

直面分化 加快转型

上半年，我国经济运行总体平稳、稳中有进，同时，发展中一些不平衡、不协调、不可持续的问题依然存在，经济结构的分化现象仍旧突出。

从需求结构看，一边是消费红红火火，对经济增长的贡献率高达73.4%；另一边则是工业和民间投资增速继续回落，外贸进出口持续低迷。

从产业结构看，一边是第三产业占GDP比重攀升至54.1%，新模式、新业态、新产品方兴未艾；另一边则是传统产业增速继续回落，上游能源和原材料行业“压力山大”。

从区域结构看，一边是结构调整早、转型步伐快的省份经济运行良好，企稳回升势头强劲；另一边则是资源型和产业结构偏重的省份，结构调整任务重，企业生产经营困难。

总的来说，凡是主动适应新常态，注重创新和质量效益的行业、企业和地区，发展态势都比较好，充满了生机与活力；相反，那些反应迟钝、原地踏步或是心存侥幸的行业、企业和地区，则感受到了巨大的压力，变得举步维艰。

经济结构的分化调整，是我们适应、把握、引领新常态必须直面的问题，也是世界各国面临的共同考验。化解需求回升难、动力转换难、部分地区和行业困难等结构性矛盾，要用理性的态度认识分化，用科学的方法应对分化。

要有系统思维。认识经济运行的分化趋势，要有整体观和发展观，要看到我国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。在解决具体的结构性问题时，也要综合施策，处理好稳增长、促改革与调结构的关系。比如我国区域发展的“四大板块”与“三大战略”，就是从整体上拓宽发展空间、寻求发展后劲，实现全方位的均衡协调发展。

要有辩证思维。没有调整就没有分化，没有分化就没有进一步的调整。当前，经济发展形成的新结构，区域经济出现的新起色，企业增长孕育的新动力，都昭示着分化进程中积极创新的正能量已然生成。以投资结构为例，尽管固定资产投资，尤其是民间投资增速回落，但是第三产业、高技术服务业和一些薄弱领域的投资增速都在提升，显示出投资结构正在不断优化。

要有底线思维。伴随部分地区和行业走势的分化，部分企业经营困难，个别地方财政收支压力加大，一些产能过剩行业的职工收入下降甚至面临失业压力。对于当前的困难形势，我们要确保经济增速不滑出底线，经济运行不发生系统性、区域性的风险，更要兜牢民生底线，把人员安置作为处置“僵尸企业”、化解过剩产能的重中之重。要想方设法保障困难群众的基本生活，更要通过培训或者转岗提高他们的再就业能力，坚决稳住就业这个经济运行的“底盘”。



2016年第7期
(总第151期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰	马来玉	王成晓	王全州
史天彪	冯 军	刘元众	刘 伟
刘富伟	齐晓红	闫学森	闫海涛
孙广成	杜红渊	杜景磊	李 彬
李朝勇	李 鑫	吴树之	宋中印
张军民	张希合	张金创	张栓誉
陈元太	陈兰宇	陈同勉	武建玲
赵 霆	赵晓颖	赵德胜	胡艳生
侯正敏	姜 骏	姚依娜	贾明生
徐卷林	高 岭	郭振伟	崔长进
彭新朝	韩青延	程久泉	温云凌
褚海莹	赛红伟	樊新生	魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 直面分化 加快转型

●领导讲话

4 霍好胜同志在环保综合督查暨大气污染防治攻坚战
动员会上的讲话

7 和学民同志在全市易地扶贫搬迁暨到户增收项目实
施（内乡）现场会上的讲话

●文件选载

12 南阳市人民政府关于加快发展体育产业促进体育
消费的实施意见

●政经探索

18 全面深化改革释放新动能

●观察与思考

21 创新推动供给侧结构性改革

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●经济分析

22 上半年全市经济运行情况分析

●经济论坛

25 “去杠杆”要综合施策

●改革与发展

28 市政府召开第30次常务会议

28 市价格监督检查局成立

29 我市工业经济结构调整成效初显

●民生建设

29 我市环保工作取得新成效

31 智慧城市让百姓尽享便捷生活

●动态短讯

32 上半年全市财政金融运行对经济发展支撑有力
等7条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfgb@sina.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(区)委书记、各县(区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

霍 好 胜 同 志

在环保综合督查暨大气污染防治攻坚战 动员会上的讲话

同志们：

刚才，我们收听收看了中央第五环境保护督查组督查河南省工作动员会议，两位组长提出了希望和要求，谢书记、陈省长分别对支持配合好中央督察、全力做好环境保护等工作讲了重要意见，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。我市大气污染防治、环境综合治理等工作随后还要召开专题会议具体安排部署。一会儿，穆书记还要作总结讲话。下面，我先讲五点意见。

一、统一思想，强化认识

今年以来，全市上下认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于生态建设、环境保护的一系列决策部署，出实招，下实功，求实效，全市环境质量得到有效改善。一是主要指标管控有力。上半年，中心城区空气优良天数同比上升6.25个百分点；PM10和PM2.5平均浓度同比分别下降11%、15.9%。全市23个市控责任目标断面中有16个断面达标率达到100%。二是主要污染物排量下降。通过采取结构减排、工程减排、监管减排措施，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物排量减少6660吨，顺利完成上半年重点减排任务。三是环境综合整治扎实开展。在环保部华北督查中心反馈的整治任务中，多数已按照要求如期完成，其余均按时间节点有序推进。

看到我市环保工作取得成绩的同时，我们

更要清醒认识当前面临的严峻复杂形势和繁重艰巨的工作任务，PM10等一些重要指标与省定目标还有较大差距，环境质量与人民群众期盼相比还有较大差距，工作中还存在不少“短板”和问题：一是管理水平不高。大气污染防治中还有很多“老大难”问题尚未解决，各类扬尘污染仍未得到有效控制。渣土车辆监管仍不到位，城区露天烧烤反弹现象严重，一些县区信息公开制度还未建立，日常监管、巡查工作仍未实现常态化。二是整治任务艰巨。对照环保部反馈的整治任务，差距还很大，在171项问题中，还有23项问题没有得到整改和解决；特别是水污染防治任重道远，城区内黑臭水体仍不同程度存在；环保基础能力建设仍存在薄弱环节，投入不足和基础建设滞后的矛盾仍然突出；畜禽养殖污染问题突出，禁养区内畜禽养殖搬迁取缔工作任务量大、进展不平衡。三是处罚追责不够。《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》没有真正落实，对环境问题突出的地方及责任人处罚追责力度不够，传导压力不到位。比如，对照环保部约谈整改台账，应在2015年底完成整改任务而目前仍未完成的，没有哪个单位主动担责、问责；负有建筑工地扬尘管理、渣土车辆运输管理职责的部门，没有真正担当起应有责任；卧龙区光电产业集聚区污水处理厂和官庄工区污水处理厂配套管网建设一度停滞，指挥部多次通

报,至今仍未按要求追责到位。

这些问题的存在,既有产业结构不优、历史欠账较多等客观原因,但主要是监管执法缺位、责任落实不力等主观原因。有些问题,与其说是解决难度大,不如说是下的决心小、花的力气少。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,在环境问题上,我们面临的问责压力与民意压力越来越大,全市各级各部门一定要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,强化认识,勇于担当,攻坚克难,坚决打好、打赢大气污染防治和环境综合整治攻坚战。

二、扎实准备,全力迎检

从现在起,中央督察组将对我省开展为期一个月左右的环保督察,我市作为被环保部约谈的对象,必然会成为督察的重点。全市各级各部门要本着高度负责的态度,严肃认真对待,扎实做好问题整改和支持配合工作,确保顺利通过督察验收。

(一)做好资料整理。要加强与督察组的沟通对接,按要求准备各项综合材料,提供各项支撑性资料。要按照《关于环保部约谈问题整改工作情况报告》所列问题整改台账,对八大类44项171个整改问题逐一完善资料,逐一建立档案。

(二)加强隐患排查。要对影响环境质量的各类污染源进行全方位、拉网式排查,重点排查污染防治设施运行、环保措施落实、污染物达标排放等情况,进一步摸清全市环境污染状况及风险隐患情况,依法查处环境违法行为。

(三)开展跟进督查。按照市委安排,市四大家领导要对联系分包的县区开展督导检查,主要督查迎接中央环保督察工作准备情况、问题整改情况。市环境综合整治指挥部各位分管领导和职能部门的主要负责人,要集中精力、认真负责、专心致志、用心工作,严格按照环保部约谈整改台账,逐项核查问题,落实整改任务。

三、聚焦大气,强力攻坚

按照全省大气污染防治攻坚动员会议要求,坚持急则治标、缓则治本,把优化产业和能源结构作为大气污染防治和环境综合整治的治本之策,加快调结构、促转型步伐;落实市里即将出台的7个专项治理方案,抓好“六控一应对”治标工作。

(一)控煤。坚持内节外引,优化能源结构,制定煤炭消费总量中长期控制目标,严格落实能源消费总量控制目标责任制,逐步降低煤炭消费比重。10月底前要完成166台10蒸吨/时及以下燃煤锅炉拆改,并对10蒸吨/时以上燃煤锅炉进行提标改造,实现达标排放。

(二)控尘。加强对施工工地的管理,严格执行“开工前做到六个到位、施工中做到六个百分之百、施工现场做到两个禁止”要求。进一步加强对扬尘路段的集中攻坚治理,严格落实道路扬尘污染治理八项基本要求。重点加强对蒲山和西峡汉冶特钢区域环境综合整治,确保两个重点区域环境质量明显改善。

(三)控车。继续加大黄标车和老旧车淘汰力度,确保完成省定15407台黄标车、16447台老旧车淘汰任务;全面实施机动车尾气检测和环保标志管理,对未取得环保标志的汽车和冒黑烟车辆,禁止上路行驶。

(四)控排。积极淘汰落后产能、化解过剩产能,依法依规关停、清退、淘汰“小散乱差”污染企业。严格实施污染物排放总量控制,严把新上项目环评准入关,对未通过审查的项目,一律不准开工建设。管好现有工业企业,确保重点涉气工业企业废气达标排放。

(五)控油。加强对石油化工、包装印刷、规模化餐饮场所等重点行业挥发性有机物治理,推动企业规范工艺、控制废气逸散;加强对成品油生产流通领域质量监督检查,提升油品质量;加强油气回收治理,10月底前完成1家储油库、56辆油罐车、506座加油站油气回收治理任务。

(六)控烧。认真做好秋季禁烧工作,严格落实着火点县区扣罚措施。抓好秸秆综合利

用,探索推广机械化秸秆还田、秸秆肥料、秸秆沼气和发电等综合利用技术。

(七)加强应对。加强环境空气质量预测预报,着力抓好冬季供暖、重大节日等敏感时期重污染天气应急应对工作,尽可能降低重污染天气的危害和影响。

四、突出重点,综合治理

要始终坚持问题导向,严格对标“五个不放过”的要求,即“问题整改不彻底不放过、举一反三不到位不放过、长效机制不落实不放过、环境执法不严格不放过、环境质量不改善不放过”要求,认真落实各项整改措施,确保圆满完成环保综合整治任务。

(一)加强基础设施建设。对2015年未按照时间节点建成投运的卧龙区光电产业集聚区污水处理厂、官庄工区污水处理厂和桐柏县污水处理厂配套管网项目,要倒排工期,紧卡节点,确保按时投入运行。年底前,淅川、西峡、南召、社旗、桐柏、方城县产业集聚区污水处理厂要建成投运,南召、方城县污水处理厂要完成提标改造任务。

(二)加快内河综合治理。10月底前,要开工建设十二里河、溧河综合整治工程;年底前,要完成三里河、梅溪河、汉城河和护城河截污疏浚工程。各县区要结合城市河流清洁行动计划要求,对已经开始整治的24条内河,加快施工进度;对尚未启动的17条内河,要尽快启动,力争年底前完成截污疏浚工程。

(三)强化畜禽养殖污染治理。要严格按照《南水北调汇水区和唐白河流域禁养区内养殖场搬迁取缔的实施意见》要求,完成南水北调汇水区及唐白河流域禁养区内剩余375家养殖场搬迁取缔任务,其他禁养区内养殖场明年底前要全部完成搬迁取缔任务;限养区和适养区内现有畜禽养殖场要规范建设粪污治理设施,落实土地消纳措施,做到综合利用。

五、加强领导,务求实效

(一)严格责任。各级党委、政府要明确“党政同责、一岗双责、失职追责”,把大气

污染治理和环境保护综合整治工作列入重要议事日程,建立“一把手”负总责、分管领导具体抓、工作专班具体落实的工作机制。各部门要自觉履行“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的责任,建立行业环境督查督导机制,分解目标、落实任务。各企业要履行好治污主体责任,运用高新技术,推进清洁生产,力争排放达标。

