条件的住户到市场上租房，政府给予租金补贴（货币保障办法另行制定）。

第七条 对于确需建设的公共租赁住房，住房城乡建设（住房保障）主管部门应当会同发展改革、城乡规划、财政、国土资源等部门，科学编制住房保障规划，以政府购买社会存量商品房模式筹集。

第八条 公共租赁住房建设应严格按照相关法律法规，遵循基本建设程序。

公共租赁住房实行工程质量终身责任制。

第九条 任何单位或企业不得借公共租赁住房名义，为本单位职工谋取不正当的分配住房福利，不得变相搞商品房开发。

第十条 新建公共租赁住房的单套建筑面积应控制在60平方米以内。商品住房配建以及购买作为公共租赁住房的商品房户型、面积，按《南阳市人民政府关于促进房地产市场平稳健康发展的实施意见（试行）》（宛政〔2015〕30号）等相关规定实施。

## 第三章 申请与审核

第十一条 申请公共租赁住房，应当符合以下条件：

- （一）无自有住房或者虽有自有住房，但家庭人均住房建筑面积在15平方米以内；
- （二）未享受政府其他保障性住房；
- （三）家庭成员之间具有法定的赡养、抚养或者抚养关系。

此外，具备下列条件的新就业大学生、职工、外来务工人员可以申请公共租赁住房：

（一）已办理市、县（区）居住证明6个月以上，或与用人单位签订1年以上劳动合同的；

（二）市、县（区）政府（管委会）引进的特殊专业人才和全国、省部级劳模、全国英模、荣立二等功以上的复转军人住房困难家庭；

（三）市、县（区）政府（管委会）规定的其它条件。

第十二条 申请人应当根据住房城乡建设（住房保障）主管部门的规定，提交申请材料，并对申请材料的真实性负责。申请人应当书面同意住房城乡建设（住房保障）主管部门核实其申报信息。

申请人提交的申请材料齐全的，住房城乡建设（住房保障）主管部门应当受理，并向申请人出具书面凭证；申请材料不齐全的，应当一次性书面告知申请人需要补正的材料。

对在产业集聚区、开发区和园区集中建设面向用工单位或者园区就业人员配租的公共租赁住房，用人单位可以代表本单位职工申请。

第十三条 公共租赁住房的申请与准入。由住房城乡建设（住房保障）主管部门对申请人提交的申请材料进行审核。

经审核，对符合申请条件的申请人，应当予以公示。经公示无异议或者异议不成立的，登记为公共租赁住房轮候对象，并向社会公开；对不符合申请条件的申请人，应当书面通知并说明理由。

申请人对审核结果有异议，可以向住房城乡建设（住房保障）主管部门申请复核。住房城乡建设（住房保障）主管部门应当会同有关部门进行复核，并在15个工作日内将复核结果书面告知申请人。

## 第四章 轮候与配租

第十四条 对登记为轮候对象的申请人，

应当在轮候期内安排公共租赁住房。轮候期不超过5年。

第十五条 公共租赁住房房源确定后,住房城乡建设(住房保障)主管部门应当制定配租方案并向社会公布。

配租方案应当包括房源的位置、数量、户型、面积、租金标准、供应对象范围、意向登记时限、综合评分办法、优先对象范围和优先安排办法等内容。

企事业单位投资的公共租赁住房的供应对象范围,可以规定为本单位职工。

第十六条 配租方案公布后,轮候对象可以按照配租方案,到市、县(区)住房城乡建设(住房保障)主管部门进行意向登记。

住房城乡建设(住房保障)主管部门应当会同有关部门,在15个工作日内对意向登记的轮候对象进行复审。对不符合条件的,应当书面通知并说明理由。

第十七条 对复审通过的轮候对象,住房城乡建设(住房保障)主管部门按照配租方案确定的综合评分、随机摇号等方式,确定配租对象与配租排序。综合评分办法、摇号的过程和结果应当向社会公开。

第十八条 配租对象与配租排序确定后应当予以公示。公示无异议或者异议不成立的,配租对象按照配租排序选择公共租赁住房。

配租结果应当向社会公开。

第十九条 复审通过的轮候对象中引进的特殊专业人才和全国、省部级劳模、全国英模、荣立二等功以上的复转军人住房困难家庭和享受国家定期抚恤补助的优抚对象、孤老病残人员等,可以优先安排公共租赁住房。

社会力量投资和用人单位代表本单位职工申请的公共租赁住房,只能向经审核登记为轮候对象的申请人配租。

第二十条 配租对象选择公共租赁住房后,公共租赁住房所有权人或者其委托的运营单位应当与配租对象签订书面租赁合同。租赁合同签订前,所有权人或者其委托的运营单位

应当将租赁合同中涉及承租人责任的条款内容和应当退回公共租赁住房的情形向承租人明确说明。

第二十一条 公共租赁住房租赁合同一般应当包括以下内容:

(一)合同当事人的名称或姓名;

(二)房屋的位置、用途、面积、结构、室内设施和设备以及使用要求;

(三)租赁期限、租金数额和支付方式;

(四)房屋维修责任;

(五)物业服务、水、电、燃气、供热等相关费用的缴纳责任;

(六)退回公共租赁住房的情形;

(七)违约责任及争议解决办法;

(八)其他应当约定的事项。

市住房城乡建设委制定公共租赁住房租赁合同示范文本。

合同签订后,公共租赁住房所有权人或者其委托的运营单位应当在30日内将合同报住房城乡建设(住房保障)主管部门备案。

第二十二条 公共租赁住房租赁期限一般不超过5年。

第二十三条 住房城乡建设(住房保障)主管部门应当会同有关部门,按照略低于同地段住房市场租金水平的原则,依据价格管理相关规定确定本地区的公共租赁住房租金标准,报本级政府批准后实施。

公共租赁住房租金标准应当向社会公布,一般每3年调整一次,或者根据市场租金变化适时调整。

第二十四条 公共租赁住房租赁合同约定的租金数额,应当根据市、县(区)政府(管委会)批准的公共租赁住房租金标准确定。

第二十五条 承租人应当根据合同约定,按时支付租金。

承租人收入低于当地规定标准的,可以依照有关规定申请租赁补贴或者减免。具体标准由住房城乡建设(住房保障)主管部门会同

民政、财政等相关部门核定。

第二十六条 政府投资的公共租赁住房的租金收入按照政府非税收入管理的有关规定缴入同级国库，实行收支两条线管理，专项用于偿还公共租赁住房贷款本息及公共租赁住房的维护，也可用于管理部门人员和工作经费开支。公共租赁住房产权登记在政府投融资平台的，要设立公共租赁住房租售收入专户，接受同级财政、审计部门监督。专户资金只能用于公共租赁住房建设、运营、管理及偿还建设贷款资金。

### 第五章 使用与退出

第二十七条 公共租赁住房的所有权人及其委托的运营单位应当负责公共租赁住房及其配套设施的维修养护，确保公共租赁住房正常使用。政府投资的公共租赁住房维修养护费用主要通过公共租赁住房租金收入以及配套商业服务设施租金收入解决，不足部分由财政预算安排解决。社会力量投资建设的公共租赁住房维修养护费用由所有权人及其委托的运营单位承担。

第二十八条 公共租赁住房的所有权人及其委托的运营单位不得改变公共租赁住房的保障性质、用途及其配套设施的规划用途。

第二十九条 承租人不得擅自装修所承租的公共租赁住房。确需装修的，应当取得公共租赁住房的所有权人或其委托的运营单位同意。

第三十条 承租人有下列行为之一的，应当退回公共租赁住房：

（一）转借、转租或者擅自调换所承租公共租赁住房的；

（二）改变所承租公共租赁住房用途的；

（三）破坏或者擅自装修所承租公共租赁住房，拒不恢复原状的；

（四）在公共租赁住房内从事违法活动的；

（五）无正当理由连续闲置公共租赁住房6个月以上的。

承租人拒不退回公共租赁住房的，住房城乡建设（住房保障）主管部门应当责令其限期退回；逾期不退回的，住房城乡建设（住房保障）主管部门可以依法申请人民法院强制执行。

第三十一条 租赁期届满需要续租的，承租人应当在租赁期满3个月前，向住房城乡建设（住房保障）主管部门提出申请。

住房城乡建设（住房保障）主管部门应当会同有关部门对申请人是否符合条件进行审核。经审核符合条件的，准予续租并签订续租合同。

第三十二条 承租人有下列情形之一的，应当腾退公共租赁住房：

（一）累计拖欠租金6个月以上的；

（二）提出续租申请但经审核不符合续租条件的；

（三）租赁期内，通过购买、受赠、继承等方式获得其他住房并不再符合公共租赁住房配租条件的；

（四）租赁期内，承租或者承购其他保障性住房的。

搬迁期满不腾退公共租赁住房，承租人确无其他住房的，应当按照市场价格缴纳租金；承租人有其他住房的，拒不缴纳租金的，公共租赁住房的所有权人或者其委托的运营单位可以向人民法院提起诉讼，要求承租人腾退公共租赁住房。

承租人拒不腾退公共租赁住房的，住房城乡建设（住房保障）主管部门应当责令其限期退回；逾期不退回的，住房城乡建设（住房保障）主管部门可以依法申请人民法院强制执行。

第三十三条 房地产经纪机构及其经纪人员不得提供公共租赁住房出租、转租、出售等经纪业务。

第三十四条 住房城乡建设（住房保障）



主管部门应当加强对公共租赁住房使用的监督检查。公共租赁住房的所有权人及其委托的运营单位应当对承租人使用公共租赁住房的情况进行巡查,发现有违反本办法规定行为的,应当及时依法处理或者向有关部门报告。

### 第六章 租售管理

第三十五条 政府直接投资和政府保障房投融资公司建设的政府拥有产权的公共租赁住房,其成套住宅可探索实行先租后售、租售并举。原则上,政府拥有产权的公共租赁住房项目用于出售的套数不超过本地公租房规划建设总套数的30%;用工集中企业、社会投资主体经批准建设的公共租赁住房,可整体转让,但不得改变公租房的性质和用途,不得分割出售。

