

## 抓住转变发展方式的历史机遇

我国经济发展进入新常态，带来了转变经济发展方式的历史机遇。进入新常态后，经济增速换挡，市场需求扩张放慢，需求结构深刻变化，必然要求加快调整和优化供给结构，进而对加快转变经济发展方式形成市场倒逼机制，提供难得历史机遇。抓住并用好新常态下转变发展方式的历史机遇，应在以下三个方面加大改革力度。

健全城乡发展一体化体制机制，提高农业供给效率。人多地少的基本国情导致我国农业生产规模小，农业劳动力可利用劳动时间大量闲置，农业劳动生产率远远低于第二、第三产业，进而导致城乡之间存在较大发展差距。城乡发展差距较大不仅是全面建成小康社会必须解决的难点问题，也制约着农村6亿多人口消费市场规模的扩大。因此，聚焦城乡一体化改革，消除城乡之间生产要素双向自由流动的制度性障碍，通过城乡市场和城乡产业融合有效缩小城乡发展差距，实现习近平同志提出的城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化以及城乡产业发展融合化的目标，具有极大的紧迫性。应当把农业现代化、新农村建设和农民工市民化作为一个整体，加快推进农村土地制度、城市户籍制度改革，畅通城乡沟通交流渠道，把城市的资本、技术、高素质劳动力引入农村，促进农民工留守亲属进入城镇定居。这必将释放新的巨大发展能量，成为新阶段支撑经济持续增长的新动能。

改革投资体制，增加公共产品供给。目前，不少个人消费品和生产资料的供给能力过剩，但公共产品供给能力还明显不足。包括交通、环境、市政设施、教育、医疗、信息、文化等在内的公共产品供给远远满足不了广大居民的需求。解决这些问题，需要通过改革投资体制、推行政府与社会资本合作模式（PPP）等，把社会资金引入公共产品投资领域。各级政府应树立和落实新发展理念，积极开发公共产品建设项目，通过招投标的方式选择有能力的企业进行投资经营。在政府主导下，实行谁污染、谁付费和第三方治理制度，逐步完善生态文明建设体制。在这个过程中，应重视吸引民营企业参与PPP项目投资，从实际出发选用BOT（建设—经营—转让）等多种方式推行PPP模式。增加公共产品供给，对于改善生产生活条件、释放需求潜力、稳定经济增长等将发挥重要作用。

完善激励机制，加快技术进步和第三产业发展。各级政府和企业应加大对科技研发的投入，完善对企业和研发人员的创新激励机制，加快技术成果向现实生产力转化，努力提高科技进步对经济增长的贡献率，以具有自主知识产权的技术带动产业从全球产业链的中低端向中高端升级。近几年，“营改增”改革有效降低了小微企业税收负担，“放、管、服”改革降低了创业门槛、释放了市场活力，第三产业发展速度明显加快。但从产值比重特别是就业比重看，第三产业发展仍然滞后。应进一步加大改革力度，为第三产业发展创造更好的体制和政策环境；对创新创业活动给予更多支持，以创新创业带动第三产业发展。



2016年第8期  
(总第152期)

### 南阳市人民政府公报编委会

主任 原永胜

副主任 胡云生 刘海峰

#### 编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰	马来玉	王成晓	王全州
史天彪	冯 军	刘元众	刘 伟
刘富伟	齐晓红	闫学森	闫海涛
孙广成	杜红渊	杜景磊	李 彬
李朝勇	李 鑫	吴树之	宋中印
张军民	张希合	张金创	张栓誉
陈元太	陈兰宇	陈同勉	武建玲
赵 霆	赵晓颖	赵德胜	胡艳生
侯正敏	姜 骏	姚依娜	贾明生
徐卷林	高 岭	郭振伟	崔长进
彭新朝	韩青延	程久泉	温云凌
褚海莹	赛红伟	樊新生	魏 伟

### 南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

# 南阳市人民

## 传达政令 服务决策 交流经验

### ●卷首语

- 1 抓住转变发展方式的历史机遇

### ●领导讲话

- 4 霍好胜同志在市委半年工作会议上的讲话
- 11 原永胜同志在全市银企签约暨当前经济运行重点工作推进会议上的讲话

### ●文件选载

- 22 南阳市人民政府关于印发市政府重点工作考核评价办法(试行)的通知

### ●经济观察

- 25 从新特征看供给侧结构性改革效果

# 政府公报

## 指导工作 公开政务 服务基层

### ●观察与思考

26 以新理念重塑制造业

### ●经济论坛

28 深刻认识新常态蕴含的辩证关系

### ●改革与发展

29 市政府召开第31次常务会议

30 我市上半年农业电商发展迅猛

### ●民生建设

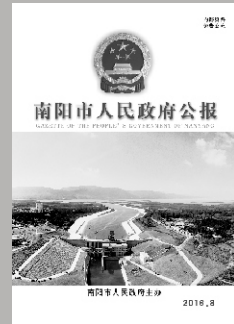
30 我市构建“1+7+7”大气污染防治体系

### ●动态短讯

32 全市财政收支增速均位居全省第二等8条

### ●封面说明

南水北调中线渠首



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号  
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 霍 好 胜 同 志

## 在市委半年工作会议上的讲话

同志们：

在半年这个关键节点上，市委安排利用两天时间对全市重点项目暨“三区”建设进行观摩，目的是一是总结经验、把握形势，二是坚定信心、振作精神，三是统一思想、明确任务，四是相互交流、加压增责，五是鼓舞士气、比学赶超，以重点工作的提升、突破带动全局。两天来，很受启发、很受鼓舞、也很振奋。刚才，永胜市长通报了上半年绩效评价和这次“三区”观摩结果，各个地方，有长有短，各有千秋。四个县区和五个部门作了很好的发言，关键是抓好落实。因为回到南阳工作时间较短，调查研究、思考谋划还不够深入、系统，下面按照省委省政府的要求、市委市政府年初确定的既定思路和年度计划，做一个简要安排。一会儿，穆书记还要作重要讲话，要深刻把握，抓好落实。下面，我先讲两个方面问题：

### 一、关于“三区”建设观摩

通过两天的观摩，我们看到，今年以来，在外部环境严峻复杂和经济下行压力持续加大的情况下，我市把产业集聚区、服务业“两区”“作为招商引资、项目建设和产业发展的主战场，聚焦聚力，扎实作为，“三区”建设呈现出良好的发展态势。我的直观感受是，“三区”建设发展较快、仍有差距、潜力很大。具体表现在：一是集群发展态势显现。聚焦“一县一业”特色产业培育，新能源、纺织服装等主导产业过百亿产业集群已经形成，汽车及零

部件、食品加工等特色集群规模日益扩大。淅川县汽车零部件产业集群关联企业增加到84家；方城县基本实现了轴承产业闭合产业链；新野县纺织服装全产业链发展格局初步形成，今年上半年产业集群规模已超百亿。服务业“两区”文化旅游、现代物流、电子商务、信息服务等产业快速发展，社旗商埠文化、镇平玉文化、内乡衙署文化等特色突出。二是开放招商步伐加快。招大引强迈出新步伐，有的实现了零的突破。承接德国、意大利等国高端制造业产业转移的南阳欧洲工业园开工建设，南阳木兰花、红棉公司等一批民营企业走出国门。宛城区合作建设艾草产业孵化中心和中药材交易中心，桐柏县与希尔顿集团合作建设历史文化旅游商服综合体，方城县引进了投资40亿元的新加坡亚龙集团商博城项目。三是综合服务功能提升。各县区在完善综合服务平台上做了很多文章，有的实行“银团贷+封闭运行”模式，搭建银团贷款协商平台，卧龙区设立国家级玉器质量鉴定中心，镇平县启动设立玉产业投资基金，建成中国玉雕大师服务中心。四是创新能力加强。电子商务、移动互联网、物联网等新技术、新业态培育力度加大，制造业智能化、服务化水平不断提高，与阿里巴巴、京东、苏宁等实力较强的大型电商企业合作全面展开。

同时，通过观摩我们也看到，“三区”建设中还存在一些突出的问题。部分县区在“一县一业”发展上尚未找到有效的“突破口”，



产业集群规模小、链条短。服务业“两区”工作推进缓慢，产业项目数量少、规模小，有的“两区”至今还没有出形象。针对这些问题，我们要采取有力措施，认真加以解决。

## 二、关于经济工作

### (一) 成绩与经验

今年以来，面对复杂严峻的宏观形势和经济下行压力，全市上下在市委的坚强统一领导下，认真贯彻落实中央和省省委省政府各项决策部署，主动适应经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，着力稳增长、调结构、防风险、惠民生，全市经济社会发展呈现出良好态势。

1.经济运行总体平稳、稳中有进。“稳”主要体现在“四个稳”。一是经济运行稳，主要经济指标增速高于全省平均水平，生产总值增长8.7%，高于全省0.7个百分点，居全省第3位；规模以上工业增加值增长8.5%，高于全省0.5个百分点；一般公共预算收入增长15.7%，高于全省3.1个百分点；固定资产投资增长17%，高于全省4.4个百分点。二是就业物价稳，新增各类就业11.2万人，城镇登记失业率控制在3%以内；居民消费价格指数上涨1.6%。三是消费收入稳，社会消费品零售总额增长11.8%，高于全省0.3个百分点；居民人均可支配收入增长8.5%，高于全省0.5个百分点。四是农业基础稳，夏粮总产处于历史第二高位。

“进”，体现在经济结构优化，发展质量和效益提升。经济结构持续优化，服务业增长11.4%，占生产总值比重同比提高2个百分点，对经济增长的贡献达到51.8%；高成长性制造业、高技术产业增加值分别增长12.4%、14.8%；服务业、高技术产业投资分别增长21.4%和34.3%，分别高于固定资产投资增速4.4个和17.3个百分点，基础设施投资增长24.3%。发展质量效益提升，规模以上工业企业利润增长2.1%，实现了2015年以来首次正增长；单位工业增加值能耗下降12.2%。

2.重点工作推进有力。一是脱贫攻坚稳步

推进。精准识别46.24万贫困人口，建立了三大信息平台，逐户逐人制定了脱贫方案，建立了财政扶贫资金稳定增长机制。二是城乡面貌持续改观。持续深化“双创”工作，集中开展交通秩序、环境卫生等整治大会战，实施精细化管理，城区脏乱差问题有效改善。加强城市基础设施建设，新增市政道路94.7公里，中心城区新铺设供热管网29公里，新建污水管网41公里。内河综合治理扎实推进，白河中心城区段综合整治、温凉河综合治理基本完成，护城河、汉城河治理有序推进，梅溪河、三里河启动征迁。海绵城市、智慧城市建设有序推进。三是改革开放深入推进。“放管服”改革持续深化。36个项目纳入省PPP项目库，总投资522.5亿元，居全省前列。成立了南阳市农业发展投资有限公司。国有企业改革顺利推进。获批第二批创建国家社会信用体系建设示范城市。区域合作不断深化。成功举办玉雕节暨国际玉文化博览会、月季花展和京宛投资洽谈会。新引进亿元以上项目202个，实际利用外资3亿美元，引进省外资金360亿元。特别是这次京宛投资洽谈会，在市委统一领导和各方面共同努力下，现场效果很好，洽谈成果丰硕。有几点感受比较深刻，一是社会资金、民间资本量大活跃，二是新一轮产业调整转移在重新洗牌，三是南阳在地理位置、生态环境、文化资源、人力资源等要素上有独特优势和吸引力，希望大家抓好这些机遇、用好这些资源，进一步扩大合作成果。

3.发展新动力不断增强。一是重点项目进展顺利。31个省重点项目完成投资53.8亿元，占年度计划的54%；300个市重点项目完成投资280亿元，占年度计划的56%。郑万高铁、蒙华铁路、天池抽水蓄能电站、华耀城一期工程进展顺利，内乡煤电运一体化、欧洲工业园项目开工建设。二是发展载体平台更加完善。卧龙综保区顺利通过国家验收，成功引进年产3000万部智能手机项目。利用京宛科技合作平台积极开展产学研对接活动。与郑州大学市校

合作取得新进展。三是新业态新模式快速发展。南阳创业大街开街运营，众创平台等新型服务模式全面铺开，经商务部认定的电商企业总数达到196家。互联网及相关服务、软件及信息技术服务营业收入分别增长27.6%和141.4%。比照北京中关村集团，我们的创业大街虽然体量不大，但作为省辖市第一家，在科技创新、人才引进、高新技术产业对接等方面，发挥了比较好的载体和平台作用。四是市场新主体快速增长。新增各类市场主体3.86万户，同比增长13%，平均每天新登记214家。新增四上单位200家，入库数量居全省前列。

4.社会大局稳定和谐。一是民生持续改善。十项民生工程实施总体顺利。中心城区中小学校建设稳步推进。高考一本上线率高于全省3.6个百分点，全省文理科状元均出自我市。引进社会资本办医成效显著。新农合人均筹资水平从470元提高到540元。新开工各类保障性住房6293套，基本建成2253套。生态建设和环境保护不断加强，深入实施蓝天、碧水和乡村清洁工程，完成营造林191万亩。二是风险控制有力。丹江口水库水质保持在Ⅱ类以上。反恐维稳各项措施不断深化。依法处置非法集资，守住了不发生区域性、系统性金融风险 and 群体性极端事件的底线。三是社会大局安全稳定。安全生产形势总体平稳。信访秩序明显好转。平安创建深入推进，群众安全感、满意度不断提高。