(二)严密监控。各督导组要抓住关键,找准问题,列出清单,严督实查;各责任单位、责任单位要建立台账,集中攻坚,认真整改,逐件销号。各级环保部门要严格执法,深入开展暗访排查和重点督查活动,切实做到发现一批、查处一批、整改一批、关停一批。各县区要建立县、乡、村三级网络环境监管体系,完善网格化环保监管方案,实现对环境全方位、全覆盖、无缝隙管理。

(三)严厉问责。各级各部门要严格贯彻《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,落实党政同责、终身追责、双重追责制度。要依据南阳市大气污染防治考核办法,对没有完成目标任务的,严格实行约谈、诫勉谈话、区域限批、一票否决等处罚措施,赏罚严明,严肃追究有关责任人。

同志们,大气污染防治和环境保护综合整治工作任务艰巨,责任重大。加强环境保护,建设大美南阳,利在当代,功在千秋。保护环境,人人有责,既然立下军令状,那么军中无戏言。各级各部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来,以时不我待、只争朝夕的精神,以对党负责、对人民负责、对历史负责的态度,以志在必得、务求必胜的勇气,坚定信心,下定决心,明确任务,明确责任,打好阵地战、歼灭战,做好打持久战、兵团作战的全面准备,主动作为,精准发力,分工协作,配合联动,形成合力,对照落实,坚决打赢大气污染防治和环境综合整治攻坚战,确保我市督察验收工作顺利通过,向省委、省政府和全市人民交上一份满意答卷。

和 学 民 同 志

在全市易地扶贫搬迁暨到户增收项目实施 (内乡)现场会上的讲话

同志们:

在精准识别精彩结点、圆满收官,精准施策全面部署、纵深推进的关键时刻,市委、市政府决定召开这次现场推进会议,十分必要,意义重大。主要任务是交流经验,明确任务,督促指导各级各部门以易地扶贫搬迁为抓手,以到户增收项目实施为关键,精准施策,全面推进,确保按时完成年度脱贫攻坚工作任务。

上午,大家实地观摩了内乡灌涨的草腐菌、余关的薄皮核桃两个产业扶贫基地和杨集村的贴纸加工转移就业扶贫点、子育村的到户增收项目和余关子育村易地扶贫搬迁项目集中安置点。总体感觉,近年来内乡县在精准扶贫上下了真功、拿了真招、出了实力、见了实效,特点鲜明,亮点突出。主要特点:一是找准了脱贫的路子。就是产业扶贫的路子。坚持把生态保护作为发展产业的底线,强力培育发展种植、养殖、服务业等产业优势,强龙头,补链条,促增收,通过“公司+基地+贫困户”、“公司+支部+专业合作社+金融+贫困户”等模式,带动6000户贫困家庭发展产业、脱贫致富。特别是春牧公司发挥企业优势,在村党支部的统一牵头组织下,由公司为贫困户提供母牛,并统一提供防疫技术、集中回购,由合作社统一建设、统一管理场地和设施,由贫困户代表集中喂养,每户贫困户每年收入可达8000元到10000元。二是抓牢了脱贫的关

键。就是实施扶贫项目资金精准到户。充分利用扶贫到户增收、小额信贷等项目资金,依托新型经营主体,吸纳贫困户以入股、投劳等形式参与经营,按年度获得分红、分月份领取工资,增加贫困户收入,实现稳定脱贫。目前,已成立了以大樱桃、猕猴桃等为主的新型经营合作组织540家,吸纳入社贫困户3千多户,带动1万多贫困人口增收脱贫。三是挪掉了致贫的穷窝。就是易地扶贫搬迁。实行差异化补贴政策,按照“村内、集镇、城区”不同的安置地,制定不同的补贴办法,鼓励贫困户向集镇、社区、城区搬迁;创新实施“压茬搬迁、梯次推进”模式,对一部分经济基础比较好的贫困户搬迁新建房屋,对一些条件极差的特困户就近搬入已经迁出的富裕户房屋,切实解决了部分特困户的居住问题。四是消除了脱贫的风险。为贫困户参与的养殖、种植等脱贫产业项目,实施保险全覆盖,由县财政统一出资提供全额保险,消除了后顾之忧,提高了贫困群众抵御风险、防范风险的能力。

刚才,内乡、淅川、桐柏、方城4个县分别介绍了工作推进情况,各有特色,均有亮点。希望大家认真学习,相互借鉴,取长补短,精准推进。下面,我先讲三个方面的问题。随后,王书记还要做重要讲话。

一、明确任务, 落实措施, 全面推进易地扶贫搬迁工作

脱贫攻坚是一场输不起的攻坚战，易地扶贫搬迁又是打赢脱贫攻坚的战“第一枪”。十三五期间，我市的易地扶贫搬迁任务，涉及8县区、1153个村、1.68万户、6.39万贫困人口；今年的任务是搬迁1.56万农村贫困人口。为确保这一目标任务的顺利实现，需要大家以开局就是决战、起步就是冲刺的状态，尽超常之责、用超常之策、举超常之力、创超常之绩，争取打一场漂亮的易地搬迁揭幕战。

（一）强化一种共识。就是形成攻坚克难思想共识。习近平总书记多次指出，对很难实现就地脱贫的贫困人口，要按规划、分年度、有计划的组织实施易地搬迁，确保搬得出、稳得住、能致富。今年2月，汪洋副总理在湖北考察时明确指示，易地扶贫搬迁工作是脱贫攻坚的头号工程，要切实做到搬迁一户，就能脱贫一户。去年以来，市委书记穆为民、市长霍好胜、智慧副书记先后主持多次召开专题会议，亲自谋划，亲自研究，亲自决策部署。各级各部门加强领导，细化措施，强化督导，强力推进，取得了良好开局，奠定了较好基础。但是与市委、市政府要求相比，还存在思想认识、方式方法、建设进度上等方面的差距。我们一定要严格按照中央、省、市委的要求，凝聚攻坚克难思想共识，为大局、顾全局、讲看齐，真正把思想和行动统一到中央和省、市委的决策部署上来，把易地扶贫搬迁工作放在心上、担在肩上、抓在手上、落在实处。

（二）严格一个界限。就是严格把握上级政策界限。为了做好这项工作，省里紧扣中央精神，专门研究出台了《河南省易地扶贫搬迁实施方案》，我市结合实际，也研究出台了《南阳市易地扶贫搬迁工程实施办法》，在基本原则、目标任务、搬迁对象、安置方式等方面进行了明确规定。这里，我重点强调两个方面问题：一方面，是住房建设标准。就是建档立卡贫困户搬迁建房的人均住房建设面积不超过25平方米。在省里征求意见建议时，市委、市政府建议适当增加粮食、农机具等存储简易

房舍，省里明确答复，“不得变相扩大建设面积”“更不得脱离实际提高建设标准”。但对于按照“一户一宅”方式安置的，可以先在分配的宅基地预留空间，待搬迁对象脱贫后根据自身经济条件改善状况和实际能力自主决定是否改建或扩建。另一方面，是资金用途用向。省按人均不超过5.7万元筹集资金、下达计划，并根据各地实际申请融资金额和合同约定金额下达资金，用于建档立卡贫困户安置住房、安置区配套基础设施和公共服务设施等建设，以及纳入统筹规划的同步搬迁户相关基础设施和公共服务设施建设。也就是说，人均5.7万元，不是全部用于建房，一部分用于建房（人均补助建房资金3万元），其余部分要用于安置住房、安置区配套基础设施和公共服务设施等建设。

（三）卡紧三个时间节点。节点就是目标，节点就是要求。市里确定了三个时间节点，即8月1日所有集中安置点全面开工建设，11月20日前完成主体工程，年底前要交钥匙入住。市将按这三个节点进行跟踪考核考评。各地要对照年度搬迁任务，具体到每个点、每一户，设计时间表、确立路线图、下达任务书，明确每一个点的动工时间、目标完成计划，一刻都不能松懈，一天都不能耽搁，要做到“以天保旬、以旬保月、以月保季、以季保年”，确保全面按时完成目标任务。今天是7月22日，距年底仅有5个月，时间紧迫，我们没有任何退路，更没有讨价还价的余地。

（四）抓住三个关键。第一，抓规划。规划是扶贫搬迁的基础和前提，规划科学就是效益、规划失误就是浪费。各地要在前一阶段精准识别的基础上，精准锁定搬迁对象，按照“五规合一”要求，以空间规划为龙头，编制易地扶贫搬迁规划，加强县域经济社会发展规划、易地扶贫搬迁规划、土地利用规划、基础设施建设规划和环境保护规划之间的有效融合和无缝衔接，确保规划的科学性和可操作性。特别是要统筹考虑水土资源条件和搬迁对象意

愿，采取集中安置与分散安置相结合的方式多渠道解决。一是集中安置。主要包括行政村内就近集中安置和整村搬迁集中安置两种模式。行政村内就近集中安置重点解决深山区自然村或单家独户居住在生存条件恶劣地区的搬迁对象；整村搬迁集中安置重点解决居住在地质灾害区、生态保护区的自然村而且需要整村外迁的搬迁对象。二是分散安置。主要包括插花安置、投亲靠友等模式。插花安置主要依托安置区已有基础设施、公共服务设施以及房屋等资源，由当地政府采取回购空置房屋等安置搬迁对象；投亲靠友等其他安置方式主要引导搬迁对象通过进城务工、投亲靠友等方式自行安置。三是创新形式。各地也可以从实际出发自行确定安置方式，例如内乡“梯次搬迁”形式，但是无论采取何种安置方式，易地搬迁贫困户的原有住房必须拆除，由当地政府组织对其宅基地实施土地复垦、生态修复、规模养殖、乡村旅游等多种形式的开发利用，形成的资产和收益归集体所有。

第二，抓进度。必须加快建设进度。实事求是的讲，目前，全市新开工建设易地扶贫搬迁项目，可以说寥寥无几，进度很不理想。有的地方虽然报了开工，但实际并未开工。尤其是从近期调研和督查的情况来看，一部分县区还是按部就班、四平八稳，还在观望，还在等待，没有突破、没有创新。如果没有超常的行动，超常的措施，超常的力度，迎接好这次督导检查，完成好今年的任务就是一句空话。一要简化审批程序。各地各部门要按照“要件齐全，程序简化”的原则，开辟“绿色通道”，打破常规、特事特办、提高效率，在项目审批环节上要创新思维，可实行联合审批，集中审批或是到点审批。二要优化招投标方式。招投标在符合法律法规的前提下，可以探索采取超常规的措施。要学习借鉴外地的经验做法，针对易地扶贫搬迁建设项目，实行分段公开招标，成熟一个、开标一个。三要下移建设重心。县区政府要负责制定易地扶贫办项目工程

建设的流程图，相关部门重点负责规划设计、图型设计、地质灾害评估、环评可研地勘、工程监理等工作；有任务的乡镇重点负责项目的立项、选址、报批、施工企业的招投标以及项目建设管理等工作，把施工建设的主体责任下移到乡镇，确保快立项、快招标、早开工、早建设。

第三，抓迎检。最近，省里第四次督导活动已经开始启动，专题就易地扶贫搬迁工作进行督导，月底结束。督导方案已经下发，主要采取“实地查看、约见约谈、定量分析、典型剖析”四种形式，从组织机构建立健全及工作开展情况、搬迁对象认定情况、项目建设情况、资金使用情况、脱贫措施制定落实情况和实施主体运行情况6个方面进行督查督导。督导组将对“工作推进不力的市、县”的第一责任人，进行约见约谈。各县区务必要高度重视，做好迎接督导检查准备工作，确保此次督导检查不出纰漏，不被约谈。

二、突出重点，抓牢关键，大力实施到户增收项目

7月10日，全市的精准识别工作已经圆满结束，也锁定了建档立卡贫困户，下一步的工作的着力点和关键点，就要转到精准施策上来。市里初步考虑三个重点：一是要加快实施到户项目，二是要尽快把政府保障兜底脱贫进行移交，三是开展电商培训等发展生产、转移就业方面的技能培训活动。今天着重对实施到户增收项目进行安排，其它事项还要开专题会议专门安排。

（一）要把准政策导向。扶贫开发到户增收项目是创新扶贫开发方式，落实“精准扶贫精准脱贫”要求，提高扶贫资金使用效益，精准发挥扶持贫困群众脱贫致富的引领带动作用的重要举措，也是解决贫困农户家庭经济收入增长的重要途径。为此，市里在4月5日全市定点扶贫推进会上，出台了《南阳市财政专项扶贫到户项目管理细则（试行）》，专门强调“在精准识别工作结束之前，年度内还没有进

行招投标的项目资金全部暂停，精准识别后，全部用于到户项目”，目的就是要通过财政专项扶贫项目的精准使用到户，实现由“大水漫灌”的粗放式扶贫向“定点滴管”的精准式扶贫转变，真正实现对财政专项扶贫项目等资源的精确化配置。