廉租住房、公共租赁住房并轨运行前按照廉租住房立项建设并实行“租售并举”的,其产权处置与管理仍按原规定及合同约定执行。

第三十六条 公共租赁住房承租对象租住满5年的,仍符合住房保障条件的,可选择申请购买所租住公共租赁住房全部或部分产权。

第三十七条 公共租赁住房保障对象购买公共租赁住房满5年(以房屋配售合同签订时间为准)后,方可上市交易。配售后的公共租赁住房在办理房屋权属登记时,应在房屋权属证书上注明5年内不得上市交易的字样。

第三十八条 公共租赁住房产权主体按照“谁投资、谁所有”的原则确定。政府直接投资建设(含回购、回收)的公共租赁住房,同级政府或住房城乡建设(住房保障)主管部门作为房屋产权登记人;政府保障房投融资公司建设的公共租赁住房,投融资公司作为房屋产权登记人;用工集中企业、社会投资主体经批准建设的公共租赁住房,项目建设单位作为房屋产权登记人;政府与企业共建以及不同投资主体合作建设的公共租赁住房,按照共建(合作建设)协议的约定确定产权所有人。

第三十九条 购买人已经缴纳住房公积金的,可提取公积金或利用公积金贷款购买公共

租赁住房。

### 第七章 法律责任

第四十条 住房城乡建设(住房保障)主管部门及其工作人员在公共租赁住房管理工作中不履行本办法规定的,或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十一条 公共租赁住房的所有权人及其委托的运营单位违反本办法,有下列行为之一的,按照住房城乡建设部令第11号第三十四条相关规定处理:

(一)向不符合条件的对象出租公共租赁住房的;

(二)未履行公共租赁住房及其配套设施维修养护义务的;

(三)改变公共租赁住房的保障性质、用途,以及配套设施的规划用途的。

公共租赁住房的所有权人为行政机关的,按照本办法第四十条处理。

第四十二条 申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请公共租赁住房的,住房城乡建设(住房保障)主管部门应不予受理、给予警告,并记入公共租赁住房管理档案。

以欺骗等不正手段登记为轮候对象或者承租公共租赁住房的,按照住房城乡建设部令第11号第三十五条相关规定处理。

第四十三条 承租人有第三十条第一款所述行为之一的,按照住房城乡建设部令第11号第三十六条相关规定处理;承租人自退回公共租赁住房之日起5年内不得再次申请公共租赁住房;造成损失的,依法承担赔偿责任。

第四十四条 违反本办法第三十三条的,依照《房地产经纪管理办法》(住房城乡建设部令第8号)第三十七条规定执行。

### 第八章 附 则

第四十五条 本办法自发布之日起施行。原《南阳市公共租赁住房和廉租住房管理暂行办法》(宛政〔2012〕45号)同时废止。



# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市创建全国社会信用体系建设 示范城市工作方案的通知

宛政办〔2016〕65号

各县区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市创建全国社会信用体系建设示范城市工作方案》已获国家发展改革委、中国人

民银行批复，经市政府同意，现予印发，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室  
2016年9月9日

## 南阳市创建全国社会信用体系建设示范城市工作方案

为构建良好的社会信用体系，创新社会治理模式，提升行政效能，改善营商环境，推进文明城市建设，服务南阳经济社会发展大局，市政府决定创建全国社会信用体系建设示范城市。结合我市实际，现提出如下创建方案。

### 一、总体思路

认真贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会精神和国家、省关于加快社会信用体系建设的各项决策部署，以政务诚信引领社会诚信，全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设；以完善信用信息支撑系统为基础，推动信用信息整合共享；突出重点领域诚信制度建设，构建守信激励和失信惩戒机制；加强诚信文化建设，为南阳经济发展构建良好的信用环境，努力打造“信用南阳”，为全国社会信用体系建设探索经验、作出示范。

### 二、创建目标

创建全国社会信用体系建设示范城市的目标任务分两年实施：2016年进行宣传发动和开展全面创建工作；2017年进入巩固提升阶段，邀请国家、省专家组全面总结评估创建工

作推进情况，对存在问题进行整改落实，确保2018年顺利通过国家验收。

到2016年底，全面建立社会信用体系建设示范城市创建工作体制和运行体系，建成市级信用信息共享平台；在重点领域和重点行业建立法人机构和个人信用信息档案，落实“红黑榜”发布制度和失信联合惩戒措施；在行政审批、招标投标、政府采购、财政性资金使用等领域全面推广使用信用信息和信用产品；全面开展诚信宣传教育活动。

到2017年底，市级信用信息共享平台达到示范性应用，守信联合激励和失信联合惩戒在多行业发挥作用，市场主体竞争有序，初步形成体系完整、分工明确、运行高效、监管有力的社会信用体系基本框架和运行机制；全社会诚信意识普遍增强，全市诚信环境得到显著优化提升。

### 三、主要任务和责任分工

（一）强化“统一社会信用代码”应用普及工作

全面实施统一社会信用代码制度。根据

《国务院关于批转发展改革委等部门法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案的通知》（国发〔2015〕33号）要求和上级部门统一部署，加快实施“统一社会信用代码”。扎实推进“五证合一、一照一码”登记制度改革工作，按照“平稳过渡，有序推进”的原则，加速现有机构代码向统一代码过渡。加强统一社会信用代码推广应用，在行政许可和行政处罚等行政文书中、在各类资质资格证书及证照中标注法人机构“统一社会信用代码”或公民“身份证号码”，不断提升市场综合监管效力。自2016年起，所有登记管理部门全面实施一照一码登记制度。2016年底建立新旧代码映射关系，完成存量代码转换。2016年底前，有条件的部门和单位实现应用；2017年底前，基本实现全覆盖。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

（二）做好信用信息共享平台建设和信用信息归集工作

按照国家统一的信息标准、技术规范和等级，建成全市公共信用信息共享平台。到2016年底，实现与国家、省统一的信用信息共享交换平台和“信用中国”网站互联互通。2017年底前，信用信息共享平台向全社会开通查询服务。建立市公共信用信息管理系统运维管理的长效机制。确定专门工作机构，负责市公共信用信息管理系统的建设、运行、维护和管理，制定市公共信用信息管理系统管理制度和考核办法，明确相关单位在系统建设、运维、应用和日常管理中的职责，确保市公共信用信息管理系统持续有效运行和维护。（责任单位：市发改委）

完善社会成员信用信息记录，建立健全社会成员信用档案，依托统一社会信用代码制度，将数据归集至全市信用信息共享平台，对分散在政府各部门、各行业的信用信息进行记录和整合，建设完善法人组织机构和自然人公共信用信息数据库，实现信用信息的查询和共享。2016年底前，争取完成50个部门信用信息

归集目录编制和信用信息数据归集任务，数据项超过500类，入库数据超过1亿条。2017年底争取完成所有政府组成部门的信用数据归集任务。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

建设开通“信用南阳”网，作为市公共信用信息系统对外发布、查询和异议受理等的统一平台窗口。建立“信用南阳”网信息收集管理制度，形成信用建设动态和信用信息上传长效机制。全市各级各部门要充分认识加强“信用南阳”网建设的重要性，切实承担起相应的网站建设职责。（牵头单位：市发改委  
责任单位：各县区政府、市直各部门）

（三）落实七日“双公示”工作制度

按照南阳市人民政府办公室《关于做好行政许可和行政处罚等信用信息公示工作的通知》（宛政办明电〔2016〕15号）要求，除涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私及其他依法不予公开外，要向社会全面公开行政许可和行政处罚等信息，方便公民、法人和其他组织查询查看，自觉接受社会监督。完成自2013年以来产生的存量行政许可和行政处罚等信用信息上网公示任务，新产生的行政许可和行政处罚信息7日内上网公示。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

（四）推进信用信息和信用产品应用

在行政管理和社会服务中广泛开展信用核查。加强信用分类监管，在日常监管、行政审批、市场准入、财政奖补、资质审查、备案管理、绩效评价等活动中开展信用核查，把公共信用信息、信用评级报告作为重要参考依据，对有失信行为记录的行政相对人实施联动惩戒，逐步使信用核查成为各类准入门槛的基本要求，大幅提高失信成本，逐步建立“不敢失信、不能失信、不愿失信”的良好秩序。

（责任单位：各县区政府、市直各部门）

强力推行信用报告应用工作。在行政审批、财政资金有偿使用、政府采购、招投标、市场准入、资质审核、企业融资担保等领域依法要求市场主体提供第三方信用服务机构出具

的信用记录和信用报告，2016年底前全面推行。鼓励全市各类机构结合工作实际，通过应用第三方信用产品，创新管理、服务和交易方式，提高工作效率、改进服务水平和规范市场行为。

（责任单位：各县区政府、市直各部门）

#### （五）构建以信用为核心的市场监管机制

全面推行信用承诺。推动全市各行政机关及具有行政管理职能的公用事业单位在行政管理中全面推行信用承诺制度，要求行政相对人按照规定格式提交信用承诺书并上网公示，严格遵守国家的法律、法规和规章，全面履行应尽的责任和义务。2016年底前，实现行政相对人信用承诺使用率达到70%以上，2017年底前，实现行政相对人信用承诺使用率达到100%。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

实施行业信用分级分类监管。市场监管部门、行业主管部门应当结合实际出台必要的诚信分类管理办法，根据市场主体状况，实施分级分类管理。为守信企业创造发展条件，对失信企业加大监管频度。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

落实“红黑榜”发布制度。贯彻落实《南阳市诚信建设“红黑榜”发布制度（试行）》精神。在全市普遍推行诚信建设“红黑榜”发布制度，定期统一发布和不定期发布严重失信企业及个人“黑名单”，对诚实守信企业及个人“红名单”进行公示，达到惩戒失信、褒扬诚信的目的。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

实施守信联合激励和失信联合惩戒。建立对诚信企业的模范个人的嘉奖制度，在行政许可、资格认定、公共服务等方面研究出台对诚实守信者的优待政策。制定失信惩戒措施，建立联合惩戒机制，对失信违法者共同依法实施惩戒。