回顾上半年的工作，有几点经验值得认真总结并继续坚持：一是科学谋划，持续用力。立足于早安排、早部署，扭住一季度“开门红、开门稳”和上半年“双攻坚、双过半”目标，环环相扣，抓紧抓实，以月保季，以季保年。二是突出重点，精准施策。围绕经济运行、“三区”建设、脱贫攻坚等重点难点，有的放矢，精准施策，集中突破，带动全局。三是防控风险，守牢底线。坚持两端发力、标本兼治，一手抓化解风险隐患，一手抓补齐工作短板，推动各类风险隐患在可控中逐步化解。

四是凝心聚力，干事创业。深化“两学一做”，强化履职尽责，持续开展“一改双优”和“三亮三评”，践行市委“四句话”要求，担当作为、凝聚力量。

成绩来之不易，经验非常珍贵。这是市委正确领导和科学决策的结果，是全市上下团结拼搏、克难攻坚、扎实奋斗的结果。在此，向奋战在各条战线的同志们表示衷心的感谢！

## （二）差距与问题

总体来看，我市经济增长的稳定性在提高，随着宏观经济形势趋稳和上半年政策措施效应持续释放，下半年我市经济有望延续稳中有进、稳中趋好的态势。同时，也要清醒地看到，我市经济社会发展还存在不少差距和问题。

1.完成年度目标任务存在差距。从经济指标上看，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额与年初确定的目标分别相差1个和0.2个百分点。从重点工作上看，部分年度重点工作推进缓慢，不同程度滞后于时间节点，个别工作甚至还没有实质性进展。从县区和行业看，不同县区、不同行业间经济走势持续分化，困难面扩大，不确定因素增多，全面完成年度目标任务存在压力和风险。

2.经济下行压力较大。一是投资后劲不足。工业投资和民间投资增速分别比去年同期回落12.8个和9.3个百分点。招大引强效果不明显，施工项目数量下降32.1%，计划投资额增速低于去年同期24.7个百分点。二是困难点较多。部分传统行业产能过剩严重，高耗能行业占比过高，生产经营情况不容乐观。实体经济困难，企业去库存压力大，停产半停产企业持续增加，1/3大型企业累计增速同比下降。中心城区支撑不力，规模以上工业增加值同比下降3.5%。财政收入高速增长的局面难以长期持续。三是要素制约严重。据统计，我市工业企业流资缺口达130亿元，企业融资难、融资贵问题严重并将长期存在。土地总体缺口较大和批而未征、征而未供、供而未用现象并存。

3.风险稳控难度不断增加。当前,经济社会转型,问题矛盾叠加,各类风险隐患增多。金融方面,非法集资蔓延趋势没有完全遏制,案件化解任务重、难度大,互联网金融风险防控体系不健全,困难企业资金链随时可能断裂,可能引发系列社会问题。生态环保方面,我市生态高度敏感,环保基础设施欠账多,水质保护、环境综合整治任重道远,稍有不慎,就可能引发重大负面事件。社会民生方面,防暴恐责任重大,信访形势依然严峻,安全生产和食品药品安全基础薄弱,企业停产倒闭造成职工下岗安置压力增加。

4.作风效能需要进一步优化提升。行政体制改革和政府职能转变还不到位,简政放权、放管结合、优化服务任重道远。一些干部素质、能力、作风还不完全适应工作需要,有少数干部精力不集中,没有用心工作,对工作研究、谋划、协调、落实不够,工作大而化之,满足于一般性部署,缺乏前瞻性、科学性、计划性、系统性,工作重点不突出,工作实效不明显。

以上差距和问题,有的直接影响全年目标实现,有的长远制约经济社会发展,我们必须高度重视,坚持系统思维、辩证思维和底线思维,看清大势,坚定信心,清醒忧患,有效应对。

### (三) 任务与措施

整体上,要按照市委的统一安排部署和既定的整体思路,按照拉高标杆、勇争一流和市委作风建设“四句话”的要求,努力实现省委市委提出的“四个确保”,即确保圆满完成年初确定的各项目标任务,确保圆满完成县乡领导班子换届任务,确保圆满完成脱贫攻坚年度目标任务,确保社会大局和谐稳定,为“十三五”开好局、起好步。经济工作的总体思路是搞活存量、增加增量、扩大总量、提升质量。就我市而言,要特别强调人均意识,南阳块头大、人口多,一定要有比较高的增速,才能缩小与先进地区的差距,才能赶上全省的平均水

平,才能与全省一道步入小康。这是省委省政府和广大人民群众对我们的期望,也是我们的使命和责任。重点抓好以下七项工作。

1.稳增长保态势。继续把稳增长保态势作为全局工作的重中之重,围绕增长点、潜力点、困难点、风险点,持续用力,环环相扣,以月保季、以季保年。一是抓项目促投资。持续抓好省“1816”和市“113316”投资促进计划,组织开展“促开工、促投资、促竣工”活动,对上半年新开工项目开展“回头看”,对下半年计划新开工项目列出任务清单,实行项目现场核查,严禁出现“开而不动”的现象。对32个战略支撑项目和省市重点项目每月集中会诊,确保三季度完成年度投资目标的70%以上,10月底前全面完成新开工项目审批手续。持续推进房地产市场综合整治,落实好各项扶持政策,把推进棚户区改造和房地产去库存结合起来,保持房地产投资合理增长。加快财政投资类项目资金拨付进度,做好中央预算内资金和专项建设基金申报争取工作,通过PPP等形式引导扩大民间投资规模。加强项目谋划,编制好项目建设三年滚动计划和年度投资计划,推动形成接续不断、滚动实施的项目储备机制。尤其是各县区、各部门,要抓好与中央、省市“十三五”规划的具体对接衔接,紧盯不放,力争更多项目进入上级规划笼子。这是一个战略机遇,一旦错失良机,一等就是五年,也可能永远错过机会。二是抓运行调控。进一步完善经济运行监测预警机制,逐日、逐旬开展即期监控分析,每月20号前后召开经济运行月度分析联席会议,对当月情况进行集中盘点,及时发现问题,寻找对策,提供支撑。经济运行不是简单的经济问题,在当前宏观形势严峻、经济下行的情况下,也是一个重要的政治问题,是能不能与中央和省委省政府保持一致的问题。三是抓企业服务。四件事,一要着重解决融资难、融资贵问题,下半年市、县(区)担保公司资本金要分别达到3亿元和1亿元以上,市、县(区)转贷资金池规模要分别



达到3亿元以上和5000万元以上。二要加快中心城区127家规上企业和各县企业土地证、房产证办理进度。三要推进17家年度上市后备企业加快上市挂牌步伐。四要开展好企业服务“四项对接”，每月组织一次银企对接，每季度组织一次产销对接，开展多种形式的产学研和电商对接活动。四是抓统计基础工作。统计是一项研究科学的工作，要通过统计研究经济运行的情况问题，寻找差距，制定对策。不能就数字而论数字，要从数字中发现规律，发现运行中存在的问题和潜力点，进而改正我们的实体经济工作。要实事求是，既要把干出来的成绩统计上，也不要没有干的工作统计进来。加强对新产业新业态新模式等新经济的监测统计。做好新上项目、新投产企业入库，推动一批规下企业转为规上企业。加强服务业部门统计，为全市服务业核算提供支撑保障。

2.推动转型升级。把推进供给侧结构性改革，加快转型升级，作为稳运行、促发展的治本之策。一是加快结构调整步伐。落实好《中国制造2025南阳行动纲要》，持续实施聚焦产业求突破行动计划、“五个一百”行动计划，深入推进千百亿产业集群和“一县一业”特色产业培育工程，出台实施装备制造等8个重点产业行动计划。产业方面要务实、抓实，要有专班推进。落实好“三去一降一补”重点任务，研究出台化解过剩产能实施方案，开展企业降本增效行动，积极稳妥处置“僵尸企业”，推动电解铝、钢铁、石化等传统支柱产业加快技术改造和转型升级。二是提升“三区”建设水平。聚焦主导产业培育，保持定力，久久见功，持之以恒，强化招商组织和招商措施，通过承接产业转移，补链、延链、强链，拉伸链条，建立对外开放、科技创新、企业融资、公共服务等四大平台，培育优势产业集群，提升发展水平和竞争力。主导产业要严格确定，既可以结合本地资源，也可以无中生有，一定要注重技术含量、产业档次。要从规划上、设计上、措施上、人员落实上，把产业

确定准。明确发展方向，瞄准打造国际、国内领先园区，抓住国家、省开展国家开发区公告目录审核工作的机遇，推动产业集聚逐步向高新区、经开区转变，享受国家相关政策支持。拓展提升功能，由以产业培育为主的相对单一功能向推动产城融合、城乡一体、脱贫攻坚、带动创新创业等复合型功能转变。把产业和城市建设、脱贫攻坚、城乡一体化发展、整个经济社会发展，统筹联系上，特别要注意生态保护、生态建设和公共设施提升。三是强化创新创业。持续实施好百项科技创新项目。加快出台《推进“互联网+”行动实施意见》，推动落实17个专项工作方案。发挥好创业大街的示范带动作用，加快建设“南阳宛创空间”、“圆点空间”、“梦想小镇”等众创空间。开展“创客育苗工程”，优化创新生态，壮大创新主体。

3.提升城镇化水平。一是实施“双创”攻坚。全面贯彻落实7月21日召开的“双创”会议精神，抓好各项工作落实和重点工程建设，确保顺利通过“创卫”国家暗访和“创文”年度测评。二是推进内河综合治理。按照截污、除害、兴利、美化“四位一体”的要求，抓好城市水体的规划和建设。做好温凉河综合治理扫尾工作，年底前基本完成三里河、梅溪河、护城河、汉城河截污工程，确保溧河、十二里河9月底开工，加快推进县城39条内河综合治理工程。全面推进“五水共治”，加大力度消除黑臭水体。今年省政府抓大气污染防治，中央督查组已经进驻我省，明年是水体整治，后续是土壤整治。三是加快基础设施建设。研究破解征迁难题，全面完成中心城区30条市政道路建设任务。加快推进供水、供气、供热、污水处理、固废园区等公用事业项目。抓好南水北调配套水厂建设和汇水区两厂（场）后续工程。四是完善城市功能。完成中心城区新增200辆新能源公交车任务。实施好中心城区“公园游园、林荫道路、绿道建设”三大工程，推进好县城“两个游园、两条林荫道路”



建设。加快智慧城市建设，推进创建“宽带中国示范市”。抓好海绵城市省级试点建设工作。五是促进城乡协调发展。强化产业支撑，实现产城融合、城乡统筹发展。强化“一基本两牵动三保障”，落实好各项支持政策，推动农业人口转移。

4.深化改革开放。以全面深化改革破解制约、激发内力，以扩大对外开放广借外力、增强合力。一是全面深化改革。持续深化国有企业改革。解决改革遗留问题，加快剥离国有企业办社会职能，积极发展混合所有制经济，强化国有资产监管运营，增强国有企业发展活力和竞争力。我市国有企业改革任务基本完成，主要是深化问题。深化行政体制改革。深化环保、司法、教育、食药监管等重点领域体制机制改革。推进城市管理综合执法体制改革。积极推进省级经济发达镇行政体制改革试点。深化财政和投融资体制改革。加快推进二环路等一批PPP示范项目，争取省级PPP开发性资金支持。有序推进农信社改革，加快推进卧龙区、宛城区农信社合并组建市级农商银行。推进社会民生领域改革。推进创建国家社会信用体系建设示范市。年底前基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。强力推进10县19家县级公立医院综合改革。深化机关事业单位养老保险制度改革，年底前实施到位。二是持续扩大开放。提高思想认识，强化招商力量，增强定力韧劲，创新招商方式，严格追责问效，全面提升开放招商水平和实效。推动务实招商。进一步明确招商重点、优化招商环境、抓好招商项目落地，聚焦主导产业和新产业新业态新模式招商，特别是电子商务、互联网、物联网等新业态新模式，统筹抓好具有引领性、突破性、方向性的重大项目招商，集中抓好区域性、功能性、支撑性的项目招商，从完善开放平台和提高政府服务水平两方面同时发力，推动招商由主要靠优惠政策向靠良好环境和优质服务转变。组织好中国电子协会“百家电子企业进南阳”等重大招商活动。从观摩

高新区和新野县受到启发，一个是要有平台，二是要有载体、有场地、有厂房，创新创业人员来之后、孵化后，具备创办实体经济条件的，可以直接入驻标准化厂房，缩短建设周期，减少周期成本，再扩大到一定程度，标准化厂房容纳不下，可以入驻专业园区。要研究思路，研究重点，研究方法。要增强责任感，要用心，作风要实。深化区域合作。深化京宛合作，京宛合作平台很大，可以说是全国全球招商引资的载体，很多国内外企业都和北京投资促进局有联系，京宛合作不在于形式，每年一次，今年是首次，关键是抓落实，抓项目落地，还有就是秦巴片区和大别山区合作。持续深化与“珠三角”“长三角”的区域合作，引进一批智能终端、精密机械等产业项目。打造开放平台。以承接智能终端产业转移等为重点，抓好综保区精准招商。用好综保区综合开放平台功能，放大辐射力，带动实体经济发展，整体优化、提升南阳经济结构和对外开放水平。抓好与跨境贸易电子商务园、郑州综保区链接，把综保区用足用好用活。