（二）要锁定实施范围。到户增收项目实施，重点用于支持自愿申请、有一定的自有资金基础、有明确的产业基础和发展方向、有一定劳动能力的建档立卡贫困户，立足当地环境资源优势，发展高效种植业、养殖业、农产品加工储运、特色旅游、加工制造和改善基本生产生活条件，提高自我发展能力和收入水平，做到项目规划到户、资金精准使用到户、扶贫效益到户、增收效果到户。

（三）要注重方法原则。扶贫开发到户增收项目，中央和省里下达的财政扶贫到户资金主要用于扶持到户增收项目设施、购买种畜（种苗）、生产资料等方面的补贴，而且补助的比例不超过项目总投资的50%，以家庭为单位，每户扶持资金每年不超过5000元。原则上采取直接补贴到户办法，同时可鼓励贫困群众在自愿的基础上，积极加入带动能力强、有良好发展前景的农民专业合作社，享受农民专业合作社在种苗供应、技术服务、产品销售等环节的服务，提高受益度，加快脱贫步伐。另外就是贫困户小额扶贫贷款项目，以财政扶贫资金贴息为主要手段，依托金融机构，以实施扶贫到户小额贷款的发放、贴息等形式，使建档立卡贫困户得到直接有效扶持，增强自我发展能力的一项扶贫措施。扶持对象和重点主要是有贷款意愿、有就业创业潜质和还款能力的建档立卡贫困户，发展特色优势产业，增加家庭收入。

（四）要强化带动作用。各地要大力培育农业产业化龙头企业和专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，特别是要探索建立“特色农业+龙头企业+专业合作社+农户”的产业链扶贫模式，发挥带动作用，

提高扶贫产业组织化程度和市场竞争能力，力争实现每个贫困村有1-2个产业发展项目，有条件的贫困户至少参与1个增收项目，努力形成一批特色优势产业村、种养殖大户。

（五）要提供保险保障。农业产业是弱势产业，抵御自然灾害的风险能力弱，一旦遇到干旱少雨、洪涝灾害等恶劣天气，就会短收或者是绝收，导致贫困群众贫上加贫。市县两级财政将按照一定比例，拿出一定资金为实施到户项目的贫困群众全额承保投保，撬动保险保障金，为贫困群众提供包括生产、生活在内的风险保障，建好“防护墙”，织牢“保护网”，确保增收不亏本。与此同时，要坚持持续实施，若贫困户通过当年实施的到户项目，没有实现脱贫，次年仍可继续申请实施，直到脱贫为止，“扶上马，再送一程”，确保贫困群众能够实现稳定脱贫。

（六）要鼓励权限下放。实施到户项目，提高扶贫项目资金使用效率是前提。各县区要确立“资金跟着项目走，项目跟着贫困户需求走，贫困户跟着致富带头人和龙头企业走”的总体思路，将到户项目的审批、实施、管理权限下放到乡镇一级，让项目快确定、资金快拨付、效益快发挥、群众快受益。权限下放，不是说完全放手不管。县里要发挥好指导、监督、监管等职能，由乡（镇）政府统一组织管理实施，对项目建设负总责，项目村具体负责项目的组织和管理，建档立卡贫困户是具体责任主体，帮扶责任人是项目实施的监管人，要保证项目建设符合规划，资金使用符合要求，项目成效达到预期目标。

关于到户增收项目，我在这里再着重强调两点：一是为了科学管理利用扶贫资源，尽可能体现公平公正，原则上凡是政府兜底保障的贫困户，不再考虑上马到户增收项目；二是为了稳妥有效推动贫困户脱贫，切实维护贫困户利益，原则上凡是贫困户实施的到户增收项目，在投资额度和建设规模上，宁可小步慢跑，也不能因贪大求快而随意增加投资，致使

贫困户举债。

三、严格责任，强化保障，扎实推进易地扶贫搬迁和实施到户项目

当前我市脱贫攻坚工作已进入了以易地扶贫搬迁为重点，以到户项目实施为关键的加速期。各级各部门要高度聚焦市委、市政府安排部署，勇于担当，主动作为，真抓实干，不遗余力地推动各项任务按进度、按要求落到实处、见到实效。

(一)要严格落实领导责任。各级党委、政府要真正把开展易地扶贫搬迁和实施到户增收项目作为今后一时期脱贫攻坚工作的重中之重，在调研决策上多用心，在力量部署上多倾斜，在资金投入上强保障。各级党、政主要领导是脱贫攻坚的第一责任人，各位副书记、副县长是具体责任人，易地扶贫搬迁和到户项目实施两项工作要靠大家来谋划、来推进、来落实，要把工作的重心调一调，把时间挤一挤，做到经常亲自研究部署工作，经常亲临一线检查指导，对重大问题要经常过问，盯住不放，一抓到底，持之以恒、不折不扣地抓好各项决策部署的贯彻落实，统筹协调推进有关工作开展。

(二)要强化资金保障。要进一步加大财政资金投入力度，探索创新扶贫项目资金整合方式，通过财政专项资金+整合项目资金+金融信贷资金+社会帮扶资金+群众自筹资金等模式，全方位拓展资金融资渠道。推广借鉴内乡、淅川、方城等县建立扶贫贷款风险补偿金机制，县财政拿出一定专项资金作为风险补偿金，撬动银信部门金融资金，充分放大扶贫资金使用效益。支持引导各类金融保险机构，在贫困地区延伸服务网点、加大信贷投放、强化金融服务、拓宽农业保险覆盖面，为脱贫攻坚提供资金保障。特别是保险机构，要针对贫困群众实施到户增收项目，研究推出一些新的保险产品，消除贫困群众后顾之忧。

(三)要夯实工作责任。各县区、市直相关部门要按照下达的目标任务认真抓好责任落实，层层签订责任状，逐级形成责任链，切实

做到分工明确、责任清晰、任务到人，不谈条件、不搞变通。对每一个易地扶贫搬迁和到户项目都要实行“一个项目，一名领导牵头，一套工作专班，一个实施主体，一抓到底”的推进机制。

(四)要加强督导检查。市委、市政府将进一步健全完善常态化督导机制，下一步将推进实行“三固定”督导督查机制，就是要固定督导人员、固定督导时间、固定督导县区“三固定”，坚持一个标准督到底，一把尺子量到底，一季度一督导、一汇总一反馈。同时，市脱贫攻坚领导小组办公室要建立脱贫攻坚动态“周报制度”，各县区要确定专门人员，每周五下午报送本县区一周来的工作进展情况，汇报工作进展，汇集困难问题，反映工作成效，提出意见建议，为市委、市政府提供决策参考依据。

(五)要严肃执纪问责。把纪律和规矩挺在前面，把执纪问责作为推进易地扶贫搬迁、到户项目实施的重要手段，坚持失责必问、问责必严，一级抓一级，层层传导压力，对不作为、慢作为、乱作为的责任单位和个人要严肃追责问责。要建立“季排序”制度，对建房开工率、资金到位率、项目到户率等重要考核指标按季排名，连续两次排在末位的，由市委、市政府分管领导约谈；连续三次排在末位的，在全市予以通报批评；连续四次排在末位的，由市纪检监察、组织部门实行问责。

(六)要广泛宣传引导。新闻宣传部门要大力宣传扶贫开发的政策措施、贫困地区的优势资源、取得的成绩和发展前景等，努力凝聚全社会关心关注支持参与扶贫开发的共识。同时，要及时挖掘报导在工作中涌现出的好典型、好经验、好做法，激发和调动广大干群在扶贫开发中建功立业的热情和积极性。此外，也要敢于曝光批评工作中弄虚作假、欺上瞒下、虚以应付的反面典型，警示和教育广大干群真抓实干、务实重干，切实起到正面引导、反面教育的舆论导向作用。

南阳市人民政府

关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见

宛政〔2016〕29号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）和《河南省人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》（豫政〔2015〕44号），加快我市体育产业发展，促进体育消费，现结合我市实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕增强人民体质、提高健康水平和建设体育强市等目标，全面落实全民健身国家战略，坚持以改革为动力、以市场为导向，创新体制机制，优化发展环境，扩大社会参与，增加市场供给，健全产业体系，培育消费市场，统筹推进体育事业与体育产业协调发展，有效促进体育与相关产业融合发展，加快体育强市建设，不断满足人民群众日益增长的体育需求，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳提供有力支撑。

（二）发展目标

同志们，加快推进易地扶贫搬迁和到户项目实施工作，是事关贫困群众福祉的头等大事，意义重大、任务艰巨、使命光荣。只要我

到2025年，基本建立布局合理、功能完善、门类齐全的体育产业体系和体育消费市场，产业结构更加合理，体育产业管理体制和运行机制充满活力，市场主体诚信自律，产业基础更加坚实，体育产品和服务供给充足，体育产业在拉动消费、扩大就业、优化产业结构、促进经济发展中的作用得到充分发挥。人均体育场地面积达到2平方米，人均体育消费支出明显提高，经常参加体育锻炼的人数达到或超过470万，体育产业总规模力争达到200亿元，建成一批具有集聚效应和产业特色的重点体育产业（示范）基地和项目，涌现一批具有竞争力、带动性强的骨干体育企业集团，将体育产业建成服务业的重要组成部分和塑造南阳城市品牌与形象的重要支撑。

二、主要任务

（一）推动体育领域改革创新，加快体育产业健康发展

1.优化产业政策环境。全面清理不利于体育产业发展的政策规定，凡是法律法规没有明令禁止的领域，全面向社会开放。公开赛事活动举办目录，鼓励和引导社会力量承办群众性体育赛事活动和商业性体育比赛。建立健全赛事和大型活动安保、交通、供电、卫生、通信、宣传等方面的常态化协调联动机制，打造

们凝心聚力，主动作为，精准统筹，精准施策，就一定能够啃下硬骨头，打赢减贫增收这场攻坚战！

政府支持社会力量承办赛事活动的配套服务体系的平台。推行体育领域政企分开、政社分开和管办分离,将适合由体育社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由体育社会组织承担。拓宽职业体育发展渠道,探索建立政府主导扶持、社会积极参与的符合现代竞技体育发展规律的管理体制和运行机制。支持有条件的体育项目、教练员、运动员职业化发展。2.创新场馆运营机制。积极探索体育场馆管理体制和运营机制创新,引入和运用现代企业制度,增强复合经营能力。鼓励场馆运营管理实体引入和输出品牌、管理和资本,实现规模化、专业化、社会化运营。推行新建体育场馆设计、建设、运营、管理一体化模式,促进赛事需要与赛后综合利用有机结合,提高场馆综合利用效率。鼓励推广和运用政府与社会资本合作、公建民营、民办公助等多种模式参与体育场馆和设施的建设与运营。3.拓展产业发展模式。加强体育产业交流合作,鼓励建立区域体育产业联盟合作机制,通过联合举办会展、赛事活动等形式,共同推介区域内的体育产品,实现资源共享,推动区域体育产业联动发展。积极推动与国内外城市或地区间的体育产业、赛事活动等全方位合作与交流。培养发展多形式、多层次、市场化的体育组织和体育企业。加大力度引进一批有影响力的国内外体育组织、体育企业落户我市。

(二) 落实全民健身国家战略,着力培育体育消费市场

1.完善体育设施建设。结合城镇化发展,统筹规划布局市、县(区)、乡(镇、街道)、村(社区)四级全民健身基础设施网络建设,实现市、县(区)“两场三馆”(体育场、室外体育活动广场,体育馆、游泳馆(池)和全民健身综合馆)全覆盖,乡镇、街道文体中心全覆盖,乡镇、行政村和新建社区公共体育健身设施全覆盖,在城市社区建设15分钟健身圈。鼓励社会力量建设小型化、多

样化的活动场馆和健身设施,政府以购买服务等方式予以支持。盘活存量资源,改造旧厂房、仓库、老旧商业设施等用于体育健身。利用城市公园、郊野公园、户外广场、公共绿地等空间资源,建设体育健身活动场所。2.推动场馆开放利用。积极推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放,逐步建立完善地方政府部门对体育场馆公益性服务购买机制、标准和内容。加快推进企事业单位等体育设施向社会开放。鼓励学校体育设施向社会开放,学校体育场馆课余时间向学生免费开放,并加强安全保障。进一步完善全民健身设施维护保养机制,实行安全与管理维护属地责任制,提高乡村体育健身工程设施使用率。鼓励基层公共文化体育设施共建共享。3.鼓励全民日常健身。政府机关、企事业单位、社会团体、学校等实行工间、课间健身制度,倡导每天健身1小时。鼓励单位为职工群众健身创造条件,有条件的要定期开展体育比赛活动。建立健全市、县(区)、乡(镇、街道)举办综合性运动会机制,市、县(区)每四年一届,有条件的乡、镇每三年一届;继续在市运会间歇年举办南阳市全民健身大会。各级体育行政部门在每年的全国“全民健身日”和河南省“全民健身月”,组织大规模的健身活动;在传统节日和法定假期举办各种民间传统体育展演活动。办好“三山同登”、“三湖绕骑”、“万人健身活动”、端午节龙舟赛等本土体育活动。加快发展农民体育、社区体育、职工体育、老年人体育、残疾人体育和民间传统体育。4.健全体育组织网络。持续完善市、县(区)、乡(镇、街道)、村(社区)四级体育组织网络建设,建立健全以各级体育部门和体育总会、单项协会、行业协会为主体,以俱乐部和健身站(点)为依托,以社会体育指导员为骨干,以民间体育组织和全民健身志愿者为补充的全民健身组织网络。积极推进体育社团的改革创新,强化体育社团的规范化、社会化、实体化