（责任单位：各县区政府、市直各部门）

（六）实施重点领域、重点行业信用体系建设工程

#### 1.政务诚信建设工程。要依法公开在行政

管理中掌握的信用信息，提高决策透明度。建立政府守信践诺机制，保证政府各项规划目标和对人民代表大会等作出的承诺得到落实，保证对国内外投资商承诺的资金和优惠政策及时兑现；及时披露重大突发事件和群众关注热点问题，及时回应社会关切，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权，树立公开、透明的政府形象。建立公务员诚信档案，依法依规将公务员个人有关事项报告、廉政记录、年度考核结果、相关违法违纪违约行为等信用信息纳入档案，将公务员诚信记录作为干部考核、任用和奖惩的重要依据。（责任单位：各县区政府、市直各部门）

2.司法公信建设工程。深入推进“阳光办案”、“阳光执法”，建立司法公信责任制度。推进法院审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开；完善执行联动机制，提高生效法律文书执结率。创新检务公开的手段和途径，广泛听取群众意见，保障人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权和监督权。分类建立干警权力清单制度，规范自由裁量权行使边界，让执法司法权在阳光下运行。建立各级公安、司法行政等工作人员信用档案，依法依规将徇私枉法以及不作为等不良记录纳入档案，并作为考核评价和奖惩依据。推进律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助人员、司法鉴定人员等诚信规范执业。对滥用职权、徇私舞弊、贪赃枉法、收钱捞人甚至充当黑恶势力保护伞等问题，要予以曝光，并严肃查处。

（牵头单位：市政法委 责任单位：各县区政府，市司法局、公安局、法院、检察院）

3.重点行业性示范试点工程。以食品药品安全、安全生产、环境保护、产品质量、工程建设、旅游、电子商务、政府采购、招标投标等行业领域为重点，完善行业信用记录，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，率先查询应用信用记录，试点推行第三方出具信用报告制度，探索建立市场退出和行业禁入制度。

（责任单位：各县区政府、市直相关部门）



4.文明交通信用管理示范工程。建设南阳市文明交通信用管理系统,并与市公共信用信息系统实现对接和信息归集:依法对机动车驾驶员和所有人的交通违章行为按照失信行为等级,在办理行政审批、资格资质认定、职业准入、个人信贷、车辆保险、评优评先等业务过程中,主动应用交通信用信息开展联动惩戒,推动全市机动车驾驶员和所有人遵守交通法规,减少交通违章行为造成的社会危害和经济损失,营造良好的社会治安环境。(牵头单位:市公安局)

5.农村信用体系建设工程。基于互联网的统一的农村信用电子化信息系统平台,依法依规采集农户、专业大户、家庭农场、农民专业合作社等农村生产经营主体的信用信息,建立健全农村主体信用档案,推动建立符合农村特点、经济基础和客观规范的信用评价体系,开展信用户、信用村创建活动。对参与征信体系及信用评价为A级以上的农村生产经营主体在授信额度、利率、项目资金安排、补贴补助、审批手续办理等方面给予优惠和方便。(牵头单位:人行南阳中心支行)

6.企业信用体系建设工程。实施企业信用信息统一归集、加强对企业信用信息的记录和整合,建立健全企业信用档案。依法向社会公示企业信用信息,并接受社会的监督。对没有违法违规行为的企业,各级机关可以在法律规定的范围内实施激励措施:对录入经营异常名录的企业,各级机关应当有重点地加强检查和行政指导,在企业变更登记、招投标、出入境、政府采购等方面依法视情节予以限制。建立符合各类企业特点的信用评价体系,引导各类信用服务机构为企业提供信用服务,为企业便利融资和健康发展营造良好的信用环境。鼓励诚信创建企业设立信用管理师和建立内部职工诚信考核与评价制度,提升企业诚信意识,优化商务诚信环境。(牵头单位:市工商局)

7.事业单位诚信建设工程。整合事业单位的信用信息记录,建立事业单位信用档案,推

进事业单位信用档案在财政补贴、资质认定、绩效考核等领域的应用。推进信息公开和办事公开,将公开情况纳入绩效评估范围。建立信息披露制度和服务承诺制度,向社会公开年度报告、重要事项和服务承诺兑现情况。完善分类监管和考核评价机制,逐步将信用记录作为事业单位管理、考核的重要依据,积极引入第三方信用中介机构开展信用评价:落实守信激励和失信惩戒制度,不断优化监督和管理方式。(牵头单位:市编办)

8.社会组织诚信建设工程。加快整合社会团体、民办非企业单位、基金会等社会组织的信用信息,健全社会组织信用档案制度。推动社会组织依法公开基本情况、财务收支、接受捐赠等信息,提高社会组织运作的透明度和诚信度。严厉查处从事营利性经营活动、获取违法所得等违规行为,建立社会组织信用公示、警示制度,将社会组织信用记录作为公共财政扶持、服务购买和经费资助审批等方面的参考依据。充分调动社区组织、行业协会、志愿者团体等社会组织的积极性,广泛参与食品药品安全、消费维权等监管活动,形成社会共管共治的良好格局。发挥行业协会的行业自律作用,建立行业信用评价体系,实施信用等级评价和分类管理,培育诚信守法企业。加大对基金会、慈善机构等重点涉信组织的监管力度,对违法失信机构予以公示:推动其建立内部信用管理制度和信息披露制度,向社会披露年度工作报告、重大活动和财务核算情况等重要信息。(牵头单位:市民政局)

9.个人诚信建设工程。依托和改造提升现有的个人征信系统,依法扩大个人信用信息的征集范围,及时征集和更新行政执法、司法执法中产生的信用记录,加强个人用电、用水、用气、税收、贷款、社保等行为性数据的归集工作,同时完善侵犯个人隐私责任追究和信息纠错更正机制。(牵头单位:人行南阳中心支行)

重点在招聘录用、资格认定、职称评定、选拔任用、保障性住房等领域开展个人信



用信息应用,以公务员、企业法定代表人、会计从业人员、注册会计师、统计从业人员、注册税务师、审计师、评估从业人员、认证和检验检测从业人员、证券期货从业人员、上市公司高管人员、医务人员、科研人员、专利服务从业人员、评审专家、食品药品行业从业人员、导游等重点涉信人群为试点,建立个人信用情况审查及分类监管机制,对诚信个人优先考虑,对失信主体施以制约。(责任单位:各县区政府、市直各部门)

#### (七) 启动县区信用示范试点创建工作

通过开展综合性示范试点创建工作,在试点县区率先完善信用记录和信用信息系统建设,率先建立守信激励和失信惩戒机制,率先开展诚信宣传教育,找准社会信用体系建设的切入点和突破口,为全市信用体系建设积累经验和方法。市社会信用体系建设领导小组办公室负责组织县区上报创建示范试点方案,筛选确定3-5个试点县区,推动各试点深入开展创建活动。(责任单位:各县区政府)

#### (八) 切实搞好诚信宣传和诚信文化建设

发挥媒体诚信宣传主战场作用。充分发挥电视、广播、报纸、网络等媒体的宣传引导作用,及时报导道德模范评选和各行业诚信创建活动,树立社会诚信典范,使社会成员学有榜样、赶有目标,使诚实守信成为全社会的共同价值追求。(责任单位:市委宣传部、市文明办)

扎实组织开展好各类诚信宣传活动。有步骤、有重点地组织开展“3·15”国际消费者权益保护日、“6·14”信用记录关爱日、“12·4”全国法制宣传日,“诚信活动周”、“安全生产周”、“食品安全月”等公益活动,突出诚信主题,营造诚信、和谐的社会氛围。(责任单位:各县区政府、市直各部门)

弘扬诚信文化,传承诚信美德。把诚信文化建设情况作为推荐全国、省市文明单位及

道德模范的重要标准,深入开展以诚信为主要内容的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,让诚信文化宣传普及进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭,将诚信建设贯穿于群众性精神文明创建活动全过程。(责任单位:各县区政府、市直各部门)

#### 五、保障措施

(一) 加强领导,落实责任。市社会信用体系建设工作领导小组统筹领导示范市创建工作,研究解决社会信用体系建设中的重大问题。领导小组办公室负责综合协调督导落实各项创建工作任务。市直各部门和各县区要按照方案职责分工,制订工作计划,落实工作责任。2016年要完善信用体系建设工作体制和运行体系,机构、人员和经费实现“三到位”。

(二) 密切配合,协调联动。社会信用体系建设牵涉到社会各行业、各类法人机构和每个自然人,需要开展网格化创建工作,需要凝聚各方力量,共同推进创建工作。针对政务、司法、重点行业、文明驾驶、农村、企业、事业单位、社会组织、个人等领域及行业由牵头部门邀约相关部门组成专项工作小组有针对性地开展创建活动。市社会信用体系建设工作领导小组办公室要与各专项工作小组定期协商,加强沟通协调;各专项工作小组牵头部门要有步骤推动专项工作开展,加强成员单位间的协调联动。

(三) 强化督导,狠抓落实。在市社会信用体系建设工作领导小组的统一领导下,建立健全市级领导季度督导、信用办领导每月督导、重点问题随时督办的工作机制。各县(区)要加快建立相应配套的督办工作机制,努力协调解决好创建工作中遇到的各类问题、困难和矛盾,确保各项创建工作长效推进、高效开展。建立科学的监测评价体系,定期评估分析方案实施效果,提出推进方案实施的对策建议。建立方案实施激励与问责机制,对社会信用体系建设成效突出的部门和单位,予以表彰;对创建工作推进缓慢的,予以通报批评。