5.防控风险隐患。确保“四个不发生”，即不发生重特大安全生产事故、不发生系统性区域性金融风险、不发生大规模的群体性事件和恶性案件、不发生持续性负面舆论炒作热点。一是担当好“两大政治责任”。水质保护要形成长效机制，要与水源地经济社会发展、移民后续发展有机结合，确保丹江口水库水质安全。防恐维稳要不断创新方法、强化措施，牢牢把握工作主动权。这两项工作我们已多次在不同会议上说了，这里不再多说。二是加强生态环境保护。坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法，树牢“绿水青山”也是“金山银山”，甚至是更珍贵的“金山银山”的理念，守住守好生态环境底线。深入推进蓝天、碧水和乡村清洁工程，深入开展大气污染防治七大攻坚行动，持续加大环保综合整治力度，确保顺利通过环保部后督查和这次中央的环境督查。三是防范化解金融风险。一是“依

法管控”。对于已经发现风险或准备撤退的，把它的资金管控住；二是“依法调处。不是简单的关门走人、抓人了事，采取兼并合作、促使续合等形式，依法调控。三是“依法打击”。对于少数确实没有偿还能力，又拒不配合的，要坚决打击。要强化属地管理和行业管理责任，集中开展宣传教育，全面开展互联网金融风险专项整治，加快推进大案要案处置，及时妥善处置引发的各类群体性事件，坚决守住不发生区域性金融风险 and 群体性极端事件的底线。四是全面加强安全生产。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任，切实加强重点领域安全监管和隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生。近期我市发生多起学生溺水事故，教训深刻沉痛，要全方位、拉网式地排查隐患、消除隐患。学校、家庭和全社会要共同做好学生安全教育，全面落实责任，做好防范工作。五是扎实做好防汛工作。党中央、国务院和省委、省政府高度重视防汛抗灾工作，近期发生的洪水灾害事故教训十分深刻。要立足于防大汛、抗大洪、抢大险，做好思想上、物质上、工作上等各方面准备。要注重做好实战演练，从外地的汛情灾情和防汛救灾中，汲取经验教训，找出隐患易发点、防控关键点、应对好办法，把该想到的都想到、安排到，一旦灾害发生把损失降到最低。我们部分地区也有洪涝灾害，一定要做好抗灾救灾。六是依法做好信访工作。强化“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”，依法规范信访行为，依法化解矛盾纠纷，建立健全应急处置机制，坚决防止发生影响恶劣的非访事件。七是强化社会治安综合治理。开展专项行动，保持打击违法犯罪行为的高压态势，不断提高公众安全感。安居才能乐业，信访、治安、稳定是发展是首要任务，稳定也是重要任务。当前矛盾交织、思想多元、问题多发，区域性、连续性、突发性事件，影响人心，涣散民心，影响精气神，影响形象。一定要提高认识落实责任、研究措施，保持好、维持好目前安

定稳定的大局。

6.补好民生短板。一是打好脱贫攻坚战。今年省委省政府确定了几项重点工作，一是脱贫攻坚，二是环境综合整治和大气污染防治，三是放管服改革，四是国有企业改革，这几项重中之重。脱贫攻坚要以精准为核心和主线，精准识别，精准施策，精准退出。完成今年11.92万贫困人口稳定脱贫任务。二是抓好就业创业。深入实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，强化对退役军人、被征地农民、残疾人等就业困难群体就业援助，积极引导农民工就地就近就业、返乡创业。三是强化社会保障。全面推行社会保障一卡通。研究出台《南阳市社会养老服务发展规划》，加快推进城乡社区养老服务设施建设。全面完成保障性住房建设、农村危房改造、农村居民饮水安全等民生项目年度任务。四是发展社会事业。完成中心城区中小学建设年度任务，年底前全面开工建设市一高中新校区，全面推进职教园区建设。加快基层卫生服务体系项目建设，突出抓好骨科医院、口腔医院等引进社会资本合作办医项目，深入实施“智慧医疗”工程。加快“三馆一院”建设，抓好全民健身示范市建设。

7.加强政府自身建设。穆书记讲，南阳是一架大车、重车，需要大马、强马来拉。希望我们也都要成为大马、强马，担当起1000多万人口大市经济社会发展稳定的大局，担当起水质保护、防恐维稳的政治责任，落实好市委提出的“四一二”工作大局、“四句话”要求和拉高标杆、勇争一流的要求，实现团结和谐稳定持续发展。政府、政府系统、各个部门要以时不我待、只争朝夕的精神，担负起振兴南阳、转型跨越、绿色崛起的使命和责任。政府有两项职能是其他部门不能完全代替的，一是经济社会发展的职能，二是保障和改善民生的职能，要始终抓在手上，牢牢抓实抓好。作为地方、部门的一把手，一上来就是要干事，干还要干好，要想干、会干、实干、干好。要按

# 原永胜同志 在全市银企签约暨当前经济运行 重点工作推进会议上的讲话

同志们：

目前，全市经济运行已经进入爬坡攻坚的关键时期，尽管每年经济运行的特点不完全一致，每季度的任务不完全一样，但根据多年来的规律，只要一季度能够做到开门红，四月当

照为民、务实、清廉和忠诚、干净、担当的要求，加强政府自身建设。一是转变职能。简政放权。进一步精简行政审批事项、压缩政府核准项目、减少准入许可事项，全面清理规范行政审批中介服务和行政权力事项前置条件。放管结合。推行“双随机、一公开”模式，加强事中事后监管，规范权力运行。优化服务。完善服务体系、改进服务方式、提升服务水平，完善重大项目联审联批机制，推行“互联网+政务服务”。二是改进作风。求真务实。认真贯彻市委作风建设“四句话”要求，深入开展“一改双优”“三亮三评”，加强研究谋划，创新工作机制，全面提升常态化工作水平。履职尽责。以事前明责强责、事中督责问责、事后追责，推动责任落实、工作落实。敢于担当。在矛盾和问题面前要敢抓敢管、勇于担当，要为担当者担当，倡树有为才有位的良好氛围和导向。三是廉洁从政。严明纪律规矩。严守政治纪律、政治规矩，始终与党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致。履行主体责任。政府系统、政府部门也要抓班子、带队

月紧抓不放，那么“双过半”问题不大；三季度加大马力，十月当月再把措施定实，全年目标任务的完成，就有指望。总体看，面对严峻复杂的经济形势，市委、市政府不断强化对经济运行的监测督导、协调服务，确保了全市上

伍，学会做思想政治工作，深入开展“两学一做”学习教育，切实履行“一岗双责”，严格遵守廉洁自律准则。保持高压反腐。要严惩腐败，形成不敢腐的态势；要健全制度机制，形成不能腐的机制；要强化勤政廉政、反腐倡廉教育，形成不想腐的觉悟。守住底线、红线、警戒线、高压线，不要一失足成千古恨。政府系统要特别注重廉洁从政，建设法治、清廉、勤政的政府。四是依法行政。强化法治观念。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定。依法科学决策。建立政府法律顾问制度，健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等决策程序。全面强化监督。自觉接受各类监督，全面强化社会监督和舆论监督，深入推进政务公开。

同志们，下半年任务艰巨、工作繁重，我们要坚定信心，担当作为，克难攻坚，在市委的统一领导下，确保各项决策部署落实到位、全年目标任务顺利实现，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出新的更大贡献！



半年经济运行的总体平稳、稳中向好，不健康的因素在减少，积极的因素在增加、在积累、在孕育，这是积极的一面。但也有不利因素，受宏观环境、产业结构、支撑指标等多种因素的制约，全市经济持续稳定增长的基础还不牢固，压力仍然较大，产业结构相对低端，质量效益较低。综合当前的主客观形势，报请市委、政府主要领导同意，紧急组织召开这道会，主要有三个目的。一是进一步强化金融对经济运行的支撑；二是对当前经济运行的重点工作进行具体安排推进；三是各县（区）换届之后，分管经济工作的同志调整面比较大，借此机会，和大家进行沟通交流，也算是以会代训。

刚才人行、银监局，内乡、新野县，金融机构、企业代表分别从不同侧面，对进一步做好银企合作，全力破解融资难、融资贵的问题，讲了很好的意见和经验；20家银行机构和38家企业，成功地进行了对接和合作项目签约。这些签约项目，均是在前期已经把审贷全部做完，不是搞形式。要定期不定期的组织，成熟一批组织一批，把经济这个核心做实做好，真正促进南阳经济社会持续快速健康发展。内乡、新野，一个是在转贷资金池，一个是在与中原农保合作建立产业基金，放大贷款倍数，支持中小企业发展方面创造出了经验，趟出了路子，值得其他县（区）学习借鉴。有很多县在这些方面还是空白，面对近几年的有利政策和优惠条件，要努力学习，积极探索，大胆实践，如果无所作为，就是愧对一方百姓，也愧对中央、国务院出台的稳增长的一系列优惠政策。下面，我简要讲六点：

### 一、关于金融支撑

今年的金融工作，市委、市政府高度重视，抓的早，抓的紧。一开春，就先后组织召开了全市行长座谈会、金融工作会、银政企对接会、农信社系统专题银企签约会等几个层面的会议，把金融支持实体经济发展这个难题研究好、安排好、推进好。各级各有关部门、各

金融机构围绕市委、市政府的总体要求，强化落实，做了大量工作，特别是市人行和银监局协调指导有力，各家金融机构积极配合，取得了不错的成效，存贷款呈现“双增”的局面，去年全市新增贷款170亿元，今年上半年已经完成了122亿。但是，认真分析，还存在结构不优、工作不到位等问题，亟待银政企三方共同发力，各自找准坐标，通力合作，发挥1+1+1>3的作用，才能真正解决这些问题。一是金融对实体经济的有效支撑相对滞后，我们在对经济运行的督导中发现，这个问题已经成为制约经济发展最突出的问题。过去督导组回来一汇报，融资难、融资贵、电力保障、土地指标、用工、环境等多个方面的问题都比较突出，而现阶段反映最强烈的是资金保障问题。二是企业反映部分银行机构压贷、断贷、抽贷、惜贷的问题近期有所抬头；银行也反映部分企业不讲诚信，甚至恶意逃废银行债务。三是部门配合不到位、企业贷款审批要件不全、政府对困难企业的帮扶不到位等问题。

（一）政府层面。去年以来，针对银行、企业提出的担保、续贷、抵押、融资成本、诚信等制约信贷投放的突出问题，市政府下大力气，逐个拿出方案，认真加以解决。从总体上来看，市级层面做的比较到位，对项目审批进行集中办公、联审联批；设立了信贷周转资金池，不断扩大规模；对市担保中心进行大幅度增资，资本金充足率逐步提高；开展了困难企业帮扶专项工作，推行了主办银行制度，切实提高了企业信贷资金的获得率。而县（区）做的不够到位，部分县资金池还没有建立，财政性担保公司还没有按要求进行注资，项目审批还没有实行联审联批。对这几项工作，各县（区）在推广市里做法的基础上可以完善提高，优化创造。市金融办要会同工信、财政、银监等部门强化督促指导，一定要把工作落到实处，切实取得实效。一是搭建平台。县市都要建立金融服务经济的联席会议制度，定期研究新情况、采取新举措、解决新问题。

发改部门要及时向金融部门通报好项目库和重点项目建设情况，工信部门要排查收集企业的需求，向金融机构精准推介，金融办要切实加强加强对银企对接合作的组织和指导。二是创优环境。改进和健全重点项目协调机制，各县（区）政府、市直有关部门要实行集中办公、联审联批，明确办理时限，提高审批效率，完善项目审批手续，切实加快工业企业土地证、房产证等权证手续办理，提升企业抵质押能力。联审联批听着容易，但要做好却要下一翻苦功夫，一定要有“蚂蚁啃骨头”的精神，有担当精神，迎难而上。优化金融生态环境建设，加大对恶意逃废银行债务行为的打击力度，市金融办要会同有关部门研究制定金融生态环境建设的指导意见。三是政策支持。进一步提升担保能力，各县（区）政府要按照市政府的统一要求，吃透政策，探索财政性担保公司吸收战略投资人以及民营资本，对财政性担保公司增资到位，努力提高担保的放大倍率，至少要达到5倍以上。目前是1.3倍，而且审批的周期长，效率低，企业的成本高，费用多。这一块市本级做的不好，当然也有银行间、银行和企业、银行和政府这些关系处理的问题，包括保险公司的介入，银、政、企、保、担怎么组合，怎么设计金融产品，怎么个性化服务，今年在这方面一定要有所突破。市工信委要切实推进担保联盟的实质性运作，积极尝试建立银行互认的联保机制，利用联保放大担保倍率，积极开展银担合作，有效提升担保和信贷周转能力，降低企业的融资成本。同时要优化信贷周转资金池的使用，有些用向不对的，要及时纠正。大家都听了刚才内乡的经验介绍，责权利一致，激励制约措施并存，最后几方得利；市级资金池周转资金将近3个亿，今年必须做到3个亿，上半年累计周转19.9亿元，效果很好。各县（区）均要设立规模不低于5000万元的资金池，已经建立的要进一步提升资本实力，优化资金管理使用，提高周转率；尚未建立的，务必抓紧建立。要加强困难

企业帮扶，针对当前实际，根据企业不同情况，大力开展主办银行制度，建立政府、监管部门、银行、企业四方联动的工作机制，完善工作措施和流程，精准施策，提高企业帮扶的有效性、针对性。四是拓宽融资渠道。各县（区）要充分利用国家加快资本市场发展、放宽保险资金投资政策的有利时机，加强谋划，务实推进，引导一批中小企业在新三板、中原股权交易中心挂牌融资。积极开展与保险公司，特别是政策性保险公司的对接合作，包装一批优质项目，引进保险资金，或合作设立产业发展基金。这方面新野县走在了全市前列，设立了基金，可放大10倍，专项用于县内中小企业的融资支持。五是深入开展银企对接。当前的银企对接方式虽说取得了不错的效果，但仍需进一步细化、优化和完善。把重点企业、重点产业、重点项目，分区域、分领域、分专题，常态化进行对接，有可能效果会更好。人行、银监部门要加强对已签约项目的跟踪督导，确保资金及时足额到位，同时创新方法，进一步增强实效，扩大规模。