建设,引导体育社会组织依法依规开展公共体育服务。

(三)提升竞技训练综合实力,助力体育产业升级发展

1.丰富体育赛事活动。加强与国内外体育组织间的合作,积极引进国际性、全国性、区域性精品赛事。利用天冠男排、赊店老酒男篮南阳主场优势,办好全国男子排球联赛和全国男子篮球联赛。努力创造条件引进精品足球赛事,使“三大球”的顶级赛事落户南阳。支持有条件的县(区)申办省级以上高水平体育赛事。鼓励开展国际友好城市体育交流活动、南水北调沿线城市体育交流活动、周边城市体育邀请赛等。鼓励各县(区)、体育社会组织开展“一会一品牌”、“一县一特色”赛事活动。推动形成体育竞赛表演、品牌赛事和社会体育、民族传统体育互为补充、相互促进的体育赛事活动格局。2.推动竞技体育发展。巩固和加强我市赛艇、皮划艇、乒乓球、自行车、武术等传统优势项目发展,着力提高羽毛球、网球等潜力项目整体水平。制定“三大球”中长期发展规划,恢复和加强市体育运动学校“三大球”运动队,带动全市“三大球”运动的普及和发展。突出发展足球运动,制订全市足球场地设施建设规划,合理布局校园足球特色学校,大力推广校园足球和社会足球。建立完善基层业余训练体系,进一步改善市体育运动学校、市少年儿童业余体校、市民族武术馆、县区业余体校、体育传统项目学校、青少年体育俱乐部办学条件,改进教学训练方法。推行主教练负责制、教练员聘任制等用人机制,加快“学、训、科、医、管”一体化进程,逐步建立较为完善的选材、训练、营养、监控、恢复等科学训练管理体系。着力加强运动员文化教育,提升运动员的综合素质、职业技能水平和社会竞争能力。3.加强后备人才基地建设。持续巩固提升国家、省、市级高水平体育后备人才基地建设,做好国家少年赛艇队

的组织训练工作,扩大南阳赛艇强市影响力。推动校园足球、篮球、武术、网球、赛艇、乒乓球等体育项目工作。到2025年,争取建成更多省级以上高水平体育后备人才训练基地,向国家队和省队输送一大批优秀运动员,实现奥运会、亚运会有南阳籍运动员,全国运动会拿名次,省运会各个项目夺金牌的目标。

(四)优化产业发展空间布局,推动体育产业持续发展

1.统筹产业布局。加强规划引导和分类指导,重点打造“一心三带多基地”体育产业发展格局。“一心”:充分发挥南阳中心城区体育资源要素集聚、体育项目齐全、体育市场活跃优势,打造城市体育产业核心区,重点发展体育服务业。“三带”:依托南阳丰富的山水、森林、民俗资源,沿白河建设水上运动和健身休闲服务带,培育发展龙舟、赛艇、皮划艇、健身跑、健步走、轮滑、环河自行车骑行等运动;沿伏牛山和桐柏山打造户外运动和民俗体育休闲旅游服务带,培育发展汽车自驾、公路自行车、山地自行车、摩托竞技、登山、攀岩、徒步穿越、露营、漂流、垂钓、滑雪、滑草、民俗体育旅游等特色项目。“多基地”:突出抓好市体育中心和李宁体育园省级体育产业示范基地;引导扶持各县区结合当地资源禀赋、产业优势,培育特色体育产业,创建国家或省级体育产业(示范)基地;鼓励有条件的县(区)和产业集聚区创建体育产业园区;积极打造各类运动的国家级训练基地;大力发展直升机、滑翔机、动力伞、低空跳伞、热气球、航空表演等多项空中运动,建设空中运动基地。到2025年,全市要建成一批国家级和省级体育产业(示范)基地,形成强有力的示范、辐射和带动作用。2.调整产业结构。着力提升体育服务业在体育产业中的比重,大力发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育彩票、体育旅游、教育培训、中介传媒等现代服务业,重点扶持一批优秀体育服务品牌、龙头企业 and 赛事活动,打造一批优秀体育俱乐部、

示范场馆和品牌赛事。积极培育引进体育用品制造业,支持企业与高校、研究机构合作建立产学研一体的体育产品开发机制,大力发展高技术含量、高附加值的体育用品制造业。鼓励体育用品业科技创新、转型升级,加强新工艺、新材料、新技术的运用,努力提高传统体育用品的质量水平和科技含量,提升产品竞争力。3.发展特色产业。鼓励支持各县区利用自然资源、文化资源、传统产业等优势,发展区域特色体育产业和产业集群。借助社旗县“全国武术之乡”金字招牌,深入挖掘、整理、继承和发展传统武术文化,扩大南阳心意拳影响力,打造“北有太极、中有少林、南有心意”的中原武术三足鼎立新格局。支持桐柏县全国越野摩托车训练基地建设,培育全国性摩托车、汽车赛事活动品牌。支持卧龙区发挥麒麟湖国家钓鱼赛场作用,形成垂钓产业链条,打造垂钓休闲产业区。支持南召县建设鸭河环库生态旅游区中国内陆鸭河环库自行车赛道,培育开发自行车公路赛、越野赛、环湖赛、骑游等系列体育赛事活动。支持镇平县打造“一点、两廊、三园、五区、多星”体育产业发展网络、新野县建设碧海银滩桃花源体育健身休闲旅游产业区、唐河县发展舞龙舞狮传统体育项目、宛城区打造农民篮球精品赛事、内乡县开发建设精品体育旅游品牌、淅川县创建南水北调沿线城市体育竞赛举办机制及西峡、方城、南召发展冰雪运动产业。鼓励发展“三模一电”(车模、空模、海模、无线电测向)、电子竞技等各类新兴体育产业项目。

(五)发挥体育多元功能作用,促进体育产业融合发展

1.加强文体融合。鼓励广播、电视、报纸、网络等媒体,采取开办专栏、举办讲座、刊播公益广告等形式,加强体育宣传力度,普及健身知识、宣传健身效果,倡导健康生活方式,引导群众树立科学健身理念,培育体育消费观念,养成体育消费习惯。积极推广体育文化,支持形式多样的体育题材文艺创作。培育

和发展体育游戏、电子竞技、运动在线指导等体育新兴产业,重点培育一批体育与文化融合发展的重点项目和骨干企业。2.加强体旅融合。整合全市体育、文化、旅游资源要素,围绕绿色体育、生态体育、康体休闲,在城市道路、绕城公路沿线、河流湖泊沿岸以及旅游道路两旁规划建设步道、自行车道、轮滑等绿色慢行系统;鼓励旅游企业和景区开发集竞赛表演、健身休闲、体育培训、民间民俗体育、体育旅游观光于一体的体育旅游精品路线和景区,建设户外营地、徒步骑行服务站、汽车露营地等设施,打造精品休闲体育旅游项目。完善体育旅游服务体系,构建体育旅游安全预警和救援体系。支持各县(区)开发独具特色的体育旅游精品项目,创建中国体育旅游精品景区、精品线路和精品赛事。3.加强体教融合。努力构建以学校和公共体育场地设施为载体,以体育教师、家长、社会体育指导员和志愿者为指导人员,以健身活动、竞赛交流、技能培训和体质测试等为主要内容的青少年体育公共服务体系。全面实施《国家学生体质健康标准》,切实保障中小学体育课课时,确保学生校内每天体育活动时间不少于一小时。实施学生课外活动计划,开展“学生阳光体育活动”,鼓励青少年参加体育培训,掌握一项以上体育运动技能。认真做好国家、省、市三级体育传统项目学校、青少年体育俱乐部及青少年户外营地建设和管理工作。完善青少年体育竞赛机制,推进青少年足球、篮球、排球、乒乓球、田径、赛艇等项目联赛发展,形成大中小学有机衔接的训练和联赛体系,打通人才持续成长的通道,建立健全人才储备体系。4.加强康体融合。加强体育运动指导,推广“运动处方”,发挥体育锻炼在疾病防治以及促进健康等方面的积极作用。大力发展运动康复医学,引导有条件的医疗机构设立运动康复科。支持体育训练、医疗、保健等各类机构开展群众日常体质测定,提供健康咨询、运动康复等服务。健全市、县(区)两级国民体质监测网

络,完善国民体质监测服务体系。发挥南阳仲景品牌在运动康复等方面的特色作用,促进体育产业与健康养生产业、中医药产业等大生命服务业融合发展。5.丰富新型业态。丰富体育产业内容,鼓励科技、金融、地产、建筑、交通、制造、信息、食品药品等企事业单位开发体育领域相关产品和服务。大力发展体育创意、体育传媒、体育会展、体育广告等相关业态。研究推进体育产业领域“互联网+”,鼓励体育产业利用互联网整合开发资源,开展商业模式创新,发展体育电子商务等新业态。依托互联网探索建立我市体育产业资源交易平台、科学健身指导服务平台以及线上线下体育消费平台。

三、政策保障

(一)健全财政金融支持政策

适时设立市级体育产业发展专项资金,鼓励有条件的县区设立体育产业引导资金,探索设立由社会资本筹资的体育产业投资基金。进一步拓宽体育产业融资渠道,支持符合条件的体育产品、服务等企业利用资本市场融资,通过发行企业债券和股票、项目融资、资产重组、股权置换等方式筹措发展资金。鼓励金融机构创新体育金融产品和服务,开发与体育相关的信贷、租赁、保险、信托等金融产品。推广和运用政府与社会资本合作等多种模式,引导和鼓励社会资本参与体育产业发展。社会资本参与建成或运营管理的公共体育场馆,按协定享受收益的比例分成。

(二)完善体育消费政策

各县(区)要持续加大支持体育事业和体育产业发展的资金投入,将全民健身经费纳入财政预算,并保持与国民经济增长相适应。进一步提高体育彩票公益金使用效益,扩大公共体育设施和服务供给,积极支持群众体育消费,引导经营主体提供公益性群众体育健身服务。鼓励保险公司加大创新型体育产业保险产品开发力度,提供专业化体育保险服务。鼓励引导企事业单位、学校、个人购买运动伤害类

保险。适时开展社保卡支付健身费用的试点工作。在市内举办或承办的各类体育赛事和体育活动中,同等条件下优先采购有利于促进我市体育产业发展的体育产品和服务。

(三)加强规划与用地保障

各县(区)要将体育设施用地纳入城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划,合理安排用地需求。重大体育产业项目应列入市重点项目库,统筹安排项目建设用地。新建居住区和社区要按相关标准规范配套群众健身相关设施,按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米执行,并与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。凡老城区与已建成居住区无群众健身设施的,或现有设施没有达到规划建设指标要求的,要通过增加和改造等方式予以完善。支持企业、单位在老城区和已建成居住区利用原划拨方式取得的存量房产和建设用地兴建体育设施,对符合划拨用地目录的非营利性体育设施项目,可继续以划拨方式使用土地;不符合划拨用地目录的经营性体育设施项目,连续经营1年以上的可采取协议出让方式办理用地手续。对因城乡建设确需拆除或改变其功能、用途的体育场馆,须按照国家有关规定报批,并按照规划重新选址建设,新建后拆,不得小于原有规模。

(四)落实税费价格政策

加快培育创新型体育企业,将体育服务、用品制造等内容及其支撑技术纳入国家重点支持的高新技术领域政策,积极支持符合条件的体育企业申请高新技术企业认定,经认定为高新技术的体育企业,减按15%的税率征收企业所得税。提供体育服务的社会组织,经认定取得非营利组织免税资格的,依法享受相关优惠政策。体育企业发生的符合条件的广告费支出,按规定在企业所得税税前扣除。落实符合条件的体育企业创意、设计和研究开发费用税前加计扣除政策。体育场馆自用的房产和土地,依法享受免除房产税和城镇土地使用税政

策。体育学校、体育传统学校的水、电、气、热价格按不高于居民标准执行，其他体育服务企业及体育场馆等健身场所按不高于一般工业标准执行。鼓励各类企业和个人向公益性体育事业单位或组织捐赠财物，向贫困和农村地区捐赠体育服装、器材、装备等，并按照税法及相关税收政策规定享受税前扣除政策。