# 我国现代农业发展趋势展望

“十二五”以来，国家不断深化农业体制机制改革，强化强农惠农富农扶持政策，加大财政支农力度，在各级政府和亿万农民共同努力下，现代农业建设取得了突出成就。

## 我国现代农业的发展趋势

第一，重要农产品生产能力稳步提高。

“十三五”期间，随着强农惠农富农政策力度的持续加大，农村土地制度、产权制度、农业经营体系等重点领域和关键环节改革向纵深推进，支撑现代农业发展的物质基础和政策条件更加牢固，农业有望在惠农政策推力、技术进步动力、农村改革活力的共同作用下，继续保持稳定发展态势，重要农产品生产能力将逐步提高。但同时，农业资源要素的弦将越绷越紧，农产品产量在高基数上快速增长的难度加大。土地休耕、土壤修复等导致部分生产能力退出，农产品种植面积将有所调减，产量增速也会出现下降。在推动农产品生产能力提升的因素中，技术和资本对劳动力的替代、社会化服务对家庭劳动的替代现象将越来越显著，物联网、分子育种、先进装备制造等高新技术在农业领域的应用将更加广泛，农业标准化和信息化水平将逐步提高。同时，新型农业社会化服务体系将更加完善，农业生产环节外包、土地托管等将成为重要趋势，农业组织化程度将不断提高。

第二，农业结构性失衡局面有所改观。

“十三五”期间，农业结构失衡局面短期难以根本扭转，但随着“大食物安全观”的逐步确立以及农产品比价关系回归合理化，种植业内部结构调整步伐将有所加快；随着农业产业链和价值链建设的积极推进，以及新技术、新模式的广泛应用，粮经饲统筹发展水平将不断提高，农林牧渔结合程度将不断加强，种养加一体化水平将不断提升，农业产业体系更加健全，品种结构失衡问题将会有所改善。同时，随着永久基本农田的划定，粮食功能区和重要农产品保护区建设的加快，部分地区城镇化、工业化侵占农业生产空间的现象将得到遏制和减少，农业生产区域结构也将有所改善。

第三，农业绿色化发展水平稳步提升。一方面，随着收入水平的持续提高，城乡居民消费需求不断升级，不仅要吃得饱更要吃得好，对农产品质量安全的关注度和要求不断提高，对安全、优质农产品的需求增多，市场需求变化将倒逼农业生产调整，推动农业低碳化、循环化发展。另一方面，随着农业可持续发展机制的逐步完善，农药、化肥使用量零增长行动的深入开展，测土配方施肥、绿色防控技术等不断推广应用，大水大肥的粗放式农业发展模式将得到转变，农业清洁生产水平将得到提高。同时，随着农业投入品生产、经营、使用

标准和技术规范体系的不断健全，国家对农产品质量安全监管力度的不断加大，农产品质量安全风险防控将更加强化，有利于推动农业生产方式绿色化。

第四，农村一二三产业融合程度显著提升。“十三五”期间，随着制度改革向纵深推进，城乡统一市场体系不断形成，市场配置资源的决定性作用进一步发挥，城乡要素自由流动的障碍逐步破除，以技术、资本为代表的现代生产要素、新的商业模式和业态，将全方位、大规模向农村渗透，势必带来农业生产方式和组织方式的深刻变革。同时，城市人口增加和消费结构升级，为扩大农产品消费需求、拓展农业功能提供了更为广阔的空间，也为农业实现规模化生产、集约化经营创造了条件。在产业融合支持政策和示范性平台的带动下，生产要素重新配置带动的供给结构变化和消费升级带动的需求变化，将共同促进农业产业链和价值链建设，推动农业产业链条延伸和农业功能不断拓展，农村一二三产业融合将真正进入大发展时期。

第五，农业对外开放进一步扩大。“十三五”期间，随着“一带一路”等国家重大战略的深入实施，农业对外开放步伐将进一步加快，引进来和走出去同步发展，农业对外开放的深度和广度将进一步提高。更高层次的“引进来”，有利于更好地利用国际市场和资源，更好地利用国外先进生产技术、机械装备及高端人才等现代要素，缓解国内紧缺农产品供求紧张关系，减轻国内资源环境压力；更大规模的“走出去”，有利于拓展农业发展空间，提升我国在全球农业价值链分工中的地位，增强我国利用国际资源调控国内农产品价格的能力。但同时，国内外主要农产品价格倒挂的趋势短期不会改变，国际农产品市场投机炒作及

传导影响也会加深，农产品出口贸易摩擦增多，农业对外投资竞争压力会进一步加大。

#### 加快现代农业发展的主要任务

为完成“十三五”时期农业发展的总体目标，加快现代农业发展的主要任务包括以下几方面：

一是稳定和**保护粮食综合生产能力**。“十三五”时期随着人口趋势性增长、城镇化推进和人民生活水平提高，粮食产需缺口依然较大。要始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，基本稳定粮食播种面积，探索建立粮食生产功能区，优化粮食品种和品质结构，着力提高粮食单产，提高粮食质量安全水平，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，加强粮食主产区和后备产区生产能力建设。

二是**优化农业产业结构和布局**。加快农产品价格形成机制改革，理顺农产品之间比价关系，依靠价格杠杆引导农业生产结构和布局调整。加强重要农产品生产保护区和优势产业带建设，巩固棉花、油料、糖料等工业原料作物生产，增强蔬菜稳定供给能力，推动畜产品、园艺产品规模化、标准化生产，推进水产健康养殖。引导农产品加工业向种养业优势区域和城市郊区及县域集中，促进产业集聚和优化升级。

三是**着力提升农业科技和物质装备水平**。大力推进农业科技自主创新，加快农作物新品种培育，构建现代农作物种业体系，推进农业新品种新技术推广和集成应用。大力推进标准化生产，加强高标准农田、畜禽规模化养殖场（小区）和标准化池塘建设。加快农机化建设，扶持智能农机装备研发及推广应用。完善农业信息化服务体系，建设农业智能生产示范基地和园区，大力发展网络化、智能化、精细



化的现代农业新模式。建立健全农业防灾减灾长效机制，提高应对自然灾害和重大突发事件能力。

四是积极推进农村一二三产业融合发展。鼓励农村产业融合多模式并存发展，推进种养结合型、链条延伸型、农业功能拓展型、技术渗透型和复合型融合发展，促进农产品加工业和休闲农业等集群化发展。支持新型经营主体发展壮大，提高农户参与农村产业融合的能力，引导不同类型经营主体分工协作、优势互补。积极培育新业态，大力发展农村电子商务，探索搭建电商产业园，大力发展智慧农业和休闲农业，提升设施农业发展层次，鼓励社区支持农业、农业众筹等新业态发展。构建农村产业融合发展的公共服务体系，建立紧密型利益联结机制及农村产业融合的风险防范机制。创建农村一二三产业融合发展试点示范区，发挥示范区辐射引领作用。加强农村基础设施建设，重点突破农村交通设施瓶颈，夯实产业融合发展的农业基础，配套建设农村二三产业基础设施。

五是加快构建新型农业社会化服务体系。健全农业公共服务机构，加强农作物重大病虫害监测预警和防控能力建设，健全动物防疫体系。积极培养新型农业经营主体，鼓励农民专业合作社、新型职业农民、专业服务公司、农民经纪人、龙头企业及各类工商资本提供多种形式的农业生产经营服务。加强农业信息资源开发，建立统一的种养、流通信息链。发展农产品现代流通方式，完善农产品流通体系。

六是大力发展生态友好型农业。完善最严格耕地保护制度、集约节约用地制度、水资源管理制度、环境保护制度，着力提高制度执行力。按照生产能力不降低原则，完善耕地占补平衡制度。深入开展农业资源休养生息，重点

推进重金属污染地区土壤修复与治理，继续实行退耕还林还草，基本建立生态补偿机制。全面深化农业面源污染治理，全力推动节水、节地、节药、节肥、节能、节种等节约型农业。按照作物生产可持续要求改进农业机械设计，开发对土壤和景观影响小的智能、简单、精准、高效、实用的农业机械。推动低碳农业技术研发及应用，强化农业生物资源养护，加强退牧还草地区草原生态保护。加快发展生态农业，优化城乡绿地空间格局，完善农业生态功能。

七是健全农产品质量监管体系。坚持源头治理、标本兼治，净化农产品产地环境，建立农产品产地环境监测网络，实行农产品投入品使用监管制度，加快农业标准化和清洁化生产，实行分区域分阶段休养生息，根据耕地和水资源污染严重程度划定食用农产品生产禁止区域，开展集中修复行动。强化例行监测和质量普查，扩大农兽药残留、水产品药残、饲料及饲料添加剂等监控范围，及时消除风险隐患。构建覆盖全国的检测技术研发和推广网络。建立农产品质量安全风险评估制度和运行机制，强化全国农产品质量安全监测数据分析处理平台建设，动态掌握风险隐患。完善农产品质量安全突发事件应急预案，建立快速反应机制。

八是加快农业走出去步伐。加快制定农业走出去战略规划，明确重点区域，力争局部率先突破。鼓励采用资源开发、市场开拓、对外投资、技术合作等方式，重点进入仓储物流、营销网络、粮食生产基地等关键领域，提高农业走出去成效。完善境外农业投资政策支持体系，建立和完善相关法律法规，创造规范有序的制度环境。推动有条件的地区加快农业走出去，鼓励和同等支持国有和民营企业更多更快地走出去，培育世界级粮商和农业公司。



## 关于推进农业供给侧结构性改革的几个问题

推进农业供给侧结构性改革，是破解农业发展难题、推动农业闯关过坎的关键举措，是加快转变农业发展方式、促进农业现代化的必然要求。着力加强农业供给侧结构性改革，优化供给结构和资源配置，提高农业质量效益和竞争力，是当前和今后一个时期农业农村工作的重大任务。

### 一、科学把握农业供给侧问题的成因

2004年以来，我国农业农村发展打破常规常态保持连年持续向好势头。农业生产持续稳定发展，粮食连续12年增产，2015年达到12419亿斤，比2003年增加3816亿斤，农业生产能力迈上大台阶。农民收入持续较快增长，2015年农村居民人均可支配收入11422元，城乡居民收入差距连续6年缩小，城乡收入比降到2.73:1以下。农村公共建设和社会保障加快改善，乡村发展建设进入快车道，农村生产生活条件有了明显改观。可以说，这一时期是农业发展最好、农村变化最大、农民受益最多的“黄金时期”。