（二）银行层面。各银行机构要对照年初市政府明确的信贷投放目标任务，强化措施，确保完成。按照人大通过的GDP增速+CPI+3个机动点，得出来增速13.5的目标，这个目标定的不高，但是也需要持续加力才能完成。经过初步研判，有的银行机构完成的不错，要再接再厉，争取多做贡献；有的差距还很大，要找问题，定措施，主动作为，迎头赶上。对年底完不成目标任务的，要向市政府说明情况，市政府将向上级行通报情况。一是要进一步改善续贷管理，对有困难的企业不断贷、不抽贷，及时进行续贷，特别是新老客户要一视同仁；对出现风险的企业要及时向监管部门报告，主动采取主办银行制度，做到同进、同出、同支持，共同应对，决不能擅自行动。对近期企业反映断贷、抽贷的问题，银监局要强化监管，责成银行及时整改，必要时要进行约谈。二是要把落实稳健的货币政策与支持地方经济发展

结合好，把信贷资金真正用到实体经济上，真正降低企业融资成本，不能用多次承兑等手段变相提高企业融资成本。市金融办在组织年度金融机构考核激励时，要将票据承兑部分剔除；银监局要加强对银行机构的现场检查，及时进行警示。三是做到精准投放，按照“有扶有控”的原则，摸清企业底子，找准问题症结，分类施策，提高信贷支持的精准性，特别是要抓好本次签约资金的落实，做到早投放、快投放。对于有前景、讲信用，资金暂时紧张的企业，要积极出手，真诚帮扶。例如中行，在东福印务这件事的处理上积极主动，做得不错，东福印务承担了浙川华星制造的清偿责任，银行方面也很体谅，伸出橄榄枝。四是加大金融产品创新。这是我们的短板，银行机构在这方面要加强探索，要针对企业实际需求，银、政、企、保、担等按需组合，科学搭配，量身定做信贷产品，拓展服务领域，及时满足企业需求；要加快推进利率市场化步伐，对讲信用、长期合作的企业利率要下浮、优惠，降低企业成本；要创新担保方式，推出不同的信贷担保贷款品种，解决中小企业担保难的问题。

（三）企业层面。一是诚实守信。今年，我市已被列为全国社会信用体系建设示范市试点，诚信建设更为重要和迫切，诚信更是企业的生命线，特别是在当前的形势下，企业要获得金融机构支持，更要做到诚实守信，严格按照规定使用贷款，按期还本付息，对于确实出现暂时性资金周转困难的，企业要主动与银行沟通对接，可以通过各级资金池进行还贷周转，但是决不允许以任何理由拖欠到期利息，这是底线。对于抽逃资金、转移资产等形式逃废银行债务的，坚决打击，不能因为一家几家企业，把整个南阳的金融生态环境破坏了。二是抱团取暖。对已经形成互保关系的企业，在续贷时要继续相互支持，不能随意解除，银行也要认。现在担保圈很大，如果不是同进同出，如果不互认，如果随意解除，有可能整个资金

链断裂，产生多米诺骨牌效应，最终全部倒下。对于上下游关联企业，要积极运用应收账款质押、产业链贷款等模式获得信贷支持，及时了解掌握和应用这些金融产品和质押方式。三是科学管理。要加强运营管理，千方百计扩需求、抓营销、去库存，盘活内部占压资金，提高资金使用效率。四是主动作为。一方面，企业要主动向银行汇报项目建设和资金需求情况，积极完善贷款审批要件，争取银行支持；另一方面要主动利用资本市场、债券市场、融资租赁、信托等多层次的金融产品和金融服务，多渠道筹措发展资金。

## 二、关于农信社改革

农信社改制组建农商行是省委、省政府做出的重大部署，也是一项必须完成的政治任务。这几年，河南经济运行保持良好发展态势，这与中原银行、中原证券、中原资产、中原股权交易中心等金融豫军的蓬勃发展密不可分。当前，省政府明确把农信社改制组建农商行当做又一个金融生力军重点打造，并且对此做出重大政策调整，在原定的“今年大头落地，明年全部完成”的基础上，又提出今年年底前要完成市级农商行的组建（整合宛城、卧龙两区联社，成立南阳农商行），我市面临的改革任务更加繁重，时间更加紧迫。但是改革这件事躲不过，拖不得，硬着头皮、捏着鼻子也要干成，特别是两区，要主动担当，把组建市级农商行当成自己份内的事情来做。各县（区）政府，尤其是作为第一责任人的常务副县长（区）长，要进一步统一思想，提高认识，强化措施，狠抓落实，切实做到真重视、真推进、办实事、解难题，确保如期完成省定目标任务。

### （一）南阳农商行组建工作

将卧龙区、宛城区农信联社整合组建为南阳农商行，市农信办整体并入，并在省农信联社的委托授权下履行对辖内11家县级行（社）的管理指导、协调服务职能，等于为我市又批准设立了一家银行，这是我们经济发展的重大



机遇。一是填补了南阳银行退出后我市市级法人银行机构的空白，把南阳农商银行作为南阳市农信系统整合平台，也能够有效整合资源、降低管理成本、提高经营效益、增强支持地方经济发展的实力，最终形成以南阳农商行为龙头、以资本为纽带、以11家县域农商银行为支撑的地方性银行集团。二是有利于扩大资本规模，加快金融产品和服务模式创新，增强贷款供给能力，扩大金融服务覆盖面。三是以南阳农商银行为基础，加入全国银行间同业市场的融资平台，将大大增强从域外融资的能力。

因此，市政府有关部门，特别是规划、国土、住建、房管、国资、工信等部门，和卧龙、宛城两区，都要转变观念，提升认识，把思想和行动统一到省委省政府、市委市政府的决策部署上来，攻坚克难，积极作为，确保按时完成组建任务。一是加强组织领导。市政府将成立以我为组长，多部门参与的南阳农商行组建工作领导小组，办公室设在市金融办，具体负责工作方案、推进政策的制定，组建工作的综合协调、督导落实，卧龙、宛城两区也要成立相应的机构，配合联动。二是突出重点。市政府金融办要会同人行、银监、农信办、财政、两区政府抓紧进行调查摸底、方案制定，切实加快清产核资、不良贷款清收、资产确权、增资扩股、市区利益调整、人员稳定六大重点工作。三是通力协作。两区政府、农信社，市直相关部门要顾全大局，通力协作，多策并举，全力支持，确保组建工作顺利进行。

## （二）县级农商行组建工作

关于县级农商行组建工作，5月16日，全市农信社支持实体经济专题对接签约会议上，我们已经做了专题安排。但过了近两个月，效果仍不明显，大家都在等待观望，看有没有新的政策，或者能不能躲得过去。各县（区）政府领导班子换届后，可能我们新任的常务副县长（区）长对这件事还不清楚，还没有进入角色，今天我就再强调一下。我市今年农信社改制的目标是内乡、镇平、社旗3家联社达到组

建标准并获批筹建；新野、方城、淅川、南召、唐河5家联社达到组建标准。但是，从前几天上报情况看，上述8家联社与年度目标要求差距较大。如果说两区在推进六大重点工作中，和市直部门可能会存在扯皮现象的话，那么各县单兵作战，自成体系，没有任何理由不把自己的事情干好，干不好说明是认识有问题。因此，各县政府要坚决消除等待观望思想和畏难情绪，主动作为、强力推进、落实责任、抓出成效。

1.多措并举。一是帮助农信社做好募股规划和资金引进工作。目前，制约农信社达标组建农商行的主要问题是不良贷款占比过高，清收压降不良贷款短期内很难有大的成效，而采取溢价发行股金恐怕是实现各项监管指标达标的优选路径。各级政府、农信社要进一步解放思想、开阔思路，与区域内外优质企业做好洽谈对接，搭建融资平台，尽快进入实质性引资注资工作；同时要积聚一定财力，入股农村信用社，加快增资扩股步伐。二是认真组织开展农信社不良贷款清收工作。各相关县（区）政府要综合运用法律、经济、行政等手段，在清收不良贷款上实现新的突破，采取有力措施，应收尽收。特别是要借助“两学一做”学习教育，进一步强化对“三类人”不良贷款的清收。从最新的统计情况看，农信社内部员工、金融系统人员、公职人员不良贷款清收工作开展一年半来，仅分别完成17.80%、3.3%、12.16%，这种结果，无论如何是说不过去的。特别是对出现不良贷款的农信社内部员工，要严格采取党纪、政纪等处分，加快清收步伐。市改革办要组织纪检监察、公检法、人民银行、银监等部门，尽快拿出“三类人”清收具体措施，并组织实施。三要全面推进置换资产变现。对于手续不全、产权悬空、难以变现的置入资产，各县政府要积极采取二次置换、现金回购等方式，加快变现进度，切实保障农信社合法权益；对于有效置换资产，要积极帮助农信社采取市场化运作、政府回购等多种方

式，特别是要加强与中原资产管理公司的合作，创新处置方式。新密农信社改制农商行，是中原资产做的一起成功案例，我们可以学习借鉴。四是强化政策扶持。一方面要对于规定的、承诺的税收等扶持政策，要足额及时落实到位。像中原银行组建时，省政府及时给予优惠政策，为维护金融稳定起到重要作用，同样对农信社组建农商行，该兑现的也要及时兑现。另一方面，要组织好涉及农信社资产确权办理工作，可以借鉴市里房地产市场专项整顿的做法，联审联批，容缺办理。

2. 督导追责。市改革办要进一步加大巡回督导力度，及时协调解决和通报改革中存在的问题，逐月、逐季排队，在主要媒体上通报工作进度，对推进不力的，绝不姑息迁就，严重滞后的要约谈问责。

### 三、关于非法集资处置

全市的形势，可以概括为两句话，一句是“处置有序，总体风险可控”，第二句是“非法集资风险将长期存在，处置工作已经进入攻坚阶段”。到6月底，非法集资已立案94起，风险案件134起（大部分将会转为立案侦办），存量化解任务繁重，增量增加还不可避免。虽然在全省不属于比较严重的地方，但是群众的承受能力有限，群众的富裕程度不高，大多都是养老钱、看病钱、上学钱，期盼很迫切，容不得我们天天磨洋工。当前和今后一个时期，依法立案侦办、追缴处置资产、变现兑付和维稳，面临的任务与压力还会持续加重，非法集资的风险在根本上仍然没有消除。面对新的形势和任务，要保持清醒和战略定力，要充分认识到工作的长期性、复杂性和艰巨性，时时刻刻不能懈怠，如果稍有不慎，就像过去郭庚茂书记讲的，真正能够扭转我们当前良好局面的，可能就是这个事。这次陈润儿省长来南阳视察工作，也对处置非法集资工作给与高度重视，提出明确要求。

（一）加强组织领导。各县（区）、各有关部门主要领导，特别是分管领导，要高度重视，

万不可轻视和放任，要把非法集资处置工作当做当前及今后相当长一段时期的重点工作，常抓不懈。作为分管领导，一方面要及时主动向主要领导汇报，不能主观或被动等待，引起主要领导重视。另一方面，要把政策研究透，形势研判准，工作组织得力，秩序维持好，把基本队伍弄充实，办公地点、经费保障、人员抽调、案件专班配备好、保障好，然后明确责任，分工协作，形成整体推进的合力。

（二）完善工作机制。一是逐案实行“五个一”机制。明确一名牵头领导，配强一名关键人，成立一个工作班子，拿出一个科学有效的工作方案，制定一个应急预案，这是我们在工作中摸索出来的，是我们做好处非基础工作的关键，各县（区）、各部门都要落实好、坚持好。领导班子调整后，“五个一”机制也要逐案及时调整充实，确保承接有序，不能断档。中心城区、西峡县是高发区域，更要积极主动，狠抓落实。要真正强化工作专班，做到高效、协同、统一，专班要负责案件处置的全过程，包括案件研判、立案侦办、资产处置、信访维稳、变现兑付都要由专班来做。专班规模的大小、力量配备可以根据工作任务大小来确定，不搞整齐划一。前一个阶段，有的工作专班，包括牵头领导，缺乏担当，不主动作为，对所包案件不过问、吃不透、说不清，主要领导调研和召开专题会的时候，受到严重批评和警告；而有些县（区）和同志底子清、思路清、情况明，工作很到位，这次干部调整中就受到重用；还有的把小风险弄成大麻烦，本来蚂蜂在窝里，他非要上去乱戳，蛰了自己头，不可收拾，一问反而说没事，造成误导。二要建立用好“三支队伍”。这也是南阳的小创造，审计师、律师、群众代表在依法处置、案件侦办、信访维稳等方面，都发挥着不可替代的重要作用，各县（区）要根据案件侦办的需要，及时把“三支队伍”纳入到专班里。审计师、律师队伍的建设，用政府购买服务方式