（五）支持体育企业自主创新

通过冠名、合作、赞助、广告、特许经营等形式，加强对体育组织、体育场馆、体育赛事和活动名称、标志、标识等无形资产的开发，提升体育无形资产创造、运用、保护和管理水平。加强体育品牌建设，推动体育企业实施商标战略，开发科技含量高、拥有自主知识产权的体育产品以及衍生品，提高产品附加值，提升市场竞争力。促进体育衍生品创意和设计开发，推进相关产业发展。充分利用现有科技资源，健全体育产业领域科研平台体系，加强企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心等建设。支持企业联合高等院校、科研机构建立产学研协同创新机制，建设产业技术创新战略联盟。支持符合条件的体育企业牵头承担各类科技计划（专项、基金）等科研项目。完善体育技术成果转化机制，加强知识产权运用和保护，促进科技成果产业化。

（六）大力培养引进体育人才

积极探索“产学研教”一体化的人才培养模式，提高我市体育运动学校办学水平。鼓励在宛高校设立体育产业或体育经济专业，重点培养体育经营管理、康复医疗、科研、中介等专业人才。支持高校、科研机构、培训机构和体育企业建立规模化、专业化、市场化的体育产业教学、科研和培训基地，多渠道培养复合型体育人才。广泛开展体育传统项目学校体育老师和青少年体育俱乐部从业人员的培训、竞赛交流活动。加强体育产业人才培养的国内外交流与合作，提高体育产业理论研究水平，建立市体育产业研究智库。完善政府、用人单位和社会互为补充的多层次人才奖励体系，对创

意设计、自主研发、经营管理等人才进行奖励和资助。鼓励南阳籍现（退）役优秀运动员回宛从事体育产业工作。鼓励街道、社区吸纳退役运动员、社会体育指导员指导开展群众健身活动。

四、组织实施

（一）健全工作机制

各县（区）要进一步加强对体育工作的领导，将全民健身事业和发展体育产业、促进体育消费目标任务纳入本级国民经济和社会发展规划、纳入政府工作报告、纳入政府重要议事日程、纳入县（区）政府目标考评体系。建立发展改革、体育等多部门合作的体育产业发展工作协调机制，加强沟通，密切协作，形成推动体育业发展的强大合力，确保各项任务落实到位。

（二）加强行业管理

体育部门要完善体育产业工作机构，充实工作力量。各地要建立健全行政监管、社会监督与服务认证相结合的体育市场监管体系，维护市场主体和消费者合法权益。将体育市场执法纳入综合执法体系，加强多部门联动综合执法。推进体育组织、体育企业和从业人员的诚信体系建设，加强赛风赛纪建设。统计、体育部门要根据国家体育产业分类标准，建立健全体育及相关产业分类标准和体育产业统计长效机制，定期开展体育产业统计调查，发布相关数据。

（三）强化督查落实

各县（区）、各有关部门要根据国务院、省政府部署和本意见要求，按照各自职责，结合实际，对重点任务分工和进度安排的具体任务，抓紧研究制定具体工作方案和配套文件。市发改委、市体育局要会同有关部门对落实本意见的情况进行督促检查和跟踪分析，重大事项及时向市政府报告。

南阳市人民政府
2016年6月12日

全面深化改革释放新动能

习近平总书记在“七一”讲话中指出，“坚持不忘初心、继续前进，就要坚定不移高举改革开放旗帜，勇于全面深化改革，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，不断把改革开放推向前进”。未来5~10年，在内外环境发生深刻复杂变化的背景下，我国能否全面实现小康社会目标，关键在于通过全面深化改革释放新动能。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择

过去，我国能从一个低收入国家快速发展成为一个中高收入国家，主要得益于改革开放。我国发展进入新阶段，形成发展的新动力，仍要靠深化改革开放。

改革开放是我国经济快速发展和社会进步的强大动力。我国自1978年以来一直致力于推进改革开放，不断创造经济发展新动能。正是因为市场化改革和对外开放为经济发展创造出不竭的动力，我国才能快速实现经济起飞，才能在不到40年的时间，实现人均GDP从1978年的150美元左右，跨越到2015年的8000美元。正如习近平总书记讲话中所指出“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”制度创新是一个国家经济中长期持续发展的决定性因素。通过改革开放实现不间断的制度创新，不仅是我国能够实现经济快速起飞的巨大优势，也是我国跨越中等收入陷阱、迈

向高收入国家的最大依托。

我国是一个发展中的大国，也是一个转型中的大国，改革开放将是一个长期探索的过程。当前，我国正处于经济社会转型的历史关节点，改革正处于深水区 and 攻坚阶段。与以往相比，改革的深刻性、复杂性、艰巨性前所未有。转型与改革交织融合，经济转型、社会转型、治理转型都直接依赖于重大改革的突破；转型倒逼改革，改革的时间和空间约束全面加强。

全面深化改革，是顺应当今世界发展大势的必然选择。改革开放使我国由一个封闭型经济体，转型为一个开放型经济体，与全球化深度融合，并深刻影响着经济全球化进程。坚定改革开放的道路自信，不仅在于改革开放能够发展中国，而且能够对世界经济发展做出重要贡献。估计到2020年，我国经济增长对世界经济的贡献率将达到25%~30%，成为拉动全球经济增长的重要引擎。

以结构性改革破解结构性矛盾

“十三五”是我国现代化进程中的关键5年：调结构、转方式的关键在2020；决胜全面小康、跨越中等收入陷阱的关节点在2020；以结构性改革为重点全面深化改革的时间窗口期在2020。

“十三五”：经济转型的大趋势。我国是一个超过13亿人口的大国，发展战略的回旋余地大。尤其是进入工业化后期，无论是增长

的趋势、结构，还是增长的动力，都呈现出与以往不同的新变化：一是产业结构变革正由工业主导向服务业主导转型；二是城镇化结构变革正由规模城镇化向人口城镇化转型；三是消费结构正由物质型消费为主向服务型消费为主转型。

经济转型面临结构性矛盾掣肘。当前，我国经济运行面临的突出问题是供给结构与需求结构不相适应，需求引导供给的作用没有得到充分发挥，供给释放需求的作用没有得到有效利用。随着消费结构向多样化、高端化、服务化的需求升级，原有的供给结构已不适应市场需求结构的变化，供给过剩与供给不足的矛盾并存。若再用以往扩大投资的办法化解供需矛盾，投资的边际效应就会明显递减，对经济增长的拉动作用也将趋于减弱，还会使经济矛盾和问题后延，更重要的是错过化解风险的最佳时期，使潜在风险进一步积累。为此，要在适度扩大总需求的同时，着力加大供给侧结构性改革的力度，以提高供给体系质量和效率，提高投资有效性。这样，才能充分发挥消费对投资的导向作用，才能使13亿人的消费升级的突出优势转化为经济转型升级的现实优势，形成新的发展动能。

经济转型时期结构性改革的突出特点。在我国经济转型时期，结构性改革有其特定的时代内涵：以结构性调整为重点任务，以提高全要素生产率为基本目标，以制度创新为重大举措。从现实情况看，我国经济转型的矛盾与挑战主要是结构性问题：不仅需要结构调整，更需要结构性改革；不仅需要政策调整，更需要相应的制度变革；不仅需要适度扩大总需求，更需要供给侧结构性改革。

以供给侧结构性改革为重点全面深化改革。十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署。从这近3年改革的实际进展看，有些领域的改革进展较快，并且有实质性突破，但

有些领域的改革滞后，甚至出现了改革“打滑、空转”的现象。当前，改革已经进入深水区，改革的环境和条件发生了重大变化，改革的难度和复杂性也大大增加。这就需要按照十八届五中全会的要求，在树立创新、协调、绿色、开放、共享的理念上进一步解放思想，突破利益固化的藩篱，形成共同改革行动，为坚定不移推进供给侧结构性改革创造良好氛围。

以服务业市场开放为重点推进结构性改革

“十三五”推进服务业主导的经济转型，面临着多方面结构性矛盾的挑战。加快服务业市场开放为重点的结构性改革成为经济转型的改革选择。

以服务业市场开放为重点推动产业结构变革。我国已经进入工业化后期，产业结构与工业化进程不相适应。目前，工业市场开放程度在80%以上，而服务领域市场开放度只有50%左右。下一步，我国市场化改革的重点就在于服务业市场的开放。以打破行政垄断和市场垄断为重点，实现服务业市场开放，对于释放新阶段市场化改革红利，形成新阶段发展的新动力至关重要。

以深化户籍制度改革推动城镇化结构变革。目前，我国常住人口的城镇化率达到56.1%，户籍人口城镇化率为9.9%。从这两个数字看，我国户籍人口城镇化率严重偏低，而提高户籍人口城镇化率蕴藏着巨大的发展潜力。推进户籍人口城镇化进程，关键是以全面实施居住证制度取代城乡二元的户籍制度。二元户籍制度存在的历史条件发生了根本性变化，到2020年用全面实施居住证制度取代城乡二元户籍制度的条件基本成熟。

以服务贸易为重点加快“二次开放”。我国“十三五”的发展，与全球新一轮科技革命、能源变革、互联网革命相交汇，更与全球自由贸易进程相交汇。在全球自由贸易进程加快的背景下，我国的对外开放着重点在哪里，

“短板是”什么？2014年全球服务贸易占整个对外贸易的比重未20%左右，我国仅为12.3%。“十三五”，能不能以服务贸易为重点推动外贸结构转型，推动多边、双边自由贸易进程，对于我国能不能适应新一轮全球自由贸易进程至关重要。以服务贸易为重点的“二次开放”，将成为我国新一轮对外开放的重点。

以监管转型为重点深化政府改革。在转型过程中，政府的突出矛盾毫无疑问是监管不到位。无论从消费市场，还是工业品市场，或是金融市场，都表明监管转型、监管变革是在经济转型时期对政府改革的一个重要的要求。近几年简政放权的力度很大，取得多方面的重大突破，但是市场监管转型滞后掣肘简政放权改革的矛盾比较突出。

让人民对改革有更多的获得感

我国经济转型与社会共享发展互为条件：一方面，产业结构变革、人口城镇化、消费结构升级为促进共享发展创造了多方面的条件；另一方面，提高全社会共享发展水平将形成经济转型的新动力。也就是说，只有协调推进经济社会发展，让人们在经济和社会两个维度上都有“获得感”，共享发展才能真正实现。

提升财税体制的公共性，营造公平的社会环境。这既是全面深化改革的要求，也是我国经济转型的现实需求。提升财税体制的公共性，重点是增加公共服务供给，从而增强全体社会成员的获得感。

促进发展机会的公平，保证人民平等参与、平等发展的权利。在税收结构上，通过结构性减税，切实减轻中小微企业的负担和有利于服务业发展的公平税负环境；在劳动力市场，消除歧视性政策，形成统一、公平的市场体系；推进公共资源均等化配置，促进大城市与中小城镇协调发展。

建立更加公平可持续的社会保障制度。发挥公共财政在社会保障上的兜底作用，促进国有资本在社会保障上发挥更大作用，减轻企业的社会保障负担；鼓励社会资本进入养老服务、健康服务市场，扩大社会保障和社会服务的有效供给；形成有利于经济转型与产业结构调整、更加公平更可持续的社会保障制度。

完善改革工作机制和推进方式

当前，改革进入深水区，面对深层次利益关系的掣肘，仅仅依靠单个领域、单兵突进的改革难以奏效，因此，改革要更加注重系统性、整体性、协同性，全面深化改革。

加强改革立法，强化改革执行的法律约束。“十三五”要实现重大改革立法先行，将重要改革目标上升为法律意志，加强改革程序性立法。

鼓励基层进行改革试点。改革既需要顶层设计，也需要基层创新。当前，要在激发基层、激发企业、激发企业家、激发科技人员的创新能力上下功夫，给他们一定的发展空间。

形成改革者上、不改革者下的用人导向。在大胆提拔锐意改革、有魄力、有能力改的干部上形成具体的激励机制，建立改革容错机制，形成支持改革、崇尚改革、褒奖改革的社会氛围。

建立改革进程的评估、问责、监督机制。建立改革评估指标体系，建立多元参与的改革评估机制，建立规范的改革信息反馈和纠错机制，建立有效的改革问责机制。

建立完善改革的社会参与机制。建立渠道畅通的改革利益表达机制，建立规范化、经常性的改革社会参与机制，充分发挥各类智库在改革政策决策中的作用。注重通过媒体宣传改革营造改革良好的改革社会氛围，使媒体能够成为客观、真实反映改革进程的重要渠道，成为约束既得利益、代表公众利益监督改革的重要平台。

创新推动供给侧结构性改革

供给侧结构性改革是中央统筹国际与国内、着眼当前与长远、兼顾战略与战术作出的战略决策。推进供给侧结构性改革，就是要着眼提高供给质量，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。推进供给侧结构性改革，就要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