但农业在连续多年增产丰收以后，也遇到了一系列前所未遇的问题挑战。一是农产品供求结构错位。从大宗农产品看，突出的是大豆缺、玉米多。20世纪90年代中后期以来，我国大豆需求快速增长但国内大豆产量低、成本高，导致进口大豆急剧增加，2015年进口8169万吨，大豆自给率降到15%以下。与此同时，玉米近几年却出现库存积压、价格走低，许多地方库存爆满，存不下、销不动，成为当前农业供给侧矛盾的突出表现。从品质结构

看，农产品大路货多、优质高端品牌缺，虽然当前农产品市场总体平淡，但优质品牌的销路好、价格高。国外许多食品在国内的市场份额还在扩大，国内消费者到海外抢购奶粉还时常成为舆论焦点。二是生产成本过高。我国农业生产成本持续攀升，前些年是物质投入成本上涨，近些年是人工费用和土地租金的上升。2006年以来我国粮棉油生产成本年均增长10%以上，导致我国农业原有的低生产成本优势在“十二五”时期发生逆转，大宗农产品生产成本比许多主产国高出一大截。2014年我国稻谷、小麦、玉米、棉花、大豆每吨生产成本比美国分别高出39%、14.8%、112%、35.6%和103.3%。我国农业生产成本持续攀高，成为影响农业基础竞争力的一大硬伤。三是资源透支利用。我国土地超垦过牧、地下水超采、土地重金属污染、水土流失加剧、面源污染严重，化肥利用率不到40%，农药利用率为35%，农膜残留率高达40%，全国70%以上的江河湖泊受到污染，上亿亩耕地不同程度受到重金属污染，华北平原形成了近20万平方公里世界上最大的地下水超采漏斗区。许多地方地没法种了、水没法浇了、种的粮菜没法吃了，生态环境代价越来越沉重。

造成这些矛盾问题，是多种因素叠加的结果。从农业内部看，我国农业资源禀赋先天不足，用占世界9%的耕地养活22%的人口，“保吃饭”的弦绷得过紧，农业增产优先的导向在满足数量供给的同时，一定程度上扭曲了农业资源合理配置，影响了品质优化、效益提

升和生态安全。从农业外部看,我国工业化、城镇化快速发展,带动资源要素价格迅速上涨,推动农业生产成本快速上升。2004年以来,我国农业劳动力成本年均上涨20%以上,土地成本(流转价格)年均上涨25%以上。从农业国际竞争环境看,国际农产品价格下降加上人民币汇率升值和国际海运价格下降,导致国内外主要农产品价格明显倒挂。2010年以来国际农产品价格持续走低,人民币对美元汇率2005年以来升值26%,从美国到中国的海运价格2008年以来每吨下降70%以上,这些都抬升了国际农产品的价格竞争优势,导致农产品大量进口挤压了国内农产品市场。2015年我国粮食进口1.24亿吨,其中谷物进口3272万吨,大豆进口8169万吨。从政府宏观调控看,多年来的强农惠农政策对促进农业增产、农民增收发挥了重要作用,但一些临时措施常态化、短期举措长期化,干扰了市场信号正常发挥作用,造成供需脱节,累积下来形成较大的结构性矛盾。比如,国家鼓励玉米发展出台的临时收储制度,逐步演变成按高于市价的固定价格收储。近几年随着国际能源价格回落挤压玉米转化需求,玉米替代品进口增加挤压国产玉米市场,2015年我国木薯(包括木薯干和木薯淀粉)进口1099.7万吨,玉米酒糟进口682.1万吨,国内市场上玉米供大于求的压力倍增,但国家仍按原来节奏以较高价格收储,农民感受不到需求萎缩的信号,照常生产,导致产大于销,造成库存大量积压,带来巨额的库存利息和保管费用负担,也抬高了养殖业饲料成本和加工业原料成本,影响了养殖和加工业的竞争力。我国农业供给侧多重矛盾积累,严重削弱了农业市场竞争力,影响了农业发展可持续性,不推进供给侧结构性改革,农业没有出路。

## 二、农业供给侧结构性改革是供给领域的全方位变革

农业供给侧结构性改革,就是围绕提高农业供给体系质量和效率,优化农业资源配置,增强供给结构的适应性和灵活性,使供给更加契合市场需求,更有利于资源优势发挥和生态环境保护,形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业供给体系,提高农业质量效益和竞争力。这既是一场广泛的生产力调整,也是一次深刻的生产关系变革,是一个时期以来农业结构调整的“升级版”,是当前加快转变农业发展方式的“总抓手”。

农业供给侧结构性改革是全产业链条的变革,既包括农产品生产,也包括农产品加工、储运和营销。供给侧是相对的,相对农产品加工业,种养业是供给侧,但相对于农产品消费终端需求,种养加销都是供给侧。农业供给侧结构性改革,不仅要优化农产品生产,还要优化农产品加工、储运和流通,提升农产品的品质、品相、品牌,为消费者提供更丰富、更适销对路的产品,满足人们对农产品多样化、优质化需求。农业供给侧结构性改革是全产业领域的变革,不仅要提供满足农产品需求的有效供给,还要开发满足与农业多功能性相伴而生的服务性需求的有效供给,依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源,发展农业休闲观光和乡村旅游,为消费者提供亲近自然、回归乡村的消费体验和服务。

## 三、农业供给侧结构性改革核心是优化生产经营结构

农业供给侧结构性改革,优化供给结构是重中之重,通过结构优化改善供给、满足需求。

一是优化产品结构。要顺应市场需求变化,增加销路好、效益高的农产品生产,调减滞销品种生产。当前突出的是适度调减玉米等供过于求的农产品生产,推进粮改豆、粮改饲,适度控制玉米生产,促进供求平衡。要树立大农业、大食物观念,合理调整粮食统计口

径,科学开发各种农业资源,引导各地不仅盯着耕地、盯着粮油调,而且盯着山海、盯着林草调,统筹粮经饲发展,推动肉蛋奶鱼、果菜菌菇全面发展,为消费者提供更丰富多样的农产品供给。要着力提升农产品质量安全水平,坚持“产出来”和“管出来”两手发力,提升我国食品和农产品生产的质量安全门槛,大力推进农业标准化生产、品牌化营销,调优品质,培育品牌,形成品牌担保品质、优价激励优质的正向激励机制,让优质农产品的生产者不吃亏、有回报,让消费者购买国产品牌与国外优质品牌一样放心安心。

二是优化区域结构。推进生产向优势产区集聚,完善扶持粮食主产区和重要农产品生产功能区的政策,形成区域分工合理、比较优势充分发挥的生产力布局。要认清当前农业供给侧结构性改革的时代背景,这是在主要农产品供求基本平衡、个别品种供过于求背景下的调整改革,是在全国主要农产品优势产区和特色农产品产区基本形成下的调整改革,不要让各地在大的品种结构上搞大折腾,不能进行大范围调整再平衡,避免造成较大的生产力破坏和农民损失。区域品种结构优化要稳定基本面,重在“边际调整”,对生态问题突出地区、气候不适宜地区有计划地进行一些退耕、休耕、轮作,促进产品供求平衡的改善,增加生态产品供给。粮食主产区和主要农产品生产功能区重在“内涵式”调整,着力调优品质、节本增效,推广清洁生产方式和循环农业模式。

三是优化业态结构。推进一、二、三产业融合,拉动农业产加销全产业链条,推进一体化经营,整合产业链、共享价值链,以工补农、以商补农、以游补农,发展壮大新业态、新产业。一方面要抓住电子商务引发营销革命,推动农产品生产、流通、消费的全方位变革,让各地农产品搭上电子商务的“无形之网”,实现卖全国、销全球。2014年全国涉农

电商3.1万家,农产品电子商务交易额超过1000亿元。2016年1月6日,阿里巴巴启动“三省一市农产品网上行”,15万斤洛川苹果不到半天就抢光了,5万份贵州腊肉、50万斤赣南脐橙当天售罄,电商威力可见一斑。农产品电子商务在有效实现供求对接,满足人们既有消费需求的同时,网上购物的新奇体验,琳琅满目的新鲜商品,引爆消费者热情,激发消费欲望,创造许多新的消费需求,成为供给变革创造需求、拓展市场的有力证明。另一方面,充分利用我国旅游消费持续升温的契机,加快发展休闲农业和乡村旅游,把这种休闲性、体验式的旅游市场做大做强,让更多农民参与进来,从中受益增收。旅游消费是温饱之后的升级型消费,农村观光旅游具有大众性、休闲性、常态化的特点,市场越来越大,正处在井喷式增长阶段。目前每年全国到乡村旅游者超过18亿人次,农民直接接待的至少在6亿人次以上,各类休闲农业经营主体180多万家。乡村旅游既依托农业功能拓展快速发展,又有力地推动农业产加销经营方式的变革。

四是优化经营体系结构。农业经营主体的经营素质和规模结构,很大程度上决定着农业供给的质量效率,也是影响农业成本的重要因素。优化经营体系结构是推动农业供给侧结构性改革的重要抓手。在稳定完善农户家庭经营基本格局基础上,发展新型农业经营主体和服务主体,提高农业规模化经营水平。既要发展土地流转型的规模经营,又要发展服务引领型的规模经营,形成多元复合、功能互补、配套协作的新型农业经营体系发展格局。发展新型农业规模经营主体,要讲求规模有“度”。土地规模经营做到多大,要看农村有多少劳动力转移其他产业稳定就业,能不能把地腾出来,还要看农业基础设施条件、机械化水平、社会化服务跟不跟得上,让务农的有地种、种得了。特别是在当前农民工外出务工形势趋紧、