运作，用招标的办法选择，律师队伍要优先从政府法律顾问团中选用，要用专业的人去干专业的事，资产的审计评估，资金的去向（银行流水）必须依靠专业的审计人员去做，单靠公安办案民警是做不了的。一方面公安机关请省里经侦部门来指导我们办案，进行业务培训，另一方面我们审计师队伍、会计师队伍全面参与，一个案绑定一到两个律师和一个审计中介机构，让群众也有信心。三是逐案实行“五公开、四参与”。“五公开”就是公开处置工作计划和工作方案，公开债权债务登记认定、资产审计评估、资金去向情况，公开案件侦办、人员资产控制情，公开项目资产处置变现方案及处置情况，公开兑付方案。“四参与”：一是参与工作方案制定，二是参与案件侦办，三是参与资产处置，四是参与兑付方案制定。让群众代表介入处置工作。四要加强司法协调协同。案件越往下办，越觉得这个事关键、重要，直接决定案件的性质、资产的处置、兑付的比例、兑付后的稳定。市处置非法集资工作领导小组会同市政法委、市检察院、市法院、市公安局、市监察局五部门，研究出台了关于加强非法集资案件司法协同的工作意见，对处非部门、司法部门的各项职责进行了进一步明确，并对司法环节的协同问题进行了明确要求，按照同步上案的原则，检察院、法院提前介入，有效避免了刑民交叉案件的办理无序问题，有力加快了处置非法集资案件的侦办和审理。各县（区）政府也要协调好同级司法部门，落实好司法协同工作。

（三）注重风险排查。有效的风险排查，是从源头上掌握和化解风险的前提，对于澄清风险底数，超前主动、及时快速采取有效措施，把风险和损失降到最低，有着至关重要的作用，不能盲人骑瞎马、夜半临深渊。我们已布置过几次风险排查，没有一次弄好的，都是到不可收拾、人去楼空、群众举报，我们才被动介入。省金融办副主任李云同志，在我们独山大道走了大半个下午，就发现了5、6家机构

存在问题。包括这次互联网金融风险排查，也安排了，现在也到了报结果的时候，请各县（区）按时间要求搞好排查结果上报。一是风险排查要有个机制，做到常态化，要有舆情快速反映的渠道，甚至开通举报平台。来信来访要进行梳理、登记。二是突出重点区域、重点行业。要强化对房地产、融资性担保、投融资中介、私募股权投资、网络借贷、农民专业合作社和各类投资公司的排查。但是也不要因为有一点非规范的融资，就都靠到非法集资，也要注意帮扶。当然对有些勉强进帮扶类的，要及时进行双控，防止资产隐匿、人员逃逸。特别是对重要的路段、重要的区域，要一条路一条路、一个小区一个小区、一栋写字楼一栋写字楼，进行拉网式排查，寻根求源，拔除隐患。三要建好台账。台账的建立要统一、准确和动态，接访一次，丰富一次。处非办、维稳办、信访局，信息要共享，处置要联动，不打乱仗，不能争功诿过，不能一个部门给领导汇报一个声音。市本级处非工作之所以做的好，我觉得得益于处非办、维稳办、信访局，得益于这几个单位主要负责同志团结协作、相互补台，打下好的工作基础。对非法集资的业主、参与人数、金额、处置时限和责任人等情况，都要真实准确，动态跟踪。需要提醒大家的一点，按照省里要求，所有发生的风险点，一律在台账上显示上报，今后再出现台账以外的风险案件，要严格追究责任。

（四）分类处置。根据资产状况、经营情况、风险状况、配合程度、行业（产业）成长性以及申请政府帮扶的可行性等情况，进行综合评估，大体按帮扶、处置、打击三类进行划分，分类依据和结果要向群众说明和公开。在风险排查、案前调查阶段，是不是立案，要让群众代表参加，大家认为怎么办好，咱们就怎么办。有的群众坚持先抓人，有的群众反对抓人，在这个时候，就要让群众充分参与，集中研判，依法做出相对应的决策和举措。

对处置类和打击类，一方面要及时立案、



果断介入，及早进行资产、人员“双控”，防止人员逃匿、资产转移。这里要重点强调一下规矩，在非法集资处置上，该逮谁逮谁，该给银行发有关信息的，该签字只管签字，为的是大局稳定、多数人的利益。另一方面加快处置进度，查清资产及资金去向情况，抓紧追缴处置，做到早处置、早结案、早销案。对帮扶类，要精准界定立案标准，对暂不立案的可化解风险，要制定科学的帮扶计划，推动债权债务双方建立直接对话渠道，引导债权人和集资人双方充分协商，共同制定兑付方案。做好严密监控，一旦出现资产转移、人员逃匿苗头，要及时立案，果断打击处置，保全资产，争取主动。对帮扶和处置类的界定，要集体研判，根据情况的变化及时调整。

（五）信访维稳。坚持处置与维稳并重、维稳在先的原则，严格落实稳控责任，“谁的孩子谁抱走”。对出现堵塞国道省道、铁路，阻断交通的，要果断出手，坚决打击，深挖细查组织串联、煽动闹事的主谋，依法惩处。对于两高一部（最高人民法院、最高人民检察院、公安部）通告中明确的，收取利差等好处费的中间代理人，要实施精准打击。中间代理人既是非法集资受害者，也是受益者，他们吸收的亲友的钱，承受亲友追债压力大，想把自己的利益固化，成为永久的利益，利益驱动明显，每一次闹事，基本都有这些人在背后组织、操纵、煽动。对于主动配合、退回不当得利的，减轻或免于处罚；对于造谣生事，恶意阻遏的，及时依法打击，决不迁就。

（六）督导追责。市处非办、市维稳办、市综治委、市大督查办、市信访局联合制定下发了《关于对全市非法集资工作施行“六追一否”责任追究办法的通知》，这个办法肯定不是橡皮泥、稻草人、纸老虎，关键时候要动真格的。尽心尽力把工作干好，尽量少让追究、不追究，多受表扬。会后，再出现漏排瞒报、不履行属地和主管监管责任、不落实处置措施、不按规定接访劝返、不依法处置违法行

为，以及处置过程违规违纪，失职渎职造成新的非法集资问题的，要强化督导问责。

#### 四、关于统计基础工作

统计工作严格讲不是今天会议的内容，因为各县（区）的常务都来了，有必要再说一下。统计工作是我们认识市情县情区情、制定政策、编制规划、科学决策、指导工作的重要依据，也是经济社会发展的晴雨表，重要性不言自明，我们作为分管的同志，务必要加强学习、加强研究，做经济工作、统计业务的明白人。

（一）要深刻认识新形势下做好统计工作的重大意义。要把我们的统计作为新常态下经济社会方向确定、路径选择的重要依据。特别是在转型期，要是决策错了，路就走错了，一耽误就不是三五年，会影响一个发展周期。现在抓新产业、新支撑，包括战略性新兴产业、支柱产业培育，传统产业改造升级的决策选择上，都要用统计基础数据，进行科学的分析研判，提供决策参考。

（二）加强对统计方法制度的学习研究。国家的统计制度和方法在不断完善，越来越科学化，作为分管同志，只有不断加强对统计方法制度的学习研究，才能够做到分析形势时，心中有数、心中有底，千万不敢满足于“一知半解”。近两年全市的工作针对性、指向性强，效果不错，就是我们在工作安排中充分发挥了统计的指挥棒和晴雨表作用，哪是短板，及时着力，哪是优势，继续强力坚持，哪方面跟全省平均有差距，要素保障及时跟上去，精准施策，对症下药，才使我们的领导工作提升层次、上水平，才使我们的经济运行能够上台阶。现在的统计，不仅是统计部门一家的事，不再是小统计，而是需要大家都来关注、共同协作的大统计，需要部门统计支撑的越来越多，统计局的数据，要和众多部门相互印证、相互支撑、综合反映。比如，规上工业增加值和固定资产投资，统计联网直报的平台数据只是参考，在审核和确定的时候，更多的是依据电力部门的全社会用电量、工业用电量，税务

部门的工业增值税等。再比如，第三产业增加值的核算，统计部门直接掌握的是很有限的，主要是利用财政部门一般公共预算支出中的“八项支出”增速、交通部门的公路客货运周转量增速、住建部门的商品房销售面积增速、邮政部门的邮政业务总量增速、电信部门的电信业务总量增速、人民银行的人民币存贷款余额增速、保险部门的保费收入增速等等。核算是个复杂的系统工程，离开了部门支撑，统计局也是巧妇难为无米之炊，既不完整，也不准确，甚至影响我们整体工作部署。作为主管领导，要强化对相关部门的指导协调，引导各个部门共同努力，共同客观全面地反映本地经济社会发展态势，以此来指导、安排、部署、推进、落实我们的各项工作措施。

（三）重视和支持统计基层基础建设。统计基层基础工作，或者说源头数据质量决定着整个统计工作的质量。现在我们的统计基础建设，包括乡镇统计建设、部门统计建设、企事业单位统计建设、产业集聚区、服务业两区统计建设等等，远远不能满足宏观决策和国民经济核算的需要，希望县（区）政府要重视、要支持、要加强这块工作。一是强化基层单位统计，确保源头数据质量。“四上企业”在统计调查中具有重要的基础性作用，要坚持不断地督促企业健全原始凭证和佐证材料，确保统计数据有源头、有佐证、有支撑，客观、准确地反映全市经济社会发展的实际情况。二是继续把乡镇（街道办事处）统计基础建设作为重点，结合第三次全国农业普查，切实规范县乡统计工作的流程，充实干部队伍，加大硬件投入，加强业务培训，全力保障基层统计工作的需要。三是要把产业集聚区统计、服务业“两区”统计摆在更加突出的位置。去年8月份省委下发的评价办法中，产业集聚区三大类10项考核的指标数据由统计部门核算提供的有8项，总权重超过70%；晋级体系4项指标由统计部门核算提供的就有3项；服务业“两区”三大类8项考核指标数据由统计部门核算提供

的有6项，总权重超过80%。所以三区的统计基础能力建设是非常重要的，希望大家在机构、人员、经费、信息化建设等方面，亲自过问、统筹协调、科学安排。要针对评价办法、指标体系，差哪补哪，切实提高工作水平。四是要重视名录库管理。要有数，先入库。“四上企业”是社会经济发展的新兴增长点、支撑点。不客气的讲，我们近年来的“四上”企业单位入库数量较多，也引起了国家、省里边的关注，甚至是查询质疑。我们在坚持“应统尽统”的同时，还要强化“统必合规”，既不漏掉任何一个达到“应统”标准的企业、单位、项目，全面记录、反映我们的工作和发展成绩，也要坚持统计法律法规的规定、坚持“四上企业”标准和一套表联网直报制度的要求，确保入库企业真实合规。

（四）确保统计数据真实可靠。提高统计数据的质量，习总书记、李总理对此都做出重要批示，我们现在正在学习领会、贯彻落实。国家统计局对辉县等地方的通报，要举一反三，引以为戒。要把依法统计、不出假数作为一个政治纪律和政治规矩树立起来，作为政治责任担当起来。

（五）强化工作保障。县乡两级统计任务重、人员力量不足，这是一个矛盾，有矛盾咱就化解掉。当常务的也正好分管住这块，倾斜一点。

## 五、关于经济运行

1-5月整个运行情况不错，预计上半年我们的指标会比全省略好，实现“双过半”应该没问题，但是基础并不牢固，持续增长的压力很大，需要我们及早谋划，做好三季度工作，保持好、巩固住这种好势头。过几天，市委、市政府结合“三区”建设观摩点评活动，将一并召开上半年工作的总结和三季度包括下半年工作的安排会议。大家要及早准备，市里会议一结束，抓紧贯彻落实，关键是要突出抓好四项工作。

（一）坚定目标不动摇。市委，市政府反

复强调，我们的增速要高于全省0.5%。从上半年运行情况看，宛城、卧龙、高新、示范区、官庄和鸭河，低于全市平均增长速度，而且差距有些还很大；淅川、西峡两县增长速度也比较低，这都是大块头的，要进一步加强领导，强化措施，落实责任，实现稳运行保增长，努力以丰补欠、填平补齐，奋力实现全年目标任务；内乡、桐柏、社旗、唐河，运行情况较好，但基数都比较小，要保持态势，争取更好，为全市多做贡献。

（二）加强经济运行监测监控和企业服务。市县两级都要建立运行月分析机制，市里是每月20号集中盘点，分析研判，组织指导工作。现在正处于保增长、补亏损的关键节点上，大家都要高度重视，按照全市经济运行数据模型确定的目标任务，加强对重点领域、重点行业的运行监测，首先做到即期监控调控，当前的事要先做好。要建立完善经济运行监测预警机制，加强即期数据研判分析，“周监测、月分析”，捕捉苗头性、潜在性的问题，抓住关键点、支撑点，有针对性地提出解决思路和政策建议，实现“以旬保月、以月保季”。特别是要加强横向的和纵向的对接，我们总觉得指标不错，在全省排第三位，但不知道和第二位的差距很大，第四位与我们差的很近。一定要注意横向的对比和纵向的对比，各部门间都要把信息进行共享。特别是营改增以后，减税降费，对我们组织收入也提出了新的要求，这项工作还是要组织好，坚持依法征收，应征尽征，应缴尽缴。要优化服务，加强各种要素的组织保障和企业服务，通过增量弥补一些亏欠，共同把工作做好。

（三）持续聚焦产业求突破。这是个长线工作，陈省长对我们“一县一业”的思路是赞同的，但也指出我们主导产业不明晰、集聚度不高等问题。棍棍棒棒，建不起高楼大厦，没有主导产业的支撑，产业的集聚、集群的打造、产业链的延伸就无从谈起。但要真正培育成功一个主导产业，是很不容易的，那需要动