相对于需求侧投资、消费、出口“三驾马车”的拉动，供给侧结构性改革更强调劳动力、土地、资本、创新等要素资源和优化配置，进而提升供给质量与供给效率。而创新带来的技术创新和效率提高是经济发展的主要驱动力，是提升供给质量与效率的重点。供给侧结构性改革的“三大发动机”，即制度变革、结构优化和要素升级，其核心都是创新。正如习近平总书记强调的，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。对于供给侧结构性改革来说，其本质也是要呼唤创新。

呼唤制度创新激发微观经济活力。微观主体是市场经济发展的基石，激发微观经济活力是推进供给侧结构性改革的重要支撑。通过制度创新，可以进一步形成有利于市场和企业创新的体制机制，破除阻碍创新的体制机制，更好地释放改革红利，充分激活微观经济主体的潜力与活力。为此，应发挥市场配置资源的决定性作用以及更好地发挥政府作用。例如，针

对束缚发展的体制机制障碍，政府应加大简政放权、放管结合、优化服务的力度，深化行政审批制度改革；针对人口红利下降，劳动力成本上升，应深化教育体制改革，更加注重加强教育和提升人力资本素质，积极探索创新型人才培养和成长机制，造就高素质人才队伍；针对我国金融市场的结构失衡、功能不全等问题，应全面推进金融制度改革；针对当前经济下行、财政收入增速放缓、财税改革外部环境严峻的情况，应继续深化财税体制改革，建立事权和支出责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任。

呼唤技术创新推动产业转型升级。技术创新能够发掘和形成新的经济增长点，解决当前结构性产能过剩、资源依赖以及破解资源过度依赖引发的一系列环境困境，进一步引导产业转型升级，以更好地提高效益。一方面，通过产品研发和创新来提高产品质量，打造核心竞争力。通过技术、产品、业态、营销模式、管理方式等方面的创新，提高产品的技术含量和工艺水平，以有效提升其供给品质，促使行业提质增效，推动产业向中高端迈进，形成竞争新优势。另一方面，通过技术创新改造传统产业，培育新兴产业，推动产业转型升级。随着可穿戴设备、虚拟技术、机器人与服务、分享经济等一大批新技术、新业态的出现，不仅将衍生出新兴行业，而且新技术与传统行业结合凸显出的新商机将使传统产业的转型升级迎来重大机遇。

呼唤理论创新形成可持续发展动力。供给侧结构性改革理论上需要创新的地方很多，如怎样解决收入分配不公问题等。只有建立解决

上半年全市经济运行情况分析

今年以来，面对一季度经济开局不利的局面，全市上下按照市委、政府“稳增长、强态势”工作要求，强化对经济运行的协调督导服务，上半年全市经济运行总体平稳、稳中有进，呈现出“稳、进、新、好”的特征。

一、上半年全市经济运行的主要特点

1、稳：主要指标增长处在合理区间

一是经济增长稳。上半年全市生产总值1230.08亿元，同比增长8.7%，高于全省平均水平0.7个百分点。二是工业运行稳。规模以上工业增加值420.42亿元，同比增长8.5%，高于全省0.5个百分点。三是农业基础稳。全市夏粮总产307.28万吨，为历史第二高产年。四是投资消费稳。固定资产投资1317.49亿元，增长17.0%，高于全省平均水平4.4个百分点；社会消费品零售总额721.6亿元，增长11.8%，高于全省0.3个百分点。五是就业物价稳。全市5014家联网直报单位就业人员增长5.4%。全

市居民消费价格同比上涨1.6%。

2、进：主要经济指标位次前移，经济结构持续优化

一是主要指标增速提升，位次前移。从GDP看，上半年全市GDP增速在全省居第3位，比一季度上升8个位次；从财政看，全市地方公共财政预算收入、支出、增速、均居全省第2位。从规模以上工业看，全市规模以上工业在全省的位次已经从年初的第14位提升至第10位。从投资看，上半年全市固定资产投资增速高于一季度2.1个百分点，居全省第三位。二是三次产业结构进一步优化。上半年，全市三次产业结构为15.0:43.5:41.5，与上年同期相比，第一、二产业分别下降0.3和1.7个百分点，第三产业上升了2.0个百分点。第一、二、三产业分别拉动全市经济增长0.6、3.6和4.5个百分点。三是工业结构在调整中不断优化，高技术产业、高成长性产业增长明显快于

这些问题的供给侧结构性改革理论框架，作为我们制定政策的理论基础，才能形成可持续发展的动力。因此，供给侧结构性改革的理论创新，任重道远，刻不容缓。理论创新不能脱离实践，要源于实践，且高于实践，指导实践。供给侧结构性改革的理论创新要基于国内外已有的经济理论和实践经验，牢牢把握中国特色社会主义政治经济学这一理论基础，同时结合中国的国情特色和经济改革发展的历程和经验，再进行升华和创新。理论创新做好了，才能解决实践中出现的新问题，应对随时可能产

生变化的新挑战，走出理论研究的新路，推动可持续发展。

供给侧结构性改革正在呼唤创新。“十三五”时期，经济结构能否实现战略性调整，关键就在于能否把创新贯穿于供给侧结构性改革全过程，在创新发展上迈出实实在在的步伐。只有坚持不懈地推动制度创新、技术创新、理论创新，才能更好地优化要素配置，完善供给体系，提高供给质量和效率，有效化解供需不匹配的结构矛盾，推动我国经济社会持续健康发展。

传统产业。上半年全市六大高成长性制造业增加值增长12.4%，高新技术产业增加值增长14.8%，分别高于全市规上工业平均增速3.9和6.3个百分点。四是投资结构继续改善。上半年全市基础设施投资增长24.3%，服务业投资增长21.4%，高技术产业投资增长34.3%，增速分别高于固定资产投资增速7.3个、4.4个、17.3个百分点。

3、新：经济发展新动能在增加

一是新产业新业态增长较快。全市石油、钢铁、有色金属等传统支柱行业占比不断下降。而汽车、仪器仪表及文教工美制造业等新兴工业占比不断提升。此外，上半年互联网和相关服务、软件和信息技术服务业实现营业收入分别增长27.6%和141.4%。二是新产品新消费不断孕育成长。高附加值、高技术含量和节能环保产品快速增长，以体育、文化、娱乐、信息类商品为代表的新兴消费类商品零售额增长19.0%。

4、好：经济发展积极因素在累积

一是节能降耗成效明显。上半年全市规模以上工业能源消费总量下降4.7%，单位工业增加值能耗下降12.2%。二是企业盈利状况不断改善。1-5月全市规模以上工业企业主营业务收入同比增长7.4%，实现利润增长2.1%，实现了2015年以来的首次正增长。

二、全市经济运行中面临的困难和问题

总体来看，上半年全市经济运行保持在合理区间，调结构转方式迈出新步伐，但稳定发展基础尚不牢固，再加上国内外复杂环境，顺利实现年度经济发展任务仍任重道远。

（一）市场需求总体偏弱

国际环境依然复杂多变，美元加息、英国脱欧预期较强，外汇及大宗商品价格波动频繁，世界经济贸易不确定性增多。IMF、WTO分别将2016年全球经济、贸易增长预期下调至3.2%和2.8%。外贸形势不容乐观，上半年全国进出口同比下降3.3%，其中出口下降

2.1%。

国内仍处在结构调整的关键阶段，新旧矛盾交织，供大于求的状况没有实质性改善，经济存在下行压力。全国固定资产投资增速比一季度回落1.7个百分点；社会消费品零售总额增长10.3%，增速与一季度持平。6月份中国制造业采购经理人指数（PMI）为50.0%，处于临界状态；5大分类指数中，从业人员指数和原材料库存指数低于临界点。

从我省经济运行周期上看，正处在下行寻底和波动筑底的底部区域。从今年经济运行情况看，主要经济指标都呈现回落态势，上半年，全省GDP增速较上年全年回落0.3个百分点，规模以上工业增加值较上年同期和上年全年分别回落0.5个、0.6个百分点；固定资产投资增长较上年同期和上年年底分别回落3.1个、3.9个百分点；社会消费品零售总额增长较上年同期和上年年底分别回落0.7个、0.9个百分点。

（二）工业经济困难依然较多

一是大型工业发展缓慢，重点企业下拉全市工业经济增长。上半年全市大型企业实现增加值20.6亿元，同比下降1.5%。全市32家大型企业中11家企业累计增速同比负增长。二是中心城区工业持续萎靡不振，产品销售不畅，影响全市工业经济持续健康发展。从生产看，上半年中心城区规模以上工业增加值合计同比下降3.5%。六个区中，宛城区、新区、鸭河和官庄工区均同比负增长，卧龙区、高新区生产增速低于全市水平。从效益看，1-5月中心城区工业实现工业主营业务收入同比下降6.4%。中心城区六个区中四个区主营业务收入负增长。三是高耗能行业占比依然过高。上半年全市高耗能行业实现增加值129亿元，总量占到全市的30.7%，同比增长8.3%。这些行业大多是全市工业中的传统支柱产业。四是工业用电量、税收等先行指标的支撑力度仍需加强。今年上半年，全市逐月用电量累计增速整体呈波动上升的态势。税收方面，上半年工业税收增速呈

现波动下滑态势。

（三）投资活力有待增强

一是民间投资意愿不强。市场需求不足、产能过剩矛盾突出。上半年全市民间固定资产投资1150.81亿元，同比增长14%，增速比上年同期回落9.3个百分点。二是工业投资增长较慢。上半年全市工业投资完成786.74亿元，增长12.2%，增速低于全部投资4.8个百分点，低于上年同期12.8个百分点。三是资金来源增速较低。全市固定资产投资本年实际到位资金1313.08亿元，增长14.7%，低于全市投资增速2.3个百分点。四是项目建设仍需努力。上半年全市施工项目完成1578个，同比减少745个，下降32.1%，计划投资额4511.18亿元，同比增长8.6%，增速低于上年同期24.7个百分点。

（四）传统需求动力贡献减弱

一是传统消费重点领域支撑作用减弱。近年来网络购物等新兴消费不断兴起，但部分传统消费重点领域受有效供给不足、经济下行、价格低迷等因素影响，支撑作用有所减弱。上半年全市限上法人批发和零售业中，金银珠宝类零售额增长29.3%，降幅同比回落10.7个百分点；家用电器和音像器材类零售额增长11.2%，同比回落6.9个百分点；服装类零售额增长18.3%，同比回落14.1个百分点。二是网络商品零售流失严重。数据显示 2015年全国网上商品零售额达38773亿元，其中，实物商品网上零售额32424亿元，占全部社会消费品零售额的10.8%。相比之下，南阳缺乏品牌网络平台，没有形成大的发展态势，网上购物的盛行使得购买力被大量分流。

三、下阶段工作建议

下阶段，要继续按照市委、市政府的决策部署，坚持发展定力，持续把稳增长保态势作为事关全局的突出任务，加大创新力度，切实采取有效措施，努力巩固经济运行中的积极变化，保持全市经济平稳健康发展。

（一）坚定信心，千方百计巩固工业回稳

基础。在摸清家底的基础上，加快推进供给侧结构性改革，尽快出台和落实全市化解产能过剩实施方案，支持轻工食品、石油化工、钢铁水泥等传统支柱产业加快技术改造和工艺流程升级。大力培育发展战略性新兴产业，扶持汽车制造业、生物医药、电子信息等重点优势行业发展，培育南阳自主品牌，提升行业集中度。加大资金扶持力度，鼓励企业加大研发投入和技改投资，着力解决“融资难”“融资贵”问题，确保企业正常生产经营资金需求。

（二）狠抓投资，着力培育经济发展新的增长点。继续狠抓重大投资项目开工建设，推行项目责任制，确保项目落地。突出抓好重大项目建设，加强交通、能源、通讯、市政等领域的项目储备和建设进度推进。落实促进民间投资的有关政策，放宽民间投资市场准入，加强和改善政府管理服务，发挥政府投资的引导带动作用，切实增强民间资本信心和意愿。

（三）强服务业，发挥三产对经济的拉动效应。要进一步加快服务业发展，着力提升服务业比重和水平，进一步优化产业结构。要重点支持生产性服务业，推动工业和服务业融合发展；围绕“扩规模、上档次、提效益”，大力发展现代物流、金融、旅游、健康养生等高成长性服务业；着力培育商务服务、信息服务、科技服务等新兴服务业，集中培育一批服务业龙头企业；要提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，力争保持文化产业增加值强劲发展势头。

（四）拓宽领域，加快全市消费转型升级。要顺应消费发展的新趋势，采取有力举措，鼓励支持重点行业、重点企业发展智能消费、体验式消费、无店铺消费、定制消费等新型消费模式。加强网络通信基础设施建设，规划电子商务重大平台项目，抢抓互联网经济发展战略机遇，促进物流、快递和居民网络购物等相关行业发展。