下岗返乡增多的背景下，不能搞人为求大的经营规模。要防止农业经营上人为“垒大户”，加剧土地等生产资料往少数人手里集中，影响一般农户就业增收，造成农村两极分化。如何在农户家庭经营基础上实现规模经营？一条可行的路子就是扶持发展新型农业社会化服务主体，发展服务引领型规模经营，通过土地股份合作、土地托管、代耕代种等，实现统种统收、统防统治甚至统销统结，让单个小农户搭上规模经营的“快车”。山东省供销社就趟出了“农民进城打工，供销社给农民打工”的路子，全省供销社土地托管面积达到了600多万亩，给110万农户打工，平均每亩增加种植面积13%~15%，粮食增产20%~30%，增效400~600元。多种多样的农业规模经营主体和社会化服务主体将成为推动农业供给侧结构性改革的生力军。

#### 四、当前推动农业供给侧结构性改革的重点任务

农业供给侧结构性改革，是整个经济供给侧结构性改革的重要组成部分，但也具有不同于其他产业的产业特点和重点任务。立足问题导向和解决主要矛盾，当前推动农业供给侧结构性改革，重点要在保护产能、降低成本、消化库存、补齐短板、修复生态等方面下功夫。

一是保护产能。农业供给侧结构性改革要保产能而不是去产能，因为农业与一些过剩行业淘汰产能不同，总体看我国农业综合生产能力不存在过剩问题，而是弱而不强、脆而不稳的问题；粮食产销并不存在总量上的供过于求，而是结构性的有多有缺，产不足需仍是主要矛盾。2015年粮食总产1.24万亿斤，尽管在进口玉米、玉米酒糟和木薯的挤压下，国产玉米出现一定的积压过剩，但大豆仍然进口了1634亿斤，谷物进口600多亿斤。统算下来，国内粮食产销仍然是吃紧的，只是结构性问题更加突出了。从“十三五”乃至今后一个时期

看，我国仍处于人口继续增加、人民生活持续改善的发展阶段，主要农产品需求总量仍处在上升区间，保障粮食等农产品供给的压力依然巨大。在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，粮食生产要尊重市场规律、顺应供求变化，适时适度调整生产规模，但务必要保住农业综合生产能力，确保急用之时，能够及时生产，保障市场供给。重点是实施好藏粮于地、藏粮于技战略。藏粮于地，要加快划定永久基本农田，实施耕地质量保护和提升行动，保护沃土、培肥地力。藏粮于技，要研究推广良种良法、保护储备良种良法，加快动植物品种更新换代，依靠科技提升生产力、增强竞争力。

二是降低成本。节本增效是农业供给侧结构性改革的紧迫任务。我国农业成本高，有资源禀赋差、人多地少决定的小规模经营先天不足的原因，也有生产方式落后、经营粗放的原因，必须千方百计向降低成本要竞争力、要效益。首先，减少不必要投入降成本，针对过去一味追求高产、过多追加要素投入、超过合理边界的这部分，通过控肥减药等措施，减少这部分边际不经济的投入，发展清洁型生产、节约型农业。其次，扩大经营规模降成本，通过扩大经营规模、服务规模，把生产经营成本摊薄，实现节本增效。黑龙江、山东等地通过土地托管、规模化服务，每亩粮食生产成本能降低100元左右。第三，推进要素替代降成本，对可替代的资源要素，通过使用低成本要素替代高成本要素，实现节本增效。比如，广西甘蔗收割的人工成本很高，严重影响产业发展，通过推广机械收割，减少人工投入，能有效化解劳务报酬快速上涨对农业成本的影响。

三是消化库存。当前重点是消化积压农产品特别是玉米库存。全国玉米库存的贷款利息和保管费用负担沉重，再加上品质陈化，损失更是惊人。必须立足当前国内外农产品特别是

玉米市场价格短期内难以明显反弹的实际，权衡利弊，随行就市消化库存陈粮，促进加工转化，把库存潜亏变成明亏，把影响农业发展的这块“鼓包”消下去。当然要掌握好时机、节奏和方式，避免出清陈粮的力度过猛，挤压新粮市场，打压市场价格。

四是补齐短板。弥补农业薄弱环节，才能为优化农业供给创造条件、提供支撑。当前突出的是加强农业基本建设，切实扭转农业靠天吃饭、劳动靠人力畜力的局面。要着力加强农田水利为重点的基础设施建设。扩大高标准农田建设规模，由原来的8亿亩扩大到10亿亩，提高建设标准，完善配套设施，建成集中连片、旱涝保收、稳定高产和生态良好、设施完备、有利于机械耕作的高标准农田。要把加强农机装备作为转变农业发展方式、提升现代化水平的重要举措，着力在制约机械替代人工的关键环节上攻关突破，推进主要农作物全程机械化，通过机械化推动农业生产标准化、规模化和节本增效。

五是修复生态。适应人民群众对绿水青山、洁净空气、安全食品的迫切需要，必须把保护和修复农业生态、增加优质生态产品供给作为农业供给侧结构性改革的重要任务，打一场农业生态环境修复治理攻坚战。要推行农业物质投入精准化、减量化，实施化肥农药零增长行动，引导农民科学施肥、合理用药。要扩大退耕还林规模，把划入基本农田的陡坡耕地实事求是地调出来，该退耕的退耕，把过度开发的土地利用强度降下来。探索通过轮作、休耕、退耕、替代种植等多种方式，对水土流失区、地下水漏斗区、土壤重金属污染区开展综合治理。转变种养观念，更讲顺天时、量地利，遵从自然法则，应时取宜，取之有度，推动农业由超垦过牧向种养适宜转变，走资源生态可持续发展道路。

##### 五、坚持用改革的办法推进结构性调整

农业供给侧结构性问题，病症是资源要素的错配扭曲，病因在政府调控制度和市场运行机制不健全不完善，必须通过改革来推动结构性调整，形成市场配置资源有效、政府支持保护有力的农业发展制度。

一是要改革农产品价格形成机制和收储制度。农产品价格是引导生产、调节供求最直接、最管用的信号。政府对关系国计民生的重要农产品市场进行宏观调控是必要必需的，出发点就是弥补市场机制不足，防止“谷贱伤农”和“米贵伤民”。但在市场经济背景下，要避免短期调控措施长期化，优化政府调控的取向和办法，既补市场机制之短，又不伤市场运行之本。要根据粮食市场供求关系，增加购销价格政策的调节弹性，让价格回归市场，既防止农民种粮赔钱，又引导农民适度调减市场积压的粮食品种，按照需求来安排生产。要深化国有粮食企业改革和中央粮食储备管理体制改组，推动政策性职能与经营性职能分离，发展多元化市场购销主体，提高储备效能、放活粮食市场。

二是完善农业补贴制度。农业补贴对生产经营者的行为有重要影响，要发挥补贴对优化农业供给结构的促进作用，逐步把与产量挂钩的补贴项目转向综合性农业支持保护补贴，推动农业补贴由补流通、补价格转向补生产、补收入、补生态，把适宜调整的补贴由“黄箱”转为“绿箱”。当前要将功能相近的农业生产补贴合并同类项，把种粮直补、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，从中拿出20%以上建立农业贷款担保体系，重点向新型农业主体聚焦，支持发展适度规模经营和先进生产方式。

三是健全有利于农业资源要素流动配置的体制机制。优化农业供给，要对资源要素进行流动重组，必须加快破除妨碍资源要素优化配置的体制障碍。要加快农村集体资源性资产确

# 把设施农业提质增效作为重要抓手

设施农业是综合利用现代生物、工程和信息技术改善局部环境，为动植物生产提供相对可控的温度、湿度、光照、水肥和空气等环境条件，具有速生、高产、优质、高效、可持续特征的现代农业生产方式。设施农业包括设施园艺、设施畜牧和设施水产，本文主要关注设施园艺。

## 我国发展设施农业的重要意义

对我国这种人多、地少、淡水资源稀缺的国家而言，发展设施农业对加速推进传统粗放

权登记颁证，完善农村土地“三权分置”办法，深化农村集体产权改革，健全农村产权交易市场，在稳定农村基本经营制度的前提下让农村资源要素更高效率、更高效益地流动配置起来。进一步创新农村金融制度，发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，通过基金、贴息、担保等途径，引导金融资源更多向农村倾斜、向优化农业供给流动。完善农业保险政策，帮助化解经营者结构调整的风险。

四是完善农业科技创新体制。科技创新是引发农业供给侧变革优化的“催化剂”。要深化农业科研体制改革，优化科技资源配置，激发科研人员的创新创造活力。健全农业科技推广体系，完善推广机制，打通科技成果上山下乡的“最后一公里”。

五是创新农产品进口调控机制。加强农产品配额管理，强化技术性检验检疫措施，加大打击农产品走私力度，防止进口冲击国内生产和销售，为农业供给侧结构性改革开辟必要的

型农业生产方式向集约高效可持续的现代农业生产方式转变具有十分重要的战略意义。

发展设施农业有利于农业资源的集约化利用。过去30多年来，我国农业生产的一个突出特征是，以化肥、农药等化学投入品的密集投入和过量消耗水土资源驱动产出增长，农业生产的资源依赖性较为显著，农业资源利用效率较低。发展设施农业，一方面可以通过单产增加和立体化栽培等方式提高耕地的产出效率；另一方面也可以通过应用测土配方施肥、水肥

时间窗口。同时，研究完善通过国际贸易规则合理保护国内农业的制度安排，为保障国家粮食安全和农民就业生计设立“安全阀”。

六是改革以增加产量为主要导向的绩效评价机制。过去为保障重要农产品供给，把增加粮食产量作为各地农业工作的主要导向，促进了农业丰收、粮食增产。当前推进农业供给侧结构性改革，要完善农业绩效评价机制，由增加产量为主向增加产量、提高效益、保护生态并重转变，为各地调结构、优供给适度松绑、创造环境。

农业供给侧矛盾积累非一日之寒，破解也不是一日之功，必须遵循经济规律和自然规律，把解决短期矛盾与化解长期制约结合起来，因地制宜、循序渐进，充分尊重农民和其他经营者的主体地位，不搞大轰大嗡，不搞强迫命令，确保农业供给侧结构性改革沿着正确轨道向前推进，推动农业闯关过坎，开辟农业现代化发展新境界。