真劲，下一番苦功夫，可能功成不在我，政绩不在我，形象不在我，必须站在地方长远发展高度，下定决心，坚持不懈，围绕一个或多个产业，干成、干好。近年来，我们的装备制造、纺织服装、食品加工等产业，虽然取得了较快速的增长，但实事求是说，都是在低层次的物理空间布局上，还没有真正形成集聚效应，在产业的集聚、集群的打造上做的还不好。烟厂搬迁、溧河产业园、防爆产业园等重点项目，干干停停，检查时比比划划，没有实行全流程管理，说明前期工作薄弱、不扎实。关于服务业两区建设，要紧盯不放，严格考核，兑现奖惩，特别对商务中心区、金融集聚区、中部经济区、“三馆一院”等重点项目，紧抓不放。各个县（区），不管是特色商业区，还是商务中心区，都要严格按照功能定位和分区，认真打造，不要有病乱投医，宁留空白不留遗憾，要建成精品店，而不是杂货铺。关于众创空间，街区型的、楼宇型的、园区型的、小镇型的，不管是什么类型，都要根据现在“双创”的需要，按照市委市政府的总体安排，加快推进。中心城区中关村创业大街、UFO、好百乐等正在建设，新野、内乡做的也很好，很符合“双创”的物理空间。关于特色小镇，不是把现有的小镇做的有特色，而是让在某个产业有领衔创业能力的人在里边搞创业、搞孵化，进而进行移栽、嫁接，最后达到枝繁叶茂、硕果累累。

（四）持续强投资抓项目。没有投资、没有项目，就没有产业，就没有未来的收入，更没有发展后劲和希望。今年新上项目少，最近市里还要搞集中开工，按照省定的“1816”、市级“113316”投资计划，促开工、促投资、促竣工，搞竞赛。围绕重大项目推行联审联批，特别是对经济发展起基础支撑能力的郑万铁路、蒙华铁路、车站改造、国投南阳电厂、欧洲工业园、二环路、官庄到中心城区快速路等等，要抓住不放。市行政审批中心做的相当好，市政府常务会对此也进行了明确，最近我



和保华书记要进行再安排，专题推进，希望各县（区）借鉴。行政审批、公共资源交易、便民服务，这三件事要形成网络，一干到底，从制度上、机制上、根本上优化发展环境，真正实现简政放权、放管结合、优化服务。

#### 六、专项建设基金争取工作

从2015年8月份开始，到今年5月，国家共下达了六批，除第一批省里统筹没有下分外，我们通过国家发改委审核批准项目6批49个（不含省打捆项目），总投资323亿元，经国家发改委审定的45.3亿元，落实专项建设基金规模18.86亿元。截至六月底，共完成签约项目32个，总投资190.94亿元，安排专项建设基金13.8亿元，已支付专项建设基金6.1亿元，基金支付率为44.2%。争取规模在全省只是中等靠上。前两批我们一直都是第三名，后边几批落后了，说明我们工作中存在问题，我看主要是四个方面：

（一）专项建设基金项目的签约率、支付率偏低。这影响上级对我市后面几批项目的信心、决心，发展改革部门在审批上也会从严。按照省政府的要求，专项建设基金项目，6月底全市的签约项目要全部开工，基金支付率要达到70%；今年的第一批签约项目中，新开工项目要全部按计划开工，基金的支付率要达到一半以上。内乡、淅川、唐河、社旗、方城、高新区进展较快，支付率都在50%以上，宛城、南召、新野支付率分别是38.6%、31.7%、25%，进展较慢，城乡一体化示范区还没有支付一笔。卧龙区、镇平县、官庄工区，鸭河工区，截止到目前仍然没有争取到专项建设基金。

（二）项目前期工作不扎实。前六批项目的争取，部门办理相关项目手续瞻前顾后，不少项目因为前期项目手续不完备被暂时搁置。特别是棚改项目，本来是最具备条件、最易争取的，这是国开行的主打产品，但是由于种种原因，落实很难，很多项目没有纳入省住建厅2015年、2016年的全省棚改区改造计划，项目

建设内容中涉及商品房建设开发、土地一级开发以及其他市政基础设施，因不能提供施工许可证等手续，而被删除。这些专项资金相当于量化宽松，政策期限不会持续太长，机遇难得，要抓紧把手续完善，前期工作做扎实，往下跟得上，后来居上，不要老想着投机取巧。只要规规矩矩做，就能争取到。

（三）专项基金项目等利好政策不能惠及民企。专项基金项目从规定上并不排斥民企，一些通过审查项目存在政府不同意回购民营企业或不愿出具担保协议、且民营企业不能提供反担保有力措施的问题被银行拒签。如南阳职业技术学院等8个项目已通过国家发改委审查，但因担保问题，专项建设基金近10个亿的规模难以落实。县（区）政府要着眼大局，克服困难，区分情况，尽量按国开行、农发行要求出具相关承诺。

（四）已签约项目实际开工条件不具备。主要是项目的土地、建设手续不完善，立项前的环评、土地预审等等没做完，科研、土地、规划许可、施工许可等等也不规范，影响了后续资金，即便是资本金来了，贷款也做不了。

存在问题不可怕，关键是要找出问题、解决问题。国家发改委已经启动了今年的第三批（全部的第八批）专项建设基金项目的储备工作，目前反馈的情况看，唐河、西峡等县行动比较快，大多县（区）还是反应慢，前期还是做不扎实。一是要全力以赴做好专项建设基金项目后续资金的争取工作，就是对应着前四个问题认真排查，争取下半年能够落实专项建设基金15亿以上。紧紧瞄住梅溪河、三里河、温凉河、十二里河和县级的黄鸭河、潘河、唐河内河治理，内乡煤电运一体化项目等重大基础设施项目、重大产业转型升级项目、重大民生社会事业项目。项目后续专项建设基金的争取，资本金的下达，跟项目贷款是一样的，是按照工程进度、实际工作量、实际工程强度跟进。到7月底，只有做到专项建设基金签约项目全部开工，基金支付率达到80%以上；今年

# 南阳市人民政府 关于印发市政府重点工作考核评价办法(试行)的通知

宛政〔2016〕32号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会,市人民政府各部门:

《市政府重点工作考核评价办法(试

行)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府  
2016年7月24日

## 市政府重点工作考核评价办法(试行)

### 第一章 总 则

第一条 为进一步明确任务目标,压实主体责任,完善激励措施,调动督促各级、各部门全力以赴抓好重点工作落实,确保年度目标任务全面完成,特制定本办法。

第二条 本办法适用于列入《市政府重点工作推进落实清单》中的各县区政府(含城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会),市直有关单位。

前两批签约项目中,新开工项目全部按计划开工,基金支付率达到60%以上,才有利于以后的争取。二是要做好项目谋划,扎实做好前期工作。要按照国家的投资导向,做前期的谋划,把前期做好,心里有数、心里有底。三是关于对国家发改委已经审核通过,但是政府不能及时出具担保承诺或签署回购项目,思想解放一点,着眼大局、克服困难、区分情况、集体研究,特别是签约率低的县(区),要好好盘点盘点、研究研究,琢磨琢磨,强化应对措施。发改委要做好指导、协调、服务、检查,

第三条 考核工作坚持突出重点、科学规范、注重实效、客观公正的原则,以完成重点工作的实际效果为评价依据,按照本办法制定的考核方式,综合确定考核结果。

### 第二章 考核内容

#### 第四条 主要考核内容

(一)市政府重点工作(包括列入市政府重点工作推进落实清单的工作、国务院和省政府工作报告涉及我市任务和市政府常务会

争取把好事都办好。

关于产业集聚区、服务业两区和重点项目建设,包括中央预算内项目的开工率问题,后期持续建设的问题,今天都不再具体说了,各位常务副县长(区)长回去后再检查一遍,缺项抓紧补上,不要等到上级检查通报了,才着急、才着力。半年工作会市里马上就要开,到时候还要做部署,希望大家及时落实。郑万高铁和蒙华铁路沿线所经县(区),工作要抓紧,这几天我们还要再去督查,后进赶先进,先进更先进,争取做全省先进,不拖后腿。

议、市长办公会议决定的重点事项等)完成情况。

(二)主要经济社会发展目标完成情况。

(三)政府信息公开工作情况。

第五条 为保证考核的科学性、严肃性,重点工作目标确定后原则上不作调整。在实施过程中,符合下列条件确需调整的,需经市政府分管领导同意。

(一)因不可抗拒的客观因素使工作任务难以实现的;(二)涉及全局性工作任务调整和其他特殊情况的。

### 第三章 考核方式

第六条 考核工作分为日常监控、季度评估、年终考核三个环节,着力构建从重点工作推进落实清单的制定到执行、监控、考核、问责的工作机制,确保市政府重点工作全面落实。

(一)日常监控。各牵头单位负责牵头组织、协调、推动责任单位完成目标任务,定期召开督办会议,组织督查活动,监控工作进度,及时发现存在问题,研究整改措施,推动工作落实;对难以推进的事项提交市大督查办、市政府督查室督办。各责任单位积极主动配合牵头单位完成所承担的目标任务,对本单位承担的重点工作落实及进展情况进行自我督查。

(二)季度评估。市政府目标办、督查室、市长办、电子政务办每季度对各单位重点工作推进落实情况进行督促检查,及时发现问题,评估进度效果,提出预警意见,指导督促牵头单位、责任单位整改落实,同时将进展滞后的工作列为重点督查事项或拟问责事项,责令限期整改,并视情况启动高位督查或提交监察部门追责问效。

(三)年终考核。各县区、市直有关部门对照主要经济社会发展目标考核体系和《市政府重点工作推进落实清单》进行自评,然后由市政府办公室牵头组织对县区、市直有关单

位进行分类考核,并形成考核结果报告报市政府审定。

### 第四章 年终考核办法

第七条 县区年终考核综合得分=主要经济社会发展目标完成情况得分50%+市政府重点工作完成情况得分42%+政府信息公开工作考核得分8%+加减分

(一)主要经济社会发展目标完成情况考核。主要考核3大类11项指标。市统计局牵头负责考核指标数据的采集、核准、汇总等工作,市发改委、财政局、国税局、地税局、商务局、科技局、人社局、环保局等监控部门按要求向市统计局提交相关数据,并确保数据客观真实。对弄虚作假单位,一经查实,严格追究有关人员责任。

(二)市政府重点工作完成情况考核。牵头单位对照《市政府重点工作推进落实清单》任务分解,对县区完成情况进行评价。按照优秀、良好、一般、差四个档次,分别计单项100分、80分、60分、0-50分,再按42%折算出实际得分。为避免评定中的人为因素,减少名次上的重叠,对完成事项只能确定为优秀、良好档次;对未完成事项只能确定为一般、差档次。牵头单位评定结果后上报市政府目标办。

(三)政府信息公开工作考核。市政府办依据《南阳市政府信息公开工作考核方案》考核。

### 第八条 市直有关单位年终考核

综合得分=市政府重点工作完成情况得分80%+市政府领导评价得分12%+政府信息公开工作考核得分8%+加减分(一)市政府重点工作完成情况考核。依据《市政府重点工作推进落实清单》确定的目标要求和责任分工,由市政府目标办、督查室、市长办负责对市直单位完成情况进行考核。工作标准分为完成、未完成两个档次。计算办法是:1.完成率(即努力程度),占权重60%。

完成率=完成任务数/总任务数2.完成质量



(即工作落实的成效),占权重20%。

完成质量得分,即对完成重点工作任务的进度和效果进行差异化评分。对完成事项,按照优秀(100分)、良好(80分)两个档次评分;对未完成事项,按照80分、60分、0-50分三个档次评分。牵头单位考核由市政府目标办、督查室负责;责任单位考核由牵头单位初评后,结果上报市政府目标办、督查室最终认定。3.贡献度(即承担的工作量),占权重20%。

按照任务数进行排名,单项工作牵头单位计1个任务数,责任单位计0.5个任务数。总任务数排名第一的计20分,每降低一个位次减0.5分。

合计数=完成率得分+完成质量得分+贡献度得分。

(二)市政府领导评议。市政府分管领导对分管市直单位重点工作完成情况,按照优秀、良好、一般三个档次进行评定,优秀得100分、良好得90分、一般得80分。

(三)政府信息公开工作考核。市政府办依据《南阳市政府信息公开工作考核方案》考核。

#### 第九条 加减分项目

(一)加分因素:上述考核工作获中央、国务院表彰奖励的(以文件、奖状、奖牌、证书为准,下同),单项加2分;获省部级表彰奖励的,单项加1分;获市厅级表彰奖励的,单项加0.5分。凡因时间原因未能在当年考核中加分的,可以结转到下一年度考核时予以加分。同一项工作获得多层次表彰的按最高层级加分。加分累计最高的为第一名,以5分权重(未超过5分,按原始分)计入总成绩,其他按占第一名的比例折算计分。加分事项佐证材料报市政府目标办。

(二)减分因素:1.县区发生重特大安全生产事故(市安监局监控)、重特大群体事件(市公安局监控)、重特大食品药品安全事故(市食品药品监督局监控)、重特大环境污染

事故(市环保局监控)、重特大耕地保护违法事故(市国土局监控)的,重大事件事故每项扣减5-7分,发生特大事件事故一票否决。扣分事项由相关监控单位负责收集认定后,汇总结果报市政府目标办。2.重点工作受到市政府督查室或市大督查办公室通报批评,每个事项每次扣减0.5分;被上级部门通报批评的,每个事项扣1-3分。上述扣分事项由市政府目标办、督查室负责收集认定。

3.惩戒事项。牵头单位不按要求履行牵头职责、未及时上报相关材料及在考核中弄虚作假的,扣减牵头单位1-3分,情况严重的通报批评或取消年度评先资格。

#### 第十条 考核结果运用

(一)县区考核结果按照12个县区和城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区4个功能区(以下简称4个区)分组排名。