市统计局 公报编辑部

“去杠杆”要综合施策

国际金融危机的影响持续深化，将全球经济拖入长期停滞的泥沼。美联储在加息问题上的逡巡以及不久前英国的“脱欧”，更给全球经济的复苏增加了不确定性。在这样的国际背景下，今后一个时期我国实体经济的主要风险，将集中体现为经济增长速度下滑，产能过剩、房地产库存增加、企业困难加剧的风险将因此凸显。与之对应，今后一个时期我国主要的金融风险，将集中体现为杠杆率攀升、债务负担加重和不良资产增加。因此，密切结合实体经济去产能、去库存和处理“僵尸企业”的步伐，以处理不良资产为抓手，稳步“去杠杆”，防止债务问题触发系统性金融危机，应成为我国今后一段时期金融工作的中心任务。

一、中国的杠杆率：总量及结构

截至2015年底，我国债务总额为168.48万亿元，全社会杠杆率（债务对GDP之比）为249%。与美、英、法、日等主要国家相比，这一水平并不算高。

在结构上，居民部门的杠杆率为39.9%，金融部门为21%，政府部门为57.1%（含地方融资平台债务17.7%），非金融企业为131%。通过国际比较可见：非金融企业杠杆率过高，是中国债务的一个尤为突出的问题。在企业债务中，国企部分占比高达65%。可以认为，国企杠杆率过高，是中国债务问题的一个关键所

在。

需要特别指出，将融资平台债务计入地方政府，在方法论上存在着一定缺陷。在中国，地方融资平台及其债务的产生、功能和角色具有多样性，其法律地位也不甚清晰。若强调它们与政府的关系，则可能忽略其作为企业法人的本身；若强调它们的独立法人地位，则可能看漏其与地方政府千丝万缕的联系，以及由此产生的复杂特性和多重功能，亦难提供有效的监管框架。为了从根本上约束地方融资平台债务“野蛮生长”，我们主张借鉴各国成熟的经验，针对其政府发起、独立法人、承担部分公共功能、并在一定程度上实行市场化经营的特征，可考虑专设“政府机构债务”券种，并制定相关法律，明确专门机构对之施以监管，并由全国人大实施监督。

二、中国尚不存在债务危机

国内外关于中国债务问题的讨论，大多集中于债务规模及其对GDP的比率（杠杆率）上。这种分析十分重要，也有其优势，如，数据比较充分，可以进行跨国比较等，但也存在较大缺陷。首先，以存量（债务）同流量（GDP）相比，其经济意义比较模糊；其次，负债总有缘由，而且，债务资金的使用通常都还会有产出。因此，不联系资产来分析债务，显然失之片面。

联系资产来分析债务，于中国尤为重要。如果说发达经济体的政府从事债务融资，主要是弥补其公共消费亏空、弥合养老体系缺口和进行收入再分配，中国政府的债务融资则主要是为各类公共投资筹集资金。用途的不同，会导致经济后果霄壤之别：债务资金用于消费，则偿债资金仍须另行筹措，这无疑会加重政府未来的负担；而债务资金若用于投资，这些投资形成的资产便可能有现金流产生，并构成偿债的基础。

截至2014年底，按宽口径匡算，中国主权资产总计227.3万亿元，主权负债124万亿元，资产净值为103.3万亿元。按窄口径匡算，即扣除行政事业单位国有资产13.4万亿元，并以2014年的土地出让金4万亿元替代当年的国土资源性资产65.4万亿元，中国的主权资产将由227.3万亿元减少到152.5万亿元，由此窄口径的主权资产净值为28.5万亿元。这些资产主要由外汇储备、黄金等贵金属储备以及在全球主要资本市场上市的中国企业资产等高流动性资产构成。

在资产负债表的框架内分析中国的债务，合乎逻辑的结论便是，中国发生债务危机是小概率事件。退一步说，即便出现大规模的债务违约，中国也可以在不对国民经济造成较大负面冲击的条件下予以妥善处理。

我们说中国尚不存在债务危机，还有另外两个重要原因。其一，中国一向以高储蓄著称，即便是在储蓄率已有所下降的2015年，储蓄率依然将近50%。这意味着，中国债务融资来源主要是国内储蓄。统计显示，外币计价的外债只占总债务的不到3%。这种“左口袋欠右口袋”的债务/债权格局，使得我们可以不受外部干扰，平滑处理自己的债务。其二，中国是一个间接融资为主的国家，这使得中国债务的融资主要来自相对稳定的银行存款，而非

波动性很大的货币市场和资本市场资金，这决定了中国金融业的风险点主要集中于流动性上，偿债能力则位居其次。基于这种金融结构，只要高储蓄率得以延续并支撑着巨额的资金流动，债务问题就很难演化为系统性金融危机。

三、关键是要处理好不良债务

不能不加分析地将杠杆视为洪水猛兽。因为，倚重对外融资，即从事杠杆操作，本就是工业社会正常运行的题中应有之义。因此，管理债务的要义，其实是保持债务的可持续性。

在微观层面，可以使用“债务/息税前利润”来衡量企业债务偿付的能力及其安全性。换言之，只要企业仍在创造利润，且其规模大于债务支付，该债务便具有可持续性。在宏观层面，一般用“债务/可付息收入流”来衡量债务的可持续性。由于涉及多主体，亦可对“可付息收入流”有不同的界定，衡量债务可持续性的方法可有多种，而且彼此间相互补充。最简化的衡量是“利率/经济增长率”，即将利息支付和经济增量相比较，这种分析认为，只要债务支付的利率水平低于经济增长率，使得运用债务所产生的现金流能够支撑利息偿还，债务便具有可持续性。另外经常使用的就是“利息/债务保障率”，亦即国民储蓄对债务余额之比。其基本含义是，对于国家而言，能用于支付利息的资财来自该国的国民储蓄，因此，储蓄对债务余额之比，可以有效衡量该国债务的可持续程度。无论如何衡量，我们需要看到的是，当下，保证我国债务可持续的宏观条件依然存在，但是，随着经济增长速度下滑，我国可承载的债务水平也在不断下降。

倘若债务中出现不良，债务风险无疑陡然增大。为了“挤掉”这些在过去粗放式增长过程中产生的“水分”，我们需要拿出一些优良

资产来进行冲抵。由此，国民财富便会有净损失。显然，可用于冲抵不良资产的优良资产的规模，构成债务承载能力的上限。前已述及，经历了30余年的高速增长，中国经济积累了巨额的净财富，这构成我们处理不良债务的深厚基础。

四、“去杠杆”六途和“杠杆转移”三法

在实践上，去杠杆主要有6条途径，即促进经济增长、造成通货膨胀、用优良资产冲销不良债务、债务核销、资产积累，以及现有金融资产价值重估。

仔细分析便不难看出，去杠杆的方法虽有数种，却没有一种能立竿见影，更没有一种是无代价的；唯有扎扎实实地保持一定速度的经济增长，即不断做大杠杆率的分母，才是去杠杆的治本之道。然而，以目前的情况看，要促进经济增长，不可避免要增加贷款和（或）增加赤字，而两者均有提升杠杆率的副作用，这无疑陷我们于两难之中。因此，在去杠杆和保持经济稳定增长之间寻找合适均衡点，是对我们智慧的极大考验。也正因如此，去杠杆将是一个长期的过程，我们必须做好打持久战的准备。

现实中，我们还可在结构层面，在不同主体之间对杠杆率进行一定程度的调整，此即“杠杆转移”。概括而言，央行承接、政府承接、债转股和不良资产证券化，是杠杆转移的3条路径。

央行和（或）政府承接，固然可免除某些部门杠杆率上升过快之虞，但绝不意味着这些债务已经消失，其实质，只是将问题推到了未来。因此，由央行或政府介入来推行杠杆转移，必须处理好当下和未来的关系。

实施债转股和不良资产证券化更须谨慎。债转股的对象机构应有可持续经营的前景，必须有重整财务和治理机制的缜密计划，必须有

对债权人实施保护的安排。发展不良贷款的交易市场，应成为不良贷款证券化的前提条件。资产池的多样化，不良贷款池的多样化，债权人的积极参与，以及不良债券公司的重组等等，均属推行不良资产证券化的重要条件。总之，在实施债转股和不良资产证券化的操作过程中，必须严格遵循市场规则，在法治框架下组织实施，防止“僵尸企业”鱼目混珠等行为发生，是其成功的要点。

五、具体操作务须把握要点、协调配合

就金融与实体经济的关系而言，不良资产对应的是实体经济中的过剩产能、过多的库存以及“僵尸企业”。换言之，去产能、去库存和清除“僵尸企业”，事实上同减债务、去杠杆和处置不良资产等，构成同一块硬币的两个侧面。正因如此，实施去杠杆，在战略层面，必须由中央作出逻辑清晰、协调配合的顶层设计。在操作上，则须强调如下5个要点：

第一，处理债务的过程应当同时成为深入推进企业特别是国企改革的过程；第二，鉴于本轮债务处置的目的是改善企业经营环境，管理金融风险，推进经济结构调整，在去杠杆的过程中，应当同等对待国有企业和民营企业；第三，当前中国正在全面深化改革，确立市场在资源配置过程中发挥决定性作用的体制机制，去杠杆的过程必须认真落实党的十八届三中、五中全会精神，严格遵循市场化原则；第四，中国正在全面深化法治建设，去杠杆的过程，必须认真落实党的十八届四中、五中全会精神，严格坚持“于法有据”的原则；第五，中国正致力于建设开放型经济体，我们的处置债务和去杠杆必须更加重视国际投资者的作用。因此，坚持市场化、法治化的方向，提高债务处置的透明度和政策的可信度，应成为必须遵循的原则。

改革与发展

市政府召开第30次常务会议

本刊讯 市政府第30次常务会议召开。市长霍好胜主持会议并讲话。

会议传达了全省深化国有工业企业改革工作会和大气污染防治攻坚动员会精神，研究我市贯彻落实意见。就深化国有企业改革工作，霍好胜要求，要广泛征求各级相关部门意见建议，修订完善我市实施意见。要坚持全面深化、规范搞活、稳定发展、做大做强原则，在具体工作中一要吃透情况、找准问题，逐个摸清症结所在；二要查找根源，研究措施，一企一策，力争解决遗留问题；三要突出重点，抓好落实，务求实效。就大气污染防治工作，霍好胜要求，各级各相关部门要进一步统一思想认识，痛下决心整改到位；查找问题不足，明确目标任务；对症结，制定措施；加强领导，明确责任，强化督查，狠抓落实。

就我市简政放权、放管结合、优化服务工作，霍好胜指出，我市相关工作起步晚、起点高、进步快、任务重。下一步，要抓转变，转变思想观念、工作方法、工作作风；抓规范，依法依规，重在持续；抓重点，做好全面梳理和编制公开公共服务事项清单、坚决砍掉各类无谓证明和繁琐手续等重点工作；抓落实，求实效。

就我市脱贫攻坚工作，霍好胜强调，各级各相关部门要把脱贫攻坚作为重要的政治任务，积极主动，统一协作，形成合力，确保如期打赢脱贫攻坚战。要做到“清、明、细、实”。清，即底子清、任务清、问题清、差距

清；明是责任明、政策明，奖惩严明，赏罚分明；细，即要求工作细之又细，精益求精；实指措施实、作风实，在工作中要注重标本兼治、长短结合、软硬结合。

就创建全国社会信用体系建设示范城市工作，霍好胜指出，创建全国社会信用体系建设示范城市势在必行，南阳要先行一步，争取主动，确保率先创建成功。各级各相关部门要统一思想，形成共识；规划先行，依法规范；统筹推进，突出重点；加强宣传，形成合力；形成联动，资源共享，注重结果的综合运用，确保我市创建工作扎实有效推进。

就我市承接智能终端产业转移，霍好胜要求，一要依法依规，责任统一，互利互惠；二要优化环境，优质服务，列出时间表和权责清单，倒排工期，打造产业转移的“南阳速度”；滚动发展，发挥放大效应，带动更多产业转移落户南阳。

会议还研究了其他事项。

市价格监督检查局成立

本刊讯 市物价检查所、市市场物价检查大队正式整合组建成立南阳市价格监督检查局。

按照《南阳市机构编制委员会关于整合组建南阳市价格监督检查局的批复》（宛编〔2016〕9号），市物价检查所、市市场物价检查大队正式整合组建成立南阳市价格监督检查局。这次名称的变更，是市委市政府和各级领导对价格行政执法工作的高度重视和支持。更名后的市价格监督检查局，延续承继了实施

民生建设

我市环保工作取得新成效

本刊讯 上半年,我市以生态文明建设为统揽,以改善环境质量为目标,以环境保护综合整治为载体,大力实施蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程,坚持环境保护优化经济发展,全市污水处理、垃圾处理等环保基础设施建设均得到较大提升,环境保护意识不断增