一体化、精量施肥、精准灌溉等技术，降低栽培过程中的水资源消耗和化肥、农药施用量，提高农业投入品的使用效率。

发展设施农业有利于提升鲜活农产品的全年均衡供应能力。过去，我国北方地区由于纬度较高，冬季平均气温较低，自然条件下受低温制约露地种植难以开展，冬藏大白菜、土豆、萝卜等成为多数居民冬天蔬菜消费的主要品类。受制于水资源不足、昼夜温差大等影响，我国高海拔地区长期以来蔬菜、水果的供应数量及品类都较为不足。近些年随着日光温室、塑料大棚等设施园艺在这些地区的大规模推广，冬季蔬菜、瓜果供应不足和品种有限的局面得到了极大改观，有力提升了当地“菜篮子”和“果盘子”产品的均衡供应能力，保障了人民群众果蔬消费的多样性。与露天蔬菜瓜果栽培只能集中在4月至10月并高度依赖自然环境的风调雨顺不同，日光温室、塑料大棚设施保护下的蔬菜瓜果生产基本可以实现“全年无休”。

发展设施农业有利于促进农村一二三产业融合发展、带动农民就业增收。传统上，我国农业生产的一个典型特点是耕种和田间照料的时间断化，农户剩余劳动时间较多，平均下来农业劳动的生产效率较低。由于农产品通常只通过批发商渠道销往外地，使得农产品种植只能获得微薄的生产收益，农业附加值整体较低。发展设施农业一定程度上有利于改善以上局面。一方面，设施农业是一种“全季节”生产供应的农业，设施农业发展较快的地方，农业劳动力可以在全年得到相对均衡、充分的利用。另一方面，由于生产组织更加工厂化、环境设施更加友好可控化、产品更加特色品质化，果蔬适合采摘的时间也比传统露天栽培大为延长，设施农业项目通常能够开展休闲观光、采摘体验和定制化生产等多样化服务，以设施农业生产为主体、一二三产业融合发展的

新型业态，有利于提升农业附加值，扩大农户分享农产品加工和销售的增值收益。

### 多途径促进设施农业提质增效

经过近年来的快速发展，我国设施农业面积已具有相当规模。但是，从设施农业的技术水平、产品体系、要素支撑、服务配套、技术创新来看，我国与设施农业发达国家相比还存在不小距离。具体来说：其一，在装备技术方面，以简易技术为主，多功能多因素的主动环境控制技术尚处于引进、探索和起步阶段。其二，在产品体系方面，种植品种较为单一、附加值不高。其三，在要素支撑方面，人力仍旧是最主要的投入要素，劳动力素质总体不高，机械装备的配备比例较低。其四，在经营配套方面，产业链分割明显，市场营销等配套支持和商业模式创新不足。

下一阶段应从多方面入手，把推动设施农业转型升级、提质增效作为加快农业现代化建设的重要抓手，促进我国从设施农业大国向设施农业强国转变。

第一，把促进设施农业提质增效与推进农业重点工作结合起来。推动我国设施农业发展从数量扩张向提质增效转变，应促进三个结合：一是与保障农产品质量安全结合。利用物联网等信息技术，在设施农业中率先推进标准化生产，率先推进农药和化肥减量，率先建立健全农产品质量安全追溯体系。二是与发展休闲观光农业结合。鼓励有条件的地方，逐步增加大型智能化温室的面积，在提高农产品产出能力的同时，拓展休闲、观光、体验、展示等功能。三是与完善农业经营体系结合。设施农业集约化、商品化程度很高，应当率先完善经营体系，尽快形成有别于粮食等大宗农产品的适度规模经营模式和社会化服务体系。

第二，为设施农业提质增效提供关键要素支持。我国设施农业之所以大而不强、效率优势未得到充分显现，与装备、农艺、人力等关

# 改革与发展

## 产业加速转型 “三区” 强势崛起

本刊讯 市五次党代会以来，在外部环境严峻复杂和经济下行压力持续加大的情况下，我市把产业集聚区、商务中心区和特色商业区（以下简称“三区”）建设作为适应新常态，稳增长、促转型、助崛起的核心抓手，作为招商引资、项目建设和产业发展的主战场，聚焦聚力，扎实作为，为打造南阳经济升级版提供了强力支撑。

数据最直接、最有力地展示了“三区”建设呈现出的良好态势——全市13个产业集聚区年实现主营业务收入2356亿元，对全市的贡献率超过60%。全市13个商务中心区和特色商业区入驻企业近千家、个体工商户两万余家，吸纳近20万人就业。

### 产业培育主攻“特”

键要素的质量不高有很大关系。促进设施农业转型升级、提质增效，必须抓住提高要素质量这个关键环节。在装备方面，应在引进国外大型智能化温室设施和技术的基础上，加强设施农业共性关键技术和装备的研发。在农艺方面，加大品质好、产量高、适合设施栽培的优良品种的培育和推广力度，注重农机与农艺融合，推广应用秸秆反应堆等新技术。在人力方面，要按照“科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人”的要求，加大设施农业种植技术和田间管理技术培训，采取可行方式为设施农业发展培养骨干人才。

推进“三区”建设关键在于培育主导产业。我市各级各相关部门认真贯彻落实《关于聚神聚力聚焦推动特色主导产业发展的意见》，围绕“一县一业”特色主导产业集群培育，着力在做专、做深、做精、做出特色上下功夫，取得了良好效果。

新能源、纺织服装等主导产业过百亿元产业集群已经形成，汽车零部件、食品加工、基础部件等特色集群规模日益扩大。新野县产业集聚区以“新纺”、“罗蒙”为龙头，纺织服装全产业链发展格局初步形成，今年上半年产业集群规模已经超百亿元。淅川县产业集聚区以“浙减”为龙头，带动84家企业组成了汽车零部件产业集群，生产汽车减震器、齿轮、弹簧等上千个品种的产品。唐河县产业集聚区的光电电子制造企业共58家，占集聚区全部企

第三，发挥服务型龙头企业在设施农业提质增效中的引领带动作用。设施农业大多以鲜活农产品为主，市场半径小、产业链条短，农户小规模分散经营占主导地位。为促进设施农业转型升级、提质增效，在融资租赁、种苗引进、基地建设、质量控制、销售渠道、品牌创建等方面迫切需要服务型龙头企业发挥引领带动作用。应从设施农业的特征出发，完善龙头企业的认定标准，把向农户提供一体化解决方案为主的服务型龙头企业，与传统的加工型、流通型龙头企业放在同等地位，给予同等支持。

业的41%，初步形成了以兴利源电子为龙头的手机触屏镜片产业链。其他产业集聚区的特色产业、主导产业也进一步凸显支撑作用。

如果说发展产业集聚区是打造工业产业集群的话，那么建设商务中心区和特色商业区(以下简称服务业“两区”)就是引领现代服务业发展。漫步全市13个服务业“两区”，你看到的或是繁荣的商贸景象，或是热火朝天的建设场面，处处迸发着服务业的巨大活力。

我市服务业“两区”起步初期，就牢牢把握核心内涵，聚焦主导求突破，文化旅游、现代物流、电子商务、信息服务等产业快速发展。镇平的玉文化特色商业区是全省唯一规划在乡镇的特色商业区，已成为镶嵌在豫西南大地上的一颗璀璨明珠。内乡、社旗等县的特色商业街区等都获得了较快的发展。

### 招商引资突出“大”

扩大开放、招大引强，是加快“三区”建设的重要抓手，是一座城市发展的后劲所在，更是加快南阳转型跨越、绿色崛起的必由之路。(以长三角、珠三角等核心目标区域为主攻方向，我市谋划了一大批符合主导产业定位的目标企业，市、县(区)主要领导带头招商，取得了显著成效。华南城集团、恒大地产、荣阳铝业、招商局集团、台湾亿光电子等一大批企业集团相继在我市投资兴业。

不断创新招商方式，突出协会招商、定点招商、以商招商。用好南水北调这个纽带，持续深化京宛对口协作，高站位、深谋划、实对接。在平台搭建、产业转移、企业嫁接、产品进京、人才培养、结对帮扶等方面实施一大批合作项目，不断加快推进中关村科技园、水科技园的建设，争取更多的合作项目入驻，发挥好示范带动作用。

建好用好卧龙综合保税区这一对外开放平台。坚持基础设施建设与通关设施建设同步进行，保税区建设和项目引进同步进行，高起点

做好招商引资工作，择优择强择新，确保优质项目入驻，用大平台引进大项目，以大项目带动大产业，有力推动产业发展实现质的飞跃。

落实与上海张江高科技园区达成的常态化合作机制，主动对接一批招商引资目标企业。加强与大型高资本投入企业的跟踪对接，积极寻求合作契机，确保实现突破。巩固深化杭宛合作，不断强化人才培养、产业转移承接。

大招商带来了“三区”建设的大发展。今年上半年我市产业集聚区固定资产投资同比增长20.5%，服务业“两区”固定资产投资同比增长123%，高新区、淅川县、内乡县、社旗县、镇平县产业集聚区，桐柏县安棚化工专业园和宛城区特色商业区实现晋位升星。

### 项目落地务求“实”

项目建设是“三区”发展的牛鼻子。市五次党代会以来，我市紧紧围绕项目建设，合理分布领导力量、工作力量，把主要精力、主要资源集聚到项目建设上，主要领导抓具体、抓重点、抓突破，以大项目支撑大发展。

氛围更加浓厚。全市上下对项目建设重要性的认识越来越深刻，方向越来越明，越来越会干，越来越有成效，项目的类型、投资、形式均呈现出多元化特点，形成了全力以赴上项目、谋发展的浓厚氛围。

谋划更加主动。持续谋划一批项目，围绕特色主导产业集群培育，策划一批龙头型、基地型、带动型的大项目、好项目，争取进入国家、省计划笼子，不断增强产业支撑能力。

保障更加精准。为确保符合特色主导产业的项目提前投产，我市不断完善项目推进机制，清单式管理、领导联系分包、“三专”推进、联审联批等项目推进机制得到强化，服务保障水平不断提高。