(二)对12个县区的前3名、4个区的第1名和市直单位的前10名授予年度“市政府重点工作先进单位”称号,给予通报嘉奖和奖金奖励,奖金额度由市政府常务会议确定;市直先进单位公务员优秀等次比例提高5个百分点。连续三年评定为“市政府重点工作先进单位”,市政府给单位集体和单位主要负责人各记三等功一次。

(三)对12个县区的后2名、4个区的最后1名和市直单位的后3名予以通报批评,责令向市政府写出书面检查,并由市政府有关领导对班子集体进行警示谈话;相应降低市直后进单位公务员优秀等次比例。

(四)市政府重点工作考核结果及奖惩情况抄送市委组织部、市人社局、市监察局备案,作为考核干部实绩、选拔任用干部和优秀公务员考核的重要依据。

#### 第五章 附 则

第十一条 考核中各项经济社会发展指标以市统计局及相关监控部门统计数据为准。

第十二条 本办法由市政府目标办、督查室负责解释,自发布之日起试行。

# 从新特征看供给侧结构性改革效果

2015年，中国的GDP增长速度为6.9%。新近公布的2016年上半年增长速度是6.7%，由此给人的直接感觉是经济下行压力还在。人们不禁要问，下行惯性是否得到了遏制？进一步也许还会提出以下追问：中国经济增长速度走势是否已经开始“筑底”？速度背后，中国经济运行方式和动力结构转型的实际质量又如何？

持乐观判断的学者，主要以全要素生产率理论作为讨论分析依据，且根据潜在经济增长率说明继续保持相对高增长的现实条件，从而判断只要找准改革深化发力点，就能够使中国经济继续回到相对高增长轨道。

持相对悲观观点的学者，主要是强调产业结构、技术结构转型升级的“惰性”，加之劳动力成本上升，特别是一些体制机制的深层次难点难以克服等因素，将导致经济下行之势难以得到遏制。

悲观也好，乐观也罢，有一点是肯定的，那就是深化推进改革开放仍然是中国经济发展的主要驱动力。事实上，从今年上半年国民经济运行统计的主要指标来看，我们完全有理由积极看待中国经济的前行态势。

分季度看，今年一二两个季度速度持平，似乎开始显示出“走平”“筑底”的迹象。然而，另外一个指标却又让人纠结，这就是上半年的投资数量有所回落，增长幅度回落到个位数。同时，构成GDP产出需求总量的另一个指标内容—外贸出口，受外部市场不景气的影响，货物贸易出口比去年同期下降2.1%。对此，有学者认为，投资增速回落到个位数，正是说明中央政府已经改变“大水漫灌”的宏观调控做法。政府投资没有出现随意扩张，符合投资结构优化、投资主体从政府逐步转向企业

和民间的改革取向。

不过，在投资和出口数量均有所下降的情况下，消费增长的强劲势头填补了这一不足，支撑着GDP的稳定增长。最终，消费对经济增长的贡献率达到73.4%。这预示着，我国经济增长动力的主要力量逐渐转向以国内市场支撑为主，同时也说明经济发展更好地满足了居民消费增长的要求。所有这些，都与正在推进的供给侧结构性改革要求相符合，说明中国经济发展方式和增长动力结构正在稳步调整。

但也有人将投资下降态势的解读是，总体上的投资回落，反映企业对未来发展预期的积极性不高。特别是，民间投资同比增长仅为2.8%。

对此，其实需要作进一步分析，尤其是从宏观微观互动关系加以审视。在供给侧结构性改革大环境下，产能过剩的总体态势会对部分企业家的投资决策带来影响。加之产业结构、技术结构转型升级的压力增加了投资选择的复杂性，必然表现为微观的企业投资行为更加审慎。就此而言，投资有一定幅度的回落，是一种相对正常的经济现象。况且，对于民间资本而言，还存在金融体制、投资准入等方面的掣肘。因此，不能用投资回落特别是民间投资下跌，来判定中国经济发展不乐观。

当然，我们应该承认，新旧动能的转换有很大的挑战性，难以一蹴而就，一定存在许多痛苦和困难、存在较大的成本，需要有定力和恒心。细细来看，经济领域中的一些新现象、新数据表明，供给侧结构性改革正在产生实实在在的效果。

比如，看新设企业数与注销退出数的对比。今年上半年，平均每天新登记企业1.4万

## 以新理念重塑制造业

制造业是国民经济发展的支柱产业，也是当前新常态下推进供给侧结构性改革的一个关键战场。当前，我国制造业发展面临新形势和新挑战，迫切需要转型升级。党的十八届五中全会提出，牢固树立并切实贯彻创新、协调、

绿色、开放、共享的发展理念。这对推进制造业结构性改革具有重要的指导意义。当前和今后一个时期，我们要以五大发展理念为引领，扩大制造业有效供给，深化制造业结构性改革，提升制造业发展的可持续性，切实以新理

力成本上升。如何认识这个问题？有学者对2008年开始实施的劳动合同法提出批评，认为“现行的劳动合同法让中国损失几十万亿元”。意思是说，劳动合同法的实施，不恰当地抬高了企业运营的成本，使之失去市场竞争机会，进而成为拖累中国经济增长的一大因素。

再如，看新兴技术与传统产业技术、服务型产业与传统制造业领域的企业结构变化。今年上半年，战略性新兴产业同比增长11%，高于全部规模以上工业增加值。同时，第三产业新登记企业数同比增长30.2%。服务型产业的快速增长，还带动了就业数量的增长。这是经济增长速度回落、就业却能有所增长的一大原因所在。这一情况，同样反映在就业结构优化和居民生活消费结构和质量的优化。

客观上说，技术升级具有相当的难度，需要相当长的时间积累。2015年，我国研究与发展的投入比上年增长了9.2%，其中企业投入占到77%。今年，各地进一步加大研发投入力度。特别是，国家统计局对相关核算方法进行改革，将研发投入从原来的中间消耗修订作为固定资本形成，这将更加鼓励和引导企业重视此项开支的投入。历史经验证明，对于技术进步需要保持持续的投入和执着的行动。尽管这种投入要产生效应有很大的风险和不确定性，但我们不能对此有什么犹豫，更不能有所畏惧。现阶段，我们要对后发展国家技术进步和赶超行动的一般规律有清醒的认识，及时发现并呵护新技术成长，着力变革技术进步政策和企业组织政策，加快技术变革节奏和步伐。

宏观经济走势的另一个制约因素是，劳动

力成本上升。如何认识这个问题？有学者对2008年开始实施的劳动合同法提出批评，认为“现行的劳动合同法让中国损失几十万亿元”。意思是说，劳动合同法的实施，不恰当地抬高了企业运营的成本，使之失去市场竞争机会，进而成为拖累中国经济增长的一大因素。

这一说法是不客观、不科学、不成立的。理论上，经济增长速度与劳动者的贡献分不开，经济增长成果应首先让劳动者分享。这样才有助于调动劳动者的积极性，形成劳动者与经济增长之间的良性互动。我们也注意到，经济发展的不同阶段，技术进步的不同方式和不同阶段，对劳动生产率会产生直接的影响，造成工资增长与劳动生产率增长之比产生偏离，这种偏离，与构成企业生产、产出能力和效率的多个元素相关，不能只是将之归结为劳动者工资成本的上升。因此，说劳动者工资上升影响企业竞争能力和企业发展的说法是站不住脚的，甚至是一种无视劳动者合法权益的“歪理”。

对于劳动力成本上升压力如何消解，不是没有应对之策可以寻求。如何结合推进供给侧结构性改革的“三去一降一补”等降低企业运营成本，我们其实有很多招数可以用。例如，从产业准入、政府服务、物流组织、技术进步、加强金融服务实体经济、社会保障费用负担缴交以及企业内部管理优化、劳动者技能学习培训提高等角度出发，切实降低企业运营成本，提高企业的市场竞争能力，等等。

宏观经济走势的另一个制约因素是，劳动



念重塑制造业。

### 以创新理念打造制造业新动能

创新是引领制造业发展的第一动力，当前应坚持创新发展理念，扩大制造业发展的新供给，打造制造业发展的新动能。一是实施创新驱动战略，加快战略性新兴产业发展。加强新兴领域创新研发，推动创新成果产业化推广运用，努力培育发展高端装备制造、新材料、新能源汽车、节能环保设备、生物医药等一批战略性新兴产业，完善制造业产业供给体系。二是促进跨领域跨行业协同创新，推进智能制造发展。当前，全球制造业发展与新一代信息技术深度融合，应加大工业化与信息化融合力度，积极发展高档数控机床、工业机器人等智能设备以及传统机械设备的智能化改造，促进制造业智能化、网络化和信息化发展。三是加强制造业基础创新能力建设。重点是要着力突破在核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等领域长期制约产业发展的瓶颈，明确重点突破主攻方向，增强制造业整体发展动能。四是完善制造业技术创新体系。要以企业为主体、市场为导向构建具有可持续性的技术创新体系，同时加强产学研用相结合，形成全社会技术创新的合力，着力突破一批具有全局性影响、带动性强的关键共性技术。

### 以协调理念促进制造业结构优化

首先，加快传统制造业“去产能”和改造提升，优化制造业产业结构。当前，要通过兼并重组、淘汰落后和严控新增产能等综合手段，积极化解钢铁、水泥等制造业过剩产能；同时鼓励传统制造企业在关键环节的技术改造升级，积极打造传统制造业改造提升和新兴产业协调发展的产业结构。其次，加强制造业区域协调发展，优化产业布局体系。我国制造业区域发展不均衡，但产业纵深发展空间和回旋余地较大，当前应结合区域发展战略，积极支持中西部地区承接东部地区制造业的产业转移，发挥中西部地区的资源优势和发展后劲，优化东中西部地区制造业的资源配置。与此同时，还要促进大中小型企业协调发展，完善制

造业产业组织体系。在发挥国有大型企业支柱引领作用的同时，要积极鼓励民营企业做大做强，加大对中小企业在行业准入、税收优惠、技术服务和融资支持等方面的扶持力度。

### 以绿色理念促进制造业可持续发展

首先，积极发展绿色制造，加大制造业节能减排。当前应重点推进钢铁、有色、化工、建材、纺织、印染等“两高”行业的绿色改造，加强重点行业节能环保工艺装备的应用与监测，淘汰高污染、高能耗的落后产能，促进重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到先进水平。其次，加强绿色产品研发应用，增加绿色产品供给。一方面要大力发展环保设备，研发推广脱硫脱硝除尘、重金属污染减量化等绿色工艺装备；另一方面要大力发展新型节能终端设备，降低制造业终端产品的能耗和排放。再次，提升制造业资源综合利用效率。积极推进资源再生利用的产业规模化发展，提升重工业废水或余热资源的循环再利用，大力发展汽车、工程机械等领域再制造产业，积极促进制造业的低碳化、循环化和集约化发展。

### 以开放理念提升制造业国际化水平

推进制造业结构性改革，应统筹利用国内国外两个市场、两种资源，坚持开放发展的策略，加强国际化合作交流，提升国际竞争力。一方面，推进中国制造“走出去”，参与全球化产业合作。比如，支持国内大型跨国企业在境外开展投资合作，开展境外并购和投资活动，提升全球产业链整合能力，实施全球化产业布局；挖掘中国制造潜在优势，通过提质降本增效等措施，扩大出口市场份额，提高国际贸易竞争力，等等；另一方面，完善“引进来”发展策略，加快技术引进吸收。在当前形势下，应强化引资与引智相结合的“引进来”策略，重点吸引境外优质跨国企业在国内投资新材料、生物医药等高端制造业，鼓励境外企业和研发机构在我国设立全球研发中心，加大国外关键核心技术的引进力度，做好先进技术的消化吸收和创新推广。

# 深刻认识新常态蕴含的辩证关系

习近平同志强调，新常态是一个客观状态，是我国经济发展到今天这个阶段必然会出现的一种状态，是一种内在必然性，我们要因势而谋、因势而动、因势而进。这提示我们，适应、把握和引领经济发展新常态，前提是深刻认识经济发展新常态。那么，如何深刻认识经济发展新常态呢？科学的路径是坚持马克思主义世界观和方法论，树立系统思维、辩证思维，正确看待经济发展中的一系列辩证关系，科学把握新常态的特点、规律和趋势。

## 在发展方位上既看“时”又看“势”

所谓时，是指时局、时机、时点；所谓势，是指态势、趋势、走势。深刻认识经济发展新常态，既要注意看时，又要注重看势。

时是新常态静态属性的反映。看时，就是观察经济发展新常态所处的时代坐标，全面把握我们面临的时机、背景、条件。应看到，在我国经济发展过程中新状态、新格局、新阶段总是在不断形成，经济发展新常态是此进程的一个阶段，这完全符合事物发展螺旋式上升的运动规律。同时应深刻认识到，新常态是我国经济进入“三期叠加”阶段的必然产物，是全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的必经阶段，也是后国际金融危机时期世界经济深度调整、艰难复苏以及新一轮科技革命蓄势待发的必然反映。

势是新常态动态属性的体现。看势，就是观察经济发展新常态所处的历史坐标，准确把握其面临的变革、走向、趋势。应把握好经济发展的来势，看到在经过长期高速增长后，我国经济潜在增长率虽然有所回落，但综观全球，它仍是一列快速行进的火车，对世界经济发挥着有力带动作用；把握好经济发展的大势，看到全球产业分工格局正在发生重大变化，我国以低端制造为主的产业结构已难以为继，推动制造业迈向中高端已刻不容缓；把握好经济发展的走势，看到个性化、多样化消费渐成主流，新技术、新业态、新模式的投资机会大量涌现，人力资本质量和技术进步的驱动力逐渐增强，大规模走出去正在发生，市场在探索产业发展方向中的力量进一步显现。