价格监督检查的主要职能,更加强调了要站在统筹全市经济发展的大局下落实市场价格监管的工作要求。

市物价检查所、市场价格监督检查大队成立32年以来,共计查处各类价格违法案件1280起,查处违法所得超过3.84亿元,实施经济制裁近3.06亿元;受理各类价格投诉8687件,退还群众多收价款1105万元,案件办结率达到100%,为优化我市经济发展环境、维护群众价格权益作出了巨大贡献。2004年率先成为全省规范化物价检查所达标单位,2006年至2013年连续8年被河南省发改委评为全省价格监督检查先进集体,2007年、2009年两次获得全国价格监管先进集体。

我市工业经济结构调整成效初显

本刊讯 我市以提高经济质量和效益为中心,强化经济运行监测,狠抓项目建设,突出要素保障和综合协调服务。目前,全市工业经济结构调整成效显著,全市工业经济呈现出

强,机制不断完善,成效不断显现。

污染减排再发力

综合采取结构减排、工程减排、监管减排措施,坚决淘汰落后产能和污染严重企业,狠抓城镇污水、水泥、畜禽养殖污染治理等重点工程建设,形成化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等四项主要污染物减排量共计

平稳增长、稳中有进的态势。

轻工业成为主要拉动力量。市统计局数据显示,2014年1-5月,我市轻工业增加值占全市的37.6%,同比增长5.5%,增速低于重工业7.3个百分点,之后全市轻重工业增速差距逐渐减少,到2015年一季度,这一情况得以逆转,轻工业成为全市经济主要拉动力量。2016年1-5月,全市轻工业实现增加值比重达到41.5%,同比增长11.7%,高出重工业增速4.2个百分点。

新兴产业逐渐成长。2010年,石油、钢铁、有色金属和电力四大行业实现增加值占全市增加值的比重为26.1%。2010年以后,这四大传统支柱行业总量持续萎缩。2016年1-5月,四大行业占全市工业增加值比重为12.1%,而汽车制造业、仪器仪表制造业、文教工美制造业占比不断提升,由2010年的6.4%上升到目前的12.7%。这表明,部分传统行业在经济结构的调整中已失去优势地位,新兴的产业逐渐成长。

6660吨，顺利完成上半年重点减排任务。减排工程和减排监测体系建设不断加快。目前，我市1家污水处理厂、6家水泥厂脱硝工程、2家畜禽养殖污染治理工程、2家企业结构关闭项目均已基本完成。全市26家国控重点污染源企业均已按要求安装、运行自动监控设备并与省市监控平台联网。上半年全市国控重点污染源自动监控数据传输有效率为99.95%，国家重点监控企业监督性监测率为100%，国控企业自行监测结果公布率为98.40%。

蓝天工程见实效

中心城区上半年优良天数85天，同比上升6.25个百分点（增加5天），可吸入颗粒物PM₁₀、细颗粒物PM_{2.5}平均浓度分别为138微克/立方米、69微克/立方米，与去年同期相比分别下降11%、15.9%，10个县的环境空气质量平均达标率为97.2%，全市环境空气质量持续改善。

燃煤锅炉拆改方面。拆改26台10蒸吨/时及以下燃煤锅炉，对4台10蒸吨/时以上燃煤锅炉进行提标改造。油气回收治理方面。1家储油库、56辆油罐车、506座加油站油气回收治理任务，已完成37辆油罐车、310座加油站油气回收治理。机动车污染控制方面。建成12家机动车尾气检测机构，4家尾气检测机构正在完善相关手续。强制淘汰黄标车4515台、老旧车7500台。工业点源污染治理方面。对4家燃煤电厂8台机组实施超低排放改造，目前已有两台机组完成改造，其余6台机组按照时间安排有序推进。城市大气面源污染管控方面。查处违规渣土运输车辆102台，清理积存建筑垃圾2.2万立方米，整治各类堆场100余处，取缔露天烧烤摊点30余处，严格夏季秸秆禁烧，着火点数量同比大大减少。同时，对10个县的环境空气自动监测站进行升级改造，目前，6个县升级改造已完成，3个县正在安装设备，1个县正在改造站房。新建市城乡一体化示范区、卧龙综合保税区、官庄工区、鸭河工区4个空气自动监测站。

碧水工程稳推进

创新开展治污水、防洪水、保供水、排涝水、抓节水五位一体的“五水共治”工作，对丹江、白河、唐河、淮河四大水系和中心城区内河进行综合治理，建立市、县、乡、村四级“河长”体系及河长巡查制度，探索性制定了地表水水质考核奖惩办法，在重点跨县跨乡镇河流和城市内河设立监测考核断面，逐步建立健全全市地表水水质监测考核体系。上半年，丹江口库区水质稳定保持在Ⅱ类以上水平；14个责任目标断面水质平均达标率为95.2%，其中11个断面达标率均为100%，唐河埠口断面、唐河新野梅湾断面达标率为83.3%，刁河邓州唐王桥断面达标率为66.7%；全市集中式饮用水源地水质达标率为100%。基础设施建设稳步推进。目前，桐柏县污水处理厂提标改造工程土建已完工，配套管网铺设基本完成，完成总工程量50%。方城县凌海污水处理厂提标改造工程土建已完工，设备已购置待安装，完成总工程量的70%。官庄工区第四污水处理厂（一期）工程已通水试运行，配套管网1、5标段已完工。新野县第二污水处理厂（一期）已建成，待试运行。南水北调水质保护持续加强。丹江口水库饮用水源勘界立标实施方案已编制，已设立界标、道路、航运警示牌、宣传牌42块，建设围网1000多米。唐河流域环境整治深入开展。唐河干流及主要支流河道垃圾、农作物秸秆、腐烂蔬菜清运工作已基本完工，并建立了长效监管机制，严防废弃物入河污染水体。方城县已建成人工湿地3处；社旗县李店镇，唐河县郭滩镇、张店镇、湖阳镇，宛城区红泥湾镇，桐柏县埠江镇6个乡镇污水处理设施正在建设；宛城区高庙乡，新野县新甸铺镇、沙堰镇，方城县二郎庙镇、券桥乡、杨集乡污水处理厂已完成前期工作。

城市河流清洁行动全面展开，中心城区8条内河中，温凉河、邕河治理已全面完成，汉城河、护城河、梅溪河、三里河整治工程已全面开工。十二里河、溧河正在完善前期手

续,计划于10月底前开工。各县区46条内河治理也均已全面开展,6条已完成整治,24条正在整治。

清洁工程靓乡村

加快农村环境综合整治项目建设,重点用于解决我市丹江口水库水源地、汇水区及输水干渠沿线水源地农村生活垃圾收集转运。共涉及9个县区、51个乡镇,470个行政村(社区),总投资1亿元。目前西峡县12个、方城县9个、内乡县3个、宛城区1个项目完成招标投标工作;淅川县9个、镇平县6个、西峡县4个、卧龙区5个项目待开标;高新区正在投标准备阶段,市城乡一体化示范区即将开标。

加强生态创建工作。我市今年需完成4个省级生态乡镇、25个省级生态村创建任务。目前,各县区对照创建指标,完善各项创建任务,做好创建资料收集整理工作。加强畜禽养殖污染防治。推进汇水区主要入库河流两侧及唐白河流域禁养区内规模养殖场1550家关闭或搬迁取缔工作,目前已完成1082家。

智慧城市让百姓尽享便捷生活

目前,我市智慧交通、智慧医疗等民生项目建设已驶入快车道,有望陆续投入使用。

出行路线一键规划

本刊讯 随着城市化进程的不断加快,道路拥堵、候车时间长、交通信号灯配时不合理等现象日益凸显。而智慧交通项目投用后,以上问题将得到有效缓解。

出行前,居民只需登录智慧交通客户端,便可查看道路拥堵情况和目的地停车场情况,预先规划出行方式和出行路线。当道路出现拥堵时,该系统可自动规划最优行车路线,有效规避拥堵。

乘坐公共交通工具时,在客户端上输入目的地,即可获知公交车的行进位置、到站时间及转乘信息。进入公交车,还可通过公交免费WiFi,上网冲浪。

值得期待的是正在建设中的交通信号智能化系统。当城市道路单方向发生拥堵时,智

慧交通数据中心会根据即时车流量,自动调整信号灯红绿灯时间,加快单方向车辆放行,避免出现道路资源浪费。当两个方向以上路口发生拥堵时,该路口周边信号系统会梯次增加红灯时间,减少进入该路口车辆。

目前,中心城区的部分公交车已开通免费WiFi服务,乘客使用智能手机或平板电脑扫描车内二维码免费下载APP客户端,安装后即可免费聊QQ、刷微博、看电影。乘客还可通过该客户端设置乘车目的地站点,享受精准的到站提醒等服务。

挂号缴费手机搞定

轻触手机屏幕,不仅可以进行挂号缴费、预约就诊,还能随时随地查询自己的体检报告和就诊记录,智慧医疗让百姓的求医过程变得愈发方便快捷。

就诊前,只需登录智慧医疗客户端,即可进行医院选择、医生查询、预约挂号,免去奔波排队之苦。

诊疗时,可通过客户端办理自动划价、自助缴费、远程会诊、转院转诊等手续。医生可根据患者提供的居民健康卡,查阅其所有既往病历及用药记录等信息,根据病情轻重采取必要的治疗措施。

住院患者出院时,系统会比对国家医保规定,自动进行医保结算,结余款额自动转入患者居民健康卡。出院后,智慧医疗客户端会根据患者病情自动转入所在社区医疗和康复机构,由医疗康复机构制定完善的康复计划。

目前,南石医院、市骨科医院及南召县人民医院的自助查询打印系统已建成投用,通过该系统可进行自助办卡、自助充值、自助查询打印报告单。今年年底前,全市各县区人民医院和市二级以上综合医院将实现自助查询打印服务全覆盖。

此外,我市还在积极打造市县乡三级医疗平台,不久的将来,患者在乡镇卫生院也可享受与大医院相同的医疗技术服务。

动 态 短 讯

上半年全市财政金融运行对经济发展支撑有力 上半年南阳地方公共财政预算收入94.8亿元，增长15.6%，增速高于全省平均水平3.1个百分点；地方公共预计支出304亿元，增长29.1%，增速高于全省平均水平10.9个百分点；八项支出增速达到35.7%，增速全省第一，对全市经济发展提供了有力的支撑。

（市统计局）

我市获评全省平安建设工作先进省辖市 在全省依法治省工作、省综治委和省平安建设工作领导小组全体（扩大）会议暨平安建设表彰会议上，我市再度荣获“平安建设工作先进省辖市”称号，受到省委、省政府隆重表彰。在2015年度平安建设安全感满意度调查中，我市公众安全感指数达91.57%；政法机关群众满意率达89.09%，创历史最好成绩。

（公报编辑部）

我市跻身创建国家社会信用体系建设示范城市 我市被国家发展改革委、中国人民银行批准为第二批创建国家社会信用体系建设示范城市。全国同期获批的城市共32个，我省仅郑州、南阳两市入围。创建时间为两年，目前我市各项创建工作正在有序加速推进。

（市发改委）

我市三条高速公路将开建 为了方便贫困地区及农村地区群众出行，将开建郑州至西峡高速公路尧山至西峡至豫鄂界段、商丘至南阳高速公路周口至南阳段，争取开工建设汝州至

唐河至豫鄂界高速公路。到2019年，在贫困地区实现“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”，所有行政村通硬化路、通客车、通邮政。

（市交通局）

我市16所学校入选全国第二批足球特色学校 全国第二批青少年校园足球特色学校名单近日出炉，市二十一学校、市二十五小学、市第十二小学、市实验中学、油田实验小学等16所学校榜上有名，加上首批入围的22所学校，我市青少年校园足球特色学校已达到38所。

（市教育局）

我市约谈三个环保工作落后乡镇 根据市环境综合整治督查情况，市环境保护综合整治指挥部对市城乡一体化示范区新店乡、卧龙区蒲山镇、桐柏县埠江镇进行公开约谈。根据约谈中提出的问题，三个乡镇相关负责人表示将迅速行动，制定具体整改措施，严格按照指挥部工作要求及整改时间节点，狠抓落实，确保各项整改工作落实到位。

（市环保局）

西峡获评全国国土资源节约集约模范县 在北京召开的第三届国土资源节约集约模范县（市）表彰会上，西峡县荣获“全国国土资源节约集约模范县”称号，是我市唯一上榜的县。该县土地利用总体规划和土地利用计划执行情况良好，耕地和基本农田保护面积分别稳定在33.21万亩和26.02万亩，实现了耕地占补平衡，盘活存量建设用地1883.8亩，重点项目建设用地得到有效保障。

（西峡县政府办）