建设更加迅速。集中抓好“五个一百”行动计划和“十大工程”，重点推进240个重



# 民生建设

## 我市交通扶贫见实效

**本刊讯** 路通了，农产品运出去了，山村也富起来了。内乡县赵店乡长岭村脱贫致富的生动事例，印证了全市交通扶贫攻坚带来的可喜变化。

长岭村距县城的直线距离10公里，但由于山岭阻隔，村民过去出行只能走一条羊肠小道，货物进出几乎都是肩挑手提。路，成了制约村里经济发展的瓶颈。为此，县乡两级积极争取项目建设资金，使羊肠小道变身盘山公路，村里到县城的车程由1个小时缩短为30分钟。2010年，长岭村人均收入为3000元，到2015年底，已增至近8000元。

和长岭村的变化一样，随着交通扶贫攻坚的强力推进，全市广大贫困地区每天都发生着变化。全市大力实施“县县畅、乡乡联、骨干路网等级化”工程、农村公路“十百千”工程、秦巴山区集中连片特困地区公路交通扶贫建设和“三年行动计划乡村通畅工程”，同时积极开展城乡道路客运一体化工作，一条条等级通村公路建成了，一条条新增班线开通了，一辆辆巴士开进村里了，客运服务水平和环境

大工业项目和100个重大服务业项目建设。优化投资环境，提高服务能力，完善产业配套，确保招商项目早落地、早开工、早见效。

一批大项目、好项目有力推动了产业集聚区的较快发展，目前全市13个产业集聚区规

提升了。群众不仅实现“走得了”，还能“走得快”，更向“走得好”发展。截至2015年底，100%的乡镇和98.9%的行政村通客车，优先解决了663个贫困村通畅和275个贫困村村道升级问题。

为每个村建成一条路基宽度不低于5米、路面宽度不低于4.5米的通村公路；为山区20户以上、平原区50户以上具备条件的自然村，建成一条路基宽度3.5米-5.5米、路面宽度3米-4.5米的硬化路；为每个搬迁安置区（点）建成一条通畅的出口路……全市交通运输局已组织编制了《南阳市交通运输脱贫专项方案》，明确了2016年至2019年发展目标、主要任务和政策措施，为贫困地区与全市同步全面建成小康社会提供强有力的交通运输保障。

“十三五”期间，全市交通运输部门将按照全省总体部署，以全市8个贫困县832个省定贫困村为重点，扎实推进精准扶贫攻坚。到2019年，在贫困地区建成“广覆盖、深通达、提品质”的交通运输网络，实现“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”，所有村通硬化路、通客车、通邮政，真正使交通成为全

规模以上工业企业达到867家。13个服务业“两区”实现集聚特色融合发展，卧龙岗文化旅游、张仲景医药文化、镇平玉文化、赊店商埠文化、内乡衙署文化等特色文化园区集聚效应、示范效应、带动效应日益显现。

市贫困地区经济社会发展、贫困群众脱贫致富的先行官。

## 我市中秋假期实现旅游 综合收入12.4亿元

**本刊讯** 中秋节假日期间，我市旅游市场自驾游、亲情游占主导，乡村采摘游增长明显，渠首游、特色游游客众多，全市共接待游客234.8万人次，实现旅游综合收入12.4亿元，同比分别增长11.3%和13.5%。

亲情旅游温馨祥和。每逢佳节倍思亲。今年假期，一家老少或爬山，或漂流，休闲中增进亲情，游乐间享受生活。由于中秋节假日时间较短，大多数游客选择本地游或周边游。旅游年票持续热销，持年票自驾游继续成为旅游亮点。在恐龙遗迹园、云露山、七十二潭、武侯祠等景区，游人熙熙攘攘，络绎不绝，尽情地领略着秀美的自然风光和厚重的人文积淀，享受着节日的美好时光。

特色旅游精彩纷呈。体育场馆里健身，体育公园里休闲，白河国家城市湿地公园里散步，龙湾温泉养生，坐在太阳伞下垂钓，我市群众在中秋假期尽情享受旅游带来的惬意。假日期间，渠首源头游成为我市旅游的强力引擎和卖点。随着南水北调中线工程的全线通水，渠首探源游成为南水北调中线旅游观光带的最大看点。

乡村旅游其乐无穷。秋日采摘的季节里，很多居民走进乡村，亲近自然，体验劳动的乐趣，感受收获的快乐。内乡县9月16日一天的乡村旅游接待量就将近2万人次。随着宛城美丽乡村一日游直通车的开通，汉冢卢园、瓦店豫花园、大山农业科技园、红泥湾龙泉农庄、黄台岗画家村等农游点在假日期间生意火爆，吸引了居民前去观赏、垂钓、采摘、品尝农家饭菜。

自驾游旅游异常火爆。据初步统计，自助游占接待游客总量的比例超过70%。省外游客以湖北、山西、陕西、河北、安徽等为主，省

内游客以郑州、平顶山、驻马店、洛阳、漯河、信阳较多。内乡县衙日均接待游客达到10000多人次，同比增长超过五成，带动周边街区消费量激增。

文明旅游蔚然成风。各旅游企业从维护南阳形象的高度出发，坚持以人为本，强化服务意识，创造性地推出了细微化、个性化、特色化服务项目。来宛游客文明旅游、安全旅游意识提升。假日期间，各个景区游客如织，秩序井然，未发生旅游安全责任事故，旅游工作实现了“安全、质量、秩序、效益”目标。

## 南水北调中线累计调水50亿立方米 惠及四省市4000多万居民

**本刊讯** 从2014年12月南水北调中线工程正式通水以来，已累计输水50亿立方米，惠及河南、河北、北京、天津四省市的4000多万居民，水质保持稳定达标。

截至目前，南水北调中线工程已累计向京津冀豫调水50亿立方米，扣除沿途蒸发等损耗，四省市分水47.56亿立方米。其中，河南省分水量最多，达17.91亿立方米，北京市分水15.82亿立方米，天津市10.09亿立方米，河北省3.74亿立方米。四省市累计共有超过4000万居民喝上了丹江水，其中河南省惠及人口最多，达1600万人。南水北调供水明显改善沿线居民的用水水质，沿线城市地下水环境和城市河湖生态显著优化，社会、经济、生态效益同步凸显。

河南省南水北调办相关负责人介绍，作为南水北调的重要受水区，河南省年分配水量约占全线供水量的四成，入豫丹江水量相当于增加了17座大型水库。

为充分发挥南水北调工程供水效益，河南省在南水北调供水范围内，严格压采地下水，多用南水北调水。截至目前，河南有15座水厂水源已由开采地下水置换为南水北调水，14座城市地下水水源得到涵养，地下水位得到不同程度提升，南水北调的生态效益逐步显现。

# 动 态 短 讯

**我市组团参加中国-东盟博览会** 在广西南宁举办的第13届中国-东盟博览会上, 我市共有2个项目签约, 总投资2.7亿元。目前东盟成已为我市第一大贸易市场, 今年1月~7月, 我市对东盟各国进出口额40223万美元。本次博览会, 我市共筹划引资项目12个, 总投资37.36亿元。 ( 公报编辑部 )

**前8个月全市香菇出口总值逾5亿美元** 近年来, 为破解香菇出口技术贸易壁垒, 我市先后开展了10余项科研项目, 持续加大科研力度, 投入上千万元, 加快推进科研成果转移转化, 取得显著成效。截至今年8月底, 全市香菇出口总值5亿多美元, 单品出口占全省食品农产品出口的27.6%。 ( 市检疫局 )

**今年我市两项目纳入省新增投资范围** 今年我省再新增投资1070亿元, 带动全省投资持续稳定增长。新增投资集中在10个领域, 其中, 郑西高速栾川至双龙段涉及我市西峡县, 天池抽水蓄能电站位于南召县。两个项目的追加投资, 将进一步加速我市重大项目的建设力度。 ( 市发改委 )

**市公开约谈24家大气污染防治攻坚不力单位** 近日, 市大气污染防治攻坚战领导小组办公室对24家单位、企业进行公开约谈。此次约谈主要针对大气污染防治攻坚任务推进不力的11个政府部门和治理工作进度缓慢、污染问题突出的13家企业。会上, 被约谈的单位和企业提交了整改承诺书。 ( 市环保局 )

**我市质监部门开展“质量月”系列活动** 今年9月是全国“质量月”, 市质监部门将通过开展一系列执法检查、监督、宣传等活动促进

质量强市建设。本次“质量月”活动的重点包括开展质量和品牌提升活动, 改善产品和服务供给。以电饭煲、智能马桶盖、智能手机、儿童玩具、家具等10类消费品为重点, 开展消费品质量提升攻坚战, 开展质量提升专项行动, 解决群众关心的重大质量问题。 ( 市质监局 )

**我市规范河道采砂管理** 为进一步规范河道采砂管理工作, 市政府日前制定了《关于进一步规范河道采砂管理工作的指导意见》, 明确了河道采砂管理的总体要求、主要工作内容和保障措施, 以确保实现合理开采河道砂石资源, 及时严厉打击盗采、滥采行为, 实现维护河势稳定, 保障防洪、通航、涉河工程和水生态安全的目标。 ( 市水利局 )

**宛城区夯实责任护蓝天** 为扎实开展大气污染防治工作, 宛城区成立大气污染防治攻坚领导小组, 加强对重大问题、重大政策和重大工程的综合协调, 部署开展督导检查。对涉气排污企业的环境监管, 对达不到环境质量标准要求的企业实行限产限排和停产治理。根据监测, 该区前7个月优良天数达111天, 同比大幅提升。 ( 宛城区政府办 )

**淅川创新模式做强林业** 近年来, 淅川县不断创新模式, 助推林业产业快速发展, 围绕打造“中国软籽石榴之乡”, 制定优惠政策, 做优生态产业; 结合精准扶贫, 在贫困村建立林果产业基地, 培育香菇食用菌、薄壳核桃等产业, 带动贫困户脱贫致富; 培育脱贫产业; 发挥临近丹江汇水区、距离县城近的优势, 发展观光、休闲、度假等乡村旅游。2015年全县林业产值达12.5亿元。 ( 淅川县政府办 )