只有审时度势，把时与势有机结合起来，由表及里、由静而动，才能对新常态的发展方位了然于胸。只有审时度势，才能透过现象看本质，抢抓经济发展先机，把握经济发展规律，争取经济发展的更大作为。

## 在发展升级上既看“形”又看“型”

所谓形，是指形状、形态、形式；所谓型，是指类别、结构、性质。不执着于形而在意于型，注重根据形的变化用心塑型，是推动经济发展转型的成功之道。深刻认识经济发展新常态，既要注意看形，又要注重看型。

## 以共享理念筑牢制造业改革基础

制造业在转型升级过程中应使全体参与者有更多获得感，以增强推进改革的动力。一是完善优化制造业就业创业的政策和环境，提升人力资源支撑保障水平。当前应完善制造业积极的就业政策，优化制造业宽松的创业环境；健全制造业多层次人才培养体系，着力培养高

层次技术创新人才，打造专业技能人才队伍，培育铸造工匠精神。二是营造制造业公平竞争市场环境。统一完善各类经营主体的市场准入，加强知识产权的保护力度，为制造业营造公平竞争的市场环境。此外，还要完善相关企业社会保障政策。重点做好职工分流、安置和转岗工作，为制造业结构性改革筑牢基础。

# 改革与发展

## 市政府召开第31次常务会议

本刊讯 市政府第31次常务会议召开。市长霍好胜主持会议并讲话。

会议邀请南阳行政法学会会长、市政府法律顾问、市委党校法律教研室主任王应强解

形是新常态的外在表现。看形，应把握经济发展的速度、规模、态势，把握经济存量的规模和经济增量的变化，把握经济发展的投入产出和质量效益。

型反映新常态的内在规律。看型，应看到我国经济正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化的大转型。把握发展方式的转变，认清经济发展正由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长；把握经济结构的转变，认清经济结构正由增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整；把握动力支撑的转变，认清经济发展正由要素驱动、投资驱动转向创新驱动、改革促动、开放带动；把握增长领域的转变，认清经济发展空间正由传统增长点转向新的增长点。

只有把握好形，才能对经济发展新常态的现状做到心中有数，更好地坚持从实际出发，增强工作的针对性和实效性，促进经济发展保持向上向好的态势。型是经济发展规律和趋势的反映，是经济发展新常态的本质特征所在。只有自觉在塑型上下功夫、求实效，才能以新方式适应新常态、以新结构引领新常态、以新动力支撑新常态、以新业态拓展新常态，全面打造新阶段我国经济发展升级版。

在发展机遇上既看“近”又看“远”

所谓近，是指眼前、近期、现在；所谓

读了中共中央国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》。霍好胜指出，要在思想上高度重视，牢固树立法治思维，依法办事，公正公开，廉洁高效；严格制定依法决策的内容、程序、监督、执行、纠偏、追责等环节，

远，是指今后、长远、未来。立足当前、着眼长远，把远近结合起来，是推动经济社会发展的重要经验。深刻认识经济发展新常态，既要注意看近，又要注重看远。

正视新常态“最痛处”、解决“最难点”、争取“最好处”。看近，应正确对待经济发展新常态下经济下行的暂时困难、结构调整的“阵痛”，积极化危为机，着力稳增长、保就业、调结构、促改革，实现即期经济发展目标。

看到新常态带来更多更长远的发展机遇。看远，应深刻把握新常态下的增速换挡，有利于克服资源消耗多、效率低下、产能过剩、泡沫积聚等痼疾，为进一步做好打基础、利长远的工作腾出空间；新常态下的结构优化，有利于产业发展迈向中高端和大众创业、万众创新，为转变经济发展方式创造条件；新常态下的动力转换，需要全面深化改革，统筹用好“看不见的手”和“看得见的手”，不断激发经济活力和发展潜力。

只有在“近”字上聚焦，才能立足当下，从现在做起，为长远发展打好基础、创造条件；只有具备“风物长宜放眼量”的开阔胸襟、做好“人无远虑必有近忧”的及早谋划，才能抓住我国发展大有可为的重要战略机遇期，在实现经济发展长远目标上赢得主动、赢得优势。



# 民生建设

## 我市构建“1+7+7”大气污染防治体系

本刊讯 市委、市政府日前出台了《中共南阳市委 南阳市人民政府关于打赢大气污染防治攻坚战的意见》，系统构建“1+7+7”

环环相扣，形成链条；充分发挥法制办和法律顾问的作用，定期或不定期参加座谈、提供法治建议，参与政府决策，深入推进依法行政，加快建设法治政府。

就我市2016年新增地方政府债券分解工作，霍好胜要求，要按照政策，规范程序，清正廉洁，秉承勤俭节约办一切事情的理念，算明白账、花明白钱、做明白人。

在听取2015年度社会科学优秀成果评奖情况汇报后，霍好胜要求，要突出南阳经济社会发展的主题，站位全局，结合实际，分析研判；有规划、有计划制定相关课题题目，双向对接；用心、动脑、想清、悟透，引导形成好的学风，提升整体人员的素质素养、研究能力，以及社科成果的档次。

就“南阳智慧扶贫系统”软件制作暨开展精准扶贫第三方评估工作，霍好胜强调，要坚持实际、实用、实效的原则，统筹兼顾，一步到位，围绕精准，推进工作；紧扣时间节点，保证技术质量，实现标准化、模式化、简明化；严格预算、严格程序、严格监督，公开透明；积累经验，提高水平，为更好地推进工作奠定基础。

就郑万铁路南阳卧龙站站房建设，霍好胜要求，尽快成立规划设计衔接小组，明确人员、任务，加强沟通协调，优化施工环境。

会议研究了南阳——海口临时经营航线补贴问题，原则通过了申报2019年世界月季洲际大会有关工作，研究了《南阳市公共租赁住

大气污染防治体系，全面打响大气污染防治攻坚战，着力解决我市大气污染突出问题，切实保障公众身体健康，持续改善环境空气质量。

### 1个意见: 指明攻坚方向

房管理办法》。

会议还研究了其他事项。

## 我市上半年农业电商发展迅猛

本刊讯 近年来，我市把发展农业电子商务作为增加农民收入的有效措施，以电商带动农业生产经营市场化、标准化、规模化、品牌化，取得了良好效果。

今年上半年，我市加大政策扶持，健全服务体系，强化人才支撑，农业电子商务发展呈现发展迅猛、主体多元、增量提质的良好势头，在交易数量、交易平台、运行模式、配送网络等方面均实现突破。上半年，全市农业电子商务交易额达14.78亿元，同比增加36.6%，其中农产品电子商务成交额12.5亿元，农资电子商务成交额2.28亿元，西峡、方城、唐河、新野、镇平交易额分别达到1.1亿元、2.55亿元、3.5亿元、1亿元、3亿元。我市自建了“水源地”、“农优商城”等4个农产品电子商务交易平台，还引进了淘宝、京东、苏宁、新农宝等全国知名的电商平台。全市已建成村级电商服务站1602个，农业电子商务、农业信息化人才培训达10000多人次。各地因地制宜，创建了各具特色的电商运行模式。西峡、唐河、桐柏等县区通过社会化协同，采取多种形式为农村居民的经济活动提供运输、搬运、装卸、包装、加工、仓储等，不断提高管理水平和技术条件，基本建成了覆盖广大农村市场的物流体系。

《意见》指出，全市上下要认真落实《环境保护法》和《大气污染防治法》，坚持“依法治理，综合施策，问题导向，标本兼治，突出重点，全面推进，改革创新，完善机制”的原则，突出问题导向和目标导向，通过“调、禁、改、关、停”，统筹推进扬尘污染治理、燃煤污染治理、工业污染治理、机动车污染治理、挥发性有机物治理、秸秆禁烧、重污染天气应急应对等攻坚措施，精准、精细、精确治污，加强综合协调，明确治理重点，强化治理措施，细化责任主体，完善政策制度，严格考核奖惩。

《意见》要求，到2016年底，市中心城区可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均浓度、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度和全年优良天数达到省定目标要求；其余各县（区）可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均浓度、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度和全年优良天数达到市定目标要求。到2017年底，全市环境空气质量达到省定目标要求，重污染天气大幅减少。

#### 7项制度: 保障攻坚实效

在《意见》的基础上，市委、市政府研究制定了《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》、《南阳市环境监管网格化实施指导意见》、《南阳市城市环境空气质量生态补偿暂行办法》、《南阳市大气污染防治考核办法（试行）》、《南阳市禁止燃放烟花爆竹规定》，并转发了《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》、《河南省排污许可管理暂行办法（试行）》，共7项制度性保障文件，逐步健全完善大气污染防治工作制度体系。

#### 7个方案: 覆盖攻坚重点

攻坚扬尘污染治理。加强对全市455个在建施工工地的管理，进一步加强全市156个扬尘路段的集中攻坚治理，从2016年7月25日起，对达不到要求的露天堆场业主单位，依法依规进行处罚。

攻坚企业废气污染治理。积极推进供给

侧结构性改革，淘汰落后产能，化解过剩产能。严格实施污染物排放总量控制，严把新上项目环评准入关，对未通过审查的项目，一律不准开工建设。2016年10月底前依法依规关停、清退、淘汰98家涉气“小散乱差”污染企业，全面整治187家重点涉气工业企业，确保废气达标排放；对不能实现稳定达标排放的工业企业，依法依规严格实行停产治理。

攻坚燃煤污染治理。2016年10月底前完成166台10蒸吨/时及以下燃煤锅炉拆除或清洁能源改造；完成5台10蒸吨/时以上燃煤锅炉提标治理；加快推进实施“电代煤”、“气代煤”工程和清洁煤替代散煤；对全市69个散煤销售点开展执法检查，取缔劣质散煤销售点，大幅减少各类燃煤污染。

攻坚挥发性有机物污染治理。按时完成1家石油炼制、3家石油化学、2家包装印刷企业VOCs治理；完成1座储油库、506座加油站、56辆油罐车油气回收治理；强力推进232个规模化餐饮场所和208个露天烧烤摊点油烟治理。

攻坚机动车污染治理。2016年10月底前完成省定31854辆黄标车和老旧车淘汰任务，2017年全面淘汰黄标车。加强机动车污染防治，开展高污染车辆和非道路移动机械的筛查治理工作，全面提升油品质量和机动车排放标准。

攻坚秸秆禁烧。全面落实各县（区）政府（管委会）职责，强化基层村和村民组秸秆禁烧联防联控责任，构建全市16个县（区）、203个乡镇（街道）、4096个村民组秸秆禁烧网格化管理体系，严格监督管理和责任追究，严惩各类秸秆焚烧行为。

攻坚重污染天气应对。实施统一的重污染天气预警标准，进一步加强监测预警和分析研判，及时启动应急响应，制定更加严格、更加具体、更加有针对性的应急减排措施，修订完善重污染天气应急预案，强化重点时段污染物排放的限制和管控。

# 动 态 短 讯

**全市财政收支增速均位居全省第二** 1-7月份,全市地方公共财政预算收入累计完成103.99亿元,总量位居全省第三,增速已连续两个月位居全省第二。其中,全市税收收入完成66.22亿元,同比增长4.4%,税收占全市收入比重为63.7%。地方公共财政预算支出累计完成319.69亿元,同比增长22.5%,总量和增速均位居全省第二位。(市统计局)

**我市努力创建国家生态园林城市** 我市2005年成功创建了国家园林城市,目前,正在努力创建国家生态园林城市。日前,省住建厅专家组对我市申请创建的省级园林单位、省级绿化达标道路公园进行检查验收。专家组认为,南阳申请达标验收的单位、道路公园已形成了优美的园林城市景观效果。(公报编辑部)

**我市入选“宽带中国”示范城市** 日前,国家工信部和发改委公布了2016年度“宽带中国”示范城市(城市群)名单,全国共有39个城市(城市群)入选,我市位列其中。目前我市固定宽带用户123.62万户,4G网络已基本覆盖乡镇、村,人口、面积覆盖率均达到70%以上。(市发改委)

**我市成为全省“戏曲进校园”首批试点市之一** 日前,省委宣传部、省文化厅、省教育厅、省财政厅联合下发了《关于印发河南省“戏曲进校园”活动工作方案的通知》,全省“戏曲进校园”活动今年9月份正式启动,我

市成为首批10个试点市(县)之一。

(市教育局)

**我市启用失业保险基金** 为鼓励失业人员自主创业和充分就业,我市将利用失业保险基金,为失业人员上岗就业给予切实帮助。失业人员自主创业可获5000元补助。即日起,失业人员申领创业补助,吸纳失业人员的用人单位申领就业安置补助,可到当地失业保险经办机构进行申报。(市人社局)

**全市新增市场主体3.8万余户** 今年以来,市工商部门以商事登记制度改革为重点,提前实施“三证合一、一照一码”;按照“先照后证”改革的要求,梳理前置改后置审批事项232项;将公司设立登记提高到3个工作日办结,释放了经济活力,缩短了办事时间。目前南阳新登记市场主体38610户,新增数量仅次于郑州位居全省第二。(市工商局)

**西峡前7个月香菇出口超4亿美元** 1至7月份西峡香菇出口货值4.01亿美元,单品占河南省农产品出口货值的27.06%,占南阳市农产品出口额的63.85%。(出入境检验检疫局)

**南召优化生态环境提升幸福指数** 南召县围绕“山城、水城、生态旅游城”的目标定位,注重优化生态环境,加强生态绿地系统建设,提高宜居幸福感。今年,该县新增绿化面积646亩,绿化道路27.35公里,绿化覆盖率达到35%。(南召县政府办)